



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Польша

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Введение – методология и консультации

1. Настоящий доклад был подготовлен для целей второго универсального периодического обзора по Польше. В этом докладе, составленном в соответствии с общими руководящими принципами, изложенными Советом по правам человека в его решении 17/119, основное внимание уделяется развитию ситуации в области прав человека в Польше со времени последнего обзора, а также выполнению рекомендаций, полученных в ходе первого УПО в 2008 году. Доклад является результатом межведомственных консультаций, и по его предварительному проекту были проведены консультации с представителями НПО и соответствующими парламентскими комитетами.

II. Развитие ситуации в законодательной, правовой и институциональных областях

A. Правовые основы

1. Права человека — Конституция Республики Польша и Уголовный кодекс

2. Стандарты защиты прав и свобод человека изложены в главе II Конституции Республики Польша. Они отражают положения Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Европейской социальной хартии. Польский Уголовный кодекс служит основой для возбуждения судебного преследования за преступления, нарушающие основные свободы и права человека. В первом национальном докладе, подготовленном в 2008 году, содержится подробный обзор конституционных прав и способов их защиты. В этом отношении со времени представления первого доклада ситуация не изменилась.

2. Международные договоры, ратифицированные Польшей в 2008–2011 годах

3. В 2008–2011 годах Польша ратифицировала следующие международные соглашения, касающиеся вопросов прав человека:

- a) Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми;
- b) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (Протокол III);
- c) Протокол по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие – Протокол V;
- d) Конвенцию от 19 октября 1996 года о юрисдикции, применении законодательства, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мерах по защите детей.

3. Выполнение антидискриминационных директив ЕС

4. 1 января 2011 года вступил в силу *Закон от 3 декабря 2010 года о выполнении некоторых норм Европейского союза, касающихся равног обращения.*

Новый закон определяет области и пути предотвращения нарушения принципа равного обращения независимо от пола, расы, этнического происхождения, национальности, религии, веры, убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации. Он регулирует правовое положение и полностью воспроизводит положения антидискриминационных директив Европейского союза. Он также устанавливает правовые меры для защиты принципа равного обращения и определяет органы, ответственные за его соблюдение.

В. Учреждения, которым поручены защита и поощрение прав человека

1. Уполномоченный по гражданским правам

5. Созданное в 1987 году управление Уполномоченного по гражданским правам является конституционным органом правовой защиты. Уполномоченный по гражданским правам назначается Сеймом с согласия Сената на пятилетний срок. Уполномоченный по гражданским правам не зависит от других органов государственной власти, и ему поручено обеспечивать соблюдение прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции и других законах. В 1999 году Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающийся поощрением и защитой прав человека, присвоил Уполномоченному по гражданским правам статус А как учреждению, действующему в соответствии с так называемыми Парижскими принципами.

2. Уполномоченный по правам ребенка

6. Уполномоченный по правам ребенка является конституционным органом государственной власти. Он принимает меры, направленные на защиту, в частности, права на жизнь и медицинское обслуживание, права жить в семье, права на достойные социальные условия и право на образование. Уполномоченный по правам ребенка также участвует в действиях, направленных на защиту детей от насилия, жестокости, эксплуатации, рабства, безнадзорности и других форм жестокого обращения. Уполномоченный по правам ребенка уделяет особое внимание оказанию помощи и содействия детям-инвалидам, а также поощрению и защите их прав. В 2010 году в польское законодательство были внесены поправки, расширяющие сферу компетенции Уполномоченного по правам ребенка. В результате он имеет теперь право участвовать в рассмотрении касающихся прав детей конституционных жалоб, подаваемых в Конституционный суд; подавать кассационную жалобу на окончательное и обязательное для исполнения решение суда; участвовать в текущих разбирательствах по делам несовершеннолетних.

3. Уполномоченный по правам пациентов

7. Уполномоченный по правам пациентов является государственным учреждением. Каждый гражданин имеет право обратиться к Уполномоченному по правам пациентов за бесплатной помощью для защиты своих прав. Уполномоченный по правам пациентов может также возбуждать расследования по обоснованной информации о нарушении права пациента. Пациент может обратиться в медицинский совет при Уполномоченном по правам пациентов с жалобой на медицинское заключение или диагноз врача, если такое заключение или такой диагноз затрагивает права или обязанности пациента. Совет обязан принять решение оперативно и в любом случае в течение 30 дней с момента обращения. Уполномоченный по правам пациентов также пользуется услугами представи-

телей психически больных лиц, чья роль заключается в защите прав пациентов психиатрических больниц.

C. Механизмы подачи и рассмотрения жалоб

1. Жалобы в Конституционный суд

8. Каждый польский гражданин, который хотел бы установить соответствие Конституции того или иного закона или иного нормативного акта, на основании которого судом или органом государственного управления было вынесено решение, касающееся свобод, прав и обязанностей, изложенных в Конституции Республики Польша, может обратиться с жалобой в Конституционный суд.

2. Индивидуальные жалобы польских граждан

9. В рамках системы ООН польские граждане могут обращаться с жалобами в следующие договорные органы: Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

10. В рамках европейской системы защиты прав человека жалобы могут подаваться в Европейский суд по правам человека в связи с нарушением гражданских прав и свобод, гарантированных Конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

III. Прогресс в области поощрения и защиты прав человека

A. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и безопасность

Выполнение рекомендаций 7, 8, 9, 10

a) Продолжительность судебного разбирательства

11. Польское правительство приняло ряд мер для сокращения сроков судебного разбирательства. Важнейшей из них было внесение в 2009 году поправки к Закону о подаче жалоб в связи с затягиванием судебных разбирательств. Согласно этой поправке суды обязаны присуждать денежные суммы ответчику, в случае подачи им соответствующего обоснованного иска. Она также предусматривает подачу жалобы в связи с чрезмерно продолжительным досудебным разбирательством дела.

12. В период после 2008 года Польша также осуществила ряд организационных мер для ускорения судебного разбирательства, включая, в частности, назначение помощников судей; внесение в список к слушанию дел о мелких правонарушениях в течение месяца со дня их возбуждения; перераспределение судей между судебными отделами и судами. Генеральный прокурор поручил прокурорам по апелляциям и районным прокурорам принять меры по совершенствованию системы досудебного разбирательства дел. В результате этих мер в 2010 и 2011 годах число дел, находящихся в производстве более двух лет, существенно сократилось.

b) *Продолжительность досудебного содержания под стражей*

13. Польское законодательство четко определяет сроки досудебного содержания под стражей. В ходе досудебного разбирательства срок содержания под стражей составляет три месяца. В особых обстоятельствах суд может продлить его до двенадцати месяцев. Вместе с тем к моменту вынесения судом первой инстанции первого решения общий срок досудебного содержания под стражей не должен превышать двух лет. Он может быть продлен сверх этого срока только по решению суда и только в случаях, перечисленных в Уголовно-процессуальном кодексе. В 2009 году список указанных в Кодексе условий, разрешающих судам продлить срок предварительного заключения, был сокращен¹.

14. Досудебное содержание под стражей является предметом административного надзора со стороны Министра юстиции, который поручил председателям судов контролировать сроки судебных разбирательств, а также представлять ежеквартальные отчеты о результатах такого мониторинга и назначать такие дела к слушанию, не дожидаясь их очереди. Кроме того, в отдельных судах судьи уполномочены рассматривать дела, в которых совокупная продолжительность досудебного содержания под стражей превысила два года. В результате этого сократилось число прокурорских ходатайств о досудебном содержании под стражей (с 38 519 в 2005 году до 24 940 в 2011 году), снизилось число случаев заключения под стражу до суда по распоряжению суда (с 35 142 в 2005 году до 18 337 в 2011 году) и, как следствие, уменьшилось число лиц, содержащихся в предварительном заключении (с 13 416 по состоянию на 31 декабря 2005 года до 8 159 по состоянию на 31 декабря 2011 года).

c) *Условия содержания в исправительных учреждениях*

15. Польша приняла ряд мер и общенациональных программ для решения проблемы переполненности тюрем и улучшения условий содержания в исправительных учреждениях. По состоянию на сентябрь 2010 года использовалось около 96–97% вместительности исправительных учреждений.

16. Условия содержания в тюрьмах улучшились в результате увеличения числа тюремных камер, что стало возможным благодаря осуществлению *Национальной программы создания 17 000 мест в структурных единицах пенитенциарной системы на 2006–2009 годы* (продлена до конца 2010 года). Кроме того, применяются альтернативные лишению свободы меры наказания, введено наказание в виде электронного наблюдения, большее число заключенных имеет теперь право на условно-досрочное освобождение и предприняты усилия для обеспечения более равномерного размещения заключенных в исправительных учреждениях по всей стране.

17. В июне 2010 года вступили в силу поправки, позволяющие судам чаще выносить решения об ограничении свободы (осужденный исполняет наказание в виде общественных работ). Эти поправки позволили также облегчить бремя организаций, нанимающих осужденных, и сократить расходы, связанные с их работой.

18. В сентябре 2009 года вступил в силу новый закон, позволяющий осужденным находиться под электронным наблюдением за пределами исправительных учреждений. В 2010 году в этот закон были внесены поправки, благодаря которым в четыре раза возросло число осужденных лиц, имеющих право ходатайствовать об отбывании наказания под электронным наблюдением.

19. Число осужденных к лишению свободы лиц, которые могут ходатайствовать об условно-досрочном освобождении, также увеличилось. Теперь они мо-

гут ходатайствовать об условно-досрочном освобождении после отбытия не менее половины срока заключения.

20. Начиная с 2009 года принимаются меры, направленные на существенное уменьшение числа случаев помещения заключенных в тюремные камеры площадью менее трех квадратных метров².

21. Условия содержания постоянно улучшаются в результате систематического ремонта. С 2008 до конца 2011 года было отремонтировано около 4 353 тюремных камер. Осуществляются программы по дальнейшему улучшению качества медицинской помощи заключенным.

