

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 December 2012
Russian
Original: English

**Доклад Генерального секретаря о деятельности
Регионального отделения Организации Объединенных
Наций для Центральной Африки и районах, затронутых
«Армией сопротивления Бога»****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в заявлении Председателя Совета от 29 июня 2012 года (S/PRST/2012/18), в котором Совет просил меня информировать его о деятельности Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), ходе осуществления Региональной стратегии Организации Объединенных Наций по устранению угрозы со стороны «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) и усилиях, предпринимаемых миссиями в регионе и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций с этой целью. В настоящем докладе рассматриваются основные политические тенденции в Центральной Африке, представлены обновленные данные о ходе выполнения мандата ЮНОЦА и сообщается об усилиях по борьбе с угрозой со стороны ЛРА и последствиями ее действий, в том числе о ходе осуществления Региональной стратегии Организации Объединенных Наций, за период, прошедший после представления моего доклада от 11 июня 2012 года (S/2012/421).

II. Основные события в Центральной Африке**A. Политические события и события, связанные с миром
и безопасностью**

2. В течение рассматриваемого периода в августе прошли всеобщие выборы в Анголе, а в июле — парламентские выборы в Республике Конго. Выборы проходили в целом в мирной обстановке, а спорные вопросы решались правовыми методами.

3. Ряд центральноафриканских государств приступил к реформе избирательных институтов и законодательства в целях обеспечения проведения заслуживающих доверия и транспарентных выборов. В Камеруне и Габоне начались избирательные и конституционные реформы, предусматривающие изменение конституции и порядка работы национальных избирательных комиссий, пересмотр списков избирателей и введение биометрической регистрации избирателей.



4. Государства продолжали активизировать усилия по укреплению региональной интеграции. 25 июля в Браззавиле состоялась одиннадцатая очередная конференция глав государств — членов Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (ЦАЭВС). В ней участвовали президенты шести государств-членов: Габона, Камеруна, Конго, Центральноафриканской Республики, Чада и Экваториальной Гвинеи. На встрече был назначен новый председатель Комиссии ЦАЭВС — г-н Пьер Мусса (Конго), который сменил на этом посту г-на Антуана Нцими (Камерун). Участники встречи также избрали Габон председателем ЦАЭВС на один год.

5. В течение рассматриваемого периода было реализовано много инициатив по решению трансграничных проблем. К числу этих инициатив относятся проведение совещаний двусторонних смешанных комиссий и подписание соглашений по вопросам, представляющим общий интерес для стран этого субрегиона. В этих условиях Центральноафриканская Республика и Чад при поддержке со стороны Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) в сентябре подписали соглашение, которое проложило путь для добровольной репатриации бывшего лидера повстанцев из Народного фронта за возрождение Абделя Кадера Бабы Ладде и его комбатантов. В порядке укрепления регионального сотрудничества и межгосударственного доверия был проведен ряд встреч между смешанными комиссиями Камеруна и Габона, а также Экваториальной Гвинеи и Камеруна.

6. Кризис в Сахеле и распространение террористической деятельности по-прежнему представляли серьезную угрозу для мира, безопасности и стабильности в Центральной Африке. Активизация преступной деятельности и рост браконьерства со стороны хорошо вооруженных организованных банд, возможно, связаны с распространением оружия.

В. Социально-экономические тенденции

7. Социально-экономическое развитие по-прежнему характеризовалось противоположными тенденциями. С одной стороны, наблюдался уверенный экономический рост с многообещающими перспективами. Многие страны продолжали показывать высокие показатели роста (более 5 процентов). С другой стороны, уровень безработицы среди молодежи и уровень бедности оставались высокими, как и стоимость жизни, а уровень инфляции в Центральной Африке постоянно превышал средний показатель по континенту.

8. Кроме того, как я подчеркивал в своем предыдущем докладе (S/2012/421), большое беспокойство вызывает тот факт, что благоприятному макроэкономическому положению многих стран Центральной Африки по-прежнему сопутствует увеличивающийся разрыв между богатыми и бедными. Также вызывают тревогу медленные темпы сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Если эту ситуацию не исправить, она может стать угрозой для стабильности в затрагиваемых странах.

С. Права человека и гендерные вопросы

9. Продолжают вызывать озабоченность происходящие в некоторых странах нарушения прав человека, особенно в том, что касается свободы средств массовой информации и прав женщин. В некоторых странах наблюдается тревожная тенденция к закрытию газет и радиостанций, особенно тех, что выступают на стороне политической оппозиции. Кроме того, некоторые журналисты были подвергнуты тюремному заключению или запугиванию со стороны национальных властей. Тем не менее в большинстве стран ситуация в плане свободы средств массовой информации остается обнадеживающей, а сами средства массовой информации имеют все больше возможностей участвовать в диалоге по национальным проблемам.

10. Уровень представленности женщин и молодежи на руководящих должностях в странах Центральной Африки оставался самым низким в Африке — в среднем 20 процентов. На этом фоне заметно выделяются Руанда и Бурунди, в парламентах которых доля женщин составляет 56 процентов и 32 процента, соответственно. Необходимо активизировать агитационную работу среди правительств, с тем чтобы добиться от них выполнения их международных обязательств в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности и Платформой действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

11. В субрегионе по-прежнему распространена клиторотомия, велика доля ранних принудительных браков среди девочек, женщины и девочек часто лишают права на образование, а большинство вдов находятся в неблагоприятном социально-экономическом положении. Кроме того, наблюдается высокая материнская смертность в Чаде (1500 смертей на 100 000 живорождений), Бурунди (1100 на 100 000 живорождений), Центральноафриканской Республике (980 на 100 000 живорождений) и Руанде (750 на 100 000 живорождений).

