

**ПРАВА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО:  
СПРАВОЧНИК ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ**

# Права женщин и гендерное равенство: Справочник для национальных правозащитных институтов

Варшава 2012



Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)  
Ul. Miodowa 10  
00-251 Warsaw  
Poland  
<http://www.osce.org/odihr>

© БДИПЧ ОБСЕ, 2013

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может бесплатно копироваться и использоваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое такое воспроизведение будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9234-862-5

Оформление: Homework (Варшава)  
Отпечатано в Польше компанией Poligrafus Jacek Adamiak

# Содержание

<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....</b>	<b>5</b>
<b>БЛАГОДАРНОСТИ.....</b>	<b>6</b>
<b>ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>7</b>
<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>11</b>
<b>1. МОДЕЛИ НПИ И ПРАВОВЫЕ РАМКИ.....</b>	<b>19</b>
1.1 Обзор.....	19
1.2 Правовая база.....	23
<b>2. СТРАТЕГИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ .....</b>	<b>29</b>
2.1 Обзор.....	29
2.2 Мониторинг и сбор данных.....	31
2.3 Рассмотрение и расследование жалоб / официальные расследования.....	32
2.4 Системные инициативы .....	34
2.5 Полномочия по судебной защите.....	35
2.6 Альтернативное разрешение споров .....	36
2.7 Консультативные заключения.....	37
<b>3. СТРАТЕГИИ ПРОДВИЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....</b>	<b>39</b>
3.1 Обзор.....	39
3.2 Образование и информационно-просветительская деятельность .....	41
3.3 Исследования и публикации .....	44
3.4 Обучение и развитие потенциала .....	45
<b>4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ПРАВИТЕЛЬСТВА .....</b>	<b>49</b>
4.1 Обзор.....	49
4.2 Законодательство и политика.....	50
4.3 Национальные планы действий .....	51

4.4	Учет гендерной проблематики .....	52
4.5	Участие женщин в общественно-политической жизни .....	53
4.6	Бюджетирование с учетом гендерного фактора .....	54
4.7	Взаимодействие с должностными лицами .....	55
<b>5.</b>	<b>СОТРУДНИЧЕСТВО С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ .....</b>	<b>57</b>
<b>6.</b>	<b>УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ФОРУМАХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ...</b>	<b>63</b>
6.1	Обзор .....	63
6.2	Совет по правам человека .....	64
6.3	Комиссия ООН по положению женщин .....	70
6.4	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе .....	71
<b>7.</b>	<b>ОРГАНИЗАЦИЯ НПИ, СПОСОБСТВУЮЩАЯ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ</b>	
	<b>ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА .....</b>	<b>75</b>
7.1	Обзор .....	75
7.2	Планирование и расстановка приоритетов .....	76
7.3	Внедрение комплексного гендерного подхода .....	81
7.4	Внутренняя структура НПИ и контактные пункты .....	82
7.5	Институциональное лидерство .....	84
7.6	Внутреннее бюджетирование с учетом гендерного фактора .....	85
7.7	Управление человеческими ресурсами .....	86
7.8	Управление знаниями .....	89
7.9	Доступность НПИ .....	93
<b>8.</b>	<b>ВЫВОДЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ .....</b>	<b>97</b>

Приложение 1. Результаты опроса БДИПЧ о роли НПИ в защите и продвижении прав женщин и гендерного равенства .....

107

Приложение 2. Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы) .....

129

Приложение 3. Избранные международные и региональные документы и стандарты, касающиеся вопросов защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства .....

135

Приложение 4. О БДИПЧ ОБСЕ .....

143

# Список сокращений

<b>АРС</b>	Альтернативное разрешение споров
<b>БДИПЧ</b>	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
<b>ВДПЧ</b>	Всеобщая декларация прав человека
<b>КЛДЖ</b>	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
<b>КПЖ</b>	Комиссия ООН по положению женщин
<b>КПР</b>	Конвенция о правах ребенка
<b>МКК</b>	Международный координационный комитет НПЗУ (национальных правозащитных учреждений)
<b>МПГПП</b>	Международный пакт о гражданских и политических правах
<b>МПЭСКП</b>	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
<b>НПИ</b>	Национальный правозащитный институт
<b>НПМ</b>	Национальный превентивный механизм
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>СПЧ</b>	Совет ООН по правам человека
<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
<b>ФПКПП</b>	Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток

# Благодарности

Настоящий справочник подготовлен Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) на основе проведенного опроса и материалов Перл Элиадис - адвоката, широко сотрудничающей с национальными правозащитными институтами на международном уровне в течение почти двадцати лет.

Составление настоящего справочника было бы невозможным без информации, предоставленной национальными правозащитными институтами (НПИ) со всего региона ОБСЕ. Их вклад выразился в ежедневной упорной работе и искреннем желании постоянно улучшать защиту и продвижение прав женщин и гендерного равенства. БДИПЧ выражает благодарность всем НПИ, принявшим участие в создании справочника, за их ценный опыт и идеи, которые и легли в основу этого издания.

Бюро также благодарит всех тех, кто щедро потратил свое время на рецензирование проекта справочника, – в частности, сотрудников Бюро омбудсмана Швеции по вопросам равенства, Региональный центр Программы развития ООН в Европе и СНГ (Братислава), а также структуру «ООН-женщины» и ее офис в странах Восточной Европы и Центральной Азии. БДИПЧ очень признательно за советы и рекомендации, полученные от Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам Джун Цейтлин. Мы выражаем особую благодарность Министерством иностранных дел Чешской Республики и Казахстана за проведение международных семинаров экспертов, посвященных НПИ и гендерному равенству и состоявшихся в марте 2011 г. в Праге и в июне 2012 г. в Алматы.

# Основные положения

В 2011 г. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) провело опрос с целью изучения того, как национальные правозащитные институты (НПИ) в регионе ОБСЕ решают вопросы, связанные с правами женщин и гендерным равенством. В настоящем справочнике представлены результаты этого опроса, отражающие ответы, полученные от 38 НПИ, работающих в государствах-участниках ОБСЕ. В справочнике также содержится анализ представленной информации, и предлагаются рекомендации на будущее.

НПИ предусмотрены в качестве независимых органов, учрежденных в соответствии с законом для защиты и продвижения прав человека. В принятых ООН «Принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека» (Парижские принципы), изложены минимальные стандарты для НП – в том числе широкий мандат в области прав человека, независимость от правительства, самостоятельность, плюрализм, достаточные ресурсы и достаточные полномочия по проведению расследований. Роль НПИ в защите и продвижении прав женщин и гендерного равенства признана в Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, а также в международных стандартах в области прав человека.

Мандат и структура НПИ обычно указаны в учреждающем этот институт национальном законодательстве. Опрос БДИПЧ показал, что не существует какой-либо определенной организационной структуры, которая являлась бы более эффективной, чем другие, в деле защиты прав женщин и продвижения гендерного равенства. В качестве факто-



ров, которые положительно влияют на их способность решать вопросы прав женщин и гендерного равенства НПИ указали широкий мандат с конкретными полномочиями в данной области, возможность охватывать частный сектор в своей деятельности, а также формально закрепленные отношения со специализированными национальными органами. Помимо этого, очень большое значение отводится выделению достаточных ресурсов, особенно в тех случаях, когда на НПИ возлагаются дополнительные обязанности.

Вопросы гендерного равенства должны быть включены во все виды деятельности НПИ. Стратегии защиты должны отвечать особым потребностям женщин и девочек в условиях конкретных стран. НПИ должны реагировать на потребности в защите, осуществляя, среди прочего, следующие виды деятельности: сбор данных с разбивкой по гендерному признаку; обучение сотрудников работе с пострадавшими от дискриминации на гендерной почве и насилия в отношении женщин, включая половое насилие; информирование пострадавших об имеющихся средствах правовой защиты. Чрезвычайно важно, чтобы существовала эффективная система передачи и рассмотрения дел, в рамках которой соблюдается конфиденциальность и обеспечивается безопасность пострадавших. Конкретные препятствия, с которыми могут сталкиваться женщины в отношении доступа к НПИ, можно устранить посредством ряда инициатив – таких, как гибкий график работы учреждения, обеспечение конфиденциальности заявлений или работа с целевыми группами населения, включая обособленные общины или уязвимые группы (например, беженцы, рабочие-мигранты и лица с ограниченными возможностями).

Деятельность по продвижению прав, в том числе посредством образования и информационно-просветительских кампаний, исследований и развития потенциала, занимает центральное место в мандатах НПИ. Этим институтам следует рассмотреть вопрос о том, как идеи прав женщин и гендерного равенства могут быть включены во все мероприятия по продвижению, а также разработать целевые кампании, соответствующие национальным условиям. Часто совместная работа с партнерами из гражданского общества или государственных ведомств может оказаться полезной для усиления целевых сообщений и более широкого охвата населения. Наряду с разъяснением прав, мероприятия по продвижению должны способствовать распространению информации о механизмах правовой защиты, доступных пострадавшим от дискриминации на гендерной почве или жертвам насилия в отношении женщин.

НПИ предоставляют консультации и помощь правительствам в области составления законопроектов и реформирования законодательства, достижения гендерного равенства, разработки политики, а также подготовки бюджетов с учетом гендерного фактора. Регулярное и конструктивное взаимодействие с разработчиками политики в этих сферах может оказывать сильное влияние на включение гендерных аспектов в работу всех государственных ведомств. Участие в разработке национальных планов действий и мониторинге выполнения таких планов может содействовать внедрению всеобъемлющего подхода и выявлению разрывов между обязательствами и принятыми мерами.

Субъекты гражданского общества являются основными партнерами НПИ. Они часто обладают специальными знаниями и доступом к лицам, которых не может охватить НПИ, а также имеют дополнительные человеческие или финансовые ресурсы для ведения деятельности по продвижению прав. Опрошенные НПИ сообщили, что они взаимодействуют с гражданским обществом путем обмена информацией, перенаправления жалоб, а также совместной работы в области составления отчетов, проведения обучения и агитационной деятельности. Помимо этого, в некоторых контекстах НПИ могут играть важную роль в защите правозащитниц, которые могут подвергаться опасностям, связанным с гендером и с тем, кто они такие и какие именно права они защищают.

На международном и региональном уровнях существует ряд механизмов защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства. НПИ должны активно участвовать в международных и региональных форумах по правам человека и сделать это участие частью своей общей стратегии продвижения и защиты прав женщин и гендерного равенства. Это включает и сотрудничество с БДИПЧ. НПИ также должны содействовать поддержанию контактов между субъектами гражданского общества и ООН или другими соответствующими механизмами. Помимо этого, они должны стремиться к активному сотрудничеству с Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений и его региональными группами.

НПИ могут использовать ряд организационных инструментов для повышения своей эффективности в решении вопросов, связанных с правами женщин и гендерным равенством. Права женщин и гендерные аспекты должны учитываться НПИ на всех стадиях планирования, принятия решений и разработки политики и программ. Помимо этого, НПИ должны выделять специальные ресурсы на решение вопросов,

связанных с правами женщин и гендерным равенством, путем назначения внутреннего контактного пункта, располагающего достаточными финансами и необходимым персоналом. При том, что 47% опрошенных НПИ создали внутренние контактные пункты по гендерным вопросам, приблизительно две трети НПИ указали на недостаток финансирования и человеческих ресурсов в качестве препятствия для систематической работы в области прав женщин и гендерного равенства.

Равное представительство женщин и мужчин на штатных должностях всех уровней внутри НПИ – один из важных аспектов достижения гендерного равенства. Необходимо принять меры для обеспечения равных возможностей при продвижении по службе и для внедрения таких правил подбора и найма персонала, которые учитывают особые потребности беременных женщин и лиц, имеющих обязанности по уходу за детьми или другими членами семьи. Сотрудники должны регулярно проходить обучение вопросам прав женщин и гендерного равенства.

Приоритеты в области прав женщин и гендерного равенства, определенные правозащитными институтами в их собственном национальном контексте, в значительной степени сходны во всем регионе ОБСЕ. Эти общие приоритеты также предполагают возможности для более активного сотрудничества между НПИ на региональной и тематической основе посредством обмена информацией и рекомендуемой практикой, а также посредством передачи конкретных дел (там, где это целесообразно). Такие модели сотрудничества или партнерские отношения могут быть выгодными с точки зрения использования ресурсов и потенциала конкретных НПИ.

Опрошенные НПИ продемонстрировали впечатляющие знания, навыки и приверженность защите и утверждению прав человека, в том числе прав женщин, и гендерного равенства. Их работа чрезвычайно важна для укрепления защиты прав и их продвижения на национальном уровне. Все соответствующие национальные, региональные и международные органы должны поддерживать НПИ в их важной работе по продвижению прав женщин и гендерного равенства. Мы надеемся, что данный справочник послужит решению этой задачи.

# Введение

Национальные правозащитные институты (НПИ) являются независимыми органами, созданными конституционным или законодательным актом, финансируемыми государством и имеющими специальный мандат на продвижение и защиту прав человека<sup>1</sup>. Эта роль включает защиту и продвижение всех прав человека.

Права женщин и гендерное равенство входят в число основных прав человека, гарантируемых в многочисленных договорах, резолюциях, декларациях, платформах и программах действий в области прав человека. Основным международным договором по правам женщин является Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и ее Факультативный протокол. При этом права женщин и недискриминация являются основополагающими компонентами и других норм ООН, в том числе Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Декларации об искоренении насилия в отношении женщин. Другие политические рамки, определяющие обязательства государств в области гендерного равенства и прав женщин, включают Венскую декларацию и Программу

---

<sup>1</sup> Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/48/134, 1993, Приложение 1.

действий<sup>2</sup>, Пекинскую декларацию и Платформу действий<sup>3</sup>, Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Резолюцию № 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности<sup>4</sup> и Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Значение НПИ признано в обязательствах государств-участников ОБСЕ, заявивших о готовности «содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства закона»<sup>5</sup>. Помимо этого, в Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства государства-участники прямо признали ту роль, которую НПИ могут играть в этой области, и поручили БДИПЧ «предоставлять «ноу-хау» и оказывать поддержку в области построения демократических институтов для обеспечения гендерного равенства, таких, как бюро омбудсменов местного и национального уровня»<sup>6</sup>. БДИПЧ выполняет эту часть плана путем сбора примеров рекомендуемой практики и содействия обмену такой практикой и экспертным опытом во всем регионе ОБСЕ.

Существует различные институциональные механизмы для продвижения прав женщин и гендерного равенства в государствах-участниках ОБСЕ. Национальные правозащитные институты представляют собою только одну часть сложного механизма обеспечения прав человека и гендерного равенства, также включающего в себя правительственные органы, независимые институты, гражданское общество и др. Хотя общий анализ институциональных механизмов для обеспечения прав женщин и гендерного равенства выходит за рамки настоящей публикации, важно, чтобы различные участники объединяли свои усилия и объективно оценивали наилучшие способы позиционирования себя в своем национальном контексте. Признавая важную роль различных частей механизма по обеспечению гендерного равенства, необходимо предпринять усилия для того, чтобы избежать дублирования манда-

---

2 Всемирная конференция ООН по правам человека. Венская декларация и Программа действий, 1993, ст. 18.

3 Четвертая Всемирная конференция ООН по положению женщин. Пекинская декларация и Платформа действий, 1995, ст. 14.

4 Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325 о женщинах, мире и безопасности (2000) и связанные с ней Резолюции 1820, 1888, 1889 и 1960.

5 Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (1990), ст. 27.

6 План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, Решение СМ № 14/04 (2004), ст. 44 (g).

тов и проектов в целях получения максимальных результатов при имеющихся ресурсах, а также чтобы добиться наибольшего вклада в дело защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства.

### **ЗАДАЧИ СПРАВОЧНИКА**

Цель данного справочника – развитие потенциала НПИ в области защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства. В нем содержатся примеры и вопросы для анализа, на которые могут ориентироваться НПИ в целях укрепления своего институционального потенциала и совершенствования практической работы по вопросам прав женщин и гендерного равенства. В 2011 г. БДИПЧ провело опрос, с тем чтобы изучить работу НПИ по решению проблемы прав женщин в регионе ОБСЕ. Результаты опроса изложены в настоящем справочнике, и они помогут НПИ определить следующие шаги по развитию своего потенциала, а также внести вклад в культуру прав человека в своем национальном контексте.

### **ДЛЯ КОГО ПРЕДНАЗНАЧЕН СПРАВОЧНИК**

Справочник предназначен для НПИ в регионе ОБСЕ, занимающихся развитием своего потенциала в области защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства. Он также может быть полезен для правительств и специализированных институтов, взаимодействующих с НПИ и имеющих мандат на решение проблемы дискриминации и обеспечение равенства. Справочник может служить инструментом для активистов борьбы за права человека, сторонников гендерного равенства, неправительственных организаций (НПО) и международных субъектов, работающих с НПИ.

### **МЕТОДОЛОГИЯ**

Информация в настоящем справочнике основана на опросе национальных правозащитных институтов в регионе ОБСЕ, проведенном в 2011 г. В анкетах запрашивалась информация об институциональных моделях, разработке и реализации программ в сфере прав человека, взаимодействии с правительством и гражданским обществом и о внутренних организационных стратегиях. Цель опроса заключалась в определении

институциональных признаков, которые могли бы поддерживать или мешать усилиям по защите и продвижению прав женщин и гендерного равенства. Копия анкеты приводится в Приложении 1.

БДИПЧ пригласило принять участие в опросе независимые НПИ со всего региона ОБСЕ. Анкету получили в общей сложности 47 НПИ из государств-участников ОБСЕ<sup>7</sup>, из них ответили 38, т. е. доля ответивших составила 81%. Ответы<sup>8</sup> были статистически обработаны, и результаты опроса представлены в настоящем справочнике в специальных врезках, а также в Приложении 1.

В опросе приняли участие следующие институты:

	Государство-участник ОБСЕ <sup>9</sup>	НПИ
1	Австрия	Департамент омбудсмена Австрии
2	Азербайджан	Комиссар по правам человека
3	Албания	Народный защитник Республики Албания
4	Армения	Защитник прав человека Республики Армения
5	Болгария	Омбудсмен Республики Болгария
6	Босния и Герцеговина	Уполномоченный по правам человека Боснии и Герцеговины
7	Венгрия	Парламентский уполномоченный по гражданским правам Венгрии
8	Германия	Немецкий институт по правам человека
9	Греция	Греческая национальная комиссия по правам человека
10	Грузия	Государственный защитник
11	Дания	Датский институт прав человека
12	Ирландия	Ирландская комиссия по правам человека
13	Исландия	Парламентский омбудсмен Исландии
14	Испания	Омбудсмен
15	Казахстан	Комиссар по правам человека

7 См. список государств-участников ОБСЕ по адресу: <http://www.osce.org/who/83>.

8 БДИПЧ не несет ответственности за точность ответов, предоставленных НПИ.

9 Цель БДИПЧ состояла в том, чтобы опросить НПИ во всех государствах-участниках ОБСЕ. Однако в ряде государств НПИ не было на момент проведения опроса, и несколько НПИ не ответили на анкету.

	<b>Государство-участник ОБСЕ<sup>9</sup></b>	<b>НПИ</b>
16	Канада	Канадская комиссия по правам человека
17	Кыргызстан	Омбудсмен
18	Латвия	Омбудсмен Республики Латвия
19	Литва	Бюро омбудсмена Сейма Республики Литва
20	Люксембург	Консультативная комиссия по правам человека
21	Молдова	Центр по правам человека
22	Нидерланды	Комиссия за равное обращение
23	Норвегия	Центр по правам человека
24	Польша	Защитник прав человека Республики Польша
25	Португалия	Омбудсмен
26	Румыния	Румынский институт по правам человека
27	Сербия	Защитник граждан Республики Сербия
28	Соединенное Королевство	Комиссия по вопросам равенства и прав человека
29	Таджикистан	Уполномоченный по правам человека (омбудсмен)
30	Украина	Уполномоченный Верховной Рады по правам человека
31	Финляндия	Парламентский омбудсмен Финляндии
32	Франция	Национальная консультативная комиссия по правам человека
33	Хорватия	Омбудсмен Республики Хорватия
34	Черногория	Защитник прав и свобод человека
35	Чешская Республика	Государственный защитник прав
36	Швейцария	Швейцарский экспертный центр по правам человека <sup>10</sup>
37	Швеция	Омбудсмен по вопросам равенства
38	Эстония	Канцлер юстиции Эстонии

<sup>10</sup> Швейцарский экспертный центр по вопросам прав человека не является НПИ в понимании Парижских принципов – это пилотный проект швейцарского правительства, направленный на развитие потенциала Швейцарии с точки зрения выполнения обязательств в области прав человека. Правовой основой Центра является не законодательство, а соглашение между Швейцарской Конфедерацией и университетами, участвующими в проекте (так называемое «Рамочное соглашение»).



В дополнение в проведенному опросу, а также независимо от него ряд институтов из региона ОБСЕ поделились с БДИПЧ своими экспертными знаниями и опытом в области продвижения прав женщин и гендерного равенства (как в письменной форме, так и в ходе устных консультаций). Среди них были уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, омбудсмен по гендерному равенству Хорватии, омбудсмен по равным возможностям Литвы и Исландский центр гендерного равенства. Хотя ответы этих учреждений не были учтены при количественном анализе данных, полученных в ходе опроса, некоторые из предоставленных ими сведений представлены среди конкретных примеров, приведенных в настоящем справочнике.

БДИПЧ организовало два международных семинара экспертов по НПИ и гендерному равенству, в которых приняли участие более 50 специалистов-практиков, связанных с НПИ экспертов и исследователей, а также представителей международных организаций и гражданского общества. Первый семинар прошел в Праге (Чешская Республика) 28–29 марта 2011 г., и на нем присутствовали представители НПИ со всего региона ОБСЕ, а также представители Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). На семинаре были обнародованы первоначальные результаты опроса НПИ и определены области рекомендуемой практики. По итогам семинара в августе 2011 г. был опубликован пилотный сравнительный обзор «Национальные институты по правам человека и их практическая деятельность по защите и продвижению прав женщин и гендерного равенства» (National Human Rights Institutions and their Practices in Protecting and Promoting Women's Rights and Gender Equality). Второй семинар был организован в сотрудничестве с Центром ОБСЕ в Астане и прошел в Алматы (Казахстан) 20 июня 2012 г. В этом мероприятии участвовали НПИ из Центральной Азии, Восточной Европы и с Южного Кавказа, а также представители международных организаций и организаций гражданского общества. Участники семинара изучили и обсудили проект настоящего справочника.

В августе 2012 г. в рамках процесса консультаций проект справочника был разослан всем участвовавшим в опросе НПИ с просьбой присылать отзывы и комментарии. Ответы были получены от 12 НПИ. Мы приложили все усилия к тому, чтобы в максимально возможной степени включить все предложения НПИ в окончательный вариант справочника.

Также была изучена соответствующая современная литература, дающая возможность выяснить виды деятельности и структурные особен-

ности НПИ, имеющие отношение к правам женщин и гендерному равенству. Помимо этого, запрос относительно информации о практике НПИ в области прав женщин и гендерного равенства был размещен в сети HuriTALK<sup>11</sup> с одновременным размещением на ресурсах Gender Group, Governance Network и в сообществе Justice Network. Были проведены телефонные интервью с сотрудниками Отдела национальных институтов и региональных механизмов УВКПЧ.

### **КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СПРАВОЧНИКА**

В справочнике рассматриваются выполняемые НПИ функции (на основе ответов на вопросы анкеты). Каждый раздел предлагает краткое изложение тенденций, практических примеров и рекомендаций, а также ряд ориентирующих, открытых вопросов, помогающих читателю проанализировать возможные будущие инициативы.

В **главе 1** содержится обзор моделей НПИ в регионе ОБСЕ и их законодательной базы и анализируется их значение для прав женщин и гендерного равенства.

В **главах 2 и 3** рассматриваются стратегии защиты и продвижения прав, которые могут помочь НПИ в развитии их потенциала в области прав женщин и гендерного равенства.

В **главе 4** рассматривается вопрос о том, как НПИ могут консультировать правительства в целях оказания содействия государству в выполнении его обязательств в отношении уважения, защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства.

**Глава 5** посвящена взаимодействию между НПИ и гражданским обществом в области продвижения и защиты прав женщин и гендерного равенства.

---

11 HuriTALK – виртуальная сеть ООН по распространению знаний о политике в области прав человека, объединяющая более 1200 специалистов-практиков в области развития из более чем 12 агентств и программ ООН. В ней происходит обмен информацией, рекомендуемой практикой и полезным опытом.

В **главе 6** определены стратегии развития международного сотрудничества, являющегося сферой растущего внимания в деятельности НПИ на международном и национальном уровнях.

В **главе 7** предлагаются стандартные организационные инструменты, которые могут улучшить результаты работы в сфере гендерного равенства и прав женщин; они затрагивают такие ключевые области, как планирование, учет гендерного фактора, совершенствование организационной структуры, стратегии лидерства и управления, доступность программ.

В **главе 8** предлагаются выводы и возможные варианты дальнейших действий; сводятся воедино результаты опроса, изложенные в предыдущих главах, и предлагаются практические решения и возможные будущие шаги, которые НПИ могут предпринять в отношении своего собственного организационного развития, взаимодействия с другими сторонами и обществом, которому они служат.

БДИПЧ признает тот факт, что НПИ отличаются своими собственными институциональными особенностями, практикой и установленными законом мандатами. Помимо этого, не все НПИ работают в одинаковом контексте с правовой или социальной точек зрения. Мы постарались отразить в справочнике многообразие и особенности представленных государств и субрегионов.

Справочник был задуман как инструмент для помощи НПИ в их работе в области прав женщин и гендерного равенства. В нем не дается оценка ситуации или результатов работы какого-либо конкретного института, а также не делаются попытки определить соответствие деятельности НПИ каким-либо принципам или стандартам, которые могут быть применимы к НПИ или другим подобным институтам.

Наконец, этот справочник должен рассматриваться как проект, находящийся в процессе разработки, – как первый шаг к лучшему пониманию НПИ и возможностей для развития их потенциала, а также их роли в защите прав женщин и гендерного равенства. БДИПЧ приветствует дальнейшие консультации, комментарии и отзывы на эту тему и может по мере необходимости принять решение о подготовке нового издания справочника.

# 1. Модели НПИ и правовые рамки

## 1.1 ОБЗОР

Национальные правозащитные институты (НПИ) – это общественные, финансируемые государством органы, которые при этом являются функционально и институционально независимыми. Их правовые полномочия обычно получены ими от парламента их страны и в настоящем справочнике называются «мандатом» НПИ. Наиболее важной особенностью мандата НПИ является обязанность защищать и продвигать права человека. Это может включать такие виды деятельности, как рассмотрение жалоб, мониторинг государственных и частных субъектов, консультирование правительства, проведение анализа законодательства, продвижение и отстаивание прав, проведение обучения вопросам прав человека и работа с гражданским обществом. Все эти виды деятельности могут содействовать защите и продвижению прав женщин и гендерного равенства. Круг задач НПИ зависит от мандата, полученного этим институтом.

В принятых ООН «Принципах, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека» (Парижские принципы)<sup>12</sup> сформулированы минимальные стандарты, которым должны соответствовать НПИ, с тем чтобы заслуживать доверия со стороны аналогичных организаций и органов системы ООН. К этим характеристикам относятся широкий мандат, независимость от правительства, самостоя-

---

12 Резолюция Совета Безопасности ООН A/RES/48/134, 20 декабря 1993 г., Приложение 1.

