

# Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций



Фото на передней обложке:

© UNICEF/NYHQ2007-1907/Noorani

© UNICEF/NYHQ2006-2237/Pirozzi

Фото на задней обложке:

© UNICEF/NYHQ2008-0724/Volpe

© UNICEF/NYHQ2009-0565/Ramonedá

Для получения более подробной информации  
просьба обращаться в Секцию политики  
в области гуманитарной помощи  
Управление по чрезвычайным программам ЮНИСЕФ

Published by UNICEF  
Division of Communication  
3 United Nations Plaza  
New York, NY 10017, USA

Адрес электронной почты: [pubdoc@unicef.org](mailto:pubdoc@unicef.org)  
Интернет-сайт: [www.unicef.org](http://www.unicef.org)

© United Nations Children's Fund (UNICEF)  
Май 2010 года

# Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций



КОНВЕНЦИЯ  
О ПРАВАХ РЕБЕНКА

юнисеф 

## Сокращения

АРВ	антиретровирусный
АРТ	антиретровирусная терапия
СО	страновое отделение
ВИИС	Виртуальная интегрированная информационная система
ВИЧ и /СПИД	вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного иммунодефицита
ВСГ	водоснабжение, санитария и гигиена
ГН	гендерное насилие
ГСГ	гуманитарная страновая группа
ДГД	<i>Доклад о гуманитарных акциях</i>
ЗПЗПСП	защита психического здоровья и психосоциальная поддержка
ИКТ	информационные и коммуникационные технологии
КМДМВ	кормление младенцев и детей младшего возраста
МОСБ	минимальные оперативные стандарты безопасности
МСОЧС	Межучрежденческая сеть по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях
МУПК	Межучрежденческий постоянный комитет
НПО	неправительственная организация
ООД	Основные обязательства в отношении детей
ПАРМО	Отделение по мобилизации средств из государственных источников и по делам партнеров
ППВМР	предотвращение передачи ВИЧ от матери ребенку
ПСД	Призыв к совместным действиям
РО	региональное отделение
РП/РД	раннее предупреждение/ранние действия
РПИ	Расширенная программа иммунизации
РПУПЧ	подход к программированию на основе соблюдения прав человека
СЕРФС	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации
ТОН	тяжелое острое недоедание

# Содержание

<b>Сокращения</b> .....	ii
Предисловие .....	iv
<b>I. Стратегия, принципы и подотчетность</b> .....	2
1.1 Цель .....	2
1.2 Партнерства .....	3
1.3 Сфера охвата .....	3
1.4 Укрепление основы для разработки программ ЮНИСЕФ .....	5
1.5 Контекстуальный анализ .....	6
1.6 Гуманитарные принципы .....	6
1.7 Разработка программ на основе соблюдения прав человека .....	7
1.8 Обеспечение гендерного равенства в ходе гуманитарных акций .....	8
1.9 Принцип "Не навреди" .....	9
1.10 Глобальные нормы и стандарты .....	9
1.11 Мониторинг, анализ и оценка .....	10
1.12 Межучрежденческая реформа гуманитарной сферы .....	11
1.13 Комплексный программный подход .....	11
1.14 Пропагандистская деятельность .....	12
1.15 Коммуникационные услуги в целях развития .....	13
1.16 Управление рисками и их оценка .....	14
<b>II. Программные обязательства</b> .....	15
2.1 Мониторинг деятельности .....	16
2.2 Оперативная оценка, мониторинг и анализ результатов .....	19
2.3 Обеспечение питанием .....	22
2.4 Охрана здоровья .....	27
2.5 Водоснабжение, санитария и гигиена .....	31
2.6 Защита детей .....	35
2.7 Образование .....	40
2.8 Борьба с ВИЧ и СПИДом .....	45
2.9 Материально-техническое обеспечение .....	47
<b>III. Операционные обязательства</b> .....	50
3.1 Средства массовой информации и коммуникаций .....	50
3.2 Обеспечение безопасности .....	52
3.3 Людские ресурсы .....	53
3.4 Мобилизация ресурсов .....	55
3.5 Финансы и управление .....	57
3.6 Информационно-коммуникационные технологии .....	58

## Предисловие

Основные обязательства в отношении детей (ООД) в ходе гуманитарных акций представляют собой глобальную рамочную стратегию защиты прав детей, пострадавших в результате гуманитарных кризисов.

После того как в 1998 году ЮНИСЕФ впервые опубликовал ООД, они регулярно обновлялись, однако суть их остается неизменной. Настоящее последнее обновление отражает произошедшие в последние годы изменения в более широком контексте гуманитарной деятельности. Хотя обязательства ЮНИСЕФ в отношении детей в ходе гуманитарных акций не изменились, необходимые для выполнения ООД стратегии и методы были скорректированы, что явилось следствием изменений в информационной базе и новых тенденций в сфере глобальной гуманитарной помощи, а также возникновения угроз для пострадавших групп населения и для самих учреждений по оказанию гуманитарной помощи.

Последствия изменения климата, которое признано становящейся все более масштабной и серьезной проблемой, повлекут за собой возникновение еще более тяжелых гуманитарных ситуаций. В целях смягчения последствий изменения климата в рамках ООД признается важное значение обеспечению готовности в том, что касается мер реагирования в случае стихийных бедствий, а также необходимости оказания помощи уязвимым группам населения посредством мер снижения опасности бедствий.

Прежде в ходе выполнения ООД обеспечение готовности на случай стихийных бедствий только подразумевалось, однако в нынешнем обновленном варианте ООД обеспечение такой готовности представлено как четкое обязательство. Настоящий пересмотренный вариант содействует тому, что обновленные ООД более информативны и способны служить ЮНИСЕФ и его партнерам в качестве всеобъемлющего инструмента при разработке планов обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций.

В то время как в рамках мер обеспечения готовности и снижения опасности бедствий особое внимание уделяется усилиям по смягчению последствий кризисов, оказание поддержки пострадавшим группам населения на раннем этапе восстановления создает конкретные возможности для осуществления прав детей и "восстановления с улучшением качества".

Обновленные ООД включают четкие обязательства в отношении методов разработки программ восстановления на раннем этапе во всех секторах, что должно обеспечить укрепление базы посткризисного восстановления и способствовать большей увязке между гуманитарными акциями и развитием. В ООД на первый план также выдвигается создание потенциала как одна из важнейших стратегий выполнения указанных обязательств.

Реформа в гуманитарном секторе изменила методы работы учреждений по оказанию гуманитарной помощи посредством четкого распределения и

уточнения сфер ответственности. В обновленном варианте ООД учтены эти изменения, а также обязанности ЮНИСЕФ в качестве как руководителя, так и партнера по работе в этих условиях.

ООД являются актуальными в случае как непредвиденных, так и долгосрочных кризисных ситуаций. В ходе гуманитарных акций все большее значение приобретают вопросы стратегии и обеспечения безопасности.

Настоящие обновленные ООД являются рамочной основой коллективных действий в интересах детей, пострадавших в результате гуманитарных кризисов, и ЮНИСЕФ призывает партнеров к оказанию им поддержки. Независимо от наличия ресурсов ЮНИСЕФ или особенностей страновых программ, ООД являются актуальными для всех стран. Однако роли ЮНИСЕФ и его партнеров будут различаться в зависимости от местных условий и соответствующих возможностей.

Предусмотренные в рамках ООД программные обязательства охватывают деятельность в конкретных секторах и представляют собой наиболее важные сферы помощи детям, оказавшимся в ситуации гуманитарного кризиса. Ключевая роль ЮНИСЕФ сводится к пропагандистской работе с партнерами в целях обеспечения надлежащей помощи для всех секторов и реализации всех прав детей. Вклад ЮНИСЕФ в выполнение обязательств в рамках ООД отражен в мерах по реализации программ. ООД были обновлены, с тем чтобы отразить появившуюся в последнее время информацию и передовые методы. Конкретные операции в отдельных секторах ориентированы на результаты, увязанные с контрольными показателями. В настоящее время мониторинг прогресса в выполнении этих программных обязательств сам является четкой задачей в рамках обновленных ООД.

В настоящее время обновленные ООД включают контрольные показатели и нормативы, отражающие принятые на глобальном уровне стандарты осуществления различных программных операций. Их использование создаст возможности проведения более четкой оценки прогресса в области гуманитарных операций и позволит ЮНИСЕФ и его партнерам проводить совместный мониторинг деятельности и восполнять имеющиеся пробелы.

В рамках настоящих обновленных ООД вновь подтверждена приверженность ЮНИСЕФ делу спасения жизни детей и защиты детей, пострадавших в результате гуманитарных кризисов.



Энн М. Венеман,  
Директор-исполнитель  
Детский фонд Организации Объединенных Наций

## I. Стратегия, принципы и подотчетность

### 1.1 Цель

Основные обязательства в отношении детей (ООД) в ходе гуманитарных акций являются глобальной стратегией гуманитарных акций в интересах детей, осуществляемых ЮНИСЕФ и его партнерами.

Данная стратегия опирается на положения международного права в области прав человека, в частности на положения Конвенции о правах ребенка<sup>1</sup>, а в случае сложных чрезвычайных ситуаций также на положения международного гуманитарного права. На операционном уровне, ООД базируются на глобальных стандартах и нормах, регламентирующих осуществление гуманитарных акций (см. *Раздел 1.1*).

ООД содействуют осуществлению предсказуемых, эффективных и своевременных коллективных гуманитарных акций. ООД выполняются в рамках партнерства между правительствами, гуманитарными организациями (в том числе ЮНИСЕФ) и другими партнерами, в целях мобилизации как внутренних, так и международных ресурсов.

Стимулом для реализации ООД является необходимость соблюдения прав детей, пострадавших в ходе гуманитарных кризисов, и поэтому ООД актуальны во всех странах. ООД также применимы в отношении как острых непредвиденных, так и долгосрочных гуманитарных ситуаций.

ЮНИСЕФ работает с партнерами, реализуя принципиальный подход, и стремится к объединению партнеров на базе ООД. Организация содействует выполнению ООД посредством мобилизации ресурсов, оказания прямой поддержки партнерам и пропагандистской деятельности. Однако выполнение ООД зависит от многих факторов, в том числе от вклада других партнеров и наличия ресурсов.

Обязательства в отношении секторальных программ ООД составляют часть коллективных программных действий в отношении детей, затронутых гуманитарными кризисами, и направлены на поддержку более широкой межучрежденческой комплексно-тематической координации.

---

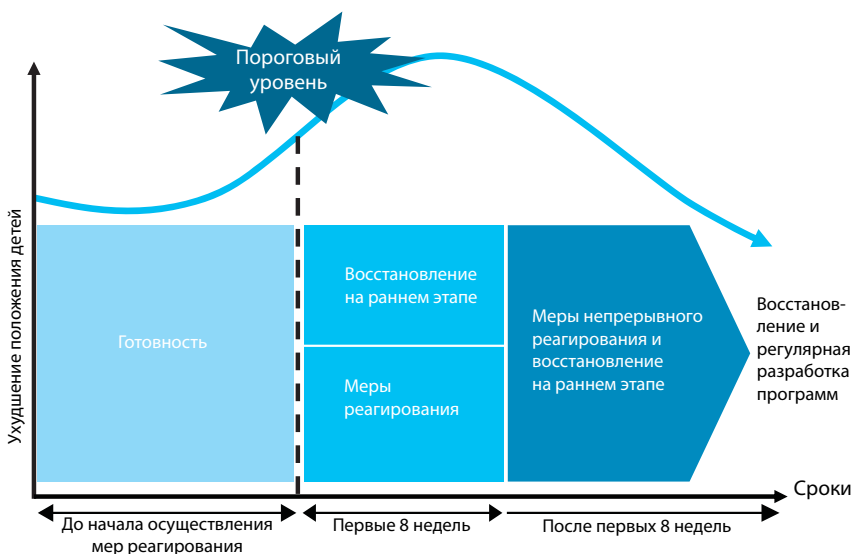
<sup>1</sup> Статья 45 Конвенции о правах ребенка: "С целью способствовать эффективному осуществлению Конвенции и поощрять международное сотрудничество в области, охватываемой настоящей Конвенцией: а) специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие органы Организации Объединенных Наций вправе быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их полномочий".



## 1.2 Партнерства

ООД выполняются на основе тесного сотрудничества между партнерами, правительствами принимающих стран, организациями гражданского общества, неправительственными организациями (НПО), как национальными, так и международными, учреждениями ООН и донорами. Это согласуется с обязательствами ЮНИСЕФ в рамках межучрежденческой реформы гуманитарной деятельности, в том числе в рамках Принципов партнерства.

**Рисунок 1. Концептуальные рамки эффективных ответных мер с учетом ООД**



**Источник:** по материалам Рабочей группы МУПК по обеспечению готовности и планированию на случай чрезвычайных ситуаций

## 1.3 Сфера охвата

*Гуманитарная ситуация* определяется как любые обстоятельства, при которых гуманитарные потребности являются столь значительными и комплексными, что возникает необходимость в существенной внешней помощи и ресурсах, а также требуются многосекторальные меры реагирования с привлечением широкого круга международных партнеров по гуманитарной помощи<sup>2</sup>. Это могут быть чрезвычайные ситуации и меньшего масштаба; в странах с ограниченным потенциалом пороговый уровень будет ниже, чем в странах с большим потенциалом.

<sup>2</sup> Inter-Agency Standing Committee, 'Guidance Note on Using the Cluster Approach to Strengthen Humanitarian Меры реагирования', IASC, Geneva, 24 November 2006.

Чрезвычайной является ситуация, которая угрожает жизни и благополучию большого числа населения и требует принятия чрезвычайных мер в целях обеспечения выживания и защиты населения и заботы о нем<sup>3</sup>.

ООД:

- *Представляют собой глобальную стратегию, разработанную ЮНИСЕФ в сотрудничестве со своими партнерами в целях защиты прав детей, затронутых гуманитарным кризисом.*
- *Распространяются на всех детей, затронутых гуманитарным кризисом, независимо от уровня экономического и социального развития там, где они находятся, или наличия ресурсов ЮНИСЕФ.*
- *Охватывают программные и операционные обязательства и включают меры по обеспечению питанием, охране здоровья, водоснабжению и санитарии, борьбу с ВИЧ и СПИДом, образование и защиту детей.*
- *Отражают действия, предпринятые на стадиях обеспечения готовности и реагирования, включая действия по восстановлению на раннем этапе, с акцентом на результаты и нормативные показатели (см. рис. 1). ООД включают межучрежденческие обязанности ЮНИСЕФ и его партнеров по гуманитарной деятельности, а также координацию усилий с органами власти, и они также выражают четкие обязательства по созданию потенциала в области гуманитарной деятельности.*
- *Основаны на правах человека и гуманитарных принципах, и они являются краеугольным камнем гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ.*
- *Предпринимаются в связи с быстрым ухудшением относительного положения и снижением благосостояния большого числа детей и женщин, что требует принятия чрезвычайных мер.*
- *Включают четкие стратегии по снижению угрозы бедствий и развитию местного потенциала на всех этапах гуманитарной акции, в том числе на этапе обеспечения готовности. При осуществлении мер по выполнению изложенных в ООД обязательств приоритетное значение имеют своевременность и эффективность.*
- *Направлены на осуществление мер в первые восемь решающих недель гуманитарной операции и рассматриваются как руководящие установки по принятию мер по истечении*

<sup>3</sup> United Nations Children's Fund, 'Programme Policy and Procedure Manual: Programme Operations', UNICEF, New York, 22 January 2009.

этого срока, в целях достижения установленных контрольных показателей.

- *Включают как программные, так и операционные обязательства, соответствующие ориентированным на конкретные результаты секторальным программам и сферам операционной деятельности, которые считаются необходимыми для эффективного осуществления мер реагирования.*
- *Обеспечивают руководящие установки для внутренней политики ЮНИСЕФ на основе признания того, что ключевое значение для успешного проведения соответствующих гуманитарных акций имеет укрепление партнерства и сотрудничества.*

В рамках партнерства и в зависимости от наличия доступа, безопасных условий и наличия финансирования, ЮНИСЕФ со своими партнерами берет на себя обязательство обеспечить предоставление услуг. Роль ЮНИСЕФ и его партнеров будет варьироваться в зависимости от местных условий и соответствующих возможностей.

## **Рисунок 2. Сроки ликвидации непредвиденных чрезвычайных ситуаций**

Установленные сроки принятия мер реагирования в случае непредвиденных чрезвычайных ситуаций:

- **В течение первых 72 часов** осуществляются действия, необходимые для принятия управленческих и оперативных мер.
- **В течение первых 8 недель** принимаются меры по срочному реагированию и восстановлению на раннем этапе.
- **Действия на раннем этапе восстановления**, предусмотренные в ООД, представляют собой действия и меры, которые должны осуществляться незамедлительно и параллельно с мерами срочного реагирования.