III. Деятельность Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

А. Улучшение координации среди партнеров системы Организации Объединенных Наций

12. ЮНОЦА продолжало выполнять свой мандат на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности среди партнеров системы Организации Объединенных Наций в Центральной Африке. В этом контексте 10–12 октября ЮНОЦА провело в Либревиле второй региональный семинар для специальных представителей Генерального секретаря, координаторов-резидентов и региональных директоров Организации Объединенных Наций.

13. Совещание дало руководителям структур Организации Объединенных Наций в Центральной Африке возможность оценить достигнутый прогресс в области координации и взаимного сотрудничества со времени предыдущего совещания, состоявшегося в Либревиле в октябре 2011 года. Оно также позволило участникам наметить общие стратегии реализации инициативы «Единст-

во действий Организации Объединенных Наций», особенно в том, что касается борьбы с новыми и возникающими угрозами. Кроме того, на совещании рассматривалось развитие ситуации в плане безопасности в Центральной Африке, ее влияние на работу Организации и последствия для безопасности персонала Организации Объединенных Наций. На совещании были приняты рекомендации и определены области дальнейшего укрепления координации между структурами Организации Объединенных Наций в Центральной Африке. В число таких областей вошли предотвращение конфликтов, занятость молодежи, свобода средств массовой информации, устойчивое развитие, права человека и демократия. Ход выполнения рекомендаций будет регулярно контролироваться.

В. Укрепление потенциала государств-членов и субрегиональных организаций

14. ЮНОЦА и Секретариат Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) продолжали укреплять свои партнерские отношения в рамках поддержки региональных усилий по предотвращению конфликтов и укреплению мира в государствах — членах ЭСЦАГ¹. Обе структуры приступили к реализации подписанного в мае 2012 года Рамочного соглашения о сотрудничестве, в котором выделены следующие области сотрудничества: 1) государственное управление; 2) избирательные процессы; 3) посредничество и добрые услуги; 4) безопасность, включая борьбу с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений; 5) подготовка кадров и укрепление институционального потенциала.

15. В связи с этим в течение рассматриваемого периода мой Специальный представитель и Генеральный секретарь ЭСЦАГ регулярно встречались для планирования совместной деятельности и обсуждения вопросов, представляющих общий интерес. После этих совещаний проводились ежемесячные рабочие совещания на уровне старших сотрудников для обсуждения практического выполнения принятых решений и оценки хода выполнения Рамочного соглашения о сотрудничестве. ЮНОЦА начало сотрудничество в новой области — посредничество и добрые услуги, активизировало партнерские отношения с ЭСЦАГ по вопросам, связанным с безопасностью, особенно в частности в том, что касается пиратства и вооруженного разбоя на море, а также осуществляло совместные с ЭСЦАГ инициативы по пропаганде укрепления систем управления в государствах субрегиона.

16. В частности, 12–14 ноября ЮНОЦА и ЭСЦАГ при поддержке Департамента по политическим вопросам провели в Либревиле семинар по посредничеству и содействию диалогу. Целью семинара было повышение навыков сотрудников ЭСЦАГ и ЮНОЦА, определение возможных отправных точек сотрудничества и разработка совместной стратегии посредничества. Семинар также дал возможность обсудить подготовленные Департаментом руководящие принципы эффективного посредничества и приступить к их внедрению в регионе.

¹ Государствами — членами ЭСЦАГ являются Ангола, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

17. В этом семинаре активно участвовали высокопоставленные представители ЭСЦАГ и ЮНОЦА. Участники рекомендовали разработать политику посредничества и создать в субрегионе силами ЭСЦАГ при поддержке ЮНОЦА механизм посредничества и представить его на утверждение государств — членов ЭСЦАГ. Кроме того, они просили ЭСЦАГ определить в государствах-членах учреждения-партнеры, с тем чтобы укрепить их потенциал в области посредничества. Наконец, ЮНОЦА и ЭСЦАГ договорились о совместном плане работы в области посредничества, ход выполнения которого будет контролироваться в рамках регулярных совещаний высокопоставленных представителей ЮНОЦА и ЭСЦАГ.

18. Что касается вопросов безопасности, то ЮНОЦА продолжало сотрудничество с ЭСЦАГ в качестве секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. ЭСЦАГ активно участвует в совещаниях Комитета. В частности, эта субрегиональная организация занимается подготовкой аналитического документа, который служит основой для обсуждения геополитической ситуации и обстановки в плане безопасности в Центральной Африке.

19. ЮНОЦА и ЭСЦАГ продолжали в рамках сотрудничества осуществлять совместные инициативы в области информационно-пропагандистской деятельности, включая разъяснительную кампанию среди государств — членов ЭСЦАГ по вопросу об их обязательствах согласно Африканской хартии демократии, выборов и государственного управления. Они также рекомендовали государствам-членам ратифицировать ключевые субрегиональные документы, такие как Центральноафриканская конвенция о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их производства, ремонта и сборки (Киншасская конвенция). В ходе совещаний с руководителями и послами стран ЭСЦАГ мой Специальный представитель продолжал подчеркивать необходимость ратификации этой Конвенции. Он также поднимал этот вопрос на состоявшейся 19 октября встрече с президентом Камеруна Полем Бийя и на состоявшейся 11 ноября встрече с президентом Экваториальной Гвинеи Теодором Обиангом Нгемой Мбасого.

