



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十五届会议

2013年1月21日至2月1日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议  
附件第 5 段汇编的资料

以色列

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 国际人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1979年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1991年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1991年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1991年)</p> <p>《禁止酷刑公约》(CAT)(1991年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1991年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2005年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2008年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(CRPD)(仅签署, 2007年)</p>	<p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(CRPD)(2012年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>
保留、声明和/或谅解	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(保留, 第二十二条, 1979年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(保留, 第二十三条; 声明, 第四条第1款和第九条, 1991年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(保留第七条(b)项和第十六条/声明, 第二十九条第1款, 1991年)</p> <p>《禁止酷刑公约》(CAT)(保留, 第20条和第30条第1款, 1991年)</p>		
申诉程序、调查和紧急行动 <sup>3</sup>			<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p>

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
		《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR), 第四十一条
		《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR) 第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)
		《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)
		《禁止酷刑公约》(CAT), 第 20、21 和 22 条
		《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-IC)
		《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)
		《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)
		《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)

### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书 <sup>4</sup>
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》(1950 年) 1951 年《关于难民地位的公约》(1954 年)及其 1967 年议定书(1968 年) 1954 年《关于无国籍人地位的公约》(1958 年) 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约(1951 年)及其 第三附加议定书(2007 年) <sup>5</sup> 劳工组织基本公约 <sup>6</sup> 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》 (1961 年)	《巴勒莫议定书》(2008 年) <sup>7</sup>	《国际刑事法院罗马规约》 1961 年《减少无国籍状态公约》(仅签署, 1961 年) 1949 年 8 月 12 日 日内瓦四公约第一和 第二补充议定书 <sup>8</sup> 劳工组织第 169 和 189 号公约 <sup>9</sup>

1. 2010 年, 儿童权利委员会建议以色列批准 1997 年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》和 2008 年《集束弹药公约》。<sup>10</sup>

2. 2009 年禁止酷刑委员会鼓励以色列根据公约第 21 和 22 条作出声明,<sup>11</sup> 并撤销关于禁止第 20 条所规定调查的声明。<sup>12</sup> 2011 年, 禁止对妇女歧视委员会敦促以色列撤销对公约的保留。<sup>13</sup> 2012 年, 消除种族歧视委员会鼓励以色列根据第十四条作出任择声明。<sup>14</sup>

3. 2012 年, 人权理事会重申巴勒斯坦人民的自决权。<sup>15</sup> 大会、安全理事会、国际法院和联合国人权事务高级专员也都重申巴勒斯坦人民的自决权。<sup>16</sup>

## B. 宪法和法律框架

4. 2010 年, 人权事务委员会建议以色列修正其基本法律及其它立法, 列入不歧视原则。<sup>17</sup> 禁止对妇女歧视委员会继续感到关切的是, 《人的尊严和自由基本法》(1992 年)没有关于男女平等和禁止歧视妇女的条款。<sup>18</sup>

5. 消除种族歧视委员会关注在基本法中没有禁止种族歧视的规定; 以色列法律中也没有一条与公约相符的定义。<sup>19</sup>

6. 禁止酷刑委员会重申其关切, 即公约所定义的酷刑罪并未列入以色列法律中。<sup>20</sup>

7. 消除种族歧视委员会感到关切的是, 在同一片领土上, 即西岸包括东耶路撒冷, 以色列有两套法律, 一套用于巴勒斯坦人, 一套用于犹太定居者, 而且他们也不适用相同的司法体系。<sup>21</sup>

8. 难民署建议以色列通过立法, 以规范本国的庇护程序, 包括列入不驱回原则并将基于性别的迫害列入难民身份理由之一。<sup>22</sup> 禁止酷刑委员会也建议将不驱回原则列入国内法律。<sup>23</sup>

## C. 体制和人权基础设施以及政策措施

9. 经济、社会和文化权利委员会<sup>24</sup> 和禁止对妇女歧视委员会<sup>25</sup> 建议以色列依照关于增进和保护人权国家机构资格原则(巴黎原则)建立一个独立的国家人权机构。消除种族歧视委员会提出了类似的建议。<sup>26</sup>

## 二. 与人权机制的合作

10. 2010 年, 人权理事会就以色列国防军袭击船队事件进行了一次紧急辩论。<sup>27</sup> 人权事务高级专员指出, 以色列当局仍未按照事实调查团的主要结论采取有效行动, 以色列也没有与调查团合作。<sup>28</sup> 高级专员指出, 对于事实调查团就人道主义船队事件所指出的犯罪和侵权行为, 既没有提出起诉, 也没有给予有效纠正。<sup>29</sup>

11. 2012年5月14日,以色列通报人权理事会主席说,该国决定暂时中止与理事会的联系。<sup>30</sup> 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会指出,以色列仍然不对其任务授权给予合作。<sup>31</sup>

## A. 与条约机构<sup>32</sup>的合作

### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2007年3月	2010年	2012年2月	第17至第19次报告应于2016年提交
经济、社会和文化权利委员会	2003年5月	2009年	2011年12月	第4次报告应于2016年提交
人权事务委员会	2003年8月	2008年	2010年7月	第4次报告应于2013年提交
禁止对妇女歧视委员会	2005年7月	2009年	2011年1月	第6次报告应于2015年提交
禁止酷刑委员会	2001年11月	2006年	2009年5月	第5次报告应于2013年提交
儿童权利委员会	2002年10月	2010年	2010年1月	第2至第4次报告2012年待审。关于《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的初次报告已于2010年1月审议。关于《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》的初次报告自2010年以来逾期未交

