

15 August 2014
Russian
Original: English

Группа экспертов по гендерно мотивированным убийствам женщин и девочек

Бангкок, 11-13 ноября 2014 года

Пункты 4 и 5 предварительной повестки дня*

**Обсуждение путей и средств повышения эффективности
усилий по предупреждению и расследованию гендерно
мотивированных убийств женщин и девочек и уголовному
преследованию и наказанию за их совершение**

Выводы и рекомендации группы экспертов

Гендерно мотивированные убийства женщин и девочек: перспективные виды практики, проблемы и практические рекомендации

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Приняв резолюцию 68/191, озаглавленную "Принятие мер против гендерно мотивированных убийств женщин и девочек", Генеральная Ассамблея выразила свою глубокую обеспокоенность тем, что распространенность различных проявлений гендерно мотивированных убийств женщин и девочек приобретает угрожающие размеры¹, а также в связи с высокой степенью безнаказанности виновных и настоятельно призвала государства-члены проявлять должную заботу в целях предупреждения и пресечения актов насилия в отношении женщин. Признавая ключевую роль системы уголовного правосудия в предупреждении и пресечении гендерно мотивированных убийств женщин, Ассамблея также предложила государствам-членам укреплять меры борьбы системы уголовного правосудия².

* UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/1.

¹ В дальнейшем термин "женщины" включает девушек в возрасте до 18 лет.

² Резолюция 68/191 Генеральной Ассамблеи.



2. Кроме того, она просила Генерального секретаря созвать совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для обсуждения путей и средств повышения эффективности усилий по предупреждению и расследованию гендерно мотивированных убийств женщин и уголовному преследованию и наказанию за их совершение в целях вынесения практических рекомендаций, опираясь на существующие наилучшие виды практики. В соответствии с мандатом Ассамблеи и благодаря поддержке, предоставленной правительством Таиланда, совещание межправительственной группы экспертов открытого состава будет проведено в Бангкоке с 11 по 13 ноября 2014 года.

3. В целях содействия обсуждению и обмену знаниями на упомянутом совещании Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Рашидой Манджу, подготовило настоящий документ, в котором освещаются некоторые нынешние и перспективные виды практики и содержится проект практических рекомендаций для рассмотрения группой экспертов.

II. Общее изложение проблемы

A. Что представляют собой гендерно мотивированные убийства женщин?

4. Под гендерно мотивированными убийствами женщин, как правило, понимают преднамеренные убийства женщин по той причине, что они являются женщинами, независимо от того, происходит ли это в общественной или личной сфере. Эта концепция появилась в семидесятые годы прошлого столетия в социологических исследованиях под различными названиями, включая "фемцид" или "феминцид", и стала предметом недавних реформ уголовного права, особенно в Латинской Америке. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях в своем докладе за 2012 год рассмотрела примеры из различных регионов, подчеркнув, что глобальная распространенность гендерно мотивированных убийств женщин приобретает угрожающие размеры³. Она определила такие убийства как крайнее проявление насилия в отношении женщин⁴, и часто они становятся кульминацией затянувшихся и игнорируемых случаев постоянного насилия. Уходя своими корнями в дискриминацию по признаку пола и

³ A/HRC/20/16.

⁴ В Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи) насилие в отношении женщин определяется как "любой совершенный по половому признаку акт насилия, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозу совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной сфере".

неравное соотношение сил между мужчинами и женщинами, гендерно мотивированные убийства часто усугубляются другими формами дискриминации по признаку расы, касты, класса, географического положения, религии или убеждений, уровня образования, способностей и сексуальности и вообще терпимостью к насилию в отношении женщин⁵.

5. Специальный докладчик провела различие между активными или прямыми формами гендерно мотивированных убийств и пассивными или косвенными формами. Прямые формы включают: убийства в результате насилия со стороны сексуального партнера; убийства, связанные с магией/колдовством; убийства в защиту чести; убийства в связи с вооруженным конфликтом; убийства из-за приданого; убийства в связи с гендерной идентичностью и сексуальной ориентацией; и убийства в связи с этнической идентичностью и принадлежностью к коренному народу. Косвенные формы охватывают: смертельный исход в результате плохо проведенных или нелегальных аборт; материнскую смертность; смерть, вызванную калечащими видами практики; смертные случаи, связанные с торговлей людьми, оборотом наркотиков, организованной преступностью и деятельностью банд; смерть девочек или женщин в результате простого отсутствия присмотра, в результате голодания или плохого обращения; а также преднамеренные действия или бездействие государства⁶.

6. Концептуализация гендерно мотивированных убийств женщин оказалась довольно сложной задачей. Среди законодателей, лиц, оказывающих услуги, и исследователей нет единого мнения относительно их составных элементов. Различные формы насилия с летальным исходом варьируются в зависимости от таких факторов, как политические и культурные условия, обстоятельства или социальная динамика. Ключевой задачей является определение конкретного гендерного контекста и обстоятельств, в которых происходит убийство женщин, а также недопущение обращения с женщинами как с лицами, уязвимыми в отношении убийства лишь по той причине, что они являются женщинами.

7. Жертвами гендерно мотивированных убийств являются не только непосредственно затронутые этим женщины. Термин "потерпевшие" ("жертвы") был определен Генеральной Ассамблеей как "лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, нарушающего действующие национальные уголовные законы [...] То или иное лицо может считаться "потерпевшим" [...] независимо от того, был ли установлен, арестован, предан суду или осужден правонарушитель, а также независимо от родственных отношений между правонарушителем и жертвой. Термин "потерпевшие" в соответствующих случаях включает близких родственников или иждивенцев непосредственной жертвы, а также лиц,

⁵ A/HCR/17/26, пункт 40.

⁶ A/HRC/20/16, пункт 16.

которым был причинен ущерб при попытке оказать помощь жертвам, находящимся в бедственном положении, или предотвратить виктимизацию"⁷.

В. Соответствующие международные нормативные и политические рамки

8. Гендерно мотивированные убийства женщин являются и одной из форм насилия в отношении женщин, и одним из его последствий. По сути обязательство государств решать проблему насилия в отношении женщин и, соответственно, гендерно мотивированных убийств женщин возникает как следствие их обязанности по международному праву в области прав человека предотвращать нарушения прав человека в рамках своей юрисдикции, защищать граждан, наказывать лиц, совершающих такие нарушения, и возмещать ущерб потерпевшим⁸. Соответственно, государства должны "уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, независимо от того, совершены ли такие акты государством или частными лицами"⁹.

9. Эта норма, касающаяся уделения надлежащего внимания, получила дальнейшее развитие в Пекинской платформе действий 1995 года¹⁰, других международных и региональных документах и декларациях¹¹ и механизмах в области прав человека¹². На системном уровне она подразумевает обязательства устранять структурные причины и последствия насилия в отношении женщин. На индивидуальном уровне государства должны разработать и применять эффективные средства реагирования на каждый случай насилия¹³. Это также означает, что нельзя ссылаться ни на какие

⁷ Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ A/HRC/20/16, пункт 82. См. также Межамериканский суд по правам человека (МАСПЧ), *Веласкес Родригес против Гондураса*, решение от 29 июля 1988 года, серии С. № 4; Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), *Опуз против Турции*, решение, 9 июня 2009 года, пункт 128.

⁹ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, ст. 4 (с). См. также *Рекомендацию № 19 (1992)* Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, пункт 24 (t).

¹⁰ A/CONF.177/20/Rev.1, приложение II, пункты 112-130.