20. В дополнение к сотрудничеству с ЭСЦАГ ЮНОЦА упрочило отношения с другими региональными организациями, деятельность которых охватывает Центральную Африку. В связи с этим ЮНОЦА связалось с секретариатом Международной конференции по району Великих озер в целях укрепления отношений². 6 августа мой Специальный представитель и Исполнительный секретарь Международной конференции подписали Рамочное соглашение о сотрудничестве в рамках чрезвычайной встречи глав государств Международной конференции по вопросу о ситуации в восточной части Демократической Республики Конго, которая проходила в Кампале. Они договорились сотрудничать в области предотвращения конфликтов, государственного управления и по-

² Участниками Международной конференции по району Великих озер являются Ангола, Бурунди, Замбия, Демократическая Республика Конго, Кения, Республика Конго, Руанда, Южный Судан, Судан, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Центральноафриканская Республика.

средничества. Завершается подготовка совместной программы действий с указанием конкретных мероприятий и сроков.

21. 2 октября мой Специальный представитель встретился также с новым Председателем Комиссии ЦАЭВС в Либревиле. Они обсудили ситуацию в субрегионе и областях сотрудничества между ЮНОЦА и ЦАЭВС и решили завершить разработку рамочного соглашения о сотрудничестве.

22. 10 ноября мой Специальный представитель и президент Конфедерации африканского футбола Исса Хайяту подписали Рамочное соглашение о партнерстве в деле использования спорта, в первую очередь футбола, в качестве инструмента укрепления мира и безопасности. В рамках мероприятий, посвященных двадцатой годовщине создания Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, Конфедерация оказала ЮНОЦА поддержку в организации «матча за мир в Центральной Африке».

С. Превентивная дипломатия и миростроительство

23. ЮНОЦА, исполняя функции секретаря Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, содействовало проведению 3–7 декабря в Браззавиле 35-го совещания на уровне министров и мероприятий по случаю 20-й годовщины работы Комитета.

24. Участники 35-го совещания на уровне министров обсуждали, среди прочего, геополитическую ситуацию в субрегионе, положение с ратификацией Киншасской конвенции и другие вопросы, касающиеся мира и безопасности. Празднование 20-й годовщины прошло под темой «Два десятилетия миростроительства в Центральной Африке: роль и мнения Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке». Также прошел ряд мероприятий, в частности вышеупомянутый футбольный матч во имя мира.

25. Совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций ЮНОЦА оказало содействие государствам — членам Постоянного консультативного комитета в преобразовании «Дорожной карты по борьбе с терроризмом и нераспространению оружия в Центральной Африке» в оперативную субрегиональную стратегию. «Дорожная карта» была принята государствами-членами Комитета на их 33-м совещании на уровне министров, состоявшемся в декабре 2011 года в Банги.

26. В частности, в «Дорожной карте» делается акцент на усилении сотрудничества между соответствующими таможенными, полицейскими и социально-экономическими органами на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях. Кроме того, этот проект, как планируется, должен завершиться разработкой комплексной стратегии Центральной Африки по борьбе с терроризмом и контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями, при помощи которой государства этого субрегиона смогут добиваться осуществления положений «Дорожной карты», а также выполнения соответствующих правовых и административных обязанностей, вытекающих из резо-

люций 1373 (2001), 1624 (2004) и 1963 (2011) Совета Безопасности, и четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В рамках этого процесса 1 и 2 декабря ЮНОЦА совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций организовали параллельно с 35-м совещанием на уровне министров Постоянного консультативного комитета семинар с участием национальных координаторов из всех стран — членов Комитета, которые будут отвечать за реализацию конкретных проектов в области борьбы с терроризмом и надзор за ними.

27. С 16 по 20 октября мой Специальный представитель находился в Яунде, где провел встречи с представителями национальных властей, внешних партнеров Камеруна и другими заинтересованными сторонами. В ходе своего визита он встретился с президентом и обсудил с ним мандат и программу работы ЮНОЦА, проблемы в области безопасности в субрегионе, региональной интеграции, пиратства в Гвинейском заливе и безработицы среди молодежи. Кроме того, они обменялись мнениями по вопросу о полуострове Бакасси и об угрозе, создаваемой организацией «Боко Харам».

28. С 9 по 13 ноября мой Специальный представитель находился в Малабо. В ходе своей встречи с президентом он обсудил вопросы хода осуществления мандата ЮНОЦА, пиратства и вооруженного разбоя на море, а также региональной интеграции.

D. Пиратство и вооруженный разбой у берегов государств Гвинейского залива

29. Проблема пиратства и вооруженного разбоя в Гвинейском заливе достигла угрожающих масштабов и отрицательно сказалась на безопасности человека и экономической, социальной и экологической безопасности в Центральной и Западной Африке. Эти проблемы, с которыми сталкиваются государства региона, усугубляются в результате транснациональной незаконной морской деятельности, в частности нерегулируемого рыболовства, загрязнения окружающей среды и сброса токсичных отходов. Сложный характер этих проблем заставил Совет Безопасности принять 29 февраля резолюцию 2039 (2012), поощряющую использование национальных, региональных и межрегиональных подходов к обеспечению безопасности на море.

30. Для того чтобы решить эти проблемы и выполнить просьбу Совета Безопасности, чтобы я поддержал государства и субрегиональные организации в целях проведения встречи глав государств стран Гвинейского залива по вопросам пиратства и безопасности на море, 31 мая ЮНОЦА выступило координатором совещания в Либревиле с участием глав основных организаций, занимающихся этим вопросом. В работе совещания участвовали главы Экономического сообщества западноафриканских государств, ЭСЦАГ, Комиссии Гвинейского залива и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА). Участники согласились предпринять совместные действия для разработки региональной стратегии по борьбе с пиратством и другими видами преступлений на море в Гвинейском заливе, а также для проведения саммита по данному вопросу.

