



秘书长关于马里局势的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2295(2016)号决议将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延至 2017 年 6 月 30 日,并请我每季度报告其任务执行情况,重点放在《马里和平与和解协议》的执行进展情况以及马里稳定团为支持协议而作出的努力。

二. 主要政治动态

A. 和平协议的执行情况

2. 9 月 23 日,我在大会第七十一届会议一般性辩论期间与总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔一起主持了一次部长级会议,旨在缓解 7 月至 9 月在和平协议当事方之间出现的紧张关系,为和平进程注入崭新的动力,并寻求更有力的国际支助。在开幕会议后,活动由马里外交、国际合作和非洲一体化部长阿卜杜拉耶·迪奥普、阿尔及利亚国务部长兼外交和国际合作事务部长拉姆丹·拉马拉以及主管维持和平行动副秘书长共同主持。共同主席在其会议摘要中敦促各当事方全面和真诚地维持其在协议下作出的承诺,并鼓励其采取具体步骤,迅速执行协议。尽管作出了这些努力,但在执行协议方面取得的进展依然缓慢。在阿扎瓦德运动协调会(协调会)与纲领会武装团体联盟之间重燃的战火中,协议的主要规定,包括成立临时当局和启动混合巡逻的规定,没有得到落实。与此同时,新的武装团体力求加入临时体制和安全安排。

政治和体制措施

3. 在基达尔大区,签署协议的武装团体之间的僵局持续不断,在这一背景下,9 月 21 日和 22 日,协议监测委员会在巴马科举行了第十一次会议。协调会指责政府支持因加德图阿雷格人自卫团及盟友,而纲领会则强调,必须解决据认为 Ifoghas 图阿雷格族控制基达尔的问题,该群体是协调会的骨干。9 月 21 日,国



际调解小组发表了一项声明，其中谴责违反停火的行为，并强调必须开展对话，以加快执行协议。该小组还警告说，可能对任何未能停止敌对行动和(或)进一步破坏执行工作的人实施制裁。同一天，协调会提供了解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会候选人名单，纲领会则提名了临时当局代表。10月7日，协调会提交了临时当局候选人名单。

4. 10月14日，政府任命了加奥、基达尔和通布图大区临时当局成员，以及梅纳卡和陶代尼大区过渡委员会成员，规定从他们中间任命主席。政府还提名了五个北部大区中每个大区国家代表特别顾问，导致协调会指责政府单方面增加临时当局代表的法定人数。协调会和纲领会均坚决要求担任基达尔临时当局主席。民间社会组织，特别是加奥和梅纳卡大区的青年团体，对成立临时当局提出抗议。2015年12月18日第2015-052号法案规定男女任职人数配额至少为30%，由此制订了在获得通过提名和选举产生的职位方面促进性别平等的措施。尽管存在这一法案，但当事方提议的临时当局所有37名成员均为男子。政府指定过渡委员会32名成员中有1名为妇女，20名特别顾问中有2名为妇女。

5. 在10月19日和20日以及11月28日和29日举行的协议监测委员会第十二次和第十三次会议上，协调会与纲领会在基达尔安全安排上长期存在的分歧使关于其他问题的讨论蒙上了阴影。虽然签署协议的武装团体在原则上同意在基达尔启动混合巡逻，但纲领会要求不参加混合巡逻的协调会战斗人员离开基达尔前往该市以外的进驻营地前地点。在这一问题上没有达成协议。为此，委员会设立了一个工作组，由负责执行和平协议的总统高级代表Mahamadou Diagouraga担任主席，以协助执行临时措施，包括在加奥和基达尔设立行动协调机制。

6. 与此同时，在马里北部的权力争夺中，从协调会分裂出来的团体力求参与和平进程。12月16日，拯救阿扎瓦德人民运动、阿扎瓦德人民联盟和第二抵抗爱国运动和力量协调会发表了一项联合声明，其中谴责将它们排斥于通过协议制订的临时政治和安全安排之外的做法。在12月20日协议监测委员会第十四次会议上，协调会宣布暂停参加该委员会及其小组委员会，理由除其他外包括在执行协议方面缺乏进展，以及武装团体扩散。协调会还呼吁召开一次高级别的国际调解小组会议。会议在协调会未参加的情况下继续进行，在设立临时当局方面取得的进展有限，也没有找到解决分裂出来的团体所提要求的办法。

地方选举

7. 9月23日，一群反对派议员向宪法法院提出一项动议，旨在废除新的选举法，他们认为该法除其他外违反了《宪法》和2015年12月18日第2015-052号法案。10月13日，法院驳回了这项动议。10月17日，总统颁布了选举法，使政府能够着手按照其在2016年年中公布的选举日历组织地方选举。签署协议的武装团体抗议说，此举不符合协议，协议规定在举行选举之前设立临时当局。政府认为，地方选举自2009年以来已经四次推迟，依照《宪法》无法再次推迟。10月20日，

国际调解小组会晤了总理莫迪博·凯塔，并鼓励政府与签署协议的武装团体进一步协商。马里稳定团继续与所有利益攸关方接触，以帮助就选举进程达成共识。10月19日，我发表了一项声明，其中鼓励政府继续与所有利益攸关方进行建设性对话，以缓和投票前后可能出现的任何紧张局势。

8. 11月20日，在马里703个城市中92%的城市进行了投票，妇女在所有候选人中的比例约为31%。安全事件和武装人员的阻挠，包括签署协议的武装团体成员的阻挠，导致无法在北部和中部大区的43个城市进行投票，包括在基达尔大区，那里有两个城市已对候选人进行登记。在加奥、基达尔和通布图大区的另外15个城市，以及在有候选人参选的梅纳卡和陶代尼大区，没有进行投票。在通布图大区，身份不明的袭击者在对运送投票箱的武装部队进行伏击时杀害了5名士兵。马里稳定团为举行投票提供了后勤、安保和技术援助。通过联合国开发计划署篮子基金，国际社会提供了1000万美元的资金，除其他外用作人员配置费用、选举材料和提高认识方案费用。

9. 11月21日，协调会发表了一项声明，其中拒不接受选举的合法性和选举结果。总统多数党，即马里联盟党和非洲团结正义党，各赢得187个和131个城市。共和民主联盟赢得102个城市。全国平均投票率为43%(巴马科为23%，加奥大区为60%)。在巴马科和加奥大区，30%的当选市议员为妇女，而在通布图大区，29%为妇女。11月26日，政府表示将首先在行动和安全条件允许的城市举行补选，然后在没有候选人参选和(或)安全环境依然非常动荡的地区设立市级临时当局。