¹¹ См., соответственно, Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи; обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение; резолюции 7/24, 11/2, 14/12 Совета по правам человека; Межамериканскую конвенцию 1994 года о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белен-ду-Пара); Протокол 2003 года к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Протокол Мапуту); Конвенцию Совета Европы 2011 года о предотвращении насилия в отношении женщин и насилия в семье и борьбе с ним (Стамбульская конвенция); и Декларацию 2004 года об искоренении насилия в отношении женщин Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

¹² A/HRC/23/49, пункты 23-40.

¹³ Там же, пункт 20.

традиции, обычаи или религиозные мотивы для уклонения от выполнения этих обязательств¹⁴.

10. Обязательство предотвращать нарушения и защищать граждан требует от государств принятия комплексных мер по устранению коренных причин и факторов риска возникновения насилия в отношении женщин и дискриминации¹⁵. Это обязательство не ограничивается принятием политических и правовых рамок¹⁶ или установлением официальных средств судебной защиты. Правоохранительные органы и судебная система должны обладать достаточным потенциалом для эффективной работы и устранения безнаказанности путем проведения эффективных уголовных расследований, позволяющих обеспечить введение надлежащих санкций и возмещение ущерба потерпевшим¹⁷. Это обязательство также влечет за собой организацию надлежащего, оперативного, своевременного, исчерпывающего, серьезного и объективного реагирования судебных органов на акты насилия в отношении женщин¹⁸, равно как и принятие мер по обеспечению надлежащей профессиональной подготовки работников органов уголовного правосудия, координации деятельности в рамках системы уголовного правосудия и сотрудничества с организациями, занимающимися вопросами обеспечения защиты и поддержки жертв¹⁹. В некоторых случаях это обязательство распространяется на "позитивное обязательство для властей принимать превентивные оперативные меры по защите лица, жизнь которого находится под угрозой в результате преступных деяний другого лица"²⁰. Превентивные меры также включают обязательство искоренять вредные гендерные стереотипы и формирование ошибочных гендерных стереотипных представлений²¹.

¹⁴ См. Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи, статья 4.

¹⁵ Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин Радхики Кумарасвами "Насилие в отношении женщин в семье", E/CN.4/1999/68, 10 марта 1999 года, пункт 25.

¹⁶ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркнул, что обязательства государства обеспечивать отсутствие как прямой, так и косвенной дискриминации, т.е. законы, стратегии, программы или практики, которые представляются нейтральными, на практике сопряжены с дискриминационными последствиями для женщин, поскольку не приводят к устранению структурных моделей и ранее сложившихся факторов неравенства. *Общая рекомендация № 28*, CEDAW/C/GC/28, пункт 16.

¹⁷ МАСПЧ, *Гонсалес и другие против Мексики*, 2009 год, пункт 252; сообщение № 5/2005 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, *Шахида Гёкче против Австрии*, CEDAW/C/39/D/5/2005 (6 августа 2007 года), и сообщение № 20/2008, *Виолета Комова против Болгарии*, CEDAW/C/49/D/20/2008 (27 сентября 2011 года).

¹⁸ Межамериканская комиссия по правам человека, *Access to Justice for Women Victims of Violence in the Americas*, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 68, 20 January 2007, para. 296.

¹⁹ Сообщение № 5/2005, пункт 12.3, и сообщение № 20/2008, пункт 9.16, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

²⁰ ЕСПЧ, *Опуз против Турции*, пункт 128. См. также сообщение № 20/2008 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, *Виолета Комова против Болгарии*, CEDAW/C/49/D/20/2008 (27 сентября 2011 года), и сообщение № 5/2005, *Шахида Гёкче против Австрии*, CEDAW/C/39/D/5/2005 (6 августа 2007 года), пункт 12.

²¹ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2(f) и 5(c). *Общая рекомендация № 28* Комитета по ликвидации дискриминации в отношении

11. Обязанность осуществлять расследование соответствующих преступлений, уголовное преследование и наказание за их совершение преследует две основные цели: предотвратить повторение противоправных деяний и обеспечить торжество правосудия для жертв²². Разработаны международные стандарты в отношении уголовного расследования и судебного разбирательства. В частности, судебные органы должны быть независимыми и беспристрастными. Расследования должны быть оперативными, эффективными, полными и должны быть направлены на установление истины и на выявление, уголовное преследование и наказание виновных²³.

12. В обновленных Типовых стратегиях и практических мерах по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятых Генеральной Ассамблеей в декабре 2010 года для того, чтобы дать государствам-членам набор конкретных рекомендаций в отношении системы уголовного правосудия, особо отмечается, что расследования должны проводиться с учетом гендерных факторов, особой уязвимости и потребностей жертв, и в них должны использоваться методы, гарантирующие минимальное вмешательство в их жизнь, при соблюдении при этом требуемых стандартов сбора доказательств²⁴. Обновленные Типовые стратегии также предусматривают, что расследование и судебное преследование в связи с такими актами, как гендерно мотивированные убийства женщин, должны незамедлительно инициироваться компетентными органами в силу их положения²⁵. Кроме того, в них говорится, что правила доказывания не должны быть дискриминационными, должны допускать представление всех соответствующих доказательств суду и должны исключать использование ссылок на "загнанную честь" или "провокационное поведение" для избежания уголовной ответственности²⁶. Они также предусматривают, что свидетельства ранее совершенных обвиняемыми актов насилия также должны учитываться в ходе судебного разбирательства²⁷. Наконец, предполагается, что должностные лица полиции, прокуратуры и других органов уголовного правосудия осуществляют свои полномочия с соблюдением законности и кодексов поведения и что такие должностные лица несут ответственность за любое их нарушение вследствие применения надлежащих процедур надзора и механизмов привлечения к ответственности.

женщин, пункт 16. См. также УВКПЧ, *Gender Stereotyping as a Human Rights Violation*, October 2013, www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/StudyGenderStereotyping.doc.

²² A/HRC/23/49, пункт 73.

²³ Комитет против пыток, *Заключительные замечания: Испания*, документ Организации Объединенных Наций CAT/C/ESP/CO/5 (9 декабря 2009 года), пункт 24; там же, *Заключительные замечания: Албания*, документ Организации Объединенных Наций CAT/C/ALB/CO/2 (26 июня 2012 года), пункт 25; Комитет по правам ребенка, *замечание общего порядка № 12*, документ Организации Объединенных Наций CRC/C/GC/12 (20 июля 2009 года), и *замечание общего порядка № 13*, документ Организации Объединенных Наций CRC/C/GC/13 (18 апреля 2011 года).

²⁴ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 16 (e).

²⁵ Там же, пункт 15 (b).

²⁶ Там же, пункт 15 (d).

²⁷ Там же, пункт 15 (g).

13. Обязательства государств также включают обязанность гарантировать право потерпевших на эффективные средства правовой защиты²⁸, включая а) равноправный и эффективный доступ к правосудию; б) адекватное, реальное и своевременное возмещение причиненного ущерба; и с) доступ к соответствующей информации²⁹. В рамках уголовного судопроизводства жертвы должны быть заслушаны³⁰, или им должна быть предоставлена возможность давать показания путем принятия надлежащих мер, которые гарантировали бы защиту права на личную жизнь, неразглашение личных данных и уважение достоинства женщин, обеспечивали их безопасность и устраняли возможность "повторной виктимизации"³¹. Средства правовой защиты должны быть также "трансформационными" и преследовать цель решения проблемы структурной подчиненности и системной маргинализации³². Особое внимание следует уделять детям, ставшим жертвами и свидетелями гендерно мотивированных убийств женщин³³. Жертвам должно быть предоставлено право общаться с сотрудником женского пола, и они должны быть уведомлены об освобождении правонарушителя после задержания или тюремного заключения³⁴.

