



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/COL/2-3/Rev.1
21 September 1993

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН
Нью-Йорк, 17 января - 4 февраля 1994 года

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ**

Пересмотренные сводные второй и третий периодические доклады
государств-участников

КОЛУМБИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Колумбии, см. CEDAW/C/5/Add.32 и CEDAW/C/5/Add.32/ Amend. 1; его рассмотрение Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия Дополнение № 38 (A/42/38), пункты 452-502.

Республика Колумбия
Консультативный совет по делам молодежи, женщин и семьи
при Президенте Республики

Второй и третий периодические доклады Республики Колумбия

Представляются Комитету по ликвидации дискриминации
в отношении женщин

Санта-Фе-де-Богота, 27 августа 1993 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	5
I. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТРАНЕ	5
А. Демографические аспекты	5
В. Социально-экономические условия	6
С. Политическая система, правовые и административные вопросы	8
II. ПРАВОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ КОНВЕНЦИИ В СТРАНЕ	10
А. Эволюция прав и защита женщин	10
В. Национальные и региональные механизмы	11
III. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	13
Статья 1. Улучшение положения женщин	13
Статья 2. Улучшение положения женщин	13
Статья 3. Улучшение положения женщины	14
Статья 4. Временные меры, направленные на достижение равноправия мужчин и женщин	15
Статья 5. Ликвидация сексистских стереотипов	16
Статья 6. Проституция	18
Статья 7. Участие женщины в политической и общественной жизни	21
Статья 8. Работа женщины в представительствах и международных организациях	26
Статья 9. Гражданство	27
Статья 10. Образование	28

Статья 11. Труд	34
Статья 12. Здравоохранение	48
Статья 13. Социальные и экономические льготы	60
Статья 14. Сельские женщины	63
Статья 15. Равенство перед законом	71
Статья 16. Брачно-семейное законодательство	72

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем документе совмещены второй и третий доклады Республики Колумбии о применении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Для его подготовки использовались главным образом документы, представленные министерствами образования, здравоохранения, сельского хозяйства, труда, иностранных дел, национальным департаментом планирования (НДП), Национальным статистическим департаментом управления (НСУ), Колумбийским институтом совершенствования высшего образования (ИКФЕС), Колумбийским институтом семейного благосостояния (ИКБФ) и Консультативным советом по делам молодежи, женщин и семьи при Президенте Республики.

Кроме того, в этой работе были использованы доклады различных учреждений международного сотрудничества, в том числе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Межамериканского банка развития (ЭКЛАК), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) и Панамериканской организации здравоохранения (ПОЗ).

И наконец, были использованы также материалы последних исследований неправительственных организаций и частных исследователей, в частности информация, собранная для этого доклада Организацией ПРОФАМИЛИЯ.

I. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТРАНЕ

A. Демографические аспекты

В 1960 году население Колумбии насчитывало 32 978 170 жителей, в том числе 16 607 450 (50,4 процента) женщин.

КОЛУМБИЯ

Данные о динамике прироста населения с разбивкой по полу и регионам

	1970			1975			1980			1985			1990		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
Всего	2 1360 328	49,7%	50,3%	23 990 039	49,7%	50,3%	20 905 948	49,5%	50,3%	29 879 330	49,7%	50,3%	32 978 170	49,6%	50,4%
Города	12 267 140	47,5%	52,5%	14 778 021	47,6%	52,4%	17 278 346	47,8%	52,2%	19 990 160	47,9%	52,1%	229 054 463	48,0%	52,0%
Сельские районы	9 093 186	52,7%	47,3%	9 212 918	53,1%	46,9%	9 627 602	53,2%	46,8%	9 899 170	53,3%	43,7%	10 072 707	52,4%	46,6%

Источник: Departamento Administrativo de Estadísticas
Proyecciones de la población total: 1970-1990.

К 1990 году 70 процентов населения были городские жители. Из них 52 процента составляли женщины. Что касается сельского населения, то на долю женщин приходится 46 процентов. На 200 новорожденных приходится 98,5 мальчиков.

Согласно прогнозам, на период 1990-1995 годов общий уровень смертности составляет 593 на 1000 жителей; уровень рождаемости – 24,0 на 1000 жителей; общий коэффициент плодovitости – 2,90 и среднегодовые темпы прироста населения – 16,62 на 1000 жителей. Коэффициент предстоящей жизни при рождении составляет 69,24 лет, в том числе – 66,36 лет для мужчин и 72,26 года для женщин. Плотность населения – 25,79 жителей на кв. километр.

В. Социально-экономические условия

В 80-е годы Колумбия, в отличие от других латиноамериканских стран, увеличивала объем производства на душу населения и не накопила значительных внешних долгов.

В 1981–1991 годах темпы экономического развития страны составляли в среднем 3,4 процента в год, но к концу десятилетия они замедлились.

Доход на душу населения в среднем увеличивался на 1,5 процента. Вместе с тем экономические диспропорции и замедление темпов роста обусловили необходимость проведения политики перестройки. Благодаря ей удалось сократить дефицит бюджета и поставить под контроль процесс девальвации.

В первой половине 80-х годов выросла реальная заработная плата и повысился уровень безработицы. После 1984 года положение изменилось в обратную сторону: безработица сократилась, но и реальная заработная плата также понизилась. Во второй половине десятилетия были увеличены налоги и понизился уровень государственного потребления; нетрадиционный экспорт неуклонно увеличивался, а импорт сокращался.

Восстановление экономического роста во второй половине десятилетия позволило достичь темпов прироста валового внутреннего продукта (ВВ) в размере 5,4 процента в 1986–1987 годах, вновь увеличить инвестиции и улучшить структуру внутреннего потребления. Увеличились в реальном выражении государственные расходы на социальные нужды. Как следствие этого заметно увеличился расход занятости в городах и сократился уровень безработицы, но уровня занятости, существовавшего до начала 80-х годов, достичь все же не удалось.

Одной из вызывающих наибольшее опасение тенденций, наметившихся в рассматриваемый период, было отсутствие роста производительности, вклад которой в общие показатели экономического роста был отрицательным. Это явилось одним из крупнейших препятствий на пути увеличения объемов роста и инвестирования и улучшения конкурентоспособности. Другим предметом для беспокойства служит инфляция, темпы которой, начиная с 1986 года, не опускаются ниже 20 процентов.

Развитие социальной сферы в Колумбии в последнее десятилетие характеризуется тремя процессами: улучшение показателей удовлетворения элементарных потребностей, что

связано с усовершенствованием инфраструктуры жилого фонда; снижение доходов домашних хозяйств и рост насилия.

а) Улучшение положения в области удовлетворения элементарных потребностей. В этом вопросе в последние два десятилетия в Колумбии были достигнуты существенные успехи. В 1973 году не удовлетворялись элементарные потребности по меньшей мере 70,5% населения. К 1985 году этот показатель понизился до 35,3%. В тот же период почти вдвое сократился процент нищих. В последние годы процесс улучшения удовлетворения элементарных потребностей продолжается.

б) Снижение доходов. После 1985 года наметилась тенденция к снижению доходов населения, вследствие чего процент бедных домашних хозяйств в главных городах, рассчитываемый исходя из "черты бедности", увеличился с 31,8% до 38,0% в период 1986-1988 годов, достигнув в 1990 году показателя 34,7%. Темпы прироста населения из беднейших слоев были крайне высокими в эти годы и намного превышали общие темпы прироста населения.

Если сопоставить эти данные с показателями оживления экономической активности, наметившегося после преодоления кризиса 1985-1986 годов, то они свидетельствуют о ситуации, которая хорошо известна во всем мире: сам по себе экономический рост не приводит к развитию людских ресурсов и необходимы конкретные меры для изменения тенденций распределения экономических преимуществ.

с) Рост насилия. Ухудшение общих социально-экономических условий проявилось в росте как общеуголовной, так и специфически политической преступности. Уже в 1985 году показатель количества убийств был и без того высоким: 4,3 на 10 000 человек, а в 1990 году он еще более увеличился – 7,3 на 10 000 человек. Количество убийств в среднем в месяц увеличилось с 1075 в 1985 году до 1856 за последний год, а за последние шесть лет всего в Колумбии было совершено 132 252 убийства. И без того большое число уголовных убийств увеличилось в результате совершения политических убийств, жертвами в которых только в период между 1988 и сентябрем 1991 года стали 83 531 человек.

В то же время общее число преступлений против жизни и неприкосновенности личности возросло с 77 064 в 1985 году до 86 153 в 1990 году, составив порядка 25 преступлений на 10 000 жителей. Это свидетельствует о примерно 10-процентном росте таких преступлений в год. К вышесказанному следует добавить, что не затухают и еще более ужесточаются вооруженные конфликты, в которые втянуты повстанцы, войска и наркомафия и в которых во многих районах не только гибнут люди, но и серьезно замедляется экономическое развитие.

В целом в 80-х годах в Колумбии по большей части удавалось избегать тех серьезнейших экономических проблем, с которыми сталкивались ее латиноамериканские соседи. В стране получает развитие честолюбивый процесс создания экономических условий, характеризующихся меньшей уязвимостью, чем в других странах третьего мира. Вместе с тем социальная и политическая обстановка менее стабильна.

Что касается вопроса о развитии рынка труда, то выводы многочисленных исследований, проведенных в 80-х годах, сходны в одном: Колумбия сталкивается с проблемой

структурного характера, характеризующейся недостаточным созданием рабочих мест. В 1986 году миссия Чешери сделала вывод о том, что для сокращения уровня безработицы на 8% в пятилетний период необходимо увеличивать на 6% общее количество рабочих мест в год. С другой стороны, расчеты динамики распределения доходов свидетельствуют о том, что рост доходов распределяется неравномерно.

С. Политическая система, правовые и административные вопросы

Согласно статье 1 Конституции Колумбии "Колумбия является правовым общественным государством, организованным в форме унитарной, децентрализованной, с автономией своих территорий, демократической, основанной на участии, плюралистической Республикой, в которой уважаются достоинство человеческой личности, труд и солидарность живущих в ней людей и преобладание общих интересов".

Главные цели государства заключаются в том, чтобы "Служить обществу, содействовать повышению благосостояния всего населения и гарантировать эффективность принципов, прав и обязанностей, закрепленных в Конституции, способствовать участию всех в принятии решений, которые их затрагивают, по экономическим, политическим, административным и культурным вопросам Нации защищать национальную независимость, сохранять территориальную целостность и обеспечивать мирное сосуществование и справедливый правопорядок" (статья 2 Конституции Колумбии).

"Органы власти Республики создаются для защиты всех лиц, проживающих в Колумбии, их жизни, достоинства, имущества, вероисповедания и других прав и свобод и для обеспечения выполнения социальных обязанностей государства и его граждан". (Статья 2 Конституции Колумбии)

Народ осуществляет суверенитет непосредственно или через своих представителей при помощи механизмов демократического участия, которыми являются следующие: голосование, плебисцит, референдум, народное совещание, открытое собрание, законодательная инициатива и отмена полномочий.

Государство признает без какой-либо дискриминации примат неотчуждаемых прав личности и покровительствует семье как основной ячейке общества (статья 5 Конституции Колумбии).

Государственные функции осуществляются тремя ветвями государственной власти через механизмы контроля и выборы. Законодательная власть состоит из конгресса Республики, в главные обязанности которого входит пересмотр Конституции, принятие законов и осуществление политического контроля за правительством и органами управления. Она состоит из сената и палаты представителей. Сенат, в свою очередь, состоит из 100 членов, выбираемых в ходе общенациональных выборов, и двух дополнительных членов, выбираемых в ходе специальных общенациональных выборов общинами коренных жителей. Члены палаты представителей, в свою очередь, избираются на территориальных и специальных выборах. И сенаторы, и представители избираются на четырехлетний срок и представляют народ непосредственно. Конгресс Республики сам определяет свой порядок работы.

Исполнительную власть возглавляет президент Республики, избираемый на сроки в четыре года каждый, который является главой государства, правительства и носителем верховной административной власти. В состав правительства Республики входят президент Республики, министры по направлениям деятельности и директора административных департаментов.

Судебная власть осуществляется Конституционным судом, Верховным судом, Государственным советом, Верховным юридическим советом, Генеральная прокуратура Республики, судами и судьями. В установленном законом порядке специфические функции, связанные с юрисдикцией, могут осуществлять те или иные административные органы или частные лица. Кроме того, органы власти коренных народов могут осуществлять связанные с юрисдикцией функции на своих территориях, и законом предусмотрена возможность назначения судей-миротворцев для справедливого разрешения конфликтов.

Функции контроля осуществляют Государственная прокуратура и Генеральная инспекция Республики. Главная задача государственной прокуратуры состоит в защите и поощрении прав человека, защите государственных интересов и контроле за официальной деятельностью тех, кто исполняет государственные функции. В нее входят Генеральный прокурор Республики, народный защитник, уполномоченные прокуроры и сотрудники государственной прокуратуры в юрисдикционных органах и муниципальные поверенные.

Генеральная инспекция Республики осуществляет прокурорский надзор и контроль деятельности управления.

И наконец, органы по выборам занимаются организацией и проведением выборов и контролем за ними и проводят деятельность, связанную с регистрацией граждан. Это – Национальный совет по выборам и Национальный орган записи актов гражданского состояния.

Административное деление. В стране насчитывается 32 департамента, которые в свою очередь состоят из районов, муниципальных округов и территорий проживания коренных народов. Эти территориальные образования автономны в реализации своих интересов, имеют собственные органы управления, избираемые народом, распоряжаются находящимися в их ведении ресурсами и получают средства из государственного бюджета.

Каждый департамент имеет административный орган, Ассамблею департамента, которая избирается народом, и определяет порядок осуществления департамента функций и обеспечения услуг. Главой администрации департамента является губернатор, избираемый на сроки по три года каждый, который является представителем президента Республики и отвечает за поддержание общественного порядка, проведение общей экономической политики и ведение дел, ответственность за которые Республика возлагает на департамент, заключая с ним соответствующие договоры.

В муниципальных округах также есть своя администрация – муниципальный совет, избираемый народом. В его обязанности входит регламентирование функций и обеспечение услуг, находящихся в ведении муниципального округа. Главой муниципальной администрации является алькальд, который избирается народом на сроки по три года каждый.

II. ПРАВОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ КОНВЕНЦИИ В СТРАНЕ

A. Эволюция правовых норм и защита женщин

В Колумбии социальное положение женщин улучшалось относительно быстрыми темпами. В 1932 году законом № 28 замужняя женщина была наделена гражданскими правами, и ей было дано право выступать свидетелем во всех юридических инстанциях. Что касается имущественного состояния в браке, то замужней женщине было дано право самостоятельно распоряжаться принадлежащей собственностью в рамках брачных отношений, иными словами, она была наделена правоспособностью.

В соответствии с декретом № 1972 от 1933 года женщины получили право учиться в высших учебных заведениях и заниматься оплачиваемым трудом, то есть право, которое раньше имели только мужчины. В 1936 году – году больших преобразований – в соответствии с законом о естественном родстве матери получили право осуществлять родительскую власть в отношении их внебрачных детей и обеспечивать их пропитание и была создана система установления отцовства.

Исторической вехой в достижении равноправия мужчин и женщин стала конституционная реформа 1945 года. По достижении совершеннолетия – 21 год – женщины получили право избираться на ответственные политические посты и занимать государственные должности, связанные с осуществлением властных и юрисдикционных полномочий. После реформы 1957 года, связанной с проведением плебисцитов, женщины получили право голоса и были уравнены в политических правах с мужчинами. Совсем немного времени оставалось до тех пор, пока они не обрели конституционного и полного юридического равноправия. В 1962 году после принятия законодательных положений о труде, многие из которых действуют и в настоящее время, женщинам было гарантировано право получать равное с мужчинами вознаграждение за труд равной ценности.

В 1974 году был принят декрет № 2820 о юридическом равноправии мужчин и женщин, в котором закреплялись одинаковые для женщин и мужчин права. Согласно этому декрету муж и жена обладают равными правами в вопросах совместного управления домашним хозяйством, в том числе в вопросе выбора места жительства; они на равных правах осуществляют родительскую власть в отношении законнорожденных детей и в целом имеют равные права на детей. Закон № 1 от 1976 года – закон о разводах – предоставил женщинам, состоящим в зарегистрированном браке, право развестись с мужем из-за плохого обращения, супружеской неверности и по другим причинам.

Небезинтересно отметить, что в соответствии с законом № 51 от 1981 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Колумбия ратифицировала соответствующую Конвенцию Организации Объединенных Наций, вследствие чего эта Конвенция стала частью национального законодательства. "Следует отметить также, что согласно статье 93 Конституции Республики ратифицированные конгрессом международные договоры и соглашения в области прав человека... имеют преимущественную силу по сравнению с

внутренними законами". Кроме того, статьи Конституции о правах и обязанностях подлежат толкованию в соответствии с положениями международных договоров и соглашений.

Декрет-закон № 999 от 1988 года отменил положение о том, что жена регистрируется в избирательном бюллетене мужа. И наконец, в декрете № 1398 от 1990 года о порядке осуществления закона № 51 1981 года принципы Конвенции получили дальнейшее развитие.

В. Национальные и региональные механизмы

Первым органом, который правительство Колумбии создало для защиты интересов женщин, был Колумбийский совет по интеграции женщин в жизнь общества. Он был создан в соответствии с декретом № 376 от 1980 года.

В 1984 году был разработан документ, озаглавленный "Политика в интересах сельских женщин", который был одобрен Национальным советом по экономической и социальной политике (КОНПЕС). Для реализации этого документа создаются учрежденческие структуры, разрабатывающие программы развития, направленные конкретно в интересах женщин. В рамках кампании "Женщины в процессе развития" начала действовать целая сеть учреждений, программ и проектов, ориентированных конкретно на сельских женщин, в рамках органов государственной администрации, а также в таких учреждениях, как министерство сельского хозяйства (КИКА), Колумбийский институт сельского хозяйства и животноводства, Фонд комплексного развития сельских районов (ДРИ) и Колумбийский институт аграрной реформы (ИНКОРА). Отделы по улучшению положения женщин также были открыты в некоторых автономных региональных объединениях.

В 1990 года в соответствии с декретом № 1398 от 1990 года был создан Комитет по координации и контролю КЛДЖ. В его состав входят:

- министр труда или его представитель, являющийся председателем Комитета;
- министр образования или его представитель;
- министр здравоохранения или его представитель;
- представитель начальника Национального департамента планирования;
- директор Колумбийского института семейного благосостояния или его представитель;
- два представителя самых массовых общенациональных организаций, защищающих интересы женщин, по усмотрению Правительства;

Секретариат Комитета возглавляет генеральный директор отдела социального обеспечения министерства и социального обеспечения или его представитель.

Комитет осуществляет следующие функции:

- контролирует строгое соблюдение положений закона № 51/81, декрета № 1398/90 и других вспомогательных законодательных актов;
- разрабатывает для правительственных органов меры, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин по всем аспектам, и выносит соответствующие рекомендации;
- координирует деятельность, направленную на поощрение или гарантирование активного участия женщин в различных областях общественной жизни наравне с мужчинами;
- осуществляет другие функции, связанные с недопущением дискриминации в отношении женщин.

