



Доклад Генерального секретаря по Южному Судану

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2155 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 30 ноября и просил меня каждые 60 дней представлять обновленную информацию об осуществлении мандата Миссии. В докладе обновляется информация, содержащаяся в моем предыдущем докладе от 30 сентября 2014 года (S/2014/708), и освещаются события за период с 24 сентября по 24 ноября.

II. Политические события

Мирный процесс в Южном Судане

2. 22 сентября в Бахр-Даре (Эфиопия) начался шестой раунд мирных переговоров, проводимых при посредничестве Межправительственной организации по развитию (ИГАД). В качестве основы для переговоров посредники ИГАД подготовили проект документа, в котором были сведены воедино положения Протокола о согласованных принципах, касающихся переходных механизмов для урегулирования кризиса в Южном Судане, который был подписан главами государств и правительств ИГАД на саммите ИГАД, состоявшемся 25 августа, и резюме консенсусных позиций заинтересованных сторон, выработанных в ходе предыдущего раунда. Посредники отказались признать новый состав делегации «других политических партий» на том основании, что процесс отбора членов делегации был проведен не в соответствии с установленными процедурами. В этом раунде также принимали участие представители организаций гражданского общества и религиозные лидеры. Впервые с момента начала мирных переговоров под эгидой ИГАД в них в качестве наблюдателей приняла участие женская делегация.

3. Участники переговоров достигли согласия по ряду вопросов. К ним относились вопросы, касающиеся продолжительности переходного периода, механизмов принятия решений в течение переходного периода, двухпалатной структуры законодательного органа, численного состава кабинета и права лица, назначенного новым премьер-министром, оспаривать результаты выборов по завершении переходного периода. При этом не было достигнуто никакого прогресса относительно порядка распределения полномочий между президен-



том и будущим премьер-министром в рамках переходного правительства или конкретных элементов будущей системы управления. 9 октября истек 45-дневный срок, установленный в Протоколе от 25 августа, однако согласия относительно формирования переходного правительства национального единства достигнуть не удалось.

4. После объявленного 5 октября перерыва в мирных переговорах специальные посланники ИГАД провели с главами государств и правительств ИГАД, а также с президентом Южного Судана Сальвой Кииром, лидером оппозиции Риком Мачаром и другими заинтересованными сторонами серию консультаций относительно путей продвижения вперед в рамках мирного процесса. 22 октября премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень, президент Кении Ухуру Кениата и премьер-министр Уганды Рухакана Ругунда встретились с президентом Кииром в Джубе. На встрече было принято решение о том, что вопрос о полномочиях президента и премьер-министра будет рассмотрен на следующем саммите ИГАД по Южному Судану.

5. Одновременно в Аруше (Объединенная Республика Танзания) в период с 15 по 18 октября были проведены переговоры для содействия примирению в руководстве Народно-освободительного движения Судана (НОДС). Эти переговоры были организованы при содействии правящей партии Объединенной Республики Танзания Чама Ча Мапиндузи. В переговорах принимали участие высокопоставленные должностные лица НОДС, представители Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А (оппозиция) и ранее находившиеся под стражей лидеры НОДС, которые выработали основу для диалога внутри НОДС, включая общие принципы, цели и повестку дня для продолжения диалога. Рамочный документ был подписан фракциями НОДС 20 октября в присутствии президента Киира и Рика Мачара. В этом документе Арушский процесс характеризуется как «отдельный процесс, не имеющий отношения к мирным переговорам, проводимым при посредничестве ИГАД», но признается, что оба процесса являются «взаимоукрепляющими».

6. 23 и 24 октября президент Киир провел со своим кабинетом и руководством НОДС/А консультативные совещания, посвященные «мини-саммиту», состоявшемуся 22 октября в Джубе, а также результатам первого раунда диалога внутри руководства НОДС в Аруше. В конце октября НОДС/А (оппозиция) также провело внутренние консультации в Найроби.

7. Шестой саммит ИГАД, посвященный исключительно кризису в Южном Судане, был проведен в Аддис-Абебе 6–8 ноября. В нем приняли участие все главы государств — членов ИГАД. На нем также присутствовали делегации в составе членов НОДС/А (оппозиции) во главе с Риком Мачаром и ранее находившихся под стражей лидеров НОДС, представители гражданского общества, религиозные лидеры, «женский блок» и видные деятели. Главная цель саммита заключалась в достижении договоренности о разделении полномочий между президентом Сальвой Кииром и бывшим вице-президентом Риком Мачаром. На нем также было принято решение предоставить воюющим сторонам 15 дней для проведения консультаций со своими сторонниками по вопросу о структуре переходного правительства. В резолюциях, принятых на саммите, для сторон было установлено требование безоговорочно, полностью и незамедлительно прекратить все боевые действия. Лидеры ИГАД постановили, что любое дальнейшее нарушение Соглашения о прекращении военных действий кем бы то ни

было «повлечет за собой» коллективные меры наказания со стороны стран — членов ИГАД в отношении виновных в таких нарушениях, включая замораживание активов, установление запрета на поездки и введение оружейного эмбарго. Лидеры ИГАД также уполномочили страны-члены ИГАД непосредственно вмешиваться в ситуацию в Южном Судане для защиты жизни людей и восстановления мира. Лидеры ИГАД предупредили, что, если возникнет необходимость в принятии таких мер, регион ИГАД обратится к Совету мира и безопасности Африканского союза и Совету Безопасности Организации Объединенных Наций с призывом оказать всю возможную помощь в осуществлении этих мер.

8. 9 ноября делегации, представляющие правительство и НОДС/А (оппозицию), подписали план осуществления Соглашения о прекращении военных действий от 23 января. Подписание плана осуществления было призвано создать условия для налаживания надлежащего процесса контроля и проверки. Однако 10 ноября НОДС/А (оппозиция) обратилось к посредникам ИГАД с жалобой на якобы совершенные Национально-освободительной армией Судана (НОАС) нападения на позиции НОДС/А (оппозиции) в различных районах трех штатов в регионе Большого Верхнего Нила.

Другие политические события

9. 30 октября правительство Канады ввело санкции в отношении командующего силами НОДС/А (оппозиции) генерал-майора Питера Гадета и начальника президентской гвардии генерал-майора Мариала Чануонга. 18 сентября правительство Соединенных Штатов Америки объявило о введении дополнительных двусторонних санкций, в частности, об установлении запрета на поездки и замораживании активов, в отношении командира 3-й дивизии НОАС генерал-майора Сантино Денга Вола и бывшего командира 4-й дивизии НОАС генерал-майора Джеймса Коанга Чуола, который в декабре 2013 года перешел в НОДС/А (оппозицию), за затягивание насильственного конфликта в Южном Судане и совершение жестоких актов насилия.

10. В течение отчетного периода Национальное законодательное собрание приняло 30 сентября Закон о комиссии по обеспечению работы парламента, а 1 октября ратифицировало Африканскую хартию о правах и благосостоянии ребенка. Собрание также рассмотрело законопроект о Службе национальной безопасности, несмотря на протесты ряда парламентариев в отношении законодательных процедур и содержания этого законопроекта, который, по мнению многих парламентариев и правозащитников, наделяет Службу национальной безопасности чрезмерными полномочиями, часть которых заменяет полномочия национальной полиции. Кроме того, в конце сентября были опубликованы три законопроекта, касающиеся средств массовой информации: о радио- и телевидении, праве на доступ к информации и полномочиях средств массовой информации. Эти законопроекты, которые были подписаны президентом еще 9 декабря 2013 года, наделяют исполнительную власть значительными полномочиями.

11. На субнациональном уровне в штате Джонглеи был достигнут дальнейший прогресс в осуществлении соглашения между правительством и Демократическим движением Южного Судана/фракцией «Кобра» армии обороны Южного Судана. 29 сентября главный администратор Дэвид Яу-Яу официально

ввел в должность комиссаров семи графств. 14 октября Совет министров утвердил для этого штата бюджет в размере 680 млн. южносуданских фунтов. Еще 25 млн. южносуданских фунтов планируется выделить для включения фракции «Кобра» в состав НОАС.

