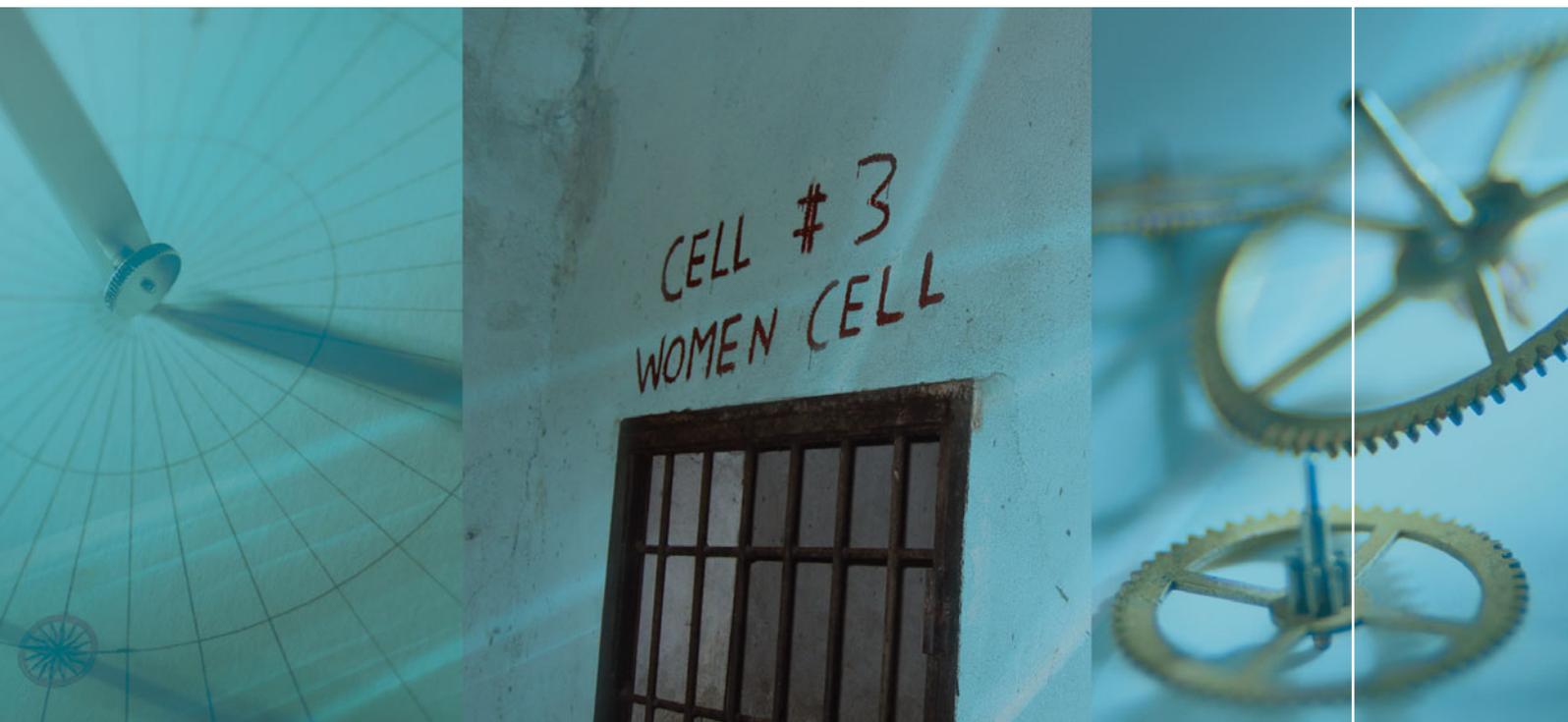




ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности



**Руководство
для администрации учреждений
исполнения наказаний
и других должностных лиц**

**Женщины
в местах заключения**

СЕРИЯ СПРАВОЧНИКОВ ПО УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ
Вена

**Руководство
для администрации учреждений
исполнения наказаний
и других должностных лиц
Женщины в местах заключения**

СЕРИЯ СПРАВОЧНИКОВ ПО УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2008 год

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.08.IV.4
ISBN 978-92-1-40034-1

Выражение благодарности

Настоящее руководство подготовлено советником по уголовному судопроизводству Томрисом Атабаем (Tomris Atabay, Турция) для Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности – ЮНОДК (United Nations Office on Drugs and Crime, UNODC).

ЮНОДК выражает признательность Женевскому бюро общины квакеров при ООН (Quaker UN Office) и высоко ценит его значительный вклад в подготовку данного руководства.

ЮНОДК также благодарит за неоценимую помощь в подготовке настоящего руководства следующих экспертов, которые любезно согласились представить свои комментарии и отзывы:

Ян ван ден Бранд (Jan van den Brand),
директор-координатор по международным отношениям, Тюремная служба Нидерландов (Dutch Prison Service)

Рейчел Бретт (Rachel Brett),
представитель Женевского бюро общины квакеров при ООН по вопросам прав человека и по делам беженцев

д-р Эндрю Фрейзер (Andrew Fraser),
директор по вопросам охраны здоровья, Тюремная служба Шотландии (Scottish Prison Service)

д-р Алекс Гетерер (Alex Gatherer),
советник ВОЗ (WHO) в Европе, проект “Охрана здоровья в исправительных учреждениях”

Том Хейдеман (Tom Heydeman),
Совет квакеров по делам Европы

Николас Макджордж (Nicholas McGeorge),
Всемирный консультационный комитет “Общества друзей” (квакеров)

Мэтт Лоффман (Matt Loffman),
Совет квакеров по делам Европы

д-р Николин Дюпре (Nicolien du Preez),
юридический факультет Университета ЮАР, кафедра пенологии

Оливер Робертсон (Oliver Robertson),
Женевское бюро общины квакеров при ООН

Гита Сахгал (Gita Sahgal),
глава гендерного отдела международного секретариата организации “Международная амнистия” (Amnesty International)

Стефани Шлитт (Stephanie Schlitt),
научный сотрудник гендерного отдела международного секретариата организации “Международная амнистия”

Лиз Скерфилд (Liz Scurfield),
общий представитель, руководитель представительства Совета квакеров по делам Европы

Рани Шанкардасс (Rani Shankardass),
глава организации “Международная тюремная реформа” (МТР) и руководитель Ассоциации по вопросам реформы уголовного права и правосудия (PRAJA, Индия)

Вера Ткаченко,
советник по вопросам реформы уголовного права (Казахстан)

Помощь в подготовке этого руководства также оказывали сотрудники ЮНОДК: Рикарда Амберг (Ricarda Amberg), Фабьен Харига (Fabienne Hariga), Миа Споландер (Mia Spolander) и Марион Деммер (Marion Demmer).

ЮНОДК также благодарит правительства Канады, Швеции и Норвегии за поддержку в создании настоящего руководства.

Содержание

Введение	1
1. Особые потребности женщин-заключенных	7
1. Препятствия на пути к правосудию	7
2. Виктимизация заключенных и необходимость защиты их психического здоровья	8
3. Потребности в охране здоровья с учетом гендерной специфики	10
4. Обеспечение безопасности в исправительных учреждениях	14
5. Размещение в исправительных учреждениях и контакты с членами семьи	16
6. Пребывание в местах лишения свободы беременных и женщин, имеющих детей	18
7. Возвращение к жизни в обществе после освобождения из мест лишения свободы	22
2. Управление женским исправительным учреждением	25
1. Учет гендерной специфики в вопросах управления исправительным учреждением	25
2. Сотрудники исправительного учреждения	29
3. Система оценки и классификации заключенных	31
4. Надежность и безопасность	33
5. Программы занятости заключенных	42
6. Охрана здоровья заключенных	48
7. Доступ к юридической помощи	59
8. Контакты с внешним миром	60
9. Подготовка к освобождению и поддержка освобожденных из мест заключения	64
10. Пребывание в местах лишения свободы беременных и женщин, имеющих детей	67
11. Особые категории заключенных	72
3. Предлагаемые меры по сокращению числа женщин-заключенных путем реформирования законодательства и соответствующей практики	81
1. Юридическая помощь при аресте	83
2. Выведение из системы уголовного преследования	84
3. Предварительное заключение	85
4. Вынесение приговора	89
5. Дискриминационное законодательство и судебная процедура	96
6. Женщины, являющиеся гражданами иностранных государств	100
Основные рекомендации по управлению женскими исправительными учреждениями	103
Основные рекомендации по сокращению числа женщин-заключенных	111
Список литературы	115



Введение

Для кого предназначено настоящее руководство

Настоящее руководство является частью комплекса средств и мероприятий, разработанных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях оказания государствам поддержки в обеспечении выполнения норм права и в реформировании ими системы уголовного судопроизводства. Этот документ предназначен для использования всеми субъектами системы уголовного судопроизводства, в том числе разработчиками методик и стратегий, законодателями, руководителями и сотрудниками учреждений исполнения наказаний, членами неправительственных организаций и другими лицами, имеющими отношение к системе уголовного судопроизводства, к подготовке и проведению реформы системы исполнения наказаний, а также активно участвующими в этих процессах. Использовать руководство можно как в качестве справочника, так и в целях обучения или повышения квалификации.

Какие вопросы рассматриваются в руководстве

В центре внимания настоящего руководства находятся женщины-заключенные¹. Основным моментом также является предоставление рекомендаций по управлению исправительными учреждениями и с учетом присущих женщинам-заключенным особенностей, а также их особых потребностей в период пребывания в исправительном учреждении (главы 1 и 2).

В этой части руководства рассматриваются две особые категории женщин-заключенных: находящиеся в предварительном заключении и иностранные граждане (разделы 11.1 и 11.2 главы 2). Эти две группы выбраны вследствие их особой незащищенности и наличия специфических потребностей, явно выраженных вследствие кумулятивного эффекта положения таких женщин и их пола. По вопросам, касающимся других групп заключенных, таких, например, как представители национальных и расовых меньшинств, коренного населения, пожилые женщины, заключенные женского пола с ограниченными возможностями, а также женщины, приговоренные к смертной казни, следует

¹Термин “заключенный” используется применительно ко всем лицам, задержанным или содержащимся под стражей на основании совершения ими уголовного преступления или на основании обвинения в совершении уголовного преступления (в том числе применительно к лицам, содержащимся под стражей до или во время суда, осужденным и лицам, в отношении которых вынесен приговор).

обращаться к *Руководству ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности*, в котором рассматриваются потребности вышеупомянутых категорий заключенных обоих полов. В отношении входящих в указанные группы женщин-заключенных следует руководствоваться обоими документами. В настоящем руководстве также не рассматривается категория несовершеннолетних девушек, имеющих проблемы с законом (но есть небольшая глава, посвященная содержанию таких заключенных). Вопросы правосудия по делам несовершеннолетних должны рассматриваться отдельно, поскольку потребности девочек-заключенных и потребности женщин, находящихся в местах лишения свободы, различаются.

Ввиду существенного роста во многих странах мира числа заключенных-женщин, в настоящее руководство также была включена информация о мерах, которые могли бы способствовать снижению численности женщин-заключенных (глава 3). В этой главе дается ряд рекомендаций, как преодолеть неблагоприятное воздействие атмосферы заключения на последующее возвращение женщины к нормальной жизни в обществе, – именно такое негативное влияние испытывает на себе большая часть женщин-правонарушителей. Рекомендации даны на основе наиболее распространенных преступлений, в результате совершения которых женщины оказываются в заключении. Следует особо отметить, что этот раздел руководства не содержит всеобъемлющего исследования причин, по которым в разных регионах и в разных странах увеличивается число женщин-заключенных, как не содержит он и подробных рекомендаций касательно преодоления такой ситуации (во всех смыслах). Также в этом руководстве нет детальной информации о влиянии, которое оказывает пребывание женщины в местах лишения свободы на ее детей, несмотря на то что это одна из ключевых проблем и о ней постоянно упоминается в документе. В руководстве рассматриваются наиболее важные моменты, связанные с увеличением числа женщин-заключенных, а также предлагаются меры по сокращению этого показателя, при том что создание настоящего документа не преследует цели достижения справедливости или содействия социальной реинтеграции заключенных. В этой главе освещены некоторые основные проблемы, что сделано для стимулирования дальнейших исследований и для выработки путей и методов сокращения в различных странах и регионах повсюду в мире численности женщин-заключенных. В этой связи для получения практических рекомендаций можно также обратиться к *Руководству ЮНОДК по основным принципам и перспективным наработкам в области существующих альтернатив лишения свободы*, а также к *“Руководству ЮНОДК по программам восстановительного правосудия”*.

Что касается данного руководства, то оно не предлагает ответов на все вопросы и не дает рекомендаций, которые подходили бы для всех возникающих в процессе управления исправительным учреждением случаев и были бы применимы в отношении всех категорий заключенных, включая женщин². Таким образом, документ следует использовать вместе с общими руководствами и инструкциями по управлению исправительными учреждениями и наряду с соответствующими международными документами, в которых освещены вопросы содержания всех категорий заключенных³.

²К примеру, в руководстве нет общих рекомендаций по обучению персонала, обеспечению надежности и безопасности исправительных учреждений, так же нет в нем, среди прочего, норм, применимых в отношении внешних контактов заключенных, принципов и порядка общей организации охраны здоровья в местах лишения свободы.

³Например, “Минимальные стандартные правила обращения с заключенными” (МСП), принятые ООН, “Свод принципов защиты всех лиц, подвергающихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме”, а также, в частности, “Основные принципы обращения с заключенными”.

Почему этот документ называется руководством

Женщины продолжают составлять весьма малую часть общего числа заключенных в мире⁴. Однако наряду с увеличением числа заключенных во многих странах также наблюдается не просто увеличение числа женщин-заключенных, но, по данным проведенных в некоторых странах исследований, это увеличение происходит более быстрыми темпами, чем увеличение числа заключенных-мужчин. Например, в США отбывающих более чем годовое наказание женщин возросло с 1977 по 2004 год на 757 процентов, что почти в два раза превышает 388-процентный рост числа заключенных мужского пола⁵. Число женщин в местах лишения свободы Англии и Уэльса за последние десять лет более чем удвоилось, в то время как число мужчин возросло в полтора раза⁶. В период с 1984 по 2003 год в Австралии наблюдался 75-процентный рост числа заключенных-мужчин, а число женщин в местах лишения свободы при этом стремительно возросло на 209 процентов⁷. Подобная тенденция в 1994–2004 годах существовала и в Мексике, Боливии, Колумбии, Кении, Новой Зеландии и Кыргызстане⁸, а также в ряде европейских государств, таких как Кипр, Эстония, Финляндия, Греция и Нидерланды⁹.

Ужесточение во всем мире норм уголовного правосудия ведет к тому, что все большее число женщин попадает в места лишения свободы за мелкие правонарушения. В некоторых странах жесткие законы и наказания за совершение преступлений, связанных с наркотиками, существенно повлияли на численность заключенных женского пола и на темпы ее прироста. В тех странах, где законодательные нормы базируются на определенных толкованиях религиозных норм, часто наблюдается дискриминация в отношении женщин, и они попадают в места лишения свободы за так называемые “преступления против нравственности”. Будучи экономически незащищенными и уязвимыми, женщины все чаще попадают в места предварительного заключения вследствие того, что они не могут позволить себе освободиться до суда под залог или оплатить услуги адвоката. Во многих странах до суда под стражей находится столько же или даже больше женщин, чем уже осужденных. В некоторых странах число женщин в предварительном заключении растет быстрее, чем число задержанных до суда мужчин, несмотря на установленный международными нормами принцип, гласящий: “Предварительное заключение должно являться крайней мерой уголовно-процессуального принуждения, при этом надлежащим образом должно проводиться расследование предполагаемого преступления, а также следует обеспечить защиту как общества, так и субъекта задержания”¹⁰.

⁴Обычно женщины составляют от 2 до 9 процентов всех заключенных в стране, но в некоторых случаях этот показатель может быть выше. См.: Волмсли Р. Список женщин-заключенных (2006 год), Международный центр по изучению преступности (Walmsley, R., World Female Imprisonment List 2006, International Centre for Prison Studies), www.prisonstudies.org.

⁵Фрост Н.А. (с соавторами). Отчет о мерах, связанных с применением наказаний. Ошеломляющие данные о росте численности женщин-заключенных (за 1977–2004 годы), Институт изучения вопросов уголовного судопроизводства в отношении женщин (Frost, N.A., et. al, The Punitiveness Report, Hard Hit: The Growth in Imprisonment of Women, 1977-2004, Institute on Women and Criminal Justice), май 2006 года, стр. 9.

⁶Данные “Bromley Briefings” о положении в местах лишения свободы (неправительственная организация “Prison Reform Trust”, содействующая проведению реформы уголовно-исполнительной системы), апрель 2006 года, стр. 4.

⁷Бестик М. Женщины в тюрьме. Комментарий к “Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными”. Обсуждаемый проект (Bastick, M., Women in prison: a commentary on the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners, Discussion draft), Женевское бюро общины квакеров при ООН, июль 2005 года, стр. 3.

⁸Там же, стр. 3.

⁹Женщины в заключении. Условия в государствах – членах Совета Европы. Обзор (Women in Prison, A Review of the Conditions in Member States of the Council of Europe), Совет квакеров по делам Европы, февраль 2007 года, стр. 25.

¹⁰“Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением” (“Токийские правила”), приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, правило 6.1.

В отношении большей части этих женщин вообще не существует необходимости их пребывания в исправительном учреждении, поскольку они обвиняются в совершении мелких правонарушений и ненасильственных преступлений и не представляют опасности для общества. Многие находятся в местах лишения свободы по причине своей бедности (не могут уплатить положенные штрафы), многие являются психически неполноценными¹¹ или злоупотребляют алкоголем, наркотиками и т. п. и больше нуждаются, таким образом, в специальной помощи, нежели в изоляции от общества. Многие женщины сами являются жертвами, но при этом находятся в заключении вследствие применения к ним норм дискриминационного законодательства. Меры общественного воздействия в большей степени, чем заключение, послужили бы социальной реинтеграции подавляющего большинства таких правонарушителей.

Хотя в выводах всех исследований по этой теме особо подчеркивается негативное воздействие, которое оказывает на женщин пребывание в местах лишения свободы, потребности женщин в период заключения редко принимаются во внимание. Заключенных мужчин всегда гораздо больше, чем женщин, что приводит к игнорированию особых потребностей женщин-заключенных. Им также недоступны многие возможности, которыми располагают в заключении мужчины. Неспособность системы исполнения наказаний устранить факторы, лежащие в основе женской преступности, отражается в наблюдающемся в некоторых странах росте числа случаев совершения женщинами новых преступлений.

Изменение процентного соотношения заключенных мужского и женского пола выявляет недостатки практически всех систем исполнения наказаний в том, что касается удовлетворения специфических потребностей женщин-заключенных.

В данном контексте необходимо обратить внимание на два принципиальных вопроса.

Основные международные стандарты обращения с заключенными, такие как принятые Организацией Объединенных Наций “Минимальные стандартные правила обращения с заключенными”, “Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме”, а также “Основные принципы обращения с заключенными”, в равной степени применяются в отношении всех находящихся под стражей. Однако практика показывает, что часто наблюдаются случаи дискриминации женщин вследствие небольшой численности таких заключенных, и положения указанных документов не могут применяться всегда (зачастую вследствие практической нецелесообразности этого). Поэтому есть необходимость в выработке рекомендаций по сокращению числа таких случаев (или полному их устранению) путем изменения управленческой практики в местах лишения свободы и применения мер, компенсирующих неадекватные условия содержания женщин в заключении и позволяющих учесть их особые потребности.

К тому же, хотя положения упомянутых выше документов применяются в отношении всех категорий заключенных и, таким образом, предполагается, что потребности женщин в этих документах учтены, тем не менее эти специфические потребности не оговорены особо. Принимая во внимание общемировой рост численности женщин-

¹¹Обобщающий термин “психическая неполноценность” используется в отношении серьезных психических расстройств, таких как шизофрения и биполярное расстройство, а также в отношении менее серьезных проблем с психикой, которые тоже часто считаются психическими расстройствами (например, тревожные расстройства умеренной тяжести), и в отношении умственных расстройств в соответствии с терминологией Специального докладчика по всеобщим правам на самые высокие из возможных стандарты физического и умственного здоровья. (См.: Пол Хант (Paul Hunt), Доклад Специального докладчика по всеобщим правам на самые высокие из возможных стандарты физического и умственного здоровья, Комиссия по правам человека, шестьдесят первая сессия, Экономические, социальные и культурные права человека, док. ООН E/CN.4/2005/51 от 11 февраля 2005 года, пункт 19). В настоящем руководстве термин “психическая неполноценность” употребляется преимущественно в отношении случаев психосоциальной неполноценности.

заключенных, существует необходимость в прояснении конкретных принципов, которые должны применяться при обращении с заключенными женского пола, а также в особо внимательном отношении к этой проблеме и признании ее актуальности.

Растущая необходимость учитывать положение женщин-правонарушителей подчеркивалась Организацией Объединенных Наций неоднократно. Например, в 1980 году VI Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями была принята резолюция об особых потребностях женщин-заключенных¹², в которой были представлены такие рекомендации: *a*) в процессе применения решений, принятых VI Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, следует признать, что у женщин-заключенных возникают специфические проблемы и что нужно выработать способы их разрешения; *b*) в тех странах, где это еще не сделано, нужно разработать программы, альтернативные лишению свободы, и сделать их доступными женщинам наравне с мужчинами; *c*) Организация Объединенных Наций, правительственные и неправительственные организации, имеющие консультативный статус, а также все другие международные организации должны продолжать обеспечивать беспристрастное и равное обращение с мужчинами и женщинами-правонарушителями в процессе ареста, рассмотрения их дела, вынесения приговора и во время пребывания в заключении; особое внимание должно уделяться таким проблемам женщин-правонарушителей, как их беременность и уход за ребенком.

XX Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями был принят документ “Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века”, одобренный резолюцией 55/59 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2000 года¹³, в рамках которого государства – члены Организации Объединенных Наций заявили о своих обязательствах: *a*) принимать во внимание и предотвращать возможность различного негативного воздействия на заключенных (мужчин и женщин) норм и процедур в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в рамках национальных стратегий предупреждения преступности и осуществления уголовного правосудия; *b*) разработать практические рекомендации с учетом особых нужд женщин-заключенных и женщин-правонарушителей.

Принятая 22 декабря 2003 года резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по правам человека в управлении правосудием указывает на необходимость повышенного внимания к проблемам женщин в исправительных учреждениях, в том числе к вопросам, связанным с их детьми, в целях определения основных проблем и путей их разрешения¹⁴.

В резолюции 61/143 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, принятой 19 декабря 2006 года, подчеркивается, что «жестокость в отношении женщин» означает любой акт насилия по половому признаку, результатом которого стал (или был вероятен) физический, сексуальный или психологический вред или страдания женщин, в том числе... произвол в ограничении их свободы как в обществе, так и в частной жизни». Этой резолюцией, среди прочего, государства-члены были призваны

¹²VI Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас (Венесуэла), 25 августа – 5 сентября 1980 года, A/CONF.87/14/Rev. 1, резолюция 9, стр. 12–13.

¹³Резолюция A/RES/55/59 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций “Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века”, 17 января 2001 года.

¹⁴Резолюция A/RES/58/183 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций “Права человека в управлении правосудием”, 18 марта 2004 года, пункт 15.

“пересмотреть и при необходимости переработать, внести изменения во все законы, положения, правила, нормы и принятые практические процедуры, дискриминирующие женщин или имеющие на них дискриминирующее воздействие, или прекратить их действие, а также обеспечить соответствие различных правовых систем (где таковые правила, нормы и процедуры существуют) международным обязательствам по соблюдению прав человека, в том числе и соответствие их принципу недопущения дискриминации”; “принимать реальные меры в ответ на случаи проявления жестокости в отношении женщин и интенсифицировать усилия по предотвращению дискриминации и соблюдению общественных норм, в том числе в отношении женщин, нуждающихся в особом внимании... таких как ...женщины, находящиеся в исправительных учреждениях или под арестом...”; а также провести обучение и повысить уровень осведомленности сотрудников правоохранительных органов и системы судопроизводства о гендерном равенстве и правах женщин в частности¹⁵.

Настоящее руководство направлено на содействие законодателям, лицам, принимающим решения, и сотрудникам исправительных учреждений, другим ответственным лицам и членам неправительственных организаций в претворении в жизнь резолюций и рекомендаций Организации Объединенных Наций по удовлетворению особых потребностей женщин-заключенных, а также на оказание помощи в их усилиях по повышению уровня осведомленности об особенностях женщин-правонарушителей в целом и в выработке путей сокращения числа случаев лишения женщин свободы без особой необходимости. Пути осуществления этого являются совершенствование законодательства и норм уголовного судопроизводства, а также разработка широкого спектра альтернативных лишению свободы вариантов наказания на всех стадиях процесса уголовного судопроизводства.

¹⁵Резолюция A/RES/61/143 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, “Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин”, 30 января 2007 года, пункты 3, 8 с), f) и m).

1.

Особые потребности женщин-заключенных

Женщинам, вследствие их половой принадлежности, особенно трудно находиться в местах лишения свободы. Несмотря на то что в разных странах существуют значительные различия в положении женщин в исправительных учреждениях, различны причины и степень их уязвимости, а также потребности женщин-заключенных, многое здесь все же является общим.

Например:

- существующие во многих странах препятствия к равному с мужчинами доступу женщин к правосудию;
- непропорционально большая степень подверженности женщин физическому и сексуальному насилию до их заключения;
- необходимая женщинам во многих случаях психологическая помощь, зачастую вследствие насилия в семье и сексуального насилия;
- серьезная алкогольная и наркотическая зависимость;
- заключение действует на женщин крайне угнетающе, что может привести к появлению психических расстройств или к обострению уже существующих;
- сексуальное насилие и жестокость в местах лишения свободы по отношению к женщинам;
- высока вероятность того, что этим женщинам необходимо заботиться о своих детях, семье и др.;
- специфические медицинские потребности вследствие половой принадлежности, которые не могут быть надлежащим образом удовлетворены;
- проблемы после освобождения из мест заключения: стигматизация, виктимизация, отказ от таких женщин со стороны их семей.

1. Препятствия на пути к правосудию

Во многих странах люди, не имеющие средств, сталкиваются с колоссальными проблемами на пути к правосудию, но те трудности, которые выпадают на долю женщин, усиливаются рядом факторов, имеющих прямое отношение к их полу. В рамках настоящего руководства невозможно рассмотреть все многообразие случаев неодинакового отношения к мужчинам и женщинам во всех сферах жизни – случаев, прямо или косвенно

ведущих к соприкосновению женщин с системой уголовного правосудия. К этому, среди прочего, относятся случаи дискриминации в сферах образования, трудоустройства, заключения и расторжения брака, в репродуктивной сфере и в том, что касается свободы передвижения.

Основным моментом, на который следует обратить внимание в контексте этого руководства, является тот факт, что многие попадающие в систему уголовного судопроизводства женщины представляют бедные и маргинализированные слои общества, а также те круги, где получение образования не является нормой для женщин вследствие навязанной им ролевой модели, в основе которой могут быть религиозные, традиционные или стереотипные представления о положении женщины в обществе. Так, большинство задержанных женщин не только не имеют средств, чтобы воспользоваться услугами адвоката, но часто они просто неграмотны и не имеют представления о своих законных правах. Поэтому они рискуют подписать показания, имеющие серьезные правовые последствия, и к таким женщинам могут применяться меры принуждения. И наконец, отсутствие представительства в суде может привести к многочисленным задержкам процесса судопроизводства, уменьшению шансов обвиняемой быть отпущенной до суда под залог, например на основании необходимости заботиться о детях и других членах семьи.

Женщины в период задержания также подвергаются сексуальному насилию и испытывают другие формы жестокого обращения, что может использоваться для принуждения таких женщин сознаться в преступлениях, которых они не совершали. В ряде обществ сам факт того, что допрос ведет мужчина, может напугать женщину, до того имевшую ограниченные контакты с посторонними представителями мужского пола. Также существует боязнь сексуальных домогательств, независимо от реальности угрозы этого. Есть множество данных о подписании бедными и неграмотными женщинами признательных показаний, содержания которых они не понимают (причем подписью зачастую служил отпечаток большого пальца). В некоторых системах правосудия принято излишне доверять признанию обвиняемого, и в отсутствие других доказательств такое ничем не подкрепленное признание может стать основой обвинения.

Иностранки, не проживающие постоянно на территории государства производства расследования, представляют собой особо уязвимую группу обвиняемых. Они испытывают трудности в течение всего судебного процесса. Эти трудности вызваны языковым барьером, отсутствием социальных связей (наличие которых могло бы во многих случаях поддержать женщину) и частыми злоупотреблениями по отношению к таким женщинам, а также их крайне плохой осведомленностью в их законных правах, действующих на территории зарубежной страны.

2. Виктимизация заключенных и необходимость защиты их психического здоровья

Данные о женщинах-заключенных в Соединенных Штатах

- По данным одного из докладов, в 1991 году более 43 процентов женщин-заключенных (и лишь 12 процентов заключенных мужского пола) подвергались физическому и сексуальному насилию до их заключения^a. В другом докладе содержатся данные о 85 процентах женщин-заключенных, подвергавшихся физическому или сексуальному насилию в тот или иной период их жизни^b.
- 50 процентов женщин, отбывающих наказание в том или ином штате, признают, что ежедневно употребляют наркотики, а 25 процентов находились под наркотическим воздействием во время совершения ими преступления. Более 30 процентов заявили, что совершили преступление, за которое отбывают сейчас наказание, с целью получения денег на покупку наркотических средств (данные за 1998 год)^c.

- По данным исследований, проведенных в 2002 и 2004 годах специалистами Бюро судебной статистики (Bureau of Justice Statistics), проблемы с психическим здоровьем возникают у отбывающих наказание женщин намного чаще, чем у заключенных-мужчин: у 73 процентов женщин против 55 процентов мужчин – в исправительных учреждениях штатов; у 61 процента женщин против 44 процентов мужчин – в федеральных исправительных учреждениях; у 75 процентов женщин против 63 процентов мужчин – в следственных учреждениях^d.

Данные о женщинах-заключенных в Канаде^e

- 82 процента из 102 женщин, опрошенных в "Prison for Women" (это единственное женское федеральное исправительное учреждение Канады. – Прим. пер.), и 72 процента из 68 опрошенных женщин, отбывающих наказание в исправительных учреждениях канадских провинций, сообщили о том, что являются жертвами физического или сексуального насилия.
- Две трети женщин – федеральных заключенных имеют детей и очень переживают из-за того, что лишены права заботиться о них, а также говорят, что возможность общаться с детьми (независимо от их возраста) чрезвычайно важна для них.

Данные о женщинах-заключенных в Соединенном Королевстве

- 80 процентов женщин-заключенных страдают диагностируемыми психическими заболеваниями^f.
- 66 процентов являются наркозависимыми и употребляют алкоголь в опасных для здоровья количествах^g.
- 50 процентов подвергались домашнему насилию^h.
- 33 процента – жертвы сексуальных преступленийⁱ.
- Примерно треть женщин за время своего пребывания в местах лишения свободы утратили семьи и часто – собственность^j.
- 37 процентов признают, что в тот или иной период своей жизни предпринимали попытки самоубийства^k.

Данные о женщинах-заключенных в европейских государствах

- Согласно имеющимся данным по исправительным учреждениям Европы, в 2002 году 75 процентов женщин к началу периода их заключения страдали наркотической и алкогольной зависимостью^l. Проведенные исследования также подтверждают, что женщины-заключенные чаще бывают зависимы от более сильнодействующих наркотиков, чем заключенные-мужчины^m.

^dИсследование за 1991 год, проведенное Бюро судебной статистики Соединенных Штатов в отношении заключенных исправительных учреждений штатов, Национальный институт юстиции, Обзор проведенных исследований, август 1998 года, стр. 1.

^eИнформация офиса губернатора штата Нью-Йорк, приведенная в Докладе Специального докладчика по проблеме жестокости в отношении женщин, ее причинах и последствиях г-жи Радхики Кумарасвами (Radhika Coomaraswamy), в соответствии с Приложением к резолюции 1997/44 Комиссии по правам человека, Доклад о задачах Соединенных Штатов Америки касательно проблемы проявления жестокости в отношении женщин в федеральных исправительных учреждениях и исправительных учреждениях штатов, документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/1999/68/Add. 2, 4 января 1999 года, пункт 16.

^fСпециальный доклад Бюро судебной статистики "Женщины-правонарушители", декабрь 1999 года, в ред. от 10 марта 2000 года, стр. 9.

^gСниффен М. Джей (Sniffen, M.J.), доклад агентства Ассошиэтед Пресс ("Associated Press"), 7 сентября 2006 года.

^hЗакон о порядке исправительных работ и условного освобождения (Corrections and Conditional Release Act), пятилетний обзор "Женщины-правонарушители", февраль 1998 года, цитируется исследование 1990 года.

ⁱПресс-релиз благотворительной организации по вопросам реформы системы исполнения наказаний "The Howard League for Penal Reform", 20 июня 2006 года.

^jТам же.

^kТам же.

^lТам же.

^mДанные "Bromley Briefings" о положении в местах лишения свободы (неправительственная организация "Prison Reform Trust", содействующая проведению реформы системы исполнения наказаний), апрель 2006 года, стр. 16.

ⁿТам же.

^oЖенщины в заключении. Условия в государствах – членах Совета Европы. Обзор ("Women in Prison, A Review of the Conditions in Member States of the Council of Europe"), цит. по: стр. 12 документа "Проблема несоответствия между провозглашенной политикой в решении проблемы удовлетворения потребностей в охране здоровья женщин, находящихся в заключении, и ее претворением в жизнь" ("Health Care Needs of Women in Prison: The Gap Between Policy and Implementation"), Макдональд М. (MacDonald M.), представлено на конференции "Действенные методы работы с женщинами-правонарушителями" ("What Works with Women Offenders"), июнь 2005 года.

^pТам же, стр. 12.

Имеются документальные подтверждения широкой распространенности насилия в семье и сексуального насилия в отношении женщин до их заключения (данные по разным странам). Вероятность того, что женщина, находящаяся в заключении, является психически неполноценной, – часто вследствие пережитого дома (и не только) насилия, в том числе и сексуального, – велика.

Пребывание в местах лишения свободы порождает проблемы с психическим здоровьем или усугубляет уже имеющиеся. Большинство общественных систем устроены так, что именно женщина зачастую является единственным членом семьи, на чьи плечи ложится вся забота о ней. Поэтому внезапная перемена этой роли на роль "преступницы" и изоляция от любимых людей, как правило, крайне неблагоприятно воздействует на психику женщины.

Проведенные в ряде стран исследования показали, что случаи психической неполноценности среди женщин-заключенных распространены шире, чем среди заключенных мужчин. Также исследования показали, что женщины чаще мужчин склонны причинять сами себе вред или предпринимать попытки самоубийства, что свидетельствует о необходимости оказания им соответствующей психологической помощи с учетом гендерной специфики женщин-правонарушителей¹⁶.

Психическое здоровье женщины в период пребывания в заключении может быть подорвано вследствие переполненности исправительных учреждений, отсутствия должной дифференциации заключенных и специальных программ их занятости (а имеющиеся программы могут не учитывать особых потребностей женщин). Если женщина не чувствует себя защищенной, если она находится под надзором персонала мужского пола и считает, что есть риск насилия, в таких случаях неблагоприятное воздействие заключения на ее психическое здоровье усугубляется.

3. Потребности в охране здоровья с учетом гендерной специфики

Женщины-заключенные – обычно из экономически и социально не защищенных слоев общества, а также многие женщины из стран с низким уровнем доходов – имеют различные проблемы со здоровьем, которые нельзя устранить в условиях того общества, в котором они живут. Во многих странах женщины сталкиваются с тем, что проблемы дискриминации и невозможности получить нормальное медицинское обслуживание усугубляются еще и их половой принадлежностью. Таким образом, женщины-заключенные часто в большей мере, чем мужчины, нуждаются в медицинской помощи при поступлении в исправительное учреждение¹⁷. В период пребывания в местах лишения свободы их состояние может ухудшиться из-за отсутствия надлежащего медобслуживания, несоблюдения норм гигиены и вследствие плохого питания и перенаселенности исправительных учреждений. К тому же у всех женщин есть специфические потребности в медицинском обслуживании, обусловленные особенностями пола, – им необходимо иметь возможность регулярного контакта со специалистом.

¹⁶См., например, Лайшес Джей (Laishes, J.), "Стратегия на 2002 год в отношении психического здоровья женщин-правонарушителей" ("The 2002 Mental Health Strategy for Women Offenders"), Исправительная служба Канады, 2002 год, стр. 6–7 (http://www.csc-scc.gc.ca/text/prgrm/fsw/mhealth/toc_e.shtml); Росс Х., Глейзер Ф., Стясны С., "Психические расстройства у пациентов с алкогольной и наркотической зависимостью. Половые различия", 1988 год (Ross, H., Glaser, F., & Stiasny, S. "Sex differences in the prevalence of psychiatric disorders in patients with alcohol and drug problems"), британское научное издание по проблематике различных видов зависимости "British Journal of Addictions", 83, 1179–1192; данные "Prison Reform Trust Factfile", стр. 16, с информацией Тюремной службы за июнь 2004 года "Safer Custody News", Лондон; Рикфорд Д., "С проблемами внутри: удовлетворение потребностей, касающихся охраны психического здоровья женщин-заключенных" (Rickford, D., "Troubled Inside: Responding to the Mental Health Needs of Women in Prison") неправительственная организация "Prison, Reform Trust", 2003 год, стр. 4 и 17.

¹⁷Møller, L., Stöver, H., Jürgens, R., Gatherer, A. и Nikogasian, H., eds., Health in Prisons, A WHO Guide to the essentials in prison health ("Вопросы охраны здоровья в исправительных учреждениях", Руководство ВОЗ по основным моментам охраны здоровья в исправительных учреждениях), Европейское региональное бюро ВОЗ, 2007 год, стр. 27.

Во многих странах мира вопросы охраны здоровья заключенных в женских исправительных учреждениях охватывают также и все, что связано с живущими вместе с такими матерями детьми (а их очень много), а также с медицинской помощью беременным и кормящим матерям, – но для этого в большинстве исправительных учреждений условий нет. (Также см. раздел 6 “Пребывание в местах лишения свободы беременных и женщин, имеющих детей”.)

Медслужбы исправительных учреждений часто плохо оснащены технически и материально, имеют недоукомплектованный штат и слишком часто работают в отсутствие контактов с другими государственными медицинскими службами¹⁸. Во многих странах сотрудники медицинских служб исправительных учреждений, стараясь должным образом оказывать основные виды медицинской помощи, сталкиваются с многочисленными проблемами. При этом они не в состоянии оказать женщинам-заключенным даже необходимую помощь таким образом, чтобы учитывались гендерные особенности.

3.1 Неудовлетворительное состояние сексуального и репродуктивного здоровья женщин-заключенных

Насилие в отношении женщин, особенно сексуальное насилие, имеет многочисленные последствия (как краткосрочные, так и долгосрочные) для сексуального и репродуктивного здоровья жертв. Таким образом, женщины-заключенные представляют собой группу повышенного риска в том, что касается заболеваний половой и репродуктивной систем, в том числе и в отношении раковых заболеваний.

Женщины особо уязвимы в плане заражения ВИЧ. Согласно результатам проведенных исследований, вероятность заражения женщины ВИЧ в результате сексуального контакта минимум в два раза выше, чем вероятность заражения мужчины. Перенесенные ранее заболевания, передаваемые половым путем (ЗППП), могут существенно увеличить риск заражения ВИЧ¹⁹. Из-за того, что женщины-заключенные зачастую являются потребителями инъекционных наркотиков (ПИН), были жертвами сексуального насилия, жестокого обращения, работали в секс-индустрии и имели незащищенные сексуальные контакты, значительная их часть в начале срока заключения страдает ЗППП, включая ВИЧ и разные формы гепатита. Таким образом, доля страдающих ЗППП женщин-заключенных относительно велика²⁰.

В тех странах, где высок уровень распространенности туберкулезных заболеваний, риск заболеть туберкулезом для этих женщин существенно возрастает.

Состояние здоровья женщин-заключенных в Российской Федерации

Согласно данным исследования в отношении исправительных учреждений Российской Федерации, от трети до половины женщин-заключенных на начало срока своего наказания заражены ЗППП, в частности сифилисом. Более 5 процентов – ВИЧ-позитивны, что часто сопровождается наличием у таких женщин гепатита С. От 3 до 5 процентов женщин страдают активной формой туберкулеза. Широкое распространение также имеют алкоголизм, наркомания, соматические заболевания (сердечно-сосудистые и гинекологические)³.

¹⁸См. Декларацию об охране здоровья в исправительных учреждениях в рамках системы общественного здравоохранения (Declaration on Prison Health as part of Public Health), Европейское региональное бюро ВОЗ, Москва, 24 октября 2003 года.

¹⁹“Женщины с ВИЧ в системе исправительных учреждений” (“Women and HIV in Prison Settings”), Отдел ЮНОДК по вопросам, связанным с ВИЧ и СПИДом, стр. 3 (www.unodc.org/unodc/en/drug_demand_hiv_aids.html).

