

Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций



КОНВЕНЦИЯ
О ПРАВАХ РЕБЕНКА

юнисеф 

Фото на передней обложке:

© UNICEF/NYHQ2007-1907/Noorani

© UNICEF/NYHQ2006-2237/Pirozzi

Фото на задней обложке:

© UNICEF/NYHQ2008-0724/Volpe

© UNICEF/NYHQ2009-0565/Ramonedá

Для получения более подробной информации
просьба обращаться в Секцию политики
в области гуманитарной помощи
Управление по чрезвычайным программам ЮНИСЕФ

Published by UNICEF
Division of Communication
3 United Nations Plaza
New York, NY 10017, USA

Адрес электронной почты: pubdoc@unicef.org
Интернет-сайт: www.unicef.org

© United Nations Children's Fund (UNICEF)
Май 2010 года

Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций



КОНВЕНЦИЯ
О ПРАВАХ РЕБЕНКА

юнисеф 

Сокращения

АРВ	антиретровирусный
АРТ	антиретровирусная терапия
СО	страновое отделение
ВИИС	Виртуальная интегрированная информационная система
ВИЧ и /СПИД	вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного иммунодефицита
ВСГ	водоснабжение, санитария и гигиена
ГН	гендерное насилие
ГСГ	гуманитарная страновая группа
ДГД	<i>Доклад о гуманитарных акциях</i>
ЗПЗПСП	защита психического здоровья и психосоциальная поддержка
ИКТ	информационные и коммуникационные технологии
КМДМВ	кормление младенцев и детей младшего возраста
МОСБ	минимальные оперативные стандарты безопасности
МСОЧС	Межучрежденческая сеть по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях
МУПК	Межучрежденческий постоянный комитет
НПО	неправительственная организация
ООД	Основные обязательства в отношении детей
ПАРМО	Отделение по мобилизации средств из государственных источников и по делам партнеров
ППВМР	предотвращение передачи ВИЧ от матери ребенку
ПСД	Призыв к совместным действиям
РО	региональное отделение
РП/РД	раннее предупреждение/ранние действия
РПИ	Расширенная программа иммунизации
РПУПЧ	подход к программированию на основе соблюдения прав человека
СЕРФС	Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации
ТОН	тяжелое острое недоедание

Содержание

Сокращения	ii
Предисловие	iv
I. Стратегия, принципы и подотчетность	2
1.1 Цель	2
1.2 Партнерства	3
1.3 Сфера охвата	3
1.4 Укрепление основы для разработки программ ЮНИСЕФ	5
1.5 Контекстуальный анализ	6
1.6 Гуманитарные принципы	6
1.7 Разработка программ на основе соблюдения прав человека	7
1.8 Обеспечение гендерного равенства в ходе гуманитарных акций	8
1.9 Принцип "Не навреди"	9
1.10 Глобальные нормы и стандарты	9
1.11 Мониторинг, анализ и оценка	10
1.12 Межучрежденческая реформа гуманитарной сферы	11
1.13 Комплексный программный подход	11
1.14 Пропагандистская деятельность	12
1.15 Коммуникационные услуги в целях развития	13
1.16 Управление рисками и их оценка	14
II. Программные обязательства	15
2.1 Мониторинг деятельности	16
2.2 Оперативная оценка, мониторинг и анализ результатов	19
2.3 Обеспечение питанием	22
2.4 Охрана здоровья	27
2.5 Водоснабжение, санитария и гигиена	31
2.6 Защита детей	35
2.7 Образование	40
2.8 Борьба с ВИЧ и СПИДом	45
2.9 Материально-техническое обеспечение	47
III. Операционные обязательства	50
3.1 Средства массовой информации и коммуникаций	50
3.2 Обеспечение безопасности	52
3.3 Людские ресурсы	53
3.4 Мобилизация ресурсов	55
3.5 Финансы и управление	57
3.6 Информационно-коммуникационные технологии	58

Предисловие

Основные обязательства в отношении детей (ООД) в ходе гуманитарных акций представляют собой глобальную рамочную стратегию защиты прав детей, пострадавших в результате гуманитарных кризисов.

После того как в 1998 году ЮНИСЕФ впервые опубликовал ООД, они регулярно обновлялись, однако суть их остается неизменной. Настоящее последнее обновление отражает произошедшие в последние годы изменения в более широком контексте гуманитарной деятельности. Хотя обязательства ЮНИСЕФ в отношении детей в ходе гуманитарных акций не изменились, необходимые для выполнения ООД стратегии и методы были скорректированы, что явилось следствием изменений в информационной базе и новых тенденций в сфере глобальной гуманитарной помощи, а также возникновения угроз для пострадавших групп населения и для самих учреждений по оказанию гуманитарной помощи.

Последствия изменения климата, которое признано становящейся все более масштабной и серьезной проблемой, повлекут за собой возникновение еще более тяжелых гуманитарных ситуаций. В целях смягчения последствий изменения климата в рамках ООД признается важное значение обеспечению готовности в том, что касается мер реагирования в случае стихийных бедствий, а также необходимости оказания помощи уязвимым группам населения посредством мер снижения опасности бедствий.

Прежде в ходе выполнения ООД обеспечение готовности на случай стихийных бедствий только подразумевалось, однако в нынешнем обновленном варианте ООД обеспечение такой готовности представлено как четкое обязательство. Настоящий пересмотренный вариант содействует тому, что обновленные ООД более информативны и способны служить ЮНИСЕФ и его партнерам в качестве всеобъемлющего инструмента при разработке планов обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций.

В то время как в рамках мер обеспечения готовности и снижения опасности бедствий особое внимание уделяется усилиям по смягчению последствий кризисов, оказание поддержки пострадавшим группам населения на раннем этапе восстановления создает конкретные возможности для осуществления прав детей и "восстановления с улучшением качества".

Обновленные ООД включают четкие обязательства в отношении методов разработки программ восстановления на раннем этапе во всех секторах, что должно обеспечить укрепление базы посткризисного восстановления и способствовать большей увязке между гуманитарными акциями и развитием. В ООД на первый план также выдвигается создание потенциала как одна из важнейших стратегий выполнения указанных обязательств.

Реформа в гуманитарном секторе изменила методы работы учреждений по оказанию гуманитарной помощи посредством четкого распределения и

уточнения сфер ответственности. В обновленном варианте ООД учтены эти изменения, а также обязанности ЮНИСЕФ в качестве как руководителя, так и партнера по работе в этих условиях.

ООД являются актуальными в случае как непредвиденных, так и долгосрочных кризисных ситуаций. В ходе гуманитарных акций все большее значение приобретают вопросы стратегии и обеспечения безопасности.

Настоящие обновленные ООД являются рамочной основой коллективных действий в интересах детей, пострадавших в результате гуманитарных кризисов, и ЮНИСЕФ призывает партнеров к оказанию им поддержки. Независимо от наличия ресурсов ЮНИСЕФ или особенностей страновых программ, ООД являются актуальными для всех стран. Однако роли ЮНИСЕФ и его партнеров будут различаться в зависимости от местных условий и соответствующих возможностей.

Предусмотренные в рамках ООД программные обязательства охватывают деятельность в конкретных секторах и представляют собой наиболее важные сферы помощи детям, оказавшимся в ситуации гуманитарного кризиса. Ключевая роль ЮНИСЕФ сводится к пропагандистской работе с партнерами в целях обеспечения надлежащей помощи для всех секторов и реализации всех прав детей. Вклад ЮНИСЕФ в выполнение обязательств в рамках ООД отражен в мерах по реализации программ. ООД были обновлены, с тем чтобы отразить появившуюся в последнее время информацию и передовые методы. Конкретные операции в отдельных секторах ориентированы на результаты, увязанные с контрольными показателями. В настоящее время мониторинг прогресса в выполнении этих программных обязательств сам является четкой задачей в рамках обновленных ООД.

В настоящее время обновленные ООД включают контрольные показатели и нормативы, отражающие принятые на глобальном уровне стандарты осуществления различных программных операций. Их использование создаст возможности проведения более четкой оценки прогресса в области гуманитарных операций и позволит ЮНИСЕФ и его партнерам проводить совместный мониторинг деятельности и восполнять имеющиеся пробелы.

В рамках настоящих обновленных ООД вновь подтверждена приверженность ЮНИСЕФ делу спасения жизни детей и защиты детей, пострадавших в результате гуманитарных кризисов.



Энн М. Венеман,
Директор-исполнитель
Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Стратегия, принципы и подотчетность

1.1 Цель

Основные обязательства в отношении детей (ООД) в ходе гуманитарных акций являются глобальной стратегией гуманитарных акций в интересах детей, осуществляемых ЮНИСЕФ и его партнерами.

Данная стратегия опирается на положения международного права в области прав человека, в частности на положения Конвенции о правах ребенка¹, а в случае сложных чрезвычайных ситуаций также на положения международного гуманитарного права. На операционном уровне, ООД базируются на глобальных стандартах и нормах, регламентирующих осуществление гуманитарных акций (см. *Раздел 1.1*).

ООД содействуют осуществлению предсказуемых, эффективных и своевременных коллективных гуманитарных акций. ООД выполняются в рамках партнерства между правительствами, гуманитарными организациями (в том числе ЮНИСЕФ) и другими партнерами, в целях мобилизации как внутренних, так и международных ресурсов.

Стимулом для реализации ООД является необходимость соблюдения прав детей, пострадавших в ходе гуманитарных кризисов, и поэтому ООД актуальны во всех странах. ООД также применимы в отношении как острых непредвиденных, так и долгосрочных гуманитарных ситуаций.

ЮНИСЕФ работает с партнерами, реализуя принципиальный подход, и стремится к объединению партнеров на базе ООД. Организация содействует выполнению ООД посредством мобилизации ресурсов, оказания прямой поддержки партнерам и пропагандистской деятельности. Однако выполнение ООД зависит от многих факторов, в том числе от вклада других партнеров и наличия ресурсов.

Обязательства в отношении секторальных программ ООД составляют часть коллективных программных действий в отношении детей, затронутых гуманитарными кризисами, и направлены на поддержку более широкой межучрежденческой комплексно-тематической координации.

¹ Статья 45 Конвенции о правах ребенка: "С целью способствовать эффективному осуществлению Конвенции и поощрять международное сотрудничество в области, охватываемой настоящей Конвенцией: а) специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие органы Организации Объединенных Наций вправе быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их полномочий".

1.2 Партнерства

ООД выполняются на основе тесного сотрудничества между партнерами, правительствами принимающих стран, организациями гражданского общества, неправительственными организациями (НПО), как национальными, так и международными, учреждениями ООН и донорами. Это согласуется с обязательствами ЮНИСЕФ в рамках межучрежденческой реформы гуманитарной деятельности, в том числе в рамках Принципов партнерства.

Рисунок 1. Концептуальные рамки эффективных ответных мер с учетом ООД



Источник: по материалам Рабочей группы МУПК по обеспечению готовности и планированию на случай чрезвычайных ситуаций

1.3 Сфера охвата

Гуманитарная ситуация определяется как любые обстоятельства, при которых гуманитарные потребности являются столь значительными и комплексными, что возникает необходимость в существенной внешней помощи и ресурсах, а также требуются многосекторальные меры реагирования с привлечением широкого круга международных партнеров по гуманитарной помощи². Это могут быть чрезвычайные ситуации и меньшего масштаба; в странах с ограниченным потенциалом пороговый уровень будет ниже, чем в странах с большим потенциалом.

² Inter-Agency Standing Committee, 'Guidance Note on Using the Cluster Approach to Strengthen Humanitarian Меры реагирования', IASC, Geneva, 24 November 2006.

Чрезвычайной является ситуация, которая угрожает жизни и благополучию большого числа населения и требует принятия чрезвычайных мер в целях обеспечения выживания и защиты населения и заботы о нем³.

ООД:

- *Представляют собой глобальную стратегию, разработанную ЮНИСЕФ в сотрудничестве со своими партнерами в целях защиты прав детей, затронутых гуманитарным кризисом.*
- *Распространяются на всех детей, затронутых гуманитарным кризисом, независимо от уровня экономического и социального развития там, где они находятся, или наличия ресурсов ЮНИСЕФ.*
- *Охватывают программные и операционные обязательства и включают меры по обеспечению питанием, охране здоровья, водоснабжению и санитарии, борьбу с ВИЧ и СПИДом, образование и защиту детей.*
- *Отражают действия, предпринятые на стадиях обеспечения готовности и реагирования, включая действия по восстановлению на раннем этапе, с акцентом на результаты и нормативные показатели (см. рис. 1). ООД включают межучрежденческие обязанности ЮНИСЕФ и его партнеров по гуманитарной деятельности, а также координацию усилий с органами власти, и они также выражают четкие обязательства по созданию потенциала в области гуманитарной деятельности.*
- *Основаны на правах человека и гуманитарных принципах, и они являются краеугольным камнем гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ.*
- *Предпринимаются в связи с быстрым ухудшением относительного положения и снижением благосостояния большого числа детей и женщин, что требует принятия чрезвычайных мер.*
- *Включают четкие стратегии по снижению угрозы бедствий и развитию местного потенциала на всех этапах гуманитарной акции, в том числе на этапе обеспечения готовности. При осуществлении мер по выполнению изложенных в ООД обязательств приоритетное значение имеют своевременность и эффективность.*
- *Направлены на осуществление мер в первые восемь решающих недель гуманитарной операции и рассматриваются как руководящие установки по принятию мер по истечении*

³ United Nations Children's Fund, 'Programme Policy and Procedure Manual: Programme Operations', UNICEF, New York, 22 January 2009.

этого срока, в целях достижения установленных контрольных показателей.

- *Включают как программные, так и операционные обязательства, соответствующие ориентированным на конкретные результаты секторальным программам и сферам операционной деятельности, которые считаются необходимыми для эффективного осуществления мер реагирования.*
- *Обеспечивают руководящие установки для внутренней политики ЮНИСЕФ на основе признания того, что ключевое значение для успешного проведения соответствующих гуманитарных акций имеет укрепление партнерства и сотрудничества.*

В рамках партнерства и в зависимости от наличия доступа, безопасных условий и наличия финансирования, ЮНИСЕФ со своими партнерами берет на себя обязательство обеспечить предоставление услуг. Роль ЮНИСЕФ и его партнеров будет варьироваться в зависимости от местных условий и соответствующих возможностей.

Рисунок 2. Сроки ликвидации непредвиденных чрезвычайных ситуаций

Установленные сроки принятия мер реагирования в случае непредвиденных чрезвычайных ситуаций:

- **В течение первых 72 часов** осуществляются действия, необходимые для принятия управленческих и оперативных мер.
- **В течение первых 8 недель** принимаются меры по срочному реагированию и восстановлению на раннем этапе.
- **Действия на раннем этапе восстановления**, предусмотренные в ООД, представляют собой действия и меры, которые должны осуществляться незамедлительно и параллельно с мерами срочного реагирования.

1.4 Укрепление основы для разработки программ ЮНИСЕФ

ООД являются неотъемлемым компонентом государственных программ ЮНИСЕФ, потому что в них:

- Признана связь между гуманитарными акциями и развитием, а также предусмотрена четкая ориентация на уменьшение угрозы бедствий.
- Подчеркивается чрезвычайно важная роль обеспечения готовности к быстрому реагированию.
- Предусмотрена платформа для начального этапа восстановления.
- Устанавливается основа для оценки и обучения.

1.5 Контекстуальный анализ

Выполнение ООД опеределается результатами контекстуального анализа, который включает:

- Воздействие политических событий и проблем, связанных с безопасностью, на девочек, мальчиков, женщин и мужчин, а также их последствия для операций и мер реагирования, осуществляемых ЮНИСЕФ и его партнерами, включая обеспечение доступа к получателям гуманитарной помощи и пропагандистские меры.
- Обзор текущей работы гуманитарных организаций и других заинтересованных сторон, а также стратегия и операции миссий ООН в районах, где они развернуты.
- Анализ, с разбивкой по полу и возрасту, данных по всем значительным нарушениям в отношении детей, включая указанные в резолюциях Совета Безопасности вербовку детей, нападения на школы или больницы, а также случаи сексуального насилия в отношении детей и женщин (см. резолюции 1882, 1820, и 1888 Совета Безопасности соответственно), и их последствия для отчетности ЮНИСЕФ и принимаемых им мер реагирования.
- Оценка последствий гуманитарных кризисов для конкретных программных секторов в целях определения очередности мер реагирования и их координации.
- Выявление возможностей для оказания поддержки реабилитации девочек, мальчиков, женщин и мужчин в рамках деятельности в программных секторах.