22. В 2009 году Совет Европы и Европейский союз наградили Польскую тюремную службу "Хрустальными весами правосудия" – наивысшей европейской премией, присуждаемой учреждениям, развивающим и совершенствующим государственную систему правосудия.

d) *Процедуры люстрации*

Выполнение рекомендации 21

23. Нынешняя процедура люстрации гарантирует лицам, по отношению к которым она применяется, все права, предусмотренные в Конституции и Уголовно-процессуальном кодексе, включая презумпцию невиновности, право на защиту, свободу оценки доказательств в рамках процедуры люстрации, принцип материальной истины, а также принцип отсутствия обоснованного сомнения, применяемый в интересах лица, подвергаемого процедуре люстрации.

24. 18 октября 2006 года польский парламент принял *Закон о раскрытии информации о засекреченных документах периода 1944–1990 годов и содержания этих документов*³.

e) *Подготовка сотрудников полиции по вопросам прав человека*

Выполнение рекомендации 16

25. В 2008–2011 годах защита прав человека в ходе полицейских операций стала более эффективной с точки зрения системы, планирования и стратегического подхода. Под девизом "Человек – прежде всего" начала работу сеть полномочных представителей по правам человека. Была также изменена система набора сотрудников полиции. Стали более тщательно изучаться возможные реакции кандидата в ответ на действия другого человека. Кроме того, для руководителей среднего звена были организованы не имевшие аналога семинары под названием "Права человека и управление полицией". Для полицейских инструкторов было разработано руководство под названием "Защищать и служить – как культивировать правильное отношение и поведение во время начальной профессиональной подготовки". Полиция продолжает организовывать для своих сотрудников подготовительные курсы по предотвращению и пресечению преступлений на почве ненависти. В рамках различных учебных курсов приглашаются представители национальных, этнических, религиозных и сексуальных меньшинств. Польская полиция также сотрудничает с органами полиции других европейских стран в разработке общей стратегии борьбы с дискриминацией. Одним из примеров такого сотрудничества является проект *Деятельность полиции в условиях культурного разнообразия Европы*.

26. Кроме того, в полиции внедрена система раннего вмешательства для быстрого и эффективного реагирования на случаи некорректного поведения сотрудников полиции.

f) *Борьба с торговлей людьми и оказание поддержки ее жертвам*

Выполнение рекомендации 16

27. В Законе от 20 мая 2010 года о внесении изменений в Закон об Уголовном кодексе, Закон о полиции, Подзаконный акт о введении Уголовного кодекса и Закон об Уголовно-процессуальном кодексе содержится определение торговли людьми (с неполным перечнем различных форм торговли людьми), в основе которого лежат определения, сформулированные в международных соглашениях (включая Палермский протокол).

28. В 2009 году в рамках *Программы поддержки/защиты жертв/свидетелей торговли людьми* был создан Национальный центр консультирования и мер реагирования (НЦКР) для польских и иностранных жертв торговли людьми. Центр оказывает помощь всем лицам, которые подверглись жестокому обращению в ходе торговли людьми, независимо от того, контактировали ли они с правоохранительными органами и сотрудничали с ними или отказались давать показания⁴.

29. 1 января 2009 года вступили в силу новые правила, касающиеся легализации пребывания иностранцев – жертв торговли людьми на территории Республики Польша. Двухмесячную туристическую визу, которая ранее выдавалась лицам, пострадавшим от торговли людьми, чтобы дать им время прийти к решению о сотрудничестве с правоохранительными органами, сменил срочный вид на жительство. В то же время "срок для размышлений" был продлен с двух до трех месяцев.

30. С 1 февраля 2011 года иностранцы, легализующие свое пребывание в Польше на основании срочного вида на жительство, выдаваемого жертвам торговли людьми, освобождены от обязанности иметь разрешение на работу.

31. В 2011 году Генеральная прокуратура разработала подробную методику досудебного расследования дел о торговле людьми, в которой особое внимание уделяется правам лиц, пострадавших от этого вида преступления, и особому обращению с ними.

g) *Предупреждение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания*

Выполнение рекомендации 25

32. Польша является участником ряда международных соглашений, запрещающих пытки. Они включают, в частности, принятую в 1984 году Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней. Эти соглашения являются частью польской правовой системы и напрямую применяются польскими судами.

33. Кроме того, польское законодательство предусматривает наказание за все действия, которые подпадают под определение пыток, содержащееся в международных нормативных документах: нарушение физической неприкосновенности; наказуемые угрозы; принуждение к конкретным действиям путем насилия или незаконных угроз; причинение вреда здоровью другого человека; и жестокое обращение с человеком, находящимся в зависимом положении от нарушителя.

34. Уголовный кодекс предусматривает наказание должностных лиц, действия которых содержат элементы пыток. Применение силы, противоправные уг-

розы и прочие формы жестокого физического или психологического воздействия со стороны государственного служащего или лица, выступающего от его имени, с целью добиться получения тех или иных показаний, пояснений, информации или заявлений, наказываются лишением свободы на срок от одного до десяти лет. Кроме того, Уголовный кодекс устанавливает наказание за жестокое физическое или психологическое воздействие на лицо, законно лишенное свободы, в виде заключения на срок от трех месяцев до пяти лет. Деяния, совершенные с особой жестокостью, наказываются лишением свободы на срок от одного до десяти лет. Если из заявления пострадавшего, направленного в правоохранительные органы, становится известно о любом ином случае злоупотребления силой со стороны государственного служащего при исполнении или в связи с исполнением им своих служебных обязанностей, возбуждается расследование в порядке предварительного производства, и такое деяние рассматривается в качестве отдельного преступления.

35. Учитывая, что заключенные подвергаются наибольшему риску жестокого обращения, центры содержания под стражей регулярно посещаются представителями неправительственных организаций и институтов государственной власти, в том числе Уполномоченным по гражданским правам, который в соответствии с постановлением правительства выполняет функции национального превентивного механизма, как это определено в ФПКПП. Места содержания под стражей находятся также под надзором судей по вопросам пенитенциарных учреждений, которые представляют собой независимый судебный орган.

h) Тайные центры содержания под стражей

Выполнение рекомендации 20

36. Прокуратура по рассмотрению апелляций в Варшаве проводит, под надзором Генеральной прокуратуры, расследование предполагаемого нарушения полномочий должностными лицами в форме действий, направленных против государственных интересов, в связи с предполагаемым использованием Центральным разведывательным управлением Соединенных Штатов Америки территории Польши для транспортировки лиц, подозреваемых в терроризме, и их незаконного заключения в тайный центр содержания под стражей. В 2011 году были установлены контакты между Комиссаром Совета Европы по правам человека и Генеральной прокуратурой. В результате Комиссар по правам человека передал Генеральной прокуратуре информацию, имеющую отношение к расследованию, проводимому под ее надзором.

37. Результаты расследования находятся под грифом секретности. Следует отметить, что большинство не подлежащих оглашению доказательств, предоставленных прокурорами по этому делу, были подготовлены другими государственными учреждениями. Поэтому по закону прокуратура не имеет права раскрывать эти данные.

38. В январе 2012 года Генеральная прокуратура приняла решение поручить продолжение этого расследования Канцелярии апелляционной прокуратуры Кракова.

i) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Выполнение рекомендации 4

39. Польское законодательство предусматривает строгое наказание за поведение, упомянутое в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Оно также предусматривает ряд процессуальных гарантий защиты прав, гарантированных в этой Конвенции, и обеспечения их

соблюдения. Поэтому ратификация этой Конвенции не будет способствовать повышению международных стандартов защиты прав человека в Польше.

2. Свобода слова

Выполнение рекомендации 15

Либерализация законов о свободе выражения мнений

40. До июня 2010 года преступление в виде клеветы и оскорбления, совершенное с использованием средств массовой информации, наказывалось в соответствии с Уголовным кодексом лишением свободы на срок до двух лет. Этот законодательный акт был сочтен слишком ограничительным по характеру и был либерализован. В соответствии с измененным УК, вступившим в силу 8 июня 2010 года, максимальное наказание за клевету или оскорбление в средствах массовой информации было смягчено до одного года лишения свободы. На основании измененного закона другие случаи клеветы и оскорбления без использования средств массовой информации в настоящее время наказываются штрафом или ограничением свободы, но не ее лишением. В то же время поправки расширили перечень оснований, по которым могут быть предъявлены обвинения в клевете или оскорблении. Теперь человек, публично высказывающий справедливое обвинение в адрес государственного должностного лица за его поведение, не совершает преступления, даже если, высказывая такое обвинение, он ставит под угрозу социально оправданный интерес. Если обвинение высказывается публично против частного лица, такое действие будет считаться законным при условии, что человек, который высказал такое обвинение, сделал это, чтобы защитить социально оправданный интерес. Если обвинение касается частной или семейной жизни, то доказательство того, что оно справедливо, может потребоваться только в том случае, если жизни или здоровью человека угрожает опасность, или чтобы предотвратить нарушение нравственных устоев.

В. Социальные, культурные и экономические права

1. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь, противодействие насилию в семье

а) Семейная политика

41. Семейная политика в основном ориентирована на оказание семьям финансовой поддержки, формирование дружественного по отношению к детям и семьям общества и на то, чтобы люди имели возможность сбалансировать трудовую деятельность и семейную жизнь. Осуществляются меры, направленные на улучшение жилищных условий семей (материальная помощь семьям с детьми на иждивении), уменьшение бремени, связанного с воспитанием детей, и повышение привлекательности отцовства.

42. Чтобы сформировать сбалансированное соотношение между работой и воспитанием детей и обеспечить возможность реального выбора между воспитанием детей в семье и преимуществами различных форм ухода за ребенком вне дома, в 2011 году был принят Закон об уходе за детьми в возрасте до трех лет.

