

# МИГРАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ 2006–2008 В СТРАНАХ СЕДЕРКОПИНГСКОГО ПРОЦЕССА

Тадас Леончикас

Каролис Жибас



Проект  
финансируется  
Европейским Союзом



Проект исполняется Управлением  
Верховного комиссара ООН по  
делам беженцев



Шведская миграционная  
служба является  
проектным партнером



Международная Организация  
по Миграции является  
проектным партнером

Для контактов: Секретариат Седеркопингского Процесса  
ул. Ивана Мазепы, 32–А, Киев 01015, Украина  
тел.: +380 44 254-53-46/47  
факс: +380 44 288-98-50  
[www.soderkoping.org.ua](http://www.soderkoping.org.ua)

Отчет подготовили Тадас Леончикас и Каролис Жибас.

Настоящий отчет издается при содействии Европейской Комиссии. Публикация представляет взгляды авторов и ни в коей мере не является каким-либо обязательством и не выражает официальную позицию или взгляды Европейской Комиссии, МОМ, УВКБ ООН и Шведской миграционной службы.

Данный отчет можно свободно цитировать, упоминать в ссылках и копировать в научно-исследовательских и некоммерческих целях без предварительного разрешения Европейской Комиссии, МОМ, УВКБ ООН и Шведской миграционной службы. Ссылка на источник обязательна.

Этот отчет представлен на сайте [www.soderkoping.org.ua](http://www.soderkoping.org.ua)

© Европейская Комиссия, 2009

## Содержание

Краткий обзор.....	4
I. Вступление .....	7
II. Основные изменения в сфере управления миграционными потоками в странах Седеркопингского Процесса в 2006-2008.....	11
III. Нормативно-правовая база в сфере законной и незаконной миграции .....	13
IV. Обзор миграционных тенденций по странам:.....	17
Эстония .....	17
Латвия.....	22
Литва .....	28
Польша .....	37
Словакия.....	44
Венгрия.....	49
Румыния.....	53
Беларусь .....	59
Украина .....	63
Молдова .....	70
V. Тенденции законной и незаконной миграции в 2006-2008 гг.....	74
Тенденции законной миграции .....	74
Эмиграция: основные выводы .....	74
Иммиграция: основные выводы .....	76
Тенденции незаконной миграции .....	81
VI. Заключение .....	85
Библиография .....	87
Приложения .....	91
Основные сокращения и термины.....	91
Иммиграционные/эмиграционные потоки и сальдо миграции в странах Седеркопингского Процесса: .....	92
Иммиграционные и эмиграционные потоки в странах Седеркопингского Процесса (данные агентства «Евростат»):.....	93
Сальдо миграции в странах Седеркопингского Процесса (данные агентства «Евростат»): .....	93
Государства, граждане которых составляли большинство среди иммигрантов в странах ЕС в 2006 г. ....	94
Количество видов на жительство, открытых в течение года, и количество лиц с действительным видом на жительство в странах Седеркопингского Процесса: .....	95
Количество незаконных мигрантов, задержанных на территории стран Седеркопингского Процесса и на их границах.....	96
Общее количество незаконных мигрантов, задержанных на границах стран Седеркопингского Процесса и на их территории .....	97

## Краткий обзор

Настоящий доклад является вторым по счету выпуском регионального обзора наиболее важных тенденций законной, а также незаконной миграции как в странах-участницах Седеркопингского Процесса (СП), так и между ними. Анализ миграционных тенденций, начало которому положили страны СП, стал результатом регулярных тематических семинаров проводимых в рамках проекта. В ходе тематического семинара по вопросам миграционных тенденций, организованного в Вильнюсе в 2006 г., было принято решение подготовить доклад с обзором главных миграционных тенденций в регионе в 2004–2006 гг.<sup>1</sup> В ходе тематических обсуждений (встреч, заседаний), проведенных на протяжении 2007 г., правительства стран СП выразили заинтересованность в продолжении таких исследований с целью изучения динамики законной и незаконной миграции и ее влияния на регион с точки зрения приграничных процессов. Данное исследование направлено на изучение текущего положения в сфере законной и незаконной миграции в странах СП в 2006, 2007 и первой половине 2008 г., выявление новых тенденций в масштабе региона и проведение сравнительной оценки данных настоящего и прошедшего периодов. Таким образом, это исследование откроет правительствам стран СП возможности для решения проблем управления миграционными процессами с большей эффективностью и результативностью. Исследование проводилось в десяти странах-участницах СП: Республика Беларусь, Венгерская Республика, Латвийская Республика, Литовская Республика, Республика Молдова, Республика Польша, Румыния, Словацкая Республика, Украина и Эстонская Республика.

Правительства всех стран СП оказали помощь и поддержку в проведении исследования, предоставив статистические данные, описывающие миграционные тенденции в своих странах. Основные категории изученной информации включают данные о (1) количестве видов на жительство, открытых в течение года; (2) количестве иностранцев, проживающих в стране на конец или начало года<sup>2</sup>; (3) масштабах эмиграции/ иммиграции<sup>3</sup>; (4) количестве незаконных мигрантов, задержанных на территории страны; (5) количестве незаконных мигрантов, задержанных на границе.

На основе предоставленных правительствами статистических данных исследование предоставляет анализ некоторых аспектов миграции в сравнении с тенденциями, выявленными в отчете за 2004–2006 гг. Кроме того, в исследовании сделана попытка выявить новые миграционные тенденции и проблемы, возникшие на фоне значительных изменений миграционных процессов в Европе (расширение ЕС в 2007 и 2004 гг. и имплементация Шенгенского соглашения в декабре 2007 г.) в большинстве вновь присоединившихся стран-членов ЕС, которые являются участниками СП.

Исследование состоит из разделов, содержащих общий обзор регулирования миграции, анализ данных о миграции по странам, обобщенный обзор тенденций законной и незаконной миграции в 2006–2008 гг. в широком контексте, и заключительные выводы.

Анализ основных процессов в сфере регулирования миграции в странах СП указывает на появление в этих странах значительных изменений, касающихся порядка/ режима миграции, которые являются результатом реализации мероприятий, координируемых в рамках ЕС, а также двухсторонних и многосторонних договоров. Ожидаемое в декабре 2007 г. расширение Шенгенской зоны ускорило развитие программы Восточного партнерства в рамках Европейской политики соседства и поиск решений в вопросах реадмиссии.

Обзор миграционных тенденций на уровне страны охватывает десять стран-участниц СП и освещает вопросы, связанные с законной миграцией, включая данные по эмиграции, иммиграции и видам на жительство, а также вопросы, связанные с незаконной миграцией. В разделах по странам выделены основные тенденции характерные для данной страны, которые были выявлены при анализе статистических данных, а также при изучении информации о миграционном регулировании. Детальные обзоры

<sup>1</sup> Прибыткова И., Громов Ю. (2007) Миграционные тенденции 2004–2006 в странах Седеркопингского Процесса. Международная Организация по Миграции, Европейская Комиссия [http://www.iom.org.ua/img\\_collection/im118\\_1.pdf](http://www.iom.org.ua/img_collection/im118_1.pdf)

<sup>2</sup> Т.е. общее количество проживающих в стране иностранцев с различными видами документов, дающих право на проживание.

<sup>3</sup> Согласно рекомендациям «Евростата», временным критерием при определении иммиграции является пребывание в стране на протяжении как минимум одного года. Однако, в некоторых странах при учете иммиграции используют более короткий срок пребывания или вообще не используют этот критерий.

по странам позволяют увидеть общие и отличные тенденции по различным аспектам законной и незаконной миграции на уровне всего региона стран СП.

В период 2004–2005 и 2007–2008 гг. наблюдалась ярко выраженная тенденция к эмиграции, однако в 2007 г. ее масштабы сократились во всех рассмотренных нами странах ЕС, кроме Литвы. Эмиграционный поток из стран, расположенных на восточных границах ЕС, а именно Беларуси и Молдовы, напротив, вырос. Балтийские государства, Польша и Румыния принадлежат к группе стран эмиграции, в которых за последние десять лет сформировались определенные «традиционные» схемы движения миграционных потоков в направлении определенных стран. На эмиграционные тенденции будут оказывать влияние новые факторы, а именно, мировой экономической спад и снижение спроса на рабочую силу в принимающих странах могут снизить уровень эмиграции. Эти факторы могут также усилить обратную миграцию, однако, ее масштабы могут отличаться в разных странах СП в зависимости от экономических возможностей в странах, откуда прибыли мигранты.

Анализ тенденций в странах СП в 2006–2007 гг. указывает на то, что в странах с более высоким уровнем эмиграции (Литва, Молдова, Беларусь) наблюдается также более высокий уровень иммиграции (иными словами, рост эмиграции в стране сопровождается ростом иммиграции). Эта тенденция является ярким признаком того, что все страны СП все больше становятся странами назначения. В настоящее время во многих странах зафиксировано позитивное сальдо миграции (в Украине, Венгрии, Словакии, Молдове, Беларуси, Эстонии), а также сокращение негативного сальдо миграции с 2006 по 2007 гг. (например, в Латвии, Польше, Румынии; Литва является единственным государством, в котором выросло негативное сальдо миграции). В то же время, в последние десять лет эти государства часто выступали транзитными и направляющими странами.

В общей картине миграционного баланса в странах СП наблюдается преобладание положительного сальдо миграции, либо сокращение негативного сальдо. Однако, во избежание переоценки масштабов данной тенденции (или значимости данного индикатора) необходимо помнить, что статистика может не отражать значительную часть эмиграционных потоков, а старение населения и сокращение его численности наблюдаются во всех странах СП.

Страны СП являются принимающими для неграждан ЕС. Хотя в большинстве стран доля населения, проживающего по видам на жительство, незначительна (от 0,22% в Румынии до 2,04% в Латвии<sup>4</sup>), в большинстве стран выросло количество видов на жительство, открытых в 2006–2007 гг.

В том, что касается основных стран происхождения, то здесь наблюдаются те же потоки законной и незаконной миграции (иными словами, часть миграционного потока между данными странами идет по законным каналам, а другая часть – по существующим незаконным каналам миграции). Это означает, что крупнейшие страны региона, расположенные по соседству со странами СП, такие как Россия и Украина, являются основным источником как законных, так и незаконных мигрантов в странах СП. Молдова, хотя и меньше их по размеру, тем не менее, входит в число стран происхождения незаконных мигрантов, которых задерживают во многих странах СП, вошедших в настоящее исследование.

Мигранты из России, Украины и Беларуси составляют наиболее многочисленную группу иностранцев, которые получили виды на жительство в Польше и странах Балтии. Граждане Румынии и Украины входят в число крупнейших групп иностранцев, для которых открыты виды на жительство в Словакии и Венгрии.

Хотя основную массу мигрантов в странах СП составляют выходцы из стран региона, существуют довольно многочисленные группы иммигрантов из стран за пределами Восточной Европы. Например, турки и китайцы в Румынии, турки в Молдове, казахи в Беларуси и армяне в Украине являются тремя крупнейшими иностранными общинами в стране.

Формирование этих новых диаспор, вероятно, началось до расширения ЕС в 2004 г. Статистика по миграции, отраженная в исследовании стран СП за 2004–2006 гг. зафиксировала существование этих общин (стоит отметить, что похожие группы мигрантов можно обнаружить в потоках как законной, так и незаконной миграции). Некоторые из этих групп можно отнести к трудовой миграции, ставшей на протяжении 2006–2008 гг. все более весомым фактором в некоторых странах СП.

<sup>4</sup> Эстония, в которой этот показатель составляет 17%, представляет собой особый случай из-за проживания в ней значительного количества неграждан из числа граждан бывшего СССР.

Большинство данных, касающихся стран происхождения незаконных мигрантов, обнаруживают сходные тенденции в 2006–2008 и 2004–2005 гг. В исследуемый период (2006–2008) выходцы из Узбекистана и Таджикистана составляли большинство задержанных мигрантов в Украине. Незаконные мигранты из Китая являются наиболее многочисленной группой в Беларуси и Румынии; кроме того, в Румынии было задержано определенное количество мигрантов из Турции. Новой тенденцией стал рост количества мигрантов из Грузии (задержанных в Беларуси, Украине и Словакии). Кроме того, новыми стали факты выявления и задержания в Словакии мигрантов из Пакистана и Индии.

Национальная статистика демонстрирует рост уровня незаконной миграции в странах СП по сравнению с прошлыми годами и, в то же время, отмечает ряд изменений.

Большая часть мероприятий по укреплению управления миграционными потоками в регионе связана с распространением масштабной системы управления миграционными процессами – Шенгенской зоны. Меры по управлению миграцией, похоже, оказывают воздействие на процессы незаконной миграции следующим образом:

По сравнению с предыдущим отчетным периодом (2004–2006) общее количество мигрантов, задержанных на границах и внутри страны, в регионе СП достигло максимального значения в 2006 году, после чего начало снижаться. Это может указывать на повышение эффективности пограничного контроля, а также, вероятно, на результативность превентивных мер.

В попытках нелегально пересечь границу незаконные мигранты, вероятно, переключаются со стран Шенгенской зоны на другие маршруты, например на Румынию, где в 2007 году зафиксировано некоторое увеличение числа задержанных незаконных мигрантов, а также Украину и Молдову, где также зафиксирован рост числа задержаний незаконных мигрантов. Хотя количество задержаний на границах в Польше и Словакии снизилось в период с 2006 по 2007 год, в Словакии количество мигрантов сохраняется значительным относительно протяженности ее границы со странами ЕС. Неопределенная ситуация с незаконной миграцией сохраняется в Беларуси, где зафиксирован один из самых низких уровней задержаний незаконных мигрантов, в то время как в соседних с ней Латвии и Литве количество задержанных в 2007 выросло по сравнению с 2006 годом. Необходимо также отметить, что за последние годы в Украине выросло количество лиц, которым отказано во въезде в страну.

Следует подчеркнуть, что на фоне экономического спада мощные факторы могут замедлить одни миграционные процессы и ускорить другие. Миграционные сети, созданные за последние годы, вполне могут сохраниться и находиться в готовности отреагировать на любые новые возможности, как только они представятся.

В докладе также отмечается увеличение осведомленности властей о необходимости обеспечить качественные данные о миграции и делается заключение, что возможность сопоставления данных о разрешениях на проживание, разрешениях на трудоустройство и другие показатели, которые должны для этого представляться в едином формате, может улучшить понимание миграционных тенденций на региональном уровне в будущем.

# I. Вступление

## Описание и цель исследования

Данное исследование направлено на проведение оценки текущего положения в сфере миграции в десяти странах СП, а также, выявление общих и отличительных миграционных тенденций. Данный доклад охватывает период с 2006 по 2007 гг. и первую половину 2008 г. и является продолжением доклада «Миграционные тенденции 2004–2006 в странах Седеркопингского процесса».<sup>5</sup>

## Структура доклада

Данный доклад начинается с анализа ключевых процессов в области регулирования миграции в странах СП и определения основных изменений в нормативно-правовой сфере, включая процессы, которые координируются в рамках ЕС, а также двусторонние и многосторонние договоры.

Обзор миграционных тенденций на уровне страны охватывает десять стран-участниц СП и освещает вопросы, связанные с законной миграцией, включая данные по эмиграции/ иммиграции и видам на жительство, а также вопросы, связанные с незаконной миграцией. В разделах по странам выделены основные тенденции характерные для данной страны, которые были выявлены при анализе статистических данных, а также изучении информации о миграционном регулировании.

Обобщенная ситуация в странах СП описана в разделе, который освещает тенденции в масштабе всего региона. Раздел «Общие выводы о миграционных тенденциях» дает возможность рассмотреть отдельную страну в более широком контексте, оценить проблемы сопоставимости данных, а также получить базовые показатели для оценки миграционных тенденций в будущем.

В заключительном разделе рассмотрены тенденции в области эмиграции и явление обратной миграции, представлен вывод о превращении стран СП в страны назначения, дана характеристика странам происхождения иммигрантов, а также сделан акцент на необходимости более качественного сбора данных в целях отслеживания миграционных процессов.

## Источники данных и методология

Основной анализ построен на статистических данных, полученных от государственных органов в ответ на официальный запрос для целей подготовки данного доклада.<sup>6</sup> Основные категории полученной информации включают данные о (1) количестве видов на жительство, открытых в течение года; (2) количестве иностранцев, проживающих в стране на конец или начало года; (3) масштабах эмиграции/ иммиграции; (4) количестве незаконных мигрантов, задержанных на территории страны; (5) количестве незаконных мигрантов, задержанных на границе. Однако, не все страны смогли предоставить полный объем данных по всем указанным категориям. Кроме того, в докладе содержатся данные о количестве разрешений на трудоустройство. Такая информация на запрашивалась у Правительств и была получена из других источников, что дало возможность получить более полное представление о тенденциях в сфере иммиграции и проживания иностранцев.

Согласно рекомендациям агентства «Евростат», временным критерием для определения иммиграции является пребывание в стране на законных основаниях на протяжении как минимум одного года. Однако, в некоторых странах при учете иммиграции используют более короткий срок пребывания или вообще не используют этот критерий. В данном докладе разделяются понятия иммиграции и проживания иностранцев по краткосрочным видам на жительство.

<sup>5</sup> Прибыткова И., Громов Ю. (2007) Миграционные тенденции 2004–2006 в странах Седеркопингского Процесса. Международная Организация по Миграции, Европейская Комиссия [http://www.iom.org.ua/img\\_collection/im118\\_1.pdf](http://www.iom.org.ua/img_collection/im118_1.pdf)

<sup>6</sup> В июле 2008 г. Секретариат обратился к правительствам стран-участниц Седеркопингского Процесса с просьбой предоставить статистические данные о законной и незаконной миграции по категориям, обозначенным в докладе Миграционные тенденции 2004–2006. Некоторые страны не смогли предоставить данные в некоторых категориях. Подробная информация содержится в разделе «Ограничения доклада» ниже, а также в примечаниях к сводным таблицам в Приложении.

Кроме того, в докладе использован ряд данных агентства «Евростат», которые позволяют осветить дополнительные аспекты миграции либо восполнить данные в тех случаях, когда государственные органы не предоставили Секретариату необходимую информацию напрямую<sup>7</sup>. Как правило, собранные и уточненные данные об иммиграции/ эмиграции соответствуют данным, которые опубликованы агентством «Евростат», за исключением данных по Украине (см. «Обзор миграционных тенденций по странам», раздел по Украине).

Также были использованы другие источники информации, например данные соответствующих органов статистики (такие как, демографические ежегодники) и других государственных служб<sup>8</sup> отдельных стран. Были проанализированы данные международных и других организаций<sup>9</sup>, материалы конференций, нормативно-правовые акты, постановления и др. В разделе Библиография перечислены источники информации по вопросам миграции для отдельных стран и региона в целом.

## Практические методы и проблемы мониторинга миграции в странах СП

Мониторинг миграционных процессов в указанных странах сталкивается с постоянно возрастающими трудностями. Сохраняется ряд несоответствий в статистических данных и различий в методах сбора национальной статистики по миграции.

Исследователям хорошо знакомы методологические сложности, однако, недавно государственные органы открыто заговорили о том, что данные по миграции могут содержать слишком большие неточности. Например, одни страны не предоставляют ни официальных, ни неофициальных данных об эмиграционных передвижениях (Венгрия); в других – отсутствуют достоверные статистические данные, как по иммиграции, так и по эмиграции (Эстония), и т.д.

Кроме того, существуют различия в определениях, касающихся тенденций нелегальной миграции, видов на жительство, а также различия в оценке количества иностранцев проживающих по действительным видам на жительство в одной из стран СП. В некоторых случаях сравнения статистических данных неэффективны, как, например, при отсутствии данных по тенденциям иммиграции и эмиграции некоторых стран (Румыния, Венгрия<sup>10</sup>, Словакия и Молдова), или также при отсутствии определенной статистики по международной миграции.

В других случаях присутствуют разночтения в определениях, используемых при составлении статистики. Так, в Румынии уровень иммиграции определяется по количеству видов на жительство, открытых иностранцам в течение года; в то же время, этот показатель следует рассчитывать на основе определений эмигрант/иммигрант (т.е. лицо, покинувшее страну (прибывшее в страну) в течение определенного периода времени). В Венгрии иммигрантами считаются лица, которые обладают различными видами разрешений на проживание.

Намереваясь создать набор сопоставимых данных по международной миграции, агентство «Евростат» призывает страны согласовать подходы к сбору данных. Определения в статистике по международной миграции, которые использует агентство «Евростат», основаны на требованиях Рекомендаций ООН относительно статистики в области международной миграции, Редакция 1, 1998.<sup>11</sup> Согласно определению агентства «Евростат», мигрантом считается мигрант, находящийся в стране длительное

<sup>7</sup> В данном докладе следующие данные агентства «Евростат»: приближенный показатель эмиграции, приближенный показатель иммиграции, сальдо миграции с поправкой. Все показатели агентства «Евростат» округлены.

<sup>8</sup> Управление по делам гражданства и миграции; Департамент по вопросам миграции; Государственная служба занятости; Биржа труда; Центр прикладных исследований, и др.

<sup>9</sup> Международная организация по миграции (МОМ), Европейская сеть по миграции, Migration Information Source, CIA – Fact book, Организация Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), Migration Research Group, Международный центр перспективных исследований, The Multicultural Centre Prague (<http://www.mkc.cz/en/home.html>), Migrationonline.cz (<http://www.migrationonline.cz/> – специальный сайт организации Multicultural Centre Prague, посвященный вопросам миграции в Центральной и Восточной Европе), сайт Седеркопингского процесса (<http://Soderkoping.org.ua/>).

<sup>10</sup> Власти Венгрии пояснили, что в стране не проводится сбор информации об эмиграционных передвижениях ни в официальном, ни в неофициальном порядке (Ни Служба эмиграции и гражданства, ни Центральная служба статистики Венгрии)

<sup>11</sup> Рекомендации относительно статистики в области международной миграции. Экономический и Социальный Совет. Статистический отдел. Серия статистические публикации М, №. 58, Ред. 1. ООН, Нью-Йорк, 1998. [http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM\\_58rev1E.pdf](http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_58rev1E.pdf)



время (т.е. лицо, которое установило свое обычное место пребывания в стране назначения и находится в стране на протяжении 12 месяцев или более длительного срока).

Положения Регламента (ЕК) № 862/2007 Европейского Парламента относительно *Статистики Сообщества в сфере предоставления убежища и миграции*<sup>12</sup> предусматривают, что «иммиграция означает действие, посредством которого лицо устанавливает свое место пребывания на территории другого государства-члена или третьего государства на срок как минимум двенадцати месяцев». В то же время, «эмиграция означает действие, посредством которого лицо, прежде пребывавшее на территории государства-члена, меняет страну своего пребывания на срок как минимум двенадцать месяцев».

По информации агентства «Евростат» на самом деле в большинстве стран-членов используются собственные определения, которые не полностью соответствуют вышеуказанному определению. Среди стран-членов ЕС при определении иммиграции Кипр, Швеция и Великобритания применяют рекомендуемый критерий длительности пребывания в стране (минимум один год) ко всем иммигрантам, а Чехия, Франция, Латвия, Литва, Португалия и Финляндия – к иммигрантам-иностранцам, которым открыты виды на жительство.

Вследствие этого возникают проблемы с сопоставимостью данных для различных стран. Учитывая различия в статистических данных по международной миграции следует уделить больше внимания внедрению общих определений и методов сбора статистики по международной миграции (включая, данные по иммиграционным/ эмиграционным передвижениям, всем категориям видов на жительство, иностранцам, проживающим в стране по действительным видам на жительство).

## Ограничения доклада

Ограничения настоящего отчета связаны, в основном, с возможностью сопоставить его данные с данными предыдущего доклада по миграционным тенденциям в странах СП, а также, с возможностью сделать обобщающие заключения на уровне региона. Из-за использования различных определений и типологий сопоставить текущие данные с данными предыдущего периода, а также определить региональные тенденции часто сложно, а иногда и просто невозможно. В общем и целом, ограничения зависят от следующих обстоятельств.

Данные по международной миграции часто ограничены и характеризуются неточностями.

Например, в Эстонии с 2000 года при оценке численности населения, данные о миграции не используются из-за низкого качества системы регистрации места проживания. Доклад (подготовленный Службой статистики Эстонии) «Методология сбора данных по международной миграции» используется для сбора миграционных данных с 1991 по 2002 год. В настоящее время данные по миграции (с 2002 года) собираются, но не публикуются, поскольку анализ показал низкую достоверность данных системы учета населения, включая статистические данные по миграции. Во многих случаях данные по Эстонии в этом докладе отсутствуют.

Для Румынии, Венгрии, Словакии и Молдовы официальные либо неофициальные данные по эмиграционным передвижениям отсутствуют. Венгерские власти пояснили, что не владеют данными об эмиграционных передвижениях.<sup>13</sup> Украинские власти также не смогли предоставить данные об иммиграционных передвижениях.

Существуют различия в определениях основной миграционной статистики:

Например, в Румынии уровень иммиграции определяется на основании количества видов на жительство, выданных иностранцам в течение года; в Венгрии статистика по иммиграции также рассчитывается исходя из количества лиц, которым открыты различные категории видов на жительство. Желательно, чтобы фактические данные по иммиграции собирались исходя из определения эмигранта/иммигранта (т.е. лица, которое покинуло или прибыло в страну на определенный период времени).

<sup>12</sup> Регламент (ЕК) № 862/2007 Европейского Парламента и Совета от 11 июля 2007 года относительно *Статистики Сообщества в сфере предоставления убежища и миграции* <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l14508.htm>

<sup>13</sup> Ни Служба эмиграции и гражданства, ни Центральная служба статистики Венгрии.

Различия в определении незаконной миграции:

В одних странах используют определение нелегальный мигрант или нелегальный транзитный мигрант; в других – незаконный мигрант. Некоторые данные о лицах, задержанных на территории и на границах, поступили в обобщенном виде. Так, Молдова предоставила общие данные (с 2006 по 2008 гг.) о задержаниях нелегальных мигрантов; Венгрия предоставила общие данные о задержаниях на своей территории и границах, не выделив отдельно данные о недокументированной миграции. В силу этих обстоятельств определение точного числа незаконных мигрантов (задержанных на территории и/ или границах стран СП), а также сопоставление текущих данных с данными предыдущего доклада (2004–2006 гг.) не представляется возможным.

Различия в определении понятия вид на жительство и в подходах к регистрации иностранцев:

В странах СП существуют различные определения видов на жительство: например, (1) разрешение на поселение; (2) разрешение на проживание в течение указанного срока; (3) разрешение на толерантное пребывание; и (4) разрешение на временное проживание, и т.д.

В одних странах используются такие определения как «количество иностранцев, проживающих в ... на конец года»; в других – «количество иностранных граждан, зарегистрированных в ...». В некоторых случаях не существует четкого различия между количеством иностранцев, проживающих в данной стране на конец года (т.е. общим количеством иностранцев), и количеством разрешений на проживание, выданных за год. Также очень часто статистика по «количеству разрешений на проживание, выданных в течение года» не содержит пояснений относительно того, какие категории разрешений на проживание в нее включены.

## II. Основные изменения в сфере управления миграционными потоками в странах Седеркопингского Процесса в 2006–2008

Расширение Европейского Союза в 2004 и 2007 гг. привело к геополитическому сдвигу в Европе, который, по мнению некоторых экспертов, является наиболее значимым фактором в вопросах миграции и мобильности населения в Европе со времен окончания второй мировой войны.<sup>14</sup> В результате расширения ЕС внешняя граница союза передвинулась на восток и Беларусь, Молдова и Украина стали новыми соседями ЕС. На границах между новыми странами-членами ЕС и восточными соседями сформировались новые схемы миграционных передвижений: результатом модернизации системы управления миграцией на новой восточной границе ЕС стало ужесточение контроля над иммиграцией из соседних стран. Тем не менее, процессы расширения ЕС вызвали новые потоки трансграничной миграции. Несмотря на реализацию в странах-членах ЕС, включая страны СП, новых мер по регулированию трудовой миграции<sup>15</sup>, во всех странах ЕС был зафиксирован значительный и все возрастающий приток мигрантов. Ранее странами назначения были, в основном, «старые» члены ЕС, однако после 2004 и 2007 гг. новые государства-члены стали не только транзитными странами, но и странами назначения для мигрантов из Российской Федерации, Украины, Молдовы, Беларуси и других стран. «В последнее время, для миграции в Центральной и Восточной Европе характерна постоянная трансформация. Ряды стран ЕС пополняются за счет новых членов, границы перемещаются, и изменяется само понятие границы, а страны эмиграции становятся одновременно странами иммиграции. Таким образом, мы наблюдаем возрастающую разнородность в передвижениях людей, сверх-направленную миграцию и, как результат, сверх-разнородные общества.»<sup>16</sup>

Устранение внутренних границ между странами-членами ЕС после расширения Шенгенской зоны в 2007 г. привело к росту числа лиц, ищущих убежище, и увеличению нелегальной миграции в европейском регионе. Реализация положений Шенгенского соглашения создало новый порядок, который призван облегчить перемещение граждан ЕС между странами-членами. Как следствие, в большинстве новых членов ЕС выросли масштабы недокументированной трудовой миграции, а вопросы организации пограничного контроля на внешней границе стран ЕС приобрели значение для всех стран ЕС, а также, для государств, расположенных по соседству с новыми членами ЕС.<sup>17</sup>

После расширения ЕС в 2004 и 2007 гг. страны-члены смогли воспользоваться преимуществами отсутствия пограничного контроля в рамках ЕС. В то же время, расширение зоны действия Шенгенского соглашения для мигрантов из стран, не являющихся членами ЕС, создало еще одно препятствие на пути в западном направлении. Двадцать первого декабря 2008 г. шесть стран СП (Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша и Словакия), а также Мальта, Чехия и Словения присоединились к Шенгенской зоне. Присоединение Румынии ожидается к 2011 году. Необходимо отметить, что Шенгенская система действует только в отношении краткосрочных виз, и, таким образом, Шенгенская виза позволяет перемещаться по всей территории Шенгенской зоны. Порядок выдачи долгосрочных виз и разрешений на проживание все еще регулируется национальным законодательством.

Вне зависимости от реализации Шенгенского соглашения консульские учреждения Чехии и Польши столкнулись с трудностями, связанными с увеличением количества заявок на получение виз, еще

<sup>14</sup> Favell A. The New Face of East-West Migration in Europe. (Фавелл А. «Новое лицо европейской миграции в направлении восток-запад») *Journal of Ethnic and Migration Studies*. Vol. 34, No. 5, Routledge 2008.

<sup>15</sup> Например, новая Стратегия регулирования экономической миграции в Литве (2007); Концепция политики трудовой миграции в Латвии (2007); в Великобритании министерства готовят меры по ужесточению порядка иммиграции в 2009 г., которые должны обеспечить приоритет британским безработным перед иностранными квалифицированными работниками в трудоустройстве; введение ограничений (или переходных периодов) для граждан Румынии и Болгарии на трудоустройство на рынках «старых» стран-членов ЕС, и т.п.

<sup>16</sup> Комментарии 2006: Одиннадцать комментариев из семи различных стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции: <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=1977180>  
Wallace C., Vincent K. Recent migration from the new European borderlands: <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=2111646>

<sup>17</sup> Например, Годовой обзор международной миграции в Центральной и Восточной Европе: пятнадцать комментариев из десяти различных стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции за прошлый год (2007) <http://www.migrationonline.cz/centraleasterneurope/2007/>

Комментарии 2006: Одиннадцать комментариев из семи различных стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=1977180>

до присоединения Польши и Чехии к Шенгенской зоне<sup>18</sup>. Однако, некоторые новые страны-члены ЕС, присоединившиеся к ЕС в 2004 г., такие как Польша и Чехия, превращались в страны назначения еще до вступления в ЕС (что подтверждается значительным количеством заявок на визы, особенно от заявителей с Западной Украины).

Географическое расширение Шенгенской зоны имело ряд позитивных результатов и, в то же время, привело к новым проблемам. Эти проблемы связаны с появлением, как считают некоторые, новых линий раздела (между теми, кто находится в ЕС, и теми, кто находится за его пределами), распределением затрат на организацию нового порядка пограничного контроля, а также с недостаточной развитостью мер по интеграции мигрантов. Некоторые эксперты, такие как Джудит Тоф (Judith Tyth), утверждают, что географическое расширение Шенгенской зоны и акцент на безопасность сместили социальные и финансовые затраты на восточное направление. Усовершенствование Шенгенских механизмов послужило укреплению безопасности, однако потенциал по поглощению и интеграции мигрантов в новых странах-членах ЕС в регионе Центральной и Восточной Европы остается ограниченным.<sup>19</sup> Однако, наше исследование охватывает только первую половину 2008 года и сделать выводы о последствиях расширения Шенгенской зоны пока не представляется возможным.

Как уже упоминалось, важно помнить, что Шенгенский визовый режим не имеет отношения к законной иммиграции как таковой, поскольку мигранты с краткосрочными визами не имеют права на долгосрочное пребывание и трудоустройство. Однако, он тесно связан с незаконной трудовой миграцией и теневой экономикой, учитывая, что мигранты с краткосрочными визами могут остаться в стране дольше положенного срока и стать незаконными мигрантами или начать работать в теневом секторе экономики, что является распространенной практикой. Кроме того, мигранты с Шенгенскими визами могут свободно перемещаться в границах Шенгенской зоны. Вследствие этого Шенгенский визовый режим вызывает ряд вопросов во всех странах-участницах Шенгенского соглашения. Вне зависимости от вышеупомянутой проблемы коллективного управления миграционными процессами (т.е. присоединения к Шенгенской зоне), порядок иммиграции остается в национальной компетенции.

Учитывая эти процессы, идеи и задачи, которые обсуждались в Седеркопинге (Швеция) в 2001 году, стали сегодня важными как никогда. Страны, участвующие в СП и перед которыми стоят вопросы улучшения обустройства границы и приграничного сотрудничества, столкнулись с новыми проблемами нелегальной миграции. Например, по данным Государственной пограничной службы Украины, численность мигрантов без документов, выявленных за первые два месяца 2007 года, почти в 2,5 раза превышает аналогичный показатель за тот же период 2006 года. За 2006 год этот показатель составил 2 073 человека, а в 2007 – он уже составляет 5 010 человек. Седеркопингский Процесс позволяет странам-участницам более эффективно решать эти проблемы.

Кроме формальных двусторонних и многосторонних соглашений, а также других мероприятий, можно упомянуть тематические семинары стран СП в качестве хороших примеров более эффективно-го приграничного сотрудничества. Например, семинар по (1) Судебной практике в сфере нелегальной миграции, Рига, 22–23 мая 2008 года; (2) Роль НПО в процессе трансграничного сотрудничества, Кишинев, 12–13 июля 2007 года; (3) Анализ миграционных тенденций в Восточной и Центральной Европе, Вильнюс, 5–16 июня 2006 года, и др.

<sup>18</sup> Canek M. Enlargement of the Schengen Area and possible consequences for the visa regime towards Ukrainian citizens. A comparative analysis of the Czech and Polish cases (Цанек М. «Расширение Шенгенской зоны и возможные последствия для визового режима по отношению к украинским гражданам. Сравнительный анализ опыта Чехии и Польши»): <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=2054732>

Keryk M. The Lviv Polish Visa Factory – Not Yet Profitable! (Керык М. «Львовская фабрика по производству польских виз – рентабельность еще не на уровне!»): <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=2056544>

Чехия не участвует в Седеркопингском процессе, однако мы приводим в пример Чехию, чтобы проиллюстрировать ситуацию после расширения Шенгенской зоны.

<sup>19</sup> Пятнадцать комментариев из десяти стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции за прошлый год (2007): <http://www.migrationonline.cz/centraleasterneurope/2007/>

### III. Нормативно-правовая база в сфере законной и незаконной миграции

#### Партнерство и соглашения, координирующиеся ЕС

Соглашения со странами, которые стали новыми соседями ЕС, а именно с Беларусью, Молдовой и Украиной, стали важными вехами на пути к заметным изменениям в миграционном режиме в регионе, в который входят страны-участницы СП. ЕС предоставит энергичную поддержку своим партнерам в рамках восточного измерения Европейской политики соседства (ЕПС).<sup>20</sup> ЕПС уже достигла успеха, способствуя формированию более тесных отношений ЕС с соседними странами, а то время как предложенный дифференцированный подход, называемый Восточным партнерством, должен развить сотрудничество на двухсторонней и многосторонней основе. Проект, который начался по инициативе ЕС, был представлен на заседании Совета по общим вопросам и внешним отношениям в Брюсселе 26 мая 2008 года.<sup>21</sup> Некоторые задачи Восточного партнерства тесно связаны с вопросами обустройства границы и управления миграционными процессами, такими как рост мобильности между ЕС и Восточными партнерами, реализация Интегрированной программы управления границей и др. Вопросам мобильности посвящено недавнее Письмо Комиссии об укреплении Глобального подхода к миграции и Европейский пакт об иммиграции и убежище, одобренный Европейским советом в октябре 2008 года.<sup>22</sup> Партнерство в вопросах мобильности (Mobility Partnership), которое обозначено в рамках Глобального подхода к миграции, призвано стать основным инструментом, который проходит апробацию в ряде стран, включая Республику Молдову.

Одной из наиболее важных мер, предпринятых в отношении стран-соседей ЕС, стало создание совместных визовых центров. Внедрение этой новой инициативы позволило открыть новые формы сотрудничества, разделив прием визовых заявлений и принятие решений в отношении заявлений. Эта мера была предусмотрена Планом мероприятий Совета и Комиссии по реализации Гаагской программы укрепления свободы, безопасности и юстиции в ЕС (представлена Франко Фраттини, комиссаром по вопросам свободы, юстиции и безопасности 31 мая 2006 года). С целью упрощения порядка получения виз для заявителей новая мера предусматривает, что страны-члены ЕС или компания могут принять заявление и получить биометрические данные заявителя, после чего передать их на рассмотрение стране, в которой принимается решение о выдаче визы.<sup>23</sup>

Первый совместный визовый центр в истории визовой политики ЕС открылся в апреле 2007 года в Молдове. Работа центра призвана упростить порядок выдачи виз для граждан Молдовы. Молдова была признана одной из наиболее подходящих стран для реализации пилотного проекта, поскольку вступление Румынии в ЕС и введение визового режима в отношении граждан Молдовы привели к появлению новой ситуации. Центр, который может обработать порядка 10 тыс. визовых заявлений в год, является важным элементом в стремлении ЕС разрешить непростую ситуацию, в которой оказались граждане Молдовы.<sup>24</sup>

Подписание Соглашения о реадмиссии между ЕС и Украиной было одним из наиболее важных вопросов, который касался довольно протяженного участка внешней границы ЕС. Соглашение было подписано в 2006 году и вступит в силу в полном объеме в 2009 году. Соглашение регулирует порядок возвращения граждан Украины, нелегально пребывающих на территории ЕС, и порядок возвращения граждан третьих стран, которые следовали транзитом через Украину в западном направлении. В марте 2007 года Украина подписала соглашение об упрощении визового режима и реадмиссии с Данией, а в 2008 году – соглашение о реадмиссии с Российской Федерацией.<sup>25</sup> Последнее соглашение о реадмиссии

<sup>20</sup> [http://ec.europa.eu/world/enp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/world/enp/index_en.htm)

<sup>21</sup> Восточное партнерство [http://ec.europa.eu/external\\_relations/eastern/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/external_relations/eastern/index_en.htm)

<sup>22</sup> [http://www.immigration.gouv.fr/IMG/pdf/Plaquette\\_EN.pdf](http://www.immigration.gouv.fr/IMG/pdf/Plaquette_EN.pdf)

<sup>23</sup> Европейский союз: предложение о создании «совместных визовых центров» и использовании биометрических данных в Визовой информационной системе (ВИС) [http://www.finfacts.com/irelandbusinessnews/publish/article\\_10006088.shtml](http://www.finfacts.com/irelandbusinessnews/publish/article_10006088.shtml)

<sup>24</sup> Открытие «совместного визового центра» в Молдове <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/07/153&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>

Первый «совместный визовый центр» ЕС открылся в Молдове <http://www.cerium.ca/The-first-EU-Common-Visa>

<sup>25</sup> Закон «О ратификации Соглашения между Кабинетом Министров Украины и Правительством Российской Федерации»

является весьма важным для Украины, поскольку большинство мигрантов без документов приезжают в Украину с территории Российской Федерации, что является возможным из-за несовершенной системы контроля на границе между этими странами.

Кроме того, Республика Молдова и ЕС также согласовали конкретные мероприятия: в 2008 году ЕС принял решение в отношении Молдовы. Данное решение касается вопросов сотрудничества Молдовы с ЕС и делает акцент на решение проблемы Приднестровья. В том же году ЕС и Молдова подписали совместную декларацию о партнерстве в вопросах мобильности с целью совершенствования управления миграционными перемещениями, которая впоследствии может привести к созданию двусторонних и многосторонних схем временной и замкнутой трудовой миграции. Упомянутое партнерство призвано решить широкий круг задач, включая (1) содействие законной иммиграции, (2) противодействие нелегальной иммиграции, (3) содействие укреплению потенциала и (4) усиление институционального потенциала Республики Молдова.

Десятого октября 2007 года ЕС подписал соглашение с Молдовой об упрощении визового режима и реадмиссии. Соглашением о реадмиссии определены обязательства и порядок, которые должны выполнять власти Молдовы и стран ЕС, в отношении возвращения лиц, нелегально проживающих на территориях, на которые распространяется действие соглашения. Данное соглашение действует в отношении нелегально проживающих граждан ЕС и Молдовы, а также, в отношении находящихся в нелегальной ситуации граждан третьих стран и лиц без гражданства, при наличии признаков позволяющих отнести их к одной из сторон (например, наличие визы или разрешения на проживание).<sup>26</sup>

В 2007 году как никогда ранее проявились и некоторые иные тенденции, такие как экономический рост в странах, недавно присоединившихся к ЕС, сопровождающийся возрастающим разрывом в уровне экономического развития между странами ЕС и другими странами, дефицит рабочей силы и давление со стороны работодателей в поддержку более либеральной политики в отношении трудовой иммиграции. Эти новые вызовы были особенно актуальны в Польше, Словакии и странах Балтии. Правительства этих стран (например, Польши, Литвы и Латвии) приняли специальные меры и разработали стратегии регулирования процессов трудовой иммиграции. Однако, учитывая влияние глобального экономического кризиса, которое проявилось со всей очевидностью в конце 2008 года, схемы трудовой миграции, а также общие тенденции законной и незаконной миграции могут измениться (см. раздел V *Тенденции законной и незаконной миграции в 2006–2008 годах*).

## Многосторонние и двусторонние соглашения

С 2006 по 2008 год было подписано большое количество двусторонних и многосторонних договоров между странами СП, странами ЕС и другими странами.<sup>27</sup> Некоторые из недавно подписанных соглашений стоит привести в качестве примеров регулирования миграционных процессов и инициатив по улучшению организации пограничного контроля и приграничного сотрудничества.

- Молдова поддерживает особые двусторонние отношения с соседними странами. Например, в 2008 году были приняты новые меры (или план действий EUBAM на 2009 год), направленные на усиление пограничного контроля на молдовско-украинской границе. Указанные меры уделяют особое внимание необходимости достижения европейских стандартов в области обустройства границы в течение 2009 года. План действий включает сотрудничество в восьми направлениях.<sup>28</sup>

---

о реадмиссии». Закон направлен на создание правовых основ, необходимых для координации и сотрудничества по вопросам, касающимся предупреждения и противодействия нелегальной миграции и торговле людьми.

