



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

**КОММЕНТАРИЙ К ТЕКСТУ ЕВРОПЕЙСКИХ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ ПРАВИЛ
Rec(2006)2**

Введение

Пенитенциарные стандарты являются отражением обязательств по обеспечению законного и справедливого обращения с заключенными. Они должны быть четко сформулированы, так как давление со стороны общественности может легко привести к нарушению основных прав человека этой уязвимой группы населения.

Первая попытка по разработке подобных стандартов в Европе была предпринята в 1973 году, когда Совет Европы своей резолюцией (73) 5 одобрил европейские минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Данные правила были направлены на то, чтобы адаптировать к европейским условиям Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, которые были приняты Организацией Объединенных Наций еще в 1955 году.

В 1987 году Европейские пенитенциарные правила были тщательным образом переработаны с тем, чтобы, выражаясь языком пояснительного меморандума «последовательно реализовать нужды и чаяния тюремных администраций, заключенных и сотрудников пенитенциарных учреждений по обеспечению позитивного, реалистичного и современного подхода к вопросам управления и обращению с заключенными».

Нынешняя редакция правил преследует ту же общую цель. Как и предыдущие редакции, нынешний вариант базируется на предыдущих тюремных стандартах и на ценностях Европейской конвенции по правам человека. Однако с 1987 года в развитии европейского пенитенциарного законодательства и практике обращения с заключенными произошло множество изменений. Эволюционные изменения в обществе, политике по борьбе с преступностью, практике вынесения приговоров, проведенные исследования, а также присоединение к Совету Европы новых государств-членов привели к значительным изменениям в области организации управления пенитенциарными учреждениями и обращения с заключенными.

Ключевую роль в этих эволюционных изменениях сыграло непрерывно растущее число решений, принятых Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ), по применению статей Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод на основные права заключенных, и стандарты, разработанные Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП), - на обращение с ними. В связи с данными изменениями Европейский комитет по проблемам преступности (ЕКПП) поручил Совету по сотрудничеству в уголовной области (СПС) привести настоящие правила в соответствие с примерами наилучшей современной практики.

Рекомендация, в которой содержится новый вариант Европейских пенитенциарных правил, также признает вклад, который был внесен ЕСПЧ и КПП. Помимо этого, в Рекомендации подчеркивается, что никогда не следует забывать о том, что тюремное заключение должно использоваться только как крайняя мера, то есть о принципе *ultima ratio*. Ее целью является снижение числа заключенных, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, до минимально возможного уровня. Необходимость подобной меры признана в Рекомендации R (99) 22 о переполнении пенитенциарных учреждений и увеличении числа заключенных. В данной рекомендации подчеркивается важность использования наказания в виде лишения свободы только для наиболее тяжких преступлений. Принцип *ultima ratio* - крайней меры - должен применяться для того, чтобы ограничить содержание под стражей как осужденных, так и не осужденных лиц. Что касается осужденных, то необходимо тщательно рассмотреть возможность вынесения им альтернативного приговора, который не связан с тюремным заключением. Государства также должны рассмотреть возможность исключения некоторых правонарушений из числа уголовно наказуемых или их переквалификации с тем, чтобы они не наказывались тюремным заключением.

С 1987 года значимость Европейских пенитенциарных правил значительно возросла. Сегодня на них регулярно ссылаются ЕСПЧ и КПП. Новая редакция данных правил будет еще более полезна для этих органов, так как в ней найдут отражение последние изменения в области наилучшей пенитенциарной

практики. Национальным судебным и инспекционным органам также следует обратить на них внимание, в том числе и потому, что возросшее число переводов заключенных между государствами-членами требует, чтобы передающее государство было уверено, что для передаваемых заключенных в тех странах будет обеспечено достойное обращение.

В настоящих Правилах рассматриваются вопросы, которые не были включены в Правила 1987 года. Они носят максимально возможный всеобъемлющий характер, но при этом не возлагают на государства-члены невыполнимых задач. Признается что для применения этих правил некоторым странам членам Совета Европы придется сделать серьезные усилия. Правила содержат руководящие принципы для тех государств-членов, которые модернизируют собственное пенитенциарное законодательство и их администрация пенитенциарных учреждений в принятии соответствующих решений в тех областях, где требования правил еще не в полной мере отражены в национальном законе. В Правилах оговариваются те меры, которые необходимо включить в «национальные законы», а не в «национальное законодательство», так как в них учитывается, что законотворческий процесс в государствах-членах Совета Европы носит различный характер. Термин «национальный закон» включает в себя не только основное законодательство, принимаемое национальным парламентом, но и обязательные к исполнению нормативные акты и постановления, а также законодательные решения, вынесенные судами и трибуналами, в случае если национальная правовая система признает подобный путь принятия законов.

Часть I

Основные принципы

Одной из особенностей Европейских пенитенциарных правил является тот факт, что первые девять правил содержат основополагающие принципы, которые должны помочь интерпретации и осуществлению этих правил в целом. Эти принципы представляют собой неотъемлемую часть настоящих Правил и не являются частью преамбулы или какого-то конкретного правила. Администрации пенитенциарных учреждений должны стремиться к применению всех правил в соответствии с духом и буквой данных принципов.

Правило 1

Лишение свободы неизбежно связано с вопросом о соблюдении прав человека. Правило 1 указывает на важность данного аспекта в контексте обеспечения уважительного отношения к заключенным. А это в свою очередь требует признания того, что они прежде всего люди.

Правило 2

Настоящее правило служит дополнением к Правилу 1 и в нем указывается, что очевидное лишение свободы не означает, что заключенные также автоматически лишаются своих политических, гражданских, социальных, экономических и культурных прав. Неизбежно, права заключенных ограничены потерей свободы, но подобных ограничений должно быть как можно меньше. В данных правилах в целом оговорены некоторые шаги, которые можно было бы предпринять с тем, что смягчить негативные последствия лишения свободы. Любые дополнительные ограничения должны быть закреплены в законодательстве и применяться только в целях обеспечения в пенитенциарном учреждении порядка и безопасности. Введение ограничений в отношении других прав не должно противоречить настоящим правилам.

Правило 3

В данном правиле оговариваются пределы ограничений, которые могут налагаться на заключенных и подчеркивается важность принципа пропорциональности, регулирующего применение всех подобных ограничений.

Правило 4

Иногда правительства обвиняют в том, что они обращаются с заключенными лучше, чем с остальными членами общества. И хотя подобные обвинения чаще всего несправедливы, в Правиле 4 ясно указывается, что нехватка ресурсов не может служить государству-члену оправданием возникновения подобного разрыва в условиях содержания в тюрьме, которые являются нарушением прав человека заключенных. Также неприемлемы и политика и практика, которые оставляют подобные нарушения без внимания.

Правило 5

В Правиле 5 подчеркиваются положительные аспекты нормализации. Конечно, жизнь в пенитенциарном учреждении никогда не будет такой же, как жизнь в свободном обществе. Однако необходимо предпринять активные шаги для того, чтобы максимально приблизить условия содержания в пенитенциарном учреждении к нормальной жизни, а также обеспечить, чтобы подобная нормализация не приводила к созданию в пенитенциарном учреждении негуманных условий.

Правило 6

В Правиле 6 признается, что заключенные, как ожидающие приговора, так и уже осужденные, в конечном итоге вновь вернуться в общество, и этот аспект необходимо учитывать при организации тюремной жизни. Необходимо поддерживать физическое и психологическое здоровье заключенных и предоставлять им возможности для работы и самообразования. В случае, если известно, что заключенным предстоит отбывать долгосрочное заключение, их тюремный срок должен быть тщательно спланирован с тем, чтобы минимизировать его негативное воздействие и с максимальной пользой использовать имеющееся у них время.

Правило 7

В Правиле 7 подчеркивается важность сотрудничества с внешними социальными службами. Данные Правила должны содействовать развитию политики открытости, а не изоляции. Это означает налаживание тесного взаимодействия между пенитенциарной системой и внешними социальными службами и привлечение гражданского общества, например, за счет организации ими добровольных работ или посещений тюрем.

Правило 8

Согласно Правилу 8 основная роль в процессе реализации настоящих правил и в целом обеспечения гуманного обращения с заключенными принадлежит сотрудникам пенитенциарных учреждений.

Правило 9

В Правиле 9 необходимость проведения инспекций и мониторинга провозглашается в качестве одного из основополагающих принципов. Важность подобных инспекций и мониторинга подробно рассматривается в части VI настоящих Правил.

Сфера и применение

Правило 10

В Правиле 10 дается определение тех лиц, которые рассматриваются данными Правилами в качестве *заключенных*. В настоящем правиле подчеркивается, что *пенитенциарное учреждение* – это единственное учреждение, где должны содержаться лица, в отношении которых было принято

соответствующее судебное решение, или которые были лишены свободы в соответствии с вынесенным обвинительным приговором. Терминология в различных странах отличается друг от друга. Для целей настоящих правил в качестве пенитенциарных учреждений могут рассматриваться и такие учреждения закрытого типа, как исправительные и трудовые колонии, в которых также содержатся заключенные.

В данном правиле признается, что наряду с лицами, находящимися в предварительном заключении и приговоренными, в пенитенциарных учреждениях согласно положениям национального законодательства могут содержаться и другие категории заключенных, как, например, задержанные иммигранты. Данные лица в течение всего периода содержания в пенитенциарном учреждении также должны рассматриваться в качестве заключенных в соответствии с данными Правилами. Пенитенциарное учреждение по определению не подходит для содержания лиц, которые не подозреваются в совершении преступлений, или которые не были признаны виновными в совершении уголовно наказуемого деяния. Как следствие, задержанные иммигранты должны содержаться в пенитенциарном учреждении только в исключительных случаях, то есть когда имеются подозрения в том, что они склонны к насилию или нуждаются в стационарном лечении, а иные закрытые лечебные учреждения отсутствуют.

Данные Правила применимы не только к тем лицам, которые содержатся в пенитенциарных учреждениях согласно дефиниции этих Правил, но также распространяются и на тех лиц, которые находясь за периметром пенитенциарного учреждения тем не менее с административной точки зрения принадлежат к числу содержащихся в нем заключенных. Это означает, что лица, находящиеся в увольнении, или участвующие в работах за пределами физических границ пенитенциарного учреждения, за которых официально несет ответственность тюремная администрация, также требуют обращения в соответствии с настоящими Правилами.

Данное правило оговаривает ситуации, при которых (например, в случае переполненности пенитенциарных учреждений) лица, которые согласно этому правилу должны содержаться в пенитенциарном учреждении, могут (временно) находиться в других учреждениях – полицейских участках или иных учреждениях, которые они не могут покинуть по собственному желанию. Само собой разумеется, что содержание в других учреждениях, отличных от пенитенциарных, - должно использоваться в качестве крайней меры и в течение максимально короткого периода, а руководство подобных учреждений должно сделать все от них зависящее для того, что обеспечить выполнение стандартов, закрепленных в настоящих Правилах, и обеспечить достаточную компенсацию за содержание в условиях, не отвечающих необходимым требованиям.

Правило 11

В Правиле 11 учтены требования Статьи 37.с Международной конвенции о правах ребенка, согласно которым лица, являющиеся детьми в соответствии с определением этой Конвенции, должны содержаться в специальных учреждениях; при этом совместное содержание в заключение детей и взрослых запрещается. Конвенция разрешает отклоняться от этого общего правила только тогда, когда этого требуют интересы ребенка. Поэтому нельзя полностью исключать возможность содержания детей в пенитенциарных учреждениях, предназначенных для взрослых, если этого требуют чрезвычайные обстоятельства. Например, если в заключении содержится лишь незначительное число детей, их раздельное заключение может означать их полную изоляцию. Если дети содержатся в пенитенциарном учреждении для взрослых, для них должны быть обеспечены соответствующие условия, учитывающие их статус и потребности. В случае содержания в таком пенитенциарном учреждении, дети, как и остальные заключенные, подпадают под действие Европейских пенитенциарных правил, однако при этом требуются дополнительные нормы, которые бы гарантировали соответствующее обращение с ними. В Правиле 36 оговариваются некоторые особые положения, касающиеся детей, которые находятся в пенитенциарном учреждении потому, что там содержится один из их родителей.

Правило 12

Правило 12 полностью повторяет Правило 11, однако его действие распространяется на душевнобольных. В идеальном случае они также должны содержаться не в пенитенциарных, а в психиатрических учреждениях, деятельность которых регулируется собственными стандартами. При

этом настоящие Правила признают, что в реальности душевнобольные иногда содержатся и в пенитенциарных учреждениях. В таких случаях необходимы дополнительные правила, которые бы учитывали их статус и особые нужды. Подобные нормативы должны обеспечивать защиту, выходящую за рамки Европейских пенитенциарных правил, которые автоматически распространяются на этих лиц в том случае, если они содержатся в пенитенциарном учреждении.

Правило 13

Правило 13 запрещает необоснованную дискриминацию. В ней нашли отражение формулировки 12 Протокола Европейской конвенции о правах человека и основных свободах. Однако это не означает, что достаточно лишь формально соблюдать равенство, если в результате этого отмечается существенное неравенство. Защита уязвимых групп и обращение, учитывающее особые нужды отдельных заключенных, не являются дискриминацией и вполне допустимы.

Часть II

Условия тюремного заключения

Прием

Правило 14

Адекватные процедуры приема в пенитенциарном учреждении и заключения осужденных под стражу имеют жизненно важное значение для защиты свободы. Настоящее правило представляет собой интерпретацию права на свободу и безопасность, закрепленного в Статье 5 ЕКПЧ, в отношении тюрем, и направлено на то, чтобы в пенитенциарные учреждения поступали только те лица, в отношении которых было принято соответствующее законное решение. Лица, которые были заключены под стражу в нарушение Правила 14, должны иметь возможность обратиться в суд и требовать их освобождение.

Правило 15

Внимание, которое в данном правиле уделяется регистрации, объясняется теми же самыми причинами, что и в Правиле 14. Тщательная регистрация информации о каждом заключенном должна быть обеспечена на протяжении всего срока содержания заключенного в пенитенциарном учреждении. Доступ к такого рода документации должен регулироваться национальным законодательством и гарантировать как обеспечение защиты личной информации о заключенных, так и соблюдение законных государственных интересов. Тщательная регистрация информации о состоянии здоровья каждого заключенного после его поступления в пенитенциарное учреждение также является важной защитной мерой. В идеальном случае такая информация должна заноситься сразу же после проведения медицинского обследования, при этом руководству пенитенциарного учреждения также рекомендуется оперативно фиксировать любую информацию о болезнях заключенного, включая плохое самочувствие и травмы, которые могут исчезнуть до того, как он будет осмотрен медицинским работником.

Правило 16

В Правиле 16 перечислен ряд шагов, которые должны быть предприняты в срочном порядке после приема заключенного. Так как при поступлении заключенного не возможно выполнить все шаги сразу, в данном правиле собраны только те из них, которые должны быть реализованы как можно скорее; при этом на стадии приема руководству пенитенциарного учреждения рекомендуется обратиться к положениям, в которых содержится более детальная информация. Так, например, медицинский осмотр должен проводиться безотлагательно, по возможности в день приема, и в обязательно в течение 24 часов. Подобный осмотр должен проводиться на регулярной основе всякий раз при поступлении заключенного в пенитенциарное учреждение. Оценка риска и степени опасности также должны осуществляться на безотлагательной основе. Также на ранней стадии необходимо обращать внимание на личные и бытовые нужды заключенных. Это может потребовать срочного привлечения помощи со стороны служб социального обеспечения, находящихся за пределами пенитенциарного учреждения.

Точно также необходимо уделять внимание своевременной реализации программ по оказанию помощи и профессиональной подготовке для приговоренных заключенных.

Место отбытия наказания и размещение

Правило 17

В Правиле 17 подчеркивается важность соответствующего распределения заключенных по пенитенциарным учреждениям. В целом принятие решения о распределении не должно создавать необоснованных трудностей для заключенных и их семей, включая детей заключенных, которые нуждаются в доступе к ним. В тех случаях, когда распределение заключенных осуществляется с учетом их категории опасности, применять следует наименее жесткие режимы содержания, так как строгий режим на практике зачастую означает дополнительные трудности для заключенных. К тому же все заключенные должны содержаться как можно ближе к месту жительства или иному месту, которое наилучшим образом подходит для их социальной реабилитации, что облегчает налаживание связей с внешним миром, как этого требует Правило 24. При принятии решения о распределении также важно принимать во внимание только релевантные категории. Так, например, тот факт, что заключенный отбывает пожизненное заключение не обязательно означает, что он должен отбывать этот срок в каком-то конкретном пенитенциарном учреждении или что в отношении него должен действовать особо строгий режим (См. Правило 7 Рекомендации (2003) 23 ОБ организации тюремными администрациями отбытия заключенными пожизненных и длительных сроков заключения. См. также: отчет о визите КПП на Украину в сентябре 2000 года [CPT/Inf (2002) 23].

Необходимо признать, что заключенные напрямую заинтересованы в решении о назначении им места отбытия наказания. Поэтому перед его принятием необходимо провести максимально возможные консультации с самими заключенными и выполнить их разумные требования, хотя при этом окончательное решение все равно остается за руководством пенитенциарного учреждения. Подобные консультации должны осуществляться до назначения им места отбывания заключения или их перевода, хотя это не всегда возможно на этапе предварительного заключения, когда они содержатся в местном пенитенциарном учреждении, или их участие требуется для продолжения уголовного расследования. Если, в исключительных случаях, требования безопасности требуют, чтобы назначение места отбытия наказания для заключенного или его перевод состоялись до проведения с ним соответствующих консультаций, то такие консультации должны быть организованы попозже. В подобных случаях заключенному должна предоставляться реальная возможность обращаться с ходатайством об отмене такого решения, если у него есть реальные основания для перевода в другое пенитенциарное учреждение. В соответствии с Правилем 70 заключенные могут обращаться к соответствующим властям с просьбой назначении для них места отбытия наказания или переводе в конкретное пенитенциарное учреждение. Та же процедура применяется и в том случае, если заключенный ходатайствует об отмене решения о назначении ему места отбытия наказания или переводе.

Перевод может привести к серьезными нарушениям в обращении с заключенными. Несмотря на то, что перевод может носить неизбежный характер и, в некоторых случаях, осуществляться в интересах самого заключенного, следует избегать неоправданно частых переводов. При принятии решения о переводе необходимо тщательно взвесить все плюсы и минусы.

Правило 18

Настоящее правило касается размещения заключенных. Изменения в законодательстве о правах человека в Европе означают, что правила размещения также нуждаются в укреплении. Условия размещения в целом, и переполненность в частности, могут служить источником негуманного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания и, таким образом, противоречить Статье 3 ЕКПЧ. Это уже было полностью признано Европейским судом по правам человека в ряде вынесенных им решений (См. например дело «Калашников против России» (ходатайство № 47095/99 – 15/07/2002). 47095/99 – 15/07/2002). Помимо этого, власти должны учитывать специальные нужды заключенных: размещение в пенитенциарном учреждении заключенного-инвалида без предоставления ему дополнительных удобств может быть приравнено к негуманному или унижающему человеческое

достоинство обращению (см. дело «Прайс против Соединенного Королевства» - ходатайство № 33394/96 – 10/07/2001).