### 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

#### 结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交年份
人权事务委员会	2011年	对加沙地带的军事封锁; 关于酷刑罪的立法; 在以色列法律和西岸军事秩序下的少年司法制度; 贝都因人民对世居土地和传统生计的权利。 <sup>33</sup>	2011年 <sup>34</sup>
禁止酷刑委员会	2010年	被拘押者的基本保障; 对以色列审问人员的酷刑和虐待指控; 申诉和独立调查的必要性; 简易遣返程序; 拆毁房屋。 <sup>35</sup>	2010年 <sup>36</sup> (要求提供进一步信息) <sup>37</sup>
禁止对妇女歧视委员会	2013年	国家(以色列士兵)和非国家行为人(包括定居者等)对巴勒斯坦妇女和女童的暴力行为; 民事婚姻登记和离婚。 <sup>38</sup>	-
消除种族歧视委员会	2013年	歧视性法律; 特别针对以色列籍巴勒斯坦人的歧视性法律; 批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。 <sup>39</sup>	-

B. 与特别程序<sup>40</sup>的合作

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	暴力侵害妇女问题(仅访问了被占巴勒斯坦领土, 2004年6月13日至18日) 人权维护者问题(2005年10月5日至11日) 即决处决、适足住房和国内流离失所者问题(2006年9月10日至14日, 联合访问) 恐怖主义问题(2007年7月3日至10日) 儿童与武装冲突问题(2007年4月13日至20日) 被占巴勒斯坦领土问题(对被占巴勒斯坦领土进行了6次访问, 上一阶段的最后一次访问是在2007年9月25日至10月1日) 宗教自由问题(2008年1月20日至27日)	适足住房问题(2012年1月30日至2月12日) 言论自由问题(2011年12月6日至17日) <sup>41</sup> 被占巴勒斯坦领土问题(2012年2月10日至20日) <sup>42</sup>
原则上同意的访问	无	无
已提出请求的访问	酷刑问题特别报告员 2002 年提出请求, 2007 年提出后续请求; 暴力侵害妇女问题特别报告员 2001 年提出请求; 适足住房问题特别报告员 2005 年提出请求	即决处决问题(2009年) 种族主义问题(2008年) 教育问题(2009年) 暴力侵害妇女问题(2009年) 土著人民问题(2010年) 被占巴勒斯坦领土问题(2011和2012年)
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文 52 份, 政府对 18 份作出了答复。 <sup>43</sup>	
后续报告和访问	-	

12. 2010、2011 和 2012 年, 人权理事会都通过了关于被占巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷人权状况的决议。<sup>44</sup> 1967 年以来被占巴勒斯坦领土人权状况问题特别报告员指出以色列坚持采取不合作态度,<sup>45</sup> 重申请以色列向其工作任务提供合作。<sup>46</sup>

### C. 与人权事务高级专员办事处的合作

13. 高级专员于 2011 年 2 月访问了以色列和被占巴勒斯坦领土。<sup>47</sup> 2012 年 5 月，以色列暂时中止与人权高专办的关系。<sup>48</sup> 以色列在 2008、2009、2010 和 2011 年各年均向人权高专办捐款，<sup>49</sup> 包括于 2008 和 2009 年向联合国酷刑受害者自愿基金捐款，并每年向联合国当代形式奴役制问题自愿信托基金捐款。<sup>50</sup>

## 三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### A. 平等和不歧视

14. 消除种族歧视委员会注意到，以色列社会仍然分犹太和非犹太两个部分。<sup>51</sup> 委员会建议以色列：反对种族主义和仇外主义；强烈谴责公共官员以及政治和宗教领袖的种族主义和仇外言论；提醒公共检察官和司法人员必须平衡地起诉种族主义行为责任者。<sup>52</sup>

15. 消除种族歧视委员会敦促以色列禁止种族隔离政策/做法，这些政策/做法主要影响被占巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人。<sup>53</sup> 秘书长强调指出，以色列在西岸包括东耶路撒冷推行定居点的政策/做法具有歧视性质。<sup>54</sup>

### B. 生命权、人身自由和安全权

16. 2011 年，法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员针对有指控称以色列安全部队过度使用武力、向被占巴勒斯坦领土上的示威人群开火造成人员伤亡一事发文。<sup>55</sup> 报告员指出，以色列的答复没有说明示威者在多大程度上对其他人的生命安全构成威胁，从而为使用致命武力提供正当理由，也没有提供有关对被控肇事者提出起诉绳之以法方面的信息。<sup>56</sup>

17. 人权事务委员会表示，以色列应当：保护每个公民的生命权，其中包括加沙地带的平民；逮捕和拘押涉嫌参与恐怖主义活动者时应用尽各种措施，然后才能诉诸致命武力；设立独立机构，调查申诉。<sup>57</sup>

18. 禁止酷刑委员会感到关切的是，没有采取充分措施保护加沙地带的巴勒斯坦平民，以免他们因以色列“铸铅”军事行动而遭受伤亡。<sup>58</sup> 儿童权利委员会表达了类似的关切。<sup>59</sup>

