



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
18 February 2013
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех
форм дискриминации в отношении женщин**

**Седьмой периодический доклад
государств-участников**

Финляндия*

[11 мая 2012 года]

* В соответствии с информацией, переданной государствам-участникам, в отношении оформления их докладов настоящий документ не прошел официального редактирования до того, как был направлен в службу переводов Организации Объединенных Наций.

GE.13-41114 (EXT)



* 1 3 4 1 1 1 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Предисловие.....	1–4	3
II. Информация об осуществлении статей 1–16 Конвенции	5–251	3
Статьи 1 и 2	5–49	3
Статья 3	50–65	12
Статья 4	66–67	15
Статья 5	68–105	16
Статья 6	106–132	23
Статья 7	133–158	28
Статья 8	159–161	33
Статья 9	162	34
Статья 10	163–173	34
Статья 11.....	174–201	36
Статья 12	202–226	43
Статья 13	227	48
Статья 14	228–235	48
Статья 15	236	49
Статья 16	237–251	49

Приложения**

** С приложениями можно ознакомиться в архивных файлах Секретариата.

I. Предисловие

1. Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была принята в 1979 году. Финляндия является участницей данной Конвенции с 1986 года (SopS 67-68/1986).

2. Настоящий документ представляет собой седьмой периодический доклад правительства Финляндии об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 18 Конвенции. Он охватывает период с октября 2007 года по сентябрь 2011 года. Предыдущий доклад был представлен в ноябре 2007 года.

3. Настоящий доклад подготовлен Отделом по делам правозащитных судов и конвенций Министерства иностранных дел в сотрудничестве с несколькими другими министерствами и государственными органами. Неправительственным организациям, исследователям и научным работникам также была предоставлена возможность сделать свои заявления с изложением позиции в ходе подготовки этого доклада. Кроме того, в ноябре 2011 года было организовано слушание по этому вопросу, на котором государственные органы, профсоюзы, консультативные советы и НПО получили возможность представить свои замечания и мнения по проекту доклада.

4. Доклад был представлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в мае 2012 года. В июле 2010 года Финляндия ответила на просьбу Комитета представить детальную информацию о выполнении рекомендаций, сформулированных в пункте 16 заключительных замечаний к пятому и шестому периодическим докладам (CEDAW/C/FIN/CO/6). Рекомендации касались насилия в отношении женщин.

II. Информация об осуществлении статей 1–16 Конвенции

Статьи 1 и 2

Законодательство

Законодательство по вопросу о равноправии

5. Закон о равноправии мужчин и женщин (609/1986, далее именуемый Законом о равноправии) был пересмотрен в 2005 году. За отчетный период поправки в Закон о равноправии вносились дважды.

6. Пересмотренная редакция Закона о равноправии была принята в целях осуществления Директивы Совета 2004/113/ЕС о равном доступе и обеспечении товарами и услугами. Закон о равноправии с поправками (1023/2008) вступил в силу в начале 2009 года. Была расширена область применения положений Закона о равноправии, касающихся запрета на дискриминацию, мер борьбы с ней и выплаты компенсаций, с тем чтобы распространить их действие также на поставщиков общедоступных товаров и услуг. Отныне эффективные санкции могут быть введены в отношении поставщиков товаров и услуг, которые виновны в совершении дискриминационных актов, запрещенных в Законе о равноправии, в крайнем случае в виде предъявления иска о выплате компенсации. Кроме того, было расширено применение средств правовой защиты в случае

проявлений запрещенной дискриминации. Эта реформа также расширила обязанность работодателей относительно представления разъяснений касательно процедур, считающихся дискриминационными в соответствии со статьей 10 Закона о равноправии. Обязанность представить разъяснения отныне касается всех ситуаций в соответствии со статьей 8(1) Закона о равноправии, а также запрета на меры борьбы и домогательства на рабочем месте.

7. Определения сексуального домогательства и гендерного оскорбления были добавлены в Закон о равноправии, когда в этот Закон (369/2009) были внесены поправки в июне 2009 года и из его текста было изъято положение о выплате общей максимальной компенсации в ситуациях, связанных с набором кадров. Прежде положение о выплате максимальной компенсации в ситуациях, связанных с набором кадров, применялось только в отношении лиц, которые не были бы приняты на работу и назначены на должность даже на недискриминационных основаниях.

8. По данным исследования финской Лиги прав человека, за период 2005–2008 годов в судах низшей инстанции было рассмотрено в общей сложности 101 дело, связанное с выполнением Закона о равноправии. Эти дела касались случаев дискриминации в связи с назначением на государственную службу, заработной платой и беременностью. Размер компенсации, выплаченной истцам, варьировался от 3 500 до 12 500 евро. В случаях достижения примирения сторон в ходе судебного заседания сумма компенсации составила от 5 000 до 11 000 евро. За период 2005–2008 годов судами низшей инстанции приговоры были вынесены в общей сложности по 18 делам о гендерной дискриминации. Почти все дела касались дискриминации работниц в связи с их беременностью.

9. Контроль над соблюдением Закона о равноправии в частнопредпринимательской деятельности, управлении государственными органами и бизнесе осуществляют омбудсмен по вопросам равноправия и Совет по вопросам равноправия. Их деятельность описана в предыдущих докладах. После реформы Закона о равноправии 2005 года Совет по вопросам равноправия сосредоточился исключительно на рассмотрении запросов судов о предоставлении экспертных заключений. В Докладе по вопросам равноправия 2010 года изложены меры, направленные на развитие и укрепление системы мониторинга соблюдения Закона о равноправии.

10. Конституция Финляндии (731/1999) запрещает дискриминацию по гендерному признаку и требует, чтобы государственные органы гарантировали женщинам равные права с мужчинами. Принцип равного обращения в отношении мужчин и женщин является одной из базовых ценностей ЕС, подтвержденных в Лиссабонском договоре. Хартия основных прав Европейского союза предусматривает, что равенство мужчин и женщин должно быть обеспечено во всех сферах, в том числе применительно к вопросам трудоустройства, трудовой деятельности и оплаты труда. Кроме того, принцип равенства не должен быть препятствием для сохранения действующих или принятия новых мер, которыми устанавливаются специальные преимущества для недостаточно представленного пола.

11. Комиссия, занимающаяся подготовкой реформы законодательства в области недискриминации, представила свой Доклад о мерах по борьбе с дискриминацией в декабре 2009 года. Комиссия предложила, чтобы законодательство в области недискриминации было изменено таким образом, чтобы запрет на дискриминацию охватывал все виды и направления государственной и частной деятельности, за исключением личной и семейной жизни. Во всех случаях про-

явления дискриминации, затрагиваемых в законодательстве, будет предоставляться одинаковая правовая защита. В докладе содержится предложение о том, что обязанность содействовать недопущению дискриминации также должна распространяться на учреждения, предоставляющие услуги образования и подготовки, а также на работодателей. Комиссия предложила заменить омбудсмена по делам меньшинств на омбудсмена по вопросам равноправия, который должен осуществлять мониторинг всех форм дискриминации. Однако в случае трудовой деятельности мониторингом соблюдения запрета на дискриминацию будут заниматься органы по охране труда в промышленности. Омбудсмен по вопросам равноправия по-прежнему будет осуществлять мониторинг соблюдения Закона о равенстве мужчин и женщин. Суд по делам о дискриминации и Совет по вопросам равноправия, на рассмотрении которых находится всего несколько дел, подлежат слиянию. Целью объединения этих двух органов является получение максимальной выгоды от их совместной деятельности и взаимодействия при обеспечении возможности для решения проблемы множественной дискриминации.

12. Реформа законодательства в области недискриминации не затронет положения о дискриминации по гендерному признаку. Положения о дискриминации по гендерному признаку по-прежнему будут предусмотрены в Законе о равноправии (заключительные замечания, пункт 10).

13. При подготовке доклада Комиссия рассмотрела также возможность включения проявления дискриминации по признаку трансгендерства, гендерной идентичности и гендерного самовыражения. По мнению большинства членов Комиссии, лучший способ учесть эти признаки дискриминации – изменить Закон о равноправии путем внесения поправок. Ряд НПО потребовали пересмотра законодательства в области равноправия, так как оно не содержит положения о множественных формах дискриминации, особенно в трудовой деятельности.

14. Задачей правительства является подготовка предложения в отношении нового законодательства в области недискриминации. В соответствии с правительственной программой Закон о равноправии остается самостоятельным законодательным актом.

Группа по мониторингу дискриминации

15. Трехлетний срок полномочий Группы по мониторингу дискриминации, которая работает во взаимодействии с Министерством внутренних дел, был продлен в 2008 году. Задачей Группы по мониторингу является сбор информации об осуществлении основных прав для правительства в целях содействия совершенствованию антидискриминационной политики в различных сферах жизни. Группа по мониторингу разработала план действий на период 2010–2013 годов и продолжает разработку системы последующих мер, созданной во время предыдущего срока полномочий группы. Цель системы последующих мер – повышение осведомленности о множественных формах дискриминации и мониторинг дискриминации по гендерному признаку с учетом ее множественных форм.

16. В 2008 году был подготовлен доклад "Дискриминация в Финляндии" как часть системы последующих мер по мониторингу дискриминации. Кроме того, в докладе затрагивается дискриминация по гендерному признаку, а также множественные формы дискриминации. Доклад содержит, в частности, результаты исследований возможностей примирения по делам об уклонении рома от исполнения обязательств и случаев дискриминации в трудовой деятельности, рассматриваемых в районных органах по обеспечению промышленной безопасно-

сти, а также данные исследования дискриминации в области образования и досуга. Исследование, посвященное дискриминации в трудовой деятельности, привлекло к себе внимание общественности к дискриминации в отношении женщин в сфере труда. В докладе о дискриминации в области образования и досуга рассматривается, в частности, опыт молодых людей, принадлежащих к сексуальным и гендерным меньшинствам, в средней школе. Проводится исследование по вопросу о дискриминации, с которой сталкиваются женщины-иммигранты при приеме на работу, и оно будет завершено в начале 2012 года.

Группы меньшинств

Женщины из числа рома (заключительные замечания, пункт 32)

17. В декабре 2010 года правительство приняло принципиальное решение по руководящим принципам политики в отношении рома. Данное принципиальное решение основано на первом документе о национальной политике в отношении рома в Финляндии, опубликованном в декабре 2009 года. Согласно этому принципиальному решению, министерства должны осуществлять меры, определяемые в Плане как их обязанность, в пределах имеющихся у них ресурсов. Положение об осуществлении национальной политики в отношении рома включено в правительственную программу.

18. Целью национальной политики в отношении рома является содействие обеспечению равноправия и участия рома в различных сферах жизни посредством параллельных межведомственных мер. Таким образом, Финляндия должна стать инициатором содействия интеграции рома в жизнь Европы. Программа опирается на действующую систему законодательства и обслуживания, которая обеспечивает прочную основу для содействия обеспечению равноправия народности рома. В некоторых случаях для достижения равноправия на практике необходимы специальные меры в интересах рома.

19. Программа направлена, в частности, на расширение участия детей и молодежи рома в системе образования, укрепление образования взрослых рома и на содействие интеграции в рынок труда, предоставление народности рома равного статуса и доступа к услугам с учетом обычаев рома, на поддержку сохранения и развития языка и культуры рома, а также разработку политики в отношении рома и расширение возможностей для интеграции народности рома. Программа содержит 147 мер, ответственность за осуществление которых распределена между несколькими административными структурами. Программа также принимает во внимание рекомендации международных организаций, касающиеся разработки политики в отношении рома в государствах-членах. Основным принципом при реализации программы является гендерно-ориентированный подход, учитывающий условия и стартовые позиции женщин и мужчин. Возраст и пол являются основными факторами, определяющими социальный статус в общинах рома. Программа подчеркивает необходимость определить характерные особенности связанных с образом жизни ситуаций и обстоятельств в среде народности рома и между различными возрастными группами.

20. В связи с принятием принципиального решения правительство также постановило приступить к проведению шести новых межведомственных мероприятий к 31 марта 2011 года. Эти меры касаются участия рома и структур, призванных обеспечивать сотрудничество на местном уровне, возрождения языка рома и укрепления его статуса, создания возможностей для участия детей и молодежи рома в деятельности, связанной с организацией и проведением до-

суга, обеспеченности рома жильем, международной политики в отношении рома и осуществления и мониторинга национальной политики в отношении рома.

21. В деле увеличения доли детей и молодежи рома в системе образования особая роль отводится взаимодействию с родителями из числа рома. Молодые рома нередко заводят семью в юном возрасте. В связи с этим службы по делам учащейся молодежи в школах должны, в частности, уделять внимание вопросам взрослой жизни и принятию обдуманного решения о вступлении в брак.

22. Женщины рома особенно активны в стремлении получить подготовку и найти работу. Одной из целей национальной политики в отношении рома является укрепление и развитие системы профессионально-технического образования взрослых и механизмов обеспечения занятости рома.

23. Основной целью национальной политики в отношении рома является развитие семейного труда в рамках деятельности по обеспечению социальной защиты и консультированию. Кроме того, будет проведено большое обследование материальных условий жизни, уровня здоровья и благосостояния рома, а также их жилищных условий и потребностей в услугах.

24. Муниципалитеты берут на себя основную роль в деле осуществления межведомственных мер на местном уровне. В частности, для реализации методов, обеспечивающих равенство и дополняющих основные услуги в интересах народности рома, требуются достаточные финансовые средства. Национальная политика в отношении рома предусматривает выделение специальной субсидии муниципалитетам для достижения целей, сформулированных в данной политике.

25. Отсутствуют всеобъемлющие данные исследований о дискриминации женщин из числа рома, насилии в отношении них или о женщинах рома как о клиентах систем социального обеспечения и медицинского обслуживания, так как регистрация граждан по этнической принадлежности не ведется.

26. По данным Консультативного совета по делам народности рома, многие меры национальной политики в отношении рома, когда они реализуются, поощряют недискриминационное отношение к девочкам и женщинам из числа рома, обеспечивают более высокий уровень равенства в правах и повышают их социально-экономический статус, даже несмотря на то, что программа не содержит руководящих принципов, специально предназначенных для поддержки женщин из числа рома.

27. Представители организаций народности рома выражают обеспокоенность в отношении насилия, которому женщины из числа рома подвергаются со стороны близких людей и родственников, и необходимости принятия мер по его предотвращению. Проведение исследования по вопросам насилия в семье и насилия со стороны сексуального партнера в отношении женщин из числа рома предусматривается текущей программой осуществления в рамках Национального плана действий по снижению уровня насилия в отношении женщин на период 2010–2015 годов. Наряду с этим стоит также задача по обучению лиц, работающих с этническими меньшинствами и иммигрантами, с тем чтобы они могли выявлять случаи проявления насилия и определять способы вмешательства в такие ситуации. Кроме того, необходимо достаточное количество приютов, персонал которых имеет опыт контроля над ситуациями, с которыми сталкиваются женщины из числа рома, с тем чтобы сотрудники приютов учитывали особые обстоятельства пострадавших как членов общины рома.

28. Кроме того, в поддержку статуса женщин, принадлежащих к народности рома, проводится национальная информационно-просветительская кампания против дискриминации под названием «Проект "Да"» (YES project). В рамках этой кампании осуществляется программа расширения прав и возможностей организаций народности рома. Данная программа обеспечивает готовность общины рома к разработке проектов и другой деятельности по борьбе с дискриминацией. Кроме того, еще одна кампания в средствах массовой информации готовится в рамках проекта по преодолению стереотипов в отношении народности рома.

Женщины саами (заключительные замечания, пункт 34)

29. В ходе национальной кампании по борьбе с дискриминацией "Да" стало известно о положении саамских женщин и о множественной дискриминации, с которой они сталкиваются. За период с 2007 по 2009 год было организовано три Арктических семинара для органов власти Саамского региона, посвященных методам учета недискриминационной практики в работе различных ветвей власти. На каждом семинаре речь шла о положении саамских женщин.

30. Управление омбудсмена по делам меньшинств поручило провести исследование по вопросу о доступности услуг на саамском языке за пределами родного края саамов. Министерство образования и культуры начало осуществление специальной программы возрождения саамского языка, призванной улучшить осуществление языковых прав людей, говорящих на саамском языке.

31. По данным саамского парламента, отдельный ежегодный резервный фонд в размере 600 000 евро, выделяемый на предоставление услуг социального обеспечения и здравоохранения на саамском языке, способствует защите основных языковых и культурных прав коренного народа саамов на исконной территории проживания саами. Имея такой резервный фонд, саамы могут оказывать влияние на получение предоставляемых им услуг, а также на их объем и на то, как организовано их предоставление, тем самым направлять сохранение и развитие языка и культуры. Ответственность за предоставление услуг на саамских языках лежит главным образом на муниципалитетах. Кроме того, некоторые услуги предоставляют сторонние организации. Резервный фонд используется, в частности, для предоставления дневного ухода за детьми и больными, привлечения медсестер для оказания первичной медико-санитарной помощи на дому, а также социальных работников по вопросам семьи и охраны здоровья ребенка, сельских социальных работников, профессиональных работников по осуществлению ухода, инструктора по физкультуре и сиделки. Однако предоставления услуг социального обеспечения и медицинского обслуживания на саамском языке недостаточно, а двуязычные специалисты не всегда доступны. Не хватает материалов на саамских языках инари и сколт.

32. Представители Министерства социального обеспечения и здравоохранения и саамского парламента в декабре 2009 года договорились, в частности, о финансировании услуг социального обеспечения и медицинского обслуживания, предоставляемых на саамском языке, финансировании саамских проектов, издательской деятельности, службы охраны здоровья на производстве для оленеводов и о реализации выводов и рекомендаций Комитета, касающихся снижения уровня насилия в отношении саамских женщин. Саамский парламент обращает особое внимание на то, что саамам традиционно трудно обсуждать с посторонними людьми вопросы, относящиеся к семейной сфере жизни. Общение с чужаками, как считается, навлекает позор на всю семью. Обучение по вопросам неприменения насилия должно начинаться как можно раньше.