Физическое размещение включает в себя как пространство в камере, так и такие вопросы, как доступ к источнику света и воздуху. В Правиле 18.2 и пункте 30 11-го Общего доклада КПП [СРТ/Inf (2001) 16] подчеркивается важность доступа к естественному источнику света и свежему воздуху. Окна не должны быть перекрыты и иметь непрозрачные стекла. В этих документах также признается, что в зимнее время в Северной Европе не всегда возможно читать и работать при естественном свете.

В Правиле 18 содержится и ряд новых элементов. Во-первых, Правило 18.3 призывает правительства принять соответствующее национальное законодательство, в котором оговаривались бы конкретные стандарты, и обеспечить их осуществление. Подобные стандарты должны учитывать широкий спектр различных аспектов человеческого достоинства, а также такие практические, как здоровье и гигиена. Комментируя условия содержания и пространство, выделяемое в пенитенциарном учреждении на каждого заключенного в разных странах, КПП содействует разработке в них определенных минимальных стандартов. Они составляют 4 кв. м на заключенного в многоместной камере и 6 кв. м – в одиночной камере. При этом данные минимальные стандарты основаны на более широком анализе конкретной тюремной системы, включающем данные о том, сколько реально времени заключенные проводят в собственной камере. И не должны рассматриваться в качестве нормы. Хотя КПП напрямую об этом ни разу еще не определял в открытую таких норм, имеющиеся сведения указывают на то, что в качестве желательного размера камеры на одного заключенного будет избрано 9-10 кв. м. В данной области КПП может внести значительный вклад в те достижения, которых уже удалось добиться по этому вопросу. Сейчас требуется провести тщательное изучение вопроса о том, какой размер камеры наилучшим образом подходит для содержания различного числа заключенных. При определении подходящего размера необходимо учесть и количество часов, которые заключенные проводят в камере. Четкие требования к минимальным размерам камеры, не унижающим человеческое достоинство, должны быть разработаны и для заключенных, которые значительную часть времени проводят вне камеры.

Еще одно важное новое изменение закреплено в Правиле 18.4, которая предусматривает необходимость закрепления законом национальных стратегий недопущения переполнения тюрем. Тюремное население в равной степени является результатом как функционирования уголовной судебной системы, так и уровня преступности. Этот факт необходимо учесть как в общей стратегии уголовного правосудия, так и в конкретных правилах, касающихся ситуаций, когда уровень заполненности пенитенциарных учреждения приближается к критическому, что может привести к несоблюдению минимальных норм, которые правительство обязано ввести в соответствии с правилом 18.3. В Правиле 18.4 не оговаривается то, каким образом следует уменьшить переполненность тюрем. В некоторых странах, например, прием в пенитенциарные учреждения новых заключенных ограничивается или даже полностью прекращается, как только число заключенных достигает максимума. Заключенные, чье нахождение на свободе не представляет серьезной угрозы для общества, вносятся в список ожидания. Стратегия по борьбе с переполненностью предусматривает установление для всех пенитенциарных учреждений максимума заключенных, которые могут в них содержаться. При разработке общей стратегии и конкретных правил по предотвращению переполненности, необходимо принять во внимание Рекомендацию (99) 22 Комитета министров о переполнении тюрем и увеличении числа заключенных.

Правило 18.5 регулирует принципы организации одиночной камеры, которая служит домом для заключенных, отбывающих длительные и пожизненные сроки заключения, но которые не всегда соблюдаются. (В Правиле 96 подчеркивается, что настоящий принцип полностью применим и к заключенным, в отношении которых приговор еще не вынесен.) Некоторые отклонения от этого принципа представляют собой попытки урегулировать проблему переполненности, но они не могут применяться в качестве долгосрочного решения. Особенности архитектуры существующих тюрем, а также другие факторы могут осложнять размещение заключенных в отдельных камерах. Однако при строительстве новых пенитенциарных учреждений требование о размещении в отдельных камерах должно быть учтено.

Данное правило признает, что принцип размещения в одиночной камере может не применяться в интересах заключенного. Важно отметить, что подобные исключения возможны только в том случае, если совместное размещение в камере положительно скажется на заключенном. Данное требование

также нашло отражение в Правиле 18.6, где говорится о том, что для совместного заключения должны подбираться только подходящие друг другу заключенные. Так, например, некурящие заключенные не должны содержаться совместно с курящими. При совместном содержании для предотвращения случаев запугивания, угроз или насилия между заключенными сотрудники пенитенциарного учреждения должны обеспечить адекватный надзор. КПП указал (11-й Общий доклад [СРТ/Inf (2001) 16] пункт 29), что камеры, для содержания большого числа заключенных совершенно не приемлемы. Они не обладают никакими преимуществами по сравнению с одиночными, в том числе с точки зрения организации сна. Содержание в одиночной камере в ночное время не означает введение ограничений на общение заключенных в дневное. Необходимость уединения в часы сна должна быть сбалансирована с необходимостью человеческого общения в остальное время (см. Правило 50.1).

В новой редакции Правил вопросу об обеспечении соответствующих условий содержания уделяется дополнительное внимание, при этом данный вопрос увязывается с прочими аспектами, касающимися размещения. Правила размещения были уточнены и в них четко и ясно оговаривается те категории заключенных, которые запрещается содержать совместно. Требование Правила 18.8.с о раздельном содержании пожилых и молодых заключенных необходимо применять совместно с Правилем 11, согласно которому заключенные моложе 18 лет вообще не могут содержаться в пенитенциарных учреждениях для взрослых. Раздельное содержание молодых и пожилых заключенных основывается на безоговорочном соблюдении международного требования, закрепленного в Статье 37.3(с) Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, о раздельном содержании детей и взрослых: в данном контексте понятие «дети» означает любое лицо, моложе 18 лет. Правило 18.8.с также предназначено для того, чтобы обеспечить раздельное содержание молодых заключенных или молодежи, как их иногда называют, молодых совершеннолетних, которые старше 18 лет, но еще не готовы для интеграции со взрослыми заключенными: это соответствует более гибкому пониманию определения несовершеннолетнего лица, содержащемуся в Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Сегодня признается, что принцип раздельного содержания различных категорий заключенных, о котором говорится в правиле 18.8, не всегда должен соблюдаться строго. При этом данные нормы раздельного содержания были введены для того, чтобы защитить более слабых заключенных, которые все еще уязвимы для насилия. В Правиле 18.9 оговаривается ослабление жестких требований о раздельном содержании, однако ограничивает его только теми случаями, когда заключенные выражают на это добровольное согласие. Помимо этого подобное послабление должно стать частью целенаправленной политики властей, направленной на то, чтобы облегчить участь заключенных. Оно не должно рассматриваться только как решение конкретных проблем, таких как переполненность.

Согласно Правилу 18.10 строгость режима безопасности должна не только соответствовать уровню риска побега заключенного или нанесения им себе или другим лицам физических повреждений, но и учитывать при принятии решения о соответствующем размещении такой фактор, как необходимость защиты общества.

Гигиена

Правило 19

В Правиле 19 подчеркивается важность поддержания как чистоты во всех частях пенитенциарного учреждения, так и личной гигиены заключенных. Важность поддержания необходимого уровня гигиены в пенитенциарном учреждении было подчеркнуто ЕСПЧ, который постановил, что негигиеничные и антисанитарные условия, которые столь часто характерны для условий переполненности, также являются факторами, которые учитываются при принятии общего решения суда о том, что условия содержания унижают человеческое достоинство: *Калашников против России (ходатайство № 47095/99 – 15/07/2002; Пирс против Греции (ходатайство №) 28524/95 – 19/04/2001); Дугоз против Греции (ходатайство № 40907/98 – 06/03/2001)*. КПП также отметил, что «свободный доступ к нормальным туалетам и поддержание соответствующих гигиенических стандартов являются неотъемлемыми компонентами гуманной атмосферы» (второй Общий доклад [СРТ/Inf (92)3] в пункте 49).

Существует связь между гигиеной в учреждении и личной гигиеной, и в соответствии с Правилom 19 тюремные власти обязаны обеспечить заключенных возможностями для поддержания личной гигиены и чистоты помещений, а также необходимыми для этого средствами. Чрезвычайно важно, чтобы общая ответственность за гигиену, в том числе в камерах, где спят заключенные, лежала на руководстве пенитенциарного учреждения, которое должно обеспечить, чтобы заключенные размещались в чистых камерах при помещении. При этом все заключенные, если они в состоянии сделать это, также должны поддерживать личную гигиену и чистоту и порядок вокруг себя. Хотя нынешняя редакция Правил не оговаривает конкретно вопрос о бородах, как это было в прошлом, личная чистота и опрятность включает соответствующую заботу о волосах, включая стрижку и бритье бород, для чего руководство пенитенциарного учреждения должно обеспечить соответствующие возможности. При этом бритье голов на повседневной основе или в качестве дисциплинарной меры недопустимо, так как это носит унижительный характер (см. Дело «Янков против Болгарии» (ходатайство №39084/97 -11/12/2003).

Обеспечение санитарных потребностей женщин, оговариваемое в Правиле 19.7, включает в себя гарантию доступа к гигиеническим средствам и возможности ихней утилизации. Следует также ввести положение, согласно которому беременные или кормящие грудью женщины должны иметь возможность принимать душ чаще двух раз в неделю.

В данном контексте особое значение имеет доступ к различным объектам гигиены. Среди них санитарные объекты, а также баня и душ. Обеспечение доступа требует пристального внимания со стороны тюремных властей с тем, чтобы гарантировать, что такие объекты имеются в наличии и к ним обеспечен беспрепятственный доступ.

Одежда и постельные принадлежности

Правило 20

Вопросы об одежде и постельных принадлежностях тесно связаны с вопросами гигиены: неадекватное обеспечение одеждой, а также антисанитарные постельные принадлежности – это факторы, которые могут привести к возникновению ситуации, противоречащей требованиям Статьи 3 ЕКПЧ. Соответствующие положения Правил 20 и 21 оговаривают те конкретные активные шаги, которые тюремные власти должны предпринять для того, чтобы избежать подобных ситуаций. Требование о поддержании чистоты также в обязательном порядке распространяется и на нижнее белье, которое должно меняться и стираться так часто, как этого требует гигиена.

Следует заметить, что в отношении заключенных, в отношении которых приговор еще не вынесен, Правило 20 должно применяться совместно с Правилom 97, согласно которому они имеют право на ношение собственной одежды. В Правилах не оговаривается вменяется ли приговоренным заключенным в обязанность носить униформу. Они не запрещают, но и не поощряют подобную практику. Однако если приговоренным заключенным вменяется в обязанность ношение какой бы то ни было униформы, то она должна удовлетворять требования Правилa 20.2.

Данное правило обращает особое внимание на необходимость соблюдения достоинства заключенного в такой области, как носимая им одежда. Так как данное требование распространяется на всех заключенных, то это означает, что любая униформа, выдаваемая приговоренным заключенным, не должна быть позорящей или унижающей: то есть униформа, которая выставляет заключенного в унижительном свете, запрещается. Защита достоинства заключенного также подразумевает, что заключенные, выходящие за территорию места заключения, не должны носить одежду, которая идентифицирует их как заключенных. Особенно важно, чтобы заключенные обеспечивались подобающей случаю одеждой в том случае, когда они предстают перед судом.

Требования Правилa 20.3 также подразумевают, что одежда должна поддерживаться в хорошем состоянии, и что заключенным должны предоставляться возможности для ее стирки и сушки.

Правило 21

Правило 21 в целом в пояснениях не нуждается. Кровати и постельные принадлежности имеют большое практическое значение для заключенных. В целях данного правила под «постельными принадлежностями» подразумевается кроватная рама, матрас и постельное белье для каждого заключенного.

Питание

Правило 22

Одной из главных задач тюремных властей является обеспечение заключенных питательными продуктами. Изменение названия настоящего пункта с «еды» на «питание» служит примером смены приоритетов. Настоящее правило не запрещает организацию питания на основе самообслуживания, однако при этом оно должно быть организовано таким образом, чтобы заключенные обеспечивались трехразовым питанием. В некоторых странах тюремные власти позволяют заключенным самостоятельно готовить еду, так как это сближает их с жизнью в обществе. В таких случаях заключенным предоставляются адекватные условия для приготовления еды и достаточное количество продуктов с тем, чтобы они могли удовлетворить свои нужды в области питания.

Теперь правило 22.2 специально обязывает государственные власти включить в национальное законодательство требования об обеспечении соответствующего рациона питания. Данные требования должны учитывать нужды в области питания различных групп заключенных. Введение конкретных стандартов позволит внутренней системе контроля, а также национальным и международным надзорным органам определять, соблюдаются ли требования в области питания заключенных, закрепленные в законодательстве.

Правовая помощь

Правило 23

Настоящее правило касается права всех заключенных на предоставление им правовой помощи. Оно повторяет Принцип 18 Свода принципов Организации Объединенных Наций по защите всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, а не устаревшие международные пенитенциарные стандарты, которые в основном касались только заключенных, ожидающих вынесения приговора, и не оговаривали в четкой форме, что право на юридическую помощь имеют все заключенные. Подобная помощь может касаться как уголовного, так и гражданского процесса, а также других вопросов, таких как, например, составление завещания. Вопрос о том, что именно называть правовой помощью и кто конкретно может рассматриваться в качестве правового консультанта может варьироваться от государства к государству, а потому он должен регулироваться национальным законодательством.

В Правиле 23 оговариваются практические стороны реализации права заключенного на получение правовой помощи. Тюремные власти обязаны информировать заключенных о праве на получение правовой помощи. Они также должны оказывать заключенным и иное содействие – например предоставлять им писчие принадлежности для того, чтобы они могли делать пометки, а также отправлять их письма на адрес юристов в случае, если заключенные не имеют финансовых возможностей сделать это самостоятельно: См. Дело «Котлет против Румынии» 2003 (ходатайство №38565/97 -03/06/2003). Конкретные нужды заключенных, в отношении которых еще не вынесен приговор, в области получения юридической помощи, а также имеющиеся у них в этой области возможности оговариваются в Статье 98.

Тюремные власти должны содействовать оказанию правовой помощи, гарантируя ее конфиденциальность. Право заключенных на получение конфиденциальной юридической помощи и конфиденциальность переписки с юристами – это уже давно устоявшаяся практика, которая была признана Европейским судом по правам человека и Европейской комиссией по правам человека в целом ряде принятых ими решений: см. в частности дело Голдера против Соединенного Королевства (ходатайство № 4451/70 - 21/02/1975); *Сильвер и другие против Соединенного Королевства* (ходатайство № 5947/72, et al. - 25/03/1983). Существуют различные способы достижения этого на

практике. Так, например, в тюремных стандартах уже давно закреплено, что встреча между заключенным и его адвокатом должна проходить на виду у сотрудника тюрьмы, но вне пределов его слышимости (см. Правило 93 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций). Такой подход является наилучшим решением для обеспечения конфиденциальной юридической помощи, однако это не исключает поиска иных вариантов достижения этого же результата. При этом также необходимо разработать конкретные меры для обеспечения конфиденциальности юридической переписки.

Тюремная администрация вправе ввести ограничение принципа конфиденциальности только в том случае, если для этого существуют убедительные основания. При этом подобные решения подлежат обязательному контролю (См. дело Пирс против Греции, ходатайство № 28524/95, 19/04/2001, пункт 84 и А.Б. против Нидерланды, ходатайство № 37328/97, 29/01/2002 пункт 83). Если судебный орган власти в исключительном случае и на индивидуальной основе вводит ограничения на конфиденциальность общения с юридическим консультантом, он обязан указать конкретные причины принятия подобного решения, которые должны быть представлены заключенному в письменном виде.

Правило 23.6 оговаривает право заключенных на доступ к касающимся их юридическим документам. В том случае, если по соображениям безопасности или в целях поддержания должного порядка заключенные не могут хранить данные документы в своей камере, им необходимо обеспечить доступ к данной документации в течение обычного рабочего времени.

Контакты с внешним миром

Правило 24

Лишение свободы не должно означать прекращение контактов с внешним миром. Напротив, все заключенные имеют право на поддержание подобных контактов, и тюремные власти должны стремиться к тому, чтобы создать такую обстановку, которая бы максимально способствовала их поддержанию. Обычно подобные контакты поддерживаются с помощью писем, телефонных звонков и посещений, однако тюремные власти должны помнить и о том, что современные технологии позволяют наладить общение и в электронной форме. По мере развития появляются новые возможности по контролю за такими технологиями, что позволяет пользоваться ими без ущерба для охраны и безопасности. Поддержание контактов с внешним миром имеет жизненно важное значение для борьбы с потенциально негативными последствиями тюремного заключения (См. §§ 22 и 23 Рекомендации Rec (2003) 23 об организации тюремными администрациями отбывающими заключенными пожизненных и длительных сроков заключения). В Правиле 99 четко оговаривается, что заключенные должны иметь возможность для поддержания контактов с внешним миром, а в случае введения ограничений на подобные контакты, они должны быть очень тщательно продуманы.

Термин «семья» должен пониматься в широком смысле и включать в себя контакты с теми лицами, с которыми у заключенного сложились такие же близкие отношения, как и с реальными членами семьи, даже если они и не имеют официального статуса.

В Статье 8 ЕКПЧ признается право каждого на уважение его частной и семейной жизни и корреспонденции, а значит в соответствии с этим пониманием в Правиле 24 оговариваются обязанности тюремной администрации по обеспечению соблюдения данных прав в рамках обычно жестких правил тюремного содержания. Это также включает и посещения, так как они являются одной из наиболее важных форм общения.

В целях соблюдения требований Статьи 8.2 ЕКПЧ, где оговаривается вопрос о реализации этого права государственными властями, ограничения на контакты должны быть сведены к минимуму. При этом в Правиле 24.2 признается, что контакты в любой форме могут быть ограничены и поставлены под контроль в целях обеспечения внутреннего порядка и безопасности в пенитенциарном учреждении (см. общий обзор данной концепции в Части IV.) Ограничение контактов может также быть связано с необходимостью выполнения требований следствия, предотвращения совершения дальнейших преступлений или для обеспечения защиты жертв преступления. Введение ограничений на подобных

основаниях требует особой осторожности, так как принимаемые по таким вопросам решения зачастую выходят за рамки компетенции тюремной администрации. Наиболее здравым подходом при введении ограничений на данных основаниях является получение соответствующего судебного решения. Мониторинг также должен быть пропорционален той опасности, которую представляет собой та или иная форма поддержания контактов. При этом такой контроль не должен использоваться в качестве скрытого способа ограничения контактов. Необходимо предпринять шаги для того, чтобы свести к минимуму трудности и задержки, которые встречаются заключенные, нуждающиеся в общении на иностранном языке.

Правила, на основании которых осуществляется введение ограничений, также имеют важное значение: они должны быть четко сформулированными и «соответствовать действующему законодательству» как это требует Статья 8.2 ЕКПЧ, а не оставляться на усмотрение тюремной администрации. (См. Дело «Лабита против Италии», ходатайство № 26772/95 – 06/04/2000). Ограничения должны быть минимальными и соответствовать уровню угрозы. Так, например, почта может проверяться на наличие запрещенных предметов, однако чтение писем возможно только в том случае, если есть конкретные указания на то, что их содержание имеет незаконный характер. Так, например, в случае наличия угрозы безопасности нужно не отменять посещения, а ужесточить надзор в ходе их проведения. Более того, ограничения должны вводиться только на период, когда угроза носит реальный характер; например, бессрочное введение цензуры недопустимо. С практической точки зрения ограничения могут носить различный характер в зависимости от того, какой способ поддержания контактов используется. Современные технологии позволяют легко проверять письма и контролировать телефонные звонки. Электронные средства связи, например, электронные письма, все еще представляют серьезную угрозу безопасности и разрешение на пользование ими может быть дано только определенной небольшой категории заключенных. Угрозы безопасности могут изменяться и поэтому в данных Правилах не содержится конкретных рекомендаций.

