



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ  
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ  
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/AGO/2008  
7 May 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ ЧАСТЬ ДОКЛАДОВ  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ  
АНГОЛА**

[16 апреля 2008 года]

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений и акронимов .....		4
Введение .....	1 - 2	7
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ АНГОЛЬСКОМ ГОСУДАРСТВЕ.....	3 - 29	7
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Анголы.....	3 - 20	7
B. Конституционные, политические и правовые основы	21 - 29	18
II. ОБЩИЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	30 - 94	21
A. Принятие международных правозащитных норм.....	30 - 31	21
B. Общие основы поощрения прав человека .....	32 - 54	21
C. Поощрение и пропаганда прав человека.....	55 - 94	28
III. ОСНОВНЫЕ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	95 - 233	38
A. Недискриминация и равенство .....	95 - 99	38
B. Дети.....	100 - 113	39
C. Этнические группы и меньшинства .....	114	44
D. Инвалиды и престарелые.....	115 - 120	44
E. Женщины .....	121 - 134	46
F. Право быть гражданином и доступ к государственной и политической службе.....	135 - 148	48

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
G. Экономические и социальные вопросы .....	149 - 194	51
H. Здоровоохранение .....	195 - 215	60
I. Образование .....	216 - 225	64
J. Роль процесса отчетности в поощрении прав человека на национальном уровне .....	226 - 233	66
 Приложения		
I. Bibliography .....		69
II. List of civil-society thematic networks and organizations .....		70
III. Representation of women in decision-making bodies .....		71

**Список сокращений и акронимов**

ВИПН	Высший институт педагогических наук (Instituto Superior de Ciências de Educação)
ГМП	Группа женщин-парламентариев (Grupo das Mulheres Parlamentares)
ГП	Генеральная прокуратура (Procuradoria Geral da República)
ГУРН	Ангольское правительство единства и примирения (Governo de Unidade e Reconciliação de Angola)
ЕКПММ	
И	Инвалиды
ИНАК	Национальный институт по делам детей National Children's Institute (Instituto Nacional da Criança)
КАА	Коллегия адвокатов Анголы (Ordem dos Advogados de Angola)
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КП	Конституционное право
КПР	Конвенция о правах ребенка
КСПЧ	Координационный совет по правам человека (Conselho de Coordenação dos Direitos Humanos)
МВД	Министерство внутренних дел
МГПП	Министерство геологии и горнодобывающей промышленности
МГХТ	Министерство гостиничного хозяйства и туризма
МДВВ	Министерство по делам ветеранов войны
МИД	Министерство иностранных дел
МИНАДЕР	Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов
МИНУА	Министерство развития городов и охраны окружающей среды
МИНФАМУ	Министерство по делам семьи и женщин

МИНЭА	Министерство энергетики и водного хозяйства
МК	Министерство культуры
МНТ	Министерство науки и технологий
МО	Министерство образования
МП	Министерство планирования
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МИНАРС	Министерство социальной поддержки и реинтеграции населения
МСС	Министерство социальных связей
МТ	Министерство торговли
МТСОГУ	Министерство труда, социального обеспечения и по делам государственных учреждений
МТУ	Министерство территориального управления
МФ	Министерство финансов
МЮ	Министерство юстиции
НКЦ	
НСИ	Национальный статистический институт (Instituto Nacional de Estatística)
НУУР	Национальное управление уголовных расследований (Direcção Nacional de Investigação Criminal)
О	Омбудсмен (Provedor de Justiça)
ОГБ	Общий государственный бюджет (Orçamento Geral do Estado)
ОМП	Обследование по многим показателям
ПАСУКА	
ПР	Президент Республики

САДЖ	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СБН	Стратегия по борьбе с нищетой (Estratégia de Combate a Pobreza)
СМЕ	Департамент по вопросам миграции и делам иностранцев (Serviço de Migração e Estrangeiros)
СОНАНГОЛ	Ангольская топливная компания(Sociedade Angolana de Combustíveis)
СХЦА	Совет христианских церквей в Анголе (Conselho das Igrejas Cristãs em Angola)
УНИТА	Национальный союз за полную независимость Анголы (União Nacional para a Independência Total de Angola)
ФОНГА	Форум неправительственных организаций (Fórum das Organizações Não Governamentais)
ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЭДЭЛ	Луандская компания энергоснабжения (Empresa Distribuidora de Electricidade de Luanda)
ЭНДИАМА	Ангольская алмазная компания (Empresa de Diamantes de Angola)

## Введение

1. Общие базовые и специальные доклады должны представляться ангольским государством во исполнение обязательств, принятых при ратификации договоров о правах человека<sup>1</sup>. Это делается на основе согласованных действий различных государственных и правительственных органов вместе с различными институтами гражданского общества при поддержке со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также благодаря самоотверженной работе технического персонала, участвующего в этом процессе на национальном и провинциальном уровнях.
2. Настоящий доклад содержит базовую информацию об осуществлении международно-правовых договоров с момента их ратификации Республикой Ангола и до 2006 года, а именно Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в соответствии с новой методикой подготовки докладов, разработанной Организацией Объединенных Наций в контексте ее реформы<sup>2</sup>, которую Ангола поддерживает.

### **I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ АНГОЛЬСКОМ ГОСУДАРСТВЕ**

#### **A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности Анголы**

3. Расположенная на западном берегу южной части Африки, между Республикой Конго на севере, Демократической Республикой Конго на северо-востоке, Замбией на востоке, Намибией на западе и омываемая с запада Атлантическим океаном Ангола является пятой по величине страной Африки из тех, что расположены к югу от Сахары, и ее общая площадь составляет 1 246 700 км<sup>2</sup>. Устье реки Конго и часть территории Демократической Республики Конго отделяют округ Кабинда от остальной страны.

---

<sup>1</sup> Ангола ратифицировала следующие международные договоры по правам человека: Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

<sup>2</sup> HRI/MC/2004/3.

С административной точки зрения страна делится<sup>3</sup> на 18 провинций, 163 муниципалитета и 547 общин.

4. Территорию Анголы составляет плоскогорье высотой от 1 000 до 1 500 м, с которым граничит узкая полоса низменностей в прибрежной зоне. Наивысшей точкой является гора Моро в провинции Уамбо, высота которой составляет 2 620 м. Наблюдается существенное колебание климатических условий, от сухого климата пустыни до дождливого тропического климата саванны, который становится менее знойным на высоте.

### 1. Демографическая структура

5. Переписи населения в Анголе не проводилось с 1970 года. Этим объясняется отсутствие достоверных демографических данных, что является фактором, который обуславливает трудности, связанные с планированием, осуществлением, поддержкой и оценкой социально-экономических стратегий. По оценкам, население Анголы составляло в 2007 году 16 526 000 жителей<sup>4</sup>, при этом плотность является крайне низкой - в том же году она составляла, согласно приблизительным оценкам, 13,3 жителя на квадратный километр. В ходе обзора по многим показателям (ОМП2)<sup>5</sup> были выявлены следующие основные демографические особенности:

- a) население Анголы очень молодо: около 50% ангольцев составляют лица младше 15 лет, а возраст 60% населения не превышает 18 лет;
- b) 93% населения составляют лица в возрасте до 50 лет;
- c) средний уровень рождаемости, 7 детей на одну женщину, является очень высоким;
- d) анализ структуры населения по возрасту и полу указывает на серьезную нехватку мужчин, и это особенно заметно в возрастной группе мужчин от 20 до 29 лет;

---

<sup>3</sup> Источник: Местная администрация - МТУ.

<sup>4</sup> Общая перепись населения, 1940 год, том I, НСИ, *Boletim Demográfico* No. 9, пересмотренный в 2005 году.

<sup>5</sup> Обзор по многим показателям, Национальный статистический институт в партнерстве ЮНИСЕФ (сбор данных не производился в течение шестимесячного периода с апреля по октябрь 2001 года).



e) соотношение между мужчинами и женщинами составляет 91%: в среднем на каждых 100 ангольских женщин приходится 91 мужчина;

f) 66% населения проживает в городах и 34% - в сельских районах, что представляет собой практически обратную ситуацию по сравнению с серединой 1990-х годов;

g) к 18 годам каждая третья ангольская женщина уже становится матерью; к 20 годам матерями становятся уже 68% женщин;

h) средний возраст вступающих в брак впервые составляет 21,4 года для женщин<sup>6</sup> и 24,7 года для мужчин;

i) только 6% населения пользуется контрацептивами.

6. Хотя официальным языком страны является португальский, народ Анголы происходит от нескольких этнолингвистических групп, каждая из которых имеет свои культурные традиции.

**Таблица 1**

**Этнические группы, представленные в Анголе**

Нечернокожие и небантуязычные	Боскиманы или бошиманы; вакванкала или васекеле на языке банту, "нкхв", как они сами себя называют. "Желтые боскиманы".
Готентоты-боскиманы или группа холсан	Казама или вазама (карма или вазама). "Чернокожие боскиманы".
Народность, не относящаяся к банту, которая считается предшественницей банту	Куисаи (куиси или ова-квандо). Они говорят на языке хоисан и в настоящее время используют диалект кувале.
Ватуа или ватва "короки"	Куэпе (квепе или ова-квепе). "Короки", говорящие на одном из языков группы хоисан.

<sup>6</sup> Самые точные расчеты ЮНИСЕФ указывают на то, что около 50% женщин выходят замуж до того, как им исполняется 18 лет.

Чернокожие народности банту (9 этнолингвистических групп)	Куиконго или конгуэсы (баконго), куимбундо (тьюмбунду), лунда-куеко (лунда-чокве), мбунду (овимбунду), гангуэла (нгангела), нханека-хумбе (ньянека-нхумби), амбо (овамбо), хереро (тьихереро или чиелело), зиндонга (ошиндонга).
Европейцы (португальцы)	С континента, через Атлантику, их потомки.

## 2. Экономическая структура страны

7. Согласно совокупным расчетам по национальным счетам, структура национальной экономики представлена в таблице 2 ниже.

**Таблица 2**

### Совокупные величины из национальных счетов

(в тысячах нынешних долларов)

Сектора экономики	2004	2005	2006
Сельское хозяйство, лесоводство, животноводство и рыболовство	1 708 872,9	2 602 745,4	3 207 010,9
Нефть и продукты нефтепереработки	9 855 596,3	17 038 903,1	23 382 668,5
Алмазы и прочее	716 615,5	884 694,8	950 666,3
Обрабатывающая промышленность	792 086,3	1 240 843,7	2 014 551,9
Электро- и водоснабжение	7 793,8	30 264,5	38 456,3
Коммунальные службы и строительство	745 083,9	1 240 843,7	1 809 849,8
Бизнес, банковский сектор, страхование и услуги	3 154 316,5	4 509 407,8	6 227 492,2
Другие сектора	1 534 652,3	2 723 803,3	3 307 686,1
ВВП	18 515 017,5	30 264 481,5	40 938 381,9
ВВП в млрд. кванза	1 544,9	2 445,3	3 289,2
ВВП, не связанный с добычей нефти	8 659 421,2	13 225 578,4	17 555 713,4
ВВП на душу населения (в долл.)	1 264,6	1 984,8	2 565,6

Источник: Обзор правительственных программ за 2006 год.

8. Добывающие сектора по-прежнему имеют основное значение для национальной экономики, что является результатом отличных показателей по международным поставкам нефти и алмазов и ценам на них. Это повышает относительную важность этих секторов. Вместе на долю двух этих секторов приходилось 59,4% всей внутренней добавленной стоимости в 2006 году, тогда как в 2005 году этот показатель составлял 59,2%.

**Таблица 3**

**Структура национальной экономики**  
(в процентах)

Секторы экономики	2004	2005	2006
Сельское хозяйство, лесоводство, животноводство и рыболовство	9,1	8,6	7,8
Нефть и продукты нефтепереработки	52,6	56,3	57,1
Алмазы и прочее	5,0	2,9	2,3
Обрабатывающая промышленность	4,2	4,1	4,9
Электро- и водоснабжение	0,0	0,1	0,1
Коммунальное хозяйство и строительство	4,0	4,1	4,4
Бизнес, банковский сектор, страхование и услуги	16,8	14,9	15,2
Другие секторы	8,2	9,0	8,1
ВВП	100,0	100,0	100,0
ВВП, не связанный с добычей нефти	42,41	41,8	40,6

*Источник:* Обзор правительственных программ за 2006 год.

9. В реальном выражении показатели национальной экономики по секторам за 2005 год приводятся в таблице 4.

Таблица 4

## Экономические показатели за 2006 год

*(реальные темпы роста в процентах)*

	ВВП	Нефть	Алмазы	Сельское хозяйство	Обрабатывающая промышленность	Строительство	Энергетика	Торговля услуг
Прогноз	19,5	21,2	41,7	-12,3	30,7	66,2	28,3	15,8
Фактические показатели	18,8	13,1	30,9	9,8	44,7	30,0	13,2	38,1

*Источник:* Обзор правительственных программ за 2006 год.

10. Развитие сельского хозяйства способствовала осуществляемая правительством практика предоставления материальных ресурсов (семян, удобрений и орудий труда) семейным фермам и увеличение площади орошаемых земель примерно на 2%, в основном во время процесса переселения и возвращения на свои места перемещенных лиц, бывших солдат и беженцев, благодаря чему был достигнут рост на 9,8% по сравнению с прогнозированным сокращением на 12,3%. Результаты были различными по причине засухи в некоторых провинциях центральной и южной частей страны, и в особенности в провинциях Бенгела, Южная Кванза, Уила, Намибе и Кунене, где она сказалась на объемах производства некоторых видов зерновых и бобовых. Засуха в наибольшей степени сказалась на урожае зерновых и бобовых, на долю которых приходится существенное количество работ, поэтому производительность сектора упала на 12,3% по сравнению с предыдущим сельскохозяйственным годом.

Таблица 5

## Сельскохозяйственное производство в тоннах

Продукция/ сельскохозяйственный год	2003/2004	2004/2005	%	2005/2006	%
Зерновые	577 000	734 372	27,3	526 084	-28
Массанго/Массамбала	123 400	137 907	11,8	144 390	5
Рис	13 000	8 650	-33,5	3 831	-56
Бобовые	75 966	109 284	43,9	85 081	-22
Арахис	49 976	66 003	32,1	64 340	-3

Маниок	6 817 227	8 586 873	26,0	9 037 023	5
Картофель	241 945	308 876	27,7	350 814	14
Батат	629 573	663 787	5,4	684 756	3

*Источник:* Обзор правительственных программ за 2006 год

11. Таким образом, в соответствии с национальным продовольственным обзором дефицит по-прежнему является существенным, причем он в наибольшей степени касается зерновых, из которых рис и пшеница являются наиболее важными. В отношении корнеплодов и клубневидных сохранилась тенденция к росту, которая началась в вегетационный период 2002/2001 годов.

**Таблица 6**  
**Объем производства продукции животноводства**

Вид продукции/год	2004	2005	2006	2005/2004	2006/2005
Говядина (в тоннах)	7 200	8 730	12 204	21,3	39,8
Козлятина и баранина (в тоннах)	940	5 427	9 153	477,3	68,7
Свинина (в тоннах)	500	13 601	22 882	2 620,2	68,2
Курятина (в тоннах)	650	630	1 058	-3,1	67,9
Молоко (1 000 литров)	640,5	804	1 356		68,7
Яйца (1 000)	87 500	3 620	6 102	-95,9	68,6
Шкуры и кожевенное сырье		536	915		70,7

*Источник:* Обзор правительственных программ за 2006 год

12. В 2006 году были достигнуты очень высокие показатели производства продукции животноводства, особенно в отношении тех продуктов, объем производства которых увеличился более чем на 60%. Самые низкие показатели роста были отмечены в отношении говядины и составили около 40%. Следовательно, качество питания населения существенно улучшается.

**Таблица 7**  
**Производство кофе**

Вид продукции	2004	2005	2006	2005/2004	2006/2005
Коммерческие сорта кофе (в тоннах)	3 000	3 000	2 500	0,0	-18,7

*Источник:* Обзор правительственных программ за 2006 год

13. Показатели производства кофе были невысокими, о чем свидетельствует сокращение объема производства примерно на 17% , в основном обусловлено тем фактом, что плантации оказывались брошенными, теряли урожайность и вырождались. Однако высокая цена на торговые сорта кофе на международном рынке может стать дополнительным стимулом для новых инвестиций в этот подсектор.

Таблица 8

## Сектор лесоводства

Вид продукции/год	2004	2005	2006/2006/2005
Пиломатериалы	37 420	45 000	59 872 33
Древесный уголь (в тоннах)	60 578	50 000	
Дрова (в кубических метрах)	26 557	25 000	
Лесовосстановление	650	650	759 17
Мед (в тоннах)		3,5	

*Источник:* Обзор правительственных программ за 2006 год

### 3. Социальный контекст

14. В соответствии с докладом 2005 года о ходе осуществления целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в 2000-2001 годах 68% населения Анголы находилось за чертой бедности (она составляет 1,70 долл. США в день); 26% проживало в условиях крайней нищеты (0,75 долл. США в день); уровень образования был низким, в основном в связи с плохим качеством услуг в сфере образования (инфраструктура и учителя); имели место низкое качество услуг и ограниченность доступа некоторых лиц к финансовым ресурсам; наблюдалось существенное гендерное неравенство (в 2001 году женщины составляли 70% рабочей силы в неформальном секторе); коэффициент грамотности лиц старше 15 лет составлял 80,2% среди мужчин и всего лишь 53,8% среди женщин; продолжительность жизни ангольцев составляла 40 лет; показатели младенческой смертности свидетельствовали о том, что каждый четвертый ребенок умирал до достижения пятилетнего возраста; очень высоким был уровень материнской смертности (1 770 на каждые 100 000 рождений); коэффициент распространения ВИЧ/СПИДа среди лиц в возрасте от 15 до 49 лет составлял в 2003 году 3,9%; количество детей, ставших сиротами в связи со СПИДом, составляло 110 000 человек.