33. Саамские женщины подвергаются дискриминации, и поэтому они редко стремятся на руководящие должности внутри своих общин. При проведении исследований, касающихся социальной жизни, политики, организационной и трудовой деятельности народа саами, гендерный фактор не учитывался.

34. В настоящее время в районе проживания саами осуществляется трехлетний проект с целью улучшить общую доступность и качество услуг посредством трансграничного сотрудничества между Финляндией и Норвегией. Особое внимание в проекте уделяется услугам, предоставляемым на саамском языке. Важнейшие меры, предусматриваемые проектом, касаются специализированной медицинской помощи и необходимого минимума мер (профилактических) для поддержания здоровья, дневного ухода за детьми и охраны здоровья ребенка, а также обслуживания людей старшего возраста и инвалидов. В проекте анализируются, в частности, нормы, регулирующие предоставление услуг, а также знание процедур, необходимых для руководства и принятия решений в обеих странах.

35. Министерство образования ежегодно ассигнует 250 000 евро на поддержку саамской культуры и деятельности саамских организаций. В соответствии с принципами автономии саами именно саамский парламент принимает решение о распределении субсидий. Эти средства распределяются в виде дотаций на деятельность организаций, на культурные проекты и в виде персональных субсидий на творческую деятельность, связанную с саамской культурой. В последние годы подавляющее большинство лиц, обращающихся за субсидией, и получателей субсидий составляют женщины. Министерство образования предоставляет отдельную поддержку творческим мероприятиям саамской молодежи, проводимым в рамках общенационального творческого конкурса "Культура молодых". Саамские девочки и мальчики принимают активное участие в художественных мероприятиях.

Женщины-инвалиды (заключительные замечания, пункт 36)

36. Стратегическая программа в интересах инвалидов на период 2010–2015 годов была принята в 2010 году. Цель программы – добиться для инвалидов справедливого и благоприятного положения в обществе путем решения имеющихся у них проблем с помощью конкретных корректирующих мер по развитию. Данная программа содержит меры, охватывающие все области политики, разделенные на 14 основных областей, имеющих отношение к политике по проблемам инвалидности. Программа содержит 122 конкретные меры, направленные на устранение существующих недостатков.

37. Стратегическая программа в интересах инвалидов также включает обследование для изучения специального образования, предоставляемого инвалидам, которые должны будут проводиться в 2014 и 2015 годах. В последние годы значительно возросло число учащихся, получающих специальную профессиональную подготовку. В 2010 году приблизительно 20 900 учеников параллельно с базовым образованием получали специальное образование. Очевидно, что в последние годы был увеличен доступ к образованию для людей с серьезными физическими недостатками благодаря развитию сети учреждений специальной профессиональной подготовки, а также увеличению числа мест для поступления в них. Увеличение общего объема профессиональной подготовки (в общей сложности 11 700 новых учебных мест за период с 2008 по 2010 год) также способствовало расширению доступа к обучению для лиц, которые в меньшей степени нуждаются в помощи, чем люди с самыми тяжелыми формами инвалидности. По соображениям защиты конфиденциальности недоступны соответ-

ствующие статистические данные об учащихся со специальными образовательными потребностями, например для оценки альтернативных форм обучения. Отсутствие соответствующих статистических данных осложняет оценку реальных образовательных потребностей.

38. Сбор данных, осуществляемый Статистическим управлением Финляндии, охватывает только учащихся, которые занимаются по программам на получение степени. В эту статистику не включены данные об учащихся, которые проходят подготовительное обучение или профессиональную реабилитацию, а также обучение инвалидов. В 2009 году 2 536 учеников занимались по программам на получение степени в специальных школах профессионально-технической подготовки, в том числе 906 женщин и 1 630 мужчин. В других профессиональных школах по программам на получение степени занималось 15 725 учеников со специальными образовательными потребностями – 6 459 женщин и 9 266 мужчин. На уровне верхнего среднего профессионального образования и подготовки по программам на получение степени обучалось 18 261 учащихся со специальными потребностями – 7 365 женщин и 10 896 мужчин.

39. Ввиду большого риска того, что женщины-инвалиды будут полностью исключены из сферы трудовой деятельности или будут получать маленькую заработную плату, прилагаются усилия для развития их занятости с помощью мер нескольких органов власти, в частности посредством субсидирования оплачиваемой работы, выплаты стипендий стажерам, организации учебной практики и контроля качества работ. В Финляндии не проводились обследования занятости женщин-инвалидов. Занятость инвалидов можно дополнительно стимулировать с помощью субсидий, предоставляемых работодателям для улучшения условий труда.

40. При мониторинге работы учреждений для инвалидов повышенное внимание необходимо уделять проявлениям насилия и эксплуатации. По данным исследования, опубликованного Федерацией по вопросам семьи Финляндии (Вяэстэлиитто) в августе 2011 года, треть лиц, страдающих психическими расстройствами, подвергается сексуальным домогательствам. Согласно этому обследованию, риск столкнуться с сексуальной эксплуатацией в 4–10 раз выше среди женщин, страдающих психическими расстройствами, чем среди женщин, не являющихся инвалидами, а среди детей, страдающих психическими расстройствами подобный риск выше в 2 раза.

41. План действий по борьбе с насилием в отношении женщин на период 2010–2015 годов содержит меры, специально направленные на улучшение условий и содействие предоставлению помощи женщинам-инвалидам, сталкивающимся с насилием. Эти меры включают руководство с примерами того, как выявлять случаи насилия в отношении женщин-инвалидов. В 2014–2015 годах также будет проведено два обследования потребностей женщин-инвалидов в помощи для преодоления последствий совершенного над ними насилия. Их целью является анализ распространенности и форм насилия, которому подвергаются женщины-инвалиды, а также вид необходимой им помощи на основе опыта женщин-инвалидов.

42. В рамках проекта "Да" (YES), координируемого Министерством внутренних дел, осуществляются различные меры по обеспечению равенства инвалидов. Примеры реализуемых мер включают программу расширения прав и возможностей, предназначенную для организаций инвалидов, а также руководство для работодателей по вопросам занятости инвалидов или лиц, признанных частично трудоспособными.

Женщины из числа иммигрантов (заключительные замечания, пункт 30)

43. Программа по вопросам иммиграционной политики правительственных программ 2003–2010 годов имеет целью достижение нулевой толерантности в отношении проявлений расизма. Статус женщин из числа иммигрантов во многих отношениях остается низким с точки зрения знания языка, уровня образования и интеграции в рынок труда. Подобный низкий статус женщин из числа иммигрантов отчасти может объясняться существующими внутренними нормами общин меньшинств, определяющими статус женщин. Омбудсмен по делам меньшинств считает необходимым, чтобы анализ положения женщин из числа иммигрантов проводился более систематически.

44. Новый Закон о поощрении интеграции (1386/2010, далее именуемый Закон об интеграции) вступил в силу 1 сентября 2011 года. При подготовке Закона особое внимание уделялось способам, с помощью которых можно улучшить положение женщин-иммигрантов в обществе и сфере трудовой деятельности. По сравнению с предыдущим законом сфера действия нового Закона была расширена. Закон также содержит меры для улучшения интеграции неработающих женщин-иммигрантов в жизнь общества и трудовую деятельность. Интеграция женщин-иммигрантов, сталкивающихся с проявлениями насилия, и их детей обеспечивается с помощью специальных мер, предусматриваемых Законом. Следствием введения в действие этого Закона стало увеличение объема более разнообразной информации о финском обществе, трудовой деятельности, системе обслуживания, а также о правах и обязанностях граждан, активно предоставляемой иммигрантам на различных языках.

45. Закон об интеграции содержит положения об индивидуальных планах интеграции. Планы интеграции разрабатываются для лиц, ищущих работу, зарегистрированных в Службе занятости и экономического развития, и для лиц, получающих от муниципалитета денежное пособие в качестве обеспечения дохода, а также для прочих лиц, которым необходим план интеграции. В некоторых случаях план интеграции может также составляться и для семей. В этом случае данные планы должны принимать во внимание содержание индивидуальных планов интеграции. Согласно положениям Закона, программы интеграции, разрабатываемые на местном уровне совместными усилиями различных органов власти и организаций, должны включать в виде отдельного пункта положение о насилии в отношении женщин и предупреждении его.

46. Новый Закон о приеме лиц, обращающихся за международной защитой (746/2011) вступил в силу 1 сентября 2011 года. В этом Законе предпринята попытка в большей степени, чем раньше, учесть положение лиц, находящихся в наиболее уязвимом положении. Закон требует особенно учитывать специальные потребности лиц, обращающихся за международной защитой, лиц, получающих временную защиту, и жертв торговли людьми. Оценкой их специальных потребностей занимаются социальные и медицинские работники по возможности сразу после заведения дела. На практике работа с ними, как правило, начинается в течение недели после поступления в приемный центр. Кроме того, персонал приемного центра обязан информировать руководство, если замечает, что у клиентов имеются специальные потребности. Размещение и предоставление других услуг в приемных центрах должно быть организовано таким образом, чтобы лица, находящиеся в особо уязвимом положении, чувствовали себя по возможности в безопасности.

47. С помощью системы мониторинга процессов интеграции и этнических отношений, разработанной в Министерстве внутренних дел, осуществляется регулярный сбор данных о состоянии интеграции, например по условиям жиз-

ни, занятости, профессиональной подготовке и участию иммигрантов в жизни общества. Данные также собираются с разбивкой по полу. Национальный институт здравоохранения и социального обеспечения также осуществляет текущий исследовательский проект по сбору информации о здоровье, благосостоянии и опыте работы, а также о факторах, влияющих на это. Кроме того, ведется сбор данных о родном языке лиц, получающих профессиональную подготовку. Во всех видах профессионального обучения доля женщин, у которых родной язык не финский, не шведский или не саамский, больше, чем доля таких мужчин (приложение 1).

48. В Финляндии за интеграцию иммигрантов отвечают муниципалитеты. В муниципалитетах осуществляются проекты социально-бытового и медицинского обслуживания иммигрантов и разрабатываются передовые методы работы. В 2010 году было начато осуществление проекта в целях анализа и мониторинга здоровья и деятельности иммигрантов трудоспособного возраста, как занятых, так и остающихся вне рынка труда, а также для определения потребностей в деятельности по развитию, которая обеспечивает и стимулирует занятость, а также воздействия такой деятельности. Целевой группой данного проекта являются 3 000 взрослых русского, сомалийского или курдского происхождения в шести городах. Проект завершается 31 декабря 2012 года, после чего станут известны его результаты.

49. В рамках Программы внутренней безопасности основное внимание уделяется повышению уровня безопасности иммигрантов и других уязвимых групп. Например, готовится ряд мер для выявления случаев насилия в защиту чести, вмешательства в такие ситуации и их предупреждения, таких как программы подготовки для органов власти. Доклад межведомственной рабочей группы, назначенной Министерством внутренних дел, посвященный развитию системы подготовки органов власти по вопросам выявления насилия в защиту чести, был представлен весной 2011 года. Доклад содержит предложение, касающееся организации подготовки в два этапа. Базовый курс подготовки предназначен для всех органов власти, тогда как продвинутый курс обучения предлагается пройти в зависимости от профессии. Связанные с подготовкой расходы предлагается покрыть за счет средств государственного бюджета.

Статья 3

Правительственная программа

50. Содержание пунктов, посвященных равенству, Правительственной программы на 2007–2011 годы было рассмотрено в предыдущем периодическом докладе.

51. Правительство приняло программу обеспечения равноправия мужчин и женщин в июле 2008 года в целях активизации и координации мер, направленных на обеспечение гендерного равенства. Программа уделяет особое внимание актуализации гендерной проблематики, ликвидации гендерных различий в заработной плате, поощрению карьерного роста женщин, повышению уровня осведомленности о равноправии в школах и борьбе с сегрегацией, совершенствованию согласования семейных и производственных обязанностей, снижению уровня насилия в отношении женщин, увеличению ресурсов, необходимых для работы по достижению равенства, а также для составления Доклада об обеспечении равноправия. Совместная министерская мониторинговая группа подготовила окончательный вариант доклада. Он был опубликован 15 апреля 2011 года. Доклад также содержит хорошо разработанные меры поощрения равенства.

52. Правительственная программа премьер-министра Катайнена ориентирована, в частности, на снижение уровня бедности, неравенства и изоляции. Правительство обязалось улучшить обеспечение равенства мужчин и женщин и продолжить стратегию достижения гендерного равенства. Достижение гендерного равенства в качестве главной цели общества должно учитываться во всех случаях принятия политических решений. Женщинам и мужчинам должны быть гарантированы равные права, обязанности и возможности. В соответствии с Правительственной программой Программа по обеспечению равноправия будет разработана в начале избирательного цикла с учетом Доклада правительства об обеспечении равноправия женщин и мужчин, одобренного парламентом в 2010 году, а также итоговой оценки выполнения предыдущей Программы по обеспечению равноправия. Подготовка новой Программы по обеспечению равноправия была начата осенью 2011 года.

53. Правительство также прилагает усилия, чтобы сократить разрыв в оплате труда мужчин и женщин максимум на 15% к 2015 году. В этих целях правительство намеревается осуществить два широкомасштабных исследовательских проекта. Один из них касается влияния структурных изменений и меняющихся потребностей в трудовой деятельности на занятость женщин и мужчин, их положение на рынке труда, интеграцию в трудовой рынок, карьерный рост, непрерывность работы на производстве и распределение обязанностей по уходу. Другой проект касается влияния гендерных представлений и ожиданий в отношении профессиональной подготовки и выбора карьеры. Правительство также готово продолжить усилия по обеспечению совмещения семейных и производственных обязанностей, в частности посредством развития системы отпусков по семейным обстоятельствам, которая предусматривала бы расширение практики предоставления таких отпусков отцам. Правительство поощряет хорошо функционирующую модель согласования семейных и производственных обязанностей в целях содействия развитию новых рабочих моделей.

54. В соответствии с Правительственной программой разработка первого в Финляндии Плана действий в области прав человека была начата в сентябре 2011 года. Правительство также обязалось представить парламенту более полный доклад о политике в области прав человека с отчетом о последовательном выполнении задач, поставленных в первом Плате действий. Согласно Правительственной программе во всех странах Европейского союза необходимо укреплять мониторинг прав человека в целях борьбы с дискриминацией в отношении народности рома и других меньшинств.

Доклад по вопросам равноправия

55. Правительство выпустило свой первый Доклад парламенту по вопросам равноправия в октябре 2010 года. В докладе в общих чертах излагается политика в области обеспечения равноправия на период до 2020 года. Целью доклада является укрепление рассчитанной на долгосрочную перспективу систематической деятельности по поощрению гендерного равенства. В докладе подчеркивается необходимость серьезного отношения к осуществлению политики обеспечения равноправия на всех уровнях. В докладе анализируются цели, задачи и меры, принимаемые в рамках проводимой политики в отношении равноправия, и их эффективность, а также результаты обеспечения гендерного равенства за последние десять лет. Тематами доклада являются принятие решений, просвещение и научно-исследовательская деятельность, трудовая деятельность, согласование семейных и профессиональных обязанностей, мужчины и равноправие, насилие в отношении женщин, насилие в рамках близких взаимоотношений и торговля людьми, а также позиция органа по вопросам равноправия и учет ген-

дерного фактора. В Докладе по вопросам равноправия рассматривается политика в отношении равноправия, проводимая различными правительствами с конца 1990-х годов. При рассмотрении политики в области обеспечения равноправия в докладе используется межведомственный подход, учитывающий точки зрения иммигрантов и групп меньшинств. Приложение 2.

56. Следующий Доклад по вопросам равноправия будет представлен парламенту к концу 2021 года, а промежуточный доклад о ходе выполнения предыдущего доклада – к концу 2016 года.

Опрос общественного мнения о равноправии мужчин и женщин

57. В 2008 году Статистическое управление Финляндии опубликовало результаты четвертого опроса общественного мнения о равноправии мужчин и женщин в Финляндии. Опрос общественного мнения анализирует оценки и мнения финских женщин и мужчин в отношении гендерного равенства, а также их опыт, касающийся осуществления принципа равноправия в трудовой деятельности, в школе и семье. Опрос изучает изменения, происшедшие за десятилетний период. Во многих областях, подлежащих оценке в ходе опроса, не произошло каких-либо изменений. Были отмечены определенные изменения, в частности касающиеся укрепления роли отцов в семье, увеличение числа случаев, когда высокообразованные женщины по причине гендерного неравенства оказываются в невыгодном положении на производстве, и рост числа случаев сексуального домогательства, которому подвергаются женщины. Подготовка к проведению нового опроса общественного мнения о равноправии мужчин и женщин 2012 года уже началась.

Обеспечение учета гендерного фактора в деятельности органов государственного и муниципального управления

58. Осенью 2009 года правительство начало учет гендерного фактора и укрепление структур для управления им (заключительные замечания, пункт 12). Этот вопрос стал предметом регулярных обсуждений на заседаниях министерской рабочей группы по вопросам государственного управления и регионального развития. В то же время было принято решение, что реализация принципа учета гендерного фактора в деятельности министерств будет регулярно обсуждаться на встречах высокопоставленных чиновников министерств. В дополнение к укреплению управленческой структуры в министерствах также была усовершенствована координация деятельности по актуализации гендерной проблематики. Ключевая роль в этом отводится министерским рабочим группам по вопросам равноправия. Целью этих рабочих групп является поддержка работы по внедрению гендерного подхода, осуществляемой государственными служащими министерств. Особое внимание уделяется разработке законопроектов, подготовке государственного бюджета, а также другим проектам, важным с точки зрения обеспечения равноправия. Несмотря на это, оценка гендерных аспектов воздействия до сих пор не получила широкого распространения при разработке законопроектов в министерствах.

