

Соответствующая оценка ИСП относительно наличия альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) для езидов в Иракском Курдистане

В настоящем документе приводится обзор фактических составляющих, которые следует учитывать при оценке наличия альтернативы бегства или внутреннего перемещения (АВБ/АВП) в Иракском Курдистане для граждан Ирака езидского происхождения, на основании информации УВКБ ООН и из публично доступных источников. Документ обновлен 3 марта 2016 года. Учитывая непредсказуемую обстановку в Ираке, а также частые изменения в нормах и практике доступа к относительно более безопасным территориям, любое рассмотрение потребностей в АВБ/АВП должно происходить в свете актуальной и соответствующей страны информации.

В августе 2014 года ИГИЛ захватил районы Синджара, Тель-Афара и долины Нинева, что привело к массовому уходу оттуда езидов, христиан и других религиозных общин. Вскоре начали появляться сообщения относительно военных преступлений и серьезных нарушений прав человека, совершаемых ИГИЛ и связанными с ними вооруженными группировками. К ним относились систематические нападения на представителей этнических и религиозных меньшинств.¹ В августе 2014 года более 275 000 людей с территории горы Синджар, в том числе и значительное большинство езидов, были вынуждены покинуть свои дома, причем большая часть из них сбежала в Иракский Курдистан, в частности в мухафазу Дахук.²

Нападения ИГИЛ на езидов, в том числе массовые казни езидских мужчин и мальчиков старше 14 лет, похищения и взятие в рабство тысячи езидских женщин и девочек, а также принудительная вербовка маленьких мальчиков³ «указывали на намерение ИГИЛ уничтожить езидов как этническую группу», позволяя предположить, что ИГИЛ возможно совершил геноцид.⁴ 4 февраля 2016 года Европейский Парламент единогласно принял резолюцию о признании систематических убийств и преследования со стороны ИГИЛ религиозных меньшинств в Ираке и Сирии геноцидом.⁵ На момент написания МПОПИ

¹ Миссия ООН по оказанию помощи Ираку (МПОПИ), Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г., 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, pp. 19-20; Государственный департамент США, Отчеты по странам в контексте соблюдения прав человека за 2014 года – Ирак, 25 июня 2015 г., <http://www.state.gov/documents/organization/236812.pdf>, pp. 1-2, 7, 24, 26, 27-28, 29; Совет ООН по правам человека, Доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека по ситуации с соблюдением прав человека в Ираке в свете преступлений, совершенных так называемым Исламским Государством Ирака и Леванта, а также связанными с ними группами, 13 марта 2015 г., A/HRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, pp. 16, 17-28.

² Международная организация по миграции (МОМ)/ООН-Хабитат, Запуск Доклада ООН-Хабитат, 29 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1RCQzRl>; МОМ, Матрица отслеживания переселения, сентябрь 2014 г., <http://iomiraq.net/file/2392/download>, pp. 1, 4.

³ Совет ООН по правам человека, Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ситуации с соблюдением прав человека в Ираке в свете преступлений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта и связанными с ним группировками, 13 марта 2015 г., A/HRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, pp. 35-46. См. также Iraq News, Каида передает, что 800 езидских детей тренируются в лагерях ИГИЛ, 7 января 2016 г., <http://www.iraqnews.com/iraq-war/146850/>; Совет безопасности ООН, Дети и вооруженный конфликт: Доклад Генерального Секретаря, 5 июня 2015 г., A/69/926-S/2015/409, <http://www.refworld.org/docid/557abf904.html>; France 24, Группировка Исламского Государства делает из езидских мальчиков джихадистов, 5 марта 2015 г., <http://f24.my/1GI1Pyh>.

⁴ «Члены ИГИЛ марта проводят геноцид езидов, убивая, нанося серьезные физические или моральные увечья и принудительно переселяя представителей этой этнической группы, в том числе и детей, в контексте явной модели поведения, направленной на уничтожение группы»; Совет ООН по правам человека, Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ситуации с соблюдением прав человека в Ираке в свете преступлений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта и связанными с ним группировками, 13 марта 2015 г., A/HRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, pp. 17, 78. См. Совет безопасности ООН, Дети и вооруженный конфликт: Доклад Генерального Секретаря, 5 июня 2015 г., A/69/926-S/2015/409, <http://www.refworld.org/docid/557abf904.html>, pp. 7, 77.

⁵ Newsweek, Европейский Парламент признает убийства ИГИЛ среди религиозных меньшинств геноцидом, 4 февраля 2016 г., <http://nwk.ee/A1m2i>.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

оценила количество пленных езидов как приблизительно 3500 человек, преимущественно женщин и детей.⁶ После того как в середине ноября 2015 года курдские силы отвоевали Синджар, были найдены десятки могил с останками езидов.⁷ Баба Шейх, религиозный лидер езидов в Ираке, 6 сентября 2014 года выступил с заявлением, приглашая женщин, сбежавших из плена ИГИЛ, обратно в свое сообщество, обещая, что никто не причинит им вреда. 6 февраля 2015 года он повторил обращение. Сообщалось, что эти заявления помогли предотвратить стигматизацию езидских женщин и причинения им какого-либо вреда как реакцию на сексуальное насилие, которому, вероятно, многие из них подвергались.⁸ Тем не менее, поступали определенные сообщения о самоубийствах и попытках самоубийства среди населения после освобождения или побега из плена в ИГИЛ.⁹ Многие езиды переживают психологическую травму в результате массового насилия, потери/пленения своих родных, переселения и экономических трудностей.¹⁰

Несмотря на то что бойцы КДП Пешмерга, а также PKK и ИПГ в ноябре 2015 года отвоевали у город Синджар у ИГИЛ,¹¹ вернулось очень мало езидов, поскольку безопасность остается проблемой, а базовые услуги ограничены. Серьезный уровень разрушений города Синджара, близость к линии фронта, массовое наличие самодельных взрывных устройств, а также полное отсутствие услуг делают возвращение в ближайшем будущем весьма маловероятным.¹² Кроме того, территории к югу от Синджара остаются под

⁶ «ИГИЛ продолжает подвергать женщин и детей сексуальному насилию, особенно в виде сексуального рабства. МПОПИ/УВКПЧ по-прежнему считает, что в данный момент в рабстве ИГИЛ удерживается приблизительно 3500 человек. Среди удерживаемых лиц преобладают женщины и дети и преимущественно они из группы езидов, однако определенное количество людей также происходит из других этнических и религиозных меньшинств. МПОПИ/УВКПЧ по-прежнему выражает глубокую обеспокоенность по поводу благополучия и безопасности лиц, удерживаемых ИГИЛ.» Кроме того: «Официальные источники среди езидов сообщили МПОПИ/УВКПЧ о том, что с августа 2014 года ИГИЛ похитил 5838 человек – 3192 женщины и 2646 мужчин. По состоянию на 29 октября [2015 г.] имеются сообщения по возвращению/побеги или освобождению 2258 человек – 311 мужчин, 847 женщин, 533 девочек и 567 мальчиков»; МПОПИ, Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 1 мая – 31 октября 2015 г., 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. 17-18.

⁷ «После того, как Синджар был отвоеван, 13 ноября [2015 г.] в Ниневе Пешмерга нашла минимум 8 массовых захоронений с останкам жертв, убитых ИГИЛ. Итого на сегодняшний день известно уже о 16 таких выявленных захоронениях. Чиновники сообщили МПОПИ, что у них нет ни ресурсов, ни опыта для достаточной защиты и раскрытия этих захоронений с возможной потерей или уничтожением доказательств для судебных медицинских экспертов, а также средствами для идентификации останков»; Генеральная Ассамблея ООН, Второй доклад Генерального Секретаря на основании пункта 7 Резолюции № 2233 (2015), 26 января 2016 г., S/2016/77, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, п. 50. См. также Associated Press, ООН: после того, как Синджар в Ираке освободили от ИГ, было обнаружено 16 массовых захоронений, 4 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1TByuDe>; The Independent, После захвата Синджара обнаружено массовое захоронение езидских женщин, 15 ноября 2015 г., <http://ind.pn/1j3aoUY>.