31. 20–21 июня в Абудже состоялось заседание технического комитета, отвечающего за подготовку встречи глав государств, и его участники рекомендовали провести эту встречу в начале 2013 года. 23 октября в Либревиле состоялось заседание Руководящего комитета по осуществлению резолюции 2039 (2012). Участники заседания обсудили организацию региональной встречи на высшем уровне в апреле 2013 года в Камеруне и совещания на уровне министров в марте 2013 года в Бенине.

IV. «Армия сопротивления Бога»

A. Нынешнее положение

32. «Армия сопротивления Бога» продолжала сеять страх в отдаленных пограничных районах Демократической Республики Конго и Центральноафриканской Республики и препятствовать гуманитарному доступу к перемещенным лицам и местному населению. С начала 2012 года, по сообщениям партнеров в гуманитарной сфере, «Армия сопротивления Бога» совершила более 180 нападений, в том числе 42 нападения в Центральноафриканской Республике и 138 — в Демократической Республике Конго. В результате этих нападений погибли 39 гражданских лиц, из них 19 — в Демократической Республике Конго и 20 — в Центральноафриканской Республике. Всего были похищены 193 человека, из них 84 из Центральноафриканской Республики и 109 — из Демократической Республики Конго. Треть похищенных составили дети.

33. К настоящему времени в районах действия «Армии сопротивления Бога» свои дома покинули почти 443 000 человек, многие из которых зависят от международной помощи в том, что касается продовольствия, жилья, здравоохранения, воды и канализации. В Демократической Республике Конго в округах Верхнее и Нижнее Уэле проживают порядка 347 000 перемещенных лиц. В Центральноафриканской Республике помимо 6000 конголезских беженцев, находящихся в лагере для беженцев в Верхнем Мбому, насчитывается 21 000 перемещенных лиц.

34. В 2012 году сообщений о нападениях «Армии сопротивления Бога» в Южном Судане пока не поступало. В результате улучшения ситуации в плане безопасности почти 21 000 человек смогли вернуться в графства Ямбио, Нзара, Эзо, Мундри, Мариди и Тамбура. Вместе с тем вследствие нападений «Армии сопротивления Бога» на положении перемещенных лиц остается 49 000 человек. В Южном Судане также находятся около 18 037 конголезских беженцев и 1143 центральноафриканских беженца.

35. Хотя ситуация в плане безопасности в Южном Судане улучшилась, возрастает беспокойство в связи с присутствием «Армии сопротивления Бога» в спорном районе Кафия Кинги на границе с Центральноафриканской Республикой. Суданские беженцы в Сам Уанджа, Центральноафриканская Республика, а также некоторые недавно дезертировавшие лица сообщали о наличии у «Армии сопротивления Бога» базы к югу от Гармадоры.

В. Осуществление региональной стратегии

36. ЮНОЦА продолжило координировать усилия, направленные на устранение угрозы, создаваемой «Армией сопротивления Бога», в первую очередь на проведение в жизнь региональной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении ЛРА, утвержденной Советом Безопасности 29 июня.

37. 25–27 июля 2012 года мой Специальный представитель провел совещание с национальными, региональными и международными партнерами в Энтеббе, Уганда, для разработки совместной «дорожной карты» в целях осуществления региональной стратегии. Сопредседателем этого совещания был Специальный посланник Африканского союза по вопросу об ЛРА Франшишку Мадейра. Участники определили краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные приоритеты, в том числе меры, которые необходимо принять за счет имеющихся ресурсов, и меры, которые потребуют дополнительного финансирования. Кроме того, они договорились каждые полгода проводить общее координационное совещание для оценки хода осуществления региональной стратегии, в том числе достижения пяти стратегических целей. В связи с этим ЮНОЦА и Африканский союз планируют организовать совместный форум по мобилизации ресурсов в целях сбора дополнительных средств для осуществления данной стратегии.

Стратегическая цель 1: обеспечение практического и полного осуществления Региональной инициативы по сотрудничеству членов Африканского союза против «Армии сопротивления Бога»

38. Во время совещания координаторы по проблеме ЛРА поставили в качестве первоочередной задачи обеспечение практической реализации Региональной инициативы по сотрудничеству членов Африканского союза против ЛРА. А именно, участники пришли к согласию относительно того, что Организации Объединенных Наций следует поощрять страны, затрагиваемые деятельностью ЛРА, к предоставлению необходимых войск и выявлению возможностей для участия правительств таких стран в выработке единого подхода к проблеме ЛРА. В качестве следующего шага и на основе оценки потребностей войск, предоставляемых для Региональной инициативы, была достигнута договоренность о том, что Организация Объединенных Наций будет содействовать Африканскому союзу в мобилизации международной помощи, а также оказывать помощь в рамках имеющихся ресурсов.

39. В течение рассматриваемого периода был достигнут консенсус в отношении поэтапного развертывания сил в поддержку Региональной инициативы. 18 сентября мой Специальный представитель направился в Ямбио, Южный Судан, чтобы принять участие в церемонии передачи 2000 военнослужащих Вооруженных сил Уганды и 500 военнослужащих суданских вооруженных сил в распоряжение Региональной оперативной группы. Ранее, 12 сентября, в распоряжение Группы перешло 360 военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил. Демократическая Республика Конго обязалась впоследствии принять участие в деятельности Группы. Тем не менее окончательная договоренность о преследовании по горячим следам с пересечением границ Демократической Республики Конго еще не достигнута. Кроме того, хотя в Ямбио, Южный Судан, в настоящее время пребывают 30 офицеров сил Африканского союза, в рассматриваемый период они по-прежнему испытывали значительные трудности со связью.