### **1.4 Укрепление основы для разработки программ ЮНИСЕФ**

ООД являются неотъемлемым компонентом государственных программ ЮНИСЕФ, потому что в них:

- Признана связь между гуманитарными акциями и развитием, а также предусмотрена четкая ориентация на уменьшение угрозы бедствий.
- Подчеркивается чрезвычайно важная роль обеспечения готовности к быстрому реагированию.
- Предусмотрена платформа для начального этапа восстановления.
- Устанавливается основа для оценки и обучения.

## 1.5 Контекстуальный анализ

Выполнение ООД опеределается результатами контекстуального анализа, который включает:

- Воздействие политических событий и проблем, связанных с безопасностью, на девочек, мальчиков, женщин и мужчин, а также их последствия для операций и мер реагирования, осуществляемых ЮНИСЕФ и его партнерами, включая обеспечение доступа к получателям гуманитарной помощи и пропагандистские меры.
- Обзор текущей работы гуманитарных организаций и других заинтересованных сторон, а также стратегия и операции миссий ООН в районах, где они развернуты.
- Анализ, с разбивкой по полу и возрасту, данных по всем значительным нарушениям в отношении детей, включая указанные в резолюциях Совета Безопасности вербовку детей, нападения на школы или больницы, а также случаи сексуального насилия в отношении детей и женщин (см. резолюции 1882, 1820, и 1888 Совета Безопасности соответственно), и их последствия для отчетности ЮНИСЕФ и принимаемых им мер реагирования.
- Оценка последствий гуманитарных кризисов для конкретных программных секторов в целях определения очередности мер реагирования и их координации.
- Выявление возможностей для оказания поддержки реабилитации девочек, мальчиков, женщин и мужчин в рамках деятельности в программных секторах.

## 1.6 Гуманитарные принципы

ЮНИСЕФ принял обязательства придерживаться в ходе своих гуманитарных акций гуманитарных принципов. Такие принципы включают:

- *Человечность*: отстаивание принципа гуманного обращения со всеми девочками, мальчиками, женщинами и мужчинами независимо от возраста при любых обстоятельствах, посредством мер по спасению жизни людей и облегчению страданий при одновременном обеспечении уважения к личности.
- *Беспристрастность*: обеспечение того, чтобы помощь предоставлялась всем испытывающим страдания, основываясь только на их потребностях и правах, в равной степени и без какой-либо дискриминации.
- *Нейтралитет*: обязательство принимать чью-либо сторону в военных действиях и воздерживаться от участия в спорах политического, расового, религиозного или идеологического характера.

Гуманитарные принципы подкрепляются повышением осведомленности, укреплением доверия и пропагандистской деятельностью в защиту прав детей в ситуациях гуманитарных кризисов, совместно с государственными органами власти, негосударственными организациями и сообществами.

### **1.7 Разработка программ на основе соблюдения прав человека**

ЮНИСЕФ стремится в ходе всех гуманитарных акций способствовать осуществлению прав человека посредством стратегии разработки программ на основе соблюдения прав человека. В рамках этого подхода выявляются правообладатели и их права, а также соответствующие ответственные лица и их обязательства. Данная стратегия направлена на расширение возможностей правообладателей в предъявлении их исков, а также возможностей ответственных лиц по выполнению их обязательств. Она ориентирована на осуществление прав социально изолированных и маргинализированных групп населения, а также лиц, права которых находятся под угрозой нарушения. Благодаря ООД в ходе гуманитарных акций особое внимание уделяется детям и женщинам не столько как получателям помощи, сколько как активным участникам этого процесса.

Стратегия разработки программ на основе соблюдения прав человека должна быть адаптирована к особенностям гуманитарных ситуаций, и в ней должны найти отражение, в частности, дополнительные проблемы, возникающие в сложных гуманитарных ситуациях. Также следует учитывать роль гуманитарных учреждений как ответственных за выполнение обязательств в сложных чрезвычайных ситуациях, что предусмотрено международным гуманитарным правом.

ЮНИСЕФ, при поддержке своих партнеров, стремится к укреплению стратегии разработки программ на основе соблюдения прав человека в рамках гуманитарных акций посредством:

- включения проблем неравенства и диспропорций в анализ, разработку, реализацию и мониторинг программ, признавая, что в условиях гуманитарных кризисов неравенство может вызывать или усиливать уязвимость отдельных групп населения;
- содействия участию детей, подростков, женщин и пострадавших групп населения, включения их в процесс проведения анализа, разработку и мониторинг гуманитарных программ;
- укрепления потенциала государственных органов и неправительственных и общинных организаций в качестве одной из главных стратегий совместных эффективных гуманитарных акций.

- содействия осуществлению прав и учету мнений детей и женщин как одного из неотъемлемых компонентов гуманитарных акций.

## 1.8 Обеспечение гендерного равенства в ходе гуманитарных акций

Разработка программ на основе соблюдения прав человека и разработка программ с учетом вопросов гендерного равенства являются взаимодополняющими и взаимоукрепляющими стратегиями. Термин "гендерное<sup>4</sup> равенство" означает равное осуществление девочками, мальчиками, женщинами и мужчинами их прав, их равный доступ к социально значимым продуктам, возможностям, ресурсам и вознаграждениям. Равенство не означает, что девочки, мальчики, женщины и мужчины одинаковы, скорее под равенством подразумевается, что осуществление прав, использование возможностей и жизненных шансов не регламентируется и не ограничивается тем обстоятельством, что человек родился мужчиной или женщиной.

Гуманитарные кризисы могут усугублять уже существующие проявления гендерного неравенства и приводить к увеличению рисков, социальной изоляции и дискриминации. Однако они также могут создавать возможности для позитивных изменений, которые влекут за собой перемены в том, что касается традиционных ролей, установок, убеждений и практики социальной изоляции.

ЮНИСЕФ привержен цели последовательного включения вопросов гендерного равенства в его программы предотвращения стихийных бедствий, оказания гуманитарной помощи и проведения восстановительных работ. Содействие гендерному равенству в ходе гуманитарных акций наиболее эффективно достигается посредством обеспечения того, чтобы планирование и осуществление мер по оказанию помощи и защите отвечало интересам девочек, мальчиков, женщин и мужчин, с учетом оценки их прав, потребностей и возможностей. Это способствует более точному пониманию ситуации, облегчает разработку более адекватных мер реагирования, помогает выявить возможности и ресурсы в самих пострадавших сообществах, а также обеспечивает увязку гуманитарной помощи с долгосрочным развитием.

---

<sup>4</sup> Термин "гендер" относится к социальным признакам и возможностям, связанным с фактом того, что человек является мужчиной или женщиной, а также к взаимоотношениям между девочками, мальчиками, женщинами и мужчинами. Эти признаки зависят от существующих условий и времени, и они подвержены изменениям. В большинстве обществ существуют различия и неравенство между женщинами и мужчинами в том, что касается возлагаемых на них обязанностей, осуществляемой деятельности, доступа к ресурсам и контроля над ними, а также возможностей принятия решений. (Office of the Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women, 'Important Concepts Underlying Gender Mainstreaming', Factsheet 2, OSAGI, New York, August 2001).

## 1.9 Принцип "Не навреди"

ЮНИСЕФ стремится придерживаться принципа "Не навреди". Это означает, что в ходе гуманитарных действий необходимо:

- избегать усугубления неравенства и не допускать дискриминации между пострадавшими группами населения, ссылаясь на причины возникновения кризиса;
- не допускать действий, способных нанести ущерб окружающей среде или усугубить ее деградацию;
- избегать создания или обострения конфликтов и ухудшения условий безопасности пострадавшего населения;
- принимать во внимание особые потребности наиболее уязвимых групп детей и женщин, в том числе внутренне перемещенных лиц, несопровождаемых малолетних детей и детей с ограниченными возможностями, и разрабатывать соответствующие целевые программные меры.

## 1.10 Глобальные нормы и стандарты

В своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ руководствуется сводом глобальных норм и стандартов, установленных как межправительственными форумами, так и в рамках гуманитарного партнерства. Эти нормы и стандарты включают:

- *международное право в области прав человека и принципы прав человека*, включая Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- *международное гуманитарное право*, включая Женевские конвенции, которое способствует определению ролей и обязанностей гуманитарных учреждений в вооруженных конфликтах;
- *гуманитарные принципы*, вытекающие из международного гуманитарного права и изложенные в резолюциях Генеральной Ассамблеи, которые предназначены для применения в ходе всех гуманитарных акций;
- *резолюции Генеральной Ассамблеи*, в особенности резолюция 46/182, в которой предусмотрено создание Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК), а на Организацию Объединенных Наций возложена ответственность, в частности, за поддержку и укрепление государственного потенциала реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы обеспечивать уход за пострадавшими от стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- *соответствующие резолюции Совета Безопасности*, включая те, которые касаются защиты детей, пострадавших от вооруженных конфликтов;

- *существующие и разрабатываемые глобальные гуманитарные стандарты*, включая Гуманитарную хартию и Минимальные стандарты реагирования в случае стихийных бедствий (Стандарты в отношении сфер деятельности) и Минимальные стандарты Межучрежденческой сети по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях (МСОЧС), в которых предусмотрены минимальные стандарты в ключевых областях гуманитарной помощи в целях повышения качества помощи населению, пострадавшему от стихийных бедствий, а также совершенствования подотчетности системы гуманитарной помощи в связи со стихийными бедствиями.

### 1.11 Мониторинг, анализ и оценка

ЮНИСЕФ привержен обязательству поддерживать гуманитарные акции посредством осуществления систематического мониторинга, анализа и оценки деятельности в соответствии с установленными показателями, в сотрудничестве со своими партнерами. В связи с этим предполагается:

- проведение мониторинга и анализа положения детей, подростков и женщин на постоянной основе, непосредственно и с партнерами, в целях обеспечения совместной оперативной оценки и своевременного принятия ответных гуманитарных мер;
- оказание поддержки гуманитарным акциям на основе оперативных оценок, проводимых совместно с партнерами и пострадавшим населением, включая детей, подростков и женщин. Эти оценки, проводимые в рамках совместных межучрежденческих механизмов или самостоятельно, являются первым важнейшим шагом в определении ответных гуманитарных мер;
- измерение достигнутого прогресса в целях выявления касающихся детей и женщин результатов работы, и устранение недостатков в достижении установленных показателей, а также повышение качества управления в отношении последующих ответных гуманитарных мер. Установленные в ООД показатели представляют собой принятые на глобальном уровне параметры осуществления ответных гуманитарных мер, заимствованные из межучрежденческих стандартов, включая Стандарты в отношении сфер деятельности и Минимальные стандарты МСОЧС. ЮНИСЕФ и его партнеры будут определять соответствующий вклад в достижение установленных показателей с учетом итогов деятельности по каждой стране и с учетом итогов работы гуманитарной страновой группы (ГСГ) и комплексно-тематической координации;
- проведение оценки в целях осуществления более глубокого анализа и актуализации хода работ с учетом проблем обеспечения доступа, безопасности и наличия финансирования;



- руководство своей деятельностью по выполнению ОД посредством расширения подотчетности руководства Организации и надзорных функций в соответствии с системой подотчетности ЮНИСЕФ. Это влечет за собой обязательства в отношении как обеспечения готовности, так и мер реагирования.

С учетом различных подходов партнеров в гуманитарных действиях, поддерживаемых Организацией, будут в полной мере применяться регулярные принципы и практика аудиторской проверки ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ будет, по возможности, проводить аудиторские проверки на ранних стадиях гуманитарных операций, с тем чтобы можно было осуществлять корректировку текущих программ.

### **1.12 Межучрежденческая реформа гуманитарной сферы**

Координация и сотрудничество имеют решающее значение для успеха гуманитарных акций. ЮНИСЕФ в полной мере привержен проведению межучрежденческой реформы гуманитарной сферы и поддерживает ее посредством:

- обеспечения руководства и участия в закрепленных за ЮНИСЕФ тематических группах и секторах;
- партнерского сотрудничества, которое налагает на ЮНИСЕФ обязательства по совместной и принципиальной работе, в соответствии с международно признанными нормами, и которое способствует укреплению практической реализации принципов партнерства;
- своевременного и гибкого финансирования партнеров;
- участия и внесения вклада в эффективное стратегическое руководство деятельностью в гуманитарной сфере.

### **1.13 Комплексный программный подход**

Комплексный программный подход используется для обеспечения тесной увязки между различными секторальными обязательствами, а также для укрепления взаимосвязей между различными этапами гуманитарных акций. Комплексность обеспечивается посредством:

- использования мер по снижению опасности бедствий в целях минимизации уязвимости и снижения опасности бедствий для детей и женщин в ходе всего программного цикла. Это достигается за счет вложения средств в создание систем раннего предупреждения и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, а также за счет укрепления потенциала противостояния бедствиям;
- выполнения крайне важной роли по обеспечению готовности, которая приведет к быстрому, эффективному и своевременному принятию ответных гуманитарных мер.

- управления результатами и стандартами в целях обеспечения достаточности суммарного итога всех операций для достижения ожидаемых результатов. Это обеспечивается посредством стратегических управленческих решений, основанных и подкрепленных последними данными, оценками, установленными показателями, целевыми заданиями и мониторингом деятельности;
- развертывания, параллельно с ответными гуманитарными мерами, действий по начальному восстановлению в целях закрепления результатов операций по спасению жизни людей, оказания поддержки работам по восстановлению, самостоятельно начатым пострадавшим населением, использования начальных возможностей для восстановления, а также снижения уязвимости в отношении угрозы будущих бедствий. В случае развертывания ЮНИСЕФ будет принимать активное участие в межучрежденческих механизмах начального и посткризисного восстановления, включая проведение оценок потребностей, разработку стратегий восстановления, мобилизацию ресурсов, осуществление программ, а также участие в процессах разработки планов работы комплексных миссий на всех уровнях.

#### 1.14 Пропагандистская деятельность

Как предполагается, пропагандистская деятельность представляет собой целенаправленные усилия на основе проверенных данных, направленная на то, чтобы убедить принимающих решения лиц проводить политику и принимать меры в целях поощрения и защиты прав детей и женщин в гуманитарных ситуациях. Она направлена на то, чтобы информировать о законности и приоритетности требований детей и женщин и способствует разработке важнейших гуманитарных программ или ликвидации пробелов в политике. Пропагандистская деятельность в интересах детей и женщин:

- представляет собой неотъемлемую часть гуманитарных акций;
- должна увязываться с конкретными условиями и, по возможности, основываться на фактических данных, и должна быть нацелена на широкий круг заинтересованных сторон, включая правительства, политиков, международные и неправительственные организации;
- должна основываться на Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных правовых документах, мирных соглашениях и других обязательствах, принятых правительствами и неправительственными организациями;
- приносит наилучшие результаты в случае ее осуществления на коллективной основе и в партнерстве с другими сторонами;

- приводит к конкретным действиям, направленным на привлечение более широкой политической, человеческой и финансовой поддержки; способствует улучшению доступа к гуманитарной помощи; содействует соблюдению международных правовых норм и стандартов; и приводит к внедрению практики подотчетности лиц, виновных в нарушениях прав детей. В условиях гуманитарной ситуации отсутствие пропагандистской деятельности может иметь прямые последствия для возможностей ЮНИСЕФ и его партнеров по оказанию услуг.

ЮНИСЕФ, в сотрудничестве со своими партнерами, будет должным образом учитывать возможные негативные последствия участия в стратегиях пропагандистской деятельности по вопросам обеспечения безопасности персонала, осуществления страновых программ и защиты уязвимых групп населения.

### **1.15 Коммуникационные услуги в целях развития**

В условиях чрезвычайных ситуаций коммуникационные услуги в целях развития направлены на распространение актуальной, ориентированной на практические действия информации, с тем чтобы, когда происходит бедствие, люди в пострадавших районах знали, какие меры принять в целях сохранения и защиты здоровья и благополучия всех членов своих семей, в том числе лиц с инвалидностью, пожилых людей и других особенно уязвимых групп населения. Это процесс консультаций между сотрудниками программы и специалистами в области коммуникаций, местными властями, сторонниками перемен и местными сообществами.

Было бы ошибкой предполагать, что местные сообщества, пострадавшие от гуманитарных ситуаций, слишком потрясены и беспомощны, чтобы взять на себя ответственность. На самом деле, многие люди, включая детей, в состоянии вернуться к нормальной жизни быстрее, когда они участвуют в оказании помощи другим и самим себе во время и после чрезвычайной ситуации. Коммуникация в целях развития может способствовать:

- поддержке программных секторов с самого начала бедствия в форме оказания консультационных услуг взрослым, детям и молодым людям из пострадавших групп населения. Было продемонстрировано, что это является ключевым фактором в снижении числа погибших и содействия психологическому восстановлению, сплоченности и социальной мобилизации;
- укреплению партнерских союзов и объединению заинтересованных сторон;
- созданию централизованного пункта санитарного просвещения и координации коммуникационных услуг;

- концентрации усилий на создании или восстановлении индивидуальной и социальной практики позитивных действий;
- проведению оперативной оценки коммуникационных каналов и ресурсов;
- участию в проведении секторальных оценок, которые помогают выявить практику, сопряженную с высокими рисками, оказывающую воздействие на коммуникационную стратегию по изменению модели поведения, а также создают возможности для развития механизмов реагирования на базе местного сообщества.