<sup>26</sup> <http://Soderkoping.org.ua/page15941.html>

<sup>27</sup> Подробная информация о сотрудничестве в сфере управления миграционными процессами находится на сайте Секретариата СП <http://Soderkoping.org.ua/page16746.html>

<sup>28</sup> Эффективность пограничного и таможенного контроля на молдовско-украинской границе; эффективность систем управления и подготовки персонала; технические знания и навыки; а также инфраструктура и техническое обеспечение; правоохранительные меры на основе предупреждения и расследования приграничных преступлений; увеличение таможенных поступлений путем оценки различных аспектов таможенной очистки и предоставления помощи Молдове и Украине в сфере национальной торговой политики; антикоррупционные мероприятия; интегрированный пограничный контроль на трехуровневой основе: внутриведомственное сотрудничество, межведомственное сотрудничество и международное сотрудничество; содействие мирному урегулированию приднестровского конфликта в Республике Молдова; информирование граждан и лиц, пользующихся пограничными услугами.

- В 2008 году Республика Беларусь и Латвийская Республика подписали Совместный план действий между Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь и Государственной пограничной службой Латвийской Республики, который создает возможности для обмена опытом по вопросам функционирования пунктов пересечения границы, выявления и проверки поддельных документов и предупреждения нарушений пограничного режима.
- В 2008 году подписано соглашение между Украиной и Словакией о порядке пересечения границы, по которому граждане Украины, проживающие в приграничных районах, получают возможность въезжать в Словакию без виз. Согласно договору, для пересечения границы со Словакией граждане Украины, проживающие в приграничных районах, должны иметь только разрешение и паспорт.
- Украина и Венгрия подписали соглашение о порядке пересечения границы в 2007 году и план пограничного сотрудничества в 2008 году.
- Латвия и Литва достигли соглашения 20 февраля 2007 года о подписании двустороннего договора об открытии совместных пунктов пересечения границы.
- В 2007 году правительство Украины одобрило решение об упрощении визового режима для граждан Украины при пересечении границ с Польшей, Румынией и Болгарией и т.п.
- На саммите ЕС-Украина в сентябре 2008 года принято решение инициировать диалог о введении взаимного безвизового режима в долгосрочной перспективе.

Это лишь некоторые примеры плодотворного сотрудничества. В рамках СП были организованы и другие инициативы для решения проблем, связанных с новыми миграционными передвижениями, включая различные исследования, проекты, встречи, конференции и др.<sup>29</sup>

В некоторых странах были запущены специальные программы. Например, в Латвии в 2007 году была принята концепция политики в области трудовой миграции – проект концепции в контексте политики в сфере трудоустройства, – которая предусматривала необходимость притока рабочей силы в Латвию извне из-за внутреннего дефицита рабочей силы. В 2008 году Венгрия открыла рынок труда для работников из Румынии без каких-либо ограничений; в 2007 году Румыния ввела бесплатные визы для украинских граждан, направляющихся в Румынию; 20 июля 2007 года правительство Польши упростило условия на въезд трудовых мигрантов из Российской Федерации, Украины и Беларуси, которые ищут возможности трудоустройства в Польше; в апреле 2007 года правительство Литвы приняло новую Стратегию регулирования экономической миграции, и др. Эти шаги указывают на все более широкое признание важности трудовой миграции в ряде стран СП и включение трудовой миграции в качестве нового измерения в рамки законной миграции.

## Проектная деятельность

Одним из наиболее крупных проектов в сфере содействия сотрудничеству по вопросам обустройства границы стало создание агентства «Фронтекс»<sup>30</sup> (Frontex) 1 мая 2005 года. Агентство «Фронтекс» является агентством ЕС по вопросам безопасности внешней границы и отвечает за координацию мероприятий национальных пограничных органов и обеспечение безопасности границы ЕС со странами, не входящими в ЕС. Агентство находится в Варшаве и начало работу 3 октября 2005 года. Оно стало первым агентством ЕС, которое расположено в одной из стран, присоединившихся к ЕС в 2004 году (впоследствии, в августе 2008 года было подписано рабочее соглашение между агентством «Фронтекс» и Республикой Молдова по вопросам обустройства внешней границы<sup>31</sup>).

Кроме упомянутых шагов на национальном и двустороннем уровне, недавние события также указывают на то, что обеспечение контроля на внешних границах стало первоочередным вопросом: в феврале 2008 года на пресс-конференции в Брюсселе комиссар ЕС по вопросам свободы, юстиции и безопасности Франко Фраттини заявил: «Системное видение европейской интегрированной системы пограничного контроля 21 века, в которой организация контроля на границах ЕС должна строиться

<sup>29</sup> Подробная информация находится на сайте <http://Soderkoping.org.ua/page108.html> (раздел «Тематические семинары» и «Новости стран»).

<sup>30</sup> «Фронтекс» – Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран-членов ЕС.

<sup>31</sup> <http://Soderkoping.org.ua/page16746.html>

на новых технологиях. Это новое видение предусматривает (1) развитие агентства по вопросам обустройства границы агентства «Фронтекс», (2) создание Европейской системы наблюдения за границами (EUROSUR), и (3) внедрение нового порядка въезда в ЕС и выезда из него на основе сбора биометрических данных.<sup>32</sup>

Данные программы, соглашения и решения свидетельствуют о тесном сотрудничестве между странами СП, в то время как расширение ЕС в 2004 и 2007 годах, а также географическое расширение сферы действия Шенгенского соглашения в 2008 году указывают на появление новых схем миграции, которые будут создавать новые вызовы. Они потребуют новых политических решений в вопросах обустройства границ, а также нового подхода к регулированию национальной и международной миграции, как для новых стран-членов, так и для соседних стран, и для Европы в целом.

<sup>32</sup> Georgi F. *Bordering on a Nightmare?, A Commentary on the 2008 "Vision for an EU border Management System"*, May 2008 (Георги Ф. *На границе ужаса? Комментарий к «Видению системы пограничного контроля ЕС», Май 2008*): [http://aa.ecn.cz/img\\_upload/6334c0c7298d6b396d213ccd19be5999/FGeorgi\\_CommentaryontheVisionforanEUBorderManagementSystem.pdf](http://aa.ecn.cz/img_upload/6334c0c7298d6b396d213ccd19be5999/FGeorgi_CommentaryontheVisionforanEUBorderManagementSystem.pdf)



## IV. Обзор миграционных тенденций по странам:

В данном докладе обзор по странам проводится в соответствии с их географическим положением на физической карте в направлении север-юг. Сначала представлены страны западного пояса региона стран СП, в который входят страны-члены ЕС (Эстония, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Венгрия и Румыния); затем – страны восточного пояса – Беларусь, Украина и Молдова. Этот порядок стран (вместо привычного алфавитного порядка) выбран только из соображений удобства и обеспечения географического охвата. Чехия и в меньшей степени Болгария приводятся в качестве примеров миграционных тенденций в Восточной и Центральной Европе, в тех случаях, когда такие примеры уместны. Порядок стран не имеет какого-либо иного значения и не отражает какой-либо предрасположенности авторов доклада к стране или странам; порядок описания стран можно менять местами в любом порядке.

### Эстония

С 2000 года данные о миграции не используются в Эстонии для оценки численности населения из-за низкого качества системы регистрации лиц по месту проживания. «Методология сбора данных по международной миграции»<sup>33</sup> используется для представления миграционных данных с 1991 по 2002 год. В настоящее время данные о миграции собираются, но не публикуются, поскольку анализ показал низкую достоверность данных системы учета населения, включая статистические данные по миграции, которые не соответствуют требованиям Закона о государственной статистике (1997 год).

К сожалению, сравнение текущих данных с данными за предыдущий период (2004–2006 годов) невозможно по причине отсутствия данных о миграции в Эстонию и из нее.

Согласно полученным от эстонских властей данным, за последние несколько лет в Эстонии зафиксировано отрицательное сальдо миграции, однако, разрыв между эмиграцией и иммиграцией сокращается. Основной страной назначения для эмигрантов из Эстонии остается Финляндия, куда граждан Эстонии въезжает больше, чем в другие страны. Среди других стран назначения можно отметить Российскую Федерацию, Германию и другие страны ЕС. Кроме граждан Эстонии был зафиксирован выезд из страны на постоянное место жительства некоторого числа граждан Российской Федерации и Финляндии, а также лиц с неопределенным гражданством.

Кроме того, наблюдается тенденция, согласно которой количество лиц, приезжающих в Эстонию из Российской Федерации, превышает количество лиц, уезжающих из Эстонии в Российскую Федерацию (к сожалению, данные с разбивкой по гражданству не доступны). Относительный вес граждан Эстонии в иммиграции увеличивается и сокращение сальдо миграции, вероятно, наблюдается благодаря возвращению граждан Эстонии.

### Управление миграционными процессами

Порядок предоставления видов на жительство в Эстонии регламентирован двумя нормативно-правовыми документами – Законом об иностранцах и Законом о гражданах Европейского Союза. Гражданам третьих стран предоставляются две категории видов на жительство – (1) срочный (на определенный срок) вид на жительство и (2) вид на постоянное жительство.

Также необходимо отметить, что существуют ограничения на количество иностранных граждан, которые могут проживать в Эстонии на основании открытых видов на жительство. Эстония устанавливает годичную квоту на иммиграцию иностранных граждан в Эстонию, которая недавно была увеличена с 0,05% до 0,1% от численности постоянного населения Эстонии в данном году.

Для предупреждения нелегальной миграции и незарегистрированного трудоустройства Эстония уделяет внимание, прежде всего: (1) проверке лиц, обратившихся за визой, и видов на жительство, с

<sup>33</sup> Herm A., Jxeveer J., Senipalu R., Valgma. International migration. Methodology for collecting data on international migration. Statistical Office of Estonia («Международная миграция. Методология сбора данных по международной миграции»). Служба статистики Эстонии). Этот документ, составленный в рамках проекта по внедрению в Эстонии методологии международной миграционной статистики, является первым документом, в котором описан весь процесс регистрации иностранных граждан и эстонских граждан, приезжающих в Эстонию для проживания, а также описаны возможности по сбору данных об этих лицах из различных источников, проанализированы возможности сбора международной миграционной статистики на основе этих данных.

целью предупреждения недокументированной миграции; а также (2) наблюдению и выявлению лиц и работников без документов.

## Законная миграция

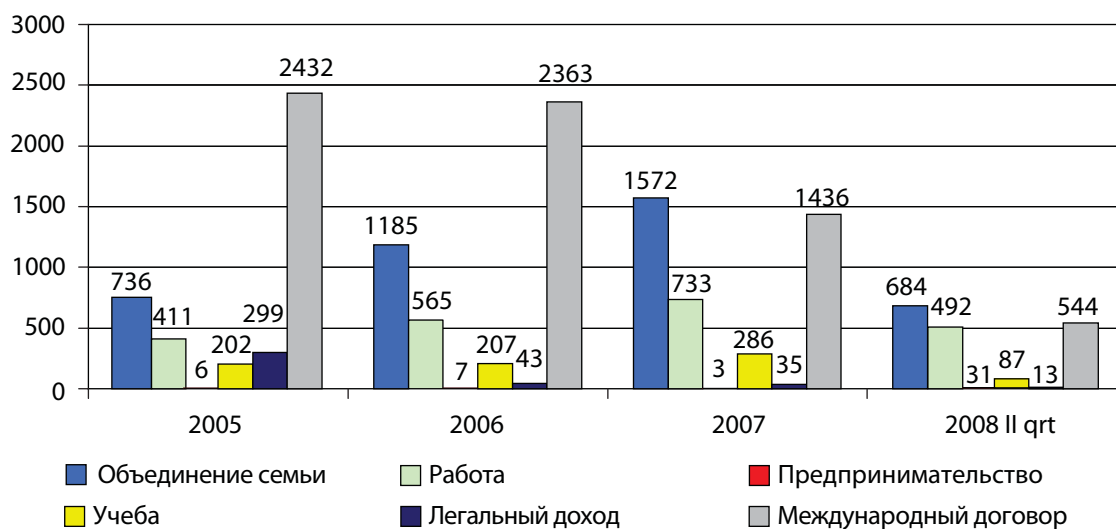
### Иммиграция

По данным Международной организации по миграции,<sup>34</sup> миграционная политика Эстонии была стабильной и ограничительной со времени обретения страной независимости. Существует небольшое число категорий иммигрантов, которые прибывают в Эстонию и большая часть иммигрантов приезжает из стран СНГ (в основном из Российской Федерации). Большинство приезжающих в Эстонию мигрантов, как правило, приезжают с супругами и близкими родственниками.

К еще одной значительной категории мигрантов, которые проживают в Эстонии, относятся трудовые иммигранты<sup>35</sup> из Украины и Российской Федерации. В настоящее время потребность в иностранной рабочей силе, обусловленная быстрыми темпами экономического роста, привела к активизации экономических процессов и росту занятости, а эмиграция может рассматриваться как одна из причин спроса на рабочую силу. Большинство трудовых мигрантов приезжают из Украины. В 2007 году на долю трудовых мигрантов из Украины приходилось 84% всех разрешений на трудоустройство, выданных Департаментом рынка труда (на граждан Российской Федерации приходилось 4% разрешений, граждан Индии – 2%, граждан Китая – 1%).

Как видно из таблиц, приведенных ниже, с 2005 года выросло количество выдаваемых иностранцам разрешений на трудоустройство. Это еще одно свидетельство того, что Эстония превратилась в страну назначения для экономических мигрантов. Вместе с тем, большая часть видов на жительство, выданных на основании ходатайства, открывается на основании положений международного договора и для объединения семьи, после чего идут трудовая миграция и учеба в Эстонии.

**Решения о предоставлении срочных видов на жительство в соответствии с Законом об иностранцах, по категориям ходатайств, с 2005 по 2 кв. 2008 г.**



Источник: данные получены от властей Эстонии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

### Виды на жительство<sup>36</sup>

Поскольку данные о международной миграции в Эстонии недоступны, возможности анализа миграционных тенденций ограничены. Однако, анализ статистики показывает, что значительная часть видов на жительство выдана лицам, которые не являются эстонцами и прибыли в страну во времена Советского Союза и остались там на постоянное жительство.

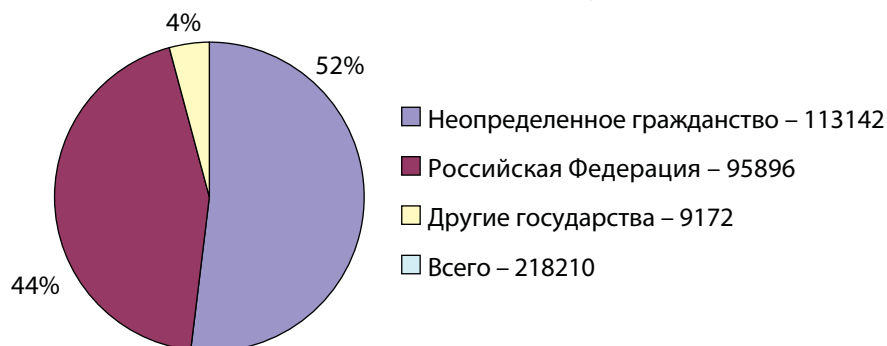
<sup>34</sup> Международная организация по миграции: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/pid/829>

<sup>35</sup> Эстония. Факты и цифры (MOM): <http://www.iom.int/jahia/Jahia/pid/829>

<sup>36</sup> Данные о количестве видов на жительство, выданных в течение года, отсутствуют.

Количество лиц с действительными видами на жительство сократилось с 243 796 в 2006 до 218 210 в 2008 году. Большинство лиц с неопределенным гражданством, а также граждане Российской Федерации имели на руках вид на жительство. Большая часть лиц с неопределенным гражданством имеют российские корни и остались в Эстонии со времен распада Советского Союза. Они не имеют права на приобретение ни эстонского, ни российского гражданства по рождению и не обратились за получением гражданства какой-либо из этих стран. Кроме того, значительное количество граждан Украины и Беларуси имеют на руках вид на жительство:

**Действительные виды на жительство, по гражданству, по состоянию на 1 июля 2008 г.**

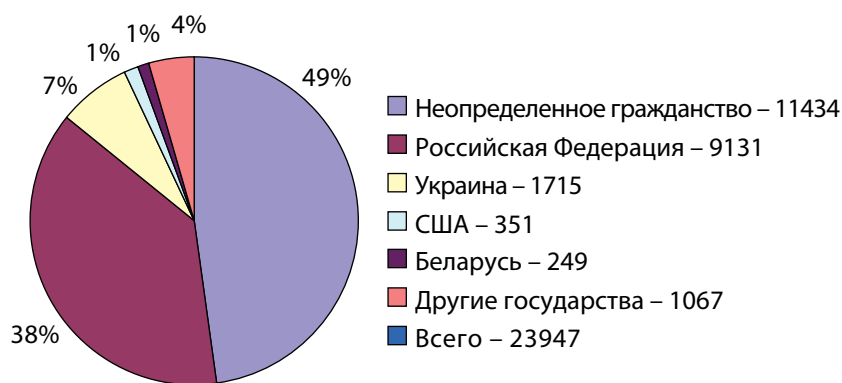


Источник: диаграмма подготовлена авторами доклада на основе данных, полученных от властей Эстонии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

**Срочные виды на жительство**

В 2008 году (данные по состоянию на 1 июля) было выдано 23 947 срочных видов на жительство в Эстонии, при этом почти половина разрешений, а именно 11 434, было выдано лицам с неопределенным гражданством, а 9 131 разрешений – гражданам Российской Федерации. Далее по количеству выданных видов на жительство следуют граждане Украины (1 715), США (351) и Беларуси (249):

**Срочные виды на жительство в Эстонии, по гражданству или стране происхождения, по состоянию на 1 июля 2008 г.**

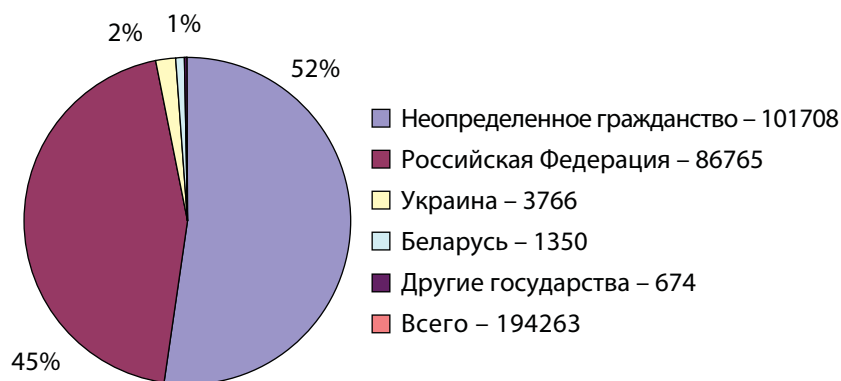


Источник: диаграмма подготовлена авторами доклада на основе данных, полученных от властей Эстонии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

**Виды на постоянное жительство**

Количество выданных видов на постоянное жительство значительно превышает количество срочных видов на жительство – 194 263 (данные по состоянию на 1 июля 2008 года). Здесь наблюдаются те же тенденции в распределении разрешений по гражданству. Наиболее многочисленную группу лиц, получивших вид на постоянное жительство, составляют лица с неопределенным гражданством (101 708), далее следуют граждане Российской Федерации (88 765), граждане Украины (3 766) и граждане Беларуси (1 350):

**Виды на постоянное жительство в Эстонии, по гражданству или стране происхождения, по состоянию на 1 июля 2008 г.**



Источник: диаграмма подготовлена авторами доклада на основе данных, полученных от властей Эстонии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

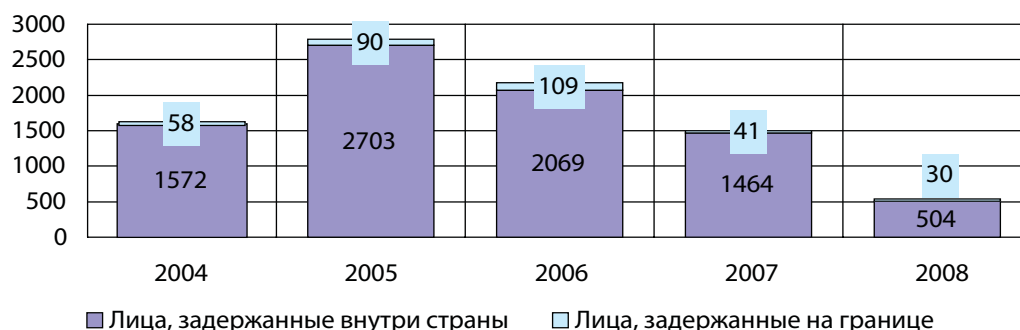
Вид на жительство для трудоустройства в Эстонии выдается на срок до двух лет и может быть продлен на срок до пяти лет. Вид на жительство для обучения в Эстонии может выдаваться на период до одного года, но не может превышать ожидаемый срок обучения. Вид на жительство при наличии достаточного легального дохода может выдаваться на период до двух лет и может продлеваться на два года. Вид на жительство для долговременного проживания может выдаваться иностранцу, который в течение последних пяти лет проживал в Эстонии на основании срочного вида на жительство.<sup>37</sup> Следовательно, как и в других странах СП, большая часть видов на постоянное жительство выдаются лицам, которые ранее имели срочные виды на жительство.

### Незаконная миграция

Количество лиц, задержанных при пересечении границы, сократилось более чем вдвое: со 109 в 2006 году до 41 в 2007 году (в первой половине 2008 года были задержаны 30 незаконных мигрантов). Также необходимо отметить, что количество задержанных незаконных мигрантов в 2007 году было ниже, чем в 2004 году и составило 58 человек. По данным статистики (с 2004 по 2008 год), количество задержанных незаконных мигрантов выросло с 58 в 2004 году до 109 в 2006 году и сократилось до 41 в 2007 году.

С начала 2006 года и до первой половины 2008 года на территории Эстонии было задержано 4 037 нелегальных мигрантов. Это число выросло с 1 572 в 2004 году до 2 703 в 2005 году, после чего сократилось до 2 069 в 2006 году и 1 464 в 2007 году (в первой половине 2008 года было задержано 504 мигранта). Количество задержанных лиц в 2007 году было ниже, чем в 2004 году:

**Незаконные мигранты, задержанные на территории или на границах Эстонии, 2004–2008 гг.**



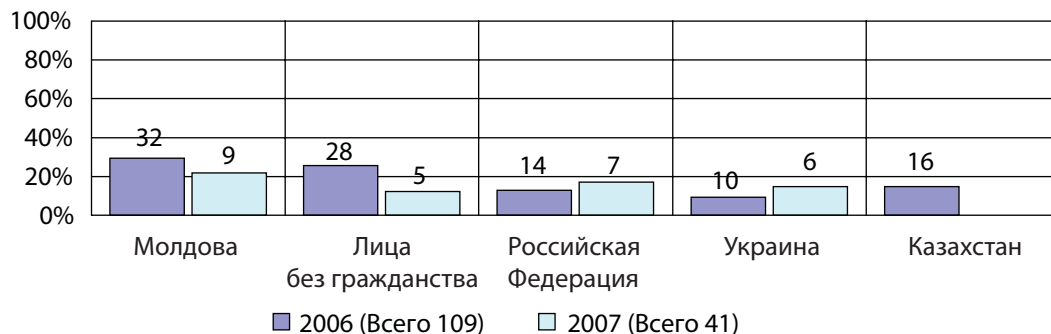
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Эстонии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

<sup>37</sup> Информация Департамента гражданства и миграции <http://www.mig.ee/index.php/mg/eng>

## Задержания на границах

Большинство лиц, задержанных в 2006 году, прибыли из Молдовы. Количество таких лиц сократилось с 32 в 2006 году до 9 в 2007 году. Количество задержанных граждан Казахстана также сократилось – в 2006 году были задержаны 16 человек, в то время как в 2007 и первой половине 2008 года задержаний граждан Казахстана не зафиксировано.

Количество нелегальных мигрантов, задержанных на границах Эстонии в 2006–2007 гг.

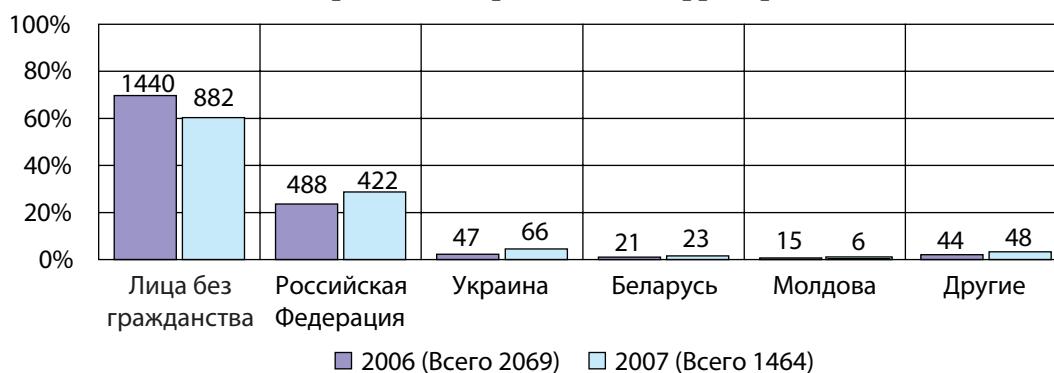


Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Эстонии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Задержания внутри страны

Большинство задержанных не имеют гражданства и являются, преимущественно, лицами российского происхождения, которые остались в Эстонской Республике после распада Советского Союза и не получили правовой статус. Вторую по численности группу составляют граждане Российской Федерации; их численность сократилась с 587 в 2005 году до 288 в 2006 и 422 в 2007 году. В то же время, количество задержанных граждан Украины и Беларуси увеличилось соответственно с 28 в 2005 до 66 в 2007 году и с 14 в 2005 до 23 в 2007 году. Количество задержанных граждан Молдовы выросло с 2 в 2005 году до 15 в 2006 и сократилось до 6 в 2007 году. Был зафиксирован рост количества задержаний граждан Китая: с 2004 по 2006 год были задержано 2 человека, а в течение 2007 года – уже 10 человек. Та же тенденция наблюдается в отношении задержаний граждан Казахстана: 3 человека задержаны в 2004 году, 14 – в 2006 и 8 – в 2007 году.

Количество нелегальных мигрантов, задержанных на территории Эстонии в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Эстонии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Латвия

Основными миграционными тенденциями, которые наблюдаются в Латвии, являются сокращение эмиграции и рост иммиграции. По данным агентства «Евростат»,<sup>38</sup> сальдо миграции в 2007 составило 0,3 (из расчета на 1 000 человек); для сравнения, в 2006 году аналогичный показатель составил 1,1. Кроме того, общий коэффициент иммиграции (из расчета на 1 000 человек) увеличился с 1,2 в 2006 до 1,6 в 2007 году, в то время, как общий коэффициент эмиграции снизился с 2,3 в 2006 до 1,8 в 2007 году.

### Управление миграционными процессами

Значительные масштабы эмиграции, наблюдавшиеся после распада Советского Союза, оказали влияние на новые схемы иммиграции и новые методы регулирования миграции в Латвии в новом столетии. Поскольку в Латвии наблюдалась массовая эмиграция, масштабы которой увеличились после расширения ЕС в 2004 году, утрата значительной части трудоспособного населения привела к дефициту рабочей силы. Латвия пошла по пути Польши, приняв в октябре 2007 года концепцию<sup>39</sup> политики трудовой миграции, которая говорит о необходимости притока в Латвию иностранной рабочей силы по причине дефицита на местном рынке труда.

Было положено начало таким структурным изменениям: в мае 2007 года был учрежден Департамент планирования, координации и контроля, в задачи которого входят разработка внутренней политики в сфере охраны общественного порядка и безопасности, охраны государственной границы, пограничного контроля, незаконной миграции, гражданства, миграции, и др. Учитывая географическое расширение сферы действия Шенгенского соглашения Латвия внесла ряд поправок в Иммиграционный закон для приведения его в соответствие с Шенгенским законодательством. После 2006 года были приняты 9 нормативно-правовых актов по вопросам управления миграционными процессами.<sup>40</sup>

### Законная миграция

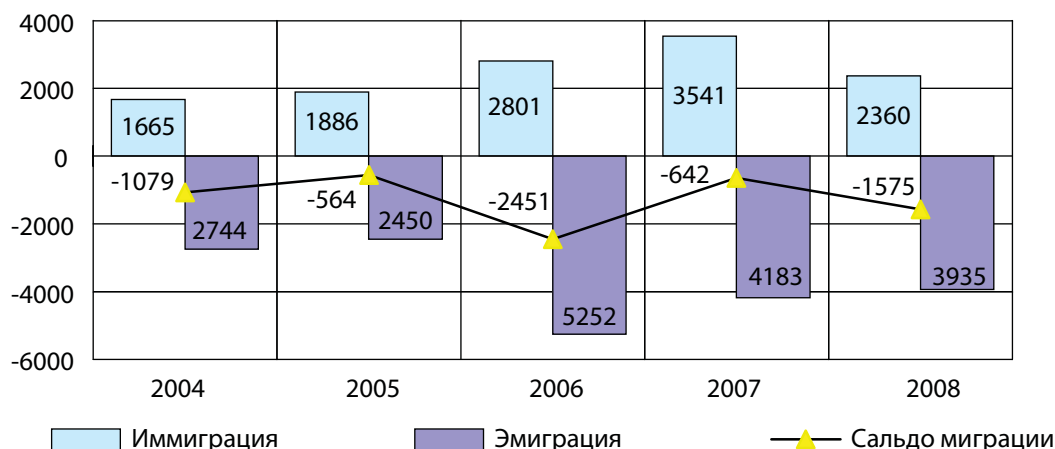
Сопоставление данных за 2004–2008 годы указывает на постепенный рост иммиграции с 1 665 в 2004 году до 3 541 в 2007 году, причем с 2004 по 2005 год масштабы иммиграции сократились; с 2005 по 2006 – выросли более чем вдвое, а в 2007 году снова сократились.

<sup>38</sup> Население и социальные условия «Евростат», 81/2008: [http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF](http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF)

<sup>39</sup> Концепция получила противоречивые оценки в обществе: опросы общественного мнения выявили негативное отношение к идее допуска работников-иностранцев на латвийский рынок труда (Akule, D. (2008) Migration policy in Latvia: fears, trade-offs and solutions. The material of the conference *Demographic deficit, brain drain and challenged integration: The complexity of migration in the Baltic Sea Region*, Warsaw, 24th April, 2008) / «Миграционная политика в Латвии: опасения, выбор, решения». Материалы конференции. Демографический дефицит, утечка мозгов и проблемная интеграция: сложности миграции в регионе Балтийского моря, Варшава, 24 апреля 2008 года.

<sup>40</sup> В феврале 2007 года в Иммиграционный закон была внесена поправка, согласно которой иностранец, не являющийся гражданином страны-участницы Европейского Экономического Пространства и не признанный жертвой торговли людьми, имеет право проживать в Латвии на основании визы или вида на жительство. Кроме того, в июле 2007 года вступила в силу другая поправка к этому же закону, которая наделила большими правами сотрудников иммиграционных подразделений Государственной пограничной службы. В декабре 2007 года была внесена еще одна поправка к тому же закону. Согласно новой поправке, в отношении иностранца, совершившего преступления, может быть применена дополнительная мера наказания, а именно, выдворение из Латвийской Республики, причем для этого власти имеют право использовать силовые методы.

### Тенденции зарегистрированной миграции в Латвии, 2004–2008

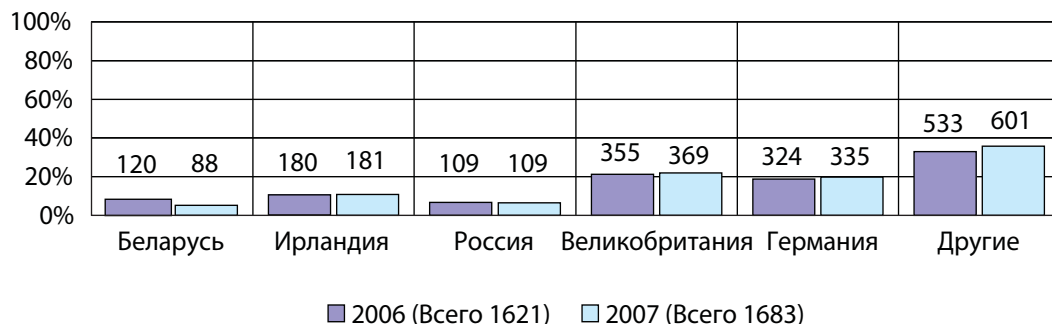


Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

### Эмиграция

По данным Центрального статистического бюро Латвии 5 252 человек эмигрировали из Латвии в 2006 году, в то время как в 2007 году количество эмигрантов сократилось до 4 183 человек. Такой масштабный поток эмиграции зафиксирован через два года после расширения ЕС в 2004 году: для сравнения, в 2005 и 2006 годах рост эмиграции составил 60,4%. Основными странами назначения, в которые эмигрировали граждане Латвии, стали Германия, Великобритания и Ирландия. Количество зарегистрированных эмигрантов из Латвии в Ирландии выросло с 49 человек в 2004 году до 180 человек в 2006 и 1 052 человек в 2008 году.<sup>41</sup> Численность латвийских эмигрантов, зарегистрировавшихся в Великобритании, также выросла: с 355 человек в 2006 году до 369 в 2007 и 464 человек на 1 августа 2008 года. Количество выехавших в Беларусь сократилось со 120 в 2006 году до 88 в 2007 и 52 человек на 1 августа 2008 года. К сожалению, из-за неточности данных о количестве лиц, выехавших из страны, сопоставить периоды 2004–2006 годов и 2006–2008 годов представляется затруднительным.

### Количество латвийских эмигрантов, указавших страну проживания в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Анализируя данные об официальной эмиграции необходимо помнить, что официальная статистика не отражает фактическую миграцию: по оценочным данным (Министерства внутренних дел), около 86 000 лиц работали или находились на учебе в ЕС в 2007 году, что составляет около 9% всего трудоспособного населения Латвии.<sup>42</sup> Те же данные приводятся в документе «О миграционной политике в контексте трудоустройства»<sup>43</sup>, подготовленной 18 января 2007 года (документ пока еще не одобрен латвийским правительством).

<sup>41</sup> Данные по состоянию на август 2008 года.

<sup>42</sup> Demographic deficit, brain drain and challenged integration: The complexity of migration in the Baltic Sea Region Warsaw, 24th April, 2008 Akule, D. Migration policy in Latvia: fears, trade-offs and solutions (Демографический дефицит, утечка мозгов и проблемная интеграция: сложности миграции в регионе Балтийского моря, Варшава, 24 апреля 2008 года. «Миграционная политика в Латвии: опасения, выбор, решения»).

<sup>43</sup> www.pmlp.gov.lv/?\_p=70&news\_\_id=1111&news\_\_pos=0&menu\_\_id=70

Тем не менее, массовая эмиграция имела позитивный эффект: по данным Национального банка Латвии, в 2006 году в Латвию поступило переводов на сумму 268 миллионов латов (или 526 миллионов долларов США), что составляет 2,4% национального ВВП.<sup>44</sup>

## Иммиграция

Несмотря на то, что в постановлении правительства, принятом в 2006 году<sup>45</sup>, утверждалось, что Латвия является транзитным государством для миграции в направлении восток-запад, а не страной назначения, именно в 2006 году зафиксирован наибольший приток иммигрантов<sup>46</sup> в страну: рост иммиграции составил 42,5% по сравнению с 2005 годом. Рост иммиграции продолжился в 2007 году, и количество иммигрантов составило 3 541 человек. Такая же тенденция наблюдалась в Литве и Польше, и она, вероятно, связана с экономическим ростом и трудовой иммиграцией.

Дефицит рабочей силы в Латвии стал серьезной проблемой из-за массовой эмиграции. Наличие дефицита на рынке труда подтверждаются данными статистики:<sup>47</sup> в 2005 году иностранцам было выдано лишь 505 разрешений на работу, а в 2006 году – более 1 000 разрешений, в 2007 году – более 3 100 разрешений. Большинство мигрантов, обладающих разрешениями на работу в Латвии, составляют граждане Молдовы и Украины (30,9% и 27,2% от общего числа иностранцев с разрешениями на работу, соответственно). С 2006 по 2007 год резко выросло количество граждан Украины, Молдовы, Узбекистана и Беларуси, которые получили разрешения на работу в Латвии. Граждане Украины, Молдовы и Узбекистана составляют наиболее многочисленные группы мигрантов из стран, не являющихся соседями Латвии, которым были выданы разрешения на работу в Латвии:



Источник: график подготовлена авторами доклада на основе данных Государственного агентства занятости: [www.nva.lv](http://www.nva.lv)

## Виды на жительство

### Иностранцы с действительными видами на жительство

К основным категориям иммигрантов в Латвии относятся: (1) иностранные граждане с видом на жительство для воссоединения семьи, (2) неграждане Латвии, которые получили гражданство в другой стране и имеют вид на жительство в Латвии, а также (3) иностранные граждане, получившие разрешение на трудоустройство.

По состоянию на 1 января 2007 года в Латвии проживали 30 820 иностранцев с постоянным видом на жительство. Из них большинство составляли граждане Российской Федерации (20 035 человек), которые проживают в стране со времени распада Советского Союза. Такая же тенденция наблюдалась и в 2008 году: в Латвии проживало 33 055 иностранцев с постоянным видом на жительство, включая 25 802 гражданина Российской Федерации. Кроме российских граждан, наиболее многочисленными группами иностранцев с постоянным видом на жительство являются граждане Литвы, Украины и Беларуси.

<sup>44</sup> <http://Soderkopling.org.ua/page15104.html>

<sup>45</sup> Par Vienotās patvēruma un migrācijas vadības sistēmas attīstības programmas 2006–2009 gadam, 2006.02.01, Nr.60.

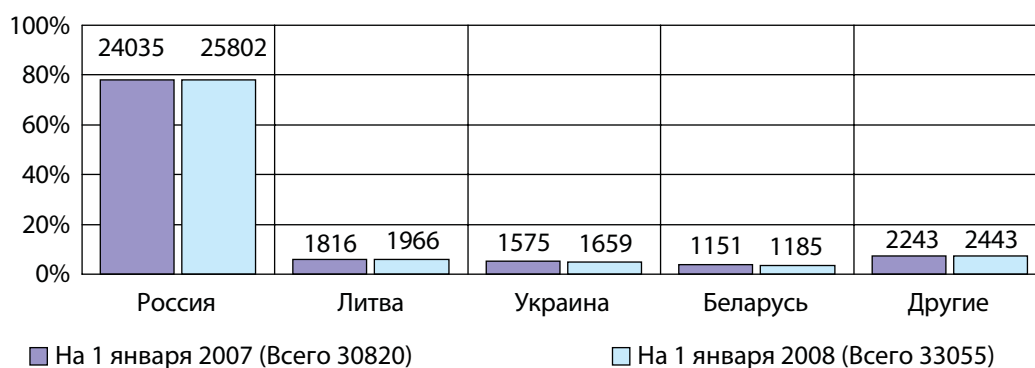
<sup>46</sup> Данные по иммиграции с разбивкой по национальности отсутствуют.

<sup>47</sup> Государственное агентство занятости [www.nva.lv](http://www.nva.lv)



Количество лиц из указанных стран, которым были открыты постоянные виды на жительство, незначительно выросло:

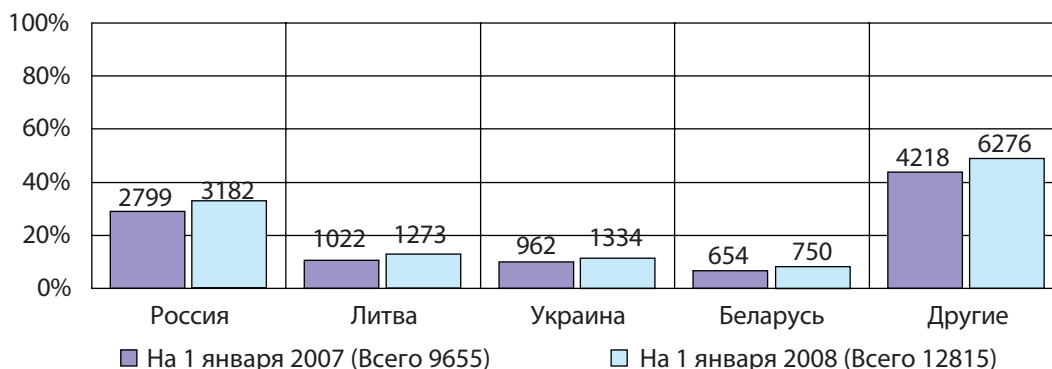
**Количество лиц, проживающих в Латвии с постоянным видом на жительство на 1 января 2007/2008**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Количество иностранцев, имеющих срочные виды на жительство, которые проживали на территории Латвии, увеличилось по состоянию на 1 января 2007–2008 года: в 2007 году в Латвии по срочным видам на жительство проживало 9 655 иностранцев, а в 2008 году их количество составило 12 815 человек. Большинство иностранцев (2 799 и 3 182 человек соответственно) были гражданами России. Наиболее многочисленными группами иностранцев остаются граждане Литвы, Украины и Беларуси. Выросло количество граждан Российской Федерации, Литвы, Украины и Беларуси, проживающих в Латвии по срочным видам на жительство.

**Количество лиц, проживающих в Латвии по срочным видам на жительство по состоянию на 1 января 2007/2008**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

**Количество видов на жительство, выданных в течение года**

Количество впервые выданных срочных видов на жительство в Латвии значительно увеличилось с 2 928 в 2006 году до 4 831 в 2007 году. Большинство иностранцев, которые получили разрешения, составляли граждане Российской Федерации (578 и 727 человек соответственно); Беларуси (191 и 244 человека); Литвы (290 и 321 человек). Количество срочных видов на жительство, выданных гражданам Молдовы и Украины, резко возросло соответственно со 123 до 514 и с 241 до 648:

**Количество впервые выданных срочных видов на жительство в 2006–2007 гг.**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Количество впервые выданных постоянных видов на жительство сократилось с 3 238 в 2006 году до 2 782 в 2007 году. Большинство иностранных граждан, которые получили постоянный вид на жительство, составляли граждане Российской Федерации (2 713 и 2 432); Литвы (179 и 142) и Украины (73 и 56):

**Количество впервые выданных постоянных видов на жительство в 2006–2007 гг.**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Незаконная миграция

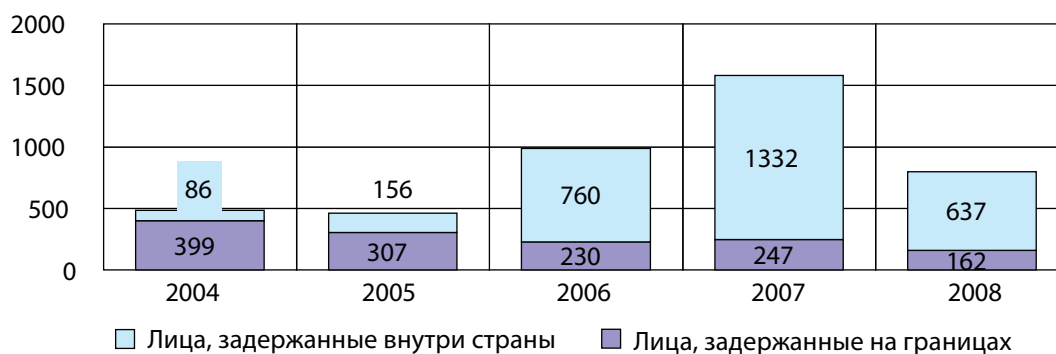
### Задержания на границах

Количество задержаний нелегальных мигрантов при пересечении границы сократилось в большинстве стран, которые недавно присоединились к Шенгенскому соглашению, за исключением Латвии. В период с 2004 по 2005 год количество задержаний иностранцев на латвийской границе выросло с 86 до 156 соответственно. Аналогичный показатель за период с 2006 по 2007 год практически удвоился – с 760 до 1 332. Учитывая эту тенденцию важно отметить, что в 2007 году Латвия ужесточила порядок въезда для предупреждения недокументированной миграции: латвийский парламент расширил обязанности Пограничной службы с целью более эффективного противодействия недокументированной миграции.<sup>48</sup>

Анализ статистических данных за период с 2004 по 2008 год указывает на перемену тенденций: количество задержаний незаконных мигрантов на территории Латвии сократилось в 2005 году (по сравнению с 2004 годом), в то время как аналогичный показатель вырос в 2007 году (в сравнении с 2006 годом). Был зафиксирован резкий рост количества задержаний на границе: с 86 в 2004 до 1 332 в 2008 году:

<sup>48</sup> Учитывая двусторонние отношения стран-участниц СП, необходимо отметить, что в феврале 2007 года Латвия и Литва пришли к соглашению о необходимости подписания двустороннего соглашения об открытии совместных пунктов пропуска на границе.

