



秘书长关于几内亚比绍事态发展和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处活动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2267(2016)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任务期限延长至 2017 年 2 月 28 日，并请我每六个月向安理会报告几内亚比绍局势以及在该决议和联几建和办任务的执行方面取得的进展。本报告还提供了最新资料，说明我 2016 年 2 月 12 日报告(S/2016/141)发布以来几内亚比绍政治、安全、人权、社会经济和人道主义领域的主要事态发展。

二. 几内亚比绍主要事态发展

A. 政治局势

2. 自我的前次报告以来，几内亚比绍政治局势恶化了。国民议会常设委员会 2016 年 1 月 15 日决定取消 15 名议员的议会授权，议会工作陷入停顿。这 15 名议员因在国民议会第一届常会期间对政府的方案投了弃权票而被驱逐出执政的几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)。

3. 2 月 24 日，若泽·马里奥·瓦斯总统分发了一份政治协议草案，目的是在本届议会任期结束前确保稳定。该协议规定推翻常设委员会的决定，并且签署方承诺放弃目前的法律行动。几佛独立党提出了一个替代协议，除其他外，侧重加强体制、改革，并承诺尊重司法决定。两项提案均未得到国民议会通过。

4. 3 月 7 日，在对几内亚比绍为期一天的访问中，安全理事会呼吁瓦斯总统与该国的主要政治利益攸关方对话，并促进尊重国家法律和《宪法》。安理会还鼓励卡洛斯·科雷亚总理、内阁成员、议会议长、几佛独立党和反对党社会革新党也参与包容和建设性的对话，以缓解国家当局之间持续的紧张关系。尼日利亚前总



统奥卢塞贡·奥巴马桑乔重申了安理会的信息，他于5月2日以尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里的几内亚比绍特使身份，并代表西非国家经济共同体(西非经共体)访问了比绍。

5. 非洲联盟和平与安全理事会3月16日至21日也派团前往几内亚比绍，目的是评估该国局势，确定推动解决政治危机的途径。代表团与瓦斯总统、国民议会议长、总理、内阁部长，公共法律和秩序国务秘书以及司法部长进行了磋商。他们还会晤了各政党和民间社会组织代表，包括宗教领袖。代表团重申非洲联盟能够并愿意支持国家利益攸关方努力找到危机的持久解决办法，鼓励他们保持克制，维护国家利益，并为解决政治分歧进行对话。

6. 4月4日，最高法院宣布，常设委员会1月15日的决定违宪，因其侵犯了给予议会议员的豁免，而且是在常设委员会没有法律依据的情况下做出的。4月19日，在国民议会向全国发表的讲话中，瓦斯总统呼吁国民议会恢复正常运作。他还强调需要在议会框架内找到解决危机的办法，并排除了解散国民议会的可能性。

7. 5月3日，举行了国民议会第三届常会。然而，由于议会成员有关议程和15名几佛独立党前议会成员身份上的分歧，常会同一天休会。议会中各政党之间进行磋商，直至6月14日议会届会结束时仍然没有结果。

8. 5月4日，比绍省法院裁决，废除2015年11月将巴希罗·贾开除出几佛独立党的决定。贾先生因2015年8月据称违反党规和条例接受总理职位被开除出党。法院认为，对他的开除程序非法，因为没有给贾先生向该党主管机关就决定提出上诉的机会。5月5日，几佛独立党就省法院的决定提出上诉。

9. 5月9日，瓦斯总统会见了非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国代表，讨论当前的议会危机。总统表示，他已决定与议会各政党启动新的磋商，以找到解决危机的办法。他呼吁国际合作伙伴施加影响，特别强调必须遵从司法决定。国际合作伙伴要求保持耐心和克制，以防止危机深化。他们还请总统进行斡旋，以解决3月以来影响该国卫生和教育部门的劳工罢工。

10. 5月11日，部长理事会发表一项公报，对政治僵局表示严重关切，指责总统未能促进对话，并指责他对国民议会的“不和气氛”负责。

11. 5月12日，瓦斯总统第二次对全国发表讲话，表示尽管国家和国际的各种调解和对话努力，议会僵局一直未能解决。他解释说，根据《宪法》，他可以要求总理改组政府，解散国民议会，或解散政府并任命新总理组建新内阁。他已决定选择解散政府。因为政府“不能”履行义务，他还呼吁工会暂停罢工。讲话数小时后，总统颁布一项法令，解散了卡洛斯·科雷亚总理的政府。总统令标志着2014年大选以来第三次政府更迭。第二天，瓦斯总统与议会各政党开始协商，在此期间，他请各政党就新政府提出提案，以便在目前议会任期结束前保证稳定。

12. 5月16日，几佛独立党向总统提交提案，其中建议新政府由议会内外各政党代表组成，33名部长和国务秘书中的两名由总统任命。提案包括议会稳定协议草案，就政治和社会稳定协约进行合作的承诺，以及为促进机构间对话建立的拟议结构的细节。在5月17日发布的一份新闻稿中，总统拒绝了这个建议，称其未提供解决僵局的“具体”办法。他还指出，《宪法》没有赋予他权力，像几佛独立党提案所述那样提议或建议政府的具体个人成员。

