

МИГРАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ 2004–2006 В СТРАНАХ СЕДЕРКОПИНГСКОГО ПРОЦЕССА

Ирина Прибыткова, профессор
Юрис Громовс, кандидат юрид. наук



Проект
финансируется
Европейским Союзом



Проект выполняется
Управлением Верховного
комиссара ООН по делам
беженцев



Шведская миграционная
служба является проектным
партнером



Международная Организация
по Миграции является
проектным партнером

Для контактов: Секретариат по вопросам приграничного сотрудничества
ул. Январского Восстания 32-А, Киев, 01015, Украина
Тел.: +380 44 254 55346 / 47
Факс: +380 44 288 9850
Email: imezs@iom.kiev.ua
www.soderkoping.org.ua

Настоящий доклад подготовлен профессором Ириной Прибытковой и Юрисом Громовсом при участии старшего эксперта по программе Международной Организации по Миграции Илмарса Межса.

Эта публикация создана при помощи Европейской Комиссии. Она представляет взгляды авторов и ни в коей мере не является каким-либо обязательством и не выражает официальную позицию или взгляды Европейской Комиссии, МОМ, УВКБ ООН и Шведской Миграционной Службы (ШМС).

Данную работу можно свободно цитировать, упоминать в ссылках и копировать в научных, образовательных и некоммерческих целях без предварительного разрешения Европейской Комиссии, МОМ, УВКБ ООН, и ШМС при условии указания источника. В Интернете это исследование доступно по адресу www.soderkoping.org.ua

Содержание

Введение	4
Законная и незаконная миграция в Украине, Республике Беларусь и Республике Молдова 2004–2006 гг.	5
Введение	5
1. Украина	7
1.1. Сферы управления миграционными процессами	7
1.2. Законная миграция	9
1.3. Незаконная миграция	12
2. Беларусь	17
2.1. Сферы управления миграционными процессами	17
2.2. Законная миграция	18
2.3. Незаконная миграция	19
3. Республика Молдова	22
3.1. Сфера управления миграционными процессами	22
3.2. Законная миграция	23
3.3. Незаконная миграция	24
Заключение	25
Приложение	27
Обзор миграционных тенденций в государствах-членах Европейского Союза Седеркопингского процесса за период 2004–2006 гг.	39
Введение	39
Тенденции легальной и нелегальной миграции	42
Венгрия	42
Латвия	43
Литва	46
Польша	48
Румыния	51
Словакия	54
Эстония	56
Поток мигрантов из вновь принятых стран-членов ЕС в Великобританию, Ирландию и Швецию	59
Выводы	63
Тенденции потоков нелегальной миграции	65
Библиография	69
Приложение	71

Введение

По мере того, как Седеркопингский процесс набирает все большую силу, он все больше сталкивается с меняющейся миграционной средой, с новыми схемами миграционных потоков и пограничного контроля и новой динамикой расширения ЕС. Хотя вопросы приграничного сотрудничества, миграции и предоставления убежища вдоль всей внешней границы ЕС лежали в основе Седеркопингского процесса с самого его начала, вступление в Европейский Союз Балтийских государств, Польши, Словацкой Республики, Венгрии, и, недавно, Румынии существенно изменило динамику миграции в регионе. В то время, как произошли очевидные изменения миграционных схем, расширение ЕС также повлияло на регулятивную базу, скорректировало приоритеты усиления административной и операционной роли стран-участниц, и очертило дальнейшие сферы и потребности в приграничном сотрудничестве по вопросам миграции, пограничного контроля и защиты беженцев.

Данная публикация предоставляет всеобъемлющий систематизированный обзор миграционных потоков во всех десяти странах Седеркопингского процесса, содержащий данные как относительно легальной, так и нелегальной миграции. Первая часть подготовленная профессором Ириной Прибытковой, охватывает Украину, Беларусь и Молдову, а вторая часть, которую написал Юрис Громовс, содержит данные семи стран – членов Европейского Союза. Хотя некоторые различия в статистическом подходе затрудняют сравнительный анализ, эти исследования содержат статистический материал, сравнительный анализ которого дает возможность сделать ряд выводов и обнаружить новые схемы как миграционных потоков, так и приемов их регулирования. Объемные, точные и содержащие последние данные статистических приложений и цветные иллюстрации помогут читателю изучить миграционные тенденции в регионе. Вступление новых стран в ЕС значительно изменило некоторые миграционные схемы; идентифицируя немедленные последствия приграничного сотрудничества вдоль внешней границы ЕС, данное исследование освещает долгосрочный план действий, вызовы и возможные решения в этой сфере.

Данная публикация предназначена главным образом сотрудникам сфер миграции, убежища и пограничного контроля в странах Седеркопингского процесса. Но она также заинтересует более широкий круг читателей, в том числе деятелей науки, а также тех, кому интересны текущие события и приоритеты пограничного и миграционного контроля в Европе.

Полный текст публикации доступен на сайте www.soderkoping.org.ua

Май 2007

Законная и незаконная миграция в Украине, Республике Беларусь и Республике Молдова 2004–2006 гг.

Ирина Прибыткова, профессор

Введение

Расширение Европейского Союза в 2004 г. изменило геополитическую карту Восточной и Центральной Европы. Украина, Белоруссия и Молдова, граничащие на Западе с новыми членами ЕС – Польшей, Словакией, Венгрией и Румынией, приобрели статус страны – соседа на восточных рубежах расширяющегося Европейского Союза. В то же время все три страны имеют общие границы с другими странами – членами Содружества Независимых Государств (СНГ): Украина и Беларусь, прежде всего, с Российской Федерацией, а Молдова – с Украиной. Практически на всем своем протяжении эти границы имеют достаточно прозрачный характер. Это обстоятельство существенно влияет на размеры, структуру и интенсивность миграционных потоков, имеющих как законный, так и незаконный характер. В этом контексте Украина, Беларусь и Молдова рассматриваются как страны происхождения, назначения и транзита разнообразных миграционных потоков.

В *Тематической программе сотрудничества с третьими странами в сфере миграции и убежища*, утвержденной Европейской Комиссией 25 января 2006 г., констатируется увеличение типов и размеров международных миграционных потоков, диверсификация стран их происхождения и назначения, рост числа миграционных маршрутов и их совокупное влияние на двусторонние и региональные отношения Европейского Союза с третьими странами. В этом же Информационном сообщении, направленном Европейскому Парламенту и Европейскому Совету, миграция рассматривается как один из стратегических приоритетов во внешних связях ЕС. В связи с непростой проблемой интеграции мигрантов в принимающих обществах иммиграция все чаще оказывается в центре политических дебатов в Европе.

Миграционная безопасность находится сегодня в фокусе пристального внимания международных организаций, чья деятельность связана с релевантными проблемами новейшей европейской политической географии. В первую очередь их изучением занимается Международная Организация по Миграции, Международный центр развития миграционной политики, Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев.

Так, в частности, результаты всестороннего анализа миграционной ситуации в странах СНГ, и в том числе в Украине, Беларуси и Молдове, изложены в трех информационно-справочных публикациях Международной организации по миграции, изданных в 1997, 1999 и 2002 гг. Первой из них является доклад “*CIS Migration Report: 1996*”. Второй доклад “*Migration in the CIS: 1997–1998. The 1999 edition*” был опубликован два года спустя. И, наконец, в 2002 г. увидел свет третий доклад “*Migration Trends in Eastern Europe and Central Asia. 2001–2002 Review*”. Кроме этих изданий, в 2004 г. и 2006 г. по инициативе Представительства МОМ в Украине были подготовлены два доклада о миграционной ситуации в этой стране на основе анализа данных государственной и ведомственной статистики:

- «Аналіз міграційної ситуації в Україні за даними державної та відомчої статистики: 2002–2003»;
- «Аналіз міграційної ситуації в Україні за даними державної та відомчої статистики: 2004–2005».

В двух последних докладах в качестве методологической основы аналитического исследования было использовано миграционное законодательство Украины.

В последние два года аналитические исследования в сфере миграционных процессов в странах СНГ получили дополнительное методологическое подкрепление с выходом в свет следующих работ:

- *Обзор миграционных систем в странах СНГ / МОМ: 2005. – 433 с.;*
- *Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Таджикистане. Аналитический обзор/ МОМ: 2005. – 145 с.;*
- *Labour Migration Assessment for the WNIS Region / IOM: 2006/ – 36 p.*

Обзор миграционных систем в странах СНГ был подготовлен в рамках проекта по «Расширению Будапештского процесса на регион СНГ для предупреждения нерегулируемой миграции внутри региона, из него, а также через его территорию» под эгидой Международного Центра по развитию миграционной политики, выполняющего одновременно функции Секретариата Будапештского процесса. Этот обзор основан преимущественно на информации, собранной сотрудниками Центра и экспертами из государств-членов ЕС в ходе экспертных рабочих миссий во все двенадцать стран СНГ.

Аналитический обзор трудовой миграции в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане выполнен в рамках *Программы по развитию диалога и укреплению технического потенциала в управлении миграционными процессами в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане* под эгидой Международной Организации по Миграции при финансовой поддержке Европейской Комиссии.

Аналитический доклад “*Labour Migration Assessment for the WNIS Region*”, подготовленный в 2006 г. Представительством Международной Организации по Миграции в Украине, содержит обзор современного состояния процессов трудовой миграции в Украине, Молдове и Беларуси с позиций международных стандартов в области занятости и труда и с учетом действующих образцов в сфере управления потоками трудовой миграции. В частности, приводятся примеры сотрудничества Украины, Молдовы, Беларуси и России в области заключения двусторонних соглашений об использовании рабочей силы и защите прав мигрантов-трудящихся.

Вышеперечисленные аналитические обзоры содержат логически выверенные выводы и предложения. Их ценность была бы еще более высокой, если бы они были подкреплены систематизированными статистическими данными за ряд лет, позволяющими составить представление о трендах миграционных потоков в Украине, Беларуси и Молдове. Объективные трудности получения необходимой информации, а в отдельных случаях и отсутствие сопоставимых количественных данных приводят авторов упомянутых докладов к некоторой умозрительности заключений в ущерб их предметности.

В настоящей работе предпринимается попытка анализа тенденций развития потоков законной и незаконной миграции в Украине, Беларуси и Молдове в 2004–2006 гг., а по ряду позиций – и за более продолжительный период времени.

1. Украина

1.1. Сферы управления миграционными процессами

Управление миграционными процессами в стране осуществляется в сфере законной миграции и сфере противодействия незаконной миграции. Деятельность в сфере законной миграции возглавляет Государственный комитет Украины по делам национальностей и религии. А деятельность в сфере противодействия незаконной миграции координирует Министерство внутренних дел Украины.

Государственный Комитет Украины по делам национальностей и религии в тесном контакте с другими органами исполнительной власти осуществляет следующие функции:

- разработку политики в сфере иммиграции и беженцев;
- рассмотрение дел о предоставлении статуса беженцев и искателей убежища;
- обеспечение пребывания таких лиц в пунктах временного размещения беженцев;
- поддержку добровольного возвращения беженцев и искателей убежища в страны их постоянного пребывания;
- разработку программ интеграции беженцев в украинское общество.

Государственный Комитет Украины по делам национальностей и религии координирует свою деятельность с Министерствами внутренних дел, иностранных дел, труда и социальной политики, здравоохранения и Государственной пограничной службой Украины.

В сфере правового регулирования миграционных процессов в стране основополагающее значение имеет принятый в июне 2001 г. Парламентом Украины Закон «Об иммиграции», который определяет порядок и условия иммиграции в Украину иностранцев и лиц без гражданства. В этом законе предусматривается квотирование иммигрантов в Украину, обозначены полномочия органов, ответственных за регулирование иммиграционных процессов в Украине, а главное – определены понятия *иммиграция* и *иммигранты*.

Стратегия противодействия незаконной миграции регламентируется рядом правовых документов, которыми руководствуются в своей деятельности Министерство внутренних дел Украины и Государственная пограничная служба Украины, играющие ключевую роль в борьбе с незаконной миграцией.

Министерство внутренних дел осуществляет такие функции:

- выявление на территории Украины незаконных мигрантов;
- идентификация задержанных лиц;
- привлечение незаконных мигрантов к административной ответственности за нарушение правил пребывания на территории Украины;
- выдворение (депортация) незаконных мигрантов за пределы Украины либо предоставление им соответствующего статуса пребывания в стране;
- привлечение к ответственности лиц, предоставивших незаконным мигрантам жилье, работу, услуги, транспорт.

В сферу полномочий Государственной пограничной службы Украины входят:

- пограничный контроль и выдача разрешений лицам, транспортным средствам, грузам и имуществу на пересечение границы; выявление и предотвращение их нелегального ввоза;
- борьба с организованной преступностью и противодействие незаконной миграции на границе;

- принятие решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства из Украины.

Между Государственной пограничной службой Украины и Министерствами внутренних дел и иностранных дел Украины, Службой безопасности Украины, Государственной таможенной службой и Государственным Комитетом Украины по делам национальностей и религии действует регулярный межведомственный обмен информацией. Депортация задержанных иностранцев или лиц без гражданства в пределах контролируемых приграничных районов при попытке или после незаконного пересечения ими государственной границы в Украину осуществляется органами охраны государственной границы, в других же случаях – органами внутренних дел. Процесс выдворения иностранцев и лиц без гражданства регулируется *Инструкцией о порядке взаимодействия между органами охраны государственной границы Государственной пограничной службы Украины и органами внутренних дел Украины при передаче задержанных ими иностранцев и лиц без гражданства*, которая была утверждена Приказом Администрации Государственной пограничной службы Украины и Министерством внутренних дел Украины от 15 октября 2004 г. за № 742/1090.

Появление общей границы между Украиной и Европейским Союзом сопровождается ростом транзитной незаконной миграции в страны Западной Европы. По неофициальным данным на территории Украины нелегально находится около 0.5 млн. лиц преимущественно из стран Юго-Восточной и Центральной Азии, а также Кавказа¹. Динамика задержаний незаконных мигрантов в Украине свидетельствует о росте их потоков и сигнализирует об угрозе их накопления на территории страны.

Незаконной миграции присущ высокий уровень транснациональной организованности, поддерживаемый финансовыми вливаниями и техническими средствами со стороны международных преступных группировок. По данным Центра сбора и обмена информацией по пересечению границ и миграции ЕС (CJREFJ) по территории Украины проходит Центрально-европейский маршрут незаконной миграции, включающий несколько каналов нелегального перемещения лиц различной национальной принадлежности: Вьетнамский, Пакистано-Индийский, Шри-Ланкийско-Бангладешский, Афганский, Китайский, Курдский, Узбекско-Таджикский и Чеченский.²

После подписания Соглашения о реадмиссии с ЕС в октябре 2006 г. Украина намеревается создать единое реадмиссионное пространство на основе двухсторонних соглашений (Украина–ЕС, Россия–ЕС, Беларусь–ЕС, Россия–Беларусь, Украина–Россия, Украина–Беларусь). Сегодня Украина имеет двусторонние соглашения о реадмиссии с Венгрией, Грузией, Молдовой, Польшей, Словакией, Турцией, Туркменистаном и Швейцарией. Россия уже подписала соглашение с Европейским Союзом, и 19 февраля 2007 года оно вступило в силу после ратификации в Государственной Думе России³. Переговоры между Украиной и Россией по вопросу заключения такого соглашения завершились его подписанием в Киеве 22 декабря 2006 г. президентами обеих стран. На повестке дня остается подписание двустороннего соглашения о реадмиссии с Республикой Беларусь.

Европейская Комиссия признала приоритетной в отношениях Украины и Европейского Союза сферу контроля за миграцией и эффективного управления границами. Ключевой зада-

¹ Материалы Международной конференции «Застосування найкращого досвіду у питаннях реадмісії нелегальних мігрантів: розбудова національної спроможності через міжнародне співробітництво». Київ, 23 липня 2006 р.

² Міграційна ситуація в Україні // Інформаційний бюлетень Міжнародного центру перспективних досліджень, число 8 (312), 6 березня 2006 р., С. 1–2.

³ В Соглашении о реадмиссии между Россией и ЕС заложена отсрочка его вступления в силу на 3 года, чтобы Россия успела заключить аналогичное соглашение со всеми своими соседями.

чей в этой области является противодействие незаконной миграции, торговле людьми, контрабанде и международной организованной преступности.

В книге «Миграционная политика Украины в сфере контроля над нелегальной миграцией»⁴, рассматриваются такие важные проблемы как:

- контроль над нелегальной миграцией как приоритетная составляющая целостной миграционной политики Украины;
- проблемы миграционной политики Украины в сфере контроля над нелегальной миграцией;
- необходимые изменения в сфере контроля над нелегальной миграцией.

1.2. Законная миграция

Основным источником информации о миграционных потоках в Украине служит текущий учет миграционных событий, осуществляемый ежегодно Государственным комитетом статистики Украины. Данные о миграции населения рассчитываются в органах статистики на базе талонов статистического учета к листкам регистрации или снятия с регистрации физических лиц по месту их жительства. Талоны статистического учета являются документами анкетной формы. Они заполняются в территориальных подразделениях (отделах) Государственного департамента по делам гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц Министерства внутренних дел Украины (ОГИРФЛ)⁵ во время регистрации (или снятия с регистрации) всех, кто прибыл на постоянное или временное место жительства в пределах Украины или выехал оттуда.

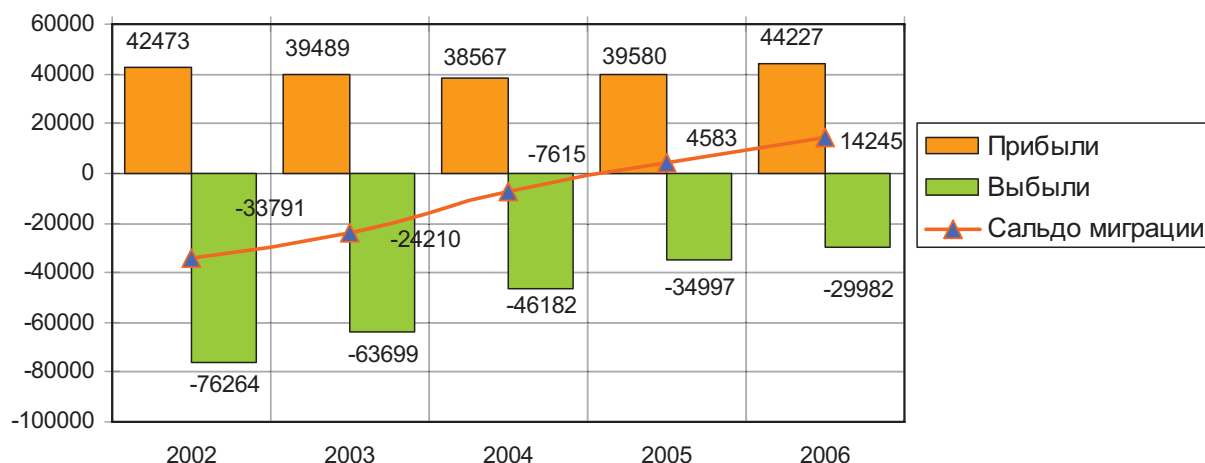
Как свидетельствуют данные табл. 1, в течение 2002–2006 гг. имела место диверсификация потоков межгосударственной миграции в Украине. Если общий объем зарегистрированных перемещений населения между Украиной и другими странами, охватывающих всех мигрантов независимо от направлений их перемещения и стран, уменьшился в целом в 1.6 раза (с 118737 человек в 2002 г. до 74209 чел. в 2006 г.), то в миграционном обмене со странами дальнего зарубежья за этот же период времени он сократился в 1.8 раза, а со странами СНГ – в 1.5 раза. Вклад стран СНГ в валовую миграцию в 2002–2006 гг. увеличился с 72% до 74%. Таким образом, география межгосударственных миграционных потоков в Украине постепенно приобретает черты существовавшей ранее (в начале 1990-х) пространственной структуры миграционных перемещений в стране.

Изменение размеров и структуры миграционных потоков сопровождалось улучшением миграционной ситуации в Украине. Она уже в 2005 г. становится принимающей страной, а ее эмиграционные потери в 2004–2005 гг. компенсируют бывшие соотечественники из стран СНГ (Рис.1). Однако в 2006 г., впервые с начала 1990-х годов, в Украине отмечается прирост населения за счет миграционного обмена с дальним зарубежьем. И хотя его размеры невелики и составляют всего 1539 чел., тем не менее сам по себе этот факт знаменует перелом в развитии миграционной ситуации в Украине и ее трансформацию из страны происхождения в страну назначения для иммигрантов как из стран СНГ, так и дальнего зарубежья.

⁴ Миграційна політика України у сфері контролю над нелегальною міграцією. – Київ, 2006. – 56 с. Издана Международным центром перспективных исследований (Киев) и Институтом общественных дел (Варшава) в рамках проекта «Вдосконалення механізмів реалізації міграційної політики України. Поширення досвіду країн ЄЕС щодо виконання угод про реадмісію».

⁵ Государственный департамент по делам гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц создан по Постановлению Кабинета Министров Украины от 14 июня 2002 г. №844 в составе Министерства внутренних дел как правительственный орган государственного управления.

Рис. 1. Миграционные потоки в Украине в 2002–2006 г. по данным Госкомстата.

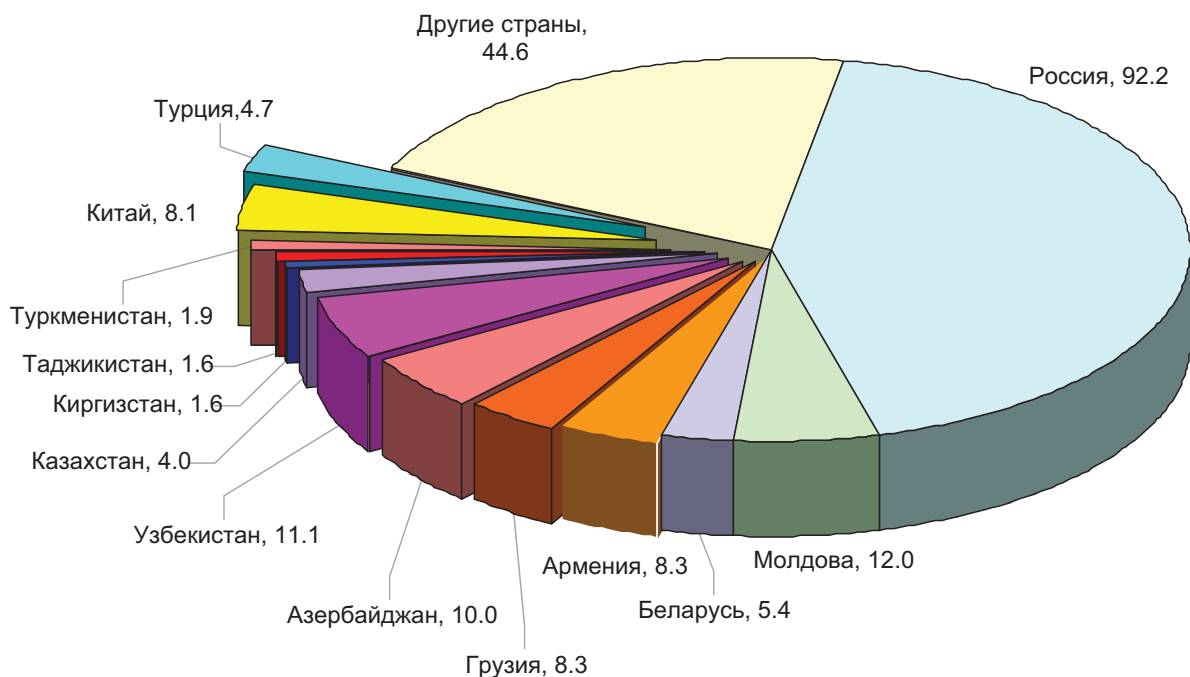


Однако зарегистрированные перемещения мигрантов в Украину и из Украины не исчерпывают полностью весь контингент законной миграции, о чем красноречиво свидетельствуют данные таблицы 2. Для большого количества людей и, прежде всего, граждан других стран, Украина является не только страной назначения, но и страной транзита. К сожалению, мы не можем разделить потоки зарегистрированных и пропущенных через государственную границу Украины иностранных граждан на транзитных пассажиров и потенциальных иммигрантов. Тем не менее, всех их объединяет общая принадлежность к многочисленному контингенту законно въехавших и законно выехавших из страны граждан других стран, а в отдельных случаях – и лиц без гражданства.

Данные за более длительную ретроспективу (Табл. 3) позволяют сделать вывод, что со времени расширения Европейского Союза в 2004 г. размеры зарегистрированных и пропущенных через государственную границу Украины иностранцев и лиц без гражданства увеличились в 1.8 раза: если в 2000 г. они составляли 22 млн. человек, то в 2005 г. достигли уже 39,8 млн. человек. С 2000 года число легально въехавших в Украину иностранцев и лиц без гражданства неизменно превышало число выехавших из нее, в результате чего размеры этого контингента внутри страны постоянно возрастали. В течение 2004–2006 гг. контингент иностранцев и лиц без гражданства, поставленных на учет в органах внутренних дел Украины, вырос с 117553 чел. до 213760 чел. При этом его прирост за счет вновь прибывших из стран СНГ и Балтии увеличивался опережающими темпами (2.1 раза). За этот же период времени поток иностранцев из стран дальнего зарубежья стал ослабевать, а его вклад в формирование миграционного прироста населения Украины вырос всего в 1.3 раза (Табл. 5). Основная масса этих людей – это лица, прибывшие в Украину по приватным делам и студенты. Первые приезжают преимущественно из стран СНГ, вторые – из дальнего зарубежья. Число лиц без гражданства, находящихся на учете в органах внутренних дел составляет всего 1,5% – 3,0%.

Контингент иностранцев, состоявших на учете МВД Украины в 2006 г., формировался преимущественно за счет лиц, прибывших из Российской Федерации (92171 чел. или 43%). Вторую по величине группу составили граждане Молдовы (12015 человек или 6%). Из Узбекистана прибыли 11125 лиц, из Азербайджана – 10032 лиц, из Армении – 8332 лиц, из Грузии – 8310 лиц (соответственно 5.6%, 3.9% и 3.9%). См. рис. 2. Среди граждан других стран, проживавших на законных основаниях в Украине в 2006 г., преобладали лица, прибывшие из Китая (8112 чел.), Беларуси (5401 чел.), Турции (4724 чел.), Казахстана (3990 чел.), Сирии (3673 чел.), Иордании (3189 чел.), Индии (2940 чел.), Ирана (2831 чел.) и Вьетнама (2733 чел.).

Рис. 2. Распределение иностранцев, состоящих на учете в органах внутренних дел Украины в 2006 г., (тыс.)



В соответствии с Законом Украины «Об иммиграции»⁶ находящиеся в стране на законных основаниях иностранцы или лица без гражданства имеют право на получение разрешения на иммиграцию. Такое разрешение может быть предоставлено в пределах квоты иммиграции, которая ежегодно устанавливается по определенным категориям иммигрантов Кабинетом Министров Украины. Статус иммигранта предусматривает право на постоянное проживание в стране. В Законе об иммиграции определены также условия предоставления такого статуса и вне установленной квоты. Иммиграция может осуществляться как законным (легальным), так и незаконным (нелегальным путем). В связи с этим иммиграция квалифицируется как контролируемая и неконтролируемая. В последнем случае предполагается незаконный въезд в страну без прохождения погранично-таможенных формальностей, минуя пункты пропуска через государственную границу либо по недействительным документам.

