

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
9 November 2012  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору

Пятнадцатая сессия

21 января – 1 февраля 2013 года

**Подборка, подготовленная Управлением Верховного  
комиссара по правам человека в соответствии  
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21  
Совета по правам человека**

**Израиль**

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), а также в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Доклад представлен в краткой форме в связи с ограничениями по объему документов. Полный текст приведен в документе, ссылка на который указана. Настоящий доклад не содержит каких-либо мнений, суждений или соображений со стороны УВКПЧ, кроме тех, которые приводятся в открытых докладах и заявлениях, опубликованных Управлением. Доклад соответствует общим руководящим принципам, принятым Советом по правам человека в решении 17/119. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Доклад подготовлен с учетом периодичности обзора и событий, происшедших в течение этого периода.

## I. Общая информация и рамочная основа

### A. Объем международных обязательств<sup>1</sup>

#### Международные договоры по правам человека<sup>2</sup>

	<i>Положения в предыдущем цикле</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы/ не приняты</i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	МКЛРД (1979 год)	КПИ (2012 год)	МПГПП-ФП 2
	МПЭСКП (1991 год)		ФП-КПП
	МПГПП (1991 год)		МКПТМ
	КЛДЖ (1991 год)		КНИ
	КПП (1991 год)		
	КПР (1991 год)		
	ФП-КПР-ВК (2005 год)		
	ФП-КПР-ТД (2008 год)		
	КПИ (только подписана, 2007 год)		
	<i>Оговорки, заявления и/или понимания</i>	МКЛРД (оговорка, статья 22, 1979 год)	
МПГПП (оговорка, статья 23; заявление, пункт 1 статьи 4 и статья 9, 1991 год)			
КЛДЖ (оговорка, статьи 7 b) и 16; заявление, пункт 1 статьи 29, 1991 год)			
КПП (оговорка, статья 20 и пункт 1 статьи 30, 1991 год)			
<i>Процедуры подачи жалоб, расследования и безотлагательные действия<sup>3</sup></i>			МКЛРД, статья 14 ФП-МПЭСКП МПГПП, статья 41 МПГПП-ФП 1 ФП-КЛДЖ КПП, статьи 20, 21 и 22 ФП-КПР-ПС МКПТМ ФП-КПИ КНИ

### Другие основные соответствующие международные договоры

	<i>Положение в предыдущем цикле</i>	<i>Действия после обзора</i>	<i>Не ратифицированы<sup>4</sup></i>
<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	<p>Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1950 год)</p> <p>Конвенция о статусе беженцев 1951 года (1954 год) и Протокол к ней 1967 года (1968 год)</p> <p>Конвенция о статусе апатридов 1954 года (1958 год)</p> <p>Женевские конвенции от 12 августа 1949 года (1951 год) и Дополнительный протокол III к ним (2007 год)<sup>5</sup></p> <p>Основные конвенции МОТ<sup>6</sup></p> <p>Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (1961 год)</p>	<p>Палермский протокол (2008 год)<sup>7</sup></p>	<p>Римский статут Международного уголовного суда</p> <p>Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года (только подписана, 1961 год)</p> <p>Дополнительные протоколы I и II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года<sup>8</sup></p> <p>Конвенции МОТ № 169 и 189<sup>9</sup></p>

1. В 2010 году Комитет по правам ребенка (КПР) рекомендовал Израилю ратифицировать Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 года и Конвенцию по кассетным боеприпасам 2008 года<sup>10</sup>.

2. В 2009 году Комитет против пыток (КПП) призвал Израиль сделать заявление по статьям 21 и 22 Конвенции<sup>11</sup> и снять его заявление относительно запрещения расследований по статье 20<sup>12</sup>. В 2011 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) настоятельно призвал Израиль снять его оговорки к Конвенции<sup>13</sup>. В 2012 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) призвал Израиль сделать факультативное заявление по статье 14<sup>14</sup>.

3. В 2012 году Совет по правам человека подтвердил право палестинского народа на самоопределение<sup>15</sup>. Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Международный Суд и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека также подтвердили право палестинского народа на самоопределение<sup>16</sup>.

### **В. Конституционная и законодательная основа**

4. В 2010 году Комитет по правам человека (КПЧ) рекомендовал Израилю внести поправки в свои Основные законы и иное законодательство, включив в них принцип недискриминации<sup>17</sup>. КЛДЖ был по-прежнему обеспокоен тем, что в "Основной закон: достоинство и свобода человека" 1992 года не включено положение о равенстве между женщинами и мужчинами и о запрете дискриминации женщин<sup>18</sup>.

5. КЛРД выразил обеспокоенность в связи с тем, что в Основной закон не включено положение о запрете расовой дискриминации; кроме того, в законодательстве Израиля отсутствует ее определение в соответствии с Конвенцией<sup>19</sup>.
6. КПП вновь заявил о своей обеспокоенности в связи с тем, что преступление пытки, как оно отражено в Конвенции, не было включено в законодательство Израиля<sup>20</sup>.
7. КЛРД выразил озабоченность по поводу существования двух наборов законов: с одной стороны, для палестинцев, а с другой стороны, для еврейских поселенцев, которые проживают на одной и той же территории, а именно на Западном берегу реки Иордан, включая восточную часть Иерусалима, но на которых не распространяется одна и та же система правосудия<sup>21</sup>.
8. УВКБ рекомендовало Израилю принять законодательство, которое, в частности, регулировало бы процедуру предоставления убежища в Израиле, включая отражение принципа невыдворения и закрепление положения о преследовании на гендерной почве в качестве основания для предоставления статуса беженца<sup>22</sup>. КПП также рекомендовал включить принцип невыдворения в национальное законодательство<sup>23</sup>.

### **С. Институциональная и правозащитная инфраструктура и меры политики**

9. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП)<sup>24</sup> и КЛДЖ<sup>25</sup> рекомендовали Израилю учредить независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений поощрению и защите прав человека (Парижские принципы). КЛРД вынес аналогичную рекомендацию<sup>26</sup>.

## **II. Сотрудничество с правозащитными механизмами**

10. В 2010 году Совет по правам человека провел срочные прения по вопросу о нападениях израильских сил обороны на конвой судов<sup>27</sup>. Верховный комиссар по правам человека отметила, что по основным выводам миссии по установлению фактов властями Израиля пока не приняты эффективные меры и что Израиль не пошел на сотрудничество с этой миссией<sup>28</sup>. Верховный комиссар подчеркнула, что в отношении преступлений и нарушений, обнаруженных миссией по установлению фактов в связи с инцидентом с гуманитарным конвоем судов, виновные не подвергались судебному преследованию, а потерпевшие не были обеспечены эффективными средствами правовой защиты<sup>29</sup>.
11. 14 мая 2012 года Израиль проинформировал Председателя Совета по правам человека о том, что он принял решение о приостановлении своих отношений с Советом<sup>30</sup>. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях сообщил, что Израиль продолжает отказываться сотрудничать при осуществлении его мандата<sup>31</sup>.

