

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ МПК ПО ЗАЩИТЕ ЛИЦ ПРИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЯХ

(ASC Operational Guidelines on the Protection of Persons in Situations
of Natural Disasters (Russian Version))

Проект Брукингского института – Лондонской школы экономики по проблемам внутренне
перемещенных лиц

Январь 2011 г.

МПК Межведомственный постоянный комитет

Published by the Brookings-LSE Project on Internal Displacement

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ МПК ПО ЗАЩИТЕ ЛИЦ ПРИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЯХ

ПРЕДИСЛОВИЕ

ЧАСТЬ 1: ВСТУПЛЕНИЕ

1. Как отражаются стихийные бедствия на ситуации с правами человека?
2. Почему правозащитный подход способствует защите лиц при стихийных бедствиях?
3. Что такое защита?
4. Какова цель и сфера применения настоящих Руководящих принципов?

ЧАСТЬ 2: РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ЗАЩИТЕ ЛЮДЕЙ ПРИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЯХ

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

- I. Общие гарантии в отношении лиц, затронутых стихийными бедствиями*
- II. Роль государств и других участников гуманитарных операций*

ГРУППА А: ЗАЩИТА ЖИЗНИ; БЕЗОПАСНОСТИ И ФИЗИЧЕСКОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЦА; И СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

- A.1 Меры по спасению жизни, в частности, эвакуация*
- A.2 Защита от разъединения семей*
- A.3 Защита от вторичных эффектов стихийных бедствий*
- A.4 Защита от насилия, включая насилие на гендерной почве*
- A.5 Безопасность в принимающих семьях и общинах, или в коллективных убежищах*
- A.6 Обращение с бренными останками*

ГРУППА Б: ЗАЩИТА ПРАВ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ; МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ; КРОВА; И ОБРАЗОВАНИЯ

- B1 Общие принципы обеспечения доступа к гуманитарным припасам и услугам и предоставления таковых*
- B2 Предоставление конкретных припасов, в частности продовольствия и воды адекватного качества и в адекватном количестве, обеспечение санитарно-гигиеническими удобствами, кровом и одеждой; основными видами услуг в области здравоохранения и образованием*

ГРУППА В: ЗАЩИТА ПРАВ, СВЯЗАННЫХ С ЖИЛЬЕМ; ЗЕМЛЕЙ И СОБСТВЕННОСТЬЮ; СРЕДСТВАМИ СУЩЕСТВОВАНИЯ, СРЕДНИМ И ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ

- B1 Жилье, земля и собственность, личное имущество*

V2 Временное убежище, жилье и насильственное выселение

V3 Средства существования и работа

V4 Среднее и высшее образование

**ГРУППА Г: ЗАЩИТА ПРАВ, СВЯЗАННЫХ С ДОКУМЕНТАЦИЕЙ; ПЕРЕДВИЖЕНИЕМ;
ВОССТАНОВЛЕНИЕМ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ; СВОБОДОЙ СЛОВА И МНЕНИЯ; И
ВЫБОРАМИ**

G1 Документация

*G2 Свобода передвижения, в особенности в контексте долгосрочных
решений*

G3 Восстановление семейных связей

G4 Свобода слова, собраний и объединений, свобода вероисповедания

G5 Избирательные права

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ГЛОССАРИЙ

ПРИЛОЖЕНИЕ II: ЗАЩИТА ОПРЕДЕЛЕННЫХ ГРУПП ЛИЦ

ПЕРЕКРЕСТНЫЕ ССЫЛКИ НА СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

**ПРИЛОЖЕНИЕ III: ССЫЛКИ НА ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ И
РУКОВОДСТВА**

Предисловие

Права человека не сметаются землетрясением, ураганом или цунами. Мы были очевидцами того, как после цунами в Индийском океане, землетрясения на Гаити и многих других стихийных бедствий защита прав человека приобретала растущую важность в ходе операций по оказанию гуманитарной помощи и ликвидации последствий катастрофы как гарантия сохранения человеческого достоинства ее жертв. В кризисных ситуациях люди особенно беззащитны, в силу чего меры по недопущению дискриминации и жестокого обращения приобретают чрезвычайную важность.

В целях поощрения правозащитного подхода к гуманитарным операциям и содействия его внедрению в 2006 году Межведомственный постоянный комитет (МПК) принял Руководящие принципы по правам человека и стихийным бедствиям. Эти Руководящие принципы знаменуют собой крупный шаг вперед в поощрении применения правозащитного подхода в ситуациях, возникающих при стихийных бедствиях. По следам полевых испытаний Руководящих принципов мы учли практические уроки при разработке их пересмотренной версии. Помимо этого, в новой версии правозащитный подход распространен на меры готовности к чрезвычайным ситуациям. Даже самые элементарные меры, направленные на повышение готовности, в состоянии сыграть важную роль, когда нагрянет беда.

Настоящий документ является результатом коллективного творчества на протяжении ряда лет. Нам хотелось бы выразить особую благодарность членам и партнерам МПК, которые приняли участие в составлении Руководящих принципов, а также всем, кто не пожалел времени и труда для обеспечения успеха этого начинания. Мы хотели бы также поблагодарить участников «Проекта Брукингса-Берна по проблемам внутренне перемещенных лиц» за их щедрую поддержку.

Данная брошюра невелика по объему и написана легким языком. Хочется надеяться, что она станет ценным подспорьем для международных и неправительственных гуманитарных организаций, а также правительств при использовании прав человека в качестве основы для повышения готовности к стихийным бедствиям и осуществления операций по оказанию помощи жертвам катастроф и устранению их последствий.

Вэлери Эймс

Зам. генерального секретаря и координатор чрезвычайной гуманитарной помощи

Вальтер Кёлин

Представитель генерального секретаря ООН по правам человека внутренне перемещенных лиц

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ МПК ПО ЗАЩИТЕ ЧЕЛОВЕКА ПРИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЯХ

ЧАСТЬ 1: ВСТУПЛЕНИЕ

1. Как отражаются стихийные бедствия на ситуации с правами человека?

Стихийными бедствиями¹ традиционно считаются ситуации, порождающие проблемы, главным образом связанные с оказанием гуманитарной помощи. В этом конкретном контексте меньше внимания уделялось необходимости защиты прав человека.

В частности, цунами, ураганы и землетрясения, поразившие некоторые страны Азии и Американского континента в 2004-2005 гг., а также землетрясение произошедшее на Гаити в 2010 году, наглядно показали, что жертвам стихийных бедствий могут грозить самые разные нарушения прав человека, в том числе:

- Отсутствие безопасности и правопорядка (например, разгул преступности, вторичные эффекты стихийных бедствий и т. п.);
- Насилие на гендерной почве;
- Неравноправный доступ к гуманитарной помощи, основным припасам и услугам, дискриминация при распределении помощи;
- Жестокое обращение с детьми, заброшенность и эксплуатация детей;
- Разлучение семей, особенно опасное для детей, престарелых, инвалидов и других лиц, которые не в состоянии существовать без помощи родных;
- Утрата и/или уничтожение личных документов и трудности с получением их дубликатов, в особенности ввиду неадекватных механизмов регистрации рождений;
- Неадекватные правоохранительные механизмы и ограниченный доступ к справедливой и эффективной системе правосудия;
- Отсутствие эффективных механизмов сбора мнений и подачи жалоб;
- Неравноправный доступ к возможностям трудоустройства и к средствам существования;
- Принудительное переселение;
- Рискованное или принудительное возвращение или переселение лиц, перемещенных вследствие стихийного бедствия; или
- Отсутствие механизмов реституции имущества и доступа к земле.

¹ См. Приложение I, Глоссарий

Опыт показывает, что тенденция к дискриминации и безразличие к правам человека проявляются уже на чрезвычайной стадии стихийного бедствия, но что чем дольше ощущаются последствия катастрофы, тем выше риск нарушений прав человека. Опыт также свидетельствует, что застарелые факторы уязвимости и дискриминационные тенденции, как правило, обостряются в чрезвычайных ситуациях, порожденных стихийными бедствиями.

Особому риску подвергаются те пострадавшие, которых стихийное бедствие вынуждает покинуть свои жилища или места привычного проживания и которые вследствие этого приобретают статус внутренне перемещенных лиц². К представителям этой категории следует относиться в соответствии с «Руководящими принципами по вопросу о перемещении внутри страны» от 1998 года.

Попраение прав человека по следам стихийного бедствия во многих случаях не является результатом злонамеренной политики, а проистекает из неадекватного планирования и низкой степени готовности к чрезвычайным ситуациям, неверных принципов и ошибочных практических шагов перед лицом катастрофы, или же просто элементарной халатности. Как отметил генеральный секретарь, «...риски и потенциальные угрозы в связи со стихийными бедствиями по большей части определяются превалирующим уровнем уязвимости и степенью эффективности шагов, предпринимаемых в целях предотвращения, смягчения и подготовки к чрезвычайным ситуациям».³

Остроту этих проблем можно было бы смягчить или вообще их избежать, если бы национальные и международные действующие лица уделяли должное внимание соответствующим гарантиям прав человека на всех стадиях реагирования на чрезвычайные ситуации: при подготовке, оказании помощи и восстановлении.

2. Почему правозащитный подход способствует защите людей при стихийных бедствиях?

Перенос внимания на аспект защиты может придать программам гуманитарной помощи стратегическое измерение, ориентируя их на борьбу за права человека и за их выполнение. Как показывает опыт, не следует думать, будто помощь - это некий нейтральный вид деятельности, оказывающий на всех одинаково позитивное воздействие. От характера предоставления, использования и распределения помощи, а

² См. Приложение I, Глоссарий

³ Доклад генерального секретаря Генеральной Ассамблее ООН «О международном сотрудничестве в вопросах гуманитарной помощи при стихийных бедствиях – от предоставления помощи до содействия развитию», A/60/227

также контекста, в котором протекает этот процесс, в значительной степени зависит, соблюдаются ли права человека людей, затронутых стихийным бедствием, удовлетворяются ли их нужды. Правозащитный подход формирует базу и необходимые стандарты деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Он подводит под гуманитарную деятельность фундамент универсальных принципов, таких как уважение к человеческому достоинству и недискриминация, а также позволяет выработать комплект повсеместно признанных прав человека. Благодаря этому лица, затронутые стихийным бедствием, превращаются в индивидуальных правообладателей, которые могут требовать уважения к своим правам со стороны носителей тех или иных обязательств, вместо того, чтобы просто выступать в роли пассивных иждивенцев и объектов благотворительности.

Помимо этого, правозащитный подход акцентирует защитный аспект мероприятий по оказанию помощи. Так, например, если власти предоставляют женщинам и детям достаточное количество продовольствия и адекватное жилье в безопасных условиях и без дискриминации, эти люди подвергаются меньшему риску сексуальной эксплуатации, эксплуатации детского труда и насилия, чем если бы им было отказано в такой помощи.

Если гуманитарная помощь лишена правозащитного содержания, ее фокус может чрезмерно сузиться, и не все основные нужды пострадавших будут учтены в комплексном процессе планирования и оказания помощи. Помимо этого, могут остаться незамеченными факторы, которые сыграют важную роль на последующей стадии восстановления. Более того, жертвы стихийных бедствий – это не изолированный контингент, существующий в правовом вакууме. Они входят в состав населения стран, ратифицировавших международные и региональные правозащитные инструменты, в них действуют конституции, законы, правила и институты, предназначенные для защиты этих прав. Вследствие этого государства несут прямую ответственность за уважение, защиту и соблюдение прав человека своих граждан и других лиц, находящихся в пределах их юрисдикции.

Таким образом, права человека сохраняют свое значение в качестве норм, на которых базируется гуманитарная деятельность при стихийных бедствиях. Несмотря на существование во многих странах национального законодательства о предотвращении стихийных бедствий и ликвидации их последствий и определенных международных положений о конкретных аспектах реагирования на чрезвычайные ситуации, право в области прав человека образует важную всеобъемлющую международную правовую

структуру, направляющую в нужное русло мероприятия по оказанию гуманитарной помощи жертвам стихийных бедствий.⁴

Большинство международных и многие национальные гуманитарные организации, даже не будучи связаны международными договорами о защите прав человека, тем не менее признают, что должны в своей деятельности исходить из правозащитных соображений. В интересах получателей предоставляемой ими помощи они должны обеспечить соблюдение и защиту этих прав в масштабах, даже выходящих за рамки жестких формулировок своих полномочий, и, как минимум, держаться в стороне от политики или деятельности, ведущих или способных повести к нарушениям прав человека со стороны государств, воздерживаясь от их поощрения, активного участия в них или выражения своей поддержки им каким-либо иным путем.

Во многих случаях проблема заключается в том, как бороться за права человека в оперативном контексте, учитывая, сколько потенциальных гуманитарных и правозащитных дилемм возникает наряду с другими проблемами в чрезвычайных ситуациях. На оперативном уровне правозащитная структура помогает:

- *Выявить соответствующие потребности и интересы лиц, затронутых стихийным бедствием:*

Пример: Право в области прав человека обеспечивает свободу передвижения и выбора места жительства, тем самым защищая право внутренне перемещенных лиц на возвращение домой или на расселение в других местах в пределах страны. С другой стороны, право в области прав человека не предусматривает права на получение ссуд, в силу чего вопрос о том, следует ли учреждать программу микрокредитования в пользу пострадавших, в значительной степени оставляется на усмотрение различных учреждений и органов власти.

- *Идентифицировать правообладателей и носителей обязанностей:*

Примеры: (1) Согласно Конвенции о правах ребенка дети имеют право на то, чтобы их интересы учитывались в первую очередь, и в силу этого являются правообладателями. (2) Согласно многочисленным конвенциям о правах человека государство в качестве главного носителя обязанностей обязано обеспечить полицейскую службу в лагерях и коллективных центрах.

⁴ В контексте стихийных бедствий международное гуманитарное право в качестве раздела права, применимого к условиям вооруженных конфликтов, не может быть применимо к условиям стихийных бедствий за исключением тех случаев, когда вооруженный конфликт затрагивает гражданские лица, находящиеся во власти одной из его сторон. Эта исключительная ситуация не является предметом рассмотрения в данных Руководящих принципах.

- *Установить допустимые пределы требований людей:*
Пример: Поскольку свобода передвижения не является абсолютным правом, в некоторых исключительных случаях допускается принудительная эвакуация или переселение (см. ниже принципы А.1.4 и Г.2.4).
- *Проследить за тем, чтобы гуманитарные мероприятия соответствовали стандартам в области прав человека:*
Пример: Стандарты в области прав человека, в частности, требуют доступа к продовольствию, крову и услугам в области здравоохранения для лиц с особыми потребностями. Из этого вытекает необходимость организовать гуманитарную деятельность таким образом, чтобы решить специфические проблемы доступа для семей, возглавляемых женщинами, лиц пожилого возраста, инвалидов и других представителей особо уязвимых категорий.

3. Что такое защита?

Определение

Межведомственный постоянный комитет (МПК) определяет защиту как:

«...все виды деятельности, направленные на обеспечение полного уважения к правам индивидуума в соответствии с буквой и духом соответствующих норм права (например, права в области прав человека, международного гуманитарного права, беженского права)».⁵

Подобные виды деятельности могут быть *ответными*, т.е. предпринимаемыми в целях предотвращения надвигающихся или пресечения совершаемых нарушений, *коррективными*, т.е. направленными на восстановление справедливости (например, принятие дела к судебному разбирательству, репарация или реабилитация), либо *созидательными*, т.е. имеющими целью создать необходимую правовую и институциональную базу, укрепить соответствующий потенциал и внушить обществу сознание необходимости добиваться соблюдения прав человека и предотвращения их дальнейших нарушений.⁶

Участники мероприятий по защите и их обязанности

Данное определение защиты следует рассматривать в контексте четырех видов обязательств, которые международное право в области прав человека налагает на

⁵ «Политика МПК по защите ВПЛ 1999». Это определение было первоначально принято на состоявшемся в 1999 году семинаре Международного Комитета Красного Креста (МККК) по вопросам защиты.

⁶ «Политика МПК по защите ВПЛ 1999»; Рабочая группа по глобальной защите, «Справочник по защите внутренне перемещенных лиц», март 2010 года, стр. 7.

государства: *уважать* права человека, т.е. воздерживаться от их активного нарушения; *защищать* такие права, т.е. вмешиваться в события в пользу жертвы и предпринимать защитные действия для того, чтобы оградить ее от угроз, исходящих от других лиц или проистекающих из ситуации; *обеспечивать их выполнение*, т.е. предоставлять припасы и услуги, необходимые людям для того, чтобы в полной мере осуществлять свои права; и выполнять эти обязательства *без дискриминации*.

В житейском плане эти обязательства означают, что государства должны, в частности: (а) *предотвращать* новые или повторные нарушения прав человека; (б) *пресекать* существующие нарушения прав человека, заставляя государственные учреждения и органы власти уважать соответствующие права и защищать их жертвы от угроз, исходящих от третьих сторон или проистекающих из обстоятельств, в том числе стихийных бедствий; и (в) *обеспечивать репарацию и полную реабилитацию* по следам нарушения.

В тех случаях, когда власти не могут и/или не желают в полной мере выполнять свои обязательства, международное сообщество призвано сыграть важную роль, поддерживая и дополняя усилия государства. Масштабы и сложный характер многих стихийных бедствий требуют активного участия обладающих специальным опытом и ресурсами организаций, как входящих в систему ООН, так и действующих вне ее.

Субъекты, подвизающиеся в сферах гуманитарной помощи и развития, обязаны соблюдать гарантии прав человека, в частности, гражданских и политических прав, выполняя обязательство, воплотившееся в принципе «не навреди».⁷ Они также играют заметную роль в обеспечении в первую очередь экономических, социальных и культурных прав путем предоставления гуманитарной помощи, в том числе продовольствия и воды, сангигиенических удобств, крова, услуг в области здравоохранения и образования. Однако распределение гуманитарных припасов и предоставление гуманитарных услуг, хотя во многом и помогают жертвам пользоваться правами человека, сами по себе не могут считаться защитными видами деятельности за исключением тех случаев, когда они конкретно предназначены предотвратить будущие или пресечь существующие нарушения таких прав, равно как возместить ущерб от прошлых нарушений.

Таким образом, концепцию *защиты в контексте гуманитарной деятельности можно понимать как роль, играемую субъектами гуманитарной помощи и (в контексте восстановления) помощи в развитии, в обеспечении соблюдения, защиты*

⁷ См. Приложение I, Глоссарий

и выполнения без дискриминации прав соответствующих лиц, вытекающих из норм международного права в области прав человека.