Число состоящих на учете в органах внутренних дел Украины иммигрантов постоянно увеличивается: в 2001 г. на территории Украины проживали 102 тыс. иммигрантов, в 2002 г. – 106 тыс., в 2003 г. – 109 тыс., в 2004 г. – 119 тыс., в 2005 г. – 128 тыс. По данным за январь-сентябрь 2006 г. их число возросло до 147 тыс. лиц, прибывших в Украину из более чем 150 стран мира, а их доля в населении Украины не превышает 0.5%. Более 80% иммигрантов – это граждане бывшего Советского Союза, сохранившие родственные или дружеские связи с жителями Украины. Наибольшее число иммигрантов прибыло в Украину в январе-сентябре 2006 г. из России (58% всех иммигрантов). Второй по размерам контингент иммигрантов составляют граждане Молдовы (7.3 тыс. чел. или 5% из общего количества). Из Беларуси прибыли свыше 3.3 тыс. человек, получивших в Украине статус иммигранта (2.2%).

За 9 месяцев 2006 г. на иммиграцию в Украину было выдано 17.8 тыс. разрешений, в том числе 2.8 тыс. – в пределах установленной квоты, остальным же 15 тыс. – за ее пределами. Наибольшее число разрешений на иммиграцию получают лица, имеющие родственные связи с гражданами Украины: сегодня в стране проживают более 91 тыс. иностранцев и лиц без гражданства, ставших обладателями статуса иммигранта на основании их принадлежности

⁶ Принят Верховной Радой Украины 7 июля 2001 г.

именно к этой категории лиц (62% общего числа иммигрантов, состоящих на учете в органах внутренних дел Украины).

На основе анализа процесса иммиграции в предыдущем календарном году, а также принимая во внимание необходимость ограничения размеры квоты на иммиграцию в Украину иностранцев и лиц без гражданства из стран происхождения значительного числа нелегальных мигрантов, в Украине ежегодно разрабатываются предложения по формированию квоты на иммиграцию на предстоящий календарный год, которая утверждается затем распоряжением кабинета Министров Украины.

По-видимому, количество желающих получить разрешение на иммиграцию в Украину будет увеличиваться и далее. Тем не менее, в настоящее время необходимость усиления мер, ограничивающих иммиграцию в страну, не обсуждается. Напротив, в условиях устойчивого демографического кризиса, возвращение в страну этнических украинцев, так же, как и процесс объединения семей, диктуют практику стимулирования активной иммиграционной политики.

1.3. Незаконная миграция

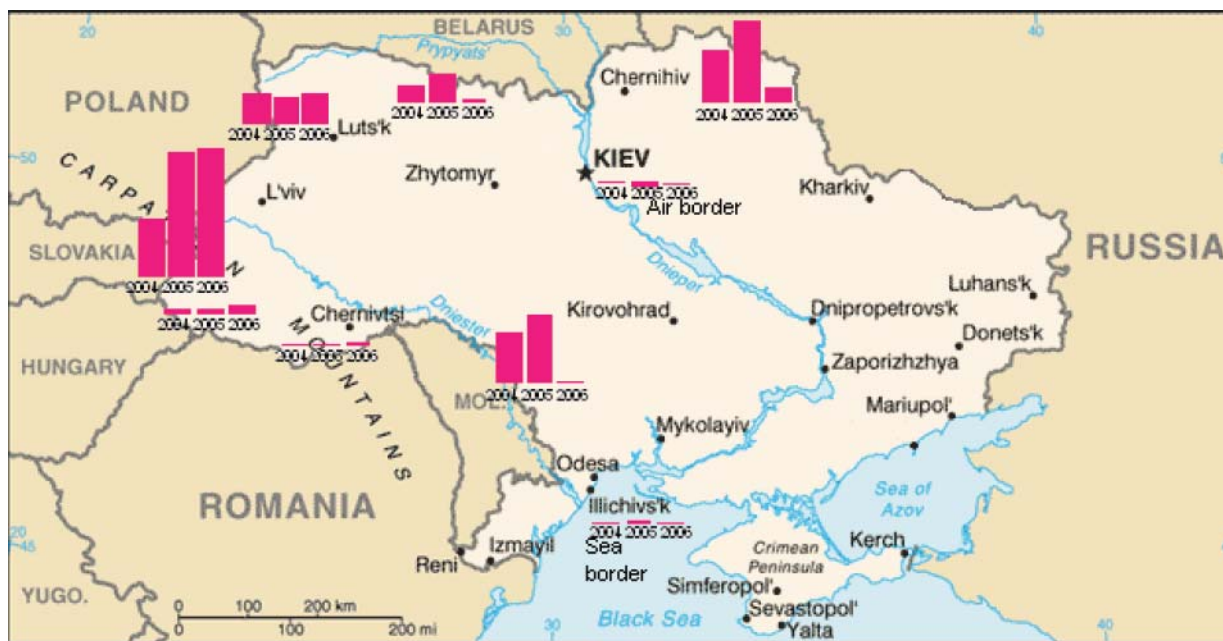
Борьба с незаконной миграцией начинается с государственной границы Украины. Ежегодно за ее незаконное пересечение органами охраны государственной границы задерживаются иностранцы, следующие транзитом через территорию Украины. Попытки незаконного проникновения в страну, а затем из нее в страны Европейского Союза, осуществляются, как правило, вне пунктов пропуска через государственную границу и с нарушением правил ее пересечения. Подавляющее большинство нарушителей (93%-98%) задерживаются украинскими пограничниками именно на *зеленой границе*. Данные табл. 4 свидетельствуют:

- основной контингент задержанных составляют граждане стран СНГ;
- большая часть задержаний за незаконное пересечение границы происходит на ее словацком, российском и молдавском участках. Случаи незаконного пересечения границы на российском и молдавском ее участках имеют место, как правило, при попытках нарушителей попасть на территорию Украины, а выбраться из нее они стремятся в большинстве случаев через словацкую, реже польскую границу.

Одним из основных каналов переправки незаконных мигрантов в страны Европейского Союза является легальный въезд граждан из стран миграционного риска в Россию, а затем их нелегальный транзит через территорию Украины. В числе основных направлений незаконного перемещения мигрантов, проникающих в Украину через *зеленую границу* и предпринявших попытку нелегально покинуть ее таким же образом, следует назвать Брянско-Черниговское и Сумское на границе с Россией, Гомельско-Черниговское на границе с Беларусью, а на западе страны – Береговское, Великоберезнянское и Виноградское на границе со Словакией и Венгрией (Рис. 3 и 4).

Динамика выявления органами внутренних дел Украины незаконных мигрантов в 2003–2006 гг. свидетельствует о последовательном сокращении числа задержанных на территории страны за этот период. Основными странами их происхождения являются Россия (2222 лиц), Азербайджан (1531 лиц), Молдова (1437 лиц), Узбекистан (1195 лиц), Грузия (991 лиц), Армения (862 лиц), а также Китай, Индия, Пакистан и Вьетнам (Табл. 6). Распределение задержанных за 10 месяцев 2006 г. 10310 незаконных мигрантов по регионам Украины имеет неравномерный характер: в Киеве были задержаны 1116, Одесской области – 1375, Харьковской – 839, Днепропетровской – 758, Херсонской – 652, Донецкой – 566, Сумской области – 404, Автономной Республике Крым – 863 незаконных мигранта.

Рис. 3. Число лиц, задержанных за нелегальное пересечение Украинской границы по ее сегментам, в 2004–2006 (I–X) г.



— равен 100 чел.

Сохраняется высоким уровень концентрации организованных групп незаконных мигрантов на маршрутах движения в сторону западной границы Украины. Всего за 10 месяцев 2006 г. в Украине были выявлены и задержаны 1143 незаконных мигранта в составе 120 организованных групп из 26 стран мира. Распределение организованных групп незаконных мигрантов, задержанных органами внутренних дел, по регионам Украины в 2006 г., иллюстрирует рис. 3 и 4. Основная масса этих людей прибыла из Китая (213 чел.), Пакистана (201 чел.), Молдовы (123 чел.), Бангладеш (96 чел.), Вьетнама (38 чел.).

Всего же за 10 месяцев 2006 г. в ходе реализации профилактических мер были выявлены и привлечены к административной ответственности за нарушение установленных правил пребывания в Украине (ст. 203 КУоАП) 34596 иностранцев, 497 юридических (ст. 204 КУоАП) и около 9.2 тыс. физических лиц (ст. 205, 206, 206–1 КУоАП)⁷. За 2001–2006 гг. число привлеченных к административной ответственности по статье 203 КУоАП последовательно сокращалось с 63107 чел. в 2001 г. до 42005 чел. в 2006 г. Это происходило на фоне снижения размеров контингента иностранцев, состоящих на учете органов внутренних дел Украины: с 368264 чел. в 2001 г. до 213760 чел. в 2006 г.

⁷ Статья 203 КУоАП предусматривает административную ответственность за нарушение иностранцами и лицами без гражданства правил пребывания в Украине и транзитного проезда через ее территорию. Статья 204 КУоАП предусматривает административную ответственность за нарушение порядка трудоустройства, предоставления жилья, регистрации иностранцев и лиц без гражданства и оформления для них документов. Статья 205 КУоАП предусматривает ответственность за непринятие гражданами Украины, пригласившими в страну иностранцев и лиц без гражданства по частным делам и предоставившим им жилую площадь, мер к обеспечению их своевременной регистрации. Статья 206 КУоАП предусматривает ответственность за предоставление жилья, транспорта или иных услуг в нарушение правил пребывания иностранцев и лиц без гражданства в Украине и правил транзитного проезда их через территорию Украины.

Рис. 4. Основные маршруты движения незаконных мигрантов и регионы их задержания органами внутренних дел Украины в 2006 (I–X) г.



Наиболее часто административные правонарушения совершают иностранцы, находящиеся в Украине по частным делам (24401 чел. или 58%), и постоянно проживающие в стране иностранцы (5870 чел. или 14%), а также студенты-иностранцы (2224 чел. или 5%).

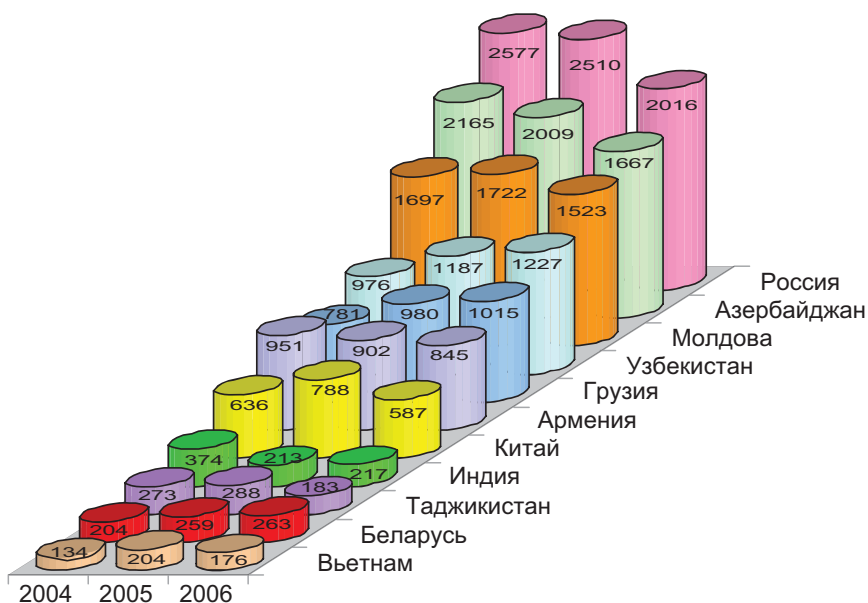
В соответствии с положениями Закона Украины «О правовом статусе иностранцев» (статьи 31,32) и Правилами въезда иностранцев в Украину, их выезда из Украины и транзитного проезда через ее территорию (пункты 37 и 41), в отношении иностранцев и лиц без гражданства, грубо нарушивших миграционное законодательство, может быть предпринята такая мера воздействия, как их административное выдворение за пределы страны. В ряде случаев решение о выдворении может сопровождаться запретом дальнейшего въезда в Украину сроком на 5 лет. Сама же процедура выдворения осуществляется работниками милиции. В 2004 г. за пределы Украины были выдворены 12271 незаконных мигрантов, в том числе в принудительном порядке 2211 лиц, а в 2005 г. их число составило 12375 лиц, из которых принудительному выдворению подверглись 1808 незаконных мигрантов. За 2006 г. контингент незаконных мигрантов, выдворенных из Украины, достиг 11128 лица, из которых 1953 (18%) – были депортированы в принудительном порядке (Табл. 7).

В 2004 г. санкция запрещения въезда в Украину на срок от 6 месяцев до 5 лет была применена к 7946 иностранцам, нарушившим установленные правила пребывания в Украине, а в 2005 г. – к 7069 нарушителям, составившим около 57% от общего числа выдворенных. В спецучреждения милиции помещались в 2005 г. 3113 иностранца. В 2006 г. санкция запрещения на въезд в страну на срок от 6 месяцев до 5 лет была применена к 9193 иностранцам-нарушителям, что составило 83% общего количества выдворенных за пределы Украины лиц в этом году. В целом по Украине с 2002 г. наметилась тенденция к сокращению контингента иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных с ее территории. А вот снижение доли лиц, депортированных за пределы Украины в принудительном порядке, началось лишь в 2004 г. С этого же момента происходит уменьшение числа незаконных мигрантов, которым запре-

щен въезд в Украину. С каждым годом все меньшее количество нарушителей миграционного законодательства Украины из числа незаконных мигрантов помещается в спецучреждения милиции. Наиболее часто принудительному выдворению подвергаются граждане стран СНГ – России, Азербайджана, Молдовы, Армении, Узбекистана и Грузии. Распределение иностранцев, выдворенных за пределы Украины в 2003–2006 гг., по странам их гражданства иллюстрирует Рис. 5.

В соответствии с бюджетной программой «Участие органов внутренних дел в борьбе с нелегальной миграцией» с 2002 г. Министерству внутренних дел Украины ежегодно выделяются 3 млн. гривен. Средняя стоимость содержания и выдворения в расчете на одного незаконного мигранта колеблется в размерах 2 тысяч гривен, в том числе выдворение в страны ближнего зарубежья обходится в среднем в 1.2 тысячи гривен, в страны же дальнего зарубежья – в 2.7 тысячи гривен (в 2.3 раза дороже).

Рис. 5. Распределение иностранцев, выдворенных за пределы Украины в 2004–2006 гг., по странам их гражданства.

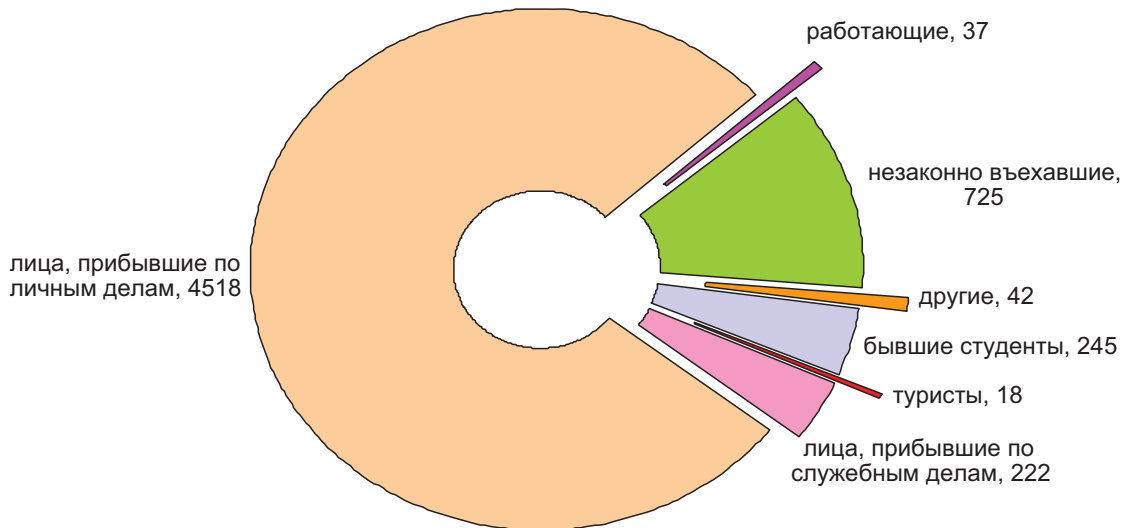


Анализ незаконной миграции в I полугодии 2006 г., проведенный аналитиками МВД Украины, сопровождается следующими выводами:

- Нелегально въехали в Украину 725 иностранцев (13% общего числа задержанных незаконных мигрантов), в том числе с документами, удостоверяющими их личность, – 239 лиц (4%), без документов – около 480 (8% общего количества незаконных мигрантов). Среди них преобладают граждане стран дальнего зарубежья – Китая, Бангладеш, Вьетнама, Пакистана, Индии.
- Въехали законно, но после завершения установленного срока пребывания перешли на нелегальное положение более 5 тысяч иностранцев (88% общего количества выявленных незаконных мигрантов). Из них большинство представлено гражданами стран СНГ – Азербайджана, Грузии, Армении, России, Молдовы, Узбекистана.

Структуру контингента незаконных мигрантов в Украине в I полугодии 2006 г. иллюстрирует рис. 6.

Рис. 6. Структура контингента незаконных мигрантов в Украине в 2006 г (I–VI).



Министерство внутренних дел предпринимает в настоящее время меры для обеспечения в текущем году, а также в течение 2007 г. стопроцентного запрета въезда в Украину лиц, признанных незаконными мигрантами. Кроме того, разрабатывается порядок, который сделает возможным их полное выдворение из страны как за счет принимающей стороны или благотворительных организаций, так и за счет бюджетных средств МВД.

По материалам органов внутренних дел, следственными подразделениями Службы безопасности Украины были возбуждены в 2005 г. 23 криминальных дел с признаками состава преступления, предусмотренного статьей 332 Уголовного Кодекса Украины⁸. За 10 месяцев 2006 г. было возбуждено уже 68 аналогичных уголовных дел.

Остается проблемным вопрос содержания незаконных мигрантов в приемниках-распределителях МВД и их идентификации, поскольку Генеральная прокуратура Украины вносит протесты в связи с этой практикой. До сих пор в стране отсутствуют пункты временного содержания иностранцев и лиц без гражданства, незаконно находящихся в Украине. В настоящее время ведется строительство/реконструкция двух таких пунктов на базе бывших городков в с. Розсудов Репкинского района Черниговской области и с. Журавичи Киверцовского района Волынской области.

Руководство МВД Украины держит под постоянным контролем деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия незаконной миграции и исполнения законодательства о правовом статусе иностранцев.

⁸ Статья 332 УК Украины устанавливает ответственность за незаконную переправку людей через государственную границу Украины.

2. Республика Беларусь

2.1. Сферы управления миграционными процессами

С целью координации деятельности министерств и ведомств Республики Беларусь, в сферу ответственности которых входят контроль за миграционными процессами и борьба с нелегальной миграцией, в структуре Министерства внутренних дел Республики Беларусь в 2003 г. был организован Департамент по гражданству и миграции с правами юридического лица⁹. В стране предпринимаются системные усилия с целью стабилизации миграционной ситуации, предусматривающие деятельность:

- в области совершенствования законодательства;
- в области международного сотрудничества;
- в области повседневных практических мероприятий, в том числе профилактических.

С целью совершенствования деятельности в сфере управления миграционными процессами, укрепления государственной безопасности страны и создания условий для реализации прав мигрантов в 2005 г. принимается Государственная миграционная программа на 2006–2010 гг.¹⁰, представляющая собой комплекс мер, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, создание современной информационной базы по проблемам миграции, проведение мониторинга и научных исследований миграционных процессов. Программа предусматривает участие в реализации намеченных мероприятий и местных органов государственного управления, что создает предпосылки для комплексного и эффективного проведения миграционной политики на всех уровнях, а также обеспечивает необходимые условия для интеграции мигрантов в белорусское общество. Кроме того, выполнение мероприятий Государственной миграционной программы на 2006–2010 гг. должно обеспечить оптимизацию миграционных потоков и сделать максимально эффективным порядок выявления, предупреждения и пресечения незаконной миграции.

В области международного сотрудничества заслуживает внимание прежде всего согласование мер миграционной политики, проводимой Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Следует упомянуть вступившее в силу 8 февраля 2006 г. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 г. на территории обоих государств, которая заполняется иностранцами и лицами без гражданства при въезде в Беларусь и Россию с территории третьего государства. Соглашение предусматривает порядок выдачи, заполнения и применения миграционной карты единого образца, а также порядок обработки и использования содержащейся в ней информации.

Кроме того, 24 января 2006 г. на очередном заседании Высшего Государственного Совета Президенты Республики Беларусь и Российской Федерации подписали Соглашение об обеспечении равных прав граждан обеих стран на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства.

Реализация этого Соглашения обеспечивает гражданам Беларуси получение вида на жительство в упрощенном порядке на территории Российской Федерации, беспрепятственную выплату пенсии и медицинское обслуживание. Они также освобождаются от регистрации в течение 30 суток с момента въезда. Кроме того, в соглашении закреплена возможность для белорусских и российских граждан находиться на территории сопредельной стороны без миг-

⁹ Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2003 г. №603. Положение о Департаменте утверждено Указом Президента от 4 июня 2004 г. № 286.

¹⁰ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. №1403.

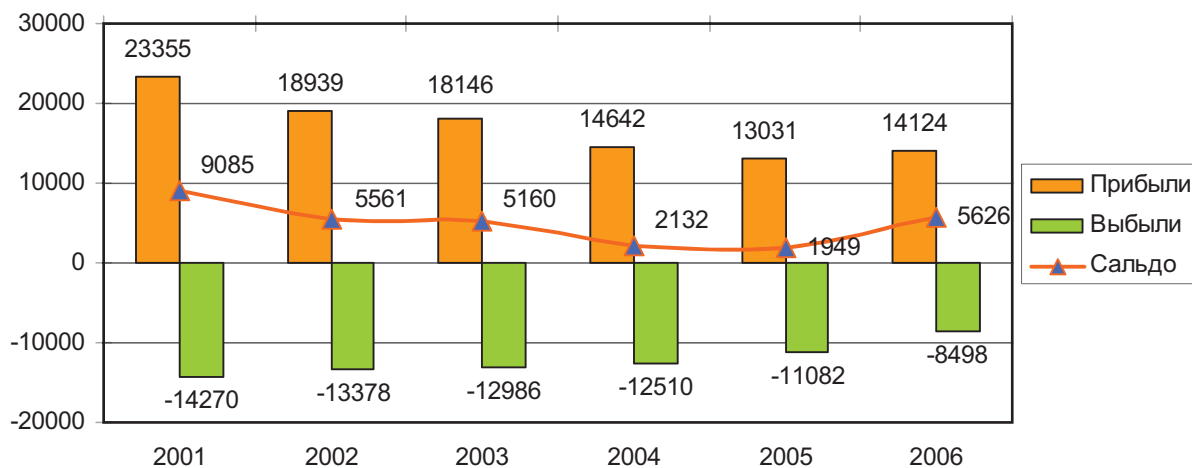
рационной карты. Таким образом и белорусские, и российские граждане могут свободно и без ограничений приезжать в гости, на отдых, в туристическую поездку и по служебным делам на срок до 30 суток.

2.2. Законная миграция

Республика Беларусь имеет общие границы с новыми членами Европейского Союза – Польшей, Латвией и Литвой, с одной стороны, а с другой – с Россией и Украиной, являющимися членами Содружества Независимых Стран (СНГ), куда входит и Беларусь. Прозрачность границы с Россией делает легким проникновение на ее территорию незаконных мигрантов, следующих транзитом из стран Азии и Африки в страны Европейского Союза. В то же время Беларусь часто оказывается страной назначения для законных мигрантов, прибывших из других стран СНГ. Миграционный прирост ее населения за счет бывших сограждан по СССР составил в 1990-е годы более 150 тыс. человек. Тенденция превышения иммиграции над эмиграцией сохранилась и в последующие годы уже в третьем тысячелетии.

В 2001–2006 гг. в Республику Беларусь прибыли 102237 человек, в том числе из стран СНГ и Балтии – 92%, а выбыли из нее 72724 человека, в том числе в страны СНГ и Балтии – 65%. Число прибывших и уехавших до 2006 г. лиц постепенно сокращалось, а в 2006 г. контингент въехавших в страну мигрантов незначительно вырос. Соответственно уменьшался до 2006 г. и миграционный прирост населения в стране, а затем его размеры несколько увеличились (5626 чел.) вследствие снижения числа эмигрантов, выехавших из Беларуси. Миграционный прирост населения Республики Беларусь формировался в 2001–2006 гг. преимущественно за счет переселившихся в страну жителей России, Украины и Казахстана, которые составили в совокупности 85% его общих размеров (Табл. 8).

Рис. 7. Миграционные потоки в Республике Беларусь в 2001–2006 г.



Почти половина въехавших в страну мигрантов (46%) – это белорусы, остальные же – русские, прибывшие в Беларусь, минуя Российскую Федерацию. Лишь 9% общего числа мигрантов прибыли из районов боевых действий. В последние годы миграционный обмен Беларуси со странами, ранее входившими в СССР, снизился в сравнении с 1991 г. почти в 8 раз. Тем не менее, миграционный прирост, как и в прежние годы, компенсирует потери населения, которые Белоруссия несет в результате эмиграции своих жителей в дальнее зарубежье. В числе стран эмиграции традиционно лидируют Германия, Соединенные Штаты Америки и Израиль. Как свидетельствуют данные таблицы 8, эмиграционные потери населения Беларуси с каждым годом становятся все меньше и меньше.

В Республику Беларусь ежегодно въезжают на законных основаниях иностранные граждане и лица без гражданства с целью туризма и трудоустройства, в гости, по служебным делам и, наконец, на постоянное жительство. Ежегодно разрешение на постоянное место жительство в Республике Беларусь получают в установленном порядке 10–13 тысяч иностранных граждан. Только в 2005 г. такое разрешение было выдано органами внутренних дел Республики Беларусь 10484 иностранным гражданам и 339 лицам без гражданства. Число иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь последовательно возрастало со 102313 человек в 1999 г. до 128658 чел. в 2002 г. После стабилизации размеров этого контингента лиц в 2003 г. (128643 человека) в последующие годы произошло его уменьшение до уровня 2000 г. (Табл. 9).

2.3. Незаконная миграция

Незаконная миграция в Республике Беларусь характеризуется следующими закономерностями:

- основной поток незаконных мигрантов формируется из граждан стран Африки и Юго-Восточной Азии;
- большинство незаконных мигрантов рассматривают Республику Беларусь как транзитную страну на пути следования в страны Европейского Союза;
- определенная часть незаконных мигрантов, прибывших в Республику Беларусь, стремится временно или постоянно осесть на территории страны.

Последнее обстоятельство связано с ужесточением миграционной политики стран Европейского Союза, финансирование ими средств на укрепление государственных границ, разделяющих их и Республику Беларусь.

Транзит незаконных мигрантов через территорию страны осуществляют организованные преступные международные группировки, оснащенные современными средствами связи и соблюдающие меры повышенной конспирации. Они заблаговременно планируют маршруты движения незаконных мигрантов из стран их происхождения и до границы страны назначения и пытаются вербовать пособников из числа работников правоохранительных органов тех государств, через территорию которых проходят маршруты передвижения мигрантов-иностранцев. В местах их концентрации увеличивается число правонарушений. Незаконные мигранты вовлечены в подпольную торговлю, в том числе наркотиками и оружием.

