

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 August 2017
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о Контрольной миссии
Организации Объединенных Наций в Колумбии****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня в течение 45 дней с даты принятия резолюции представить подробные рекомендации в отношении численности личного состава, оперативных аспектов и мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии в соответствии с Заключительным соглашением о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) (см. [S/2017/272](#), приложение II). Кроме того, он был подготовлен на основе информации, содержащейся в моем докладе Совету от 23 июня 2017 года о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии ([S/2017/539](#)).

II. Мандат

2. Заключительное соглашение, которое было подписано 24 ноября 2016 года, предусматривает учреждение второй специальной политической миссии с началом работы по завершении срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, которая отвечала за контроль за выполнением Соглашения между правительством и РВСК-АН о двустороннем и окончательном прекращении огня и боевых действий и сложении оружия (Соглашение о прекращении огня). В разделе 6.3.3 Заключительного соглашения уточняется, что вторая миссия Организации Объединенных Наций должна осуществлять контроль за процессом реинтеграции членов РВСК-АН в политическую, экономическую и социальную жизнь, принятием мер по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты и реализацией всеобъемлющих программ обеспечения безопасности и защиты населения и организаций на местах.

3. 5 июня 2017 года в идентичных письмах на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос Кальдерон от имени правительства и РВСК-АН официально просил учредить вторую миссию до 10 июля 2017 года (см. [S/2017/481](#), приложение). В своих письмах президент особо отметил, что поддержка со стороны международного сообщества, особенно по линии Миссии Организации Объединенных Наций в



Колумбии, сыграла решающую роль в обеспечении строгого соблюдения Соглашения о прекращении огня. В письмах излагается предлагаемый мандат второй миссии в соответствии с разделом 6.3.3 Заключительного соглашения. В них также содержится просьба о том, чтобы мандат второй миссии действовал в течение трех лет и в случае необходимости продлевался, и уточняется, что деятельность миссии будет носить политический характер и предусматривать осуществление контроля как на региональном, так и на местном уровнях.

4. 9 июня 2017 года в письме на мое имя Председатель Совета Безопасности просил меня представить Совету первоначальные рекомендации в отношении учреждения второй политической миссии. В ответ на это в своем докладе Совету от 23 июня (S/2017/539) я рекомендовал Совету удовлетворить просьбу сторон. Я также обратил внимание на то, что способность Организации Объединенных Наций выполнить просьбу сторон будет укреплена, если Совет предоставит мне полномочия на незамедлительное начало подготовки к введению второй миссии в действие. Обладая такими полномочиями, я мог бы приступить к процессу комплексного планирования второй миссии и представить основанные на практическом опыте на местах подробные предложения в отношении ее функций, численности личного состава, структуры и оперативных аспектов. Кроме того, я отметил, что до момента полного развертывания второй миссии Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии может начать, если Совет предоставит на это полномочия, на временной основе выполнять некоторые функции, предусмотренные вторым мандатом, не выходя за рамки имеющихся ресурсов и действуя из существующих 9 региональных и 26 местных штабов, до проведения дальнейшей оценки в целях определения потребностей в отношении полного осуществления.

5. 10 июля 2017 года в своей резолюции 2366 (2017) Совет Безопасности учредил Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии (Контрольная миссия) на первоначальный период в 12 месяцев и постановил, что ей надлежит приступить к деятельности по проверке 26 сентября, сразу же по завершении срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. В резолюции указывается, что Контрольной миссии надлежит проверять выполнение правительством Колумбии и РВСК-АН положений разделов 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения, включая процесс политической, экономической и социальной реинтеграции членов РВСК-АН, обеспечение гарантий личной и коллективной безопасности и осуществление всеобъемлющих программ мер безопасности и защиты населения и организаций на местах, а также проводить необходимые проверки на региональном и местном уровнях. В резолюции Совет просил меня каждые 90 дней докладывать ему о выполнении мандата Контрольной миссии. Кроме того, он поручил Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии в рамках ее текущей конфигурации и имеющихся ресурсов начать предварительную работу для подготовки деятельности Контрольной миссии, о чем говорится в моем докладе от 23 июня.

III. Задачи Миссии

6. Задачи Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии будут связаны исключительно с контролем, в отличие от задач действующей миссии, которая также отвечала за координацию работы трехстороннего Механизма наблюдения и контроля и выполнение оперативных задач, таких как недавно завершенное уничтожение нестабильных вооружений и изъятие контейнеров для оружия, а также продолжающаяся нейтрализация оружия. Обязательства в отношении реинтеграции и гарантий безопасности, выполне-

ние которых должна будет проверять новая миссия, подробно изложены в разделах 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения.

Контроль за процессом политической, экономической и социальной реинтеграции

7. Новая миссия должна будет осуществлять контроль за выполнением обязательств в отношении политической и социально-экономической реинтеграции членов РВСК-АН. В разделе 3.2 Заключительного соглашения объясняется, в каком контексте и духе должен пониматься процесс реинтеграции:

«Одним из обязательных условий создания основы для установления стабильного и прочного мира является эффективная реинтеграция членов РВСК-АН в социальную, экономическую и политическую жизнь страны. Процесс реинтеграции служит подтверждением готовности РВСК-АН внести вклад в прекращение вооруженного конфликта, стать законной политической структурой и решительно содействовать укреплению усилий по обеспечению национального примирения, сосуществования и гарантий того, что конфликт не повторится, а также изменить условия, которые способствовали возникновению и сохранению насилия по всей стране».