43. Закон о помощи семье и альтернативном уходе, также принятый в 2011 году, имеет целью:

- повышение эффективности профилактики и улучшение методов работы с семьями, испытывающими проблемы в выполнении обязанностей по уходу за детьми и их воспитанию;
- развитие семейных форм альтернативного ухода за детьми; оказание материальной и финансовой помощи приемным семьям; развитие семейных патронатов; изменение стандартов, применимых к учреждениям по уходу и воспитанию, включая, в частности, уменьшение размера учреждений, которые в конечном итоге должны принимать до 14 детей; запрет на помещение детей в возрасте до 10 лет в специализированные детские учреждения.

44. Для поддержки семейной политики были приняты многочисленные дополнительные меры⁵.

б) Противодействие насилию в семье

45. **1 августа 2010 года вступил в силу измененный Закон о противодействии насилию в семье от 10 июня 2010 года.**

Внесенные в него поправки имеют целью:

- более эффективное предупреждение насилия в семье;
- обеспечение более эффективной защиты жертв насилия, особенно детей;
- разработку механизмов, которые способствуют разделению проживанию нарушителей и жертв;
- изменение отношения людей, которые прибегают к насилию в семье, с помощью исправительных и образовательных программ.

Этот Закон вводит:

- **новую меру пресечения**, обязывающую обвиняемого покинуть жилое помещение, где он проживал совместно с жертвой, если имеются достаточные основания полагать, что обвиняемый может совершить новое насильственное действие в отношении жертвы;
- **новые виды уголовных мер наказания**, которые содержат требование покинуть жилое помещение, занимаемое совместно с жертвой, и запретительный судебный приказ;
- **новые виды мер условного осуждения**, которые содержат запретительный судебный приказ и могут обязать нарушителей принять участие в исправительных и образовательных программах независимо от их согласия;
- обязательное положение, предписывающее исполнение приостановленного наказания и отменяющее условно-досрочное освобождение лиц, виновных в насилии в семье и повторно совершивших такие деяния;
- процедуру, предусматривающую участие судебного исполнителя и позволяющую подать в суд ходатайство об исполнении приостановленного приговора к тюремному заключению или об отмене условно-досрочного освобождения;
- право требовать отселения лица, виновного в насилии в семье, от его жертвы в порядке гражданского судопроизводства;
- процедуру изъятия ребенка из семьи социальным работником, если жизни ребенка или его здоровью угрожает опасность в результате насилия.

Решение принимается совместно полицией, врачом, медсестрой или фельдшером. Социальный работник обязан уведомить об этом суд по семейным делам в течение 24 часов после этого факта, а суд затем выносит решение о дальнейшей судьбе ребенка;

- бесплатное медицинское обследование, позволяющее определить причину и характер телесных повреждений, и бесплатная выдача медицинских справок, которые могут быть использованы в качестве доказательств в ходе судебного разбирательства⁶.

46. Измененный Кодекс законов о семье и опекунов запрещает применение телесных наказаний к несовершеннолетним лицам со стороны тех, кто осуществляет по отношению к ним родительские права или попечительство. Измененный Кодекс налагает новые обязательства на органы государственного управления, например назначение в воеводствах координаторов Национальной программы противодействия насилию в семье. Муниципальные и повятские органы самоуправления обязаны разрабатывать местные программы противодействия насилию в семье и создавать междисциплинарные группы, обеспечивающие повышение эффективности мер в интересах жертв насилия в семье.

47. В 2008–2011 годах был организован ряд учебных курсов и кампаний по борьбе с насилием в семье⁷.

2. Право на труд и на справедливые условия труда

Рынок труда – борьба с безработицей

48. Ситуация на рынке труда в значительной степени определяется структурными и институциональными факторами. От сложной ситуации на рынке труда больше всего страдают молодежь, лица старше 50 лет с низкой квалификацией или с низким уровнем образования, длительно безработные, инвалиды и женщины (в основном те, которые возвращаются на работу после отпуска по уходу за ребенком).

49. Основные показатели участия на рынке труда, 4-й квартал.

		2007	2008	2009	2010
Участники рынка труда (в тысячах)	Всего	16 986	17 159	17 357	17 724
	Женщины	7 713	7 787	7 878	8 022
	Мужчины	9 273	9 372	9 479	9 702
Уровень занятости (%)	Всего	54,1	54,7	55,1	55,8
	Женщины	46,7	47,1	47,5	48,2
	Мужчины	62,2	63,1	63,5	64,3
Уровень безработицы (%)	Всего	8,5	6,7	8,5	9,3
	Женщины	9,4	7,6	8,8	9,9
	Мужчины	7,8	6,0	8,2	8,8

50. Каждый год Совет министров принимает Национальный план действий в области занятости, в котором подробно излагается деятельность правительства по содействию занятости, смягчению последствий безработицы и увеличению занятости. На основе этого плана органы местного самоуправления в воеводствах составляют региональные планы действий в области занятости, в рамках

которых они разрабатывают местные проекты, определяют группы безработных и другие группы населения, нуждающиеся в особой поддержке.

51. Отдельные приоритетные направления деятельности на 2008–2011 годы:

- развитие предпринимательства,
- повышение способности сотрудников и компаний адаптироваться за счет инвестиций в человеческий капитал,
- принятие мер в интересах безработных и лиц, подвергающихся риску социальной изоляции,
- улучшение социального диалога и партнерства в целях обеспечения баланса на рынке труда,
- создание правил эффективной миграционной политики,
- смягчение последствий экономического кризиса и подготовка рынка труда к оживлению экономики.

52. В период 2008–2011 годов были предприняты многочисленные инициативы для содействия занятости и повышения участия на рынке труда⁸.

53. Меры, принимаемые в рамках Национального плана действий в области занятости (НПДОЗ), помогли смягчить последствия экономического кризиса для работников. Несмотря на колебания уровня безработицы, число занятых лиц в возрасте 15–64 лет не изменилось, а соотношение между хронически безработными и общей численностью безработных увеличилось. Число работающих в сельскохозяйственном секторе уменьшилось, а число занятых в промышленности возросло.

54. Осуществление мер поддержки сельских жителей имеет важнейшее значение. Реализация НПДОЗ на 2009–2011 годы помогла активизировать процессы модернизации сельских районов, приведя к изменениям в структуре собственности хозяйств (увеличение числа молодых фермеров в хозяйствах). Кроме того, процент людей, занятых в сельскохозяйственном секторе, снизился, а доля занятых в несельскохозяйственном секторе, возросла. Занятость сельского населения составила 55,5% по сравнению с 55,2% в 2009 году.

3. Право на здоровье

Профилактика ВИЧ-инфекции и борьба со СПИДом

55. Политика правительства в области профилактики ВИЧ-инфекции и борьбы со СПИДом изложена в Национальной программе профилактики ВИЧ-инфекции и борьбы со СПИДом, которая осуществляется с 1996 года. Юридические документы, относящиеся к проблематике ВИЧ/СПИДа, соответствуют рекомендациям и обязательствам, содержащимся в международных документах и декларациях, принятых на региональном (ЕС) и наднациональном (ВОЗ) уровне.

56. Национальный центр по СПИДу, находящийся в ведении Министра здравоохранения, осуществляет меры по профилактике и искоренению ВИЧ/СПИДа, ограничивая распространение ВИЧ-инфекции, улучшая качество жизни и доступ к медицинской помощи для лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и их близких путем:

- профилактики ВИЧ-инфекции и обеспечения надлежащего доступа к информации о профилактике ВИЧ/СПИДа, просвещению и услугам,

- улучшения психологического состояния лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, их семей и близких,
- обеспечения широкого доступа к диагностике и АРВ-терапии,
- повышения качества и доступности диагностики и медицинской помощи для лиц с ВИЧ/СПИДом и лиц, подвергающихся риску ВИЧ-инфицирования,
- сокращения числа случаев ВИЧ-инфекции среди детей.

57. Применение АРВ-диагностики к группе новорожденных, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями, помогло снизить процент вертикальной передачи инфекции с 23%, существовавших до 1989 года, до уровня ниже 1%. В Польше до сих пор не было зарегистрировано ни одного случая ВИЧ-инфицирования в результате профессионального или непрофессионального заражения инфекцией.

58. Наиболее значительные достижения:

- широкий доступ к АРВ-терапии, в том числе для лиц, которым угрожает социальное отчуждение (например, лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, наркоманов, лиц без медицинского страхования),
- бесплатное и анонимное тестирование на ВИЧ,
- постоянное и расширенное консультирование,
- проведение кампаний по проблеме ВИЧ/СПИДа для широкого круга реципиентов,
- наличие заинтересованного общества, занимающегося вопросами ВИЧ-инфекции,
- стабильная эпидемиологическая ситуация.

4. Права детей

Выполнение рекомендаций 1, 2, 3

59. Действующие нормы, защищающие права детей, соответствуют положениям Конвенции о правах ребенка. Главным источником этих прав является Конституция, которая устанавливает основные нормы, регулирующие семейные отношения, в том числе защиту прав детей.

60. Кодекс законов о семье и опекунстве является основным нормативным актом, который закрепляет установленные в Конституции положения, касающиеся благополучия ребенка и равных прав детей, независимо от того, был ли ребенок рожден вне брака.

а) Предупреждение и борьба с насилием в отношении детей

61. Поправка к Закону о предупреждении и искоренении насилия в семье, принятая 10 июня 2010 года, запретила применение телесных наказаний лицами, которые осуществляют родительские права в отношении несовершеннолетних, являются их опекунами или ухаживают за ними. Информацию о других изменениях в этом законе см. в части С, пункт II, 1, b).

b) *Контакты ребенка с семьей*

62. Польское законодательство отдает предпочтение воспитанию детей в их собственной семье. В *Законе о поддержке семьи и патронатном воспитании* и в *Законе о социальном обеспечении* отражена иерархия этих ценностей и в определенной последовательности представлены меры, которые необходимы для сохранения права ребенка на воспитание в своей собственной семье. Наиболее важными мерами являются поддержка биологических семей, а впоследствии и оказание помощи ребенку, который не может проживать в собственной семье.

