



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
20 January 2011  
Russian  
Original: Spanish

---

Комитет по экономическим,  
социальным и культурным правам

**Осуществление Международного пакта об  
экономических, социальных и культурных  
правах**

**Второй–четвертый периодические доклады,  
подлежащие представлению государствами-  
участниками в соответствии со статьями 16 и 17  
Пакта**

**Перу\* \*\***

[26 мая 2009 года]

---

\* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам относительно обработки их докладов, настоящий документ до его направления службам письменного перевода Организации Объединенных Наций официального редактирования не проходил.

\*\* С приложениями IX и X можно ознакомиться в архивах секретариата.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения .....		3
I. Введение .....	1–3	6
II. Часть доклада, касающаяся общих положений Пакта .....	4–10	6
A. Статья 1 Пакта .....	4–6	6
B. Статья 2 Пакта .....	7–10	7
III. Часть доклада, касающаяся конкретных положений Пакта.....	11–293	8
A. Статья 6 Пакта .....	11–44	8
B. Статья 7 Пакта .....	45–70	16
C. Статья 8 Пакта .....	71–84	23
D. Статья 9 Пакта .....	85	27
E. Статья 10 Пакта .....	86–151	27
F. Статья 11 Пакта .....	152–171	41
G. Статья 12 Пакта .....	172–251	47
H. Статья 13 Пакта .....	252–277	67
I. Статья 15 Пакта .....	278–293	73

## Приложения

I. Национальные законодательные меры в связи с ущемлением экономических, социальных и культурных прав.....	78
II. Труд .....	83
III. Семья и уровень жизни.....	112
IV. Жилье .....	122
V. Здравоохранение .....	144
VI. Экономические, социальные и культурные показатели – здравоохранение.....	155
VII. Образование.....	171
VIII. Экономические, социальные и культурные показатели в области труда .....	179

## Сокращения

АГРО	Административная группа расследований по делам об опеке
АПАФАС	Ассоциация родителей
АПРОЛАБ	Программа поддержки профессионального обучения для трудоустройства в Перу
АСГ	Андское сообщество государств
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВС	Вооруженные силы
ВСМС	Всеобщая система медицинского страхования
ГУЭ	Главное управление экомедицины
ДЕВИДА	Национальная комиссия по развитию и жизни без наркотиков
ДЕСТП	Управление высшего технологического и технико-производственного обучения
ДСОР	Дополнительное страхование опасных работ
ЕИДТ	Единый исправленный и дополненный текст
ЕОТГС	Единица оплаты труда в государственном секторе
ИНДЕКОПИ	Национальный институт по вопросам конкуренции и защиты интеллектуальной собственности
ИПР	Институт природных ресурсов
КИП	Комиссия по установлению истины и примирению
КМОИН	Комплексное медицинское обслуживание социально и географически изолированного населения
КОФОПРИ	Орган по оформлению неформальной собственности
МАМИ	Модели оказания помощи в случаях жестокого обращения с детьми
МБР	Межамериканский банк развития
МЖСР	Министерство по делам женщин и социального развития
МЗ	Министерство здравоохранения
МИП	Морской институт Перу
МКВУ	Межведомственная комиссия высокого уровня
МОТ	Международная организация труда
МОУЗ	Местное общее управление здравоохранения
МП	Министерство просвещения
МПО	Минимальный прожиточный оклад
НАР	Национальная ассамблея ректоров
НИП	Национальный институт психиатрии

---

НИСИ	Национальный институт статистики и информатики
НИСХИ	Национальный институт сельскохозяйственных инноваций
НКПБС	Национальная комплексная программа благосостояния семьи
НКПЗ	Национальный комплексный план здравоохранения
НМПП	Национальный мониторинг показателей питания
НОД	Национальное обследование домохозяйств
НПВВ	Национальная программа "Вава васи"
НПМБН	Национальная программа мобилизации для борьбы с неграмотностью
НПО	Неправительственная организация
НППП	Национальная программа продовольственной помощи
НПР	Непосредственно полученные ресурсы
НС	Неблагоприятные события
НСЗИ	Национальная стратегия здравоохранения и иммунизации
НСМГ	Национальная служба метеорологии и гидрологии
НСОПС	Национальная служба обучения промышленным специальностям
НСОС	Национальный совет по окружающей среде
НССХЭ	Национальная служба сельскохозяйственной экологии
НУУ	Национальное управление по усыновлению
ОП	Органы полиции
ПАДУ	Программа администрирования договорами на управление
ПБМОВ	Программа базового медицинского обслуживания для всех
ПКП	Политическая конституция Перу
ППС	Проекты постоянного совершенствования
ПСМ	Программа "Стакан молока"
ПСТО	Программа статистики и трудовых обследований
ПСУ	Программа совместного управления
РУТРЗ	Региональное управление труда и развития занятости
СЕДИФ	Центры комплексного развития семьи
СЕЕУС	Показатель неудовлетворенности внешних пользователей
СИВИКОС	Система общественного контроля в сфере здравоохранения
СМС	Система медицинского страхования Перу
СОЗ	Стойкий органический загрязнитель
СПОИ	Служба профессиональной ориентации и информации
ССМП	Стратегический секторальный многолетний план
СТАПИС	Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности

---

УДП	Управление по делам детей и подростков
УКИЭГ	Управление по контролю за инвестициями в энергетике и горнодобывающей промышленности
УПФ	Управляющий пенсионными фондами
ФОНАВИ	Национальный жилищный фонд
ФССР	Фонд сотрудничества в целях социального развития
ЦПТ	Центр профессиональной подготовки в сфере туризма
ЦПТП	Центры профессионально-технической подготовки
ЦТЭ	Центры технологической эффективности
ЭЛИТЕС	Местные передвижные медицинские мобильные группы
ЭНДЕС	Обследование по проблемам демографии и здоровья семьи
ЭСКП	Экономические, социальные и культурные права
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

## I. Введение

1. Выполняя обязательства, принятые ею при ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Перу представляет Комитету по экономическим, социальным и культурным правам объединенный доклад, соответствующий первому-четвертому периодическим докладам, о мерах, достижениях и нынешнем положении дел в области экономических, социальных и культурных прав (ЭСКП).
2. Перу сталкивается с колоссальными экономическими и социальными проблемами, преодоление которых составляет первоочередную задачу государства. Эти усилия дают значительные результаты в некоторых аспектах, таких, как достигнутое ныне сокращение бедности. В свою очередь, перуанское государство сознает, что ему остается пройти большой путь для искоренения хронического недоедания, повышения показателей здоровья для всех, подъема образования, в частности в государственной системе, и дальнейшего сокращения масштабов бедности. Государство направляет значительную часть своих усилий и ресурсов на достижение этих целей. Таковы общие условия, в которых государство ведет свою работу, представляемую в настоящем докладе.
3. Этот доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами, утвержденными Комитетом для представления докладов; особое внимание в нем уделяется озабоченностям, выраженным Комитетом в предыдущие годы.

## II. Часть доклада, касающаяся общих положений Пакта

### A. Статья 1 Пакта

#### **В какой форме осуществляется право на самоопределение?**

4. Перу – демократическая, социальная, независимая, суверенная республика. Ее форма государственного устройства – унитарное, представительное и децентрализованное государство, построенное на началах разделения властей<sup>1</sup>.
5. Политическая конституция 1993 года признает право каждого на участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства. Кроме того, Конституция признает право выбирать и быть избранным, право смещения или отзыва представителей власти, право законодательной инициативы и право на референдум<sup>2</sup>.
6. Кроме того, в статье 46 Конституции по поводу возможности восстания устанавливается, что никто не вправе подчиняться узурпировавшему власть правительству, равно как и тем, кто присваивает себе государственные должности в нарушение Конституции и других законов.

---

<sup>1</sup> Статья 43 Политической конституции 1993 года,

<sup>2</sup> Статья 2, часть 17 Политической конституции 1993 года.

## **В. Статья 2 Пакта**

**В каком объеме и каким образом негражданам гарантируются права, признанные в Пакте? Какие обоснования имеются для существующих различий?**

7. Права, признанные в Пакте, гарантируются негражданам в соответствии с нормами Конституции и других законов. Каждый человек имеет право на равенство перед законом и не может подвергаться дискриминации по признаку происхождения, расы, пола, языка, религии, материального положения или любому другому признаку. Кроме того, устанавливается, что могут издаваться специальные законы, необходимые в силу характера регулируемой области, но не допускающие проведения различий между людьми<sup>3</sup>. Указанное выше касается и беженцев.

**На какие права распространяются конкретные нормы, запрещающие дискриминацию, в законодательстве страны? Просьба приложить текст этих положений.**

8. Что касается права на труд, то Политическая конституция Перу признает равенство возможностей без дискриминации как принцип в сфере труда. В этой связи в трудовом законодательстве имеется ряд норм такого рода<sup>4</sup>. Право в сфере образования также содержит положения против дискриминации<sup>5</sup>. Кроме того, в Конституции также признается запрещение дискриминации по признаку этнической и культурной самобытности.

9. Следует также отметить законодательство в области услуг для потребителей и нормы о государственной администрации и государственных служащих, которые дополняют нормы, касающиеся оказания услуг, связанных с ЭСКП. Подробнее см. рассмотрение этих норм в приложении I.

10. В этой связи необходимо отметить важную юриспруденцию Конституционного суда, принявшего решения по целому ряду дел, связанных с правом на защиту от дискриминации по признаку пола или сексуальной ориентации, в трудовых отношениях, в связи с пенсионным обеспечением в области образования и т.п.<sup>6</sup>

<sup>3</sup> Статья 2, часть 2 и Статья 103 Политической конституции 1993 года.

<sup>4</sup> Имеется закон против актов дискриминации при трудоустройстве и доступе к средствам образования и обучения, закон № 26772, исправленный и дополненный текст законодательного декрета № 728, закон о производительности и состоятельности в сфере труда и положение о порядке применения закона о труде и защите трудящихся. Кроме того, закон № 27270, опубликованный в официальных ведомостях "Перуано" 29 мая 2000 года, инкорпорирует главу IV в раздел XIV–А Уголовного кодекса, где в статье 323 дается квалификация преступления дискриминации.

<sup>5</sup> Общий закон об образовании № 28044, а также Кодекс законов о детях и подростках, принятый законом № 27337.

<sup>6</sup> В качестве примера можно отметить следующие постановления: № 05652-2007-PA/ТС, 1417-2005-AA/ТС, 4232-2004-AA/ТС, а также другие постановления. С постановлениями КС можно ознакомиться по адресу: [www.tc.gob.pe](http://www.tc.gob.pe)

### III. Часть доклада, касающаяся конкретных положений Пакта

#### A. Статья 6 Пакта

**Просьба представить информацию о положении, уровне и тенденциях в области занятости, безработицы и неполной занятости в стране как в общем плане, так и в плане того, как они затрагивают конкретные категории работников, такие как женщины, молодежь, пожилые работники и работники-инвалиды. Просьба сопоставить с ситуацией десять и пять лет назад. Какие группы, области или зоны считаются особо уязвимыми или находящимися в неблагоприятном положении в вопросах занятости?**

11. В результате существенного роста валового внутреннего продукта спрос на рабочую силу на предприятиях с числом занятых свыше десяти человек в городских районах был высоким (8,3% в 2007 году) практически во всех отраслях экономики. Тем не менее, несмотря на рост реального совокупного и душевого валового внутреннего продукта, норма неполной занятости (прежде всего по доходам) остается высокой (52% всех работников) прежде всего в сельских районах, где по-прежнему доминируют мелкотоварные хозяйства.

12. Важно отметить, что имеются некоторые группы населения, которым труднее выходить на рынок труда, например инвалидам, женщинам и молодежи. В этой связи обращает на себя внимание то, что свыше двух третей инвалидов трудоспособного возраста не входят в группу экономически активного населения, т.е. не работают и не ищут работу, в то время как в Большой Лиме доля безработных среди женщин (9%) и молодежи (14%) выше средней (7%). В связи с этими цифрами, а также цифрами в предыдущем пункте полезно обратиться к таблицам 1–12 приложения II и страницам 87–105 приложения X.

**Просьба описать основные направления проводимой политики и меры, принятые в целях обеспечения работы всех, кто хочет работать и ищет работу.**

13. Разработка национальной политики занятости<sup>7</sup> была начата в 2007 году Национальным управлением развития занятости и профессионального обучения, входящим в структуру Министерства труда и развития занятости<sup>8</sup>. Ниже охарактеризованы наиболее важные из таких мер политики страны.

14. План действий в области занятости среди молодежи на 2009–2011 годы: в настоящее время он разрабатывается Национальным управлением совместно с Международной организацией труда. Цель плана – содействие трудоустройству

<sup>7</sup> Концепция национальной политики занятости Управления развития занятости (УРЗ) основывается на положениях "Повестки дня полушария МОТ" исходя из того, что необходимо выработать последовательную государственную политику, задающую направленность решениям, ориентированным на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу и содействующую развитию достойной и производительной занятости.

<sup>8</sup> Эта национальная политика была дополнена в ходе первой половины 2008 года при содействии подразделений Национального управления, консультантов, экспертов в вопросе занятости, региональных директоров по труду и развитию занятости, а также директоров по развитию занятости, профессиональному обучению и МТРЗ 25 регионов страны; в настоящее время эти направления политики находятся в стадии утверждения в целях выработки согласованной концепции на уровне страны.



и/или повторному трудоустройству и созданию условий стабильной занятости и повышения качества занятости при уделении особого внимания секторам, в наибольших количествах привлекающим молодых работников.

15. Основные направления национальной политики профессионального обучения<sup>9</sup>: эти основные направления ставят цель повышения качества профессионального обучения и соответствия рабочей силы предъявляемым требованиям<sup>10</sup>.

