

Доступ к воде в охваченных конфликтом районах Донецкой и Луганской областей

Сентябрь 2015 г.

Содержание

1. Краткое изложение	3
2. Международные стандарты	4
3. Примеры нехватки воды в Донецкой и Луганской областях	5
3.1. Целенаправленное поражение или нанесение сопутствующего ущерба уже устаревшим водопроводам	6
3.2. Недостаток электроэнергии, который сказывается на работе водных насосов	9
3.3. Проблемы доступа, связанные с присутствием вооруженных группировок и наличием мин или неразорвавшихся снарядов	10
3.4. Административные меры, ограничивающие свободу передвижения и поставку воды и товаров	11
3.5. Необходимость в средствах хлорирования	13
4. Меры СММ по содействию диалогу.....	13
5. Рекомендации	15
6. Карта.....	17

1. Краткое изложение

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине (СММ) была создана 21 марта 2014 года в соответствии с Решением Постоянного Совета ОБСЕ № 1117. Ее мандат включает обязанность «осуществлять мониторинг соблюдения прав человека и основных свобод и оказывать поддержку их соблюдению»¹. В рамках своего нынешнего мониторинга реализации «Комплекса мер по выполнению Минских соглашений» СММ наблюдает и докладывает о нарушении прав человека, среди прочего, связанных с продолжением боевых действий. В этом отчете рассматривается вопрос о том, как ведение боевых действий сказалось на обеспечении права на достаточный уровень жизни, в частности, на доступ к достаточной, безопасной, приемлемой и доступной воде для личного и бытового использования.

Целенаправленное поражение водопроводов, а также его сопутствующие повреждение в результате боевых действий сказалось на функционировании систем водоснабжения. Отсутствие доступа к воде и ее плохое качество представляют угрозу для здоровья человека и санитарных условий и могут привести к ограничению производства продовольствия. Также это может негативно повлиять на социально-экономическое развитие и политическую стабильность, что, в свою очередь, может привести к дальнейшему напряжению и конфликтам в регионе². Всеобъемлющий подход ОБСЕ к вопросам безопасности направлен на уменьшение риска того, что вода станет потенциальным источником конфликта, а так же на ее использование в качестве инструмента создания атмосферы доверия и сотрудничества³. В соответствии с общей целью снижения напряженности и обеспечения мира, стабильности и безопасности в Украине, в этом отчете рассматривается негативное влияние конфликта на доступ к воде и усилия СММ по содействию прекращению огня, для обеспечения возможности произвести ремонт систем водоснабжения для предоставления доступа гражданскому населению на территориях, охваченных конфликтом, к достаточной, безопасной, приемлемой и доступной воде.

В феврале 2015 года водоснабжение в регионах Украины, охваченных конфликтом, стало существенной проблемой. По оценкам, в Украине в средствах гигиены и питьевой воде

¹ ОБСЕ, Постоянный Совет, Решение № 1117, Размещение Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, РС.ДЕС / 1117, март 2014 г.

² ОБСЕ, Управление водными ресурсами – предупреждение конфликтов, 31 августа 2015 г. <http://www.osce.org/water>.

³ Устойчивое управление водными ресурсами было подтверждено как приоритет во время председательства в ОБСЕ Швейцарии и Сербии в 2014 и 2015 годах на открытии 23-го Экономико-экологического форума «Управление водными ресурсами в регионе ОБСЕ – повышение безопасности и стабильности путем сотрудничества», на первом подготовительном совещании в Вене, 26 – 27 января 2015 г. Генеральный секретарь ОБСЕ подчеркнул, что «вода имеет двусторонний аспект безопасности – вода как источник конфликта и водное сотрудничество как инструмент для предотвращения конфликтов». См. <http://www.osce.org/secretariat/144136?download=true>.

нуждаются 750 000 детей и взрослых⁴. Согласно докладом, по состоянию на июль 2015 года это количество возросло почти вдвое – до 1,3 млн. детей и взрослых на территориях Донецкой и Луганской областей, охваченных конфликтом, которые столкнулись с серьезным кризисом водоснабжения, в связи с повреждением или разрушением линии водопровода и острой нехваткой воды⁵. Кроме беспокойства по поводу удовлетворения неотложных потребностей в потреблении, нынешняя нехватка воды может иметь долгосрочные последствия для производства пищевой продукции, а также во время следующего зимнего периода, поскольку функционирование систем центрального отопления также зависит от водоснабжения.

Анализ, приведенный в этом отчете, основывается на данных, собранных наблюдателями СММ с мая по август 2015 года в Луганской и Донецкой областях, включая территории, неподконтрольные Украине. Этот отчет не содержит комплексной оценки нынешней функциональности сети водоснабжения⁶, а также в нем не рассматривается каждый случай обстрела, который мог прямо или косвенно повлиять на сеть водоснабжения. Кроме того, в населенных пунктах, которые не имели доступа к воде на момент визитов СММ, водоснабжение уже могло быть восстановлено на момент публикации отчета.

В этом отчете указываются международные нормы, призванные гарантировать доступ к воде как права человека, приводятся примеры того, как боевые действия серьезно повлияли на обеспечение права на воду, в частности, для жителей территорий, неподконтрольных Украине, и описываются усилия СММ направленные на внедрение режима локального прекращения огня, для обеспечения возможности произвести ремонт отдельных участков водопровода. Учитывая вопросы, которые поднимаются в этом отчете, СММ призывает все стороны соблюдать Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, в том числе немедленного и полного прекращения огня и воздержание от нападений, направленных против гражданского населения или гражданских объектов, необходимых для выживания гражданского населения.