63. Контакты детей с родителями регулируются Кодексом законов о семье и опекунов, в который в 2008 году были внесены поправки, упрощающие эти контакты. Согласно данным поправкам, поддержание контактов с ребенком – это право ребенка и его обязанность, которые соответствуют статьям 9 (3) и 10 Конвенции о правах ребенка. Эти поправки также согласуются с Конвенцией Совета Европы о контактах с детьми.

c) *Торговля детьми*

64. Соответствующие Конституции положения международных соглашений, которые включают определение торговли людьми, в первую очередь Палермский протокол и Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, непосредственно применяются польскими органами правосудия. Согласно поправке, внесенной к УК в 2010 году, в случае несовершеннолетних лиц, ставших жертвами торговли людьми, применение насилия или незаконной угрозы, похищение, обман, введение в заблуждение, использование ошибки или неспособности правильно понять предпринимаемое действие, злоупотребление отношением зависимости, использование ситуации или состояния беспомощности, предложение или принятие взятки или ее обещание лицом, которое заботится о другом лице или несет за него ответственность, необязательно должны иметь место, чтобы действие правонарушителя, определенное как торговля людьми, квалифицировалось как торговля людьми.

d) *Дети и военная служба*

65. В соответствии с Законом о всеобщей обязанности по защите Республики Польша с внесенными в него в 2009 году поправками и поправкой к Закону об альтернативной службе, только лица в возрасте 18 лет и старше могут быть призваны в армию для прохождения обязательной и добровольной службы.

e) *Сексуальные надругательства над детьми*

66. Соответствующие положения польского законодательства полностью согласуются с положениями Конвенции о правах ребенка, в частности с ее статьей 34. Положения о запрещении детской порнографии являются более широкими, чем соответствующие положения Конвенции и Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В 2008 году в Уголовный кодекс были внесены поправки, усилившие меры по защите детей от сексуального насилия.

f) *Противодействие педофилии*

67. 8 июня 2010 года в целях повышения ответственности лиц, виновных в половых преступлениях в отношении детей в возрасте до 15 лет, вступили в силу поправки к УК и другим законам, повысившие эффективность мер против педофилии, в том числе в сети Интернет. Поправки, внесенные в УК, обеспечили соответствие польского законодательства Конвенции Совета Европы о

защите детей от сексуальной эксплуатации и посягательств сексуального характера (Лансаротская конвенция). Эти поправки предусматривают обязательное помещение осужденного в центр фармакологической терапии и психотерапии.

g) *Судебное разбирательство с участием несовершеннолетних*

68. Польское законодательство в этой области соответствует положениям Конвенции о правах ребенка. Против лица старше 17 лет может быть возбуждено уголовное преследование за совершение незаконного действия. Как исключение из этого правила, несовершеннолетний старше 15 лет, совершивший наиболее тяжкое преступление, может быть привлечен к ответственности в соответствии с нормами, изложенными в УК. Если правонарушителем является несовершеннолетний, суд выносит ему более мягкое наказание, чем взрослому человеку, совершившему такое же преступление. Вместе с тем лицо в возрасте от 13 до 17 лет, совершившее уголовно наказуемое деяние, как правило, не привлекается к уголовной ответственности, а предстает перед судом по семейным делам, который выносит решение о применении в отношении такого правонарушителя исправительных или воспитательных мер. Лицам в возрасте до 18 лет, демонстрирующим признаки морального разложения, суд по семейным делам назначает воспитательные меры. Применяя исправительные или воспитательные меры, суд руководствуется принципами благосостояния ребенка и действует таким образом, чтобы предотвратить его моральное разложение и оказать помощь родителям в их усилиях по воспитанию ребенка.

5. Право на общее образование/образование в области прав человека

Выполнение рекомендации 13

69. Проект поправок к *Закону о системе образования* 2007 года обязывал школы защищать учащихся от информационных материалов, которые "угрожают их нормальному умственному и нравственному развитию", ставят под сомнение принцип защиты брака и семьи и пропагандируют гомосексуализм. Поскольку образование является формой деятельности, осуществляемой на основе диалога и общественных консультаций, предлагаемые поправки не встретили поддержки и были решительно отвергнуты.

a) *Гражданское образование*

70. 1 сентября 2009 года была введена новая программа дошкольного воспитания и общего образования. Она охватывает вопросы, касающиеся защиты прав человека и основных свобод и их полного и равного осуществления и уважения неотъемлемого человеческого достоинства. Эта программа обязывает школы принимать соответствующие меры, направленные на борьбу со всеми формами дискриминации и насилия. Права человека и борьба с насилием были включены в содержание учебных предметов, в частности *обществоведения, этики, основ семейной жизни, польского языка и истории*. Кроме того, были предприняты многочисленные инициативы в целях содействия образованию в области прав человека⁹.

b) *Действия в поддержку равных возможностей в сфере образования*

71. Образовательная система гарантирует каждому ребенку, посещающему детский сад или школу, поддержку в его развитии, а также психологическую и педагогическую помощь, исходя из потребностей ребенка в области развития и образования.

72. В рамках проводимой Министерством национального образования политики поддержки равных образовательных возможностей для детей и молодежи с особыми образовательными потребностями был подготовлен новый базовый учебный план дошкольного воспитания и общего образования (вступил в силу 1 сентября 2009 года), в котором особое внимание уделяется необходимости развития социальных навыков и защите прав инвалидов. Детям и молодым людям с ограниченными возможностями гарантируется обучение во всех типах школ в соответствии с их индивидуальным развитием, образовательными потребностями и пожеланиями¹⁰.

73. Для повышения эффективности обучения учащихся с особыми потребностями в 2010 году в нормативные положения были внесены поправки, уделяющие больше внимания индивидуальному подходу к ребенку, нуждающемуся в поддержке, которая должна предоставляться как можно ближе к месту его обучения.

c) *Недискриминация в области доступа к образованию*

74. "Развитие образования и компетенции в регионах" – приоритетное направление деятельности, определяющее конкретные задачи, способствующие уменьшению неравенства в доступе к образованию и образовательным услугам, особенно между сельскими и городскими районами. Эти задачи выполняются в рамках региональных дошкольных образовательных программ и частично финансируются за счет местных и региональных программ предоставления стипендий особо одаренным учащимся из малоимущих семей, а также с помощью проектов развития, направленных на улучшение качества образования, сокращение образовательного разрыва в процессе обучения, более эффективное преподавание ключевых предметов, необходимых для продолжения образования и получения работы.

75. "Высокий уровень системы образования" – приоритетный план, в рамках которого принимаются системные меры, направленные на повышение уровня образования как в сельских, так и городских районах.

d) *Образование иностранцев*

76. Требования для иностранцев, которые обучаются в польских школах, изложены в принятом в 1991 году Законе о системе образования и в опубликованном в 2010 году постановлении Министра национального образования *о приеме лиц, не являющихся гражданами Польши, в государственные детские сады, школы, педагогические колледжи и институты и об организации дополнительных курсов польского языка, дополнительных занятий и преподавания языка и культуры страны происхождения*¹¹.

77. С 1 января 2010 года изменилась плата за посещение гимназий непольскими учащимися. Лица, которые, не являясь польскими гражданами, обязаны посещать школу, но при этом не знают польского языка на уровне, достаточном для целей обучения, имеют право на дополнительные бесплатные занятия по польскому языку.

6. Права инвалидов

Выполнение рекомендации 26

a) Социальное обеспечение, экономическая и правовая защита

78. В соответствии с Конституцией Республики Польша инвалидам гарантируются социальное обеспечение, экономическая и правовая защита на основании законов, принятых парламентом, и соответствующих подзаконных актов.

79. Право инвалидов вести независимый, самостоятельный и активный образ жизни подтверждено постановлением Польского сейма от 1 августа 1997 года о *Хартии инвалидов*. В этом документе перечислены десять прав, имеющих особое значение для инвалидов, и определены основные направления политики обеспечения равных возможностей для инвалидов.

b) Участие в общественной жизни

80. В 2011 году был принят закон о языке жестов, который гарантирует слабослышащим людям помощь сурдопереводчика при общении с представителями органов государственного управления и медицинских учреждений. Были приняты нормативно-правовые акты, позволяющие инвалидам в полной мере участвовать в демократических процессах. С этой целью соответствующее законодательство, касающееся организации выборов, было *адаптировано к нуждам инвалидов*. С 2010 года инвалиды могут голосовать по доверенности. В 2011 году были приняты дополнительные меры по облегчению жизни слепых: на трафаретах для голосования стал использоваться шрифт Брайля и **лица, частично утратившие трудоспособность, могут проголосовать по почте**.

c) Меры по поддержке занятости

81. Занятость инвалидов регулируют Трудовой кодекс, Закон о профессиональной и социальной реабилитации и занятости инвалидов от 27 августа 1997 года и Закон о содействии занятости и учреждениях рынка труда от 20 апреля 2004 года; в эти законы были внесены поправки, вызванные изменившимися потребностями.

82. Положение инвалидов на рынке труда значительно улучшилось в результате многочисленных мер, принятых правительством. В 2007–2010 годах уровень занятости инвалидов трудоспособного возраста повысился более чем на 3%, а доля работающих лиц среди инвалидов трудоспособного возраста увеличилась на 2,5%.

83. Государственный фонд реабилитации инвалидов (ГФРН) оказывает финансовую поддержку профессиональной и социальной реабилитации инвалидов, в том числе путем проведения многочисленных социальных кампаний¹².

84. В 2010 году была осуществлена модернизация системы профессионального образования для удовлетворения потребностей инвалидов.