Вместе с тем после своего создания Комитет не проводил заседаний.

Учрежденческие структуры, созданные до 1990 года, сохраняются, однако их влияние ослабляется или исчезает совсем, особенно в некоторых учреждениях сектора сельского хозяйства и животноводства, что обусловлено процессом перестройки и модернизации государственного сектора, который был начат после промульгирования новой политической Конституции в 1991 году.

В самом начале правления нынешнего президента в соответствии с декретом № 1878 от 1990 года нынешняя администрация (срок полномочий 1990 – 1994 годы) образовала Консультативный совет по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики. Его создание обусловлено тем, что в Конституции 1991 года закрепляется в качестве главной обязанности государства обеспечение гарантий прав детей, несовершеннолетних, женщин в целом и женщин – глав домашних хозяйств, лиц пожилого возраста, инвалидов и семьи.

Данный совет, общенациональный по своему характеру, обеспечивает ориентацию, координацию, контроль и осуществление программ и проектов, гарантирующих осуществление прав различных групп населения, особенно в разработке политики, планов и проектов в интересах колумбийских женщин. Для осуществления этих функций в соответствии с органическим законом о бюджете ему выделяются соответствующие средства.

Совет не только разрабатывает комплексную политику в интересах колумбийских женщин, но и в рамках своих полномочий дает импульс ее институциональному оформлению в департаментах и муниципальных округах.

В разработанной им стратегии, в которой нашел отражение процесс политической и административной децентрализации, предусматривается создание институциональных структур на уровне планирования в губернаторствах и муниципальных советах. Функция этих структур состоит в том, чтобы обеспечивать учет интересов женщин в местной и региональной политике и планах развития.

В рамках данного процесса создаются подсекретариаты и отделы по делам женщин или назначаются сотрудники в органах планирования губернаторств и муниципальных советов, с тем чтобы они включали соответствующие вопросы в планы развития.

Перспективные планы на 1993–1994 годы предусматривает активизацию деятельности в интересах женщин посредством подготовки сотрудников отделов планирования губернаторств и муниципальных советов в вопросах, касающихся специфических потребностей женщин.

В общенациональном масштабе созданы соответствующие учрежденческие структуры в министерствах здравоохранения, образования и сельского хозяйства и в некоторых децентрализованных объединениях, таких, как национальная служба ученичества (СЕНА) и Колумбийский институт семейного благосостояния (ИКБФ).

III. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Статья 1. Улучшение положения женщин

"Для целей настоящей Конвенции, понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

Статья 2. Улучшение положения женщин

"Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении и женщин".

Статья 3. Улучшение положения женщин

"Государства-участники принимают во всех областях, и в частности политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами".

4 июля 1991 года вступила в силу новая Конституция Республики. Для ее подготовки было создано Национальное учредительное собрание, в работе которого приняли участие представители более 80 женских организаций страны, представленных национальной системой организаций женщин, а также Народного национального движения женщин, сети районных организаций женщин, организаций адвокатов и различных организаций местного уровня.

Статьи новой Конституции, которые имеют отношение к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, следующим образом развивают ее общие принципы:

"Статья 13. Все люди рождаются свободными и равны перед законом, имеют право на одинаковую защиту и обращение со стороны органов власти и наделены одинаковыми правами, свободами и возможностями без какой-либо дискриминации, как-то: по признаку пола, расы, национального или семейного происхождения, языка, религии, политических или философских убеждений. Государство обеспечивает условия реального и эффективного равноправия и принимает меры в интересах групп, подвергающихся дискриминации, или маргинальных групп".

"Статья 40. Каждый гражданин имеет право на участие в формировании, осуществлении и контроле или политической власти... Органы власти гарантируют надлежащее и эффективное участие женщин на уровне принятия решений в государственной администрации".

"Статья 42. Семья – основная ячейка общества. В ее основе лежат естественные или юридические отношения, свободное решение мужчины и женщины вступить в брак или ответственное желание заключить его".

**Статья 4. Временные меры, направленные на достижение
равноправия мужчин и женщин**

"1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считаются дискриминационными".

В политической Конституции 1991 года четко заявлено о равноправии мужчин и женщин. Общая норма о равноправии всех людей перед законом предусматривает принятие мер "в интересах групп, подвергающихся дискриминации, или маргинальных групп" и для обеспечения "реального и эффективного равноправия". Вместе с тем это положение пока не получило своего дальнейшего развития с точки зрения прав женщин.

Что касается права граждан участвовать в формировании, осуществлении и контроле политической власти, то в Конституции содержится четкое указание на то, что "органы власти гарантируют надлежащее и эффективное участие женщин на уровне принятия решений в государственной администрации" (статья 40 Конституции Республики). В настоящее время на рассмотрении конгресса Республики находится законопроект, который предназначен регламентировать эту норму, но на момент написания настоящего доклада не удалось установить, какой будет его окончательный текст.

Конституция также закрепляет обязанность государства обеспечивать защиту и специальную помощь женщинам в период беременности и после родов, а также женщинам – главам домашних хозяйств (статья 43 Конституции Республики).

Через Консультативный совет по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики правительство приступило к реализации специальной программы оказания поддержки женщинам – главам семьи, включающей, среди прочего, профессиональную подготовку, улучшение жилищных условий и развития личности.

Главное препятствие на пути осуществления такого рода мер состоит в том, что в Колумбии нет опыта принятия мер в интересах каких-либо групп, вследствие чего эти меры наталкиваются на энергичное сопротивление, поскольку речь идет о проведении мероприятий, которые временно ставят в привилегированное положение группы населения, традиционно подвергающиеся дискриминации.

Статья 5. Ликвидация сексистских стереотипов

"Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими".

В средствах массовой информации роль мужчин и женщин, их образ и соответствующие ценности представляются исходя из традиционного их понимания в обществе.

В учебных программах формальной системы образования всех уровней воспроизводятся стереотипные концепции роли мужчин и женщин. Это ограничивает возможности технической и профессиональной подготовки женщин.

Функции продолжения рода и воспитания детей как материнской обязанности главным образом отводятся женщине. Этот вопрос недостаточно исследован с точки зрения распределения времени и перегруженности домашними обязанностями.

Принимаемые меры

В Колумбии нет законодательных норм, которые регулировали бы отражение в средствах массовой информации образа женщины и защищали ее честь и достоинство.

В рамках системы образования предпринимались меры, направленные на повышение качества подготовки женщин и стимулирование производства учебных материалов, не содержащих сексистских стереотипов. Более подробно эти меры обсуждаются в разделе, посвященном статье 10.

Насилие в отношении женщин

В 1990 году в рамках обзора, посвященного демографии и здравоохранению, были собраны данные о насилии в семье, которые свидетельствуют о распространении грубого обращения с женщинами и детьми.

65 процентов женщин, состоящих или состоящих в зарегистрированном или фактическом браке, заявили, что им приходилось драться со своими мужьями; треть всех женщин подвергалась оскорблениям; каждая пятая женщина подвергалась побоям, а каждую десятую принуждали вступать в половую связь без ее согласия.

Женщины, которые подвергались оскорблениям, заявили, что их мужей или сожителей не удовлетворяли их работа по дому (18%), воспитание детей (12%) и отношения с собственной семьей (9%). Выражалось недовольство также работой женщины вне дома (7%), их сексуальными (6%) и интеллектуальными (5%) возможностями. В числе иных причин, по которым респондентки подвергались побоям, назывались пьяное состояние мужа (40%) или невезение (40%). В числе други причин – предположительная супружеская неверность (12%), неисполнение обязанностей (6%), проблемы в семье (5%) и плохое обращение с детьми (3%).

Чуть более половины (51%) женщин, которые подвергались побоям, не оказывали никакого сопротивления. Из остальных же 49%, то есть тех, которые, как утверждали, отвечали своим мужьям, три пятых не обращались в компетентные органы, и только 11% сделали это. 24 процента обращались за помощью к родственникам, а 5% – к подруге или соседке. Из 11%, которые обращались в компетентные органы, только 15% обращались в Колумбийский институт семейного благосостояния, а 40% – в суд; 62% обращались с жалобой в полицейский участок, а 8% – в полицейский центр неотложной помощи.

Случаи насилия в семье часто имеют место в городах, чем в деревнях. С учетом этого наиболее часто встречающимися причинами насилия в семьях, живущих в городах, являются претензии мужа к отношениям женщины с семьей и работа женщины вне дома. В деревнях женщины подвергаются насилию, поскольку мужья считают, что они плохо выполняют свою работу по дому, воспитывают детей и исполняют супружеские обязанности, а также по причине возраста.

Принятие меры

В статье 42 Конституции Республики отмечается, что "насилие в семье в любой форме разрушает ее гармонию и единство и наказуемо в установленном законом порядке". В настоящее время разрабатываются законодательные акты осуществления этой конституционной нормы. В министерстве здравоохранения разрабатывается подпрограмма предупреждения жестокого обращения и оказания помощи жертвам насилия, главная задача которой состоит в выработке политики и реализации планов и мер, направленных на предупреждение жестокого обращения и оказания помощи женщинам и несовершеннолетним, ставшим жертвами насилия в семье. Она охватывает такие области, как оказание помощи, предупреждение и исследование.

При нынешнем правительстве оказывается специальная помощь по организации комиссариатов по делам семьи, входящих в национальную систему благосостояния семьи и функционирующих при муниципальных советах и имеющих полуполицейские функции.

Главной задачей этих комиссариатов по делам семьи является оказание помощи в разрешении конфликтов, связанных с насилием в семье, и в качестве главного средства используются примирение, благодаря которому удается не доводить дело до судебных процессов. Они также представляют информацию о других государственных или частных учреждениях, которые могут оказывать конкретные услуги членам семей. В настоящее время в стране действуют 87 комиссариатов.

Статья 6. Проституция

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин".

Проституцию можно охарактеризовать как сделку купли-продажи (в денежном или ином выражении), при которой одни лица получают физический и/или символический доступ к сексуальным услугам, предоставляемым другими лицами. Речь идет о неравноправных отношениях с точки зрения экономической, политической, физической или символической власти, что тем самым предполагает насилие в отношении слабого пола и нарушение его прав человека и основных свобод.

Наиболее грязными проявлениями проституции являются сводничество и различного рода сексуальная эксплуатация женщин, молодых людей и детей обоих полов. Торговля сексуальными услугами, как правило, сопряжена с наркотиками, алкоголем, порнографией и другой преступной деятельностью и, тем самым, стимулирует насилие и коррупцию в обществе. Таким образом, помимо деградирующего воздействия на личность, она влечет за собой опасность для жизни, здоровья и безопасности тех, кто занимается проституцией.

Феномен проституции в Колумбии, который обусловлен имущественным положением и социально-культурными особенностями, тех, кто занимается проституцией, а также якобы "естественностью" этого рода занятий, проявляется в весьма серьезных формах, характеризующих общественной "слепотой" и этическим безразличием. Так, например, нет никаких данных и не проведено никаких исследований, которые позволили бы охарактеризовать этот феномен в общенациональном масштабе. Собраны разрозненные и фрагментарные данные о проституции в четырех крупнейших городах и в менее крупных населенных пунктах. Вследствие этого невозможно ни проследить тенденции, ни определить характер и практику проституции дел в различных регионах и на различных уровнях, и лишь этот вопрос время от времени стал обсуждаться в средствах массовой информации.

Названные выше проблемы составляют порочный круг: то, что проституции отводится мало внимания (с точки зрения диагноза, описания, анализа и толкования тенденций), не позволяет обратить внимание на реальность и разработать конкретные программы, а минимум внимания, уделяемого в государственной политике и программах, не позволяет на более систематической и полной основе регистрировать людей, занимающихся проституцией.

В последние годы был достигнут довольно важный прогресс в правовом и политическом регулировании этой проблемы. На протяжении последнего десятилетия обострилась проблема насилия в ее различных проявлениях, что ослабило судебные структуры, подорвало социальные усилия и как следствие увеличило степень произвола, безнаказанности и незащищенности лиц, занимающихся проституцией, как имеющих жилье, так и живущих на улице (только в отношении последней группы лиц проводились специальные исследования). Наметившиеся в последнее время процессы свидетельствуют об изменении этих тенденций и укреплении роли государства.

Занятия проституцией на территории страны не подвергаются наказанию и не квалифицируются как правонарушения, но соответствующая правовая деятельность регламентируется региональными (ассамблея департамента) и местными (муниципальный совет) законодателями. На трех уровнях государственного управления разрабатываются планы, не имеющие обязательной силы, по оказанию проституткам медицинской помощи и предоставлению им возможностей трудоустройства. Одновременно с этим в различных регионах устанавливаются различные наказания за сводничество и торговлю женщинами;

а) Конституцией Республики (1991 год), статьи 17 и 26, соответственно, запрещается рабство, подневольное состояние и торговля женщинами и закрепляется принцип свободы выбора профессии или рода занятий;

б) в статьях 301-306 раздела "Преступления против сексуальной свободы и нравственности" Уголовного кодекса предусматриваются наказания за сексуальные посягательства на детей моложе 14 лет и квалифицируются соответствующие отягчающие обстоятельства. В статье 308-312 предусматриваются наказания за сводничество, принуждение к вступлению в половую связь, международную торговлю и сексуальную эксплуатацию женщин и детей в возрасте до 14 лет;

с) в Своде законов о несовершеннолетних (декрет № 2637 от 1989 года) возраст несовершеннолетних был увеличен до 18 лет и приравнен к аналогичному возрасту в Уголовном кодексе, в той его части, которая касается половых преступлений и отягчающих обстоятельств (статья 31, 32, 234, 246, 247, 265, 272);

д) в Своде законов о национальной (1970 год) и окружной (1989 год) полиции есть положения о содержании притонов и о наказании за проституцию. Кроме того, в них предусмотрено положение о "временном содержании под стражей в течение 24 часов" лиц, которые наживаются на проституции других лиц;

е) ряд недавно принятых норм не имеет столь прямого отношения к проблеме проституции в Колумбии и не отражает приоритеты и неотложные задачи в борьбе с ней. Так, в законе № 11 от июня 1992 года, в соответствии с которым был утвержден Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года (Протокол 1) о международных вооруженных конфликтах, предусмотрены, среди прочего, "специальные гарантии и защита от насилия, принудительной проституции и любого другого посягательства на нравственность"; в декрете № 666 от апреля 1992 года, касающемся выдачи виз иностранцам и контроля за ними, предусмотрена высылка тех иностранцев, которые занимаются сводничеством. На практике же этот феномен уходит своими корнями во внутренние войны, социальную напряженность и коррумпированность чиновников, и именно в борьбе с этими явлениями государству необходимо принимать (репрессивные, предупредительные и защитные) меры.

Законы об опеке, исполнении обязанностей и о народных движениях являются новыми инструментами, позволяющими гражданам защищать их интересы. В сфере борьбы с проституцией была разработана доктрина (1992 год), в которой указывалось на отсутствие надлежащих регламентирующих норм и на терпимость к этому феномену со стороны общества. Хотя с точки зрения женщин высказанные в ней доводы весьма спорны, они как нельзя более выпукло обозначают настоятельную необходимость обсуждения этого вопроса.

Механизмы и меры, предложенные в новом уставе национальной полиции (закон № 63 от 1993 года), также являются прогрессивными начинаниями, направленными на борьбу с высоким уровнем насилия, произвола и коррупции, характеризующих взаимоотношения между лицами, вовлеченными в проституцию.

Благодаря этому закону стали зарождаться определенные процессы организации коллективных действий, более всего проявившиеся в Боготе. Проходила мобилизация общественности (учредительное собрание, 1991 год; местные выборы, 1991 год); совместная организация мужчин и женщин, занимающихся проституцией, в Боготе должна была приобрести юридический статус; идет дискуссия о месте этих людей в обществе, которая, хотя и носит спорный характер, по существу провозглашает принцип самоутверждения и свидетельствует о поисках признания и защиты достоинства.

Препятствия на пути достижения целей Конвенции

Выше проводилась информация о некоторых положительных сдвигах, благодаря которым проститутки, как члены общества, могут получать защиту и помощь. Ниже обсуждаются некоторые аспекты, касающиеся специфики этого рода занятий и потребностей женщин, занимающихся проституцией, как членов общества.

В числе многочисленных препятствий на пути развития положений Конвенции, применительно к женщинам, занимающимся проституцией, наиболее остро стоит проблема безразличия общества к ним, из чего можно сделать вывод, что этот вопрос не носит приоритетного характера ни для государства, ни для общества. Так, непризнание специфики этого рода занятий (ненормальные часы работы, опасность для здоровья и безопасности, отсутствие регистрации и т.д.) порождает новые факторы дискриминации этой категории населения в отношениях с государственными службами.

Отсутствие регламентирующих положений. Терпимость закона к практике проституции приводит к разобщенности общества, стимулирует сводничество и приводит к расширению сети заведений, характеризуемых крайне низким уровнем санитарно-гигиенического состояния и безопасности. Назрела необходимость начать процесс обсуждения с соответствующими секторами вопросов введения в действие механизмов надлежащего и соответствующего регулирования этих проблем.

Отсутствие специальных программ. Весьма ограниченные усилия государственного и частного секторов (в основном религиозных и светских кругов) характеризуются локальностью, разрозненностью и, как правило, непродолжительностью. Из вышеизложенного следует, что работа по предупреждению проституции практически не ведется. Поэтому настоятельно необходимо разработать конкретные программы, определяющие главные направления деятельности и устанавливающие приоритеты, благодаря которым можно было бы распространять на эту категорию населения обычные программы местных администраций и координировать действия различных социальных работников.

Документация. У представителей этой категории населения, как правило, нет удостоверения личности или иного документа, благодаря которым символично и эффективно признавались бы их права как граждан. Поэтому зачастую это порождает злоупотребления со стороны полицейских и искажает отношения с государством как самих, так и их детей, а если

говорить более абстрактно, то это свидетельствует о вопиющем непризнании их политического и социального статуса.

И наконец, значительно сложнее преодолеть отношение к этим женщинам и к роду их занятий со стороны общества, которое во многом мыслит категориями частной морали, а не категориями этической значимости этой проблемы для общества, которое находится на пути создания демократии. В этой связи роль средств массовой информации должна состоять в том, чтобы прививать в обществе более взвешенное и уважительное отношение к этой проблеме.

Как же указывалось в настоящем докладе, в общенациональном масштабе не приводится никаких конкретных мер, направленных на преодоление препятствий для развития положений Конвенции в данном конкретном аспекте. Тем не менее в рамках таких программ, как политика в интересах женщин, охрана здоровья женщин, женщины и здоровый образ жизни и национальный план полового просвещения, открываются возможности для принятия конкретных мер.

Статья 7. Участие женщин в политической и государственной жизни

"Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны"

Участие женщин в выборах и общественных объединениях

С правовой точки зрения не существует никакой дискриминации в отношении участия женщин во всенародных выборах и возможности баллотироваться на посты в общественные объединения. Вместе с тем, участие женщин в качестве кандидатов (см. таблицу) значительно менее активно, нежели их участие в качестве выборщиков: на их долю приходится более 50% всех избирателей.