19. 儿童权利委员会感到关切的是，巴勒斯坦儿童被用作人盾和情报员，委员会敦促以色列确保严格遵守人道主义法律。<sup>60</sup>

20. 禁止酷刑委员会感到关切的是，以色列安全人员使用了以色列最高法院 1999 年裁决中禁止使用的方法，并且有指控称在审问前后和审问中都得到使

用。委员会建议以色列确保对酷刑和虐待指控进行调查，起诉行为人，并视情作出适当的处罚。<sup>61</sup>

21. 禁止酷刑委员会感到关切的是，对于在审问“定时炸弹”案件时使用人身折磨办法的以色列安全机构人员不予追究刑事责任，委员会建议取消将必要性作为酷刑罪理由的规定。<sup>62</sup> 人权事务委员会提出了类似意见。<sup>63</sup>

22. 人权事务委员会对该国审查紧急状态的程序过长和使用行政拘留做法表示关切。<sup>64</sup>

23. 禁止酷刑委员会对行政拘留与《公约》不符表示关切。委员会注意到，2008年修正的第5762-2002号《非法战斗人员法》允许拘押属于这一类别的非以色列公民。<sup>65</sup> 秘书长建议，以色列就行政拘留政策委托开展独立审查，以期予以终止。<sup>66</sup>

24. 禁止酷刑委员会建议以色列确保在其控制下没有任何人受到秘密扣押。<sup>67</sup>

25. 禁止对妇女歧视委员会对巴勒斯坦女囚的拘押条件和待遇表示关切。<sup>68</sup>

26. 联合国关于以色列在被占巴勒斯坦领土做法的特别委员会对以色列安全部队所拘押的巴勒斯坦儿童待遇表示关切。<sup>69</sup>

27. 禁止对妇女歧视委员会建议以色列确保起诉和惩罚家庭暴力和性暴力犯罪者。<sup>70</sup> 经济、社会和文化权利委员会建议以色列在《刑法》中将家庭暴力定义为犯罪行为。<sup>71</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

28. 宗教或信仰自由问题特别报告员表示，在以色列和被占巴勒斯坦领土上任何宣传宗教仇恨因而构成煽动歧视、敌对或暴力做法及相关暴力行为应予以调查，起诉肇事者，并提供纠正和保护。<sup>72</sup>

29. 人权事务委员会对执法官员监督机制的独立性表示关切，同时关注指出，尽管有酷刑、残忍、不人道或有辱人格待遇和过度使用武力的指控，但只有很少的案件得到刑事调查和判刑。<sup>73</sup> 禁止酷刑委员会提出了类似关切。<sup>74</sup>

30. 2009年，法官和律师的独立性问题特别报告员就对被占巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人适用军事司法制度的法律依据和做法一事发文。报告员感到遗憾的是，以色列的答复没有解决关于法庭对不承担军事职责的平民实施管辖的关切，也未解决关于第378号军事令适用范围特别是对未成年人适用范围的关切。<sup>75</sup>

31. 人权事务委员会感到关切的是，在以色列法律和西岸军事秩序下，少年司法体系是不一样的。<sup>76</sup>

32. 禁止酷刑委员会继续感到关切的是，在以色列，儿童的定义是不一样的，儿童成年的法定年龄在以色列是18岁，而在被占巴勒斯坦领土是16岁。委员会建议使第132号军事令符合国际标准。<sup>77</sup> 儿童权利委员会敦促以色列废除第



378 和 1591 号军事令；永不通过军事法庭对儿童提起刑事诉讼，不对儿童实施行政拘留；保证适用少年司法标准，按照公平审判最低标准迅速和公正地进行审判。<sup>78</sup>

33. 禁止酷刑委员会呼吁以色列确保被拘押者无一例外地被迅速带见法官，并迅速与律师取得联系。<sup>79</sup>

34. 秘书长指出，对以色列定居者暴力侵犯被占巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人及其财产一事没有追究责任。<sup>80</sup>

#### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

35. 消除种族歧视委员会重申对以色列籍巴勒斯坦人歧视性法律的关切，敦促以色列撤销《以色列国籍和入境法》(暂定条款)，并为家庭团聚提供便利。<sup>81</sup> 人权事务委员会、<sup>82</sup> 经济、社会和文化权利委员会<sup>83</sup> 和禁止对妇女歧视委员会<sup>84</sup> 表达了类似关切。

36. 2009 年，宗教或信仰自由问题特别报告员指出，缺少民事婚姻登记的条款实际上剥夺了以色列很大一部分人群的婚姻权利。<sup>85</sup> 禁止对妇女歧视委员会呼吁以色列：引入民事婚姻登记和离婚制度选择；使有关婚姻和离婚的宗教法律与《公约》相符；取消对妇女的歧视性规定。<sup>86</sup>

37. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，在离婚案件中，6 岁以下儿童的监护权总是归母亲一方，常常要求父亲支付超过其收入的抚养费，否则就限制其行动自由。<sup>87</sup>

#### E. 迁徙自由

38. 人权事务委员会对限制巴勒斯坦人特别是隔离墙与以色列之间“夹缝区”居民的行动自由表示关切。<sup>88</sup>

39. 增进和保护见解和言论自由问题特别报告员指出，以色列有义务说明对人权维护者和记者规定旅行限制的理由。<sup>89</sup>

40. 人权事务委员会感到关切的是，除 2007-2008 年外，以色列没有处理外国人包括西岸居民配偶的访问西岸许可延期申请，也没有处理永久定居申请；住址在加沙地带但拥有居留的西岸居民被强制遣返。<sup>90</sup>

41. 人权事务委员会对封锁加沙地带平民人口的影响感到关切，包括对其行动自由的限制，有些情况下造成需急救病人死亡。<sup>91</sup> 禁止酷刑委员会指出，“封锁”阻碍了人道主义救援的分配，并限制了其它一些人权。<sup>92</sup> 高级专员也提出了类似关切。<sup>93</sup>