59. В период 2008–2009 годов в общей сложности 200 000 евро было выделено из фондов Европейского союза для содействия обучению и профессиональной подготовке. В 2011 году был начат проект, направленный на поддержку деятельности по обеспечению гендерного равенства, осуществляемой различными министерствами, на что из национальных бюджетных фондов было выделено по 80 000 евро.

60. Правительственная программа обеспечения равноправия женщин и мужчин 2008–2011 годов предусматривала увеличение ресурсов, выделяемых органам власти и женским организациям, занимающимся вопросами равноправия. Однако именно организации, занимающиеся вопросами равноправия, продолжают выражать недовольство недостаточностью и нехваткой ресурсов.

61. Кроме того, важно также уделять внимание учету гендерных факторов на муниципальном уровне, особенно при планировании и осуществлении важных социальных реформ. Правительство усиливает поддержку деятельности муниципалитетов по обеспечению равноправия. При частичном финансировании за счет средств Европейского социального фонда начато осуществление двух проектов, имеющих целью наполнить конкретным содержанием и создать модель для проведения работы по поощрению равноправия во всех сферах деятельности муниципалитетов и региональных и местных органов государственного управления. Эти проекты завершаются в 2012 году и их бюджет в общей сложности составляет 850 000 евро.

62. Важно осуществлять контроль над обеспечением учета гендерных аспектов на муниципальном уровне, так как объединение и укрупнение муниципалитетов на практике означает, что услуги удаляются от потребителей по сравнению с тем, что было раньше. Ввиду того что большинство потребителей этих услуг составляют женщины, необходимо помнить об учете гендерных аспектов. В связи со структурным реформированием муниципалитетов должен быть обеспечен контроль над выполнением положений о квотах на всех уровнях управления.

63. По оценке сил обороны, они выделяют примерно 12 человеко-лет на работу по обеспечению гендерного равенства. Это обходится приблизительно в 600 000 евро в год. В связи с административной реформой 2008 года в Министерстве внутренних дел была установлена новая основная сфера ответственности для решения вопросов обеспечения равноправия. Она поддерживает и контролирует систему осуществления мониторинга по вопросам дискриминации. В 2008–2010 годах рабочая группа Министерства внутренних дел провела обследование состояния планирования с учетом гендерных факторов в муниципалитетах и попыталась гармонизировать различные методы планирования с учетом гендерных аспектов посредством подготовки и распространения информации в различных районах Финляндии.

64. В конце 2009 года был учрежден общенациональный центр информации о равноправии под названием "Минна" (Minna). Этот центр собирает, передает и распространяет информацию, важную для обеспечения равноправия женщин и мужчин.

65. Центр по правам человека, который будет создан в Финляндии в 2012 году, будет способствовать укреплению принципа учета гендерного аспекта, а также стратегии достижения гендерного равенства.

Статья 4

Положение о квоте, содержащееся в Законе о равноправии

66. Положение о квоте, содержащееся в Законе о равноправии (609/1986), оказалось эффективным. В 2009 году доля женщин среди постоянных членов всех проектов, назначенных Канцелярией премьер-министра и различными министерствами, составляла 45%. Доля женщин и мужчин в муниципальных исполнительных советах и муниципальных комитетах определяется в соответст-

вии с положением о квоте: в начале срока полномочий муниципального совета на период 2009–2012 годов доля женщин составляла 46% членов муниципальных исполнительных советов и 48% членов комитетов. Прилагаются усилия для увеличения доли женщин в правлениях государственных компаний и зарегистрированных на бирже компаний с контролирующим участием государства посредством достижения целей, сформулированных в правительственной программе обеспечения равноправия мужчин и женщин. Государственным компаниям и зарегистрированным на бирже компаниям с контролирующим участием государства удалось увеличить долю женщин до 40%.

67. Совет по вопросам равноправия опубликовал исследование о гендерном составе участников экспертных слушаний в парламенте в 2009 году. Согласно этому исследованию одну треть лиц, заслушанных в 2005 году в качестве экспертов, составляли женщины (33,9%) и две трети (66,1%) – мужчины. Доля экспертов-женщин и экспертов-мужчин в разных комитетах варьировалась. Женщины-эксперты чаще всего участвовали в слушаниях в тех комитетах, где самая большая доля женщин среди их членов. Самая большая доля женщин была среди экспертов в государственном секторе (38%), а самая маленькая – в области науки и искусств (17%). Редко в комитетах заслушивают представителей различных групп меньшинств. Доля организаций, представляющих рынок труда, среди участников всех слушаний третьего сектора составила 47,5%.

Статья 5

Насилие в отношении женщин

68. При проведении национального обследования пострадавших лиц женщины сообщали, что они подвергаются насилию чаще всего на рабочих местах (5,2% женщин). Согласно этому обследованию женщины постоянно подвергались насилию в течение 2000-х годов, а также женщины по-прежнему чаще, чем мужчины, становятся жертвами насилия в семье (1,7% женщин). Приблизительно в половине случаев насилия в семье в отношении женщин виновным является нынешний супруг, а в четверти всех случаев – бывший супруг или партнер. В Финляндии было проведено два обследования пострадавших лиц, посвященных только женщинам. Они дали более высокие показатели насилия в отношении женщин, чем национальные обследования пострадавших лиц, особенно это касается насилия в рамках близких взаимоотношений. Расхождение в результатах может объясняться различиями в задаваемых вопросах и методах сбора данных.

69. В июне 2010 года расширенная Министерская группа по вопросам внутренней безопасности приняла Национальный план действий по сокращению насилия в отношении женщин на период 2010–2015 годов. Этот План действий содержит 66 мер. Под него не выделено никакого бюджета. Уже разработаны планы осуществления приблизительно половины мер, содержащихся в Плане действий. Эти меры направлены главным образом на предотвращение повторения случаев насилия в семье, сокращение случаев сексуального насилия и защиту женщин в ситуации уязвимости. План действий также переведен на английский язык (приложение 3). При разработке проекта Плана действий были приняты во внимание международные обязательства Финляндии, например, в связи с Конвенцией и Заключительными замечаниями Комитета, а также вопросы, поднятые во время переговоров по Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним.

70. Правительство в своей программе стремится гарантировать осуществление Национального плана действий по сокращению насилия в отношении женщин, обеспечить непрерывную цепочку мер по оказанию помощи жертвам сексуального насилия и уделять внимание более равномерному распределению приютов по регионам.

71. Осуществление Национального плана действий по сокращению насилия в отношении женщин было начато в рамках широкой кампании. Кроме того, различные органы власти и неправительственные организации вместе и самостоятельно организовали несколько мероприятий по проблеме насилия в отношении женщин. Деятельность по распространению основанной на фактах информации и повышению осведомленности была ключевым моментом в активизации мер против насилия в отношении женщин и по формированию установок и поведения.

72. Была назначена межведомственная межотраслевая рабочая группа, состоящая из гражданских служащих, для усиления координации предотвращения насилия в семье и насилия в рамках близких взаимоотношений. Задачей рабочей группы было в частности обеспечение координации сотрудничества между различными административными органами, а также укрепление экспертных ресурсов в работе по борьбе с насилием в отношении женщин. Срок полномочий рабочей группы был продлен до конца 2011 года. Рабочая группа отчитывается перед расширенной министерской группой по национальной безопасности.

73. На муниципальном уровне координация деятельности по предотвращению насилия в семье и насилия в рамках близких взаимоотношений будет совершенствоваться посредством обновления сети муниципальных контактных лиц.

74. Национальный институт здравоохранения и социального обеспечения осуществляет экспериментальный проект по сокращению серьезного насилия в рамках взаимоотношений и поддержке пострадавших (МАРАК). Кроме того, центральная роль в этом проекте отводится полиции. Проект завершился в конце сентября 2011 года, а оценка проекта будет закончена весной 2012 года. Министерство юстиции предоставило государственные субсидии многочисленным местным проектам по предупреждению преступности с целью или отчасти с целью предотвращения насилия в отношении женщин или насилия в семье (приложение 4). Кроме того, Министерство юстиции поддержало в 2011 году шесть проектов по предупреждению преступности, которые содействуют сокращению насилия в отношении женщин, выделив на них в общей сложности 72 000 евро.

Законодательные меры

75. Правительственная программа содержит положения о реформе законодательства, касающегося сексуальных преступлений, так чтобы оно лучше обеспечивало право на сексуальную независимость. В Министерстве юстиции готовится доклад об оценке необходимости изменения законодательства, касающегося преступлений, связанных с изнасилованием. Предполагается пересмотреть положения о преступлениях, связанных с изнасилованием, и уголовном преследовании за их совершение, представив правительственный законопроект по этим вопросам парламенту в 2012 году. Согласно опросу общественного мнения о равноправии мужчин и женщин 2008 года и независимо от пола респондентов, они придерживаются того мнения, что судебные приговоры по делам, связанным с изнасилованием, слишком мягкие. Национальный научно-исследовательский институт правовой политики заканчивает обследование

практики вынесения наказаний по делам о преступлениях, связанных с изнасилованием.

76. Проблема принудительных браков будет рассматриваться одновременно с выполнением Директивы о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и о защите жертв.

77. Малозначительные преступления, связанные с нападением, в отношении несовершеннолетних, лиц, состоящих в близком родстве с преступником, или в отношении лиц, находящихся при исполнении своих обязанностей, 1 января 2011 года поправкой 1082/2010 были переквалифицированы из правонарушений, требующих подачи искового заявления со стороны потерпевшего лица, в преступления, относящиеся к компетенции государственного обвинения.

78. 1 июня 2011 года вступила в силу поправка к главе 20 Уголовного кодекса (495/2011). Согласно этой поправке все деяния, когда преступник вступал в сексуальные отношения с потерпевшим лицом, воспользовавшись его беззащитностью, определяются как изнасилование. Кроме того, ситуации, когда сам потерпевший или сама потерпевшая является причиной своей беззащитности, также расцениваются как изнасилование. Целью этой поправки является укрепление статуса жертв изнасилования. Женские организации особенно критиковали эту поправку как недостаточную, указывая, что основные элементы преступлений, связанных с изнасилованием, по-прежнему оцениваются на основе намерения преступника, а не на основе несогласия потерпевшего лица.

79. Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия вступила в силу в Финляндии 1 октября 2011 года. В данном документе содержится существенное число поправок в действующее законодательство, которые укрепляют права детей. Информация об этом включена в периодический доклад Финляндии Комитету по правам ребенка (CRC/C/FIN/4).

Калечащие операции на женских половых органах

80. В 2009 году в Финляндии была начата подготовка к осуществлению Плана действий по предотвращению калечащих операций на женских половых органах у девочек. Выявление таких случаев считается особенно проблематичным.

Насилие в отношении пожилых людей

81. Рабочая группа Национального совета по предупреждению преступности в рамках обследования, опубликованного в сентябре 2011 года, привлекла внимание к распространенности насилия и других преступлений в отношении пожилых людей и к мерам по их предупреждению. В обследовании проблемы анализируются с точки зрения как пожилых женщин, так и пожилых мужчин. Повышение безопасности пожилых людей было определено в качестве одного из приоритетных направлений деятельности по предупреждению преступности, субсидируемых государством, в 2011 году. Министерство юстиции выделило 22 000 евро на проект создания горячей линии (Sivantolinja) Финской ассоциации приютов для престарелых людей. Это национальная бесплатная телефонная служба, которая предоставляет помощь, информацию и рекомендации пожилым людям, которые сталкиваются с дурным обращением, эксплуатацией и насилием или соответствующими угрозами.

Насилие как мера дисциплинарного воздействия и сексуальное домогательство в отношении девочек

82. Рабочая группа, которая разработала план действий против насилия в воспитательных целях, представила свой доклад министру здравоохранения и социального обслуживания в октябре 2010 года. Рабочая группа рекомендовала, в частности, чтобы семьям с детьми предоставлялась поддержка и помощь на как можно ранней стадии в целях предотвращения проблем физического и духовного переутомления и нарушения психического здоровья у родителей. Одной из групп риска в связи с проблемой насилия в воспитательных целях являются семьи иммигрантов, в странах происхождения которых подобное насилие в воспитательных целях может быть общепринятым и допустимым. Также это позволяет предотвратить формы насилия, специально направленные на девочек, например насилие со стороны родственников в защиту чести и калечащие операции на женских половых органах, посредством распространения информации о правах ребенка.

83. Согласно обследованию детей, являющихся жертвами, за 2008 год современные дети имеют меньший сексуальный опыт общения со взрослыми, чем их сверстники 20 лет назад. С другой стороны, они сегодня имеют больше негативного сексуального опыта, чем прежде. Особенно широкое распространение получили сексуальные домогательства и сомнительные предложения в онлайн-среде в адрес девочек, что однако редко приводит к реальным контактам.

84. Число преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией детей, которые привлекли внимание полиции, увеличилось в период между 2000 и 2008 годами, но сократилось в 2009 году. По оценкам доля сексуальных преступлений, совершаемых в отношении детей, которые попали в поле зрения властей, выросла из-за повышения общего уровня осведомленности о данной проблеме. Кроме того, новые технологии также облегчают эксплуатацию по сравнению с тем, что было раньше.

Ограничительные судебные постановления

85. В 2009 году было опубликовано большое обследование, посвященное внутрисемейным ограничительным судебным постановлениям. Согласно его результатам ограничительное судебное постановление применялось в случаях, когда насилие имело опасный характер и осуществлялось длительное время. Временные внутрисемейные ограничительные судебные постановления нередко прекращают свое действие, поскольку заявитель, просивший о выдаче такого постановления, отказывается от участия в судебном процессе в судах низшей инстанции. Согласно исследованию, лица, в отношении которых выносится ограничительное судебное постановление, нередко уходят от уголовной ответственности за насилие, совершенное в отношении близких родственников, даже если это продолжалось в течение долгого времени.

86. Пересмотренная полицейская инструкция о применении ограничительных судебных постановлений вступила в силу 1 июля 2010 года. Данная инструкция имеет целью унификацию и уточнение действий полицейских участков. На практике трудно контролировать выполнение ограничительных судебных постановлений, и представление информации о несоблюдении ограничительного судебного постановления в общем зависит от потерпевшей стороны. Министерство юстиции изучает возможности электронного наблюдения при мониторинге применения ограничительных судебных постановлений.

Согласительная процедура

87. Правительственная программа предусматривает ограничение применения согласительных процедур в случае преступлений, связанных с насилием в рамках близких взаимоотношений. В отношении согласительных процедур и результатов их использования существуют противоречивые мнения и данные исследований, особенно это касается сокращения насилия в отношении женщин и соблюдения прав женщин. Однако сегодня характерные особенности насилия в отношении женщин толкуются более широко. Известно, что в согласительной процедуре в связи с делами о насилии в отношении женщин участвуют две неравные стороны – жертва насилия нередко занимает более слабое и подчиненное положение по отношению к правонарушителю. Даже несмотря на положительные результаты согласительной процедуры, исходное положение сторон не может считаться благоприятным для достижения устойчивых результатов.

88. Согласно Закону о примирении в уголовных и некоторых гражданских делах (1015/2005), только полиция и государственный обвинитель имеют право направить дело на согласительную процедуру. Сексуальное насилие не подлежит примирению. Закон также запрещает примирение, если преступник ранее был признан виновным в совершении насилия в Европейском союзе.

89. Согласно рекомендациям Совета Европы случаи насилия в рамках близких взаимоотношений примирению сторон не подлежат. Согласно инструкциям Генерального прокурора 2007 года согласительная процедура должна применяться в первую очередь в случае правонарушений, требующих подачи искового заявления со стороны потерпевшего лица. Министерство юстиции также заявило, что споры об ограничении или лишении свободы не должны урегулироваться посредством согласительной процедуры в случаях, связанных с насилием. В 2011 году были разработаны рекомендуемые нормы унифицированного национального применения согласительной процедуры на основе практического опыта примирения сторон в делах о насилии в рамках близких взаимоотношений.

90. Приложение 5 содержит статистику о посредничестве. Сбор статистических данных о примирении сторон будет осуществляться таким образом, что статистические данные за 2012 год о сторонах, проходящих по делу и участвующих в примирении, будут представлены с разбивкой по полу и процессуальному статусу (лицо, совершившее преступление, или потерпевшая сторона).

Сеть услуг

91. В целях развития услуг для лиц, являющихся жертвами насилия, Министерство социальных дел и здравоохранения и Ассоциация финских муниципалитетов в 2008 году подготовили рекомендации для муниципальных служб социального обеспечения и здравоохранения. Рекомендации содержат руководящие принципы предупреждения насилия и дают указания относительно организации и предоставления услуг.

92. Финансирование организаций, предоставляющих услуги по предупреждению насилия, в значительной степени зависит от финансирования проектов. Приюты для лиц, являющихся жертвами насилия в рамках партнерских отношений или насилия в семье, призваны сыграть центральную роль в предоставлении услуг по оказанию помощи.

93. Кризисное консультирование по телефону является неотъемлемой частью муниципальных социальных услуг. Кроме того, ряд организаций обеспечивают работу кризисных телефонных служб. До сих пор в Финляндии нет ни одной

бесплатной круглосуточной горячей линии для жертв насилия. Число кризисных центров для жертв изнасилования ниже, чем это предусматривается в рекомендации Совета Европы, – один на 200 000 жителей.