### 1.16 Управление рисками и их оценка

Последовательный подход к выявлению, оценке рисков и управлению ими требуется в рамках всех партнерств и видов программной деятельности ЮНИСЕФ. Нарращивание потенциала в деле управления рисками имеет особенно важное значение в ходе гуманитарных акций в связи с ростом угроз безопасности и опасности стихийных бедствий, а также с усложнением условий проведения операций. Принципы ЮНИСЕФ в области управления рисками<sup>5</sup> включают:

- Готовность идти на риск, когда получаемые преимущества перевешивают издержки, а также прогнозирование рисков и управление ими посредством планирования на случай непредвиденных обстоятельств и смягчения последствий выявленных рисков.
- Оперативное принятие решений, учитывая, что решающее значение для успеха имеет конструктивное управление рисками. Наилучшая стратегия может включать сочетание различных вариантов реагирования на риски.
- Приемлемость рассчитанных рисков и внедрение инноваций, которые не противоречат мерам контроля или техническим требованиям, а также содействие новаторской практике при одновременном использовании эффективных методов управления.

<sup>5</sup> United Nations Children's Fund, 'UNICEF Risk Management Policy', UNICEF, New York, May 2009.

## II. Программные обязательства

Программные обязательства ООД в ходе гуманитарных акций основаны на надлежащих установленных показателях, заимствованных из глобальных стандартов в соответствующих программных областях. Программные обязательства разработаны для того, чтобы дать ЮНИСЕФ и его партнерам возможность вносить, в зависимости от их потенциала, посильный вклад в коллективное достижение установленных показателей.

Установленные показатели в ООД являются всемирно признанными ориентирами деятельности по оказанию гуманитарной помощи, заимствованными из межучрежденческих стандартов, включая Минимальные стандарты МСОЧС и Стандарты в сфере деятельности, а также из итоговых результатов обсуждений в ходе межучрежденческих и тематических форумов (особенно в том, что касается установленных показателей в области защиты детей). Использование глобально принятых установленных показателей увязывает ООД с реформой в сфере гуманитарной деятельности.

ЮНИСЕФ вносит свой вклад в выполнение программных обязательств посредством программных действий. Опираясь на имеющиеся фактические данные и передовой опыт, ЮНИСЕФ определил в качестве ключевых сфер обеспечение готовности к бедствиям, принятие мер реагирования и восстановление на раннем этапе, которые должны содействовать выполнению обязательств по каждому сектору, учитывая, что партнеры будут применять различные стратегии для работы по достижению установленных глобальных показателей в области защиты детей в ходе гуманитарных акций.

Секторальные программные обязательства охватывают проблемы питания, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ), борьбы с ВИЧ и СПИДом, образования и защиты детей. Эта деятельность подкрепляется проведением оперативных оценок, мониторингом и анализом; выполнением операционных обязательств; осуществлением поставок; предоставлением коммуникационных услуг в целях развития; и мерами по обеспечению безопасности (см. рис. 3).

**Рисунок 3. Программные и операционные обязательства**

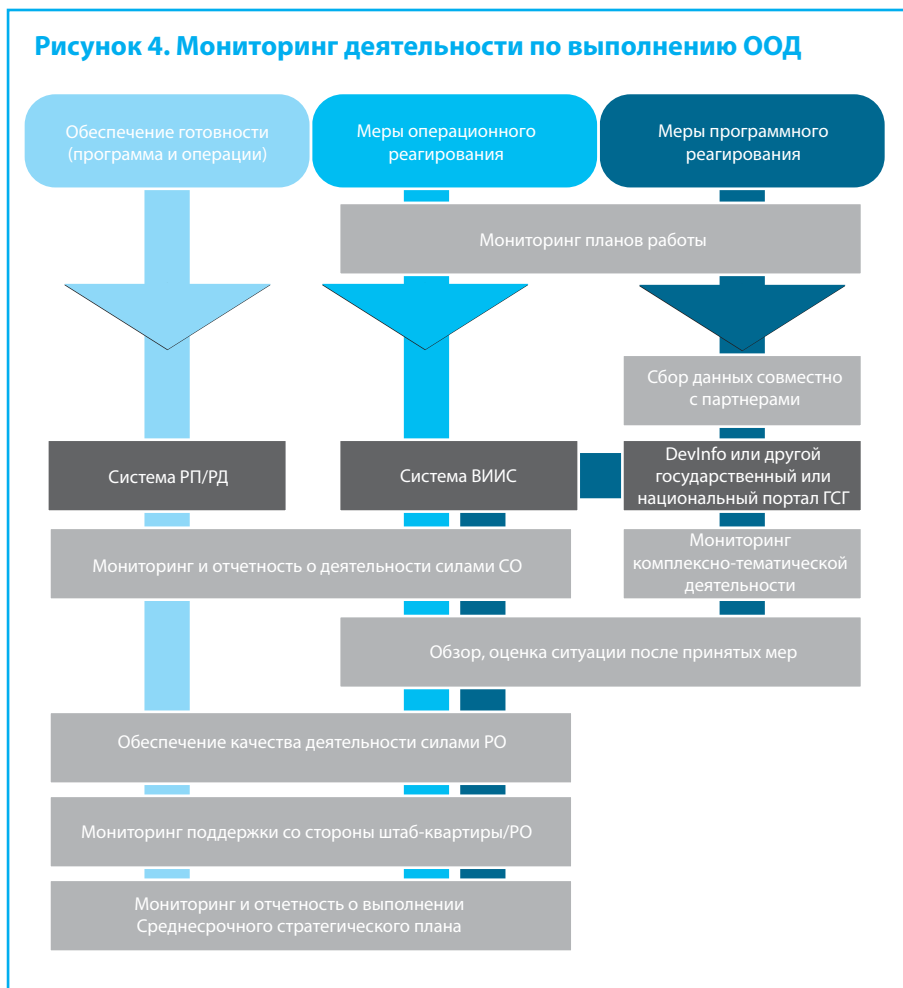
## 2.1 Мониторинг деятельности

ЮНИСЕФ использует собственную систему мониторинга в целях оценки прогресса в достижении установленных показателей ООД. Партнеры могут использовать различные инструменты для мониторинга своей деятельности.

Мониторинг достигнутого прогресса является элементом более широкой системы ЮНИСЕФ по управлению деятельностью (см. рис. 4). В связи с этим собирается информация о прогрессе в достижении установленных показателей ООД, выявляются пробелы, которые необходимо восполнить. Мониторинг деятельности имеет решающее значение в выявлении сфер, в которых показатели ООД не выполняются, а также в мобилизации ресурсов для устранения этих недостатков.

Мониторинг обеспечивает управление информацией о качестве, объемах и своевременности проделанной работы по достижению практических результатов в интересах детей и женщин в соответствии с ООД. В рамках мониторинга деятельности по выполнению ООД предусмотрены соответствующие параметры для каждого установленного показателя. В тех случаях, когда мониторинг по стандартным параметрам представляется нецелесообразным, могут использоваться косвенные параметры.

**Рисунок 4. Мониторинг деятельности по выполнению ООД**



Сбор данных требует сотрудничества с партнерами. Представление данных осуществляется по трем каналам:

- годовые отчеты страновых отделений (СО), DevInfo или порталы других национальных учреждений и организаций, получающих

поддержку со стороны ГСГ, которые используются для представления отчетности о ходе осуществления программ.

- Система планирования ресурсов и управления деятельностью ЮНИСЕФ, Виртуальная интегрированная информационная система (ВИИС).
- Система раннего предупреждения/действий на раннем этапе (РП/НД) ЮНИСЕФ – для представления отчетности о готовности к бедствиям.

Ответственность за сбор, анализ, мониторинг информации и представление отчетности о ходе работы по достижению согласованных показателей ООД несут страновые представители. В случае необходимости, они также должны разрабатывать косвенные показатели, отражающие специфику конкретных стран. Результаты мониторинга деятельности по выполнению ООД должны стать основой для принятия решений в быстро меняющихся ситуациях. Мониторинг и отчетность в отношении деятельности по достижению показателей ООД должны проводиться достаточно часто, определяться в каждом конкретном случае сотрудниками СО и региональных отделений (РО) и включать сбор данных с учетом гендерных факторов.



## 2.2 Оперативная оценка, мониторинг и анализ результатов

### Оперативная оценка, мониторинг и анализ стратегических результатов

Гуманитарные акции в отношении девочек, мальчиков и женщин являются своевременными, эффективными и действенными.

#### Обязательства

**Обязательство 1:** Положение детей и женщин отслеживается и в достаточной степени анализируется; по мере необходимости проводятся оперативные оценки.

**Обязательство 2:** Системы сопоставительного анализа деятельности регулярно отслеживают гуманитарные акции ЮНИСЕФ, обеспечивая возможность измерения результатов выполнения ООД.

**Обязательство 3:** Проводится регулярная оценка гуманитарных акций путем сопоставления с ориентирами ООД, стратегиями, руководящими установками, стандартами качества и подотчетности ЮНИСЕФ и поставленными задачами гуманитарных акций, посредством проведения оценок, по мере возможности, с партнерами.

#### Контрольные показатели

**Показатель 1:** По всем гуманитарным ситуациям своевременно проводятся оперативные оценки.

**Показатель 2:** При разработке методов сопоставительной оценки показателей выполнения используются ООД и связанные с ними стратегии, руководящие установки и стандарты качества и подотчетности ЮНИСЕФ.

**Показатель 3:** Действия по оценке (проведение оценки или более простого обзора, в зависимости от наличия ресурсов и условий) предпринимаются в пределах 3–4 месяцев после крупной непредвиденной чрезвычайной ситуации, или, в случае хронических чрезвычайных ситуаций, включаются в регулярные мероприятия в рамках стратегического планирования.

## Программные действия

### Обеспечение готовности

- Отслеживание и анализ всех потенциальных и существующих гуманитарных ситуаций, в том числе в районах, не охваченных страновыми программами, с достаточной тщательностью, позволяющей в случае необходимости начать оперативную оценку обстановки.
- Мониторинг готовности странового отделения, включая завершение мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и разработки планов в отношении мер реагирования, а также осуществление программных мероприятий по обеспечению готовности, с использованием системы раннего предупреждения/ранних действий.
- Выявление существующих опасностей, уязвимых мест и данных о потенциале в целях определения базисных условий, мер реагирования и восстановления.
- Сотрудничество с другими учреждениями в целях разработки необходимых методик, инструментариев и систем управления информацией, а также выявление подготовленного персонала, требуемого для проведения своевременных оперативных межучрежденческих оценок.

- Определение квалифицированного персонала для обеспечения возможности проведения мониторинга выполнения поставленных задач в каждом секторе.
- Обеспечение того, чтобы на страновом уровне были установлены контрольные показатели для мониторинга выполнения поставленных задач, в том числе в рамках тематических групп.

### **Меры реагирования**

- Обеспечение проведения оперативной оценки положения пострадавшего населения, включая детей, подростков и женщин, в качестве совместного межучрежденческого мероприятия или, в случае необходимости, самостоятельно, в целях определения первоначальных мер гуманитарного реагирования.
- Обеспечение того, чтобы в оценках нашли отражение результаты гендерного анализа.
- Обеспечение того, чтобы Призыв к немедленным действиям и меры реагирования основывались на целях Стандартизированного мониторинга и оценки для оказания чрезвычайной помощи и помощи в переходный период (СМАРТ) и имеющейся исходной информации и чтобы они были разработаны так, чтобы способствовать проведению мониторинга.
- Определение целей и масштабов оценки в зависимости от масштабов и тяжести гуманитарного кризиса.
- Систематический сбор всей относящейся к мерам реагирования документации в целях проведения мониторинга и оценки.
- Обеспечение систематического сбора основной информации о выполнении поставленных задач во всех секторах, доступа к ней и ее использования в обзорных процессах в целях повышения качества выполнения задач, а также того, чтобы данная информация являлась базой для будущей работы по оценке.
- Обеспечение того, чтобы оценки мер гуманитарного реагирования приводили к накоплению общеорганизационного опыта.

### **Восстановление на раннем этапе**

- Обеспечение включения в оперативные оценки оценки потребностей и возможностей на раннем этапе восстановления. Там где это возможно и целесообразно, к проведению таких оценок следует привлекать национальные и/или местные органы власти, а также пострадавшее население. Обеспечение увязки оперативных оценок с оценками, проведенными тематическими группами/сетями, если они существуют.
- Оказание содействия усилиям по поддержанию механизмов мониторинга, в том числе поощрение их интеграции в национальные, местные и общинные системы.
- Обеспечение, по возможности, разработки программ восстановления на раннем этапе с привлечением пострадавшего населения и национальных

и/или местных органов власти, в соответствии со стратегиями, основанными на результатах.

- Обеспечение там где это возможно и целесообразно, участия национальных и/или местных органов власти в проведении оценки проектов восстановления на раннем этапе. Следует готовить, переводить и предоставлять партнерам резюме оценок.

## 2.3 Обеспечение питанием

### Стратегические результаты в обеспечении питанием

Положение в области питания девочек, мальчиков и женщин защищено от воздействия гуманитарного кризиса.

#### Обязательства

**Обязательство 1:** Налажено эффективное руководство для межучрежденческой комплексно-тематической координации работы по вопросам питания, в увязке с координационными механизмами других групп/секторов по важнейшим межсекторальным вопросам.

**Обязательство 2:** Созданы и/или укреплены системы своевременных оценок и наблюдения за питанием.

**Обязательство 3:** Пострадавшим женщинам и детям предоставлен доступ к помощи, направленной на обеспечение надлежащего кормления младенцев и детей младшего возраста (КМДМВ).

**Обязательство 4:** Дети и женщины, страдающие от острого недоедания, имеют доступ к надлежащим административным службам.

**Обязательство 5:** Дети и женщины имеют доступ к питательным микроэлементам, содержащимся в обогащенных продуктах питания, добавках или в смесях, содержащих комплексные микроэлементы.

**Обязательство 6:** Дети и женщины имеют доступ к соответствующей информации о программной деятельности в области обеспечения питанием.

#### Контрольные показатели

**Показатель 1:** Координационный механизм направляет деятельность всех партнеров в том, что касается общих стандартов, стратегий и подходов, обеспечивая выявление всех существенных пробелов и уязвимых мест в области обеспечения питанием; он также распространяет информацию о ролях, обязанностях и отчетности, с тем чтобы все пробелы восполнялись без дублирования.

**Показатель 2:** Своевременно представляются качественные оценки и обеспечивается достаточная информация для принятия решений, в том числе данные о масштабах и тяжести положения с питанием, основные причины недоедания и сопутствующие факторы.

**Показатель 3:** Во всех затронутых чрезвычайной ситуацией районах имеется достаточное число квалифицированных консультантов по вопросам КМДМВ и/или действующих групп поддержки.

**Показатель 4:** Эффективное лечение острого недоедания (показатель излечения составляет >75%, а смертность – <10% при терапевтическом уходе и <3% при дополнительном уходе) охватывает большинство целевых групп населения (степень охвата составляет >50% в сельских районах, >70% – в городах, >90% – в лагерях).

**Показатель 5:** Удовлетворяются потребности пострадавшего населения в питательных микроэлементах: охват на уровне >90% за счет пищевых добавок, или >90% имеют доступ к дополнительным источникам микроэлементов для женщин и детей.

**Показатель 6:** Информационные мероприятия по распространению сведений об услугах в области питания (в том числе о том, как и где можно получить доступ к ним) и о соответствующих пособиях проводятся во всех районах, пострадавших от бедствий.

**Технические обоснования/данные:** ООД в области питания направлены на устранение основных причин ухудшения питания и смертности посредством обеспечения нормального питания детей и женщин, в том числе их обеспеченности питательными микроэлементами, а также выявления и лечения тех, кто уже страдает от недоедания, с применением основанных на фактических данных мер и в соответствии с межучрежденческими соглашениями и действующими межучрежденческими стандартами (например, Стандарты в отношении сферы деятельности).

Во всем мире более трети всех смертей детей в возрасте до пяти лет вызвана недоеданием, либо в качестве непосредственной причины смерти или вследствие ослабления сопротивляемости организма болезням. Риск смертности от острого недоедания напрямую связан с тяжестью недоедания. Вероятность смерти у ребенка с тяжелой формой острого недоедания в девять раз выше, чем у хорошо питающегося ребенка. Пагубные последствия дефицита питательных микроэлементов для женщин и детей включают более высокий риск материнской смертности при родах, рождения ребенка с пониженным весом или с психическими нарушениями, а также риск плохого состояния здоровья и недостатков в развитии младенцев, находящихся на грудном вскармливании. Для маленьких детей нехватка питательных микроэлементов увеличивает риск смерти от инфекционных заболеваний и нарушения физического и умственного развития.