15. Перед лицом такой ситуации правительство определило цели по достижению ЦРДТ. Они заключаются в том, чтобы:

а) Наполовину сократить за 1990-2015 годы процентную долю населения с ежедневным доходом менее одного доллара в день посредством эффективного распределения ресурсов, необходимых для снижения высокого уровня нищеты в стране в рамках Стратегии по сокращению масштабов нищеты (Estratégia de Combate a Pobreza - CMH), объем которых, согласно примерным расчетам, должен был составить на период 2003-2006 годов 3,15 млрд. долл. США.

**Таблица 9**

**Показатели нищеты**  
(в процентах)

Показатели	2001	2003	2015
Население, находящееся за чертой бедности	68	нет данных	34
Показатель степени нищеты	0,320		
Население, живущее в условиях крайней нищеты	26	нет данных	13

*Источник:* НСИ, доклад о ходе осуществления ЦРДТ.

б) Сократить вдвое за 1990-2015 годы процентную долю населения, страдающего от голода, обеспечив продовольственную безопасность и создав стимулы для сельскохозяйственного развития с целью удовлетворения внутренних потребностей в продовольствии и оживления экономики сельского хозяйства как одной из областей, имеющих жизненно важное значение для устойчивого развития Анголы.

**Таблица 10**

**Показатели недоедания**  
(в процентах)

Показатели	2001	2003	2015
Доля детей в возрасте до пяти лет, страдающих недостатком веса	45,2	нет данных	22,6
Доля населения, не получающего при питании минимального количества калорий	нет данных	нет данных	нет данных

*Источник:* НСИ, доклад о ходе осуществления ЦРДТ.

c) Добиться того, чтобы все мальчики и девочки получали начальное образование, учитывая тот факт, что сектор образования является одним из приоритетов стратегии по борьбе с нищетой. Его бюджет занимает второе место в общем объеме ресурсов, выделяемых на сокращение масштабов нищеты (15%). В этих целях в общем государственном бюджете (ОГБ) на 2005 год сектору образования было выделено около 7,4% государственных расходов.

d) Ликвидировать гендерное неравенство в начальных и средних школах к 2005 году и на всех уровнях - к 2015 году, а также обеспечить взаимодействие между различными государственными секторами, участвующими в достижении поставленной цели, и четко определить программы и проекты, равно как и связанные с ними показатели.

e) Сократить на две трети за 1990-2015 годы коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет посредством осуществления Стратегического плана ускоренного сокращения коэффициентов материнской и детской смертности на 2004-2008 годы.

f) Сократить на три четверти за 1990-2015 годы коэффициент материнской смертности. Задача заключается в подготовке и переподготовке сотрудников системы здравоохранения, создании условий для рождения ребенка и лечения в связи с осложнениями после родов, а также мобилизации ресурсов.

g) Остановить и начать сокращать распространение ВИЧ/СПИДа, стремясь удерживать коэффициент его распространения среди беременных женщин на уровне 2,8%, и стараться снизить его, выделив ресурсы для решения поставленных задач.

h) Включить принципы устойчивого развития в национальные стратегии и программы, повернув вспять тенденцию к потере природных ресурсов, руководствуясь директивами Монреальского протокола о химической безопасности населения, который рекомендует постепенно уничтожить к 2010 году вещества, разрушающие озоновый слой.

i) Разработать более открытую, регулируемую, предсказуемую и недискриминационную систему бизнеса и финансов, включая надлежащее управление, развитие и сокращение масштабов нищеты, содействуя участию бедных слоев населения в управлении обществом и государством, созданию рабочих мест, децентрализации государственного управления при укреплении административного потенциала государства и предоставляя стимулы для участия гражданского общества в разработке государственных бюджетов и контроле за их исполнением.



16. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), прекращение вооруженного конфликта в апреле 2002 года дало возможность почти 4 млн. перемещенным ангольцам и 400 000 беженцев вернуться в общины своего происхождения<sup>7</sup>, и осуществляется деятельность по завершению реализации стратегий их переселения, а также реинтеграции солдат в гражданскую жизнь.

#### 4. Культурный контекст

17. Население Анголы состоит из нескольких этнолингвистических групп, относящихся к семье банту<sup>8</sup> и к ней не относящихся<sup>9</sup>, а также лиц европейского происхождения.

18. Языками, на которых в настоящее время говорят в Анголе, являются по количеству времени, на которых на них говорят, языки, не относящиеся к семье банту (боскимано или бошимане), языки семьи банту (умбунду, кимбунду, киконго, кокве, кваньяма, нгангела и т.д.) и португальский. Последний является официальным языком, а также основным фактором национального единства. Хотя лишь 26% населения говорит на португальском, большинство людей, помимо того, что они говорят, по крайней мере, на одном национальном языке, также говорят на португальском, так что португальский является наиболее широко распространенным языком общения.

19. В 2006 году правительство провело третий симпозиум по национальной культуре, который касался культурной политики и программы развития культуры в Анголе. В главе по вопросам подготовки и наращивания потенциала были представлены такие достойные инициативы, как региональный семинар для технических сотрудников культурных групп из провинций Мошико, Северная Лунда и Сул по вопросам культурной деятельности, театра, танцев и музыки, семинар по расширению возможностей муниципальных деятелей, занимающихся вопросами культурного достояния в провинции Кабинда, семинар по вопросам управления для государственных служащих из провинций Маланже, Северная Кванза и Бенго по подготовке документации, а также семинар для работников из государственных библиотек и социальных проектов в Луанде, занимающихся пропагандой чтения.

---

<sup>7</sup> По данным УВКБ, 200 000 беженцев еще не вернулись.

<sup>8</sup> Баконго, амбундо, овимбунду, лунда-киоко, гангела, нханека-хумбе, херреро, хиндонга и овамбо.

<sup>9</sup> Ватуа и готтентоты-боскиманы (сан).

20. В 2006 году приоритетным направлением являлась техническая подготовка в сфере искусств, когда после конкурсного государственного экзамена на работу были приняты новые преподаватели, что обеспечило возможность продолжения подготовки в области театрального искусства, музыки, танца и пластического искусства. Однако в связи с ухудшением инфраструктуры количество учащихся существенно сократилось.

**Таблица 11**

**Зарегистрированные учащиеся**

№	Учреждение	Годы				
		2004	2005	2006	05/04	06/05
1	Национальное театральное училище	76	103	73	+33,5%	-29%
2	Национальная музыкальная школа	93	124	85	+33,3%	-31%
3	Национальная школа танцев	36	50	26	+38,8%	-48%
4	Национальная школа пластических искусств	217	217	206	-	-5%

*Источник:* Министерство культуры (Обзор правительственных программ за 2006 год)

**В. Конституционная, политическая и правовая структура**

**1. Ангола в историческом контексте**

21. Конституция, принятая после того, как Ангола стала независимой, пересматривалась дважды с целью создания необходимых конституционных предпосылок для учреждения многопартийной демократии, расширения признания и гарантий основных прав и свобод граждан, а также конституционного признания основных принципов рыночной экономики. Первый пересмотр был осуществлен с принятием Закона № 12/91, а второй - Закона № 23/92. В проекте новой Конституции определены инновационные средства защиты прав человека.

22. Территория Анголы являлась частью бывших королевств Конго, Ндонго, Кассанже, Матамба, а впоследствии - королевств Байлундо, Бие и Центрального Планалто, которые когда-то в пятнадцатом столетии были оккупированы португальцами. Несмотря на сопротивление этих королевств, которые поднимали разрозненные нерешительные и малочисленные восстания, оккупация продолжалась около 500 лет.

23. Под вдохновением от обретения независимости в 1950-х годах некоторыми африканскими странами, являвшимися колониями соответствующих метрополий, возникло несколько национально-освободительных движений, таких, как Народное движение за освобождение Анголы (Movimento Popular de Libertação de Angola, или МПЛА)<sup>10</sup>, **Национальный фронт освобождения Анголы** (Frente Nacional de Libertação de Angola, или ФНЛА)<sup>11</sup>, а впоследствии - **Национальный союз за полную независимость Анголы (União Nacional para a Independência Total de Angola, или ЮНИТА)**, которые в 1970-х годах вели борьбу против колониализма, завершившуюся провозглашением национальной независимости 11 ноября 1975 года. После окончания первой мировой войны Лига Наций стала оказывать давление, с тем чтобы народы Африки могли воспользоваться правом на самоопределение, что само по себе не позволило достичь ближайших из желаемых целей, поскольку Лига представляла собой крайне забюрократизированный аппарат и не имела эффективных средств противодействия конфликтам, возникавшим вследствие этого, или оказания давления на колониальные страны, с тем чтобы они выполняли свои обязательства. Это также стало знаменательным фактором, содействовавшим деколонизации.

24. Несмотря на свою независимость, страна оставалась завязшей в вооруженном конфликте с небольшой передышкой в 1991 году и периодом мира, который возвестил о том, что страна открыта для многопартийной системы и рыночной экономики. В 1992 году были проведены первые выборы. УНИТА не согласилась с их результатами, и страна пережила новые и более жестокие столкновения. Даже с учетом образования правительства национального единства и примирения (ГУРН) после подписания Лусакского протокола мир был установлен лишь 4 апреля 2002 года, когда между правительством и УНИТА был подписан Луенский меморандум о взаимопонимании.

25. Однако мир на национальной территории был окончательно установлен с подписанием мирного соглашения округом Кабинда 1 августа 2006 года в городе Намибе, заключенного между правительством и Кабиндским форумом за диалог.

26. Нынешняя Конституция основана на Законе № 23/92 от 16 сентября 1992 года, Законе о пересмотре Конституции, после того, как были внесены изменения

---

<sup>10</sup> Включая МИА (Движение за независимость Анголы), ПЛУАА (Партию общей борьбы африканцев Анголы), МАК (Антиколониальное движение), вследствие слияния которых возникло МПЛА.

<sup>11</sup> Включая УПНА (Союз бедняков севера Анголы), УПА (Союз бедняков Анголы), ПДА (Демократическую партию Анголы), в результате слияния которых образовался ФНЛА.

в Закон № 12/91 от 6 мая 1991 года, который создал необходимые конституционные предпосылки для учреждения демократии, расширения признания и гарантий основных прав и свобод граждан, а также их реализации.

27. Основные общие изменения, принятые на основе Закона о пересмотре Конституции, заключались в том, что: государство было названо Республикой Ангола, законодательный орган - Национальной ассамблеей, а из названий судов было исключено слово "народные"; в принятии новых статей, признающих и гарантирующих основные права и свободы человека на основе уже подписанных Анголой главных международных договоров по правам человека; признании Анголы демократическим государством, уважающим принцип господства права, с использованием организационной модели, основанной на разделении властей и независимости суверенных органов, причем полупрезидентская система предоставляет Президенту Республики активную и функциональную роль; в обеспечении отправления правосудия, организации судебной системы и определении основных особенностей конституционного статуса судей и Генеральной прокуратуры.

## **2. Общие рамки - конституционные, политические и правовые**

28. Республика Ангола является суверенным и независимым государством, главная цель которого заключается в построении свободного, демократического, мирного и справедливого общества социального прогресса. Она соблюдает принцип господства права, основанный на национальном единстве, уважении человеческого достоинства, плюрализме при выражении мнений, политической организации и уважении и обеспечении основных прав и свобод человека как отдельных лиц, так и как членов организованных социальных групп.

29. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его через органы ангольского государства, в частности Президента Республики, Национальную ассамблею, правительство и суды, гарантирующие достижение целей, закрепленных в законах и предусматриваемых в главах, посвященных принципам и правам и основным обязанностям органов государства, национальной обороны и конституционным гарантиям. Народ осуществляет политическую власть, периодически участвуя во всеобщих выборах, на которых он избирает своих представителей, и на основе демократического участия граждан в делах государства.

## **II. ОБЩИЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ И ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **A. Принятие международных правозащитных норм**

30. Когда какой-либо международно-правовой документ подписывается, утверждается или ратифицируется, государство демонстрирует свое признание этого документа в плане укрепления существующего в стране правового порядка. В качестве предварительного условия обеспечения защиты и поощрения прав человека своих граждан Республика Ангола приняла Конвенцию о статусе беженцев (подписана в 1982 году); Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (утвержден 30 августа 2007 года); Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке; Конвенцию 1951 года о статусе беженцев; Конвенцию о правах ребенка, ратифицированную 10 ноября 1990 года; Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, утвержденные соответственно резолюциями № 21 и 22/02; Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка, ратифицированную в апреле 1992 года; Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, или Пекинские правила, в ноябре 1990 года; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированную в 1984 году и принятую Генеральной Ассамблеей в 1979 году.

31. Ангола также ратифицировала Женевскую конвенцию о гуманитарных правах в вооруженных конфликтах; Конвенцию о статусе беженцев; Конвенцию о политических правах женщин; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах; Протокол, касающийся статуса беженцев; Конвенцию, регулиющую специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, Конвенцию МОТ № 6 (1919 года) о ночном труде подростков в промышленности и Африканскую хартию прав человека и народов.

### **B. Общие основы защиты прав человека**

32. Основные права граждан гарантируются статьей 18 Конституции, которая гласит, что "все граждане равны перед законом. На них распространяются одинаковые права и обязанности, без различия по цвету кожи, расе, этническому происхождению, полу, месту рождения, религии, идеологии, уровню образованности или экономическому и

социальному положению, под угрозой сурового наказания на основании закона за действия, направленные на нарушение социальной гармонии или создание дискриминации и привилегий на основе этих факторов". В пункте 2 статьи 21 говорится, что конституционные и правовые нормы, касающиеся основных прав, должны толковаться и применяться с учетом международных договоров, к которым присоединилась Ангола. Пункт 3 той же статьи требует того, чтобы ангольские суды применяли положения международных договоров, даже если стороны на них не ссылаются. В данном случае речь идет о Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МЭСКП), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Конвенции о правах ребенка (КПР), которые являются предметом этого оценочного процесса, и других договорах, к которым присоединилось ангольское государство и которые являются действующими правовыми документами в Анголе.

33. Нормативные основы защиты и поощрения прав граждан определены в ряде действующих законов и положений о публичной и частной жизни граждан, которые базируются на утвержденных Конституцией положениях, посвященных основным правам и обязанностям, в частности: Законе № 2/00 от 11 февраля, Общем законе о труде; Законе № 21-В/92 от 28 августа, Рамочном законе о национальной системе охраны здоровья; Законе № 18/90 от 28 октября - Законе о системе социального обеспечения; Законе № 7/04 от 15 октября - Законе об основах социальной защиты; Законе № 2/07 от 31 августа - Законе о правовом режиме иностранцев; Законе № 13/01 от 31 декабря - Законе о системе базового образования; Декрете-законе № 10 - о правовой помощи; Законе № 18-А/92 от 17 июля - о заключении под стражу до начала судебного процесса; Законе № 14/91 от 11 мая - об ассоциациях; Законе № 16/91 от 11 мая - о собраниях и демонстрациях; Законе № 22/92 от 4 сентября - о расследованиях, обысках и арестах; Декрете № 43/03 от 4 июля - о ВИЧ/СПИДе; Законе № 8/04 от 1 ноября - о занятости и профессиональной подготовке; Законе № 4/05 от 4 июля - о наблюдении за выборами; и Законе № 8/90 от 26 мая - о статусе беженцев.

34. В контексте своих полномочий и компетенции министерства могут принимать обязательные нормы поведения для укрепления законодательных положений о правах человека, утверждать внутренние правила и направлять министерские послания, а также совместные послания.

35. В общей организации системы поощрения прав человека используются государственные органы для оказания в соответствии с положениями Конституции

организационной поддержки, причем функциональная структура преследует задачи, связанные с установленными законом принципами.

36. Президент Республики (ПР) является главой государства, символом национального единства и представителем народа внутри страны и на международной арене. Он обеспечивает соблюдение Конституции. Он является верховным главнокомандующим вооруженных сил Анголы. Он избирается большинством голосов посредством проведения на законных основаниях всеобщих, равных, прямых, тайных и периодических выборов, и срок его полномочий составляет пять лет. При выполнении своих обязанностей он опирается на Совет Республики, политический консультативный орган, который он возглавляет и в состав которого входят Председатель Национальной ассамблеи, премьер-министр, Председатель Конституционного суда, Главный прокурор, председатели политических партий, представленных в Ассамблее, и десять граждан, назначаемых президентом Республики, которые отвечают за принятие решений, касающихся национального суверенитета.

37. Национальная ассамблея, представительный орган всех ангольцев, выражает суверенную волю народа. Ассамблея состоит из 223 депутатов. Они избираются всеобщим, равным, прямым, тайным и периодическим голосованием на четырехлетний срок.