40. С 29 октября по 2 ноября Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе оказывало содействие Комиссии Африканского союза в обзоре ключевых документов по операциям Региональной оперативной группы. В их число входили концепция операций, стратегическая директива, правила применения вооруженной силы и минимальные стандарты обращения с бывшими комбатантами.

41. Эти документы были представлены Комиссару Африканского союза по вопросам мира и безопасности для утверждения и последующего представления Совместному координационному механизму для заключительного обзора и принятия на его следующем совещании, которое должно состояться в Банги 15–17 декабря. Совместный координационный механизм состоит из Специального посланника Африканского союза по проблеме ЛРА и министров обороны затрагиваемых ЛРА стран. Председательствует в нем Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности.

42. В концепции операций Региональной оперативной группы должна содержаться подробная информация о действиях сил, в том числе о порядке командования, управления и материально-технического обеспечения. Следовательно, утверждение Механизмом концепции операций является для Организации Объединенных Наций ключевым фактором, позволяющим определить вид помощи, который она сможет предоставить Группе в рамках имеющихся ресурсов. Оно также является необходимым условием для дальнейшего финансирования Группы Европейским союзом.

43. И наконец, на совещании, которое проходило в Энтеббе, было решено принять стратегию информационно-пропагандистской деятельности, которая включает регулярный обмен информацией с заинтересованными сторонами о борьбе с угрозой и последствиях деятельности ЛРА. В этой связи Организация Объединенных Наций создала веб-сайт, на котором собрана вся информация по ЛРА. Она выпустила видеofilm, посвященный вкладу Организации в борьбу с ЛРА. Кроме того, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе совместно с Комиссией Африканского союза сейчас дорабатывают стратегию агитационной работы в рамках Региональной инициативы. ЮНОЦА намерено организовать в первом квартале 2013 года совещание сотрудников по вопросам общественной информации Африканского союза и Организации Объединенных Наций с целью рассмотрения проекта стратегии.

44. Мой Специальный представитель продолжал работать над проблемой ЛРА с широким кругом субъектов, включая организации гражданского общества и неправительственные организации. В июне в контексте прошедшего брифинга Совета Безопасности моему Специальному представителю было вручено подписанное более чем 3,7 миллиона человек обращение в поддержку международных усилий, направленных на арест Джозефа Кони и подчиненных ему командиров, разоружение ЛРА и репатриацию похищенных. 17–18 ноября 2012 года мой Специальный представитель участвовал в Глобальном саммите по проблеме ЛРА, проведенном организацией «Невидимые дети» в Вашингтоне, округ Колумбия. В обсуждениях, направленных на усиление координации и принятие мер по эффективному противодействию угрозе со стороны ЛРА, участвовало более 6000 активистов.

Стратегическая цель 2: наращивание усилий по содействию защите гражданских лиц

45. На состоявшемся в Энтеббе в июле совещании координаторов по проблеме ЛРА было высказано единодушное мнение о необходимости уделять первоочередное внимание информационной деятельности в интересах гражданского населения, особенно в Центральноафриканской Республике. Кроме того, участники совещания согласились с тем, что необходимо повышать уровень подготовки занятых в операциях против ЛРА вооруженных сил, чтобы свести к минимуму воздействие на гражданское население.

46. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) принимало меры по укреплению межобщинной системы раннего предупреждения, что должно значительно повысить степень защиты гражданского населения. Местная радиостанция, которая 17 июня 2008 года начала вещать из Обо, транслирует три передачи о дезертирстве из рядов ЛРА. Передача, которая выходит в эфир по понедельникам, агитирует местное население за то, чтобы оно оказывало поддержку и воздерживалось от причинения вреда лицам, дезертировавшим и бежавшим из рядов ЛРА. По имеющимся сведениям, в прошлом местные жители убивали их. В течение отчетного периода неправительственная организация «Международное сотрудничество» оказала психологическую поддержку пятерым лицам, бежавшим из рядов ЛРА, в том числе троим несовершеннолетним, и способствовала их возвращению в семью.

47. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) применила комплексный подход к защите гражданских лиц. Миссия продолжала взаимодействовать с местными лидерами и органами власти, проводить патрулирование и сохранять присутствие в «районах риска» в целях предупреждения потенциальных нападений ЛРА. МООНСДРК также обучала часть личного состава Вооруженных сил Демократической Республики Конго тактике операций быстрого реагирования на сообщения о деятельности ЛРА. Такая система обеспечения безопасности позволяет международным и неправительственным организациям действовать в этом районе в целях укрепления органов власти Демократической Республики Конго. Подготовка сотрудников органов безопасности включает инструктаж по вопросам прав человека и верховенства права. Кроме того, Миссия во взаимодействии с международной неправительственной организацией «Католическая благотворительная служба» продолжала осуществлять проект «Система оповещения местного населения», направленный на укрепление местного потенциала по раннему предупреждению в районах, затрагиваемых ЛРА. И наконец, Миссия продолжала оказывать поддержку Объединенному информационно-оперативному центру в Дунгу. Официальные процедуры и соглашения о создании официальных механизмов обмена информацией с Центром сбора и обобщения данных в Обо и Дžeme (Центральноафриканская Республика) и в Нзаре (Южный Судан) пока не оформлены.

Стратегическая цель 3: расширение текущей деятельности по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции (РДРРР) в целях охвата всех районов, затрагиваемых ЛРА

48. Координаторы по вопросам ЛРА в целом договорились, что надо уделять особое внимание расширению деятельности по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции во всех затрагиваемых ЛРА районах и разработать в этой связи согласованные процедуры и принципы.