Помимо этого, конкретные пределы вводимых ограничений оговариваются в Правиле 24.2, в котором говорится, что даже заключенные, в отношении которых введены ограничения, должны иметь возможность для поддержания определенных контактов с внешним миром. Было бы целесообразно закрепить в национальном законодательстве минимально возможное число посещений, писем и телефонных звонков, на которые заключенный имеет право в любых обстоятельствах.

Ссылка на «специальные ограничения, устанавливаемые судебным органом», содержащаяся в Правиле 24.2, касается тех случаев, когда существует необходимость введения дополнительных ограничений в отношении лиц, находящихся в предварительном заключении, если этого требуют интересы следствия. Однако даже в таких случаях их полная изоляция недопустима.

Некоторые виды поддержания контактов вообще не могут быть запрещены. Совершенно не удивительно, что ЕСПЧ принял специальное решение в отношении попыток ограничить переписку с европейскими органами по защите прав человека (см., например, дело «Кэмбелл против Соединенного Королевства», ходатайство № 13590/88 – 25/03/1992.), а Правило 24.3 указывает, что в национальном законодательстве должно быть оговорено право на поддержание подобных контактов, например, с уполномоченным по правам человека или с национальными судебными органами.

Особая важность посещений не только для самих заключенных, но и для их семей оговаривается в Правиле 24.4. Не менее важно, чтобы на интимных посещениях близких родственников отводились длительные периоды времени – 72 часа, как, например, во многих восточноевропейских странах. Подобные продолжительные посещения позволяют заключенным поддерживать интимные отношения со своими партнерами. Более короткие «супружеские визиты» могут унижать достоинство обоих партнеров.

В Правиле 24.5 оговаривается обязанность тюремных властей оказывать содействие в поддержании контактов с внешним миром. Один из способов достижения данной цели – предоставление всем заключенным возможности покинуть пенитенциарное учреждение в гуманитарных целях в соответствии с Правилем 24.7. ЕСПЧ постановил, что заключенный должен отпускаться для участия в похоронах близкого родственника в тех случаях, когда нет риска, что заключенный совершит побег (Плоски против Польши – ходатайство № 26761/95 – 12 ноября 2002). Гуманитарные причины для краткосрочного отпуска могут включать и семейные дела, как например рождение ребенка.

В Правилах 24.6, 24.8 и 24.9 оговаривается право заключенных на получение основной информации о своих семьях, а также на то, чтобы информация о заключенных доходила до тех лиц за пределами тюрьмы, для которых она имеет особое значение. В случае необходимости заключенным должна оказываться помощь в передаче подобной информации. Цель данного правила является поиск необходимого баланса между правом заключенных на информирование важных для них лиц за пределами пенитенциарного учреждения об определенных событиях в их жизни - при этом в определенных случаях обязанность по обеспечению информирования лежит непосредственно на властях - и признанием за заключенными права на неразглашение информации о них в том случае, если они этого не желают. В случае, если заключенные по собственной воле явились в пенитенциарное учреждение не дожидаясь ареста, власти не обязаны информировать членов его семьи о том, что он был заключен под стражу.

В Правиле 24.10 оговариваются те аспекты поддержания контактов с внешним миром, которые касаются возможностей по получению информации, что является частью права на свободу самовыражения, которое гарантируется статьей 10 ЕКПЧ.

Правило 24.11 введено в ЕПП впервые и предназначено для того, чтобы гарантировать соблюдение тюремными властями признанного Европейским судом по правам человека права заключенных на участие в голосовании. В этом отношении тюремные власти могут и должны содействовать и не препятствовать праву заключенных на участие в голосовании: (*Иванчук против Польши – ходатайство № 25196/94 – 15/11/2001*). Настоящее правило развивает идеи Резолюции (62) 2 об избирательных, гражданских и социальных правах заключенных, закрепленных в Главе В.(§ 5): «Если закон позволяет избирателям голосовать, не посещая избирательный участок лично, то заключенный также должен иметь возможность воспользоваться этим правом, если он не был лишен права голоса в соответствии с законом или решением суда. (§ 6); Заключенный, имеющий право голоса, должен иметь возможность ознакомиться с ситуацией прежде, чем воспользоваться этим правом».

Правило 24.12 направлено на то, чтобы добиться необходимого равновесия в таком сложном вопросе, как контакты между заключенными. Свобода самовыражения – это норма, однако государственные власти имеют право на ограничение этого права в соответствии со Статьей 10.2 ЕКПЧ. Использование положения о «государственных интересах» позволяет вводить запрет на контакты между заключенными не только в связи с заботой о внутренней безопасности. Это подразумевает и введение ограничений в целях защиты жертв преступлений, других заключенных или сотрудников тюрьмы. При этом термин «государственные интересы» должен трактоваться достаточно узко, чтобы не ущемлять те права, которыми заключенные наделяются в соответствии с этим правилом.

Внутренний режим

Правило 25

В Правиле 25 подчеркивается, что тюремные власти должны обращать внимание не только на конкретные правила, регулирующие такие аспекты, как работа, образование и физические упражнения, но и на внутренний режим, касающийся всех заключенных в целом с тем, чтобы определить удовлетворяет ли он основные требования по обеспечению человеческого достоинства. Это должно касаться всего обычного рабочего дня. Так, например, заключенные не могут содержаться в камере 23 часа из 24. Согласно требованиям КПП заключенные должны заниматься различными видами деятельности за пределами собственной камеры не менее восьми часов в день [см. второй Общий доклад (СРТ/Inf (92)) пункт 47].

Особое внимание необходимо обратить на то, чтобы заключенные, не задействованные на работах, как, например, заключенные, достигшие пенсионного возраста, должны иметь возможность для активного времяпровождения.

В настоящем правиле оговариваются конкретные материальные потребности заключенных, а также содержится призыв к тюремным властям учитывать различные социальные нужды заключенных,

реализация которых может быть возложена либо на тюремные службы, либо на другие государственные социальные учреждения. Особое внимание обращается на необходимость оказания помощи тем заключенным (как мужчинам, так и женщинам), которые стали жертвами физического, психологического или сексуального насилия.

Необходимо также помнить и о том, что согласно Правилу 101, заключенные, в отношении которых приговор еще не вынесен, могут требовать, чтобы на них распространялся тот же режим, что и на приговоренных заключенных.

Трудовая деятельность

Правило 26

Вопрос о привлечении к работам заключенных, в отношении которых приговор еще не вынесен, оговаривается в Правиле 100, а в отношении уже осужденных – в Правиле 105. Включение Правила 26 в раздел общих вопросов представляет собой серьезное отклонение от бытовавшей ранее практики, так как работа всегда рассматривалась, как прерогатива (и обязанность) только приговоренных заключенных. Сегодня растет понимание того, что заключенные, приговор в отношении которых все еще не вынесен, тоже имеют право работать. Положения Правила 26 распространяются на все виды работ, к выполнению которых привлекаются заключенные, вне зависимости от того являются ли это заключенные, приговор в отношении которых еще не вынесен, и которые работают по собственному желанию, или приговоренные заключенные, которые работать обязаны.

В Правиле 26.1 подчеркивается, что работа, выполняемая заключенным, не может служить в качестве наказания. Это необходимо для борьбы с возможными злоупотреблениями. Не менее важно обращать особое внимание на позитивные аспекты работы. Предлагаемая заключенным работа должна отвечать современным стандартам и требованиям, а ее организация - удовлетворять требованиям современной системы менеджмента и производства. Не менее важно отметить, что в Правиле 26.4 в общих чертах оговаривается, что женщины должны иметь доступ ко всем видам занятости, а не только к тем формам работы, которые традиционно рассматриваются в качестве женских. Работа должна служить целям общего развития всех заключенных: этой же цели служит требование, согласно которому занятость также по возможности должна содействовать повышению их возможности зарабатывать деньги.

Принцип нормализации, закрепленный в Правиле 5, подкрепляет многие из положений о работе, содержащиеся в Правиле 26. Так, например, положения, регулирующие вопросы здравоохранения и безопасности, продолжительности рабочего дня и даже участия в национальной системе социального обеспечения, должны полностью совпадать с положениями, регулирующими труд работников вне тюремной системы. Настоящий подход представляет собой развитие идей, закрепленных в Рекомендации № R (75) 25 Комитета министров о тюремных работах. Такой же подход должен применяться и при рассмотрении вопроса об уровне вознаграждения заключенных за их труд. В идеале все заключенные должны получать зарплату, сопоставимую с получаемой в обществе в целом.

В Правиле 26 содержатся положения, запрещающие эксплуатацию тюремной рабочей силы. Так, например, Правило 26.8 предназначено для того, чтобы вопросы прибыли не затеняли получение того позитивного результата, который должна давать работа в деле профессиональной подготовки и нормализации жизни заключенных в тюрьме.

В Правиле 26.17 признается, что хотя работа и может быть основой ежедневного распорядка заключенных, она не должна препятствовать участию в других видах деятельности. Среди них не только образование, которое упоминается отдельно, но и контакты с социальными учреждениями, которые также могут служить в качестве неотъемлемой части режима конкретного заключенного.

Физические упражнения и досуг

Правило 27

Само расположение Правила 27 подчеркивает важность того, чтобы все заключенные, даже те из них, которые отбывают дисциплинарное наказание, имели возможность для физических упражнений и досуга, хотя подобная деятельность не должна носить обязательный характер. Возможности для занятия физическими упражнениями и досуга должны быть доступны для всех заключенных, а не являться частью режима содержания или программы подготовки для приговоренных заключенных. Данное требование соответствует Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций, Правило 24 общей части которая касается занятий физическими упражнениями и спортом. Важность физических упражнений для всех заключенных подчеркивается в пункте 47 второго Общего доклада КПП [СРТ/Inf (92)3]. Заключенные, которые не получают достаточной физической нагрузки в ходе работы, имеют право как минимум на один час физических упражнений ежедневно. Тюремный комплекс должен иметь достаточную материальную базу для того, чтобы заключенные могли заниматься физическими упражнениями на свежем воздухе.

Помимо физических упражнений в пенитенциарном учреждении должны быть возможности для организации досуга, что необходима для максимальной нормализации тюремной жизни. Организация спортивных мероприятий и досуга представляют собой прекрасную возможность для вовлечения заключенных в важную сторону тюремной жизни, а также для развития у них социальных и коммуникативных навыков. Это также дает заключенным возможность воспользоваться правом собраний. Настоящее право закреплено в статье 11 ЕКПЧ и, хотя в тюремном контексте оно значительно ограничено в связи с соображениями поддержания порядка, оно не исключается полностью: см. также комментарий к Правилу 52.3 в части IV.

Правило 27.5 касается заключенных, которые нуждаются в специальных физических упражнениях: Так, например, заключенные, перенесшие травму, могут нуждаться в дополнительных упражнениях для восстановления поврежденной мускулатуры.

Обучение

Правило 28

В настоящем правиле содержатся общие положения, оговаривающие вопросы предоставления образования всем заключенным. Дополнительные аспекты образования для приговоренных заключенных рассматриваются в Правиле 106. Тюремные власти должны уделять особое внимание вопросам обучения молодых заключенных, а также тем у которых особые образовательные нужды, такие как, например, заключенные-иностранцы, заключенные-инвалиды и прочие. Это соответствует требованиям Рекомендации № R (89) 12 Комитета министров об образовании в пенитенциарных учреждениях, где оговариваются конкретные нужды в области обучения всех заключенных. В данном Правиле подчеркивается важность того, чтобы тюремные власти учитывали особые образовательные нужды соответствующих категорий заключенных, а также необходимость включения положений о предоставлении такого образования в образовательную систему. Не менее важно, чтобы в квалификационных документах, которые заключенные получили в ходе отбывания наказания, не содержалось указаний на то, где именно они были получены.

Библиотека должна рассматриваться в качестве объекта, доступного для всех, а также в качестве важного компонента досуга. Она также играет важнейшую роль в деле обеспечения образования в тюрьме. В адекватно оснащенной библиотеке должны быть книги на тех языках, на которых читают заключенные. В ней также должны находиться материалы юридического характера, включая Европейские пенитенциарные правила и схожие документы, касающиеся пенитенциарных учреждений, с которыми заключенные могут консультироваться. Помимо этого в библиотеке может храниться информация в электронной форме.

Свобода мысли, совести и религии

Правило 29

Пенитенциарные правила никогда не считали религию источником проблем в тюрьме, так что при этом ограничивались лишь рекомендациями о том, как лучше организовать религиозную жизнь в тюрьме. Однако увеличение числа заключенных с сильными религиозными убеждениями в некоторых странах требует разработки более принципиального подхода и соответствующих требований.

В Правиле 29.1 признается свобода религии, а также свободы мысли и совести, в соответствии с требованиями статьи 9 ЕКПЧ.

Правило 29.2 вменяет тюремным властям в обязанность содействовать соблюдению религиозных верований и убеждений. Существует ряд шагов, которые необходимо реализовать в этом направлении. Согласно Правилу 22 при составлении меню заключенного необходимо учитывать его религиозные взгляды. По мере возможности в каждом пенитенциарном заведении заключенным, придерживающимся различных вер и религий, необходимо предоставлять помещения для отправления религиозных обрядов и служб. Если в пенитенциарном учреждении содержится достаточное число заключенных, принадлежащих одной и той же вере, в таком пенитенциарном учреждении должен быть назначен представитель данной религии. В случае наличия достаточного числа заключенных и подходящих условий, подобное назначение может быть осуществлено на постоянной основе. Назначенный религиозный представитель должен иметь возможность проводить регулярные службы, вести работу и посещать заключенных, исповедующих ту же веру. Ни одному из заключенных не может быть отказано в доступе к назначенному религиозному представителю.

В Правиле 29.3 оговариваются меры, направленные на предотвращение ущемления религиозных прав заключенных. Тот факт, что эти вопросы оговариваются в общей части настоящего документа, подчеркивает, что требования о соблюдении религиозных прав представляют собой не часть тюремной программы, а являются частью того внимания, которое уделяется всем заключенным.

Информирование

Правило 30

В настоящем правиле подчеркивается важность предоставления заключенным информации об их правах и обязанностях на том языке, который они понимают. Также необходимо предпринять шаги для того, чтобы заключенные получали информацию на регулярной основе. Заключенные заинтересованы не только информации об условиях их заключения, но также о прогрессе в рассмотрении их дела, а после вынесения приговора - о том, сколько времени им еще осталось до окончания срока и о возможности досрочного освобождения. Именно по этому тюремной администрации необходимо хранить архив подобных материалов с тем, чтобы заключенные могли с ними консультироваться. Для того, чтобы члены семей заключенных понимали, в каких условиях содержится их родственник, они также должны иметь доступ к документам, содержащим соответствующие правила и нормативные акты.

Имущество заключенных

Правило 31

Защита имущества заключенных, включая деньги, ценные и иные вещи – это вопрос, практическая реализация которого может вызвать трудности, так как заключенные могут стать жертвой кражи принадлежащей им собственности. В Правиле 31 содержатся детальные процедуры, которым необходимо следовать с момента поступления заключенного в пенитенциарное учреждение, для предотвращения подобных инцидентов. Подобные процедуры также защищают сотрудников пенитенциарных учреждений от обвинений в присвоении вещей, принадлежащих заключенному. В данном правиле также оговаривается возможность для заключенных, при отсутствии соответствующих запретов, покупать или иным способом приобретать товары, которые могут им понадобиться в пенитенциарном учреждении. Что касается продуктов питания и напитков, то дополнительная

информация об обязанности властей обеспечивать заключенных адекватным питанием оговаривается в Правиле 22.

Перевозка заключенных

Правило 32

Заключенные особо уязвимы при транспортировке за пределы тюрьмы. В Правиле 32 содержатся описание соответствующих защитных мер. Правило 32.3 специально предназначено для того, чтобы защитить заключенных от давления уплачивать за свой перевод в другое пенитенциарное учреждение. В нем также провозглашается, что ответственность за транспортируемого заключенного также лежит на государстве. Исключение из этого правила возможно только в том случае, если заключенный выбрал участвовать в гражданском процессе.

Освобождение заключенных

Правило 33

В данном правиле признается, что вопрос об освобождении касается не только приговоренных заключенных. Не менее важно, чтобы заключенные, срок законного задержания которых истек, освобождались без задержек: *Куинн против Франции (ходатайство № 18580/91 – 22/03/1995)*. Все шаги, которые должны быть предприняты в соответствии с Правилем 33, предназначены для того, чтобы гарантировать, что все заключенные, включая тех, в отношении которых еще не был вынесен приговор, получали помощь для интеграции в нормальную жизнь после освобождения из пенитенциарного учреждения.

Женщины

Правило 34

Данное правило является новым и направлено на то, чтобы предотвратить возможную дискриминацию в отношении женщин, которые представляют меньшинство в рамках тюремной системы. Оно направлено не только на то, чтобы просто запретить подобную дискриминацию, но и на то, чтобы обратить внимание властей на реальное положение дел и подтолкнуть их к принятию необходимых шагов в соответствующем направлении. Подобные позитивные шаги должны быть направлены на то, чтобы, например, признать, что именно благодаря своей относительной малочисленности, женщины могут страдать от изоляции, а это в свою очередь требует разработки стратегии, направленной на борьбу с подобной практикой. Помимо этого Правило 26.4 запрещает любую дискриминацию по половому признаку в вопросе распределения работы. При этом необходимо реализовать дополнительные позитивные инициативы, направленные на то, чтобы на практике женщины не подвергались дискриминации в этом отношении, когда их содержат в более мелких отделениях, где им предлагается меньше работы или эта работа не так интересна.

Требования о предоставлении женщинам-заключенным доступа к специальным услугам содержится в общей части с тем, чтобы содействовать инновационному развитию целого спектра позитивных мер. При этом одна область имеет особое значение, что признается в Правиле 34.2. Вероятность того, что женщины-заключенные стали жертвами физического, психологического или сексуального насилия до поступления в пенитенциарном учреждении очень велика. В Правиле 25.4 оговаривается необходимость уделения внимания их особым нуждам помимо того общего внимания, которое уделяется всем подобным заключенным. Такое же внимание нуждам женщин характерно и для Правила 30.b Рекомендации Rec(2003)23 об организации тюремными администрациями отбытия заключенными пожизненных и длительных сроков заключения.

Необходимо признать, что особые нужды женщин в основном касаются не только медицинских, но и широкого спектра других вопросов. Именно по этой причине положения, касающиеся вопросов

беременности и деторождения, а также необходимой инфраструктуры для содержащихся в пенитенциарном учреждении родителей с детьми были перенесены из раздела, касающегося медицины, и оговариваются в данном и следующем правиле. В случае, если женщины переводятся за пределы тюрьмы, необходимо обеспечить достойное обращение с ними. Так, например, недопустимо, чтобы во время родов женщина была пристегнута наручниками к кровати или другому предмету мебели.