38. Правительство, высший орган государственной администрации, проводит общую политику страны и по закону политически подотчетно Президенту и Национальной ассамблее. Его коллегиальным органом является Совет министров, который возглавляется Президентом Республики и состоит из премьер-министра, министров и государственных секретарей.

39. Суды являются суверенными органами, уполномоченными отправлять правосудие от имени народа. Верховный суд и другие суды, учрежденные на основании закона, обязаны независимо исполнять функции, связанные с отправлением правосудия, и подчиняются только закону. Они уполномочены работать вместе с другими органами власти. Они гарантируют и обеспечивают соблюдение Конституции, законов и других действующих нормативных положений, защиту законных прав и интересов граждан и учреждений и принимают решения относительно законности административных мер.

40. Для защиты и поощрения действующих прав человека государственный аппарат обязан соблюдать конкретные и специальные обязательства, основанные на полномочиях каждого из органов, описываемых в нижеследующих пунктах.

## 1. Национальная ассамблея

41. По закону Национальная ассамблея имеет в своем составе девять постоянных рабочих комитетов, а именно: Комитет по конституционным, правовым и нормативным вопросам; Комитет по обороне, национальной безопасности и внутреннему порядку; Комитет по международным отношениям, международному сотрудничеству и делам ангольских общин за границей; Комитет по вопросам управления деятельностью государственных и местных органов власти; Комитет по экономике и финансам; Комитет по образованию, науке и технике, культуре, делам молодежи, спорту, религиозным вопросам и социальным связям; Комитет по вопросам здравоохранения, окружающей среды, социальных действий, занятости, делам ветеранов, семьи, детей и вопросам обеспечения прав и возможностей женщин; Комитет по срокам пребывания в должности, этике и поддержанию порядка в парламенте; и Комитет по правам человека, петициям, жалобам и предложениям от граждан.

42. Девятый комитет, Комитет по правам человека, петициям, жалобам и предложениям от граждан, отличается от остальных, поскольку играет особую роль в рассмотрении жалоб, петиций и предложений, поступающих от граждан, до того, как они рассматриваются на пленарном заседании Национальной ассамблеи, контролирует и наблюдает за действиями государственных органов, готовит соображения по законопроектам и резолюциям о правах человека, получает жалобы и препровождает их соответствующим органам, а также анализирует результаты и сообщает о них гражданам.

## 2. Правительство

43. Правительство, которое состоит из министерств и государственных секретарей, поощряет и гарантирует права человека через:

а) **министерство юстиции (МЮ)**, в котором есть Управление по правам человека, созданное на основе Декрета-закона № 2/05 от 24 июля. Это управление координирует и увязывает свои действия с созданными им провинциальными комитетами по правам человека с целью поощрения и защиты на этом уровне прав собственных граждан и иностранцев. Этот важный орган по-прежнему с трудом проводит свою деятельность по причине дефицита своей собственной инфраструктуры<sup>12</sup> и сотрудников, что является сдерживающими факторами в плане его деятельности и деятельности комитетов, которые от него зависят;

---

<sup>12</sup> За исключением провинции Северная Лунда.



b) **министерство внутренних дел (МВД)** контролирует Национальную полицию, являющуюся органом правительства. В его функции входят контроль за защитой демократической законности, поддержание общественного порядка и спокойствия, обеспечение соблюдения на регулярной основе основных прав и свобод граждан, предотвращение нарушений закона и преступности, а также сотрудничество по защите страны. Четыре года назад ее главнокомандующий учредил "Программу развития и модернизации", которая будет осуществляться в течение десяти лет; она направлена на предоставление эффективных и высококачественных услуг со стороны полиции всем гражданам, тюремным управлениям или пенитенциарным учреждениям, при осуществлении специальных программ по реабилитации осужденных, с тем чтобы они могли быть реинтегрированы в общество после отбытия своих сроков за совершение противоправных деяний; Управление по делам мигрантов и иностранцев обеспечивает законность миграции (иммиграции и миграции) собственных граждан и иностранцев в соответствии с законом;

c) **министерство по делам семьи и женщин (МИНФАМУ)**, действуя через семейные консультационные центры, способствует единству, гармонии, примирению и созданию в семье духа ответственности и взаимного уважения. Оно рассматривает гендерные вопросы в контексте прав человека. Дела, не подпадающие под юрисдикцию семейных консультационных центров в 18 провинциях страны, передаются органам, которые обладают такой юрисдикцией (Национальному департаменту уголовных расследований, таким судам, как суды по семейным, гражданским и административным делам, а также Социальному суду по делам несовершеннолетних);

d) **министерство труда, социального обеспечения и по делам государственных учреждений (МТСОГУ)**. МТСОГУ содействует разрешению трудовых конфликтов в соответствии с законом и международными договорами в сфере труда; проводимая им политика в сфере занятости соответствует требованиям Закона № 2/00, Общего закона о труде, законов о государственной службе и социальном обеспечении, касающихся реформ, пенсионеров, инвалидов, сирот и вдов;

e) **Национальный институт по делам детей (ИНАК)** по определению проводит значительную пропагандистскую работу и стремится защищать и поощрять права детей, создавая фонды, с тем чтобы в будущем сложился эталон уважения человеческого достоинства. В дополнение к его пропагандистской деятельности им созданы и расширяются службы по защите и поощрению прав детей на провинциальном, муниципальном, общинном, районном или деревенском уровнях. В сферу его компетенции входят наблюдение за случаями нарушений прав детей и передача таких дел соответствующим органам (Национальному департаменту уголовных расследований,

таким судам, как суды по семейным, гражданским и административным делам, а также Социальному суду по делам несовершеннолетних).

### 3. Суды

44. Судебная структура состоит из обычных судов (Верховного суда, судов провинций, муниципальных судов, Морского суда, Социального суда по делам несовершеннолетних) и специальных судов (военных судов и Счетной палаты). Сфера компетенции судов общего права может быть общей и/или специальной.

45. Согласно Конституции, могут создаваться следующие суды, юрисдикция которых находится вне сферы компетенции обычных судов: военные суды, административные суды, счетные палаты, налоговые суды, таможенные суды, морские суды и арбитражные суды.

46. В целом сфера территориальной юрисдикции судов совпадает с административным делением (Закон 20/88 от 31 декабря о корректировке уголовных и уголовно-процессуальных законов), за исключением провинции Бенгела, в которой существует два провинциальных суда, что обусловлено степенью социально-экономического развития муниципалитета Лобито. Следовательно, в стране существует 19 провинциальных судов. Организация провинциальных судов по закону предполагает наличие палат специальной юрисдикции, а именно: палаты по гражданским и административным вопросам; палаты по общеуголовным делам; палаты по семейным делам; и палаты по трудовым вопросам. В провинциях, где количество рассматриваемых дел не оправдывает такую организацию, существует одна палата, имеющая общую юрисдикцию.

47. Страна пока еще не имеет судов в каждом муниципалитете, поскольку отсутствуют условия для их учреждения. Некоторые из 32 муниципальных судов, учрежденных на основании закона, рассматривают дела, связанные с деяниями, совершенными в соседних муниципалитетах. Одним из примеров является Луанда, в административную палату которой входит девять муниципалитетов, но только три муниципальных суда (Ингомбота, Виана и Какуако) по закону<sup>13</sup> передали суду Ингомботы функции по рассмотрению дел из других муниципалитетов, в которых еще нет судов.

---

<sup>13</sup> За исключением провинции Северная Лунда.

#### **4. Генеральный прокурор**

48. Генеральная прокуратура (ГП) является административным органом правосудия, отвечающим за осуществление общего контроля за законностью, с тем чтобы закон соблюдался всеми государственными и частными учреждениями и всеми гражданами в целом. Она представляет государство, осуществляет функции уголовного преследования и обосновывает и определяет тюремные приговоры и порядок освобождения граждан, защищает интересы несовершеннолетних и других неполноценных лиц, отсутствующих сторон и трудящихся, а также выполняет другие функции. Проблемы, с которыми она сталкивается в настоящее время, заключаются в осуществлении контроля над порядком заключения под стражу до начала судебного процесса, расширении на муниципалитеты, обновлении законодательства и подготовке и дипломировании судей в области прав человека.

#### **5. Управление омбудсмена**

49. Управление омбудсмена (УО) является независимым общественным органом, призванным защищать права, свободы и гарантии, которыми обладают граждане. Используя неформальные средства, оно обеспечивает справедливость и легальность действий органов государственного управления. Когда омбудсмен был избран в июне 2005 года Национальной ассамблеей, которому граждане могут подавать жалобы на действия или бездействие властей, Ангола сделала огромный шаг вперед в деле поощрения защиты прав человека, что стало доказательством того, что законные права и интересы граждан гарантированы.

50. С учетом его характера (рассмотрение жалоб без полномочий по принятию решений) и того, что возбуждение исков является частью его работы, это управление осуществляет наблюдение за определенными аспектами судопроизводства, что предполагает просьбы о предоставлении информации и разъяснений или принятие заключений и рекомендаций для соответствующих органов на основе характера подаваемых гражданами жалоб. Они ожидают ответов в рамках установленных законом сроков, которые составляют 45 дней.

#### **6. Органы местного управления**

51. Вооруженный конфликт, разразившийся после законодательных и президентских выборов 1992 года, сделал невозможным проведение периодических выборов в Анголе и, в частности, местных выборов в исполнительные и административные органы, являющиеся частью организации государства в соответствии со статьей 145 Конституции. После этого местные органы власти стремились преследовать собственные интересы

народа, используя избранные представительные органы и свободу управления соответствующих общин (статья 146 Конституции). В статье 146 также предусматривается, что административные органы являются децентрализованными от центрального правительства административными подразделениями и на этом уровне стремятся выполнять конкретные задачи государственной администрации, направлять экономическое и социальное развитие и обеспечивать оказание услуг на уровне общин в своих соответствующих географических районах.

52. В настоящее время и в соответствии с Конституцией губернатор провинции, назначаемый Президентом Республики, является представителем правительства на этом уровне. Он отвечает за руководство провинцией, обеспечивая нормальное функционирование местных административных органов, и несет ответственность за их деятельность перед правительством и Президентом Республики.

53. С точки зрения правового плюрализма, помощь ангольскому государству оказывают традиционные органы, которые при выполнении своих функций руководствуются положениями обычного права в соответствии с практикой и обычаями каждого географического или социально-культурного района страны. Они принимают решения, руководствуясь практической эффективностью на основе признания их задействованными сторонами. Однако эти решения могут быть отменены, если они вступают в конфликт с законом или нарушают основополагающие принципы.

54. Исследование, проведенное Межсекторальной комиссией, которая была создана Президентом Республики с целью выработки имеющего законную силу статута для традиционных органов власти, определяющего положение, полномочия и юрисдикцию традиционных органов власти в стране, послужит четкой моделью осуществления властных полномочий и в отношении государства и гражданина.

## **С. Поощрение и пропаганда прав человека**

### **1. Программы и мероприятия по пропаганде прав человека**

55. В деятельности по поощрению и пропаганде прав человека участвует несколько правительственных и неправительственных учреждений, в частности: министерство социальной поддержки и реинтеграции населения; министерство по делам семьи и женщин; министерство образования; министерство иностранных дел; министерство здравоохранения; министерство юстиции; министерство труда, социального обеспечения и по делам государственных учреждений; министерство внутренних дел; Национальный институт по делам детей; Университет им. Агостиньо Нето; Генеральная прокуратура;

Коллегия адвокатов Анголы; омбудсмен; провинциальные комитеты по правам человека; провинциальные и муниципальные службы защиты и поощрения прав детей; и системы и НПО, занимающиеся правами человека.

56. Программами по пропаганде законных и административных нормативных документов, содержание которых прямо или косвенно касается выполнения обязательств, проистекающих из участия в международных договорах по правам человека, и которые регулярно осуществляются в различных секторах системы управления, являются, например: телевизионная программа "Закон для всех", координируемая ГП и транслируемая каждые две недели, стремится содействовать повышению уровня правосознания населения в целом; кампания по предотвращению насилия в семье, которая называется "В моей семье не будет насилия", осуществлявшаяся в 2006 году при содействии министерства по делам семьи и женщин (МДСЖ); нынешняя кампания "Насилие - это также преступление", африканские дни, проводимые сетью женских организаций Анголы, призванные содействовать участию женщин в общественной жизни и политике при обеспечении равных возможностей, а также 16-дневная ежегодная программа активных действий против гендерного насилия, проводимая по всей стране с 25 ноября по 10 декабря с целью привлечения внимания людей к необходимости сообщать о случаях насилия, стимулирования диалога в семьях и общинах и борьбы с насилием в семье, что также осуществляется при содействии МИНАФАМУ; детские дни, проводимые ежегодно под эгидой ИНАК с 1 по 16 июня, когда отмечаются Международный и Африканские детские дни, цель которых заключается в поощрении и пропаганде прав детей; кампания по борьбе с насилием в отношении детей, проводившаяся в 2005 и 2006 годах ИНАК по всей стране; и программа подготовка и дипломирования детей-репортеров, которая в настоящее время осуществляется в провинции Заире под эгидой ИНАК.

57. Помимо радиопрограмм на португальском языке и национальных языках, Управление по правам человека МЮ опубликовало Всеобщую декларацию прав человека и на национальных языках с целью пропаганды норм и принципов прав человека. Управление также проводило семинары по ситуационному анализу с целью улучшения положения в области прав человека в соответствующих провинциях.

58. После семинара по укреплению национальных потенциалов по поощрению и защите прав человека в португалоязычных странах, проведенного в Мапуту и организованного Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в партнерстве с правительством Мозамбика, правительство начало подготовку национального плана действий по правам человека с использованием комиссии, деятельность которой координировалось министерством юстиции. В состав комиссии

вошли старшие должностные лица из правительства и гражданского общества. Этот план призван выявить проблемные области в плане нарушений прав, определить систему показателей для мониторинга и оценки секторальных стратегий и предоставить субсидии на разработку краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ.

59. Комиссия по реформе системы правосудия, созданная президентским решением, руководствуется в своей работе правозащитным подходом, проводя публичные совещания по пересмотру законодательства и созданию условий, обеспечивающих лучший доступ к правосудию. Результатами разработанных программ являются: проект по пересмотру Уголовного кодекса, на который уже были предоставлены значительные ресурсы со стороны государственных учреждений и гражданского общества в рамках процесса, предполагавшего весьма активное участие; закон о политических партиях; Национальный план действий по борьбе с бытовым насилием и насилием в семье, который призван сократить число случаев бытового насилия и насилия в семье, разработать и осуществлять законодательные меры и механизмы по защите и охране жертв; и подготовка законов с целью принятия оперативных и эффективных мер наказания за преступления, связанные с насилием в семье и делинквентностью несовершеннолетних.

60. В рамках "Недели законности", проводимой ежегодно в апреле и предполагающей посещения с представлением докладов, лекции, интервью и семинары, Генеральная прокуратура старается пропагандировать осуществляемые ею программы, в частности по проверке законности, анализу преступлений и другим соответствующим вопросам.

61. Девятая комиссия Национальной ассамблеи ежегодно проводит национальное мероприятие, приуроченное к 10 декабря, в ознаменование Международного дня прав человека.

62. В мае 2005 года Межсекторальная комиссия, при координации со стороны министерства иностранных дел, провела учебную программу<sup>14</sup> для специалистов из различных правительственных и неправительственных секторов, которая предполагала изучение порядка подготовки первого общего базового доклада о положении в области прав человека в ангольском государстве.

---

<sup>14</sup> Межсекторальная учеба по подготовке докладов по правам человека, проведенная 24-25 мая 2005 года в отеле "Тропико" в Луанде должностными лицами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве.

63. После того как члены вышеуказанной комиссии прошли подготовку, в рамках этой программы были проведены семинары в столицах 18 провинций страны. В ходе этих семинаров было обсуждено содержание ратифицированных ангольским государством договоров (МПГПП, МПЭСКП, КЛДЖ и КПР), и это содействовало улучшению понимания прав человека представителями провинциальных органов власти и гражданского общества.

64. МИНФАМУ и его социальные партнеры пропагандировали международно-правовые договоры по правам женщин.

65. Национальный институт по делам детей (ИНАК) и министерство социальных связей (МСС) объединили усилия в области, связанной с обязательствами, взятыми на себя правительством, учреждениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом с целью активизации пропаганды посредством социальных связей информации о развитии детей, особенно маленьких детей. Усилия по координации и совместные программы в рамках мандата ИНАК предполагают более убедительную пропаганду на институциональном уровне с целью содействия инициативам по решению множества самых различных проблем детей<sup>15</sup>. Детские дни, проводимые ИНАК ежегодно 1-16 июня, когда отмечаются, соответственно, международные детские дни и дни африканских детей, являются самым важным временем, когда ко всему обществу обращаются призывы подумать о ситуациях, в которых нарушаются права детей.

## **2. Подготовка в области прав человека**

66. В период 2002-2006 годов Управление по правам человека министерства юстиции проводило программу обучения и оценки в секторе прав человека в каждой провинции страны, создавая местные технические и организационные возможности для обеспечения соблюдения всеми людьми.