49. 30 ноября 2012 года в Аддис-Абебе состоялся симпозиум высокого уровня по политическим и стратегическим аспектам разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции боевиков ЛРА. Ему предшествовали рабочие совещания 26–29 ноября, во время которых специалисты-практики Организации Объединенных Наций подготовили проект руководящих принципов на основе материалов, предоставленных ключевыми партнерами, в том числе представителями Африканского союза, правительствами и вооруженными силами государств этого региона, а также ОПООНМЦАР, МООНСДРК и Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Эти мероприятия были организованы Секцией по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции Управления по делам органов обеспечения законности и безопасности Департамента операций по поддержанию мира в сотрудничестве с Департаментом по политическим вопросам. Они состоялись благодаря щедрому пожертвованию, сделанному правительством Германии.

50. Кроме того, МООНСДРК и Всемирный банк приступили к разработке конкретных стандартных оперативных процедур разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции для бывших комбатантов ЛРА. Эти процедуры должны показать, как надо выявлять бывших комбатантов и бежавших из рядов ЛРА и репатриировать их в соответствии с мандатом МООНСДРК. Сейчас разрабатывается второй свод стандартных оперативных процедур обмена информацией и координации с миссиями Организации Объединенных Наций в регионе и с силами Региональной оперативной группы Африканского союза в рамках порученной МООНСДРК деятельности по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции.

51. В связи с дезертирством из рядов ЛРА МООНСДРК продолжала осуществлять различные виды деятельности, способствующие тому, чтобы боевики ЛРА дезертировали в целях репатриации и реинтеграции в свои общины. Проводились мероприятия по привлечению внимания к разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции, в частности с помощью радиостанций местных общин или организаций гражданского общества, с целью повысить осведомленность об угрозе ЛРА и содействовать дезертирству из ее рядов. Помимо этого, МООНСДРК продолжала содействовать расширению сети местных радиостанций диапазона FM в районах, затрагиваемых ЛРА. Кроме того, ОПООНМЦАР, МООНСДРК и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане в сотрудничестве с национальными армиями и Объединенным командованием вооруженных сил Соединенных Штатов в зоне Африки распространяли и разбрасывали подготовленные объединенными силами листовки по вопросам разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции в затронутых ЛРА районах.

52. Что касается сборных пунктов по разоружению и демобилизации бывших комбатантов и бежавших из рядов ЛРА, то МООНСДРК продолжала осуществлять начатую в феврале 2012 года операцию «Добро пожаловать в мирную жизнь», которая должна завершиться к декабрю 2012 года. Планируется расширить этот механизм с целью охватить Центральноафриканскую Республику и Южный Судан.

53. Кроме того, укрепилась координация на полевом уровне и обмен информацией между миссиями Организации Объединенных Наций в регионе по вопросам разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции, в том числе через Объединенный информационно-оперативный центр в Дунгу.

Стратегическая цель 4: поощрение скоординированной гуманитарной деятельности и деятельности по защите детей во всех районах, затронутых ЛРА

54. Для достижения этой цели на отчетный период были определены две приоритетные задачи: 1) улучшение трансграничной координации гуманитарной деятельности и 2) укрепление потенциала по проведению регионального анализа гуманитарных последствий угрозы со стороны ЛРА.

55. В этом контексте усилия по оказанию гуманитарной помощи на страновом уровне по-прежнему основывались на текущих потребностях, однако увеличилось количество трансграничных инициатив в целях укрепления механизма регионального реагирования. В рамках действующих программ оказывается широкий ряд услуг, имеющих критическое значение для спасения жизни людей, в том числе осуществляется обеспечение продовольствием и предметами первой необходимости, предоставление защиты, медицинских услуг и сельскохозяйственного инвентаря, а также действуют механизмы раннего предупреждения и программы восстановления экономики. По всему рассматриваемому региону Всемирная продовольственная программа и ряд неправительственных организаций разрабатывают программы реагирования на чрезвычайные ситуации для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности населения, затронутого деятельностью ЛРА. Различные организации также работают над улучшением производственных возможностей и содействуют сельскохозяйственному развитию и обеспечению средств к существованию для мелких фермеров и общин. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и партнеры из числа неправительственных организаций продолжили осуществлять ключевые мероприятия по наблюдению и предоставлению информации гражданским и военным властям в находящихся под угрозой районах.

56. В течение отчетного периода был улучшен трансграничный обмен информацией между партнерами по гуманитарной деятельности, в частности между партнерами в Центральноафриканской Республике и в Демократической Республике Конго. Приграничные координационные центры расположены в Буниа, Дунгу и Анго в Демократической Республике Конго, в Земио в Центральноафриканской Республике и в Ямбио в Южном Судане. В затронутых ЛРА районах в Демократической Республике Конго было продолжено укрепление систем раннего предупреждения, которые впервые начали использовать католическая церковь и которые получили поддержку местных неправительственных

венных организаций, и в настоящее время проводится работа по созданию аналогичных структур в Центральноафриканской Республике. Эта система способствует обмену информацией между местными общинами. Регулярно проводятся трансграничные обсуждения с группами УВКБ в Центральноафриканской Республике и в Демократической Республике Конго в целях оценки ситуации в области безопасности в местах происхождения беженцев и рассмотрения возможности их репатриации.

57. Между тем Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) продолжило публиковать ежеквартальные региональные отчеты о гуманитарной ситуации и гуманитарной деятельности в затронутых ЛРА районах. В дополнение к этому в июле был подготовлен региональный анализ гуманитарных потребностей и гуманитарной деятельности. Некоторые международные неправительственные организации осуществили трансграничные проекты в Ямбии и Дунгу. Эти проекты помогли усовершенствовать механизмы мониторинга, улучшить процесс обмен данными и сократить время реагирования.