14. Вышеупомянутые обязательства должны применяться без какой-либо дискриминации и учитывать особую уязвимость в отношении насилия конкретных групп женщин, включая женщин из числа меньшинств, коренного населения, беженцев и внутренне перемещенных лиц, женщин-мигрантов, женщин, проживающих в сельских или удаленных районах, женщин, находящихся в специальных лечебных учреждениях или в заключении, женщин-инвалидов, пожилых женщин, вдов, женщин в условиях вооруженных конфликтов, женщин, подвергающихся иным формам дискриминации, в том числе в силу ВИЧ-инфицированности, и женщин, являющихся жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации³⁵.

15. Конкретно вопрос гендерно мотивированных убийств женщин в последнее время рассматривался в рамках различных международных

²⁸ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи, статья 4 (d) и (g); Конвенция Белен-ду-Пара, статья 7; Стамбульская конвенция, статьи 17 и 18; и Протокол Мапуту, статьи 4 и 10.

²⁹ Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение; Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, пункты 10 и 11; резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 18 (a); и Стамбульская конвенция, статья 19.

³⁰ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 6 (b), и Конвенция о правах ребенка, статья 12.

³¹ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 15 (c).

³² A/HRC/14/22, пункты 12 и 24.

³³ Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение.

³⁴ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 16 (l) и 17 (c).

³⁵ Там же, преамбула.

форумов³⁶, включая Генеральную Ассамблею, Совет по правам человека и Комиссию по положению женщин, где особо отмечалось, что распространенность этого явления приобретает угрожающие размеры, и государствам вновь напоминалось об их обязательствах. Этот вопрос рассматривался и на региональном уровне. В Латинской Америке, например, в 2008 году механизм мониторинга Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него выпустил специальное заявление по "феменициду"³⁷.

III. Перспективные виды практики и проблемы, связанные с гендерно мотивированными убийствами женщин

16. В связи с применением уголовного законодательства в целях предупреждения, расследования гендерно мотивированных убийств женщин, судебного преследования и наказания за их совершение можно выделить три основных подхода. Некоторые страны, главным образом в Латинской Америке, предусмотрели преступление "феменицид" или "феменицид" в своих уголовных кодексах, хотя элементы этого преступления существенно различаются³⁸. Второй подход основан на включении отягчающих обстоятельств гендерного характера в преступления, связанные с убийством. Это объективные обстоятельства (то есть отношения между жертвой и преступником или беременность жертвы) или субъективные элементы (то есть ненависть, предубеждения или "загнанная честь")³⁹. Третий подход, которого придерживаются многие страны, заключается в использовании действующих нейтральных в гендерном плане положений уголовного права, касающихся убийства, умышленного убийства или непреднамеренного убийства, на основании того общего принципа, что мужчины и женщины равны перед законом⁴⁰.

17. Одним из основных препятствий для эффективного предупреждения, расследования гендерно мотивированных убийств женщин, судебного преследования и наказания за их совершение является ограниченный доступ к правосудию. Это может быть обусловлено множеством таких, например, факторов, как а) несовершенно или дискриминационное законодательство; б) отсутствие учитывающих гендерные факторы процедур для борьбы с насилием в отношении женщин⁴¹; в) сохранение дискриминационных гендерных стереотипов и представлений у сотрудников полиции и других должностных лиц системы уголовного правосудия (т.е. возложение вины на жертву или недостаточно строгое обеспечение соблюдения законности в

³⁶ Резолюция 68/191 Генеральной Ассамблеи; резолюция 23/25 Совета по правам человека и *Согласованные выводы об искоренении и предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек* Комиссии по положению женщин, E/2013/27-E/CN.6/2013/11.

³⁷ *Declaration on Femicide*, OEA/Ser.L/II.7.10, 15 August 2008.

³⁸ UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/CRP.1, пункт 8; кампания Генерального секретаря "UNiTE", *La regulación del delito de femicidio/feminicidio en América Latina y el Caribe*, July 2012.

³⁹ UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/CRP.1, пункты 6-7.

⁴⁰ Там же, пункты 5 и 10.

⁴¹ Например, в отношении допустимости косвенных доказательств, давности или концепции самообороны.

общинах меньшинств)⁴²; d) недостаточное финансирование для реализации правовых или административных положений, касающихся прав потерпевших; e) общественное осуждение и страх перед репрессалиями; f) отсутствие у потерпевших информации о своих правах и действующих процедурах; или g) ограниченная географическая доступность судебных услуг. Мешать женщинам добиваться правосудия могут также социальные и экономические факторы, такие как зависимость от доходов своего партнера.

18. У учреждений системы уголовного правосудия не всегда есть возможность предотвращать гендерно мотивированные убийства женщин и бороться с ними с помощью мер, учитывающих гендерные факторы. Среди существующих здесь проблем – гендерные стереотипы и дискриминация, нехватка специальных знаний и подготовки и отсутствие финансовых и кадровых ресурсов. Кроме того, следует отметить, что число женщин, занятых в системе отправления правосудия, зачастую весьма невелико, особенно на старших уровнях.

A. Сбор и анализ данных

19. На глобальном уровне проведено несколько исследований, которые позволили получить ценные данные о гендерно мотивированных убийствах женщин, в частности в контексте насилия со стороны сексуального партнера. В проведенном в 2011 году *Глобальном исследовании УНП ООН по проблеме убийств* подчеркивалось, что насилие со стороны сексуального партнера/насилие в семье было одной из основных причин убийств женщин и имело слишком серьезные последствия для женщин⁴³. В 2012 году почти половина всех женщин, ставших жертвами убийств (47 процентов, или 43 600 женщин), были убиты членами своих семей или сексуальными партнерами по сравнению с 6 процентами (20 000) мужчин – жертв убийств⁴⁴.

20. На национальном уровне статистические данные, предоставленные УНП ООН государствами-членами, показывают, что число мужчин превышает число женщин как жертв убийств и других видов преступности, но что женщины скорее становятся жертвами убийств со стороны сексуальных партнеров и гораздо чаще страдают от насилия в семье и/или сексуального

⁴² Европейский союз (ЕС), *Feasibility study to assess the possibilities, opportunities and needs to standardize national legislation on violence against women, violence against children and sexual orientation violence*, Brussels 2010, pp. 64 and 204, p. 65; Cusack, *Eliminating judicial stereotyping*, 2014, размещено на сайте www.ohchr.org/EN/Issues/Women/WRGS/Pages/Documentation.aspx.

⁴³ UNODC, *Global Study on Homicide* (Глобальное исследование по проблеме убийств), 2011, p. 57-58. В 2013 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) подтвердила эти цифры в подготовленном ВОЗ, Лондонской школой гигиены и тропической медицины и Южноафриканским советом медицинских исследований документе *Global and regional estimates of violence against women: prevalence and health effects of intimate partner violence and non-partner sexual violence*, Geneva, 2013, p. 26 (Глобальные и региональные оценки насилия в отношении женщин: распространенность и последствия для здоровья в связи с насилием со стороны интимного партнера и сексуального насилия со стороны лица, не являющегося партнером (Женева, 2013 год)).

⁴⁴ UNODC, *Global Study on Homicide*, 2013, p. 49-56.

насилия⁴⁵. Серьезным явлением в странах Африки, Азии и на островах Тихого океана, как сообщается, являются убийства женщин, обвиняемых в магии/колдовстве⁴⁶. Широко распространенной практикой в некоторых странах Южной Азии по-прежнему являются убийства из-за приданого. Например, в период 2008-2012 годов в Индии ежегодно отмечалось 8 000 таких случаев⁴⁷. Серьезными проблемами в некоторых странах по-прежнему являются выбор пола до рождения, пренебрежительное отношение к девочкам и убийство новорожденных женского пола⁴⁸. В Мексике и Центральной Америке рост масштабов таких явлений, как организованная преступность, торговля людьми и незаконный оборот наркотиков, а также распространение стрелкового оружия привели к значительному увеличению числа убийств женщин⁴⁹, хотя не совсем ясно, связаны ли основные побудительные мотивы этих убийств с полом или нет.