2. Международные стандарты

Доступ к воде является предпосылкой для реализации права на достаточный уровень жизни⁷, а также права на наивысший достижимый уровень здоровья⁸ и является правом

⁴ ЮНИСЕФ, ЮНИСЕФ помогает удовлетворить потребности в воде и в обеспечении гигиены детей, пострадавших от кризиса в Украине, 25 февраля 2015 г. http://www.unicef.org/ukraine/reallives_27457.html. Согласно Минимальным стандартам в области водоснабжения, санитарии и гигиены, среднее потребление воды для питья, приготовления пищи и личной гигиены в любом домашнем хозяйстве составляет не менее 15 литров на человека в день. <http://www.spherehandbook.org/en/water-supply-standard-1-access-and-water-quantity/>.

⁵ ЮНИСЕФ, До 1,3 миллиона человек на востоке Украины имеют незначительный доступ или вообще не имеют доступа к воде, 14 июля 2015 г. http://www.unicef.org/ukraine/media_28059.html.

⁶ Кластер WASH (вода, санитария и гигиена) в Украине в июне опубликовал Уведомление-предупреждение о недостатке воды в Донецкой и Луганских областях: http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ocha_ukraine_situation_update_13_-_26_june_2015%20map2.pdf.

⁷ Статья 11, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) (9993 U.N.T.S. 3).

человека, признанным на международном уровне⁹. Право на воду предусматривает гарантирование каждому человеку достаточной, безопасной, приемлемой, физически возможной и доступной воде для личного и бытового использования. Государства – участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах взяли на себя обязательства гарантировать право на воду во время вооруженных конфликтов¹⁰. Это обязательство включает защиту объектов, необходимых для выживания гражданского населения, в том числе объектов инфраструктуры и поставок питьевой воды, а также обеспечение гражданских, интернированных, заключенных и вернувшихся лиц¹¹ доступом к воде пригодного качества¹². Учитывая принципы и обязательства ОБСЕ все государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательства «соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права, в том числе защиты гражданского населения»¹³.

3. Примеры нехватки воды в Донецкой и Луганской областях

Доступ к безопасной воде на территориях, охваченных конфликтом, остается проблемой. Участвовавшие перебои в водоснабжении обусловлены многочисленными факторами, в частности: 1) износом водопроводов, которые требуют ремонта, и были еще более повреждены из-за ведения боевых действий; 2) уменьшением функциональности важных насосов из-за перебоев подачи электроэнергии, вызванных обстрелами электросетей, которые поставляют энергию насосам; 3) проблемами доступа, вызванными присутствием

⁸ Статья 12, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) (9993 U.N.T.S. 3).

⁹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/64/92 (июль 2010 г.)

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/InternationalStandards.aspx>.

¹⁰ Комитет ООН экономических, социальных и культурных прав, Общий комментарий № 15.

¹¹ Принцип 18 Руководящих принципов о перемещении лиц внутри страны также предусматривает, что компетентные органы должны обеспечить снабжение питьевой водой и санитарные условия для всех внутренне перемещенных лиц, независимо от обстоятельств и без дискриминации. <http://www.idpguidingprinciples.org/>.

¹² Дополнительный протокол к Женевской конвенции от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 8 июня 1977 г., статья 14; Обычное международное гуманитарное право МККК, Правило 53 «Использование голода гражданского населения в качестве метода ведения войны запрещено» https://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule53 и Правило 54 «Нападение, уничтожение, разрушение или приведение в негодность объектов, необходимых для выживания гражданского населения, запрещено» https://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule54; Предварительные условия для применения норм обычного международного гуманитарного права к нападениям, уничтожению, разрушению или приведению в негодность объектов, необходимых для выживания гражданского населения, выполняются, если гражданское население должным образом не обеспечивается поставками, необходимыми для выживания, из-за действий или бездействия сторон конфликта. Обязательства по обеспечению права на воду требуют, чтобы государства воздерживались от вмешательства в реализацию права на воду, в том числе путем ограничения доступа к услугам водоснабжения и инфраструктуры или их уничтожение. Уничтожение объектов водоснабжения или инфраструктуры в ходе вооруженных конфликтов, которые могли бы нарушить международное гуманитарное право, является примером прямого ограничения доступа к воде или санитарным условиям и нарушения обязательств соблюдать право на воду и санитарные условия.

¹³ Итоговый документ Хельсинки – Четвертая встреча по определению дальнейших шагов, Хельсинки, 10 июля 1992 г.

вооруженных группировок, наличием мин или неразорвавшихся боеприпасов, а также плохим состоянием дорог, которое не даёт местным жителям возможности добираться до колодцев или получать воду, которую подвозят автомобилями; 4) проблемами доступа, из-за которых рабочие не могут провести ремонтные работы или получить запасные части, необходимые для ремонта водопроводов; 5) нормативно-правовыми актами, которыми ограничивается свобода передвижения и/или поставка товаров или воды через линию соприкосновения, что, таким образом, влияет на поставку воды из поселений, подконтрольных Украине, к поселениям, которые не находятся под ее контролем; а также 6) частыми отключениями водоснабжения, что способствовало ухудшению ситуации¹⁴.

Как следствие, увеличился риск распространения болезней, передающихся с водой и связанных с санитарными проблемами, поскольку население не в состоянии безопасно хранить или транспортировать достаточное количество воды. Также существует угроза для качества водопроводной воды из-за необходимости в поддержании регулярного снабжения хлора и других реагентов, необходимых на водоочистных установках, что создает повышенный риск вторичного заражения. Такие препятствия доступа к достаточной, безопасной, приемлемой и доступной воде ставят под угрозу наиболее уязвимые категории лиц, в частности, детей, инвалидов, больных с хроническими заболеваниями и пожилых людей, проживающих на малодоступных территориях, охваченных конфликтом¹⁵.

3.1. Целенаправленное поражение или нанесение сопутствующего ущерба уже устаревшим водопроводам

Согласно отчетам, в Луганской области некоторые местности имеют ограниченный или нерегулярный доступ к водопроводной воде из-за обстрелов¹⁶. 23 июня СММ провела встречу

¹⁴ Перечисленные здесь факторы ни в коем случае не являются исчерпывающими. Дополнительные факторы включают: недостаток средств для удовлетворения потребности в частом ремонте, который также усугубляется снижением уровня оплаты услуг водоснабжения с территорий, неподконтрольных Украине; сокращение клиентской базы из-за переселения населения из пострадавших районов; а также утечка квалифицированных рабочих, которые в состоянии обслуживать и ремонтировать системы водоснабжения, являются примерами факторов, усугубляющих проблемы нерегулярных поставок водопроводной воды.