---

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

В регионе ОБСЕ существуют три основные модели НПИ:

**45%** НПИ – это комиссии по правам человека с явно заданным мандатом в области прав человека.

**11%** НПИ – это бюро омбудсмена с общим мандатом в области решения вопросов плохого управления и без специального мандата по правам человека.

**26%** НПИ – это смешанные институты, сочетающие мандаты в области прав человека с мандатами на решение вопросов плохого управления.

Другие менее распространенные модели включают консультативные комиссии по правам человека и исследовательские институты.

**!** Опрос БДИПЧ показал, что ни одна из моделей не может считаться в большей или меньшей степени подходящей для защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства.

---

тельность, плюрализм, достаточные ресурсы и достаточные полномочия для проведения расследований.<sup>13</sup>

Существует целый ряд приемлемых номенклатур и моделей НПИ. Нет единой терминологии или номенклатуры, которая была бы повсеместно принята в качестве окончательной. По сути дела, происходящее увеличение числа институтов, имеющих широкий спектр мандатов и институциональных особенностей, сделало в последние годы задачу классификации НПИ не менее, а более сложной. Парижские принципы содержат минимальные стандарты, касающиеся роли и ответственности НПИ, но не диктуют, как НПИ должны быть организованы на национальном уровне.

Учитывая вышесказанное, НПИ в регионе ОБСЕ можно разделить на три основные категории: комиссии по правам человека, бюро омбудсмена и смешанные институты.

Комиссии по правам человека имеют явно заданный правозащитный мандат на расследование нарушений прав человека в сочетании с более широкими консультативной и образовательной функциями. Иногда эти институты учреждаются для решения конкретных проблем – таких, как борьба с дискриминацией или обеспечение равноправия. Однако в большинстве случаев они отвечают за весь спектр прав человека.

«Классические» бюро или институты омбудсмена имеют общий мандат на расследованию случаев

---

13 Более подробно см.: Национальные правозащитные институты: история, принципы, роль и функции. УВКПЧ, Серия материалов по вопросам профессиональной подготовки № 4/Rev.1, OHCHRHR/P/PT/4/Rev.1, 2010.

плохого управления<sup>14</sup> (некомпетентного или неэффективного управления) без конкретного мандата в области прав человека. Они предоставляют индивидуальную правовую защиту и осуществляют рассмотрение жалоб, связанных с недостатками в деятельности исполнительной власти.

Большинство бюро омбудсмена в регионе ОБСЕ сегодня являются смешанными институтами, сочетающими мандат на решение вопросов плохого управления с более широким мандатом на расследование нарушений прав человека.

Другие, менее распространенные модели – это консультативные комиссии по правам человека и исследовательские институты. В целом, учреждения такого рода дают консультации, а также готовят отчеты и/или рекомендации по правам человека, но не рассматривают конкретные жалобы.

---

## ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

### **Для НПИ, имеющих широкий мандат, в государствах с одним правозащитным институтом:**

- ? Систематически ли НПИ выявляет и решает проблемы, касающиеся прав женщин и гендерного равенства, во всех программных областях?
- ? Если НПИ имеет множество текущих обязанностей, как он может обеспечивать постоянное внимание к вопросам прав женщин и гендерного равенства и выделять достаточные ресурсы для такой работы?
- ? Если на НПИ возложены новые обязанности, как он может обеспечивать постоянное внимание к вопросам прав женщин и гендерного равенства и интегрировать права женщин и гендерные аспекты в новые сферы ответственности?

---

14 Плохое управление имеет место, если учреждение оказывается неспособным действовать в соответствии с законом, уважать принципы надлежащего управления или же нарушает права человека. Некоторые примеры: недобросовестное ведение дел, административная неорганизованность, нечестность, дискриминация, превышение служебных полномочий, непредоставление ответа, отказ в предоставлении информации либо излишние проволочки. (European Ombudsman. What is maladministration?)

**Для НПИ с широким мандатом в государствах, где имеются другие национальные специализированные институты (т. е. специальные органы, занимающиеся вопросами борьбы с дискриминацией, гендерного равенства или прав женщин):**

- ❓ Как можно улучшить и организационно оформить взаимодействие и обмена между двумя институтами – например, через меморандумы о взаимопонимании или протоколы о рассмотрении пересекающихся жалоб (т. е. жалоб, которые затрагивают два или более прав человека и могут относиться к мандатам нескольких учреждений)?
- ❓ Как рассматриваются жалобы, ведутся расследования и обрабатываются запросы, когда они касаются гендерных проблем, но одновременно затрагивают другие области прав человека?
- ❓ Как может НПИ включить гендерный аспект в свои собственные программы и политику независимо от существования специализированных институтов?

**Для НПИ с мандатом в области противодействия дискриминации в частном секторе:**

- ❓ Собирает ли НПИ данные о дискриминации в частном секторе и применяет ли стратегии продвижения при рассмотрении жалоб, касающихся прав женщин и гендерного равенства (например, оказывая поддержку частному сектору в разработке внутренних процедур рассмотрения жалоб или процессов разрешения споров)?
- ❓ Лоббирует ли НПИ принятие правительством политики и законодательства, которые запрещают гендерную дискриминацию и содействуют равноправию в частном секторе?

**Для НПИ без мандата в области противодействия дискриминации в частном секторе:**

- ❓ Какие стратегии можно разработать для поощрения правительства к принятию политики и законодательства, которые были бы применимы в частном секторе и частной сфере?
- ❓ Как можно укрепить мандат НПИ, чтобы он мог распространяться на проблемы, возникающие в частном секторе? Например, некоторые государ-

ства в прямой форме расширили мандат НПИ для того, чтобы он мог принимать жалобы, касающиеся именно дискриминации.

## 1.2 ПРАВОВЫЕ ПРАВОВАЯ БАЗА

НПИ работают в рамках мандата, определенного тем законодательным актом, которым они были созданы. НПИ с широким, неограниченным мандатом, предоставленным им законом, могут действовать во всем спектре прав человека, включая права женщин. Другие институты имеют более ограниченные мандаты, и деятельность большинства из них ограничена вопросами борьбы с дискриминацией и вопросами равноправия.

В регионе ОБСЕ, как представляется, можно назвать три отличительные особенности НПИ, влияющие на масштаб борьбы этих институтов за права женщин и гендерное равенство: наличие у НПИ дополнительных обязанностей без выделения достаточных ресурсов; распространение мандата НПИ на частный сектор; создание государством других специализированных институтов, на которые возложена конкретная ответственность за обеспечение гендерного равенства и борьбу с дискриминацией.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ НПИ И ОГРАНИЧЕННЫЕ РЕСУРСЫ

НПИ с широким мандатом, охватывающим рассмотрение нарушений всего спектра прав человека, могут столкнуться с проблемами, если им приходится принимать на себя дополнительные обязанности, часто без соответствующего увеличения ресурсов. Два недавних документа Организации Объединенных Наций – Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**71%** НПИ заявили, что они имеют общий мандат на защиту всех прав человека.

**11%** сообщили, что их мандат ограничен конкретным видом прав, – например, обеспечением равноправия и недискриминации.

**19%** НПИ указали, что их законодательство специально уполномочивает их решать вопросы, связанные с гендером и/или равноправием (в дополнение к их общим мандатам в области прав человека).



## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**61%** НПИ заявили, что их обязанности ограничены рассмотрением жалоб, касающихся государственного сектора, и что они не могут рассматривать заявления о нарушениях в частном секторе (если только организации из частного сектора не переданы правительством обязанности государственного сектора).

**39%** НПИ сообщили, что их мандат позволяет им рассматривать заявления, относящиеся к частному сектору. Большинство из этих полномочий ограничивается рассмотрением жалоб на дискриминацию.

**!** Даже те НПИ, которые не наделены полномочиями по частному сектору, заявили, что они:

- поощряют принятие законов о борьбе с дискриминацией, действие которых распространяется также и на частный сектор, или
- консультируют правительство в целях улучшения его правовой и политической базы, касающейся прав женщин и гендерного равенства в частном секторе.

обращения и наказания<sup>15</sup> и Конвенция о правах инвалидов<sup>16</sup> – предусматривают назначение национальных мониторинговых механизмов, и многие государства поручили своим НПИ выполнение этих новых обязанностей.

Появление этих новых обязанностей отражает растущее признание той важной роли, которую играют НПИ в обеспечении и мониторинге международных прав человека на национальном уровне, особенно прав представителей уязвимых групп (беженцев, рабочих-мигрантов и лиц с ограниченными возможностями). Однако широкий диапазон обязанностей может сделать сложным для НПИ полное выполнение требований во всех областях, включенных в их мандат и имеющих одинаково существенное значение. Всякий раз, когда НПИ поручаются дополнительные обязанности, это должно сопровождаться выделением достаточных финансовых и человеческих ресурсов. Гендерное равенство и права женщин должны быть интегрированы в НПИ в этих новых областях. Помимо этого, необходимо тщательно проанализировать различные области, в которых работают НПИ, включая гендерное равенство и права женщин.

15 Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП) обязывает каждое государство-участник «...создавать, назначать и поддерживать на национальном уровне один или несколько органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». От национальных превентивных механизмов (НПМ) требуется проведение регулярных посещений мест заключения для защиты лиц, содержащихся в таких местах, от пыток и дурного обращения. ФПКПП (2002), ст. 3–4 и 17.

16 Конвенция о правах инвалидов требует от государств учреждения одного или более независимых механизмов для продвижения, защиты и мониторинга исполнения Конвенции, которая предписывает, чтобы учрежденная структура учитывала Парижские принципы, касающиеся НПИ. Конвенция о правах инвалидов (2006), ст. 33.

## РАБОТА С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ

Частный сектор имеет большое значение для прав женщин и гендерного равенства, потому что женщины сталкиваются с неравенством на работе, на службе и в быту, и все это в значительной степени происходит в частном секторе. Отсутствие равенства в оплате труда и занятости и дискриминация в отношении беременных женщин также имеют место в частном секторе.

Многие НПИ не допускаются к рассмотрению заявлений о нарушениях прав человека, происходящих в частном секторе. Тем не менее, эти НПИ могут рекомендовать правительству расширение законов, политики и практики, касающихся защиты прав женщин и гендерного равенства в частном секторе. Иногда НПИ стремятся поощрять государственные власти к принятию мер по рассмотрению жалоб на дискриминацию, имеющую место в частном секторе.

## СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ИНСТИТУТЫ

Во многих государствах-участниках ОБСЕ созданы независимые органы со специальными мандатами в области прав человека для защиты и утверждения прав конкретных групп – например, женщин, детей или лиц с ограниченными возможностями. Опрос, проведенный БДИПЧ, показал, что НПИ меньше занимаются правами женщин и гендерным равенством, если эти обязанности возложены на другие институты.

В Парижских принципах указано, что НПИ должны консультироваться с другими институтами, имеющими обязанности в области прав

---

### ПРИМЕР

Бюро испанского омбудсмана ведет мониторинг использования «Органического закона о комплексных мерах по защите против гендерного насилия» (2004), регистрируя все инциденты и нарушения, совершаемые во исполнение этого закона различными государственными органами, силами государственной безопасности, судьями, прокурорами и адвокатами. Бюро публикует собранную информацию и поощряет соответствующие органы власти к предотвращению в будущем таких инцидентов и случаев неисполнения закона.

---

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**46%** опрошенных НПИ сообщили, что в их стране имеется еще один специализированный орган, занимающийся борьбой с дискриминацией, обеспечением равноправия, вопросами прав детей и/или женщин.

Большинство из этих НПИ перенаправляют заявления по гендерным вопросам специализированным учреждениям.

---

человека<sup>17</sup>. Там, где жалобы принимаются различными институтами, следует установить процедуры, определяющие, в какое учреждение заявители могут подавать жалобы. Институты должны совместно разработать четкую систему передачи дел на рассмотрение, которая обеспечивала бы конфиденциальность и давала бы возможность заявителям сделать обоснованный выбор. Это особенно важно в тех случаях, когда речь идет о гендерной дискриминации или нарушениях прав женщин в сочетании с другими предполагаемыми нарушениями прав.

Если отношения между НПИ и другими специализированными институтами по правам человека четко не определены в соответствующем законодательстве, это может быть сделано, например, путем разработки меморандума о взаимопонимании или других протоколов об отношениях между НПИ и этими специализированными органами. В тех случаях, когда заявитель подал или желает подать жалобы в несколько учреждений, важно, чтобы эти институты избегали дублирования и потенциально противоречащих друг другу решений. Таким образом, когда заявитель подает жалобу, его можно попросить указать, обращался ли он уже с этим делом в какое-либо другое учреждение.

НПИ должны включать гендерные аспекты в свои программы и политику, даже если в их стране есть специализированные органы, занимающиеся борьбой с дискриминацией или вопросами гендерного равенства. Международная стратегия гендерного равенства, как она сформулирована на четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин в Пекине (1995) и ее Платформе действий, рекомендует правительствам и национальным институтам содействовать учету гендерных аспектов во всех сферах политики и всех программах, с тем чтобы анализ последствий всех этих мер как для женщин, так и для мужчин проводился до принятия решений<sup>18</sup>.

---

17 Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), указ. соч., сноска 12.

18 Четвертая Всемирная конференция ООН по положению женщин. Пекинская декларация и Платформа действий. Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин, 1995 г.

---

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ПРАКТИКА

Государство-участник имеет как НПИ, так и специализированный институт, ответственный за обеспечение гендерного равенства. НПИ получил жалобы от женщин относительно доступа к медицинской помощи. Тот факт, что подобные случаи могут включать гендерную дискриминацию, не обязательно означает, что данное дело следует адресовать только в специализированное агентство. Право на охрану здоровья является социальным правом, которое может находиться в компетенции НПИ, и могут быть другие вопросы, связанные с положением заявителей (например, статус беженца или национальность, права детей, семейное положение или этническое происхождение). В сущности, эти обстоятельства могли бы быть теми факторами, которые повлекли за собой отказ в доступе к медицинской помощи. Необходимо будет изучить область пересечения гендерных вопросов и других правозащитных мотивов.

Как правило, НПИ направляет дела, связанные с гендерной дискриминацией, в специализированный институт, но в ситуациях, подобных этой, НПИ может взаимодействовать со специализированным органом в целях координации усилий и рассмотрения всех вопросов в рамках единой и совместной комплексной инициативы. Специализированным институтом могут проводиться связанные с этим исследования, касающиеся особого влияния данной ситуации на женщин, а НПИ может изучить вопрос о том, могут ли другие конкретные группы или маргинализированные группы также сталкиваться с проблемами при получении доступа к услугам здравоохранения.

---

---

## РЕКОМЕНДАЦИИ БДИПЧ

- Законодательный акт, создающий НПИ, должен содержать конкретное описание широкого мандата НПИ, включая обязанность НПИ заниматься вопросами прав женщин и гендерного равенства.
  - Независимо от организационной модели, каждый НПИ должен уделять особое внимание продвижению и защите прав женщин и гендерного равенства. Даже если правительство возлагает на НПИ дополнительные обязанности, работа по правам женщин и гендерному равенству должна продолжаться в том же объеме.
  - Учитывая, что действия неправительственных субъектов оказывают значительное влияние на гендерное равенство и права женщин, НПИ должны рекомендовать своим правительствам сделать так, чтобы законы, политика и практические действия продвигали гендерное равенство и права женщин во всех секторах общества, в том числе в частном секторе.
  - Там, где существуют специализированные органы, НПИ должны стремиться к тому, чтобы организационно оформить свои отношения с этими органами, создав правила и процедуры взаимодействия, и должны продолжать усилия по включению гендерных аспектов в свои программы и политику.
-

## 2. Стратегии защиты прав

### 2.1 ОБЗОР

Одной из главных функций НПИ является защита личности от нарушений прав человека. Парижские принципы устанавливают целый ряд стратегий защиты, которые НПИ должны применять к общим вопросам или же в конкретных случаях<sup>19</sup>. Эти стратегии одинаково важны для НПИ, занимающихся вопросами гендерного равенства и более конкретными направлениями – например, вопросами насилия в отношении женщин. В связи с этим НПИ должны обеспечить, чтобы гендерное равенство и права женщин были включены во все их стратегии защиты и чтобы проводилась политика, отвечающая конкретным потребностям защиты женщин и девочек в национальном контексте.

Комитет КЛДЖ отметил, что он «ожидает, что национальные правозащитные учреждения будут обеспечивать, чтобы в основе их работы, в частности, по рассмотрению индивидуальных жалоб и по выработке рекомендаций в отношении законодательства, стратегиям и их деятельности по подготовке в области прав человека лежал принцип формального и фактического равенства между женщинами и мужчинами и недискриминации ... и чтобы женщины имели легкий доступ ко всем услугам по защите их прав, предоставляемым национальными правозащитными учреждениями»<sup>20</sup>.

---

19 Принципы ООН, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), Полномочия и функции, ст. 3.

20 Заявление Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о его отношениях с национальными правозащитными учреждениями, E/CN.6/2008/CRP.1.

Опрос, проведенный БДИПЧ, показывает, что НПИ используют разнообразные стратегии и методы защиты прав женщин и предотвращения дискриминации по гендерному признаку. Среди них можно указать следующие:

- мониторинг и сбор данных;
- рассмотрение жалоб;
- системные инициативы;
- использование полномочий по судебной защите;
- альтернативное разрешение споров;
- предоставление консультативных заключений.

---

### ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ? Какие существуют внутренние механизмы для выявления гендерной дискриминации или нарушений прав женщин, включая насилие в отношении женщин, как в конкретных случаях, так и в широком контексте?
  - ? Какие процессы (например, разработка стратегии решения проблем, анализ СМИ или независимые исследования) могут быть использованы для оказания поддержки усилиям по выявлению системной гендерной дискриминации и нарушений прав женщин и реагированию на них?
  - ? Как НПИ может контролировать доступ к механизмам защиты? Если выявлены проблемы, какие шаги можно предпринять для улучшения доступа?
  - ? Имеются ли у НПИ обязательные процедуры задействования механизмов достаточной защиты свидетелей/жертв?
  - ? Имеется ли у НПИ связь с более широкими механизмами передачи и рассмотрения дел жертв насилия в отношении женщин (или информация о существовании таких механизмов)?
  - ? Как НПИ обеспечивает совместную работу с гражданским обществом, экспертами и соответствующими государственными субъектами в рамках своих стратегий защиты прав?
-

## 2.2 МОНИТОРИНГ И СБОР ДАННЫХ

Мониторинг и сбор данных – ключевые аспекты правозащитных обязанностей, и они также должны служить в качестве основы для заключений, рекомендаций, предложений и докладов, выпускаемых НПИ (этот вопрос рассматривается в следующем разделе, посвященном стратегиям продвижения). Права женщин и вопросы гендерного равенства должны учитываться на всех этапах процесса мониторинга – от планирования и стратегии сбора данных до анализа и реагирования. Данные могут быть получены из жалоб, собственных расследований, официальных расследований и поездок на места. НПИ также должны отслеживать законодательные, судебные и политические процессы. Они должны собирать данные о жалобах и итогах их рассмотрения с разбивкой по признаку половой принадлежности. Это включает, среди прочего, группировку данных по половой принадлежности заявителей или жертв, предполагаемым мотивам дискриминации, предполагаемым нарушителям и по виду предполагаемых нарушений или злоупотреблений.

НПИ также могут осуществлять специальные виды мониторинга (например, специальные или системные проверки работодателей и/или государственного сектора), с тем чтобы определить представленность женщин в составе рабочей силы или среди избранных или назначенных должностных лиц. В тех случаях, когда компании или организации занимаются дискриминационной практикой и не соблюдают рекомендации, могут быть инициированы соответствующие административные процедуры.

Информация, полученная в результате мониторинга и сбора данных, может также быть основой для независимых докладов НПИ договорным органам.

---

### ПРИМЕР

Исландский Центр гендерного равенства требует от всех государственных учреждений и частных компаний, в которых работает от 25 сотрудников, чтобы они имели План действий по обеспечению гендерного равенства. Центр отслеживает выполнение этого требования работодателями в динамике по времени и оценивает достигнутый прогресс. В случае несоблюдения требований он может налагать штрафы на компании, которые не предоставляют свой план действий в течение установленного срока.

---



---

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**56%** НПИ заявили, что они регистрируют жалобы, классифицируя их по полу заявителей или пострадавших, независимо от предполагаемых мотивов дискриминации.

**71%** НПИ заявили, что регистрируют жалобы, группируя их по предполагаемому мотиву дискриминации.

---

## ПРИМЕР

В 2011 г. нидерландская Комиссия по вопросам равного обращения провела исследование заработной платы мужчин и женщин в 18 больницах общего профиля в Нидерландах. Было проведено сравнение зарплат в 1 346 случаях, когда мужчины и женщины выполняли работу на одинаковых должностях. В 43% случаев был установлен неоправданный разрыв в оплате труда, из них в двух третях случаев – не в пользу женщин.

---

## 2.3 РАССМОТРЕНИЕ И РАССЛЕДОВАНИЕ ЖАЛОБ / ОФИЦИАЛЬНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

В регионе ОБСЕ большинство НПИ может принимать индивидуальные жалобы. Поскольку расследование и рассмотрение жалоб часто являются основными точками соприкосновения между НПИ и конкретными гражданами, эффективное рассмотрение дел обеспечивает легитимность НПИ и доверие к этому институту.

Мандат на принятие жалоб должен быть широким, а в случаях, связанных с гендерной (или иной) дискриминацией, он должен распространяться и на частные компании. Например, мандат может включать случаи гендерной дискриминации при трудоустройстве.

НПИ должны обладать полномочиями по рассмотрению дел по своей собственной инициативе. Если говорить о гендерном равенстве и правах женщин, эта прерогатива особенно важна в тех странах, где женщины, как показывает практика, не хотят подавать жалобы – по культурным, образовательным и другим причинам, а также по причинам, связанным с доступом к этой процедуре.

Чрезвычайно важно, чтобы сотрудники НПИ обладали профессиональными навыками для работы с индивидуальными жалобами. Это включает не только технические навыки (ведение дел, интервью с заявителями и судебно-медицинские подготовки), но и специальные навыки и подготовка к работе и беседам с жертвами сексуального насилия, дискриминации, торговли людьми или различных форм насилия в отношении женщин. В связи с этим НПИ должны иметь возможность задействовать надежные программы защиты свидетелей в сотрудничестве с компетентными судебными органами, а также рекомендовать временное отстранение от должности лиц, в отноше-

нии которых ведется расследование, без ущерба для самого расследования. Однако деятельность НПИ не заменяет и не замещает полицейских мероприятий и расследований.

Наконец, НПИ должны требовать от властей реакции на рекомендации или выводы (в определенные сроки) и рекомендовать возмещение ущерба пострадавшим.

Во всех случаях, когда НПИ сталкиваются с жалобами, выходящими за предел их юрисдикции, они должны передавать эти жалобы в другие независимые институты по правам человека или в компетентные государственные и судебные органы.

---

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

НПИ сообщили, что при рассмотрении жалоб они используют следующие стратегии:

Обеспечение гендерно-сбалансированной команды лиц, проводящих интервью, и гендерно-сбалансированной группы опрашиваемых (например, в случае посещения тюрьмы);

Работа с местными общественными организациями и с международными организациями в целях облегчения жертвам доступа к механизму подачи жалоб;

Исследование ресурсов местных сообществ, доступных для жертв насилия и/или торговли людьми, и публикация результатов этого исследования, с тем чтобы жертвы знали, какие существуют службы помощи и как их найти.

---

## ПРИМЕР

Комиссия по вопросам равноправия и правам человека Соединенного Королевства сообщила, что начала расследование с целью оценки распространенности и последствий торговли людьми, одновременно учитывая тот факт, что жертвы часто «прячутся» и не могут обратиться с жалобой.

**!** Торговля людьми затрагивает и женщин, и мужчин, и является прежде всего уголовным правоотношением. Однако в опросе, проведенном БДИПЧ, НПИ назвали торговлю людьми одной из главных проблем, относящихся к правам женщин.

---

---

**ПРИМЕР**

В 2012 г. Защитник прав человека Республики Польша подал петицию министру национального образования, в которой было подчеркнуто значение системного обучения правам человека, а национальные усилия в данной области были оценены как недостаточные. В петиции говорилось, что недостаточное обучение правам человека усиливает стереотипы, в том числе гендерного характера. Основанием для петиции стали объединенные жалобы, полученные Защитником прав человека относительно стереотипных и унижающих способов изображения женщин в рекламе и предвзятых гендерных ролей в школьных учебниках. Защитник прав человека также подчеркнул необходимость в гендерно-специфических терминах в официальной классификации профессий и специальностей.

---

**2.4 СИСТЕМНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ**

В ситуации, когда практически во всех социальных и экономических сферах женщины сталкиваются с давним, глубоко укоренившимся неравенством, для обеспечения прав женщин и гендерного равенства особенно важны системные инициативы. Они могут включать рассмотрение объединенных жалоб, расследования в рамках всей системы и официальные расследования, а также программы мониторинга, публикации и информационно-просветительские стратегии устранения неравенства на системном уровне с точки зрения прав женщин, гендерного равенства и гендерных стереотипов.

- НПИ могут объединять жалобы, исходящие из одного источника или связанные с общим фактором, и расследовать их в совокупности.
- Расследования в рамках всей системы используются для изучения масштабных организационных или структурных факторов, которые могут быть причиной дискриминации.
- Программы мониторинга полезны, потому что они отслеживают прогресс по секторам или сферам деятельности и могут давать информацию о правах женщин и вопросах равенства на уровне всей системы.

Опрос показал, что ряд НПИ в регионе ОБСЕ, по-видимому, испытывает трудности при определении и поддержке основных стратегических инициатив по исправлению системного неравенства с точки зрения прав женщин и гендерных аспектов. По этой причине в настоящем справочнике указаны возможности для осуществления системных инициатив и использования системного подхода во всех видах деятельности НПИ.

## 2.5 ПОЛНОМОЧИЯ ПО СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЕ

Возможность рекомендовать или обеспечивать средства судебной защиты является важным аспектом обязанностей НПИ в области защиты прав. Способность рассматривать не только индивидуальные жалобы, но и устанавливать и устранять первопричины дискриминации и преодолевать системную дискриминацию там, где она существует, зависит от средств судебной защиты.

Некоторые НПИ по закону могут принимать жалобы или сообщения, но не могут издавать распоряжений или обращаться к административным или судебным органам, чтобы добиваться выполнения этих распоряжений. Тем не менее, положительное вмешательство НПИ может, прямо или косвенно, содействовать средствам судебной защиты. Например, некоторые НПИ могут отслеживать процессы по делам о гендерной дискриминации в судах или административных органах, а также могут расследовать жалобы, касающиеся чрезмерной длительности таких процессов. Некоторые НПИ даже имеют полномочия подавать в компетентные суды жалобы о неконституционности законодательства.

### ПРИМЕР

Защитник прав человека Республики Польша использует широкий спектр методов судебного правоприменения и обеспечения соблюдения законодательства, в том числе конституционные жалобы, административное производство, ходатайства перед Конституционным трибуналом и петиции в суды и органы исполнительной власти.

В одном из случаев Защитник прав человека направил иск в Конституционный трибунал, утверждая, что разница в установленном возрасте выхода на пенсию означает, что пенсия женщин за выслугу лет оказывается ниже средней. Хотя Конституционный трибунал пришел к выводу о том, что различный для женщин и мужчин возраст выхода на пенсию не дискриминирует женщин, он решил передать дело в парламент для рассмотрения целесообразности законодательных действий, направленных на постепенное выравнивание пенсионного возраста для женщин и мужчин.