1.6 Гуманитарные принципы

ЮНИСЕФ принял обязательства придерживаться в ходе своих гуманитарных акций гуманитарных принципов. Такие принципы включают:

- *Человечность*: отстаивание принципа гуманного обращения со всеми девочками, мальчиками, женщинами и мужчинами независимо от возраста при любых обстоятельствах, посредством мер по спасению жизни людей и облегчению страданий при одновременном обеспечении уважения к личности.
- *Беспристрастность*: обеспечение того, чтобы помощь предоставлялась всем испытывающим страдания, основываясь только на их потребностях и правах, в равной степени и без какой-либо дискриминации.
- *Нейтралитет*: обязательство принимать чью-либо сторону в военных действиях и воздерживаться от участия в спорах политического, расового, религиозного или идеологического характера.

Гуманитарные принципы подкрепляются повышением осведомленности, укреплением доверия и пропагандистской деятельностью в защиту прав детей в ситуациях гуманитарных кризисов, совместно с государственными органами власти, негосударственными организациями и сообществами.

1.7 Разработка программ на основе соблюдения прав человека

ЮНИСЕФ стремится в ходе всех гуманитарных акций способствовать осуществлению прав человека посредством стратегии разработки программ на основе соблюдения прав человека. В рамках этого подхода выявляются правообладатели и их права, а также соответствующие ответственные лица и их обязательства. Данная стратегия направлена на расширение возможностей правообладателей в предъявлении их исков, а также возможностей ответственных лиц по выполнению их обязательств. Она ориентирована на осуществление прав социально изолированных и маргинализированных групп населения, а также лиц, права которых находятся под угрозой нарушения. Благодаря ООД в ходе гуманитарных акций особое внимание уделяется детям и женщинам не столько как получателям помощи, сколько как активным участникам этого процесса.

Стратегия разработки программ на основе соблюдения прав человека должна быть адаптирована к особенностям гуманитарных ситуаций, и в ней должны найти отражение, в частности, дополнительные проблемы, возникающие в сложных гуманитарных ситуациях. Также следует учитывать роль гуманитарных учреждений как ответственных за выполнение обязательств в сложных чрезвычайных ситуациях, что предусмотрено международным гуманитарным правом.

ЮНИСЕФ, при поддержке своих партнеров, стремится к укреплению стратегии разработки программ на основе соблюдения прав человека в рамках гуманитарных акций посредством:

- включения проблем неравенства и диспропорций в анализ, разработку, реализацию и мониторинг программ, признавая, что в условиях гуманитарных кризисов неравенство может вызывать или усиливать уязвимость отдельных групп населения;
- содействия участию детей, подростков, женщин и пострадавших групп населения, включения их в процесс проведения анализа, разработку и мониторинг гуманитарных программ;
- укрепления потенциала государственных органов и неправительственных и общинных организаций в качестве одной из главных стратегий совместных эффективных гуманитарных акций.

- содействия осуществлению прав и учету мнений детей и женщин как одного из неотъемлемых компонентов гуманитарных акций.

1.8 Обеспечение гендерного равенства в ходе гуманитарных акций

Разработка программ на основе соблюдения прав человека и разработка программ с учетом вопросов гендерного равенства являются взаимодополняющими и взаимоукрепляющими стратегиями. Термин "гендерное⁴ равенство" означает равное осуществление девочками, мальчиками, женщинами и мужчинами их прав, их равный доступ к социально значимым продуктам, возможностям, ресурсам и вознаграждениям. Равенство не означает, что девочки, мальчики, женщины и мужчины одинаковы, скорее под равенством подразумевается, что осуществление прав, использование возможностей и жизненных шансов не регламентируется и не ограничивается тем обстоятельством, что человек родился мужчиной или женщиной.

Гуманитарные кризисы могут усугублять уже существующие проявления гендерного неравенства и приводить к увеличению рисков, социальной изоляции и дискриминации. Однако они также могут создавать возможности для позитивных изменений, которые влекут за собой перемены в том, что касается традиционных ролей, установок, убеждений и практики социальной изоляции.

ЮНИСЕФ привержен цели последовательного включения вопросов гендерного равенства в его программы предотвращения стихийных бедствий, оказания гуманитарной помощи и проведения восстановительных работ. Содействие гендерному равенству в ходе гуманитарных акций наиболее эффективно достигается посредством обеспечения того, чтобы планирование и осуществление мер по оказанию помощи и защите отвечало интересам девочек, мальчиков, женщин и мужчин, с учетом оценки их прав, потребностей и возможностей. Это способствует более точному пониманию ситуации, облегчает разработку более адекватных мер реагирования, помогает выявить возможности и ресурсы в самих пострадавших сообществах, а также обеспечивает увязку гуманитарной помощи с долгосрочным развитием.

⁴ Термин "гендер" относится к социальным признакам и возможностям, связанным с фактом того, что человек является мужчиной или женщиной, а также к взаимоотношениям между девочками, мальчиками, женщинами и мужчинами. Эти признаки зависят от существующих условий и времени, и они подвержены изменениям. В большинстве обществ существуют различия и неравенство между женщинами и мужчинами в том, что касается возлагаемых на них обязанностей, осуществляемой деятельности, доступа к ресурсам и контроля над ними, а также возможностей принятия решений. (Office of the Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women, 'Important Concepts Underlying Gender Mainstreaming', Factsheet 2, OSAGI, New York, August 2001).

1.9 Принцип "Не навреди"

ЮНИСЕФ стремится придерживаться принципа "Не навреди". Это означает, что в ходе гуманитарных действий необходимо:

- избегать усугубления неравенства и не допускать дискриминации между пострадавшими группами населения, ссылаясь на причины возникновения кризиса;
- не допускать действий, способных нанести ущерб окружающей среде или усугубить ее деградацию;
- избегать создания или обострения конфликтов и ухудшения условий безопасности пострадавшего населения;
- принимать во внимание особые потребности наиболее уязвимых групп детей и женщин, в том числе внутренне перемещенных лиц, несопровождаемых малолетних детей и детей с ограниченными возможностями, и разрабатывать соответствующие целевые программные меры.

1.10 Глобальные нормы и стандарты

В своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ руководствуется сводом глобальных норм и стандартов, установленных как межправительственными форумами, так и в рамках гуманитарного партнерства. Эти нормы и стандарты включают:

- *международное право в области прав человека и принципы прав человека*, включая Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- *международное гуманитарное право*, включая Женевские конвенции, которое способствует определению ролей и обязанностей гуманитарных учреждений в вооруженных конфликтах;
- *гуманитарные принципы*, вытекающие из международного гуманитарного права и изложенные в резолюциях Генеральной Ассамблеи, которые предназначены для применения в ходе всех гуманитарных акций;
- *резолюции Генеральной Ассамблеи*, в особенности резолюция 46/182, в которой предусмотрено создание Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК), а на Организацию Объединенных Наций возложена ответственность, в частности, за поддержку и укрепление государственного потенциала реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы обеспечивать уход за пострадавшими от стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- *соответствующие резолюции Совета Безопасности*, включая те, которые касаются защиты детей, пострадавших от вооруженных конфликтов;

- *существующие и разрабатываемые глобальные гуманитарные стандарты*, включая Гуманитарную хартию и Минимальные стандарты реагирования в случае стихийных бедствий (Стандарты в отношении сфер деятельности) и Минимальные стандарты Межучрежденческой сети по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях (МСОЧС), в которых предусмотрены минимальные стандарты в ключевых областях гуманитарной помощи в целях повышения качества помощи населению, пострадавшему от стихийных бедствий, а также совершенствования подотчетности системы гуманитарной помощи в связи со стихийными бедствиями.

1.11 Мониторинг, анализ и оценка

ЮНИСЕФ привержен обязательству поддерживать гуманитарные акции посредством осуществления систематического мониторинга, анализа и оценки деятельности в соответствии с установленными показателями, в сотрудничестве со своими партнерами. В связи с этим предполагается:

- проведение мониторинга и анализа положения детей, подростков и женщин на постоянной основе, непосредственно и с партнерами, в целях обеспечения совместной оперативной оценки и своевременного принятия ответных гуманитарных мер;
- оказание поддержки гуманитарным акциям на основе оперативных оценок, проводимых совместно с партнерами и пострадавшим населением, включая детей, подростков и женщин. Эти оценки, проводимые в рамках совместных межучрежденческих механизмов или самостоятельно, являются первым важнейшим шагом в определении ответных гуманитарных мер;
- измерение достигнутого прогресса в целях выявления касающихся детей и женщин результатов работы, и устранение недостатков в достижении установленных показателей, а также повышение качества управления в отношении последующих ответных гуманитарных мер. Установленные в ООД показатели представляют собой принятые на глобальном уровне параметры осуществления ответных гуманитарных мер, заимствованные из межучрежденческих стандартов, включая Стандарты в отношении сфер деятельности и Минимальные стандарты МСОЧС. ЮНИСЕФ и его партнеры будут определять соответствующий вклад в достижение установленных показателей с учетом итогов деятельности по каждой стране и с учетом итогов работы гуманитарной страновой группы (ГСГ) и комплексно-тематической координации;
- проведение оценки в целях осуществления более глубокого анализа и актуализации хода работ с учетом проблем обеспечения доступа, безопасности и наличия финансирования;

- руководство своей деятельностью по выполнению ОД посредством расширения подотчетности руководства Организации и надзорных функций в соответствии с системой подотчетности ЮНИСЕФ. Это влечет за собой обязательства в отношении как обеспечения готовности, так и мер реагирования.

С учетом различных подходов партнеров в гуманитарных действиях, поддерживаемых Организацией, будут в полной мере применяться регулярные принципы и практика аудиторской проверки ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ будет, по возможности, проводить аудиторские проверки на ранних стадиях гуманитарных операций, с тем чтобы можно было осуществлять корректировку текущих программ.

1.12 Межучрежденческая реформа гуманитарной сферы

Координация и сотрудничество имеют решающее значение для успеха гуманитарных акций. ЮНИСЕФ в полной мере привержен проведению межучрежденческой реформы гуманитарной сферы и поддерживает ее посредством:

- обеспечения руководства и участия в закрепленных за ЮНИСЕФ тематических группах и секторах;
- партнерского сотрудничества, которое налагает на ЮНИСЕФ обязательства по совместной и принципиальной работе, в соответствии с международно признанными нормами, и которое способствует укреплению практической реализации принципов партнерства;
- своевременного и гибкого финансирования партнеров;
- участия и внесения вклада в эффективное стратегическое руководство деятельностью в гуманитарной сфере.

1.13 Комплексный программный подход

Комплексный программный подход используется для обеспечения тесной увязки между различными секторальными обязательствами, а также для укрепления взаимосвязей между различными этапами гуманитарных акций. Комплексность обеспечивается посредством:

- использования мер по снижению опасности бедствий в целях минимизации уязвимости и снижения опасности бедствий для детей и женщин в ходе всего программного цикла. Это достигается за счет вложения средств в создание систем раннего предупреждения и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, а также за счет укрепления потенциала противостояния бедствиям;
- выполнения крайне важной роли по обеспечению готовности, которая приведет к быстрому, эффективному и своевременному принятию ответных гуманитарных мер.

- управления результатами и стандартами в целях обеспечения достаточности суммарного итога всех операций для достижения ожидаемых результатов. Это обеспечивается посредством стратегических управленческих решений, основанных и подкрепленных последними данными, оценками, установленными показателями, целевыми заданиями и мониторингом деятельности;
- развертывания, параллельно с ответными гуманитарными мерами, действий по начальному восстановлению в целях закрепления результатов операций по спасению жизни людей, оказания поддержки работам по восстановлению, самостоятельно начатым пострадавшим населением, использования начальных возможностей для восстановления, а также снижения уязвимости в отношении угрозы будущих бедствий. В случае развертывания ЮНИСЕФ будет принимать активное участие в межучрежденческих механизмах начального и посткризисного восстановления, включая проведение оценок потребностей, разработку стратегий восстановления, мобилизацию ресурсов, осуществление программ, а также участие в процессах разработки планов работы комплексных миссий на всех уровнях.

1.14 Пропагандистская деятельность

Как предполагается, пропагандистская деятельность представляет собой целенаправленные усилия на основе проверенных данных, направленная на то, чтобы убедить принимающих решения лиц проводить политику и принимать меры в целях поощрения и защиты прав детей и женщин в гуманитарных ситуациях. Она направлена на то, чтобы информировать о законности и приоритетности требований детей и женщин и способствует разработке важнейших гуманитарных программ или ликвидации пробелов в политике. Пропагандистская деятельность в интересах детей и женщин:

- представляет собой неотъемлемую часть гуманитарных акций;
- должна увязываться с конкретными условиями и, по возможности, основываться на фактических данных, и должна быть нацелена на широкий круг заинтересованных сторон, включая правительства, политиков, международные и неправительственные организации;
- должна основываться на Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных правовых документах, мирных соглашениях и других обязательствах, принятых правительствами и неправительственными организациями;
- приносит наилучшие результаты в случае ее осуществления на коллективной основе и в партнерстве с другими сторонами;

- приводит к конкретным действиям, направленным на привлечение более широкой политической, человеческой и финансовой поддержки; способствует улучшению доступа к гуманитарной помощи; содействует соблюдению международных правовых норм и стандартов; и приводит к внедрению практики подотчетности лиц, виновных в нарушениях прав детей. В условиях гуманитарной ситуации отсутствие пропагандистской деятельности может иметь прямые последствия для возможностей ЮНИСЕФ и его партнеров по оказанию услуг.

ЮНИСЕФ, в сотрудничестве со своими партнерами, будет должным образом учитывать возможные негативные последствия участия в стратегиях пропагандистской деятельности по вопросам обеспечения безопасности персонала, осуществления страновых программ и защиты уязвимых групп населения.

1.15 Коммуникационные услуги в целях развития

В условиях чрезвычайных ситуаций коммуникационные услуги в целях развития направлены на распространение актуальной, ориентированной на практические действия информации, с тем чтобы, когда происходит бедствие, люди в пострадавших районах знали, какие меры принять в целях сохранения и защиты здоровья и благополучия всех членов своих семей, в том числе лиц с инвалидностью, пожилых людей и других особенно уязвимых групп населения. Это процесс консультаций между сотрудниками программы и специалистами в области коммуникаций, местными властями, сторонниками перемен и местными сообществами.

Было бы ошибкой предполагать, что местные сообщества, пострадавшие от гуманитарных ситуаций, слишком потрясены и беспомощны, чтобы взять на себя ответственность. На самом деле, многие люди, включая детей, в состоянии вернуться к нормальной жизни быстрее, когда они участвуют в оказании помощи другим и самим себе во время и после чрезвычайной ситуации. Коммуникация в целях развития может способствовать:

- поддержке программных секторов с самого начала бедствия в форме оказания консультационных услуг взрослым, детям и молодым людям из пострадавших групп населения. Было продемонстрировано, что это является ключевым фактором в снижении числа погибших и содействия психологическому восстановлению, сплоченности и социальной мобилизации;
- укреплению партнерских союзов и объединению заинтересованных сторон;
- созданию централизованного пункта санитарного просвещения и координации коммуникационных услуг;

- концентрации усилий на создании или восстановлении индивидуальной и социальной практики позитивных действий;
- проведению оперативной оценки коммуникационных каналов и ресурсов;
- участию в проведении секторальных оценок, которые помогают выявить практику, сопряженную с высокими рисками, оказывающую воздействие на коммуникационную стратегию по изменению модели поведения, а также создают возможности для развития механизмов реагирования на базе местного сообщества.

1.16 Управление рисками и их оценка

Последовательный подход к выявлению, оценке рисков и управлению ими требуется в рамках всех партнерств и видов программной деятельности ЮНИСЕФ. Нарращивание потенциала в деле управления рисками имеет особенно важное значение в ходе гуманитарных акций в связи с ростом угроз безопасности и опасности стихийных бедствий, а также с усложнением условий проведения операций. Принципы ЮНИСЕФ в области управления рисками⁵ включают:

- Готовность идти на риск, когда получаемые преимущества перевешивают издержки, а также прогнозирование рисков и управление ими посредством планирования на случай непредвиденных обстоятельств и смягчения последствий выявленных рисков.
- Оперативное принятие решений, учитывая, что решающее значение для успеха имеет конструктивное управление рисками. Наилучшая стратегия может включать сочетание различных вариантов реагирования на риски.
- Приемлемость рассчитанных рисков и внедрение инноваций, которые не противоречат мерам контроля или техническим требованиям, а также содействие новаторской практике при одновременном использовании эффективных методов управления.