## A. Сотрудничество с договорными органами<sup>32</sup>

### 1. Положение с представлением докладов

<i>Договорный орган</i>	<i>Заключительные замечания, включенные в предыдущий обзор</i>	<i>Последний доклад, представленный со времени последнего обзора</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛРД	Март 2007 года	2010 год	Февраль 2012 года	Семнадцатый–девятнадцатый доклады подлежат представлению в 2016 году
КЭСКО	Май 2003 года	2009 год	Декабрь 2011 года	Четвертый доклад подлежит представлению в 2016 году
КПЧ	Август 2003 года	2008 год	Июль 2010 года	Четвертый доклад подлежит представлению в 2013 году
КЛДЖ	Июль 2005 года	2009 год	Январь 2011 года	Шестой доклад подлежит представлению в 2015 году
КПП	Ноябрь 2001 года	2006 год	Май 2009 года	Пятый доклад подлежит представлению в 2013 году
КПР	Октябрь 2002 года	2010 год	Январь 2010 года	Второй–четвертый доклады ожидают рассмотрения в 2012 году. Первоначальный доклад в рамках ФП-КПР-ВК рассматривался в январе 2010 года. Первоначальный доклад в рамках ФП-КПР-ТД просрочен с 2010 года

### 2. Ответы на конкретные последующие просьбы договорных органов

#### Заключительные замечания

<i>Договорный орган</i>	<i>Подлежат представлению в</i>	<i>Тема</i>	<i>Представлено в</i>
КПЧ	2011 год	Военная блокада сектора Газа; законодательство о преступлении пытки; система ювенальной юстиции в соответствии с законодательством Израиля и в соответствии с военными приказами на Западном берегу; право населения бедуинов на земли предков и традиционные источники средств к существованию <sup>33</sup> .	2011 год <sup>34</sup>
КПП	2010 год	Базовые гарантии для лиц, содержащихся под стражей; обвинения в пытках и неправомерном обращении со стороны израильских следователей; жалобы и необходимость независимых расследований; внесудебные депортации; снос зданий <sup>35</sup> .	2010 год <sup>36</sup> (подан запрос о дополнительной информации) <sup>37</sup>

<i>Договорной орган</i>	<i>Подлежат представлению в</i>	<i>Тема</i>	<i>Представлено в</i>
КЛДЖ	2013 год	Насилие в отношении палестинских женщин и девочек со стороны государственных (израильские военнослужащие) и негосударственных (среди прочего, поселенцы) субъектов; гражданские браки и разводы <sup>38</sup> .	–
КЛРД	2013 год	Дискриминационные законы; дискриминационные законы, конкретно направленные против палестинских граждан Израиля; ратификация МКПТМ <sup>39</sup> .	–

## **В. Сотрудничество со специальными процедурами<sup>40</sup>**

	<i>Положение в предыдущем цикле</i>	<i>Нынешнее положение</i>
<i>Постоянное приглашение</i>	Нет	Нет
<i>Совершенные поездки</i>	<p>Насилие в отношении женщин (поездка только на оккупированную палестинскую территорию (ОПТ), 13–18 июня 2004 года)</p> <p>Правозащитники (5–11 октября 2005 года)</p> <p>Казни без надлежащего судебного разбирательства; достаточное жилище; здоровье; внутренне перемещенные лица (10–14 сентября 2006 года, совместная миссия)</p> <p>Терроризм (3–10 июля 2007 года)</p> <p>Дети и вооруженные конфликты (13–20 апреля 2007 года)</p> <p>Оккупированные палестинские территории (шесть поездок на ОПТ; последняя была совершена в ходе предыдущего периода 25 сентября – 1 октября 2007 года)</p> <p>Свобода религии (20–27 января 2008 года)</p>	<p>Достаточное жилище (30 января – 12 февраля 2012 года)</p> <p>Свобода выражения мнений (6–17 декабря 2011 года)<sup>41</sup></p> <p>Оккупированные палестинские территории (10–20 февраля 2012 года)<sup>42</sup></p>
<i>Поездки, согласованные в принципе</i>	Нет	Нет
<i>Запрошенные поездки</i>	<p>Специальный докладчик по вопросу о пытках, запрос в 2002 году, последующий запрос в 2007 году; Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, запрос в 2001 году; Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище, запрос в 2005 году</p>	<p>Казни без надлежащего судебного разбирательства (2009 год)</p> <p>Расизм (2008 год)</p> <p>Образование (2009 год)</p> <p>Насилие в отношении женщин (2009 год)</p>

<i>Положение в предыдущем цикле</i>	<i>Нынешнее положение</i>
	Коренные народы (2010 год)
	Оккупированные палестинские территории (2011 и 2012 годы)
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения и призывы к незамедлительным действиям</i>	В течение отчетного периода было направлено 52 сообщения. Правительство ответило на 18 из этих сообщений <sup>43</sup> .
<i>Последующие доклады и поездки</i>	–

12. В 2010, 2011 и 2012 годах Совет по правам человека принял резолюции о положении в области прав человека на оккупированной палестинской территории (ОПТ), включая Восточный Иерусалим<sup>44</sup>. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, отметил, что сотрудничество по-прежнему отсутствует<sup>45</sup>, и вновь обратился к Израилю с просьбой об оказании содействия в выполнении его мандата<sup>46</sup>.

### **С. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека**

13. В феврале 2011 года Верховный комиссар совершила поездку в Израиль и на ОПТ<sup>47</sup>. В мае 2012 года Израиль приостановил свои отношения с УВКПЧ<sup>48</sup>. Израиль делал ежегодные взносы в УВКПЧ в 2008, 2009, 2010 и 2011 годах<sup>49</sup>, в том числе в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток в 2008 и 2009 годах и в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства на ежегодной основе<sup>50</sup>.

## **III. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права**

### **А. Равенство и недискриминация**

14. КЛРД отметил, что в израильском обществе сохраняется разделение на иудеев и неиудеев<sup>51</sup>. КЛРД рекомендовал Израилю бороться с расизмом и ксенофобией, решительно осудить все проникнутые расизмом и ксенофобией заявления со стороны государственных должностных лиц и политических и религиозных деятелей и напомнить государственным обвинителям и судам о важности беспристрастного преследования виновных в расистских актах<sup>52</sup>.