⁸ Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Езидских женщин приглашают вернуться к вере, 15 июня 2015 г., <http://rfg.ee/N8Brc>; Human Rights Watch, Ирак: те, кому удалось сбежать от ИГИЛ, заявляют про систематические изнасилования, 15 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5530f4be4.html>.

⁹ «Среди езидских женщин, жизни которых были разрушены после того, как их похитили и насильовали в ИГИЛ, распространенным также является суицид»; Международный комитет спасения, Храбрая езидская женщина во всеулышание говорит о том, как сбежала от насилия в Ираке, 4 августа 2015 г., <https://www.rescue.org/ZuAv>. См. также NPR, В ответ на предупреждения об этнических чистках происходят самоубийства езидских мужчин, 15 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1QmXQFO>; Совет ООН по правам человека, Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ситуации с соблюдением прав человека в Ираке в свете преступлений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта и связанными с ним группировками, 13 марта 2015 г., A/HRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, п. 43.

¹⁰ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 7; Christian Science Monitor, Для езидов, травмированных ужасами Исламского Государства, предлагается несколько ресурсов для психического здоровья, 7 октября 2015 г., <http://fw.to/syK8RiK>; Pulitzer Center, Год спустя беснования ИГИЛ езиды все еще переживают кризис, 15 августа 2015 г., <http://bit.ly/24wF0IQ>; Associated Press, В результате последней войны в Ираке появилось новое поколение с психологической травмой, 15 мая 2015 г., <http://sfg.ly/24wFN69>; Совет ООН по правам человека, Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ситуации с соблюдением прав человека в Ираке в свете преступлений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта и связанными с ним группировками, 13 марта 2015 г., A/HRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, п. 43.

¹¹ BBC, Битва за Синджар: подконтрольный ИГ город в Ираке «освобожден», 13 ноября 2015 г., <http://bbc.in/1pk9DKX>.

¹² Сведения УВКБ ООН, март 2016 г. Согласно данным МОМ и ООН-Хабитат, «[П]ожитые поселения езидов либо систематически уничтожались, либо захватывались боевиками ИГИЛ. Около 6000 домов считаются уничтоженными или сожженными в одном только районе Синджара»; МОМ/ООН-Хабитат, Запуск Доклада ООН-Хабитат, 29 ноября 2015 г.,



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

контролем ИГИЛ, который продолжает атаковать город.¹³ Позиции ИГИЛ около Синджара остаются целью авиаударов международной коалиции.¹⁴ Около 1 500 семей остаются на Горе Синджар, живя в самодельных убежищах или палатках, с ограниченным доступом к базовым услугам и средствам существования.¹⁵ Кроме гуманитарных потребностей поступали сообщения о серьезных проблемах с защитой детей, включая ранние браки и вербовку в военные формирования несовершеннолетних.¹⁶

II. Факты, касающиеся применения альтернативы бегства или внутреннего перемещения (IFA/IRA)

Подробный аналитический механизм оценки доступности альтернативы бегства или внутреннего переселения (IFA/IRA), который иногда называют альтернативой внутренней защиты,¹⁷ приводится в *Рекомендациях УВКБ ООН по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца.*¹⁸

В свете масштабных новых случаев внутреннего перемещения, которые сопровождаются значительным гуманитарным кризисом, растущей напряженностью в межконфессиональных отношениях и ограничениями доступа, в частности в Иракский Курдистан, о которых заявляется, УВКБ ООН в принципе не считает приемлемым отказ Государств лицам из Ирака в международной защите на основании применимости альтернативы бегства или внутреннего переселения.¹⁹

Тем не менее, если альтернатива внутреннего бегства в Ираке оценивается в случае просителя-езида, УВКБ ООН считает важной для оценки актуальности и целесообразности предложенной альтернативы внутреннего бегства следующую информацию о стране происхождения:

1. Элементы, подлежащие рассмотрению при «анализе актуальности»

В случае Иракского Курдистана применение «проверки на актуальность» потребует рассмотрения того, действительно ли а) лицо имеет практический, безопасный и законный доступ на территорию, б) лицо будет подвергаться риску преследования со стороны государственного либо негосударственного агента (в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела), с) лица будут подвергаться какому-либо иному риску преследования или иному серьезному вреду на территории переселения (без связи с каким-либо личным опытом прошлых преследований, однако с учетом объективной ситуации в Иракском Курдистане

<http://bit.ly/1RCQzRI>. См. также AMAR, *Те, кто возвращается в Синджар, сталкиваются с серьезным кризисом для здоровья*, 4 декабря 2015 г., <https://shar.es/1C6h6c>.

¹³ Reuters, *Курды заявляют о расследовании предполагаемой химической атаки Исламского Государства в Ираке*, 28 февраля 2016 г., <http://tmsnrt.rs/215MIUJ>; Институт исследования войны, *Контроль Ирака над картой местности: 9 февраля 2016 г.*, 9 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1OHrUgc>.

¹⁴ Министерство обороны США, *Удары коалиции поражают террористов ИГИЛ в Сирии, Ираке*, 28 февраля 2016 г., <http://1.usa.gov/1TK7jb7>; Reuters, *США поражает Исламское Государство во время 19 ударов по Ираку, Сирии*, 22 февраля 2016 г., <http://reut.rs/1PRTwN8>.

¹⁵ См. также Middle East Eye, *Езиды-переселенцы все еще остаются на горе Синджар в ужасных условиях*, 10 июня 2015 г., <http://bit.ly/1GyvRQw>.

¹⁶ Как заявляет Фонд помощи детям ООН (ЮНИСЕФ): «[М]ногих детей вербуют в вооруженные формирования, они подвергаются чрезвычайной жестокости или вступают в ранние браки»; ЮНИСЕФ, *Добраться к детям, изолированным на горе Синджар*, 6 января 2016 г., <http://uni.cf/1Jym0vH>.

¹⁷ Европейский Союз, Директива Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года о минимальных стандартах квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в силу иных причин в международной защите, и содержания предоставляемой защиты, 19 апреля 2004 г., 2004/83/ЕС, <http://www.refworld.org/docid/4157e75e4.html>, Статья 8; Европейский Союз, Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>, Статья 8.

¹⁸ УВКБ ООН, *Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца*, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>.

¹⁹ УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН по возвращению в Ирак*, 27 октября 2014 г., п. 27, <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

и, возможно, определенных составляющих профиля).