### Незаконные мигранты, задержанные на территории и на границах Латвии, 2004–2008 гг.



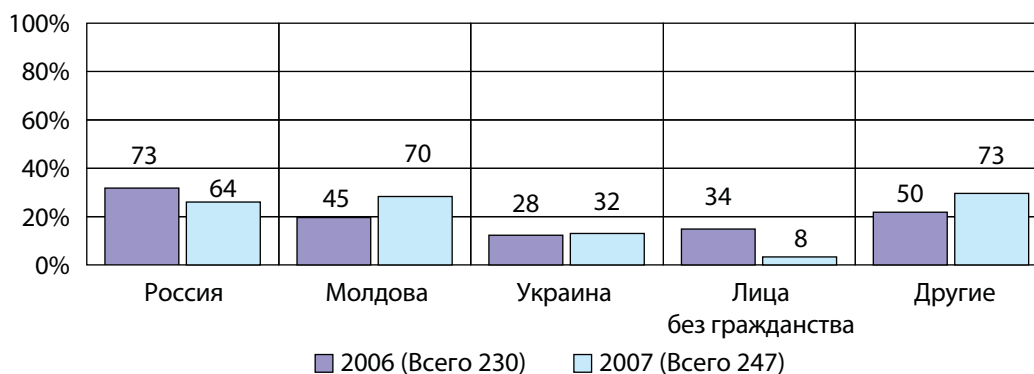
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: данные о задержаниях нелегальных мигрантов на границах Латвии с разбивкой по гражданству отсутствуют.

### Задержания внутри страны

Большинство задержанных являются гражданами Российской Федерации, Молдовы и Украины: соответственно 73, 45 и 28 человек в 2006 году; 64, 70 и 32 человека в 2007 году. Количество задержаний российских граждан сократилось со 120 в 2004 году до 64 в 2007 году, а количество задержаний граждан Молдовы выросло с 10 до 70 человек. Количество задержаний украинских граждан сократилось с 64 в 2004 году до 28 в 2006, а затем незначительно выросло до 32 в 2007 году.

### Незаконные мигранты, задержанные на территории Латвии, в соответствии с гражданством, в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

По данным Управления по делам гражданства и миграции, граждане Украины и Молдовы стремятся использовать Латвийскую Республику в качестве транзитной страны на пути в Западную Европу, пользуясь при этом поддельными литовскими паспортами.<sup>49</sup>

<sup>49</sup> European Migration Network. Annual Report on Asylum and Migration for Latvia. Reference year 2005. September 2007, Riga, p. 18. (Управление по делам гражданства и миграции. Европейская сеть по миграции. Годовой отчет о предоставлении убежища и миграции для Латвии. Базисный год 2005. Сентябрь 2007, Рига, стр. 18)

## Литва

Преобладающей миграционной тенденцией в Литве продолжает оставаться экономическая миграция (несмотря на некоторое снижение ее темпов и рост иммиграции). Высокий уровень эмиграции повлек за собой ряд новых проблем, таких как дефицит рабочей силы, а трудовая иммиграция из третьих стран привела к появлению новых мер по регулированию миграции.

### Управление миграционными процессами

В свете массовой эмиграции и дефицита рабочей силы правительство приняло новую Стратегию регулирования экономической миграции в апреле 2007 года. Основная задача стратегии заключается в уменьшении отрицательного сальдо миграции до нулевого показателя к 2012 году, фокусировании внимания на процессах обратной миграции и регулировании трудовой иммиграции из третьих стран (т.е. упростить порядок иммиграции для квалифицированных трудовых мигрантов из третьих стран).

До конца 2006 года получение разрешения на трудоустройства в Литве для неграждан ЕС было затруднительным. В 2006 году правительство Литвы упростило порядок выдачи разрешений на трудоустройство и проживание для тех иммигрантов, чьи профессии являются дефицитными на рынке труда. Ожидалось, что эти изменения приведут к увеличению трудовой иммиграции в Литву. Проявление этой тенденции можно заметить на основании данных о трудовой иммиграции.

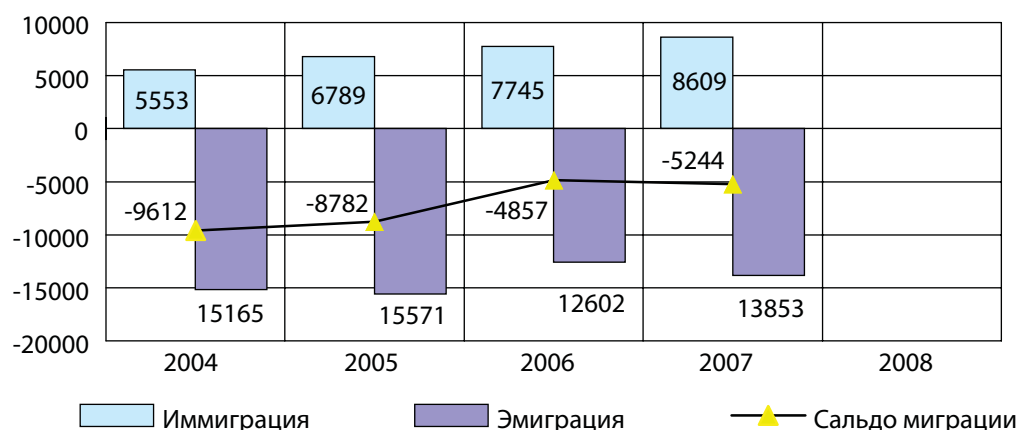
В контексте совершенствования системы пограничного контроля и приграничного сотрудничества можно также упомянуть некоторые другие инициативы: в мае 2007 года на литовско-российской границе была открыта Бардинайская пограничная застава. Кроме того, в феврале 2007 года в Гренцтале-Салочай был открыт первый латвийско-литовский пограничный контактный пункт, который должен обеспечить обмен информацией о нелегальной миграции, борьбе с преступностью, а также информацией по другим вопросам пограничного контроля.<sup>50</sup>

Кроме того, в первой половине 2009 года ожидается введение упрощенного визового режима для жителей приграничных районов: т.е. люди, проживающие на территориях вдоль границы с Республикой Беларусь в пределах приграничной зоны до 50 километров, смогут пересекать границу без виз.<sup>51</sup>

### Общие миграционные тенденции

Сопоставление данных по миграционным тенденциям с 2004 по 2008 год указывает на рост масштабов иммиграции – с 5 553 в 2004 году до 8 609 в 2007 году. Кроме того, в 2005 году был зафиксирован рост эмиграции (по сравнению с 2004 годом), а в 2006 году ее масштабы сократились (по сравнению с 2005 годом). В 2007 вновь наблюдается увеличение оттока мигрантов:

Тенденции зарегистрированной миграции в Литве, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Латвии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: данные о миграции в 2008 году отсутствуют

<sup>50</sup> <http://Soderkoping.org.ua/>

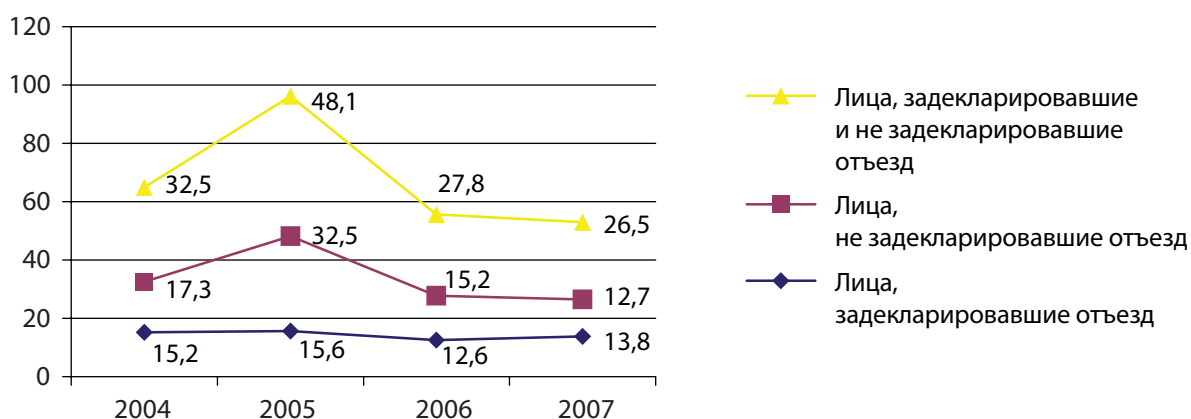
<sup>51</sup> <http://Soderkoping.org.ua/page21780.html>

## Эмиграция

По данным статистики<sup>52</sup> в 2007 году из Литвы на постоянное место жительства за рубежом или на период свыше 6 месяцев выехали 13 853 человека, что на 1 300 (или 4,7%) меньше, чем в 2006 году. Наиболее значительные масштабы эмиграции наблюдались в 2005 году – тогда страну покинуло 15 571 человек. Эти данные официальной статистики, поскольку в 2007 году из общего числа эмигрантов 12 700 человек не заявили о своем отъезде.

По информации Департамента статистики Литвы, данные получены на основе декларации места проживания и результатов исследования незадекларированной эмиграции, в ходе которого была получена оценка числа лиц, проживающих в Литовской Республике, которые эмигрировали из страны. Департамент статистики проводил исследования незадекларированной эмиграции в 2006 и 2007 годах. Исследования показали, что факт выезда из Литвы декларирует каждый второй/третий эмигрант. Тем не менее, согласно *официальным* данным об эмиграции литовских граждан в 2006 и 2007 годах из страны выехало соответственно 12 602 и 13 853 человека. Сопоставление данных *официальной* статистики (т.е. данных о задекларированной эмиграции) за период с 2004 по 2008 год указывает на значительные изменения: с 2004 по 2005 год масштабы эмиграции незначительно выросли с 15 165 до 15 571 человека, а в 2006 году – сократились до 12 602 человек. В 2007 году вновь наблюдался рост эмиграции, уровень которой составил 13 850 человек (см. ниже таблицу с данными о задекларированной и незадекларированной эмиграции).

Задекларированная и незадекларированная эмиграция из Литвы



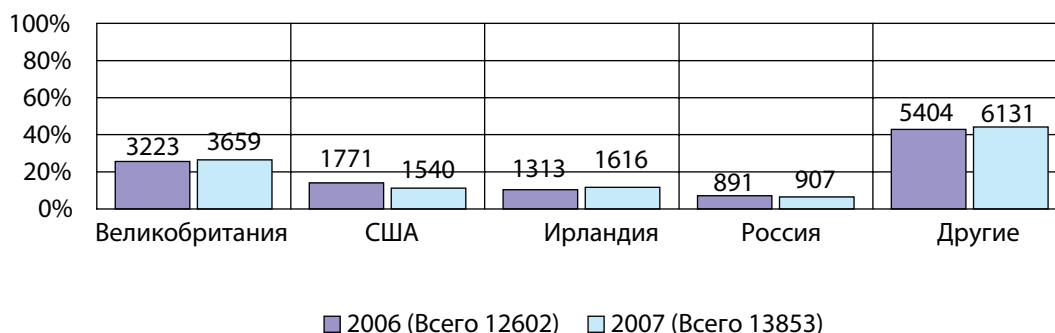
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Департамента статистики Литвы.

Для эмигрантов из Литвы наибольший интерес в качестве страны назначения представляют страны ЕС. Эмиграция в отдельную страну указывает на общие эмиграционные тенденции. Например, эмиграция в Ирландию значительно выросла – с 1 009 человек в 2004 году до 2 073 человек в 2005 году, затем она сократилась до 1 313 человек в 2006 и снизилась еще больше в 2007 году. В отличие от Ирландии, Германия стала менее привлекательной для литовских мигрантов: эмиграция из Литвы в Германию сократилась с 1 727 человек в 2004 году до 1 114 в 2006 году, и немного увеличилась – до 1 277 человек в 2007 году.

Количество эмигрантов, направляющихся в Великобританию, выросло с 3 525 человек в 2004 году до 4 223 человек в 2005 году, сократилось до 3 223 в 2006 и вновь выросло до 3 659 в 2007 году. США, как и Германия, также стали менее привлекательной страной назначения: эмиграция в США сократилась с 2 980 человек в 2004 году до 1 540 в 2007. Эту тенденцию можно пояснить тем, что Великобритания не вводила никаких ограничений для литовских граждан при трудоустройстве на ее территории.

<sup>52</sup> Департамент статистики Литвы (Statistics Lithuania): <http://www.stat.gov.lt/en/catalog/>

### Эмигранты, задекларировавшие выезд из Литвы, по странам ПМЖ, в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Литвы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

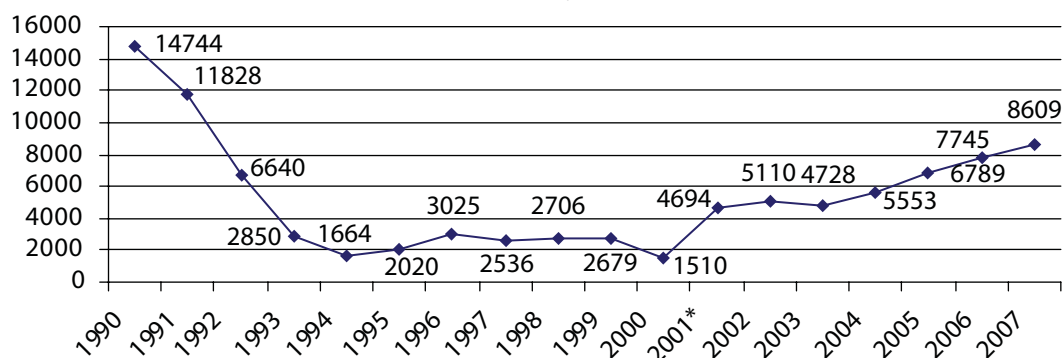
Сравнивая данные статистики с 2004 по 2008 год можно отметить определенные тенденции. По мере роста общих масштабов эмиграции (с 2006 по 2007 год) увеличивалось количество лиц, которые эмигрировали в отдельные страны. Так, например, в период с 2004 по 2006 год количество лиц, направляющихся в Данию, Италию, Испанию, Канаду и Российскую Федерацию, сократилось, в то же время, в период с 2006 по 2007 год количество таких лиц незначительно возросло.

Таким образом, если не принимать во внимание Украину, в Литве, по данным агентства «Евростат», зафиксирован наибольший коэффициент эмиграции (на 1 000 человек) среди стран СП: общий коэффициент эмиграции в Литве вырос с 3,7 в 2006 году до 4,1 в 2007 году. Общий коэффициент иммиграции также вырос с 2,3 до 2,6, соответственно. Кроме того, данные агентства «Евростат»<sup>53</sup> указывают на то, что в Литве наблюдается наибольшее отрицательное сальдо миграции (на 1 000 человек) среди стран ЕС в 2005 году. Также из результатов анализа видно, что Литва является единственной страной, где отрицательное сальдо миграции выросло (с 1,4 в 2006 году до 1,6 в 2007 году).

### Иммиграция

Невзирая на значительные масштабы эмиграции в Литве был зафиксирован рост иммиграции. Официальные данные говорят о том, что с 2004 по 2007 год начинает наблюдаться рост иммиграции, уровень которой составил 5 553, 6 789, 7 745 и 8 690 человек, соответственно. В 2006 году в Литву иммигрировало 7 745 человек, что почти на тысячу человек больше, чем в 2005 году. Такую же тенденцию можно наблюдать в 2006 и 2007 годах.

### Иммиграция в Литву (1990–2007 гг.)



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Департамента статистики Литвы: <http://www.stat.gov.lt/en/>

Примечание: С 2001 года иностранцы, прибывшие в Литву на период от одного года и более, включаются в категорию иммигрантов.

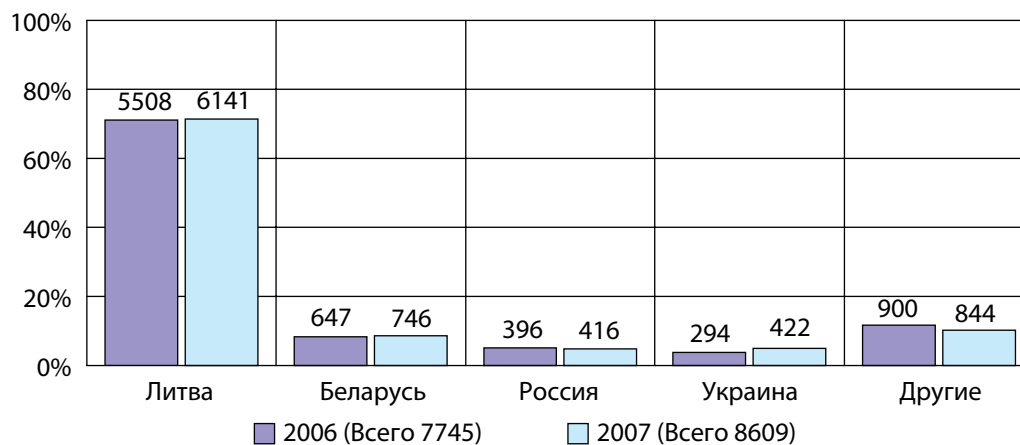
В 2006 году большинство лиц, прибывших в Литву, составляли литовские граждане (порядка 5 500 людей или 71,1%); в 2007 году их доля возросла до 71,3% (порядка 6 100 людей). Сопоставляя данные за период с 2004 по 2006 год можно обнаружить аналогичные тенденции: большинство приезжающих в

<sup>53</sup> Население и социальные условия, «Евростат», 81/2008: [http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF](http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF)

Литву составляют литовские граждане – 3 397 человек в 2004 году и 4 705 человек в 2005 году. Эта тенденция указывает на начало процесса обратной миграции (однако, неясно, как давно граждане Литвы начали возвращались в Литву).

Кроме того, наиболее многочисленные группы иммигрантов составили граждане Беларуси, Российской Федерации и Украины. Количество граждан Беларуси увеличилось с 203 в 2004 году до 309 в 2005 году. В 2006 году их число практически удвоилось (по сравнению с 2005 годом) и составило 647 человек. В 2007 году зафиксирован незначительный рост показателя до 746 человек. Количество граждан Российской Федерации сократилось с 441 в 2004 году до 294 в 2005 году, с последующим увеличением до 396 в 2006 году и 416 в 2007 году. Количество граждан Украины выросло с 246 в 2004 году до 294 в 2006 и 422 в 2007 году. Кроме того, увеличилось количество граждан Молдовы с 16 в 2004 году до 29 в 2006 и 83 в 2007 году. Граждане Беларуси и Украины составляли две крупнейшие группы иностранцев, которые получили разрешения на трудоустройство в Литве.

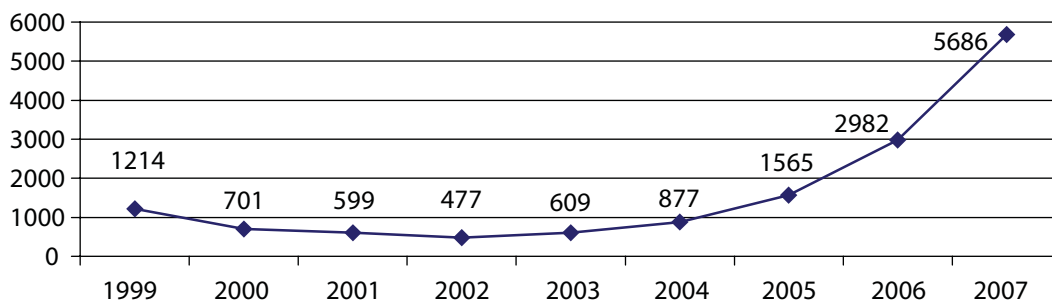
**Иммигранты по гражданству, 2006–2007 гг.**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Департамента статистики Литвы: <http://www.stat.gov.lt/en/>

Указанные данные позволяют сделать предположение об увеличении масштабов обратной миграции в Литве в 2006 и 2007 годах. Несмотря на эту тенденцию, значительный уровень эмиграции привел к образованию дефицита рабочей силы, как и в других новых членах ЕС. Структурные изменения на литовском рынке труда привели к значительному притоку в страну трудовых мигрантов. Анализ данных за 2004–2007 года указывает, что количество выданных разрешений на трудоустройство иностранцев увеличилось почти вдвое: в 2004 году иностранцам было выдано 877 разрешений на работу, в 2005 году – 1 565 разрешений, в 2006 году – 2 982, и, наконец, в 2007 году выдано 5 686 разрешений:

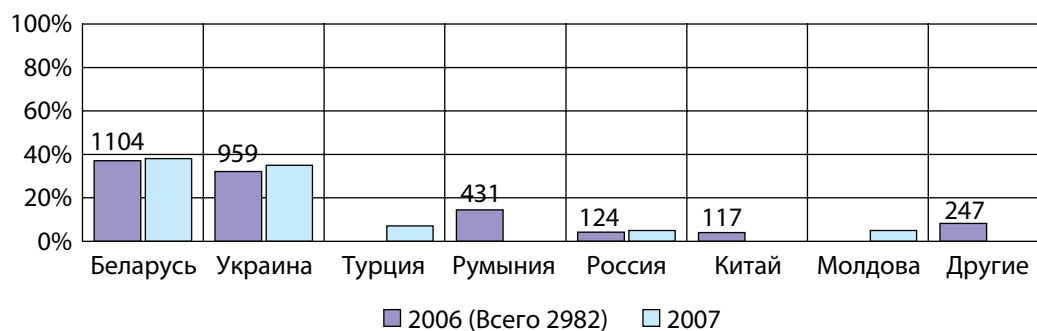
**Количество разрешений на трудоустройство, выданных иностранцам (1999–2007 гг.)**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Литовской биржи труда: <http://www.ldb.lt>

Большая часть иностранных граждан, получивших разрешения на трудоустройство в Литве в 2006 и 2007 годах, прибыли из Беларуси и Украины:

## Разрешения на трудоустройство, выданные иностранцам в 2006 г., по странам 2006–2007\*



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Литовской биржи труда: <http://www.ldb.lt>

\* Данные за 2007 год поступили только в процентном значении. Граждане Беларуси составляли 36% от общего числа иностранцев, получивших разрешения на трудоустройство, граждане Украины – 34%, Турции – 7%, Молдовы – 5% и Российской Федерации – 5%.

После присоединения Литвы к ЕС в 2004 году было зафиксировано увеличение притока иностранных работников из Румынии, в то же время, количество граждан Болгарии осталось незначительным. Данные, представленные на графике, подчеркивают эту тенденцию. После 2007 года, т.е. после присоединения к ЕС Румынии и Болгарии, Литва не вводила каких-либо ограничений на трудоустройство для граждан Румынии и Болгарии, что означает, что работникам из Румынии и Болгарии не требуется разрешения на трудоустройство. Следовательно, после 2007 года разрешения на трудоустройства работникам из этих двух стран не выдавались и они не отражаются в данных статистики по трудоустройству иностранцев.

## Разрешения на работу, выданные иностранцам из Болгарии и Румынии (2000–2006 гг.)



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Литовской биржи труда: <http://www.ldb.lt>

\* На этом графике Болгария представлена вместе с Румынией лишь в качестве иллюстрации того, насколько разное влияние на эти страны оказало расширение ЕС.

## Разрешения на проживание

### Иностранцы с действительными разрешениями на проживание

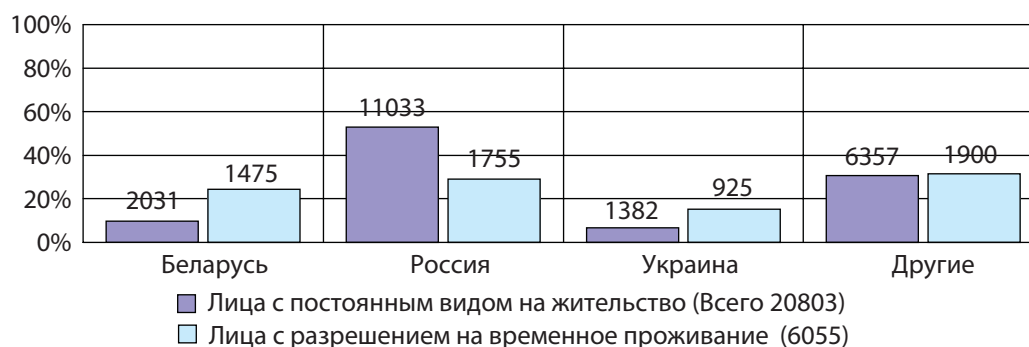
Количество иностранцев, проживающих в Литве (включая, лиц с временными и долгосрочными видами на жительство, долгосрочными и срочными видами на жительство в ЕС) увеличилось с 30 200 человек в 2004 году до 32 600 человек в 2005 году. Этот показатель снизился с 35 300 человек в 2006 году до 33 100 человек в 2007 году, а по состоянию на 1 января 2008 года он составлял 33 400 человек. Также важно отметить, что иностранцы (по состоянию на 1 января 2008 года) составляли 0,99% от постоянного населения Литвы.

В 2006 году большинство иностранцев, проживающих в Литве с постоянным видом на жительство, составляли граждане Российской Федерации (13 056), Беларуси (3 058) и Украины (1 762). В 2007 году численность этих групп снизилась до 11 033, 2 031 и 1 382 человек, соответственно. В отношении разрешений на временное проживание наблюдается противоположная тенденция: в 2006 году наиболее многочисленными группами были граждане Российской Федерации (1 615 человек), Беларуси (930) и



Украины (775). В 2007 году их численность возросла до 1 755, 1 475 и 925 человек, соответственно. Наибольший рост зафиксирован среди граждан Украины, оформивших разрешение на временное проживание:

**Количество иностранцев, проживающих в Литовской Республике по постоянному/временному виду на жительство на начало 2007 г., по гражданству**



**Количество иностранцев, проживающих в Литовской Республике по постоянному виду на жительство, на начало года, по гражданству**

	2005	2005	2006	2006	2007	2007	2008	2008
	Постоянное жительство	Временное жительство	Постоянное жительство	Временное жительство	Постоянное жительство	Временное жительство	Постоянное жительство	Временное жительство
Беларусь	2 153	872	3 085	930	2 031	1 475	1 938	1 708
Российская Федерация	12 728	1 765	13 056	1 615	11 033	1 755	10 235	1 586
Украина	1 469	686	1 762	775	1 382	925	1 226	1 041

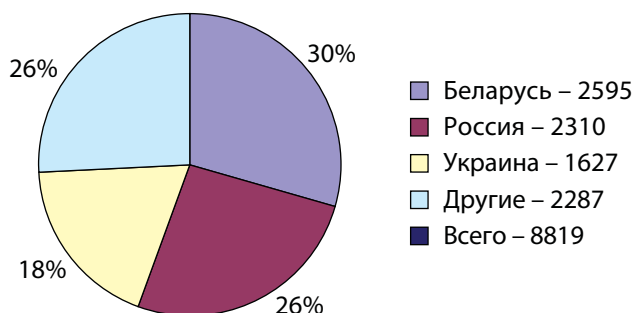
Источник: график и таблица подготовлены авторами доклада на основе данных Департамента миграции Литвы: <http://www.migracija.lt/index.php?-484440258>

Примечание: общее количество иностранцев, проживающих в Литве по всем категориям разрешений на проживание (включая, лиц с временными и долгосрочными видами на жительство, долгосрочными и срочными видами на жительство в ЕС), по состоянию на 1 января 2007 года составляло 33 100 человек.

**Количество разрешений на проживание, выданных в течение года**

Количество разрешений на временное проживание в Литве, выданных (впервые или повторно) иностранцам, выросло с 7 369 в 2006 году до 8 819 в 2007 году. Большинство тех, кто получил разрешения (впервые или повторно) в 2007 году, составляли граждане Беларуси (2 595 человек), Российской Федерации (2 310) и Украины (1 627):

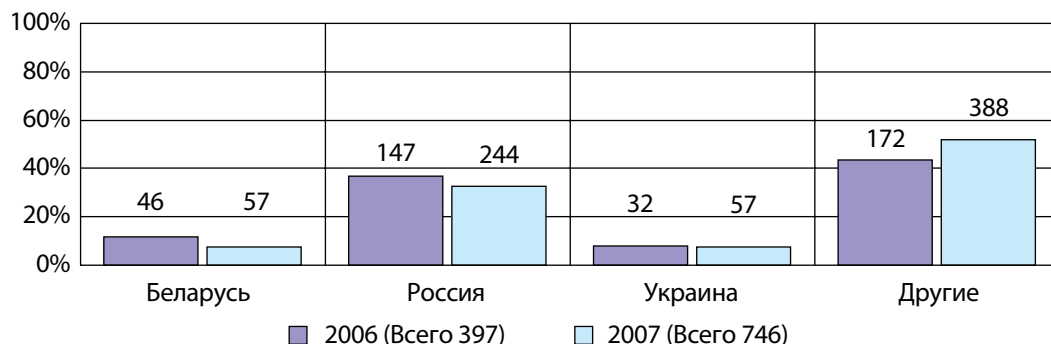
**Разрешения на временное проживание в Литовской Республике, выданные/ выданные повторно иностранцам в 2007 г., по гражданству**



Источник: диаграмма подготовлена авторами доклада на основе данных Департамента миграции Литвы: <http://www.migracija.lt/index.php?-484440258>

Количество иностранцев, оформивших разрешение на долгосрочное проживание, увеличилось с 397 человек в 2006 году до 746 в 2007 году. Из них большинство, получивших разрешения в 2007 году, составляют граждане Беларуси (57 человек), Российской Федерации (244) и Украины (57).

### Иностранцы, оформившие в Литовской Республике разрешение на долгосрочное проживание в ЕС, по гражданству, в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Департамента миграции Литвы: <http://www.migracija.lt/index.php?-484440258>

Также, статистика указывает на резкое сокращение с 2003 по 2007 год количества граждан Российской Федерации, Украины и Беларуси, получивших разрешение на долгосрочное проживание. Количество граждан Российской Федерации с разрешением на долгосрочное проживание сократилось с 741 в 2003 году до 244 в 2007 году; количество граждан Украины – с 191 в 2003 году до 57 в 2007 году и граждан Беларуси – с 231 в 2003 году до 57 в 2007 году.

Общее количество повторно выданных<sup>54</sup> разрешений на долгосрочное проживание также сократилось с 3 344 в 2006 году до 3 102 в 2007 году. Большинство тех, кто повторно получил разрешение на долгосрочное проживание, составляли граждане Беларуси (348), Российской Федерации (1 247) и Украины (358).

## Незаконная миграция

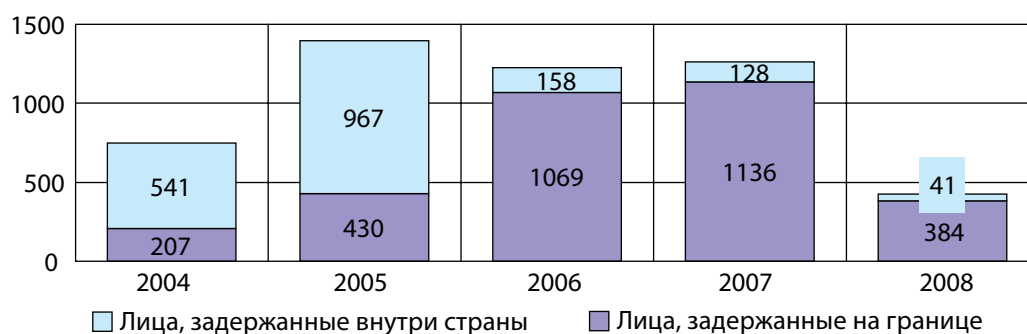
Согласно пресс-релизу<sup>55</sup> Государственной пограничной службы, после присоединения Литвы к Шенгенской зоне, количество лиц незаконно пересекающих границу и задержанных на территории государства увеличилось в 2,5 раза. Кроме того, были выявлены новые схемы нелегально въезда на территории Литовской Республики и других стран ЕС. Пограничники утверждают, что Литва остается привлекательной страной назначения для граждан Российской Федерации, Молдовы, Украины, Казахстана, Узбекистана и других бывших республик СССР. Также был зафиксирован рост числа лиц, нелегально проживающих в Шенгенской зоне по поддельным паспортам стран-членов ЕС, разрешениям на проживание, Шенгенским визам и паспортам третьих стран.

Сопоставление данных о задержаниях при пересечении границы и внутри страны указывает на разнонаправленные тенденции. Так, количество нелегальных мигрантов, задержанных на территории Литвы, возросло: 207 человек задержаны в 2004 году, 430 – в 2005, 1 069 – в 2006 и 1 136 – в 2007 году (384 человека были задержаны в первой половине 2008 года). В то же время, количество задержаний на границе сократилось с 541 в 2004 году до 128 в 2007 году:

<sup>54</sup> Т.е. продленных или возобновленных разрешений на проживание.

<sup>55</sup> [http://www.alfa.lt/straipsnis/10248097/?Neteisetai.per.Lietuva.vykusiu.ar.joje.buvusiu.asmenu.padaugejo.pustrecio.kar-to=2009-01-22\\_14-37](http://www.alfa.lt/straipsnis/10248097/?Neteisetai.per.Lietuva.vykusiu.ar.joje.buvusiu.asmenu.padaugejo.pustrecio.kar-to=2009-01-22_14-37)

## Незаконные мигранты, задержанные на территории и на границах Литвы, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Литвы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

### Задержания на границах<sup>56</sup>

По данным статистики, литовско-белорусская граница является основной частью границы, через которую незаконные мигранты попадают на территорию республики. В 2006 году из общего числа задержаний незаконных мигрантов (158) на литовско-белорусской границе произведено 63 задержания, на литовско-российской – 28, на литовско-польской – 19. На протяжении 2007 года наблюдались такие же тенденции: из общего числа задержанных, которое составило 128 человек, 38 незаконных мигрантов были задержаны на литовско-белорусской границе, 31 – на литовско-польской границе и 26 – на литовско-российской границе.

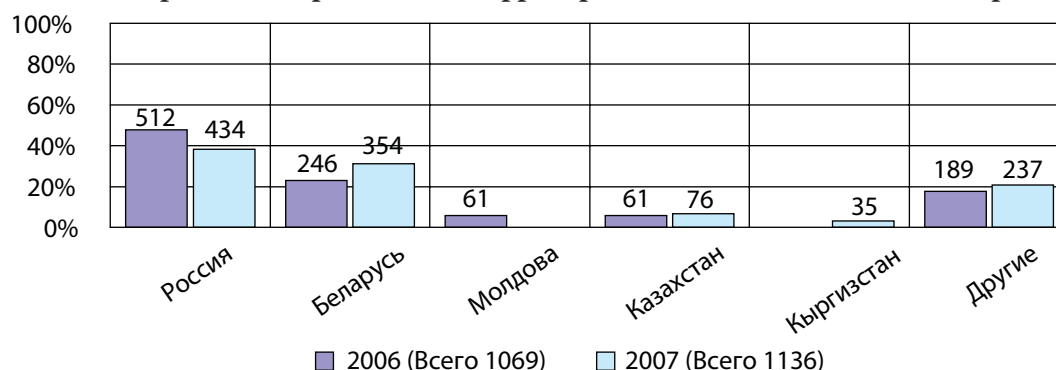
### Задержания внутри страны

Большинство лиц, задержанных внутри страны, составляют граждане соседних стран: количество задержанных российских граждан выросло с 86 в 2004 году до 186 в 2005 и 512 в 2006 году. На протяжении 2007 года количество задержаний российских граждан сократилось до 434, а в первой половине 2008 года составило 158. Количество задержанных граждан Беларуси выросло с 33 в 2004 году до 246 в 2006 и 354 в 2007 году (в первой половине 2008 года были задержаны 87 белорусских граждан). Третью по численности группу составляют граждане Украины: 119 человек было задержано в 2007 году и 46 в первой половине 2008 года.

Анализ статистических данных по гражданству указывает на новые тенденции в незаконной миграции из Центральной Азии в Литву. Количество граждан Казахстана выросло с 12 в 2006 году до 75 в 2007 году. Количество задержаний граждан Казахстана также возросло: с 16 в 2006 до 35 в 2007 году. Эти изменения можно объяснить развитием за последние годы торговли подержанными автомобилями между Литвой и странами Центральной Азии. Торговцы из Центральной Азии приезжают в Литву для покупки автомобилей, которые привозятся из Западной Европы и часто ремонтируются в Литве.

Также можно отметить появление новых стран в статистике по задержаниям: с 2004 по первую половину 2006 года не было задержано ни одного гражданина Армении, а во второй половине 2006 года на территории Литвы были задержаны 16 армянских граждан, а в 2007 году – 14.

### Незаконные мигранты, задержанные на территории Литвы, в 2006–2007 гг., по гражданству



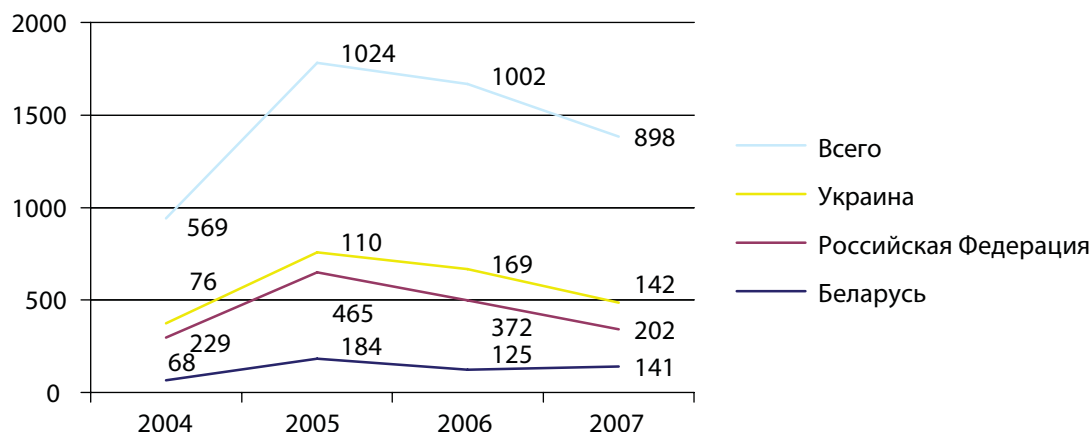
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Литвы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

<sup>56</sup> Данные о задержаниях на границе по национальности отсутствуют.

### Выдворение незаконных мигрантов

Данные о выдворениях с территории Литвы за период с 2004 по 2007 год свидетельствуют о значительных изменениях. Большинство из тех, кого обязали покинуть страну, составляют граждане Российской Федерации. Количество таких лиц практически удвоилось в 2005 году (сравнительно с 2004 годом), однако в 2006–2007 годах оно сократилось. Количество граждан Украины, которые были обязаны покинуть Литву, постепенно выросло в период с 2004 по 2006 год, а затем незначительно сократилось в 2007 году.

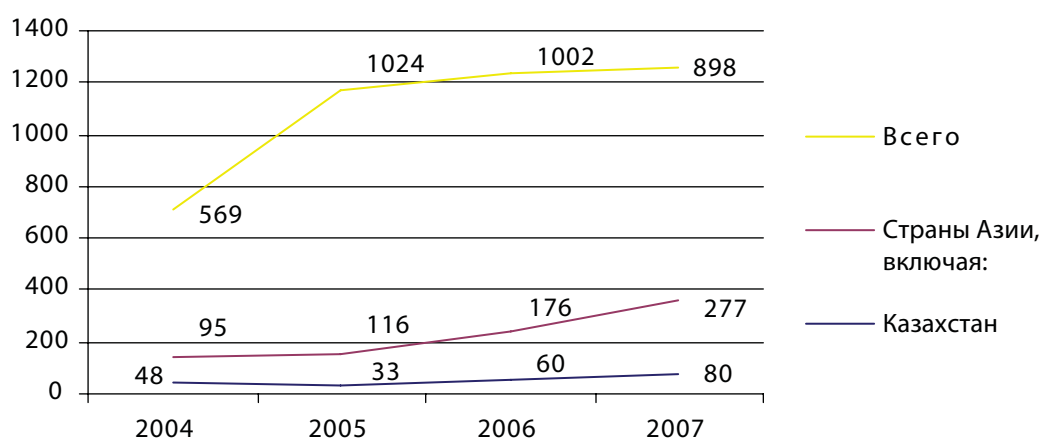
**Количество иностранцев, обязанных покинуть Литовскую Республику, по гражданству (2004–2007 гг.)**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Литвы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

В статистике по выдворениям наблюдается тенденция увеличения числа мигрантов из Казахстана. Количество выходцев из Азии, которых обязали покинуть Литву, постепенно увеличивалось с 95 человек в 2004 году до 277 в 2007. Граждане Казахстана составляли большинство лиц азиатского происхождения, которые были обязаны покинуть Литву в 2007 году. Эта статистика, в общем и целом, соответствует данным о задержаниях внутри страны.

**Количество иностранцев, обязанных покинуть Литовскую Республику, по гражданству (2004–2007 гг.)**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Литвы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Польша

Польша является одной из стран ЕС, где наблюдается значительный уровень эмиграции. В 2007 году Польша была второй, после Литвы, страной среди стран СП, в которой было зафиксировано отрицательное сальдо миграции (-0,5 на 1 000 человек). Однако, в 2006–2007 годах наблюдалась тенденция к сокращению отрицательного сальдо миграции с -0,9 в 2006 до -0,5 в 2007 году. Эта тенденция соответствует тенденциям, которые зафиксированы в этот период в других странах, например, в странах Балтии, и может относиться к процессам обратной миграции польских граждан в Польшу, экономическим ростом и ослаблением стимулов к эмиграции, а также, ростом иммиграции.

### Управление миграционными процессами

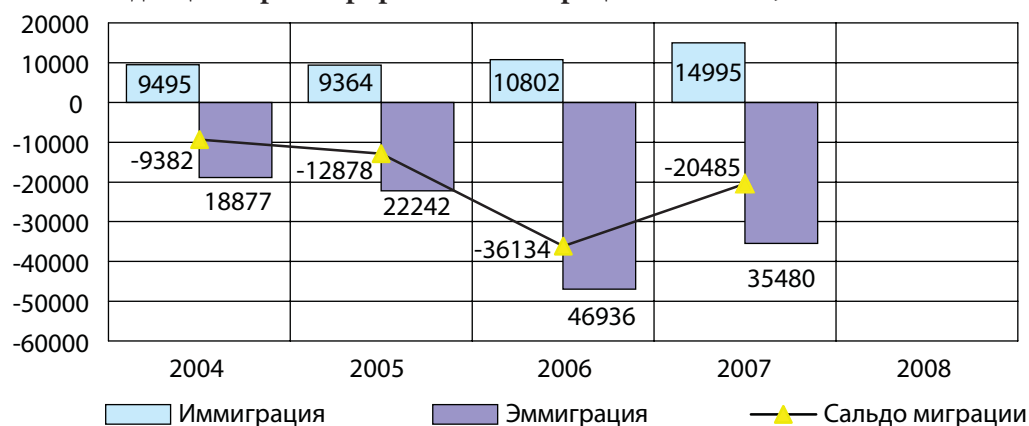
В мае 2007 года парламент Польши принял поправки к Закону об иностранцах, в котором Статья 18 давала возможность иностранцам, нелегально проживающим на территории Польши, узаконить свое пребывание в стране. Отмена преследования и санкций касалась тех иностранцев, которые отвечают всем предусмотренным в Законе условиям, а именно эти лица должны:

- Находиться на территории Польши непрерывно с 1 января 1997 года или ранее;
- Находиться на территории Польши на нелегальном положении на дату вступления Закона в силу;
- Подать ходатайство на получение срочного вида на жительство в течение 6 месяцев после вступления Закона в силу;
- Сообщить адрес, по которому они намерены проживать, и предоставить документы, подтверждающие их право на указанную жилую площадь;
- Иметь гарантию на получение разрешения на трудоустройство в Польше или письменное обязательство работодателя, подтверждающее намерение последнего трудоустроить данное лицо, либо поручить ему выполнение работы за вознаграждение, либо выполнение функций в органах управления юридических лиц, занимающихся хозяйственной деятельностью, если для этого не требуется разрешения на работу;
- Иметь достаточный доход или активы для обеспечения собственных потребностей и потребностей иждивенцев, включая расходы на медицинское обслуживание, без необходимости обращаться за получением материальной помощи из фондов социальной помощи на протяжении одного года.<sup>57</sup>

### Законная миграция

Анализ данных с 2004 по 2007 год указывает на существенный рост эмиграции из Польши. Количество эмигрантов из Польши выросло с 18 877 человек в 2004 году до 46 936 в 2006, после чего сократилось до 35 480 человек в 2007 году. Данные об иммиграции<sup>58</sup> свидетельствуют о ее некотором сокращении с 2004 по 2005 годы, с 9 495 до 9 364, с последующим ростом с 2005 по 2007 годы до 14 995 человек.

