



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 July 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 69(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав ребенка

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад представлен Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 69/157 о правах ребенка, в которой она просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять Ассамблее доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата, и о достигнутом прогрессе на направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов. Настоящий доклад охватывает период с августа 2014 года по июль 2015 года. В нем описаны тенденции, отдельные вызывающие беспокойство проблемы и прогресс, достигнутый за прошедший год, в том числе в вопросе учета задач по обеспечению защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций. В докладе также представлена информация о поездках Специального представителя на места, ее взаимодействии с региональными организациями и международными партнерами и диалоге со сторонами конфликта. В нем содержится описание проблем и приоритетных задач, фигурирующих в ее повестке дня, а в конце доклада приводится набор рекомендаций по укреплению защиты детей, затронутых конфликтом.

* A/70/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 69/157 Генеральная Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать представлять доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места, о достигнутом прогрессе и трудностях на направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов. Данная просьба проистекает из мандата, данного Ассамблеей в резолюции 51/77, в которой она рекомендует Специальному представителю работать в направлении повышения информированности и содействия сбору информации об участии детей, пострадавших от вооруженного конфликта, а также укреплять международное сотрудничество в интересах обеспечения соблюдения прав ребенка в таких ситуациях. В соответствии с этим мандатом и с просьбой Ассамблеи, изложенной в резолюции 69/157, в настоящем докладе сообщается о прогрессе, достигнутом в рамках кампании «Дети, а не солдаты». Кроме того, в нем перечислены достижения минувшего года и неотложные первоочередные задачи, а также описана генеральная линия в отношении актуализации вопроса о детях и вооруженных конфликтах в сотрудничестве с государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом в долгосрочной перспективе.

II. Оценка ситуации в направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов

A. Обзор тенденций и проблем

2. Отчетный период был отмечен вспышками насилия, которые усугубили существующие проблемы, связанные с затянувшимися конфликтами. Непрерывающееся насилие, сопровождающееся периодическими всплесками, привело к распространению серьезных нарушений в отношении детей практически во всех ситуациях, связанных с детьми и вооруженными конфликтами. Во многих ситуациях для конфликтов по-прежнему характерны крайние формы насилия и межконфессиональные, межрелигиозные или межэтнические распри. В ряде стран острые вооруженные конфликты развивались в городских районах с плотной застройкой, что приводило к гибели значительного числа детей. Такие конфликты стали серьезным испытанием для потенциала реагирования национальных органов власти и международного сообщества.

3. В 2014 году преобладающей чертой конфликтов было применение крайних форм насилия, и в 2015 году эта тенденция продолжается. Это привело к резкому росту числа серьезных нарушений в отношении детей, которые пострадали в несоразмерно большой степени, а зачастую становились непосредственными объектами актов насилия, совершавшихся с целью уничтожения максимального количества людей, запугивания целых общин и провоцирования резкой реакции во всем мире. В частности, объектами нападений экстремистских групп становились школы. Во многих случаях действия, предпринимаемые на региональном или международном уровне для борьбы с угрозами безопасности, также были сопряжены с трудностями, связанными с обеспечением защиты детей.

4. В последней части отчетного периода положение дел в ряде конфликтных зон существенно ухудшилось; особенно сильное ухудшение ситуации отмечалось в Южном Судане и Йемене. В Южном Судане усугубилась и без того тяжелая ситуация, сложившаяся в результате конфликта в декабре 2013 года, усугубилась. В мае 2015 года всего за три недели в штате Юнити было убито около 130 детей, которые, согласно отчетам, стали жертвами грубого сексуального насилия и/или были убиты из-за своей этнической принадлежности или завербованы и использованы. В Йемене массированные воздушные бомбардировки, продолжающиеся с конца марта 2015 года, привели к значительному росту числа жертв среди детей в обстановке, которая и так была весьма нестабильной. С момента эскалации конфликта на территории Йемена все стороны занимались широкомасштабной вербовкой детей.

5. Значительно возросло количество случаев похищения детей; все чаще похищения совершаются в больших масштабах экстремистскими группами. Например, в Ираке и в Сирийской Арабской Республике более 1000 мальчиков и девочек были похищены организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В одном случае в Алеппо (Сирийская Арабская Республика) ИГИЛ похитил около 150 мальчиков, которые возвращались домой после школьных экзаменов. Кроме того, в последние несколько лет совершались многочисленные массовые похищения в северо-восточной Нигерии организацией «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад», более известной как «Боко харам». Многие другие стороны конфликта также совершали похищения в Афганистане, Демократической Республике Конго, Сомали, Южном Судане и других странах.

6. В течение отчетного периода данные, собранные Канцелярией Специального представителя путем использования механизма наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав ребенка в ходе вооруженных конфликтов, способствовали повышению осведомленности общественности и стимулировали международную деятельность по борьбе с похищениями. Полученные данные свидетельствуют об учащении и увеличении масштаба похищений, что привело к повышению потребности в защите детей. Дети нуждаются в безопасном освобождении, розыске семей, медицинской, психосоциальной помощи, а также помощи в добровольной репатриации в случае трансграничных похищениях.

7. Нарушения прав ребенка в ходе конфликтов осложнялись случаями сексуального насилия, которые, по имеющимся сведениям, в ряде ситуаций вооруженного конфликта были совершены иностранными войсками или миротворцами. Серьезные нарушения прав ребенка со стороны лиц, которым была доверена защита местного населения, являются особенно вопиющими; преступники должны быть привлечены к ответственности.

8. Дети продолжали ощущать на себе последствия конфликта в течение длительного времени после спада самых жестоких проявлений насилия. Дети были лишены надлежащих ресурсов и убежища, в результате конфликта им был причинен долговременный физический и психологический ущерб. В Газе через год после завершения конфликта доступ детей к образованию, медицине, водоснабжению и санитарным услугам был все так же затруднен. Задержки в восстановлении разрушенных школ и домов ограничивали доступ детей к образованию, и приблизительно 100 000 человек остаются перемещенными. В Цен-

тральноафриканской Республике тысячи детей по-прежнему связаны со сторонами конфликта несмотря на то, что за отчетный период было освобождено несколько сотен детей, в особенности после подписания вооруженными группами соответствующего обязательства 5 мая 2015 года. Субъекты, отвечающие за защиту детей на местах, по-прежнему сталкиваются с трудностями по принятию у себя сотен детей и оказанию им помощи в отсутствие заблаговременного предупреждения, поскольку непосредственно после достижения политических соглашений необходимы мобилизация экспертов и финансирования.