Тюремное заключение несовершеннолетних
Правило 35

Настоящее правило прежде всего предназначено для того, чтобы не допустить содержание детей в пенитенциарных учреждениях, которые предназначены для содержания под стражей только взрослых. В соответствии с определением, данным в Статье 1 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, детьми считаются все лица, моложе 18 лет.

Европейские пенитенциарные правила в целом прежде всего касаются условий содержания под стражей совершеннолетних лиц. При этом настоящие Правила также распространяются и на детей, которые находятся в предварительном заключении, или отбывают приговор в каком-либо учреждении. Таким образом, данные Правила распространяются и на вопросы обеспечения защиты детей, содержащихся в пенитенциарных учреждениях. Это очень важный аспект, так как дети по-прежнему содержатся в «обычных» пенитенциарных учреждениях, хотя подобная практика повсеместно признается неприемлемой. Помимо этого, несмотря на свою ориентированность на взрослых заключенных, данные Правила могут послужить в качестве полезного индикатора тех минимальных стандартов, которые должны применяться в отношении детей, содержащихся в иных учреждениях.

Так как дети представляют собой чрезвычайно уязвимую группу, то тюремные власти должны создать для детей, содержащихся под стражей, такой режим, который отвечает соответствующим принципам, закрепленным в Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Рекомендации №R (87) 20 о социальной реакции на детскую преступность. Особое внимание необходимо уделить следующим вопросам:

- защита детей от всех угроз и насилия, в том числе сексуального;
- обеспечение детей адекватным образованием и обучением;
- помощь в поддержании контактов с их семьями;
- оказания поддержки и консультирования по вопросам их эмоционального развития
- организация для детей соответствующих спортивных мероприятий и досуга.

Данные рекомендации изложены в §32 Рекомендации Rec(2003)23 об организации тюремными администрациями отбытия заключенными пожизненных и длительных сроков заключения; они распространяются в том числе и на детей.

Дополнительные меры защиты данных детей оговариваются в специализированных документах, таких как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (так называемые Гаванские правила, которые были одобрены резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи 14 декабря 1990 года). В Правиле 35.3 содержится косвенная ссылка на данные документы.

В Правиле 35.4 оговаривается общий принцип, согласно которому дети должны содержаться отдельно от взрослых. При этом в интересах ребенка из этого правила возможны исключения. На практике же, однако, в большинстве случаев интересы ребенка требуют отдельного содержания. В крайне редких случаях, когда данное требование не соблюдается, если например в тюремной системе содержится очень мало детей, необходимо предпринять действенные шаги для того, чтобы не допустить возникновения риска насилия над детьми со стороны взрослых заключенных (см. подробнее Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Правило 26.3); Правила Организации Объединенных

Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Правило 29), и двенадцатый Общий доклад СРТ (СРТ/Inf (99)12, пункт 25).

Дети младшего возраста

Правило 36

Вопрос о том, следует ли позволять детям младшего возраста оставаться в пенитенциарном учреждении с одним из их родителей и если да, то в течение какого времени, носит сложный характер. В идеальных условиях родители детей младшего возраста не должны содержаться в тюрьме, но это не всегда возможно. В решении этого вопроса, оговариваемом в настоящем правиле, подчеркивается, что определяющим фактором должны быть интересы ребенка. При этом необходимо учитывать родительские права и матери, если она не была их лишена, и отца. Важно подчеркнуть, что если дети младшего возраста остаются в тюрьме, они не должны рассматриваться в качестве заключенных. Они сохраняют все права, которые распространяются на детей в свободном обществе. В данном правиле не устанавливается предельный возраст ребенка, по достижении которого он вынужден покинуть своих родителей, содержащихся в тюрьме. В разных культурах существуют различные подходы к вопросу о предельном возрасте. Более того, каждый ребенок имеет различные нужды и в некоторых случаях интересы конкретного ребенка младшего возраста могут потребовать, чтобы он оставался со своим родителем в пенитенциарном учреждении дольше, чем это обычно практикуется.

Граждане иностранных государств

Правило 37

В данном правиле отражается растущая важность вопросов, касающихся иностранцев, содержащихся в европейских пенитенциарных учреждениях, которые были вынесены в отдельное правило. Оно применяется в отношении как осужденных, так и не осужденных заключенных. Его содержание следует положениям, закрепленным в Правиле 38 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций, и Венской конвенции о консульских отношениях. Главный принцип заключается в том, что иностранные граждане нуждаются в дополнительной помощи в случае, если они заключаются в пенитенциарном учреждении государства, не являющегося их собственным. Такая помощь должна оказываться представителем их родного государства. Тюремные власти должны помнить о том, что заключенные-иностранцы могут иметь право на перевод в пенитенциарном учреждении на территории своей страны в соответствии с Европейской конвенцией о переводе приговоренных заключенных или в рамках двусторонних соглашений между странами и при этом они обязаны информировать заключенных о наличии у них такой возможности. См. § 25 Рекомендации Rec (2003)23 об организации тюремными администрациями отбытия заключенными пожизненных и длительных сроков заключения.

В Правиле 37.3 признается, что заключенные-иностранцы могут иметь особые нужды. В некоторых странах данные заключенные имеют право на посещение представителями организаций, которые занимаются вопросами благополучия заключенных-иностранцев. Более подробные рекомендации по удовлетворению нужд подобных заключенных содержатся в документе Rec. N° R (84) 12 о заключенных-иностранцах.

Национальные и языковые меньшинства

Правило 38

Растущее разнообразие тюремного населения в Европе требует нового правила, которое бы гарантировало, что нуждам этнических и языковых меньшинств уделяется необходимое внимание. В Правиле 38 содержатся общие положения данного предложения. Тюремный персонал должен быть

осведомлен о культурных традициях различных групп заключенных с тем, чтобы избежать недопонимания.

Часть III

Охрана здоровья

Медицинское обслуживание

Правило 39

Данное правило является новым и основывается на статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которая устанавливает «право каждого на наивысший возможный уровень физического и психического здоровья». Наряду с этим основополагающим правом, которое применяется ко всем людям, заключенные имеют дополнительные гарантии, вытекающие из их статуса. Когда государство лишает людей свободы, оно берет на себя ответственность об их здоровье, учитывая как условия их содержания, так и индивидуальное лечение, которое может понадобиться. Тюремная администрация несет ответственность не только за предоставление эффективного доступа заключенных к медицинскому обслуживанию, но также за создание условий, обеспечивающих благополучие как заключенных, так и тюремного персонала. Заключенные не должны покидать пенитенциарное учреждение в худшем состоянии, чем они были до заключения. Это относится ко всем аспектам тюремной жизни, и к здравоохранению в особенности.

Данный принцип получил дальнейшую поддержку в Рекомендации №R (98) 7 Комитета министров государствам-членам об этических и организационных аспектах оказания медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях, а также со стороны КПП, особенно в своем третьем общем докладе (СРТ/Inf (93) 12). Помимо этого растет число решений, принятых Европейским судом по правам человека, в которых подтверждается обязанность государства по охране здоровья заключенных, находящихся на его попечении.

Организация медицинского обслуживания в пенитенциарных заведениях

Правило 40

Наиболее эффективным способом осуществления Правила 40 было бы принятие включения вопросов обеспечения медицинского обслуживания в пенитенциарных учреждениях в сферу ответственности государственных органов здравоохранения, как это делается в некоторых европейских странах. Если медицинское обслуживание организовано иным способом, то между тюремным медико-санитарным персоналом и медицинским персоналом за пределами пенитенциарного учреждения необходимо наладить как можно более тесные связи. Это будет способствовать не только преемственности лечения, но также позволит сотрудникам пенитенциарного учреждения и заключенным пользоваться новыми достижениями в области лечения, профессиональных стандартов и повышении квалификации.

Рекомендация № R (98) 7 Комитета министров требует, чтобы «политика здравоохранения в условиях заключения была интегрирована и совместима с государственной политикой здравоохранения». Это в интересах как самих заключенных, так и охраны здоровья всего общества в целом, особенно принимая во внимание политику по борьбе с инфекционными заболеваниями, которые могут распространяться из пенитенциарных учреждений на остальное население.

Право заключенных иметь полный доступ к любому медицинскому обслуживанию в стране в целом подтверждается Принципом 9 Основных принципов обращения с заключенными Организации Объединенных Наций. В третьем Общем докладе КПП также особо подчеркивается право заключенных на равноценное медицинское обслуживание. Важным принципом также является и право заключенных на бесплатное медицинское обслуживание (Принцип 24 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме). Некоторые страны сталкиваются с большими трудностями в обеспечении медицинского обслуживания на высоком уровне для населения в целом. Даже в этих условиях заключенные имеют право бесплатно пользоваться как можно более

качественным медицинским обслуживанием. КПП постановил, что даже в периоды серьезных экономических трудностей, ничто не может освободить государство от ответственности за обеспечение необходимых условий жизни для тех, кого оно лишило свободы. По его мнению, необходимые условия жизни включают в себя соответствующие и достаточные медицинские средства. (См. Доклад о Молдове [СРТ/Inf (2002) 11]).

Ни одно из этих правил не запрещает государству предоставлять заключенному право консультироваться со своим врачом на собственные средства.

Медицинский и санитарный персонал

Правило 41

Основным требованием, гарантирующим, что заключенные при необходимости имеют доступ к медицинскому обслуживанию, является присутствие в каждом пенитенциарном учреждении специально назначенного медицинского работника. Такой медицинский работник должен быть квалифицированным врачом. В крупных пенитенциарных учреждениях должно быть обеспечено достаточное число врачей, работающих на постоянной основе. В любом случае, в пенитенциарном заведении должен быть по крайней мере один доктор на случай возникновения неотложной медицинской ситуации. Это требование подтверждено в рекомендации № R (98) 7 Комитета министров.

По мимо врачей пенитенциарное учреждение должно иметь младший медицинский персонал, обладающий надлежащей квалификацией. В некоторых странах Восточной Европы младший медицинский персонал (иногда называемые «фельдшерами») находящийся в подчинении у врача, также оказывают медицинскую помощь. Другой важной группой являются надлежащим образом обученные медсестры. В 1998 году Международный совет медицинских сестер опубликовал заявление, в котором, в частности, говорится, что национальные ассоциации медсестер должны предоставлять тюремным медсестрам возможность по получению конфиденциальных консультаций, советов и поддержки. [«Роль медсестер в уходе за заключенными и задержанными», Международный совет медсестер, 1998].

В обращении с заключенными врачи должны применять те же профессиональные принципы и нормы, что и в работе за пределами пенитенциарного учреждения. Данный принцип подтвержден Международным советом пенитенциарного медицинского обслуживания, когда была установлена Афинская клятва:

«Мы, медицинские специалисты, работающие в пенитенциарных учреждениях, собравшиеся в Афинах 10 сентября 1979 года, в духе клятвы Гиппократов настоящим торжественно клянемся, что будем стремиться обеспечивать наиболее оптимальный уровень медицинского обслуживания для тех, кто оказался в заключении по каким бы то ни было причинам, без предубеждения и в рамках соответствующей профессиональной этики.»

Этого также требует и первый из Принципов ООН медицинской этики, касающихся роли медицинского персонала, в особенности врачей, в вопросах защиты задержанных и заключенных от применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Обязанности врача

Правило 42

В соответствии с Рекомендацией № R (98) 7 об этических и организационных аспектах оказания медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях, основная идея, применительно к обязанностям врачей, заключается в том, чтобы они обеспечивали соответствующее медицинское обслуживание и консультировали всех заключенных, за которых они несут ответственность как врачи. Кроме того, результаты клинической оценки состояния здоровья заключенных должны определяться только

медицинскими критериями. Правило 42 указывает на то, что работа медицинского специалиста начинается с момента поступления соответствующего лица в пенитенциарном учреждении. Существует несколько важных причин, по которым заключенные должны проходить медицинское обследование сразу по прибытии в пенитенциарном учреждении. Такое освидетельствование должно:

- дать возможность медицинскому персоналу определить состояние здоровья и обеспечить надлежащее лечение;
- обеспечить соответствующую поддержку тем, кто, возможно, страдает от последствий употребления наркотиков;
- помочь выявить любые следы насилия, которое могло быть совершено до помещения в пенитенциарном учреждении; и
- дать возможность квалифицированному персоналу оценить психическое состояние заключенного и обеспечить соответствующую поддержку тем, кто склонен к само-нанесению физических повреждений.

Однако, обследование необязательно только в том случае, если этого не требуют ни состояние здоровья заключенного, ни требования охраны общественного здоровья. Сведения о любых замеченных травмах должны направляться в соответствующие инстанции.

Исходя из данных предварительного обследования, медицинский работник должен проводить последующие обследования заключенных так часто, как этого требует состояние их здоровья. Это особенно важно в отношении заключенных, которые могут страдать психическими заболеваниями или иметь психические отклонения, испытывать синдром алкогольной или наркотической абстиненции, либо находиться в состоянии стресса вследствие пребывания в тюрьме. Рекомендация № R (98) 7 Комитета министров подробно рассматривает вопрос об организации ухода за заключенными, имеющие проблемы, связанные с употреблением алкоголя или наркотиков, и обращает внимание на рекомендации Группы Совета Европы по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (Группа Помпиду). В решении от апреля 2003 года (МакГлинчи и другие против Соединенного Королевства, ходатайство № 50390/99, 29/04/2003) Европейский суд по правам человека обнаружил нарушение статьи 3 Европейской конвенции по правам человека в отношении лечения наркомана, употреблявшего героин, умершего в заключении.

В некоторых европейских странах существует реальная проблема распространением таких инфекционных заболеваний, как туберкулез. Он является угрозой здоровью заключенных и сотрудников пенитенциарных учреждений, а также здоровью общества в целом. Этот факт был признан главами правительств Балтийских стран, которые в июне 2002 года обнародовали совместное заявление, где отмечается, что «тюрьмы, переполненные инфицированными заключенными, имеющие плохие санитарные условия и низкий уровень гигиены являются постоянной угрозой распространения инфекционных заболеваний в регионе». Медицинские специалисты, работающие в пенитенциарных учреждениях должны быть очень внимательны при осмотре вновь поступивших заключенных, чтобы определить тех, кто страдает инфекционными заболеваниями. Если пенитенциарные учреждения переполнены или имеют плохие условия гигиены, в ней должна существовать программа проведения регулярных медицинских осмотров. При этом также необходимо внедрять программу лечения заключенных, страдающих такими заболеваниями. В одном из своих отчетов по странам КПП отмечает нехватку противотуберкулезных лекарств, которые имеют особое значение, так как нерегулярное снабжение этими средствами может привести к появлению туберкулеза, устойчивого к лекарственным средствам, а потому тюремные власти обязаны обеспечивать бесперебойное снабжение лекарственными средствами (Доклад правительству Латвии СРТ/Inf (2001) 27). Следует также принять необходимые меры по изоляции заключенных по медицинским показаниям для их же пользы и обеспечения безопасности других заключенных. Рекомендация № R (98) 7 Комитета министров предлагает проводить вакцинацию гепатита Б среди служебного персонала и заключенных.

В последние годы увеличилось число заключенных, у которых была обнаружена ВИЧ-инфекция. В некоторых странах введена практика автоматической сегрегации таких заключенных от остальных. Для таких действий не существует медицинских оснований, поэтому подобную практику следует прекратить. Необходимо обратить внимание на нормы, содержащиеся в рекомендации № R (93) 6 Комитета министров о пенитенциарных учреждениях и криминологических аспектах борьбы с инфекционными

заболеваниями, включая СПИД, в местах лишения свободы. При этом в Рекомендации № R (98) 7 Комитета министров вновь обращается внимание на этот вопрос и подчеркивает, что тест на ВИЧ-инфекцию следует проводить только с согласия заключенного и в условиях анонимности.

Руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения (Руководящие принципы ВОЗ, касающиеся ВИЧ инфекции и заболевания СПИДом в пенитенциарных учреждениях, Женева, 1993) ясно указывают, что тест на ВИЧ-инфекцию не должен быть принудительным и ВИЧ-инфицированные заключенные не должны подвергаться изоляции, за исключением тех случаев, когда они больны и нуждаются в специальной медицинской помощи.

Правило 42.2 предусматривает, что, если заключенный освобождается раньше срока окончания лечения, то важно, чтобы медицинский специалист установил связи с общественной медицинской службой с тем, чтобы помочь заключенному продолжать лечение и после освобождения. Это имеет особенно важное значение в случае, если заключенный страдает таким инфекционным заболеванием, как туберкулез, либо имеет психическое или физическое заболевание или дефект такого характера, который может помешать его успешной реинтеграции в общество.

Правило 43

Данное правило подразумевает, что отдельные заключенные имеют право на постоянный, конфиденциальный доступ к соответствующим медицинским консультациям, являющимися, по крайней мере, равноценными тем, которые предоставляются в гражданском обществе. Условия, при которых заключенные дают сведения о своем здоровье, должны быть эквивалентны тем, которые имеют место в обычной медицинской практике. Если это возможно, они должны проходить в специально оборудованных смотровых помещениях. Проведение консультации одновременно для нескольких заключенных, либо в присутствии других заключенных или представителей немедицинского персонала, недопустимо. Во время медицинского осмотра заключенный не должен быть в наручниках, или физически отгорожен от врача.

Немедицинский персонал ни при каких обстоятельствах не имеет права требовать от заключенных раскрыть причины желания получить медицинскую консультацию, если запрос о посещении врача должен передаваться заключенными через них. По прибытии в пенитенциарном учреждении заключенные должны извещаться о порядке требования медицинской консультации.

Медицинские карты заключенных должны оставаться в ведении врача и их не следует предавать огласке без предварительного письменного согласия заключенного. В некоторых странах тюремная медицинская служба находится в юрисдикции гражданского здравоохранения. Кроме положительных сторон, о которых уже было сказано выше в разделе «Право на медицинское обслуживание», такой механизм также четко устанавливает, что медицинские карты заключенных не должны являться частью общей тюремной документации.

Лечение, назначенное в результате консультации и установления диагноза, должно соответствовать интересам каждого отдельного заключенного. Медицинские назначения и лечение должны основываться на нуждах заключенного, а не на требованиях тюремной администрации. В рекомендации № R (98) 7 Комитета министров, как и в третьем Общем докладе КПП указывается, что перед медицинским осмотром и назначением лечения заключенные должны давать информированное согласие.

В Рекомендации № R (98) 7 Комитета министров отмечается, что особое внимание необходимо уделять заключенным с физическими недостатками и обеспечивать их инфраструктурой, сходной с той, что существует за пределами пенитенциарной системы. В своем решении от июля 2001 года (Прайс против Соединенного Королевства (33394/96) Европейский суд по правам человека установил нарушение статьи 3 ЕКПЧ в отношении обращения с заключенным-инвалидом в тюремном учреждении, несмотря на то, что не было найдено доказательств намерения со стороны тюремной администрации оскорбить или унижить истца.