Тенденции зарегистрированной миграции в Польше, 2004–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: данные о миграции за 2008 год отсутствуют

<sup>57</sup> Поправки к Закону об иностранцах в Польше <http://Soderkoping.org.ua/page15252.html>

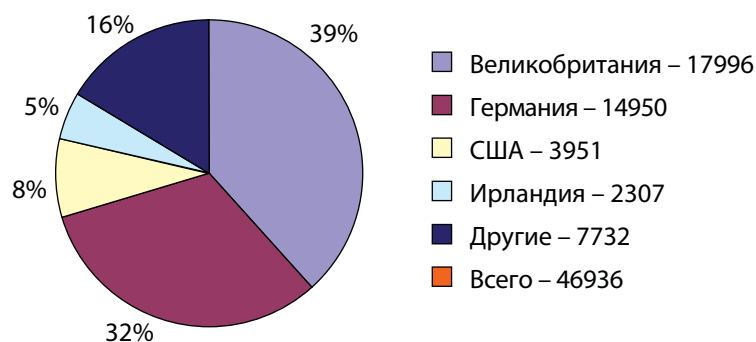
<sup>58</sup> Данные об иммиграции по гражданству отсутствуют.

## Эмиграция

Точную статистику об эмиграции из Польши получить довольно сложно (также как и для Литвы, Латвии и других стран СП), поскольку большинство не декларирует факт эмиграции. Тем не менее, в национальном исследовании рабочей силы<sup>59</sup> содержатся оценочные данные, согласно которым во втором квартале 2007 года около 537 000 польских граждан находились за рубежом свыше двух месяцев (порядка половины из них находились за рубежом свыше 12 месяцев). Масштабная эмиграция, наблюдавшаяся после расширения ЕС, оказала воздействие на социально-экономическую ситуацию в Польше, поскольку трудовая миграция охватила преимущественно лица молодого возраста, получивших хорошее образование. Основными странами назначения для польских работников-мигрантов стали Великобритания и Ирландия. Также было зафиксировано значительное количество мигрантов в Германию, Норвегию и Швецию. С другой стороны, развитие польской экономики (и рост заработных плат) ослабило эмиграционные тенденции во второй половине 2007 года.

По последним данным о международной миграции из Польши, свыше 35 500 человек выехали из страны в 2007 году на постоянное место жительства за рубежом; в то же время, в 2006 году этот показатель был намного выше и составлял 46 936 человек. По данным польской статистики, основными странами назначения были Германия, Великобритания, Соединенные Штаты и Ирландия. Сопоставив данные за период с 2004 по 2006 год можно отметить рост числа эмигрантов в Германию: с 12 646 до 14 950 человек. Великобритания, открывшая рынок труда для польских работников сразу после расширения ЕС в 2004 году, стала намного более привлекательным местом для польских мигрантов. Количество польских эмигрантов уехавших в Великобританию выросло в разы: с 543 в 2004 году до 3 072 в 2005 и 17 996 в 2006 году. Выросло также число граждан Польши, выехавших в Ирландию: с 405 в 2005 году до 2 307 в 2006 году. Это случилось после того, как рынок труда Ирландии открылся для граждан новых членов ЕС в 2004 году.

Выезд на постоянное место жительства в 2006 г., по странам



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Демографического ежегодника Польши (2007).

В Польше наблюдаются первые признаки процесса обратной миграции. По информации Центрального статистического управления Польши, большинство прибывших в страну в 2006 и 2007 годах составляют граждане Польши (такая же тенденция наблюдается и в Литве).

## Иммиграция

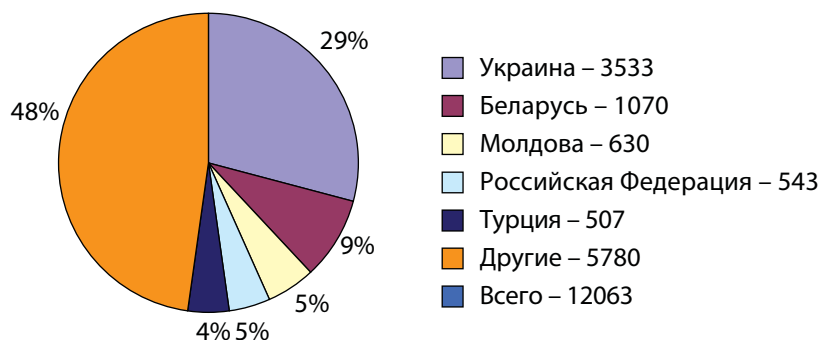
Анализ тенденций в 2006 и 2007 годах указывает на серьезные перемены: Польша стала не только одним из крупнейших государств, направляющих мигрантов за рубеж, но и принимающим и транзитным государством. Например, с июля 2007 года в Польше резко возросло количество лиц, ищущих убежище, в частности, лиц чеченской и ингушской национальностей из Российской Федерации. Кроме того, несмотря на значительные масштабы эмиграции в стране наблюдается рост числа лиц, приехавших в Польшу на постоянное жительство (с 10 802 в 2006 году до 14 995 в 2007 году).

В отношении трудовой иммиграции можно отметить еще одну заметную тенденцию: масштабная эмиграция в страны Западной Европы привела к появлению в Польше (так же как и в Литве и Латвии) новых вызовов, связанных с миграцией, в частности, дефицита рабочей силы, который наиболее остро проявляется в секторах сельского хозяйства и строительства. В качестве ответа на новые вызовы Мини-

<sup>59</sup> Прогноз международной миграции (2008): <http://www.oecd.org/dataoecd/56/61/41256095.pdf>

стерство труда и социальной политики создало Департамент по миграции, перед которым стоят задачи по разработке политики трудовой миграции, включая вопросы иммиграции и эмиграции, и социальной интеграции мигрантов. В отношении дефицита рабочей силы основное внимание уделялось сокращению масштабов незарегистрированного трудоустройства. В июле 2007 года польское правительство упростило условия допуска работников из Российской Федерации, Украины и Беларуси, которые желали трудоустроиться в Польше.<sup>60</sup> Кроме того, были существенно уменьшены сборы с работодателей, которые принимали на работу мигрантов. Тенденция трудовой миграции из этих стран наблюдалась и до времени принятия этих решений: по данным статистики, в 2005 году иностранцы получили более 11 000 разрешений на трудоустройство, а в 2006 году эта цифра составила 12 000. Более четверти всех разрешений (3 533) приходится на граждан Украины, выходцы из которой составляют наиболее многочисленную группу иммигрантов в Польше с 90-х годов.

### Иностранцы, получившие разрешения на трудоустройство в Польше в 2006 г., по гражданству



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных Демографического ежегодника Польши (2007).

С другой стороны, в Польше существует масштабная незарегистрированная трудовая иммиграция и незарегистрированное трудоустройство мигрантов, большая часть которых прибыли из Украины. Незаконное положение мигрантов ставит их вне рамок трудового законодательства и подвергает известным рискам, в частности отказу оплатить работу, эксплуатации и т.д. Однако, в 2007 году так и не были приняты решения, направленные на содействие законному трудоустройству иностранцев.<sup>61</sup>

Географическое расширение сферы действия Шенгенского соглашения увеличило затраты на въезд в Польшу, однако, с другой стороны, дало возможность перемещения по всей территории Шенгенской зоны (т.е. фактически, трудовые мигранты могут выбрать между незарегистрированным трудоустройством в Польше и незарегистрированным трудоустройством в другой Шенгенской стране). На сегодняшний день оценить последствия расширения сферы действия Шенгенского соглашения невозможно. Однако, по информации многочисленных источников<sup>62</sup>, в Польше наблюдается отток беженцев в западном направлении и, в меньшей степени, украинских трудовых мигрантов.

## Виды на жительство

### Иностранцы с действительными видами на жительство

По данным системы учета населения, на конец 2006 года в Польше постоянно проживали около 55 000 иностранцев (т.е. 0,14% всего населения Польши). К наиболее многочисленным национальным группам относились граждане Германии (21%), Украины (9%) и Российской Федерации (6%)<sup>63</sup>. Также следует отметить, что в Польше ведется отдельный учет по странам-членам ЕС и третьим странам.<sup>64</sup>

<sup>60</sup> <http://Soderkoping.org.ua/>

<sup>61</sup> Frelak J., Bieniecki Пятнадцать комментариев из десяти стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции за прошлый год: <http://www.migrationonline.cz/centraleasterneurope/2007/>

<sup>62</sup> Там же.

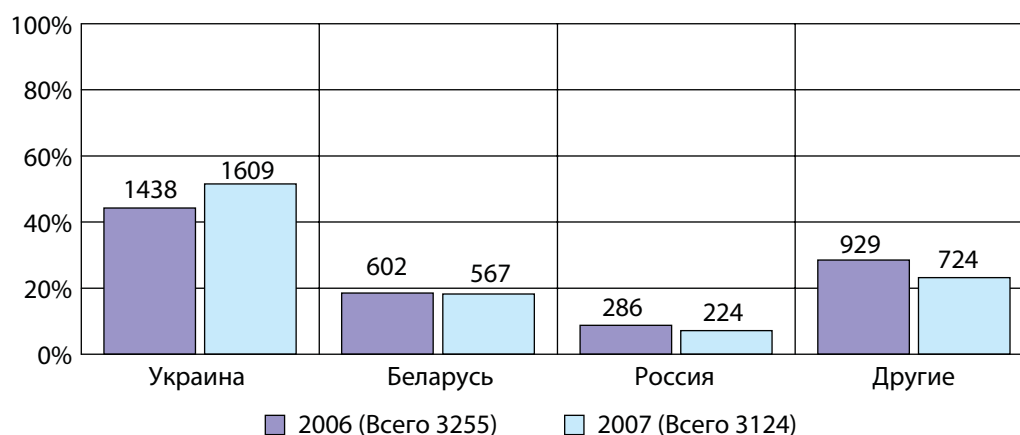
<sup>63</sup> Прогноз международной миграции (2008), ОЭСР: [http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en\\_2649\\_33931\\_41241219\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en_2649_33931_41241219_1_1_1,00.html)

<sup>64</sup> (1) Граждане Европейского Союза и члены их семей; (2) Иностранцы, получившие вид на постоянное жительство, а также лица, получившие срочный вид на жительство; (3) Беженцы – статистика учитывает количество лиц, обратившихся за получением статуса беженца на территории Польши и (4) Иностранцы, получившие разрешение на толерантное пребывание в Польше. Также, (5) Лица, возвращающиеся в Польшу в рамках репатриации.

### Количество видов на жительство, выданных в течение года

Как видно из данных статистики, большинство лиц, имеющих вид на жительство в Польше, составляют граждане Украины, Беларуси и Российской Федерации (соответственно, 1 438, 602 и 286 человек в 2006 году; 1 609, 567 и 224 в 2007; 936, 337 и 139 человек в первой половине 2008 года). Количество получивших вид на жительство из числа граждан Украины выросло, а из числа граждан Беларуси и Российской Федерации сократилось.

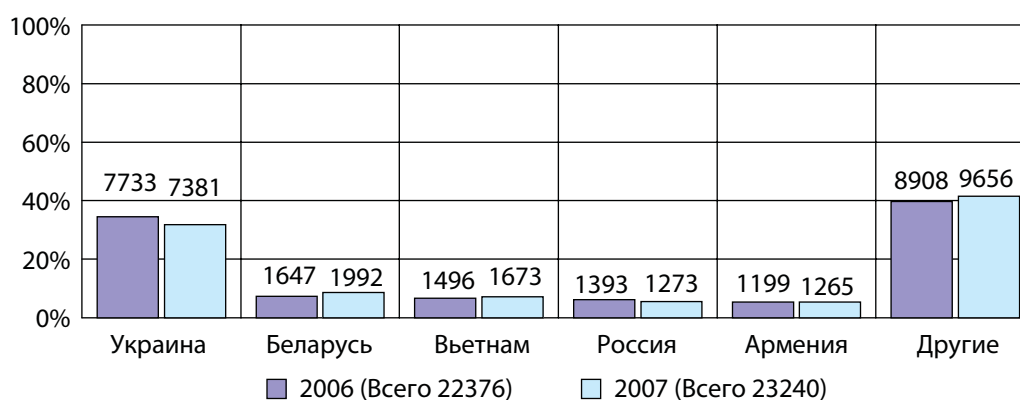
**Количество лиц, получивших вид на постоянное жительство в Польше в 2006–2007 гг., по гражданству**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Те же тенденции можно наблюдать и в отношении срочных видов на жительство: большинство лиц, имеющих срочные виды на жительство, составляют граждане Украины, Вьетнама, Беларуси и Российской Федерации (соответственно, 7 733, 1 496, 1 647 и 1 393 человек в 2006 году; 7 381, 1 673, 1 992 и 1 273 человек в 2007 году; 3 986, 1 274, 1 253 и 695 человек в первой половине 2008 года). Количество граждан Украины и Российской Федерации, владеющих срочными видами на жительство, сократилось, а количество граждан Беларуси, Армении и Вьетнама выросло (последние, традиционно, являются крупнейшей неевропейской группой мигрантов).

**Иностранцы, обладающие срочными видами на жительство в Польше, по гражданству, в 2006–2007 гг.**



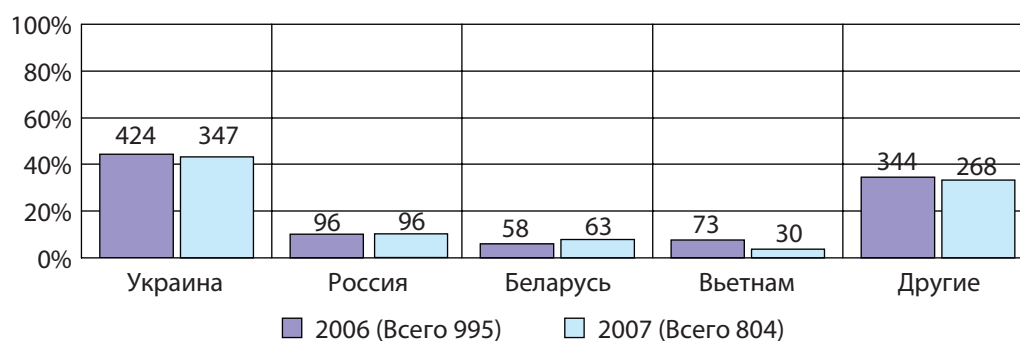
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Количество выданных разрешений на долгосрочное пребывание сократилось с 995 в 2006 году до 804 в 2007 году (345 разрешений на долгосрочное пребывание были выданы в первой половине 2008 года). Основными получателями были граждане Украины и Российской Федерации.

Количество граждан Вьетнама, Индии и Китая, которые получили разрешения на долгосрочное пребывание, значительно сократилось, соответственно, с 73 до 30 человек, с 73 до 37 человек и с 23 до 5 человек. В то же время количество граждан Беларуси и Армении выросло с 58 до 63 человек и с 26 до 44 человек.



## Иностранцы, задержанные при пересечении границы Польши в 2006–2007 гг., по гражданству



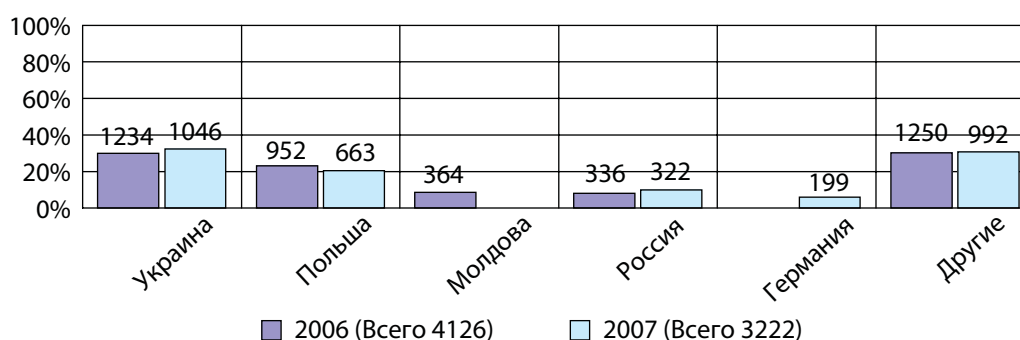
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Незаконные мигранты

### Задержания на границах<sup>65</sup>

Анализируя данные за 2006, 2007 и первую половину 2008 года, в качестве главной, можно заметить тенденцию к сокращению задержаний нелегальных мигрантов на границе Польши: 4 126, 3 222 и 2 874 соответственно. Большинство задержанных мигрантов прибыли из Украины (1 234, 1 046 и 1 250 человек), Польши (952, 663 и 167 человек), Молдовы (354, 151 и 116 человек) и Российской Федерации (336, 322 и 196 человек):

## Иностранцы, задержанные при попытке незаконного пересечения границы Польши в 2006–2007 гг., по гражданству



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Наибольший рост числа задержаний нелегальных мигрантов наблюдается среди выходцев из Словакии: в течение 2006 и 2007 года было произведено лишь 11 задержаний лиц из Словакии, в то время как в первой половине 2008 года произведено уже 398 задержаний.<sup>66</sup> Количество задержанных из Литвы также выросло с 18 человек в 2007 году до 174 в первой половине 2008 года, а количество задержанных из Чехии сократилось с 330 человек в 2004 году до 163 человек в 2007 году и 93 в первой половине 2008 года. Количество задержанных из Украины также сократилось с 1 884 человек в 2004 году до 1 234 в 2007, однако, вновь возросло до 1 250 человек в первой половине 2008 года.

Количество задержаний мигрантов из Молдовы возросло с 276 в 2004 году до 355 в 2005. В 2007 году количество задержаний уменьшилось до 151 и составило 116 в первой половине 2008 года. Учитывая, что в первой половине 2008 года была задержана 116 человек, общее число задержаний мигрантов из Молдовы по итогам 2008 года может снова возрасти.

Количество задержаний мигрантов из Российской Федерации постепенно сокращалось с 557 в 2004 году до 322 в 2007 году и 196 в первой половине 2008 года. Также было зафиксировано уменьшение ко-

<sup>65</sup> Примечание: Власти Польши не предоставили данные о задержаниях нелегальных мигрантов на территории Польши.

<sup>66</sup> Не вполне понятны причины и обстоятельства задержания мигрантов из Словакии, учитывая, что они являлись гражданами Словакии и во время их передвижения в обеих странах действовало Шенгенское соглашение. Однако, авторы доклада не смогли получить точную информацию о том, что включается в эту статистику.

личества задержаний мигрантов из Беларуси: их число постепенно сократилось со 101 в 2004 году до 58 в 2007 и 51 в первой половине 2008 года. Количество задержаний граждан Вьетнама также существенно сократилось: с 325 в 2005 году до 197 в 2006 и 103 в 2007 году.

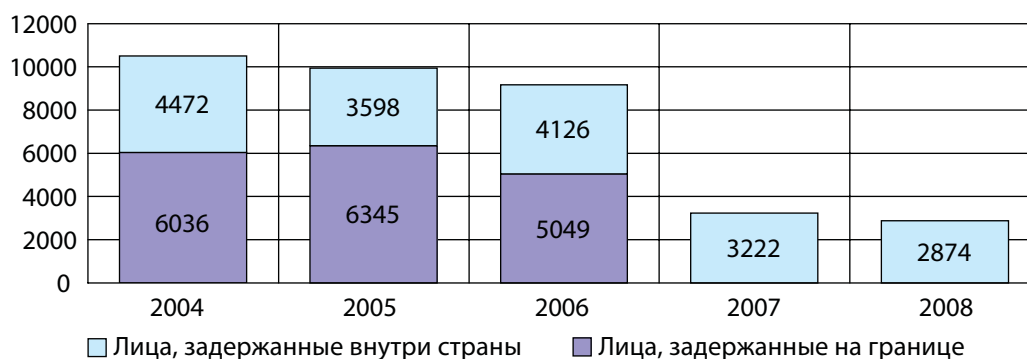
### Количество мигрантов, задержанных на границе Польши

Страна	2006	2007	I-VI 2008	Итого
<b>Total</b>	<b>4 126</b>	<b>3 222</b>	<b>2 874</b>	<b>10 222</b>
Украина	1 234	1 046	1 250	3 530
Польша	952	663	167	1 782
Российская Федерация.	336	322	196	854
Молдова	354	151	116	621
Чехия	240	164	93	497
Словакия	5	6	398	409
Вьетнам	197	103	105	405
Германия	137	199	59	395
Литва	24	18	174	216
Беларусь	69	58	51	178
Другие	578	492	265	1 335

Источник: таблица составлена авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Сравнение статистики по задержаниям внутри страны и на границах с 2004 по 2007 годы указывает на разнонаправленные тенденции: количество задержаний внутри страны несколько возросло в 2005 году (по сравнению с 2004 годом) и сократилось в 2006 году (по сравнению с 2005 годом), а количество задержаний на границе сократилось с 4 472 в 2004 году до 3 598 в 2005 и выросло до 4 126 в 2006 с последующим сокращением до 3 222 в 2007 году:

### Незаконные мигранты, задержанные на территории и границах Польши, 2004–2008 гг.



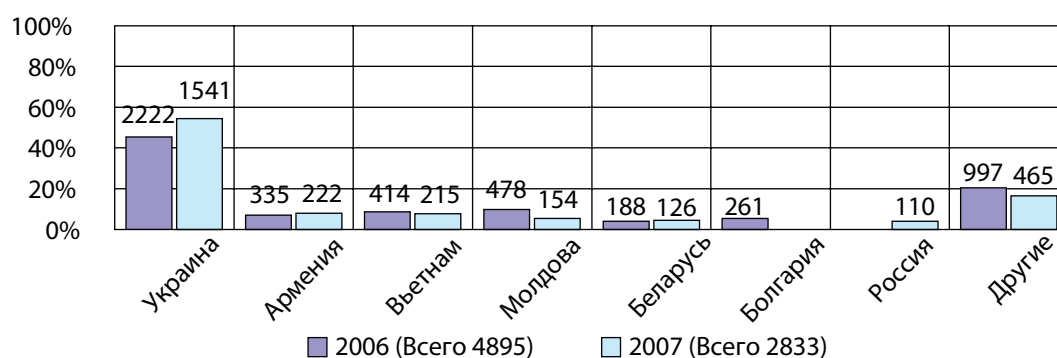
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: Польские власти не предоставили данные о задержаниях нелегальных мигрантов на территории Польши.

### Выдворение незаконных мигрантов

Количество нелегальных мигрантов, в отношении которых было принято решение о выдворении из страны, сократилось с 4 896 в 2006 году до 2 833 в 2007 и 2234 в первой половине 2008 года. Среди этих лиц граждане Украины составляли большинство, хотя их количество сокращалось с 2 222 до 1 541 и 1 332, соответственно. Тенденция к сокращению количества решений о выдворении наблюдается в отношении граждан всех стран за исключением Российской Федерации. Количество решений о выдворении в отношении российских граждан выросло со 110 в 2007 году до 131 за первую половину 2008 года. В то же время, количество решений в отношении граждан Болгарии существенно сократилось: с 261 в 2006 году до 3 в 2007 году. В 2008 году в отношении граждан Болгарии не было вынесено ни одного решения, что объясняется тем фактом, что Болгария присоединилась к ЕС, и в теперь ее граждане могут беспрепятственно въехать в Польшу.

**Количество незаконных мигрантов, в отношении которых принято решение о выдворении с территории Польши в 2006–2007 гг.**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

**Количество незаконных мигрантов, в отношении которых принято решение о выдворении с территории Польши**

Гражданство	2006	2007	I-VI 2008	Итого
<b>Итого</b>	<b>4 895</b>	<b>2 833</b>	<b>2 234</b>	<b>9 962</b>
Украина	2 222	1 541	1 332	5 095
Вьетнам	414	215	213	842
Молдова	478	154	119	751
Армения	335	222	68	625
Российская Федерация.	182	110	131	423
Беларусь	188	126	96	410
Болгария	261	3	0	264
Китай	122	89	51	262
Монголия	105	48	34	187
Грузия	78	35	17	130
Другие	510	290	173	973

Источник: таблица составлена авторами доклада на основе данных, полученных от властей Польши в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Словакия

Значительная эмиграция в 2006 году и рост ВВП свыше 8% способствовали возникновению новых миграционных тенденций в Словакии, в частности, тенденции к дефициту рабочей силы. Как следствие, были предприняты новые меры по содействию иммиграции иностранных работников.

После присоединения Словакии к Шенгенской зоне в декабре 2007 года, участок границы с Украиной стал для Словакии единственной внешней Шенгенской границей. С этого времени только внешние пограничные посты ЕС на словацко-украинской границе и в международных аэропортах функционируют в соответствии со стандартами ЕС.

После географического расширения Шенгенской зоны мигранты, проживающие в Словакии, получили большую свободу, в частности для поездок в страны Западной Европы, в результате упрощения порядка передвижения. При этом, для лиц, пересекающих словацко-украинскую границу протяженностью в 98 километров, ужесточился порядок въезда в Словакию вследствие усиления режима безопасности.<sup>67</sup>

### Управление миграционными процессами

Осенью 2007 года в рамках Министерства труда, социальных вопросов и семьи был создан новый Отдел по вопросам миграции и интеграции иностранцев.<sup>68</sup> Отдел занимается вопросами интеграции, миграционной политики, а также вопросами трудовой миграции. В том же году были созданы и другие подразделения, занимающиеся вопросами миграции: в июне 2007 года было создано Управление пограничной полиции в г. Собранце. Необходимость выявления и оценки рисков привела к созданию Отдела анализа рисков и стратегического управления в рамках Управления пограничной полиции в г. Собранце. В задачи отдела входят анализ рисков и предоставление информации для управления рисками в вопросах нелегальной иммиграции и приграничной преступности. Необходимость выявления и оценки потенциальных рисков для внутренней безопасности и охраны границы привела также к созданию комплексной системы анализа рисков. В то же время в рамках Бюро пограничной полиции и полиции по делам иностранцев было создано Управление анализа проездных документов. Основные задачи управления включают: анализ новых проездных документов, оценка и выявление фальшивых и поддельных проездных документов, проведение специальной подготовки офицеров полиции.<sup>69</sup>

Пятнадцатого ноября 2007 года в Киеве были проведены консультации по вопросам противодействия незаконной миграции. В ходе консультаций стороны обсудили существующую ситуацию на общей границе и перспективы ее развития в 2008 году. Также обсуждались меры противодействия нелегальной миграции и контрабанде на границе. Особое внимание уделялось вопросам вступления Словакии в Шенгенскую зону и возможным последствиям этого вступления.<sup>70</sup> Кроме того, оценочная комиссия ЕС изучила подготовку Словакии к выполнению стандартов<sup>71</sup>, которые должны действовать на границах стран-членов ЕС.

Вместе с тем, были предприняты некоторые меры по упрощению пограничного контроля. Так, в 2008 году парламент Словакии одобрил соглашение, по которому граждане Украины, проживающие на приграничных территориях, получили возможность безвизового въезда на территорию Словакии.<sup>72</sup>

### Законная миграция

Сравнение данных о миграционных тенденциях<sup>73</sup> с 2004 по 2007 год указывает на значительный рост иммиграции с 4 460 человек в 2004 году до 12 600 человек в 2006 и последующее сокращение до

<sup>67</sup> Ежегодный обзор международной миграции в Центральной и Восточной Европе: пятнадцать комментариев из десяти стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции за прошлый год (2007) <http://www.migrationonline.cz/centraleasterneurope/2007/>

<sup>68</sup> Odbor migrácie a integrácie cudzincov, <http://www.employment.gov.sk/index.php?SMC=1&id=420>

<sup>69</sup> Министерство внутренних дел Словацкой Республики. Бюро пограничной полиции и полиции по делам иностранцев. Миграционный ежегодник 2007.

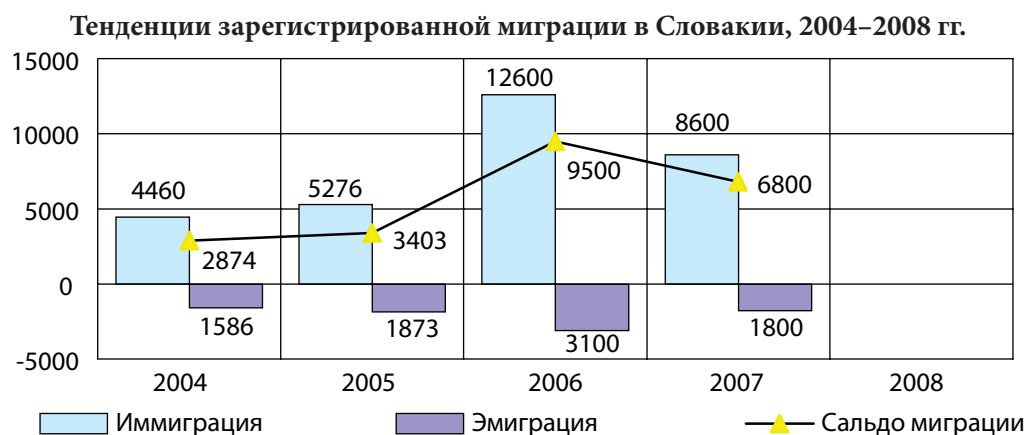
<sup>70</sup> <http://Soderkoping.org.ua/page16459.html>

<sup>71</sup> <http://Soderkoping.org.ua/page13345.html>

<sup>72</sup> <http://Soderkoping.org.ua/page18954.html>

<sup>73</sup> Данные об иммиграции по гражданству отсутствуют.

8 600 человек в 2007 году. Те же тенденции наблюдаются и в отношении эмиграции. Количество эмигрантов выросло с 1 586 в 2004 году до 3 100 в 2006, снизившись до 1 800 в 2007 году:



*Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Словакии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.*

*Примечание: данные о миграции за 2008 год отсутствуют.*

### Эмиграция

Анализ данных по международной миграции («Евростат») в Словакии говорит о том, что здесь наблюдается наименьший из всех стран СП общий коэффициент эмиграции (на 1 000 человек), который составил 0,6 в 2006 году и 0,3 в 2007 году. Сравнивая 2006 с 2007 годом можно отметить, что уровень эмиграции сократился вдвое: в 2006 году страну покинули 3 100 человек, в то время как в 2007 году – 1 800 человек. По официальным данным об эмиграции в 2006 году Словакию покинули 1 700 человек. Однако, эта цифра отражает лишь небольшую часть фактического оттока населения, поскольку большинство эмигрантов не заявляют о своем отъезде.

### Иммиграция

В Словакии также зафиксировано наибольшее снижение масштабов иммиграции: общий коэффициент иммиграции снизился с 2,3 (на 12 600 человек) в 2006 году до 1,6 (8 600 человек) в 2007 году. Кроме того, в Словакии наблюдался наибольший рост положительного сальдо миграции: этот показатель составил 0,7 в 2006 году и 1,3 в 2007 году.

### Виды на жительство

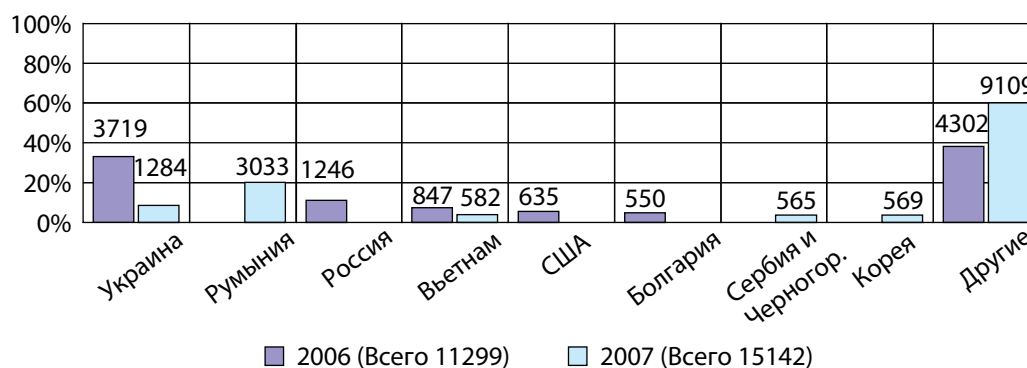
#### Иностранцы с действительными видами на жительство

Общее число иностранцев, проживающих в Словакии по действительным видам на жительство, сократилось с 12 631 человека в 2005 году до 11 299 в 2006 году, а в 2007 году выросло до 15 412 человек. В Словакии был зафиксирован наименьший (после Румынии) процент иностранцев<sup>74</sup> с действительными разрешениями на проживание по отношению к населению страны – 0,23%.

Большинство лиц, проживающих в Словакии по действительным видам на жительство в 2006 и 2007 годах, составляли граждане Украины (соответственно, 3 719 и 1 284 человека), вторыми по численности шли граждане России (1 246 человек в 2006 году; данные за 2007 год отсутствуют). Несмотря на эти тенденции, Румыния является наиболее ярким примером: в 2006 году в Словакии по действительным видам на жительство проживал 421 гражданин Румынии, а в 2007 году их количество выросло до 3 033 человек. Количество граждан Украины, проживающих в Словакии, снизилось, соответственно, с 3 719 до 1 284 человек:

<sup>74</sup> Неграждане ЕС.

## Неграждане ЕС, проживающие в словакии на конец года, 2006–2007 гг., по гражданству



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Словакии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: Данные о гражданах России за 2007 год отсутствуют.

Иностранец может находиться на территории Словакии на основании краткосрочного разрешения на проживание (при условии, что срок его пребывания в стране не превышает 90 дней на протяжении полугодия). В прошлом году 2 174 829 граждан третьих стран были зарегистрированы в стране на краткосрочное проживание (включая проживание на основании выданных виз или по соглашению о безвизовом режиме). Большинство зарегистрированных иностранцев, которые находились в стране без визы, составляли граждане Чехии (914 682 человека), Германии (272 614), Польши (218 255) и Венгрии (132 344). Большинство зарегистрированных лиц, находящихся в стране на основании визы, составляли прибывшие из Украины (30 745 человек), Российской Федерации (20 394), Сербии и Черногории (5 920) и Беларуси (4 419).

### Незаконная миграция

Словакия является транзитным государством для нелегальных мигрантов из третьих стран, которые перемещаются в западном направлении. По данным Миграционного ежегодника 2007 (Министерства внутренних дел Словацкой Республики), в случае задержания при пересечении границы мигранты без документов, как правило, обращаются с ходатайством о получении убежища, что позволяет им узаконить пребывание на территории Словакии и избежать немедленной репатриации. Частые побеги из центров содержания мигрантов подтверждают тот факт, что мигранты без документов стремятся попасть в страны Западной Европы.<sup>75</sup> Это также подтверждает, что Словакия является транзитной страной.

Кроме того, существует тенденция к превышению иностранцами установленного срока пребывания в Словакии. Большинство таких лиц составляют выходцы из Украины. Граждане Украины въезжают в Словакию на законных основаниях, однако они не выезжают из страны в установленный срок и остаются на территории Словакии без действительных проездных документов. Практика использования поддельных проездных документов также тесно связана с нелегальной миграцией и незаконным пребыванием на территории Словакии.<sup>76</sup> Была зафиксирована новая тенденция к ненадлежащему использованию документов, выданных Шенгенскими странами, а также новыми странами-членами ЕС. Большинство лиц, использовавших поддельные проездные документы, составляли граждане Молдовы и Украины. Последние данные описывают долгосрочную тенденцию.

Анализ статистических данных показывает, что масштабы нелегальной миграции в Словакию продолжали сокращаться: количество мигрантов без документов, задержанных при пересечении словацкой границы, постепенно снижается и составляло 8 334 человека в 2004 году, 5 178 человек в 2005 году, 4 129 в 2006 и 3 405 человек в 2007 году. В течение первой половины 2008 года при пересечении границы были задержаны лишь 523 мигранта.

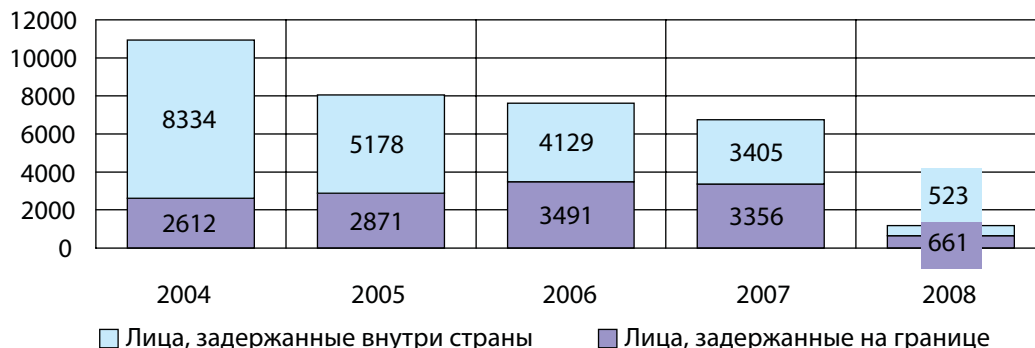
Количество лиц, задержанных на территории Словакии, незначительно сократилось (наряду с другими странами, например, Беларусью и Эстонией) с 3 491 человека в 2006 году до 3 356 человек в 2007 году (в течение первой половины 2008 года внутри страны было произведено 661 задержание). В период

<sup>75</sup> Министерство внутренних дел Словацкой Республики. Бюро пограничной полиции и полиции по делам иностранцев. Миграционный ежегодник 2007.

<sup>76</sup> Министерство внутренних дел Словацкой Республики. Бюро пограничной полиции и полиции по делам иностранцев. Миграционный ежегодник 2007.

с 2004 по 2006 год отмечаются разнонаправленные тенденции: количество задержаний внутри страны выросло с 2 612 в 2004 году до 2 871 в 2005 году:

### Незаконные мигранты, задержанные внутри страны и на границах Словакии, 2004–2008 гг.



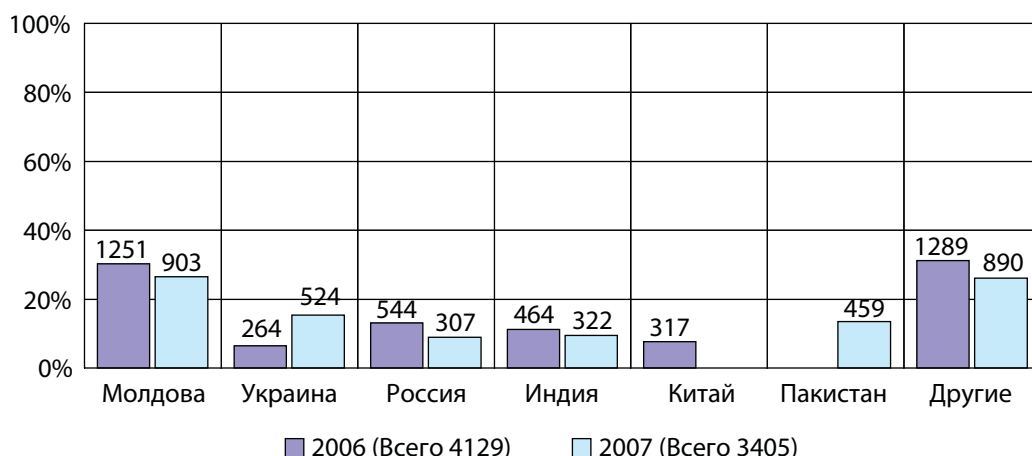
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Словакии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

### Задержания на границах

Большинство задержанных при пересечении границы составляли граждане Молдовы: их количество выросло с 941 человека в 2004 году до 1 126 в 2005 и 1 251 человека в 2006 году. В 2007 году количество задержаний граждан Молдовы снизилось до 903. Количество задержаний граждан Украины выросло со 166 в 2004 году до 524 в 2007 году. Также выросло количество задержаний граждан Пакистана: со 192 в 2005 году до 459 в 2007 году. Количество задержаний граждан Российской Федерации, напротив, сократилось: 1 921 в 2004 году, 1 278 в 2005, 544 в 2006 и 307 в 2007 году.

Кроме того, постепенно сократилось количество задержаний граждан Китая с 993 в 2004 году до 80 в 2007 году. Кроме того, сократилось количество задержаний граждан Индии с 1 295 в 2004 году до 322 в 2007 году. Число задержанных граждан Грузии сократилось с 828 человек в 2004 году до 221 в 2006, а затем незначительно выросло до 264 человек в 2007 году. Количество задержанных граждан Пакистана сократилось с 455 человек в 2004 году до 192 в 2005, однако вновь выросло до 233 в 2006 и 459 человек в 2007 году.

### Иностранцы, задержанные на границах Словакии в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Словакии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Анализ задержаний на украинско-словацкой границе указывает на наличие четких тенденций: из общего числа задержаний незаконных мигрантов (4 129 человек), которые были произведены на протяжении 2006 года, более половины (2 308) приходится на украинско-словацкий участок границы. Эта тенденция говорит о том, что украинско-словацкая граница является основным местом пересечения границы Словакии незаконными мигрантами. Это также говорит о том, что вопросы организации пограничного контроля и приграничного сотрудничества являются важными элементами управления

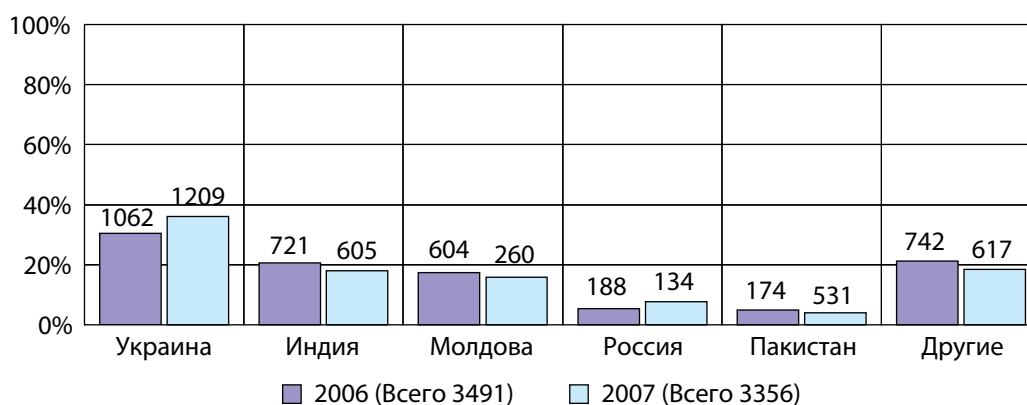
миграционными процессами (учитывая, что данный участок является единственной внешней границей Словакии).