15. КЛРД настоятельно призвал Израиль запретить политику и практику расовой сегрегации, которые непропорционально затрагивают палестинское население ОПТ<sup>53</sup>. Генеральный секретарь подчеркнул дискриминационный характер израильской политики и практики Израиля по поощрению строительства поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим<sup>54</sup>.

## **В. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность**

16. В 2011 году Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях направил сообщение в связи с обвинениями в чрезмерном применении силы, что привело к гибели людей, когда израильские силы безопасности открыли огонь по участникам протестов на ОПТ<sup>55</sup>. Он отметил, что в ответе Израиля не разъяснялось, до какой степени участники протестов создавали угрозу для жизни других людей, что оправдывало бы применение силы, повлекшей за собой гибель людей, и не содержалась информация о привлечении к правосудию предполагаемых виновных<sup>56</sup>.

17. КПЧ указал, что Израилю следует обеспечить защиту права на жизнь каждого гражданского лица, включая гражданское население сектора Газа, исчерпать все меры для ареста и задержания лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, прежде чем применять смертоносную силу, а также создать независимый орган для расследования жалоб<sup>57</sup>.

18. КПП выразил обеспокоенность по поводу недостаточности мер для защиты палестинского гражданского населения сектора Газа и недопущения вреда, включая гибель людей, в результате военной операции Израиля "Литой свинец"<sup>58</sup>. Аналогичная обеспокоенность высказывалась КПП<sup>59</sup>.

19. КПП выразил обеспокоенность по поводу практики использования палестинских детей в качестве "живого щита" и осведомителей и настоятельно призвал Израиль обеспечить строгое соблюдение гуманитарного права<sup>60</sup>.

20. КПП выразил обеспокоенность по поводу использования сотрудниками израильских служб безопасности методов, которые были запрещены постановлением Верховного суда Израиля 1999 года, но которые, как утверждается, применяются до, в ходе и после допросов. Он рекомендовал Израилю обеспечить, чтобы все сообщения о пытках и неправомерном обращении расследовались, а лица, виновные в них, подлежали преследованию и, в случае применимости, подвергались надлежащему наказанию<sup>61</sup>.

21. КПП выразил свою обеспокоенность в связи с тем, что следователи Агентства безопасности Израиля применяют физическое давление в ситуациях, сравнимых с "бомбами замедленного действия", и не несут уголовной ответственности, а также рекомендовал отказаться от соображений необходимости в качестве возможного оправдания преступления пыток<sup>62</sup>. КПЧ выступил с аналогичными замечаниями<sup>63</sup>.

22. КПЧ выразил озабоченность в связи с длительностью процесса рассмотрения вопроса о необходимости сохранения чрезвычайного положения, а также по поводу применения административного задержания<sup>64</sup>.

23. КПП выразил озабоченность по поводу того, что практика административных задержаний противоречит Конвенции. Он отметил, что Закон о незаконных комбатантах № 5762-2002 с поправкой 2008 года допускает задержание неграждан Израиля, попадающих под категорию "незаконных комбатантов"<sup>65</sup>.



Генеральный секретарь рекомендовал Израилю провести независимое рассмотрение его политики административного задержания с целью ее прекращения<sup>66</sup>.

24. КПП рекомендовал Израилю обеспечить положение, при котором никто не содержался бы под стражей в тайных центрах содержания под стражей, которые находятся под его контролем<sup>67</sup>.

25. КЛДЖ выразил обеспокоенность в связи с условиями содержания под стражей и обращением с палестинскими женщинами-заключенными<sup>68</sup>.

26. Специальный комитет Организации Объединенных Наций по расследованию действий Израиля на ОПТ выразил озабоченность по поводу обращения с палестинскими детьми, которые содержатся под стражей израильскими силами безопасности<sup>69</sup>.

27. КЛДЖ рекомендовал Израилю обеспечить преследование и наказание лиц, виновных в бытовом и сексуальном насилии<sup>70</sup>. КЭСКП рекомендовал Израилю включить определение насилия в семье в качестве уголовного преступления в его Уголовный кодекс<sup>71</sup>.

### **С. Отправление правосудия, включая вопрос о безнаказанности, и верховенство права**

28. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений заявил, что любая пропаганда религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию, и связанные с этим акты насилия в Израиле и на ОПТ должны быть расследованы, виновные должны быть преданы правосудию, а потерпевшим должны быть предложены средства компенсации и защиты<sup>72</sup>.

29. КПЧ выразил озабоченность относительно независимости надзорных механизмов, контролирующих поведение сотрудников правоохранительных органов, и относительно того факта, что, несмотря на утверждения о применении пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и о чрезмерном применении силы, лишь в немногих случаях были проведены уголовные расследования дел и вынесены приговоры<sup>73</sup>. КПП выразил аналогичную озабоченность<sup>74</sup>.

30. В 2009 году Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов направил сообщение относительно правовых основ и практики применения военной системы правосудия к палестинцам на ОПТ. Специальный докладчик выразил сожаление по поводу того, что в своем ответе Израиль не затронул проблемы озабоченности по поводу юрисдикции военных трибуналов над гражданскими лицами, не выполняющими военных функций, а также озабоченности масштабами применимости приказа военного командования № 378, особенно к несовершеннолетним<sup>75</sup>.

31. КПЧ выразил обеспокоенность по поводу различий между системой отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, которая действует в рамках израильского законодательства, и системой, которая действует в рамках приказов военного командования на Западном берегу<sup>76</sup>.

32. КПП вновь выразил свою озабоченность по поводу различий в определениях ребенка в Израиле, где по закону совершеннолетними считаются лица, достигшие 18-летнего возраста, и на оккупированных палестинских территориях, где совершеннолетними считаются 16-летние лица, и рекомендовал привес-

ти приказ военного командования № 132 в соответствие с международными нормами<sup>77</sup>. КПП настоятельно призвал Израиль отменить приказы военного командования № 378 и 1591, никогда не проводить уголовного разбирательства в отношении детей в военных трибуналах и не подвергать детей административному задержанию, а также гарантировать применение норм правосудия в отношении несовершеннолетних и оперативное и беспристрастное проведение судебного разбирательства в соответствии с минимальными нормами справедливого суда<sup>78</sup>.

33. КПП призвал Израиль обеспечить, чтобы все задержанные, без исключения, незамедлительно доставлялись к судье и быстро получали доступ к адвокату<sup>79</sup>.

34. Генеральный секретарь остановился на вопросе об отсутствии ответственности израильских поселенцев за насилие в отношении палестинцев и их имущества на ОПТ<sup>80</sup>.