国防和安全措施

10. 7月至9月，签署协议的武装团体之间发生了冲突，此后，9月29日和30日，安全问题技术委员会决定自10月17日起，除非武装团体事先通知马里稳定团转移重型武器的事宜，否则稳定团将没收有关军备，并且，超过5辆车的车队活动须事先与马里稳定团协商。10月22日，稳定团发现在基达尔大区 Aguelhok 附近有2次未报告的活动，涉及超过25辆平板车。稳定团警告签署协议的武装团体停止此类活动。

11. 据报告在加奥大区发生了新的签署协议的武装团体违反停火的事件。12月1日，协调会指出，因加德图阿雷格人自卫团及盟友袭击了协调会在 Marsi 的基地，1名协调会成员在袭击中身亡，另有数人被抓，但人数不详。12月3日，纲领会和一个与协调会有关联的武装团体在 Fafa 发生冲突，导致2名纲领会成员受伤。12月7日，协调会和纲领会据报在 Talataye 发生武装对抗。出于安全考虑，安全问题技术委员会联合观察和核查小组无法对签署方报告的指控进行调查。

12. 10月14日，各签署方决定尽快开始进驻营地，这是一个不太可能实现的里程碑，因为签署协议的武装团体尚未提交其战斗人员名单，整编委员会尚未通过将战斗人员编入马里国防和安全部队的标准，而且没有为保障驻扎营地的安全开

展混合巡逻。不过，10月31日以来，所有八个地点均已做好准备，可容纳12 000名战斗人员，包括女性战斗人员和与武装团体有关联的儿童。在整个报告所述期间，马里稳定团继续在加奥、基达尔、莫普提和通布图大区的驻扎营地周围实施减少社区暴力的项目。12月8日，在巴马科举行了捐助方会议，以支持为全国解除武装、复员和重返社会方案筹资，为马里前战斗人员重返社会筹集到2 500万美元。

13. 到本报告所述期间结束时，解除武装、复员和重返社会委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会已配齐人员。11月16日，政府任命了解除武装、复员和重返社会委员会和整编委员会主席。12月2日和8日，政府任命了签署方在这两个委员会和国家理事会的代表。协调会和纲领会对减少其获任命成员人数提出质疑，而政府承诺向这些实体的成员支付福利。马里稳定团协助政府制订整编标准草案，并举办了一次讲习班，旨在加强整编委员会和国家理事会成员的能力。稳定团还提供财政支助，以翻修国家理事会房地并为其配置设备。

14. 行动协调机制的投入运作和混合巡逻的启动进一步推迟，原因除其他外包括缺乏将武装团体的战斗人员编入国家安全机构的整编标准，在基达尔进驻营地前的地点上存在分歧，以及分裂出来的武装团体要求参加混合巡逻。因此，各签署方一再推迟最后期限。不过，10月3日，马里武装部队以及纲领会和拯救阿扎瓦德人民运动分子在加奥和梅纳卡大区进行了联合巡逻。协调会批评说，此举违反了协议。12月5日，约100名第二抵抗爱国运动和力量协调会成员短暂占领了加奥的行动协调机制所在地，并要求参加混合巡逻。在马里稳定团干预后，该团体同意撤退。在12月8日发表的一份声明中，第二抵抗爱国运动和力量协调会和拯救阿扎瓦德人民运动谴责将它们排斥在混合巡逻之外的做法，拒不接受为执行协议而采取的、但未将它们包括在内的所有措施。12月10日，马里武装部队成员开始在加奥的机制所在地进行登记。12月11日开始对纲领会战斗人员进行审查、筛查和登记。截至12月22日，200名士兵和176名纲领会成员已加入设在加奥的机制，并开始进行混合巡逻训练。在编写本报告时，协调会战斗人员预计将在今后几天内抵达。12月20日，约50名第二抵抗爱国运动和力量协调会武装成员短暂聚集在加奥的机制所在地，并要求参加混合巡逻。稳定团与这些成员进行了接触，随后他们离开机制所在地。马里稳定团和联合国儿童基金会正在密切合作，以查明和保护与这些武装团体有关联的儿童。

B. 其他动态

15. 政府在马里稳定团的支持下制定了一套基准和时间表，以评估签署方在执行协议方面取得的进展(见附件一)。

16. 在马里北部和中部恢复国家权力的工作仍然具有挑战性。尽管部署到北部大区的国家官员增加了4%(从33%增至37%)，但由于陶代尼的基础设施有限，陶代尼区长在通布图办公，而基达尔区长由于安全考虑未能部署。在中部的莫普提

大区，由于安全局势不断恶化，区长建议在一些地区部署的政府官员在省会履行其职责。

17. 11月初，负责修订《宪法》的专家委员会在与各政党、签署协议的武装团体、民间社会组织和传统领袖进行一系列协商后，向政府提交了订正宪法草案。草案提议对《宪法》作若干修改，包括按协议的设想设立参议院。

18. 11月4日，总统指派马里监察员 **Baba Hakim Ha ðara** 领导民族和解会议筹备委员会。按照协议设想，预计这次会议将通过解决冲突根源推动民族和解，并就前进道路产生共识。该会议原计划于12月举行，但已被推迟。

C. 区域动态

19. 马里邻国发生了安全事件，包括在布基纳法索北部和尼日尔西部与马里边界附近地区发生的事件，在这些事件中，袭击者除其他外袭击了平民以及国防和安全部队。在10月6日发生的一次事件中，在塔瓦地区 **Tazalit** 的一个难民收容区，一个安全哨所遭到袭击，22名尼日尔安全部队成员身亡，另有几人受伤。10月7日，尼日尔国防部长暗示，阿扎瓦德团结高级理事会(协调会的一部分)与恐怖团体一起对这次袭击负责。10月8日，协调会否认参与这一事件。12月16日，不明身份的武装男子袭击了布基纳法索 **Nassoumbou** 的一个距马里边界约30公里的军事哨所，导致12名士兵身亡。

20. 10月20日，马里稳定团与萨赫勒五国集团的军事代表举行了一次会议，并介绍了五国向稳定团部署联络官的职权范围。此外，马里稳定团还参加并支持了各种区域安全倡议，其中包括10月11日至13日在巴马科举办的关于在萨赫勒防止激进化和暴力极端主义的讲习班，讲习班由非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表共同主办。

21. 11月9日至11日，马里稳定团接待了一个审查联合国萨赫勒区域综合战略的独立咨询人小组。讨论的重点是创建有利于开展和平进程和执行马里稳定团任务的区域环境，以及稳定团与联合国西非和萨赫勒办事处密切合作开展的稳定工作。