8. Что касается политической реинтеграции, то в Заключительном соглашении говорится, что преобразование РВСК-АН из вооруженной организации в новую законную политическую партию или движение, которая/ое бы имела/о права и выполняла/о обязательства и обязанности, присущие конституционному порядку, является одним из обязательных условий прекращения вооруженного конфликта, установления стабильного и прочного мира и укрепления демократии в Колумбии в целом. Новому политическому движению или партии, которое/ая будет сформировано/а в результате преобразования РВСК-АН в законную структуру, принимающую участие в политической жизни, будут предоставлены, в частности, право на регистрацию в Национальном избирательном совете и признание им; техническая помощь, финансирование оперативной деятельности и поддержка; гарантированная возможность участия в выборах 2018 и 2022 годов и связанное с этим финансирование; доступ к средствам массовой информации; и специальные гарантии безопасности движения и его руководства. Кроме того, новому движению или партии будут предоставлены гарантии в отношении временного политического представительства в национальном конгрессе в течение двух предусмотренных Конституцией сроков начиная с 2018 года и назначения на временной основе делегата без права голоса в Национальный избирательный совет.

9. В Заключительном соглашении также излагается общая концепция осуществления процесса социально-экономической реинтеграции, который должен быть направлен на укрепление социальной структуры по всей стране, обеспечение сосуществования и примирения ее жителей, а также на развитие и внедрение общественно полезных видов деятельности и демократии на местном уровне. В «дорожной карте», согласованной сторонами 29 мая 2017 года, подчеркивается, что процесс социально-экономической реинтеграции должен осуществляться на уровне общин. В Заключительном соглашении также отмечается, что процесс реинтеграции должен во всех своих аспектах опираться на дифференцированный подход с акцентом на правах женщин.

10. Несколько обязательств, связанных с социально-экономической реинтеграцией, уже выполнены, в том числе обязательства учредить Национальный совет по реинтеграции; законно создать организацию социально-экономической солидарности («Экомун») в целях обеспечения эффективной реинтеграции членов РВСК-АН; основать центр политической мысли и про-

свещения; преобразовать Колумбийское агентство по реинтеграции в Агентство по реинтеграции и нормализации; издать указ президента о социально-экономической реинтеграции; и провести социально-экономическую перепись членов РВСК-АН. Ряд других обязательств находятся на этапе выполнения, в частности обязательства в отношении перехода бывших боевиков и ополченцев РВСК-АН к законной деятельности; реинтеграции несовершеннолетних лиц, покинувших лагеря РВСК-АН; обеспечения членам РВСК-АН возможности пользоваться банковскими счетами; и проведения учебных и просветительских мероприятий.

11. К числу подлежащих контролю мер по обеспечению экономической и социальной реинтеграции также относятся выявление и осуществление экологически безопасных и общественно полезных проектов и программ; создание по линии организации «Экомун» фонда для финансирования проектов в области реинтеграции; мобилизация финансовых средств для отдельных проектов; и ряд мер, обозначенных как «гарантии обеспечения устойчивой социально-экономической реинтеграции». Они включают в себя выделение ассигнований для обеспечения бывшим членам РВСК-АН возможности получения базового дохода в течение 24 месяцев, выплаты «нормализационного» пособия и пособий по линии социального обеспечения и осуществления социальных программ. Следует отметить, что применительно ко всем вышеупомянутым мерам в Заключительном соглашении предусматривается оказание экономической поддержки со стороны частного сектора и фондов и осуществление двустороннего и многостороннего сотрудничества без ущерба для финансовых средств, выделяемых на эти цели правительством.

Контроль за процессом обеспечения гарантий безопасности

12. Раздел 3.4 Заключительного соглашения охватывает широкий круг мер, направленных на повышение безопасности граждан Колумбии после конфликта между государством и РВСК-АН в условиях, когда, несмотря на прекращение огня, сложение РВСК-АН оружия и их преобразование в мирную политическую организацию, продолжают действовать незаконные группы и сохраняются укоренившиеся формы насилия, что в первую очередь сказывается на сельских районах и жителях, которые понесли наибольшие страдания за десятилетия господства насилия. Эти меры по обеспечению безопасности соответствуют общей направленности Заключительного соглашения, в котором в целях обеспечения прочного мира в контексте усилий по укреплению мира особое внимание уделяется стабилизации обстановки в сельских районах страны, прежде всего в районах, в которых царит нищета или крайняя нищета, на которые конфликт оказал значительное воздействие, которые характеризуются слабостью государственных институтов и в которых выращиваются незаконные культуры и осуществляются другие виды незаконной экономической деятельности.