85. Польша ратифицирует принятую ООН Конвенцию о правах инвалидов в 2012 году.

7. Права женщин и равенство полов

Выполнение рекомендаций 11, 19

а) *Политика в области равенства полов*

86. Политика в области обеспечения равноправия мужчин и женщин является одним из приоритетных направлений деятельности правительства Республики Польша и проводится горизонтально. В соответствии с *Законом от 3 декабря 2010 года о выполнении некоторых норм Европейского союза, касающихся равного обращения*, Уполномоченный правительства в вопросах равного обращения является компетентным органом, координирующим государственную политику по вопросам равного обращения, в том числе с учетом гендерной проблематики. Уполномоченный правительства по вопросам равного обращения готовит и представляет Совету министров национальный план действий в области равного обращения, определяя цели и очередность мер, направленных на обеспечение равного обращения, а также представляет Совету министров доклад об осуществлении этого плана. Уполномоченный правительства по вопросам равного обращения реализует проект под названием "Равное обращение – стандарт эффективного управления", который финансируется в том числе из фондов Европейского союза и целью которого является создание единой и эффективной системы противодействия дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола, на всех уровнях государственного управления. В 2011 году было проведено исследование положения дискриминируемых групп, включая женщин, с уделением особого внимания мерам, принимаемым органами власти и Государственной инспекцией труда; это исследование представляет собой наиболее глубокий анализ явления дискриминации, когда-либо проводившийся в Польше.

б) *Политика равенства полов на рынке труда*

87. Меры в области обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин, борьбы с дискриминацией в отношении женщин на рынке труда, обеспечения занятости женщин и их участия в общественной деятельности осуществляются в рамках повседневной работы Министерства труда и социальной политики, а также в рамках проектов, уже осуществляемых или инициированных Министерством и финансируемых с участием Европейского союза.

88. Осуществляемый с ноября 2008 по июнь 2012 года проект под названием "Сближение роли женщин и мужчин в профессиональной и семейной жизни" был призван улучшить ситуацию в области занятости женщин, имеющих детей. Другой проект под названием "Социально-экономическое участие женщин на местном и региональном уровнях", рассчитанный на период 2008–2012 годов, направлен на уменьшение различий в заработной плате женщин и мужчин, расширение доступа женщин к занятости и повышение общественной осведомленности о необходимости обеспечения равных возможностей в сфере трудоустройства, преодоления стереотипов в отношении роли женщин и мужчин, создания благоприятного климата для занятости женщин, в том числе женщин в возрасте старше 50 лет.

89. Проект под названием "Учет гендерной проблематики как инструмент рынка труда" (2010–2012 годы) имеет целью обеспечить равенство полов на рынке труда и повысить осведомленность о необходимости проведения такой политики в сфере занятости, которая стимулировала бы поддержку работающих родителей работодателями и другими учреждениями, действующими на рынке труда.

90. Уполномоченный правительства по вопросам равного обращения также участвует в реализации подобных программ. Для содействия предпринимательской деятельности женщин и мерам, которые позволят облегчить возвращение женщин на работу после отпуска по беременности и родам, он организовал

конференцию под названием "Сила женщины – сила компании". Для преодоления стереотипов, касающихся женщин и власти, и в целях формирования позитивного образа женщин-руководителей среди молодежи был организован конкурс "Я – босс". Конкурс "Отец на работе, отец дома" способствует развитию партнерской модели семьи и активному участию отцов в воспитании детей.

c) *Уполномоченный правительства по вопросам равного обращения*

Выполнение рекомендации 14

91. В марте 2008 года в целях повышения эффективности государственной институциональной системы, обеспечивающей защиту от дискриминации, был назначен Уполномоченный правительства по вопросам равного обращения в ранге Государственного секретаря в канцелярии Премьер-министра. Уполномоченный правительства по вопросам равного обращения работал с 2008 по 2010 год в соответствии с постановлением Совета министров от 22 апреля 2008 года, в котором были определены его полномочия.

92. Закон 2010 года о выполнении некоторых норм Европейского союза, касающихся равного обращения, возлагает на Уполномоченного правительства по вопросам равного обращения реализацию государственной политики в области равного обращения, включая борьбу с дискриминацией, в частности по признаку пола, расы, этнического происхождения, национальности, религии, веры, убеждений, возраста, инвалидности и сексуальной ориентации. В функции Уполномоченного правительства по вопросам равного обращения входит:

- составление заключений по проектам законов в сфере равного обращения;
- анализ и оценка правовых мер с точки зрения соблюдения принципа равного обращения, а также представление предложений по принятию или изменению законодательных актов;
- устранение или ограничение последствий нарушения принципа равного обращения;
- анализ и оценка правового и социального положения, когда речь идет о равном обращении, а также разработка, осуществление, координация и мониторинг мер, направленных на обеспечение равного обращения и на защиту от дискриминации;
- сотрудничество с компетентными государственными административными органами, социальными партнерами, НПО и другими субъектами в области равного обращения;
- поощрение, распространение информации и пропаганда вопросов равного обращения;
- подготовка Национального плана действий в области равного обращения.

d) *Система квот, предусмотренная избирательным законодательством*

Выполнение рекомендаций 21, 22

93. В целях расширения участия женщин в общественной и политической жизни парламент в 2011 году принял поправки к Закону о выборах в муниципальные советы, советы повятов и советы воеводств, Закону о выборах в Сейм и Сенат Республики Польша и Закону о выборах в Европейский парламент, которые вводят систему квот.

94. Число кандидатов-женщин не может составлять менее **35%** от общего числа кандидатов в избирательных бюллетенях, а общее число кандидатов-мужчин не может составлять менее 35% от всех кандидатов в бюллетенях для выборов в муниципальные советы, советы повятов и советы воеводств, Сейм, Сенат и Европейский парламент. Если требование о квоте не выполнено и этот недочет не будет устранен в течение установленного времени, такое голосование признается несостоявшимся.

e) *Отпуск отцу по уходу за ребенком*

95. В 2010 году в *Трудовой кодекс* были внесены поправки, позволяющие отцам брать отпуск по уходу за ребенком. Эта мера была призвана улучшить сочетание трудовых и семейных обязанностей, создать равные возможности для мужчин и женщин на рынке труда, а также содействовать активному участию отцов в воспитании детей и семейной модели, основанной на партнерстве. После внесения в Трудовой кодекс соответствующей поправки в декабре 2010 года приемные отцы также могут брать отпуск по уходу за ребенком.

f) *Противодействие насилию в отношении женщин в семье*

Выполнение рекомендации 18

96. См. часть С, пункт II, 1 b)

Платформа действий: Нет сексуальному насилию в Польше

97. 25 ноября 2010 года Уполномоченный правительства по вопросам равно-го обращения объявил о создании межведомственной и межсекторальной платформы действий против сексуального насилия в Польше: "Нет сексуальному насилию в Польше". Одним из результатов осуществления этой платформы действий является принятие *Процедуры поведения сотрудников полиции и медицинских учреждений по отношению к жертвам сексуального насилия*.

Директива о введении Европейского охранного судебного приказа

98. Польша и Испания совместно инициировали законодательную работу над Директивой о введении Европейского охранного судебного приказа. Эта инициатива призвана усилить защиту жертв от повторных покушений со стороны лиц, которые представляют для них угрозу, в том случае, когда они вслед за их жертвами переезжают в другое государство – член ЕС. Такие меры гарантируют защиту жертвы от нарушителей, которые могут представлять угрозу для ее жизни, физической и психической неприкосновенности, а также личной и сексуальной свободы.

8. Права меньшинств

Выполнение рекомендации 5

a) *Межгосударственный диалог*

99. Польские правовые нормы защиты лиц, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам, являются, по мнению экспертов, одними из лучших в Европе. Они включают в себя ссылки на все принципы, закрепленные в принятой Советом Европы Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Положения о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам, включены в двусторонние соглашения между Польшей и всеми ее соседями.

100. Польша придает большое значение налаживанию двусторонних связей и ведет со своими соседями диалог по вопросу о правах лиц, принадлежащих к меньшинствам. В 2011 году такой диалог был одним из пунктов повестки дня

польско-немецкого "круглого стола", организованного по случаю 20-й годовщины подписания договора между этими странами. За ним последовало принятие 12 июня 2011 года совместного заявления участников "круглого стола" о поддержке немецких граждан польского происхождения и польских граждан в Германии и немецкого меньшинства в Польше в соответствии с польско-германским Договором о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве.

101. Эти вопросы были также одним из ключевых элементов совещания польско-литовской группы экспертов по вопросам образования, которая работала во второй половине 2011 года.

b) Образовательные стратегии для лиц, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам в Польше

102. Продолжается работа над пакетом стратегических мер в области образования лиц, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам. В этот пакет входят "Стратегия развития образования литовского меньшинства в Польше" (принята в 2001 году), "Стратегия развития образования немецкого меньшинства в Польше" (принята в 2007 году), "Стратегия развития образования украинского меньшинства в Польше" (принята в 2011 году). В 2012 году будет продолжена работа над стратегией развития образования белорусского меньшинства в Польше.

c) Стратегия интеграции рома

103. Поскольку меньшинство рома является одной из групп, наиболее подверженных риску дискриминации и социально-экономического отчуждения, с 2004 года Польша осуществляет стратегию интеграции этой общины в рамках десятилетней правительственной Программы в интересах общины рома в Польше. Самым приоритетным направлением этой программы является образование, являющееся единственным долгосрочным фактором, который может позволить представителям этой общины найти свое место на рынке труда и улучшить свое экономическое положение. Эта программа предусматривает также выделение средств на проекты, посвященные противодействию дискриминации и преступлениям на почве расы, распространению знаний о рома и гражданскому образованию членов общины рома.