Доступ в Иракский Курдистан для внутренне перемещенных лиц может быть очень затруднен в зависимости от их этнической или религиозной принадлежности. Требование наличие спонсора для лиц арабского (как шиитов, так и суннитов), туркменского или шабакского происхождения преимущественно опускается, поскольку по сообщениям это превратилось в бизнес для лиц, которые продавали спонсорство ВПЛ без родственников или знакомых в Иракском Курдистане. УВКБ ООН было проинформировано о том, что с ноября 2014 года пропуск (сухопутный) туркменских и арабских внутренне перемещенных лиц на территорию Иракского Курдистана по большей части прекратился, за исключением тех, у кого уже имеются документы о проживании. Члены групп, составляющих меньшинство, включая езидов, в целом допускаются на территорию Иракского Курдистана. Доступ в Иракский Курдистан не соответствует установленной модели, и его принципы и практика требуют изменений. На момент написания внутренне перемещенным лицам среди арабов, туркмен и христиан в целом позволялось въезжать на территорию Иракского Курдистана лишь через аэропорты в Эрбиле или Сулеймании.²⁰

Было отмечено, что в целом ВПЛ-езиды сталкиваются с меньшим числом ограничений в Иракском Курдистане по сравнению с переселенцами арабского или туркменского происхождения. К примеру, в то время как переселенцам-езидам и членам других меньшинств разрешено сохранить документы, удостоверяющие личность, у переселенцев-арабов зачастую документы, удостоверяющие личность, конфискуют, таким образом, существенно ограничивая их свободу передвижения. Кроме того, переселенцы-езиды не обязаны получать в Иракском Курдистане вид на жительство. Однако если они хотят арендовать дом в черте города, они должны получить письмо о жилье в своем местном Ассайише. Такое разрешение на жилье также требуется для регистрации в Министерстве миграции и переселения (ММП).²¹

Обстановка безопасности в Иракском Курдистане остается относительно стабильной, силы безопасности по-прежнему находятся в состоянии высокой боевой готовности и принимают очень жесткие меры безопасности, дабы предотвратить организацию наступления ИГИЛ и связанных с ним формирований. На границах Иракского Курдистана продолжают возникать вооруженные столкновения между курдскими силами и ИГИЛ, и ИГИЛ удается запускать удары по преимущественно установкам правительства и сил безопасности на территориях под фактическим²² и в значительно меньшей мере юридическим контролем КРГ.²³ В октябре 2015 года длящиеся неделю протесты в разных городах по всей мухафахе Сулеймания

²⁰ Сведения УВКБ ООН, март 2016 г.

²¹ Там же.

²² Во время наступления ИГИЛ в 2014 году КРГ перебралась и установила фактический контроль на территориях, относительно которых между правительством Ирака и КРГ ведутся споры, в частности, в мухафахы Нинева, Киркук и Дияла. На этих территориях ИГИЛ совершает нападения на позиции правительства и Пешмерги, а также на гражданские цели. К примеру, 3 ноября 2015 года по крайней мере два террориста-смертника атаковали здание правительства в подконтрольном Пешмерге районе Дибис на северо-востоке мухафазы Киркук; ISW, *Доклад по обстановке в Ираке: 3 - 9 ноября 2015 г.*, 9 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1SfuJIR>.

²³ Нападения террористов в Иракском Курдистане случаются реже, чем в других частях Ирака.

- 20 января 2016 г. по сообщениям курдские силы безопасности арестовали членов ячейки, связанной с ИГИЛ, и конфисковали в Сулеймании взрывчатку. Группа якобы планировала теракты в Иракском Курдистане; Ara News, *Иракский Курдистан арестовывает в Сулеймании террористическую ячейку, связанную с ИГИЛ*, 20 января 2016 г., <http://aranews.net/2016/01/17770/>.

- В ноябре 2015 года сообщалось о двух атаках в Иракском Курдистане, включая использование прилипающей противотанковой гранаты, от которой был ранен член Пешмерги в Сулеймании, а еще один человек был застрелен около здания Министерства Пешмерги в Эрбиле; Musings on Iraq, *Насилие в Ираке по-прежнему сокращается*, ноябрь 2015 г., 7 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1TxTudB>.

- 18 октября 2015 г. сообщалось о том, что ИГИЛ похитил минимум 84 гражданских лица из района Карай в городе Махмур, что находится на подконтрольной курдам территории; EPIIC, *Отслеживание безопасности и гуманитарного состояния в Ираке 35*, 15-22 октября 2015 г., <http://bit.ly/1PBpmzM>.

- В конце сентября 2015 года власти КРГ (Министерство Аваф) сообщили о том, что около 250-260 вооруженных курдов, присоединившихся к ИГИЛ, были убиты, а еще около 100 остаются в рядах ИГИЛ. Более того, «около 100 вооруженных курдов покинули ряды организации и вернулись в Курдистан», а также: «Некоторые из них все еще удерживаются силами безопасности; другие были эвакуированы после завершения следствия по ним». См. Iraq News, *Курдистан объявляет о смерти 250 ополченцев-курдов в рядах ИГИЛ*, 30 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1STBz4C>.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

по сообщениям превратились в насильственные и привели к смерти протестующих и представителей КДП, а также к поджогу офисов КДП в Халабадже, Каларе и Калат Диза.²⁴

Нынешние передовые линии в конфликте на севере Ирака (включая Северный Мосул, фронт Махмур/Гвер, Киркуу и Синджар) остаются очень близко к основным стратегическим коммуникациям и административным центра Эрбила, Дохука и Сулеймани. Прорыв ИГИЛ линии фронта будет представлять очень серьезную угрозу для гражданского населения в Иракском Курдистане. Кроме того, район Калак/Хабат, который находится приблизительно за 30 км по прямой на север от города Эрбил, по сообщениям подвергся многочисленным ракетным ударам, которые вызвали у граждан Эрбила глубокую обеспокоенность. Это также вызывает значительную обеспокоенность у УВКБ ООН, поскольку некоторые лагеря для беженцев и вынужденных переселенцев находятся недалеко от текущей линии фронта.²⁵ 24 июля 2015 года Правительство Турции начало авиаудары по предполагаемым позициям Рабочей партии Курдистана (РПК) в северных мухафазах Дохук и Эрбил. По сообщениям, некоторые из этих ударов привели к гражданским жертвам и уничтожили гражданские здания и инфраструктуру.²⁶

По сообщениям СМИ, напряженные отношения между переселенцами-езидами и местными в мухафазе Дохук периодически приводили к угрозам, запугиванию, демонстрациям и вспышкам жестокости, направленным против переселенцев-езидов.²⁷ В марте 2015 года администрации Дахука якобы избила, арестовала и удерживала десятки демонстрантов-езидов, которые проводили демонстрацию, чтобы

-
- По сообщениям, 17 апреля 2015 года трое человек были убиты и несколько получили ранения во время взрыва автомобиля недалеко от входа в сильно укрепленное консульство США в районе Анкава в Эрбиле. Сообщалось, что ИГИЛ взял на себя ответственность за теракт; Reuters, *Трое человек погибли в результате взрыва автомобиля около американского консульства в столице Иракского Курдистана*, 18 апреля 2015 г., <http://reut.rs/1HkGYua>.
 - 20 ноября 2014 года террорист-смертник подорвал себя в автомобиле около офиса губернатора, в результате чего пятеро людей погибли и десятки получили ранения. Ответственность за этот теракт также взял на себя ИГИЛ; AFP, *ИГИЛ взял ответственность за взрывы, совершенные смертниками в иракском Эрбиле*, 21 ноября 2014 г., <http://ara.tv/yf3ub>.
 - 23 августа 2014 года произошел взрыв магнитной бомбы, прикрепленной к днищу автомобиля, в результате чего ранения получили минимум двое; Financial Times, *Взрыв автомобиля в столице Иракского Курдистана Эрбиле*, 23 августа 2015 г., <http://on.ft.com/1tEw1uE>.

В других случаях сообщалось о том, что курдские силы безопасности были в состоянии раскрыть и предотвратить исполнение запланированных атак; Al-Monitor, *Исламское Государство проникает в Иракский Курдистан*, 4 июня 2015 г., <http://almon.co/2g2b>; Financial Times, *Иракские курды опасаются проникновения разведчиков ИГИЛ*, 26 августа 2015 г., <http://on.ft.com/VM034m>.

²⁴ International Business Times, *Курды выступают против коррупции в правительстве, а протесты в Иракском Курдистане становятся жестокими*, 16 октября 2015 г., <http://ibt.uk/A006ORH>; Reuters, *Трок человек погибло в жестких беспорядках в Иракском Курдистане*, 10 октября 2015 г., <http://reut.rs/1Zo7Mcr>.