III. Обстановка в плане безопасности

A. События в сфере безопасности

12. Периодические вспышки боевых действий между двумя сторонами в конфликте продолжались в течение всего отчетного периода. Сосредоточение войск и нападения наблюдались главным образом между зоной каналов в северной части штата Джонглей и районом Долиб-Хилл, расположенном к юго-западу от Малакала в штате Верхний Нил; в районах вокруг Насира и к северу от города Ренк в штате Верхний Нил; и в окрестностях Бентиу и Рубконы в штате Вахда. В целом, после завершения сезона дождей военные позиции обеих сторон существенных изменений не претерпели: правительственные силы по-прежнему контролировали положение в столицах всех штатов и в стратегически важных городах, а оппозиционные силы сохраняли контроль над окрестными районами в некоторых частях штатов Верхний Нил и Вахда, а также над северными районами штата Джонглей. В то же время сохранялась высокая напряженность в местах расположения некоторых объектов МООНЮС для защиты гражданских лиц, при этом на объектах в Джубе и Малакале имели место серьезные инциденты с применением насилия.

13. 9 ноября механизм ИГАД по наблюдению и контролю опубликовал резюме недавних нарушений прекращения огня, совершенных обеими сторонами в конфликте в Южном Судане. Наблюдатели ИГАД отметили, что силы НОДС/А (оппозиции) нарушали соглашение о прекращении огня в штате Верхний Нил 10 и 11 октября и в штате Вахда в период с 27 по 29 октября. По мнению наблюдателей, силы НОАС также несут ответственность за нападения в графстве Пиги в северной части штата Джонглей, совершенные в период со 2 по 4 ноября, и за вербовку детей-солдат в штате Вахда.

Штат Верхний Нил

14. Обстановка в плане безопасности в штате Верхний Нил оставалась нестабильной после столкновений между силами НОАС и НОДС/А (оппозиции) в районе Долиб-Хилл, графство Паниканг, а также в районе Торгванг, графство Манио, в середине октября и в районах к северу от города Ренк в начале ноября. Это привело к возникновению напряженности в столице штата городе Малакал и в графствах Насир и Ренк. 10 октября силы НОАС на короткое время оставили район Долиб-Хилл и близлежащий район Зенк, которые перешли под контроль сил НОДС/А (оппозиции), но вновь овладели ими 11 октября. Ситуация в Малакале оставалась напряженной из-за опасений в отношении того, что силы НОДС/А (оппозиции) выдвинутся в направлении Малакала из северной части штата Джонглей, и в связи с сообщениями о возникновении внутренней напряженности в рядах правительственных сил в Малакале.

Штат Вахда

15. Общая обстановка в плане безопасности в штате Вахда продолжает оставаться нестабильной, поскольку силы НОАС и НОДС/А (оппозиции) находятся в непосредственной близости друг от друга, а НОАС по-прежнему контролирует столицу штата город Бентиу. В период с 27 по 29 октября силы НОДС/А (оппозиции) атаковали Бентиу, однако не смогли захватить этот город. В ходе боевых действий от шальных пуль погиб один ребенок и получили ранения несколько гражданских лиц на базе МООНЮС. Боевые действия также оказали воздействие на гуманитарные операции, поскольку сотрудников по соображениям безопасности пришлось перевести в другое место. В течение отчетного периода группы МООНЮС в Бентиу неоднократно сообщали о перестрелках между НОАС и оппозиционными силами, происходившими в нескольких километрах от комплекса МООНЮС. После совершенных уголовных преступлений также возросла напряженность между местными органами власти и общинами в районе объекта МООНЮС для защиты гражданских лиц в Бентиу. В период с 28 по 30 сентября неподалеку от заграждения было обнаружено три трупа. В связи с этим 30 сентября комиссар графства Рубкона пригрозил направить на объект, предназначенный для защиты гражданских лиц, военнослужащих НОАС, и 1 октября сотрудники МООНЮС наблюдали перемещения солдат НОАС вдоль внешнего периметра, что вызвало панику среди внутренне перемещенных лиц на объекте МООНЮС. Вследствие этого на объекте и в служебных помещениях были размещены военнослужащие МООНЮС. В начале ноября поступали сообщения о столкновениях между силами НОАС и НОДС/А (оппозиции) в графствах Рубкона и Парьянг.

Штат Джонглей

16. В северной части штата Джонглей обстановка в плане безопасности ухудшилась после того, как в начале ноября силы НОАС переправились через реку Собат с возвышенности Долиб-Хилл в штате Верхний Нил на территорию графства Пиги в северном Джонгле. По сообщениям, после ожесточенных боев, продолжавшихся несколько дней, силам НОАС удалось вытеснить силы «НОАС в оппозиции» из Хорфулуса в графстве Пиги.

Штат Западный Бахр-эль-Газаль

17. По сообщениям, 2 ноября были нанесены авиационные удары по населенному пункту Хор-Шаман, расположенному в графстве Рага, штат Западный Бахр-эль-Газаль. По словам местного комиссара, это нападение было совершено Суданскими вооруженными силами и направлено против членов суданских вооруженных повстанческих групп, которые, по сообщениям, находились в этом районе. Согласно противоречивым сообщениям о потерях, в результате нападения были ранены около 12 гражданских лиц и два военнослужащих НОАС.

Штаты Восточная и Центральная Экватория

18. В период с 6 по 7 октября произошла вспышка насилия между силами НОАС и местным населением в Чукудуме, графство Буди, штат Восточная Экватория. Это случилось после получения сообщений о нападениях сил НОАС на гражданское население в Чукудуме, совершенных в порядке отмщения за

убийство одного из солдат НОАС. В результате этого были убиты один не находившийся при исполнении служебных обязанностей сотрудник национальной полиции и один мирный житель, а 200 человек были перемещены. В ходе этого инцидента было сожжено приблизительно 45 хижин.

19. В штате Центральная Экватория в конце сентября разногласия по поводу выплаты заработной платы привели к вспышке насилия в Йеи и Джубе. В результате перестрелок между военнослужащими НОАС в военных казармах в Йеи 29 и 30 сентября семь солдат НОАС погибли, а еще 11 получили ранения. В ходе другого инцидента, имевшего место 30 сентября в казармах НОАС в районе Гияба в Джубе, солдаты НОАС подняли мятеж, однако сообщений о пострадавших не поступало.

Межобщинный конфликт

20. В штате Озерный продолжалось межобщинное насилие между представителями племени динка-агар вследствие давней вражды между ними; вооружения местных сил обороны государственными властями после всплеска внутреннего кризиса в декабре 2013 года; притока оружия из соседних штатов, которые в наибольшей степени пострадали в результате конфликта между правительством и НОДС/А (оппозицией); и отсутствия правоохранительных и судебных механизмов. Зарегистрированные инциденты были связаны с угон скота, актами возмездия, изнасилованиями и личными спорами в графствах Центральный, Восточный и Северный Румбек и Квейбет. Национальное правительство и власти штата Озерный объявили о принятии ряда мер по усилению режима безопасности, включая развертывание дополнительных сил безопасности и правоохранительных органов в пострадавших районах, создание вооруженных групп обороны на уровне общин и поощрение межобщинного примирения. Кроме того, правительство намерено провести мероприятия по разоружению гражданского населения в пяти графствах в штатах Вараб и Озерный и мероприятия по переселению общин. В результате периодических столкновений между представителями племени динка-агар и силами безопасности, которые вспыхнули в графстве Центральный Румбек 23 октября, погибли приблизительно 100 человек. МООНЮС оказывает помощь путем поощрения межобщинного примирения и смягчения последствий конфликтов, содействия развертыванию сотрудников судебных и правоохранительных органов и активизации своих операций по патрулированию, пристально следя при этом за мерами реагирования, принимаемыми правительством.

21. В штате Центральная Экватория во второй половине сентября было отмечено усиление трансграничной напряженности между населением графства Каджо-Кейджи и округа Мойо в Уганде. По сообщениям, местные органы власти в округе Мойо распорядились выслать проживавших там южносуданских граждан к 17 сентября, что привело к вспышке насилия между населением приграничных районов и перемещению южносуданских граждан в графство Каджо-Кейджи. В штате Западная Экватория, особенно в графстве Мундри-Вест, приток необычно большого числа скотоводов из племени динка и их скота привел к росту напряженности в отношениях с принимающими общинами. Скотоводы не желают возвращаться в свои родные штаты (Озерный и Джонглей) из-за наблюдающейся там небезопасной обстановки.