42. 秘书长指出，以色列应采取措施，允许巴勒斯坦人在整个被占巴勒斯坦领土上自由行动，包括取消对巴勒斯坦人权维护者的旅行限制。<sup>94</sup>

## F. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共和政治生活参与权

43. 人权事务委员会感到关切的是，对进入非犹太人礼拜场所规定了过度的限制。<sup>95</sup> 宗教或信仰自由问题特别报告建议，各方均作出法律约束，以保护宗教少数群体的权利，<sup>96</sup> 在保护和保存宗教场所方面，以色列应发布非选择性的规范，在指定圣地方面也不能采取歧视性方法。<sup>97</sup>

44. 消除种族歧视委员会感到关切的是，在被占巴勒斯坦领土上的以色列定居者对非犹太人包括穆斯林和基督徒以及他们的圣地有种族暴力和故意损毁行为。<sup>98</sup>

45. 2010年，宗教或信仰自由问题特别报告员和自1967年以来被占巴勒斯坦领土人权状况特别报告员联合发文，内容涉及巴勒斯坦青年和以色列部队就将始祖墓/易卜拉希米清真寺和拉结古墓列入国家遗产名单计划而发生的宗教紧张形势和冲突问题。<sup>99</sup>

46. 人权事务委员会注意到，因良心拒服兵役者得不到批准，并可能被多次收监，委员会敦促以色列让准许以良知为由免服兵役委员会完全独立，听取提交申请者的意见，给予他们对有关决定提出上诉的权利。<sup>100</sup>

47. 2012年，见解和言论自由权特别报告员呼吁以色列确保西岸包括东耶路撒冷的记者能够不受干扰地履行职责。<sup>101</sup>

48. 见解和言论自由权特别报告员敦促以色列撤销第101号军事令(对被占巴勒斯坦领土实施)，确保不对和平示威者过度使用武力。<sup>102</sup>

49. 禁止对妇女歧视委员会呼吁以色列确保民间社会组织的设立/运作不受限制。<sup>103</sup> 2012年，人权事务高级专员对近期通过的《外国资金法》可能对人权组织的影响表示关切。<sup>104</sup>

50. 2012年，人权维护者境遇特别报告员对在以色列工作的人权维护者受到逮捕、行政拘留以及行动自由受到限制问题表示关切。<sup>105</sup>

## G. 工作权和公正良好工作条件权

51. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，阿拉伯裔以色列人在就业上面临障碍，低工资部门集中了较多的阿拉伯人、德鲁兹人和切尔卡西亚人。<sup>106</sup>

52. 经济、社会和文化权利委员会建议以色列采取措施在以色列的犹太人和阿拉伯人中间实现男女同工同酬。<sup>107</sup>

53. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，在被占巴勒斯坦领土上生活而在以色列工作的巴勒斯坦人不被获准加入以色列工会联盟。<sup>108</sup>

## H. 社会保障权和适足生活水准权

54. 消除种族歧视委员会建议以色列确保犹太和非犹太人平等享有经济和社会权利。<sup>109</sup> 经济、社会和文化权利委员会建议以色列解决贫困和社会排斥问题。<sup>110</sup>

55. 经济、社会和文化权利委员会呼吁以色列不要阻碍在东耶路撒冷居住的巴勒斯坦人享受社会保障权利。<sup>111</sup>

56. 经济、社会和文化权利委员会感到关切的是，在被占巴勒斯坦领土上生活的巴勒斯坦人得不到充足和安全的饮用水及适当的清洁设施。<sup>112</sup> 人权事务委员会<sup>113</sup> 和秘书长<sup>114</sup> 表达了类似的关切。

57. 经济、社会和文化权利委员会敦促以色列确保巴勒斯坦人能够获得其农用土地，并建议以色列调查在缓冲区工人的伤亡事件。<sup>115</sup>

58. 适足生活水准权所含适足住房权利以及在这方面不受歧视的权利问题特别报告员指出，排斥、歧视和让以色列少数群体流离失所的土地和发展模式一再地在被占巴勒斯坦领土上上演，以色列的制度似乎不仅侵犯巴勒斯坦人的适足住房权，而且也侵犯了各民族中低收入群体的适足住房权。<sup>116</sup>

59. 经济、社会和文化权利委员会呼吁以色列停止撤销东耶路撒冷巴勒斯坦人居住证的做法。<sup>117</sup> 人权事务高级专员提出了类似关切。<sup>118</sup>

60. 消除种族歧视委员会感到关切的是，巴勒斯坦人和贝都因人几乎从来得不到建筑许可，而拆迁主要是针对他们的房产。<sup>119</sup> 禁止对妇女歧视委员会<sup>120</sup> 和禁止酷刑委员会<sup>121</sup> 提出了类似的关切。经济、社会和文化权利委员会建议以色列改革住房政策，在东耶路撒冷发放建筑许可；防止定居者攻击西岸的巴勒斯坦人；调查和起诉定居者的刑事犯罪行为。<sup>122</sup>

61. 经济、社会和文化权利委员会对老年人、极端正统犹太教群体和居住在被占巴勒斯坦领土的巴勒斯坦人等人群日益缺乏粮食安全保障的情况感到关切。<sup>123</sup>