²⁵ Сведения УВКБ ООН, март 2016 г.

²⁶ По словам Ламы Факиха, старшего советника по кризисным ситуациям в Amnesty International, посетившего эту территорию: «В результате недавних ударов по Кандилу были изувечены, убиты или вынуждены были бежать многие местные жители, были разрушены дома, местные просто были в ужасе несмотря на то, что никакой военной мишени там не оказалось»; Amnesty International, *Свежие доказательства потерь подчеркивают необходимость беспристрастного расследования турецких авиаударов по горам Кандил*, 11 августа 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55cb03184.html>. См. также Iraqi News, *Турецкие военные самолеты бомбят Рабочую партию Курдистана на север от Дохука*, 10 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1QDEoq9>; Iraqi News, *Территории, подвергшиеся ударам турецких военных самолетов, принадлежат Рабочей партии Курдистана на севере Дохука*, 13 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1KJJOSSI>; New York Times, *Турция наносит удар по лагерям курдских ополченцев на севере Ирака*, 25 июля 2015 г., <http://nyti.ms/1JExpns>.

²⁷ «Во второй половине дня в понедельник десятки курдов-мусульман собрались в офисе Демократической партии Курдистана (ДПК – Лика 1) с баннерами и флагами Курдистана, обвиняя езидов в Шингале (Синджале) в «жестокости против мусульман-курдов». Езиды убивали «невинных мусульман-курдов» и «представляли угрозу для национальной безопасности», как заявил предводитель демонстрантов. Кроме того, утверждалось, что езиды подожгли несколько мечетей. (...) Тем не менее – особенно в консервативном Дохуке – имеет место сильная неприязнь по отношению к меньшинству езидов, которые не в последнюю очередь поддерживаются курдскими салафитами их речами, полными ненависти. В городе торговцы-езиды частично не имеют возможности продавать свою продукцию, поскольку считаются среди консервативных мусульман «нечистыми», о чем заявил в интервью духовный лидер Мир Тахсин Саид Бег. Д-р Абдул Вахид, лектор на факультете исламистики в Сулеймани, еще в 2013 году описал езидов как «поклоняющихся дьяволу», которые не являются «ни курдами, ни арабами», и назвал их «нечистыми» и «кафир» (неверными)»; Ekurd Daily, *Демонстрации мусульман-курдов против езидов в Иракском Курдистане*, 25 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1UotSYW>. См. также Ekurd Daily, *Несколько курдских езидов покинули лагерь для беженцев Акре после столкновений с иракскими мусульманами-курдами*, 27 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1TKiXD0>.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

придать огласке нарушения прав человека по отношению к их общине в Ираке.²⁸

В мухафазе Сулеймания сообщалось о напряженных отношениях между переселенцами среди езидов и арабов, в частности, в лагере для переселенцев Арбат. Такое напряжение стало следствием переполненности в лагере и отсутствия услуг, ощущения среди арабских переселенцев того, что переселенцы-езиды получают непропорционально больше внимания и помощи, а также ощущения среди переселенцев-езидов того, что к ним относятся с дискриминацией при распределении и оказании помощи от частных доноров. После открытия в мухафазе дополнительного лагеря (лагерь для переселенцев Ашти), в который перешли большинство, если не все, езидов из лагеря Арбат, УВКБ не получало каких-либо отчетов о дальнейшем напряжении. В других лагерях имеет место заметное чувство недоверия между переселенцами-езидами и переселенцами-мусульманами.²⁹

В мае 2015 года СМИ сообщали о том, что в Сулеймании камнями до смерти был забит мужчина-езид, якобы по причине своей религии; однако дополнительных сведений по этому случаю нет.³⁰

2. Элементы, подлежащие рассмотрению при «анализе целесообразности»

Даже если бы альтернатива внутреннего бегства в Иракском Курдистане могла считаться актуальной, по мнению УВКБ ООН «тест на целесообразность» все равно не был бы пройден. Является ли альтернатива внутреннего бегства/перемещения «целесообразной» или нет, должно определяться в каждом индивидуальном случае отдельно, с учетом личных обстоятельства просителя, включая влияние какого-либо преследования просителя в прошлом.³¹ К другим факторам, которые нужно принимать во внимание, относятся обстановка с безопасностью и защищенностью на предложенной территории переселения; соблюдение прав человека на этой территории, а также возможности экономического выживания,³² чтобы оценить, будет ли человек в состоянии вести на территории переселения относительно нормальную жизнь без ненужных трудностей, учитывая его ситуацию.

Для оценки целесообразности предложенной альтернативы бегства или перемещения внутри страны в Иракском Курдистане следует должным образом учесть следующее:

- a) Доступность традиционных механизмов поддержки, оказываемой членами расширенной семьи просителя;
- b) Доступ к убежищу в предлагаемой зоне переселения;

²⁸ «Как заявил демонстрант, с которым беседовало УПЧ [Управление по правам человека МПОПИ], они шли от лагеря для переселенцев Чам Машико до центра города Закхо (это около 10 километров от лагеря), и когда они уже приближались к центру, полиция начала их бить и арестовала 65 демонстрантов, забрав их в центр задержания полицейской академии. Их продержали там приблизительно до 18:00, а затем перевели в здание Асайиши и продержали там примерно до 14:00 24 марта. По словам свидетеля, на них надели наручники и завязали им глаза, а затем били электрическими проводами, ногами, электрошоком. Администрация Асайиши спрашивала у свидетеля, кто организовал демонстрацию, и обвинила его в том, что он поддерживает ИГИЛ. Его освободили на следующий день, оставив отпечаток его большого пальца на куске бумаги, пока у него были закрыты глаза. Управление по правам человека побеседовало с еще одним свидетелем, который шел в центр Закхо из лагеря для переселенцев Персиви. Он заявил, что пока они шли к Закхо, к ним присоединились курды-сунниты из близлежащей деревни и начали обвинять в том, что они «уже оккупировали их землю и даже сейчас протестуют». Между курдами-суннитами и демонстрантами-езидами возникла потасовка и полиция начала избивать и разводить обе группы. В результате этого десятеро езидов получили ранения и были госпитализированы в больницу Закхо; 25 езидов были арестованы Асайишем и полицией, (...); Сведения Управления МПОПИ по правам человека, 26 марта 2015 г. См. также AINA News, Курдская полиция арестовала демонстрантов-езидов в лагере для беженцев, 26 марта 2015 г., <http://bit.ly/1oVBDEK>.

²⁹ Сведения УВКБ ООН, март 2016 г.

³⁰ Ara News, В Иракском Курдистане езид до смерти забит камнями, община требует правосудия, 13 мая 2015 г., <http://bit.ly/1oGU53N>.

³¹ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, пп. 25-26.

³² УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, пп. 24, 27-30.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

- c) Наличие базовой инфраструктуры и основных услуг в предлагаемой зоне переселения, таких как санитарные объекты, пункты здравоохранения и образования;
- d) Наличие возможностей для жизни; а также
- e) Масштаб внутреннего переселения в предлагаемой зоне переселения.

a) Доступность традиционных механизмов поддержки, оказываемой членами расширенной семьи просителя

Рекомендации УВКБ ООН по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца, заявляют следующее в пункте 29: «Условия на территории [предлагаемого переселения], должны быть такими, чтобы можно было вести относительно нормальную жизнь, учитывая страну, о которой идет речь. Если, к примеру, человек не будет иметь семейных связей и не сможет воспользоваться неформальной сетью безопасности, переселение может быть нецелесообразным, если только человек не сможет вести относительно нормальную жизнь на уровне, превышающим лишь минимальный уровень проживания.»