67. Кроме того, Генеральная прокуратура, действуя в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и при участии других заинтересованных сторон из гражданского общества, в 2006 году начало осуществлять учебные программы для наблюдателей за обеспечением прав человека во всех провинциях (провинциях и муниципалитетах) страны с целью подготовки судей по вопросам прав человека, пропаганды международных норм и существующих методов защиты прав человека.

---

<sup>15</sup> Информацию о мандате ИНАК см. в первоначальном докладе Анголы об осуществлении КПР (CRC/C/3/Add.66, пункты 28-33).

68. В сентябре 2006 года и августе 2007 года Национальный союз магистратов Прокуратуры проводил семинары соответственно по вопросам организованной преступности и коррупции, на которых рассматривались международные нормы в области прав человека и другие темы.

69. С целью предоставления эффективных и качественных услуг со стороны полиции всем гражданам главнокомандующий Национальной полицией, органа, подчиняющегося министерству внутренних дел, осуществил четыре года назад свою "Программу развития и модернизации"<sup>16</sup>, рассчитанную на 10 лет. Она направлена на улучшение знаний и отношения полицейских и полицейских должностных лиц и повышение их квалификации. Права человека рассматриваются как неотъемлемая часть роли и функций полиции<sup>17</sup> в рамках специальной подготовки специалистов в области прав человека на курсах и семинарах для полиции, что делает их постоянным и неотъемлемым компонентом общей подготовки.

70. Во взаимодействии с УВКПЧ Национальная полиция проводила учебу в провинциях Луанда, Северная Лунда, Южная Лунда, Уамбо, Бенгела и Бие, а также в некоторых муниципалитетах с целью расширения знаний о правах человека сотрудников правоприменяющих органов.

71. В контексте принятия системы альтернативных способов разрешения споров и конфликтов в ангольской правовой системе министерство юстиции подготовило программу обучения и расширения возможностей посредников в партнерстве с УВКПЧ.

72. В рамках создания и расширения системы защиты и поощрения прав человека НДИ проводил в провинциях семинары с целью изучения прав ребенка своими членами (сотрудниками государственных и правительственных органов, представителями гражданского общества, традиционных органов власти и общинными лидерами).

---

<sup>16</sup> Международные нормы: минимальные стандартные правила обращения с заключенными, кодекс поведения сотрудников правоприменяющих органов, свод принципов защиты всех лиц, на которых распространяется любая форма задержания или лишения свободы, и основные принципы применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоприменяющих органов.

<sup>17</sup> В документе подчеркиваются такие принципы, как требование по предоставлению защиты всем членам общества на беспристрастной основе, требования, которые должны соблюдаться при задержании на законных основаниях, и запрещение произвольных задержаний, законные права задержанных, включая право на презумпцию невиновности, полный запрет пыток, в том числе право полицейских отказываться подчиняться приказу о применении пыток по отношению к тому или иному лицу.



### 3. Роль органов социальной коммуникации

73. Действующими государственными органами социальной коммуникации являются: Ангольское информационное агентство; Народное телевидение Анголы и несколько провинциальных станций; Национальное радио Анголы и его провинциальные станции; "Радио Эскола", "*Журнал ди Ангола*"<sup>18</sup>, которые все имеют отделения в 18 провинциях. Существующими частными органами являются: католическая радиостанция "Радио Экклесия"; "Католическое вещание"; "Луанда антена комерсиаль"; "Радио деспертар"; радио "Марена" в Бенгеле; провинциальные радиостанции Кабинды, Уилы и Бенгелы; "Агора", "Анголенсе"; "Семинарио анголенсе", "Фолья-8", "А-капитал", "Индепенденте", издающиеся в Луанде, и "Крузейро до сул", "Чела пресс", издающиеся, соответственно, в Бенгеле и Уиле. Отмечаются трудности, связанные со сферой охвата, что обусловлено структурными и экономическими факторами, обусловленными с распределением электричества, приобретением радио- и телевизионного оборудования, а также батареек и других альтернативных средств и источников дешевой энергии. Эта ситуация стала улучшаться с созданием общинных центров для прослушивания и просмотра радио- и телевизионных программ.

74. Ресурсами для социальной коммуникации являются привилегированные партнерства по рассмотрению и освещению проблем, представляющих собой нарушения прав человека, причем большее внимание уделяется случаям насилия в семье, в основном в плане освещения и предупреждения новых деяний, и институциональному содействию социальной мобилизации в деле борьбы с этой ситуацией, которая нарушает права человека.

75. На органы социальной коммуникации (государственные и частные) возложена задача по поощрению и защите прав человека. Эта ответственность естественным образом проистекает из их собственной задачи по подготовке, информированию и восстановлению, а также нормативных актов, главным образом Конституции, в статье 35 которой закреплена свобода выражения мнений и прессы.

76. Печатные средства массовой информации выходят только на португальском языке, тогда как организации радио- и телевизионных коммуникаций имеют программы на национальных языках, находящиеся в ведении основных этнолингвистических групп.

---

<sup>18</sup> Единственная ежедневная национальная газета, имеющая достаточно ограниченный тираж для того, чтобы она могла распространяться по всей стране. В сельской местности доступ к газетам ограничен.

77. Международные доноры оказывают средствам социальной коммуникации ценную помощь, в основном в виде финансовой и технической помощи, а также предоставляя людские ресурсы в рамках двусторонних соглашений между государствами, учреждениями и компаниями, равно как и в контексте многосторонних механизмов учреждений и организаций, которые специализируются в данной области.

#### **4. Гражданское общество**

78. Актом-законом 14/91 от 11 мая были заложены основы для появления филантропических (некоммерческих) профессиональных, научных, культурных и рекреационных ассоциаций на национальном, региональной или местном уровнях. В Анголе действуют 329 национальных НПО и 133 международных НПО, что в целом составляет 462 НПО. Они работают в таких областях, связанных с социальными вопросами и вопросами развития, как образование, здравоохранение, права человека, институциональная поддержка, гражданское воспитание, выборы и сельское хозяйство, если назвать лишь немногие. Из них около 30% имеют представительство в стране. Некоторые проводят специальные виды деятельности. Ими являются: Союз магистратов Генеральной прокуратуры, Общество врачей, Коллегия адвокатов Анголы, Союз журналистов и преподавателей и Координационный совет по правам человека (КСПЧ).

79. Коллегия адвокатов Анголы отличается тем, что она является одной из ассоциаций публичного права, а также юридическим и автономным лицом, деятельность которого регулируется Декретом № 28/96 от 13 сентября. Ее задача заключается в защите ценностей демократического состояния права, прав, свобод и гарантий, предоставляемых гражданам, в сотрудничестве при отправлении правосудия и содействии распространению знаний о праве и применению права, а также организации услуг по предоставлению правовой помощи тем гражданам, которые по финансовым соображениям не в состоянии нанять адвоката. Это стало важнейшим компонентом уважения, охраны и защиты прав человека.

80. Организация ангольских женщин (ОАЖ), общественная организация МПЛА, выделяется той ролью, которую она играет в эмансипации женщин и проводимой ею деятельности по посредничеству в разрешении и урегулировании семейных конфликтов.

81. С целью содействия обеспечению большей гармонии и более эффективной координации и взаимодействия между ними и правительством было создано несколько платформ или коалиций:

а) Ангольский форум неправительственных организаций (ФОНГА), созданный в 1991 году, объединяет 65% всех ангольских организаций и содействует расширению возможностей своих членов, распространяя опыт и обмениваясь им, проводя взаимные обмены посредством распространения информации и обмена ею с целью создания благоприятных для проводимой его членами деятельности условий, осуществляя пропагандистские кампании и оказывая влияние на государственные стратегии, поощряя партнерства и облегчая доступ членов к сообществу доноров;

б) Координационный совет по правам человека (КСПЧ), созданный 10 декабря 2005 года в Луанде<sup>19</sup>, является группой, образованной несколькими правозащитными организациями ангольского гражданского общества. Его задача заключается в пропаганде и защите прав человека, осуществлении информационных, образовательных и культурных программ с целью просвещения и повышения уровня осознания обществом необходимости защиты прав человека, проведении пропагандистской деятельности совместно с неправительственными организациями, связанными с государственными органами и международными партнерами, и выработке общественной позиции в отношении освещения или защиты нарушенных прав человека, а также подготовке ежегодных докладов о положении в области прав человека в Анголе;

в) Техническая группа по вопросам координации гуманитарной помощи (ТГКГП) является правительственным органом, входящим в состав МИНАРС и созданным на основе Декрета № 30/98. Ее задача заключается в координации, контроле и проверке осуществляемых национальными и иностранными НПО программ/деятельности. Она содействует получению рабочих виз и разрешений таможни на ввоз или вывоз товара, продукции и материалов, импортируемых или предоставляемых в дар НПО. Она информирует правительство о деятельности НПО и служит посредником между ними и государственными учреждениями, а также регулярно проводит различные совещания.

82. Кроме того, в Анголе насчитывается 108 неправительственных организаций<sup>20</sup>, занимающихся защитой лиц, инфицированных ВИЧ, и 30% из них взаимодействуют с провинциальными представительствами и/или непосредственно работают на провинциальном уровне.

83. Ангольские организации гражданского общества осуществляют программы в областях социального развития, поощрения мира, гармонии, национального примирения, социальной солидарности, социальной, экономической, политической и культурной

---

<sup>19</sup> Опубликовано в *Официальном вестнике* III, серия 106 от 1 сентября 2006 года.

<sup>20</sup> Источник: справочник АНАСО.

справедливости, а также содействуют построению демократического государства, основанного на принципе господства права.

84. В процессе легализации НПО и других национальных и международных организаций гражданского общества правительство соблюдает положения Закона 14/91, Закона об ассоциациях от 11 мая, и Декрета-закона № 84/02 - Положения о НПО. Эти правовые документы оказались неподходящими в нынешнем контексте. Административные процедуры требуют того, чтобы министерство юстиции запрашивало мнения секторов, занимающихся обслуживанием НПО, для целей утверждения. Однако на практике этот процесс, хотя и он может показаться целесообразным для поддержания хороших отношений и нормального функционирования, является чрезмерно медленным. Следовательно, этот процесс пересматривается.

## **5. Гендерное превосходство**

85. В Анголе КЛДЖ применяется в полной мере в силу Конституции, в статье 18 которой предусматривается, что "все граждане равны перед законом. Они пользуются одинаковыми правами и выполняют те же обязанности, без какого-либо различия по цвету кожи, расе, этническому происхождению, полу, месту рождения, религии, идеологии, степени образованности или экономического или социального положения".

86. С целью создания надежной основы для практического поощрения равенства женщин в проект новой конституции вместо "недискриминации" в отношении женщин включено определение "равенства", которое соответствует положениям статьи 1 Конвенции. Осуществляемый в настоящее время пересмотр законодательства позволит в полной мере применять положения КЛДЖ. Этот факт подтверждается уже завершенным пересмотром Уголовного кодекса, и в настоящее время он соответствует международным договорам, в частности КЛДЖ, поскольку все дискриминационные аспекты были устранены.

87. Будучи международным договором по правам человека в национальной правовой политике, КЛДЖ пропагандируется через средства социальной коммуникации, на технических встречах, семинарах, рабочих совещаниях и в рамках распространения такого графического материала, как плакаты и брошюры.

88. С целью повышения уровня осознания женщинами своих прав и правовых аспектов, а также предоставления им возможностей для отстаивания своих прав по Конституции и другим действующим законам, включая КЛДЖ, в Национальной ассамблее действует Группа женщин-парламентариев (ГЖП), в состав которой входят все женщины,

являющиеся депутатами, без какого-либо различия по признаку партийной принадлежности. Задачи ГЖП заключаются в оказании содействия деятельности, максимально способствующей многостороннему развитию женщин, с уделением особого внимания их участию в национальной политической деятельности, а также определении стратегий поощрения гендерного равенства, с тем чтобы женщины не подвергались насилию и дискриминации и им были бы гарантированы равные возможности в каждой социальной сфере. Для достижения этих целей ГЖП проводит просветительские кампании среди народа либо в рамках учебных программ и информационных кампаний, либо используя средства массовой информации.

89. ГЖП предлагает законы в интересах ангольских женщин и предоставляет им надлежащую правовую защиту. МИНФАМУ является правительственным органом, определяющим и осуществляющим национальную политику по защите и обеспечению прав женщин в семье, на работе, в общине и в обществе в целом. Входя в состав Совета министров, ГЖП представляет этому коллегиальному органу результаты оценок гендерных проблем, производимых Советом по делам семьи и Многосекторальным координационным советом. Она предлагает к принятию политические и административные меры по обеспечению равенства в правах, используя министерство планирования.

90. С целью продвижения гендерных вопросов в государстве и правительственных организациях координационные центры были созданы в следующих органах: МО, МИНУА, МВД, МТСОГУ, МИНУА, МСС, МГХТ, МИНАДЕР, МИД, МДВВ, МГП, МФ, МП, МСС, МИНЕА, МНТ и МК, а также в других учреждениях и предприятиях, таких, как ИНАК, ЭНДИАМА, СОНАНГОЛ и ЭДЕЛ.

91. Мероприятия, проводимые в гендерной области, являются сквозными и секторальными по своим масштабам. Поэтому данный вопрос решается на центральном и местном уровнях, а также по сферам, в частности парламентской, государственной, дипломатической и судебной.

92. Что касается представленности в парламенте, то за данный период не была достигнута цель в 30%.

93. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что увеличилось количество женщин, работающих в центральных и местных органах власти. Можно подчеркнуть, что впервые в Анголе женщины начинают назначаться на должности заместителей губернатора и муниципальных и общинных администраторов, которые ранее занимались мужчинами.

94. В сфере дипломатии было отмечено небольшое увеличение представленности женщин, но оно было значительным в 2005 году среди судейского корпуса. Однако по сравнению с 2005 годом, в 2006 году было отмечено сокращение почти наполовину.

### **III. ОСНОВНЫЕ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **A. Недискриминация и равенство**

95. В статье 18 Конституции право на равенство и недискриминацию признается в качестве фундаментальных принципов демократического государства и отмечается, что закон будет сурово карать деяния, направленные на нарушение социальной гармонии или порождение дискриминации и привилегий на основе этих факторов. Данное положение находит законодательную поддержку в статье 7 Конституции, в которой поощряется экономическая, социальная и культурная солидарность между всеми районами Анголы в интересах общего развития всей страны.

96. В соответствии со статьей 165 Конституции, действующие в Республике Ангола законы и положения должны применяться до тех пор, пока они не отменены или пока в них не внесены поправки и они не вступают в противоречие с буквой и духом Конституции, и поэтому закон сам является механизмом, гарантирующим отсутствие дискриминации в отношении какой-либо конкретной группы.

97. Эти конституционные положения являются свидетельством того, что все граждане Анголы равны перед законом и пользуются одинаковыми правами, кроме некоторых ситуаций, в которых допускаются исключения в особых интересах отдельных лиц, которые всегда призваны обеспечивать их защиту от негативного влияния, например в том, что касается специальных школ для инвалидов, паралимпийского спорта, специальных медицинских служб для женщин, женских организаций, спортивных классов для женщин, детей, молодежи и т.д., минимального возраста реализации определенных прав или ситуаций, считающихся позитивной дискриминацией.

98. Правительство осуществляет программы, призванные изменить взгляды, являющиеся результатом дискриминации, связанной с традиционной культурной практикой, по-прежнему господствующей по всей стране и оказывающей существенное воздействие на некоторые районы, такое, как неравные возможности доступа к школьному образованию мальчиков и девочек и ограниченный доступ к качественной базовой медицинской помощи детей из бедных семей в рамках программ по улучшению и расширению сферы охвата базового образования и медицинского обслуживания.

99. К практическим механизмам борьбы с дискриминацией в Анголе относятся Девятая комиссия Национальной ассамблеи, которая получает жалобы и ходатайства от граждан, Управление по правам человека министерства юстиции и Управление омбудсмена.

## **В. Дети**

100. Официальные документы свидетельствуют о том, что дети в Анголе являются самой многочисленной и в то же время также наиболее неблагополучной и уязвимой группой. В попытке заставить ангольское общество подумать о положении детей правительство в июне 2004 года провело первый Национальный форум по вопросам воспитания и развития маленьких детей (до пяти лет) на тему "Все определяется до пятилетнего возраста". В июне 2005 года состоялся второй форум. Он имел более далеко идущие планы, и его тема называлась "Весь ребенок и каждый ребенок". В июне 2007 года был проведен третий форум по проблемам детей. Он носил недискриминационный характер, и его тема называлась "Дети: абсолютный приоритет".

101. Несмотря на усилия правительства по выполнению своих внутренних и международных обязательств и, в особенности, обязательств, принятых на двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в отношении целей построения "Мира, созданного для детей", положение детей в Анголе пока еще не относится к категории лучших.

102. Ангола одобрила Декларацию и План действий, принятые на двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и осуществляла программы, связанные с четырьмя задачами по построению "Мира, созданного для детей", о чем свидетельствуют нижеследующие пункты.