62. 消除种族歧视委员会继续对加沙地带的封锁和军事行动的影响感到关切，建议以色列在被占巴勒斯坦领土上尊重人道主义法律。<sup>124</sup> 尽管为恢复实质性经济活动采取了积极的步骤，但秘书长指出，边界口岸的通行限制继续对加沙地带的人口产生不利影响<sup>125</sup>，并建议以色列依照安全理事会第 1860 号决议解除封锁。<sup>126</sup>

## I. 健康权

63. 经济、社会和文化权利委员会建议以色列将《国民健康保险法》的适用范围扩大到没有永久居留许可的人员。<sup>127</sup>

64. 禁止对妇女歧视委员会感到关切的是：犹太人、阿拉伯以色列人和贝都因人群中的母婴死亡率仍然存在差距；在被占巴勒斯坦领土上的旅行限制对妇女健康带来不利影响。<sup>128</sup>

## J. 受教育权

65. 消除种族歧视委员会感到关切的是：存在两个教育体系，一个是希伯来语的，一个是阿拉伯语的。<sup>129</sup>

66. 2010 年，受教育权问题特别报告员就封锁对加沙地带学校体系的影响一事发文<sup>130</sup>，对此以色列作出了详细答复。<sup>131</sup>

67. 经济、社会和文化权利委员会对以下感到关切：被占巴勒斯坦领土上巴勒斯坦儿童的行动受到限制，儿童和教师在往来学校途中受到定居者的骚扰，教育设施受到攻击，学校基础设施不能达标。<sup>132</sup>

68. 禁止对妇女歧视委员会建议降低以色列阿拉伯和贝都因群体中女童的辍学率，提高高等教育机构中阿拉伯和贝都因女生的数量。<sup>133</sup>

## K. 文化权利

69. 人权事务委员会表示关切的是，以色列当局使用阿拉伯语非常有限，最高法院主要案件也不提供阿拉伯语翻译。<sup>134</sup>

70. 见解和言论自由权特别报告员呼吁以色列不要干预东耶路撒冷的巴勒斯坦学校中使用的课本内容，并保证文化活动不受限制。<sup>135</sup>

71. 经济、社会和文化权利委员会建议，以色列应确保在被占巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人行使参与文化和宗教生活的权利。<sup>136</sup>

## L. 残疾人

72. 经济、社会和文化权利委员会对残疾人失业率高的现象感到关切。<sup>137</sup>

73. 经济、社会和文化权利委员会建议以色列确保教育涵盖残疾儿童。<sup>138</sup>

## M. 少数群体和土著人民

74. 人权事务委员会建议以色列尊重贝都因人对世居土地及传统农业生活方式的权利。<sup>139</sup> 经济、社会和文化权利委员会提出了类似的建议。<sup>140</sup> 消除种族歧视委员会建议以色列确保贝都因人能够平等地获得教育、工作、住房和公共卫生服务，撤销 2012 年《内盖夫贝都因人定居点管理法》这部歧视性的法律提案。<sup>141</sup>

75. 2011 年，土著人民权利特别报告员就贝都因人被从传统土地上驱逐的指控发文。<sup>142</sup> 报告员感谢以色列的答复，注意到以色列的立场是：不接受将本国的贝都因公民列为土著人民，他们对内盖夫的土地不具有传统权利。<sup>143</sup> 报告员认为，贝都因人的关切属于《联合国土著人民权利公约》等国际文书的关注范围之内。<sup>144</sup>

76. 2011 年，文化权利领域问题特别报告员、受教育权问题特别报告员、享有安全饮水和清洁设施人权问题特别报告员及少数群体问题独立专家就西岸的贝都因人受到强制搬迁威胁和歧视的指控一事联合发文。<sup>145</sup> 以色列对此作出了答复。<sup>146</sup>

77. 禁止对妇女歧视委员会对贝都因妇女在教育、就业、卫生和获得土地方面的不利处境感到关切。<sup>147</sup> 经济、社会和文化权利委员会表达了类似关切。<sup>148</sup>

## N. 移徙者、难民和寻求庇护者

78. 禁止对妇女歧视委员会表示关切的是，女性移徙工作者处境不利，还有一项政策规定，生孩子的移徙工作者必须在孩子出生后三个月内离开小孩，或将孩子送出以色列，才能保证得到工作许可。<sup>149</sup>

79. 消除种族歧视委员会感到关切的是，2012 年颁布的《防止渗透法》对移徙工人根据来源国加以鄙视和贬斥，根据这部法律，没有合法身份的寻求庇护者可被处以至少三年监禁。<sup>150</sup> 2012 年，移徙者人权问题特别报告员致信以色列，内容涉及对被定义为渗透者的移徙者、单身儿童及随家人进入以色列的儿童使用拘押做法。<sup>151</sup> 难民署对实施经修订的 1954 年《防止渗透法》表示关切<sup>152</sup>，建议不对寻求庇护者适用该法。<sup>153</sup>

80. 难民署提到持有“有条件释放”签证的寻求庇护者面临的困难<sup>154</sup>，建议修改规定，确保寻求庇护者能够获得合法就业、社会福利及卫生保健。<sup>155</sup>

81. 难民署建议在国内法律中列入“无国籍人”的定义，规定确认无国籍人的程序，确保对无国籍人提供保护。<sup>156</sup>

82. 难民署建议以色列：批准 1961 年公约，审查国籍立法和程序，以确保其符合国际标准，采取政策允许个人提交证据证明自己根据《返国法》(1950 年)和《国籍法》(1952 年)具有取得国籍的法律资格。<sup>157</sup>