Сегодня на территории Республики Беларусь действуют транснациональные сети, в организации и функционировании которых участвуют кроме ее граждан также и граждане Польши, Литвы, Украины, России и некоторых стран Азии и Африки. Активную помощь незаконным мигрантам оказывают и члены этнических диаспор, осевшие в Беларуси и ряде других стран: они обеспечивают им временное жилье, работу и транзитное передвижение в страны Европейского Союза.

Организаторы незаконной миграции меняют и совершенствуют формы организации и тактику своей криминальной деятельности. Проникновение на территорию страны осуществляется небольшими группами по 5–8 человек при соблюдении повышенных мер конспирации. Незаконные мигранты концентрируются в небольших населенных пунктах в непосредственной близости к пограничной зоне. Непосредственно перед пересечением Государственной границы либо на конечной стадии подготовки к этой акции из незаконных мигрантов формируются группы численностью до 40 человек. Имеют место случаи мошенничества со стороны организаторов незаконной переправки иностранцев в страны Западной Европы. Не всегда выполняют договоренности и местные проводники: оставшись без средств к существованию, брошенные ими незаконные мигранты на долгое время остаются на территории Беларуси.

Предпринимаемые органами государственного управления меры по противодействию незаконной миграции позволили существенно ограничить число ее каналов, однако организаторы этого процесса находят другие направления и способы в обход территории Республики Беларусь. Органы внутренних дел Республики Беларусь во взаимодействии с подразделениями пограничных войск и органами государственной безопасности ежегодно проводят комплекс профилактических мер, направленных на выявление лиц, находящихся на территории страны с нарушением действующего законодательства. Данные табл. 10 и 14 свидетельствуют об уменьшении с 2002 г. числа выявленных незаконных мигрантов, а равно и количества объединяющих их групп в пределах Республики Беларусь.

Однако важным рубежом в борьбе с незаконной миграцией остается, как и в прежние годы, государственная граница. Данные таблицы 11 отражают масштабы и направления потоков незаконной миграции, противодействие которым в 2005 г. оказалось успешным. Наибольшее число нарушений совершено на украинском участке границы (514 из 902 или 57%) гражданами Украины (403 из 514 или 78%). С большим отрывом от украинцев следуют незаконные мигранты, имеющие российское гражданство (128 из 902 или 14%) и нарушившие пограничное законодательство преимущественно на польском и литовском участках границы (соответственно 73 и 29 из 128 или 57% и 23%). В два раза реже россияне правонарушения совершают граждане Литвы (63 против 128), которых белорусские пограничники задерживают исключительно на литовском участке границы. Их участие в контингенте незаконных мигрантов менее значительно и составляет всего 7% их общего количества.

Еще реже незаконные мигранты имеют гражданство Молдовы (5%), совершая правонарушения на польском и украинском участках белорусской границы (соответственно 23 и 17 из 47). Незаконные мигранты из других стран представлены преимущественно гражданами Вьетнама и Китая: соответственно 56 и 32 задержанных лиц (6% и 3.5% их общего числа). И если китайцев пограничники останавливают исключительно на польском участке государственной границы, то вьетнамцев задерживают главным образом на ее украинском участке (31 из 56), а затем при их переходе к литовским и польским соседям (соответственно 15 и 10 человек). В числе задержанных в 2005 г. незаконных мигрантов 19 оказались лицами без гражданства (2%).

Задерживают нарушителей миграционного законодательства Республики Беларусь не только на границе, но и внутри страны. Так, за нарушение Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь в 2000–2006 гг. были привлечены к административной ответственности в общей сложности 213999 иностранных граждан. Значительное число правонарушений было совершено гражданами африканского и азиатского регионов. Достигнув максимального количества в 2002 г., случаи нарушения иностранцами Правил пребывания в Республике Беларусь в последующие годы фиксировались все реже и реже: их число сократилось с 43171 в 2002 г. до 27111 в 2005 г. (Табл. 12). Кроме них к административной ответственности по тем же статьям привлекались и граждане Беларуси: в 2005 г. их число составило 3836 человек, а за 4 месяца 2006 г. – 1174.

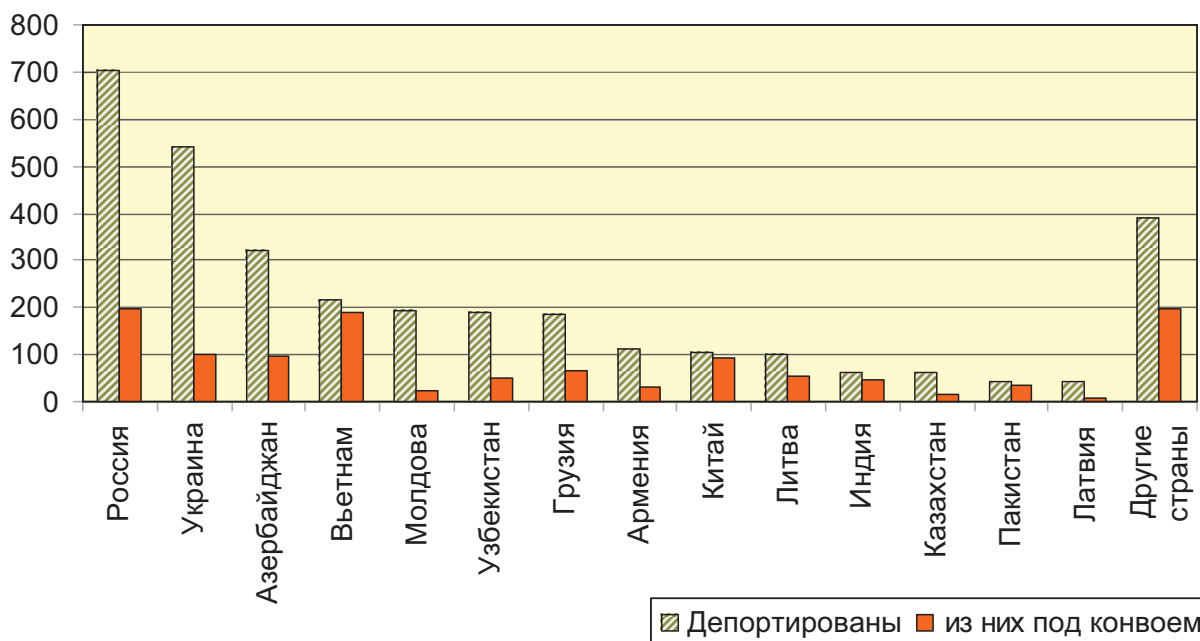
За организацию незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь и грубое нарушение Правил их пребывания в стране, так же, как и Правил транзитного проезда через ее территорию, органами внутренних дел в 2005 г. были привлечены к уголовной ответственности 398 иностранцев. А в 2006 г. по статьям 371–1 и 371–2 Уголовного Кодекса Республики Беларусь были возбуждены 390 уголовных дел.

Кроме того, в отношении иностранных граждан, грубо нарушивших Правила пребывания в Республике Беларусь, а также Правила транзитного проезда через территорию страны, выносятся постановления о депортации за ее пределы. Динамика депортаций иностранных граждан и лиц без гражданства в 2001–2006 гг. с территории Беларуси представлена в табл. 12,

13. С 2002 г. их число последовательно сокращалось, достигнув в 2005 г. 2160 случаев, из них 810 – под конвоем, а в 2006 г. – 2275 случаев, из них 912 под конвоем.

Наиболее часто в 2005–2006 гг. из Республики Беларусь выдворялись за нарушение миграционного законодательства граждане стран СНГ и, в первую очередь, России, Украины и Азербайджана, реже Грузии, Молдовы и Узбекистана. Их совокупная доля в контингенте депортированных составила в 2005 г. 75%, а в 2006 (I–VI) г. – 78%. Вслед за ними депортации подвергались чаще других граждане Вьетнама, Китая и Индии (14% в 2005 г. и 7% – в 2006 (I–VI) г.). Более трети всех депортаций осуществлялись под конвоем (38% в 2005 г. и 36% в 2006 (I–VI) г.). Как правило, конвойное сопровождение применялось наиболее часто в отношении граждан России, а также стран дальнего зарубежья – Вьетнама, Китая, Индии (Табл. 13).

Рис. 8. Количество депортированных в 2005–2006 (I–IV) гг. из Республики Беларусь



Повышение эффективности противодействия незаконной миграции предполагает консолидацию усилий всех стран, включенных в Седеркопингский процесс. Основными направлениями такого сотрудничества в рамках этой инициативы по мнению представителей Министерства внутренних дел Республики Беларусь могут стать:

- содействие Республике Беларусь в строительстве центра временного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации с территории страны;
- возобновление программы добровольной репатриации иностранных граждан, незаконно находящихся на территории государства;
- оказание помощи при создании системы учета иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающих в Республике Беларусь;
- предоставление консультативной помощи в области правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства, организация обучающих поездок и семинаров для сотрудников органов внутренних дел;
- предоставление доступа к Информационной системе по странам происхождения, имеющейся в Международном центре по развитию миграционной политики, для ускорения процедуры рассмотрения ходатайств иностранцев о предоставлении статуса беженца;
- оказание содействия в идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных на территории страны без документов, удостоверяющих лич-

ность, в том числе подавших ходатайства о предоставлении статуса беженца, на основании языковой экспертизы задержанных лиц;

- организация на территории страны проектов по интеграции лиц, получивших статус беженца.

3. Республика Молдова

3.1. Сфера управления миграционными процессами

Расширение границ Европейского Союза поставило законодательную и исполнительную власть Республики Молдова перед необходимостью пересмотра Концепции ее миграционной политики¹¹ и реорганизации ответственных за ее осуществление государственных институтов. Основной целью предпринятой реформации является усиление контроля за миграционными процессами и оптимизация управления ими в Республике Молдова. Деятельность в этой сфере возглавляет Министерство внутренних дел, наделенное решением Правительства Республики Молдова¹² следующими функциями:

- мониторинг и координация миграционных процессов;
- анализ и контроль за соблюдением законодательства в области миграции и предоставления убежища;
- разработка проектов нормативных актов в сфере регламентации юридического статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
- выдача приглашений, продление срока действия виз и выдачи выездных виз с территории Республики Молдова;
- предоставление статуса иммигранта, беженца и репатрианта.

В структуре Министерства внутренних дел Республики Молдова создано Бюро по миграции и беженцам, которое обеспечивает выполнение этих функций и наделено правом проводить оперативно-следственные мероприятия. В структуру Бюро включены Управление иммиграции и репатриации, Управление по делам беженцев, Управление по борьбе с незаконной миграцией, Отдел исследований, прогнозирования и разработки стратегий, Центр размещения лиц, ищущих убежище, и Центр временного содержания иностранцев¹³.

Наделение Министерства внутренних дел Республики Молдова полномочиями головного ведомства, несущего ответственность за усиление контроля за миграционными потоками, соблюдение миграционного законодательства в стране и его соответствие правовым нормам Европейского Союза преследовало цель преодолеть ведомственную разобщенность в принятии управленческих решений в сфере миграционных процессов.

Проведение реорганизации предопределило и нововведения в области законодательной базы: уже разработан проект Закона о внесении изменений и дополнений в действующее миграционное законодательство (6 законов). Одновременно ведется разработка нового закона о режиме пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Молдова, включая их въезд и выезд на территорию страны. Распоряжением Правительства Республики Молдова создана Комиссия по координации действий в области миграционных процессов,

¹¹ Принята Постановлением Парламента Республики Молдова № 1386–XV от 11.10.2002 г.

¹² Постановление Правительства Республики Молдова №529 от 17.05.2006 г. «О мерах по реорганизации центральных отраслевых органов общественного управления».

¹³ В настоящее время в Республике Молдова осуществляется проект реконструкции Центра временного содержания иностранцев при финансовой поддержке Еврокомиссии, Правительства Финляндии и Международной организации по миграции.

уполномоченная контролировать выполнение действующих правил въезда, пребывания и выезда иностранных граждан и лиц без гражданства с территории страны.

В области противодействия незаконной миграции в Республике Молдова предпринимаются последовательные меры, согласованные с положениями Плана действий Республики Молдова – Европейский Союз. Так, Уголовный Кодекс дополнен новеллой 362/1 «Организация незаконной миграции», по которой в 2006 г. было возбуждено 35 уголовных дел. Подписаны и вступили в силу договоры о реадмиссии с правительствами Чехии, Италии, Литвы. С Украиной был заключен договор о приеме и передаче лиц через молдавско-украинскую государственную границу. Ведутся переговоры о подписании договоров о реадмиссии с правительствами Албании и бывшей Югославской Республики Македония. Обсуждается возможное инициирование переговоров о заключении соглашения о реадмиссии с Европейским Союзом.

3.2. Законная миграция

Миграционный обмен населением Республики Молдова со странами СНГ и дальнего зарубежья в 2003–2005 гг. постоянно возрастал. Соответственно увеличивались и потоки законно въехавших в страну и выехавших из нее иностранных граждан и лиц без гражданства. Данные о пересечении ими государственной границы Республики Молдова (Табл. 15) позволяют отметить следующие закономерности:

- число въехавших в страну иностранных граждан и лиц без гражданства постоянно превышало число выехавших из нее;
- основную часть контингента въехавших в страну и выехавших из нее иностранных граждан составляют украинцы, доля которых выросла с 36% в 2003 г. до 51% в 2005 г.;
- Второе после украинцев место в общем объеме въездов-выездов в Молдову занимают граждане Румынии, интенсивность перемещений которых через государственную границу последовательно сокращалась с 29% в 2003 г. до 23% в 2005 г.;
- граждане России составляют третий по размеру контингент иностранцев, посещающих и покидающих Республику Молдова: их доля уменьшилась с 15% в 2003 г. до 10% в 2005 г.;
- четвертое после этих трех стран место в общем объеме перемещений через границу Республики Молдова составляют граждане Турции, однако их оборот незначителен и имеет тенденцию к сокращению: с 4% в 2003 г. до 3% в 2005 г.
- основной контингент въезжающих в Республику Молдова и выезжающих из нее иностранцев составляют граждане Украины, Румынии и России. Их суммарная доля в общем потоке законных мигрантов, циркулирующих через границу Молдовы, выросла с 80% в 2003 г. до 85% в 2005 г.;

6 апреля 2006 г. вступили в силу изменения в Закон о выезде из Республики Молдова и въезде в Республику Молдова. Теперь регистрация и учет иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Республику Молдова, осуществляется в момент пересечения ими государственной границы: данные о них, полученные из удостоверяющих личность документов, вносятся в Государственный регистр населения. Наличие в этих документах отметок Пограничной службы о пересечении государственной границы дает право иностранным гражданам и лицам без гражданства находиться в Республике Молдова в течение 90 дней.

По данным Национального бюро статистики Республики Молдова, в 2005 г. в страну прибыли 2056 лиц (прирост с 1706 лиц в 2004), большая их часть – из Турции (462 лиц), Украины (393 лиц) и России (168 лиц), а также США, Румынии и Сирии. Уехали из Молдовы в 2005 году 6827 чел, что на 5% меньше, чем в 2004 году. Половина из них отправилась в Россию (3310 чел.), каждый третий – в Украину (2057 чел.). Остальные выбрали Соединенные Штаты Америки (568 чел.), Германию (373 чел.), Израиль (220 чел.) и другие страны. Миграционные

потери населения Молдовы составили, таким образом, в 2005 г. -4771 чел, а в 2004 году -5460 чел. Ежегодно в Молдове выдается около 3000 разрешений на пребывание в стране иностранцев в течение определенного фиксированного времени. В 2004 г. было выдано 2892 таких разрешения, а в 2006 г. их число увеличилось до 3144. Наиболее часто их получают граждане Турции (21%), Сирии (14%) и Украины (11%), реже – граждане Иордании, США и Израиля.

3.3. Незаконная миграция

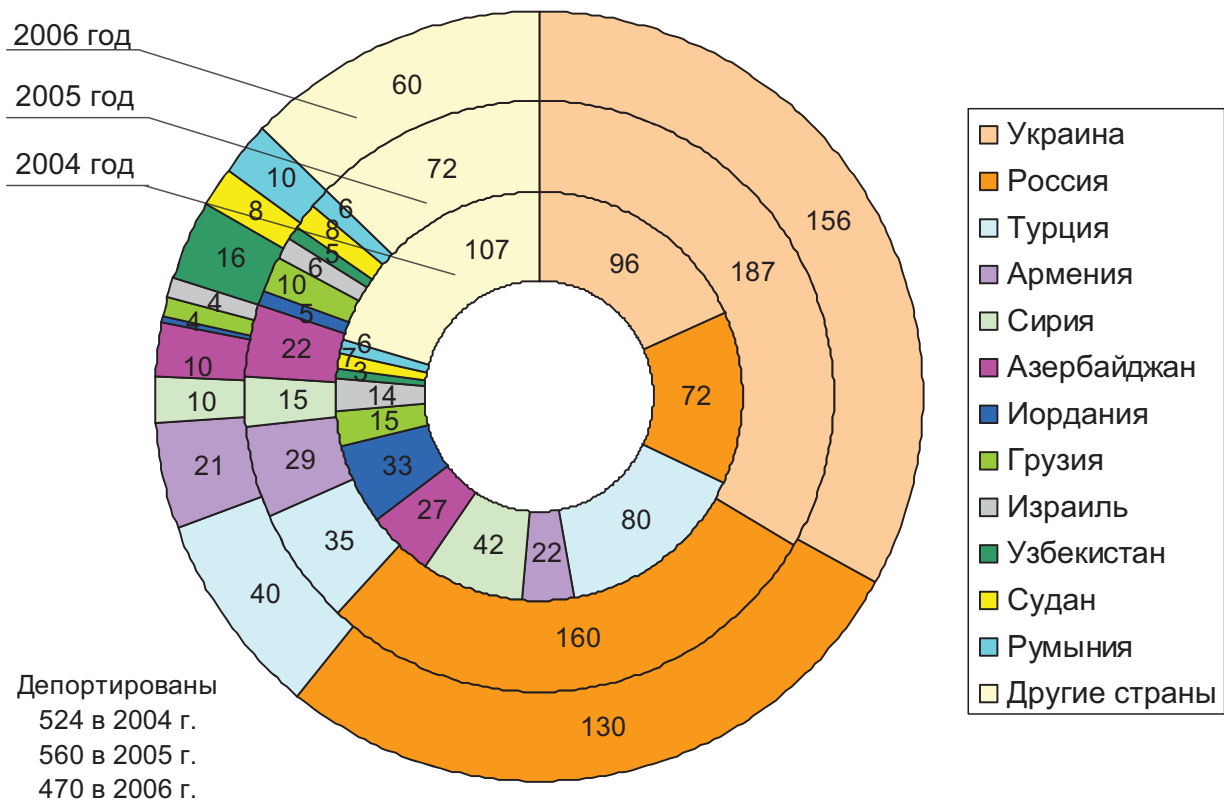
Право на пребывание в Республике Молдова по-прежнему используют иностранные граждане из стран миграционного риска, известных, в частности, как очаги международного терроризма, а также люди, находящиеся в конфликте с уголовным законодательством. Поэтому незаконная миграция продолжает оставаться серьезной проблемой для республики Молдова. Министерство внутренних дел Республики Молдова, осуществляя оперативный мониторинг миграционных потоков в стране, предпринимает предписанные законодательством страны меры по пресечению незаконной миграции и деятельности преступных международных и отечественных группировок, организующих и поддерживающих этот процесс. Противодействие незаконной миграции начинается с государственной границы страны. За 10 месяцев 2006 г. 381 иностранцу было отказано во въезде в Республику Молдова (Табл. 16). Основу этого контингента составили граждане Ливана (90 чел.), Сирии (45 чел.), Индии (38 чел.), Египта (36 чел.), Иордании (35 человек), Южной Кореи (15 чел.), Ирана (14 чел.) и Ирака (10 чел.). В этом же году на территории Молдовы были задержаны без документов, удостоверяющих личность, еще 247 иностранцев, из которых 162 были помещены в приемник-распределитель для проведения процедуры идентификации (табл. 17). Наиболее часто задерживались граждане России (85 чел.), Украины (77 чел.), Турции (13 чел.), Индии (11 чел.) и Узбекистана (10 чел.). Соответственно и наибольшая часть помещенных в приемник-распределитель лиц также являются гражданами этих стран (в общей сложности 131 чел.).

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, грубо нарушивших правила пребывания в Республике Молдова, выносятся постановления о выдворении их с ее территории. В числе других мер пресечения практикуется сокращение срока пребывания в стране. Данные таблицы 18 свидетельствуют об увеличении числа санкций, предпринятых правоохранительными органами в отношении нарушителей законодательства Республики Молдова в 2002–2006 гг. Их динамика указывает и на дату перелома тенденции, появившейся в 2004 году.

Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных с территории Республики Молдова, указывает на их принадлежность преимущественно к странам бывшего СССР. Это прежде всего граждане Украины, России, Армении, Азербайджана, Грузии, реже Казахстана и Узбекистана. Из других стран миграционное законодательство Республики Молдовы наиболее часто нарушали в 2003–2006 (I–X) гг. граждане Турции и существенно реже граждане Сирии и Судана. Ценой этих нарушений была их депортация с территории Республики Молдова (Табл. 19).

Распределение иностранцев и лиц без гражданства, срок пребывания которых в Республике Молдова был сокращен ее правоохранительными органами за грубое нарушение правил пребывания в стране, указывает на принадлежность нарушителей прежде всего к контингенту граждан из стран СНГ (Табл. 20). Их суммарная доля составила в 2004–2006 гг. 79%, в том числе удельный вес граждан Российской Федерации достигал в этот период времени 38%, а граждан Украины – 29%. Таким образом, две трети контингента иностранцев, срок пребывания которых в Республике Молдова был сокращен в 2004–2006 гг., составляют граждане России и Украины. Граждане стран дальнего зарубежья подвергаются такому наказанию гораздо реже. Среди нарушителей наблюдаются прежде всего граждане Турции (5%), Румынии (3%), Израиля (3%), и Сирии (2%).

Рис. 9. Число лиц, депортированных из Республики Молдова 2004–2006 (I–X) г.



В заключение отметим, что Министерство внутренних дел Республики Молдова ведет непрерывный мониторинг за общественно-политической ситуацией в восточных районах страны, неконтролируемых ее конституционными органами, предпринимая необходимые меры по обеспечению правопорядка, борьбе с преступностью и противодействию незаконной миграции.

Заключение

Итак, проведенный анализ законной и незаконной миграции в Украине, Республике Беларусь и Республике Молдова обнаруживает сходные черты в их развитии: трансформацию типов и изменение размеров международных миграционных потоков; диверсификацию стран их происхождения и назначения; увеличение, разнообразие и изменчивость миграционных маршрутов перемещения незаконных мигрантов, следующих транзитом в страны Европейского Союза.

Во всех трех странах действуют одинаковые механизмы трансформации законной миграции в незаконную: легальный въезд в страну иностранных граждан и лиц без гражданства и их последующий переход на нелегальное положение в ожидании переправки в страны Европейского Союза. Во всех трех странах отмечается превышение числа законно въехавших через государственную границу иностранных граждан и лиц без гражданства в сравнении с числом выехавших в другие страны. Основную долю въехавших в страну и выехавших из нее составляют граждане бывшего СССР. Со времени расширения Европейского Союза в 2004 г. размеры зарегистрированных и пропущенных через государственную границу всех трех стран иностранцев и лиц без гражданства заметно увеличились.

Основной контингент задержанных незаконных мигрантов на границе и внутри страны составляют граждане России, Азербайджана, Молдовы, Армении, Грузии и Узбекистана. Реже органами охраны государственной границы и органами внутренних дел задерживаются незаконные мигранты из стран Юго-Восточной Азии и Африки. Одним из основных каналов переправки незаконных мигрантов в страны Европейского Союза является легальный

въезд иностранных граждан из стран миграционного риска в Россию, а оттуда их нелегальный транзит через территорию Украины, Республики Беларусь и заметно реже – Республики Молдова. Определенная часть незаконных мигрантов, прибывших в эти страны, вынуждена временно, а иногда и постоянно оставаться на их территории. Наибольшее число нарушений пограничного законодательства происходит на границах, разделяющих страны постсоветского пространства, а на границах со странами Европейского Союза – прежде всего на их словацком, а также на польском участках.

В целях противодействия незаконной миграции во всех трех странах необходимо налаживать, развивать и укреплять сотрудничество и модели оперативного взаимодействия между министерствами внутренних дел и другими ведомствами, на которые возложена ответственность за реализацию миграционной политики и обеспечение миграционной безопасности в их странах.

Сотрудничество в области обеспечения миграционной безопасности Украины, Республики Беларусь и Республики Молдова предполагает регулярный обмен оперативной и другой информацией, обработанной по единой схеме и унифицированным формам и показателям и представляющей взаимный интерес, проведение совместных оперативно-профилактических мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, совершенствование форм профилактической работы. Только согласованный подход всех трех стран к решению проблем управления миграционными потоками, тесное взаимодействие ответственных за обеспечение миграционного порядка служб и ведомств с международными организациями и странами Европейского Союза смогут обеспечить эффективные результаты их совместной деятельности в сфере законной и незаконной миграции в Восточно-Европейском регионе.

Приложение

Таблица 1. Межгосударственная миграция в Украине в 2002–2006 гг.¹⁴

Годы	Распределение мигрантов по потокам		Валовая миграция в Украине, всего человек	Нетто-миграция (сальдо миграции), человек
	Прибыли	Выбыли		
<i>В целом по Украине</i>				
2002	42473	76264	118737	-33791
2003	39489	63699	103188	-24210
2004	38567	46182	84749	-7615
2005	39580	34997	74577	4583
2006	44227	29982	74209	14245
<i>в миграционном обмене со странами СНГ</i>				
2002	35929	49429	85358	-13500
2003	32876	40647	73523	-7771
2004	32583	28865	61448	3718
2005	33444	21866	55311	11578
2006	33976	21270	55246	12706
<i>в миграционном обмене с другими странами</i>				
2002	6544	26835	33379	-20291
2003	6613	23052	29665	-16439
2004	5984	17317	23301	-11333
2005	6136	13131	19266	-6995
2006	10251	8712	18963	1539

Таблица 2. Данные о пропуске иностранцев и лиц без гражданства через государственную границу Украины в 2004–2006 (I–XI) гг.¹⁵

Участок границы (по названию сопредельной страны)	Зарегистрировано и пропущено через государственную границу иностранных граждан и лиц без гражданства								
	2004			2005			январь – ноябрь 2006 г.		
	Всего, лиц	в том числе		Всего, лиц	в том числе		Всего, лиц	в том числе	
		в страну	из страны		в страну	из страны		в страну	из страны
польская	3727484	1995715	1731769	7222483	3750502	3471981	5560282	3012729	2547553
словацкая	504059	258478	245581	1069329	541352	527977	824877	428038	396839
венгерская	3912821	2056585	1856236	3509828	1902363	1607465	2688488	1531059	1157429
румынская	370054	185253	184801	537381	266470	270911	427714	214019	213695
молдавская	7318973	3944318	3374655	7039679	3668884	3370795	5407527	2946877	2460650
российская	12649980	6514088	6135892	13091736	6659650	6432086	10051279	5350475	4700804
белорусская	4743197	2434446	2308751	4607398	2366690	2240708	3543916	1909708	1634208
морская	558949	275620	283329	529571	263640	265931	397163	214019	183144
воздушная	1838871	918757	920114	2144961	1069150	1075811	1649754	856076	793678
ВСЕГО	35624388	18583260	17041128	39752366	20488701	19263665	30551000	16463000	14088000

¹⁴ Рассчитано по данным Государственного комитета статистики Украины за 2002–2006 гг. Основными источниками информации о миграционных потоках в Украине служит текущий учет миграционных событий, осуществляемый по талонам статистического учета к листкам регистрации или снятия с регистрации по месту жительства органами регистрации населения МВД Украины.