94. На сегодняшний день предложение и предоставление услуг для иммигрантов, сталкивающихся с насилием, является недостаточным. Женщины из числа иммигрантов обращаются за помощью в приюты в девять раз чаще, чем женщины, принадлежащие к основному населению. Необходима систематическая работа по выявлению характерных особенностей насилия в отношении женщин из числа иммигрантов, а также по оказанию им помощи.

95. В рекомендациях, касающихся насилия в семье и насилия в рамках интимных партнерских взаимоотношений, предназначенных для служб социального обеспечения и здравоохранения, местные органы власти просят уделять внимание потребностям в услугах пожилым людям, лицам с ограниченными возможностями здоровья, а также детям и молодежи. В плане действий по сокращению насилия в отношении женщин уделяется внимание потребностям в услугах групп, которые находятся в ситуациях особой уязвимости. Рабочая группа по вопросу о реформе законодательства, регулирующего сферу социальных услуг, обсуждает предложения, касающиеся обязанности муниципалитетов в отношении организации служб экстренной помощи и специальных служб для жертв насилия. Срок полномочий рабочей группы продлен до 30 июня 2012 года.

Приюты

96. В Финляндии имеется 21 приют, большая их часть функционирует под руководством организаций. Финансирование приютов в значительной степени обеспечивается за счет муниципальных долговых обязательств и контрактов на приобретение услуг. В приютах Финляндии предоставляются 123 семейных места для лиц, являющихся жертвами насилия в рамках близких взаимоотношений и насилия в семье.

97. В Финляндии нет тайных приютов. Клиенты могут сохранять анонимность, только когда контактируют с приютами по телефону или с открыто действующими службами, но не когда находятся в приюте. Безопасность детей и их родителя может быть нарушена в приюте, так как склонный к насилию опекун ребенка имеет законное право знать местонахождение ребенка и встречаться с ним. В 2011 году был начат проект по разработке модели сети приютов с секретными адресами, предназначенных для лиц, которые подвергались серьезному насилию или угрозам его применения.

98. Разрабатываются единые рекомендации по стандартам качества приютов. До сих пор не существует общенациональных рекомендаций в отношении качества предоставляемых приютами услуг. Не был увеличен объем предоставляемых приютами услуг во исполнение международных рекомендаций, да и географическое распределение приютов остается неравномерным. Удалось добиться финансирования одной неправительственной организации, обеспечивающей предоставление услуг в приютах, на постоянной основе посредством уравнивающих платежей. Особенно финансовые проблемы, с которыми муниципалитетам предстоит столкнуться в ближайшие годы, создадут дополнительные трудности для расширения сети приютов в целях обеспечения их достаточного числа и разнообразия предоставляемых услуг.

99. Программа обеспечения внутренней безопасности имеет целью обеспечение доступности услуг, предоставляемых в приютах, по всей стране к

2015 году. Спецификацию предоставляемых приютами услуг предполагается включить в проект реформы законодательства, касающегося социального обеспечения. Спецификация предоставляемых приютами услуг должна учитывать различные потребности женщин, находящихся в ситуациях особой уязвимости, а также предоставление услуг приютов специальным группам.

Другие меры

100. Финляндия одной из первых подписала Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним. Подготовительная работа по ратификации Конвенции была начата весной 2011 года.

101. В августе 2011 года одновременно в трех муниципалитетах был организован так называемый "Марш проституток". Участие в нем приняли тысячи жителей. Средства массовой информации освещали это событие, уделяя особое внимание правам женщин.

Стереотипное представление гендерных проблем в средствах массовой информации и рекламе

102. Проблемы равноправия, связанные с рекламой и средствами массовой информации, а также пути решения проблемы сексуализации средств массовой информации и рекламы рассматривались в рамках осуществления Программы обеспечения равноправия с 2008 по 2011 год (заключительные замечания, пункт 20). Рекламная деятельность регулируется на основе Закона о защите потребителей посредством мониторинга со стороны властей и саморегулирования деловой жизни. Совет по этике в области рекламы по запросу выпускает экспертные заключения. Согласно Принципам честного маркетинга Совета по этике в области рекламы, реклама противоречит честному маркетингу, если женщина или мужчина используется в качестве зрительной приманки или сексуального объекта, а гендерная принадлежность используется унижающим человеческое достоинство, высокомерным или уничижительным образом или если женщина или мужчина используются в качестве сексуального объекта или зрительной приманки и при этом не имеют никакого отношения к рекламируемому продукту или услуге. Согласно этим принципам реклама не противоречит добросовестной маркетинговой практике только потому, что она показывает едва одетых или обнаженных людей, если их изображение не носит унижающего человеческого достоинства, высокомерного или уничижительного характера. Совет выпускает рекомендации, но не может запретить рекламу. Однако большинство рекламодателей соблюдают требования заявлений, с которыми выступает Совет. Критике подвергается адекватность регулирования сектора рекламы, и некоторые меры признаны недостаточными, например отсутствие санкций и возбуждение дел исключительно по инициативе граждан. Совет по этике в области рекламы установил, что некоторая рекламная продукция не соответствует добросовестной маркетинговой практике.

103. Во многих финских печатных средствах массовой информации найдутся многочисленные примеры гендерных стереотипов. Даже хотя женщины и мужчины довольно равномерно представлены среди журналистов, женщины все же недостаточно представлены, в частности, в сфере подготовки информационных материалов и в экспертном сообществе. В целях исправления ситуации будет активизировано преподавание гендерной проблематики при подготовке журналистов и в рамках медиаобразования. Университетам настоятельно рекомендуется обеспечить обучение журналистике с учетом гендерной проблематики как

среди собственно журналистов, так и среди представителей средств массовой информации других специальностей, с тем чтобы повысить понимание практики, сохраняющей гендерное неравенство в средствах массовой информации и секторе рекламы. Гендерный фактор будет учитываться в различных проектах медиаобразования. Участие Финляндии в международном Проекте глобального медиамониторинга будет закреплено официально. Это международное обследование, которое позволяет картировать представленность и изображение женщин и мужчин в новостных СМИ и то, как они меняются. Оно имеет целью с помощью количественного анализа отразить представленность и изображение женщин в новостях, показать важную роль журналистики в формировании общего представления о людях, а также подчеркнуть общественную значимость тем, связанных с равноправием и гендерными ролями.

104. Весной 2011 года парламент принял новое законодательство, касающееся аудиовизуальных программ. В результате реформы создан Финский центр медиаобразования и аудиовизуальных программ, который будет заниматься мониторингом аудиовизуальных программ и координацией медиаобразования. Целью реформы законодательства является уменьшение подверженности детей и молодых людей, в частности, воздействию порнографии.

Медиаграмотность

105. В последние годы медиаобразование становится все более важным вопросом политики в области культуры. Министерство образования выступило с рядом инициатив, особенно это касается проектов медиаобразования, в целях создания более безопасной медиасреды. В ближайшем будущем медиаобразование станет одним из приоритетов политики в области культуры, будут приняты меры для повышения роли государственного сектора посредством улучшения финансирования и координации деятельности в области медиаобразования, осуществляемой вместе с другими партнерами, особенно неправительственными организациями.

Статья 6

Предупреждение эксплуатации женщин в коммерческих целях

Законодательная практика и процедуры вынесения приговоров

106. В 2006 году при обсуждении вопроса о введении уголовной ответственности в отношении сексуальных услуг парламент принял только Закон об уголовной ответственности за приобретение сексуальных услуг у жертв торговли людьми и их поставку. В связи с введением в действие Закона парламент потребовал проведения последующего мониторинга эффективности нового Закона (заключительные замечания, пункт 18).

107. В сентябре 2009 года Министерство юстиции представило доклад по запросу парламента. Согласно проведенному исследованию, по-видимому, существует связь между спросом на сексуальные услуги и торговлей людьми, обусловленной целями сексуальной эксплуатации, даже если распространенность торговли людьми находится под влиянием факторов, имеющих непосредственное отношение к экономической и политической нестабильности. Важно, чтобы анализ проституции, спроса на сексуальные услуги, сводничества и торговли людьми был проведен также в более широком контексте.

108. По данным обследования в информационно-поисковой системе полиции было зарегистрировано 17 фактически совершенных преступлений или покушений на преступление в 2007 году, 179 – в 2008 году и 19 – в первом полугодии 2009 года. В 2008 году органы уголовного преследования получили 7 уголовных дел (43 случая), а в первом полугодии 2009 года – 18 уголовных дел (80 случаев). В 2008 году органы уголовного преследования вынесли приговоры по трем уголовным делам (14 случаев), а в первом полугодии 2009 года – по 20 уголовным делам (82 случая). В 2007 году в рамках упрощенного уголовного производства был наложен один штраф, а также одно дело было рассмотрено в суде. Первый приговор за совершение преступления, связанного с эксплуатацией, был вынесен 28 ноября 2008 года в связи с принятием судебного решения по делу о сводничестве. Два человека были осуждены за преступление, связанное с эксплуатацией; один человек, чья преступная деятельность осуществлялась на протяжении двух дней, был приговорен к штрафу в виде удержания суточного дохода в течение 50 дней, а человек, чья преступная деятельность осуществлялась на протяжении одного дня, был приговорен к штрафу в виде удержания суточного дохода в течение 30 дней. По данным исследования 37 человек были осуждены за эксплуатацию жертв проституции.

109. Согласно обследованию число преступлений, связанных с эксплуатацией, в значительной степени зависит от уровня выявления и расследования преступлений, связанных со сводничеством и торговлей людьми. В докладе признается, что трехлетний период является коротким и недостаточным для оценки эффективности действия новой уголовной нормы, и утверждается, что нельзя делать непосредственные выводы о ее успешности на основе ряда случаев, к которым она применялась, так как рамки ее применимости не дают представления о степени ее воздействия на поведение и социальные установки. В экспертных оценках, полученных в рамках исследования, выражается опасение в отношении того, что расследовать преступления, связанные со сводничеством и торговлей людьми, стало гораздо труднее после введения в действие положения о преступлениях, связанных с эксплуатацией, так как предполагаемые покупатели не расположены участвовать в расследовании этих преступлений. С другой стороны, согласно оценке экспертного заключения, долговременное воздействие Закона может быть положительным, так как он стремится укрепить негативное отношение к проституции и оказывает сдерживающее воздействие на лиц, приобретающих сексуальные услуги.

110. 22 февраля 2011 года во время чтения доклада Комитет по правовым вопросам заявил, что считает крайне важным дать оценку эксплуатации лица, пострадавшего от торговли в рамках секс-индустрии в целях предоставления сексуальных услуг, однако в настоящее время нет никакой возможности по большому счету приступить к решению этой проблемы. Комитет высказал пожелание продолжить эту дискуссию после парламентских выборов весной 2011 года.

О статистике

111. Статистика Министерства внутренних дел по проституции и случаям торговли людьми, которые попали в поле зрения полиции, приводится в добавлении 6 (заключительные замечания, пункт 18).

Массажные салоны

112. В Финляндии была изучена ситуация с салонами тайского массажа. По данным обследования, проведенного по поручению Министерства внутренних дел, в 2006 году в Финляндии насчитывался 131 салон тайского массажа. В

каждом из таких салонов работает от одной до трех женщин, при этом некоторые из них работают в нескольких салонах. По оценкам в общей сложности от 200 до 300 тайских женщин работают в салонах тайского массажа.

113. В рамках проекта "Saphaan", начатого в столичном регионе Хельсинки в 2009 году, были охвачены почти все лица, работающие в Большом Хельсинки. Кроме того, проектом также было охвачено приблизительно 200 человек за пределами столичного региона. Лицам, принявшим участие в этом проекте, также был предоставлен доступ к мерам поддержки.

Службы помощи

114. В Финляндии две организации занимаются проблемой проституции. Одна неправительственная организация, предоставляющая услуги поддержки в двух муниципалитетах, сообщает, что она установила контакты, согласно ее собственной оценке, приблизительно с половиной лиц, занимающихся проституцией, а именно примерно с двумя тысячами человек. По оценке большинство тех, кто занимается проституцией, составляют иностранцы, которые или постоянно живут в Финляндии, или переезжают из страны в страну по туристической визе.

Торговля людьми

Национальный план действий против торговли людьми и Руководящая группа

115. 25 июня 2008 года правительство приняло второй, Пересмотренный план действий против торговли людьми. Он предусматривает выявление жертв торговли людьми, предупреждение торговли людьми, оказание помощи жертвам такой торговли, предоставление видов на жительство и времени на размышление, привлечение к судебной ответственности лиц, виновных в торговле людьми, а также повышение информированности и осведомленности о торговле людьми. План действий опирается на правозащитный подход и ориентирован на интересы потерпевших. Он также учитывает гендерный и детский аспекты. Особое внимание уделяется выявлению жертв. Ставится задача удержать на низком уровне порог идентификации потерпевших, с тем чтобы обеспечить доступ всем жертвам преступлений, связанных с торговлей людьми, к структурам оказания помощи. Установленная законом система оказания помощи жертвам торговли людьми также поддерживает лиц, которые стали жертвами торговли людьми в целях вовлечения их в занятие проституцией, посредством предоставления, например, реабилитации и информации об альтернативных путях получения доходов.

116. В связи с принятием Пересмотренного плана действий против торговли людьми Министерство внутренних дел назначило межведомственную рабочую группу широкого состава для разработки рекомендаций в отношении мер, направленных на дальнейшее укрепление законодательных мер по борьбе с торговлей людьми. Руководящая группа предложила, в частности, разработать специальное законодательство, касающееся структуры оказания помощи жертвам торговли людьми. Компетентный докладчик по проблеме торговли людьми предложила аналогичную рекомендацию в своем докладе. Руководящая группа далее потребовала обеспечить подготовку специалистов в области выявления и оказания помощи жертвам торговли людьми.

Сексуальная эксплуатация женщин и торговля людьми

117. Принципиальное решение, принятое в отношении правительственной программы обеспечения внутренней безопасности, включает межведомственные цели, а также меры по предотвращению торговли людьми и аналогичных преступлений.

118. В рамках Национального плана действий против торговли людьми органы власти прошли общенациональную целенаправленную подготовку в целях выявления жертв торговли людьми. В Докладе по вопросам равноправия особое значение придается подготовке органов власти для совершенствования процедуры выявления жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также необходимости унифицированной практики и руководящих принципов для органов власти. Неправительственные организации также обратили внимание на эту проблему.

119. С 2009 года омбудсмен по делам меньшинств выступает в качестве национального докладчика по проблеме торговли людьми. Омбудсмен по делам меньшинств в качестве национального докладчика по проблеме торговли людьми осуществляет мониторинг процессов, связанных с торговлей людьми, и выполнения международных обязательств, а также функционирования соответствующего национального законодательства. Омбудсмен по правам меньшинств представила свой первый доклад по проблеме торговле людьми парламенту в июне 2010 года. В своем докладе она анализирует деятельность по противодействию торговле людьми и осуществлению прав потерпевших. В докладе содержится 30 рекомендаций о мерах, связанных с разработкой законодательства и практической деятельностью органов власти, с тем чтобы повысить эффективность действий против торговли людьми и улучшить положение жертв. Особое внимание при осуществлении противодействия торговле людьми уделяется точке зрения защитников прав человека и жертв, а также сторонников обеспечения гендерного равенства. Согласно докладу Финляндия является страной как назначения, так и транзита при осуществлении деятельности, связанной с торговлей людьми. По оценке доклада ежегодно сотни людей становятся жертвами торговли людьми. Услуги предоставляются потерпевшим при условии наличия у них разрешения на жительство.

Преступления, связанные с торговлей людьми и сводничеством

120. Строгое применение основных пунктов положений о преступлениях, связанных с торговлей людьми, считается самым большим препятствием для ликвидации торговли людьми. Отсутствие четкой разграничительной линии между сводничеством и торговлей людьми дополнительно затрудняет возможность определения сексуальной эксплуатации как вида торговли людьми.

121. Сравнительно немного преступлений, связанных с торговлей людьми, обратило на себя внимание органов предварительного следствия после вступления в силу уголовных норм о торговле людьми. Суды рассмотрели всего несколько дел о торговле людьми. Первый вердикт по делу о торговле людьми был вынесен в 2006 году. Тем не менее число аналогичных торговле людьми преступлений (организация нелегальной иммиграции при отягчающих обстоятельствах, сводничество при отягчающих обстоятельствах, насильственная трудовая дискриминация) несколько выросло.

122. В декабре 2009 года Хельсинкский апелляционный суд, отклонив решение окружного суда, вынес вердикт по преступлению, связанному с торговлей людьми (R09/385). Данный вердикт расширил толкование ранее вынесенных

вердиктов. Впервые было принято во внимание состояние жертвы, такое как зависимое положение и чувство незащищенности.

123. В Финляндии явление торговли людьми особенно связано с эксплуатацией рабочей силы, а также с сексуальной эксплуатацией женщин. В судах Финляндии рассмотрено три дела о преступлениях, связанных с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. Незначительное число дел, которые доходят до судов, как правило, объясняется трудностями при выявлении и установлении случаев торговли людьми. Особенно трудно выявлять факты торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. По данным национального докладчика по проблеме торговли людьми, установленный минимальный уровень требований, позволяющий считать преступление торговлей людьми, чересчур высок.

124. Вместе с тем число дел о сводничестве, рассматриваемых в суде, выше. В период 2004–2009 годов окружными судами вынесено в общей сложности 32 вердикта по делам о сводничестве.

Включение в систему оказания помощи

125. Поправка к Закону об иностранцах (301/2004), которая вступила в силу в 2006 году, содержит положения о периоде обдумывания, а также о видах на жительство для жертв торговли людьми. Жертвы торговли людьми при необходимости имеют возможность получить время на размышление в соответствии с Законом об иностранцах и/или вид на жительство на основании их статуса жертвы торговли людьми.