Обеспечение обогащенными продуктами питания и питательными добавками, включающими микроэлементы, является неотъемлемым компонентом мер реагирования. Кроме того, поскольку дети, вскармливаемые грудью, по меньшей мере в шесть раз имеют больше шансов выжить в первые месяцы, поддержка, поощрение и защита практики грудного вскармливания имеют основополагающее значение для предотвращения недоедания и смертности среди детей в чрезвычайных ситуациях.

## Программные действия

### Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров в обеспечении питанием в гуманитарных ситуациях; укрепление существующих механизмов координации или, в случае их отсутствия, создание их в сотрудничестве с национальными органами власти для того, чтобы меры гуманитарного реагирования были своевременными и скоординированными и соответствовали гуманитарным принципам, согласованным стандартам и показателям.
- Поддержка многосекторального механизма оперативной оценки и формата, который включает информацию о первоочередных мерах в области обеспечения питанием.
- Обеспечение наличия руководящих установок и потенциала для проведения оперативных обследований и оценок положения в области питания и представления отчетности; пропаганда включения данных оценок и программного мониторинга положения в области питания в национальные системы раннего предупреждения; и обеспечение доступности ключевых исходных данных о положении с питанием (включая данные о распространенности недоедания до наступления чрезвычайной ситуации, заболеваний и практики кормления новорожденных), в целях разработки мер реагирования.
- Разработка комплексных руководящих установок по ликвидации острого недоедания; оценка масштабов охвата населения существующими услугами в целях ликвидации тяжелых форм острого недоедания (ТОН) и разработка планов доставки и распределения продуктов питания в условиях чрезвычайных ситуаций.

- Разработка руководящих установок по обогащению продуктов питательными микроэлементами и налаживание партнерства в целях принятия соответствующих срочных мер. Разработка плана действий на случай чрезвычайной ситуации и создание механизма закупок и распределения всех необходимых компонентов в целях принятия срочных мер по обогащению продуктов питания микроэлементами (витамином А, йодированной солью, комплексными микроэlementными добавками), включая достижение договоренностей с поставщиками питательных добавок, о создании их запасов или резервов.
- Пропаганда и подготовка руководящих установок относительно добавления в достаточных объемах качественных дополнительных продуктов питания к продовольственной корзине; разработка в рамках сценариев на случай чрезвычайных ситуаций необходимых мер по обеспечению питанием младенцев и детей младшего возраста (ПМДМВ); подготовка, перевод и заблаговременное распространение соответствующих материалов по вопросам ПМДМВ; а также включение вопросов ПМДМВ в чрезвычайных ситуациях в текущие программы подготовки медицинских работников и непрофессиональных консультантов.
- Составление карты потенциала местных сообществ и существующих информационных каналов, с тем чтобы выявить наиболее эффективные из них в плане распространения информации о питании, и подготовка проектов соответствующих сообщений по вопросам питания для включения в многосекторальные инициативы в области коммуникационных услуг.
- Подготовка, при возможности, совместно с Группой материально-технического обеспечения, планов снабжения, стратегий распределения помощи и долгосрочных соглашений на местном уровне.

### Меры реагирования

- Укрепление и/или создание механизма межучрежденческой комплексно-тематической координации по вопросам питания в целях обеспечения оперативной оценки ситуации в секторе питания; подготовка комплексно-тематического межучрежденческого плана действий в секторе питания и координация осуществления согласованных и надлежащих мер по устранению всех значительных пробелов и уязвимых мест в секторе питания, выявленных в ходе оперативной оценки, в том числе касающихся детей и женщин.
- Проведение в течение первой недели чрезвычайной ситуации многосекторной оперативной оценки, в том числе ключевой первоочередной информации по вопросам питания, а в течение шести недель – оперативной оценки ситуации в области питания на уровне домашних хозяйств.
- Осуществление мониторинга добровольных пожертвований, распределения и использования заменителей грудного молока или молочного порошка и принятие корректирующих мер.
- Обеспечение в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой надлежащих мер по ликвидации умеренной формы острого недоедания среди детей и по предоставлению дополнительного питания уязвимым группам населения, включая беременных и кормящих женщин, в соответствии с выявленными потребностями.

- Поддержка существующего потенциала по борьбе с ТОН среди детей в местных сообществах и медицинских учреждениях, а также инициирование и поддержка предоставления, по мере необходимости, дополнительного лечебного питания в целях охвата групп населения, которые, по оценкам, в нем нуждаются.
- Оказание поддержки и создание систем по мобилизации усилий местных сообществ, а также по выявлению случаев острого недоедания и направления больных в медицинские учреждения.
- В сотрудничестве с работниками сектора здравоохранения, в зависимости от условий, обеспечение предоставления добавок высоких доз витамина А при вакцинации всех детей в возрасте 6–59 месяцев, а также дегельминтизации всех детей (в возрасте 12–59 месяцев).
- Обеспечение, в случае чрезвычайной ситуации, включения в продовольственную корзину йодированной соли. Если это невозможно и потребление ее в домашних хозяйствах составляет менее 20 процентов, рассмотрение вопроса о распределении добавок йодированного масла среди детей в возрасте 6–24 месяцев и женщин детородного возраста.
- Обеспечение предоставления комплексных микроэлементных смесей детям в возрасте 6–59 месяцев<sup>6</sup> (если не предоставляется обогащенное дополнительное питание) и комплексных микроэлементных добавок беременным и кормящим женщинам.
- Защита, поддержка и поощрение исключительно грудного вскармливания младенцев и введения его на самом раннем этапе, в том числе посредством создания "безопасных пространств", с консультированием беременных и кормящих женщин; поддержка безопасного и надлежащего питания не вскармливаемых грудью младенцев в возрасте до 6 месяцев<sup>7</sup>, и сведение к минимуму рисков, сопряженных с искусственным вскармливанием; обеспечение предоставления соответствующих консультаций относительно вариантов вскармливания грудных детей, и отслеживание ВИЧ-позитивных матерей и оказание им поддержки; а также, совместно с Всемирной продовольственной программой и партнерами, обеспечение доступности безопасного, надлежащего и приемлемого дополнительного питания для детей.
- Проведение консультаций с местным сообществом в целях разработки и осуществления коммуникационного обеспечения программ и включение актуальных и научно-обоснованных сообщений по вопросам питания во все мероприятия по коммуникационному обеспечению программ.
- Выявление актуальных материалов по вопросам снабжения и направление их в Группу материально-технического обеспечения.

<sup>6</sup> Используемые в настоящее время смеси комплексных микроэлементных порошков из-за содержащегося в них железа не следует предоставлять детям в эндемичных по малярии районах. Для этих условий разрабатываются соответствующие инструкции.

<sup>7</sup> IFE Core Group, *Infant and Young Child Feeding in Emergencies: Operational Guidance for Emergency Relief Staff and Programme Managers*, Oxford, IFE Core Group, Oxford, February 2007, version 2.1.

### Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение увязки координации усилий и действий в области питания с мерами по восстановлению и долгосрочному развитию посредством применения устойчивых технологий, стратегий и подходов в целях укрепления национального потенциала в секторе питания; увязка с существующими национальными стратегиями и с деятельностью тематических групп/сетей по вопросам восстановления на раннем этапе; а также создание механизма отчетности в целях информирования руководства.
- Внедрение, укрепление и/или адаптация системы информации по вопросам питания (включая регулярный мониторинг данных программ по ликвидации недоедания, результатов обследований в области питания и данных наблюдений) в целях содействия практике проведения национальных или региональных ситуационных анализов и принятия решений, направленных на активизацию усилий по уменьшению опасности бедствий и их предотвращению.
- Инициирование обсуждений национальной политики, стратегии и руководящих установок по ликвидации ТОН, если это пока не практикуется.
- Обеспечение того, чтобы мероприятия по применению микроэлементов строились на базе существующего национального потенциала и способствовали его развитию, а также инициирование обсуждения долгосрочных стратегий по обеспечению микроэлементами и, по возможности, внедрение новых методов, которые использовались во время чрезвычайных ситуаций.
- Обеспечение того, чтобы деятельность по внедрению надлежащей практики ПМДМВ строилась на базе существующих национальных сетей консультирования и поддержки в области детского питания и способствовала их развитию.
- Адаптация стратегии в области коммуникации в рамках деятельности по обеспечению питанием в целях регулярного использования в медицинских учреждениях и в информационно-просветительской работе с населением, а также укрепление такой деятельности в целях расширения ее охвата и учета изменяющейся ситуации.
- Инициирование анализа пробелов в местном и национальном потенциале и обеспечение включения мер по укреплению потенциала в планы по восстановлению на раннем этапе и переходу к последующим этапам с особым акцентом на снижение опасности бедствий.



## 2.4 Охрана здоровья

### Стратегические результаты в области здравоохранения

Предотвращена чрезмерная смертность среди девочек, мальчиков и женщин в период гуманитарного кризиса.

#### Обязательства

**Обязательство 1:** Поддерживаются механизмы межучрежденческой координации в секторе здравоохранения (например, координация в рамках тематических групп), которая расширяется посредством увязки с другими тематическими/секторальными механизмами координации по важнейшим межсекторальным проблемам.

**Обязательство 2:** Детям и женщинам обеспечен доступ к мерам по спасению жизни в рамках мероприятий, проводимых с участием населения и местных сообществ (например, организация кампаний и дней здоровья детей).

**Обязательство 3:** Детям, подросткам и женщинам обеспечен равный доступ к основным медицинским услугам, в рамках которых принимаются высокоэффективные меры по профилактике и лечению, охватывающие практически всех нуждающихся.

**Обязательство 4:** Женщинам и детям обеспечен доступ к коммуникационным услугам по изменению поведенческих моделей в целях улучшения методов заботы о здоровье и практики кормления детей.

**Обязательство 5:** Женщинам и детям обеспечен доступ к предметам первой необходимости в домохозяйстве.

#### Контрольные показатели

**Показатель 1:** Программа в области здравоохранения, инициированная ЮНИСЕФ и его партнерами, способствует разработке межучрежденческой стратегии и планов по реализации, а также обеспечивает увязку принимаемых мер с этой стратегией.

**Показатель 2:** В соответствующих возрастных группах пострадавшего населения достигнут 95-процентный охват вакциной от кори, витамином А и препаратами для дегельминтизации. В районах, эндемичных по малярии, все семьи получают две обработанные инсектицидами надкроватные сетки.

**Показатель 3:** В медицинских учреждениях в пострадавших районах 90% детей в возрасте 12–23 месяцев полностью обеспечены стандартными дозами вакцин в рамках РПИ; не наблюдается дефицита антибиотиков (микроэлементов для укрепления здоровья), окситоцина (микроэлемента для базовых услуг по неотложной акушерской помощи и неонатологии), железа/фолиевой кислоты (микроэлемента для дородовой помощи) и антиретровирусных препаратов (микроэлементов для предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку); по меньшей мере, имеется одно основное учреждение неотложной акушерской помощи на 100 000 человек.

**Показатель 4:** По различным информационным каналам для всех групп пострадавшего населения распространяются важнейшие материалы по вопросам медико-санитарного просвещения и заботы о здоровье.

**Показатель 5:** 90% пострадавшего населения обеспечен доступ к предметам первой необходимости в домохозяйстве.

**Техническое обоснование/данные:** ООД в секторе здравоохранения обусловлены необходимостью ликвидации основных причин материнской, младенческой и детской смертности посредством научно обоснованных мер, межучрежденческих соглашений и действующих межучрежденческих стандартов (напр., Стандартов в отношении сфер деятельности). На этапе, следующем сразу после чрезвычайной ситуации, значительное количество смертей может быть вызвано непосредственными причинами, такими как травмы или акты насилия. В долговременных гуманитарных ситуациях большинство смертей являются следствием общего состояния здоровья населения, сложившегося в общине, распространением таких заболеваний, как недоедание, пневмония, диарея, корь, малярия (в районах, эндемичных по малярии), и болезней новорожденных. Поэтому фактический комплекс принимаемых мер будет варьироваться, в зависимости от ситуации.

ЮНИСЕФ стремится оказывать поддержку практике континуума услуг по уходу в течение периода родов, начала жизни новорожденных и периода раннего детства, признавая, что решающее значение в обеспечении здоровья младенцев и детей имеет здоровье матерей. ЮНИСЕФ также поддерживает практику континуума услуг по уходу, обеспечиваемого силами домашних хозяйств, местных сообществ и учреждений здравоохранения, с упором на расширение участия местных медицинских служб.

## Программные действия

### Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров по охране здоровья населения в гуманитарных ситуациях.
- Укрепление существующих механизмов координации или, если они отсутствуют, создание таких механизмов, в сотрудничестве с национальными органами власти и Всемирной организацией здравоохранения, в целях обеспечения своевременности и скоординированности гуманитарного реагирования и их соответствия гуманитарным принципам и согласованным стандартам и показателям.
- Поддержка многосекторального механизма и формата оперативной оценки (включая первоочередную информацию о состоянии здоровья населения).
- Обеспечение включения в планы подготовки к чрезвычайной ситуации и меры реагирования стратегий доставки помощи, потребности в ресурсах, планы поставок и пополнения запасов, а также четкое распределение ролей и обязанностей основных партнеров.
- Составление и ведение перечня поставок основных медицинских товаров, в том числе вакцин, компонентов холодильной цепи и необходимых лекарственных средств.
- Отбор старшего технического персонала, имеющего опыт медицинской работы в условиях чрезвычайных ситуаций и восстановления на раннем этапе, в целях укрепления возможностей для быстрого развертывания.
- Обеспечение периодического обучения медицинских работников, в том числе прикомандированных местными сообществами, по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования.

- Обеспечение актуальности данных о принятых в период до начала чрезвычайной ситуации важнейших мерах в целях охраны здоровья матерей, новорожденных и детей, и, при необходимости, укрепление и/или создание систем мониторинга, оценки и отслеживания.
- Разработка на региональном уровне при участии местных сообществ, соответствующих пропагандистских материалов по вопросам медико-санитарного просвещения и здравоохранения, а также обеспечение привлечения подходящих партнеров (и достижение договоренности с ними) для реализации на страновом уровне мер по изменению с помощью коммуникационных мероприятий поведенческих моделей стереотипов отношения к здоровью.
- Подготовка, в сотрудничестве с Группой материально-технического обеспечения, планов по снабжению и стратегии распределения помощи на базе местного потенциала в целях обеспечения надлежащих поставок материалов. Разработка долгосрочных соглашений о закупке предметов первой необходимости в тех районах, где они имеются на местном рынке.
- Создание потенциала национальных заинтересованных партнеров на всех уровнях в целях обеспечения принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях.

### Меры реагирования

- Поддержка эффективного механизма тематической/межучрежденческой координации (в качестве партнера по тематической группе или ее руководителя, в зависимости от ситуации) в целях обеспечения проведения оперативных оценок состояния сектора здравоохранения и осуществления надлежащих мер по удовлетворению связанных с выживанием потребностей матерей, новорожденных и детей.
- Обеспечение оперативного предоставления набора услуг, отвечающих существующим условиям. Обычно это включает вакцинацию против кори и распределение витамина А, раздачу обработанных инсектицидами противомоскитных сеток длительного пользования и лекарств для дегельминтизации, однако реальный набор услуг и механизм его доставки будут зависеть от сложившихся условий.
- Обеспечение восстановления разрушенных основных служб медицинской помощи женщинам и детям, включая предоставление необходимых лекарств и расходных материалов, а также проведение диагностических обследований. Набор первоочередных основных медицинских услуг будет включать:
  - Лечение заболеваний, имеющих значительные последствия для выживания матерей, новорожденных и детей, таких как пневмония, диарея и малярия (при необходимости).
  - Важнейшие услуги, такие как охрана здоровья материнства, Расширенная программа иммунизации (РПИ) и профилактика и лечение ВИЧ.
  - Клинические и психосоциальные услуги жертвам сексуального насилия и/или жестокого обращения с детьми.
- Обеспечение распространения среди пострадавшего населения ключевых материалов в области медико-санитарного просвещения и здравоохранения,

а также направленных на изменение, с помощью коммуникационных методов, поведенческих моделей, уделяя при этом особое внимание имеющимся медицинским услугам, лечению в домашних условиях, выявлению признаков опасных для жизни заболеваний общего характера (в зависимости от ситуации), а также универсальным мерам по укреплению здоровья и мерам предосторожности (например, грудному вскармливанию, здоровому образу жизни, безопасному материнству, мытью рук, соблюдению правил гигиены и санитарии).