¹⁵ Распределение потоков иностранцев и лиц без гражданства по участкам государственной границы Украины рассчитано по предварительным данным Государственной пограничной службы Украины за январь–ноябрь 2006 г.

Таблица 3. Динамика потоков иностранцев и лиц без гражданства, законно въехавших в Украину через государственную границу и выехавших за ее пределы в 2000–2006 (I–IX) гг.¹⁶, лиц

Годы	Зарегистрировано и пропущено через государственную границу Украины иностранных граждан и лиц без гражданства		
	Всего, лиц	в том числе	
		в Украину	из Украины
2000	21980253	11691274	10288979
2001	22911616	11876728	11034888
2002	9296750	4839181	4457569
2003	7844999	4388787	3456212
2004	35624388	18583260	17041128
2005	39752366	20488701	19263665
2006 (I–IX)	30551000	16463000	14088000

Таблица 4. Иностранцы, задержанные за незаконное пересечение государственной границы Украины в 2004–2006 (I–IX) гг.¹⁷

Гражданство задержанных за незаконное пересечение государственной границы Украины	Иностранцы, задержанные за незаконное пересечение границы Украины, человек									
	Всего, человек	в том числе по участкам государственной границы Украины								
		Польша	Словакия	Венгрия	Румыния	Молдова	Россия	Беларусь	Морской	Воздушный
2004										
Всего, человек	5858	837	1555	78	36	1368	1394	524	18	48
в том числе										
граждане стран СНГ (без Украины), чел.	4024	194	931	51	10	1341	1024	422	14	37
граждане стран СНГ (без Украины), %%	68,7	23,2	59,9	65,4	27,8	98,0	73,4	80,5	77,8	77,1
2005										
Всего, человек	9063	772	3280	114	32	1779	2114	792	46	134
в том числе										
граждане стран СНГ (без Украины), чел.	6528	406	1764	101	12	1763	1612	737	40	93
граждане стран СНГ (без Украины), %%	72,0	52,6	53,8	88,6	37,5	99,1	76,2	93,0	87,0	69,4
2006 (январь-ноябрь)										
Всего, человек	4853	787	3332	158	20	13	385	95	23	40
в том числе										
граждане стран СНГ (без Украины), чел.	2746	297	1892	121	6	12	288	82	19	29
граждане стран СНГ (без Украины), %%	56,6	37,7	56,8	76,6	30,0	92,3	74,8	86,3	82,6	72,5

¹⁶ Рассчитано по данным ведомственной статистики Государственной пограничной службы Украины.

¹⁷ Данные за 2006 г. рассчитано по предварительным данным ведомственной статистики Государственной пограничной службы Украины за январь-ноябрь 2006 г.

Таблица 5. Распределение иностранцев и лиц без гражданства, состоящих на учете в органах внутренних дел Украины, по цели их пребывания на территории Украины в 2004–2006 гг.¹⁸

Цель пребывания иностранцев в Украине	Всего			в том числе прибывших					
				из стран СНГ и Балтии			Из стран далекого зарубежья		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Состояли на учете в органах внутренних дел Украины – всего	117553	230116	213760	75092	171775	158285	42461	58341	55475
в том числе									
Студенты	30803	32386	34829	5381	5595	6711	25422	26791	28118
Работали по разрешению на трудоустройство	2453	2649	2822	1222	1275	1303	1231	1374	1519
Работали по межправительственным договорам	322	271	252	17	-	3	305	271	249
Религиозные деятели	990	840	1004	71	33	63	919	807	941
Туристы	689	503	577	44	31	76	645	472	501
Беженцы	1717	1626	1279	840	595	469	877	1031	810
Прибывшие по служебным делам	4639	6238	6556	888	921	1180	3751	5317	5376
Прибывшие по частным делам	54374	61339	64705	49571	55543	59079	4803	5796	5626
Транзитный проезд по территории Украины	224	25	29	1	-	-	223	25	29
Другие	21342	124239	101707	17057	107782	89401	4285	16457	12306
Справочно:									
Из числа состоявших на учете органов внутренних дел Украины, являлись лицами без гражданства	1802	7460	4781	-	-	-	-	-	-
Иммигранты, состоявшие на учете органов внутренних дел Украины	119228	128160	146900 ¹⁹	100127	109440	115000 ¹⁹	19101	18720	31900 ¹⁹

Таблица 6. Страны гражданства/происхождения незаконных мигрантов, выявленных органами внутренних дел в Украине в 2003–2006 гг.²⁰

Страны происхождения незаконных мигрантов, задержанных органами МВД	Всего		в том числе по годам, человек			
	человек	%	2003	2004	2005	2006
Всего	58175	100,0	17000	15438	14441	11296
в том числе:						
Россия	11350	20	3144	3176	2808	2222
Азербайджан	8381	14	2340	2371	2139	1531
Молдова	7021	12	2007	1782	1795	1437
Армения	4414	8	1314	1192	1046	862
Грузия	4235	7	1114	958	1172	991
Узбекистан	4229	7	748	1060	1226	1195
Китай	3839	7	1437	996	865	541
Индия	2217	4	864	627	372	354
Пакистан	1357	2	365	449	252	291
Таджикистан	1288	2	373	366	352	197
Вьетнам	1207	2	260	303	404	240
Бангладеш	860	1	394	201	144	121
Афганистан	730	1	372	218	108	32
Другие страны	7047	12	2268	1739	1758	1282

¹⁸ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Украины.

¹⁹ Данные приведены за I–IX 2006 г.

²⁰ Рассчитано по данным ведомственной статистики Государственного департамента гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц МВД Украины.

Таблица 7. Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворенных за пределы Украины в 2002–2006 гг., по странам их гражданства/происхождения²¹

Распределение выдворенных иностранных граждан и лиц без гражданства по странам их гражданства/происхождения	Годы				
	2002	2003	2004	2005	2006
Выдворено всего, лиц	15881	13548	12271	12375	11128
в том числе из стран					
Азербайджан	2498	2246	2165	2009	1667
Армения	1378	1162	951	902	845
Афганистан	381	167	72	45	20
Бангладеш	266	229	147	58	82
Беларусь	171	149	204	259	263
Вьетнам	378	132	134	204	176
Грузия	1014	917	781	980	1015
Индия	683	533	374	213	217
Китай	688	1177	636	788	587
Молдова	1955	1823	1697	1722	1523
Пакистан	209	155	260	91	187
Россия	3060	2438	2577	2510	2016
Таджикистан	330	312	273	288	183
Узбекистан	619	667	976	1187	1227
Другие страны	2080	1358	945	1090	1107
Лица без гражданства	171	83	79	29	13
Из общего числа выдворенных были депортированы в принудительном порядке	2318	1607	2211	1808	1953
Запрещен дальнейший въезд, лиц	3583	5890	7946	7069	9193
Помещались в специальные учреждения милиции, лиц	6983	5385	3752	3113	1299

Таблица 8. Межгосударственная миграция в Республике Беларусь в 2001–2006 гг.²²

Годы	Распределение мигрантов по потокам, человек		Валовая миграция в Беларуси, всего, человек	Нетто-миграция (сальдо миграции), человек
	Прибыли	Выбыли		
	В целом по Республике Беларусь			
2001	23355	14270	37625	9085
2002	18939	13378	32317	5361
2003	18146	12986	31132	5160
2004	14642	12510	27152	2132
2005	13031	11082	24113	1949
2006	14124	8498	22622	5626
	в миграционном обмене со странами СНГ			
2001	21824	8296	30210	13528
2002	17518	8592	26110	8726
2003	16629	8348	24977	8281
2004	13110	8369	21479	4741
2005	11943	7714	19657	4229
2006	13000	6290	19290	6710
	в миграционном обмене с другими странами			
2001	1531	5974	7505	-4443
2002	1421	4786	6207	-3365
2003	1517	4638	6155	-3121
2004	1532	4141	5673	-2609
2005	1088	3368	4456	-2280
2006	1124	2208	3332	-1084

²¹ Рассчитано по данным ведомственной статистики Государственного департамента гражданства, иммиграции и регистрации физических лиц МВД Украины.

²² Рассчитано по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, представленным в статистическом бюллетене представительства Международной организации по миграции в Минске. См.: IOM Minsk statistics bulletin. – Minsk, April 2006. – p. 9–10.

Таблица 9. Динамика численности иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь в 1999–2005 гг.²³

Годы	Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, человек
1999	102313
2000	115134
2001	125233
2002	128658
2003	128643
2004	113411
2005	114724

Таблица 10. Организованные группы незаконных мигрантов, выявленных органами внутренних дел Республики Беларусь в 2001–2006²⁴

Годы	Незаконные мигранты, выявленные на территории Республики Беларусь в ходе профилактической работы органами внутренних дел	
	Число организованных групп незаконных мигрантов	Численность незаконных мигрантов, объединенных в группы
2001	47	1117
2002	150	2120
2003	133	1925
2004	126	1044
2005	53	302
2006	26	127

²³ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

²⁴ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Таблица 11. Распределение иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных за незаконное пересечение государственной границы Республики Беларусь в 2005 г., по ее участкам и странам гражданства/происхождения²⁵

Страны гражданства/ происхождения неза- конных мигрантов	Незаконные мигранты, задержанные за незаконное пересечение границы Республики Беларусь, человек					
	Всего	в том числе по участкам государственной границы с				
		Латвией	Литвой	Польшей	Украиной	Авиа
Всего	902	19	137	195	514	37
в том числе						
Афганистан	1	-	-	-	-	1
Египет	7	-	-	1	4	2
Ирак	6	-	1	-	-	5
Камерун	3	-	1	1	-	1
Колумбия	1	-	-	-	-	1
Конго	4	-	1	1	-	2
Нигерия	3	-	1	1	-	1
Пакистан	11	-	-	-	3	8
Турция	5	-	-	3	-	2
Франция	1	-	-	-	-	1
Россия	128	11	29	73	13	2
Армения	7	-	1	3	1	2
Грузия	10	-	2	1	5	2
Молдова	47	-	-	23	17	7
Палестина	5	-	-	-	5	-
Украина	428	3	5	17	403	-
Латвия	2	1	1	-	-	-
Ливия	1	-	-	1	-	-
Азербайджан	5	-	1	-	4	-
Узбекистан	5	-	1	3	1	-
Польша	5	-	-	5	-	-
Сомали	6	-	-	-	6	-
Литва	63	-	63	-	-	-
Индия	12	-	-	2	10	-
Германия	2	-	-	1	1	-
Киргизстан	3	-	1	1	1	-
Казахстан	13	-	4	9	-	-
Либерия	1	-	1	-	-	-
Сьерра-Леоне	1	-	1	-	-	-
Ангола	1	-	-	1	-	-
Китай	32	-	-	32	-	-
Сенегал	1	-	-	1	-	-
Эстония	1	-	-	-	1	-
Таджикистан	4	1	-	2	1	-
Вьетнам	56	-	15	10	31	-
Лица без гражданства	19	3	7	2	7	-
Великобритания	1	-	1	-	-	-
Монголия	1	-	-	1	-	-

²⁵ Рассчитано по данным ведомственной статистики Государственного Комитета пограничных войск Республики Беларусь. См.: IOM Minsk Statistic bulletin. – Minsk, April 2006. – p. 12.

Таблица 12. Привлечение к административной ответственности и выдворение иностранных граждан и за пределы РБ за нарушение миграционного законодательства в 2001–2006 (I–IV) гг.²⁶

Годы	Меры пресечения, предпринятые органами внутренних дел Республики Беларусь в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших миграционное законодательство	
	Привлечено к админ.ответственности за нарушение правил пребывания в РБ, лиц	Депортированы за грубое нарушение правил пребывания и правил тр. проезда через, лиц
2001	40922	1181
2002	43171	2380
2003	37353	2361
2004	26780	2324
2005	27111	2160
2006 (I–IV)	6550	741
Всего	181887	11147

Таблица 13. Распределение иностранных граждан, депортированных из Республики Беларусь за нарушение миграционного законодательства в 2005–2006 (I–VI) гг.²⁷

Страны гражданства/происхождения депортированных незаконных мигрантов	Иностранные граждане и лица без гражданства, депортированные из Республики Беларусь за нарушение миграционного законодательства, человек			
	2005		2006 (I–VI)	
	Всего	из них под конвоем	Всего	из них под конвоем
Всего	2160	810	1153	418
в том числе				
Азербайджан	199	62	122	44
Армения	72	17	40	12
Афганистан	9	5	9	5
Вьетнам	180	162	35	29
Гана	2	1	25	13
Грузия	132	46	53	20
Египет	24	19	12	12
Израиль	10	2	2	-
Индия	23	17	40	30
Ирак	7	7	1	-
Казахстан	41	10	20	4
Камерун	5	1	6	2
Китай	95	88	8	3
Конго	3	2	3	3
Кыргызстан	6	2	6	1
Латвия	26	6	17	3
Ливан	2	1	5	1
Литва	63	33	36	21
Молдова	118	13	77	11
Непал	2	-	5	4
Палестина	6	6	1	-
Польша	8	5	19	1
Россия	452	120	250	78
Сирия	9	5	5	1
Судан	8	6	4	2
Таджикистан	23	9	7	1
Туркменистан	11	4	8	3
Турция	11	4	7	4
Узбекистан	122	30	68	20
Украина	350	51	191	50
Шри-Ланка	8	5	6	4
Другие страны	116	64	58	31
Лица без гражданства	17	7	7	5

²⁶ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

²⁷ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Таблица 14. Распределение задержанных на территории Республики Беларусь в составе организованных групп незаконных мигрантов по странам их гражданства/происхождения в 2005–2006 (I–IX) гг.²⁸

Страны гражданства/происхождения незаконных мигрантов	задержанные в составе организованных групп незаконные мигранты на территории Республики Беларусь	
	2005	2006 (I–IX)
Всего	302	90
в том числе		
Азербайджан	3	-
Афганистан	-	5
Бангладеш	1	-
Вьетнам	111	3
Гана	-	16
Гвинея	1	-
Грузия	3	-
Египет	21	7
Индия	15	27
Иордания	1	-
Ирак	-	8
Китай	65	5
Коморские острова	4	-
Конго	-	3
Ливан	-	3
Мали	1	-
Молдова	17	-
Нигерия	8	7
Пакистан	27	4
Палестина	5	-
Сенегал	2	-
Сирия	2	-
Сомали	6	-
Судан	6	-
Шри-Ланка	-	2
Эквадор	3	0

Таблица 15. Данные о пропуске иностранцев и лиц без гражданства через государственную границу Республики Молдова в 2003–2005 гг.²⁹

Страна происхождения/гражданства	2003			2004			2005				
	Всего, лиц	в том числе		Страна происхождения/гражданства	Всего, лиц	в том числе		Страна происхождения/гражданства	Всего, лиц	в том числе	
		в страну	из страны			в страну	из страны			в страну	из страны
Украина	213831	111694	102137	Украина	326094	165585	160509	Украина	508637	263877	244760
Румыния	173667	90169	83498	Румыния	189824	95201	94623	Румыния	229918	115374	114544
Россия	87129	49981	37148	Россия	84381	42580	41801	Россия	103011	52512	50499
Турция	23399	12134	11265	Турция	23994	12005	11989	Турция	27514	13942	13572
Германия	16213	8385	7828	Италия	19024	9556	9468	Италия	24458	12373	12085
Италия	15661	8070	7591	Германия	16092	7994	8098	Германия	19410	10028	9382
США	13636	7105	6531	США	14249	7132	7117	США	17042	8485	8557
Израиль	10246	5345	4901	Израиль	10344	5310	5034	Израиль	11257	5759	5498
Болгария	8846	4643	4203	Болгария	8753	4409	4344	Болгария	9641	4923	4718
Беларусь	8757	5415	3342	Великобритания	8296	4146	4150	Польша	7870	4103	3767
Великобритания	4362	2228	2134	Беларусь	5948	2820	3128	Беларусь	7825	4083	3742
Греция	4257	2180	2077	Франция	4977	2533	2444	Великобритания	6742	3439	3303
Франция	4139	2187	1952	Греция	3952	1973	1979	Франция	6123	3127	2996
Нидерланды	5854	3859	1995	Польша	3909	1958	1951	Греция	5944	3036	2908
Польша	2792	1488	1304	Нидерланды	3334	1644	1690	Нидерланды	3896	1953	1943
Всего	592789	314883	277906	Всего	723171	364846	358325	Всего	989288	507014	482274

²⁸ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

²⁹ Рассчитано по данным ведомственной статистики Департамента охраны границы Республики Молдова.

Таблица 16. Число иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших отказ во въезде в Республику Молдова за 10 месяцев 2006 г., по странам их гражданства/ происхождения³⁰

Страна гражданства/происхождения	Число лиц, получивших отказ во въезде в Республику Молдова
Албания	3
Саудовская Аравия	11
Бахрейн	1
Бангладеш	6
Бенин	1
Болгария	4
Буркина Фасо	7
Камерун	1
Китай	7
Южная Корея	15
Египет	36
Объединенные Арабские Эмираты	6
Гана	5
Индия	38
Иордания	35
Ирак	10
Иран	14
Кувейт	2
Ливан	90
Либерия	1
Ливия	1
Непал	1
Нигерия	5
Голландия	1
Пакистан	5
Катар	3
Сербия-Черногория	1
Сьерра-Леоне	1
Сирия	45
Шри-Ланка	1
Судан	5
Турция	1
Туркменистан	3
Йемен	2
Лица без гражданства	12
Всего	381

³⁰ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Молдова.

Таблица 17. Распределение иностранных граждан, задержанных на территории Республики Молдова без документов, удостоверяющих личность и водворенных в приемник-распределитель для проведения процедуры идентификации за 10 месяцев 2006 г., по странам их гражданства/происхождения³¹

Страны происхождения/ гражданства	Число иностранных граждан, задержанных на территории Республики Молдова без документов, удостоверяющих личность и водворенных в приемник-распределитель для проведения процедуры идентификации, в том числе	
	задержаны	помещены в приемник-распределитель
Российская Федерация	85	59
Украина	77	46
Узбекистан	10	8
Пакистан	5	4
Нигерия	2	2
Индия	11	11
Азербайджан	7	2
Израиль	2	1
Турция	13	7
Румыния	2	-
Казахстан	2	2
Киргизстан	1	1
Франция	1	-
Египет	1	-
Куба	3	3
Таджикистан	4	2
Иордания	1	-
Палестина	2	1
Германия	1	1
Сирия	3	1
Грузия	4	3
Дагестан	1	1
Туркмения	1	-
Армения	7	6
Всего	246	161

Таблица 18. Иностранные граждане и лица без гражданства, к которым были применены санкции за нарушение миграционного законодательства в Республике Молдова в 2002–2006 гг.³²

Годы	Иностранные граждане и лица без гражданства, к которым были применены санкции в связи с нарушением ими правил пребывания в стране и проезда через ее территорию, в том числе	
	Выдворено иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Республика Молдова	Сокращен срок пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Молдова
2002	67	13
2003	233	49
2004	562	241
2005	558	452
2006 (I–III)	201	505

³¹ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Молдова.

³² Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Молдова.

Таблица 19. Распределение иностранцев и лиц без гражданства, выдворенных с территории Республики Молдова в 2003–2006 (I–X) гг., по странам их гражданства/происхождения³³

Страны гражданства/происхождения	2003	2004	2005	2006 (I–X)
Азербайджан	26	27	22	7
Армения	1	22	29	16
Беларусь	-	2	9	8
Венгрия	2	3	-	1
Германия	1	9	3	2
Грузия	1	15	10	5
Израиль	1	14	6	4
Индия	3	16	2	-
Италия	-	5	3	4
Казахстан	1	6	9	2
Китай	87	16	2	1
Ливан	8	3	2	1
Пакистан	5	1	2	1
Российская Федерация	-	72	160	117
Румыния	2	6	6	7
Сирия	23	42	15	8
Судан	7	7	8	8
США	-	3	1	1
Таджикистан	-	-	5	8
Туркменистан	-	4	5	5
Турция	49	80	35	36
Узбекистан	-	3	5	13
Украина	9	96	187	151
Эфиопия	-	-	2	7
Другие страны	7	104	28	8
Лица без гражданства	-	6	2	5
Всего	233	562	558	426

³³ Рассчитано по данным ведомственной статистики Министерства внутренних дел Республики Молдова.

Таблица 20. Распределение иностранцев и лиц без гражданства, срок пребывания которых на территории Республика Молдова был сокращен в 2004–2006 гг. за грубое нарушение ими правил пребывания в стране, по странам их гражданства/происхождения

Страны гражданства/происхождения	Распределение по годам			Всего, в том числе	
	2004	2005	2006	человек	%
Азербайджан	7	10	17	34	2,8
Армения	7	8	11	26	2,2
Беларусь	2	8	6	16	1,3
Германия	1	1	1	3	0,3
Грузия	1	1	5	7	0,6
Израиль	2	12	18	32	2,7
Италия	1	3	3	7	0,6
Казахстан	4	9	7	20	1,7
Китай	2	-	1	1	0,1
Ливан	-	2	1	5	0,4
Пакистан	1	1	-	2	0,2
Российская Федерация	86	206	164	456	38,0
Румыния	11	3	16	30	2,6
Сирия	-	11	11	22	1,8
Судан	2	-	2	4	0,3
Соединенные Штаты Америки	-	1	3	4	0,3
Таджикистан	1	2	4	7	0,6
Туркменистан	6	4	1	11	0,9
Турция	-	13	46	59	5,0
Узбекистан	4	5	6	15	1,2
Украина	85	128	137	350	29,2
Эфиопия	1	6	-	7	0,6
Другие страны	16	17	32	65	5,4
Лица без гражданства	1	1	13	15	1,2
Всего	241	452	505	1198	100

Обзор миграционных тенденций в государствах-членах Европейского Союза Седеркопингского процесса за период 2004–2006 гг.

Юрис Громовс, кандидат юрид.наук

Введение

Целью настоящего исследования является анализ тенденций легальной эмиграции и иммиграции, а также нелегальных въездов и проживания в государствах-членах Европейского Союза Седеркопингского процесса в течение периода 2004–2006 годов (главным образом, первой половины 2006 года), совместно с определением основных стран назначения и стран происхождения. С целью подготовки данного обзора, у данных стран была запрошена следующая информация:

- 1) В области легальной миграции – информация по эмиграционным и иммиграционным потокам в/из каждой страны, а также основным странам назначения для эмигрантов из каждой страны и странам происхождения для иммигрантов в каждую страну,
- 2) В области нелегальной миграции – количество нелегальных мигрантов, которые были задержаны на границе и на территории каждой страны за период 2004 год – первая половина 2006 года, а также их распределение по странам происхождения.

Данные для этого обзора были предоставлены государственными учреждениями Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии и Эстонии, а также были взяты из их официальных публикаций. Дополнительные статистические данные, предоставленные государственными учреждениями Великобритании, Ирландии и Швеции, а также статистической службой Европейского союза «Евростат» (*Eurostat*), были использованы для проведения сравнительного анализа. В некоторых случаях также были использованы оценки, сделанные экспертами соответствующих стран.

Количественное определение миграции, ее масштаба и направлений является сложной задачей. В разных странах миграция измеряется различными методами, и различается даже само определение того, кто такой мигрант. В некоторых странах используется регистрационный подход – подсчитываются только те передвижения, при которых регистрируется и/или снимается с регистрации смена проживания лиц. В других странах преобладает тенденция полагаться на данные регистров, переписи или исследований. В результате этого, не всегда представляется возможным провести сравнение таких данных.

Регистрация данных рождаемости и смертности проводится достаточно точно по сравнению со статистическими данными по иммиграции, и в особенности эмиграции. Среди стран, рассматриваемых в данном обзоре, только Словакия имеет более высокий коэффициент рождаемости в сравнении со смертностью. Также, показатели сальдо миграции в основном отрицательные, и сравнительно наивысший показатель эмиграции был зафиксирован в Литве. Однако вполне вероятно, что литовские статистики на самом деле фиксируют большее количество своих эмигрантов по сравнению с другими странами. Иммиграционная статистика, как правило, является более объективной в сравнении с данными по эмиграции. Среди рассматриваемых стран, Литва и Венгрия имеют сравнительно высокие уровни иммиграции, тогда как самый низкий уровень иммиграции был зафиксирован в Румынии и Молдове.

Как отметил Дж. Солт (*J. Salt*) в своем докладе, посвященном миграционным тенденциям в Европе, подготовленном для Совета Европы в 2006 году, «Растущей проблемой является сложность миграционного процесса. Главным образом, концепции миграции, используемые

как основа для сбора статистических данных, не отражают многих реалий передвижений людей на сегодняшний день, которые сами по себе характеризуются новыми формами и динамикой. В особенности трудным является фиксирование краткосрочных передвижений и изменения статуса, а также, что является наиболее очевидным, нелегальная миграция.”³⁴ Данное замечание в полной мере относится к данному обзору.

Таблица 1. Основные данные по регистрируемой миграции в странах Седеркопингского процесса

Страна	Площадь, тыс. кв. км	Население на 2006 г., млн.	Прибывшие			Выбывшие			Сальдо миграции 2005/2006
			2005	2006	%	2005	2006	%	
Беларусь	207600	9.8	13031	14124	0.28%	11082	8498	0.20%	7575
Эстония	45200	1.3							
Венгрия	93000	10.1	18809		0.19%	3848		0.04%	14961
Латвия	64600	2.3	1886	2801	0.20%	2450	5252	0.33%	-3015
Литва	65300	3.4	6789	7745	0.43%	15571	12602	0.83%	-13639
Молдова	33800	3.4	2056		0.06%	6827		0.20%	-4771
Польша	312700	38.1	9364	11000	0.05%	22242	51000	0.19%	-52878
Румыния	237500	21.6	3224	5149	0.04%	13082		0.06%	-4709
Словакия	49000	5.4	5276	3652	0.17%	1873	1290	0.06%	5765
Украина	603700	46.7	39580	44227	0.18%	34997	29982	0.14%	18828
Итого	1712400	142.1	100015	88698	0.13%	111972	108624	0.16%	-31883

Полученные статистические данные свидетельствуют об определенной озабоченности сложностью данного вопроса. Действительно, за период, рассматриваемый в данном обзоре (2004 год – 1-я половина 2006 года), в большинстве стран произошли значительные изменения в миграционном законодательстве и его применении – в плане, который можно охарактеризовать как «переходный».

Польша, Венгрия, Словакия, Латвия, Литва и Эстония вступили в Европейский Союз 1 мая 2004 года. Это событие в целом изменило статистические выкладки по миграции для граждан ЕС и государств-членов Европейской экономической зоны, поскольку в данных странах начал применяться принцип свободы передвижения людей. В рамках осуществления Директивы Совета 2003/109/ЕС от 25 ноября 2003 года относительно статуса граждан третьих стран, проживающих на территории в течение продолжительного периода времени, в государствах-членах Европейского Союза были введены новые категории вида на жительство. Также, по меньшей мере, в одной стране (Эстонии) Седеркопингского процесса имели место меры по легализации незаконных мигрантов. Данные действия, которые на сегодняшний день еще не отрегулированы законами Европейского Сообщества, могут внести значительные изменения в количественные показатели нелегальных мигрантов, таким образом, полностью запутывая картину ввиду снижения количества легальных мигрантов. Помимо этого, Румыния вступила в ЕС во время проведения данного исследования, и вероятно в этой стране также будут продолжаться значительные изменения в области миграции.