126. Закон о приеме лиц, обращающихся за международной помощью (746/2011), содержит положения об оказании помощи жертвам торговли людьми. Государственные приемные центры координируют работу системы оказания помощи. Один из приемных центров отвечает за взрослых жертв торговли людьми, тогда как другой – за жертв торговли в возрасте до 18 лет. Решение о включении в систему оказания помощи принимает директор приемного центра. Директор приемного центра пользуется поддержкой межведомственной группы оценки, в состав которой входит минимум один эксперт от служб социального обеспечения и один специалист в области здравоохранения, а также представители полиции и пограничной службы. Услуги также предоставляются жертвам торговли людьми, постоянно проживающим в Финляндии.

127. Одной из труднейших задач в связи с торговлей людьми является выявление жертв в случае как их транзита, так и нахождения в пределах страны. Число лиц, включенных в систему оказания помощи, относительно невелико. Среди совершеннолетних жертв торговли людьми, включенных в систему оказания помощи, в период 2007–2010 годов эксплуатация была связана с принудительным трудом в 42 случаях и предоставлением сексуальных услуг в 33 случаях. Общее суммарное число лиц, включенных в систему оказания помощи, составляет 86 человек, 10 из которых несовершеннолетние.

Торговля людьми в целях проституции и выявление жертв

128. При расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми, выявление жертв торговли людьми в целях проституции нередко сопряжено с многочисленными проблемами. Органы власти используют в своей деятельности термин "преступления, схожие с торговлей людьми". Этот термин указывает на преступную деятельность с признаками торговли, но это, однако, не соответствует основным элементам преступления, связанного с торговлей людьми, в уголовном праве. Во время досудебного расследования и судебного разбирательства

ва большое значение придается согласию, данному на этапе набора потенциальных жертв в процессе сводничества, согласно данным национального докладчика по проблеме торговли людьми. Тем не менее важно принимать во внимание тот факт, что также иностранки, которые добровольно занимаются проституцией, могут быть жертвами торговли людьми при анализе обстоятельств сводничества, применения насилия в отношении женщин, угрозы эксплуатации и их реальных возможностей отойти от занятия проституцией. Их согласие на занятие проституцией не должно рассматриваться как предоставление права на применение сексуального или другого насилия при оказании сексуальных услуг или на другие нарушения прав, например ограничение свободы передвижения и вымогательство.

129. Для соответствующего лица важно, рассматривает ли правовая система человека, являющегося жертвой эксплуатации, в качестве объекта сводничества или жертвы торговли людьми. Предполагаемые жертвы торговли людьми, согласно Закону, должны быть включены в систему оказания помощи жертвам торговли людьми. В случае преступлений, связанных со сводничеством, объект сводничества обычно имеет статус свидетеля и поэтому не имеет никаких особых прав в качестве потерпевшей стороны. Кроме того, в этих случаях остается неопределенной возможность для получения помощи по линии системы оказания помощи жертвам торговли людьми. Эти различия также важны для лиц, подвергшихся трудовой эксплуатации, которые являются жертвами насильственной трудовой дискриминации и всегда имеют статус потерпевшей стороны в судебном производстве.

Международная деятельность

130. Национальный план действий для осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности "Женщины, мир и безопасность" содержит положения, касающиеся целей предупреждения торговли людьми и поддержки жертв преступлений в рамках международного сотрудничества. Данный План действий рассчитан на период 2008–2011 годов. В настоящее время разрабатывается новый план действий.

131. Правительственный законопроект о ратификации Конвенции о противодействии торговле людьми Совета Европы будет представлен на рассмотрение парламента в ноябре 2011 года. Неправительственные организации решительно подчеркивают первостепенное значение защиты прав человека жертв торговли людьми.

132. Кроме того, правительство ведет подготовку к вступлению в силу Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Статья 7

Выборы

Муниципальные выборы 2008 года

133. В выборах 2008 года участвовало в общей сложности 38 509 кандидатов в 332 муниципалитетах, в том числе 22 935 мужчин и 15 574 женщины. Доля женщин-кандидатов незначительно увеличилась, на 0,5%, и составила 40,4%. Женщины-кандидаты получили 42% от числа поданных голосов. Доля женщин-кандидатов, участвовавших в различных выборах, только однажды была выше

данного показателя – 42,2%, и это было на парламентских выборах 1991 года. Возрастная структура кандидатов не отличалась от возрастной структуры кандидатов предыдущих муниципальных выборов. Большинство кандидатов, или 72%, достигли 40-летнего возраста или были старше. Доля молодых людей, моложе 30 лет, составила 10,7%. Доля женщин, избранных в муниципальные советы, составила 36,7%, что на 0,3% больше, чем на предыдущих выборах 2004 года. Увеличение доли женщин замедлилось по сравнению с 1990-ми годами и началом 2000-х годов. Избирательная активность женщин на муниципальных выборах составила 63%, а мужчин – 59,3%. Разрыв немного сократился по сравнению с выборами 2004 года.

134. На муниципальных выборах было избрано в общей сложности 10 412 муниципальных советников, в том числе 6 590 мужчин и 3 822 женщины.

135. В начале избирательного цикла 2009–2012 годов доля женщин среди всех членов муниципальных управлений составляла 46%. Из всех председателей муниципальных управлений на долю женщин приходился 21%, а доля женщин среди всех заместителей председателей муниципальных управлений составляла 35%. Доля женщин среди председателей муниципальных советов составляет 26,5%, а среди заместителей председателей – 25%.

Парламентские выборы 2011 года

136. На парламентских выборах 2011 года 42,5% лиц, избранных в парламент, составляли женщины, что немногим более, чем на выборах 2007 года. Доля женщин в парламенте сегодня выше, чем раньше. Мужчины всегда составляли большинство кандидатов на парламентских выборах. В парламентских выборах 2011 года участвовало 1 412 кандидатов-мужчин и 903 кандидата-женщины. Доля женщин-кандидатов составляла 39% (по сравнению с 39,9% в 2007 году). По сравнению с предыдущими парламентскими выборами доля женщин-кандидатов среди кандидатов от партий сократилась в четырех парламентских партиях. Доля женщин среди лиц, имеющих право голоса, составила 51,6%. Доля лиц иностранного происхождения, имеющих право голоса, составила 1,3%, в том числе 0,6% мужчин и 0,7% женщин. Доля кандидатов иностранного происхождения составила 2,9% – 0,9% женщин и 1,9% мужчин. Доля женщин-кандидатов, имеющих иностранные корни, составила 33,8%. Как и на предыдущих выборах, в парламент был избран один член парламента, имеющий иностранные корни.

137. Среди кандидатов 1 514 человек достигли 40-летнего возраста или были старше. 12 кандидатам было больше 75 лет. В общей сложности 158 кандидатов были моложе 25 лет, а семи кандидатам исполнилось 18 лет. Средний возраст кандидатов составил 45,4 года, в том числе 46,2 года для мужчин и 44,3 для женщин (добавление 7).

138. На парламентских выборах 2011 года из 200 избранных членов парламента женщин было 85, что на одну меньше, чем на предыдущих выборах 2007 года (добавления 8, 9 и 10).

Состав правительства

139. Второе правительство Матти Ванханена было сформировано в апреле 2007 года. В этом правительстве из 20 министров было 11 женщин, что стало самой большой долей (60%) в финской истории. Впервые женщин в правитель-

стве оказалось больше, чем мужчин. Доля женщин в этом правительстве была самой большой в мире.

140. После отставки премьер-министра Ванханена со своего поста в июне 2010 года было сформировано правительство Кивиниеми. Состав правительства остался прежним, за исключением того, что министр-мужчина был назван премьерником Кивиниеми на посту министра местного самоуправления. Женщины занимали посты премьер-министра, министра юстиции, министра иммиграционных и европейских дел, министра транспорта, министра окружающей среды, министра внутренних дел, министра образования, министра сельского и лесного хозяйства, министра связи, министра труда и министра здравоохранения и социального обслуживания. Мари Кивиниеми стала второй в финской истории женщиной, занявшей пост премьер-министра.

141. Правительство премьер-министра Катайнена было сформировано 22 июня 2011 года. В правительстве было 19 министров, в том числе 9 женщин. Пост министра финансов в этом правительстве впервые в истории Финляндии занимает женщина. Другие женщины-министры – это министр международного развития, министр юстиции, министр внутренних дел, министр государственного управления и местного самоуправления, министр транспорта, министр социальных дел и здравоохранения, министр здравоохранения и социального обслуживания, а также министр жилищного строительства и связи. Министром, ответственным за обеспечение равноправия, является министр культуры и спорта.

Европейский союз и международные организации

142. На выборах в Европейский парламент 2009 года от Финляндии было избрано 13 представителей, в том числе восемь женщин, что составило 62%. Это самая большая доля среди стран ЕС.

143. В программе первого правительства премьер-министра Ванханена особое внимание уделялось обеспечению равноправия в международных директивных органах. Министр иностранных дел со своей стороны стремился более равномерно назначать женщин и мужчин в качестве кандидатов и членов международных директивных органов.

Сотрудники органов государственного управления и персонал муниципалитетов

144. В 2009 году приблизительно 122 000 человек работали в системе государственного управления. Доля женщин составляла 49,6%. По-прежнему существует гендерная сегрегация при осуществлении некоторых государственных функций и в определенных профессиях. Например, в полиции и силах обороны больше мужчин, чем женщин. Прямо противоположная ситуация сложилась в сфере управления финансами. Доля женщин в высшем руководстве государственной администрации увеличилась в 2000-х годах. Доля женщин в высшем руководстве составляла 28,2%, а в руководстве среднего звена – 33,8% (соответствующие показатели для 2007 года – 26,2% и 29,9%).

145. В двух самых последних правительственных Программах обеспечения равноправия внимание уделялось малочисленности женщин в руководстве государственной администрации (заключительные замечания, пункт 22). Целью Программы обеспечения равноправия на период 2008–2011 годов было увеличение доли женщин в руководстве государственной администрации. Министерство финансов ведет сбор информации о доле женщин на руководящих должностях.

стях в государственной администрации. В будущем государственное казначейство будет также собирать информацию о соискателях должностей государственных функционеров с разбивкой по полу. Рабочая группа по содействию карьерному росту женщин в государственной администрации (2009 год) предложила меры, с помощью которых доля женщин может быть увеличена как среди соискателей должностей, так и среди лиц, назначаемых на все управленческие и руководящие должности внутри государственной администрации. Рекомендованные меры сосредоточены на методах набора персонала государственной администрации, обучении руководящего состава и на роли менеджеров в обеспечении карьерного роста женщин.

146. В октябре 2009 года приблизительно 433 000 работников состояли на службе в муниципалитетах. В высшем руководящем звене муниципалитетов доля женщин по-прежнему незначительная. В начале 2009 года 14% муниципальных управляющих (мэры, таун-менеджеры) составляли женщины. С 2008 по 2009 год разрыв в уровне заработной платы между женщинами и мужчинами сократился с точки зрения регулярной заработной платы на 0,8% и с точки зрения общей суммы дохода – на 1,3%. Разрыв в заработной плате мужчин и женщин, как правило, объясняется тем фактом, что должности в муниципальном секторе крайне сегрегированы по признаку пола, т.е. женщины и мужчины выполняют в значительной степени различные профессиональные обязанности. Разрыв в заработной плате мужчин и женщин, выполняющих одинаковые профессиональные обязанности, ничтожно мал.

Научное сообщество и дипломатия

147. В соответствии с целями общеуниверситетских мероприятий по повышению эффективности работы на период 2010–2012 годов университеты должны создавать лучшие предварительные условия для обеспечения высококачественной научно-исследовательской работы, творческой деятельности и равных возможностей для профессионального роста в области научных исследований, а также достойного места в международном научном сообществе. Стратегия финансовой модели университетов 2010–2012 годов сосредоточена, в частности, на содействии профессиональному росту и интернационализации в области научных исследований. В 2009 году Министерство образования в контексте управления университетами попросило университеты и политехнические институты прислать в министерство обязательные в соответствии с законом планы обеспечения равноправия. Университеты собирают информацию по учету персонала с разбивкой по полу. Академия Финляндии собирает и представляет статистику о финансировании научных исследований с разбивкой по полу. Эти данные можно найти в добавлении 11.

148. По данным Аква, Конфедерации профсоюзов старшего руководящего персонала и специалистов Финляндии, высокий уровень образования женщин и его постоянный рост не находит должного отражения в доле женщин на высокооплачиваемых должностях. Медленный карьерный рост женщин находит неопосредственное отражение в уровне их заработной платы.

149. Данные о представленности мужчин и женщин в дипломатическом корпусе содержатся в добавлении 12.

Церковнослужители

150. Увеличилась доля женщин среди всех работников финской Евангелической лютеранской церкви. В 2009 году она составляла 71%. Среди приходских священников доля женщин составляла 38,4%. В период с 2008 по 2010 год Со-

вет Евангелической лютеранской церкви осуществлял проект "Равноправие и церковь", в рамках которого изучалось достижение равноправия в трудовых общинах церкви. Согласно исследованию за 2009 год, 64% церковнослужителей, которые были обязаны составить план обеспечения равноправия, сделали это. 58% приходов, разработавших план, составили план оплаты труда в соответствии с Законом об обеспечении равноправия. В 2009 году церковь провела кампанию в поддержку иммигрантов, которых трудно трудоустроить.

151. Православная церковь и ее приходы предоставляют работу и возможности для обучения, а также для вступления в общину специально для женщин-иммигрантов и участвуют в проекте "Равенство в оплате труда".

Роль неправительственных организаций и гражданского общества

152. Участие в социальной жизни посредством различных неправительственных организаций – это важная форма участия в рамках финской демократии. Характерной чертой финской организационной жизни является исключительно широкое разнообразие активно действующих женских организаций. Для достижения равноправного участия требуются равные возможности для осуществления деятельности и равная финансовая поддержка со стороны общества.

153. В 2008 году государственное субсидирование женских организаций регулировалось законом. Ежегодные бюджетные ассигнования, предназначенные для женских организаций, содействующих обеспечению гендерного равенства и социального влияния, в соответствии с законом резервируются на цели этих двух организаций в государственном бюджете. В начале 2011 года третья женская организация была утверждена для включения в систему государственного субсидирования. Регулирование системы государственного субсидирования лучше обеспечивает его непрерывность и систематичность, чем прежде. Можно считать, что статус женских организаций вполне устоялся в финском обществе, однако обычно их мнением никто не интересуется.

154. В 2009 году, по данным Статистического управления Финляндии, 13% председательствующих лиц и 25% членов советов конфедераций труда составляли женщины. Доля женщин от общего количества членов превышает 50%. Доля женщин в советах составляла 46%. В 2009 году 14% членов и заместителей правления Конфедерации финских промышленных предприятий, представляющей работников, составляли женщины. Должности председателя правления и всех заместителей председателя занимали мужчины. В 2011 году одним из членов правления была избрана женщина.

155. В 2010 году правительство одобрило принципиальное решение о содействии развитию демократии. Принятие данного принципиального решения способствует консолидации мер по продвижению демократии в целях укрепления возможностей граждан, для того чтобы они могли оказывать влияние на жизнь общества. Согласно данному принципиальному решению в период 2012–2014 годов будет проведена оценка состояния демократии в Финляндии. Целью станет составление на основе оценки первого правительственного Доклада парламенту о политике демократии в 2010 году. Представленный для обсуждения документ по политике демократии, принятый в связи с одобрением принципиального решения, включает стратегию достижения гендерного равенства.

Специальные группы

156. Женщины с ограниченными возможностями здоровья выступали в качестве кандидатов на выборах и на государственных и местных выборах избирались на ответственные должности. С тем чтобы увеличить участие женщин с ограниченными возможностями здоровья, необходимо решить задачу, связанную с улучшением застроенной окружающей среды, а также обеспечением большей доступности документов и информации.

157. Отсутствует сводная информация об участии женщин из числа рома. Отдельные женщины из числа рома участвовали в качестве кандидатов в государственных и муниципальных выборах, и некоторые из них также работали на выборных должностях в муниципалитетах. Фактически многие представители народности рома, работающие на административных должностях, а также на руководящих постах в организациях рома, – это женщины.

158. Женщины, являющиеся выходцами из иммигрантской среды, выступали в качестве кандидатов на различных выборах. Необходимо активизировать работу по распространению информации, предназначенной для женщин-иммигрантов, о важной роли политических партий и неправительственных организаций, а также о возможностях для участия в работе.

Статья 8

159. Финляндия активизирует выполнение резолюции 1325 Совета Безопасности в области международного урегулирования кризисных ситуаций. Командование обороны создало реестр экспертов в области обеспечения равноправия. Возросло число лиц, участвующих в социальной подготовке по гендерным вопросам, и курс обучения урегулированию военных кризисов был разработан таким образом, чтобы с содержанием резолюции и осуществляемой в соответствии с ней деятельностью по обеспечению гендерного равенства заранее ознакомился каждый человек, участвующий в операциях. Руководство и эксперты проходят дополнительную подготовку по данной проблеме в Международном центре финских сил обороны (FINCENT). Кроме того, началась подготовка советников по гендерной проблематике, и один финский советник по вопросам обеспечения гендерного равенства направлен для участия в одной из операций по урегулированию военного кризиса. В будущем такие советники будут проходить подготовку в Центре гендерных исследований в Стокгольме, работающем под совместным руководством стран Северной Европы, который должен открыться в начале 2012 года. Помимо подготовки, Центр гендерных исследований будет заниматься научной работой и развитием деятельности по обеспечению гендерного равенства. На данном этапе участие Финляндии в деятельности Центра сводится к направлению в него студентов и преподавателей.