Защита на практике

Суть защиты состоит в обеспечении прав человека. Для того, чтобы это абстрактное понятие стало более осязаемым, следует, ссылаясь на реальный опыт, указать, что главные проблемы в области защиты, как правило, возникают в тех случаях, когда людям причиняют вред или ими пренебрегают; когда ограничен доступ к имеющимся гуманитарным припасам и услугам; когда люди, чьи права игнорируются или нарушаются, не имеют возможности воспользоваться своими правами или им препятствуют в этом; наконец, когда они подвергаются дискриминации. В практическом плане разные виды защитной деятельности можно классифицировать следующим образом:

1. **Вред:** Деятельность, предназначенная устранить (прошлый, настоящий или будущий) вред, злонамеренно причиненный или допущенный по халатности в нарушение гарантий прав человека.
2. **Отсутствие доступа:** Деятельность, предназначенная обеспечить нуждающимся доступ к припасам и услугам, защищенный правами человека, в частности, к адекватному продовольствию и воде, санитарно-гигиеническим удобствам, крову, услугам в области здравоохранения, образованию и т. п., а также устранить барьеры, препятствующие такому доступу или затрудняющие его.
3. **Неспособность заявить свои права и препятствия к их осуществлению:** Деятельность, предназначенная обеспечить людям возможность самостоятельно осуществлять свои права и протестовать против их нарушений, а также деятельность, укрепляющая их соответствующий потенциал, в частности в следующих случаях:
 - (i) при отсутствии информации, консультаций и причастности к решениям, имеющим отношение к соответствующим лицам и их правам;
 - (ii) при отсутствии документации;
 - (iii) при отсутствии эффективных средств противодействия нарушениям, включая доступ к судам и возмещение ущерба от нарушения прав; и
 - (iv) в случае безнаказанности за нарушения.

4. **Дискриминация:** Деятельность, предназначенная не допускать, чтобы людям целенаправленно причиняли вред, лишали их доступа или возможности заявлять свои права, либо каким-то другим образом ставили их в невыгодное положение на основании их расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, инвалидности, рождения, возраста или других признаков, т.е. подвергали их дискриминации.

Конкретное содержание такой защитной деятельности в значительной мере зависит от обстоятельств, возможностей и сдерживающих факторов. Однако обычно в арсенале защитной деятельности фигурируют следующие приемы:

1. **Мониторинг** ситуаций и выявление соответствующих потребностей в защите; выстраивание приоритетов защитной деятельности на основе необходимости;
2. **Информационно-пропагандистская работа** с соответствующими заинтересованными сторонами (в конфиденциальном или публичном порядке);
3. **Наращивание потенциала** соответствующих заинтересованных сторон, а также пострадавших лиц и общин;
4. **Непосредственная защита** лиц, затронутых стихийным бедствием, например, перевозка лиц, желающих эвакуироваться из районов, пораженных стихийным бедствием; освещение пунктов водоснабжения и санитарно-гигиенических зон в лагерях и коллективных центрах для предотвращения или снижения числа случаев насилия на гендерной почве; предоставление юридической помощи лицам, пострадавшим от нарушения прав человека.

4. Какова цель и сфера применения настоящих Руководящих принципов?

Аудитория и цель

Настоящие Руководящие принципы предназначены в первую очередь помочь международным и неправительственным гуманитарным организациям, членам Межведомственного постоянного комитета, проследить за тем, чтобы операции по оказанию гуманитарной помощи и ликвидации последствий стихийных бедствий проводились на основе принципов, предусматривающих защиту прав человека лиц, затронутых стихийным бедствием. Конкретно их цель заключается в том, чтобы

- Обеспечить включение принципов соблюдения прав человека и стандартов их защиты, в том числе основополагающего принципа недискриминации, во все

мероприятия по реагированию на чрезвычайные ситуации на возможно более раннем этапе;

- Запланировать необходимые шаги к тому, чтобы в полном объеме консультироваться с затронутыми лицами и их общинами, а также по мере возможности привлекать их к активному участию на всех стадиях процесса ликвидации чрезвычайной ситуации в соответствии с их правами человека;
- Дополнить (но не подменить) существующие Руководящие принципы в отношении гуманитарных стандартов в ситуациях, возникающих при стихийных бедствиях;
- Служить подспорьем для участников гуманитарных операций, вступающих в диалог с правительствами в отношении их обязательств по отношению к лицам, затронутым стихийным бедствием, в рамках норм права в области прав человека.

Руководящие принципы также могут пригодиться государственным организациям, в особенности учреждениям по чрезвычайным ситуациям, которые несут главную ответственность за защиту лиц, затронутых стихийным бедствием, и оказание им гуманитарной помощи. Более того, они также могут быть положены в основу национальных законов и политических документов.

Настоящие Руководящие принципы также могут пригодиться гражданскому обществу в странах, затронутых стихийными бедствиями.

Сфера применения

Настоящие Руководящие принципы относятся к операциям по реагированию на стихийные бедствия и ликвидации их последствий. Хотя они не затрагивают вопросы готовности и снижения риска как таковые, там, где необходимо, включены ссылки на возможные меры повышения готовности. Более того, настоящие Руководящие принципы можно использовать для включения вопросов защиты в политику и стратегию повышения готовности к стихийным бедствиям на национальном и региональном уровнях посредством пропаганды учебно-тренировочных мероприятий и мер по наращиванию потенциала организаций, участвующих в операциях по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, а также в гуманитарной деятельности; посредством совершенствования правовой и институциональной структур; и разработки планов действий в чрезвычайной ситуации.

Настоящие Руководящие принципы содержат ключевые положения, которые должны лечь в основу гуманитарной деятельности при стихийных бедствиях, и проиллюстрированы возможными мероприятиями, представляющими собой взятые из жизни конкретные примеры того, как применять эти ключевые положения в той или

иной ситуации. Указанные мероприятия носят иллюстративный характер, они не являются *исчерпывающими* и в силу этого не подменяют собой более подробные инструкции, приводимые в Приложении III. Мероприятия, включенные в настоящие Руководящие принципы, преследуют следующие цели:

- Предотвратить или пресечь *вред*;
- Обеспечить лицам, затронутым стихийным бедствием, *доступ* к соответствующим припасам, услугам и возможностям;
- Обеспечить лицам, затронутым стихийным бедствием, возможность *заявить свои права*; или
- Избежать *дискриминации* либо противодействовать ей.

В основу настоящих Руководящих принципов положены соответствующие нормы международного права в области прав человека, существующие стандарты и политические документы, относящиеся к гуманитарной деятельности, а также Руководящие принципы по гуманитарным стандартам в ситуациях, возникающих вследствие стихийных бедствий.⁸ Однако настоящие Руководящие принципы не содержат перечня прав личности, закрепленных в нормах международного права. Вместо этого в них идет речь об оперативных стандартах, которыми могут воспользоваться участники гуманитарных операций для применения правозащитного подхода к гуманитарной деятельности при стихийных бедствиях.⁹ Хотя настоящие Руководящие принципы написаны в контексте внезапных стихийных бедствий, они в большинстве своем могут быть использованы также при подготовке к другим бедствиям, в частности, катастрофам прогрессирующего характера, равно как и при ликвидации их последствий.

Структура

⁸ При разработке настоящих Руководящих принципов были по возможности использованы все существующие всеобщие инструменты по правам человека, а также соответствующие региональные конвенции о правах человека и другие стандарты, включая «Руководящие принципы по вопросу о перемещении внутри страны», «Гуманитарную хартию и минимальные стандарты при ликвидации чрезвычайных ситуаций» по проекту «Сфир» (Справочник Сфир) и «Кодекс поведения Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца». Настоящие Руководящие принципы следует рассматривать как дополнение к указанным стандартам и политическим документам и трактоваться в соответствии с ними.

⁹ В настоящее время Комиссия международного права ООН вырабатывает стандарты в отношении дополнительных обязательств государства в контексте операций по ликвидации стихийных бедствий, которые должны выполняться гуманитарными агентствами параллельно своей основной деятельности.

В настоящих Руководящих принципах сначала изложены определенные общие положения. Из соображений практического удобства описание ключевых принципов защиты прав человека лиц, затронутых стихийным бедствием, сведено в четыре главы:

- (А) Защита прав, относящихся к *защите жизни; безопасности и физической неприкосновенности; и защите семейных связей в контексте эвакуации*. Эти гарантии представляют собой гражданские и политические права¹⁰, особенно релевантные уже во время чрезвычайной ситуации и непосредственно после ее окончания. Некоторые из них, в особенности право на безопасность и физическую неприкосновенность, сохраняют свою важность на протяжении всех операций по ликвидации стихийного бедствия, например, в контексте насилия на гендерной почве;
- (Б) Защита прав, относящихся к *предоставлению продовольствия; услуг в области здравоохранения; крова; и образования*. Эти социальные права¹¹ дают жертвам стихийного бедствия право на получение жизненно необходимой гуманитарной помощи, особенно в период действия чрезвычайных обстоятельств, а также, по возможности, и на более поздних стадиях;
- (В) Защита прав, относящихся к *жилью, земле и собственности; и к средствам существования*. Эти экономические, социальные и культурные права приобретают особую значимость по окончании аварийно-спасательных работ и начала стадии восстановления; и
- (Г) Защита прав, относящихся к *документации, свободе передвижения в контексте прочного урегулирования проблемы внутренне перемещенных лиц; к восстановлению семейных связей, свободы самовыражения и мнений; и к выборам*. Чем дольше длится фаза восстановления, тем важнее становятся эти гражданские и политические права.

Таким образом, на стадии аварийно-спасательных работ пользователям, вероятно, имеет смысл ограничиться работой с категориями А и Б, с тем чтобы обратиться к категориям В и Г на более поздней стадии. Однако лишь неукоснительное соблюдение всех прав, о которых идет речь в этих главах, способно обеспечить достаточно эффективную защиту прав человека, лиц, затронутых стихийными бедствиями. Все права человека являются всеобщими, неделимыми, взаимозависимыми и

¹⁰ На международном уровне эти права закреплены в первую очередь в Международном пакте о политических и гражданских правах от 1966 г.

¹¹ Они закреплены в первую очередь в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 1966 г.

взаимосвязанными.¹² Структура настоящих Руководящих принципов не предполагает никакой иерархии релевантных прав, а лишь позволяет быстро опознавать наиболее релевантные права на той или иной стадии стихийного бедствия.

¹² Всемирная конференция по правам человека в Вене, Венская декларация и Программа действий, док. ООН A/CONF.157/23, 12 июля 1993 г.

ЧАСТЬ II: РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ЗАЩИТЕ ЛИЦ ПРИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЯХ

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

1. Общие гарантии в отношении лиц, затронутых стихийными бедствиями

1.1 Лиц, затронутых стихийными бедствиями (затронутых лиц), следует признавать лицами, которым согласно нормам международного права в области прав человека полагаются такие же права и свободы, как всем другим жителям их страны, с ними следует обращаться соответственно и ограждать их от дискриминации на основании их расовой принадлежности, цвета кожи, пола, инвалидности, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, возраста или других признаков. Целевые меры, направленные на удовлетворение специфических потребностей в помощи и защите женщин и детей, равно как особых категорий затронутого населения, включая, но не ограничиваясь, престарелых, инвалидов, СПИД-ВИЧ-инфицированных, семьи, возглавляемые родителями-одиночками, и семьи, возглавляемые детьми, внутренне перемещенных лиц или членов этнических или религиозных общин и коренных народов, не считаются дискриминационными в том случае и в той степени, в какой они базируются на разных потребностях.

1.2 Лицам, затронутым стихийным бедствием или подвергающимся неминуемому риску быть затронутыми стихийным бедствием, необходимо предоставить легкодоступную информацию на понятном им языке в том, что касается:

- (а) природы и уровня стихийного бедствия, которое они переживают или которое им предстоит пережить;
- (б) возможного риска и мер снижения уязвимости, которые могут быть предприняты;
- (в) текущих или запланированных операций по оказанию гуманитарной помощи, восстановлению и причитающейся им доли помощи; и
- (г) их прав в рамках норм международного права и отечественного законодательства.

1.3 Затронутых лиц следует проинформировать и и провести с ними собеседования по поводу предпринимаемых в их пользу мер и предоставить им возможность в максимальной степени и на как можно более раннем этапе взять на себя ответственность за свою судьбу. Они должны иметь право участвовать в планировании и осуществлении операций по ликвидации стихийного бедствия на

всех этапах этой деятельности. Необходимо предпринять целевые меры к приобщению к процессу принятия решений тех, кто по традиции был от него отстранен.

1.4 *Затронутые лица должны иметь право заявлять и осуществлять свои права, им следует оказать в этом поддержку и предоставить в их распоряжение эффективные средства исправления несправедливости, включая неограниченный доступ к системе правосудия в случае нарушений их прав.*

1.5 *Во всех решениях и мероприятиях, касающихся детей, интересы ребенка должны стоять на первом месте.*

1.6 *Лица, которым было приказано покинуть свои жилища или привычные места жительства или которых выдворили из них силой, либо эвакуировали в результате стихийного бедствия или его последствий, либо которые были вынуждены, подчиняясь приказу или силе, покинуть свои жилища или привычные места жительства во избежание стихийного бедствия или его последствий, и при этом не пересекли международно признанной государственной границы, являются внутренне перемещенными лицами согласно «Руководящим принципам по вопросу о перемещении внутри страны» от 1998 года и заслуживают соответствующего обращения.*

1.7 *Права человека затронутых лиц и результаты гуманитарной деятельности для этих прав должны быть предметом систематического мониторинга. С этой целью необходимо укрепить существующие механизмы мониторинга или создать новые. Наблюдателям должен быть предоставлен доступ к местам, где осуществляются гуманитарные операции, равно как и ко всем затронутым лицам.*

1.8 *Защитные мероприятия должны осуществляться и приоритизироваться на основе выявленных потребностей затронутых лиц. Такие потребности следует выявлять и оценивать с помощью недискриминационных и объективных критериев, на основе консультаций с самими пострадавшими. Собранные данные должны классифицироваться по признакам возраста и пола.*

1.9 *Защитные мероприятия должны осуществляться с учетом культурных традиций, присущих районам, затронутым стихийным бедствием, при условии, что они не вступают в противоречие с существующими международными стандартами в области прав человека.*

II Роль государств и других участников гуманитарных операций

II.1 На государства возложена главная обязанность и ответственность за оказание помощи и предоставление защиты лицам, затронутым стихийными бедствиями. При этом они должны соблюдать права человека затронутых лиц и защищать их от нарушения их прав частными действующими лицами (например, индивидуумами и группами, совершающими преступления), а также от опасностей, сопряженных со стихийным бедствием (например, вторичных эффектов стихийных бедствий).

II.2 Международные гуманитарные организации и агентства, равно как неправительственные организации, участвующие в гуманитарных операциях:

- Предлагают свои услуги в поддержку лиц, затронутых стихийными бедствиями и нуждающихся в защите и гуманитарной помощи, тогда и в той степени, в какой соответствующие власти не могут или не хотят предоставить требуемую гуманитарную помощь;
- Признают, что гуманитарная деятельность базируется на правах человека. В силу этого в ситуациях, порожденных стихийными бедствиями, они должны во всех случаях уважать права человека затронутых лиц и ратовать за их соблюдение и защиту в максимально возможной мере. Подобные организации не должны отстаивать, активно участвовать или иным образом поддерживать политику или деяния, ведущие или могущие повести к нарушениям прав человека или к злоупотреблениям.
- Следуют настоящим Руководящим принципам в своей деятельности, в частности, при мониторинге и оценке положения и потребностей затронутых лиц, при планировании, программировании и осуществлении самостоятельных действий, а также при вступлении в диалог с властями о вытекающих из норм международного права обязанностях и ответственности государства в отношении затронутых лиц, и при оказании поддержки их деятельности;
- Осуществлять свою деятельность в соответствии с принципами гуманности, независимости, беспристрастности и нейтралитета; и
- Отчитываться в своей деятельности перед всеми заинтересованными лицами, включая затронутых лиц.

II.3 Все заинтересованные участники гуманитарных операций должны координировать свою защитную деятельность друг с другом, а также с национальными и местными властями, исходя из понимания их соответственных полномочий и не посягая на них.

II.4 Гуманитарная помощь не должна использоваться в каких-либо иных целях, кроме гуманитарных, например, для выполнения политических задач или доставки припасов не нуждающимся в них лицам.

ГРУППА А: ЗАЩИТА ЖИЗНИ; БЕЗОПАСНОСТИ И ФИЗИЧЕСКОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ЛИЦА; И СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

А.1 Меры по спасению жизни, в частности эвакуация

А1.1 *Жизнь, физическая неприкосновенность и здоровье лиц, подвергающихся непосредственным угрозам, порожденным стихийными бедствиями, в первую очередь лиц со специфическими потребностями, должны защищаться в максимально возможной степени, где бы такие лица ни находились.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Оповещение уязвимых лиц на понятном им языке об ожидаемых рисках, предлагаемых предосторожностях и защитных объектах, таких как безопасные маршруты эвакуации и аварийные убежища по месту жительства; и
- Включение систем тревожной сигнализации и проведение предупредительных защитных мероприятий, в первую очередь в отношении лиц с особыми потребностями.

Меры готовности:

- Планирование мер по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий на уровне общины/деревни; ведение разъяснительной работы среди населения в отношении характера рисков и способов уберечься от них;
- Включение разъяснительных материалов о стихийных бедствиях в программы учебных заведений;
- Обучение всех участников гуманитарных операций приемам первой помощи;
- Принятие мер подготовки к стихийным бедствиям и смягчения их последствий, например, укрепление речных берегов в местах возможного затопления; оценка факторов уязвимости в общинах, участвующих в программе; и
- Распространение среди общин и семей защитных средств, таких как карты с обозначенными на них маршрутами эвакуации или свистки для подачи сигналов тревоги о надвигающейся опасности.

А.1.2 *Если подобные меры недостаточны для защиты лиц, подвергающихся опасности, следует помочь им эвакуироваться из опасной зоны.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Устройство убежищ и агитация за пользование ими;
- Предоставление информации о маршрутах эвакуации на языке, понятном людям и доступным им способом; и
- Предоставление помощи лицам с особыми потребностями, с тем чтобы дать им возможность эвакуироваться.