58. УКГВ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и УВКБ поддерживают механизм наблюдения за деятельностью ЛРА и отчетности о ней в Центральноафриканской Республике. УКГВ и УВКБ возглавляют рабочую подгруппу по этому механизму на юго-востоке Центральноафриканской Республики с августа. Рабочая подгруппа сотрудничает со всеми неправительственными организациями в этом районе. УКГВ и ЮНИСЕФ планируют провести семинар по МНО для национальных вооруженных сил Центральноафриканской Республики и Уганды в январе 2013 года. Цель данного семинара состоит в улучшении защиты гражданских лиц в затронутых ЛРА районах.

59. Координаторы по вопросам защиты в ЮНИСЕФ продолжили укреплять механизм систематического отслеживания серьезных правонарушений, совершаемых ЛРА в отношении детей, и предоставления соответствующей отчетности. ЮНИСЕФ также создает специальные детские зоны, в которых предусмотрено оказание психосоциальной поддержки, и оказывает помощь по возвращению детей, ранее использовавшихся вооруженными группами, в семью, а также осуществляет другие программы. В районах Верхнее и Нижнее Уэле Демократической Республики Конго структуры Организации Объединенных Наций и участники гуманитарной деятельности в сотрудничестве с местными неправительственными организациями продолжили оказывать медицинские услуги, в том числе услуги по охране материнского здоровья и психосоциальной поддержке, образовательные услуги, обеспечивать водоснабжение и канализацию в интересах перемещенных лиц и местного населения.

60. Угрозы для безопасности и слаборазвитость инфраструктуры по-прежнему мешали эффективному оказанию гуманитарной помощи пострадавшему от ЛРА населению в отдаленных районах. Дорожная сеть слаборазвита, многие мосты ненадежны и могут рухнуть. Не только значительные трудности материально-технического снабжения и обеспечения связи, но и отсутствие безопасности и нападения на население со стороны как ЛРА, так и криминальных групп продолжали ограничивать гуманитарную деятельность. В результате в ряде районов сотрудники лишь немногих гуманитарных организаций могли совершать поездки без военного сопровождения. В то же время МООНСДРК завершила восстановление дорог Дунгу-Фарадже, Фарадже-Дурба и Дунгу-Дуру, и в настоящий момент идет восстановление дороги Дунгу-Нгилима.

61. Сбор средств продолжается с помощью страновых призывов и бюджетов учреждений. По состоянию на 5 ноября по линии совместных призывов об оказании гуманитарной помощи для Центральноафриканской Республики, Демократической Республики Конго и Южного Судана было собрано недостаточно средств: 59 процентов от общего объема потребностей в Центральноафриканской Республике и Южном Судане и 54 процента — в Демократической Республике Конго. Медленное и нестабильное финансирование приводит к прекращению работы некоторых неправительственных организаций в регионе и является одной из причин высокой текучести кадров и сбоев в планировании.

Стратегическая цель 5: оказание помощи правительствам, затронутым ЛРА, в областях миростроительства, прав человека, обеспечения законности и развития, с тем чтобы они могли установить государственную власть по всей своей территории

62. УВКБ организовало для гражданских и военных властей в затронутых ЛРА районах обучение по вопросам защиты, в частности по вопросам прав человека и защиты гражданских лиц. МООНСДР проводит также обучение сотрудников неправительственных организаций по вопросам прав человека, а Угандийское страновое отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека ведет базу данных, которая дает возможность неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам добавлять информацию о нарушениях прав человека.

63. Граждане Центральноафриканской Республики, которые дезертируют, совершают побег или задерживаются в стране, затронутой деятельностью ЛРА, отправляются обратно в свою родную общину. Между тем уголовное законодательство Центральноафриканской Республики предусматривает наказание за преступления, перечисленные в разделе, который касается нарушений прав человека, в частности за убийства, преступления в отношении женщин и детей и мятеж. Однако вопрос об ответственности за эти преступления не поднимается, благодаря чему такие лица пользуются амнистией де-факто.

64. В настоящее время в Демократической Республике Конго нет планов по уголовному преследованию комбатантов ЛРА за преступления, совершенные в Демократической Республике Конго. По факту совершения нападений не проводятся судебные расследования, не предъявляются обвинения и не осуществляются аресты; отсутствуют планы по созданию механизмов правосудия на переходный период. Это частично объясняется явно ограниченными возможностями судебной системы.

65. Южный Судан недавно ратифицировал Женевские конвенции 1949 года и в ходе посещения Южного Судана 8 мая Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека сообщил ей о своем намерении ратифицировать договоры по правам человека.

66. 23 мая истек срок действия Закона Уганды об амнистии от 2000 года, который предоставлял амнистию любому гражданину Уганды, отказывающемуся от участия в войне или вооруженном восстании и прекращающему такое участие. 25 мая 2012 года правительство Уганды продлило срок работы Комиссии по амнистии еще на 12 месяцев, за исключением положений части II Закона, касающейся предоставления амнистии. Сейчас у Комиссии по амнистии нет больше полномочий по предоставлению амнистии, хотя она продолжает вы-

полнять другие функции, в том числе содействовать реинтеграции бывших комбатантов и возвращенцев в местные общины.

67. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с Угандийской комиссией по правам человека провело консультации по вопросам репатриации жертв в северной части Уганды. Сделанные по итогам консультации выводы были опубликованы в феврале в докладе под названием «Пыль еще не улеглась: что думают пострадавшие о своем праве на правовую защиту и репатриацию» (The Dust has not yet settled: Victims' views on their right to remedy and reparations). Ожидается, что основные рекомендации, сделанные с учетом данного доклада, будут использованы при разработке той части национальной политики правосудия на переходный период, которая касается репатриации.