9. Помимо названных выше проблем, в настоящем докладе обрисованы важные новые инициативы, реализованные Специальным представителем и другими субъектами, отвечающими за защиту детей, с целью содействовать росту благополучия детей, живущих в условиях конфликта. Обнадеживает тот факт, что определенный прогресс все же был достигнут — сторонами конфликта были освобождены тысячи детей; негосударственные вооруженные группы взяли на себя соответствующие обязательства; с правительствами были заключены договоры по передаче детей, выведенных из состава вооруженных групп.

В. Возникающие вопросы и проблемы

Новые проблемы по обеспечению защиты детей, возникшие в результате применения крайних форм насилия

10. За отчетный период крайние формы насилия стали применяться на беспрецедентном уровне. Во многих странах, таких как Афганистан, Ирак, Нигерия и Сирийская Арабская Республика, воздействие на детей усилилось во много раз. Дети становились жертвами серьезных нарушений их прав, их часто вынуждали присутствовать при казнях путем отрубания головы, сожжения или массовых казнях или принимать в них участие. Их также подвергали идеологической обработке, вербовали и заставляли становиться террористами-смертниками или человеческими щитами. Девочек подвергали дополнительному насилию, включая сексуальное рабство, похищение и принуждение к вступлению в брак. Эти нарушения часто происходили в ситуациях массовых похищений. Такая жестокая тактика приводила к тяжелым последствиям для детей; ее последствия носят долговременный характер и будут сказываться и на будущих поколениях.

11. Экстремистские группы извлекают существенную пользу из развития технологий — оно содействовало их быстрому росту и привело к расширению контролируемых ими территорий, которые часто выходят за пределы государственных границ. Борьба с этой угрозой военными средствами также вызывала сложности, связанные с обеспечением защиты детей. Дети, оказавшиеся в эпицентре контртеррористических операций, погибали и получали увечья, их дома и школы были разрушены. В некоторых случаях происходила мобилизация лояльных государству вооруженных ополченцев, что приводило к тому, что мальчики и иногда девочки использовались для выполнения вспомогательных функций и даже в качестве бойцов. Несмотря на призывы международной общественности к надлежащему ведению процесса и соблюдению законов, эти условия в контртеррористических операциях часто не соблюдаются. Специальный представитель напоминает, что меры по противостоянию экстремист-

ским группам должны проводиться в полном соответствии с положениями международного гуманитарного права, а также права, касающегося беженцев и прав человека, и что к детям, связанным с вооруженными группами, необходимо относиться прежде всего как к жертвам.

12. Любые правовые или военные средства противостоянию крайним формам насилия должны дополняться профилактическими мерами. Международное сообщество, региональные организации и отдельные государства-члены требуют принять меры по мобилизации ресурсов для повышения уровня жизнеспособности и укрепления защиты детей. Определение причин и катализаторов экстремизма, таких как нищета и отчуждение общин, а также борьба с ними являются необходимым первым шагом на пути к нахождению долгосрочного решения. Экстремистские группы также регулярно вербуют молодежь и детей со всего мира, используя средства пропаганды в Интернете и социальных медиа. Это новая и сложная проблема, и решить ее государствам-членам будет непросто. Специальный представитель отмечает, что необходимо обратить внимание на сети вербовки экстремистских групп в целях предотвращения вербовки детей. Одним из инструментов, которые могут снизить привлекательность экстремистских групп, помочь предотвратить социальную изоляцию и воспитать уважение к правам человека, миру и культурному разнообразию, является образование.

13. Реинтеграция детей, связанных с экстремистскими группами, представляет ряд трудностей. Идеологическая обработка и психологические травмы, полученные в результате столкновения с крайними формами насилия, усложняют задачу реинтеграции детей в их прежние общины. Специальный представитель призывает международное сообщество воспринять задачу разработки специализированных программ реинтеграции для устранения долгосрочных психологических последствий для психики детей, подвергавшихся крайнему насилию, как первоочередную.

Дети, лишённые свободы в ситуациях вооруженного конфликта

14. Лишение детей свободы из-за их фактической или предполагаемой связи с вооруженными группами является актуальной проблемой практически во всех странах, на которые распространяется мандат Специального представителя. Вызывает особенное беспокойство, что число детей, арестованных или задержанных в рамках контртеррористических операций, значительно выросло. В таких условиях, но также и в более традиционной ситуации вооруженного конфликта детей более не рассматривают в первую очередь в качестве жертв вооруженного конфликта, их скорее склонны считать элементами, представляющими угрозу безопасности. Во многих случаях их либо удерживают во власти военных структур, либо передают учреждениям национальной безопасности, которые лишают их свободы на длительный период времени. С детьми, связанными со сторонами конфликта, следует обращаться как с жертвами и передавать их субъектам, отвечающим за защиту детей. Если дети обвиняются в преступлении, то суды должны соблюдать надлежащую законную процедуру и стандарты ювенальной юстиции. Поэтому лишение детей свободы должно всегда рассматриваться в качестве крайней меры и применяться с учетом интересов ребенка и на минимальный возможный срок. Эти принципы должны применяться при любой форме лишения свободы — задержании по обвинениям,

касающимся безопасности, административном задержании или лишении свободы для защиты или реабилитации ребенка.

15. Чтобы обеспечить надлежащее обращение с детьми, в прошлом связанных с вооруженными силами и группами, Специальный представитель провела с соответствующими государствами-членами информационно-пропагандистскую работу о необходимости применения постоянно действующих инструкций по передаче детей субъектам, отвечающим за защиту детей. В сентябре 2014 года Организация Объединенных Наций и правительство Чада подписали протокол о передаче детей, в котором содержатся конкретные положения, регламентирующие содержание под стражей. В основе этих постоянно действующих инструкций лежит опыт применения соглашений, подписанных в последние несколько лет с правительствами Мали, Сомали и Уганды. Положения о защите прав детей также были включены в концепцию операций Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по борьбе с организацией «Боко харам» («Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад»). Специальный представитель обращается ко всем государствам-членам с призывом разработать такие постоянно действующие инструкции везде, где это применимо, чтобы предотвратить заключение детей под стражу и закрепить за ними в первую очередь статус жертв.

16. Специальный представитель продолжила выступать за укрепление законодательных систем для обеспечения защиты прав детей, лишенных свободы в периоды конфликта. Для этого Специальный представитель приняла участие в консультациях по вопросу о праве на оспаривание в суде законности задержания, организованных Рабочей группой по произвольным задержаниям в Женеве в сентябре 2014 года. Канцелярия Специального представителя также участвовала в разработке проекта основных принципов и руководящих положений, которые в 2015 году Рабочая группа представит Совету по правам человека. Специальный представитель рассчитывает, что в этих документах будут содержаться важные руководящие указания по вопросу о задержании детей в вооруженных конфликтах.