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**31%** опрошенных НПИ имеют полномочия выступать в суде или квазисудебных/административных органах.

**14%** НПИ имеют полномочия издавать распоряжения.

**55%** НПИ не имеют полномочий в области контроля за соблюдением требований или права выступать в суде или административных органах.

### ПРИМЕР

Омбудсмен Португалии уполномочен подавать жалобы о несоответствии законодательства Конституции. Эти полномочия были им использованы в ряде дел, касавшихся гендерного равенства и рассмотренных Конституционным судом. Дела были связаны с такими вопросами, как проблема «законнорожденных» детей в системе выплат семьям военных (1979), список должностей, которые могли занимать только незамужние женщины или бездетные вдовы (1942); вопрос о дискриминации пар, живущих в гражданском браке (1991), и проблема дискриминации при выплате пенсии вдовам и вдовцам после смерти супруга (1993).

---

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

Примерно **20%** НПИ указали, что они задействуют некоторую форму альтернативного разрешения споров (в основном необязывающего или добровольного характера).

---

### ПРИМЕР

Канцлер юстиции Эстонии может предпринимать необязывающие процессуальные действия по примирению сторон в делах, связанных с дискриминацией, если стороны соглашались на примирение, и вносить предложения по надлежащему урегулированию споров.

---

## 2.6 АЛЬТЕРНАТИВНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ

В Парижских принципах указано, что НПИ с квазисудебными полномочиями должны стремиться к достижению «полюбовного урегулирования путем примирения»<sup>21</sup>. Урегулирование может достигаться посредством ряда методов, которые в совокупности называются методикой альтернативного разрешения споров (АРС). АРС имеет место вне судебной процедуры и направлено на решение вопросов, связанных с правами человека обеих сторон. Как правило, такое разрешение споров менее состязательное и менее формальное, чем обычные судебные процессы<sup>22</sup>.

АРС может быть особенно важным при рассмотрении дел, которые практически не могут быть рассмотрены эффективным образом в формальной судебной системе. В некоторых обществах культурные особенности, ограниченное понимание судебных процедур, финансовые сложности или иные факторы могут ограничивать для женщин возможность доступа к формальной системе правосудия.

АРС может предложить более широкую платформу для решения системных проблем и предоставления средств судебной защиты, при условии что споры будут разрешаться в соответствии с принципами прав человека и в условиях, в которых соблюдаются права всех сторон. С другой стороны, такие методы, как посредничество и примирительные процедуры, должны использоваться

---

21 Принципы ООН, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), D (1).

22 См.: Национальные правозащитные учреждения: история, принципы, роль и функции, УВКПЧ, с. 93–99. В данной публикации содержатся конкретные рекомендации для НПИ, занимающихся альтернативным разрешением споров.

с осторожностью в тех случаях, когда известны предшествующие факты насилия или существует угроза насилия; должны быть предприняты все возможные меры для защиты анонимности и обеспечения безопасности жертв и свидетелей. В таких ситуациях следует использовать челночное посредничество, при котором стороны фактически не встречаются лицом к лицу.

## 2.7 КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Консультативное заключение – это необязывающее мнение должностного лица, касающееся толкования закона, законопроекта или гипотетического вопроса, представленного на рассмотрение законодательным или исполнительным органом либо заинтересованной стороной, и устанавливающего соответствие этого документа или вопроса нормам прав человека. Консультативные НПИ могут выполнять защитную функцию, поскольку они предоставляют информацию о позиции НПИ по предложенному вопросу и могут также дать рекомендации относительно того, как организации и институты могут наиболее эффективным образом решать проблемы прав человека.

---

### ПРИМЕР

В 2006 г. нидерландская Комиссия за равное обращение рекомендовала Министру социальных вопросов и занятости урегулировать вопрос страхования для самостоятельно занятых женщин, работающих не по найму: это гарантировало бы им соответствующую компенсацию на период отпуска по беременности и родам. В 2012 г. Комиссия планирует дать консультативное заключение о существующих различиях в страховых выплатах для мужчин и женщин в случае получения травмы.

---



---

### РЕКОМЕНДАЦИИ БДИПЧ

- НПИ должны обеспечить включение вопросов гендерного равенства и прав женщин во все стратегии защиты, а также обеспечить соответствие действующей политики и процедур конкретным потребностям защиты женщин и девочек в национальном контексте.
- должны использовать широкий спектр стратегий и методов защиты, для того чтобы защищать права женщин и противодействовать гендерной дискриминации.

- Вопросы прав женщин и гендерного равенства следует учитывать на всех этапах мониторинга – от планирования и стратегии сбора данных до анализа данных и реагирования.
  - НПИ должны собирать данные о рассмотрении жалоб, группируя их по половой принадлежности. Это может быть сделано, например, посредством классификации жалоб по полу заявителей или жертв, по предполагаемым мотивам дискриминации, предполагаемым правонарушителям и/или типам предполагаемых нарушений или злоупотреблений.
  - Сотрудники НПИ должны быть обучены правильно рассматривать и/или перенаправлять индивидуальные жалобы жертв сексуального насилия, сексуальных домогательств на работе и в общественных местах, дискриминации, торговли людьми или других форм насилия в отношении женщин.
  - Сотрудники НПИ должны быть обучены правильно рассматривать и/или перенаправлять жалобы женщин из уязвимых групп населения – таких, как беженцы, рабочие-мигранты или лица с ограниченными возможностями.
  - НПИ должны иметь возможность в сотрудничестве с компетентными судебными органами задействовать надежные программы защиты свидетелей, а также рекомендовать временное отстранение от должности лиц, находящихся под следствием, без ограничения расследования или вида предполагаемых нарушений или злоупотреблений.
  - НПИ должны требовать от соответствующих органов, чтобы те отреагировали на представленные рекомендации или выводы в течение определенного времени, а также должны рекомендовать возмещение ущерба пострадавшим.
  - Когда НПИ сталкиваются с жалобами, выходящими за пределы их юрисдикции, они должны перенаправлять эти жалобы другим независимым институтам по правам человека или компетентным государственным и судебным органам.
  - НПИ, занимающиеся альтернативным разрешением споров, должны сделать так, чтобы любые решения гарантировали соблюдение прав человека всех сторон, а также безопасность потерпевших и свидетелей.
-

## 3. Стратегии продвижения прав человека

### 3.1 ОБЗОР

НПИ играют важную роль в продвижении прав человека и в создании и поддержании культуры прав человека на национальном уровне. Деятельность по продвижению прав человека важна сама по себе, и она одновременно может усиливать стратегии защиты. Согласно Парижским принципам, НПИ должны иметь мандат на продвижение прав человека.

Деятельность по продвижению прав помогает повышать осведомленность и может создавать условия для ведения дискуссий и развития диалога. Со временем она может привести к изменению установок и корректировке ошибочных представлений.

Деятельность по продвижению прав может обеспечить возможность для реализации различных инициатив совместно с правительственными и независимыми органами, а также организациями гражданского общества.

---

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

В регионе ОБСЕ все опрошенные НПИ осуществляют различные виды деятельности, направленные на продвижение прав человека и касающиеся общих вопросов защиты прав, но не обязательно вопросов гендерного равенства и прав женщин.

Ниже приводятся наиболее распространенные виды деятельности, которыми занимаются НПИ в целях продвижением прав женщин и гендерного равенства.

**57%** НПИ проводят мероприятия в сфере образования и осуществляют информационно-просветительскую деятельность.

**54%** НПИ ведут исследования и готовят публикации.

**37%** НПИ занимаются обучением и развитием потенциала в данной области.

---



НПИ могут рассмотреть различные виды деятельности по продвижению прав женщин и гендерного равенства, в том числе следующие:

- образование и информационно-просветительская деятельность;
- исследования и публикации;
- обучение и развитие потенциала.

---

## ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ? Является ли деятельность по продвижению частью более широкого стратегического плана по продвижению прав женщин и гендерного равенства?
- ? Как можно с наибольшей эффективностью использовать кампании по продвижению в целях освещения ситуации в области прав человека женщин и девочек?
- ? В каких тематических областях, связанных с правами женщин и гендерным равенством, могли бы быть наиболее полезны целевые информационно-просветительские кампании и программы в области образования?
- ? Какие другие субъекты занимаются деятельностью по продвижению прав? Как НПИ может дополнить эту деятельность?
- ? Имеет ли НПИ достаточные возможности для проведения обучения и развития потенциала НПО и гражданского общества в области прав женщин и гендерного равенства? Могли бы субъекты гражданского общества, обладающие экспертными знаниями по данным вопросам, тоже проводить такое обучение?
- ? Нацелены ли кампании по продвижению на различные аудитории, используются ли различные СМИ и имеются ли стратегии, обеспечивающие выход на целевую аудиторию?
- ? Как может НПИ использовать свой статус и полномочия национального института для организации встреч экспертов и лиц, формирующих общественное мнение, с целью изучения вопросов, касающихся женщин и, в частности, уязвимых категорий женщин?

- ❓ Включены ли гендерные аспекты во всю деятельность по продвижению прав человека?
  - ❓ Существуют ли особые ограничения, вызовы и риски, связанные с деятельностью по продвижению прав и касающиеся нарушений, направленных против женщин и гендерного равенства? Как можно решить эти проблемы?
  - ❓ Осуществляет ли НПИ внутреннюю или внешнюю оценку воздействия комплекса мер по продвижению прав человека?
  - ❓ Имеются ли конкретные субъекты (судебная власть, сектор безопасности, законодательная власть и др.), которые требуют особого внимания, и как НПИ могут внести свой вклад в информирование и просвещение этих субъектов?
- 

### **3.2 ОБРАЗОВАНИЕ И ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

НПИ могут проводить мероприятия в сфере образования и осуществлять информационно-просветительскую деятельность в целях продвижения прав женщин и гендерного равенства. Это может осуществляться в форме встреч, работы с населением и обучения. Сотрудничество со СМИ, правительством, коммерческими организациями, религиозными лидерами, гражданским обществом и учеными может значительно повысить эффективность стратегий по продвижению прав и довести ключевые сообщения до широкой аудитории и до конкретных целевых групп.

Учитывая то факт, что НПИ обычно располагают ограниченными ресурсами для деятельности по продвижению прав, они должны определить приоритетность вопросов и разработать стратегии,

---

#### **ПРИМЕР**

В Австрии омбудсмен выступает в 45-минутном еженедельном телешоу “Bürgeranwalt” («Защитник граждан») – популярной передаче по проблемам прав человека. Каждую неделю в программе рассматриваются конкретные случаи; аудитория передачи составляет в среднем 320 000 зрителей.

---

---

**ПРИМЕР**

В 2007 г. шведским Омбудсменом по вопросам равенства возможностей (теперь – Омбудсмен по вопросам равенства) была проведена кампания «Детская коляска» (The Stroller Campaign). В кампании использовались информационные бюллетени, личные истории, специальный веб-сайт, а также рекламные материалы, информирующие родителей о действии нового шведского Закона об отпуске по уходу за ребенком, вступившего в силу в 2006 г. и усилившего защиту прав родителей, занятых уходом за детьми.

Во время кампании также были использованы положительные примеры, показывающие действия образцового работодателя, учитывающего потребности семьи, и были даны советы другим компаниям относительно того, как создавать условия для сотрудников, ставших родителями. Помимо этого, сообщалось, что информация о кампании «Детская коляска» побудила людей, чувствовавших, что к ним относятся менее благосклонно, к подаче жалоб. По некоторым из этих дел осуществлялось посредничество, в то время как другие дела рассматривались в Суде по трудовым вопросам.

---

направленные на наиболее эффективную передачу ключевых сообщений. В дополнение к общим информационно-просветительским кампаниям НПИ могут разрабатывать целевые тематические кампании – например, по вопросам, связанным с правами женщин и гендерным равенством.

НПИ также должны быть осведомлены о смежных проблемах, которые затрагивают уязвимые группы женщин и девочек (например, дискриминация в связи с возрастом; статус меньшинства или мигранта; ограниченные возможности). Такого рода вопросы могут составить основу целевых кампаний. В целях охвата целевой группы необходимо определить и использовать соответствующие возможности для работы с населением, а также коммуникационные стратегии.

**Использование средств массовой информации.** НПИ могут использовать телевидение, радио и печатные СМИ, чтобы предавать гласности темы, связанные с правами женщин и гендерным равенством. От государственных вещательных компаний во многих государствах-участниках ОБСЕ закон требует выделять определенную долю своего эфирного времени на общественное вещание и рассмотрение социальных вопросов; НПИ могут сотрудничать с ними для передачи сообщений общественного содержания, освещения последних событий, участия в интервью и других видах передач о правах женщин и гендерном равенстве. НПИ также могут предпринимать инициативы для обучения журналистов освещению этих проблем на основе прав человека и с учетом гендерных аспектов.

**Веб-сайты и социальные сети.** НПИ могут готовить онлайн-публикации и другие онлайн-материалы, а также использовать социальные сети в целях повышения осведомленности граждан о правах женщин и гендерном равенстве. Для

публикаций и кампаний по продвижению прав женщин можно использовать веб-сайты НПИ. Фейсбук, Твиттер и другие социальные сети представляют собой недорогой способ информирования молодых групп населения.

**Организация мероприятий и использование творческих каналов.** НПИ могут самостоятельно организовывать собрания или общественные мероприятия, в которых могут участвовать различные группы, в том числе представители гражданского общества, научных кругов и СМИ, а также объединения пострадавших, должностные лица и видные политические деятели, в целях обсуждения вопросов, связанных с правами женщин и гендерным равенством. Внимание, которое привлекают к себе такие события, может повысить осведомленность в обществе и вызвать дальнейшие дебаты на национальном уровне. На этих мероприятиях можно также обсудить возникающие проблемы или же инициативы, касающиеся законодательных и политических изменений.

Помимо этого, НПИ могут использовать интерактивные и творческие методы для продвижения прав женщин и гендерного равенства. Например, это может быть сделано посредством присутствия НПИ на уличных ярмарках, театральных, музыкальных и художественных фестивалях; выставках, парадах и благотворительных акциях. Такую деятельность лучше всего осуществлять в сотрудничестве с партнерами из гражданского общества.

**Кампании, рассчитанные на детей и молодежь.**

Дети и молодежь – важная аудитория, если речь идет о правах женщин и гендерном равенстве. НПИ могут разрабатывать специальные стратегии для охвата этих групп, в том числе создавать соответствующие коммуникационные материалы и активно вовлекать детей и молодежь в эту сферу. НПИ также могут играть важную роль в содействии системному

---

**ПРИМЕР**

Омбудсмен Республики Кыргызстан проводит научные конференции и предлагает студентам из различных университетов страны представлять свои научные работы. На каждой из таких конференций часть времени посвящена правам женщин и гендерному равенству. Три лучшие работы публикуются, и все участники мероприятия получают дипломы о признании заслуг.

---

**ПРИМЕР**

В 2012 г. Защитник прав человека Республики Польша заказал проведение социологического исследования для предстоящего «Доклада о насилии в отношении пожилых женщин и женщин с ограниченными возможностями». В подготовке документа участвуют группы социальных работников и работников здравоохранения, должностные лица из сферы образования и сотрудники полиции. В отчете будет дана оценка масштабам насилия в отношении этих групп женщин, а также оценка осведомленности компетентных органов о средствах правовой защиты, доступных жертвам, и оценка эффективности системы предотвращения насилия.

На основе результатов отчета и консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами Защитник прав человека сформулирует и опубликует рекомендации для соответствующих государственных органов.

включению темы прав женщин и гендерного равенства в школьные учебные планы и педагогическую деятельность – в частности, через образовательные программы в области прав человека.

**3.3 ИССЛЕДОВАНИЯ И ПУБЛИКАЦИИ**

В Парижских принципах указано, что на НПИ возложена обязанность представлять «правительству, парламенту и любому другому компетентному органу (...) мнения, рекомендации, предложения и доклады по любым вопросам, касающимся поощрения и защиты прав человека», и что они могут принимать решения о предании этих материалов гласности. Доклады могут быть общей тематики или посвященными отдельным вопросам прав человека. Они могут быть обращены к государственным должностным лицам или международному сообществу. Примеры на международном уровне включают доклады договорным органам и Универсальный периодический обзор под эгидой Совета по правам человека ООН<sup>23</sup>. Публикации могут быть посвящены объяснению роли НПИ и/или национальной и международной системы прав человека.

Большинство НПИ по закону обязаны представлять ежегодные отчеты. Это позволяет им довести информацию о своей работе до сведения парламента (или любого другого государственного института или органа, перед которым они отчитываются), а также дает им возможность представить свои отчеты общественности. Ежегодные отчеты должны обязательно содержать статистические данные о жалобах и/или расследованиях, сгруппированные по

23 Принципы ООН, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижские принципы»), А (3)(а)(iii).

признаку половой принадлежности, а также анализ или обзор положения женщин и/или вопросов гендерного равенства в данном государстве или даже на региональном уровне. Информация затем может быть переоформлена и передана через целевые механизмы и каналы женским группам, НПО и, при необходимости, другим секторам гражданского общества или правительству.

В дополнение к ежегодным отчетам, НПИ могут публиковать специальные и тематические доклады по широкому кругу вопросов, относящемуся к правам женщин и гендерному равенству. Например, НПИ хорошо подходят для использования мотивированных подходов, основанных на правах человека, в целях решения деликатных с социальной точки зрения или сложных вопросов (более подробная информация об исследованиях и публикациях приводится в разделе 7.8 «Управление знаниями»).

### 3.4 ОБУЧЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

НПИ должны предоставлять обучение и обеспечивать развитие потенциала в области прав женщин и гендерного равенства. Эта деятельность может эффективно осуществляться в сотрудничестве с организациями гражданского общества, занимающимися данными вопросами.

Опрос показывает, что, несмотря на важность программ обучения и развития потенциала, эти программы являются, по сообщениям НПИ, наименее используемыми стратегиями продвижения прав. Такая ситуация может быть вызвана недостатком финансовых и человеческих ресурсов; при этом целый ряд НПИ осуществляет целенаправленную подготовку кадров, а также программы по развитию потенциала в области прав женщин и гендерного равенства.

---

#### ПРИМЕР

НПИ Норвегии и Австрии подготовили публикации по предотвращению дискриминации на основе религии или убеждений в отношении женщин, которые носят головные платки. Институт омбудсмена Австрии обратился в органы государственной власти с вопросом о том, почему молодым стажерам, которые носят платок, в настоящее время отказывают в возможности обучения на производстве. Институт также известил потенциальных работодателей о последствиях такой дискриминации.

**!** Хотя такие формы дискриминации на религиозной почве могут также затрагивать и мужчин, они, как сообщают НПИ, затрагивают женщин в непропорционально большей степени.

---

#### ПРИМЕР

Омбудсмен по гендерному равенству Хорватии провел специальное исследование, посвященное судебному рассмотрению случаев дискриминации на гендерной почве. Изучая вопрос о том, как суды рассматривают случаи гендерной дискриминации, НПИ расширяют свои возможности, что позволяет им эффективнее выступать за изменения, улучшать подготовку сотрудников судебных органов и получать надежные данные о том, как суды работают со сторонами при рассмотрении подобных дел.

---

---

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

Опрос, проведенный БДИПЧ, показал, что, по сообщениям НПИ, программы обучения и развития потенциала являются наименее используемыми стратегиями продвижения прав человека.

---

По данным опроса, проведенного БДИПЧ, среди мероприятий, которые предлагают НПИ, называется обучение правительственных должностных лиц, юристов-практиков и сотрудников правоохранительных органов в области прав женщин и гендера. Участники опроса также сообщили о проведении на местном уровне мероприятий по развитию потенциала гражданского общества и женских организаций в области защиты прав женщин и продвижения гендерного равенства. Например, НПИ сообщили, что они делают следующее:

- организуют обучение по культурно-социальным проблемам, затрагивающим женщин и девочек (например, по проблеме принудительных браков);
- обучают организации гражданского общества составлению независимых отчетов для КЛДЖ, а также последующим мерам и участию в конференциях, связанных с КЛДЖ;
- обучают организации гражданского общества составлению независимых отчетов для других договорных органов и рассмотрению гендерных вопросов в этих отчетах;
- предоставляют гранты для организаций местных общин и НПО;
- привлекают организации местных общин к участию в учебных семинарах НПИ по существенным вопросам прав человека, связанным с правами женщин и гендерным равенством.

НПИ также проводят обучение своих собственных сотрудников вопросам гендерного равенства и прав женщин. Более подробную информацию об обучении персонала можно найти в разделе 7.7 «Управление человеческими ресурсами».

---

## РЕКОМЕНДАЦИИ БДИПЧ

- Любая деятельность по продвижению прав человека, осуществляемая НПИ, должна быть адаптирована к целевой аудитории. НПИ должны приложить усилия для охвата различных аудиторий, в том числе представителей меньшинств или групп мигрантов, лиц с ограниченными возможностями, неграмотных и др.
  - НПИ должны разрабатывать программы продвижения прав человека таким образом, чтобы они отвечали конкретным потребностям их страны. Информирование о правах женщин и гендерной дискриминации должно быть частью таких программ.
  - В дополнение к разъяснению прав, деятельность НПИ по продвижению должна способствовать широкой информированности о доступности механизмов подачи жалоб для жертв насилия в отношении женщин и для пострадавших от гендерной дискриминации.
  - НПИ следует выделять достаточные финансовые и человеческие ресурсы для продвижения прав человека, с тем чтобы новые случаи, требующие безотлагательной работы по защите прав, не ограничивали необходимую деятельность по продвижению.
  - Сотрудники НПИ должны проходить подготовку в области работы со СМИ и широкой общественностью, с тем чтобы они понимали, как передавать сообщения, связанные с правами женщин и гендерной дискриминацией, и как включать эти темы в общую работу по продвижению прав человека.
  - Следует рассмотреть возможность работы с профессиональными ассоциациями, имеющими регулярные контакты с уязвимыми группами женщин, и их обучения. Речь может идти о сотрудниках правоохранительных органов, социальных и медицинских работников, учителях, военнослужащих, сотрудниках пенитенциарных учреждений, журналистах и лидерах местных общин.
  - Там, где это необходимо, НПИ должны сотрудничать с партнерами в целях увеличения влияния и охвата аудитории, а также для распространения согласованных сообщений.
-





## 4. Консультирование и поддержка правительства

### 4.1 ОБЗОР

Согласно Парижским принципам, на НПИ возложена ответственность за предоставление заключений, рекомендаций, предложений и докладов правительству, парламенту и любому другому компетентному органу по любым вопросам, касающимся защиты и продвижения прав человека.

В том, что касается защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства, НПИ в регионе ОБСЕ работают в следующих основных областях:

- законодательство и политика;
- национальные планы действий;
- внедрение комплексного гендерного подхода;
- обеспечение участия женщин в общественно-политической жизни;
- бюджетирование с учетом гендерного фактора;
- взаимодействие с государственными должностными лицами.

---

### ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА



Имеется ли у НПИ полное представление о влиянии правовой базы и политики государства на права женщин и гендерное равенство? Выявлены ли основные проблемы, и доведены ли они до сведения правительства? Как анализируется и отслеживается гендерное влияние законодательства и политики?

- ? Исходя из своего мандата, какую роль может играть НПИ в реформе законодательства и разработке политики?
  - ? Существуют ли национальные планы действий в области прав человека, гендерного равенства и в других соответствующих областях? Ведет ли НПИ мониторинг национальных планов и оценивает ли результаты?
  - ? Какие шаги предпринимаются для осуществления мониторинга и подготовки отчетности о представленности женщин в государственном секторе и на выборных должностях?
  - ? Проводит ли НПИ анализ национальных бюджетов и оценивает ли, насколько они способствуют продвижению гендерного равенства и соблюдению прав женщин?
  - ? Какие существуют возможности для взаимодействия с государственными должностными лицами?
  - ? Каковы важнейшие стратегические области, в которых НПИ может взаимодействовать с правительством по вопросам прав женщин и гендерным вопросам? Существуют ли, например, постоянные комитеты, законодательные органы или рабочие комиссии, в работе которых НПИ может участвовать на регулярной основе?
- 

#### **4.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА**

Государства несут ответственность за обеспечение соответствия их национальной правовой базы и политики обязательствам ОБСЕ и обязанностям в области прав человека в целом и, более конкретно, в области защиты прав женщин и гендерного равенства. НПИ могут оказать помощь государству посредством проведения анализа национального законодательства и выявления в нем пробелов, а также путем определения проблемных областей в существующей правовой базе и содействия разработке новых законов и политики. НПИ также могут отслеживать влияние законодательства и политики на ситуацию с правами женщин и гендерным равенством.

НПИ в регионе ОБСЕ предоставляют консультации и помощь в следующих законодательных и политических областях: законы о борьбе с бытовым насилием, реформа избирательного кодекса, равенство

в области занятости, родительские права, социальные пособия, политика в области здравоохранения и образования и др.

### 4.3 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ

Разработка национального плана действий в области прав человека показывает приверженность правительства продвижению и защите прав человека. В регионе ОБСЕ такие планы существуют в форме общенациональных планов действий в области прав человека<sup>24</sup>, а также конкретных планов действий – например, по гендерным вопросам, предупреждению бытового насилия и борьбы с ним, а также по борьбе с торговлей людьми.

В то время как правительства должны возглавлять деятельность по разработке национальных планов действий, НПИ могут рекомендовать разработку таких планов и предлагать свои консультации и комментарии. НПИ также располагают хорошими возможностями для наблюдения за осуществлением национальных планов действий в течение определенного периода времени, отслеживания достигнутого прогресса и предоставления консультаций по вопросу о том, как лучше содействовать выполнению этих планов.

---

#### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**64%** НПИ сообщили, что они готовят комментарии к законопроектам в области прав женщин и гендерного равенства.

**52%** НПИ отслеживают осуществление политических и законодательных мер, влияющих на права женщин и гендерное равенство.

**45%** НПИ инициируют контакты с правительственными ведомствами, высокопоставленными официальными лицами и членами кабинета министров по предлагаемым законодательным инициативам.

---

#### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**42%** НПИ сообщили, что участвуют в разработке национальных планов, касающихся прав женщин и гендерного равенства. Один НПИ отметил, что его независимость не позволила ему внести свой непосредственный вклад в национальный план действий.

**12%** НПИ сообщили, что инициируют разработку национальных планов действий в области прав человека.

---

24 Статья 71 Венской декларации и Программы действий (1993) рекомендует государствам рассмотреть вопрос о подготовке национальных планов действий. Статья 124(j) Пекинской декларации и Платформы действий (1995) призывает все правительства создавать и выполнять планы действий по ликвидации насилия в отношении женщин.

---

**ПРИМЕР**

Омбудсмен Болгарии отслеживает выполнение национальных планов действий в области прав человека. Он также активно поддерживает включение в такие планы вопросов гендерного равенства. Эта деятельность осуществляется в ответ на приглашение Министерства труда и социальной политики.

---

**ПРИМЕР**

НПИ Украины сообщил о том, что он инициировал предоставление юридических консультаций и продолжает оказывать правовую помощь в связи с разработкой «Национальной программы по продвижению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2016 г.». НПИ содействовал принятию плана действий в этой области и внес свой вклад в разработку национальных планов действий по борьбе с бытовым насилием.