#### **D. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и на семейную жизнь**

35. КЛРД подтвердил свою озабоченность по поводу дискриминационных законов, направленных против граждан Израиля палестинского происхождения, и настоятельно призвал Израиль отменить Закон о гражданстве и въезде в Израиль (временный указ) и облегчить воссоединение семей<sup>81</sup>. Аналогичную озабоченность высказывали КПЧ<sup>82</sup>, КЭСКП<sup>83</sup> и КЛДЖ<sup>84</sup>.

36. В 2009 году Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений отметил, что отсутствие в законе положения о гражданских браках по сути лишает значительное число лиц права на вступление в брак в Израиле<sup>85</sup>. КЛДЖ призвал Израиль создать факультативную систему гражданского бракосочетания и развода, привести в соответствие с Конвенцией религиозные законы, регулирующие вопросы брака и развода, и устранить положения, являющиеся дискриминационными в отношении женщин<sup>86</sup>.

37. КЭСКП выразил обеспокоенность в связи с тем, что в случае развода опека над детьми в возрасте до шести лет всегда передается матерям и что отцам зачастую предписывается выплачивать алименты, размер которых превышает их доход; при этом лица, не платящие алиментов, подвергаются серьезным ограничениям в плане их свободы передвижения<sup>87</sup>.

#### **E. Свобода передвижения**

38. КПЧ выразил озабоченность в связи с ограничениями свободы передвижения палестинцев, в частности лиц, проживающих в "зоне шва" между "стеной" и Израилем<sup>88</sup>.

39. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение заявил, что Израиль обязан обосновывать применение запретов на передвижение к правозащитникам и журналистам<sup>89</sup>.

40. КПЧ выразил озабоченность в связи с тем, что, если не считать периода 2007–2008 годов, Израиль не удовлетворил ни одного ходатайства о продлении срока действия разрешений для посещения Западного берега гражданами других стран, в том числе супругами лиц, проживающих на Западном берегу, и хо-

датайств о выдаче постоянных видов на жительство, и в связи с принудительным возвращением находящихся на Западном берегу лиц, имеющих разрешения на проживание, в которых указаны адреса в секторе Газа<sup>90</sup>.

41. КПЧ выразил озабоченность в связи с воздействием блокады на гражданское население сектора Газа, включая ограничение свободы передвижения, в результате чего имели место случаи смерти лиц, нуждавшихся в срочной медицинской помощи<sup>91</sup>. КПП отметил, что блокада мешает распределению гуманитарной помощи и ограничивает другие права человека<sup>92</sup>. Аналогичная озабоченность высказывалась и Верховным комиссаром<sup>93</sup>.

42. Генеральный секретарь указал, что Израилю следует принять меры по обеспечению свободы передвижения палестинцев по всей ОПТ, включая отмену запретов на передвижение палестинских правозащитников<sup>94</sup>.

## **Е. Свобода религии или убеждений, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний и право на участие в общественной и политической жизни**

43. КПЧ выразил озабоченность по поводу непропорциональных ограничений на доступ к местам отправления культа для иудеев<sup>95</sup>. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений рекомендовал всем сторонам взять на себя юридические обязательства по защите прав религиозных меньшинств<sup>96</sup>, а в отношении защиты и сохранения мест религиозного культа Израилю принять невыборочные нормы и определить святы места на недискриминационной основе<sup>97</sup>.

44. КЛРД выразил озабоченность в связи с ростом насилия по расистским мотивам и актов вандализма со стороны еврейских поселенцев на ОПТ, направленных против иудеев, включая мусульман и христиан, а также их святых мест<sup>98</sup>.

45. В 2010 году Специальный докладчик по вопросу о свободе религии и свободе убеждений и Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, направили совместное сообщение о религиозной напряженности и столкновениях между палестинской молодежью и израильскими силами в связи с планами включить в перечень объектов национального наследия Пещеру патриархов/Мечеть Ибрагима и Могилу Рахили<sup>99</sup>.

46. КПЧ отметил, что лица, отказывающиеся от призыва на военную службу по соображениям совести, могут неоднократно подвергаться тюремному заключению, и настоятельно призвал обеспечить полную независимость Комитета по освобождению от военной службы по соображениям совести, а также обеспечить лицам, подающим соответствующие ходатайства, право быть заслушанными и право на обжалование решений этого Комитета<sup>100</sup>.

47. В 2012 году Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение призвал Израиль обеспечить, чтобы журналисты на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, могли выполнять свои обязанности без вмешательства извне<sup>101</sup>.

48. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение настоятельно призвал Израиль отменить приказ военного командования № 101 (который применяется Израилем на ОПТ) и обеспечить

исключение применения чрезмерной силы против участников мирных протестов<sup>102</sup>.

49. КЛДЖ призвал Израиль обеспечить, чтобы организации гражданского общества не подвергались ограничениям при их создании и в их работе<sup>103</sup>. В 2012 году Верховный комиссар по правам человека выразила озабоченность по поводу того воздействия, которое может оказать на правозащитные организации недавно принятый Закон о зарубежном финансировании<sup>104</sup>.

50. В 2012 году Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников выразила озабоченность по поводу арестов, случаев административного задержания и ограничений свободы передвижения правозащитников, работающих в Израиле<sup>105</sup>.

## **Г. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

51. КЭСКОП выразил обеспокоенность в связи с препятствиями на пути трудоустройства проживающего в Израиле арабского населения и высокой степенью концентрации арабов, друзов и черкесов в некоторых секторах экономики, для которых характерны низкие зарплаты<sup>106</sup>.

52. КЭСКОП рекомендовал Израилю принять меры по обеспечению равной оплаты труда равной ценности, не проводя различий между мужчинами и женщинами, в отношении как еврейского, так и арабского населения, проживающего в Израиле<sup>107</sup>.

53. КЭСКОП выразил обеспокоенность в связи с тем, что палестинцам, живущим на ОПТ и работающим в Израиле, не разрешается быть членами Общей федерации трудящихся в Израиле<sup>108</sup>.

## **Н. Право на социальное обеспечение и на достаточный жизненный уровень**

54. КЛРД рекомендовал Израилю обеспечить равенство при осуществлении экономических и социальных прав между еврейским и нееврейским населением<sup>109</sup>. КЭСКОП рекомендовал Израилю заняться решением проблемы бедности и социального отчуждения<sup>110</sup>.

55. КЭСКОП призвал Израиль не препятствовать осуществлению права палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, на социальное обеспечение<sup>111</sup>.

56. КЭСКОП выразил обеспокоенность в связи с тем, что проживающие на ОПТ палестинцы не имеют доступа к достаточной и безопасной питьевой воде и адекватной санитарии<sup>112</sup>. КПЧ<sup>113</sup> и Генеральный секретарь<sup>114</sup> выразили аналогичную обеспокоенность.