17. Специальный представитель приветствует резолюцию Генеральной Ассамблеи 69/157 о правах детей, в которой Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю поручить провести углубленное глобальное исследование по вопросу о положении детей, лишенных свободы. Канцелярия Специального представителя приняла участие в начальном этапе проведения исследования и продолжает работу над ним в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями и отделениями Организации Объединенных Наций, перечисленными в резолюции.

Право на образование и здравоохранение в условиях вооруженного конфликта

18. Генеральная Ассамблея признала тот факт, что нападения на учреждения образования и здравоохранения лишают миллионы детей права на здоровую жизнь, а также права учиться и реализовать свой потенциал. Это не только напрямую сказывается на качестве жизни детей, но и отрицательно влияет на будущий потенциал общества. В продолжение недавних обсуждений и в соответствии со своими последними резолюциями по вопросу образования в чрезвычайных ситуациях и нападений на медицинские учреждения, Ассамблея с

удовлетворением отметила публикацию директивной записки “Protect schools and hospitals: end attacks on education and health care” («Защитить школы и больницы: прекратить нападения на образование и здравоохранение»), составленную Специальным представителем совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в мае 2014 года. Стремясь содействовать применению директивной записки, в январе 2015 года Специальный представитель по приглашению Федерального министерства иностранных дел Германии и Германского института международных отношений и безопасности посетила в Берлине практикум по защите школ и больниц. Предотвращение нарушения прав на доступ к образованию и здравоохранению также было поддержано Советом Безопасности в резолюциях 1998 (2011), 2143 (2014) и 2225 (2015), в которых Совет обратился ко всем сторонам конфликтов с призывом соблюдать гражданский статус школ и воздерживаться от действий, которые препятствуют доступу детей к образованию и здравоохранению.

19. Привлечение к ответственности тех, кто осуществляет нападения на школы и больницы, является ключевым аспектом предотвращения таких нападений. Специальный представитель осознает важность защиты образования и здравоохранения детей для государств — членов ООН и повторяет свой призыв к ним рассмотреть, при необходимости, возможность внесения изменений в национальную политику, военные процедуры и законодательство. Необходимо провести расследования и привлечь к ответственности тех, кто целенаправленно осуществляет нападения на школы и больницы.

20. В своей резолюции 2225 (2015) Совет Безопасности также призвал государства-члены принять конкретные меры, чтобы воспрепятствовать использованию школ в военных целях вооруженными силами и вооруженными группами. В связи с этим Специальный представитель приветствует принятие 37 странами 29 мая 2015 года Декларации о безопасных школах, в рамках которой были утверждены Руководящие принципы защиты школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженного конфликта. После введения Декларации в силу к ней присоединились еще 10 стран. Хотя Руководящие принципы не являются юридически обязывающими, они содержат изложение передовой практики для всех сторон конфликта и направлены на предоставление указаний о способах снижения воздействия вооруженного конфликта на образование, особенно в отношении использования в военных целях.

21. Специальный представитель подчеркивает неослабевающую важность усилий по защите образования в ситуации конфликта, таких как самоотверженная деятельность лауреата Нобелевской премии Малалы Юсуфзай, работа Специального посланника Организации Объединенных Наций по вопросам глобального образования, инициатива Организации Объединенных Наций и ее партнеров «Не допустим потерянного поколения», направленная на защиту прав детей, пострадавших от конфликта в Сирийской Арабской Республике, саммит в Осло по образованию и развитию, Инчхонская декларация, запланированный проект фонда «Защитим систему образования в условиях конфликта и отсутствия безопасности» по организации центра хранения и обработки данных о глобальных нападениях на систему образования, а также инициатива Европейского союза «Дети мира». Но в условиях, когда 39 миллионов детей и подростков лишены возможности учиться из-за вооруженных конфликтов и внутренних и трансграничных перемещений, все эти усилия — лишь скром-

ный шаг на пути к возможности гарантировать пострадавшим от конфликта всеобщий доступ к образованию.

22. Обеспечение доступа к образованию и здравоохранению для детей, затронутых конфликтом, и перемещенных детей, должно стать первоочередной задачей. В ходе семидесятой сессии Генеральная Ассамблея утвердит цели в области устойчивого развития. Специальный представитель обращается к государствам — членам ООН с настоятельным призывом отнестись к задаче борьбы с негативным воздействием вооруженных конфликтов на права детей на образование и здравоохранение к числу первоочередных при реализации этих целей.

III. Диалог, обязательства и планы действий со сторонами конфликта: новая информация о кампании «Дети, а не солдаты»

23. Кампания «Дети, а не солдаты» была развернута в марте 2014 года совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в целях прекращения вербовки и использования детей в конфликтах правительственными силами безопасности к концу 2016 года. Кампания получила широкую поддержку со стороны государств-членов, региональных организаций, структур Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и партнеров, представляющих гражданское общество. Семь из восьми стран, перечисленных в приложениях к годовым отчетам Генерального секретаря по теме детей и вооруженных конфликтов как причастных к вербовке и использованию детей, подписали планы действий с Организацией Объединенных Наций или подтвердили свои обязательства по ним. План действий пока не подписал только Судан, но переговоры с Организацией Объединенных Наций уже идут.

24. Подписание плана действий является первым шагом на пути к исключению из соответствующего списка; за ним должны последовать исключение детей, связанных с вооруженными силами или группами, из их состава и их демобилизация, а также принятие мер, препятствующих дальнейшей вербовке детей. Прекращение ситуации безнаказанности тех, кто совершает тяжкие нарушения прав ребенка, также является важнейшей частью усилий по защите детей от вербовки и использования. Дети, исключенные из рядов сторон конфликта, также нуждаются в реинтеграции в свои семьи и общины, что требует долгосрочных финансовых обязательств. В течение первого года проведения кампании были достигнуты определенные успехи — так, Национальная армия Чада была исключена из списка, а в других странах наблюдался значительный прогресс в осуществлении планов действий.

25. Специальный представитель реализовала ряд инициатив по укреплению поддержки и активизации процесса достижения целей кампании. В сентябре 2014 года по приглашению Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Специальный представитель выступила в роли модератора совещания за круглым столом на уровне министров, приуроченного к сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке и созданного в целях обмена опытом и обсуждения следующих шагов по осуществлению кампании. Также в сентябре 2014 года Канцелярия Специального представителя и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с рядом неправительственных организаций организовали однодневный

семинар, посвященный способам обеспечения поддержки кампании и осуществления планов действий на национальном уровне.