22. 10月18日至11月2日，马里部队和法国部队沿毛里塔尼亚边境开展了一次行动，旨在减少恐怖主义活动。

三. 主要安全动态

23. 在协议所设想的政治和安全安排得到落实之前，由于马里国防和安全部队以及国家当局的部署有限，北部和中部大区的安全局势依然动荡不安。尽管部队能力严重不足，但为了打击袭击平民和联合国人员的行为，马里稳定团努力保持自通过其新的任务规定以来采取的更有力和更积极的姿态。

A. 不对称攻击和其它攻击

24. 马里部队、法国部队和马里稳定团部队继续遭到不对称的攻击，袭击者采用复杂的攻击战术、自杀式车载简易爆炸装置、路边炸弹和迫击炮/火箭。马里国防和安全部队共遭到 25 次攻击，马里稳定团遭到 29 次攻击，而上次报告所述期间它们遭到攻击的次数分别为 39 次和 27 次。在这些攻击中，马里国防和安全部队成员共有 15 人身亡，33 人受伤，而上次报告所述期间有 52 人身亡，72 人受伤。此外，维和人员中有 3 人身亡，25 人受伤，而上次报告所述期间有 13 人身亡，32 人受伤。

25. 10 月 3 日，在基达尔大区的 Aguelhok，袭击者向马里稳定团营地发射了 3 枚迫击炮弹。马里稳定团的两部应对攻击的军用车辆触及一个爆炸装置，造成 2 名维和人员身亡，另有 7 人受伤。10 月 30 日，有人用一枚迫击炮弹袭击基达尔的马里稳定团营地，导致 3 架中型通用直升机受损。伊斯兰后卫声称对这次攻击负责，并称其目标本来是法国部队。11 月 6 日，马里稳定团的一个后勤车队触及一枚路边炸弹，武装袭击者对车队开火，导致 1 名维和人员身亡，另有 8 人受伤。跟随车队的两名马里平民也遇难身亡，而他们并非车队成员。11 月 29 日，袭击者驾驶两辆装满爆炸物的车闯入加奥机场。一辆车发生了爆炸，炸伤两名私营保安人员，并炸毁马里稳定团的设施。马里稳定团的 6 架飞机(5 架直升机和 1 架固定翼飞机)也被损坏。穆拉比通组织声称对这次攻击负责。同一天，两枚火箭弹落在通布图机场附近。伊斯兰马格里布基地组织声称对这次事件负责，指出其目标是“法国部队的机场”。

26. 10 月 13 日，在塞古大区迪亚巴里东北部 35 公里处，一辆军车触及一个爆炸装置，此后，袭击者袭击了马里武装部队，导致 4 名士兵身亡，另有 7 人受伤。伊斯兰后卫声称对这次攻击负责。12 月 6 日，在伊斯兰后卫声称负责另一次攻击中，8 名袭击者袭击了塞古大区尼奥诺的监狱，释放了 93 名囚犯，据称其中包括暴力极端主义团体成员，并夺取了武器、弹药和摩托车。1 名狱警遇难身亡。

27. 10 月 8 日，阿扎瓦德团结高级理事会军事参谋长 Cheikh Ag Aoussa 在距离基达尔马里稳定团营地约 300 米处遇害身亡，当时他的汽车在驶离营地内的安全协调会议地点时发生爆炸。联合国已对导致他死亡的情形启动调查。

B. 保护平民

28. 平民面临的主要实际威胁包括武装抢劫；武装人员实施的有针对性攻击，此类攻击往往是政治动态造成的，包括在地方选举期间；地雷、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物；分裂出来的武装团体之间的冲突对平民造成的附带损害；暴力极端主义分子、恐怖分子和国家行为体发起的攻击。武装人员对涉嫌与政府或马里稳定团合作的平民实施报复的行为依然存在。

29. 为应对此类威胁，马里稳定团部队继续开展中长距离巡逻，监测检查站，并进行侦察飞行，重点是保护平民。稳定团还在一些营地设立了直升机加油点，以加强其能力，使其能够迅速应对报告的平民面临的威胁。稳定团每月在加奥大区的 I-n-Tillit 地区和通布图大区的 Goundam 附近与马里武装部队开展协调行动。行动旨在发现武装分子，加强情报收集工作，接触当地居民。马里稳定团警官与马里对应部门联合开展了 293 次巡逻。

30. 马里稳定团监测莫普提大区的族群间紧张关系，主要是富拉尼族和多贡族群间的紧张关系。11 月 10 日，马里当局报告称，在 Bankass，这两个族群的青年之间发生冲突，导致 7 人受伤。12 月 9 日，一个设在该大区的多贡人自卫团体领导人告诉稳定团，由于那里的局势愈加不安全，该团体已恢复活动。

C. 对马里国防和安全部队的支助

31. 马里稳定团继续为武装部队的行动提供协助，包括在监视和侦察、空中支助和医疗后送方面这样做。不过，马里国防和安全部队尚未完成其在该国中部和北部的重新部署计划，稳定团可根据该计划评估其支助。稳定团提议在通布图大区 Leré 的马里稳定团营地同地办公，但此项提议仍未得到答复。

32. 马里稳定团继续为马里警察、宪兵、国民警卫队、民事保护机构和海关当局提供援助，包括在打击自杀爆炸和管理涉及简易爆炸装置的犯罪现场方面提供培训，并在打击严重有组织犯罪和恐怖主义的工作中提供业务支助。马里稳定团继续协助政府将其打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的专门部门投入运作。稳定团和联合国开发计划署继续为制定一项防止暴力极端主义和反恐怖主义的国家战略提供共同支助。

33. 10 月 18 日至 20 日，政府在欧洲联盟共同安全与防务政策马里特派团和马里稳定团的支持下完成了修订国家边境政策的工作。修订后的政策强调需要加强与邻国的安全合作，并加强边境地区的基础设施和基本服务。

D. 地雷行动、武器和小武器

34. 自 2015 年 1 月以来，每月至少有 2 名平民受到战争遗留爆炸物所致事故的影响，儿童占受害者的 80%。地雷行动处在马里中部和北部受冲突影响的社区向大约 18 420 人宣传了爆炸物的危害。马里稳定团及合作伙伴为 17 名马里国防和安全部队人员提供了人道主义排雷管理方面的培训，并为另 79 名提供了爆炸物认识和处置方面的培训。稳定团翻修了 4 个武器弹药储存设施。

四. 人权状况

35. 马里稳定团记录了 104 起侵犯和践踏人权的案件，涉及至少 235 名受害者(包括 13 名儿童)，上次报告所述期间为 117 起案件，涉及至少 202 名受害者。这些