⁵ United Nations Children's Fund, 'UNICEF Risk Management Policy', UNICEF, New York, May 2009.

II. Программные обязательства

Программные обязательства ООД в ходе гуманитарных акций основаны на надлежащих установленных показателях, заимствованных из глобальных стандартов в соответствующих программных областях. Программные обязательства разработаны для того, чтобы дать ЮНИСЕФ и его партнерам возможность вносить, в зависимости от их потенциала, посильный вклад в коллективное достижение установленных показателей.

Установленные показатели в ООД являются всемирно признанными ориентирами деятельности по оказанию гуманитарной помощи, заимствованными из межучрежденческих стандартов, включая Минимальные стандарты МСОЧС и Стандарты в сфере деятельности, а также из итоговых результатов обсуждений в ходе межучрежденческих и тематических форумов (особенно в том, что касается установленных показателей в области защиты детей). Использование глобально принятых установленных показателей увязывает ООД с реформой в сфере гуманитарной деятельности.

ЮНИСЕФ вносит свой вклад в выполнение программных обязательств посредством программных действий. Опираясь на имеющиеся фактические данные и передовой опыт, ЮНИСЕФ определил в качестве ключевых сфер обеспечение готовности к бедствиям, принятие мер реагирования и восстановление на раннем этапе, которые должны содействовать выполнению обязательств по каждому сектору, учитывая, что партнеры будут применять различные стратегии для работы по достижению установленных глобальных показателей в области защиты детей в ходе гуманитарных акций.

Секторальные программные обязательства охватывают проблемы питания, здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ), борьбы с ВИЧ и СПИДом, образования и защиты детей. Эта деятельность подкрепляется проведением оперативных оценок, мониторингом и анализом; выполнением операционных обязательств; осуществлением поставок; предоставлением коммуникационных услуг в целях развития; и мерами по обеспечению безопасности (см. рис. 3).

Рисунок 3. Программные и операционные обязательства

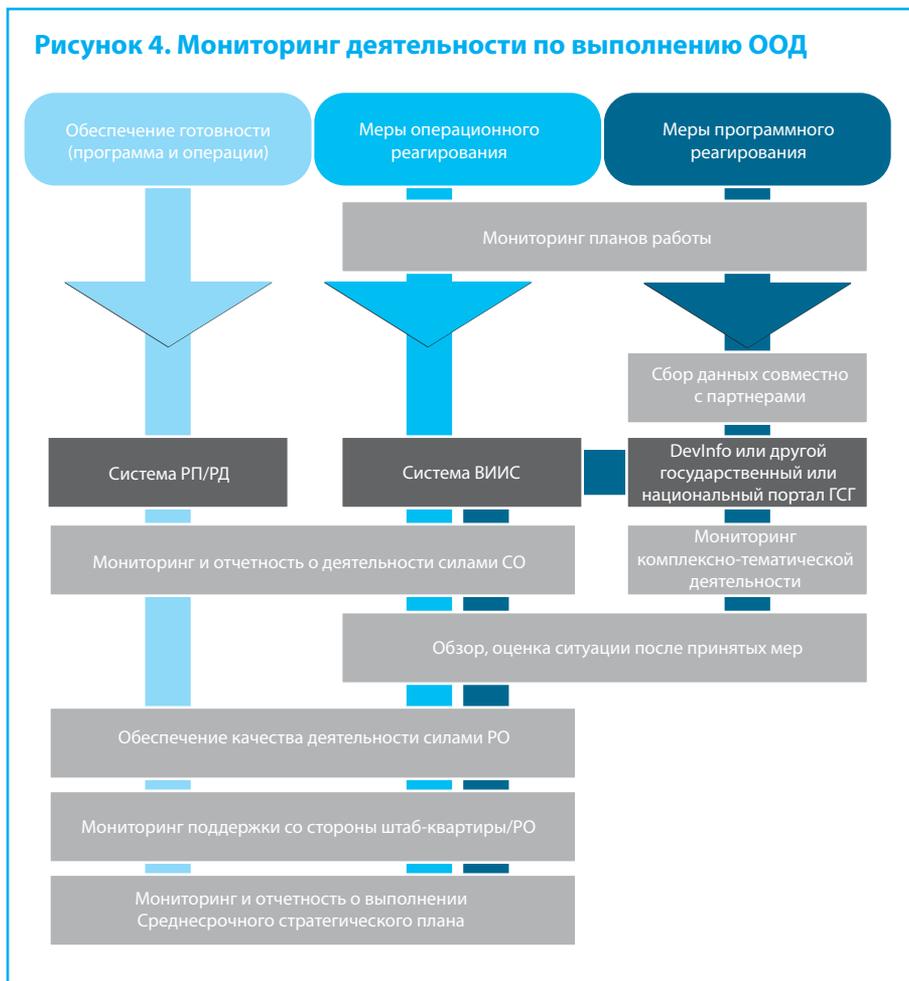
2.1 Мониторинг деятельности

ЮНИСЕФ использует собственную систему мониторинга в целях оценки прогресса в достижении установленных показателей ООД. Партнеры могут использовать различные инструменты для мониторинга своей деятельности.

Мониторинг достигнутого прогресса является элементом более широкой системы ЮНИСЕФ по управлению деятельностью (см. рис. 4). В связи с этим собирается информация о прогрессе в достижении установленных показателей ООД, выявляются пробелы, которые необходимо восполнить. Мониторинг деятельности имеет решающее значение в выявлении сфер, в которых показатели ООД не выполняются, а также в мобилизации ресурсов для устранения этих недостатков.

Мониторинг обеспечивает управление информацией о качестве, объемах и своевременности проделанной работы по достижению практических результатов в интересах детей и женщин в соответствии с ООД. В рамках мониторинга деятельности по выполнению ООД предусмотрены соответствующие параметры для каждого установленного показателя. В тех случаях, когда мониторинг по стандартным параметрам представляется нецелесообразным, могут использоваться косвенные параметры.

Рисунок 4. Мониторинг деятельности по выполнению ООД



Сбор данных требует сотрудничества с партнерами. Представление данных осуществляется по трем каналам:

- годовые отчеты страновых отделений (СО), DevInfo или порталы других национальных учреждений и организаций, получающих

поддержку со стороны ГСГ, которые используются для представления отчетности о ходе осуществления программ.

- Система планирования ресурсов и управления деятельностью ЮНИСЕФ, Виртуальная интегрированная информационная система (ВИИС).
- Система раннего предупреждения/действий на раннем этапе (РП/НД) ЮНИСЕФ – для представления отчетности о готовности к бедствиям.

Ответственность за сбор, анализ, мониторинг информации и представление отчетности о ходе работы по достижению согласованных показателей ООД несут страновые представители. В случае необходимости, они также должны разрабатывать косвенные показатели, отражающие специфику конкретных стран. Результаты мониторинга деятельности по выполнению ООД должны стать основой для принятия решений в быстро меняющихся ситуациях. Мониторинг и отчетность в отношении деятельности по достижению показателей ООД должны проводиться достаточно часто, определяться в каждом конкретном случае сотрудниками СО и региональных отделений (РО) и включать сбор данных с учетом гендерных факторов.

2.2 Оперативная оценка, мониторинг и анализ результатов

Оперативная оценка, мониторинг и анализ стратегических результатов

Гуманитарные акции в отношении девочек, мальчиков и женщин являются своевременными, эффективными и действенными.

Обязательства

Обязательство 1: Положение детей и женщин отслеживается и в достаточной степени анализируется; по мере необходимости проводятся оперативные оценки.

Обязательство 2: Системы сопоставительного анализа деятельности регулярно отслеживают гуманитарные акции ЮНИСЕФ, обеспечивая возможность измерения результатов выполнения ООД.

Обязательство 3: Проводится регулярная оценка гуманитарных акций путем сопоставления с ориентирами ООД, стратегиями, руководящими установками, стандартами качества и подотчетности ЮНИСЕФ и поставленными задачами гуманитарных акций, посредством проведения оценок, по мере возможности, с партнерами.

Контрольные показатели

Показатель 1: По всем гуманитарным ситуациям своевременно проводятся оперативные оценки.

Показатель 2: При разработке методов сопоставительной оценки показателей выполнения используются ООД и связанные с ними стратегии, руководящие установки и стандарты качества и подотчетности ЮНИСЕФ.

Показатель 3: Действия по оценке (проведение оценки или более простого обзора, в зависимости от наличия ресурсов и условий) предпринимаются в пределах 3–4 месяцев после крупной непредвиденной чрезвычайной ситуации, или, в случае хронических чрезвычайных ситуаций, включаются в регулярные мероприятия в рамках стратегического планирования.

Программные действия

Обеспечение готовности

- Отслеживание и анализ всех потенциальных и существующих гуманитарных ситуаций, в том числе в районах, не охваченных страновыми программами, с достаточной тщательностью, позволяющей в случае необходимости начать оперативную оценку обстановки.
- Мониторинг готовности странового отделения, включая завершение мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и разработки планов в отношении мер реагирования, а также осуществление программных мероприятий по обеспечению готовности, с использованием системы раннего предупреждения/ранних действий.
- Выявление существующих опасностей, уязвимых мест и данных о потенциале в целях определения базисных условий, мер реагирования и восстановления.
- Сотрудничество с другими учреждениями в целях разработки необходимых методик, инструментариев и систем управления информацией, а также выявление подготовленного персонала, требуемого для проведения своевременных оперативных межучрежденческих оценок.

- Определение квалифицированного персонала для обеспечения возможности проведения мониторинга выполнения поставленных задач в каждом секторе.
- Обеспечение того, чтобы на страновом уровне были установлены контрольные показатели для мониторинга выполнения поставленных задач, в том числе в рамках тематических групп.

Меры реагирования

- Обеспечение проведения оперативной оценки положения пострадавшего населения, включая детей, подростков и женщин, в качестве совместного межучрежденческого мероприятия или, в случае необходимости, самостоятельно, в целях определения первоначальных мер гуманитарного реагирования.
- Обеспечение того, чтобы в оценках нашли отражение результаты гендерного анализа.
- Обеспечение того, чтобы Призыв к немедленным действиям и меры реагирования основывались на целях Стандартизированного мониторинга и оценки для оказания чрезвычайной помощи и помощи в переходный период (СМАРТ) и имеющейся исходной информации и чтобы они были разработаны так, чтобы способствовать проведению мониторинга.
- Определение целей и масштабов оценки в зависимости от масштабов и тяжести гуманитарного кризиса.
- Систематический сбор всей относящейся к мерам реагирования документации в целях проведения мониторинга и оценки.
- Обеспечение систематического сбора основной информации о выполнении поставленных задач во всех секторах, доступа к ней и ее использования в обзорных процессах в целях повышения качества выполнения задач, а также того, чтобы данная информация являлась базой для будущей работы по оценке.
- Обеспечение того, чтобы оценки мер гуманитарного реагирования приводили к накоплению общеорганизационного опыта.

Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение включения в оперативные оценки оценки потребностей и возможностей на раннем этапе восстановления. Там где это возможно и целесообразно, к проведению таких оценок следует привлекать национальные и/или местные органы власти, а также пострадавшее население. Обеспечение увязки оперативных оценок с оценками, проведенными тематическими группами/сетями, если они существуют.
- Оказание содействия усилиям по поддержанию механизмов мониторинга, в том числе поощрение их интеграции в национальные, местные и общинные системы.
- Обеспечение, по возможности, разработки программ восстановления на раннем этапе с привлечением пострадавшего населения и национальных

и/или местных органов власти, в соответствии со стратегиями, основанными на результатах.

- Обеспечение там где это возможно и целесообразно, участия национальных и/или местных органов власти в проведении оценки проектов восстановления на раннем этапе. Следует готовить, переводить и предоставлять партнерам резюме оценок.

2.3 Обеспечение питанием

Стратегические результаты в обеспечении питанием

Положение в области питания девочек, мальчиков и женщин защищено от воздействия гуманитарного кризиса.

Обязательства

Обязательство 1: Налажено эффективное руководство для межучрежденческой комплексно-тематической координации работы по вопросам питания, в увязке с координационными механизмами других групп/секторов по важнейшим межсекторальным вопросам.

Обязательство 2: Созданы и/или укреплены системы своевременных оценок и наблюдения за питанием.

Обязательство 3: Пострадавшим женщинам и детям предоставлен доступ к помощи, направленной на обеспечение надлежащего кормления младенцев и детей младшего возраста (КМДМВ).

Обязательство 4: Дети и женщины, страдающие от острого недоедания, имеют доступ к надлежащим административным службам.

Обязательство 5: Дети и женщины имеют доступ к питательным микроэлементам, содержащимся в обогащенных продуктах питания, добавках или в смесях, содержащих комплексные микроэлементы.

Обязательство 6: Дети и женщины имеют доступ к соответствующей информации о программной деятельности в области обеспечения питанием.

Контрольные показатели

Показатель 1: Координационный механизм направляет деятельность всех партнеров в том, что касается общих стандартов, стратегий и подходов, обеспечивая выявление всех существенных пробелов и уязвимых мест в области обеспечения питанием; он также распространяет информацию о ролях, обязанностях и отчетности, с тем чтобы все пробелы восполнялись без дублирования.

Показатель 2: Своевременно представляются качественные оценки и обеспечивается достаточная информация для принятия решений, в том числе данные о масштабах и тяжести положения с питанием, основные причины недоедания и сопутствующие факторы.

Показатель 3: Во всех затронутых чрезвычайной ситуацией районах имеется достаточное число квалифицированных консультантов по вопросам КМДМВ и/или действующих групп поддержки.

Показатель 4: Эффективное лечение острого недоедания (показатель излечения составляет >75%, а смертность – <10% при терапевтическом уходе и <3% при дополнительном уходе) охватывает большинство целевых групп населения (степень охвата составляет >50% в сельских районах, >70% – в городах, >90% – в лагерях).

Показатель 5: Удовлетворяются потребности пострадавшего населения в питательных микроэлементах: охват на уровне >90% за счет пищевых добавок, или >90% имеют доступ к дополнительным источникам микроэлементов для женщин и детей.

Показатель 6: Информационные мероприятия по распространению сведений об услугах в области питания (в том числе о том, как и где можно получить доступ к ним) и о соответствующих пособиях проводятся во всех районах, пострадавших от бедствий.

Технические обоснования/данные: ООД в области питания направлены на устранение основных причин ухудшения питания и смертности посредством обеспечения нормального питания детей и женщин, в том числе их обеспеченности питательными микроэлементами, а также выявления и лечения тех, кто уже страдает от недоедания, с применением основанных на фактических данных мер и в соответствии с межучрежденческими соглашениями и действующими межучрежденческими стандартами (например, Стандарты в отношении сферы деятельности).

Во всем мире более трети всех смертей детей в возрасте до пяти лет вызвана недоеданием, либо в качестве непосредственной причины смерти или вследствие ослабления сопротивляемости организма болезням. Риск смертности от острого недоедания напрямую связан с тяжестью недоедания. Вероятность смерти у ребенка с тяжелой формой острого недоедания в девять раз выше, чем у хорошо питающегося ребенка. Пагубные последствия дефицита питательных микроэлементов для женщин и детей включают более высокий риск материнской смертности при родах, рождения ребенка с пониженным весом или с психическими нарушениями, а также риск плохого состояния здоровья и недостатков в развитии младенцев, находящихся на грудном вскармливании. Для маленьких детей нехватка питательных микроэлементов увеличивает риск смерти от инфекционных заболеваний и нарушения физического и умственного развития.

Обеспечение обогащенными продуктами питания и питательными добавками, включающими микроэлементы, является неотъемлемым компонентом мер реагирования. Кроме того, поскольку дети, вскармливаемые грудью, по меньшей мере в шесть раз имеют больше шансов выжить в первые месяцы, поддержка, поощрение и защита практики грудного вскармливания имеют основополагающее значение для предотвращения недоедания и смертности среди детей в чрезвычайных ситуациях.