13. Гарантии безопасности, предусмотренные в разделе 3.4 Заключительного соглашения, можно разделить на четыре большие группы: а) создание национальных органов; б) конкретные меры по обеспечению личной и коллективной безопасности; в) комплексная система обеспечения безопасности для осуществления политической деятельности, ориентированная в первую очередь на политическую оппозицию; и д) всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты населения и организаций в районах, наиболее сильно затронутых конфликтом.

14. Что касается усилий на национальном уровне, то следует отметить учреждение Национальной комиссии по гарантиям безопасности. Обладая руководством на самом высоком уровне, этот орган имеет широкий круг обязанностей,

связанных с планированием, мониторингом и межсекторальной координацией мер по расформированию организаций, ответственных за нападения на защитников прав человека, социальные и политические движения и тех, кто принимает участие в осуществлении мирного процесса. Комиссия внесла вклад в создание нормативно-правовой основы для обеспечения гарантий повышения безопасности, включая указ об учреждении специальной следственной группы в составе Генеральной прокуратуры и программу по вопросам примирения, сосуществования и предотвращения стигматизации.

15. К числу уже созданных соответствующих национальных органов также относятся элитное подразделение полиции, которое будет вести борьбу с преступными организациями главным образом в районах, наиболее сильно затронутых конфликтом, Технический комитет по вопросам безопасности и защиты (при участии представителей правительства и РВСК-АН), подразделение Национальной группы по защите и Корпус по обеспечению безопасности и защиты (структура смешанного состава, включающая в себя бывших членов РВСК-АН, которые прошли соответствующую подготовку и были надлежащим образом оснащены).

16. Уже были приняты или принимаются определенные меры, связанные с комплексной системой обеспечения безопасности для осуществления политической деятельности, включая обеспечение гарантий безопасности политических партий и движений, а также членов новой партии или движения, которая/ое будет сформирована/о в результате преобразования РВСК-АН. К числу пока не выполненных задач относятся укрепление системы раннего предупреждения Канцелярии Омбудсмана и осуществление программ по содействию примирению, сосуществованию и предотвращению политической стигматизации.

17. Одним из центральных элементов комплекса гарантий безопасности является всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты населения и организаций, особое внимание которой уделяется в письме президента Колумбии. Эта программа, которая охватывает широкий круг мер по обеспечению физической защиты, просвещения и повышения осведомленности в интересах групп, организаций и лиц, подвергающихся наибольшему риску, также содержит конкретные меры по обеспечению защиты женщин и их участия в жизни страны.

IV. Развертывание, кадры и структура

18. В целях обеспечения оптимальной конфигурации Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии на основе мандата, изложенного в резолюции [2366 \(2017\)](#), были рассмотрены определенные соображения и проведены консультации с правительством Колумбии и РВСК-АН. В консультациях с правительством приняли участие структуры, с которыми новой миссии предстоит наиболее тесно сотрудничать при выполнении своего мандата, в частности Управление Верховного комиссара по вопросам мира, Министерство иностранных дел, Министерство национальной обороны, Агентство по реинтеграции и нормализации, Канцелярия Омбудсмана, Генеральная прокуратура, национальная полиция и вооруженные силы. В рамках этих консультаций 14 августа 2017 года мой Специальный представитель по Колумбии и глава Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии направил представителям трех структур, с которыми в соответствии с резолюцией [2366 \(2017\)](#) новая миссия будет наиболее тесно взаимодействовать, — Комиссии по последующей деятельности в связи с Заключительным соглашением, содействию его

осуществлению и контролю за его реализацией, Национального совета по реинтеграции и Национальной комиссии по гарантиям безопасности — письмо с изложением концепции, которая будет лежать в основе деятельности новой миссии по осуществлению контроля, разрешению споров и укреплению доверия. Действующая миссия также изучила практический опыт, накопленный с 10 июля в ходе первоначальной проверки хода осуществления процесса реинтеграции и обеспечения гарантий безопасности в рамках текущей конфигурации и имеющихся ресурсов. Кроме того, совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций действующая миссия провела процесс комплексного планирования в целях получения максимальной отдачи от взаимодействия с ней и предотвращения случаев дублирования усилий в рамках выполнения их соответствующих мандатов. С учетом этих соображений я готов вынести изложенные ниже рекомендации в отношении численности личного состава и оперативных аспектов Контрольной миссии.

А. География развертывания

19. С учетом необходимости осуществления контроля на местном и региональном уровнях во исполнение просьбы, содержащейся в письме президента Колумбии (S/2017/481, приложение) и резолюции 2366 (2017), и в целях обеспечения максимально эффективного развертывания Контрольной миссии я принял во внимание уроки, извлеченные из опыта решения проблем, которые возникли в ходе развертывания действующей миссии, и следующие параметры:

а) необходимость сохранения присутствия в 26 территориальных единицах для учебной подготовки и реинтеграции или вблизи этих 26 территориальных единиц, создание которых в соответствии с достигнутой между сторонами договоренностью было завершено 15 августа 2017 года и в которых в настоящее время принимаются меры по обеспечению реинтеграции и гарантий безопасности членов РВСК-АН. Что касается последнего, то правительство уже определило состав полицейских и военных сил, необходимых для обеспечения защиты в территориальных единицах для учебной подготовки и реинтеграции в зависимости от степени риска в каждой из них. Это также позволит создать условия безопасности, необходимые для осуществления деятельности Контрольной миссии;