²⁰Там же, стр. 3.

Состояние здоровья женщин-заключенных в Южной Африке^b

Женщины, находящиеся в местах заключения в Южной Африке, нуждаются не только в стандартном медицинском обслуживании; часто они страдают туберкулезом, передаваемыми половым путем заболеваниями, гепатитом В и С, а также инфицированы ВИЧ или больны СПИДом. Поскольку проверка на ВИЧ или СПИД не является в Южной Африке обязательной, в имеющихся статистических данных нет информации о числе инфицированных женщин в процентном соотношении. При этом общий уровень естественной смертности в исправительных учреждениях Южной Африки возрос с 0,09 процента по состоянию на 1990 год до 3,73 процента в 2003–2004 годах^c.

Уровень заражения гепатитом С среди женщин-заключенных в Австралии

Исследования австралийских специалистов, обследовавших женщин-заключенных, имеющих детей, выявили, что 68 процентов всех находящихся в заключении матерей инфицированы гепатитом С (для сравнения: уровень инфицированности мужчин-отцов – 42 процента)^d.

Данные о числе ВИЧ-инфицированных женщин в исправительных учреждениях Соединенных Штатов

В 2004 году в Соединенных Штатах общий уровень инфицированности ВИЧ среди заключенных-мужчин составлял 1,7 процента, а среди женщин – 2,4 процента. Но в некоторых штатах (например, в штате Нью-Йорк) уровень распространения ВИЧ составлял 14,2 процента среди женщин и 6,7 процента среди мужчин^e.

Данные о числе ВИЧ-инфицированных женщин в исправительных учреждениях Бразилии

В 1997 году 20 процентов всех прошедших проверку на СПИД заключенных женского исправительного учреждения Сан-Паулу оказались ВИЧ-позитивными. Принимая во внимание высокий уровень распространенности потребления инъекционных наркотиков среди этого контингента заключенных, можно сделать вывод, что значительная часть женщин заразились именно после введения наркотиков уже использованным шприцем^f.

Данные о числе ВИЧ-инфицированных женщин в исправительных учреждениях Молдовы

В 2006 году уровень заражения ВИЧ среди женщин-заключенных в исправительных учреждениях Молдовы составлял 3 процента (в сравнении с 2 процентами среди заключенных-мужчин)^g.

^aАльперн Л. "Женщины в системе уголовного правосудия России (2000–2002 годы)" (Alpern, "Women and the System of Criminal Justice in Russia: 2000-2002"). В исследовании указывается, что представленные цифры являются приблизительными, поскольку нет точных данных о заболеваемости женщин-заключенных в России.

^bИз личной беседы с д-ром Николин Дюпре с кафедры пенологии юридического факультета Университета Южной Африки.

^cЛуйт В.Ф.М., "Критический взгляд на проблему ВИЧ и СПИДа в исправительных учреждениях Южной Африки (в рамках Дублинской декларации партнерства по борьбе с ВИЧ/СПИДом)" (W.F.M Luyt, "A critical view on HIV/AIDS in South African prisons within the framework of the Dublin Declaration on HIV/AIDS in prisons"), 2005 год, стр. 71–89.

^dЖенщины в тюрьме. Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными" ("Women in prison: a commentary on the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners"), стр. 51, цит. по: "Отчет об обследовании состояния здоровья заключенных" за 2003 год, ("Inmate Health Survey Report; 2003"), Медицинская служба исправительных учреждений штата Новый Южный Уэльс, Австралия.

^eЖенщины и ВИЧ в местах лишения свободы" ("Women and HIV in Prison Settings"), документ подразделения ЮНОДК по проблемам ВИЧ и СПИДа, стр. 3, со ссылкой на бюллетень Бюро судебной статистики (Служба программ совершенствования правосудия Министерства юстиции Соединенных Штатов) по проблеме ВИЧ в исправительных учреждениях, 2004 год, ноябрь 2006 года, NCJ 213897.

^fПравозащитная организация "Human Rights Watch", "В Бразилии за решеткой" ("Behind Bars in Brazil"), Раздел XI "Женщины-заключенные", 1998 год (<http://www.hrw.org/reports98/brazil/Brazil-12.htm>).

^gВИЧ-инфицированные женщины в заключении", цит. по: стр. 3 со ссылкой на Пинтелей Л., 2007 год, сообщение ИНРС, Варшава.

В некоторых странах, где аборты официально запрещены, женщина, родившая мертвого ребенка либо не зарегистрировавшая факт рождения или смерти ребенка, а также женщина, у которой произошел выкидыш или которая сделала незаконный аборт, может подвергнуться задержанию или предварительному заключению по обвинению в сокрытии информации о рождении ребенка, в убийстве или детоубийстве. Например, по данным ВОЗ, до проведения в Непале законодательной реформы в 2002 году около 20 процентов женщин-заключенных в этой стране отбывали наказание по обвинениям,

имеющим отношение к абортам или детоубийству²¹. Многие женщины после перенесенных выкидышей, рождения мертвых младенцев или искусственного прерывания беременности попали в заключение по обвинению в детоубийстве. В ряде стран женщин и девушек до сих пор лишают свободы по обвинению в детоубийстве, в сокрытии факта рождения ребенка или в непредумышленном убийстве, после того как у них произошел выкидыш, либо после того, как их ребенок появился на свет мертвым, либо после смерти ребенка, либо после незаконного аборта. Этим женщинам могут вынести смертный приговор.

Вряд ли им окажут особое внимание в местах лишения свободы и предоставят необходимую после родов, рождения мертвого ребенка или после аборта медицинскую и психологическую помощь, принимая во внимание то, что перенесшая все это женщина считается преступницей. В период предварительного заключения у таких женщин могут развиваться осложнения после перенесенного аборта или сложных родов (если женщина практически сразу после всего этого попадает в следственное учреждение). Недавним роженицам требуется послеродовой уход, но это зачастую не предусмотрено существующими программами (если таковые вообще имеются) охраны здоровья заключенных многих стран. См также раздел 6.2 “Пребывание в местах лишения свободы беременных и женщин, имеющих детей”.

3.2 Злоупотребление алкоголем и/или наркотиками

Большая часть женщин-заключенных повсюду в мире нуждаются в помощи вследствие алкогольной и наркотической зависимости, хотя лишь меньшинство их могут воспользоваться специальными программами такой помощи. К тому же становится все более очевидным, что у женщин совершенно особые потребности в отношении получения помощи в преодолении алкогольной и наркотической зависимостей, но только в некоторых программах это учтено.

Если в местах лишения свободы не бороться с наркотической зависимостью, велика вероятность повторного совершения преступления. Это может быть либо преступление, связанное с наркотиками, либо кража или занятие проституцией с целью получения денег на приобретение наркотиков.

Исследования показывают, что имеющие такую зависимость женщины с большей вероятностью, чем мужчины, подвергаются физическому и/или сексуальному насилию²². Имевшее место насилие может спровоцировать злоупотребление алкоголем или наркотиками, а также вызвать посттравматические стрессовые расстройства или другие проблемы с психическим здоровьем. Есть данные о том, что уровень наличия посттравматических стрессовых расстройств у женщин на фоне злоупотребления ими алкоголем или наркотиками составляет 30–59 процентов²³, а также о том, что вероятность повторного (в течение года после выхода из мест лишения свободы) заключения женщин, страдающих определенного вида зависимостью и при этом имеющих психические расстройства, возросла на 58 процентов по сравнению с такой вероятностью для женщин с одной

²¹Дэвид А. Гримз, Джейни Бенсон, Сушила Сингх, Мариана Ромеро, Бала Ганатра, Фрайди И. Оконофуа, Икбал Эйч Шах, “Рискованные аборт: пандемия, которую можно предотвратить”, Всемирная организация здравоохранения (David A. Grimes, Janie Benson, Susheela Singh, Mariana Romero, Bela Ganatra, Friday E. Okonofua, Iqbal H. Shah, “Unsafe Abortion, the Preventable Pandemic”), “Сексуальное и репродуктивное здоровье” (“Sexual and Reproductive Health”), “Рискованные аборт: пандемия, которую можно предотвратить”, стр. 6.

²²Комплекс рекомендаций ЮНОДК по лечению от злоупотребления психоактивными веществами (UNODC Drug Abuse Treatment Toolkit), “Лечение женщин от злоупотребления психоактивными веществами. Исследования на конкретных примерах и выводы” (“Substance abuse treatment and care for women: Case studies and lessons learned”), Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2004 год, стр. 9.

²³Там же, стр. 10.

лишь наркотической или алкогольной зависимостью, без психических расстройств (у мужчин этот показатель составляет 40 процентов)²⁴.

Риск смерти в результате передозировки для наркозависимых – бывших заключенных выше, чем в целом для остальных принимающих наркотики групп людей. Например, по результатам проведенных в Соединенном Королевстве исследований, вероятность смерти бывшего заключенного в течение недели после освобождения в 40 раз выше, чем для других категорий населения. Причины большей части таких случаев смерти (более 90 процентов) связаны с наркотиками²⁵. В Австралии, где смертность среди бывших заключенных в десять раз превышает уровень смертности в общем по стране (причем более половины таких случаев смерти связаны с употреблением героина), женщины находятся в отдельной группе риска. Вероятность неестественной смерти женщин – бывших заключенных в 27 раз выше, чем вероятность такой смерти у других женщин²⁶.

Результаты этих исследований продемонстрировали необходимость дальнейших исследований особых потребностей женщин-правонарушителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость, а также необходимость создания ЮНОДК специальных программ для удовлетворения таких потребностей²⁷ и дальнейшей работы с этими заключенными (об этом см. в разделе 6.6 главы 2). В исследованиях неизменно подчеркивается, что необходимо больше внимания уделять оказанию помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, независимо от их пола.

Очевидно, что при такой высокой доле алкогольно- и наркозависимых женщин в исправительных учреждениях отсутствие в большинстве исправительных учреждений даже не особых программ для женщин с разными типами зависимости, а вообще каких бы то ни было вариантов предоставления помощи, наряду с теми трудностями, которые им приходится преодолевать после освобождения, подвергает таких женщин риску повторного совершения ими преступления, а дальнейшее злоупотребление алкоголем и наркотиками зачастую ведет к тяжелым и даже трагическим последствиям.

4. Обеспечение безопасности в исправительных учреждениях

Во многих странах сотрудники правоохранительных органов унижают задержанных женщин и женщин-заключенных и подвергают их сексуальному насилию. Оскорблять могут как словесно, так и действием, что может включать непристойные прикосновения при личном досмотре, частые и немотивированные досмотры, подглядывание за женщинами в душе и в их жилых помещениях. Сексуальное насилие может принимать форму оказания сексуальных услуг, к чему женщину принуждают взамен предоставления

²⁴Мессина Н. «Предварительные оценки результатов преодоления зависимости в условиях исправительных учреждений. Сравнение показателей участников мужского и женского пола» (Messina, N., “Predictions of prison-based treatment outcomes: a comparison of men and women participants”), американский журнал “American Journal of Drug and Alcohol Abuse”, посвященный проблемам наркотической и алкогольной зависимости, февраль 2006 года.

²⁵Синглтон Н., Пендри Е., Тейлор С., Фаррел М., Марсен Джей, “Смертность вследствие причин, связанных с наркотиками, среди недавно освобожденных из мест лишения свободы” (Singleton, N., Pendry, E., Taylor, C., Farrel, M. and Marsden, J., “Drug-related mortality among newly released prisoners”, Управление исследований, развития и статистики Министерства внутренних дел Соединенного Королевства, Лондон, 2003 год, стр. 1.

²⁶«Оказание поддержки женщинам, освободившимся из мест лишения свободы, их психологическая и социальная адаптация» (“Post-Release support for women prisoners — processes of psychological and social transition”), Австралийский научный совет, проект LP0560398 (www.criminology.unimelb.edu.au/research/arc_grants/mentoring-womenprisoners), цит. по: Грэм А. (Graham A.), 2003 год.

²⁷Мессина Н. «Предварительные оценки результатов преодоления зависимости в условиях исправительных учреждений. Сравнение показателей участников мужского и женского пола», журнал “American Journal of Drug and Alcohol Abuse”, февраль 2006 года.

возможности получить какие-либо необходимые ей предметы (товары) или пользоваться определенными привилегиями либо даже просто воспользоваться самыми основными человеческими правами. Насилие сексуального характера может быть совершено заключенными мужского пола при соучастии сотрудников исправительных учреждений. Обвиненные или осужденные за преступления против нравственности, а также лесбиянки, женщины-бисексуалы и транссексуалы входят в группу повышенного риска в этом отношении. (См. также “Руководство ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности”, главы, посвященные лесбиянкам, гомосексуалистам, бисексуалам и транссексуалам в местах лишения свободы.)

Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций обращения с заключенными запрещено привлечение сотрудников мужского пола к осуществлению наблюдения за женщинами-заключенными (учитывая незащищенность женщин от сексуального насилия).

Однако во многих странах это правило не соблюдается. В некоторых случаях так происходит из-за недостатка в женском персонале исправительных учреждений, иногда – вследствие необходимости соблюдать принцип равенства возможностей трудоустройства или потому, что смешанный состав персонала исправительного учреждения представляется оптимальным с точки зрения упорядочения жизни в местах лишения свободы. К сожалению, применение такой политики может повлечь за собой реально высокий уровень риска для женщин-заключенных, особенно в тех случаях, когда в сферу ответственности сотрудников исправительного учреждения мужского пола входит непосредственный надзор за заключенными женского пола.

Как указывают эксперты, даже если в действительности не происходит никакого сексуального насилия, “[...] если сотрудники-мужчины проявляют неуважение к женщинам, это воздействует на последних не так, как неуважительное отношение служащих женского пола к заключенным-мужчинам. Неуважение мужского персонала исправительных учреждений к женщинам с большей долей вероятности будет иметь сексуальный подтекст, при этом для женщин, переживших сексуальное насилие, совершенное мужчинами, это, скорее, будет новой травмой. [...] Даже простое присутствие служащих-мужчин в помещениях, где женщины приводят себя в порядок, принимают душ, переодеваются и спят, может быть травматичным для женщин. Характерное для мест лишения свободы отсутствие личного пространства становится намного более серьезным наказанием, чем это необходимо для достижения исправительных целей, которые преследует заключение, как таковое. Пострадавшие ранее женщины, возможно, предпочли бы не находиться на виду у мужчин и иметь некий укромный уголок, но они вынуждены жить в обстоятельствах постоянного присутствия мужчин, которые могут войти к ним в помещение в любой момент и застать женщину во время совершения очень личных и не терпящих посторонних глаз действий. У женщины может развиваться постоянное чувство тревожности, и ее состояние в этих условиях может существенно ухудшиться”²⁸.

Чаще имеют место истязания и другие проявления насилия в отношении только что арестованных лиц, чем в отношении уже находящихся в заключении. В тех странах, где задержанные до суда содержатся под стражей непосредственно в полиции, подобные проявления по отношению к ним могут длиться дольше. В это время для женщин особенно высок риск сексуального насилия, в том числе изнасилования, что служит мерой

²⁸Выдержки из показаний д-ра медицинских наук, магистра общественного здравоохранения Терри Куперса (Terry Kupers) в деле Эверсона против Управления исправительных учреждений штата Мичиган (дело № 00-73133, 16 февраля 2001 года, окружной суд штата Мичиган, судья Аверн Коун (Avern Cohn)), в документе “Надзор и контроль: условия содержания заключенных в исправительных учреждениях штата Нью-Йорк для несовершеннолетних преступников женского пола” (“Custody and Control, Conditions of Confinement in New York’s Juvenile Prisons for Girls”), правозащитная организация “Human Rights Watch”, Американский союз защиты гражданских свобод (American Civil Liberties Union), сентябрь 2006 года, стр. 70.

принуждения и подавления, а также применяется в качестве способа заставить женщину сознаться в совершении преступления. Таким образом, в странах, где это распространено, женщины к моменту начала отбывания срока лишения свободы страдают как от последствий жестокого обращения до того, так и после того, как они попали в подразделение правоохранительных органов.

При этом администрация места заключения часто оказывается неспособной защитить права вверенных ей заключенных, слабо реагирует на жалобы женщин-правонарушителей по поводу сексуального насилия в местах их предварительного заключения, а также не может обеспечить ни проведения медицинского освидетельствования²⁹, ни предоставления необходимой таким женщинам юридической и психологической поддержки. Если жалобы на сексуальное насилие или на другие формы жестокого обращения игнорируются, возрастает вероятность того, что органы власти не узнают о таких случаях, что еще более снизит уровень защищенности женщин.

Изнасилования и другие формы сексуального насилия крайне негативно воздействуют на жертв и запрещены нормами международного права. Сюда относятся также пытки и истязания³⁰. Не может быть и речи о социальной реинтеграции, если женщина в период своего заключения подвергалась сексуальному насилию или не чувствовала себя в безопасности.

5. Размещение в исправительных учреждениях и контакты с членами семьи

Поскольку численность заключенных-женщин повсюду в мире невелика, а для строительства специализированного женского исправительного учреждения нужны средства, женщины отбывают наказание либо в помещениях, находящихся рядом с мужскими исправительными учреждениями (и ближе к своему дому), либо в женских исправительных учреждениях (но это чаще всего гораздо дальше от их дома). Нахождение в пристройках к мужским исправительным учреждениям может быть сопряжено для женщин с риском. Также при этом могут не приниматься во внимание особые потребности женщин-заключенных, так как режим в исправительном учреждении определяется потребностями большинства заключенных мужского пола. В большинстве государств практикуется сочетание женских исправительных учреждений и отдельных женских блоков в мужских исправительных учреждениях, что для многих женщин означает пребывание в заключении вдали от дома и сокращение возможностей общаться с членами своей семьи.

В больших странах ситуация может быть еще сложнее: чтобы добраться до женского исправительного учреждения, нужно преодолеть огромные расстояния. К примеру, в Российской Федерации всего 40 женских исправительных колоний и лишь три колонии для девочек. Поэтому зачастую женщины отбывают заключение очень далеко от дома. После оглашения приговора женщинам-заключенным, скорее всего, придется проехать тысячи километров к тому месту, где они будут отбывать наказание. В некоторых случаях дорога может занять до двух месяцев с многочисленными остановками в пересыльных учреждениях (это сборные пункты ряда региональных учреждений предварительного заключения), где заключенные могут провести неделю и больше³¹. И хотя члены семей

²⁹Медицинское освидетельствование не является проверкой на девственность, проводимой в некоторых странах часто без согласия женщины, и не обязательно доказывает или исключает факт изнасилования. Вообще получение согласия женщины на проведение медицинского освидетельствования является обязательным, и жалобы при отсутствии такого согласия игнорироваться не должны.

³⁰Доклад Комитета против пыток, А/51/44.

³¹Альперн Л. «Женщины в системе уголовного правосудия России (2000–2002 годы)» (www.mhg.ru/english/1F4FF6D).

заклученных могут преодолеть этот путь за сравнительно короткое время, само расстояние, а также дорожные расходы все еще являются основным препятствием для регулярных посещений. Подобные проблемы существуют во многих странах, в частности в Азии, Африке, Латинской Америке и в Соединенных Штатах³².

По имеющимся данным, в Восточной Европе и в Центральной Азии практически повсеместно требуют, чтобы посетители платили администрации исправительных учреждений за свои визиты. Эта практика в разных странах различна. В некоторых странах требуют плату как за краткосрочные, так и за долгосрочные визиты³³, в других – только за долгосрочные (должна быть уплачена сумма из расчета за человека в день³⁴). Есть информация о такой практике и в других регионах³⁵. Эти взносы ложатся дополнительным бременем на членов семей заключенных, которым необходимо оплачивать еще и транспортные расходы. У них возникают финансовые сложности с посещением своих родственников в заключении (будь то необходимость ехать в женское или в мужское исправительное учреждение). Поскольку женщины-заключенные особенно страдают от разлуки с семьей, а также поскольку они чаще находятся в заключении вдали от дома и дополнительные затраты на оплату пребывания посетителей в пределах мест их содержания могут сделать общие расходы непосильными, установленные правила оплаты посещений делают визиты родственников невозможными и тем самым пагубно воздействуют именно на женщин-заключенных. Необходимо признать, что такая практика базируется на том, что посещения родственников расцениваются, скорее, как привилегия и не считаются правом любого заключенного в соответствии с принятыми Организацией Объединенных Наций «Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными», в частности правилами 37 и 79.

Все женщины, в особенности обвиняемые в совершении преступлений против нравственности или осужденные за совершение таких преступлений, рискуют быть оставленными своими семьями и лишиться семейной поддержки, которая жизненно необходима в период заключения, а также после освобождения.

Разрушение семейных связей имеет чрезвычайно негативные последствия для эмоционального состояния женщин-заключенных, особенно матерей. Это также пагубно влияет на перспективы возвращения женщин к нормальной жизни.

Информация о специфических трудностях организации общения родственников с женщинами-заключенными, являющимися гражданами других государств, представлена в разделе 11.2.

³²Например, согласно опубликованным в октябре 2007 года данным, 2027 заключенных с Гавайских островов отбывали наказание в частных исправительных учреждениях штатов Аризона и Кентукки – за тысячи километров от дома. Среди них и 175 осужденных женского пола, содержащихся в частном исправительном учреждении в Кентукки. В октябре решался вопрос об их возвращении на Гавайи и размещении в Федеральном исправительном центре на острове Оаху (из-за отсутствия мест в Женском общественном исправительном центре в Кайлуа). Сообщалось, что содержать женщин на Гавайях будет в два раза дороже, чем в Кентукки, поэтому так много заключенных отправляют отбывать свой срок в другие места. Защитники реформы уголовно-исполнительной системы заявляли, что большая часть женщин осуждены за ненасильственные преступления, а некоторые являются матерями-одиночками. Ситуация некоторых женщин такова, что до заключения никто, кроме них самих, не заботился об их детях. Законодатели и другие лица ставили вопрос о влиянии, которое оказывает длительная разлука (без посещений) на оставшихся на Гавайях детей и семьи этих женщин. См.: Кевин Дейтон (Kevin Dayton), “Advertiser Big Island Bureau”, издание “The Honolulu Advertiser”, 17 октября 2007 года (<http://the.honoluluadvertiser.com/article/2007/Oct/17/In/hawaii710170413.html>).

³³В странах Восточной Европы и Центральной Азии разрешены два варианта посещений заключенных: краткосрочное (свидание без ночевки) и долгосрочное (семья может провести ночь или остаться дольше вместе с заключенным в специально отведенном для таких целей помещении на территории исправительного учреждения).

³⁴Например, по имеющимся данным, плата за ночь/за день в Казахстане составляет примерно 3 долл. США.

³⁵Годовой отчет об условиях пребывания заключенных в женском исправительном учреждении Омдурман (Судан), в Коусти, Аль-Фашире и Марави, Суданская организация против пыток (Sudan Organisation Against Torture (SOAT)), 2003 год, стр. 11.

6. Пребывание в местах лишения свободы беременных и женщин, имеющих детей

6.1 Пребывание в заключении матерей

Проведенные во многих странах исследования выявили, что если в исправительное учреждение попадает отец, то мать обычно продолжает заботиться о детях. Однако если в заключении оказывается мать, то семья часто распадается³⁶ или, поскольку матери чаще являются единственными или основными в семье, кто может заботиться о ее членах, возникает необходимость найти альтернативу (это может быть государственная служба социального обеспечения или другие учреждения). В результате большое число детей оказываются на государственном попечении. Исследования также показали, что дети, чьи родители находятся в заключении, с большей вероятностью в будущем сами окажутся в местах лишения свободы³⁷. Например, по оценкам ситуации в Соединенном Королевстве 75 процентов из примерно 150 тыс. детей, чьи родители отбывают наказание в местах лишения свободы, сами в дальнейшем совершают преступления³⁸. К сожалению, это во многих случаях замкнутый круг. Часто оказывается, что матери этих детей сами по крайней мере часть своего детства находились под опекой государства. Результаты одного из исследований показали, что в Соединенном Королевстве «более четверти женщин [заключенных] находились в детстве на государственном попечении»³⁹.

Невозможно точно определить, сколько младенцев и маленьких детей по всему миру разлучены со своими матерями из-за того, что те находятся в заключении. Есть оценочные данные в отношении государств Европы, где наказание в местах лишения свободы отбывают примерно 100 тыс. женщин. По мнению британской неправительственной организации «Лига Говарда за пенитенциарную реформу» («The Howard League for Penal Reform»), занимающейся вопросами реформы уголовно-исполнительной системы, это означает, что примерно 10 тыс. младенцев и детей младше двух лет лишены материнской заботы⁴⁰. В Соединенных Штатах, по данным на 1998 год, матери четверти миллиона детей отбывали наказание в местах лишения свободы⁴¹.

³⁶Представление Всемирного консультационного комитета «Общества друзей» (квакеров) Комитету по правам ребенка, День обсуждения, 2005 год, «Дети, лишенные родительской заботы» («Children Deprived of Parental Care»), Бюро общины квакеров при Организации Объединенных Наций, 2005 год, стр. 2.

³⁷Представление Всемирного консультационного комитета «Общества друзей» (квакеров) Комитету по правам ребенка, День обсуждения, 2005 год, «Дети, лишенные родительской заботы», Бюро общины квакеров при Организации Объединенных Наций, 2005 год, стр. 3, цит. по: правозащитная организация «Human Rights Watch», «Все это слишком знакомо: сексуальное насилие по отношению к женщинам в исправительных учреждениях штатов (Соединенные Штаты)» («All Too Familiar: Sexual Abuse of Women in U.S. State Prisons»), 1996 год, стр. 20.

³⁸Новости Би-би-си, «Оказание поддержки семьям заключенных» («Support for Families of Prisoners»), 24 сентября 2007 года.

³⁹Представление Всемирного консультационного комитета «Общества друзей» (квакеров), стр. 3, цит. по: доклад Веддерберн Д. (Wedderburn, D.) «Доклад Комитета по вопросам заключения женщин. Необходимость реформы системы правосудия в отношении женщин» («The Report of the Committee on Women's Imprisonment: Justice for Women: the Need for Reform»), неправительственная организация «Prison Reform Trust», 2000 г.

⁴⁰Цит. по: Рекомендация 1469 Парламентской ассамблеи Совета Европы (2000 год), принятая 30 июня 2000 года.

⁴¹«Женщины в системе уголовного правосудия» («Women in Criminal Justice»), Служба программ совершенствования правосудия Министерства юстиции Соединенных Штатов, 1998 год (www.ojp.usdoj.gov/reports/98Guides/wcjs98).

Данные о матерях-заключенных в Южной Африке^a

Детальная проверка женских исправительных учреждений в октябре 2004 года^b, в ходе которой была опрошена большая часть женщин-заключенных, дала такие результаты:

- 72 процента женщин-заключенных не состоят в браке, 8 процентов – разведены, 20 процентов – замужем;
- из общего числа женщин, находящихся в заключении, 845 имеют детей, из них 33 процента – одного ребенка, 25 процентов – двоих детей, 42 процента – троих и более детей;
- 74 процента матерей сообщили, что их дети находятся на попечении друзей или членов семьи, и лишь 17 процентов сообщили, что их дети находятся в детских домах либо уже усыновлены;
- по данным на 31 марта 2007 года 168 детей младше пяти лет находились в местах лишения свободы вместе со своими матерями^c.

Данные о матерях-заключенных в Афганистане^d

- Согласно проведенному ЮНОДК изучению случаев 56 женщин-заключенных в Кабуле (Афганистан), 78,5 процента из них имеют детей. При этом 43 ребенка жили со своими матерями в местах лишения свободы, 107 жили со своими отцами или родственниками, а 9 находились в приютах для сирот; 55 детей были уже взрослыми и жили самостоятельно.

^aИз личной переписки с д-ром Николин Дюпре с кафедры пенологии юридического факультета Университета Южной Африки.

^bСудебная инспекция тюрем (Judicial Inspectorate of Prisons). “Женщины в тюрьмах Южной Африки” (“Women in South African prisons”), 2004 год, стр. 11.

^cСудебная инспекция тюрем. Годовой отчет за 2006–2007 годы, стр. 29.

^dЮНОДК, “Социальная интеграция женщин-заключенных” (“Female Prisoners and their social reintegration”), Атабай Т. (Atabay, T.), март 2007 года, стр. 56.

Согласно проведенному Бюро общины квакеров при Организации Объединенных Наций исследованию⁴²:

- в самом большом женском исправительном учреждении Бразилии 87 процентов заключенных являются матерями;
- детей имеют 80 процентов женщин-заключенных в Соединенных Штатах (три четверти детей – до 18 лет);
- матерями являются 80 процентов осужденных женщин в Российской Федерации;
- в Соединенном Королевстве имеют детей 66 процентов женщин-заключенных, у 55 процентов из них хотя бы один ребенок еще не достиг 16-летнего возраста, а 34 процента до заключения были матерями-одиночками;
- 49 процентов женщин в исправительных учреждениях Ливана имеют детей в возрасте до 16 лет, в том числе 13 процентов – в возрасте до 10 лет, 19 процентов – до пяти лет;
- в Руанде детей до 16 лет имеют 45 процентов заключенных женского пола, из них 15 процентов – в возрасте до 10 лет, еще 10 процентов имеют детей в возрасте до пяти лет;

Если у заключенной есть ребенок, пребывающий не вместе с ней, женщина очень тяжело переживает разлуку, она не знает, увидит ли ребенка снова, беспокоится, заботятся ли о нем. Если детей несколько и они находятся на попечении разных людей или организаций, это добавляет причин для беспокойства.

Все исследования в отношении детей, чьи родители находятся в заключении, показывают, что “в течение срока заключения кого-то из родителей дети испытывают комплекс психологических проблем. У них, среди прочего, может развиваться депрессия, может наблюдаться повышенная активность, отставание в развитии, они могут проявлять агрессию, задираться, могут отдаляться от людей, у таких детей бывают проблемы

⁴²Представление Всемирного консультационного комитета “Общества друзей” (квакеров), указ. соч., стр. 1.

со сном и питанием, они могут сбежать, прогуливать занятия в школе, плохо учиться и совершать правонарушения”⁴³. Более того, “разлуку с кем-то из родителей ребенок может воспринимать так, будто его бросили или отказались от него, что может усугубить детские страдания”⁴⁴.

Несмотря на это при принятии решения о задержании женщины или при вынесении ей приговора права и потребности оставшихся у нее на воле детей учитываются редко.

6.2 Пребывание в заключении беременных и женщин, имеющих детей

Беременность и роды

В исправительных учреждениях беременные редко получают нормальный дородовой и послеродовой уход. В подавляющем большинстве стран медицинские службы уголовно-исполнительной системы недоукомплектованы персоналом и не имеют достаточных ресурсов. Их возможности могут ограничиваться тем, что такие службы должны справляться с серьезными заболеваниями в тюрьмах, такими как эпидемии ВИЧ, туберкулеза или малярии. Как правило, исправительные учреждения крайне переполнены и правила гигиены в них не соблюдаются. Администрация учреждения может не учитывать необходимости в специальном рационе для беременных, а предоставляемых продуктов может оказаться недостаточно для удовлетворения потребностей в питании беременной заключенной.

В странах с общим низким уровнем доходов могут наблюдаться случаи рождения детей прямо в местах лишения свободы, в антисанитарных условиях, а роды могут принимать сотрудники, не имеющие надлежащей медицинской подготовки. Следствием этого могут быть различные осложнения у роженицы.

Жертвы изнасилования, детская и материнская смертность в тюрьмах

“В женских исправительных учреждениях практически не бывает медицинских учреждений. Почти все забеременевшие жертвы изнасилований рожают, еще отбывая наказание за преступление, которого они не совершали. Такие женщины не имеют дородового ухода, они недоедают и слишком много работают в исправительном учреждении. В итоге они рожают в крайне неподходящих для этого антисанитарных условиях медслужбы исправительного учреждения. Очевидно, что результатом является несоразмерно большое число случаев смерти младенцев и матерей в стране, где уровень детской и материнской смертности и без того высок”^a.

Беременность в гнетущих условиях исправительного учреждения

“В день нашего посещения мы видели, как в длинной узкой камере примерно 1 на 5,5 метра теснились десять женщин, причем последние полметра этой комнаты занимало отверстие в полу – уборная. С потолка свисала разбитая лампочка. Камера освещалась только солнечным светом, проходящим через зарешеченное окошко в двери. Одна из женщин была на пятом месяце беременности. Она жаловалась на тошноту и боли, но охранник не обращал на нее никакого внимания. Последние десять дней эта женщина провела в переполненной темной камере”^b.

^aРафик С., “Правосудие и равноправие для женщин” (Rafiq, S., “Justice and equality for women”), “Pak Tribune”, 12 апреля 2004 года.

^bПравозащитная организация “Human Rights Watch”, “В Бразилии за решеткой” (“Behind Bars in Brazil”), Раздел XI “Женщины-заключенные”, 1998 год (<http://www.hrw.org/reports98/brazil/Brazil-12.htm>).

⁴³“Женщины в заключении. Условия в государствах — членах Совета Европы. Обзор” (Women in Prison, A Review of the Conditions in Member States of the Council of Europe), Совет квакеров по делам Европы, февраль 2007 года, стр. 14, цит. по: “Влияние, которое пребывание в местах лишения свободы родителей оказывает на проявления антиобщественного поведения мальчиков и на совершение ими правонарушений в течение жизни” (“Parental Imprisonment: Effects on Boys’ Antisocial Behaviour and Delinquency Through the Life-Course”), Мюррей Джей, Фаррингтон Д. (Murray J., Farrington D.), Институт криминологии Кембриджского университета, специализированное издание по детской психологии и психиатрии, “Journal of Child Psychology and Psychiatry”, 2005 год, стр. 1.

⁴⁴Там же, стр. 14, цит. по: “Влияние, которое оказывает пребывание в заключении на детей и членов семьи осужденных” (“The Effects of Imprisonment on Families and Children of Prisoners”), Мюррей Джей, “Последствия заключения” (“In The Effects of Imprisonment”), Леблинг А. и Маруна С. (Liebling, A. & Maruna, S.), изд-во “Willan Publishing”, 2005 год, стр. 450.

В ряде стран при перемещении беременных в больницу на гинекологический осмотр и роды используют приспособления, ограничивающие движения (например, кандалы), что является нарушением международных норм. Кроме того, использование кандалов во время родов может стать причиной большой потери крови или снижения частоты сердцебиения плода. В случае кесарева сечения даже пятиминутная задержка может привести к стойким церебральным нарушениям у ребенка.

Использование ограничивающих движения приспособлений в отношении беременных

“[...] Время от времени Комитет по предупреждению пыток сталкивается с тем, что беременных заковывают в кандалы или другим способом приковывают к кроватям (или к другой мебели) во время гинекологических осмотров или родов. Это совершенно неприемлемо и должно безусловно расцениваться как бесчеловечное и унижающее человека обращение. Можно и нужно найти другие способы обеспечить соблюдение требований безопасности”^а.

^аЕвропейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, ЕКПП (European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment), Десятый сводный отчет [CPT/Inf (2000) 13], Стандарты ЕКПП, пункт 27.

Пребывание в заключении женщин с детьми

Одна из самых сложных проблем, касающихся пребывания женщин в заключении, – как наилучшим образом организовать проживание женщин вместе с маленькими детьми в местах лишения свободы. Разлучение их надолго травмирует матерей и их детей. Для многих заключенных дети являются смыслом жизни, а разлука с ребенком – самое тяжелое наказание для матери. Дети часто страдают и не могут осознать причин такой разлуки. Велика вероятность возникновения у них острых эмоциональных проблем и проблем в развитии, а также существует риск неподобающего обращения с ними в государственных учреждениях со слабой ресурсной базой или в альтернативных попечительских учреждениях.

С другой стороны, исправительное учреждение – неподходящее место для ребенка. В подавляющем большинстве стран медицинские службы исправительного учреждения не могут оказывать помощь младенцам и маленьким детям из-за отсутствия необходимого оснащения. Чаще всего дети в исправительных учреждениях лишены возможности общаться с другими детьми вне места лишения свободы. Матерям часто не позволяют проводить достаточно времени со своими детьми. Суровая, пропитанная духом наказания обстановка исправительного учреждения может навсегда повредить психическое и умственное здоровье детей.

Неприспособленность исправительных учреждений для пребывания в них кормящих матерей и маленьких детей

“Во время посещения нашей делегацией женского блока исправительного учреждения мы увидели душераздирающую картину: состояние здоровья детей двух кормящих матерей из трех было очень плохим. Детям было два и три года, соответственно, и они никак не могли найти ни капли молока в груди своей матери, ведь рацион этих женщин, как и всех других заключенных, был очень скудным. Поэтому дети все время были голодными и пытались есть ту еду, которой питается их мать, – на основе бобов и кукурузы. По согласованию с полицией Специальный докладчик обратился с просьбой выпустить этих женщин ради их детей”^а.

Детская смертность в местах лишения свободы^b

“С мая по август уровень смертности возрос – каждый день один ребенок умирал (во время написания этого материала 20 детей болели ветряной оспой). Также заключенные постоянно болеют из-за скудного рациона питания. Кукуруза и сорго, например, были самого низкого качества”.

^a“Тюрьмы Малави” (“Prisons in Malawi”), 17–28 июня 2001 года, Доклад Специального докладчика по вопросам тюрем и условий предварительного заключения в странах Африки (Report of the Special Rapporteur on Prisons and Conditions of Detention in Africa), Выпуск IV, № 9, Африканская комиссия по правам человека и народов (African Commission on Human and Peoples’ Rights), стр. 30 и 36. Вскоре после посещения Специального докладчика президент страны распорядился освободить мать с двумя детьми.

^bГодовой отчет об условиях пребывания заключенных в женском исправительном учреждении Омдурман (Судан), в Коусти, Аль-Фашире и Марави, Суданская организация против пыток (Sudan Organisation Against Torture SOAT), 2003 год, стр. 6.

В большинстве стран матерям разрешается оставлять детей при себе до определенного возраста. В разных странах этот возраст различен, но обычно – от 1 года до 6 лет (иногда дольше). Фактически это означает, что большое число детей в мире проводят часть своего детства, самые важные для их становления как личностей годы, в местах лишения свободы. Это может наложить такой отпечаток на их психику, от которого они никогда не избавятся.

Разлученные с детьми матери могут уже больше никогда их не увидеть. Мать может потерять из виду ребенка вследствие дороговизны посещений ее в исправительном учреждении, в других случаях – из-за отказа родственников заключенной, которые взяли на себя заботу о ребенке, общаться с ней либо вследствие того, что мать лишена родительских прав.

С учетом того, что большая доля женщин-заключенных являются матерями, негативные последствия пребывания в местах лишения свободы будут переживать не только они сами, но и их дети (а таких детей немало, и они сами могут попасть в места лишения свободы в будущем).

7. Возвращение к жизни в обществе после освобождения из мест лишения свободы

Все заключенные после освобождения сталкиваются с рядом проблем. Очень мало внимания уделяется подготовке к освобождению (социальным, психологическим, медицинским аспектам), как мало выделяется и средств на это. То же можно сказать и о внимании к бывшим заключенным уже после их освобождения. Часто оставляет желать лучшего сотрудничество между администрациями исправительных учреждений, с одной стороны, и гражданскими, социальными и медицинскими службами – с другой. К тому же из-за криминального прошлого и стигматизации бывшие заключенные подвергаются дискриминации при устройстве на работу и в плане получения образования.

Хотя женщины при возвращении к жизни в обществе во многих случаях сталкиваются с такими же проблемами, как и освободившиеся мужчины, этих проблем может быть больше и они могут быть намного серьезнее. В силу существующих в обществе стереотипов женщины – бывшие заключенные чаще подвергаются дискриминации. От них может отвернуться семья, и в некоторых странах их могут лишить родительских прав.

Если такие женщины разорвали отношения вследствие жестокого обращения, им придется строить свою жизнь заново, что, вероятнее всего, повлечет сложности экономического, социального и юридического характера, не говоря уже о самом по себе непростом процессе привыкания к жизни вне исправительного учреждения. Проведенное в одной из стран исследование четко высветило некоторые специфические проблемы, с которыми сталкиваются женщины после освобождения. В Соединенном Королевстве примерно треть женщин-заключенных в период отбывания срока наказания лишаются своего места жительства (прямой или косвенной причиной чему служит именно их пребывание в местах лишения свободы). Особое влияние это оказывает на женщин, имеющих детей, поскольку детей в таких случаях отдадут на попечение. Утрата места жительства может сильно осложнить таким женщинам задачу возвращения их детей. Если же у женщины детей нет, управление жилищного хозяйства, скорее всего, не станет ей ничем помогать. Однако если женщине негде жить, ей не отдадут ребенка⁴⁵.

Женщинам чаще, чем мужчинам, в местах лишения свободы требуется помощь психиатра. Такая помощь или консультации потребуются и на свободе.