### **Пропаганда здорового образа жизни**

103. Что касается задачи по пропаганде здорового образа жизни, то было установлено, что коэффициент младенческой смертности в Анголе является одним из самых высоких в мире, поскольку один из четырех детей умирает до достижения пятилетнего возраста и на долю детей моложе пяти лет приходится 55% смертей<sup>21</sup>. Основными непосредственными причинами являются острые респираторные инфекции, диарея и другие заболевания. Они являются следствием неудовлетворительного доступа к чистой воде и неадекватных методов уничтожения отходов, особенно в сельских районах, где многие семьи (60%) не

---

<sup>21</sup> Национальный департамент общественного здравоохранения (Третий национальный форум по проблемам детей).

имеют доступа к питьевой воде, а множество других лишены средств уничтожения отходов (75%).

104. Для решения этой проблемы правительство создает службы охраны здоровья матери и ребенка и службы, задача которых состоит в ускорении темпов сокращения материнской и младенческой смертности. К ним относятся: национальные кампании вакцинации против кори и прием детьми витаминов; кампании по ликвидации полиомиелита; национальная кампания "Да здравствует здоровая жизнь!", предполагающая множество мер; обязательная иммунизация с целью ликвидации материнского и неонатального столбняка; и Национальная программа по борьбе с малярией, в рамках которой было роздано более 500 000 обработанных инсектицидами сетей длительного пользования и противомаларийных аптечек.

### **Борьба с ВИЧ/СПИДом**

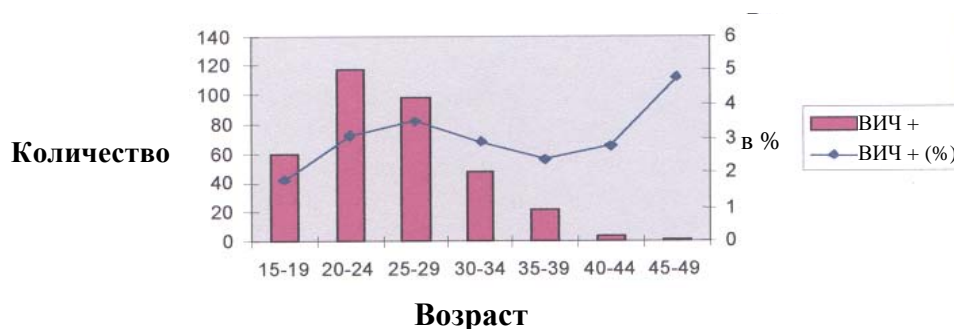
105. Решение задачи по борьбе с ВИЧ/СПИДом является предметом растущей обеспокоенности среди относительно молодого населения Анголы (КОМП-2001). Проведенное в стране в 2004 году обследование по коэффициентам инфицирования ВИЧ, сифилисом и гепатитом В свидетельствовало о том, что коэффициент распространенности инфекции ВИЧ среди беременных женщин, проходящих пренатальные консультации, составлял 2,8%, при величине между 0,8% и 9,1%, притом что по Анголе он составлял 2,5%. Хотя сметный коэффициент распространенности ВИЧ является относительно низким, крайне ограниченные знания о ВИЧ/СПИДе и господствующее отношение к этому заболеванию дают основания для обеспокоенности, поскольку они в значительной степени способствуют повышению коэффициента распространенности, прогнозируемому на предстоящие годы.

106. Растет число сирот и уязвимых детей (СУД), ставших таковыми по причине ВИЧ/СПИДа, и последние показатели свидетельствуют о наличии многих таких случаев в приграничных провинциях.



Диаграмма 1

ВИЧ-положительная группа



*Источник:* Министерство здравоохранения - обследование по распространенности ВИЧ-инфекции, сифилиса и гепатита В среди беременных женщин, проходящих предродовые консультации. Ангола, 2004 год.

107. Для борьбы с тенденцией к распространению ВИЧ/СПИДа принимаются следующие меры: в 2002 году с целью борьбы против распространения этого заболевания был принят Национальный стратегический план по ВИЧ/СПИДу<sup>22</sup>. В 2003 году была создана Национальная комиссия по СПИДу для принятия мер по многим секторам; в 2003-2004 годах был утвержден Национальный стратегический план по ВИЧ/СПИДу; для защиты инфицированных детей от стигматизации и дискриминации 1 декабря был принят Закон 8/04 по ВИЧ/СПИДу, а в 2005 году был образован Национальный институт по СПИДу. Происходящие в этом секторе изменения привели к активизации деятельности по расширению доступа к добровольному консультированию и тестированию, антиретровирусной терапии и услугам по предупреждению передачи инфекции от матери ребенку во время беременности, родов и кормления грудью (ПИМР); в 2006 году была предпринята дополнительная инициатива в контексте сотрудничества и партнерских отношений между правительством, учреждениями Организации Объединенных Наций и институтами гражданского общества по созданию основы для осуществления стратегии борьбы с воздействием ВИЧ/СПИДа на детей, Программа действий, анализа и оперативной оценки (ДАОЦ); в 2006 году была осуществлена национальная кампания "Защита жизни путем расширения знаний о СПИДе", которая позволила повысить уровень знаний, понимания и добиться более внимательного отношения молодежи в возрастной группе от 16 до 18 лет к венерическим инфекциям (ВИ), включая ВИЧ/СПИД.

<sup>22</sup> Национальный стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом, правительство Анголы.

Действуя в этом же направлении, правительство осуществило проект под названием "Просвещенная, ответственная и организованная молодежь" (ПООМ).

### **Предоставление качественного образования**

108. Улучшение доступа к сельским районам в 2002 году и восстановление органов государственной власти там, где они не могли функционировать во время вооруженного конфликта, позволило перемещенному населению и беженцам вернуться в свои родные места. Это привело к повышению коэффициентов приема в школы в 2003 году, вследствие чего общий коэффициент охвата составил 91%. Этот рост числа учащихся привел к тому, что в 2006 году общий коэффициент приема в первые два класса начальной школы составил 129% против прогнозируемых 130,9%. Это свидетельствует о существенном сокращении числа учащихся, которые отстают в учебе. Между тем в 2006 году в шесть классов начальной школы принимались зарегистрированные дети, не входившие в официальную возрастную группу школьников, т.е. от 6 до 11 лет. В этом отношении общий коэффициент приема превысил 100%, а средний коэффициент отсева был выше 20%. В 2004 году общий коэффициент приема составлял 127% для девочек<sup>23</sup> и 175,6% для мальчиков. В 2005 году этот показатель достиг соответственно 170,2 и 181,8%. Мы можем сделать вывод о том, что разница между мальчиками и девочками сокращается. Этот фактор также отмечен в индексе равенства, который в 2004 и 2005 годах составлял 0,7.

109. Для расширения надлежащего доступа к образованию правительство осуществило следующие инициативы: реформу образования, начатую в 2003 году. В рамках этой реформы обучение в четырехлетней начальной школе начиная с 2004 года было продлено до шести лет и преследовалась цель по обеспечению в стране гарантированного качественного образования. Кроме того, в рамках программы "Образование для всех" (ОДВ) в нескольких районах была проведена оперативная оценка потребностей в секторе образования; проект "Жизнь и мирное образование" (ЖМО) призван предоставить детям возможности обучения с использованием игр; программа "Образование девочек" как часть программы "Африканская инициатива по образованию девочек" (АИОД); в 2002 году на общенациональном масштабе была проведена кампания "Возвращаемся в школу", причем сложная задача заключается в увеличении количества детей, обучающихся в начальных школах, с 2,5 млн. в 2003 году до 4 млн. в 2015 году. Эта кампания привела к существенному увеличению количества принятых в школы детей в 2003 году (около 1 млн. детей) и заставила правительство принять на работу

---

<sup>23</sup> Источник: МО.

дополнительно 29 000 учителей начальных школ в масштабах всей страны. Для повышения квалификации этих учителей были проведены две учебные сессии. Был также осуществлен один проект с целью удовлетворения образовательных потребностей молодежи, находящейся вне системы школьного обучения, которым было охвачено около 90 000 подростков и который назывался Генеральный план подготовки преподавателей (ГППП). Проект "Школы для Африки" заложил основы национального стратегического плана по разработке пакета норм и стратегий строительства школ, особенно в сельских районах, и уделению большего внимания другим основным компонентам создания полноценных школ, таким, как школьная гигиена.

### **Защита детей**

110. Что касается цели, связанной с защитой детей, то Совет министров утвердил Декрет № 31/07. Этот декрет устанавливает порядок бесплатной регистрации рождения для детей в возрасте до пяти лет и предусматривает выдачу удостоверений личности детям в возрасте от 8 до 11 лет.

111. Существуют программы по борьбе с насилием, сексуальной эксплуатацией, похищениями и торговлей детьми и детским трудом, которые являются весьма актуальными и животрепещущими проблемами в Анголе, и областями, в которых совершается наибольшее число нарушений прав детей, особенно в плане сексуального насилия, дискриминации, отсутствия должной заботы и насилия в семье, городах и сельской местности, использования детей на тяжелых работах (в алмазных копиях, пограничных зонах, на аэропортах, базарах и автобусных вокзалах) и экономической эксплуатации (опасные виды деятельности, такие, как рыболовство в открытом море в провинции Намибе).

112. Для недопущения похищений детей и торговли ими правительство, при поддержке со стороны ЮНИСЕФ, изучает схемы торговли детьми и приступило к подготовке национальных стратегий по созданию механизмов с целью предотвращения торговли детьми внутри страны и/или на зарубеж. Для района Уилы (Матала) и Санта-Клары (пограничная местность в провинции Кунене) был принят план действий, содержащий общенациональный компонент, который предполагает участие таких основных органов, как МТСОГУ, МИНАРС, МИНСА, МО, МВД (пограничная полиция, НУУР и СМЕ), МИНФАМУ и другие.

113. С целью обновления плана действий и осуществления мер против коммерческой и сексуальной эксплуатации детей, утвержденного Декретом 24/99 ИНАК проводит программу по оценке его реализации и ожидает результатов этой программы; это будет в

значительной степени содействовать планированию мероприятий и укреплению стратегии.

### **С. Этнические группы и меньшинства**

114. Вскоре после национальной независимости Ангола приняла законы, которые запретили дискриминационное обращение, основанное на том факте, что граждане принадлежат к определенным группам этнических меньшинств. Статья 18 Конституции обеспечивает наличие у них равных прав без какой бы то ни было дискриминации. По причине отсутствия информации было невозможно включить эти категории этнического происхождения в национальную систему статистических данных. Общая перепись населения, которую проведет правительство, как только сложатся необходимые условия, позволит разрешить эту вызывающую беспокойство ситуацию и составить лучшее представление о демографическом составе Анголы, структуре статистических данных и другой столь необходимой соответствующей информации, в частности предоставит данные о народонаселении, дезагрегированные по этническим группам, расе, национальности, цвету кожи, языку и другим факторам.

### **Д. Инвалиды и престарелые**

115. Правительство предпринимает усилия по реализации государственных стратегий и, следовательно, предоставлению базовых социальных услуг народу, и в частности инвалидам. Это осуществляется в рамках проекта "Реабилитация на основе общин". Ориентированная на обеспечение работой физическая реабилитация, образование/обучение в школе, профессионально-техническая подготовка и психосоциальная поддержка на уровне общин призваны обеспечить интеграцию инвалидов по месту жительства посредством облегчения их доступа к основным социальным услугам. Это является весьма позитивным опытом, поскольку инвалидов принимают общины, и одним из механизмов постепенного ограничения дискриминации и стигматизации.

116. Декрет № 21/82 от 22 апреля обеспечивает защиту инвалидов в сфере занятости. Однако во многих случаях его положения нарушаются, поскольку некоторые частные и даже государственные компании игнорируют инвалидов, заявляя, что их работа не может приносить доход и что они требуют дополнительных инвестиций для архитектурного переоборудования их помещений. Это представляет собой вопиющую дискриминацию. Тот факт, что никаких положений пока еще не было подготовлено для законов о субсидиях для инвалидов и закона об основах социальной защиты, также является фактором дискриминации.

117. Данные за 2005 год указывают на то, что в Анголе насчитывается около 170 000 инвалидов. Возраст большинства этих людей составляет 25-44 года, и 8 170 человек получили помощь правительства (56% составляют мужчины). Из них 61,9% испытывают двигательную неполноценность, 28,3% - неполноценность восприятия и 9,8% - умственную неполноценность. Двигательная неполноценность связана с ампутациями в результате травм, полученных вследствие взрывов, в особенности мин, на долю которых приходится 75% инвалидностей этой категории, а 22% случаев являются следствием полиомиелита. Провинциями с наибольшей концентрацией инвалидов являются Южная Кванза (11,75%), Луанда (9,55%), Бенгела (8,65%), Северная Лунда (7,81%) и Уамбо (7,1%).

118. Некоторыми из причин, обуславливающих наличие большого числа инвалидов, являются: последствия длительного вооруженного конфликта; недостатки системы охраны здоровья и отсутствие профилактических программ как следствие войны; последствие заболеваний; врожденные недуги; низкий уровень образованности в семьях, которые плохо воспитывали своих детей или не уделяли им должного внимания.

119. Инвалидам приходится сталкиваться с широким множеством проблем в связи с различными факторами, связанными с: системой здравоохранения (труднодоступность медицинских служб, нехватка специализированного оборудования, трудность получения медицинской и фармацевтической помощи, ограниченность средств передвижения и специальных устройств по причине отсутствия финансовых ресурсов); водоснабжение и гигиена (труднодоступность объектов водоснабжения, что обусловлено расстоянием и наличием физических препятствий); психологическая нестабильность (стресс, раздражительность, депрессия, чувство протеста и подавленности), социальные и семейные аспекты (низкий уровень понимания обществом того, что они обладают возможностями и навыками, позволяющими им заниматься полезной деятельностью, надругательства, пренебрежение, дурное обращение, маргинализация и стигматизация, отсутствие уважения, психологическое насилие, унижение и отказ от них членов семьи, отсутствие помещений для отдыха, трудности, связанные с использованием общественным транспортом, и неспособность получить свидетельства о рождении в силу того, что родителям стыдно); экономические аспекты (крайняя нищета по причине отсутствия или нехватки достаточных ресурсов; потеря имущества в результате получения инвалидности и отсутствие социальной защиты).

120. С целью постепенного ограничения дискриминации и стигматизации инвалидов проекты социальной интеграции осуществляются в секторе сельскохозяйственного производства, животноводства и профессиональной подготовки.

## Е. Женщины

121. Существование дискриминационных ситуаций является производным культуры и истории страны, в частности в семьях, где с женщинами иногда все еще обращаются как с лицами, находящимися ниже по положению, и не позволяют им пользоваться определенными правами.

122. Однако в пунктах 1 и 2 статьи 29 Конституции предусматривается, что семья является основной ячейкой организации общества и подлежит защите со стороны государства. Основаны ли их отношения на браке или фактическом союзе, мужчины и женщины пользуются одинаковыми правами и имеют одни и те же обязанности.

123. Другие дискриминационные ситуации, в которых оказываются женщины, возникают на рабочих местах, особенно в частных компаниях (национальных или иностранных), где часто можно отметить следующее: дисбалансы в отношении участия женщин в работе директивных органов; и стремлением игнорировать женщин во время или после отпуска по беременности и родам.

124. Права трудящихся-женщин постоянно нарушаются работодателями под тем предлогом, что они не знают своих прав, даже несмотря на то, что женщины больше всего нуждаются в заработной плате. Степень распространенности этих факторов нельзя определить в силу слабого знания правовой культуры, что является причиной, в силу которой женщины не подают жалобы.

125. Значительная работа была проделана правительством и его социальными партнерами в области правового воспитания народа, и в особенности женщин, посредством расширения информационных, коммуникационных и образовательных программ по правам женщин и детей, в том числе с использованием национальных языков и таких доступных методов, как наглядная агитация, аудиовизуальная техника и органы социальной коммуникации.

126. В партнерстве со своими социальными партнерами правительство осуществляет Национальную стратегию и Стратегические рамки поощрения гендерного равенства, основанные на Пекинской платформе действий и Дакарских рамках действий, которые были одобрены Постоянной комиссией Совета министров в 2001 году.

127. В стране осуществляется и координируется министерством сельского хозяйства и сельскохозяйственного развития (МИНАДЕР) Программа расширения и развития сельского хозяйства. Это открывает перед сельскими женщинами возможность принять

участие в процессе развития страны, в основном за счет проектов и программ по обеспечению экономических прав и возможностей сельских женщин, которые предусматривают предоставление сельским женщинам микрокредитов и создание для них мелких предприятий.

128. В 1997 году во исполнение рекомендаций Дакарской и Пекинской конференций Совет министров утвердил стратегию обеспечения к 2000 году прав и возможностей женщин с целью поощрения участия женщин в мирном процессе, борьбы с нищетой, обучения и подготовки женщин, охраны здоровья матерей, решения культурных, семейных, общественных и экологических проблем, рационального использования природных ресурсов, политической эмансипации, обеспечения прав человека, борьбы с насилием в семье, подготовки, использования и обеспечения всеобщей доступности данных, дезаггрегированных по полу, информации, средствам коммуникации и ввиду искусства, а также вопросам, касающимся девочек<sup>24</sup>.

129. В осуществлении этой стратегии участвовали государственные и частные учреждения, а также неправительственные организации, которые проводили следующие основные виды деятельности: проект ANG/97.Р03 - "Помощь в решении гендерных проблем и обеспечение прав и возможностей женщин" - с целью укрепления институциональных возможностей МИНФАМУ на всех уровнях и некоторых национальных НПО; проект ANG/97/010 - "Укрепление мира и поощрение возможностей развития молодежи и женщин", осуществлявшийся с мая 1998 года по октябрь 2002 года.