- Обеспечение доставки и распределения среди пострадавшего населения важнейших предметов домашнего обихода, культурного и социально-экономического значения.
- Выявление ресурсов в области снабжения и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

### **Восстановление на раннем этапе**

- Обеспечение увязки усилий по координации и принимаемых мер в области здравоохранения с мерами по восстановлению и долгосрочному развитию посредством оказания поддержки национальным заинтересованным партнерам и Тематической группе/сети по вопросам восстановления на раннем этапе в разработке стратегий и планов перехода к следующим этапам, направленных на усиление ответственности местных и национальных органов власти, а также развитие потенциала, как правительственных учреждений, так и организаций гражданского общества, в области уменьшения опасности бедствий.
- Обеспечение включения в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам основных потребностей матерей, новорожденных и детей, связанных с выживанием. Важно увязывать эти планы с существующими национальными стратегиями в области здравоохранения (например, с планами укрепления систем здравоохранения и планами реформирования сектора здравоохранения).
- Обеспечение важного вклада в восстановление практики обычных услуг, например, создания холодильной цепи, для возобновления услуг в рамках РПИ.
- Инициирование дискуссий об использовании мер реагирования в чрезвычайных ситуациях в качестве платформы для устойчивого расширения масштабов основных мер по охране здоровья матерей, новорожденных и детей, а также использование создавшихся вследствие чрезвычайной ситуации возможностей для пересмотра существующих стратегий и установок в целях "восстановления объектов с повышением качества".
- Инициирование анализа пробелов в местном и национальном потенциале в области здравоохранения и обеспечение интеграции мер по укреплению потенциала восстановления на раннем этапе с планами перехода к следующим этапам, с упором на снижение опасности бедствий.

## 2.5 Водоснабжение, санитария и гигиена

### Стратегические результаты в области водоснабжения, санитарии и гигиены

Девочкам, мальчикам и женщинам предоставлен защищенный и надежный доступ к достаточной, безопасной питьевой воде и объектам санитарии и гигиены.

#### Обязательства

**Обязательство 1:** Налажено эффективное руководство межучрежденческой комплексно-тематической координации в секторе ВСГ в увязке с другими механизмами тематической/секторальной координации по важнейшим межсекторальным проблемам.

**Обязательство 2:** Детям и женщинам обеспечен доступ к достаточному объему воды надлежащего качества для питья, приготовления пищи и поддержания личной гигиены.

**Обязательство 3:** Женщинам и детям обеспечен доступ к туалетам и умывальникам, которые являются допустимыми в культурном отношении, безопасными, гигиеничными, удобны для пользователя и отвечают гендерным требованиям.

**Обязательство 4:** Дети и женщины получают важнейшую информацию по вопросам ВСГ в целях профилактики детских заболеваний, особенно диареи.

**Обязательство 5:** Детям обеспечен доступ к безопасной воде, санитарно-гигиеническим объектам в учебных заведениях и на детских площадках.

#### Контрольные показатели

**Показатель 1:** В рамках координационного механизма вырабатываются руководящие установки для всех партнеров по вопросам общих подходов и стандартов; обеспечивается выявление всех значительных пробелов и недоработок в секторе ВСГ и распространяется информация о том, кто чем занимается, где, когда и каким образом, в целях обеспечения восполнения всех пробелов устранения без дублирования усилий.

**Показатель 2:** Детям и женщинам обеспечен доступ, по меньшей мере, к 7,5–15 литрам чистой воды на человека в день.

**Показатель 3:** Максимальный норматив составляет 20 человек на гигиенически чистый туалет или уборную с полом и выгребной ямой; пользователям следует располагать средством для мытья рук с мылом или каким-либо заменителем (например, золой) после испражнения.

**Показатель 4:** 70% женщин и лиц, обеспечивающих уход за детьми охвачены санитарно-гигиеническим просвещением и информацией по вопросам безопасных и санитарно-гигиенических методов ухода и кормления детей.

**Показатель 5:** В учебных заведениях и на детских площадках – 1–2 литра питьевой воды на ребенка в день (в зависимости от климата и индивидуальной физиологии); в школе – 50 детей на один гигиенический туалет или уборную с полом и выгребной ямой; пользователи располагают средствами для мытья рук с мылом или каким-либо заменителем после испражнения; детям, опекунам и учителям предоставляется возможность соответствующего гигиенического просвещения и информации.

**Технические обоснования/данные:** Сбалансированный и комплексный подход к решению проблем ВСГ имеет существенное значение для предотвращения и снижения смертности, особенно среди детей, в условиях гуманитарных кризисов. Последние эмпирические данные показывают, что диарея является одной из основных причин смерти и заболеваний детей в период гуманитарных кризисов. Каждый случай заболевания замедляет рост и развитие ребенка. Почти 90% случаев заболевания диареей предотвращаемы при наличии безопасной питьевой воды, элементарной санитарии и надлежащего соблюдения гигиены. Число случаев заболевания диареей снижается на 25% за счет улучшения водоснабжения, на 32% – за счет улучшения санитарии, на 44% – за счет мытья рук с мылом и на 39% – за счет очистки воды, используемой в домашних хозяйствах. Меры по улучшению качества воды могут сыграть определенную роль в снижении случаев заболевания диареей почти на 50–70% или больше.

## Программные действия

### Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров в области ВСГ в гуманитарных ситуациях.
- Укрепление существующих механизмов координации или, в случае их отсутствия, создание таких механизмов в сотрудничестве с национальными органами власти в целях обеспечения своевременности и скоординированности мер гуманитарного реагирования и их соответствия гуманитарным принципам и согласованным стандартам и показателям.
- Создание многосекторального механизма и формата оперативной оценки, включающего первоочередную информацию в области ВСГ.
- Разработка на случай чрезвычайных ситуаций плана действий с бюджетом и перечнем потребностей в поставках, и, по возможности, заблаговременное создание запасов необходимых санитарно-гигиенических средств с учетом гендерных аспектов, а также средств водоснабжения, очистных технологий и химикатов, а также необходимых инструментов.
- Заключение долгосрочных соглашений в целях закупки уточненных средств ВСГ, проведение анализа местного рынка на предмет наличия потенциальных мощностей по транспортировке питьевой воды, а также привлечение партнеров – поставщиков воды и согласование методов и нормативов работы.
- Определение ключевых консультантов и/или консультационных учреждений, располагающих специальными знаниями и квалификацией в области санитарно-гигиенического просвещения и изменения моделей поведения в целях привлечения их к планированию и осуществлению мер реагирования в чрезвычайных ситуациях; и сбор соответствующей информации по вопросам санитарно-гигиенического просвещения.
- Обеспечение разработки планов по защите детей в их учебных заведениях (например, в школах) в случае чрезвычайных ситуаций; заблаговременное создание запасов основных средств и инструментов водоснабжения, санитарии и гигиены в целях улучшения оснащенности детских учебных заведений; и повышение информированности сотрудников местных и национальных органов власти, организаций гражданского общества, традиционных и религиозных лидеров и т. д. в отношении ООД применительно к сектору ВСГ в ходе гуманитарных акций.

## Меры реагирования

- Укрепление и/или создание механизмов межучрежденческой комплексно-тематической координации; подготовка межучрежденческого комплексно-тематического плана действий в секторе ВСГ и координация его выполнения.
- Обеспечение учета прав и потребностей детей и женщин в безопасном водоснабжении, санитарии и гигиене в плане, бюджете и документах призыва к оказанию помощи сектору ВСГ в случае чрезвычайной ситуации, а также обеспечение предоставления детям и женщинам первоочередного доступа к безопасной питьевой воде надлежащего качества и объема.
- Обеспечение учета потребностей детей в услугах ВСГ в учебных заведениях и на детских площадках в планах мер реагирования в секторе ВСГ.
- Обеспечение того, чтобы гуманитарные действия в секторе ВСГ способствовали соблюдению прав и удовлетворению потребностей детей и чтобы дети и женщины в любое время имели доступ к воде, туалетам, местам для умывания и мылу.
- Обеспечение того, чтобы в ходе гуманитарных действий в секторе ВСГ соблюдались права и удовлетворялись потребности детей в плане наличия туалетов в их учебных заведениях, чтобы в любое время имелось мыло для мытья рук и соответствующие помещения были приспособлены для потребностей детей и лиц с ограниченными возможностями, являлись местами индивидуального пользования, были безопасными, соответствовали культурным традициям и были надлежащим образом разделены по признаку пола.
- Обеспечение детей, женщин и опекунов существенной и соответствующей культурным традициям информации о санитарно-гигиеническом просвещении и об основных правилах гигиены, а также привлечения достаточного числа пропагандистов санитарного просвещения, прошедших обучение и располагающих учебными материалами по вопросам гигиены.

## Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение увязки усилий по координации и действий в области ВСГ с этапами восстановления и долгосрочного развития, а также с деятельностью тематической группы/сети по начальному восстановлению, и наличия в них мер по уменьшению опасности бедствий.
- Обеспечение совместимости технологий и практики водоснабжения с национальными стандартами и задачами долгосрочного устойчивого развития (что тем самым способствовало бы уменьшению опасности бедствий), а также разработку плана создания потенциала в целях обеспечения операций на местном уровне и эксплуатации служб водоснабжения.
- Обеспечение соответствия практики и технологии в области санитарии и гигиены необходимым требованиям и национальным стандартам и их увязка с долгосрочным устойчивым развитием при содействии уменьшению опасности бедствий.
- Обеспечение введения в действие механизма периодического наблюдения в целях отслеживания тенденций в области обеспечения доступа к

средствам гигиены, их использования и эксплуатации, а также динамику соответствующих заболеваний.

- Обеспечение совместимости мер поощрению соблюдения норм гигиены с национальными стратегиями и долгосрочным устойчивым развитием и их ориентированность на уменьшение опасности бедствий; а также введение в действие плана создания потенциала в целях поддержания усилий по поощрению соблюдения норм гигиены; и создание механизма надзора.
- Обеспечение совместимости стратегий и технологий ВСГ для детских учебных заведений с национальными стратегиями и долгосрочным развитием, предусматривая уменьшение опасности бедствий, и введение в действие плана создания потенциала в целях проведения соответствующих операций на местном уровне и эксплуатации предназначенных для детей объектов ВСГ в учебных заведениях.
- Обеспечение осуществления мер в области ВСГ на основе достоверной оценки и анализа опасности бедствий.
- Инициирование проведения анализа пробелов в местном и национальном потенциале в области водоснабжения и санитарии и обеспечение включения вопросов укрепления потенциала в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам, обращая особое внимание на уменьшение опасности бедствий.



## 2.6 Защита детей

### Стратегические результаты в области защиты детей

Права девочек и мальчиков на защиту от насилия, жестокого обращения и эксплуатации осуществляются и поощряются.

#### Обязательства

**Обязательство 1:** Осуществляется эффективное руководство деятельностью в сфере ответственности тематических групп, как по защите детей, так и по предотвращению гендерного насилия (ГН), в увязке с другими механизмами комплексно-тематической координации по важнейшим межсекторальным проблемам. Оказывается поддержка в создании механизма координации мер по защите психического здоровья и психосоциальной поддержке (ЗПЗПСР).

**Обязательство 2:** Осуществляются мониторинг и представление докладов о грубых нарушениях и других значительных проблемах в области защиты детей и женщин, которые систематически способствуют принятию соответствующих мер реагирования (в том числе проведению пропагандистских мероприятий).

**Обязательство 3:** В районах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, укреплены основные механизмы по защите детей.

**Обязательство 4:** Принимаются меры по предотвращению разлучения детей с их семьями и решению данной проблемы и оказывается содействие воспитанию детей в семьях.

**Обязательство 5:** Приняты меры по предотвращению и решению проблем насилия, эксплуатации и жестокого обращения с детьми и женщинами, включая предотвращение ГН.

**Обязательство 6:** Предоставляется психосоциальная поддержка детям и их лицам, осуществляющим уход за детьми.

**Обязательство 7:** В отношении пострадавших от конфликтов детей приняты меры по предотвращению вербовки и эксплуатации детей, а также незаконного и произвольного задержания детей.

**Обязательство 8:** Государственными и негосударственными партнерами приняты меры по предотвращению использования наземных мин и других неизбирательных или незаконных видов оружия; решаются проблемы, связанные с последствиями их применения.

#### Контрольные показатели

**Показатель 1:** В рамках механизмов по координации мер, как по защите детей, так и по предотвращению ГН, всем партнерам направляются руководящие установки в отношении общих стандартов, стратегий и подходов, направленные на выявления всех важнейших пробелов и недоработок в области защиты детей/ предотвращении ГН; распространяется информация о ролях, обязанностях и подотчетности в целях обеспечения того, чтобы все пробелы восполнялись без дублирования усилий. Созданы механизмы координации мер в области ЗПЗПСР, в увязке с соответствующими тематическими группами.

**Показатель 2:** Обеспечена доступность и использование периодических докладов о грубых нарушениях и других значительных проблемах в области защиты детей и женщин.

**Показатель 3:** Введен в действие план по предотвращению масштабных угроз в области защиты детей и принятию мер реагирования, основанный на существующих системах; созданы безопасные условия для наиболее уязвимых детей.

**Показатель 4:** Выявлены и переданы на воспитание в семьи или помещены в надлежщие альтернативные учреждения все разлученные с семьями и несопровождаемые дети.

**Показатель 5:** Пострадавшие местные сообщества участвуют в деятельности по предотвращению и решению проблем насилия, эксплуатации и жестокого обращения с детьми и женщинами; усовершенствованы существующие системы удовлетворения потребностей лиц, ставших жертвами ГН.

**Показатель 6:** В соответствии с руководящими установками МУПК в отношении ЗПЗПСР во все программы защиты детей включены меры психосоциальной поддержки.

**Показатель 7:** Разработан и осуществляется межучрежденческий план по предотвращению вербовки детей и принятию ответных мер; осуществляются пропагандистские мероприятия против незаконного и произвольного задержания детей, пострадавших от конфликтов.

**Показатель 8:** Дети и члены местных сообществ в пострадавших районах имеют возможность посещать просветительские мероприятия по информированию об опасности мин/невзорвавших боеприпасов, и им обеспечена более надежная защита от последствий взрывов наземных мин и других неизбирательных и/или незаконных видов оружия.

**Техническое обоснование/данные:** Опыт показывает, что гуманитарные ситуации усугубляют существующие риски в области защиты детей, а также создают новые угрозы. Содействие профилактическим и программным мерам по предотвращению конкретных нарушений в отношении детей (таких как разлучение детей с их семьями; вербовка в вооруженные силы и группировки; подверженность ГН, опасности, связанной с наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами; и психосоциальные потрясения), оказывается посредством разработки и реализации межучрежденческих руководящих установок в этих областях. Также существует растущее признание необходимости укрепления комплекса механизмов защиты детей в целях предотвращения различных форм насилия, жестокого обращения и эксплуатации детей и реагирования на них (см. *Стратегия ЮНИСЕФ в области защиты детей*, 20 мая 2008 года).

## Программные действия

### Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров по защите детей в гуманитарных ситуациях.
- Укрепление существующих механизмов координации в целях обеспечения своевременности и скоординированности мер реагирования и их соответствия гуманитарным принципам и стандартам. При отсутствии механизмов координации – создание таких механизмов в сотрудничестве с национальными органами власти. Уточнение механизмов координации по вопросам предотвращения гендерного насилия, защиты психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки.
- Разработка межучрежденческого плана обеспечения готовности к бедствиям в рамках консультаций с правительством, на основе выявленных рисков, возможностей и ресурсов. Разработка контрольных показателей в отношении осуществления мер по защите детей, а также компонентов стратегии ЗПЗСП, относящихся к предотвращению ГН и защите детей.
- Подготовка сотрудников и персонала партнеров по вопросам защиты детей в чрезвычайных ситуациях с использованием имеющихся стратегий, инструментов и ООД.
- Согласие на использование глобальных общих межучрежденческих анкет для регистрации, отслеживания и воссоединения семей; разработка, совместно с местными сообществами и основными партнерами, текстов обращений, направленных на предотвращение разлучения детей со своими семьями и сведение к минимуму случаев помещения детей в интернатные учреждения; разработка и заблаговременная заготовка специальных бланков для розыска семей, а также комплектов на случай воссоединения семей и альтернативного ухода.
- Выявление и распространение надлежащих материалов нормативно-правового характера, протоколов об ответных мерах, механизмов консультирования и направления соответствующих лиц на лечение, а также знаний о социальных установках и ценностях.
- Выявление заинтересованных сторон, служб и партнеров, располагающих потенциалом для решения проблем, связанных с насилием, эксплуатацией или жестоким обращением с детьми, в том числе с ГН; и создание потенциала партнеров в целях обеспечения межсекторальных услуг в области

реагирования (например, медицинской помощи, психосоциальной поддержки, обеспечения безопасности и правовой/юридической защиты) жертвам и пострадавшим.