21. Данные и информацию о гендерно мотивированных убийствах женщин можно получить главным образом из административных материалов правоохранительных и судебных органов. Некоторые страны также используют для оценки подверженности женщин насилию со стороны партнеров и лиц, не являющихся партнерами, источники демографической информации, как, например, обследования ситуации с виктимизацией, демографические обследования или обследования состояния здоровья⁵⁰.

22. Здесь важно подчеркнуть, что "сбор надежных данных о масштабах и характере проблемы во многих странах послужил стимулом для признания и обозначения проблемы и начала обсуждения политики и стратегии ее решения"⁵¹. В этой связи следует напомнить, что страны при сборе данных и информации о гендерно мотивированных убийствах женщин могут воспользоваться действующими инициативами Организации Объединенных Наций. Для улучшения сопоставимости данных системы уголовного правосудия по умышленным убийствам и другим преступлениям под эгидой Статистической комиссии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию разрабатывается международная классификация преступлений для статистических целей, которая, как ожидается, будет

⁴⁵ UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/CRP.1, пункты 41-55.

⁴⁶ Марша Кран, УВКПЧ, в Академическом совете по системе Организации Объединенных Наций, *Femicide: A Global Issue That Demands Action, Vol. II*, 2014, p. 41.

⁴⁷ Национальное бюро регистрации преступлений, *Crime in India 2012*, p. 81, размещено на сайте <http://ncrb.nic.in/CD-CII2012/Compendium2012.pdf>.

⁴⁸ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Азиатско-тихоокеанское региональное отделение, *Sex Imbalances at Birth: Current trends, consequences and policy implications*, August 2012 ("Диспропорции между полами при рождении: современные тенденции, результаты и стратегические последствия", август 2012 года).

⁴⁹ UNODC, *Gender-related killings of women and girls*, August 2013 (Гендерно мотивированные убийства женщин и девочек, август 2013 года), www2.ohchr.org/english/issues/women/docs/Gender_motivated_killings.pdf.

⁵⁰ См., например, Агентство по основным правам Европейского союза, *Violence against women: an EU-wide survey*, размещено на сайте <http://fra.europa.eu/en/publication/2014/vaw-survey-main-results>.

⁵¹ Исследование ВОЗ, приводится в сноске 43, стр.34 текста на английском языке.

одобрена в 2015 году⁵². Показатели, касающиеся документирования распространенности насилия в отношении женщин и разработанные Статистической комиссией, и руководящие принципы, разработанные Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам, помогают странам собирать данные о формах насилия, которые могут предшествовать гендерно мотивированным убийствам женщин, но не относятся к самим таким убийствам как таковым⁵³.

23. Различные проявления, причины и последствия гендерно мотивированных убийств женщин по-прежнему не вполне понятны. "Надежные и сопоставимые в глобальных масштабах сведения об их характере и распространенности по-прежнему скудны"⁵⁴, а обследования ситуации с виктимизацией и другие источники информации по народонаселению в силу самой своей природы непригодны для сбора информации о убийствах⁵⁵.

24. Административные материалы по убийствам часто не содержат информацию о гендерно мотивированных убийствах. Во многих случаях не производится их разбивка по полу, и в них не включаются данные о побудительных мотивах, контексте или обстоятельствах совершения преступления, о взаимоотношениях между жертвой и преступником, методах совершения преступления или связи между убийством женщин и историей совершавшегося в отношении них насилия в прошлом⁵⁶. Неправильная квалификация убийств женщин и отнесение их к таким категориям, как "преступление на почве страсти", "случайная смерть" или "самоубийство", приводят к снижению числа поступающих сообщений. Кроме того, данные из единственного источника (например, данные правоохранительных органов) позволяют получать лишь ограниченную информацию, а некоторые другие источники данных (например, данные медицинских наблюдений) по-прежнему используются не в полной мере для оценки факторов риска. В число основных задач входят использование самых разнообразных источников и различных методологий⁵⁷ и осуществление эффективной координации между ответственными учреждениями⁵⁸.

25. Эти проблемы усугубляются различиями в определении понятия гендерно мотивированных убийств женщин, что приводит к расхождениям в методологии сбора и анализа данных и затрудняет их сопоставление. Нередко соответствующие данные ограничиваются конкретным контекстом, как, например, сексуальный партнер или насилие в семье, и сводятся к убийству женщины мужчиной (обычно в рамках их взаимоотношений), исключая другие

⁵² E/CN.15/2014/10.

⁵³ Statistics Division, *Report on the Meeting of the Friends of the Chair of the United Nations Statistical Commission on Statistical Indicators on Violence against Women*, February 2010 (Доклад о работе совещания Группы друзей Председателя Статистической комиссии Организации Объединенных Наций по статистическим показателям, касающимся насилия в отношении женщин, февраль 2010 года), ESA/STA/AC.193/L.3.

⁵⁴ Program for Appropriate Technology in Health et al., *Strengthening Understanding of Femicide: Using research to galvanize action and accountability*, 2009, p. 3.

⁵⁵ UNODC Manual on Victimization Surveys, 2010, p. 9.

⁵⁶ UNODC, *Global Study on Homicide*, 2013, pp. 99-108.

⁵⁷ *Guidelines for Producing Statistics on Violence against Women*, ST/ESA/STAT/SER.F/11, 2013.

⁵⁸ UNODC, *Global Study on Homicide*, 2013, p. 106.

формы и контексты виктимизации, в том числе те случаи, когда преступниками являются женщины, когда убийство совершается за рамками интимных отношений или в рамках отношений между представителями одного пола.

26. Пробелы в имеющихся данных и исследованиях сохраняются, особенно в Азии и Африке и в связи с некоторыми формами гендерно мотивированных убийств женщин и их последствиями для конкретных групп. Необходимо проводить дополнительные исследования и собирать данные, для того чтобы лучше понимать и решать проблему убийств в защиту чести и убийств из-за приданого, ритуальных убийств, убийств во время беременности или в контексте репродуктивного здоровья и убийств новорожденных женского пола, а также для оценки конкретных факторов уязвимости пожилых женщин, лесбиянок, трансвеститов и женщин-транссексуалок, женщин-мигрантов или женщин-инвалидов.

В. Превентивные меры

27. Для эффективного предотвращения и искоренения гендерно мотивированных убийств и связанных с ними форм насилия в отношении женщин необходимы комплексные подходы. Предотвращение насилия может варьироваться от недопущения повторных актов насилия до полного прекращения их появления, и эффективные меры также будут соответственно варьироваться. Перспективные виды практики в области превентивных мер могут быть разными, но они включают не только реформирование дискриминационных законов и практики, но и усилия, направленные на изменение социальных норм и стереотипов, которые поддерживают и оправдывают доминирующую роль и контроль мужчин над женщинами, а также на повышение экономической и социальной самостоятельности женщин⁵⁹.

28. Во многих странах приняты комплексные правовые и политические рамки (например, национальные планы действий и стратегии) и реформированы не только уголовное законодательство и процессуальные нормы, но и другие смежные области права (такие как гражданское, семейное законодательство, законодательство, касающееся убежища, миграции, или трудовое законодательство). Перспективные оперативные меры включают общинные мероприятия и кампании в средствах массовой информации⁶⁰, а также учебные программы в школах, посвященные вопросам уважительных взаимоотношений и гендерного равенства. Важным аспектом превентивных мер является также работа с мальчиками и мужчинами до и после совершения актов насилия. Для тех, кто уже прибегал к насилию, в некоторых странах организованы программы по исправлению преступников в общинах или местах лишения свободы, для того чтобы дать мальчикам и мужчинам возможность изучить и на практике опробовать альтернативы насилию⁶¹, хотя их оценки пока свидетельствуют о неоднозначных результатах⁶².