Бывшие заключенные часто имеют проблемы с наркотиками, попадают в различные происшествия, с ними связанные, для таких людей высок риск передозировки и летального исхода. Велика вероятность того, что вышедшие на свободу снова будут злоупотреблять наркотиками или алкоголем, особенно в первое время после своего освобождения, когда из-за бесчисленных проблем, связанных с возвращением к нормальной жизни, человек может впасть в отчаяние и вернуться к старым привычкам. Употребление наркотиков женщинами – бывшими заключенными (а уровень распространения наркомании среди этого контингента высок) может, таким образом, стать значительным препятствием на пути их успешной реинтеграции.

В некоторых странах женщина не может покинуть исправительное учреждение без сопровождения мужчины, который приехал бы, чтобы ее забрать. Вследствие этого женщина может оставаться в исправительном учреждении и после окончания срока заключения.

В ряде стран, если женщина совершила “преступление против нравственности”⁴⁶ или стала жертвой изнасилования или других насильственных действий сексуального характера, существует риск того, что после освобождения члены семьи ее убьют⁴⁷. Женщину также могут вынудить снова жить в браке, тогда как муж с ней жестоко обращался, или заставят вступить в брак против ее воли. Таким женщинам нужны особая защита и поддержка. Но в целом этой защиты (например, предоставления жилья) совершенно недостаточно. (В разделе 9 главы 2 описаны некоторые меры защиты женщин.)

Женщины, являвшиеся жертвами торговли людьми или осужденные по обвинению в связях с организованной преступностью, после своего освобождения также не находятся в полной безопасности.

⁴⁵Организация “Social Exclusion Unit”, занимающаяся проблемами социально незащищенных групп населения, “Снижение уровня повторных правонарушений, совершаемых бывшими заключенными” (“Reducing re-offending by ex-prisoners”), Лондон, Канцелярия заместителя премьер-министра Соединенного Королевства, 2002 год, стр. 138, 140.

⁴⁶В зависимости от конкретной страны понятие “преступление против нравственности” может включать внебрачные сексуальные отношения, супружескую измену и гомосексуальные отношения. Преступления, связанные с репродуктивной сферой (хотя они могут называться и по-другому), такие как сокрытие факта рождения ребенка, аборт или другие действия, расцениваемые или определяемые как детоубийство, также относятся к области нравственности и могут повлечь ряд подобных последствий для женщин (в плане их отношений с семьей).

⁴⁷Эти убийства женщин (так называемые “почетные”, “благородные”), совершивших “преступления против нравственности”, – а часто эти женщины являются жертвами изнасилований и насильственных действий сексуального характера иного рода, совершенных мужчинами, которые являются членами семьи или общины, – широко распространены во многих странах, особенно на Ближнем Востоке и в некоторых азиатских странах.

Структура стратегий и программ подготовки к освобождению из заключения, а также работа с бывшими заключенными после освобождения обычно такова, что основное внимание в них уделяется потребностям мужчин и они редко ориентированы на особые потребности заключенных-женщин, что также относится к непрерывной работе с этими лицами в общине.

В разделе 11.2 описаны специфические проблемы, с которыми сталкиваются женщины – иностранные граждане (резиденты и нерезиденты, а также те, кто подлежит депортации).

2.

Управление женским исправительным учреждением

1. Учет гендерной специфики в вопросах управления исправительным учреждением

Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать, где это необходимо, соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

6. 1) Нижеследующие правила следует применять с беспристрастностью. Дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, семейного происхождения или социального положения недопустима.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Принцип 5 (2)

Меры, применяемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей, а также детей, подростков, престарелых, больных или инвалидов, не рассматриваются как дискриминационные. Вопрос о необходимости и применении таких мер всегда подлежит рассмотрению судебным или другим органом.

1.1 Ликвидация дискриминации

Исправительными учреждениями следует управлять, действуя в рамках этических принципов и руководствуясь международными стандартами, разработанными в целях защиты прав человека заключенных. При этом во главе угла должно находиться оказание содействия их социальной реинтеграции⁴⁸.

В числе документов, которыми следует руководствоваться (наряду со многими другими международными и региональными документами), можно назвать принятые Организацией Объединенных Наций Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (МСП), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, Основные принципы обращения с заключенными, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также Кодекс поведения сотрудников правоохранительных органов. В них содержатся основные принципы, применимые во всех системах исправительных учреждений всего мира и ко всем заключенным без какой-либо дискриминации.

Однако вследствие того, что исправительные учреждения и режимы в них организуются с учетом потребностей основного контингента – мужчин, – часты случаи проявления дискриминации в отношении женщин. К тому же, как указывалось выше, из-за небольшого, в общем, числа женщин-заключенных их часто помещают очень далеко от дома, что препятствует поддержанию связей с их семьями и детьми. Отсутствие же таких связей оказывает чрезвычайно неблагоприятное воздействие на психику женщин и на перспективы их социальной реинтеграции. Таким образом, без конструктивных действий администрации исправительного учреждения, направленных на обеспечение равных возможностей (как для мужчин, так и для женщин) пользования всеми правами и помощью, применять многие из изложенных в МСП правил оказывается сложно. Администрация исправительного учреждения не должна быть бездеятельной в этом вопросе. Применяя МСП в отношении женщин, следует уделять особое внимание этой категории заключенных. Эти соображения отражены в Принципе 5 (2) Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, из которого ясно, что особые меры, направленные на удовлетворение специфических потребностей женщин-заключенных, сами по себе не являются дискриминационными.

С целью обеспечения соответствия порядков в исправительных учреждениях принципам недопущения дискриминации в отношении женщин и девочек, чего требует ряд международных документов в этой области, ответственные за управление женскими исправительными учреждениями должны действовать не только сообразно МСП, но также

⁴⁸См.: Койл А. “Соблюдение прав человека при управлении исправительными учреждениями” (Coyle, A., A Human Rights Approach to Prison Management), Международный центр по изучению преступности, 2002 год, к сведению.

должны руководствоваться и следующими документами: Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ); Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, а также Конвенция о правах ребенка. В настоящем руководстве в соответствующих случаях приведены ссылки на некоторые из них.

Среди региональных документов, затрагивающих вопросы обращения с заключенными, – Европейские пенитенциарные правила⁴⁹, пересмотренные в 2006 году. В настоящее время в этом документе представлен ряд упоминающихся в настоящем руководстве особых правил содержания женщин в исправительных учреждениях.

1.2 Различия в потребностях и стиль управления

В дополнение к недопущению дискриминации в отношении женщин-заключенных на практике (к примеру, в том, что касается поддержания связей с семьями, возможности заняться какой-либо деятельностью в исправительном учреждении и т. п.), есть также и необходимость в понимании того, что потребности женщин-заключенных кардинально отличаются от потребностей находящихся в заключении мужчин. В большинстве уголовно-исполнительных систем все еще недостаточно осознают, что эти нужды должны учитываться в самом способе и стиле управления женскими исправительными учреждениями. Этот стиль нуждается в пересмотре, как нуждаются в нем и системы оценки и классификации заключенных, имеющиеся программы их занятости, охрана здоровья заключенных и содержание женщин с детьми.

Эксперты в сфере реформы уголовного права подчеркивают, что в странах всего мира существует необходимость разработки такого подхода, который учитывал бы гендерные особенности женщин-заключенных. В Соединенных Штатах в ходе проведенного в 1993–1994 годах общегосударственного исследования была выявлена необходимость в ином стиле руководства по отношению к женщинам-заключенным⁵⁰. Создать пенитенциарную систему, которая учитывала бы гендерные особенности заключенных, а также проводить соответствующее обучение сотрудников правоохранительных органов – такими были основные рекомендации неправительственной организации Нигерии, сделанные ею в 2006 году⁵¹. В ходе проведенных в России⁵² и в Индии⁵³ исследований выявлена необходимость учета в процессе управления женскими исправительными учреждениями гендерных особенностей заключенных, а также “насуточная необходимость в пересмотре такого положения вещей, когда женское исправительное учреждение является лишь приложением к мужскому”⁵⁴.

⁴⁹Рекомендация Rec (2006)2 Совета Европы, Комитет министров государств – членов Совета Европы по Европейским пенитенциарным правилам, принята Комитетом министров 11 января 2006 года.

⁵⁰Мораш (Morash) и др., указ. соч., стр. 4.

⁵¹Агомох Ю.Р., Огбозор Е.Н. “Состояние женских исправительных учреждений Нигерии. Проблемы и пути их решения” (Agomoh, U.R., Ogbosor, E.N., *The State of Women Prisoners in Nigeria: Assessment of Problems and Options*), организация PRAWA по защите прав человека заключенных, Нигерия, Документ представлен на одиннадцатой международной конференции по проблематике отмены уголовных наказаний (ICOPAXI), состоявшейся 9–11 февраля 2006 года в Тасмании (Австралия).

⁵²Альперн Л. “Женщины в системе уголовного правосудия России (2000–2002 годы)”.

⁵³Шанкардасс Р.Д., Рой Н., Сешадри В. “Новые пути к правосудию. Практикум на основе опыта Индии с упором на женскую и юношескую проблематику” (Shankardass, R.D., Roy, N. and Seshadri V., “Workshop on New Models of Accessible Justice: The India Experience (Special Focus on Women and Juveniles)”), Национальная комиссия по делам женщин, организации Penal Reform International и Penal Reform and Justice Association, 2000 год, Гургаон, Индия.

⁵⁴Шанкардасс Р. Д. “Без страха в сердце и с высоко поднятой головой” (Shankardass, R.D., “Where the Mind is Without Fear and the Head is Held High”), данные по охране здоровья (в том числе психического) женщин и детей в исправительном учреждении штата Андхра-Прадеш, стр. 21.

Следующие пункты должны стать частью обязательных составляющих такого стиля управления женским исправительным учреждением, при котором учитывались бы гендерные особенности заключенных⁵⁵:

- необходимо признать, что женщины имеют особые потребности, отличные от потребностей мужчин;
- сотрудники исправительного учреждения должны быть в состоянии открыто и не столь авторитарно общаться с заключенными, а также проявлять готовность делать это;
- необходима выработка навыков активного слушания и терпение при объяснении заключенным определенных правил и ожиданий от находящихся в исправительном учреждении лиц;
- нужно, чтобы сотрудники были осведомлены о нестабильности эмоционального состояния заключенных, могли реагировать на его изменения твердо, беспристрастно и последовательно.

Существует также необходимость в признании и удовлетворении комплекса потребностей женщин – иностранных граждан, а также женщин, принадлежащих к расовым или этническим меньшинствам, и представительниц коренного населения. (См. раздел 11.2. “Женщины-заключенные, являющиеся гражданами других государств” и Руководство ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности, главы, посвященные представительницам этнических и расовых меньшинств и коренного населения).

Подобный подход и стиль управления необходимы в дополнение к тем действиям и той помощи, которые направлены на удовлетворение особых потребностей женщин-заключенных (нужд, связанных с их умственным или психологическим здоровьем, необходимостью в уходе, в заботе об их детях, а в особенности связанных с медицинскими и гигиеническими потребностями).

Компоненты управления исправительным учреждением с учетом гендерной специфики включают:

- Конструктивные действия в противовес дискриминации, с которой сталкиваются женщины-заключенные вследствие своей немногочисленности.
- Утверждение такого стиля управления исправительным учреждением, который учитывал бы гендерные особенности заключенных.
- Признание разнообразия потребностей женщин-заключенных, в том числе лиц, имеющих разный культурный фон, а также представление программ и создание служб, которые удовлетворяли бы эти потребности.

С целью обеспечения неотъемлемости принципа учета гендерной специфики в управлении женским исправительным учреждением ответственность за исследовательскую работу, аналитику, разработку методик и воплощение в жизнь выработанной в отношении женщин-заключенных политики должна возлагаться на центральное управление органов, в ведении которых находятся женские исправительные учреждения (старший руководящий персонал – женщины).

Следует разработать поддающиеся измерению критерии оценки успешности управления женскими исправительными учреждениями и регулярно проводить такую оценку как силами самих исправительных учреждений, так и с привлечением независимых органов.

⁵⁵Мораш (Morash) и др., указ. соч., стр. 4.

2. Сотрудники исправительного учреждения

Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе, по сохранению функции продолжения рода.

См. также Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, 46–51.

Профессиональные и человеческие качества директора исправительного учреждения и других сотрудников имеют первостепенное значение для успешного управления. Роль, которую играют сотрудники в создании и поддержании безопасности, надежности, порядка и гуманного отношения к заключенным, в установлении режима, способствующего их перевоспитанию, гораздо важнее физических условий заключения (в том случае, если эти условия удовлетворяют основным потребностям заключенных).

Во многих уголовно-исполнительных системах сотрудникам поручают вести наблюдение за женщинами-заключенными, но не проводят перед этим никакого специального обучения таких сотрудников, не разъясняют им особенностей, с которыми придется столкнуться. В мужском исправительном учреждении с его четкой иерархией сотрудники женского пола могут столкнуться и с проявлениями конкуренции со стороны мужчин, и с излишней защитой и заботой с их стороны. Зачастую у женщин меньше власти и полномочий в принятии решений, и они сами могут стать жертвами сексуального преследования и дискриминации на работе. Из-за существующих стереотипов и дискриминационной практики женщины испытывают трудности в продвижении по службе. Эти проблемы усугубляются необходимостью совмещать работу и семейные обязанности.

Часто нужно проследить, чтобы обучение и соответствующий инструктаж сотрудниц исправительного учреждения являлся важнейшей частью разработки различных методик и программ. Необходимо, чтобы сотрудники исправительных учреждений были в состоянии способствовать социальной реинтеграции женщин-заключенных, а также необходимо включать в состав исправительных учреждений сотрудников женского пола. Сотрудники, которым поручается надзор за женщинами-заключенными, должны пройти соответствующее обучение и ознакомиться с особыми потребностями женского контингента исправительных учреждений, обусловленными половой принадлежностью заключенных, а также иметь представление о специфическом к ним подходе и стиле управления.

На высшие руководящие должности женского исправительного учреждения следует приглашать женщин. Их основными должностными обязанностями должны стать разработка необходимых методик и стратегий и доведение созданных для заключенных программ до их адресатов.

Для противодействия проявлениям дискриминации и сексуальному домогательству на работе нужно, чтобы о недопустимости этого было заявлено на уровне руководства исправительного учреждения. Женский персонал должен иметь представление о различных видах сексуального домогательства и понимать, что подобные действия со стороны сотрудников-мужчин противоречат положениям международного, а также, в большинстве случаев, и национального законодательства. Сотрудницы исправительных учреждений должны иметь возможность подать жалобу, не опасаясь ответных мер со стороны того лица (лиц), против действий которого (которых) жалоба направлена. Должны существовать процедуры подачи и рассмотрения жалоб, чтобы сотрудницы исправительных учреждений могли привлечь к своей ситуации внимание старшего руководящего персонала, а также независимых инспекторов и других представителей компетентных органов, которые должны следить за соблюдением в исправительных учреждениях прав человека и внутреннего законодательства.

Сотрудницам исправительных учреждений необходима психологическая поддержка

“Многие женщины-заключенные и сотрудницы исправительных учреждений имеют нарушения эмоциональной сферы. Обычно они возникают еще в детстве. У меня есть 50 рассказов о детских годах заключенных и служащих исправительных учреждений, и в основном это истории тяжелого детства, притеснений и/или истории брошенных девочек...”^a

[...]

“Сотрудницы, многие из которых сами были серьезно травмированы в детстве, – хотя и в меньшей степени, чем заключенные, – при работе в непосредственной близости к заключенным подвержены вторичной травматизации. Совокупный эффект этих эмоциональных травм сотрудниц исправительных учреждений, не получающих никакой поддержки и не проходящих никаких тренингов, работающих в условиях жесткого и порой враждебного руководства, часто является причиной их проблем с алкоголем и наркотиками, эмоциональных срывов и сложностей на работе, а также большей части случаев проявления ими жестокости”^b.

^aMorgan E. “Жестокость женского заключения: взгляд изнутри” (Morgan E., *The Violence of Women's Imprisonment, A View from the Inside*) в издании Кук С., Дэвиес С. “Суровые наказания в женских исправительных учреждениях. Международный опыт” (Cook, S., Davies, S. (eds.), *Harsh Punishment, International Experiences of Women's Imprisonment*), Бостон, 1999 год, стр. 41.

^bТам же, стр. 41–42.

Должны удовлетворяться потребности сотрудниц исправительных учреждений в психологической поддержке – так же, как и потребности в такой помощи женщин-заключенных. При этом следует учитывать реальное положение вещей, при котором во многих странах истории жизни сотрудниц исправительных учреждений могут походить на истории жизни женщин-заключенных, с их случаями проявления жестокости, плохого обращения, существованием различных видов зависимости. Наложение всего этого на нелегкую работу в исправительном учреждении может перерасти в крайнюю степень стресса, вызвать эмоциональную травму и стать причиной непрофессионального поведения. Для того чтобы распознавать у заключенных (и у себя самих) признаки психического расстройства (см. раздел 6.4) и обращаться за помощью к специалисту, персонал исправительного учреждения должен преодолеть долгий путь и создать в учреждении менее напряженную обстановку, более безопасную и стабильную атмосферу.

Такие действия, ориентированные на сотрудников-женщин, должны дополняться подготовкой сотрудников-мужчин в области гендерной проблематики, недопущения дискриминации и сексуального домогательства на работе.

3. Система оценки и классификации заключенных

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

63. 1) Проведение в жизнь этих принципов требует индивидуального подхода к заключенным, а следовательно, и наличия гибкой системы классификации их по группам; желательно поэтому, чтобы такие группы помещались в отдельных заведениях, подходящих для работы с каждой из них.

2) В этих заведениях необязательно принимать одинаковые меры безопасности для каждой группы. Желательно даже градуировать строгость этих мер в зависимости от группы. Наиболее благоприятные условия перевоспитания тщательно отбираемых заключенных существуют в открытых заведениях, где упор делается не на физические средства предотвращения побегов, а на самодисциплину.

3) Желательно, чтобы число содержащихся в заведении заключенных было не слишком велико, для того чтобы к ним можно было применять индивидуальный подход. В некоторых странах считается, что население такого рода заведений не должно превышать 500 человек. В открытых заведениях следует содержать как можно меньше заключенных.

4) С другой стороны, тюрьмы должны иметь достаточные размеры, для того чтобы в них можно было обеспечивать должные возможности и обслуживание.

67. Целями классификации являются:

a) отделение заключенных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние;

b) разделение заключенных на категории, облегчающее работу с ними в целях их возвращения к жизни в обществе.

68. Работу с разными категориями заключенных следует вести по мере возможности в разных заведениях или же в разных отделениях одного и того же заведения.

69. В кратчайший срок после приема каждого заключенного и на основе изучения его характера следует разрабатывать программу работы с ним, исходя при этом из его индивидуальных потребностей, способностей и склонностей.

В отношении заключенных следует применять минимально необходимые меры безопасности, направленные на их надежное содержание под стражей.

Однако следует вновь упомянуть, что женщины часто подвергаются дискриминации при применении этого принципа. Причиной может быть один из следующих факторов (или их сочетание):

- Из-за недостатка помещений для размещения женщин-заключенных в ряде стран их содержат в условиях неоправданно более строгого режима, чем полагалось при поступлении женщин в ведение конкретного исправительного учреждения.
- Поскольку в подавляющем большинстве исправительных учреждений мира классификация заключенных обоих полов производится на основе одних и тех же показателей, – несмотря на то что потребности и обстоятельства женщин отличаются (как было описано в главе 1), информация о пережитом дома насилии, о насилии сексуального характера, как и данные об имеющихся родительских обязанностях при оценке женщины-заключенной, не попадают в систему классификации. В результате имеющиеся о женщине данные неполны, в них недостает важной информации, а это может увеличить вероятность того, что заключенную будут содержать в условиях более жесткого режима, чем это необходимо в действительности; также это может сузить возможности женщины воспользоваться подходящей для нее программой занятости.

- Еще одной проблемой является то, что при оценке заключенных понятие “потребности” часто воспринимается как фактор риска. В силу этого, скорее, могут счесть, что психически неполноценного заключенного следует содержать в более строгих режимных условиях⁵⁶, чем наоборот. От такой неверной классификации больше страдают женщины, чем мужчины, вследствие более высокого уровня наличия проблем с психикой среди женщин-правонарушителей, чем среди мужчин. Психически неполноценных заключенных нецелесообразно содержать в режиме повышенной строгости, это практически неминуемо усугубит их проблемы, а необходимость в оказании медицинской помощи возрастет (см. разделы 6.2 и 6.4).

Завышение категории при проведении классификации женщин-заключенных

В женском исправительном учреждении, рассчитанном на 4000 человек, все заключенные были классифицированы как требующие повышенных мер безопасности, хотя директор этого исправительного учреждения подтвердил, что во вверенном ему исправительном учреждении только шесть женщин действительно соответствовали таким критериям^a.

^aИз личной беседы с Николасом Макджорджем из Всемирного консультационного комитета “Общества друзей” (квакеры) после его посещения в апреле 2005 года исправительного учреждения Лард-Юо в Бангкоке (Таиланд).

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Российская Федерация

С 2004 года женщины-заключенные не содержатся в исправительных колониях строгого режима после внесения изменений в Уголовный кодекс^a.

^a“Женщины в заключении. Условия в государствах – членах Совета Европы. Обзор”, Совет квакеров по делам Европы, февраль 2007 года, часть 2, страновой доклад: Российская Федерация.

Администрация исправительного учреждения может существенно содействовать более успешной социальной реинтеграции женщин-заключенных. Для этого нужно применять специально разработанные для представителей определенного пола методы и приемы классификации заключенных, которые учитывали бы их особые обстоятельства.

Требования к системе оценки и классификации заключенных с учетом гендерных особенностей

- следует учитывать то, что большая часть женщин-заключенных практически не представляют опасности для других людей, а высокая строгость режима содержания женщин в заключении, изоляция, оказывает на них крайне неблагоприятное воздействие;
- необходимо иметь информацию о заключенной, например была ли она жертвой насилия, данные о ее психической неполноценности и об употреблении наркотиков, а также информацию о наличии родительских и т. п. обязанностей, которая должна учитываться при решении вопроса о размещении женщины и при планировании всего процесса отбывания ею наказания;
- следует обеспечить наличие в плане отбывания наказания специальных программ, учитывающих гендерные особенности;
- необходимо обеспечивать пребывание заключенных, нуждающихся в психиатрической помощи, в условиях самого легкого режима содержания, а также предоставлять им эту помощь, а не помещать таких заключенных в более строгие условия только по причине наличия у них проблем с психикой.

⁵⁶Женщины в тюрьме. Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, стр. 13.

Особое внимание при поступлении женщины в исправительное учреждение следует уделить точной информации о числе и личных данных детей заключенной (имена, возраст и местонахождение, если они не находятся вместе с матерью). Эта информация понадобится при оказании помощи в организации контактов (при необходимости) матери с детьми, которые живут в другом месте, а также эти данные ценны с точки зрения сбора информации о родительском статусе женщин-заключенных. Это позволит расширить знания о жизненных ситуациях заключенных женщин-матерей, усовершенствовать систему уголовного судопроизводства, лучше реагировать на потребности таких женщин и учитывать интересы их детей.

4. Надежность и безопасность

Декларация Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин

Статья 2

Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

[...]

с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы это насилие ни происходило.

Статья 4

Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны:

[...]

и) принимать меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов и государственные должностные лица, отвечающие за осуществление политики предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, получали подготовку с учетом необходимости понимания особых потребностей женщин;

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Статья 11

Каждое государство-участник систематически рассматривает правила, инструкции, методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

8. Различные категории заключенных содержатся в отдельных заведениях или в разных частях одного и того же заведения с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного обращения с ними. Таким образом:

а) мужчин и женщин следует по возможности содержать в отдельных заведениях; если же мужчины и женщины содержатся в одном и том же заведении, то женщин следует размещать в совершенно отдельных помещениях;

[...]

д) малолетних правонарушителей следует содержать отдельно от взрослых.

53. 1) В заведениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении ответственного сотрудника женского пола, в руках которого должны находиться ключи, открывающие доступ к данному отделению.

2) Сотрудники мужского пола допускаются в женское отделение только в сопровождении сотрудников женского пола.

3) Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор над ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских заведениях или отведенных для женщин отделениях других заведений.

Общепризнанным сейчас является тот факт, что надежность и безопасность исправительных учреждений зависят от наличия благоприятного климата в учреждении, стимулирующего сотрудничество. Исполнение службами внешней (в ее задачи входит предотвращение побегов) и внутренней (недопущение беспорядков) охраны обеспечивается при помощи выстраивания конструктивных взаимоотношений между заключенными и сотрудниками исправительного учреждения. Это – суть функциональной системы безопасности, которую следует внедрять как в женских, так и в мужских исправительных учреждениях.

Концепция функциональной системы безопасности включает:

- установление конструктивных взаимоотношений с заключенными;
- перенаправление энергии и активности заключенных на занятие созидательным трудом;
- достойный и сбалансированный режим содержания, предложение индивидуальных программ.

Необходимость внедрения функциональной системы безопасности в женских исправительных учреждениях хорошо сочетается с потребностями женщин-заключенных вследствие особо неблагоприятного воздействия, которое могут оказывать на них строгие формы режима содержания (вплоть до подрыва их психического здоровья и сомнительности перспектив социальной реинтеграции). Создание в исправительном учреждении позитивного климата и применение только дисциплинарных мер воздействия (при особой необходимости) должны стать основными компонентами управления исправительным учреждением с учетом гендерных особенностей содержащихся в нем заключенных.

Другим важнейшим требованием является потребность женщин-заключенных в особой защите в период их пребывания в исправительном учреждении. Безопасное окружение женщине в заключении необходимо больше всего. Согласно нормам международного права, изнасилование находящейся в заключении женщины представителем государства может представлять собой акт истязания, к которому государство оказывается непосредственно причастным. Другие формы сексуального или серьезного физического насилия в отношении женщин (такие, как нарочитое применение интимного досмотра, ощупывание и угрозы) также считаются истязанием или проявлениями ненадлежащего обращения в случае, если производятся представителем государства. Государство несет ответственность за защиту женщины от всех форм сексуального насилия и жестокости в исправительном учреждении, оно гарантирует, что виновники таких действий будут привлечены к судебной ответственности.

Один из первых шагов на пути обеспечения безопасности женщин – внедрение систем оценки и классификации заключенных с учетом гендерных особенностей, как было описано в разделе 3. Тщательная дифференциация женщин с учетом степени опасности, которую они представляют для самих себя и для других, является обязательным компонентом классификации заключенных при поступлении их в исправительное учреждение.

4.1 Раздельное размещение и надзор за женщинами-заключенными

В принятых ООН Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными совершенно четко зафиксировано: принципиально важным является тот момент, что находящиеся в местах лишения свободы женщины с целью защиты их от сексуального домогательства и насилия должны проживать в помещениях, совершенно отделенных от мест проживания заключенных-мужчин.

Для защиты молодых девушек от сексуальных и других притеснений со стороны заключенных старшего возраста несовершеннолетние девушки должны содержаться отдельно от взрослых женщин. (См. также раздел 11.3 “Отбывающие наказание девушки”.)

Также необходимо признать тот факт, что женщины старшего возраста могут страдать от запугивания со стороны более молодых сокамерниц, но в то же время они сами могут дурно обращаться с младшими, если те содержатся в исправительном учреждении для взрослых. Таким образом, возрастная дифференциация заключенных (а также разделение их по степени опасности для других людей) может сослужить хорошую службу в деле минимизации риска подобных злоупотреблений, особенно если предусмотрено совместное проживание заключенных.

В некоторых странах были сделаны попытки разрешать ограниченные контакты между заключенными разных полов (после тщательного отбора кандидатов и под строгим надзором). Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП) было отмечено, что “некоторые государства – члены Совета Европы начали практиковать совместное проживание пар (из двух лишенных свободы человек) и/или некоторые контакты в пределах исправительного учреждения между представителями разных полов. ЕКПП приветствует эти прогрессивные формы организации жизни в исправительном учреждении, при условии что такие заключенные изъявили желание принимать в этом участие, прошли тщательный отбор и за ними осуществляется должный надзор”⁵⁷. Такая практика может привнести в атмосферу лишения свободы некоторое ощущение нормальной жизни и даст женщинам-заключенным возможность участвовать в большем количестве программ для заключенных. Но все это ни в коем случае нельзя предпринимать без согласия женщин-заключенных, а также без необходимого отбора администрацией исправительного учреждения тех, кому будет позволено организовать свою жизнь подобным образом, как нельзя следовать такой практике без организации надлежащего надзора за заключенными для обеспечения их безопасности.

Еще один ключевой принцип в предотвращении сексуального насилия в отношении женщин-заключенных содержится в правиле, предписывающем осуществлять надзор за такими заключенными силами сотрудниц женского пола. При этом персоналу мужского пола вход в жилое помещение разрешается только в случае крайней необходимости и только в присутствии женского персонала (МСП, правило 53).

Врачи, учителя и т. п. не должны испытывать ограничений в исполнении своих обязанностей, но при этом необходимо соблюдать законодательно установленные правила и процедуры и обеспечивать надлежащую охрану в целях предотвращения любых злоупотреблений.

Необходимо отметить, что сотрудники женского пола также несут ответственность за неадекватное обращение с женщинами-заключенными (в том числе за сексуальное насилие), и меры по защите женщин-заключенных должны учитывать и такой риск. В уголовно-исполнительных системах, где сотрудницы исправительных учреждений находятся в подчинении у сотрудников мужского пола (независимо от их должности), где отсутствуют необходимые гарантии безопасности и/или высок уровень коррумпированности, женский персонал может даже способствовать или не препятствовать проникновению сотрудников-мужчин в места содержания женщин-заключенных с целью совершения сексуального насилия, что только подчеркивает огромную важность разъяснительной работы, соответствующего обучения, оказания психологической поддержки персоналу (см. раздел 2 “Сотрудники исправительного учреждения”).

⁵⁷Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, Стандарты ЕКПП (2006 год), выдержка из десятого сводного отчета [СРТ/Inf (2000) 13], пункт 24.

Должны существовать четкие правила и руководства, касающиеся применения силы, жестокого обращения и сексуальных злоупотреблений со стороны персонала исправительного учреждения. Эти правила должны быть ориентированы на максимальную защиту женщин-заключенных. Все формы проявления жестокости, все сексуальные контакты с заключенными и прикосновения сексуального характера следует расценивать как противозаконные с целью предотвращения изнасилования и других форм злоупотреблений. Сотрудников исправительного учреждения следует обязать докладывать о случаях насилия (в том числе сексуального), совершенного сотрудниками исправительного учреждения. Следует принять меры по предотвращению ответных действий виновных в отместку на подобную жалобу их коллеги. Эти меры, в зависимости от ситуации, могут включать, например, осуществление интенсивного контроля, принятие дисциплинарных мер или проведение независимых расследований.

Персонал должен пройти обучение по теме, касающейся случаев неправомерных действий сексуального характера, а также должен внимательнее относиться ко всему, что связано с гендерными вопросами.

Эти шаги чрезвычайно важны во всех случаях, но особую важность они приобретают в тех государствах – членах Совета Европы, где принято осуществлять надзор за заключенными силами персонала обоих полов.

Надзор силами персонала обоих полов

Проблемы, связанные с осуществлением в женских исправительных учреждениях надзора за заключенными силами персонала обоих полов, были упомянуты в разделе 4 главы 1. По крайней мере в одной стране, где принят такой способ надзора, было заявлено, что в случае применения правила 53 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций возможности трудоустройства и карьерного роста женского персонала будут сокращены, поскольку есть очень немного исключительно женских исправительных учреждений⁵⁸. Однако, поскольку виновниками изнасилований и проявлений сексуального насилия в исправительных учреждениях почти всегда оказываются мужчины, есть необходимость в рассмотрении такого вопроса: если допускать женщин к работе в мужских исправительных учреждениях, то значит ли это, что можно и сотрудникам-мужчинам осуществлять надзор за заключенными женского пола? Присутствие женского персонала в мужских исправительных учреждениях имеет свои плюсы с точки зрения создания рабочих мест для женщин, изменения мужского духа исправительного учреждения и, как признают многие специалисты в этой сфере, оказывает на мужчин положительное воздействие. Использование мужского персонала в женском исправительном учреждении несет определенный риск, который сводит на нет все преимущества. “Положительная” дискриминация женского персонала исправительного учреждения будет в таком случае более предпочтительна: женщин трудоустраивать в мужские исправительные учреждения можно, а наоборот – нет.

Есть немногие страны, где использование смешанного состава персонала женских исправительных учреждений принесло положительный эффект в виде упорядочения жизни в учреждении. Но нужно признать, что при таком подходе необходимо иметь твердую уверенность в значительном числе персонала. Сотрудники должны пройти соответствующее

⁵⁸См.: Доклад Специального докладчика по проблеме жестокости в отношении женщин, ее причинах и последствиях г-жи Радхики Кумарасвами, в соответствии с Приложением к резолюции 1997/44 Комиссии по правам человека, Доклад о задачах Соединенных Штатов Америки касательно проблемы проявления жестокости в отношении женщин в федеральных исправительных учреждениях и исправительных учреждениях штатов, документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/1999/68/Прил.2, 4 января 1999 года, пункт 56. Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека также выразил озабоченность по поводу сотрудников охраны-мужчин в женских подразделениях исправительных учреждений США. Официальный документ Пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Приложение № 40 (A/50/40), том I, пункты 285, 299.

обучение (в том числе по гендерным вопросам), необходимо наличие и соблюдение мер безопасности, правил и процедур, нужно также обеспечить действенность системы конфиденциальной подачи жалоб и организовывать проведение независимых проверок. В системах с широким распространением практики нарушений прав человека в исправительных учреждениях, где не соблюдаются меры безопасности, а недостаточное финансирование и нехватка персонала не позволяют проводить необходимое обучение, где в обществе преобладают дискриминационные настроения в отношении женщин и есть факты проявления жестокости к ним, очень рискованно применять политику осуществления надзора в исправительных учреждениях силами смешанного персонала, поскольку для заключенных это может быть губительно.

В Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций есть четкие формулировки на этот счет. Но если сотрудники мужского пола все же будут допущены к работе в женском исправительном учреждении, они должны трудоустроиваться на условиях договора и отвечать непосредственно за осуществление надзора за заключенными. Такие сотрудники не должны иметь доступа на private территории (например, в места общего проживания заключенных и в санитарные блоки) и не должны иметь возможности осматривать заключенных. В целях защиты женщин от любых форм принуждения, злоупотреблений и проявлений жестокости должны существовать жесткие процедуры, а также необходимо соблюдать меры безопасности.

Пересылка женщин-заключенных

Во время пересылки женщин-заключенных или перемещения их из мест предварительного заключения в здание суда риск насильственных действий по отношению к ним со стороны персонала особенно велик. Необходимо соблюдать адекватные меры безопасности для обеспечения защиты женщин в этот период (их должен сопровождать сотрудник женского пола, возможно, и не один, в зависимости от числа подлежащих перемещению женщин-заключенных).

4.2 Жалобы заключенных

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Статья 12

Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена на любой территории, находящейся под его юрисдикцией.

Статья 13

Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы любому лицу, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам, на любой территории, находящейся под юрисдикцией этого государства, было предоставлено право на предъявление жалобы компетентным властям этого государства и на быстрое и беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы. Принимаются меры для обеспечения защиты истца и свидетелей от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с его жалобой или любыми свидетельскими показаниями.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

Информация заключенных и представление ими жалоб

36. 1) Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться в будние дни к директору заведения или уполномоченному им сотруднику с заявлениями или жалобами.

2) Во время инспекции заключенные должны быть в состоянии обращаться, когда это возможно, с заявлениями или жалобами к тюремным инспекторам. Они должны иметь право говорить с инспектором или каким-либо другим сотрудником инспекции в отсутствие директора или других сотрудников заведения.

3) Каждый заключенный должен иметь возможность обращаться к органам центрального тюремного управления, судебным властям или другим компетентным органам с заявлениями или жалобами, которые не подвергаются цензуре с точки зрения содержания, но должны быть составлены в должной форме и передаваться по предписанным каналам.

4) За исключением случаев, когда такие заявления или жалобы имеют поверхностный или беспредметный характер, они подлежат срочному рассмотрению и на них следует отвечать без излишних промедлений.

Чрезвычайно важно, чтобы женщины, во время своего пребывания в предварительном заключении или в исправительном учреждении подвергшиеся насилию в какой бы то ни было форме, могли безбоязненно, не опасаясь возмездия персонала исправительного учреждения, подать жалобу в орган центрального управления системы исполнения наказаний, судебным властям или независимым инспекторам. Должен существовать четкий механизм безотлагательной подачи жалоб в соответствующие компетентные органы, а женщинам-заключенным должна предоставляться информация об их праве жаловаться на действия сотрудников исправительного учреждения и о праве на получение информации (в письменном виде) о правилах и процедурах, имеющих отношение к жалобам. Компетентные органы должны оперативно и беспристрастно реагировать на такие жалобы и по проведении тщательного расследования привлечь виновных к судебной ответственности. Расследование по таким жалобам должны проводить независимые органы.

Женщине, заявляющей о том, что она стала жертвой неподобающего обращения, немедленно должна быть обеспечена защита как на время проведения расследования по ее жалобе, так и после этого (при необходимости). Полная изоляция нежелательна, поскольку женщина может воспринять это как наказание, и при этом увеличивается риск причинения ей вреда себе самой, а также возрастает риск самоубийства. К тому же изолировать не всегда означает защитить. Находящаяся в одиночестве женщина может стать жертвой сотрудников исправительного учреждения или других заключенных при соучастии сотрудников охраны. Следует принять меры для предотвращения каких бы то ни было ответных действий по отношению к женщине со стороны сотрудников исправительных учреждений.

4.3 Личные досмотры заключенных

Общий комментарий Комитета Организации Объединенных Наций по правам человека

Статьей 17 Международного пакта о гражданских и политических правах всем людям гарантируется право на частную жизнь. Комитет по правам человека в своем Общем комментарии 16 к статье 17 констатировал, что: "[...] в случае необходимости проведения личного обыска и досмотра тела должны быть приняты действенные меры по обеспечению проведения процедуры таким образом, чтобы не пострадало человеческое достоинство досматриваемого. Лица, которых должны досматривать государственные служащие или медицинский персонал, действующий по просьбе государства, должны обыскиваться лицами того же пола" (см. HRI/GEN/1/Rev. 3, часть I).

Европейские пенитенциарные правила, 2006 год

54.4 Обыскиваемые лица не должны подвергаться унижению в ходе досмотра.

54.5 Лица должны досматриваться только персоналом того же пола.

54.6 Персонал пенитенциарного учреждения не должен проводить физического досмотра внутренних полостей тела заключенных.

54.7 Интимный обыск при досмотре может производиться только врачом.

Заявление Всемирной медицинской ассоциации о проведении личных досмотров заключенных^a

[...]. Личные досмотры заключенных производятся прежде всего в целях обеспечения безопасности и/или в целях предотвращения попадания на территорию исправительного учреждения запрещенных предметов и веществ (например, оружия и наркотиков). Такие досмотры осуществляются в целях безопасности и не преследуют медицинских целей. Однако осуществлять личный досмотр может только лицо, имеющее соответствующую медицинскую подготовку. Для защиты заключенного от возможного причинения ему вреда в ходе проведения досмотра лицом без медицинского образования такой немедицинский досмотр может производиться врачом-терапевтом. Когда такой обыск необходим, врач должен рассказать заключенному о цели и особенностях этой процедуры, а также сообщить, что результаты досмотра станут известны администрации исправительного учреждения, и обычная практика неразглашения медицинской информации будет в этом случае неприменима. Если врач надлежащим образом уполномочен администрацией произвести досмотр внутренних полостей тела заключенного и согласен это сделать, нужно соответствующим образом довести до сведения администрации, что процедуру необходимо произвести гуманным способом.

Если досмотр проводит врач-терапевт, то это не должен быть тот же самый врач, который будет впоследствии оказывать этому заключенному медицинскую помощь.

Нормальный порядок работы врача по оказанию медицинской помощи не должен нарушаться его обязанностью участвовать в исполнении системой безопасности исправительного учреждения своих функций. [...]

^aПринято 45-й Всемирной медицинской ассамблеей, состоявшейся в октябре 1993 года в Будапеште (Венгрия), с внесением изменений на 170-й сессии совета в Дивон-ле-Бене (Франция) в мае 2005 года (<http://www.wma.net/e/policy/b5.htm>).

Отдельные заключенные, особенно содержащиеся в условиях средней или максимальной строгости, могут время от времени подвергаться личному досмотру с целью гарантировать отсутствие у них предметов, пригодных для совершения попытки побега или для нанесения ранений себе или другим людям, либо неразрешенных предметов (веществ), таких, например, как запрещенные лекарственные препараты. Частота и степень таких досмотров могут быть различными в зависимости от обстоятельств.

Сотрудники мужского пола никогда не привлекаются к проведению личных досмотров женщин-заключенных, например первичных обысков задержанных и досмотров в поисках оружия. Все обыски женщин должны производиться сотрудниками женского пола.