26. В декабре 2014 года Подкомитет по правам человека и Комитет по иностранным делам Европейского парламента провели специальное слушание, посвященное кампании. Специальный представитель рассказала членам парламента об успехах, достигнутых с момента начала кампании, о существующих трудностях и о том, какую поддержку мог бы предоставить Европейский союз. Специальный представитель провела в Женеве консультативное рабочее совещание с НПО «Координационная группа по проблемам детей, затронутых вооруженным конфликтом» для оценки прогресса, достигнутого в рамках кампании, и обсуждения извлеченных уроков в соответствующих странах. Последняя информация этой неправительственной организации была передана в марте 2015 года, когда Специальный представитель посетила Женеву и представила свой доклад Совету по правам человека. В феврале 2015 года были организованы два официальных обеда на уровне послов совместно с ЮНИСЕФ и Председателем Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с целью мобилизовать политическую поддержку кампании среди государств-членов. Организаторы кампании также обратились к региональным организациям в целях обмена специальными знаниями и опыта, информационно-пропагандистской деятельности и укрепления потенциала.

27. Усилия, направленные на содействие осуществлению планов действий, дополнили усилия партнеров на местах и способствовали значительному снижению числа подтвержденных случаев вербовки в национальные вооруженные силы, внесенные в список, в частности, в Афганистане, Демократической Республике Конго и Мьянме. Каждая страна предприняла ряд действий по разработке законодательной базы и структур, необходимых для запрета вербовки и использования детей в национальных вооруженных силах и привлечения к ответственности за эти деяния.

28. В Афганистане в начале 2015 года был ратифицирован президентский указ, предполагающий уголовную ответственность за вербовку детей в возрасте до 18 лет, а также опубликована и распространена директива о запрете на использование детей, в том числе для выполнения вспомогательных функций, и о санкциях за совершение подобного деяния. Как сообщается, экспериментальные группы по защите детей при национальной полиции в четырех провинциях предотвратили вербовку более 400 детей, что указывает на возможность достижения значительных положительных результатов в случае развертывания таких групп по всей стране. Рекомендация развернуть экспериментальные группы по защите детей и в других районах страны была доведена до правительства Афганистана Генеральным секретарем в июле 2015 года на основе последнего доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах в Афганистане (S/2015/336).

29. Правительство Демократической Республики Конго, несмотря на проблемы, связанные с безопасностью, последовательно демонстрировало приверженность осуществлению своего плана действий, подписанного совместно с Организацией Объединенных Наций в 2012 году и направленного на прекращение вербовки и использования детей, а также сексуального насилия в отношении детей. Среди мер, принятых страной, финансирование, руководство механизмами совместной координации и обеспечение их децентрализации в за-

тронутых конфликтом провинциях. Президент также назначил личного советника по вопросам сексуального насилия и вербовки детей. Кроме того, недавно обнародованный закон об амнистии предусматривает исключение вербовки детей и сексуального насилия из перечня преступлений, в отношении которых возможна амнистия. Достигается прогресс и в борьбе с безнаказанностью — высокопоставленные преступники, виновные в тяжких нарушениях прав детей, подвергаются аресту и судебному преследованию, в их отношении выносятся судебные приговоры.

30. В Мьянме осуществление плана действий позволило освободить сотни завербованных детей из рядов вооруженных сил Мьянмы (Татмадау). Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и правительством страны предполагает регулярные проверки, учебные семинары и расширение доступа к объектам Татмадау в целях наблюдения. Несмотря на достигнутый прогресс, в рядах Татмадау по-прежнему обнаруживаются дети, и периодически их перемещают на линию фронта.

31. Как указывается в предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи (A/69/212), исключение Национальной армии Чада из списка стран, практикующих вербовку и использование детей в вооруженных силах, стало еще одним важнейшим достижением этой кампании. Однако защита прав детей требует постоянных усилий, особенно в свете роли Чада в Многонациональной объединенной оперативной-тактической группе. Так, правительство Чада, Организация Объединенных Наций и партнеры из числа неправительственных организаций продолжают работу по удовлетворению долгосрочных потребностей в отношении создания всеобщей системы регистрации рождений, принятия закона о защите детей и внедрения системы проверки возраста.

32. Несмотря на описанный выше прогресс в рамках кампании, эскалация конфликта в Йемене и Южном Судане перечеркнула все ранее достигнутые успехи и привела к серьезным сложностям для будущего взаимодействия.

33. Важно подчеркнуть, что достигнутые в рамках кампании успехи по прекращению вербовки детей в национальные вооруженные силы также будут способствовать борьбе с вербовкой и использованием детей в негосударственных вооруженных группах. Из 49 негосударственных вооруженных групп, перечисленных в приложениях к последнему годовому докладу Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/69/926-S/2015/409), 32 базируются в семи не охваченных кампанией странах. Как указано выше, целью кампании является помощь затронутым государствам-членам в укреплении их нормативно-правовой базы, в том числе в введении уголовной ответственности за вербовку детей, и предоставление их государственным учреждениям инструментов и механизмов по наращиванию потенциала, который может быть использован для борьбы с нарушениями прав ребенка со стороны негосударственных вооруженных групп и реагирования на эти нарушения.

IV. Борьба с тяжкими нарушениями со стороны негосударственных вооруженных групп

34. Специальный представитель постоянно прилагала усилия по вступлению в контакт со всеми сторонами конфликта, включая негосударственные вооруженные группы; последние продолжают составлять большинство сторон (49 из 57), перечисленных в последнем годовом докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в качестве причастных к тяжким нарушениям прав ребенка. Совершенно необходимо, чтобы любые усилия по достижению прогресса в вопросе детей и вооруженных конфликтов сопровождались попытками взаимодействия с этой разнородной группой субъектов. Для этого необходим многосторонний подход, в котором принимаются во внимание различные оперативные условия.

35. Большинство экстремистских групп не заинтересованы во взаимодействии с субъектами национального и международного уровня, что ограничивает возможности по борьбе с нарушением прав ребенка и их защите. Таким образом, определение рычагов влияния для оказания политического и финансового давления на ситуацию со стороны международного сообщества, в том числе со стороны государств-членов, является важнейшим первым шагом. Еще одним способом борьбы с нарушениями прав ребенка со стороны экстремистских групп являются международные механизмы, такие как санкции.