В. Региональные аспекты конфликта

22. Региональные аспекты нынешнего конфликта в Южном Судане вызывают все большее беспокойство. Ожидается, что ситуация еще более усугубится после начала сухого сезона, когда дороги вновь станут проходимыми. Вдоль границ Южного Судана было замечено ограниченное число суданских боевиков Движения за справедливость и равенство, НОДС-Север, а также других несуданских ополченцев, причем зачастую вместе с ними находились военнослужащие правительственных войск или сил НОДС/А (оппозиции). 24 октября МООНЮС зафиксировала приземление двух неопознанных вертолетов в районе, контролируемом силами НОДС/А (оппозиции) и расположенном к югу от Насира, штат Верхний Нил. В Джубе и Боре до сих пор находятся угандийские солдаты, поддерживающие правительство.

IV. Гуманитарная ситуация

23. Небезопасная обстановка, постоянно наблюдавшаяся в течение отчетного периода в штатах Джонглей, Озерный, Вахда и Верхний Нил, привела к перемещению населения и ликвидации источников средств к существованию. По состоянию на 11 ноября, свои дома были вынуждены покинуть примерно 1,9 миллиона человек: 1,4 миллиона человек были перемещены внутри страны и, по данным УВКБ по состоянию на 17 октября, еще 465 815 человек были вынуждены искать убежища в соседних странах. Приблизительно 100 000 внутренне перемещенных лиц, укрывающихся на базах МООНЮС, спасаются от насилия, голода и болезней. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи, охватили своей деятельностью более 3,5 млн. человек (92 процента) из 3,8 млн. человек, которые, по оценкам, нуждаются в общей гуманитарной помощи в нынешнем году.

24. Согласно обнародованным в сентябре результатам обследования, проведенного в соответствии с Интегрированной системой классификации этапов продовольственной безопасности и гуманитарной помощи, серьезные проблемы с питанием в настоящее время испытывают в два раза больше людей по сравнению с тем же периодом в 2013 году. Также был сделан вывод о том, что в районах, которые были охвачены гуманитарной помощью, сократилось число людей, относящихся к кризисной и чрезвычайной категориям отсутствия продовольственной безопасности. Положение с продовольственной безопасностью на всей территории страны стало улучшаться в августе и сентябре, и этот процесс будет по всей видимости продолжаться до декабря 2014 года в соответствии с сезонными тенденциями в отношении созревания и сбора урожая, особенно в районах, не затронутых конфликтом. Вместе с тем из-за продолжающегося перемещения населения и отсутствия безопасности масштабы посевной в пострадавших от конфликтов штатах сократились, и это повлияет на общий объем производства продовольствия и приведет к более быстрому истощению запасов. По оценкам, 1,5 миллиона человек будут испытывать серьезную нехватку продовольствия до декабря 2014 года. С января по март 2015 года около 2,5 миллиона человек, по всей видимости, столкнутся с острым дефицитом продовольствия, и развитие этой тенденции, как ожидается, продолжится в течение «голодного сезона» (вплоть до июля). Большинство затрагиваемых этим людей проживают в штатах Джонглей, Вахда и Верхний Нил, тогда как около

1 миллиона человек, испытывающих нехватку продовольствия, находятся за пределами зон конфликтов, а половина из них — в штатах Озерный и Северный Бахр-эль-Газаль.

25. Вспышка холеры была ликвидирована. По состоянию на 3 ноября было зарегистрировано в общей сложности 6297 случаев заболевания холерой, в том числе 160 смертельных (коэффициент смертности составил 2,26 процента). Показатели смертности среди перемещенных лиц, укрывающихся на базах МООНЮС, снизились до уровня ниже чрезвычайного. Хотя активные усилия партнеров способствовали сокращению распространения заболеваний в центрах для перемещенных лиц, население по-прежнему сталкивается с рисками для здоровья вследствие ужасающих санитарно-гигиенических условий. Кроме того, начинает вызывать обеспокоенность распространение висцерального лейшманиоза (кала-азар), переносимого москитами. Также растет число случаев заболевания корью и гепатитом E.

26. Учреждения, занимающиеся оказанием помощи, продолжают вести борьбу с другими заболеваниями, такими, как корь, в рамках комплексной кампании, ориентированной на детей в возрасте до 15 лет, которым делаются прививки от кори и полиомиелита, и на детей в возрасте до пяти лет, которым выдаются добавки, содержащие витамин A, и таблетки для дегельминтизации. По состоянию на 4 ноября прививки от кори были сделаны 314 071 ребенку; прививки от полиомиелита были сделаны 337 510 детям; добавки, содержащие витамин A, получили 141 104 ребенка; и таблетки для дегельминтизации были выданы 44 881 ребенку.

27. По состоянию на 11 ноября план реагирования на кризис в 2014 году был обеспечен финансированием на 63 процента, при этом дефицит средств составлял около 670 млн. долл. США. До конца года крайне необходимо обеспечить ресурсы для удовлетворения наиболее неотложных потребностей. Кроме того, учреждениям по оказанию помощи в настоящее время требуется 269 млн. долл. США для ремонта ключевых объектов инфраструктуры и заготовления запасов, с тем чтобы максимально эффективно использовать преимущества сухого сезона, и подготовиться к осуществлению деятельности в 2015 году.

28. Оказанию гуманитарной помощи по-прежнему препятствуют боевые действия и акты насилия в отношении гуманитарных работников и имущества. Активные боевые действия и отсутствие безопасности в некоторых штатах, особенно в штатах Вахда и Верхний Нил, продолжают препятствовать оказанию гуманитарной помощи и ограничивать для гуманитарного персонала доступ по дорогам и по воздуху. К числу основных препятствий относятся активные боевые действия, разграбление предметов помощи, угрозы в адрес гуманитарных работников и их запугивание, а также бюрократические препоны для использования автомобильного, речного и воздушного транспорта обеими сторонами в конфликте. Развертывание национальных сотрудников по-прежнему ограничивается вследствие этнической напряженности и их преследования, запугивания и притеснения.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии с учетом изменения приоритетов

A. Реорганизация Миссии

29. МООНЮС продолжала проводить свою информационно-пропагандистскую деятельность, с тем чтобы улучшить понимание общественностью поставленных перед нею задач после изменения приоритетов. Это включало в себя организацию пресс-конференций, выпуск пресс-релизов и распространение аудиовизуальных материалов, а также проведение информационно-пропагандистских мероприятий в различных штатах. Радиостанция Организации Объединенных Наций «Мирайя» продолжала обеспечивать сбалансированное освещение мирного процесса, осуществляемого при посредничестве ИГАД. Радиостанция начала транслировать в прямом эфире еженедельную интерактивную программу по вопросам мира и примирения, привлекая к участию в ней активистов движения за мир и представителей общественности.

B. Защита гражданских лиц

30. МООНЮС продолжает придерживаться трехкомпонентного подхода, определенного в его пересмотренной стратегии защиты гражданских лиц для обеспечения защиты гражданского населения, особенно перемещенных лиц, на протяжении всего политического процесса.

31. В рамках деятельности по первому компоненту Миссия разработала и начала применять дополнительное руководство в отношении гражданских лиц, ищущих защиты на базах МООНЮС, для предотвращения подрыва или предполагаемого подрыва гражданского характера объектов МООНЮС для защиты. В руководстве предусматривается, что при отсутствии в данный конкретный момент боевых действий или угрозы физического насилия МООНЮС не будет допускать на свои объекты новых лиц. Это тем более важно в тех случаях, когда отдельные лица могут иметь при себе оружие или каким-либо иным образом иметь отношение к одной из сторон в конфликте.

32. Кроме того, МООНЮС продолжала также выступать за полное выполнение всеми сторонами в конфликте своих обязательств по международному гуманитарному праву и праву в области прав человека. Она также выступала за включение положений об обеспечении защиты и подотчетности в любые будущие политические соглашения для обеспечения принятия надлежащих мер в случае нарушений прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта.