Программные действия

Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров в обеспечении питанием в гуманитарных ситуациях; укрепление существующих механизмов координации или, в случае их отсутствия, создание их в сотрудничестве с национальными органами власти для того, чтобы меры гуманитарного реагирования были своевременными и скоординированными и соответствовали гуманитарным принципам, согласованным стандартам и показателям.
- Поддержка многосекторального механизма оперативной оценки и формата, который включает информацию о первоочередных мерах в области обеспечения питанием.
- Обеспечение наличия руководящих установок и потенциала для проведения оперативных обследований и оценок положения в области питания и представления отчетности; пропаганда включения данных оценок и программного мониторинга положения в области питания в национальные системы раннего предупреждения; и обеспечение доступности ключевых исходных данных о положении с питанием (включая данные о распространенности недоедания до наступления чрезвычайной ситуации, заболеваний и практики кормления новорожденных), в целях разработки мер реагирования.
- Разработка комплексных руководящих установок по ликвидации острого недоедания; оценка масштабов охвата населения существующими услугами в целях ликвидации тяжелых форм острого недоедания (ТОН) и разработка планов доставки и распределения продуктов питания в условиях чрезвычайных ситуаций.

- Разработка руководящих установок по обогащению продуктов питательными микроэлементами и налаживание партнерства в целях принятия соответствующих срочных мер. Разработка плана действий на случай чрезвычайной ситуации и создание механизма закупок и распределения всех необходимых компонентов в целях принятия срочных мер по обогащению продуктов питания микроэлементами (витамином А, йодированной солью, комплексными микроэlementными добавками), включая достижение договоренностей с поставщиками питательных добавок, о создании их запасов или резервов.
- Пропаганда и подготовка руководящих установок относительно добавления в достаточных объемах качественных дополнительных продуктов питания к продовольственной корзине; разработка в рамках сценариев на случай чрезвычайных ситуаций необходимых мер по обеспечению питанием младенцев и детей младшего возраста (ПМДМВ); подготовка, перевод и заблаговременное распространение соответствующих материалов по вопросам ПМДМВ; а также включение вопросов ПМДМВ в чрезвычайных ситуациях в текущие программы подготовки медицинских работников и непрофессиональных консультантов.
- Составление карты потенциала местных сообществ и существующих информационных каналов, с тем чтобы выявить наиболее эффективные из них в плане распространения информации о питании, и подготовка проектов соответствующих сообщений по вопросам питания для включения в многосекторальные инициативы в области коммуникационных услуг.
- Подготовка, при возможности, совместно с Группой материально-технического обеспечения, планов снабжения, стратегий распределения помощи и долгосрочных соглашений на местном уровне.

Меры реагирования

- Укрепление и/или создание механизма межучрежденческой комплексно-тематической координации по вопросам питания в целях обеспечения оперативной оценки ситуации в секторе питания; подготовка комплексно-тематического межучрежденческого плана действий в секторе питания и координация осуществления согласованных и надлежащих мер по устранению всех значительных пробелов и уязвимых мест в секторе питания, выявленных в ходе оперативной оценки, в том числе касающихся детей и женщин.
- Проведение в течение первой недели чрезвычайной ситуации многосекторной оперативной оценки, в том числе ключевой первоочередной информации по вопросам питания, а в течение шести недель – оперативной оценки ситуации в области питания на уровне домашних хозяйств.
- Осуществление мониторинга добровольных пожертвований, распределения и использования заменителей грудного молока или молочного порошка и принятие корректирующих мер.
- Обеспечение в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой надлежащих мер по ликвидации умеренной формы острого недоедания среди детей и по предоставлению дополнительного питания уязвимым группам населения, включая беременных и кормящих женщин, в соответствии с выявленными потребностями.

- Поддержка существующего потенциала по борьбе с ТОН среди детей в местных сообществах и медицинских учреждениях, а также инициирование и поддержка предоставления, по мере необходимости, дополнительного лечебного питания в целях охвата групп населения, которые, по оценкам, в нем нуждаются.
- Оказание поддержки и создание систем по мобилизации усилий местных сообществ, а также по выявлению случаев острого недоедания и направления больных в медицинские учреждения.
- В сотрудничестве с работниками сектора здравоохранения, в зависимости от условий, обеспечение предоставления добавок высоких доз витамина А при вакцинации всех детей в возрасте 6–59 месяцев, а также дегельминтизации всех детей (в возрасте 12–59 месяцев).
- Обеспечение, в случае чрезвычайной ситуации, включения в продовольственную корзину йодированной соли. Если это невозможно и потребление ее в домашних хозяйствах составляет менее 20 процентов, рассмотрение вопроса о распределении добавок йодированного масла среди детей в возрасте 6–24 месяцев и женщин детородного возраста.
- Обеспечение предоставления комплексных микроэлементных смесей детям в возрасте 6–59 месяцев⁶ (если не предоставляется обогащенное дополнительное питание) и комплексных микроэлементных добавок беременным и кормящим женщинам.
- Защита, поддержка и поощрение исключительно грудного вскармливания младенцев и введения его на самом раннем этапе, в том числе посредством создания "безопасных пространств", с консультированием беременных и кормящих женщин; поддержка безопасного и надлежащего питания не вскармливаемых грудью младенцев в возрасте до 6 месяцев⁷, и сведение к минимуму рисков, сопряженных с искусственным вскармливанием; обеспечение предоставления соответствующих консультаций относительно вариантов вскармливания грудных детей, и отслеживание ВИЧ-позитивных матерей и оказание им поддержки; а также, совместно с Всемирной продовольственной программой и партнерами, обеспечение доступности безопасного, надлежащего и приемлемого дополнительного питания для детей.
- Проведение консультаций с местным сообществом в целях разработки и осуществления коммуникационного обеспечения программ и включение актуальных и научно-обоснованных сообщений по вопросам питания во все мероприятия по коммуникационному обеспечению программ.
- Выявление актуальных материалов по вопросам снабжения и направление их в Группу материально-технического обеспечения.

⁶ Используемые в настоящее время смеси комплексных микроэлементных порошков из-за содержащегося в них железа не следует предоставлять детям в эндемичных по малярии районах. Для этих условий разрабатываются соответствующие инструкции.

⁷ IFE Core Group, *Infant and Young Child Feeding in Emergencies: Operational Guidance for Emergency Relief Staff and Programme Managers*, Oxford, IFE Core Group, Oxford, February 2007, version 2.1.

Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение увязки координации усилий и действий в области питания с мерами по восстановлению и долгосрочному развитию посредством применения устойчивых технологий, стратегий и подходов в целях укрепления национального потенциала в секторе питания; увязка с существующими национальными стратегиями и с деятельностью тематических групп/сетей по вопросам восстановления на раннем этапе; а также создание механизма отчетности в целях информирования руководства.
- Внедрение, укрепление и/или адаптация системы информации по вопросам питания (включая регулярный мониторинг данных программ по ликвидации недоедания, результатов обследований в области питания и данных наблюдений) в целях содействия практике проведения национальных или региональных ситуационных анализов и принятия решений, направленных на активизацию усилий по уменьшению опасности бедствий и их предотвращению.
- Инициирование обсуждений национальной политики, стратегии и руководящих установок по ликвидации ТОН, если это пока не практикуется.
- Обеспечение того, чтобы мероприятия по применению микроэлементов строились на базе существующего национального потенциала и способствовали его развитию, а также инициирование обсуждения долгосрочных стратегий по обеспечению микроэлементами и, по возможности, внедрение новых методов, которые использовались во время чрезвычайных ситуаций.
- Обеспечение того, чтобы деятельность по внедрению надлежащей практики ПМДМВ строилась на базе существующих национальных сетей консультирования и поддержки в области детского питания и способствовала их развитию.
- Адаптация стратегии в области коммуникации в рамках деятельности по обеспечению питанием в целях регулярного использования в медицинских учреждениях и в информационно-просветительской работе с населением, а также укрепление такой деятельности в целях расширения ее охвата и учета изменяющейся ситуации.
- Инициирование анализа пробелов в местном и национальном потенциале и обеспечение включения мер по укреплению потенциала в планы по восстановлению на раннем этапе и переходу к последующим этапам с особым акцентом на снижение опасности бедствий.

2.4 Охрана здоровья

Стратегические результаты в области здравоохранения

Предотвращена чрезмерная смертность среди девочек, мальчиков и женщин в период гуманитарного кризиса.

Обязательства

Обязательство 1: Поддерживаются механизмы межучрежденческой координации в секторе здравоохранения (например, координация в рамках тематических групп), которая расширяется посредством увязки с другими тематическими/секторальными механизмами координации по важнейшим межсекторальным проблемам.

Обязательство 2: Детям и женщинам обеспечен доступ к мерам по спасению жизни в рамках мероприятий, проводимых с участием населения и местных сообществ (например, организация кампаний и дней здоровья детей).

Обязательство 3: Детям, подросткам и женщинам обеспечен равный доступ к основным медицинским услугам, в рамках которых принимаются высокоэффективные меры по профилактике и лечению, охватывающие практически всех нуждающихся.

Обязательство 4: Женщинам и детям обеспечен доступ к коммуникационным услугам по изменению поведенческих моделей в целях улучшения методов заботы о здоровье и практики кормления детей.

Обязательство 5: Женщинам и детям обеспечен доступ к предметам первой необходимости в домохозяйстве.

Контрольные показатели

Показатель 1: Программа в области здравоохранения, инициированная ЮНИСЕФ и его партнерами, способствует разработке межучрежденческой стратегии и планов по реализации, а также обеспечивает увязку принимаемых мер с этой стратегией.

Показатель 2: В соответствующих возрастных группах пострадавшего населения достигнут 95-процентный охват вакциной от кори, витамином А и препаратами для дегельминтизации. В районах, эндемичных по малярии, все семьи получают две обработанные инсектицидами надкроватные сетки.

Показатель 3: В медицинских учреждениях в пострадавших районах 90% детей в возрасте 12–23 месяцев полностью обеспечены стандартными дозами вакцин в рамках РПИ; не наблюдается дефицита антибиотиков (микроэлементов для укрепления здоровья), окситоцина (микроэлемента для базовых услуг по неотложной акушерской помощи и неонатологии), железа/фолиевой кислоты (микроэлемента для дородовой помощи) и антиретровирусных препаратов (микроэлементов для предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку); по меньшей мере, имеется одно основное учреждение неотложной акушерской помощи на 100 000 человек.

Показатель 4: По различным информационным каналам для всех групп пострадавшего населения распространяются важнейшие материалы по вопросам медико-санитарного просвещения и заботы о здоровье.

Показатель 5: 90% пострадавшего населения обеспечен доступ к предметам первой необходимости в домохозяйстве.

Техническое обоснование/данные: ООД в секторе здравоохранения обусловлены необходимостью ликвидации основных причин материнской, младенческой и детской смертности посредством научно обоснованных мер, межучрежденческих соглашений и действующих межучрежденческих стандартов (напр., Стандартов в отношении сфер деятельности). На этапе, следующем сразу после чрезвычайной ситуации, значительное количество смертей может быть вызвано непосредственными причинами, такими как травмы или акты насилия. В долговременных гуманитарных ситуациях большинство смертей являются следствием общего состояния здоровья населения, сложившегося в общине, распространением таких заболеваний, как недоедание, пневмония, диарея, корь, малярия (в районах, эндемичных по малярии), и болезней новорожденных. Поэтому фактический комплекс принимаемых мер будет варьироваться, в зависимости от ситуации.

ЮНИСЕФ стремится оказывать поддержку практике континуума услуг по уходу в течение периода родов, начала жизни новорожденных и периода раннего детства, признавая, что решающее значение в обеспечении здоровья младенцев и детей имеет здоровье матерей. ЮНИСЕФ также поддерживает практику континуума услуг по уходу, обеспечиваемого силами домашних хозяйств, местных сообществ и учреждений здравоохранения, с упором на расширение участия местных медицинских служб.

Программные действия

Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров по охране здоровья населения в гуманитарных ситуациях.
- Укрепление существующих механизмов координации или, если они отсутствуют, создание таких механизмов, в сотрудничестве с национальными органами власти и Всемирной организацией здравоохранения, в целях обеспечения своевременности и скоординированности гуманитарного реагирования и их соответствия гуманитарным принципам и согласованным стандартам и показателям.
- Поддержка многосекторального механизма и формата оперативной оценки (включая первоочередную информацию о состоянии здоровья населения).
- Обеспечение включения в планы подготовки к чрезвычайной ситуации и меры реагирования стратегий доставки помощи, потребности в ресурсах, планы поставок и пополнения запасов, а также четкое распределение ролей и обязанностей основных партнеров.
- Составление и ведение перечня поставок основных медицинских товаров, в том числе вакцин, компонентов холодильной цепи и необходимых лекарственных средств.
- Отбор старшего технического персонала, имеющего опыт медицинской работы в условиях чрезвычайных ситуаций и восстановления на раннем этапе, в целях укрепления возможностей для быстрого развертывания.
- Обеспечение периодического обучения медицинских работников, в том числе прикомандированных местными сообществами, по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования.

- Обеспечение актуальности данных о принятых в период до начала чрезвычайной ситуации важнейших мерах в целях охраны здоровья матерей, новорожденных и детей, и, при необходимости, укрепление и/или создание систем мониторинга, оценки и отслеживания.
- Разработка на региональном уровне при участии местных сообществ, соответствующих пропагандистских материалов по вопросам медико-санитарного просвещения и здравоохранения, а также обеспечение привлечения подходящих партнеров (и достижение договоренности с ними) для реализации на страновом уровне мер по изменению с помощью коммуникационных мероприятий поведенческих моделей стереотипов отношения к здоровью.
- Подготовка, в сотрудничестве с Группой материально-технического обеспечения, планов по снабжению и стратегии распределения помощи на базе местного потенциала в целях обеспечения надлежащих поставок материалов. Разработка долгосрочных соглашений о закупке предметов первой необходимости в тех районах, где они имеются на местном рынке.
- Создание потенциала национальных заинтересованных партнеров на всех уровнях в целях обеспечения принятия мер реагирования в чрезвычайных ситуациях.

Меры реагирования

- Поддержка эффективного механизма тематической/межучрежденческой координации (в качестве партнера по тематической группе или ее руководителя, в зависимости от ситуации) в целях обеспечения проведения оперативных оценок состояния сектора здравоохранения и осуществления надлежащих мер по удовлетворению связанных с выживанием потребностей матерей, новорожденных и детей.
- Обеспечение оперативного предоставления набора услуг, отвечающих существующим условиям. Обычно это включает вакцинацию против кори и распределение витамина А, раздачу обработанных инсектицидами противомоскитных сеток длительного пользования и лекарств для дегельминтизации, однако реальный набор услуг и механизм его доставки будут зависеть от сложившихся условий.
- Обеспечение восстановления разрушенных основных служб медицинской помощи женщинам и детям, включая предоставление необходимых лекарств и расходных материалов, а также проведение диагностических обследований. Набор первоочередных основных медицинских услуг будет включать:
 - Лечение заболеваний, имеющих значительные последствия для выживания матерей, новорожденных и детей, таких как пневмония, диарея и малярия (при необходимости).
 - Важнейшие услуги, такие как охрана здоровья материнства, Расширенная программа иммунизации (РПИ) и профилактика и лечение ВИЧ.
 - Клинические и психосоциальные услуги жертвам сексуального насилия и/или жестокого обращения с детьми.
- Обеспечение распространения среди пострадавшего населения ключевых материалов в области медико-санитарного просвещения и здравоохранения,

а также направленных на изменение, с помощью коммуникационных методов, поведенческих моделей, уделяя при этом особое внимание имеющимся медицинским услугам, лечению в домашних условиях, выявлению признаков опасных для жизни заболеваний общего характера (в зависимости от ситуации), а также универсальным мерам по укреплению здоровья и мерам предосторожности (например, грудному вскармливанию, здоровому образу жизни, безопасному материнству, мытью рук, соблюдению правил гигиены и санитарии).

- Обеспечение доставки и распределения среди пострадавшего населения важнейших предметов домашнего обихода, культурного и социально-экономического значения.
- Выявление ресурсов в области снабжения и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение увязки усилий по координации и принимаемых мер в области здравоохранения с мерами по восстановлению и долгосрочному развитию посредством оказания поддержки национальным заинтересованным партнерам и Тематической группе/сети по вопросам восстановления на раннем этапе в разработке стратегий и планов перехода к следующим этапам, направленных на усиление ответственности местных и национальных органов власти, а также развитие потенциала, как правительственных учреждений, так и организаций гражданского общества, в области уменьшения опасности бедствий.
- Обеспечение включения в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам основных потребностей матерей, новорожденных и детей, связанных с выживанием. Важно увязывать эти планы с существующими национальными стратегиями в области здравоохранения (например, с планами укрепления систем здравоохранения и планами реформирования сектора здравоохранения).
- Обеспечение важного вклада в восстановление практики обычных услуг, например, создания холодильной цепи, для возобновления услуг в рамках РПИ.
- Инициирование дискуссий об использовании мер реагирования в чрезвычайных ситуациях в качестве платформы для устойчивого расширения масштабов основных мер по охране здоровья матерей, новорожденных и детей, а также использование создавшихся вследствие чрезвычайной ситуации возможностей для пересмотра существующих стратегий и установок в целях "восстановления объектов с повышением качества".
- Инициирование анализа пробелов в местном и национальном потенциале в области здравоохранения и обеспечение интеграции мер по укреплению потенциала восстановления на раннем этапе с планами перехода к следующим этапам, с упором на снижение опасности бедствий.