57. КЭСКОП настоятельно призвал Израиль обеспечить палестинцам доступ к их сельскохозяйственным землям и рекомендовал провести расследования случаев убийства и ранений лиц, работающих в буферной зоне<sup>115</sup>.

58. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте отметила, что модель землепользования и землеустройства, которая приводит к ограничению доступа, дискриминации и переме-

щению меньшинств в Израиле, воспроизводится на ОПТ, и что, судя по всему, существующая в Израиле система нарушает право на достаточное жилище, причем не только палестинцев, но и всех лиц с низким уровнем дохода<sup>116</sup>.

59. КЭСКО призвал Израиль прекратить практику аннулирования видов на жительство палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме<sup>117</sup>. Аналогичная обеспокоенность высказывалась Верховным комиссаром по правам человека<sup>118</sup>.

60. КЛРД выразил обеспокоенность в связи с тем, что разрешения на строительство выдаются представителем палестинской и бедуинской общин лишь в редких случаях и что снос зданий главным образом осуществляется в отношении их недвижимости<sup>119</sup>. Аналогичное беспокойство высказывалось КЛДЖ<sup>120</sup> и КПП<sup>121</sup>. КЭСКО рекомендовал Израилю провести реформу своей жилищной политики и практики выдачи разрешений на строительство в Восточном Иерусалиме, не допускать нападения поселенцев на палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также провести расследование совершенных поселенцами уголовных деяний и привлечь виновных к ответственности<sup>122</sup>.

61. КЭСКО выразил также обеспокоенность в связи с усилением проблемы отсутствия продовольственной безопасности среди, в частности, престарелых, иудеев-ультраортодоксов и палестинцев, проживающих на ОПТ<sup>123</sup>.

62. КЛРД вновь выразил озабоченность в связи с воздействием блокады и военных операций в секторе Газа и рекомендовал Израилю соблюдать гуманитарное право на ОПТ<sup>124</sup>. Невзирая на позитивные меры по возобновлению существенной хозяйственной деятельности, Генеральный секретарь отметил, что ограничения на пересечение границы в контрольно-пропускных пунктах по-прежнему оказывают отрицательное воздействие на население сектора Газа<sup>125</sup>, и рекомендовал Израилю прекратить блокирование границ в соответствии с резолюцией 1860 Совета Безопасности<sup>126</sup>.

## **I. Право на здоровье**

63. КЭСКО рекомендовал Израилю распространить сферу действия Закона о национальной системе медицинского страхования на лиц, не имеющих постоянного вида на жительство<sup>127</sup>.

64. КЛДЖ с обеспокоенностью отметил, что между уровнями младенческой, а также материнской смертности в еврейских, израильских арабских и бедуинских общинах по-прежнему сохраняются различия и что ограничения на передвижение на ОПТ неблагоприятно сказываются на здоровье женщин<sup>128</sup>.

## **J. Право на образование**

65. КЛРД выразил озабоченность по поводу существования двух систем образования: одной – на иврите и второй – на арабском языке<sup>129</sup>.

66. В 2010 году Специальный докладчик по вопросу о праве на образование направил сообщение относительно воздействия блокады на систему школьного образования в секторе Газа<sup>130</sup>, на которое Израиль представил подробный ответ<sup>131</sup>.

67. КЭСКО с озабоченностью отметил ограничения на передвижение палестинских детей на ОПТ, а также притеснения со стороны поселенцев в отноше-

нии как детей, так и преподавателей по пути в школу и из школы, нападения на учебные заведения и неудовлетворительное состояние школьной инфраструктуры<sup>132</sup>.

68. КЛДЖ рекомендовал снизить уровни отсева израильских девочек арабского и бедуинского происхождения и увеличить их число в высших учебных заведениях<sup>133</sup>.

## **К. Культурные права**

69. КПЧ выразил озабоченность в связи с ограниченностью использования арабского языка в органах власти Израиля, включая отсутствие переводов основных решений его Верховного суда на арабский язык<sup>134</sup>.

70. Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мнений и их выражения призвал Израиль воздерживаться от вмешательства в определение содержания учебников в палестинских школах в Восточном Иерусалиме и обеспечить отсутствие ограничений в культурной деятельности<sup>135</sup>.

71. КЭСКО рекомендовал Израилю обеспечить осуществление палестинцами, проживающими на ОПТ, их права на участие в культурной и религиозной жизни<sup>136</sup>.

## **Л. Инвалиды**

72. КЭСКО выразил озабоченность по поводу высокого уровня безработицы среди инвалидов<sup>137</sup>.

73. КЭСКО рекомендовал Израилю обеспечить инклюзивное образование детей-инвалидов<sup>138</sup>.

## **М. Меньшинства и коренные народы**

74. КПЧ рекомендовал Израилю уважать право бедуинского населения на земли его предков и на традиционные средства к существованию на основе сельского хозяйства<sup>139</sup>. КЭСКО выступил с аналогичными рекомендациями<sup>140</sup>. КЛРД рекомендовал Израилю обеспечить равенство доступа бедуинских общин к образованию, работе, жилью и государственному здравоохранению, а также отозвать предложенный в 2012 году дискриминационный Закон о регулировании поселений бедуинов в пустыне Негев<sup>141</sup>.

75. В 2011 году Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов направил сообщение в связи с утверждениями о том, что происходит изгнание бедуинского населения с его традиционных земель<sup>142</sup>. Он поблагодарил Израиль за ответ и принял к сведению его позицию, заключающуюся в том, что он не признает классификации своих граждан-бедуинов как коренного народа и считает, что они не имеют традиционных прав на земли в пустыне Негев<sup>143</sup>. Он указал, что интересы бедуинского населения подпадают под сферу действия таких международных документов, как Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов<sup>144</sup>.

76. В 2011 году Специальные докладчики в области культурных прав, по вопросу о праве на образование и о праве человека на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, а также Независимый эксперт по вопросам

меньшинств направили совместное сообщение в связи с утверждениями об угрозе принудительного переселения и дискриминации бедуинов Западного берега<sup>145</sup>. Израиль представил ответ на это сообщение<sup>146</sup>.

77. КЛДЖ выразил озабоченность по поводу неблагоприятного положения женщин-бедуинов в таких сферах, как образование, здравоохранение и доступ к земельным ресурсам<sup>147</sup>. КЭСКО выразил аналогичную озабоченность<sup>148</sup>.