33. В рамках продолжающихся усилий по осуществлению программы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, определенной в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и подтверждающих ее резолюций по-прежнему осуществлялась учебная и информационно-пропагандистская деятельность по вопросу о правах женщин, предназначенная для охвата гражданского, военного и полицейского персонала МООНЮС, а также перемещенных лиц, находящихся на объектах МООНЮС. Учебная подготовка была направлена на то, чтобы ознакомить участников со средствами учета гендерной проблематики в целях разъяснения гендерных факторов, неблагоприятно влияющих

на положение женщин и мужчин в условиях конфликта, и содействия участию женщин в деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. За пределами объектов для защиты гражданских лиц Миссия провела для общинных групп по контролю и членов сети по обеспечению защиты на общинном уровне учебные мероприятия, посвященные предотвращению конфликтов и миростроительству. Кроме того, для женщин было создано несколько «безопасных мест», где женщины и девочки-подростки могут заниматься приносящей доход деятельностью и обсуждать вопросы сексуального и гендерного насилия без какого бы то ни было вмешательства со стороны других членов общин.

34. В рамках второго компонента МООНЮС продолжала обеспечивать защиту для приблизительно 100 000 внутренне перемещенных лиц на девяти своих объектах, в том числе около 49 000 человек в Бентиу, 28 000 человек в Джубе и более 18 000 человек в Малакале. В рамочной программе, разработанной совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций, в настоящее время четко определены обязанности МООНЮС и ее партнеров на объектах для защиты, но при этом Миссия и ключевые гуманитарные партнеры договорились в возможно кратчайшие сроки провести межучрежденческую оценку для выработки промежуточных и прочных решений для обеспечения защиты внутренне перемещенных лиц на каждом объекте для защиты гражданских лиц.

35. Случаи насилия, совершаемого на объектах МООНЮС для защиты в отношении других внутренне перемещенных лиц, гуманитарных работников и персонала МООНЮС в основном молодежью без определенных занятий, часто находящейся под воздействием алкоголя и наркотиков, по-прежнему вызывают озабоченность. Хотя Миссия принимает меры по исправлению положения, обусловленного проблемами с обеспечением внутренней безопасности на объектах, устранение коренных причин и сокращение вероятности возникновения конфликтов остается непростой задачей. Для усиления охраны и безопасности на объектах для защиты гражданских лиц полиция МООНЮС скорректировала свою структуру командования и схему развертывания на объектах и усилила координацию своей деятельности на объектах с другими структурами Миссии и партнерами по оказанию гуманитарной помощи. МООНЮС продолжала также изолировать подозреваемых зачинщиков инцидентов, связанных с нарушением режима безопасности, и содержать их в специальных помещениях и затем передавать их в распоряжение общинных механизмов для неофициальной разрядки напряженности и урегулирования споров. 14 октября Миссия направила министерству юстиции проект меморандума о взаимопонимании, касающийся передачи дел и подозреваемых национальным властям.

36. На объектах для защиты была проведено обследование на предмет составления перечня услуг для ухода за жертвами сексуального и гендерного насилия, в том числе сексуального насилия в условиях конфликта. С учетом соответствующих руководящих принципов и требований в отношении оказания клинической помощи жертвам изнасилования была создана система поддержки, ориентированная на интересы жертв, которая поощряет усилия общин по предотвращению сексуального и гендерного насилия и соблюдение установленных процедур оказания помощи, включающих оказание медицинской, юридической и консультативной помощи. Гуманитарные организации обеспечивают учебную подготовку по вопросам, касающимся оказания помощи и важно-

сти участия мужчин в деятельности по предупреждению гендерного насилия и реагированию на него.

37. В результате оценки потребностей и возможностей в плане предоставления услуг по борьбе с ВИЧ/СПИДом, которая была совместно проведена Группой МООНЮС по ВИЧ/СПИДу и соответствующими учреждениями страновой группы Организации Объединенных Наций, Группе была отведена ведущая роль в этом вопросе с учетом того, что в настоящее время только она может предоставлять некоторые крайне важные услуги. Услуги по информированию о ВИЧ/СПИДе предоставлялись перемещенным лицам, искавшим убежища на объектах МООНЮС для защиты в Бентиу, Боре, Джубе, Малакале и других местах, включая лагерь для перемещенных лиц в Мингкамане, штат Озерный. На отдельных объектах с учетом практической осуществимости, имеющихся ресурсов и возможностей партнеров было организовано предоставление услуг, связанных с консультированием и обследованием на ВИЧ, профилактикой передачи инфекции от матери ребенку и поощрением использования презервативов, а также предоставление мобильных медицинских услуг.

38. МООНЮС продолжала прилагать все усилия для расширения сферы охвата в целях обеспечения вне своих объектов защиты для уязвимых гражданских лиц, которые остались в своих общинах. С этой целью Миссия осуществляла комплексное, пешее и адресное патрулирование на короткие и длинные расстояния с использованием показателей раннего предупреждения для ориентирования действий комплексных пеших патрулей в различных точках, в частности в районах повышенного риска возникновения конфликтов или другого насилия в отношении гражданских лиц. В настоящее время Миссия разрабатывает авиатранспортабельные комплекты для экстренного развертывания войск на временных оперативных базах в весьма отдаленных районах на периоды первоначальной продолжительностью до двух недель и, при необходимости, на более продолжительные периоды времени с дополнительными подкреплениями. Организация такого патрулирования с учетом поступающих сообщений об инцидентах обеспечивает инициативное, оперативно реагирующее присутствие, например в тех местах, из которых поступают сообщения о росте угрозы сексуального насилия в условиях конфликта в отношении женщин. Хотя это еще не было подтверждено статистическими данными, получаемые сообщения свидетельствуют об усилении в результате этого ощущения безопасности, особенно при осуществлении пешего, комплексного патрулирования в сочетании с обеспечением сдерживающего присутствия, проведением на низовом уровне информационно-пропагандистской работы по защите гражданских лиц среди солдат и других вооруженных лиц и осуществлением взаимодействия с местными общинами в целях оценки и анализа угроз и факторов уязвимости.

39. В ответ на просьбы правительства об оказании помощи с тем, чтобы положить конец межобщинной напряженности в штате Озерный, МООНЮС активизировала патрулирование на главных дорогах для сдерживания насилия со стороны вооруженных гражданских лиц. Кроме того, через посредство своего полицейского компонента и советников по вопросам защиты женщин Миссия пропагандирует и предоставляет технические консультационные услуги относительно создания эффективных специальных подразделений по гендерным вопросам в полицейских участках штата Озерный и ужесточения ответственности за сексуальное и гендерное насилие, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, масштабы которого существенно снижаются и случаи

которого при поступлении соответствующих сообщений не расследуются надлежащим образом. Кроме того, Миссия активно пропагандирует и отслеживает ориентированные на общины подходы к осуществлению правоохранительной деятельности в целях ослабления межобщинной напряженности и более активного подключения общин к усилиям по сокращению масштабов насилия.

40. Одновременно в рамках своей деятельности по третьему компоненту подразделения Организации Объединенных Наций в Южном Судане разрабатывают всеобъемлющую стратегию выработки более прочных решений в отношении перемещенных лиц, размещенных на объектах для защиты гражданских лиц по всей стране. При этом обсуждается вопрос о том, каким образом МООНЮС, учреждения Организации Объединенных Наций, правительство и все соответствующие партнеры могли бы начать процесс содействия выработке таких решений, когда это позволит обстановка в плане безопасности, а перевозки будут осуществляться на тщательно взвешенной и добровольной основе. В связи с этим МООНЮС продолжала обсуждать с Генеральным инспектором полиции, партнерами по гуманитарной деятельности и общинными лидерами в местах расположения объектов для защиты пути оказания поддержки осуществлению экспериментальной инициативы национальной полиции, которая направлена на улучшение обстановки в плане безопасности в отдельных районах Джубы для содействия добровольному возвращению населения. Поддержка Организацией Объединенных Наций этой инициативы будет зависеть от ее успешной проверки целевой группой по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека и принятия надлежащих коррективных мер для более строгого соблюдения соответствующим полицейским персоналом стандартов в области прав человека.

41. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала проводить обследование и разминирование основных маршрутов снабжения и обезвреживать взрывоопасные пережитки войны в районах, где планируется осуществление гуманитарных операций, в том числе на взлетно-посадочных полосах в Ренке (штат Верхний Нил) и в Бентиу и Ваате (штат Джонглей), с тем чтобы возобновить воздушные перевозки и распределение чрезвычайной помощи. Операции по обезвреживанию, удалению и безопасному уничтожению наземных мин и взрывоопасных пережитков войны были проведены на территории или вблизи объектов для защиты, на базах Организации Объединенных Наций, гуманитарных базах и базах материально-технического снабжения, в больницах, школах и других приоритетных районах в Бентиу, Малакале и Боре.

42. В течение отчетного периода Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выявила в штате Джонглей две зоны нанесения ударов с применением кассетных боеприпасов, расположенные недалеко от района, в котором их применение было подтверждено в феврале 2014 года. В течение отчетного периода Служба также разминировала территории площадью 273 265 кв. метров, уничтожила 93 наземные мины и 401 неразорвавшийся боеприпас, изъяла 3107 патронов для стрелкового оружия и провела работу по повышению осведомленности о рисках среди 14 719 мирных жителей.

С. Мониторинг и отчетность в сфере прав человека

43. Хотя интенсивность нарушений, как представляется, снизилась наряду с уменьшением количества крупных боестолкновений, в отчетный период продолжали поступать сообщения об убийстве гражданских лиц сторонами конфликта и другими вооруженными группами. К их числу относились утверждения об убийстве мирных жителей силами НОДС/А (оппозиции) в округе Ренк штата Верхний Нил во время боевых действий во второй половине сентября. В настоящее время проводятся правозащитные расследования таких утверждений. Продолжается также расследование утверждений о случаях сексуального насилия в условиях конфликта в округе Леер, штат Вахда, происшедших ранее в 2014 году, когда эта территория находилась под контролем правительственных сил, равно как и расследование нарушений, совершенных НОАС в Бинтиу в последние недели. В других полученных сообщениях о нарушениях, совершенных ранее в этом году, а также в переходный период, говорилось о нарушениях, предположительно совершавшихся и НОАС, и вооруженными группами в отношении мирных жителей, пытавшихся проехать из Бинтиу в Судан, задержании гражданских лиц НОАС в штате Вахда и похищениях гражданских лиц в штате Верхний Нил.

44. Отчетный период ознаменовался также некоторыми событиями, способствовавшими укреплению законодательной базы в части поощрения и защиты прав человека. В сентябре правительство сообщило о том, что президент подписал документы о присоединении к Конвенции о правах ребенка (1989 года) и Факультативному протоколу к ней в ноябре 2013 года, к Конвенции против пыток (1984 года) в декабре 2013 года и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 года) 9 сентября 2014 года. Однако документы о присоединении еще не переданы на хранение.

45. Кроме того, оставались неблагоприятными условия для обеспечения свободы выражения мнений. По-прежнему отмечались инциденты с задержанием работников средств массовой информации, в том числе службой национальной безопасности, равно как и исходящие от должностных лиц правительства угрозы закрытия различных СМИ по причине контента их вещательных материалов. 5 ноября возобновила свою работу радиостанция «Бахита», закрытая правительством 16 августа.

46. Межобщинное и внутриобщинное насилие по-прежнему негативно сказывалось на положении в области прав человека, особенно в штатах Озерный и Восточная Экватория. В штате Озерный продолжались нападения, включая акты сексуального насилия, совершавшиеся в порядке отмщения за убийство 5 августа верховного вождя Куей-Чок Пайама. План правительства, предусматривающий существенное усиление присутствия органов безопасности в данном штате в порядке реагирования на это насилие, может вызвать еще большее увеличение числа нарушений в отсутствие надлежащей разъяснительной работы по правам человека среди сотрудников таких органов. В сентябре-октябре в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в Чукудуме, округ Буди, штат Восточная Экватория, сообщалось о случаях нарушения прав человека со стороны НОАС, включая произвольные задержания, пытки и по меньшей мере три внесудебные казни. В настоящее время проводятся правозащитные расследования таких утверждений.

47. Отсутствие работоспособной судебной системы продолжает сказываться на процессуальных средствах защиты. По-прежнему поступают сообщения о случаях продолжительного и произвольного задержания, включая содержание под стражей через посредников, задержания за правонарушения, не определенные в законодательном порядке, и задержания на основании приговоров, вынесенных судами обычного права, которые не вправе приговаривать к лишению свободы. Будучи широко распространены на территории всей страны, такие проблемы отмечались в особенности в штатах Северный Бахр-эль-Газаль, Озерный и Восточная Экватория.

48. Сообщения о случаях сексуального насилия в условиях конфликта поступали ото всюду по стране с утверждениями о новых изнасилованиях и групповых изнасилованиях, совершенных НОАС в апреле и мае, а также о случаях, предположительно происшедших в сентябре и октябре, все из которых расследуются в настоящее время МООНЮС. Миссия продолжала работу по ускоренному созданию механизмов мониторинга, анализа и отчетности по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Первое заседание технической рабочей группы по таким механизмам в составе представителей всех основных компонентов МООНЮС и учреждений Организации Объединенных Наций состоялось 10 ноября в соответствии с резолюциями 1960 (2010) и 2155 (2014) Совета Безопасности. Создание упомянутых механизмов будет эффективно способствовать повышению слаженности и координации действий и обеспечит сбор точных и проверенных сведений о случаях сексуального насилия в условиях конфликта с соблюдением этических норм.

49. В ходе недельного визита Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в Южный Судан правительство страны подписало с Организацией Объединенных Наций совместное коммюнике по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. В данной договоренности содержится набор практических и политических обязательств, призванных покончить с сексуальным насилием в условиях конфликта, и предусмотрено составление плана действий для НОАС и национальной полиции. Его цель заключается в обеспечении надлежащего расследования преступлений сексуального насилия, создании механизмов отчетности, нераспространении на лиц, совершавших сексуальное насилие, положений об амнистии и прямой борьбе с сексуальным насилием в рамках мирного процесса, а также при мониторинге и осуществлении соглашения о прекращении боевых действий. Были также взяты обязательства по предоставлению всеобъемлющих услуг потерпевшим — не только медицинской и психологической помощи, но и юридических консультаций с обеспечением доступа к правосудию. В предстоящие месяцы будет составлен план выполнения соглашения при поддержке со стороны МООНЮС и Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта.

50. В части привлечения к ответственности на национальном уровне за нарушения, в частности за грубые нарушения и злоупотребления в области прав человека и нарушения международного гуманитарного права, совершавшиеся в ходе текущего конфликта, практически никаких изменений отмечено не было. Правительство недавно объявило, что два военных офицера, включая полковника, были арестованы за свою роль в нарушениях, совершенных в декабре, однако обстоятельства этих арестов остаются неясными. Что же касается привлечения к ответственности на международном уровне, то Следственная

комиссия Африканского союза по Южному Судану завершила свои следственные действия в Южном Судане 18 сентября. Комиссия окончательно доработала свой доклад и представила его Председателю Комиссии Африканского союза Нкосазане Дламини-Зуме, которая объявила на шестом саммите ИГАД по Южному Судану, что Совет мира и безопасности обсудит порядок работы с этим докладом.

51. 24 сентября в контексте двадцать седьмой сессии Совета по правам человека в Женеве в рамках дискуссионного форума состоялось обсуждение положения в области прав человека в Южном Судане. Круг участников обсуждения включал министра юстиции Южного Судана, председателя Следственной комиссии Африканского союза по Южному Судану, председателя Комиссии Южного Судана по правам человека и директора отдела по правам человека МООНЮС. Дискуссия, в которой участвовали представители в общей сложности 24 стран, сосредоточилась на докладе о положении в области прав человека, представленном отделом по правам человека МООНЮС. В обсуждении также принимали участие пять международных и региональных неправительственных организаций. Несколько участников призвали Совет по правам человека установить по линии специальных процедур мандат по ситуации в области прав человека в Южном Судане.

52. И наконец, МООНЮС продолжала работу по улучшению осведомленности гражданского общества, общинных лидеров и широкой общественности при помощи таких мероприятий, как учебная подготовка по правам человека при отправлении правосудия, организованная для членов общинного механизма по урегулированию споров, возникающих из-за мелких инцидентов на объектах, предназначенных для защиты; обучение членов гражданского общества основным принципам мониторинга, отчетности и информационно-пропагандистской работы в области прав человека; и радиобеседы по различной тематике, включая права ребенка и сексуальное насилие в условиях конфликта, в таких штатах, как Западная Экватория и Озерный.