⁵⁹ A/HRC/17/23, 19 апреля 2011 года.

⁶⁰ UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/CRP.1, paras. 92-93.

⁶¹ EU Feasibility study, pp. 64 and 204, приводится в сноске 42.

⁶² См. www.endvawnow.org/en/articles/229-perpetrators-of-violence-batterers.html.

29. Учитывая, что гендерно мотивированные убийства зачастую представляют собой кульминацию постоянно практикуемого насилия в отношении женщин, превентивное воздействие могут оказать криминализация и своевременное реагирование на те формы насилия, которые предшествуют убийству. Соответствующие преступления включают бытовое насилие или насилие в семье, изнасилования, принудительные браки, торговлю женщинами и девочками, преследования, нападения с использованием кислоты, калечащие операции на женских половых органах, сексуальные домогательства и рабство⁶³.

30. Имеющиеся оценки гендерно мотивированных убийств женщин показывают, что нынешнее законодательство, политика и программы не способствуют эффективному решению проблемы насилия в отношении женщин. Необходимо на протяжении длительного времени принимать комплексные и эффективные меры по борьбе с таким насилием в целях предотвращения гендерно мотивированных убийств, особенно в свете того, что зачастую они являются кульминацией постоянно практикуемого насилия.

31. Ключевой задачей является обеспечение согласованных и комплексных законодательных и политических рамок, которые напрямую затрагивают проблему гендерного неравенства как основу насилия в отношении женщин⁶⁴. Слишком часто существующие законы ограничиваются насилием со стороны сексуального партнера или насилием в семье, игнорируя дискриминационную основу и способствуя маргинализации формы и обстоятельства насилия, которые не вписываются в эти категории (например, смерть, обусловленная сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью жертвы, убийства, совершенные нечленами семьи или во время вооруженных конфликтов)⁶⁵. Кроме того, различные отрасли права, задействованные в предупреждении насилия, которое может привести к гендерно мотивированным убийствам женщин, и реагировании на него (уголовное, гражданское, семейное и миграционное законодательство), не всегда в достаточной мере согласованы и рассматривают различные формы насилия изолированно. Кроме того, многие страны по-прежнему "считают факты насилия в отношении женщин разрозненными событиями, происходящими в рамках частного конфликта в отношениях и не входящими в сферу ведения политиков"⁶⁶. Наконец, национальные стратегии, планы или программы часто не предусматривают выделение соответствующих людских ресурсов, надлежащее финансирование или принятие долгосрочных мер⁶⁷ и редко подвергаются эффективному мониторингу и оценке⁶⁸.

32. На оперативном уровне меры по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин зачастую не столь всеобъемлющи и скоординированны, как это необходимо. Поскольку жертвы нуждаются в услугах, выходящих за

⁶³ Ibid., para. 11.

⁶⁴ EU Feasibility study, p. 124, приводится в сноске 42.

⁶⁵ Ibid., p. 115.

⁶⁶ WHO Study, p. 31, приводится в сноске 43.

⁶⁷ A/HRC/23/49, пункт 49.

⁶⁸ A/HRC/17/23, пункт 62.

рамки непосредственной защиты⁶⁹, ключевой проблемой является эффективная координация работы в различных государственных секторах, в том числе в сфере правосудия, поддержания правопорядка, образования, здравоохранения и социального обеспечения. Кроме того, прежде чем придется вмешаться системе уголовного правосудия, которая должна быть готова к такому вмешательству, необходимую поддержку пострадавшим могут предоставить неформальные системы поддержки.

33. В некоторых странах позитивным моментом является расширение полицейских превентивных инициатив. Тем не менее "некоторые из основных сбоев в надлежащей защите женщин, ставших жертвами насилия, возникают в ходе первоначальной реакции властей на экстренный вызов, и полиция зачастую является первым органом, к которому обращаются женщины"⁷⁰. Кроме того, полицейские меры часто ограничиваются конкретным контекстом насилия (например, насилие в семье), отношениями между жертвой и преступником или действиями процессуального характера (при возбуждении уголовного дела)⁷¹.

34. В целях скорейшего урегулирования конфликта, сокращения числа рассматриваемых дел в судах или сохранения социальных отношений между сторонами в споре в качестве превентивных средств в семейном и уголовном законодательстве используются и альтернативные механизмы разрешения споров (например, посредничество, примирение, арбитраж или же разрешение споров с использованием общинных или традиционных методов)⁷². Однако высказывалось немало опасений по поводу их эффективности, неравного соотношения сил между преступником и жертвой, риска для женщин подвергнуться дискриминации и пострадать от ответных мер, отсутствия судебных гарантий и неспособности удовлетворить потребности потерпевших⁷³.

35. Еще одной серьезной проблемой является связь между наличием огнестрельного оружия и насилием со стороны сексуального партнера (угрозы и убийства). Исследования показывают, что женщины подвергаются гораздо большему риску быть убитыми, если в их доме есть пистолет⁷⁴. В дополнение к ограничениям на владение и пользование огнестрельным оружием⁷⁵ может

⁶⁹ For example, the availability of shelters should be associated with other policies that enable battered women and their children to live safe and autonomously (Desmond Ellis and Walter S. DeKeseredy, *Rethinking Estrangement, Interventions and Intimate Femicide, Violence against Women*, Vol. 3 No. 6, December 1997, p. 603).

⁷⁰ A/HRC/23/49, пункт 50.

⁷¹ Council of Europe, *Protecting women against violence, Analytical study on the results of the third round of monitoring the implementation of Recommendation Rec (2002) 5 on the protection of women against violence in the Council of Europe member states*, 2010, pp. 17-18.

⁷² Gender Equality Commission of the Council of Europe, *Feasibility Study Equal Access to Justice*, GEC (2013) 1 abridged Rev, 28 May 2013, paras. 48-53.

⁷³ Due Diligence Project, *Due Diligence Framework: State Accountability Framework for Eliminating Violence against Women*, pp. 61-62.

⁷⁴ Small Arms Survey, *Small Arms Survey 2013: Everyday Dangers*, Chapter 2. Too Close to Home: Guns and Intimate Partner Violence, July 2013, www.smallarmssurvey.org/fileadmin/docs/A-Yearbook/2013/en/Small-Arms-Survey-2013-Chapter-2-EN.pdf.

⁷⁵ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 14(с)(1).

потребуется установление контроля за экспортом, для того чтобы свести к минимуму риск насилия в отношении женщин⁷⁶.

36. Важнейшую роль в "формировании восприятия обществом преступлений, а также общественного мнения в отношении преступников и жертв"⁷⁷ играют средства массовой информации. Во многих обществах освещение новостей характеризуется активным использованием вредных гендерных стереотипов и мифов, которые "недвусмысленно дают понять потребителям, что [насилие в отношении женщин] не является серьезным преступлением"⁷⁸, в то время как средства массовой информации могли бы играть существенную роль в повышении осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин.

С. Расследование и уголовное преследование

37. В связи с уголовным судопроизводством можно определить несколько перспективных видов практики. Во многих странах насилие в семье или в отношении партнера считается публичным правонарушением, которое не требует подачи заявления потерпевшим или частного обвинения⁷⁹. В других органы прокуратуры обязаны продолжать уголовное преследование, даже если потерпевший забрал свою жалобу в случае насилия в семье⁸⁰. В третьей группе стран у прокурора сохраняется определенная свобода выбора при принятии решения о том, осуществлять ли уголовное преследование по делу о насилии в семье⁸¹. В некоторых правовых системах полиция наделена особыми полномочиями в случае насилия в семье, как, например, разрешение входить в дом без ордера, временно запретить виновному покидать дом или арестовать подозреваемого в целях защиты жертв и/или предотвращения новых нападений⁸². В других случаях судьи могут также срочно в течение одного дня выносить судебные решения *ex parte* относительно наличия достаточных оснований⁸³.