104. Меры, осуществляемые в этой области правительством Польши, были поддержаны Европейским социальным фондом с помощью механизма проектов, касающихся общины рома, которые реализуются в рамках Оперативной программы в области человеческого капитала.

105. В силу специфики этого вопроса Польша внимательно следит за решениями, принимаемыми для улучшения положения общины рома на международном уровне, а также участвует в соответствующей работе, проводимой Европейским союзом, Советом Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейской сетью по социальной интеграции рома и европейской Платформой для интеграции рома.

d) Польское законодательство и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Выполнение рекомендации 24

106. Польша не связана положениями Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Польское законодательство гарантирует трудящимся-мигрантам и членам их семей большинство прав, за-

крепленных в Конвенции. Однако для ратификации Конвенции потребовалось бы внести некоторые изменения в правовые акты, регламентирующие положение мигрантов, легально работающих в Польше, и коренным образом изменить положение нелегальных трудящихся. Польша не проводит политики найма мигрантов, поскольку, как правило, рынок труда для иностранцев закрыт (исключение составляют граждане стран ЕС). Кроме того, учитывая ограниченные в настоящее время уровни иммиграции и эмиграции, нет необходимости расширять учреждения, предоставляющие услуги по оказанию помощи мигрантам, как того требуют положения Конвенции.

9. Равное обращение и недискриминация

Выполнение рекомендаций 6, 12, 19

107. Проводя мероприятия по противодействию дискриминации по всем признакам, правительство активно сотрудничает с рядом неправительственных организаций. С одной стороны, эти мероприятия предназначены для отдельных групп, подверженных риску дискриминации; с другой стороны, они направлены на повышение информированности общественности в области борьбы с дискриминацией.

а) Закон от 3 декабря 2010 года о выполнении некоторых норм Европейского союза, касающихся равного обращения

108. 1 января 2011 года вступил в силу Закон о выполнении некоторых норм Европейского союза, касающихся равного обращения. Этот закон регулирует правовой режим и в полном объеме реализует положения антидискриминационных директив ЕС, а также устанавливает правовые меры, обеспечивающие защиту принципа равного обращения, и определяет учреждения, ответственные за соблюдение принципов равного обращения.

109. Закон содержит определения прямой и косвенной дискриминации, грубого обращения, сексуального домогательства, неравного обращения и принципов равного обращения. Сфера действия этого закона охватывает следующее:

- организацию профессионального образования;
- условия занятия хозяйственной и/или профессиональной деятельностью;
- вступление в профсоюзы, организации работодателей и профессиональные самодетельные организации и работу в них;
- доступ и условия пользования:
 - инструментами и услугами рынка труда;
 - системой социального обеспечения;
 - системой здравоохранения;
 - системой общего и высшего образования;
 - услугам, включая жилищно-коммунальные услуги, товарам и возможностям приобретения прав и энергии, если они предоставляются населению.

110. Закон запрещает поощрение или приказание в отношении неравного обращения. В случае нарушения принципов равного обращения может быть востребовано возмещение ущерба. Правовое бремя доказывания в судебном разбирательстве смещено – истец, утверждающий, что принцип равного обращения был нарушен, должен подтвердить факт нарушения. В случае подтверждения

факта нарушения принципа равного обращения сторона, обвиняемая в нарушении этого принципа, обязана доказать, что она его не нарушала.

111. На Уполномоченного по гражданским правам и Уполномоченного правительства по вопросам равного обращения возложена задача по обеспечению осуществления принципа равного обращения.

b) Противодействие дискриминации на рынке труда

112. В 2008 году в Трудовой кодекс были внесены следующие поправки к нормам, регулирующим равное обращение в сфере занятости:

- точное определение косвенной дискриминации и случаев дискриминации;
- точное описание ситуаций, которые не будут рассматриваться как нарушение принципа равного обращения в процессе найма на работу;
- конкретный объем гарантий, предоставляемых работнику, пользующемуся соответствующими правами, от нарушения принципа равного обращения в процессе найма на работу.

113. Основные принципы, касающиеся равного обращения на рынке труда, закреплены в *Законе от 20 апреля 2004 года о содействии занятости и учреждениях рынка труда*¹³.

114. Антидискриминационные нормы применяются к государственным службам трудоустройства и частным центрам трудоустройства, которые оказывают посреднические услуги по трудоустройству, а также профессиональные и личные консультативные услуги и услуги по устройству на временную работу.

115. Закон предусматривает финансовые санкции за нарушение антидискриминационных норм.

116. Профилактические мероприятия состоят в основном из информации, публикуемой в виде брошюр и буклетов, посвященных таким вопросам, как антидискриминационные нормы; права лиц, подвергающихся дискриминации; органы, учреждения и неправительственные организации – как местные, так и национальные, – которые оказывают правовую и психологическую помощь потерпевшим.

117. Установить, имела ли место дискриминация, помогают механизмы контроля. Проверка осуществляется, если заинтересованная сторона, третьи лица, органы, учреждения или средства массовой информации сигнализируют о существовании проблем в этом отношении.

118. Жалобы на дискриминацию, поданные в Государственную инспекцию труда:

<i>Признак дискриминации</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
				<i>(1–3-й кварталы)</i>
Пол	43	37	46	61
Возраст	28	41	47	55
Вероисповедание	0	0	0	2
Инвалидность	0	0	14	13
Сексуальная ориентация	0	0	2	1

с) *Противодействие преступлениям на почве ненависти*

119. Польское уголовное законодательство предусматривает суровые наказания за человеконенавистнические высказывания. Публичное подстрекательство к ненависти по признакам национальности, этнического происхождения, расы, религии или отсутствия религиозных убеждений наказывается лишением свободы на срок до двух лет.

120. В 2010 году определение преступления на почве ненависти было расширено; в него были включены распространение, производство, запись или приобретение, покупка, хранение, владение, презентация, перевозка или отправка с целью распространения печатных материалов, записей и/или других предметов. Эта поправка была внесена в целях противодействия, например существующей практике интернет-продаж предметов (например, фильмов, звукозаписей, атрибутов) человеконенавистнического содержания.

121. Публичное оскорбление отдельных лиц или групп лиц по признакам национальности, этнического происхождения, расы, религии или отсутствия религиозных убеждений или физическое нарушение личной неприкосновенности на таких основаниях наказываются лишением свободы на срок до трех лет.

122. Публичное подстрекательство к совершению преступления или прославление такого преступления, а также насилие или незаконные угрозы в отношении отдельных лиц или групп лиц по признакам национальности, этнического происхождения, расы, религии или отсутствия религиозных убеждений также караются тюремным заключением.

123. Действия, направленные против отдельных лиц в силу ненависти и нетерпимости, вызванных другими причинами (например, социальное происхождение или сексуальная ориентация), квалифицируются как отдельные преступления, к числу которых относятся, например, клевета, физическое нарушение личной неприкосновенности, избиение или нападение с причинением телесных повреждений, незаконные угрозы.

124. Действия, предпринимаемые прокуратурами в связи с нарушениями прав или подстрекательством к ненависти, координируются Генеральной прокуратурой (ГП) с середины 2004 года, т.е. с момента разработки Национальной программы противодействия расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. ГП назначила координатора, которому поручено предпринимать карательные и некарательные действия в области нарушения прав или подстрекательства к ненависти по признакам национальности, этнического происхождения, расы, религии или отсутствия религиозных убеждений.

125. Потенциальные решения прокуроров о прекращении уголовного преследования подлежат контролю со стороны независимого и беспристрастного суда. Если потерпевшая сторона не согласна с решением прокурора о прекращении дела или с решением не возбуждать дело, то она имеет право опротестовать это решение в суде и потребовать, чтобы суд приказал прокурору начать или продолжить разбирательство. Если, предприняв действия по приказу суда, прокурор по-прежнему не находит оснований для предъявления обвинения, потерпевшая сторона может самостоятельно добиваться обвинительного заключения.

Правозащитная группа

126. С декабря 2011 года в Министерстве внутренних дел (Отдел проверок, жалоб и заявлений) действует правозащитная группа, созданная на основе Группы мониторинга по вопросам расизма и ксенофобии, существовавшей с

2004 года. В сферу ее деятельности входит мониторинг всевозможных случаев преступлений на почве ненависти, а также проведение мероприятий, направленных на противодействие такой деятельности и на обеспечение требуемого уровня защиты прав человека при проведении мероприятий органами, находящимися в подчинении или под надзором Министерства внутренних дел. Для достижения этой цели правозащитная группа сотрудничает с сетью уполномоченных по защите прав человека, действующих в полиции и Пограничной службе, а также со специально назначенным прокурором Генпрокуратуры – консультантом по вопросам расизма, Министерством юстиции и НПО.

127. Один из членов правозащитной группы и директор, который курирует ее деятельность, были назначены членами Национального контактного центра БДИПЧ/ОБСЕ по вопросам преступлений, совершенных на почве расовой ненависти, ксенофобии, антисемитизма и других форм нетерпимости.

d) *Противодействие расизму и ксенофобии*

Выполнение рекомендаций 16, 23

Совет по противодействию расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

128. С целью создания широкой платформы для координации деятельности центрального правительства, направленной на борьбу с расизмом, ксенофобией и связанными с ними дискриминацией и нетерпимостью, в феврале 2011 года был создан Совет по противодействию расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости под руководством Уполномоченного правительства по вопросам равного обращения. Этот Совет является консультативным органом при Совете министров. Работа Совета заключается в планировании, координации и оценке деятельности центрального правительства по искоренению расизма, ксенофобии и нетерпимости. Совет приступил к подготовке плана действий правительства в области противодействия расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с этими явлениями, который раз в два года будет представляться на рассмотрение Совета министров.