¹⁵ «Особенно уязвимые группы, такие как дети, пожилые люди, инвалиды и малоимущие, не имеющие доступа к транспорту, в наибольшей степени подвержены риску заболеваний, переносимых водой, часто используют негативные механизмы выживания, которые влияют на их способность поддерживать личную гигиену и надлежащие условия санитарии. Отключение водоснабжения и недостаточное снабжение в больницах, родильных домах, школах и учреждениях также влияют на условия гигиены и санитарии, увеличивая риск заболеваний, переносимых водой, для больных и раненых, новорожденных, матерей и людей с ограниченными возможностями». ЮНИСЕФ Украина, Отчет о гуманитарной ситуации № 36. 20 июня – 17 июля 2015 г.

http://www.unicef.org/ukraine/UNICEF_Ukraine_SitRep_36_-_17_July_2015_.pdf.

¹⁶ Например, поселок Троицкое, в отношении которого Председатель областной военно-гражданской администрации 1 апреля заявил, что поселок не имеет доступа к воде, газу или электроснабжению. УКГВ сообщило, что «в течение августа шесть основных водопроводных станций в непосредственной близости от линии соприкосновения в Луганской области не работали в связи с повреждениями, возникшими в результате конфликта, и/или отсутствия технического обслуживания и ремонта из-за соображений безопасности и отсутствия необходимых ресурсов. Кроме того, четыре водопроводные станции в регионе работали со значительно сниженной мощностью, ограничивая подачу воды домохозяйствам до нескольких часов в день. УКГВ, Гуманитарный бюллетень, Украина, Выпуск 1, 1 – 31 августа 2015 г.

с заместителем Председателя Луганской областной военно-гражданской администрации, который отметил, что около 20 000 человек остались без доступа к водопроводной воде в Попасной, Боброво, Тошковке, Нижнем, Светличном (Нижнее-1) и Новотошковском¹⁷. Также, 24 июня в селах Гречишкино, Капитановое, Муратовое и Бобровое разные собеседники сообщили СММ, что доступ к водопроводной воде отсутствовал. 28 июня СММ посетила Светличную водозаборную станцию в Нижнем-1 для проверки ситуации после отчетов об обстрелах. СММ зафиксировала, что водозаборная станция занята представителями украинских вооруженных сил, что увеличивало вероятность того, что станция может стать целью обстрелов. Представители СММ разговаривали с солдата ВС Украины, который сообщил, что ночью 27 июня велся шквальный огонь из 25 ракет РСЗО «Град», который повредил водозаборную станцию и электрическую инфраструктуру, оставив поселок Тошковка без водоснабжения. 2 июля в с. Макаровом представители СММ разговаривали с местными жителями, которые сообщили о непрекращающихся обстрелах накануне ночью и заявили, что поселок остался без электро- и водоснабжения более чем на неделю. СММ посетила насосную станцию в с. Карбонит, которая расположена рядом с Золотым, 24 июня, а также 22 и 29 июля. Несмотря на то, что ремонтные работы продолжались, станция все еще не могла обеспечивать поставки воды, необходимые для удовлетворения потребностей¹⁸, из-за повреждений, нанесенных в результате обстрела утром 23 июня¹⁹.

Так же, что касается Донецкой области, 3 июля представители СММ встретилась с Председателем Красноармейской районной государственной администрации, который заявил, что водопровод, который обслуживает Красноармейский, Добропольский и соседние районы, обеспечивая питьевой водой примерно 500 000 жителей, несколько раз был поврежден обстрелами в связи с расположением вблизи линии столкновения. 22 июля в город Мариуполь были прекращены поставки воды из канала Северский Донец-Донбасс из-за большого количества утечек воды, возникших в результате обстрела водоканала у Горловки и Майорска²⁰. В конце мая СММ сообщили, что запасов воды в водохранилище хватит примерно

<https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/documents/document-type/humanitarian-bulletin>.

¹⁷ Так же, 26 июня УКГВ сообщило, что согласно заявлениям Компании «Лугансквода», 23 июня водоснабжение Стаханова, Кировска, Брянки, Ирмино, Зоринска, Артемовска и нескольких районов города Луганска остановлено с Петровского канала и Западной фильтровальной станции в связи с серьезными повреждениями насосного оборудования. УКГВ, Последние новости № 5 по состоянию на 26 июня 2015 г.

https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_13_-_26_june_2015.pdf.

¹⁸ Насосная станция в с. Карбонит поставляет воду в ряд городов и поселков, подконтрольных как Украине, так и «ЛНР».

¹⁹ Председатель Луганской областной военно-гражданской администрации Геннадий Москаль заявил в СМИ, что убытки от повреждений в результате обстрелов достигли 3 млн. грн., включая повреждения насосов.

²⁰ 17 и 22 июля СММ встречалась с директором Мариупольского филиала Компании «Вода Донбасса». Для подачи воды в Мариуполь в настоящее время «Вода Донбасса» использует Старокрымское водохранилище в Каменском вместо водного канала, расположенного вблизи Горловки и Майорска, который был поврежден в результате обстрела. Собеседник сообщил СММ, что вода в водохранилище постепенно заканчивается, и сейчас уровень воды на пять метров ниже нормы. Собеседник отметил, что самый крупный клиент компании, Мариупольский водоканал, не платил по счетам в течение нескольких месяцев, и поэтому компания в последнее время не платит зарплату своим сотрудникам.

на два – два с половиной месяца. 15 июня СММ встретила с «мэром» Донецка, который заявил, что насосная станция и секции трубопровода в районе Семеновки были повреждены во время недавних боевых действий²¹.