---

**4.4 УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ**

---

«Учет гендерной проблематики представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы во всех областях и на всех уровнях.

Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, с тем чтобы и женщины, и мужчины в равной степени пользовались плодами таких усилий и для неравенства не оставалось места.

Конечная цель состоит в обеспечении равенства между женщинами и мужчинами».

См.: официальные отчеты Генеральной Ассамблеи ООН, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 3 (A/52/3/Rev.1), **1997, глава IV.**

---

В Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства говорится о том, что эффективный учет гендерной проблематики во имя достижения равноправия мужчин и женщин имеет решающее значение для полноценного использования человеческого капитала в регионе ОБСЕ<sup>25</sup>. Международные инструменты и декларации тоже подчеркивают важность учета гендерного фактора<sup>26</sup>.

НПИ могут осуществлять учет гендерной проблематики через разработку стратегий, основанных на

---

25 Решение Совета министров ОБСЕ № 14/04 «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства», София, 7 декабря 2004 г.

26 См., например: четвертая Всемирная конференция по положению женщин, Пекинская декларация и Платформа действий (1995); Доклад Экономического и Социального Совета за 1997 г. (A/52/3/Rev.1).

гендерной оценке, и проведение анализа влияния законопроектов и действующих законов, политики, программ и принимаемых мер. Оказание поддержки правительству в поиске путей интегрирования гендерных аспектов в работу всех правительственных ведомств может быть мощным средством борьбы с гендерной дискриминацией и продвижения гендерного равенства.

#### 4.5 УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

«Государства-участники ОБСЕ признают, что полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве закона. Целостное развитие общества и повышение благополучия всех его членов требуют равных возможностей для полного и равного участия мужчин и женщин».<sup>27</sup> Обязательства ОБСЕ также призывают государства «рассмотреть возможность принятия законодательных мер, которые содействовали бы более сбалансированному участию женщин и мужчин в политической и общественной жизни, и особенно в принятии решений»<sup>28</sup>.

Право женщин на участие в политической и общественной жизни закреплено в международных стандартах и национальном законодательстве государств-участников ОБСЕ<sup>29</sup>. Это относится к возможности женщин участвовать на равной

#### ПРИМЕР

Канадская комиссия по правам человека в настоящее время разрабатывает документ под названием «Оценка релевантности гендерных аспектов», который должен стать практическим пособием для сотрудников НПИ, государственных служащих и должностных лиц по вопросам внедрения комплексного гендерного подхода. С целью включения гендерных аспектов в свою работу, сотрудники должны задать себе следующие вопросы:

- Над каким проектом/вопросом вы работаете?
- Существуют ли расхождения в опыте женщин и мужчин, которые могут оказывать на них различное влияние? (например, на женщин-заключенных в отличие от мужчин-заключенных)?
- Существуют ли множественные или частично пересекающиеся причины, которые потенциально могли бы ухудшить их опыт дискриминации (например, молодая женщина из группы меньшинства, которая имеет ограниченные возможности)?
- Если это так, как вы могли бы учесть этот факт в своей работе?

#### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**33%** НПИ определили продвижение участия женщин в политической и общественной жизни в качестве одной из пяти приоритетных областей в своей работе.

27 Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (Москва, 1991 г.)

28 Решение Совета министров ОБСЕ № 7/09 «Участие женщин в политической и общественной жизни», Афины, 2 декабря 2009 г. ВДПЧ (1948), МПГПП (принят в 1996 г., вступил в силу в 1976 г.), ст. 3;

29 КЛДЖ, ст. 7 (принята в 1979 г., вступила в силу в 1981 г.) и Пекинская декларация и Платформа действий (1995), ст. 190–195.

**ПРИМЕР**

В Соединенном Королевстве в рамках инициативы «Насколько справедлива Британия?» Комиссия по вопросам равенства и прав человека собрала количественные данные о представленности женщин на руководящих должностях. В докладе «Пол и власть в 2011 г.» (Sex and Power 2011) приводится сравнение данных о представленности женщин на высших руководящих должностях (в 27 категориях) с данными за 2007–2008 гг. В докладе сделан вывод о том, что, хотя представительство женщин в высшем руководстве увеличилось в 17 категориях, произошло снижение участия женщин в десяти категориях, в том числе среди членов Кабинета министров и руководителей местных органов власти, а также в ситуации назначения на государственные должности.

**ПРИМЕР**

Омбудсмен по вопросам равных возможностей Литвы осуществляет сбор количественных данных об участии женщин в политическом и государственном секторах. Данные отражают взаимосвязь между количеством и положением женщин в списках кандидатов и числом избранных женщин. Если женщины были в числе первых трех кандидатов в списке, у них было больше шансов на избрание.

основе с мужчинами во всех сферах и на всех уровнях политической и общественной жизни и в принятии решений. Несмотря на эти обязательства, женщины по-прежнему недостаточно представлены в структурах управления в регионе ОБСЕ: в настоящее время они составляют 23,4% членов парламентов в государствах-участниках<sup>30</sup>.

НПИ могут играть важную роль в содействии участию женщин в политической и общественной жизни, отслеживая показатели избрания женщин на выборные должности и назначения их на руководящие должности в правительстве, а также выявляя глубинные причины недостаточной представленности женщин и работая с соответствующими сторонами в целях решения этих вопросов. Данные о положении женщин в государственном секторе и в общественной жизни могут быть включены в годовые или специальные отчеты и доклады.

**4.6 БЮДЖЕТИРОВАНИЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА**

Правительства должны предоставлять отчеты о выделении государственных ресурсов на сферу прав человека, включая права женщин. Отслеживая, как расходуются государственные средства, НПИ могут способствовать тому, чтобы решения в области государственной политики не были дискриминационными и отражали прогрессивный подход к реализации прав женщин и достижению гендерного равенства. НПИ также должны быть готовы к тому, что их собственные расходы будут подвергаться тщательному контролю.

<sup>30</sup> Межпарламентский союз: Женщины в национальных парламентах (от 31 июля 2012 г.). Данные МПС также показывают значительные различия между государствами-участниками: доля женщин среди членов парламента в Грузии составляет 6,6%, в Швеции – 44,7%, а в Андорре – 50%.

#### 4.7 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ

Парижские принципы требуют, чтобы НПИ консультировались с другими органами, отвечающими за сферу прав человека<sup>31</sup>. Поскольку права женщин и гендерное равенство зависят от сложных взаимосвязанных факторов, участие правительства чрезвычайно важно для решения целого ряда вопросов. НПИ должны взаимодействовать с правительственными чиновниками на регулярной основе. Это взаимодействие не должно ограничиваться контактами с должностными лицами, занимающимися правами женщин и вопросами гендерного равенства, а должно включать работу со всеми правительственными ведомствами и институтами, деятельность которых влияет на эту сферу.

Следует также отметить, что национальные механизмы обеспечения гендерного равенства (так называемые «гендерные механизмы») играют ключевую роль в защите и продвижении прав женщин и гендерного равенства на национальном уровне. Почти все государства в регионе ОБСЕ имеют такие механизмы. Для НПИ крайне важно сотрудничать и стремиться к достижению синергии от объединения усилий с национальными гендерными механизмами, чьи сферы ответственности часто аналогичны сферам ответственности НПИ – в том числе при разработке законодательства и политики, касающихся гендера, и национальных планов действий, а также при составлении бюджетов на национальном уровне с учетом гендерного фактора. Анализ мандатов и программ национальных механизмов обеспечения гендерного равенства выходит за рамки данной публикации, но более подробную информацию

#### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**15%** опрошенных НПИ сообщили, что они выступают в поддержку бюджетирования на национальном уровне с учетом гендерного фактора.

#### ПРИМЕР

В 2011 г. Защитник граждан Республики Сербия направил официальные письма во все муниципалитеты с просьбой о выделении из их годовых бюджетов на 2012 г. необходимых ресурсов местным НПО на цели защиты женщин от бытового насилия.

#### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**39%** опрошенных НПИ сообщили, что они регулярно встречаются с правительственными чиновниками и обсуждают с ними вопросы прав женщин и гендерного равенства.

31 Принципы ООН, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), ст. 3(f).



можно найти в издании «Национальные механизмы гендерного равенства в Юго-Восточной и Восточной Европе, на Кавказе и в Средней Азии: региональное исследование»<sup>32</sup>.

---

## РЕКОМЕНДАЦИИ БДИПЧ

- НПИ должны выступать за принятие и полное осуществление законодательства и политики, направленных на защиту прав женщин и продвижение гендерного равенства.
- НПИ должны предоставлять помощь в виде анализа национального законодательства и выявления пробелов, определения проблемных областей в существующей правовой базе и содействия разработке новых законов и политических мер. НПИ также должны отслеживать воздействие законов и политики в области прав женщин и гендерного равенства и информировать об этом правительство.
- НПИ должны отслеживать разработку национальных планов действий, касающихся прав женщин и гендерного равенства. Им также необходимо следить за фактической реализацией национальных планов действий.
- НПИ должны помогать правительствам в выполнении стратегий достижения гендерного равенства, в том числе путем разработки мер по оценке гендерных проблем для всех предлагаемых правительством законопроектов, политики, программ и мероприятий.
- НПИ должны на регулярной основе поддерживать контакты с государственными должностными лицами. Эти контакты не должны ограничиваться правительственными чиновниками, занимающимися правами женщин и вопросами гендерного равенства, но должны включать все правительственные ведомства и институты, работа которых влияет на эту сферу.

---

32 UN, Dono Abdurazakova, National Mechanisms for Gender Equality in South-East and Eastern Europe, Caucasus and Central Asia: Regional Study, 2010.

## 5. Сотрудничество с гражданским обществом

---

«Учитывая ту основополагающую роль, которую играют неправительственные организации в расширении деятельности национальных учреждений, (НПИ должны) развива[ть] связи с неправительственными организациями, занимающимися поощрением и защитой прав человека, социальным и экономическим развитием, борьбой против расизма, защитой особо уязвимых групп (в частности детей, рабочих-мигрантов, беженцев, лиц с физическими и умственными недостатками) или другими специальными вопросами».

Парижские принципы (1991), ст. С (7).

---

Значение, которое Парижские принципы придают связям между НПИ и субъектами гражданского общества, находит свое отражение в том факте, что одним из стандартов для аккредитации НПИ Международным координационным комитетом является качество и согласованность взаимодействия с гражданским обществом. В ряде случаев законы, учреждающие НПИ в регионе ОБСЕ, содержат конкретное указание на работу с организациями гражданского общества. Независимо от того, оговорено ли такое сотрудничество или нет, НПИ и НПО могут извлечь пользу из совместного подхода. Организации гражданского общества обладают специальными знаниями в областях, связанных с правами женщин и гендерным равенством, а также могут помочь в работе по продвижению прав. Сотрудничество с гражданским обществом развивает потенциал национальных правозащитных институтов, давая им возможность охватить более широкую аудиторию.

Сотрудничество с организациями гражданского общества, работающими в области прав женщин, имеет особое значение, так как в некоторых странах женщины могут сталкиваться с препятствиями в доступе к НПИ напрямую. Организации гражданского общества часто предоставляют услуги и защиту непосредственно пострадавшим, в том числе управляют работой приютов, руководят «горячими линиями», предоставляют юридические консультации и психологическую помощь. Если существует система направления жалоб на рассмотрение, организации гражданского общества могут информировать людей о том, куда подавать жалобу или где получить информацию о положениях законодательства и правовой защите. В некоторых случаях, с согласия потерпевшего лица, организации гражданского общества могут направлять конкретные жалобы в соответствующие органы для принятия ими мер. НПИ должны быть осведомлены об услугах, предоставляемых организациями гражданского общества, и должны вести совместную с ними деятельность, с тем чтобы иметь возможность направлять пострадавших в наиболее подходящие службы и обеспечивать получение заявителями той поддержки, которая им требуется. НПИ и организации гражданского общества также могут извлечь пользу из накопленных обеими сторонами экспертных знаний – например, через проведение взаимного или совместного обучения.

Есть некоторые оговорки, касающиеся работы с гражданским обществом (особенно когда дело доходит до расследований). В соответствии со своими уставами НПИ не могут делегировать свои обязанности, и сотрудничество с НПО в рамках расследования нарушений прав человека требует особого внимания. В частности, НПИ должны иметь четкое представление о соответствующих ролях и обязанностях организаций гражданского общества. Если говорить о правах женщин и гендерном равенстве, многие организации, предоставляющие услуги местным сообществам, имеют хорошо развитые службы по расследованию и оказанию помощи, и, хотя тесное сотрудничество будет иметь большое значение для эффективного укрепления партнерства, НПИ должен одновременно сохранять свою независимость.

НПИ также могут играть важную роль в защите правозащитников<sup>33</sup>. Женщины, занимающиеся правозащитой, могут сталкиваться с теми

---

33 Это, как и их роль как правозащитников, признается в Резолюции 13/13 Совета по правам человека, ст. 9. См. также Декларацию ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация о правозащитниках), A/RES/53/144, 8 марта 1999 г.

же рисками, с которыми сталкиваются все правозащитники, независимо от пола – например, когда они бросают вызов государству или требуют свободы слова и собраний. Однако правозащитницы могут сталкиваться с дополнительными проблемами, связанными с гендером, потому что, как женщины, они уязвимы и могут быть объектом насилия и нападений на гендерной почве, включая угрозы их семьям и необоснованные обвинения, касающиеся их поступков и «поведения»<sup>34</sup>. Характер их работы – иногда бросающей вызов тому, что считается традиционными нормами или ценностями в таких областях, как права женщин, репродуктивные права и гендерное насилие – также может быть для них причиной особого риска<sup>35</sup>.

НПИ могут играть важную роль в защите правозащитниц, осуждая нарушения и привлекая внимание к нарушениям прав человека, в частности, обличая те аспекты нарушений прав человека, которые связаны с гендером. Документирование и обнародование нарушений прав человека может способствовать повышению осведомленности общества, играющей положительную роль в деле защиты этих правозащитников. НПИ также могут обеспечить проведение конкретных исследований и анализа на международном уровне, а также подготовку писем с просьбой о немедленных действиях в адрес Специальных докладчиков, в региональные механизмы и международные организации (например, в Совет ООН по правам человека).

НПИ в регионе ОБСЕ сообщили, что они взаимодействуют с гражданским обществом по следующим направлениям:

- обмен информацией по вопросам прав женщин и гендерного равенства;
- передача жалоб в НПО и получение жалоб от них;

---

34 Women Human Rights Defenders International Coalition [Международная коалиция женщин-правозащитников], *Global Report on the Situation of Women Human Rights Defenders* [Всемирный доклад о положении женщин-правозащитников], 2012.

35 Полную информацию о дискуссии по проблемам, стоящим перед женщинами-правозащитницами, см. в: *Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders*, Margaret Sekaggya [Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников Маргарет Секаггии], A/HRC/16/44, 20 декабря 2010 г.

**ПРИМЕР**

Уполномоченный по правам человека Азербайджана сотрудничает с Ресурсным центром НПО для пожилых женщин в целях оказания психологической, медицинской и юридической поддержки внутренне перемещенным лицам женского пола, одиноким женщинам и женщинам, чьи семьи стали жертвами насилия и конфликтов.

НПИ Азербайджана также сотрудничает с Сетью мира детей и молодежи (Child and Youth Peace Network). Организуются встречи и другие мероприятия; сотрудники НПИ предоставляют информацию в целях развития потенциала НПО в области защиты и поощрения прав женщин и гендерного равенства. Также анализируются и обсуждаются нежелательные обычаи, касающиеся женщин, – например, ранние браки.

- финансирование НПО в целях поддержки заявителей<sup>36</sup>;
- обучение организаций гражданского общества оказанию помощи конкретным заявителям в национальных и/или международных разбирательствах;
- совместная работа над докладами для договорных органов;
- объединение усилий в правозащитной работе в области прав женщин и гендерного равенства.

**ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА**

- ? Установлены ли законодательным актом, учреждающим НПИ, формальные рамки отношений между НПИ и гражданским обществом? Каков характер этих отношений?
- ? Как НПИ развивает такие отношения на практике?
- ? Имеются ли у НПИ организационно оформленные способы взаимодействия с женскими организациями и правозащитниками?
- ? Каков характер и масштаб взаимодействия НПИ с гражданским обществом?
- ? Какие шаги может предпринять НПИ для защиты правозащитниц?

<sup>36</sup> Более подробно о сотрудничестве с НПИ и гражданским обществом, см., например: A Partnership for Human Rights: Civil Society and National Human Rights Institutions, Commonwealth Initiative for Human Rights [Партнерство во имя прав человека: гражданское общество и национальные правозащитные институты, Инициатива Содружества по правам человека], 2011.

---

## РЕКОМЕНДАЦИИ БДИПЧ

- НПИ должны развивать взаимовыгодные и, желательно, организационно оформленные отношения с гражданским обществом. Это может включать обмен информацией и создание механизмов перенаправления жертв насилия в отношении женщин и гендерной дискриминации.
  - НПИ должны распространять информацию о Декларации о правозащитниках и особенно о законной и важной роли, которую играют правозащитницы. Любые нападения на правозащитников должны осуждаться, и должны приниматься соответствующие меры.
  - НПИ должны рассмотреть вопрос о проведении кампаний по работе с населением или подготовке публикаций на тему прав женщин и гендерного равенства совместно с различными субъектами гражданского общества. При планировании таких инициатив важно обеспечить реальное участие субъектов гражданского общества уже на ранних стадиях планирования.
  - Там, где это необходимо, НПИ должны способствовать специальному и общему обучению представителей гражданского общества, задействованных в конкретных областях защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства. Обучение инструкторов для гражданского общества может усилить эффект этих программ.
- 

---

## ПРИМЕР

Для разработки своего Стратегического плана на 2012–2015 гг. Комиссия по вопросам равенства и правам человека (Equality and Human Rights Commission) Соединенного Королевства провела в три этапа процесс консультаций, в ходе которого были получены комментарии, организованы заседания фокус-групп и проведена информационная работа с различными заинтересованными сторонами. На заключительном этапе процесса консультаций Комиссия обратилась к группам, на которые может влиять работа НПИ и которые еще не участвовали в консультациях. В рамках обратной связи Комиссия предоставила информацию о том, были ли комментарии авторов включены в окончательную редакцию стратегического плана.

---

---

## ПРИМЕР

НПИ Грузии (Государственный защитник) в партнерстве с НПО «Центр за права женщин и детей» выпустил «Карманную книгу для сотрудников полиции по вопросам насилия в семье».

---



## 6. Участие в международных форумах по правам человека

### 6.1 ОБЗОР

НПИ играют важную роль в обеспечении связи между национальными правительствами и внутренним законодательством, с одной стороны, и международным сообществом и стандартами прав человека, с другой. Согласно Парижским принципам, задачи НПИ состоят в том, чтобы поощрять и обеспечивать согласование национального законодательства, правил и практики с применимыми международными инструментами в области прав человека; содействовать ратификации этих международных инструментов или присоединению к ним; участвовать в подготовке докладов договорным органам ООН и региональным институтам; сотрудничать с ООН, региональными институтами и НПИ других стран<sup>37</sup>.

---

#### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**71%** НПИ сообщает, что они поддерживают связь с другими институтами на международном уровне.

**54%** НПИ составляют комментарии к докладам, предоставляемым в договорные органы.

**51%** НПИ содействуют ратификации международных документов по правам человека.

**37%** НПИ предоставляют независимые доклады в договорные органы.

---

---

37 Принципы ООН, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), ст. 3(iv)(b)-(e).



Это дает НПИ возможности для продвижения прав женщин и гендерного равенства во взаимодействии с Советом по правам человека и его процедурами и механизмами, а также в ходе мониторинга обязательств, принятых на себя их государствами в соответствии с Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и Пекинской платформой действий. В результате НПИ также получают возможности для поощрения и содействия осуществлению региональных обязательств в области прав человека, в том числе взятых на себя государствами-участниками ОБСЕ.

---

### ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ? Использует ли НПИ возрастающее признание и новые возможности в Совете по правам человека, для того чтобы заниматься правами женщин и гендерным равенством?
- ? Как НПИ продвигает необходимость включения темы прав женщин и гендерного равенства в государственные доклады договорным органам, в доклады заинтересованных сторон договорным органам и в документы, предоставляемые самим НПИ?
- ? Присутствует ли НПИ на предварительных или основных заседаниях Комитета КЛДЖ, Комиссии по положению женщин и на других форумах?
- ? Включает ли НПИ обучение вопросам прав женщин и гендерного равенства в работу по развитию потенциала субъектов гражданского общества в области подготовки независимых отчетов?
- ? Каким образом НПИ взаимодействует со специальными процедурами? Какие специальные процедуры имеют самое непосредственное отношение к ситуации с правами человека? В какой степени права женщин и гендерное равенство отражены в этой деятельности?

---

## 6.2 СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

НПИ получают все больше возможностей для того, чтобы играть активную роль в Совете по правам человека. С 2007 г. НПИ, аккредитованные со статусом «А» в Международном координационном комитете НПЗУ

(МКК), а также региональные и международные координационные органы НПИ имеют возможность делать устные заявления по всем пунктам повестки дня Совета по правам человека, предоставлять документы и присутствовать на всех заседаниях<sup>38</sup>. В 2011–2012 гг. Совет по правам человека принял резолюции, которые еще больше расширили возможности для участия НПИ, в том числе предоставив НПИ со статусом «А» следующие возможности:

- включать отдельный раздел с материалами НПИ в доклад заинтересованных сторон в процессе Универсального периодического обзора (УПО);
- выступать сразу же после рассматриваемого государства во время утверждения итогов УПО на пленарном заседании;
- выдвигать кандидатов на получение мандата специальных процедур,
- выступать сразу же после рассматриваемого государства в ходе интерактивного диалога после представления доклада миссии по стране мандатарием специальных процедур<sup>39</sup>.

В отношении продвижения прав женщин и гендерного равенства, НПИ могут использовать этот доступ – например, освещая права женщин и вопросы равенства в докладе заинтересованных сторон в рамках УПО; включая гендерные вопросы в свои комментарии к государственным докладам; выдвигая квалифицированных женщин в качестве кандидатов на получение мандатов специальных процедур, а также предоставляя дополнительную информацию по правам женщин и гендерному равенству в ходе интерактивного диалога. Ожидается, что модель СПЧ для активного взаимодействия с НПИ будет способствовать более широкому признанию НПИ на других международных форумах. В 2012 г. Совет по правам человека рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность предоставления НПИ, имеющим статус «А»,

---

38 Institution-Building of the United Nations Human Rights Council [Институциональное строительство Совета по правам человека ООН], A/HRC/RES/5/1, принято Советом по правам человека 18 июня 2007 г.

39 Review of the Human Rights Council [Обзор деятельности Совета по правам человека], A/RES/65/281, принято на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи 20 июля 2011 г. См., в частности, параграфы 9, 13, 22(a) и 28.

права участвовать в ее заседаниях на основе практики, существующей в Совете по правам человека<sup>40</sup>.

### **СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

НПИ чаще всего имеют доступ к специальным знаниям о конкретных проблемах, с которыми сталкиваются женщины в их странах. Эти знания касаются, например, правовой базы, культурной практики и препятствий, существующих на пути изменений. В зависимости от своих мандатов, экспертного опыта и отношений с женскими правозащитными организациями НПИ также могут получать информацию о заявлениях, связанных с конкретными нарушениями, и о проверках по этим заявлениям. Таким образом, они имеют потенциал для того, чтобы играть важную роль в предоставлении информации всем мандатариям специальных процедур.

Несколько мандатов прямо связаны с правами женщин – это, например, мандат Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми; Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике; Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов. НПИ могут поддерживать работу специальных процедур при помощи следующих мер:

- поощрение своих правительств к продлению постоянных приглашений для всех тематических специальных процедур;
- предоставление объективной информации о положении женщин и гендерном равенстве в своей стране всем соответствующим мандатариям;
- предоставление информации в процессе подготовки, в ходе и по итогам визитов в страну, в том числе путем широкого распространения полученных выводов на национальном уровне, поощрения выпол-

---

<sup>40</sup> National institutions for the promotion and protection of human rights [Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека], A/HRC/20/L.15, 29 июня 2012 г., п. 16.

нения предложенных рекомендаций и обеспечения обратной связи с мандатариями по вопросам выполнения рекомендаций;

- привлечение внимания специальных процедур к соответствующим законопроектным и действующим законам, а также к своему анализу гендерных аспектов законодательства и его влияния на права женщин;
- для НПИ со статусом «А» – присутствие на сессиях Совета по правам человека и выступление с устными заявлениями в ходе интерактивного диалога или же рассмотрение возможности такого участия при помощи канала видеосвязи.

### **ДОКЛАДЫ ДОГОВОРНЫМ ОРГАНАМ**

От государств-участников требуется предоставление отчетов о выполнении договоров, которые они ратифицировали или к которым они присоединились. НПИ могут принимать участие в различных этапах этого процесса. Они могут вносить вклад в доклады своих правительств, в том числе предоставляя консультации и комментарии; могут готовить свои собственные доклады, выступать на предварительных заседаниях рабочих групп и предоставлять письменную информацию до официального рассмотрения доклада государства-участника. НПИ могут играть значительную роль в последующей работе по заключительным замечаниям и рекомендациям договорных органов, в том числе осуществляя мониторинг выполнения договоров и распространяя информацию о полученных выводах на национальном уровне. Они также могут развивать потенциал гражданского общества в области составления независимых отчетов.

Статус, предоставленный НПИ, а также характер и масштабы их участия в различных договорных органах бывают разными. В настоящее время три комитета издали замечания общего порядка по НПИ: Комитет по правам ребенка<sup>41</sup>, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам<sup>42</sup> и Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД)<sup>43</sup>. КЛРД

---

41 Замечание общего порядка № 2 (2002) «Роль независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка», CRC/GC/2002/2, 15 ноября 2002 г.

42 Замечание общего порядка № 10 «Роль национальных учреждений по правам человека в защите экономических, социальных и культурных прав», E/C.12/1998/25, 10 декабря 1998 г.

43 Рекомендация общего порядка № 17 «Учреждение национальных институтов для содействия выполнению Конвенции», 25 марта 1993 г.

придал официальный статус участию НПИ в методах и регламенте его работы<sup>44</sup>. Взаимодействуя с договорными органами, НПИ может следующими способами содействовать включению в их работу вопросов прав женщин и гендерного равенства:

- осуществляя мониторинг и предоставляя объективную информацию о правах женщин и гендерных вопросах в ходе подготовки отчета правительства;
- обеспечивая, чтобы в собственном докладе НПИ или других представленных им материалах учитывалась гендерная проблематика и в полной мере отражалось влияние рассматриваемого вопроса на права женщин и гендерное равенство;
- принимая во внимание любые рекомендации и заключительные замечания, связанные с гендером или правами женщин; обеспечивая перевод рекомендаций на национальные языки и содействуя их распространению на национальном уровне; оказывая поддержку правительству в разработке стратегий в области выполнения этих рекомендаций, а также контролируя их выполнение;
- включая гендерные вопросы и вопросы прав женщин в любые программы по развитию потенциала гражданского общества и содействуя включению этих вопросов в отчеты заинтересованных сторон, а также обеспечивая привлечение групп гражданского общества, обладающих экспертными знаниями и опытом в области прав женщин, к участию в инициативах по развитию потенциала.