13. 5月18日，在国民议会的一次会议上，几佛独立党、改革联盟和民主聚合党签署了几佛独立党提出的议会协议。在议会中有一个席位的新民主党出席了会议，但没有签署协议。社会革新党没有出席会议。

14. 5月19日，瓦斯总统会见了有议会席位的5个政党的领导人，讨论新总理的任命。几佛独立党协议的三个签署方重申，新任命人员必须来自几佛独立党，因为该党在立法选举中赢得的席位最多。社会革新党则称，期待总统或几佛独立党提出解决僵局的办法。5月21日，瓦斯总统宣布已请社会革新党提出保障政府稳定的建议。该党据报道遵从了主席的要求，但未公布其提案。5月26日，总统颁布一项法令，再次任命巴希罗·贾为总理。他于5月27日宣誓就任总理。

15. 这项任命引发了政治和安全对峙，被解职的总理和内阁部长拒绝搬出政府办公室。在前一天，5月26日，几佛独立党的支持者抗议总统决定任命贾先生担任总理，在总统府前举行示威，焚烧轮胎和投掷石块。

16. 5月27日，几佛独立党发表公报，指称该总统令不符合《宪法》，并称最高法院2015年9月8日做出的决定违宪，该决定宣布2015年8月对贾先生担任总理的任命违宪。当天，我对该国局势深表关切，并敦促所有政治利益攸关方及其支持者避免暴力，通过对话解决分歧。我还呼吁所有政治行为体依照《宪法》立即结束僵局，并敦促武装部队继续以负责任的方式行事。

17. 5月28日，被免职的内阁发表一份公报，拒绝接受任命贾先生担任总理的总统令，并称根据宪法，只有几佛独立党才能提名总理和组建政府。5月30日，几佛独立党领导人、前总理多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉举行新闻发布会，他呼吁国际社会不要让不稳定局势在几内亚比绍继续下去。

18. 作为民间社会缓和紧张局势努力的一部分，6月1日，几内亚比绍天主教主教呼吁政治领导人为国家机构之间的对话和战略伙伴关系创造有利条件。他们还呼吁政治行为体拟订一项“稳定协约”，以恢复有效的治理。6月2日，西非经济和货币联盟议会间委员会一个代表团完成了为协助国家利益攸关方解决政治僵局对比绍为期六天的访问。访问结束时，他们呼吁国家行为体尊重《宪法》，利用对话解决危机。同一天，贾总理的内阁对瓦斯总统宣誓就职，内阁由19名部长和12名国务秘书组成，包括四名妇女。6月3日，几佛独立党请求最高法院要求执行2015年9月8日对贾先生的任命做出的裁决。

19. 6月4日，西非经共同体国家元首和政府首脑机构在达喀尔举行了第四十九届常会。贾总理代表瓦斯总统出席了此次首脑会议。西非经共同体国家元首和政府首脑机构决定将西非经共同体几内亚比绍特派团的任务期限延长一年，并承诺派出一个由几内亚总统、塞内加尔总统和塞拉利昂总统组成的高级别代表团，对几内亚比绍的危机进行调解。此外，该机构请西非经共同体委员会与葡萄牙语国家共同体协商，以几内亚比绍问题国际联络小组共同主席身份召开一次小组会议。

20. 6月9日，经过有宗教领袖、西非经共同体几内亚比绍特派团和联几建和办参加的一整夜紧张谈判，其他被解职的内阁成员及其支持者自愿和平撤出政府办公室，结束了14天的对峙。当天早些时候，在几内亚比绍的国际伙伴发表一份联合公报，表示支持和平解决僵局。

21. 也是在6月9日，非洲联盟和平与安全理事会在其第604次会议审议了几内亚比绍局势。在会后发表的声明中，非洲联盟和平与安全理事会回顾其3月对该国的访问，并指出，尽管多次调解努力，主要政治当局之间的分歧加深了。和安会呼吁瓦斯总统推动遵守《宪法》。

22. 7月15日，最高法院发布一项裁决，宣布对贾总理及其内阁的任命“没有违宪”。这项裁决是以七名法官对三名法官的多数做出的。在7月16日的新闻发布会上，几佛独立党表示非常失望，但是称将尊重这个决定。

23. 7月23日至25日，我的主管政治事务副秘书长访问了比绍。他会见了总统、国民议会议长、总理、最高法院院长，以及各政党和民间社会的代表。他向各政治利益攸关方转达了我的信息，搁置分歧，把重点放在包容各方的政治对话和达成各方同意的解决办法。

B. 安全局势

24. 尽管政治气氛紧张，几内亚比绍安全局势总体上保持平静，报告发生的事件不多。3月3日，在高级军官和国际合作伙伴出席的比绍一次军事仪式上，武装部队总参谋长 Biaguê Na N' Tan 中将说，他意识到有人试图指派军事人员“推翻政府”。他警告说，任何参与此类企图的军官将受到严厉惩罚，并重申军方对不服从命令和干涉政治事务零容忍。