Также было заявлено о серьезной нехватке водоснабжения в районах, неподконтрольных Украине²². 20 мая представители СММ встретилась с «мэром» неподконтрольного «ЛНР» Алчевска, который описал ситуацию с водоснабжением как «катастрофическую». На момент визита СММ вода в село поставлялась из населенного пункта, неподконтрольного Украине, и обстрелы повредили систему водопровода²³. Ремонтные работы не могут быть проведены из-за продолжающихся боевых действий в регионе. 4 июня, в неподконтрольном «ЛНР» Металлисте представители СММ встретилась с местными жителями, которые сообщили, что поставки воды, организованные местной администрацией, осуществляется с помощью автоцистерн. Жители не имели доступа к водопроводной воде в течение целого месяца. Позже, 23 июня, представители Объединенного центра по контролю и координации (ОЦКК)²⁴ в Луганске сообщили СММ, что после вероятного обстрела насосной станции в с. Раёвке, которое находится под контролем «ЛНР», недостаток воды испытывают около 30 000 жителей проживающих в регионе, и в том числе в неподконтрольном «ЛНР» Металлисте. По словам собеседника, ожидалось, что в ближайшие дни недостаток воды распространится на город Луганск. Впоследствии, 10 июня, «председатель» «местной администрации» в неподконтрольном «ЛНР» Луганске заявил СММ, что нехватка воды является наиболее острой проблемой города. 2 июля в неподконтрольном «ЛНР» поселке Чернухино представители СММ встретились с «председателем» «городской администрации», осуществлявшим контроль над рабочими, которые пытались восстановить водопровод, поврежденный в результате обстрела,

²¹ Так же, 2 июля заместитель городского главы неподконтрольной Украине Авдеевки заявил, что город был без воды, с того момента, как водопровод был поврежден во время обстрела четыре дня назад. Жители поселка Опытное (преимущественно лица среднего возраста) 30 июля сообщили СММ, что они ежедневно подвержены обстрелам и должны добираться до окраины поселка, чтобы черпать воду из колодца. УКГВ также сообщило о том, что 5 июня около 28 населенных пунктов рядом с Донецком все еще остаются без воды, поскольку Красноармейская фильтровальная станция не работает. Микрорайон Текстильщик и большая часть Петровского района города Донецк остаются без воды. УКГВ, Последние новости № 3 по состоянию на 5 июня 2015 г.

[https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_30_may - 5 june 2015 1.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_30_may_-_5_june_2015_1.pdf).

Кроме того, 26 июня УКГВ сообщило, что населенные пункты Ломоватка, Славяносербск, Каменка, Комиссаровка, Воноградна, Щетово и Донецкий имели ограниченный доступ или вообще не имели доступа к безопасной питьевой воде. УКГВ, Новости № 5 по состоянию на 26 июня 2015 г. [https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_13 - 26 june 2015.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_13_-_26_june_2015.pdf).

²² 1 мая УКГВ сообщило, что, после уничтожения главной водоочистой станции, расположенной в непосредственной близости от линии соприкосновения, в неподконтрольных Украине районах Луганской области более 100 000 человек остались без доступа к безопасной воде. УКГВ, Последние новости № 38 по состоянию на 1 мая 2015 г.

[https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_report_38 - 1 may 2015.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_report_38_-_1_may_2015.pdf).

²³ Так же, в неподконтрольном «ЛНР» селе Обозное, которое СММ посетила 6 мая, жители сообщили, что были без электричества и воды в течение последних шести месяцев. В неподконтрольном «ЛНР» селе Калиново СММ встретилась с группой из пяти учителей местной школы, которые сообщили, что в селе нет питьевой воды, и жители используют воду из частных колодцев.

²⁴ Министерства обороны Украины и Российской Федерации создали ОЦКК в сентябре 2014 г.

в то время как местные жители не имели водоснабжения в течение нескольких месяцев. 17 июня в подконтрольной «ЛНР» Ломоватке женщина, гражданское лицо, сообщила СММ, что водоснабжение в селе отсутствовало в течение двух предыдущих месяцев²⁵. 3 июня на пресс-конференции Компании «Лугансквода» и главы «Центра по управлению восстановлением» «ЛНР», было заявлено, что критическая ситуация с поставками воды сложилась в Стаханове, Кировске, Брянке, Зоринске, Артемовске, Первомайске и прилегающих к ним населенных пунктах неподконтрольных Украине²⁶.

СММ получила сообщение о том, что в подконтрольном «ДНР» Комсомольске жители имели очень ограниченный доступ к питьевой воде после повреждения погружных насосных агрегатов. 2 июля СММ встретила с заместителем директора по экономической безопасности и заместителем главного инженера подконтрольной «ДНР» электростанции в поселке Новый Свет, которые сообщили, что, хотя попаданий в саму станцию не было, сеть водоснабжения, расположенная рядом, несколько раз была поражена ракетами. Он подчеркнул потенциальную опасность попадания снарядов в основные узлы электростанции, в частности резервуары для топлива (жидкого газа и нефти), хранилище для опасных химических веществ (водорода, хлора и т.д.) и котельную.

Кроме того, неработающие насосы сточных вод ставят под угрозу здоровье населения в тех местах, где сточные воды продолжают накапливаться, что может привести к потенциально крупным разливам. 1 июля главный врач центральной больницы подконтрольного «ДНР» Дебальцево заявил, что в регионе, в том числе в больнице, вода является одной из наиболее острых проблем. Проточная вода смешивается со сточными водами, которые опасны для использования.

По словам местного жителя, опрошенного 3 июля, в подконтрольном «ДНР» селе Терновое, водопровод через который вода поступала в Хрящеватое, был поврежден не во время обстрела, а когда вооруженные люди рыли возле него траншеи.