б) необходимость обеспечения присутствия в районах, которые были обозначены в качестве приоритетных для обеспечения безопасности и защиты местного населения с учетом имеющихся в них факторов риска. К их числу относятся порядка 170 муниципальных образований, которые национальная полиция и вооруженные силы включили в свои соответствующие планы стабилизации — Институциональный стратегический план по обеспечению безопасности и мирной обстановки в общинах на 2015–2018 годы и Стратегический военный план по обеспечению стабилизации и консолидации «Виктория». Это развертывание будет произведено в дополнение к общей программе правительства по укреплению мира, которая предусматривает, в частности, расширение присутствия гражданских структур, предоставление базовых товаров и услуг, осуществление инициатив по развитию сельских районов и реализацию программ по замещению незаконных культур. Во многие из этих муниципальных образований открыт доступ контрольным группам, действующим из вышеупомянутых 26 территориальных единиц для учебной подготовки и реинтеграции, а также из 9 региональных отделений, в которых в настоящее время функционирует трехсторонний Механизм наблюдения и контроля. Однако для обеспечения новой миссии возможности вести работу с наиболее уязвимыми общинами и эффективно взаимодействовать с воинскими и полицейскими подразделе-

лениями, отвечающими за обеспечение защиты в этих районах, необходимо будет увеличить число небольших подразделений;

с) необходимость использования всех имеющихся возможностей совместного размещения новой миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения максимально эффективного сотрудничества между Миссией и структурами системы Организации Объединенных Наций в Колумбии;

д) необходимость перевода сотрудников ряда региональных отделений, которые в силу своего местоположения не способны обеспечивать оптимальную поддержку в усилиях по осуществлению контроля на местном уровне.

20. С учетом этих соображений новая миссия будет развернута в целом таким же образом, что и действующая миссия — 1 штаб Миссии в Боготе, 9 региональных отделений и 26 местных групп (по числу территориальных единиц для учебной подготовки и реинтеграции), — но со следующими изменениями: а) региональное отделение в Букараманге будет перенесено в Кукуту (департамент Норте-де-Сантандер), где оно сможет эффективнее оказывать поддержку местным группам, действующим в этом районе, и где также представлены структуры системы Организации Объединенных Наций; б) будет открыто новое региональное отделение в Пасто (департамент Нариньо) ввиду того, что действующее региональное отделение в Попаяне в силу своего удаленного местоположения не способно оказывать надлежащую поддержку местным группам в Нариньо и что в Пасто также представлены структуры системы Организации Объединенных Наций; и с) будут созданы небольшие подразделения в семи пунктах: Монтерие (департамент Кордоба), Пуэрто-Рико (департамент Мета), Арауке (департамент Араука), Мокоа (департамент Путамайо), Апартадо (департамент Антиокия), Буэнавентуре (департамент Валье-дель-Каука) и Барранкабермехе (департамент Сантандер). Такая география развертывания позволит новой миссии охватить приоритетные районы выполнения ее мандата по реинтеграции и гарантиям безопасности. Это также позволит обеспечить совместное размещение и тесную координацию работы Контрольной миссии с 9 из 13 местных координационных групп, развернутых страновой группой Организации Объединенных Наций в Колумбии.

В. Кадры

21. Основную часть персонала Контрольной миссии будут составлять гражданские лица, которые будут работать в группах с невооруженными гражданскими международными наблюдателями. Присутствие групп смешанного состава на местном, региональном и национальном уровнях обеспечит наличие в Миссии необходимого набора навыков и знаний для решения имеющих отношение к ее мандату вопросов, как связанных, так и не связанных с обеспечением безопасности, и эффективного взаимодействия с гражданскими, военными и полицейскими кругами. По возможности гражданские сотрудники и наблюдатели будут переводиться для работы в составе Контрольной миссии из действующей миссии в целях использования накопленного ими богатого опыта осуществления мирного процесса и обеспечения возможности для поддержания и укрепления налаженных профессиональных отношений. Контрольная миссия постарается максимально задействовать обладающих соответствующим опытом национальных сотрудников при условии наличия в Колумбии высококвалифицированных специалистов в соответствующих функциональных и тематических областях.

22. Местные группы в территориальных единицах для учебной подготовки и реинтеграции и подотделения будут небольшими по размеру и будут укомплектованы гражданскими сотрудниками Организации Объединенных Наций и наблюдателями на основе принципа сбалансированного представительства специалистов по военным вопросам и вопросам полиции. В региональных отделениях численность основного персонала, в состав которого будут входить гражданские сотрудники Организации Объединенных Наций и наблюдатели, занимающиеся вопросами контроля, общественной информации, связей, поддержки миссии и обеспечения безопасности, будет больше. В зависимости от региона в состав региональных отделений будут входить, по аналогии с местными группами в территориальных единицах для учебной подготовки и реинтеграции, дополнительные небольшие группы, члены которых в случае необходимости будут совершать поездки в не охваченные постоянным присутствием районы осуществления процесса реинтеграции и программ обеспечения безопасности и защиты населения и организаций.