2.5 Водоснабжение, санитария и гигиена

Стратегические результаты в области водоснабжения, санитарии и гигиены

Девочкам, мальчикам и женщинам предоставлен защищенный и надежный доступ к достаточной, безопасной питьевой воде и объектам санитарии и гигиены.

Обязательства

Обязательство 1: Налажено эффективное руководство межучрежденческой комплексно-тематической координации в секторе ВСГ в увязке с другими механизмами тематической/секторальной координации по важнейшим межсекторальным проблемам.

Обязательство 2: Детям и женщинам обеспечен доступ к достаточному объему воды надлежащего качества для питья, приготовления пищи и поддержания личной гигиены.

Обязательство 3: Женщинам и детям обеспечен доступ к туалетам и умывальникам, которые являются допустимыми в культурном отношении, безопасными, гигиеничными, удобны для пользователя и отвечают гендерным требованиям.

Обязательство 4: Дети и женщины получают важнейшую информацию по вопросам ВСГ в целях профилактики детских заболеваний, особенно диареи.

Обязательство 5: Детям обеспечен доступ к безопасной воде, санитарно-гигиеническим объектам в учебных заведениях и на детских площадках.

Контрольные показатели

Показатель 1: В рамках координационного механизма вырабатываются руководящие установки для всех партнеров по вопросам общих подходов и стандартов; обеспечивается выявление всех значительных пробелов и недоработок в секторе ВСГ и распространяется информация о том, кто чем занимается, где, когда и каким образом, в целях обеспечения восполнения всех пробелов устранения без дублирования усилий.

Показатель 2: Детям и женщинам обеспечен доступ, по меньшей мере, к 7,5–15 литрам чистой воды на человека в день.

Показатель 3: Максимальный норматив составляет 20 человек на гигиенически чистый туалет или уборную с полом и выгребной ямой; пользователям следует располагать средством для мытья рук с мылом или каким-либо заменителем (например, золой) после испражнения.

Показатель 4: 70% женщин и лиц, обеспечивающих уход за детьми охвачены санитарно-гигиеническим просвещением и информацией по вопросам безопасных и санитарно-гигиенических методов ухода и кормления детей.

Показатель 5: В учебных заведениях и на детских площадках – 1–2 литра питьевой воды на ребенка в день (в зависимости от климата и индивидуальной физиологии); в школе – 50 детей на один гигиенический туалет или уборную с полом и выгребной ямой; пользователи располагают средствами для мытья рук с мылом или каким-либо заменителем после испражнения; детям, опекунам и учителям предоставляется возможность соответствующего гигиенического просвещения и информации.

Технические обоснования/данные: Сбалансированный и комплексный подход к решению проблем ВСГ имеет существенное значение для предотвращения и снижения смертности, особенно среди детей, в условиях гуманитарных кризисов. Последние эмпирические данные показывают, что диарея является одной из основных причин смерти и заболеваний детей в период гуманитарных кризисов. Каждый случай заболевания замедляет рост и развитие ребенка. Почти 90% случаев заболевания диареей предотвращаемы при наличии безопасной питьевой воды, элементарной санитарии и надлежащего соблюдения гигиены. Число случаев заболевания диареей снижается на 25% за счет улучшения водоснабжения, на 32% – за счет улучшения санитарии, на 44% – за счет мытья рук с мылом и на 39% – за счет очистки воды, используемой в домашних хозяйствах. Меры по улучшению качества воды могут сыграть определенную роль в снижении случаев заболевания диареей почти на 50–70% или больше.

Программные действия

Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров в области ВСГ в гуманитарных ситуациях.
- Укрепление существующих механизмов координации или, в случае их отсутствия, создание таких механизмов в сотрудничестве с национальными органами власти в целях обеспечения своевременности и скоординированности мер гуманитарного реагирования и их соответствия гуманитарным принципам и согласованным стандартам и показателям.
- Создание многосекторального механизма и формата оперативной оценки, включающего первоочередную информацию в области ВСГ.
- Разработка на случай чрезвычайных ситуаций плана действий с бюджетом и перечнем потребностей в поставках, и, по возможности, заблаговременное создание запасов необходимых санитарно-гигиенических средств с учетом гендерных аспектов, а также средств водоснабжения, очистных технологий и химикатов, а также необходимых инструментов.
- Заключение долгосрочных соглашений в целях закупки уточненных средств ВСГ, проведение анализа местного рынка на предмет наличия потенциальных мощностей по транспортировке питьевой воды, а также привлечение партнеров – поставщиков воды и согласование методов и нормативов работы.
- Определение ключевых консультантов и/или консультационных учреждений, располагающих специальными знаниями и квалификацией в области санитарно-гигиенического просвещения и изменения моделей поведения в целях привлечения их к планированию и осуществлению мер реагирования в чрезвычайных ситуациях; и сбор соответствующей информации по вопросам санитарно-гигиенического просвещения.
- Обеспечение разработки планов по защите детей в их учебных заведениях (например, в школах) в случае чрезвычайных ситуаций; заблаговременное создание запасов основных средств и инструментов водоснабжения, санитарии и гигиены в целях улучшения оснащенности детских учебных заведений; и повышение информированности сотрудников местных и национальных органов власти, организаций гражданского общества, традиционных и религиозных лидеров и т. д. в отношении ООД применительно к сектору ВСГ в ходе гуманитарных акций.

Меры реагирования

- Укрепление и/или создание механизмов межучрежденческой комплексно-тематической координации; подготовка межучрежденческого комплексно-тематического плана действий в секторе ВСГ и координация его выполнения.
- Обеспечение учета прав и потребностей детей и женщин в безопасном водоснабжении, санитарии и гигиене в плане, бюджете и документах призыва к оказанию помощи сектору ВСГ в случае чрезвычайной ситуации, а также обеспечение предоставления детям и женщинам первоочередного доступа к безопасной питьевой воде надлежащего качества и объема.
- Обеспечение учета потребностей детей в услугах ВСГ в учебных заведениях и на детских площадках в планах мер реагирования в секторе ВСГ.
- Обеспечение того, чтобы гуманитарные действия в секторе ВСГ способствовали соблюдению прав и удовлетворению потребностей детей и чтобы дети и женщины в любое время имели доступ к воде, туалетам, местам для умывания и мылу.
- Обеспечение того, чтобы в ходе гуманитарных действий в секторе ВСГ соблюдались права и удовлетворялись потребности детей в плане наличия туалетов в их учебных заведениях, чтобы в любое время имелось мыло для мытья рук и соответствующие помещения были приспособлены для потребностей детей и лиц с ограниченными возможностями, являлись местами индивидуального пользования, были безопасными, соответствовали культурным традициям и были надлежащим образом разделены по признаку пола.
- Обеспечение детей, женщин и опекунов существенной и соответствующей культурным традициям информации о санитарно-гигиеническом просвещении и об основных правилах гигиены, а также привлечения достаточного числа пропагандистов санитарного просвещения, прошедших обучение и располагающих учебными материалами по вопросам гигиены.

Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение увязки усилий по координации и действий в области ВСГ с этапами восстановления и долгосрочного развития, а также с деятельностью тематической группы/сети по начальному восстановлению, и наличия в них мер по уменьшению опасности бедствий.
- Обеспечение совместимости технологий и практики водоснабжения с национальными стандартами и задачами долгосрочного устойчивого развития (что тем самым способствовало бы уменьшению опасности бедствий), а также разработку плана создания потенциала в целях обеспечения операций на местном уровне и эксплуатации служб водоснабжения.
- Обеспечение соответствия практики и технологии в области санитарии и гигиены необходимым требованиям и национальным стандартам и их увязка с долгосрочным устойчивым развитием при содействии уменьшению опасности бедствий.
- Обеспечение введения в действие механизма периодического наблюдения в целях отслеживания тенденций в области обеспечения доступа к

средствам гигиены, их использования и эксплуатации, а также динамику соответствующих заболеваний.

- Обеспечение совместимости мер поощрению соблюдения норм гигиены с национальными стратегиями и долгосрочным устойчивым развитием и их ориентированность на уменьшение опасности бедствий; а также введение в действие плана создания потенциала в целях поддержания усилий по поощрению соблюдения норм гигиены; и создание механизма надзора.
- Обеспечение совместимости стратегий и технологий ВСГ для детских учебных заведений с национальными стратегиями и долгосрочным развитием, предусматривая уменьшение опасности бедствий, и введение в действие плана создания потенциала в целях проведения соответствующих операций на местном уровне и эксплуатации предназначенных для детей объектов ВСГ в учебных заведениях.
- Обеспечение осуществления мер в области ВСГ на основе достоверной оценки и анализа опасности бедствий.
- Инициирование проведения анализа пробелов в местном и национальном потенциале в области водоснабжения и санитарии и обеспечение включения вопросов укрепления потенциала в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам, обращая особое внимание на уменьшение опасности бедствий.

2.6 Защита детей

Стратегические результаты в области защиты детей

Права девочек и мальчиков на защиту от насилия, жестокого обращения и эксплуатации осуществляются и поощряются.

Обязательства

Обязательство 1: Осуществляется эффективное руководство деятельностью в сфере ответственности тематических групп, как по защите детей, так и по предотвращению гендерного насилия (ГН), в увязке с другими механизмами комплексно-тематической координации по важнейшим межсекторальным проблемам. Оказывается поддержка в создании механизма координации мер по защите психического здоровья и психосоциальной поддержке (ЗПЗПСР).

Обязательство 2: Осуществляются мониторинг и представление докладов о грубых нарушениях и других значительных проблемах в области защиты детей и женщин, которые систематически способствуют принятию соответствующих мер реагирования (в том числе проведению пропагандистских мероприятий).

Обязательство 3: В районах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, укреплены основные механизмы по защите детей.

Обязательство 4: Принимаются меры по предотвращению разлучения детей с их семьями и решению данной проблемы и оказывается содействие воспитанию детей в семьях.

Обязательство 5: Приняты меры по предотвращению и решению проблем насилия, эксплуатации и жестокого обращения с детьми и женщинами, включая предотвращение ГН.

Обязательство 6: Предоставляется психосоциальная поддержка детям и их лицам, осуществляющим уход за детьми.

Обязательство 7: В отношении пострадавших от конфликтов детей приняты меры по предотвращению вербовки и эксплуатации детей, а также незаконного и произвольного задержания детей.

Обязательство 8: Государственными и негосударственными партнерами приняты меры по предотвращению использования наземных мин и других неизбирательных или незаконных видов оружия; решаются проблемы, связанные с последствиями их применения.

Контрольные показатели

Показатель 1: В рамках механизмов по координации мер, как по защите детей, так и по предотвращению ГН, всем партнерам направляются руководящие установки в отношении общих стандартов, стратегий и подходов, направленные на выявления всех важнейших пробелов и недоработок в области защиты детей/ предотвращению ГН; распространяется информация о ролях, обязанностях и подотчетности в целях обеспечения того, чтобы все пробелы восполнялись без дублирования усилий. Созданы механизмы координации мер в области ЗПЗПСР, в увязке с соответствующими тематическими группами.

Показатель 2: Обеспечена доступность и использование периодических докладов о грубых нарушениях и других значительных проблемах в области защиты детей и женщин.

Показатель 3: Введен в действие план по предотвращению масштабных угроз в области защиты детей и принятию мер реагирования, основанный на существующих системах; созданы безопасные условия для наиболее уязвимых детей.

Показатель 4: Выявлены и переданы на воспитание в семьи или помещены в надлежщие альтернативные учреждения все разлученные с семьями и несопровождаемые дети.

Показатель 5: Пострадавшие местные сообщества участвуют в деятельности по предотвращению и решению проблем насилия, эксплуатации и жестокого обращения с детьми и женщинами; усовершенствованы существующие системы удовлетворения потребностей лиц, ставших жертвами ГН.

Показатель 6: В соответствии с руководящими установками МУПК в отношении ЗПЗПСР во все программы защиты детей включены меры психосоциальной поддержки.

Показатель 7: Разработан и осуществляется межучрежденческий план по предотвращению вербовки детей и принятию ответных мер; осуществляются пропагандистские мероприятия против незаконного и произвольного задержания детей, пострадавших от конфликтов.

Показатель 8: Дети и члены местных сообществ в пострадавших районах имеют возможность посещать просветительские мероприятия по информированию об опасности мин/невзорвавших боеприпасов, и им обеспечена более надежная защита от последствий взрывов наземных мин и других неизбирательных и/или незаконных видов оружия.

Техническое обоснование/данные: Опыт показывает, что гуманитарные ситуации усугубляют существующие риски в области защиты детей, а также создают новые угрозы. Содействие профилактическим и программным мерам по предотвращению конкретных нарушений в отношении детей (таких как разлучение детей с их семьями; вербовка в вооруженные силы и группировки; подверженность ГН, опасности, связанной с наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами; и психосоциальные потрясения), оказывается посредством разработки и реализации межучрежденческих руководящих установок в этих областях. Также существует растущее признание необходимости укрепления комплекса механизмов защиты детей в целях предотвращения различных форм насилия, жестокого обращения и эксплуатации детей и реагирования на них (см. *Стратегия ЮНИСЕФ в области защиты детей*, 20 мая 2008 года).

Программные действия

Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров по защите детей в гуманитарных ситуациях.
- Укрепление существующих механизмов координации в целях обеспечения своевременности и скоординированности мер реагирования и их соответствия гуманитарным принципам и стандартам. При отсутствии механизмов координации – создание таких механизмов в сотрудничестве с национальными органами власти. Уточнение механизмов координации по вопросам предотвращения гендерного насилия, защиты психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки.
- Разработка межучрежденческого плана обеспечения готовности к бедствиям в рамках консультаций с правительством, на основе выявленных рисков, возможностей и ресурсов. Разработка контрольных показателей в отношении осуществления мер по защите детей, а также компонентов стратегии ЗПЗСП, относящихся к предотвращению ГН и защите детей.
- Подготовка сотрудников и персонала партнеров по вопросам защиты детей в чрезвычайных ситуациях с использованием имеющихся стратегий, инструментов и ООД.
- Согласие на использование глобальных общих межучрежденческих анкет для регистрации, отслеживания и воссоединения семей; разработка, совместно с местными сообществами и основными партнерами, текстов обращений, направленных на предотвращение разлучения детей со своими семьями и сведение к минимуму случаев помещения детей в интернатные учреждения; разработка и заблаговременная заготовка специальных бланков для розыска семей, а также комплектов на случай воссоединения семей и альтернативного ухода.
- Выявление и распространение надлежащих материалов нормативно-правового характера, протоколов об ответных мерах, механизмов консультирования и направления соответствующих лиц на лечение, а также знаний о социальных установках и ценностях.
- Выявление заинтересованных сторон, служб и партнеров, располагающих потенциалом для решения проблем, связанных с насилием, эксплуатацией или жестоким обращением с детьми, в том числе с ГН; и создание потенциала партнеров в целях обеспечения межсекторальных услуг в области

реагирования (например, медицинской помощи, психосоциальной поддержки, обеспечения безопасности и правовой/юридической защиты) жертвам и пострадавшим.

- Выявление основных возможностей для включения вопросов психосоциальной поддержки в разработку программ по защите детей, в соответствии с руководящими установками МУПК по вопросам ЗПЗПСП.
- Выявление и распространение информации о международных и национальных стандартах в отношении минимального возраста для набора в вооруженные силы и группировки и, при необходимости, ведение пропагандистской деятельности в целях включения в национальное законодательство международных обязательств.
- Выявление и устранение факторов риска, которые приводят к вербовке детей в вооруженные силы, а также к незаконному и произвольному задержанию детей, и подготовка контрольного перечня по вооруженным силам; а также в целях предотвращения нарушений прав детей, повышение осведомленности о местах содержания детей под стражей.
- Пропаганда против применения, накопления запасов, производства и передачи наземных мин и других неизбирательных и/или незаконных видов оружия, а также проведение картирования потенциала. Создание потенциала для осуществления наблюдения и информирования о минной опасности.
- Заключение долгосрочных соглашений о закупке конкретных материалов и заблаговременное создание запасов основных компонентов поставок.