25. 5月25日，陆军，空军和海军约250名军事人员，在比绍首都街头进行了前所未有的和平游行。他们身穿运动服，没有武器。游行高者高举大横幅，写着保证不干涉国家政治事务的标语。

C. 人权状况

26. 几内亚比绍的人权局势基本上保持不变，没有严重侵犯人权行为的报告。但是，处理过去的严重侵犯行为方面没有重大进展。报告的侵犯和践踏人权行为包

括性别暴力的多种情况，获得保健和教育服务的机会有限，以及任意和非法逮捕和拘留。

27. 警察实施的侵犯人权行为在继续。5月4日，四名警察因打死一名被拘留者被比索朗省法院定罪，被拘留者2015年7月5日被发现死于奥约省比索朗派出所。

28. 由于政治危机，执行2015年1月23日人权理事会普遍定期审议的建议以及2013年7月关于有罪不罚、司法和人权问题全国会议建议的努力受到拖延。

29. 有一个积极的事态发展，5月16日，外交部正式通知联几建和办，几内亚比绍已加入1954年《关于无国籍人地位的公约》、1961年《减少无国籍状态公约》和1998年《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》。

D. 社会、经济和人道主义状况

30. 旷日持久的政治危机已导致关键改革暂停，特别是财政可持续性方面，从而危及选举后短时间内取得的成果。在6月22日至28日访问几内亚比绍期间，国际货币基金组织(货币基金组织)表示，2015年经济增长恢复4.8%，如果满足某些条件，包括获得急需的来自收获腰果的收入，2016年将继续下去。截至6月，200 000吨的指标中已经收获137 000吨，并在市场以每公斤350非洲法郎的价格销售。

31. 为国家预算提供资金仍是一个挑战，尤其是2016年第一季度非洲开发银行、欧洲联盟和世界银行暂停预算支持之后。这些机构提供的预算支持约为4 000万美元，约占国家预算的30%。主要由于2015年7月政府救援银行，将私人债务转入国家账户，因此基金组织决定推迟向几内亚比绍付款，这种支持便暂停了。货币基金组织的付款能否恢复，将取决于在扭转救援银行方面取得的进展，以及能否通过2016年其余部分的国家预算。在4月和6月，政府发行了130亿非洲法郎的长期国库债券，为国内债务还本付息，以及支付一些业务费用。

32. 在这种复杂的局势下，联合国机构、基金和方案继续与国家机构和发展伙伴合作，支持提供关键的服务，如与孕产妇和儿童保健、教育和粮食安全有关的活动。实例包括3月和4月教师为期6周的罢工之后，在联合国儿童基金会(儿基会)的支持下恢复教育服务，以及世界粮食计划署在该国8个省中的6个向118 000名小学生提供校餐。

33. 6月17日，世界卫生组织和儿基会与全球疫苗和免疫联盟合作，协助卫生部启动一项全国范围的甲型脑膜炎、浓缩维生素A和甲苯咪唑综合性免疫接种运动。改善孕产妇和儿童保健和开展地方能力建设的努力仍在继续，包括通过卫生部和联合国人口基金4月9日启动的卫生技术人员麻醉培训计划。此外，2月，联合国粮食及农业组织(粮农组织)向受干旱影响的家庭提供了紧急援助，特别是粮食严重无保障的家庭。今年6月至8月青黄不接之际，约205 000人粮食无保障，而2015年同期是超过530 000人。

三. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的任务执行情况

A. 包容性政治对话和民族和解

34. 本报告所述期间，联几建和办领导人员与国家国际合作伙伴合作，评估不断变化的政治危机的各个阶段，探讨各种解决方案，防止实地局势恶化。

35. 4月27日和28日，联几建和办在国民议会举办了一次讲习班，支持促进几内亚比绍稳定的国家努力。时任总理卡洛斯·科雷亚、议会议长西普利亚诺·卡萨马、瓦斯总统的一名代表和我的前任几内亚比绍问题特别代表米格尔·特罗瓦达主持了开幕活动。会议聚集了约200名与会者，包括议员、政党、民间社会组织、学术界代表以及宗教领袖和传统领导人。与会者确定了三个专题领域的若干建议：国家机构之间的权力关系，政治行为体之间建立信任以及公民和国家机构之间建立信任的措施，对协议进行监测和采取后续行动的机制。

36. 我的现任几内亚比绍问题特别代表兼联几建和办主任莫迪博·易卜拉欣·杜尔5月抵达比绍，一直积极与关键国家行为体接触，特别是共和国总统、总理、议会议长以及最高法院院长。他还接触了各政党和民间社会领袖，包括妇女和青年组织，以及宗教领袖和传统领导人。在讨论中，他继续重申联合国充分准备协助国家利益攸关方之间建立共识，以达成解决当前政治危机的可持续办法。他还继续强调，安全理事会一再要求在包容性对话和遵守《宪法》的基础上迅速解决政治僵局。5月和6月，他动员国际伙伴并与各政党协商，探讨和平解决在政府办公室出现的僵局的办法。