Одним из последствий увеличения сроков наказания в некоторых юрисдикциях является то, что тюремная администрация должна принимать во внимание нужды растущего числа пожилых

заклученных. В некоторых странах недавняя тенденция, касающаяся пожизненного и длительного срока заключения, приводит к значительному увеличению числа заключенных, достигающих старости в тюрьме. Перед тюремной администрацией возникает необходимость учитывать различные вопросы, как социальные, так и медицинские, связанные с данной группой заключенных. Это может потребовать создания ряда специализированных учреждений, которые будут заниматься проблемами, возникающими из-за утраты двигательной способности или связанными со старческим слабоумием.

Особое внимание следует обратить на смертельно больных заключенных; при этом может потребоваться принятие решения об их досрочном освобождении из заключения. Любой диагноз или консультация, предоставленная тюремным медицинским персоналом должны основываться на профессиональном суждении и осуществляться в интересах заключенного. Рекомендация № R (98) 7 Комитета министров указывает, что решение о перемещении таких пациентов в отделения гражданских больниц следует принимать исходя из медицинских показаний. В своем решении от ноября 2002 года (Муизель против Франции (ходатайство № 67263/01 – 14/11/2002) Европейский суд по правам человека установил нарушение статьи 3 ЕКПЧ в отношении лечения смертельно больного заключенного. В нем он отметил несомненную обязанность государства обеспечивать адекватную медицинскую помощь и подверг осуждению тот факт, что заключенный был закован в наручники, находясь на больничной койке. В другом случае, в октябре 2003 года (Энаф против Франции (55524/00) Суд обнаружил нарушение статьи 3 Европейской Конвенции по Правам Человека в отношении обращения с больным заключенным, который был прикован к больничной койке.

Рекомендация № R (98) 7 Комитета министров касается обращения с заключенными, объявившими голодовку. В ней подчеркивается, что медицинский осмотр голодающего возможен только с разрешения самого пациента, за исключением случаев, когда имеет место серьезное психическое расстройство, которое требует помещения в психиатрическую клинику. Таким пациентам должны быть подробно разъяснены возможные пагубные последствия их действий для их здоровья в долгосрочной перспективе. Любое предпринимаемое медицинским работником (врачом) действие должно соответствовать национальному законодательству и профессиональной этике.

Медицинские работники или квалифицированные медсестры не обязаны объявлять, что тот или иной заключенный выдержит то или иное наказание, но им следует разъяснить тюремным властям, что определенные меры могут принести вред здоровью заключенных. Они должны с особым вниманием относиться к заключенным, которые по каким бы то ни было причинам находятся в одиночном заключении: в дисциплинарных целях; по причине их «опасности» или «беспокойного» поведения; в интересах уголовного расследования; по их собственной просьбе. Согласно установившейся практике (см., например, правило 32.3 Минимальных стандартных правил ООН обращения с заключенными) таких заключенных следует посещать ежедневно. Более того, медицинские работники или квалифицированные медсестры должны немедленно реагировать на просьбы о лечении со стороны заключенных, содержащихся в таких условиях, либо со стороны тюремных властей, как предусмотрено в пункте 66 Рекомендации № R (98) 7 об этических и организационных аспектах оказания медицинской помощи в пенитенциарных учреждениях.

Правила 44 и 45

Настоящие два правила касаются обязанностей медицинского работника по осмотру и вынесению заключения об условиях заключения. Условия содержания заключенных имеют непосредственные последствия для их здоровья и благополучия. Для того чтобы обеспечить выполнение возложенных на них обязанностей, тюремные власти должны обеспечить соблюдение требуемых стандартов во всех областях, которые могут сказаться на здоровье и гигиене заключенных. Физические условия содержания, питание и гигиенические и санитарные условия должны быть организованы таким образом, чтобы те, кто болен, могли поправиться, а здоровые заключенные не подвергались риску заражения. Медицинский персонал играет важную роль в обеспечении соблюдения того, как тюремная администрация соблюдает свои обязательства в этой области. В случае выявления нарушений медицинский работник должен обратить на них внимание тюремных властей. В рекомендации Совета министров № R (98) 7 отмечается, что ответственность за проведение оценки гигиенического соответствия пенитенциарных учреждений отвечает министерство здравоохранения.

Медицинский уход

Правило 46

Согласно настоящему правилу тюремная администрация обязана обеспечить, чтобы в дополнение к общемедицинским, зубоврачебным и психиатрическим учреждениям, в пенитенциарном учреждении существовали возможности для специализированных консультаций и амбулаторного лечения. Реализация данного требования нуждается в установлении тесных связей между тюрьмами и медицинскими учреждениями гражданского общества, так как тюремная система здравоохранения вряд ли сама сможет обеспечить весь спектр необходимых медицинских специалистов. При планировании специальных медицинских услуг особое внимание необходимо уделить уязвимым группам, в особенности женщинам и пожилым заключенным.

Доступ к специализированным медицинским объектам зачастую требует перевода заключенного в иное месторасположения. Тюремная администрация обязана организовать конвоирование заключенных и избегать необоснованных задержек в предоставлении лечения или обострения психических недугов у заключенных. Условия транспортировки заключенных должны соответствовать их состоянию здоровья.

Психическое здоровье

Правило 47

Настоящее правило регулирует вопросы психологического здоровья. Условия содержания могут серьезно сказаться на психологическом благополучии заключенных. Тюремная администрация должна стремиться к тому, чтобы сократить подобное негативное воздействие, и создать процедуры по отслеживанию их воздействия на отдельных заключенных. Необходимо предпринять шаги для того, чтобы определить тех заключенных, которые склонны к нанесению себе травм и самоубийству. Сотрудники должны получить необходимую подготовку для того, чтобы определять признаки того, что заключенный склонен к нанесению себе физических травм. В случае, если заключенный признается психически больным, он не должен содержаться в тюрьме, а переводиться в оборудованное соответствующим образом психиатрическое учреждение. В своем решении от апреля 2001 [Кинан против Соединенного Королевства (ходатайство № 27229/95 - 03/04/2001)] Европейский суд по правам человека признал нарушение Статьи 3 ЕКПЧ в деле заключенного, который совершил самоубийство, так как за ним не велось психологическое наблюдение, не велось соответствующей карты и он не был помещен в специализированное помещение, что является нарушением правил лечения психически больного лица. В своем третьем Общем докладе, КПП определила, что предотвращение самоубийств входит в сферу ответственности тюремной службы здравоохранения. Эта служба также должна обеспечить адекватный уровень информирования по этому вопросу в рамках всего пенитенциарного учреждения, также наличие на местах соответствующих процедур.

В статье 35 Рекомендации Rec(2004)10 Комитета министров для государств-членов о защите прав человека и человеческого достоинства лиц с психическими нарушениями говорится о том, что психическое расстройство не должно служить причиной для их дискриминации в рамках пенитенциарной системы. В частности для них необходимо обеспечить медицинское обслуживание на уровне, соответствующем гражданским медицинским учреждениям. Психически больные заключенные должны переводиться из пенитенциарного учреждения в больницу. Если этого требует их состояние здоровья. При этом лица, страдающие психологическими расстройствами, содержащиеся в пенитенциарных учреждениях, должны иметь доступ к необходимому лечению. Лечение психических расстройств без согласия пациента может осуществляться в пенитенциарных учреждениях только при наличии в них больничных или медицинских учреждений, которые подходят для лечения психических расстройств. Лечение и уход за больными с психическими расстройствами в пенитенциарных учреждениях должно находиться под контролем независимой системы.

Прочие вопросы

Правило 48

В третьем Общем докладе КПП подчеркивается необходимость "чрезвычайно осторожного подхода" в тех случаях, когда возникают какие-либо вопросы в отношении медицинских исследований с участием заключенных, с учетом того, что при этом чрезвычайно трудно гарантировать, что на согласие участвовать в них не повлиял тот факт, что они находятся в заключении. При проведении исследований с участием людей необходимо обеспечить соблюдение всех применимых международных и национальных этических стандартов.

Часть IV

Внутренний распорядок

Общий подход к организации внутреннего распорядка

Правило 49

Говоря о Правиле 49, необходимо помнить, что порядок в пенитенциарном учреждении должен поддерживаться постоянно. Этого можно добиться за счет поддержания соответствующего баланса между соображениями безопасности и дисциплины и обязательствами, содержащимися в Статье 10 Международного Пакта о гражданских и политических правах, где говорится, что "со всеми лицами, лишенными свободы, необходимо обращаться гуманно, соблюдая их человеческое достоинство". В своем докладе о бунтах в "Стрейнджвейс" (Манчестерская тюрьма), судья Вульф указывает, что для предотвращения волнений в пенитенциарных учреждениях очень важно обеспечение справедливого, честного и равноправного обращения с заключенными.

Большинство заключенных готовы смириться с реальностью своего положения. При обеспечении надлежащих мер безопасности и справедливом обращении они не будут предпринимать попыток к бегству или стремиться к срыву нормального функционирования тюрьмы. Все хорошо организованные сообщества, включая пенитенциарные учреждения, должны руководствоваться четкими правилами и нормами, которые сами члены этих учреждений воспринимают в качестве справедливых. В пенитенциарном учреждении подобные правила предназначены для обеспечения безопасности каждого человека - как сотрудника, так и заключенного, - и на каждой группе лежит ответственность за соблюдение таких норм и правил. На случай отклонения какого-либо лица от этих правил должна существовать справедливая и беспристрастная система проведения слушаний и вынесения дисциплинарных и иных наказаний.

Некоторые заключенные могут быть потянуты к совершению побега. В связи с этим тюремные власти должны иметь возможность провести оценку уровня опасности, которую представляет каждый конкретный заключенный с тем, чтобы обеспечить для подобных заключенных соответствующий уровень безопасности, который был бы не ниже, но и не выше реально необходимого.

Сила может применяться в качестве законного средства восстановления порядка только в чрезвычайных обстоятельствах. Это должна быть крайняя мера. В целях предотвращения злоупотреблений необходимо создать конкретные и транспарантные процедуры, регулирующие применение силы сотрудниками тюрьмы.

Правило 50

В правиле 50 содержатся дополнительные руководящие принципы, направленные на предотвращение необоснованных ограничений права заключенных на поддержание контактов. Правопорядок во всей его полноте поддерживать намного проще, если существуют четкие каналы для поддержания контактов между всеми заинтересованными сторонами. Поэтому в случае отсутствия опасений, связанных с безопасностью, заключенным должна быть предоставлена возможность для обсуждения вопросов, касающихся общих условий заключения. Все заключенные в целом заинтересованы в нормальном

функционировании пенитенциарного учреждения и могут поделиться полезными соображениями в этой области. По этой и ряду других причин им должна быть предоставлена возможность довести свое мнение до тюремной администрации. Решение о форме поддержания диалога с заключенными остается за национальными тюремными властями. В некоторых случаях заключенным позволяют избирать своих представителей и формировать комитеты, которые будут представлять чувства и интересы своих сотоварищей. Возможны и другие способы взаимодействия по усмотрению администрации. В тех случаях, когда заключенные имеют возможность создавать собственные органы в той или иной форме, тюремное руководство и сотрудники должны не допустить, чтобы подобные органы использовали свои полномочия для контроля над остальными заключенными или злоупотребляли своим положением с тем, чтобы негативно повлиять на распорядок его функционирования. В тюремных правилах может содержаться запрет на то, чтобы представители заключенных выступали от имени конкретных лиц.

Охрана

Правило 51

Вопросы охраны оговариваются в Правиле 51. Существует три основные причины, согласно которым охрана, применяемая в отношении заключенных, должен носить минимально-достаточный для обеспечения безопасного содержания уровень:

- Это поможет сотрудникам пенитенциарного учреждения определить, кто из заключенных должен содержаться в условиях более жесткой охраны, если их число ограничено.
- Чем меньше строгость охраны содержания, тем более гуманным является обращение.
- Безопасность дорого стоит и чем строже охрана, тем дороже она обходится. С финансовой точки зрения не разумно содержать в условиях строгой охраны больше заключенных, чем это необходимо.

Физические и технические средства безопасности являются неотъемлемой частью тюремной жизни, но их одних не достаточно для поддержания порядка. Безопасность также зависит и от бдительности сотрудников, которые работают непосредственно с заключенными, от того, насколько они осведомлены о том, что в ней происходит, и их усилий по поддержанию позитивного настроения среди заключенных. Такую безопасность часто называют активной и она более надежна, чем безопасность, зависящая исключительно от стационарных мер. Сила оперативной охраны заключается в том, что благодаря своей активной природе она позволяет обнаруживать угрозы безопасности на чрезвычайно ранней стадии. При наличии регулярных контактов между наблюдательными сотрудниками и заключенными, они быстрее замечают отклонения в ситуации от нормы, что может служить угрозой безопасности, и таким образом более эффективно предотвращать побег. Этот вопрос оговаривается в Рекомендации Комитета министров Rec(2003)23 для государств-членов об организации тюремными администрациями отбытия заключенными пожизненных и длительных сроков заключения, раздел 18.а.

Оценка риска должна помочь в установлении тех заключенных, которые представляют угрозу для самих себя, для персонала пенитенциарного учреждения и других заключенных. В Правиле 51.3 перечисляются основные цели проведения оценки риска в области охраны. Многие страны разработали собственные критерии проведения подобной оценки. При ее проведении учитывается: характер преступления, за совершение которого заключенный был осужден; уровень опасности для общества в случае его побега; предыдущие попытки совершения побегов и доступ к помощи за пределами тюрьмы; потенциальная угроза для остальных заключенных, а в случае заключенных, ожидающих вынесения приговора, - угроза для свидетелей. При проведении оценки риска в пенитенциарном учреждении, необходимо учитывать результаты других оценок, проведенных соответствующими ведомствами, например полицией.

Во многих пенитенциарных системах существует презумция о том, что все заключенные, ожидающие приговора, должны содержаться в условиях строго режима безопасности. Это далеко не всегда необходимо и методику оценки риска для безопасности в целях выяснения склонности к побегу можно применять к этой группе с таким же успехом, как и к уже осужденным заключенным.

В некоторых странах решение о строгости режима содержания заключенного принимает тот же судья, который вынес приговор. В других странах заключенные, приговоренные к пожизненному заключению, а также осужденные по конкретной статье закона автоматически содержатся в условиях самого строгого режима вне зависимости от того, какой риск они собой представляют.

Согласно Правилу 51.5 уровень строгости режима содержания должен пересматриваться на регулярной основе в течение всего срока заключения. Зачастую по мере отбывания срока заключенный представляет все меньшую угрозу для безопасности. Перспективы быть переведенным на более мягкие условия заключения также могут служить стимулом для хорошего поведения.

Безопасность

Правило 52

Пенитенциарное учреждение должно быть безопасным местом, где все находятся и чувствуют себя в безопасности. Поэтому Правило 52 распространяется как на заключенных, так и на сотрудников пенитенциарного учреждения и посетителей. Хотя полностью устранить такие угрозы, как насилие или пожар невозможно, с помощью внедрения соответствующих процедур вполне возможно сократить подобные риски до минимума. Как и охрана, обеспечение физической безопасности также подразумевает поиск соответствующего баланса между различными соображениями, при этом техника оперативной охраны, упомянутая в Правиле 51, может помочь в укреплении физической безопасности тюрьмы. Избыточный контроль может иметь такие же негативные последствия для физической безопасности, как и недостаточный уровень контроля. Безопасной обстановки можно добиться только с помощью последовательного применения четко сформулированных норм. При этом пенитенциарные учреждения в обязательном порядке должны быть оснащены необходимым оборудованием для пожаротушения, а также иметь на видных местах инструкции по его применению, схемы оповещения о возникновении пожара, эвакуации из зданий, обозначенные внутренние пункты сбора, а также процедуры для проверки наличия всех заключенных и сотрудников тюрьмы.

Важность проведения соответствующей оценки риска для всех заключенных на основании требований безопасности подчеркивается в выводах, сделанных Европейским судом по правам человека. См. Эдаврдс против Соединенного Королевства: (ходатайство № 46477/99) по которому в свете сложившихся обстоятельств Суд установил наличие нарушения права на жизнь заключенного, ожидающего вынесения приговора, который был забит до смерти своими сокамерниками.

В некоторых пенитенциарных системах наблюдается растущая тенденция по разделению заключенных или иных лиц на разные категории. Вместо этого тюремные власти должны стремиться к созданию такой обстановки, при которой все заключенные могли бы чувствовать себя в безопасности от насилия, а также разрабатывать процедуры, которые бы позволяли всем заключенным общаться друг с другом, не опасаясь нападения или иных форм насилия, а именно чтобы они имели возможность в любое время, в том числе ночью, связаться с сотрудниками тюрьмы. Даже в случае необходимости содержания определенных лиц или групп отдельно в связи с их особой уязвимостью (например, сексуальные насильники, лица с психическими отклонениями или представители этнических или религиозных меньшинств), они, по возможности, должны иметь по возможности максимально заполненный распорядок в течение всего дня.

Специальные меры строгого режима или безопасности

Правило 53

С момента опубликования Европейских пенитенциарных правил в 1987 году произошло значительное увеличение числа государств, которые используют специальные меры повышенной безопасности в отношении отдельных заключенных или групп заключенных. В связи с этим было решено включить в данный документ новое правило, регулирующее подобную новую практику.

В Правиле 53.1 подчеркивается, что специальные меры повышенной безопасности могут применяться только в чрезвычайных обстоятельствах. Это объясняется тем, что при содержании большого числа заключенных в специальных учреждениях строгого режима, существует опасность того, что для многих из них подобные условия содержания будут избыточными и непропорциональными той угрозе, которую они собой представляют. Как правило заключенные должны содержаться в условиях специального строгого режима только в том случае, если их поведение представляет реальную угрозу безопасности и у тюремной администрации нет иного выхода. Содержание в подобных условиях возможно только в течение как можно более короткого срока и зависит от результатов постоянного наблюдения за поведением каждого такого заключенного.

На некоторых объектах специальный уровень безопасности означает для заключенных практически полную изоляцию. Данный вопрос оговаривается в разделе 20 Рекомендации (2003) 23 Комитета министров государствам-членам об организации тюремными администрациями отбытия заключенными пожизненных и длительных сроков заключения.

Заключенные, осужденные на длительные сроки, не всегда представляют собой опасность и в таком случае режим, обычно распространяющийся на таких заключенных, к ним может не применяться. Обращение с опасными преступниками оговаривается в Рекомендации (82) 17, касающаяся содержания под стражей опасных преступников и обращения с ними.

Европейский суд по правам человека принял ряд решений, касающихся применения специальных мер безопасности в отношении заключенных. В четырех случаях им были установлены нарушения Статьи 3 (Запрет на применение пыток) Европейской конвенции о правах человека (Дело Инделькато против Италии: ходатайство № 31143/96 – 18/10/2001, Дело Лабита против Италии: ходатайство № 26772/95 – 06/04/2000, Дело ван дер Вен против Нидерландов: ходатайство № 50901/99 - 04/02/2003 – и Дело Лорсе и других против Нидерландов: ходатайство № 52750/99 – 04/02/2003). В еще одном случае Суд постановил, что ограничения переписки представляют собой нарушение соответственно Статьи 8 (Право на уважение частной и семейной жизни) Европейской конвенции о правах человека и Статьи 13 (Право на эффективное средство защиты), так как истец не имел возможности опротестовать решение о распространении на него специальных мер безопасности (Дело Мессина против Италии: ходатайство № 25498/94 – 28/09/2000). Комитет Организации Объединенных Наций против пыток выразил обеспокоенность в связи с тяжелыми условиями, в которых содержатся заключенные высшей категории безопасности в одном из государств-членов (CAT/C/CR/29/3 Выводы и рекомендации Комитета против пыток: Испания. 23/12/2002). КПП также дал негативные комментарии в отношении специальных мер безопасности, которые применяются в отношении ряда заключенных в некоторых из посещенных Комитетом стран.

