

Лишённые домов, лишённые прав: доказательства массовых принудительных выселений и сноса домов в Туркменистане

История вопроса

В 2012 году президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов заявил, что третье десятилетие независимости страны станет «Эпохой могущества и счастья» благодаря экономическим и социальным реформам, проходящим под девизом «Государство - для человека». Это заявление граничит с абсурдом, если учитывать чрезвычайно плохую ситуацию в Туркменистане не только с гражданскими и политическими правами, но и постоянное ухудшение ситуации с экономическими, социальными и культурными правами.

Власти контролируют практически все аспекты жизни жителей Туркменистана, от передвижений до доступа к информации. Так например, тысячам людей запрещено покидать страну. Доступ в интернет ограничен, а с частных домов принудительно снимают антенны спутникового телевидения. За людьми, которых подозревают в том, что они придерживаются оппозиционных взглядов, ведётся слежка, как физическая, так и электронная. Те немногие, кто до сих пор осмеливается высказывать своё недовольство режимом и существующими порядками, рискуют не только собственной свободой, но и подвергают своих родственников опасности - давлению и преследованиям. Вот один из недавних случаев: Мансур Мингелов и Сапармамед Непескулиев, оба подвергали себя опасности, разоблачая существующие в стране негативные практики, такие как пытки и коррупция. Мансур Мингелов был в 2012 году приговорён в ходе несправедливого судебного разбирательства к 22 годам тюремного заключения за производство и распространение порнографии, наркотиков и контрабанду. Сапармамед Непескулиев был подвергнут насильственному исчезновению 7 июля 2015 года, и власти до сих пор ничего не сообщили о его судьбе и местонахождении. Существует вероятность и других подобных случаев, о которых ничего не известно в мире за пределами Туркменистана;

они служат устрашающими примерами, призванными пресечь любые попытки открыто заявлять о своих взглядах или пытаться повлиять на политику правительства.

Власти запугивали людей, живущих в стране и даже за рубежом, чтобы они ничего не говорили по поводу условий жизни в Туркменистане, и не пускали в страну независимых наблюдателей. Достоверная информация о происходящем крайне редко становится доступна за рубежом, страна почти никогда не сталкивается с критикой со стороны своих международных партнёров, которые часто игнорируют плохую ситуацию с правами человека, поскольку, как правило, больше интересуются запасами нефти и газа в недрах страны, нежели бедственным положением обычных людей.

За этой завесой секретности и безнаказанности власти продолжают совершенно беспрепятственно допускать нарушения прав человека. Это распространяется и на экономические и социальные права, примером чему является решение разрушить частные дома и выгнать их жителей, принудительно выселить и сделать бездомными тысячи людей, чтобы расчистить путь для дальнейшего «благоустройства» столицы Ашхабада и её окрестностей при подготовке к V Азиатским играм в закрытых помещениях и по боевым искусствам.

Благодаря использованию спутниковых снимков высокого разрешения и информации, подтверждённой целым рядом источников, эта публикация даёт редкую возможность получить достоверное представление о жизни в Туркменистане, который годами был закрытой страной, недоступной для наблюдателей по вопросам прав человека. Её цель – приподнять завесу тайны, которую власти Туркмении опустили на условия жизни в стране, чьи жители не имеют доступа к эффективным средствам правовой защиты и которых заставляют хранить молчание о нарушениях, от которых они страдают годами.

Методология

Из-за по-прежнему существующего запрета на въезд в страну международных правозащитных организаций, представители Amnesty International не имели возможности поехать в Туркменистан для того, чтобы задокументировать и непосредственно и независимо засвидетельствовать нарушения прав человека и другие нарушения, совершаемые в стране.

Эта публикация основывается как на анализе спутниковых снимков высокого разрешения, так и на тщательном анализе информации из разных источников, в том числе Альтернативных новостей Туркменистана и Туркменской службы Радио Свободная Европа/Радио Свобода. Исходная информация, собранная Amnesty International из различных источников была в дальнейшем проверена с помощью телефонных интервью

и через другие конфиденциальные источники, которыми организация пользовалась во время своих предыдущих исследований, посвящённых Туркменистану.

Спутниковые снимки, используемые в этом докладе, были приобретены Amnesty International у коммерческого поставщика DigitalGlobe. Анализ снимков проводился независимым экспертом в августе 2015 года.

Принудительные выселения и незаконный снос домов

«Обеспечить туркмен комфортабельным жильём - это один из приоритетов политики Туркменистана, суть которой отражена в главном принципе «Государство - для человека!»