36. В этом контексте необходимо установить взаимодействие с негосударственными вооруженными группами, которые готовы принимать участие в обеспечении защиты детей, и убедить их исполнять свои обязательства в соответствии с международным правом. Специальный представитель просит соответствующие правительства оказать содействие в организации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и такими негосударственными вооруженными группами в соответствии с принципом, изложенным в резолюции Совета Безопасности 1612 (2005), о том, что это не предпрещает их правовой статус.

37. Во многих случаях в результате взаимодействия с негосударственными вооруженными группами они принимали на себя обязательства и совершали действия по прекращению нарушений, в частности, вербовки детей в свои ряды; кроме того, некоторые группы подписали планы действий с Организацией Объединенных Наций. За отчетный период был достигнут прогресс по взаимодействию с фракцией «Кобра» Демократической армии Южного Судана, которая освободила более 1700 детей. Это произошло после встречи между Специальным представителем и лидером фракции «Кобра» Давидом Яу-Яу в рамках визита Специального представителя в Южный Судан в июне 2014 года, а также дальнейшей работы ЮНИСЕФ на местах. Позднее, в мае 2015 года, Специальный представитель приняла участие в прошедших в Австрии консультациях по вопросу детей и вооруженных конфликтов с представителями Движения за справедливость и равенство, Освободительной армии Судана/группировки Абдула Вахида и Освободительной армии Судана/группировки Минни Минави. Эти три группы перечислены в последнем годовом докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах как осуществлявшие вербовку и использование детей в Судане. Благодаря совместной работе со Смешанной операцией Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и с Австрийским исследовательским центром по проблемам

мира и урегулирования конфликтов лидеры этих трех групп подписали совместное заявление по ситуации с детьми в Дарфуре, в котором приняли на себя ответственность за защиту детей и обязались прекратить тяжкие нарушения прав ребенка и предотвращать их в будущем. В ходе своего визита в Мьянму в июле 2015 года Специальный представитель начал диалог с Армией за независимость качинов, Каренской национально-освободительной армией и Каренской армией, которые перечислены в приложениях к последнему годовому докладу Генерального секретаря как осуществлявшие вербовку и использование детей. Специальный представитель провела продуктивные обсуждения с данными группами относительно планов действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, а также других тяжких нарушений.

Возможности для договоренности с негосударственными вооруженными группами в процедурах посредничества и мирных процессах

38. Политический диалог, мирные переговоры и переговоры о прекращении огня представляют собой уникальную возможность установить контакт со сторонами конфликта, в особенности негосударственными вооруженными группами, и выступить за защиту детей. Дети, которые часто составляют значительную долю населения в конфликтных ситуациях, принимают на себя основную тяжесть конфликта; поэтому важно как можно скорее уделить внимание их потребностям в защите в процессе обсуждений и переговоров.

39. Вступление в контакт со сторонами конфликта по таким вопросам, как отделение, освобождение и передача детей, могут оказаться начальной точкой для дальнейших обсуждений, задать уникальную тему, объединяющую все стороны в остальном тяжелых или затянувшихся переговорах. Кроме того, включение положений о защите детей в соглашения о прекращении огня или мирные соглашения помогает при прогнозировании и планировании ресурсов, требуемых для реинтеграции детей.

40. Как положительное событие следует отметить тот факт, что многие государства-члены признали данные аспекты в ходе открытой дискуссии Совета Безопасности, состоявшейся во Франции в марте 2015 года и посвященной теме защиты детей от негосударственных вооруженных групп. Рекомендации, сформулированные в течение дискуссии, касались необходимости более систематического включения положений о защите детей во все мирные соглашения и соглашения о прекращении огня, включая положения о безоговорочном освобождении и реинтеграции детей. Эти рекомендации были собраны в рабочем материале, который Франция передала Генеральному секретарю в июне 2015 года (A/69/918-S/2015/372, приложение). Некоторые государства-члены также высказали пожелание о разработке директивной записки для посредников и специальных посланников, и Канцелярия Специального представителя готова содействовать в этом начинании.

41. Исходя из этого, в течение отчетного периода Специальный представитель поддерживала связь с международными субъектами межмалийского диалога, проходившего на территории Алжира. Она выступила за интеграцию ключевых положений по защите детей в итоговую версию мирного соглашения, особенно в составе договоренностей по безопасности и аспектов, относящихся к теме правосудия, примирения и привлечения к ответственности. В частности, она подчеркнула критически важные аспекты темы защиты детей в

рамках отделения, освобождения и реинтеграции детей, связанных с вооруженными группами Мали, которые были сторонами диалога, и призвала внести более жесткие формулировки в раздел о привлечении к ответственности. Хотя окончательные формулировки все же не затронули критически важных аспектов темы защиты детей, усилия по повышению информированности были успешными и информационно-пропагандистская работа продолжилась. Участие в мирном процессе дополнило усилия субъектов Организации Объединенных Наций, специализирующихся на защите детей на местах, по налаживанию контакта с некоторыми негосударственными вооруженными группами, что привело к подписанию в сентябре 2014 года локальных приказов по прекращению и предотвращению всех тяжких нарушений прав детей со стороны совместных войск Национального движения за освобождение Азавада и Арабского движения Азавада.

42. 5 и 6 мая 2015 года Специальный представитель по приглашению правительства Колумбии и организации «Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа» посетила Гавану с целью проведения переговоров со сторонами мирного процесса в Колумбии. Мирные переговоры, которым оказывают содействие Куба и Норвегия, были начаты в августе 2012 года с целью положить конец конфликту, который продолжается уже почти пятьдесят лет. В результате планомерной информационно-пропагандистской работы Специального представителя, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций стороны переговоров взяли на себя обязательство заняться решением проблем, связанных с обеспечением прав детей, в качестве меры укрепления доверия. В настоящий момент продолжается обсуждение дальнейших шагов, необходимых для прекращения и предотвращения вербовки и использования детей, а также для освобождения и реинтеграции детей, в настоящий момент связанных с Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа. В связи с этим Специальный представитель приветствует объявление об освобождении детей в возрасте младше 15 лет, сделанное Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа в июне 2015 года, и надеется на оперативное осуществление их освобождения и дальнейший прогресс на пути к выводу из состава вооруженных сил всех детей.