37. 5月7日至9日，联几建和办为全国会议组织委员会及其在比绍的协调人举办了一次培训讲习班。培训的目的是建立调解能力，介绍其他国家的国家对话进程经验。6月17日至7月3日进行了区域协商，来自民间社会组织、国防和安全部队的660名与会者以及传统领导人和宗教领袖参加了协商。

B. 为国家当局执行国家安全部门改革和法治战略提供战略和技术咨询和支持

38. 本报告所述期间，联几建和办和联合国国家工作队继续努力，为警察、司法和惩教部门制定一项联合国联合法治战略。联合国警务、司法、惩戒工作全球协调中心主持这一进程。

39. 3月15日至24日，联几建和办协助国防研究所举办了六个军民关系区域讲习班。参加讲习班的有大约150名军队、执法机构和民间社会组织代表，包括22名妇女。讨论和建议的重点是国防和安全部队在民族和解、安全部门改革，以及军方在农业和畜牧业生产中的作用。

40. 5月，在建设和平基金支助的安全和国防部门改革项目下，在筹备计划中的大约693名军事和安全人员重新融入社会经济生活方面，联几建和办、粮农组织

和国防部对几内亚比绍北部，东部和南部省的五块军垦农田进行了评估考察。评估的目的是评价建立农业学校的需要。

41. 6月16日，国家研究所与联几建和办合作，启动了2006年国家安部门改革战略全面审查，预计至迟于2016年12月完成。审查的参加者有国家高级官员、军人、警察和司法机构，以及法治和安全部门改革国际专家。

C. 支持几内亚比绍政府动员、统一和协调国际援助

42. 本报告所述期间，我的现任几内亚比绍问题特别代表和他的前任密切协调其工作，支持该国与实地国际合作伙伴合作，包括非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟，安全理事会成员国大使和其他主要双边伙伴的合作，促进对话，以找到政治解决办法。

43. 5月26日，我的特别代表在尼日利亚拉各斯会见了前总统奥巴桑乔，5月27日在阿布贾会见了西非经共体委员会主席马塞尔·德索萨，5月31日在科纳克里会见了西非经共体几内亚比绍调解人几内亚总统阿尔法·孔戴，6月2日在巴马科会见了马里总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔，6月9日在阿比让会见了科特迪瓦总统阿拉萨纳·德拉马纳·瓦塔拉。他还以西非经共体主席的身份与塞内加尔总统麦基·萨勒定期举行电话会谈，并于5月20日在达喀尔会见了会员国、非洲开发银行和世界银行代表。

44. 在这些协商中，我的特别代表主张国际社会继续参与，最大限度地减少危机的不利影响，确保继续向人民提供基本社会服务。他还与区域合作伙伴主张将西非经共体几内亚比绍特派团的任务期限延长至6月30日以后。

45. 6月4日，我的特别代表参加了我的西非问题和萨赫勒地区特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯率领的联合国代表团，前往达喀尔出席西非经共体国家元首和政府机构第四十九届常会。我的几内亚比绍问题特别代表的斡旋努力，有助于西非经共体几内亚比绍特派团在任务期限结束后继续留在该国，并推动了西非经共体派出几内亚、塞内加尔和塞拉利昂总统组成的总统代表团的承诺。

D. 加强民主体制，增强国家机关依照宪法有效运作的能力

46. 4月28日至8月4日，联几建和办协助国家研究所举行了六次会议，以促进有关该国社会政治现实的讨论并鼓励公开对话。会议期间讨论的主题包括司法、人权和有罪不罚现象，以及安全、经济、教育和保健部门的改革。来自公务员系统、国防和安全部队、政党、外交使团、学术界和联合国的大约80名与会者出席了各次会议。

47. 5月，作为联合国开发计划署(开发署)资助的支持公共财政管理监督机构项目的一部分，经济事务专门常设委员会派团对加布和卡谢乌省进行了访问。这些访问使专门委员会能够收集有关公共财政管理做法、被访问省优势和弱点的信息。

48. 5月23日至27日，几内亚比绍审计法院在开发署的技术和财政支持下，为审计法院和财政部32名专业人员举办了一次关于审计做法、规范和技术的培训课程。这次培训是联合国加强公共财政管理努力的一部分。

49. 6月10日至13日，联几建和办与包括青年和妇女组织在内的民间社会组织以及妇女领导人举办了一次讲习班，支持面向议员的外联活动并筹备关于几内亚比绍和平与发展的全国会议。该讲习班使20名来自基纳拉和通巴利省的参加者能够讨论影响到他们所在省的问题，接受有关沟通、游说和宣传的培训，并编制一份包含建议的报告，将提交议员和国家会议的组织委员会。该举措将在2016年全年在其他省推广。