Участие женщин в общественных объединениях

Объединение	1988 год	1990 год	1991 год	1992 год
Сенат	-	1%	7,2%	-
Палата депутатов	-	8,5%	6,9%	-
Ассамблеи департаментов	7,8%	7,1%	-	8,3%
Муниципальные советы	5,7%	6,5%	-	5,4%
Губернаторы департаментов	-	-	3,7%	-

Источник: Registraduria Nacional del Estado Civil, Direccion Nacional Elecfokal.

В 1991 году в ходе всепародных выборов было избрано национальное учредительное собрание, перед которым была поставлена задача реформировать политическую хартию страны. Из 70 выбранных в него членов четверо были женщины (5,6%). В том же году был избран новый конгресс, поскольку национальное учредительное собрание отменило полномочия предыдущего. Основная задача нового конгресса состояла в развитии положений только что разработанной Конституции. 8 процентов представителей, выбранных в этот орган, были женщины.

В заключение следует отметить, что в четырех кампаниях по выборам, которые прошли в Колумбии начиная с 1988 года, на долю женщин в среднем пришлось 17,2% должностей народных избранников.

Участие женщин в работе государственных структур

В 1988 году женщины в среднем занимали 18,3% государственных должностей (уровней руководителей, помощников и исполнительных работников) в структурах исполнительной власти. Что касается судебной власти, то в Верховном суде на долю женщин приходилось 10,2% должностей (в основном они занимают должности вспомогательных судей), а в Государственном совете – 16,6%.

В составе нынешнего правительства, срок полномочий которого начался 7 августа 1990 года, женщины занимали три министерских должности (министр сельского хозяйства, снявшая с себя полномочия, и действующие министры образования и иностранных дел).

К 1991 году из 259 должностей государственных руководителей в структурах центральной исполнительной власти (включая министерства, административные департаменты и дипломатический корпус) 59 постов, то есть 21,6%, занимали женщины. Вместе с тем,

женщин значительно меньше на самых высоких руководящих должностях: министры – 7,9%, заместители министра – 0%, начальники административных департаментов – 0%; послы – 6,8%.

Женщины занимают следующее количество руководящих должностей в указанных государственных структурах: сотрудницы министерств – 31 пост, т.е. 20%; дипломатический корпус – 24 поста, т.е. 20%; административные департаменты – 19 постов, т.е. 21,9%. В заключение следует отметить, что женщины занимают 42,9% должностей государственных служащих, однако в большинстве своем они не входят в руководящее звено.

В 1992 году женщины в среднем занимали 7,1% руководящих должностей в учреждениях исполнительной власти (министерства, административные департаменты) и 4,6% в структурах судебной власти (Конституционный суд, Верховный суд, Верховный юридический совет и Государственный совет).

Подводя резюме, можно утверждать, что, хотя число женщин, занимающих руководящие должности в государственных структурах, возросло, оно еще не достигло того уровня, когда можно говорить о равноправном представительстве мужчин и женщин, которое носило бы постоянный характер.

Участие женщин в политических движениях, профсоюзных организациях, объединениях и кооперативах

Профсоюзы

Имеющиеся статистические данные, полученные в ходе обзора, посвященного профсоюзному движению и проведенного в 1984 году, свидетельствуют о том, что женщины составляют третью часть всех трудящихся Боготы, являющихся членами профсоюза. Такое соотношение сохранилось и в 1991 году, когда было проведено исследование об участии женщин в профсоюзах в четырех главных департаментах страны. Что касается численности профобъединений, как в государственном, так и в частном секторах, то в 1991 году женщины составляли около 25% членов профсоюзов в профобъединениях, объединяющих менее 50 трудящихся, 17,5% в профобъединениях, насчитывающих 100-149 членов, и 33,5% в профсоюзах, имеющих 500 и более членов. Более подробный анализ данной информации свидетельствует о том, что процент женщин увеличивается в такой же пропорции, как увеличивается численность профсоюза в государственном секторе, а в частном секторе отмечаются определенные колебания, говорящие о том, что в профобъединениях с меньшей численностью членов количество женщин меньше. Это обусловлено поступательным сокращением формальных рабочих мест в частном секторе, являющимся результатом экономических процессов, инфляции, высоких издержек труда и отсутствия стабильности.

Данные о членах профсоюзов в государственном секторе
с разбивкой по размеру профсоюза и по признаку пола

(по переписи профсоюзов, 1991 год)

Размер профсоюза	% мужчин	% женщин	Всего
0-50	69,9	30,1	25 080
50-99	70,6	29,4	30 151
100-149	77,0	33,0	25 573
150-199	76,6	23,4	25 426
200-499	69,6	30,4	97 360
500 и более	53,8	46,2	315 823

Источник: Censo sindical, 1991. Ministerio de Trabajo.

Данные о членах профсоюзов в частном секторе с разбивкой
по размеру профсоюза и по признаку пола

(по переписи профсоюзов, 1991 год)

Размер профсоюза	% мужчин	% женщин	Всего
0-50	64,4	35,6	20 792
50-99	77,0	23,0	22 026
100-149	84,7	15,3	18 157
150-199	76,1	23,9	16 222
200-499	61,0	39,0	68 802
500 и более	82,9	17,1	146 118

Источник: Censo sindical, 1991. Ministerio de Trabajo.

Кроме того, значительно больше женщин представлено и они более активны в тех областях, которые имеют отношение к сектору сельского хозяйства и животноводства: 57% от общего списочного состава членов профсоюзов. На долю женщин в сфере торговли приходится 50,2% членов профсоюзов, в сфере общинного обслуживания – 48,2%, в секторе государственных услуг – 40,3% и в секторе финансовых услуг – 35,1%.

Напрашивается вывод о том, что больше женщин представлено в тех сферах деятельности, в которых женщинам традиционно отводится соответствующая роль. Именно в профсоюзах этих отраслей женщины могут занимать руководящие должности. В тех же организациях, где членами профсоюзов являются больше мужчины, женщины почти всегда

избираются в качестве секретарш или уполномоченных по созданию "женских комитетов". Однако до руководящих должностей они не допускаются.

Политические партии

Доля кандидатов женщин от организованных политических партий в государственные объединения составляют примерно 8,5%, а их представительство в руководящих эшелонах этих организаций не достигает и 3%. Указанные проценты примерно одинаковы для различных политических партий.

Общинные организации

Являясь лидерами, женщины выступают как инициаторы проведения различных мероприятий в своих кварталах, проводят групповые собрания, осуществляют кампании по сбору средств, обращаются в правительственные органы с призывами решать проблемы общего характера, избираются в организации общин, но лишь немногим из них удается занимать высокопоставленные и представительные посты. На долю женщин приходится менее 30% членов местных административных советов, комитетов участия и советов общинного действия. Но и эти женщины, как правило, работают секретаршами, кассирами или выполняют такие виды работ, которые сродни их домашнему труду.

Кооперативное движение

К 1987 году из всех торговых, производственных и жилищных кооперативов 7,28% возглавлялись женщинами, причем женщинами более активно участвовали в производственных кооперативах. К 1989 году уже 12,36% кооперативов страны (3315) возглавлялись женщинами. Это были в основном кооперативы взаимной помощи и разнопрофильные кооперативы. В 1990 году в Колумбии было зарегистрировано 4374 кооператива, из которых 14,7% возглавляются женщинами (больше всего их представлено в кооперативах взаимопомощи).

Если говорить о числе женских кооперативов, то они составляют лишь 1,5% от общего числа кооперативов. Главными проблемами, с которыми сталкиваются эти кооперативы, являются: нехватка трудовых ресурсов, отсутствие программ социального обеспечения, недостаточное количество детских садов и стереотипы в отношении традиционной роли, отводимой женщине.

Социальное движение женщин

Что касается самостоятельных организаций женщин, то такие организации можно подразделить на несколько категорий: группы, которые входят в состав различных политических движений, группы, созданные в качестве учреждений развития и обслуживания, женщины, участвующие в народных и общинных движениях, и женщины, связанные с профсоюзными организациями.

В 1993 году Консультативный совет по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики провел исследование, посвященное неправительственным организациям

(НПО), занимающимся проблемами улучшения положения и предоставления услуг в интересах женщин. Выяснилось, что такого рода деятельностью занимаются в общей сложности 180 организаций.

В общенациональном масштабе действует такие организации, как Национальная сеть женских организаций, в которую входят 80 групп и учреждений; Национальная организация крестьянок и женщин коренных народов (АНМУКИК) и Организация АМКОЛОМБИЯ, объединяющая матерей – общинных активисток, и Народное движение женщин. Наряду с этим образуются профессиональные ассоциации женщин, в том числе женщин-адвокатов, санитарок, бухгалтеров и женщин – представительниц групп меньшинств.

Факторы, препятствующие участию женщин в политической и общественной жизни

Доступ женщин к определенным рычагам политической власти традиционно ограничен, что мешает их карьерному росту на этом поприще и сковывает их перемещение в государственных структурах и политических организациях.

Не разработано каких-либо четких конкретных мер, которые могли бы представлять интерес, и не ведется поиск механизмов преобразования существующих тенденций в плане доступа женщины к руководящим должностям как в государственных структурах, так и в общественных организациях.

Женщине по-прежнему отводится роль жены и матери, работницы и, во многих случаях, общинной активистки, что полностью отнимает у нее время и не позволяет ей реализовать себя в других областях.

Уровень политической организации женщин недостаточен для того, чтобы они могли объединиться во влиятельную силу, в государственных структурах и политических организациях не только для того, чтобы привлечь внимание различных учреждений и их проблемам.

Меры, принимаемые для преодоления этих препятствий

Статья 40 промульгированной в 1991 году Конституции гласит: "Органы власти гарантируют адекватное и эффективное участие женщин на уровне принятия решений в государственной администрации". В настоящее время положения данной Конституции регламентируются.

Статья 8. Работа женщин в представительствах и международных организациях

"Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций".

В соответствии с конституционными нормами колумбийская женщина может на равных условиях с мужчинами представлять свое правительство на международной арене и участвовать в работе международных организаций.

На сегодняшний момент в министерстве иностранных дел не предусмотрено никакой программы количественного учета назначений мужчин и женщин на работу внутри страны и на дипломатическую службу. Вместе с тем, информация, имеющая отношение к участию женщин во внутренних делах, позволяет сделать вывод о том, что увеличивается процент женщин на руководящем (50%), профессиональном (45%) и на исполнительном (52,6%) уровнях. Что касается дипломатической службы, то, по имеющейся информации, женщины составляют 6,8% послов.

Отсутствие систематически обновляемых данных с разбивкой по полу по штату сотрудников дипслужбы не позволяет в полном объеме следить за осуществлением положений Конвенции, посвященных этому вопросу.

Статья 9. Гражданство

"1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей".

В соответствии с Конституцией Колумбии женщины имеют равные с мужчинами права в отношении приобретения гражданства или отказа от него. Ни заключение брака, ни изменение гражданства мужа не влекут за собой изменение гражданства жены.

Колумбийское гражданство приобретается по рождению или в результате натурализации в следующих случаях:

гражданами по рождению являются:

a) лица, родившиеся в Колумбии и удовлетворяющие двум условиям: их отец или мать были натурализованы в Колумбии или являлись гражданами Колумбии либо, если они дети иностранцев, один из родителей постоянно проживал в Республике в момент рождения ребенка;

b) дети колумбийца или колумбийки, родившиеся в иностранном государстве и постоянно проживающие в Республике;

гражданами в результате натурализации являются:

а) иностранцы, ходатайствующие о получении свидетельства о натурализации и получившие в установленном законом порядке такое свидетельство, в котором предусматриваются случаи утери гражданства в результате натурализации;

б) латиноамериканцы и жители Карибского бассейна по рождению, постоянно проживающие в Колумбии, которые с разрешения правительства и в установленном законом порядке, а также на основании принципа взаимности ходатайствуют о приобретении колумбийского гражданства в муниципальных округах, где они проживают;

с) представители коренных народов, проживающих в приграничных районах, на основании принципа взаимности, закрепленного в государственных договорах.

Утрата гражданства регулируется следующими принципами:

а) ни один колумбиец по рождению не может быть лишен гражданства;

б) колумбийское гражданство утрачивается по приобретении гражданства другой страны;

с) граждане в результате натурализации не обязаны отказываться от своего гражданства по происхождению или в результате натурализации;

д) лица, отказавшиеся от колумбийского гражданства, могут вернуть его в установленном законом порядке.

Статья 10. Образование

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу, одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

- с) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- д) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- е) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- ф) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- г) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовке;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечения здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи".

С 1973 по 1991 год значительно сократился уровень неграмотности в стране – с 24,9% до 9%. Вместе с тем, среди сельских жителей число неграмотных составляет 23,9%, причем наибольший уровень неграмотности приходится на женщин старшего возраста.

В период с 1989 по 1991 год на долю девочек и девушек приходилось 50,7% дошкольников и 49,2% школьниц средней школы и студенток профессионально-технических училищ.

Что касается всех заведений среднего образования, то следует отметить, что в период с 1984 по 1990 год число учащихся женских средних школ сократилось с 21,6% до 15,3%.

За тот же период с 69,7% до 79,4% возросло количество школ с совместным обучением юношей и девушек. Эти данные позволяют судить о том, что в стране наблюдается тенденция к укреплению системы совместного обучения.

В отношении высшего образования важно отметить успехи девушек за последние 30 лет. Так, в 1960 году в университетах обучалось всего лишь 18,4% девушек, тогда как к 1990 году их численность возросла до 51,7%.

Высшее образование: предпочтения, отдаваемые
юношами и девушками, 1990 год

Дисциплины	Мужчины		Женщины	Всего
Агрономия, ветеринарное дело и т.п.	<u>Кол-во</u> %	<u>8 402</u> 8,70	<u>5 034</u> 4,14	<u>13 436</u> 6,19
Изящные искусства	<u>Кол-во</u> %	<u>4 604</u> 4,77	<u>8 292</u> 6,88	<u>12 896</u> 5,94
Педагогика	<u>Кол-во</u> %	<u>7 048</u> 7,30	<u>16 827</u> 13,96	<u>23 875</u> 11,00
Медицина	<u>Кол-во</u> %	<u>9 573</u> 9,92	<u>29 419</u> 24,49	<u>38 992</u> 17,96
Социальные науки, право и политические науки	<u>Кол-во</u> %	<u>6 584</u> 6,82	<u>15 059</u> 12,49	<u>21 643</u> 9,97
Экономика, управление, бухгалтерский учет и т.п.	<u>Кол-во</u> %	<u>13 199</u> 13,67	<u>24 010</u> 19,91	<u>37 209</u> 17,14
Гуманитарные науки и религию ведения	<u>Кол-во</u> %	<u>878</u> 0,91	<u>1 163</u> 0,96	<u>2 041</u> 0,94
Инженерное дело, архитектура и т.п.	<u>Кол-во</u> %	<u>44 029</u> 45,61	<u>18 794</u> 15,59	<u>62 823</u> 28,93
Математика и естественные науки	<u>Кол-во</u> %	<u>2 223</u> 2,30	<u>1 981</u> 1,64	<u>4 204</u> 1,94
Итого	<u>Кол-во</u> %	<u>96 540</u> 100,0	<u>120 579</u> 100,0	<u>217 119</u> 100,0

Источники: ICFES.

Судя по приведенной выше таблице, несмотря на увеличение общего числа студентов, девушки предпочитают выбирать дисциплины, которые связаны с их традиционной ролью: педагогика (обучение на учителей); медицина (преимущественно обучение на санитарок и медсестер); психология (работа в социальной области) питание и терапия. Увеличивается также количество студентов, обучающихся по таким дисциплинам, как экономика, управление, бухгалтерский учет и смежные дисциплины, архитектура, инженерное дело, и смежным дисциплинам.

В 1991 году из общего числа преподавателей в системе формального образования женщины составляли: 96,2% преподавателей дошкольных заведений, 78% начальной школы и 46,8% – средней школы.

В 1992 году женщины руководили 12,8% заведений высшего образования, причем эта тенденция была более ярко выражена в частном секторе.

Кроме того, были организованы университетские программы исследований в области положения женщин, в рамках которых периодически проводились встречи для обмена информацией и обсуждения этой тематики.

Непосещение учебных заведений

Девочки в возрасте 10–11 лет не посещают начальные школы по следующим причинам, расположенным в порядке их важности: экономические соображения, изменение места жительства и отсутствие квот. Девушки в возрасте 12–17 лет не посещают школу, поскольку они вынуждены работать и их семьи не могут позволить себе обучение детей по экономическим соображениям.

Средняя школа не посещается из-за необходимости работать, заключения браков и по экономическим соображениям.

Проводимые программы

Программа семейного просвещения с целью развития детей (Пефади)

В рамках этой Программы, проводимой в масштабах всей страны, делаются попытки изменить представления детей, юношей и девушек и взрослых о взаимоотношениях полов, семейной жизни, осуществляется экологическое просвещение с использованием методологий, и пособий, разработанных специально для лиц обоего пола.

В 1990 году в рамках Программы обучалось: 8 880 преподавателей; 10 220 групп крестьянских семей по 13 человека каждая; 173 970 крестьян и 232 723 несовершеннолетних.

Новые школы в сельских районах и действующие школы в городах

Министерством образования была принята Программа "Новая школа", разработанная как основная методология обучения сельских детей в возрасте 6–14 лет в начальной школе. В рамках этой Программы предпринимаются попытки пресекать дискриминацию во всех ее проявлениях в плане общения и обучения девочек и мальчиков таким образом, чтобы они имели действительно равные возможности правильно и всесторонне развиваться.

В рамках Программы обучался один миллион детей (55% девочек) и было подготовлено 40 000 преподавателей.

Программы и мероприятия в интересах детей, бросивших школу

Свод законов о несовершеннолетних. С тем чтобы подростки, бросившие школу, могли продолжать обучение, в статье 318 Свода законов о несовершеннолетних содержится предписание министерству образования создать национальную программу курсов обучения для отстающих, которые не могут освоить программу своего возраста. Это полагает подросткам, бросившим школу, продолжать обучение, не подвергаясь психологическим травмам.

Конституционный суд принял законодательные положения о защите прав беременных учениц, запретив выгонять таких учениц из школы и дав им возможность преодолеть отставание по программе и продолжать обучение.

Программы по изменению учебных пособий с целью недопущения в них сексистских подходов

Консультативный совет по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики содействовал в проведении исследования, посвященного анализу учебных текстов с точки зрения дискриминации по признаку пола, и разработке рекомендаций по составлению таких учебников, где не допускалась бы такая дискриминация. В настоящее время министерством образования ведется работа по проведению семинаров с участием издательств и других организаций, которые производят учебные материалы, и семинары для преподавателей с целью обратить внимание преподавателей на наличие сексистских стереотипов.

Министерство образования утвердило почетный знак "Печать для книги, в которой нет дискриминации по признаку пола", которым будут поощряться издательства, учитывающие в своей работе рекомендации, содержащиеся в руководстве.