16. Устанавливается ответственность местных и региональных органов власти за проведение процесса осуществления основных направлений политики страны на подведомственной им территории в координации с региональными органами труда и образования. Это предусматривает разработку региональной политики профессионально-технического обучения и подготовку регионального плана профессионально-технического обучения<sup>11</sup>.

17. Формы трудового обучения были определены законом от 24 мая 2005 года и ставят следующие цели: 1) содействие надлежащей и действенной увязке предложения программ профессиональной подготовки и спроса на них на рынке труда; 2) содействие профессиональной подготовке и трудовому обучению в связи с требованиями производства и сферы услуг в качестве механизма расширения возможностей занятости и повышения производительности труда; 3) предоставление подготовки, повышающей профессиональную квалификацию, обеспечивающей гибкость и способствующей адаптации к различным трудовым ситуациям<sup>12</sup>.

18. В положении о порядке осуществления закона о формах трудового обучения<sup>13</sup> предусмотрены следующие его формы: ученичество главным образом на

<sup>9</sup> Принята 28 июля 2006 года на основании декрета верховной власти № 021-2006-ED и представляет собой результат совместной и согласованной работы с использованием механизмов всенародного обсуждения (2004 год) между соответствующими государственными органами и различными действующими лицами гражданского общества в данной области.

<sup>10</sup> Эта политика предусматривает четыре основных направления: 1) развитие, институционализация и укрепление каналов социального диалога, согласования и переговоров между действующими лицами и другими субъектами, связанными с профессиональным обучением; 2) содействие качественному профессиональному обучению на основе ценностей и в ракурсе ответственности, участия и равенства с начальными уровнями до высшего уровня, соответствующего местным и региональным требованиям в рамках децентрализации и повышения качества жизни населения; 3) обеспечение подготовки и выработки соответствующей своевременной и качественной информации с внедрением информационной системы о рынке труда и обучения и при содействии принятию решений социальными субъектами и другими субъектами, связанными с профессионально-техническим обучением в масштабах страны, регионов и на местном уровне; 4) обеспечение нормативной, административной, экономической, социальной, институциональной и политической устойчивости и экологической устойчивости усилий, предпринимаемых в области профессиональной подготовки и развития занятости.

<sup>11</sup> Что касается осуществления в регионах, то в 2007 году и в июле 2008 года были проведены поездки в 24 региона, в которых была предоставлена информация о процессе осуществления; в 23 регионах была оказана методическая помощь в подготовке региональной политики и выработке регионального плана профессионально-технического обучения. В текущем году проводятся поездки по оказанию технической помощи и обучению в регионах Ламбаеке, Ла-Либертад, Пуно, Кахамарка, Паско, Тумбес, Пиура, Укаяли и Арекипа.

<sup>12</sup> Закон № 28518.

<sup>13</sup> Декрет верховной власти № 007-2005-TR от 19 сентября 2005 года.

предприятиях, ученичество главным образом в центрах профессионально-технического обучения (допроизводственная практика), трудовое обучение молодежи, стажировка на предприятиях, стажировка учебно-преподавательских работников (для преподавательских кадров), переподготовка для повторного трудоустройства (для лиц, нетрудоустроенных длительное время, и лиц в возрасте 45–65 лет)<sup>14</sup>. В период 2001–2008 годов в масштабах всей страны было заключено 451 048 договоров о трудовом обучении, из них 1 204 договора об ученичестве на предприятии, 244 878 договоров по допроизводственной практике, 49 918 договоров о производственной практике, 149 043 договора о трудовом обучении молодежи, 5 887 договоров о стажировке на предприятиях, 4 договора о стажировке учебно-преподавательских работников, 5 договоров о переподготовке для повторного трудоустройства и 6 427 договоров параллельного ученичества НСОПС (2006 год).

19. Программа "Сеть центров трудоустройства и трудовой информации в целях развития занятости" – государственная служба трудоустройства, представляющая собой децентрализованную систему предоставления информации о рынке труда, консультирования по вопросам поиска работы и посредничества в вопросах труда. В этих целях ею используется программное обеспечение, регистрирующее эффективность ее услуг<sup>15</sup>. В соответствии с данными за 2008 год, на 1 883 предприятиях было трудоустроено 16 101 человек. Кроме того, было зарегистрировано 39 252 предложения и 30 547 запросов. Кроме того, разработаны стратегии установления контактов органами трудоустройства с предпринимательским сектором на основе проведения трудовых ярмарок. В 2008 году было проведено пять трудовых ярмарок.

20. Наконец, во всех бюро проводятся рабочие совещания по консультированию по вопросам трудоустройства, на которых рассматриваются такие темы, как личностный анализ в целях определения квалификации и определения специальности для трудоустройства, информация о рынке труда, составление биографической справки и т.п.

**Просьба указать, какие меры были приняты для обеспечения того, чтобы труд был как можно более продуктивным.**

21. Разработка норм, касающихся трудовой квалификации – процесс, в рамках которого определяются требования к квалификации работников в разных отраслях, показатели оценки такой квалификации, а также применимый трудовой контекст. Такая информация позволяет выработать нормы профессиональной квалификации, которые представляют собой требования, соответствие которым необходимо для успешной работы по определенной специальности и производства качественных товаров или оказания качественных услуг<sup>16</sup>. В этой

---

<sup>14</sup> В настоящее время предусмотрен обязательный порядок медицинского страхования работников предприятиями. Кроме того, предоставляется отпуск, если продолжительность обучения составляет больше года. При этом практиканту выплачивается дополнительное пособие в размере среднего пособия каждые шесть месяцев в ходе обучения.

<sup>15</sup> Для этого используется программное обеспечение "Сильнет" и вебпортал [www.empleosperu.gob.pe](http://www.empleosperu.gob.pe).

<sup>16</sup> Национальное управление развития занятости и профессионально-технического обучения в числе своих конкретных функций занимается изучением и оценкой динамики в сфере труда в стране, а также должно координировать разработку нормативных актов в сфере стандартизации и сертификации труда.

связи Министерство труда и занятости разработало унифицированную методику определения "норм профессиональной квалификации" работников.

22. В настоящее время дополнены нормы профессиональной квалификации в швейной промышленности с учетом высокого спроса на ее продукцию на отечественном и мировом рынке. Кроме того, разработаны нормы профессиональной квалификации в секторе туризма, подготовленные Центром профессиональной подготовки в сфере туризма (ЦПТ) при поддержке МБР (1999–2002 годы). Кроме того, при финансовом содействии Европейского союза готовятся нормы профессиональной квалификации в агроэкспортном секторе. Во всей этой работе активное участие принимает предпринимательский сектор.

23. Кроме того, на основе указанных выше норм профессиональной квалификации разработаны инструменты оценки профессиональной квалификации работников и методика разработки учебных программ для образовательного сектора.

**Просьба указать, какие положения служат гарантией того, что имеется свобода выбора работы и что условия занятости не препятствуют осуществлению основных политических и экономических свобод человека.**

24. Политическая конституция Перу устанавливает, что труд – это обязанность и право и что никто не обязан работать без возмещения или без своего свободного согласия или, иными словами, каждый человек имеет право выбирать свою работу и работать без принуждения при соблюдении закона. Кроме того, следует подчеркнуть, что Перу ратифицирована Конвенция № 122 Международной организации труда (МОТ), которая в числе прочих своих положений устанавливает обязанность всех государств-участников разработать и проводить активную политику, содействуя продуктивной и свободно выбираемой занятости.

25. Закон № 26772 и положение о порядке его осуществления, принятые декретом верховной власти № 002-98-TR, предусматривают, что в предложениях о трудоустройстве и предоставлении доступа к средствам получения образования не могут предъявляться требования, предполагающие дискриминацию, несоблюдение или ущемления принципа равных возможностей и равного обращения. Подробнее см. таблицу 19 в приложении II.

**Просьба описать программы профессионально-технической подготовки, существующие в вашей стране, и их эффективное действие и практическую доступность.**

26. Министерство труда и развития занятости предпринимает усилия по линии центров профессионально-технической подготовки (ЦПТП) и различных программ в этом секторе. Эти центры представляют собой учебные заведения, в которых ведется профессиональная подготовка в целях предоставления практических знаний и навыков, необходимых для работы по всем специальностям в различных отраслях экономической активности. Для этого они располагают учебными помещениями и мастерскими, которые не относятся к национальной системе образования и находятся в ведении региональных органов власти и предприятий регионального значения. ЦПТП оказывают помощь уязвимым группам населения в провинциях, прежде всего среди сельского населения, раз-

вивая таким образом профессиональную подготовку, необходимую для работы и самозанятости на уровне, в частности, общин и поселков<sup>17</sup>.

27. Следует отметить, что по имеющейся информации число учащихся центров профессионально-технической подготовки в последние годы в масштабах страны (Уанкайо, Пуно и Уарас) в 2005–2007 годах составило 2 265 человек, в том числе 24 инвалида (подробнее см. таблицу 13 в приложении II). В первой половине 2008 года такую подготовку прошли 706 человек<sup>18</sup>.

28. Кроме того, Программа поддержки профессионального обучения для трудоустройства в Перу (АПРОЛАБ) ставит конкретную цель переориентации профессионально-технического обучения в сторону спроса на рынке, социально-экономических потребностей населения и возможностей развития страны. Она осуществляется в Кахамарке, Ла-Либертаде, Ике и Аякучо при финансировании на первом этапе в размере 5 млн. евро со стороны Европейского союза и 1 млн. со стороны перуанского государства<sup>19</sup>.

29. Кроме того, осуществляется программа профессионального обучения для молодежи "Проховен", общая цель которой – содействие доступу молодых людей в возрасте 16–24 лет с ограниченными материальными ресурсами к формальному рынку труда. Этой программой охвачены: Лима, Арекипа, Трухильо, Чиклайо, Пиура, Куско, Уанкайо, Ика, Аякучо, Тарапото, Икитос, Кахамарка, Хулиака, Уануко и Пуно. Следует отметить, что среди учащихся по всем этим программам имеется средний гендерный баланс, и таким образом не проводится различий между мужчинами и женщинами (данные о динамике участников программы "Проховен" см. в таблице 16 в приложении II).

30. В целях разъяснения предприятиям важности надлежащего управления людскими ресурсами в рамках осуществления направлений национальных политик профессионального обучения Министерство труда и развития занятости разработало и проводит обследования по проблемам развития людских ресурсов. Это обследование впервые было проведено в 2001 году, а второй раз – в 2007 году, когда было обследовано в общей сложности 783 предприятия. Его

<sup>17</sup> Указанные структуры ведут обучение по учебной программе, разработанной каждым региональным управлением по труду и развитию занятости (РУТРЗ) в соответствии с требованиями к профессиональному образованию в регионе. Кроме того, ведется подготовка специалистов технических специальностей на краткосрочной основе, в ходе которой первоочередное внимание уделяется малообеспеченным молодым людям, которым предоставляется пособие на питание и общежитие (ЦПТП Уарас и Тараку-Пуно).

<sup>18</sup> Предварительные цифры.

<sup>19</sup> АПРОЛАБ проведена следующая работа: проведено национальное рабочее совещание по обучению передаче секторальных знаний региональным органам власти с участием 103 должностных лиц, технических и оперативных работников; в регионах Кахамарка и Аякучо 160 микропредпринимателей получили обучение в вопросах предпринимательского управления и в других конкретных областях; разработан проект плана непрерывного обучения и оценки образовательных субъектов, подготовлен региональный анализ рынка труда и услуг профессионального обучения в сельских районах для регионов Аякучо и Кахамарка, подготовлен проект плана педагогического обучения и управления для четырех регионов; предоставлена поддержка направления труда вновь созданных социально-экономических комиссий по труду в регионах Аякучо, Кахамарка, Ика и Ла-Либертад, осуществлено 17 производственных проектов, позволяющих корректировать учебную программу профессиональной подготовки высших учебных заведений и центров технического производственного обучения. Проекты реализуются в Аякучо (4), Кахамарке (4), Ике (4) и Ла-Либертаде (5); проведен ряд исследований и анализов.

результаты показали, что в последний год обучением персонала занимались 74% предприятий, при этом выше всего такая доля была среди предприятий с числом работников свыше 100 человек (95%). Кроме того, этот показатель повысился по сравнению с 2001 годом (43%)<sup>20</sup>.

31. Что касается будущих требований к квалификации и подготовке работников и трудностей, возникающих с их подбором на рынке труда, то с 2005 года Министерство труда и развития занятости проводит обследования квалификации работников и их трудовой подготовки<sup>21</sup> в целях достижения соответствия между предложением образовательных услуг и спросом на рынке труда<sup>22</sup>. По данным обследования, в 2007 году численность учащихся в центрах производственно-технического обучения составила 260 570 человек, из которых больше всего было жителей городских районов (96,4%), а число преподавателей составило 13 180 человек, и, таким образом, на одного преподавателя приходилось 19 учащихся; при этом в сельских районах на одного преподавателя приходилось 21 учащийся. В средних специальных учебных заведениях обучались 357 958 человек, большая часть из которых жили в городах (95,7%), а число преподавателей составило 26 006 человек, и, таким образом, на одного преподавателя приходилось 13 учащихся. При этом в сельских районах на одного преподавателя приходилось 19 учащихся. Подробнее см. таблицу 15 в приложении II.