Действия, предпринятые Уполномоченным правительства по вопросам равного обращения

129. Примеры структурной, образовательной и пропагандистской деятельности Уполномоченного включают следующее:

- Проект "Равное обращение – стандарт эффективного управления", направленный на подготовку сотрудников всех уровней центрального правительства в области составления законопроектов и контроля над исполнением законов, разработки и осуществления стратегий обеспечения равенства. Наряду с учебно-практическими семинарами и научно-исследовательскими задачами в рамках этого проекта под лозунгом "Видишь? Реагируй!" проводится также просветительская деятельность, направленная на содействие равному обращению и активному участию в мероприятиях по борьбе с дискриминацией.
- Анализ новых школьных учебников с точки зрения критериев соблюдения принципа равного обращения независимо от пола, расы, этнической принадлежности, национальности, религии, веры, политических взгля-

дов, возраста, сексуальной ориентации, гражданского состояния и семейного положения.

- Конференции: "Нет расизму в спорте" (2009 и 2010 годы), "Как вырастить ребенка, свободного от стереотипов мышления?", День разнообразия в рамках кампании ЕС "За разнообразие, против дискриминации"; семинар "Быть женщиной-рома в 21 веке" с выставкой "Рома" в рамках серии мероприятий "Красота в разнообразии".
- Общественная кампания под названием "Вымести ксенофобию – летняя уборка во имя толерантности". Цель кампании – избавить общественные места в польских городах от антисемитских, расистских и ксенофобных граффити.
- Учреждение премии Уполномоченного правительства по вопросам равного обращения "Хрустальный лом"; конкурс, направленный на борьбу со стереотипами и противодействие дискриминационному содержанию рекламы.
- Избирательная телереклама под названием "Разные, но равные", способствующая равному обращению независимо от пола, возраста, расы, этнической принадлежности, инвалидности или сексуальной ориентации.
- Телевизионные программы "Разные, но равные", транслируемые обычно в утренние часы во время телешоу "Кофе или чай?" и показывающие положительные аспекты культурного многообразия.

130. Кроме того, Уполномоченный правительства по вопросам равного обращения предпринимает действия и меры на основании ходатайств или информации, поступающих от граждан, групп гражданского общества и неправительственных организаций.

Гранты для выполнения задач, направленных на развитие культурной самобытности

131. Ежегодно в Польше выдаются самые разнообразные гранты на осуществление общественных проектов, направленных на развитие культурной самобытности национальных и этнических меньшинств, а также на обеспечение гражданской защиты жертв расовой, национальной или этнической дискриминации. Это способствует общей осведомленности граждан о культуре национальных или этнических меньшинств и о способах борьбы с проявлениями дискриминации и/или связанными с ней преступлениями.

Обеспечение безопасности Евро-2012

132. Для обеспечения безопасности Евро-2012 (в соответствии с девизом "Чувствуйте себя в безопасности, получайте удовольствие") недостаточно подготовить к этому событию сотрудников правоохранительных органов и служб поддержания общественного порядка; необходимо также обеспечить дружелюбную атмосферу на стадионах и в общественных местах, а также доступ к информации, профессиональным услугам и медицинской помощи для футбольных болельщиков. Польское правительство поддерживает инициативы, направленные на формирование позитивного отношения и повышение осведомленности среди польских болельщиков. Содействие позитивным способам поддержки любимой команды путем устранения предрассудков и стереотипов, особенно среди учащейся молодежи, поможет создать культуру поддержки болельщиков,

основанную на принципе честной игры. К основным решениям в этой области относятся:

- принятие Закона о безопасности массовых мероприятий с последующими изменениями и дополнениями;
- создание Совета по вопросам безопасности спортивных мероприятий (экспертный и консультативный орган), который разрабатывает и поддерживает программы в области предупреждения, а также координирует и контролирует деятельность, направленную на предотвращение случаев дискриминации во время спортивных мероприятий.

133. Превентивные меры состоят в основном из национальных, региональных и местных программ, осуществляемых в сотрудничестве с правительственными и неправительственными организациями; они включают Программу социальной ответственности Евро-2012 УЕФА (Футбольные болельщики в своем городе, Футбольные фанаты вместе, Посольства футбольных болельщиков), кампании "Вместе безопаснее", Противодействие агрессии и патологическому поведению молодежи с помощью спорта, "Я честный", "Честная поддержка", а также национальную кампанию "Очистим стадионы от расизма!".

Полиция

134. Большое внимание уделяется вопросам надлежащего осуществления в органах полиции Программы подготовки сотрудников правоохранительных органов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, выполнение которой координируется Министерством внутренних дел. Эта программа осуществляется в сотрудничестве с БДИПЧ/ОБСЕ. Одним из ее элементов является уделение внимания системе профессиональной подготовки сотрудников полиции, охватывающей методы выявления и раскрытия преступлений на почве ненависти, сбор доказательств в рамках досудебного разбирательства, адекватное реагирование на такие явления и противодействие им. По состоянию на конец 2011 года в соответствующих учебных курсах участвовало более 38 000 сотрудников полиции.

135. В целях активизации обучения в рамках этой программы был опубликован ряд печатных материалов, в том числе брошюра под названием *Преступления на почве ненависти. Учебное пособие для консультантов*, и брошюр для сотрудников полиции, которые включают основные определения и методы борьбы с преступлениями на почве ненависти, а также перечень символов ненависти, наиболее часто используемых в Польше.

e) *Противодействие преступлениям на расовой почве и борьба с ними*

Выполнение рекомендации 28

Подготовка прокуроров и судей

136. Прокуроры и судьи участвуют в регулярных подготовительных курсах в области защиты прав человека, включая методы противодействия преступлениям на расовой почве и борьбы с ними. Эти курсы организуются в рамках общей подготовки будущих прокуроров и судей в виде профессионального обучения судей и прокуроров без отрыва от работы и аспирантуры (например, в 2008–2009 годах в аспирантуре изучалась тема "Система защиты прав человека в Польше").

137. Основным специализированным учреждением, ответственным за составление учебных планов и организацию учебных семинаров, например для судей и прокуроров, является Национальная школа судейства и прокуратуры. Гене-

ральная прокуратура проводит семинары по правам человека в виде видео-конференций; так, в ноябре 2011 года состоялся учебный семинар, посвященный борьбе с преступлениями на расовой почве.

f) *Права лиц, принадлежащих к сексуальным меньшинствам*

Выполнение рекомендации 17

138. Как и все другие граждане Польши, ЛГБТ имеют право на свободу слова, свободу ассоциации и свободу мирных собраний и организации различных мероприятий, включая конференции, кинофестивали и мероприятия, направленные на повышение информированности общественности. Организации, занимающиеся защитой прав человека, включая права ЛГБТ, имеют полный доступ к государственным средствам, в том числе к средствам ЕС, выделяемым в виде грантов, и другим формам финансирования.

139. Некоторые мероприятия, организуемые ЛГБТ-сообществом, проводятся в общенациональном и открытом формате, например парады на улицах крупнейших польских городов. Польское законодательство беспрепятственно позволяет организаторам и участникам проводить парады и демонстрации в условиях безопасности (например, ЕвроПрайд 2010 года в Варшаве). В целях более эффективного осуществления конституционного принципа свободы собраний Министерство внутренних дел подготовило поправки к Закону от 5 июля 1990 года – Закон о собраниях.

140. Если работодатель нарушает право человека на равное обращение в сфере занятости (например, по признаку сексуальной ориентации), то в соответствии с Трудовым кодексом такое лицо может потребовать возмещения ущерба.

141. С 2011 года крупномасштабные мероприятия, в которых принимают участие представители ЛГБТ-сообщества, контролируются полномочными представителями полиции по вопросам защиты прав человека, например с точки зрения поведения и реакции сотрудников полиции. Полиция сотрудничает с ЛГБТ-ассоциациями "Кампания против гомофобии" и "Лямбда". Это сотрудничество заключается в повышении осведомленности сотрудников полиции о ЛГБТ-сообществе и в организации встреч представителей ЛГБТ с экспертами полиции для обсуждения вопросов о том, как помочь жертвам преступлений.

Полномочные представители полиции по вопросам защиты прав человека

Выполнение рекомендации 29

142. В Польше по-прежнему функционируют полномочные представители полиции по вопросам защиты прав человека. В 2010–2011 годах Полномочный представитель Главного полицейского управления по вопросам защиты прав человека провел встречи в Лондоне, Брюсселе и Гааге. На этих встречах обсуждались права ЛГБТ и их защита. В 2011 году Полномочный представитель совершил ознакомительные поездки в Австрию, Ирландию, Испанию, Нидерланды и Соединенное Королевство и принял участие в семинарах, организованных полицией и посвященных разработке антидискриминационной политики и обмену опытом европейской полиции в области защиты прав человека. На форуме SOCE также была представлена и встречена с большим интересом информация о мерах, предпринимаемых полномочными представителями полиции по вопросам защиты прав человека в рамках правоохранительной программы LEOP.