Программы дополнительного обучения и доступ к ним

Главная цель социальной политики в интересах молодых людей и женщин, разработанный Консультативным советом по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики, состоит в том, чтобы обозначить современные эффективные механизмы интеграции женщин во все экономические процессы как в городах, так и в селах.

По согласованию с Национальной службой ученичества (СЕНА) и министерством труда совершенствуются программы технической подготовки для обеспечения того, чтобы профессиональная подготовка женщин ориентировалась на поиск новой и более высоко оплачиваемой работы и чтобы они находили работу в динамично развивающихся областях экономики. Эти программы рассчитаны на женщин в возрасте от 25 до 59 лет, которым наиболее сложно устроиться на работу.

Проект улучшения социальных условий труда женщин в Колумбии

СЕНА министерство труда в рамках проводимых СЕНА программ комплексного профессионального обучения будут исходить из подхода, направленного на недопущения дискриминации и на то, чтобы женщины относились к себе с большим самоуважением. Они

также предпримут попытки осуществлять профессиональную ориентацию женщин таким образом, чтобы те избирали такие профессии, которые им традиционно не предлагаются.

Возникающие проблемы

Для упрощения содержания формуляров учетных карточек С.800 ДАНЕ и министерство образования, начиная с 1985 года, ввели новые формуляры, в которых не указываются пол и возраст учащихся и уровень подготовки преподавательского персонала.

Несмотря на увеличение числа лиц женского пола в учебных заведениях, сохраняются проблемы с точки зрения качества обучения женщин. Выводы исследований Колумбийского института совершенствования высшего образования свидетельствуют о том, что по качеству образования училища с совместным обучением занимают последнее место, а чисто женские училища отстают от мужских.

В законопроектах о реформе образования, которые в настоящее время находятся на рассмотрении конгресса Республики, не учитываются проблемы дискриминации по признаку пола и не предлагаются никакие специальные программы или меры временного характера, направленные на ускорение темпов обеспечения равноправия мужчин и женщин. Этим недостатком страдает и общий закон об образовании от 1992 года, в котором нет статей, непосредственно касающихся женщин.

Девочкам и мальчикам по-прежнему поручаются различные задания: как правило, девочки занимаются исполнением, а мальчики руководят. И наконец, следует отметить, что, несмотря на увеличение процентного соотношения женщин в профессиях, которые были традиционно мужскими, большинство женщин, как правило, занимаются дисциплинами, носящими исполнительный характер.

Принимаемые меры

Законодательные меры

а) Конституция Республики от 1991 года

Государство, общество и семья несут ответственность за обучение, которое обязательно для детей в возрасте от 5 до 15 лет, как минимум предусматривающее один год дошкольного обучения и девять лет обучения в общей средней школе. В государственных учебных заведениях обучение ведется бесплатно.

В статье 67 предусмотрено, среди прочего, что образование является правом человека и общественной обязанностью, которая имеет социальные функции; благодаря образованию обеспечивается доступ к знаниям, науке, технике и другим благам и ценностям культуры. Колумбиец воспитывается в духе уважения прав человека, мира и демократии; он имеет право на труд и отдых, повышение культурного, научного и профессионального уровня по охране окружающей среды.

b) Свод законов о несовершеннолетних (декрет № 2737 от 1989 года)

В Своде устанавливается, что девушки и юноши, не достигшие 18 лет, должны получать образование и комплексное воспитание в десяти классах начальной и средней школы; образование является бесплатным; это право предоставляется юношам и девушкам из числа коренных жителей, которые имеют право на уважение их традиций и языка.

c) Проект создания "нулевого класса"

Начиная с 1992 года министерство образования проводит учебную программу под названием "Нулевой класса". В рамках этой программы оказывается помощь во всестороннем и гармоничном развитии детей в возрасте 5-7 лет, в которой прямое участие принимают члены семьи и в рамках которой делаются попытки изменить традиционные представления о роли девочек и мальчиков.

Предлагается, что в 1995 году в рамках этой программы будет обучаться 630 000 детей, а в 1997 году она охватит 95% всех детей в возрасте до 6 лет.

Статья 11. Труд

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями труда, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества и материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить под угрозой применения санкций увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо".

Одним из наиболее знаменательных явлений последних десятилетий является относительно массовый приток женщин на рынок труда. Эта тенденция не прошла и мимо Колумбии. В основном это доказывает неудовлетворенность женщин работой по дому, которая до последнего времени считалась "естественной".

Судя по всему, предложение женской рабочей силы на рынке труда усугубляет традиционные проблемы поглощения рабочей силы, обусловленные нехваткой рабочих мест, в той степени, в какой это предложение сводит на нет влияние тенденций, связанных с сокращением предложений рабочей силы из-за более активного вовлечения молодежи в процесс получения образования и более раннего ухода на пенсию лиц пожилого возраста.

С другой стороны, традиционное представление о семье, когда мужчина зарабатывает на жизнь, а женщина заботится о детях, судя по всему разделяется уже не всеми, поскольку появились и существуют, хотим мы этого или нет другие типы семьи: семьи, возглавляемые женщинами, семьи, в которых и мужчина, и женщина работают постоянно, или расширенные семьи, в которых другие члены семьи занимаются работой по дому, чтобы мать могла работать. Существенное снижение уровня плодородности и увеличение уровня предстоящей жизни также способствуют тому, что сокращаются сроки, в течение которых женщины не работают по найму, занимаясь домашним хозяйством и воспитанием детей.

В последние десятилетия колумбийские женщины более активно, чем мужчины, стали вовлекаться в производственную деятельность, в результате чего со временем разница между занятостью мужчин и женщин будет сокращаться. Это характерно не только для Колумбии.

В период с 1960-1980 годов во всех латиноамериканских странах наблюдались тенденции к снижению уровня занятости среди мужчин и относительный его рост среди женщин.

В 1990 году 51% лиц трудоспособного возраста составляли женщины, а 49% – мужчины. Однако из почти 5 миллионов экономически активного населения (ЭАН) женщины составляют 41%. В 1982 году на долю женщин приходилось 37% экономически активного населения. Эта динамика изменения структуры трудоспособного населения. В последнее десятилетие возраст большей части активного населения был средним, тогда как сократилось количество работающих среди молодежи (в возрасте менее 25 лет) и среди лиц зрелого возраста (свыше 50 лет). Сокращение предложения рабочей силы среди молодых людей можно объяснить тем, что больше молодежи учится в начальных и средних школах. Эта тенденция характерна для последних десятилетий и особенно ярко выражена в городах.

Образовательный уровень женского ЭАН в 1990 году в четырех крупных городах приближался к образовательному уровню мужчин: средние показатели обучения в системе образования составляли соответственно 8,7 и 8,4 года. Большая продолжительность обучения женщин характерна и для других уровней образования: 49,5% по сравнению с 48,8% в средней школе и 20,3% по сравнению с 18,1% в системе высшего образования. Таким образом, более высокий образовательный уровень колумбийских женщин по сравнению с мужчинами отчасти может объяснить более активное участие женщин в производственной деятельности. Образовательный уровень женского ЭАН отражается и в структуре занятости: чем больше образовательный уровень, тем активнее участие. Совершенно очевидно, что инвестирование в человеческий капитал фактически приводит к повышению производительности, большей социальной подвижности, более высокому уровню доходов, что еще раз подтверждает важную роль образования в деле улучшения условий жизни населения.

Уровень занятости снижается в зависимости от экономического положения, и это особенно характерно для женщин. Так, имеют работу каждая третья женщина из не бедных слоев населения и каждая пятая из беднейших слоев. Это обусловлено, в частности, влиянием следующих факторов: а) женщины из не бедных слоев более образованы, чем из бедных; б) количество людей в одном домашнем хозяйстве способствует усугублению бедности; с) в бедных семьях больше детей в возрасте до 10 лет, чем в не бедных, что негативно сказывается на возможностях работы женщин из бедных слоев населения.

Таким образом, зависимость предложений рабочей силы от имущественного состояния объясняется демографическими, экономическими социальными факторами, а эти факторы наряду с макроэкономическими показателями и изменениями определяют структуру общей занятости. Те же демографические, социальные и экономические условия, характерные для групп с низкими доходами, обуславливают то, что в этих группах складываются такие семьи, как расширенные семьи или семьи с большим количеством родственников, то есть такой состав семей, благодаря которому улучшается положение отдельных ее членов.

Группы с низкими доходами также считают, что для дальнейшего существования необходимо, чтобы женщина работала, если это позволяет материальное положение. Произшедший в начале 80-х годов рост безработицы и сокращение реальной заработной платы рабочих вынудили женщин искать источники дохода, чтобы компенсировать потери в реальных доходах, причиняемых работой по дому. Тяжелое материальное положение

домашних хозяйств заставило женщин устраиваться на работу: чем тяжелее материальное положение, тем больший вклад вносят женщины в доходы домашних хозяйств. Однако ограниченные возможности трудоустройства и низкий образовательный уровень, которые еще характерны для женщин, зачастую заставляли их наниматься в неформальном секторе, заработную плату и условия труда в котором находятся на самом низком уровне.

Процесс вовлечения женщин в трудовую деятельность настолько стремителен, что он не только компенсирует потери, связанные с сокращением уровня занятости мужчин, но и в долгосрочной перспективе – до 2025 года – приведет к росту общего уровня занятости населения с целом, в том числе занятости женщин в размере 52%. Несмотря на рост предложения женской рабочей силы, ожидается, что еще в 1995 году уровень занятости женщин (33,6%) будет чуть больше половины уровня занятости мужчин (64,1%). Вместе с тем, наблюдается тенденция к сближению уровня занятости среди мужчин и женщин, что характерно для промышленно развитых стран. В Швеции и Дании – странах, где эти уровни больше всего приближены друг к другу, – в 1985 году общие показатели занятости женщин колебались в пределах 43% и 49,7%, соответственно.

Спрос на женскую рабочую силу

Динамика занятости женщин в Колумбии характеризуется двумя элементами. Первый элемент – доли женщин в общей рабочей силе и занятие наиболее преуспевающими женщинами ведущих постов в формальном секторе экономики. Он связан с тем, что женщины добились важных успехов с точки зрения доступа к руководящим и управленческим должностям и собственности предприятий. Второй элемент – быстрое увеличение числа женщин, работающих на оплачиваемых должностях, но в чрезвычайно неблагоприятных условиях: среди этих женщин наблюдается наиболее высокий уровень безработицы, они в основном работают на временных и плохо вознаграждаемых работах; свою роль также играет высокая мобильность женской рабочей силы, что обусловлено необходимостью приспосабливаться к меняющимся условиям на рынке труда. Достигнутые в области образования успехи не оказывают благотворного воздействия на условия труда.

В 80-е годы количество работающих женщин в пропорциональном отношении увеличивалось гораздо более быстрыми темпами, чем количество мужчин (в среднем 5% против 33%). В 1987 году численность работающих женщин увеличилась почти на 9%.

Согласно Национальному обследованию домашних хозяйств за 1990 год по основным городам численность работающих женщин составляет 1 700 000. Почти 90% из них заняты в трех секторах: социальные и индивидуальные услуги (38,4%), рестораны и гостиничное дело (27,1%) и обрабатывающая промышленность (24,1%). В этих областях удельный вес женщин также весьма значителен. На них приходится 56% работников сферы обслуживания, 43% – сферы торговли и 43% – сферы производства продукции для этих отраслей.

Что касается структуры занятости женской рабочей силы, то они относительно активизировали свое присутствие в сфере торговли и финансовых услуг – секторах, которые имеют большие перспективы и в которых ускоренными темпами идет процесс модернизации, активное участие в котором принимают женщины. Однако численность работающих женщин

сократилась в обрабатывающей промышленности, в сфере общинных и индивидуальных услуг и особенно в такой сфере, как работа в качестве прислуги. Что касается последней сферы деятельности, то между 1976 и 1989 годами число занятых в качестве прислуги женщин сократилось в целом вдвое.

Наблюдается значительное увеличение числа деревенских жительниц, работающих в сельском хозяйстве. В 1976 году работало 15% женщин, и в 1989 году – уже 22%. Несмотря на то, что имеющиеся статистические данные не позволяют делать достоверные выводы, несомненно, это обусловлено расширением экспорта нетрадиционной сельскохозяйственной продукции, например выращиванием цветов и производством другой продукции, чем все более активно занимаются женщины, проживающие в пригородах.

Что касается структуры занятости по роду занятий, то в категории неоплачиваемого труда не наблюдалось существенного роста рабочей силы. В 1989 году женщины занимали третью часть оплачиваемых должностей, однако женщин – независимых работников почти столько же, сколько и мужчин.

Женская рабочая сила в государственном секторе

По сравнению с латиноамериканскими странами государственная служба в Колумбии имеет небольшой удельный вес и в ней занято примерно 7% трудоустроенных лиц. Вместе с тем именно в государственной службе работает много женщин: 40% государственных служащих – женщины, что объясняется тем, что на этом поприще дискриминация проявляется в меньшей степени. Это особенно верно для административного, профессионального и технического персонала. Разница в вознаграждении труда мужчин и женщин составляет 17% и, как правило, отражает различные профессиональные обязанности, поскольку женщины чаще заняты на административных и технических должностях, а мужчины – на руководящих должностях.

Женская рабочая сила в формальном секторе обрабатывающей промышленности

Согласно данным обследования домашних хозяйств количество работающих женщин увеличилось почти во всех отраслях промышленности: так, например, в обрабатывающей промышленности в 1976 году они составляют 32% всех работающих, а в 1989 году – 38,4%.

В 1990 году на предприятиях формального сектора, где число работающих превысило 10 человек, работало 31% женщин. На долю женщин приходится не более 18,8% всех занятых в обрабатывающей промышленности, включая неформальный сектор, 11,3% всей рабочей силы и 4,4% работающей в десяти крупнейших городах.

В обрабатывающей промышленности половина работающих женщин заняты в трех секторах: легкая промышленность (24,6%), пищевая промышленность (13,8%) и текстильная промышленность (12,3%). Меньшая, но тем не менее также значимая доля женщин занята в обувной промышленности, полиграфии и химической промышленности.

Что касается интенсивности использования женской рабочей силы, то колебания по секторам весьма значительны: на таких производствах, как очистка, черная и цветная металлургия, женщины составляют менее 10% всех работающих и занимают в основном административные должности, тогда как в легкой и обувной промышленности, в химической промышленности по производству фармацевтических препаратов, промышленности по производству научных приборов и кожевенной промышленности на долю женщин приходится более 40% работающих. И наконец, примерно третья часть женской рабочей силы занята в следующих отраслях: пищевая промышленность, текстильная промышленность, полиграфия, производство пластмасс и производство электрического оборудования.

Если говорить о структуре занятости, то женщины слабо представлены на руководящих и технических должностях, однако составляют 40% работающих по найму и 31% – собственников. Категория рабочих в основном представлена мужчинами. Вместе с тем, налицо хотя и медленная, но поступательная тенденция увеличения числа женщин среди руководящего персонала и в меньшей степени среди собственников и технического персонала.

Женская рабочая сила в неформальном секторе

В 1990 году половина занятой рабочей силы в Колумбии работала в неформальном секторе. В нем работало довольно много женщин: в том же году на их долю приходилось 40% работающих. Работа в неформальном секторе представляет наибольшие возможности трудоустройства: из 100 женщин 51 женщина находит или "самостоятельно создает" рабочие места в этом секторе. Женщины в этом секторе лишь не намного превышают работающих в нем мужчин, на которых приходится 48,3%. Однако налицо значительное различие между тем, как женщины и мужчины получают рабочие места в неформальном секторе, а также в их доходах.

Одной из примечательных черт работы женщин в неформальном секторе является их социальная отчужденность. Почти две трети женщин, занятых в неформальном секторе, работают в одиночку, тогда как соответствующий показатель для мужчин составляет один к пяти.

В одной и той же сфере деятельности женщинам и мужчинам приходится выполнять различную работу, что зачастую объясняется меньшим размером промышленных "предприятий", где заняты женщины. Трудящиеся женщины чаще заняты в производствах, работа в которых не требует квалификации и приносит чрезвычайно малые доходы, так как уровень производительности труда человека, работающего в одиночку, весьма низок.

Основным сектором, поглощающим женскую рабочую силу как в формальном, так и в неформальном секторах, является сектор индивидуальных и общинных услуг. В этом секторе работает почти половина женщин, занятых в неформальном секторе (47,3%), что на (12,7%) превышает соответствующий показатель по формальному сектору (34,6%) и на 24,2% превышает количество мужчин, занятых в том же секторе. Работа в этом секторе оплачивается невысоко, поскольку экономическая и социальная значимость данной работы не ценится, ибо она связана с выполнением обязанностей прислуги.

В неформальном секторе занята большая доля самостоятельных хозяев. Среди них мужчины составляют 46,4%. На долю женщин приходится 36,6%, поскольку много женщин работают в качестве прислуги (26,7%). На этой работе заняты почти исключительно женщины. Если приравнять категорию прислуги к категории самостоятельных хозяев, поскольку многие из служанок на практике работают без контракта и их положение лишено какой-либо стабильности, то женщины – самостоятельные хозяева составляют 63,3%. 62 процента работающих в неформальном секторе женщин (26,7%) исполняет работу прислуги, и на их долю приходится больше всего занятых в неформальном секторе. Вторую позицию занимают женщины, занимающиеся мелкой торговлей (15,9%).

Разница в оплате труда

По данным различных исследований, разница в оплате труда мужчин и женщин колеблется в пределах 10–30%. Однако в отличие от других вопросов в области оплаты труда средние показатели вряд ли отражают реальное положение дел, где налицо существенные диспропорции как в нижних, так и в верхних пределах.

Несмотря на уменьшение со временем этих диспропорций доходы женщин по-прежнему, как правило, значительно ниже доходов мужчин, независимо от уровня образования, возраста, вида деятельности и занимаемой должности. Хотя эти диспропорции не одинаковы и зависят главным образом от сектора, т.е. формального или неформального, и образовательного уровня, нет сомнения в том, что положение женщин с точки зрения оплаты труда значительно хуже, чем мужчин.

В Боготе за один час работы мужчины зарабатывают в среднем на 32,7% больше, чем женщины. Эта разница составляет 3,2% в пользу женщин на транспорте и 127,8% в пользу мужчин, если речь идет об управленческих должностях. В сфере обслуживания эта разница составляет 31,3%, а в торговле – 92,5% в пользу мужчин.

В формальном секторе более высокая квалификация не означает, что, если ею обладают женщины, то она дает больше преимуществ перед мужчинами. Однако представители более молодого поколения занимают иное положение в сфере трудовых отношений. В неформальном секторе вознаграждение молодых женщин примерно равно вознаграждению мужчин, а в формальном секторе вознаграждение женщин существенно увеличивается. Если при трудоустройстве создаются равные условия, то, как правило, то же самое происходит и с заработной платой. Например, доходы и мужчин и женщин в возрасте до 25 лет, имеющих высшее образование, примерно одинаковы, и в целом в формальном секторе в этой возрастной категории меньше всего различий с точки зрения оплаты труда.