案件包括：7 起处决案、1 起强迫失踪案、8 起虐待或酷刑案、1 起性暴力案、1 起招募儿童兵案、2 起强迫流离失所案、4 起绑架案、涉及 57 人的 21 起非法拘留或任意逮捕案、4 起因无效调查造成缺乏正当程序案件、7 起侵犯投票权案、38 起勒索或抢掠案、2 起恐吓案。还有 8 起直接袭击人道主义或维持和平人员的案件。据记录，大多数案件都发生在基达尔和通布图大区。侵犯和践踏人权的主要被控施害者仍然是纲领会和协调会成员，两团体成员分别对 36 起和 30 起案件负责，马里国防和安全部队以及马里司法当局据称对 21 起案件负责。

36. 据报，全国各地继续发生与冲突有关的非法逮捕行为，原因包括指称的恐怖活动。马里武装部队和宪兵在没有逮捕令的情况下非法拘留或拘留时间超过法律允许时限的人员共有 23 人。根据现有资料，法国部队拘留 20 人的情况需要予以澄清。设立了一个信息分享机制，以处理包括法国部队在内的国际部队逮捕案件。截至 12 月 22 日，国家管理的拘留设施内仍有 249 名与冲突有关的被拘留者，其中包括因恐怖主义相关指控被拘留的 190 人。被拘留者中有 5 名儿童。签署协议的武装团体继续非法拘留一些人员。协调会和纲领会至少又逮捕 73 人并释放 53 人，使被拘留者总数达 26 人，其中包括上次报告所述期间的拘留人数。

37. 10 月 26 日和 27 日，马里稳定团就冲突中的性暴力问题培训了 6 个部委的代表，并帮助确定了将由这些部委实施的预防措施。截至 12 月 22 日，政府仍未处理自 2014 年 11 月以来在巴马科提出的 113 起冲突中性暴力案件。2014 年以来，法官仅听取了 37 名受害者的陈述。马里稳定团继续协助最后拟定旨在消除纲领会成员性暴力行为的一项行动计划。

38. 妇女、儿童和家庭促进部在马里稳定团及伙伴支持下验证了为儿童解除武装、复员和重返社会国家战略拟订的、有关查找与武装部队和武装团体有关儿童并使其脱离上述组织和重返社会的战略指导。

39. 11 月 16 日，部长理事会认可了国家人权政策，该政策侧重于促进和保护人权，协助人权行为体和国际人权合作。司法和人权部随后在部内设立人权司，以执行这项政策。马里稳定团在与该部举行的每月协商期间，提交了稳定团记录的侵犯人权指控。马里稳定团与欧洲联盟帮助训练马里部队军事特派团和欧洲联盟共同安全与防务政策马里特派团协作，继续就人权和国际人道主义法培训马里国防和安全部队成员，其中包括 180 名士兵、2 185 名警官、14 名警察教官和 60 名惩教干事。

40. 11 月 30 日，开始对阿马杜·哈亚·萨诺戈上尉以及被指控在 2012 年政变期间实施犯罪的其他 17 人进行审判。但是，由于缺乏正当程序、律师抵制和没有辩方证人，审判多次推迟。

41. 根据人权尽职政策，马里稳定团启动了对行动协调机制 600 名成员、临时当局 75 名代表以及真相、正义与和解委员会 29 名区域官员的人权筛查。马里稳定团还为机制成员制定了一个有关人权和国际人道主义法的培训方案。

42. 马里稳定团继续为真相、正义与和解委员会提供技术咨询，内容包括委员会约谈的冲突中性暴力受害者的保密和安全问题以及他们可得到的赔偿。12月1日，委员会开设了巴马科和塞古区域办事处，随后于12月13日开设莫普提办事处。12月15日，为加奥和梅纳卡大区开设了加奥办事处，并为陶代尼和通布图大区开设了通布图办事处。基达尔办事处因安全考虑没有启动。

五. 人道主义状况

43. 持续不安全状况、反复发生的粮食不安全、长期贫穷、国家当局存在有限、基本社会服务不足，再加上签署协议的武装团体之间发生冲突，导致北部和中部大区的人道主义局势进一步恶化。与此同时，尼日尔河发生季节性洪水，对主要在莫普提和通布图大区的18 000人造成影响，毁坏了2 400座房屋和790个厕所。人道主义人员与政府合作分发了救济物品。2016年人道主义应急计划所需资金共为3.54亿美元，但截至12月22日到位资金仅有1.345亿美元(38%)。

44. 人道主义人员继续成为北部和中部大区车辆和装备盗窃等犯罪活动的受害者。截至12月22日，已报告29起涉及人道主义人员的安全事件，这些事件主要发生在北部大区，而上次报告所述期间发生了20起。人道主义人员继续与基达尔和梅纳卡大区的武装团体就进出和安全保障问题进行谈判，并主张所有各方尊重人道主义原则。10月13日，运送口粮的车队在马里稳定团的军事护送下抵达基达尔，这是6月以来的第一次。稳定团还将人道主义人员空运至基达尔，协助了对那里的人道主义援助。为了使进出更加方便，马里稳定团计划在获得必要安全保障时再次对4月被抗议者破坏的基达尔简易机场进行维修。

45. 在本报告所述期间，又有109所学校关闭，使加奥、基达尔、梅纳卡、莫普提、塞古和通布图大区受冲突影响地区2 380所学校中已关闭学校的总数达到405所。10月17日，基达尔区长自3月23日被任命以来首次对基达尔进行正式访问，宣布该大区的学年开始。人道主义人员继续支持政府重新开放北部的学校。

46. 国家粮食安全和营养评估估计，25%的马里人口依然缺乏粮食保障。通布图大区的中度急性营养不良率降至14.3%，联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署与农民组织合作实施了复原力建设活动。在9月20日宣布尼日尔爆发裂谷热之后，政府、联合国粮食及农业组织和世界卫生组织于10月22日至30日对梅纳卡大区进行了一次评估访问，支持地方当局采取预防措施，防备疫情暴发。马里稳定团提供了后勤和安保支助。12月2日，能源和水利部长和基达尔区长访问了基达尔，以评估供电和供水需求。

47. 自我上一次报告(S/2016/819)以来，境内流离失所者人数减少了6%，截至10月31日减至大约36 700人。住在布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔的马里难民从大约134 000人增至136 000人。联合国难民事务高级专员公署(难民署)在加奥、

梅纳卡、莫普提和通布图大区建造和恢复了 850 个庇护所，协助了 478 名难民自愿回返。在加奥、莫普提和通布图大区，难民署支持政府为 2 437 名回返者提供了现金援助，国际移民组织则实施了几个社区稳定项目，包括恢复保健中心、小学和水源。

48. 在加奥、梅纳卡和通布图大区，难民署提高了 832 名回返者和当地民众对性暴力和性别暴力的认识。在加奥、莫普提和通布图大区，联合国人口基金为性暴力和性别暴力幸存者提供了心理社会支助，175 名幸存者因此获得心理社会支助，并分发了 82 个强奸受害人救助包。