83. 难民署建议以色列允许能够融入以色列且难民身份获得承认者享有永久居留身份。<sup>158</sup>

## O. 人权和反恐

84. 2012 年，反恐中注意增进与保护人权和基本自由问题特别报告员请以色列提供后续的信息，包括：恐怖主义定义；审讯手段；通过军事法庭体系逮捕和拘

押安全嫌犯包括儿童嫌犯的做法；在被占巴勒斯坦领土上修建隔离墙和犹太人定居点及其对巴勒斯坦人的影响；反恐行动中使用武力包括定点谋杀的情况；以摧毁房屋和毁灭财产作为反恐手段的情况。<sup>159</sup>

85. 儿童权利委员会敦促以色列确保任何关于恐怖主义犯罪的定义都要符合国际规范。<sup>160</sup>

86. 人权事务委员会建议以色列确保恐怖主义和安全嫌犯的定義仅限于打击恐怖主义和维护国家安全，并与公约完全相符。<sup>161</sup>

## P. 具体地区或领土情况或与之有关的情况

87. 人权理事会在 2012 年 3 月 22 日第 19/16 号决议中重申要求以色列遵守国际法院 2004 年 7 月 9 日咨询意见中提到且大会 2004 年 7 月 20 日 ES-10/15 号决议和 2003 年 10 月 21 日第 ES-10/13 号决议中所要求的它在国际法下的法律义务，立即停止在巴勒斯坦被占领土包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙，立即拆除在那里修建的这种建筑物，对由于修建隔离墙而造成的损害给予赔偿。人权事务高级专员在 2011 年 12 月关于被占巴勒斯坦领土上人权状况的第四次定期报告中指出，以色列必须完全遵守国际法院关于隔离墙的咨询意见。<sup>162</sup>

88. 人权事务委员会和禁止对妇女歧视委员会重申，以色列关于《公约》不适用于被占巴勒斯坦领土的观点与条约机构以及国际法院的观点相反，条约机构和国际法院均指出，在国际人权法和人道主义法律下的义务适用于在缔约国管辖或实际控制下的所有人，并强调以色列在国际人权公约下的义务适用于被占巴勒斯坦领土。<sup>163</sup> 禁止酷刑委员会<sup>164</sup>、消除种族歧视委员会<sup>165</sup>、经济、社会和文化权利委员会<sup>166</sup> 以及儿童权利委员会<sup>167</sup> 提出了类似意见。

89. 人权理事会和大会业已重申，1949 年《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于被占巴勒斯坦领土，包括东耶路撒冷<sup>168</sup> 以及 1967 年以来以色列占领的其它阿拉伯领土。<sup>169</sup>

90. 2009 年，人权理事会就被占巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的人权状况举行了一次特别会议<sup>170</sup>，并就被占巴勒斯坦领土上严重侵犯人权问题包括被占加沙地带遭到侵略问题举行了一次特别会议。<sup>171</sup> 理事会在 2012 年 3 月 22 日第 19/18 号决议中重申呼吁落实联合国加沙冲突事实调查团的报告中所载的全部建议。<sup>172</sup> 秘书长提交了四份关于建议落实情况的进展报告<sup>173</sup>，为监督和评估以色列和巴勒斯坦方面根据大会第 64/254 号决议所采取的步骤包括调查的独立性、有效性和真实性而设立的独立专家委员会提交了两份报告<sup>174</sup>，人权事务高级专员也作出了其它报告。<sup>175</sup> 2012 年，秘书长注意到，理事会没有要求他将调查团的报告提请安全理事会注意<sup>176</sup>，调查团的报告已转交国际法院检察官<sup>177</sup> 和负责监督以色列所加入的人权条约履行情况的条约机构。<sup>178</sup> 人权理事会在第 16/32 号决议中建议大会在第六十六届会议上重新审议调查团的报告。调查团在报告中也建议人权理事会审查进展情况，作为普遍定期审议的一部分。<sup>179</sup> 对于 2009 年联合国加沙

冲突事实调查团报告中的结论/建议，人权事务委员会感到遗憾的是，以色列没有对严重违反国际人权法律的行为开展独立和可信的调查。<sup>180</sup>

91. 人权理事会在 2009、2010、2011 和 2012 年均就被占巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷以及被占领的叙利亚戈兰地区上的以色列定居点问题通过决议。理事会在第 19/17 号决议中对定居点扩大表示关切，决定派一个独立的国际事实调查团前往调查以色列定居点对整个被占巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷的巴勒斯坦人公民、政治、经济、社会和文化权利的影响。<sup>181</sup> 消除种族歧视委员会重申，被占巴勒斯坦领土上的以色列定居点根据国际法是非法的，阻碍了人们享有人权。<sup>182</sup>

92. 消除种族歧视委员会继续表示关切的是，被占叙利亚戈兰地区的叙利亚居民处境脆弱，不能平等地获得土地、住房和基本服务，《公民权法》继续影响着自 1981 年这片领土被非法吞并以来持续中断的家庭关系。<sup>183</sup>