- Выявление основных возможностей для включения вопросов психосоциальной поддержки в разработку программ по защите детей, в соответствии с руководящими установками МУПК по вопросам ЗПЗПСП.
- Выявление и распространение информации о международных и национальных стандартах в отношении минимального возраста для набора в вооруженные силы и группировки и, при необходимости, ведение пропагандистской деятельности в целях включения в национальное законодательство международных обязательств.
- Выявление и устранение факторов риска, которые приводят к вербовке детей в вооруженные силы, а также к незаконному и произвольному задержанию детей, и подготовка контрольного перечня по вооруженным силам; а также в целях предотвращения нарушений прав детей, повышение осведомленности о местах содержания детей под стражей.
- Пропаганда против применения, накопления запасов, производства и передачи наземных мин и других неизбирательных и/или незаконных видов оружия, а также проведение картирования потенциала. Создание потенциала для осуществления наблюдения и информирования о минной опасности.
- Заключение долгосрочных соглашений о закупке конкретных материалов и заблаговременное создание запасов основных компонентов поставок.

### **Меры реагирования**

- Создание, введение в действие и поддержка механизмов координации мер по защите детей, борьбе с ГН и ЗПЗПСП, в консультации с правительством и другими партнерами в целях координации процесса оперативной оценки ситуации, картирования, финансирования, разработки стратегий и обеспечения участия пострадавшего населения.
- В условиях вооруженных конфликтов – инициирование создания механизмов мониторинга и отчетности, сосредоточивая усилия на случаях грубых злоупотреблений в отношении детей и сексуального насилия в отношении как детей, так и женщин, с целью разработки планов действий; и обеспечение направления пострадавших детей и женщин в существующие учреждения.
- Оказание поддержки общинной практике поддержания условий безопасности для женщин и детей, в том числе для мест, адаптированных для детей, уделяя особое внимание девочкам, подросткам и лицам, осуществляющим уход за детьми, а также поддержка деятельности по развитию детей в раннем возрасте.
- Обеспечение использования общих анкет для регистрации и поиска людей, а также изучение возможностей использования межучрежденческой базы данных по вопросам защиты детей в целях выявления, регистрации, проверки, воссоединения и осуществления последующих мер в отношении разлученных с их семьями и несопровождаемых детей.

- Оперативно выступать за воспитание разлученных детей на базе семьи, а также принимать все меры по предотвращению разлучения семей в периоды перемещения населения и крайних экономических трудностей.
- Мобилизация существующих детских и женских сетей социальной поддержки и оказание содействия в целях возобновления практики организованных мероприятий для детей и женщин, с учетом возрастных, гендерных и культурных особенностей.
- Заручиться обязательствами со стороны вооруженных сил и группировок в соответствии с Парижскими обязательствами, в отношении прекращения или недопущения вербовки и эксплуатации детей; ведение переговоров в целях проведения проверки в отношении комбатантов и иждивенцев, а также регистрации, идентификации и демобилизации соответствующих детей.
- Содействие защите от незаконного или произвольного задержания детей, а также доступу к правовой и иной помощи детям, преступившим закон.
- Выявление угроз, исходящих от наземных мин, других взрывных устройств и незачехленного оружия и боеприпасов. Координация и осуществление деятельности по разъяснению минной опасности, с учетом характера аудитории, а также мониторинг, ведение отчетности и пропаганда против применения или хранения неизбирательного, незачехленного или незаконного оружия и боеприпасов.
- Выявление потребностей в ресурсах в области снабжения и информирование о них Группы материально-технического обеспечения..

### **Восстановление на раннем этапе**

- Укрепление участия государственных и других национальных партнеров в координационных структурах и/или руководство данными структурами.
- Оказание поддержки партнерам в выявлении, мониторинге и ведении отчетности в отношении значительных проблем в области защиты детей и женщин, с тем чтобы побудить к принятию мер реагирования и пропаганды.
- Создание потенциала правительства, местного сообщества и систем защиты детей и женщин.
- Содействие и обеспечение технической поддержки включению вопросов, касающихся реализации прав детей и женщин, при проведении секторальной реформы в целях обеспечения верховенства закона и безопасности; оказание поддержки возобновлению и/или укреплению систем регистрации рождений.
- Инициирование создания систем безопасного и субсидируемого воспитания детей в семьях родственников и в приемных семьях и пропагандистские мероприятия, направленные против необдуманного усыновления; осуществление соответствующих действий, по возможности и в наилучших интересах детей, на основе существующих национальных систем социального обеспечения.
- Привлечение местного потенциала к борьбе с насилием и эксплуатацией детей и женщин; и оказание поддержки поставщикам услуг, сотрудникам

правоохранительных органов, женским правозащитным группам, местным сообществам и детям в целях предотвращения насилия, эксплуатации и жестокого обращения, в том числе ГН.

- Включение компонента психосоциальной поддержки в комплекс мер по созданию мест, адаптированных для детей, и в другие меры по защите детей и женщин, а также координация усилий и распространение мер по ЗПЗПСП на другие секторы.
- Инициирование освобождения и демобилизации детей-комбатантов в рамках ориентированного на местное сообщество подхода по обеспечению их реинтеграции в жизнь общества, на основе Парижских принципов.
- Инициирование не допускающих стигматизацию и ориентированных на местное сообщество подходов по социальной реинтеграции уязвимых женщин и детей и оказания им поддержки в обеспечении средств к существованию.
- Инициирование включения тематики минной опасности в существующие общественные информационные и образовательные программы, а также разработка, в координации с партнерами, программ по вопросам предотвращения минной опасности, просвещения и оказания помощи пострадавшим от наземных мин.
- Инициирование проведения анализа пробелов в местном и национальном потенциале в области защиты детей и женщин и обеспечение включения вопросов укрепления потенциала в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам, при уделении особого внимания уменьшению опасности бедствий.

## 2.7 Образование

### Стратегические результаты в области образования

Девочкам и мальчикам обеспечен безопасный доступ к образованию и важнейшей информации в интересах их собственного благополучия.

#### Обязательства

**Обязательство 1:** Налажено эффективное руководство межучрежденческой комплексно-тематической координацией усилий в области образования (с учреждением-соруководителем), в увязке с другими механизмами межучрежденческой комплексно-тематической координации по важнейшим межсекторальным проблемам.

**Обязательство 2:** Детям, в том числе детям дошкольного возраста, девочкам и другим детям, оказавшимся в социальной изоляции, обеспечен доступ к возможностям получения качественного образования.

**Обязательство 3:** Созданы безопасные условия для учебы, содействующие обеспечению защиты и благополучия учащихся.

**Обязательство 4:** В комплекс мер реагирования в сфере образования включены психосоциальные и медицинские услуги для детей и преподавателей.

**Обязательство 5:** Подросткам, детям раннего возраста и лицам, осуществляющим уход за детьми, обеспечен доступ к соответствующим программам формирования жизненно необходимых навыков и информации о чрезвычайных ситуациях, а лица, пропустившие занятия, особенно подростки, получают информацию о возможных вариантах обучения.

#### Контрольные показатели

**Показатель 1:** В рамках механизма координации разрабатываются руководящие установки для всех партнеров в отношении общих стандартов, стратегий и подходов в целях обеспечения выявления всех крупных пробелов уязвимых мест в сфере образования, а также распространяется информация о ролях, обязанностях и подотчетности в целях восполнения всех пробелов без дублирования усилий.

**Показатель 2:** вновь открыты школы, а для пострадавших местных сообществ разработаны неформальные программы на случай чрезвычайных ситуаций, учитывающие интересы детей и подростков и включающие игры и начальное обучение для детей раннего возраста.

**Показатель 3:** Школы безопасны, в них не допускаются проявления насилия, и дети, в том числе девочки, могут безопасно передвигаться между домом и школой.

**Показатель 4:** В комплекс всех мер гуманитарной помощи в сфере образования включены соответствующие меры психосоциальной и медицинской помощи, а также обеспечение питанием.

**Показатель 5:** Реализуются соответствующие образовательные программы, в том числе для подростков и детей раннего возраста.

**Техническое обоснование/данные:** Образование является не только правом, но в условиях чрезвычайных ситуаций, хронического кризиса и начального восстановления оно обеспечивает физическую, психосоциальную и когнитивную защиту, которая может как спасти жизнь, так и помочь выстоять. Образование помогает выстоять в трудной ситуации, обеспечивая безопасное пространство для обучения и поддержки пострадавшим лицам, особенно младшим детям и подросткам. Образование смягчает психосоциальные последствия конфликтов и бедствий, давая ощущение нормальности, стабильности, опоры и надежды на будущее в период кризиса; оно обеспечивает те строительные блоки, которые позволят достичь будущую экономическую стабильность. Образование также может спасти жизни людей посредством защиты от эксплуатации и причинения вреда, а также благодаря тому, что оно дает знания и навыки, необходимые для выживания в период кризиса, посредством распространения информации по вопросам спасения жизни людей. Включение мер по информированию в вопросах опасности бедствий в национальные учебные программы и строительство безопасных школьных помещений являются двумя первоочередными задачами, решение которых содействует прогрессу стран в достижении Целей развития тысячелетия (см. *Минимальные стандарты в области образования в условиях чрезвычайных ситуаций, хронических кризисов и восстановления* на раннем этапе МСОЧС).

## Программные действия

### Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров в отношении образования в ситуациях гуманитарного кризиса.
- Укрепление существующих механизмов координации или, в случае их отсутствия, создание таких механизмов в сотрудничестве с национальными органами власти, в целях обеспечения своевременности и скоординированности мер гуманитарной помощи и их соответствия гуманитарным принципам и согласованным стандартам и контрольным показателям.
- Поддержка механизма и формата многосекторальной оперативной оценки, в том числе в вопросах первоочередной информации о состоянии образования.
- Содействие включению компонента помощи в чрезвычайных ситуациях в планы и бюджеты сектора образования, в том числе в планы по обеспечению готовности к бедствиям; и заблаговременное создание запасов учебных наборов для обучения и развития детей в раннем возрасте или заключение резервных соглашений с поставщиками и партнерами.
- Оказание поддержки национальным органам власти в разработке планов по созданию надлежащих временных помещений для учебных занятий; создание кодексов поведения в целях борьбы со всеми формами насилия, сексуальной эксплуатации, жестокого обращения и дискриминации в сфере образования; принятие мер для разработки, совместно с тематическими группами по вопросам ВСГ и защиты детей, а также с партнерами, планов обеспечения готовности к бедствиям (см. также *раздел "ООД, касающиеся сектора ВСГ и защиты детей"*).
- Оказание поддержки национальным органам власти в адаптации системы образования в целях учета психосоциальных потребностей учащихся и их возросшей уязвимости в чрезвычайных ситуациях; согласование учебных

программ и методик, которые включали бы элементы психосоциальной поддержки, уменьшения опасности бедствий и уязвимости, а также тематику пропаганды соблюдения основных правил, касающихся здоровья, гигиены и питания.

- Согласование с партнерами стратегий и методик по информационно-коммуникационным аспектам в области образования, включая стратегии, в рамках которых поощряется участие подростков, с использованием существующих учебных материалов после их адаптации.
- Содействие разработке планов обеспечения готовности школ к чрезвычайным ситуациям, пропаганда строительства безопасных школьных зданий и сооружений и включения в школьные программы перечня основных мер по уменьшению опасности бедствий.
- Создание потенциала органов образования в вопросах подготовки школьной системы на всех уровнях к осуществлению мер реагирования в случае чрезвычайных ситуаций.

### **Меры реагирования**

- Создание и ввод в действие прозрачных и всеохватывающих механизмов координации усилий в рамках комплексно-тематической координации по вопросам образования и назначение сотрудников для руководства межучрежденческой координацией.
- Пересмотр и разработка программы мер реагирования, стратегии и плана действий по реализации мер реагирования в сфере образования, основанных на результатах оценок.
- Осуществление мониторинга реализации программных действий и обеспечение создания потенциала на всех уровнях в целях принятия эффективных мер реагирования в кризисных ситуациях.
- Обеспечение включения вопросов образования в призывы к немедленным действиям, брифинги доноров, планы Центрального фонда реагирования в чрезвычайных ситуациях (СЕРФ) и в другие финансовые предложения, с тем чтобы добиться уделения достаточного внимания данному сектору.
- Пропаганда и поддержка возобновления работы школ и создания программ неформального образования и программ рекреационных мероприятий; обеспечение надлежащими материалами по вопросам базового образования, обучения в раннем возрасте и развлекательными материалами; и включение специальных мер для детей, нуждающихся в помощи для возобновления обучения (например, для девочек и уязвимых и социально изолированных детей).
- Создание безопасных временных школьных сооружений для всех возрастных групп на основе консультаций с местными сообществами и, при необходимости, создание вокруг школ общинной системы услуг (таких как водоснабжение и канализация), дополняемых мерами по пропаганде соблюдения норм гигиены.
- Рассмотрение вопросов предотвращения насилия в учебных заведениях и школах, а также вокруг них (в том числе вопросов обеспечения безопасности



детей по дороге в школу), при уделении особого внимания защите девочек-подростков.

- Мобилизация имеющейся психосоциальной поддержки для учителей и учащихся и проведение для них надлежащих мероприятий во временных учебных заведениях, а также организация соответствующих мероприятий для детей младшего возраста и подростков в дружелюбных к детям помещениях и площадках; обеспечение исходной увязки этих мер с основными услугами по охране здоровья и обеспечению питанием.
- Обеспечение разработки и реализации программ освоения жизненных навыков, необходимых в конкретных условиях, и усвоения учебного материала (например, основ здравоохранения, пропаганды здорового питания и гигиены), а также программ профилактики, защиты, социальной интеграции и поддержки в связи с ВИЧ и СПИДом (см. также разделы "ООД по вопросам борьбы с ВИЧ и СПИДом") и жертвами гендерного насилия, разрешения конфликтов и обеспечения информацией о ситуации (например, о землетрясениях и вооруженных конфликтах); и вовлечение пострадавшего населения, особенно подростков и молодежи.
- Выявление потребностей в области снабжения и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

### **Восстановление на раннем этапе**

- Обеспечение включения в механизм комплексно-тематической координации по вопросам образования, ориентированных на долгосрочную перспективу мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, а также план по ликвидации последствий таких ситуаций.
- Участие в работе механизма координации усилий на раннем этапе восстановления в секторе образования (или его создание и руководство им, в зависимости от обстоятельств) и оказание поддержки тематической группе/сети по вопросам начального восстановления.
- Обеспечение включения принципов подходов, дружелюбных к детям, в ходе реализации мер реагирования в секторе образования в чрезвычайных ситуациях.
- Обеспечение того, чтобы меры в секторе образования принимались на основе надежной оценки и анализа опасности бедствий.
- Пропаганда и поддержка реконструкции школ в соответствии с моделью безопасной, инклюзивной, справедливой и дружелюбной к детям школы, в которой учатся все дети без какой-либо дискриминации, а также пропаганда и поддержка мер по обеспечению готовности школ к чрезвычайным ситуациям.
- Поддержка включения компонента по уменьшению опасности бедствий в планы и бюджеты сектора образования.
- Пропаганда и поддержка разработки соответствующих устойчивых, адаптированных к потребностям детей и обеспечивающих защиту от опасностей стандартов и проектов реконструкции школ.

- Пропаганда мер, предусматривающих выплату надлежащей компенсации учителям и среднему техническому персоналу, в соответствии с согласованными межучрежденческими руководящими установками.
- Пропаганда и поддержка включения мер по освоению жизненно необходимых навыков в программы формального и неформального образования, с акцентом на уменьшение опасности бедствий.
- Инициирование проведения анализа пробелов в местном и национальном потенциале в области образования и обеспечение включения мер по созданию потенциала в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам, с акцентом на уменьшение опасности бедствий.

## 2.8 Борьба с ВИЧ и СПИДом

### Стратегические результаты борьбы с ВИЧ и СПИДом

Приостановлен рост уязвимости перед ВИЧ-инфекцией в условиях гуманитарных кризисов и удовлетворены вызванные гуманитарным кризисом потребности в связи с уходом за ВИЧ-инфицированными

#### Обязательства

**Обязательство 1:** Детям, молодым людям и женщинам обеспечен доступ к информации по вопросам профилактики, ухода и лечения.

**Обязательство 2:** Детям, молодым людям и женщинам обеспечен доступ к мерам по профилактике, уходу и лечению ВИЧ и СПИДа в период чрезвычайных ситуаций.

**Обязательство 3:** Продолжается предоставление услуг по профилактике, уходу и лечению детям, молодым людям и женщинам.

#### Контрольные показатели

**Показатель 1:** Достигнут охват 90% пострадавшего населения, которому предоставляется информация по вопросам профилактики, ухода и лечения.