Меры готовности:

- Учреждение местных комитетов по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий;
- Установка дорожных знаков и информационных табло с указанием маршрутов эвакуации и местоположения убежищ в районах, особенно подверженных стихийным бедствиям, таких как цунами или паводки; и
- Проведение учений по эвакуации населения в предвидении стихийного бедствия.

A.1.3 Лиц, подвергающихся опасности и не имеющих возможности самостоятельно покинуть опасную зону, следует эвакуировать.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Публичное оповещение населения всех угрожаемых районов о мерах эвакуации и сборных пунктах;
- Выявление лиц с особыми потребностями или неспособных передвигаться самостоятельно, включая инвалидов, престарелых, госпитализированных больных или лиц, прикованных к дому, а также заключенных, и предоставление им транспортных средств;
- Предоставление транспортных средств всему затронутому населению в целом; и
- Охрана жилищ и оставленного имущества эвакуированных.

Меры готовности:

- Привлечение населения к выявлению подходящих альтернатив, маршрутов эвакуации и мер по охране жилищ и оставленного имущества эвакуированных; и
- Фотографическая регистрация имущества и пожитков в их нынешнем состоянии.

A.1.4 Лиц, не желающих эвакуироваться, не следует перевозить против их воли за исключением тех случаев, когда принудительная эвакуация

- (а) предусмотрена законом;
- (б) абсолютно необходима ввиду серьезной и неминуемой угрозы жизни или здоровью людей, а менее жесткие меры не смогут отворотить эту угрозу; и
- (в) проводится по возможности после того, как подлежащие эвакуации лица оповещены и с ними проведены собеседования.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Оповещение и проведение собеседований с людьми, оказавшимися под угрозой, по поводу того, куда и на какой срок их эвакуируют; и
- Проведение собеседований с людьми, оказавшимися под угрозой, по поводу того, почему они не желают эвакуироваться.

Меры готовности:

- Принятие законодательства, предписывающего эвакуацию и устанавливающего, при каких условиях их надлежит проводить;
- Техническая оценка степени риска и возможности осуществления менее жестких мероприятий в районах, подверженных опасности;
- Проведение разъяснительной работы с населением по поводу обстоятельств, которые могут потребовать принудительной эвакуации;
- Проведение разъяснительной работы и собеседований с населением по поводу того, как и когда будет проводиться принудительная эвакуация; и
- Проведение собеседований с лицами, которым потенциально может грозить опасность, по поводу возможных препятствий добровольной эвакуации; и включение выявленных потребностей в планы действий в чрезвычайной ситуации.

A.1.5 Эвакуацию, будь-то добровольную или принудительную, следует проводить таким образом, чтобы обеспечить полное уважение к жизни, человеческому достоинству, свободе и безопасности эвакуируемым и исключить дискриминацию в отношении кого-либо. Подлежащих эвакуации людей следует по возможности проинформировать, доступным им образом и на понятном им языке, о вероятной длительности эвакуации и о вызвавших ее причинах.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Регистрация эвакуируемых и их пожитков, мониторинг процесса эвакуации; и

- Отбор в приоритетном порядке лиц со специфическими потребностями в ситуациях, когда транспортные возможности ограничены.

A.1.6 *Лиц, уезжающих самостоятельно или эвакуируемых, следует поощрять держаться как можно ближе к местам их привычного проживания в пределах, допускаемых соображениями безопасности и защищенности.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Выявление и приоритезация подходящих убежищ поблизости; и
- Активные поиски принимающих семей в окрестностях.

Меры готовности:

- Подготовка к приему и защите эвакуированных в соответствии с «Руководящими принципами по вопросу о перемещении внутри страны»; и
- Выявление принимающих семей и разработка возможных способов компенсировать их за согласие принять эвакуированных.

A.1.7 *Намеченные эвакуационные центры или временные убежища, куда привозят или которые принимают эвакуированных, должны быть безопасными и оберегать эвакуированных от дополнительного риска.¹³ Им следует создать условия для проживания, не сопряженные с падением у них чувства собственного достоинства.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Анализ безопасности таких объектов, чтобы удостовериться в том, что они удовлетворяют минимальным условиям физической защищенности, и, в пределах возможного, осуществление мер, направленных на снижение выявленных рисков;
- В тех случаях, когда выявленные риски не могут быть снижены в достаточной степени, организация немедленного перевода эвакуированных в более безопасное место;
- Учреждение подходящих форм органов самоуправления и структур участия в них перемещенных лиц, размещенных в эвакуационном центре, включая лиц со специфическими потребностями;

¹³ См., в частности, ниже - разделы A.3 и A.4.

- Создание механизмов своевременного оповещения всех лиц, размещенных в эвакуационном центре, о ситуации и перспективах на будущее; и
- Проведение разъяснительных и учебно-тренировочных мероприятий по защите перемещенных лиц, находящихся в эвакуационном центре, и использование этих возможностей для сбора информации о потенциальных проблемах защиты.

Меры готовности:

- Выработка критериев пригодности эвакуационных центров (географического местоположения; типа и состояния строения; вместимости и размера здания; длительности срока пользования в качестве эвакуационного центра; доступности; наличия средств связи; наличия санитарно-гигиенических удобств и пищеблока; наличия резервных систем коммунального хозяйства, и т. п.);
- Распределение функций и сфер ответственности в вопросах надзора, координации и управления в местах размещения эвакуированных;
- Заблаговременное размещение комплектов принадлежностей для лиц со специфическими потребностями (развлекательные наборы для детей и т.п.) или комплектов принадлежностей, специально предназначенных для эвакуационных центров; и
- Проверка лиц, обслуживающих перемещенных лиц, размещенных в эвакуационных центрах или временных убежищах, с тем чтобы удостовериться, что они прошли специальную подготовку по правилам поведения и подписали соответствующий кодекс.

A.1.8 *Международные и неправительственные организации, предоставляющие защиту и помощь, не должны заниматься принудительной эвакуацией или участвовать в ней за исключением тех случаев, когда без участия заинтересованных организаций невозможно отвести неминуемую и серьезную угрозу жизни, телесной неприкосновенности или здоровью эвакуированных.*

A.2 *Защита от разъединения семей*¹⁴

A.2.1 *Во время эвакуации следует всячески избегать разъединения семей. Необходимо сделать все возможное, чтобы эвакуировать детей вместе с кем-либо из родителей, дедушек, бабушек или опекунов. Групповая эвакуация детей без родителей допускается лишь в самых крайних случаях.*

¹⁴ См. также раздел Г.3 «Восстановление семейных связей».

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Оснащение детей опознавательными бирками или браслетами;
- Регистрация эвакуированных детей и их родителей; и
- Регистрация эвакуационных пунктов, куда доставлены дети, и оповещение родителей о том, где находятся их дети.

Меры готовности:

- Выявление одиноких детей и семей, слишком многочисленных, чтобы их можно было эвакуировать всех вместе;
- Распространение идентификационных материалов до начала эвакуации; и
- Привлечение родителей и школ к выявлению эвакуационных пунктов для детей.

A.2.2 *Детей, разлученных или несопровождаемых во время эвакуации, следует поместить под временную опеку. Институционального или долгосрочного усыновления (удочерения) следует избегать до тех пор, пока обстановка не нормализуется.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Выявление подходящих патронажных семей/родителей для помещения детей под временную опеку и надзор за ними; и
- Приостановка процедур усыновления (удочерения) за границу, которые не были завершены до наступления стихийного бедствия.

A.3 Защита от вторичных эффектов¹⁵ стихийных бедствий

A.3.1 *Для лиц, затронутых стихийными бедствиями, следует обеспечить защиту от возможных вторичных эффектов бедствий.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:¹⁶

- Оповещение угрожаемых лиц о потенциальных вторичных эффектах;

¹⁵ См. Приложение I, Глоссарий

¹⁶ См. также раздел A.1.7

- Проведение оценки риска в местах, где все еще остаются затронутые лица; и
- Проведение оценки риска на объектах, куда бежали затронутые лица или куда их привезли, и, в случае необходимости, принятие на таких объектах адаптивных или коррективных технических мер, например, для предотвращения затопления или разлива сточных вод и т. п.; или, если это невозможно или таких мер недостаточно, организация перевозки эвакуированных на другие, более безопасные объекты.

Меры готовности:

- Картирование и обновление данных о рисках; и
- Заблаговременное выявление безопасных объектов.

A.3.2 *Лицам, затронутым стихийными бедствиями, следует обеспечить защиту от химикалий, токсичных отходов, противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов, а также от других опасных материалов, которые могут быть перемещены, замаскированы или укрыты от взора в результате стихийного бедствия.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Огораживание и маркировка соответствующих участков;
- Оповещение специализированных организаций о необходимости принятия соответствующих мер; и
- Проведение информационно-агитационных мероприятий.

Меры готовности:

- В местах, подверженных стихийным бедствиям, особая важность придается составлению карт местонахождения химикалий, токсичных отходов, противопехотных мин и других опасных материалов, а также их обезвреживанию.

A.4 Защита от насилия, включая насилие на гендерной почве

A.4.1 *На стадии аварийно-спасательных работ и после ее окончания необходимо обеспечить безопасность лиц, затронутых стихийным бедствием.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Предупредительные меры:
 - Выявление и взятие на учет потенциальных источников насилия в составе затронутого контингента и вне его;
 - Выявление и взятие на учет лиц, подвергающихся повышенному риску насилия, например, одиноких женщин или девочек, семей, возглавляемых родителем-одиночкой, одиноких или несопровождаемых детей, престарелых, инвалидов и т. п.;
 - Агитация за развертывание дополнительного числа сотрудников правоохранительных органов для охраны участков или объектов, где существует реальная или потенциальная опасность актов насилия на гендерной почве, ограблений, мародерства и т. п. или общего нарушения законности и порядка;
 - Проведение разъяснительных кампаний по поводу новых факторов риска, порождаемых стихийными бедствиями, например, эксплуатации, торговле людьми и т. п., среди лиц, нуждающихся в соответствующих новых мерах защиты;
 - Отказ от пользования большими или переполненными до отказа коллективными убежищами; и
 - Привлечение представителей затронутых контингентов, включая женщин, детей, престарелых и инвалидов, к проектированию лагерей и коллективных центров, в особенности в том, что касается:
 - Проектирования, выбора местоположения и планировки убежища;
 - Освещения, ограждения и других мер безопасности; и
 - Безопасного расположения и доступа к пунктам раздачи продовольствия и воды, складам топлива, медпунктам, учебным центрам и другим объектам общего пользования.
- Защита от проявлений враждебности со стороны принимающего населения: см раздел А.5.
- Защита от насилия в составе затронутого контингента в лагерях и коллективных центрах:
 - Отделение мужчин, не являющихся членами семьи, от женщин и детей там, где уместно;
 - Организация, совместно с местными правоохранителями, судебных органов и, там, где нужно, комитетов по управлению убежищами, а также выработка рассчитанных в первую очередь на женщин и детей процедур, позволяющих жертвам и их родным докладывать по инстанции о фактах насилия в семье и улаживать подобные инциденты;

- Привлечение местного актива к организации находящегося в убежище контингента в подобию общества, включая, в частности, налаживание полицейской службы в убежище силами его обитателей; и
- Организация в тесном сотрудничестве с обитателями убежища, в первую очередь с женщинами, системы внутренней охраны и/или взаимопомощи.
- Создание механизмов мониторинга, представления отчетов и направления жертв по инстанции:
 - Создание в убежище системы омбудсманов, отстаивающих права обиженных, или других систем подачи и рассмотрения жалоб и мониторинга;
 - Создание механизмов подачи жалоб в лагерях и коллективных центрах с целью обеспечить подотчетность всех агентств и обслуживающих организаций перед эвакуированными/перемещенными лицами;
 - Создание механизмов оперативного направления жертв нарушений прав человека или жестокого обращения в соответствующие службы; и
 - Организация регулярных посещений представителями национальных правозащитных механизмов мест сосредоточения перемещенных лиц и лагерей или коллективных центров.
- Защита затронутого контингента от организованной преступности. Соответствующие меры описываются в разделе А.4.3.
- Защита затронутого контингента в местах раздачи гуманитарной помощи:
 - По возможности заблаговременное предоставление получателям информации о том, когда и где будет производиться раздача помощи;
 - Организация раздачи помощи женщинам, детям, пожилым и инвалидам отдельно от других получателей - в другое время или в другом месте; и
 - Когда гуманитарная помощь предоставляется вооруженными силами или вооруженными группировками, привлечение гражданских властей или гуманитарных организаций к осуществлению надзора за раздачей помощи.

Меры готовности:

- Подготовка разъяснительных материалов, ориентированных на молодых женщин и мужчин, а также на детей обоего пола;
- Обучение сотрудников правоохранительных органов действиям в чрезвычайных ситуациях;
- Картирование потенциальных источников угроз безопасности; и
- Включение мер обеспечения физической и личной безопасности женщин и девочек в программы заблаговременного выявления и планирования убежищ.

A.4.2. *Затронутые лица, в особенности женщины и девочки, должны быть защищены от насилия на гендерной почве, а уцелевшим жертвам такого насилия необходимо предоставить необходимую поддержку.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Мобилизация населения общины на защиту женщин и детей от насилия на гендерной почве;
- Проведение разъяснительных кампаний по поводу риска насилия на гендерной почве, а также уголовных наказаний за подобные акты насилия;
- Раздача сотовых телефонов с номерами экстренной связи;
- Предоставление женщинам и детям безопасных укрытий;
- Максимально оперативная запись детей в формальные или неформальные учебные программы, либо предоставление других помещений, пригодных для пользования детьми;
- Выработка стратегий удовлетворения потребностей женщин в припасах непродовольственного характера и планирование безопасных способов раздачи помощи;
- Обеспечение доступа к конфиденциальным службам с учетом гендерной специфики (включая медицинскую, полицейскую, правовую/судебную и психосоциальную поддержку) и к механизмам направления жертв в соответствующие службы, а также предоставление адекватной материальной поддержки жертвам насилия на гендерной почве. Это может потребовать укрепления потенциала обслуживающих организаций и расширения материально-технической поддержки систем здравоохранения и других систем;
- Укрепление потенциала правоохранительных органов в отношении расследования и реагирования на акты насилия на гендерной почве; обеспечение достаточной численности обученного женского персонала службы безопасности путем либо ускоренного набора кадров, либо привлечения женщин из числа затронутого контингента;
- Организация, совместно с местными правоохранителями, судебных органов и комитетов по управлению убежищами, а также выработка рассчитанных в первую очередь на женщин и детей процедур, позволяющих жертвам и их родным докладывать о фактах насилия на гендерной почве;
- Максимально оперативное проведение тщательных расследований и привлечение к судебной ответственности лиц, повинных в актах насилия на гендерной почве; а также создание эффективной системы охраны свидетелей;
- Систематический мониторинг зарегистрированных случаев насилия на гендерной почве и возникающих тенденций;

- Проведение просветительских кампаний о риске насилия на гендерной почве, а также о полагающихся за них наказаниях; и
- Мобилизация агитаторов на уровне общины.

A.4.3 *Затронутые лица должны быть защищены от торговли людьми, эксплуатации детского труда, современных форм рабства, таких как продажа невест, принуждение к проституции и сексуальная эксплуатация, а также от других форм эксплуатации аналогичного характера.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Проведение разъяснительных кампаний среди затронутого контингента по поводу рисков торговли людьми, эксплуатации и т. п.
- Максимально оперативная запись детей в формальные или неформальные учебные программы, либо предоставление других помещений, пригодных для пользования детьми;
- Укрепление потенциала правоохранительных органов в отношении расследования и реагирования на случаи торговли людьми, эксплуатации детского труда и аналогичных форм эксплуатации, включая обеспечение достаточной численности обученного женского персонала службы безопасности путем либо ускоренного набора кадров, либо привлечения женщин из числа затронутого контингента;
- Привлечение достаточной численности обученного женского персонала к правоохранительной деятельности путем либо ускоренного набора кадров, либо вербовки женщин из числа обитательниц убежищ;
- Организация, совместно с местными правоохранителями, судебных органов и комитетов по управлению убежищами, а также выработка рассчитанных в первую очередь на женщин и детей процедур, позволяющих жертвам и их родным докладывать о случаях торговли людьми, эксплуатации детского труда и аналогичных форм эксплуатации; и
- Максимально оперативное проведение тщательных расследований и привлечение к судебной ответственности лиц, повинных в торговле людьми, эксплуатации детского труда и аналогичных формах эксплуатации; а также создание эффективной системы охраны жертв и свидетелей.

A.4.4 *Необходимо облегчить доступ в затронутые районы и к затронутым контингентам для других механизмов, таких как национальные правозащитные институты, омбудсмены или местные ассоциации адвокатов, для разбора дел о насилии и других нарушениях прав человека.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Проведение агитационной и разъяснительной работы с этими институтами, побуждая их заняться делами, в которых в роли пострадавших фигурируют затронутые лица; и
- Предоставление кадровой и логистической поддержки таким институтам.

Меры готовности:

- Включение части текущего бюджета механизмов мониторинга в смету гуманитарных операций; и
- Обучение членов механизмов мониторинга специфике рисков защиты в чрезвычайных ситуациях.

A.4.5 *Если стихийное бедствие происходит в районе вооруженного конфликта, необходимо немедленно принять соответствующие предупредительные меры или укрепить существующие мероприятия для защиты детей, затронутых стихийным бедствием, от вербовки и использования вооруженными силами или вооруженными группировками, включая местные силы самообороны, в соответствии с международными стандартами и процедурами (см. Приложение III).*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Проведение разъяснительных кампаний по поводу рисков вербовки детей вооруженными силами и вооруженными группировками и их использования в вооруженном конфликте, а также по поводу того, что вербовка или привлечение детей к активному участию в боевых действиях могут трактоваться как военные преступления;
- Мобилизация общественности на защиту детей от вербовки и использования в подобных целях;
- Обеспечение детям, связанным с вооруженными силами и вооруженными группировками, необходимого доступа к соответствующим службам, включая медицинскую и психосоциальную поддержку, временное попечение и воссоединение с семьями;
- Создание льготных возможностей учиться и зарабатывать на жизнь для детей, которым грозит опасность вербовки и использования, в качестве профилактической и одновременно защитной меры;
- Обеспечение гуманитарного и гражданского характера лагерей и коллективных убежищ для перемещенных лиц (см. разделы А.5.3 и Б.2.3);
- Установление связей с правоохранительными и военными органами, действующими в районах, затронутых стихийным бедствием, с созданием

соответствующих механизмов направления пострадавших в соответствующие службы, и проведение мероприятий по наращиванию потенциала в пределах необходимости;

- Обеспечение для детей, бежавших в другую страну из страны, затронутой стихийным бедствием, чтобы избежать вербовки или использования вооруженными силами или вооруженными группировками, возможности эффективно воспользоваться своим правом на получение убежища. Подтверждается, что при определении беженского статуса принимаются во внимание специфические формы преследований, которым подвергаются дети обоюбого пола, включая вербовку или использование в вооруженном конфликте; и
- Систематический мониторинг случаев или тенденций вербовки и использования детей вооруженными силами и вооруженными группировками.