С. Структура

23. Контрольная миссия будет работать под руководством моего Специального представителя по Колумбии и главы Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, на которого будет возложена вся полнота ответственности за политическую и оперативную деятельность Миссии. Чтобы Миссия могла эффективно выполнять свой мандат, моему Специальному представителю будут оказывать помощь его заместитель, главная задача которого будет заключаться в осуществлении надзора за деятельностью Миссии на местах, и начальник штаба, которому будет поручено обеспечивать функционирование штаба Миссии в Боготе на эффективной и согласованной основе.

24. В состав Канцелярии Специального представителя будут входить старший военный советник и старший полицейский советник, отдел общественной информации, секция по правовым вопросам, группа по анализу и отчетности (в том числе группа по обобщению данных, которая будет обрабатывать информацию от различных компонентов) и секция операций и планирования.

25. По аналогии с действующей миссией Контрольная миссия будет иметь четыре компонента: компонент контроля, компонент поддержки миссии, компонент координации деятельности на местах и компонент безопасности. Компоненты контроля, поддержки миссии и безопасности будут подотчетны Специальному представителю. Компонент координации деятельности на местах будет подчиняться заместителю Специального представителя, в состав канцелярии которого также будут входить группа по вопросам поведения и дисциплины и группа учебной подготовки.

Компонент контроля

26. Компонент контроля будет выполнять следующие функции: а) собирать и обрабатывать замечания групп, действующих на местном и региональном уровнях и на уровне подотделений; б) с учетом результатов проверок в случае необходимости вступать в контакт с обеими сторонами, в частности с национальными органами, занимающимися вопросами гарантий безопасности и реинтеграции; в) готовить материалы для моих докладов Совету Безопасности; и г) во исполнение просьбы Совета Безопасности и сторон работать в тесном сотрудничестве с Комиссией по последующей деятельности в связи с Заключительным соглашением, содействию его осуществлению и контролю за его реализацией, Национальным советом по реинтеграции и Национальной комиссией по гарантиям безопасности. Взаимодействие с этими органами будет заклю-

чаться главным образом в обмене информацией, полученной в ходе проверок, обсуждении результатов проведенной Контрольной миссией оценки прогресса в отношении реинтеграции и гарантий безопасности и подготовке замечаний и рекомендаций по мере необходимости.

27. В состав обеих секций, образующих компонент контроля — по вопросам интеграции и по гарантиям безопасности, — будет входить небольшая группа специалистов в соответствующей области. Обеим секциям будет оказывать поддержку небольшая группа консультантов, специализирующихся в гендерных вопросах, вопросах защиты детей, этнических вопросах и других сквозных вопросах. Консультанты будут отбираться в тесном сотрудничестве с соответствующими членами страновой группы Организации Объединенных Наций и выступать в качестве одного из основных каналов связи с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций в интересах повышения согласованности действий.

Компонент координации деятельности на местах

28. Как стало хорошо понятно по опыту действующей миссии, необходимо будет обеспечить очень тесную координацию деятельности Контрольной миссии по вопросам существа, оперативным вопросам и вопросам материально-технического снабжения и обеспечения безопасности на национальном, региональном и местном уровнях. С учетом числа и удаленности районов, в которых будет действовать новая миссия, это по-прежнему будет сложной управленческой задачей.

29. В целях обеспечения эффективной координации и согласованной работы по всей стране Контрольная миссия создаст эффективную систему координации деятельности на местах. Для деятельности по контролю особое значение будут иметь бесперебойный поток информации и своевременное реагирование со стороны штаба Миссии и всех региональных отделений. Действуя под руководством заместителя Специального представителя, компонент координации деятельности на местах будет находиться в постоянном контакте с главами региональных отделений в целях отслеживания ситуации на региональном и местном уровнях и обеспечения того, чтобы вызывающие беспокойство вопросы незамедлительно направлялись старшему руководству Миссии, которое бы своевременно и эффективно на них реагировало, и чтобы компоненты Миссии по контролю, поддержке миссии и безопасности беспрепятственно функционировали в интересах содействия деятельности Миссии на местах. Руководство компонента координации деятельности на местах будет совершать многочисленные поездки по всей стране в целях обеспечения регулярного взаимодействия с сотрудниками Миссии и региональными и местными властями. Компонент координации деятельности на местах сможет выявлять тенденции в отношении деятельности Миссии на местах, реализовывать решения и обеспечивать распространение передовых методов работы, используемых в различных районах, в рамках всей Миссии. Следует отметить, что компонент координации деятельности на местах будет контролировать круглосуточный «пункт оперативного управления» в целях мониторинга и отслеживания всей деятельности Миссии на местах и обеспечения незамедлительного реагирования Миссии на возникающие ситуации на слаженной и согласованной основе.