## **Н. Мигранты, беженцы и просители убежища**

78. КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу неблагоприятного положения женщин из числа трудящихся-мигрантов и политики, в соответствии с которой женщины из числа трудящихся-мигрантов, родившие ребенка, обязаны покинуть государство вместе со своим ребенком в течение трех месяцев после его рождения либо отправить своего новорожденного ребенка за пределы Израиля, для того чтобы сохранить свои разрешения на работу<sup>149</sup>.

79. КЛРД выразил озабоченность в связи со стигматизацией трудящихся-мигрантов по признаку страны происхождения, о чем свидетельствует вступление в действие Закона о предупреждении незаконного проникновения 2012 года, в соответствии с которым нелегальные просители убежища могут быть подвергнуты тюремному заключению на срок не менее трех лет<sup>150</sup>. В 2012 году Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов направил сообщение о применении такой меры, как заключение под стражу, к мигрантам, несопровождаемым детям и к детям, въезжающим в страну со своими семьями, которые определены как "незаконно проникшие" в Израиль<sup>151</sup>. УВКБ выразило обеспокоенность по поводу осуществления Закона о предупреждении незаконного проникновения 1954 года с поправками<sup>152</sup> и рекомендовало не применять его к лицам, ходатайствующим о предоставлении убежища<sup>153</sup>.

80. УВКБ сообщило о трудностях, которые просители убежища испытывают с визами для "условно освобожденных"<sup>154</sup> и рекомендовало изменить соответствующие нормы в целях обеспечения доступа просителей убежища к законному трудоустройству, услугам социальной помощи и здравоохранению<sup>155</sup>.

81. УВКБ рекомендовало включить в национальное законодательство определение "лица без гражданства" и учредить процедуры выявления и обеспечения защиты апатридов<sup>156</sup>.

82. УВКБ рекомендовало Израилю ратифицировать Конвенцию 1961 года, пересмотреть касающиеся гражданства законодательство и процедуры в целях соблюдения международных норм и ввести в действие политику, которая позволяет лицам представлять доказательства своего права на гражданство, как в соответствии с Законом о возвращении (1950 год), так и в соответствии с Законом о гражданстве (1952 год)<sup>157</sup>.

83. УВКБ рекомендовало Израилю разрешить предоставление статуса постоянных жителей признанным беженцам, которые смогли интегрироваться в жизнь общества в Израиле<sup>158</sup>.

## **О. Права человека и контртеррористические меры**

84. В 2012 году Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом запросил последующую информацию, в том числе об определении терроризма, методах

допроса, аресте и задержании лиц, подозреваемых в посягательстве на безопасность, включая детей, в системе военных трибуналов, о строительстве барьера и еврейских поселений на ОПТ и их воздействии на палестинский народ, о применении силы в ходе операций по борьбе с терроризмом, включая "точечные" убийства, а также о сносе жилищ и разрушении имущества в качестве средства борьбы с терроризмом<sup>159</sup>.

85. КПП настоятельно призвал Израиль обеспечить, чтобы любое определение террористических преступлений соответствовало международным нормам<sup>160</sup>.

86. КПЧ рекомендовал Израилю обеспечить, чтобы определения терроризма и лиц, подозреваемых в посягательстве на безопасность, применялись только в области борьбы с терроризмом и обеспечения национальной безопасности, а также полностью соответствовали положениям Пакта<sup>161</sup>.

## **Р. Ситуация в пределах конкретных регионов и территорий и вокруг них**

87. В своей резолюции 19/16 от 22 марта 2012 года Совет по правам человека повторил требования о том, чтобы Израиль выполнил свои юридические обязательства по международному праву, как это предусматривается в консультативном заключении, вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом, и как того требуют резолюции Генеральной Ассамблеи ES-10/15 от 20 июля 2004 года и ES-10/13 от 21 октября 2003 года, и чтобы он незамедлительно прекратил строительство стены на ОПТ, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, демонтировал находящиеся там сооружения, отменил все касающиеся этого вопроса законодательные и подзаконные акты и возместил ущерб, причиненный строительством стены. Верховный комиссар по правам человека отметила в своем четвертом периодическом докладе о положении в области прав человека на ОПТ в декабре 2011 года, что Израиль обязан в полной мере выполнить консультативное заключение Международного Суда в отношении стены<sup>162</sup>.

88. КПЧ и КЛДЖ повторили, что мнение Израйля о том, что Конвенция неприменима к ОПТ, противоречит мнениям договорных органов, а также Международного Суда, поскольку все они указали, что обязательства по международному правозащитному и гуманитарному праву применимы ко всем лицам, находящимся под юрисдикцией или эффективным контролем государства-участника, и подчеркнули применимость обязательств Израйля по международным конвенциям в области прав человека к ОПТ<sup>163</sup>. КПП<sup>164</sup>, КЛРД<sup>165</sup>, КЭСКО<sup>166</sup> и КПП<sup>167</sup> выступили с аналогичными замечаниями.

89. Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея подтвердили, что Женевская конвенция 1949 года о защите гражданского населения во время войны применима к ОПТ, включая Восточный Иерусалим<sup>168</sup>, а также к другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года<sup>169</sup>.

90. В 2009 году Совет по правам человека провел специальную сессию по вопросу о положении в области прав человека на ОПТ, включая Восточный Иерусалим<sup>170</sup>, а также специальную сессию по вопросу о серьезных нарушениях прав человека на ОПТ, включая агрессию в оккупированном секторе Газа<sup>171</sup>. В своей резолюции 19/18 от 22 марта 2012 года Совет повторил свой призыв к осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе<sup>172</sup>. Четыре доклада о ходе работы по осуществлению рекомендаций были пред-



ставлены Генеральным секретарем<sup>173</sup>; два доклада – комитетом независимых экспертов, учрежденным для мониторинга и оценки действий, предпринятых как Израилем, так и палестинской стороной, в свете резолюции 64/254 Генеральной Ассамблеи, включая независимость, эффективность и подлинность расследований<sup>174</sup>; а другие доклады были подготовлены Верховным комиссаром по правам человека<sup>175</sup>. В 2012 году Генеральный секретарь отметил, что Совет не просил его обратить внимание Совета Безопасности на доклад Миссии<sup>176</sup> и что доклад Миссии был передан в 2009 году Обвинителю Международного уголовного суда<sup>177</sup> и договорным органам, контролирующим соблюдение договоров по правам человека, участником которых является Израиль<sup>178</sup>. В своей резолюции 16/32 Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее еще раз рассмотреть доклад Миссии на ее шестьдесят шестой сессии. Миссия рекомендовала также Совету в своем докладе рассмотреть ход работы в рамках его процесса универсального периодического обзора<sup>179</sup>. Сославшись на выводы/рекомендации Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе 2009 года, КПЧ высказал сожаление по поводу того, что Израиль пока не провел независимых и вызывающих доверие расследований серьезных нарушений международного права прав человека<sup>180</sup>.