**Просьба сообщить, возникали ли какие-либо трудности при достижении целей полной производительной занятости и свободного выбора работы, и указать, в какой степени эти трудности были преодолены.**

32. Национальное управление развития занятости и профессиональной подготовки располагает квалифицированными людскими ресурсами, тем не менее необходимо обучить наш человеческий капитал в сквозных аспектах управле-

<sup>20</sup> Процессы обучения ориентированы главным образом на конкретные курсы, касающиеся деятельности работников (84%), за которыми следуют курсы переподготовки (44%) и новые методы управления (36%). Кроме того, 75% предприятий сообщили, что обучением охвачены главным образом административные работники (75%) и в меньшей степени руководящий персонал и административный состав. Что касается отраслевой принадлежности предприятий, активнее всего ведущих обучение персонала, то здесь можно выделить следующие секторы: услуги, предоставляемые предприятиям (17,8%), оптовая торговля (15,2%) и производство потребительских товаров (14,1%).

<sup>21</sup> Обследование позволяет определять уровень соответствия полученного образования работе, выполняемой работниками, а также позволяет получать информацию о нынешнем и будущем спросе на квалифицированный персонал. Обследование ставит следующие цели: i) предоставление информации о требованиях к квалификации работников и их компетенции со стороны предприятий и структур, связанных с профессиональной подготовкой; ii) определение требований к квалификации работников со стороны предприятий в разрезе отраслевой принадлежности и величины предприятия; а также iii) разъяснение социально-экономическим субъектам, связанным с профессиональным обучением, необходимости и важности использования информации о спросе при определении предложения.

<sup>22</sup> К настоящему времени анализ был проведен по следующим отраслям: 2005 год – текстильный сектор, пластмассы и фармацевтика, 2006 год – агропромышленный комплекс и туризм, 2007 год – рыболовство, 2008 год – обрабатывающая промышленность, отрасли пищевой промышленности, производство какао, кофе, шоколада и кондитерских изделий, производство строительных материалов, мебельная промышленность, производство игрушек и сопутствующих изделий.

ния. В этой связи необходимо повысить квалификацию на основе обучения средствам государственного управления и разработки политики и методологии проведения опросов/рабочих совещаний, разработки и оценки проектов государственных вложений, профессионального анализа, управления и развития людских ресурсов, составления технических документов для исследователей, административного права и т.п.

33. Кроме того, необходимо усилить связь между разными объектами и с региональными управлениями труда и развития занятости (РУТРЗ) с учетом нынешних институциональных узких мест как следствия высокой текучести кадров, когда не всегда учитывается квалификация, опыт и профессиональная подготовка, необходимая и предоставленная центральным аппаратом для обеспечения устойчивости процессов. Подобным образом важно отметить неготовность некоторых региональных и местных органов к проведению координированной работы.

34. Сказанное выше проявляется в недостатках в разработке и применении стратегий решения задач достижения полной и производительной занятости, при этом в число наиболее затронутых категорий входят такие уязвимые группы, как инвалиды, женщины и молодежь.

35. В этой связи налажены каналы диалога для усиления координации и взаимной поддержки в целях развития занятости. Кроме того, оказывается содействие постоянному повышению квалификации персонала.

**Просьба указать, существуют ли в вашей стране какие-либо различия, исключения, ограничения или привилегии, будь то в законодательстве, административной практике или повседневной жизни, в отношении каких-либо лиц или групп лиц по признаку расы, цвета кожи, вероисповедания, политических убеждений, гражданства или социального происхождения, которые сводят на нет или нарушают признание, использование или осуществление равенства возможностей или его статус в области труда или занятости. Какие шаги предпринимаются для ликвидации такой дискриминации?**

36. Как было отмечено в вопросе "1.d", в законе № 26772 и положении о порядке его осуществления, принятых декретом верховной власти № 002-98-TR, предусматривается, что предложение трудоустройства и доступ к средствам образования не могут предусматривать требований, представляющих собой дискриминацию, отрицание или ущемление равенства возможностей или обращения. Кроме того, имеется конституционный запрет любого рода дискриминации. В этой связи Перу ратифицировала Конвенции МОТ № 100 о равном вознаграждении и № 111 о дискриминации в области труда и занятий.

**Просьба представить информацию о фактическом положении в вашей стране в области профессиональной ориентации и подготовки, труда и занятости лиц, с учетом их расы и цвета кожи, пола, вероисповедания и национального происхождения.**

37. Национальное управление по развитию занятости и профессиональной подготовке отвечает за руководство работой Службы профессиональной ориентации и информации (СПОИ), которая привлекает к своей работе региональные управления труда и развития занятости на основе услуг по оценке профессиональной ориентации и бесед по вопросам профессиональной ориентации. Их цель – содействовать работе СПОИ, ориентированной на молодежь в возрасте

16–24 лет, в целях содействия выбору теми специальности и профессии и своевременного предоставления информации о рынке труда<sup>23</sup>.

38. Задача заключается в решении проблем, чаще всего встающих перед региональными управлениями труда и развития занятости – недостаточный бюджет (22%) и нехватка специалистов (22%). В меньших масштабах возникают проблемы неадекватности инфраструктуры (17%) и отсутствия информации о возможностях обучения и спросе на работников разных специальностей (17%). Подробнее см. таблицу 17 в приложении II.

39. Наконец, в соответствии с информацией, предоставленной Программой статистики и трудовых обследований (ПСТО), не имеется обновленной информации в сфере труда и занятий по таким показателям, как раса, цвет кожи, религия и национальное происхождение, которой не располагает НИСИ.

**Просьба указать основные случаи, когда наличие различий, исключений или привилегий на основе любого из вышеупомянутых признаков не считается в вашей стране дискриминацией, учитывая специфические условия данной конкретной работы. Просьба сообщить о любых трудностях в применении, конфликтах или противоречиях, возникающих в связи с существованием таких признаков.**

40. Государство признает и гарантирует равенство условий и возможностей между его гражданами и иностранцами. Тем не менее статья 4 законодательного декрета № 689 – закона о найме работников – вводит разумные ограничения численности иностранных работников в штате предприятия в целях обеспечения надлежащего освоения технологий.

**Просьба указать, какая часть трудящихся Перу имеет более чем одну работу с целью обеспечить соответствующий уровень жизни для себя и своей семьи. Опишите развитие этой ситуации во времени.**

41. Следует отметить, что в 2003–2006 годах число работников, имеющих приработок, то есть работающих, помимо основного места работы, где-либо еще, составило 14% экономически активного населения. Подробнее см. таблицу 18 приложения II.

**Просьба кратко описать изменения, если таковые имели место, в период 2000–2008 годов, в законодательстве страны, судебных решениях, а также административных нормах, процедурах и практике, касающихся права на труд.**

42. В этой связи следует обратиться к нормам и постановлениям Конституционного суда по этой теме в таблицах 19, 23, 24 и 34–36 в приложении II.

43. Что касается права на пенсионное обеспечение, то в соответствии с Политической конституцией Перу государство гарантирует свободный доступ к нему через государственные, частные или государственно-частные пенсионные системы. В нашей стране можно выделить три системы пенсионного обеспечения.

<sup>23</sup> Служба профессиональной ориентации и информации (СПОИ) имеет свои структуры в региональных управлениях труда и развития занятости и задействует управления развития занятости, профессиональной подготовки и микро- и малых предприятий и зон труда и развития занятости в центральном аппарате.

печения: частная система пенсионного обеспечения, национальная система пенсионного обеспечения и система, созданная ДЗ № 20530<sup>24</sup>.

44. Имеются другие специальные пенсионные системы, такие как Военно-полицейская касса (ДЗ № 19846), Касса работников рыбного хозяйства и другие системы, которые осуществляют пенсионное обеспечение своих членов. Кроме того, имеется система дополнительного страхования опасных работ (ДСОР)<sup>25</sup>. Наконец, имеется программа "Застрахуй свою пенсию", которая представляет собой микрострахование от безработицы<sup>26</sup>.

## В. Статья 7 Пакта

**Просьба представить информацию об основных методах, применяемых при определении размера заработной платы.**

45. Единый исправленный и дополненный текст законодательного декрета № 728, закон о производительности и состязательности в сфере труда, утвержденный ДВВ № 003-97-TR, устанавливает: "Для любых правоотношений оплата труда представляет собой полную сумму, получаемую работником за свои услуги, деньгами или в натурально-вещественной форме, в любой деноминации, при условии, что такая форма оплаты производится по его свободному выбору".

46. Что касается установления окладов в государственном секторе, то законодательный декрет № 276, закон об основах административной службы, уста-

<sup>24</sup> **Частная система пенсионного обеспечения:** была создана в 1992 году и охватывает свыше 4 млн. работников, а также свыше 72 000 работников, получающих ее пособия (пенсионеров). Это добровольная система, участники которой производят определенные отчисления на личный счет, которым управляет управляющий определенным фондом (УПФ), в целях накопления личного пенсионного фонда и его использования к моменту прекращения работы. **Национальная система пенсионного обеспечения:** регламентируется декретом-законом № 19990; государственная система, которой охвачено 1 559 227 работников (участвующих в ней на обязательной или добровольной основе), которые работают как в государственном, так и в частном секторе. В настоящее время пенсии из этой системы выплачиваются 442 000 лиц. Отчисления производятся не на личный счет, а в коллективный фонд (по распределительной системе). Государство устанавливает максимальный и минимальный размер пенсии и размер отчислений (минимальную сумму). **Режим ДЗ № 20530:** система, закрытая для новых членов. Главная особенность этой системы – расчет суммы пенсионного пособия, позволяющий корректировать размер пенсии с учетом оклада работников. В настоящее время ответственность за признание членства и выплату пенсионного пособия в рамках этой системы несут предприятия, где работник был занят ранее.

<sup>25</sup> Создана законом № 26790 и регламентируется в соответствии с техническими нормами ДВВ № 003-98-SA и действует с 16 мая 1998 года. Обеспечивает страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для рабочих и служащих, занятых на предприятиях, работа на которых связана с высоким риском, то есть на предприятиях, деятельность которых регламентируется ДВВ № 009-97-SA. Такое страхование обязательно и осуществляется за счет предприятия-работодателя.

<sup>26</sup> Эта система предназначена специально для работников, производящих обязательные отчисления в национальную систему пенсионного обеспечения, которая гарантирует непрерывность выплат взносов, если это необходимо для ухода на пенсию в случае потери работы по причинам, не связанным с поведением работника (ДВВ № 003-97-TR). В нее могут вступать любые работники, которые ранее как минимум производили обязательные отчисления в национальную систему пенсионного обеспечения в течение 18 календарных месяцев.



навливает, что оплата труда государственных служащих состоит из базового оклада, премиальных и пособий<sup>27</sup>.

47. Кроме того, в законе № 28212, законе о регулировании доходов высших должностных лиц государства, разрабатываются нормы статьи 39 Политической конституции, устанавливающей иерархию государственной службы.

48. В частном секторе действует принцип предложения и спроса в соответствии с моделью социальной рыночной экономики. Государство осуществляет регулирование в вопросах минимальной оплаты труда с участием представительных организаций трудящихся и работодателей.

**Просьба сообщить, введена ли система минимальной заработной платы, и указать, к каким группам трудящихся она применяется, численность каждой группы, а также компетентный орган по определению этих групп. Имеются ли трудящиеся, на которых эта система минимальной заработной платы не распространяется официально или фактически?**

49. В Перу существует система минимальной заработной платы. Что касается охвата этой системы, то следует отметить, что почти 50% всех работников по найму в частном секторе получают оплату труда в размере ниже установленного минимума, при этом такая ситуация особенно остро стоит в секторе микропредприятий, где свыше двух третей работников получают заработок ниже минимального размера оплаты труда. На микропредприятиях этот показатель составляет 68%, а на крупных предприятиях он ниже 12% работников. Более подробные сведения см. в таблицах 20–24 и 34–36 в приложении II, а также на стр. 106–107 приложения X.

<sup>27</sup> По этому поводу статья 43 закона устанавливает следующее: *"Оплата труда должностных лиц и государственных служащих состоит из базового оклада, премиальных и пособий. Базовый оклад устанавливается для должностных лиц в соответствии с должностью, а для служащих в соответствии с тарифным разрядом. В том и в другом случае базовый оклад одинаков для каждой должности и для каждого соответствующего разряда. Устанавливаются следующие надбавки: личная надбавка, соответствующая выслуге лет, рассчитываемой по пятилетним периодам, семейная, соответствующая числу иждивенцев, и дифференциальная надбавка, которая не может превышать единообразной единой процентной суммы для всего государственного сектора, которая определяется на ежегодной основе. Пособия определяются законами и подзаконными актами и единообразны для всей сферы государственного управления"*. Кроме того, необходимо иметь в виду, что базовый оклад государственных служащих ежегодно корректируется по отношению к единице оплаты труда в государственном секторе (ЕОТГС) в качестве его процента. Размер ЕОТГС определяется в декрете верховной власти, одобренном в результате голосования Советом министров, и периодически корректируется в соответствии с политикой правительства и наличием бюджетных средств. Имеются 14 разрядов административной службы. Первому уровню соответствует базовый оклад в размере одной ЕОТГС. Ежегодно определяется доля, соответствующая максимальному уровню, рассчитываемому по целому числу единиц оплаты труда в государственном секторе. Промежуточные уровни устанавливаются в пропорциональной сумме между обоими крайними суммами. Оплата труда должностных лиц определяется в зависимости от конкретных должностей, и для них предусматривается 8 разрядов. Максимальный уровень соответствует должности Президента Республики.

**Закреплена ли эта минимальная заработная плата законом и как гарантируется защита ее покупательной способности?**

50. Конституция гарантирует это право в своей статье 24<sup>28</sup>. Минимальный размер оплаты труда фиксируется декретом верховной власти, подписанным Президентом Республики в рамках его законодательных полномочий. Национальный совет по труду и развитию занятости<sup>29</sup> имеет своей задачей обсуждение и согласование политики в сфере труда, развития занятости и социальной защиты с учетом развития страны и региона. Кроме того, в его компетенцию входит регулирование прожиточного минимума оплаты труда. Министерство труда и развития занятости созывает до начала установленного (двухгодичного) периода Межведомственный комитет в целях уточнения методики корректировки.