Если (в исключительных случаях) есть необходимость произвести интимный досмотр, его должен проводить только приглашенный врач, не являющийся сотрудником данного учреждения. Досмотр может осуществляться женщиной-врачом, если заключенной так предпочтительнее, и в специально выделенном помещении. За процессом должна наблюдать сотрудница исправительного учреждения. Ни один заключенный, независимо от пола, не должен подвергаться в ходе досмотра унижению, и от него не должны требовать раздеваться в ходе досмотра полностью. Если досматривается женщина, следует проявить особый такт, поскольку женщины очень чувствительны к таким действиям и расценивают интимный досмотр как унижение. Если женщина в прошлом была жертвой сексуального насилия, такой досмотр может стать для нее особенно мучительным и травмирующим. Интимные досмотры женщин должны производиться только в случае реальной необходимости.

Четко выражена позиция Всемирной медицинской ассоциации в отношении подобных досмотров: их проведение требует наличия познаний в области медицины (во избежание причинения вреда досматриваемому), но при этом (что отмечается особо) врач, производящий досмотр, не должен являться сотрудником данного исправительного учреждения, то есть это не должен быть тот же самый врач, который будет впоследствии оказывать заключенному медицинскую помощь, поскольку участие в интимном досмотре дискредитирует роль врача и его статус беспристрастного и непредвзятого специалиста.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Международными актами рекомендуется разработать и утвердить детальное описание действий, которые сотрудники должны осуществлять в процессе проведения личных досмотров.

В числе этих действий должны быть следующие:

- четкое определение обстоятельств, при которых разрешается проведение личных досмотров;
- организация процесса досмотра таким образом, чтобы заключенный не был унижен (например, необходимостью быть абсолютно раздетым);
- обеспечение проведения досмотра заключенного только сотрудником одного с ним пола и исключение возможности наблюдения за процессом сотрудниками другого пола;
- запрещение сотрудникам охраны проводить досмотр внутренних полостей тела заключенных. Такие досмотры может производить только приглашенный врач одного с заключенным пола (не являющийся сотрудником данного учреждения) и только при наличии реально обоснованной необходимости.

Интимные досмотры желательно вообще исключить из практики, поскольку при их проведении страдает чувство собственного достоинства заключенных, это в любом случае очень мучительно, если не травматично. Часто вполне достаточной мерой бывает содержание заключенного под строгим надзором. Тогда можно дожидаться естественного выхода неразрешенного предмета (подозрение в наличии которого имеется) из организма, как это предлагается ВОЗ⁵⁹. Можно рассмотреть варианты применения альтернативных методов проверки заключенных, например, исследования с помощью рентгеновского или ультразвукового излучения⁶⁰.

Заявление Всемирной медицинской ассоциации в отношении личных досмотров заключенных, 1993, 2005 годы

[...]

Всемирная медицинская ассоциация призывает все правительства и всех государственных должностных лиц, ответственных за общественную безопасность, признать, что подобные инвазивные процедуры досмотра оскорбляют человеческое достоинство, в процессе их проведения осуществляется вторжение в интимную сферу жизни человека, а также они влекут за собой определенный риск причинения досматриваемому физического и психологического вреда. Поэтому Всемирная медицинская ассоциация рекомендует (в той мере, в какой это выполнимо без ущерба для безопасности общества) в обычном режиме применять альтернативные методы проведения проверок заключенных, а досмотр внутренних полостей – только в качестве крайней меры;

[...]

В заключение Всемирная медицинская ассоциация призывает все правительства и всех государственных должностных лиц, ответственных за общественную безопасность, обеспечить проведение личных досмотров квалифицированными врачами. Выбор специалиста должен быть обусловлен физическим состоянием досматриваемого, при этом следует по возможности учитывать особые пожелания заключенного в отношении выбора врача, который будет производить досмотр.

⁵⁹Möller, L., Stöver, H., Jürgens, R., Gatherer, A. and Nikogasian, H. (eds), Health in Prisons, A WHO Guide to the essentials in prison health (“Вопросы охраны здоровья в исправительных учреждениях”), Руководство ВОЗ по основным моментам охраны здоровья в исправительных учреждениях, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2007 год, стр. 36.

⁶⁰См. комментарий, Европейские пенитенциарные правила, правило 54, в котором указывается на заявление ВМА в отношении личных досмотров заключенных и при этом говорится, что правилом 54 не исключается возможность использования современных технологий для осуществления осмотра тела заключенного.

Сотрудники также должны проявлять такт при проведении досмотров детей, которые находятся в исправительном учреждении со своими отбывающими наказание матерями или приезжают навестить своих матерей в исправительном учреждении. Досматривать личные вещи детей различных возрастов (белье, детское питание, бутылочки для кормления, пеленки, подгузники и т. п.) необходимо осторожно, чтобы не навредить ребенку и матери. При этом следует соблюдать правила гигиены. Порой женщины-заключенные отказываются от детских посещений из-за того, что не могут выносить этой процедуры досмотра детей.

4.4 Средства усмирения

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

33. В качестве наказания никогда не следует пользоваться такими средствами усмирения, как наручники, кандалы, смирительные рубашки или цепи. Кроме того, кандалами и цепями вообще нельзя пользоваться как средством усмирения. Другими средствами усмирения можно пользоваться только в следующих случаях:

- a) для предотвращения побегов во время транспортировки – при условии, что заключенных освобождают от пут, как только они предстают перед судебными или административными органами;
- b) по причинам медицинского характера и по указанию врача;
- c) в случае неэффективности других мер по приказу директора во избежание причинения заключенным вреда себе самому или другим, а также недопущения материального ущерба; в таких случаях директор обязан немедленно проконсультироваться с врачом и представить доклад вышестоящим административным органам.

34. Методы и способы применения средств усмирения определяются центральным тюремным управлением. Эти средства не следует применять дольше, чем это представляется строго необходимым.

Средства усмирения должны применяться только в качестве крайней меры и в течение кратчайшего возможного времени (в отношении всех без исключения заключенных). Эти средства никогда не следует применять в качестве наказания. Запрещается любое использование оков и цепей. Недопустимо использование средств усмирения в отношении беременных в ходе медицинских осмотров, перевозки женщин в больницу для родов, а также и во время родов (тогда следует применять другие способы обеспечения безопасности).

4.5 Помещение заключенного в карцер или в одиночную камеру

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

27. Дисциплину и порядок следует поддерживать с твердостью, вводя, однако, только те ограничения, которые необходимы для обеспечения надежности надзора и соблюдения должных правил общежития в заведении.

[...]

31. Телесные наказания, заключение в темной камере и жестокие, бесчеловечные или унижающие человеческое достоинство виды наказания следует запрещать как наказания за дисциплинарные проступки.

32. 1) Наказания, предусматривающие строгое заключение или сокращение питания, можно налагать только после осмотра заключенного врачом, который должен письменно подтвердить, что заключенный способен перенести такое наказание.

2) Это же относится и к другим видам наказания, способным причинить наказуемому физический или психологический ущерб. Такие наказания не должны ни в коем случае находиться в противоречии с положениями правила 31 или же отклоняться от них.

3) Врач обязан навещать ежедневно заключенных, подверженных таким наказаниям, и доводить свое мнение до сведения директора, если считает необходимым прервать или изменить наказание по причинам физического или психического состояния заключенного.

Перевод заключенного в карцер или в одиночную камеру нужно применять исключительно в качестве крайней меры в отношении всех заключенных и на кратчайший возможный период времени. Руководители исправительных учреждений должны понимать, что женщины-заключенные мучительно переживают изоляцию, и при этом риск нанесения ими вреда самим себе или совершения самоубийства очень высок. Такую меру следует применять только в исключительных случаях.

Недопустимо в качестве наказания за попытку самоубийства или нанесение себе повреждений помещать заключенного в карцер с целью обеспечения защиты. В таких случаях следует применять другие методы обращения с заключенными и делать это под наблюдением психиатра или другого специалиста в этой сфере. (См. также раздел 6.7 “Предотвращение самоубийств и причинения заключенными вреда самим себе”.)

За информацией о применении средств усмирения в отношении заключенных, нуждающихся в психиатрической помощи, а также о возможности помещения таких заключенных в карцер рекомендуем обратиться к Руководству ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности (глава о заключенных, нуждающихся в психиатрической помощи).

5. Программы занятости заключенных

Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить им на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

[...]

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;

[...]

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций**Труд**

71. 1) Труд заключенных не должен приносить им страданий.
- 2) Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом.
- 3) На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день.
- 4) Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения.
- 5) Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.
- 6) Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении.

[...]

76. 1) За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы.
- 2) В соответствии с этой системой заключенные должны иметь возможность расходовать по крайней мере часть заработанных ими денег на приобретение дозволенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семье.
- 3) Эта система должна также предусматривать, что часть заработанных заключенным денег остается на хранении у администрации, которая передает ему эти сбережения в момент его освобождения.

Образование и отдых

77. 1) Заключенным, способным извлечь из этого пользу, следует обеспечивать возможность дальнейшего образования, включая религиозное воспитание в странах, где таковое допускается. Обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным, и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание.
 - 2) Обучение заключенных следует по мере возможности увязывать с действующей в стране системой образования, с тем чтобы освобождаемые заключенные могли учиться и далее без затруднений.
78. Во всех заведениях заключенным следует обеспечивать возможности отдыха и культурной деятельности в интересах их физического и психического здоровья.

5.1 Работа и профессиональное обучение

Будут ли усилия, предпринимаемые в исправительных учреждениях для обеспечения успешной социальной реинтеграции заключенного, не напрасными, определяется той деятельностью, которой заключенный занят во время отбывания наказания, и спектром возможностей в этой области. Заключенных следует занимать такой работой, которая позволит им после освобождения жить жизнью законопослушных граждан. Их деятельность обязательно должна быть развивающей и направленной на повышение профессиональной квалификации. Исследования показывают, что наличие у заключенного постоянной работы после его освобождения из заключения, наряду с поддержкой семьи, является одним из важнейших факторов, которые могут предотвратить рецидивизм.

Велика вероятность того, что до прибытия в места лишения свободы женщины-заключенные подвергались дискриминации (особенно это справедливо в отношении маргинализированных и неблагополучных секторов общества). До заключения мужчины,

как правило, имели работу, в отличие от женщин, которые в большинстве случаев совершали преступления по причине своей бедности. Многие женщины вследствие того, что они были финансово зависимы, не могли разорвать отношения с мужчиной, который был жесток с ними. Предоставляя женщинам-заключенным достаточные и равные с мужчинами возможности для профессионального обучения во время отбывания наказания и тем самым способствуя их трудоустройству после освобождения, администрация исправительного учреждения может сделать огромный вклад в успех социальной реинтеграции этих женщин.

Тем не менее женщины-заключенные часто лишены возможности полноценно трудиться или получать профессиональное обучение. Содержащиеся в пристройках к мужским исправительным учреждениям женщины могут вследствие своей немногочисленности вообще не иметь вариантов занятости или эти возможности могут быть очень ограниченными. Отсутствие в исправительных учреждениях детских яслей и т. п. также может стать преградой к тому, чтобы женщины, имеющие маленьких детей, участвовали в программах занятости заключенных.

Обычно женщин привлекают к таким видам работ, которые считаются типично женскими, например к шитью и уборке. Тем самым, навязывая женщинам ту же роль, которую они традиционно играют в обществе, исправительные учреждения никак не помогают преодолеть стереотипы и возникающие в связи с их существованием ограничения. Но следует учесть, что при некоторых типах общественного устройства женщинам бывает сложно найти работу в той сфере, которая считается типично мужской. Поэтому им нужно предлагать различные варианты профессионального обучения, а приобретаемая ими профессия должна быть востребованной на рынке труда, поскольку увеличивает вероятность того, что женщина после освобождения будет в состоянии заработать себе на жизнь.

Возможные варианты профессионального обучения женщин-заключенных включают:

Получение административных навыков, навыков работы на компьютере, обучение бухгалтерскому учету, получение профессии маляра, электрика, повара (или другой специальности в сфере общественного питания), парикмахера, портного, вышивальщицы, озеленителя, работника в области садоводства и огородничества, охраны женского здоровья, ухода за детьми, участия в реализуемых на базе общины проектах и использования микрокредитования.

Возможные варианты решения проблемы нехватки обучающего персонала и ресурсов:

- Если для женщин, содержащихся в пристройках к мужским исправительным учреждениям, не предусмотрены отдельные мастерские, администрация может организовать процесс так, чтобы женщины и мужчины проходили профессиональное обучение попеременно (на базе выделенных для обучения заключенных-мужчин помещений). Во время занятий женщин в мужской части исправительного учреждения они всегда должны находиться под наблюдением сотрудников исправительного учреждения женского пола в целях безопасности.
- Обучение могут проводить специально выбранные для этого заключенные, которые имеют требуемые профессиональные навыки. В идеале эти люди сами должны пройти предварительное обучение (его могут провести, например, представители неправительственных организаций). Это позволило бы: *a*) большему числу женщин приобрести профессиональные навыки; *b*) повысить степень лояльности прошедших обучение преподавателей из числа заключенных; *c*) сформировать в определенном смысле группу единомышленников из подготовленных преподавателей-заключенных и их учеников.

- Администрация исправительного учреждения может в целях совершенствования предлагаемых женщинам-заключенным программ занятости развивать сотрудничество с различными внешними службами и неправительственными организациями, тем самым способствуя установлению между женщинами, отбывающими наказание, и организациями-партнерами связей, могущих быть полезными этим заключенным после их выхода на свободу. Наличие контактов с внешними службами и организациями поможет любому заключенному (в особенности женщине) легче перенести пребывание в изоляции. Подобные формы сотрудничества между администрацией исправительного учреждения и гражданскими организациями и службами рекомендованы принятыми Организацией Объединенных Наций Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (правило 80).

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Неправительственная организация оказывает поддержку женским исправительным учреждениям Соединенного Королевства

Сотрудники британской неправительственной организации «Женщины в заключении» (Women in Prison) посещают все женские исправительные учреждения страны и проводят там опросы заключенных относительно обучающих и образовательных программ и вопросов трудоустройства. Для желающих после освобождения поступить в колледж, работать на добровольных началах или трудоустроиться на обычных условиях оплаты труда существуют целевые программы, предлагающие поиск мест работы в качестве волонтера и оплачиваемой работы, а также дающих консультации по прохождению собеседований, осуществляющих дистанционное обучение с использованием интернета^а.

^аСайт организации Women in Prison: www.womeninprison.org.uk.

5.2 Образование

В силу навязанной обществом роли или вследствие обычаев, носящих дискриминационный характер, девочки в условиях многих моделей общественного устройства не имеют равных с мальчиками возможностей получить образование. Вследствие этого образовательный уровень большей части женщин-заключенных в мире, особенно в странах с низким уровнем дохода, минимален (некоторые вообще неграмотны). Наличие образования существенно повышает степень независимости женщин и их уверенность в себе. Некоторые заключенные научились читать и писать, получили начальное образование, только попав в места лишения свободы. Прохождение обучения не только улучшает качество жизни таких женщин и совершенствует их профессиональные навыки, но и способствует выработке более высокой самооценки, поскольку многие жертвы насилия, особенно если оно было систематическим, страдают от низкой самооценки.

В список приоритетных для руководителей исправительного учреждения задач должно входить представление женщинам-заключенным подходящих вариантов получения образования. Всегда нужно стремиться налаживать сотрудничество с общественными образовательными учреждениями и неправительственными организациями, но особенно это необходимо при недостатке ресурсов и возможностей.

В условиях дефицита ресурсов можно рассматривать варианты проведения обучения преподавателями из числа заключенных, имеющих необходимый уровень подготовки (хотя бы для обучения других заключенных чтению, письму и т. п.).

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

НПО оказывают поддержку женским исправительным учреждениям в Нигерии

Сотрудники организации PRAWA, занимающейся вопросами защиты прав человека заключенных, еженедельно учат женщин-заключенных грамоте и проводят другие занятия в женском исправительном учреждении “Кирикири” в Лагосе. При этом целью PRAWA является повышение уверенности женщин-заключенных в своих силах, степени их самоуважения, а также улучшение их навыков общения. Кроме того, для бывших заключенных и других заинтересованных лиц эта организация проводит обучение по противодействию проявлениям насилия и занятия, в ходе которых рассматриваются варианты жизненного планирования. В Лагосе и Энугу члены PRAWA обучают женщин – бывших заключенных портновскому мастерству, могут научить изготавливать мыло, а члены общества SWEWP, усилия которых нацелены на повышение качества жизни этих женщин, ведут в Энугу курсы вязания^а.

НПО поддерживают женщин-заключенных в Афганистане

Афганский образовательный центр для женщин (AWEC) организовал обучение, в том числе и профессиональное, заключенных кабульского женского исправительного учреждения “Пул-э-Чарки”. На занятиях, которые проводятся пять раз в неделю, дают базовые знания в области санитарии и заботы о здоровье, учат оказывать первую медицинскую помощь, обучают грамоте, а также рукоделию и шитью. AWEC также ежемесячно проводит различные тематические семинары, например по гендерным проблемам, правам человека, насилия в отношении женщин, по вопросам прав женщин в исламе, гражданских прав женщин, а также о мерах по предотвращению ВИЧ/СПИДа. Центр также организует посещения заключенных членами их семей и следит за судьбой находящихся в сиротских домах или проживающих у родственников детей женщин-заключенных^б.

^а“Права человека и уязвимость заключенных” (“Human Rights and Vulnerable Prisoners”), учебное пособие, № 1, стр. 76.

^бЮНОДК, “Женщины-заключенные в Афганистане и их социальная реинтеграция” (“Afghanistan, Female Prisoners and their Social Reintegration”), указ. соч., стр. 36–38.

5.3 Специальные программы

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

58. Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы являются в конечном счете защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения по возвращении к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечивать свое существование.

59. Для этого заведение должно использовать все исправительные, воспитательные, моральные и духовные силы и виды помощи, которыми оно располагает и которые оно считает подходящими, применяя их с учетом потребностей перевоспитания каждого заключенного.

Европейские пенитенциарные правила, 2006 год

25.4. Особое внимание следует уделять потребностям заключенных, ставших жертвами физического, психологического или сексуального насилия.

34.2. Особые усилия должны быть предприняты для обеспечения женщинам-заключенным, столкнувшимся с проблемами, перечисленными в правиле 25.4., доступа к специализированным услугам.

Содержащееся в МСП требование учитывать при обращении с заключенными их индивидуальными потребности подразумевает, что женщинам-заключенным следует предлагать программы, специально разработанные с учетом их потребностей и тех трудностей, с которыми женщины вследствие своей половой принадлежности сталкиваются во время

отбывания наказания в виде лишения свободы, а также с учетом факторов, приведших к совершению ими преступления. Это требование особо подчеркивается в принятых в 2006 году Европейских пенитенциарных правилах.

Возможные варианты программ для женщин включают:

- Программы оказания психосоциальной поддержки, лечебно-профилактические программы, создание групп взаимопомощи и предоставление консультаций по вопросам злоупотребления наркотиками, психического здоровья, по преодолению последствий пережитого насилия и насилия в семье.
- Программы для заключенных, имеющих детей (в том числе общее просвещение матерей по вопросам, касающимся их родительской роли, а также оказание содействия в организации посещения заключенных их детьми).
- Программы, направленные на приобретение женщинами-заключенными уверенности в себе и необходимых для самостоятельной жизни навыков.

В одном из исследований в качестве основных приведены такие составляющие успешной реализации специальных программ для заключенных⁶¹:

- профессиональные и человеческие качества сотрудников;
- комплексный подход;
- соответствие индивидуальным интересам женщин – участниц программы;
- наличие возможности создавать сетевые организации по оказанию поддержки состоящим в них женщинам;
- индивидуальное формирование структуры программы в целях ее соответствия разным жизненным ситуациям женщин, в том числе наличие у них негативного опыта, включая виктимизацию и негативные взаимоотношения с мужчинами;
- родительские обязанности;
- для женщин, переживших насилие, важнейшей составляющей была признана безопасная обстановка.

Положительная роль, которую играет при этом поддержка, оказываемая другими заключенными (обучение, которое они проводят, а также создание групп взаимопомощи), была отмечена в этом исследовании особо, и важнее всего такая поддержка оказалась для женщин, являвшихся жертвами насилия в семье. Таким образом, заключенных, которые сами уже прошли определенный курс, следует стараться привлечь к совместной со специалистами работе над проведением занятий для женщин по программам, разработанным с учетом гендерных особенностей. Нужно также поощрять создание такими заключенными групп взаимопомощи под их началом, но под контролем сотрудников учреждения. Лечебно-профилактические и образовательные программы для женщин-заключенных, переживших насилие и жестокое обращение, не только помогут им преодолеть разрушительное действие насилия, как такового, но и будут способствовать улучшению отношений с другими заключенными и персоналом учреждения исполнения наказаний, а также значительно увеличат шансы этих женщин на успешное возвращение в общество после окончания срока их заключения.

Администрация исправительного учреждения должна прилагать все усилия для привлечения местных гражданских служб и неправительственных организаций к проведению мероприятий, адресованных женщинам-заключенным.

⁶¹Мораш и др., указ. соч., стр. 8–9.

5.4 Занятия физкультурой и спортом

Зачастую, находясь в заключении, женщины имеют меньше возможностей заниматься спортом, чем мужчины. Физические нагрузки и, по возможности, занятия спортом – это простые и эффективные способы предотвращения развития психофизиологических расстройств (например, депрессии), и при этом они полезны для здоровья и стимулируют командную работу.

Руководство исправительного учреждения должно прилагать все усилия для обеспечения женщинам таких же возможностей заниматься спортом, какие имеют мужчины.

- Если женщины содержатся в пристройке к мужскому исправительному учреждению, то, по возможности, нужно организовать для них отдельный спортзал.
- При отсутствии необходимых средств мужчины и женщины должны пользоваться спортзалом по очереди (в разное время). Допускается проведение и совместных занятий спортом заключенными разных полов при условии, что сами заключенные не против этого, и при наличии соответствующего надзора в целях безопасности.
- Если в исправительном учреждении по причине нехватки средств нет места для занятий спортом, то можно максимально использовать двор и места для прогулок.
- Сотрудничество со спортклубами и общинными спортивными организациями, которые могут предоставить спортивное снаряжение или сотрудники которых могут, например, проводить занятия с заключенными, может стать способом минимизации расходов на занятия спортом в исправительных учреждениях, а также будет способствовать налаживанию связей заключенных с гражданским обществом.

Информация о различных программах для заключенных-иностранок, а также представительниц этнических и расовых меньшинств и коренного населения представлена в разделе 11.2 “Женщины-заключенные, являющиеся гражданами других государств” и в Руководстве ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности.

6. Охрана здоровья заключенных

6.1 Создание в исправительном учреждении здоровой обстановки

Право заключенных на охрану их здоровья является одним из основных прав человека, что признается многочисленными международными документами. Сюда относятся право на надлежащую заботу о здоровье (в той же мере, в какой эта забота доступна живущим на свободе гражданам), а также право на жизнь в обстановке, не провоцирующей развитие болезней и психических расстройств⁶². В любом случае уголовно-исполнительной политикой в области здравоохранения должно быть предусмотрено соответствие условий пребывания в учреждении целям защиты здоровья всех заключенных. Администрация должна понимать исключительную важность наличия факторов, которые являются

⁶²См.: Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека, 2005 год, Доклад Специального докладчика по правам каждого человека на физическое и психическое здоровье в соответствии с максимально достижимыми стандартами. Пол Хант (Paul Hunt), документ Организации Объединенных Наций E/CN.4/2005/51, пункт 45, гласящий: “[...] так же как и право на охрану здоровья, право на здоровье подразумевает право на лежащие в его основе составляющие, в том числе на соответствующие санитарные условия, безопасную для здоровья воду и нормальную еду, а также кров”.

определяющими для состояния здоровья заключенных (таких, как достаточное пространство для проживания, питание, чистая питьевая вода, чистота вокруг, свежий воздух, наличие отопления, а также естественное и искусственное освещение). Это – основа сохранения физического и психического здоровья всех заключенных. В этой связи чрезвычайно важно также, чтобы заключенные могли заниматься какой-то осмысленной деятельностью, в том числе умственной, и чтобы они контактировали с внешним миром.

Создав в исправительном учреждении позитивную и здоровую обстановку, администрация может предупредить возникновение у заключенных проблем со здоровьем или предотвратить ухудшение их состояния и таким образом снизить расходы на медицинское обслуживание заключенных и сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 12

Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

Основные принципы обращения с заключенными

Принцип 9

Заключенные пользуются медицинским обслуживанием, имеющимся в данной стране, без дискриминации в связи с их юридическим положением.

Принцип 24

Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляется возможность пройти надлежащее медицинское обследование в возможно кратчайшие сроки после его прибытия в место задержания или заключения; впоследствии ему предоставляются медицинское обслуживание и лечение всякий раз, когда в этом возникает необходимость. Обслуживание и лечение предоставляются бесплатно.

Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

[...]

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

24. Каждого заключенного следует подвергать медицинскому осмотру при его принятии и затем по мере надобности, с тем чтобы устанавливать, не болен ли он физически или умственно; принимать необходимые меры; изолировать заключенных, о которых можно предположить, что они страдают какой-либо инфекционной или заразной болезнью; выявлять физические или умственные недостатки, могущие воспрепятствовать их перевоспитанию, и определять, какова физическая способность заключенных к труду.

25. 1) О физическом и психическом здоровье заключенных обязан заботиться врач, который должен ежедневно принимать или посещать всех больных, всех тех, кто жалуется на болезнь, а также всех тех, на кого было обращено его особое внимание.

2) Всякий раз, когда врач считает, что физическое или умственное равновесие заключенного было нарушено или грозит быть нарушенным в результате его заключения или в связи с какими-нибудь условиями заключения, он докладывает об этом директору.

52. 1) В заведениях, размеры которых оправдывают присутствие одного или нескольких работающих на полной ставке врачей, по крайней мере один из этих последних должен проживать либо в самом заведении, либо в непосредственной близости от него.

2) Другие заведения должны посещаться врачом ежедневно, причем врач должен проживать на достаточно близком расстоянии, чтобы его можно было немедленно вызывать в критических случаях.

6.2 Медицинский осмотр прибывающих заключенных

Очень важно, чтобы все заключенные при поступлении в исправительное учреждение проходили индивидуальный медицинский осмотр и проверку состояния их здоровья. Это важно: *a)* для обеспечения своевременного начала лечения при наличии такой необходимости; *b)* для выявления признаков ненадлежащего обращения в местах предварительного заключения и принятия в связи с этим необходимых мер.

Многие женщины из стран с низким уровнем дохода при поступлении в исправительное учреждение проходят первый в их жизни медосмотр. Поэтому особенно важно распознать имеющиеся у заключенных проблемы со здоровьем с самого начала срока заключения и начать лечение во избежание ухудшения состояния заключенного в период его пребывания в местах лишения свободы. Как и при всех медицинских осмотрах в общине, в местах предварительного заключения или в исправительных учреждениях крайне важно, чтобы такой осмотр проводился в условиях конфиденциальности.

При обнаружении у поступившей женщины признаков сексуального или любого другого насилия, которому она подвергалась в местах предварительного заключения, следует незамедлительно сообщить об этом компетентным властям. Они должны организовать расследование, а администрация исправительного учреждения – помочь этой женщине в получении юридической и психологической помощи. На любой шаг руководства исправительного учреждения, связанный с этим случаем, необходимо получать осознанное согласие жертвы, при этом следует подробно разъяснять смысл всех процедур.

Очень важно при проведении первичного медосмотра проверить и состояние психического здоровья заключенного. Нужно выявить имеющиеся проблемы в этой области и направить новоприбывшего отбывать заключение в условиях наименее жесткого режима. Необходимую помощь следует оказывать таким заключенным с самого начала срока их пребывания в исправительном учреждении. (См. раздел 6.4 “Состояние психического здоровья заключенных. Предоставляемая помощь и лечение”.) При поступлении заключенных следует уделять особое внимание тому, есть ли в каждом конкретном случае риск самоубийства или причинения себе вреда. Женщинам из группы риска необходимо предоставлять необходимую помощь, консультации и лечение. (См. раздел 6.7 “Предотвращение самоубийств и причинения себе вреда”.)

Первичный медосмотр должен включать также проверку на наличие ЗППП, которые у женщин-заключенных встречаются весьма часто, как уже упоминалось в разделе 3 главы 1. В таких случаях необходимо проводить соответствующее лечение. В зависимости от степени существующего риска, заключенным можно предложить пройти добровольную проверку на ВИЧ. При этом следует предоставить заключенной предварительную и, в случае необходимости, последующую консультацию. До начала проведения тестирования на ВИЧ/СПИД и до начала какого бы то ни было врачебного вмешательства необходимо получить осознанное согласие на это заключенной и убедиться, что оно было получено без принуждения и что заключенной была предоставлена возможность отказаться от проведения этой процедуры и всего, что с ней связано⁶³.

⁶³ ЮНОДК, ВОЗ, ЮНЭЙДС “Профилактика ВИЧ/СПИДа, уход, лечение и поддержка в условиях лишения свободы. Основа для принятия эффективных мер на национальном уровне” (“HIV/AIDS Prevention, Care, Treatment and Support in Prison Settings, A Framework for an Effective National Response”), Лайнс Р., Штёвер Р. (Lines, R. and Stöver, H.) 2006 год, стр. 19. См. также рекомендацию Комитета министров Совета Европы № R (93) 6 в отношении исправительных учреждений и криминологических аспектов контроля за распространением в местах лишения свободы трансмиссивных заболеваний, в том числе заболеваний, сопутствующих СПИДу, правило 3, а также 3-й сводный отчет СРТ/ИНФ (93) 12, пункт 55.

В ходе медосмотра должны быть зафиксированы факты недавних беременностей, родов, абортов и различного рода осложнений, относящихся к состоянию репродуктивного здоровья, а соответствующее лечение нужно проводить с самого начала срока заключения. (См. раздел 10, в котором описаны специфические медицинские потребности беременных и кормящих матерей).

Если заключенный любого пола поступает в исправительное учреждение вместе с ребенком, то ребенка также должен осмотреть медик, в идеале – педиатр. Медицинское обслуживание в условиях исправительного учреждения должно соответствовать уровню обслуживания в данной общине.

6.3 Охрана здоровья с учетом гендерной специфики

В женских исправительных учреждениях необходимо учитывать пол потенциальных пациентов медслужб: особое внимание следует уделять существованию возможностей лечения заболеваний и расстройств репродуктивного и сексуального здоровья, оказания психиатрической помощи, помощи в преодолении наркотической зависимости, консультирования жертв физического и сексуального насилия.

Сотрудничество с гражданскими медицинскими службами должно во всех исправительных учреждениях стать обязательной составляющей медобслуживания заключенных⁶⁴. Необходимая первичная медицинская помощь должна быть доступна всем заключенным, независимо от их пола, а оказывающие ее специалисты должны быть в состоянии распознать угрозу развития ряда хронических заболеваний, в том числе расстройств женской репродуктивной системы⁶⁵. При необходимости заключенным должна предоставляться специализированная медицинская помощь, которую могут оказывать сторонние организации. В таких случаях следует также организовывать регулярные визиты в исправительное учреждение специалистов гражданских медицинских служб. Необходимо обеспечить женщинам-заключенным возможность регулярно консультироваться со специалистами по женскому здоровью, а также следует организовывать регулярные визиты гинекологов для проведения осмотров женщин на территории исправительного учреждения.

Проводить медицинские процедуры и лечить женщин должны, по возможности, медицинские сестры и врачи-женщины. Если заключенная высказывает пожелание, чтобы ее осматривал или оказывал ей помощь женский медперсонал, то в исправительное учреждение при наличии такой возможности следует пригласить женщин-медиков (в случае необходимости неотложного врачебного вмешательства это пожелание можно во внимание не принимать). Предпочтения заключенных также следует учитывать при выборе медучреждения для оказания им помощи. Если это не представляется возможным, при осмотре должен присутствовать наблюдатель женского пола (соответственно просьбе заключенной). От женщины-заключенной не требуется никаких объяснений по поводу мотивов ее предпочтений.

⁶⁴См. Декларацию Европейского регионального бюро ВОЗ “Служба здравоохранения уголовно-исполнительной системы как часть государственной системы здравоохранения” (Prison Health as part of Public Health), Москва, 24 октября 2003 года, в которой отмечается, что система здравоохранения в пенитенциарных учреждениях должна быть неотъемлемой частью государственной системы здравоохранения каждой страны; в документе также был представлен ряд основанных на этом принципе рекомендаций по улучшению качества медицинского обслуживания в местах лишения свободы.

⁶⁵“Вопросы охраны здоровья в исправительных учреждениях”, Руководство ВОЗ по основным моментам охраны здоровья в местах лишения свободы, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2007 год, указ. соч., стр. 24–27.

Важно соблюдать конфиденциальность в этих вопросах по отношению ко всем заключенным. Это касается и медосмотров, при проведении которых не должны присутствовать сотрудники исправительного учреждения. Их присутствие допускается только в исключительных случаях и при условии, что врач сам просит кого-то из персонала присутствовать при проведении осмотра. Если представляется совершенно необходимым, чтобы сотрудники находились в помещении при проведении там осмотра заключенной, это ни в коем случае не должны быть мужчины.

6.4 Состояние психического здоровья заключенных. Оказываемая им помощь и лечение

Психическое здоровье – это не просто отсутствие психических расстройств, это, скорее, позитивный жизненный настрой. В любом случае особое внимание с точки зрения охраны психического здоровья должно уделяться улучшению психического (психологического) состояния всех заключенных. Как подчеркивается в Общем заявлении ВОЗ о необходимости улучшения психического здоровья заключенных, “хотя и сложно, может быть, рассчитывать на позитивный жизненный настрой в среде заключенных, исправительные учреждения должны информировать их об имеющихся возможностях личностного роста и жизни в условиях непричинения вреда самим себе и другим людям”⁶⁶. Комплексной программой содействия улучшению психического здоровья заключенных должно быть предусмотрено установление различных и сбалансированных вариантов режима их содержания, включая доступ к образованию, профессиональному обучению, возможность для проведения досуга, общения с семьей, сбалансированно питаться, а также заниматься каким-либо видом деятельности, представляющим для них интерес⁶⁷. При выявлении риска развития у заключенного психического расстройства консультации и лечение должны предоставляться как можно быстрее.

Вследствие широкой распространенности в среде женщин-правонарушителей случаев, когда им требуется психиатрическая помощь, предоставление такой адекватной, учитывающей гендерные особенности и выходящей за рамки одной дисциплины помощи должно быть важным компонентом восстановительной программы. Следует признать существование исключительно женских психических и психологических проблем. Среди прочего, это могут быть тяжелые патологические состояния и депрессия как ответ организма на изоляцию, разлуку с детьми, семьей и окружением. Пути преодоления таких состояний очень индивидуальны. Действия в этом направлении должны быть нацелены на устранение причин, вызывающих такие состояния, и в основе применяемых методов должен быть комплексный подход, включающий при необходимости и консультирование, и психосоциальную поддержку таких заключенных, и медикаментозное лечение. Лекарственную терапию следует применять только в случае крайней необходимости, индивидуально, а не каждый день, как принято во многих исправительных учреждениях.

⁶⁶Общее заявление ВОЗ о необходимости улучшения психического здоровья заключенных (Европейское региональное бюро ВОЗ, проект “Здравоохранение в местах лишения свободы”), 1998 год, пункт 3.

⁶⁷Перечень вариантов того, что может помочь улучшению психического здоровья заключенных, представлен в Общем заявлении ВОЗ о необходимости улучшения психического здоровья заключенных (Европейское региональное бюро ВОЗ, проект “Здравоохранение в местах лишения свободы”), 1998 год, пункт 18.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Психическое здоровье женщин-заключенных и их детей, содержащихся в исправительных учреждениях индийского штата Андхра-Прадеш, и оказываемая в этой сфере помощь

Ассоциация по вопросам реформы уголовного права и правосудия (неправительственная организация PRAJA) в 2000–2001 годах осуществила в двух женских исправительных учреждениях штата Андхра-Прадеш годовой проект, нацеленный на устранение дефицита достоверной и систематической информации о женщинах и детях в исправительных учреждениях, содержащий профессиональный анализ того влияния, которое оказывает на женщин и детей, особенно на их психику и личностное развитие, пребывание в заключении, а также имеющий целью предложение действенных программ для женских исправительных учреждений и внесение изменений в принятые методы работы и изучение возможностей использования альтернативных лишению свободы способов наказания женщин-правонарушителей^а. Проект осуществлялся при поддержке Международной ассоциации реформы пенитенциарной системы (Penal Reform International – PRI). В реализации проекта принимали участие прошедшие специальный отбор социальные работники (впоследствии они стали консультантами). В течение года эти люди под руководством PRAJA и PRI работали над поставленными задачами. Вот один из выводов, сделанных по итогам осуществления проекта: «Нужно коренным образом пересмотреть существующие взгляды на потребности женщин в отношении защиты их психического здоровья и на потребности в этом отношении женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Источники знаний в этой области лиц, считающихся специалистами, не кажутся надежными. Следует использовать информацию, основанную на реальных обстоятельствах жизни женщин, а не на выводах о причинах сложившейся ситуации, сделанных в стенах медучреждений»^б. Результаты проекта позволяют высказать мысль о том, что любые попытки изучения психики женщин (особенно это касается Индии) не должны ограничиваться сферой клинических и эпидемиологических заболеваний и должны включать и изучение самих причин такого состояния, кроющихся в повседневной жизни женщины^с.

^аШанкардасс Р.Д. «Без страха в сердце и с высоко поднятой головой», данные по охране здоровья (в том числе психического) женщин и детей в исправительном учреждении штата Андхра-Прадеш, указ. соч., стр. 16.

^бТам же, стр. 21.

^сТам же, стр. 11.

В программах предоставления помощи женщинам-заключенным, которые имеют проблемы с психикой, должны быть учтены потребности женщин, чьи преступления связаны с их психическим расстройством (например, женщины, убившие своих новорожденных детей в силу послеродовой депрессии).

Необходимо предоставить заключенным исчерпывающую информацию об имеющихся возможностях преодоления их состояния, о существующих рисках и ожидаемых результатах. Также заключенные должны принимать участие в планировании своего лечения и в принятии соответствующих решений.

Риск злоупотреблений в отношении женщин с психическими расстройствами в исправительных учреждениях высок, поэтому такие заключенные нуждаются в соответствующей защите и надзоре.

Улучшение состояния психического здоровья контингента женских исправительных учреждений во многом зависит от наличия у сотрудников представления о факторах, провоцирующих и усугубляющих психические нарушения, а также о необходимости особого подхода к удовлетворению потребностей в защите психического здоровья женщин-заключенных. Персонал должен знать, когда таким женщинам становится хуже (например, в случае обострения психических и психологических проблем в период менопаузы), быстро и адекватно реагировать на изменение ситуации и оказывать необходимую поддержку.

В Руководстве ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности (главы, касающиеся заключенных, нуждающихся в психиатрической помощи) эти вопросы рассмотрены всесторонне, а также даны соответствующие рекомендации в отношении как мужчин, так и женщин.

6.5 Предупреждение ВИЧ-инфицирования, лечение, уход и поддержка

Как упоминалось в разделе 3.1., женщины-заключенные часто страдают передаваемыми половым путем заболеваниями, включая ВИЧ. Разрабатывая ответные меры в отношении ВИЧ/СПИДа в исправительных учреждениях, важно учитывать сугубо женские потребности (например, необходимость предотвращения заражения ребенка от матери). Следует разработать специализированные программы, направленные на решение проблем, с которыми сталкиваются находящиеся в заключении женщины, в частности программы для особенно уязвимых женщин и женщин, живущих с ВИЧ⁶⁸.

Комплексная профилактика ВИЧ-инфицирования, лечение, уход и оказание поддержки женщинам в условиях лишения свободы

Очень важно, чтобы заключенным был предоставлен доступ к комплексу мер воздействия, в том числе:

- предоставление информации о способах передачи ВИЧ и методах снижения риска заражения, о прохождении тестирования и о лечении;
- предоставление доступа к основным средствам предупреждения, таким как мужские и женские презервативы, стерильные инъекционные инструменты и безопасные инструменты для нанесения татуировок;
- предоставление возможности пройти добровольную анонимную проверку на ВИЧ и получить необходимые консультации;
- диагностика и лечение заболеваний, передаваемых половым путем;
- лечение наркотической зависимости, в том числе заместительная терапия при опиоидной зависимости;
- предоставление надлежащего питания и пищевых добавок;
- антиретровирусная терапия, профилактика и лечение туберкулеза и других оппортунистических инфекций, а также иных заболеваний, передающихся через кровь (например, гепатит В и гепатит С);
- предоставление доступа к охране репродуктивного здоровья и услуги в области планирования размера семьи;
- уход в течение беременности и во время родов в надлежащих условиях, антиретровирусная терапия для ВИЧ-позитивных беременных в целях профилактики передачи заболевания от матери ребенку;
- профилактическое лечение женщин, уже подвергавшихся риску заражения;
- уход за детьми, в том числе рожденных ВИЧ-инфицированными матерями; и
- паллиативное лечение и освобождение из сострадания больных СПИДом и неизлечимо больных заключенных.

Источник: «Женщины и ВИЧ в системе исправительных учреждений», Отдел ЮНОДК по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом.