**Показатель 2:** 80% населения, затронутого чрезвычайной ситуацией, имеет доступ к соответствующим услугам по профилактике, уходу и лечению ВИЧ и СПИДа, например уход после изнасилования, включающий меры постконтактной профилактики инфицирования, лечение инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, предотвращение передачи ВИЧ от матери ребенку (ППВМР) и лечение методом антиретровирусной терапии (АРТ).

**Показатель 3:** 80% населения, затронутого чрезвычайной ситуацией, ранее находившиеся на лечении в связи с ВИЧ, продолжают получать антиретровирусные препараты в целях ППВМР, а дети и молодые люди, проходящие курс АРТ, продолжают получать лечение.

**Техническое обоснование/данные:** Повсюду в мире при наложении ВИЧ-инфицирования на тяжелую гуманитарную ситуацию имеет место взаимоусиливающий эффект. Поскольку ВИЧ-инфекция является необратимой, чрезвычайно важно, чтобы надлежащие профилактические меры принимались во всех ситуациях, в том числе в период гуманитарного кризиса. Было продемонстрировано, что реализация инициатив в области ухода и лечения ВИЧ и СПИДа, в том числе следование медицинским предписаниям и выполнение требований, является действенным и факты снижения смертности хорошо задокументированы.

## Программные действия

### Обеспечение готовности

- Разработка отражающих текущую ситуацию информационных материалов по вопросам ВИЧ, выявление и вовлечение существующих местных сетей и налаживание партнерства между тематическими группами в целях обеспечения учета проблематики ВИЧ в секторальных мерах реагирования.
- Достижение согласия с партнерами в отношении механизмов установления контакта и выявления детей и женщин, которые могли лишиться доступа к основным услугам, связанным с ВИЧ-инфицированием, и подготовка к оперативному обеспечению поставок лекарств из резервных запасов.

- Обеспечение регистрации всех женщин в службах, предоставляющих услуги по ППВМР, а все члены общин, проходящие лечение с применением АРТ, в том числе дети, имели учетные карточки, в которых были бы изложены сведения о курсе лечения.

### **Меры реагирования**

- Обеспечение включения проблематики ВИЧ в инициативы сектора здравоохранения по проведению в местных сообществах кампаний по укреплению здоровья, а также в инициативы, осуществляемые в секторе образования.
- Выявление пациентов, которые ранее имели доступ к услугам по ППВМР и АРТ, и направление их в медицинские учреждения для получения помощи, в том числе поддержки в области питания, а также консультативной помощи и поддержки по вопросам вскармливания детей грудного возраста.
- Информирование детей и матерей о том, где они могут получить доступ к первичным медико-санитарным и вспомогательным услугам, включая получение презервативов, лечение инфекций, передаваемых половым путем, профилактику и лечение оппортунистических инфекций, получение котримоксазола, продолжение предоставления услуг по ППВМР и АРТ, удовлетворение потребностей в питании, а также обеспечение психосоциальной поддержки детей и лиц, осуществляющих уход.
- Обеспечение постоянного доступа пациентов к лекарственным препаратам в рамках по ППВМР и АРТ, к услугам по уходу и поддержке, в том числе по поддержке и консультативной помощи в области вариантов вскармливания детей грудного возраста, последующей поддержки ВИЧ-инфицированных матерей, в соответствии с приемлемыми, обоснованными, доступными, устойчивыми и безопасными критериями и нормами (АФАСС); к лечению крайнего недоедания; а также к обеспечению профилактических процедур в рамках АРВ и получению котримоксазола.
- Предоставление психосоциальной поддержки жертвам изнасилования, в том числе детям.
- Выявление ресурсов в области снабжения и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

### **Восстановление на раннем этапе**

- Создание и поддержка существующих одноуровневых сетей и поддержка расширения одноуровневых сетей в секторе образования.
- Привлечение детей, женщин и ВИЧ-инфицированных к составлению планов и обращений в области коммуникаций.
- Начало восстановления затронутых кризисом служб по профилактике, уходу и лечению, и обеспечение конфиденциальности информации.
- Инициирование проведения анализа пробелов в местном и национальном потенциале и обеспечение включения мер по укреплению потенциала в области борьбы с ВИЧ и СПИДом в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам, с упором на уменьшение опасности бедствий.

## 2.9 Материально-техническое обеспечение

### Стратегические результаты в области материально-технического обеспечения

Основные товары, необходимые девочкам, мальчикам и женщинам, имеются в наличии на глобальном, национальном уровнях и на месте использования.

#### Обязательства

**Обязательство 1:** ЮНИСЕФ и его партнеры осуществляют основные поставки, необходимые для облегчения связанных с гуманитарными проблемами страданий женщин и детей.

**Обязательство 2:** Меры ЮНИСЕФ и его партнеров по доставке необходимых грузов обеспечены соответствующими ресурсами.

#### Контрольные показатели

**Показатель 1:** Все заранее согласованные товары доставляются в страны в оговоренные установленные сроки (72 часа, 2 недели и 8 недель); все товары доставляются к местам использования или партнерам.

**Показатель 2:** Изыскиваются финансовые, материальные и людские ресурсы, необходимые для содействия доставке грузов, обеспечивается доступ к ним и их распределение.

## Программные действия

### Обеспечение готовности

- Выявление и объединение поставок всех грузов, требующихся для осуществления всех мер реагирования в рамках ООД; заключение и сохранение в силе долгосрочных соглашений с поставщиками на глобальном, национальном и региональном уровнях.
- Разработка, в случае необходимости, надлежащих и рентабельных стратегий создания запасов для оказания чрезвычайной помощи; заключение и поддержание долгосрочных соглашений (с поставщиками услуг или другими учреждениями) о предоставлении транспортных и фрахтовых услуг; и проведение анализа процедур закупок, практикуемых перспективными местными партнерами.
- Заключение партнерских соглашений в целях поставок товаров и услуг в натуральной форме.
- Отбор сотрудника (сотрудников) Группы материально-технического обеспечения в целях его обучения по вопросам межучрежденческой координации, имитационного моделирования поставок в чрезвычайных ситуациях, сертификации и/или по другим вопросам.
- Отбор потенциальных кандидатов для работы в Группе материально-технического обеспечения, в целях включения во внутренний и внешний списки одобренных кандидатур, и представление этого списка в Отдел снабжения.
- Обеспечение ознакомления сотрудников Группы материально-технического обеспечения с инструментами и шаблонами документов, доступными через

внутреннюю информационную сеть материально-технического обеспечения; и ознакомление ключевых сотрудников, курирующих программы, со служебными процедурами в условиях чрезвычайных ситуаций, составлением бюджета и сметы фрахтовых операций, а также с практикой оплаты внутренних операций по материально-техническому обеспечению.

- В целях обеспечения непрерывности деловых операций, добиваться, чтобы на случай кризиса с продавцами и поставщиками были заключены соглашения о сотрудничестве в условиях чрезвычайных ситуаций. Это будет включать разработку с этими структурами соглашений о предоставлении услуг, обеспечивающих ЮНИСЕФ статус предпочтительного клиента.
- Определение альтернативных стратегий на случай, если продавцы и поставщики будут не в состоянии соблюдать эти соглашения.
- Проведение учебных мероприятий по планированию поставок в целях определения исходных среднесрочных и долгосрочных объемов поставок и выявление возможных местных и региональных источников снабжения.
- Оценка потенциала государственных партнеров и партнеров по операциям в области закупок конкретных групп товаров, в том числе строительных материалов.
- Выявление пробелов в потенциале государственных партнеров и партнеров по операциям; подготовка плана по укреплению потенциала в целях возможной передачи определенных операций по материально-техническому обеспечению после осуществления мер реагирования.

### **Меры реагирования**

- Обеспечение на раннем этапе налаживания сотрудничества со всеми партнерами по материально-техническому снабжению; содействовать участию ЮНИСЕФ в работе тематической группы материально-технического обеспечения; и активное взаимодействие с возглавляемыми ЮНИСЕФ тематическими группами при обеспечении руководства операциями по материально-техническому снабжению в рамках этих тематических групп, в том числе возможное предоставление транспортных средств бесплатно или в рамках объединенного автопарка, складских помещений или оказание других услуг.
- Обеспечение поставок для реализации программ с самого начала чрезвычайных ситуаций; обеспечение разработки плана поставок в ходе осуществления первых мер реагирования, а также определение производственных затрат (включая фрахт и расходы по внутренним поставкам) и их распределения по бюджетам соответствующих операций и призывов к оказанию помощи.
- Разработка, совместно с Отделом снабжения и региональными партнерами, концепции операции по материально-техническому обеспечению с подробным перечислением источников поставок, пограничных переходов, потребностей в складских помещениях, коридоров, партнеров и возможных узких мест на маршрутах доставки; обеспечение наличия складских помещений и надлежащего и приемлемого управления ими.

- Обеспечение надлежащего управления цепочками поставок, особенно в целях отслеживания доставки грузов и учета материальных запасов.
- Мониторинг всех операций по материально-техническому обеспечению и закупкам, от места отправки грузов до окончательного их распределения, а также регулярное обеспечение оперативных данных о состоянии поступлений и поставок.
- На основе концепции операций по материально-техническому обеспечению и первоначального плана поставок, направление, в течение 72 часов, запроса о выделении дополнительных кадровых ресурсов.

#### **Восстановление на раннем этапе**

- Подготовка средне- долгосрочного плана поставок с указанием выявленных потребностей в ресурсах и персонале, а также пересмотренной концепции операций по материально-техническому обеспечению, которые охватывали бы период от окончания сроков призыва к оказанию помощи до следующего обновления годового плана работы.

### III. Операционные обязательства

ЮНИСЕФ будет использовать свои возросшие ресурсы в области СМИ и коммуникаций, обеспечения безопасности, людские ресурсы, возможности мобилизации средств, рычаги финансирования и управления, а также информационно-коммуникационные системы для реализации всеобъемлющих обязанностей по удовлетворению потребностей детей в кризисных ситуациях. Предполагается, что партнеры будут задействовать свои различные механизмы и операционные возможности для того, чтобы работать совместно с ЮНИСЕФ.

В случае целесообразности, ЮНИСЕФ будет использовать свои возможности совместно с партнерами в целях обеспечения соблюдения прав детей в чрезвычайных ситуациях.

#### 3.1 Средства массовой информации и коммуникаций

**Обязательство 1** Достоверная информация о воздействии создавшейся ситуации на детей и женщин оперативно доводится до сведения национальных комитетов и широкой общественности по каналам местных и международных средства массовой информации.

**Обязательство 2** Информация о гуманитарных потребностях и предпринимаемых в целях их удовлетворения действиях, распространяется своевременно и без искажений в целях пропаганды дружелюбных к детям решений, расширения поддержки мер реагирования и, при необходимости, оказания помощи в мобилизации средств.

#### Обеспечение готовности

- Обеспечение того, чтобы стратегия в области коммуникаций стала частью планов действий по достижению готовности.
- Определение пиковых потребностей в наращивании потенциала в области информационно-коммуникационных услуг и при подготовке отчетности.
- Ведение реестра сотрудников, обладающих соответствующими языковыми знаниями, которые уполномочены общаться со средствами массовой информации в чрезвычайных ситуациях, а также списка контактных телефонов СМИ и координационных центров ЮНИСЕФ на случай чрезвычайных ситуаций.
- В сотрудничестве с Группой материально-технического снабжения, обеспечение наличия основных средств связи и визуально доступных объектов, таких как спутниковые телефоны, видеокамеры, фотоаппараты, плакаты и транспаранты.
- Обеспечение наличия бланков отчетности, образцов ключевых сообщений, информационных бюллетеней и страновых обзоров по проблемам защиты детей и женщин, которые могут немедленно обновляться и использоваться в чрезвычайных ситуациях.



- Обеспечение заблаговременного заключения контрактов на предоставление основных услуг средств массовой информации и коммуникаций.

### **Меры реагирования**

- Распространение, в течение 24 часов, информации в средствах массовой информации, общественных и национальных комитетах в целях срочного повышения информированности о неотложных потребностях детей и женщин.
- В течение первой недели – выпуск ежедневных обновленных бюллетеней, ключевых сообщений и списков вопросов и ответов для внутреннего распространения, а также регулярных информационных материалов для внешней аудитории.
- Обеспечение соответствия информационных материалов руководящим установкам ООН, а также их комплементарности в отношении общих отчетов страновой группы ООН и ГСГ.
- В случаях серьезных нарушений прав детей и/или кризисов – проведение в течение 24 часов консультаций с РО или штаб-квартирой в отношении методов пропаганды соблюдения и защиты прав детей, а также информирование страновой группы ООН или ГСГ. Такое сообщение следует дополнять материалами странового анализа управления рисками. В случае необходимости, оказание поддержки пропагандистским мерам партнеров.
- Когда внимание средств массовой информации достигает высшей точки, направляйте обновленные данные о проблемах детей и о мерах гуманитарного реагирования в национальные комитеты, средства массовой информации, а также распространяйте их среди общественности. Используйте форматы интервью, историй, вызывающих у людей интерес, брифинги, фотографии и видеоматериалы, выдвигая на первый план мнения детей и молодежи.
- Во время поездок на места – обеспечение пропаганды разработанных ЮНИСЕФ материалов.
- Выявление ресурсов в области средств массовой информации и коммуникаций и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

### **Восстановление на раннем этапе**

- Содействие соблюдению этических норм при представлении докладов, касающихся детей; по возможности, оказание содействия в создании потенциала национальных и местных средств массовой информации и в осуществлении прав и возможностей молодежи, особенно девушек.
- Подготовка докладов о мерах гуманитарного реагирования и восстановления, на раннем этапе, о текущих потребностях детей и женщин, а также о действиях, предпринятых заинтересованными сторонами, в том числе пострадавшими местными сообществами.
- По возможности, организация поездок на места для представителей средств массовой информации, видных деятелей, послов доброй воли, представителей национальных комитетов и доноров в целях публичной пропаганды.

## 3.2 Обеспечение безопасности

**Обязательство 1** Выявление, оценка и управление рисками в области безопасности, которые могли бы нанести ущерб сотрудникам и активам, и последующее определение мер реагирования в чрезвычайных ситуациях.

### Обеспечение готовности

- Обеспечение проведения оценки всех соответствующих рисков в области безопасности, нашедших отражение в плане мер гуманитарной помощи.
- Анализ положений действующей в системе ООН Оценки рисков в области безопасности, относящихся к последствиям рисков для программ гуманитарной помощи, и разработка и выполнение плана ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности (в качестве приложения/дополнения к плану ООН по обеспечению безопасности), увязанного с планом ООН по оказанию гуманитарной помощи.
- Выполнение и поддержка плана ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности, в частности, посредством обеспечения финансовыми ресурсами, обучения персонала (в том числе апробации ключевых положений плана обеспечения безопасности), закупок оборудования, предусмотренного Минимальными оперативными стандартами безопасности (МОСБ), выполнение требований МОСБ в отношении служебных помещений, а также введения в практику соответствующих процедур МСОБ.
- Увязка мер по смягчению рисков (вызванных намерениями смягчить последствия происшествий), предусмотренных планом обеспечения безопасности, с планами обеспечения непрерывности деятельности, а также проведение оценок эффективности повседневных мер обеспечения безопасности и ключевых аспектов планов обеспечения безопасности, в целях осуществления управления рисками, которым подвергается персонал и активы.

### Меры реагирования

- Безотлагательная реализация плана обеспечения безопасности, включая определение местонахождения всех сотрудников, и проведение, совместно с Департаментом по вопросам охраны и безопасности, анализа эффективности мер по обеспечению безопасности.
- Обеспечение того, чтобы все сотрудники, программы и служебные помещения были оснащены надлежащими техническими средствами, предписанными МСОБ, и в ходе осуществления программ соблюдали установленные правила обеспечения безопасности.
- Проведение, в сотрудничестве с советниками ООН по вопросам безопасности, периодических обзоров программных последствий оценки рисков в области безопасности в условиях меняющейся ситуации.
- Выявление ресурсов в области обеспечения безопасности и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

### Восстановление на раннем этапе

- Корректировка плана ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности в целях учета угроз безопасности после чрезвычайной ситуации; осуществление мониторинга эффективности этих мер и планов по обеспечению безопасности.

### 3.3 Людские ресурсы

<b>Обязательство 1</b>	Прикомандирование и быстрое задействование необходимого опытного персонала и сотрудников, прошедших подготовку по развертыванию, прежде всего за счет внутреннего перераспределения персонала. Эти меры дополняются внешним набором сотрудников и резервным персоналом, с тем чтобы обеспечить возможности при необходимости нанимать сотрудников на более долгосрочные должности.
<b>Обязательство 2</b>	Благополучие персонала гарантировано.
<b>Обязательство 3</b>	Предотвращение сексуальной эксплуатации и жестокого обращения со стороны сотрудников гуманитарных организаций.
<b>Обязательство 4</b>	Сотрудники ЮНИСЕФ и основные партнеры обладают знаниями и навыками для эффективного обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования. Это включает осведомленность в вопросах реформы в сфере гуманитарной деятельности и комплексно-тематического подхода.