А.5 Безопасность в принимающих семьях и общинах или в коллективных убежищах:

А.5.1 Необходимо создать соответствующие механизмы мониторинга и рассмотрения жалоб в тех случаях, когда перемещенные лица размещены в семьях.

В дополнение к вышеназванным, речь может идти о следующих видах деятельности:

- Организация телефонных линий экстренной связи или служб квартального патрулирования;
- Устройство общественных/женских центров с консультацией и службами юридической помощи;
- Организация регулярных посещений социальными работниками, персоналом НПО и национальных правозащитных институтов районов местонахождения значительного числа внутренне перемещенных лиц; и
- Создание механизмов мониторинга и рассмотрения жалоб, дружественных по отношению к женщинам и детям, а также доступных для инвалидов.

Меры готовности:

- Механизмы мониторинга и рассмотрения жалоб включаются в планы готовности к стихийным бедствиям и действий в чрезвычайной ситуации; и
- Членов механизмов мониторинга и рассмотрения жалоб обучают распознавать специфические риски, порождаемые или усугубляемые чрезвычайными ситуациями.

A.5.2 *Лагеря и коллективные центры для лиц, перемещенных вследствие стихийного бедствия, должны быть по возможности размещены и спроектированы таким образом, чтобы обеспечить максимальную степень безопасности и защиты внутренне перемещенных лиц, включая женщин, престарелых и других лиц, чья физическая безопасность подвергается наибольшему риску, и снизить тяготы от их пребывания для принимающих общин.*

В дополнение к вышеназванным, речь может идти о следующих видах деятельности:

- Выявление помывочных точек и устройств бытовой канализации общего пользования, пунктов водоснабжения, пунктов раздачи продовольствия, источников топлива, медпунктов и учебных центров поблизости от жилых и спальных помещений; если в непосредственной близости их нет, обеспечение безопасного доступа к ним, особенно в ночное время, путем патрулирования и установки адекватных источников освещения на всех тропинках;
- Проектирование убежищ и жилых и спальных помещений таким образом, чтобы обеспечить максимальную степень приватности и защиты от непрошенных гостей и нежелательных посетителей; и
- Мониторинг мер безопасности силами сотрудников правоохранительных органов и членов комитетов по управлению лагерем/убежищем в составе представителей контингента перемещенных лиц, отражающих его возрастную и гендерную структуру (см. также выше - раздел А.4.1).

A.5.3 *После того, как непосредственная опасность миновала, гражданские власти или организации должны взять на себя управление лагерями или коллективными центрами, устроенными вооруженными силами или вооруженными группировками. Полиция и силы безопасности должны ограничиться функциями обеспечения безопасности.*

A.6 Обращение с бренными останками

A.6.1 *Бренные останки умерших должны быть собраны и опознаны, чтобы не допустить их расчленения или надругательства над ними, а также чтобы облегчить возвращение останков родным.*

A.6.2 *Если останки нельзя вернуть, например, в случае, если невозможно установить личность родных или связаться с ними, с останками следует обращаться таким образом, чтобы облегчить в дальнейшем их эксгумацию и опознание. Кремации неопознанных останков следует избегать. Вместо этого их*

следует на время держать в хранилище или захоронить впредь до опознания и возвращения семьям.

A.6.3 *Следует с самого начала учитывать местные религиозные и культурные верования и обряды в отношении захоронения останков. Похороны должны производиться без посягательства на достоинство и приватность покойников и членов их семей. Необходимо принять меры к охране могил и могильных памятников, чтобы не допустить их осквернения или нарушения покоя усопших.*

A.6.4 *Членов семей следует полностью проинформировать о местонахождении могил или мест захоронений останков и предоставить им неограниченный доступ к таковым. Им следует дать возможность эксгумировать останки для перезахоронения или кремации в соответствии с их собственными религиозными и культурными верованиями и обрядами, а также воздвигнуть мемориалы и провести необходимые религиозные церемонии.*

В дополнение к вышеназванным, речь может идти о следующих видах деятельности:

- Проведение полной переписи или регистрации лиц, погибших в результате стихийного бедствия, для определения их численности, возраста, пола, этнической принадлежности и вероисповедания. Использование последних прижизненных данных (AMD), собранных и обработанных с соблюдением должных правил, для облегчения опознавания покойных; и
- Прежде чем осуществлять массовые захоронения или другие формы уборки останков, они должны быть пронумерованы и сфотографированы, их принадлежности (например, одежда) - опознаны или зарегистрированы. Для опознания останков допускается использование, помимо фотоснимков, личных вещей и документов покойных, также криминалистических методов, основанных на сопоставлении последних прижизненных данных (AMD) с данными посмертной экспертизы (PMD) (например, отпечатков пальцев, записи зубной формулы, уникальных медицинских особых примет, общих физических характеристик, ДНК и т. п.).
- В случаях массового захоронения:
 - Проведение просветительской кампании для оповещения населения затронутых поселений на понятном ему языке и способом, доступным его пониманию, о процедурах, применяемых для опознавания покойных. В этой информации следует в первую очередь указать, где можно ознакомиться с фотоснимками и другой документацией о покойных, где хранятся их личные вещи и документы, и где проводятся криминалистические исследования; и

- Принятие чрезвычайных юридических и административных мер для безотлагательной выдачи свидетельств о смерти, если они нужны родным покойных для улаживания юридических и гражданских проблем, связанных с отсутствием их пропавших без вести родственников. При этом не допускается посягательство на права затронутых семей, включая право на соблюдение их человеческого достоинства, на установление истины и, со временем, на получение останков, если удастся их отыскать.
- В конкретном случае массового захоронения:
 - Недопущение смешения останков;
 - Маркировка и нанесение на карту положения каждого тела в могиле; и
 - Проведение просветительской кампании для оповещения населения затронутых поселений о местонахождении братских могил.
- Поддержание тесных связей с иностранными консульствами и посольствами, а также с Интерполом в целях оказания помощи родным и близким иностранных граждан, погибших в результате стихийных бедствий, в опознании и репатриации их останков.

Меры готовности:

- Заготовка партии одноразовых фотокамер в качестве средств оперативного опознавания;
- Подготовка бланков опознавательных данных; и
- Выявление моргов и других охлаждаемых хранилищ, а также мест, пригодных для массовых захоронений.

ГРУППА Б: ЗАЩИТА ПРАВ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ; МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ; КРОВА; И ОБРАЗОВАНИЯ

Б.1 Доступ и предоставление гуманитарных припасов и услуг – общие принципы

Б.1.1 Гуманитарные припасы и услуги должны предоставляться на основе установленных потребностей без каких-либо различий, за исключением различий в потребностях, и без какой-либо дискриминации по признакам расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, инвалидности, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, возраста или других признаков. Всем лицам, затронутым стихийным бедствием, должен быть предоставлен безопасный, беспрепятственный и недискриминационный доступ к припасам и услугам, необходимым для удовлетворения их насущных потребностей. Для того, чтобы обеспечить для лиц с особыми потребностями адекватный доступ к гуманитарным припасам и услугам, следует принять все необходимые специфические меры, такие как обеспечение приоритетного доступа или отдельных систем раздачи.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Использование надежных средств оценки, позволяющих учесть все категории лиц с особыми потребностями и объективно оценить потребности;
- Мониторинг с целью удостовериться, что лица с особыми потребностями, престарелые, инвалиды, больные или матери-одиночки с грудными младенцами и маленькими детьми располагают равноправным доступом к продовольствию, воде, медицинским и другим гуманитарным услугам; в противном случае необходимо предоставить им приоритетный доступ либо создать для них отдельные раздаточные пункты или отвести особые часы для раздачи им припасов и предоставления услуг и т.п.;
- Систематическое включение матерей-одиночек, несопровождаемых детей, престарелых, инвалидов и других лиц с особыми потребностями в списки получателей гуманитарных припасов;
- Охрана раздаточных пунктов от хулиганов и других лиц, не останавливающихся перед применением насилия; и
- Мониторинг рисков для получателей помощи после ее раздачи.

Меры готовности:

- Заблаговременная подготовка средств оценки потребностей до наступления стихийного бедствия;

- Анализ маршрутов и раздаточных пунктов по критерию безопасности; и
- Планирование обслуживания лиц с особыми потребностями с применением соответствующих раздаточных средств.

Б.1.2 *Гуманитарные припасы и услуги, предоставляемые лицам, затронутым стихийным бедствием, должны быть адекватного качества. Адекватность подобных припасов и услуг определяется следующими критериями: (i) наличием, (ii) доступностью, (iii) приемлемостью и (iv) приспособляемостью:*

- (i) *Наличие означает, что контингенту, затронутому стихийным бедствием, предоставляются припасы и услуги достаточно высокого качества и в достаточном количестве;*
- (ii) *Доступность означает, что эти припасы и услуги (а) предоставляются всем в соответствии с их потребностям и без дискриминации, (б) находятся в пределах безопасной досягаемости и физической доступности для всех, включая лиц с особыми потребностями, и (в) известны получателям;*
- (iii) *Приемлемость означает, что предоставляемые припасы и услуги не идут вразрез с культурой и традициями отдельных лиц, меньшинств, народов и общин, и соответствуют гендерным и возрастным требованиям; и*
- (iv) *Приспособляемость означает, что эти припасы и услуги предоставляются способами, достаточно гибкими, чтобы можно было их приспособить к изменяющимся потребностям на различных стадиях гуманитарных операций, восстановления и, в случае внутренне перемещенных лиц, возвращения, интеграции на старом месте или расселения в других районах страны.*

Участники гуманитарных операций должны стремиться как можно скорее удовлетворить всем элементам этих критериев. На стадии собственно чрезвычайной ситуации, продовольствие, вода, кров, одежда, сангигиенические и медицинские услуги считаются адекватными, если они соответствуют необходимым требованиям выживания и отвечают международно признанным стандартам (см. Приложение III).

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- В отношении наличия:
 - Использование запасов продовольственных и непродовольственных припасов, заблаговременно созданных в районах, подверженных стихийным бедствиям; и

- Принятие мер к тому, чтобы гуманитарная помощь по количеству (например, продовольствия) и характеристикам (например, размеру палаток или кастрюль) по возможности отвечала разным потребностям людей.
- В отношении доступности без дискриминации:
 - Как можно более оперативное выявление лиц и групп, подвергавшихся дискриминации еще до стихийного бедствия, или обладающих особыми потребностями, и мониторинг текущих гуманитарных операций с тем, чтобы не допустить дискриминации в отношении лиц упомянутых категорий, и, если потребуются, вмешаться и пресечь ее;
 - Привлечение контингентов, затронутых стихийным бедствием, включая лиц с особыми потребностями, к участию в гуманитарных операциях, в частности, к раздаче продовольствия и непродовольственных припасов;
 - Мониторинг и вмешательство в случаях, когда лица, затронутые стихийным бедствием, вынуждены давать взятки или предоставлять сексуальные услуги, чтобы получить доступ к гуманитарным припасам и услугам; и
См. также меры, описанные внизу – в разделах Б.1.3 и Б.1.4.
- В отношении приемлемости:
 - Принятие мер к тому, чтобы продовольствие, медикаменты и другие припасы, в частности, одежда, по возможности:
 - Соответствовали культуре и традициям лиц, затронутых стихийным бедствием, в особенности если они принадлежат к коренным народам или к особым этническим или религиозным общинам; и
 - Соответствовали специфическим потребностям престарелых, беременных женщин и кормящих матерей, грудных младенцев, инвалидов, больных и других категорий лиц с особыми потребностями.
- В отношении приспособляемости:
 - Принятие мер к тому, чтобы продовольствие, вода и санитарные услуги, непродовольственные припасы, кров, медицинские и другие услуги на стадии аварийно-спасательных работ отвечали минимальным стандартам, соответствовали более высоким стандартам по окончании чрезвычайной ситуации и с течением временем приспособлялись к изменяющимся потребностям.

Меры готовности:

- Определение культурных потребностей в отношении продовольствия, крова, одежды и т. п.;

- Использование данных с разбивкой по позициям для оценки потребностей в отношении возраста, пола, инвалидности или хронических заболеваний, либо других факторов; и
- Заблаговременное складирование припасов также и в более отдаленных местностях.

Б.1.3 *В случае, если стихийное бедствие вызвало перемещение людей, при предоставлении гуманитарной помощи необходимо удовлетворить специфические потребности внутренне перемещенных лиц, а также потребности, испытываемые принимающими общинами вследствие наплыва перемещенных лиц, оцененные на основе недискриминационных и объективных критериев.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Предоставление гуманитарной помощи лицам в принимающей общине, испытывающим аналогичные или такие же потребности, как внутренне перемещенные лица;
- Применение общинного подхода к расширению, по мере необходимости, возможностей принимающих общин в том, что касается численности принимаемых перемещенных лиц и гибкости при их размещении, например, путем предоставления им дополнительных систем водоснабжения и канализации, расширения школьных и медицинских учреждений, введения программ школьного питания для укрепления пищевой базы общины, предоставления принимающим семьям стройматериалов для укрупнения своих жилищ или денежных грантов в качестве платы за проживание у них внутренне перемещенных лиц; и
- Проведение анализа, оценки и оповещения участников гуманитарных операций о потенциальных трениях на этнической, политической или иной почве между внутренне перемещенными общинами или между перемещенными и принимающими общинами, и принятие мер к тому, чтобы данные такого анализа были учтены при планировании гуманитарных операций.

Меры готовности:

- Прогнозирование потребностей, испытываемых принимающими общинами вследствие наплыва внутренне перемещенных лиц; и
- Подключение принимающих общин к определению местоположения убежищ и эвакуационных объектов, а также к процессу принятия соответствующих решений.

Б.1.4 При разработке специфических программ гуманитарных операций должны быть приняты во внимание различия в возможностях мужского и женского контингентов затронутого общества и предусмотрено соответствующее распределение функций между ними.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Включение женщин в бригады раздачи гуманитарных припасов, в особенности для обслуживания женщин;
- Организация отдельных линий/каналов и мест раздачи в случаях, когда культурные традиции ограничивают возможности передвижения женщин в местах общего пользования; и
- Выявление и мониторинг случаев дискриминации в отношении женщин или мужчин при раздаче помощи и предоставлении доступа к гуманитарным припасам и услугам со стороны их общин и семей и обсуждение подобных случаев с лидерами общин и главами семей.

Б.2 Предоставление конкретных припасов, в частности продовольствия и воды адекватного количества и качества, обеспечение санитарно-гигиеническими удобствами, кровом и одеждой; основными видами медицинского обслуживания и образованием

Б.2.1 Необходимо соблюдать и защищать **право на продовольствие**. Его следует понимать как право на недискриминационный физический доступ к доступному по цене продовольствию адекватного качества и в достаточном количестве, либо к средствам достать таковое. Меры по обеспечению продовольствия следует планировать соответственно.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Максимальное привлечение общин, затронутых стихийным бедствием, в особенности женщин, к планированию, программированию и осуществлению операций по раздаче продовольствия, например, путем проведения дискуссий в фокус-группах, и использование общественных организаторов для выявления представительниц женского контингента;
- Обеспечение беспрепятственного доступа к продовольствию для лиц с особыми потребностями, например, детей без сопровождения, престарелых, инвалидов, нуждающихся в поддержке, или больных, страдающих длительными или хроническими заболеваниями, такими как ВИЧ-СПИД, и лишившихся требуемого им ухода во время стихийного бедствия. В частности:

- Предоставление всем получателям, в том числе лицам с особыми потребностями, ясной и доступной информации о частоте, сроках и объемах раздач продовольствия и о том, какое количество продовольствия будет подвезено;
 - Прямая раздача продовольствия женщинам и несопровождаемым детям, если в периоды дефицита женщины и дети обычно снабжаются хуже, чем мужчины, или если существует опасность того, что продовольственная помощь будет пущена на другие цели;
 - Раздача припасов и оказание помощи таким образом, чтобы освободить престарелых, больных ВИЧ-СПИДом или другими заболеваниями, беременных женщин, инвалидов и несопровождаемых детей от необходимости простаивать в долгих очередях или таскать тяжелые грузы с раздаточных пунктов к себе домой (расфасовка продовольствия в тару, которую по силам носить лицам указанных категорий); и
 - Направление лиц с особыми потребностями в желающие им помочь семьи для совместного приготовления пищи в случае, если лица этой категории не в состоянии делать это своими силами.
- Включение стратегий предотвращения сексуального насилия в программы раздачи продовольствия и обеспечения питания;
 - Включение продовольствия в состав поставок, отвечающих специфическим нуждам беременных женщин и кормящих матерей, грудных младенцев, детей, престарелых и больных, страдающих длительными или хроническими заболеваниями; и
 - Принятие мер к тому, чтобы раздаваемое продовольствие, будь-то готовые блюда или сухие пайки, отвечало международным нормам питания и соответствовало культуре и традициям обслуживаемого контингента. Желательно снабжать лиц, затронутых стихийным бедствием, привычной для них пищей, если таковая имеется в наличии. При проведении первоначальной оперативной оценки потребностей лиц, затронутых стихийным бедствием, необходимо учитывать их культуру и традиции пищевого поведения.

Б.2.2 *Необходимо соблюдать и защищать право на воду и сангигиенические удобства. Его следует понимать как право на воду безопасного и приемлемого качества, физически доступную и доступную по цене в достаточном объеме для личных и бытовых нужд, предоставляемую без дискриминации. Мероприятия по обеспечению воды и сангигиенических удобств следует планировать соответственно. Вода безопасного качества должна, как минимум, предоставляться в объеме, необходимом для предотвращения обезвоживания и обеспечения питьевых, кулинарных, а также личных и гигиенических нужд, удовлетворение которых необходимо как условие достойного существования.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Принятие мер к тому, чтобы временные лагеря и коллективные убежища, а также места постоянного проживания переселенцев были оборудованы адекватными источниками водоснабжения и сангигиеническими удобствами, включая водоразборные колонки, туалеты и пункты помывки:
 - Доступными для инвалидов и престарелых и удобными в пользовании; и
 - Безопасными, например, благодаря достаточно яркому освещению в ночное время.
- В лагерях и коллективных убежищах устройство отдельных туалетов и пунктов помывки для мужчин и женщин, а также для семей с родителем-одиночкой.