六. 经济发展与文化保护

49. 北部大区没有马里区域发展机构，国家权力存在有限，因此，民众获取的基本社会服务有限。北部缺乏发展战略，限制了 2015 年 10 月 22 日在巴黎举行的马里经济复苏与发展问题国际会议上所作认捐的支付。

50. 11 月 1 日至 3 日，联合国和国际移民组织联合评估团前往利普塔科-古尔马地区以及与布基纳法索和尼日尔交界的地区，以确定通过以社区为基础的办法可以消除哪些和平与安全方面的跨界威胁。在此次评估基础上拟订了建设和平基金的一个跨界项目，该项目正在等待三国政府批准。

51. 11 月 18 日，建设和平基金为支持和平进程的 3 个项目增拨了 150 万美元，项目将由马里稳定团以及加奥和通布图的联合国国家工作队实施。这些项目将继续支持向在校儿童讲授如何和平解决冲突、青年和妇女就业以及打击性别暴力的努力。12 月，该基金为将由马里稳定团、联合国国家工作队和非政府组织实施的青年和性别平等举措拨款 240 万美元。

52. 联合国教育、科学及文化组织在马里稳定团的支持下继续修复文化遗址，特别是位于通布图的遗址。12 月 1 日，该组织和马里稳定团开始修复通布图的 3 个古代手稿私人图书馆；这些手稿的实物保护工作正在继续进行。被指定为世界遗产的通布图 3 座清真寺的修复工作继续进行。

七. 稳定团的能力

53. 12 月 15 日，秘书处核准了马里稳定团的更新特派团构想。安全理事会第 [2295\(2016\)](#) 号决议鼓励不断审查特派团的构想，在通过该决议之后，马里稳定团按照新的任务规定调整了现有文件。订正的特派团构想确定了以下三项相互关联的目标：

- (a) 确保可持续、可信和包容各方的和平进程，以加速执行和平协议；
- (b) 改善安全，包括支持重新部署马里国防和安全部队；

(c) 达到全面行动能力,包括保护和维持稳定团以及在关键领域执行优先任务的能力。

54. 一些所需能力仍未实现,认捐仍无法满足这些能力需要,主要是自我维持和主要装备方面的能力需要。

军事

55. 截至 12 月 22 日,马里稳定团军事部分兵力为 10 791 人,占核定兵力 13 289 人的 81%。妇女占部队人数的 1.6%。一些关键能力差距仍然存在。2017 年 1 月/2 月,目前在加奥的军事直升机将撤离,马里稳定团将需要 4 个直升机队(加奥 1 个攻击直升机队和 1 个中型通用直升机队、基达尔 1 个攻击直升机队、通布图 1 个中型通用直升机队),才能使所需直升机队数目达到 6 个。稳定团还有以下需要:基达尔 1 个情报、监视和侦察连、加奥和通布图 1 个机场支助单位、通布图 1 个特种部队连、通布图 1 个爆炸物处理连以及一个运输护卫营。在护卫营部署之前,由步兵部队护送稳定团后勤车队,这大大限制了军事部分履行规定任务的能力。还需要 99 辆装甲运兵车,这一短缺仍然是一个主要制约因素。将联合国科特迪瓦行动的快速反应部队重新部署至马里稳定团的筹备工作仍在继续。计划于 2017 年 2 月中旬之前将先遣队部署至莫普提。

警务

56. 截至 12 月 22 日,马里稳定团警察部分兵力为 1 260 人,达到核定兵力 1 920 人的 66%;83%的单派警察(15%为妇女)、62%的建制警察部队人员(5%为妇女)已部署到位。正在部署一个特别干预小组。已收到对计划于 2017 年 1 月和 2 月部署的 4 个尚未到位的建制警察部队的承诺。马里稳定团还需要 59 名单派警察、20 辆装甲运兵车、供单派警察使用的 11 辆装甲汽车以及法证、反恐、简易爆炸装置、严重有组织犯罪和贩毒以及小武器和轻武器方面的专门技能。

文职人员

57. 截至 12 月 22 日,马里稳定团 86%的文职工作人员已部署到位,包括 87%的国际工作人员、87%的联合国志愿人员、84%的本国工作人员。妇女在国际员额、联合国志愿人员职位、本国工作人员员额中所占比例分别为 27%、31%和 19%。

营地建造和保障供应线

58. 一些持续进行的建筑项目延迟,原因是安全环境不稳定和建筑材料供应缓慢。马里稳定团正在为部署在北部的军事人员优先建造硬墙住所。目前正在继续为将部署在杜安扎、贡达姆和梅纳卡的建制警察部队建造营地。为了解决住在稳定团莫普提营地周边一个专用区域的文职人员的住宿问题,稳定团计划将该营地升级为包括住宿设施的综合营地。同时,稳定团已优先准备在莫普提接

收快速反应部队。马里稳定团巴马科行动基地的修建工作已完成 80%，通布图综合营地已完成 70%。加奥的新后勤中心已完成 75%，并已开始运作。

59. 在马里北部，稳定团后勤车队继续面临不对称威胁。正在继续与各国政府协商，努力开通从贝宁科托努经尼亚美到加奥的南部补给线。

八. 联合国人员的安全和保障

60. 在本报告所述期间，发生了涉及联合国文职人员的 29 起安全事件。5 名维和人员丧生：2 人于 10 月 3 日在基达尔大区的袭击事件中丧生，11 月 6 日另 1 人在莫普提大区的袭击事件中丧生；1 人在交通事故中丧生；1 人因病死亡。有 29 起攻击人道主义人员的事件。不对称攻击、恐怖主义和犯罪活动继续对联合国工作人员、房地和行动构成威胁和安全风险。马里稳定团调整了其安全态势，以适应不断变化的安全局势，包括建立更牢固而且有保障的防爆掩护所，以抵御间接交火带来的威胁。稳定团还更新了应急计划并预先部署了安全和安保部队。

61. 但是，稳定团的民用医疗后送小组仍然遇到重大挑战，原因是供应有限以及高风险条件下行动有困难，导致在应对事件时出现延误。在莫普提和泰萨利特，马里稳定团依然迫切需要航空医疗后送小组，那里的专门搜救资产已到位，以确保在稳定团 1 小时活动半径内有伤员后送专用直升机。

九. 行为和纪律

62. 自我上一次报告以来，没有新的性剥削和性虐待指控。上一次报告所述两项指控是 2016 年 1 月和 6 月收到的，仍有待调查；前一项由相关部队派遣国调查，后一项由联合国调查。马里稳定团继续开展预防活动，包括开展有关联合国工作人员预期行为标准的外联和宣传活动，特别是宣传对性剥削和性虐待的零容忍政策。