53. Продолжали поступать сообщения о масштабной вербовке детей, использовании в военных целях и захвате школ и больниц и других серьезных нарушениях, совершаемых в отношении детей различными сторонами конфликта, несмотря на обязательства по защите детей, принятые на себя в письменной форме и правительством, и НОДС/А (оппозицией). По данным ЮНИСЕФ, в отчетный период было зафиксировано 70 инцидентов, затронувших 2626 детей (1825 мальчиков, 789 девочек и 12 детей, пол которых не известен). Было проверено в общей сложности 42 таких инцидента, затронувших 1111 детей (646 мальчиков и 465 девочек). Услугами по охране детства было охвачено свыше 104 000 детей, затронутых конфликтом. В качестве не сопровождаемых взрослыми или оторванных от своих семей было зарегистрировано в общей сложности 6025 детей, 403 из которых были воссоединены со своими семьями.

54. Министерство обороны и по делам ветеранов внесло в министерство юстиции предложение об изменении Закона «О НОАС» 2009 года с детализацией мер наказания должностных лиц НОАС за вербовку детей, использование школ в военных целях и другие серьезные нарушения в отношении детей. Командование НОАС издало новые приказы об усилении ответственности за неисполнение приказов от 2013 года, запрещающих вербовку и использование детей НОАС, а также занятия школ. 8 октября Организация Объединенных Наций

представила правительству и НОАС перечень из 20 школ, предположительно используемые НОАС в военных целях. 29 октября правительство в лице министерства обороны и по делам ветеранов и министерства по вопросам равноправия полов, защиты детей и социального обеспечения при содействии Организации Объединенных Наций запустило кампанию, призванную положить конец вербовке и использованию детей к 2016 году.

D. Создание условий для доставки гуманитарной помощи

55. МООНЮС продолжала осуществлять широкий круг мероприятий по созданию условий для доставки гуманитарной помощи — нередко в дополнение к своему мандату в области защиты гражданских лиц. Ввиду постоянного присутствия свыше 100 000 внутренне перемещенных лиц в пунктах ее базирования Миссия продолжала тесное взаимодействие с гуманитарными партнерами с целью обеспечения надлежащих условий для доставки гуманитарной помощи в интересах удовлетворения потребностей нуждающихся в защите.

56. С целью улучшения ухудшающихся условий жизни на объектах МООНЮС, предназначенных для осуществления деятельности по защите, Миссия и гуманитарные организации вложили существенные технические и финансовые ресурсы в усовершенствование уже существующих объектов и в сооружение новых в дополнение к значительным инвестициям в такие объекты со стороны гуманитарных партнеров и донорского сообщества. В Джубе две трети внутренне перемещенных лиц на объекте, предназначенном для защиты гражданского населения (свыше 11 000 человек), были перебазированы на новый объект. Однако инциденты в сфере безопасности, затрагивающие гуманитарных партнеров, препятствуют деятельности по перебазированию и оказанию гуманитарных услуг. МООНЮС усиливает меры безопасности и ведет упредительную работу с лидерами общин на таких объектах с целью решения этих проблем в первоочередном порядке. На объекте по защите гражданского населения в Малакале (штат Верхний Нил) в районы с улучшенными условиями было переведено почти 14 000 человек при одновременном продолжении строительства для перевода в районы с улучшенными условиями оставшихся 5000 человек. На объекте по защите гражданского населения в Боре (штат Джонглеи) 27 октября завершилось переселение всех 2722 внутренне перемещенных лиц на новый объект. В результате обслуживание таких лиц, их безопасность и условия проживания значительно улучшились. На объекте по защите гражданского населения в Бентиу (штат Вахда) неблагоприятная обстановка в плане безопасности, существующие условия и нехватка финансовых и технических ресурсов ограничивают возможности в части строительства нового объекта, но при этом продолжается планирование необходимых работ по водоотводу, которые будут проведены во время сухого сезона.

57. В различных районах штатов, затронутых конфликтом, Миссия оказывала по запросу поддержку в деле проведения операций гуманитарной помощи. Так, например, после произошедшего в начале августа боестолкновения в Бундже, округ Мабан, штат Верхний Нил, между силами обороны Мабана и дезертировавшими военнослужащими НОАС военный персонал МООНЮС обеспечил охранение для облегчения операций по оказанию чрезвычайной помощи в городе и расположенных по соседству лагерях беженцев. В настоящее время совместно с гуманитарными партнерами осуществляется планирование согла-

сованного базового комплекса мер безопасности для осуществления гуманитарных операций в сухой сезон 2014/15 года и заблаговременного сосредоточения предметов снабжения.

58. МООНЮС продолжала также вести активную информационно-пропагандистскую работу со всеми соответствующими властями для обеспечения неограниченной свободы перемещения своих миротворцев и другого персонала, особенно в районах с повышенной опасностью возникновения конфликта и массовых перемещений населения. Во всей деятельности Миссии важнейшее значение для обеспечения безопасности ее персонала, поддержания авторитета и возможности доступа к пострадавшему населению имела незаангажированность ее позиции. Соображения такого порядка учитывались при составлении всех оперативных планов, и в настоящее время организовано изучение соответствующими сотрудниками МООНЮС руководящих принципов координации действий гражданского и военного компонентов. В необходимых случаях руководство Миссии применяло тактику добрых услуг для проведения работы с вооруженными сторонами на местах с целью урегулирования конкретных инцидентов, сказывающихся на гуманитарном доступе или безопасности гуманитарного персонала.

Е. Содействие осуществлению соглашения о прекращении боевых действий

59. Механизм мониторинга и проверки ИГАД продолжал использоваться для поддержки осуществляемого при посредничестве ИГАД мирного процесса в части мониторинга, расследования и отчетности в связи с соблюдением воюющими сторонами соглашения о прекращении боевых действий. Восемь групп ИГАД по мониторингу и проверке развернуты в Малакале, Мелуте и Насире, штат Верхний Нил, в Бентиу и Паранге, штат Вахда, в Боре, штат Джонглеи, и одна мобильная группа базируется в Джубе, а группа, приписанная к Акобо, работает из Бора. НОДС/А (оппозиция) не направила в группы сотрудников связи, сославшись на утверждения о случаях запугивания правительственными силами безопасности и разногласиях между подрядным персоналом ИГАД и сотрудниками связи в качестве причины своей непредставленности в них.

60. С начала своего развертывания МООНЮС оказывает поддержку группам мониторинга и проверки ИГАД в осуществлении многочисленных мероприятий по специальному и повседневному патрулированию, демонстрирующих присутствие ИГАД на местах, а также в обеспечении понимания функций и задач таких групп участниками и местными заинтересованными сторонами. С учетом того что воюющие стороны подписали 9 ноября комплекс мер по осуществлению соглашения о прекращении боевых действий, я рассчитываю на проведение полномасштабной миссии по мониторингу и проверке.

61. Кроме того, МООНЮС продолжала оказывать содействие группам мониторинга и проверки ИГАД в выполнении ими своих задач, предоставляя им все требуемую логистическую поддержку и обеспечивая их безопасность, включая стационарную охрану и боевое охранение ее патрулей. Миссия по-прежнему обменивается также последними оперативными данными для повышения ситуационной осведомленности групп на местах. С учетом региональной динамики в порядке поддержки механизма мониторинга и проверки ИГАД воинский кон-

тингент МООНЮС, предназначенный для быстрого наращивания сил и средств, военнослужащие которого прибывают из стран, предоставляющих воинские войска ИГАД, сосредоточивается на областях с многочисленными задачами по мониторингу и проверке.

VI. Укомплектование штатов Миссии и положение дел с развертыванием контингента, предназначенного для быстрого наращивания сил и средств

62. Своей резолюцией 2155 (2014) Совет Безопасности постановил, что в состав МООНЮС войдут военный компонент численностью до 12 500 военнослужащих всех званий и полицейский компонент, включая надлежащее число сформированных полицейских подразделений, численностью до 1323 человек.