Кроме того, во всех странах были изменены национальные миграционные правила по различным причинам (например, с целью регулирования вопросов трудовой миграции и т.п.) за время периода, рассматриваемого в данном обзоре. В одной стране (Эстонии) также приняли решение временно прекратить сбор данных по миграции. Таким образом, ввиду определенной степени несовместимости полученных данных, а также из-за отсутствия единого стандарта для обработки статистических данных в области миграции, которая имеет место между различными странами, при подготовке данного обзора возникали определенные проблемы.

³⁴ Дж. Солт «Текущие тенденции в международной миграции в Европе» (J. Salt, "Current trends in international migration in Europe"), Совет Европы, 2006 г., стр.6.

Организационно-ведомственная структура по сбору и обработке данных, относящихся к международной миграции, различна в каждой стране. В Латвии и Литве используется централизованная система учета населения (регистры) для подготовки статистических данных по потокам международной миграции как в отношении граждан, так и иностранцев. В Эстонии, где в настоящий момент отсутствуют соответствующие статистические данные, централизованная система учета населения будет использоваться с целью подготовки статистических данных после улучшения достоверности таких данных. В Венгрии статистические данные берутся из централизованной системы учета населения, однако только в отношении граждан, ввиду того, что системы учета населения не учитывают в полном объеме проживающих в стране иностранцев (учитываются только те, кто имеет постоянный вид на жительство). В Польше и Словакии централизованные системы учета населения функционируют, однако они не используются с целью получения статистических данных. Вместо этого, в этих двух странах используется сбор данных по международной миграции в отношении граждан и иностранцев посредством статистических либо административных форм, при регистрации или снятии с регистрации лицами их места жительства³⁵. Наконец, в Румынии данная функция выполняется Ведомством по делам иностранцев, организацией, находящейся в ведомственном подчинении Министерства администрирования и внутренних дел.

Существуют также проблемы, которые напрямую не связаны с определениями, однако которые в значительной степени препятствуют сравнительному анализу потока данных в международном масштабе. Преобладающими в этой связи являются вопросы, связанные с временными рамками. Во-первых, явления в области миграции подсчитываются в различные временные даты. В отношении иммиграции, это может быть дата выдачи вида на жительство, дата прибытия либо дата уведомления о регистрации, а для эмиграции, – дата окончания срока действия вида на жительство, дата уведомления об убытии из страны. Во-вторых, в некоторых случаях, может применяться учетный период, отличающийся от календарного года.³⁶

³⁵ Б. Новок, Д. Купишевска, «Официальная Европейская статистика по потокам международной миграции: Доступность, Источники и Охват» (B.Nowok, D.Kupiszewska, "Official European Statistics On International Migration Flows: Availability, Sources and Coverage"), Рабочий документ, Центральный Европейский Форум Исследований в области миграции, 5/2005, стр.7–9.

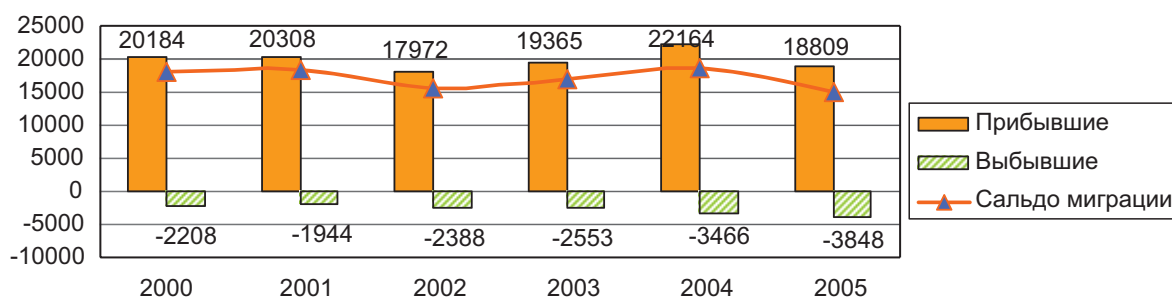
³⁶ B. Nowok, D. Kupiszewska, "Official European Statistics On International Migration Flows: Availability, Sources and Coverage", Working Paper, Central European Forum for Migration Research, 5/2005, стр.25.

Тенденции легальной и нелегальной миграции

Венгрия

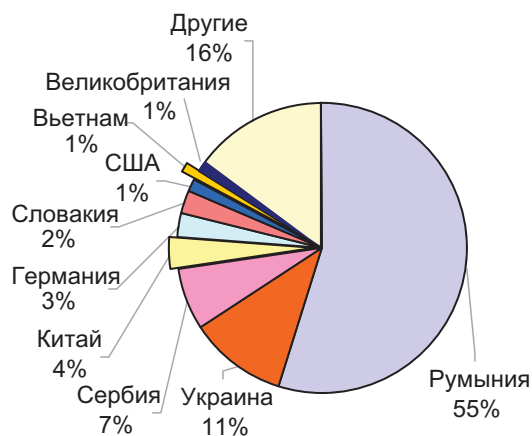
Легальная миграция. В течение периода 2005–2006 гг. Венгрия продолжала демонстрировать положительные показатели по сальдо миграции. Однако после вступления в ЕС по меньшей мере 26000 граждан Венгрии переехали в Великобританию и Ирландию (дополнительная информация об этом в главе 5 данного исследования), но согласно официальной статистике, количество таких зарегистрированных мигрантов не превышает и 1000 человек.

Зарегистрированные миграционные потоки в Венгрии, 2000–2005 гг.

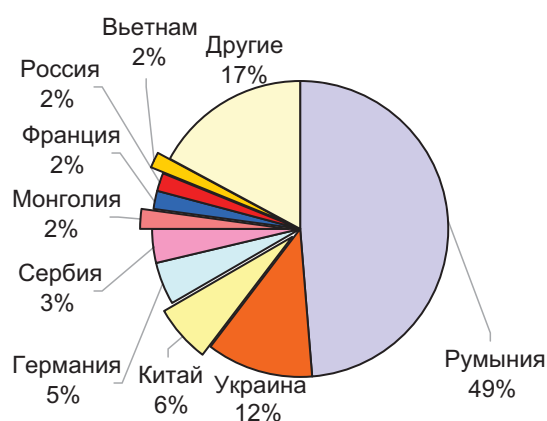


Основными странами происхождения мигрантов в Венгрию за период 2004–2005 гг. были Румыния (22410 лиц или 55%, в 2004 г. – 12129 лиц, при сокращении в 2005 году – 10281 лиц); Украина – 5654 лиц или 14% (в 2004 г. – 3615 лиц, при сокращении в 2005 году – 2039 лиц); Сербия – 2879 лиц или 7% (в 2004 г. – 1586, в 2005 году – 1293 лиц); Китай – 1486 лиц или 4% (в 2004 г. – 802 лиц, в 2005 году – 684 лиц); США – 696 лиц или 2% (в 2004 г. – 439 лиц, в 2005 году – 257 лиц); Германия – 622 лиц или 2% (в 2004 г. – 57, при огромном увеличении до 565 в 2005 г.).

Выбывшие из Венгрии, 2005 год



Прибывшие в Венгрию, 2005 год



На основании данных государственной статистики, для эмигрантов из Венгрии имели место следующие основные страны назначения в период 2004 – 2005 гг.:

Румыния – 3863 лиц или 53%; Украина – 834 или 11%; Китай – 389 или 5%; Сербия 253 лиц, а также Германия – 239 лиц. По всей видимости, большую часть эмигрантов составляли возвращающиеся граждане третьих стран, после определенного времени, проведенного в Венгрии. Большинство иммигрантов из Румынии, Украины, а также Сербии, по всей вероятности, являются этническими венграми.

Нелегальная миграция. Согласно данным, предоставленным органами государственной пограничной службы, количество иностранцев, задержанных на государственной границе, было почти одинаковым за последние три года – 2144 человека в 2004 году, в 2005 году – 1950 человек, а за первую половину 2006 года – 1033 человек. Принимая во внимание эти количественные показатели, а также представительство нелегальных мигрантов по странам,

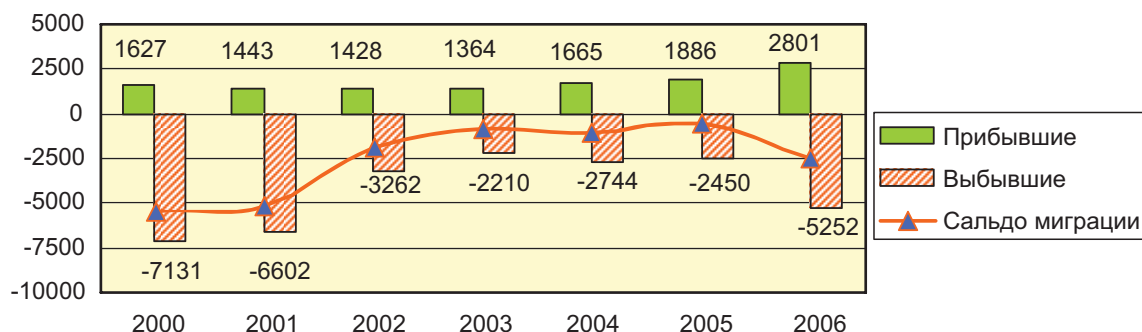
можно сделать вывод о том, что за отчетный период тенденции нелегальной миграции в Венгрию остаются достаточно устойчивыми. Наибольшее количество нелегальных мигрантов давали следующие страны: Молдова (42% всех задержанных в 2004 году, при последующем сокращении до 12% в 2005 году и 6% за первую половину 2006 года); Украина (18% в 2004 году, при последующем увеличении до 40% в 2005 году и 38% за первую половину 2006 года); Сербия (17% в 2004 году, при последующем увеличении до 22% в 2005 году и 30% за первую половину 2006 года), а также Румыния (11% в каждом из трех лет).

Общее количество иностранцев, задержанных в Венгрии, постепенно уменьшалось за отчетный период с 678 человек в 2004 году до 416 человек в 2005 году и 227 человек за первую половину 2006 года. Основными странами происхождения для мигрантов, находящихся в местах содержания в Венгрии, были такие же, как и в случае задержания на границе: Молдова, Украина, Сербия, а также Румыния. Также в 2004 году данная группа пополнилась Индией (4%), а за первую половину 2006 года Китаем (11%). Также количество депортированных лиц из Венгрии остается относительно устойчивым за последние несколько лет – около 4000. Распределение по гражданству остается приблизительно таким же, при этом граждане Румынии составляют большинство (62%), за ними следуют украинцы (19%).

Латвия

Легальная миграция. Показатель сальдо миграции в Латвии является отрицательным, начиная с 1990-х годов, хотя имела место тенденция к замедлению зарегистрированной эмиграции из страны в период 2002–2005 гг.³⁷ После вступления в Европейский Союз значительное количество мигрантов переместилось в страны ЕС (главным образом в Великобритании и Ирландии) с целью трудоустройства. До середины 2006 года существовали только неофициальные оценки количества таких эмигрантов из Латвии, поскольку подавляющее большинство из них не регистрировали свой отъезд в соответствующих ведомствах. В проекте документа с изложением концепции «О миграционной политике в контексте трудоустройства», который был опубликован 18 января 2007 года, и до сих пор еще не был утвержден Правительством Латвии, отмечается, что на основании только данных «Евростата» за период с мая 2004 г. по декабрь 2004 г. около 9360 граждан Латвии трудоустроились в Великобритании, а 5769 – в Ирландии. В свою очередь, в 2005 году Великобритания получила 13665 человек, а Ирландия – 9412 человек из Латвии, которые ходатайствовали о трудоустройстве в этих странах³⁸. В другом исследовании, проведенном Министерством Благосостояния Латвии, отмечалось, что приблизительно 86000 граждан Латвии покинули страну либо для получения образования, либо с целью трудоустройства.

Зарегистрированные миграционные потоки в Латвии, 2000–2006 гг.



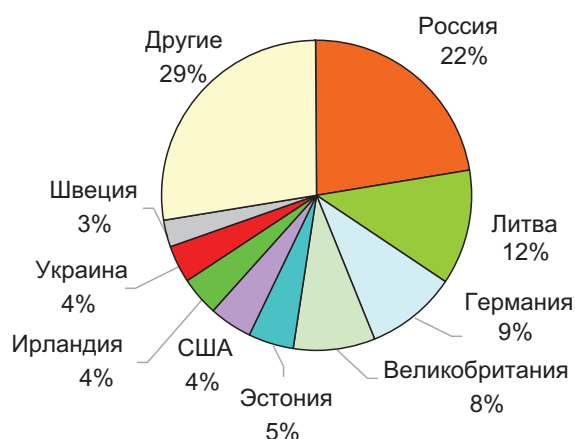
³⁷ Статистические данные за период 2004 г. – апрель 2006 г. предоставлены на основании письма Департамента Гражданства и Миграции Латвийской Республики, а также на основании проекта документа с изложением концепции «О миграционной политике в контексте трудоустройства» Правительства Латвии <http://www.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=30276797> по состоянию на 18.01.2007.

³⁸ Региональная безработица в Европейском Союзе, Болгарии и Румынии в 2005 году. <http://ec.europa.eu/eurostat>

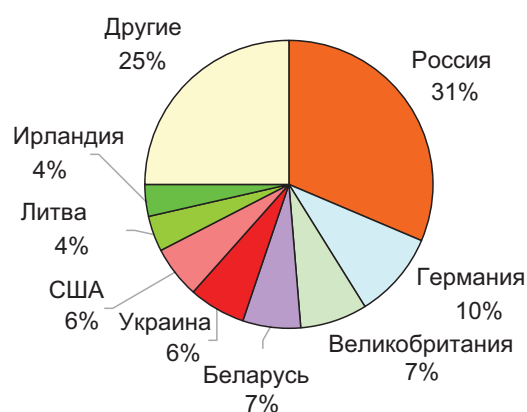
Помимо граждан Латвии, не-граждане Латвии (равно как и иностранцы Эстонии) получили безвизовый доступ в страны-члены ЕС (за исключением Великобритании и Ирландии) и Исландию. С точки зрения законодательства, не-гражданам Латвии и Эстонии по-прежнему не будет разрешено работать в других странах-членах ЕС. Однако, «некоторые наблюдатели опасаются, что это, тем не менее, приведет к значительному росту эмиграции из стран, которые уже сейчас жалуются на нехватку рабочей силы в ключевых отраслях промышленности, таких как строительство»³⁹.

С 2005 по 2005 год зарегистрированные миграционные потоки были довольно стабильными, но в 2006 году число эмигрантов удвоилось. Большая часть жителей Латвии, которые регистрируют свой отъезд, эмигрируют в Россию, Германию, Великобританию и Соединенные Штаты Америки, а также в Украину и Беларусь. В свою очередь, практически эти же страны формируют группу основных стран прибывших иммигрантов. Среди них были Россия, Литва, Германия, Великобритания, Соединенные Штаты Америки, а также Эстония.

Прибывшие в Латвию, 2005–2006 гг.



Выбывшие из Латвии, 2005–2006 гг.



В отношении мигрантов, которые въехали в Латвию именно с целью трудоустройства, количественные показатели свидетельствуют о том, что за отчетный период большинство из них прибыло из России (21%), Украины (13%), Литвы (9%), а также Соединенных Штатов Америки (5%). На основании данных за период 2005–2006 гг. можно сделать вывод о том, что основной причиной получения вида на жительство в Латвии было воссоединение семьи, за которой следует трудоустройство и получение образования.

Таблица 3. Виды на жительство выданные в Латвии за период 2005–2006 гг.

Причина для вида на жительство	На 01.01.2005.			На 01.01.2006.		
	Граждане ЕС	другие	итого	Граждане ЕС	другие	итого
Воссоединение семьи	517	3475	3992	586	3586	4172
Работник	714	448	1162	1231	556	1787
Работодатель	486	706	1192	143	661	804
Студенты	224	375	599	146	335	481
Поставщик услуг	62	-	62	94	-	94
Получатель услуг	3	-	3	3	-	3
Другие	130	289	419	270	392	662
Итого	2136	5293	7429	2473	5530	8003

Из вышеприведенных цифровых показателей становится ясно, что трудоустройство было второй основной причиной для проживания в Латвии, при этом количество трудоустроенных иностранцев продолжает увеличиваться. Также необходимо принять во внимание тот факт, что иностранцы, которые получили виды на жительство с целью воссоединения се-

³⁹ Неграждане Латвии получили безвизовый доступ в страны ЕС, за исключением Великобритании и Ирландии, LETA news, 19.01.2007.

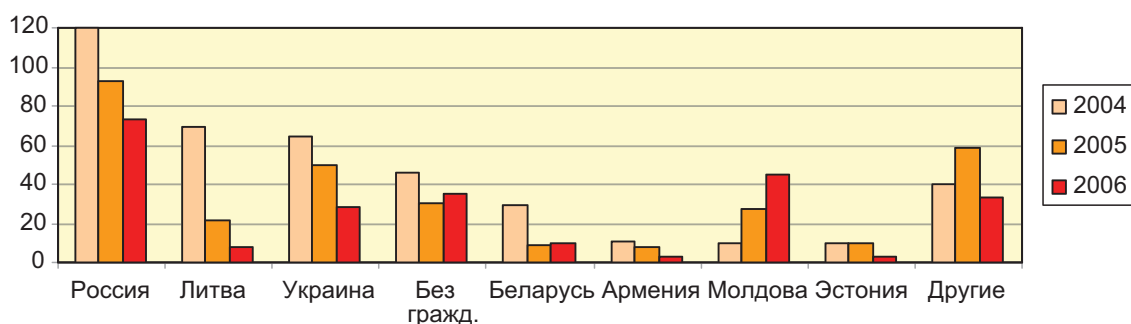
мей, также имеют доступ на рынок труда. Таким образом, за 2005 год было выдано 2302 разрешений на работу, а в 2006 году – 2818 членам семей граждан Латвии, тем самым предоставляя им право на получение работы у любого работодателя без каких-либо ограничений. Также необходимо подчеркнуть, что до сих пор Латвия проводила ограничительную миграционную политику, которая не стимулировала иностранцев, прибывающих из стран, расположенных за пределами ЕС, ходатайствовать о трудоустройстве в Латвии. Основными отраслями экономики, в которых на сегодняшний день трудятся иностранцы, являются общественные и социальные службы, торговля и производство.

Тенденцией, представляющей интерес, является то, что за отчетный период Латвия сохранила положительный баланс сальдо миграции с соседними с ней государствами – странами-членами ЕС Балтийского региона: Литвой, Эстонией, Швецией, Данией и Финляндией. Среди стран, находящихся за пределами ЕС, тремя основными странами, с которыми Латвия сохранила положительный баланс сальдо миграции, были Молдова, Грузия и Армения.

Также необходимо упомянуть специфическую категорию иммигрантов, такую как репатрианты в Латвию. В соответствии с Законом о репатриации, репатриантом является лицо, которое по собственной воле переезжает на постоянное место жительства в Латвийскую Республику, при условии, что он или она являются гражданами Латвии, либо он/она является прямым потомком в первом или втором поколении этнического латыша или ливонца. С тех пор как Латвия начала свою программу репатриации в 1995 году, в Латвию возвратились в общей сложности 5355 человек. Однако с каждым годом эти показатели уменьшались. В 2006 году наибольшее количество репатриантов в Латвию – 108 человек – прибыло из стран бывшего Советского Союза; 66 человек вернулись для постоянного проживания в Латвию из западных стран. Эксперты объясняют данную тенденцию тем фактом, что в прошлом латыши главным образом переезжали на постоянное место жительства в Россию и другие страны бывшего СССР. Таким образом, можно предположить, что такие же объемы репатриантов из этих стран должны продолжаться и дальше. В 2006 году наибольшее количество репатриантов – 68 человек – вернулись в Латвию из России, тогда как 30 человек вернулись из Соединенных Штатов и 19 человек из Украины. В прошлом году государство предоставило 302 репатриантам небольшую помощь в размере 48000 латов. Эта помощь включала в себя затраты на обратный переезд в Латвию, пособия по безработице, а также оплата обучения латышскому языку.

Нелегальная миграция. Согласно данным, предоставленным пограничной службой, количество иностранцев, задержанных на государственной границе за использование поддельных документов, увеличилось почти в два раза: с 86 человек в 2004 году до 156 человек в 2005 году, и сократилось до 114 человек в 2006 году. Это свидетельствует о растущей тенденции попыток нелегального пересечения границы за период со времени вступления Латвии в Европейский Союз. Данная категория была главным образом представлена гражданами России, при возросшем количестве граждан Молдовы. Количество граждан Литвы, Беларуси, Армении и Эстонии уменьшилось.

Количество иностранных граждан, задержанных на территории Латвии, по гражданству, 2004–2006 гг.



Количество иностранцев, которые были задержаны на латвийской границе по причине отсутствия въездных виз, оставалось относительно устойчивым. В 2004 году было 865 таких иностранцев, 716 – в 2005 году и 760 – в 2006 году. Общие количественные показатели иностранцев, задержанных в Латвии за нарушение законодательства о въезде и проживании, также постепенно уменьшались за отчетный период – с 399 человек в 2004 году до 307 человек в 2005 году, и 238 человек в 2006 году. Страны происхождения для легальной миграции были идентичны основным странам происхождения для нелегальных мигрантов, находящихся в местах содержания. В этот список входили Россия, Литва, Украина, Беларусь, Молдова, Эстония, а также Армения, Германия и Азербайджан. Также было отмечено, что среди находящихся в местах содержания в Латвии было значительное количество лиц без гражданства (например, в 2004 году – 46 человек).

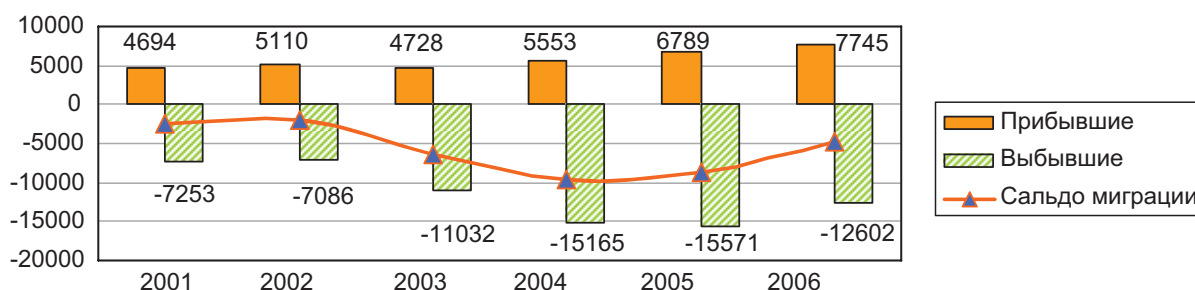
Литва

Легальная миграция. Ответственные ведомства Литвы предоставили очень подробную информацию по основным тенденциям как в вопросах легальной, так и нелегальной миграции⁴⁰.

Основными странами назначения для эмигрантов из Литвы были следующие:

В 2004 году 13246 человек выехали из Литвы (в Великобританию – 3472; в Соединенные Штаты Америки – 2879, в Германию – 1613, а также в Ирландию – 1036). В 2005 году их количество увеличилось примерно на 20% – 15571 человек выехали из Литвы (13306 граждан Литвы и 2265 граждан других стран). Подавляющее большинство из них выехали в Великобританию (4223 человека); Ирландию (2073); Соединенные Штаты Америки (2010); Германию (1473), а также Россию (1113). За 2006 год в общей сложности Литву покинули 12602 человек, при этом основными странами назначения для эмигрантов из Литвы были Великобритания (3223 человек или 26%), Соединенные Штаты Америки (1771 или 14%), Ирландия (1313 или 10%), а также Германия (1114 человек). Подавляющее большинство эмигрантов были гражданами Литвы, единственным исключением среди стран назначения была Россия и Украина, куда направлялись эмигранты, большую часть которых составляли иностранцы.

Миграционные потоки в Литве, 2001–2006 гг.

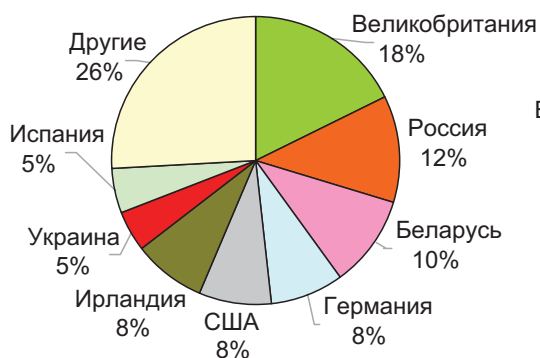


Количество иммигрантов, прибывающих в Литву, продолжало увеличиваться – с 5553 человек в 2004 году до 6789 человек в 2005 году, и до 7745 человек в 2006 году. Основными странами происхождения являются Великобритания (1528 человек или 20%), Россия (956 человек или 12%), Беларусь (945 человек или 12%), а также Ирландия (766 человек). Большую часть иммигрантов составляют граждане Литвы, возвращающиеся на родину (5508 человек или 71%). В 2006 году иностранные граждане преобладали только среди иммигрантов из Беларуси, Украины и Израиля. За отчетный период количество граждан Литвы, возвратившихся на родину, было следующим: 3111 граждан Литвы в 2004 году; 3428 в 2005 году, а за первую половину 2006 года 1747 граждан Литвы. Количество выданных видов на жительство уменьшилось с 8706 постоянных видов на жительство и 6437 временных видов на жительство

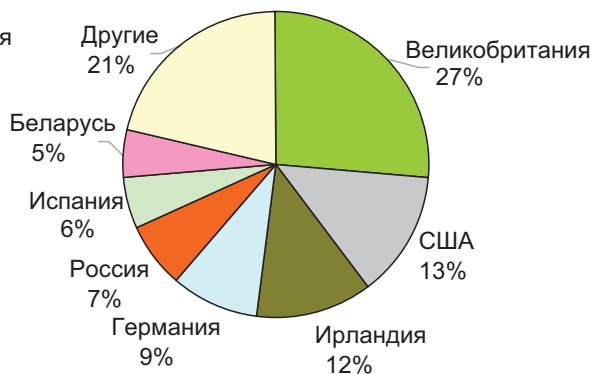
⁴⁰ Статистика предоставлена на основании письма Государственной Пограничной Службы в Министерство Внутренних Дел Литовской Республики.

в 2004 году до 5444 постоянных видов на жительство и 1723 временных видов на жительство в 2006 году. За первую половину 2006 года было выдано 2027 постоянных видов на жительство и 3567 временных видов на жительство. Причины временного проживания в Литве не указывались, однако наблюдается интересная тенденция. В 2005 году количество временных видов на жительство уменьшилось в три раза. Однако за первую половину 2006 года количество таких видов на жительство уже было в два раза больше, чем за весь 2005 год. Основными странами происхождения иммигрантов в Литву были Россия, Беларусь и Украина.

Прибывшие в Литву, 2005–2006 гг.



Выбывшие из Литвы, 2005–2006 гг.



Нелегальная миграция. Количество лиц, задержанных на границе Литвы, увеличилось почти в два раза с 2004 года. В 2004 году было задержано 541 нелегальных иммигранта. Из этого числа 313 человек были задержаны за нелегальное пребывание в Литве, 153 человека пересекли границу в обход официальных пунктов пересечения границы, а 75 человек предприняли попытку проникновения в Литву по поддельным или фальшивым документам. Странами происхождения данных нарушителей были следующими: Россия (210 человек), Беларусь (94), Украина (76), Казахстан (32), а также Пакистан (27).