Привлечение женщин-заключенных к разработке программ охраны здоровья и реализации этих программ расширяет возможности исправительных учреждений участвовать в борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа. Например, ответственные за охрану здоровья в исправительных учреждениях должны стимулировать и поддерживать разработку самими заключенными просветительских программ и материалов, а также их участие в претворении этих программ в жизнь. Также нужно поощрять создание групп самопомощи и т. п., участники которых сами привлекали бы внимание к проблеме ВИЧ/СПИДа⁶⁹. Необходимо прилагать все возможные усилия, чтобы привлечь неправительственные организации к разработке предназначенных для реализации в условиях лишения свободы программ предупреждения ВИЧ, программ оказания помощи, поддержки и лечения, а также следует наладить связи между участниками уголовно-исполнительных и общественных программ предупреждения ВИЧ и лечения больных СПИДом⁷⁰.

⁶⁸«Женщины и ВИЧ в системе исправительных учреждений», Отдел ЮНОДК по вопросам, связанным с ВИЧ/СПИДом, стр. 6.

⁶⁹Там же, стр. 5.

⁷⁰Там же, стр. 6.

Программы создания потенциала по борьбе с ВИЧ должны входить в стандартную программу обучения сотрудников исправительных учреждений. В дополнение к вопросам предупреждения ВИЧ, лечения, ухода и поддержки в этой программе следует уделять особое внимание таким вопросам, как гендерные факторы и права человека в связи с ВИЧ, стигматизация и дискриминация⁷¹.

6.6 Лечение от злоупотребления психоактивными веществами

Как уже было сказано, среди женщин-заключенных высок процент нуждающихся в лечении от алкогольной или наркотической зависимости. Общество большинства стран не готово без предубеждения отнестись к людям, которые лечатся от каких-либо видов зависимости, – не готово ни социально, ни культурно. Также бывают у людей и личные мотивы, не позволяющие им приступить к лечению. Наркомания, алкоголизм и все, что им сопутствует, осуждаются обществом и считаются позором для женщины. Употребляющие наркотики или злоупотребляющие алкоголем женщины рискуют потерять опеку над своими детьми, часто семья не помогает им вылечиться, к тому же нет уверенности в успехе лечения. При этом исправительные учреждения могут обеспечить лечение алкогольно- и наркозависимых заключенных в безопасной обстановке, без осуждения общества. В программу освобождения от такой зависимости может входить организация в исправительных учреждениях реабилитационных групп, членам которых предоставляется возможность пройти комплексное лечение, включающее медикаментозную терапию, консультирование и продолжение лечения после выхода на свободу. Курс лечения женщин, находящихся в краткосрочном заключении, может остаться незавершенным, и им необходимо будет продолжить его после освобождения.

Кроме того, в настоящее время возрос уровень информированности о том, что мужская и женская зависимость, а также сопутствующие ей проблемы требуют разных подходов к лечению⁷². Государства – члены Организации Объединенных Наций пришли к согласию по вопросу разработки методики лечения, учитывающей пол людей⁷³. Учет гендерной специфики в сфере женского здравоохранения должен, таким образом, распространяться и на лечение различных типов зависимости, то есть для женщин нужно разрабатывать специальные программы.

Проведенное ЮНОДК исследование показало, что разработка комплексных программ, учитывающих гендерные различия и предлагающих женщинам специализированные методы лечения (с учетом особенностей разных ситуаций: для беременных, для женщин, имеющих детей, при возникновении проблем с партнером, с психикой, а также принимая во внимание общую целесообразность того или иного метода лечения), может повысить его результативность. Такие программы должны учитывать и возможность наличия у женщины эмоциональных травм и сопутствующих им психических расстройств, поскольку такие случаи встречаются очень часто⁷⁴. Исследование также показало, что беременные и женщины с детьми имеют особые потребности в этом отношении, подразумевающие отсутствие осуждения, необходимость комплексного и согласованного подхода к лечению⁷⁵.

Подробнее об этом см. в “Комплексе рекомендаций ЮНОДК по лечению от злоупотребления психоактивными веществами”, принятом Организацией Объединенных Наций в 2004 году (Нью-Йорк).

⁷¹Там же, стр. 6.

⁷²Комплекс рекомендаций ЮНОДК по преодолению наркотической зависимости, “Преодоление наркотической зависимости у женщин. Исследования на конкретных примерах и выводы”, ООН, Нью-Йорк, 2004 год, стр. 23.

⁷³Там же, со ссылкой на двадцатую специальную сессию Генеральной Ассамблеи, которая была посвящена общим усилиям по борьбе с наркоманией и состоялась 8–10 июня 1998 года, пункт 8 Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики.

⁷⁴Там же, стр. 90.

⁷⁵Там же, стр. 92.

6.7 Предотвращение случаев самоубийства и причинения себе увечья

Обязательными элементами системы охраны психического здоровья заключенных должны стать разработка методов предотвращения самоубийств и причинения себе увечья, оказание входящим в группу риска женщинам индивидуальной психологической и психиатрической поддержки с учетом гендерной специфики. Сотрудники исправительных учреждений должны уметь распознавать ситуации, когда есть риск того, что женщина может совершить самоубийство или причинить себе вред, и помогать заключенным в преодолении таких ситуаций, оказывать поддержку и направлять таких женщин к соответствующим специалистам.

Важнейшими составляющими стратегий предотвращения вышеуказанных проблем является прохождение заключенными медицинского осмотра при поступлении в исправительное учреждение и в дальнейшем на регулярной основе. Эффективность предупреждения подобных случаев во многом зависит от наличия должного надзора за заключенными, от способности персонала исправительного учреждения определить, кто из заключенных подвержен риску совершения самоубийства или причинения себе вреда, и незамедлительно направить их к психиатру.

Сотрудники должны знать, когда именно заключенные особо подвержены стрессу, когда у них обостряются тревожные состояния и депрессии, то есть что может привести к проблемам, о которых идет речь в этом разделе. По данным британской неправительственной организации Howard League for Penal Reform, занимающейся вопросами реформы уголовно-исполнительной системы, половина всех случаев самоубийств в местах лишения свободы приходится на первый месяц заключения, а также подчеркивается, что создание в ряде британских исправительных учреждений центров краткосрочного содержания новоприбывших заключенных облегчает их привыкание к обстановке лишения свободы. Результаты изучения этого вопроса показывают, что пребывание заключенного в течение первых двух суток заключения в таком подразделении может предотвратить совершение им самоубийства. Howard League for Penal Reform делает акцент на том, что наличие таких центров особенно важно для женщин-заключенных, которые весьма подвержены развитию психических расстройств именно в первые дни отбывания наказания⁷⁶. Важно организовать специальное приемное отделение и разработать процедуры, которых необходимо придерживаться при оформлении вновь прибывших. Заключенные могли бы увидеться в таком отделении с членами своей семьи и получить исчерпывающую информацию о режиме исправительного учреждения, а также о том, к кому следует обращаться за помощью. Это отмечается и в других источниках, в частности в документах ВОЗ⁷⁷.

Среди других способов – программы, обучающие заключенных навыкам оказания друг другу поддержки. Целью таких программ является контроль состояния заключенных в критические моменты, например непосредственно после поступления в исправительное учреждение⁷⁸.

⁷⁶The Howard League for Penal Reform, “Забота, заинтересованность и защита или как облегчить женщинам-заключенным стресс первого времени пребывания в местах заключения” (“Care, concern and carpets: How women’s prisons can use first night in custody centres to reduce distress”), 2006 г.

⁷⁷“Вопросы охраны здоровья в исправительных учреждениях”, Руководство ВОЗ по основным моментам охраны здоровья в исправительных учреждениях, Европейское региональное бюро ВОЗ, 2007 г., стр. 142.

⁷⁸Макартур М.; Камиллери П.; Уэбб, Эйч “Методы предотвращения самоубийств и самоповреждений в исправительных учреждениях” (Mc Arthur, M., Camilleri, P., Webb, H. “Strategies for Managing Suicide and Self-harm in Prisons”), Австралийский институт криминологии, август 1999 г. (www.aic.gov.au), стр. 4.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Австралия: Предотвращение с помощью других заключенных самоубийств и самоповреждений

В исправительном учреждении Маунт-Гамбьер на юге Австралии сформирована группа прошедших специальное обучение заключенных, члены которой могут в любое время суток выслушать и поддержать других заключенных. В штате Западная Австралия существует практика проведения регулярных встреч членов такой группы с администрацией исправительного учреждения⁹.

⁹Макартур М.; Камиллери П.; Уэбб, Эйч "Методы предотвращения самоубийств и самоповреждений в исправительных учреждениях" (Mc Arthur, M., Camilleri, P., Webb, H. "Strategies for Managing Suicide and Self-harm in Prisons"), Австралийский институт криминологии, август 1999 г. (www.aic.gov.au), стр. 4.

В некоторых исправительных учреждениях за причинение себе увечья или попытку самоубийства заключенных наказывают, что является неприемлемым и еще больше обостряет имеющиеся у них психические расстройства.

Следует подчеркнуть, что основным элементом стратегий снижения числа случаев самоубийства и намеренного нанесения себе повреждений заключенными является создание такой обстановки в учреждении, которая не оказывала бы негативного влияния на психическое здоровье заключенных. С этой целью руководителям и персоналу исправительного учреждения следует применять проактивный и позитивный подход к улучшению морального состояния заключенных наряду с выявлением склонных к самоубийству и причинению себе увечья заключенных для возможности наблюдения за ними и особого с ними обращения.

Подробнее в "Руководстве ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности" (глава, касающаяся заключенных, нуждающихся в психиатрической помощи).

6.8 Профилактические медицинские услуги

В условиях лишения свободы можно успешно проводить с женщинами-заключенными работу по профилактике заболеваний, в том числе передаваемых половым путем. В такого рода просветительскую работу можно включить и распространение среди отбывающих наказание женщин информационных буклетов, содержащих, среди прочих, и советы по профилактике инфицирования ВИЧ и другими ЗППП, а также меры предотвращения развития сугубо женских болезней. В реабилитационные программы, осуществляемые в женских исправительных учреждениях, должны входить специальные курсы по профилактике заболеваний и охране репродуктивного здоровья.

Профилактика заболеваний имеет для женщин особенное значение. В местах лишения свободы женщины не должны быть лишены способов профилактики гинекологических и раковых заболеваний. Им должна быть предоставлена возможность сдать цитологический мазок со слизистой шейки матки на предмет обнаружения рака, пройти маммографическое обследование. В исправительном учреждении в той же мере, что и на свободе, должны быть доступны контрацептивы, поскольку женщины принимают противозачаточные препараты не только с целью предупреждения беременности, но и для облегчения специфических состояний женского организма (к примеру, болезненных менструаций). Европейским комитетом по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания было отмечено: "[...] то, что пребывание женщины в заключении само по себе может значительно сократить вероятность наступления в этот период беременности, не является достаточным основанием для отказа ей в возможности принимать противозачаточные препараты"⁷⁹.

⁷⁹Стандарты ЕКПП (2006 год), выдержка из десятого сводного отчета [СРТ/Inf (2000) 13], пункт 33.

6.9 Гигиена

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

15. От заключенных нужно требовать, чтобы они содержали себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья.

Европейские пенитенциарные правила, 2006 год

19.7 Следует предусмотреть необходимые меры для удовлетворения санитарных потребностей женщин.

Очень важно с точки зрения профилактики заболеваний и уважения к человеческому достоинству заключенных поддерживать в исправительном учреждении санитарную чистоту. В этой связи администрация должна удовлетворять специфические гигиенические потребности женщин-заключенных.

Спальные помещения и помещения, используемые для размещения женщин-заключенных, должны быть оснащены устройствами и иметь материалы для удовлетворения специфических гигиенических потребностей женщин-заключенных. Женщинам следует предоставлять горячую воду для их личных нужд; особенно это касается женщин с детьми, беременных, кормящих, женщин, у которых менструация, а также тех, кто занят приготовлением пищи. По возможности, горячая вода должна предоставляться и женщинам в менопаузе. В странах с низкими доходами, где может ощущаться дефицит ресурсов для регулярной поставки заключенным горячей воды, таких женщин, по меньшей мере, следует обеспечить большим количеством холодной воды, чтобы они могли удовлетворить свои гигиенические потребности.

Очень важно, чтобы в исправительных учреждениях не был затруднен доступ к санитарным и помывочным помещениям, имелась возможность удалять использованные прокладки, а также чтобы средства гигиены были легкодоступны. Женщины не должны просить снабдить их предметами женской гигиены – это ставит их в неловкое, затруднительное положение. Женские гигиенические средства должны раздаваться женщиной или находиться в любое время в свободном доступе. По мнению Европейского комитета по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП), несоблюдение этих условий является примером унижающего человеческого достоинство обращения с заключенными⁸⁰.

6.10 Охрана здоровья заключенных и обучение сотрудников

В дополнение к базовым знаниям в области медицины и правилам оказания первой помощи персонал должен пройти обучение, касающееся основных аспектов женского здоровья. Это необходимо для того, чтобы сотрудники могли распознавать симптомы проблем со здоровьем и направлять заключенных к врачам, а также чтобы они были в состоянии оказать при необходимости первую помощь. Кроме того, сотрудникам следует пройти курс по основным аспектам охраны здоровья детей, проживающих вместе с матерями, с тем чтобы уметь оказать первую помощь в экстренных случаях.

Трудно переоценить роль сотрудников исправительного учреждения в деле создания в учреждении здоровой обстановки взаимопомощи, минимизирующей то неблагоприятное воздействие, которое оказывает пребывание в местах лишения свободы на психику женщин-заключенных. Будет ли такая обстановка создана, зависит от того, установились ли между заключенными и персоналом позитивные взаимоотношения, проявляют

⁸⁰Стандарты ЕКПП (2006 год), выдержка из десятого сводного отчета [СРТ/Inf (2000) 13], пункт 31.

ли сотрудники исправительного учреждения готовность выслушивать жалобы заключенных и давать четкие и исчерпывающие ответы на их вопросы, касающиеся жизни в местах лишения свободы, в том числе, насколько это возможно, отвечать на вопросы, касающиеся медицинского обслуживания.

В разделе 10 представлена информация об особых потребностях в медицинском обслуживании беременных женщин и кормящих матерей.

7. Доступ к юридической помощи

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Принцип 17

1. Задержанное лицо имеет право на получение юридической помощи со стороны адвоката. Оно вскоре после ареста информируется компетентным органом о своем праве, и ему предоставляются разумные возможности для осуществления этого права.
2. Если задержанное лицо не имеет адвоката по своему выбору, оно во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, имеет право воспользоваться услугами адвоката, назначенного для него судебным или иным органом, без оплаты его услуг, если это лицо не располагает достаточными денежными средствами.

Принцип 18

1. Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право связываться и консультироваться с адвокатом.
2. Задержанному или находящемуся в заключении лицу предоставляются необходимое время и условия для проведения консультации со своим адвокатом.
3. Право задержанного или находящегося в заключении лица на его посещение адвокатом, на консультации и на связь с ним, без промедления или цензуры и в условиях полной конфиденциальности, не может быть временно отменено или ограничено, кроме исключительных обстоятельств, которые определяются законом или установленными в соответствии с законом правилами, когда, по мнению судебного или иного органа, это необходимо для поддержания безопасности и порядка.
4. Свидания задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом могут иметь место в условиях, позволяющих должностному лицу правоохранительных органов видеть их, но не слышать.
5. Связь задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом не может использоваться как свидетельство против обвиняемого или находящегося в заключении лица, если она не имеет отношения к совершаемому или замышляемому преступлению.

В разделе 1 главы 1 описаны те проблемы, которые возникают у многих женщин, когда они сталкиваются с системой уголовного правосудия. В повышении степени защищенности женщин-заключенных перед лицом уголовного правосудия принципиально важна роль администрации исправительного учреждения, которая предоставляет таким женщинам информацию об их законных правах, а также организывает их общение с адвокатами и их помощниками, выделяет помещения для организации встреч с ними, а также приглашает переводчика, если необходимо. Ключевую роль в деле защиты интересов неимущих женщин играют неправительственные организации и непрофессиональные юристы, особенно в странах и коммунах, где возможности получить правовую помощь ограничены или вообще отсутствуют.

Хотя вышеизложенное в большей мере относится к предварительному заключению, эти правила применяются и в отношении недавно осужденных женщин с целью оказания им помощи в подаче апелляции, составлении прошения о смягчении приговора, о помиловании (если женщина приговорена к смертной казни) или об условно-досрочном освобождении в зависимости от конкретных обстоятельств.

См. также: раздел 11.1. “Лица, находящиеся в предварительном заключении” и раздел 1 главы 3 “Юридическая помощь при аресте”.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Сотрудничество с НПО в деле улучшения ситуации с правовыми гарантиями в Малави^а

“Непрофессиональная юридическая служба” (Paralegal Advisory Service – PAS) была основана в Малави четырьмя неправительственными организациями в 2000 году (при поддержке и с помощью организации “Международная тюремная реформа” [Penal Reform International]). PAS является исключительным примером сотрудничества между службами исполнения наказаний и неправительственными организациями. Работая непосредственно с администрацией исправительного учреждения, PAS стремится достичь трех поставленных целей:

1. Восстановить целостность системы уголовного правосудия путем улучшения качества взаимодействия, сотрудничества и степени согласованности действий полиции, судов и исправительных учреждений.
2. Повысить уровень юридической грамотности заключенных, помочь им разобраться в системе судопроизводства и понять, какое влияние эта система оказывает на них.
3. Предоставлять юридические консультации и правовую помощь, обеспечивая заключенным возможность применять законы и помогать себе самостоятельно.

С самого начала своей деятельности в 2000 году PAS занималась в основном делами наиболее уязвимых групп заключенных, в том числе несовершеннолетних правонарушителей, женщин, психически неполноценных и смертельно больных заключенных, помогая им досрочно освободиться. По имеющимся данным, в период между 1996–1999 и 2004 годами находящихся в предварительном заключении стало меньше на 25 процентов. Многие люди, имеющие отношение к системе уголовного судопроизводства, считают, что PAS играет важнейшую роль в сокращении рецидивизма.

^аСм.: Мсиска Клиффорд, национальный координатор PAS, “Роль непрофессиональных юристов в проведении реформы системы предварительного заключения. Опыт Малави” (Msiska, Clifford W., “The Role of Paralegals in the Reform of Pre-trial Detention: Insights from Malawi”) (cmsiska@penalreform.org или pas-msiska@sdpn.org.mw).

8. Контакты с внешним миром

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

37. Заключенным следует давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями как в порядке переписки, так и в ходе посещений.

61. В обращении с заключенными следует подчеркивать не их исключение из общества, а то обстоятельство, что они продолжают оставаться его членами. Общественные организации следует поэтому привлекать всюду там, где это возможно, к сотрудничеству с персоналом заведений в целях возвращения заключенных к жизни в обществе. При каждом заведении следует иметь социальных работников, заботящихся о поддержании и укреплении желательных отношений заключенного с его семьей и могущими принести ему пользу социальными организациями. Следует принимать меры для того, чтобы заключенные могли сохранять за собой максимум совместимых с законом и условиями их приговора прав в области их гражданских интересов, социального обеспечения и других социальных льгот.

79. Особое внимание следует уделять поддержанию и укреплению связей между заключенным и его семьей, которые представляются желательными и служат интересам обеих сторон.

Европейские пенитенциарные правила, 2006 год

60.4 Наказание не должно предусматривать полное запрещение контактов с семьей.

Надлежащие контакты с внешним миром – важная составляющая стратегий сокращения неблагоприятного влияния, которое пребывание в местах лишения свободы оказывает на всех правонарушителей, и способствуют успешной социальной реинтеграции. Одним из ключевых элементов этого процесса являются прочные связи с семьей и поддержка со стороны партнеров. В условиях сурового режима и ограниченных возможностей бедных стран, где программ занятости заключенных может вообще не быть, контакты с семьей, друзьями и организациями гражданского общества, могут быть основным средством снижения риска возникновения психических заболеваний и способом уменьшения иного отрицательного влияния обстановки в местах лишения свободы на дальнейшие взаимоотношения заключенных с обществом (например, предотвращают отдаление заключенного от других людей, уход в себя).

8.1 Поддержание связей с семьей

Разлука с семьями и детьми особо неблагоприятное воздействие оказывает на женщин. Как говорилось в разделе 6.1 главы 1, подавляющее большинство женщин-заключенных повсюду в мире являются матерями, при этом во многих странах в основном женщина является тем человеком, который заботится о членах ее семьи, многие женщины – матери-одиночки. Они особенно страдают от разлуки и переживают о своих семьях, о судьбе своих детей.

К сожалению, из-за того, что женщины-заключенные вследствие своей немногочисленности часто содержатся вдали от дома, члены семьи посещают их реже, чем заключенных мужчин. Но при определении правил организации таких посещений редко учитывается тот факт, что у женщин в этом отношении есть особые потребности. В некоторых странах, где разрешены визиты в места лишения свободы супругов заключенных, женщин лишают возможностей, предоставляемых в этих случаях мужчинам.

В разделе 1 уже была дана рекомендация изменить стиль управления женским исправительным учреждением, скорректировав его с учетом пола заключенных, а также разработать соответствующие правила и процедуры. В рамках этих изменений следует принять следующие меры: утвердить правила организации посещений, которые соответствовали бы потребностям женщин-заключенных (особенно тех, у которых есть дети), а также искоренить любую дискриминацию в их отношении.

Что можно предпринять для поддержания связей заключенных с их семьями?

- Поощрять посещения женщины-заключенной членами ее семьи и по возможности помогать им добраться до места заключения, особенно если речь идет о ее детях. Никогда не следует взимать плату за возможность такого посещения.
- Продлить время визитов в случае, если их осуществление затруднено из-за необходимости преодолевать большие расстояния, из-за нехватки средств или из-за сложностей с транспортом.
- Предоставлять приехавшим издалека семьям бесплатный ночлег.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Положительным примером является практика предоставлять приехавшим издалека посетителям дополнительное время на общение с членом их семьи, находящимся в заключении. Для уменьшения постороннего вмешательства при долгосрочных визитах в некоторых исправительных учреждениях предусмотрены специальные помещения, в которых семья будет находиться вдали от других людей, что особенно важно, когда приезжает вся семья (и дети в том числе). В условиях, когда не требуется применение особых мер безопасности, членам семьи должно быть позволено находиться всем вместе в поле зрения сотрудников исправительных учреждений, но слышать их персонал не должен.

- Обеспечить во время посещения детьми возможность непосредственного контакта с ними в специально отведенном для этого помещении, что позволит общаться в непринужденной и комфортной обстановке.
- При наличии возможностей пользоваться телефонной связью следует увеличить время телефонных разговоров заключенных с семьей, если посещение затрудняется тем, что члены семьи отбывающего наказание живут далеко от места его заключения.
- Никогда не использовать запрет на посещения в качестве меры дисциплинарного воздействия за нарушение женщинами-заключенными правил внутреннего распорядка.
- Если разрешены супружеские посещения, возможность их организации должна быть обеспечена женщинам в той же мере, что и мужчинам.
- Настолько, насколько это максимально возможно, и так часто, как только можно, предоставлять право на отпуск по медицинским основаниям или в целях, связанных с обучением, либо по семейным обстоятельствам; при этом следует учитывать имеющийся риск и семейную ситуацию конкретного заключенного⁸¹.
- Развивать сотрудничество с социальными службами и неправительственными организациями в целях оказания ими содействия в организации контактов женщин-заключенных со своими семьями.

Параллельно с усилиями по поддержанию связей с семьями заключенных администрация должна в максимальной степени советоваться с заключенными, особенно с жертвами домашнего насилия или других злоупотреблений в отношении того, кто именно может к ним приезжать. То обстоятельство, что какое-либо лицо является членом семьи заключенного, не может автоматически давать право на посещение, и следует заручиться согласием на такое посещение самого заключенного.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Родительские дни в исправительных учреждениях Кении

В женском исправительном учреждении в городе Тика (Кения) в 2007 году начали проводить "родительские дни". Управляющий заявил, что их проведение нацелено на ускорение восстановительных процессов у тех заключенных, которые особенно страдают от разлуки с семьями. Родительские дни организуются ежемесячно. Идею позаимствовали у коллег из Китая после посещения администрации кенийского исправительного учреждения китайских тюрем^a.

Опыт Италии: неправительственная организация помогает поддерживать связи между родителями-заключенными и их детьми^b

Неправительственная организация "Bambinsenzaresbarre" (BSS) работает с заключенными учреждения Сан-Витторе и их детьми, находящимися за пределами учреждения. BSS взяла на себя исполнение посреднической функции.

Работа BSS с женщинами-заключенными обычно проходит в два этапа:

1. Выяснение того, что заключенную интересует прежде всего, например где ее ребенок и кто о нем заботится.
2. Обсуждение с матерью ее взаимоотношений с ребенком и разъяснение того, как можно поддерживать с ним отношения в период пребывания ее в заключении.

После поступления в исправительное учреждение женщина зачастую долго не может увидеться со своим ребенком. BSS может помочь матери подготовиться к встрече, а также к возможной реакции на нее ребенка (например, это может быть гнев или растерянность).

⁸¹Комитет министров Совета Европы, Рекомендация по организации отпусков заключенных, № R (82) 16, 1 и 2.

Лишение свободы отца – обычно не такая чрезвычайная ситуация, как заключение матери. После того как отец попадает в места лишения свободы, родители чаще всего разводятся. Это сложная ситуация, но трудности тут совсем иного рода. BSS выступает в таких случаях посредником между заключенным и его семьей.

BSS помогает организовывать посещения и в случаях, когда мать (отец) находится в заключении, а ребенок остается с ее (его) семьей. Если ребенок находится на попечении государственного учреждения, BSS может установить контакт с его ответственными сотрудниками и проинформировать их о процедуре организации посещения и о важности такого визита как для заключенного, так и для ребенка.

^a«Как пребывание кого-то из родителей в местах лишения свободы влияет на детей», Робертсон О. (“The impact of parental imprisonment on children”, Robertson, O.), серии “Женщины в заключении” и “Дети, чьи матери находятся в заключении”, Бюро общины квакеров при ООН, апрель 2007 года, стр. 27, а также Опию П. “Радость среди отчаяния: семьи женщин-заключенных у них в гостях” (Opiyo, P., “Joy amid despair: Women’s Prison hosts families of inmates”), газета “East African Standard”, 3 января 2007 года.

^bДоклад по Италии Совета квакеров по делам Европы, доступен по адресу: [http://qcea.quaker.org/prison/Country per cent20Reports/Italy per cent20Report per cent20-per cent20Final.pdf](http://qcea.quaker.org/prison/Country%20per%20Reports/Italy%20per%20Report%20per%20per%20Final.pdf).

8.2 Условия организации посещений

Для поддержания социальных связей и сохранения самоуважения заключенных очень важны условия, в которых проходят посещения. Персонал исправительного учреждения должен пройти обучение по организации посещений и осуществлять их организацию так, чтобы уважалось человеческое достоинство заключенных.

- Обстановка посещений с участием детей не должна быть враждебной с точки зрения физического окружения и отношения сотрудников исправительного учреждения. Досмотр детей и принадлежащих им вещей должен проводиться максимально тактично.
- Следует поощрять непосредственный контакт в ходе визита, его запрет должен быть лишь исключительной мерой при особых обстоятельствах. Не следует ограничивать физический контакт матерей с их детьми.
- Во время посещения дети могут быть усталыми или беспокойными, особенно если им пришлось проделать неблизкий путь и долго ждать перед этим возможности увидеться с матерью. Сотрудники должны понимать это и проявлять такт.
- Родителям может понадобиться некоторое время провести наедине, без детей. Следует предусмотреть наличие места для игр детей во время общения их родителей. Это поможет сделать посещение исправительного учреждения ребенком не столь пугающим для него, а родителям позволит на некоторое время объединиться.

Спокойная и дружественная обстановка при посещениях родственников существенно влияет на частоту таких визитов и их качество, а также увеличивает вероятность успешность социальной реинтеграции женщины-заключенной.

8.3 Контакты с общиной

Одним из самых важных и действенных способов поддержания связей между заключенными и внешним миром является участие общины в повседневной жизни заключенных (насколько это осуществимо). Таким образом, пребывание в местах лишения свободы может больше напоминать обычную жизнь, как это рекомендовано международными документами в этой области, а администрация исправительного учреждения будет тратить меньше усилий, в том числе и на организацию разных вариантов режима содержания заключенных. Для бессемейных заключенных, а также для тех, у кого нет родственников или родственники не могут приехать навестить заключенного, контакты с общинными учреждениями могут быть единственным способом организовать какое-то личное общение с представителями внешнего мира, что является очень важной составляющей восстановительного процесса.

Участие общины в деятельности исправительных учреждений также является хорошим способом увеличения степени информированности ее членов о местах лишения свободы, а также стимулирует оказание общественной поддержки усилиям администрации по совершенствованию режима исправительного учреждения и доступных заключенным услуг. (См. также раздел 11.2 “Женщины-заключенные, являющиеся гражданами других государств”.)

9. Подготовка к освобождению и поддержка освобожденных из мест заключения

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

60. 2) Желательно, чтобы перед завершением срока наказания принимались меры к постепенному возвращению заключенного к жизни в обществе. Этой цели можно добиться с учетом особенностей каждого правонарушителя, вводя особый режим для освобождаемых либо в самом заведении, либо в каком-нибудь другом учреждении или же освобождая заключенных на испытательный срок, в течение которого они все же остаются под надзором, при условии что такой надзор не возлагается на полицейские власти и сочетается с эффективной социальной помощью.

80. С самого начала отбывания срока заключения следует думать о будущем, которое ждет заключенного после его освобождения. Поэтому ему следует помогать поддерживать и укреплять связи с лицами или учреждениями, находящимися за стенами заведения, которые способны защищать интересы его семьи и способствовать его включению в жизнь общества после освобождения.

81. 1) Правительственные или другие органы и учреждения, помогающие освобожденным заключенным находить свое место в обществе, должны там, где это возможно и необходимо, заботиться о том, чтобы такие заключенные получали необходимые документы и удостоверения личности, находили подходящее жилье и работу, имели подходящую и достаточную для данного климата и времени года одежду и располагали средствами, достаточными для проезда на место их назначения и для жизни в течение периода, непосредственно следующего за их освобождением.

2) Аккредитованные представители таких учреждений должны иметь возможность посещать тюремные заведения и заключенных в них лиц. С ними следует консультироваться о перспективах дальнейшей жизни заключенных с самого начала срока их заключения.

3) Желательно, чтобы работа такого рода учреждений централизовалась или координировалась в пределах возможного, с тем чтобы обеспечить максимально эффективное использование их работы.

Процесс подготовки к освобождению и последующему обустройству жизни начинается в исправительном учреждении и продолжается после освобождения, а также в дальнейшем. Это требует наличия еще в период отбывания заключенным наказания тесных связей между соответствующими общинными организациями и службами и администрацией исправительного учреждения.

Кроме того, должна существовать программа помощи в подготовке заключенных к освобождению. Часто она начинается за 1–2 месяца до освобождения. Целью такой программы является удовлетворение потребностей заключенного в социальной, психологической и медицинской помощи, а также обеспечение удовлетворения этих потребностей после окончания срока заключения. То, что делается в этом отношении в исправительном учреждении, должно сочетаться с усилиями социальных служб с целью обеспечения дальнейшей поддержки освобожденных и отслеживания их судеб. Бывшим заключенным должна предоставляться возможность завершить начатое в местах лишения свободы обучение и профессиональную подготовку, а также завершить курс лечения.

Женщины из разных стран и разных культур могут сталкиваться с различного рода препятствиями на пути своего возвращения в общество после выхода на свободу, причем это могут быть препятствия совершенно разного рода и степени серьезности. В силу существования этих обусловленных гендерным фактором трудностей администрация каждого исправительного учреждения должна сотрудничать со службами пробации, социального обеспечения и неправительственными организациями в создании комплексных программ реинтеграции, которые следует осуществлять как до, так и после выхода женщин на свободу.

Предоставляемая помощь должна касаться жилищных вопросов, трудоустройства, родительских и других обязанностей женщин, а также предоставления психологической помощи, продолжения лечения от любого вида зависимости и устранения других проблем со здоровьем. Усилия по поддержанию и укреплению взаимоотношений между освобожденными и членами их семей, а также другими людьми, которые, возможно, заботились о детях бывших заключенных в период отбывания наказания, также важны для минимизации тех трудностей, которые ожидаются после выхода женщины на свободу в силу различий в ожиданиях сторон.

Администрация каждого исправительного учреждения должна максимально использовать такие, например, возможности, как помещение женщины в исправительное учреждение открытого типа или в учреждение для реабилитации заключенных, с тем чтобы облегчить ее возвращение на свободу и как можно скорее снова наладить контакты между освобождающейся женщиной и ее семьей.

При наличии варианта условно-досрочного освобождения в отношении женщин его следует применять, но только при условии отсутствия особого риска или каких-либо исключительных обстоятельств. Возможен вариант пересмотра уголовно-исполнительного законодательства с целью смягчения условий помилования и условно-досрочного освобождения женщин-заключенных, имеющих детей. Это вполне соответствует рекомендуемой в разделе 1 политике управления исправительным учреждением с учетом гендерных аспектов.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

НПО оказывает поддержку освобожденным заключенным в Соединенном Королевстве

НПО Соединенного Королевства «Женщины в заключении» (“Women in Prison”) предоставляет практическую помощь женщинам-заключенным в подготовке их к исполнению своих домашних и семейных обязанностей после освобождения и в целом готовит их к выходу на свободу. Как в заключении, так и после (сколько потребуется) женщинам предоставляются услуги адвоката, консультации, оказывается различного рода поддержка. Сотрудники неправительственной организации предоставляют консультации относительно законных прав женщины, помогают советами в домашних делах, в решении вопросов аренды жилья, просроченных арендных выплат, жилищных льгот. Помогут они и обратиться в организации, занимающиеся другими вопросами^а.

Посредничество между заключенными и их семьями в Афганистане

В Афганистане от многих женщин-заключенных их семьи отказались из-за совершенных ими преступлений, особенно если это были так называемые “преступления против нравственности”. Отвергнутой своей семьей женщине самостоятельно выжить в обществе крайне тяжело в связи с ее репутацией и экономическими затруднениями. Для того чтобы помочь матерям вернуться в семью, юристы и социальные работники таких неправительственных организаций, как “Всемирная медицина” (Medica Mondiale) и Образовательный центр помощи афганским женщинам (Afghan Women’s Educational Centre), выступали в роли посредников между заключенными и их семьями, что часто помогало освобожденной женщине вернуться в семью^б.

^аСайт организации “Женщины в заключении” (“Women in Prison”): www.womeninprison.org.uk.

^бЮНОДК, “Женщины-заключенные Афганистана и их социальная реинтеграция”, указ. соч., стр. 36.

Иногда женщина не может вернуться в свою семью, которая ее отвергла из-за пребывания женщины в местах лишения свободы. Администрация исправительного учреждения должна тесно сотрудничать с общественными и неправительственными организациями, оказывающими поддержку женщинам – бывшим заключенным. Неправительственные организации могут помочь в решении проблем жилья и трудоустройства, а также способствовать возвращению женщин в свою коммуны.

Очень важно, чтобы женщине, пережившей насилие, включая насилие в семье, поддержка оказывалась непрерывно. В период подготовки к освобождению администрация исправительного учреждения должна установить контакт и обмен информацией с общинными службами, в том числе со службами пробации, неправительственными организациями и другими службами, способными оказать социальную и психологическую поддержку для обеспечения постоянной помощи женщинам из группы риска. При необходимости должна предоставляться юридическая помощь.

Все заключенные непосредственно после освобождения должны быть осведомлены о риске смерти от передозировки наркотиков. Все наркозависимые заключенные после освобождения должны завершить начатый в местах лишения свободы курс лечения от своей зависимости. Это должно быть частью комплексного подхода к лечению в заключении и в общине.

В ряде стран жертвы изнасилования или осужденные за “преступления против нравственности” могут столкнуться с угрозой быть убитыми родственниками-мужчинами после освобождения этих женщин из мест лишения свободы (так называемое “убийство в защиту чести”). Чтобы помочь таким женщинам и защитить их после выхода на свободу, администрации исправительного учреждения следует сотрудничать со специализированными общинными (в случае их наличия) и соответствующими неправительственными организациями. Возможно, нужно будет предоставить женщинам убежище на то время, пока не будет найдено подходящее место постоянного жительства. В таких местах, по меньшей мере, должны быть условия для оказания бывшим заключенным психологической поддержки и предоставления им юридических услуг. Но при этом предоставление такого пристанища ничем не должно напоминать продолжение пребывания в местах лишения свободы. Такая защита должна предоставляться на добровольной основе, в идеале – в приютах и других подобных заведениях, находящихся в ведении общинных служб или неправительственных организаций либо в совместном управлении.

В этой связи Специальным докладчиком по проблеме жестокости в отношении женщин, ее причинах и последствиях было отмечено следующее⁸²:

“Государства должны разработать систему помощи реальным и потенциальным жертвам, усилить ее действенность (если система уже существует) и всячески содействовать ее работе. Помощь должна оказываться в форме предоставления соответствующей защиты, безопасного убежища, консультаций, юридической и медицинской помощи, содействия реабилитации и возвращению к жизни в обществе.

Практику применения предупредительного заключения в качестве средства помощи женщинам – жертвам насилия следует прекратить. На какую бы то ни было защиту нужно получить согласие женщины. Приют не должен быть закрытым. Пребывание в нем женщины должно быть безопасным, она должна иметь возможность получить юридическую и психологическую помощь. Деятельность таких приютов должна

⁸² Доклад Специального докладчика Комиссии ООН по правам человека г-жи Радхики Кумарасвами “Соблюдение прав человека в отношении женщин. Гендерные перспективы. Проявления жестокости в отношении женщин” (“Integration of The Human Rights of Women and the Gender Perspective, Violence Against Women”), 6 января 2003 года, E/CN.4/2003/75, пункты 90 и 91.

также быть нацелена на оказание помощи женщинам и в будущем. Нужно стараться привлечь к сотрудничеству в этом вопросе неправительственные организации”.

Одним из возможных способов оказания помощи женщинам – бывшим заключенным, которые испытывают определенные затруднения, связанные с их экономическим положением, культурными и социальными факторами, может стать создание общинных консультационных центров, предоставляющих помощь по медицинским, образовательным и юридическим вопросам.

10. Пребывание в местах лишения свободы беременных и женщин, имеющих детей

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Статья 10

2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Статья 12

[...]

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и в послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Принцип 5 (2)

Меры, применяемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей, а также детей, подростков, престарелых, больных или инвалидов, не рассматриваются как дискриминационные. [...]

Конвенция о правах ребенка

Статья 7 (1)

Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

Статья 3 (1)

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Статья 6 (2)

Государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Статья 9 (3)

Государства-участники уважают право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

23. 1) Женские заведения должны располагать особыми помещениями для ухода за беременными женщинами и роженицами. Когда это возможно, следует заботиться о том, чтобы роды происходили не в тюремной, а в обычной больнице. Если же ребенок рождается в тюрьме, то об этом обстоятельстве не следует упоминать в свидетельстве о рождении.

2) Там, где заключенным матерям разрешается оставлять младенцев при себе, нужно предусматривать создание ясель, располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует помещать в периоды, когда они не пользуются заботой матери.

Комитет по правам человека в своем Замечании общего порядка 28 заявил: "Беременные женщины, лишённые свободы, всегда должны пользоваться гуманным обращением и уважением присущего им достоинства, и особенно во время родов и ухода за новорожденными детьми, государствам-участникам необходимо предоставлять информацию о том, каким образом обеспечивается уход за такими матерями и их детьми, а также их медицинское обслуживание"^а.

Рекомендация 1469 (2000) Парламентской ассамблеи Совета Европы "Матери и дети младшего возраста в пенитенциарных учреждениях", принята 30 июня 2000 года

5. Учитывая отрицательное воздействие на маленьких детей нахождения их матерей в пенитенциарных учреждениях, Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет министров призвал государства – члены Совета Европы:

- i) развивать и использовать для матерей с маленькими детьми практику наказаний, не связанных с лишением свободы, и стараться не применять к ним наказания в виде заключения в пенитенциарных учреждениях;
- ii) развивать учебные программы для сотрудников системы уголовного правосудия, посвященные проблемам матерей и детей младшего возраста, с использованием Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Европейской конвенции о правах человека;
- iii) признать, что лишение свободы может применяться в отношении беременных женщин и матерей, имеющих детей младшего возраста, лишь в качестве крайней меры наказания за наиболее тяжкие преступления и в том случае, если они представляют опасность для окружающих;
- iv) выделять в исправительных учреждениях малые блоки общего и облегченного режима, имеющие социальную службу, для содержания в них небольшого числа матерей, которых необходимо помещать под стражу. В этих блоках можно было бы организовать уход за детьми в подходящих для них условиях, где главное внимание уделялось бы интересам детей и при этом обеспечивалась бы безопасность общества;
- v) принять меры к тому, чтобы более гибко решался вопрос о праве отцов на посещения своих детей в исправительном учреждении, с тем чтобы дети могли проводить хотя бы немного времени с родителями;
- vi) принять меры к тому, чтобы персонал имел соответствующую подготовку по уходу за детьми;
- vii) разработать соответствующие рекомендации, с тем чтобы в судах вопрос о заключении под стражу беременных женщин и кормящих матерей рассматривался лишь в случае совершения ими тяжких, насильственных преступлений или в случае опасности таких женщин для окружающих;
- viii) к 2005 году сообщить о достигнутом прогрессе.

^аКомитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка 28 о равенстве прав мужчин и женщин, пункт 15, док. ООН HRI/GEN/1/Rev.7, 153 (2004).

Беременные и имеющие маленьких детей женщины не должны приговариваться к лишению свободы, если на то нет безусловной необходимости. Должны существовать соответствующие законодательные нормы и рекомендации судам по вынесению приговоров. Если все же беременные или женщины, у которых есть маленькие дети, будут приговорены к отбыванию наказания в местах лишения свободы, в таком случае государство берет на себя ответственность за предоставление надлежащего ухода как женщинам, так и их детям.

10.1 Беременные женщины и кормящие матери

Дородовой и послеродовой уход за женщинами-заключенными должен осуществляться в той же мере, в какой это делается в медицинских учреждениях за пределами тюрьмы.

Для родов беременных следует перевозить в гражданские больницы. Если же ребенок рождается в местах лишения свободы, роды должен принимать медицинский работник в подходящем для этого помещении. Независимо от того, где именно состоялись роды, факт рождения ребенка должен быть сразу же зафиксирован, но указывать в свидетельстве о рождении, что ребенок рожден в местах лишения свободы, не следует.

Во время перемещения роженицы в больницу, а также во время родов следует принимать минимально необходимые меры безопасности. Как уже упоминалось, при осмотре беременной и во время родов недопустимо использовать средства усмирения.

Кормящие матери должны иметь возможность кормить детей в подходящей для этого обстановке. Для беременных и кормящих матерей устанавливается щадящий режим.

Беременным женщинам и кормящим матерям в соответствии со специально разработанной для них программой должна предоставляться информация о предпочтительном рационе питания. Выполнение такой программы должно контролироваться имеющим соответствующую подготовку в этой области врачом – сотрудником исправительного учреждения. Кормящим матерям и детям разного возраста должна бесплатно предоставляться соответствующая пища, в том числе молоко, продукты с высоким содержанием белка и достаточное количество свежих овощей и фруктов. Эти продукты должны храниться в надлежащих условиях.

Потребность в медицинском уходе и соответствующем питании недавних рожениц, чьи дети не находятся вместе с ними в исправительном учреждении, должна быть учтена в программах медицинского наблюдения.

10.2 Пребывание детей в местах лишения свободы вместе со своими матерями

Продолжаются споры о том, должны ли дети находиться со своими матерями, пока те находятся в заключении, и если да, то как долго. Точки зрения специалистов расходятся, и согласия по этому вопросу достичь не удается. Законодательства разных стран имеют существенные различия в отношении периода времени, в течение которого дети могут оставаться с матерями в местах лишения свободы. Но есть общее мнение, что, пытаясь разрешить трудный вопрос о том, стоит ли разлучать мать и ребенка в период заключения женщины (и в каком возрасте это делать), прежде всего нужно принимать во внимание интересы ребенка. Необходимо учитывать различные аспекты: условия отбывания наказания с одной стороны, и тот уход, который ребенок получит за пределами исправительного учреждения, если не останется с матерью, – с другой. Это подразумевает, что администрация исправительного учреждения должна проявлять гибкость и принимать решения по каждому случаю отдельно, в зависимости от обстоятельств, касающихся как ребенка, так и семьи. Очень часто не представляется целесообразным применять жесткие правила в отношении всех случаев, поскольку обстоятельства различаются очень существенно.

При поступлении женщины с детьми в исправительное учреждение следует зарегистрировать число детей и их личные данные.

Во время пребывания в местах лишения свободы детям должно быть всегда обеспечено хорошее первичное медицинское обслуживание, а их развитие должно находиться под наблюдением психолога и специалиста по детскому развитию (например, это могут быть

регулярные визиты общинных медицинских работников). Условия, в которых ребенок будет находиться в местах лишения свободы, должны быть приближены, насколько это возможно, к условиям, в которых обычно живут дети (должны быть организованы детские ясли, персонал которых заботился бы о ребенке в то время, когда он не находится вместе с матерью). Дети должны иметь достаточно места для игр и физической активности. Матерям следует разрешать проводить с детьми максимально возможное количество времени. Наличие в исправительных учреждениях ясель важно еще и потому, что в таком случае женщины, имеющие детей, могут наравне с остальными отбывающими наказание участвовать в программах занятости заключенных и заниматься другой разрешенной деятельностью.

Администрация исправительного учреждения должна сотрудничать с медицинскими учреждениями для проведения вакцинаций и периодических осмотров детей, а также для мониторинга их общего физического развития.

С живущими в исправительном учреждении детьми нельзя обращаться так, будто они сами являются заключенными. Дети не должны подвергаться дисциплинарным наказаниям. Они в принципе могут покинуть территорию исправительного учреждения и участвовать в каких-либо мероприятиях за его пределами при условии разрешения на то матери и соблюдения мер безопасности. Необходимо разработать механизмы защиты детей от всех форм физических или психологических злоупотреблений, которым они могут подвергаться в местах лишения свободы.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Болгария: детский сад для проживающих в местах лишения свободы детей

“В исправительном учреждении было специальное отделение для новорожденных. Детский сад состоял из четырех комнат (туалет, комната для переодевания и купания детей, кухня и спальня). Это было новое помещение, в прекрасном состоянии: чистое, просторное, с окнами, через которые поступало много солнечного света, с подходящей мебелью (множеством шкафов). Было место для игр (и игрушки), а также небольшая веранда, где матери могли прогуливаться со своими малышами. В день посещения этого исправительного учреждения делегацией Международной федерации лечебных учреждений (International Hospital Federation) в детском саду находились трое детей со своими молодыми мамами, которые провели тогда с детьми весь день (и спали там же), а на работу в тот день не ходили”^а.

Соединенные Штаты: детские ясли и специальные программы для женщин-заключенных с маленькими детьми

В Детском центре при исправительном учреждении “Бедфорд Хиллз” в американском штате Нью-Йорк есть ясли, где дети заключенных, принимающих участие в разработанных для них программах, находятся до достижения одного года. Когда появляется уверенность в том, что мать и ребенок смогут жить вместе, этот период продлевается еще на полгода. Центр занимается как детьми, проживающими вместе со своими матерями в исправительном учреждении, так и детьми, живущими за пределами этого учреждения, а также помогает женщинам почувствовать себя настоящими матерями. Одновременно Центр занимается 75 матерями, и за год он обслуживает 700 женщин. Большая часть женщин участвуют в программе от 1 до 5 дней в неделю. Цель ее – помочь “научиться быть матерью”, и особое внимание при этом уделяется психологическим потребностям женщины. Также в центре внимания отношения с семьей, возвращение в общество, родительские обязанности. Решение об удовлетворении потребностей женщины в участии в каких-либо конкретных видах деятельности или ее потребностей в услугах принимается с учетом конкретных обстоятельств. Программы доступны на двух языках, многие виды деятельности разрабатываются с учетом культуры заключенных. Отличительной чертой является то, что координаторами работают заключенные, большинство из которых до этого сами были участниками таких программ”^б.

^а“Места содержания под стражей в Болгарии”, отчет по итогам посещения 27–28 сентября 2004 года делегацией членов неправительственной организации по защите прав человека мест содержания под стражей на территории Болгарии, Международная хельсинкская федерация по правам человека, 2005 год, стр. 47. Информация об исправительном учреждении в болгарском городе Сливен, единственном женском исправительном учреждении в стране).

^бМораш и др., указ. соч., стр. 8.

Латвия: детские дома для детей женщин-заключенных

Это женское исправительное учреждение полузакрытого типа. Здесь в отдельном здании на территории учреждения живут также дети в возрасте от одного года до четырех лет. До года дети находятся с матерями, а затем матери могут дважды в день проводить с ними по 1,5 часа. По достижении четырехлетнего возраста детей либо передают на воспитание родственникам, либо переводят в детский дом, где ежедневно могут находиться 8–10 детей.

В рамках проекта, финансируемого латвийским отделением Фонда Сороса, такие детские дома тесно сотрудничают с Общественным педиатрическим центром, а также они предлагают инновационную программу совершенствования родительских навыков, разработанную для женщин-заключенных^e.

Индия: ясли и детские сады для детей заключенных и детей сотрудников исправительных учреждений

В исправительных учреждениях индийского штата Карнатака обустроены ясли и детские сады, предназначенные для пребывания в них детей заключенных вместе со своими родителями, а также детей сотрудников исправительных учреждений и живущих поблизости детей. Такие заведения созданы для того, чтобы не тратить на организацию отдельных заведений (одни ясли для детей заключенных, вторые – для детей сотрудников, третьи – для какой-либо еще категории детей) и чтобы не создавать яслей с очень небольшим числом детей (в 2006 году в этом исправительном учреждении всего 29 детей проживали со своими матерями). Эта схема позволяет смягчить остроту проблемы социальной изоляции детей, живущих в исправительном учреждении. Таким образом, они могут общаться с другими детьми извне. Но взрослые, следящие за детьми в яслях (среди них есть и матери, отбывающие наказание в исправительном учреждении), должны удостовериться, что дети одной группы (например, живущие по соседству с исправительным учреждением) не обижают других детей^f.

Камбоджа: НПО поддерживает беременных и имеющих детей женщин-заключенных

В 2003 году неправительственная правозащитная организация Камбоджи “Лига за содействие и защиту прав человека” (Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights) инициировала программу, нацеленную на оказание помощи детям и беременным, находящимся в исправительных учреждениях, а также на оказание содействия людям и организациям в предоставлении помощи этим уязвимым группам людей, находящихся в местах лишения свободы. В октябре 2006 года 13 частных лиц и представителей организаций создали этот проект и начали оказывать помощь заключенным с детьми, пребывающим в 10 исправительных учреждениях страны. В течение 2005–2006 года в рамках проекта были предоставлены продукты, различные принадлежности и оказана медицинская помощь детям, их родителям и беременным, находящимся в камбоджийских исправительных учреждениях. В ходе реализации этого проекта было выявлено, что существует дефицит образовательных и развивающих программ для детей, находящихся в местах лишения свободы. Поэтому сейчас планируется выполнение второго этапа программы и ведется разработка вариантов решения этой проблемы^g.

Испания: семейные камеры для заключенных с детьми

В исправительном учреждении испанского города Аранхуэс есть семейные камеры для пребывания родителей (обоих) с детьми. Семья может побыть, таким образом, вместе, что дает детям возможность сильнее привязаться к матери. Просторные помещения спроектированы с учетом потребностей детей. Там есть детский сад и открытая площадка для игр. Типовая комната имеет площадь примерно 14 кв. м, стены ее оклеены картинками с изображениями Микки-Мауса, Дональда Дака и семейными фотографиями. В комнате имеются двуспальная кровать, детская кроватка с большим количеством игрушек, есть небольшая ванная комната. Окно выходит не во двор исправительного учреждения. Дважды в неделю сюда приходит врач. Дети могут оставаться в исправительном учреждении до достижения трех лет, после чего их отдают родственникам или на попечение социальных служб, а родители возвращаются в обычные камеры^h.

^eЖенщины в исправительных учреждениях Центральной Европы. Обзор и статистические данные”, информация PRI о Латвии.

^fБюро общины квакеров при ООН, “Как пребывание кого-то из родителей в местах лишения свободы влияет на детей”, Робертсон О., серия “Женщины в заключении”, апрель 2007 года, стр. 32.

^gICADHO, “Условия содержания в местах лишения свободы в Камбодже”, 2005 и 2006 годы, “Один день из жизни...” (“One day in the life...”), январь 2007 года, стр. 32–33.

^h“В испанском исправительном учреждении есть семейные камеры для заключенных с детьми” (“Spanish prison offers family cell units for inmates with children”), Ассошиэйтед Пресс, 5 февраля 2007 года, Аранхуэс, Испания.

Переселять ребенка из мест лишения свободы нужно с осторожностью и только тогда, когда уже известно, где он будет жить в дальнейшем. После того как ребенок переезжает жить к родственникам или в государственное учреждение, следует предоставлять его матери максимум возможностей видеться со своим ребенком в целях облегчения как ее эмоциональных страданий, так и страданий ребенка, а также в целях предотвращения проблем в развитии ребенка. В первое время после разлучения матери и ребенка можно организовывать краткосрочные посещения с ночевкой, с тем чтобы мать и ребенок могли постепенно привыкнуть к раздельному проживанию.

Государство не перестает нести ответственность за судьбу ребенка в момент помещения его в детский дом или к родственникам заключенной. В соответствии с пунктом статьи 9 Конвенции о правах ребенка государство продолжает нести ответственность за организацию регулярных контактов с матерью с целью минимизации неблагоприятного влияния разлуки с матерью на эмоциональную сферу ребенка. На практике организация регулярных контактов может включать оказание финансовой помощи для покрытия дорожных расходов на проезд в исправительное учреждение, а также минимизацию бюрократических процедур.

11. Особые категории заключенных

11.1 Лица, находящиеся в предварительном заключении

Международный пакт о гражданских и политических правах

Статья 10

2. а) Обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

84. 1) Лица, арестованные или находящиеся в заключении по обвинению в уголовном преступлении и содержащиеся либо в полицейских участках, либо в тюремных заведениях, но еще не вызванные в суд и не осужденные, называются в нижеследующих правилах "подследственными" заключенными.

2) Подследственные заключенные считаются невиновными и с ними следует обращаться соответственно.

3) При условии соблюдения законоположений, касающихся свободы личности или предписывающих процедуру обращения с подследственными заключенными, к этим заключенным следует применять особый режим, основные правила которого излагаются ниже.

85. 1) Подследственных заключенных следует содержать отдельно от осужденных.

2) Молодых заключенных, находящихся под следствием, следует содержать отдельно от взрослых и в принципе в отдельных заведениях.

[...]

92. Подследственные заключенные должны иметь возможность немедленно информировать семью о факте их заключения, пользоваться разумной возможностью общения с родственниками и друзьями и принимать их в тюрьме, подвергаясь при этом только тем ограничениям и надзору, которые необходимы для должного отправления правосудия, соблюдения требований безопасности и обеспечения нормальной работы заведения.

93. В целях своей защиты подследственные заключенные должны иметь право обращаться там, где это возможно, за бесплатной юридической консультацией, принимать в заключении юридического советника, взявшего на себя их защиту, подготавливать и передавать ему конфиденциальные инструкции. С этой целью в их распоряжение следует предоставлять по их требованию письменные принадлежности. Свидания заключенного с его юридическим советником должны происходить на глазах, но за пределами слуха сотрудников полицейских или тюремных органов.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме**Принцип 1**

Все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Принцип 6

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Никакие обстоятельства не могут служить оправданием для пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Принцип 7

1. Государствам следует запрещать в законодательном порядке любые действия, противоречащие правам и обязанностям, содержащимся в настоящих Принципах, налагать за такие действия соответствующие санкции и проводить беспристрастное расследование по жалобам.

2. Должностные лица, имеющие основания считать, что произошло или может произойти нарушение настоящего Свода принципов, должны сообщить об этом вышестоящим властям и, когда это необходимо, другим соответствующим властям или органам, на которые возложены полномочия по надзору или исправлению положения.

3. Любое другое лицо, имеющее основание считать, что произошло или может произойти нарушение настоящего Свода принципов, имеет право сообщить об этом в вышестоящие по отношению к причастным должностным лицам инстанции, а также другим соответствующим властям или органам, на которые возложены полномочия по надзору или исправлению положения.

Принцип 9

Власти, производящие арест лица, его задержание или ведущие расследование дела, осуществляют лишь полномочия, предоставляемые им по закону, и осуществление этих полномочий может быть обжаловано в судебном или ином органе, предусмотренном законом.

Основной принцип, который следует применять в отношении всех еще не осужденных и не приговоренных судом задержанных лиц, состоит в том, что до вынесения приговора они должны считаться невиновными и с ними следует обращаться соответственно. Но в действительности женщины часто подвергаются дискриминации при применении этого принципа вследствие ограниченности вариантов их размещения, что может привести к тому, что, вопреки правилу 85 (1) МСП, подследственные будут содержаться вместе с заключенными, что и бывает во многих странах. По отношению к таким женщинам может применяться такой же режим содержания, как и к осужденным заключенным. Более того, поскольку многие женщины-заключенные содержатся в условиях более сурового режима, чем это необходимо, вследствие небольшого их числа в исправительных учреждениях, это означает, что многие женщины до вынесения приговора содержатся в условиях особо строгого режима. Такая практика неприемлема.

Еще более неприемлемой является практика автоматически классифицировать лиц, находящихся в предварительном заключении, как особо опасных заключенных. Сообщается, например, что в некоторых странах к лицам, находящимся в предварительном заключении, всегда применяются условия строгого режима с соответствующими ограничениями на право иметь личные вещи, на посещения и т. д., что оказывает влияние и на тех осужденных женщин, к которым поместили задержанную⁸³. «Присутствие в камере задержанной в действительности означает, что заключенные, содержащиеся в условиях облегченного и общего режима, будут испытывать на себе воздействие более

⁸³ «Женщины в тюрьме. Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными», указ. соч., стр. 84.

сурового режима, чем это необходимо в соответствии с тем, как их классифицировали”⁸⁴. Применение условий строго режима в отношении лиц, которые не были осуждены за совершение преступлений, совершенно неприемлемо и оказывает особо неблагоприятное воздействие на женщин, которые пережили в связи с этим сильный стресс, в том числе и из-за ограничений на посещения членов семьи.

- Задержанные до суда и осужденные заключенные должны содержаться отдельно. Если исключительные обстоятельства препятствуют строгому соблюдению правила раздельного содержания подсудимых и осужденных, то администрация исправительного учреждения должна обеспечить применение к неосужденным условий другого режима содержания. Это означает, что такие женщины должны пользоваться всеми правами задержанных до суда в смысле правил посещения, возможности пользоваться личными вещами, получать медицинскую помощь вне исправительного учреждения, продукты и т. д. в соответствии с правилами 84–93 МСП. Следует прилагать все усилия, в частности, для обеспечения того, чтобы общение таких женщин с членами их семей и детьми не было нарушено в большей степени, чем это необходимо.
- Основной потребностью задержанных до суда является возможность непосредственного и регулярного общения с адвокатом. Персонал исправительного учреждения должен содействовать заключенной как в том, чтобы найти адвоката, так и в том, чтобы организовывать встречи с ним. Особенно нуждаются в такой помощи неграмотные, неуверенные в своем положении и менее осведомленные о своих правах женщины, а также женщины с психосоциальными расстройствами.
- Кроме того, женщины в предварительном заключении вследствие своей крайней незащищенности имеют особые потребности в обеспечении безопасности. Риск злоупотреблений в отношении женщин особенно высок именно в период их предварительного задержания, когда сексуальное насилие или другие формы проявления жестокости могут быть использованы с целью принудить женщину к признанию. Таким образом, очень важно, чтобы правила и процедуры, изложенные в разделе 4 “Надежность и безопасность”, повсеместно соблюдались в местах предварительного заключения.
- Женщины, задержанные в связи с “репродуктивными преступлениями”, в период задержания могут находиться в состоянии повышенного риска для их здоровья, поскольку они совсем недавно были беременны, перенесли аборт, преждевременные роды или рожали в условиях, представляющих угрозу их здоровью, а возможно, и жизни. Их особые потребности в отношении охраны здоровья должны удовлетворяться, и при наличии такой возможности этих женщин следует переводить в общинные лечебные учреждения.

11.2 Женщины-заключенные, являющиеся гражданами других государств

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

38. 1) Иностранцам гражданам, находящимся в заключении, следует обеспечивать разумную возможность поддерживать связь с дипломатическими и консульскими представителями их государства.

⁸⁴Общественная организация “Beyond Bars Alliance”, выступающая за социальную справедливость, штат Новый Южный Уэльс, Австралия, Представление Специальному уполномоченному по антидискриминационной политике по запросу о дискриминации женщин в рамках системы уголовного судопроизводства в Новом Южном Уэльсе, 2005 год, по адресу: <http://www.sistersinside.com.au/media/NSWADCreport.pdf> (по состоянию на 20 июля 2005 года) стр. 8–9, цит. по: “Женщины в тюрьме. Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными”, стр. 84.

2) заключенные, являющиеся гражданами государств, которые не имеют дипломатического или консульского представительства в данном государстве, а также беженцы и лица, не имеющие гражданства, должны иметь возможность поддерживать связь с дипломатическими представителями государства, взявшего на себя охрану их интересов, или же с любым национальным или международным органом, занимающимся их защитой.

Рекомендация № R (84) 12 Комитета министров Совета Европы, касающаяся иностранных заключенных^а

13. С иностранными заключенными, которые не могут в реальности находиться в таких же условиях, как граждане страны, и чьи условия содержания в общем являются более суровыми, следует обращаться таким образом, чтобы уравновесить, насколько возможно, эти неблагоприятные условия.

Венская конвенция о консульских сношениях

Статья 36

Сношения и контакт с гражданами представляемого государства

1. В целях облегчения выполнения консульских функций в отношении граждан представляемого государства,

a) консульские должностные лица могут свободно сноситься с гражданами представляемого государства и иметь доступ к ним. Граждане представляемого государства имеют такую же свободу в том, что касается сношений с консульскими должностными лицами представляемого государства и доступа к ним;

b) компетентные органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что в пределах его консульского округа какой-либо гражданин этого государства арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства или же задержан в каком-либо ином порядке, если этот гражданин этого потребует. Все сообщения, адресуемые этому консульскому учреждению лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным, также безотлагательно передаются этими органами консульскому учреждению. Указанные органы должны безотлагательно сообщать этому лицу о правах, которые оно имеет согласно настоящему подпункту;

c) консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним, а также имеют право переписки с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства. Они также имеют право посещать любого гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан в их округе во исполнение судебного решения. Тем не менее консульские должностные лица должны воздерживаться выступать от имени гражданина, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, если он определенно возражает против этого.

2. Права, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, должны осуществляться в соответствии с законами и правилами государства пребывания, при условии, однако, что эти законы и правила должны способствовать полному осуществлению целей, для которых предназначены права, предоставляемые в соответствии с настоящей статьей.

Типовое соглашение о передаче заключенных-иностранцев и рекомендации в отношении обращения с заключенными-иностранцами^б

[Выдержки]

ПРИЛОЖЕНИЕ I

I. Общие принципы

1. Социальная реабилитация правонарушителей должна стимулироваться содействием в скорейшем возвращении осужденных за совершенные за границей преступления в страну их гражданской принадлежности или жительства для отбывания наказания.

[...]

^аПринята Комитетом министров Совета Европы 21 июня 1984 года на 374-й встрече заместителей министров.

^бСедьмой конгресс по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, Италия, 26 августа – 6 сентября 1985 года, A/CONF.121/10, 25 апреля 1985 года.

7. Передача заключенного в страну его гражданской принадлежности или жительства должна осуществляться только при условии свободного выражения на то воли заключенного.

[...]

13. Лицо, переданное для отбывания наказания в соответствии с объявленным ему в государстве вынесения приговора вердиктом, не может снова предстать перед судом в государстве исполнения приговора за то же самое преступление, за совершение которого ему был вынесен приговор.

II. Регламент

[...]

18. Период наказания в виде лишения свободы, который осужденное лицо уже отбыло в любом из указанных государств, должен быть полностью вычтен из окончательного приговора суда.

19. Передача заключенного ни в коем случае не должна вести к ухудшению его положения.

Заключенные – граждане других государств могут быть как резидентами, так и нерезидентами страны, в которой они отбывают заключение. И та, и другая группа лиц сталкиваются со специфическими проблемами.

Администрация исправительного учреждения должна с пониманием относиться к потребностям женщин – иностранных граждан, поскольку они представляют собой наиболее уязвимую группу заключенных. Нерезиденты по сравнению с другими женщинами особенно чувствительны к стрессу, вызванному изоляцией. У них может быть очень мало возможностей контактировать со своими семьями и детьми, а может и вообще не быть таких возможностей. Чувство, что они полностью изолированы, может усугубляться тем, что они не говорят на языке большинства заключенных. Женщины, являющиеся матерями-одиночками или единственными кормилицами в семье, очень беспокоятся о своих детях, особенно если те находятся на родине заключенной.

В ожидании суда тоска таких задержанных может усугубляться такими факторами, как ограниченность их понимания правовой системы государства, недостаточность информации о том, в чем конкретно их обвиняют и какое их может ожидать наказание, а также проблемами с получением соответствующей юридической помощи. Если они стали жертвами сексуального насилия или других форм проявления жестокости (например, они являются жертвами торговли людьми или пережили насилие, будучи трудовыми мигрантами), то такие женщины будут чувствовать себя крайне уязвимыми, будут опасаться дурного обращения и в дальнейшем.

- Администрация исправительного учреждения должна гарантировать всем заключенным-иностранцам, независимо от их места преимущественного проживания, возможность непосредственно и регулярно контактировать со своим консульским представителем (если только заключенный явно не возражает против этого), юридическим консультантом и переводчиками. Также администрация должна обеспечить им равный со всеми доступ к информации на том языке, который они понимают, а также к тем видам деятельности и услугам, которые доступны в исправительном учреждении.
- Если регулярные контакты заключенного с семьей и родственниками затруднены из-за того, что они проживают в другом государстве, власти должны предусмотреть способ компенсировать связанные с этим неудобства. Это может быть выдача заключенному – иностранному гражданину разрешения дольше и чаще пользоваться телефонной связью, при этом звонить в удобные (с учетом разницы во времени) часы, также это может быть разрешение более длительных посещений,

чтобы компенсировать их редкость. При наличии финансовых возможностей следует рассмотреть вариант возмещения дорожных расходов и расходов на телефонные разговоры.

- При предоставлении юридической помощи, консультаций, медицинского обслуживания, во время слушаний в дисциплинарной комиссии и подачи жалобы следует учитывать языковые требования заключенного-иностранца и при необходимости обеспечивать перевод.
- Те заключенные, которым это необходимо, должны иметь преимущественное право взять уроки языка. Особенно это касается осужденных на длительные сроки.
- Дополнительные меры должны быть приняты в отношении обеспечения возможностей заключенному – гражданину иностранного государства принимать участие в разрешенных в исправительном учреждении видах деятельности и в программах исправительного учреждения (особенно это касается нерезидентов, не говорящих на языке большинства заключенных). Помощь следует оказывать путем предоставления (при необходимости) услуг переводчика, а также, например, путем поощрения оказания поддержки такому заключенному другими находящимися в заключении и поощрения создания групп самопомощи из иностранных граждан одной национальности. После консультаций с заключенными следует рассмотреть возможность размещения заключенных – иностранных граждан из одной и той же страны ближе друг к другу.
- Нужно способствовать оказанию поддержки иностранным гражданам, пребывающим в местах лишения свободы, силами неправительственных организаций. Следует поощрять визиты их представителей в исправительные учреждения и осуществление там соответствующих программ. Заключенным необходимо предоставлять информацию для связи с такими организациями. Поддержка со стороны общинных организаций была бы крайне уместной и необходимой, так как администрация исправительных учреждений обычно не в состоянии удовлетворить все нужды заключенных, являющихся гражданами других государств.
- Как можно с более раннего времени пребывания в местах лишения свободы нужно рассмотреть возможность отправки женщин – иностранных граждан, являющихся нерезидентами, в страну их происхождения, особенно если у них дома остались дети (но при условии, что заключенная хочет этого, а также при условии, что такая отправка не влечет за собой риска нарушения прав человека в отношении отправляемого лица). Следует детально разъяснить заключенной возможность и последствия отбывания наказания в своей стране, а решение об отправке нужно принимать на основании полного и явно выраженного согласия заключенной.
- Женщины – иностранные граждане, являющиеся резидентами, после окончания срока их наказания подлежат депортации. Таким образом, им грозит еще одно наказание – дальнейшая разлука с семьями, особенно болезненная, если у женщины есть дети. Если национальным законодательством предусмотрена депортация заключенных-иностранцев, администрация исправительного учреждения и консульские представители должны приложить все усилия, для того чтобы оказать женщине содействие в получении юридической помощи в подаче апелляции, но если депортация неизбежна, нужно содействовать в получении необходимых документов, организации поездки, обеспечении обмена информацией между заключенной и ее родственниками в стране происхождения (насколько это представляется максимально возможным). Организации гражданского общества могут оказать неоценимую помощь в ходе этого процесса, помогая заключенной наладить контакты с дальними родственниками, предоставляя все необходимые объяснения и разъяснения, а также содействуя в разрешении многочисленных проблем.

Подробнее см. в руководстве ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности (главы о женщинах-заключенных, являющихся гражданами других государств), в котором представлены исчерпывающие рекомендации и предложения по обращению с заключенными – иностранными гражданами, как мужчинами, так и женщинами.

11.3 Отбывающие наказание девочки

Вследствие недостатка внимания к положению детей, имеющих проблемы с законом, в частности девочек, нарушившие закон девочки часто содержатся в местах лишения свободы вместе со взрослыми женщинами-заключенными. В настоящем руководстве не рассматривается вопрос организации отдельных исправительных учреждений для несовершеннолетних (в ответ на необходимость социальной реинтеграции девочек – нарушителей закона), но все же необходимо отметить, что в соответствии с международными нормами необходимо разработать правила и стратегии отдельного содержания таких правонарушителей, даже если их число невелико, в целях их лечения и восстановления. Среди содержащих такие нормы документов – Конвенция о правах ребенка, выдержки из которой приведены ниже.

Конвенция о правах ребенка

Статья 3

3. Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Статья 36

Государства-участники защищают ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка.

Статья 37

Государства-участники обеспечивают, чтобы:

- a) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет;
- b) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;
- c) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;
- d) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

Статья 39

Государства-участники принимают все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов. Такие восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка.

Статья 40

1. Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

8. Различные категории заключенных содержатся в отдельных заведениях или в разных частях одного и того же заведения, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного обращения с ними. Таким образом:

[...]

d) малолетних правонарушителей следует содержать отдельно от взрослых.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)**Правило 26.4**

Молодым женщинам-правонарушителям, помещенным в исправительное учреждение, должно уделяться особое внимание с учетом их личных нужд и проблем. Им должны обеспечиваться такой же уход, защита, помощь, обращение и профессиональная подготовка, как и молодым мужчинам-правонарушителям. Следует обеспечить справедливое обращение с ними.

Комментарий к Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)

Правило 26.4 связано с тем обстоятельством, что женщинам-правонарушителям, как отмечалось на шестом Конгрессе, уделяется меньше внимания, чем мужчинам, в частности, в резолюции 9 шестого Конгресса содержится призыв к справедливому обращению с женщинами-правонарушителями на каждом этапе процесса уголовного правосудия, а также к рассмотрению с особым вниманием их конкретных проблем и нужд в период лишения свободы. Кроме того, это правило должно рассматриваться в свете Каракасской декларации шестого Конгресса, которая, в частности, призывает к равноправному обращению при отправлении уголовного правосудия, и в свете Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

3.

Предлагаемые меры по сокращению числа женщин-заклученных путем реформирования законодательства и соответствующей практики

Рост числа женщин-заклученных выдвигает на первый план необходимость пересмотра законодательства, политики и практики, приводящих к такому положению. Увеличение количества случаев тюремного заключения женщин оказывает пагубное воздействие не только на них самих, но и на их семьи и в наибольшей степени – на их детей.

Прежде всего следует обратить внимание на самые распространенные во всем мире причины задержания и тюремного заключения женщин, приводящих к увеличению числа находящихся в местах лишения свободы женщин.

Женщин приговаривают к лишению свободы за совершение правонарушений, в большинстве случаев отличных от правонарушений, совершаемых мужчинами:

- большинство женщин-заклученных отбывают наказание за ненасильственные преступления;
- в тех случаях, когда женщина осуждена за совершение насильственного преступления, чаще всего речь идет о преступлении в отношении ее партнера-мужчины или кого-то из его окружения. Совершение насильственного преступления часто направлено против лица, совершившего насилие в отношении женщины;
- большая доля женщин осуждены за преступления, связанные с наркотиками. Многие сами являются наркозависимыми. Когда речь идет о торговле наркотиками, часто оказывается, что женщину за небольшое вознаграждение использовали в качестве наркокурьера;
- среди других преступлений, за которые отбывают наказание женщины, часто встречаются случаи имущественных преступлений, таких как кражи и мошенничество (иногда их называют “преступления бедности”);
- в тех странах, где законодательство основывается на различных толкованиях религиозных законов, женщин лишают свободы за “преступления против нравственности”, в том числе за “супружескую измену” и “прелюбодеяние”. И хотя законодательство в общем может быть нейтральным в гендерном отношении, такие обвинения чаще выдвигаются против женщин. К тому же во многих случаях процедура рассмотрения дела не соответствует требованиям международных норм: женщины в ходе нее подвергаются дискриминации, их осуждают за “преступления против нравственности”, несмотря на то что многие из них сами могут являться жертвами.

Кроме того:

- Усиление карательного характера системы уголовного судопроизводства, наряду с неблагоприятным экономическим положением женщин, привело во многих странах к росту числа женщин, находящихся в предварительном заключении.
- Вследствие роста числа случаев торговли людьми, а также из-за растущей миграции населения увеличивается число женщин – иностранных граждан, оказавшихся в поле зрения системы уголовного судопроизводства многих стран.

Из всего вышесказанного, а также из данных о положении женщины в системе уголовного судопроизводства, описанном в главе 1, можно сделать вывод, что среднестатистическая женщина, находящаяся в местах лишения свободы, существенно отличается от среднестатистического заключенного-мужчины. При пересмотре норм уголовного судопроизводства с целью недопущения ненужного и неоправданного лишения свободы женщин (что является дополнительным грузом для уголовно-исполнительных систем мира, принимая во внимание ограниченность их ресурсов) нужно учитывать жизненный фон совершения преступления, сам характер правонарушения, наличие обязанностей заботиться о других людях, а также крайне неблагоприятное воздействие, которое оказывает на женщин пребывание в местах лишения свободы.

Нельзя определенно утверждать, что большинство женщин-правонарушителей не представляют угрозы для общества и что лишение свободы не принесет пользы, а будет препятствовать их социальной реинтеграции. Для многих лишение свободы – прямой или косвенный результат множественных случаев дискриминации и пережитых лишений. Женщины страдают от рук своих мужей, семьи и общины. Женщинам-правонарушителям особенно необходимы беспристрастное отношение к ним системы уголовного судопроизводства, учет их обстоятельств, тех причин, которые привели к совершению правонарушения, также им нужны забота, помощь и надлежащие отношения в общине, чтобы им было легче преодолеть трудности, которые явились причиной их преступного поведения. Выбирая для женщины иной, нежели лишение свободы, вид наказания (если только лишение свободы не является совершенно необходимой и оправданной мерой), можно избавить ее детей от тех негативных последствий, которые пребывание матери в местах лишения свободы приносит ребенку, в том числе от возможной институционализации и лишения свободы в будущем его самого.

“Я думаю, что 90 процентов заключенных, если бы у них был выбор, теперь поступили бы по-другому и стали бы добропорядочными гражданами, а не отбросами общества, как сейчас, когда они являются обитателями тюрьмы”.

Директор одного из исправительных учреждений Соединенных Штатов^a.

^aИсследование Национального института юстиции, август 1998 года, стр. 6.

Число женщин-заключенных можно уменьшить путем проведения законодательной реформы, нацеленной на снижение в целом числа содержащихся в местах лишения свободы и предусматривающей отмену уголовной ответственности за некоторые правонарушения, а также отмену обязательного наказания, ограничивающего свободу принятия решений с учетом конкретных обстоятельств правонарушения, степени защищенности правонарушителя и наличия у него обязанностей заботиться о других людях. Предусматривается и более активное применение альтернативных лишению свободы видов наказаний.

Вследствие ненасильственного характера большей части преступлений, совершаемых женщинами, и минимальной опасности для общества женщин-правонарушителей, они являются идеальными кандидатами для назначения им наказания, не связанного с лишением свободы.

Внесение изменений в законодательство и осуществление законодательства должны преследовать следующие цели:

- Обеспечение в законодательстве и на практике равноправия женщин и мужчин в том, что касается судебных процедур, а также предоставления женщинам всех гарантий, предусмотренных в пункте 3 статьи 9 и в статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.
- Применение других, нежели лишение свободы, мер наказания в отношении мелких правонарушителей и лиц, совершивших ненасильственные преступления, а также лиц, нуждающихся в медицинской или психиатрической помощи.
- Сокращение до минимального уровня числа беременных и матерей с детьми, находящихся в местах лишения свободы.
- Обеспечение учета в ходе рассмотрения дела обстоятельств совершения преступления и степени уязвимости правонарушителя, например принятие во внимание характера преступления в случае совершения убийства партнера, проявлявшего жестокость в отношении женщины, убийства мужа или члена семьи, а также в случае совершения преступления, связанного со злоупотреблением наркотиками, когда женщина была наркокурьером.
- Обеспечение того, чтобы в законодательстве были предусмотрены разные варианты альтернатив предварительному заключению и лишению свободы.
- Обеспечение отсутствия дискриминации в отношении женщин вследствие их экономической и социальной незащищенности при назначении им альтернативных предварительному заключению и лишению свободы видов наказания. Отсутствие постоянного места жительства и работы, поддержки семьи, алкогольная или наркотическая зависимость не должны расцениваться как факторы риска, а скорее, как факторы социальной неустроенности, на наличие которых нужно реагировать совсем иначе – поддержать женщину, при этом помощь могут оказать службы социального обеспечения и община и предотвратить повторное совершение ею преступления.
- Приведение дискриминационного законодательства и практики дискриминационного применения кажущихся нейтральными законодательных положений в соответствие с нормами международного права.
- Защита жертв торговли людьми и трудовых мигрантов от дальнейшей виктимизации.

Конечно, корни проблем, связанных с лишением женщин свободы, столь глубоки, а сами проблемы так сложны, что их невозможно решить при помощи одних лишь вышеприведенных мер. Чтобы достичь в этом направлении устойчивого успеха, законодательные меры и изменения в системе уголовного судопроизводства должны сопровождаться искоренением всех форм насилия в отношении женщин и дискриминационных настроений во всех сферах общества, а также более глубоким пониманием существующих проблем и проведением соответствующего обучения вовлеченных в процессы лиц.

Тем не менее многого можно достичь путем применения в системе уголовного судопроизводства, в законодательстве и соответствующей практике гендерного подхода, о чем говорится ниже.

1. Юридическая помощь при аресте

В пункте 3 статьи 9 и статье 14 Международного пакта о гражданских и политических правах изложены основные меры и гарантии безопасности, применимые во время предварительного задержания, рассмотрения дела и на стадии подачи апелляции. В Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, а также в Минимальных стандартных правилах гарантируется право

задержанных до суда на обращение за юридической помощью немедленно после их ареста и в ходе всей процедуры уголовного судопроизводства. Тем задержанным, которые не в состоянии оплатить услуги адвоката, бесплатно для них назначается государственный защитник.

Кроме того, в Пекинской декларации и платформе действий⁸⁵ (пункт *a* статьи 61) содержится призыв к правительствам гарантировать “обеспечение доступа к бесплатным или недорогостоящим юридическим услугам, включая правовую грамотность и рассчитанным в первую очередь на женщин, живущих в условиях нищеты”.

Государства обязаны обеспечивать женщинам равные с мужчинами возможности обращения к правосудию в соответствии с общепринятыми принципами, содержащимися в Международном пакте о гражданских и политических правах. С целью уравнивания неблагоприятных условий, в которых находятся женщины в системе уголовного судопроизводства, как описано в разделе 1 главы 1, государства должны также рассмотреть вопрос осуществления позитивных действий в области улучшения доступа женщин к правосудию, как рекомендовано в Пекинской декларации и платформе действий.

Основные предлагаемые меры:

- Признавая особую уязвимость женщин в системе уголовного судопроизводства, государства должны принять меры по обеспечению неимущим женщинам-подозреваемым доступа к недорогостоящим или бесплатным юридическим услугам непосредственно после их ареста и, по меньшей мере, в той же степени, в какой это делается в отношении неимущих мужчин.
- Учет гендерной специфики должен стать частью обучения сотрудников правоохранительных органов и персонала мест предварительного заключения. Требуется, чтобы сотрудники были отзывчивы и оказывали помощь задержанным женщинам в разъяснении их законных прав, проявляя при этом исключительную заботу и терпение в случаях, когда дело касается неграмотных или необразованных женщин (и сотрудники должны иметь возможность делать это). Сотрудники должны предоставлять исчерпывающие пояснения на том языке, который задержанная может понять, и будут помогать ей обращаться к правосудию, к непрофессиональным юридическим службам или соответствующим неправительственным организациям.