63. По состоянию на 5 ноября численность личного состава военного компонента МООНЮС составляла 10 335 человек. Из контингента численностью в 5500 военнослужащих, предназначенного для резкого наращивания сил и средств, развернуто 3488 человек. Вторая часть этого контингента будет укомплектована с прибытием 310 военнослужащих кенийского батальона в конце ноября 2014 года. Третья часть подлежит укомплектованию с ожидаемым прибытием пехотного батальона из Китая с включением в ее состав подразделения речного патрулирования из Бангладеш и пяти тактических боевых вертолетов из Руанды и Эфиопии. Сроки прибытия таких подразделений еще не определены.

64. Принимая во внимание такие дополнительные силы и средства наращивания, МООНЮС откорректировала концептуальные и практические аспекты своего военного компонента. Применяемый подход, предполагающий учет фактических потребностей, предусматривает развертывание войск МООНЮС исходя из потребностей общин как на объектах Миссии, предназначенных для защиты гражданского населения, так и вне ее пунктов базирования. Имело место отставание по срокам обеспечения развертывания и оперативной готовности контингента наращивания сил и средств. Помимо ограничений в части передвижения из-за сезонности доступа и вызовов в плане безопасности, на мобильности войск отрицательно сказались задержки с прибытием имущества, находящегося в собственности контингентов. Кроме того, ввиду нехватки частных подрядных строительных организаций, работающих в Южном Судане, значительная часть инженерно-технического потенциала Миссии формируется силами пяти инженерных рот, ресурсы которых сильно перегружены.

65. Что касается полицейского компонента МООНЮС, то по состоянию на 11 ноября фактическая численность его личного состава насчитывала 913 полицейских, включая 550 полицейских-индивидуалов и 363 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений. Персонал сформированных полицейских подразделений был развернут на объектах Миссии, предназначенных для защиты гражданских лиц, в Джубе, Бентиу, Малакале и Боре. Миссия рассчитывает выйти на полную численность своих сформированных полицейских формирований в феврале 2015 года. Персонал сформированных полицейских подразделений будет развернут в Джубе, Боре, Бентиу и Малакале для поддержания общественного порядка в районах защиты гражданского

населения. МООНЮС достигнет полной численности своего контингента полицейских-индивидуалов в декабре 2014 года.

66. Завершен анализ штатного расписания гражданского компонента, и его результаты отражены в предлагаемом бюджете на 2014/15 год, который представлен на утверждение. По итогам кадрового анализа был упразднен ряд штатных единиц, которые предполагались для выполнения задач, впоследствии исключенных из пересмотренного мандата.

67. В сотрудничестве с правительством, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и партнерскими организациями гражданского общества из страновой сети по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств МООНЮС провела с 8 октября по 19 ноября свою вторую национальную кампанию во всех 10 штатах. Информационно-разъяснительные мероприятия включали в себя семинары, уличные кампании, радиопрограммы, культурные мероприятия и спортивные состязания. Посредством такой разъяснительной работы МООНЮС продолжает повышать осведомленность местных общин, женских организаций, внутренне перемещенных лиц и беженцев о политике абсолютного неприятия Организацией Объединенных Наций сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На регулярной основе продолжается организация учебной подготовки, оценки рисков и других профилактических мероприятий, ориентированных на все категории персонала МООНЮС.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил, международного гуманитарного права и безопасности персонала Организации Объединенных Наций

68. МООНЮС продолжала заявлять протесты правительственным властям по поводу нарушений соглашения о статусе сил, предлагая правительству соблюдать свои обязательства по соглашению, расследовать такие нарушения и принимать соответствующие меры по обеспечению подотчетности. В отчетный период было зафиксировано в общей сложности 31 нарушение соглашения о статусе сил, затрагивающее персонал МООНЮС, смежный персонал, служебную территорию и имущество Миссии. Главными нарушителями остаются сотрудники правительственных органов безопасности, включая НОАС, национальные службы разведки и безопасности и национальную полицию; они были причастны к 30 таким инцидентам. К числу прочих инцидентов относились нападения, притеснения, незаконные аресты и задержания, похищение подрядчиков МООНЮС и стрельба по автомобилю Организации Объединенных Наций.

69. Поступило большее количество сообщений о проверках и притеснениях национальных сотрудников Организации Объединенных Наций по этническому признаку. 10 октября было совершено похищение независимых национальных подрядчиков НОАС в аэропорту Малакаля. Двое из них (представители народностей динка и шиллук) были отпущены на следующий день. 16 октября силами безопасности в аэропорту Малакаля при посадке на борт воздушного судна МООНЮС был также похищен национальный сотрудник одного из учреждений Организации Объединенных Наций. Подрядчик и сотрудник учреждения Организации Объединенных Наций, являющиеся выходцами из

народности нуэр, продолжают считаться пропавшими без вести. Все попытки определить их местонахождение и убедиться в том, что они живы и здоровы, пока не дали положительных результатов. В двух отдельных инцидентах, происшедших в Боре, штат Джонглей, 30 и 31 октября сотрудники национальных органов безопасности допрашивали и пытались задержать в аэропорту Бора национального сотрудника МООНЮС, являющегося представителем народности нуэр, и индивидуального подрядчика МООНЮС, также принадлежащего к этой народности. В обоих случаях Миссия добилась их освобождения. 9 ноября в Румбеке, штат Озерный, четыре сотрудника управления уголовных расследований полицейской службы Южного Судана пытались силой войти в микроавтобус и самолет МООНЮС в аэропорту Румбека предположительно для выявления выходцев из народности нуэр в числе пассажиров МООНЮС, садящихся на самолет.

70. Два национальных сотрудника МООНЮС, арестованных в августе службой национальной безопасности в Вау, штат Западный Бахр-эль-Газаль, по-прежнему удерживаются в штабе службы национальной безопасности в Джубе. 28 октября в Торите, штат Восточная Экватория, сотрудниками национальных органов безопасности был задержан один национальный сотрудник. МООНЮС продолжает следить за благополучием сотрудников и ходом расследования в контакте со службой национальной безопасности и правительственными властями. Миссия еще не была официально извещена о каких-либо обвинениях, которые были предъявлены этим трем сотрудникам.

71. МООНЮС продолжала официально извещать правительство о таких нарушениях вербальными нотами и на встречах с правительственными властями. Кроме того, правительству ежемесячно предоставляется сводка всех инцидентов. На сегодняшний день правительство еще не уведомило МООНЮС о результатах расследований, которые оно обязалось провести.

VIII. Замечания и рекомендации

72. Я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжением конфликта в Южном Судане и значительной продолжительностью времени, которое требуется воюющим сторонам для достижения всеобъемлющего мирного соглашения.

73. Меня особенно беспокоит то, что обе стороны пока указывают на предпочтительность для них военного конфликта в отсутствие готовности другой стороны подписать мирное соглашения на их условиях. Опасность продолжительной военной конфронтации, ее последствия для гражданского населения и возможность дальнейшего распространения насилия на район Большой Бахр-эль-Газаль и на Экватории вызывают серьезную озабоченность по поводу устойчивости тех или иных политических договоренностей между сторонами. В этой связи я еще раз настоятельно призываю стороны полностью соблюдать соглашение о прекращении боевых действий, подписанное 23 января и подтвержденное 25 августа. Я призываю также все заинтересованные стороны к скорейшему достижению согласия по всеобъемлющему мирному урегулированию, приемлемому для всех заинтересованных сторон, и воплощению в практические действия на местах своих публичных заверений о приверженности миру. Хотя состоявшееся 9 ноября подписание оперативного плана осуществления соглашения о прекращении боевых действий представляет собой шаг в пра-

вильном направлении, стороны должны подтвердить свое намерение незамедлительным прекращением всех военных действий на местах.

74. Международное сообщество проявляет нетерпение в связи с положением в Южном Судане и неспособностью политического руководства прекратить боевые действия и заключить соглашение, которое отвечало бы более широким интересам народа Южного Судана. Погибли тысячи южносуданцев, а миллионы были вынуждены покинуть свои дома, испытывая огромные страдания. Серьезная гуманитарная ситуация ухудшается с каждым днем. Я весьма удручен недавними боестолкновениями в городах Бентиу и Рубконе и решительно осуждаю возобновление боевых действий. Я вновь призываю президента Сальву Киира и Риека Машара незамедлительно прекратить все военные действия и напоминаю им об их обязательстве по защите гражданского населения и уважению норм международного гуманитарного права. Одновременно с этим я еще раз призываю международное сообщество продолжать усилия по устранению дефицита финансирования гуманитарной деятельности.