#### **КОМИТЕТ ООН ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) следит за выполнением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и имеет особое значение для

---

44 Committee on the Elimination of Racial Discrimination – Working Methods complementing and/or amending the report of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination on its forty-eighth and forty-ninth sessions. Official Records of the General Assembly, Fifty-first Session, Supplement No. 18 (A/51/18), paras. 587–627.

национальных правозащитных институтов, занимающихся вопросами защиты и поощрения прав женщин и гендерного равенства. В 2008 г. КЛДЖ выступил с заявлением, признавая важную роль, которую играют НПИ в выполнении Конвенции<sup>45</sup>. В заявлении разъясняется, что НПИ могут делать следующее:

- предоставлять комментарии и предложения по докладам государств-участников;
- там, где государство признало механизм рассмотрения индивидуальных жалоб, – оказывать помощь предполагаемым пострадавшим в предоставлении ими индивидуальных заявлений в Комитет;
- предоставлять информацию по отчетам государств-участников Конвенции до предварительных заседаний рабочих групп и присутствовать на соответствующих заседаниях;
- взаимодействовать с Комитетом во время, отведенное в предварительной повестке дня для предоставления материалов НПИ;
- предоставлять информацию, связанную с мандатом Комитета на проведение расследования<sup>46</sup>.

---

#### ПРИМЕР

Французская Национальная консультативная комиссия по правам человека предоставила замечания по рассмотренному в 2008 г. шестому периодическому докладу правительства КЛЖД, и эти замечания были отражены в государственном докладе. Комиссия также предоставила отдельно дополнительную информацию по перечню вопросов, поставленных Комитетом КЛЖД. Это демонстрирует роль Комиссии и как участника, внесшего вклад в государственный доклад, и как независимого органа.

France: Sixth periodic report on implementation of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women [Франция: Шестой периодический доклад о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин]

---

45 Statement by the Committee on the Elimination of Discrimination against Women on its relationship with national human rights institutions, Committee on the Elimination of Discrimination against Women, 40th Session, 14 January – 1 February 2008, Annex II [Заявление Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин о его взаимоотношениях с национальными правозащитными институтами].

46 КЛДЖ издает специальную информацию для НПИ по своим предварительным и основным заседаниям. См.: Participation by National Human Rights Institutions (NHRIs), Committee on the Elimination of Discrimination Against Women (CEDAW) [Участие национальных правозащитных учреждений (НПЗИ), Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин].

### 6.3 КОМИССИЯ ООН ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Комиссия ООН по положению женщин (КПЖ) является основным органом по формированию политической линии ООН, занимающимся исключительно вопросами гендерного равенства и улучшения положения женщин. Комиссия ежегодно заседает в Нью-Йорке с целью оценки прогресса в области гендерного равенства, выявления существующих проблем, установления международных стандартов и формулирования конкретной политики по продвижению гендерного равенства и улучшению положения женщин во всем мире<sup>47</sup>.

НПИ не имеют статуса независимого участника КПЖ. Для участия в ее заседаниях они должны либо иметь приглашение от своего правительства и быть в составе правительственной делегации, либо зарегистрироваться в качестве НПО. С 2008 г. Международный координационный комитет выступает за самостоятельное участие в работе КПЖ аккредитованных НПИ со статусом «А». Такой самостоятельный статус позволил бы НПИ поделиться своими экспертными знаниями о проблемах в области прав человека, с которыми сталкиваются женщины и девочки в их странах, и привнести больше экспертных знаний по правам человека в разработку глобальной политики. Это также послужило бы официальному признанию важной роли НПИ и соответствовало бы практике Комитета по правам человека.

В связи с работой Комиссии по положению женщин НПИ могут делать следующее:

- входить в состав правительственных делегаций и предоставлять информацию по запросу своего правительства;
- поддерживать кампании МКК за предоставление статуса самостоятельного участника в КПЖ, в том числе путем обеспечения политической поддержки этого вопроса со стороны своего правительства.

---

47 Более подробно см.: Комиссия по положению женщин (Commission on the Status of Women).

#### **6.4 ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Государства-участники ОБСЕ в соответствии с всеобъемлющей концепцией безопасности Организации приняли на себя политически связывающие обязательства в отношении продвижения прав человека, НПИ, прав женщин и гендерного равенства. Государства-участники признают, что «полное и равное осуществление женщинами своих прав человека имеет важнейшее значение для укрепления мира, процветания и демократии в регионе ОБСЕ»<sup>48</sup>.

Принятый в 2004 г. План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства содержит ряд рекомендаций для государств-участников, в том числе следующие:

- создать или укрепить существующие механизмы обеспечения гендерного равенства, в том числе путем предоставления доступа к услугам непредвзятого и независимого лица или органа – например, омбудсмана/комиссара по правам человека – в целях рассмотрения вопросов о дискриминации отдельных граждан на гендерной почве;
- соблюдать и в полном объеме воплощать в жизнь принятые ими международные стандарты и обязательства, касающиеся равенства, недискриминации, а также прав женщин и девочек;
- соблюдать КЛДЖ или рассмотреть вопрос о ратификации этой Конвенции и ее Факультативного протокола, а также Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее<sup>49</sup>.

Государства-участники также решили «активизировать сотрудничество ОБСЕ с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейского союза и других международных организаций, а также с гражданским обществом и соответствующими неправительственными организациями в целях содействия недопу-

---

48 Хартия европейской безопасности, ОБСЕ, SUM.DOC/1/99, Стамбул, 19 ноября 1999 г.

49 План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, Решение № 14/04, 7 декабря 2004 г., пар. 42.



щению любых форм насилия в отношении женщин и девочек и борьбы с ними»<sup>50</sup>.

В рамках ОБСЕ Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) является основным институтом, которому поручено оказывать содействие государствам в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения. Бюро делает это, ведя работу по ряду направлений, а также проводя регулярные совещания для оценки итогов выполнения обязательств и выработки рекомендаций по дальнейшей работе. БДИПЧ работает с правительственными и неправительственными партнерами, в том числе с НПИ и национальными механизмами обеспечения гендерного равенства, и может оказывать содействие, в том числе в сфере подготовки обзоров законодательства и развития потенциала. Сотрудничая с ОБСЕ, НПИ могут делать следующее:

- участвовать в совещаниях БДИПЧ ОБСЕ и представлять на них информацию о положении в области прав человека в их странах, а также рекомендовать дальнейшие действия, в том числе в отношении обязательств в области прав женщин и гендерного равенства;
- обращаться в БДИПЧ с просьбой о содействии – например, с запросами о проведении анализа законопроектов или действующего законодательства, касающегося прав женщин, гендерного равенства, законодательного установления собственных полномочий НПИ и любых других вопросов прав человека;
- там, где существуют миссии ОБСЕ на местах, имеющие соответствующие мандаты, – активно обращаться за консультациями и помощью в миссии ОБСЕ или в контактные пункты БДИПЧ по вопросам НПИ и гендерного равенства;
- использовать визиты специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам для представления докладов о положении в области прав женщин и гендерного равенства в своей стране.

---

<sup>50</sup> Решение о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, ОБСЕ, MC.DEC/15/05, 6 декабря 2005 г.

---

### РЕКОМЕНДАЦИИ БДИПЧ

- НПИ должны активно участвовать в международных и региональных форумах по правам человека, учитывая существующие для этого новые возможности и делая эту работу частью стратегии по обеспечению необходимого решения вопросов, связанных с правами женщин и гендерным равенством.
  - НПИ, имеющие статус «А», должны включать отдельный раздел с информацией НПИ в доклад заинтересованных сторон в рамках процесса УПО. Эта информация должна обеспечить достаточное освещение темы прав женщин и гендерного равенства.
  - Развивая потенциал гражданского общества в области взаимодействия с механизмами ООН (включая процесс УПО, специальные процедуры и договорные органы), НПИ должны придавать особое значение включению вопросов, связанных с правами женщин и гендерным равенством.
  - НПИ должны поддерживать кампанию МКК за придание НПИ статуса независимого участника в работе Комиссии по положению женщин.
  - НПИ должны сотрудничать с миссиями ОБСЕ на местах (там, где такие миссии имеются) и, по мере необходимости, с БДИПЧ ОБСЕ. НПИ могут обращаться в БДИПЧ напрямую или через миссии ОБСЕ на местах с просьбой о проведении правового анализа законопроекта или действующего законодательства, касающегося прав женщин, гендерного равенства; законодательного акта, устанавливающего полномочия самого НПИ, или любых других вопросов прав человека.
-



## **7. Организация НПИ, способствующая обеспечению прав женщин и гендерного равенства**

### **7.1 ОБЗОР**

Чтобы обеспечить соблюдение прав женщин и достижение гендерного равенства, НПИ необходима внутренняя организация, повышающая эффективность их работы. Существует ряд общепризнанных организационных инструментов, которые могут содействовать защите и продвижению прав женщин и гендерного равенства. Многие из этих инструментов – это стандартные стратегии и методы, при помощи которых НПИ могут повысить свое лидерство, специализацию и эффективность. Не все эти стратегии отвечают конкретно потребностям прав женщин или гендерного равенства, но их можно использовать для повышения институциональной эффективности в том числе и в этих областях.

В настоящем справочнике определены следующие основные области деятельности:

- планирование и расстановка приоритетов;
- внедрение комплексного гендерного подхода;
- организация внутренней структуры и контактных пунктов;
- решение вопросов институционального лидерства;
- внутреннее бюджетирование с учетом гендерных аспектов;
- работа с кадрами;

- управление знаниями;
- обеспечение доступности НПИ.

## 7.2 ПЛАНИРОВАНИЕ И РАССТАНОВКА ПРИОРИТЕТОВ

В Монреальских принципах, касающихся экономических, социальных и культурных прав женщин (2002) подчеркивается, что планирование является инструментом обеспечения равного осуществления и использования женщинами своих прав. Хотя избрание прав женщин и гендерного равенства в качестве приоритетных вопросов может показаться легкой задачей, это не так просто, как кажется на первый взгляд.

В 2009 г. УВКПЧ провело всеобщий опрос НПИ в целях оценки, в том числе, их основных видов деятельности в области защиты прав и их рабочих приоритетов. Опрос показал, что НПИ в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Северной и Южной Америке указывали вопросы, связанные с женщинами, в списке своих приоритетов, а европейские НПИ (большинство опрошенных НПИ) – нет. Хотя для этого может существовать ряд причин, включая более высокий уровень развития в западноевропейских странах, такой результат указывает на сложности, связанные с вынесением вопросов прав женщин во главу повестки дня НПИ и других организаций<sup>51</sup>.

Утверждение вопросов положения женщин в качестве приоритетов начинается с планирования. Процесс планирования может помочь совместить конкурирующие цели и другие приоритеты, особенно в ситуации, когда срочные вопросы могут легко взять верх над долгосрочными проектами. Как было сказано в разделе 1.2 «Правовые рамки», на НПИ все чаще возлагаются дополнительные обязанности в соответствии с новыми международными инструментами. Если эти дополнительные задачи не сопровождаются выделением дополни-

---

51 В Европе наблюдался большой разброс в ответах. Однако наиболее частые ответы касались условий содержания под стражей и предотвращения пыток (11); прав мигрантов, беженцев и претендентов на получение политического убежища (9); отправления правосудия и доступа к правосудию (8); прав меньшинств; экономических, социальных и культурных прав (7); права на неприкосновенность частной жизни (5); прав детей (5) и прав лиц с ограниченными возможностями (5). OHCHR, Survey on National Human Rights Institutions [УВКПЧ, Отчет об исследовании национальных правозащитных институтов], 2009.

тельных ресурсов, они могут отвлечь внимание от других, не менее важных областей.

Одним из решений, помогающих определить приоритетные задачи, может стать стратегическое планирование с использованием результатов консультаций, данных исследований и информации о национальных приоритетах.

Планирование помогает делать следующее:

- последовательно уделять внимание главным целям;
- поддерживать бюджетную дисциплину;
- выполнять кратко-, средне – и долгосрочные приоритетные задачи;
- приводить в соответствие ресурсы с будущей деятельностью;
- обеспечивать (при определении приоритетов) учет потребностей заинтересованных сторон – как во время выбора приоритетов, так и на последующих этапах, – с тем чтобы отражать изменяющиеся обстоятельства.

Планирование важно в рамках всей организации и деятельности НПИ, но оно имеет особенно большое, если не решающее, значение в сфере прав женщин и гендерного равенства. Для поддержания усилий, необходимых для достижения культурных изменений и устранения систематического предубеждения и дискриминации на гендерной почве, требуются долгосрочные инвестиции.

Поскольку НПИ являются независимыми институтами, они должны самостоятельно, независимо от правительств, осуществлять процессы стратегического планирования и определять свои приоритеты в соответствии со своими мандатами. При этом возможно, что государство будет рассматривать определенные аспекты прав женщин или гендерного равенства в качестве своих приоритетов, но НПИ могут выбрать отличные от государственных приоритеты на основании заявлений женщин или своих собственных исследований.

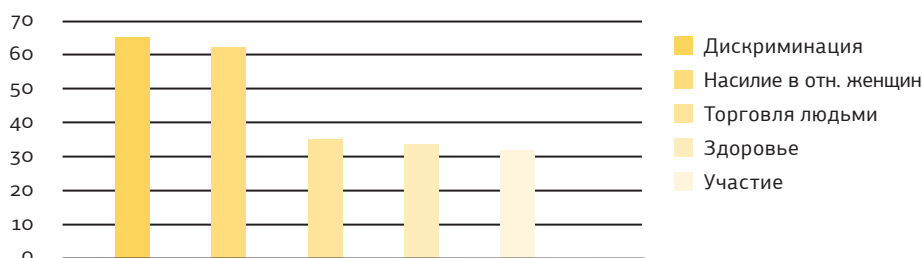
Согласно Парижским принципам, НПИ должны поддерживать контакт с заинтересованными сторонами за пределами организации; к ним относятся не только НПО, но и специализированные институты. Консультации со специализированными институтами и НПО могут содействовать определению соответствующих ролей и обязанностей этих организаций, а также сотрудничеству в стратегических областях.

Поскольку в регионе ОБСЕ насчитывается большое количество НПИ, работающих параллельно со специализированными институтами (которые тоже занимаются вопросами гендерного равенства и борьбой с дискриминацией), особое значение приобретает стратегический и основанный на сотрудничестве подход к планированию.

## ПРИОРИТЕТЫ НПИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

В ходе опроса БДИПЧ собрало информацию о приоритетных задачах в области прав женщин и гендерного равенства, стоящих перед НПИ в регионе ОБСЕ. В качестве главных приоритетов были названы следующие сферы:

### Приоритеты, определенные НПИ в регионе ОБСЕ



## 1. ДИСКРИМИНАЦИЯ

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**67%** НПИ сообщили, что их приоритетами являются дискриминация в сфере занятости и при доступе к услугам и образованию. Приблизительно **20%** НПИ сообщили, что им были предоставлены дополнительные полномочия (или они добиваются их предоставления) в сфере борьбы с дискриминацией и/или обеспечения гендерного равенства.

### ПРИМЕР

Институт омбудсмена по правам человека Боснии и Герцеговины решил сконцентрировать свое внимание на дискриминации женщин, особенно беременных женщин, в сфере занятости и подготовил Специальный доклад о нарушении прав человека в области оплаты отпуска по беременности и родам в объединенных институтах Боснии и Герцеговины в 2009 г.

## 2. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

### ПРИМЕР

Комиссия по вопросам равенства и правам человека Соединенного Королевства подготовила статистический портрет в общенациональном масштабе тех ресурсов, которые имеются в распоряжении жертв насилия в отношении женщин по всей стране. Составленный в сотрудничестве с кампанией «Остановить насилие в отношении женщин» (End Violence against Women Campaign) доклад свидетельствует о том, что имеет место кризис финансирования специализированных служб поддержки. В исследовании по принципу «почтовой лотереи» были использованы почтовые индексы для иллюстрации расхождений в уровне доступа к учреждениям и программам, создающим службы поддержки для женщин, подвергшихся насилию. («Службы поддержки» определяются как службы, которые занимаются, главным образом, проблемой насилия и предоставляют непосредственную поддержку пострадавшим женщинам).

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**64%** опрошенных НПИ сообщили, что насилие в отношении женщин является для них важным и вызывающим обеспокоенность вопросом, значение которого возрастает.

## 3. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

### ПРИМЕР

Комиссия по вопросам равенства и правам человека Шотландии провела исследование, направленное на изучение явления торговли людьми как формы современного рабства и грубого посягательства на достоинство и права человека. Хотя в ходе исследования были обнаружены доказательства эффективной работы правительства на всех уровнях, в том числе правоохранительных органов, прокуратуры и, что исключительно важно, служб поддержки пострадавших, стало очевидным отсутствие согласованного подхода. В рекомендациях по результатам исследования было предложено использовать более скоординированный подход.

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**33%** опрошенных НПИ указали участие женщин в общественно-политической жизни в качестве своего приоритета.

## 4. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

### ПРИМЕР

Уполномоченный по правам человека Азербайджана использует информационно-просветительские кампании, в том числе в сельских районах, для поощрения женщин к осуществлению их избирательного права и к более активному участию в избирательном процессе. Данный НПИ сообщил, что в результате проведенных им кампаний увеличилось число женщин-кандидатов, женщин, избранных на выборные должности, и женщин-депутатов, а также число женщин, избранных на муниципальные должности.

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

Хотя торговля людьми затрагивает не только женщин, большинство жертв торговли людьми в регионе ОБСЕ – женщины и девочки, что, возможно, обусловлено их изначально уязвимым положением в обществе. В то же время, **36%** опрошенных НПИ указали в качестве своего приоритета проблему торговли людьми.



---

## ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ? Осуществляет ли НПИ систематическое стратегическое планирование процесса принятия решений и определения приоритетов?
  - ? Каким образом гендерная проблематика включается в процесс планирования?
  - ? Каким образом НПИ определяет наиболее значимые приоритеты в отношении положения женщин и гендерного равенства?
  - ? Реализуются ли стратегические планы через оперативные планы или планы действий, включающие необходимые, целевые и обеспеченные ресурсами мероприятия и программы?
  - ? Привлекаются ли к процессу планирования все заинтересованные стороны, в том числе женские организации, организации-поставщики услуг, исследовательские организации/аналитические центры?
  - ? Включает ли процесс планирования взаимодействие со специализированными институтами страны?
  - ? Проводит ли НПИ обучение своих сотрудников вопросам стратегического планирования, и включает ли такое обучение гендерные вопросы?
  - ? Каким образом обеспечивается выполнение стратегических решений сотрудниками внутри организации, и как эти решения доводятся до заинтересованных сторон за пределами организации?
-

### 7.3 ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА

Достижение гендерного равенства имеет такое же большое значение во внутреннем функционировании НПИ, как и в разработке и осуществлении внешних программ. Поэтому необходимо принимать во внимание опыт как женщин, так и мужчин на всех уровнях и на всех этапах. Это требование распространяется на процессы принятия решений и разработки политики и программ. Существует множество терминов для определения этого процесса: достижение гендерного равенства, интеграция гендерных аспектов или оценка значения гендерного фактора. Тем не менее, во всех случаях подразумевается интеграция гендерной проблематики во все программы и мероприятия в целях достижения гендерного равенства. Некоторые инструменты внедрения комплексного гендерного подхода перечислены в Приложении 3.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ❓ Каким образом гендерные факторы анализируются и интегрируются в процесс планирования в рамках всей организации?
- ❓ Когда организация планирует новую программу или мероприятие, проводятся ли консультации с внутренними контактными пунктами по гендерным вопросам?
- ❓ Какие существуют стратегии для обеспечения последовательного интегрирования гендерных факторов в работу НПИ на постоянной основе?
- ❓ Каким образом вопросы равенства и прав уязвимых женщин интегрируются в работу НПИ?
- ❓ Каким образом оценивается внедрение комплексного гендерного подхода внутри НПИ?

#### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**69%** НПИ сообщили о том, что они учитывают гендерные аспекты при планировании деятельности и осуществлении программ, а также принимают во внимание влияние программ и мероприятий на гендерное равенство.

Ниже приводятся данные по конкретным видам деятельности.

**71%** НПИ включают гендерные аспекты в обучение своих сотрудников.

**42%** проводят консультации со своим департаментом, подразделением или контактными пунктами по гендерным вопросам при планировании и разработке проектов.

**40%** включают обучение реагированию на гендерный фактор в программы обучения персонала.

(НПИ могли отметить несколько вариантов ответа).

НПИ не занимаются вопросами достижения гендерного равенства чаще всего в тех государствах, где существует другой специализированный институт по вопросам равенства/гендерного равенства помимо НПИ.

---

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**47%** НПИ создали контактный пункт внутри своей организации, возложив соответствующие обязанности на конкретного сотрудника или группу сотрудников. Данная стратегия требует относительно мало институциональных инвестиций по сравнению с другими стратегиями. Тем не менее, она позволяет НПИ создать единый центр ответственности и подотчетности, внутренней и внешней.

**24%** НПИ решили в качестве контактного пункта иметь старшее должностное лицо, отвечающее за гендерные вопросы, однако в большинстве случаев эти лица выполняют и многочисленные другие обязанности.

**10%** НПИ сообщили, что у них есть департамент, отдел, подразделение или центр по правам женщин. Во многих случаях НПИ объединяют права женщин с другими правами – например, с правами детей – в один департамент или отдел.

**!** Несмотря на тот факт, что в большинстве НПИ в той или иной форме имеется внутренний контактный пункт (будь то сотрудник, выполняющий эти обязанности, или организационное подразделение), только **42%** НПИ сообщили о том, что при разработке проектов они действительно проводят консультации с этими внутренними ресурсными единицами или контактными пунктами на систематической основе.

---

## 7.4 ВНУТРЕННЯЯ СТРУКТУРА НПИ И КОНТАКТНЫЕ ПУНКТЫ

В качестве дополнения к стратегии достижения гендерного равенства НПИ могут поощрять накопление экспертных знаний и опыта в своей организации путем создания специального контактного пункта, отвечающего за вопросы прав женщин и гендерного равенства. НПИ решают эти задачи при помощи разнообразных организационных мер – от назначения отдельных сотрудников, выступающих в роли контактных пунктов, и привлечения старших должностных лиц, на которых возлагаются конкретные обязанности, до создания подразделений, департаментов или даже центров, частично или полностью занимающихся вопросами гендерного равенства.

Стратегии достижения гендерного равенства также можно сделать более эффективными, если существует специальный внутренний пункт экспертных знаний и ответственности за защиту и продвижение прав женщин и внедрение комплексного гендерного подхода.

Какой бы формат внутренней структуры, отвечающей за права женщин и гендерное равенство, ни был выбран, эту структуру необходимо обеспечить достаточными финансовыми ресурсами, с тем чтобы укрепить ее роль и гарантировать результативность ее работы.

---

### ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ❓ Имеется ли в рамках организации контактный пункт по вопросам прав женщин и гендерного равенства?
  - ❓ Какие процедуры существуют для того, чтобы НПИ знал о существовании такого контактного лица, и о том, когда следует с ним консультироваться? Как работа внутренних контактных пунктов включена в работу организации в целом?
  - ❓ Проинформированы ли заинтересованные лица за пределами организации о существовании этих контактных пунктов и поощряются ли они к тому, чтобы поддерживать с ними связь и делиться информацией?
  - ❓ Обладает ли внутренний контактный пункт достаточной ответственностью и полномочиями в рамках НПИ для обеспечения должного интегрирования гендерных аспектов и учета этой проблематики в работе организации?
-

---

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**70%** НПИ сообщили, что их нынешний руководитель (главный уполномоченный, омбудсмен, государственный защитник) – мужчина.

**73%** НПИ сообщили, что их предыдущим руководителем был мужчина.

Число мужчин и женщин на высших руководящих должностях в НПИ значительно различается. Однако во всем регионе ОБСЕ среди высшего руководства НПИ, по сообщениям, женщины представлены больше, чем мужчины. С другой стороны, женщины, помимо этого, обычно занимают большинство административных должностей.

---

## 7.5 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ЛИДЕРСТВО

Институциональное лидерство имеет основополагающее значение для того, как права женщин и гендерное равенство понимаются внутри организации и за ее пределами. Плюрализм и многообразие состава НПИ – одно из требований Парижских принципов. Учитывая тот факт, что женщины составляют около 50% населения, можно ожидать, что женщины также будут составлять соответствующую долю управленческого состава истинно плюралистического и представительного института.

Равноправное институциональное лидерство начинается с равного представительства женщин и мужчин на всех ступенях организации и особенно в рядах высшего руководства. Внедрение благоприятной для женщин кадровой политики и других внутренних организационных особенностей, которые позволяют женщинам и мужчинам участвовать в работе организации и продвигаться по службе на равных условиях, также имеет большое значение. Институциональное лидерство проявляется и через управление и руководство, осуществляемое старшими должностными лицами организации в целях поддержания прав женщин и гендерного равенства в качестве приоритетов в процессе разработки и реализации программ и принятия решений на уровне организации.

---

## ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ? Какие меры может принять правительство или законодатели, чтобы обеспечить сбалансированное представительство мужчин и женщин в руководстве НПИ? (Например, поочередное назначение мужчин и женщин на должность руководителя или обеспечение сбалансированного гендерного состава уполномоченных и других высокопоставленных должностных лиц).
- ? Если есть заместители омбудсмана или другие структуры (например, консультативные советы), какие меры можно принять для формирования сбалансированной с гендерной точки зрения группы руководителей?
- 

### 7.6 ВНУТРЕННЕЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА

Если НПИ работают над тем, чтобы поощрять государство к учету гендерных аспектов при бюджетировании, они также должны отслеживать в этом смысле свои собственные расходы. Этот подход позволит НПИ удерживать вопросы прав женщин и гендерного равенства в центре внимания, а также демонстрировать ответственность НПИ как надежного и заслуживающего доверия партнера. Совершенно естественно, что НПИ должны быть в состоянии ответить на вопросы о том, как они сами выделяют ресурсы на гендерную сферу, – ведь они просят других поступать таким же образом.

Это не означает, что средства должны выделяться на «гендерную» бюджетную линию. Напротив, НПИ должны быть в состоянии определить, как выделяются и направляются ресурсы на программы и стратегии, нацеленные на продвижение прав женщин и гендерного равенства.

---

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**17%** опрошенных НПИ сообщили, что они отслеживают свои собственные внутренние расходы с гендерной точки зрения.

---

## РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

### Отпуск по уходу за ребенком

Почти все НПИ предоставляют отпуск по уходу за ребенком. За женщинами сохраняется их должность до возвращения из отпуска.

**95%** НПИ сообщили, что их политика в области отпуска по уходу за ребенком основывается на правилах, предусмотренных национальным законодательством.

Приблизительно **50%** НПИ предоставляют отпуск по уходу за ребенком продолжительностью до 12 месяцев.

Приблизительно **50%** предоставляют более длительные отпуска – от 12 месяцев до 3 лет.

### Обеспеченность персоналом и обучение

**67%** НПИ сообщили, что недостаток человеческих ресурсов, а именно малое количество сотрудников в их учреждении, представляет собой препятствие для проведения систематической работы в области прав женщин и гендерного равенства.

**9%** НПИ считают, что недостаточные знания и навыки в области разработки и реализации программ с учетом гендерных аспектов и стратегий достижения гендерного равенства представляют собой препятствие для их института.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ? Какие меры может принять НПИ для улучшения подхода к бюджетированию с учетом гендерных аспектов (например, проводя обучающие и ознакомительные курсы для своих сотрудников по вопросам гендерного бюджетирования)?
- ? Каким образом бюджетирование и учитывающие гендерные аспекты подходы к бюджетированию принимаются во внимание в процессе стратегического планирования в рамках НПИ?
- ? Как НПИ составляет бюджетные отчеты с учетом гендерного фактора?