3.2. Недостаток электроэнергии, который сказывается на работе водных насосов

Обстрелы повлияли на работу как сети водоснабжения, так и сети электроснабжения²⁷. Взаимосвязь между функционированием водопроводов и электроснабжением означает

²⁵ Аналогично, в Станице Луганской, проблемы связанные с мостом привели к тому, что город не имел электро- и водоснабжения в течение нескольких дней. 2 июля, анализируя последствия обстрела 1 июля, один житель, чей дом был поврежден в результате обстрела, сообщил СММ, что город был без воды и электричества в течение более чем семи дней.

²⁶ 25 мая Председатель Луганской областной военно-гражданской администрации заявил, что магистральный водопровод был поврежден в результате боев в селе Родина вблизи линии соприкосновения, что возможно, привело к тому, что значительная часть неподконтрольных Украине территорий от Первомайска до Красного Луча (в том числе Стаханов, Брянка, Алчевск, Антрацит, Кировск) остались без водоснабжения. УКГВ, Последние новости № 2 по состоянию на 29 мая 2015 г. https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_23_-_29_may_2015.pdf.

²⁷ Например, 23 июня СММ встретила с заместителем председателя Луганской областной государственной администрации, который сообщил, что в результате обстрела были уничтожены линии

дальнейшую нехватку воды и электричества для гражданского населения, проживающего в районах, охваченных конфликтом, поскольку боевые действия нарушают электроснабжение водных насосов. По словам жителей подконтрольного «ЛНР» села Христово, которое СММ посетила 6 мая, в селе отсутствует электро- и водоснабжение после обстрела электростанции в конце апреля. Так же, 22 июля СММ посетила насосную станцию в селе Карбонит, расположенную рядом с Золотым, где отсутствие электроэнергии усложнила использование всех водяных насосов одновременно²⁸. Аналогичным образом, в Чермалыке, представители СММ разговаривали с председателем и секретарем Чермалыцкого сельсовета, которые сообщили, что 2 июня были произведены обстрелы неподалеку от села, в результате которых были повреждены линии электропередачи, оставив село без электроэнергии и водоснабжения. В долгосрочной перспективе, и так уже не работающие насосы могут быть еще более повреждены зимой в результате замерзания стоячей воды.

3.3. Проблемы доступа, связанные с присутствием вооруженных группировок и наличием мин или неразорвавшихся снарядов

Как в Луганской, так и в Донецкой областях большое количество жителей справляются с нехваткой воды, набирая воду из частных колодцев. Отправляясь в соседние села через потенциально активные зоны боевых действий, жители рискуют собственной безопасностью. 22 июля в Колядовке местные жители сообщили СММ, что они имели лишь ограниченный доступ к местному источнику из-за непрерывного передвижения военного персонала и оборудования в самом селе и его окрестностях, которое, как правило, начиналось с вечера и заканчивалось около 5:00 утра.

26 июля наблюдатели СММ попытались провести патрулирование для оценки текущей ситуации с безопасностью у Верхнекальмиуского водохранилища в Ясиноватском районе. В ходе патрулирования СММ была остановлена на контрольно-пропускном пункте так называемой «ДНР», где им сообщили о значительном количестве неразорвавшихся снарядов, пулеметных и снайперских обстрелах, а также непредсказуемых артиллерийских обстрелах территорий вблизи системы фильтрации. Так же, представители СММ опросили действующего городского главу Марьинки, который заявил, что одной из основных проблем была невозможность восстановления поврежденных сетей электро-, газо- и водоснабжения²⁹. Местность возле школы-интерната в Марьинке, на которой расположены основные линии подачи воды, электричества и газа, была заминирована. Основные линии газопровода и электроснабжения были отремонтированы, но боковые линии, которые находятся вблизи

электропередачи в Трехизбенке, Кряковке, Орехово, Лобачево, Лопаскино, Грабовом, Крымском, Новозвановцах и Троицком. По словам собеседника, это привело к тому, что 5 000 человек остались без электроснабжения.

²⁸ Собеседник добавил, что станция также качает воду до подконтрольного «ЛНР» Первомайска. УКГВ сообщило, что по состоянию на 10 июля «до сих пор водоснабжение отсутствует в Кировске и Первомайске из-за повреждения линии электропередачи, при этом в два города вода поставляется с помощью автоцистерн». УКГВ, Последние новости № 6 по состоянию на 10 июля 2015 г. https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_27_june_-_10_july_2015.pdf.

²⁹ 5 июня УКГВ сообщило, что «В Марьинке и Красногоровке примерно 10 000 человек не имеют доступа к воде уже в течение нескольких дней. Местные власти пытались подвозить воду из некоторых источников расположенных в регионе, однако подобные меры были недостаточными».

линии соприкосновения и непосредственно поставляют эти услуги гражданскому населению, не могут быть отремонтированы³⁰.

Кроме того, 29 июля СММ посетила насосную станцию в селе Карбонит рядом с Золотым, чтобы оценить ее работу. СММ было сообщено о том, что менее чем в километре от насосной станции расположен военный полигон. Работники насосной станции заявили, что на юго-востоке от них расположены военные позиции, в том числе танки. Местные жители подтвердили СММ наличие в районе мин и неразорвавшихся снарядов.

3.4. Административные меры, ограничивающие свободу передвижения и поставку воды и товаров

Кроме инфраструктурных проблем, препятствующих доступу к воде, административные меры, ограничивающие поставки воды, в значительной степени повлияли на несколько неподконтрольных Украине территорий, в том числе на подконтрольные «ЛНР» Комиссаровку, Стаханов и Первомайск³¹. Нормативно-правовые акты, ограничивающие перемещение товаров

³⁰ Подобная ситуация была и в Марьинке во время визита СММ 11 июля. 13 июля Председатель областной военно-гражданской администрации заявил, что ситуация в городе ухудшается из-за постоянных обстрелов и отсутствия питьевой и проточной воды. ЮНИСЕФ также сообщил: «В Марьинке, в одном из наиболее пострадавших районов, в результате июньского обострения гуманитарная ситуация ухудшается на фоне регулярных ночных обстрелов. Отсутствие питьевой и проточной воды, а также газа, в сочетании с отсутствием сбора мусора и плохих больничных условий еще более усугубляет тяжелую гуманитарную ситуацию». ЮНИСЕФ Украина, Отчет о гуманитарной ситуации № 36, 20 июня – 17 июля 2015 г.

http://www.unicef.org/ukraine/UNICEF_Ukraine_SitRep_36_-_17_July_2015_.pdf.