**В какой мере и каким образом учитываются при определении размера минимальной заработной платы потребности трудящихся и их семей, а также экономические факторы и как они приводятся в соответствие между собой? Какие стандарты, цели и ориентиры существуют в этой связи?**

51. Ответ приводится в ответе на следующий вопрос.

**Просьба кратко описать механизм определения, контроля и корректировки размера минимальной заработной платы.**

52. Корректировка оплаты труда производится с учетом следующих факторов: процентное изменение минимального размера оплаты труда, средняя инфляция с нарастающим итогом за последние два года, корректирующий коэффициент (средняя производительность труда за последние пять лет в отраслях торговли и услуг по отношению к средней производительности труда в отраслях промышленности и строительства) и изменение средней скользящей производительности труда в обрабатывающей промышленности и сфере услуг по сравнению с непосредственно предшествующими пятилетними периодами, для проведения корректировки раз в два года.

53. Величина инфляции учитывается в целях поддержания покупательной способности работников, получающих заработок, близкий к минимальному размеру оплаты труда. При этом рост производительности труда учитывается для того, чтобы увеличение минимального размера оплаты труда отражало экономическую динамику.

54. Размер минимальной оплаты труда пересматривается каждые два года. Министерству труда поручено следить за тем, чтобы минимальная заработная плата соотносилась с реальностью.

<sup>28</sup> "Статья 24. Работник имеет право на справедливую и достаточную оплату труда, обеспечивающую ему и его семье материальное и духовное благополучие. Выплата оплаты труда и социальных пособий работника имеет приоритет по отношению к любым другим обязательствам работодателя. Минимальный размер оплаты труда регулируется государством при участии представительных организаций работников и работодателей".

<sup>29</sup> В составе Министра труда и развития занятости, являющегося его председателем, а также представителей работников, работодателей, включая представителей малых и микропредприятий, а также представительных общественных организаций, связанных с областями работы Министерства.

**Просьба представить информацию об изменениях размера средней и минимальной заработной платы за последние десять и пять лет и в настоящее время по сравнению с соответствующими изменениями стоимости жизни.**

55. На протяжении истории страны регулирование минимальной оплаты труда осуществляется в рамках надлежащей организационной структуры, претерпевшей ряд изменений своих элементов и принимаемых ею ценностей и установок. В 2005 году минимальный прожиточный оклад (МПО) был увеличен с 460 новых солей до 500 новых солей начиная с 1 января 2006 года. С 1 октября 2007 года он был установлен в размере 530 новых солей, а начиная с 1 января 2008 года – 550 новых солей. Подробнее о динамике МПО см. таблицы 21 и 22 приложения II.

**Просьба указать, осуществляется ли на практике эффективный контроль за системой минимальной заработной платы.**

56. В 2007 году на основании указаний Национального управления инспекций труда, принятых тем по своей инициативе, было принято 104 постановления о проведении инспекции в масштабах страны, в соответствии с которыми было проведено 250 инспекционных проверок. Было составлено 67 актов о нарушениях, на основании которых в каждом случае в соответствующих региональных бюро была начата процедура привлечения к ответственности; по результатам 37 проверок нарушений выявлено не было, и в этом случае были составлены заключительные отчеты о проведенной проверке.

57. В этой связи Национальное управление инспекции труда отвечает за организацию системы инспекции труда в масштабах страны, и в число его функций входит руководство, организация, координация, планирование, анализ и контроль за деятельностью и функционированием системы инспекции. Ее организация, функционирование и структура регламентируются статьями 18–24 закона № 28806<sup>30</sup>.

---

<sup>30</sup> Национальное управление инспекции труда в рамках своих функций по проведению плановых инспекций в целях проверки и дачи указаний в отношении соблюдения законодательства в социально-трудовой сфере (статья 8 b) положения к закону № 28806, принятому декретом верховной власти № 019-2006-TR) провело в 2007 году проверки в различных организациях в социально-экономической сфере, в которых в соответствии с полученными жалобами часто нарушаются права работников; указанные проверки были проведены как на территориях, подведомственных региональным управлениям по труду и развитию занятости в масштабах страны, так и в Большой Лиме и Кальяо; в рамках таких проверок также осуществлялся контроль за применением минимального прожиточного оклада. Более подробные сведения содержатся в ежегодном докладе об инспекциях за 2007 год, подготовленном Министерством труда и развития занятости, которые имеются по следующей ссылке: [http://www.mintra.gob.pe/contenidos/archivos/inspecciones/informe\\_anual\\_inspecciones-2007.pdf](http://www.mintra.gob.pe/contenidos/archivos/inspecciones/informe_anual_inspecciones-2007.pdf). В масштабах страны было составлено 13 000 актов о нарушениях различного характера, хотя необходимо уточнить, что акт о нарушении может предписывать уплату нескольких штрафов за разные нарушения норм социально-трудового законодательства. В этой связи больше всего штрафов было назначено за нарушения, связанные с оплатой рабочего времени (2 734 нарушения), ведомостями расчета заработной платы и выписками из них (2 633 нарушения), воспрепятствованием проведению инспекции (2 419 нарушений), выплатой окладов (2 218 нарушений), а также с продолжительностью рабочего дня, периодов отдыха и рабочего времени (2 174 нарушения). Подробнее см. таблицы 23–27 в приложении II.

**Просьба указать, существует ли в Перу какое-либо неравенство в области вознаграждения за труд равной ценности и, в частности, не хуже ли условия труда женщин условиям труда мужчин и не допускаются ли нарушения принципа равной оплаты за равный труд.**

58. В нашей стране тема неравенства оплаты труда равной ценности в статистике не разработана. Тем не менее Перу ратифицирована Конвенция № 100 МОТ о равном вознаграждении, в которой среди прочих важных положений предусмотрено обязательство государства-участника обеспечить всем работникам – мужчинам и женщинам – равную оплату за труд равной ценности.

59. В соответствии с обследованием домохозяйств, проведенных НИСИ в 2006 году, работники, занятые в городах, в среднем имеют более высокие доходы, чем работники, занятые в сельских районах. Кроме того, женщины получают меньшую оплату труда, чем мужчины, в особенности в сельских районах; тем не менее эти результаты не должны толковаться в том плане, что аналогичная работа оплачивается меньше, поскольку в основном они объясняются тем, что женщины имеют доступ к менее производительной работе, оплачиваемой ниже. Кроме того, следует отметить, что эти различия обнаруживаются главным образом в частном секторе. Подробнее см. таблицы 25 и 32 в приложении II.

**Просьба представить данные о распределении доходов служащих в государственном и частном секторе с учетом как денежной оплаты, так и неденежных доходов. Приведите данные по оплате за сопоставимый труд в государственном и частном секторе, если таковые имеются.**

60. На основе данных обследования домохозяйств НИСИ для справочных целей выведена оценка распределения доходов работников по найму в государственном и частном секторе. В качестве критерия распределения доходов используется коэффициент Джини. В этой связи следует отметить, что указанный индекс показывает, что государственные служащие (0,33) имеют более равномерное распределение доходов, чем работники частного сектора (0,54). Подробнее см. таблицу 26 в приложении II и страницы 108–115 приложения X.

**Какие существуют правовые, административные или другие положения, определяющие минимальные условия в области гигиены и безопасности труда? Как эти положения осуществляются на практике и в каких областях они не применяются?**

61. В связи с минимальными условиями безопасности и гигиены труда были приняты следующие нормативные акты: положение о безопасности и гигиене труда, принятое декретом верховной власти № 009-2005-TR, в своей статье 2 устанавливает, что этот нормативный акт распространяется на все отрасли хозяйства и охватывает всех работников и работодателей в рамках трудового режима частной деятельности на всей территории страны<sup>31</sup>. Кроме того, был принят декрет верховной власти № 007-2007-TR, который вносит изменения в некоторые статьи положения о безопасности и гигиене труда, принятого декретом

<sup>31</sup> В свою очередь, статьи 18 и 19 положения предусматривают, что предприятия с числом работников 25 человек или более обязаны создать комиссию по безопасности и гигиене труда, в то время как предприятия с числом работников менее 25 человек обязаны подготовить и назначить в числе своих работников, занятых на производстве, как минимум одного ответственного за безопасность и гигиену труда. В свою очередь статьи 24 и 25 устанавливают, что предприятия с числом работников 25 человек или более обязаны составить внутренние правила безопасности и гигиены труда и что работодатель обязан выдать копию этих правил каждому работнику.

верховой власти № 009-2005-TR. Наконец, принят приказ министра № 148-2007-TR, в котором утверждается положение о создании и функционировании комиссии и полномочиях и функциях ответственного за безопасность и гигиену труда; приняты и другие связанные с этим нормативные акты<sup>32</sup>.

62. За выполнением данных норм следит, осуществляя свои функции по инспекции и контролю, Национальное управление инспекции Министерства труда и развития занятости<sup>33</sup>.

**Просьба указать, какие категории трудящихся, если таковые имеются, не подпадают под действие существующих систем по закону и какие категории пользуются этими системами в недостаточной степени и не пользуются ими вообще.**

63. По этому вопросу информации не имеется. Тем не менее следует иметь в виду, что нормативные акты охватывают всех работодателей и трудящихся в рамках трудового режима деятельности в частном секторе на всей территории страны. Поэтому на работодателей, не выполняющих указанных обязанностей, могут быть поданы жалобы в соответствующие органы.

**Просьба представить статистическую и прочую информацию об изменении числа, характера и частоты несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на протяжении определенного периода (десять и пять лет назад в сравнении с настоящим временем).**

64. В 2000–2004 годах Системой медицинского страхования (СМС) было зарегистрировано 14 137 несчастных случаев на производстве, при этом показатель травматизма составил 0,36–0,83%<sup>34</sup>. Такие несчастные случаи в основном имеют место в обрабатывающей промышленности (24%), а их основные причины – ушибы и падения<sup>35</sup>. Подробнее см. таблицы 27–31 в приложении II. В свою очередь, в 2006 году Управление учреждений, оказывающих услуги здравоохранения, зарегистрировало 32 165 несчастных случаев среди общего числа участников системы дополнительного страхования труда и рисков (306 957 участников). Норма травматизма составила 10,48%, гораздо выше цифры СМС.

<sup>32</sup> Указанный акт принят в порядке осуществления девятого дополнительного и переходного положения к декрету верховной власти № 009-2005-TR; в соответствии с ним утверждены следующие нормативные акты (в качестве приложений к нему): положение о создании и функционировании Комиссии и назначении и функциях ответственного за безопасность и гигиену труда на производстве; образец внутренних правил безопасности и гигиены труда; основные указания по системе управления безопасностью и гигиеной труда; а также технические указания по ведению учета.

<sup>33</sup> К настоящему времени инспекторы получили в свое распоряжение новый формат, "Формат контроля за безопасностью и гигиеной труда – план-вызов", призванный содействовать совершенствованию их работы. Этот формат имеется по следующему адресу: [http://www.mintra.gob.pe/documentos/FORMATO\\_01\\_FISCALIZACION\\_ACT\\_ECONOMICAS.xls](http://www.mintra.gob.pe/documentos/FORMATO_01_FISCALIZACION_ACT_ECONOMICAS.xls).

<sup>34</sup> ESSALUD. Tasa de accidentes en los asegurados. Estadísticas de la Gerencia Central de Seguros, 2000–2004.

<sup>35</sup> Система контроля за гигиеной труда (СКГТ) Главного управления экомедицины (ГУЭ) Министерства здравоохранения зафиксировала 80 несчастных случаев на производстве в 2004 году, 1 350 в 2005 году и 2 156 в 2006 году. Травмы были причинены в основном рабочими инструментами (26%), машинами (12%) и транспортными средствами (8%).

65. Что касается заболеваний, связанных с профессиональной деятельностью, то по этому вопросу в стране имеется меньше информации. СМС выделяет травмы органов слуха, контактный дерматит, аномальные результаты исследования функций легких и поясничную боль.

66. Выполнение трудовых норм представляет собой первоочередную задачу для перуанского государства, признающего также международные договоры и конвенции (в общей сложности 58 правовых актов в сфере труда), подписанных перуанским правительством.

**Просьба представить информацию о фактическом осуществлении в Перу принципа равных возможностей продвижения по работе<sup>36</sup>.**

**Какие группы трудящихся в настоящее время лишены равных возможностей в этой области?**

**В частности, каково положение женщин в этом отношении?**

67. Группы работников, лишенные равенства возможностей, – это главным образом молодежь, малообеспеченные женщины, инвалиды, престарелые и лица с ВИЧ/СПИДом<sup>37</sup>.

**Какие меры приняты в целях ликвидации такого неравенства? Просьба сообщить о случаях успешного и неудачного применения таких мер в отношении различных групп трудящихся, находящихся в неблагоприятном положении.**

68. В ходе 2007 года был предпринят ряд мер по осуществлению стратегических целей 4.1 и 4.2<sup>38</sup>, указанных в Национальном плане равенства возможностей между мужчинами и женщинами на 2006–2010 годы и в Национальном плане равенства возможностей для инвалидов<sup>39</sup>. Подробнее см. в таблице 32 в приложении II.