## 7.7 УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ

Женщины должны быть в равной степени представлены при найме и продвижении по службе на всех уровнях организации, в том числе и на высших руководящих должностях. Для организаций, в которых женщины больше представлены на административно-техническом уровне или на должностях младших сотрудников, важно развить стратегии решения этой проблемы, в том числе принимать специальные временные меры в целях поддержки профессионального роста женщин, а также меры по обеспечению справедливого и равного обращения с коллегами-мужчинами и обеспечению восприятия этого обращения как справедливого и равного.

Кадровая политика должна включать предоставление отпуска по уходу за ребенком и гибкую схему организации труда для лиц, имеющих обязанности по уходу за детьми или другими членами семьи. За женщинами и мужчинами

должны сохраняться их должности или же им должны предоставляться равноценные должности после возвращения из отпуска.

Обучение вопросам прав женщин и гендера внутри организации должно проводиться регулярно, с тем чтобы сотрудники были постоянно в курсе последних изменений. Обучение вопросам гендерной чувствительности (реагированию на гендерную проблематику) для всех должностных лиц и сотрудников также должно быть включено в общую стратегию обучения в НПИ.

Учитывая данные опроса, следует отметить, что государствам-участникам ОБСЕ необходимо серьезно рассмотреть вопрос об увеличении, при необходимости, человеческих ресурсов НПИ, с тем чтобы обеспечить надлежащую защиту и продвижение прав женщин и гендерного равенства. Помимо этого, важно, чтобы НПИ регулярно проводили программы обучения своих сотрудников в области прав женщин и гендерного равенства, обеспечивая таким образом устойчивость деятельности и передачу знаний внутри национального правозащитного института.

НПИ сообщили, что они проводят специальное обучение сотрудников вопросам гендерного равенства:

**71%** включает вопросы прав женщин в обучение персонала;

**9%** обучают реагированию на гендерную проблематику (гендерной чувствительности).

(НПИ могли отметить несколько вариантов ответа. В сумме показатели не дают 100%.)

---

#### ПРИМЕР

Государственный защитник Грузии имеет в структуре своего института Центр по правам детей и женщин, который проводит специализированное обучение сотрудников НПИ вопросам гендерной чувствительности (включая такую проблематику, как сексуальное преследование).

---



---

## ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

### Процедура предоставления отпуска по уходу за ребенком

- ? Имеется ли в НПИ процедура предоставления отпуска по уходу за ребенком, гарантирующая предоставление молодым родителям достаточного времени для ухода за малышом? (НПИ в регионе ОБСЕ предоставляют в среднем от одного до двух лет отпуска родителям малолетних детей/новорожденных.)
- ? Существуют ли другие механизмы, призванные обеспечить возможность использования отпуска по уходу за ребенком (например, обеспечивающие выплату зарплаты или значительной ее части родителям, находящимся в отпуске по уходу за ребенком)?
- ? Гарантируется ли сотрудникам, выходящим из отпуска по уходу за ребенком, возвращение на ту же или равноценную должность?
- ? Имеется ли у НПИ процедура защиты претенденток на работу в этом учреждении от дискриминации в случае беременности?

### Гибкая схема организации труда

- ? Предоставляет ли НПИ гибкую схему организации труда родителям малолетних детей/новорожденных и сотрудникам, являющимся главными опекунами родственников, требующих ухода на дому (например, гибкий график работы или возможность работать на дому могут отвечать таким потребностям при сохранении производительности и справедливого отношения к другим сотрудникам)?

### Процедуры найма и продвижения по службе

- ? Как НПИ отслеживает соблюдение гендерного баланса среди своих сотрудников, особенно среди старших руководителей?
  - ? Существуют ли процедуры, обеспечивающие практику найма на основе равноправия и способствующие трудоустройству квалифицированных женщин?
-

## 7.8 УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ

Термин «управление знаниями» означает стратегию и практику, используемые для выявления, создания, распространения, применения и оценки аналитических знаний, опыта и навыков организации. Для НПИ управление знаниями распространяется на рассмотрение заявлений, разработку информационных систем, практику архивирования и документирования, а также исследовательские программы и публикации.

Продвижение и защита прав женщин и гендерного равенства заключают в себе некоторые особые сложности для НПИ. Поскольку женщины по-прежнему страдают от последствий глубоко укоренившегося социального и системного неравенства, трудно выделить причины проблемы и одновременно не потерять из виду общую картину. Еще одна сложность – измерение достижений относительно конкретных контрольных показателей. Управление знаниями является одним из ключевых компонентов успешной оценки и эффективной работы в области прав женщин и гендерного равенства.

Управление знаниями также может помочь НПИ сделать следующее:

- определить, подтверждаются ли приоритеты деятельности НПИ национальными данными о положении в области прав женщин и гендерного равенства;
- связать между собой планирование и приоритеты, с одной стороны, и имеющиеся факты – с другой;
- использовать данные, накопленные в ходе ведения конкретных дел, в качестве основы для исследований, планирования и научной работы в области прав человека;
- оценить результаты организационной и программной деятельности во всех областях;
- предоставить количественную и качественную информации о продвижении по пути выполнения обязательств в области прав человека и целей развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

**ПРИМЕР**

Институт омбудсмана по правам человека Боснии и Герцеговины решил подчеркнуть проблему дискриминации женщин, особенно беременных женщин, в сфере занятости и подготовил «Специальный доклад о нарушении прав человека в области оплаты отпуска по беременности и родам в объединенных институтах Боснии и Герцеговины в 2009 г.».

**ПРИМЕР**

НПИ Молдовы выпускает «Информационный юридический бюллетень», в котором рассматриваются разнообразные правовые проблемы, с которыми сталкиваются молдавские женщины в вопросах, связанных с важнейшими сферами повседневной жизни. Речь идет о трудовом законодательстве, земельном и жилищном праве, экономических правах, правах потребителей и праве на вступление в брак и создание семьи.

**ПРИМЕР**

Румынский Институт по правам человека выступил партнером в кампании Всемирной организации здравоохранения под названием «1000 городов, 1000 жизней», посвященной здоровью людей в больших городах. В рамках этой кампании вопросы здоровья женщин рассматривались в ходе круглых столов, симпозиумов и специальных дискуссий, а также в опубликованных докладах и выступлениях на международных конференциях, посвященных данному вопросу.

При том, что НПИ принимают широкий спектр мер в области управления знаниями, касающимися прав женщин и гендерного равенства, в центре внимания настоящего справочника находятся исследования и публикации НПИ, а также использование данных, сгруппированных по признаку половой принадлежности. Данное методологическое решение было принято с учетом того вида деятельности в области управления знаниями, который осуществляет большинство опрошенных НПИ.

**ИССЛЕДОВАНИЯ И ПУБЛИКАЦИИ****РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА**

**54%** НПИ проводят исследования и распространяют публикации в области прав женщин и гендерного равенства.

**52%** НПИ используют только годовые отчеты или сочетание годовых отчетов с другими формами отчетности по вопросам прав женщин и гендерного равенства.

**23%** НПИ публикуют тематические доклады по вопросам положения женщин или гендерного равенства (большинство НПИ из этой группы также публикуют годовые отчеты).

(НПИ могли отметить несколько вариантов ответа.)

Другие публикации включают следующие отчеты и материалы:

- публикуемые раз в год, раз в два или раз в три года обзоры по оценке прогресса в области прав женщин;
- доклады о равенстве в области трудоустройства и равенстве в оплате труда;
- «списки влиятельных лиц» (чествование влиятельных женщин или женских объединений в стране – особенно если эти женщины принадлежат к уязвимым группам или группам, сталкивающимся с расовой дискриминацией);
- «разрывы влияния» – моментальные срезы данных о соотношении женщин и мужчин, занимающих высокие позиции (прежде всего на выборных должностях); эта информация помогает оценить, где прогресс достигнут, а где нет;
- доклады о торговле людьми и программах сотрудничества между правительственными ведомствами и гражданским обществом по защите прав пострадавших;
- данные о роли женщин в качестве субъектов миротворческих процессов.

НПИ также имеют все возможности для использования своей роли на национальном уровне в области проведения встреч заинтересованных сторон, экспертов и лидеров общин с целью обмена результатами исследований и рекомендуемой практикой, информирования общественности, а также содействия обменам между НПО и консультативными службами, работающими с женскими организациями.

### **ДАННЫЕ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛОВОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ**

Большинство НПИ собирает и публикует те или иные данные, сгруппированные по признаку половой принадлежности. Данные берутся из процессов по рассмотрению жалоб, государственной статистики или других источников – например, это могут быть данные правительственных ведомств, исследовательских программ и других институтов, в том числе НПО.

Использование статистических данных из внешних источников относительно слабо развито по сравнению с внутренними данными, полученными в результате работы с жалобами. Однако сочетание данных государственной статистики и информации, полученной из жалоб заявителей, представляет собой мощный инструмент для анализа реального прогресса в сфере равноправия и ситуации в области прав женщин и гендерного равенства в более широком смысле.

---

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА**

**71%** НПИ заявили, что регистрируют жалобы, группируя их по предполагаемому мотивам дискриминации.

**56%** НПИ указали, что регистрируют жалобы, группируя их по признаку пола заявителя или жертвы, независимо от предполагаемой причины жалобы.

**53%** собирают данные из других источников.

**38%** НПИ используют государственные источники данных – например, информацию статистических бюро.

---

### **ПРИМЕР**

НПИ Черногории публикует на своем веб-сайте данные с разбивкой по половой принадлежности, в том числе информацию о количестве и видах жалоб, поданных женщинами. Например, в своем отчете за 2009 г. институт омбудсмена Черногории опубликовал данные о видах и количестве жалоб на нарушения прав человека, поданных мужчинами и женщинами, а также о сферах или секторах, к которым относились поданные жалобы.

---

---

**ПРИМЕР**

Комиссия по правам человека Канады разработала «Основы документирования прав на равенство» – инструмент для исследователей и правозащитников, позволяющий оценивать прогресс в области прав на равенство, включая такие вопросы, как права женщин, насилие в отношении женщин и ряд других социально-экономических характеристик мужчин и женщин. В «Основах» не анализируются данные, а предлагается информация о том, какие данные доступны и в какой степени их можно группировать по таким признакам как половая принадлежность, тип предполагаемой дискриминации или нарушения прав. Целью этого документа является информирование читателей, исследователей и правозащитников о том, как использовать имеющиеся статистические данные в своих исследованиях.

---

---

**ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА**

- ? НПИ проводит исследования по вопросам прав женщин и гендерного равенства, основываясь на собственных исследованиях и/или на исследовательской информации из научных и других источников?
  - ? Публикует ли НПИ результаты своих исследований на регулярной основе?
  - ? Проводит ли НПИ семинары и совещания по вопросам, касающимся прав женщин и гендерного равенства, с участием научных работников высшей школы, других институтов и специалистов?
  - ? Размещаются ли публикации НПИ на его веб-сайте и переводятся ли они на государственные языки или языки, на которых говорят значительные группы населения в данной стране? (Например, языки, на которых говорят национальные меньшинства или общины мигрантов.)
  - ? Регистрирует ли и группирует ли НПИ данные о поступающих жалобах по половой принадлежности заявителей или пострадавших?
  - ? Осуществляет ли НПИ дополнительную разбивку жалоб по предполагаемому мотиву дискриминации, предполагаемым нарушителям или по типу предполагаемых нарушений? (Например, в области трудоустройства, предоставления государственных услуг, жилья и т. д.)
  - ? Как НПИ может работать с государственными бюро статистики в целях улучшения доступа к данным о продвижении женщин в основных сферах, связанных с социально-экономическим благосостоянием?
-

## 7.9 доступность НПИ

НПИ должны быть доступными для всех лиц, однако женщины могут сталкиваться с особыми препятствиями при обращении в эти институты. К таким препятствиям относится недостаток финансовых ресурсов для оплаты проезда, ограниченный доступ к средствам передвижения, ограничения, связанные с продолжительностью рабочего времени или графиком работы НПИ, невозможность организовать присмотр за детьми, а также социально-культурные факторы, из-за которых подача жалобы или просто посещение офиса НПИ может оказаться проблематичным или даже невозможным делом.

Женщины из уязвимых групп (беженцы, рабочие-мигранты и лица с ограниченными возможностями) могут сталкиваться с особыми трудностями – например, языковые или культурные барьеры могут заставить их отказаться от идеи заявить о нарушениях прав человека.

НПИ могут хотя бы частично решить эти проблемы путем введения гибкого графика работы, организации присмотра за детьми заявительниц в какой-либо форме и создания возможности получать информацию и подавать жалобы через Интернет или при помощи телефонной «горячей линии». НПИ должны стремиться сделать так, чтобы их офисы располагались не только в столице, но и в регионах, а также в сельской местности, и чтобы до них можно было легко добраться пешком или на общественном транспорте. Некоторые НПИ создают передвижные станции и организуют на регулярной основе встречи по всей стране с целью охвата малообеспеченного и сельского населения или общин меньшинств и мигрантов. Наконец, партнерские связи с низовыми организациями и местными НПО могут служить платформой для создания информационных и контактных пунктов, с тем чтобы предоставить женщинам доступ к НПИ.

---

### РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА

**50%** НПИ сообщили, что они принимают конкретные меры по обеспечению доступности их института для женщин – например, путем введения соответствующего графика работы или организации присмотра за детьми прямо в офисе.

---

### ПРИМЕР

В Португалии в целях повышения доступности своего института для групп мигрантов омбудсмен в 2012 г. подписал протокол о сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по вопросам иммиграции и межкультурного диалога. Управление обязалось содействовать в распространении информации среди населения о функциях омбудсмена и способах подачи жалоб. В протоколе оговорено, что национальные центры по поддержке иммигрантов должны предоставлять бесплатный Интернет-доступ к веб-сайту омбудсмена, а также, при необходимости, помощь пострадавшим в заполнении бланков для подачи жалоб.

---

Хотя большинство НПИ сообщили, что они принимают конкретные меры по повышению своей доступности для женщин, лишь немногие институты предоставили подробные сведения о мерах, которые они действительно используют. В этой области возможно дальнейшее обсуждение. Например, неясно, в какой мере региональные или вспомогательные офисы используются женщинами и действительно ли женщины из уязвимых групп участвуют во встречах, организуемых НПИ. Вопрос о том, подают ли женщины из обособленных и уязвимых общин жалобы в НПИ, или о том, поддерживает ли НПИ связь с организациями гражданского общества на местах для облегчения подачи таких жалоб, также необходимо изучить более подробно.

---

### ВОПРОСЫ ДЛЯ АНАЛИЗА

- ❓ Какие меры может принять НПИ, чтобы обеспечить свою доступность для женщин? Например, может ли население городских и сельских районов легко добраться до офиса НПИ на общественном транспорте? Открыт ли офис для посетителей в сверхурочные часы (в случаях, когда необходимо личное присутствие) и организован ли присмотр за детьми заявительниц в какой-либо форме?
  - ❓ Как НПИ может повысить свою доступность для женщин из уязвимых групп (беженцы, мигранты или лица с ограниченными возможностями)?
  - ❓ Возможна ли подача жалоб о нарушении прав человека через Интернет и можно ли получить информацию при помощи бесплатной телефонной линии?
  - ❓ Может ли НПИ соблюдать конфиденциальность в отношении женщин, пострадавших от насилия или ставших свидетелями насилия/нарушений прав, и обеспечить их защиту? Отвечают ли местоположение и внутренняя организация офиса НПИ требованиям конфиденциальности?
  - ❓ Какие меры необходимо принять для обеспечения доступа к НПИ для женщин из неблагополучных групп населения, общин мигрантов и групп меньшинств?
  - ❓ Сотрудничает ли НПИ с женскими организациями и НПО, которые могут иметь лучший доступ к женщинам, ставшим жертвами нарушений прав человека?
-

---

## РЕКОМЕНДАЦИИ БДИПЧ

- Процессы планирования в НПИ должны включать рассмотрение вопросов прав женщин и гендерного равенства во всех соответствующих областях основной деятельности правозащитного института, а также внутри самой организации.
- В тех государствах, где существуют специализированные национальные институты – в особенности органы, занимающиеся вопросами гендерного равенства, – можно консультироваться с ними в процессе планирования. Возможны также консультации с субъектами гражданского общества и другими партнерами, которых можно пригласить участвовать в процессе посредством предоставления информации.
- НПИ следует назначить контактный пункт по вопросам гендерного равенства и прав женщин. Контактный пункт должен обладать достаточными полномочиями для обеспечения полного интегрирования гендерных аспектов во все области деятельности.
- НПИ необходимо отслеживать степень представительства женщин и мужчин на всех уровнях внутри организации. Эту информацию следует включать в ежегодные отчеты НПИ, и следует принимать меры по устранению любых значительных нарушений равновесия.
- НПИ следует на регулярной основе проводить обучение своих сотрудников таким вопросам, как гендерная чувствительность, проблема сексуального преследования, права женщин и недискриминация. Все сотрудники, от старшего руководства до административного и технического персонала, должны в обязательном порядке участвовать в программе обучения гендерной чувствительности.
- НПИ должны внедрить процедуры, предотвращающие гендерную дискриминацию, в том числе в отношении беременных женщин. Необходимо использовать гибкий график работы и предоставлять возможность работы на дому, с тем чтобы были учтены потребности лиц, имеющих обязанности по уходу за детьми или другими членами семьи. Необходимо уделять внимание обеспечению справедливого отношения к другим сотрудникам.



- НПИ должны оценить факторы, которые могут затруднять доступ к ним для женщин, и принять меры для устранения препятствий. Здесь речь может идти о создании региональных или передвижных офисов, внедрении гибкого графика работы, создании игрового уголка для детей в офисе НПИ, обеспечении доступа для лиц с ограниченными возможностями и использовании таких способов подачи заявлений, которые позволяют соблюдать конфиденциальность.
-

## 8. Выводы и дальнейшие шаги

За последние двадцать лет в ОБСЕ произошел ряд институциональных изменений, касающихся национальных правозащитных институтов. Эти изменения проявились не только в количестве и разнообразии моделей НПИ и различных видов правовых рамок, но и в быстром распространении специализированных институтов с частично совпадающими или взаимодополняющими мандатами, в частности, институтов, занимающихся вопросами борьбы с дискриминацией и/или вопросами гендерного равенства.

Результаты опроса, проведенного БДИПЧ, свидетельствуют о том, что ни одна из конкретных моделей НПИ не ведет к повышению или снижению эффективности работы в области прав женщин и гендерного равенства. Однако, как представляется, ряд институциональных особенностей имеет существенное значение для защиты и продвижения прав женщин и способности добиваться дальнейшего прогресса в области гендерного равенства.

Необходимо прежде всего отметить, что 46% НПИ в регионе ОБСЕ работают вместе со специализированными институтами, большинство из которых обладает мандатами, имеющими прямое отношение к деятельности НПИ. Создание специализированных институтов в области гендерного равенства оказывает влияние на расположенность и склонность НПИ к работе в области прав женщин и гендерного равенства. Хотя разделение труда между двумя институтами является нормальным и уместным в данных обстоятельствах, междисциплинарный характер прав человека приводит к тому, что часто отсутствует четкое разграничение между жалобами, связанными с гендером, и другими видами жалоб. В связи с этим совместная работа и сотрудничество между НПИ и специализированными институ-

тами имеют чрезвычайно большое значение и со временем приобретают все более заметный статус во всем регионе ОБСЕ.

Учитывая большое количество специализированных институтов в регионе ОБСЕ, важно координировать стратегии защиты прав, с тем чтобы пострадавшие от дискриминации и других нарушений прав человека знали, в какую организацию обращаться, а институты были осведомлены о жалобах, находящихся на рассмотрении в аналогичных органах; при этом весь спектр вопросов, связанных с правами человека, должен быть полностью охвачен.

НПИ могут сталкиваться со сложностями при попытке совместить конкурирующие приоритеты, особенно если они связаны с основными вопросами прав человека, требующими безотлагательной реакции. Стратегии, которые рассматриваются в настоящем справочнике, направлены на поддержание целенаправленной работы НПИ и на развитие потенциала этих институтов, с тем чтобы вопросы прав женщин и гендерного равенства были всегда интегрированы в процесс разработки и реализации всех программ и мероприятий, в том числе при появлении новых задач.

### **СТРАТЕГИИ ЗАЩИТЫ ПРАВ**

Учитывая, что 55% НПИ не могут выпускать распоряжения или добиваться принятия мер по соблюдению требований, крайне важно, чтобы НПИ сотрудничали с государственными механизмами, которые имеют возможность обеспечить применение средств защиты прав или лоббировать правоприменительные меры и средства защиты для пострадавших в результате нарушений прав человека. В частности, призыв к принятию более жестких мер по выполнению обязательств (даже если такие меры принимаются другими институтами и органами) и к введению запрета на дискриминацию в частном секторе является важным отправным пунктом для многих стран в регионе ОБСЕ.

НПИ, обладающие полномочиями в области правоприменения или контроля за выполнением требований, должны рассмотреть вопрос о том, в какой степени различные жалобы отражают проблемы на структурном уровне, и сосредоточиться на системных инициативах, направленных на рассмотрение как можно большего количества индивидуальных жалоб, а также на устранение первопричин дискриминации и нарушений прав человека. Например, НПИ могут поддерживать подобные

системные инициативы путем сбора данных и разбивки их по признаку пола заявителей или пострадавших, а также по характеру полученных жалоб, с тем чтобы использовать эту информацию в процессе внутреннего планирования и определения приоритетов в области прав женщин и гендерного равенства. С другой стороны, системные инициативы можно разрабатывать на основе результатов анализа данных и использовать в качестве базы для официальных расследований или запросов по поводу нарушений прав человека.

### **СТРАТЕГИИ ПРОДВИЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

48% НПИ рассматривают гендерные стереотипы в качестве основной проблемы в области прав женщин и гендерного равенства в тех обществах, которым они служат. Более того, около двух третей НПИ заявляют, что у них недостаточно ресурсов для того, чтобы сделать права женщин и гендерное равенство приоритетным направлением в своей работе. Очевидно, что здесь существует потребность в дополнительных человеческих и финансовых ресурсах.

Приведенные данные подчеркивают значение образования и информационно-просветительских кампаний в деле разрушения стереотипов, касающихся женщин, и создания более широкой культуры прав человека. К сожалению, 43% НПИ не осуществляют программ в области образования или информационно-просветительской деятельности по вопросам прав женщин и гендерного равенства.

Подавляющее большинство НПИ сообщает о том, что они сотрудничают с организациями гражданского общества. Однако только 37% НПИ сотрудничают с ними в рамках совместного обучения и занятий по развитию потенциала. Более того, эта сфера была самой слаборазвитой из трех рассмотренных стратегий продвижения прав (две других – это образование и информационно-просветительская деятельность; исследования и публикации).

Поскольку лишь половина НПИ посвящает свои исследования, программы в области образования и информационно-просветительские кампании непосредственно вопросам положения женщин и гендерного равенства, в этих областях требуются улучшения.

## КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ПРАВИТЕЛЬСТВА

Степень участия НПИ в регионе ОБСЕ в разработке национальных планов действий в области прав человека и гендерного равенства, а также специальных тематических планов (например, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин) относительно невелика. Менее половины НПИ сообщили, что участвуют в разработке национальных планов действий в области прав человека, касающихся гендерных вопросов, и лишь 12% активно поощряют правительство к разработке таких планов.

Деятельность в поддержку составления бюджета на национальном уровне с учетом гендерного фактора тоже недостаточно активна: лишь 15% опрошенных НПИ сообщают, что проводят такую работу. Это еще одна сфера, требующая дополнительных усилий в будущем, и в ней, возможно, потребуется развитие потенциала НПИ в направлении более широкого сотрудничества с правительственными чиновниками. Помимо этого, активное участие НПИ в данной сфере зависит от того, существуют ли в конкретной стране другие, более специализированные органы, занимающиеся вопросами бюджетирования с учетом гендерных аспектов.

Основной сферой сотрудничества НПИ с правительством является консультирование по вопросам законодательства. Около двух третей НПИ составляют комментарии к законопроектам, однако эта деятельность, по-видимому, основана на запросах и носит непостоянный характер, не являясь результатом систематического анализа всего законодательства. Менее половины (45% НПИ) инициируют обсуждение предлагаемых законопроектов с правительством. Эта цифра наводит на мысль о том, что здесь, возможно, нужен более инициативный и систематический подход.

Помимо составления комментариев к законодательству, действующему или предлагаемому, еще одним (возможно, более важным) вопросом для рассмотрения является мониторинг влияния законодательства и политики на положение женщин и гендерное равенство. Лишь 52% НПИ сообщили, что они отслеживают реализацию политики и выполнение законодательства. Таким образом, это еще одна сфера, требующая целевых институциональных инвестиций в будущем.

## **УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ФОРУМАХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Хотя 71% НПИ сообщают, что они поддерживают контакты с другими институтами на международном уровне, степень их участия в международных форумах по правам человека относительно невелика. Например, 54% из них готовят комментарии к докладам, предоставляемым в договорные органы, и 51% поощряют ратификацию международных документов. Лишь 37% НПИ готовят независимые доклады. Эти цифры говорят о том, что в этой сфере можно сделать больше с целью расширения участия НПИ в международных механизмах, затрагивающих права женщин и гендерное равенство.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ НПИ**

### *Институциональные приоритеты в регионе ОБСЕ*

Опрошенные НПИ назвали пять приоритетных сфер своей деятельности: вопросы дискриминации женщин в сфере занятости, образования и доступа к услугам (67% НПИ), проблема насилия в отношении женщин (64%), проблема торговли людьми (36%), участие женщин в политике и государственном секторе (33%) и здоровье женщин, включая охрану материнства (30%).

Приоритеты в области прав женщин и гендерного равенства (как их оценивают НПИ в своем собственном национальном контексте) в значительной степени сходны во всем регионе ОБСЕ. Наличие общих приоритетов говорит о том, что существуют возможности для более активного сотрудничества между НПИ на региональной и тематической основе, – например, посредством обмена информацией и рекомендуемой практикой, а также перенаправления, в случае необходимости, конкретных дел. Соглашения о таком сотрудничестве или партнерстве могут давать преимущество конкретным НПИ с точки зрения оптимизации их ресурсов и потенциала.

### *Внедрение комплексного гендерного подхода*

Данные по этой сфере деятельности несколько противоречивы. Почти 70% НПИ сообщили о том, что они учитывают гендерные аспекты при планировании и реализации программ, а также учитывают влияние программ и мероприятий на гендерное равенство. При этом лишь 42% указали, что в этой связи они систематически проводят консультации со своим департаментом, отделом или контактными пунктом по ген-

дерным вопросам. Несмотря на то, что 70% НПИ включают гендерные аспекты в общее обучение сотрудников, лишь 40% проводят обучение собственного персонала вопросам гендерной чувствительности.

Эти данные говорят о том, что способность интегрировать гендерные аспекты в планирование и реализацию программ можно улучшить, всего лишь консультируясь с контактными пунктами по гендерным вопросам, существующим внутри института. Опрос, проведенный БДИПЧ, показал, что эти контактные пункты часто не задействуются в процессе принятия решений, и подтвердил, что во всем регионе ОБСЕ данные ресурсы в большинстве случаев не используются. Таким образом, необходимо выяснить возможность использования внутренних организационных изменений или других организационных стратегий в целях обеспечения систематического интегрирования гендерного фактора в программы и деятельность НПИ.