См. также меры защиты от насилия на гендерной почве, предлагаемые в разделе А.4.

Б.2.3 *Необходимо соблюдать и защищать **право на кров**. Его следует понимать как право на жилье, обеспечивающее безопасное, мирное и достойное существование. Мероприятия по обеспечению крова следует планировать соответственно. Размещение в лагерях и коллективных убежищах необходимо рассматривать как крайнюю меру, на которую следует идти только в тех случаях и только до тех пор, пока не появится возможность разместить жертвы стихийного бедствия в принимающих семьях, обеспечить их самодостаточность или скорую реабилитацию. В отношении коллективных убежищ следует соблюдать следующие принципы:*

а) Обитатели убежища должны иметь право беспрепятственного входа и выхода из лагеря и коллективного центра. Подобные передвижения не следует ограничивать или запрещать, за исключением тех случаев, когда это диктуется соображениями безопасности или охраны здоровья обитателей убежища или окрестного населения. Вводимые ограничения должны оставаться в силе не дольше, чем это абсолютно необходимо; и

б) Ввиду необходимости непременно сохранять гражданский характер лагерей и коллективных центров присутствие в них вооруженных элементов не допускается, за исключением тех случаев, когда соображения безопасности требуют патрулирования силами вооруженной охраны или полиции. При наличии вооруженных элементов их следует отделить от гражданского контингента. Если они являются членами семей обитателей таких лагерей и центров, им следует запретить

появляться в них с оружием, в военной форме или с воинскими знаками различия.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Размещение внутренне перемещенных лиц в приоритетном порядке в принимающих семьях (с денежной оплатой из средств, выделяемых на программы содержания убежищ, или с оплатой в виде непродовольственных припасов, включая, если это целесообразно, стройматериалов на укрупнение их жилищ), или, на основе консультаций с соответствующими местными властями, использование общественных или пустующих зданий, либо размещение перемещенных лиц на общественной земле в неофициальном порядке, но в адекватных условиях.
- Организация особых зон, где женщины, будь-то сами по себе или с детьми, могут чувствовать себя в полной безопасности;
- По возможности предоставление убежищ, приемлемых в культурном отношении, в особенности в плане обеспечения приватности для женщин и детей;
- Принятие мер, предназначенных проследить, чтобы убежища, предоставляемые инвалидам или престарелым (убежища, дружественные к престарелым) были безопасны, доступны и отвечали требованию уместности; и
- Принятие мер, предназначенных проследить, чтобы лагеря и коллективные центры размещались в местах, максимально удобных с точки зрения доступа к средствам существования и возможностям трудоустройства.

Б.2.4 *Внутренне перемещенным лицам следует разрешить пользоваться неиспользуемой чужой недвижимостью, землей и имуществом только в том случае, если им больше нигде разместиться, и не дольше, чем абсолютно необходимо. Владельцев необходимо адекватно компенсировать за пользование их собственностью перемещенными лицами. Всем сторонам следует дать гарантии соблюдения норм отправления правосудия и справедливого и беспристрастного судебного разбирательства.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Выработка объективных критериев и учреждение официальных механизмов для передачи неиспользуемой общественной и частной недвижимости, земли и имущества во временное пользование внутренне перемещенным лицам;
- Регистрация внутренне перемещенных лиц, которые по собственной инициативе или по указаниям полномочных органов власти занимают и

пользуются неиспользуемой общественной или частной недвижимостью, землей и имуществом;

- Учреждение механизмов для выплаты компенсации владельцам занятой частной собственности; и
- В случае конфликтов между законными владельцами собственности и пользующимися ею внутренне перемещенными лицами облегчение доступа для всех сторон к существующим судебным процедурам или, если необходимо, агитация за создание таких процедур.

Меры готовности:

- Ясное понимание проблем собственности в районах, подверженных стихийным бедствиям: Кто владельцы? Какая земля считается общественной? Какие существуют категории недвижимости и собственности? Кто уполномочен принимать решения в отсутствие владельцев или их представителей?

Б.2.5 *Необходимо соблюдать и защищать **право на здоровье**. Его следует понимать как право на недискриминационное, своевременное и должное, доступное, культурно приемлемое и гендерно-чувствительное медицинское обслуживание, а также на основные факторы, определяющие состояние здоровья (такие как доступ к безопасной питьевой воде и адекватным санитарно-гигиеническим удобствам, к адекватному количеству безвредного продовольствия, здоровое питание и приемлемые жилищные условия), на здоровые профессиональные и экологические условия и доступ к образованию и информации в сфере охраны здоровья, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья. Меры охраны здоровья следует планировать соответственно. В частности, особое внимание следует уделять:*

а) Потребностям внутренне перемещенных лиц, нуждающихся в медицинской помощи, в том числе психиатрической и психосоциальной, независимо от того, существовали ли такие проблемы и потребности до стихийного бедствия, вызваны ли они чрезвычайной ситуацией или связаны с гуманитарными операциями;

б) Медицинским потребностям женщин и девочек, включая доступ к службам здравоохранения и предоставление доступа хотя бы к службам экстренной охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая меры профилактики материнской заболеваемости и смертности, предотвращение сексуального насилия, лечение его жертв и профилактику ВИЧ-инфекции; предоставление необходимых лекарств и гигиенических

средств; доступ к службам охраны репродуктивного здоровья и специализированным службам здравоохранения; включая меры планирования рождаемости и экстренную акушерско-гинекологическую помощь;

в) Профилактике, лечению и эпидемиологии инфекционных заболеваний, включая ВИЧ/СПИД, в контингенте, затронутом стихийным бедствием;

г) Необходимости в специализированных службах для ухода за ранеными и инвалидами;

д) Медицинским проблемам лиц, страдающих хроническими заболеваниями; и

е) Необходимости в психосоциальной поддержке со стороны общины, а также в специализированной службе психиатрической помощи на уровне первой помощи и на более специализированном уровне для ухода за лицами с психическими расстройствами в составе контингента, затронутого стихийным бедствием.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Принятие мер к тому, чтобы службы охраны здоровья женщин были подняты на должный уровень и приспособлены к культурной специфике затронутого контингента уже на ранних стадиях чрезвычайной ситуации и чтобы они были доступны для женщин и девочек;
- Предоставление бесплатного медицинского обслуживания, в особенности на стадии аварийно-спасательных работ;
- Принятие мер к тому, чтобы женский медицинский персонал и переводчицы, если в них имеется нужда, были развернуты в достаточном числе, чтобы оказывать требуемую помощь;
- Уход за ранеными и инвалидами с целью удовлетворения их специфических потребностей в лечении и реабилитации, а также предотвращения в дальнейшем долгосрочных медицинских проблем;
- Обеспечение для женщин, девочек и, если потребуются, для мужчин и мальчиков полного, безопасного и легкого доступа по меньшей мере к минимальным экстренным службам охраны репродуктивного здоровья в соответствии с международными стандартами (см. Приложение III) и к другим ключевым медицинским услугам, включая службы планирования рождаемости, тестирования и лечения заболеваний, передающихся половым путем;

- Предоставление легкодоступных и гендерно-чувствительных консультаций и медицинской помощи жертвам сексуального насилия и в случае необходимости - также их детям;
- Включение программ общинной психосоциальной поддержки для детей и подростков с учетом культурной специфики в гуманитарные операции на стадиях аварийно-спасательных работ и долгосрочного восстановления. Включение программ психосоциальной поддержки в существующие услуги, предоставляемые общиной (например, школьные программы, молодежные клубы и поликлиники). Обеспечение доступа к психиатрической помощи для нуждающихся в ней;
- При проектировании медицинских учреждений сегрегация мужчин от женщин в приемных, если этого требуют местные культурные нормы. Защита больных от посторонних глаз, если этого требуют социальные структуры и культурные традиции в общинах, затронутых стихийным бедствием, и в особенности ввиду особого характера их медицинских проблем;
- Разработка программ борьбы с алкоголизмом и токсикоманией по следам стихийных бедствий, в частности, проведение на уровне общин просветительских кампаний о вреде алкоголя и других токсических веществ;
- Размещение лагерей и коллективных центров, а также постоянных мест проживания переселенцев, по возможности, в пределах легкой досягаемости от всех необходимых медицинских учреждений или, если это невозможно, устройство медицинских учреждений в местах сосредоточения лиц, затронутых стихийным бедствием;
- Чтобы иметь уверенность в том, что потребности ВИЧ/СПИД-инфицированных лиц в полной мере учтены в планах операций по ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведение разъяснительной работы с представителями местных властей, сотрудниками правоохранительных органов и гуманитарных учреждений по поводу ВИЧ/СПИДа, потребностей инфицированных и их правах, включая право на конфиденциальность и недискриминацию;
- Выявление ВИЧ/СПИД-инфицированных лиц и обеспечение доступа к антиретровирусному лечению для тех, кто в нем нуждается; и
- Учет при планировании возможной дискриминации в отношении, ВИЧ/СПИД-инфицированных лиц. Если предлагается программа добровольного тестирования на ВИЧ/СПИД-инфекцию, необходимо проследить, чтобы она осуществлялась с полного и обоснованного согласия тестируемых при обеспечении его конфиденциальности, с тем чтобы оградить ВИЧ-позитивных лиц от дискриминации в лагере или коллективном центре, либо при раздаче помощи. Принудительное тестирование на ВИЧ-инфекцию не допускается ни в коем случае.

Б.2.6 Необходимо соблюдать и защищать **право на образование**. Оно понимается как право на получение недискриминационного, доступного, приемлемого и инклюзивного образования во всех его формах и на всех имеющихся уровнях. Меры обеспечения доступа к образованию следует планировать соответственно. Начальное образование должно быть обязательным и бесплатным. Вмешательство и мероприятия на всех образовательных уровнях должны основываться на следующих принципах:

(а) Необходимо, не допуская дискриминации, способствовать скорейшему возвращению детей и подростков, будь-то перемещенных или неперемещенных, в школы и другие учебные заведения, где созданы безопасные условия для учебы, на как можно более раннем этапе после стихийного бедствия, даже если обычно требуемая в таких случаях документация была уничтожена;

(б) Необходимо принять особые меры к тому, чтобы обеспечить полный и равноправный доступ к образованию для девочек и женщин, а также членов маргинализированных групп, затронутых стихийным бедствием;

(в) В системе образования необходимо проявлять уважение к культурной самобытности, языку и традициям лиц, затронутых стихийным бедствием;

(г) Особое внимание следует уделять потребностям инвалидов-детей; и

(д) Школы должны использоваться в качестве коллективных убежищ только в самом крайнем случае и не дольше, чем это необходимо. В таких случаях следует предоставить альтернативные классные помещения, например, палатки.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- При оценке потребностей в сфере образования учет таких факторов, как безопасность существующих школьных зданий и объектов, а также воздействие стихийного бедствия на преподавателей и учащихся (т.е. число погибших/пострадавших; воздействие на семьи, в частности, утрата родителей/братьев и сестер/других членов семьи; материальный ущерб);
- Устройство временных лагерей и поселений, а также временных или постоянных мест переселения, если возможно, поблизости и в пределах легкой досягаемости от школ и других учебных центров;
- Выявление на раннем этапе, при участии затронутых лиц, безопасного и адекватного альтернативного убежища для перемещенных лиц, размещенных в

школьных зданиях, с тем чтобы обеспечить по возможности скорейшее возобновление учебного процесса. Привлечение местной общественности, школьников, родителей и учителей к активной роли в уборке и ремонте школьных помещений, с тем чтобы как можно скорее возобновить занятия;

- Разработка, на основе оценки потребностей, планов восстановления школ и возобновления занятий при первой же возможности в ходе операций по оказанию чрезвычайной помощи;
- Восстановление школ или устройство временных школ с учетом факторов мобильности и безопасности женщин и девочек;
- Агитация за хотя бы временную отмену ограничений на прием в школу, таких как предъявление свидетельства о рождении и других личных документов или требования, чтобы родители приобрели школьную форму и школьные принадлежности;
- Предоставление необходимой помощи и ресурсов, чтобы дети могли как можно скорее вернуться в школу, в частности:
 - Работа с директорами школ и руководителями местных органов образования, агитируя за смягчение требований в отношении документов, необходимых для регистрации школьников;
 - Проведение кампаний в пользу чрезвычайной регистрации школьников и агитация среди детей, чтобы побудить их по возможности скорее вернуться на занятия; и
 - Поддержка чрезвычайных программ подготовки преподавателей на смену учителям, погибшим, пострадавшим или перемещенным вследствие стихийного бедствия.
- Предоставление инвалидам-детям или ВИЧ/СПИД-инфицированным детям и другим лицам, принадлежащим к ущемленным или маргинализированным группам, равноправного доступа к образованию всех видов без какой-либо дискриминации;
- По следам стихийного бедствия включение в курс школьного обучения программ психосоциальной поддержки, медицинских сведений (включая меры профилактики ВИЧ/СПИДа), информации об опасности противопехотных мин и других сведений, связанных с соответствующей проблемой безопасности.

ГРУППА В: ЗАЩИТА ПРАВ, СВЯЗАННЫХ С ЖИЛЬЕМ; ЗЕМЛЕЙ И СОБСТВЕННОСТЬЮ; СРЕДСТВАМИ СУЩЕСТВОВАНИЯ, СРЕДНИМ И ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ

В1 Жилье, земля и собственность, личное имущество

В.1.1 Необходимо соблюдать и защищать **имущественные права**. Их следует понимать как право на владение собственным жилищем, землей и другими видами собственности, а также личным имуществом без помех и дискриминации. Меры вмешательства в связи с собственностью следует планировать соответственно. Имущественные права, будь-то индивидуальные или коллективные, должны соблюдаться независимо от того, базируются ли они на формальных правилах, традициях или длительном и неоспариваемом владении или пользовании.

В.1.2 Необходимо по мере возможности обеспечить максимальную защиту от разграбления, уничтожения и произвольного или противозаконного присвоения, занятия или пользования недвижимостью и имуществом, оставленным лицами, общинами или коренными народами, перемещенными вследствие стихийных бедствий.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Составление фотоархива заметных объектов местности и имущества, оставленного перемещенными лицами;
- Составление перечня имущества, оставленного перемещенными лицами, с использованием стандартных бланков;
- Требования направить полицейские силы в места, где могут иметь место акты вандализма или грабежи; и
- Предоставление владельцам эффективных средств подачи жалоб на лиц, незаконно занимающих их недвижимое имущество или пользующихся таковым.

В.1.3 Индивидуальные владельцы или общины, чьи документы, удостоверяющие их право на владение землей или недвижимым имуществом, были утрачены или повреждены вследствие стихийного бедствия или чьи межевые знаки были уничтожены, должны располагать равноправным и недискриминационным доступом к процедурам, позволяющим им без ненужных задержек восстановить свои исходные имущественные права. Им следует предоставить информацию о таких процедурах.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Предоставление юридических консультаций таким владельцам;
- Требования учредить облегченные процедуры восстановления документов, удостоверяющих право на владение землей или имуществом, для всех, включая детей и семьи, возглавляемые матерями-одиночками; и
- Предоставление дополнительных помещений, услуг дополнительного персонала и других видов поддержки в распоряжение административных и судебных органов, ведущих разбирательство имущественных дел.

Меры готовности:

- Сбор земельных кадастров и других документов, необходимых для установления имущественных прав, и хранение их в местах, защищенных от стихийных бедствий;
- Агитация за пересмотр соответствующих законов, с тем чтобы по следам стихийных бедствий разрешалось принимать альтернативные формы доказательства права собственности, такие как показания заслуживающих доверия свидетелей (например, соседей или деревенских комитетов), в тех случаях, когда восстановление соответствующих документов не представляется возможным.

В.1.4 *В тех случаях, когда существующие административные или судебные процедуры не позволяют безотлагательно рассмотреть все имущественные дела, необходимо учредить особые механизмы, предусматривающие упрощенные процедуры для рассмотрения конфликтующих притязаний на землю и имущество и в недискриминационном порядке предоставить их в распоряжение сторон. Эти процедуры должны включать гарантии норм отправления правосудия и позволять без задержки рассматривать подобные дела. Если одна из сторон отвергает вынесенное решение, необходимо обеспечить ей доступ к независимому суду или трибуналу.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Агитация за учреждение таких процедур;
- Предоставление дополнительных помещений, услуг дополнительного персонала и других видов помощи в поддержку таких механизмов;
- Расширение штатов таких механизмов; и
- Оповещение лиц, затронутых стихийным бедствием, об их правах и о том, как получить доступ к указанным процедурам.

Меры готовности:

- Агитация за пересмотр соответствующих законов в целях учреждения указанных механизмов.

В.1.5 *Женщинам, затронутым стихийным бедствием, в особенности вдовам, а также осиротевшим детям, необходимо оказать помощь в востребовании принадлежащего им жилья, земли и другого имущества или в получении документов на их имя, удостоверяющих их право на владение имуществом и землей.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Предоставление таким лицам юридических консультаций и других видов юридической помощи;
- Если необходимо, агитация за пересмотр законов, чтобы позволить женщинам и детям на законных основаниях владеть собственностью; и
- Учреждение процедур, дружественных по отношению к детям и женщинам, предоставление им соответствующей информации и инструкций о том, как получить доступ к таким процедурам.

В.1.6 *Необходимо с уважением относиться к традиционным притязаниям коренных народов и этнических меньшинств на владение землей при отсутствии документов, подтверждающих их права.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Предоставление таким общинам юридических консультаций и других видов юридической помощи;
- Если необходимо, агитация за пересмотр законов и процедур, чтобы гарантировать коренным народам и этническим меньшинствам их земельные права.

В.2 Временный кров, жилье и выселение

В.2.1 *Временное убежище или предоставленное во временное пользование жилье должны отвечать требованиям адекватности согласно нормам международного права в области прав человека. Критериями адекватности являются физическая доступность, доступность по цене, пригодность для жилья, гарантии против необоснованного выселения, культурная приемлемость, приемлемость местоположения и доступ к основным услугам, таким как услуги в области здравоохранения и образования (см. раздел Б.1.2). Еще одним критерием*

адекватности является соблюдение норм безопасности, предназначенных снизить ущерб от будущих стихийных бедствий.

V.2.2 Необходимо принять соответствующие меры, обеспечивающие, по возможности, как можно более скорый перевод перемещенных лиц из аварийного убежища во временное убежище или в постоянное жилье без какой-либо дискриминации.