Примечания

- ¹ Now, the catalogue comprises the following premises: suspension of the criminal proceedings; confirmation of the identity of the accused; collection of evidence in particularly complicated cases, cases conducted outside Poland or when the accused intentionally draws out proceedings.
- ² Currently, prisoners can be placed in such conditions for a definite period of up to 14 days. Upon the judge's consent, this can be extended to 28 days. This period can be prolonged to 90 days, but only under exceptional circumstances (martial law, epidemics and a threat to an individual's security). Persons who are put in such cells are also accorded longer daily walks (by 30 minutes) and additional recreation and educational activities or physical education and sports activities.
- ³ Under this Act, prosecutors from the Vetting Office of the Institute of National Remembrance-Chief Commission for the Prosecution of Crimes against the Polish Nation (hereinafter Institute of National Remembrance) took over the competences of the Public Interest Commissioner. To ensure full respect of process guarantees and human rights, the Act granted lustrated persons all the rights provided to a suspected/accused person under the Code of Criminal Procedure. It also introduced one more important change, namely that lustration proceedings are conducted in open court, unless the lustrated person motions for the whole trial or part of it to be heard in closed court. A case may be ordered to be heard in closed court *ex officio* or at the prosecutor's motion if there are grounds to believe that state secrets could be disclosed. The lustration case files are open and so a party to such proceedings can use the whole body of evidence to set his or her line of defence. Should it transpire that archival records used during proceedings are still classified, the Director of the Vetting Office in consultation with the President of the Institute of National Remembrance take measures to declassify such records. The Classified Information Protection Act of 5 August 2010 introduced an important change in this regard. The Act, as a rule, does not provide for any special protection of personal files kept in the Institute of National Remembrance's archives that concern officers, employees and soldiers active in the Secret Service of the People's Republic of Poland, as well as persons who cooperated with it. This amendment has led to a considerable reduction in classified evidence used in lustration proceedings.
- The Act was examined for its constitutionality by the Constitutional Court (Constitutional Court judgement of May 11, 2007). The Court ruled that every individual, not only public officials, accused publicly of working for, serving or collaborating with, the state secret service, may apply for the institution of proceedings. The law also gave vetted persons the right to file a motion for cassation of final judgements.
- ⁴ Aimed at prevention and intervention, KCIK measures are addressed to victims of human trafficking and labour exploitation, alleged victims, persons under serious threat of human trafficking and their families, as well as institutions that are directly involved in providing victims with relief and care.
- ⁵ Those measures include a programme of development of child care institutions for children under 3 years of age, "Maluch" a programme supporting local governments in the process of creating a local system of child and family care. Moreover, from 2008 until 2011:
- Act on the Support for Persons Eligible for Alimony entered into force;
 - family allowances were raised (by over 40%), care benefits for persons who gave up work or did not start work to care for a disabled family member were increased, old-age pension insurance and disability insurance contributions for persons on parental leave (paid by the state budget) were also raised;
 - the right to claim a childcare benefit was granted to parents on parental leave who are gainfully employed and their work does not interfere with childcare;
 - claiming family benefits arising from the birth of a child was made conditional on the mother being under medical care during her pregnancy;
 - company social benefit fund can now pay for childcare in nurseries and kindergartens and finance such forms of childcare in companies;

- the right to claim care benefits for giving up work to care for a disabled family member is no longer based on the claimant's income.

⁶ Before this provision was implemented, courts relied only on medical examination conducted by court-appointed physicians. Such examination was free of charge only when ordered by a court or a prosecutor.

⁷ For example, within the framework of the Programme of Counteracting Domestic Violence, a number of trainings, national surveys and social campaigns were organized. They focused on maltreated children, the elderly and persons with disabilities, victims of domestic violence and their offenders.

In 2008 and 2009, the Ministry of Labour and Social Policy along with the National Competence Centre and the Nobody's Children Foundation carried out a national social campaign to reduce domestic violence, change people's attitudes towards this phenomenon and prepare the young generation for responsible family life.

The campaign was divided into three parts. The first one, "I love. I do not hit", was addressed to people experiencing violence, children, parents, activists who work to solve this problem, and people who resort to domestic violence. The second one, "I love. I react", was directed at society as a whole and encouraged people to report cases of violence. The last stage of the campaign - "Childhood without violence" was launched in September 2009. Its aim was to make people aware that physical violence was not an effective parenting method.

The government programme for reducing crime and antisocial behaviour "Safer Together", in operation since 2007, is a good example of measures meant to counteract domestic violence. It involves efforts undertaken by the Police, central and local government administration authorities and social partners.

The Polish Ministry of Interior implements a specific EU programme "DAPHNE III" (2007-2013) to Prevent and Combat Violence against Children, Young People and Women and to Protect Victims and Groups at Risk. The Ministry set up a website dedicated to the Programme, organized a series of trainings and two international conferences on how to apply for Programme grants (summarized in publications available in Polish and English), launched a contact database for persons interested in the Programme, and initiated an email service to answer questions from interested entities.

Moreover, in 2009 the Nobody's Children Foundation was tasked with operating a helpline for children. The Foundation is also involved in a number of information and promotion measures across Poland that raise public awareness of the helpline for children.

- ⁸ The most important initiatives realised in 2008-2011:
- extension of the actual retirement age, mainly by limiting entitlement to earlier retirements,
 - implementation of "Solidarity of Generations – Actions Supporting People over 50", a programme of incentives for employing people 50+ and measures meant to raise job skills and improve labour effectiveness,
 - implementation of the 45/50 PLUS programme,
 - amendment of the Promotion of Employment and Labour Market Institutions Act
 - facilitating work life and child care balance,
 - implementation of the "Programme for Developing Education in Rural Areas 2008-2013",
 - implementation of programmes meant to increase labour market participation of persons with disabilities: "Computer for Homer 2003" – partial financing the purchase of basic and specialist computer hardware, "Partner III – supporting tasks and projects implemented for persons with disabilities by non-governmental organisations", "PEGAZ 2003", "Ready to work – supporting persons with disabilities in becoming employed", "Student".
 - providing legal grounds for the development of a public system of lifelong education,
 - enhancing the potential and cooperation of public and non-public institutions dealing with employment, social assistance and integration,
 - development of active forms of assistance for persons at risk of being socially excluded or socially excluded persons, including the development of social economy,
 - implementation of projects co-financed with EU funds meant to improve the situation of women in the labour market (promotion of entrepreneurship, employment support, promotion

activities addressed to employers, public awareness campaigns against discrimination of women aged 45+),

amending the Law on Welfare Co-operatives and implementing a programme called "Supporting the Development of the Welfare Co-operative Movement".

⁹ Selected actions in the field of human rights education:

2010

- Nationwide conference "*Manual on human rights education for children*" designed to launch a discussion on activities of educational institutions for respect for the law and formation of attitudes of civic responsibility.
- Inauguration of the regional training courses preparing teachers to work with children in the area of human rights, tolerance, prevention of discrimination and racism based on the Polish version of the educational package of the Council of Europe.

2011

- Conference "*Education for equality - equality in education*" aimed to discuss the methods and tools for strengthening anti-discrimination perspective in Polish education.
- Summer Academy "*Democracy in school*" - held annually in July in the Training Centre for the Development of Education; its objectives are: intercultural education, education on human rights and civic education; participants come from countries covered by the program of Eastern Partnership (Armenia, Azerbaijan, Belarus, Georgia, Moldova) and Denmark, Finland, Germany, Norway, Russia and Sweden.
- Workshop of intercultural education "In the circle of Islam culture", carried out annually since 2005, as part of ongoing cooperation of Ministry of Education with Polish Committee for UNESCO; the recipients are students and teachers of Polish secondary and high schools. The objective is the promotion of openness to cultural diversity, including dissemination of knowledge about national and ethnic minorities in Poland and actions for the Euro-Arab dialogue.

¹⁰ Depending on the type of disability, learning and instruction are organised in such a way as to adjust the process of education, forms and curricula to the individual needs of the child and to offer him or her the right kind of psychological and pedagogical assistance, including complementary classes. The special organisation of study is based on a decision justifying the need for special education. Children and young people whose health prevents them from attending pre-school and school or makes it extremely difficult for them to do so can be taught individually based on a decision justifying the need for individual compulsory one-year pre-school preparation and individual school study. Children and young people who are severely mentally retarded realise compulsory education by attending rehabilitation and general educational classes, taught individually or in groups, organized on the basis of decisions justifying the need for rehabilitation and general educational classes. For small children (from birth until they start school), early development support is organised based on an opinion that early development support is required.

¹¹ The 2010 Ordinance of the Minister of National Education *on admission of persons who are not Polish citizens (...)*:

- introduces easier procedures for admission of children and young people who are not Polish citizens to schools and institutions in Poland;
- sets out the fees paid by foreigners for studies in post-secondary schools, upper secondary schools for adults, artistic schools, teacher training colleges and institutions, as well exemptions from such fees or part thereof;
- prescribes a method for organising additional Polish language classes and the learning of the country of origin's language and culture;
- describes the organisation of compensatory classes eliminating differences in curricula;
- sets out the amount of scholarship for foreigners who benefit from studies as scholarship holders of the minister competent for education and formation.

¹² The support includes:

- partial financing of salaries of disabled employees,

- refunding social insurance contributions of disabled persons who run a business and farmers with disabilities,
- refund the costs of construction or extension of an establishment's buildings and premises, transport and administrative buildings, resulting from employment of persons with disabilities by an employer who runs a protected work establishment whose disabled persons' employment rate equals at least 50%.

From 2008 until 2011, PFRON carried out, as part of the 2007-2013 Human Capital Operational Programme, projects meant to develop independence and activeness of people with disabilities:

- "Support for the deaf in the labour market",
- "Support for the blind in the labour market",
- "Support for people with motor disability in the labour market",
- "Support for people with intellectual disability",
- "Support for people with autism".
- "Study of the situation, needs and opportunities offered to persons with disabilities in Poland",
- "Support for persons with disabilities in unrestricted access to information and services in the Internet".

A social campaign "Vocationally able" was carried out in 2009. It was meant to raise awareness that people with disabilities are full-fledged employees and to instil confidence in people with disabilities that they can pursue their professional goals.

¹³ It provides for:

- the principle of equal treatment in accessing and benefiting from labour market services and instruments regardless of sex, racial, ethnic or national origin, religion, faith, beliefs, disability, age or sexual orientation;
- in the scope of labour office activities – the implementation of the principle of equal treatment when performing such activities;
- the prohibition on the posting of job offers by district-level (*powiat*) labour offices if the employer's offer provides requirements which violate the principle of equal treatment and may discriminate among job candidates;
- the imperative to implement vocational assistance and information services in line with the principles of equality;
- the principle of equality with regard to participation in trainings;

in the scope of establishing criteria by the provincial governor (*wojewoda*) regarding labour performed by foreigners – prohibition of applying discriminatory requirements.