#### *Внутренняя структура и контактные пункты*

Вышеизложенное наблюдение имеет особое значение, поскольку на уровне персонала контактные пункты являются наиболее распространенным организационным инструментом интегрирования гендерных аспектов в НПИ (его используют 47% этих учреждений). Эффективность использования таких контактных пунктов необходимо повысить. Эти ресурсы должны быть лучше интегрированы в процесс принятия решений и наделены соответствующими полномочиями и ответственностью.

#### *Институциональное лидерство*

В ходе проведенных на начальном этапе совещаний с участием различных НПИ многие отмечали, что наиболее важным фактором в продвижении гендерного равенства через институциональное лидерство является приверженность высшего руководства идее гендерного равенства, а не пол высшего должностного лица.

Если говорить о высшем руководстве НПИ, то в регионе ОБСЕ в целом женщины, судя по всему, представлены в нем хорошо: их примерно на 20% больше, чем мужчин (представительство мужчин и женщин в конкретных НПИ значительно варьируется). В то же время, имеется тенденция к концентрации женщин на административных должностях, как это наблюдается практически во всех сферах государственного сектора.

Необходимо подчеркнуть, что правительствам рекомендуется уделять особое внимание обеспечению гендерной сбалансированности в рамках установленного ими порядка назначения руководителей НПИ, поскольку на момент проведения опроса БДИПЧ в 70% НПИ должность руководителя занимали мужчины, и в 73% предыдущим руководителем также были мужчины.

#### *Внутреннее бюджетирование с учетом гендерного фактора*

Количество НПИ, использующих бюджетирование с учетом гендерного фактора при отслеживании своих собственных расходов, приблизительно соответствует количеству НПИ, выступающих за такой подход к составлению национального бюджета, при котором учитывались бы гендерные аспекты. Как отмечалось выше, в этой сфере возможно как развитие внутреннего потенциала, так и проведение обучения на общегосударственном уровне.

#### *Человеческие ресурсы*

Чрезвычайно важно, чтобы у НПИ существовали внутренние правила, основанные на принципах гендерного равенства.

Правила, касающиеся отпуска по уходу за ребенком, в основном отвечают этим требованиям во всех НПИ в регионе ОБСЕ (за немногими исключениями). Большинство НПИ предоставляет от одного до двух лет отпуска лицам, имеющим обязанности по уходу за детьми. Хотя вопрос об использовании гибкого графика работы и работе на дому не задавался в ходе опроса, эти две стратегии очень важны для предоставления женщинам и мужчинам, несущим ответственность за уход за детьми или другими членами семьи, возможности выполнять свои семейные обязанности без ущерба для производительности труда.

Временные меры по поддержке выдвижения квалифицированных женщин на должности, где наблюдается гендерный дисбаланс, могут содействовать достижению гендерного равенства внутри НПИ.

В области обучения основным пробелом, по-видимому, является обучение гендерной чувствительности внутри НПИ – такое обучение проводится лишь в 9% случаев. Необходимо отметить, что 29% НПИ не проводят обучения своих сотрудников вопросам материального права в области прав женщин и гендерного равенства или обращения с заявителями



женского пола. Над этой сферой предстоит поработать почти каждому третьему НПИ в регионе ОБСЕ.

### *Управление знаниями*

Лишь немногим более половины НПИ (52%) заявили, что они используют годовые отчеты для публикации данных и результатов исследований о правах женщин в своих странах. Еще меньше (23%) сообщили, что они публикуют тематические доклады по вопросам, касающимся положения женщин или гендерного равенства. При том, что в этой сфере явно требуются улучшения, есть несколько интересных, передовых докладов по вопросам, определенным в качестве приоритетных в регионе ОБСЕ. К ним относятся доклады и исследования о женщинах и их участии в общественной жизни на выборных должностях, анализ проблемы торговли людьми и обзоры участия женщин в работе государственных учреждений.

Хотя 85% НПИ сообщили, что они собирают и публикуют те или иные данные с разбивкой по половой принадлежности, 30% не публикуют никаких собственных данных, и лишь 38% используют государственную статистику в своей аналитической работе. Развитие потенциала в этой области могло бы быть очень полезным для НПИ.

### *Доступность НПИ*

В этом разделе, в частности, рассматривался вопрос о том, в каком объеме женщины используют национальные правозащитные институты, и зависимость этого показателя от доступности самого НПИ. Около половины НПИ сообщили, что они принимают меры по обеспечению доступности своего учреждения и/или его офисов. Однако было представлено относительно мало информации о конкретных мерах, кроме использования соответствующего графика работы. В этой сфере возможно проведение дальнейшей работы в будущем.

Информация, предоставленная НПИ на ранних стадиях проекта, свидетельствует о том, что в некоторых государствах-участниках ОБСЕ число женщин, подающих жалобы, является относительно небольшим. Хотя связь между этим наблюдением и доступностью НПИ имеет гипотетический характер, три из пяти приоритетных сфер, указанных НПИ, не являются сферами, в которых можно ожидать подачи жалоб, касающихся прав человека. Например, участие женщин в общественно-поли-

тической жизни является вопросом, требующим систематического анализа и отражения в отчетности, однако это не та сфера, которой традиционно касаются подаваемые жалобы. Аналогичным образом, насилие в отношении женщин и торговля людьми обычно, по очевидным причинам, являются основанием для применения уголовного законодательства, а не подачи жалоб в области прав человека. Тем не менее, это указывает также на решающее значение системных инициатив как в области защиты и продвижения прав, так и в сфере официальных расследований и запросов, а также исследований и публикаций.

В заключение следует сказать, что НПИ в регионе ОБСЕ в значительной мере стеснены в финансовых и человеческих ресурсах, о чем 61% и 67% таких институтов соответственно сообщили как об основной сложности, с которой они сталкиваются в процессе решения вопросов, касающихся прав женщин и гендерного равенства. В то же время, создание дополнительных специализированных институтов и наделение НПИ новыми функциями может повлиять на то, какое внимание уделяется этими учреждениями вопросам прав женщин и гендерного равенства. С другой стороны, если гендерные вопросы полностью учитываются, это может также способствовать большему вниманию к гендерным аспектам в конкретных областях (в таких, например, как права женщин-инвалидов).

Опрос, проведенный БДИПЧ, показал, что НПИ в значительной мере недостаточно используют ряд традиционных инструментов – например, стратегическое планирование или управление знаниями. Ограниченные ресурсы НПИ можно максимально использовать в результате соглашений о сотрудничестве со специализированными институтами и гражданским обществом, а также посредством получения синергии от работы с институтами, имеющими аналогичные цели и концепции.

НПИ могут улучшить свою доступность путем расширения внутреннего использования контактных пунктов и охвата сельских и отдаленных районов (например, при помощи передвижных офисов с участием специалистов по гендерным вопросам). В странах, где имеется достаточно широкий доступ к телефонной связи и Интернету, для подачи заявлений или получения информации можно использовать бесплатные телефонные линии и формы онлайн-заявлений, с тем чтобы облегчить женщинам доступ к услугам НПИ.



# Приложение 1. Результаты опроса БДИПЧ о роли НПИ в защите и продвижении прав женщин и гендерного равенства

**АНКЕТА**

**ПРАВА ЖЕНЩИН, ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО  
И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ ИНСТИТУТЫ**



## Анкета

### НАЗВАНИЕ НПИ \_\_\_\_\_

В опросе приняли участие следующие правозащитные институты:

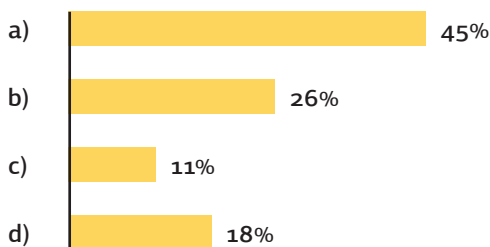
	Государство-участник ОБСЕ	НПИ
1	Австрия	Департамент омбудсмена Австрии
2	Азербайджан	Комиссар по правам человека
3	Албания	Народный защитник Республики Албания
4	Армения	Защитник прав человека Республики Армения
5	Болгария	Омбудсмен Республики Болгария
6	Босния и Герцеговина	Уполномоченный по правам человека Боснии и Герцеговины
7	Венгрия	Парламентский уполномоченный по гражданским правам Венгрии
8	Германия	Немецкий институт по правам человека
9	Греция	Греческая национальная комиссия по правам человека
10	Грузия	Государственный защитник
11	Дания	Датский институт прав человека
12	Ирландия	Ирландская комиссия по правам человека
13	Исландия	Парламентский омбудсмен Исландии
14	Испания	Омбудсмен
15	Казахстан	Комиссар по правам человека

	<b>Государство-участник ОБСЕ</b>	<b>НПИ</b>
16	Канада	Канадская комиссия по правам человека
17	Кыргызстан	Омбудсмен
18	Латвия	Омбудсмен Республики Латвия
19	Литва	Бюро омбудсмена Сейма Республики Литва
20	Люксембург	Консультативная комиссия по правам человека
21	Молдова	Центр по правам человека
22	Нидерланды	Комиссия за равное обращение
23	Норвегия	Центр по правам человека
24	Польша	Защитник прав человека Республики Польша
25	Португалия	Омбудсмен
26	Румыния	Румынский институт по правам человека
27	Сербия	Защитник граждан Республики Сербия
28	Соединенное Королевство	Комиссия по вопросам равенства и прав человека
29	Таджикистан	Уполномоченный по правам человека (омбудсмен)
30	Украина	Уполномоченный Верховной Рады по правам человека
31	Финляндия	Парламентский омбудсмен Финляндии
32	Франция	Национальная консультативная комиссия по правам человека
33	Хорватия	Омбудсмен Республики Хорватия
34	Черногория	Защитник прав и свобод человека
35	Чешская Республика	Государственный защитник прав
36	Швейцария	Швейцарский экспертный центр по правам человека <sup>52</sup>
37	Швеция	Омбудсмен по вопросам равенства
38	Эстония	Канцлер юстиции Эстонии

52 Швейцарский экспертный центр по вопросам прав человека не является НПИ в понимании Парижских принципов – это пилотный проект швейцарского правительства, направленный на развитие потенциала Швейцарии с точки зрения выполнения обязательств в области прав человека. Правовой основой Центра является не законодательство, а соглашение между Швейцарской Конфедерацией и университетами, участвующими в проекте (так называемое «Рамочное соглашение»).

**ЧАСТЬ I. МАНДАТ И СТРУКТУРА НПИ****2. ПОЖАЛУЙСТА, ОБВЕДИТЕ ВАРИАНТ ОТВЕТА, КОТОРЫЙ НАИБОЛЕЕ ТОЧНО ОПИСЫВАЕТ ПРАВОВОЙ МАНДАТ ВАШЕГО НПИ (ТОЛЬКО ОДИН ВАРИАНТ).**

- a) Правозащитный мандат: полномочия НПИ однозначно ограничены вопросами, касающимися прав человека.
- b) Гибридный (или «омбудсмен-плюс»): НПИ прямо уполномочен рассматривать как вопросы, связанные с правами человека, так и другие вопросы (например, плохое управление, злоупотребление властью, коррупция и т. д.)
- c) Мандат ограничен вопросами плохого государственного управления: НПИ может рассматривать любое действие или бездействие со стороны правительства и/или государственных должностных лиц.
- d) Другое (пожалуйста, опишите)



**3. Пожалуйста, обведите вариант ответа, который наиболее точно описывает мандат вашего НПИ в области прав человека в соответствии с законодательным актом, устанавливающим его полномочия (только один вариант).**

- a) НПИ отвечает за защиту и продвижение всех видов прав человека без ограничений.
- b) Полномочия НПИ ограничиваются по закону рассмотрением нарушений определенных категорий прав человека (например, нарушений только гражданских и политических прав; только проблемы дискриминации и т. д.).

**Пожалуйста, уточните:**

- какие права может рассматривать НПИ;
  - касается ли ограничение мандата как защиты прав (например, посредством приема жалоб), так и их продвижения (например, через образование);
- c) Наш НПИ, согласно учреждающему его законодательному акту, не наделен конкретными полномочиями в области прав человека, но мы можем рассматривать нарушения прав человека.

**Пожалуйста уточните:**





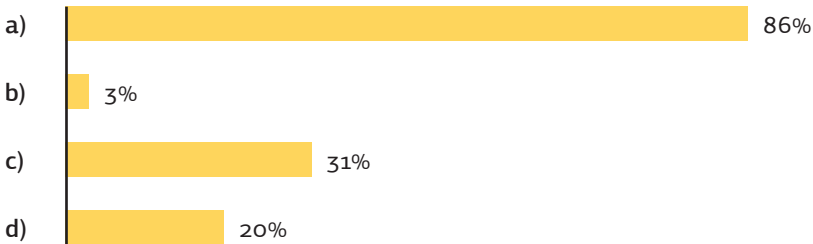
4. **Отвечает ли ваш НПИ за выполнение других законодательных актов (кроме того, которым учрежден ваш институт)? (Например, согласно национальному Закону о борьбе с дискриминацией, НПИ работает как орган мониторинга для лиц с ограниченными возможностями или в качестве национального превентивного механизма). Если да, укажите, пожалуйста, название закона и приведите соответствующие положения из каждого законодательного акта.**
5. **Обведите, пожалуйста, вариант ответа, который наиболее точно отражает правильное высказывание.**
- a) Наш НПИ уполномочен рассматривать жалобы на действия частных компаний, организаций, физических лиц и НПО.
- b) Наш НПИ не уполномочен рассматривать жалобы на действия частных компаний, организаций или НПО. (Наш мандат касается только действий правительства и/или государственных учреждений.)

**Комментарии (если есть):**

- a)  39%
- b)  61%

**6. ОБВЕДИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ВАРИАНТ ОТВЕТА, НАИБОЛЕЕ ТОЧНО ОПИСЫВАЮЩИЙ ВАШ НПИ (ОБВЕДИТЕ ВСЕ ПРИМЕНИМЫЕ ВАРИАНТЫ).**

- a) НПИ не обладает полномочиями по выпуску распоряжений, обязательных к исполнению.
- b) НПИ может выпускать распоряжения, обязательные к исполнению.
- c) НПИ по закону обладает правомочиями выступать в судах и/или квазисудебных органах.
- d) Другое (пожалуйста, опишите):



**7. В ЗАКОНЕ ПРЯМО УКАЗАНО, ЧТО НПИ ОТВЕЧАЕТ ЗА ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ, ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И ПРАВА ЖЕНЩИН?**

- a) Да, в законе прямо предусмотрено, что НПИ отвечает за вопросы прав женщин, дискриминации по признаку пола или соответствующей защиты прав.
- b) Нет (пожалуйста, поясните): (например, в законе упоминаются все права человека).



**8. В организационной структуре НПИ имеется департамент, отдел или центр, специально занимающийся вопросами, связанными с положением женщин или их правами? (Обведите все применимые варианты.)**

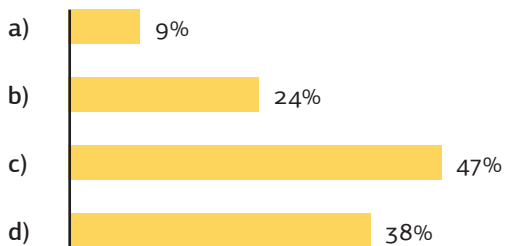
- a) У нас имеется департамент, отдел, подразделение или центр, занимающийся исключительно правами женщин.

**Если да, то укажите, пожалуйста, его название:**

- b) Нет, но старший руководитель отвечает за вопросы, связанные с положением женщин (омбудсмен или заместитель омбудсмена, директор или другой руководитель).

- c) Нет, но штатный сотрудник выступает в качестве внутреннего контактного пункта по гендерным вопросам.

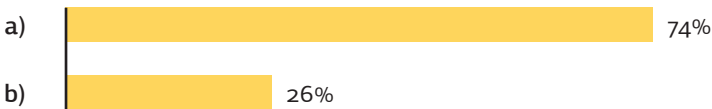
- d) Другое (уточните)



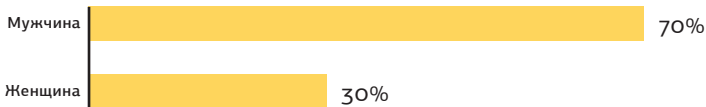
**ЧАСТЬ II. РУКОВОДСТВО И ШТАТ СОТРУДНИКОВ**

**9. УКАЖИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ИМЕЕТСЯ ЛИ У ВАШЕГО НПИ ОДИН ОФИЦИАЛЬНЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ (НАПРИМЕР, ОМБУДСМЕН) ИЛИ НЕСКОЛЬКО (НАПРИМЕР, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ).**

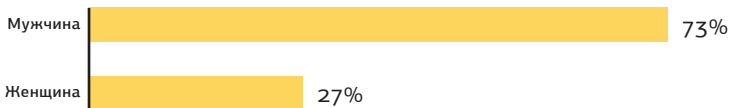
- a) Один руководитель организации  
Укажите, пожалуйста, пол: \_\_\_\_\_  
Укажите, пожалуйста, пол предыдущего  
руководителя организации: \_\_\_\_\_
  
- b) Несколько руководителей  
Укажите, пожалуйста, сколько среди них мужчин \_\_\_\_\_  
и сколько женщин \_\_\_\_\_  
Укажите, пожалуйста, их должности и конкретные обязанности,  
если это применимо:



**Предыдущее руководство**



**Предыдущее руководство**



**10. УКАЖИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, ЧИСЛО ШТАТНЫХ СОТРУДНИКОВ:**

- a) Общее количество занятых штатных сотрудников: \_\_\_\_\_  
 Мужчин \_\_\_\_\_ Женщин \_\_\_\_\_
- b) Количество старших руководителей<sup>53</sup>  
 (например, заведующие отделом): \_\_\_\_\_  
 Мужчин \_\_\_\_\_ Женщин \_\_\_\_\_
- c) Количество специалистов / сотрудников, работающих по программам (например, юристы, пресс-секретарь): \_\_\_\_\_  
 Мужчин \_\_\_\_\_ Женщин \_\_\_\_\_
- d) Количество административных/технических сотрудников (например, секретари, водители): \_\_\_\_\_  
 Мужчин \_\_\_\_\_ Женщин \_\_\_\_\_

*Поскольку размер НПИ бывает разным, полученные данные варьировались в широких пределах (от 5 до более 400 сотрудников). В соответствии с этим было решено не проводить статистический анализа ответов на данный вопрос.*

**11. ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ЛИ ВАШ НПИ ОТПУСК СОТРУДНИКАМ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ?**

- a) Нет
- b) Да



<sup>53</sup> К «старшим руководителям» относятся лица, обладающие полномочиями по контролю за остальными сотрудниками и отвечающие за эффективность работы своих подчиненных.

**Если да, пожалуйста, укажите:**

Продолжительность предоставляемого отпуска (в месяцах)  
 Полученные данные широко варьировались (от 3 месяцев до 3 лет)

Предоставляется ли отпуск по уходу за ребенком как мужчинам, так и женщинам?



Является ли отпуск оплачиваемым? Если да, в каком объеме (в процентном отношении к полной зарплате)?



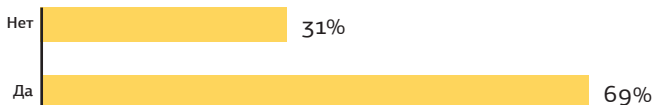
Гарантирует ли НПИ лицу, взявшему отпуск по уходу за ребенком, возвращение на ту же или эквивалентную должность по jгjухfybb отпуска?



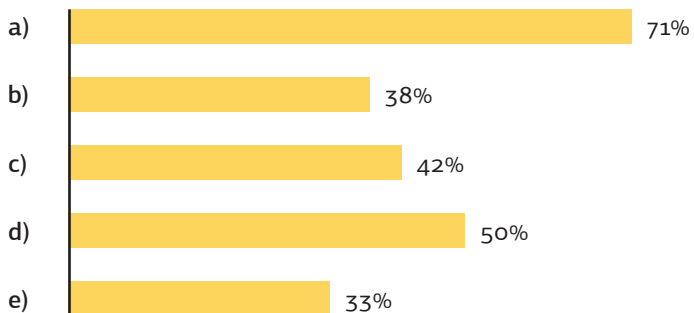
**ЧАСТЬ III. ПРАКТИКА И МЕТОДИКА****12. УЧИТЫВАЮТСЯ ЛИ ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ВАШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ?**

Нет

Да

**Если да, пожалуйста, укажите подробно (обведите все применимые варианты):**

- a) Включение аспектов, связанных с правами женщин или гендерным равенством, в общую программу обучения сотрудников (например, в программу курса о гендерном равенстве, КЛДЖ или других международных договорах в области прав женщин)
- b) Проведение специального обучения сотрудников учету гендерной проблематики, в том числе по вопросам возмещения ущерба в случае сексуального преследования
- c) Консультирование с департаментом/отделом/контактным пунктом по гендерным вопросам при разработке проектов
- d) Обеспечение равного доступа к вашим услугам как для мужчин, так и для женщин (например, соответствующий график работы или создание игрового уголка для детей в вашем офисе)
- e) Другое (пожалуйста, укажите):



**13. ВАШ ИНСТИТУТ РАСПОЛАГАЕТ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ, СПЕЦИАЛЬНО ВЫДЕЛЕННЫМИ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА?**

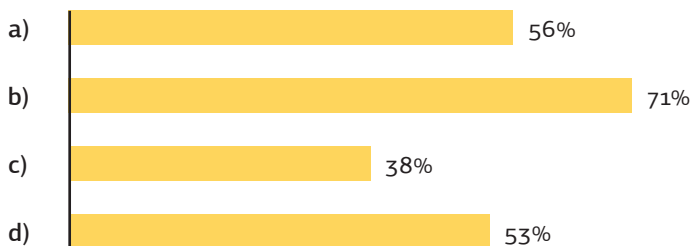
- a) Нет
- b) Если да, пожалуйста, уточните:





**14. Пожалуйста, укажите, какие из нижеперечисленных видов деятельности осуществляет ваш НПИ (обведите все применимые варианты).**

- a) Разбивка (разделение и группировка) данных или информации о жалобах, поданных мужчинами и женщинами
- b) Разбивка данных или информации о жалобах, основанных на дискриминации по гендерному или половому признаку  
**Пожалуйста, уточните** (например, классификация дел по категориям: домашнее насилие, торговля людьми, сексуальное преследование, дискриминация по гендерному признаку).
- c) Сбор и/или анализ общенациональных данных о положении женщин в Вашей стране
- d) Сбор и/или анализ данных о правах женщин и гендерном равенстве, поступающих из других источников (например, от организаций гражданского общества или СМИ)



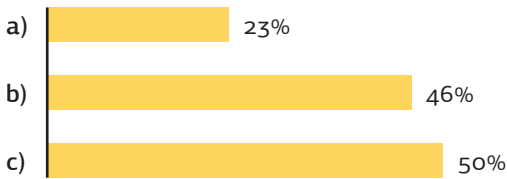
**15. Если какие-либо из вышеперечисленных данных собираются, обнародуются ли они?**

Нет

Да. Пожалуйста, уточните (обведите все применимые варианты):



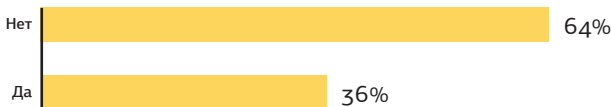
- a) Публикация и распространение докладов о правах женщин
- b) Включение данных о положении женщин и/или основных проблемах в области прав человека, с которыми сталкиваются женщины, в ежегодный доклад
- c) Другое. Пожалуйста, опишите:



**16. Проводились ли вашим институтом за последние пять (5) лет какие-либо из нижеперечисленных видов деятельности?**

Нет

Да. Обведите, пожалуйста, все применимые варианты и укажите подробности. Если к реализации программ привлекались другие субъекты (например, гражданское общество), перечислите, пожалуйста, партнерские организации.



- a) Программы в области образования или информационно-просветительские программы в области прав женщин и/или гендерного равенства (например, кампании с использованием плакатов или листовок, дискуссии, встречи за круглым столом, просвещение в рамках школьных программ).