38. Некоторые страны определили случаи насилия в отношении женщин в качестве приоритетной задачи для полиции и прокуратуры⁸⁴ и создали специальные подразделения в полиции и органах прокуратуры или специальные суды, часть из которых занимается гендерно мотивированными убийствами женщин⁸⁵. Положительная практика также включает осуществление специализированных институциональных стратегий,

⁷⁶ Договор о торговле оружием, статья 7(4).

⁷⁷ Tara N. Richards et al., *Exploring News Coverage of Femicide: Does the News Add Insult to Injury?*, *Feminist Criminology* 2011, Vol. 6(3), p. 179.

⁷⁸ Ibid.

⁷⁹ EU Feasibility Study, p. 64, приводится в сноске 42.

⁸⁰ ЕСПЧ, *Онуз против Турции*, пункт 87.

⁸¹ EU Feasibility Study, p. 64, приводится в сноске 42.

⁸² Ibid.

⁸³ Ibid., p. 63.

⁸⁴ Ibid., p. 64.

⁸⁵ Ibid. См. также UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/CRP.1, пункты 61-73.

руководящих принципов и протоколов⁸⁶ и организацию профессиональной подготовки для работников судебных органов.

39. На глобальном уровне конкретные рекомендации, касающиеся роли системы уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении женщин, содержатся в серии документов и публикаций УНП ООН, таких как "Handbook on Effective Police Responses to Violence against Women" (Справочник по эффективным мерам реагирования полиции на акты насилия в отношении женщин)⁸⁷, "Handbook on Effective Prosecution Responses to Violence Against Women" (Справочник по эффективным мерам преследования в ответ на насилие в отношении женщин и девочек) (готовится к выпуску) и недавняя публикация "Strengthening Crime Prevention and Criminal Justice Responses to Violence against Women" (Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин)⁸⁸. В настоящее время ООН-женщины и ЮНФПА совместно с УНП ООН и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) также разрабатывают ряд стандартов качества для принятия полицией и органами системы правосудия основных мер по борьбе с насилием в отношении женщин.

40. На региональном уровне УВКПЧ и ООН-женщины разработали в Латинской Америке региональный типовой протокол для расследования гендерно мотивированных убийств женщин, для того чтобы предоставить в распоряжении работников системы уголовного правосудия практические инструменты, которые будут определять их стратегии в области расследования и судебного преследования⁸⁹.

41. В своем докладе за 2012 год Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях подчеркнула, что безнаказанность убийств женщин стала проблемой мирового масштаба⁹⁰. Большое число отзываеваемых жалоб и низкая доля вынесенных обвинительных приговоров остаются реальной проблемой в деле успешного уголовного преследования. Основные причины обычно заключаются в следующем: а) уделение недостаточного внимания ранее поданным жалобам, включая неудовлетворительные оценки рисков и стратегии управления; б) процедуры, которые предусматривают возложение ответственности за инициирование расследования и судебного преследования на потерпевших; с) отсутствие уголовных расследований, в которых учитывались бы гендерные факторы; d) недостаточное использование других доказательств помимо показаний

⁸⁶ См. также UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/CRP.1, пункты 83-87; OHCHR/UN-Women, *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes de mujeres por razones de género (femicidio/feminicidio)*, 2014.

⁸⁷ Размещено на сайте www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Handbook_on_Effective_police_responses_to_violence_against_women_English.pdf.

⁸⁸ Размещено на сайте www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Strengthening_Crime_Prevention_and_Criminal_Justice_Responses_to_Violence_against_Women.pdf.

⁸⁹ В процессе разработки *Modelo de protocolo latinoamericano de investigación de las muertes violentas de mujeres por razones de género (femicidio/feminicidio)* участвуют эксперты и работники судебных органов со всей Латинской Америки и Европы.

⁹⁰ A/HRC/20/16, пункт 19.

свидетелей⁹¹; е) неправильная юридическая квалификация правонарушений; ф) использование смягчающих обстоятельств для снижения наказания; и г) недостаточность эффективных программ защиты потерпевших и свидетелей. В тех случаях, когда существуют традиционные судебные системы, их параллельное использование может поставить под угрозу отправление правосудия с учетом гендерных факторов. Кроме того, не всегда ясно, в какой степени насилие со стороны сексуального партнера или какие-либо мотивы, связанные с социальными моделями и нормами, основанными на защите "чести", женской сексуальностью или дискриминацией, считаются отягчающими обстоятельствами при совершении общеуголовных преступлений⁹².

42. Следует также отметить, что некоторые формы гендерно мотивированных убийств женщин редко расследуются. Примеры включают гибель женщин при пожаре, практику сати⁹³, исчезновения женщин, убийства новорожденных женского пола, убийства, связанные с магией/колдовством, доведение до самоубийства и саможжения женщин.

43. Эффективному судебному преследованию и наказанию за гендерно мотивированные убийства женщин препятствует также судебная практика, в которой не учитываются гендерные факторы. Например, серьезное беспокойство вызывает разрешение считать культурное воспитание обвиняемого фактором, который имеет особое значение в контексте провокационного поведения как один из элементов защиты или смягчающее обстоятельство при рассмотрении преступлений, связанных с убийством⁹⁴.

D. Права потерпевших

44. Странами принят целый ряд мер для обеспечения защиты, поддержки и помощи женщинам – жертвам насилия, включая оценки рисков и безопасности, приведение в исполнение судебных приказов о защите, предоставление убежища, бесплатное оказание психологической и юридической помощи, создание бесплатных линий телефонной помощи или электронных устройств для получения срочной помощи полиции⁹⁵. Важнейшее значение для обеспечения потерпевшим доступа к правосудию и возможности получить помощь, защиту и компенсацию имеет также наличие надлежащей правовой базы⁹⁶.

45. За прошедшие годы Организация Объединенных Наций приняла несколько нормативных документов, касающихся прав жертв преступлений,

⁹¹ A/HRC/23/49, пункт 53.

⁹² A/HRC/23/49.

⁹³ Практика сати определяется как сжигание заживо жены на погребальном костре ее мужа. См. A/HRC/20/16, пункт 77.

⁹⁴ Исследования показывают, что женщинам, которые подвергались угрозе преступлений, связанных с защитой "чести", не предоставлялась надлежащая защита, поскольку такие преступления квалифицируются как "культурные", а не как крайняя форма насилия. WHO and Pan American Health Organization, *Femicide*, 2012.

⁹⁵ UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/CRP.1, пункты 97-107.

⁹⁶ Там же, пункты 14-25.

включая и насилие в отношении женщин⁹⁷. В директиве Европейского союза о правах жертв⁹⁸ содержится обширный перечень положений, которые уже кодифицированы многими из его государств-членов⁹⁹. В Латинской Америке проведенные в последнее время в нескольких странах реформы уголовно-процессуального законодательства позволили наделить прокуратуру специальными полномочиями как государственного гаранта прав потерпевших и укрепить роль потерпевших в процессе уголовного судопроизводства.

46. Важное значение имеет участие затронутых сторон в процессе уголовного судопроизводства. Тем не менее жертвы по-прежнему сталкиваются со многими препятствиями, отстаивая свои права и принимая участие в таком судопроизводстве. В случае гендерно мотивированных убийств женщин с этими препятствиями часто сталкиваются дети убитых женщин или другие члены семьи. Нередко эти препятствия представляют собой сочетание неравного отношения и предубеждений на правовом, институциональном, структурном, социально-экономическом и культурном уровнях¹⁰⁰.