160. Министерство внутренних дел и подчиняющийся ему центр урегулирования кризисов продолжают совершенствовать механизм по регулированию гражданских кризисных ситуаций, включая участие полиции в мероприятиях по международному урегулированию кризисов. Его межведомственная руководящая группа "1325" состоит из представителей министерств, научных работников и представителей неправительственных организаций.

161. До принятия Национального плана действий "1325" осенью 2007 года 19% экспертов, финансируемых Финляндией, которые участвовали в решении задач по урегулированию гражданских кризисных ситуаций, были женщины. Доля женщин целенаправленно увеличивалась. В 2011 году доля женщин среди

назначенных экспертов составляла приблизительно 35%. Эта доля более чем в два раза выше среднего показателя участия женщин-экспертов, финансируемых странами ЕС. Увеличение доли женщин стало возможным благодаря подготовке и более активному их набору. План действий центра урегулирования кризисов предусматривает, что доля женщин-экспертов во всех операциях должна составлять 40%.

Статья 9

162. За отчетный период были внесены поправки в Закон о гражданстве, касающиеся сохранения гражданства, и в связи с этой статьей приводятся ссылки на предыдущие периодические доклады.

Статья 10

Доступ к образованию; обучение на протяжении всей жизни

163. Содействие обучению на протяжении всей жизни осуществляется на всех уровнях системы образования Финляндии, и этот принцип также закреплен в законодательстве об образовании, последним актом которого является Закон об университетах (558/2009). Согласно Закону, университеты при выполнении ими своих функций должны поощрять обучение на протяжении всей жизни.

164. Образование и обучение взрослых является важной частью непрерывного образования. Более половины контингента возрастной группы 18–64 года, а именно 1,7 млн. человек, ежегодно участвуют в программах обучения взрослых в Финляндии. По данным обследования, посвященного образованию взрослых, женщины принимают более активное участие в программах обучения, чем мужчины. Лица старшего возраста, от 55 до 64 лет, менее активно участвуют в таких программах, чем представители других возрастных групп, однако женщины активнее мужчин во всех возрастных группах. Следующее обследование, посвященное образованию взрослых, будет проведено в 2012 году.

165. Статистика в отношении лиц, получивших официальное образование, не указывает на какое-либо сокращение доли женщин. Например, за период 2005–2009 годов доли женщин и мужчин, которые начали учебную подготовку в целях получения дополнительного профессионального образования, существенно не изменились. Обучение начинают почти равное число женщин и мужчин. Доля женщин, которые приступили к занятиям для получения степени в области политехнических наук, будучи уже взрослыми, колебалась в период 2005–2010 годов между 59,4 и 62,8% (62,8% в 2010 году). Доля женщин, занимавшихся по программам специальных политехнических исследований или высших политехнических исследований, явно больше, чем доля мужчин. В Университете для взрослых, который является особой формой Открытого университета, доля женщин составляла 76,4% от общего числа студентов, составившего в 2009 году 17 258 человек.

166. В 2010 году была возобновлена выплата пособий на образование взрослых как безработным, так и работающим гражданам. Безработным предоставляется возможность для обучения по программам добровольной подготовки без потери пособия по безработице в случаях, когда достигается договоренность, что такая подготовка является частью плана по поиску работы и трудоустройству или плана занятости. В 2010 году этой возможностью воспользовались 12 500 человек, которые приступили к занятиям, и 62% из них – женщины. Об-

разование на протяжении всей жизни обеспечивается предоставлением государственных услуг по профориентации. Министерство образования и культуры, а также Министерство занятости и экономики отвечают за руководство такой профориентацией как государственной услугой. Успехи в обучении и карьере, а также выбор профессиональной подготовки обеспечиваются посредством организационных мер поддержки. Кроме того, Министерство образования и культуры создало совместную рабочую группу по непрерывному наставничеству на период 2010–2013 годов. Задачей совместной рабочей группы является разработка стратегических целей в области непрерывного образования. Одной из отправных точек в работе этой группы стало расширение возможностей всех граждан для получения услуг профориентации.

Базовое образование и учебная программа

167. Базовое образование имеет целью гарантирование всем гражданам равных возможностей для получения образования. В системе образования внимание уделяется различным ученикам с учетом их одаренности и умственных способностей независимо от пола. Считается, что сами ученики и консультации для выяснения их мнения играют важную роль для обеспечения равноправия.

168. Различия в уровне образования населения в разных частях страны незначительные. По данным исследования, проведенного под эгидой ОЭСР в рамках программы по международной оценке качества обучения (PISA), региональные различия результатов обучения и различия, обусловленные социальным происхождением учащихся, менее значительны в Финляндии, чем в странах ОЭСР в целом. Кроме того, различия в доле детей, охваченных образованием, обусловленные образованием и социальным статусом родителей, менее заметны, чем в большинстве других европейских стран.

169. Закон об образовании содержит слишком мало целей в отношении поощрения равноправия. Тем не менее в последние годы реализовано несколько экспериментальных проектов, в том числе в области развития, направленных на поощрение равенства.

170. По данным оценок результатов обучения, на уровне базового образования девочки младшего школьного возраста имеют лучшие навыки чтения, чем их сверстники-мальчики. Что касается естественных наук, математики и решения задач, то здесь нет существенных различий в результатах обучения между девочками и мальчиками. В течение нескольких десятилетий посредством осуществления образовательной политики прилагаются усилия, с тем чтобы повлиять на различные уровни участия женщин и мужчин.

171. Разделение по признаку пола начинается непосредственно после получения базового образования. В старших классах средней школы девочки составляют большинство. На уровне профессионально-технического образования, политехнической подготовки и в университетах гендерная структура в целом является более однородной, чем на верхней ступени среднего образования. В колледжах девушки составляют незначительное меньшинство.

172. Рабочая группа по борьбе с разделением по признаку пола, утвержденная Министерством образования и культуры в сентябре 2009 года, предложила 25 мер по ликвидации разделений по признаку пола в сфере образования и профессиональной подготовки. Цели имеют отношение ко всем формам обучения и направлены на то, чтобы учебные программы, учебный процесс, профориентация и культура работы в школах (заключительные замечания, пункт 24) активно поощряли обеспечение равенства и недискриминацию и отказ от прак-

тики, препятствующей достижению равенства. Методы преподавания в школах и учебных заведениях должны разрабатываться таким образом, чтобы они обеспечивали равное и индивидуальное обучение и развитие личности учеников и студентов с учетом социальной и культурной структуры гендерных факторов. Всем студентам предоставляются равные возможности для получения информации и приобретения навыков, необходимых в обществе и трудовой жизни. Девочки и мальчики получают поддержку посредством образования и консультирования учащихся, так что они оказываются в состоянии выбирать изучаемые предметы, области знаний и профессию на основе личных качеств, достоинств и мотивационных факторов, но не половой принадлежности.

Педагогическая подготовка

173. В соответствии с правительственной программой был реализован проект повышения осведомленности о равноправии и гендерной проблематике в рамках педагогической подготовки во всех университетах, где имеются профильные факультеты (заключительное замечание, пункт 24). Проект завершился в марте 2011 года. Проектом предусматривались различные формы деятельности: работа по учебному плану педагогической подготовки, подготовка материала с учетом целей обучения, подготовка онлайн-курсов для использования в целях педагогической подготовки, организация дополнительного обучения методистов по подготовке учителей и других преподавателей, исследование вопросов повышения осведомленности о равноправии и гендерной проблематике и распространение информации. Проект также предусматривал международное сотрудничество, а информация о деятельности в его рамках была представлена на международных семинарах по вопросам образования.

Статья 11

Ликвидация дискриминации в сфере трудовой деятельности

Доля женщин в различных секторах

174. Согласно опросу общественного мнения о равноправии мужчин и женщин некоторые меры правительства по поощрению равноправия оказались успешными. Доля женщин среди руководителей на производстве растет как в частном, так и государственном секторе. В программах, реализуемых по инициативе правительства, по повышению качества трудовой жизни учитывается точка зрения, предусматривающая поощрение равноправия мужчин и женщин. Однако по-прежнему встречаются случаи дискриминации, в частности в связи с беременностью и при наборе персонала.

175. Доля женщин увеличивается, особенно в политических директивных органах, избираемых на общих выборах (см. статью 7). Растет доля женщин и в государственных компаниях, и их профессиональный рост поддерживается в государственной администрации. В последние годы возросла представленность женщин в высшем руководстве страны. В других секторах общественной жизни подобный рост отсутствует. Положение о квотировании Закона о равноправии (232/2005) применяется в отношении комиссий и рабочих групп государственной администрации. Согласно этому положению представленность женщин и мужчин должна составлять не менее 40%, если только конкретные причины не требуют иного.

176. На муниципальном уровне положение о квотировании содействует достижению гендерного равенства. Однако женщины по-прежнему составляют

меньшинство в высшем руководстве в муниципальных органах, ответственных за принятие решений, особенно среди председателей различных органов и муниципальных управляющих. С другой стороны, достаточной является доля женщин в подготовительных органах, которые подпадают под действие положений о квотировании.

177. Хорошо обстоят дела с достижением равенства в государственных компаниях в связи с тем, что в течение срока полномочий последнего правительства осуществляется программа по увеличению доли женщин в этих компаниях. Однако в компаниях, где у правительства меньше полномочий принимать решения, доля женщин на руководящих постах все еще невелика. Увеличилась доля женщин в советах директоров компаний, зарегистрированных на биржах. В 2010 году она составляла 17%, а в 2011 году – 18,7%.

178. Женщины явно недостаточно представлены в советах профсоюзов. Доля женщин в советах почти двух третей профсоюзов меньше, чем доля женщин среди членов профсоюзов. В советах профсоюзов секторов социальной помощи, обслуживания и медицинской помощи, где преобладают женщины, явное большинство женщин, но все же их доля меньше, чем доля женщин – членов профсоюзов.

Разница в заработной плате мужчин и женщин

179. Согласно Докладу о равноправии разница в заработной плате мужчин и женщин по-прежнему является центральным вопросом обеспечения равноправия в финском обществе. Различные правительства вместе с организациями рынка труда продолжают осуществление программы обеспечения равной оплаты труда, начатой в 2006 году. Ее реализация продолжится до 2015 года. Основной целью программы является сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин с 20% в 2006 году как минимум до 5% к 2015 году. Ее выполнение осуществляется медленно. Правительство, с тем чтобы конкретно определить меры, намерено выступить с двумя крупными исследовательскими проектами. В 2010 году средние месячные доходы женщин составляли 81,8% зарплаток мужчин, тогда как в 2007 году соответствующий показатель равнялся 80,9% (добавление 13).

180. Разница в заработной плате мужчин и женщин увеличивается с возрастом работников и своего максимального значения достигает среди лиц в возрастной группе старше 60 лет. В этот период средние заработки женщин составляют 75,3% зарплаток мужчин. Аналогичная нисходящая тенденция затрагивает все сектора, но сильнее она проявляется в сфере государственной и муниципальной службы, чем в частном секторе. Относительная разница в заработной плате мужчин и женщин со всей очевидностью увеличивается в той возрастной группе, где создаются семьи. Средний возраст женщин, в котором они рожают своего первого ребенка, составляет 28 лет. Разница в оплате труда стабилизируется на уровне примерно 20%, когда работники находятся в возрастной группе 35–49 лет, но начинает снова увеличиваться среди лиц в возрастной группе 50 лет и старше. Ежегодно на программу обеспечения равной оплаты труда в период 2008–2015 годов ассигнуется 100 000 евро. Соответственно 100 000 евро ежегодно ассигнуется в целях найма персонала для проекта.

181. Отсутствует точная информация о доходах лиц, принадлежащих к группам меньшинств, например к этническим меньшинствам, так как сбор статистики заработной платы с разбивкой по этнической принадлежности запрещен. Однако приблизительную оценку о ситуации с иммигрантами можно получить, например, проанализировав информацию о лицах, которые говорят на другом

языке в качестве их родного языка, кроме финского, шведского или саамского языка. Доходы лиц, для которых эти три языка являются родными, в среднем приблизительно на 17% выше доходов лиц, говорящих на других языках в качестве родного. Разница в заработной плате женщин, для которых родным является иностранный язык, и мужчин, говорящих на национальных языках, по оценкам составляет более 38%. Уровень дохода женщин, говорящих на национальном языке в качестве их родного языка, на 17% выше уровня дохода женщин, говорящих на других языках в качестве их родного. Разрыв в оплате труда мужчин и женщин, для которых родным является иностранный язык, составляет приблизительно 25%. Эта оценка учитывает как заработную плату, так и доходы от предпринимательской деятельности. Эти данные не сопоставимы непосредственно со средними ежемесячными заработками работающих по найму лиц, данные о которых используются в программе обеспечения равной оплаты труда.

182. В правительственной программе излагается новый метод обеспечения равной оплаты труда, а именно обязательство поддерживать посредством увеличения государственных субсидий такое урегулирование разногласий в вопросе оплаты труда в муниципальном секторе, что повышает конкурентоспособность заработной платы в сферах профессиональной деятельности, где традиционно преобладают женщины. Объем увеличения субсидий зависит от того, насколько эффективно они размещаются в секторах квалифицированного труда, где преобладают женщины, где уровень заработной платы не соответствует уровню профессиональных требований. Соглашения для муниципального сектора, заключенные в 2007 году, не предусматривали выделения ассигнований для выравнивания заработной платы в тех случаях, когда повышение заработной платы оказалось более существенным в сферах профессиональной деятельности, где преобладают женщины, чем в других группах. Правительство ежегодно выделяло 150 млн. евро для повышения заработной платы специалистам муниципального сектора, в котором преобладают женщины. Кроме того, муниципальным соглашением 2010 года предусматривались ассигнования для более значительного повышения зарплаты в относительно низкооплачиваемых профессиональных группах, где преобладают женщины.

183. Правительство, помимо поддержки ассигнований на цели обеспечения равной оплаты труда в муниципальном секторе, активно старается сократить разрыв в оплате труда посредством программы обеспечения равной оплаты. Эта программа способствует в частности использованию справедливых и поощрительных систем оплаты труда и более широкому использованию оценки профессиональных требований, ликвидации гендерной сегрегации рынков труда, увеличению доли женщин на руководящих должностях, сокращению практики широкого распространения временных трудовых договоров, повышению качества и количества планов по обеспечению равенства на рабочих местах, а также содействует более сбалансированному распределению отпусков по семейным обстоятельствам между родителями.

184. План обеспечения равенства на рабочих местах является одним из инструментов на уровне производства для сокращения разрыва в оплате труда мужчин и женщин. По данным одного исследования 62% рабочих мест, обязанных иметь его, имели план обеспечения равноправия, а 60% – провели изучение структуры заработной платы. Число планов увеличилось, однако все они еще нуждаются в доработке с точки зрения широты охвата и качества. Настоятельно рекомендуется и активно предписывается на рабочих местах составлять планы обеспечения равноправия и проводить обследования заработной платы.

Работа по срочным контрактам, работа неполный рабочий день и временная работа

185. Доклад по вопросам равноправия определяет цель – временная работа и работа неполный рабочий день в будущем должны предоставляться на основе собственного выбора работника, и недостатки такой работы должны быть сведены к минимуму. Практика заключения временных трудовых договоров, по которым, очевидно, чаще работали женщины, сократилась в 2000-х годах, но вновь начала распространяться в 2010 году. В долгосрочной перспективе временная работа стала получать более широкое распространение, особенно среди женщин детородного возраста. Продолжается работа по совершенствованию договоров об условиях работы законодательными средствами. В последние годы более широкое распространение получает работа неполный рабочий день как среди мужчин, так и женщин. Относительно большая доля договоров о работе неполный рабочий день приходится на государственный и муниципальный сектор. В 2009 году 18% женщин и 8% мужчин работали неполное рабочее время. Из-за плачевной ситуации с рабочими местами число временных работников в 2009 году было самым маленьким с 1997 года. В 2009 году в общей сложности 310 000 работников были на временных контрактах. В 2009 году треть женщин в возрасте 25–29 лет и немногим более пятой части лиц в возрасте 30–34 лет работали по временным договорам. Временный заемный труд – это новая форма работы. Ее объем уменьшается, и в 2009 году ею занимались приблизительно 23 000 человек, что составляет приблизительно 1% работников.

Коллективные трудовые договоры государства

186. Администрация Правительства как работодателя, которая функционирует во взаимодействии с Министерством финансов, отвечает за коллективные договоры и за контроль над их выполнением в интересах государства как работодателя. Администрация Правительства как работодателя регулярно участвует в совместных заседаниях круглого стола по вопросам обеспечения равноправия с организациями рынка труда. В рамках этих заседаний организации рынка труда с 1990-х годов совместными усилиями содействуют обеспечению равноправия на финском рынке труда. Администрация Правительства как работодателя в качестве члена Европейского центра работодателей и предприятий, предоставляющих государственные услуги (СЕЕР) также принимала участие в реализации рамочной программы ЕС по обеспечению равноправия в период с 2005 по 2009 год.

187. Основные участники переговоров государственного сектора взаимодействуют между собой в деле обеспечения равноправия на государственных предприятиях как на переговорах, так и в рамках отдельных рабочих групп по вопросам равноправия, совместно назначаемых сторонами на каждый цикл переговоров. В течение срока действия текущего договора основные профсоюзы и ассоциации работодателей осуществляют контроль и оценку реализации мер, направленных на поощрение гендерного равенства в государственных органах, и ведут сбор статистики, дающей представление о развитии принципов равноправия, а также контролируют выполнение программы обеспечения равной оплаты труда в государственном секторе. Стороны оценивают гендерные последствия действия коллективных договоров для государственных служащих и лиц, работающих по найму, на центральном и местном уровнях. Равная оплата труда также обеспечивается за счет отдельного выделения ассигнований на цели достижения равноправия и равной оплаты труда, предусматриваемых коллективными договорами, а также благодаря привлечению особого внимания к другим согласованным надбавкам для улучшения равной оплаты труда женщин и мужчин. Вопросы гендерного равенства и совмещения семейных и профессиональ-

ных обязанностей также учитываются при обсуждении в ходе переговоров изменений в положения соглашений об отпусках по семейным обстоятельствам.