E. 为建立有成效、高效率的执法、刑事司法和监狱系统提供战略和技术咨询和支持

50. 本报告所述期间，联几建和办继续向国家当局提供技术援助，拟订战略和计划，以有效地打击有组织犯罪，打击恐怖主义和暴力极端主义，并加强国家边界管理的能力。

51. 2月22日至3月15日，联几建和办向卡谢乌、巴法塔、博拉马和比绍省51名执法人员提供了有关将促进性别平等的观点纳入安全机构的全面培训，其中包括20名妇女。

52. 3月29日至4月11日，联几建和办扩大了面向社区的警务方法，向几内亚比绍每个省的公共秩序警察机构和地方当局分发模范警署手册。在此过程中，共向119名高级公共秩序警察分发手册，包括12名妇女。5月18日，新西兰政府同意资助基纳拉省的一个模范警署项目。项目的重点将是维持治安方法的非军事化和扩展面向社区的警务工作。

53. 3月至6月，联几建和办协助国家当局制定一项监狱部门五年战略。该战略预计将为监狱部门提供一个伙伴关系和资源调动工具，并且能够更好地在刑事司法系统中得到应用。

54. 4月11日至15日，在布巴、基纳拉省的联几建和办区域办事处，支持建立了关于法治和安全治理的区域论坛。包括七名妇女在内的代表地方当局、民间社会组织、国防和安全机构的55名参加者，以及社区领导人和宗教领袖出席了论坛。

55. 4月21日和22日，联几建和办协助内政部和国际合作与社区国务秘书在博拉马省比热戈斯群岛的布巴克岛组织了一次关于海上安全问题的会议。在活动期间，我的前任特别代表正式宣布联几建和办布巴克岛区域办事处开始运作，将协助国家当局打击贩毒和跨国有组织犯罪，以及加强边界和海上控制。

56. 本报告所述期间，联几建和办继续解决环境犯罪和任意开采自然资源，发表政策和分析性文件汇编，题为《几内亚比绍环境犯罪思考》。该汇编内容包括应

对野生生物和森林犯罪的刑事司法优先事项，在关键活动期间分发，包括 5 月在基纳拉省博拉马岛的一个讲习班，60 名来自环境机构、刑事司法系统和民间社会的人员参加了讲习班。

57. 5 月 30 日，联几建和办为国家执法官员举办了关于支持性暴力和性别暴力受害者的能力建设活动。这些活动面向 64 名参加者，在卡谢乌、巴法塔、比绍和基纳拉省进行，联几建和办区域办事处参与了这些活动。

58. 2016 年第一季度，开发署国家司法培训中心提供了技术和财政支持。该中心提供了有关监狱法、人口贩运和边界犯罪方面的培训，以加强司法机构的能力。

59. 作为联合国促进几内亚比绍司法系统建设努力的一部分，本报告所述期间，在开发署协助下，司法部和公共工程部联合在奥约和卡谢乌省的曼索阿和坎顺古镇修建了县法院。

F. 促进和保护人权以及人权监测和报告活动

60. 本报告所述期间，尽管联几建和办做出积极努力，该国国家人权委员会仍然未遵守《巴黎原则》，特别是人权机构的独立原则。这反过来又阻碍了有效监测人权理事会和其他人权条约机构普遍定期审议建议的落实。此外，由于目前的政治危机，联几建和办在支持政府推进其国家人权行动计划方面遇到困难。

61. 联几建和办在报告所述期间继续开展人权监测活动。在监狱部门进行了评估，特别是比绍的比萨兰卡空军基地的军事拘留所，以及比绍、奥约和巴法塔省的比绍、曼索阿和巴法塔公共秩序警察和司法警察的拘留中心。3 月，联几建和办向政府提交了一份报告，其中包括调查结果和建议，指出 2014 年以来被拘押者的生活条件和司法程序没有任何改进。到目前为止，政府对于这些建议没有任何后续行动。

62. 2 月 25 日至 3 月 17 日，联几建和办向该国最偏远的省份派出了人权监测团，包括基纳拉、通巴利和博拉马-比热戈斯等省。查明的关键问题是获得基本社会服务的途径有限，性别不平等，儿童保护不健全以及性别暴力和家庭暴力问题。监测团发现国家对这些省缺乏重视，导致普遍的有罪不罚现象，诉诸司法的机会极低，以及被定罪罪犯的拘押设施条件差。

63. 通过提供技术咨询、倡导、能力建设、宣传和培训活动，联几建和办还继续提高人们对人权的认识，并举办了一个电台节目，对象是国家行为体、妇女、青年和民间社会网络，以及学术机构和传统领导人。

64. 3 月 21 日至 23 日，联几建和办与开发署支助的诉诸司法中心、民间社会网络和省人权协会合作，在巴法塔省开展了人权宣传活动。这些活动汇集了约 600 名人权工作者和民间社会代表，其保护人权和基本自由圆桌会议的讨论特别围绕