### Обеспечение готовности

- Разработка и выполнение плана мобилизации персонала в целях удовлетворения как безотлагательных, так и среднесрочных потребностей, а также выявление кадровых потребностей с помощью установленных систем и практических процедур и информирование о них. Проведение анализа в целях снижения рисков, а также выявление недостатков и определение необходимых действий на региональном уровне.
- Включение учебной подготовки по развертыванию в качестве ключевого элемента процесса набора персонала.
- Обеспечение всех сотрудников, в рамках подготовительного курса ЮНИСЕФ по развертыванию, информацией и поддержкой в целях решения проблем их благополучия, включая информацию о мерах и процедурах в области безопасности, борьбе с ВИЧ и СПИДом, травматических стрессах и хронических стрессах на работе.
- Распространение среди сотрудников ООН правил, регламентирующих поведение, связанное с сексуальной эксплуатацией и жестоким обращением (данные правила содержатся в бюллетене Генерального секретаря); введение в действие механизма мониторинга и подачи и рассмотрения жалоб в рамках

организации и в качестве компонента стратегии Генеральной Ассамблеи по оказанию помощи жертвам; и обучение персонала координационных центров.

- Разработка и реализация плана обучения, который включает создание потенциала сотрудников ЮНИСЕФ и партнеров в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и разработки планов мер реагирования, а также Принципиальный подход к электронному обучению в области гуманитарных акций.
- Обеспечение прохождения всеми новыми сотрудниками ЮНИСЕФ курса начальной подготовки, включающего основные элементы чрезвычайной ситуации, и определение процедуры для завершения учебной подготовки по развертыванию для соответствующего персонала ЮНИСЕФ, резервных партнеров и консультантов.
- Обеспечение обязательного завершения всеми сотрудниками курса электронного обучения по вопросам борьбы с сексуальными злоупотреблениями.
- В целях сохранения непрерывности деятельности обеспечить выявление необходимых сотрудников и замещающих их лиц и их подготовку по вопросам основных процедур управления служебной деятельностью соответствующего учреждения. Необходимо определить сотрудников, которые будут работать на дому, в целях предоставления им возможности дистанционного доступа и важной документации, чтобы они могли оказывать поддержку основному персоналу на местах. Это будет включать выявление Задействованного основного персонала, когда потребуется технологическая поддержка для внутреннего восстановления предприятия.
- Обеспечение того, чтобы сотрудникам с особыми потребностями, скорбящим и заболевшим оказывалась поддержка, в случае, если внутренний кризис влияет на функционирование предприятия.

### **Меры реагирования**

- СО должны мобилизовать возможности для быстрого наращивания потенциала, что должно быть начато параллельно с гуманитарными призывами и в координации с РО и штаб-квартирой. Это будет осуществляться посредством созданных механизмов быстрого реагирования с привлечением группы реагирования в чрезвычайных ситуациях, а также посредством других мер внутреннего перераспределения персонала, набора сотрудников извне и резервных соглашений с партнерами.
- Перемещение и/или перераспределение персонала в СО и РО в целях поддержки мер реагирования в чрезвычайных ситуациях или перераспределение персонала в пределах региона.
- Выявление и найм кандидатов извне с помощью глобального онлайн-ового реестра платформы электронного набора персонала, других внешних источников и резервных партнеров.
- Мониторинг завершения подготовительного курса ЮНИСЕФ по развертыванию для сотрудников и консультантов, участвующих в мерах реагирования в чрезвычайных ситуациях.

- Обеспечение всех сотрудников контактной информацией бюро консультанта ЮНИСЕФ по вопросам персонала, а также информацией обо всех выявленных местных консультантах, включая консультантов ООН, местных консультантов и равноценных вспомогательных работников.
- Обеспечение подписания кодекса поведения всеми сотрудниками ЮНИСЕФ и партнерами, а также ознакомление их с соответствующими механизмами отчетности о нарушениях шести основных принципов данного кодекса.
- В случае развертывания в чрезвычайных ситуациях, обеспечение того, чтобы прикомандированные к миссии развертывания сотрудники ЮНИСЕФ, внешние кандидаты (включая консультантов), а также резервные партнеры перед развертыванием прошли подготовительные курсы ЮНИСЕФ по вопросам развертывания сразу по прибытии в места их службы и после завершения командировки.

### 3.4 Мобилизация ресурсов

**Обязательство 1** Осуществление своевременной мобилизации качественных, гибких ресурсов в целях обеспечения прав и удовлетворения потребностей детей и женщин в условиях гуманитарных кризисов.

#### Обеспечение готовности

- Разработка стратегии мобилизации ресурсов в чрезвычайных ситуациях в сочетании со стратегией финансирования регулярной страновой программы.
- В целях ознакомления с доступной информацией о донорах, стандартных соглашениях и процедурах получения доступа и управления фондами чрезвычайных средств СО и РО следует выходить на веб-сайт Отделения по мобилизации средств из государственных источников и по делам партнеров (ПАРМО). СО и РО следует наладить контакты с ПАРМО (в Брюсселе, Нью-Йорке, Токио) и с координационными центрами по мобилизации средств в частном секторе и партнеров-доноров, с тем чтобы выявлять интересы доноров и, при необходимости, получать другие руководящие установки.
- Установление связей с местными донорами в целях налаживания продуктивных рабочих отношений, демонстрация готовности ЮНИСЕФ инициировать действия и акцентирование важного значения тематического финансирования как гибкого и эффективного механизма с более низкими операционными издержками.
- Ознакомление руководящих сотрудников СО с процедурами, процессами и форматом операций по получению доступа к фонду для программ чрезвычайной помощи и ЦФЧС, с тем чтобы незамедлительно начать осуществление программы мер реагирования в условиях чрезвычайной ситуации.
- Обеспечение участия сотрудников во внутренних и внешних курсах обучения (например, по вопросам государственно-частного партнерства

и функционирования СЕРФ) в целях углубления понимания процессов и процедур составления планов работы, в том числе по вопросам мобилизации ресурсов в чрезвычайных ситуациях.

### **Меры реагирования**

- Перепрограммирование расходов по статье "Регулярные ресурсы" бюджета страновой программы или перепрограммирование расходов по статье "Прочие ресурсы"; при необходимости, подготовка, в течение 24–72 часов, заявки на кредит фонда для программ чрезвычайной помощи, в тесной координации с РО и Управлением по чрезвычайным программам.
- Подготовка в течение первых 24–72 часов после возникновения непредвиденной чрезвычайной ситуации, Документа о безотлагательных потребностях, с которым необходимо ознакомить правительство, доноров и национальные комитеты в целях изыскания чрезвычайных ресурсов в рамках статьи "Прочие ресурсы". Представление по каналам межучрежденческой координации, возглавляемым координатором гуманитарной помощи или координатором-резидентом, предложения о выделении финансирования за счет СЕРФ, при необходимости, наряду с инициированием призыва к немедленной гуманитарной помощи.
- Подготовка в течение 5–7 дней в координации с другими учреждениями ООН, чрезвычайного призыва (по терминологии руководящих положений – призыва к немедленным действиям) или, в отсутствие межучрежденческого призыва, подготовка отдельного призыва ЮНИСЕФ (призыва в связи с кризисом).
- Обеспечение надлежащего отражения сохраняющихся потребностей женщин и детей в межучрежденческом Призыве к совместным действиям (ПСД) и в "Докладе о гуманитарных действиях" ЮНИСЕФ (ДГД).
- Публикация регулярно обновляемых информационных бюллетеней о гуманитарных акциях, которые дают СО и РО возможность представлять доклады о результатах работы и обнародовать пробелы в финансировании и соответствующие потребности.
- Взаимодействие с донорами как на местном уровне, так и на уровне штаб-квартиры, посредством регулярного предоставления новых данных о развитии ситуации; управление финансовыми средствами и подготовка качественных докладов о взносах в соответствии с установленными условиями доноров и сроками выплат.

### **Восстановление на раннем этапе**

- Обеспечение включения стратегий восстановления на раннем этапе в процессы планирования и надлежащего их отражения в призывах к оказанию гуманитарной помощи (ПСД, ДГД, чрезвычайных призывах, призывах к помощи в восстановлении на раннем этапе).
- Участие в проведении оценок потребностей для восстановления на раннем этапе, в том числе оценок постконфликтных потребностей и потребностей, возникающих после бедствий, в целях обеспечения выделения

первоочередного внимания защите прав детей и женщин и включения в материалы по пропаганде обеспечения достаточного финансирования посредством мобилизации донорских ресурсов в результаты оценок, приоритетные национальные задачи и расчеты расходов на удовлетворение потребностей детей и женщин.

- По возможности принимать полномасштабное участие, с самых ранних этапов, в разработке совместных механизмов финансирования, в том числе общих гуманитарных фондов, фондов чрезвычайной помощи и многосторонних донорских целевых фондов в целях обеспечения их эффективного функционирования, а также пропагандистская деятельность в пользу включения в эти механизмы программ, ориентированных на детей и женщин.

### 3.5 Финансы и управление

**Обязательство 1** Создание, при поддержке регионального отделения и штаб-квартиры ЮНИСЕФ, действенных и прозрачных структур управления в целях эффективного осуществления программы и операционных Основных обязательств в отношении детей. Это осуществляется в условиях четкой финансовой подотчетности и надлежащего надзора.

#### Обеспечение готовности

- С помощью плана обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и осуществления мер реагирования проведение оценки финансового и административного потенциала страны, включая:
  - Систему внутреннего контроля – разделение обязанностей и готовность к ручной обработке данных отчетности.
  - Обеспечение физической безопасности – служебных и жилых помещений, товарно-материальных ценностей и других активов.
- Обеспечение гарантий наличия ликвидных средств в любое время и изыскание альтернативных источников финансирования, а также заключение соответствующих соглашений в целях обеспечения непрерывности деятельности.
- В случае, если в целях сохранения непрерывности деятельности определено альтернативное место, где будут восстановлены служебные помещения:
  - Обеспечение подготовленности данного места к размещению основного персонала и соответствующей материальной базы для административных служб, информационных технологий и средств телекоммуникационной поддержки, что позволит непрерывно осуществлять операционную деятельность.
  - Обеспечение наличия достаточных запасов необходимых товаров и продовольствия с учетом гендерных аспектов и особых потребностей.

## Меры реагирования

- Проведение анализа, конкретизация действий (по возможности) и осуществление мониторинга:
  - целесообразность делегирования полномочий (в том числе полномочий комитета по обзору проектов), с учетом изменений кадрового состава, географического положения и программной деятельности;
  - доступность общеорганизационных финансовых систем ЮНИСЕФ (и, при необходимости, альтернатив);
  - требования в отношении предоставления дополнительных жилых и служебных помещений, а также в отношении обеспечения безопасности товарно-материальных ценностей и других активов; и
  - методы получения ликвидных средств и осуществления платежей.
- Оперативное реагирование на запросы, касающиеся финансов и управления, со стороны РО и СО (Отдела финансового и административного управления).
- Отделу финансового и административного управления следует консультироваться с РО и СО и с Отделом управления людскими ресурсами по вопросам направления, при необходимости, персонала финансовых и административных подразделений на места службы в чрезвычайных ситуациях.

## Восстановление на раннем этапе

- Обзор мер, введенных в период чрезвычайной ситуации, в целях упорядочения контроля, процедур и систем, а также обеспечения выполнения административных и бухгалтерских требований.

## 3.6 Информационно-коммуникационные технологии

**Обязательство 1** Своевременное, эффективное и предсказуемое предоставление телекоммуникационных услуг в целях обеспечения действенного и гарантированного осуществления программ, безопасности персонала и соблюдения межучрежденческих обязательств.

### Обеспечение готовности

- Безотлагательное обеспечение наличия основных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на случай чрезвычайных ситуаций, а также телекоммуникационного оборудования и услуг, посредством заключения контрактов на поставки, включающих оговорку в отношении поставок в условиях чрезвычайных ситуаций (штаб-квартира/РО).
- Заблаговременное создание запасов основных видов оборудования быстрого развертывания ИКТ на случай чрезвычайных ситуаций в отделениях с высоким уровнем риска (РО/СО); получение лицензий и заключение соглашений с правительствами принимающих стран об импорте и лицензировании ключевых видов телекоммуникационного оборудования и услуг по обеспечению мер реагирования (СО/межучрежденческие группы).



- Своевременное обеспечение наличия подготовленных и опытных специалистов по оказанию услуг ИКТ в чрезвычайных ситуациях, посредством ведения внутренних и внешних реестров специалистов по обеспечению мер реагирования в чрезвычайных ситуациях (штаб-квартира/РО).
- Обеспечение того, чтобы в штате всех страновых отделений ЮНИСЕФ состоял, по меньшей мере, один подготовленный специалист в области ИКТ по осуществлению мер реагирования в чрезвычайных ситуациях (СО/РО).
- Обеспечение включения тематики ИКТ во все страновые и региональные имитационные учения ЮНИСЕФ на случай чрезвычайных ситуаций (РО/штаб-квартира); и проведение ежегодной учебной подготовки и имитационных учений по использованию ИКТ в чрезвычайных ситуациях (штаб-квартира/РО/СО).
- Обеспечение того, чтобы сотрудники ИКТ в страновых отделениях получали подготовку по вопросам телекоммуникационных требований МОСБ в области безопасности (штаб-квартира/РО/СО) и чтобы меры по оценке и отчетности о соблюдении телекоммуникационных требований МОСБ были включены в текущую служебную деятельность в области ИКТ (РО/СО).
- Содействие введению в практику межучрежденческих рабочих групп и рабочих групп НПО по телекоммуникационным услугам в чрезвычайных ситуациях, на уровне отделений на местах (СО/РО/штаб-квартира).
- Поддержка и обеспечение межучрежденческой стандартизации телекоммуникационного оборудования, услуг и процедур ИКТ в чрезвычайных ситуациях (штаб-квартира).
- В целях сохранения непрерывности деятельности, обеспечение наличия у ключевых сотрудников необходимых средств дальней связи и доступа к основным системам ЮНИСЕФ (РО/СО), с учетом индивидуальных требований СО и правил, установленных Отделом обеспечения технических решений и услуг в сфере информационных технологий, а также планов обеспечения непрерывности деятельности (штаб-квартира).
- Проведение испытаний средств дальней связи с учетом индивидуальных требований СО и правил и положений, установленных Отделом обеспечения технических решений и услуг в сфере информационных технологий, а также планов в отношении непрерывности деятельности. Обеспечение, при необходимости, дистанционного управления выполнением ключевых функций служебной деятельности (РО/СО).
- Обеспечение, при необходимости и с учетом индивидуальных требований СО, дистанционного доступа к жизненно важным требуемым служебным материалам в целях выполнения необходимых функций, касающихся основного персонала на местах и сотрудников, работающих на дому (РО/СО).

### **Меры реагирования**

- Проведение срочной оценки пробелов в области ИКТ и телекоммуникационных услуг в чрезвычайных ситуациях в целях выявления крупных недоработок в области соблюдения телекоммуникационных требований МОСБ по обеспечению безопасности и доступности услуг по передаче данных

(интернет, электронная почта и т. д.); определение потребностей в ресурсах и необходимости изыскания возможной внешней поддержки (РО/СО).

- Сотрудничество с партнерами по тематической группе в целях выявления возможностей для совместной поставки телекоммуникационных услуг и услуг по передаче данных, а также, при необходимости и в соответствии с межучрежденческими соглашениями, возложение на себя обязанностей руководителя тематической группы на местном уровне (СО/РО).
- Направление заявки на прикомандирование, при необходимости, подготовленных специалистов по оказанию услуг в области ИКТ/телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и координаторов проектов в области телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях (РО/СО).
- Разработка сводного плана поставок, включающего отобранные виды ИКТ и телекоммуникационного оборудования, а также потребности в его обслуживании (СО).
- Предоставление ключевым пользователям ЮНИСЕФ дистанционного доступа к общеорганизационным приложениям с использованием безопасных средств связи, таких как виртуальные защищенные сети (СО).

### **Восстановление на раннем этапе**

- Обеспечение безопасного подключения к общеорганизационным базам данных (таким как хранящиеся в терминале с очень малой апертурой (BCAT)) и введение в эксплуатацию основных информационных систем ЮНИСЕФ и сопутствующей инфраструктуры, требующихся для поддержки более долгосрочных чрезвычайных операций (СО).
- Проведение последующего мониторинга и углубленной оценки положения в секторе ИКТ/телекоммуникационных услуг в целях выявления потребностей при проведении операций по восстановлению на раннем этапе и более долгосрочных операций; оказание поддержки в разработке планов, осуществлении и передаче на исполнение партнерам, располагающим соответствующими возможностями, межучрежденческих совместных проектов в области оказания услуг ИКТ в чрезвычайных ситуациях (РО/СО).