93. 经济、社会和文化权利委员会建议以色列让巴勒斯坦当局能够行使根据 1995 年《临时协定》所具有的职能和权力。<sup>184</sup>

#### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found at the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Israel from the previous cycle (A/HRC/WG.6/3/ISR/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- <sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art.30.
- <sup>4</sup> As at 30 July 2012.
- <sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at: [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour (ratified in 1955); Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour (ratified in 1958); Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise (ratified in 1957); Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively (ratified 1957); Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value (ratified in 1965); Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation (ratified in 1959); Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment (ratified in 1979); Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour (ratified in 2005).
- <sup>7</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>8</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>9</sup> ILO Conventions No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>10</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/OPAC/ISR/CO/1), para. 32.
- <sup>11</sup> Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/ISR/CO/4), para. 36.
- <sup>12</sup> *Ibid.*, para. 37.
- <sup>13</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/ISR/CO/5), paras. 8 and 9. See also A/HRC/10/8/Add.2, para. 83.
- <sup>14</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/ISR/CO/14-16), para. 33.
- <sup>15</sup> Human Rights Council resolution 19/15 of 22 March 2012.
- <sup>16</sup> Human Rights Council resolutions 16/30 of 25 March 2011 and 19/15. See also General Assembly resolutions 181 A and B (II) of 29 November 1947 and 194 (III) of 11 December 1948; Security Council resolutions 242 (1967) of 22 November 1967, 338 (1973) of 22 October 1973, 1397 (2002) of 12 March 2002 and 1402 (2002) of 30 March 2002; International Court of Justice advisory opinion of 9 July 2004; opening remarks by the High Commissioner for Human Rights at a press conference in Jerusalem, 11 February 2011 (available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10721&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10721&LangID=E)).
- <sup>17</sup> Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/ISR/CO/3), para. 6.
- <sup>18</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 10 and 11.
- <sup>19</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 13.
- <sup>20</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 13.



- <sup>21</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 27.
- <sup>22</sup> UNHCR submission, pp. 3-4.
- <sup>23</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 22.
- <sup>24</sup> Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/ISR/CO/3), para. 7.
- <sup>25</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, para. 52.
- <sup>26</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 17.
- <sup>27</sup> See Human Rights Council resolution 14/1 of 2 June 2010.
- <sup>28</sup> A/HRC/20/3/Rev.1, para. 16.
- <sup>29</sup> *Ibid.*, para. 12.
- <sup>30</sup> Letter of 14 May 2012 from the Permanent Mission of Israel addressed to the President of the Human Rights.
- <sup>31</sup> A/66/373, para. 2.
- <sup>32</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
- <sup>33</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 26.
- <sup>34</sup> CCPR/C/ISR/CO/3/Add.1.
- <sup>35</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 40.
- <sup>36</sup> CAT/C/ISR/CO/4/Add.1.
- <sup>37</sup> Letter dated 16 May 2012 from CAT to the Permanent Mission of Israel in Geneva, available from [www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/followup/letter\\_Israel16052012.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/followup/letter_Israel16052012.pdf).
- <sup>38</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, para. 56.
- <sup>39</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 36.
- <sup>40</sup> For the official titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>41</sup> A/HRC/20/17/Add.2.
- <sup>42</sup> A/HRC/20/32.
- <sup>43</sup> From 1 July 2008 to 12 September 2012.
- <sup>44</sup> Human Rights Council resolutions 13/8 of 24 March 2010, 16/29 of 25 March 2011 and 19/16 of 22 March 2012.
- <sup>45</sup> A/HRC/20/32, para. 1.
- <sup>46</sup> A/67/379, para. 1.
- <sup>47</sup> OHCHR, “UN human rights chief to visit Israel and the Occupied Palestinian Territory”, press release of 4 February 2011, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10708&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10708&LangID=E).
- <sup>48</sup> Letter of 14 May 2012 from the Permanent Mission of Israel addressed to the President of the Human Rights.
- <sup>49</sup> OHCHR, 2008 Report: Activities and Results, p. 174; OHCHR, 2009 Report: Activities and Results, pp. 190, 208; OHCHR, Report 2010, pp. 101, 283; OHCHR, Report 2011, pp. 125, 129, 133, 147, 159 and 169.
- <sup>50</sup> OHCHR, Report 2010, p. 101; OHCHR, Report 2011, p. 159.
- <sup>51</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 11.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, para. 23.
- <sup>53</sup> *Ibid.*, para. 24.
- <sup>54</sup> A/66/364, para. 4.

- <sup>55</sup> A/HRC/19/44, p. 20.
- <sup>56</sup> A/HRC/20/22/Add.4, para. 43.
- <sup>57</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 10.
- <sup>58</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 29.
- <sup>59</sup> CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, paras. 10 and 11, see also paras. 37 and 38.
- <sup>60</sup> *Ibid.*, paras. 24 and 25.
- <sup>61</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 19. See also A/HRC/20/14/Add.2, para. 26.
- <sup>62</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 14.
- <sup>63</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 11.
- <sup>64</sup> *Ibid.*, para. 7.
- <sup>65</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 17.
- <sup>66</sup> A/67/372, para. 53.
- <sup>67</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 26.
- <sup>68</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 40 and 41.
- <sup>69</sup> OHCHR, “UN Committee on Israeli practices concerned about treatment of Palestinian children in detention”, press release, 19 July 2012.
- <sup>70</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 20 and 21.
- <sup>71</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 18.
- <sup>72</sup> A/HRC/10/8/Add.2, para. 84.
- <sup>73</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 12.
- <sup>74</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 21.
- <sup>75</sup> A/HRC/14/26/Add.1, paras. 543-614.
- <sup>76</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 22.
- <sup>77</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 27.
- <sup>78</sup> CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, paras. 35 and 36.
- <sup>79</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 15.
- <sup>80</sup> A/66/364, paras. 21-22.
- <sup>81</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 18.
- <sup>82</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 15.
- <sup>83</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 20.
- <sup>84</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 24 and 25.
- <sup>85</sup> A/HRC/10/8/Add.2, para. 82.
- <sup>86</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 48 and 49.
- <sup>87</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 22.
- <sup>88</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 16.
- <sup>89</sup> A/HRC/20/17/Add.2, para. 104. See also A/HRC/21/33.
- <sup>90</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 14.
- <sup>91</sup> *Ibid.*, para. 8.
- <sup>92</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 30.
- <sup>93</sup> A/HRC/13/68/Rev.1, para. 19.
- <sup>94</sup> A/HRC/21/33, para. 18.
- <sup>95</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 20.
- <sup>96</sup> A/HRC/10/8/Add.2, para. 76.
- <sup>97</sup> *Ibid.*, para. 77.
- <sup>98</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 28.
- <sup>99</sup> A/HRC/16/53/Add.1, paras. 206-215.
- <sup>100</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 19.
- <sup>101</sup> A/HRC/20/17/Add.2, para. 103.
- <sup>102</sup> *Ibid.*, para. 102. See also A/67/372, paras. 50-52.