残割女性生殖器、歧视、家庭暴力、对儿童的剥削、强奸和其他形式的性虐待问题。目的是改善与会者的人权知识和技能，促进该省的监测和问责。

65. 联几建和办就一系列专题设计和开展了人权宣传外联培训，包括土地所有权的法律、关于妇女政治参与配额的拟议法案，以及查明侵犯人权行为的方法。3月26日，联几建和办在卡谢乌省为100名传统领导人和民间社会代表举办了基层人权培训，其中包括10名妇女。培训目标是鼓励遵守促进增强妇女政治权能的人权标准和国家法律。4月，在基纳拉、巴法塔和卡谢乌省，还面向广泛的地方行政长官、传统领导人、安全和国防人员、记者和青年代表开展了培训活动，其中包括34名妇女。

66. 在2月和3月，儿基会协助旅游部和妇女和儿童研究所，加强保护儿童特别是在旅游部门不受性剥削的国家框架。制定了旅游部门专业人员行为守则，以协助防止、查明和移送旅馆和其他旅游环境中的儿童性剥削案件。

67. 4月25日至29日，联几建和办与全国司法培训中心合作，在比绍为司法救助中心40名检察官、法官、律师、警卫、军事治安法官和法律助理举办了一次人权和司法行政培训，其中包括8名妇女。培训的重点是审前羁押、刑事诉讼和正当法律程序。

68. 6月，联几建和办与联合国人权事务高级专员办事处合作，在人权理事会成立十周年之际，协助几内亚比绍首次参加人权理事会常会和高级别小组讨论。6月，在法官和律师独立性问题特别报告员关于几内亚比绍的报告期间，几内亚比绍一名代表还有机会赴日内瓦出席。特别报告员在对几内亚比绍首次访问的报告(A/HRC/32/34/Add.1)中指出该国在实现司法独立方面所面临的挑战，包括腐败、有罪不罚和诉诸司法机会有限。几内亚比绍表示打算审查报告所载各项建议。

69. 本报告所述期间，联几建和办为民间社会、被剥夺自由者和武装部队完成了三份单独的人权指南。这些指南将用来提高人们的认识，并加强目标人口对国际、区域和国家人权保护机制的了解。

G. 为几内亚比绍政府提供战略及技术咨询和支持，以打击毒品贩运和跨国有组织犯罪

70. 目前的政治危机进一步削弱了国家机构为打击毒品贩运和跨国有组织犯罪制定和执行有效措施的能力。尽管如此，本报告所述期间，司法警察能够侦测和报告在该国的高级别贩毒分子以及贩毒活动。

71. 截至4月下旬，根据向联合国毒品和犯罪问题办公室提供的证据，司法警察和打击跨国犯罪小组在比绍的毒品缉获量与2015年相比增加了50%。到5月，根据打击跨国犯罪小组与司法警察合作收集的情报积极主动开展调查，对50个毒品贩运案件进行了调查，63人被起诉，并缉获可卡因36.265公斤，缉获大麻

216.96 公斤。这也是在欧洲联盟财政支持下国际专家对机场安保人员提供培训的结果。培训有助于提高发现通过比绍机场非法流入人员和货物的国家能力。

72. 通过欧洲联盟资助的由联合国毒品和犯罪问题办公室执行的项目，5月在比绍建立了正常运作的毒品实验室。实验室能够对刑事司法诉讼程序中的可卡因和大麻进行定性分析。6月6日，依据毒品实验室的科学分析，一名贩毒者被定罪。

73. 在联合监测刑事调查报告和法庭听证期间，联几建和办及毒品和犯罪问题办公室发现，尽管似乎以适当方式进行了调查，但由于对其个人保障的担心，执法人员并非总能把调查结果坚持到底。

74. 报告所述期间，联合国毒品和犯罪问题办公室为比绍打击跨国犯罪小组提供了业务和后勤支持，包括车辆、通信设备和燃料。毒品和犯罪问题办公室与联几建和办合作，为打击跨国犯罪小组提供了培训。此外，双边和多边伙伴，包括奥地利、日本、葡萄牙、西班牙、美利坚合众国、欧洲联盟和建设和平基金，促进了跨国犯罪小组的运作。3月21日至23日，联几建和办协助毒品和犯罪问题办公室在比绍为25名执法和内部安全人员提供了反恐培训，其中包括4名妇女。与会者分析了正在出现的全球、区域和国家的威胁，并讨论了解决恐怖主义办法的主流化，包括预警和预防措施。

75. 5月23日至27日，联几建和办协助毒品和犯罪问题办公室提供了有关业务规划和国际毒品贩运调查的培训师培训活动。24名执法人员和治安法官参加了培训，其中包括3名妇女。

76. 5月23日，联几建和办及毒品和犯罪问题办公室与国民警卫队完成了计划，以便为了加强内部安全进行边界评估。6月，这两个机构协助国民警卫队和司法警察签署了一份谅解备忘录，以制定共同的防止和打击犯罪行为项目。