Президент Гурбангулы Бердымухамедов, во время вертолётной инспекции строек в Ашхабаде в октябре 2012 года

Один из первых случаев массового принудительного выселения в Туркменистане, о котором сообщили СМИ, произошёл в июле 2004 года и связан с небольшим посёлком, примерно из ста домов, в районе Кеши. СМИ сообщили, что жителям не предоставили никакой компенсации, а тех, кто протестовал, заставили подписать заявление с обязательством не высказывать своего мнения публично. Тогда, как сообщалось, милиция задержала несколько женщин и одного мужчину, якобы за попытки обратиться за помощью к сотрудникам ООН в Туркменистане; что с ними случилось после ареста - неизвестно. После смерти предыдущего президента Сапармурата Ниязова и прихода к власти в 2007 году Гурбангулы Бердымухамедова, стали регулярно появляться сообщения о массовых принудительных выселениях в столице страны Ашхабаде. Впрочем, масштаб выселений в 2015 году, судя по всему, превосходит все предыдущие случаи.

Последние выселения, которые эксперты по Туркменистану связывают со строительством объектов для приближающихся V Азиатских игр в закрытых помещениях и по боевым искусствам в 2017 году, являются массовыми нарушениями права на достаточное жилище и других прав человека, в том числе права на достойную жизнь, гарантированного в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и прав на неприкосновенность частной и семейной жизни, гарантированных Международным пактом о гражданских и политических правах, которые Туркменистан обязался соблюдать.

Эти выселения являются частью текущей программы по развитию города, которую лично контролирует президент Гурбангулы Бердымухамедов, регулярно совершая полёты на вертолёте над городом и его окрестностями. Правительство Туркменистана, как сообщалось, выделило на строительство олимпийского городка в Ашхабаде 5 миллиардов долларов.

В апреле 2015 года Amnesty International получила сообщения о том, что власти

Туркменистана проводят массовые принудительные выселения и незаконно сносят дома в Ашхабаде и его окрестностях, что является нарушением международного права. От выселений пострадали тысячи семей из северных районов Ашхабада, а больше всего они коснулись района Чоганлы (области в 12,75 квадратных километров, находящейся примерно в восьми километрах к северу от столицы) в рамках кампании по ускоренному развитию города. Номинально этот район предназначался для дач, но, согласно информации, которой располагает Amnesty International, многие дома там (если не большинство) являлись основным или единственным местом жительства для тысяч людей.

Принудительные выселения, начавшиеся в Чоганлы в марте, продолжились в мае в другом дачном посёлке, в Шоре. Потом власти приступили к принудительным выселениям и незаконному сносу домов в нескольких районах в черте столицы, в таких как Гажа, где выселения продолжались вплоть до сентября.

Согласно международному праву каждый человек имеет право на нормальные жилищные условия и на защиту от принудительных выселений, вне зависимости от правового статуса жилья или ситуации, в том числе права на фактическое владение. Тем не менее, согласно исследованиям Amnesty International, власти Туркменистана провели тысячи выселений, при этом не проводили настоящих консультаций с пострадавшими семьями, как того требует международное право и стандарты соблюдения права на достаточное жилище. Они также не информировали надлежащим образом выселяемых об основаниях их выселения, не уведомили их заблаговременно и не обеспечили жителям возможности оспорить выселение, не подвергаясь репрессиям. Абсолютному большинству жителей снесённых зданий не было предоставлено альтернативное жильё и/или компенсации.

Подробное рассмотрение массового принудительного выселения в Чоганлы

«Но как они могут это делать? Вот так лишать людей их домов?»

Житель Чоганлы, в интервью Amnesty International, август 2015 года

На данный момент посёлок Чоганлы - самое крупное поселение, пострадавшее от принудительных выселений. Общее число земельных участков, попавших под выселение - 14 000, на них находилось как минимум 10 000 построек. Местные жители и другие источники заявили, что на каждом участке находилось жилое строение, где жила семья примерно из 6 человек. Местный наблюдатель, который приехал на место после начала сноса зданий, насчитал по меньшей мере 20 000 человек пострадавших, а многие жители до сих пор живут на «руинах».

Исследование Amnesty International установило, что большинство людей лишь за пару дней уведомили о том, что они должны снести свою собственность и переселиться. На протяжении марта и апреля 2015 года группам жителей Чоганлы чиновники говорили, что если они сами не снесут свои дома, не тронув деревьев, то всё равно это сделают власти. Официальная информация часто была неопределённой, туманной и противоречивой, и не существовало никаких эффективных механизмов для того, чтобы оспорить решение властей.