91. В 2009, 2010, 2011 и 2012 годах Совет по правам человека принимал резолюции об израильских поселениях на ОПТ, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. В своей резолюции 19/17 Совет выразил озабоченность по поводу расширения поселений и постановил направить независимую международную миссию по установлению фактов для расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа во всех районах ОПТ, включая Восточный Иерусалим<sup>181</sup>. КЛРД повторил, что израильские поселения на ОПТ незаконны по международному праву и являются препятствием на пути осуществления населением прав человека<sup>182</sup>.

92. КЛРД вновь выразил озабоченность в связи с уязвимым положением сирийских жителей оккупированных сирийских Голан и их неравенством при доступе к земле, жилью и базовым услугам, а также по поводу продолжения воздействия Закона о гражданстве на семейные связи, которые по-прежнему нарушаются как следствие незаконной аннексии этой территории в 1981 году<sup>183</sup>.

93. КЭСКО рекомендовал Израилю предоставить возможность Палестинской администрации осуществлять свои функции и полномочия, предусмотренные Временным соглашением 1995 года<sup>184</sup>.

### Примечания

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found at the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Israel from the previous cycle (A/HRC/WG.6/3/ISR/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination

	against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: CPED, art. 30.

<sup>4</sup> As at 30 July 2012.

<sup>5</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at: [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>6</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour (ratified in 1955); Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour (ratified in 1958); Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise (ratified in 1957); Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively (ratified 1957); Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value (ratified in 1965); Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation (ratified in 1959); Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment (ratified in 1979); Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour (ratified in 2005).

<sup>7</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>8</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>9</sup> ILO Conventions No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.

- <sup>10</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/OPAC/ISR/CO/1), para. 32.
- <sup>11</sup> Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/ISR/CO/4), para. 36.
- <sup>12</sup> *Ibid.*, para. 37.
- <sup>13</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/ISR/CO/5), paras. 8 and 9. See also A/HRC/10/8/Add.2, para. 83.
- <sup>14</sup> Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/ISR/CO/14-16), para. 33.
- <sup>15</sup> Human Rights Council resolution 19/15 of 22 March 2012.
- <sup>16</sup> Human Rights Council resolutions 16/30 of 25 March 2011 and 19/15. See also General Assembly resolutions 181 A and B (II) of 29 November 1947 and 194 (III) of 11 December 1948; Security Council resolutions 242 (1967) of 22 November 1967, 338 (1973) of 22 October 1973, 1397 (2002) of 12 March 2002 and 1402 (2002) of 30 March 2002; International Court of Justice advisory opinion of 9 July 2004; opening remarks by the High Commissioner for Human Rights at a press conference in Jerusalem, 11 February 2011 (available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10721&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10721&LangID=E)).
- <sup>17</sup> Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/ISR/CO/3), para. 6.
- <sup>18</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 10 and 11.
- <sup>19</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 13.
- <sup>20</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 13.
- <sup>21</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 27.
- <sup>22</sup> UNHCR submission, pp. 3-4.
- <sup>23</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 22.
- <sup>24</sup> Concluding observations of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights (E/C.12/ISR/CO/3), para. 7.
- <sup>25</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, para. 52.
- <sup>26</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 17.
- <sup>27</sup> See Human Rights Council resolution 14/1 of 2 June 2010.
- <sup>28</sup> A/HRC/20/3/Rev.1, para. 16.
- <sup>29</sup> *Ibid.*, para. 12.
- <sup>30</sup> Letter of 14 May 2012 from the Permanent Mission of Israel addressed to the President of the Human Rights.
- <sup>31</sup> A/66/373, para. 2.
- <sup>32</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
- <sup>33</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 26.
- <sup>34</sup> CCPR/C/ISR/CO/3/Add.1.
- <sup>35</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 40.
- <sup>36</sup> CAT/C/ISR/CO/4/Add.1.
- <sup>37</sup> Letter dated 16 May 2012 from CAT to the Permanent Mission of Israel in Geneva, available from [www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/followup/letter\\_Israel\\_16052012.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cat/docs/followup/letter_Israel_16052012.pdf).
- <sup>38</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, para. 56.
- <sup>39</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 36.
- <sup>40</sup> For the official titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>41</sup> A/HRC/20/17/Add.2.
- <sup>42</sup> A/HRC/20/32.
- <sup>43</sup> From 1 July 2008 to 12 September 2012.
- <sup>44</sup> Human Rights Council resolutions 13/8 of 24 March 2010, 16/29 of 25 March 2011 and 19/16 of 22 March 2012.

- <sup>45</sup> A/HRC/20/32, para. 1.
- <sup>46</sup> A/67/379, para. 1.
- <sup>47</sup> OHCHR, "UN human rights chief to visit Israel and the Occupied Palestinian Territory", press release of 4 February 2011, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10708&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10708&LangID=E).
- <sup>48</sup> Letter of 14 May 2012 from the Permanent Mission of Israel addressed to the President of the Human Rights.
- <sup>49</sup> OHCHR, *2008 Report: Activities and Results*, p. 174; OHCHR, *2009 Report: Activities and Results*, pp. 190, 208; OHCHR, *Report 2010*, pp. 101, 283; OHCHR, *Report 2011*, pp. 125, 129, 133, 147, 159 and 169.
- <sup>50</sup> OHCHR, *Report 2010*, p. 101; OHCHR, *Report 2011*, p. 159.
- <sup>51</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 11.
- <sup>52</sup> *Ibid.*, para. 23.
- <sup>53</sup> *Ibid.*, para. 24.
- <sup>54</sup> A/66/364, para. 4.
- <sup>55</sup> A/HRC/19/44, p. 20.
- <sup>56</sup> A/HRC/20/22/Add.4, para. 43.
- <sup>57</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 10.
- <sup>58</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 29.
- <sup>59</sup> CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, paras. 10 and 11, see also paras. 37 and 38.
- <sup>60</sup> *Ibid.*, paras. 24 and 25.
- <sup>61</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 19. See also A/HRC/20/14/Add.2, para. 26.
- <sup>62</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 14.
- <sup>63</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 11.
- <sup>64</sup> *Ibid.*, para. 7.
- <sup>65</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 17.
- <sup>66</sup> A/67/372, para. 53.
- <sup>67</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 26.
- <sup>68</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 40 and 41.
- <sup>69</sup> OHCHR, "UN Committee on Israeli practices concerned about treatment of Palestinian children in detention", press release, 19 July 2012.
- <sup>70</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 20 and 21.
- <sup>71</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 18.
- <sup>72</sup> A/HRC/10/8/Add.2, para. 84.
- <sup>73</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 12.
- <sup>74</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 21.
- <sup>75</sup> A/HRC/14/26/Add.1, paras. 543-614.
- <sup>76</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 22.
- <sup>77</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 27.
- <sup>78</sup> CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, paras. 35 and 36.
- <sup>79</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 15.
- <sup>80</sup> A/66/364, paras. 21-22.
- <sup>81</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 18.
- <sup>82</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 15.
- <sup>83</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 20.
- <sup>84</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 24 and 25.
- <sup>85</sup> A/HRC/10/8/Add.2, para. 82.
- <sup>86</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 48 and 49.
- <sup>87</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 22.
- <sup>88</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 16.
- <sup>89</sup> A/HRC/20/17/Add.2, para. 104. See also A/HRC/21/33.
- <sup>90</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 14.
- <sup>91</sup> *Ibid.*, para. 8.
- <sup>92</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 30.
- <sup>93</sup> A/HRC/13/68/Rev.1, para. 19.
- <sup>94</sup> A/HRC/21/33, para. 18.
- <sup>95</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 20.