H. 依照安全理事会第 1325(2000)号和第 1820(2008)号决议，将性别平等视角纳入建设和平过程

77. 2月15日至17日，联几建和办在巴法塔和基纳拉省举办了两次关于暴力侵害妇女行为的讲习班。每个区域大约40人出席了讲习班。其目的是使人们认识到，必须保护妇女免遭暴力侵害，并鼓励性别平等。讲习班还散发了一份关于妇女政治参与决策进程的报告。

78. 3月8日，作为国际妇女节庆祝活动的一部分，联几建和办协助政府在比绍组织了一个仪式，由妇女、家庭和社会融合部长主持。这次活动有100多人参加，大部分是妇女，包括政府成员、民间社会组织领导人和国际合作伙伴。部长在发言中强调，由于文化和社会方面的障碍，几内亚比绍妇女仍然面临许多结构性不平等。她还强调指出，没有持久的稳定，政府消除对妇女歧视的努力不会取得重大进展。

79. 3月15日至17日，联几建和办与欧洲联盟合作，支持打击性别暴力国家网络筹备一次关于性别暴力的国际会议。来自全国各省大约150名代表，包括妇女、家庭和社会融合部的代表，以及民间社会组织的成员和妇女领导人参加了会议，这次会议提高了对于建立机制以促进妇女权利和性别平等并打击性别暴力的重要性的认识。

80. 3月29日至31日，联几建和办为女记者协会提供技术和财政支持，组织了为期三天的媒体中性别公平培训讲习班，对象是35名女性媒体专业人员。讲习班的目标之一是制定一项促进几内亚比绍和平的宣传计划。其主要建议包括需要加强记者报道侵犯妇女权利的能力，以及在地方媒体和因特网上更多地宣传性别平等和妇女权利。

81. 4月25日和26日，联几建和办在卡谢乌省培训了女记者协会40名成员以及记者、警卫和防务人员，内容是关于家庭暴力的国家法律。与会者建议在各省宣传该法律，加强执法人员和治安法官的能力，制做社区广播节目，在该国各县重开法院，并为家庭暴力受害者修建一个招待所。

82. 5月和6月，联几建和办在博拉马、加布和比翁博等省，为妇女民间社会组织和妇女领导人组织了关于沟通、宣传和游说活动的培训讲习班。每个地点有40人参加培训，培训旨在加强其与国家机构互动的能力，并促进通过和实施有关妇女参政配额的法律草案。

83. 到2016年第一季度，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与政府组织和民间社会组织合作，协助加强了97名妇女在该国各省解决冲突的能力。此外，妇女署为民间社会组织提供了技术咨询服务和财政支持，以更好地促进防止和消除暴力侵害妇女行为，倡导国家对话和社会融合。

I. 与建设和平委员会合作，支持几内亚比绍的建设和平优先事项

84. 2月12日和3月11日，我的前任特别代表和部长理事会和议会事务总统府部长担任共同主席的几内亚比绍建设和平基金执行委员会，批准了在《2015-2017年建设和平优先计划》框架内与联几建和办和联合国国家工作队合作拟订的7个项目，包括旨在支持政治对话与和解及处理政党之间和政党内部分歧的项目。总额为210万美元的三个项目已经开始执行。

85. 5月16日，建设和平委员会几内亚比绍组合发表声明，对该国政治危机持续不断表示关切，确认国防和安全部队在尊重法治和使自己远离政治舞台方面的作用，并注意到西非经共体几内亚比绍特派团的“有效、预防和威慑作用”。建设和平委员会还呼吁几内亚比绍总统和所有其他政治行为体，认真考虑目前政治危机对该国经济和社会发展的后果，以及如果不迅速解决目前的僵局，几内亚比绍将错过的机遇。

86. 6月9日，我的特别代表就政治事态发展及其对建设和平优先事项的影响向几内亚比绍组合提供了最新情况。在会议之后发表的声明中，建设和平委员会强调，它愿意与国际伙伴和国家利益攸关方密切合作，“调整对该国政治和财政支持的重点”并“促进维持对最弱势民众的国际支持。”

四. 共有问题

A. 联合国系统一体化

87. 4月28日，政府和我的前任特别代表签署了2016-2020年期间《几内亚比绍联合国伙伴关系援助框架》，支持执行2015-2020年国家战略和行动计划（“新开端”）。

88. 6月2日，我的特别代表召集了一次战略政策小组会议，该小组由联几建和办和联合国各机构、基金和方案组成。与会者分析和审查了在政治困难的情况下，在联合国协助向民众提供基本服务方面所面临的挑战和机遇。

89. 几内亚比绍当前局势要求采取创新方法，利用联合国系统的资源和能力。联几建和办和联合国国家工作队高级领导层正努力加强协同作用和互补性，解决该国的政治、安全和发展挑战。

90. 在全球法治协调中心框架内，联几建和办和联合国国家工作队正在制定一项联合方案，以支持司法和安全部门的改革，包括其现代化。2月6日至23日，开发署代表全球法治协调中心派团与国家工作队合作以拟订一个战略愿景草案。因此，正在最后敲定联合国联合方案，以便年底前开始实施。