В 2005 году было задержано 967 нелегальных иммигрантов, из этого числа 717 человек были задержаны за нелегальное пребывание в Литве, 103 человека пересекли границу в обход официальных пунктов пересечения границы, а 147 человек предприняли попытку проникновения в Литву по поддельным или фальшивым документам. Странами происхождения данных нарушителей были следующими: Россия (462 человека), Беларусь (193), Украина (81), Молдова (70), а также Филиппины (20).

За первую половину 2006 года, было задержано 528 нелегальных иммигрантов, из этого числа 454 человека были задержаны за нелегальное пребывание в Литве, 32 человека пересекли границу в обход официальных пунктов пересечения границы, а 42 человека предприняли попытку проникновения в Литву по поддельным или фальшивым документам. Странами происхождения данных нарушителей были следующими: Россия (271 человек), Беларусь (90), Украина (55), Молдова (42), а также Грузия (11).

Общее количество иностранцев, задержанных в Литве за нарушение законодательства о въезде и пребывании, увеличилось более чем в два раза в течение отчетного периода: в 2004 году было задержано 313 нелегальных иммигрантов, из этого числа 207 человек въехали в Литву легально, однако просрочили установленный в визе период пребывания. Главным образом, это были граждане России (86 человек), Беларуси (33), Украины (33), Казахстана (25), а также Молдовы (6). В 2005 году, 717 нелегальных иммигрантов было задержано за нелегальное пребывание, из этого числа 430 человек въехали в Литву легально, однако просрочили установленный в визе период пребывания. Главным образом, это были граждане России (186 человек), Беларуси (129), Украины (47), Узбекистана (13), а также Казахстана (12). За первую половину 2006 года было задержано 454 нелегальных иммигранта; из этого числа 311 человек въехали в Литву легально, однако просрочили установленный в визе период пребывания.

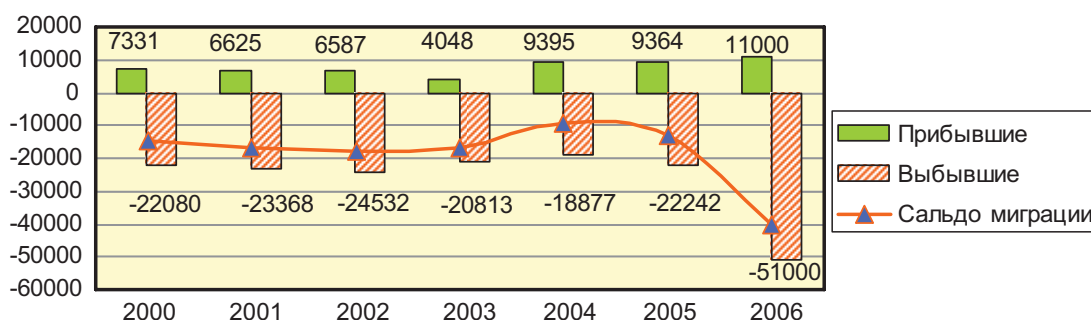
ния. Главным образом, это были граждане России (152 человека), Беларуси (71), Украины (38), Молдовы (13), а также Грузии (6).

Можно сделать вывод о том, что тенденции нелегальной миграции в Литву демонстрируют увеличение количества нелегальных мигрантов в два раза за отчетный период, в особенности из бывших советских республик, главным образом России, Украины, Беларуси, а также Молдовы.

Польша

Легальная миграция. Министерство труда и социальной политики Польши производит сбор данных только из стран ЕС/ЕЭЗ, которые принимают польских работников. Эти данные охватывают различные периоды и были зарегистрированы различными системами (представляя в одних случаях разрешения на работу, а в других случаях виды на жительство, номера полисов страхования либо номеров регистрации). Суммарный анализ всех данных будет в значительной степени дезориентирующим, поскольку во многих случаях системы миграционного мониторинга не обладают механизмами, позволяющими проводить различия между постоянным характером работы и сезонным, либо отслеживать работников, которые уволились или покинули страну, в которой они работали. Таким образом, в наличии имеются только приблизительные данные. Данные, полученные из Центрального Статистического офиса Польши за период 2004–2005 гг.⁴¹, свидетельствуют о продолжающемся отрицательном показателе сальдо миграции. В 2004 году в Польшу приехало 9495 лиц, тогда как 18877 лиц покинули страну. В 2005 году Польша получила приблизительно такое же количество лиц (9364), однако количество лиц, покинувших страну, увеличилось на 17% по сравнению с предшествующим годом, и составило 22242 человек. По оценкам, количество таких людей за 2006 год увеличится вдвое и составит около 51000 человек.

Зарегистрированные миграционные потоки в Польше, 2000–2006 гг.



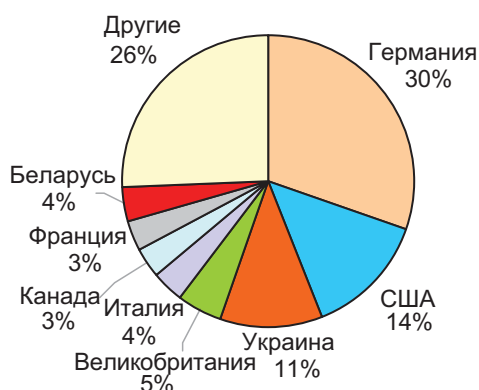
Большая часть зарегистрированных эмигрантов отправляется в Германию (55% в 2005 г. и 67% в 2004 г.), двумя другими основными странами назначения являются Великобритания и Соединенные Штаты Америки. Статистические данные Министерства внутренних дел Великобритании свидетельствуют о регистрации более чем 300000 польских граждан в Великобритании, и еще есть сведения о 180000 в Ирландии. В то же самое время, зарегистрированные польскими властями эмигранты в Великобританию и Ирландию за последние пять лет (допуская, что многие жили в этих странах до вступления в ЕС), составляют всего лишь немногим более 5000, что составляет около 1% от реального потока. Ввиду того, что количество эмигрантов из Польши в 2006 году увеличилось вдвое, представляется, что государственные статистические органы в состоянии зарегистрировать более значительную часть трудовых мигрантов.

Что касается иммиграции в Польшу, следующие страны являлись основными странами происхождения иммигрантов: Германия, Соединенные Штаты Америки, Украина и Великобритания. Как отмечалось польскими научными экспертами «согласно данным за 2004 год, количество украинцев возросло почти в три раза, с 423 человек в 2003 году до 1196 в 2004

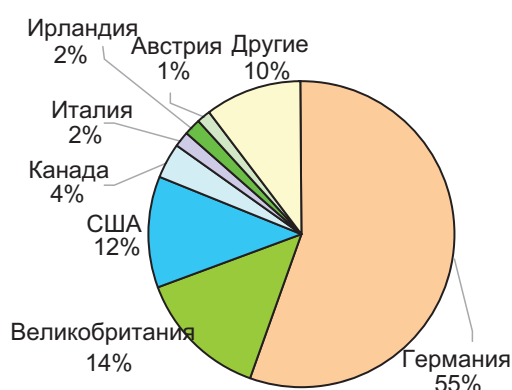
⁴¹ Центральный Статистический Офис Польши: http://www.stat.gov.pl/english/dane_spol-gosp/ludnosc/ludnosc/index.htm, по состоянию на 28.12.2006

году, и 1067 в 2005 году, таким образом, доля Украины в общей популяции иммигрантов возросла в два раза. Подобный, хотя и не столь внушительный рост наблюдался в отношении Армении (на 125%), Беларуси (113%), а также в случае с Российской Федерацией (на 64%). Казахстан и Литва стали единственными исключениями среди стран бывшего СССР, в которых отмечался спад за 2003 год на 27% и 5%, соответственно.⁴² Вышеуказанные страны продолжают лидировать, хотя за период 2005–2006 гг. количественные показатели начали значительно уменьшаться (например, 527 граждан России подали на вид на жительство в 2004 году; в 2005 году таких людей было 376, а за первую половину 2006 года их количество составило всего 165 человек).

Иммиграция в Польшу, 2005



Эмиграция из Польши, 2005



Согласно данным Исследования трудовых ресурсов, проведенного Центральным статистическим офисом Польши, имело место следующее распределение польских граждан, проживающих за рубежом в течение более чем двухмесячного периода, по странам назначения (информация была предоставлена по вторым кварталам 2004–2005 годов)⁴³:

Таблица 2. Количество граждан Польши, проживающих за рубежом в течение более чем двухмесячного периода.

Страна	Количество граждан Польши	
	2004	2005
Германия	51000	47000
Великобритания	18000	40000
Италия	18000	20000
США	22000	11000
Ирландия	4000	9000
Франция	5000	7000
Голландия	3000	5000
Испания	6000	5000
Швеция	6000	4000
Австрия	5000	2000
Бельгия	3000	2000
Другие страны	12000	16000
Итого	153000	168000

Нелегальная миграция. Ответственные польские ведомства предоставили статистические данные по нелегальной миграции на основании деления на следующие категории:

- количественные данные по лицам с выданными предписаниями на выдворение с территории Польши (за период 2004–2005 гг.);
- количественные данные по лицам, в отношении которых были выданы предписания об обязательстве покинуть Польшу со стороны командира департамента полиции воеводства, командира районного (поветского) либо муниципального отдела, командира отдела

⁴² Е.Кепинска, «Последние тенденции в международной миграции» (E.Kepinska, "Recent Trends in International Migration"), Доклад SOPEMI 2005 по Польше, декабрь 2005 г., стр.17

⁴³ Е.Кепинска, "Recent Trends in International Migration", the 2005 SOPEMI Report for Poland, December 2005, стр.75.

пограничной службы или начальника пропускного пункта пограничного контроля пограничной службы (за период 2004–2005);

- количественные данные по мигрантам, которые были задержаны при попытке нелегального пересечения государственной границы Польши. Не было предоставлено информации относительно количественных данных по нелегальным мигрантам в центрах содержания.

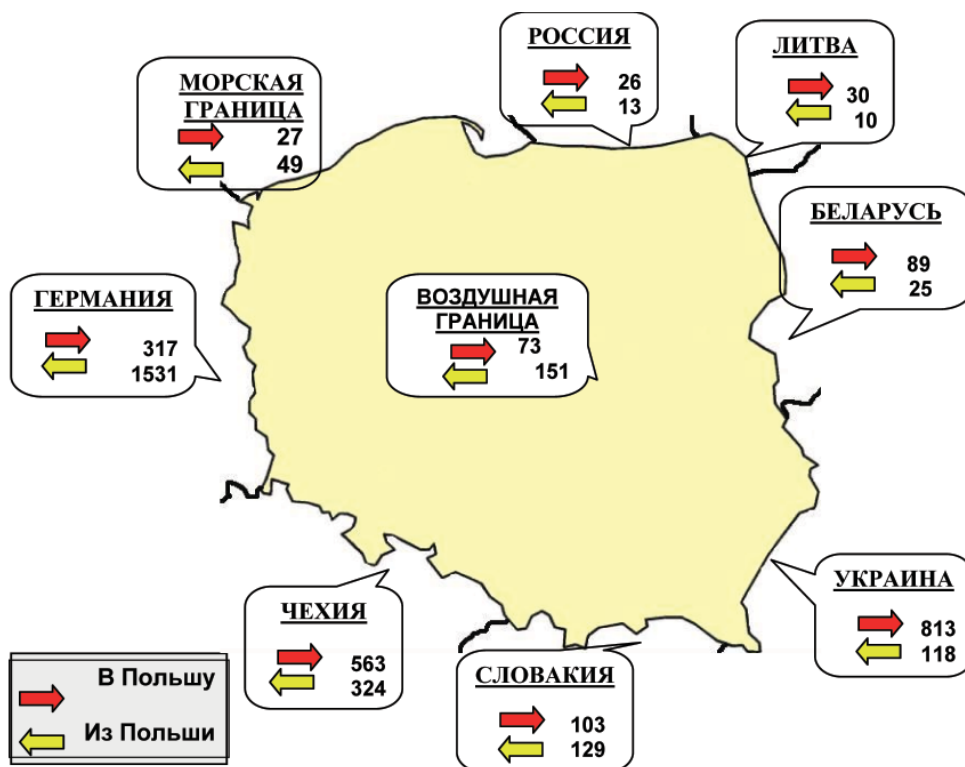
Основными странами происхождения для лиц с выданными предписаниями на выдворение с территории Польши за период 2004–2005 гг. были следующие:

- Украина – более 50% всех предписаний (в 2004 г. – 3761 лиц, при сокращении в 2005 году – 2518 лиц);
- Молдова (в 2004 г. – 377 лиц, при увеличении в 2005 году – 509 лиц);
- Армения (в 2004 г. – 277 лиц, при увеличении в 2005 году – 343 лиц);
- Вьетнам (в 2004 г. – 276 лиц, при увеличении в 2005 году – 331 лиц);
- Беларусь (в 2004 г. – 332 лиц, при сокращении в 2005 году – 217 лиц);
- Россия (в 2004 г. – 187 лиц, в 2005 году – 195 лиц);
- Болгария (в 2004 г. – 392 лиц, при сокращении в 2005 году – 189 лиц).

Основными странами происхождения для лиц, в отношении которых были выданы предписания об обязательстве покинуть Польшу со стороны командира департамента полиции воеводства, командира районного (поветского) либо муниципального отдела, командира отдела пограничной службы или начальника пропускного пункта пограничного контроля пограничной службы, были следующие:

- Украина – около 70% всех предписаний (в 2004 – 4381 лиц, в 2005 – 4391 лиц);
- Беларусь (в 2004 г. – 625 лиц, при увеличении на 30% в 2005 году – 921 лиц);
- Болгария (в 2004 г. – 305 лиц, при увеличении в 2005 году – 352 лиц);
- Армения (в 2004 г. – 139 лиц, при увеличении до 206 лиц в 2005 году);
- Россия (в 2004 г. – 156 лиц, при сокращении в 2005 году – 117 лиц);
- Румыния (в 2004 г. – 140 лиц, при сокращении в 2005 году – 100 лиц).

Пути нелегальной миграции в Польшу, по сегментам границы

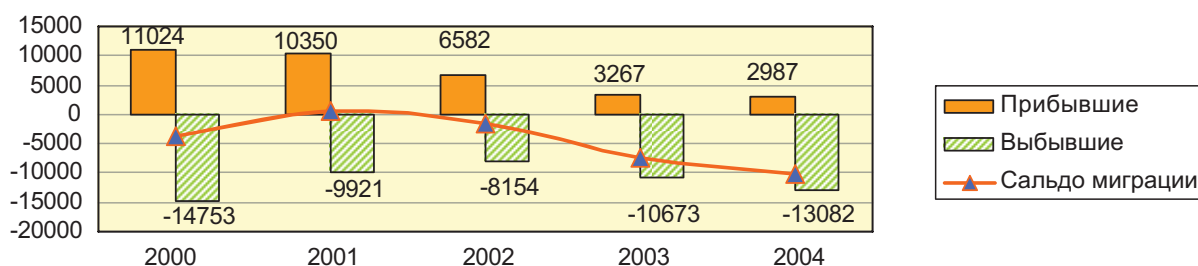


Количество мигрантов, которые были задержаны при попытке нелегального пересечения государственной границы Польши, постепенно сокращалось за последние два года. В 2004 году было зафиксировано 4472 таких иностранца, а в 2005 году – 3598, тогда как за первую половину 2006 года – только 1348 лиц. Более 40% из этого числа являются гражданами Украины, России (12%), Молдовы (8%), Чехии (7%) и Вьетнама (6%), которые представляют основные страны среди нелегальных мигрантов.

Румыния

Легальная миграция. На основании имеющихся данных за 2003–2004 гг. можно предположить, что показатель сальдо миграции для Румынии за отчетный период был отрицательным. 10673 человек эмигрировали из Румынии в 2003 году, а в 2004 году это количество было немного большим и составило 13082 человека. Основными странами назначения для таких эмигрантов были Германия (2728 человек), затем Италия (2603), Соединенные Штаты Америки (2049), Венгрия (1553), а также Канада (1445)⁴⁴.

Зарегистрированные миграционные потоки в Румынии, 2000–2004 гг.



Количество долгосрочных виз, выданных за отчетный период, составило 2623, при этом общее количество краткосрочных виз было 298401. Согласно суммарным данным, предоставленным румынскими властями, наибольшее количество иммигрантов, проживающих в Румынии по долгосрочным визам, прибыло из Турции, Китая, Туниса, Бангладеш, Индии, а также Израиля:

Турция – количество в 2004 году составило 376 человек; данный показатель уменьшился в 2005 году на 75% до 76 человек, а также сократился за первую половину 2006 года до 9 человек;

Китай – количество в 2004 году составило 315 человек; данный показатель уменьшился в 2005 году до 76 человек, а за первую половину 2006 года граждане Китая не получали визы для долгосрочного пребывания в стране;

Тунис – количество в 2004 году составило 223 человека, при этом в 2005 году данный показатель увеличился до 319 человек, а за первую половину 2006 года граждане Туниса не получали визы для долгосрочного пребывания в стране.

Следом идут Бангладеш, Израиль и Индия с практически такими же показателями, соответственно, с общим количеством в 145, 143 и 145 человек за отчетный период, и уменьшением до 0 человек за первую половину 2006 года. Стоит заметить, что согласно статистическим данным, за первую половину 2006 года граждане Турции были единственными, кто получал визы на долгосрочное пребывание.

Лица, пребывавшие в стране по краткосрочным визам, главным образом прибывали из Турции, Украины, России, Сербии и Черногории, а также Беларуси. Между тем, наблюдается

⁴⁴ В качестве источника информации о легальной миграции – Румынский Статистический Ежегодник (последнее издание за 2005 год доступное в Интернете было использовано с целью получения данных об эмиграции за 2003–2004 гг. Доступ в Интернете на <http://www.insse.ro/Anuar%202005/CHAPTERS/cp2.pdf>, по состоянию на 25.12.2006.

явное уменьшение в количественных показателях лиц, получающих визы для краткосрочного пребывания за отчетный период (продолжают увеличиваться только показатели по иммигрантам из Украины, Турции, а также Сербии; в отношении остальных стран наблюдается постепенное уменьшение):

Турция – количество в 2004 году составило 22707 человек; данный показатель увеличился на 28% в 2005 году до 29007 человек, а за первую половину 2006 года – до 14803 человек;

Украина – количество в 2004 году составило 17305 человек; данный показатель увеличился на 67% в 2005 году до 28938 человек, а за первую половину 2006 года демонстрирует тенденцию к сокращению (по сравнению с 2005 годом) до 13125 человек;

Россия – количество в 2004 году составило 20022 человека; данный показатель сократился в 2005 году до 18148 человек, а за первую половину 2006 года – до 8161 человека;

Сербия – количество в 2004 году составило 8189 человек; данный показатель увеличился почти в два раза в 2005 году до 16236 человек, и продолжал расти теми же темпами (по сравнению с 2005 годом) за первую половину 2006 года до 8725 человек;

Беларусь – количество в 2004 году составило 5524 человека; данный показатель демонстрировал незначительную тенденцию к продолжающемуся сокращению в 2005 году до 5265 человек, а за первую половину 2006 года незначительно вырос до 2447 человек.

За отчетный период 5149 человек пребывали в стране на основании постоянного вида на жительство, при этом Сирия, Китай, Турция, Иран, Ливан, а также Россия были основными странами происхождения. Имело место значительное увеличение потоков людей, которые получили как временные, так и постоянные виды на жительство в Румынии – иногда эти показатели увеличивались в три раза или более – в период с 2004 года до конца первой половины 2006 года. К сожалению, отсутствует какая-либо информация относительно возможных причин такого роста. Одной из таких причин, по всей вероятности, может быть вступление Румынии в Европейский Союз, планируемая дата которого была хорошо известна уже в 2004 году.

Основными странами происхождения для иностранцев, которые постоянно проживали в Румынии за отчетный период, были следующими:

Сирия – количество лиц увеличивалось очень быстрыми темпами. В 2004 году насчитывалось 205 человек, которые получили визы на постоянное проживание; этот показатель увеличился более чем в два раза в 2005 году и составил 527 человек, а только за первую половину 2006 года возрос до 708 человек;

Китай – количество лиц увеличивалось очень быстрыми темпами. В 2004 году насчитывалось 119 человек, которые получили визы на постоянное проживание; этот показатель увеличился почти в три раза в 2005 году и составил 348 человек, а за первую половину 2006 года снова увеличился в два раза и составил 637 человек;

Турция – в 2004 году насчитывалось 97 человек, которые получили визы на постоянное проживание; этот показатель увеличился в 2005 году до 347 человек, а за первую половину 2006 года продолжал увеличиваться и составил 568 человек;

Ливан – в 2004 году насчитывалось 126 человек, которые получили визы на постоянное проживание; этот показатель увеличился в 2005 году до 319 человек, а за первую половину 2006 года снова увеличился и составил 387 человек;

Иран – в 2004 году насчитывалось 63 человека, которые получили визы на постоянное проживание; этот показатель увеличился в 2005 году в три раза и составил 198 человек, а за первую половину 2006 года снова увеличился в два раза и составил 387 человек;

Россия – в 2004 году насчитывалось 45 человек, которые получили визы на постоянное проживание; этот показатель увеличился в 2005 году в три раза и составил 162 человека, а за первую половину 2006 года увеличился до 229 человек;

За отчетный период 45660 лиц проживали в стране на основании краткосрочных видов на жительство. Основными странами происхождения были Турция, Китай и Италия:

Турция – в 2004 году насчитывалось 2234 человека, которые получили визы на временное проживание; этот показатель увеличился в 2005 году в два раза и составил 5018 человек, а за первую половину 2006 года снова увеличился в два раза и составил 5550 человек;

Китай – в 2004 году насчитывалось 1462 человека, которые получили визы на временное проживание; этот показатель увеличился в 2005 году почти в три раза и составил 4161 человек, а за первую половину 2006 года увеличился до 4173 человек;

Италия – в 2004 году насчитывалось 874 человека, которые получили визы на временное проживание; этот показатель увеличился в 2005 году в два раза и составил 2363 человека, а за первую половину 2006 года снова увеличился и составил 3568 человек;

Количество граждан Молдовы, въехавших и работающих в Румынии или в некоторых других странах ЕС, может увеличиться в 2007 году и в последующие годы по двум основным причинам: по информации агентства «Ассошиэйтэд Пресс» (Associated Press), более чем 400000 граждан Молдовы подали заявления на получение гражданства Румынии. Румыния уже утвердила упрощенный визовый режим для граждан Молдовы, который начал действовать с 1 января 2007 года. Визы будут выдаваться бесплатно и без предоставления дополнительных документов, при этом обладателям бизнес и дипломатических паспортов виза для посещения Румынии будет не нужна⁴⁵.

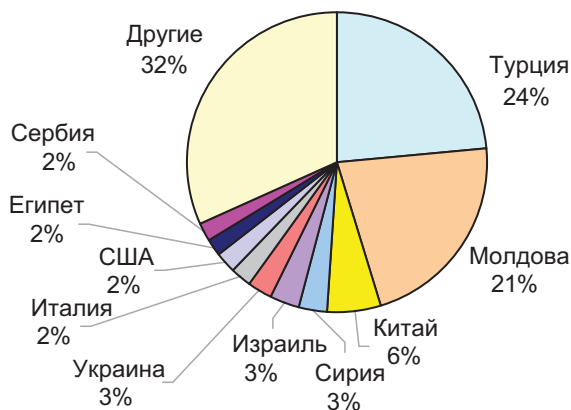
Нелегальная миграция. Согласно данным, предоставленным ответственными властями Румынии, за отчетный период общее количество иностранцев, задержанных во время нелегального пребывания в Румынии, составило 13465 человек (5560 человек в 2004 году, 5607 человек в 2005 году, и 2298 человек за первую половину 2006 года). Статистические данные по каждому году свидетельствуют о том, что количественные показатели за период 2004–2005 гг. были довольно устойчивыми. Однако если тенденция первой половины 2006 года продолжится, то можно будет наблюдать сокращение этого показателя на 18%.

За отчетный период количественные показатели иностранцев, задержанных за нелегальный въезд/пребывание в Румынии, были разделены на основные страны происхождения следующим образом:

- Турция – 3196 лиц (1288 в 2004 году, 1349 в 2005 году, и 559 за первую половину 2006 года);
- Молдова – 2886 лиц (1199 в 2004 году, 1191 в 2005 году, и 496 за первую половину 2006 года);
- Китай – 799 лиц (257 в 2004 г. 335 в 2005 г. и 207 за первую половину 2006 г.);
- Сирия – 419 лиц (192 в 2004 году, 163 в 2005 г. и 64 за первую половину 2006 г.);
- Израиль – 396 лиц (158 в 2004 г. 182 в 2005 г. и 56 за первую половину 2006 г.);
- Украина – 372 лиц (151 в 2004 г. 146 в 2005 г. и 75 за первую половину 2006 г.);

⁴⁵ «Более 400000 граждан Молдовы подали заявки на получение гражданства Румынии после ослабления визового режима», понедельник, 23 октября 2005 г., Euroactiv.

Иностранцы, задержанные за незаконное пребывание в Румынии, 2004–2006 гг.

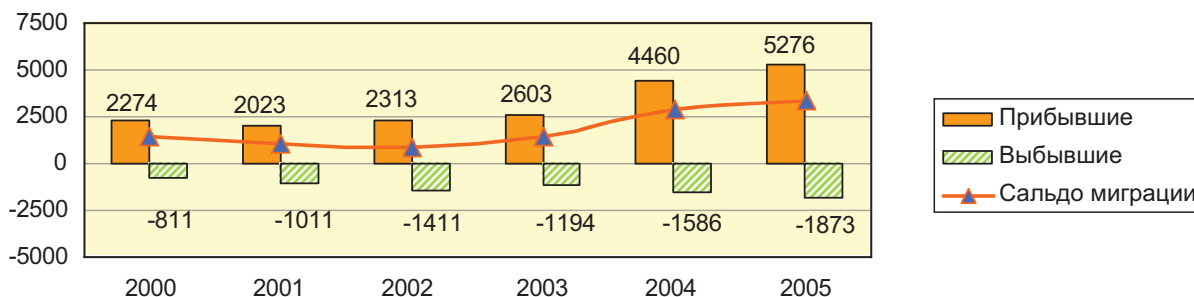


Данные количественные показатели свидетельствуют о том, что потоки нелегальных мигрантов из большинства стран происхождения имеют тенденцию к постепенному сокращению. Исключение составляет Китай, с увеличением количества нелегальных мигрантов в Румынию на 30% в 2005 году, и с еще большим ростом за первую половину 2006 года. Необходимо отметить также, что количественные показатели по Украине остаются практически неизменными в каждом году. По всей видимости, Румыния также была единственной страной Седеркопингского процесса, в которой было значительное количество граждан Израиля, задержанных за нелегальный въезд или пребывание в стране.

Словакия

Легальная миграция. Официальные данные государственного статистического офиса свидетельствуют о двукратном увеличении зарегистрированных мигрантов в Словакию за последние несколько лет. Основными странами происхождения были Чехия (22% в 2005 году), Германия (14%), Австрия (6%), а также Польша (6%). Также были отмечены иммигранты из Южной Кореи (120 в 2005 году), Вьетнама (260 в 2004 году), и Китая (63 в 2004 году). Можно сделать предположение о том, что значительную часть иммигрантов составляли граждане Словакии, возвращающиеся на родину. Количество зарегистрированных эмигрантов находится на одном из самых низких уровней – менее чем 2000 ежегодно, при этом данный показатель был близок к 1000 несколько лет назад. Основные страны назначения идентичны странам иммиграционного списка – Чехия (39%), Германия (16%), Австрия (11%), Швейцария, а также Соединенные Штаты Америки (6%).