2. Выведение из системы уголовного преследования

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)

5.1 В надлежащих случаях и когда это согласуется с правовой системой, полицию, прокуратуру или другие учреждения, занимающиеся уголовными делами, следует наделять правом освобождать правонарушителя от ответственности, если, по их мнению, нет необходимости возбуждать дело в целях защиты общества, предупреждения преступности или обеспечения соблюдения закона и прав жертв. В целях принятия решения о целесообразности освобождения от ответственности или определения процедуры расследования разрабатывается свод установленных критериев в рамках каждой правовой системы. В случае мелких правонарушений прокурор, когда это целесообразно, может назначить подходящие меры, не связанные с тюремным заключением.

⁸⁵Пекинская декларация и платформа действий, Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, 15 сентября 1995 года, A/CONF.177/20 и A/CONF.177/20/Add.1.

Поскольку большая доля женщин нуждаются в психиатрическом лечении, являются алкогольно- и/или наркозависимыми, эмоционально травмированы и страдают от насилия в семье или от проявлений сексуального насилия, направление их на прохождение подходящей терапевтической программы помогло бы им больше, чем пребывание в суровой обстановке исправительного учреждения.

Полиция, прокуроры и суды должны иметь в своем распоряжении варианты вывода правонарушителей из системы уголовного преследования. Следует поощрять полицию, прокуроров и суды применять эти варианты в отношении женщин, которые в подавляющем большинстве случаев не представляют угрозы обществу.

Такие варианты включают:

- полное или условное освобождение от ответственности;
- вербальные санкции;
- передача дела на третейское урегулирование;
- возмещение жертве нанесенного ущерба;
- направление на общественные работы;
- посредничество с целью примирения правонарушителя и потерпевшего;
- консультации с членами семьи правонарушителя (“конференция семьи”);
- другие меры, такие как примирительные переговоры.

В выводах о положении и проблемах женщин-правонарушителей, содержащихся в “Обзоре условий в государствах – членах Совета Европы”, который был подготовлен Советом квакеров по делам Европы, отмечается: “Консультации с членами семьи правонарушителя и посреднические усилия с целью примирения правонарушителя и потерпевшего могут быть очень полезны. Большинство женщин-правонарушителей имеют детей в возрасте до 16 лет, и обычно такая женщина заботится о ребенке сама или преимущественно сама. Организовывая примирительные встречи между потерпевшими и женщинами-правонарушителями, а также их семьями и представителями общественности, помогая им договориться по поводу лучшего варианта возмещения ущерба и скорейшего возвращения нарушителей закона в общество, оказывая поддержку детям правонарушителей, можно предотвратить нарушение закона таким человеком в дальнейшем и снизить вероятность того, что его дети сами в будущем нарушат закон”⁸⁶.

3. Предварительное заключение

Международный пакт о гражданских и политических правах

Пункт 3 статьи 9

Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

⁸⁶ “Женщины в заключении. Условия в государствах – членах Совета Европы. Обзор”, Совет квакеров по делам Европы, февраль 2007 года, стр. 8.

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)

6. Избежание предварительного заключения под стражу

6.1 Предварительное заключение под стражу используется в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера при условии должного учета интересов расследования предполагаемого правонарушения и защиты общества и жертвы.

6.2 Альтернативы предварительному заключению под стражу применяются как можно раньше. Предварительное заключение под стражу длится не дольше, чем необходимо для достижения целей, указанных в правиле 5.1, и применяется гуманно и с уважением присущего человеку достоинства.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Принцип 39

За исключением особых случаев, предусмотренных законом, и если судебный или иной орган не примет иного решения в интересах отправления правосудия, лицу, задержанному по уголовному обвинению, предоставляется возможность получить освобождение на период проведения суда на условиях, которые могут устанавливаться в соответствии с законом. Такой орган держит вопрос о необходимости задержания в поле зрения.

Во многих странах большая доля женщин ждут суда, находясь в предварительном заключении, иногда годами, и это время ожидания нередко превышает срок наказания за совершенное преступление. В системах, где предварительное заключение редко заменяется другими способами гарантировать явку подсудимого на суд, кроме внесения денежного залога⁸⁷, и где есть минимум возможностей получить юридическую помощь, те задержанные, кто не в состоянии заплатить залог или оплатить помощь юристов, продолжительное время остаются в предварительном заключении в ожидании суда. Больше всего от этого страдают неимущие и обездоленные. Во многих странах часть растущего числа находящихся в предварительном заключении лиц составляют неимущие и обездоленные женщины. Они с большей долей вероятности оказываются неспособными внести залог и освободиться до суда, поскольку в большинстве обществ женщины являются необеспеченной частью населения. Большинство женщин-правонарушителей неграмотны и мало осведомлены о своих законных правах.

Женщины в предварительном заключении

В 2005 году в **Нигерии** 577 из 777 женщин-заключенных находились в предварительном заключении. Этот период мог длиться от 1 года до 15 лет^a.

В **Малави** в 2001 году 65 процентов женщин-заключенных (что немного по сравнению с другими африканскими странами) находились в заключении, будучи задержанными до суда^b.

По данным за 1999 год, в **Индии** в местах предварительного заключения ожидали суда более 70 процентов женщин-заключенных^c. Многие из них провели в предварительном заключении от 4 до 5 лет, что намного превышало максимальный срок, предусмотренный законом за совершенные ими преступления.

Согласно опубликованным в 2005 году данным, схожая ситуация наблюдалась в **Боливии** (77 процентов), **Мексике** (44,6 процента), **Колумбии** (53,5 процента) и **Руанде** (50–75 процентов)^d.

⁸⁷Термин “денежный залог” применяется в отношении требования временно предоставить суду определенную сумму денег в качестве гарантии того, что обвиняемый будет выполнять условия, установленные для освобожденных до суда лиц.

Южная Африка: Женщины в предварительном заключении: как неимущей женщине освободиться под залог^с

На 28 февраля 2007 года 1087 из 3559 женщин-заключенных ожидали суда, а 2472 уже были осуждены. Проведенное судебной инспекцией исправительных учреждений исследование⁷ показало, что примерно четверти женщин-заключенных было разрешено освободиться под залог, но они оставались в местах предварительного заключения, поскольку не имели средств для уплаты залога. В некоторых случаях сумма залога составляла менее 28 долл. США. Около 25 процентов осужденных женщин в качестве альтернативы лишению свободы был присужден штраф. Суд счел, что эти женщины не опасны для общества, но в силу своей бедности они продолжали оставаться в местах лишения свободы, поскольку не было денег уплатить штраф.

^аАгомох Ю. Р., Огбозор Е. Н. "Состояние женских исправительных учреждений Нигерии. Проблемы и пути их решения", организация PRAWA, Нигерия. Документ представлен на 11-й Международной конференции по проблематике отмены уголовных наказаний (ICORAXI), состоявшейся 9–11 февраля 2006 год в австралийском штате Тасмания.

^бИсправительные учреждения Малави", 17–28 июня 2001 год, Доклад Специального докладчика по вопросам исправительных учреждений и условий предварительного заключения в странах Африки, Выпуск IV, № 9, Африканская комиссия по правам человека и народов, стр. 6.

^вШанкардасс Р. Д., Рой Н., Сешадри В. "Новые пути к правосудию. Практикум на основе опыта Индии с уклоном в женскую и юношескую проблематику", Национальная комиссия по делам женщин, организации в защиту пенитенциарной реформы "Penal Reform International" и "Penal Reform and Justice Association", 2000 год, Индия, стр. 5.

^гЖенщины в тюрьме. Комментарий к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, указ. соч., стр. 82–83.

^дИз личной переписки с д-ром Николин Дюпре с кафедры пенологии юридического факультета Университета Южной Африки.

^еСудебная инспекция тюрем, указ. соч., (№4) 7.

В некоторых странах внебрачный секс (Зина) является уголовным преступлением. Жертвы изнасилований и девушки, сбежавшие из дома, чтобы не выходить насильно замуж, содержатся в предварительном заключении, пока идет расследование их дела и происходит проверка факта вступления их во внебрачные сексуальные отношения⁸⁸. В других странах взятие под стражу до суда может применяться в качестве меры защиты жертв изнасилования, чтобы обеспечить, среди прочего, и дачу ими в суде свидетельских показаний в отношении насильника⁸⁹. Как первый, так и второй вариант является неприемлемым, поскольку женщина и дальше остается жертвой и сохраняется риск дальнейших злоупотреблений в отношении нее. Важнее всего то, что такая практика позволяет правонарушителю избежать наказания, поскольку удерживает женщин от сообщения об изнасиловании и сексуальном насилии.

В этой связи в Докладе Рабочей группы по произвольному задержанию (2003 год) Комиссии по правам человека указывается:

"В годовом отчете за 2001 год (E/CN.4/2002/77 и Add. 1 и 2) Рабочая группа рекомендовала пересмотреть практику задержания в качестве предупредительной защитной меры в отношении женщин – жертв изнасилования или торговли людьми. Но в любом случае такое лишение свободы должно контролироваться судебным органом, и такая мера должна применяться только в качестве последнего средства, причем если жертва сама того пожелает"⁹⁰.

Даже краткосрочное пребывание в предварительном заключении оказывает на женщин более сильное негативное воздействие, чем на мужчин, особенно если, кроме этой женщины, позаботиться о ее детях некому. Не имеющие постоянного места жительства или арендующие жилье женщины часто теряют свое пристанище, если попадают в местах

⁸⁸См., например, ЮНОДК, "Женщины-заключенные Афганистана и их социальная реинтеграция", указ. соч., стр. 24 и 25.

⁸⁹См., например, Правозащитная организация "Asia Watch", "Условия в исправительных учреждениях Индии", апрель 1991 года, стр. 26.

⁹⁰Доклад Рабочей группы по произвольному задержанию (Working Group on Arbitrary Detention), председатель докладчик Луи Жуане (Louis Joinet), Комиссия по правам человека, 16 декабря 2002 года, Док. ООН E/CN.4/2003/8, пункт 65.

лишения свободы⁹¹. Также есть вероятность потери работы (если женщина была трудоустроена)⁹². Таким женщинам часто сложно или даже невозможно снова обрести право опеки над своими детьми⁹³. Таким образом, даже короткое время, проведенное в местах лишения свободы, может иметь долговременные разрушительные последствия для женщин и их детей.

Основные предлагаемые меры

- В соответствии с положениями Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (правило 6), подозреваемые женского пола, которые, как правило, не являются опасными для общества, не должны помещаться в предварительное заключение, если только нет каких-либо исключительных обстоятельств.
- Важно, чтобы орган, принимающий решение о применении или неприменении меры задержания до суда, имел в своем распоряжении широкий выбор альтернативных вариантов в дополнение к возможности освободить заключенного под залог. Можно рассмотреть возможности применения альтернативных вариантов, при которых правонарушитель будет обязан:
 - в определенный день явиться в суд;
 - а также
 - не вести себя определенным образом;
 - не покидать определенного местонахождения или района либо не появляться в определенных местах;
 - не встречаться с определенными лицами;
 - проживать (находиться) по определенному адресу;
 - каждый день или с определенной периодичностью отчитываться перед судом или органами полиции;
 - сдать паспорт или другие удостоверения личности;
 - находиться под наблюдением назначенного судом учреждения;
 - подчиниться необходимости использования средств электронной системы контроля.
- При принятии решения о задержании женщины до суда следует учитывать наличие у нее детей или обязательств заботиться о других людях (пожилых членах семьи, родителях-инвалидах и т. д.). Возможно, к суду обратятся с просьбой принять во внимание, например, сообщение службы социального обеспечения о предполагаемом воздействии задержания матери до суда на ее детей и членов ее семьи, а также принять меры по устройству детей на время отсутствия матери.
- В системах, где внебрачные сексуальные отношения являются уголовным преступлением, подозреваемые во внебрачной связи женщины не должны на время расследования помещаться в места предварительного заключения, хотя это практикуется в некоторых странах. Женщин, заявивших об изнасиловании или совершивших побег, чтобы не выходить насильно замуж, следует направлять к неправительственным или другим организациям, которые незамедлительно помогут им найти убежище.

⁹¹Женщины в тюрьме. Комментарий к “Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными”, указ. соч., стр. 85.

⁹²Там же, стр. 85.

⁹³Там же.

- Предварительное заключение не должно применяться в качестве “предупредительного”. В целях защиты следует применять другие средства. Женщин можно, например, помещать в приюты, находящиеся в ведении независимых организаций, НПО или других общинных служб.

4. Вынесение приговора

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)

8. Положения о вынесении приговора

8.1 Судебный орган, имея в своем распоряжении выбор не связанных с тюремным заключением мер, должен при вынесении своего решения принимать во внимание потребности правонарушителя с точки зрения его возвращения к нормальной жизни в обществе, интересы защиты общества и интересы жертвы, с которой в надлежащих случаях следует консультироваться.

4.1 Альтернативы лишению свободы для лиц, совершивших ненасильственные преступления

Ужесточение политики в отношении вынесения приговоров привело к увеличению числа заключенных во многих странах повсюду в мире, а также к непропорциональному росту числа женщин-заключенных. В некоторых странах более быстрый рост показателя женщин-заключенных по сравнению с мужчинами может объясняться тем, что женщины-заключенные намного чаще отбывают наказание за совершение тех ненасильственных преступлений, за совершение которых раньше не назначалось лишение свободы. Причиной такого положения является экономическая и социальная уязвимость женщин во многих обществах. Женщины в общем реже, чем мужчины, могут уплатить штраф, а в некоторых юрисдикциях их экономическая, общественная, социальная и психическая уязвимость могут быть расценены как факторы риска, что не позволит таким женщинам рассчитывать на наказание, не связанное с лишением свободы.

Женщины, находящиеся в заключении за ненасильственные преступления

В 2002 году в Соединенном Королевстве 41 процент осужденных женщин, находящихся в заключении, отбывали наказание за совершение преступлений, связанных с наркотиками^а, 18 процентов – за кражи и мошенничество. За воровство в магазинах в 2002 году было осуждено больше женщин, чем за какие-либо другие преступления, – треть всех осужденных^б. Рост числа женщин-заключенных объяснялся, скорее, существенным ужесточением приговоров, чем ростом преступности^с. Например, в 1991 году 8 процентов женщин, осужденных Судом короны (уголовный суд присяжных) за нарушение правил дорожного движения, отбывали наказание в местах лишения свободы, к 2001 году – уже 42 процента. Вероятность того, что женщина, осужденная за кражу или укрывательство краденого, отправится по приговору Суда короны в места лишения свободы, в 2002 году стала вдвое выше, чем в 1991 году. При этом вероятность получить лишение свободы по приговору суда магистрата увеличилась для женщин в 7 раз^д.

В Соединенных Штатах женщин, осужденных судами штата за имущественные преступления, с 1990 по 1996 год увеличилось на 44 процента; приговоренных к лишению свободы за преступления, связанные с наркотиками, – на 37 процентов, а за их хранение – на 41 процент^е. В 1996 году 8,4 процента преступлений, по которым суды штата выносили приговоры, являлись насильственными преступлениями^ф.

В Москве в 2001 году 64 процента женщин, находившихся в предварительном заключении, обвинялись в совершении кражи^g. В Хорватии в 1998 году 7,8 процента женщин отбывали наказание в местах лишения свободы за насильственные преступления, остальные были осуждены за совершение имущественных преступлений, нарушение общественного порядка, правил дорожного движения и за подделку документов^h. В Чешской Республике в том же году уголовное преследование более трети всех обвиняемых женщин осуществлялось за совершение имущественных преступлений, треть – за экономические преступления. В том же году женщины составили 9 процентов осужденных за насильственные преступленияⁱ.

^gДанные организации "Prison Reform Trust", июль 2004 года, стр. 10.

^hТам же.

ⁱТам же.

^jТам же.

^k"Женщины-правонарушители", Специальный доклад Бюро судебной статистики, декабрь 1999 года, в редакции от 10 марта 2000 года, стр. 5.

^lТам же.

^mМосковский центр содействия реформе уголовного правосудия (www.prison.org).

ⁿ"Женщины в исправительных учреждениях Центральной Европы. Обзор и статистические данные", организация "Penal Reform International", серия публикаций "Женщины в тюрьме".

^oТам же.

Большая часть этих нарушителей закона не опасна для общества. Намного более действенным и менее дорогостоящим для государства было бы для них наказание, не связанное с лишением свободы. Количество "преступлений из-за бедности", например краж или других имущественных преступлений вряд ли уменьшится вследствие лишения женщин свободы. Это лишь увеличит степень обнищания семьи, поскольку многие женщины являются матерями-одиночками или единственными кормильцами семьи, а также может привести к утрате женщиной работы и жилья, при этом вероятность найти работу после освобождения снижается из-за судимости женщины. Кроме того, женщины часто совершают преступления и по другим причинам: из-за алкогольной или наркотической зависимости, а также из-за психосоциальных расстройств. Такие проблемы легче поддаются решению в условиях свободного общества, чем в местах лишения свободы, где проблемы с психическим здоровьем только усугубляются.

Основные предлагаемые меры:

- В соответствии с правилом 8 Токийских правил законодатели должны обеспечить наличие в законодательстве альтернативных вариантов наказания, не связанных с лишением свободы.
- Следует поощрять судебные власти применять альтернативные способы наказания по отношению к женщинам-правонарушителям, не представляющим угрозы обществу, учитывая необходимость их возвращения в общество, обязанности заботиться о других людях, а также то особо неблагоприятное влияние, которое оказывает на женщин пребывание в местах лишения свободы.
- Как рекомендовано правилом 8.2 Токийских правил, органы, ответственные за вынесение приговоров, могут предусматривать по делам следующие санкции:
 - устные санкции (например, замечание, порицание и предупреждение);
 - условное освобождение от ответственности;
 - поражение в гражданских правах;
 - экономические санкции и денежные наказания (например, разовые штрафы и поденные штрафы);
 - конфискация или постановление о лишении права собственности на имущество;
 - возвращение имущества жертве или постановление о компенсации;
 - условное наказание или наказание с отсрочкой;

- условное освобождение из заключения и судебный надзор;
 - постановление о выполнении общественно полезных работ;
 - направление в исправительное учреждение с обязательным ежедневным присутствием;
 - домашний арест;
 - любой другой вид обращения, не связанный с тюремным заключением;
 - какое-либо сочетание вышеперечисленных мер.
- Следует финансировать разработку подходящих альтернативных вариантов для женщин-правонарушителей, с тем чтобы можно было совмещать перечисленные выше меры с мерами по разрешению наиболее часто встречающихся проблем, лежащих в основе преступного поведения женщин, такими как лечение, лечебно-профилактические программы и консультирование жертв насилия в семье и сексуального насилия, подходящие для женщин с психическими расстройствами.

4.2 Преступления, связанные с наркотиками

Во многих странах правонарушители, приговоренные к лишению свободы за преступления, которые связаны с наркотиками, составляют значительную долю заключенных, включая женщин⁹⁴. Отчасти это – результат усилий по борьбе с оборотом незаконных наркотиков, предпринимаемых как на национальном, так и на международном уровне. Однако женщины в торговле наркотиками редко играют главную роль. Часто преступления они совершают из-за того, что сами употребляют наркотики, или вследствие бедности. Женщины чаще всего за небольшое вознаграждение просто перевозят наркотики через границу. Они сами – из бедных стран и не всегда понимают, насколько рискуют и какими могут быть последствия их действий.

Наркокурьеры в Соединенном Королевстве

По данным на конец июня 2005 года, 19 процентов отбывающих наказание в исправительных учреждениях Соединенного Королевства были иностранными гражданами^a. 80 процентов из них были осуждены за преступления, связанные с наркотиками^b. Портрет типичной женщины-наркокурьера: старше 30 лет, одна воспитывает нескольких детей. Наркокурьеры наказываются лишением свободы сроком от 6 до 15 лет.

Обязательное назначение наказания за связанные с наркотиками преступления в Соединенных Штатах

Министерство юстиции Соединенных Штатов констатировало, что женщины преобладают с большим отрывом среди нарушителей закона, чьи преступления связаны с наркотиками, при этом нарушители были не главными действующими лицами процесса и не совершили насильственных преступлений, не привлекались к уголовной ответственности вообще либо привлекались только за мелкие правонарушения, но, тем не менее вследствие применения положения об обязательности назначения наказания за подобные преступления были приговорены к тем же срокам, что и лица, серьезно вовлеченные в наркобизнес. С 1986 по 1996 год число женщин, отбывающих наказание в исправительных учреждениях штата за преступления, связанные с наркотиками, возросло в 10 раз. В масштабе всей страны одна из трех находящихся в местах лишения свободы женщин и одна из четырех женщин, находящихся в предварительном заключении, получили такое наказание за нарушение закона о наркотиках^c.

^aДанные организации "Prison Reform Trust", апрель 2006 года, стр. 15.

^bЛион Дж., директор организации "Prison Reform Trust" (Lyon, J.), "Guardian", 27 апреля 2006 года.

^cОрганизация "Международная амнистия", справочная информация о женщинах в местах лишения свободы, август 2005 года, цит. по: Бюро судебной статистики Министерства юстиции Соединенных Штатов, "Prisoners in 1997" (www.amnestyusa.org/women).

⁹⁴Например, за преступления, связанные с наркотиками, в Португалии были осуждены 71 процент женщин-заключенных, от 40 до 52 процентов – в Греции, 50 процентов – в Исландии, 44 процента – в Люксембурге, 40 процентов – в Норвегии, по 38 процентов – в Латвии и Нидерландах, 36 процентов – в Швеции и по 35 процентов – в Англии и Уэльсе, а также в Грузии (см. "Женщины в тюрьме", указ. соч., стр. 32).

Для большей части правонарушителей, осужденных за связанные с наркотиками преступления, более действенными мерами наказания были бы альтернативные лишению свободы меры, направленные на разрешение проблемы их наркотической зависимости. Это признается в основных международных документах в этой области, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год)⁹⁵ и Руководящие принципы по сокращению спроса на наркотики, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций⁹⁶. Поскольку главной целью создания этих документов была борьба с незаконным оборотом наркотиков, в них содержится призыв к правительствам предпринимать комплексные инициативы⁹⁷, в рамках которых ключевым элементом является применение альтернативных лишению свободы видов наказания. В ряде стран выведение лиц, употребляющих наркотики, из сферы действия системы уголовного наказания производится путем их участия в просветительских и лечебных программах для правонарушителей, совершивших преступление впервые.

Для уменьшения числа отбывающих наказание в местах лишения свободы лиц, употребляющих наркотики, а также общего числа приговоренных к лишению свободы и уровня перенаселенности исправительных учреждений во многих странах нужно пересмотреть существующие в отношении преступлений, связанных с наркотиками, процедуры, а также соответствующее законодательство. Законодательство и практика вынесения приговоров за ненасильственные преступления, связанные с наркотиками, должны прежде всего фокусироваться на наказаниях, не связанных с лишением свободы, на мерах, нацеленных прежде всего на избавление нарушителей от их зависимости. Такие перемены в подходе к вынесению приговора повлияют на выбор наказания для большого числа женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы за связанные с наркотиками преступления, но чье пребывание в местах лишения свободы не способствует целям справедливости или социальной реинтеграции этих женщин.

Основные предлагаемые меры:

- Необходимо пересмотреть условия вынесения суровых приговоров за незаконный оборот наркотиков. При вынесении приговоров нужно четко различать степень ответственности основных организаторов процесса торговли наркотиками и второстепенных исполнителей, например женщин-наркокурьеров.
- За некоторые ненасильственные преступления, связанные с наркотиками (например, их хранение) уголовную ответственность следует отменить⁹⁸.
- Следует отменить обязательное наказание за совершение связанных с наркотиками преступлений. Судьи должны иметь право выносить приговор по своему усмотрению. Это необходимо в целях предотвращения повторной виктимизации женщин, ставших жертвами лиц, занимающихся торговлей наркотиков. Суды должны иметь полномочия учитывать смягчающие обстоятельства и характер преступления, а также то, совершал ли ранее преступления нарушитель закона о наркотиках.
- В отношении тех правонарушителей, которые сами употребляют наркотики и должны будут пройти курс лечения в качестве составной части их альтернативного лишению свободы наказания, следует широко применять направление их для участия в осуществляемых на базе общин программах для лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами. В ходе осуществления программ такие лица живут в общине, но под наблюдением. В исправительные учреждения их не направляют.

⁹⁵Док. ООН E/CONF.82.15.

⁹⁶A/RES/S-20/3 от 8 сентября 1998 года.

⁹⁷См.: Бойстер Н. «Аспекты конвенций ООН по борьбе с наркотиками, связанные с уголовным наказанием» (Boister, N. "Penal Aspects of the UN Drug Conventions"), изд-во "Клувер" ("Kluwer"), Гаага, 2001 год.

⁹⁸Это рекомендуется также с точки зрения контроля уровня заражения в местах лишения свободы ВИЧ и СПИДом. См.: ЮНОДК, ВОЗ, ЮНЭЙДС, указ. соч., стр. 16.

- Необходимо усовершенствовать программы лечения женщин, злоупотребляющих психоактивными веществами, в общине, руководствуясь гендерным подходом, и расширить доступ женщин к лечению, в том числе путем обеспечения надлежащего ухода за детьми пациенток.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Соединенные Штаты и Австралия: суды по делам, связанных с наркотиками

Дела правонарушителей, чья зависимость и история преступного поведения имеют глубокие корни, в Соединенных Штатах и Австралии рассматриваются специальными судами по делам о наркотиках. Их подход во многом основан на необходимости лечения таких правонарушителей вместо помещения их в места лишения свободы. Судьи, а также многопрофильные группы сотрудников судов по делам о наркотиках тщательно следят за соблюдением плана лечения, за применением мер поощрения и стимулирования, в том числе могут сократить время прохождения программы, если соблюдаются все предписанные правила, а также ввести санкции за несоблюдение (это может быть, например, краткосрочное лишение свободы). Чтобы успешно пройти такую программу, обычно требуется какое-то время не принимать наркотики, а также достичь определенных целей, указанных в плане лечения.

Гайана: смягчение наказания за преступления, связанные с наркотиками, и применение мер общественного воздействия

В Гайане, где из-за строгости законодательства существовала практика помещать молодых людей и женщин в исправительное учреждение за хранение даже небольшого количества наркотиков, в 1999 году был принят новый закон в этой сфере, разрешающий судам на свое усмотрение налагать штрафы в сумме до 17 долл., а также направлять на общественные работы на срок не более 6 месяцев нарушителей, уличенных в хранении менее 5 г марихуаны для личного использования. По условиям отмененного закона полагалось бы наказание в виде 275 долл. штрафа или от 5 до 10 лет лишения свободы. Вот так эффективно решается проблема преступлений, связанных с наркотиками, и в то же время нарушители не оказываются в местах лишения свободы и не возникает связанных с этим проблем^а.

Таиланд: применение несудебных средств воздействия и принудительного лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками

В середине 2005 года в Таиланде женщины составляли 17,2 процента всех заключенных. Это – исключительно высокий показатель по сравнению с другими странами^б. В 1997 году почти половина всех заключенных и 77 процентов находящихся в местах лишения свободы женщин были осуждены за совершение преступлений, связанных с наркотиками. К 2002 году их общее число увеличилось до 66,46 процента^в. Число женщин, осужденных за такие преступления, тоже возросло – до 88 процентов от общего числа заключенных в стране^г. Фактическое число женщин, отбывающих наказание в виде лишения свободы за преступления, связанные с наркотиками, возросло с 6581 в 1997 году^д до 28 286 – в 2002 году – это четырехкратный рост за пять лет.

Правительство Таиланда эффективно реагирует на ситуацию: в 2002 году был принят закон о реабилитации употребляющих наркотики лиц, который предусматривает применение к ним несудебных средств воздействия и направление на принудительное лечение. В результате сообщается о том, что наметилась тенденция к снижению числа заключенных в местах лишения свободы. К 2005 году в Таиланде была введена в действие политика в отношении наркотиков, составными частями которой являлись: комплексная стратегия снижения уровня потребления наркотиков, жесткий контроль и суровые наказания для поставщиков наркотиков в дополнение к выведению из системы уголовных наказаний и направлению на лечение лиц, злоупотребляющих наркотиками^е.

^аШанкардасс Р. Д., Рой Н., Сешадри В. "Новые пути к правосудию. Практикум на основе опыта Индии с уклоном в женскую и юношескую проблематику", Национальная комиссия по делам женщин, организации "Penal Reform International" и "Penal Reform and Justice Association", 2000 год, стр. 10.

^бВолмсли Р., Список женщин-заключенных (2006 год), Международный центр по изучению преступности, Королевский колледж, Лондон, 2006 год, стр. 4.

^вСуриявонг В. "Описание исправительной системы Таиланда" (Suriyawong, V., "Thai Correctional System Profile"), ноябрь 1997 года, стр. 15.

^гСайт исправительной службы Таиланда: www.correct.go.th/statis.htm.

^дТам же.

^еСуриявонг В. "Описание исправительной системы Таиланда", указ. соч., стр. 15.

^жИсследование тенденций злоупотребления наркотическими средствами. Эффективные методы лечения наркозависимых в азиатских странах ("Research on the Trends in Drug Abuse and Effective Measures for the Treatment of Drug Abusers in Asian Countries"), Азиатский и Дальневосточный институт ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, 2005 год, стр. 27.

4.3 Беременные и женщины, имеющие детей

Африканская хартия о правах и благополучии ребенка, 1999 год

Статья 30: Дети матерей-заключенных

1. Государства – участники настоящей Хартии обязуются обеспечивать особое обращение с будущими матерями и имеющими маленьких детей женщинами, обвиненными и/или признанными виновными в нарушении норм уголовного права, и в частности обеспечить:

- a) преимущественное рассмотрение возможности назначения в отношении этих женщин наказания, не связанного с лишением свободы;
- b) разработку и популяризацию альтернативных тюремному заключению мер воздействия на таких матерей;
- c) организацию специализированных альтернативных учреждений для пребывания в них таких женщин;
- d) недопущение помещения в тюрьму матери вместе с ее ребенком;
- e) недопущение применения смертной казни в отношении таких матерей;
- f) перевоспитание и возвращение матери в семью и ее социальную реабилитацию в качестве основной цели пенитенциарной системы.

Как указывалось в главе 1, исправительные учреждения не предназначены для содержания в них беременных и женщин с маленькими детьми. Следует прилагать все усилия, для того чтобы не допускать их помещения в исправительные учреждения, учитывая при этом степень тяжести совершенного преступления и опасности, которую такая женщина представляет для общества.

В этой связи шестым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в отношении женщин-правонарушителей рекомендуется “беспристрастное и равное с другими лицами обращение во время ареста, суда, вынесения приговора и заключения в места лишения свободы; особое внимание при этом следует уделять специфическим проблемам, с которыми сталкиваются женщины-правонарушители, например беременности и необходимости заботиться о ребенке...”, при этом отмечается, что “применение способов наказания, не связанных с пребыванием в местах лишения свободы, является подходящим вариантом для большей части женщин-правонарушителей, это позволит им выполнять свои семейные обязанности”⁹⁹. Восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями было определено, что “применение наказания в виде лишения свободы в отношении определенных категорий правонарушителей, таких как беременные или матери, имеющие маленьких детей, должно быть ограничено, а также должны приниматься особые меры во избежание дальнейшего применения его в отношении лиц указанных категорий”¹⁰⁰.

⁹⁹Шестой Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Резолюция 9, “Особые потребности женщин-заключенных” (“Specific needs of women prisoners”), A/CONF.87/14/Rev.1.

¹⁰⁰Восьмой Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Резолюция 19 “Управление системой уголовного судопроизводства и разработка методик вынесения приговоров” (“Management of criminal justice and development of sentencing policies”), доклад на VIII Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, 1990 год, док. ООН A/Conf.144/28/Rev.1.

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА: ЮЖНАЯ АФРИКА

Конституционный суд отсрочил тюремное заключение матери, принимая во внимание наилучшие интересы ее детей^a

В сентябре 2007 года после рассмотрения апелляции Конституционный суд отсрочил оставшуюся часть неистекшего срока наказания женщине, приговоренной к четырем годам лишения свободы. Решение было принято в интересах троих ее детей 16, 12 и 8 лет.

Судья так объяснил свое решение: «В сообщении г-жи Кавуд [социальный работник] указывается, что все три мальчика нуждаются в М. как в основном источнике эмоциональной безопасности и что нахождение М. в местах лишения свободы неблагоприятно повлияет на их эмоциональное, физическое, экономическое и социальное состояние, повредит их развитию и возможности получать образование. С точки зрения г-жи Кавуд, в случае заключения М. дети пострадают вследствие утраты источника материальной и эмоциональной поддержки, утраты своего дома и семейного окружения; они потеряют связь со школой, возможны проблемы с их поездками в школу и из школы; возможно негативное влияние на их здоровье и развитие; а также возможно разлучение братьев».

Суд постановил отложить на 45 месяцев исполнение наказания в виде четырехлетнего лишения свободы на том условии, что М. в течение времени отсрочки не будет осуждена за совершение в этот период преступления, в том числе мошенничества, а также на условиях, что она будет соблюдать все постановления суда.

К М. применили пребывание под исправительным надзором в течение трех лет (в соответствии с разделом 276(1)(h) Акта об уголовном судопроизводстве 51, 1977 года.)

^aРешение Конституционного суда, 26 сентября 2007 года, Конституционный суд Южной Африки (<http://www.saflii.org/za/cases/ZACC/2007/18.html>).

Основные предлагаемые меры:

- Необходимо разработать соответствующие руководства для судов, в которых судьи, с учетом наилучших интересов ребенка или детей женщины, нарушившей закон, могли бы получить информацию об имеющихся вариантах приговоров для беременных и имеющих на своем иждивении детей женщин, которые совершили серьезное насильственное преступление, а также для женщин, все еще представляющих опасность для общества.
- В случаях, когда преступление определенной категории было совершено беременной или матерью маленького ребенка, назначение наказания может быть отложено, например, до достижения ребенком определенного возраста, с одновременным пересмотром приговора. Решение следует принимать на основе заранее установленных критериев, предусматривающих возможность отмены лишения свободы в отношении конкретной женщины или применение альтернативных мер наказания при определенных условиях (например, при условии, что женщина в этот период не совершает правонарушений).

НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА

Законодательство, учитывающее интересы беременных и женщин с детьми^a

В Казахстане осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет, кроме приговоренных к лишению свободы на срок свыше 5 лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, суд может отсрочить отбывание наказания. (Уголовный кодекс Республики Казахстан, статья 72.)

В России суд может отсрочить отбывание наказания и затем смягчить или отменить его осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, кроме «приговоренных к лишению свободы на срок свыше 5 лет за тяжкие и особо тяжкие преступления». (Уголовный кодекс Российской Федерации, статья 82.)

^aСледует отметить, что из приведенных примеров не очевидно, что женщина не будет приговорена к лишению свободы, когда ее ребенок достигнет 14-летнего возраста, но в момент пересмотра приговора будет приниматься во внимание ее поведение, и если она больше не совершала правонарушений в течение определенного периода времени, наказание может быть отменено или заменено альтернативной мерой, например ограничением свободы.

5. Дискриминационное законодательство и судебная процедура

Всеобщая декларация прав человека

Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Международный пакт о гражданских и политических правах

Статья 2

1. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

2. Если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами и положениями настоящего Пакта для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в настоящем Пакте.

3. Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется:

a) обеспечить любому лицу, права и свободы которого, признаваемые в настоящем Пакте, нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве;

b) обеспечить, чтобы право на правовую защиту для любого лица, требующего такой защиты, устанавливалось компетентными судебными, административными или законодательными властями или любым другим компетентным органом, предусмотренным правовой системой государства, и развивать возможности судебной защиты;

c) обеспечить предоставление компетентными властями средств правовой защиты, когда они предоставляются.

Статья 3

Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин

Статья 1

Дискриминация в отношении женщин, приводящая к отрицанию или ограничению ее равноправия с мужчинами, является несправедливостью в своей основе и представляет собой преступление против человеческого достоинства.

Статья 2

Должны быть приняты все необходимые меры для аннулирования существующих законов, обычаев, постановлений и практики, которые являются дискриминационными в отношении женщин, установления надлежащей юридической защиты равноправия мужчин и женщин, в частности:

- a) принцип равенства для мужчин и женщин должен быть включен в конституцию или иным образом гарантирован законом;
- b) международные акты Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, касающиеся устранения дискриминации в отношении женщин, должны быть ратифицированы или к ним должны присоединиться и они полностью должны быть претворены в жизнь в возможно короткий срок.

Статья 7

Все положения уголовного законодательства, носящие дискриминационный характер в отношении женщин, должны быть отменены.

В ряде стран, где законодательство базируется на различных толкованиях религиозных законов и традиций, имеются случаи, иногда многочисленные, дискриминации в отношении женщин и их тюремного заключения, часто в нарушение международных обязательств этой страны и ее конституции.

Нарушения закона в виде “аморального поведения” особенно повлияли на число женщин-заключенных в ряде стран. Хотя бывает, что законодательство в отношении случаев “аморального поведения” выглядит, на первый взгляд, нейтральным в гендерном отношении, его положения гораздо чаще применяются в отношении женщин, чем в отношении мужчин. В тех странах, где подобное законодательство существует, обычно его дискриминационное применение дополняется дискриминацией женщин в ходе рассмотрения дела в суде. Например, свидетельские показания жертвы насилия могут не расцениваться как доказательство, а показания женщин в соответствии с религиозными принципами принимаются во внимание из расчета “одно показание женщины – это половина показания мужчины”. Таким образом, хотя как женщины, так и мужчины могут быть виновными, например, в супружеской измене, женщин вследствие уязвимого положения и дискриминационной судебной процедуры намного чаще, чем мужчин, наказывают за такое “преступление против нравственности”. Особое беспокойство вызывает следующее обстоятельство: если в соответствии с положениями уголовного кодекса “супружеская измена” и “прелюбодеяние” являются уголовными преступлениями, а четкое определение изнасилования отсутствует, жертвы изнасилования могут быть задержаны и подвергнуты тюремному заключению по обвинению в “супружеской измене” или “прелюбодеянии”, что ведет к их дальнейшей виктимизации.

В соответствии с таким законодательством женщин также лишают свободы за побег из дома. Часто женщины и девочки таким образом пытаются избежать насильственного брака либо насилия в семье. В некоторых странах законодательство о разводе, дискриминационное в отношении женщин по различным основаниям, тоже приводит к тому, что женщина оказывается в местах лишения свободы по обвинению в супружеской измене.

Женщины, находящиеся в местах лишения свободы по обвинению в совершении преступления против нравственности

В 1992 году правозащитная организация Human Rights Watch установила, что от 50 до 80 процентов всех опрошенных пакистанских женщин, находившихся в предварительном заключении, оказались там вследствие применения специального закона “Худод” (“Hudood Ordinances”), охватывающего, среди прочего, случаи “супружеских измен”, “прелюбодеяния” и “изнасилования”^a. К 2005 году, по имеющейся информации, в правовой системе Пакистана на разных стадиях рассмотрения находились десятки тысяч дел, решения по которым принимались в соответствии с положениями “Худода”^b.

В 2006 году ЮНОДК было установлено, что половина женщин в кабульском исправительном учреждении “Пул-э-Чарки” обвинялись в совершении преступлений против нравственности или были осуждены за их совершение, включая преступление, “зина” и побег из дома в сочетании, в частности, с “зина”^c.

^aОрганизация “Human Rights Watch”, “Двукратное привлечение к ответственности” (“Double Jeopardy”), 1992 год, стр. 18. (Закон “Худод” определяет условия применения в отношении определенных преступлений законов ислама. В “Худоде” [ед.ч. “hadd” – “предел”] изложены обязательные наказания в соответствии с исламскими законами).

^bВсемирный доклад организации “Human Rights Watch”, 2006 год, стр. 296.

^cЮНОДК, “Женщины-заключенные Афганистана и их социальная реинтеграция”, указ. соч., стр. 40. (Преступлением “зина” называются любые внебрачные сексуальные отношения).

Основные предлагаемые меры:

- Дискриминационное законодательство, не уважающее равные права женщин, подрывает основу прав человека женщин. Такое законодательство необходимо либо отменить, либо пересмотреть и привести в соответствие с международными документами в области прав человека, такими как статья 2 Всемирной декларации прав человека, а также статьи 2 и 3 Международного пакта о гражданских и политических правах, как того требует пункт 2 статьи 2 данного пакта, статья 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статьи 2 и 7 Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин.
- Также необходимо пересмотреть неравноправное применение кажущихся нейтральными в гендерном отношении законов и принять меры по законодательному и другому обеспечению применения на практике принципа недопустимости дискриминации в отношении женщин.
- Дискриминационные судебные процедуры, в ходе которых большее значение дается показаниям мужчин и которыми не предусмотрено, что все изложенные в Международном пакте о гражданских и политических правах минимальные гарантии распространяются и на женщин, должны быть приведены в соответствие с принципами недопущения дискриминации, изложенными выше, а также в особенности с положениями статьи 14 вышеупомянутого Пакта, гарантирующими справедливое судебное разбирательство в отношении всех лиц на основе равноправия.
- В странах, где “супружеская измена” и “прелюбодеяние” считаются уголовно наказуемыми преступлениями, отдельной статьей закона должно быть дано четкое определение изнасилования, и следует принять строгие меры для предотвращения применения карательных санкций в отношении жертв изнасилования по статьям, запрещающим супружескую измену и прелюбодеяние.