Компонент поддержки миссии

30. Поскольку Контрольная миссия будет самостоятельно обеспечивать оказание всего комплекса услуг по поддержке для всех своих объектов и персонала, что в действующей миссии осуществляется совместно с правительством Колумбии, подход к поддержке миссии необходимо будет существенно изме-

нить. Кроме того, с учетом распространения деятельности новой миссии на новые районы страны только усложнится задача обеспечения материально-технического снабжения в интересах осуществления контроля через большие расстояния и в труднодоступной местности.

31. По возможности Контрольная миссия будет опираться на имеющиеся договоры и соглашения, в случае необходимости адаптируя их, или будет искать быстро реализуемые решения «под ключ» для удовлетворения своих потребностей в поддержке. Действующая миссия уже проводит детальные анализы затрат и выгод по наиболее эффективным видам наземных и воздушных перевозок. Что касается последнего, то в краткосрочной перспективе новая миссия продолжит использовать имеющиеся авиационные средства, предоставленные на международном уровне, работая в тесном сотрудничестве с национальными и региональными авиационными органами и компаниями с целью выполнить сертификационные требования Организации Объединенных Наций, обеспечить переход от специального к резервному авиационному потенциалу в текущий период действия мандата.

32. Действующая миссия уже тесно сотрудничает со структурами системы Организации Объединенных Наций по вопросам оперативной деятельности и материально-технического снабжения. По возможности участники Контрольной миссии будут размещаться совместно с членами страновой группы Организации Объединенных Наций в целях достижения максимальной эффективности затрат и использования преимуществ повышения согласованности действий посредством совместного размещения. На местном уровне действующая миссия тесно сотрудничает и намерена продолжать тесно сотрудничать как с правительством, так и с РВСК-АН в целях обеспечения того, чтобы местные объекты новой миссии находились вблизи районов, в которых необходимо будет проводить проверки, и чтобы их развертывание согласовывалось с планами правительства по развертыванию структур, ответственных за обеспечение материально-технического снабжения и безопасности. На местных объектах особое внимание будет уделяться вопросам, связанным с оперативностью обслуживания, принятием местным населением, расходами, устойчивостью и последствиями для окружающей среды. Что касается последнего, то в составе компонента поддержки миссии будут работать специальные сотрудники, ответственные за обеспечение того, чтобы деятельность новой миссии не имела негативных последствий для окружающей среды, как это предусмотрено инициативой «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций».

Компонент безопасности

33. Основную ответственность за обеспечение охраны и безопасности всего персонала Организации Объединенных Наций в Колумбии несет правительство страны. Работая в тесном сотрудничестве с национальной полицией и соответствующими органами безопасности, Департамент по вопросам охраны и безопасности внедрит систему, цель которой будет заключаться в том, чтобы обеспечить баланс между требованием об эффективном выполнении мандата Контрольной миссии и необходимостью обеспечения охраны и безопасности.

34. В целях повышения качества обслуживания и оперативной и финансовой эффективности будет налажена согласованная работа системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в Колумбии, в рамках которой за оказание услуг по обеспечению охраны и безопасности как Контрольной миссии, так и страновой группе Организации Объединенных Наций будет отвечать одна структура. Такой подход позволит Миссии получать поддержку в связи с, в частности, проведением анализа и оценок обстановки в плане безопасности, организацией расследований, обеспечением круглосуточной радио-

связи, контролем доступа, учебной подготовкой, отслеживанием перемещений персонала, обеспечением пожарной безопасности, консультированием по вопросам борьбы со стрессом и оказанием консультационной помощи по вопросам безопасности.

35. На национальном уровне главный советник по вопросам безопасности будет выступать в качестве основного советника по вопросам безопасности при специально назначенном официальном представителе и в качестве главного специалиста по вопросам безопасности Контрольной миссии, оказывая непосредственное содействие Специальному представителю в предоставлении поддержки и консультировании по вопросам безопасности. На региональном уровне в составе Миссии будут работать сотрудники по вопросам безопасности, а на местном уровне будут назначены координаторы по вопросам безопасности. Эти сотрудники будут оказывать поддержку в принятии надлежащих мер по обеспечению охраны и безопасности в районах действия Миссии на местах. Сотрудники Миссии по вопросам охраны и безопасности будут участвовать в работе групп по обобщению данных на национальном и региональном уровнях, тесно взаимодействуя с сотрудниками Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, а также — в соответствующих случаях — с внешними партнерами в целях проведения связанного с вопросами безопасности анализа на основе информации из различных источников.

Наблюдатели

36. Как было отмечено выше, невооруженные гражданские международные наблюдатели будут работать с гражданскими сотрудниками в группах смешанного состава на местном, региональном и национальном уровнях и на уровне подразделений. На региональном уровне старший наблюдатель будет выполнять функции советника начальника отделения по вопросам полиции и военным вопросам.

37. Наблюдатели будут отбираться на основе критериев, разработанных в целях обеспечения наиболее эффективного выполнения мандата. К числу этих критериев относятся наличие опыта выполнения мандатов по осуществлению контроля, осведомленность в вопросах, касающихся контроля, обеспечение гендерного баланса, выполнение требований в отношении регионального представительства и соблюдение ценностей и стандартов Организации Объединенных Наций. Поскольку в усилиях по обеспечению безопасности и защиты местного населения будут принимать участие как национальная полиция, так и вооруженные силы, Контрольная миссия постарается отобрать и задействовать одинаковое число наблюдателей из военных и полицейских служб.