130. В силу широких рамок этого понятия насилие в семье представляет собой наиболее часто встречающееся нарушение прав женщин в Анголе. Для предотвращения распространения актов насилия МИНФАМУ создало семейные консультационные центры. В них работают подготовленные специалисты (психологи, социологи и адвокаты), и они оказывают консультационные услуги жертвам насилия по психосоциальным и правовым вопросам. В 2006 году по всей стране было зарегистрировано около 3 271 жертвы насилия (2 919 женщин и 352 мужчин). Провинциями, где такие случаи происходят чаще всего, являются: Луанда (30,66%), Бенгела (19,83%), Бие (8,15%) и Северная Лунда (1,26%). Однако принятие закона о посредничестве и примирении станет ценным вкладом в дело предупреждения и смягчения ситуации, которая существует в настоящее время и представляет собой наиболее яркое проявление нарушений прав человека в Анголе.

---

<sup>24</sup> См. доклад Анголы об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/AGO/1-3).

131. Деятельность по консультированию женщин, которые становятся жертвами насилия и других аналогичных актов, также проводится несколькими организациями гражданского общества в партнерстве с МИНФАМУ, которое предоставляет статистические данные для необходимой переработки и включения в базу данных министерства. Это ценное партнерство предоставило сотрудникам организаций гражданского общества возможности участия в программах подготовки, а также получения и повышения квалификации.

132. МИНФАМУ также проводит просветительские программы, с тем чтобы семьи знали свои обязанности.

133. Для получения правовой помощи жертвами насилия или лицами, состоящими с ними в прямом или косвенном родстве, МИНФАМУ подписало в феврале 2001 года меморандум о сотрудничестве с Коллегией адвокатов, с тем чтобы в созданные во всех провинциях семейные консультационные центры были направлены адвокаты.

134. В ноябре 2001 года, после сессии Пекин+5, правительство использовало проект ANG/97/PO3 в качестве основы для подготовки Стратегии поощрения гендерного равенства к 2005 году (EPG). Главными темами являлись: нищета (экономика, окружающая среда и природные ресурсы); образование (образование, информация, коммуникация, искусство, культура, социализация, семья, наука и техника); охрана здоровья (детей, взрослых и престарелых); гражданские права (участие в мирном процессе, политическая эмансипация, насилие и гендерные аспекты); права детей; данные, дезагрегированные по гендерному фактору; и институциональные механизмы обеспечения устойчивости этой стратегии, и Совет министров утвердил специальный бюджет на 2003 год.

#### **Г. Право быть гражданином и доступ к государственной и политической службе**

135. "Организация женщин-министров и парламентариев 1999 года" стала результатом пропагандистской работы, проведенной правительством. Помимо женщин-министров и женщин-депутатов в нее входят женщины, являющиеся заместителями губернаторов и послов, которые либо продолжают работать, либо завершили свою работу; Женская организация Анголы также стала результатом их работы в 1998 году. Она представляет собой форум неправительственных организаций, общинных организаций, ассоциаций и правительственных учреждений; наконец, существует Федерация ангольских деловых женщин, созданная в 2001 году.



136. Еще одним результатом этой работы стало более внимательное отношение лидеров и граждан, являющихся членами политических партий. Они создали условия, предоставляющие женщинам возможность активно участвовать в процессе выборов, брать на себя ответственность за принятие решений, причем цель заключается в достижении, согласно соглашению САДК, 30-процентной представленности женщин.

137. Состязательность между политическими партиями в Анголе осуществляется на основе проекта политической солидарности с целью организации и выражения воли граждан, участия в политической жизни и осуществления всеобщего избирательного права демократическими и мирными средствами. Его задачи, программы и практика содействуют: консолидации нации, национальной независимости и укреплению национального единства; сохранению территориальной целостности, защите национального суверенитета и демократии; защите основных свобод и прав человека; и защите республиканской формы правления и унитарного и светского характера государства<sup>25</sup>.

138. В статье 28 Конституции предусматривается, что все граждане, которым исполнилось 18 лет, помимо тех, которые на законных основаниях лишены своих политических и гражданских прав, имеют право и обязаны принимать активное участие в жизни государства.

139. Полная реализация прав обеспечивается Конституцией и Законом 16/91, которые предоставляют гражданам право на свободу собраний и демонстраций и определяют порядок, в котором граждане или группы лиц могут пользоваться этим правом, не нарушая положения закона, гарантирующие мирное сосуществование, спокойствие и социальную гармонию.

140. Законодательный пакет о выборах не разрешает трудящимся-мигрантам участвовать в выборах в Анголе, поскольку выборы проводятся исключительно для граждан Анголы, а трудящиеся-мигранты не имеют ангольского гражданства.

141. Активное и пассивное участие в избирательном процессе гарантировано всем ангольским гражданам, которым исполнилось 18 лет и которые не являются слабоумными, и дискриминация по гендерному признаку отсутствует. Политические партии должны обеспечивать активное участие определенного числа женщин, с тем чтобы они могли состязаться с мужчинами на равных условиях и тем самым могли занимать после выборов политические должности.

---

<sup>25</sup> Конституция, статья 4.

142. Ограничения на избирательные права распространяются только на иностранцев, несовершеннолетних, которым в день выборов не исполнилось 18 лет, душевнобольных, о чем свидетельствует состояние их здоровья, и преступников, которые временно или постоянно лишены своих гражданских и политических прав.

143. На основе толкования статьи 31, которая возлагает на государство, семью и общество обязанность содействовать гармоничному развитию личности молодого человека и созданию условий для реализации экономических, социальных и культурных прав молодежи, в частности в сфере образования, профессиональной подготовки, культуры, в отношении возможности получения первой работы, трудовых отношений, социального обеспечения, физического воспитания, спорта и использования свободного времени, поскольку в Анголе все граждане так или иначе принимают активное участие в жизни государства, например с учетом: массового членства в политических партиях, количества общественных организаций и их членства; активного участия в выборах 1992 года и регистрации выборов в 2007 году; массового участия в культурных, атлетических и рекреационных программах и т.д., что является исключительно положительными показателями обеспечения права граждан на участие.

144. В ангольском законодательстве, в частности статье 19 Конституции, подкрепляемой Гражданским и Семейным кодексами, закреплено право гражданина на гражданство, которое приобретается путем использования индивидуальных досье демографической статистики, основанных на индивидуальных удостоверениях личности, которые подтверждают документ о доступе к удостоверению личности, что гарантирует право на осуществление гражданства.

145. В Анголе гражданство определяется на основе принципов *jus sanguinis* и *jus soli*, или в силу рождения, по гражданству родителей, или в связи с вступлением в брак (Закон 1/05 от 1 июля)<sup>26</sup>, и оно может быть приобретено иностранными гражданами. На день подачи заявления заявитель просто должен быть совершеннолетним по законам Анголы и страны своего происхождения, прожить в Анголе не менее десяти лет, предоставить моральные и гражданские гарантии своей интеграции в ангольское общество и иметь способность ориентироваться и обеспечивать себя средствами к существованию. Иностранец, вступающий в брак с гражданином Анголы, может приобрести гражданство Анголы по истечении пяти лет после подачи запроса, который одобряется супругом. Вступление в брак с иностранцем не является основанием

---

<sup>26</sup> Закон о гражданстве.

для того, чтобы каким-либо образом затрагивать гражданство супруга, если только это лицо не принимает свободное и независимое решение.

146. Ангольское гражданство можно также получить путем подачи заявления. Лицо, родившееся на территории Анголы и не имеющее другого гражданства; лицо, рожденное на территории Анголы и являющееся сыном неизвестных родителей или имеющее неизвестное гражданство, или являющееся лицом без гражданства.

147. Лица, совершающие следующее, утрачивают свое ангольское гражданство: лица, добровольно приобретающие другое гражданство и отказывающиеся от ангольского гражданства; лица, осуществляющие функции, связанные с суверенитетом, в пользу иностранного государства без разрешения Национальной ассамблеи; лица, являющиеся несовершеннолетними детьми ангольских граждан, родившимися за рубежом, и которые приобретают гражданство этой страны и затем отказываются быть ангольцами, когда становятся взрослыми; дети, усыновленные/удочеренные иностранцами, которые отказываются быть ангольцами, когда становятся взрослыми; лица, осужденные за совершение преступлений против государственной безопасности, которые приобрели гражданство путем подачи заявления; или лица, являющиеся военнослужащими иностранного государства.

148. Условия, созданные вокруг процесса организации вторых выборов в Анголе на основании закона, представляют собой предпосылки обеспечения благоприятного доступа граждан к политической и государственной службе, что является частью законодательного пакета, состоящего из: Закона 3/97 от 13 марта о финансировании политических партий, Закона № 3/05 от 1 июля о директивах, регулирующих систему выборной регистрации; Закона 6/05 от 10 августа (Закона о выборах) и Закона 10/05 от 14 июля (Закона о проведении выборов).

## **G. Экономические и социальные вопросы**

### **1. Условия жизни народа**

149. Потенциально Ангола является одной из богатейших сельскохозяйственных стран Африки, расположенных к югу от Сахары. До независимости Ангола была самодостаточной с точки зрения продовольствия и являлась крупным экспортером сельскохозяйственной продукции, включая кофе, сизаль, хлопок, кукурузу, фрукты, маниок и т.д. В настоящее время производство неплохо восстанавливается. Источниками средств к существованию являются: маниок и сладкий картофель на севере, кукуруза в центральных районах и просо и сорго на юге. Другими культурами в этой зоне являются

бобы, рис, пальмовое масло, кофе, бананы, ананасы, а также цитрусовые и другие фрукты. Имеются значительные площади, где пасутся стада крупного рогатого скота и коз, не говоря уже о других породах скота, таких, как свиньи, и птицах. Побережье является одним из богатейших с точки зрения рыболовства в Африке, и здесь вылавливаются некоторые коммерческие виды, такие, как, в частности, скумбрия, сардины, ставрида, тунец, морской окунь, люциан, ракообразные и моллюски.

150. Воодушевляющие результаты тенденции роста внутреннего валового продукта (ВВП) в расчете на душу населения являются комплексными показателями общего уровня условий жизни населения. Величина составляет около 2 565,20 долл. США в 2006 году (по нынешним ценам) против 1 984,80 долл. США в расчете на 2005 год, и это сравнение свидетельствует о росте в 29,2%. Увеличение ВВП в расчете на душу населения в 2005 году составило 57% по сравнению с 2004 годом, когда доход в расчете на душу населения составлял около 1 265 долл. США.

151. Реальный рост средних доходов ангольцев составил около 17% в 2005 году и 15,3% в 2006 году при коэффициенте прироста населения в 2,9%. Хотя распределение национального дохода было стабильным, вероятно, что имело место некоторое улучшение в плане показателей нищеты. На самом деле, если учесть в совокупности реальный рост, государственные инвестиции в социальную сферу, эффективный контроль за инфляцией (31% в 2004 году, 18,5% в 2005 году и 12,2% в 2006 году), а также стратегии по социальной интеграции в общей программе правительства, то возможно, что коэффициент нищеты в 2006 году сократился до 50% (в балансовом отчете за 2005 год на этот год была рассчитана величина в размере 56%, что было на 12,2% ниже уровня 2000 года, когда проводилось обследование семейных расходов и доходов).

152. Государственные инвестиции, составляющие, согласно расчетам, около 1,5 млрд. долл. США, что представляет собой увеличение на 76,5% по сравнению с 2005 годом, стали настоящим катализатором национальной экономики не только с точки зрения стимулирования частных инвестиций, которые достигли, согласно расчетам, 11,4 млрд. долл. США, но также с точки зрения улучшения общих условий жизни народа. Из общей величины инвестиционных расходов государства социальные сектора получили 28,3%, экономические сектора – 8,3% и инфраструктурные сектора (шоссе, железные дороги, энергетика и водоснабжение) – около 36,9%.

153. В стратегиях Генеральной программы правительства на 2005-2006 годы мы отмечаем, в частности, стратегии в области макроэкономической стабилизации и стратегии, осуществленные с целью стимулирования экономического роста национальной экономики. Положительные результаты видны в стабильности долговых обязательств в

иностранной валюте, восстановлении доверия к национальной валюте, что привело к значительному увеличению объема депозитов в кванзах, контролю бюджетного дефицита, снижению инфляции, большей транспарентности в правительственных счетах и улучшению внешней репутации страны перед самыми важными международными финансовыми и экономическими учреждениями.

154. В отношении стратегий, направленных на развитие производства, не связанного с нефтью, необходимо особо отметить следующие секторы: коммунальные службы, добывающую промышленность и сельское хозяйство (земледелие, животноводство и рыболовство), производство и распределение энергии и водоснабжение, а также обрабатывающую промышленность. Темпы увеличения соответствующей добавленной стоимости в 2006 году свидетельствовали о том, что это является началом процесса, который может привести к восстановлению мощностей, наращиванию производственного потенциала экономики и интеграции внутреннего рынка.

155. В действительности это подтверждает динамику роста национальной экономики, и это уже было должным образом отмечено в различных внутренних и международных исследованиях. Следует упомянуть о показателях, представленных сектором строительства, обрабатывающей промышленностью и земледельческим, животноводческим, лесоводческим и рыболовным секторами, как прочих опорных структурах обеспечения более интенсивного улучшения условий жизни людей. Самым ярким событием 2006 года стал рост в сфере торговли услугами, превысивший 38%, что отражает динамику развития транспорта, торговли и, в частности, телекоммуникаций, банков и сектора страхования.

156. Несмотря на существенный рост, превысивший прогнозы, обрабатывающая промышленность по-прежнему не способна представить аргументы в пользу конкурентоспособной диверсификации и увеличения доли ее участия в обеспечении потребностей внутреннего рынка. В 2006 году на долю пищевой промышленности и производства напитков по-прежнему приходилось более 80% объема промышленного производства. В прошлом году здесь был отмечен самый высокий рост объема производства напитков, составивший около 36%, по сравнению, например, с 1,7% в химической промышленности, 1% в машиностроении и производстве электроприборов, 1,5% в деревообрабатывающей промышленности и 0,4% в металлообработке. Следует подчеркнуть, что швейная промышленность в Анголе прекратила свое существование.

157. Общий государственный бюджет увеличился на 15,2% по сравнению с 2006 годом и на 183,62% по сравнению с 2005 годом. Объем доходов, прогнозируемых на 2007 год,

включает в себя два основных компонента: собственные доходы (75%), в основном от нефти и алмазов; и доходы от внутреннего и международного финансирования (25%).

158. Рост доходов вызывает существенное улучшение показателей доходов в расчете на душу населения, и в настоящее время Ангола занимает 122-е место в числе 177 стран.

**Таблица 12**

**Тенденции во внутреннем валовом продукте**

Год	2001	2003	2005	2007
ВВП на душу населения (в долл. США) <sup>27</sup>	800	959	2 129	3 614

**2. Право на труд<sup>28</sup>**

159. Абсолютная ценность, придаваемая образованию и здравоохранению, развивается в двух различных направлениях. Очевидно, что имел место существенный рост в сфере образования как по сравнению с первоначальным государственным бюджетом на 2006 год, так и в плане пересмотра.

160. В статьях 85-95 Общего закона о труде оговариваются условия выполнения работы и отмечается, что конкретные вопросы регулируются другими нормативными статутными документами, с учетом его широты и разнообразия.

161. Так, в действующем в Анголе Законе о профсоюзах (Закон № 21/12/92 от 28 августа) определяются нормы создания профсоюзов и профсоюзных федераций, построенных на базе демократических принципов при полной независимости от государства, политических партий, организаций работодателей и любых групп непрофсоюзного характера, на основе избрания их руководящих органов путем голосования на общем собрании членов, которые также утверждают соответствующие статуты, регулирующие их деятельность.

162. Тот факт, что экономическая система основана на сосуществовании различных видов собственности (государственной, частной, смешанной, кооперативной и семейной), защищаемых государством, способствует участию всех действующих факторов и всех видов собственности. Это осуществляется через сферу труда, которая создает условия для

<sup>27</sup> World Bank - Report 35362 - AO and UNDP.

<sup>28</sup> Информация из обзора правительственных программ за 2006 год.

национального экономического развития с целью удовлетворения потребностей граждан. Это конституционное положение требует от государства принятия мер, обеспечивающих возможности доступа для граждан, способных начать свою трудовую деятельность и работать, а также тем самым имеющих право на создание профессиональных организаций и участие в деятельности профсоюзов.

163. Занятость является важнейшим экономическим показателем внутренней экономической интеграции и обеспечения национального примирения. Имеющиеся данные указывают на то, что коэффициент безработицы в 2006 году составлял около 25,2% (на 4% лучше, чем показатели за 2005 год). Он сократился с 29,2%, и это, несомненно, было связано с динамикой финансирования в секторах строительства и рыболовства и, в какой-то мере, в некоммерческих службах. Это обеспечивает право граждан на труд, с тем чтобы они могли достичь своих личных целей и внести существенный вклад в развитие страны.

164. Столь же важно отметить рост в плане создания рабочих мест в более диверсифицированных секторах и областях национальной экономики.