В каждом отдельно случае нужно оценивать, сможет ли проситель положиться на членов (расширенной) семьи или на иную неформальную сеть безопасности в предлагаемой зоне переселения. Что касается предложенной альтернативы внутреннего бегства в Иракском Курдистане, продолжающийся гуманитарный кризис и более широкие экономические ограничения, влияющие на большие группы населения в Иракском Курдистане, являются теми важными факторами, которые следует учитывать при оценивании того, готовы и в состоянии ли члены расширенной семьи просителя или более широкой общины оказать просителю настоящую поддержку на практике. Если альтернатива внутреннего бегства в Иракском Курдистане предлагается просителям-езидам, следует отметить, что большинство езидов на территории Иракского Курдистана, находятся в ситуации внутренних переселенцев, зачастую в сомнительных условиях проживания и с ограниченным доступом к средствам к существованию или вообще без доступа к ним.

b) Доступ к убежищу

Большинство переселенцев в Иракском Курдистане живут в арендованных домах или с принимающими семьями. Давление на существующий рынок жилья высокий, а арендная плата повысилась в свете увеличенного спроса.³³ Сообщается о том, что переселенцы вынуждены переезжать из района в район и из одного убежища в другое в поисках дешевого жилья.³⁴ Кроме того, доступное жилье зачастую не обеспечивает адекватных условий для жизни, поскольку часто в нем нет мебели, оно ветхое или переполненное людьми.³⁵ Многие переселенцы покинули свои дома больше года назад, и их способность справляться с ситуацией снижается.³⁶ Таким образом, все больше переселенцев не в состоянии оплатить повышающуюся арендную плату, что ставит их под угрозу выселения и новых скитаний.³⁷ Переселенцы,

³³ «Из-за присутствия переселенцев и спроса на жилье цены на аренду поднялись на 20 процентов в мухафазе Дахук и на 15 процентов в мухафазе Эрбил, где живет большинство беженцев из Сирии»; Humanitarian Country Team, *Обзор гуманитарных потребностей на 2016 год*, ноябрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hno.pdf, п. 24. См. также IRIN, *Из арендованного жилья в палатку и обратно*, 12 октября 2015 г., <http://bit.ly/1N8AaBG>; Economist, *Недвижимость МЕНА: Позитивный прогноз несмотря на трудности*, 4 августа 2015 г., <http://bit.ly/1MW5T9I>; Rudaw, *Наплыв людей в Эрбил приводит к рекордно высоким ставкам аренды*, 6 июня 2015 г., <http://bit.ly/1TuWloc>.

³⁴ MOM, *Профиль мухафазы Сулеймания за май-август 2015 года*, 10 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2241/download>, п. 2; MOM, *Профиль мухафазы Эрбил за май-август 2015 года*, 9 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2224/download>, пп. 1, 2.

³⁵ MOM, *Профиль мухафазы Дахук за апрель-сентябрь 2015 года*, 10 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2233/download>, п. 2; MOM, *Профиль мухафазы Сулеймания за май-август 2015 года*, 10 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2241/download>, п. 2; MOM, *Профиль мухафазы Эрбил за май-август 2015 года*, 9 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2224/download>, п. 2.

³⁶ MOM, *Профиль мухафазы Сулеймания за май-август 2015 года*, 10 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2241/download>, п. 2; Управление координации по гуманитарным вопросам, *Ирак: гуманитарный бюллетень 1-15 октября 2015 г.*, 20 октября 2015 г., <http://bit.ly/1NnbW6T>, п. 2.

³⁷ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), *Ирак и международное сообщество должны обеспечить усиление защиты внутренне перемещенных лиц во время обострения кризиса – Эксперт ООН*, 19 мая 2015 г.,



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

которые не могут себе позволить аренду, ищут приюта в лагерях, однако многие из них уже переполнены, поэтому создаются списки ожидания для заселения в лагерь.³⁸ Относительно большое количество переселенцев (более 187 000 человек), включая многих езидов, живут в лагерях в Иракском Курдистане, особенно в мухафазе Дохук.³⁹ Поскольку лагеря строились разными организациями, их стандарты размещения, удобства и наличие услуг существенно отличаются, при этом некоторые лагеря не соответствуют минимальным стандартам.⁴⁰ Более того, около 109 000 переселенцев зарегистрированы как проживающие в убежищах, в которых условия критические, таких как неофициальные поселения, религиозные помещения, школы и необустроенные или покинутые здания.⁴¹ Те, кто живет в таких убежищах с критическими условиями, зачастую лишены адекватного доступа к воде, электричеству и средствам санитарии.⁴² Сообщается, что отсутствие адекватного убежища привело к человеческим жертвам из-за плохих погодных условий.⁴³

с) Наличие базовой инфраструктуры и доступа к основным услугам

И Региональное правительство Курдистана, и международное гуманитарное сообщество борются над тем, чтобы обеспечить для переселенцев адекватный доступ к базовым услугам, учитывая большое количество внутренних переселенцев и широкие гуманитарные потребности в Курдистане, которые усугубляются

<https://shar.es/1C6j0S>; Координация убежищ и лагерей/Кластер управления лагерями (КУЛ), *Отчет об оценке кризиса внутренне перемещенных лиц*, 10 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1QRjUdD>.

³⁸ УВКБ ООН, *Операционное обновление по ситуации с внутренне перемещенными лицами, 1-31 октября 2015 г.*, 31 октября 2015 г., <http://bit.ly/1IU0ZWR>, п. 4.

³⁹ В Дохуке в лагерях живет более 146 700 переселенцев, в Эрбиле 18 200 и в Сулеймании 22 000; MOM, *Матрица отслеживания переселения*, 18 февраля 2016 г., <http://iomiraq.net/file/5258/download>, п. 9.

⁴⁰ Amnesty International, *Суровая зима для сотен тысяч переселенцев в Иракском Курдистане*, 2 февраля 2015 г., <http://bit.ly/1QIjpwj>. На тему гуманитарных условий в лагерях в мухафазе Дохук, с которыми сталкиваются переселенцы-езиды, см. также Ekurd Daily, *Злость и неуверенность в лагере для беженцев-езидов в Иракском Курдистане*, 7 августа 2015 г., <http://bit.ly/1QnMkqg>; Al-Monitor, *Год спустя борьба для езидов продолжается*, 6 августа 2015 г., <http://bit.ly/21vCYTS>.

⁴¹ «Насыщенный потенциал поглощения рынка жилья и нехватка финансовых ресурсов оставили многих без адекватного убежища, вынуждая семьи искать приют в таких публичных зданиях, как школы, или вообще на улице – на незавершенных стройках или под мостами»; Всемирный банк, *Иракский Курдистан – оценка экономического и социального влияния сирийского конфликта* и ИГИЛ, 2015 г., <http://bit.ly/1LtqRzb>, п. 14. В мухафазе Дохук зафиксировано наибольшее количество переселенцев в убежищах с критическими условиями для проживания – более 17 500 переселенцев живут в неформальных поселениях и 75 000 – в недостроенных или покинутых домах; MOM, *Матрица отслеживания переселения*, 18 февраля 2016 г., <http://iomiraq.net/file/5258/download>, п. 9.

⁴² MOM, *Профиль мухафазы Дахук за апрель-сентябрь 2015 г.*, 10 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2233/download>, п. 2. «Подобно большинству переселенцев в Ираке [в мухафазе Дохук] семья Басмы живет в недостроенном доме без передней стены, которая бы защитила детей от падения. Электричества или воды в доме нет. Басма, ее муж и их дети вынуждены делить комнату с четырьмя другими семьями езидов; 46 взрослых и детей собираются вместе, чтобы приготовить еду, поесть, поспать и поиграть»; Международный комитет спасения, *Храбрая езидская женщина во всеуслышание говорит о том, как сбежала от насилия в Ираке*, 4 августа 2015 г., <https://www.rescue.org/ZuAv>. «Многие переселенцы в мухафазе Дохук живут в сомнительных и опасных местах, где подвергаются действию стихии и имеют ограниченный доступ к воде и электричеству либо вообще не имеют такого доступа. Мы посетили большие недостроенные здания без стен, окон, дверей или ванных комнат, в которых, тем не менее, сейчас живут сотни семей в самодельных комнатах с пластиковыми перегородками»; Amnesty International, *Суровая зима для сотен тысяч переселенцев в Иракском Курдистане*, 2 февраля 2015 г., <http://bit.ly/1QIjpwj>.