38. Помимо оказания экспертной консультационной помощи Специальному представителю, старшие наблюдатели в составе Контрольной миссии также будут выполнять важные функции, связанные с административным и культурно-бытовым обслуживанием, в своем качестве соответственно высокопоставленных сотрудников полиции и военнослужащих, работающих на Организацию Объединенных Наций в Колумбии. Вопросами удовлетворения потребностей в административном и культурно-бытовом обслуживании будет заниматься небольшое число наблюдателей в штабе Миссии.

39. Одним из факторов эффективности и надежности работы Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии стало большое число стран, предоставляющих наблюдателей. По сути, всем странам, предоставляющим наблюдателей для действующей Миссии, в первую очередь несоседним странам, входящим в состав Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, будет предложено предоставить наблюдателей и для Контрольной

миссии. В целях обеспечения плавного перехода странам, предоставляющим наблюдателей, будет предложено перевести определенное число наблюдателей из действующей миссии в новую.

Представительство женщин

40. Одним из ключей к успеху действующей миссии стала ее приверженность увеличению числа женщин во всех структурах, на всех должностях и во всех районах действия. Контрольная миссия сохранит эту приверженность, отдавая предпочтение квалифицированным кандидатам женского пола и тесно сотрудничая со странами, предоставляющими наблюдателей, в целях содействия продвижению женщин на должности наблюдателей. На самом деле необходимость обеспечения широкого представительства женщин обусловлена тем, что почти четверть от общего числа бывших членов РВСК-АН, охватываемых процессом реинтеграции, составляют женщины. Опыт осуществления процессов реинтеграции как в Колумбии, так и за ее пределами продемонстрировал важность учета конкретных способностей и потребностей женщин в этой связи.

Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

41. В своей резолюции [2366 \(2017\)](#) Совет Безопасности просил Контрольную миссию действовать в координации с членами страновой группы Организации Объединенных Наций в Колумбии согласно их соответствующим мандатам. Контрольная миссия будет укреплять уже налаженные отношения между действующей Миссией и членами страновой группы Организации Объединенных Наций и разрабатывать эффективные механизмы координации в целях обеспечения согласованности действий по оказанию поддержки в реализации Заключительного соглашения со стороны Организации Объединенных Наций, принимая во внимание, что различным структурам системы Организации Объединенных Наций было поручено оказывать такую поддержку и/или предоставлять соответствующие мандаты по обеспечению защиты или осуществлению контроля. Как было отмечено выше, действующая миссия, члены страновой группы Организации Объединенных Наций и Канцелярия координатора-резидента в Колумбии совместно провели процесс комплексного планирования. Эта работа дала следующие результаты:

а) было сформулировано общее видение того, как Организация Объединенных Наций может способствовать обеспечению устойчивого мира и помочь сторонам выполнить свои обязательства, и было принято решение создать единую информационную систему в целях обеспечения надлежащего осуществления последующей деятельности в связи с мерами реализации и контроля;

б) при участии Контрольной миссии и соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций были созданы новые механизмы координации, в том числе постоянная координационная группа, действующая под совместным председательством Контрольной миссии и Канцелярии координатора-резидента, а также две рабочие группы — по гарантиям безопасности и вопросам реинтеграции. Это позволит обеспечить абсолютную последовательность и эффективную координацию действий структур системы Организации Объединенных Наций в Колумбии по реализации и контролю;

в) была изменена география развертывания Контрольной миссии в целях обеспечения совместного размещения Миссии с 9 из 13 существующих местных координационных групп. Это позволит повысить согласованность действий и обеспечить оптимальное использование ресурсов;

d) с учетом важности правозащитного аспекта для деятельности по установлению мира в целом и выполнения мандата Контрольной миссии, в частности, Миссия и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека будут использовать конкретные механизмы координации в целях обеспечения взаимодополняемости усилий по выполнению их соответствующих мандатов.

Общие ресурсы

42. С учетом представленных выше результатов подробного анализа и планирования Контрольная миссия будет в целом меньше, чем действующая миссия, но сохранит необходимое присутствие на местном и региональном уровнях. Для эффективного и результативного выполнения мандата, изложенного в резолюции [2366 \(2017\)](#), Контрольной миссии потребуется приблизительно 120 невооруженных международных наблюдателей, а также соответствующий гражданский компонент, численность которого будет определена Генеральной Ассамблеей в контексте рассмотрения бюджета Миссии.

V. Замечания

43. С укреплением режима прекращения огня и завершением процесса сложения оружия РВСК-АН выполнение обязательств в отношении Соглашения о прекращении огня, предусмотренных в разделе 3.1 Заключительного соглашения, близится к завершению при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. Ввиду столь значительного успеха правительство Колумбии и РВСК-АН обратились к Организации Объединенных Наций с просьбой проконтролировать осуществление процесса реинтеграции членов РВСК-АН и обеспечение всеобщей безопасности в районах, наиболее сильно затронутых 50-летним конфликтом.