165. **Земледелие, лесоводство и сектор животноводства:** рабочие места в этом секторе в основном заполнялись лицами, которые были задействованы процессом экономического и социального переселения и реинтеграции перемещенных лиц, беженцев и бывших солдат, причем было создано 72 230 новых рабочих мест, чего в значительной степени оказалось достаточно для эксплуатации около 2% сельскохозяйственных земель.

166. **Сектор рыболовства:** произведенные инвестиции не привели к существенным изменениям в плане наличия рабочих мест. В 2005 году насчитывалась 41 500 рыбаков, и к этому числу было добавлено 4 944 новых рабочих места, главным образом благодаря тому, что в эксплуатацию было введено пять небольших судов.

167. **Нефть:** в 2006 году темпы создания новых рабочих мест в этом секторе составили около 5%. Этот рост был обусловлен активизацией этого сектора в результате инвестиций прошлых лет.

168. **Алмазы:** хотя данные отсутствуют, легко заключить, что увеличение числа компаний вследствие сочетания капитала государственного и частного происхождения, например "Сосьедадеш Минеираш ду Катока", СДМ, "Шитотоло", "Луо", "Прожекто минейро Лунда-нордесте" и "Фундасан брильянте", в огромной степени способствует увеличению объемов производства и, следовательно, увеличению числа рабочих мест.

169. **Сектор обрабатывающей промышленности:** инвестиции в этот сектор привели к созданию 1 827 рабочих мест. Было установлено, что в 2007 году с учетом рабочих мест, существовавших в 2006 году, в этом секторе было занято 34 360 человек.

170. **Сектор строительства:** повышение производительности строительного сектора привело к созданию 30 521 рабочего места. С учетом количества рабочих мест, имевшихся в 2005 году, общее количество работающих составило в 2006 году 206 521 человек, что представляет собой рост на 17%.

171. **Энергетика и сектор водоснабжения:** в результате осуществленных за этот период инвестиций было создано 4 690 дополнительных рабочих мест.

172. **Почта и сектор телекоммуникаций:** с точки зрения занятости в этом секторе с использованием работающих в настоящее время операторов было создано 3 257 рабочих мест в соответствии с уровнем инвестиций в течение года, т.е. гарантированными в 2006 году рабочими местами, что было обусловлено необходимостью удовлетворения спроса на телефонные услуги, и в частности услуги по обеспечению мобильной связи.

173. **Гостиничный бизнес и сектор туризма:** за счет разрешенных инвестиций было создано 2 277 рабочих мест, т.е. темпы роста составили около 374%. Результаты, достигнутые в области обеспечения занятости, четко подчеркивают роль сектора туризма и гостиничного бизнеса в торговле услугами.

174. **Транспортный сектор:** хотя данные отсутствуют, сектор транспорта является серьезным кандидатом на предоставление рабочих мест на основе активной деятельности по пассажирским и грузовым перевозкам по шоссе, железным дорогам, морю и воздуху, что оправдывает объем инвестиций государственного сектора, превышающих инвестиции частного сектора.

175. **Страховые и пенсионные фонды:** значительное увеличение количества страховых компаний, страховых посредников/страховых брокеров и брокеров по перестрахованию при росте объема страховых взносов с 271,9 млн. долл. США в 2003 году до 367,6 млн. долл. США в 2005 году способствовало росту рабочих мест, данные о которых отсутствуют.

176. **Сектор образования:** с точки зрения рабочих мест в 2006 году количество преподавателей на всех уровнях оставалось тем же, что и в 2005 году.



177. **Сектор здравоохранения:** расширение системы здравоохранения привело к увеличению количества медицинских работников, и в национальной системе здравоохранения было создано 14 071 новое рабочее место.

178. **Профессионально-техническое обучение** играет одну из главных ролей в секторе занятости. В 2003-2006 годы стал отмечаться существенный рост числа учреждений, предприятий и образований, имеющих лицензию на осуществление программ подготовки и профессиональной реабилитации. К концу 2006 года насчитывалось 304 государственных и частных центра профессионально-технического обучения. По сравнению с прошлыми годами был отмечен рост, составивший около 12,2% в 2004 году, 5,6% в 2005 году и 8% в 2006 году.

179. Количество зарегистрировавшихся лиц сократилось в 2004 году на 14,2%, тогда как этот показатель увеличился на 6,1% в 2005 году и на 55% в 2006 году.

180. Процесс профессионально-технического обучения имел приоритетное значение в контексте создания условий для улучшения качества людских ресурсов, так что в 2004 и в 2005 годах создание условий в инфраструктурах имело важное значение, и эта тенденция усилилась в 2006 году. Таким образом, если в 2004 и 2005 годах рост составил, соответственно, 11% и 6,7%, то в 2006 году он превысил 12%.

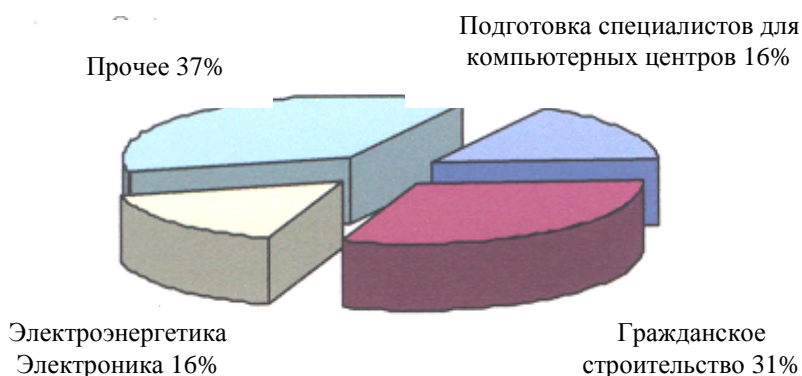
181. Национальный потенциал в области профессионально-технического обучения в 2004 году увеличился на 1,2% по сравнению с 2003 годом, а в 2005 году - на 32,2% по сравнению с 2004 годом. В 2006 году он увеличился лишь на 7%, согласно диаграмме, что предоставило больше ресурсов национальной системе профессионально-технического обучения и на цели осуществления программ первоначального обучения и повышения квалификации, а также ведения графиков профессиональной коррекции на рынке труда.

182. С другой стороны, этот показатель также указывает на наличие у граждан бóльших возможностей трудоустройства и получения работы, поскольку, имея подготовку, они имеют больше возможностей для занятия деятельностью, приносящей доходы.

183. Разбивка профессионально-технического обучения по специальностям свидетельствует о том, что на долю специальности гражданского строителя, за которой следуют электроэнергетика и компьютерные науки, приходится более 60%. Эти показатели явно свидетельствуют о том, что интересы обучающихся совпадают с требованиями, указываемыми рынком труда в категории вакансий.

## Диаграмма 2

Профессионально-техническое обучение: компьютерные науки, гражданское строительство, электроэнергетика и электроника и прочее



Источник: МТСОГУ (доклад о правительственных программах за 2005 год).

184. Действуя напрямую, рынок труда обеспечивает работой 44% граждан, имеющих специальность, так что остальные (56%) выбирают другие решения, такие, как самостоятельная занятость или независимая работа.

185. Согласно расчетам, около 4% населения Анголы составляют лица старше 60 лет. В абсолютных цифрах это соответствует 605 000 пожилых лиц, и все они живут в условиях крайней нищеты<sup>29</sup>.

### 3. Цели Закона о социальной защите

186. Законом № 7/04, Законом о системе социальной защиты, был отменен Закон № 18/90 от 27 октября. Его целями являются: национальная солидарность, отражающая распределительный характер финансирования за счет ресурсов, получаемых от налогообложения; благосостояние людей, семей и общества, что проявляется в социальном стимулировании и региональном развитии, постепенном сокращении социального неравенства и региональной асимметрии; недопущение ситуаций нужды, дисфункции и маргинализации путем организации с самими получателями специальных программ защиты наиболее уязвимых групп; и обеспечение минимального прожиточного

<sup>29</sup> Обследование социально-экономических условий жизни пожилых лиц в Анголе (МИНАРС/2004).

уровня для лиц и семей, находящихся в наиболее тяжелом положении, что обусловлено непредсказуемостью, масштабами или полной невозможностью восстановления или финансового участия получателей.

187. В личном плане реализация вышеуказанного закона распространяется на следующие категории населения, а именно: лиц или семьи, находящиеся в положении крайней нищеты; неблагополучных женщин; детей и подростков, испытывающих особые потребности или находящихся под угрозой; пожилых лиц, находящихся в положении физической или экономической зависимости или в изоляции; инвалидов, которым угрожает социальная изоляция или находящихся в таком положении; и безработных, которым угрожает маргинализация.

188. С правовой точки зрения принцип равенства и недискриминации закреплен в статье 7 Конституции, которая стимулирует экономическую, социальную и культурную солидарность между всеми районами Анголы в интересах общего развития всей страны.

189. На основании положений закона правительство стало принимать административные меры сразу после национальной независимости. В то время колониальные державы осуществляли дискриминацию в отношении определенных социальных групп и изолировали их. Государственные стратегии и программы по предоставлению защиты и помощи наиболее уязвимым гражданам, таким, как дети, женщины, престарелые, инвалиды и уединенно живущие группы этнических меньшинств, опираются на действующие законы. Продолжается деятельность по пересмотру законов, которые оно считает непригодными, с целью упорядочения законов, с тем чтобы они соответствовали международно-правовым договорам.

190. С целью обеспечения того, чтобы тесно связанные между собой учреждения играли свою роль по предоставлению более эффективной социальной защиты нуждающимся в ней, были определены рамки законодательной реформы, и это уже дало ряд законов, которые были приняты, пока это позволяли условия, а именно: предварительный проект закона о судах; предварительный проект закона о Государственной прокуратуре и статусе магистратов в Государственной прокуратуре; предварительный проект закона о внесении поправок в Закон о заключении под стражу до начала судебного процесса; предварительный проект закона о внесении изменений в Закон о проведении личного досмотра и обыска помещений и задержании лиц; предварительный проект закона о статусе судебных магистратов; предварительный проект закона об изменении системы военно-уголовной юстиции; предварительный проект закона о посредничестве и примирении; предварительный проект закона о внесении поправок в порядок оказания правовой помощи; предварительный проект закона о Центре судебной помощи;

предварительный проект закона об адвокатских конторах; и предварительный проект декрета о внесении поправок в порядок организации работы судебных секретарей.

191. С этой же целью готовится несколько законов, в том числе: закон о прокуратурах и статусе магистратов в прокуратурах; проект пересмотра Закона о Главном обвинителе; статус омбудсмана и высшего органа по борьбе с коррупцией; Уголовный кодекс; Гражданский кодекс; Гражданский и Уголовно-процессуальный кодексы; кодексы статуса отделов регистрации актов гражданского состояния и нотариальных контор; кодекс законов о труде; положения о дополнительных органах для реализации Закона № 9/96 от 19 апреля о вынесении приговоров несовершеннолетним; проект пересмотра Закона № 14/91 – Закона об ассоциациях и НПО; и предлагаемый предварительный проект закона о бытовом насилии и насилии в семье.

#### **4. Минимальная заработная плата в стране**

192. Декретом № 79/06 от 27 октября 2006 года минимальная заработная плата в стране была скорректирована и установлена начиная с октября 2006 года на уровне, который в местной валюте (кванза) соответствует 82 долл. США с учетом ожидаемой инфляции, что совпало с изменением размера заработной платы в системе государственной службы и экономических показателей.

193. Корректировка призвана защищать менее квалифицированных работников, главным образом тех, у которых меньше возможностей отстаивать свои интересы. За последние три года корректировка осуществлялась четыре раза на основе прогнозируемых инфляционных тенденций.

194. Специально была создана специализированная техническая группа, которая изучает тенденции в отношении минимальной заработной платы в стране с целью оказания технической поддержки Национальному совету по социальному диалогу, созданному в 2002 году, которому поручено готовить конкретные предложения в данной области.

#### **Н. Здравоохранение**

195. В Анголе существует Закон № 21-V/92, Рамочный закон о национальной системе здравоохранения, определяющий основные аспекты национальной стратегии здравоохранения, направленной на улучшение состояния здоровья и профилактику заболеваний, которые являются приоритетными задачами государственной деятельности. Он гарантирует справедливость при распределении ресурсов, пользовании услугами, доступе к службам охраны здоровья, поощряет равенство между гражданами без какой бы

то ни было дискриминации и определяет специальные меры в отношении охраны детства, материнства, пожилых лиц и инвалидов.

196. Закон также предусматривает рациональное использование имеющихся ресурсов, секторальную поддержку при оказании медицинских услуг, содействие участию отдельных лиц и организованных общих в определении стратегий охраны здоровья и планировании, стимулирует санитарно-просветительскую деятельность с целью недопущения поведения, наносящего вред общественному и индивидуальному здоровью, поощряет образование структур в сфере здравоохранения и проведение частных исследований по традиционной медицине.

197. У правительства есть консультативный орган, Национальная комиссия по охране здоровья. Ее роль заключается в регулировании, направлении, планировании, оценке, инспектировании и представлении интересов в деятельности образований, оказывающих медицинскую помощь. Комиссия состоит из представителей пользователей медицинскими услугами, медицинских работников, правительственных департаментов, участвующих в соответствующей деятельности, и других образований.

### **1. Доступ к медицинским услугам**

198. Ситуация, связанная с затяжным вооруженным конфликтом, разрушила большую часть базовой инфраструктуры системы здравоохранения и привела к ее ухудшению. Она вызвала раздробление национальной системы здравоохранения и нехватку людских, материальных и финансовых ресурсов. Она создала серьезные проблемы для народа в плане доступа к медицинским услугам, и этот факт заставил правительство инвестировать средства в сектор здравоохранения, при том, что 95% финансовых средств в основном поступали из Китая и Европы, с тем чтобы возродить и восстановить мощности во всех сферах. В равной степени важной задачей было и остается создание новых структур и служб охраны здоровья в частном секторе, вклад которого имеет первостепенное значение.

199. В 2006 году правительство приступило к осуществлению крупных проектов по приобретению больничного оборудования на групповой основе и созданию инфраструктуры. В результате за этот период было создано 13 муниципальных больниц на 90 коек, девять медицинских центров на 30 коек и реконструированы четыре региональные больницы, два санатория и две психиатрические лечебницы.

200. Расширение системы здравоохранения обусловило необходимость увеличения количества технических медицинских работников в национальной системе

здравоохранения на 14 071 человек; это улучшило доступ людей к медицинским службам.

## **2. Общая государственная политика в сфере здравоохранения**

201. Для улучшения неблагоприятной ситуации правительство проводит реформы и принимает политические меры, осуществляемые в рамках конкретных программ. В процессе осуществления реформ в каждом компоненте национальных служб охраны здоровья принимаются направленные и контролируемые меры. Меры планируются, бюджетированы, осуществляются, поддерживаются и оцениваются. Эффективность стратегических и оперативных планов государственной программы в области здравоохранения обеспечивает возможность оказания поддержки службам и их оценки.

202. Подобным образом в 2006 году сектор здравоохранения начал оказывать техническую помощь всем провинциальным системам в области планирования и бюджетирования с целью подготовки надежных планов действий, в которых определены проблемы и предлагаются решения в строго определенных стратегических рамках.

203. В 2003 году были проведены национальные кампании по вакцинации кори, и прививки были сделаны 7,3 млн. детей в возрасте 9-14 лет (96%). Витамин А приняли 2,3 млн. детей в возрасте от девяти месяцев до четырех лет, т.е. 77%. Вследствие этого количество зарегистрированных заболеваний сократилось с 10 473 в 2002 году (январь/ноябрь) до всего лишь 1 182 в 2003 году. В результате недавней активизации кампании по вакцинации дети перестали умирать от кори (являвшейся причиной смерти 3% детей в возрасте младше пяти лет).

204. Ликвидация полиомиелита: в том же году правительство провело два национальных дня иммунизации от полиомиелита (НДИП), когда прививки были сделаны 4,8 млн. детей в возрасте младше пяти лет, т.е. более 90% целевой группы в 16 провинциях страны и более 75% детей в других провинциях. В 2004 году вакцинацию прошло 5 млн. детей в возрасте младше пяти лет и около 4 млн. приняло добавки из витамина А.

205. В 2006 году была проведена кампания "Да здравствует здоровая жизнь", в рамках которой было принято множество мер.

206. В рамках плана по ускорению плановой иммунизации и ликвидации материнского и неонатального столбняка была проведена плановая иммунизация.

207. В 2003 году правительство реализовало национальную программу по борьбе с малярией. Более 500 000 обработанных инсектицидами сетей длительного пользования (ОИСМП) с противомаларийными аптечками были розданы в 16 провинциях.

208. В контексте повышения урожайности возделываемых земель была осуществлена программа обеспечения продовольственной безопасности, предполагающая предоставление средств производства сельским семьям.

209. Борьба с недоеданием предполагает деятельность системы продовольственной безопасности и распространение силами общин готовых терапевтических продуктов (ГТП).

210. В рамках программы расширенной иммунизации (ПРИ) осуществляется стратегический план ускоренного сокращения материнской и детской смертности.

211. В контексте национальной стратегии обеспечения репродуктивного здоровья осуществляются стратегии, предусматривающие: оказание помощи роженицам до, во время и после родов; охрану репродуктивного здоровья подростков.