⁴³ «Наступает зима и температура по всему Ираку продолжает снижаться, при этом семьи переселенцев, живущие в палатках и недостроенных домах, вынуждены справляться с тяжелыми ливнями и холодом. Это особенно сложно в горных районах Дохука и Сулеймании в Иракском Курдистане, где условия для переселенцев остаются трудными, несмотря на помощь, предоставленную международным сообществом»; УВКБ ООН, *Операционное обновление по ситуации с внутренне перемещенными лицами, 1-31 декабря 2015 г.*, 31 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1LS2mXp>, п. 2. См. также IRIN, *Убийственная погода в Ираке*, 12 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1NsMBWT>; IRIN, *Иракский Курдистан приближается к переломному моменту*, 20 марта 2015 г., <http://bit.ly/21vN5YI>; AINA News, *Дожди приводят затоплению лагерей для беженцев в Дохуке, Ирак*, 19 октября 2014 г., <http://bit.ly/1QICXAH>.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

ограниченными финансовыми ресурсами.⁴⁴ Ирак переживает обостряющийся гуманитарный кризис.⁴⁵ По оценкам 10 миллионов человек, или около трети всего населения, в настоящее время нуждаются в гуманитарной помощи по всему Ираку.⁴⁶ Однако в данный момент гуманитарные организации нацеливают свою помощь лишь на 7,3 миллиона человек.⁴⁷ Учитывая масштаб и комплексность гуманитарного кризиса, 12 августа 2014 г. ООН объявило для Ирака «Чрезвычайную ситуацию третьего уровня», самое высокое обозначение чрезвычайных ситуаций.⁴⁸

В Иракском Курдистане, где с 2014 года население увеличилось на 30 процентов, по оценкам в гуманитарной помощи нуждается всего 1,33 миллиона людей.⁴⁹ К нуждающимся в гуманитарной помощи также относятся члены принимающих общин,⁵⁰ которые щедро приняли у себя большое количество внутренних переселенцев, однако сейчас они сами скатились ниже уровня, достаточного для существования.⁵¹ С октября 2014 года по сообщениям долговое бремя в Иракском Курдистане

⁴⁴ «Правительство Ирака и Региональное правительство Курдистана сыграли в урегулировании кризиса главные роли, но в следующем году у них будет очень мало ресурсов. Минимальные нормы социальной защиты, установленные Правительством, хотя и находятся под жестким давлением, критичны для поддержки семей-переселенцев, многие из которых получают денежные пособия, продуктовые наборы через Публичную систему распределений (ПСР), а также медицинское обслуживание, образование и приют. Однако постоянно низкие цены на нефть выводят оба правительства из строя. Поступления в государственный бюджет упали больше чем на 40 процентов; инвестиционные проекты отменяются, операционные затраты сокращаются во всех министерствах как в федеральном Правительстве, так и в Региональном правительстве Курдистана (РПК), выплата зарплат задерживается на месяцы. Сотни тысяч работников остались без рабочих мест, в том числе в строительной отрасли, которая является основным источником занятости в Иракском Курдистане»; УКГВ/Территориальное отделение ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 8. «Несмотря на максимальные усилия правительства и международного сообщества, большому количеству беженцев и внутренних переселенцев не хватает таких необходимых вещей, как медицинского обслуживания, образование, приют, еда и социальная защита»; Всемирный банк, Иракский Курдистан – оценка экономического и социального влияния сирийского конфликта и ИГИЛ, 2015 г., <http://bit.ly/1LtqRzb>, п. 45. «Давление от принятия более миллиона лиц, переселившихся в результате действий ополчения против формирования, называющего себя Исламским Государством (ИГ), дополнительно к 225 000 беженцев из Сирии имеет разрушительное экономическое и социальное влияние на Иракский Курдистан и повышает риски для наиболее уязвимых категорий»; IRIN, Иракский Курдистан приближается к переломному моменту, 20 марта 2015 г., <http://bit.ly/21vN5YI>. Чиновник из провинции Дохук заявил, что возможности провинции принять дополнительных беженцев и внутренне перемещенных лиц исчерпаны; Kurdistan 24 News, Губернатор Дохука.: места для переселенцев нет, 23 января 2016 г., <http://bit.ly/1pkswxtd>.

⁴⁵ «Гуманитарная ситуация по-прежнему ухудшается (...). [К]онфликт в Ираке имеет глубокие гуманитарные последствия. В ухудшающихся условиях люди что есть мочи пытаются со всем справиться. Минимум у двух миллионов человек начинается уже второй год постоянного перемещения. Семейные сбережения исчерпаны, что повышает их потребность в средствах к существованию. Также все чаще происходят случаи социального напряжения. Сейчас наблюдается ухудшение в геометрической прогрессии условий принимающих общин – семьи, щедро открывшие свои дома для родственников и соседей-переселенцев, быстро погружаются в нищету»; Генеральная Ассамблея ООН, Второй доклад Генерального Секретаря на основании пункта 7 Резолюции № 2233 (2015), 26 января 2016 г., S/2016/77, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, пп. 64–65.

⁴⁶ «В зависимости от интенсивности боев и масштаба жестокости в последующие месяцы одиннадцати миллионам иракцев, а возможно даже двенадцати-тринадцати может понадобиться некоторая гуманитарная помощь уже до конца 2016 года»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 6.

⁴⁷ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 2.

⁴⁸ МПОПИ, ООН объявляет «Чрезвычайную ситуацию третьего уровня» для Ирака, чтобы обеспечить более эффективную гуманитарную реакцию, 19 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53f323334.html>.

⁴⁹ В том числе 0,65 миллионов в Дохуке, 0,47 в Эрбиле и 0,21 миллиона в Сулеймани; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 22. «Сильный наплыв вынужденных переселенцев в Иракский Курдистан создал гуманитарный кризис и довел до предела возможности регионального правительства, ООН и других доноров удовлетворять базовые потребности переселенцев»; Всемирный банк, Иракский Курдистан – оценка экономического и социального влияния сирийского конфликта и ИГИЛ, 2015 г., <http://bit.ly/1LtqRzb>, п. 62.

⁵⁰ Около 240 000 членов принимающих общин в Иракском Курдистане по оценкам нуждаются в гуманитарной помощи, преимущественно в Дохуке; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 22.