Жители узнали, что 10 марта власти решили включить этот посёлок в административные границы Ашхабада. Садовый кооператив, созданный в 1994 году для распределения около 1005 гектаров земли в посёлке для «коллективного садоводства», был ликвидирован 18 марта после официального приказа. К концу месяца в Чоганлы отключили воду, газ и электричество, таким образом несколько основных услуг стали недоступны для жителей, что отразилось на их правах на воду, санитарию и отопление.

Двадцать шестого марта представители местных властей (хякимлик) сказали нескольким жителям, что весь Чоганлы будет снесён 20 июня 2015 года якобы в связи с высоким уровнем преступности в посёлке, расстояния, которое необходимо преодолевать детям для того, чтобы добраться до школы, а также несоответствия многих домов жилищным нормативам. В то же время со стороны властей не было предпринято попыток обсудить с общиной реальные альтернативы выселению, что они обязаны были сделать согласно международному праву.

Некоторые жители послушались предупреждения и вывезли своё имущество, разломали крыши и сами здания. Другие пытались протестовать против сноса, отправляли протесты соответствующим чиновникам и в международные организации или даже вставали живым щитом между бульдозерами и своими домами.

Только 10 апреля жителям передали копии письма заместителя председателя кабинета министров Туркменистана Шамухаммета Дурдылыева мэру Ашхабада, которое пролило свет на официальные мотивы принудительного выселения. В письме мэру приказывалось снести незаконно построенные дома и строения в Чоганлы к 1 июня 2015 года с целью «в полной мере воплотить усилия высокочтимого президента, направленные на то, чтобы наша столица заняла своё место среди современных и прекрасных городов». Автор уточнил, что несанкционированное строительство жилья с 1994 года привело к созданию нелегального жилого комплекса, где отсутствуют надлежащие условия для жизни, и выразил озабоченность тем, что мигранты из других районов страны жили в неподобающих условиях, а детям приходилось ездить в школы, расположенные в других местах.

Жители получили не соответствующее правовым нормам предварительное уведомление по поводу предстоящего сноса их домов, с ними не были проведены консультации об альтернативах выселению, и им не предоставили альтернативного или временного жилья: власти фактически предъявили им жёсткий и бескомпромиссный ультиматум. Правительство утверждало, что поскольку некоторые дома в Чоганлы были дачами, а другие были построены нелегально, их владельцы или арендаторы не имеют права на компенсацию, предоставление альтернативного места для проживания или землю. Согласно информации, полученной Amnesty International, некоторые люди, у которых были родственники или друзья в Ашхабаде, были вынуждены переехать жить к ним, часто в переполненные дома. Другие ещё долго продолжали жить на руинах после того, как их дома были снесены. Только один человек получил что-то вроде альтернативного места для проживания или компенсации. В июне, как сообщалось, этот мужчина защищал свой дом с ножом в руке и заявлял местным властям и милиционерам, что он не боится ни их, ни тюрьмы - до тех пор пока ему не выделили места в общежитии и не помогли перевезти некоторые из его вещей.

Имеющиеся свидетельства указывают на то, что большинство семей, затронутых принудительным выселением, использовали эти дома в качестве основного или единственного места проживания. Как сообщается, некоторые из этих семей были принудительно выселены во время предыдущих волн городского развития, и тогда им в качестве компенсации были предоставлены пустые земельные участки и палатки в Чоганлы. Потом они построили там новые дома, разбили огороды и разводили животных. Другие, приехавшие из других районов страны в поисках работы, на момент выселения

снимали эти дома, одни из самых дешёвых в Ашхабаде.

Надя, женщина за пятьдесят, родилась и выросла в Туркменистане. У неё есть квартира в многоквартирном доме в городе, но оказалось, что из-за возраста ей трудно пользоваться лестницей, и поэтому она приобрела участок в Чоганлы в 2004 году, а окончательно переехала сюда жить в 2008 году.

По словам Нади, она приобрела свои 6 соток в 2004 году с договором аренды на 99 лет и юридическим правом построить дом и завезти на участок почву, чтобы разбить сад. Она рассказала Amnesty International, что вначале земельные участки в Чоганлы в 1994 году отдавались под дачи, но многие, если не все семьи строили там дома в качестве единственного места жительства. Надя рассказала Amnesty International, что раньше Чоганлы был «песком и пустыней, которую мы превратили в сад».

Ей вручили письменное уведомление о предстоящем выселении в конце марта, в связи с тем, что постройка является «нелегальной», а садоводческий кооператив больше не существует. Ей дали 10 дней на то, чтобы вывезти имущество и самой снести свой дом, что она делать отказалась.