Неспособность государств гарантировать соблюдение прав человека женщин, в том числе касающихся ее прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, могут в ряде стран также привести к лишению свободы женщин по обвинению в совершении аборта, убийства или детоубийства, о чем говорилось выше.

Право на сексуальное и репродуктивное здоровье

Как в 2003 году было подтверждено Комиссией по правам человека, «сексуальное и репродуктивное здоровье являются неотъемлемыми элементами права каждого человека на наивысшие достижимые стандарты физического и психического здоровья»^a.

«... Репродуктивные права включают определенные права человека, уже признанные национальными законами, международными документами в области прав человека и другими согласованными документами. Эти права основаны на признании основных прав всех пар и отдельных лиц свободно и ответственно определять число детей, время и промежутки в рождении своих детей и иметь в своем распоряжении информацию и средства для осуществления этого, а также права на наивысшие стандарты сексуального и репродуктивного здоровья. Также сюда входит их право принимать решения, касающиеся репродуктивной сферы, свободно и не испытывая дискриминации, принуждения и насилия, как указано в документах, касающихся прав человека. При реализации этого права они должны принимать во внимание жизненные потребности свои и своих будущих детей, а также учитывать свою ответственность перед обществом. Поощрение ответственной реализации этих прав всеми людьми должно стать основой государственной и общественной политики и программ в сфере репродуктивного здоровья, включая планирование семьи»^b.

[...]

... Там, где аборт разрешен законом, они должны быть безопасны: государственная система здравоохранения должна обеспечить обучение персонала и предоставить необходимое оборудование медицинским центрам, а также принять другие меры по обеспечению не только безопасности, но и возможности осуществить такую операцию. Во всех случаях женщины должны иметь возможность воспользоваться качественными услугами по устранению осложнений, возникших в результате аборта. Карательные санкции в отношении сделавших аборт должны быть устранены»^c.

В общей рекомендации 24 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (20-я сессия, 1999 год) рекомендуется: «[...] во всех возможных случаях следует с целью отмены карательных санкций в отношении перенесших аборт женщин внести поправки в законы, криминализирующие аборт»^d.

Признавая проблему «влияния на здоровье, которое оказывает небезопасный аборт, основной проблемой общественного здравоохранения» и обязуясь ее решать, государства, участвовавшие в четвертой Всемирной конференции по положению женщин, приняли решение о рассмотрении «возможности изменения законов, содержащих карательные меры против женщин, сделавших незаконный аборт»^e.

^a«Право каждого человека на наивысшие достижимые стандарты физического и психического здоровья», Доклад Специального докладчика Пола Ханта, 16 февраля 2004 года, док. ООН E/CN.4/2004/49, пункт 9.

^bМеждународная конференция по вопросам народонаселения и разработки программы действий (The International Conference on Population and Development Programme of Action), Каир (A/CONF.171/13, гл. I, разд. 1), Глава VII, Пар. 7.3, цит. по: Доклад Специального докладчика Пола Ханта, E/CN.4/2004/49, 16 февраля 2004 год, пункт 18.

^cДоклад Специального докладчика ООН Пола Ханта, E/CN.4/2004/49, 16 февраля 2004 г., пункт 30.

^dОбщие рекомендации Комитета по искоренению дискриминации в отношении женщин (www.un.org/женщиныwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm).

^eДоклад на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года, пункт 106 j) и k).

Хотя полное изучение этих вопросов и их влияния на число женщин, находящихся в заключении, не входит в задачи настоящего руководства, необходимость соблюдения прав человека требует от государств пересмотреть свои законы, касающиеся прав женщин на репродуктивное здоровье в целях обеспечения того, чтобы женщины не были вынуждены прибегать к действиям, определенным национальным законодательством как незаконные (в том числе к абортам), и чтобы их не судили за такие преступления, как убийство или детоубийство, в случае, когда речь явно идет об искусственном

прерывании беременности, выкидыше или о рождении мертвого ребенка. В этой связи все большую важность приобретает необходимость обеспечить, чтобы все подозреваемые женщины, включая неимущих, могли обратиться к системе правосудия и им было дано право на рассмотрение их дела в суде в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 9 и статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

6. Женщины, являющиеся гражданами иностранных государств

Принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, рекомендуемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека^a

Рекомендуемые принципы по вопросу о правах человека и торговле людьми

Защита и помощь

7. Ставшие предметом торговли люди не должны подвергаться задержанию, обвиняться или преследоваться в судебном порядке за незаконный въезд в страны транзита или назначения или проживание в них или за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием положения людей, ставших предметом торговли.

8. Государства должны обеспечивать, чтобы ставшие предметом торговли люди защищались от дальнейшей эксплуатации и ущерба и имели доступ к адекватным услугам по охране физического и психологического здоровья. Такая защита и услуги не должны ставиться в зависимость от способности или желания ставших предметом торговли людей сотрудничать с правоохранительными органами.

Руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми

Руководящее положение 2: выявление ставших предметом торговли людей и торговцев людьми

Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям следует рассмотреть следующее:

5. Обеспечение того, чтобы ставшие предметом торговли люди не подвергались судебному преследованию за нарушение иммиграционного законодательства или за деятельность, в которую они были вовлечены непосредственно в связи с их ситуацией ставших предметом торговли.

6. Обеспечение того, чтобы ставшие предметом торговли люди ни при каких обстоятельствах не помещались в иммиграционные центры для задержанных и не подвергались другим формам ареста.

^aТекст представлен Экономическим и Социальным Советом в качестве приложения к докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (E/2002/68/Add.1).

В системах уголовного судопроизводства стран, принимающих большое число трудовых мигрантов, весьма велика доля иностранных граждан. Причиной такого вызывающего беспокойство роста отчасти можно считать применение во многих странах все более жестких мер наказания в отношении “чужаков”. Таким образом, женщины, ставшие предметом торговли людьми, оказываются за решеткой, будучи обвиненными в преступлениях против общественной нравственности, в проституции или в нарушении иммиграционного законодательства, хотя они сами являются жертвами нищеты, ложных обещаний, принуждения и эксплуатации. В некоторых странах, в частности членах Европейского союза, значительная доля женщин были осуждены за совершение преступлений, связанных с наркотиками, многие из них были мелкими распространителями наркотиков, как описывалось в разделе 4.2.

Карательный характер иммиграционного законодательства ряда стран приводит к тому, что в исправительные учреждения попадают нелегальные работники-иммигранты или лица, пытающиеся избежать злоупотреблений по отношению к ним. Женщины – домашние работники из числа иммигрантов представляют собой особенно уязвимую группу. В основном это представительницы крайне обнищавших слоев общества, они не осведомлены о своих юридических правах, подвержены злоупотреблениям. Таких женщин могут поместить в места лишения свободы за совершение следующих преступлений: прелюбодеяние (и беременность, включая, к примеру, случаи, когда совершенно очевидно, что женщина была изнасилована своим работодателем), побег с места работы для сообщения о физическом и сексуальном насилии, а также о принуждении со стороны работодателя к занятию проституцией и др.

Задержанным домашним работникам может быть в обычном порядке отказано в немедленном обращении в консульства своей страны. На допросах часто нет переводчика. Приговор может основываться на подписанном иностранным гражданином признании, смысла которого он не понимает.

Иногда к лицам, ставшим объектами торговли людьми, относятся не как к жертвам, а как к преступникам, причем и в государстве, где они оказались, и в транзитных странах, и на родине. В тех государствах, куда они привезены, таких людей могут преследовать в судебном порядке и задержать по причине незаконной миграции или их трудового статуса. Или же иммиграционные власти в случае незаконности миграционного статуса таких людей могут просто депортировать в государство их происхождения. У себя на родине жертва торговли людьми также может подвергнуться судебному преследованию за использование поддельных документов, незаконное пересечение границы или за работу в секс-индустрии. Криминализация ограничивает для таких людей доступ к правосудию и защите, а также снижает вероятность их сообщения властям о своей виктимизации. Помимо страха жертв торговли людьми за свою личную безопасность и ожидания мер возмездия со стороны торговцев дополнительный страх судебного преследования и наказания может еще в большей степени удерживать жертв поиска защиты, помощи и справедливости¹⁰¹.

Основные предлагаемые меры:

- Государства должны обеспечить максимально возможную законодательную и практическую защиту от дальнейшей виктимизации иностранкам, которые стали жертвами торговли людьми и являются трудовыми мигрантами – домашними работниками.
- Государства не должны преследовать в судебном порядке жертв торговли людьми за связанные с их положением жертвы преступления (например, за проживание по поддельному паспорту или за работу без регистрации), даже если они сами согласились иметь поддельные документы и работать без соответствующего разрешения.
- Независимо от того, законно ли судебное преследование, государства не должны преследовать по суду лиц за то, что они стали жертвами сексуальной эксплуатации, даже если человек первоначально сам был согласен работать в секс-индустрии.
- Иммиграционные преступления должны быть исключены из числа уголовно наказуемых. Нормы международного права предписывают отдельное содержание помещенных в предварительное заключение нарушителей иммиграционного

¹⁰¹Набор методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми (Toolkit to Combat Trafficking in Persons), Глобальная программа по борьбе с торговлей людьми, ЮНОДК, 2006 год, стр. 103.

законодательства и обвиняемых или осужденных за совершение уголовных преступлений. Такие задержанные должны находиться в отдельных, специально предназначенных для этого помещениях, укомплектованных прошедшим спецподготовку персоналом надлежащей квалификации. Задержанным должны предоставляться физические условия, и для них должен быть установлен подходящий их правовому статусу режим¹⁰².

- Согласно нормам международного права, все задержанные, являющиеся гражданами иностранных государств, должны иметь возможность сразу после ареста обратиться к своим консульским представителям, юридическим консультантам и к переводчикам. Все допросы должны проводиться в присутствии адвоката и переводчика.
- Интересы женщин – иностранных граждан не должны на стадии предварительного заключения и рассмотрения дела ущемляться при решении вопроса о назначении альтернативного лишению свободы вида наказания по причине их национальности и/или пола.
- Полиция, обвинители и суды при вынесении решения об аресте, о помещении в предварительное заключение, в места лишения свободы или о депортации должны учитывать родительский статус иностранки. Также нужно обратить внимание на то, есть ли у нарушителя закона дети-иждивенцы в стране ареста или в стране происхождения, является ли женщина матерью-одиночкой или единственным кормильцем в семье и др. Применяемые в ее отношении меры и санкции должны учитывать интересы детей и их особенно уязвимое положение, а также специфические трудности, с которыми иностранка сталкивается в местах лишения свободы. Приоритет, по возможности, следует отдавать альтернативным лишению свободы вариантам наказания.

Подробнее см. в Руководстве ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности, глава “Женщины-заключенные, являющиеся гражданами иностранных государств”.

В отношении женщин – иностранных граждан, приговоренных к смертной казни, см. Руководство ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности, глава “Приговоренные к смертной казни”.

По вопросам, касающимся торговли людьми и защиты в этой связи женщин, см. Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятую в Палермо (Италия) в 2000 году (Палермская конвенция), а также протоколы, дополняющие конвенцию: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, воздуху и морю (Палермские протоколы).

Информация о практических мерах борьбы с торговлей людьми содержится в Наборе методических пособий ЮНОДК по вопросам борьбы с торговлей людьми, Глобальная программа по борьбе с торговлей людьми, 2006 год (http://www.UNODC.org/pdf/Trafficking_toolkit_Oct06.pdf).

¹⁰²Седьмой общий доклад [СРТ/Inf (97) 10], пункт 29.

Основные рекомендации по управлению женскими исправительными учреждениями

Управление исправительным учреждением	<p>Обеспечить учет гендерных особенностей заключенных при управлении исправительным учреждением, включая следующие компоненты:</p> <ul style="list-style-type: none">• принятие конструктивных мер с целью нейтрализации дискриминационного воздействия, с которым сталкиваются женщины-заключенные;• применение стиля управления, учитывающего гендерные аспекты;• признание различий между потребностями заключенных мужского и женского пола, создание программ, учитывающих эти потребности, и обеспечение доступности соответствующих услуг. <p>Обеспечить при разработке программ для заключенных учет разнообразных потребностей женщин из числа этнических и расовых меньшинств, а также иностранных граждан.</p>
Сотрудники исправительного учреждения	<p>На основные руководящие должности назначать женщин.</p> <p>Проводить обучение женского персонала исправительного учреждения, направленное на повышение уровня их осведомленности о потребностях женщин-заключенных.</p> <p>Оказывать сотрудницам психосоциальную поддержку.</p> <p>Разработать четкую политику противодействия дискриминации и сексуальным домогательствам на работе.</p> <p>Проводить обучение мужского персонала по вопросам учета гендерных аспектов, недопустимости неправомерного поведения в сексуальной сфере, а также по вопросам дискриминации.</p>

<p>Оценка и классификация</p>	<p>Разработать систему оценки и классификации заключенных, учитывающую гендерные аспекты, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • очень низкую степень риска, которую женщины-правонарушители представляют для других и крайне пагубное воздействие на них особо строгого режима содержания; • жизненные обстоятельства женщины, такие как насилие в семье, а также наличие у женщины обязанностей заботиться о других людях (все это следует учитывать при выборе варианта ее размещения и при планировании процесса отбывания наказания); • необходимость обеспечения участия женщин в специальных программах для женщин при отбывании наказания; • необходимость помещения заключенных с психическими расстройствами в наименее строгие условия и предоставления им необходимого лечения.
<p>Надежность и безопасность</p> <p><i>Раздельное размещение и надзор за женщинами-заключенными</i></p> <p>Жалобы заключенных</p> <p><i>Личные досмотры заключенных</i></p> <p>Средства усмирения</p> <p><i>Помещение заключенного в карцер или в одиночную камеру</i></p>	<p>Размещать женщин-заключенных в помещениях, которые физически отделены от помещений, где содержатся заключенные-мужчины.</p> <p>Обеспечить надзор за женщинами-заключенными силами персонала женского пола.</p> <p>Если, вопреки вышеуказанному, сотрудникам-мужчинам все же будет разрешено работать в женском исправительном учреждении, они никогда не должны в силу своей должности входить в непосредственный контакт с заключенными и надзирать за ними (следует также строго соблюдать меры безопасности).</p> <p>Ввести четкие стратегии и рекомендации относительно недопущения случаев сексуальных злоупотреблений со стороны персонала исправительного учреждения с целью максимальной защиты женщин-заключенных.</p> <p>Установить четкую и вызывающую доверие заключенных процедуру подачи ими жалоб, а также обеспечить быстрое и непредвзятое расследование независимыми органами сексуальных злоупотреблений и других случаев дурного обращения и истязаний. Гарантировать заключенным – подателям жалоб защиту от ответных мер.</p> <p>Обеспечить, чтобы сотрудники мужского пола никогда не привлекались к проведению личных досмотров женщин-заключенных, а также обеспечить проведение интимных досмотров только в случае абсолютной оправданности этой меры; проводить интимный досмотр должен только врач, не являющийся штатным врачом исправительного учреждения.</p> <p>Рассмотреть возможность отмены интимных досмотров вообще и применения других методов проведения досмотров.</p> <p>Свести к минимуму применение средств усмирения. Никогда не использовать их в отношении беременных во время медосмотра, помещения в больницу, а также во время родов.</p> <p>Минимизировать применение этой меры.</p>

**Покушения
на самоубийство и
причинение себе вреда**

Разработать терапевтические методы предотвращения самоубийств и причинение себе вреда.

Организовать приемное отделение и ввести адаптивную программу для вновь прибывших, в рамках которой новым заключенным оказывалась бы поддержка, поощрялись их контакты с семьями и друзьями, проводилось полное ознакомление с режимом исправительного учреждения и заключенные получали бы информацию о том, к кому в случае необходимости следует обращаться за помощью.

Никогда не наказывать заключенных за нанесение себе повреждений или покушение на самоубийство.

**Программы занятости
заключенных**

Предоставлять женщинам-заключенным равные с мужчинами возможности трудиться, получать образование, в том числе профессиональную подготовку.

Ввести специальные программы, направленные на работу с проблемами женщин-заключенных, ставшими причиной их преступного поведения, такие как:

- программы, касающиеся вопросов злоупотребления психоактивными веществами, психического здоровья, пережитого насилия и насилия в семье

и

- программы, касающиеся специфических гендерных проблем женщин, такие как программы, касающиеся родительских обязанностей и посещений детьми, а также программы по повышению самооценки и приобретению жизненных навыков.

Найти нетривиальные возможности преодоления дефицита ресурсов. Например, организовать некую очередность использования помещений и разрешить проведение обучения силами преподавателей из числа заключенных. Интенсифицировать участие гражданского общества в этой деятельности учреждений.

При разработке программ принимать во внимание многообразие гендерных, культурных, религиозных потребностей женщин-заключенных, являющихся иностранками, представительниц расовых и этнических меньшинств, а также коренного населения, а также обеспечивать участие этих женщин в таких программах.

**Занятия спортом
и отдых**

Обеспечить женщинам равные с мужчинами возможности заниматься в местах лишения свободы спортом и отдыхать.

Охрана здоровья

Обеспечить, чтобы условия отбывания наказания определялись необходимостью охраны здоровья всех заключенных, поскольку основным определяющим фактором обеспечения физического и психического благополучия заключенных является их здоровье.

Обеспечить, чтобы медицинские услуги в исправительных учреждениях не были изолированы от гражданских медицинских служб, а также обеспечить сотрудничество между ними (в идеале они должны быть частями одной системы), с тем чтобы оно являлось частью стратегии и политики управления медицинским обслуживанием в исправительном учреждении.

Обеспечить наличие в исправительном учреждении групп оказания первой помощи, члены которых прошли надлежащее обучение.

Организовать такую систему охраны здоровья в женских исправительных учреждениях, которая учитывала бы гендерные аспекты. Основное внимание должно уделяться репродуктивному, сексуальному и психическому здоровью, а также лечению от злоупотребления психоактивными веществами и консультированию жертв насилия.

В условиях увеличения случаев ВИЧ/СПИДа в пенитенциарных учреждениях обеспечить соответствие разрабатываемых программ особыми потребностям женщин, включая, например, предотвращение заражения ребенка от матери.

Обеспечить, чтобы профилактические медицинские меры, представляющие особую важность для женщин, были доступными.

Обеспечить удовлетворение особых гигиенических потребностей женщин, в том числе связанных с наличием соответствующих помещений для проведения личных санитарно-гигиенических процедур для женщин с детьми, беременных, кормящих и женщин с менструацией.

Проводить обучение персонала основам медицинских знаний и правилам оказания первой помощи, в том числе детям.

Гарантировать заключенным возможность при необходимости обратиться за медицинской помощью к соответствующим специалистам.

Доступ к юридической помощи

Информировать правонарушителей об их законных правах.

Учитывая особые трудности, с которыми сталкиваются женщины-заключенные в плане доступа к системе правосудия, обеспечить им возможность общения с адвокатами, параюридическими и соответствующими неправительственными организациями, предоставлять помещения для проведения таких встреч и при необходимости организовывать предоставление услуг переводчика.

Сотрудничать с НПО и параюридическими службами для оказания помощи неимущим женщинам-заключенным, особенно в странах и общинах, где возможности получить правовую помощь ограничены либо вовсе отсутствуют.

Контакты с внешним миром

Принять меры и утвердить правила в области контактов с семьями и детьми, которые учитывали бы специфические потребности женщин-заключенных. Принять компенсационные меры в отношении тех сложностей, с которыми сталкиваются заключенные и их семьи при организации посещений. (См. раздел 1.8.)

Советоваться с заключенными относительно разрешения тем или иным лицам их посещать.

Развивать контакты с общиной.

Проводить обучение персонала по организации посещений заключенных, которые должны проходить в атмосфере уважения человеческого достоинства заключенных и обеспечивать благоприятную обстановку для детей во время посещений.

Подготовка к освобождению и поддержка освобожденных из мест заключения

Сотрудничать со службами пробации, учреждениями социального обеспечения и неправительственными организациями в целях создания комплексных и скоординированных программ реинтеграции для женщин-заключенных. Проведение таких программ должно начинаться еще до освобождения и продолжаться после него. Программы должны предоставлять женщинам возможность, уже будучи на свободе, завершить начатое в исправительном учреждении обучение или курсы профессиональной подготовки, а также медицинские программы, включая программы лечения от злоупотребления психоактивными веществами, осуществляемые в общине.

Максимально использовать возможность содержания женщин в исправительных учреждениях открытого типа или в реабилитационных центрах.

Рассмотреть возможность внесения изменений в уголовно-исполнительное законодательство с целью смягчения условий помилования и условно-досрочного освобождения женщин-заключенных (особенно матерей), что вполне соответствует политике управления исправительным учреждением с учетом гендерных аспектов.

Обеспечить женщинам, входящим в группу риска, защиту после их выхода на свободу в сотрудничестве с общинными учреждениями по защите и НПО.

Пребывание в местах лишения свободы беременных и женщин с детьми

Беременные и кормящие матери

Пребывание детей в местах лишения свободы вместе с матерями

При поступлении женщины с детьми в исправительное учреждение зарегистрировать число ее детей, их личные данные и местопребывание, если дети не будут находиться вместе с матерью.

Обеспечить женщинам-заключенным такой же дородовой и послеродовой уход, какой доступен в общине.

Обеспечить послеродовой уход недавним роженицам, чьи дети не находятся вместе с ними в исправительном учреждении.

Обеспечить перевозку беременных для родов в гражданские медицинские учреждения.

Никогда не применять средства усмирения в отношении беременных при их перевозке в медучреждение для родов и во время родов.

Обеспечить детям, находящимся в исправительном учреждении, первичное медицинское обслуживание, а также наблюдение штатного психолога и специалиста по детскому развитию.

Организовать в исправительном учреждении ясли, с тем чтобы матери могли проводить там время со своими детьми, а также с целью предоставления матерям возможности заниматься доступными в исправительном учреждении видами деятельности и участвовать в программах для заключенных.

Иными способами заботиться о находящихся в исправительных учреждениях детях матерей-заключенных и изыскивать способы их занять.

Никогда не относиться к детям заключенных так, будто они сами являются заключенными.

Готовить мать и ребенка к разделному проживанию и забирать ребенка тактично. Принимать решения о разлучении индивидуально, учитывая наилучшие интересы ребенка.

После того как матери и дети начнут жить отдельно, предоставлять женщине-заключенной максимум возможностей видеться со своими детьми.

Лица, находящиеся в предварительном заключении

Помещать задержанных до суда и осужденных отдельно. Если исключительные обстоятельства препятствуют строгому соблюдению правила отдельного содержания подсудимых и осужденных, администрация исправительного учреждения должна обеспечить применение к неосужденным условий другого режима содержания.

Признавать особую уязвимость женщин, находящихся в предварительном заключении, и принимать меры для максимального обеспечения их защиты. (См. раздел "Надежность и безопасность".)

С целью предоставить женщинам-заключенным доступ к правосудию оказывать им содействие в организации общения с адвокатом, в получении юридической помощи, в том числе предоставляемой параюридическими организациями и НПО).

Принимая во внимание, что во время предварительного заключения может существовать повышенный риск для здоровья женщин, задержанных в связи с совершением "репродуктивных преступлений", обеспечить им необходимый медицинский уход, а при необходимости – направляя на лечение в общинные больницы.

**Находящиеся
в заключении девочки**

Разработать отдельные стратегии и политику, отвечающие международным нормам и определяющие обращение с детьми-правонарушителями и их реабилитацию, включая нарушивших закон девочек, даже если их число невелико.

В отношении пребывания в местах лишения свободы девочек – нарушителей закона следует:

в процессе разработки и осуществления политики управления исправительным учреждением и программ для заключенных учитывать особую уязвимость девочек-заключенных;

помещать девочек отдельно от взрослых женщин и мальчиков-заключенных;

не разрешать персоналу мужского пола надзирать за девочками-заключенными и не назначать сотрудников-мужчин на такие должности, которые предполагают непосредственный контакт с ними. Признавая, что в отношении девочек-заключенных возможны злоупотребления со стороны женского персонала исправительного учреждения, следует ввести в действие строгие меры предосторожности для обеспечения защиты отбывающих наказание девочек.

Обеспечить девочкам-заключенным равные с мальчиками возможности получить образование и профессиональную подготовку, а также обеспечить наличие специализированных программ, учитывающих гендерные аспекты, и предоставить им возможность получить консультацию детского психолога.

Предоставлять беременным девочкам-заключенным соответствующую поддержку и уход.

**Женщины-
заключенные,
являющиеся
гражданами
иностранных
государств**

Обеспечивать всем заключенным, являющимся гражданами иностранных государств, возможность регулярно контактировать с их консульскими представителями, юридическим консультантом и переводчиками. Гарантировать таким заключенным равный со всеми доступ к информации на том языке, который они понимают, а также к доступным в исправительном учреждении видам деятельности и другим услугам.

Компенсировать сложности организации контактов заключенного с семьей, например, путем увеличения количества разрешенных телефонных звонков, а также увеличения длительности посещений и т. п.

Организовывать для иностранных граждан, не говорящих на том языке, на котором в основном общаются в конкретном исправительном учреждении, курсы по изучению этого языка.

Поощрять оказание заключенным – иностранным гражданам помощи со стороны НПО, а также со стороны других заключенных, поддерживать формирование групп самопомощи, состоящих из иностранок одной национальности с целью уменьшения негативного влияния изоляции.

Рассмотреть возможность передачи женщин – иностранных граждан в страну их происхождения, особенно если там находятся их дети, причем сделать это как можно раньше, но только при условии, что заключенная хочет этого, а также при условии отсутствия в этом риска для заключенной.

Помогать женщинам – иностранным гражданам, являющимся резидентами страны их теперешнего пребывания, в организации помощи юридического консультанта для подачи апелляции в случае перспективы их депортации. Если депортация неизбежна – содействовать в решении соответствующих проблем.

Подробнее см. Руководство ЮНОДК по обращению с заключенными, имеющими особые потребности, раздел “Женщины-заключенные, являющиеся гражданами иностранных государств”).

Основные рекомендации по сокращению числа женщин-заключенных

Юридическая помощь при аресте

Признавая особую уязвимость женщин в системе уголовного судопроизводства, государства должны принять меры по обеспечению неимущим женщинам-подозреваемым доступа к недорогостоящим или бесплатным юридическим услугам непосредственно после их ареста и, по крайней мере, в той же степени, как это делается в отношении неимущих мужчин.

Учитывать гендерные особенности заключенных при проведении обучения сотрудников правоохранительных органов и персонала мест предварительного заключения.

Выведение из системы уголовного преследования

Создать для сотрудников полиции, обвинителей и судов широкий выбор вариантов вывода женщин, совершивших незначительные и ненасильственные преступления, из системы уголовного судопроизводства. Таких женщин следует направлять для прохождения медицинских или восстановительных программ.

Предварительное заключение

Не задерживать женщин до суда, если только это не является абсолютно необходимой мерой.

Обеспечить наличие широкого выбора альтернативных вариантов наказания в дополнение к возможности освобождения заключенного под залог, чтобы женщины (и мужчины), которые не могут внести нужную сумму залога, не оставались в местах лишения свободы только по причине своей бедности.

При принятии решения о задержании женщины до суда учитывать наличие у нее детей или обязанностей в плане заботы о других людях, а также интересы ее детей и семьи.

В странах, где внебрачные сексуальные отношения («зина») являются уголовным преступлением, подозреваемые не должны на время расследования помещаться в места предварительного заключения. Жертв изнасилований или других форм сексуального насилия следует направлять в соответствующие службы.

Не применять предварительное заключение в качестве «предупредительного». Следует применять другие средства защиты, например помещать женщин в приюты.

Вынесение приговора

Обеспечить при вынесении приговора учет обстоятельств совершения правонарушения и степени уязвимости правонарушителя (например, речь может идти об убийстве проявлявшего жестокость мужа или партнера).

Альтернативы лишению свободы для лиц, совершивших ненасильственные преступления

Обеспечить наличие в законодательстве широкого выбора альтернатив лишению свободы для женщин, совершивших незначительные и ненасильственные преступления.

Поощрять судебные власти к применению альтернативных методов наказания по отношению к женщинам-правонарушителям, не представляющим угрозы обществу, учитывая необходимость их социальной реабилитации, обязанности заботиться о других людях, а также то особо неблагоприятное влияние, которое оказывает на женщин пребывание в местах лишения свободы.

Разработать учитывающие гендерные аспекты альтернативные лишению свободы варианты наказания. Учитывать самые распространенные потребности женщин-правонарушителей, например, потребность жертв насилия в семье в соответствующих консультациях.

Преступления, связанные с наркотиками

Пересмотреть политику и законодательство в отношении преступлений, связанных с наркотиками. Декриминализировать определенные виды таких преступлений, за другие правонарушения в этой области предусмотреть альтернативные варианты наказания.

Обеспечить четкое разделение приговоров, предусмотренных в отношении основных и второстепенных (например, женщин-наркокурьеров) участников торговли наркотиками.

Отменить обязательное наказание за совершение преступлений, связанных с наркотиками. Предоставить судьям право выносить приговор по своему усмотрению в целях предотвращения повторной виктимизации женщин, которые стали жертвами лиц, занимающихся торговлей наркотиками.

Беременные и женщины, имеющие детей

Разработать руководства для судов, в которых судьи с учетом наилучших интересов ребенка (или детей) женщины, нарушившей закон, могли бы найти информацию об имеющихся вариантах приговоров для беременных и женщин, имеющих на своем иждивении детей, которые совершили серьезное насильственное преступление, а также для женщин, все еще представляющих опасность для общества.

Дискриминирующее законодательство и судебные процедуры

Привести дискриминирующее законодательство в соответствие с требованиями международных документов и норм, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Аналогичным образом, пересмотреть несоразмерное применение кажущихся нейтральными в гендерном отношении законов и принять меры по законодательному и иному обеспечению применения на практике принципа недопустимости дискриминации в отношении женщин.

Привести дискриминирующие процедуры рассмотрения дел, которыми не предусмотрено, что все изложенные в Международном пакте о гражданских и политических правах минимальные гарантии распространяются и на женщин, в соответствии с принципом недопущения дискриминации, гарантированным международным правом, а также положениями статьи 14 данного Пакта, которые, в частности, гарантируют справедливое судебное разбирательство в отношении всех лиц на основе их равноправия.

В странах, где внебрачные сексуальные отношения (“зина”) считаются уголовно наказуемым преступлением, в отдельной статье закона должно быть дано четкое определение изнасилования, и следует принять строгие меры для предотвращения применения карательных санкций в отношении жертв изнасилований по статьям, запрещающим “супружескую измену” и “прелюбодеяние”.

Женщины, являющиеся гражданами иностранных государств

Принимать во внимание различные обстоятельства и потребности женщин – иностранных граждан, являющихся и не являющихся резидентами.

Обеспечить максимально возможную законодательную и практическую защиту от дальнейшей виктимизации женщинам, являющимся иностранными гражданами, которые стали жертвами торговли людьми и трудовыми мигрантами.

Не преследовать в судебном порядке жертв торговли людьми за связанные с их положением жертвы правонарушения и за проституцию.

Декриминализировать иммиграционные правонарушения и никогда не содержать лиц, задержанных за нарушение положений иммиграционного законодательства, вместе с обвиняемыми в совершении уголовных преступлений.

Гарантировать неущемление по причине национальности или пола интересов женщин – иностранных граждан при решении вопроса о назначении альтернативного лишению свободы вида наказания.

Обеспечить, чтобы полиция, обвинители и суды при вынесении решения об аресте, о помещении в предварительное заключение, в места лишения свободы или о депортации учитывали родительский статус женщины, являющейся гражданкой другой страны, а также наличие у нее обязанностей заботиться о других людях.

Список литературы

Access to Justice and Penal Reform, Special Focus: Under-trials, Women and Juveniles, Conference Report, PRI Second South Asia Regional Conference, 12-14 December 2002, Dhaka, Bangladesh, 2003.

Alejos, M., Babies and Young Children residing in Prisons, Quaker United Nations Office, 2005.

Bastick, M., Women in Prison, A Commentary on the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners, Quaker United Nations Office, Geneva, July 2005. <http://www.quno.org/geneva/pdf/humanrights/women-in-prison/Commentary-SMR-women-in-prison.pdf>

Commission on Human Rights, Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, Ms Radhika Coomaraswamy, Integration of The Human Rights of Women and the Gender Perspective, Violence Against Women, 6 January 2003, UN Doc. E/CN.4/2003/75.

Coyle, A., A Human Rights Approach to Prison Management, Handbook for prison staff, International Centre for Prison Studies, London, 2002.

Frost, N. A., Greene, J. and Pranis, K., The Punitiveness Report, Hard Hit: The Growth in Imprisonment of Women, 1977-2004, Institute on Women and Criminal Justice, May 2006. (<http://www.wpaonline.org/pdf/HARD%20HIT%20Full%20Report.pdf>)

Hayman, S., Community Prisons for Women, A Comparative Study of Practice in England and the Netherlands, Prison Reform Trust, 1996.

Human Rights and Vulnerable Prisoners, Penal Reform International, Training Manual No. 1, 2003. <http://www.penalreform.org/pri-training-manual-no.-1-human-rights-and-vulnerable-prisoners.html>

Justice for Women: The Need for Reform, The Report of the Committee on Women's Imprisonment, Chaired by Professor Dorothy Wedderburn, Prison Reform Trust, London 2000.

Møller, L, Stöver H., Jürgens R., Gatherer, A and Nikogasian, H., eds., Health in Prisons, A WHO Guide to the essentials in prison health, WHO Europe (2007). http://www.euro.who.int/InformationSources/Publications/Catalogue/20070521_1

Robertson, O., The impact of parental imprisonment on children, Quaker United Nations Office, Geneva, April 2007. <http://www.quno.org/humanrights/women-in-prison/womenPrisonLinks.htm#QUNOPUB>

Report of the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt, Commission on Human Rights, Sixty-first Session, Economic, Social and Cultural Rights, UN Doc. E/CN.4/2005/51, 11 February 2005.

Report of the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Paul Hunt, UN Doc. E/CN.4/2004/49, 16 February 2004.

Shankardass, Rani D., *Where the Mind is Without Fear and the Head is High*, Mental Health and Care of Women and Children in Prison in Andhra Pradesh, Penal Reform and Justice Association (PRAJA) and Penal Reform International (PRI), 2001.

Townhead, L., *Women in Prison and Children of Imprisoned Mothers: Recent Developments in the United Nations Human Rights Systems*, Quaker United Nations Office, Geneva, April 2006. <http://www.quono.org/humanrights/women-inprison/womenPrisonLinks.htm#QUNOPUB>

Townhead, L., *Pre-trial Detention of Women and its impact on their children*, Quaker United Nations Office, Geneva, February 2007.

United Nations, *Report of the Fourth World Conference on Women*, Beijing, 4-15 September 1995, UN Doc. A/CONF.177/20/Rev.1.

United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Milan, Italy, 26 August to 6 September 1985, *Criminal Justice and Perspectives in a Changing World*, The fair treatment of women by the criminal justice system, Report of the Secretary General, A/CONF. 121/17, 1 July 1985.

UNODC Handbook of basic principles and promising practices on Alternative to Imprisonment; Criminal Justice Handbook Series, Zyl Smit, D. van, New York, 2007. Available at: http://www.UNODC.org/UNODC/en/criminal_justice_tools.html

UNODC Handbook on Restorative Justice; Criminal Justice Handbook Series, Dandurand Y. and Griffiths, C. T., New York, 2006. http://www.UNODC.org/UNODC/en/criminal_justice_tools.html

UNODC Drug Abuse Treatment Toolkit, Substance abuse treatment and care for women: Case studies and lessons learned, United Nations, New York, 2004. Available at: http://www.UNODC.org/pdf/report_2004-08-30_1.pdf

UNODC, *Afghanistan: Female Prisoners and their social reintegration*, Atabay, T., New York 2007. (www.UNODC.org/pdf/criminal_justice/Afghan_women_prison_web.pdf)

UNODC, WHO, UNAIDS, *HIV/AIDS Prevention, Care, Treatment and Support in Prison Settings, A Framework for an Effective National Response*, Lines, R. and Stöver, H., New York 2006. http://www.UNODC.org/pdf/HIV-AIDS_prisons_July06.pdf

UNODC Toolkit to Combat Trafficking in Persons, *Global Programme Against Trafficking in Human Beings*, New York, 2006. http://www.UNODC.org/pdf/Trafficking_toolkit_Oct06.pdf

UNODC, HIV/AIDS Unit, *Women and HIV in Prison Settings*,

www.UNODC.org/UNODC/en/drug_demand_hiv_aids.html

Wolfe, T., *Counting the Cost, The Social and Financial Consequences of Women's Imprisonment*, Report Prepared by the Wedderburn Committee on Women's Imprisonment, March 1999.

Women in Prison. A Review of the Conditions in Member States of the Council of Europe, The Quaker Council for European Affairs, February 2007. <http://www.quaker.org/qcea>.

Основные международные документы

- Всеобщая декларация прав человека (1948 год)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год)
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (1984 год)
- Конвенция о правах ребенка (1989 год)
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988 год)
- Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 год)
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию порядка (1979 год)
- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990 год)
- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 год)
- Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год)
- Руководящие принципы Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по снижению спроса на наркотики (1998 год)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1981 год)
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993 год)
- Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин (1967 год)
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год)
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (2000 год)

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم
عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

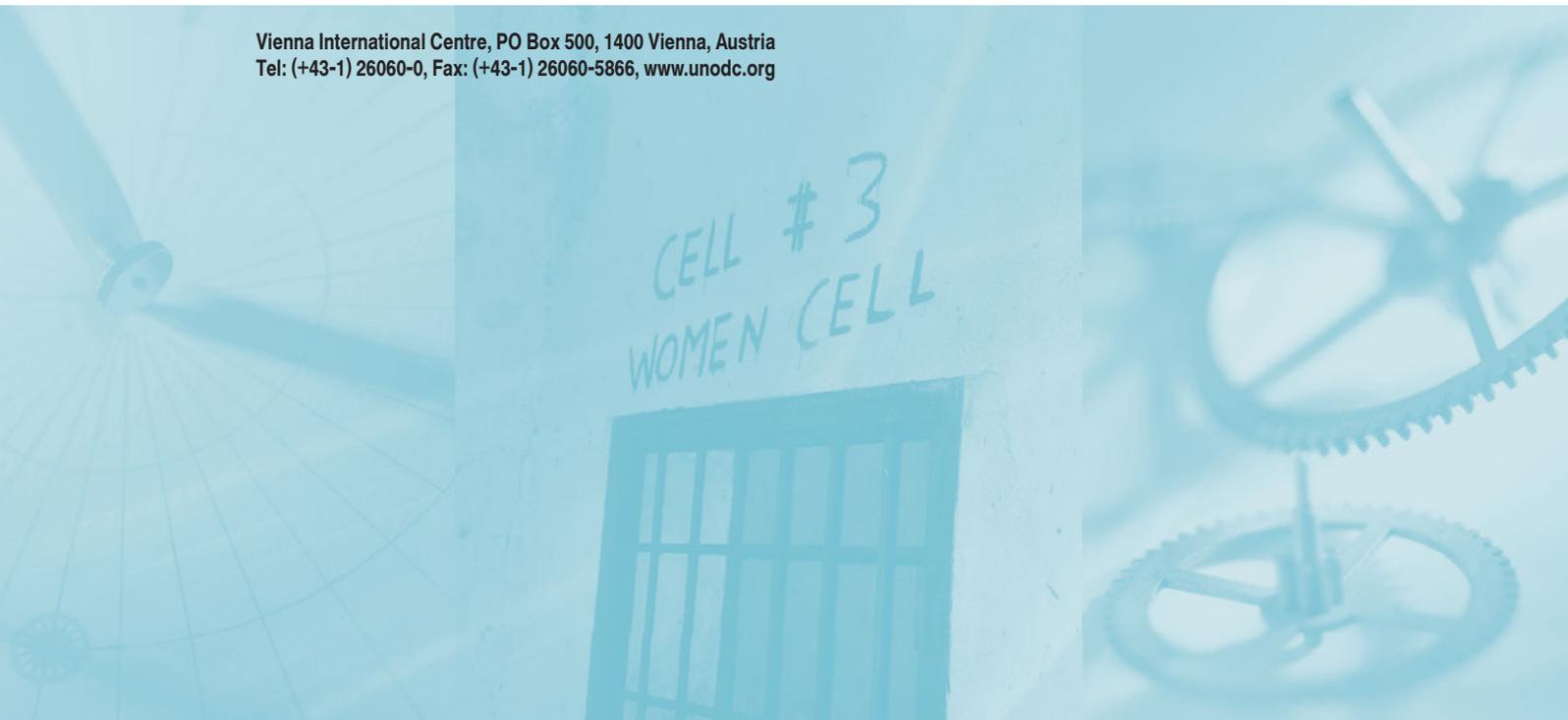
CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, PO Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-5866, www.unodc.org



United Nations publication
ISBN 978-92-1-400034-1
Sales No. R.08.IV.4

FOR UNITED NATIONS USE ONLY



V.08-56977—November 2008—510