³¹ Например, 3 июня, директор Компании «Лугансквода» заявил, что после приказа, якобы выданного Председателем Луганской областной военно-гражданской администрации, водоснабжение с территорий, подконтрольных Украине, на территории, подконтрольные «ЛНР», почти полностью прекратилось. 4 июня, «глава» «сельсовета» подконтрольной «ЛНР» Комиссаровски сообщил СММ, что село, ранее зависело от воды, подаваемой с подконтрольного Украине Золотого, но после прекращения водоснабжения, теперь полагается на поставки из подконтрольной «ЛНР» Вергулевки. 27 июля в подконтрольном «ЛНР» Стаханове заместитель «мэра» сообщил СММ, что он получил факс от Компании «Лугансквода», расположенной в Луганске, о том, что поставки воды с подконтрольной Украине территории будут сокращены на 50%. 29 июля заместитель «мэра» в подконтрольном «ЛНР» Стаханове сообщил СММ, что местное водоснабжение теперь полностью вышло из строя, после того как оно было отключено со стороны подконтрольных Украине территорий. К тому времени давление воды в сети отсутствовало. Собеседник также заявил о нехватке воды, с которой сталкивается подконтрольный «ЛНР» город Первомайск и его 20 000 жителей.

Кроме того, УКГВ сообщило, что «тысячи людей в Первомайске, Стаханове, Кировске и Брянке (население которых до начала конфликта составляло 250 000 человек), неподконтрольные Украине районы Луганской области, не имеют доступа к питьевой воде из главных сетей водоснабжения. В то время как правительственные источники указывают, что подобная ситуация сложилась из-за повреждения сетей водоснабжения, другие отчеты указывают на то, что сеть была отремонтирована, но местными органами власти были введены ограничения для подачи воды. В пострадавших селах ситуация становится критической, поскольку покрыто лишь 40 процентов потребностей в водных ресурсах». УКГВ, Последние новости № 3 по состоянию на 5 июня 2015 г.

https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_30_may_-_5_june_2015_1.pdf.

10 июля УКГВ сообщило, что «в прошлом месяце, водоснабжение было отключено на Петровской насосной станции и Западной фильтровальной станции, в результате чего подача воды была сокращена

повлияли на возможность поставлять воду к определенным местам³². 2 июля представители СММ встретились с заместителем директора по экономической безопасности и заместителем главного инженера электростанции в Новом Свете, которые подчеркнули, что значительное снижение поставок запасных частей, чрезвычайно необходимых для работы электростанции, произошло из-за ограничения свободы передвижения³³. Так же, нехватка дизельного топлива, временно вызванная ограничением свободы передвижения, повлияла на возможность поставок воды в случае аварийных ситуаций. Например, как сообщили СММ во время визита в село Терновое, еженедельно автоцистерна осуществляла доставку воды для 17 семей, но вскоре в районе возник недостаток дизельного топлива³⁴. После принятия указа «ДНР» с требованием обязательной регистрации международных организаций, доставка гуманитарной помощи была приостановлена до момента осуществления регистрации. Управление по координации гуманитарными вопросами сообщило, что с 21 июля гуманитарные организации не имели возможности оказывать помощь уязвимым категориям населения на неподконтрольных Украине территориях³⁵.

для примерно 165 000 человек в неподконтрольных Украине регионах Луганской области. Районы Брянки, Кировска, Первомайска и Стаханова (все неподконтрольные Украине) вызывают обеспокоенность поскольку они не имеют альтернативных водозаборов для центрального снабжения питьевой воды. 3 июля подача воды из подконтрольных Украине районов была восстановлена и Петровская насосная станция и Западная фильтровальная станция возобновили свою работу». См. УКГВ, Последние новости № 6 по состоянию на 10 июля 2015 г.

https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_update_27_june_-_10_july_2015.pdf.

³² После полного запрета движения любого транспорта через линию соприкосновения в Луганской области по распоряжению Председателя Луганской областной военно-гражданской администрации от 12 мая 2015 г., свобода передвижения также ограничивается Указом № 190 от 26 мая 2015 г. «О противодействии противоправной деятельности на линии соприкосновения». Постановление предусматривает, что контроль несанкционированного пересечения линии соприкосновения пешеходами и транспортными средствами вне пунктов пропуска должен быть усилен. Кроме того, 16 июня 2015 г. вступили в силу последние изменения к Временному порядку, утвержденному Указом № 144, который устанавливает порядок пересечения линии соприкосновения (11 января 2015 г. Служба безопасности Украины (СБУ) объявила о введении Временного порядка осуществления контроля передвижения лиц, транспортных средств и грузов через линию столкновения в Донецкой и Луганской областях (Временный порядок), который определяет отдельные вопросы осуществления контроля в районе проведения антитеррористической операции, вступил в силу 21 января 2015 г.). Хотя было введено упрощенную электронно-разрешительную процедуру получения специальных разрешений, поправки также указывают на то, что все перевозки грузов из/в неподконтрольные Украине территории осуществляются исключительно железнодорожным транспортом, кроме гуманитарной помощи и других случаев, установленных Временным порядком.

³³ Кроме серьезной нехватки ресурсов для покупки запасных частей. См. УКГВ, Последние новости № 38 по состоянию на 1 мая 2015 г.

https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/ocha_ukraine_situation_report_38_-_1_may_2015.pdf. По словам собеседников, грузовики с запасными частями ждали на Волновском пункте пропуска в течение нескольких недель, несмотря на то, что все необходимые документы были представлены.