Досмотр и контроль

Правило 54

В настоящем Правиле провозглашается, что каждое пенитенциарное учреждение должно иметь четкий и ясный свод принципов, которые подробно оговаривают обстоятельства, при которых должны проводиться досмотры, используемые при этом методы и регулярность их проведения. Данные процедуры должны быть предназначены для того, чтобы предотвращать побеги, а также защищать достоинство заключенных и их посетителей.

Должны быть отработаны процедуры регулярного проведения обыска в таких жилых помещениях, как, например, камеры и спальни, в ходе которых проверяется целостность систем безопасности, включая двери и замки, окна и решетки на них. В зависимости от категории безопасности заключенного его личные вещи также должны подлежать периодическому обыску. Сотрудники, проводящие обыск, должны пройти специальную подготовку и обладать навыками, необходимыми для обнаружения и предотвращения попытки побега или сокрытия контрабанды, не ущемляя при этом личное достоинство заключенных и проявляя уважение к их личным вещам. Заключенный обычно присутствует при проведении обыска в его камере или его личных вещей.

Отдельные заключенные, в особенности те из них, в отношении которых применен средний или строгий режим безопасности, должны подвергаться регулярному досмотру с тем, чтобы убедиться, что у них нет предметов, которые могут быть использованы для совершения побега, нанесения повреждений окружающим или самим себе, или запрещены, как, например, наркотики. Тщательность подобных обысков должна зависеть от обстоятельств. Так, например, если заключенные большими группами перемещаются с места работы к месту содержания, нормальной практикой является проведение их обыска путем похлопывания. Так как подобный обыск носит интрузивный характер, при их проведении необходимо уделять особое внимание уважению человеческого достоинства. Личный досмотр не должен проводиться безосновательно и ни в коем случае не может использоваться в качестве меры наказания.

В прочих обстоятельствах, особенно если есть основания полагать, что конкретный заключенный что-то прячет у себя на теле или если он представляет собой серьезную опасность, может быть необходимо проведение так называемого обыска с раздеванием. Это означает, что заключенный должен снять с себя одежду и продемонстрировать, что ничего не скрывает на теле. В настоящем правиле перечислены те аспекты, которые необходимо учесть в рамках процедуры досмотра заключенного. Европейский суд по правам человека установил нарушение Статьи 3 Европейской конвенции прав человека в требовании к заключенному полностью раздеться в присутствии женщины (Дело Валасинас против Литвы: ходатайство № 44558/98 – 24/07/2001) и в процедуре обыска определенных частей тела ввиду их частотности и применяемых методов (Дело ван дер Вен против Нидерландов: ходатайство № 50901/99 – 04/02/2003). Заключенные никогда не должны полностью раздеваться в целях проведения досмотра.

Сотрудники пенитенциарного учреждения ни при каких обстоятельствах не имеют права на досмотр внутренних полостей тела заключенного, вводя в них пальцы или иные инструменты. Если есть основания подозревать, что заключенный скрывает наркотики или иные запрещенные предметы внутри своего тела, необходимо предпринять шаги, чтобы поставить его под постоянное наблюдение до тех пор, пока этот предмет естественным способом не покинет тело заключенного. Если обыск тела производится медицинским работником, то он обязан строго следовать Требованиям Всемирной медицинской ассоциации, предъявляемым к проведению обысков заключенных (октябрь 1993). Правило 54.6 не исключает возможности применения современных технических средств для проведения сканирования тела заключенного.

Также необходимы четкие процедуры, которые бы гарантировали, что посетители, приходящие к заключенным, не предпринимали попыток нарушить требования безопасности, принеся в пенитенциарном учреждении запрещенные предметы. Данные процедуры могут включать в себя право на проведение обыска посетителя, памятуя при этом о том, что они не являются заключенными, и что обязательства по обеспечению безопасности пенитенциарного учреждения необходимо уравновешивать с правом посетителей на неприкосновенность личной жизни. Процедура обыска женщин и детей должна учитывать их нужды, например за счет обеспечения достаточного числа сотрудниц-женщин для проведения обысков. Личный досмотр не должен проводиться у всех на виду.

При возникновении необходимости в проведении обыска профессиональных посетителей, таких как, например, юридические представители, социальные работники и врачи, важно не нарушать право на конфиденциальность профессионального доступа, а именно согласовать протокол обыска с соответствующими профессиональными органами.

Преступные деяния

Правило 55

В Правиле 55 подчеркивается, что верховенство права не заканчивается у порога тюрьмы. Интересы жертв требуют, чтобы при совершении или попытке совершения преступления в тюрьме, процедура расследования должна быть такой же, как и в обычном обществе. В некоторых странах для проведения следственных действий в пенитенциарном учреждении назначаются специальные судьи или прокуроры. В других для этих целей привлекается гражданский прокурор или полиция, которым предоставляются все возможности для проведения расследования преступления, как если бы оно произошло за пределами тюрьмы. Вполне возможно, что инцидент, который является серьезным в тюремном контексте, в глазах

уголовного следствия будет слишком незначительным для того, чтобы начать следствие. В некоторых странах подобная проблема урегулируется за счет согласования тюремными властями и следственными органами специальной политики, в которой определяются те инциденты, которые следует направляться на рассмотрение прокурора или полиции.

Дисциплина и наказания

Правило 56

В данном правиле подчеркивается, что дисциплинарные процедуры должны использоваться только как крайнее средство. Пенитенциарные учреждения по своей природе являются закрытыми учреждениями, где против их воли в заключении содержатся большие группы людей, обычно одного пола. Неизбежно время от времени некоторые из заключенных различными способами нарушают тюремные правила и нормы. Для урегулирования подобных инцидентов необходимы четкие процедуры.

Правило 57

В Правиле 57 подчеркивается необходимость четкого определения дисциплинарных нарушений, а процедуры привлечения за них к ответственности – основываться на принципах справедливости и правосудия. Это означает, что все пенитенциарные учреждения должны иметь четко сформулированные правила, где перечисляются те действия или бездействия, которые составляют нарушение тюремной дисциплины и за которые предусматривается принятие дисциплинарных мер. Это означает, что все заключенные должны быть заранее ознакомлены с правилами и нормами, действующими в пенитенциарном учреждении. Данные правила должны иметь четкий юридический статус. Во многих странах они подлежат утверждению парламентом. В Правиле 57.2 перечисляются элементы, которые должны быть включены в данные правила.

Правило 58

В данном правиле подчеркивается, что если сотрудник пенитенциарного учреждения решил что заключенный нарушил требования дисциплины, он должен как можно скорее сообщить об этом факте в компетентный орган. В некоторых странах, прежде чем прибегнуть к дисциплинарным мерам, общепринятой практикой считается вынесение неофициального предупреждения за мелкие дисциплинарные проступки, которое служит для заключенного первым предупреждением. При этом необходимо предпринять шаги, направленные на то, чтобы подобные предупреждения носили справедливый и последовательный характер и не приводили к созданию системы неофициальных санкций.

Компетентный орган должен рассматривать вопрос о нарушении без необоснованных затяжек. В некоторых странах для этого назначаются независимые мировые или специализированные судьи, что повышает непредвзятость принимаемого решения и увеличивает вероятность должного соблюдения процедур. В других - существуют специальные советы по дисциплинарным вопросам. В некоторых странах подобные дела рассматриваются начальником тюрьмы. В тех случаях, когда слушания проводятся руководством пенитенциарного учреждения необходимо обеспечить, чтобы его представители получили для этого соответствующую подготовку, а также не получали предварительной информации о том деле, которое им предстоит рассмотреть.

Правило 59

В соответствии с данным Правилем любой заключенный, которому предъявлено обвинение в нарушении дисциплины, имеет право заранее ознакомиться с деталями обвинения и ему должно быть предоставлено достаточно времени для подготовки защиты. В том случае, если заключенный до проведения слушаний содержится в изоляции, процедура слушаний не должна безосновательно затягиваться, а именно в связи с проведением внутреннего или внешнего расследования. Обвиняемый в нарушении заключенный должен присутствовать при рассмотрении его дела.

КПП закрепил некоторые элементы Правила 59 в ряде своих докладов (например, СРТ/Inf (2003) 1 Доклад правительству Кипра по результатам визита на Кипр, осуществленного Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП) с 22 по 30 мая 2000 года. Страсбург, 15 января 2003 года; СРТ/Inf (2001)27 Доклад правительству Латвии по итогам визита в Латвию, осуществленного Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП) с 24 января по 3 февраля 1999 года. Страсбург, 22 ноября 2001 года; СРТ/Inf (2002) 16 Доклад правительству Мальты по итогам визита на Мальту, осуществленного Европейским комитетом по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (КПП) с 13 по 18 мая 2001 года. Страсбург, 27 августа 2002 года).

Право обвиняемого на помощь юридического представителя при предъявлении ему серьезных обвинений было подтверждено Европейским судом по правам человека (Дело Эзех и Коннорс против Соединенного Королевства: ходатайства номер 39665/98 и 40086/98).

Правило 60

В настоящем правиле подчеркивается, что четко сформулированный и опубликованный список дисциплинарных нарушений должен сопровождаться полным списком наказаний, которым может подвергнуться заключенный, уличенный в их совершении. Подобные наказания всегда должны быть справедливыми и пропорциональными совершенному нарушению. Список наказаний должен быть перечислен в правовом акте, утвержденном соответствующим органом власти. Сотрудники не должны вводить собственную независимую, неформальную систему наказаний в обход существующих официальных процедур.

Что касается дела Эзеха и Коннорса, упомянутых выше, то Европейский суд по правам человека установил, что право губернаторов в Англии и Уэльсе добавлять до 42 дней дополнительного заключения к тому времени, что заключенный проводит в тюрьме, является нарушением Статьи 6 (право на справедливый суд) Европейской конвенции о правах человека.

Наказания могут включать в себя официальное предупреждение с занесением в дело, лишение работы, лишение зарплаты (если она выплачивается за выполнение работы в тюрьме), ограничение на участие в досуговых мероприятиях, ограничение на пользование определенными личными вещами, ограничение на перемещение по территории пенитенциарного учреждения. В качестве наказания возможно использование ограничения, но не полного запрета, на контакты с семьей. Подобное наказание должно применяться только в том случае, если нарушение связано с такими контактами с семьей или если в контексте посещения происходит нападение на сотрудников.

Все дисциплинарные слушания должны проводиться на индивидуальной основе. В случае, например, массового отказа от соблюдения правила или нападения, в котором приняло участие несколько заключенных, дело каждого участника и вынесение наказания необходимо рассматривать на индивидуальной основе.

Существуют специальные запреты на все формы телесных наказаний, на помещение в темную камеру и на все прочие негуманные или унижающие человеческое достоинство формы наказания. Европейский суд по правам человека постановил, что бритье головы заключенного в качестве меры дисциплинарного характера, является нарушением Статьи 3 (запрет на применение пыток) Европейской конвенции по правам человека (Дело Янков против Болгарии: ходатайство № 39084/97). В настоящее время широко распространено мнение о том, что сокращение рациона также является формой телесных наказаний и представляет собой пример негуманного обращения; подобный подход в последние годы нашел отражение и в мнении профессионалов.

Одинокое содержание, упомянутое в Правиле 60.5, касается всех форм лишения заключенных связей с остальными путем их помещения в камеры или комнаты поодиночке. Подобное действие может служить наказанием только в самых исключительных обстоятельствах. Настоящее правило подтверждается в Принципе 7 Основных принципов Организации Объединенных Наций по обращению с заключенными. Существуют различные формы одиночного содержания. Наиболее жесткой из них является содержание

заключенного в полной изоляции в условиях резкого ограничения сенсорной информации за счет лишения доступа к свету, свежему воздуху или полной звукоизоляции при содержании в так называемых «карцерах». Подобная форма изоляции никогда не должна использоваться в качестве наказания. Другой формой одиночного заключения является содержание заключенного в одиночной камере, где у него есть доступ к естественному освещению и свежему воздуху и он может слышать, как в соседних камерах перемещаются другие заключенные. Подобная форма наказания должна использоваться только в исключительных обстоятельствах и в течение коротких периодов времени. В течение такого периода сотрудники пенитенциарного учреждения должны на регулярной основе и разумно часто контактировать с заключенными. (см. Комментарий к Правилу 42). КПП уделяет особое внимание вопросу об одиночном заключении или сходным с ним условиям. Им также отмечается, что «одиночное заключение может, при определенных обстоятельствах, классифицироваться как негуманное и уничижающее человеческое достоинство обращение; в любом случае все формы одиночного заключения должны иметь минимально возможную продолжительность» (КПП, второй Общий доклад о деятельности КПП, пункт 56).

Необходимо подчеркнуть, что требование о предоставлении заключенным одного часа в день для занятия физическими упражнениями на свежем воздухе (Правило 27.1) также распространяется и на заключенных, которые в качестве наказания были помещены в одиночную камеру. Таким заключенным должны предоставляться материалы для чтения. Эти же требования распространяются и на заключенных, содержащихся в условиях особо строгого режима (Правило 53).

В Правиле 60.6 оговаривается применение средства ограничения свободы движения в качестве средств обеспечения безопасности или предотвращения телесных повреждений. Они ни в коем случае не должны использоваться в качестве формы наказания. Средства ограничения свободы движения могут включать такие средства, как наручники, цепи, кандалы, смирительные рубашки, а также любые средства электронного контроля за заключенными.

Правило 61

В данном правиле постановляется, что если заключенный признается виновным в предъявленном ему обвинении, то он имеет право на то, чтобы опротестовать подобное решение в вышестоящей независимой инстанции. В дисциплинарных нормах и правилах должно оговариваться какой именно орган это должен быть, как правильно подготовить и подать апелляцию, а также содержаться положения, гарантирующие своевременное рассмотрение такой апелляции.

Правило 62

В некоторых странах существует практика назначения заключенных в качестве лидеров групп, чаще всего жилой или рабочей ячейки, которые должны отчетываться перед властями о поведении других заключенных. Также в некоторых ситуациях такие заключенные наделялись правом назначать наказания или помещать в изолированные группы других заключенных.

Повторное привлечение к ответственности

Правило 63

Заключенный не может привлекаться к ответственности за одно и то же преступление дважды. Настоящее правило должно интерпретироваться в свете международных обязательств государств-членов, в особенности тех из них, которые были взяты в рамках осуществления международных договоров, в которых содержатся положения, касающиеся правила о «non bis in idem» (то есть о невозможности привлечения к суду за одно и то же преступление).

Применение силы

Правило 64

В Правиле 64 оговаривается, что сотрудники пенитенциарного учреждения могут применять силу только в рамках четко определенных границ и в ответ на конкретную угрозу безопасности или порядку.

В целом, всегда лучше предотвращать инциденты, связанные с насилием, чем иметь с ними дело. Бдительные сотрудники, которые хорошо знакомы со своими заключенными, смогут найти подрывные элементы и предотвратить акты насилия.

Хорошие профессиональные взаимоотношения между сотрудниками пенитенциарного учреждения и заключенными представляют собой неотъемлемый элемент оперативной охраны, направленной на снижение частоты и силы возможных инцидентов или на восстановление порядка за счет диалога и переговоров. Только в случае неэффективности данных методов или их неадекватности сложившейся ситуации можно рассмотреть возможность применения физических методов восстановления порядка. В случае применения сотрудниками силы против заключенных, это должно происходить под контролем, а ее уровень должен быть минимально необходимым для восстановления порядка.

Правило 65

В данном правиле перечислены основные вопросы, которые должны быть урегулированы в рамках процедур, регламентирующих применение силы (когда она может использоваться, кто уполномочен ее применять, кто принимает решение о ее применении и какова процедура отчетности в случае применения силы).

Правило 66

В настоящем правиле оговаривается, что тюремный персонал не должен полагаться только на физическую силу при усмирении буйных заключенных. Существует целый ряд путей по обеспечению контроля и сдерживания, которым могут быть обучены сотрудники тюрьмы, и которые позволяют поставить ситуацию под контроль не подвергая риску ни здоровье сотрудников, ни заключенных. Тюремная администрация должна обладать информацией о подобной методике и обеспечить, что с ней в общих чертах знакомы все сотрудники и достаточное их число владеют ей в полной мере.

Правило 67

Настоящее правило регулирует вопрос о вмешательстве правоохранительных органов в работу тюрем. В чрезвычайных обстоятельствах, когда уровень насилия в пенитенциарном учреждении таков, что тюремный персонал не в состоянии с ним справиться, может возникнуть необходимость в привлечении другого правоохранительного ведомства, например полиции. Подобные действия требуют особой осторожности. Предпринимая подобные шаги тюремному персоналу нужно помнить о том, что ему придется работать с этими заключенными после того, как инцидент будет исчерпан и ситуация будет нормализована. Это означает, что сотрудники пенитенциарного учреждения будут стараться избегать использования силы и в любом случае воздержаться от несанкционированного или недискриминационного применения силы. Подобные соображения далеко не всегда очевидны для представителей других правоохранительных органов, которые обычно не привлекаются к обеспечению функционирования пенитенциарных учреждений и только участвуют в усмирении насилия. Для того, чтобы предотвратить использование чрезмерной силы в подобных обстоятельствах тюремной администрации рекомендуется совместно с руководством других ведомств, которые могут быть привлечены для усмирения бунтов, разработать специальные правила совместных действий. Все сотрудники, которые могут быть привлечены к подобной работе, должны быть ознакомлены с данным протоколом прежде, чем они будут допущены на территорию тюрьмы.

Средства сдерживания

Правило 68

Настоящее правило в целом идентично Правилу 39 предыдущей редакции правил. С 1987 года, когда они были опубликованы, в ряде государств-членов произошло увеличение использования средств сдерживания в отношении заключенных в различных обстоятельствах. Однако сами принципы, регламентирующие применение подобного инструментария за истекшие годы не изменились. Следует вновь процитировать соответствующую часть Пояснительного меморандума к Правилам 1987 года. "Использование подобных мер в принудительных обстоятельствах по праву чревато последствиями, которые морально несовместимы с цивилизованным поведением. В этой связи их использования необходимо по возможности избегать и находиться под жестким контролем. При этом неизбежно складываются ситуации, при которых возникает необходимость в обеспечении физического сдерживания с применением специального оборудования или инструментов для того, чтобы предотвратить физические травмы у соответствующих заключенных или сотрудников, побег или смягчить ущерб. Настоящие правила регламентируют использование подобных средств сдерживания".

Использование средств сдерживания в обычных обстоятельствах, например, при конвоировании заключенных в пенитенциарном учреждении, недопустимо.

Правило 39.b из предыдущей редакции Правил было удалено. Оно разрешало использование инструментов сдерживания по медицинским соображениям, при руководстве и надзоре со стороны медицинского работника. Правило 68.2.b (бывшее 39.c) по-прежнему позволяет в исключительных случаях использовать сдерживание в целях обеспечения защиты заключенных или иных лиц.