- <sup>103</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 50 and 51. See also A/HRC/20/17/Add.2, para. 98.
- <sup>104</sup> OHCHR, “New restrictions on NGOs are undermining human rights: Pillay”, press release, 25 April 2012.
- <sup>105</sup> A/HRC/19/55/Add.2, paras. 204-205.
- <sup>106</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 9.
- <sup>107</sup> *Ibid.*, para. 13.
- <sup>108</sup> *Ibid.*, para. 16.
- <sup>109</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 19.
- <sup>110</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 24.
- <sup>111</sup> *Ibid.*, para. 17.
- <sup>112</sup> *Ibid.*, para. 29.
- <sup>113</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 18.
- <sup>114</sup> A/66/364.
- <sup>115</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 12. See also A/HRC/19/20, para. 59.
- <sup>116</sup> Preliminary remarks on the mission to Israel and the Occupied Palestinian Territory (30 January to 12 February 2012). Available from [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11815&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11815&LangID=E).
- <sup>117</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 17.
- <sup>118</sup> A/HRC/13/54, para. 37.
- <sup>119</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 25.
- <sup>120</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 28 and 29.
- <sup>121</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 33.
- <sup>122</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 26. See also A/HRC/19/20, para. 55.
- <sup>123</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 28.
- <sup>124</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 26.
- <sup>125</sup> A/HRC/21/33.
- <sup>126</sup> *Ibid.* See also A/67/372, paras. 47-49.
- <sup>127</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 31.
- <sup>128</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 38 and 39.
- <sup>129</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 11.
- <sup>130</sup> A/HRC/17/29/Add.1, paras. 73-80.
- <sup>131</sup> A/HRC/18/51 and Corr.1, p. 137.
- <sup>132</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 35. See also CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, paras. 26 and 27.
- <sup>133</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 34 and 35.
- <sup>134</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 23.
- <sup>135</sup> A/HRC/20/17/Add.2, para. 108.
- <sup>136</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 36.
- <sup>137</sup> *Ibid.*, para. 10.
- <sup>138</sup> *Ibid.*, para. 34.
- <sup>139</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 24.
- <sup>140</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 37.
- <sup>141</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 20.
- <sup>142</sup> A/HRC/19/44, p. 17.
- <sup>143</sup> A/HRC/18/35/Add.1, annex VI, paras. 24, 25 and 27.
- <sup>144</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>145</sup> A/HRC/18/51 and Corr.1, p. 115.
- <sup>146</sup> A/HRC/19/44, p. 158.
- <sup>147</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 44 and 45.
- <sup>148</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 30.

- 149 CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 42 and 43.  
150 CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 22.  
151 A/HRC/20/30, p. 67.  
152 UNHCR submission, pp. 1 and 4.  
153 Ibid., p. 4.  
154 Ibid., pp. 4-5.  
155 Ibid., p. 5.  
156 Ibid., p. 6.  
157 Ibid., p. 8.  
158 Ibid. p. 9  
159 A/HRC/20/14/Add.2, paras. 15-47.  
160 CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, paras. 35 and 36.  
161 CCPR/C/ISR/CO/3, para. 13.  
162 A/HRC/19/20, para. 57.  
163 CCPR/C/ISR/CO/3, para. 5 and CEDAW/C/ISR/CO/5, para. 12.  
164 CAT/C/ISR/CO/4, para. 11.  
165 CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 10.  
166 E/C.12/ISR/CO/3, para. 8.  
167 CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, para. 4.  
168 Human Rights Council resolution 19/16.  
169 General Assembly resolution 66/77.  
170 See <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/specialsession/12/index.htm>.  
171 See <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/specialsession/9/index.htm>.  
172 A/HRC/12/48.  
173 A/HRC/21/33. See also A/HRC/18/49, A/HRC/15/51, A/HRC/13/55.  
174 A/HRC/15/50 and A/HRC/16/24.  
175 A/HRC/15/52 and A/HRC/16/28.  
176 A/HRC/21/33.  
177 Ibid.  
178 Ibid.  
179 A/HRC/12/48, para. 1968 (e).  
180 CCPR/C/ISR/CO/3, para. 9. See also A/HRC/21/33, A/HRC/18/49, A/HRC/15/51, A/HRC/13/55.  
181 A/HRC/19/17, paras. 4 and 9.  
182 CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 4.  
183 Ibid., para. 29.  
184 E/C.12/ISR/CO/3, para. 32.
-