V.2.3 Все группы и лица, затронутые стихийным бедствием, должны участвовать в обсуждении, планировании и осуществлении программ устройства временного укрытия и постоянного жилья, предназначенных для съемщиков, владельцев и временно проживающих. Любое решение о переезде из аварийного убежища во временное убежище или постоянное жилье требует полноценного участия и согласия затронутых лиц.

V.2.4 Если выселение неизбежно в ситуациях, не сопряженных с принудительным выселением (см. выше – раздел А.1.4), и если оно производится вопреки обсуждению и участию, предусмотренным разделом В.2.3, должны быть обеспечены все следующие гарантии:

- (а) возможность подлинного обсуждения проблемы с затронутыми лицами;
- (б) адекватное уведомление в разумный срок до запланированной даты выселения;
- (в) своевременное представление в доступном формате информации о выселении и о дальнейшем использовании освободившегося земельного участка;
- (г) присутствие при выселении представителей властей;
- (д) опознание и регистрация в должном порядке всех выселяемых лиц;
- (е) опознание в должном порядке всех лиц, проводящих выселение;
- (ж) запрет на проведение выселения в ненастную погоду и в ночное время;
- (з) предоставление средств правовой защиты; и
- (и) при необходимости, предоставление юридической помощи при обжаловании выселения в суде.

V.2.5 Выселение, в особенности проводимое в условиях эвакуации и вторичного заселения жилья и пользования имуществом, оставленным внутренне перемещенными лицами, не должно приводить к лишению выселяемых лиц крова или поражения в других правах человека. Необходимо принять соответствующие меры к тому, чтобы предоставить адекватный альтернативный кров тем, кто не в состоянии найти жилье собственными силами.

В.3 Средства существования и работа

В.3.1 Доступ к средствам существования и возможностям трудоустройства, а также к проектам возрождения хозяйственной деятельности, возможностей трудоустройства и средств существования, подорванных стихийным бедствием, должен быть восстановлен без дискриминации, по возможности в кратчайшие сроки и в максимальном объеме. В той степени, в какой это возможно, соответствующие меры следует начать проводить в жизнь уже на стадии аварийно-спасательных работ.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Разработка стратегий на уровне общины, позволяющей полностью проинформировать все группы контингента, затронутого стихийным бедствием, привлечь его к обсуждению проблемы и к участию в процессе принятия решений в отношении восстановления прерванного доступа к средствам существования и возможностям переобучения;
- Привлечение всех групп контингента, затронутого стихийным бедствием, включая женщин, к участию в программах переобучения и профессионального обучения, принимая во внимание нередко скрытую роль определенных категорий, таких как престарелые, в формальной и неформальной хозяйственной деятельности;
- Предоставление женщинам и лицам с особыми потребностями реальных экономических возможностей с целью обеспечить им защиту от торговли людьми, сексуальной эксплуатации и жестокого обращения, принудительного занятия проституцией или получения заработка другими унижительными и опасными способами;
- Предоставление инвалидам и лицам, страдающим долговременными или хроническими заболеваниями, такими как ВИЧ/СПИД, полноценного доступа к возможностям трудоустройства и профессионального обучения без какой-либо дискриминации; и
- Проверка программ профессионального обучения с тем, чтобы удостовериться, что они не усугубляют существующую гендерную систему разделения труда на основе социальных традиций и стереотипов, в силу которых женщин, детей и представителей социальных, экономических, религиозных и расовых меньшинств вынуждают выполнять наименее привлекательную и самую низкооплачиваемую работу в наиболее тяжелых условиях труда.

В.3.2 Лиц, затронутых стихийным бедствием и получивших доступ к средствам существования и возможностям трудоустройства, следует защищать от принуждения работать в несправедливых, нездоровых и опасных условиях.

См также раздел А.4.3 о детском труде и современных формах рабства.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Проверка выполнения международных стандартов охраны здоровья и безопасности, справедливой оплаты труда и экологической устойчивости при осуществлении любых программ восстановления или реконструкции поврежденных или подорванных секторов экономики, а также осведомленности об этих стандартах лиц, затронутых стихийным бедствием.

В.3.3 Не допускается устраивать лагеря и коллективные центры, равно как постоянные места переселения там, где лица, затронутые стихийным бедствием, лишены доступа к средствам существования и возможностям трудоустройства.

В.4 Среднее и высшее образование

В.4.1 Следует по возможности сохранять доступ к среднему и высшему образованию, особенно когда вследствие стихийного бедствия школьники и студенты не могут позволить себе продолжать учебу.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Предоставление школьникам и студентам, затронутым стихийным бедствием, специальных грантов на учебу;
- Освобождение учащихся и студентов, затронутых стихийным бедствием, от платы за обучение или предоставление им льготных условий; и
- Организация специальных занятий и специальных экзаменационных сессий, чтобы позволить школьникам и студентам, затронутым стихийным бедствием, сдать пропущенные экзамены.

ГРУППА Г: ЗАЩИТА ПРАВ, СВЯЗАННЫХ С ДОКУМЕНТАЦИЕЙ; ПЕРЕДВИЖЕНИЕМ; ВОССТАНОВЛЕНИЕМ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ; СВОБОДОЙ СЛОВА И МНЕНИЯ; И ВЫБОРАМИ

Г.1 Документация

Г.1.1 Лицам, затронутым стихийным бедствием, следует по возможности скорее выдать дубликаты личных документов, служащих для удостоверения личности и других целей (например, свидетельств о рождении, браке и смерти, удостоверений личности и проездных документов, свидетельств об образовании и медицинских справок), утраченных или уничтоженных во время стихийного бедствия. При этом следует соблюдать следующие принципы:

- а. При выдаче любых документов к женщинам и мужчинам следует относиться на равных основаниях. Женщинам следует выдавать документы на их собственное имя;*
- б. Не имеющим сопровождения, разлученным с семьей или осиротевшим детям следует выдавать документы на их собственное имя; и*
- в. Следует уделить внимание потребностям в документах также и неграждан.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Агитация за безотлагательную выработку упрощенных административных процедур выдачи оригиналов или дубликатов личных документов и внедрение таких процедур (например, доставка в места проживания внутренне перемещенных лиц свидетелей/лидеров общины/старейшин/представителей местных властей, могущих удостоверить личность затронутых лиц; отмена или снижение сбора за выдачу оригиналов или дубликатов документов для затронутых лиц и т. п.); и
- Формирование выездных групп в составе мировых судей и других представителей власти, направляемых в районы, затронутые стихийным бедствием, для выдачи оригиналов или дубликатов личных документов.

Меры готовности:

- Подготовка копий личных документов и сбор информации, необходимой для их восстановления.

Г.1.2 Отсутствие личных документов не может служить основанием для:

- а. отказа в необходимой продовольственной и иной гуманитарной помощи;*
- б. запрета на выезд в безопасные районы или возвращения домой;*
- в. отказа в доступе к возможностям трудоустройства; или*
- г. отказа в доступе к основным услугам, таким как образование или жизненно необходимое медицинское обслуживание.*

Г.1.3 Утрата документов, удостоверяющих право на аренду или владение землей, не должна быть основанием для поражения в имущественных правах (см. выше – раздел В.1.3).

Г.1.4 Организации, оказывающие гуманитарную помощь лицам, затронутым стихийным бедствием, должны либо предоставлять получателям доступ к жизненно необходимым припасам и услугам, даже если они не зарегистрированы, либо регистрировать получателей для оказания им оперативной помощи уже на стадии аварийно-спасательных работ.

Г.1.5 Собранные личные данные и созданные архивы должны охраняться, чтобы не допустить их использования в каких-либо злонамеренных целях.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Постоянное хранение личных данных в бумажной форме под замком, а в электронной форме – в зашифрованном виде и под защитой пароля, а также хранение такой информации в надежных местах (в том числе и под охраной);
- Разработка и внедрение строгих правил предоставления доступа к личным данным и идентификации лиц, имеющих право на такой доступ; и
- Уничтожение данных после того, как они выполняют свое назначение.

Меры готовности:

- Участники гуманитарных операций вырабатывают определенную политику сбора данных и стандартную методику работы.

Г.2 Свобода передвижения, в особенности в контексте долгосрочных решений¹⁷

¹⁷ Другие важные аспекты проблемы свободы передвижения и ее возможных ограничений, а именно эвакуация и принудительное выселение, обсуждаются выше (см. разделы А.1.4* и В.2.4). Описываемые ниже Руководящие принципы относятся главным образом, но не исключительно, к праву лиц,

Г.2.1 Необходимо соблюдать и защищать **право на свободу передвижения** лиц, затронутых стихийным бедствием, независимо от того, подверглись ли они перемещению или нет. Это право, в частности, подразумевает право свободно решать, оставаться ли на месте или покинуть опасную зону. Оно не подлежит никаким ограничениям, за исключением тех, что: (i) предусмотрены законом, (ii) предназначены исключительно для обеспечения безопасности затронутых лиц и (iii) применяются только в отсутствие других, менее жестких мер. В случае эвакуации (см выше – разделы А.1.3 – А.1.7) длительность временного перемещения не должна превышать абсолютно необходимый срок.

Г.2.2 По окончании стадии аварийно-спасательных работ необходимо помочь внутренне перемещенным лицам в поисках долгосрочного решения их проблемы. Долгосрочные решения подразумевают устойчивую интеграцию внутренне перемещенных лиц:

- на старом месте жительства («возвращение»);
- в местах, куда они были перемещены («интеграция на месте»); или
- в другой части страны («переселение куда-то еще в пределах страны»).

Внутренне перемещенным лицам должно быть предоставлено право свободно выбирать, хотят ли они вернуться на старые места жительства, интегрироваться в местах, куда они были перемещены, или переселиться куда-то еще в пределах страны. Необходимо принять соответствующие меры, такие как собеседования, информационные кампании и осведомительные поездки, чтобы помочь таким лицам придти к обоснованному решению по этому вопросу.

Г.2.3 Необходимо как можно раньше создать устойчивые условия, позволяющие перемещенным лицам вернуться на старые места жительства, интегрироваться в местах перемещения или переселиться куда-то еще в пределах страны. Такие условия считаются устойчивыми в тех случаях, когда внутренне перемещенные лица:

- (а) находятся в полной безопасности и испытывают чувство защищенности, не подвергаются преследованиям и запугиванию, а также не ощущают явной опасности новых стихийных бедствий;

перемещенных вследствие стихийного бедствия, самим решать, желают ли они вернуться домой, интегрироваться в местах перемещения или начать новую жизнь где-то еще в пределах страны.

- (б) получили адекватное жилье, включая, в случае возвращения, повторное вступление в права владения своим адекватно восстановленным или реконструированным жилищем; и
- (в) могут вернуть к максимально нормальной жизни, включая недискриминационный доступ к источникам водоснабжения, основным службам, школам, средствам существования, возможностям трудоустройства, рынкам и т. п.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Оценка безопасности мест возвращения, интеграции на месте или переселения куда-то еще в пределах страны;
- Проведение широких всеобъемлющих и доступных информационно-агитационных кампаний в отношении вариантов возвращения, интеграции на месте и переселения куда-то еще в пределах страны;
- Учреждение таких механизмов, как публикации в СМИ, база данных, информационные центры и т. п., откуда перемещенные лица могут почерпнуть информацию об условиях по старому месту жительства или в других местах в пределах страны, намеченных к переселению, а также организация осведомительных поездок;
- Выявление лиц с особыми потребностями и включение их в планы возвращения, интеграции на месте или переселения куда-то еще в пределах страны, в том числе, если позволяют условия, путем установления с ними прямых контактов и проведения с ними встреч по методу фокус-групп;
- Публикация и широкое распространение карт районирования и планов восстановления, а также проведение открытых заседаний градостроительной комиссии;
- Мониторинг и выявление случаев дискриминации, в частности в отношении лиц с особыми потребностями, при предоставлении доступа к долгосрочным решениям, включая адекватное жилье, основные услуги и средства существования; и
- Устранение юридических и административных барьеров на пути интеграции на месте или переселения куда-то еще в пределах страны.

Г.2.4 *Перманентный запрет на возвращение без согласия затронутых лиц и общин может рассматриваться и вводиться в местах проживания или возвращения людей только в том случае, если в них существует повышенный и стойкий риск для жизни и безопасности, который не может быть устранен с помощью существующих мер по адаптации и других средств защиты. Любой запрет такого рода должен удовлетворять всем следующим условиям:*

- (а) Запрет предусмотрен законом;*
- (б) Единственное назначение запрета состоит в охране жизни и здоровья затронутых лиц;*
- (в) Затронутые лица были осведомлены о процессе и о причинах решения;*
- (г) С затронутыми лицами проводились собеседования на всех стадиях процесса переезда, начиная с выбора места жительства до строительства жилья, коммунальных систем и доступа к средствам существования, и они имели возможность внести свою лепту в принятие и претворение в жизнь этих решений; и*
- (д) Затронутым лицам предоставлена возможность переселения куда-то еще в пределах страны при соблюдении следующих условий:*
 - Предагаемые места жительства защищены от вторичных эффектов стихийного бедствия и не подвержены регулярным стихийным бедствиям; и*
 - В таких местах жительства затронутые лица располагают недискриминационным доступом к безопасному жилью, отвечающему их культурным запросам; источникам водоснабжения; основным услугам в области здравоохранения и образования; средствам существования и возможностям трудоустройства, рынкам и т.п.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Защита интересов затронутых лиц, которых принуждают к возвращению или переселению туда, где их жизнь, безопасность, свобода и/или здоровье окажутся в опасности;
- Предоставление таким лицам эффективных средств правовой защиты и бесплатных юридических консультаций; и
- Мониторинг процессов расселения или перемены места жительства лиц, затронутых стихийным бедствием, чтобы удостовериться в том, что эти процессы не используются в качестве предлога для очистки каких-то территорий от населения или, наоборот, их повторного заселения в политических, военных или экономических целях, не имеющих отношения к защите указанного контингента.

Г.2.5 *Во всех случаях ограничения свободы передвижения, в особенности в случаях, описанных в разделах Г.2.1-Г.2.4, затронутым лицам должны быть предоставлены эффективные средства правовой защиты с соблюдением процессуальных гарантий,*

включая право быть выслушанными и право доступа к независимому суду или трибуналу, а также право на справедливую компенсацию.

Г.3 Восстановление семейных связей

Г.3.1 *Гуманитарные операции должны быть спланированы таким образом, чтобы обеспечить сохранение единства семьи. Не следует препятствовать членам внутренне перемещенных семей, желающим оставаться вместе. Наоборот, им нужно в этом помогать на всех стадиях операций по ликвидации чрезвычайной ситуации и не допускать разъединения семей.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Организация выдачи гуманитарной помощи таким образом, чтобы не создавать стимула для разъединения семей в надежде на получение дополнительных благ. В частности, раздача продовольствия и непродовольственных припасов в количествах, рассчитанных на большие семьи.
- Предоставление доступа к образованию в районах проживания внутренне перемещенных лиц.

Меры готовности:

- Планирование гуманитарных операций и действий в чрезвычайной ситуации с учетом предполагаемых размеров семей.

Г.3.2 *Лицам, затронутым стихийным бедствием, необходимо помочь в выяснении судьбы и местонахождения пропавших без вести родных. Близких родственников следует держать в курсе расследования, проводимого службами или механизмами поиска людей, и сообщать им о полученных результатах. Необходимо способствовать воссоединению семей, если они того желают, в особенности когда речь идет о детях или престарелых.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Учреждение оперативных процедур поиска людей и воссоединения семей немедленно после возникновения чрезвычайной ситуации и выбор головного ведомства или организации, ответственной за поиски людей и воссоединение семей. В большинстве случаев это будет Международный Комитет Красного Креста (МККК) или национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца. Агитация за сотрудничество с головным ведомством или организацией и разработка совместимых систем и форматов для передачи

головному ведомству или организации копий регистрационных данных и ходатайств о поисках пропавших без вести людей;

- Проведение всеобъемлющих учений по отработке механизмов переписи или регистрации лиц, разыскивающих родных или друзей, пропавших без вести во время стихийного бедствия, а также сбора точных данных по численности, возрасту и полу пропавших без вести людей;
- Сбор всех наличных фото- и видеоархивных материалов в помощь семьям, разыскивающим пропавших без вести родных;
- Разработка информационно-агитационных приемов распространения информации о членах разъединенных семей, уделяя должное внимание сохранению конфиденциальности определенных личных данных, в особенности в отношении несопровождаемых детей и их местонахождения. Для этого могут использоваться следующие методы: расклейка фотографий на досках объявлений; собрания в лагерях и общинах; объявления по радио, телевидению и в газетах; массовое распространение брошюр или листовок о поисках пропавших без вести членов семей с их фотографиями; раздача сотовых телефонов для приема текстовых сообщений;
- Использование широкого спектра методов поиска пропавших без вести людей. В дополнение к вышеуказанным способам здесь можно упомянуть собеседования со взрослыми, у которых потерялись дети; поездки с детьми в описанные ими места; организацию служб рассылки семейных смс-сообщений на языке и в форме, понятным затронутому контингенту;
- После того, как разыскиваемые члены семьи найдены, проведение воссоединения семьи в желаемой ею степени по возможности гладко и эффективно, без ненужных бюрократических препон и проволочек;
- Когда речь идет о детях, прежде чем проводить воссоединение, необходимо удостовериться в подлинности семейных уз и получить согласие на воссоединение от ребенка и членов его семьи; и
- Оказание необходимой психосоциальной и материальной поддержки воссоединенным семьям, а также членам пока еще разобщенных семей.