Согласно Правилу 68.4 использование инструментов сдерживания должно регулироваться соответствующим законом или нормативным актом, а не зависеть от усмотрения тюремной администрации.

Оружие

Правило 69

Настоящее правило регулирует применение оружия в пенитенциарных учреждениях и за их пределами. Персонал, который непосредственно работает с заключенными, может иметь при себе палки или дубинки для самозащиты. Согласно сложившейся позитивной практике подобное оружие не должно постоянно носиться в демонстративной или агрессивной манере. Длинноразмерные дубинки не должны носиться на постоянной основе, а храниться в стратегически важных помещениях, где они могут быть быстро розданы персоналу в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Что касается огнестрельного и сходного с ним оружия, то согласно сложившейся практике персонал может иметь его при себе только в условиях неминуемого возникновения чрезвычайной ситуации, так как в остальных случаях существует риск его неправомерного применения или попадания в руки заключенных. КПП рассматривал этот вопрос в своих докладах по Португалии (CPT/Inf (96) 31, пункт 149) и Словении (CPT Inf 2002 (36), пункты 13 и 14).

В некоторых пенитенциарных учреждениях персонал, который обеспечивает внешнее охранение может носить огнестрельное оружие. При этом данный персонал должен иметь четкие инструкции о том, в каких обстоятельствах это огнестрельное оружие может быть применено. Это возможно только в том случае, когда существует неминуемая угроза жизни сотрудника пенитенциарного учреждения или иного лица. Огнестрельное оружие может быть применено для того, чтобы остановить заключенного, который пытается совершить побег, если при этом данный заключенный представляет собой неминуемую угрозу жизни другого человека или его нельзя остановить другими средствами. основополагающие принципы Организации Объединенных Наций применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов предельно ясно трактуют этот вопрос: "В любом случае намеренное применение огнестрельного оружия возможно только для защиты жизни" (Принцип 9).

Тюремная администрация должна разработать четкие принципы и процедуры применения стрелкового

оружия, а также разработать соответствующую тренировочную программу для персонала, который имеет право на его применение. Данные процедуры должны предусматривать проведение расследования всех случаев, когда применялось огнестрельное оружие.

Просьбы и жалобы

Правило 70

В настоящем правиле рассматривается разница между подачей просьб и жалоб. У заключенных должны быть соответствующие возможности для того, чтобы обратиться с просьбой, а также подать жалобу как в рамках самой пенитенциарной системы, так и в иные органы. Тюремные органы не должны препятствовать или наказывать заключенных за представление просьб и жалоб. Они обязаны содействовать эффективной реализации тех прав, которые закреплены в настоящем правиле. При этом оно не препятствует разработке правовых механизмов, которые позволяли бы оперативно решать мелкие проблемы.

Запросы со стороны заключенных касаются создания более благоприятных условий или предоставления дополнительных льгот заключенным, которые не имеют на это оснований по закону, но которые могут быть им предоставлены руководством пенитенциарного учреждения или иными компетентными органами. Так, например, в некоторых пенитенциарных системах может быть дано разрешение на дополнительные посещения, хотя изначально заключенные не имеют на них право. Такие же условия распространяются и на запросы со стороны заключенных быть отпущенными из пенитенциарного учреждения на время похорон родственника или на просьбы о переводе в конкретном пенитенциарном учреждении или тюремный блок. В большинстве случаев решение об этом принимается директором пенитенциарного учреждения, однако в некоторых юрисдикциях решение по конкретным запросам может быть принято только судебными органами или на министерском уровне.

Жалобы - это официальные возражения в отношении решения, действия или бездействия со стороны тюремной администрации или иного компетентного органа. В некоторых юрисдикциях соответствующее пенитенциарное прошение называется "протестом" или "апелляцией". В целях настоящих Правил термин "апелляция" означает юридическое действие по опротестованию отказа в запросе или отклонения жалобы.

Возможна разработка положений, касающихся специализированных процедур подачи жалобы. В идеальном случае национальное законодательство должно предусматривать возможность для заключенных подавать жалобы в соответствующие национальные медицинские дисциплинарные органы в отношении решений, поведения или бездействия медицинского персонала.

Согласно настоящему правилу просьбы или жалобы могут предоставляться не только в письменной форме. С учетом того, что довольно значительное число заключенных является неграмотными, им должна быть предоставлена возможность для встречи с представителем органов власти или соответствующего учреждения с тем, чтобы в устной форме передать ему свою просьбу или жалобу (СРТ/Inf (96) 18 - Визит в Словению в 1995 году), а власти обязаны зафиксировать их в письменной форме.

Компетентные власти должны своевременно реагировать на такие просьбы и жалобы, а также разъяснять, какие именно будут предприняты шаги и почему. Данное требование также относится к просьбам и жалобам, поступившим от родственников заключенного или организаций, упомянутых в Правиле 70.6.

Жалобы могут привести к трениям между соответствующими сторонами, что может негативно сказаться на взаимоотношениях между заключенными и тюремным персоналом. В связи с этим наиболее здравым подходом является использование, прежде всего, посредничества. Это требует введение в пенитенциарное законодательство такого понятия как механизм посредничества. Данная задача могла бы быть возложена на члена местного наблюдательного совета или судебного органа. Если конфликтную ситуацию не удастся урегулировать путем посредничества, то заключенному должна быть предоставлена возможность подать официальную жалобу. При этом в национальном законодательстве

может быть указано, что жалобы, касающиеся мелких нарушений, не допустимы.

С просьбами необходимо обращаться к администрации пенитенциарного учреждения или иному органу власти, который обладает полномочиями по принятию соответствующего решения. Заключенным должна быть предоставлена возможность представлять свои жалобы любому инспекционному или надзирающему за тюрьмой органу в не зависимости от того, подавалась ли подобная жалоба или жалобы ранее. Если орган власти, в который поступила подобная жалоба, не обладает достаточными полномочиями для принятия по ней решения, он обязан передать ее в уполномоченную инстанцию.

Жалобы в соответствующий независимый орган власти, уполномоченный принимать решение по жалобам и апелляциям, могут представляться на конфиденциальной основе. Заключенные имеют право знать о принятом данным органом решении.

Запросы и жалобы подлежат регистрации. Это важно как для самой тюремной администрации, так и для независимых инспекционных органов. (СРТ/Inf (2002) 1 - Визит в Болгарию в 1999 году и СРТ/Inf (2001) 20 - Визит в бывшую югославскую республику Македонию в 1998 году). Анализ существа запросов и жалоб может помочь улучшить администрирование пенитенциарных заведений.

Право на представление запросов и жалоб, прежде всего, распространяется на заключенных, однако в национальном законодательстве может предусматриваться, что от имени заключенных может выступать третья сторона, например в случае, если физическое или психологическое состояние заключенного не позволяет ему действовать самостоятельно и у него отсутствует адвокат, который бы представлял его интересы. Родственники заключенного имеют право подать жалобу в том случае, если нарушаются права заключенного. При наличии согласия со стороны руководства, это также могут сделать и организации, занимающиеся защитой прав заключенных. Однако в соответствии с Правилom 70.6 заключенный в праве опротестовать подобную жалобу, поданную от его имени.

В случае, если жалоба, поданная руководству тюрьмы, не дала нужных результатов, она должна быть направлена в независимый орган власти и тюремная администрация должна в полной мере и своевременно выполнить принятое этим органом решение.

Для обеспечения эффективной реализации права на представление жалоб заключенным должны предоставляться соответствующие бланки, канцелярские товары и, если необходимо, почтовые марки. Бланки жалоб должны находиться в свободном доступе в четко оговоренном месте (например, в библиотеке) и таким образом заключенному не придется обращаться за ними непосредственно к тюремной администрации. Также необходимо создать систему передачи подобных документов, исключаящую передачу конвертов с конфиденциальной информацией в руки персонала тюрьмы. (СРТ/Inf (91) 15 - визит в Соединенное Королевство: Англия/Уэльс 1990).

Необходимо обеспечить конфиденциальность переписки с национальными и международными органами, уполномоченными рассматривать такого рода жалобы. Настоящее правило ни коим образом не навязывает какой-то единый способ организации процедуры подачи жалоб. В ней содержатся лишь основные требования, которые подлежат обязательному исполнению, так как в их несоблюдение может стать поводом для применения положений статьи 13 ЕКПЧ (см. ван дер Вен против Нидерландов (ходатайство № 50901/99 - 04/02/2003)). Также важно отметить, что процедура подачи жалобы завершается только с приятием по ней независимым органом окончательного и обязательного к исполнению решения. Государства-члены вправе самостоятельно назначать подобный независимый орган, обладающий соответствующими полномочиями для урегулирования жалоб. Это может быть уполномоченный по правам человека (омбудсмен) или судья (надзирающий судья или мировой судья), надзирающий прокурор, суд или общественный защитник (СРТ/Inf (2002) 14 - Визит в Грузию в 2001 году).

Органы власти, участвующие в рассмотрении жалоб должны на регулярной основе обмениваться своими мнениями и накопленным опытом с тем, чтобы добиться максимальной согласованности собственной деятельности (СРТ/Inf (96) 9 - визит в Испанию в 1991 году).

Часть V

Администрация и персонал

Работа в пенитенциарном учреждении как государственная служба

Правило 71

Согласно данному правилу пенитенциарные учреждения должны находиться в ведении государственного органа власти. При этом они не относятся ни к военным, ни к правоохранным, ни к следственным органам. Пенитенциарные учреждения - это учреждения, которые должны находиться под контролем гражданских властей. Тюремное заключение является частью уголовного судебного процесса и в демократических обществах осужденные направляются в пенитенциарное учреждение только по приговору независимого суда. Административное управление тюрьмой не должно находиться на прямую в руках военных или иных вооруженных сил. В некоторых странах главой пенитенциарного учреждения является военнослужащий, находящийся на действительной военной службе, который был командирован или направлен для выполнения этой роли в течение ограниченного срока. В тех случаях, когда это происходит, данное лицо должно выступать в качестве гражданского главы тюремной администрации.

Также важно обеспечить четкое организационное разделение между правоохранными органами и тюремной администрацией. В большинстве европейских стран правоохранные органы подчиняются министерству внутренних дел, а тюремная администрация - министерству юстиции. Комитет министров Совета Европы рекомендовал обеспечить "четкое разделение между теми ролями, которые играет полиция и обвинение, судебная и исправительная система" (рекомендация № R (2001)10, "Европейский кодекс этики полиции").

Правило 72

В настоящем правиле оговаривается важность этической составляющей управления тюрьмой. Без мощного этического компонента ситуация, при которой одной группе людей принадлежит значительная власть на другой группой, может легко привести к проявлениям злоупотребления властью. Однако этический компонент не ограничивается только отношением каждого отдельного сотрудника пенитенциарного учреждения к заключенным.

Те, на кого возложена ответственность за руководство тюрьмами и тюремной системой, должны обладать ясным видением и стремлением к поддержанию высочайших стандартов при организации управления пенитенциарными учреждениями.

Поэтому работа в пенитенциарном учреждении требует уникального сочетания личных качеств и профессиональных навыков. Тюремный персонал должен обладать такими личными качествами, которые позволят ему работать со всеми заключенными на непредвзятой, гуманной и справедливой основе.

Правило 73

Настоящее правило возлагает ответственность за обеспечение соблюдения сотрудниками служебных правил на руководство тюрьмы.

Правило 74

Данное правило касается взаимоотношений между сотрудниками, непосредственно работающими с заключенными, и самими заключенными, находящимися на их попечении. С учетом непосредственного контакта между ними и заключенными, этим сотрудникам необходимо уделять особое внимание.

Правило 75

Настоящее правило касается поведения персонала при исполнении своих служебных обязанностей.

Сотрудники должны обеспечивать достойное, гуманное и справедливое обращение с заключенными; гарантировать безопасность всех заключенных; не допускать побегов; обеспечивать в пенитенциарном учреждении порядок и контроль; предоставлять заключенным возможность плодотворно использовать тюремное время с тем, чтобы они могли легче интегрироваться в общество после освобождения. Данная работа требует серьезных профессиональных знаний и личных качеств. Те, на кого возложена подобная работа должны пользоваться уважением со стороны заключенных. Высокие личностные и профессиональные стандарты должны предъявляться ко всем сотрудникам пенитенциарного учреждения и, прежде всего к тем из них, кто непосредственно работает с заключенными.

Подбор персонала пенитенциарного учреждения

Правило 76

В настоящем правиле оговариваются вопросы отбора, профессиональной подготовки и принятия на работу сотрудников тюрем. Прием на работу - это очень важный аспект. У тюремной администрации должна быть четкая политика по привлечению на работу в пенитенциарном учреждении подходящих кандидатов. При этом администрация также должна информировать их о требуемых правилах этического поведения.

Многие тюремные администрации сталкиваются с большими трудностями при поиске высококвалифицированного персонала. Это объясняется целым рядом причин. Во-первых, низким уровнем заработной платы. Во-вторых, негативным восприятием такой работы со стороны местного населения. Это также может объясняться конкуренцией со стороны других силовых ведомств - например, полиции. В связи с этим, тюремная администрация должна проводить активную кадровую политику.

Правило 77

Настоящее правило касается критериев отбора персонала. Тюремная администрация должна установить четкие процедуры проверки моральных устоев и гуманности кандидатов, а также их вероятную реакцию на стрессовую ситуацию, с которой они могут столкнуться с тем, чтобы гарантировать, что только наиболее достойные кандидаты отбирались для работы в пенитенциарной системе.

Правило 78

Данное правило вытекает из Правила 71. Для того, чтобы снизить текучесть кадров, необходимо обеспечить сотрудникам гарантию занятости. В тех случаях, когда пенитенциарное учреждение находится под управлением частного подрядчика, все сотрудники должны быть утверждены соответствующими тюремными властями прежде, чем они будут допущены к работе с заключенными. Они должны приниматься на работу на постоянной основе.

Правило 79

В настоящем правиле подчеркивается необходимость обеспечения сотрудников привлекательной заработной платой и условиями работы. Престиж профессии в значительной мере определяется тем уровнем заработной платы, которая она обеспечивает. Правительства должны признать, что сотрудники пенитенциарных учреждений имеют право на достойное материальное вознаграждение, соответствующее общественной важности их работы, а также тем трудным и иногда опасным условиям, в которых им приходится трудиться. При этом также необходимо учитывать тот факт, что если сотрудники не получают соответствующей зарплаты, то это может привести к развитию коррупции.

Во многих странах пенитенциарные учреждения расположены в отдаленных районах, что лишает не только сотрудников, но и их семьи доступа к образовательным и медицинским учреждениям, магазинам и иной социальной деятельности. Помимо этого, многие сотрудники пенитенциарных учреждений вынуждены регулярно переводиться из одного пенитенциарного учреждения в другой, иногда в еще более отдаленном районе, а значит брать с собой и всю семью. В некоторых странах сотрудники пенитенциарных учреждений выступают за то, чтобы их оставили в системе министерства внутренних дел, так как это повышает их статус (который подразумевает доступ к бесплатному здравоохранению,

образованию, жилью, а также бесплатный или льготный проезд на транспорте и продолжительный отпуск). В подобных случаях прочие условия занятости также важны, как и уровень зарплаты и их необходимо принимать во внимание.

Правило 80

Данное правило касается персонала, работающего на неполную рабочую ставку. В небольших пенитенциарных учреждениях существует необходимость найма дополнительных сотрудников, особенно специалистов, на неполную ставку. Условия их работы должны быть пропорционально такими же, как и постоянных сотрудников.

Подготовка персонала пенитенциарного учреждения.

Правило 81

Настоящее правило касается начальной профессиональной подготовки нового персонала. Данная подготовка должна учитывать и подчеркивать этические аспекты их работы.

После этого персонал должен пройти соответствующую техническую подготовку. Сотрудники должны быть осведомлены о соответствующих требованиях безопасности. Они должны научиться ведению соответствующей документации, а также тому, как правильно составлять письменные отчеты.

Обучение персонала должно осуществляться на протяжении всей службы с момента приема на работу до выхода на пенсию. Необходимо организовывать комплекс регулярных мероприятий по повышению квалификации сотрудников любого возраста и звания.

В процессе их обучения они должны знакомиться с широким спектром международных и региональных норм прав человека, касающихся лишения свободы [правила, утвержденные Европейским судом по правам человека, а также Комитетом по предупреждению пыток (КПП)].

Управление пенитенциарным учреждением

Правило 82

Настоящее правило вновь указывает на недопустимость дискриминации при подборе персонала. Женщины должны иметь равные с мужчинами возможности по трудоустройству на работу в пенитенциарное учреждение, получая такую же заработную плату, профессиональную подготовку, а также возможность продвижения по службе и назначения на должности, требующие особых способностей. Данные принципы должны распространяться и на сотрудников, принадлежащим к национальным, культурным, религиозным, а также сексуальным меньшинствам. В некоторых пенитенциарных учреждениях значительное число заключенных принадлежит именно к подобным меньшинствам. В таких случаях, руководство пенитенциарного учреждения должно стремиться подобрать достаточное число сотрудников, имеющих такое же происхождение.

Правило 83

Согласно данному правилу государства-члены должны гарантировать, что управление в каждом конкретном пенитенциарном учреждении осуществляется в соответствии со стандартами, основывающимися на международно-правовых актов в области прав человека. Одним из способов достижения этой цели является система внутреннего контроля и надзора, которая отличается от и дополняет независимого надзора, указанного в Части VI настоящих Правил, и которая направленная на то, чтобы гарантировать исполнение соответствующего законодательства.

Правило 83.b указывает на необходимость надежной системы связи как внутри тюрем, так и между ними. С учетом усложняющегося функционирования и режима работы, существует потребность в том, чтобы руководство пенитенциарного учреждения поощряло и содействовало созданию такой обстановки на

рабочем месте, которая облегчила бы процесс работы, побуждая сотрудников обмениваться знаниями, опытом и сотрудничать на благо заключенных, находящихся под их опекой.

Правило 84

Данное правило содержит пункты, относящиеся к начальнику пенитенциарного учреждения. Принимая во внимание сказанное в предыдущих правилах о необходимости наличия таких качеств, как целеустремленность, умение руководить и дальновидность, важно, чтобы в каждом пенитенциарном учреждении был начальник, прошедший тщательный отбор на профессиональную пригодность для того, чтобы выполнять одну из наиболее сложных задач в сфере государственной службы.

Правило 85

Численное соотношение мужчин и женщин среди сотрудников должно быть таким, чтобы оно имело благоприятный эффект на тюремную жизнь, оказывая на нее положительное влияние. Оно также должно служить снижению риска сексуального насилия в отношении заключенных или дурного обращения с ними.

Правило 86

Данное правило касается необходимости проведения соответствующих консультаций между руководством и персоналом, касающихся условий работы. Тюремные системы являются иерархическими структурами, однако это не означает несправедливого отношения к сотрудникам и отсутствия уважения к их должности. В большинстве стран сотрудники имеют право состоять в профсоюзах. Если профсоюза официально не существует, у сотрудников должна быть, по крайней мере, возможность для ведения переговоров по вопросам, касающимся условий их работы. Представители профсоюза и другие уполномоченные не должны подвергаться взысканиям за работу, которую они выполняют, представляя интересы своих коллег.