Меры реагирования

- Создание, введение в действие и поддержка механизмов координации мер по защите детей, борьбе с ГН и ЗПЗПСП, в консультации с правительством и другими партнерами в целях координации процесса оперативной оценки ситуации, картирования, финансирования, разработки стратегий и обеспечения участия пострадавшего населения.
- В условиях вооруженных конфликтов – инициирование создания механизмов мониторинга и отчетности, сосредоточивая усилия на случаях грубых злоупотреблений в отношении детей и сексуального насилия в отношении как детей, так и женщин, с целью разработки планов действий; и обеспечение направления пострадавших детей и женщин в существующие учреждения.
- Оказание поддержки общинной практике поддержания условий безопасности для женщин и детей, в том числе для мест, адаптированных для детей, уделяя особое внимание девочкам, подросткам и лицам, осуществляющим уход за детьми, а также поддержка деятельности по развитию детей в раннем возрасте.
- Обеспечение использования общих анкет для регистрации и поиска людей, а также изучение возможностей использования межучрежденческой базы данных по вопросам защиты детей в целях выявления, регистрации, проверки, воссоединения и осуществления последующих мер в отношении разлученных с их семьями и несопровождаемых детей.

- Оперативно выступать за воспитание разлученных детей на базе семьи, а также принимать все меры по предотвращению разлучения семей в периоды перемещения населения и крайних экономических трудностей.
- Мобилизация существующих детских и женских сетей социальной поддержки и оказание содействия в целях возобновления практики организованных мероприятий для детей и женщин, с учетом возрастных, гендерных и культурных особенностей.
- Заручиться обязательствами со стороны вооруженных сил и группировок в соответствии с Парижскими обязательствами, в отношении прекращения или недопущения вербовки и эксплуатации детей; ведение переговоров в целях проведения проверки в отношении комбатантов и иждивенцев, а также регистрации, идентификации и демобилизации соответствующих детей.
- Содействие защите от незаконного или произвольного задержания детей, а также доступу к правовой и иной помощи детям, преступившим закон.
- Выявление угроз, исходящих от наземных мин, других взрывных устройств и незачехленного оружия и боеприпасов. Координация и осуществление деятельности по разъяснению минной опасности, с учетом характера аудитории, а также мониторинг, ведение отчетности и пропаганда против применения или хранения неизбирательного, незачехленного или незаконного оружия и боеприпасов.
- Выявление потребностей в ресурсах в области снабжения и информирование о них Группы материально-технического обеспечения..

Восстановление на раннем этапе

- Укрепление участия государственных и других национальных партнеров в координационных структурах и/или руководство данными структурами.
- Оказание поддержки партнерам в выявлении, мониторинге и ведении отчетности в отношении значительных проблем в области защиты детей и женщин, с тем чтобы побудить к принятию мер реагирования и пропаганды.
- Создание потенциала правительства, местного сообщества и систем защиты детей и женщин.
- Содействие и обеспечение технической поддержки включению вопросов, касающихся реализации прав детей и женщин, при проведении секторальной реформы в целях обеспечения верховенства закона и безопасности; оказание поддержки возобновлению и/или укреплению систем регистрации рождений.
- Инициирование создания систем безопасного и субсидируемого воспитания детей в семьях родственников и в приемных семьях и пропагандистские мероприятия, направленные против необдуманного усыновления; осуществление соответствующих действий, по возможности и в наилучших интересах детей, на основе существующих национальных систем социального обеспечения.
- Привлечение местного потенциала к борьбе с насилием и эксплуатацией детей и женщин; и оказание поддержки поставщикам услуг, сотрудникам

правоохранительных органов, женским правозащитным группам, местным сообществам и детям в целях предотвращения насилия, эксплуатации и жестокого обращения, в том числе ГН.

- Включение компонента психосоциальной поддержки в комплекс мер по созданию мест, адаптированных для детей, и в другие меры по защите детей и женщин, а также координация усилий и распространение мер по ЗПЗПСП на другие секторы.
- Инициирование освобождения и демобилизации детей-комбатантов в рамках ориентированного на местное сообщество подхода по обеспечению их реинтеграции в жизнь общества, на основе Парижских принципов.
- Инициирование не допускающих стигматизацию и ориентированных на местное сообщество подходов по социальной реинтеграции уязвимых женщин и детей и оказания им поддержки в обеспечении средств к существованию.
- Инициирование включения тематики минной опасности в существующие общественные информационные и образовательные программы, а также разработка, в координации с партнерами, программ по вопросам предотвращения минной опасности, просвещения и оказания помощи пострадавшим от наземных мин.
- Инициирование проведения анализа пробелов в местном и национальном потенциале в области защиты детей и женщин и обеспечение включения вопросов укрепления потенциала в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам, при уделении особого внимания уменьшению опасности бедствий.

2.7 Образование

Стратегические результаты в области образования

Девочкам и мальчикам обеспечен безопасный доступ к образованию и важнейшей информации в интересах их собственного благополучия.

Обязательства

Обязательство 1: Налажено эффективное руководство межучрежденческой комплексно-тематической координацией усилий в области образования (с учреждением-соруководителем), в увязке с другими механизмами межучрежденческой комплексно-тематической координации по важнейшим межсекторальным проблемам.

Обязательство 2: Детям, в том числе детям дошкольного возраста, девочкам и другим детям, оказавшимся в социальной изоляции, обеспечен доступ к возможностям получения качественного образования.

Обязательство 3: Созданы безопасные условия для учебы, содействующие обеспечению защиты и благополучия учащихся.

Обязательство 4: В комплекс мер реагирования в сфере образования включены психосоциальные и медицинские услуги для детей и преподавателей.

Обязательство 5: Подросткам, детям раннего возраста и лицам, осуществляющим уход за детьми, обеспечен доступ к соответствующим программам формирования жизненно необходимых навыков и информации о чрезвычайных ситуациях, а лица, пропустившие занятия, особенно подростки, получают информацию о возможных вариантах обучения.

Контрольные показатели

Показатель 1: В рамках механизма координации разрабатываются руководящие установки для всех партнеров в отношении общих стандартов, стратегий и подходов в целях обеспечения выявления всех крупных пробелов уязвимых мест в сфере образования, а также распространяется информация о ролях, обязанностях и подотчетности в целях восполнения всех пробелов без дублирования усилий.

Показатель 2: вновь открыты школы, а для пострадавших местных сообществ разработаны неформальные программы на случай чрезвычайных ситуаций, учитывающие интересы детей и подростков и включающие игры и начальное обучение для детей раннего возраста.

Показатель 3: Школы безопасны, в них не допускаются проявления насилия, и дети, в том числе девочки, могут безопасно передвигаться между домом и школой.

Показатель 4: В комплекс всех мер гуманитарной помощи в сфере образования включены соответствующие меры психосоциальной и медицинской помощи, а также обеспечение питанием.

Показатель 5: Реализуются соответствующие образовательные программы, в том числе для подростков и детей раннего возраста.

Техническое обоснование/данные: Образование является не только правом, но в условиях чрезвычайных ситуаций, хронического кризиса и начального восстановления оно обеспечивает физическую, психосоциальную и когнитивную защиту, которая может как спасти жизнь, так и помочь выстоять. Образование помогает выстоять в трудной ситуации, обеспечивая безопасное пространство для обучения и поддержки пострадавшим лицам, особенно младшим детям и подросткам. Образование смягчает психосоциальные последствия конфликтов и бедствий, давая ощущение нормальности, стабильности, опоры и надежды на будущее в период кризиса; оно обеспечивает те строительные блоки, которые позволят достичь будущую экономическую стабильность. Образование также может спасти жизни людей посредством защиты от эксплуатации и причинения вреда, а также благодаря тому, что оно дает знания и навыки, необходимые для выживания в период кризиса, посредством распространения информации по вопросам спасения жизни людей. Включение мер по информированию в вопросах опасности бедствий в национальные учебные программы и строительство безопасных школьных помещений являются двумя первоочередными задачами, решение которых содействует прогрессу стран в достижении Целей развития тысячелетия (см. *Минимальные стандарты в области образования в условиях чрезвычайных ситуаций, хронических кризисов и восстановления на раннем этапе МСОЧС*).

Программные действия

Обеспечение готовности

- Уточнение обязанностей ЮНИСЕФ и его партнеров в отношении образования в ситуациях гуманитарного кризиса.
- Укрепление существующих механизмов координации или, в случае их отсутствия, создание таких механизмов в сотрудничестве с национальными органами власти, в целях обеспечения своевременности и скоординированности мер гуманитарной помощи и их соответствия гуманитарным принципам и согласованным стандартам и контрольным показателям.
- Поддержка механизма и формата многосекторальной оперативной оценки, в том числе в вопросах первоочередной информации о состоянии образования.
- Содействие включению компонента помощи в чрезвычайных ситуациях в планы и бюджеты сектора образования, в том числе в планы по обеспечению готовности к бедствиям; и заблаговременное создание запасов учебных наборов для обучения и развития детей в раннем возрасте или заключение резервных соглашений с поставщиками и партнерами.
- Оказание поддержки национальным органам власти в разработке планов по созданию надлежащих временных помещений для учебных занятий; создание кодексов поведения в целях борьбы со всеми формами насилия, сексуальной эксплуатации, жестокого обращения и дискриминации в сфере образования; принятие мер для разработки, совместно с тематическими группами по вопросам ВСГ и защиты детей, а также с партнерами, планов обеспечения готовности к бедствиям (см. также *раздел "ООД, касающиеся сектора ВСГ и защиты детей"*).
- Оказание поддержки национальным органам власти в адаптации системы образования в целях учета психосоциальных потребностей учащихся и их возросшей уязвимости в чрезвычайных ситуациях; согласование учебных

программ и методик, которые включали бы элементы психосоциальной поддержки, уменьшения опасности бедствий и уязвимости, а также тематику пропаганды соблюдения основных правил, касающихся здоровья, гигиены и питания.

- Согласование с партнерами стратегий и методик по информационно-коммуникационным аспектам в области образования, включая стратегии, в рамках которых поощряется участие подростков, с использованием существующих учебных материалов после их адаптации.
- Содействие разработке планов обеспечения готовности школ к чрезвычайным ситуациям, пропаганда строительства безопасных школьных зданий и сооружений и включения в школьные программы перечня основных мер по уменьшению опасности бедствий.
- Создание потенциала органов образования в вопросах подготовки школьной системы на всех уровнях к осуществлению мер реагирования в случае чрезвычайных ситуаций.

Меры реагирования

- Создание и ввод в действие прозрачных и всеохватывающих механизмов координации усилий в рамках комплексно-тематической координации по вопросам образования и назначение сотрудников для руководства межучрежденческой координацией.
- Пересмотр и разработка программы мер реагирования, стратегии и плана действий по реализации мер реагирования в сфере образования, основанных на результатах оценок.
- Осуществление мониторинга реализации программных действий и обеспечение создания потенциала на всех уровнях в целях принятия эффективных мер реагирования в кризисных ситуациях.
- Обеспечение включения вопросов образования в призывы к немедленным действиям, брифинги доноров, планы Центрального фонда реагирования в чрезвычайных ситуациях (СЕРФ) и в другие финансовые предложения, с тем чтобы добиться уделения достаточного внимания данному сектору.
- Пропаганда и поддержка возобновления работы школ и создания программ неформального образования и программ рекреационных мероприятий; обеспечение надлежащими материалами по вопросам базового образования, обучения в раннем возрасте и развлекательными материалами; и включение специальных мер для детей, нуждающихся в помощи для возобновления обучения (например, для девочек и уязвимых и социально изолированных детей).
- Создание безопасных временных школьных сооружений для всех возрастных групп на основе консультаций с местными сообществами и, при необходимости, создание вокруг школ общинной системы услуг (таких как водоснабжение и канализация), дополняемых мерами по пропаганде соблюдения норм гигиены.
- Рассмотрение вопросов предотвращения насилия в учебных заведениях и школах, а также вокруг них (в том числе вопросов обеспечения безопасности

детей по дороге в школу), при уделении особого внимания защите девочек-подростков.

- Мобилизация имеющейся психосоциальной поддержки для учителей и учащихся и проведение для них надлежащих мероприятий во временных учебных заведениях, а также организация соответствующих мероприятий для детей младшего возраста и подростков в дружелюбных к детям помещениях и площадках; обеспечение исходной увязки этих мер с основными услугами по охране здоровья и обеспечению питанием.
- Обеспечение разработки и реализации программ освоения жизненных навыков, необходимых в конкретных условиях, и усвоения учебного материала (например, основ здравоохранения, пропаганды здорового питания и гигиены), а также программ профилактики, защиты, социальной интеграции и поддержки в связи с ВИЧ и СПИДом (см. также разделы "ООД по вопросам борьбы с ВИЧ и СПИДом") и жертвами гендерного насилия, разрешения конфликтов и обеспечения информацией о ситуации (например, о землетрясениях и вооруженных конфликтах); и вовлечение пострадавшего населения, особенно подростков и молодежи.
- Выявление потребностей в области снабжения и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение включения в механизм комплексно-тематической координации по вопросам образования, ориентированных на долгосрочную перспективу мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, а также план по ликвидации последствий таких ситуаций.
- Участие в работе механизма координации усилий на раннем этапе восстановления в секторе образования (или его создание и руководство им, в зависимости от обстоятельств) и оказание поддержки тематической группе/сети по вопросам начального восстановления.
- Обеспечение включения принципов подходов, дружелюбных к детям, в ходе реализации мер реагирования в секторе образования в чрезвычайных ситуациях.
- Обеспечение того, чтобы меры в секторе образования принимались на основе надежной оценки и анализа опасности бедствий.
- Пропаганда и поддержка реконструкции школ в соответствии с моделью безопасной, инклюзивной, справедливой и дружелюбной к детям школы, в которой учатся все дети без какой-либо дискриминации, а также пропаганда и поддержка мер по обеспечению готовности школ к чрезвычайным ситуациям.
- Поддержка включения компонента по уменьшению опасности бедствий в планы и бюджеты сектора образования.
- Пропаганда и поддержка разработки соответствующих устойчивых, адаптированных к потребностям детей и обеспечивающих защиту от опасностей стандартов и проектов реконструкции школ.

- Пропаганда мер, предусматривающих выплату надлежащей компенсации учителям и среднему техническому персоналу, в соответствии с согласованными межучрежденческими руководящими установками.
- Пропаганда и поддержка включения мер по освоению жизненно необходимых навыков в программы формального и неформального образования, с акцентом на уменьшение опасности бедствий.
- Инициирование проведения анализа пробелов в местном и национальном потенциале в области образования и обеспечение включения мер по созданию потенциала в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам, с акцентом на уменьшение опасности бедствий.

2.8 Борьба с ВИЧ и СПИДом

Стратегические результаты борьбы с ВИЧ и СПИДом

Приостановлен рост уязвимости перед ВИЧ-инфекцией в условиях гуманитарных кризисов и удовлетворены вызванные гуманитарным кризисом потребности в связи с уходом за ВИЧ-инфицированными

Обязательства

Обязательство 1: Детям, молодым людям и женщинам обеспечен доступ к информации по вопросам профилактики, ухода и лечения.

Обязательство 2: Детям, молодым людям и женщинам обеспечен доступ к мерам по профилактике, уходу и лечению ВИЧ и СПИДа в период чрезвычайных ситуаций.

Обязательство 3: Продолжается предоставление услуг по профилактике, уходу и лечению детям, молодым людям и женщинам.

Контрольные показатели

Показатель 1: Достигнут охват 90% пострадавшего населения, которому предоставляется информация по вопросам профилактики, ухода и лечения.

Показатель 2: 80% населения, затронутого чрезвычайной ситуацией, имеет доступ к соответствующим услугам по профилактике, уходу и лечению ВИЧ и СПИДа, например уход после изнасилования, включающий меры постконтактной профилактики инфицирования, лечение инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, предотвращение передачи ВИЧ от матери ребенку (ППВМР) и лечение методом антиретровирусной терапии (АРТ).

Показатель 3: 80% населения, затронутого чрезвычайной ситуацией, ранее находившиеся на лечении в связи с ВИЧ, продолжает получать антиретровирусные препараты в целях ППВМР, а дети и молодые люди, проходящие курс АРТ, продолжают получать лечение.