В период уменьшения заработной платы женщины начинают работать главным образом потому, что им необходимо добывать дополнительные средства на семейные нужды. Однако о менее благоприятном положении женщин по сравнению с мужчинами свидетельствует то, что из-за сокращения реальной заработной платы в последнее время больше рабочих стали получать меньше доходов, но это прежде всего сказалось на женщинах, поскольку численность женщин, имеющих минимальную зарплату, в 1991 году в 3,5 раза превышала соответствующий показатель для мужчин.

Однако, несмотря на важность средних показателей, распределение доходов мужчин и женщин в значительной степени различается, и количество женщин, получающих минимальную заработную плату, диспропорционально больше, чем мужчин. Но еще большее значение с точки зрения экономической политики приобретет то, что с 1985 по 1991 год число женщин, получающих минимальную заработную плату, увеличивалось значительно более быстрыми темпами, чем численность мужчин: в прошлом году их доля увеличилась с 44,5% до 57%.

Условия труда, социальное обеспечение и рынок женского труда

Система социального обеспечения в строгом смысле этого понятия, услугами которой пользуются трудящиеся на протяжении всей своей рабочей деятельности, зарождается и развивается для удовлетворения потребностей формального сектора экономики, в котором социальным обеспечением охвачены 75,8% трудящихся. В неформальном секторе система социального обеспечения охватывает только 24,4%. С точки зрения социального обеспечения мужчины находятся в несколько более неблагоприятном положении: системой социального обеспечения охвачено 22% мужчин, тогда как женщин – 28%.

В период с 1984 года по 1988 год в системе социального обеспечения мужчин и женщин наблюдалось стабильное положение, однако несколько расширилась социальная защита трудящихся, которые раньше не пользовались этой системой: работа в качестве прислуги (+3,5%), самостоятельная занятость (+3,6%) и наемные рабочие на малых предприятиях (+11,3%).

Поскольку в неформальном секторе занято очень много женщин из самых бедных слоев населения, социальной защитой в какой-либо форме, будь то социальное обеспечение или частное страхование, охвачена лишь небольшая их доля. Хотя услугами социального обеспечения могут пользоваться и лица, работающие в качестве прислуги, и самостоятельные хозяева, из-за дороговизны для наиболее бедных людей это право превращается в пустую формальность.

Столь же сложно дать оценку положению в области безопасности и гигиены труда. В министерстве труда нет данных о травматизме и профессиональных заболеваниях с разбивкой по полу. Кроме того, общеизвестно, что государство не обеспечивает соблюдения норм охраны здоровья трудящихся. Мало информации о профессиональных рисках и нормах техники безопасности, ввиду чего рабочие, особенно женщины, редко выступают с протестами или разоблачениями. В настоящее время в рамках президентской Программы в интересах молодежи, женщин и семьи, предусматривающей деятельность в области здравоохранения, проводится исследование условий и программ охраны здоровья на производстве в стране, что позволит более четко осмыслить ситуацию и разработать необходимые меры.

Если говорить о легкой промышленности, то было выявлено, что в этой отрасли не соблюдаются законодательные положения о рабочей неделе и заработной плате, а также обнаружены факты оказания давления в скрытой форме, такие, как интенсификация труда в течение рабочего дня и увеличение количества контрактов, предоставляемых на короткий срок. Судя по всему, довольно широко распространена практика увольнения работниц в период

беременности. Контроль за тем, чтобы работницы соблюдали нормы выполнения каждой операции по времени, оборачивается тем, что женщины не могут иметь времени на отдых, право на который они имеют. Были выявлены также случаи, когда не оплачивалась работа в неурочные часы и праздничные дни, а также факты замены контрактов, предоставляемых на неограниченное время, кратковременными контрактами, срок некоторых из которых не превышал и 8 дней. Как правило, если рабочие протестовали, их увольняли, если такая ситуация складывалась на рынке, где довольно легко найти рабочую силу, готовую трудиться.

Много проблем для здоровья женщин, занятых в секторе по разведению цветов, возникает из-за того, что они не предпринимают необходимых мер предосторожности. Выращивание растений – работа, в которой, по последним данным (АСОКОЛФЛОРЕС, 1992 год), более половины занятых – женщины, сопряжена со многими опасностями. Первая и наиболее серьезная опасность – отравление в результате применения в закрытых помещениях различного рода химических веществ для борьбы с растительными паразитами. Многих опасностей можно было бы избежать, если бы предпринимать меры предосторожности, которые из-за нехватки информации или по незнанию работницы не всегда принимают. Эти меры предосторожности включают переодевание, частое проведение проверок и отказ от приема напитков или пищи на рабочем месте. Второй вид опасности носит экономический характер, обусловленный тем, что в течение длительных периодов времени женщины находятся в таком положении, которое приводит к развитию болезни спины. И наконец, существует серьезная опасность респираторных заболеваний из-за попадания в дыхательные органы пылицы и из-за постоянных перемен температуры. Несмотря на некоторые улучшения норм техники безопасности и гигиены труда, а также улучшение социальной защиты работниц этой отрасли по-прежнему необходим постоянный надзор со стороны органов власти, который в настоящее время не осуществляется.

Менее активное участие женщин в профсоюзах и коллективных договорах довольно трудно доказать с цифрами в руках, однако для всякого, кто занимается проблематикой трудовых отношений, очевидно, что женская рабочая сила в меньшей степени защищена, чем мужская. Вообще система профсоюзов в Колумбии довольно неразвита. Есть основания полагать, что в 80-х годах профсоюзное движение сократилось. Если в 1974 году членами профсоюза было 12,5% работающих, а в 1980 году – 12,3%, то в 1984 году этот показатель составлял 9,3%. Поскольку в секторах, где занято больше женщин, участие в профсоюзном движении еще менее активно, можно сделать вывод о том, что, не считая государственной службы, например здравоохранения и образования, меньше женщин, чем мужчин состоят членами профсоюза.

Неосведомленность женщин о законодательстве о труде также является фактором, способствующим тому, что женщины готовы соглашаться на менее благоприятные условия труда.

Проблема безработицы среди женщин

Стремительное увеличение доли женской рабочей силы на рынке труда, это привело также и к увеличению безработицы среди женщин. В отличие от других стран Латинской Америки, в Колумбии безработица среди женщин была неизменно выше, чем среди мужчин. Женщины составляют 55,2% безработных и 37,7% работающих.

С течением времени проблема безработицы обострялась в силу того, что предложение женской рабочей силы на рынке увеличивалось более быстрыми темпами, чем возможности трудоустройства. В 1976 году безработных женщин было на 20% больше, чем безработных мужчин, но к 1991 году этот показатель достиг 77%. В период с 1984 по 1989 год безработица среди женщин возросла с 1,5 до 1,8 раза по сравнению с безработицей среди мужчин. Примерно безработных девушек в возрасте от 12 до 29 лет в 1,65 раза больше, чем безработных юношей.

Еще одной характерной особенностью является то, что полученное образование дает меньше отдачи для женщин, что отражается не только в уровне заработной платы, но и в том факте, что, несмотря на уровень образования, безработица в большей степени затрагивает женщин, чем мужчин.

Женщины – главы домашних хозяйств

Использование концепции "глав домашних хозяйств" сопряжено с определенными трудностями. Эта концепция, первоначально выработанная для статистических целей, используется как показатель, характеризующий внутрисемейные отношения, ввиду чего он используется как инструмент социальной политики. В этом смысле данную концепцию можно поставить под сомнение, поскольку она дает нереальное представление о хозяйственной жизни и принятии решений в домашних хозяйствах, особенно в силу того, что традиционно главой домашнего хозяйства считают мужчину, а роль женщины в материальном обеспечении семьи не признается. Современная статистика занижает истинное количество домашних хозяйств, главами которых являются женщины, поскольку не учитывает значительное число случаев когда женщины фактически материально содержат семью и принимают в ней решения. В статистике же приводятся случаи, когда женщины являются главами домашних хозяйств с правовой точки зрения, то есть в тех случаях, где нет мужчины, поскольку опять же традиционно считается, что при наличии в семье взрослых мужчин они не являются главами домашних хозяйств. В силу изложенных выше причин данная концепция не учитывает особые случаи, когда женщины являются главами домашних хозяйств фактически, то есть, когда, например, в семье есть муж или сожитель, но он не оказывает реальную материальную помощь семье.

Доля бедных домашних хозяйств, возлагаемых женщинами, ниже среднестатистического показателя, как в целом по стране, так и по различным показателям структуры бедности. В городах разница между этими домашними хозяйствами и домашними хозяйствами с главами-мужчинами относительно невелика. Это можно объяснить влиянием различных факторов. Поскольку большинство женщин – глав домашних хозяйств – вдовы, их средний возраст больше, чем средний возраст мужчин – глав домашних хозяйств, у них более маленькое хозяйство и меньше детей.

Различия становятся более существенными тогда, когда в этих семьях есть дети не старше 5 лет. Для таких домашних хозяйств в городах бедность более распространена в семьях, возглавляемых женщинами (72,5%), чем в семьях, возглавляемых мужчинами (56,8%). Что касается типа бедности, по которому в этом отношении существуют большие различия, то речь идет о бедности, характеризуемой уровнем доходов, что может отражать более общую

проблему неравенства в доходах мужчин и женщин, а не конкретную проблему женщин – глав домашних хозяйств.

Разница – не в пользу женщин – в образовательном уровне мужчин и женщин – глав домашних хозяйств дает основание делать вывод о том, что у женщин меньше эффективных возможностей улучшения благосостояния семьи, чем у мужчин. Более низкий образовательный уровень, видимо, влияет на тот факт, что меньше женщин – глав домашних хозяйств работает (58,4% по сравнению с 90,5%), и в то же время среди них больший уровень безработицы (6,5% по сравнению с 5,4%), чем среди мужчин. В сущности меньшая доля работающих глав домашних хозяйств приходится на бедных женщин (51,9%).

Многие женщины из бедных семей, проживающих в крупных городах, работают прислужкой, торговцами и рабочими. На долю этих трех видов деятельности приходится около 90% работающих женщин из бедных семей. Больше всего таких женщин (50% от общего числа работающих) работают горничными. И наоборот, мужчины – главы домашних хозяйств по большей части работают на производстве, тем самым имея больше возможностей улучшить благосостояние семьи, чем женщины.

Конституционные и законодательные меры, гарантирующие трудящимся женщинам равенство возможностей

Конституция Республики 1991 года

Статья 25 Конституции предусматривает, что каждый человек имеет право на труд на достойных и справедливых условиях.

В части статьи 40 Конституции, посвященной государственной службе, предусматривается, что власти гарантируют надлежащее и эффективное участие женщин на уровне принятия решений в государственной администрации.

Статья 48 Конституции гарантирует всем жителям неотъемлемое право на социальное обеспечение.

В статье 53 предусматривается, что конгресс принимает свод законов о труде для того, чтобы гарантировать, среди прочего, равенство возможностей трудящимся, специальную защиту женщин и охрану материнства.

Законодательные меры по защите интересов женщин, работающих в качестве прислуги

В законе № 11 от 1988 года определяются специальные условия социального обеспечения прислуги, денежное вознаграждение которой меньше установленной законом минимальной заработной платы и которая на основании этого вознаграждения может индексировать свои доходы для целей социального обеспечения и иметь все соответствующие права по нему. Это индексирование не может быть ниже 50% минимальной заработной платы.

Постановление № 824 от 1988 года определяет, чей труд считается трудом прислуги, и подразделяет прислугу на постоянную и приходящую.

Участие прислуги в системе социального обеспечения носит обязательный характер и регистрируется по личной просьбе хозяина или организации, которая может выступать в роли посредника в отношениях с Институтом социального обеспечения. Эти организации должны создаваться и регистрироваться в установленном законом порядке в Институте социального обеспечения, с тем чтобы иметь право ходатайствовать о прислуге, интересы которой они представляют.

Законодательные меры в интересах женщин – глав домашних хозяйств

В заключительной фразе статьи 43 Конституции 1991 года указывается, что "государство особо заботится о женщинах – главах семей".

В разрабатываемом в настоящее время законопроекте в интересах женщин – глав семей дается следующее их определение: это – одинокие или замужние женщины, которые в материальном и социальном отношении заботятся о своих несовершеннолетних детях или других инвалидах или нетрудоспособных лицах.

Женщинам – главам семей или матерям-одиночкам предоставляется ряд льгот, чтобы облегчить их положение, такие, как возможность пользоваться комплексом услуг по социальному обеспечению и предпочтительный доступ к образованию, трудоустройству, системе кредитования, работе на малых предприятиях и субсидиях на жилье или аренда жилья за небольшую сумму.

В политической сфере предусматривается, что эти женщины имеют равные возможности для участия в работе официальных руководящих органов, которые занимаются программами, направленными в интересах женщин – глав домашних хозяйств.

В Национальном департаменте по кооперативам будет разработан специальный план по содействию специальных обществ женщин – глав семей, которые будут решать основные проблемы семей, возглавляемых этими женщинами.

Законодательные меры, касающиеся отпуска по беременности и родам

В ходе реформы трудовых отношений в 1990 году (закон № 50) продолжительность срока по беременности и родам была увеличена с 8 до 12 недель.

Внося это изменение, правительство напомнило, что это было сделано на основе рекомендации, содержащейся в Конвенции № 3, принятой Международной организацией труда в 1991 году. В течение 72 лет Колумбия не соблюдала положения этой Конвенции, и только с реформой в сфере трудовых отношений забота о женщинах и новорожденных была поднята на современный уровень.

В статье 34 закона № 50 от 1990 года предусмотрено: "Каждая работница имеет право на двухнедельный оплачиваемый отпуск по беременности и родам; денежное вознаграждение начисляется с начала отпуска". Во второй части этой статьи речь идет о вознаграждении за отпуск в тех случаях, когда работница не имеет фиксированного оклада. В третьей части говорится о необходимости предоставить заверенную врачом справку о беременности. В этом пункте роженице предоставляется право "уступить" неделю из своего отпуска своему мужу или постоянному сожителю, с тем чтобы он находился при ней в период родов и первые дни рождения ребенка. В четвертой части подробно регламентируются введенные реформой льготы для матери, которая усыновляет ребенка в возрасте до 7 лет, а день родов приравнивается ко дню взятия ребенка, который усыновляется.

Мужчины, усыновляющие ребенка и не имеющие супруги или постоянной сожительницы, также имеют право на двенадцатинедельный отпуск.

Статья 35 закона № 50 от 1990 года запрещает увольнять с работы женщину по причине ее беременности или кормления грудью ребенка:

- "1. Работница не может быть уволена с работы по причине своей беременности или кормления ребенка грудью".
- "2. Устанавливается, что женщина была уволена по причине беременности или кормления ребенка грудью в тех случаях, когда это увольнение имело место без разрешения Министерства труда в период беременности женщины или в течение трех месяцев после родов".

Кроме того, женщины, которые были уволены по причине беременности или кормления ребенка грудью, имеют право на то, чтобы работодатели, которые их уволили, понесли соответствующее наказание: "Женщина, уволенная с работы без разрешения соответствующих властей, имеет право на компенсацию, эквивалентную заработной плате в течение шестидесяти (60) дней дополнительно к вознаграждению и пособиям, на которые она имела право в соответствии с трудовым соглашением, а также на оплату двенадцати (12) недель оплачиваемого отпуска, если она его не брала".

В статье 701 Основного кодекса законов о труде закреплены нормы, которые обязательны для выполнения хозяином или работодателем, на которых работают женщины. В числе этих норм есть нормы, касающиеся униформы, которая должна быть специальной, удобной для работы при любой температуре, подходящей для этого вида работы и привлекательной. Предусмотрены также меры, чтобы в волосы женщины не могли попасть какие-нибудь механизмы, чтобы они носили удобную обувь и, наоборот, чтобы эта обувь не имела высоких каблуков. Эта же статья регулирует нормы гигиены труда, позволяющие избегать усталости и перенапряжения.

В статьях 699 и 700 содержатся запретительные нормы, направленные на то, чтобы обеспечить охрану здоровью беременных женщин. Запрещается – применительно к работе в ночную смену – удлинять смену более чем на 5 часов; запрещена также работа, сопряженная с поднятием тяжестей, или немобильная или слишком подвижная работа; работа, сопряженная

с необходимостью поддерживать равновесие, например, на ступеньках или по управлению тяжелыми машинами, или машинами, работа на которых опасна.

В статье 703 предусматривается, что предприятия, где занято более 50 женщин, обязаны назначать директором или консультантом по вопросам женщин женщину или социальную работницу.

В статье 705 предусматривается обязанность предприятий, на которых работают женщины, периодически проводить занятия по предупреждению аварий и профессиональных заболеваний и занятия по гигиене труда.

Статья 706 обязывает предприятия включать в комитеты по гигиене труда и техники безопасности такое число женщин, которое пропорционально количеству работающих женщин.

В статье 704 зафиксировано, что женщины и мужчины имеют равные права на охрану здоровья на производстве: "Предприятия обязаны предоставлять женщинам одинаковые с мужчинами возможности. Соблюдаются общие для всех условия техники безопасности и санитарно-гигиенические нормы".

Контроль за соблюдением положений этого документа осуществляется отделом охраны здоровья на производстве министерства труда и социального обеспечения. Предприятия и хозяева обязаны выполнять его положения и каждые шесть месяцев отчитываться об этом.

Приняв соответствующую резолюцию, отдел по охране здоровья на производстве генеральной дирекции по вопросам социального обеспечения и министерства труда и социального обеспечения может налагать санкции на предприятия и хозяев, которые нарушают этот закон, что предусмотрено статьей 41 декрета № 2351 от 1965 года, и принимать меры, которые он считает целесообразными.

Министерство здравоохранения планирует распространить охват услугами, в том числе эпидемиологического характера, в области охраны здоровья на производстве на всех трудящихся страны в зависимости от реальных потребностей, ориентируя свою деятельность на те группы трудящихся, работа которых сопряжена с большим риском и которые более уязвимы, а также работников неформального сектора.

Недавно в резолюции № 001531 от 6 марта 1992 года министерством здравоохранения было однозначно заявлено, что "женщины имеют право на такие производственные и бытовые условия, которые не оказывают негативного воздействия на их здоровье и способность иметь детей". В этой же резолюции говорится о решении министерства "ознакомить с этими правами организации, оказывающие медицинскую помощь, и все учреждения этого сектора в совокупности" и предусмотрено, что эти организации и учреждения обязаны "пропагандировать среди пациентов и населения в целом информацию о правах женщин на охрану здоровья и об их применении".

Статья 12. Здравоохранение

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности, в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления".

Некоторые показатели состояния здоровья женщин, такие, как общий коэффициент плодovitости и предстоящая продолжительность жизни при рождении, улучшились. В 1990 году первый показатель составлял 2,90 детей на одну женщину, второй – 72 года. Вместе с тем наблюдаются существенные колебания по образовательному уровню и регионам, вследствие чего среднее количество детей на одну женщину иногда достигает 4,5.