<sup>36</sup> Для иллюстрации ответов на эти вопросы обращаемся к докладу "Resultados de la encuesta de hogares especializada en niveles de empleo, para los distritos de Independencia, Los Olivos y San Martín de Porres", опубликованному в июне 2008 года, который был взят для того, чтобы проиллюстрировать реальное положение дел в Перу в настоящем документе, а также пересмотренный доклад "Empleo en Lima Metropolitana - 2006" и "Actualización de Estadísticas de la Micro y Pequeña Empresa -2007"; последний из указанных докладов подготовлен Национальным управлением микро- и малого предпринимательства Министерства торговли и развития занятости.

<sup>37</sup> Подробнее о ВИЧ/СПИДе см. стр. 13 приложения VI.

<sup>38</sup> Стратегические цели 4.1: "Женщины и мужчины в условиях гендерного равенства, т.е. в условиях равенства возможностей, имеют доступ к рынку труда, могут оставаться на рынке труда и могут развиваться на рынке труда", а также 4.2: "Обеспечение равенства экономических возможностей для получения и увеличения доходов женщин и мужчин в сельских и городских районах".

<sup>39</sup> В рамках Национального плана равенства возможностей между женщинами и мужчинами на 2006–2010 годы осуществляются программа "Сеть центров трудоустройства и трудовой информации в целях развития занятости" и программа профессионального обучения для молодежи "Проховен". Кроме того, в Национальном плане равенства возможностей для инвалидов предусмотрены дополняющие указанные выше программы – "Создаем Перу" и "Мое предприятие".

**Просьба привести информацию о законах и практике в вашей стране в отношении отдыха, досуга, разумного ограничения рабочего времени, оплачиваемых периодических отпусков и оплаты за праздничные дни.**

69. В вопросах отдыха, периодического оплачиваемого отпуска и оплачиваемых праздничных дней действуют следующие нормы: статья 25 Политической конституции Перу, устанавливающая рабочий день продолжительностью 8 часов или рабочую неделю продолжительностью 48 часов<sup>40</sup>; законодательный декрет № 713, в соответствии с которым воедино сводится законодательство об оплачиваемом отдыхе работников, на которых распространяется режим труда в частном секторе, а также декрет верховной власти № 012-92-TR, положение к законодательному декрету № 713.

70. Кроме того, Перу ратифицировало следующие конвенции МОТ: № 14 о еженедельном отдыхе в промышленности, № 52 об оплачиваемых отпусках, № 67 о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте и № 106 о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях.

### **С. Статья 78 Пакта**

**Просьба указать, какие условия по существу или по форме, если таковые имеются, выполнены для вступления в профессиональный союз по своему выбору или для его создания.**

71. Статья 28 Политической конституции Перу признает коллективные права трудящихся, устанавливая, что государство признает права на создание профсоюзов, коллективные переговоры и забастовку. Она ограждает их демократическое осуществление, гарантируя профсоюзные свободы и поощряя коллективные переговоры<sup>41</sup>.

72. В том что касается прав на вступление в профсоюзы и создание профсоюзов, то единый исправленный и дополненный текст (ЕИДТ) закона о коллективных трудовых отношениях устанавливает, что государство признает за трудящимися права объединения в профсоюзы без предварительного разрешения для изучения, развития, защиты и ограждения их прав и интересов и улучшения социальных, экономических и моральных условий жизни их членов. Кроме того, устанавливается, что членство в них является свободным и добровольным. Трудоустройство работника не может ставиться в зависимость от

<sup>40</sup> Статья 25 Конституции устанавливает, что "обычная продолжительность рабочего дня составляет не более восьми часов, а обычная продолжительность рабочей недели – не более 48 часов. В случае накопления рабочего времени или особого графика работы среднее количество отработанных часов в соответствующий период времени не может превышать указанного максимума. Работники имеют право на еженедельный и ежегодный оплачиваемый отдых. Пользование им и оплата за него регламентируется законом или договором".

<sup>41</sup> Статья 28 Конституции устанавливает, что государство признает права на объединение в профсоюзы, коллективные переговоры и на забастовку. Она ограждает демократическое пользование ими: гарантируется профсоюзная свобода, оказывается содействие коллективным переговорам и мирным формам урегулирования трудовых конфликтов (коллективный договор имеет обязательную силу по согласованным вопросам) и регламентируется право на забастовку в целях их осуществления с учетом интересов общества.

членства, нечленства или прекращения членства; не допускается принуждение к вступлению в профсоюз, равно как и создание препятствий для этого<sup>42</sup>.

73. Для того чтобы на предприятии был образован и действовал профсоюз, число его работников должно составлять не менее двадцати (20); для образования профсоюзов не на предприятиях число работников должно составлять не менее пятидесяти (50). При наличии необходимого числа работников может быть избрано два делегата, представляющих их перед работодателем и органом труда, о чем необходимо поставить в известность орган труда и работодателя в течение пяти рабочих дней<sup>43</sup>.

74. Образование профсоюза осуществляется на общем собрании, на котором принимается устав и избирается руководящий совет, о чем составляется протокол, заверенный присяжным нотариусом или в его отсутствие мировым судьей данного населенного пункта с указанием места, даты и фамилий присутствующих. Кроме того, он должен быть зарегистрирован в соответствующем реестре, который ведется органом труда. Регистрация представляет собой формальный акт, а не учредительный акт, и в ней не может быть отказано, за исключением случаев несоблюдения требований, установленных законом<sup>44</sup>. Подробнее см. в таблице 6 в приложении VIII.

**Какие ограничения налагаются на осуществление права трудящихся вступать в профессиональные союзы и создавать их? Просьба представить подробную информацию о правовых нормах, предусматривающих такие ограничения, и их применении на практике на протяжении определенного периода.**

75. Статьи 42 и 153 Политической конституции Перу устанавливают ограничения прав на объединение в профсоюзы и забастовку в вооруженных силах, национальной полиции, судах и прокуратуре<sup>45</sup>. Просьба представить информацию о том, как в Перу обеспечивается право профессиональных союзов создавать федерации и вступать в международные профсоюзные организации. Какие юридические и практические ограничения налагаются на осуществление этого права?

76. Для создания федерации необходимо не менее двух зарегистрированных профсоюзов в одной и той же области деятельности или одного и того же про-

<sup>42</sup> Указанная норма содержится в статьях 2 и 3 единого исправленного и дополненного текста (ЕИДТ) закона о коллективных трудовых отношениях, утвержденного декретом верховной власти № 010-2003-TR. В свою очередь статья 4 устанавливает, что государство, работодатели и представители государства и работодателей обязаны воздерживаться от любого рода действий, которые ведут к принуждению, ограничению или ущемлению в какой бы то ни было форме права на объединение работников в профсоюзы, а также от вмешательства тем или иным образом в создание, управление или продолжение деятельности профсоюзных организаций, созданных ими".

<sup>43</sup> Статьи 14 и 15 ЕИДТ.

<sup>44</sup> Статьи 16 и 17 ЕИДТ.

<sup>45</sup> В соответствии со статьей 42 "признаются права на создание профсоюзов и забастовку государственных служащих. К ним не относятся должностные лица государства, имеющие полномочия принимать решения, а также те из них, которые занимают ответственные или руководящие должности, а также состоящие на службе в вооруженных силах и национальной полиции". Кроме того, статья 153 устанавливает, что "судьям и прокурорам запрещается участвовать в политике, объединяться в профсоюзы и объявлять забастовку".



филия, а для создания конфедерации необходимо не менее двух зарегистрированных федераций. Решение о вступлении в федерации, конфедерации и профсоюзные организации международного уровня или выходе из них должно быть принято на общем собрании. Кроме того, в ЕИДТ предусматривается, что в своей деятельности федерации и конфедерации руководствуются положениями, касающимися профсоюзов, в той части, в какой они применимы в отношении них<sup>46</sup>. Ограничения устанавливаются только в тех случаях, когда осуществление такого рода прав нарушает социальный мир, общественное спокойствие или наносит ущерб государственному и частному имуществу.

**Просьба подробно указать, какие условия или ограничения предусматриваются в отношении прав профессиональных союзов функционировать беспрепятственно. На какие профессиональные союзы эти условия или ограничения отрицательно повлияли на практике? Какие меры принимаются с целью содействия свободному обсуждению условий коллективного договора?**

77. В области коллективных прав коллективные переговоры демонстрируют тенденцию снижения с десятилетия 1990-х годов: если в 1990 году было представлено 2 000 таких соглашений, то в 2005 году их число сократилось до 500. Из общего числа работников по найму в стране в профсоюзе состоит только 7,24%<sup>47</sup>.

78. Поэтому в национальной политической повестке дня значится повышение качества трудовых отношений, объединения в профсоюзы и мирных форм урегулирования трудовых конфликтов в Перу. Исходя из этого Министерство труда и развития занятости разработало документ "Основные направления социально-трудовой политики на период 2008–2011 годов", в котором предусмотрены стратегии и направления действий по устранению этих недостатков<sup>48</sup>.

**Просьба представить данные по числу и структуре профессиональных союзов, учрежденных в вашей стране, и по количеству их членов.**

79. В соответствии со статьей 44 единого исправленного и дополненного текста закона о коллективных трудовых отношениях профсоюзы могут быть профсоюзами предприятия, отраслевыми или цеховыми.

80. На 2004 год Министерством труда и развития занятости был зарегистрирован 2 961 профсоюз<sup>49</sup>.

<sup>46</sup> Статьи 22 (пункт d)), 36 и 38 ЕИДТ

<sup>47</sup> Несменяемое руководство, политизация профсоюзных выступлений, сопровождавшихся насилием, неспособность поддерживать диалог, крайняя поляризация – таковы причины утраты профсоюзным движением своего влияния.

<sup>48</sup> С документом "Основные направления социально-трудовой политики на период 2008–2011 годов" можно ознакомиться по следующей ссылке:  
[http://www.mintra.gob.pe/contenidos/portal\\_de\\_transparencia/transparencia\\_2008/lineamientos\\_politico\\_sociolaboral\\_2008\\_2001.pdf](http://www.mintra.gob.pe/contenidos/portal_de_transparencia/transparencia_2008/lineamientos_politico_sociolaboral_2008_2001.pdf)

<sup>49</sup> Подробнее см. по следующей ссылке: [http://www.mintra.gob.pe/contenidos/estadisticas/sindicatos/sindicatos\\_2004.pdf](http://www.mintra.gob.pe/contenidos/estadisticas/sindicatos/sindicatos_2004.pdf),

**Какие ограничения налагаются на осуществление права на забастовку. Просьба сообщить, предоставлена ли трудящимся вашей страны возможность бастовать в качестве осуществления конституционного или юридического права. Если не предоставлено, то какой правовой или практический подход применяется с целью гарантировать осуществление этого права?**

81. Как было указано выше, статья 28 Политической конституции Перу признает право на забастовку.

**Какие ограничения налагаются на осуществление права на забастовку? Просьба представить подробную информацию о правовых нормах, регулирующих такие ограничения, и об их применении на практике на протяжении определенного периода.**

82. В соответствии со статьей 42 Конституции признается право на создание профсоюзов и забастовку государственных служащих. Как уже было указано выше, это право не распространяется на государственных должностных лиц, имеющих право принятия решений, а также занимающих ответственные и руководящие должности, также состоящих на службе в вооруженных силах и национальной полиции, равно как и на судей и прокуроров в части пользования правом на забастовку. Ограничения устанавливаются только в том случае, если осуществление таких прав нарушает социальный мир, общественное спокойствие или наносит ущерб государственному и частному имуществу.

**Просьба сообщить, существуют ли какие-либо особые правовые нормы в отношении осуществления права на забастовку, как они применяются на практике, а также каково число трудящихся, на которых они распространяются.**

83. Особых правовых норм не имеется.

**Если представлялись предыдущие доклады, просьба кратко описать изменения, если таковые имели место, за отчетный период в законодательстве страны в судебных решениях, а также административных нормах, процедурах и практике, касающиеся прав, закрепленных в статье 8.**

84. Соответствующий доклад был представлен в декабре 1999 года и содержит оценку законодательства, принятого в 1990-х годах. Изменения по сравнению с указанным докладом касаются главным образом суммы ныне установленной оплаты труда.

## D. Статья 9 Пакта

Если ваша страна является участницей Конвенции МОТ о минимальных нормах социального обеспечения 1952 года или других принятых позже конвенций МОТ (№№ 121, 128, 130 и 168) и уже представляла доклады соответствующим компетентным контролирующим комитетам, касающиеся положений статьи 9, можно сослаться на соответствующие части этих докладов, не повторяя эту информацию в данном докладе. Однако все вопросы, возникающие в связи с настоящим Пактом и не охваченные в полной мере этими докладами, должны быть освещены в этом докладе.

85. В этой связи сообщается, что правительство Перу подало соответствующий доклад об осуществлении Конвенции № 102 МОТ о минимальных нормах социального обеспечения в 2007 году (нотой № 1117-2007-МТРЕ/9.1 от 6 ноября 2006 года). Более подробную информацию о числе участников системы медицинского страхования и пенсионного обеспечения см. таблицу 33 в приложении II.

## E. Статья 10 Пакта

**Просьба представить информацию о формах, как официальных, так и неофициальных, используемых в вашей стране для помощи семье и ее охраны. В частности:**

**Как ваша страна гарантирует право мужчин и, в особенности, женщин, вступать в брак при полном и свободном согласии и создавать семью? Просьба сообщить и по возможности привести конкретную информацию в случаях, когда принятые меры не приводили к прекращению практики, препятствовавшей осуществлению этого права.**

86. Политическая конституция Перу устанавливает в статье 4 обязанность государства защищать семью и брак, которые она признает как естественные основополагающие общественные установления<sup>50</sup>.