47. Индивидуальные и коллективные аспекты возмещения в случае гендерно мотивированных убийств женщин, как правило, игнорируются или ограничиваются мерами уголовно-правового характера. Нередко считается достаточным вынести преступнику приговор, связанный с лишением свободы, иногда в сочетании с денежным возмещением ущерба. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях особо отметила необходимость актуализации вопроса о методах возмещения ущерба, для того чтобы реагировать на подобное насилие в рамках "более широкой системы гендерной иерархии, которую можно полностью понять, если рассматривать ее в более широком структурном контексте"¹⁰¹. В этой связи основной задачей является обеспечение "трансформационного" потенциала, когда "возмещение ущерба должно [...] стремиться к уничтожению, а не к усилению бытующей в обществе модели перекрестного структурного подчинения, гендерной иерархии, системной маргинализации и структурных неравенств"¹⁰².

⁹⁷ См., в частности, а) Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение; б) Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение; в) Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, приложение; и d) обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹⁸ EU, *Directive 2012/29/EU of the European Parliament and of the Council of 25 October 2012 establishing minimum standards on the rights, support and protection of victims of crime, and replacing the Council Framework Decision 2001/220/JHA*.

⁹⁹ EU Feasibility study, p. 90, приводится в сноске 42.

¹⁰⁰ Gender Equality Commission of the Council of Europe, *Feasibility Study Equal Access to Justice*, GEC(2013) 1 abridged Rev., 28 May 2013, para.234.

¹⁰¹ A/HRC/14/22, пункт 31.

¹⁰² Там же, пункт 85.

IV. Практические рекомендации

A. Общие рекомендации

48. Следует призвать государства-члены:

а) ратифицировать и выполнять соответствующие универсальные и региональные документы по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней, Римский статут Международного уголовного суда, Протокол Мапуту, Конвенцию Белен-ду-Пара и Стамбульскую конвенцию;

б) провести обзор и, при необходимости, принять или изменить законодательство, политику, процедуры и практику в соответствии с рекомендациями, содержащимися в обновленных Типовых стратегиях, и рекомендациями соответствующих механизмов и комитетов в области прав человека, таких как Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить соответствие законодательства, политики, процедур и практики в этой области международным нормам, принципам и стандартам, касающимся прав человека, особенно в связи с правами женщин;

в) установить правовые рамки для эффективного решения проблемы гендерно мотивированных убийств женщин, в том числе, при необходимости, путем определения конкретных преступлений или отягчающих обстоятельств, и недопущения использования преступниками смягчающих обстоятельств, таких как "страсть", "агрессивные эмоции", "защита чести" или "провокационное поведение", для избежания уголовной ответственности;

г) укреплять потенциал органов уголовного правосудия в деле предупреждения, расследования гендерно мотивированных убийств женщин, наказания за них и предоставления средств правовой защиты, в том числе путем:

i) осуществления учебных программ и информационно-пропагандистских кампаний;

ii) борьбы с гендерными стереотипами и дискриминацией в учреждениях и их искоренения и введения надлежащих санкций за дискриминацию и другие неправомерные действия;

iii) содействия занятости женщин в правовой и правоохранительной сфере, особенно на старших должностях;

е) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для осуществления законодательства, политики, процедур и практики в целях предотвращения гендерно мотивированных убийств женщин и реагирования на них;

ф) контролировать осуществление законодательства, политики, процедур и практики в целях предотвращения гендерно мотивированных убийств женщин и реагирования на них и оценивать их эффективность и

воздействие, в том числе с гендерной точки зрения, в рамках транспарентных и предусматривающих широкое участие процессов;

g) принимать во внимание латиноамериканский типовой протокол для расследования гендерно мотивированных убийств женщин, разработанный недавно УВКПЧ и ООН-женщины¹⁰³, и рассмотреть вопрос о разработке аналогичных документов в других регионах.

49. Следует призвать соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, в частности УНП ООН, УВКПЧ и ООН-женщины:

a) и далее повышать информированность государств-членов в отношении гендерно мотивированных убийств женщин и оказывать государствам-членам, по их просьбе, поддержку в разработке и реализации стратегий и политики на национальном, региональном и международном уровнях по предотвращению и пресечению гендерно мотивированных убийств женщин;

b) содействовать сбору и распространению соответствующих и надежных данных и другой информации, представляемых государствами-членами;

c) проводить и координировать дополнительные эмпирические исследования, посвященные контексту, коренным причинам, факторам риска и последствиям гендерно мотивированных убийств женщин, а также изучить целесообразность подготовки совместного глобального аналитического доклада, основанного на эмпирических данных, с тем чтобы способствовать глобальному пониманию проблемы гендерно мотивированных убийств женщин;

d) организовать одно или несколько совещаний группы экспертов для разработки специального технического руководства по гендерно мотивированным убийствам женщин, которое сможет помочь государствам-членам в решении этого вопроса и выполнении практических рекомендаций, принятых на совещании межправительственной группы экспертов.

50. Следует призвать правозащитные механизмы, в том числе соответствующие договорные органы и специальные процедуры, продолжать заниматься проблемой гендерно мотивированных убийств женщин в их работе и учитывать рекомендации совещания межправительственной группы экспертов при обращении к государствам с призывом выполнять их обязательства относительно проявления должной заботы в этом отношении.

В. Сбор и анализ данных

51. Следует призвать государства-члены:

a) разработать, при содействии соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, рамки для надлежащей концептуализации понимания гендерно мотивированных убийств женщин в глобальных масштабах, например, путем выявления и установления элементов, которые

¹⁰³ См. выше сноску 92.

можно использовать для характеристики и классификации форм гендерно мотивированных убийств женщин, в том числе в статистических целях;

b) активно участвовать в доработке проекта международной классификации преступлений в статистических целях, который будет представлен Статистической комиссии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2015 году, и рассмотреть возможность включения в него элементов, которые позволят собирать данные о гендерно мотивированных убийствах женщин;

c) рассмотреть вопрос о разработке показателя гендерно мотивированных убийств женщин в дополнение к показателям, характеризующим документирование распространенности насилия в отношении женщин и согласованным в рамках Статистической комиссии, и использовать эти показатели для сбора, обработки и анализа данных;

d) укреплять процесс сбора, анализа и распространения данных о гендерно мотивированных убийствах женщин с использованием соответствующих переменных, таких как возраст, расовое и этническое происхождение, история рассмотрения вопроса в судебных органах, отношения между жертвой и преступником, способы совершения преступления, контекст и мотивы, уделяя особое внимание включению сообщений о насилии в сельских и маргинальных районах и положении конкретных групп женщин;

e) собирать и анализировать данные на основе комплексного подхода с целью изучения связи между гендерно мотивированными убийствами и различными формами насилия в отношении женщин, включая исчезновения женщин и девочек, торговлю людьми, доведение женщин до самоубийства, пагубные виды практики, умышленное и непреднамеренное причинение телесных повреждений;

f) обеспечить регулярный и транспарентный сбор и публикацию официальных данных и информации в формате, отвечающем потребностям самой различной аудитории, при соблюдении требований конфиденциальности и обеспечении безопасности и неприкосновенности частной жизни потерпевших;

g) анализировать данные с гендерной точки зрения с привлечением, по мере возможности, соответствующих государственных органов, гражданского общества, научных кругов, представителей потерпевших и международного сообщества;

h) обеспечить регулярную и организованную профессиональную подготовку соответствующего персонала по техническим и этическим аспектам сбора и анализа данных о гендерно мотивированных убийствах женщин;

i) принимать активное участие в ежегодном сборе данных, проводимом УНП ООН в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, в целях расширения имеющихся на международном уровне достоверных данных о преступности и уголовном правосудии и улучшения

анализа глобальных и региональных угроз, связанных с преступностью, и реагирования на них со стороны системы уголовного правосудия.