К сожалению, украинская статистика не дает разбивку данных по участкам границы. Однако, общее количество граждан Пакистана и Индии, задержанных в Украине, превышает их количество в Словакии. В 2006 году в Украине при пересечении границы были задержаны 522 гражданина Пакистана. Число задержанных снизилось до 68 человек в 2007 году; также снизилось количество задержанных граждан Индии с 741 человека в 2006 году до 298 в 2007. В 2006–2007 годах граждане Пакистана и Индии не входили в четверку групп мигрантов, которых наиболее часто задерживали в Украине при пересечении границы. Однако, наблюдался рост количества задержаний граждан Грузии (с 991 в 2006 году до 1 323 в 2007 году) на территории Украины в 2007 году.

### Задержания внутри страны

В период с 2004 по 2007 год существенно возросло количество задержаний граждан Украины: со 116 в 2004 году до 923 в 2005 году. 1 062 в 2006 и 1 209 в 2007 году (за период времени, который охвачен в данном докладе, граждане Украины составляли большинство задержанных). Количество задержаний граждан Молдовы выросло с 289 в 2005 году до 604 в 2006, однако снизилось до 260 в 2007 году. Число задержанных граждан Пакистана существенно увеличилось со 130 человек в 2005 году до 531 в 2007 году. Количество задержаний граждан Индии снизилось с 884 в 2004 году до 288 в 2005, выросло до 721 в 2006 и вновь снизилось до 605 в 2007 году.

### Количество мигрантов без документов, задержанных на территории Словакии в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Словакии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Если учитывать задержания нелегальных мигрантов при пересечении границы и внутри страны, Словакия (а также Эстония) является определенным исключением среди стран СП, поскольку общее количество задержаний сократилось: с 7 620 в 2006 году до 6 761 в 2007 году. Количество задержанных на территории страны постепенно увеличилось с 2 612 человек в 2004 году до 3 356 в 2007, в то время как количество задержанных при пересечении границы сократилось с 8 334 человек в 2004 году до 3 405 в 2007 (см. приложения). Эти тенденции можно объяснить мерами по усилению охраны границы, предпринятыми в рамках подготовки к присоединению к Шенгской зоне (до 2008 года украинско-словацкая граница должна была соответствовать требованиям ЕС). Учитывая необходимость выполнения этих требований были реализованы ряд мероприятий (см. раздел «Управление миграционными процессами»).



## Венгрия

На протяжении последних двадцати лет в Венгрии наблюдалось положительное сальдо международной миграции, хотя его величина изменялась. По данным доклада ОЭСР, миграционные процессы играют незначительную роль в Венгрии. Это, похоже, относится как к притоку, так и к оттоку мигрантов. Иммигранты составляют менее 2% населения страны и большая их часть является членами меньшинств из соседних стран, которые говорят на венгерском языке.<sup>77</sup>

### Управление миграционными процессами

В 2007 году Украина и Венгрия подписали соглашение о приграничном передвижении, а в 2008 стороны подписали план пограничного сотрудничества на 2008 год. Кроме того, в 2008 году Венгрия открыла рынок труда для румынских работников без каких-либо ограничений: с 1 января 2008 года румынские граждане получили возможность работать в любой сфере экономики Венгрии без разрешения на трудоустройство. Учитывая эти перемены, важно отметить, что трудовые мигранты из Румынии оказали серьезное влияние на теневой сектор экономики. В 2006 году количество легально трудоустроенных граждан стран, входящих в Европейское Экономическое Пространство, и третьих стран составило более 70 000 человек, в то время как количество незарегистрированных работников, вероятно, было вдвое большим (т.е. 3–5% от общего числа занятого населения).

В 2006 году в рамках Министерства юстиции Венгрии был создан специальный Департамент по вопросам миграции. С 1 августа 2006 года этот Департамент начал заниматься всеми вопросами в области миграции, которые ранее находились в сфере ответственности Министерства внутренних дел. Кроме того, были достигнуты значительные подвижки в области законодательства. Закон, регламентирующий въезд и пребывание в стране иностранцев (как граждан третьих стран, так и стран, входящих в Европейское Экономическое Пространство) был разделен на два отдельных акта. Первый закон регулирует порядок въезда и проживания лиц, обладающих правом свободного передвижения и выбора места проживания. Второй регламентирует порядок въезда и пребывания граждан третьих стран. Оба закона вступили в силу в июле 2007 года.

В 2007 году на иммиграционную политику Венгрии оказали влияние транспонирование в национальное законодательство норм Директив ЕС, Шенгенского Acquis, Гагской программы и других нормативно-правовых актов ЕС.<sup>78</sup>

### Законная миграция

По данным «Евростата», в 2006 году в Венгрии был наименьший среди стран СП общий коэффициент эмиграции (0,4 на 1 000 человек). В то же время, Венгрия была третьей страной (после Литвы и Словакии) в которой общий коэффициент иммиграции был зафиксирован на уровне 2,1 на 1 000 человек. Кроме того, в 2007 году в Венгрии было зафиксировано наибольшее среди стран СП позитивное сальдо миграции, которое составило 1,4. Однако, оно снизилось в сравнении с 2006 годом, когда сальдо составило 2,1.

<sup>77</sup> Прогноз международной миграции (2008), ОЭСР [http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en\\_2649\\_33931\\_41241219\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en_2649_33931_41241219_1_1_1,00.html)

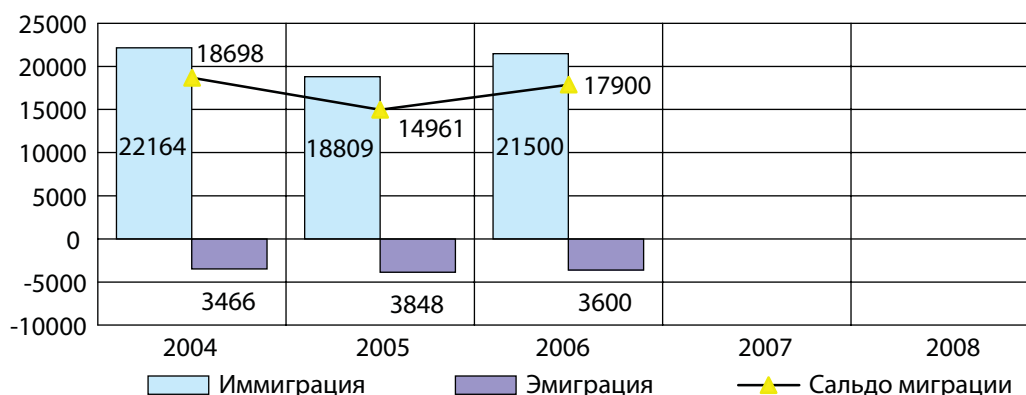
<sup>78</sup> <http://Soderkoping.org.ua/>

Ежегодный обзор международной миграции в Центральной и Восточной Европе: пятнадцать комментариев из десяти стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции за прошлый год (2007): <http://www.migrationonline.cz/centraleasterneurope/2007/>

2006: Одиннадцать комментариев из семи различных стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции: <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=1977180>

Прогноз международной миграции (2008), ОЭСР: [http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en\\_2649\\_33931\\_41241219\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en_2649_33931_41241219_1_1_1,00.html)

Тенденции зарегистрированной миграции в Венгрии, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Венгрии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: данные о миграции в 2007 и 2008 году отсутствуют.

### Иммиграция<sup>79</sup>

После значительного притока 25 600 иностранных граждан в 2005 году масштабы иммиграции в Венгрию сократились на 14% и в 2006 году составили 19 400 человек. Граждане Румынии, как и ранее, составляли большинство среди иммигрантов (около 6 800 человек в 2006 году и 12 100 человек в 2004 году). За ними шли граждане Украины и Китая, количество которых составляло 1 500 человек в 2006 году (и порядка 550 человек в 2005 году).<sup>80</sup>

### Эмиграция

Ни Бюро по делам иммиграции и национальностей, ни Центральное управление статистики Венгрии не собирают данные об эмиграции.

Несмотря на отсутствие подробных данных (система регистрации населения Венгрии не предназначена для учета долгосрочной эмиграции) на основании информации об эмиграции, полученной от венгерских властей, можно определить, что основными странами назначения являются Австрия, Германия, Великобритания и Ирландия.

### Виды на жительство

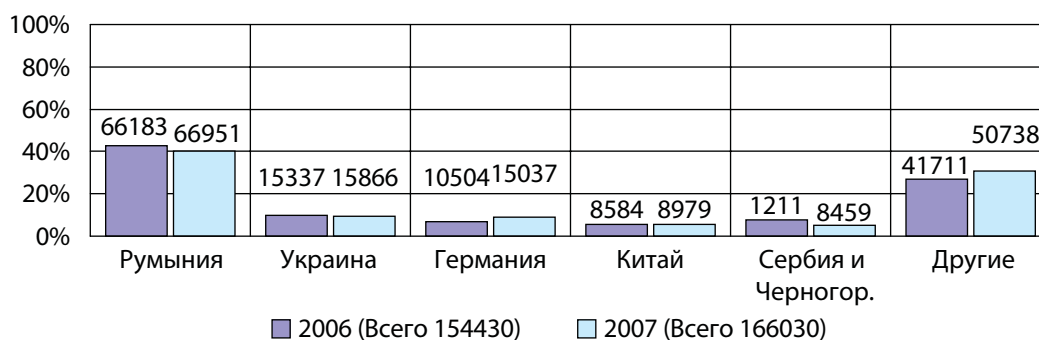
#### Иностранцы с действительными видами на жительство

В 2007 году в Венгрии был зафиксирован третий по величине среди стран Седеркопингского процесса (после Эстонии и Латвии) процент иностранцев с действительными видами на жительство, который составлял 1,67 (или 166 030 человек). В 2007 году большинство иностранцев с действительными видами на жительство составляли граждане Румынии (66 951 человек), Украины (17 289), Германии (14 436) и Сербии (13 728). Иммиграция выходцев из Румынии оказала значительное влияние на Венгрию после ее присоединения к ЕС (2007): в первой половине 2008 года в Венгрии по действительным видам на жительство проживали 65 836 румынских граждан; в 2007 году было зарегистрировано всего 66 951 румынских граждан.

<sup>79</sup> Согласно данным, полученным по официальному запросу, иммиграция учитывает лиц, обладающих разрешениями на проживание или различными категориями видов на жительство.

<sup>80</sup> Прогноз международной миграции (2008), ОЭСР [http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en\\_2649\\_33931\\_41241219\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en_2649_33931_41241219_1_1_1,00.html)

### Иностранцы граждане, проживающие в Венгрии на 1 января 2006–2007 гг., по странам происхождения



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Венгрии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

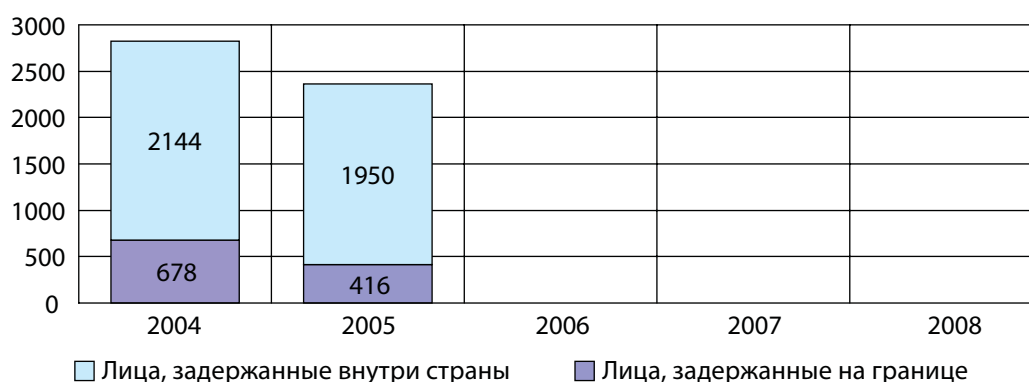
## Незаконная миграция

### Задержания на границах и внутри страны

В новой системе центров содержания мигрантов Венгрии не делается различия между лицами, задержанными на границах и внутри страны. После вступления в силу нового миграционного законодательства 1 июля 2007 года (Закон №2 о въезде и пребывании граждан третьих стран), была проведена реорганизации системы центров содержания: все центры теперь находятся под управлением полиции. На сегодняшний день в Венгрии функционируют четыре центра содержания нелегальных мигрантов: первый находится в Международном аэропорту Будапешта (Ferihegy), остальные три центра находятся в городах Дьер, Кишкунхалаш и Ньирбатор. Из-за вышеупомянутых изменений данные статистики по задержанным имеются на период 2006–2008 годов.

Количество нелегальных мигрантов, задержанных при пересечении границы и внутри страны, выросло с 372 человек в 2006 году до 458 в 2007 (за первую половину 2008 года при пересечении границы и внутри страны был задержан 251 человек).<sup>81</sup>

### Незаконные мигранты, задержанные внутри страны и при пересечении границы Венгрии, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Венгрии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

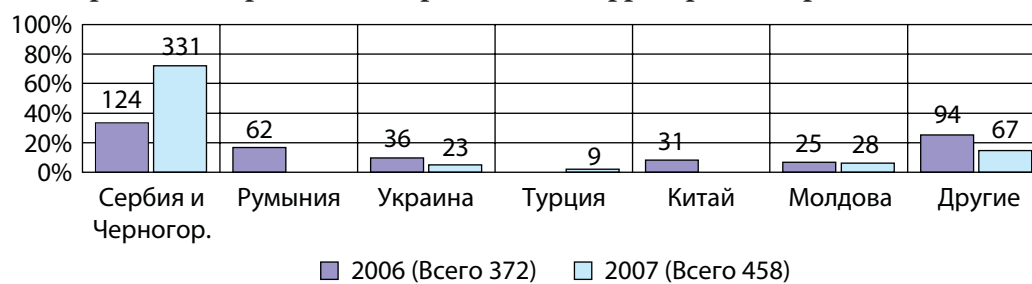
Примечание: в новой системе центров содержания мигрантов в Венгрии не делается различия между лицами, задержанными при пересечении границы и внутри страны.

В 2007 году большинство задержанных при пересечении границы и внутри страны, составляли граждане Сербии-Черногории (331 человек), Молдовы (28) и Украины (23). Количество задержанных граждан Сербии и Черногории значительно возросло со 124 человек в 2006 году до 331 в 2007; количе-

<sup>81</sup> Можно отметить, что до 2006 года в Венгрии регистрировались существенно больше задержаний мигрантов. К сожалению, противоречивость данных из разных источников не позволяет сравнить статистику за разные периоды времени. Можно еще раз отметить, что Венгрия изменила методологию сбора данных о незаконных мигрантах в 2008 году.

ство задержаний граждан Румынии значительно сократилось с 62 до 8 человек, соответственно, что связано со вступлением Румынии в ЕС и последовавшими за этим изменениями:

**Иностранцы, задержанные на границе и на территории Венгрии в 2006–2007 гг.**



*Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Венгрии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.*

По данным за первую половину 2008 года, вторую по численности группу задержанных на границе Венгрии и внутри страны составляли граждане Косово (54 человека) (т.е. после провозглашения независимости Косово в феврале 2008 года<sup>82</sup>) и с тех пор они не учитывались в категории Сербия-Черногория.

<sup>82</sup> В марте 2008 года Венгрия признала Косово в качестве независимого государства.

## Румыния

Расширение ЕС в 2007 году оказало влияние на миграционные процессы в Румынии. После присоединения Румынии к ЕС в 2007 году актуальность приобрела проблема экономической миграции. «Старые» члены ЕС выразили опасения относительно масштабного притока румынских работников после января 2007 года, что привело к установлению ограничений на трудоустройство. С другой стороны, массовая эмиграция привела к дефициту рабочей силы в отдельных секторах на рынке труда в Румынии.

### Управление миграционными процессами

В отчетный период Румыния начала процесс внесения изменений в нормативно-правовые акты в сфере миграции: в 2007 году Румыния решила упростить порядок предоставления гражданства. Политика предоставления гражданства и виз привлекла внимание граждан Молдовы: по румынскому законодательству гражданство могут получить граждане Молдовы, чьи родители в первом или втором поколении были гражданами Румынии до 1940 года (когда Молдова была частью Румынии). Перспективы получения румынского гражданства, которое открывает возможности безвизового передвижения по территории ЕС, привели к тому, что заявку на получение румынского паспорта подал каждый восьмой из 4,3 миллиона граждан Молдовы.<sup>83</sup>

В 2007 году Румыния ввела бесплатные визы для украинских граждан при поездках в Румынию и, в свою очередь, Украина отменила визы для граждан Румынии.<sup>84</sup>

Также были произведены определенные изменения в системе государственных органов: в июле 2007 года было создано Управление по делам иммиграции, которое призвано объединить выполнение функций различных управлений и учреждений.<sup>85</sup> На новое Управление возложены вопросы предоставления виз, разрешений на трудоустройство, получение и рассмотрение ходатайств на предоставление убежища, управление учетом данных и информации об иностранцах, и др.

В 2007 году были также проведены определенные изменения в сфере трудовой миграции: Румыния ввела новый вид разрешения на проживание с целью трудоустройства, которое заменило предоставившиеся отдельно разрешение на трудоустройство и временное разрешение на проживание.

Двадцать шестого ноября 2008 года румынское правительство одобрило национальную стратегию присоединения Румынии к Шенгенской зоне. Ожидается, что Румыния присоединится к Шенгенской зоне к 2011 году. Стратегия также содержит план действий, содержащий перечень мероприятий, которые должны выполнить отдельные организации для присоединения страны к Шенгенской зоне к 2011 году. Дата присоединения будет зависеть от степени готовности Румынии.

### Законная миграция

Румынские власти не предоставили данных об иммиграции/ эмиграции в Румынии. Все данные о въездной и выездной миграции были взяты из статистики агентства «Евростат».

Сравнение<sup>86</sup> данных статистики с 2004 по 2007 год указывает на рост иммиграции в Румынию: с 1 102 человек в 2004 году до 9 600 человек в 2007 году. Количество эмигрантов тоже выросло: с 13 082 человек в 2004 году до 14 200 в 2006 году, и сократилось до 8 800 человек в 2007 году.

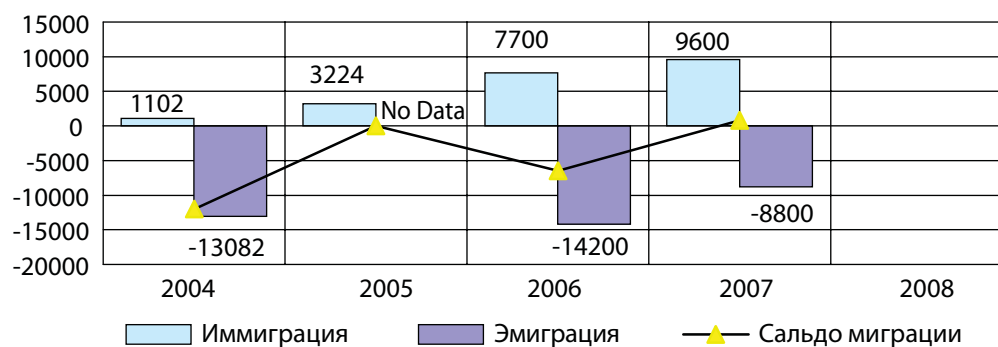
<sup>83</sup> <http://soderkoping.org.ua/page15634.html>

<sup>84</sup> <http://soderkoping.org.ua/page11793.html>

<sup>85</sup> Включая Управление трудовой миграции.

<sup>86</sup> Данные (2006–2007 гг.), касающиеся въездной и выездной миграции, были получены из статистики «Евростата», а данные с 2004 по 2006 год были взяты из предыдущего доклада «Миграционные тенденции 2004–2006. Страны Седеркопингского процесса».

### Тенденции зарегистрированной миграции в Румынии, 2004–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Румынии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: данные о миграции за 2008 год отсутствуют. Кроме того, отсутствуют данные об эмиграции за 2005 год.

### Эмиграция

По данным агентства «Евростат» общий коэффициент эмиграции (на 1 000 человек) снизился с 0,7 в 2006 до 0,4 в 2007 году (т.е. в 2006 году 14 200 человек выехали из страны, в 2007 году это число составляло 8 800 человек). С другой стороны, в Румынии в 2007 году (а также в 2006 году) зафиксирован наиболее низкий среди стран СП общий коэффициент иммиграции – 0,4. Кроме того, Румыния входила в четверку стран (включающую Латвию, Литву и Польшу), в которой зафиксировано отрицательное сальдо миграции в 2006 году. Однако в 2007 году отрицательное сальдо миграции, которое в 2006 составляло -0,3 (на 1 000 человек), сменилось на положительное сальдо миграции (0,0) в 2007 году.<sup>87</sup>

В 2006 году Румынию покинули 68 000 человек по контрактам на временное трудоустройство. Основными странами назначения румынских мигрантов стали Италия, Испания и Великобритания.<sup>88</sup> Однако, в Румынии (равно как и в других странах СП, где наблюдается значительный уровень эмиграции) официальная статистика не охватывает фактические масштабы эмиграции, поскольку лица, выезжающие из страны, не всегда сообщают об этом в местные органы власти.

Вследствие роста масштабов миграции после расширения ЕС в 2004 году страны-члены ЕС наложили определенные ограничения на перемещение рабочей силы из Румынии в страны ЕС на период двух лет (после присоединения страны к ЕС в 2007 году). Теоретически, эти ограничения могут оставаться в силе на протяжении 7 лет. Некоторые страны ЕС заявили о намерении полностью открыть рынки труда для румынских мигрантов; другие страны намерены сохранить ограничения, что на практике означает необходимость получения разрешения на трудоустройство.

Первый фаза соглашений о свободном перемещении завершилась 31 декабря 2008 года. До тех пор мигранты из Болгарии и Румынии имели возможность свободно работать в 10 странах-членах ЕС; в остальных 15 странах существовали различные ограничения на их трудоустройство. Страны ЕС, которые намеревались сохранить ограничения на протяжении второй фазы переходного периода, должны были сообщить Комиссии до 1 января 2009 года.

Таким образом, Греция, Испания, Венгрия и Португалия сняли ограничения на доступ к своим рынкам труда для трудовых мигрантов из Болгарии и Румынии. Эти четыре страны присоединились к группе десяти стран, которые уже открыли свои рынки труда для трудовых мигрантов из Болгарии и Румынии. Ограничения остались в силе в 11 странах ЕС. Однако, все члены ЕС обязаны полностью открыть рынки труда для граждан Румынии (и Болгарии) к 2012 году (существующие ограничения на доступ к рынкам труда в странах ЕС указаны в таблице).

<sup>87</sup> Lanzieri G. (2008) Population and social conditions Eurostat, 81/2008 (Население и социальные условия «Евростат», 81/2008) [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF)

<sup>88</sup> Living abroad on a temporary basis. The economic migration of Romanians: 1990–2006. Soros Foundation Romania («Временное проживание за рубежом. Экономическая миграция румын: 1990–2006»): [http://www.soros.ro/en/fisier\\_acord\\_articole.php?document=27](http://www.soros.ro/en/fisier_acord_articole.php?document=27)

Страны ЕС	Ограничения (1я фаза: до 31 декабря 2008 года)	Ограничения (2я фаза: с 1 января 2009 года)
Бельгия	Есть	Ограничения в силе
Чехия	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Дания	Есть	Ограничения в силе
Германия	Есть	Ограничения в силе
Эстония	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Ирландия	Есть	Ограничения в силе
Греция	Есть	Свобода перемещения рабочей силы
Испания	Есть	Свобода перемещения рабочей силы
Франция	Есть	Ограничения в силе
Италия	Есть	Ограничения в силе
Кипр	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Латвия	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Литва	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Люксембург	Есть	Ограничения в силе
Венгрия	Есть	Свобода перемещения рабочей силы
Мальта	Есть	Ограничения в силе
Нидерланды	Есть	Ограничения в силе
Австрия	Есть	Ограничения в силе
Польша	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Португалия	Есть	Свобода перемещения рабочей силы
Словения	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Словакия	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Финляндия	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Швеция	Нет	Свобода перемещения рабочей силы
Великобритания	Есть	Ограничения в силе

Источник: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=466&langId=en>

Другие источники: Ограничения на пребывание граждан Румынии и Болгарии: <http://www.irishtimes.com/newspaper/ireland/2008/1231/1230581504980.html>

REGION: Дания, Греция и Испания отменяют ограничения на трудоустройство для граждан Румынии и Болгарии: <http://www.seeuropa.net/?q=node/16731>

Несмотря на существующие ограничения, присоединение Румынии и Болгарии к ЕС (в 2007 году) привело к значительной эмиграции из этих стран в страны Западной Европы: количество граждан Румынии и Болгарии, выехавших в Великобританию, за год практически утроилось. С декабря 2006 по февраль 2007 года в Великобританию прибыли около 60 000 граждан из новых стран-членов ЕС. Для сравнения, с декабря 2005 по февраль 2006 года в Великобританию въехали 23 000 граждан Румынии и Болгарии.

Значительный приток трудовых мигрантов был также зафиксирован в Италии. Данные статистики подтверждают значительные масштабы этого притока: в 2005 году количество румынских трудовых мигрантов в Италии составляло 270 000, а в 2006 году их количество практически удвоилось и составило 556 000 человек. По оценкам более 1,5 миллиона граждан Румынии работали за рубежом в 2007 году, при этом, более половины из них проживали в Италии: количество вновь прибывших временных румынских мигрантов в Италии в 2007 году составило от 60 000 до 100 000 человек.

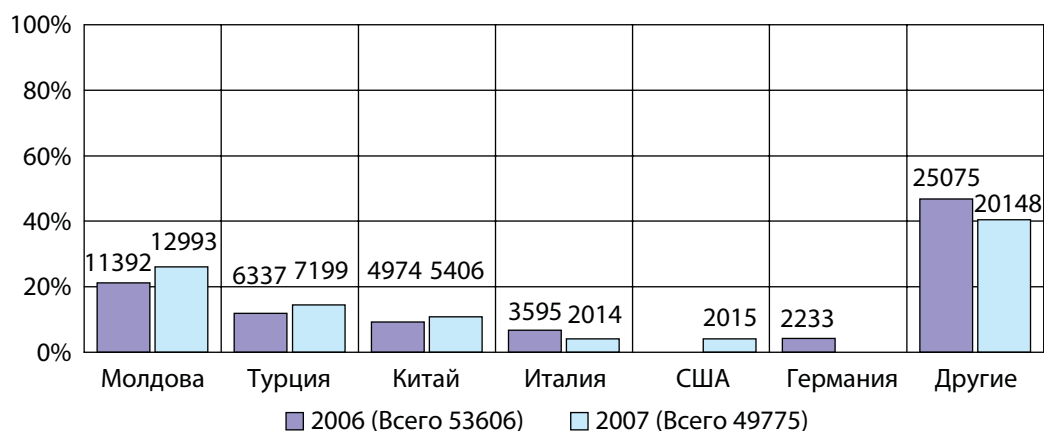
Рост эмиграции сопровождался ростом денежных переводов в Румынию: в 2006 году их объем составлял приблизительно 5,3 миллиарда Евро (т.е. свыше 5% ВВП; рост переводов составил 40% по сравнению с 2005 годом). С другой стороны, в Румынии, как и других странах СП с высоким уровнем эмиграции, наблюдался рост трудовой иммиграции: в 2006 году количество выданных разрешений на трудоустройство достигло почти 8 000, что более чем в два раза превышает показатель 2005 года. Большинство трудовых мигрантов, которые получили разрешения на работу, составляли граждане Турции (27%), за которым идут граждане Молдовы и Китая.

## Виды на жительство

### Иностранцы с действительными видами на жительство

В отчетный период среди стран Седеркопингского Процесса Румыния была примером страны с низким процентом иностранцев, проживающих в стране по действительным видам на жительство, к общему количеству населения, который составлял 0,22%. Количество иностранцев, проживающих в стране по действительным видам на жительство, сократилось с 52 606 человек в 2006 году до 49 775 человек в 2007 году. В 2005, 2006 и 2007 годах большинство иностранцев с действительными видами на жительство в Румынии составляли граждане Молдовы, Турции и Китая. Численность всех трех групп за это время выросла.

**Количество иностранцев, проживающих в Румынии на конец 2006–2007 гг., по странам**



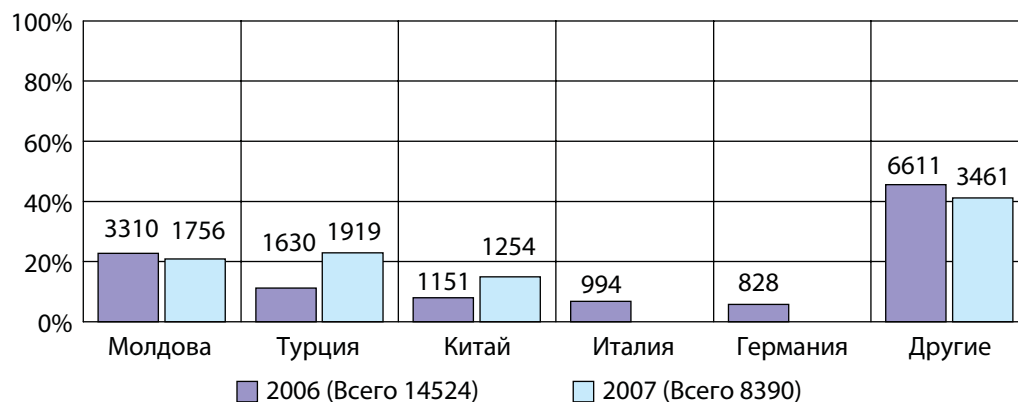
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Румынии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

### Количество видов на жительство, выданных в течение года

За период 2006–2007 годов Румыния была единственной среди стран СП, где сократилось количество выданных видов на жительство (с 14 524 в 2006 году до 8 390 в 2007 году). В других странах был зафиксирован небольшой рост количества выданных разрешений на проживание. За первую половину 2008 года количество выданных разрешений в Румынии значительно возросло и составило 14 486, что превышает уровень 2006 года. Это может быть признаком того, что после присоединения к ЕС Румыния становится более привлекательной страной для мигрантов.

В 2005, 2006 и 2007 годах, большая часть разрешений на проживание выдавались гражданам Турции (соответственно, 3 470, 1 630 и 1 919), за которой идут граждане Молдавии (4 977, 3 310 и 1 756) и Китая (3 019, 1 151 и 1 254). Количество видов на жительство, выданных гражданам Турции и Китая, выросло, а количество видов на жительство, выданных гражданам Молдовы, сократилось с 3 310 в 2006 году до 1 756 в 2007 году:

**Количество видов на жительство, выданных иностранцам в 2006–2007 гг.**



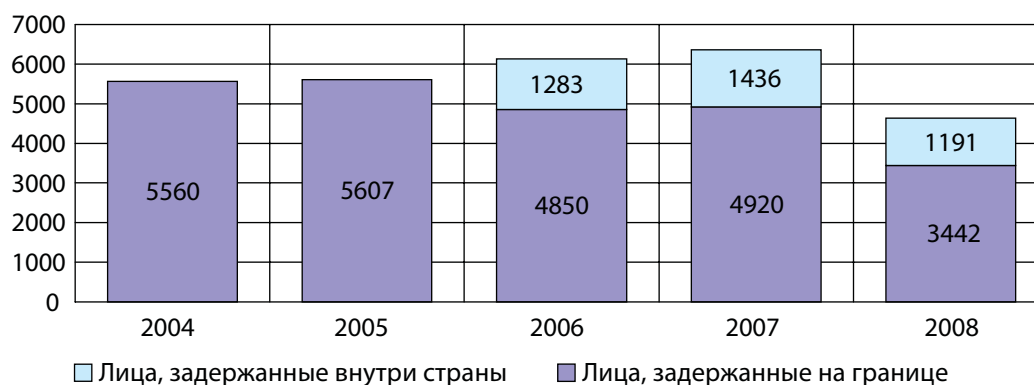
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Румынии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.



## Незаконная миграция

В Румынии (как в Латвии и Украине) наблюдается рост количества лиц, задержанных при пересечении границы: с 1 283 человек в 2006 году до 1 436 человек в 2007 году (1 191 иностранец был задержан в течение первой половины 2008 года). Количество задержанных внутри страны незначительно увеличилось в 2005 году (по сравнению с 2004 годом), а в 2006 году оно уменьшилось (по сравнению с 2005 годом). В 2007 году количество задержаний вновь незначительно выросло. Рост количества задержаний на границах может быть связан с тем, что с декабря 2008 года границы Румынии со странами ЕС стали границами Шенгенской зоны. Это могло привести к перемещению потоков незаконной миграции из стран, присоединившихся к Шенгенской зоне, в которых были усилены меры по охране границы, в Румынию. Это также может объясняться тем, что в преддверии присоединения к Шенгенской зоне в 2011 году Румыния должна улучшить организацию пограничного контроля и уже начала усиливать меры по охране границы.

Незаконные мигранты, задержанные на территории и на границах Румынии, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Румынии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

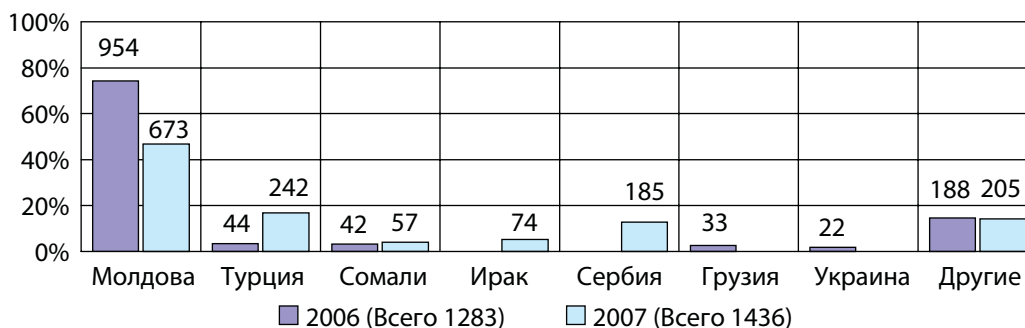
Примечание: данные о задержаниях нелегальных мигрантов на границах в 2004 и 2005 годах отсутствуют.

### Задержания на границах

Анализ данных о задержаниях нелегальных мигрантов на территории Румынии (в 2006–2007 годах) в разрезе их гражданской принадлежности указывает на такие же тенденции, что наблюдались в отношении видов на жительство: большинство задержанных составляют граждане Молдовы (соответственно 954 и 673 человека), за которыми следуют граждане Турции. Количество задержанных граждан Молдовы значительно сократилось: с 954 в 2006 году до 673 в 2007 году, а количество граждан Турции, Сербии и Ирака существенно выросло: соответственно, с 44 до 242 человек, с 7 до 185 и с 7 до 74 человек. Также выросло количество задержаний граждан Индии: в 2006 и 2007 году были задержаны лишь 7 человек, а в первой половине 2008 года – 155 человек.

Количество задержаний граждан Болгарии незначительно, однако оно выросло более чем в два раза: с 12 в 2006 году до 26 в 2007 году; количество задержаний граждан Украины выросло, соответственно, с 22 до 41; а количество задержаний граждан Китая сократилось с 33 до 1. Также сократилось количество задержанных граждан Грузии: с 33 до 6, соответственно:

Количество лиц, задержанных на границах Румынии в 2006–2007 гг.

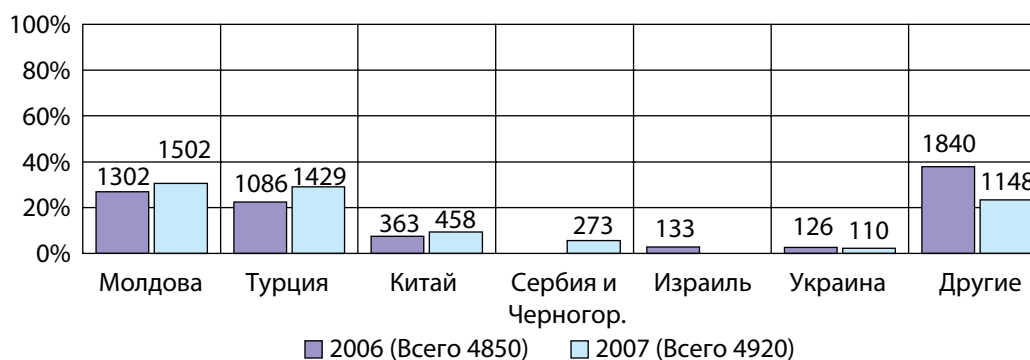


Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Румынии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

### Задержания внутри страны

Также Румыния является второй среди стран СП (после Украины), где зафиксировано наибольшее количество задержаний нелегальных мигрантов внутри страны. Румыния одна из стран (наряду с Литвой и Латвией), в которой выросло количество лиц, задержанных внутри страны (с 4 850 человек в 2006 году до 4 920 человек в 2007 году). Большинство задержанных в 2006–2007 годах являются гражданами Молдовы (соответственно, 1 302 и 1 502 человека), следом идут граждане Турции (1 086 и 1 429 человек) и граждане Китая (363 и 458 человек). Количество задержаний граждан Молдовы, Турции и Китая выросло, а количество задержаний граждан Украины сократилось:

Количество мигрантов без документов, задержанных на территории Румынии в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Румынии в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Беларусь

Расширение ЕС и границ Шенгенской зоны привело к увеличению стоимости Шенгенских виз для граждан Беларуси (стоимость визы на однократный въезд выросла с 35 до 60 Евро), а также усложнило порядок выдачи виз гражданам соседних с ЕС стран. Эти факторы привели к тому, что в страны ЕС въезжает небольшое количество граждан Беларуси.<sup>89</sup>

В мае 2008 года был принят новый Закон «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь».

### Управление миграционными процессами

В марте 2007 года был открыт пограничный переход Лаворишкес на белорусско-литовской границе. Переход построен при финансовой поддержке ЕС и соответствует требованиям ЕС в отношении обеспечения безопасности внешней границы.

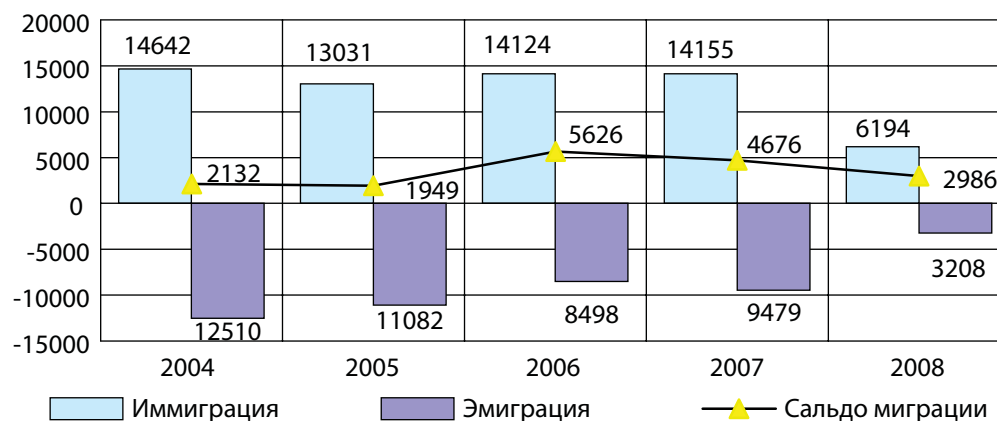
### Законная миграция<sup>90</sup>

Анализ данных агентства «Евростат» показал, что в Беларуси (наряду с Литвой и Молдовой) наблюдается незначительное увеличение общего коэффициента эмиграции (на 1 000 человек) с 0,9 в 2006 году до 1,0 в 2007 году.

Анализ данных за период с 2004 по 2006 год указывает на существенное снижение масштабов эмиграции: с 12 510 человек в 2004 году до 11 082 в 2005 и 8 498 человек в 2006 году. На протяжении 2007 года эмиграция вновь возросла, и ее уровень составил 9 479 человек, а в первой половине 2008 года – 3 208 человек.

Анализ данных статистики за период с 2004 по 2008 год указывает на снижение масштабов иммиграции: с 14 642 человек в 2004 году до 13 031 в 2005 году; в 2006 году этот показатель вырос до 14 124 человек, а в 2007 – до 14 155 человек (в течение первой половины 2008 года количество иммигрантов составило 6 194 человека). Таким образом, в Беларуси зафиксировано снижение положительного сальдо миграции с 0,6 в 2006 году до 0,5 в 2007 году:

Тенденции зарегистрированной миграции в Беларуси, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Беларуси в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: данные за первую половину 2008 года.

### Эмиграция

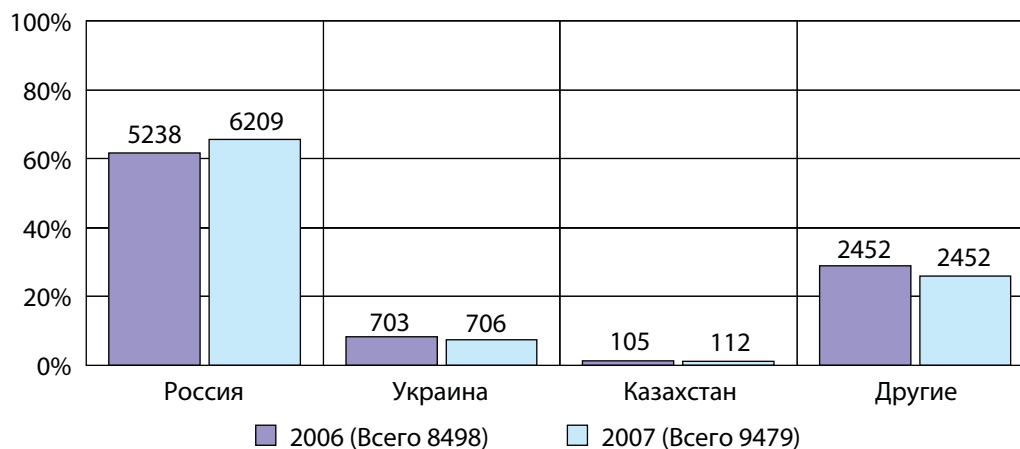
Данные об эмиграции, предоставленные правительством Беларуси, не охватывают граждан Беларуси, которые эмигрировали из страны, а включают граждан других стран, которые снялись с регистрации в Беларуси.

<sup>89</sup> Ежегодный обзор международной миграции в Центральной и Восточной Европе: пятнадцать комментариев из десяти стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции за прошлый год (2007): <http://www.migrationonline.cz/centraleasterneurope/2007/>

<sup>90</sup> Данные о видах на жительство предоставлены не были.

Большинство иностранцев, выехавших из Беларуси, составляли граждане Российской Федерации (их количество выросло с 5 238 человек в 2006 году до 6 209 человек в 2007 году). Количество граждан Украины и Казахстана оставалось стабильным. Эти тенденции указывают на процессы обратной миграции граждан Российской Федерации, Украины и Казахстана (данные об эмиграции граждан Беларуси отсутствуют):

**Эмиграция из Беларуси, по гражданству, в 2006–2007 гг**

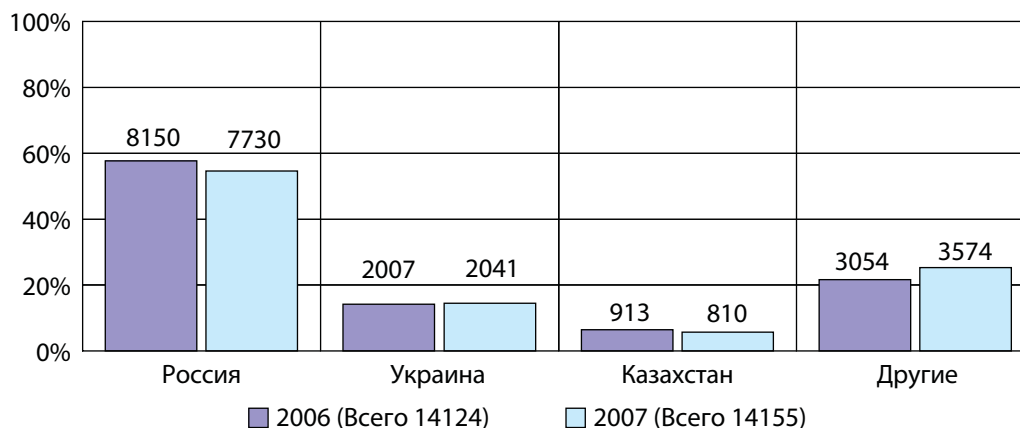


Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Беларуси в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Иммиграция

Большинство лиц, иммигрировавших в 2006 и 2007 годах, составляли граждане Российской Федерации (8 150 и 7 730 человек) и Украины (2 007 и 2 041 человек соответственно). Кроме соседних стран, наблюдается значительный рост притока граждан Китая и Вьетнама: с 41 человека в 2006 году до 280 человек в 2007 году и с 64 человек в 2006 году до 155 человек в 2007 году, соответственно.