Профессиональный рост женщин

188. В рамках политики в отношении равноправия особое внимание уделяется продвижению женщин по службе в государственной администрации. Явно увеличилась доля женщин-руководителей в государственной администрации в 2000-х годах. Особенно быстрый прогресс в этой области наблюдается с 2005 года. В 2008 году была создана рабочая группа, призванная содействовать карьерному росту женщин в государственном секторе. В докладе рабочей группы содержатся конкретные предложения, касающиеся поощрения карьерного роста женщин. Рабочая группа также выпустила брошюру под названием "Руководитель, убедись, что помогаешь женщинам добиться профессионального успеха!" В будущем, кроме того, внимание также должно уделяться этапу введения женщин на рынок труда, поскольку, согласно обследованиям, это важно для их последующего карьерного роста и увеличения оплаты труда.

Женское предпринимательство

189. Развитие женского предпринимательства предусматривается как правительственными программами, так и в Докладе по вопросам равноправия. Доля женщин-предпринимателей, если сравнивать с другими странами – членами ЕС, является высокой, третьей по численности. Возглавляемые женщинами компании нередко функционируют в секторе обслуживания или розничной торговли. По мнению женщин-предпринимателей, имеются проблемы, связанные с семейными отпусками. Женское предпринимательство поддерживается, в частности, предоставлением кредитов предпринимателям и средств для открытия нового дела.

Статус иммигрантов и других групп меньшинств в сфере трудовой деятельности

190. В Докладе по вопросам равноправия правительство обязуется повлиять на настроения в обществе, изменив его отношение к различным группам меньшинств в пользу последних, и расширить фактические возможности для занятости. В связи с этим необходимо также определить особые проблемы и наметить меры активного вмешательства для ликвидации дискриминации в сфере трудовой деятельности.

191. В Финляндии трудоустроено приблизительно 60% лиц трудоспособного возраста с ограниченными возможностями здоровья. Это меньше средневропейского показателя. Государственный сектор играет ключевую роль в приеме на работу молодых людей с ограниченными возможностями здоровья. Основную роль в устранении препятствий для трудоустройства играют адаптация условий труда и активизация существующих мер поддержки.

192. Отсутствует точная информация о процентной доле женщин из числа рома, получающих образование и участвующих в трудовой деятельности. По оценкам, полученным на основании проведенных обследований, уровень безработицы среди женщин из числа рома выше, чем среди населения в целом. По данным обследования, проведенного в 2008 году, препятствиями для занятости рома является низкий уровень образования, отсутствие профессионально-технической подготовки, нехватка опыта работы, а также негативные стереотипы и дискриминация. Занятость рома поощряется, в частности, посредством программ обеспечения занятости для безработных. Они оказались довольно успешными в том, что касается трудоустройства рома, однако сохраняются про-

блемы в связи с тем, что трудовые договоры являются срочными и краткосрочными. Укрепление участия в программах с последующим получением диплома улучшит положение и трудоустройство женщин из числа рома.

193. Процент безработных среди лиц из числа иммигрантов почти в четыре раза больше, чем среди населения в целом. Положение на рынке труда женщин-беженцев особенно осложняет их низкий уровень образования. Отношение работодателей и клиентов к манере одеваться, особенно женщин-мусульманок, стало препятствием для их трудоустройства. Некоторые препятствия на пути к трудоустройству женщин-иммигрантов связаны с внутренними нормами общин меньшинств.

Занятость

194. Уровень занятости продолжал расти вплоть до 2009 года, когда доля занятости женщин достигала 68%, а доля занятости мужчин – 69%. Хотя уровни занятости женщин и мужчин не различаются существенно, имеются значительные различия в разных возрастных группах. В 2008 году разница в возрастной группе 25–29 лет составляла 10%, а в возрастной группе 30–34 года – 15%. Она объясняется тем фактом, что матери чаще, чем отцы, остаются дома, чтобы ухаживать за маленькими детьми. Процент безработных среди одиноких матерей гораздо выше, чем среди других женщин, к тому же у них более низкий уровень образования. Во всех возрастных группах от 25 до 54 лет доля безработных женщин больше, чем доля мужчин, а в возрастной группе старше 55 лет уровень безработицы среди мужчин не превышает среднестатистический, чего не скажешь об аналогичном показателе для женщин. 40% женщин и 14% мужчин работают в государственном секторе, а в муниципальном секторе – треть всех женщин. Женщины активнее, чем мужчины, участвуют в реализации мер политики в отношении обеспечения занятости, имеющих целью повышение занятости и снижение безработицы.

Социальное обеспечение

Гарантированная пенсия

195. В Финляндии предусматриваемое законом пенсионное обеспечение состоит из пенсионного обеспечения в зависимости от доходов и государственного пенсионного обеспечения. Пенсионное обеспечение в зависимости от доходов имеет целью поддержание – в разумных пределах – уровня доходов, достигнутого в течение трудовой деятельности на момент вступления в пенсионную систему. Целью государственного пенсионного обеспечения является предоставление минимальных средств существования для пенсионеров, имеющих маленькое пенсионное обеспечение в зависимости от доходов из-за короткого трудового стажа или низкого уровня доходов, или вообще отсутствия у них права на пенсионное обеспечение в зависимости от доходов. Общее пенсионное обеспечение состоит из пенсионного обеспечения в зависимости от доходов и государственного пенсионного обеспечения.

196. 1 марта 2011 года было введено новое пособие, гарантированная пенсия для поднятия минимальных пенсий до разумного уровня. Гарантированная пенсия выплачивается человеку, у которого размер общей пенсии меньше размера гарантированной пенсии. Таким образом, гарантированная пенсия обеспечивает уровень дохода тем лицам, которые получают только государственную пенсию или государственную пенсию и маленькую пенсию, основанную на доходах. Гарантированная пенсия также выплачивается иммигрантам, чья пенсия вслед-

ствие непродолжительного проживания в Финляндии или низкого уровня дохода будет такой маленькой, что им придется обращаться за денежным пособием для малоимущих. Общий размер гарантированной пенсии составляет 687,74 евро в месяц, и он корректируется с учетом изменений национального пенсионного индекса.

197. Лица старше 62 лет, получающие пенсию по старости, а также лица старше 16 лет, получающие пенсию по нетрудоспособности, имеют право на гарантированную пенсию. Иммигрант, являющийся нетрудоспособным согласно Национальному закону о пенсиях, или если ему 65 лет, вправе претендовать на гарантированную пенсию. Уровень гарантированной пенсии зависит от размера пенсии, выплачиваемой в Финляндии или установленной законом в других странах. Обычным требованием в таких случаях также является, чтобы пенсионер прожил в Финляндии минимум три года после 16-летнего возраста. Гарантированная пенсия особенно улучшает экономическое положение женщин с низким уровнем дохода. По оценкам приблизительно 65% лиц, получающих гарантированную пенсию, составляют женщины.

Совмещение производственных и семейных обязанностей

198. Принцип совмещения семейных и профессиональных обязанностей давно является неотъемлемой частью политики обеспечения равноправия. Основная цель в связи с этим заключается в обеспечении более равномерного распределения отпусков по семейным обстоятельствам между родителями. Компенсации, выплачиваемые работодателям для покрытия расходов в связи с предоставлением отпусков по семейным обстоятельствам, выросли в несколько раз. В настоящее время большинство расходов работодателя в связи с отпусками по семейным обстоятельствам окупаются. Система отпусков по семейным обстоятельствам также изменена, с тем чтобы учесть разнообразие особенностей семей, в частности это касается приемных семей, а также положения одного из родителей, не проживающих вместе с ребенком. Кроме того, лицам, живущим в зарегистрированном партнерстве, также предоставляется право на получение отпуска по семейным обстоятельствам. Решения, предлагаемые в контексте совмещения семейных и профессиональных обязанностей, имеют отношение к родителям маленьких детей и детей младшего школьного возраста. Растет осознание необходимости гибких решений для совмещения семейной жизни и трудовой деятельности также и в отношении других групп. Например, растет число лиц трудоспособного возраста, которые наряду с выполнением профессиональных обязанностей также заботятся о своих престарелых родителях.

199. На практике совмещать семейные и профессиональные обязанности труднее женщинам, чем мужчинам. По этой причине прилагаются усилия для вмешательства в связи с несбалансированным распределением семейных обязанностей. Поправка в закон, который вступил в силу в начале 2010 года, увеличила максимальную продолжительность так называемого отцовского месяца до шести недель. Использование отцовского месяца увеличивается более чем на 10% каждый год. В частности, отцы стали чаще использовать отцовский отпуск или отцовский месяц сразу после рождения ребенка. Несмотря на позитивное развитие событий, 93% всех отпусков по уходу за ребенком в 2009 году было использовано матерями. Многие отцы по-прежнему считают, что отношение к использованию отпусков по семейным обстоятельствам негативное.

200. Минимальный уровень ежедневного пособия для родителей был повышен в начале 2009 года. Эта реформа оказалась особенно выгодной женщинам, которые не имели права на суточные выплаты, основанные на их заработной

плате, например студенткам. В начале 2009 года был увеличен размер пособия по уходу за ребенком на дому и пособия для оплаты услуг частного детского сада. Размер частично оплачиваемого пособия по уходу для родителей, которые работают неполный рабочий день по причинам, связанным с уходом за ребенком, был увеличен в начале 2010 года в целях более полной компенсации потери заработка из-за сокращенного рабочего времени. Начиная с марта 2011 года минимальный размер родительского пособия, детского пособия и пособия по уходу на дому будет привязан к основному пенсионному индексу. Больше всего от этой поправки выигрывают семьи с маленькими детьми.

201. В докладе рабочей группы о родительских отпусках, опубликованном в марте 2011 года, рассматривается вопрос о проведении более всеобъемлющей реформы системы родительских отпусков и поощрении отцов к более активному использованию отпуска по семейным обстоятельствам, а также об улучшении компенсации работодателям расходов в связи с исполнением родительских обязанностей. Рабочая группа представила предложения об увеличении пропорции отпусков, предоставляемых отцам, и об обеспечении более равномерного распределения семейных обязанностей. Рабочая группа также проанализировала альтернативные пути компенсирования расходов работодателю в связи с предоставлением отпусков по уходу за ребенком. Целью этих предложений является улучшение положения женщин на рынке труда, а также обеспечение карьерного роста женщин. Правительство преследует цель увеличить долю отпусков, закрепленных за отцами, сделать более гибким использование родительских отпусков отцами и создать условия для ухода за детьми на дому посредством предоставления родительского пособия в течение длительного времени по сравнению с современными возможностями.

Статья 12

Охрана здоровья

Курение и алкогольные напитки

202. В 2010 году 20% населения курили каждый день. 16% совершеннолетних женщин и 23% мужчин курили ежедневно. Примерно 6% взрослых финнов курят время от времени. Среди мужчин в возрастной группе 15–24 года 17% курят ежедневно и 6% периодически. Соответствующие показатели для женщин той же возрастной группы составляют 18% и 8%. В 2010 году 79% финских женщин в возрасте 15–64 года не курили, тогда как аналогичный показатель для мужчин составлял 71%. Показатели распространенности курения среди женщин не изменялись с середины 1980-х годов, но в последние годы уменьшились. 1% женщин в возрастной группе от 15 до 24 лет периодически нюхали психоактивные вещества.

203. Согласно исследованию Национального института здравоохранения и социального обеспечения, за 40 лет потребление алкоголя среди женщин выросло в 6 раз, а среди мужчин – в 2 раза. По данным книги "Suomi juo" ("Финляндия пьет"), основанной на обследовании алкогольных пристрастий, доля алкоголя, потребляемого женщинами, выросла с 12% до 26%. Доля непьющих женщин сократилась с 40% до 10% за последние 40 лет. Самая большая доля непьющих женщин – в возрастной группе 50–69 лет. Доля женщин, которые потребляют алкоголь каждую неделю, увеличилась с 10% до одной трети. Намного увеличились показатели потребления большого количества алкоголя, т.е. восьми и более порций. Лица в возрастной группе 30–49 лет обычно потребляют алко-

голь каждую неделю или даже чаще, а лица в возрасте 15–29 лет – наиболее редко. Однако самая молодая возрастная группа чаще всего выпивает гораздо большее количество алкоголя, чем лица в возрасте 30–49 лет или 50–69 лет. Рост потребления алкоголя среди женщин за последние 40 лет может объясняться, в частности, прогрессом в обеспечении равноправия, развитием личных взаимоотношений, выходящих за рамки домашнего и семейного окружения, а также большей свободой передвижения в связи с наличием большего количества денег и свободного времени. Изменение в потреблении алкоголя женщинами также означает изменение культуры потребления алкоголя. Особенно увеличилось потребление алкогольных напитков дома. Даже, хотя женщины пьют сегодня больше, чем раньше, они в большей степени, чем мужчины, страдают от пьянства других. Почти половина женщин рассказывают, что были напуганы встречей с пьяными людьми на улицах в течение 12 месяцев, предшествующих обследованию, а среди мужчин таких оказалась четверть.

Психическое здоровье и потребление психоактивных веществ среди молодых людей

204. Финский Закон об охране детства (417/2007), вступивший в силу в начале 2008 года, обязывает муниципальные власти организовать службы школьных психологов и школьных консультантов в рамках профилактических мероприятий по обеспечению благополучия детей. Закон обязывает муниципальные власти сотрудничать между собой в деле предоставления своевременной поддержки и в обеспечении благополучия детей и молодых людей.

205. Целью правительственного постановления, касающегося клиник охраны здоровья матери и ребенка, медицинского обслуживания учебных заведений, а также профилактического стоматологического обслуживания детей и молодежи (338/2011), является активизация своевременного выявления расстройств психического здоровья и злоупотребления психоактивными веществами, а также усиление мер поддержки и практики консультативно-лечебной помощи. Это постановление также призвано содействовать здоровому образу жизни и укреплению психического здоровья. Оно содержит также меры вмешательства, касающиеся питания и практики запугивания, и также обязывает власти уделять внимание психическому здоровью и злоупотреблению психоактивными веществами родителями детей и молодых людей.

206. Закон о здравоохранении (1326/2010), вступивший в силу 1 мая 2011 года, обязывает муниципальные органы организовать предоставление услуг клиниками охраны здоровья матери и ребенка, а также медицинское обслуживание школьников и студентов в сотрудничестве с другими партнерами. Распространение медицинской информации и проведение медосмотров в целях укрепления психического здоровья и развития жизненно важных умений и навыков также призваны охватить молодых людей, не имеющих доступа к службе здравоохранения для студентов или службе охраны здоровья на производстве. Медосмотры имеют целью охрану психического здоровья и решение имеющихся проблем. В Законе о здравоохранении подчеркивается, что дети и молодежь должны иметь беспрепятственный доступ к службе психического здоровья. Согласно Закону оценка потребности в помощи лиц в возрасте моложе 23 лет должна быть проведена в течение шести недель, а помощь должна быть предоставлена в течение трех месяцев.

207. Прилагаются усилия для улучшения мониторинга состояния психического здоровья и злоупотребления психоактивными веществами среди молодых людей. Масштабы школьной диспансеризации, регулярно проводимой в на-

чальной, средней и старших классах средней школы, были в начале 2008 года расширены, с тем чтобы также можно было охватить учебные заведения верхнего среднего профессионального образования. Обследование включало показатель для выявления состояний депрессии.

208. Национальный план охраны психического здоровья и борьбы со злоупотреблением психоактивными веществами 2009 года содержит руководящие принципы расширения и совершенствования работы в области охраны психического здоровья и борьбы со злоупотреблением психоактивными веществами к 2015 году. Работа по охране психического здоровья и противодействию злоупотреблению психоактивными веществами на муниципальном уровне проводится главным образом в сфере повседневной жизнедеятельности детей и молодых людей, например дома, в детских садах и школах.

209. Национальная программа развития социального обеспечения и здравоохранения содержит ряд проектов развития услуг для детей и молодежи. В результатах предварительного контрольного обследования, проведенного в 2007–2008 годах, были отмечены статистически значимые улучшения в настроении, симптомах тревожного состояния, качестве жизни, функционировании и симптомах рисков душевного расстройства у молодых людей, входящих в целевую группу обследования.

210. Вопросы, касающиеся психического здоровья учеников, представляют серьезную проблему для службы школьного здравоохранения и службы социального обеспечения учащихся в сфере базового образования. Целью санитарного просвещения является распространение знаний, обеспечивающих охрану здоровья, благополучие и безопасность учащихся. Санитарное просвещение преподается в 9-м классе.

211. По данным школьной диспансеризации учеников 8-х и 9-х классов, приблизительно 13% учащихся данной возрастной группы сообщили, что страдали от тяжелой или умеренной депрессии в период 2004–2010 годов. Девочки по-прежнему чаще, чем мальчики, страдают от депрессии. Расстройства психического здоровья в ранней юности чаще встречаются у мальчиков, чем у девочек, но в дальнейшем этому недугу больше подвержены девочки, чем мальчики.

212. Случаи нарушения режима питания среди женщин увеличиваются, однако существуют значительные региональные различия в их лечении.

213. Растет злоупотребление психоактивными веществами среди девочек. Нисходящая тенденция неумеренного потребления алкоголя остановилась в возрастной группе 14–16 лет. Неумеренное потребление алкоголя среди 18-летних молодых женщин было самым высоким за 30-летний период обследований.