87. Одно из направлений деятельности государства в сфере политики – обязательство оградить брак и семейные узы, уважающие достоинство и права всех членов семьи<sup>51</sup>. Другая важная составляющая политики государства, имеющая обязательный характер для всех уровней государственного управления, – Национальный план поддержки семьи на период 2004–2011 годов<sup>52</sup>. В этой связи Министерством по делам женщин и социального развития (МЖСР) подготовлен и утвержден учебный модуль, предназначенный для осу-

<sup>50</sup> См. также законодательный декрет № 346, закон о национальной демографической политике (статья V, подпункт 2, и статья 2).

<sup>51</sup> Шестнадцатое направление государственной политики национального согласия.

<sup>52</sup> Принят декретом верховной власти № 005-2004-MIMDES и имеет целью укрепление семьи, чтобы та надлежащим образом выполняла свою роль и рассматривалась как главное направление проведения политики поощрения, защиты и содействия в целях преодоления нищеты и изоляции в числе ее 12 основных направлений. Ее направление 8 предусматривает защиту брака и прочной семьи на основе курсов подготовки к вступлению в брак, услуг психологической помощи, уменьшения затрат на оформление брака и укрепления механизмов контроля за соблюдением требований к вступлению в брак.

ществления образовательных мер для расширения возможностей и информированности пар<sup>53</sup>.

88. Кроме того, имеются центры всестороннего развития семьи (СЕДИФ), работающие в отделениях МКПБС или в помещениях, переданных для этого учреждения, которые находятся в маргинальных районах городов и сельских районах, где оказываются услуги для населения, живущего в ситуации бедности и социального риска. Услуги оказываются в 35 центрах всестороннего развития семьи, 64 центрах семейного ухода и 5 центрах семейного досуга<sup>54</sup>.

89. По линии муниципалитетов, провинций, районов и отдельно выделенных населенных пунктов, наделенных такими полномочиями, совершаются бракосочетания, а также "массовые бракосочетания", которые позволяют существенно уменьшить расходы на оформление. Кроме того, оказывается содействие образованию фактических браков, которые пользуются признанием в Конституции.

**С помощью каких мер ваша страна способствует созданию семьи, а также обеспечивает ее сохранение, укрепление и защиту, в особенности когда на ее ответственности лежит забота о воспитании и образовании несамостоятельных детей? Несмотря на эти меры, имеются ли семьи, которые не пользуются такой охраной и помощью вообще или пользуются ими в значительно меньшей степени, чем большинство населения? Просьба привести конкретные данные об этих случаях. Признаются ли при определении права на эти меры и на их применение семьи в расширительном толковании или другие формы семейной организации, особенно в том, что касается государственных пособий?**

90. На основании декрета верховной власти № 009-2006-MIMDES, опубликованного в официальных ведомостях "Перуано" 23 августа 2006 года, предусмотрено выделение помещений для кормления ребенка в учреждениях государственного сектора с числом работниц детородного возраста 20 или более<sup>55</sup>. Это свидетельствует о реальном проведении государственной политики в рамках национального плана поддержки семьи на период 2004–2011 годов<sup>56</sup>, кото-

<sup>53</sup> Informe N° 01-2008-MIMDES-DGFC-DAFF-IVVC.

<sup>54</sup> В этих центрах ведется следующая работа: уход в дневное время, работа с подростками, клуб для престарелых, учебные мастерские, услуги, связанные с судебной властью, национальной полицией и местными органами власти. Кроме того, имеются центры всестороннего развития семьи: центры семейного досуга – это отделение НКПБС, где ведется спортивная и культурная работа и проведение досуга для детей-подростков, молодежи, взрослых и престарелых членов общества; центры общинного ухода: оказывают содействие в районах наибольшей распространенности бедности в связи с размещением центров всестороннего развития семьи, которые находятся в ведении местных общин и размещаются в районах высокой распространенности бедности и нищеты как в Лиме, так и в провинциях, где предоставляется продовольственная помощь и проводятся социально-учебные мероприятия для детей и подростков в возрасте от 2 до 14 лет, которые при необходимости могут также охватывать и престарелых членов общества.

<sup>55</sup> Помещение для кормления ребенка – это помещение, специально предназначенное для работниц – кормящих матерей, где они могли бы в гигиеничных, спокойных и подходящих условиях кормить грудью своих детей.

<sup>56</sup> Национальный план поддержки семьи на период 2004–2011 годов принят на основании декрета верховной власти 005-2004-MIMDES. Его цель – укрепление семьи, чтобы та могла выполнять свою роль надлежащим образом и рассматривалась в качестве стратегической оси проведения политики поощрения и содействия в интересах преодоления бедности и изоляции.

рый устанавливает в своем направлении № 3 обеспечение баланса между семейной и производственной жизнью женщин как в государственном, так и в частном секторе<sup>57</sup>. В настоящее время в Лиме имеется 124 комнаты для кормления детей и 56 – в провинциях; их общее число составляет 180.

91. Кроме того, Перуанское государство защищает семью и брак, признавая их естественными и основополагающими общественными установлениями (статья 4 ПКП)<sup>58</sup>; кроме того, защищается устойчивый союз между мужчиной и женщиной, не имеющими брачных препятствий, когда они образуют фактическую семью; это создает общность имущества, которая в соответствующих случаях влечет за собой применение норм совместного владения имуществом<sup>59</sup>.

92. Кроме того, в рамках национальной программы "Вава васи" (НПВВ)<sup>60</sup>, МЖСР развивается ответственное материнство и отцовство на основе повышения роли семьи в уходе за детьми и их всестороннем развитии. Проводятся мероприятия в области информации, работы с прессой и обучения по вопросам практики воспитания и всестороннего развития детей (питание, развитие в раннем возрасте, здоровая практика гигиены)<sup>61</sup>. В настоящее время разрабатывается программа "Вавачай" (на кечуа – "мой ребенок"), которая предусматривает проведение мероприятий, укрепляющих психологический контакт между родителями и детьми.

93. В свою очередь национальная программа "Вава васи" получила задачу осуществления проекта "Катари вава", цель которого – защита и всестороннее развитие детей в андских сельских районах<sup>62</sup>.

<sup>57</sup> Выделение помещений для кормления детей имеет свою законодательную основу в различных нормах и международных соглашениях, таких как Политическая конституция Перу, Национальный план действий для детей и подростков на 2002-2010 годы, Национальный план поддержки семьи на период 2004–2011 годов, положение о питании детей, цели тысячелетия, Кодекс о детях и подростках, Направления секторальной политики на 2002–2010 годы Министерства здравоохранения, а также в других нормативных актах.

<sup>58</sup> Статья 3 Политической конституции Перу.

<sup>59</sup> Статья 5 Политической конституции Перу.

<sup>60</sup> "Вава васи" на языке кечуа – "дом детей".

<sup>61</sup> В рамках программы "Вава васи" ведется следующая работа: а) постоянное поддержание диалога с семьями на основе деятельности бюро психологической помощи и бесед, в которых вместе с родителями обсуждается их роль, практика воспитания детей и их поведение в контексте всестороннего развития детей, при уважении культурного разнообразия; б) содействие предотвращению недоедания среди детей и факторов, препятствующих развитию, на основе предоставления детям достаточного питания, содействия здоровой практике, здоровому окружению и создания необходимых стимулов, которые могли бы способствовать максимальному развитию их личности. Родителям разъясняется процесс роста и развития детей, и им предоставляется практическая и своевременная информация о действиях, необходимых в случаях опасности и недоедания; в) развитие каналов укрепления эмоциональных связей между членами семьи на основе проведения занятий, посвященных укреплению общения между родителями и детьми, грудному вскармливанию и организации игр; г) содействие формированию сетей социальной поддержки семьи.

<sup>62</sup> "Катари вава" была включена в НПВВ в качестве стратегии, цель которой – развитие оказания всесторонней помощи детям, чтобы с самого раннего возраста до 47 месяцев дети находились в среде, благоприятной для их всестороннего развития и роста. "Катари вава" ставит основную задачу укрепления возможностей семей (матерей, отцов, старших братьев и сестер и других членов семьи), которые занимаются уходом

94. В связи с информацией о семьях, которые вообще не пользуются такой защитой и помощью или пользуются ими в значительно меньшей степени, чем большинство населения, необходимо отметить, что, несмотря на предпринятые усилия, НПВВ выделяет 84% своего бюджета на пособия, когда на каждого ребенка, охваченного программой, выплачивается в среднем 300 долл. в месяц. Потребность в оказании помощи во всестороннем развитии для целевой группы населения, живущего в бедности и нищете, не удовлетворена в полном объеме, хотя, действительно, наблюдаются важные успехи в постепенном расширении охвата этой системы.

95. Национальный охват этой системы постепенно увеличивался – с 10 000 детей в 1999 году до 53 000 детей в 2007 году. Более подробную информацию см. в таблице 1 в приложении III.

96. По данным изучения потенциального спроса с использованием данных Национального института статистики и информатики (НИСИ), полученных в результате Национального обследования домохозяйств (НОД), доля охвата по отношению к требуемому составляет 14,36%; тем не менее отмечается постепенное увеличение охвата этой системой, как указывают данные в таблице 2 в приложении III.

97. По поводу того, признаются ли расширенные семьи или другие формы семейной организации при определении наличия или применимости этих мер, в частности в отношении официальных пособий, следует отметить, что имеются данные о деятельности с разбивкой по зонам (пригородным и сельским), также по квинтилям бедности<sup>63</sup>.

**Какие меры предполагается принять в целях исправления положения в том, что касается недостатков, упомянутых в подпунктах выше?**

98. В настоящее время в своей политике правительство ставит цель расширения охвата в зонах крайней бедности на основе механизмов переориентации внимания.

99. Ведется работа по осуществлению национального плана поддержки семьи на период 2004–2011 годов, направление 8 которого предусматривает защиту брака и устойчивой семьи на основе курсов подготовки для вступления в брак, психологической помощи, уменьшения затрат на оформление брака и укрепления механизмов контроля за соблюдением требований к вступающим в брак. Кроме того, ставится задача активизации системы контроля и оценки "Ва-ва нет" для повышения качества услуг и своевременного получения информации, позволяющей совершенствовать государственное управление.

---

за маленькими детьми в семье, при межкультурном подходе с точки зрения прав человека и гендерного равенства. В этой связи признаются и поддерживаются древние здоровые способы ухода за детьми в Андах, и на консенсусной основе внедряется новый прогрессивный опыт укрепления психологического контакта, служащий интересам развития детей.

<sup>63</sup> Важно подчеркнуть, что эти элементы составляют концепцию НПВВ и ее практической деятельности в свете признания этнического и культурного многообразия нашей страны, представляя собой меры реагирования на запросы, связанные с предоставлением необходимых игрушек и материалов в соответствии с местными особенностями, сборников рецептов, характерных для данного района, и с другими аспектами, которые необходимо подчеркнуть.

**Просьба описать особые меры по охране и помощи в отношении детей-подростков, особенно меры по защите их от экономической и социальной эксплуатации и по предотвращению их труда там, где это вредно для их нравственности или здоровья или опасно для жизни или может повредить их нормальному развитию.**

**Каков возрастной предел в вашей стране, ниже которого запрещается использование оплачиваемого детского труда на различных видах работ?**

100. Установлены следующие возрастные ограничения разрешенного труда подростков<sup>64</sup>: 15 лет для непромышленной работы в сельском хозяйстве в случае работников по найму или не состоящих в близком родстве; 17 лет для работы в промышленности, торговле или на горных работах; 18 лет для промышленного рыболовства и 12 лет для других областей работы.

101. Предполагается, что работающие подростки имеют разрешение на работу от живущих вместе с ними родителей или опекунов за исключением случаев положительно выраженного обратного.

**Просьба указать, сколько детей, какие возрастные группы и в какой мере вовлекаются в работу по найму.**

102. В Перу Кодекс о детях и подростках проводит различие между несовершеннолетними в возрасте до 12 лет, которые относятся к категории детей, и в возрасте от 12 до 18 лет, которые относятся к категории подростков; минимальный возраст приема на работу составляет в Перу 14 лет, а в исключительных случаях – 12–14 лет, когда не создается опасности для здоровья, учебы и всестороннего развития, и в этих случаях законодатель уполномочивает проводить регистрацию, предоставлять разрешение и осуществлять контроль за работой несовершеннолетних. Тем не менее имеются несовершеннолетние младше 12 лет, которые занимаются хозяйственной деятельностью и на которых распространяются меры по защите и развитию прав, предпринимаемые перуанским государством<sup>65</sup>.

103. В 2001 году НИСИ провел НОД, получив данные о возрасте работающих несовершеннолетних с разбивкой по полу, продолжительности рабочего дня и виду трудовой деятельности.

104. Министерство труда и развития занятости в соответствии с данными реестра труда подростков, который оно составляет, сообщило, что в первом квартале 2008 года было выдано в общей сложности 497 разрешений на работу подростков, во всех случаях для работы по найму<sup>66</sup>.

105. По поводу указанного выше необходимо отметить, что в соответствии со статистическими данными и отчетами Национального института статистики и

<sup>64</sup> Регулируется в статье 51 Кодекса о детях и подростках.

<sup>65</sup> В случае работы подростков предусмотрены категории работы самозанятых, работы в домашнем хозяйстве, работы по найму и семейной работы; две первые категории подлежат регистрации, санкционированию и контролю со стороны муниципальных органов, а предпоследняя подлежит регистрации, санкционированию и контролю со стороны Министерства труда и развития занятости, при этом работа в семье не требует какой-либо регистрации.

<sup>66</sup> Что касается данных учета, который ведется муниципалитетами, то статистических данных не имеется, поскольку не имеется структуры, которая бы обобщала местную статистику; этот вопрос рассматривается комиссией по пересмотру Кодекса о детях и подростках.