十. 意见

63. 马里的和平进程正处于紧要关头。尽管和平协议签署以来的过去 18 个月取得一些进展，但各签署方仍然在重要临时措施方面各持己见，导致为所有其他规定开展的进程停滞不前。尽管和平进程是复杂和具有挑战性的，但签署方理应迅速、果断地采取行动，履行对马里人民的义务。协议规定的过渡期还有 6 个月就要结束，我强烈敦促所有各方立即停止战斗，恢复建设性对话。各签署方必须充分利用协议规定的后续机制的潜力，包括为此进行持续参与和派出更高级别的代表，以解决分歧并展现出对和平进程的承诺。为此，包括调解小组在内的国际社会虽然已为执行协议提供专门支持，但仍须加倍努力并利用充分的政治影响力，

以确保签署方作出承诺，立即取得实地成果。如果对话失败，我呼吁安全理事会在今后几个月考虑对阻碍协议实施者施加定向制裁。

64. 我祝贺马里政府在面对极大的政治、安全和后勤挑战的情况下举行了 2009 年以来的首次地方选举。我感到遗憾的是，基达尔、梅纳卡和陶代尼大区以及加奥、莫普提和通布图大区的部分地区，包括签署协议的武装团体控制的地区，因发生安全事件和遇到阻挠而没有举行投票。在选举前夕，我注意到反对党和签署协议的武装团体表示反对。所有利益攸关方都必须努力缩小分歧，找到共同立场。达成共识需要包容、互动和建设性办法。在马里人民为区和大区选举以及 2017 年立宪公民投票做准备期间，我强烈鼓励政府与相关利益攸关方积极互动，并确保开展对话，以实现包容并达成共识。联合国随时准备继续支持这一努力。

65. 在制订协议设想的安全安排方面进展有限，导致最北部的不安全状况扩散至马里中部，恐怖主义和暴力极端主义团体扩大了活动并巩固了存在。与布基纳法索和尼日尔交界的地区越来越不安全，贩毒活动继续影响和平努力，这些情况再次表明需要为应对安全威胁而加强区域合作。为了扭转这些不利的暴力倾向，我敦促政府加倍努力，逐步重新部署马里国防和安全部队，并在全国各地重新建立国家权力。至关重要的是，马里所有各方加快执行协议的安全条款，以恢复公众对和平进程的信心，防止暴力极端主义蔓延。我还鼓励该次区域会员国加强努力，帮助解决马里的政治和安全问题，并为此开展调解努力，积极参与协议后续机制。鉴于存在多项区域举措，重要的是会员国要协调努力，包括与联合国毒品和犯罪问题办公室一起打击贩毒，并在联合国萨赫勒区域综合战略框架内开展工作。联合国仍致力于与关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作与运作非洲和平与安全构架的努瓦克肖特进程和萨赫勒五国集团等区域机制合作。

66. 我强烈谴责暴力极端分子和恐怖分子继续袭击平民、签署协议的武装团体、马里部队、法国部队以及马里稳定团人员，他们仍是不对称攻击的目标。我重申，袭击联合国维和人员构成国际法所述的战争罪，并呼吁将袭击者绳之以法。我还向死者家属、有关国家政府以及继续遭受损失的马里人民和政府致以最诚挚的哀悼。

67. 不稳定的安全局势突显出协议所载临时措施的相关性以及使之生效的迫切性。我呼吁政府展现出政治领导力，以使所有各方共同努力，认真建立临时当局，启动行动协调机制，以帮助签署协议的武装团体推进进驻营地工作。我欢迎政府最近任命临时当局和过渡委员会成员以及北部大区特别顾问。我敦促签署协议的武装团体建设性地解决悬而未决的问题，打破僵局并启动混合巡逻。

68. 联合国依然致力于支持各签署方全面有效地执行协议，包括为此利用政府在马里稳定团援助下制定的基准。我希望政府发挥领导作用，确保其他签署方认可基准，为以包容方式加速执行协议创造新势头。所有各方必须各尽己责。我鼓励各签署方再次确认各自的重要责任，积极致力于及时落实基准。

69. 我深感遗憾的是，妇女未在临时当局内获得任命，过渡委员会成员中只有一名妇女，只有 2 名妇女当选北部大区国家代表特别顾问。我还关切地注意到，执行协议的进程将妇女和青年排除在外。马里的妇女和青年发挥了影响和平进程的积极作用，包括担任社区一级调解人和参加保护社区免遭武装袭击的民防团体。增强妇女和青年权能并让他们参与，将对促进和平进程取得成功、冲突预防以及可持续和平的可能性作出决定性贡献。因此，我敦促马里所有利益攸关方更积极地确保妇女和青年参与协议执行工作的各个方面，包括民族和解会议筹备进程，并发挥领导作用。我祝贺参加 11 月 20 日地方选举的妇女，她们的参选使新的性别平等法成为现实，该法规定参选的女候选人配额为 30%。我称赞妇女在巴马科和加奥大区的当选者中占 30%。

70. 必须以坚实的根基来维持临时措施，引导马里实现长期和平与稳定。我促请政府加快努力，完成旨在改革安全部门的国家战略，此外还要拟订使签署协议的武装团体成员加入安全机构的整编标准。至关重要，政府要明确安全部门改革计划，以便让签署协议的武装团体持续参与和平进程。我欢迎《宪法》修订取得进展，并期待完成这项工作。展望未来，组织民族和解会议将是一个至关重要的机会，以便通过开展广泛讨论找到政治解决办法，消除冲突驱动因素，使和平进程真正包括马里全境的所有马里人。我强烈敦促政府确保实施触及社会各层面的真正和解进程。消除冲突根源仍然是确保民族和解的关键条件。

71. 人权状况仍然令人关切。我强烈谴责国家行为体、武装团体、极端主义团体和其他方面实施的侵犯和践踏人权行为。我敦促所有相关方尊重国际人权法和国际人道主义法，此外还要履行协议规定的义务。我欢迎在几个大区开设真相、正义与和解委员会区域办事处，但感到遗憾的是，政府打击有罪不罚现象的工作几乎没有进展。我鼓励政府迅速让其余的大区办事处，包括基达尔办事处投入运作，并部署人员，以便他们能开始接触受害者。联合国随时准备协助委员会工作并协助设立国际调查委员会。