Техническое обоснование/данные: Повсюду в мире при наложении ВИЧ-инфицирования на тяжелую гуманитарную ситуацию имеет место взаимоусиливающий эффект. Поскольку ВИЧ-инфекция является необратимой, чрезвычайно важно, чтобы надлежащие профилактические меры принимались во всех ситуациях, в том числе в период гуманитарного кризиса. Было продемонстрировано, что реализация инициатив в области ухода и лечения ВИЧ и СПИДа, в том числе следование медицинским предписаниям и выполнение требований, является действенным и факты снижения смертности хорошо задокументированы.

Программные действия

Обеспечение готовности

- Разработка отражающих текущую ситуацию информационных материалов по вопросам ВИЧ, выявление и вовлечение существующих местных сетей и налаживание партнерства между тематическими группами в целях обеспечения учета проблематики ВИЧ в секторальных мерах реагирования.
- Достижение согласия с партнерами в отношении механизмов установления контакта и выявления детей и женщин, которые могли лишиться доступа к основным услугам, связанным с ВИЧ-инфицированием, и подготовка к оперативному обеспечению поставок лекарств из резервных запасов.

- Обеспечение регистрации всех женщин в службах, предоставляющих услуги по ППВМР, а все члены общин, проходящие лечение с применением АРТ, в том числе дети, имели учетные карточки, в которых были бы изложены сведения о курсе лечения.

Меры реагирования

- Обеспечение включения проблематики ВИЧ в инициативы сектора здравоохранения по проведению в местных сообществах кампаний по укреплению здоровья, а также в инициативы, осуществляемые в секторе образования.
- Выявление пациентов, которые ранее имели доступ к услугам по ППВМР и АРТ, и направление их в медицинские учреждения для получения помощи, в том числе поддержки в области питания, а также консультативной помощи и поддержки по вопросам вскармливания детей грудного возраста.
- Информирование детей и матерей о том, где они могут получить доступ к первичным медико-санитарным и вспомогательным услугам, включая получение презервативов, лечение инфекций, передаваемых половым путем, профилактику и лечение оппортунистических инфекций, получение котримоксазола, продолжение предоставления услуг по ППВМР и АРТ, удовлетворение потребностей в питании, а также обеспечение психосоциальной поддержки детей и лиц, осуществляющих уход.
- Обеспечение постоянного доступа пациентов к лекарственным препаратам в рамках по ППВМР и АРТ, к услугам по уходу и поддержке, в том числе по поддержке и консультативной помощи в области вариантов вскармливания детей грудного возраста, последующей поддержки ВИЧ-инфицированных матерей, в соответствии с приемлемыми, обоснованными, доступными, устойчивыми и безопасными критериями и нормами (АФАСС); к лечению крайнего недоедания; а также к обеспечению профилактических процедур в рамках АРВ и получению котримоксазола.
- Предоставление психосоциальной поддержки жертвам изнасилования, в том числе детям.
- Выявление ресурсов в области снабжения и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

Восстановление на раннем этапе

- Создание и поддержка существующих одноуровневых сетей и поддержка расширения одноуровневых сетей в секторе образования.
- Привлечение детей, женщин и ВИЧ-инфицированных к составлению планов и обращений в области коммуникаций.
- Начало восстановления затронутых кризисом служб по профилактике, уходу и лечению, и обеспечение конфиденциальности информации.
- Инициирование проведения анализа пробелов в местном и национальном потенциале и обеспечение включения мер по укреплению потенциала в области борьбы с ВИЧ и СПИДом в планы восстановления на раннем этапе и перехода к следующим этапам, с упором на уменьшение опасности бедствий.

2.9 Материально-техническое обеспечение

Стратегические результаты в области материально-технического обеспечения

Основные товары, необходимые девочкам, мальчикам и женщинам, имеются в наличии на глобальном, национальном уровнях и на месте использования.

Обязательства

Обязательство 1: ЮНИСЕФ и его партнеры осуществляют основные поставки, необходимые для облегчения связанных с гуманитарными проблемами страданий женщин и детей.

Обязательство 2: Меры ЮНИСЕФ и его партнеров по доставке необходимых грузов обеспечены соответствующими ресурсами.

Контрольные показатели

Показатель 1: Все заранее согласованные товары доставляются в страны в оговоренные установленные сроки (72 часа, 2 недели и 8 недель); все товары доставляются к местам использования или партнерам.

Показатель 2: Изыскиваются финансовые, материальные и людские ресурсы, необходимые для содействия доставке грузов, обеспечивается доступ к ним и их распределение.

Программные действия

Обеспечение готовности

- Выявление и объединение поставок всех грузов, требующихся для осуществления всех мер реагирования в рамках ООД; заключение и сохранение в силе долгосрочных соглашений с поставщиками на глобальном, национальном и региональном уровнях.
- Разработка, в случае необходимости, надлежащих и рентабельных стратегий создания запасов для оказания чрезвычайной помощи; заключение и поддержание долгосрочных соглашений (с поставщиками услуг или другими учреждениями) о предоставлении транспортных и фрахтовых услуг; и проведение анализа процедур закупок, практикуемых перспективными местными партнерами.
- Заключение партнерских соглашений в целях поставок товаров и услуг в натуральной форме.
- Отбор сотрудника (сотрудников) Группы материально-технического обеспечения в целях его обучения по вопросам межучрежденческой координации, имитационного моделирования поставок в чрезвычайных ситуациях, сертификации и/или по другим вопросам.
- Отбор потенциальных кандидатов для работы в Группе материально-технического обеспечения, в целях включения во внутренний и внешний списки одобренных кандидатур, и представление этого списка в Отдел снабжения.
- Обеспечение ознакомления сотрудников Группы материально-технического обеспечения с инструментами и шаблонами документов, доступными через

внутреннюю информационную сеть материально-технического обеспечения; и ознакомление ключевых сотрудников, курирующих программы, со служебными процедурами в условиях чрезвычайных ситуаций, составлением бюджета и сметы фрахтовых операций, а также с практикой оплаты внутренних операций по материально-техническому обеспечению.

- В целях обеспечения непрерывности деловых операций, добиваться, чтобы на случай кризиса с продавцами и поставщиками были заключены соглашения о сотрудничестве в условиях чрезвычайных ситуаций. Это будет включать разработку с этими структурами соглашений о предоставлении услуг, обеспечивающих ЮНИСЕФ статус предпочтительного клиента.
- Определение альтернативных стратегий на случай, если продавцы и поставщики будут не в состоянии соблюдать эти соглашения.
- Проведение учебных мероприятий по планированию поставок в целях определения исходных среднесрочных и долгосрочных объемов поставок и выявление возможных местных и региональных источников снабжения.
- Оценка потенциала государственных партнеров и партнеров по операциям в области закупок конкретных групп товаров, в том числе строительных материалов.
- Выявление пробелов в потенциале государственных партнеров и партнеров по операциям; подготовка плана по укреплению потенциала в целях возможной передачи определенных операций по материально-техническому обеспечению после осуществления мер реагирования.

Меры реагирования

- Обеспечение на раннем этапе налаживания сотрудничества со всеми партнерами по материально-техническому снабжению; содействовать участию ЮНИСЕФ в работе тематической группы материально-технического обеспечения; и активное взаимодействие с возглавляемыми ЮНИСЕФ тематическими группами при обеспечении руководства операциями по материально-техническому снабжению в рамках этих тематических групп, в том числе возможное предоставление транспортных средств бесплатно или в рамках объединенного автопарка, складских помещений или оказание других услуг.
- Обеспечение поставок для реализации программ с самого начала чрезвычайных ситуаций; обеспечение разработки плана поставок в ходе осуществления первых мер реагирования, а также определение производственных затрат (включая фрахт и расходы по внутренним поставкам) и их распределения по бюджетам соответствующих операций и призывов к оказанию помощи.
- Разработка, совместно с Отделом снабжения и региональными партнерами, концепции операции по материально-техническому обеспечению с подробным перечислением источников поставок, пограничных переходов, потребностей в складских помещениях, коридоров, партнеров и возможных узких мест на маршрутах доставки; обеспечение наличия складских помещений и надлежащего и приемлемого управления ими.

- Обеспечение надлежащего управления цепочками поставок, особенно в целях отслеживания доставки грузов и учета материальных запасов.
- Мониторинг всех операций по материально-техническому обеспечению и закупкам, от места отправки грузов до окончательного их распределения, а также регулярное обеспечение оперативных данных о состоянии поступлений и поставок.
- На основе концепции операций по материально-техническому обеспечению и первоначального плана поставок, направление, в течение 72 часов, запроса о выделении дополнительных кадровых ресурсов.

Восстановление на раннем этапе

- Подготовка средне- долгосрочного плана поставок с указанием выявленных потребностей в ресурсах и персонале, а также пересмотренной концепции операций по материально-техническому обеспечению, которые охватывали бы период от окончания сроков призыва к оказанию помощи до следующего обновления годового плана работы.

III. Операционные обязательства

ЮНИСЕФ будет использовать свои возросшие ресурсы в области СМИ и коммуникаций, обеспечения безопасности, людские ресурсы, возможности мобилизации средств, рычаги финансирования и управления, а также информационно-коммуникационные системы для реализации всеобъемлющих обязанностей по удовлетворению потребностей детей в кризисных ситуациях. Предполагается, что партнеры будут задействовать свои различные механизмы и операционные возможности для того, чтобы работать совместно с ЮНИСЕФ.

В случае целесообразности, ЮНИСЕФ будет использовать свои возможности совместно с партнерами в целях обеспечения соблюдения прав детей в чрезвычайных ситуациях.

3.1 Средства массовой информации и коммуникаций

Обязательство 1 Достоверная информация о воздействии создавшейся ситуации на детей и женщин оперативно доводится до сведения национальных комитетов и широкой общественности по каналам местных и международных средства массовой информации.

Обязательство 2 Информация о гуманитарных потребностях и предпринимаемых в целях их удовлетворения действиях, распространяется своевременно и без искажений в целях пропаганды дружелюбных к детям решений, расширения поддержки мер реагирования и, при необходимости, оказания помощи в мобилизации средств.

Обеспечение готовности

- Обеспечение того, чтобы стратегия в области коммуникаций стала частью планов действий по достижению готовности.
- Определение пиковых потребностей в наращивании потенциала в области информационно-коммуникационных услуг и при подготовке отчетности.
- Ведение реестра сотрудников, обладающих соответствующими языковыми знаниями, которые уполномочены общаться со средствами массовой информации в чрезвычайных ситуациях, а также списка контактных телефонов СМИ и координационных центров ЮНИСЕФ на случай чрезвычайных ситуаций.
- В сотрудничестве с Группой материально-технического снабжения, обеспечение наличия основных средств связи и визуально доступных объектов, таких как спутниковые телефоны, видеокамеры, фотоаппараты, плакаты и транспаранты.
- Обеспечение наличия бланков отчетности, образцов ключевых сообщений, информационных бюллетеней и страновых обзоров по проблемам защиты детей и женщин, которые могут немедленно обновляться и использоваться в чрезвычайных ситуациях.

- Обеспечение заблаговременного заключения контрактов на предоставление основных услуг средств массовой информации и коммуникаций.

Меры реагирования

- Распространение, в течение 24 часов, информации в средствах массовой информации, общественных и национальных комитетах в целях срочного повышения информированности о неотложных потребностях детей и женщин.
- В течение первой недели – выпуск ежедневных обновленных бюллетеней, ключевых сообщений и списков вопросов и ответов для внутреннего распространения, а также регулярных информационных материалов для внешней аудитории.
- Обеспечение соответствия информационных материалов руководящим установкам ООН, а также их комплеметарности в отношении общих отчетов страновой группы ООН и ГСГ.
- В случаях серьезных нарушений прав детей и/или кризисов – проведение в течение 24 часов консультаций с РО или штаб-квартирой в отношении методов пропаганды соблюдения и защиты прав детей, а также информирование страновой группы ООН или ГСГ. Такое сообщение следует дополнять материалами странового анализа управления рисками. В случае необходимости, оказание поддержки пропагандистским мерам партнеров.
- Когда внимание средств массовой информации достигает высшей точки, направляйте обновленные данные о проблемах детей и о мерах гуманитарного реагирования в национальные комитеты, средства массовой информации, а также распространяйте их среди общественности. Используйте форматы интервью, историй, вызывающих у людей интерес, брифинги, фотографии и видеоматериалы, выдвигая на первый план мнения детей и молодежи.
- Во время поездок на места – обеспечение пропаганды разработанных ЮНИСЕФ материалов.
- Выявление ресурсов в области средств массовой информации и коммуникаций и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

Восстановление на раннем этапе

- Содействие соблюдению этических норм при представлении докладов, касающихся детей; по возможности, оказание содействия в создании потенциала национальных и местных средств массовой информации и в осуществлении прав и возможностей молодежи, особенно девушек.
- Подготовка докладов о мерах гуманитарного реагирования и восстановления, на раннем этапе, о текущих потребностях детей и женщин, а также о действиях, предпринятых заинтересованными сторонами, в том числе пострадавшими местными сообществами.
- По возможности, организация поездок на места для представителей средств массовой информации, видных деятелей, послов доброй воли, представителей национальных комитетов и доноров в целях публичной пропаганды.

3.2 Обеспечение безопасности

Обязательство 1 Выявление, оценка и управление рисками в области безопасности, которые могли бы нанести ущерб сотрудникам и активам, и последующее определение мер реагирования в чрезвычайных ситуациях.

Обеспечение готовности

- Обеспечение проведения оценки всех соответствующих рисков в области безопасности, нашедших отражение в плане мер гуманитарной помощи.
- Анализ положений действующей в системе ООН Оценки рисков в области безопасности, относящихся к последствиям рисков для программ гуманитарной помощи, и разработка и выполнение плана ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности (в качестве приложения/дополнения к плану ООН по обеспечению безопасности), увязанного с планом ООН по оказанию гуманитарной помощи.
- Выполнение и поддержка плана ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности, в частности, посредством обеспечения финансовыми ресурсами, обучения персонала (в том числе апробации ключевых положений плана обеспечения безопасности), закупок оборудования, предусмотренного Минимальными оперативными стандартами безопасности (МОСБ), выполнение требований МОСБ в отношении служебных помещений, а также введения в практику соответствующих процедур МСОБ.
- Увязка мер по смягчению рисков (вызванных намерениями смягчить последствия происшествий), предусмотренных планом обеспечения безопасности, с планами обеспечения непрерывности деятельности, а также проведение оценок эффективности повседневных мер обеспечения безопасности и ключевых аспектов планов обеспечения безопасности, в целях осуществления управления рисками, которым подвергается персонал и активы.

Меры реагирования

- Безотлагательная реализация плана обеспечения безопасности, включая определение местонахождения всех сотрудников, и проведение, совместно с Департаментом по вопросам охраны и безопасности, анализа эффективности мер по обеспечению безопасности.
- Обеспечение того, чтобы все сотрудники, программы и служебные помещения были оснащены надлежащими техническими средствами, предписанными МСОБ, и в ходе осуществления программ соблюдали установленные правила обеспечения безопасности.
- Проведение, в сотрудничестве с советниками ООН по вопросам безопасности, периодических обзоров программных последствий оценки рисков в области безопасности в условиях меняющейся ситуации.
- Выявление ресурсов в области обеспечения безопасности и информирование о них Группы материально-технического обеспечения.

Восстановление на раннем этапе

- Корректировка плана ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности в целях учета угроз безопасности после чрезвычайной ситуации; осуществление мониторинга эффективности этих мер и планов по обеспечению безопасности.

3.3 Людские ресурсы

Обязательство 1	Прикомандирование и быстрое задействование необходимого опытного персонала и сотрудников, прошедших подготовку по развертыванию, прежде всего за счет внутреннего перераспределения персонала. Эти меры дополняются внешним набором сотрудников и резервным персоналом, с тем чтобы обеспечить возможности при необходимости нанимать сотрудников на более долгосрочные должности.
Обязательство 2	Благополучие персонала гарантировано.
Обязательство 3	Предотвращение сексуальной эксплуатации и жестокого обращения со стороны сотрудников гуманитарных организаций.
Обязательство 4	Сотрудники ЮНИСЕФ и основные партнеры обладают знаниями и навыками для эффективного обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования. Это включает осведомленность в вопросах реформы в сфере гуманитарной деятельности и комплексно-тематического подхода.