Зарегистрированные миграционные потоки в Словакии, 2000–2005 гг.



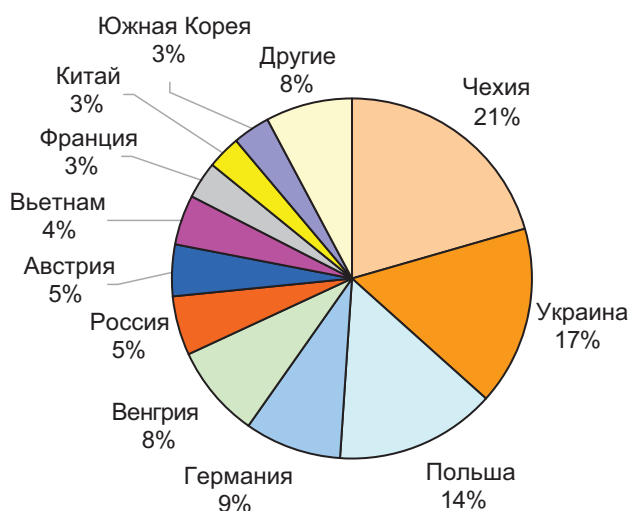
По состоянию на 30 сентября 2006 года в Словакии проживало 30244 человека с постоянным, временным либо допустимым видом проживания. Среди них было больше всего граждан Чехии (4916), Украины (3871), Польши (3479), Германии (2097), Венгрии (1994), а также России (1301). Также, имело место относительно большое количество лиц из таких стран, как Вьетнам (1030), Китай (770), а также Корея (751).

Таблица 4. Виды на жительство в Словакии по их типам, 2004–2006 г.

Тип вида на жительство	2004	2005	Первая половина 2006 г.
Постоянное жительство	6248	5507	3526
Временное проживание	1460	1816	1470
Зарегистрированное проживание	154	0	0
Допустимое проживание	219	269	130
Итого	8081	7592	5126

Последние данные по вставшим на учет иностранцам (за 2005 год) свидетельствуют о том, что Отдел полиции по делам иностранцев Словацкой Республики имел информацию по общему количеству в 972320 иностранцев в своей регистрационной базе, включая 920778 иностранцев, не нуждающихся в получении визы, а также 51542 иностранцев, которым необходима виза. Что касается зарегистрированных иностранцев, не нуждающихся в получении визы, большинство из них составляли граждане стран-членов Европейского Союза. Большая часть была представлена гражданами Чехии – 277423 человек. Большинство иностранцев, которым необходимо получение визы, прибыли из следующих стран: Украины – 15490 человек, России – 12071 человек, Сербии – 3828 человек, а также Китая – 1507 человек⁴⁶.

Количество иностранцев, пребывающих в Словакии, 30 сентября 2006 г.



Нелегальная миграция. Согласно данным, предоставленным государственной пограничной службой за 2004 год – первую половину 2006 года, количество иностранцев, задержанных на государственной границе, существенно уменьшилось:

- в 2004 году 8334 лиц, кроме того, 2612 задержанных во время нелегального проживания;
- в 2005 году 5178 лиц, кроме того, 2871 задержанных во время нелегального проживания;
- за первую половину 2006 года 1556 лиц, кроме того, 1218 задержанных во время нелегального проживания.

Основными странами происхождения нелегальных мигрантов, задержанных на границе, были следующие:

- Молдова (941 лиц в 2004 году, 1126 лиц в 2005 году и 502 лиц за первую половину 2006 года);
- Россия (1921 лиц в 2004 году, при уменьшении до 1278 лиц в 2005 году, и при огромном сокращении за первую половину 2006 года до всего 206 лиц);

⁴⁶ Ежегодник пограничной службы и отдела полиции по делам иностранцев, Братислава, 2005 г., стр. 13.

- Китай (993 лиц в 2004 году, при уменьшении до 435 лиц в 2005 году, и при продолжающейся тенденции к сокращению за первую половину 2006 года до 172 лиц);
- Индия (1295 лиц в 2004 году, при уменьшении до 582 лиц в 2005 году, и при продолжающемся сокращении за первую половину 2006 года до 112 лиц);
- Грузия (828 лиц в 2004 году, при уменьшении до 356 лиц в 2005 году, и при продолжающемся сокращении за первую половину 2006 года до всего 88 лиц);
- Украина (166 лиц в 2004 году, при уменьшении до 122 лиц в 2005 году, и за первую половину 2006 года до 88 лиц);
- Основными странами происхождения нелегальных мигрантов, нелегально проживающих в Словацкой Республике, были следующие:
- Украина (116 лиц в 2004 году, при неожиданном увеличении до 923 лиц в 2005 году, и при тенденции к уменьшению за первую половину 2006 года до 338 лиц);
- Россия (230 лиц в 2004 году, при увеличении до 376 лиц в 2005 году, и при тенденции к уменьшению за первую половину 2006 года до 338 лиц);
- Индия (884 лиц в 2004 году, при уменьшении до 376 лиц в 2005 году, и при тенденции к увеличению за первую половину 2006 года до 260 лиц);
- Грузия (122 лиц в 2004 году, и 139 лиц в 2005 году);
- Молдова (135 лиц в 2004 году, при более чем двойном увеличении до 289 лиц в 2005 году, и при тенденции к продолжающемуся увеличению за первую половину 2006 года до 162 лиц);
- Бангладеш (176 лиц в 2004 году, при незначительном увеличении до 184 лиц в 2005 году, и при тенденции к уменьшению за первую половину 2006 года до 64 лиц).

На основании полученной информации можно сделать вывод о том, что количество выявленных случаев незаконного трудоустройства увеличилось более чем в 5 раз в течение одного года.⁴⁷ В 2004 году было выявлено только 112 случаев, тогда как в 2005 году таких случаев было уже 627.

Некоторое снижение уровня нелегального трудоустройства иностранцев, по-видимому, имеет место в первой половине 2006 года, когда было выявлено 176 случаев нелегального трудоустройства, из которых 40 приходилось на граждан Кореи, 40 – на граждан Вьетнама, 13 – не граждан Украины; 11 – на граждан Румынии, и 9 – на граждан Кувейта. По сравнению с этими данными, необходимо подчеркнуть, что за первую половину 2005 года имело место иное распределение нелегальных трудящихся по странам происхождения, а именно: Вьетнам – 97 человек, Украина – 29, Румыния – 28, Польша – 25, а также Китай – 20 человек⁴⁸.

Эстония

Легальная миграция. Как указывается в письме ответственного ведомства Эстонии⁴⁹, официальные статистические данные по легальной иммиграции и эмиграции в/из Эстонии отсутствуют. «Ввиду низкого качества имеющихся данных», Национальный Институт Статистики Эстонии «принял решение не подготавливать статистических данных по международной миграции»⁵⁰

⁴⁷ Ежегодник пограничной службы и отдела полиции по делам иностранцев, Братислава, 2005 г., стр.16.

⁴⁸ «Легальная и нелегальная миграция в Словацкой Республике» – 1-я половина 2006 г. Ежегодник пограничной службы и отдела полиции по делам иностранцев, Братислава, 2005 г., стр.8.

⁴⁹ Статистические данные за 2004 год – первую половину 2006 года предоставлены на основании письма Департамента Пограничной Службы Эстонии.

⁵⁰ B.Nowok, Dorota Kupiszewska, "Official European Statistics on International Migration Flows: Availability, Sources and Coverage", CEFMR Working Paper, 5/2005, стр.12

Согласно данным ЕВРОСТАТА, в 2005 году в Эстонии отмечалось сальдо миграции на уровне -0,03%. Согласно данным государственной статистики до 2000 года, когда статистические данные по миграции еще разрабатывались, можно предположить, что ежегодно Эстонию покидают до 1000 человек, направляясь в бывшие республики СССР (главным образом, в Россию, но также в Украину, Беларусь и Латвию), а также по меньшей мере несколько тысяч граждан Эстонии уезжают на Запад – главным образом в Великобританию и Ирландию, а также в Швецию, Финляндию, Германию и Соединенные Штаты Америки. По оценке Правительства Эстонии около 32000 жителей уехали из Эстонии в поисках работы в течении последних лет⁵¹.

Необходимо также упомянуть о том, что иностранцы Эстонии (а также Латвии) получили безвизовый доступ в страны-члены ЕС (за исключением Великобритании и Ирландии) и Исландию. Однако, с точки зрения законодательства, иностранцам Эстонии по-прежнему не будет разрешено работать в других странах-членах ЕС, но они могут предпринять попытку трудоустроиться нелегально. Эстонский Миграционный Фонд сообщает о том, что 40 лицам была оказана помощь в возвращении в Эстонию, а 108 лицам была оказана помощь при их выезде из Эстонии в 2006 году.

Нелегальная миграция. Согласно данным, предоставленным государственной пограничной службой, количество иностранцев, задержанных на государственной границе (за использование поддельных документов, нелегальное пересечение границы между пунктами пропуска, а также за нелегальное трудоустройство и проживание в стране), возросло почти в два раза с 2004 года, но по-прежнему находится на относительно низком уровне – в 2004 году – 58 человек; в 2005 году – 90 человек; а за первую половину 2006 года – 50 человек. Это демонстрирует возрастающая тенденция совершения попыток нелегального пересечения границы со времени вступления Эстонии в Европейский Союз. Меняются основные страны происхождения. Если в 2004 году граждане Румынии возглавляли этот список (39 человек), то в 2005 году – в первой половине 2006 года лидирующую позицию среди стран происхождения занимала Молдова. Россия и Украина постоянно находятся в верхней части этого списка, тогда как Турция не фигурировала в нем, начиная с 2005 года. В 2005 году – первой половине 2006 года третье место в этом списке занимали задержанные, отмеченные как «Неизвестные» (11 – в 2005 году, 8 – за первую половину 2006 года). В тоже время, количество граждан Украины сократилось от 10 в 2004 году до 1 человека за первую половину 2006 года. Первая половина 2006 года может также быть охарактеризована появлением граждан Казахстана на 2-ом месте списка стран (15 человек).

Общее количество иностранцев, задержанных в Эстонии за нарушения законодательства о въезде и пребывании в стране, уменьшилось с 399 человек в 2005 году до 207 человек в 2005 году, и до всего 127 человек за первую половину 2006 года. Однако, как было отмечено в письме ответственного ведомства Эстонии, необходимо принимать во внимание тот факт, что эти статистические данные включают также «так называемых местных нелегальных жителей, которых Эстония унаследовала от бывшего Советского Союза, и которые легализировали свое пребывание в Эстонии в 2004, 2005 годах, а также в первой половине 2006 года». По всей видимости, данная категория отмечалась как «Неизвестно», и составляла в целом две трети от общего количества задержанных ежегодно.

Помимо «местных нелегальных жителей», основными странами происхождения для нелегальных мигрантов, находящихся в местах содержания, были Россия, Украина, Беларусь, Армения, Грузия и Молдова. Основываясь на предположении о том, что средний рост количества мигрантов для этих основных стран во второй половине 2006 года останется таким же, как и в первой половине 2006 года, можно сказать, что налицо тенденция к уменьшению

⁵¹ Государство приглашает эстонцев обратно в Родину; <http://www.epl.ee/artikkel/382976>, по состоянию на 24.04.2007

количества «неизвестных» лиц, граждан России и Украины. Однако, имело место увеличение числа граждан Молдовы.

Нелегальные мигранты в Эстонии, по их гражданству, 2004–2006 гг.



Поток мигрантов из вновь принятых стран-членов ЕС в Великобританию, Ирландию и Швецию

Расширение ЕС 1 мая 2004 года создало возможности для свободного передвижения в рамках тех стран-членов ЕС, которые не установили ограничения на перемещение рабочей силы, такие как новые страны-члены ЕС, Ирландия, Швеция, а также Великобритания. В 2006 году Испания, Португалия, Финляндия и Греция также открыли свои рынки труда после завершения двухлетнего переходного периода. Франция предоставила ограниченный доступ на свой рынок, тогда как остальные страны по-прежнему придерживаются позиции запрета.

Вышеупомянутая возможность свободного передвижения (хотя и в ограниченном варианте) стала причиной значительных потоков трудящихся мигрантов из Эстонии, Латвии, Венгрии, Литвы, Польши и Словакии главным образом в Великобританию, Ирландию и Швецию. Ситуация в Румынии может постепенно пойти по такому же сценарию, за исключением того, что могут измениться страны назначения, ввиду ограничений, установленных теми странами-членами ЕС, которые были либеральны в своем подходе к свободе передвижения из новых стран-членов ЕС во время расширения Союза в 2004 году.

В Великобритании после расширения ЕС в мае 2004 года показатель сальдо миграции по оценкам составил 222600 человек, почти на 50% выше, чем в 2003 году⁵². Общее количество обладателей разрешения на работу и членов их семей, которым разрешено проживание в Великобритании, составило 137000 человек в 2005 году, что составило прирост в 10% по сравнению с 2004 годом⁵³. Согласно данным Министерства внутренних дел Великобритании, суммарное количество заявителей из вновь принятых стран-членов ЕС, зарегистрированных в рамках Схемы регистрации работников (WRS) за период между 1 мая 2004 года и 31 декабря 2006 года, составило 555030 человек, однако эти показатели не обязательно указывают на количество долговременных мигрантов либо работников статуса А8 в Великобритании, поскольку многие из них прибывают только на непродолжительный период⁵⁴.

В течение 2004 года на учет встали 126000 человек из стран Восточной Европы, и можно предположить, что многие из них прибыли в Великобританию до 1 мая 2004 года, и проживали и работали там нелегально. В 2005 году количество лиц, вставших на учет в Великобритании, возросло до 205000 человек, и достигло максимума в 224000 человек в 2006 году. Граждане Польши составляли большинство на протяжении всех этих трех лет, при этом их процентное соотношение от общего количества выросло с 56% в 2004 году до 71% в 2006 году. Количество граждан других стран имело тенденцию к уменьшению, в особенности это касается граждан Литвы, доля которых снизилась с 15% в 2004 году до 7,5% в 2006 году, а также граждан Латвии (с 7% до 4%).

Относительно трудно провести оценку статистических данных по трудовой миграции из Румынии в Великобританию, по причине того, что эта страна находилась в другой группе стран, в отношении которых проводилась оценка до 1 января 2007 года, когда она вступила в Европейский Союз. В апреле 2006 года Институт исследований в области общественной политики опубликовал прогноз, который предполагал, на основании текущих тенденций во вновь принятых странах-членах ЕС, что до 50000 граждан Румынии могут подать заявки на трудоустройство в 2007 году. Далее было сделано предположение о том, что 18% или 9000 уже

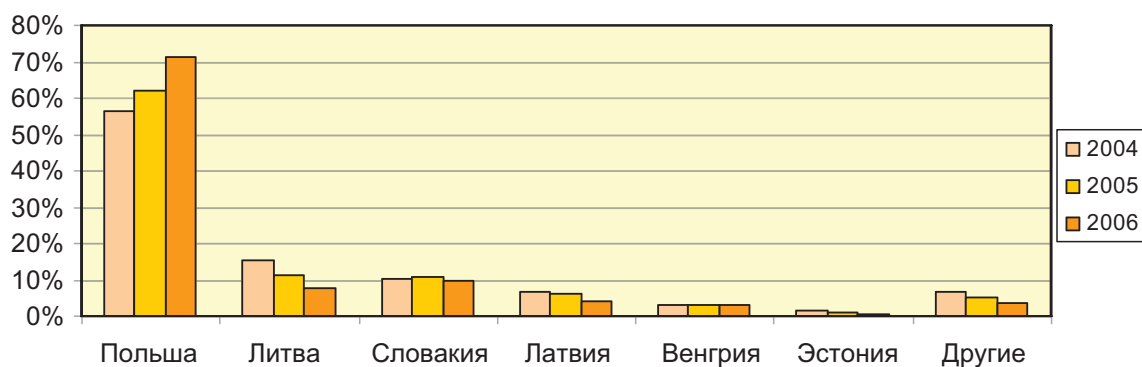
⁵² Контроль иммиграции: статистика по Великобритании 2004 год, <http://www.official-documents.gov.uk/document/st66/6690/6690.pdf>, по состоянию на 29.12.2006., стр.10.

⁵³ Контроль иммиграции: статистика по Великобритании 2004 год, <http://www.official-documents.gov.uk/document/st66/6690/6690.pdf>, по состоянию на 29.12.2006, стр.8.

⁵⁴ Мониторинговый доклад о вступлении новых членов май 2004 г. – декабрь 2006 г. Совместный он-лайн-доклад Министерства внутренних дел, Департамента труда и пенсий, доходов и таможи и Департамент общин и местного самоуправления, 27 февраля 2007 г.

будут находиться в Великобритании в 2006 году, таким образом, общее число новых мигрантов из числа граждан Румынии будет составлять 41000 человек⁵⁵. Вновь принятые страны-члены ЕС, по различным причинам (ограничения, уровень заработной платы, и т.п.) были в значительной степени менее привлекательны, например, согласно статистическим данным, за период с 1 мая 2004 года по 1 мая 2006 года в Латвии было выдано только 19 разрешений на работу гражданам Румынии⁵⁶. Великобритания приняла решение ввести ограничения на трудоустройство для граждан Румынии⁵⁷.

Страна происхождения зарегистрированных лиц прибывших в Великобританию из вновь принятых стран ЕС, 2004–2006 гг.



Расширение ЕС в значительной степени изменило количество и состав получателей разрешений на работу в Ирландии. На протяжении только восьми месяцев, прошедших после вступления в ЕС (с мая по декабрь 2004 года), 53406 лицам из десяти вновь принятых стран-членов ЕС были присвоены номера службы социального страхования (PPS), которые необходимы для получения работы в Ирландии. Данное количество включает как вновь прибывших, так и людей, которые уже находились в стране до вступления в ЕС, и которые ранее, возможно уже имели разрешение на работу либо иной вид разрешения на трудоустройство. В 2005 году количество иммигрантов из вновь принятых стран-членов ЕС увеличилось до 113112 человек, и продолжало расти (на 22%) в 2006 году, достигнув показателя в 138083⁵⁸. В общей сложности 304077 лиц прибыли в Ирландию из десяти вновь принятых стран-членов ЕС за период с 1 мая 2004 года по 31 декабря 2006 года⁵⁹. Большую их часть составляют граждане Польши (60% или 183609 человек), за которыми следуют граждане Литвы (46114 человек), Словакии (24497 человек), Латвии (23014 человек), а также Венгрии (9061) и Эстонии (5048 человек). Процентное содержание граждан Польши увеличилось с 47% в 2004 году до 67% в 2006 году, однако процент граждан Литвы и Латвии уменьшился с 22% и 11% в 2004 году до всего 12% и 6% соответственно.

⁵⁵ Организация «Миграшн Уотч Великобритания» (Migration Watch UK), www.migrationwatchuk.org/Briefingpapers/european_union/4_7_Potential_immigratio_%20from_Romania_and_Bulgaria.asp, по состоянию на 26.12.2006.

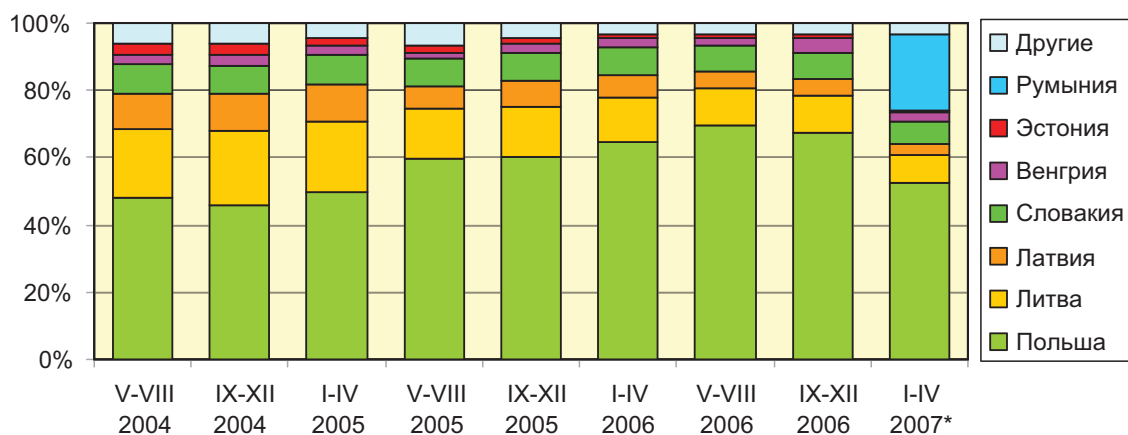
⁵⁶ Латвия не будет вводить ограничения в отношении рабочей силы из Румынии и Болгарии, 20.12.2006., <http://www.lm.gov.lv/index.php?sadala=428&id=3113>, по состоянию на 26.12.2006

⁵⁷ ЕС предпринимает усилия упорядочить правила, относящиеся к трудящимся-мигрантам, 5 февраля 2007 г., EUobserver

⁵⁸ Иммиграционный Совет Ирландии, «Справочные материалы и статистика по иммиграции в Ирландию», июнь 2005 г., стр.4.

⁵⁹ Департамент семьи и социального развития Ирландии, Статистические данные по номерам социального страхования для 10 вновь вступивших стран ЕС, <http://www.welfare.ie/topics/ppsn/ppsstat.html#euten040506>, по состоянию на 29.12.2006.

Страны происхождения лиц, прибывших в Ирландию из вновь принятых стран-членов ЕС, май 2004 – апрель 2007 (оценка)



В результате такой массовой иммиграции Ирландия испытывала наибольший наплыв мигрантов в своей истории в 2006 году, когда более чем 200000 иностранцев зарегистрировались для работы либо получили доступ к системе общественного страхования в этой стране. Масштаб иммиграции явился основной причиной того, что Ирландия приняла решение ввести ограничения на трудоустройство для граждан Румынии⁶⁰. За первые два месяца 2007 года 12131 граждан Польши, 5291 граждан Румынии, 1923 граждан Литвы, 1448 граждан Словакии и 887 граждан Латвии получили номера службы социального страхования, которые необходимы для трудоустройства. Несмотря на то, что рынок труда Ирландии в полной степени не открыт для граждан Румынии, последние представляют собой сегодня вторую по величине группу (или 23% от общего количества иммигрантов) после граждан Польши, опережая по количеству граждан Литвы и Латвии⁶¹. В случае сохранения такой тенденции, в течение 2007 года более 50000 граждан Румынии найдут работу в Ирландии.

Согласно данным официальной статистики, 62028 человек прибыло в **Швецию** в 2004 году, и 65229 в 2005 году. Наибольшей по численности группой иммигрантов, после граждан Швеции и стран Скандинавии, были лица, имеющие гражданство Польши или Ирака. Иммиграция из стран Седеркопингского процесса в Швецию продолжала увеличиваться с 4821 человек в 2004 году до 6058 человек в 2005 году, и почти достигла 10000 человек в 2006 году. Большая часть из них была представлена гражданами Польши, при этом их процентное соотношение увеличилось⁶². Кроме того, необходимо добавить, что более 45% граждан Польши получили вид на жительство по причине своего трудоустройства в 2005 году.

⁶⁰ Граждане Польши и Литвы составляют самый многочисленный приток иммигрантов в Ирландию в 2006 году, LETA news, 02.01.2007.

⁶¹ Граждане Польши, Румынии и Литвы являются самыми многочисленными группами иммигрантов в Ирландию, LETA, 04.02.2007.

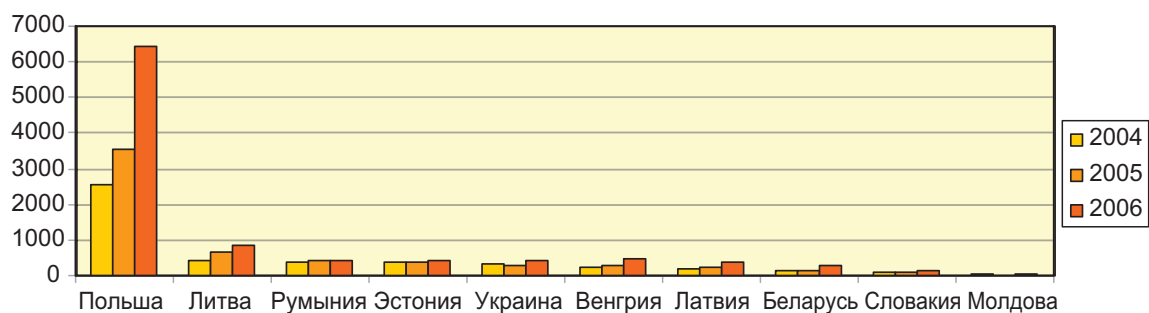
⁶² Официальная статистика Швеции (Sverige Officiella Statistik), Миграция 2005, http://www.scb.se/templates/Publikation_162431.asp, по состоянию на 29.12.2006.

Таблица 5. Количество иммигрантов в Швецию из стран Седеркопингского процесса, 2004–2006⁶³

Страна	2004	2005	2006	Итого
Польша	2552	3525	6442	12519
Литва	427	659	849	1935
Румыния	395	415	422	1232
Эстония	397	394	419	1210
Украина	327	298	444	1069
Венгрия	246	292	487	1025
Латвия	197	232	359	788
Беларусь	142	130	266	538
Словакия	106	92	137	335
Молдова	32	21	40	93

Количество иммигрантов в Швецию возросло за период с 2004 по 2006 годы, в особенности из Польши и Литвы, однако оно осталось приблизительно таким же из Румынии и Эстонии. Иммиграция из Молдовы и Словакия является незначительной.

Количество лиц прибывших в Швецию из стран Седеркопингского процесса, 2004–2006⁶⁴



⁶³ Официальная статистика Швеции (Sverige Officiella Statistik), Миграция 2005 <http://www.scb.se/databaser/makro/Visvar.asp>, по состоянию на 06.03.2007.

⁶⁴ Официальная статистика Швеции (Sverige Officiella Statistik), Миграция 2005 <http://www.scb.se/databaser/makro/Visvar.asp>, по состоянию на 06.03.2007.

Выводы

В течение периода 2004–2006 гг. в большинстве стран Седеркопингского процесса наблюдались отрицательные показатели легальной (зарегистрированной) миграции. В целом, все страны в данном обзоре, за исключением, пожалуй, Румынии, испытывали настоящий «исход» своих граждан, главным образом направившихся в «старые» страны-члены ЕС, которые не ввели ограничения на свободу передвижения для трудящихся из новых стран-членов ЕС. Эмигранты в страны, являющиеся предметом исследования в данном обзоре, прибывали главным образом из соседних стран (таких как, Украина, Беларусь и Молдова).

Основываясь на данных государственной статистики, можно сделать вывод, что поток зарегистрированных эмигрантов остается приблизительно на таком же уровне. Более того, показатель общего сальдо миграции для стран Седеркопингского процесса является отрицательным, при этом количество выбывших и прибывших составляет 120000 и 100000 соответственно.