**Пожалуйста, уточните:**

Партнеры (если есть)

- b) Программы, направленные на обучение и развитие потенциала в области прав женщин и/или гендерного равенства (например, для правительственных чиновников, юристов-практиков, гражданского общества)

**Пожалуйста, уточните:**

Партнеры (если есть)

- c) Исследования и публикации

**Пожалуйста, уточните:**

Партнеры (если есть)



**17. КАКИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ВАШ НПИ В ОБЛАСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ И ПОМОЩИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА? (ОБВЕДИТЕ ВСЕ ПРИМЕНИМЫЕ ВАРИАНТЫ).**

- a) Инициирование разработки национальных планов действий в области прав человека, планов действий в области гендерного равенства, планов действий по борьбе с домашним насилием или эквивалентных программных документов

**Пожалуйста, уточните:**

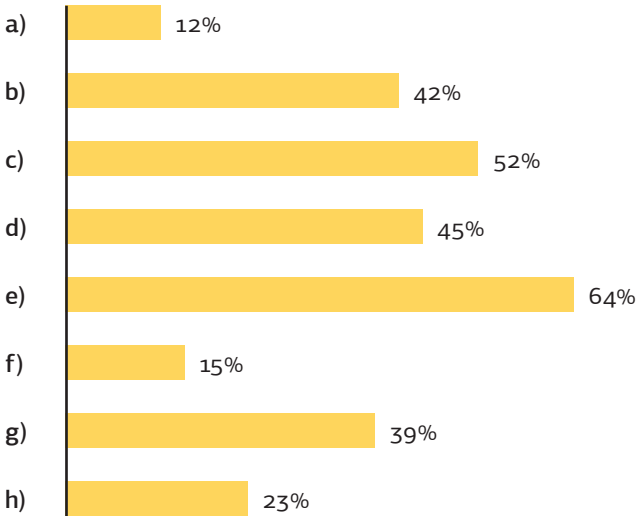
- b) Участие в разработке национальных планов действий в области прав человека, планов действий в области гендерного равенства, планов действий по борьбе с домашним насилием или эквивалентных программных документов

**Пожалуйста, уточните:**

- c) Мониторинг реализации политики в области прав женщин или гендерного равенства

**Пожалуйста, уточните:**

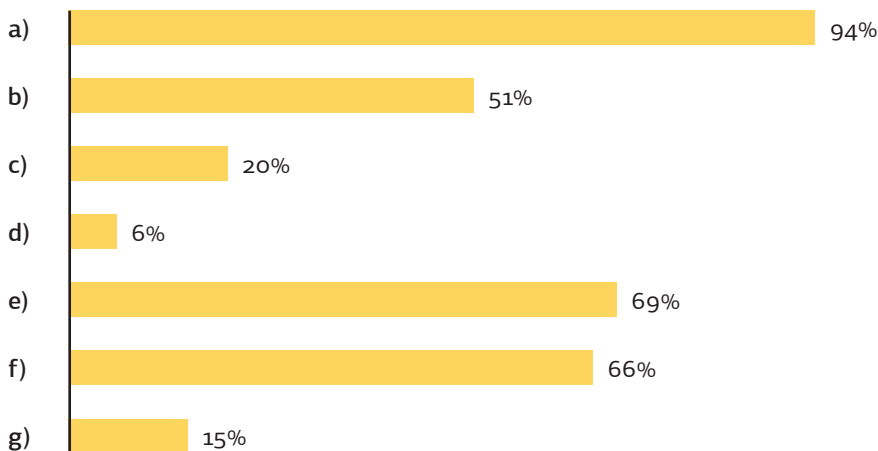
- d) Инициирование законодательных актов или законодательных реформ в области прав женщин или гендерного равенства  
**Пожалуйста, уточните:**
- e) Составление комментариев к законопроектам в области прав женщин или гендерного равенства  
**Пожалуйста, уточните:**
- f) Поощрение правительства к принятию основанного на учете гендерных аспектов подхода к национальному бюджету  
**Пожалуйста, уточните:**
- g) Регулярные встречи с выборными должностными лицами для обсуждения вопросов, касающихся прав женщин или гендерного равенства  
**Пожалуйста, уточните:**
- h) Другое. **Пожалуйста, уточните:**



**18. КАКОВЫ ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ГЕНДЕРА И ПРАВ ЖЕНЩИН В ВАШЕЙ СТРАНЕ?**

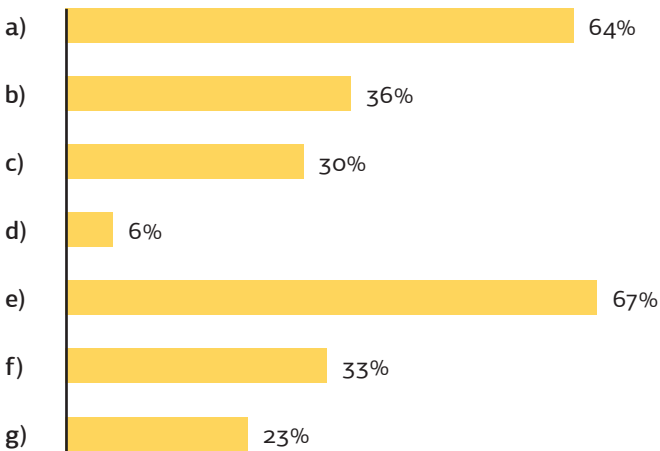
**Обведите, пожалуйста, три основные проблемные сферы.**

- a) Насилие в отношении женщин
- b) Торговля людьми
- c) Охрана здоровья женщин (в том числе охрана материнства)
- d) Неравенство, закрепленное в законодательстве (например, договорное право, право на владение собственностью, право наследования)
- e) Дискриминация в сфере занятости, предоставления услуг и образования
- f) Участие женщин в политике и государственном секторе
- g) Другое. Пожалуйста, уточните:



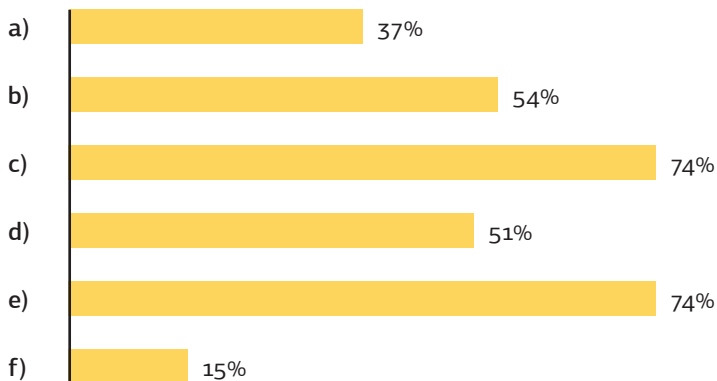
**19. КАКАЯ ИЗ ВЫШЕУКАЗАННЫХ ОБЛАСТЕЙ ОТНОСИТСЯ К ПЕРВООЧЕРЕДНЫМ ЗАДАЧАМ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВАШЕГО НПИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ (ЕСЛИ ЭТО ПРИМЕНИМО)?  
ОБВЕДИТЕ ВСЕ ПРИМЕНИМЫЕ ВАРИАНТЫ.**

- a) Насилие в отношении женщин
- b) Торговля людьми
- c) Охрана здоровья женщин (в том числе охрана материнства)
- d) Неравенство, закрепленное в законодательстве (например, договорное право, право на владение собственностью, право наследования)
- e) Дискриминация в сфере занятости, предоставления услуг и образования
- f) Участие женщин в политике и государственном секторе
- g) Другое. Пожалуйста, уточните



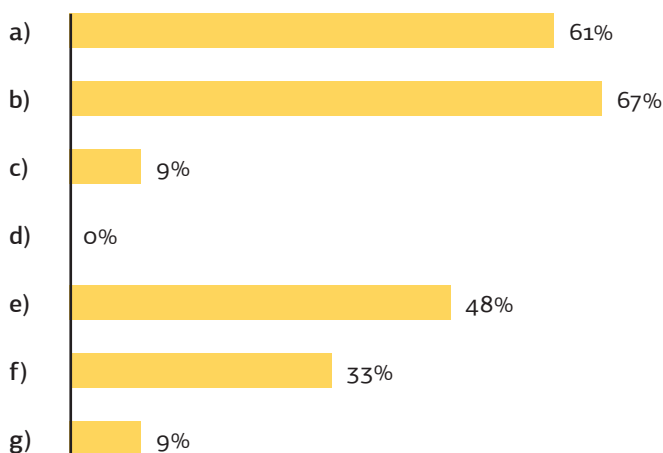
**20. УКАЖИТЕ, ПОЖАЛУЙСТА, УЧАСТВУЕТ ЛИ ВАШ НПИ В КАКОЙ-ЛИБО ИЗ ПЕРЕЧИСЛЕННЫХ НИЖЕ ОБЛАСТЕЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ (ОБВЕДИТЕ ВСЕ ПРИМЕНИМЫЕ ВАРИАНТЫ).**

- a) Подготовка независимых докладов для договорных органов
- b) Участие в составлении официальных докладов, посвященных конкретным государствам, или комментариев к таким докладом
- c) Взаимодействие с международными организациями
- d) Призывы к ратификации международных договоров в области прав человека или снятию оговорок
- e) Сотрудничество с другими НПИ
- f) Другое. Пожалуйста, опишите:



**21. Каковы основные сложности, с которыми сталкивается ваш НПИ при защите прав женщин и продвижении гендерного равенства (обведите все применимые варианты).**

- a) Недостаточные финансовые ресурсы
- b) Недостаточные человеческие ресурсы
- c) Недостаточный потенциал и опыт внутри института
- d) Недостаток необходимых материалов/литературы
- e) Гендерные стереотипы в обществе
- f) Недостаточная политическая воля
- g) Другое. Пожалуйста, уточните:





**22. Помимо вашего НПИ имеются ли в вашей стране другие специализированные органы, обладающие мандатом в области рассмотрения вопросов, связанных с равенством прав и/или борьбой с дискриминацией (например, омбудсмен по вопросам равенства, омбудсмен по вопросам гендерного равенства, омбудсмен по вопросам равенства возможностей)?<sup>54</sup>**

- a) Нет
- b) Да. Пожалуйста, объясните, как осуществляется распределение задач/обязанностей между Вашим институтом и специализированным органом.



**23. Сообщите, пожалуйста, имеются ли другие вопросы или комментарии, которыми вы хотели бы поделиться:**

**СПАСИБО ЗА ВАШЕ ВРЕМЯ**

---

54 Вопрос 22 был включен в опрос для НПИ в тех государствах, где имеются другие институты по правам человека (например, специализированные институты, занимающиеся вопросами дискриминации, гендерными вопросами или положением женщин). В государствах, где существует лишь один правозащитный институт, вопрос 22 не был включен в анкету.

## **Приложение 2. Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)**

Утверждены Резолюцией 48/134 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г.

### **A. ПОЛНОМОЧИЯ И ФУНКЦИИ**

1. На национальное учреждение возлагается задача поощрять и защищать права человека.
2. Национальное учреждение наделяется как можно более широкими полномочиями, которые четко излагаются в конституционном или законодательном акте, определяющем его состав и круг его ведения.
3. Национальное учреждение осуществляет, в частности, следующие функции:
  - а) представляет правительству, парламенту и любому другому компетентному органу на консультативной основе, по просьбе заинтересованных органов или в порядке осуществления своего права рассматривать любой вопрос без обращения в более высокую инстанцию, мнения, рекомендации, предложения и доклады по во-

просам, касающимся поощрения и защиты прав человека; национальное учреждение может принять решение о предании их гласности; эти заключения, рекомендации, предложения и доклады, а также любая прерогатива национального учреждения относятся к следующим областям:

- i) любые законодательные и административные положения, а также положения, касающиеся судебных органов и направленные на обеспечение и усиление защиты прав человека; в этой связи национальное учреждение изучает действующее законодательство и административные положения, а также законопроекты и предложения и выносит рекомендации, которые оно сочтет целесообразными для обеспечения соответствия этих положений основополагающим принципам в области прав человека; в случае необходимости оно рекомендует принятие нового законодательства, поправки к действующему законодательству и принятия или изменения административных мер;
  - ii) любой случай нарушения прав человека, который оно решает рассмотреть;
  - iii) подготовка докладов о положении в стране с точки зрения прав человека в целом, а также о более конкретных вопросах;
  - iv) привлечение внимания правительства к случаям нарушения прав человека в любой части страны, представление ему предложений относительно мер, направленных на пресечение таких нарушений, и, в случае необходимости, изложение своего мнения относительно позиции и реакции правительства;
- b) поощряет и обеспечивает согласование национального законодательства, правил и практики с международными документами по правам человека, участником которых является данное государство, и их эффективное осуществление;
  - c) содействует ратификации вышеупомянутых документов или присоединению к ним и обеспечивает их осуществление;
  - d) участвует в подготовке докладов, которые государства должны представлять органам и комитетам Организации Объединенных Наций, а также региональным учреждениям во исполнение сво-

их договорных обязательств и, в случае необходимости, выражать свое мнение по этому вопросу, должным образом соблюдая их независимость;

- e) сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и любыми другими организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными учреждениями и национальными учреждениями других стран, компетентными в вопросах поощрения и защиты прав человека;
- f) содействовать разработке учебных и исследовательских программ по правам человека и принимать участие в их осуществлении в школах, университетах и в профессиональных кругах;
- g) предавать гласности положение в области прав человека и усилия по борьбе против всех форм дискриминации, особенно расовой дискриминации, посредством повышения осведомленности общественности, в частности путем информирования и просветительской деятельности, а также посредством использования всех печатных органов.

## **В. СОСТАВ И ГАРАНТИИ НЕЗАВИСИМОСТИ И ПЛЮРАЛИЗМА**

1. Состав национального учреждения и порядок назначения его членов, путем выборов или иным способом, устанавливаются в соответствии с процедурой, предусматривающей все необходимые гарантии обеспечения плюралистического представительства общественных сил (гражданского общества), участвующих в деятельности по поощрению и защите прав человека, в частности путем использования полномочий, позволяющих установить эффективное сотрудничество с представителями, или посредством участия представителей:

неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека и борьбы против расовой дискриминации, профсоюзов, соответствующих общественных и профессиональных организаций, например ассоциации юристов, врачей, журналистов и видных ученых;

различных философских и религиозных течений;

университетов и квалифицированных экспертов;

парламента;

правительственных ведомств (в этом случае их представители участвуют в рассмотрении вопросов лишь в качестве консультантов).

2. Национальное учреждение должно располагать инфраструктурой, обеспечивающей бесперебойное осуществление его деятельности, в частности достаточным финансированием. Цель такого финансирования должна заключаться в том, чтобы предоставить национальному учреждению возможность иметь свой персонал и свои помещения, с тем чтобы оно могло быть независимым от правительства и не подлежать финансовому контролю, который может влиять на его независимость.
3. Для обеспечения стабильности мандата членов учреждения, без чего не может быть подлинной независимости, их назначение оформляется официальным актом, в котором указывается конкретный срок действия мандата. Мандат может возобновляться при условии обеспечения плюралистического характера состава национального учреждения.

### **С. МЕТОДЫ РАБОТЫ**

В рамках своей деятельности национальное учреждение:

1. свободно рассматривает любые вопросы, относящиеся к сфере его ведения, независимо от того, были ли они представлены правительством или приняты к рассмотрению без обращения к более высокой инстанции, по предложению его членов или любого заявителя;
2. заслушивает любое лицо и получает любую информацию и любые документы, необходимые для оценки ситуаций, относящихся к сфере его ведения;

3. обращается к общественности непосредственно или через любой печатный орган, особенно для предания гласности своих мнений и рекомендаций;
4. проводит заседания на регулярной основе и, в случае необходимости, с участием всех своих членов после их надлежащего уведомления;
5. по мере необходимости образует из своих членов рабочие группы и создает местные или региональные отделения для содействия в осуществлении его функций;
6. проводит консультации с другими судебными и несудебными органами, занимающимися поощрением и защитой прав человека (в частности, омбудсменами, арбитрами или другими аналогичными органами);
7. учитывая ту основополагающую роль, которую играют неправительственные организации в расширении деятельности национальных учреждений, развивает связи с неправительственными организациями, занимающимися поощрением и защитой прав человека, социальным и экономическим развитием, борьбой против расизма, защитой особо уязвимых групп (в частности детей, трудящихся-мигрантов, беженцев, лиц с физическими и умственными недостатками) или другими специальными вопросами.

**D. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ, КАСАЮЩИЕСЯ СТАТУСА КОМИССИЙ, ОБЛАДАЮЩИХ КВАЗИСУДЕБНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ**

Национальное учреждение может быть уполномочено заслушивать и рассматривать жалобы и заявления, касающиеся положения отдельных лиц. Материалы могут передаваться ему отдельными лицами, их представителями, третьими сторонами, неправительственными организациями, ассоциациями профсоюзов или любыми другими представительными организациями. В этом случае без ущерба для вышеизложенных принципов, касающихся других полномочий комиссий, возложенные на них функции могут основываться на следующих принципах:

1. достижение полюбовного урегулирования путем примирения или, в установленных законом пределах, путем вынесения обязательных решений, или, в случае необходимости, на основе конфиденциальности;
2. уведомление стороны, представившей заявление, о ее правах, в частности об имеющихся в ее распоряжении средствах правовой защиты, и содействие получению доступа к ним;
3. заслушивание любых жалоб или заявлений или направление их любому другому компетентному органу в пределах, установленных законом;
4. представление рекомендаций компетентным органам, в частности, путем предложения поправок или изменений к законам, правилам и административной практике, особенно если они являются причиной трудностей, с которыми столкнулись лица, представившие заявления, в целях отстаивания их прав.

**ПРИМЕЧАНИЕ:**

1. A/36/440 (1981), A/38/416 (1983), E/CN.4/1987/37 (1987), E/CN.4/1989/47 и Add. 1(1989), E/CN.4/1991/23 и Add. 1(1991).

*Отпечатано ООН в Женеве,  
апрель 1993 г.*

## **Приложение 3. Избранные международные и региональные документы и стандарты, касающиеся вопросов защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства**

### **ВСЕОБЩИЕ ИНСТРУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

#### **ОБЩИЕ**

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966)
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966)
- Замечание общего порядка № 4 Комитета по правам человека «Равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами» (1981)
- Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989)
- Замечание общего порядка № 18 Комитета по правам человека «Недискриминация» (1989)
- Замечание общего порядка № 28 Комитета по правам человека «Равноправие мужчин и женщин» (2000)



## **ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ**

- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (№100), 1951
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), 1958
- Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (1960)
- Протокол об учреждении Комиссии примирения и добрых услуг для разрешения разногласий, которые могут возникнуть между государствами, участвующими в Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования (1962)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965
- Декларация о расе и расовых предрассудках (1978)
- Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981)
- Всемирная конференция по борьбе против расизма, Дурбанская декларация и Программа действий (2001)
- Конвенция о правах инвалидов (2006)
- Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (2006)

## **ПРАВА ЖЕНЩИН**

- Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (1974)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 1979
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1999)
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993)
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006)

## **ПРАВА РЕБЕНКА**

- Конвенция о минимальном возрасте (№ 138), 1973
- Конвенция о правах ребенка (1989)
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000)

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (2000)
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182), 1999

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ: ЗАЩИТА ЛИЦ, ПОДВЕРГШИХСЯ ЗАДЕРЖАНИЮ ИЛИ ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (2002)

**ПРОДВИЖЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

- Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), 1993

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ БРАКА**

- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (1962)
- Рекомендация о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации браков (1965)

**ПРАВО НА ТРУД И СПРАВЕДЛИВЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА**

- Конвенция о политике в области занятости (№ 122), 1964

**РАБСТВО, СХОДНАЯ С РАБСТВОМ ПРАКТИКА И ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД**

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий

Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000)

#### **ПРАВА МИГРАНТОВ**

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990)

#### **ИЗБРАННЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ (ЕВРОПА)**

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950) и протоколы к ней
- Хартия Европейского союза об основных правах (2000)
- European Communities, Susanne Burri and Sacha Prechal, EU Gender Equality Law, 2008 (Сюзанн Бюрри и Саша Прешаль, Закон ЕС о гендерном равенстве)
- European Commission: Strategy for equality between women and men, 2010–2015 (2010) (Европейская комиссия: Стратегия достижения равенства между мужчинами и женщинами на 2010–2015 гг.)

#### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА КОНФЕРЕНЦИЯХ, И ПРИНЦИПЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВ ЖЕНЩИН**

- Лимбургские принципы осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (1986)
- Венская декларация и Программа действий – Всемирная конференция по правам человека 1993 г.
- Пекинская декларация и Платформа действий – четвертая Всемирная конференция ООН по положению женщин (1995)
- Маастрихтские принципы, касающиеся нарушений экономических, социальных и культурных прав (1997)
- Монреальские принципы, касающиеся экономических, социальных и культурных прав женщин (2002 )
- Решение Совета министров ОБСЕ № 14/04 «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства» (София, 7 декабря 2004 г.)
- Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения, т. 1 – Тематический сборник (2011)

## **СПРАВОЧНИКИ, РУКОВОДСТВА И ПОСОБИЯ**

### **ОБЩИЕ**

- UNIFEM, CEDAW and the Human Rights-Based Approach to Programming, 2007 (КЛДЖ и подход к разработке программ, основанный на соблюдении прав человека)
- OHCHR, Thematic study of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights on discrimination against women, in law and practice, and how the issue is addressed throughout the United Nations human rights system, A/HRC/15/40, 2010 (Предметное исследование Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в области дискриминации женщин в законодательстве и на практике и способы ее искоренения в системе прав человека ООН в целом)
- Canadian Human Rights Commission, Framework for Documenting Equality Rights, 2010 (Канадская комиссия по правам человека, Основы документирования прав на равенство)
- OSCE, Gender Matters in the OSCE: CD Toolkit, 2010 (ОБСЕ, Гендерные вопросы в ОБСЕ: справочное пособие на компакт-диске)
- UN, Dono Abdurazakova, National Mechanisms for Gender Equality in South-East and Eastern Europe, Caucasus and Central Asia: Regional Study, 2010 (*Дано Абдуразакова, Национальные механизмы гендерного равенства в Юго-Восточной и Восточной Европе, на Кавказе и в Средней Азии: региональное исследование*, ООН, 2010)
- World Economic Forum, Global Gender Gap Report 2011 (Доклад о гендерном неравенстве в мире за 2011 г., Всемирный экономический форум)
- UNDP, Gender Inequality Index, 2011 (ПРООН, Индекс гендерного неравенства)
- UN Women, Women, War and Peace (ООН – Женщины, война и мир)
- OSCE, Mending Inequalities: Men and Gender Equality in the OSCE Region, 2011 (ОБСЕ, Устранение неравенства: равноправие людей и гендерное равенство в регионе ОБСЕ)

### **НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ**

- УВКПЧ, Экономические, социальные и культурные права. Руководство для национальных правозащитных учреждений. Серия материалов по вопросам профессиональной подготовки, № 12 (2005)

- Equitas – International Centre for Human Rights Education, Equality for Women: A Handbook for NHRIs on Economic, Social and Cultural Rights, 2008 (Международный центр по просвещению в области прав человека Equitas, Равенство для женщин: справочное руководство для НПИ по экономическим, социальным и культурным правам)
- OHCHR, Survey on National Human Rights Institutions, 2009 (УВКПЧ, Обзор национальных правозащитных учреждений)
- УВКПЧ, Национальные правозащитные учреждения: история, принципы, роль и функции. Серия материалов по вопросам профессиональной подготовки, № 4/Rev.1 (2010)
- UNDP-OHCHR Toolkit for collaboration with National Human Rights Institutions, 2010 (ПРООН-УВКПЧ, Справочник по взаимодействию с национальными правозащитными институтами)
- OSCE/ODIHR, Pilot Comparative Review: National Human Rights Institutions and their Practices in Protecting and Promoting Women's Rights and Gender Equality, 2011 (БДИПЧ ОБСЕ, Пилотный сравнительный обзор: национальные правозащитные институты и их практика в области защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства)

#### **УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ**

- БДИПЧ ОБСЕ, Руководство по мониторингу участия женщин в выборах (2004)
- Решение Совета министров ОБСЕ №7/09 «Участие женщин в общественно-политической жизни» (Афины, 2 декабря 2009 г.)
- UNDP, Enhancing Women's Political Participation: A Policy Note for Europe and the Commonwealth of Independent States, 2010 (ПРООН, Расширение политического участия женщин в Европе и Содружестве независимых государств: аналитическая записка, 2010)
- Совет Европы, Паритарная демократия – до нее еще идти и идти (2010)
- Equality and Human Rights Commission, United Kingdom, Autonomy, Voice and Power, 2010 (Комиссия по вопросам равенства и прав человека Соединенного Королевства. Автономия, право голоса и власть)
- OSCE Supplementary Human Dimension Meeting, Promoting Gender Balance and Participation of Women in Political and Public Life, Final Report, 2010 (Дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению. Гендерный баланс и участие женщин в общественной и политической жизни. Итоговый отчет, 2010)

- Пиппа Норрис и Мона Лена Крук, Гендерное равенство на выборных должностях: шестиступенчатый план действий, БДИПЧ ОБСЕ (2011)
- БДИПЧ ОБСЕ и Венецианская комиссия, Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий (2011)
- ПРООН и Национальный демократический институт международных отношений (НДИ), Расширение прав и возможностей женщин в целях укрепления роли политических партий: практическое руководство по привлечению женщин к участию в политической жизни (2011)
- UNDP, UN Women, NDI, Inter-Parliamentary Union (IPU), and International Institute for Democracy and Electoral Assistance (IDEA), International Knowledge Network of Women in Politics, iKNOWPolitics (ПРООН, «ООН-женщины», НДИ, Межпарламентский союз и Международный институт демократии и содействия выборам (IDEA): Международная сеть обмена знаниями женщин-политиков iKNOWPolitics)

#### **НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

- UN Special Rapporteur on Violence against Women Radhika Coomaraswamy Report of the Special Rapporteur on Violence against Women: Integration of the Human Rights of Women and the Gender Perspective, submitted in accordance with Commission on Human Rights Resolution 2002/52, 2003 (Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин Радика Кумарасвами, Интеграция прав человека женщин и гендерной перспективы – доклад Специального докладчика, представленный в соответствии с Резолюцией 2002/52 Комиссии по правам человека)
- Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин Якин Эртюрк, Принцип должной распорядительности как средство искоренения насилия в отношении женщин, E/CN.4/2006/61, 2006
- ОБСЕ, Принося безопасность домой: борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ (2009)
- Департамент по экономическим и социальным вопросам – Отдел по улучшению положения женщин (ООН), Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин (2009)

### **УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ**

- UN, Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women, Gender Mainstreaming: An Overview, 2002 (Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, Стратегия достижения гендерного равенства: обзор)
- ПРООН, Практическое руководство по внедрению гендерного подхода (2007)
- European Commission, Tools for Gender Equality, including the Manual for Gender Mainstreaming Employment, Social Inclusion, and Social Protection Policies, 2008 (Европейская комиссия, Ресурсы по гендерному равенству, включая «Справочное руководство по стратегии достижения гендерного равенства»: политика в области занятости, социальной интеграции и социальной защиты)
- European Institute for Gender Equality, Good Practices in Gender Mainstreaming, 2011 (Европейский институт гендерного равенства, Рекомендуемая практика в области достижения гендерного равенства)

### **БЮДЖЕТИРОВАНИЕ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА**

- UNIFEM, Diane Elson, Budgeting for Women's Rights: Monitoring Government Budgets for Compliance with CEDAW, 2006 (Дайан Элсон, Бюджетирование с учетом прав женщин: мониторинг соответствия правительственных бюджетов КЛДЖ)
- The World Bank, Caren Grown, Chandrika Bahadur, Jessie Handbury, Diane Elson, The Financial Requirements of Achieving Gender Equality and Women's Empowerment, 2006 (Карен Гроун, Хандрика Бахадур, Джесси Гандбери, Дайан Элсон. Финансовые условия достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин)
- Fundar – Centro de Análisis e Investigación, International Budget Project, International Human Rights Internship Program, Dignity Counts: A Guide to Using Budget Analysis to Advance Human Rights, 2004 (Достоинство имеет значение: руководство по использованию бюджетного анализа для продвижения прав человека. Исследовательско-аналитический центр «Фундар», Международный бюджетный проект, Международная программа стажировок в области прав человека)

## **Приложение 4. О БДИПЧ ОБСЕ**

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) является одним из ведущих региональных институтов мира в области прав человека.

Деятельность Бюро, офис которого расположен в Варшаве (Польша), охватывает Европу, Кавказ, Центральную Азию и Северную Америку.

Бюро содействует проведению демократических выборов и соблюдению принципов прав человека, толерантности и недискриминации, а также верховенства права. В рамках своей деятельности БДИПЧ поддерживает усилия государств-участников по выполнению их обязательств в области гендерного равенства и по устранению первопричин неравенства между мужчинами и женщинами во всех сферах.

БДИПЧ является институтом в области прав человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – межправительственного органа, работающего в целях стабильности, процветания и демократии в 56 государствах-участниках Организации.

ОБСЕ – крупнейшая в мире региональная организация в области безопасности, охватывающая территорию от Ванкувера до Владивостока.

Соблюдение прав человека и принципов демократии лежит в основе всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ. Все государства-участники ОБСЕ согласились с тем, что прочная безопасность не может быть



достигнута без уважения прав человека и без действующих демократических институтов.

Государства-участники приняли на себя обязательства по соблюдению обширного перечня стандартов в области прав человека и демократии. Эти стандарты составляют основу того, что в ОБСЕ называется человеческим измерением безопасности.

БДИПЧ поручено предоставлять правительствам помощь в выполнении ими своих обязательств в области прав человека и демократии. В этой связи Бюро проводит наблюдение за выборами, поощряет и отслеживает соблюдение прав человека и осуществляет проекты, направленные на развитие демократии, во всем регионе ОБСЕ.

Бюро тесно сотрудничает с другими институтами ОБСЕ и миссиями организации на местах, а также с многочисленными партнерами – правительствами, международными организациями и гражданским обществом.

БДИПЧ было основано в 1991 году. В Бюро работают свыше 150 сотрудников из почти 30 стран. Деятельность БДИПЧ финансируется за счет средств основного бюджета, который ежегодно принимается всеми государствами-участниками ОБСЕ, а также за счет добровольных взносов.

Более подробную информацию о БДИПЧ можно найти на веб-сайте Бюро по адресу: [www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr).



ОБСЕ

БДИПЧ