72. 我仍然感到关切的是，马里北部和中部的基本社会服务供应有限，那里持续存在长期的人道主义需要。我谴责在协调会和纲领会之间爆发敌对行动之后供应遭封锁，这加剧了基达尔的人道主义局势。我敦促各签署方在协议框架内解决分歧，不因分歧而将平民当作人质。政府展示和平红利的机会之窗正在逐渐收窄，因为协议尚未在社会和经济方面带来马里人民期望的红利。我大力鼓励政府继续努力，扩大中部和北部大区的基本社会服务范围，以确保受冲突影响社区从这些红利中受益。加强在偏远地点的服务提供并使边缘化群体受益，对于防止剥夺被排斥社区的权利至关重要。我敦促政府执行北部发展战略，该战略预计在 2015 年 10 月举行的马里经济复苏与发展问题国际会议之后完成。我还再次呼吁政府在可持续发展基金(政府承诺 2016 年至 2018 年为该基金捐款 4.5 亿欧元)方面取得进展。

73. 马里稳定团继续在极具挑战性的环境中开展行动，不断面临着暴力不对称攻击的威胁。当前政治和安全环境的特点是不安全、贩毒和恐怖主义，在此背景下可能会继续遇到重大行动困难。因此，稳定团将其大部分资源用于自我保护和维持存在。我鼓励所有部队和警察派遣国及双边捐助方加快努力，确保稳定团有所需装备和资源，包括急需的直升机队、一个情报、监视和侦察连、机场支助单位、一个特种部队连、一个爆炸物处理连、一个运输护卫营、单派警察、装甲运兵车和供单派警察使用的装甲汽车。我敦促安全理事会为此积极与会员国互动。由于直升机队和其他在袭击中受损的航空资产撤离，伤员后送和医疗后送的流动性和能力减弱，这将对稳定团的业务绩效产生不利影响。

74. 最后，我再次感谢我的特别代表穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫坚持不懈地推动和平进程。我赞扬马里稳定团的男女工作人员，赞扬部队和警察派遣国对稳定团尽忠职守，并在持续困难的条件下在这些艰苦地点工作。我赞扬国际调解小组成员持续支持马里各方。我表示感谢非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟、双边合作伙伴、包括建设和平基金在内的联合国各机构、基金和方案、非政府组织和所有其他伙伴不遗余力地为马里的和平与稳定作出贡献。

监测《马里和平与和解协议》执行情况的基准

目标	进展指标	执行情况	截止日期 ^a	评论意见
1. 政治和体制问题				
旨在确保所有马里公民参与、包容所有马里公民并允许在全境恢复国家权力的体制架构在执行方面取得重大进展。				
1.1 根据自由管理原则建立体制架构，国家机构内部的任职人员代表更广泛社区。	1.1.1 负责管理北方各市、区和大区的临时行政当局开始运作。	执行中	2017 年	已在各大区任命但尚未设立。
	1.1.2 马里政府修订了涉及自由管理的第 93-008 号法案和涉及境内行政组织的第 2012-006 号法案，从而设立通过普选产生并拥有广泛权力的领土行政区。	执行中	2017 年	案文已经起草但尚未获批。
	1.1.3 政府在每个大区设立了直接普选产生的大区议会，已向这些议会移交权力和资源。	执行中	2017 年	与通过案文有关。
1.2 通过明确领土行政区和国家当局各自的职责和责任，界定领土行政区的权力。	1.2.1 政府已确保每个大区能建立和管理公共基础设施和基本社会服务。	已执行		
	1.2.2 每个大区制定了经济、社会和文化发展计划，并负责土地管理。	已执行		
	1.2.3 每个大区负责根据经济结构和发展目标并按照当前立法制订和执行税收制度。	未执行		
2. 国防和安全问题				
建设包容各方、对公民负责、遵守人权和法治的国防和安全部队并使其逐步发挥职能，以增强社会凝聚力，协助促进区域安全。				
2.1 实施安全和国防部门改革。	2.1.1 通过了界定解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会的组成、作用和程序的法令。	执行中		在各运动对不遵守配额的情况提出投诉后，目前正在审查法令。
	2.1.2 解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会已经以包容各方的方式成立并投入运作。	执行中		各委员会已成立但尚未运作。

目标	进展指标	执行情况	截止日期 ^a	评论意见
	2.1.3 解除武装、复员和重返社会国家委员会、整编委员会和国家安全部门改革理事会在考虑了地方、国家和国际相关因素后制订了新的国防和安全国家愿景。			
2.2 根据《马里和平与和解协议》的指导原则以及国际标准执行战斗人员进驻营地和解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)。	2.2.1 在联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和其他伙伴的支助下,解除武装、复员和重返社会国家委员会拟订了国家复员和进驻营地方案。	执行中		方案已拟订,有待批准。与捐助方举办了一次圆桌会议。
	2.2.2 整编委员会制订了一项支助方案,其中界定了前战斗人员重返社会的必要措施,并考虑到贯穿各领域的问题(性别平等、人权和保护平民)。	执行中	2017 年上 半年	
2.3 在全国境内改组并逐步重新部署国防和安全部队。	2.3.1 安全问题技术委员会和行动协调机制提交了一项北部安全安排执行计划,其中包括部署混合巡逻队,为进驻营地和复员方案进程提供安全保障。	已执行		
	2.3.2 在行动协调机制的支持下,签署方战斗人员与国防和安全部队组成的联合部队,包括特别反恐部队,已开始运作并开展混合巡逻,有助于恢复安全。	执行中	2017 年上 半年	
	2.3.3 改组的国防和安全部队开始逐步在马里全境重新部署,并确保维护安全和公共秩序。			
3. 人道主义援助、社会经济和文化发展与基本社会服务的提供				
建立旨在实现包容各方、参与式和可持续地方发展的结构和机制。				
创造必要条件,促进所有流离失所者和难民回返、遣返、安置和重返社会经济生活;让各社区受益于和平红利;加强社会凝聚力和 人道主义援助。	3.1.1 根据区域和国际文书,为流离失所者和难民建立监测机制。	执行中		取得的进展: - 为了监测人口流动情况和对回返者进行登记与国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)签署了两项议定书; - 与布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔和难民署

目标	进展指标	执行情况	截止日期 ^a	评论意见
				<p>签署了遣返马里难民的三方协定；</p> <ul style="list-style-type: none"> - 难民署签署了一项为支持自愿遣返提供便利的议定书； - 在难民署的支持下建立了国家遣返协调机制； - 设立了 28 个用于登记难民的入境点； - 建立了一个数据库； - 发布了一份难民状况季度报告。
	<p>3.1.2 在受危机影响地区以中立和公正的方式把人道主义援助物资运送给最弱势的群体(当地民众、回返者、流离失所者或被遣返者)，以加强他们的维生手段和复原力。</p>	执行中		<p>成就：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 提供了帐篷、毯子、床垫和经处理的蚊帐； - 为资助创收活动制订信贷额度； - 为社区提供谷物和食品； - 提供牛饲料和应急包； - 与粮食安全委员会签署了一项谅解备忘录，以提供 1 500 吨谷物，满足人道主义和社会需求。
	<p>3.1.3 在 2015-2017 年紧急人道主义计划和联合国发展援助框架(联发援框架⁺)下利用人道主义伙伴和发展伙伴的支持，给社区带来和平红利，以期缩小各大区之间的社会经济差距，改善最贫困地区民众获取基本服务的状况。</p>	执行中		<p>取得的进展：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 在北部大区开发了 9 个场地(建造了 9 个配备太阳能水泵的水塔；开凿了测井并为其配置设备；建造