43. Еще одним примером того, как реализация соглашения о прекращении военных действий может помочь вовлечь стороны конфликта в решение проблем защиты детей, стало принятое в июле 2014 года в Центральноафриканской Республике Браззавильское соглашение. Во исполнение соглашения руководство Организации Объединенных Наций и субъекты, отвечающие за защиту прав детей, усилили взаимодействие с негосударственными вооруженными группами, в результате чего командование двух группировок бывшей коалиции «Селека», а именно Патриотического объединения за обновление Центральной Африки и Союза за мир в Центральной Африке, издало приказ о запрете вербовки и использования детей. По мере развития этого политического процесса Организация Объединенных Наций в преддверии Бангийского форума организовывала подписание 11 вооруженными группировками и фракциями бывшей коалиции «Селека» и группы «Антибалака» 5 мая 2014 года обязательства прекратить и предотвращать вербовку и использование детей, а также другие грубые нарушения в отношении детей. На июль 2015 года ряд вооруженных групп обсуждают планы действий с Организацией Объединенных Наций; кроме того, были освобождены несколько сотен детей.

44. В августе 2009 года был подписан, а в 2013 году возобновлен план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, согласованный Исламским фронтом освобождения Моро и Организацией Объединенных Наций. Прогресс по воплощению плана действий в жизнь был планомерным, содействие доступу Организации Объединенных Наций оказывало правительство Филиппин. Исламский фронт освобождения Моро активизировал свое участие и провел ряд информационных сессий по прекращению вербовки детей с членами Исламских вооруженных сил Бангсаморо. Одновременно с этим продолжилось планирование предусмотренной планом действий информационной кампании, направленной на привлечение внимания общества к факту участия детей в Исламском фронте освобождения Моро. Кроме того, в апреле 2015 года вспомогательная бригада исламских женщин Бангсаморо Исламского фронта освобождения Моро собралась для обсуждения своей роли в предотвращении вербовки и использования детей вооруженными группами в общинах. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать Исламский фронт освобождения Моро и содействовать ему, используя политический импульс по мере продолжения мирных переговоров. Правительство также усовершенствовало законодательную базу по вопросам тяжких нарушений прав детей, которая будет обязательной для исполнения всеми сторонами конфликта на Филиппинах.

V. Повышение осведомленности и актуализация проблемы в мировом масштабе

A. Поездки на места

45. Поездки на места по-прежнему играют центральную роль в деятельности Специального представителя, поскольку они дают хорошую возможность общаться непосредственно со сторонами конфликта, государственными служащими, дипломатическим сообществом и гражданским обществом по вопросам обеспечения информационно-пропагандистской деятельности и осуществления мандата. Поездки на места сопровождалась другими переговорами, описанными в настоящем докладе, которые прошли в различных странах с целью взаимодействия со сторонами конфликта или укрепления международного сотрудничества в вопросе соблюдения прав детей. За отчетный период Специальный представитель посетила Сомали (в августе 2014 года), Нигерию (в январе 2015 года) и Мьянму (в июле 2015 года).

Сомали

46. С 16 по 20 августа 2014 года Специальный представитель посетила Могадишо и Кисмайо, где она встречалась со старшими должностными лицами Федерального правительства Сомали, временной администрации в Джуббе, Миссии Африканского союза в Сомали и Организации Объединенных Наций. 21 августа она остановилась в Найроби, чтобы встретиться с находящимися там заинтересованными лицами, в том числе с целевой группой по механизму наблюдения и отчетности в стране. Цели ее визита состояли в том, чтобы лично оценить воздействие конфликта на детей и проверить результаты имевших место ранее переговоров с должностными лицами Сомали по реализации двух планов действий, подписанных в 2012 году, касающихся убийства и нанесения

увечий, а также вербовки и использования. Она высоко оценила обязательства, взятые на себя Федеральным правительством Сомали, и его усилия по защите детей, а также достигнутый прогресс в осуществлении планов действий. Она воспользовалась возможностью призвать своих собеседников к принятию всех необходимых мер для минимизации воздействия конфликта и военных действий на детей, в том числе к реагированию на угрозу, которую представляют вооруженные группы, в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека. Она также выступила в поддержку ратификации Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней, в частности, Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Она также провела переговоры с руководством Миссии Африканского союза в Сомали на тему укрепления защиты детей в условиях военных действий. В Могадишо Специальный представитель посетила Центр реабилитации бывших бойцов «Серенди», в том числе рассчитанный на детей, особенно из организации «Аш-Шабааб». Специальный представитель выразила беспокойство в отношении отсутствия ясного и транспарентного законодательства в отношении тех, кто содержится в данном Центре и других аналогичных центрах в Сомали, особенно в связи с правом оспорить законность лишения свободы. Специальный представитель подчеркнула, что лишение детей свободы с какой бы ни было целью должно рассматриваться только в качестве крайней меры и на минимальный возможный срок. Она призвала Федеральное правительство Сомали обеспечить скорейшую передачу детей из реабилитационных центров субъектам, отвечающим за защиту прав детей.

Нигерия

47. После того как Нигерия была включена в повестку дня по детям и вооруженным конфликтам как страна, где возникла тревожная ситуация в связи с данной темой (так, организация «Боко харам» была включена в список за убийства и нанесение увечий, а также нападения на школы и больницы), Специальный представитель посетила страну в период с 11 по 17 января 2015 года, чтобы оценить воздействие конфликта на северо-востоке страны на детей, поддержать создание механизма наблюдения и отчетности и провести встречу с властями Нигерии. Специальный представитель также посетила город Йола, где она провела встречу с государственными должностными лицами и с внутренне перемещенными лицами, бежавшими от нападений «Боко харам».

48. Правительство страны согласилось оформить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по вопросу детей и вооруженных конфликтов путем учреждения межведомственного комитета в городе Абуджа и децентрализованных комитетов в трех затронутых конфликтом штатах и назначения координаторов на федеральном уровне и уровне штата. Во время своих встреч с представителями правительства и военных ведомств Специальный представитель выразила обеспокоенность в связи с обвинениями в тяжких нарушениях, якобы совершенных во время операций против «Боко харам» силами обороны и безопасности Нигерии, «объединенной гражданской оперативно-тактической группой» и другими группами, творящими самосуд. Ее собеседники взяли на себя обязательство расследовать обвинения. Во исполнение обязательства, принятого на себя министром юстиции во время встречи со Специальным представителем, в январе 2015 года правительством страны было выпущено консультативное заключение, в котором был подтвержден запрет на вербовку и

использование детей, включая вербовку «объединенной гражданской оперативной группой» и группами, творящими самосуд. С момента своего визита в Нигерию Специальный представитель продолжала вести переговоры и информационно-пропагандистскую работу на тему беспокоящих ее проблем в области защиты детей, особенно в связи с операциями против «Боко харам», проводимыми некоторыми соседними странами и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой.