91. 为了更好地应对目前的局势，联合国国家工作队和联几建和办通过其联合协调机制，正在拟订一项优先战略，以确保《几内亚比绍联合国伙伴关系援助框架》工作计划有助于继续提供基本服务，在地方一级建立复原力，并促进实现可持续发展的举措。

B. 公共信息

92. 本报告所述期间，联几建和办通过各种渠道继续分发介绍我的特别代表进行斡旋和联合国活动的信息，包括通过社交媒体和特派团网站。此外，联几建和办在国家广播电台和全国各地27个社区广播电台制作和播出了20个广播节目。节目主题包括政治对话、预防冲突、和解、人权、环境可持续性、可持续发展目标、《几内亚比绍联合国伙伴关系援助框架》、联几建和办的任务、法治和安全部门的改革。

93. 5月，联几建和办加强了外地存在，在其巴法塔、布巴和圣多明戈斯、巴法塔、基纳拉和卡谢乌等省办事处部署了专门的媒体专业人员和设备。

C. 工作人员的安全与安保

94. 本报告所述期间，几内亚比绍的总体安全局势仍然平静，但由于持续的政治危机，政治局势十分紧张。此外，由于西非区域的趋势，几内亚比绍境内的恐怖主义威胁增加了。

95. 只有少数涉及或影响到联合国工作人员事件的报告，包括一起偷窃了公公用膝上型电脑的入室盗窃，以及一起轻微道路交通事故。针对该次区域恐怖主义威胁的持续报告，联合国房舍采取了预防措施，并提醒工作人员谨慎小心提高警惕。

五. 意见

96. 该国旷日持久的政治危机仍然使我深感关切，影响了国家机构的运作，2015-2020 年该国战略和业务计划概述的关键改革的实施，以及向民众提供基本服务。几内亚比绍人民应该得到更好的未来，而不是重复过去的挫折。

97. 我强烈敦促所有政治利益攸关方，包括总统、议长、总理、几佛独立党、社会革新党和其他政党，坚定地努力打破不稳定的恶性循环，通过开展包容各方的对话并根据《宪法》和国家法律，找到解决目前僵局的持久和一致同意的办法。继续尊重司法决定至关重要。人民和整个国家的利益应得到法律争端所有当事方的维护和保护。

98. 我欢迎武装部队和安全机构履行义务的专业精神，并敦促它们继续在法律范围内采取负责任的行动。我还鼓励国际伙伴支持武装部队复员和年轻化的国家计划。

99. 为实现几内亚比绍稳定和繁荣而努力的国际合作伙伴采取协调一致的方法令我感到鼓舞，我呼吁它们考虑拟订创新战略，为几内亚比绍人民提供社会服务，他们的生活条件一直受到政治僵局的极大影响。

100. 我赞扬所有合作伙伴，包括非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟以及区域领导人，继续参与支持该国克服建设和平面临的挑战，并鼓励他们在这个特别微妙的时刻，继续坚持实现和平与稳定的努力。在这方面，我欢迎 6 月 4 日西非经共体国家元首和政府首脑做出的最近的决定，特别是关于西非经共体几内亚比绍特派团任务期限延长一年以及承诺对该国进行总统级访问的决定。我还欢迎欧洲联盟愿意为西非经共体几内亚比绍特派团的行动提供财政支持。

101. 我仍然感到关切的是，该国刑事司法系统仍然脆弱，在调查过去严重侵犯人权的行为或建立相关问责机制方面缺乏进展。我鼓励国家当局最后批准尚未批准的人权文书，并重申我对于执行人权机制建议的呼吁，包括普遍定期审议(2015 年)的建议、儿童权利委员会的结论性意见(2013 年)以及关于赤贫和人权问题特别报告员的建议(2015 年)和法官和律师独立性问题特别报告员的建议(2016 年)。

102. 响应对真相和正义的不断要求，民族和解进程在基层取得了一些进展。我强烈敦促几内亚比绍领导人为这一进程提供必要的支持。我赞扬已经提供援助的国际社会成员，并鼓励其他国家也这样做。

103. 跨国有组织犯罪分子、贩毒者和恐怖组织在该国继续存在所构成的威胁是真实的，联合国和其他国际伙伴必须加强和协调一致做出努力，协助国家当局制定有效的反措施。这些努力还应着眼于解决毒品贩运在该次区域及以外地区作为恐怖主义资金来源的问题。

104. 最后，我要感谢我的新任特别代表莫迪博·易卜拉欣·杜尔和他领导下的联几建和办和联合国国家工作队工作人员的坚定决心和辛勤工作。我感谢我的前任特别代表米格尔·特罗瓦达对几内亚比绍发挥领导作用和奉献精神，帮助该国继续列入国际议程，并动员政治和财政支持。我还要赞赏双边、区域和国际合作伙伴不断为几内亚比绍的建设和平做出贡献。