Однако основываясь на статистических данных, имеющихся в Ирландии, Великобритании и Швеции, показатель отрицательного сальдо миграции является намного более высоким. Даже приблизительные цифры, предоставленные этими тремя странами-членами ЕС, относящиеся главным образом к запрашиваемым или полученным разрешениям на работу, демонстрируют значительные расхождения между имеющимися официальными данными и реальностью – приблизительно 1% отъезжающих трудящихся-мигрантов регистрируются в органах государственной статистики. Только национальные органы статистики Литвы зарегистрировали весомую часть эмигрантов – 7% эмигрантов в Ирландию, 18% эмигрантов в Великобританию, и 56% эмигрантов, отправившихся в Швецию. Можно возразить, что мигрантом является лицо, прожившее в стране более 12 месяцев, при этом многие трудящиеся-мигранты действительно возвращаются на родину ранее этого срока. Тем не менее, приблизительно половина из этих трудящихся-мигрантов, по всей вероятности, будет пребывать в конкретной стране ЕС в течение большей части своего трудового стажа. Литовский опыт оценки количества эмигрантов, не зарегистрированных органами государственной статистики своей страны, заслуживает особого внимания.

Таблица 6. Количество мигрантов из отдельных стран в Великобританию, Ирландию и Швецию

Страна, 2004–2005 гг.	Эмигранты в Великобританию, офиц. данные	На основании данных Великобритании V 2004 – XII 2005	Эмигранты в Ирландию, офиц. данные	На основании данных Ирландии V 2004 – XI 2006	Эмигранты в Швецию, офиц. данные	На основании данных Швеции (2004– 2005 гг.)	Итого по 3 странам-членам ЕС (при наличии)	Суммарная эмиграция в 2004–2006 гг.
Польша	781	198345	600	180445	400	6077	204422	41119
Венгрия	51	9975	5	8970	22	538	10513	7314
Словакия	144	35055		24042		198	35253	3459
Румыния (2004 г.)		нет данных		1267	62	395	810	13082
Литва	7748	42255	3082	45604	606	1086	43341	30736
Латвия	302	21630	132	22787	119	429	22059	5194

Таблица 7. Страны происхождения наибольшего количества иммигрантов в страны Седеркопингского процесса, 2004–2006 гг.⁶⁵:

Страна происхождения	Кол-во иммигрантов, их % от общего кол-ва	Комментарии относительно стран назначения
Украина	29639 или 21%	Большая часть (78%) – в Польшу, остальная часть – в Венгрию, незначительное количество в Словакию, Литву и Латвию.
Румыния	22901 или 16%	Почти все выехали в Венгрию, незначительная часть – в Словакию.
Россия	7119 или 5%	Большая часть (60%) – в Польшу, остальная часть – в Литву, Латвию и Венгрию.
Беларусь	6160 или 4%	Большая часть (82%) – в Польшу, незначительная часть – в Литву и Латвию.
Вьетнам	5590 или 4%	Большая часть (89%) – в Польшу, остальная часть – в Венгрию, Румынию и Словакию.
США	4489 или 3%	Половина выехала в Польшу, остальная часть – в Литву, Латвию и Румынию.
Германия	4391 или 3%	41% отправились в Польшу, остальная часть – в Литву, Венгрию, Латвию и Румынию.
Армения	4534 или 3%	Большая часть (98%) отправилась в Польшу, остальная часть – в Литву и Латвию.
Китай	3047 или 2%	Половина (50%) отправилась в Польшу, вторая половина (49%) – в Венгрию, некоторые – в Литву и Латвию.
Сербия ⁶⁶	2879 или 2%	Все отправились в Венгрию.
Молдова	1908 или 1%	Большая часть (66%) отправилась в Румынию, остальная часть – в Польшу, Литву и Латвию.

⁶⁵ Данные по Словацкой Республике предоставляют только общее количество иммигрантов за каждый год отчетного периода.

⁶⁶ Просим обратить внимание на то, что Государственный Союз Сербии и Черногории прекратил свое существование 5 июня 2006 года, после того, как и Сербия, и Черногория провозгласили свою независимость.

Тенденции потоков нелегальной миграции

Предположения относительно тенденций нелегальной миграции могут всегда считаться достаточно неточными по причине того, что они, как правило, основываются на следующем:

- данных о нелегальных мигрантах, задержанных при пересечении границы или пребывания внутри страны,
- в зависимости от контекста – на данных о лицах, которые въехали в страну легальным или нелегальным путем, и были задержаны во время их нелегальной работы на территории страны,
- решениях о въезде и предписаниях о депортации, оформленных в отношении лиц.

Таким образом, статистика, скорее всего, указывает на количество случаев, однако один и тот же человек может попытаться нелегально пересечь границу несколько раз в течение одного года, и каждый раз быть зарегистрированным. Поскольку эти данные относятся к количеству выявленных случаев, а не к фактическому количеству лиц, пересекающих границу, то всегда может иметь место определенный уровень домыслов. Например, как отмечалось выше в случае со Словацкой Республикой, существует ли в действительности тенденция резкого увеличения количества нелегально работающих (на 460% в течение одного года), либо это является свидетельством более продуктивной работы и улучшенного потенциала властей, ответственных за предотвращение и борьбу с нелегальной иммиграцией и трудоустройством? Также, определенные тенденции исчезнут, например, граждане Румынии, по всей видимости, в полной мере воспользуются правом свободы передвижения рабочей силы со стороны стран-членов ЕС, и таким образом изменятся статистические расклады легального и нелегального трудоустройства для этой страны в 2007 году и в последующие годы.

Все страны Седеркопингского процесса, охваченные данным исследованием, предоставили имеющиеся статистические данные по нелегальной иммиграции за отчетный период, основываясь на двух критериях: данные по нелегальным мигрантам, задержанным при пересечении границы, а также во время их пребывания на территории страны. В случае с Польшей, были предоставлены статистические данные по решениям о выезде из страны, выданным нелегальным мигрантам.

Данные по гражданству нелегальных мигрантов, задержанных при нелегальном пересечении границы стран Седеркопингского процесса, свидетельствуют, что было задержано в общей сложности 32082 человека, граждан 28 стран, либо лиц неизвестного происхождения. В свою очередь, данные о гражданстве нелегальных мигрантов, задержанных во время их пребывания на территории страны, свидетельствуют о том, что было задержано в общей сложности 38293 человека. Основными странами происхождения были Украина, Беларусь а также Молдова, за которой следуют Россия, Турция, Китай, а также Индия.

В отношении региональных тенденций, необходимо отметить, что в случае с Латвией, Литвой и Эстонией, преобладающее количество занимают нелегальные мигранты из России и Украины, а также из Молдовы, за которыми следуют лица без гражданства. В случае с Польшей, преобладающее количество занимают граждане Украины, России и Молдовы, за которыми следуют граждане Румынии. Между тем, в случае со Словацкой Республикой, помимо граждан России и Украины, имел место увеличивающийся поток граждан Молдовы, Бангладеш, Китая и Индии.

Таблица 8. Количество нелегальных мигрантов в страны Седеркопингского процесса за период 2004 г. – 1-я половина 2006 г. по основным странам происхождения:

Лица, задержанные при нелегальном пересечении границы		Лица, задержанные во время из пребывания на территории страны	
Украина	5958 человек (19%)	Украина	13233 человека (34%)
Россия	5586 человек (17%)	Молдова	5454 человека (14%)
Молдова	4757 человек (15%)	Турция	4578 человек (12%)
Индия	2149 человек (7%)	Без гражданства	4094 человек (11%)
Китай	1951 человек (6%)	Россия	3537 человек (9%)
Грузия	1511 человек (5%)	Беларусь	2037 человек (5%)
Сербия	1085 человек (3%)	Китай	1875 человек (5%)
Пакистан	872 человек (3%)	Индия	1606 человек (4%)

Приведенные выше трудности поиска достоверных статистических данных по вопросам миграции, по-видимому, становятся серьезным препятствием для стран-членов ЕС, которые стремятся построить Общую Миграционную Политику на уровне ЕС. В 2005 году Комиссия ЕС подчеркнула, что текущая ситуация в области статистики «включает в себя множество различных статистических определений и концепций миграции. Это препятствует выработке сравнительных статистических данных по миграции. Были предприняты попытки в течение ряда лет собирать данные, основываясь на гармонизированных определениях с использованием ряда джентльменских соглашений, однако странам-членам не удалось применить эти определения»⁶⁷. По этой причине Комиссия ЕС вынесла предложение о принятии Положения Европейского Парламента и Совета о Статистике в Европейском сообществе по вопросам миграции и международной защиты⁶⁸, которое в настоящее время находится на стадии рассмотрения. В случае его принятия, данное Положение должно установить ряд общих правил для сбора и составления статистических данных в масштабе ЕС по следующим направлениям:

- (а) иммиграция и эмиграция в/из страны-члены ЕС, включая потоки с территории одной страны-члена на территорию другой страны-члена ЕС, а также потоки между территорией страны-члена и территорией третьей страны
- (б) гражданство и страна рождения физических лиц, как правило, постоянно проживающих на территории стран-членов
- (в) административные и судебные процедуры и процессы в странах-членах, относящиеся к иммиграции, предоставлению разрешения на проживание, получению гражданства, убежища и других форм международной защиты, а также предотвращению нелегальной иммиграции.

В отношении к теме нашего исследования (легальные и нелегальные миграционные потоки), будет открываться возможность получения следующих гармонизированных миграционных данных после вступления в силу данного Положения:

1) Статистические данные по международной миграции, как правило, относительно постоянного местожительства и получения гражданства. Каждая страна-член ЕС будет обязана предоставлять в «Евростат» статистические данные по количественным показателям в отношении:

- (а) иммигрантов, прибывающих на территорию страны-члена ЕС, их гражданства, с разделением по возрасту и полу; даты рождения, с разделением по возрасту и полу; и страны предыдущего местожительства, с разделением по возрасту и полу,

⁶⁷ Пояснительный меморандум, Предложение о Положении Европейского Парламента и Совета о Статистике в Европейском сообществе по вопросам миграции и международной защиты / COM/2005/0375 final – COD 2005/0156 /

⁶⁸ Предложение о Положении Европейского Парламента и Совета о Статистике в Европейском сообществе по вопросам миграции и международной защиты / COM/2005/0375 final – COD 2005/0156 /

- (б) эмигрантов, покидающих территорию страны-члена ЕС, их гражданства, с разделением по возрасту и полу; даты рождения, с разделением по возрасту и полу; и страны предстоящего местожительства, с разделением по возрасту и полу,
- (в) лиц, имеющих постоянное местожительство в стране-члене ЕС, их гражданства, с разделением по возрасту и полу; даты рождения, с разделением по возрасту и полу,
- (г) лиц, которым было предоставлено гражданство страны-члена, и которые раньше имели гражданство другой страны-члена ЕС либо третьей страны, либо ранее были лицами без гражданства, с разделением по возрасту и полу, а также по предыдущему гражданству данных лиц и с отдельным разделением по лицам, которые ранее не имели гражданства.

2) Статистические данные по предотвращению нелегального происхождения и пребывания – в количественных показателях:

- (а) граждан третьих стран, которым запрещен въезд на территорию страны-члена ЕС на внешней границе Сообщества;
- (б) граждан третьих стран, выявленных как нелегально пребывающих на территории страны-члена ЕС в соответствии с государственными законами, относящимися к иммиграции. Эти статистические данные должны быть предоставлены с разделением по возрасту и полу, а также по гражданству таких лиц.

3) Статистические данные по видам на жительство и проживанию граждан третьих стран:

- (а) количество видов на жительство, выданных лицам, являющимся гражданами третьих стран, с разбивкой на такие группы:

- виды на жительство, выданные во время учетного периода, в течение которого лицу предоставляется разрешение на проживание в первый раз, разделенные по гражданству, причине предоставления разрешения, а также по продолжительности действия такого разрешения;
- виды на жительство, выданные во время учетного периода, и предоставленные по причине того, что лицо меняет свой иммиграционный статус либо причину пребывания в стране, разделенные по гражданству, причине предоставления разрешения, а также по продолжительности действия такого разрешения;
- действующие виды на жительство по состоянию на учетную дату (количество предоставленных видов на жительство, не аннулированных, а также таких, срок действия которых не истек), разделенные по гражданству, причине предоставления разрешения, а также по продолжительности действия такого разрешения,

- (б) количество долговременных резидентов, разделенное по гражданству.

Статистические данные по возвратившимся лицам – в количественных показателях граждан третьих стран, которые возвращаются в свои страны происхождения, транзитную, либо иную третью страну, как в добровольном, так и в принудительном порядке, вследствие административного или судебного решения либо акта, накладывающего обязательство на возвращение, с разделением по возрасту и полу, а также по гражданству возвращающихся лиц.

В будущем Положении будет предусмотрен ряд определений таких терминов, как «обычное проживание», «иммиграция», «эмиграция», «иммигрант», «эмигрант», «долговременный резидент», «гражданин третьей страны», «Статус беженца» и т.д., в основном относящихся к

уже принятым директивам в области миграции и предоставления убежища. Такое решение теоретически должно привести к гармонизации в использовании этих определений в официальных статистических данных стран-членов ЕС, в случае если это уже не было сделано некоторыми из них. Кроме того, как было подчеркнуто Комиссией ЕС «Статистические данные, которые будут собираться в рамках предложенного законодательного механизма, будут максимально возможно соответствовать Рекомендациям Организации Объединенных Наций по вопросам статистики в области международной миграции».⁶⁹

Будущее Положение, по всей видимости, также будет представлять собой, по крайней мере теоретически, дополнительную нагрузку на страны-члены ЕС. С одной стороны, его формулировки подчеркивают, что статистическая информация должна основываться на следующих источниках данных согласно их наличия в отдельной стране-члене ЕС, а также в соответствии с национальным законодательством и практикой:

- учетные документы по административным и судебным действиям;
- реестры, относящиеся к административным действиям;
- реестры населения либо определенной подгруппы этого населения;
- данные переписи населения, выборочных наблюдений, а также других соответствующих источников.

С другой стороны, в обязанности стран-членов ЕС будет входить предоставление отчетов в адрес «Евростата» относительно используемых источников сбора данных, причин выбора этих источников, а также влияния таких выбранных источников на качество статистических данных. Вместе с тем, по запросу «Евростата» в обязанности стран-членов ЕС будет входить предоставление в его адрес всей информации для оценки качества, сопоставимости, полноты данной статистической информации. Наконец, в обязанности стран-членов ЕС будет входить своевременное информирование «Евростата» относительно любых пересмотров и корректив статистических данных, предоставленных в рамках данного Положения, а также относительно любых изменений в используемой методике и источниках сбора данных.

Относительно возможных исследований в будущем, а также дальнейшего сотрудничества по вопросам миграции между странами Седеркопингского процесса, настоящее Положение, в случае его принятия и вступления в силу, обеспечит возможность получения более совершенных, гармонизированных и более достоверных данных. В отношении Молдовы, Украины и Беларуси, принятие и внедрение данного Положения в ЕС может стать полезным инструментом в развитии подобных законодательных, организационно-ведомственных и технических систем для сбора и обработки данных в области миграции. Это послужит не только внутренним задачам в области разработки миграционной политики, но также и для внешних целей, таких как сотрудничество с другими странами в области миграции. Несомненно, вопрос сотрудничества в области миграции является ключевым не только для соседствующих стран, всех стран Седеркопингского процесса, но также такое тесное сотрудничество будет предпосылкой для тех из них, кто ставит себе цель (либо будет вдохновлен такой идеей в будущем) быть принятым в Европейский Союз.

Развитие вышеупомянутых законодательной, организационно-ведомственной и технической систем для сбора и обработки данных в области миграции в соответствии с данным Положением в Молдове, Украине и Беларуси может также стать темой проектов, финансируемых и/или осуществляемых международными организациями, ЕС или посредством двусторонней помощи, предоставляемой некоторыми странами-членами ЕС.

⁶⁹ Explanatory Memorandum, Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Community statistics on migration and international protection /COM/2005/0375 final – COD 2005/0156/.

Библиография

- Nowok, D. Kupiszewska, "Official European Statistics On International Migration Flows: Availability, Sources and Coverage" (Б. Новок, Д. Купишевска, «Официальная Европейская статистика по потокам международной миграции: Доступность, Источники и Охват»), Рабочий документ, Центральный Европейский Форум Исследований в области миграции, 5/2005В.
- J. Salt, "Current trends in international migration in Europe" (Дж. Солт «Текущие тенденции в международной миграции в Европе»), Совет Европы, 2006 г.
- R. Muenz, "Europe: Population and Migration in 2005" (Р. Мюнц, «Европа: Население и Миграция в 2005 году», издано Гамбургским Институтом Международной экономики и Erste Банком, 1 июня 2006 г., Источник информации о миграции (Migration Information Source).
- Control of immigration: statistics United Kingdom 2004 (Контроль иммиграции: статистика по Великобритании 2004 год), <http://www.official-documents.gov.uk/document/cm66/6690/6690.pdf>, по состоянию на 29.12.2006.
- Control of immigration: statistics United Kingdom 2005 (Контроль иммиграции: статистика по Великобритании 2005 год), <http://www.official-documents.gov.uk/document/cm69/6904/6904.pdf>, по состоянию на 29.12.2006.
- Accession Monitoring Report May 2004 – September 2006, A joint online report by the Home Office, Department for Work and Pensions, HM Revenue & Customs and Department for Communities and Local Government (Мониторинговый доклад о вступлении новых членов май 2004 г. – декабрь 2006 г. Совместный он-лайн-доклад Министерства внутренних дел, Департамента труда и пенсий, доходов и таможи и Департамент общин и местного самоуправления), 21 ноября 2006 г., стр. 4.
- UK Home Office in Accession Monitoring Report May 2004 – September 2006, A joint online report by the Home Office, Department for Work and Pensions, HM Revenue & Customs and Department for Communities and Local Government (Министерство внутренних дел Великобритании в Мониторинговом докладе о вступлении новых членов май 2004 г. – декабрь 2006 г. Совместный он-лайн-доклад Министерства внутренних дел, Департамента труда и пенсий, доходов и таможи и Департамент общин и местного самоуправления), 21 ноября 2006 г.
- Migration Watch UK (Организация «Миграшн Уотч Великобритания»), http://www.migrationwatchuk.org/Briefingpapers/european_union/4_7_Potential_immigration_from_Romania_and_Bulgaria.asp,
- Immigrant Council of Ireland, "Background Information and Statistics on Immigration to Ireland" (Иммиграционный Совет Ирландии, «Справочные материалы и статистика по иммиграции в Ирландию», июнь 2005 г.
- Department of Social and Family Affairs of Ireland, Personal Public Service Number Statistics For The 10 EU Accession States (Департамент семьи и социального развития Ирландии, Статистические данные по номерам социального страхования для 10 вновь вступивших стран ЕС), по состоянию на 29.12.2006. <http://www.welfare.ie/topics/ppsn/ppsstat.html#euten040506>,
- Poles and Lithuanians form highest influx of immigrants in Ireland in 2006 (Граждане Польши, Румынии и Литвы являются самыми многочисленными группами иммигрантов в Ирландию в 2006 году), LETA news, 02.01.2007.
- EU struggles to tidy up migrant worker rules (ЕС предпринимает усилия упорядочить правила, относящиеся к трудящимся-мигрантам), 05.02.2007., EUobserver.

Latvia will not apply restrictions to Romanian and Bulgarian labour force (Латвия не будет вводить ограничения в отношении рабочей силы из Румынии и Болгарии), <http://www.lm.gov.lv/index.php?sadala=428&id=3113>, по состоянию на 26.12.2006

“More than 400,000 Moldovans have applied for Romanian citizenship following the relaxation of the visa regime” (Более чем 400000 граждан Молдовы подали заявления на получение гражданства Румынии после ослабления визового режима», Понедельник, 23 октября 2006 г., Euroactiv.

Sverige Officiella Statistik (Официальная статистика Швеции), Миграция 2005 г., http://www.scb.se/templates/Publikation_162431.asp, по состоянию на 29.12.2006.

Румынский Статистический Ежегодник) за 2005 год, по состоянию на 25.12.2006. <http://www.insse.ro/Anuar%202005/CHAPTERS/cp2.pdf>,

“Residence of foreigners in the territory of the Slovak Republic” (Проживание иностранцев на территории Словацкой Республики), Министерство внутренних дел Словацкой Республики, http://www.minv.sk/en/_private/ACT48about.htm#temp, по состоянию на 08.01.2007.

Yearbook of Border and Alien Police (Ежегодник пограничной службы и отдела полиции по делам иностранцев), Братислава, 2005 год.

“Legal and Illegal migration in Slovak Republic” (Легальная и нелегальная миграция в Словацкой Республике) – 1-я половина 2006 года, Пограничная служба и отдел полиции по делам иностранцев, Братислава, 2005 год.

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Community statistics on migration and international protection (Предложение о Положении Европейского Парламента и Совета о Статистике в Европейском сообществе по вопросам миграции и международной защиты) / COM/2005/0375 final – COD 2005/0156/.

Приложение

Количество зарегистрированных эмигрантов из Латвии, Литвы, Польши, Словакии, Венгрии и Румынии по странам назначения, 2004–2006 г.г.

Страна назначения	из Латвии			из Литвы			из Польши			из Словакии			из Венгрии			из Румынии			Общее			
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004-2006
Австралия	5	18		49	42			223			49					138	332					470
Австрия	11	19		78	62			308			175	200		7	17	762	606					1368
Беларусь	111	113	417	560	702	720										671	815	1137				2623
Бельгия	10	25		92	115	73		149						3	8	105	297	73				475
Канада	32	17		178	109	98		808		41	90		10	10	1445	2436	1034	98				3568
Китай	10	4		57	46								149	240		216	290					506
Чешская Респ.				77	57					662	734					739	791					1530
Дания	53	40		194	153	131							0	33		247	226	131				604
Франция	39	44	142	213	208	196		295		32			7	76	436	727	623	338				1688
Германия	233	261	487	1727	1473	1114	12646	12317		223	303		55	184	2728	17612	14538	1601				33751
Венгрия				6	8										1553	1559	8					1567
Ирландия	49	83	189	1009	2073	1313		405					1	4		1059	2565	1502				5126
Израиль	50	35		163	126	80							42	53	85	340	214	80				634
Италия	28	37	104	283	248	212		413		31	40		18	18	2603	2963	756	316				4035
Латвия				159	192	161										159	192	161				512
Нидерланды	11	16		132	137	129		393					4	14		147	560	129				836
Норвегия	25	35		241	237	216							36	22		302	294	216				812
Польша	19	16		137	144								12	38		168	198					366
Румыния				3	6								2019	1844		2022	1850					3872
Россия	1057	764	1652	1228	1113	891							66	71		2351	1948	2543				6842
Сербия													121	132		121	132					253
Испания	8	23		730	794	766		265					2	4		740	1086	766				2592
Швеция	72	47	94	307	299	247		268					5	17	62	446	631	341				1418
Украина	173	141	339	250	274	295							397	437		820	852	634				2306
Великобритания	113	189	381	3525	4223	3223	543	3072		70	74		6	45		4257	7603	3604				15464
США	169	166	289	2980	2010	1771	2350	2633		39	109		43	25	2049	7630	4943	2060				14633
Другие	466	357	1158	787	720	966	2608	693	51000	313	274		463	556	1546	6183	2600	54414				63197
Общее	2744	2450	5252	15165	15571	12602	18877	22242	51000	1586	1873	3466	3848	54920	45984	70144	171048					

Количество зарегистрированных иммигрантов в Латвию, Литву, Польшу, Словакию, Венгрию и Румынию по странам происхождения, 2004-2006 г.г.

Страна происхождения	в Латвию			в Литву			в Польшу			в Словакию			в Венгрию			в Румынию			Общее																	
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006												
Беларусь	59	54	86	441	583	945	350	364								850	1001	1031	850	1001	1031	28882			28882											
Великобритания	111	128	245	541	112	1528	313	468								1033	935	1773	1033	935	1773	3741			3741											
Вьетнам				1	3			83								260	235	61	260	235	61	157			157											
Германия	170	189	248	629	698	575	2697	2823								333	742		333	742						3886	5017	823	9726							
Дания	52	52		89	85																						143	156	299							
Израиль	75	58		117	88																						454	345	7999							
Иордания																																				
Ирак																																				
Иран																																				
Ирландия	25	66	122	188	423	766																														
Испания	10	14		250	17	366	100	106																												
Италия	23	35	50	93	360	122	300	331																												
Казахстан	11	10		29	27			175																												
Китай	2			27	20											63																				
Латвия				147	195	171																														
Ливан	3	1																																		
Литва	246	264	297																																	
Монголия																																				
Польша	27	23		117	143	125										216	31																			
Россия	274	282	753	993	858	956	200	250																												
Румыния				4	7											325	155																			
Сербия																276	200																			
Сирия																																				
Словакия				5	7																															
США	118	122	75	451	600	614	1300	1289								149																				
Турция																																				
Украина	81	71	110	334	336	382	1000	1067																												
Франция	20	36	46	78	77		300	324																												
Чешская Респ.				32	45											987	11144																			
Эстония	87	134	96	31																																
Япония				11	16																															
Другие	271	347	673	945	2089	1195	2935	2084	11000							1516	2245	3652																		
Общее	1665	1886	2801	5553	6789	7745	9495	9364	11000	4460	5276	3652	22164	18809	1102	3224	5149	44439	45348	30347	120134	120134	45348	30347	120134	45348	30347	120134	45348	30347	120134	45348	30347	120134		

**Количество лиц задержанных на территории Эстонии, Латвии, Литвы, Польши, Словакии, Венгрии и Румынии
по странам происхождения, 2004–2006 г.г.**

Страна происхождения	Эстония		Латвия		Литва		Польша			Словакия			Венгрия			Румыния			Общее					
	2004	2005	2006*	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006*	2004	2005	2006*	2004	2005	2006*	2004	2005	2006*			
Армения	7	7	5	11	8	3	139	106	299				1	1		158	122	307						
Азербайджан	5	3	2	4	8	6	2	4	2							15	19	10						
Бангладеш									24	184	64	1				177	184	89						
Беларусь	15	14	7	29	9	10	33	129	168			4				706	1073	256						
Болгария							305	352	160			4	7	1		309	359	161						
Китай	1	1	1						117	146		51	11	25	257	335	207	349						
Египет									14						176	61	29	43						
Грузия	15	5	8	9	4	6	6	23	78	122	139			5		169	164	103						
Индия	3			4	1	2		1	25	884	388	260	6	1		917	399	287						
Израиль	1			1	4	1		1	2						158	182	56	161	187	59				
Италия						1									140	121	51	140	121	52				
Казахстан	3	6	2	1	1	25	12	7	7	12						36	25	15						
Литва				69	21	8		15	2	1						84	23	9						
Молдова	6	2	9	10	27	45	6	10	13	88	49	463	135	289	162	1199	1191	496	1504	1585	1204			
Монголия								56	59	95						56	65	95						
Пакистан						3	10	6	40	130		14	4			193	140	43						
Румыния		1					140	100	111			187	110	21		327	211	132						
Россия	338	587	232	120	93	73	86	186	152	156	117	704	79	5	5	935	1364	1245						
Сербия								4				29	51	76		124	153	137						
Сирия						1		5							192	163	64	192	163	70				
Турция	3	1				1		3	4	17		43	16	6	1288	1349	559	1337	1370	583				
Украина	41	38	19	64	50	28	33	47	38	4381	4391	2104	116	923	338	4828	5635	2623						
США	6	2		4	2	2		2	4	1					123	119	44	135	127	47				
Узбекистан	3	2		2	5	3		2	11	10						7	31	13						
Без граждан.	1111	2030	848	46	30	35		11	5	11						1168	2065	894						
Вьетнам				2			3	26	63	384	21	31				72	139	400						
Другие	14	4	4	26	42	10	5	23	31	54	132	198	293	265	315	1781	1838	660	2362	2401	1251			
Общее	1572	2703	1136	399	307	238	207	430	311	6036	6345	5049	1218	2871	2612	678	416	227	5560	5607	2298	17064	18679	10477

* – 6 мес.