Наде сказали, что она не имеет права на компенсацию, поскольку земля принадлежит государству, несмотря на то что у неё на руках был официальный договор об аренде и она вложила много денег в возделывание земли, строительство дома, а также в местную инфраструктуру.

В конце концов в июне, когда она пыталась помешать сносу дома в этом же посёлке, на неё напали мужчины, прибывшие проводить выселение; после этого она начала снимать шифер с крыши своего дома. В начале августа, как она сказала, она жила рядом со своим участком, надеясь, что кто-нибудь купит её мебель. Она ежедневно ездила в Ашхабад, чтобы купить воды и еды для себя и для домашних животных, брошенных выселенными жителями.

Надя хочет, чтобы правительство предоставило выселенным людям землю и компенсацию, чёткие правовые гарантии в отношении любых будущих прав на жительство и строительство, а также помогло построить новые дома.

Как сообщалось в прессе, 27 марта 2015 года группа женщин протестовала против сноса домов во время визита государственных чиновников. Во время протеста одна из женщин почувствовала себя плохо и потеряла сознание. К тому времени, как приехала машина «Скорой помощи» она, как сообщается, умерла.

Анализ спутниковых снимков высокого разрешения подтвердил, что около половины домов и других жилых сооружений в Чоганлы были снесены 28 апреля 2015 года. Снимки подтверждают последовательность событий в Чоганлы и масштаб сноса домов, указанные в сообщениях, полученных Amnesty International.

В июле снос зданий в посёлках Чоганлы и Шор закончился, после чего здания начали сносить в других районах Ашхабада. По сообщениям в СМИ, в сентябре полным ходом шёл снос домов в районе Гажа. Жители сказали, что получили предупреждения о предстоящем сносе домов в декабре 2014 года; только те, кто официально зарегистрировал свою собственность и удовлетворял ряду дополнительных официальных требований, могли получить квартиры в другом районе. Многие так и не понимали, на какую компенсацию они имеют право. Также, поскольку обещанные квартиры еще не построены, чиновники сказали жителям временно переехать жить к родственникам или снять жильё частным образом.

Принудительные выселения запрещены согласно международному праву и противоречат международно-правовым обязательствам Туркменистана. Туркменистан как участник нескольких международных договоров по правам человека должен соблюдать, защищать и осуществлять права на достаточное жилище, достойную жизнь, неприкосновенность частной и семейной жизни. Власти Туркменистана должны воздерживаться от проведения или содействия в проведении принудительных выселений.

Рекомендации

Властям Туркменистана:

- В срочном порядке обеспечить всех принудительно выселенных эффективными средствами правовой защиты, в том числе адекватным альтернативным жильём и компенсациями. Возмещение ущерба должно включать гарантии того, что нарушения прав человека не повторятся.
- Немедленно остановить любые планирующиеся в будущем принудительные выселения жителей и снос домов в районах, расположенных вокруг и в черте города Ашхабада, а также в любых других районах Туркменистана, где они могут проходить, пока не будут проведены надлежащие консультации с пострадавшими общинами в соответствии с нормами и стандартами международного права, касающимися права на надлежащее жилище.
- Немедленно объявить мораторий на все массовые выселения, пока не будут внедрены все необходимые и надлежащие механизмы гарантий и приняты законы, запрещающие принудительные выселения.
- Проследить за тем, чтобы все выселения, которые произойдут в дальнейшем, осуществлялись в качестве крайней меры и проводились разумным образом при полном соблюдении международных стандартов в области прав человека.
- Обеспечить возможность тем, кто возражает против выселения, опротестовать процесс, реализовав своё право на эффективное средство правовой защиты, а также открыто выражать своё несогласие, не подвергаясь принуждению, запугиванию, угрозам и преследованиям.
- Соблюдать, защищать и осуществлять все права, закреплённые в международном праве в области прав человека.

Международному сообществу:

- Обеспечить, чтобы любое международное сотрудничество и помощь Туркменистану не содействовали или не приводили к нарушениям прав человека.
- Предпринять все необходимые усилия для того, чтобы права человека соблюдались с должной ответственностью в любых программах сотрудничества, помощи или упрощения деловых операций с Туркменистаном, в том числе требуя от правительства гарантий того, что в результате не будут нарушены права человека.
- При любой возможности на двусторонних и многосторонних форумах

выражать озабоченность нарушениями прав человека в Туркменистане, отслеживать ситуацию с правами человека в стране и сообщать о полученных результатах.