**Иммиграция в Беларусь, по гражданству в 2006–2007 гг**



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Беларуси в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Кроме того, можно обозначить и другие миграционные тенденции в Беларуси. Общее число транзитных мигрантов в Беларуси возросло: за пять месяцев 2007 года органами внутренних дел зарегистрировано свыше 50 000 таких лиц, а в 2006 году общее количество зарегистрированных лиц составило более 124 500 человек и свыше 111 300 человек в 2005 году.<sup>91</sup>

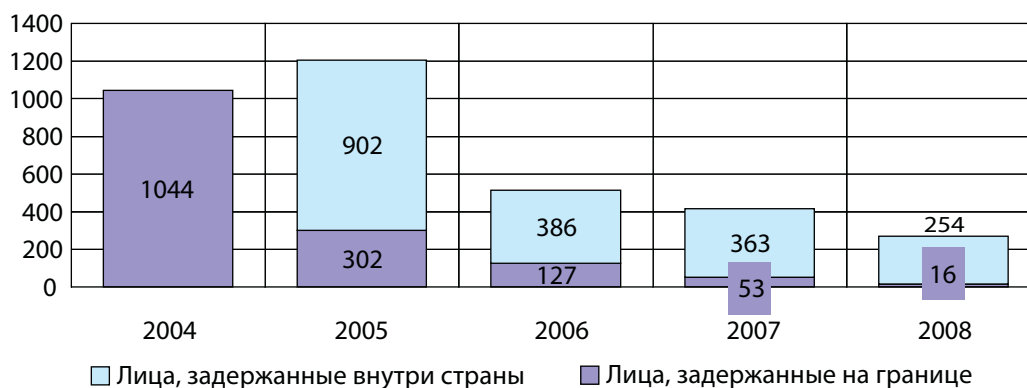
<sup>91</sup> Количество задержанных в Беларуси нелегальных мигрантов сократилось в 10 раз <http://Soderkoping.org.ua/page15498.html>

## Незаконная миграция

В Беларуси (наряду с другими странами СП, такими как Эстония, Литва, Польша и Словакия) количество нелегальных мигрантов, задержанных при пересечении границы, существенно сократилось с 902 человек в 2005 году до 386 в 2006 и 363 человек в 2007 году.

Кроме того, в Беларуси (наряду с Эстонией и Словакией) зафиксировано значительное сокращение количества нелегальных мигрантов, задержанных внутри страны: с 1 044 человек в 2004 году до 302 в 2005; со 127 в 2006 до 53 в 2007 году (за первую половину 2008 года задержано всего лишь 16 человек). Беларусь является наиболее выдающимся примером среди всех стран СП

### Незаконные мигранты, задержанные на территории и на границах Беларуси, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Беларуси в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Информация о незаконной миграции в Беларусь и из нее (представленная ниже) была предоставлена белорусской пограничной службой. Информация из альтернативных источников (например, из статистических или демографических ежегодников) о незаконной миграции в Беларуси отсутствует.

По оценкам Государственного пограничного комитета Беларуси через страну проходят транзитные потоки нелегальной миграции в направлении Западной Европы из таких стран и регионов как Азия, Африка, Нигерия, Гана, Конго, Сьерра-Леоне, Египет, Афганистан, Пакистан, Вьетнам, Китай и др. Во многих случаях мигранты из этих стран выстроили сети в странах Западной Европы и СНГ. Эти сети помогают преступным группам проводить подготовку незаконного пересечения границ с использованием поддельных документов. Въезд незаконных мигрантов на территорию Беларуси прикрывается вымышленной деятельностью, например, учебой или приглашением от определенных компаний. Однако, анализ имеющейся информации показывает, что большинство иностранцев на самом деле не занимаются учебой.

Кроме того, по информации Государственного пограничного комитета Беларуси большинство лиц, нелегально пребывающих на территории Беларуси, стремятся узаконить свое пребывание путем бракосочетания, получения работы, вида на жительство, статуса беженца и т.д. Также некоторые мигранты без документов ищут возможности въезда в страны Западной Европы по поддельным документам, полученным в Беларуси.

Преступные организации используют поддельные новые паспорта стран-членов ЕС и других стран. Например, граждане Китая используют паспорта Тайваня и Японии; граждане Ирака – паспорта стран Ближнего Востока, Кубы и Португалии; граждане Шри-Ланки – паспорта Индии; граждане Молдовы и Украины – паспорта Литвы.

Можно отметить тенденцию нелегального пересечения белорусско-литовской границы мигрантами из Российской Федерации и Чечни. Маршрут ведет в Литву или проходит через Литву в страны Скандинавии и Западной Европы. Также продолжают существовать иные формы незаконной миграции (которые можно охарактеризовать как трудовую миграцию) граждан стран СНГ (Грузии, Молдовы, Казахстана и Азербайджана) через территорию Беларуси и стран Балтии. В этом случае среди прочего используются поддельные литовские паспорта.

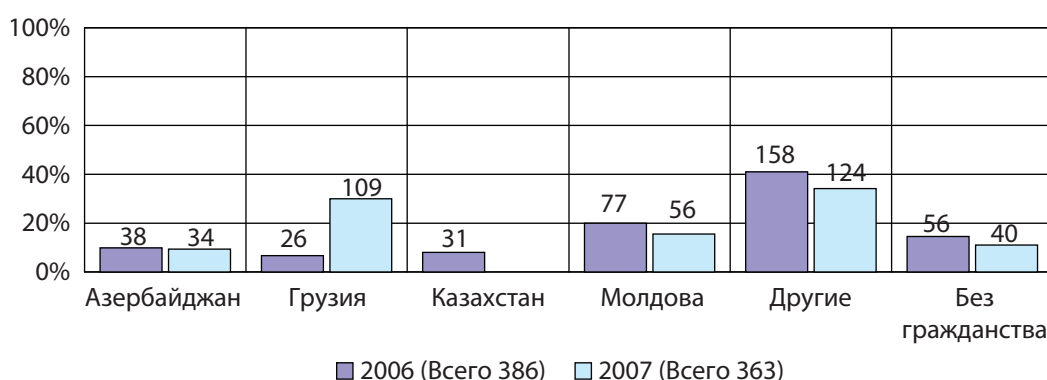
Принимая во внимание расширение сферы действия Шенгенского соглашения, после присоединения стран Балтии и Польши к Шенгенской зоне Государственный пограничный комитет Беларуси

спрогнозировал в ближайшем будущем существенный рост интеллектуальной, трудовой и нелегальной транзитной миграции иностранных граждан через территорию Беларуси в направлении стран-членов ЕС, при этом основными маршрутами следования будут: (1) Российская Федерация – Беларусь – страны Балтии; (2) Российская Федерация – Беларусь – Польша; (3) Российская Федерация – Беларусь – Украина – Словакия; а также (4) Беларусь – Российская Федерация Украина – Словакия и (5) Польша. Все это может осложнить миграционное регулирование, поскольку нет гарантий эффективного обустройства границы с Российской Федерацией.

### Задержания на границах

Большинство лиц, задержанных при пересечении границы, являются выходцами из Грузии (их количество существенно выросло с 10 человек в 2005 году до 26 в 2006 и 109 человек в 2007 году) и Молдовы (их количество выросло с 47 человек в 2005 году до 77 в 2006, однако снизилось до 56 человек в 2007 году). Кроме того, увеличилось количество задержаний лиц без гражданства с 56 человек в 2006 году до 40 в 2007 году и 117 человек в первой половине 2008 года.

Иностранцы, задержанные на границах Беларуси в 2006–2007 гг.



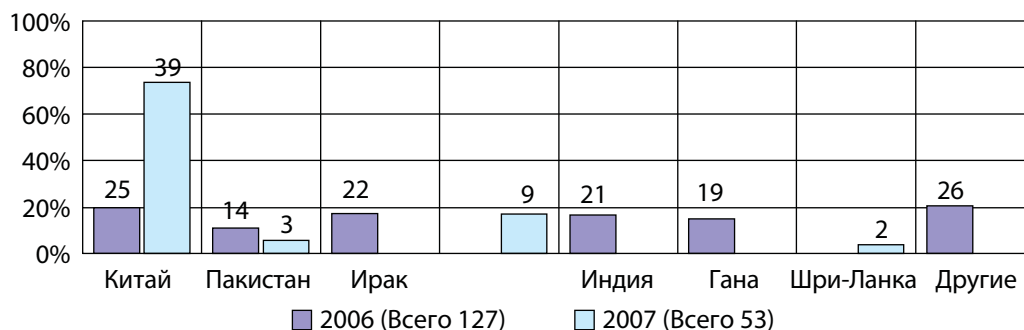
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Беларуси в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Поскольку гражданам вышеупомянутых и других бывших республик СССР<sup>92</sup> не требуются визы для въезда в Беларусь, можно предположить, что их задерживали при попытке выехать из страны, что указывает на важность Беларуси как транзитной страны для региона СНГ

### Задержания внутри страны

Большинство задержанных на территории Беларуси в 2005, 2006 и 2007 годах составляли граждане Китая (65, 39 и 53 человека), следом за которыми шли граждане Вьетнама (111, 3 и 9 человек).

Иностранцы, задержанные на территории Беларуси в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Беларуси в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

<sup>92</sup> Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Украина и Узбекистан, <http://www.mfa.gov.by/en/consular/visa/>

## Украина

Поскольку границы Украины с Венгрией, Польшей и Словакией стали границами Шенгенской зоны, борьба с нелегальной иммиграцией и приграничной преступностью приобрела более заметное значение, а вопросы безопасности границы Украины с ЕС стали более актуальными. Это привело к реализации новых мер в сфере управления миграционными процессами и инициатив по обеспечению более эффективного приграничного сотрудничества.<sup>93</sup>

### Управление миграционными процессами

Географическое расширение сферы действия Шенгенского соглашения создало новые препятствия для граждан стран не входящих в Шенгенскую зону, включая Украину. Первыми шагами, направленными на введение безвизового режима, стали подписание соглашений (1) с соседними странами-членами ЕС о приграничном передвижении и (2) с ЕС об упрощении порядка выдачи виз, Соглашение об упрощении визового режима.

В 2006 году был сделан акцент на сотрудничество в вопросах украинско-молдавской границы, результатом чего стало подписание протокола об упрощении порядка пересечения границы для жителей приграничных территорий двух стран. В феврале 2007 года между Молдовой и Украиной был подписан протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о пунктах пропуска через молдавско-украинскую государственную границу и упрощенном пропуске граждан, проживающих в приграничных районах. В 2007 году Украина ввела безвизовый режим для граждан Болгарии и Румынии. Соответствующим постановлением Кабинета Министров внесены изменения в Правила въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезд из Украины и транзитный проезд через ее территорию. Украина и Венгрия подписали двухстороннее соглашение об организации малого пограничного передвижения. Этим соглашением предусматривается введение безвизового передвижения для граждан Венгрии и Украины, проживающих 50-ти километровой приграничной зоне. В 2008 году парламент Словакии ратифицировал похожее соглашение, по которому граждане Украины из приграничных районов получают право въезда в Словакию без виз (таким образом, для пересечения словацкой границы украинским гражданам, проживающим в приграничных районах, достаточно предъявить разрешение и паспорт).

В июне 2007 года в Украине была принята Государственная целевая правоохранительная программа «Обустройство и реконструкция государственной границы Украины». Цель программы заключается в совершенствовании механизмов пограничного контроля. Кроме того, в июне агентство «Фронтекс» и Украина подписали соглашение, которое закладывает основу для совместного совершенствования механизмов безопасности границ, повышения эффективности пограничного контроля, обеспечения надежного обмена информацией.

В июле 2007 года Президент Украины подписал документ, в котором констатируется наличие концептуальной неопределенности государственной миграционной политики Украины и подчеркивается, что настоящая угроза национальной безопасности исходит от нелегальной миграции. Указ подчеркивает, что выполнение мер по реализации миграционной политики Украины должно включать целый набор элементов<sup>94</sup> управления миграционными процессами, и др.

### Политика в вопросах реадмиссии

По мнению экспертов, договоры о реадмиссии между странами назначения и происхождения (т.е. реализация странами общей политики в вопросах реадмиссии) являются одним из наилучших инструментов для решения проблем нелегальной миграции. Украина использует эти инструменты применительно к общей политике реадмиссии в рамках сотрудничества с ЕС, а также в рамках двухсторонних соглашений с отдельными странами: Соглашение о реадмиссии<sup>95</sup> между ЕС и Украиной было подписано

<sup>93</sup> Ежегодный обзор международной миграции в Центральной и Восточной Европе: пятнадцать комментариев из десяти стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции за прошлый год (2007): <http://www.migrationonline.cz/centraleasterneurope/2007/>

<sup>94</sup> (1) Регулирование и дифференциацию иммиграционных потоков в Украину; (2) совершенствование национального законодательства о беженцах, создание правовых институтов для реализации прав лиц, нуждающихся в дополнительной или временной защите; (3) эффективное противодействие незаконной миграции, усиление ответственности за правонарушения, связанные с ней. См.: Указ Президента Украины «О направлениях государственной миграционной политики Украины и неотложные меры по повышению ее эффективности» (№. 657/2007).

<sup>95</sup> Цель соглашения заключается в установлении порядка идентификации и безопасного возвращения лиц, которые не

в 2006 году и вступило в силу в 2009. Соглашение регламентирует порядок возвращения нелегальных граждан Украины с территории ЕС, а также граждан третьих стран, которые следовали транзитом через Украину в западном направлении. В марте 2007 года Украина подписала соглашение об упрощении визового режима и реадмиссии с Данией. Поскольку большинство нелегальных мигрантов прибывают в Украину из Российской Федерации, одним из важнейших шагов в миграционной сфере стало подписание в 2008 году Соглашения о реадмиссии между Украиной и Российской Федерацией, которое направлено на создание правовой базы для координации и сотрудничества в вопросах, связанных с предупреждением и противодействием нелегальной миграции и торговле людьми.<sup>96</sup>

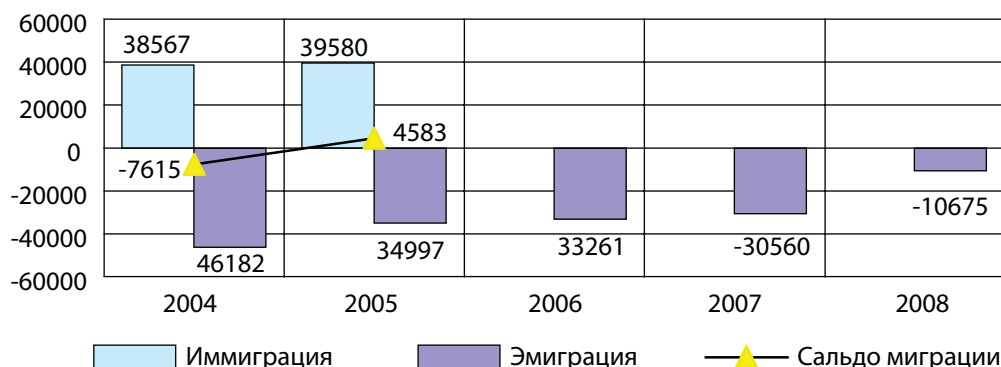
## Законная миграция

### Эмиграция

Анализ данных об эмиграции с 2004 по 2007 год указывает на постепенное сокращение количества тех, кто выехал из Украины: 46 182 человек в 2004 году, 34 997 в 2005, 33 261 в 2006, 30 560 в 2007 и 10 675 человек за первую половину 2008 года:

По данным украинских властей, в 2006 году из Украины выехали 33 261 человек (по статистике «Евростата» это количество составило 30 000 человек), а в 2007 году количество эмигрантов снизилось до 30 560 человек (по статистике агентства «Евростат» это количество составило 741 500 человек<sup>97</sup>):

Тенденции зарегистрированной миграции в Украине, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Украины в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: данные об эмиграции за 2006, 2007 и 2008 год отсутствуют.

### Эмиграция

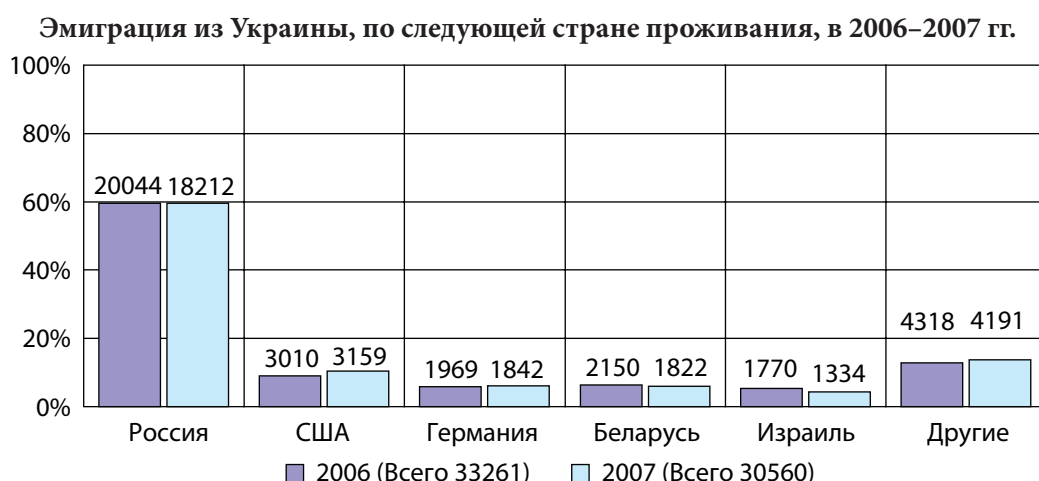
Странами назначения для большинства лиц, выехавших из Украины, стали: Российская Федерация, США, Беларусь и Германия. Количество украинских граждан, эмигрировавших в Россию, снизилось с 20 044 человек в 2006 году до 18 212 в 2007 (5 851 человек эмигрировали в первой половине 2008 года). Количество эмигрировавших в Беларусь, Германию и Израиль снизилось, в то время как количество эмигрировавших в США выросло с 3 010 человек в 2006 году до 3 159 человек в 2007 году:

выполняют требования о въезде и проживании на территории Украины и стран-членов ЕС.

<sup>96</sup> Нелегальная миграция в Украине (Вестник МЦПИ). Публикация Международного центра перспективных исследований. Март 2006, № 8 (312).

<sup>97</sup> Существует несоответствие в данных по Украине, касающихся эмиграции и иммиграции, в статистике «Евростата» и в данном докладе. Этот доклад использует, в основном, последние данные, предоставленные напрямую властями стран СП. Однако в тех случаях, когда описывается общая картина или проводятся сравнения, мы используем данные «Евростата». Как можно заключить из данных «Евростата», наибольшие изменения зафиксированы в Украине: в 2006 году общий коэффициент эмиграции составил лишь 0,6, а в 2007 году он вырос до 15,9 (см. график № 1 и приложения), что, вероятно, объясняется изменениями в методологии сбора данных или другими причинами.





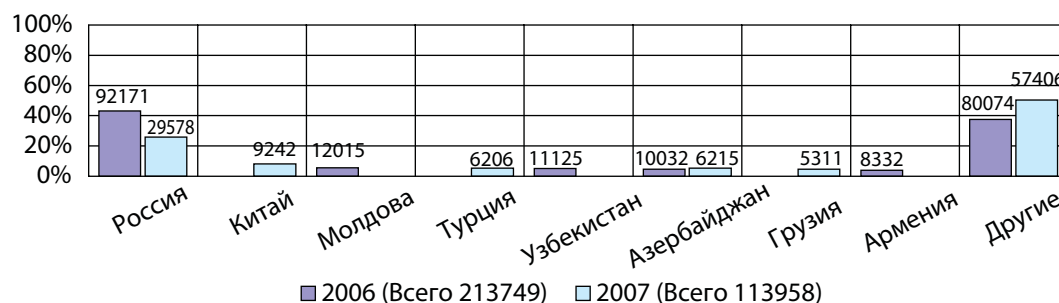
Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Украины в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

### Виды на жительство

#### Иностранцы с действительными видами на жительство

Статистика по выдаче иностранцам видов на временное проживание в Украине показывает значительное снижение их количества: с 213 749 штук в 2006 году до 113 958 в 2007 и 93 666 в 2008 году. Доля лиц с видом на временное проживание в общем количестве населения Украины невелика и составляет 0,25%. Большинство владельцев видов на временное проживание составляют граждане Российской Федерации (29 578 человек), Китая (9 242), Азербайджана (6 215) и Турции (6 206). Сокращение количества лиц с открытыми видами на временное проживание отражает вышеуказанные пропорции. Так, наибольшее сокращение лиц с видами на временное проживание зафиксировано среди граждан Российской Федерации: с 92 171 человек в 2006 году до 29 578 человек в 2007 году. Количество граждан Азербайджана, Молдовы, Беларуси и Казахстана также существенно сократилось: с 10 032 человек в 2006 году до 6 215 в 2007; с 12 015 человек в 2006 году до 5 098 в 2007; с 5 401 человек в 2006 году до 1 955 в 2007 и с 3 990 человек в 2006 году до 887 в 2007, соответственно:

#### Иностранцы с видами на временное проживание в Украине в 2006–2007 гг., по странам



#### Иностранцы с видами на временное проживание в Украине в 2006–2007 гг., по странам

Страна	2006	2007	2008
Российская Федерация	92 171	29 578	22 593
Китай	8 112	9 242	8 474
Турция	4 724	6 206	5 159
Азербайджан	10 032	6 215	4 858
Узбекистан	11 125	5 197	4 577
Грузия	8 310	5 311	4 301
Молдова	12 015	5 098	3 794
Иордания	3 189	2 860	2 835
Индия	2 940	3 069	2 831
Армения	8 332	4 129	2 762

Сирия	3 673	3 178	2 730
Иран	2 831	3 984	2 484
Вьетнам	2 733	2 427	2 368
Беларусь	5 401	1 955	1 529
Казахстан	3 990	887	774
Без гражданства	4 781	326	253
Другие	29 401	24 296	21 344
<b>Итого</b>	<b>213 760</b>	<b>113 958</b>	<b>93 666</b>

Источник: график и таблица подготовлены авторами доклада на основе данных, полученных от властей Украины в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Количество иностранцев с видами на долгосрочное проживание в Украине выросло со 149 408 человек в 2006 году до 165 029 в 2007 и 170 733 человек в первой половине 2008 года. Большинство лиц с видами на долгосрочное проживание составляли граждане Российской Федерации, число которых выросло с 87 805 в 2006 году до 102 640 в 2008 году. Количество граждан Молдовы, Армении, Грузии, Азербайджана, Беларуси и Вьетнама, которым открыты виды на долгосрочное проживание, также выросло, а количество граждан Узбекистана и Казахстана немного снизилось.

#### Иностранцы с видами на долгосрочное проживание, по странам, в 2006–2007 гг.



#### Иностранцы с видами на долгосрочное проживание, по странам

Страна	2006	2007	2008
Российская Федерация	87 805	98 906	102 640
Молдова	7 107	8 118	8 597
Армения	6 062	7 116	7 463
Узбекистан	6 319	6 463	6 423
Грузия	5 474	5 915	6 134
Азербайджан	4 301	5 170	5 428
Беларусь	3 398	3 920	4 073
Вьетнам	3 021	3 220	3 373
Казахстан	3 068	3 328	3 300
Без гражданства	7 018	7 052	7 018
Другие	15 835	15 821	16 284
<b>Итого</b>	<b>149 408</b>	<b>165 029</b>	<b>170 733</b>

Источник: график и таблица подготовлены авторами доклада на основе данных, полученных от властей Украины в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

По причине несоответствия данных из различных источников, а также существенного роста показателей эмиграции и иммиграции за 2007 год в статистике агентства «Евростат», обобщения, сделанные на основе этих данных, могут быть слишком ненадежными. Картина может проясниться после того, как Украина завершит процесс гармонизации и совершенствования статистики.

## Незаконная миграция

Украина превращается в основную страну транзита<sup>98</sup> нелегальных мигрантов, направляющихся в страны ЕС.<sup>99</sup> Транзитная нелегальная миграция через территорию Украины становится проблемой не только для ЕС, но и для Украины, поскольку значительный поток нелегальных мигрантов может оказать негативное влияние в вопросах трудоустройства и жилищных отношений, а также на социально-экономическую ситуацию в стране в целом. Кроме того, идентификация, содержание и возвращение нелегальных мигрантов сопряжено с дополнительными финансовыми затратами.

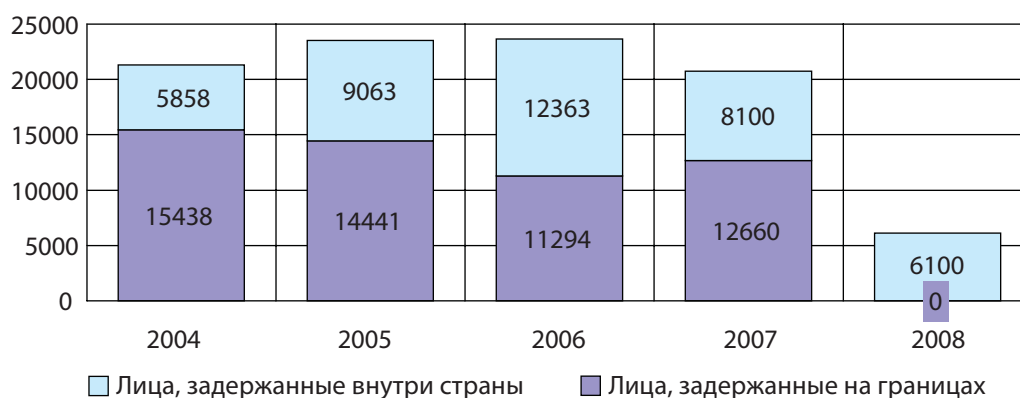
По мнению украинских экспертов,<sup>100</sup> незаконных мигрантов можно разделить по каналам их въезда в Украину, которые определяются национальностью въезжающих мигрантов, на такие группы: граждане Вьетнама, Пакистана-Индии, Шри-Ланки-Бангладеша, Афганистана, Китая, Узбекистана, Таджикистана, а также лица, попадающие в страну по курдским и чеченским каналам. Разнообразие каналов миграции указывает на сложную структуру иммиграции в Украину.

Украина остается основной транзитной страной для мигрантов из Молдовы, Пакистана, Таджикистана и Узбекистана. По данным Государственной пограничной службы Украины, количество нелегальных мигрантов, идентифицированных в январе-феврале 2007 года, превышало уровень аналогичного периода 2006 года практически в 2,5 раза. В 2006 году их число составляло 2 073 человека, а в 2007 году выросло до 5 010 человек. За незаконное пересечение границы были задержаны 272 человека; в отношении 4 721 иностранца был наложен запрет на въезд на территорию Украины, и 465 человек были задержаны за нарушения порядка пребывания в Украине. Большинство задержанных были гражданами Молдовы (1 734 человека), Узбекистана (825), Таджикистана (727) и др.<sup>101</sup>

Анализ данных о нелегальной миграции в странах СП показывает, что Украина сталкивается с наибольшими проблемами в осуществлении пограничного контроля и регулировании миграционных передвижений. В Украине, являющейся крупнейшей страной среди стран СП, зафиксировано наибольшее количество лиц, задержанных на границе (см. приложения).

Анализ данных о задержаниях нелегальных мигрантов на территории стран СП говорит о том, что количество задержанных постоянно изменяется: оно сократилось с 15 438 человек в 2004 году до 14 441 в 2005 и до 11 294 в 2006, однако в 2007 году оно выросло до 12 660 человек. Количество мигрантов, задержанных на границах, существенно возросло с 5 858 в 2004 году до 12 363 в 2006, однако в 2007 и 2008 этот показатель снизился до 8 100 и 6 100 человек, соответственно.

### Незаконные мигранты, задержанные на территории и на границах Украины, 2004–2008 гг



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Украины в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: Данные о задержаниях внутри страны за 2008 год отсутствуют.

<sup>98</sup> Подавляющее большинство мигрантов (из Китая, Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, Ближнего Востока и даже Африки), как правило, попадают в Украину через границу с Российской Федерацией. Однако, вопрос об эффективности пограничного контроля на украинско-российской границе остается открытым.

<sup>99</sup> Нелегальная миграция в Украине (Вестник МЦПИ). Публикация Международного центра перспективных исследований. Март 2006, № 8 (312).

<sup>100</sup> Нелегальная миграция в Украине (Вестник МЦПИ). Публикация Международного центра перспективных исследований. Март 2006, № 8 (312).

<sup>101</sup> Армения (395), Азербайджан (352), Кыргызстан (208), Грузия (182), Россия (177), Индия (71), Турция (60), Пакистан (42), Ирак (38), Вьетнам (30), и Китай (24).

## Задержания на границах

Тенденции задержаний незаконных мигрантов на границах Украины указывают на существенные изменения как в общем количестве задержанных лиц, так и в странах происхождения задержанных.

С 2004 по 2008 год большинство задержанных были выходцами из Молдовы и Российской Федерации. Количество задержанных граждан Молдовы существенно выросло с 1 717 человек в 2004 году до 3 604 в 2005, в 2006 году сократилось до 3 472 человек и вновь выросло в 2007 году до 3 500 человек. Количество задержанных граждан России также выросло с 1 393 человек в 2004 году до 1 548 в 2005, однако после сократилось и достигло 900 человек в 2008 году (см. таблицу ниже и приложения).

С 2004 по 2008 год незаконные мигранты из Грузии, Пакистана, Беларуси, Индии и Китая наиболее часто задерживались на границах Украины. Количество задержаний граждан Пакистана выросло, а количество задержаний граждан Беларуси, Индии и Китая сократилось (см. таблицу ниже).

### Иностранцы, задержанные за незаконное пересечение границы Украины

	2004	2005	2006	2007	2008
Молдова	1 717	3 604	3 472	3 500	2 100
Российская Федерация	1 393	1 548	1 221	1 200	900
Индия	245	523	632	600	200
Индия	338	534	361	400	500
Пакистан	228	197	368	400	500
Беларусь	375	492	407	400	300
Китай	617	752	401	400	100
<b>Итого</b>	<b>5 858</b>	<b>9 063</b>	<b>12 363</b>	<b>8 100</b>	<b>6 100</b>

Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Украины в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Задержания внутри страны

Наибольшее количество задержанных лиц прибыли из Российской Федерации (их количество сократилось с 3 176 человек в 2004 году до 2 222 человек в 2006 году и выросло до 2 406 человек в 2007 году), Азербайджана (их число снизилось с 2 371 в 2004 году до 1 531 в 2006 и выросло до 1 712 в 2007), Узбекистана (их количество выросло с 1 060 в 2004 до 1 226 в 2005, снизилось в 1 195 в 2006 и выросло до 1 626 в 2007), Молдовы (их число увеличилось с 1 782 в 2004 до 1 437 в 2006 и до 1 583 в 2007), а также Грузии (их количество выросло с 958 в 2004 до 1 172 в 2005, снизилось до 991 в 2006 и выросло до 1 323 в 2007) (см. график ниже и приложения):

### Количество нелегальных мигрантов, зарегистрированных Министерством внутренних дел Украины в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Украины в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Украина является одним из лидеров среди стран СП по общему количеству нелегальных мигрантов, задержанных внутри страны и на границах (см. приложения: Незаконные мигранты, задержанные внутри страны и на границах стран СП).

Кроме вышеупомянутых данных, украинская статистика фиксирует «количество иностранцев, которым отказано во въезде в Украину». Количество лиц, которым было отказано во въезде на территорию Украины, постепенно увеличивалось за последние годы: в 2004 году запрет на въезд был выдан в отношении 21 594 иностранцев, а в 2005 году их количество возросло до 26 912, в 2007 – до 36 700, в 2008 – 38 200. Анализ данных о запретах на въезд в разрезе стран происхождения мигрантов может пролить некоторый свет на то, где существует наибольший потенциал миграции в Украину: в 2008 году запрет на въезд был выдан в отношении 6 100 граждан Узбекистана, 2 700 граждан Таджикистана и 14 000 граждан Молдовы. Данные об иностранцах, которым было отказано во въезде на территорию Украины, не разбиты по причинам отказа. Таким образом, эта статистика дает приблизительное представление о наличии потенциала миграции в Украину или транзитной миграции через ее территорию, однако спрогнозировать реальный потенциал миграции на основе этих данных все-таки сложно.

## Молдова

Молдова является одним из наиболее ярких примеров страны, в которой эмиграция оказала огромное влияние на общество и всю экономику: около 40% домохозяйств в Молдове зависят от получения денежных переводов. По информации отчета Мирового Банка «Миграция и переводы денежных средств в странах Восточной Европы и бывшего Советского Союза» общий объем денежных переводов граждан Молдовы, работающих за рубежом, составляет величину равную примерно 27% валового внутреннего продукта (ВВП) Молдовы. Это наибольший показатель среди стран Восточной Европы и бывшего Советского Союза. По размеру доходов, полученных от денежных переводов из-за рубежа, Молдова занимает второе место в мире.<sup>102</sup>

### Управление миграционными процессами

В апреле 2007 года в Молдове был открыт совместный визовый центр, ставший первым в истории визовой политики ЕС. Создание центра призвано упростить выдачу виз гражданам Молдовы. В феврале 2007 года Молдова и Украина подписали протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о пунктах пропуска через молдавско-украинскую государственную границу и упрощенном пропуске граждан, проживающих в приграничных районах. Кроме того, в октябре 2006 года Молдова и Румыния подписали соглашение о новом порядке поездок, который предусматривает введение визового режима для граждан Молдовы.

Отношения Молдовы с ЕС являются ключевым фактором в вопросах миграции. Эти отношения строятся на основе Договора о партнерстве и сотрудничестве, подписанного в 1998 году, и Плана действий ЕС-Молдова, подписанного в 2005 году. Последний документ предусматривает гармонизацию национального законодательства с европейскими нормами. План действий связан с вопросами развития, а также миграционных процессов: комплексной системой пограничного контроля, борьбой с торговлей людьми, а также управлением миграционными процессами, включая соглашение о реадмиссии между ЕС и Молдовой.

В 2008 году ЕС принял решение относительно Молдовы (которое, по словам заместителя министра иностранных дел и европейской интеграции, будет содержать отдельные главы, посвященные свободной торговле и либерализации визового режима). Кроме того, в том же году была подписана совместная декларация ЕС и Молдовы о партнерстве в вопросах мобильности, направленная на совершенствование управления миграционными процессами.

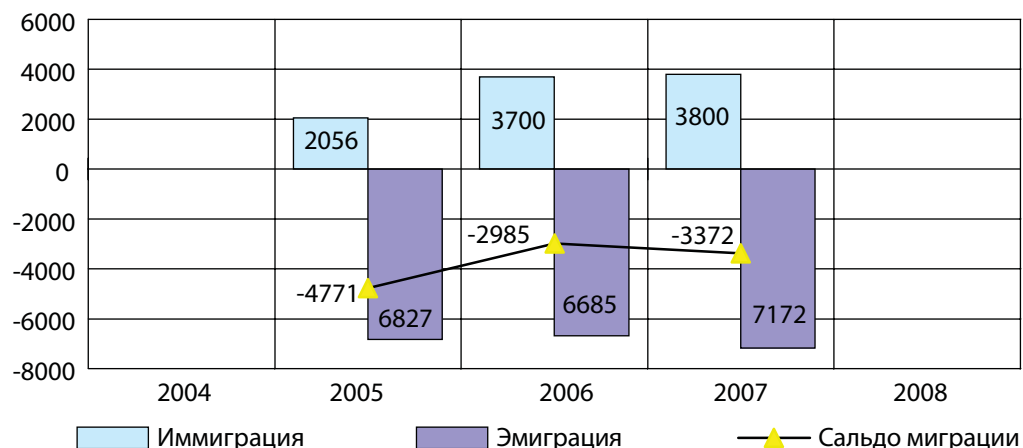
Как мы уже упоминали в вступительной части, Молдова развивает двусторонние отношения с соседними странами. Например, в 2008 году были инициированы новые мероприятия на 2009 год, направленные на усиление пограничного контроля на молдавско-украинской границе, который соответствует европейским стандартам. Также, в августе 2008 года было подписано рабочее соглашение между агентством «Фронтекс» и Молдовой.

### Законная миграция

По данным, полученным по официальному запросу, масштабы эмиграции из Молдовы снизились с 6 827 человек в 2005 году до 6 685 в 2006 и выросли до 7 172 в 2007. Данные «Евростата» указывают на постепенное увеличение масштабов иммиграции с 2 056 человек в 2005 году до 3 800 человек в 2007 году:

<sup>102</sup> Денежные переводы составляют 27% ВВП Молдовы <http://Soderkoping.org.ua/page15906.html>

### Тенденции зарегистрированной миграции в Молдове, 2004–2008 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Молдовы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

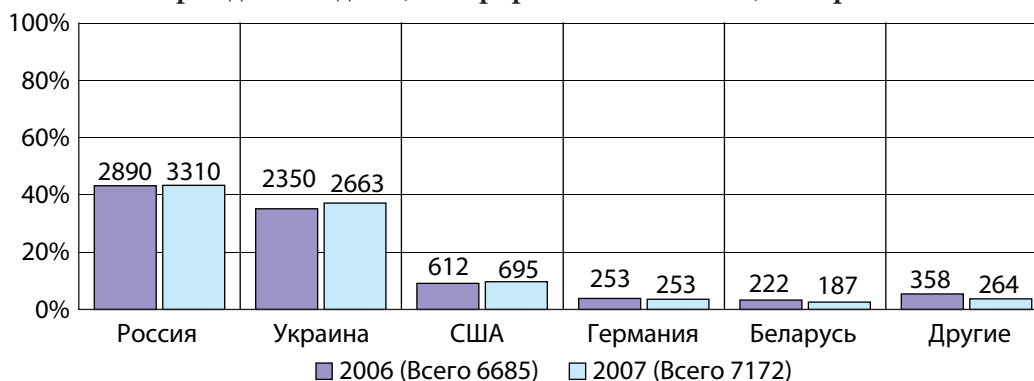
Примечание: данные о миграции за 2004 и 2008 года отсутствуют. Власти Молдовы не предоставили данные об иммиграции, поэтому за основу были взяты данные агентства «Евростат».

### Эмиграция

Массовая эмиграция оказывает также иное воздействие на социально-экономическую ситуацию внутри страны: согласно «Комментариям 2006»,<sup>103</sup> у 35 000 детей, по крайней мере, один из родителей находился за рубежом, количество потенциальных мигрантов высоко, а возможностей немного. Эти тенденции приводят к высоким затратам и нелегальной миграции. Наиболее важным с точки зрения миграционных процессов в Молдове стало расширение ЕС в 2007 году.

Можно идентифицировать новые тенденции, связанные с расширением ЕС: румынские власти сообщают, что количество граждан Молдовы обратившихся за получением румынского гражданства, существенно выросло. По некоторым оценкам, около 800 000 граждан Молдовы начали процесс получения гражданства в 2007 году.<sup>104</sup> Учитывая, что общее количество населения Молдовы составляет 3,2 миллиона человек (исключая Приднестровье), эта цифра огромна, особенно если принять во внимание, что 600 000 граждан Молдовы уже работают за рубежом. Согласно исследованию факторов бедности, которые стимулируют миграцию, мигранты из Молдовы отдают предпочтение Российской Федерации, что объясняется «огромным рынком труда, безвизовым режимом, низкими затратами миграции и социально-культурной близостью»<sup>105</sup>, следом за которой идут Украина, США, Германия и Беларусь.

### Количество граждан Молдовы, эмигрировавших в 2007 г., по стране назначения



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Молдовы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: Данные об иммиграции в Молдову отсутствуют.

<sup>103</sup> Комментарии 2006: Одиннадцать комментариев из семи различных стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции: <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=1977180>

<sup>104</sup> Рекордное число молдаван просит предоставить румынское гражданство <http://Soderkoping.org.ua/page12634.html>

<sup>105</sup> Pantiru M.C., Black R., Sabates-Wheeler R. Migration and Poverty Reduction in Moldova. Working Paper. Sussex Centre for Migration Research. Institute for Development Studies. Issued by the Development Research Centre on Migration, Globalisation and Poverty, February 2007, p.10. («Миграция и снижение бедности в Молдове». Рабочий документ.)

Основными странами назначения в 2005, 2006 и 2007 году были Российская Федерация (3 310, 2 890 и 3 110 человек), Украина (2 057, 2 350 и 2 663 человек) и США (568, 612 и 695 человек) соответственно:

По данным агентства «Евростат», общий коэффициент эмиграции (на 1 000 человек) в Молдове (равно как и в Литве и Беларуси) незначительно вырос с 1,9 в 2006 году до 2,0 в 2007 году. Анализ данных за период с 2004 до 2008 года не указывает на значительные изменения тенденций эмиграции: в 2004 году 6 827 граждан Молдовы выехали из страны на законном порядке, в 2006 году это число сократилось до 6 685, а в 2007 – вновь выросло до 7 172 человек.

## Иммиграция

Общий коэффициент иммиграции также вырос на 0,1 процент – с 1,0 в 2006 году до 1,1 в 2007 году. Молдова, как и Беларусь, в отличие от стран СП не зафиксировала каких-либо значительных изменений в позитивном сальдо миграции в 2006–2007 годах. Анализ данных за период с 2004 до 2007 года показывает рост масштабов иммиграции с 2 056 человек в 2005 году до 3 700 в 2006 и 3 800 человек в 2007 году.

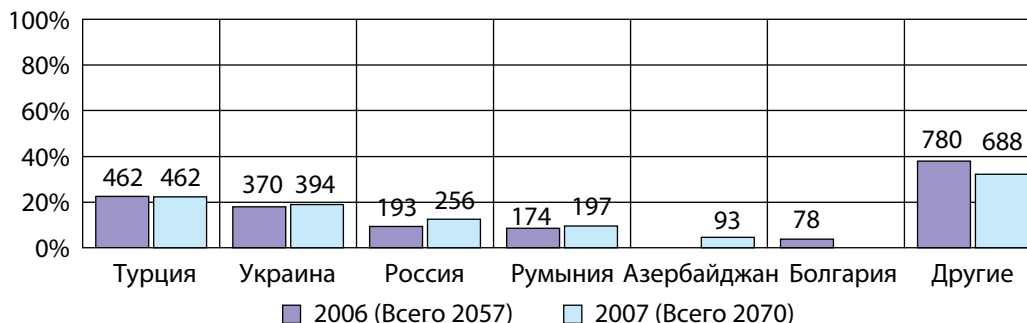
## Виды на жительство

Данные о количестве лиц с действительными видами на жительство, проживающих в Молдове, нам предоставлены не были.

### Количество видов на жительство, выданных в течение года

В Молдове не было зафиксировано существенных изменений в количестве выданных видов на жительство (2 057 в 2006 году и 2 070 в 2007 году; в 2008 году их количество составило 1 442). В 2006 и 2007 году виды на жительство выдавались, преимущественно, гражданам Турции (462 каждый год), Украины (соответственно, 370 и 394), Российской Федерации (193 и 256) и Румынии (174 и 197).