⁵¹ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

увеличилось в четыре раза, также, как и в мухафазах Дияла и Нинева. В многочисленных районах, включая Дохук, Эрбил, Сулейманию, сообщается, что семьи полагаются на негативные, даже неотвратимые стратегии преодоления трудностей, поскольку сейчас все больше тех, кто не в состоянии удовлетворить свои базовые потребности. По сообщениям, уровень питания в большинстве уязвимых семей падает, а детский труд и ранние браки растут.⁵²

Общественные услуги, включая медицинское обслуживание, поставку воды и обеспечение образованием, по сообщениям, перегружены, что сказывается как на принимающих сообществах, так и на переселенцах.⁵³ В гуманитарной помощи нуждается преобладающее большинство переселенцев в Иракском Курдистане.⁵⁴ Переселенцы, которые, скорее всего, отрезаны от обычного источника дохода и традиционных сетей социальной и иной поддержки, подверглись особому воздействию высокой стоимости жизни и низкого уровня оказания услуг.⁵⁵ Потеря гражданских документов остается еще одной проблемой для переселенцев по всему Ираку. Без гражданских документов переселенцы не могут воспользоваться базовыми правами, услугами или устроиться на работу и сталкиваются с ограничениями своей свободы передвижения.⁵⁶ В Ираке документы о гражданском статусе выпускаются и восстанавливаются в местном управлении гражданского состояния по месту происхождения человека – там, где хранятся оригиналы записей. Для многих в данный момент этот путь невозможен. В ответ на масштабное переселение с 2014 года во многих частях страны были открыты альтернативные управления гражданского состояния. Переселенцы из Ниневы могут обратиться в Ниневское управление регистрации национальности и гражданского состояния в Эрбиле или в отделения в Шейхане, Кабате (Калаке) и Зуммаре в Неве, чтобы запросить восстановление документов.⁵⁷

гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 6.

⁵² Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г.,

http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, пп. 6-7; Территориальный отдел по гуманитарным вопросам, *Обзор гуманитарных потребностей на 2016 год*, ноябрь 2015 г.,

http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hno.pdf, п. 8.

⁵³ «Система медицинского обслуживания перегружена, что вызывает серьезные опасения о том, что может возникнуть и быстро распространиться какая-нибудь чрезвычайная ситуация в здравоохранении. Более 325 000 детей школьного возраста из семей переселенцев и беженцев не имеют доступа к образованию, а тысячи курдских детей опасаются, что уровень образования будет падать по мере истощения ресурсов. Несмотря на то, что многие переселенцы смогли получить приют, более 240 000 человек живут в покинутых, недостроенных домах или в общественных зданиях. Их условия – одни из худших в регионе»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 23. «Растущий наплыв сирийских беженцев и внутренних переселенцев-иракцев в Иракский Курдистан в 2012-2014 гг. вызвал значительную нагрузку на региональный уровень и существенно ограничил выполнение программ по оказанию населению медицинских, образовательных услуг и социальной защиты. Стандарты жизни ухудшились, а значительная часть населения обнищала либо стоит на пороге нищеты»; Всемирный банк, *Иракский Курдистан – оценка экономического и социального влияния сирийского конфликта и ИГИЛ*, 2015 г., <http://bit.ly/1LtqRzb>, п. 7. «Масштабы наплыва привели к значительной конкуренции за рабочие места, подталкивая вниз зарплаты и доходы домохозяйств, в то время как спрос на воду, электричество и утилизацию мусора превышает предложение»; IRIN, *Иракский Курдистан приближается к переломному моменту*, 20 марта 2015 г., <http://bit.ly/21vN5YI>. См. также The Economist, *После бума теперь карликовое государство переживает кризис*, 27 февраля 2016 г., <http://econ.st/1QmqS79>.

⁵⁴ По оценкам, в Иракском Курдистане приблизительно 0,85 миллионов переселенцев нуждается в гуманитарной помощи (из общего количества в 929 200 переселенцев в Иракском Курдистане); Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 22.

⁵⁵ «(...) Переселенцы, бегущие из родных мест в Иракский Курдистан, с меньшей вероятностью получают поддержку принимающих семей, чем те, кто уже находится в регионе. Последние данные указывают на то, что переселенцы, покинувшие свои дома на ранних стадиях конфликта, имели родственные связи в пределах Иракского Курдистана, в то время как недавно прибывшие переселенцы вряд ли имеют в регионе кого-либо, кто их бы поддержал. Приблизительно 21 процент недавно опрошенных переселенцев сказали об отсутствии поддержки какого-либо рода, а 77 процентов планировали использовать собственные сбережения. Такое отсутствие семейной сети безопасности приводит к более серьезной продовольственной опасности для нынешних и будущих переселенцев, чем было до сегодняшнего дня.»; Всемирный банк, *Иракский Курдистан – оценка экономического и социального влияния сирийского конфликта и ИГИЛ*, 2015 г., <http://bit.ly/1LtqRzb>, п. 69.

⁵⁶ УВКБ ООН, *Операционное обновление по ситуации с внутренне перемещенными лицами, 1-31 декабря 2015 г.*, 31 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1LS2mXp> п. 3.

⁵⁷ Сведения УВКБ ООН, март 2016 г.

**UNHCR**

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

d) Средства к существованию и продовольственная безопасность

Сообщается о том, что уровень безработицы среди переселенцев высокий, и большинство не имеет регулярного дохода.⁵⁸ В частности, те, кто живет в лагерях, сталкиваются с трудностями при выходе на рынок занятости, поскольку многие лагеря расположены за чертой города.⁵⁹ Перспективы поиска работы внушают переселенцам ужас, поскольку местные общины уже сильно пострадали от непрекращающегося экономического кризиса, связанных с этим потерь рабочих мест и задержек в выплате зарплат.⁶⁰ Недавнее оценивание, проведенное Всемирной продовольственной программой (ВПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), а также Инициативой REACH, выявило, что гуманитарная ситуация иракцев, переселившихся в Иракский Курдистан, ухудшается из-за ограниченного доступа к трудоустройству и экономическим возможностям, что заставляет многих прибегать к отрицательным мерам для удовлетворения базовых продовольственных потребностей.⁶¹ Сообщается о том, что те, у кого источник дохода есть, попали под воздействие резко снижающихся уровней доходов по всему Иракскому Курдистану, что подвергает их чрезвычайному риску обнищания.⁶² Сообщается, что за последние два года уровень нищеты в Иракском Курдистане вырос более чем вдвое.⁶³ Переселенцы испытали наиболее сильный удар. Хотя многие из них и пытаются выжить на сбережения, персональные источники иссякают, что заставляет сотни тысяч семей полагаться на внешнюю помощь, а там, где это невозможно – прибегать к отрицательным мерам.⁶⁴ По оценкам задолженность имеют 85 процентов переселенцев в Ираке.⁶⁵ В результате падения экономики и высокого уровня безработицы повышается

⁵⁸ «Несколько переселенцев [в Эрбиле] сообщают о том, что зарабатывают; поглощающее большинство выживает на свои сбережения»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 24. «(...) уровень безработицы был высоким, и многие семьи переселенцев в лагерях уже исчерпали все свои сбережения. Оценивание предупреждает, что дополнительные шоковые события могут сказаться на возможности позволить себе достаточно еды»; ВПП/ФАО/Инициатива REACH, ВПП и ФАО озабочены ухудшением гуманитарных условий жизни иракцев-переселенцев в Иракском Курдистане, 27 ноября 2015 г., <https://shar.es/1C653f> См. также МОМ, Профиль мухафазы Сулеймания за май-август 2015 года, 10 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2241/download>, п. 2; МОМ, Профиль мухафазы Эрбил за май-август 2015 года, 9 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2224/download>, п. 1.

⁵⁹ МОМ, Профиль мухафазы Дахук за апрель-сентябрь 2015 г., 10 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2233/download>, п. 2.

⁶⁰ «В последние месяцы, столкнувшись с разрушительным дефицитом поступлений в бюджет, региональное правительство [Курдистана] боролось над тем, чтобы обеспечить рабочие места и базовые общественные услуги как для жителей, так и для семей переселенцев. Резкое снижение поступления от продажи нефти, которому способствовали исторически низкие цены, привело к резкому росту государственного долга. Возникли задолженности по зарплате, а все проекты государственных инвестиций были остановлены. Более 150 000 рабочих, задействованных на этих проектах, остались без работы. Прогнозируется, что на восстановление после кризиса уйдут годы, если не целое поколение»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 23. См. также NRT English, В Эрбиле сотни людей вынуждены собирать мусор, чтобы выжить, 1 марта 2016 г., <http://bit.ly/1Rrs7K>; IRIN, Иракский Курдистан приближается к переломному моменту, 20 марта 2015 г., <http://bit.ly/21vN5YI>.