Г.3.3 *Необходимо помещать разлученных и несопровождаемых детей на попечение до тех пор, пока они не воссоединятся со своими семьями. Все меры по временному попечению должны отвечать интересам ребенка. Детей следует полностью информировать о мерах, принимаемых для их помещения на временное попечение, и об их правах с учетом того, что они думают о попечителях. При помещении детей на временное попечение не следует разлучать братьев и сестер.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Немедленно после окончания стихийного бедствия проведение оперативного анализа с целью установить численность разлученных и несопровождаемых детей и их специфические потребности, а также оценить существующие меры по их временному устройству. В программу регистрационных учений следует включить данные о несопровождаемых и разлученных детях.
- Оперативное внедрение оперативных процедур регистрации, поисков членов семьи и воссоединения с самого начала чрезвычайной ситуации в целях воссоединения разлученных и несопровождаемых детей с их родными. Необходимо сделать упор на установлении очередности оказания помощи в целях своевременного принятия необходимых мер на индивидуальной основе. Особое внимание следует уделить выявлению семей, возглавляемых детьми, а также разлученных или несопровождаемых детей, которые уже могли стать жертвами тяжких злодеяний (например, вербовки, похищения, насилия на гендерной почве);
- Включение вопросов, имеющих отношение к выявлению несопровождаемых и разлученных детей, в другие регистрационные учения;
- Сбор необходимых документов для разлученных и несопровождаемых детей, подлежащих медицинской эвакуации, попечение над ними и отслеживание их перемещений;
- Если не удалось отыскать ни одного оставшегося в живых члена семьи, по возможности помещение разлученных и несопровождаемых детей на попечение друзей или соседей в их родной общине, учитывая желания детей при выборе опекунов;
- Пристальный надзор и регулярные проверки условий содержания разлученных и несопровождаемых детей с целью удостовериться, что о них заботятся и что они ограждены от всех форм жестокого физического и психологического обращения, сексуального принуждения и эксплуатации. С детьми следует проводить собеседования с глазу на глаз, давая им возможность пожаловаться на жестокое обращение. Необходимо без промедления изымать детей из под опеки, где они подвергаются жесткому обращению или эксплуатации, и искать альтернативные решения;
- Не следует помещать разлученных или несопровождаемых детей в детские дома и приюты. Такой вариант, если его не избежать, следует рассматривать лишь как паллиативное решение на то время, пока идет поиск более долгосрочных вариантов на базе местной общины, либо как крайнюю меру, когда исчерпаны все другие возможности. Исключительно важно вести пристальный надзор и учет в отношении каждого ребенка, помещенного на попечение;
- Обеспечение разлученных и несопровождаемых детей необходимыми документами на их имя, включая регистрацию, удостоверение личности,

свидетельство о рождении, медицинские справки, свидетельства об образовании и документы на право землевладения. Учреждение процедур оперативной выдачи документов; и

- Обеспечение для разлученных и несопровождаемых детей равноправного доступа к материальной, финансовой и правовой помощи, которая им причитается по следам стихийного бедствия. В частности, необходимо предоставить разлученным и несопровождаемым детям или их законным опекунам возможность востребовать государственные льготы, установленные для членов семей погибших, пропавших без вести или получивших ранения; пособий на переселение и жилье; права на получение земельных участков и компенсацию.

Г.3.4 Об усыновлении (удочерении) речь может идти лишь после того, как официально признано, что все попытки найти родных ребенка и обеспечить воссоединение семьи не увенчались успехом или что родители согласились отдать своего ребенка на усыновление (удочерение) в соответствии со стандартами, предусмотренными Гаагской конвенцией об усыновлении.¹⁸ Согласие родителей и других лиц, институтов и органов власти, необходимое для оформления усыновления (удочерения), должно быть обоснованным и добровольным. Разрешение на усыновление (удочерение) должно даваться в приоритетном порядке родственникам в их стране проживания. В тех случаях, когда это невозможно, предпочтение должно отдаваться родной общине ребенка, или по крайней мере семье, принадлежащей к его культуре.

Меры готовности:

- Учреждение юридических или административных процедур официального оформления помещения на временное попечение в общине, включая патронат, и, в случае необходимости, предоставление дополнительной материальной, финансовой и социальной поддержки; и
- Заблаговременное выявление других вариантов помещения детей на попечение в патронатные семьи или институты, а также заблаговременное учреждение механизмов мониторинга.

¹⁸ Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления, заключенная 29 мая 1993 года (Гаагская конвенция об усыновлении).

Г.4 Свобода слова, собраний и объединений, свобода вероисповедания

Г.4.1 Лицам и общинам, затронутым стихийным бедствием, следует разрешить и предоставить возможность делиться своими мнениями, подавать жалобы и предъявлять претензии в связи с операциями по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению. Их следует защищать от негативной реакции на подобные выражения своих мнений. Лицам и общинам, затронутым стихийным бедствием, следует предоставить возможность проведения мирных собраний и создания объединений для этой цели.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Учреждение механизмов и создание материальной базы, позволяющих лицам, затронутым стихийным бедствием, включая женщин, детей и юношей, а также членов маргинализированных групп или меньшинств, выражать свои претензии и мнения в отношении операций по предоставлению гуманитарной помощи и восстановлению; и
- Учреждение специфических механизмов мониторинга, учета и расследования случаев ущемления прав отдельных лиц на свободу мысли, слова и собраний, а также их наказания или преследования за осуществление этих основных прав. Контроль за принятием в таких случаях соответствующих мер со стороны правоохранительных органов.

Г.4.2 При планировании и осуществлении операций по предоставлению гуманитарной помощи, в частности, в том, что касается продовольственной помощи, медицинского обслуживания, жилищных условий и санитарно-гигиенических удобств, необходимо в максимально возможной степени проявлять уважение к религиозным верованиям и культурным традициям получателей помощи.

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Проведение консультаций с религиозными лидерами и старейшинами по вопросу о религиозных и культурных традициях, которые необходимо в максимально возможной степени соблюдать при проведении гуманитарных операций;
- Отбраковка культурно неприемлемых продовольственных и непродовольственных припасов при составлении пакетов помощи; и
- Соблюдение традиции сегрегации полов при организации служб и предоставлении услуг.

Г.4.3 *Лицам и общинам, затронутым стихийным бедствием, следует разрешить и предоставить возможность отправлять свое религиозные верования и соблюдать свои культурные традиции при условии, что они не ущемляют прав других и не провоцируют дискриминацию, враждебность или насилие.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Размещение лагерей и коллективных убежищ, а также мест перманентного переселения общин, перемещенных вследствие стихийного бедствия, по возможности в непосредственной близости к существующим религиозным, культурным и общественным центрам. В тех случаях, когда указанных центров не существует, следует предусмотреть их строительство в указанных местах: и
- Защита существующих религиозных и культурных центров, особенно принадлежащих коренным народам, этническим или религиозным меньшинствам.

Г.5 Избирательные права

Г.5.1 *Лица, затронутые стихийным бедствием, независимо от того, подверглись ли они перемещению или нет, должны получить возможность в полной мере осуществлять свое право голосовать и баллотироваться на выборах.*

Речь может идти, в частности, о следующих видах деятельности:

- Предоставлять лицам, затронутым стихийным бедствием, независимо от того, подверглись ли они перемещению или нет, возможность регистрироваться в качестве избирателей и голосовать, а также баллотироваться на выборные должности. При этом можно использовать выездные регистрационные бригады и передвижные избирательные участки; и
- Разрешение перемещенным лицам заочно голосовать или регистрироваться в качестве избирателей в местах их временного проживания, в особенности если они перемещены на длительный срок.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I: ГЛОССАРИЙ

В настоящих Руководящих принципах используются следующие термины:

Действующие лица, участвующие в предоставлении гуманитарной помощи:

Межправительственные и (международные или национальные/местные) неправительственные организации и учреждения или правительственные или связанные с правительством участники гуманитарных операций, предоставляющие защиту и помощь лицам, затронутым стихийным бедствием, во время чрезвычайной ситуации и по ее окончании.

Затронутые лица:

Лица, испытывающие негативные последствия того или иного стихийного бедствия, независимо от того, подвергаются ли они перемещению или нет, например, получившие травмы или ранения, утратившие имущество и средства существования, либо потерпевшие ущерб другого рода в результате данного стихийного бедствия.

Лагеря:

Новые объекты с временными убежищами (например, палатками), используемыми для коллективного и коммунального размещения эвакуированных/перемещенных лиц в случае стихийного бедствия. Лагеря могут возникать в плановом порядке (например, объекты, целенаправленно обустроенные до или во время наплыва людей) или стихийно (т.е. без поддержки правительства и гуманитарного сообщества). Лагеря являются разновидностью коллективных убежищ (см. ниже).

Коллективные центры:

Существующие здания и строения, используемые для временного коллективного и коммунального размещения эвакуированных/перемещенных лиц в случае стихийного бедствия. В качестве эвакуационных центров используются здания и строения самых разных типов, в том числе школы, гостиницы, дома культуры, ратуши, отели, объекты спортивной инфраструктуры, больницы, религиозные помещения, полицейские участки, казармы, склады, заброшенные промышленные предприятия, недостроенные здания и т.п. Коллективные центры являются одной из разновидностей коллективных убежищ (см. ниже).

Коллективные убежища:

Лагеря и коллективные центры согласно определению, приведенному выше.

Катастрофа:

Серьезное нарушение нормальной жизни общины или общества, сопряженное с большим количеством жертв и широкомасштабными разрушениями и экономическим или экологическим ущербом, превышающим способность затронутой общины или общества ликвидировать его последствия с помощью только своих собственных ресурсов.¹⁹

Ликвидация катастрофы/чрезвычайной ситуации:

Мобилизация и распределение ресурсов и обязанностей в целях ликвидации чрезвычайной ситуации во всех аспектах, включая готовность, аварийно-спасательные операции и начальную фазу восстановления.²⁰

Дискриминация:

Ограничение или лишение прав определенной категории граждан по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, возраста, инвалидности или по другим признакам.

Предоставление кому-либо льгот в силу объективных и серьезных причин (например, какого-либо вида незащищенности; специфических потребностей, не испытываемых другими), а не по вышеперечисленным критериям, не считается дискриминацией, даже если получатель льгот удовлетворяет таким критериям.

Общины, затронутые перемещением:

Общины, испытывающие негативные последствия перемещения либо потому, что им пришлось по собственной воле покинуть свои жилища и места привычного проживания, либо потому, что им пришлось принимать внутренне перемещенных лиц, либо потому, что им пришлось принимать и интегрировать бывших перемещенных лиц, возвращающихся в свои жилища и места привычного проживания, либо переселяющихся на постоянное жительство куда-то еще в пределах страны.

Долгосрочные решения:

¹⁹ «Международная стратегия ликвидации чрезвычайной ситуации (ISDR)», Глоссарий терминов UNISDR по снижению риска стихийных бедствий, выложенный на сайте www.unisdr.org/eng/library/UNISDR-terminology-2009-eng/pdf.

²⁰ Там же.

В контексте внутреннего перемещения – ситуация, когда внутренне перемещенные лица больше не получают никакой специфической помощи и защиты в связи с их перемещением и в состоянии осуществлять свои права человека, не подвергаясь дискриминации, вызванной их перемещением. Долгосрочное решение может быть достигнуто посредством:

- (i) Долгосрочной реинтеграции на исходном месте (здесь и далее «возвращение»)
- (ii) Долгосрочной интеграции на месте в районах, где нашли пристанище перемещенные лица («интеграция на месте»);
- (iii) Долгосрочной интеграции в другой части страны («переселение куда-то еще в пределах страны»). Это относится также к лицам, затронутым бедствием.

Согласно международным стандартам (право на свободу передвижения и выбора места жительства; «Руководящие принципы по вопросу о перемещении внутри страны») все решения должны быть добровольными, т.е. обоснованными и принятыми по собственной воле.

Эвакуация:

«Содействие или организация перевозки отдельных лиц или групп из одного места/района в другое в целях обеспечения их безопасности, защищенности и благополучия». ²¹ Эвакуация носит принудительный характер, если она проводится по распоряжению властей и/или осуществляется ими в силовом порядке. Принудительная эвакуация не считается произвольной или противозаконной и в силу этого допускается, если она осуществляется в соответствии с законом, если обстоятельства делают ее абсолютно необходимой для охраны жизни, здоровья или телесной неприкосновенности затронутых лиц, а также, в той степени, в какой это позволяет чрезвычайная ситуация, на основе надлежащих собеседований с затронутым контингентом.

Эвакуационные центры:

Коллективные центры (см. выше), используемые для временного размещения эвакуированных лиц.

²¹ «Справочник о защите внутренне перемещенных лиц», март 2010 г., стр. 503.

Воссоединение семей:

«Процесс объединения членов семей, в особенности детей и престарелых иждивенцев, с другими родными или предыдущими попечителями в целях организации или восстановления долгосрочного ухода».22

Принудительное выселение:

Перманентное или временное выселение отдельных лиц, семей и/или общин против их воли из жилищ и/или с земель, которые они занимают, без предоставления им надлежащих форм правовой и другой защиты или доступа к таковым.23 Понятие принудительного выселения не распространяется на выселение, производимое в соответствии с законом, равно как с положениями международных договоров о правах человека.24 Принудительное выселение не обязательно автоматически означает произвольное перемещение, но может быть первым шагом, ведущим к таковому.

Насилие на гендерной почве (GBV):

Насилие, “направленное против лица по признаку пола, включая акты, причиняющие физический, моральный или сексуальный ущерб или страдания, угрозы таких актов, принуждение и другие формы произвольного лишения свободы. Включает физическое, сексуальное и психологическое насилие, совершаемое или потворствуемое в семье, обществе или со стороны государства и его институтов».25

Принимающая община:

²² «Справочник о защите внутренне перемещенных лиц», март 2010 г., стр. 503. Межведомственная рабочая группа по несопровождаемым и разлученным детям, «Межведомственные руководящие принципы по вопросу о несопровождаемых и разлученных детях», январь 2004 г.

²³ «Справочник о защите внутренне перемещенных лиц», март 2010 г., стр. 503. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, «Общие замечания» № 7: «Право на адекватное жилье: принудительное выселение», 20 мая 1997 г., п.3).

²⁴ См. «Основные концепции и руководящие принципы по вопросу о выселении и перемещении, продиктованным нуждами развития», Док. ООН А/НРС/4/18, п. 4, и сноска а¹.

²⁵ «Справочник о защите внутренне перемещенных лиц», март 2010 г., стр. 168. См. Декларацию Генеральной Ассамблеи ООН об искоренении насилия в отношении женщин, ст. 1 и 2, А/RES/48/104, 20 декабря 1993 г.

Община, которая принимает значительное число внутренне перемещенных лиц, обычно размещаемых в лагерях, коллективных центрах, неформальных поселениях или непосредственно интегрируемых в семьях.²⁶

Внутренне перемещенные лица:

«Лица или группы лиц, которых принудили или обязали бежать или оставить свои жилища и места привычного проживания, в частности, вследствие или во избежание последствий вооруженного конфликта, ситуации разгула насилия, нарушений прав человека либо стихийных или техногенных бедствий, но которые не пересекают международно признанной границы».²⁷

Средства существования:

«Сочетание ресурсов и действий, соответственно, израсходованных и предпринятых для существования. Ресурсы могут включать профессиональную квалификацию и способности отдельного лица (человеческий капитал), землю, сбережения и оборудование (соответственно, естественный, финансовый и физический капитал) и формальные группы поддержки или неформальные сети, оказывающие помощь в предпринимаемых действиях (социальный капитал)».²⁸

Стихийное бедствие:

«Катастрофа» (см. выше), вызываемая внезапными природными явлениями катастрофического характера. Понятие «стихийный» применяется для простоты, хотя масштабы последствий внезапных стихийных бедствий являются прямым результатом действий, предпринимаемых отдельными лицами и обществами в отношении угроз, связанных со стихийными бедствиями. Таким образом, масштабы последствий определяются человеческой деятельностью или ее отсутствием. Руководящие

²⁶ См. «Справочник о защите внутренне перемещенных лиц», март 2010 г., стр. 504.

²⁷ См. «Руководящие принципы по вопросу о перемещении внутри страны», E/CN.4/1998/53/Add.2 (1998), «Область применения и цель», п. 2.

²⁸ «Справочник о защите внутренне перемещенных лиц», март 2010 г., стр. 508. Департамент международного развития, «Руководство по обеспечению возможностей получения устойчивых средств существования», 2001 г.

принципы написаны из расчета на внезапные стихийные бедствия, но они применимы также и к другим видам катастроф.

Лица с особыми потребностями:

Лица, подверженные рискам, не испытываемым основным населением, в связи с их полом, возрастом, состоянием здоровья, инвалидностью, принадлежностью к меньшинству, тем или иным социальным статусом, принадлежностью к коренному народу, внутренним перемещением или с какими-либо еще специфическими обстоятельствами, в которых они оказываются.

Защита:

Концепция, охватывающая все виды деятельности, предназначенной обеспечить полное соблюдение прав индивидуума в соответствии с буквой и духом норм международного права в области прав человека [и, если применимо] беженского и гуманитарного права. Защита требует создания условий, способствующих уважению к людям, предотвращению и/или смягчению непосредственных последствий той или иной разновидности жестокого обращения и восстановлению достойных условий существования посредством репарации, компенсации и реабилитации.²⁹

Перемена места жительства:

(а) Временная перемена места жительства: акт перемещения эвакуированных к месту, где они остаются до тех пор, пока у них не появится возможность возвращения домой или переселения куда-то еще в пределах страны;

(б) Перманентная перемена места жительства: акт перемещения людей в другое место в пределах страны и расселения их в этом месте, когда они уже не могут вернуться домой или в место привычного проживания.

Перемена места жительства может быть добровольной, т.е. совершаемой с согласия затронутых лиц, или принудительной, т.е. совершаемой против их воли. Перемена места жительства может быть успешной только в том случае, если она ведет к

²⁹ ОСНА. «Глоссарий гуманитарных терминов в отношении защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте», 2003 г.

долгосрочному решению (см. выше) в смысле долговременного расселения где-то еще в пределах страны.

Репарация:

Реституция, компенсация, реабилитация, удовлетворение и гарантии неповторения, причитающиеся жертвам нарушения прав человека. Репарация считается полной и действенной, когда она пропорциональна серьезности нарушений и причиненного вреда и когда жертвы располагают соответствующей информацией о репарационных механизмах, а также равноправным и эффективным доступом к таковым.³⁰

Вторичные эффекты стихийных бедствий:

Вторичные эффекты стихийных бедствий включают природные или физические воздействия, такие как оползни, вызванные проливными дождями или сейсмической активностью, а также воздействия исходного стихийного бедствия на промышленные объекты и инфраструктуру, например, повреждения плотин и трубопроводов или аварии на химических предприятиях, потенциально сопряженные с утечкой опасных материалов, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей.

³⁰ Принято считать, что в рамках нынешних норм международного обычного права репарация причитается только за вопиющие нарушения прав человека (см. «Принципы и руководство в отношении права на судебную защиту и репарацию, предоставляемого жертвам вопиющих нарушений норм международного права в области прав человека и серьезных нарушений норм гуманитарного права» A/Res/60/147, 21 марта 2006 г.). Обязательства в отношении репарации в менее серьезных случаях могут вытекать из международных конвенций о правах человека.