Мьянма

49. С 12 по 17 июля 2015 года Специальный представитель посетила Мьянму, уделяя особое внимание осуществлению подписанного в 2012 году совместного плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей вооруженными силами Мьянмы (Татмадау). Она посетила города Нейпидо, Янгон, Мандалай и Мииткиина (штат Качин) и встретила со старшими должностными лицами правительства, Татмадау и представителями гражданского общества. Между сторонами состоялся конструктивный диалог по оставшимся проблемам, касающимся ликвидации недоработок и предотвращения вербовки и использования детей Татмадау. Специальный представитель выразила одобрение в связи с освобождением 646 бывших детей-солдат и подписанием совместного плана действий, но подчеркнула необходимость принятия активных мер по предотвращению продолжающейся вербовки несовершеннолетних. В частности, она призвала к последовательному применению принципа оценки возраста во время централизованной вербовки в вооруженные силы, а также к введению уголовной ответственности за вербовку и использование детей как военными, так и гражданскими преступниками. Еще одна проблема, в связи с которой Специальный представитель выразила озабоченность в ходе встречи с правительством, — задержание детей-солдат за предполагаемое дезертирство из Татмадау.

50. Специальный представитель провела встречу с бывшими детьми-солдатами, освобожденными Татмадау, которые поделились своим опытом долгосрочного физического и психологического воздействия, наносимого вербовкой и использованием несовершеннолетних. В ходе встречи с правительством страны Специальный представитель подчеркнула необходимость устранения коренных причин вербовки детей, в том числе путем расширения доступа к образованию и возможностям трудоустройства.

51. В своем диалоге с представителями правительства и негосударственных вооруженных групп Специальный представитель отметила, что в контексте продолжающегося мирного процесса борьба с общей проблемой, связанной с защитой детей, может стать рычагом для укрепления доверия и ослабления напряженности между сторонами. Она также напомнила сторонам о возможности незамедлительного принятия некоторых мер, таких как освобождение детей из рядов вооруженных сил и прекращение вербовки несовершеннолетних, даже до подписания общенационального соглашения о прекращении огня, которое обсуждалось во время ее визита.

В. Работа с региональными организациями

Африканский союз

52. Специальный представитель продолжала поддерживать связь с Африканским союзом на протяжении отчетного периода. Ее Канцелярия поддержала разработку плана действий Африканского союза, который был утвержден в феврале 2015 года в целях осуществления положений декларации о намерениях, подписанной в 2013 году. В плане определены ключевые приоритеты, связанные с внедрением темы детей и вооруженных конфликтов в работу Африканского союза, его политику и процесс принятия решений, с особым акцентом на укрепление потенциала и управление знаниями, поддержку ратификации правительствами документов и соблюдения законодательных требований африканских договорных органов, а также актуализацию проблематики защиты детей при планировании операций Африканского союза по поддержанию мира. Кроме того, Специальный представитель была приглашена на неофициальную встречу Африканского союза на высоком уровне, состоявшуюся в октябре 2014 года в Объединенной Республике Танзания, благодаря чему ей представилась возможность обсудить вопросы детей и вооруженных конфликтов с высокими должностными лицами Африканского союза, с особым упором на посредничество.

Европейский союз

53. Европейский союз остается одним из важнейших партнеров, особенно в вопросе включения повестки дня, касающейся защиты прав детей в вооруженных конфликтах, в политические обсуждения и обсуждения прав человека. 12 февраля 2015 года Специальный представитель и Высокий представитель Европейского союза по внешней политике и политике безопасности Федерика Могерини подтвердили свое обязательство сотрудничать в совместном заявлении, посвященном прекращению вербовки и использованию детей в вооруженных конфликтах. 3 декабря 2014 года Специальный представитель выступила перед Европейским парламентом по вопросу повышения эффективности защиты детей в вооруженных конфликтах. В июне 2015 года ее Канцелярия совместно с ЮНИСЕФ приняла участие в тренинге для Европейской внешнеполитической службы и сотрудников дипломатических миссий в Брюсселе по теме детей и вооруженного конфликта.

Лига арабских государств

54. В соответствии с ранее проведенными переговорами с Лигой арабских государств, 22 сентября 2014 года Специальный представитель и Лига заключили Соглашение о сотрудничестве, скрепленное церемонией подписания, на которой присутствовали Генеральный секретарь Лиги Набиль аль-Араби и Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Соглашение призвано укрепить сотрудничество между этими двумя структурами с упором на обеспечение защиты детей, проживающих в затронутых конфликтами регионах арабского мира. В частности, соглашение преследует цель укрепить потенциал Лиги по борьбе с проблемами, связанными с темой детей и вооруженных конфликтов, во всех сферах ее деятельности. Канцелярия Специального представителя и Постоянная миссия наблюдателя от Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций разработали план действий,

в котором очерчены неотложные и долгосрочные мероприятия и направления совместной деятельности. В этом плане перечислены практические шаги, необходимые для укрепления внутреннего потенциала Лиги с основной целью принять стратегию по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом. Эти усилия соответствуют резолюции Генеральной Ассамблеи 69/9 от 11 ноября 2014 года о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств.

Организация Североатлантического договора

55. Специальный представитель продолжила укреплять партнерские отношения с Организацией Североатлантического договора (НАТО) в целях включения повестки дня, касающейся защиты прав детей, в ее политику. С этой целью ее Канцелярия в апреле 2015 года приняла участие в практикуме, посвященном использованию практического полевого опыта в создании программ обучения на тему детей и вооруженных конфликтов для текущих и будущих операций НАТО. Включение в состав миссии «Решительная поддержка» в Афганистане консультанта по вопросам о положении детей и вооруженных конфликтах также представляется позитивным шагом, благодаря которому повысится потенциал войск НАТО и национальных органов власти в плане решения вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами. В Декларации по итогам Уэльского саммита 5 сентября 2014 года союзники по НАТО подтвердили приверженность выполнению своих обязательств по осуществлению резолюции Совета Безопасности 1612 (2005) и последующей интеграции проблематики, связанной с защитой детей, в процесс планирования и проведения своих операций и миссий, а также в профессиональную подготовку, контроль и отчетность.