Основные причины смертности среди женщин

а) Общие показатели смертности

Традиционно смертность среди женщин в целом была ниже. В период с 1986–1989 годов общий показатель смертности среди женщин составлял 4,8 на 1000, мужчин – 5,6 на 1000. Вместе с тем женщины в большей степени подвержены болезням и требуют более пристального к себе внимания со стороны медицинских служб. Основные причины смертности среди женщин в разное время были разными. В 1975 году, например, инфекционные заболевания, кишечные заболевания и другие диарейные заболевания были основными причинами смертности, но в 1981 году отошли на 5, а в 1988 году на 10 место. Заболевания, поддающиеся профилактике при помощи прививок, были крайне редки, а некоторые из таких заболеваний исчезли вообще.

Наиболее распространенными причинами смертности среди женщин являются хронические неинфекционные заболевания: особо значительные из них – сердечно-сосудистые заболевания и болезни сосудов мозга; все большее распространение получают такое заболевание, как рак, в основном рак кишечника, легких, шейки матки, яичников и груди. Эти причины обуславливают необходимость повышения внимания к состоянию здоровья женщин в возрасте до 40 лет и проведения самых энергичных просветительских и профилактических мероприятий. Рак шейки матки занимает 7 и 6 место в числе причин смертности соответственно в возрастной группах 15–44 года и 45–59 лет, что обусловлено главным образом отсутствием навыков профилактики и автотерапии, недостатком знаний, трудностями к доступе к методике ранней диагностики и лечения, а не просто тем, что эти заболевания являются причиной смертности именно среди женщин.

b) Материнская смертность

Этот показатель, негативно характеризующий состояние охраны здоровья матери, меньше всего подвергался изменениям в течение 15 лет. В 1977 году он составлял 192 случая смерти матерей на 100 000 живорожденных детей; в 1981 году он равнялся 117, а в 1990 – 110. Это не может не вызывать крайней обеспокоенности, если учитывать то, что многие случаи регистрируются недостаточно полно ввиду трудностей классифицировать данные смертельные случаи и непрезентативности проведенных исследований. Согласно данным исследований в 1991 году этот показатель достиг 200 случаев смерти матерей на 100 000 живорожденных, что вполне объяснимо тенденцией большой плодовитости среди наиболее уязвимых групп и групп риска. Из приведенной ниже таблицы видно, что эти показатели смертности остаются неизменными и что причины смертности могут предупреждаться:

Причины	1990 год		1991 годы	
	Кол-во	%	Кол-во	%
Расположены в порядке важности				
1. Непосредственно акушерские причины	169	131,24	188	36,65
2. Токсикоз беременных	154	28,47	127	24,76
3. Прочие прерывания беременности	92	17,01	77	15,0
4. Кровотечения во время беременности	34	6,28	37	7,20
5. Осложнения после родов	57	10,54	35	6,8
6. Самопроизвольный аборт	6	1,11	3	0,5
7. Законный аборт			1	0,1
8. Незаконный аборт	10	1,95	15	2,9
9. Инфекция мочеполовых органов	6	1,11	6	1,11
10. Косвенные акушерские причины	9	1,66	7	1,3
11. Прерывания беременности	4	0,62	4	0,77
ИТОГО	541	100	516	100

Заболеваемость

Заболеваемость по всем видам причин выше среди женщин, и согласно национальному исследованию состояния здоровья населения (1977–1981 годы), болезням подвержены 44% женщин и 38% мужчин. Поэтому именно женщины требуют к себе более пристального внимания.

Если исходить из таких данных, как расходы медицинских учреждений, то в числе первых пяти причин заболеваемости называются болезни, связанные с репродуктивными функциями, и соответствующие осложнения. Другими важными причинами являются инфекционные заболевания, травматизм и насилие и хронические заболевания. За амбулаторной помощью обращаются главным образом при таких заболеваниях, как болезни кожи и подкожных тканей, острые респираторные заболевания, заболевания половых органов, разного рода ушибы, раны и травмы.

Проблемы здоровья, требующие социального рассмотрения

a) Аборты

Аборты являются незаконными и преследуются по закону, поэтому нет сколько-нибудь достоверных данных об их количестве, хотя некоторые косвенные данные свидетельствуют об увеличении числа абортов в последние годы. Согласно подсчетам в 1993 году в Колумбии было произведено 450 000 абортов.

Несмотря на регистрацию абортов не в полном объеме, соответствующие данные свидетельствуют о том, что они занимают одно из ведущих мест в структуре материнской заболеваемости-смертности:

- в период 1980–1990 годов они занимали второе место среди причин материнской смертности, достигая 23%;
- в период с 1986 по 1990 год они занимали третье место в расходах медицинских учреждений;
- в 1991 году было зарегистрировано 77 673 аборта, причем они занимали четвертое место среди медицинских расходов по возрастной группе 15–19 лет и пятое место – по возрастной группе 20–24 года.

b) Влияние насилия на показатели смертности

Насильственная смерть и нанесение тяжких телесных повреждений занимали одиннадцатое место в числе причин смертности среди женщин. В возрастной группе 15–44 года они являлись главной причиной смертности, тогда как в возрастной группе 5–14 лет – шестое. По-прежнему не регистрируются многие случаи побоев – как следствия насилия в семье, которые сами женщины скрывают или не хотят, чтоб их регистрировали. Это свидетельствует об ухудшении социального положения и увеличения уязвимости возрастной группы 15–44 года из отсутствия механизмов защиты, что вызывает большее беспокойство, чем непосредственно деятельность медицинских учреждений. Несмотря на важность этой проблемы, нет ни соответствующих механизмов ее решения, ни надлежащих программ, как в государственном, так и в частном секторе.

c) Болезни, передающиеся половым путем, и СПИД

По информации министерства здравоохранения, болезни, передающиеся половым путем, были главной причиной обращения лиц в возрасте 15–44 лет за медицинской помощью в 1986–1990 годах и третьей причиной для всех возрастных групп. Если судить по расходам медицинских учреждений в период 1986–1990 года, то они занимают седьмое место. В настоящее время невозможно составить представление о реальном положении дел, поскольку эти данные берутся из официальной статистики, но некоторые исследования и оценки, проведенные в больницах, дают основания утверждать о повышении уровня распространения заболеваний, передающихся половым путем, особенно среди подростков, причем их возраст с каждым годом уменьшается.

Что касается СПИДа, то проблема заболеваемости СПИДом женщин остро стоит во всем мире, и Колумбия не является исключением, что обусловлено более высокой степенью уязвимости этой группы населения по биологическим и социальным причинам. Хотя в министерстве здравоохранения и некоторых частных учреждениях проблема высокой степени уязвимости женщин начинает осознаваться и в этих учреждениях ведется подготовка специализированных медицинских работников и разрабатываются просветительские и профилактические программы с целью решения конкретных проблем профилактики этой группы населения, этих мер все еще недостаточно, и они должны быть расширены и активизированы.

Какое-то представление о росте масштабов этой проблемы могут дать следующие данные: в 1991 году было зарегистрировано 262 случая смерти от СПИДа, в том числе 236 мужчин и 36 женщин. К октябрю 1992 года было зарегистрировано 2744 случая заболевания мужчин и 212 случаев заболевания женщин, а к апрелю 1993 года – 2855 и 3304 случаев инфицирования ВИЧ, соответственно.

d) Ранняя беременность

Эта проблема обостряется и имеет особое внимание в силу ее социальных последствий для отдельных лиц. 20,9% девушек в возрасте 15–19 лет вступали в половую связь, и большая доля впервые вступали в половую связь в возрасте до 15 лет. Кроме того, опасность забеременеть велика в этой возрастной группе: 63,1% (в возрасте 19–15 лет) не пользуются никакими противозачаточными средствами.

В 1990 году 10% женщин в возрасте 15–19 лет уже имели детей, причем 62% из них не учились в школах; 16% – закончили начальную школу и только 5% – имели среднее и более высокое образование, что свидетельствует о том, что чем ниже уровень образования, тем женщины раньше рожают, и что это характерно для наиболее бедных слоев населения.

Практика обрезания у женщин нетрадиционна для Колумбии.

Наличие методов планирования размера семьи и доступ к ним

К 1990 году выяснилось, что о методах планирования размера семьи знают почти "все": утверждалось, что 87% женщин фертильного возраста знают об этих методах, что отнюдь не

означает, что они используются ими правильно. Чаще всего этими методами пользуются замужние женщины или женщины, имеющие постоянного сожителя (54% замужних женщин и 50% женщин, состоящих в фактическом браке).

В последние два десятилетия значительно увеличилось использование противозачаточных средств. В период с 1976 по 1990 год оно увеличилось на 28%; использование современных методов увеличилось на 47%, а использование традиционных методов сократилось на 22%. Ими пользуются 66% женщин, состоящих в браке или имеющих постоянного сожителя. Наиболее популярным и известным является стерилизация женщин (20,9%) (каждая пятая состоящая в браке или имеющая сожителя женщина), использование таблеток (14,1%) и использование внутриматочных средств (12,4%). 11% по-прежнему пользуются "традиционными" методами.

Государственный сектор является главным поставщиком внутриматочных средств (около 39%), а в частном секторе производится 60% операций по стерилизации женщин и 70% операций по стерилизации мужчин. Остальные противозачаточные средства приобретаются на рынке (в аптеках) при наличии рецепта врача и без такого (более 70% случаев).

Учреждения, предоставляющие услуги в области планирования семьи

Государственные учреждения по регулированию размеров семьи обслуживают только 19,7% населения; частные учреждения – 43%, а учреждения системы социального обеспечения – 5,7%. Остальное население пользуется услугами в этой области, предоставляемой другими секторами. Проблемы доступа к методам планирования семьи имеют географический и экономический аспекты, а также зависят от субсидий, ввиду чего наиболее бедные слои населения оказываются в самом трудном положении.

Низкие показатели обеспечения соответствующих услуг государственным сектором объясняются тем, что правительство не оказывало достаточного внимания демографической политике. Проводимым программам в этой области больше помощи оказывали международные организации, чем национальные структуры. Кроме того, в национальном бюджете в течение длительного времени не предусматривалось специальной статьи для этих программ. Лишь несколько лет назад министерству здравоохранения были выделены средства на эти цели, которые, однако, не могут удовлетворить потребности населения.

В последние годы в министерстве здравоохранения прилагались усилия по совершенствованию программ в этой области путем подготовки специализированного персонала, способного проводить пропагандистскую работу среди населения и помогать ему, в рамках проекта "консультаций по регулированию размеров семьи" и по расширению предложения методов на основе организации центров оказания добровольной хирургической помощи. Кроме того, ведется работа по совершенствованию механизмов координации деятельности государственных и частных учреждений в масштабах всей страны и на местном уровне.

Уход в период беременности и во время родов

Государственный и смешанный подсектора обслуживали 78,2% потребностей по уходу в период беременности. В среднем на каждого пациента приходилось 2,1 консультации. Следует отметить, что в дородовой период за помощью к врачам обращаются женщины, имеющие более высокий образовательный уровень, рождающие меньше детей и живущие в городах. 21,8% женщин не получают никакой помощи в период беременности и приходится на те группы населения, которые подвержены наибольшему риску. В 1991 году прививки от столбняка, являющиеся частью ухода в период беременности, были сделаны 60% беременных женщин в эндемических зонах и около 50% всех беременных женщин в стране.

В государственном и смешанном подсекторах медицинская помощь женщинам в период родов оказывалась в следующем порядке. В 1988 году – 71%; в 1990 году – 76% и в 1991 году – 77%. В 1991 году из общего числа родов, при которых оказывалась медицинская помощь, 433 042 прошли без осложнений, в 8999 случаях оказывалась специальная помощь и в 65 430 случаях было сделано кесарево сечение.

Несмотря на то, что эти показатели считаются относительно высокими, основной объем такой помощи оказывается в некоторых районах страны, в результате чего большой процент бедного населения, а также населения, проживающего в отдаленных районах и не имеющего доступа к такому обслуживанию, лишен необходимой помощи.

Однако главная проблема этого вида медицинского обслуживания связана с его качеством, особенно в той его части, которая касается комплексного и гуманного обслуживания и признания женщины как субъекта социальных отношений в рамках той или иной культуры. В разных исследованиях, проводится анализ удовлетворенности женщины медицинскими услугами, делается один и тот же вывод: главными причинами недовольства женщин являются неудобные часы приема, длинные очереди, продолжительное время, необходимое для получения клинических анализов, оскорбление действием и словами во время медицинских осмотров, отсутствие специальных мест для проведения медицинского осмотра и проблемы общения с медицинским персоналом.

Помимо названных проблем, характеризующихся этими показателями, необходимо также упомянуть о следующем:

а) исторически сложилось так, что здоровье женщин рассматривалось с точки зрения их биологического и репродуктивного здоровья, ввиду чего главное внимание уделялось состоянию здоровья женщин в период беременности, родов и послеродовой период;

б) поэтому мало внимания уделялось другим проблемам, связанным со здоровьем, таким, как жестокое обращение и насилие, проблемы секса, физического здоровья, проблемы лиц пожилого возраста, профессиональные заболевания. Этим не объясняется отсутствие достаточной информации и конкретных программ, несмотря на то, что эти факторы здоровья женщин влияют на общие показатели;

с) также не проработаны в достаточной степени такие проблемы, как специфические потребности женщин на различных этапах жизни: в период детства, отрочества, зрелого и пожилого возраста;

д) в большинстве программ охраны здоровья, особенно на уровне оказания первичной медико-санитарной помощи, женщины рассматриваются как объект семейного и общинного ухода и просвещения, а их непосредственные нужды не учитываются;

е) в целом в этих программах уделяется внимание специфическим потребностям женщин и не делается попыток к тому, чтобы сами услуги и медицинский персонал были более приближены к женщинам, что ограничивает доступ к медицинским услугам их эффективность.

Меры, направленные на ликвидацию дискриминации в области медицинского обслуживания и гарантирование необходимых услуг

В целях более быстрой ликвидации дискриминации в медицинском обслуживании женщин принимались различного рода меры, как общего, так и специфического характера. Первый вид мер разрабатывался, исходя из конституционных положений, развития норм права в стране и государственной политики; второй же относится к секторальной политике, нормам и программам.

Конституционные положения

В Конституции 1991 года отмечается, что охрана здоровья является "общественной обязанностью государства", которая включает пропаганду здорового образа жизни, элементарную профилактику заболеваний и участие общества в качестве основных аспектов охраны здоровья.

Что касается проблематики женщин и семьи, то в Конституции закреплено право четы свободно и ответственно регулировать количество детей (статья 42); предусмотрена обязанность государства защищать женщину в период беременности и родов, предоставлять продовольственную помощь безработным и одиноким женщинам и – в особом порядке – женщинам, являющимся главами семей (статья 43); оказывать бесплатно помощь в государственных медицинских учреждениях младенцам в возрасте до 1 года, которые не имеют никакой страховки по социальному обеспечению (статья 50); обеспечивать защиту лиц пожилого возраста в области социального обеспечения и льготного обслуживания (статья 46), а также оказывать помощь инвалидам с физическими, сенсорными и психическими недостатками.

Хотя эти причины направлены на расширение прав личности и их последующее закрепление в законодательных положениях, их практическая применимость во многом зависит от последующего развития законодательной базы, а это пока сделать не удалось. Основные успехи пока были достигнуты в области регламентирования социального обеспечения и передачи территориальным структурам и средств, с тем чтобы гарантировать децентрализацию системы здравоохранения.

Законодательство в области здравоохранения

Вопросы охраны здоровья регулируются в законодательстве о труде и ему посвящен закон № 50 от 1990 года, который уже упоминался в связи со статьей II об охране материнства.

Резолюция № 02400 от 22 мая 1979 года запрещает, среди прочего:

- a) нанимать лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, и женщин любого возраста на работу, где есть возможность контакта с токсичными, радиоактивными и в целом опасными для здоровья веществами;
- b) нанимать беременных женщин для работы в ночные смены продолжительностью более 5 часов;
- c) нанимать женщин любого возраста на опасные виды работ и работы, требующие больших физических усилий.

Несмотря на всю важность этих мер, которые обязательны для исполнения, они не получили достаточного распространения, отчасти из-за несознательного к ним отношения как в целом, так и на отдельных предприятиях и у отдельных хозяев. Следовательно, работодатели пытаются в максимальной степени уклоняться от их исполнения, и на практике женщины по-прежнему подвергаются дискриминации как с точки зрения доступа к работе, так и с точки зрения ее оплаты. Часты случаи несоблюдения сроков, отведенных для кормления детей грудью, особенно на мелких предприятиях и, как правило, когда женщины устраиваются на работу, одно из предъявляемых им требований состоит в предоставлении справки о том, что женщина не беременна.

Национальная политика

Политика в интересах молодежи

При посредничестве Консультативного совета по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики правительство выступает за всестороннее развитие молодежи и в рамках стратегии развития людских ресурсов проводит в жизнь национальный план полового просвещения.

Этот план представляет собой альтернативный способ решения социальных проблем, в которых все больший вес приобретает проблематика половых отношений (рост заболеваемости – смертности в результате аборт, подростковая беременность, опасность заболеваний, передающихся половым путем, и СПИДа), и пытаются с просветительской и профилактической точек зрения развить у отдельных лиц, семьи и общества правильное понимание половых отношений, социального равноправия лиц обоих полов, самостоятельности и ответственности в половой жизни.

Эта политика была одобрена Национальным советом по экономической и социальной политике (КОНПЕС) 23 ноября 1992 года.

Комплексная политика в интересах колумбийских женщин

Эта политика была утверждена КОНПЕС 23 ноября 1992 года и предусматривает, что правительство при помощи Консультативного совета по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики стремится гарантировать всестороннее и равноправное развитие колумбийских женщин. Стратегия развития людских ресурсов этой политики предусматривают в части, посвященной здравоохранению, оказание поддержки министерству здравоохранения в проведении мероприятий по охране здоровья женщин путем обмена опытом и передачи методики, разработанной неправительственными организациями и/или университетами для удовлетворения конкретных медицинских нужд женщин и улучшения состояния здоровья населения.

Поскольку эта политика была одобрена недавно, пока еще не пришло время говорить о том, с какими проблемами она сталкивается. Вместе с тем уже сейчас можно говорить о тех факторах, которые мешают ее осуществлению, т.е. трудностях, с которыми сталкивается непосредственная работа по координации действий учреждений и политики государственных структур. Хотя этот процесс развивается, непросто в короткие сроки приспособлять и включать эти факторы в регулярные программы указанных учреждений.

Кроме того, подход, предусматривающий учет специфических потребностей женщин, разделяется далеко не всеми государственными секторами, и для того, чтобы этот подход нашел отражение в процессе планирования и разработки политики, планов и программ и выделения средств, необходимы неослабные и энергичные усилия.

Политика в секторах: "Охрана здоровья ради женщин, женщины ради охраны здоровья"

Сознавая ведущую роль, которую женщины должны играть в области здравоохранения как потребители, так и поставщики медицинских услуг в условиях недостаточного и неэффективного решения их проблем и отсутствия комплексного подхода, в котором находила бы отражение вся сложность взаимозависимости факторов охраны здоровья и заболеваний, особенно с точки зрения отличий в положении мужчин и женщин, министерство здравоохранения разработало политику, озаглавленную "Охрана здоровья ради женщин, женщины ради здоровья".