ПРИЛОЖЕНИЕ II: ЗАЩИТА ОПРЕДЕЛЕННЫХ ГРУПП ЛИЦ
ПЕРЕКРЕСТНЫЕ ССЫЛКИ НА СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Определенные группы лиц особенно уязвимы и/или обладают специфическими потребностями в случае катастрофы. Специфические угрозы правам человека представителей этих групп и некоторые практические шаги, которые можно предпринять для их защиты, включены в настоящие Руководящие принципы в систематическом порядке. В данном приложении приводятся перекрестные ссылки на соответствующие руководящие принципы для следующих групп: внутренне перемещенных лиц, женщин, детей и подростков, престарелых, инвалидов, ВИЧ/СПИД-инфицированных, семей с родителем-одиночкой, не имеющим поддержки со стороны расширенной семьи, или семей, возглавляемых детьми, этнических меньшинств и коренных народов.

1. Внутренне перемещенные лица

Руководящие принципы:

- 1.1 Недискриминация
- 1.6 Обращение с внутренне перемещенными лицами в соответствии с «Руководящими принципами по вопросам перемещения внутри страны»
- 1.8 Приоритезация защитных мероприятий на основе оценки нужд
- A.1.1 Охрана жизни, телесной неприкосновенности и здоровья лиц, подвергающихся неминуемым рискам
- A.1.2-A.1.8 Эвакуация (добровольная и принудительная)
- A.2 Защита от разведения семей, защита разлученных и несопровождаемых детей
- A.3 Защита от вторичных эффектов стихийных бедствий
- A.4.1 Особое внимание защите от насилия, в том числе в лагерях и коллективных центрах, во время и по окончании чрезвычайной ситуации
- A.4.2 Защита от насилия на гендерной почве
- A.5.1-A.5.3 Безопасность в принимающих семьях и общинах, лагерях и коллективных центрах
- Б.1.1-Б.1.3 Доступ и адекватное предоставление гуманитарных припасов и услуг
- Б.2.1 Равноправный доступ к продовольствию
- Б.2.2 Водоснабжение и сангигиенические удобства в лагерях и коллективных центрах
- Б.2.3 Безопасные и достойные убежища для внутренне перемещенных лиц, в том числе и за пределами лагерей
- Б.2.4 Размещение в пустующих жилых помещениях
- Б.2.5 Равноправный доступ к услугам в области здравоохранения

- Б.2.6 Помощь в возвращении к учебе перемещенных детей
- В.1.2 Охрана оставленного имущества
- В.2.1-В.2.5 Адекватный кров, включая гарантии на случай выселения
- В.3.3 Выбор местоположения для лагерей и других объектов и доступ к средствам существования
- Г.1.1 Помощь в возвращении домой невзирая на отсутствие документов
- Г.2.1-Г.2.5 Свобода передвижения в контексте долгосрочных решений
- Г.3.1-Г.3.2 Семейное единство на всех стадиях аварийно-спасательных работ и воссоединение семей
- Г.4.1 Сбор мнений по поводу аварийно-спасательных работ
- Г.5.1 Избирательные права

2. Женщины

Руководящие принципы:

- 1.1 Недискриминация
- 1.3 Участие и собеседования
- 1.8 Приоритезация защитных мероприятий на основе оценки нужд
- А.1.1 Охрана жизни, телесной неприкосновенности и здоровья лиц, подвергающихся неминуемым рискам
- А.4.1 Особое внимание защите от насилия, в том числе в лагерях и коллективных центрах, во время и по окончании чрезвычайной ситуации
- А.4.2 Защита от насилия на гендерной почве
- А.4.3 Защита от торговли людьми, эксплуатации детского труда и современных форм рабства
- А.5.2 Безопасность и защита в лагерях и коллективных центрах
- Б.1.1-Б.1.2 Доступ и адекватное предоставление гуманитарных припасов и услуг
- Б.1.4 Распределение функций между женщинами и мужчинами при проведении гуманитарных операций
- Б.2.1 Вовлечение женщин в проектирование, планирование и проведение операций по раздаче продовольствия
- Б.2.2 Безопасный доступ к санитарно-гигиеническим удобствам в лагерях и коллективных убежищах
- Б.2.3 Адекватный кров, отвечающий специфическим потребностям
- Б.2.5 Особое внимание вопросам охраны здоровья женщин
- Б.2.6 Равноправный доступ к образованию
- В.1.5 Помощь в востребовании своего имущества и получении соответствующих документов на свое имя
- В.2.3 Собеседования и участие в планировании и осуществлении программ предоставления крова и жилищного строительства

В.3.1-В.3.2 Доступ к средствам существования и профессиональному обучению

Г.1.1 Равноправный доступ к документам на свое имя

Г.4.1 Сбор мнений по поводу аварийно-спасательных работ

3. Дети и молодежь

Руководящие принципы

1.1 Недискриминация

1.3 Участие и собеседования

1.4 Интересы ребенка

1.8 Приоритезация защитных мероприятий на основе оценки нужд

А.1.1 Охрана жизни, телесной неприкосновенности и здоровья лиц, подвергающихся неминуемым рискам

А.2.1 Эвакуация детей вместе с родителями

А.2.2 Временное попечение о разлученных и несопровождаемых детях

А.4.1 Особое внимание защите от насилия, в том числе в лагерях и коллективных центрах, во время и по окончании чрезвычайной ситуации

А.4.2 Защита от насилия на гендерной почве

А.4.3 Защита от торговли людьми, эксплуатации детского труда и современных форм рабства

А.4.5 Защита от вербовки и эксплуатации вооруженными элементами

А.5.2 Безопасность и защита в лагерях и коллективных центрах

Б.1.1 Доступ и адекватное предоставление гуманитарных припасов и услуг

Б.2.1 Беспрепятственный доступ к продовольственной помощи для лиц со специфическими потребностями

Б.2.3 Адекватный кров, соответствующий специфическим нуждам

Б.2.5 Особое внимание вопросам охраны здоровья девочек

Б.2.6 Равноправный доступ к образованию, включая помощь в возвращении к учебе

В.1.5 Помощь осиротевшим детям в востребовании принадлежащего им имущества

В.4.1 Доступ к среднему и высшему образованию

Г.1.1 Документы для несопровождаемых, разлученных или осиротевших детей на свое имя

Г.3.2 Воссоединение семей

Г.3.3 Попечение о разлученных и несопровождаемых детях вплоть до воссоединения

Г.4.1 Сбор мнений по поводу аварийно-спасательных работ

4. Престарелые

Руководящие принципы

- 1.1 Недискриминация
- 1.3 Участие и собеседования
- 1.8 Приоритезация защитных мероприятий на основе оценки нужд
- A.1.1 Охрана жизни, телесной неприкосновенности и здоровья лиц, подвергающихся неминуемым рискам
- A.1.3 Особое внимание во время эвакуации
- A.4.1 Особое внимание защите от насилия, в том числе в лагерях и коллективных центрах, во время и по окончании чрезвычайной ситуации
- A.5.2 Безопасность и защита в лагерях и коллективных центрах
- B.1.1 Доступ и адекватное предоставление гуманитарных припасов и услуг
- B.2.1 Беспрепятственный доступ к продовольствию для лиц со специфическими потребностями
- B.2.2 Доступность сангигиенических удобств
- B.2.3 Адекватный кров, соответствующий специфическим нуждам
- B.2.5 Доступ к услугам в области здравоохранения
- G.3.2 Воссоединение семей

5. Инвалиды

Руководящие принципы

- 1.1 Недискриминация
- 1.3 Участие и собеседования
- 1.8 Приоритезация защитных мероприятий на основе оценки нужд
- A.1.1 Охрана жизни, телесной неприкосновенности и здоровья лиц, подвергающихся неминуемым рискам
- A.1.3 Особое внимание во время эвакуации
- A.4.1 Особое внимание защите от насилия, в том числе в лагерях и коллективных центрах, во время и по окончании чрезвычайной ситуации
- A.5.2 Безопасность и защита в лагерях и коллективных центрах
- B.1.1 Доступ и адекватное предоставление гуманитарных припасов и услуг
- B.2.1 Беспрепятственный доступ к продовольствию для лиц со специфическими потребностями
- B.2.2 Доступность сангигиенических удобств
- B.2.3 Адекватный кров, соответствующий специфическим нуждам
- B.2.5 Доступ к специфическим услугам в области здравоохранения
- B.2.6 Особое внимание инвалидам-детям при предоставлении доступа к образованию

- В.2.3 Собеседования и участие в планировании и осуществлении программ предоставления крова и жилищного строительства
- В.3.1 Доступ к средствам существования и профессиональному обучению
- Г.4.1 Сбор мнений по поводу аварийно-спасательных работ

6. ВИЧ/СПИД-инфицированные лица

Руководящие принципы

- 1.1 Недискриминация
- 1.3 Участие и собеседования
- 1.8 Приоритезация защитных мероприятий на основе оценки нужд
- А.1.1 Охрана жизни, телесной неприкосновенности и здоровья лиц, подвергающихся неминуемым рискам
- А.4.1 Особое внимание защите от насилия, в том числе в лагерях и коллективных центрах, во время и по окончании чрезвычайной ситуации
- Б.1.1-Б.1.2 Доступ и адекватное предоставление гуманитарных припасов и услуг
- Б.2.1 Беспрепятственный доступ к продовольствию для лиц со специфическими потребностями
- Б.2.5 Доступ к услугам в области здравоохранения и мерам профилактики ВИЧ/СПИДа
- Б.2.6 Равноправный доступ к образованию и мерам профилактики ВИЧ/СПИДа
- В.3.1 Доступ к средствам существования и профессиональному обучению

7. Семьи, возглавляемые родителями-одиночками, не имеющими родственной поддержки, и семьи, возглавляемые детьми

Руководящие принципы

- 1.1 Недискриминация
- 1.3 Участие и собеседования
- 1.8 Приоритезация защитных мероприятий на основе оценки нужд
- А.1.1 Охрана жизни, телесной неприкосновенности и здоровья лиц, подвергающихся неминуемым рискам
- А.4.1 Особое внимание защите от насилия, в том числе в лагерях и коллективных центрах, во время и по окончании чрезвычайной ситуации
- А.5.2 Безопасность и защита в лагерях и коллективных центрах
- Б.1.1-Б.1.2 Доступ и адекватное предоставление гуманитарных припасов и услуг
- Б.1.4 Распределение функций между мужчинами и женщинами при проведении гуманитарных операций
- Б.2.1 Беспрепятственный доступ к продовольствию для лиц со специфическими потребностями

- Б.2.2 Безопасность доступа к сангигиеническим удобствам в лагерях и коллективных убежищах
- Б.2.6 Предоставлении доступа к образованию для детей, являющихся главами семей
- В.1.3 Облегченные процедуры восстановления документов, удостоверяющих право собственности на землю и имущество
- В.2.3 Собеседования и участие в планировании и осуществлении программ предоставления крова и жилищного строительства
- Г.4.1 Сбор мнений по поводу аварийно-спасательных работ

8. Этнические и религиозные меньшинства или группы, подвергающиеся дискриминации, и коренные народы

Руководящие принципы

- 1.1 Недискриминация
- 1.3 Участие и собеседования
- 1.8 Приоритезация защитных мероприятий на основе оценки нужд
- 1.9 Защитные мероприятия с целью демонстрации уважения к культурной специфике
- А.1.1 Охрана жизни, телесной неприкосновенности и здоровья лиц, подвергающихся неминуемым рискам
- А.1.3 Особое внимание во время эвакуации
- А.4.1 Особое внимание защите от насилия, в том числе в лагерях и коллективных центрах, во время и по окончании чрезвычайной ситуации
- А.5.2 Безопасность и защита в лагерях и коллективных центрах
- А.6.4 Обращение с бранными остатками с соблюдением этнических и религиозных обрядов и обычаев
- Б.1.1-Б.1.2 Доступ и адекватное предоставление гуманитарных припасов и услуг
- Б.2.3 Адекватный кров, приемлемый в культурном отношении
- Б.2.6 Полноправный доступ к образованию на основе культурной специфики
- В.1.2 Охрана оставленного имущества
- В.1.6 Уважительное отношение к традиционным притязаниям на владение землей и к документам, удостоверяющим это право
- В.2.3 Собеседования и участие в планировании и осуществлении программ предоставления крова и жилищного строительства
- В.3.1 Разработка программ профессионального обучения, не способствующих экономической маргинализации таких групп
- Г.4.1 Сбор мнений по поводу аварийно-спасательных работ
- Г.4.2-Г.4.3 Гуманитарная помощь с учетом культурных запросов и право на отправление религиозных верований и соблюдение культурных традиций.

ПРИЛОЖЕНИЕ III: ССЫЛКИ НА ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ И
РУКОВОДСТВА

- Справочник Глобального кластера «Здоровье» (предварительная версия), 2009 г.
- Рабочая группа Глобального кластера «Здоровье», «Справочник по защите внутренне перемещенных лиц», март 2010 г.
- «Руководящие принципы по вопросу о перемещении внутри страны», 1998 г.
- «Хэндикап интернэшнл», «Контрольный перечень в отношении инвалидов во время реагирования на чрезвычайную ситуацию», 2010 г.
- «Хэндикап интернэшнл», «Всеобщая доступность в контексте чрезвычайной ситуации: руководство по обеспечению доступности объектов временной инфраструктуры, водоснабжения и сангигиены, операции по распределению и связи для инвалидов и других уязвимых лиц», 2009 г.
- «Нормы МПК по долгосрочным решениям для внутренне перемещенных лиц», 2010 г.
- МПК, «Женщины, девочки, мальчики и мужчины. Разные нужды – равные возможности», гендерный справочник по гуманитарным операциям, 2006 г.
- Гендерный электронный курс МПК, «Женщины, девочки, мальчики и мужчины. Разные нужды – равные возможности», 2009 г.
- «Руководящие принципы МПК в отношении ВИЧ-инфицированных лиц в чрезвычайных ситуациях», 2009 г.
- «Руководящие принципы МПК в отношении интервенций против насилия на гендерной почве при проведении гуманитарных операций», 2005 г.
- «Руководящие принципы МПК по психогигиене и психосоциальной поддержке в чрезвычайных ситуациях», 2007 г.
- МПК, «Гуманитарные операции и лица пожилого возраста: необходимое пособие для участников гуманитарных операций», 2008 г.
- МПК, «Политика в области защиты внутренне перемещенных лиц», 2000 г.
- МПК, «Комплекс политических мероприятий в области перемещения внутри страны: совместное реагирование на ситуации перемещения внутри страны, руководство для участников гуманитарных операций ООН и/или резидентов-координаторов и страновых бригад», 2004 г.
- МККК/МКС/ФСД/ЮНИСЕФ/УВИ, «Межведомственные руководящие принципы по несопровождаемым и разлученным детям», 2004 г.
- МККК, «Обращение с человеческими останками после стихийных бедствий: полевое руководство для сотрудников службы экстренного реагирования», 2009 г.
- МФОКК и КП, «Кодекс поведения международного движения красного креста и красного полумесяца и неправительственных организаций (НПО) при осуществлении операций помощи в случае стихийных бедствий и катастроф», 1992 г.

- INEE, «Минимальные стандарты по образованию в чрезвычайных ситуациях», 2004 г.
- Межведомственная рабочая группа, «Межведомственное полевое руководство по охране репродуктивного здоровья при проведении гуманитарных операций», 2010 г.
- «Межведомственные руководящие принципы по несопровождаемым и разлученным детям», 2004 г.
- ПАОЗ/ВОЗ/ИСТС/МФОКК и КП, «Обращение с человеческими останками после катастроф, полевое руководство для сотрудников службы экстренного реагирования», 2006 г.
- «Парижские принципы: Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека», 1993 г.
- «Парижские принципы: Принципы и руководящие указания, касающиеся детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группировками», 2007 г.
- «Проект Сфера – Гуманитарная хартия и минимальные стандарты, применяемые при оказании помощи в случае стихийных бедствий, катастроф, конфликтов и чрезвычайных ситуаций», Женева, 2011 г.
- «Действия ООН, представление и толкование данных о случаях насилия на сексуальной почве, поступающих из стран, затронутых насилием: что нужно делать и чего делать нельзя», 2008 г.
- УВКПЧ, «Руководящие принципы по сексуальному и гендерному насилию над беженцами, возвращающимися лицами и внутренне перемещенными лицами: руководство по предотвращению и реагированию», 2003 г.
- «Политика УВКПЧ в отношении престарелых беженцев», 2000 г.
- ООН, «Жизнесохраняющие критерии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ)», 2010 г.
- «Декларация о правах инвалидов», резолюция ГА ООН 3447 (XXX) от 9 декабря 1975 г.
- «Декларация о правах коренных народов», резолюция ГА ООН 61/295 от 13 сентября 2009 г.
- «Декларация о правах умственно отсталых лиц», резолюция ГА ООН 2856 (XXX) от 20 декабря 1971 г.
- «Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам», резолюция ГА ООН 47/135 от 18 декабря 1992 г.
- «Принципы в отношении престарелых людей», резолюция ГА ООН 46/91 от 16 декабря 1991 г.
- ООН, «Принципы по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц», 2005 г.
- ВОЗ, «Катастрофа, инвалидность и реабилитация», 2005 г.

- ВОЗ, «Руководящие принципы по профилактике и лечению инфекций, передаваемых половым путем», 2003 г.
- ВОЗ, «Обращение с человеческими останками в чрезвычайных ситуациях», 2004 г.
- ВОЗ, «Охрана репродуктивного здоровья на протяжении конфликта и перемещения: инструкции для руководителей программ», 2000 г.
- ВОЗ/GWH, «Гендерные соображения при оценке катастроф», 2005 г.
- ВОЗ/УВКПЧ, «Клиническое ведение жертв изнасилования: разработка протоколов для применения по отношению к беженцам и внутренне перемещенным лицам», переработанное и исправленное издание, 2004 г.
- ВОЗ/УВКПЧ/ЮНФПА, «Клиническое ведение случаев изнасилования – электронная учебная программа», 2010 г.
- Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий, Хиого, Рамочная программа действий на 2005-2015 гг.; «Повышение устойчивости государств и общин к стихийным бедствиям», 2005 г.
- Всемирная конференция по правам человека, Венская декларация и Программа действий, 1993 г.

Проект Брукингского института – Лондонской школы экономики по проблемам
внутренне перемещенных лиц

1775 Massachusetts Ave., NW
Washington, DC 20036
USA

Телефон: 1-202 797 7477

Факс: 1-202 797 2970

Эл. Почта: idp@brookings.edu

www.brookings.edu/idp