Обеспечение готовности

- Разработка и выполнение плана мобилизации персонала в целях удовлетворения как безотлагательных, так и среднесрочных потребностей, а также выявление кадровых потребностей с помощью установленных систем и практических процедур и информирование о них. Проведение анализа в целях снижения рисков, а также выявление недостатков и определение необходимых действий на региональном уровне.
- Включение учебной подготовки по развертыванию в качестве ключевого элемента процесса набора персонала.
- Обеспечение всех сотрудников, в рамках подготовительного курса ЮНИСЕФ по развертыванию, информацией и поддержкой в целях решения проблем их благополучия, включая информацию о мерах и процедурах в области безопасности, борьбе с ВИЧ и СПИДом, травматических стрессах и хронических стрессах на работе.
- Распространение среди сотрудников ООН правил, регламентирующих поведение, связанное с сексуальной эксплуатацией и жестоким обращением (данные правила содержатся в бюллетене Генерального секретаря); введение в действие механизма мониторинга и подачи и рассмотрения жалоб в рамках

организации и в качестве компонента стратегии Генеральной Ассамблеи по оказанию помощи жертвам; и обучение персонала координационных центров.

- Разработка и реализация плана обучения, который включает создание потенциала сотрудников ЮНИСЕФ и партнеров в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и разработки планов мер реагирования, а также Принципиальный подход к электронному обучению в области гуманитарных акций.
- Обеспечение прохождения всеми новыми сотрудниками ЮНИСЕФ курса начальной подготовки, включающего основные элементы чрезвычайной ситуации, и определение процедуры для завершения учебной подготовки по развертыванию для соответствующего персонала ЮНИСЕФ, резервных партнеров и консультантов.
- Обеспечение обязательного завершения всеми сотрудниками курса электронного обучения по вопросам борьбы с сексуальными злоупотреблениями.
- В целях сохранения непрерывности деятельности обеспечить выявление необходимых сотрудников и замещающих их лиц и их подготовку по вопросам основных процедур управления служебной деятельностью соответствующего учреждения. Необходимо определить сотрудников, которые будут работать на дому, в целях предоставления им возможности дистанционного доступа и важной документации, чтобы они могли оказывать поддержку основному персоналу на местах. Это будет включать выявление Задействованного основного персонала, когда потребуется технологическая поддержка для внутреннего восстановления предприятия.
- Обеспечение того, чтобы сотрудникам с особыми потребностями, скорбящим и заболевшим оказывалась поддержка, в случае, если внутренний кризис влияет на функционирование предприятия.

Меры реагирования

- СО должны мобилизовать возможности для быстрого наращивания потенциала, что должно быть начато параллельно с гуманитарными призывами и в координации с РО и штаб-квартирой. Это будет осуществляться посредством созданных механизмов быстрого реагирования с привлечением группы реагирования в чрезвычайных ситуациях, а также посредством других мер внутреннего перераспределения персонала, набора сотрудников извне и резервных соглашений с партнерами.
- Перемещение и/или перераспределение персонала в СО и РО в целях поддержки мер реагирования в чрезвычайных ситуациях или перераспределение персонала в пределах региона.
- Выявление и найм кандидатов извне с помощью глобального онлайн-ового реестра платформы электронного набора персонала, других внешних источников и резервных партнеров.
- Мониторинг завершения подготовительного курса ЮНИСЕФ по развертыванию для сотрудников и консультантов, участвующих в мерах реагирования в чрезвычайных ситуациях.

- Обеспечение всех сотрудников контактной информацией бюро консультанта ЮНИСЕФ по вопросам персонала, а также информацией обо всех выявленных местных консультантах, включая консультантов ООН, местных консультантов и равноценных вспомогательных работников.
- Обеспечение подписания кодекса поведения всеми сотрудниками ЮНИСЕФ и партнерами, а также ознакомление их с соответствующими механизмами отчетности о нарушениях шести основных принципов данного кодекса.
- В случае развертывания в чрезвычайных ситуациях, обеспечение того, чтобы прикомандированные к миссии развертывания сотрудники ЮНИСЕФ, внешние кандидаты (включая консультантов), а также резервные партнеры перед развертыванием прошли подготовительные курсы ЮНИСЕФ по вопросам развертывания сразу по прибытии в места их службы и после завершения командировки.

3.4 Мобилизация ресурсов

Обязательство 1 Осуществление своевременной мобилизации качественных, гибких ресурсов в целях обеспечения прав и удовлетворения потребностей детей и женщин в условиях гуманитарных кризисов.

Обеспечение готовности

- Разработка стратегии мобилизации ресурсов в чрезвычайных ситуациях в сочетании со стратегией финансирования регулярной страновой программы.
- В целях ознакомления с доступной информацией о донорах, стандартных соглашениях и процедурах получения доступа и управления фондами чрезвычайных средств СО и РО следует выходить на веб-сайт Отделения по мобилизации средств из государственных источников и по делам партнеров (ПАРМО). СО и РО следует наладить контакты с ПАРМО (в Брюсселе, Нью-Йорке, Токио) и с координационными центрами по мобилизации средств в частном секторе и партнеров-доноров, с тем чтобы выявлять интересы доноров и, при необходимости, получать другие руководящие установки.
- Установление связей с местными донорами в целях налаживания продуктивных рабочих отношений, демонстрация готовности ЮНИСЕФ инициировать действия и акцентирование важного значения тематического финансирования как гибкого и эффективного механизма с более низкими операционными издержками.
- Ознакомление руководящих сотрудников СО с процедурами, процессами и форматом операций по получению доступа к фонду для программ чрезвычайной помощи и ЦФЧС, с тем чтобы незамедлительно начать осуществление программы мер реагирования в условиях чрезвычайной ситуации.
- Обеспечение участия сотрудников во внутренних и внешних курсах обучения (например, по вопросам государственно-частного партнерства

и функционирования СЕРФ) в целях углубления понимания процессов и процедур составления планов работы, в том числе по вопросам мобилизации ресурсов в чрезвычайных ситуациях.

Меры реагирования

- Перепрограммирование расходов по статье "Регулярные ресурсы" бюджета страновой программы или перепрограммирование расходов по статье "Прочие ресурсы"; при необходимости, подготовка, в течение 24–72 часов, заявки на кредит фонда для программ чрезвычайной помощи, в тесной координации с РО и Управлением по чрезвычайным программам.
- Подготовка в течение первых 24–72 часов после возникновения непредвиденной чрезвычайной ситуации, Документа о безотлагательных потребностях, с которым необходимо ознакомить правительство, доноров и национальные комитеты в целях изыскания чрезвычайных ресурсов в рамках статьи "Прочие ресурсы". Представление по каналам межучрежденческой координации, возглавляемым координатором гуманитарной помощи или координатором-резидентом, предложения о выделении финансирования за счет СЕРФ, при необходимости, наряду с инициированием призыва к немедленной гуманитарной помощи.
- Подготовка в течение 5–7 дней в координации с другими учреждениями ООН, чрезвычайного призыва (по терминологии руководящих положений – призыва к немедленным действиям) или, в отсутствие межучрежденческого призыва, подготовка отдельного призыва ЮНИСЕФ (призыва в связи с кризисом).
- Обеспечение надлежащего отражения сохраняющихся потребностей женщин и детей в межучрежденческом Призыве к совместным действиям (ПСД) и в "Докладе о гуманитарных действиях" ЮНИСЕФ (ДГД).
- Публикация регулярно обновляемых информационных бюллетеней о гуманитарных акциях, которые дают СО и РО возможность представлять доклады о результатах работы и обнародовать пробелы в финансировании и соответствующие потребности.
- Взаимодействие с донорами как на местном уровне, так и на уровне штаб-квартиры, посредством регулярного предоставления новых данных о развитии ситуации; управление финансовыми средствами и подготовка качественных докладов о взносах в соответствии с установленными условиями доноров и сроками выплат.

Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение включения стратегий восстановления на раннем этапе в процессы планирования и надлежащего их отражения в призывах к оказанию гуманитарной помощи (ПСД, ДГД, чрезвычайных призывах, призывах к помощи в восстановлении на раннем этапе).
- Участие в проведении оценок потребностей для восстановления на раннем этапе, в том числе оценок постконфликтных потребностей и потребностей, возникающих после бедствий, в целях обеспечения выделения

первоочередного внимания защите прав детей и женщин и включения в материалы по пропаганде обеспечения достаточного финансирования посредством мобилизации донорских ресурсов в результаты оценок, приоритетные национальные задачи и расчеты расходов на удовлетворение потребностей детей и женщин.

- По возможности принимать полномасштабное участие, с самых ранних этапов, в разработке совместных механизмов финансирования, в том числе общих гуманитарных фондов, фондов чрезвычайной помощи и многосторонних донорских целевых фондов в целях обеспечения их эффективного функционирования, а также пропагандистская деятельность в пользу включения в эти механизмы программ, ориентированных на детей и женщин.

3.5 Финансы и управление

Обязательство 1 Создание, при поддержке регионального отделения и штаб-квартиры ЮНИСЕФ, действенных и прозрачных структур управления в целях эффективного осуществления программы и операционных Основных обязательств в отношении детей. Это осуществляется в условиях четкой финансовой подотчетности и надлежащего надзора.

Обеспечение готовности

- С помощью плана обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и осуществления мер реагирования проведение оценки финансового и административного потенциала страны, включая:
 - Систему внутреннего контроля – разделение обязанностей и готовность к ручной обработке данных отчетности.
 - Обеспечение физической безопасности – служебных и жилых помещений, товарно-материальных ценностей и других активов.
- Обеспечение гарантий наличия ликвидных средств в любое время и изыскание альтернативных источников финансирования, а также заключение соответствующих соглашений в целях обеспечения непрерывности деятельности.
- В случае, если в целях сохранения непрерывности деятельности определено альтернативное место, где будут восстановлены служебные помещения:
 - Обеспечение подготовленности данного места к размещению основного персонала и соответствующей материальной базы для административных служб, информационных технологий и средств телекоммуникационной поддержки, что позволит непрерывно осуществлять операционную деятельность.
 - Обеспечение наличия достаточных запасов необходимых товаров и продовольствия с учетом гендерных аспектов и особых потребностей.

Меры реагирования

- Проведение анализа, конкретизация действий (по возможности) и осуществление мониторинга:
 - целесообразность делегирования полномочий (в том числе полномочий комитета по обзору проектов), с учетом изменений кадрового состава, географического положения и программной деятельности;
 - доступность общеорганизационных финансовых систем ЮНИСЕФ (и, при необходимости, альтернатив);
 - требования в отношении предоставления дополнительных жилых и служебных помещений, а также в отношении обеспечения безопасности товарно-материальных ценностей и других активов; и
 - методы получения ликвидных средств и осуществления платежей.
- Оперативное реагирование на запросы, касающиеся финансов и управления, со стороны РО и СО (Отдела финансового и административного управления).
- Отделу финансового и административного управления следует консультироваться с РО и СО и с Отделом управления людскими ресурсами по вопросам направления, при необходимости, персонала финансовых и административных подразделений на места службы в чрезвычайных ситуациях.

Восстановление на раннем этапе

- Обзор мер, введенных в период чрезвычайной ситуации, в целях упорядочения контроля, процедур и систем, а также обеспечения выполнения административных и бухгалтерских требований.

3.6 Информационно-коммуникационные технологии

Обязательство 1 Своевременное, эффективное и предсказуемое предоставление телекоммуникационных услуг в целях обеспечения действенного и гарантированного осуществления программ, безопасности персонала и соблюдения межучрежденческих обязательств.

Обеспечение готовности

- Безотлагательное обеспечение наличия основных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на случай чрезвычайных ситуаций, а также телекоммуникационного оборудования и услуг, посредством заключения контрактов на поставки, включающих оговорку в отношении поставок в условиях чрезвычайных ситуаций (штаб-квартира/РО).
- Заблаговременное создание запасов основных видов оборудования быстрого развертывания ИКТ на случай чрезвычайных ситуаций в отделениях с высоким уровнем риска (РО/СО); получение лицензий и заключение соглашений с правительствами принимающих стран об импорте и лицензировании ключевых видов телекоммуникационного оборудования и услуг по обеспечению мер реагирования (СО/межучрежденческие группы).

- Своевременное обеспечение наличия подготовленных и опытных специалистов по оказанию услуг ИКТ в чрезвычайных ситуациях, посредством ведения внутренних и внешних реестров специалистов по обеспечению мер реагирования в чрезвычайных ситуациях (штаб-квартира/РО).
- Обеспечение того, чтобы в штате всех страновых отделений ЮНИСЕФ состоял, по меньшей мере, один подготовленный специалист в области ИКТ по осуществлению мер реагирования в чрезвычайных ситуациях (СО/РО).
- Обеспечение включения тематики ИКТ во все страновые и региональные имитационные учения ЮНИСЕФ на случай чрезвычайных ситуаций (РО/штаб-квартира); и проведение ежегодной учебной подготовки и имитационных учений по использованию ИКТ в чрезвычайных ситуациях (штаб-квартира/РО/СО).
- Обеспечение того, чтобы сотрудники ИКТ в страновых отделениях получали подготовку по вопросам телекоммуникационных требований МОСБ в области безопасности (штаб-квартира/РО/СО) и чтобы меры по оценке и отчетности о соблюдении телекоммуникационных требований МОСБ были включены в текущую служебную деятельность в области ИКТ (РО/СО).
- Содействие введению в практику межучрежденческих рабочих групп и рабочих групп НПО по телекоммуникационным услугам в чрезвычайных ситуациях, на уровне отделений на местах (СО/РО/штаб-квартира).
- Поддержка и обеспечение межучрежденческой стандартизации телекоммуникационного оборудования, услуг и процедур ИКТ в чрезвычайных ситуациях (штаб-квартира).
- В целях сохранения непрерывности деятельности, обеспечение наличия у ключевых сотрудников необходимых средств дальней связи и доступа к основным системам ЮНИСЕФ (РО/СО), с учетом индивидуальных требований СО и правил, установленных Отделом обеспечения технических решений и услуг в сфере информационных технологий, а также планов обеспечения непрерывности деятельности (штаб-квартира).
- Проведение испытаний средств дальней связи с учетом индивидуальных требований СО и правил и положений, установленных Отделом обеспечения технических решений и услуг в сфере информационных технологий, а также планов в отношении непрерывности деятельности. Обеспечение, при необходимости, дистанционного управления выполнением ключевых функций служебной деятельности (РО/СО).
- Обеспечение, при необходимости и с учетом индивидуальных требований СО, дистанционного доступа к жизненно важным требуемым служебным материалам в целях выполнения необходимых функций, касающихся основного персонала на местах и сотрудников, работающих на дому (РО/СО).

Меры реагирования

- Проведение срочной оценки пробелов в области ИКТ и телекоммуникационных услуг в чрезвычайных ситуациях в целях выявления крупных недоработок в области соблюдения телекоммуникационных требований МОСБ по обеспечению безопасности и доступности услуг по передаче данных

(интернет, электронная почта и т. д.); определение потребностей в ресурсах и необходимости изыскания возможной внешней поддержки (РО/СО).

- Сотрудничество с партнерами по тематической группе в целях выявления возможностей для совместной поставки телекоммуникационных услуг и услуг по передаче данных, а также, при необходимости и в соответствии с межучрежденческими соглашениями, возложение на себя обязанностей руководителя тематической группы на местном уровне (СО/РО).
- Направление заявки на прикомандирование, при необходимости, подготовленных специалистов по оказанию услуг в области ИКТ/телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях и координаторов проектов в области телекоммуникаций в чрезвычайных ситуациях (РО/СО).
- Разработка сводного плана поставок, включающего отобранные виды ИКТ и телекоммуникационного оборудования, а также потребности в его обслуживании (СО).
- Предоставление ключевым пользователям ЮНИСЕФ дистанционного доступа к общеорганизационным приложениям с использованием безопасных средств связи, таких как виртуальные защищенные сети (СО).

Восстановление на раннем этапе

- Обеспечение безопасного подключения к общеорганизационным базам данных (таким как хранящиеся в терминале с очень малой апертурой (BCAT)) и введение в эксплуатацию основных информационных систем ЮНИСЕФ и сопутствующей инфраструктуры, требующихся для поддержки более долгосрочных чрезвычайных операций (СО).
- Проведение последующего мониторинга и углубленной оценки положения в секторе ИКТ/телекоммуникационных услуг в целях выявления потребностей при проведении операций по восстановлению на раннем этапе и более долгосрочных операций; оказание поддержки в разработке планов, осуществлении и передаче на исполнение партнерам, располагающим соответствующими возможностями, межучрежденческих совместных проектов в области оказания услуг ИКТ в чрезвычайных ситуациях (РО/СО).