В целом эту политику можно свести к следующему:

- a) повысить качество жизни женщин;
- b) нивелировать различия между мужчинами и женщинами в доступе к медицинскому обслуживанию путем увеличения охвата и повышения качества обслуживания с точки зрения его комплексности и гуманности и предложить новые услуги и программы (связанные с насилием, психическим здоровьем, охраной здоровья на производстве), перестроив структуру осуществляемых программ;

с) повысить роль женщины в этом секторе, стимулируя, с одной стороны, их участие в процессе принятия решений и решения проблем и, с другой стороны, развивая их самостоятельность и заботу о себе и о своем здоровье.

Эта политика ведется по двум направлениям:

Национальный уровень: Соответствующие рекомендации выдвигались в государственном и негосударственном секторах здравоохранения, академических кругах, политических кругах и организациях женщин.

В рамках сектора: Одновременно разрабатывалось два направления:

а) министерство здравоохранения: составлялись планы и координировалась деятельность в рамках отделов и программ с целью включения этого подхода в регулярные мероприятия. К настоящему времени были достигнуты определенные успехи, и соответствующие мероприятия были предусмотрены в рамках таких программ, как программа репродуктивного здоровья ETS/SIDA, программа профилактики заболеваний, передающихся половым путем, и программа участия общин; велась успешная разработка просветительских материалов по вопросам профилактики заболеваний и заботы женщин о себе (радиопередачи, плакаты, учебные пособия);

б) на уровне территорий: эта политика проводилась секционными и местными органами здравоохранения, для чего в десяти крупных городах осуществлялись мероприятия по подготовке кадров, по ознакомлению с этими проблемами служащих, стимулировалась диагностика заболеваний среди женщин, а также разрабатывались планы и выдвигались предложения в отношении перестройки структуры и интеграции программ в интересах женщин с целью повышения качества программ.

Министерство здравоохранения приняло резолюцию № 1531 от 1992 года, в которой в связи с празднованием Международного женского дня говорилось о необходимости гарантирования женщин в области охраны здоровья и возлагалась ответственность за их осуществление и применение на соответствующие учреждения.

В числе проблем, на которые наталкивается эта политика, можно назвать проблему того, что работа министерства здравоохранения не имеет приоритетного характера: оно не имеет надлежащих людских и финансовых ресурсов, которые позволяли бы ему более активно осуществлять свою деятельность. Его возможности ограничены, поскольку ему не оказывается поддержки на уровне принятия решений.

Институциональные программы

Консультативный совет по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики

В развитие концепций политики в интересах молодежи и женщин, о которых упоминалось выше, Консультативный совет при президенте осуществляет следующие проекты

в области охраны здоровья, используя специализированную методологию и проводя экспериментальные программы:

а) охрана здоровья женщин: улучшение качества обслуживания в системе здравоохранения в пяти городах; доступ к специализированным медицинским услугам и социальное обеспечение женщин, работающих в неформальном секторе; просветительская деятельность и профилактика производственных заболеваний в интересах женщин, работающих в неформальном секторе. Кроме того, он помогает Национальному институту проблем рака в осуществлении мероприятий по профилактике рака шейки матки;

б) половое просвещение и охрана здоровья подростков: комплексное медицинское обслуживание подростков в семи городах страны; создание приютов для беременных подростков в городах; семинары по половому просвещению для молодежи, учителей, родителей, сотрудников системы здравоохранения и образования в семи городах.

Проблемы, с которыми сталкиваются эти программы, обусловлены модернизацией структуры учреждений и переходным периодом управления. Потенциал по осуществлению этих программ ослаблен из-за отсутствия правовых норм и нарождающегося процесса реорганизации государственных структур. Кроме того, "экспериментальный" характер проектов (что подразумевает ограниченный охват) не позволяет полностью решать все эти проблемы в их совокупности. Несмотря на осуществление новых чистолобивых стратегий Консультативным советом в решении и преодолении этих проблем, его усилия зачастую наталкиваются на критику и скептицизм в обществе, что замедляет темпы осуществления указанных программ.

Комплексное обслуживание женщин

В рамках мероприятий по институционализации комплексной политики в интересах женщин принимаются меры по проведению программ, главным объектом которых являются женщины, и разрабатываются программы в пользу женщин – жертв насилия и другие программы в области психического здоровья и охраны здоровья на производстве. Однако, как и в большинстве подобных мероприятий, говорить об успехах или положительных результатах пока не приходится. В рамках программ репродуктивного здоровья в сотрудничестве с министерством здравоохранения проводятся проекты по предупреждению и контролю за материнской заболеваемостью-смертностью в перинатальный период, период лактации, по регулированию размера семьи, делаются прививки, оказывается помощь в области питания и осуществляется контроль за состоянием здоровья беременных женщин.

В этой связи следует отметить, что в настоящее время сектор переживает процесс децентрализации, являющейся одним из важных способов улучшения условий охраны здоровья населения. Этот процесс может благотворно сказаться на положении женщин.

В общих чертах он связан с развитием более эффективных и расположенных по соседству служб здравоохранения в городах, обладающих большей автономией и полномочиями принимать решения, имеющих более современные системы управления, наделенных большими материальными ресурсами, а также обладающих большими возможностями для привлечения к своей работе граждан и общин.

Хотя эти меры только начинают осуществляться, их проведение в жизнь требует, с одной стороны, согласия и доброй воли политических структур всех уровней, и с другой стороны, подготовки общества для повышения эффективности его участия, а также создает возможности для того, чтобы программы и планы в области здравоохранения концентрировались и приспособлялись к местным потребностям. Развитию этих мероприятий могли бы во многом способствовать женщины в силу их специального отношения к этому сектору.

Программа борьбы с раковыми опухолями и их диагностика

Программа осуществляется при сотрудничестве и технической помощи Национального института проблем рака, который проводит деятельность по пропаганде, просвещению и лечению в общенациональном масштабе.

Помощь в рамках общин: семья, женщины и детство (ФАМИ)

Эта программа координируется Колумбийским институтом семейного благосостояния (ИКБФ) и направлена на оказание конкретной помощи беременным и кормящим женщинам из наиболее бедных слоев населения в таких вопросах, как: повышение качества питания; сокращение количества и лечение заболеваний матери и ребенка; оказание помощи в воспитании детей; укрепление связи мать-отец-ребенок. В 1992 году в рамках этой программы была оказана помощь 107 889 детям и 123 714 матерям; ожидается, что к 1994 году в рамках программы будет оказана помощь 280 856 женщинам и 245 166 детям младшего возраста.

Национальная программа охраны детства

Эта программа осуществляется под эгидой канцелярии жены президента Республики и охватывает различные институциональные проекты по защите материнства и детства по таким направлениям, как здравоохранение, питание, образование, специальная защита и физическое оздоровление. В рамках программы делается попытка выполнить международные обязательства, взятые на Конференции на высшем уровне по проблемам детства, которая проходила в Нью-Йорке в сентябре 1990 года.

Программа ориентирована на группы риска и осуществляется в интересах детей и беременных и кормящих женщин, испытывающих крайнюю нужду.

По проблеме охраны здоровья беременных женщин в рамках программы предполагается к 1994 году при содействии министерства здравоохранения:

- сократить на 77% уровень материнской смертности;
- обеспечить, чтобы не менее 50% беременных женщин в течение первых трех месяцев беременности обращались к врачу;
- обеспечить, чтобы медицинским обслуживанием было охвачено не менее 50% беременных женщин;
- сократить на 5% подростковую беременность.

Что касается компонента питания, то в рамках программы ФАМИ (помощь в рамках общин: семья, женщины и детство) к 1994 году предполагается сократить распространенность анемии среди беременных женщин, посещающих ФАМИ (280 856), и ликвидировать нехватку витамина А у всех женщин из бедных слоев населения.

Статья 13. Социальные и экономические льготы

Законодательные и другие меры, гарантирующие равноправный доступ к экономическим и социальным благам

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейное пособие;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни".

Благодаря конституционным и законодательным принципам, гарантирующим равноправие мужчин и женщин, для получения кредитов и социальных льгот нет никаких ограничений правового порядка.

Глава 2 раздела II конституции Республики закрепляет социальные, культурные и экономические права для всех лиц без какой-либо дискриминации.

В настоящее время конгрессу Республики представлен на рассмотрение законопроект о социальном обеспечении. Проект предусмотрен на рассмотрение субсидий тем, кто лишен достаточных материальных возможностей, прежде всего женщинам в период беременности, послеродовой период, период лактации и женщинам – главам семей.

Политика и программы обеспечения равноправия

В документе, озаглавленном "Социальная политика в интересах молодежи и женщин" и принятом Национальным советом по экономической и социальной политике, предусмотрены комплексные программы, ориентированные конкретно на женщин, в рамках развития производства и производства открытой экономической политики в стране при создании механизмов для эффективной интеграции в современных условиях во все процессы экономического развития как в городских, так и в сельских районах.

В этом документе также отмечается, что государственная политика должна быть направлена на изменение традиционных представлений, которые приводили к дискриминации

и неравноправию между полами, и предусмотрено повышение уровня жизни женщин. В рамках этой политики планируется разъяснять в государственных органах важность роли женщин как главного фактора развития, с тем чтобы в интересах женщин разрабатывались программы с особым упором на женщин из бедных слоев населения, проживающих в городских и сельских районах.

Согласно национальному списку проектов, осуществленных национальным департаментом в 1989 году, в интересах женщин было осуществлено 437 проектов в следующей разбивке:

Проекты по типу деятельности

Проекты	Процент (%)
Экономические	54%
Подготовка кадров	16%
Организационные	7,3%
В области здравоохранения	5,5%
Научно-исследовательские	3,2%
Правовая помощь	1,1%
В области повышения благосостояния	2,0%
Питание	1,6%
Культура	0,7%
Прочие	2,7%

Источник: Inventario Nacional de Proyectos con Mujer DNP-UNICEF, 1989 Bogotá, Colombia.

Проекты с большим охватом являются пропагандистско-просветительскими, а проекты с меньшим охватом – экономическими.

Проекты по организациям, которые их корректируют

Организация	Количество проектов
Правительственные организации	231
Неправительственные организации	101
Организации женщин	62
Религиозные организации	15
Прочие	28

Источник: Inventario Nacional de Proyectos con Mujer DNP-UNICEF, 1989, Bogotá, Colombia.

Перечисленные в списке проекты финансировались неправительственными организациями, поскольку до того времени (1989 год) государственная политика в интересах женщин в основном ориентировалась на сельские районы.

Специальные программы в интересах женщин начиная с 1991 года осуществляются и Национальным административным департаментом по делам кооперативов.

Организация кооперативов и техническая помощь предпринимательству

Данный проект направлен на оказание помощи женщинам, тем или иным образом связанным с рыболовством, которые либо непосредственно занимаются промыслом, либо продают улов, являются женами или подругами рыбаков.

Создание торговой сети

Этот проект направлен на объединение различных товариществ, которые имеют договорные отношения с организацией "Ремесла Колумбии". В основном это кооперативы, созданные главным образом женщинами, занимающимися кустарным промыслом: плетением корзин и сомбреро, изготовлением гамаков и т.д. Главная проблема для них заключается в наличии многочисленных посредников, из-за которых производимые ими изделия становятся значительно более дорогими.

Эта программа охватывает примерно 200 женщин, входящих в состав 10 кооперативов в 5 департаментах.

Организация предпринимателей кооперативного движения

Цель этой организации заключается в привлечении и объединении в кооперативы женщин, которые стали вдовами в результате насилия.

Кроме того, для осуществления одного проекта Консультативный совет по правам человека определил группу примерно в 300 женщин, проживающих в основном в департаменте Сантаццер, Антиокиа и Корбода.

Под руководством Консультативного совета по делам молодежи, женщин и семьи осуществляются две программы, направленные на улучшение положения женщин:

а) Программа в интересах женщин – глав домашних хозяйств

Эта программа предусматривает комплекс услуг по оказанию помощи женщинам – главам домашних хозяйств и наиболее бедных слоев населения городов и направлены на улучшение их условий жизни и укрепление семьи.

b) Технологическое развитие в интересах женщин – мелких предпринимателей

В рамках этой программы разрабатывается национальный план развития мелкого предпринимательства, предусматривающий стратегию технологического развития и развития торговли в интересах женщин – мелких предпринимателей.

Встречающиеся трудности

Финансируемые государством экономические программы лишены необходимой структуры и возможностей для того, чтобы освободить женщину от домашних обязанностей, с одной стороны, а с другой стороны – из-за недостаточного охвата ресурсов и неспособности конкурировать, не могут обеспечить женщинам возможности собрать необходимые средства, чтобы получить доступ к какому-либо разумному кредиту. Из-за слабых возможностей этих программ женщины вынуждены обращаться к различным организациям в поисках финансовых ресурсов для решения своих материальных проблем, таких, как кооперативы, сберегательные кассы, организации кредита, банки, сберегательные фонды.

Кроме того, женщины подвергаются дискриминации не только в силу социально-культурных традиций, но и из-за неравноправных условий труда; для неработающих женщин ситуация складывается еще хуже. Женщины, занятые в неформальном секторе экономики, не имеют социальных льгот и должны обеспечить их за счет собственных средств.

Помимо этого, поскольку женщины заняты и на работе на производстве, и на работе по дому, у них не остается времени для увлечений и досуга.

Что касается пособий на детей и пособий на приобретение жилья, а также пособий на социальное обеспечение, то их получают только работающие женщины. Женщины, которые не работают, не имеют таких пособий и получают их как бы косвенно, если работают их мужья или сожители.

Статья 14. Сельские женщины

"1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким образом право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;

c) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;

e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи".

Согласно данным национального обследования домашних хозяйств сельских районов в 1988 году 73,2% всего зарегистрированного сельского населения было населением трудоспособного возраста, в том числе мужчины (50,1%) и женщины (49,9%). Однако это примерное равенство не характерно для в экономически активного населения, где из общего числа 5 183 180 человек 73,7% составляют мужчины, а 26,3% – женщины.

Всего в занятом населении 59,9% составляют сельскохозяйственные работники, затем рабочие, не задействованные в сфере сельского хозяйства, – 17%, торговцы – 9,5%, работники сферы обслуживания – 8,6% и в меньшей степени профессиональные и технические работники, административный персонал и т.д. Эти данные свидетельствуют о диверсификации труда вне сельского хозяйства и животноводства и о растущем притоке сельского населения в крупные города.

Если дезагрегировать данные о занятом населении по роду занятий, то можно провести четкое различие между деятельностью мужчин и женщин, причем большее число работающих женщин сосредоточено в отраслях, не связанных с сельским хозяйством. Действительно, если на сельскохозяйственных работах занято только 27,2% женщин, то на тех же работах занято 70,8% мужчин. Относительно большее число женщин занято в сфере обслуживания (25,2%, тогда как мужчин 3%), деятельности, не связанной с сельским хозяйством (18,7%, тогда как мужчин 16,5%), на административной работе (4,2%, тогда как мужчин 1,4%) и в профессиональной деятельности (6,1%, тогда как мужчин – 1,7%). Данные свидетельствуют о том, что сельские женщины вносят существенный вклад в процесс диверсификации труда в этом секторе, значительно активизируя деятельность в сфере торговли и предоставления индивидуальных услуг, где занята примерно половина сельских женщин.

Анализируя структуру занятости по роду занятий, можно отметить, что она распределяется следующим образом: поденщики (32,9%), самостоятельные хозяева (32,9%), неоплачиваемые семейные работники (14,7%) и служащие (11,6%). Больше всего женщин являются самостоятельными хозяевами (36,5%, тогда как мужчин – 31,8%), затем служащие (17,8%, тогда как мужчин 9,4%), горничными (10,1%, тогда как мужчин – 0,1%) и семейными неоплачиваемыми работниками (22,6%, тогда как мужчин – 12,1%).

Хотя женщины активно занимаются возделыванием земельных участков и заняты в другой производственной деятельности, не связанной с земельной собственностью, экономически их труд не вознаграждается должным образом. Если иметь в виду, что в 1988 году доходы 57,8% работающих женщин были ниже среднемесячной минимальной зарплаты, тогда как мужчин, получающих такие доходы, было 31%. Заработная плата женщин, как правило, значительно ниже даже в тех сферах деятельности, где занято больше женщин.

Согласно данным традиционной статистики рабочая неделя женщин в основном меньше 40 часов, являющихся средним показателем для мужчин. Вместе с тем в этих данных не учитывается, что женщины, регистрируемые как оплачиваемые работники, занимаются и работой по дому, которая не принимается в расчет и из-за которой значительно увеличивается их рабочий день. Согласно некоторых исследований сельские женщины трудятся 2–16 часов в день.

Несмотря на то, что происходит изменение семей в различных аспектах, один фактор остается неизменным: социальное разделение домашнего труда. То, как женщина относится к своим обязанностям матери и воспитывает своих детей, во многом определяет интенсивность использования ею своего времени. Женщины, включая работающих женщин, независимо от их социально-экономического положения, вынуждены выполнять двойную работу – на производстве и дома. Вследствие этого режим работы женщин гораздо интенсивней и они работают значительно большее количество часов в неделю.

Кроме того, двойная работа сильно истощает силы женщин из бедных слоев населения, у которых по-прежнему рождается больше детей и жилищные условия которых хуже как с точки зрения коммунального обслуживания, так и с точки зрения самых примитивных средств в выполнении домашней работы.

Что касается лиц, занятых во второстепенной производственной деятельности, то 78,2% из них составляют женщины. Меньше женщин занято в торговле, горном деле, промышленности, строительстве и сфере услуг. Производимая этими женщинами продукция предназначена для собственной семьи (39,9%), а также для потребления и продажи (43,1%). Только 13,7% производят свою продукцию исключительно для продажи. Эти данные свидетельствуют о том, насколько важен такой род "второстепенных" работ, которыми занимаются женщины для того, чтобы получать дополнительные средства к своим доходам, которые обеспечивали бы дальнейшее существование их семей.

Что касается той части населения, которая зарегистрирована как экономически неактивная, то большая ее доля приходится на женщин (71,3% по сравнению с 20,3%), причем подавляющее большинство из этих женщин (72,0%) занимаются исключительно домашним хозяйством. Эти факты говорят, о том, что женщины не только выполняют важную работу

вне дома и все более активно работают на земельных участках, но и играют центральную роль в поддержании семейного очага, поскольку именно на них ложится главное бремя домашних забот.

Если рассматривать концепцию глав домашних хозяйств, используемую в обследованиях домашних хозяйств сельских районов, то в период с 1988 по 1991 год численность женщин – глав домашних хозяйств возросла с 17,7% до 19,19%.

Вместе с тем, если рассматривать такой показатель, как доходные аспекты домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, то 16,59% всех домашних хозяйств полностью зависят только от доходов женщин, тогда как лишь в 6,02% домашних хозяйств женщины приносят доходы наравне с мужчинами. В целом в сельских районах в 22,6% домашних хозяйств женщины оказывают весомую материальную помощь семье.