³⁴ Сейчас 120 000 человек в Луганской и Донецкой областях зависят от воды, поставляемой автоцистернами, в то же время остальные жители должны пользоваться потенциально опасными источниками. УКГВ, Гуманитарный бюллетень, Украина, Выпуск 1, 1 – 31 августа 2015 г.

<https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/documents/document-type/humanitarian-bulletin>

³⁵ УКГВ, Гуманитарный бюллетень, Украина, Выпуск 1, 1 – 31 августа 2015 г. <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/documents/document-type/humanitarian-bulletin>

3.5. Необходимость в средствах хлорирования

Качество воды также является проблемой из-за заявленного отсутствия химических веществ, необходимых для обработки воды. 1 июля главный врач центральной больницы г. Дебальцево, подконтрольного «ДНР», заявил, что нехватка воды привела к существенным проблемам в регионе, в том числе для больницы. Водопроводные трубы под землей часто находятся возле канализационных труб, что делает возможным перекрестное загрязнение в случае их повреждения³⁶. Рабочие насосной станции, расположенной в с. Петровское (подконтрольное «ЛНР», район г. Счастье, Луганская обл.), также заявили о необходимости 500 тонн хлора для дезинфекции. Неправительственная организация заявила СММ, что насосная станция в Кондрашевском районе (Станица-Луганская) нуждается в 500 кг гипохлорита.

4. Меры СММ по содействию диалогу

Параллельно с деятельностью СММ по мониторингу и отчетности о критической нехватке воды и ее нерегулярной поставке в пострадавшие от конфликта районы Луганской и Донецкой областей СММ также способствует диалогу на местах, пытаясь привлечь все стороны, чтобы пострадавшее население вновь получило доступ к воде. СММ определила возможности для диалога между сторонами, укрепляя атмосферу доверия посредством обеспечения режима локального прекращения огня для проведения ремонта поврежденных участков сети водоснабжения. Подобная деятельность нацелена на разрешение вопросов, актуальных для сторон конфликта и на содействие уменьшения напряжения и нормализации ситуации. Далее приводятся примеры текущей деятельности СММ по содействию диалога:

После запроса поступившего 11 июня от директора Компании «Вода Донбасса», расположенного в подконтрольном «ДНР» Донецке, 13 июня СММ связалась со штабом ОЦКК в подконтрольном Украине Соledаре для содействия перевозки насосного оборудования через линию соприкосновения. Это оборудование, по словам директора, имеет жизненно важное значение для водоснабжения в подконтрольном «ДНР» Комсомольске, поскольку проблемы с сетью угрожают оставить около 13 000 жителей этого района без проточной воды.

Необходимость координации с обеих сторон линии соприкосновения для обеспечения возможности провести ремонт, была подчеркнута событиями 14 июня, когда ремонтная бригада попала под минометный огонь со стороны территорий, подконтрольных «ЛНР», вблизи подконтрольного Украине села Попасная, в результате обстрела один из рабочих получил ранение. Заместитель Председателя Луганской областной военно-гражданской администрации со стороны, подконтрольных Украине территорий, и директор Компании «Лугансквода» со стороны, территорий подконтрольных «ЛНР», обратились к СММ за помощью в содействии диалога по локальному прекращению огня, для обеспечения возможности продолжить проведение таких ремонтных работ.

³⁶ Например, в Дебальцево пожилая женщина сообщила СММ, что в городе водопроводная вода загрязнена нечистотами, из-за чего она непригодна для потребления.

Еще одним примером успешного содействия СММ диалога в Донецкой области стало обеспечение возможности прекращения огня и мониторинг разминирования при подготовке к ремонту основного водопровода, пролегающего с севера на юг вдоль линии соприкосновения между подконтрольным Украине Майорском и подконтрольной «ДНР» Горловкой.

В результате обстрела 29 декабря 2014 года был поврежден трубопровод. СММ сообщили, что ремонтные работы помогут более чем 2,5 млн. жителей Донецкой области, в том числе жителям Мариуполя. Начиная с 3 июля, присутствие СММ было признано существенным фактором для надлежащей координации действий всех сторон для обеспечения соблюдения режима локального прекращения огня. Ежедневно СММ встречалась с директором Компании «Вода Донбасса», местным «командиром» «ДНР» и представителями «служб чрезвычайных ситуаций». Кроме того, для обеспечения соблюдения режима прекращения огня на местах были проведены встречи с представителем Вооруженных Сил Российской Федерации, назначенным ОЦКК. В то же время, на подконтрольной Украине стороне линии соприкосновения другая команда СММ отправилась на подконтрольный Украине контрольно-пропускной пункт в Майорске для координации действий с присутствующими там представителями ОЦКК и Вооруженных Сил Украины. Ежедневно две команды СММ совместно способствовали диалогу между двумя сторонами линии соприкосновения, координируя готовность всех сторон приступить к ремонтным работам.

Несмотря на трудности, с которыми приходится сталкиваться, например, с непрерывными обстрелами в непосредственной близости от мест проведения ремонтных работ и ростом напряженности в связи с жертвами среди гражданского населения в городе и его окрестностях, ремонт продолжился и был частично завершен. Тем не менее, ночные обстрелы приводят к нерегулярности проведения и замедлению ремонтных работ в связи с необходимостью ежедневно разминировать участки, чтобы рабочие могли продолжить ремонт. Контролируемые взрывы, осуществляемые в процессе разминирования, также требуют тщательной координации, чтобы уменьшить риск возобновления огня. Например, 10 июля по просьбе «службы чрезвычайных ситуаций ДНР» и после того, как СММ уведомила офицеров ОЦКК, успешно были подорваны противотанковые управляемые ракеты и четыре противотанковые мины, установленные на контролируемой «ДНР» стороне водопровода.