- <sup>96</sup> A/HRC/10/8/Add.2, para. 76.  
<sup>97</sup> Ibid., para. 77.  
<sup>98</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 28.  
<sup>99</sup> A/HRC/16/53/Add.1, paras. 206-215.  
<sup>100</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 19.  
<sup>101</sup> A/HRC/20/17/Add.2, para. 103.  
<sup>102</sup> Ibid., para. 102. See also A/67/372, paras. 50-52.  
<sup>103</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 50 and 51. See also A/HRC/20/17/Add.2, para. 98.  
<sup>104</sup> OHCHR, "New restrictions on NGOs are undermining human rights: Pillay", press release, 25 April 2012.  
<sup>105</sup> A/HRC/19/55/Add.2, paras. 204-205.  
<sup>106</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 9.  
<sup>107</sup> Ibid., para. 13.  
<sup>108</sup> Ibid., para. 16.  
<sup>109</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 19.  
<sup>110</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 24.  
<sup>111</sup> Ibid., para. 17.  
<sup>112</sup> Ibid., para. 29.  
<sup>113</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 18.  
<sup>114</sup> A/66/364.  
<sup>115</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 12. See also A/HRC/19/20, para. 59.  
<sup>116</sup> Preliminary remarks on the mission to Israel and the Occupied Palestinian Territory (30 January to 12 February 2012). Available from [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11815&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11815&LangID=E).  
<sup>117</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 17.  
<sup>118</sup> A/HRC/13/54, para. 37.  
<sup>119</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 25.  
<sup>120</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 28 and 29.  
<sup>121</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 33.  
<sup>122</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 26. See also A/HRC/19/20, para. 55.  
<sup>123</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 28.  
<sup>124</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 26.  
<sup>125</sup> A/HRC/21/33.  
<sup>126</sup> Ibid. See also A/67/372, paras. 47-49.  
<sup>127</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 31.  
<sup>128</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 38 and 39.  
<sup>129</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 11.  
<sup>130</sup> A/HRC/17/29/Add.1, paras. 73-80.  
<sup>131</sup> A/HRC/18/51 and Corr.1, p. 137.  
<sup>132</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 35. See also CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, paras. 26 and 27.  
<sup>133</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 34 and 35.  
<sup>134</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 23.  
<sup>135</sup> A/HRC/20/17/Add.2, para. 108.  
<sup>136</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 36.  
<sup>137</sup> Ibid., para. 10.  
<sup>138</sup> Ibid., para. 34.  
<sup>139</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 24.  
<sup>140</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 37.  
<sup>141</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 20.  
<sup>142</sup> A/HRC/19/44, p. 17.  
<sup>143</sup> A/HRC/18/35/Add.1, annex VI, paras. 24, 25 and 27.  
<sup>144</sup> Ibid., para. 25.  
<sup>145</sup> A/HRC/18/51 and Corr.1, p. 115.  
<sup>146</sup> A/HRC/19/44, p. 158.  
<sup>147</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 44 and 45.  
<sup>148</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 30.  
<sup>149</sup> CEDAW/C/ISR/CO/5, paras. 42 and 43.

- <sup>150</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 22.  
<sup>151</sup> A/HRC/20/30, p. 67.  
<sup>152</sup> UNHCR submission, pp. 1 and 4.  
<sup>153</sup> *Ibid.*, p. 4.  
<sup>154</sup> *Ibid.*, pp. 4-5.  
<sup>155</sup> *Ibid.*, p. 5.  
<sup>156</sup> *Ibid.*, p. 6.  
<sup>157</sup> *Ibid.*, p. 8.  
<sup>158</sup> *Ibid.*, p. 9.  
<sup>159</sup> A/HRC/20/14/Add.2, paras. 15-47.  
<sup>160</sup> CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, paras. 35 and 36.  
<sup>161</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 13.  
<sup>162</sup> A/HRC/19/20, para. 57.  
<sup>163</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 5 and CEDAW/C/ISR/CO/5, para. 12.  
<sup>164</sup> CAT/C/ISR/CO/4, para. 11.  
<sup>165</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 10.  
<sup>166</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 8.  
<sup>167</sup> CRC/C/OPAC/ISR/CO/1, para. 4.  
<sup>168</sup> Human Rights Council resolution 19/16.  
<sup>169</sup> General Assembly resolution 66/77.  
<sup>170</sup> See <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/specialsession/12/index.htm>.  
<sup>171</sup> See <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/specialsession/9/index.htm>.  
<sup>172</sup> A/HRC/12/48.  
<sup>173</sup> A/HRC/21/33. See also A/HRC/18/49, A/HRC/15/51, A/HRC/13/55.  
<sup>174</sup> A/HRC/15/50 and A/HRC/16/24.  
<sup>175</sup> A/HRC/15/52 and A/HRC/16/28.  
<sup>176</sup> A/HRC/21/33.  
<sup>177</sup> *Ibid.*  
<sup>178</sup> *Ibid.*  
<sup>179</sup> A/HRC/12/48, para. 1968 (e).  
<sup>180</sup> CCPR/C/ISR/CO/3, para. 9. See also A/HRC/21/33, A/HRC/18/49, A/HRC/15/51, A/HRC/13/55.  
<sup>181</sup> A/HRC/19/17, paras. 4 and 9.  
<sup>182</sup> CERD/C/ISR/CO/14-16, para. 4.  
<sup>183</sup> *Ibid.*, para. 29.  
<sup>184</sup> E/C.12/ISR/CO/3, para. 32.
-