информатики (НИСИ), источник – НИСИ-2001, работают 28,6% детей и подростков в возрасте от 6 до 17 лет (приблизительно 2 млн. человек), 53,9% мальчиков и 46,1% девочек, 90% заняты в неформальном секторе, где они работают свыше 45 часов в неделю, а 90% получают меньше минимального размера оплаты труда.

106. Работающие дети в возрасте 6–13 лет заняты следующим: работа в сельском хозяйстве – 81,0%, работа в семье – 11%, работа по дому – 3,7%, изготовление товаров на продажу – 2%, продажа товаров – 1,9%, погрузка – 0,4%.

107. Работающие подростки в возрасте 14–17 лет заняты на следующих работах: работники в сельском хозяйстве – 48,7%, помощники, прислуга – 15,4%, повара, официанты, каменщики – 11,8%, работники торговли – 11,6%, домашняя прислуга – 8,6%, уличные торговцы – 3,7%.

**Просьба указать, в каких масштабах дети участвуют в работе семьи в рамках домашнего хозяйства, на фермах или в предпринимательской деятельности.**

108. В ряде случаев работа по дому по своему характеру и по своим условиям считается опасной и таким образом запрещается для несовершеннолетних (ДВВ № 007-2006-MIMDES).

109. В отношении работы на фермах или на семейных предприятиях следует отметить, что она не подлежит какой-либо регистрации. Тем не менее в свете поданных жалоб известно, что многие несовершеннолетние, работающие в семейных сельских хозяйствах, не учатся и не удовлетворяют необходимым образом свои потребности, будучи вынуждены работать в семейном хозяйстве.

**Просьба указать, имеются ли в вашей стране какие-либо группы детей и подростков, которые не пользуются мерами охраны и помощи вообще или пользуются ими в значительно меньшей степени, чем большинство. В частности, каково, соответственно, положение сирот и детей, не имеющих живых биологических родителей, девочек и детей, брошенных или оставшихся без семьи, а также детей с физическими или умственными недостатками?**

110. Защита и оказание помощи детям и подросткам ведется на двух уровнях: во-первых, социально-экономических мер, необходимых для реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, и, во-вторых, мер по защите детей и подростков, считающихся безнадзорными<sup>67</sup>.

111. В случае сирот или беспризорных или безнадзорных детей, а также детей с физическими или психическими инвалидностями на первом этапе Административная группа расследований по делам об опеке МЖСР или специализированный суд по семейным делам начинает процедуру определения ситуации ребенка или подростка с физическими или психическими инвалидностями или

<sup>67</sup> Предусмотрены следующие меры защиты: воспитание в семье, где родителям или опекунам даются указания в отношении выполнения ими своих обязанностей при поддержке и временном контроле со стороны органов попечительства; участие в официальной программе или общинной программе защиты при уделении внимания образованию, здравоохранению и социальной сфере; помещение в приемную семью или отдача на воспитание, всесторонняя помощь в специальном учреждении по защите, имеющем надлежащую аккредитацию, и усыновление, после того как специальный судья издает постановление о безнадзорности ребенка или подростка.



без таковых, издавая постановление о признании ребенка или подростка беспризорным.

112. После того как несовершеннолетний признан беспризорным, он помещается в должным образом аккредитованное специальное учреждение, которое обеспечивает также его воспитание, питание, предоставление одежды и т.п. Кроме того, необходимо отметить, что дети или подростки с физическими или психическими инвалидностями или без таковых, признанные беспризорными, могут быть отданы на усыновление. Указанная процедура осуществляется Национальным управлением усыновлений МЖСР.

113. Во всей стране имеется примерно 300 зарегистрированных специальных детских учреждений (частных), в которых воспитываются приблизительно 6 500 детей и подростков, помещенных в них: это только те учреждения, которые внесены в центральный реестр учреждений МЖСР; кроме них в настоящее время часть таких учреждений еще не зарегистрированы в официальном порядке, и поэтому перуанское государство не имеет сведений о том, как и в какой форме те ведут работу по оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения нашей страны. В учреждениях Института защиты и благосостояния детей воспитываются в общей сложности 3 500 несовершеннолетних<sup>68</sup>.

114. В настоящее время приблизительно 10 000 детей и подростков в возрасте до 18 лет находятся в государственных и частных детских учреждениях<sup>69</sup>.

**Как указанные в предыдущем пункте лица информируются о своих правах?**

115. Пропаганда прав лиц, указанных в предыдущем разделе, ведется с помощью кампаний, бесед, форумов и семинаров, предназначенных для общества и работников в этой области, на основе межсекторального подхода. Кроме того, необходимо отметить, что пропаганда прав указанных выше лиц также ведется с использованием различных учебных материалов, в которых общество информируется о различных мероприятиях, проводимых Управлением по делам детей и подростков (УДП), Административной группой расследований по делам об опеке (АГРО), Национальным управлением по усыновлению (НУУ) и Национальной комплексной программой благосостояния семьи (НКПБС) – подразделением Министерства по делам женщин и социального развития.

**Просьба сообщить подробности о возникших трудностях и проблемах. Как изменялись подобные неблагоприятные явления в этой области на протяжении определенного периода? Какие меры принимаются по исправлению этого положения? Просьба описать влияние этих мер на протяжении определенного периода и сообщить об успехах, проблемах и недостатках.**

116. Закон № 27337, Кодекс о детях и подростках, опубликованный 7 августа 2000 года, устанавливает, что Министерство по улучшению положения женщин и развития человека (МУПЖРЧ) (в настоящее время – Министерство по делам женщин и социального развития, МЖСР) начнет осуществлять функции в области опеки и попечительства через сто восемьдесят (180) дней после его всту-

<sup>68</sup> Fuente Base de Datos Registro Central de Instituciones –MIMDES.

<sup>69</sup> Центральный реестр детских учреждений Управления по вопросам детей и подростков МЖСР является органом, которому поручена аккредитация частных организаций, занимающихся воспитанием детей и подростков.

пления в силу, при этом суды по семейным делам будут и далее компетентны рассматривать дела в этой области.

117. Кроме того, с 2004 года Национальное управление по усыновлениям (НУУ) ведет работу по действенной разгрузке судов от дел по установлению опеки и попечительства в целях повышения оперативности этого процесса и достижения того, чтобы при ограждении высших интересов детей и подростков их юридическое положение урегулировалось с применением действенных мер защиты в целях предотвращения их помещения в детское учреждение и реального обеспечения права несовершеннолетнего на развитие в своей биологической семье и в ее отсутствие – на обеспечение его развития в адекватном семейном окружении. Указанные выше действия нацелены на решение проблем, возникших в судебных органах, в которых для принятия решения о признании беспризорности требуется от полутора до семи лет.

118. С принятием закона № 28330 о внесении поправок в ряд статей Кодекса о детях и подростках, опубликованного 14 августа 2004 года, была создана смешанная административно-судебная система производства по делам об опеке, когда рассмотрение дел производится на административном уровне, а принятие решения о состоянии беспризорности ребенка или подростка принимается судом, иначе говоря, производство по делам об установлении опеки было частично передано административным органам<sup>70</sup>.

<sup>70</sup> Позднее Национальное управление по усыновлению подготовило проект положения к указанному закону, которое было принято декретом верховной власти № 011-2005-MIMDES, опубликованным 15 ноября 2005 года и получившим название положение о порядке осуществления глав IX и X раздела II книги четвертой Кодекса о детях и подростках с поправками, внесенными законом № 28330, действующее в настоящее время.

На основании приказа министра № 177-2006-MIMDES от 18 марта 2006 года с 22 марта 2006 года в МЖСР разбирательство дел об установлении опеки стало производиться в рамках Национальной комплексной программы благосостояния семьи (НКПБС). Кроме того, было принято решение о передаче компетенции судов в вопросах опеки Высшего суда Лимы и, с 2 октября 2006 года, высших судов Северной Лимы и Кальяо. Кроме того, было принято решение о постепенной передаче функций по производству по делам об опеке в масштабах страны. Наконец, 5 мая 2007 года опубликован декрет верховной власти № 005-2007-MIMDES, которым, в частности, административная группа исследований по делам об опеке (АГРО) включалась в состав Национального управления по усыновлению; этот процесс был завершен в сентябре 2007 года. На август 2008 года АГРО вновь была включена в структуру Национальной комплексной программы благосостояния семьи (НКПБС). До 1998 года процесс усыновления в Перу носил смешанный характер, когда оценкой усыновителей и назначением детей занимались административные органы, в тот период – Министерство по улучшению положения женщин и развития человека (МПЖРЧ), в то время как постановления о передаче на усыновление принимались судебными органами, которые из-за своей чрезмерной перегрузки принимали их с большим запозданием. Поэтому перуанское государство приняло в 1998 году закон № 26981, закон об административном порядке усыновления несовершеннолетних, признанных беспризорными в судебном порядке, цель которого – обеспечить надлежащее приспособление ребенка к условиям жизни в окружении его приемной семьи. Кроме того, в свете необходимости надлежащей организации национальной программы как специализированной независимой структуры с декабря 2002 года действует Национальное управление по усыновлению (НУУ), специальный орган Министерства по делам женщин и социального развития (МЖСР), который входит в структуру Вице-министерства по делам женщин.

119. В настоящее время производство по делам об установлении опеки устанавливается МЖСР в рамках Административной группы расследований по делам об опеке, которой поручено проводить предварительное расследование по делам об определении правовой ситуации ребенка или подростка, который, предположительно, считается беспризорным, устанавливая соответствующие меры социальной защиты, и, в случае установления оснований для признания беспризорности, передавать дело в компетентный суд.

120. Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с декретом верховной власти № 005-2001-MIMDES в состав Национального управления по усыновлению (НУУ) была включена Административная группа по делам об опеке (АГРО), которая в соответствии с приказом министра № 413-2007-MIMDES от 27 августа 2007 года является его функциональным и административным подразделением.

121. Наконец, в соответствии с приказом министра № 122-2008-MIMDES была проведена административная реорганизация Национального управления по усыновлению (НУУ) Министерства по делам женщин и социального развития (МЖСР). Установленная в нем цель реорганизации – оценка, анализ, подготовка предложений и осуществления мер по административной и управленческой реформе; по окончании реорганизации было принято решение вновь включить Административную группу расследований по делам об опеке в состав Национальной комплексной программы благосостояния семьи (НКПБС).

122. В целях поддержания в Перу надлежащего упорядоченного контроля за специальными детскими учреждениями, в которые помещаются дети-подростки с физической и психической инвалидностью, 23 декабря 2007 года был принят закон № 29174, который регулирует функционирование специальных учреждений для детей и подростков<sup>71</sup>.

**Просьба представить информацию о нынешнем уровне жизни населения вашей страны как в целом, так и по отдельным социально-экономическим, культурным и другим группам населения. Как изменялся уровень жизни этих различных групп на протяжении определенного периода (например, за последние десять и пять лет)? Имело ли место непрерывное улучшение жизни всего населения или каких-либо его групп?**

123. В 2001 году доля бедного населения составила 55,6% (79,6% мужчин и 20,4% женщин). В 2006–2007 годах доля бедных во всем населении Перу сократилась на 5,2 процентных пункта, с 44,5% до 39,3%. Иными словами, такова доля перуанцев, доход которых составляет не более 229,4 солей в месяц, составляющих стоимость минимальной потребительской корзины и определяющих также черту бедности. При этом доля населения, живущего в крайней бед-

---

Национальное управление по усыновлению стало, таким образом, административным органом, в котором производится административное разбирательство по делам об усыновлении на основании положений закона № 26981 и его положения, принятого ДВВ № 010-2005-MIMDES.

<sup>71</sup> Указанный нормативный акт в своем заключительном положении предусматривает, что порядок осуществления данного закона будет определен в специальном положении, которое будет принято исполнительной властью в течение 180 календарных дней, отсчитываемых с даты, следующей за датой его вступления в силу. Центральный реестр детских учреждений Управления по делам детей и подростков МЖСР 8 мая 2008 года в своем докладе 042-2008/MIMDES/DGFC/DINNA/RCI представил соответствующий проект положения к закону № 29174, который регламентирует функционирование специальных учреждений для детей и подростков.

ности, чей доход не превышает 121,2 соля в месяц, составляет 13,7% населения, снизившись с 2006 года на 2,4 процентных пункта. См. таблицу 3 в приложении III.

124. В городских районах доля бедных в 2001 году составила 38,4%, уменьшившись в 2006 году до 31,2% и в 2007 году до 25,7%. Тем не менее в сельских районах этот показатель по-прежнему высок: в 2001 году он составлял 78,3%, в 2006 году – 69,3% и в 2007 году – 64,6%. Выше всего доля бедного населения в следующих департаментах: Уанкавелика (85,7%), Апуримак (69,5%), Аякучо (68,3%), Пуно (67,2%), Уануко (64,9%), Кахамарка (64,5%) и Паско (63,4%). Все они расположены в андской зоне, что указывает на отставание региона от зоны береговых равнин (косты) и низменности (сельвы).

125. В любом случае необходимо отметить, что разрыв в показателях бедности сократился с 16,2% в 2004 году до 12,8% в 2007 году. См. таблицу 4 в приложении III.

126. Среднемесячный душевой доход по региону в 2004–2007 годах вырос с 372,3 новых соля до 468,6 новых соля. См. таблицу 5 в приложении III.

127. В последние годы в Перу увеличилась ожидаемая продолжительность жизни: в 1970 году она составляла 55,52 года, в то время как для людей, родившихся в 2005 году, средняя ожидаемая продолжительность жизни составила 71,2 года. Ожидаемая продолжительность жизни женщин достигла 71,2 года, а мужчин – 68,7 года; по прогнозам, в 2025 году она вырастет до 75 лет. В период 1997–2001 годов доля бедных среди взрослого населения составила 41,7%, из них доля населения, живущего в нищете, составила 17,5%. См. таблицу 6 в приложении III.