Виды на жительство, выданные иностранцам в 2006–2007 гг., по гражданству



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Молдовы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Незаконная миграция

Одним из факторов, влияющих на незаконную миграцию в Молдову или через ее территорию, является сложная ситуация с пограничным контролем на границе с Приднестровским регионом, который контролирует примерно одну треть внешней границы Молдовы, протяженность которой составляет 1200 километров. Результатом этой ситуации стало отсутствие четкой системы пограничного контроля на границе между Приднестровьем и Украиной, а также участка территории между Приднестровьем и, собственно, самой Молдовой. Пока сотрудничество по миграционным вопросам между двумя территориями (с участием НПО с обеих сторон и МОМ) охватывает сферу противодействия торговле людьми.<sup>106</sup> На протяжении длительного времени неудовлетворительный контроль на приднестровском участке границы остается важным фактором миграционных процессов, от незаконной транзитной миграции до контрабанды.<sup>107</sup>

<sup>106</sup> Migration Trends and Policies in the Black Sea Region: cases of Moldova, Romania and Ukraine (2008) Chisinau: Institute for Public Policy, Institute for Development and Social Initiatives «Viitorul», International Centre for Policy Studies. P. 14. (Миграционные тенденции и политика в черноморском регионе: опыт Молдовы, Румынии и Украины (2008) Кишинев: Институт государственной политики, Институт развития и социальных инициатив «Viitorul», Международный центр перспективных исследований. Стр. 14)

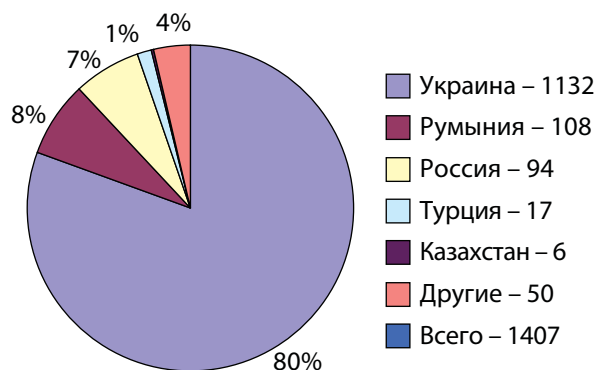
<sup>107</sup> См.: Dura G EU Border Guards and Moldova's Economic Reintegration. Journal of Foreign Policy of Moldova, issue: 04/2004



## Задержания на границах

Данные за 2006 по 2008 года о задержаниях нелегальных мигрантов существуют лишь в обобщенном виде. Поскольку данные о задержаниях обобщены сравнение их с данными предыдущего периода и выявление отдельных тенденций вряд ли возможны. Однако, из этих данных понятно, что большинство задержанных составляют граждане Украины (1 132), за ними идут граждане Румынии и Российской Федерации:

Количество лиц, задержанных на границах Молдовы, по гражданству:  
2006 – первая половина 2008 г.

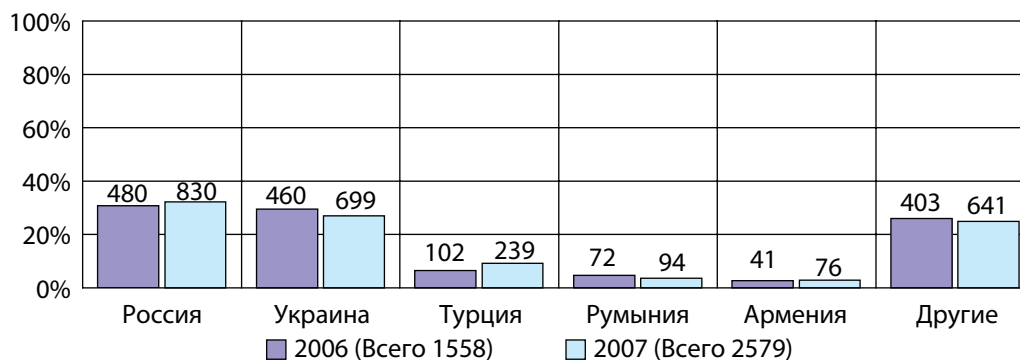


Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Молдовы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## Задержания внутри страны

Молдова (наравне с Украиной) представляет наиболее яркий пример значительного роста количества лиц, задержанных внутри страны, которое выросло с 1 558 в 2006 году до 2 579 в 2007 (в первой половине 2008 года были задержаны 1 615 человек). Большинство задержанных в 2006 и 2007 имели гражданство Российской Федерации (480 и 833 человека), Украины (460 и 699 человек), Турции и Румынии. Количество граждан Российской Федерации среди задержанных с 2006 по 2007 год выросло практически вдвое – с 480 до 830 человек. Кроме того, выросло количество задержанных граждан Украины – с 460 до 699 человек, соответственно.

Иностранцы, задержанные на территории Молдовы в 2006–2007 гг.



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных, полученных от властей Молдовы в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

## V. Тенденции законной и незаконной миграции в 2006–2008 гг.

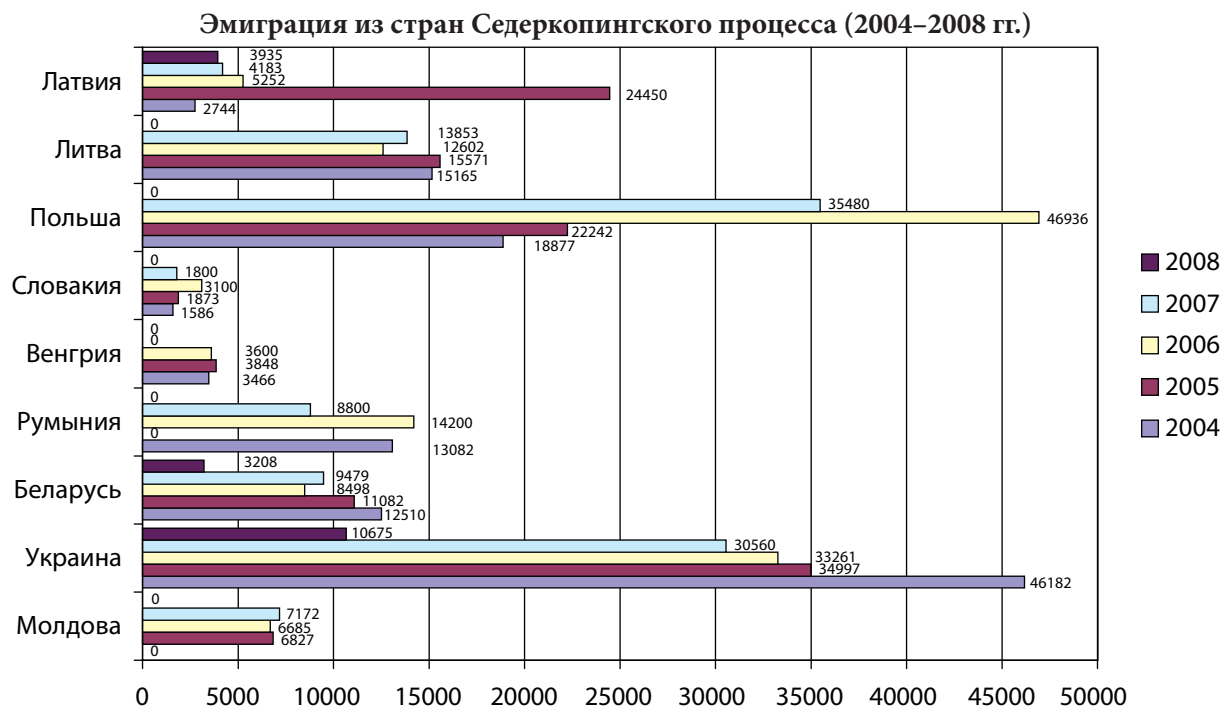
Расширение ЕС в 2007 году создало новые вызовы, как для новых стран-членов ЕС, так и соседних стран. После расширения ЕС трудовые мигранты из Болгарии и Румынии получили преимущество перед мигрантами из стран, не являющихся членами ЕС, и в этих двух странах зафиксирована масштабная эмиграция, которая привела к дефициту рабочей силы. Эти изменения вызвали иммиграцию из Молдовы и Украины. Таким образом, сформировалась новая миграционная цепочка, при этом ЕС оказывал давление на соседние страны, не входящие в Евросоюз, чтобы те привели свои стандарты в соответствии с Шенгенскими требованиями.

Новые схемы миграции породили новые вызовы в регионе Центральной и Восточной Европы. Во-первых, в большинстве новых стран-членов ЕС зафиксирован существенный рост числа нелегальных трудовых мигрантов; во-вторых, в 2006 году наблюдался огромный рост количества нелегальных мигрантов, возвращенных через границы Польши, Словакии, Венгрии и Румынии в Украину (в этом же году было подписано соглашение между ЕС и Украиной о реадмиссии<sup>108</sup>). В-третьих, недоступность легальных каналов миграции в страны Западной Европы для украинских мигрантов заставляет их участвовать в нелегальной миграции и теневой сфере экономики. Кроме того, существуют признаки того, что украинские и молдавские мигранты заменяют незарегистрированных работников в тех странах и секторах, в которых ранее доминировали трудящиеся мигранты из Польши и Литвы (например, в Великобритании).<sup>109</sup>

С одной стороны, расширение управления миграционными процессами (включая приграничное сотрудничество, двусторонние и многосторонние соглашения и другие меры, предпринимаемые в рамках СП) в восточном направлении (в частности, в Украину и Молдову) привело к созданию более масштабной системы управления миграцией. С другой стороны, ограничение возможностей легальной миграции для мигрантов из стран, не входящих в ЕС, в пользу трудовой миграции внутри ЕС может иметь негативные последствия для существующих мигрантов, а также экономики и общества.

### Тенденции законной миграции

#### Эмиграция: основные выводы



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных за 2006–2008 гг., полученных от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада. Данные за 2004–2005 гг. взяты из предыдущего доклада «Миграционные тенденции в странах Седеркопингского процесса».

Примечание: Данные за 2008 г. включают данные за первую половину этого года. 0 означает, что данные для этих стран отсутствуют.

<sup>108</sup> Соглашение направлено на решение проблемы миграции из нетрадиционных стран, выполнение международных обязательств, вытекающих из Конвенции ООН о беженцах, обеспечение возможности принимать увеличивающееся количество мигрантов, возвращенных из стран Западной Европы, и создание экономических возможностей для добровольных новых иммигрантов.

<sup>109</sup> Комментарии 2006: Одиннадцать комментариев из семи различных стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=1977180>

Следует отметить, что при изучении тенденций эмиграции из отдельной страны необходимо учитывать официальную и неофициальную статистику. Государственные органы статистики предоставляют данные о зарегистрированной эмиграции, в то время как масштабы незарегистрированной эмиграции значительно выше. Следовательно, количество людей, выехавших из страны, будет выше, чем видно из статистики.

Во всех странах СП отмечены значительные масштабы эмиграции, однако, в некоторых странах (Литве, Молдове и Беларуси) общий коэффициент эмиграции (на 1 000 человек) вырос, в то время как в других странах (Словакии, Румынии, Польше и Латвии) он снизился с 2006 по 2007 год.

Установить уровень эмиграции из Украины остается непростой задачей. Данные статистики указывают на тенденцию к понижению ее уровня, при этом показатель эмиграции за 2007 год на уровне 30 560 человек является самым низким за последние четыре года. Однако, по оценкам агентства «Евростат» уровень эмиграции из Украины в 2007 году составлял 741 500 человек. По другим оценкам, в зависимости от сезона в Польше нелегально проживают от 50 000 до 300 000 украинских граждан.<sup>110</sup>

В Литве зафиксирован наибольший среди стран СП показатель уровня эмиграции на 1 000 человек (3,7 в 2006 году и 4,1 в 2007 году). В 2006 году из страны эмигрировали 12 602 человека, а в 2007 году – 13 853 (см. графики и приложения). По данным агентства «Евростат», в Литве зафиксировано наибольшее отрицательное сальдо миграции (на 1 000 человек) среди стран ЕС в 2005 году, которое составило -2,6.

Наиболее низкий уровень эмиграции зарегистрирован в Словакии. Сравнивая тенденции эмиграции в 2006 и 2007 годах можно отметить, что общий коэффициент эмиграции сократился более чем в два раза: с 0,6 до 0,3, соответственно. Это означает, что в 2006 году из страны выехали 3 100 человек, а в 2007 – 1 800 человек (см. графики и приложения).

Заметное снижение масштабов эмиграции можно отметить и в Литве: общий коэффициент эмиграции (на 1 000 человек) снизился с 2,3 (что составляет 5 252 человека) в 2006 году до 1,8 (4 183 человек) в 2007 году (см. графики и приложения).

За последние десять лет из Польши и Литвы в другие страны выехало значительное количество населения, при этом мигранты сформировали определенные «традиционные» схемы миграции в отдельные страны. Румынию, по всей вероятности, также можно отнести к этому кластеру стран эмиграции. Польские и румынские мигранты, проживающие в других странах ЕС, составляют наиболее многочисленные группы как в абсолютном, так и в относительном измерении.<sup>111</sup>

Польша, Литва и Латвия играют существенную роль в процессах международной миграции из региона Центральной и Восточной Европы в регион Западной Европы, учитывая ярко выраженные эмиграционные тенденции в этих странах. Значительный объем денежных переводов, полученных этими странами от эмигрантов, указывает на важность новой трудовой миграции в современной Европе. По данным Мирового Банка, объемы денежных переводов с 2003 по 2006 год выросли на 541% в Литве, 279% в Латвии и 164% в Польше (в 2006 году объем денежных переводов в Польшу составил порядка 4,36 миллиарда долларов США).<sup>112</sup>

Однако разворачивающийся мировой экономический кризис мог существенно повлиять на схемы миграции из этих стран и в них. Иммиграция из Польши, Литвы и Латвии, вероятно, обусловила крупнейший по масштабам приток мигрантов в Великобританию, который сейчас может превратиться в отток.<sup>113</sup> С другой стороны, массовая эмиграция создала новые вызовы в странах Балтии и Польше, такие как дефицит рабочей силы и трудовая иммиграция, в частности, из Украины и Беларуси.

<sup>110</sup> Canek M. Enlargement of the Schengen Area and possible consequences for the visa regime towards Ukrainian citizens. A comparative analysis of the Czech and Polish cases («Расширение Шенгенской зоны и возможные последствия для визового режима по отношению к украинским гражданам. Сравнительный анализ опыта Чехии и Польши»): <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=2054732>

<sup>111</sup> Herm A. (2008) Recent migration trends: citizens of EU-27 Member states become ever more mobile while EU remains attractive to non-EU citizens. Eurostat (Херм А. (2008) Недавние миграционные тенденции: граждане стран ЕС-27 становятся все более мобильными, а ЕС сохраняет привлекательность для неграждан ЕС. «Евростат») [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF)

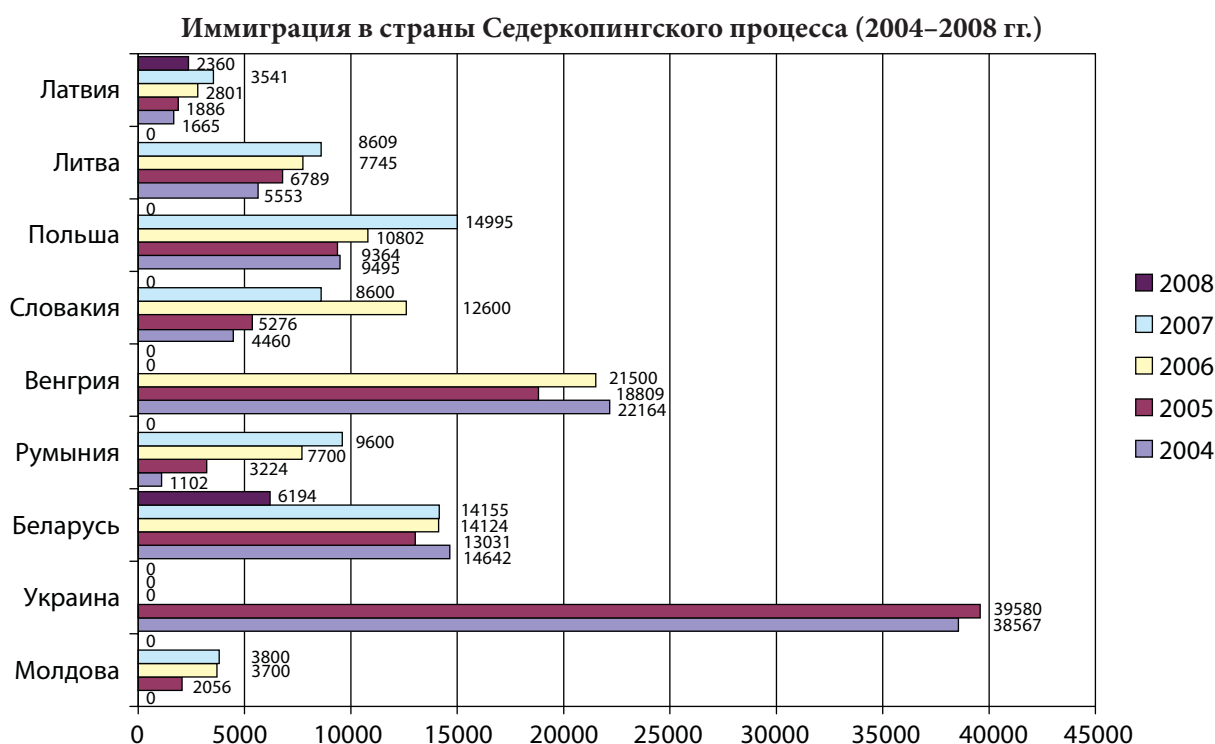
<sup>112</sup> Kaczmarczyk P., Okolski M. Economic impacts of migration on Poland and Baltic states. Fafo-paper, 2008 (Экономическое влияние миграции на Польшу и Балтийские страны)

<sup>113</sup> Однако, по последним данным, уровень безработицы в Великобритании начал расти и по прогнозам Комиссии по вопросам равенства и прав человека около одного миллиона трудовых мигрантов могут покинуть страну из-

Существует еще одна группа стран с высоким уровнем эмиграции, к которой относятся Украина и Молдова. Для мигрантов из этих стран существует еще более серьезные препятствия для их миграции в страны ЕС, тем не менее, за рубежом существуют значительные эмигрантские общины из представителей этих стран и объем денежных переводов также довольно существенный. По данным отчета Мирового Банка «Миграция и переводы денежных средств» (2008)<sup>114</sup>, в Молдове, где денежные переводы мигрантов составляют более 36% ВВП, наблюдается наибольший показатель денежных переводов в мире.

В качестве обобщения, можно отметить, что данные за 2004–2005 и за 2006–2007 года указывают на значительные масштабы эмиграции из большинства стран СП. Влияние новых факторов на тенденции эмиграции пока остается неясным. С одной стороны, мировой экономической спад и снижение спроса на рабочую силу могут сократить уровень эмиграции. Кроме того, они могут активизировать процессы обратной миграции. Однако масштабы обратной миграции могут быть разными в различных странах СП, и будут определяться наличием возможностей в этих странах.

## Иммиграция: основные выводы



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных за 2006–2008 гг., полученных от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада. Данные за 2004–2005 гг. взяты из предыдущего доклада «Миграционные тенденции в странах Седеркопингского процесса».

Примечание: Данные за 2008 г. включают данные за первую половину этого года. 0 означает, что данные для этих стран отсутствуют.

Анализируя миграционные данные из стран СП за 2006–2007 года можно наблюдать тенденцию, когда высокий уровень эмиграции (Литва, Молдова и Беларусь) может сопровождаться высоким уровнем иммиграции (т.е. в странах, где наблюдается рост эмиграции, наблюдается также рост иммиграции).

В трех странах СП (Литве, Молдове и Беларуси) уровень иммиграции вырос, в то время как в других странах (Словакия, Румыния, Польша и Латвия) он снизился (см. графики и приложения).

Наибольшее снижение масштабов иммиграции наблюдается в Словакии: общий коэффициент эмиграции сократился с 2,3 (т.е. 12 600 человек) в 2006 году до 1,6 (8 600 человек) в 2007 году. Наиболее

за экономического кризиса и относительно низкого спроса на рабочую силу (Из-за спада 1 миллион иммигрантов отправятся домой: <http://www.telegraph.co.uk/news/3275200/Recession-will-send-1-million-immigrant-workers-home-gate-chief-says.html>). Массовый отток трудовых мигрантов может стать крупнейшей волной эмиграции в истории Великобритании. Как видно из анализа миграционных тенденций и официальных прогнозов, массовая эмиграция из Польши и стран Балтии, а также мировой экономической кризис могут повлиять на миграционные процессы не только в новых странах-членах ЕС, но и в странах Западной Европы, и, в частности, в Великобритании.

<sup>114</sup> Мировой Банк. «Миграция и переводы денежных средств: основные факты» 2008 (Migration and Remittances Fact book 2008) <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:21352016~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>

низкий показатель общего коэффициента эмиграции зафиксирован в Польше и Румынии: в 2007 году он составлял 0,4 иммигранта на 1 000 человек (см. графики и приложения).

Более глубокое понимание процессов иммиграции можно получить, изучив структуру иммиграции и страны происхождения мигрантов. Мы вернемся к этому вопросу после рассмотрения связи между эмиграцией и иммиграцией и ее выражения в показателе сальдо миграции.

### Общие выводы о миграционных процессах: сальдо миграции в странах СП

Как видно из графика Сальдо миграции, в 2006 и 2007 годах в четырех странах (Румынии, Польше, Литве и Латвии) зафиксировано отрицательное сальдо миграции на 1 000 человек, в то время как в других странах, например, в Беларуси, Молдове, Словакии, Украине, Венгрии и Румынии зафиксировано позитивное сальдо миграции. В Румынии негативное сальдо миграции (-0,3 или 6 500 человек), зафиксированное в 2006 году, сменилось на положительное сальдо миграции (800 человек) в 2007 году; однако, общее сальдо за весь период осталось отрицательным.

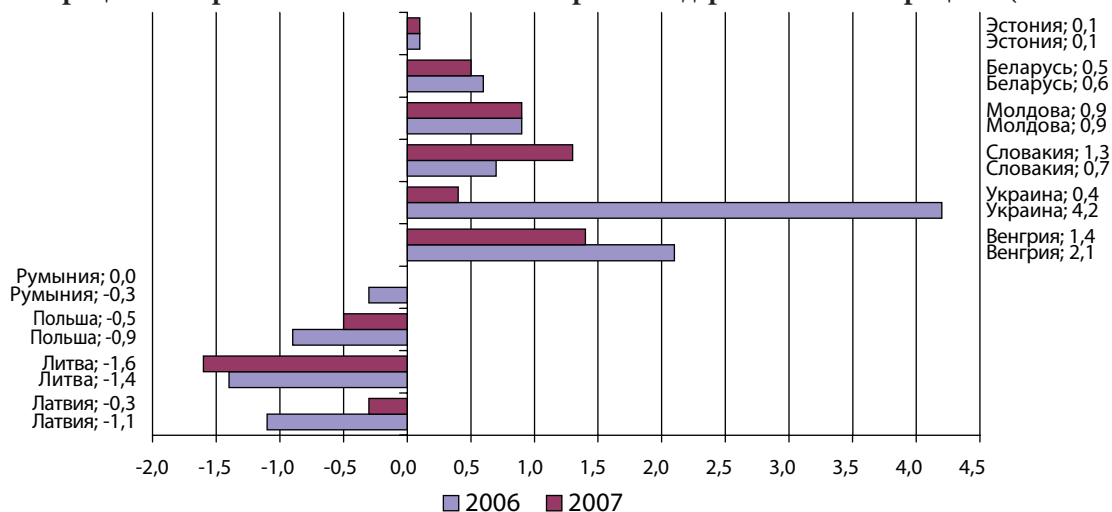
В некоторых странах с положительным сальдо миграции (Молдове и Беларуси) не наблюдалось существенных изменений в 2006–2007 годах, в то время как в Венгрии и в Украине<sup>115</sup> отмечается сокращение положительного сальдо миграции.

В Словакии зафиксирован наибольший рост положительного сальдо миграции, хотя при этом, активность миграционных процессов снижалась – уровень иммиграции и эмиграции в 2007 году снизился по сравнению с 2006 годом.

Единственной страной, где отрицательное сальдо миграции в 2007 году выросло по сравнению с 2006 годом, стала Литва (сальдо миграции изменилось с -1,4 на -1,6, и в этот период наблюдается рост эмиграции).

Общая картина по сальдо миграции в странах СП указывает на преобладание положительного сальдо миграции и сокращение отрицательного сальдо миграции. Однако, чтобы не переоценить силу этой тенденции (или значимость данного показателя), необходимо помнить, что значительная часть эмиграционных процессов может находиться вне поле зрения статистики, и что во всех странах СП наблюдается старение населения и сокращение его численности.

Сальдо миграции с поправкой\* на 1 000 человек в странах Седеркопингского процесса (2006 и 2007 гг.)



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных агентства «Евростат»: <http://epp.Eurostat.ec.europa.eu>

Примечание: Данные о миграции в Эстонию отсутствуют.

Данные о миграции в Венгрию за 2007 год отсутствуют. Таким образом, поправка уже включена в расчеты.

\* Поскольку некоторые страны не обладают точными данными об иммиграции или эмиграции, либо не располагают такими данными вовсе, сальдо миграции в некоторых случаях рассчитывается как разница между суммарным изменением и естественным изменением в указанный промежуток времени. На такие оценки сальдо миграции могут повлиять разного рода статистические неточности в любой части этого уравнения, а поэтому мы полагаем, что такие оценки уже содержат поправки.

<sup>115</sup> Herm A. (2008) Recent migration trends: citizens of EU-27 Member states become ever more mobile while EU remains attractive to non-EU citizens. Eurostat (Херм А. (2008) Недавние миграционные тенденции: граждане стран ЕС-27 становятся все более мобильными, а ЕС сохраняет привлекательность для неграждан ЕС. «Евростат») [http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF](http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF)

## Структура иммиграции

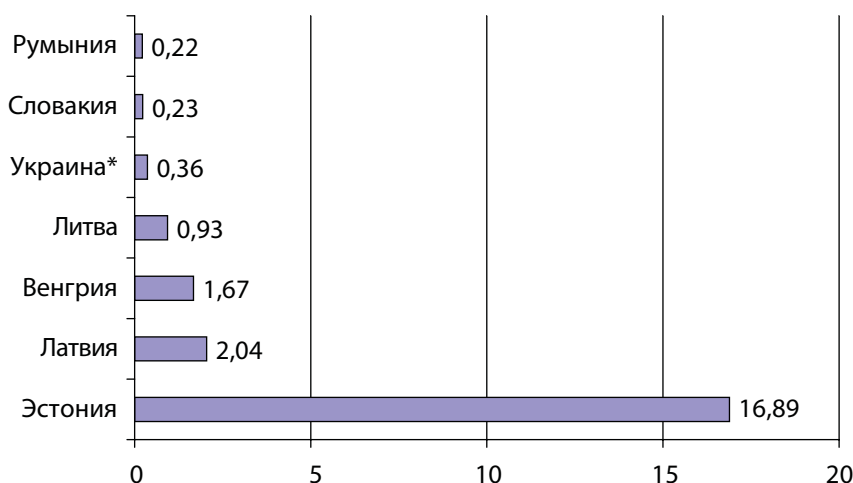
Данные о видах на жительство (количество выданных документов и доля лиц, обладающих видами на жительство) являются основным показателем для стран СП, который может быть использован для изучения структуры иммиграции.

В период с 2006 по 2007 год во всех странах, кроме Румынии и Молдовы, зафиксирован небольшой рост количества выданных видов на жительство. В Румынии этот показатель сократился с 14 524 в 2006 году до 8 390 в 2007 году; в Молдове не наблюдалось каких-либо существенных изменений в количестве выданных видов на жительство (2 057 в 2006 году и 2 070 в 2007 году).

Наибольший рост количества выданных видов на жительство отмечается в Словакии: с 11 299 в 2006 году до 15 142 в 2007 году (см. приложения).

Доля лиц с действительными видами на жительство в общей массе населения отдельных стран СП относительно невелика. Единственным примером обратного является Эстония, где лица с действительными видами на жительство составляют около 17% населения (это особый случай, связанный с проживанием в стране большого количества неграждан после распада СССР). В других странах (по которым имеются данные о количестве выданных видов на жительство) лица с действительными видами на жительство составляют незначительную часть населения: от 0,22%, 0,23% and 0,36% в Румынии, Словакии и Украине до 1,67 в Венгрии и 2,04 в Латвии:

Доля лиц с действительными видами на жительство, в процентном отношении к населению в 2007 году



Источник: график подготовлен авторами доклада на основе данных за 2006–2008 гг., полученных от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Примечание: Данные о количестве лиц с действительными видами на жительство в Польше, Молдове и Беларуси отсутствуют.

\* В отношении Украины, статистика отражает количество иностранцев с разрешениями на долгосрочное проживание.

Что касается основных стран происхождения мигрантов, то иностранцы из Российской Федерации, Украины и Беларуси составляют наиболее многочисленные группы мигрантов, проживающих по видам на жительство в Польше и странах Балтии (за исключением Латвии, где граждане Литвы составляют значительную часть иностранных граждан, проживающих по видам на постоянно жительство или временное проживание). Граждане Румынии и Украины составляют наиболее многочисленные группы иностранцев, проживающих по видам на жительство в Словакии и Венгрии.

Мигранты в странах СП являются, в основном, выходцами из стран данного региона, однако существуют примеры крупных групп иммигрантов из стран за пределами Восточной Европы. Например, граждане Турции и Китая, проживающие в Румынии; граждане Казахстана, проживающие в Беларуси; и граждане Армении, проживающие в Украине, представляют крупнейшие группы иностранцев в тех странах.

Формирование этих новых диаспор, вероятно, началось до расширения ЕС в 2004 г. Статистика по миграции из исследования стран СП за 2004–2006 гг. зафиксировала существование этих общин (стоит

отметить, что похожие группы мигрантов можно обнаружить в потоках как законной, так и незаконной миграции). Некоторые из этих групп можно отнести к трудовой миграции, ставшей на протяжении 2006–2008 гг. все более весомым фактором в некоторых странах СП.

**Крупнейшие группы мигрантов, обладающих разрешениями на проживание,  
по стране происхождения, в 2006 и 2007 гг.**

Страна СП	Страна происхождения мигранта		
Эстония	Российская Федерация	Украина	Беларусь
Латвия	Российская Федерация	Литва/ Украина	Беларусь
Литва	Российская Федерация	Украина	Беларусь
Польша	Российская Федерация	Украина	Беларусь
Словакия	Romania	Украина	Вьетнам
Венгрия	Romania	Украина	Германия
Румыния	Moldova	Турция	Китай
Беларусь	Российская Федерация	Украина	Казахстан
Украина	Российская Федерация	Молдова	Армения
Молдова	Турция	Украина	Российская Федерация

*Источник: таблица подготовлена авторами доклада на основе данных за 2006–2008 гг., полученных от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.*

### **Трудовая иммиграция в страны СП**

Хотя исследование вопросов трудовой миграции не входит в задачи данного доклада и данные о трудовой миграции (например, о количестве разрешений на трудоустройство) не предоставлялись правительствами стран СП, представляется необходимым упомянуть трудовую миграцию в качестве важного аспекта проблемы миграции для некоторых стран СП за отчетный период.

Значительные масштабы эмиграции и сокращения численности населения во многих странах СП привели к дефициту рабочей силы и увеличению численности трудовых мигрантов. Дефицит рабочей силы ощущался в Эстонии, Польше, Латвии, Литве, Словакии и Румынии. Некоторые страны СП, являющиеся членами ЕС, проявили возрастающую заинтересованность в облегчении процесса трудовой миграции, что нашло отражение в ряде конкретных шагов: так, Польша, страны Балтии и Словакия внедрили меры по совершенствованию управления процессами трудовой миграции. Хотя потребность в иностранных трудовых мигрантах может сократиться на фоне экономического спада, необходимо воспользоваться открывшимися возможностями по модернизации миграционной политики и создать безопасную и сбалансированную среду для миграции.

Отсутствие данных не позволяет сделать выводы о трудовой иммиграции в Беларусь, Украину и Молдову. Однако, эти страны являются основными поставщиками трудовых мигрантов в соседние страны СП.

Для лучшего понимания тенденции трудовой миграции и ее значимости, как фактора в странах СП, данные о трудовых мигрантах и разрешениях на трудоустройство необходимо включить в будущие обзоры миграционных тенденций.

**Структура притока мигрантов:  
Демографические характеристики иммигрантов в странах Центральной Европы, по  
состоянию на 2006<sup>116</sup>**

На основе данных по странам за 2006 год агентство «Евростат» провел анализ структуры международной миграции в страны ЕС и сравнил три категории притока мигрантов:

- обратная иммиграция граждан данной страны,
- иммиграция граждан стран ЕС-27 в страны ЕС, гражданами которых они не являются,
- иммиграция граждан стран, не входящих в ЕС.

В ЕС в целом наблюдается преобладание иммигрантов из стран, не входящих в ЕС, однако ситуация в некоторых странах СП иная. В Венгрии и Словакии иммиграция граждан стран ЕС по уровню превосходила иммиграцию граждан третьих стран.<sup>117</sup>

Обратная миграция, видимо, стала важным элементом миграционных процессов во многих странах. Так, в Литве большинство иммигрантов составляли граждане этой страны, возвращавшиеся на родину.

Хотя для иммиграции в ЕС в 2006 году типичной была картина, где половину иммигрантов составляли лица моложе 29 лет преимущественно мужского пола (среди иностранных иммигрантов на 100 женщин приходилось 114 мужчин), различия в гендерном балансе были более выражены в некоторых странах: так, в странах Восточной Европы в структуре иммиграции преобладают мужчины-иммигранты. В Литве и Словакии около двух третей иностранных иммигрантов составляли мужчины; мужчины преобладали в Румынии и Чехии (можно сделать предположение о преобладании трудовой иммиграции и о сферах экономики, в которых существует спрос на такой труд). В отличие от этих стран, в Польше зафиксировано преобладание женщин-иммигрантов. Можно отметить, что в ЕС в целом гендерный баланс иммигрантов из стран, не входящих в ЕС, более уравновешенный, хотя заметно преобладание мужчин среди мигрантов из стран, не входящих в ЕС, и особенно заметно среди иностранных мигрантов трудоспособного возраста (15–64 года).

Также можно заметить, что иммигранты в странах Центральной и Восточной Европы, входящих в Евросоюз, в среднем старше, чем иммигранты в ЕС. Более половины иммигрантов в Чехии были старше 30 лет (в основном, возвращающиеся граждане страны), в Словакии – старше 32 лет. Медианный возраст граждан стран, не входящих в ЕС, был самым высоким в Литве (31,9 лет). Лица, участвующие в обратной миграции, относительно старше по возрасту, чем другие мигранты: например, медианный возраст чешских и словацких граждан, возвращающихся в свои страны, составлял 33 года.

<sup>116</sup> На основе: Herm A. (2008) Recent migration trends: citizens of EU-27 Member states become ever more mobile while EU remains attractive to non-EU citizens. Eurostat (Херм А. (2008) Недавние миграционные тенденции: граждане стран ЕС-27 становятся все более мобильными, а ЕС сохраняет привлекательность для неграждан ЕС. Агентство «Евростат») [http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF](http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF)

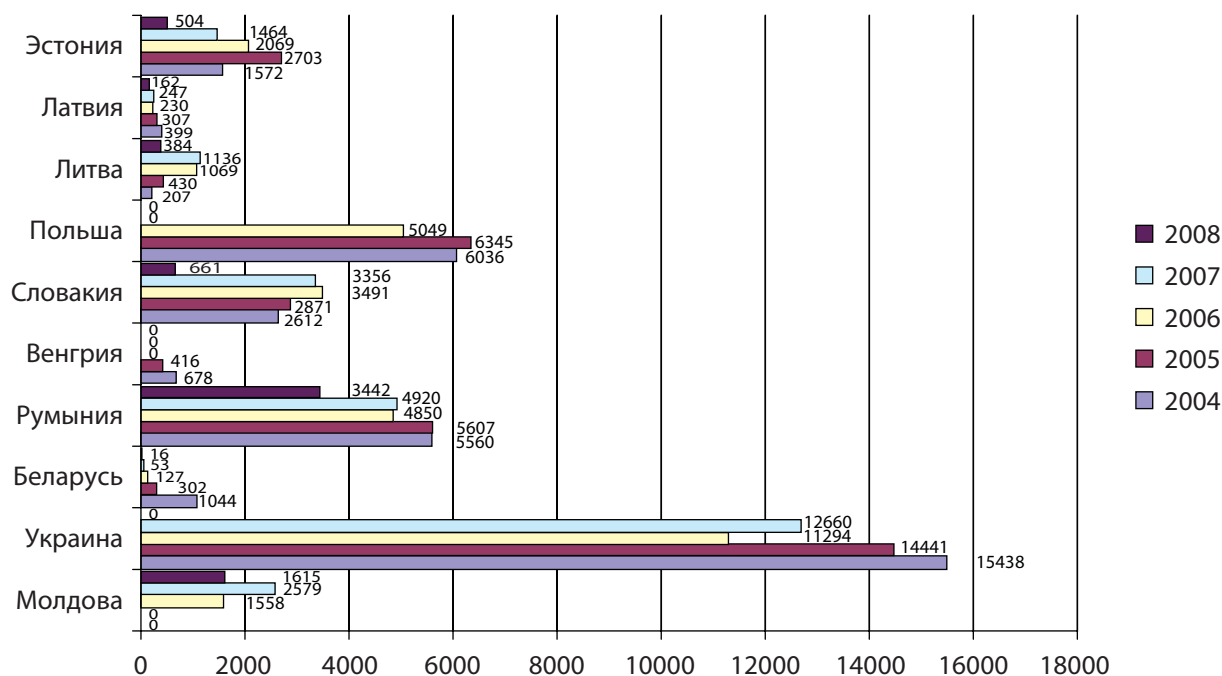
<sup>117</sup> В случае Венгрии, это может объясняться гибкой политикой Венгрии по отношению к румынским гражданам, которые являются этническими венграми.



## Тенденции незаконной миграции

### Задержания на территории стран СП

Незаконные мигранты, задержанные на территории стран Седеркопингского процесса, (2004–2008 гг.)



Источник: (1) данные получены от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

Польша не включена в график, поскольку данные о задержаниях нелегальных мигрантов на ее территории отсутствуют. Венгрия также не включена в график из-за отсутствия данных о нелегальной миграции.

Анализ нелегальной миграции на территории стран СП не позволяет выделить отдельные ключевые тенденции. Наиболее ярким примером страны, где наблюдается всевозрастающее количество мигрантов, задержанных на ее территории, является Молдова. Количество задержанных лиц в стране выросло на 60% (с 1 558 человек в 2006 году до 2 579 человек в 2007 году), что указывает на наличие нового транзитного маршрута через Молдову. Вторым примером является Украина: количество нелегальных мигрантов, задержанных на территории Украины, выросло на 9% (с 11 294 человек в 2006 году до 12 660 в 2007). Тенденции к незначительному росту числа задержанных лиц наблюдаются в Литве, Румынии и Латвии (см. график и приложения).

В других странах (Беларусь, Эстония и Словакия) количество нелегальных мигрантов, задержанных на их территории, сократилось. Несмотря на общее сокращение, можно отметить рост числа украинских граждан, задержанных на территории Словакии: со 116 человек в 2004 году до 1 200 в 2007 году.

Наиболее существенное снижение произошло в Эстонии: с 2 069 человек в 2006 году до 1 464 в 2007, соответственно (см. график и приложения). В Беларуси зафиксировано наиболее низкое количество лиц, задержанных на ее территории.

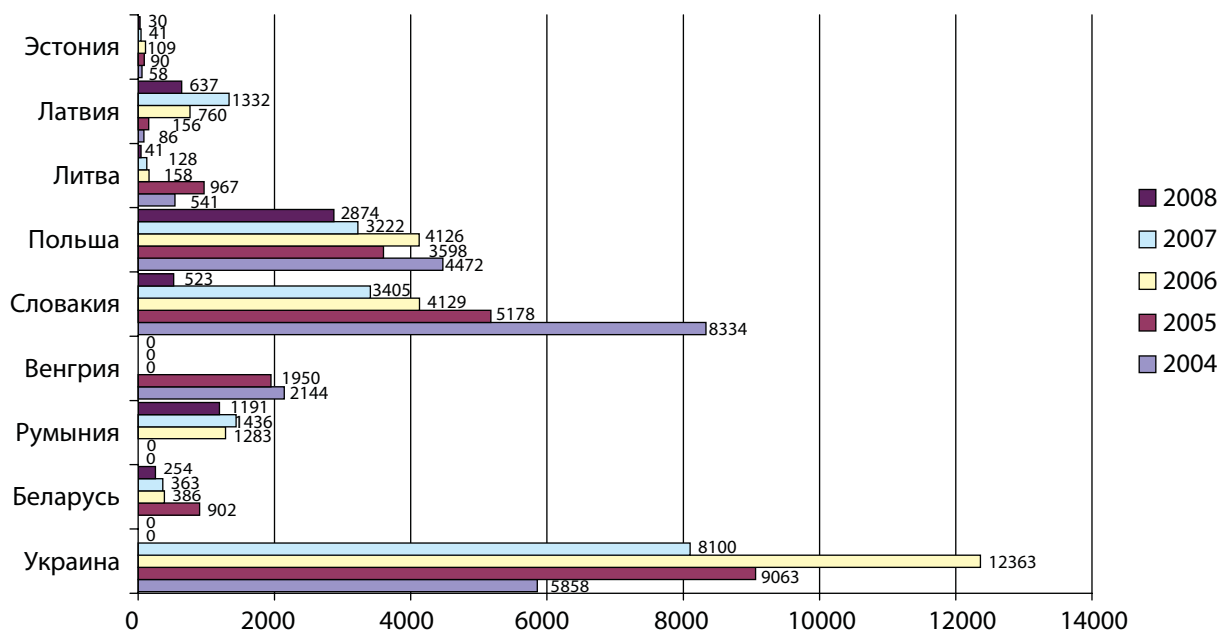
### Задержания на границах

Венгрия не включена в график из-за отсутствия данных о нелегальной миграции. Молдова также не включена, поскольку имеются лишь обобщенные данные (за 2006–2008 года) о задержаниях нелегальных мигрантов и не дана разбивка по странам происхождения.

Похожую тенденцию можно наблюдать в отношении числа задержаний нелегальных мигрантов на границах стран СП. В Украине зафиксировано наибольшее количество задержанных лиц и наибольший рост их числа: с 5 858 человек в 2004 году до 12 363 в 2006. После 2006 года количество задержанных нелегальных мигрантов начало снижаться и упало до 8 100 человек в 2007 году и 6 100 в 2008. В Румынии наблюдался незначительный рост числа задержанных лиц, а в Латвии количество

задержанных нелегальных мигрантов выросло практически вдвое: с 760 человек в 2006 году до 1 332 в 2007 (см. график и приложения).

### Незаконные мигранты, задержанные на границах стран Седеркопингского процесса (2004–2008 гг.)



Источник: (1) данные получены от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

В других странах (Эстонии, Литве, Беларуси, Польше и Словакии) количество нелегальных мигрантов, задержанных на границах, сократилось в 2007 году по сравнению с 2006. Наибольшее сокращение зафиксировано в Польше (с 4 126 человек в 2006 году до 3 222 в 2007) и Словакии (с 4 129 человек в 2006 году до 3 405 в 2007 году) (см. график и приложения). Хотя в Польше и Словакии с 2006 на 2007 год наблюдалось сокращение количества задержаний на границах, в Словакии соотношение количества задержанных мигрантов к протяженности ее внешней границы.

Количество нелегальных мигрантов, задержанных на границах, сократилось в большинстве стран-участниц Шенгенского соглашения (кроме Латвии) и выросло в Румынии – стране ЕС, не входящей в Шенгенскую зону. Эти данные могут указывать на смещение маршрутов нелегальной миграции в сторону стран, не входящих в Шенгенскую зону.