44. В самом начале переговоров стороны договорились, что прекращение конфликта будет представлять собой целостный и одновременный процесс. Как было отмечено в настоящем докладе, за период, прошедший с момента подписания Заключительного соглашения, были внедрены и приняты определенные механизмы и меры, связанные как с реинтеграцией членов РВСК-АН, так и с обеспечением гарантий безопасности. Я регулярно докладывал Совету Безопасности о некоторых из них в своих докладах о работе Миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии.

45. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, учрежденная резолюцией [2366 \(2017\)](#) Совета, приступит к осуществлению своей деятельности 26 сентября 2017 года. Ее цель будет заключаться в укреплении мирного процесса и оказании сторонам помощи в усилиях по обеспечению полной социальной, экономической и политической реинтеграции членов РВСК-АН в как можно более короткие сроки и восстановления в сельских районах Колумбии, наиболее сильно затронутых конфликтом, мира и безопасности, крайне необходимых их населению.

46. В соответствии с резолюцией [2366 \(2017\)](#) Миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии в рамках своей текущей конфигурации и имеющихся ресурсов начала определенную предварительную работу для подготовки деятельности Контрольной миссии. Эта работа внесла вклад в разработку выводов, изложенных в настоящем докладе, и будет способствовать обеспечению плавного перехода от действующей миссии к новой. Кроме того, важно отметить, что мой Специальный представитель и участники действующей миссии

провели с обеими сторонами обстоятельные консультации относительно конфигурации, структуры и стратегии Контрольной миссии.

47. Я также с большим удовлетворением отмечаю тесную координацию и сотрудничество между действующей миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций, в частности в рамках процесса комплексного планирования, по итогам которого были вынесены многие из рекомендаций, изложенных в настоящем докладе. Контрольная миссия продолжит использовать механизмы координации усилий с членами страновой группы Организации Объединенных Наций как в Боготе, так и на местном уровне в целях достижения максимальной эффективности и обеспечения согласованности действий в рамках системы Организации Объединенных Наций. Новая миссия также будет опираться на опыт структур системы Организации Объединенных Наций по ключевым тематическим направлениям работы, включая гендерные вопросы, защиту детей, права человека, этнические вопросы и проблемы коренных народов.

48. Одно из важных отличий действующей миссии от новой заключается в том, что перестанут действовать условия совместного несения расходов с правительством Колумбии и Контрольная миссия будет полностью отвечать за оказание услуг по поддержке для своего персонала, в связи с чем ей потребуется эффективный компонент поддержки миссии. В целях достижения максимальной эффективности и обеспечения плавного перехода Контрольная миссия будет опираться на имеющиеся договоры и соглашения с основными поставщиками услуг по поддержке миссии.

49. Хотя Контрольная миссия и действующая миссия по ряду аспектов отличаются, у них есть и ключевые сходства. Во-первых, это география их развертывания, которая в обоих случаях обусловлена необходимостью обеспечения присутствия в наиболее сильно затронутых конфликтом сельских районах, в которых также будут приниматься меры по реинтеграции членов РВСК-АН. Во-вторых, это их состав, в который входят гражданские сотрудники и наблюдатели с опытом военной и полицейской службы, ввиду того что важную роль в укреплении мира должны играть как гражданские структуры, так и силы безопасности.

50. Кроме того, миссии придерживаются единого подхода к осуществлению контроля. Как и действующая миссия, Контрольная миссия будет поддерживать на всех уровнях тесные связи со структурами, отвечающими за осуществление процесса реинтеграции и обеспечение гарантий безопасности, и теми, в интересах кого это будет делаться. В частности, одним из средств оперативного урегулирования разногласий, которые неизбежно возникают в процессе миростроительства, должно быть присутствие на местном уровне контрольных групп смешанного состава, включающих в себя гражданских сотрудников и наблюдателей. Их присутствие также должно служить средством укрепления доверия, причем не только к Контрольной миссии, но и, что более важно, между всеми участниками процесса реинтеграции и деятельности по обеспечению гарантий безопасности. Действующая миссия смогла сохранить атмосферу доверия и сотрудничества, несмотря на многочисленные инциденты, которые могли подорвать необходимое для укрепления мира базовое взаимодействие. Контрольная миссия постарается удержать доверие и сотрудничество на столь же высоком уровне.

51. В заключение я хотел бы вновь выразить правительству Колумбии и РВСК-АН признательность за то, что они доверили Организации Объединенных Наций выполнение новой задачи содействия обеспечению действительно стабильного и долговременного прекращения конфликта. В своем письме от

5 июня 2017 года президент Колумбии выразил уверенность в том, что решительная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций протекающего в Колумбии мирного процесса будет иметь ключевое значение для его дальнейшей реализации с учетом достигнутых между сторонами договоренностей и для его успешного завершения. Действуя через Контрольную миссию и членов своей страновой группы в Колумбии, Организация Объединенных Наций сделает все возможное для того, чтобы обширные задачи мирного процесса в Колумбии были выполнены и чтобы благодаря этому он продолжал своим примером вдохновлять другие страны на мирное урегулирование конфликтов.