В период с 1973 года продолжительность предстоящей жизни женщин увеличилась на 3,5 лет и, согласно прогнозам, может достичь 71 года.

В сельских районах уровень рождаемости составляет 27 на 1000 жителей, а общий показатель плодовитости – 136 живорождений на 1000 женщин фертильного возраста.

Понижение уровня плодовитости женщин, живущих в сельских районах, обусловлено ростом числа работающих женщин и применением методов регулирования размера семьи. Однако решающую роль в этом играет использование противозачаточных средств. В период с 1969 по 1990 год количество женщин, применяющих противозачаточные средства, увеличилось с 10 до 60%, в том числе такие, как стерилизация (21%), противозачаточные таблетки (13%) и внутриматочные средства (8%).

В 1991 году в сельских школах обучалось всего 4,38% населения. В 1990 году сельские девочки (старше пяти лет) в среднем учились 3,2 года, тогда как соответствующий показатель для городов составляет 5,8 года.

13,9% сельских женщин не имеют образования (6,3% городских); 40,2% какое-то время учились в начальной школе (60% городских), 12,9% какое-то время учились в средней школе (35% городских) и 0,5% имеют высшее образование, тогда как в городах этот показатель составляет 7,5%.

1.2 Доступ к кредитам

Что касается землепользования, то только после вступления в силу закона № 30 от 1988 года женщины получили право независимо распоряжаться землей. Согласно данным Колумбийского института аграрной реформы (ИНКОРА), всего в стране в конце 1983 года 2 573 бенефициарам принадлежало 20 192 гектара земли. В 1991 году женщины наравне с мужчинами получили право владеть земельными участками. Кроме того, крестьянкам – главам домашних хозяйств, а также женщинам, не имеющим земли и являющимся жертвами насилия, предоставляются дополнительные десять пунктов при распределении земли. Кроме того, при распределении земли комитеты по разделу земельных участков учитывают половую принадлежность бенефициаров, отводя этому фактору третье место. Было принято

распоряжение, что право на владение землей от имени мужчины могут также иметь жены и сожительницы, с которыми у этих мужчин есть общие дети. Однако несмотря на принятые меры, женщины составляют только 11% всех лиц, получивших земельные наделы, и только 30% собственников в сельской местности.

Доступ сельских женщин к кредитам ограничен в силу того, что они не владеют документами о праве на собственность или контрактами о ренте, которые принимаются в качестве гарантии.

Согласно данным проведенного недавно исследования о положении женщин, занятых в производстве, на которых приходится около 40% бенефициаров, только 26,4% имели доступ к кредиту.

По имеющимся статистическим сведениям, женщинам было выдано 18,1% всех кредитов, утвержденных Аграрной кассой, однако их сумма составляла всего 5,4% от общей суммы кредита.

В определенном Фондом комплексного развития сельских районов исследовании был сделан вывод о том, что женщины, являющиеся членами различных ассоциаций, не могут иметь возможности зарабатывать достаточно, поскольку их доступ к услугам в области технической помощи и подготовки предпринимательских кадров ограничен. 79,2% таких ассоциаций не получали такого рода помощи. Что касается технической подготовки, то она не оказывалась 36,5% таких групп.

В целом обучение женщин не отвечает их нуждам и потребностям и с методологической точки зрения не учитывает специфики подготовки женщин.

В рамках политики в интересах сельских женщин, начатой в 1984 году, организации сектора сельского хозяйства и животноводства начали объединять женщин в группы, с тем чтобы они имели возможность заниматься доходной деятельностью. Согласно списку производственных проектов, составленному ДНП в 1990 году, было создано 875 групп, которым оказывали специальную помощь Фонд комплексного развития сельских районов и ИНКОРА. Эти группы объединяют около 10 000 женщин и позволяет им заниматься работой, оплачиваемой натурой и деньгами, хотя немногим женщинам удается иметь хотя бы минимальный для сельских районов заработок.

Согласно показателям бедности, рассчитанным на основе неудовлетворенных элементарных потребностей, в сельских районах 35,7% семей влачат нищенское существование, 15,2% из которых возглавляются женщинами. Всего 23,9% сел имеют водопровод, 58% – выход к дорогам, 38% – электрифицированы, 79,5% – имеют школы и 4,5 – медицинские пункты.

Что касается предоставления кредитов для строительства жилья в сельской местности, обеспечения обслуживания земельных участков и улучшения условий жизни, то всего такими кредитами воспользовались 34,5% женщин, на которых пришлось 34,4% общей суммы выданных кредитов.

По данным Аграрной кассы, бенефициарами программ по обеспечению водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания стали 39,7% женщин-глав домашних хозяйств, на которых пришлось около 40% выделенных средств.

Организация сельских женщин и их участие в принятии решений

В стране насчитывается 13 общенациональных организаций второго уровня (конференции и кооперативы, профсоюзы, профессиональные организации и организации крестьян), которые тесным образом связаны с государственными структурами, хотя государство не проводит по отношению к ним какой-либо определенной и четкой политики. Во многих случаях сотрудничество и диалог этих организаций с государством носит неопределенный характер: отношения государственных органов различного уровня с ними регулируются формальными нормативными рамками, а не процессами сотрудничества в целях развития. В большинстве подобных организаций есть работа и для сельских женщин, а в некоторых из них женщины, хоть и незначительно, представлены в руководящих органах. Вместе с тем несмотря на неактивное участие женщин, совместно с руководством проводятся программы повышения их осведомленности и подготовки, в рамках которых женщинам отводится все возрастающая роль.

Сельские женщины, состоящие членами таких организаций, совместно с государственными структурами занимаются анализом и разработкой предложений, которые не всегда получают должную оценку со стороны государственных функционеров.

В Колумбии существует единственная общенациональная женская организация – Национальная ассоциация крестьянок и женщин коренных народов (АНМУКИК). Она была создана в 1984 году по инициативе правительства в рамках политики в интересах сельских женщин. Деятельность этой организации строится на принципах плюрализма, и ее членами являются многие женщины, представляющие другие аграрные организации и различные политические течения.

АНМУКИКИ, по оценкам, имеет 18 000 членов и 12 филиалов. Несмотря на это, связи между ее руководством и массами все еще достаточно слабы, в силу чего руководство не знает многих проблем и потребностей рядовых членов.

В муниципальных округах также существуют женские организации, которые не зависят от общенациональных организаций. Хотя эти организации поддерживают более тесные контакты со своими членами и лучше понимают их конкретные потребности и требования, лишь небольшое количество таких организаций принимают участие в принятии решений.

Возникающие проблемы

Несмотря на то, что в рамках принятой в 1984 году политики делались попытки изменить условия, облегчив доступ к земле, кредитам, технической помощи, подготовке кадров и организации, занимающиеся ее проведением в жизнь структуры не смогли приспособить к требованиям этой политики свою работу по планированию и программированию. В министерстве сельского хозяйства был создан отдел по проблемам сельских женщин, который

продолжает работу над изменением приоритетов и приведению их в соответствие требованиями.

Хотя в рамках проводимой в интересах женщин политики делалась попытка совместить общие интересы этих женщин с интересами отдельных групп женщин, эти попытки не привели к каким-либо существенным экономическим выгодам.

Трудности, обусловленные как проблемами структурного характера в сельских районах, так и ошибками при проведении этой политики на государственном уровне, привели к тому, что проводимые проекты охватывают небольшие группы населения и не имеют особого влияния.

Техническая помощь и подготовка предпринимательских кадров не оказывает большого влияния и не учитывает специфических потребностей женщин.

Участие сельских женщин в распределении земли и кредитов по-прежнему существенно ограничено теми потребностями, которые к ним предъявляются при таком распределении.

Неразвитость физической инфраструктуры и социального обслуживания в сельских районах особенно сказывается на женщинах, что влияет не только на качество жизни, но и на возможности участия в более широких процессах развития личности и общества.

Национальная статистика, которая приводится без разбивки по признаку пола, не только не дает представления об экономической значимости деятельности сельских женщин, но и ограничивает возможности мероприятий по планированию и программированию конкретно в интересах этой категории женщин.

Политика в интересах женщин

В 1984 году Совет по экономической и социальной политике (КОНПЕС) одобрил политику в интересах сельских женщин и приступил к созданию механизмов ее осуществления. Так, например, был создан отдел по положению женщин в министерстве сельского хозяйства и в некоторых учреждениях этого сектора.

Политика 1984 года ставила вопрос о необходимости определения новых направлений деятельности в интересах сельских женщин в условиях экономической открытости и децентрализации.

С учетом того, что в недавнем прошлом деятельность учреждений на практике ориентировалась на участие женщин в процессе развития и что приоритетное внимание уделялось исключительным мерам в интересах женщин, не принималась в расчет макроэкономическая и секторальная политика в стране, которая не учитывала специфических потребностей женщин, новая политика признает целесообразность переходного процесса, в котором сочетался бы подход, связанный с вовлечением женщин в процесс развития, с подходом, учитывающим их конкретные потребности, с тем чтобы обеспечить решение проблем, с которыми сталкиваются сельские женщины. Преимущественное внимание в рамках

этой политики уделяется учету потребностей женщин в процессе развития путем включения ее элементов в политику и программы.

Данная политика предусматривает четыре стратегии, затрагивающие как предложение, так и спрос в сфере услуг:

- a) совершенствование и укрепление потенциала государства по удовлетворению потребностей сельских женщин в рамках всех государственных программ;
- b) содействие и повышение спроса на услуги, предлагаемые различными структурами, особенно теми, которые предназначаются для крестьян;
- c) содействие организации и участию женщин в руководящих органах местного, регионального и общенационального уровней;
- d) координация межучрежденческой деятельности в целях обеспечения более эффективной работы этих структур в разработке и осуществлении их программ.

Принимаемые меры

В Конституции 1991 года закреплены равные права мужчин и женщин на получение земли и кредита.

В рамках проводимой в интересах сельских женщин политики были созданы технико-административные условия, позволяющие государственным структурам (центральным органам, департаментам и местным органам) проявлять заботу о сельских женщинах по профилю выполняемых ими функций.

Были определены следующие направления деятельности:

- a) разработка плана осуществления политики в интересах сельских женщин министерством сельского хозяйства, национальным департаментом планирования и Консультативным советом по делам молодежи, женщин и семьи при президенте Республики;
- b) был создан технической секретариат в министерстве сельского хозяйства, в состав которого входят координатор и консультанты по таким вопросам, как создание надлежащих структур, женские организации и неправительственные организации, осуществление политики в департаментах и муниципальных округах и введение в действие системы оценки и последующей деятельности, оказание поддержки проекта в области производства и связи;
- c) пропаганда плана осуществления политики в интересах сельских женщин и его согласование со структурами сектора сельского хозяйства и животноводства, крестьянскими организациями и неправительственными организациями; крестьянскими организациями и неправительственными организациями; в ближайшей перспективе будет проводиться работа по согласованию с губернаторствами и муниципалитетами;

- d) пересмотр общих и конкретных методологий Банка проектов национального департамента планирования с целью вынесения рекомендаций относительно учета факторов, которые гарантировали бы принятие в расчет интересов женщин в проектах центрального государственного сектора;
- e) пересмотр методики подготовки кадров, особенно состава участников, для учета интересов женщин при подготовке профессионального и технического персонала в муниципальных органах технического обеспечения, которые должны предоставлять бесплатную помощь крестьянским общинам;
- f) вынесение комплексных рекомендаций для Фонда ДРИ, ИКА и других подразделений этого сектора для обеспечения того, чтобы в каждом органе был специальный отдел, занимающийся этими проблемами, и план деятельности в этой области;
- g) повышение осведомленности сотрудников о проблемах женщин и подготовка преподавательского персонала;
- h) систематизация опыта проведения такой деятельности в четырех департаментах;
- i) процесс разработки планов в области связи, подготовки кадров и систем оценки и последующей деятельности.

Статья 15. Равенство перед законом

1. "Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободны места проживания и места жительства".

Конституция Колумбии гарантирует равенство всех граждан перед законом и запрещает дискриминацию по признаку пола в какой бы то ни было форме (статья 13 Конституции Колумбии). Кроме того, в статье 43 закреплено, что "мужчины и женщины имеют равные права и возможности. Женщина не может подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме".

Начиная с 1974 года женщина обладает правоспособностью для всех юридических целей, включая подписание договоров, распоряжение имуществом и доступ к судам. Контракты или соглашения, которые ограничивают эту правоспособность, считаются недействительными, ибо они незаконны.

Женщины и мужчины имеют одинаковые права и обязанности в отношении семьи и детей. Родительская власть и управление имуществом супругов осуществляется совместно мужем и женой.

Кроме того, женщины могут без ограничения передвигаться по территории и за пределы территории страны, а место жительства супругов определяется с согласия мужа и жены.

Статья 16. Брачно-семейное законодательство

"1. Государства-члены принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния".

В Конституцию 1991 года была включена статья о семье, в которой мужчине и женщине предоставляются равные права создавать семью, осуществлять семейные права и обязанности и осуществлять ответственность перед детьми: "Семья является основной ячейкой общества. Она образуется естественными или юридическими узлами в результате свободного решения мужчины и женщины вступить в брак или ответственного решения заключить его... Семейные отношения основываются на равенстве прав и обязанностей четы и на взаимном уважении всех членов семьи: чета имеет право свободно и ответственно определять количество своих детей и обязана заботиться о них и воспитывать их до совершеннолетия или в случае болезни..." (статья 42 Конституции Республики).

Брак считается законным, если имеется свободное и взаимное согласие вступающих в брак и выполняются торжественные процедуры, предусмотренные законом (статья 115 Гражданского кодекса). Лица старше 18 лет могут заключать брак свободно. Для вступления в брак несовершеннолетних необходимо согласие родителей. В соответствии с Конституцией брак может быть гражданским или религиозным. Гражданские аспекты религиозных браков регулируются выполнением определенных условий, устанавливаемых законом.

В соответствии с Гражданским кодексом супруги обязаны "сохранять верность друг другу, помогать друг другу во всех жизненных обстоятельствах" (статья 176 Гражданского кодекса). "Муж и жена совместно распоряжаются хозяйством..." (статья 177 Гражданского кодекса).

Брак считается недействительным, если не выполнены, среди прочего, следующие условия, когда нет согласия одного или обоих вступающих в брак, когда брак заключается между несовершеннолетним мужчиной в возрасте до 14 лет или несовершеннолетней девушкой в возрасте до 12 лет или когда брак заключен силой или страхом. Есть и еще одно условие, по которому брак считается недействительным, но которое не используется на практике; тем не менее оно закреплено в законодательстве и является дискриминационным в отношении женщин: когда брак заключается между женщиной, обвиненной в супружеской неверности, и ее любовником, если супружеская неверность доказана.

Процедуры развода одинаковы как для мужчин, так и для женщин. Начиная с 1976 года право на развод имеют лица, состоящие в гражданском браке, и в соответствии с законом 25 от 1992 года было утверждено прекращение гражданских процедур религиозных браков посредством развода. Этим законом были введены также две исполнительные оговорки: взаимное согласие и раздельное проживание в течение более двух лет.

Когда совместная жизнь супругов прекращается по причине раздельного проживания или развода, супруги могут с обоюдного согласия решить вопрос о том, как исполнять свои обязанности по отношению к детям, причем это согласие должно учитывать интересы детей. Если супруги не приходят к такому согласию, судья принимает решение в интересах несовершеннолетних и с учетом прав обоих родителей.

В случае распада супружеской четы каждый супруг имеет право на половину доходов и расходов семьи. Фактически союзы также регулируются законом таким образом, что если они распадаются, то нажитая совместно собственность делится поровну.

Помолвка считается частным делом и не регулируется гражданским законодательством. Нельзя ссылаться на обещание вступить в брак, как на основание заключить брак, а также нельзя требовать возмещения за отказ от обещания.

Гражданские и религиозные браки регистрируются в записях актов гражданского состояния. Начиная с 1970 года женщина необязательно должна носить фамилию мужа.

В 1990 году был принят закон, регулирующий отношения в фактических союзах, в силу которого постоянные сожители получили те же права в отношении распоряжения имуществом и капиталом, накопленным во время совместного проживания.

В 1992 году Конституционный суд принял важнейшее для женщин решение относительно фактических союзов: он признал ценность домашнего труда в качестве вклада в совместное имущество.

В числе наиболее существенных факторов, препятствующих осуществлению норм, гарантирующих равенство прав женщин во всех вопросах, связанных с семейно-брачными отношениями, совместным проживанием, раздельным проживанием и разделом имущества, разводом и правами и обязанностями по отношению к детям, является незнание женщинами норм и процедур, гарантирующих их права. Зачастую женщины не только не знают, куда обратиться, но и не ознакомлены с теми правами, которые они имеют.

С целью содействия более глубокому ознакомлению женщин с законами было выпущено несколько изданий, тираж которых, однако, был невелик. Некоторые комиссариаты по делам семьи, со всей стороны, проводили просветительскую деятельность в общинах, в которых они работают, но и эти мероприятия были ограничены. Необходимо разработать более честолюбивую информационную стратегию, которая охватывала бы больше людей и гарантировала бы, чтобы все больше и больше женщин имели информацию о своих правах и юридических процедурах.

Другим обстоятельством, на которое следует обратить внимание, является рассредоточенность органов, которые занимаются проблемами семьи, и неотлаженность механизмов координации их деятельности. С другой стороны, речь идет о судьях и судах, занимающихся семейными проблемами, и судьях, занимающихся делами несовершеннолетних, и, с другой стороны, административных органах, подчиненных Колумбийскому институту семейного благосостояния (защитники семьи) и муниципальным советом (комиссариаты по делам семьи).

Кроме того, некоторые семейные проблемы могут решать нотариусы. Хотя такое разнообразие инстанций, которые компетентны решать семейные проблемы, может свидетельствовать о широких возможностях доступа к правосудию, совершенно очевидно, что большинство истцов не имеют четкого представления о точных функциях каждого из них в

отдельности, что приводит к значительным задержкам в возбуждении дел и – во многих случаях – дублированию функций.

В последнее время Верховный суд выступил с инициативой активизировать мероприятия, направленные на организацию семейного правосудия, однако эта инициатива пока не дала сколько-нибудь существенных результатов. Осуществляется программа по систематизации информации и управления в рамках комиссариатов по делам семьи и по координации их деятельности с работой защитников семьи и органов правосудия. В некоторых городах эти усилия уже дали свои положительные результаты, однако в масштабах всей страны они пока не эффективны.

Отсутствие подготовки или недостаточная подготовка некоторых чиновников, занимающихся проблемами семьи, также является одним из препятствий в деле обеспечения всестороннего уважения прав женщины. Несмотря на то, что законы требуют соблюдения определенных условий для осуществления различных функций, это не является достаточной гарантией того, что назначаемый персонал отвечает предъявляемым требованиям. Для решения этих проблем проводятся программы подготовки защитников и комиссаров по делам семьи, которые, однако, требуют дальнейшего расширения в плане охвата и механизмов, которые гарантировали бы назначение на эти должности достаточно квалифицированных людей.