### Незаконная миграция в странах СП: общие тенденции

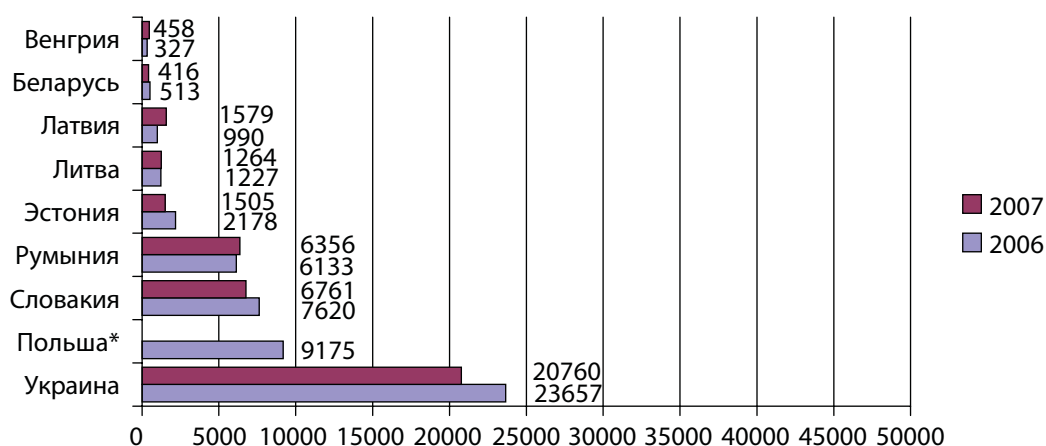
Общее количество незаконных мигрантов, задержанных на территории стран СП и на их границах, сократилось во всем регионе СП с 23 657 человек в 2006 до 20 760 в 2007. Лидером среди стран СП по количеству нелегальных мигрантов, задержанных на территории страны и на ее границах, является Украина, крупнейшая страна в регионе.

По имеющимся данным, в четырех странах (Венгрии, Латвии, Литве и Румынии) произошло увеличение, а в трех странах (Словакии, Эстонии и Украине) – уменьшение общего числа нелегальных мигрантов, задержанных на территории этих стран и на их границах.

В попытках нелегально пересечь границу незаконные мигранты, вероятно, переключаются со стран Шенгенской зоны на другие маршруты, например на Румынию, где в 2007 году зафиксировано некоторое увеличение числа задержанных незаконных мигрантов, а также на Молдову, где тоже зафиксирован рост числа задержаний незаконных мигрантов. Также, необходимо отметить ситуацию в Украине, где значительное количество иностранцев получили отказ во въезде в страну (например, в 2007 году количество лиц, которым было отказано во въезде, в 4,5 раза превысило количество лиц, задержанных на границах). Количество задержанных лиц росло до 2006 года, а в 2007 и 2008 пошло на спад. Однако, начиная с 2004 года, украинская статистика отмечает увеличение количества лиц, которым отказано во въезде в Украину. Хотя статистика по отказам формально не относится к незаконной миграции, она дает определенное представление о наличии интереса и потенциала к миграции в Украину или через ее территорию.

Неопределенная ситуация относительно незаконной миграции сохраняется в Беларуси, где зафиксирован один из самых низких уровней задержаний незаконных мигрантов, в то время как в соседних с ней Латвии и Литве количество задержанных в 2007 выросло по сравнению с 2006 годом.

### Нелегальные мигранты, задержанные на территории и на границах (2006–2007 гг.)



Источник: данные получены от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.

\* Данные о нелегальных мигрантах, задержанных на территории Польши в 2007 году, отсутствуют.

Молдова не включена, поскольку имеются лишь обобщенные данные (за 2006–2008 года) о задержаниях нелегальных мигрантов и не дана разбивка по странам происхождения

### Изменения тенденций незаконной миграции

Государственная статистика отражает больший объем незаконной миграции в регионе стран СП по сравнению с предыдущим периодом (2004–2006 года). Общая картина для всех стран СП за 2,5 года такова, что за 2006, 2007 и первую половину 2008 года на границах были задержаны 54 604 незаконных мигранта. Это указывает на значительный рост по сравнению с предыдущим периодом в 2,5 года (2004, 2005 и первой половиной 2006 года), на протяжении которого при незаконном пересечении границ были задержаны 32 082 человека. Подобное увеличение наблюдается и в отношении количества нелегальных мигрантов, задержанных на территории стран СП: 58 407 человек против 38 293 человек за предыдущий отчетный период.<sup>118</sup>

Однако, если рассматривать отрезок времени с 2006 по первую половину 2008 года, то можно отметить тенденцию к снижению количества задержанных на границах и на территории стран СП. Общее количество незаконных мигрантов, задержанных на границах во всех странах СП, достигло максимального показателя в 23 641 человека в 2006 году и снизилось до 18 485 человек в 2007 году. Общее количество незаконных мигрантов, задержанных на территориях всех стран СП, также сократилось: с 28 343 человек в 2006 году до 24 065 человек в 2007 году (см. приложения: Общее количество незаконных мигрантов, задержанных на границах и на территории стран СП).

### Страны происхождения

В отношении основных стран происхождения, в общем и целом, схожие потоки миграции преобладают как в законной, так и незаконной миграции (иными словами, часть миграционного потока идет по законным каналам, а в то же самое время другая его часть идет по незаконным каналам миграции). Это означает, что крупнейшие страны региона СП и соседние с ним страны, такие как Российская Федерация и Украина являются основными источниками как законной, так и незаконной миграции в страны СП. Однако, хотя Молдова меньше их по размеру, она также является одной из трех основных стран происхождения незаконных мигрантов, задержанных в Латвии, Беларуси, Украине, Словакии, Венгрии и Румынии.

<sup>118</sup> Общее количество незаконных мигрантов (задержанных на границах и внутри страны) подсчитывается на основе национальной статистики, что позволяет акцентировать внимание на общей ситуации в регионе СП. Однако, необходимо помнить о существовании определенных различий между методологиями сбора данных о незаконной миграции и о том, что не все страны предоставили подробные данные.

Что касается различий между странами региона СП, то преобладающий поток миграции, как законной, так и незаконной, направляется в страны Балтии и Польшу из стран региона СП и Восточной Европы. Та же тенденция отмечается в отношении Молдовы.

В странах Центральной Европы, таких как Словакия, Венгрия и Румыния, отмечается большой поток миграции из Балканского региона. В 2006–2008 годах во всех трех странах отмечен рост незаконной миграции из Сербии/ Косово. В то же время, Венгрия и Румыния, похоже, стали странами назначения для мигрантов из Китая и Турции (последние также направляются в Молдову), что отражается в статистике законной и незаконной миграции как за прошлый отчетный период 2004–2005 годов, так и за период 2006–2008 годов. Румыния, традиционно, принимает значительное количество мигрантов из Молдовы. Кроме того, похоже, что мигранты из Сербии, Ирака и Индии время от времени проверяют Румынию в качестве нового для себя маршрута. Мигранты из Индии и Пакистана присутствуют в статистике задержаний в Словакии и Румынии в 2007–2008 годах, что указывает на наличие транзитного маршрута.

Беларусь и Украина принимают больше мигрантов из стран СНГ в сравнении с другими странами СП. Однако, если рассматривать задержания незаконных мигрантов, то здесь можно отметить мигрантов из ряда азиатских стран (например, в Беларуси одними из наиболее многочисленных незаконных мигрантов были выходцы из Китая). Можно утверждать, что поток иммиграции в Украину более разнообразен, чем в другие страны СП. Это объясняется наличием протяженной границы у Беларуси и Украины с Российской Федерацией, а также тем, что вопрос об эффективности пограничного контроля на этих границах остается открытым.

Хотя большинство тенденций законной и незаконной миграции остались неизменными как в текущем (2006–2008), так и в прошлом отчетном периоде (2004–2006), существуют два фактора, существенно влияющих на структуру иммиграции в последнем периоде: политические конфликты в странах за пределами региона СП и процессы, относящиеся к трудовой миграции.

### **Иммиграционные процессы, имеющие отношение к политической нестабильности**

Анализ данных о задержаниях мигрантов с разбивкой по странам позволяет выделить некоторые страны происхождения, которые расположены за пределами региона Восточной Европы и/ или характеризуются определенными факторами, стимулирующими миграцию, например, военными конфликтами или политической нестабильностью. За отчетный период (2006–2008), Сербия особо выделялась как страна происхождения мигрантов, задержанных в Венгрии, а Грузия – как страна происхождения мигрантов, задержанных в Беларуси. Граждане Узбекистана и Таджикистана были одними из наиболее многочисленных групп мигрантов, которых задерживали в Украине.

В сравнении с предыдущими годами (2004–2005) мигрантов из Грузии стали чаще задерживать в Беларуси, Украине и Словакии. Новым также стало появление и задержание граждан Пакистана в Словакии. Напротив, задержания незаконных мигрантов из Российской Федерации в 2006–2008 годах по сравнению с 2004–2005 годами снизились в большинстве стран, в частности, в Польше (это может объясняться уменьшением потока чеченских беженцев, после того как часть из них были задержаны как незаконные мигранты).

В отношении трудовой миграции, которую мы обсуждали выше, необходимо отметить, что она может стать взаимосвязанной с другими типами миграции в результате развития диаспор мигрантов. Что касается более крупных диаспор, можно еще раз упомянуть, что незаконные мигранты из Китая составляли одну из крупнейших групп мигрантов в Беларуси и Румынии. В Румынии также задерживали определенное количество мигрантов из Турции, а в Словакии – мигрантов из Пакистана и Индии.

## VI. Заключение

Данные о миграции, предоставленные властями, часто имеют ограничения и характеризуются неточностями. Вместе с тем, можно отметить **рост осведомленности о существовании проблем с данными**: недостатки традиционного статистического учета в ряде стран и необходимость пересмотра методологии сбора данных подчеркивается не только исследователями или экспертами, но и все чаще признаются правительствами.

Несмотря на недостатки информации, данные подтверждают наличие тенденций, которые мы наблюдали за последние десять лет, и дают нам возможность сделать предположения о новых миграционных тенденциях.

В большинстве стран СП наблюдаются значительные **масштабы эмиграции**, однако в 2007 году она **снизилась** во всех странах ЕС, изученных в данном докладе, кроме Литвы. Эмиграция из стран, находящихся на востоке от границы ЕС, – Беларуси и Молдовы – наоборот, выросла.

Однако, эмиграция, масштабы которой продолжали оставаться существенными в 2004–2006 и в 2007–2008 годах, может оказать влияние на некоторые страны СП в будущем – возвращение эмигрантов может стать фактором, влияющим на политику в отношении обратной миграции и диаспор. Страны Балтии, Польши и Румынии принадлежат к данной группе стран эмиграции, в которых за последнее десятилетие сформировались **определенные «традиционные» схемы миграции в отдельные страны**. Выбор мигрантами стран назначения из числа этих или других новых стран-членов ЕС в значительной степени определяется политикой старых членов ЕС в отношении открытия рынков труда после расширения ЕС в 2004 и 2007 году.

**Очевидно, что все страны СП все больше превращаются в страны назначения.** На протяжении более десяти лет эти страны были транзитными и направляющими странами, однако сейчас во многих из них наблюдается положительное сальдо миграции (в Украине, Венгрии, Словакии, Молдове, Беларуси и Эстонии) или сокращение отрицательного сальдо миграции с 2006 на 2007 год (в Латвии, Польше и Румынии; отрицательное сальдо выросло лишь в Литве).

**Страны СП становятся странами назначения для граждан государств, не входящих в ЕС.** Хотя в большинстве стран лишь незначительная доля населения проживает по видам на жительство (от 0,22% в Румынии до 2,04% в Латвии<sup>119</sup>), количество видов на жительство, выданных иностранцам, выросло в большинстве стран с 2006 на 2007 год.

В отношении основных стран происхождения, в общем и целом, схожие потоки миграции преобладают как в законной, так и незаконной миграции (иными словами, часть миграционного потока идет по законным каналам, а в то же самое время другая его часть идет по незаконным каналам миграции). Это означает, что крупнейшие страны региона СП и соседние с ним страны, такие как Российская Федерация и Украина являются основными источниками как законной, так и незаконной миграции в страны СП. Однако, хотя Молдова меньше их по размеру, она также является одной из трех основных стран происхождения задержанных незаконных мигрантов.

Большая часть данных, касающихся стран происхождения незаконных мигрантов, указывает на схожесть тенденции 2006–2008 годов и 2004–2005 годов. За отчетный период (2006–2008) граждане Узбекистана и Таджикистана составляли значительную часть задержанных незаконных мигрантов в Украине. Незаконные мигранты из Китая составляли значительную часть задержанных в Беларуси и Румынии; в Румынии также было задержано определенное количество мигрантов из Турции. Одной из новых тенденций стало увеличение количества задержаний мигрантов из Грузии, которые были отмечены в Беларуси, Украине и Словакии. Еще одной новой тенденцией стало появление и задержание в Словакии все возрастающего количества мигрантов из Пакистана и Индии.

Страны СП, являющиеся членами ЕС, являются также странами назначения для мигрантов из стран ЕС, включая страны-участницы Седеркопингского процесса.

**Обратная миграция**, хотя и не является частью данного исследования, заслуживает отдельного упоминания, поскольку это **важный элемент в процессах иммиграции** во многих странах, которые изучались в данном исследовании. Кроме того, она упоминается в анализе данных за 2006 год, проведенном

<sup>119</sup> В Эстонии этот показатель составляет почти 17%, что является особым случаем и объясняется значительным числом неграждан из числа бывших граждан СССР.

«Евростатом». Обратная миграция особенно заметна в иммиграционных процессах в Литве, в которой зафиксировано наибольшее отрицательное сальдо миграции, и, в меньшей степени, в Польше.

Меры по управлению миграционными процессами, видимо, оказывают воздействие на процессы незаконной миграции в регионе СП. Большинство этих мер связаны с расширением Шенгенской зоны, которая является масштабной системой управления миграционными процессами. С одной стороны, как показывает национальная статистика, **масштабы незаконной миграции в регионе стран СП за период 2006–2008 годов выросли по сравнению с предыдущим периодом (2004–2006)**. С другой стороны, **во всех странах СП с 2006 по 2008 год можно наблюдать тенденцию к понижению количества незаконных мигрантов, задержанных на границах и внутри страны**.

**Пытаясь нелегально пересечь границу, незаконные мигранты, вероятно, переключаются со стран Шенгенской зоны на другие маршруты**, например на Румынию. Это предположение подтверждается некоторым увеличением числа задержанных незаконных мигрантов в Румынии в 2007 году, возрастающим количеством задержаний незаконных мигрантов в Молдове, а также возрастающим количеством отказов иностранцам во въезде в Украину. С 2006 по 2007 год в Польше и Словакии снизилось количество задержаний на границах, однако в Словакии количество мигрантов относительно протяженности ее внешней границы ЕС с Украиной остается высоким. Неопределенная ситуация относительно незаконной миграции сохраняется в Беларуси, где зафиксирован один из самых низких уровней задержаний незаконных мигрантов, в то время как в соседних с ней Латвии и Литве количество задержанных в 2007 выросло по сравнению с 2006 годом.

**Масштабы незаконной миграции из Российской Федерации** в большинство стран, и, в частности, в Польшу, **снизились** с 2006 по 2008 год по сравнению с 2004–2005 годами

Учитывая неопределенность, связанную с экономическим кризисом, существует неясность относительно стабильности миграционных тенденций, которые мы наблюдали в 2006–2008 годах. Укрепление экономик в исследуемых странах, связанное с их вступлением в ЕС, способствовало притоку иммигрантов. Однако сейчас мы можем лишь гадать, какими могут быть последствия экономического спада. Важно понимать, что, несмотря на замедление экономического роста в исследуемых странах, замедление относительный процесс. Таким образом, хотя спрос на рабочую силу может несколько снизиться, спрос на дешевую рабочую силу (как правило, это работники иммигранты) может вполне сохраниться. И, наконец, определенные миграционные сети, созданные за последние годы, вполне могут сохраниться и находиться в готовности отреагировать на любые новые возможности, как только они представятся.

Это означает, что существуют весомые факторы, которые могут повлиять на миграционные процессы в ближайшем будущем, и что в будущем понадобятся эффективный мониторинг и творческий подход, чтобы миграционная политика отвечала вызовам времени.

## Ссылки

- Annual Overview of International Migration in Central and Eastern Europe: Fifteen commentaries from ten different countries on the important events and changes which took place in the field of migration last year (2007) / Ежегодный обзор международной миграции в Центральной и Восточной Европе: пятнадцать комментариев из десяти стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции за прошлый год <http://www.migrationonline.cz/centraleasterneurope/2007/>
- Canek M. (2007) Enlargement of the Schengen Area and possible consequences for the visa regime towards Ukrainian citizens. A comparative analysis of the Czech and Polish cases / Цанек М. «Расширение Шенгенской зоны и возможные последствия для визового режима по отношению к украинским гражданам. Сравнительный анализ опыта Чехии и Польши» <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=2054732>
- Центральное статистическое бюро Латвии <http://www.csb.gov.lv/>
- Commentaries 2006: Eleven commentaries from seven different countries on the important events and changes which took place in the field of migration / Комментарии 2006: Одиннадцать комментариев из семи различных стран о важных событиях и преобразованиях в сфере миграции <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=1977180>
- Dura G. EU Border Guards and Moldova's Economic Reintegration. *Journal of Foreign Policy of Moldova*, issue: 04/2004 / «Пограничные службы ЕС и экономическая реинтеграция Молдовы». Журнал внешней политики Молдовы, выпуск 04/2004 ([www.cceol.com](http://www.cceol.com)).
- Eastern Partnership / Восточное партнерство [http://ec.europa.eu/external\\_relations/eastern/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/external_relations/eastern/index_en.htm)
- European Union: "Common Visa Application Centres" and introduction of biometrics in Visa Information System (VIS) proposed / Европейский союз: предложение о создании «совместных визовых центров» и использовании биометрических данных в Визовой информационной системе (ВИС) [http://www.finfacts.com/irelandbusinessnews/publish/article\\_10006088.shtml](http://www.finfacts.com/irelandbusinessnews/publish/article_10006088.shtml)
- The EU enlargement in 2007: No Warm Welcome for Labour Migrants. *Migration Information Source*. 2007 / «Расширение ЕС в 2007: холодный прием для трудовых мигрантов» <http://www.migrationinformation.org/Feature/display.cfm?id=568>
- Favell A. (2008) The New Face of East-West Migration in Europe. *Journal of Ethnic and Migration Studies*. Vol. 34, No. 5, Routledge. / (Фавелл А. «Новое лицо европейской миграции в направлении восток-запад»)
- Georgi F. (2008) Bordering on a Nightmare? A Commentary on the 2008 "Vision for EU border Management System" / Георги Ф. На границе ужаса? Комментарий к «Видению системы пограничного контроля ЕС», Май 2008 <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=2093871>
- Herm A., Jõeveer J., Senipalu R., Valgma. *International migration. Methodology for collecting data on international migration*. Statistical Office of Estonia. / «Международная миграция. Методология сбора данных по международной миграции». Служба статистики Эстонии
- Herm A. (2008) Recent migration trends: citizens of EU-27 Member states become ever more mobile while EU remains attractive to non-EU citizens. Eurostat / Херм А. (2008) Недавние миграционные тенденции: граждане стран ЕС-27 становятся все более мобильными, а ЕС сохраняет привлекательность для неграждан ЕС. «Евростат» [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF)
- Сайт стран Седеркопингского процесса: <http://Söderköping.org.ua>
- International Migration Outlook (2008), OECD / Прогноз международной миграции (2008), ОЭСР [http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en\\_2649\\_33931\\_41241219\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/63/0,3343,en_2649_33931_41241219_1_1_1_1,00.html)
- Международная организация по миграции <http://www.iom.int/jahia/Jahia/pid/829>
- Нелегальная миграция в Украине (Вестник МЦПИ). Публикация Международного центра политических исследований. Март 2006, № 8 (312).

- Kaczmarczyk P., Okolski M. (2008) Economic impacts of migration on Poland and Baltic states. Fafo-paper. / Экономическое влияние миграции на Польшу и Балтийские страны
- Keryk M. (2007) The Lviv Polish Visa Factory – Not Yet Profitable! / Керык М. (2007) «Львовская фабрика по производству польских виз – рентабельность еще не на уровне!» <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=2056544>
- Lanzieri G. (2008) Population and social conditions Eurostat, 81/2008 / Население и социальные условия «Евростат», 81/2008 [http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF](http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF)
- Латвийское государственное агентство занятости [www.nva.lv](http://www.nva.lv)
- Литовская биржа труда <http://www.ldb.lt/Informacija/DarboRinka/Tendencijos/UserDispForm.aspx?ID=36>
- Living abroad on a temporary basis. The economic migration of Romanians: 1990–2006. Soros Foundation Romania, 2006 / «Временное проживание за рубежом. Экономическая миграция румын: 1990–2006» [http://www.soros.ro/en/fisier\\_acord\\_articole.php?document=27](http://www.soros.ro/en/fisier_acord_articole.php?document=27)
- Департамент по вопросам миграции при Министерстве внутренних дел Литвы <http://www.migracija.lt/index.php?-484440258>
- Migration Trends and Policies in the Black Sea Region: cases of Moldova, Romania and Ukraine (2008) Chisinau: Institute for Public Policy, Institute for Development and Social Initiatives “Viitorul”, International Centre for Policy Studies. / Миграционные тенденции и политика в черноморском регионе: опыт Молдовы, Румынии и Украины (2008) Кишинев: Институт государственной политики, Институт развития и социальных инициатив «Viitorul», Международный центр перспективных исследований.
- Ministry of Interior of Slovak Republic. Bureau of Border and Alien Police. Migration Yearbook 2007. / Министерство внутренних дел Словацкой Республики. Бюро пограничной полиции и полиции по делам иностранцев. Миграционный ежегодник 2007
- Office of Citizenship and Migration Affairs, European Migration Network. Annual Report on Asylum and Migration for Latvia. Reference year 2005. September 2007, Riga./ Управление по делам гражданства и миграции. Европейская сеть по миграции. Годовой отчет о предоставлении убежища и миграции для Латвии. Базисный год 2005. Сентябрь 2007, Рига.
- Opening of a “Common Visa Application Centre” in Moldova / Открытие «совместного визового центра» в Молдове <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/07/153&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>
- Pantiru M.C., Black R., Sabates-Wheeler R. (2007) Migration and Poverty Reduction in Moldova. Working Paper. Sussex Centre for Migration Research. Institute for Development Studies. Issued by the Development Research Centre on Migration, Globalisation and Poverty, February. / «Миграция и снижение бедности в Молдове». Рабочий документ.
- Pribytkova I., Gromovs J. (2007) Migration Trends 2004–2006 Söderköping process countries. International Organization for Migration, European Commission / Прибыткова И., Громовс Ю. (2007) Миграционные тенденции 2004–2006 в странах Седеркопингского процесса. Международная Организация по Миграции, Европейская Комиссия [http://www.iom.org.ua/img\\_collection/im118\\_1.pdf](http://www.iom.org.ua/img_collection/im118_1.pdf)
- Recommendations on Statistics of International Migration. Department of Economic and Social Affairs. Statistics Division. Statistical Papers Series M, No. 58, Rev. 1. United Nations, New York, 1998 / Рекомендации относительно статистики в области международной миграции. Экономический и Социальный Совет. Статистический отдел. Серия статистические публикации М, №. 58, Ред. 1. ООН, Нью-Йорк, 1998. [http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM\\_58rev1E.pdf](http://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/SeriesM_58rev1E.pdf)
- Regulation ((EC) No 862/2007) of the European Parliament and of the Council of 11 July 2007 on Community statistics on migration and international protection / Регламент (ЕК) № 862/2007 Европейского Парламента и Совета от 11 июля 2007 года относительно Статистики Сообщества в сфере предоставления убежища и миграции <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l14508.htm>
- Служба статистики Эстонии <http://www.stat.ee/>
- Департамент статистики Литвы <http://www.stat.gov.lt/en/catalog/>



- The first EU “Common Visa Application Centre” opens in Moldova / Первый «совместный визовый центр» ЕС открылся в Молдове <http://www.cerium.ca/The-first-EU-Common-Visa>
- The most actual aspects of the public integration, questioning of the Latvian inhabitants, Marketing and public opinion research centre SKDS, November 2007 / «Наиболее актуальные аспекты общественной интеграции», опрос латвийских Marketing and public opinion research centre SKDS граждан. [www.integracija.gov.lv/doc\\_upl/atskaite\\_integracija\\_2\\_07.doc](http://www.integracija.gov.lv/doc_upl/atskaite_integracija_2_07.doc)
- Ukraine and EU migration policy, 2007 / Украина и миграционная политика ЕС, 2007 <http://no-racism.net/article/2223/>
- Wallace C., Vincent K. (2008) Recent migration from the new European borderlands / Недавняя миграция из новых пограничных районов Европы <http://www.migrationonline.cz/e-library/?x=2111646>

## Другие источники

- Сайт организации Multicultural Centre Prague, посвященный вопросам миграции в Центральной и Восточной Европе <http://www.migrationonline.cz/>
- Поправки к Закону об иностранцах в Польше <http://Söderköping.org.ua/page15252.html>
- CIA – the World Factbook <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/index.html>
- C. Williams C., Horlings E. and Renooy P. (2008) Tackling undeclared work in the European Union.. Regionplan institute, Netherlands. European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions.
- Akule, D. (2008) Migration policy in Latvia: fears, trade-offs and solutions. Conference material. Demographic deficit, brain drain and challenged integration: The complexity of migration in the Baltic Sea Region Warsaw, 24th April, 2008. / «Миграционная политика в Латвии: опасения, выбор, решения». Материалы конференции. Демографический дефицит, утечка мозгов и проблемная интеграция: сложности миграции в регионе Балтийского моря, Варшава, 24 апреля 2008 года.
- Economic Migration Regulation Strategy. Government of the Republic of Lithuania, 2007 [http://www3.lrs.lt/pls/inter2/dokpaieska.showdoc\\_l?p\\_id=296517](http://www3.lrs.lt/pls/inter2/dokpaieska.showdoc_l?p_id=296517)
- Департамента гражданства и миграции Эстонии <http://www.mig.ee/index.php/mg/eng>
- European Migration Network, Latvian contact point, Policy analysis report on asylum and migration: Latvia 2007, Riga, 2008.
- Иммиграционный закон, Латвия, Herald No 169, 20-11-2002.
- Международная организация по миграции <http://www.iom.int/jahia/Jahia/pid/829>.
- International Organization for Migration (IOM), 2008. Permanent or circular migration? Policy Choices to Address Demographic Decline and Labour Shortages in Europe.
- Jakob Von Weizsäcker Bruegel. (2008) Divisions of labor: rethinking Europe’s migration policy. Bruegel Blueprint Series. Volume VI, 2008.
- Latvijas Ārpolitikas institūts Konrāda Adenauera fonds Latvijas imigrācijas politika: problēmas un perspektīvas, Ryga, 2006. p. 5.
- Migration Information Source: EU Membership Highlights Poland’s Migration Challenges <http://www.migrationinformation.org/feature/display.cfm?ID=302>
- Migration process in Central and Eastern Europe: Unpacking the Diversity (2006). Edited by Szczepanikova A., Čaněk M., Grill J. Multicultural Centre Prague [www.mkc.cz](http://www.mkc.cz)
- MP calls for immigration rules to be tightened to help British workers during recession (2008) <http://www.dailymail.co.uk/news/article-1084507/MP-calls-immigration-rules-tightened-help-British-workers-recession.html>
- Münz R., Straubhaar T., Vadean F., Vadean N. (2006) The Costs and Benefits of European Immigration. Report No. 3. Migration – Migration Research Group. Hamburg Institute of International Economics (HWWI), 2006.

Number of illegal migrants apprehended in Belarus decreased by 10 times <http://Söderköping.org.ua/page15498.html>

Office of Citizenship and Migration Affairs <http://www.pmlp.gov.lv/en/statistics/residence.html>

Poland's Central Statistical Office: Statistical Yearbook of Poland, 2008, Warszawa.

Poland's Central Statistical Office: Demographic Yearbook of Poland, 2007, Warszawa.

Poland's Central Statistical Office: Population. Size and Structure by Territorial Division, Warszawa, 2008.

Resolution of the Government of the Republic of Latvia: „Par Vienotās patvēruma un migrācijas vadības sistēmas attīstības programmas 2006–2009 gadam, 2006–02–01, Nr.60.

The Office of Citizenship and Migration Affairs. Policy analysis report on asylum and migration: Latvia 2007. June, 2008. Riga.

UK Immigration News. Strict new rules for business visitors to the UK, 2008  
[http://www.migrationexpert.com/uk/visa/uk\\_immigration\\_news/2008/Oct/0/215/Strict\\_new\\_rules\\_for\\_business\\_visitors\\_to\\_the\\_UK](http://www.migrationexpert.com/uk/visa/uk_immigration_news/2008/Oct/0/215/Strict_new_rules_for_business_visitors_to_the_UK)

Ukraine shapes Strategy for Migration Policy, 2007 <http://Söderköping.org.ua/page15519.html>

World Bank. Migration and Remittances Factbook 2008 / Мировой Банк. «Миграция и переводы денежных средств: основные факты» 2008 <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECP/ROSPECTS0,,contentMDK:21352016~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>

## Приложения

### Основные сокращения и термины

СП – Седеркопингский Процесс

Н/Д – нет данных

«Фронтекс» (FRONTEX) – Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран-членов ЕС

*Общий коэффициент* – общий коэффициент рассчитывается как отношение числа событий к длительности подверженности к риску (в человеко-годах) в данном году, показатель человеко-года рассчитывается на основе средней численности населения. Для удобства, коэффициент умножается на 1 000.<sup>120</sup>

*Сальдо миграции с поправкой* – поскольку некоторые страны не обладают точными данными об иммиграции или эмиграции, либо не располагают такими данными вовсе, сальдо миграции в некоторых случаях рассчитывается как разница между суммарным изменением и естественным изменением в указанный промежуток времени. На такие оценки сальдо миграции могут повлиять разного рода статистические неточности в любой части этого уравнения, а поэтому мы полагаем, что такие оценки уже содержат поправки.<sup>121</sup>

<sup>120</sup> Из "Population and social conditions", Eurostat, 81/2008: [http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF](http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-081/EN/KS-SF-08-081-EN.PDF)

<sup>121</sup> Там же.

## Иммиграционные/эмиграционные потоки и сальдо миграции в странах Седеркопингского Процесса:

	Латвия			Литва			Польша			
	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
Иммиграция	1 665	1 886	2 801	3 541	2 360	5 553	6 789	7 745	8 609	N/D
Эмиграция	2 744	2 450	5 252	4 183	3 935	15 165	15 571	12 602	13 853	N/D
Сальдо миграции	-1 079	-564	-2 451	-642	-1 575	-9 612	-8 782	-4 857	-5 244	N/D
	<b>Румыния</b>			<b>Венгрия</b>			<b>Словакия</b>			
	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
Иммиграция	1 102	3 224	7 700	9 600	N/D	22 164	18 809	21 500	N/D	N/D
Эмиграция	13 082	N/D	14 200	8 800	N/D	3 466	3 848	3 600	N/D	N/D
Сальдо миграции	-11 980	N/D	-6500	800	N/D	18 698	14 961	17 900	N/D	N/D
	<b>Молдова</b>			<b>Украина</b>			<b>Беларусь</b>			
	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
Иммиграция	N/D	2 056	3 700	3 800	N/D	38 567	39 580	N/D	N/D	N/D
Эмиграция	N/D	6 827	6 685	7 172	N/D	46 182	34 997	33 261	30 560	10 675
Сальдо миграции	N/D	-4 771	-2 985	-3 372	N/D	-7 615	4 583	N/D	N/D	N/D
	<b>Эстония</b>			<b>2007</b>			<b>2008</b>			
Иммиграция	N/D	N/D	N/D	N/D	N/D	ПРИМЕЧАНИЕ:				
Эмиграция	N/D	N/D	N/D	N/D	N/D	Временные рамки: Данные за отчетный период 2006–2007 годов и первую половину 2008 года.				
Сальдо миграции	N/D	N/D	N/D	N/D	N/D	Сопоставимость: Из-за различий в методологии сбора данных и определениях, сопоставление данных разных стран может быть неточным.				

Источники: (1) данные, полученные от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада; (2) национальные источники данных: сайты органов статистики и других институций (см. Ссылки); (3) «Евростат»: поскольку все собранные статистические данные об иммиграции и эмиграции соответствуют данным агентства «Евростат», данные за определенные промежутки времени, которые не были представлены страной напрямую, были дополнены данными агентства «Евростат» (данные агентства «Евростат» округлены), например: Румыния – иммиграция и эмиграция в 2006 и 2007 годах; Венгрия – иммиграция и эмиграция в 2006 году; Словакия – иммиграция и эмиграция в 2006 и 2007 годах; Молдова – иммиграция в 2006 и 2007 годах.

Определения: Определения эмигранта и иммигранта отличаются в разных странах СП. Например, в Литве до 2008 года к категории эмигрантов относились лица, покинувшие страну на период, который превышает или может превышать 6 месяцев (тогда же временной промежуток применяется и к иммигрантам). Однако, с 2008 года, этот временной промежуток был продлен до 12 месяцев.

## Иммиграционные и эмиграционные потоки в странах Седеркопингского Процесса (данные агентства «Евростат»):

Страна	Иммиграция		Эмиграция	
	2006	2007	2006	2007
Латвия	2 800	3 500	5 300	4 200
Литва	7 700	8 600	12 600	13 900
Польша	10 800	15 000	46 900	35 500
Румыния	7 700	9 600	14 200	8 800
Венгрия	21 500	Н/Д	3 600	Н/Д
Словакия	12 600	8 600	3 100	1 800
Молдова	3 700	3 800	6 700	7 200
Украина	44 200	758 300	30 000	741 500
Беларусь	14 100	14 200	8 500	9 500
Эстония	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д

Источник: «Евростат»: <http://epp.Eurostat.ec.europa.eu>

## Сальдо миграции в странах Седеркопингского Процесса (данные агентства «Евростат»):

Country	Сальдо миграции плюс поправка <sup>122</sup> (на 1 000 населения)		Общий коэффициент иммиграции (на 1 000 населения)		Общий коэффициент эмиграции (на 1 000 населения)	
	2006	2007	2006	2007	2006	2007
Латвия	-1.1	-0.3	1.2	1.6	2.3	1.8
Литва	-1.4	-1.6	2.3	2.6	3.7	4.1
Польша	-0.9	-0.5	0.3	0.4	1.2	0.9
Румыния	-0.3	0.0	0.4	0.4	0.7	0.4
Венгрия	2.1	1.4*	2.1	Н/Д	0.4	Н/Д
Словакия	0.7	1.3	2.3	1.6	0.6	0.3
Молдова	0.9	0.9	1.0	1.1	1.9	2.0
Украина	4.2	0.4	0.9	16.3	0.6	15.9
Беларусь	0.6	0.5	1.5	1.5	0.9	1.0
Эстония	0.1	0.1	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д

Источник: «Евростат»: <http://epp.Eurostat.ec.europa.eu>

\* предварительные

<sup>122</sup> Поскольку некоторые страны не обладают точными данными об иммиграции или эмиграции, либо не располагают такими данными вовсе, сальдо миграции в некоторых случаях рассчитывается как разница между суммарным изменением и естественным изменением в указанный промежуток времени. На такие оценки сальдо миграции могут повлиять разного рода статистические неточности в любой части этого уравнения, а поэтому мы полагаем, что такие оценки уже содержат поправки.

## Государства, граждане которых составляли большинство среди иммигрантов в странах ЕС в 2006 г.

Чехия		Дания		Германия		Греция		Испания	
Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во
Украина	30 150	Польша	3 616	Польша	152 733	Албания	36 841	Румыния	131 457
Словакия	6 781	Германия	2 743	Турция	30 720	Болгария	13 210	Марокко	78 512
Вьетнам	6 433	Норвегия	1 880	Румыния	23 743	Румыния	5 034	Боливия	77 755
Россия	4 675	США	1 840	Венгрия	18 654	Египет	4 843	Великобритания	42 535
Молдова	2 377	Украина	1 650			Украина	3 290	Колумбия	35 621
Франция		Кипр		Латвия		Литва		Люксембург	
Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во
Алжир	28 454	Шри-Ланка	1 838	Россия	803	Беларусь	647	Португалия	3 796
Марокко	24 054	Великобритания	1 575	Литва	269	Россия	396	Франция	2 510
Китай	11 232	Филиппины	1 443	Германия	223	Украина	294	Германия	929
Тунис	10 345	Греция	1 236	Эстония	80	США	141	Бельгия	911
Турция	8 760	Польша	941	Украина	76	Германия	84	Италия	619
Венгрия		Нидерланды		Австрия		Португалия		Румыния	
Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во
Румыния	6 813	Германия	7 150	Германия	16 223	Украина	7 063	Молдова	4 349
Украина	2 365	Польша	6 772	Сербия и Черногория	7 423	Бразилия	6 036	Китай	364
Китай	1 466	Великобритания	3 583	Польша	6 035	Молдова	2 646	Италия	313
Германия	1 176	США	3 121	Турция	4 897	Кабо Верде	1 723	США	292
Сербия и черногория	1 120	Китай	2 908	Румыния	4 757	Румыния	1 610	Турция	273
Словения		Словакия		Финляндия		Швеция		Великобритания	
Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во	Гражданство	Кол-во
БиГ	7 871	Чехия	1 294	Эстония	2 468	Ирак	10 850	Польша	59 771
Сербия и Черногория	4 447	Польша	1 132	Россия	2 146	Польша	6 347	Индия	56 850
Македония	2 097	Украина	1 007	Швеция	749	Дания	5 137	Китай	25 927
Хорватия	1 146	Германия	913	Китай	512	Сомали	2 974	Южная Африка	16 213
Украина	357	Сербия и Черногория	640	Индия	504	Германия	2 883	Австралия	26 004

Источник: Негт А. Последние миграционные тенденции: граждане 27 стран-членов ЕС стали более мобильными в то время, как ЕС остается привлекательным для неграждан ЕС. Евростат: [http://err.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF](http://err.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-SF-08-098/EN/KS-SF-08-098-EN.PDF)  
 Примечание: Данные за 2006 год по Италии и Бельгии недоступны.

**Количество видов на жительство, открытых в течение года, и количество лиц с действительным видом на жительство в странах Седеркопингского Процесса:**

	Латвия			Литва			Польша			Румыния			Венгрия		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Кол-во лиц с действительными видами на жительство	40 475 <sup>123</sup>	45 870	Н/Д	35 300	33 100	33 400	Н/Д	Н/Д	Н/Д	53 606	49 775	53 711	154 430	166 030	174 697
Виды на жительство, открытые в течение года	6 166	7 613	Н/Д	11 110	12 667	Н/Д	26626	27 168	16 470	14 524	8 390	14 486	Н/Д	Н/Д	Н/Д
	<b>Словакия</b>			<b>Молдова</b>			<b>Украина</b>			<b>Беларусь</b>			<b>Эстония<sup>124</sup></b>		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008 <sup>125</sup>	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Кол-во лиц с действительными видами на жительство	11 299	15 142	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	149 408	165 029*	170 733	Н/Д	Н/Д	Н/Д	229 600	220 837	218 210
Виды на жительство, открытые в течение года	Н/Д	Н/Д	Н/Д	2 057	2 070	1442	213 749	113 958**	93 666	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д

Источники:

- (1) данные, полученные от властей по официальному запросу для составления данного доклада;
  - (2) национальные источники данных: сайты органов статистики и других институций (см. ссылки);
  - (3) \* Кол-во иностранцев с долгосрочными видами на жительство.
  - (4) \*\* Кол-во иностранцев со срочными разрешениями на проживание.
- ПРИМЕЧАНИЯ:**

Временные рамки: Данные за отчетный период 2006–2007 годов и первую половину 2008 года.

Сопоставимость: Из-за различий в методологии сбора данных и определениях, сопоставление данных разных стран может быть неточным.

<sup>123</sup> 2006 (данные на 15 января 2007); 2007 (данные на 1 января 2008).

<sup>124</sup> 2006 (данные на 1 января 2007); 2007 (данные на 1 января 2008); 2008 (данные на 1 июля 2008).

<sup>125</sup> В течение первой половины.

## Количество незаконных мигрантов, задержанных на территории стран Седеркопингского Процесса и на их границах

	Латвия			Литва			Польша								
	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008					
Незаконные мигранты, задержанные внутри страны	399	307	230	247	162	207	430	1 069	1 136	384	6 036	6 345	5 049	Н/Д	Н/Д
Незаконные мигранты, задержанные на границах	86	156	760	1 332	637	541	967	158	128	41	4 472	3 598	4 126	3 222	2 874
Итого:	485	463	990	1 579	799	748	1 397	1 227	1 264	425	10 508	9 943	9 175	Н/Д	Н/Д
	Румыния			Венгрия <sup>126</sup>			Словакия								
	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
Незаконные мигранты, задержанные внутри страны	5 560	5 607	4 850	4 920	3 442	678	416	Н/Д	Н/Д	Н/Д	2 612	2 871	3 491	3 356	661
Незаконные мигранты, задержанные на границах	Н/Д	Н/Д	1 283	1 436	1 191	2 144	1 950	Н/Д	Н/Д	Н/Д	8334	5 178	4 129	3 405	523
Итого:	Н/Д	Н/Д	6 133	6 356	Н/Д	2 822	2 366	327	458	251	10 946	8 049	7 620	6 761	1 184
	Молдова <sup>127</sup>			Украина			Беларусь								
	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008	2004	2005	2006	2007	2008
Незаконные мигранты, задержанные внутри страны	Н/Д	Н/Д	1 558	2 579	1 615	15 438	14 441	11 294	12 660	Н/Д	1 044	302	127	53	16
Незаконные мигранты, задержанные на границах	Н/Д	Н/Д	(всего 06-07-08)	1 407		5 858	9 063	12 363	8 100	6 100	Н/Д	902	386	363	254
Итого:	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	21 296	23 504	23 657	20 760	Н/Д	Н/Д	1 204	513	416	270
	Эстония			ПРИМЕЧАНИЕ:											
Незаконные мигранты, задержанные внутри страны	2004	2004	2004	2004	2008	Временные рамки: Данные за отчетный период 2006-2007 годов и первую половину 2008 года.									
Незаконные мигранты, задержанные на границах	1 572	2 703	2 069	1 464	504	Сопоставимость: Из-за различий в методологии сбора данных и определениях сопоставление данных разных стран может быть неточным.									
Итого:	1 630	2 793	2 178	1 505	534										

Источники:

(1) данные, полученные от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада;

(2) национальные источники данных: сайты органов статистики и других институций (см. ссылки);

<sup>126</sup> Доступны только обобщенные данные о нелегальной миграции (задержанные на территории страны и задержанные на границе).

<sup>127</sup> Доступны только обобщенные данные (с 2006 по 2008) о задержаниях на границе нелегальных мигрантов.



## Общее количество незаконных мигрантов, задержанных на границах стран Седеркопингского Процесса и на их территории

	2006	2007	2008 (VI)	Общее кол-во (2006-2008-VI)
А. Задержанные на границах всех стран СП	23 641	18 485	12 478	54 604
В. Задержанные на территориях всех стран СП	28 343	24 065	5 999	58 407
Общее Кол-во задержанных (А + В)	51 984	42 550	18 477	113 011

*Источник: данные, полученные от властей в ответ на официальный запрос с целью составления данного доклада.*

*Примечание:*

*Отсутствуют данные о (1) задержаниях незаконных мигрантов на территории Польши в 2007 и 2008 и (2) задержаниях незаконных мигрантов на территории Украины в 2008 году.*

*Венгрия: Было предоставлено лишь общее количество незаконных мигрантов, задержанных внутри страны и на границах. Было рассчитано среднее значение.*

*Молдова: Было предоставлено лишь агрегированное количество (2006 – первая половина 2008 года) незаконных мигрантов, задержанных на границе. Было рассчитано среднее значение.*