V. Замечания и рекомендации

68. Выборы иногда становятся источником напряженности и могут также приводить к насилию. Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что государства Центральной Африки продолжают работать над реформированием своего избирательного законодательства, чтобы обеспечить транспарентность избирательного процесса и охватить все слои населения. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и структуры Организации Объединенных Наций в данном субрегионе готовы поддерживать эти усилия.

69. Следует отметить, что страны Центральной Африки продолжают совместную работу над решением проблем трансграничного характера. Я призываю их продолжать укреплять свои партнерства и создавать эффективные механизмы по управлению перемещением людей и товаров через границы. Я также призываю их поощрять инициативы по миростроительству в районах вдоль своих общих границ в целях содействия устойчивому долгосрочному развитию.

70. Я с удовлетворением отмечаю непрерывный, активный экономический рост, зарегистрированный за прошедший год. Однако впечатляющие показатели экономического роста должны находить свое отражение в конкретных улучшениях жизни большинства населения субрегиона. Региональным лидерам и директивным органам следует активизировать усилия по разработке и осуществлению экономической политики, обеспечивающей справедливое распределение национального богатства среди всех слоев населения. С учетом приближения 2015 года я настоятельно призываю страны данного субрегиона удвоить свои усилия по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

71. Глубокую озабоченность вызывает у меня высокий уровень безработицы среди молодежи в Центральной Африке. ЮНОЦА и другие партнеры системы Организации Объединенных Наций будут и в дальнейшем обращать внимание национальных властей на необходимость срочного решения данного вопроса, а также будут поддерживать усилия по проведению эффективной политики в этой области.

72. Серьезную проблему в субрегионе по-прежнему представляет насилие над женщинами, в том числе изнасилования и вредные обычаи. Я призываю государства Центральной Африки выполнять свои обязательства по обеспечению гендерного равенства, расширения прав и возможностей и полного уважения прав женщин.

73. Вызывает беспокойство растущее число угроз для личной безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций в субрегионе, где в течение отчетного периода ряд сотрудников подвергся нападениям и некоторые были убиты при выполнении своих служебных обязанностей. Я настоятельно призываю все государства субрегиона оказывать поддержку подразделениям Организации Объединенных Наций в этом субрегионе в целях обеспечения полного выполнения рекомендаций, которые были приняты на субрегиональном совещании, организованном ЮНОЦА.

74. Укрепление потенциала субрегиональных организаций является приоритетной задачей для ЮНОЦА. Моему Специальному представителю удалось достигнуть значительных успехов в налаживании партнерских отношений с соответствующими структурами, включая Конфедерацию африканского футбола, ЦАЭВС, ЭСЦАГ и Международную конференцию по району Великих озер. ЮНОЦА будет и в дальнейшем укреплять эти отношения и обеспечивать осуществление соглашений о сотрудничестве, подписанных с этими структурами.

75. Отсутствие безопасности на море и пиратство в Гвинейском заливе представляют собой растущую угрозу миру, безопасности и экономическому развитию в Гвинейском заливе. Я высоко оцениваю продолжающееся сотрудничество между Комиссией Гвинейского залива, Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Экономическим сообществом западноафриканских государств, осуществляемое при поддержке ЮНОЦА и ЮНОВА в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в резолюции 2018 (2011) Совета Безопасности. Я приветствую выводы по итогам совместного совещания Комиссии Гвинейского залива, ЭСЦАГ и Экономического сообщества западноафриканских государств, ЮНОЦА и ЮНОВА, проходившего в Либревиле 22–23 октября 2012 года, содержащие рекомендацию провести в феврале 2013 года совещание на уровне министров по Гвинейскому заливу, а в апреле — встречу глав государств. ЮНОЦА и ЮНОВА будут поддерживать дальнейшие усилия по организации этих важных совещаний.

76. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый с момента принятия региональной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении ЛРА в устранении угрозы с ее стороны и ликвидации последствий ее деятельности. В целях максимизации эффективности коллективных усилий были поставлены главные задачи. Улучшилась координация между структурами Организации Объединенных Наций, а также между структурами Организации Объединенных Наций и другими субъектами, в частности Африканским союзом. Существенным достижением стала разработка региональных стандартных оперативных процедур разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции. Я отдаю должное усилиям Африканского союза по обеспечению практического функционирования Региональной оперативной группы Африканского союза. Я призываю затронутые ЛРА страны при поддержке международного сообщества оказывать необходимое содействие для полного развертывания этих сил. Я с удовлетворением отмечаю участие неправительственных

организаций, которые остаются важными партнерами в ходе наших усилий по устранению угрозы со стороны ЛРА. Я настоятельно призываю международное сообщество продолжать уделять внимание проблеме ЛРА в своей повестке дня и оказывать необходимую финансовую поддержку Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций, чтобы они могли продолжать свою работу.

77. В заключение я хотел бы выразить благодарность правительствам стран Центральной Африки, ЭСЦАГ, Африканскому союзу, Комиссии Гвинейского залива, Международной конференции по району Великих озер и другим субрегиональным и региональным учреждениям за их тесное и непрерывное сотрудничество с ЮНОЦА. Я также хочу поблагодарить различные структуры системы Организации Объединенных Наций, работающие в Центральной Африке, в том числе руководителей миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, региональных отделений, страновых групп и других соответствующих структур, за их поддержку и сотрудничество с ЮНОЦА. И наконец, я хотел бы выразить благодарность моему Специальному представителю и сотрудникам ЮНОЦА, а также членам страновой группы Организации Объединенных Наций в Габоне за их неустанные усилия по обеспечению мира и безопасности в Центральной Африке.