目标	进展指标	执行情况	截止日期 ^a	评论意见
				了一个蓄水坝；重修了一个水井；重建了两个社区保健中心；修建了一所有三个教室的学校；修建了一个保健中心)； - 提供太阳能用具和牛饲料。
3.2 调动必要的资源，执行马里北部大区的具体发展战略。	3.2.1 建立了北部发展区，设有由大区议会代表组成的大区间咨询理事会，并制订了与该区域社会文化与地理现实及气候条件相关的发展战略。	执行中	新的大区理事会成立后，将设立发展区治理机构。	建立发展区的工作正在进行中。正在拟订草案案文。
	3.2.2 在技术和金融伙伴的支助下建立可持续发展基金，包含在 2015 年 10 月举行的马里经济复苏与发展问题国际会议期间承诺的资源。	执行中	2017 年	正在验证建立基金的案文草案。
	3.2.3 在每个大区建立大区发展机构，由大区议会主席领导，负责管理方案和监测政府履行其为使各大区受益而作出的承诺的情况。	执行中		机构已设立。
	3.2.4 国家与各大区签署旨在实施多年期投资方案的方案协议，有关领土行政区参与这些方案。	执行中	2016 年	国家与通布图、基达尔和莫普提大区签署了合同计划。仅有加奥大区的合同计划尚未签署。

4. 正义与和解

按照国际规范和标准实施过渡期正义机制并进行司法部门全面改革，确保民众获得法律和司法援助和诉诸法律，从而防止有罪不罚现象并促进真正的民族和解。

4.1 组织一次关于冲突根源的民族和解会议。	4.1.1 在协议监测委员会的支持下，组织一次关于冲突根源的包容各方的民族和解会议，以确保真正的民族和解。	执行中	2017 年 3 月	共和国监察员已由总统任命，负责组织这次会议。
	4.1.2 在民族和解会议成果的基础上，经协商一致拟订和平、统一和民族和解宪章。	未执行		与民族和解会议有关。
4.2 建立过渡期正义机制。	4.2.1 真相、正义与和解委员会投入运作，并在全国各地设立区域办事处。	已执行		

目标	进展指标	执行情况	截止日期 ^a	评论意见
4.3 改革司法系统和加强法治，以加强传统和非正式司法机制，更好地将行凶者绳之以法，使受害者有更多机会诉诸法律，并终止有罪不罚的现象。	4.2.2 设立国际调查委员会并使其投入运作。	执行中		
	4.3.1 司法系统得到加强，以便更好地将行凶者绳之以法，并使受害者有更多机会诉诸法律。	执行中		
	4.3.2 按照国际规范和标准起诉侵犯人权行为的受害者并予以定罪。	执行中		
	4.3.3 包括性暴力或性别暴力在内的侵犯人权行为的受害者得到司法系统的公平对待，获得赔偿并从新的司法保护措施中受益。	执行中		
	4.3.4 在不损害国家主权权利的前提下，把传统和习惯措施纳入司法系统。	执行中		
	4.3.5 负责规管和保护表达自由以及新闻和通信自由等具体权利的机构得以建立或加强并有效运作。	已执行		
	4.3.6 成立打击腐败和金融犯罪委员会。	已执行		

^a 在未提供资料的情况下，本栏为空白。

附件二

截至 2016 年 12 月 20 日联合国马里多层面综合稳定团的军事和警务人员人数

国家	军事部分			警察部分								
	(参谋和部队)			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男子	妇女	共计	男子	妇女	共计	男子	妇女	共计	男子	妇女	共计
奥地利	6		6									
孟加拉国	1 534		1 534				136		136	136		136
比利时	7		7									
贝宁	259		259	23	1	24	140		140	163	1	164
不丹	3		3									
波斯尼亚和黑塞哥维那	2		2									
布基纳法索	1 671	50	1 721	27	1	28	133	7	140	160	8	168
布隆迪				12		12				12		12
柬埔寨	296	7	303									
喀麦隆	3		3	14		14				14		14
乍得	1 393		1 393	4	4	8				4	4	8
中国	385	20	405									
科特迪瓦	8		8									
捷克	25		25									
刚果民主共和国				5	1	6				5	1	6
丹麦	45	2	47	9		9				9		9
吉布提										1		1
埃及	68		68	5		5				5		5
萨尔瓦多	84	7	91									
爱沙尼亚	10		10									
埃塞俄比亚	1		1									
芬兰	6		6	5		5				5		5
法国	22	1	23	8		8				8		8
冈比亚	4		4									
德国	246	6	252	7	3	10				7	3	10
加纳	220		220									
几内亚	856	6	862	7	3	10				7	3	10
几内亚比绍	1		1									
匈牙利				1		1				1		1
印度尼西亚	22		22									

国家	军事部分			警察部分								
	(参谋和部队)			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男子	妇女	共计	男子	妇女	共计	男子	妇女	共计	男子	妇女	共计
意大利	2		2									
约旦	1		1	5		5				5		5
肯尼亚	4	3	7									
拉脱维亚	1		1									
利比里亚	44	5	49									
立陶宛	4		4									
马达加斯加				1		1				1		1
毛里塔尼亚	5		5									
尼泊尔	148	2	150									
荷兰	435	19	454	19	1	20				19	1	20
尼日尔	854	6	860	12	14	26				12	14	26
尼日利亚	67	15	82	1		1	118	22	140	119	22	141
挪威	9		9									
葡萄牙	68		68									
罗马尼亚	1		1	7		7				7		7
塞内加尔	569	10	579	12	1	13	269	9	278	281	10	291
塞拉利昂	6		6									
瑞典	265	12	277	4	3	7				4	3	7
瑞士	6		6	2		2				2		2
多哥	910	29	939	4	8	12	134	6	140	138	14	152
突尼斯			0	46	1	47				46	1	47
土耳其			0	2		2				2		2
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	2		2									
美利坚合众国	8	2	10									
也门	6		6	9		9				9		9
共计	10 593	202	10 795	251	41	292	930	44	974	1 181	85	1 266