С. Превентивные меры

52. Следует призвать государства-члены:

a) обеспечивать, чтобы меры по предотвращению гендерно мотивированных убийств женщин:

i) основывались на правозащитном подходе (который предусматривает участие и расширение прав и возможностей правообладателей);

ii) учитывали гендерную специфику;

iii) были комплексными и целостными, учитывали взаимоотношения между прямыми и косвенными жертвами, преступниками и их более широким социальным окружением и могли быть адаптированы к каждому отдельному случаю;

iv) затрагивали конкретные потребности лиц, которые находятся в уязвимом положении или в уязвимых условиях, и учитывали многочисленные формы и линии пересечения случаев дискриминации;

v) учитывали условия и особенности ситуации в городской и сельской местности;

vi) разрабатывались в тесном сотрудничестве с гражданским обществом, в частности с женскими группами и организациями потерпевших;

b) добиваться изменений в пагубных для женщин социальных нормах и представлениях с помощью образовательных программ и распространения информации и путем проведения или стимулирования работы со школами и местными общинами;

c) поощрять средства массовой информации к принятию кодексов этических норм в связи с освещением случаев насилия в отношении женщин с учетом гендерных факторов, для того чтобы гарантировать уважение к достоинству и частной жизни потерпевших и не допускать распространения вредных и унижительных гендерных стереотипов, а также обеспечивать равенство и недискриминацию полов;

d) проводить гендерный анализ случаев с летальным исходом и других форм насилия в отношении женщин, для того чтобы выявить факторы риска и первопричины такого насилия, с учетом совокупного воздействия структурных факторов, таких как социальные, культурные, экономические и политические факторы, и индивидуальных факторов;

e) принять законодательство, политику и меры для предупреждения рисков смертельного исхода для женщин – жертв насилия и для защиты жертв и свидетелей, включая простую, оперативную и доступную защиту и ограничительные или запретительные судебные приказы и надлежащие стратегии оценки и устранения рисков;

f) регламентировать владение, применение, хранение и экспорт огнестрельного оружия, в том числе путем введения ограничений на владение оружием и оценки рисков, особенно при поступлении сообщений о случаях насилия в отношении женщин, и проводить информационно-просветительские кампании, посвященные той опасности, которую представляет собой огнестрельное оружие;

g) обеспечить криминализацию всех форм насилия в отношении женщин и надлежащее расследование, судебное преследование и наказание в случае такого насилия;

h) обеспечить надлежащую координацию между различными отраслями права (такими как семейное право, гражданское право, уголовное право, иммиграционное законодательство) для согласованного предотвращения и борьбы с насилием, которое может привести к гендерно мотивированным убийствам женщин;

i) улучшать координацию между учреждениями, на которые возложена задача предупреждать, расследовать гендерно мотивированные убийства женщин, наказывать за их совершение и предоставлять средства правовой защиты, а также координацию с другими секторами, включая образование, здравоохранение и социальное обеспечение;

j) добиваться реабилитации преступников, в том числе путем разработки и оценки исправительных программ и программ реинтеграции/реабилитации, в которых первоочередное внимание уделяется безопасности потерпевших;

k) осуществлять обмен информацией и опытом в связи с перспективными видами практики в целях предотвращения насилия в отношении женщин с летальным исходом.

D. Расследование и судебное преследование

53. Следует призвать государства-члены:

a) принять или пересмотреть уголовную политику, в том числе политику в области судебного преследования, для обеспечения того, чтобы в ней затрагивались все факторы риска, которые могут привести к насилию в отношении женщин с летальным исходом;

b) обеспечить, чтобы компетентные органы с должной осмотрительностью проводили расследование и осуществляли судебное преследование по каждому случаю гендерно мотивированных убийств женщин;

c) обеспечить, чтобы женщины пользовались равной защитой со стороны закона и равным доступом к правосудию;

d) свести к минимуму риск повторной виктимизации во время уголовного расследования и судебного преследования;

e) обеспечить комплексный, междисциплинарный и гендерный подход к расследованию гендерно мотивированных убийств женщин и развивать и

официально закреплять тесное сотрудничество и обмен информацией между учреждениями, участвующими в расследовании гендерно мотивированных убийств женщин;

f) создавать в полиции, прокуратуре и судах специализированные и многопрофильные подразделения, обладающие специальным опытом и достаточными кадровыми и финансовыми ресурсами;

g) разрабатывать и распространять специализированные руководства и протоколы и обеспечивать регулярную и организованную профессиональную подготовку должностных лиц, участвующих в расследовании и уголовном преследовании по фактам гендерно мотивированных убийств женщин, с тем чтобы гарантировать понимание ими гендерного характера насилия, реагирование на конкретные потребности и уязвимое положение жертв и проведение транспарентного и эффективного расследования и уголовного преследования;

h) контролировать поведение сотрудников системы уголовного правосудия и наказывать их, если они допускают дискриминацию в отношении женщин, отказываются применять законодательство о защите прав женщин или не проявляют должную осмотрительность в ходе разбирательств, связанных с насилием в отношении женщин, в частности с гендерно мотивированными убийствами женщин;

i) рассмотреть, если это позволяют национальные правовые рамки, вопрос о расширении экстерриториальной юрисдикции в связи с соответствующими преступлениями, совершенными за пределами соответствующей юрисдикции;

j) рассмотреть вопрос о формировании соответствующих механизмов и процессов для обеспечения трансграничного признания и приведения в исполнение судебных приказов о защите.

Е. Права потерпевших

54. Следует призвать государства-члены:

a) сделать уважение к культурной самобытности, этнической принадлежности, социальному происхождению и языку жертв гендерно мотивированных убийств женщин неотъемлемым элементом правовой базы, институциональной политики и практики;

b) обеспечить, что законы, политика и практика, касающиеся детей-жертв и свидетелей, учитывали интересы детей и гарантировали уважение прав ребенка в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Руководящими принципами, касающимися правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений;

c) обеспечить доступность адекватных и эффективных судебных механизмов для всех потерпевших, в том числе в сельских и маргинальных районах, с тем чтобы дать им возможность получить возмещение за причиненный им вред;

d) предоставлять потерпевшим возможность участвовать в уголовном судопроизводстве с учетом необходимости обеспечивать их достоинство, благополучие и безопасность;

e) обеспечить предоставление потерпевшим оперативной и точной информации об их правах и доступных мерах по оказанию защиты, поддержки, помощи и судебных механизмах получения возмещения таким образом, чтобы учитывать различия в языке, этнической принадлежности, расе, социальном происхождении и экономическом положении, в том числе путем проведения кампаний по информированию общественности;

f) обеспечить надлежащую психологическую поддержку должностным лицам, работающим с потерпевшими;

g) обеспечить возможность получения соответствующего возмещения, включая реституцию и компенсацию, в рамках уголовного, гражданско-правового и административного производства, которое соответствовало бы потребностям жертв;

h) обеспечить, чтобы возмещение ущерба затрагивало структурное подчинение, системную маргинализацию и другие институциональные и социальные факторы, которые способствуют насилию в отношении женщин и гендерно мотивированным убийствам;

i) поощрять и облегчать участие женщин в разработке, осуществлении, контроле и оценке мер, связанных с возмещением;

j) обеспечивать эффективное сотрудничество между всеми соответствующими государственными учреждениями, в том числе судебными органами, прокуратурой, правоохранительными учреждениями, местными и региональными органами власти, а также неправительственными организациями и другими соответствующими организациями и структурами в защите и поддержке жертв.