75. Как я уже неоднократно подчеркивал, главная ответственность за решение проблем Южного Судана лежит непосредственно на его руководстве. Международное сообщество может оказать помощь и поддержку в таких усилиях, но не может принести решение извне. Не может быть никаких отговорок и тем более оправданий, когда речь идет о продолжении боевых действий и о задержках в заключении соглашения.

76. МООНЮС предпринимает все усилия с целью выполнения своего мандата по защите гражданских лиц согласно резолюции 2155 (2014) Совета Безопасности и принимает меры даже за пределами своих объектов к обеспечению защиты сотен тысяч незащищенных мирных жителей, оставшихся в своих общинах, особенно в районах, где существует повышенная опасность возникновения конфликта и где имеет место массовое перемещение населения. В этой связи я призываю страны, предоставляющие войска, оперативно развернуть остающиеся контингенты, предназначенные для быстрого наращивания сил и средств, а также необходимое МООНЮС военное имущество для эффективного выполнения ею поставленных перед ней задач.

77. Действуя в одиночку, МООНЮС не сможет обеспечивать эффективную защиту гражданского населения. Поэтому я призываю все стороны, и в частности правительство, на котором лежит главная ответственность за защиту гражданского населения, внести свой вклад в создание безопасных условий для мирных жителей независимо от их этнической принадлежности.

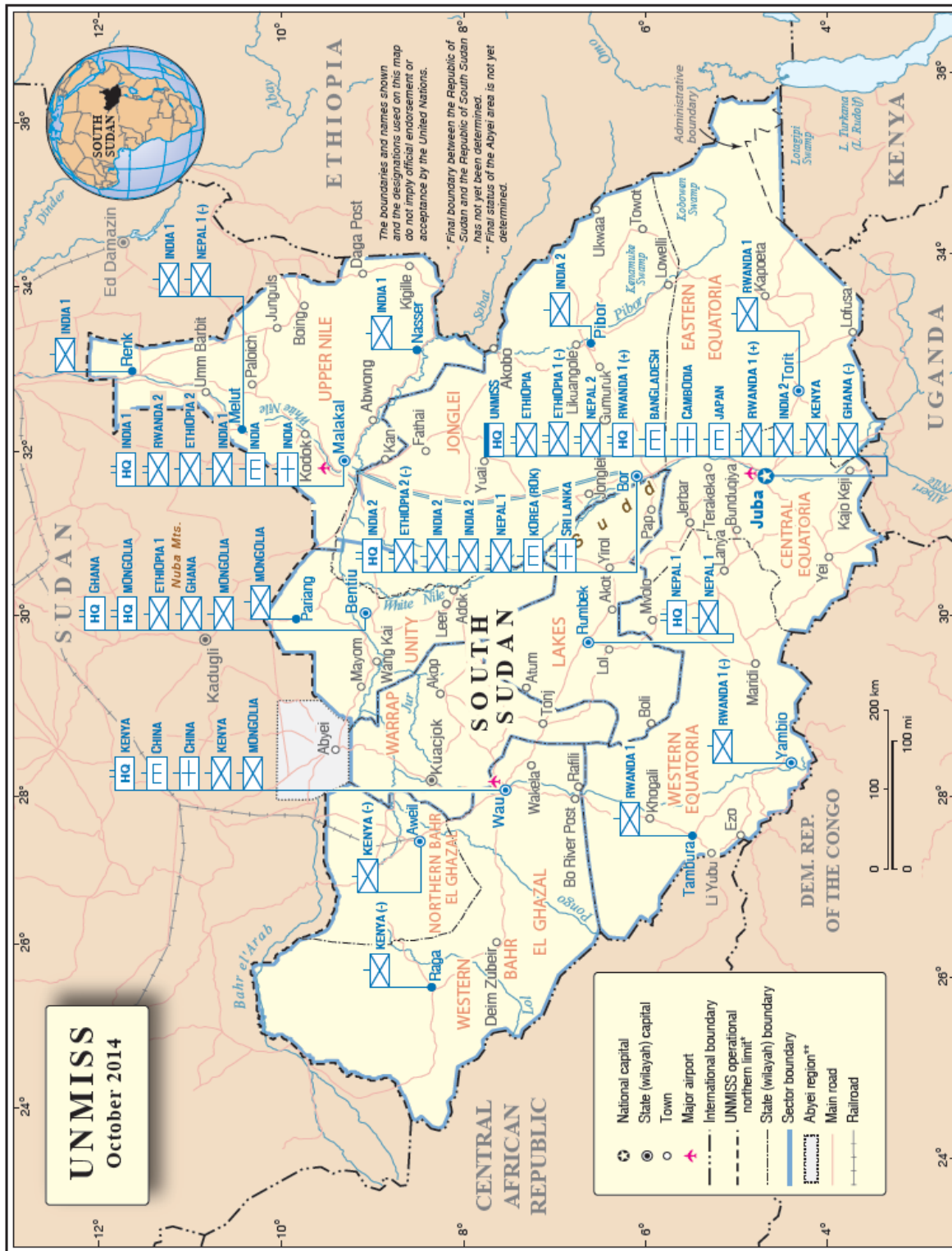
78. Несмотря на заверения правительства и НОДС/А (оппозиции) относительно обеспечения неограниченной свободы передвижения и гуманитарного доступа миротворцам МООНЮС и гуманитарным работникам, нарушения соглашения о статусе сил продолжаются. Я обеспокоен, в частности, продолжительным задержанием двух национальных сотрудников. Я самым решительным образом осуждаю также похищение троих подрядчиков МООНЮС и одного сотрудника Организации Объединенных Наций, двое из которых продолжают считаться пропавшими без вести. Я призываю соответствующие стороны незамедлительно освободить похищенных лиц и призываю правительство безотлагательно обеспечить соблюдение надлежащих правовых процедур применительно к похищенным лицам. Я напоминаю сторонам, что ограничение свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций и гуманитар-

ных структур не только препятствует нашей деятельности, но и затрудняет доставку крайне необходимой чрезвычайной помощи затронутому конфликтом населению Южного Судана. Я приветствую завершение работы следственной комиссии Африканского союза по Южному Судану и рассчитываю на получение доклада комиссии. Амнистии не должны подлежать лица, совершившие тяжкие преступления и ответственные за серьезные нарушения прав человека в период конфликта.

79. Невыразимым страданиям народа Южного Судана необходимо положить конец. Любые задержки рискуют обернуться дальнейшим ухудшением положения. В этой связи я призываю членов Совета Безопасности, региональных лидеров и всех друзей Южного Судана оставаться в полном контакте с воюющими сторонами, с тем чтобы они достигли компромисса, необходимого для возвращения страны на путь мира, стабильности и процветания. Народ Южного Судана заслуживает не меньше чем всеобъемлющее мирное соглашение, которое устранил коренные причины данного конфликта.

80. Пока Совет Безопасности рассматривает вопрос о дополнительном продлении нынешнего мандата и с учетом того, что стороны еще не достигли осязаемого прогресса на мирных переговорах, я рекомендую продлить нынешний мандат на шестимесячный период. Прошу также Совет изменить цикл представления докладов по Южному Судану с 60 дней до обычных 90 дней.

81. В заключение я хотел бы выразить глубокую признательность всему военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС, который под руководством моего Специального представителя Эллен Маргреты Лей неустанно обеспечивал защиту десятков тысяч мирных жителей, подвергавшихся угрозе физического насилия, отстаивал права человека и содействовал работе гуманитарного сообщества. Пользуясь этой возможностью, я еще раз выражаю искреннюю благодарность государствам-членам, предоставившим Миссии воинские и полицейские контингенты и имущество. Я благодарю также персонал страновой группы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций-партнеров за их неутомимые усилия по доставке крайне необходимой чрезвычайной гуманитарной помощи населению в исключительно сложных условиях.



Department of Field Support
Cartographic Section

Map No. 4456 Rev. 14 UNITED NATIONS
October 2014 (Colour)