212. Что касается ВИЧ/СПИДа, то в результате проведенного в стране в 2004 году исследования о коэффициенте инфицированности ВИЧ, а также сифилисом и гепатитом В среди проходящих предродовые консультации беременных женщин<sup>30</sup> было установлено, что коэффициент инфицированности ВИЧ среди беременных женщин, проходящих предродовые консультации, составляет 2,8% при величине от 0,8% до 9,1%, а по всей Анголе - 3,9%. Хотя предполагаемый коэффициент распространенности ВИЧ является относительно низким, крайне ограниченная осведомленность о ВИЧ/СПИДе и преобладающее отношение к нему являются главными факторами, которые могут содействовать росту прогнозируемого коэффициента распространенности в предстоящие годы. Это заставило правительство принять Закон № 8/04 от 1 ноября и программы расширения информационных, просветительских и коммуникационных проектов с целью предупреждения инфицирования; оказывать поддержку службам диагностирования и обеспечить наличие лекарств для лечения; снижать индивидуальное и социальное воздействие; и укреплять системы эпидемиологической бдительности.

213. Правительство осуществляет национальные стратегические планы по ВИЧ/СПИДу с 2002 года с целью борьбы с распространением заболевания.

---

<sup>30</sup> Исследование о распространенности ВИЧ, сифилиса и гепатита В среди беременных женщин, проходящих предродовые консультации, Ангола, 2004 год, ВОЗ/ЮНЭЙДС.

214. Программа оперативных действий, анализа и оценки (ПОДАО) является одним из главных дополнительных проектов, осуществляемых с 2006 года в контексте сотрудничества и партнерских отношений между правительством, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими институтами гражданского общества с целью создания основы и выработки руководящих принципов для борьбы с ВИЧ/СПИДом.

215. Во взаимодействии со своими социальными партнерами правительство удвоило усилия по: расширению доступа к питьевой воде до 48% семей в сельской местности и 76% - в городах; обеспечению безопасными средствами уничтожения отходов 32% семей в сельской местности и 79% - в городах. В контексте логических рамок, подлежащих включению в национальную систему водоснабжения, осуществлялся комплексный подход в секторе водоснабжения и санитарии. В районах некоторых городов в 2006 году были восстановлены и построены системы водоснабжения и санитарии с 76-процентным охватом, а в сельской местности завершение реализации проектов намечено в провинциях Бие, Уамбо, Бенгела, Уиже и Уила, где насчитывается 62 000 новых пользователей службами обеспечения питьевой водой, которые охвачены этими проектами, т.е. в целом 1,2% сельского населения, что сокращает на 2,5% отставание в деле достижения ЦРДТ.

## **I. Образование**

216. Деятельность в секторе образования проводится с целью стимулирования улучшения качества и предоставления услуг, которые, несмотря на усилия, предпринимаемые правительством, выявили необходимость продолжения реализации программ по удовлетворению растущего спроса.

### **1. Доступ к образованию**

217. В 2006 году государственное управление было распространено практически на всю национальную территорию. Вследствие этого расширение образовательных служб позволило системе образования принять 4 672 625 учащихся и распределить их следующим образом: 807 243 - в детских садах; 3 370 079 - в начальных школах; 427 197 - в средних школах (первый и второй циклы); 12 677 - в системе специального образования; и 55 429 - в вузах. Тот факт, что молодежь составляет большинство и население сконцентрировано в городах, оказывал воздействие на сектор образования в 2006 году в том плане, что он расширил потенциальную базу социального спроса на образование, особенно в крупных городах.



218. Несмотря на это, деятельность сектора образования в 2006 году в целом характеризовалась динамичным ростом, за исключением детских садов, где наблюдалось сокращение, составившее около 10%. В начальных школах рост составил около 8%, главным образом по причине 35-процентного роста во внутренних провинциях и роста в прибрежных провинциях, составившего 6,6%.

219. Вследствие этого общий показатель охвата на уровне детских садов снизился с 192,5% в 2005 году до 164% в 2006 году, тогда как прогнозируемый показатель составлял 115,7%. В системе начального образования коэффициент снизился с 182 до 129% против прогнозируемых 130,9%. На более высоких уровнях общий коэффициент повысился на 2%, составив 45% против прогнозирувавшихся 34%; общий коэффициент в системе высшего образования возрос с 3,4 до 3,9% против прогнозирувавшихся 2,5%. Эти цифры указывают на то, что дети в большинстве своем обучаются в первых четырех классах.

220. Позитивный рост был отмечен в системе специального образования как с качественной, так и количественной точек зрения, в рамках которой в 2006 году на каждом уровне образования, включая вузы, всего обучалось 12 677 учащихся.

## **2. Семья и школа**

221. В осуществлении множества видов деятельности в секторе образования правительство установило важные социальные партнерства, в которых особое внимание уделяется активному участию семей в строительстве школ с использованием местных материалов в рамках программ и проектов, реализуемых различными социальными партнерами.

222. В основу этого важного опыта положена приверженность родителей и других семей делу обучения своих детей и участию в управлении школами через посредство комиссий родителей и педагогов, что существенным образом содействует успеху программы системы. Это партнерство даже шире и крепче в сельских районах, где жители посещают школы, а учителя располагают средствами, имеющими исключительно важное значение для будущего их детей, с которыми обращаются с добротой и вниманием, как с точки зрения укрепления устойчивости, так и в плане принятия и поддержания правильных отношений с учителем. Этот богатый опыт охватывает всю страну и охраняет государство, публично выступающее в поддержку развития человека и уважения прав человека как аспектов, которые предполагают практику отражения характерных результатов в национальных учебных программах, фундаментальной основой которых является социальное сосуществование.

### **3. Общие государственные стратегии в области образования**

223. Для повышения эффективности системы образования были приняты меры. К числу этих мер относятся: расширение сети школ с целью повышения коэффициента приема; обучение преподавателей новым методикам и методам, обеспечивающим широкое участие, с целью снижения численности второгодников; снижение коэффициента "учащиеся: преподаватели"; оборудование классных комнат мебелью и учебными материалами; бесплатное распространение учебников в масштабах всей страны; осуществление проекта бесплатного школьного питания; и повышение уровня осознания родителями и работниками школ важности посещения школ девочками с целью получения образования.

224. Для исправления вызывающего беспокойство положения правительство осуществляет в соответствии с Законом № 13/01 от 31 декабря (Рамочный закон о системе образования), реформу системы образования; она была начата в 2003 году, и с 2004 года обучение в начальных школах было продлено с 4 до 6 лет в попытке обеспечить в стране качество образования. В рамках реформы был также осуществлен ряд программ в области отраслевых стратегий и программ по укреплению системы образования, основное внимание в которых уделяется: нахождению, обучению и принятию на работу педагогов; учебным программам для начальных школ; восстановлению и созданию физической инфраструктуры; обеспечению школьными материалами; сокращению географического неравенства; укреплению потенциалов по управлению, планированию и надзору; мобилизации ресурсов; и инвестированию средств в развитие человеческого капитала для реабилитации и социальной интеграции.

225. Система унифицированного начального образования, состоящего из шести классов, является бесплатной и обязательной в соответствии с положениями статей 7 и 8 вышеупомянутого Закона 13/01 от 31 декабря, который отражает упорядоченную правозащитную перспективу, учрежденную Всеобщей декларацией прав человека и закрепленную в договорах по правам человека и нашем внутригосударственном праве – Конституции (статьи 31 и 49).

### **Ж. Роль процесса отчетности в поощрении прав человека на национальном уровне**

226. Страна приняла новую методику подготовки докладов об осуществлении договоров по правам человека, и министерство иностранных дел Республики Ангола организовало подготовку в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В ней участвовали старшие должностные лица

из различных государственных и правительственных учреждений и органов, в частности Генеральной прокуратуры, Национальной ассамблеи, министерств и Национального института по делам детей, а также гражданского общества, и с помощью международных экспертов, работающих с договорными органами в Женеве.

227. Процесс подготовки доклада возглавляла группа, которая согласилась называть себя "Межсекторальный комитет по подготовке общего базового доклада об осуществлении договоров по правам человека", и ее работа координировалась МИДом. В состав Комитета входят представители следующих учреждений государства, правительства и гражданского общества: МИД, ГП, МИНАРС, МИНФАМУ, МЮ, ИНАК, МВД, НА, МО, МИНУА, МТУ, МТСОГУ, НСИ, ФОНГА, ЭДН, ВИПН, СХЦА, ЕКПММ, ПАСУКА, "Юбилей 2000", НКЦ, сеть женских организаций Анголы; и ОАА.

228. Межсекторальный комитет организовывал и осуществлял свою деятельность, главным образом: внутреннюю организацию с тремя подкомитетами в зависимости от этапа деятельности; совещания для поддержания диалога и подготовки программы деятельности и бюджета; вопросник с целью сбора информации об осуществлении соответствующих договоров; рабочие совещания в провинциях по вопросам процесса подготовки доклада, в которых участвовали представители государственных и правительственных органов на провинциальном и муниципальном уровнях, гражданского общества и традиционных властных структур; организация тематических групп и плановые заседания этих групп с целью обработки собранных данных на центральном и провинциальном уровнях; создание редакционной группы, подготовившей первоначальный текст доклада; и заседания комиссии с целью обмена информацией.

229. Неустанную поддержку этому процессу оказывали правительства провинций. Во взаимодействии с комитетами по правам человека провинций они координировали процесс сбора информации и данных на этом уровне.

230. Управление омбудсмана было создано недавно, поэтому оно активно не участвовало в данном процессе; оно просто предоставило данные о своей работе.

231. Одним исключительно важным аспектом как в плане активного участия в деятельности комиссии, так и в плане пассивного участия посредством представления данных, было привлечение неправительственных организаций и других групп гражданского общества, в особенности церквей, профессиональных и прочих организаций.

232. Участие в этом процессе уязвимых групп населения было обеспечено учреждениями, которые их представляют, в частности: министерством по делам семьи и женщин и сетью женских организаций - в том, что касалось женщин; Национальным институтом по делам детей - по вопросам, касавшимся детей; и министерством социальной поддержки и реинтеграции населения - в том, что касалось пожилых лиц, беженцев, перемещенных, инвалидов и других групп.

233. Публичные средства социальной коммуникации (радио, телевидение и газеты) играли главную роль в поддержке деятельности комиссии и распространении информации о ней, в основном о семинарах, а также в области пропаганды прав человека и повышения уровня осведомленности посредством участия общества.

## ANNEXES

### Annex I

#### Bibliography

- AP (1992) *Constitutional Law of the Republic*  
AN (2005) Law 1/05 *Nacionalidade*  
AN (1997) Law 3/97 *Financiamento dos Partidos Políticos*  
AN (2005) Law 3/05 *Princípios Estruturantes que Regem o Sistema de Registo Eleitoral*  
AN (2005) Law 6/05 *Eleitoral*  
AN (2005) Law 10/05 *Conduta Eleitoral*  
CIVIL CODE *Lei Colonial Portuguesa em vigor em Angola*  
FAMILY CODE (1988) *Codificação de Direitos da Família*  
GOVERNMENT *Relatórios da Implementação da CEDAW*  
GOVERNMENT (2003) *Relatório Inicial da Implementação da CRC em Angola*  
GOVERNMENT (2007) *Conclusões do III Fórum Nacional sobre a Criança*  
UNDP (2006) *Relatório do Desenvolvimento Humano*  
GOVERNMENT (2005) *Relatório sobre a implementação do Plano de Acção relativo aos ODM– Governo de Angola*  
AO and the UNDP World Bank - *Relatório 35362*  
MINARS (2004) *Estudo sobre as condições sócio-económicas dos idosos em Angola*  
GOVERNMENT (2007) *Relatório sobre a implementação do Plano de Acção para a criação de Um Mundo Adequado para as Crianças*  
STATE AND GOVERNMENT BODIES *Relatórios Sectoriais e outros documentos oficiais*  
PROVINCIAL GOVERNMENTS (2007) *Relatórios dos Comitês Provinciais de Direitos Humanos*  
MINARS *Conclusões da Conferência Nacional sobre PPD*  
MINIPLAN (2006) *Balanço do Programa do Governo*  
UN *International Covenant on Civil and Political Rights*  
UN *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights*  
UN *Convention on Rights of the Child*  
UN *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women*  
INE *Censo Geral da População 1940 I Volume, Boletim Demográfico No. 9, Revisto 2005*  
INE *Inquérito de Indicadores Múltiplos*  
UNICEF “*Best Estimate*”  
GOVERNMENT *Plano Estratégico Nacional de Luta contra o VIH/SIDA*  
OAA *Ordenamento Jurídico Angolano*  
INA/UNICEF (2007) *Impacto das Acusações de Feitiçaria contra Crianças em Angola, “Uma análise na perspectiva dos Direitos da Criança”*  
Programa de Segurança alimentar - MINADER  
Plano Estratégico para a Redução Acelerada da Mortalidade Materno-Infantil - MINSÁ  
Programa Alargado de Vacinação — MINSÁ  
Estratégia Nacional de Saúde Reprodutiva - MINSÁ  
Plano Estratégico Nacional para o VIH/SIDA - MINSÁ  
Programa de Acção, Análise e Avaliação Rápidas (RAAAP) – MINARS

## Annex II

### List of civil-society thematic networks and organizations

ANASO; Plataforma Eleitoral; Rede eleitoral; Rede Terra; Associação de Mulheres Juristas; Conselho de Igrejas Cristãs de Angola (CICA); Comissão Episcopal de Angola e Sdo Tome (CEAST); Comissão Inter-Eclesiástico para Paz em Angola (COIEPA); Sindicato "União Nacional dos Trabalhadores Angolanos" (UNTA, CG-SILA); Sindicato dos jornalistas; Sindicato dos Professores (SINPROF); Ordem dos Profissionais, Redes e Plataformas; Rede Mulher; Rede das Mulheres Parlamentares; Associação dos Amigos e Naturais do Marçal (Ana Marça!); Associação de Amizade e Solidariedade para com a Terceira Idade (AASTI); Associação Angolana de Enquadramento a Terceira Idade (ASAETI); Liga Nacional de Apoio aos Lares de Internamento em África (Linália); Associação dos Idosos Carentes e Desamparados de Angola.; Associação Nacional dos Deficientes de Angola (ANDA); Liga Angolana dos Deficientes Físicos (LARDEF); Associação dos Mutilados e Militares de Guerra de Angola (AMMIGA); Federação Angolana das Associações (FAPED); Associação de Cultura Para Pessoas Portadoras de Deficiência (LICULDA); Serviço das Pessoas Portadoras de Deficiências Físicas (EL-SHADAI); Associação Nacional de Apoio aos Deficientes Visuais (ANADV); Comité de Reconhecimento de Direito de Asilo (COREDA); Outros como JRS, DW, Flor da Vida; Fundação de Assistência Médica Internacional (AMI); Fundação Cear – Conselho de Apoio aos Refugiados; Friedrich Ebert Stiftung (FES); Fundação Open Society Angola (FOS/A); Feed The Childen (FTC); Fundação Yme (F-YME); Fundação Americana de Desenvolvimento (ADF); Fundação Afonso Serrdo (FASE); Fundação Brilhante (FB); Fundação Kitoko (FK); Fundação Santa Barbara (FSB); Fundação Eduardo dos Santos (FESA); Fundação Ajuda e Desenvolvimento (FAD); Fundação Apoio aos Órros de Guerra de Angola (FAOGA); Fundação Madre Teresa de Calecutá (FMTC); Fundação Nacional para a Democracia (FND); Fundação Messiânica de Apoio Recuperação e Resgate (FMARCD); Fundação Massakala (FM); Fundação Angolana de Solidariedade Social e Desenvolvimento (FUNDANGA); Fundação Cristã Nutris (FUNUC); Fundação Publicano (FUPEL); Assembleia de Deus Pentecostal (ADP); Ajuda da Igreja Norueguesa (AIN); Convenção Baptista de Angola (CBA); Igreja Baptista Livre em Angola (IBLA); Igreja da Comunidade Menonita em Angola (TECA); Igreja Evangélica Luterana de Angola (ZELA); Igreja Evangélica os Irmãos em Angola (LEIA); Igreja Evangélica Unida Comunhão Anglicana em Angola (IEU-CAA); Igreja Maná de Angola (IMA); Igreja Nova Apostólica de Angola (INNA); Obra Divina Providencial (ODP); União Evangélica Baptista em Angola (UEBA); União das Igrejas Evangélicas de Angola (UIEA)

**Annex III**

**Representation of women in decision-making bodies**

**Table 1**

**Comparison table: Ministers and deputies**

Ministers		Vice ministers		Deputies	
Men	Women	Men	Women	Men	Women
93.44%	6.66%	76%	24%	87.73	12.27

**Table 2**

**Comparison table: Senior Officials in the Political Party Committees)**

Party in power		Principal opposition party	
Men	Women	Men	Women
99%	1%	78%	22%

**Table 3**

**Comparison table: Members of the Political Party Central Committees**

Party in power		Principal opposition party	
Men	Women	Men	Women
72.6%	24.7%	69%	31%

**Table 4**

**Comparison table: Traditional Authorities**

Men	Women
41 965	347
Great chiefs (Governors)	15
Chiefs	44
Advisors	208
Assistants to great chiefs (Governors)	15
Assistant chiefs	65

-----