⁶¹ Согласно быстрому оцениваю, в рамках которого опрашивались переселенцы, живущие в лагерях и за их пределами, а также местные сообщества, высокий уровень безработицы заставил семьи переселенцев все чаще прибегать к отрицательным мерам, таким как пропуск приемов пищи, употребление меньших порций и использование сбережений, чтобы удовлетворить базовые потребности в еде; ВПП/ФАО/Инициатива REACH, ВПП и ФАО озабочены ухудшением гуманитарных условий жизни иракцев-переселенцев в Иракском Курдистане, 27 ноября 2015 г. <https://shar.es/1C653f>.

⁶² Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 23.

⁶³ «Уровень нищеты растет, а программы социальной защиты нуждаются в поддержке. Кризисные ситуации в Ираке и Сирии существенно сказались на благосостоянии людей из Иракского Курдистана. В результате многочисленных кризисов уровень бедности в Иракском Курдистане увеличился более чем вдвое – с 3,8 процентов при уровне естественного прироста населения в 2014 году до 8,1 процентов»; Всемирный банк, Иракский Курдистан – оценка экономического и социального влияния сирийского конфликта и ИГИЛ, 2015 г., <http://bit.ly/1LtqRzb>, п. 7.

⁶⁴ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 23.

⁶⁵ «Положение семей переселенцев остается драматичным. 85 процентов переселенцев, разбросанных по всей стране и живущих более чем в 3500 местах, имеют долги, зачастую такие, которые невозможно погасить, «погружая» целые поколения семьи в атмосферу обнищания»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г.,

градус социального напряжения. По оценкам социальный конфликт в Ираке сказался на 1,7 миллионах человек.⁶⁶

По оценкам, более 765 000 человек в Иракском Курдистане нуждаются в продовольственной поддержке; тем не менее, Публичная система распределения (ПСР) по сообщениям функционирует не в полной мере и многие семьи переселенцев не имеют доступа к своим продуктовым наборам в месте переселения.⁶⁷ Прогнозируется, что недавние сокращения выдачи продовольственных ваучеров еще больше ухудшат опасную ситуацию с продовольствием.⁶⁸

е) Внутреннее перемещение

Ирак переживает крупный кризис переселения – более 3,32 миллиона человек, почти половина из которых дети, вынуждены покинуть свои дома в рамках нескольких больших волн переселения и многочисленных менее масштабных волн, начиная с января 2014 года.⁶⁹ Еще 1,1 миллион человек уже были переселены со времен раннего конфликта в 2006-2008 годах.⁷⁰ Последующие переселения, в том числе и в Иракский Курдистан, ожидаются в 2016 году.⁷¹ Иракский Курдистан принял более 929 000 переселенцев или 28 процентов от всего количества внутренне перемещенных лиц,⁷² причем большинство из них ищут убежища в мухафазе Дохук.⁷³ Кроме того, Иракский Курдистан принимает около 200 000 переселенцев, прибывших во время предыдущих волн насилия, начиная с 2013 года, а также значительное большинство из более 245 000 сирийских беженцев, ищущих приюта в Ираке.⁷⁴ В Иракском Курдистане каждый шестой

http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 7.

⁶⁶ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 7. См. также IRIN, *Иракский Курдистан приближается к переломному моменту*, 20 марта 2015 г., <http://bit.ly/21vN5Y1>.

⁶⁷ «Публичная система распределения для субсидирования основных продуктов питания хотя и работает, но не функционирует оптимальным образом. Таким образом, на принимающих общинах, в особенности уязвимых группах населения в них, это также непосредственно сказывается. (...) Большинство внутренних перемещенных лиц, у которых был доступ к распределению продовольствия в родных мухафазах, сейчас не имеют такого доступа к Публичной системе распределения вдали от своего постоянного места жительства»; Всемирный банк, *Иракский Курдистан – оценка экономического и социального влияния сирийского конфликта и ИГИЛ*, 2015 г., <http://bit.ly/1LtqRzb>, пп. 67-68. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 23.

⁶⁸ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 24; UN News Centre, *Агентства ООН озабочены ухудшением гуманитарных условий иракцев-переселенцев в Курдистане*, 27 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1TkkUI7>.

⁶⁹ С января 2014 года по февраль 2016 с помощью Матрицы отслеживания данных МОМ (МОД) было идентифицировано 3 320 844 внутренне перемещенных лиц (553 474 семей), разбросанных по 105 районам и 3 698 населенным пунктам Ирака; МОМ, *Матрица отслеживания перемещения*, 18 февраля 2016 г., <http://iomiraq.net/file/5258/download>.

⁷⁰ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 6.

⁷¹ «Ожидается, что более 500 000 человек покинут свои дома в течение года, большинство – из городов и районов вдоль коридоров в Мосул и Анбар. Вероятно, на еще один миллион повлияет битва за Мосул»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 6. См. также Rudaw, *Иракское правительство готовится к новой волне беженцев после боев в Мосуле*, 1 марта 2016 г., <https://shar.es/1CCyrK>.

⁷² В эту цифру не входят люди, переселившиеся и в данный момент находящиеся в спорных приграничных районах Акре и Аль-Шихана (мухафаза Нинева), а также Кифри и Ханакин (мухафаза Дияла); МОМ, *Матрица отслеживания перемещения*, 18 февраля 2016 г., <http://iomiraq.net/file/5258/download>, п. 2.

⁷³ А данный момент Дохук принимает более 404 000 внутренне перемещенных лиц (или 12 процентов от общего количества внутренних переселенцев в Ираке), что делает мухафазу третьим по количеству переселенцев регионом страны. На мухафазу Эрбил приходится 360 000 переселенцев (или 11 процентов общего количества переселенцев), а Сулеймания принимает почти 27 400 переселенцев (или 5 процентов общего количества переселенцев); МОМ, *Матрица отслеживания перемещения*, 18 февраля 2016 г., <http://iomiraq.net/file/5258/download>, пп. 2, 3.

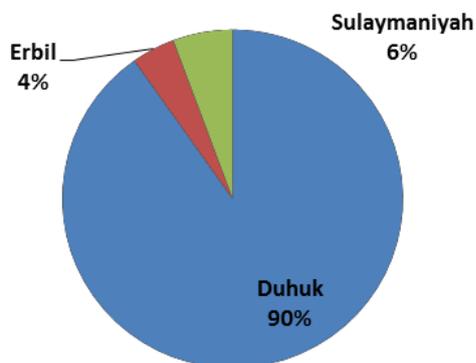
⁷⁴ УВКБ ООН, *Региональный ответ на беженцев из Сирии – Ирак*, последнее обновление 15 февраля 2016 г., <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=103>. См. также Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 24.



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

житель является переселенцем, а в некоторых районах соотношение – один к трем⁷⁵ В Иракском Курдистане 90 процентов переселенцев-езидов живут в мухафазе Дохук, и небольшие количества в мухафазах Сулеймания и Эрбил.⁷⁶ Кроме того, УВКБ ООН зарегистрировало в Иракском Курдистане также 350 беженцев-езидов из Сирии, большинство из которых (60 процентов) также проживает в мухафазе Дохук.⁷⁷



Эрбил
Сулеймания
Дохук

⁷⁵ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/final_iraq_2016_hrp.pdf, п. 23. См. также Rudaw, *Чиновник: на переселенцев приходится 35 процентов населения Курдистанского региона*, 20 октября 2015 г., <http://bit.ly/1L1PvHo>.

⁷⁶ Цифры УВКБ ООН, сентябрь 2015 г.

⁷⁷ Цифры УВКБ ООН, сентябрь 2015 г.