С. Нарращивание поддержки партнерских отношений с механизмами Организации Объединенных Наций

56. В ноябре 2014 года Специальный представитель обратилась с речью к Генеральной Ассамблее и другим сторонам процесса защиты детей во время празднования, посвященного двадцать пятой годовщине принятия Конвенции о правах ребенка. Кроме того, Специальный представитель совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта содействовала принятию Генеральной Ассамблеей резолюции 69/293, в которой 19 июня было провозглашено Международным днем борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

57. На протяжении отчетного периода прошло три открытых дискуссии Совета Безопасности по детям и вооруженным конфликтам, итогом которых явилось принятие Советом резолюции 2225 (2015) и рабочего материала, подготовленного Францией и касающегося практических предложений по защите детей от негосударственных вооруженных групп (A/69/9180S/2015/372, приложение). Специальный представитель также проинформировала Рабочую группу Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах о положении дел в конкретных странах, чтобы члены Совета могли следить за последними событиями ситуации в рамках ее мандата. В течение 12 месяцев вышли страновые доклады Генерального секретаря, посвященные детям и воору-

женным конфликтам в Афганистане (S/2015/336) и Южном Судане (S/2014/884).

58. Специальный представитель руководила процессом подготовки годового отчета Генерального Секретаря по вопросу детей и вооруженных конфликтов (A/69/926-S/2015/409). За отчетный период в ходе открытых дискуссий Совета Безопасности обсуждались два доклада: один, описывающий ситуацию за 2013 год, обсуждался в сентябре 2014 года, а второй, описывающий ситуацию за 2014 год, — в июне 2015 года. Данные, представленные в последнем докладе, свидетельствуют о существенном росте числа случаев похищений в 2014 году — приблизительно 2500 похищений были совершены в основном негосударственными вооруженными группами, что представляет собой значительный прирост по сравнению с приблизительно 550 похищениями, зафиксированными в годовом докладе за 2013 год (A/68/878-S/2014/339). Специальный представитель в сотрудничестве с государствами-членами, неправительственными организациями и членами Совета сформулировала опасения, связанные с ростом числа случаев похищений. Это привело к единогласному принятию Советом Безопасности резолюции 2225 (2015), соавтором которой выступили Малайзия и 55 других государств-членов; в данной резолюции Совет выразил серьезную озабоченность в связи с проблемой похищения детей в условиях вооруженного конфликта. Совет просил Генерального Секретаря включить в приложения к его будущим докладам на тему детей и вооруженных конфликтов список тех сторон вооруженных конфликтов, которые в нарушение применимого международного права занимались похищением детей в обстановке вооруженного конфликта.

59. Специальный представитель также отстаивала включение тяжелых нарушений прав детей в число критериев для введения санкций и взаимодействовала с комитетами по санкциям Совета Безопасности в ряде страновых ситуаций. В сентябре 2014 года она сообщила этим комитетам о положении дел в Демократической Республике Конго, а в мае 2015 года — о ситуации в Южном Судане и предоставила информацию о тяжелых нарушениях прав детей.

60. Специальный представитель поддерживала постоянную связь с Советом по правам человека и различными правозащитными механизмами как важнейшими форумами, содействующими повышению осведомленности о правах ребенка в ситуациях конфликта и борьбе с нарушениями этих прав. В сентябре 2014 года по приглашению Председателя Совета по правам человека на специальной сессии Специальный представитель проинформировала Совет о текущей ситуации в Ираке, связанной с проблемами детей и вооруженных конфликтов. В марте 2015 года на двадцать восьмой сессии Совета по правам человека Специальный представитель представила Совету свой годовой доклад (A/HRC/28/54), в котором она осветила прогресс в деле привлечения к ответственности за тяжелые нарушения прав детей и сформулировала ряд рекомендаций для дальнейшего укрепления защиты прав детей. Канцелярия Специального представителя принимала активное участие в осуществлении плана действий и в нескольких направлениях работы по инициативе Генерального Секретаря «Права человека прежде всего».

61. Специальный представитель встретила с председателем и членами Комитета по правам ребенка, чтобы расширить обмен информацией и поощрить совместную информационно-пропагандистскую работу по вопросам детей, за-

трагиваемых вооруженными конфликтами. Специальный представитель продолжила поддерживать ратификацию государствами-членами Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. В 2014 году этот Факультативный протокол подписали еще семь государств: Гана, Гвинея-Бисау, Доминиканская Республика, Сент-Люсия, Государство Палестина, Эстония и Эфиопия. К настоящему времени число сторон, подписавших Факультативный протокол, составляет 129, а 159 стран являются его участниками. В декабре 2014 года Федеральным парламентом Сомали было принято решение о ратификации Конвенции о правах ребенка. Соответствующий закон был подписан президентом Сомали 20 января 2015 года. Южный Судан также завершил ратификацию Конвенции 6 мая 2015 года.

VI. Рекомендации

62. Специальный представитель призывает государства-члены защитить детей, оказавшихся жертвами конфликта, в соответствии с международным гуманитарным правом, правом прав человека и беженским правом, особенно в контексте противодействия терроризму и экстремистским группам.

63. Принимая во внимание прогресс, достигнутый в рамках кампании «Дети, а не солдаты», Специальный представитель призывает соответствующие страны активизировать усилия по осуществлению своих планов действий. Она также с озабоченностью отмечает ухудшение ситуации в ряде стран, участвующих в этой кампании, и призывает их лидеров обеспечить выполнение взятых ими ранее на себя обязательств по прекращению вербовки и использования детей.

64. Специальный представитель призывает государства-члены продолжить содействовать доступу Организации Объединенных Наций к негосударственным вооруженным группам и ведению с ними диалога в целях прекращения и предотвращения тяжких нарушений прав детей. Особое внимание должно быть уделено включению проблем обеспечения защиты детей в переговоры о прекращении огня и мирные переговоры с негосударственными вооруженными группами.

65. Специальный представитель призывает государства-члены рассмотреть альтернативы мерам лишения свободы детей за их предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами или в рамках борьбы с терроризмом. Она призывает государства-члены относиться к детям, связанным с вооруженными группами, прежде всего как к жертвам и содействовать тому, чтобы лишение детей свободы с какой бы ни было целью рассматривалось только в качестве крайней меры и на минимальный возможный срок.

66. Напоминая, что проблема реинтеграции детей является основополагающей в вопросе обеспечения долгосрочного устойчивого состояния мира и безопасности, Специальный представитель предлагает соответствующим государствам-членам принять надлежащие меры по реинтеграции таких детей с особым вниманием к потребностям девочек. Она также призывает все государства-члены оказать необходимую политическую, техническую и финансовую поддержку программам реинтеграции.

67. Отмечая, что 2015 год является годом утверждения целей в области устойчивого развития, и наблюдая с обеспокоенностью рост числа нападений на школы и больницы, Специальный представитель призывает государства-члены сделать все необходимое для того, чтобы права на образование и здравоохранение были краеугольным камнем усилий по защите детей от конфликта, и просит Генеральную Ассамблею продолжить уделять должное внимание этой проблеме в своих резолюциях по гуманитарным вопросам и вопросам развития.