Правило 87

Пенитенциарные учреждения представляют собой такие учреждения, где первостепенное внимание уделяется людям и человеческие взаимоотношения имеют большое значение. В Правиле 87 подчеркивается, что надлежащее состояние этих отношений зависит от хорошей коммуникации.

В большинстве европейских пенитенциарных учреждений значительную часть заключенных составляют иностранные граждане, многие из которых не говорят на языке страны пребывания. Начальник пенитенциарного учреждения и большая часть сотрудников должны говорить на том языке, на котором разговаривает большинство заключенных. Однако нужды остальных заключенных также должны учитываться и, если возможно, некоторая часть персонала должна уметь говорить на языке любого из значительных меньшинств. При необходимости им должен быть предоставлен переводчик, как предусмотрено правилом 37.4.

Правило 88

В отдельных государствах-членах некоторые пенитенциарные учреждения находятся под управлением частных подрядчиков. В Правиле 88 подчеркивается, что все без исключения положения Европейских пенитенциарных правил распространяются и на такие тюрьмы.

Специалисты

Правило 89

Настоящим правилом предусматривается необходимость в тюремной службе иметь значительное число соответствующих специалистов для работы с заключенными. Здоровье является важным вопросом во всех пенитенциарных учреждениях, и заключенные имеют право на надлежащее медицинское обслуживание. Данные вопросы более широко освещены в Части III настоящих Правил. Одним из

способов обеспечения заключенных надлежащим медицинским обслуживанием является гарантия предоставления квалифицированной врачебной помощи в случае возникновения срочной медицинской необходимости.

Чтобы пенитенциарные учреждения могли выполнять функции помощи заключенным по их перевоспитанию, они должны иметь достаточный штат специалистов, которые должны работать бок о бок со штатными пенитенциарными сотрудниками и дополнять их работу. Учитывая то, что со временем почти все заключенные вернутся в общество, важно стимулировать привлечение добровольцев из общества посещать тюрьмы, внося вклад во многие аспекты их деятельности.

Информирование общественности

Правило 90

Данное правило отражает важность осведомления общества и средств массовой информации о ценностях, в рамках которых функционируют тюрьмы. Администрация пенитенциарных учреждений должна налаживать доброжелательные отношения с обществом и средствами массовой информации и предоставлять им сведения о реалиях жизни в тюрьме. Тюремная администрация должна поощрять руководство пенитенциарных учреждений к регулярным встречам с представителями гражданского общества, включая и неправительственные организации, и приглашать их к посещению тюрем, когда это возможно. Следует поощрять СМИ и представителей местных сообществ посещать тюрьмы, при условии принятия мер по защите частной жизни заключенных.

Исследования и оценка

Правило 91

Настоящие Правила являются третьей редакцией того, что с 1973 года известно как Европейские пенитенциарные правила. Правила с течением времени могут потребовать дальнейшей доработки в связи с развитием гражданского общества, увеличением числа решений, принятых Европейским судом по правам человека и докладами Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Правило 91 признает это обстоятельство и призывает к проведению исследований и анализа предназначения пенитенциарных учреждений, их роли в демократическом обществе и степени, в которой они выполняют свое предназначение.

Часть VI

Инспекция и надзор

Правила 92 и 93

Настоящие правила нацелены на то, чтобы ясно определить различие между инспекцией тюрем, осуществляемой правительственными учреждениями, обеспечивающими контроль за эффективным и целенаправленным расходованием выделенных средств и условиями содержания под стражей, и обращением с заключенными со стороны независимого органа.

Отчеты национальных и международных неправительственных организаций, выводы КПП и различные решения Европейского суда по правам человека показывают, что даже в странах с хорошо развитой и относительно прозрачной пенитенциарной системой, *независимый* контроль за условиями содержания под стражей и обращения с заключенными является существенным фактором в деле предупреждения бесчеловечного и несправедливого с ними обращения и повышения уровня условий содержания под стражей и руководства пенитенциарным учреждением в целом. Учреждение независимых национальных контролирующих органов в дополнение к штату правительственных инспекторов не должно рассматриваться как выражение недоверия к уровню надзора со стороны правительства, но как существенная дополнительная гарантия предупреждения плохого обращения с заключенными.

Данные правила совместимы с требованиями Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (названная UN CAT, резолюция Г.А. A/RES/57/199, принята 18 декабря 2002 года) в том, что касается установления и поддержания внутренних превентивных механизмов, которые в данных Правилах имеют вид независимых наблюдательных органов.

Данные Правила предусматривают возможность различных форм для наблюдательных органов. Некоторые страны предпочитают ввести должность уполномоченного по правам человека в пенитенциарном учреждении, другие выступают за создание национального наблюдательного комитета. Настоящее правило не исключает другие форматы для обеспечения такого контроля, если их органы управления остаются независимыми и способными выполнять свои обязанности.

Государственная инспекция

Правило 92

Данное правило использует нейтральный термин «правительственное учреждение». Такое учреждение может быть частью министерства, т.е. министерства юстиции или министерства внутренних дел, а также может являться органом, подконтрольным более чем одному министерству. Главное - это тот факт, что такое учреждение или отдел контроля создается высокопоставленным органом власти и подотчетно только ему.

Принципы организации работы правительственных наблюдательных органов могут варьировать от простой проверки ведения документации до проведения детальной ревизии на местах, в ходе которой учитываются все аспекты управления тюрьмой, а также обращение с заключенными. Главное, чтобы данные о результатах таких инспекций поступали в компетентные органы, где к ним без лишних проволочек могут получить доступ другие заинтересованные стороны.

Данные правила не устанавливают, каким именно образом должны быть организованы системы ревизий, контроля и планирования, так как этот вопрос должны решать органы государственной власти.

Независимый надзор

Правило 93

В государствах-членах Совета Европы существуют различные модели независимого контроля условий содержания под стражей. В некоторых странах для этого учреждена должность уполномоченного по правам человека, в других государствах эти задачи находятся в компетенции судебной власти, зачастую в сочетании с правом принимать и рассматривать жалобы заключенных. В данном правиле не содержится описания какой-то одной формы контроля, но подчеркивается необходимость обеспечения такого независимого наблюдения на высоком уровне. Это означает, что в данных наблюдательных органах занят квалифицированный персонал, а также имеется возможность привлечения независимых экспертов.

Очень важно, чтобы у общественности был доступ к выводам таких органов, так же как и любым данным, которые могут быть предоставлены руководством тюрьмы. Отчеты наблюдательных органов могут содержать предложения и наблюдения, касающиеся существующего законодательства или законопроектов.

Необходимо, чтобы независимые наблюдательные органы направляли копии своих отчетов, а также ответов со стороны правительства в такие международные органы, уполномоченные контролировать или инспектировать тюрьмы, как, например, Европейский комитет по предупреждению пыток. Такая мера призвана помочь международным органам планировать свои визиты, позволяя им держать руку на пульсе государственных пенитенциарных систем. Из-за ограниченных финансовых ресурсов, а также возрастающего числа государств, которые необходимо посетить, международные органы должны все более полагаться на систему связи с независимыми национальными наблюдательными органами.

Во многих пенитенциарных системах надзор за отдельными тюрьмами в той или иной степени осуществляется «советом посетителей», которые состоят из (профессионально) заинтересованных добровольцев, набранных из местных жителей. Общий принцип действия таких советов заключается в том, что его члены по очереди посещают тюрьмы, беседуют с заключенными об их нуждах, жалобах и, в большинстве случаев, стараются выступить в качестве посредниками между заключенными и тюремным начальством в поиске решения насущных проблем.

Несмотря на самоочевидность того, что существование «советов посетителей» может быть гарантией более эффективного и детального контроля, в маленьких странах, где есть всего несколько пенитенциарных учреждений и совсем небольшое число заключенных, может быть вполне достаточно независимого контроля со стороны государственной власти.

Часть VII

Заключённые, дела которых ещё не рассмотрены в суде

Статус заключённых, дела которых ещё не рассмотрены в суде.

Правило 94

Данное правило имеет постановляющий характер. Оно подразумевает, что заключенный, который был осужден и приговорен к заключению по одному делу, но ожидающий приговора по другому обвинению, должен рассматриваться в качестве приговоренного заключенного.

Режим для заключённых, дела которых ещё не рассмотрены в суде.

Правило 95

Данное правило описывает основной подход, касающийся обвиняемых, содержащихся под стражей. Оно подчеркивает, что с ними необходимо обращаться хорошо, так как их права не были ограничены уголовным приговором. Европейский суд по правам человека подчеркивает, что презумпция невиновности применяется в отношении правового режима, регулирующего права таких людей, а также к манере обращения с ними тюремной охраны. (Иванчук против Польши (ходатайство № 25196/94), пункт 53). Они заслуживают особой защиты со стороны государства.

Ко всем обвиняемым, находящимся под стражей, должен применяться принцип презумпции невиновности. Таким образом, правило 95.2 обеспечивает для них дополнительную защиту.

Правило 95.3 подчеркивает, что такие заключенные могут пользоваться всеми гарантиями, предоставляемыми в Части II, а также принимать участие в таких видах деятельности, как работа, образование, физические упражнения и досуг, как описано в Части II. В Части VII в целом оговариваются вопросы оказания помощи обвиняемым, содержащимся под стражей, и более полно разъясняются те дополнительные права, которыми они обладают вследствие своего статуса.

Размещение

Правило 96

Данное правило повторяет принцип, касающийся целесообразности содержания обвиняемых, в отношении которых еще не вынесен приговор, в одиночных камерах (см. Правило 18.5). Так как эти заключенные обычно содержатся в течение относительно недолгого периода времени, одиночные камеры могут быть более предпочтительны. Так как обвиняемые проводят обычно больше времени в своих камерах, чем другие заключенные, они должны иметь адекватную площадь.

Возможности для занятия физическими упражнениями, досуга и общения, как предусмотрено правилами Части II, должны быть предоставлены даже тем заключенным, которые содержатся в пенитенциарном

учреждении в течение краткого периода времени, с тем, чтобы избежать превращения режима содержания в одиночной камере в вид одиночного заключения.

Одежда

Правило 97

Данное правило нужно рассматривать в связи с Правилем 20. В нем подчеркивается, что обвиняемые, содержащиеся под стражей могут носить свою собственную одежду. В случае если у них нет собственных подходящих вещей, то одежда, предоставляемая им тюремной администрацией не должна быть похожей на ту, которую носят осужденные.

Юридическая помощь

Правило 98

Данное правило подчеркивает, что тюремные власти должны предпринимать усилия для оказания помощи заключенным, которым предъявлено уголовное обвинение. Его нужно рассматривать вместе с правилом 23.

Контакты с внешним миром

Правило 99

Данное правило предусматривает, что применительно к обвиняемым, содержащимся под стражей, ограничения контактов с внешним миром должны быть сведены к минимуму. Это правило нужно рассматривать в совокупности с Правилем 24.

Работа

Правило 100

Часто забывают, что обвиняемые, содержащиеся под стражей, могут работать в тюрьме, хотя принудить их к работе нельзя. Единственным исключением может быть требование к заключенным содержать себя, свою одежду и постельные принадлежности в чистоте и порядке в целях поддержания гигиены в соответствии с Правилем 19.5. В Правиле 100 подчеркивается важность обеспечения обвиняемых, содержащихся под стражей, работой, а также гарантий надлежащего с ними обращения и соразмерного вознаграждения за их труд.

Доступ к режиму для осуждённых заключённых

Правило 101

В данном правиле признается, что заключенные, в отношении которых приговор еще не вынесен, могут в некоторых случаях быть заинтересованы в том, чтобы им был назначен режим, применяемый для осужденных заключенных, например, когда дело касается злоупотребления алкоголем или наркотиками, или сексуального насилия. Информация о режиме, который может быть предложен, должна быть им предоставлена в течение срока содержания под стражей, с тем, чтобы они могли подать заявление чтобы их туда включили.

Часть VIII

Цель режима для осуждённых заключённых

Правило 102

В данном правиле кратко и точно перечислены цели режима содержания заключенных. Акцент сделан на мерах и программах для осужденных заключенных, которые содействовали бы и развивали, прежде всего, индивидуальное чувство ответственности, а не сосредотачивались только на предупреждении рецидивов.

Новое правило соответствует требованиям ключевых международно-правовых документов, включая статью 10(3) Международного Пакта о гражданских и политических правах, в которой подчеркивается, что «пенитенциарная система должна включать в себя такое обращение с заключенными, основная цель которого заключалась бы в их перевоспитании и социальной реабилитации». Однако, в отличие от Международного Пакта о гражданских и политических правах, формулировка, содержащаяся в данном правиле, всячески избегает использования термина «реабилитация», который имеет дополнительное значение насильственно принимаемых мер. Вместо этого в нем подчеркивается важность предоставления осужденным, часто происходящим из социально неблагополучных слоев населения, возможностей для такого развития, которое позволило бы им в дальнейшем самостоятельно избрать законопослушную жизнь.

В этом Правило 102 следует тому же принципу, что и Правило 58 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Организации Объединенных Наций. Оно является неотъемлемой частью последующих правил. Новое правило заменяет действующие Правила 64 и 65, общие принципы которых, применимы ко всем заключенным, включены в Части I и II новых Правил.

Применение режима для осуждённых заключённых

Правило 103

Данное правило является отправной точкой создания режима, направленного на достижение целей режима содержания осужденных. В нем подчеркивается необходимость принятия незамедлительных мер для того, чтобы привлечь осужденных к планированию их пребывания в пенитенциарном учреждении так, чтобы наиболее эффективно использовать имеющиеся программы и инфраструктуру. Планирование отбывания срока в пенитенциарном учреждении имеет большое значение, однако ясно, что для осужденных на очень короткий срок необходимости в разработке такого плана нет. Важно, чтобы такое планирование основывалось на достоверной информации, полученной из широкого спектра заслуживающих доверия источников. Он должен разрабатываться с учетом данных, полученных в ходе испытательного срока, информации из других учреждений, если она доступна.

В Правиле 103 представлен обзор различных стратегий, которые могут использоваться при таком режиме. Программные аспекты работы, образования и других видов деятельности в данном правиле только перечисляются, так как они более подробно рассматриваются в отдельных правилах данной Части. При этом они не являются единственными возможными вариантами действий. В Правиле 103.5 указывается на важность дополнения их при необходимости медицинской, психологической помощью и социальной работой.

Правило 103.7 указывает на то, что комплексный план по использованию регулярных отпусков должен являться частью общего режима содержания осужденных. Возможности по его использованию должна рассматриваться при планировании тюремного срока после присвоения заключенному статуса осужденного. Данное правило развивает идеи, содержащиеся в более подробной рекомендации N R 82 (16) Комитета министров о тюремных отпусках и, прежде всего, на признании в этой рекомендации важного значения тюремных отпусков как средства облегчения социальной реинтеграции.

В Правиле 103.8 признается возможность использования методов восстановительного правосудия в отношении осужденных, которые желают прямо или косвенно восстановить убытки своих преступлений. Важно, чтобы подобное участие было добровольным и не представляло собой косвенную форму наказания. В данном правиле имеется ссылка на нормы, содержащиеся в рекомендациях № R 87 (21) об оказании помощи жертвам и предупреждению виктимизации и № R (99) 19 о медиации в уголовных делах.

В Правиле 103.9 подчеркивается важность Рекомендации Rec (2003) 23 Комитета министров об организации тюремными администрациями отбытия заключенными пожизненных и длительных сроков заключения.

Организационные аспекты содержания в заключении осуждённых заключённых.

Правило 104

Данное правило гарантирует, что содержание осужденных должно быть организовано так, чтобы содействовать облегчению условий режима их содержания: их размещение и подразделение на группы должно максимально содействовать достижению этой цели. В данном правиле оговаривается осуществление разработанных планов тюремного содержания. При этом следует предпринять практические шаги по регулярному пересмотру первоначально принятых решений, касающихся обращения с отдельными заключенными.

В случае перемещения заключенных следует учитывать влияние такого перемещения на их индивидуальные планы отбытия срока наказания. По прибытии заключенных в пенитенциарном учреждении дальнейшего пребывания план их содержания должен быть пересмотрен и, если потребуется, в него должны быть внесены необходимые изменения.

Работа осужденных заключенных

Правило 105

Данное правило касается только работы осужденных заключенных. Его следует рассматривать в совокупности с Правилем 26, в котором содержатся основные положения, регулирующие вопросы о работе. В Правиле 105 подчеркивается та важная роль, которую работа играет в режиме содержания осужденных, но одновременно и обращается внимание на тот факт, что она не должна являться дополнительным наказанием. Все гарантии, содержащиеся в Правиле 26, применимы и к осужденным заключенным.

Несмотря на то, что тюремные власти по-прежнему могут сделать работу принудительной, следует ввести ограничения, предусматривающие, что условия работы должны находиться в соответствии со всеми стандартами и нормами, применяемыми на свободе.

Правило 105.4 требует, чтобы руководство оплачивало труд осужденных, желающих работать. Признание этого принципа послужит дополнительной гарантией того, что при распределении рабочих мест не будет использоваться принцип покровительства. Это также поможет привлечь осужденных заключенных добровольно заниматься не только работой, но и образованием, а также принимать участие в других программах.

Положения Правила 105.5, касающиеся удержания определенной части заработной платы заключенных в целях погашения нанесенного ущерба, позволяют расширить области использования методов восстановительного правосудия, упоминавшееся в Правиле 103.7, в рамках режима содержания осужденных заключенных.

Образование осужденных заключенных

Правило 106

Данное правило касается предоставления образования только осужденным заключенным и должно рассматриваться в совокупности с Правилем 26, где содержатся основные положения об образовании заключенных. В Правиле 106 подчеркивается центральная роль образования и профессионального обучения в режиме содержания осужденных, а также обязанность руководства поощрять стремление осужденных заключенных к получению образования и обеспечивать их соответствующими образовательными программами.

Освобождение осужденных заключенных

Правило 107

Положения Правила 107.1 касаются осужденных заключенных и дополняют положения Правила 33, оговаривающее вопрос об освобождении в целом. Правило 107 должно рассматриваться вместе с Рекомендацией (2003) 22 Комитета Министров об условиях условно-досрочного освобождения. Согласно требованиям данной Рекомендации, особое внимание следует уделить обеспечению осужденных возможностями для ведения в обществе законопослушной жизни. В период перед окончанием срока режим содержания должен быть сосредоточен на решении этих вопросов, а также на развитии связей с обществом в соответствии с требованиями Правила 107, а также более детальных положений, содержащихся в данной Рекомендации.

Содержащаяся в Правиле 107.4 ссылка на различные учреждения включает в себя и службы пробации, так как в случаях, когда заключенные освобождаются дословно, сотрудничество с учреждением, ответственным за надзор за соблюдением условий освобождения, играет особо важную роль.

Часть IX

Обновление Правил

Правило 108

Так как информация о наилучшей пенитенциарной практике все время меняется, было бы целесообразным так или иначе отражать эти изменения в ЕПП. Следует создать механизм, гарантирующий регулярное обновление данных Правил. Подобные обновления должны основываться на данных научных исследований и внимательно учитывать взаимоотношения между данными Правилами и другими документами, стандартами и рекомендациями в пенитенциарной сфере. О необходимости постоянного обновления правил было сказано в резолюции № 4 26 Конференции министров юстиции стран Европы (MJU-26 (2005) Resol. 4 Final, пункт 11).