214. Уровень самоубийств среди финской молодежи в возрасте до 18 лет снизился с начала 1990-х годов. Однако в период 2005–2008 годов число самоубийств среди мальчиков и девочек увеличилось. Особенно это касается доли девочек в целом по сравнению с международной статистикой суицидов. По данным обследования детей – жертв насилия, опубликованного в 2008 году, мальчики сравнительно чаще подвергаются насилию вне дома и среди друзей, тогда как девочки подвергаются насилию дома.

Обеспечение благополучия учеников

215. Закон о базовом образовании был изменен в части, касающейся благополучия учащихся, а также обеспечения конфиденциальности и обработки дан-

ных (642/2010). В связи с принятием поправок в Закон о базовом образовании были улучшены условия обучения учащихся для обеспечения их благополучия. Благополучие учащихся подразумевает наличие основных необходимых условий для обучения детей и молодых людей, а также обеспечение их нормального физического, психологического и социального самочувствия. Целью этой работы является создание безопасной школьной среды для учебы, защита психического здоровья и предупреждение изоляции, укрепление благополучия школьной общины, а также принятие мер раннего вмешательства.

216. В 2007 году Министерство образования и культуры приступило к проведению мероприятий по обеспечению благополучия учащихся. Муниципалитетам и регионам были предоставлены государственные субсидии на цели повышения качества и совершенствования сервисной структуры службы обеспечения благополучия учащихся. Посредством этой деятельности по обеспечению министерство, в частности, стремится развивать модели профилактики, укреплять сотрудничество между различными административными подразделениями в целях обеспечения благополучия детей и молодых людей, а также поддержки выполнения учебной программы в муниципалитетах.

217. Организаторы в сфере образования и профессиональной подготовки совместными усилиями разработали рабочие модели для улучшения комплексной охраны здоровья учеников и студентов. Важную роль, по общему мнению, играет взаимодействие с родителями.

Люди пожилого возраста и лица, страдающие расстройствами памяти

218. Разрыв между ожидаемой продолжительностью жизни женщин и мужчин сокращается. Во всех старших возрастных группах большинство составляют женщины. 75% клиентов служб для пожилых людей – это женщины. Во всех возрастных категориях больше женщин, чем мужчин с симптомами деменции в качестве клиентов соответствующих служб. В будущем важно уделять внимание гендерным различиям в отношении лиц, страдающих расстройствами памяти.

Охрана здоровья беременных

219. Состояние здоровья и самочувствие будущих матерей комплексно контролируется посредством услуг клиник для беременных женщин. В Финляндии почти все женщины пользуются бесплатными услугами женских консультаций системы общественного здравоохранения. Лишь незначительная часть женщин пользуется услугами частных клиник. Для получения пособия по беременности и родам женщина до 16-й недели беременности должна посетить женскую консультацию или врача. Задача женской консультации заключается в том, чтобы обеспечить крепкое здоровье и благополучие беременной женщины, плода и новорожденного ребенка, а также всей семьи, ожидающей появления нового члена. Во время беременности, которая развивается нормально, беременная женщина посещает женскую консультацию 12–15 раз и два-три раза осматривается врачом. Во время беременности будущая мама имеет возможность пройти обследования для выявления хромосомных и структурных нарушений у плода в соответствии с общенациональной программой скрининговых обследований. Пересматриваются и обновляются национальные рекомендации службы охраны здоровья матери 1999 года для медико-санитарных работников.

220. В Финляндии средний возраст рожениц долгое время составлял 30 лет (30,1 года в 2010 году). Доля родов у женщин старше 35 лет составляла 18% от числа всех рожениц в 2010 году. Каждая третья роженица имеет лишний вес

(индекс массы тела больше 25). Доля женщин, которые курят во время беременности, такая же, как в конце 1980-х годов – 15%. В 2010 году немногим более трети курящих женщин, родивших детей, заявили о том, что бросили курить. Соответствующий показатель в начале 1990-х годов составлял 11%.

221. Коэффициент перинатальной смертности в Финляндии низкий и составляет 4,0 случая на 1 000 живорождений. Доля проведения кесарева сечения долгое время оставалась на одном уровне и составляла 16,3% от всех родов в 2010 году.

222. Количество абортс продолжало уменьшаться в 2010 году. Было произведено в общей сложности 10 242 операции по прерыванию беременности, т.е. на 2% меньше, чем в предыдущем году. Было выполнено 8,8 операций по прерыванию беременности на 1 000 женщин в возрасте 15–49 лет. Количество абортс уменьшалось более или менее равномерно во второй половине 2000-х годов. Это главным образом объяснялось тем фактом, что уменьшилось число абортс среди женщин до 20 лет. Операцию по прерыванию беременности по-прежнему чаще всего делают женщинам в возрастной группе 20–24 года.

Заболевания, передающиеся половым путем

223. Хламидиоз обычно встречается у молодых людей. С 2002 года сократилось число случаев хламидийной инфекции среди молодых людей. В 2010 году было зарегистрировано 12 825 новых случаев инфекции, что меньше 13 317 случаев инфекции в 2009 году. Среди инфицированных лиц женщины составляли 59%. Большинство случаев инфекции было выявлено у женщин в возрасте от 15 до 24 лет (73%) и у мужчин в возрасте от 20 до 29 лет (66%). Как и в предыдущие годы, число случаев инфекции в возрастной группе моложе 20 лет было значительно выше среди женщин (2 449), чем среди мужчин (719).

224. В 2010 году продолжало возрастать число случаев гонореи по сравнению с предыдущими годами. В Национальном реестре инфекционных заболеваний было зарегистрировано 257 случаев гонореи. На мужчин приходится 75% случаев. Большинство случаев инфекции (79%) было выявлено в возрастной группе 15–39 лет. 42% случаев инфекции были привезенными, причем из Таиланда (45 случаев).

225. В 2010 году было зарегистрировано 209 случаев сифилиса, т.е. почти столько же, сколько их было в 2009 году. 64% случаев сифилиса было выявлено у мужчин, и в большинстве своем они были выявлены в возрастной категории 25–54 года, или 68%.

226. В 2010 году было зарегистрировано 188 новых случаев ВИЧ-инфекции, что на 10 случаев больше, чем в предыдущем году, и столько же, сколько их было в 2006 году в период их максимального увеличения. 70% случаев инфекции было выявлено у мужчин и 30% – у женщин. К концу 2010 года в Финляндии было выявлено в общей сложности 2 778 случаев ВИЧ-инфекции. Увеличилось число подтвержденных случаев ВИЧ-инфекции: число случаев инфекции, подтвержденных в течение 2000-х годов, составляет более 60% всех подтвержденных случаев ВИЧ-инфекции в Финляндии. Причинами роста числа случаев инфицирования является увеличение случаев заражения при занятии гетеросексуальным сексом и сексом между мужчинами.

Статья 13

227. В отношении статьи 13 рекомендуется обратиться к предыдущим периодическим докладам.

Статья 14

Развитие сельских районов

228. Непропорциональная гендерная структура, и особенно миграция образованных женщин из отдаленных регионов, является одним из препятствий для сбалансированного регионального развития в Финляндии. Содействие достижению гендерного равенства связано с конкурентоспособностью и привлекательностью регионов посредством обеспечения сбалансированной структуры населения, рабочих мест, деловой активности и услуг.

229. Комплексная программа политики развития сельских районов на период 2009–2013 годов содержит 15 стратегических руководящих принципов и меры для их осуществления. Муниципалитетам отводится важная роль в реализации этой политики. Многие направления политики непосредственно касаются деятельности людей, а принимаемые меры имеют прямые или косвенные последствия для жизни, трудовой деятельности, передвижения, учебы, свободного времени и благополучия людей. Усилия по улучшению положения тех, кто находится в наименее выгодных условиях по признаку пола, содействуют достижению равноправия.

230. В связи с тем, что миграция женщин из сельских районов приобрела такие масштабы, что это угрожает жизнеспособности сельских общин, особое внимание стали уделять расширению возможностей для занятости и предпринимательской деятельности женщин. Влияние на гендерный фактор общей программы учитывается особенно в связи с решением вопросов жилья и обслуживания, предпринимательства и трудоустройства, использования умений и навыков, а также в отношении гражданской активности и местного развития. В рамках последовательного выполнения программы особое внимание уделяется достижению равноправия мужчин и женщин. Например, некоторые меры, имеющие целью улучшение сельской жизни, обслуживания и культуры, также обеспечивают широкую доступность услуг и занятости в секторах обслуживания. В частности, услуги, обеспечивающие благополучие людей, и услуги в сфере культуры содействуют созданию рабочих мест для женщин.

231. С точки зрения всех сельских жителей важными являются меры, направленные на повышение безопасности сельского населения. Тем не менее насилие является в значительной степени гендерно-специфическим в Финляндии. Женщины составляют подавляющее большинство жертв насилия в семье, и это должно приниматься во внимание при планировании услуг в порядке реализации мер по предупреждению и оказанию помощи в случаях насилия в семье. Это особенно важно в малонаселенных районах.

232. Во многих семьях у женщин больше обязанностей, связанных с осуществлением разнообразного обслуживания. Для женщин крайне важно наличие и близость детских садов для детей, так как им по-прежнему приходится справляться с трудностями, связанными с совмещением производственных и семейных обязанностей. Хорошо функционирующая система общественного транспорта служит подспорьем для работающих женщин, у которых в семье одна машина, обеспечивая мобильность, особенно женщин. Организация услуг в де-

ревнях обеспечивает благополучие местной общины в целом, особенно женщин, работающих дома, и пожилых женщин. Кроме того, при развитии услуг в сельских районах также важно учитывать такой фактор, как изоляция.

233. Тот факт, что женщины покидают сельскую местность более активно, чем мужчины, в некоторых местах привел к формированию крайне неравномерной гендерной структуры. Появляется все больше одиноких мужчин, остающихся в сельской местности. Вопросы, касающиеся благосостояния, должны анализироваться с учетом и мужчин, и женщин, а также их характерных особенностей.

234. Создание возможностей для удаленной работы приносит гибкость в трудовую деятельность, тем самым позволяя находить в ней большее удовольствие и повышая уровень благосостояния. Создание возможностей для трудовой деятельности в режиме гибкого рабочего времени особенно важно для женщин, которым приходится решать больше комплексных задач, связанных с воспитанием детей и выполнением оплачиваемой работы.

235. Прилагаются усилия для достижения баланса в представленности мужчин и женщин на рабочих местах путем диверсификации структуры бизнеса и развития отделов обслуживания, а также обеспечения доступности услуг. В Финляндии предоставление основных услуг является особой ответственностью муниципалитетов. Целью мер, направленных на развитие и распространение специальных навыков и знаний, а также образования, является необходимость привлечь внимание к созданию возможностей и заинтересованности в сельских профессиях как девочек, так и мальчиков.

Статья 15

236. В Финляндии женщины и мужчины равны перед законом, как это предусматривается статьей 15 Конвенции. В этой связи рекомендуется обратиться к предыдущим периодическим докладам.

Статья 16

237. В добавлении 14 доклада приводится ответ Финляндии о выполнении резолюции 64/145 Генеральной Ассамблеи о положении девочек. В отношении информации по другим вопросам рекомендуется обратиться к предыдущим периодическим докладам.

Мониторинг осуществления заключительных замечаний, распространение информации и содействие повышению общественной значимости Конвенции

Повышение осведомленности о Конвенции и заключительных замечаниях Комитета

238. С тем чтобы содействовать повышению значимости и распространению информации о Конвенции и Факультативных протоколах к ней, на веб-страницах Министерства иностранных дел размещена информация на различных языках о Конвенции, Факультативных протоколах к ней и Рекомендациях общего характера, опубликованных Комитетом за отчетный период (заключительные замечания, пункты 14 и 41). Министерство иностранных дел обеспечило перевод заключительных замечаний Комитета на финский и шведский языки. Было организовано широкое распространение заключительных замечаний, в

частности они были разосланы всем министерствам для дальнейшего распространения по административным подразделениям, правительству Аландских островов на шведском языке, а также была организована широкая рассылка неправительственным организациям. Заключительные замечания также размещены на сайте Министерства иностранных дел.

239. Вопросы, касающиеся равноправия женщин, также получили всестороннее освещение в докладе по правам человека, подготовленном Министерством иностранных дел в 2009 году. Министерство также организовало семинары в пределах своей компетенции по некоторым требующим решения вопросам, поднятым в заключительных замечаниях Комитета. Министерство иностранных дел признает необходимость получения дополнительной информации и прилагает усилия для распространения сведений о международных конвенциях по правам человека, ратифицированных Финляндией, и об их содержании. Другие министерства также занимаются распространением информации о Конвенции внутри своих административных подразделений.

240. Важную роль играют усилия неправительственных организаций, занимающихся вопросами равноправия, по распространению информации о Конвенции. Летом 2010 года во время проведения летнего мероприятия "Suomi Ageena" в Пори Консультативный совет по вопросам равноправия совместно с Министерством иностранных дел, Национальным советом по делам женщин и Женской сетью парламента организовал памятное мероприятие в честь 30-й годовщины принятия Финляндией Билля Организации Объединенных Наций о правах женщин.

Осуществление Пекинской декларации и Платформы действий

241. Пункты о достижении гендерного равенства и улучшении положения женщин были включены в Программу финского правительства с 1990-х годов. Вопросы равноправия мужчин и женщин также охватывают все направления деятельности, осуществляемой в рамках Программы политики в области развития Финляндии. Оценка этих направлений деятельности свидетельствует о необходимости дальнейших мер для обеспечения эффективного достижения этих целей.

242. Первый в Финляндии правительственный доклад о равноправии мужчин и женщин был завершен в 2010 году. В нем излагаются общие направления будущей правительственной политики в отношении равноправия на период до 2020 года. В докладе признается важное влияние Пекинской платформы действий на финскую политику в области обеспечения равноправия и выбранных средств ее осуществления. Одной из целей доклада является привлечение особого внимания к Пекинской платформе действий, с тем чтобы в будущей политике в отношении равноправия более полно, чем прежде, отразить основные направления деятельности, обозначенные в Платформе, такие как борьба с нищетой и экономическое развитие.

243. Организации, занимающиеся вопросами обеспечения равноправия, высказывают критические замечания в отношении того, что в пунктах о равноправии последних правительственных программ или программ действий по обеспечению равноправия не упоминается ни Пекинская декларация и Платформа действий, ни Конвенция.

Содействие достижению Целей развития тысячелетия Организации Объединенных Наций

244. Положение женщин является одним из направлений деятельности финской политики в области развития для достижения Целей развития тысячелетия. Тема положения и роли женщин является центральной в рамках осуществления политики в области климата. Она осуществляется, реализуется и поддерживается, в частности, при поддержке международных организаций. Финляндия также поддерживает участие женщин-делегатов в переговорах по проблемам климата. В Министерстве иностранных дел также есть должность посла по вопросам гендерного равенства, что должно способствовать укреплению актуализации проблематики, связанной с обеспечением равноправия мужчин и женщин.

245. Все больше внимания уделяется воздействию мониторинга и осуществления различных направлений деятельности, осуществляемой в рамках новой программы политики в области развития. Поддержка различных мер и проектов, направленных на улучшение положения женщин, способствует укреплению стратегии достижения гендерного равенства. В этой связи важно обеспечить надлежащее финансирование. Финляндия принимает активное участие в работе Структуры "ООН-женщины", однако финансовый вклад Финляндии в эту структуру более скромный, чем других стран Северной Европы.

246. Важным механизмом содействия достижению равноправия является резолюция 1325 "Женщины и мир и безопасность" Совета Безопасности, которая стремится укрепить положение и способность женщин принимать решения в рамках деятельности по урегулированию кризисов. Финский Национальный план действий на период 2008–2011 годов был принят в сентябре 2009 года. План действий разделен на три основных направления деятельности. Одно из них касается статуса и участия женщин в предотвращении конфликтов, в мирных переговорах и в миростроительстве. Второе направление охватывает подготовку и практическое проведение операций по кризисному урегулированию. Третье направление касается более эффективного осуществления прав человека. Реализация целей Плана действий на национальном уровне осуществляется в рамках правительственной программы. Систематический контроль над выполнением Плана действий ведется с помощью мониторинговой группы. Реализация Плана действий и планирование соответствующих мер осуществляется во взаимодействии с партнерами и заинтересованными сторонами в регионах конфликта, особенно с женщинами и женскими группами.

247. Финляндия поддерживает обеспечение гендерного равенства во многих проектах в области сотрудничества в целях развития. В этой связи при формулировании целей политики в области развития основное внимание должно уделяться осуществлению Пекинской платформы действий 1995 года. Финляндия также поддерживает деятельность многочисленных неправительственных организаций через фонды сотрудничества в целях развития. Финляндия принимает активное участие в деятельности партнеров, играющих активную роль и проводящих политику сотрудничества в области развития, особенно в рамках ЕС, ООН, ОЭСР и ОБСЕ.

248. Финляндия вместе с Либерией организовала в 2009 году международную конференцию по вопросам руководящей роли женщин. Итогом этой конференции стало принятие резолюций "Женщины и мир и безопасность" и "Женщины и изменение климата".

Ратификация других соглашений о правах человека

249. В Финляндии в настоящее время идет подготовка к процессу ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

250. Подготовка ратификации Конвенции о правах инвалидов проходит в рамках рабочей группы, назначенной в мае 2011 года, срок полномочий которой истекает в конце 2013 года. Ратификация этой конвенции является одной из целей, заявленных в правительственной программе премьер-министра Катайнена.

251. Вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей вынесен на рассмотрение парламента, но до сих пор она не ратифицирована. Финская политика согласуется с политическими принципами других стран – членов Европейского союза.