16 июля Директор Компании «Вода Донбасса» обратил внимание СММ на то, что из-за сильного обстрела, который произошел в ночь на 15 июля, возникло новое повреждение центрального водопровода. Кроме того, Директор обратился к СММ с просьбой продолжать поддержку ремонта трубопровода до его завершения. Тем не менее, в ряде случаев СММ зафиксировала выстрелы и перестрелки из стрелкового оружия, которые порой усиливались, или единичные минометные обстрелы.

СММ неоднократно просила стороны соблюдать режим прекращения огня и гарантировать безопасность персонала СММ. В связи с активизацией обстрелов, ремонт прекратился, а СММ была вынуждена надолго оставить эти территории.

Согласно заявлениям Компании «Вода Донбасса» в срок до 7 августа было отремонтировано 70 % одного из трех параллельных трубопроводов, обеспечивающих подачу воды для почти всей Донецкой области, а необходимость проведения ремонтных работ по второму трубопроводу была признана критически важной для подготовки к зимнему сезону, поскольку

замерзание воды может блокировать все водопроводы, что угрожает функционированию системы водоснабжения для всего региона.

Продолжение содействию договоренностям о локальном прекращении огня со стороны СММ позволило завершить ремонтные работы водопровода до 14 августа. Директор Компании «Вода Донбасса» объяснил, что вода уже проходит через отремонтированный водопровод, чтобы проверить восстановленные элементы трубопровода на герметичность. Он подтвердил намерение предприятия начать ремонт третьего водопровода 17 августа 2015 года³⁷.

В Спартаке (подконтрольном «ДНР») СММ способствовала локальному прекращению огня с 3 августа, чтобы предоставить рабочим «Воды Донбасса» возможность провести ремонтные работы. Тем не менее, ремонт был прерван нарушениями режима прекращения огня, которые зафиксировала СММ³⁸. СММ неоднократно обращалась к сторонам с просьбой соблюдать режим прекращения огня и придерживаться своих обязательств, а также с помощью гарантий безопасности, закрепленных в письменной форме. В конечном итоге, 11 августа, несмотря на непрерывное ведение огня из стрелкового оружия и легких вооружений, зафиксированного СММ, все работы в подконтрольном «ДНР» Спартаке были успешно завершены, и поставка воды возобновлены³⁹.

В селе Раёвка, контролируемом «ЛНР», 13 августа СММ способствовала прекращению огня, организованного совместно с представителями ОЦКК, чтобы предоставить возможность рабочим Компании «Лунгансквода» провести ремонт инфраструктуры водо- и электроснабжения. Несмотря на прекращение огня, СММ зафиксировала около 30 одиночных выстрелов в промежутке с 13:30 до 13:50, предположительно из стрелкового оружия. Ремонт был завершен, в результате чего северные районы Луганска сейчас получают достаточно воды для удовлетворения базовых потребностей⁴⁰.

5. Рекомендации⁴¹

Учитывая вопросы, освещенные в этом отчете, СММ сформулировала ряд рекомендаций для преодоления негативных последствий и управления рисками для физического и

³⁷ ОБСЕ, Последние новости Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ (СММ) в Украине на основе информации, полученной по состоянию на 19:30 (по киевскому времени), 14 августа 2015 г. <http://www.osce.org/ukraine-smm/177651>.

³⁸ 4 августа, несмотря на единичные взрывы в течение дня на расстоянии от 1 до 3 километров от водопровода, ремонтные работы продолжались. Так же, 5 августа СММ зафиксировала исходящие выстрелы из стрелкового оружия, которые сопровождалась одним выстрелом из РПГ и исходящей минометной очередью. 7 августа СММ зафиксировала непрерывные исходящие и входящие минометные обстрелы, а также многочисленные пулеметные очереди.

³⁹ ОБСЕ, Последние новости Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ (СММ) в Украине на основе информации, полученной по состоянию на 11 августа 2015 г. <http://www.osce.org/ukraine-smm/176961>.

⁴⁰ Последние новости Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ (СММ) в Украине на основе информации, полученной по состоянию на 19:30 (по киевскому времени), 13 августа 2015 г. <http://www.osce.org/ukraine-smm/177581>.

⁴¹ 10 июля ЮНИСЕФ, REACH и кластер WASH начали комплексную оценку состояния WASH (воды, санитарии, гигиены) в Донецке и Луганске оценку WASH, чтобы определить приоритеты для реагирования WASH в пострадавших регионах Восточной Украины.

эмоционального здоровья и благосостояния населения, вызванных ограничением доступа к достаточной, безопасной, приемлемой, физически достигаемой и доступной воде для личного и бытового использования. Соответственно, СММ призывает все стороны:

- соблюдать Комплекс мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 года, включая немедленное и полное прекращение огня и отвод тяжелых вооружений;
- воздерживаться от размещения военных установок и позиций рядом с объектами, необходимыми для выживания гражданского населения;
- воздерживаться от нападений, направленных против гражданских лиц или гражданских объектов, необходимых для выживания гражданского населения, в том числе гражданских объектов, необходимых для обеспечения функционирования систем водоснабжения;
- воздерживаться от неизбирательных нападений, которые поражают гражданское население или гражданские объекты, зная, что такие нападения приведут к значительным человеческим жертвам, ранениям гражданских лиц или повреждениям гражданских объектов;
- облегчить человеческие страдания и позволить свободный, быстрый и беспрепятственный пропуск беспристрастной гуманитарной помощи, включая обеспечение поддержки функционирования и обслуживания важных объектов гражданской инфраструктуры, и предоставить лицам, причастным к оказанию такой помощи, быстрый и беспрепятственный доступ к тем, кто в ней нуждается;
- выполнять свои обязанности по обеспечению защиты гражданского населения в приоритетном порядке, а также гарантировать гражданскому населению, включая его наиболее уязвимые группы, соблюдение неотъемлемых прав человека и основополагающих свобод.

СММ и в дальнейшем готова поддерживать все меры по облегчению человеческих страданий, в частности, способствуя диалогу с целью соблюдения режима прекращения огня.

6. Карта