128. Что касается младенческой смертности, то в 2000 году она составила 28 на 1 000 в городских районах и 60 в сельских районах, а в 2006 году этот показатель составил соответственно 21 и 36.

129. Согласно НОД, в первом квартале 2007 года доля неграмотных среди престарелых составила 30,4%; при этом этот показатель был выше среди женщин (48,5%), особенно высок в сельских районах, где читать и писать не умеют восемь из десяти пожилых женщин против трех из десяти в городских районах. Хотя в сельских районах доля неграмотных среди мужчин ниже, чем среди женщин, она достаточно велика: в сельских районах доля неграмотных мужчин составила 37,3% против 12,1% в городах.

130. Что касается социального обеспечения, то доступ к социальному страхованию имеют 5 129 50 человек (466 942 человек – к Национальной системе пенсионного обеспечения и 46 018 – к частной системе пенсионного обеспечения). При этом примерно 2 млн. человек в возрасте 60 лет и более не охвачены какой-либо формой пенсионного обеспечения.

**Просьба провести общий обзор масштабов обеспечения права на достаточное питание в вашей стране. Опишите существующие в этой области источники информации, включая обзоры в области питания и другие мероприятия по контролю.**

131. Национальная стратегия продовольственной безопасности на период 2004–2015 годов<sup>72</sup> ставит задачу удовлетворения к 2015 году потребностей все-

<sup>72</sup> Принята ДВВ № 066-2004-PCM от 2 сентября 2004 года. За ее осуществление отвечают МЖСР (по линии НППИ, Национальной программы "Вава васи" и НКПБС), председатель Совета министров (при содействии технического секретариата

го населения страны в основном питании. Она включает четыре основных направления: а) социальная защита уязвимых групп; б) повышение конкурентоспособности предложения продуктов питания в масштабах страны; в) повышение возможностей регулирования рисков в аграрной сфере; и д) модернизация институциональной базы.

132. В рамках Комплексной программы обеспечения питанием в 2007 году была оказана помощь 85 880 беременным женщинам и кормящим матерям, проживающим в районах, которые относятся к первому и второму квинтилю бедности, по линии Подпрограммы раннего детства (источник – НППП). На март сего года помощь оказывалась 112 523 беременным женщинам в районах крайней бедности, получавшим пособия по линии программ обеспечения дополнительным питанием, а также 69 175 кормящим матерям, получавшим дополнительный продовольственный паек в рамках Комплексной программы питания (КПП), а также 667 266 детям в возрасте до трех лет, получавшим дополнительные пайки.

133. Кроме того, в рамках программы "Хунтос" семьям выплачивалось 100 солей при соблюдении следующих трех условий: прохождение медицинского осмотра их детьми в возрасте до пяти лет, получение предоставляемого ею питания и регулярное посещение их детьми школы. В ходе 2007 года показатель осуществления составил свыше 93,4%. См. таблицу 7 в приложении III.

134. В рамках программ обеспечения питанием детей раннего возраста в ходе 2007 года была оказана помощь 1 056 474 детям в возрасте до шести лет, живущим в крайней бедности. См. таблицу 8 в приложении III.

**Просьба представить подробную информацию (включая статистические данные с разбивкой по различным географическим регионам) о масштабах голода и/или недоедания в вашей стране. Эта информация должна, в особенности, касаться следующих вопросов:**

**Положение особо уязвимых или находящихся в неблагоприятном положении групп.**

**Различия в положении мужчин и женщин в рамках каждой указанной выше группы.**

**Изменения, имевшие место в течение последних пяти лет в положении каждой из указанных групп.**

---

Межведомственной комиссии по социальным делам и Координационного комитета по борьбе с бедностью), Министерство здравоохранения (по линии Национального института здравоохранения и Главного управления экомедицины), Министерство сельского хозяйства (по линии Управления аграрного планирования и Управления аграрного развития, а также Программы управления бассейнами и почвами), Министерство производства, Министерство труда и развития занятости и Вице-министерство внешней торговли.

135. Доля хронически недоедающих детей в возрасте пяти лет в масштабах страны составила в 1992 году 36,5%; в 2006 году ВОЗ определила ее в 31,3%, а в 2007 году – 29,1%<sup>73</sup>. См. таблицу 9 в приложении III.

136. По данным Национальной программы мониторинга питания (НПМП), в 2004 году приблизительно 27% детей в возрасте до пяти лет страдали от хронического недоедания, при этом этот показатель варьировался от 33% в сельских районах до 18% в городах. Эти данные близки к данным ЭНДЕС за 2000 год (26%). Показатели хронического недоедания по новой методике ВОЗ достигли 29,1% (ЭНДЕС 2004–2006 годов НИСИ)<sup>74</sup>. Данные о хроническом недоедании в 2000–2004 годах в различных департаментах страны представлены в таблице 10 в приложении III.

137. Что касается анемии среди детей в возрасте от 6 до 59 месяцев в масштабах страны, то в 2000 году соответствующий показатель составлял 57%, снизившись до 46% в 2005 году и 43% в 2007 году. См. таблицу 11 в приложении III.

138. В группе населения, живущего за чертой бедности по критерию обеспеченности питанием, в масштабах страны доля детей недостаточного роста составляла в 2000 году 31%, при этом в 2005 и 2007 годах она сократилась до 29% (таблицы 12, 13 и 14 приложения III). Что касается доли детей недостаточного роста, то в 2005 и 2007 годах в самой бедной группе населения она составляла 54%, в группе со средними доходами – 22%, а с высокими доходами – 6%.

139. Эти проблемы по большей части связаны с условиями жизни матерей: ранняя или поздняя беременность, близкие рождения, образовательный уровень, недостаточная осторожность в ходе беременности и ненадлежащий прием родов и т.п.

**Просьба указать, какие меры правительство вашей страны считает необходимыми принять для того, чтобы гарантировать доступ к достаточному питанию каждой из указанных выше уязвимых или находящихся в неблагоприятном положении групп населения или в таких неблагополучных районах, и для полного осуществления права на питание как для мужчин, так и для женщин. Просьба указать принятые меры и уточнить сроки достижения поставленных целей, а также показатели в области питания для определения достигнутых результатов.**

140. Осуществляется Национальная программа продовольственной безопасности. Государство реализует ряд программ, которые, дополняя друг друга, ставят цель преодоления недоедания. Начато осуществление комплексной страте-

<sup>73</sup> Следует отметить, что с 1996 года данные НЦСЗ на 5,5 процентных пункта ниже данных, полученных по методике ВОЗ. Так, в соответствии с данными по методике НЦСЗ на 2007 год хроническое недоедание среди детей до пяти лет составило 23,1%.

<sup>74</sup> Эта статистическая информация имеет в качестве основы параметры роста для определенного возраста и веса, принятые до 2006 года, когда ВОЗ опубликовала новую методику. В соответствии с прежними параметрами доля хронического недоедания, по данным ЭНДЕС 2004–2006 годов, составила 24%, а по новой методике – почти 30%. Следует отметить, что цифра в 27% также была получена с использованием прежней методики, хотя и с использованием информации, собранной Национальным центром питания в рамках национального мониторинга показателей питания (НМПП). Хотя имеется различие в несколько пунктов, следует надеяться, что предел ошибки обоих обследований аналогичен и поэтому статистически эквивалентен.

гии "Кресер", которая затрагивает различные причины хронического недоедания, увязывая усилия различных секторов страны и деятельность по преодолению недоедания в рамках программы "Хунтос". Тем самым создаются условия решения задач, в соответствии с которыми в конце 2008 года предусматривалось снизить недоедание до 21%, а в 2011 году – до 17%. Программа "Хунтос" предусматривает предоставление дополнительного питания 108 499 детям в возрасте до трех лет. Ее охват постоянно расширялся, составив в 2007 году 372 918 домохозяйств в 14 департаментах<sup>75</sup>. См. таблицу 15 в приложении III.

141. Национальная программа продовольственной помощи (НППП), в рамках которой осуществляются программы питания детей раннего возраста, в ходе 2007 года обеспечила оказание помощи 1 056 474 детям в возрасте до шести лет, в своем большинстве первого и второго квинтилей бедности. См. таблицу 16 в приложении III.

142. Программа "Стакан молока" (ПСМ) в 2006 году охватывала 4 067 280 получателей. 60% из них были дети в возрасте до шести лет, 9% – беременные женщины и кормящие матери и 20% – дети в возрасте 7–13 лет. Ее ежегодный бюджет составляет 363 млн. новых солей, это свыше 40% совокупного бюджета продовольственной помощи. Кроме того, наблюдается рост доли кормящих матерей и увеличение числа кормящих матерей и количества предоставляемого прикорма, как показано в таблице 17 в приложении III.

**Просьба привести данные о доле валового национального продукта на душу населения для наиболее бедных 40% населения вашей страны. Существует ли в вашей стране "уровень бедности" и, если существует, каковы критерии определения этого уровня?**

143. В этот период ВВП колебался от 4 789 долл. США в 2000 году до 6 177 долл. США в 2007 году. Тем не менее в силу особенностей измерения бедности, производимых НИСИ, не имеется информации о 40% наиболее бедного населения. При этом имеется информация о населении по критерию разрыва бедности и ее динамике в период 2004–2007 годов. Более подробную информацию см. в таблице 4 в приложении III.

<sup>75</sup> Имеются, в частности, следующие цифры: национальная программа "Вава васи" обеспечивает оказание комплексной помощи 51 672 детям. По данным этой программы, хроническое недоедание составило в 2007 году 22,1% против 23% в 2006 году. 94% детей, получавших помощь по линии этой программы на протяжении как минимум шести месяцев, показывают удовлетворительные результаты развития в моторной, лично-социальной и языковой области. В ходе 2007 года основное внимание в рамках программы было перенесено на сельские районы, где охват увеличился на 35,8%, достигнув 12 664 детей в возрасте от шести месяцев до 3 лет 11 месяцев против 9 323 детей в 2006 году. В 2008 году предусматривается удвоить процент прироста 2007 года, достигнув показателей приоритетного оказания помощи в районах первого и второго квинтиля в увязке со стратегией "Кресер". Кроме того, 116 501 семья была включена в программу "Семьи и здоровое жилье" в 34 региональных управлениях здравоохранения (здоровое питание, гигиена, окружающая среда и сексуальное и репродуктивное здоровье); 244 844 ребенка в возрасте до трех лет, 153 971 ребенок дошкольного возраста и 855 375 школьников получали помощь по линии подпрограммы раннего возраста Комплексной программы питания (КПП), январь–октябрь 2007 года, в рамках стратегии "Кресер"; 57,9% программ начального образования в зонах крайней нищеты обеспечивали в 2006 году дополнительное питание. 799 муниципий охвачены программой здоровых муниципий и объединены в 21 региональную сеть.

144. Национальный институт статистики и информатики (НИСИ) – официальный орган руководящий системой статистики Перу. Он использует абсолютные показатели в денежных единицах и объективный метод измерения бедности<sup>76</sup>. В соответствии с этой концепцией бедности бедным считается любой член домохозяйства, чьи душевые расходы в денежной оценке не превышают черты бедности или минимальной суммы, необходимой для удовлетворения его потребностей в питании и других потребностей.

145. Черта крайней бедности – это денежная стоимость корзины продуктов питания, необходимой для удовлетворения минимальных потребностей человека в питании. Совокупная черта бедности – черта крайней бедности плюс денежная сумма, необходимая для удовлетворения комплекса потребностей, не связанных с питанием, которые считаются основными (одежда, обувь, аренда жилья, топливо, мебель и домашняя утварь, охрана здоровья, транспорт и связь, проведение досуга, культура и другие расходы).

**Просьба указать индекс физического качества жизни в вашей стране.**

146. В нашей стране не используется индекс физического качества жизни, который не фигурирует и в числе параметров, измеряемых МИСИ. В любом случае в указанный период 2000–2008 годов значение индекса развития человека составило 0,620 в 2000 году и 0,773 в 2007 году.

**Произошли ли за отчетный период какие-либо изменения в политике, законах и практике страны, неблагоприятно отразившиеся на доступе к достаточному питанию для этих групп или слоев населения или находящихся в наименее благоприятных условиях групп? Если произошли, просьба описать эти изменения и оценить их влияние.**

147. Период 2000–2008 годов характеризовался не отрицательными, как вытекает из вопроса, а положительными изменениями в плане достижения доступа к достаточному питанию. Растущий упор на обеспечении питанием, прежде всего для детей, стал одной из главных целей нынешнего правительства.

**Просьба указать, каким образом меры, принятые с целью совершенствования методов производства, хранения и распределения пищевых продуктов при полном использовании научно-технических знаний, содействовали или препятствовали осуществлению права на достаточное питание. Просьба описать влияние этих мер с точки зрения экологической устойчивости и защиты и сохранения ресурсов производства продовольствия.**

148. Национальный центр питания – выполняющий специальные и нормативные функции орган Национального института здравоохранения, которому поручено вести в масштабах страны работу по поощрению, программированию, осуществлению и оценке соответствующих исследований и разработок в облас-

<sup>76</sup> Сведение бедности к денежному бюджету не учитывает другие, неденежные аспекты бедности, такие как недоедание, неудовлетворенность основных потребностей, социальная изоляция, недостаточное развитие личности и т.п., – которые связаны не только с расходами или денежными доходами. Измеряется объективная бедность, выводимая по комплексу параметров. Черта абсолютной бедности не зависит от относительного распределения доходов домохозяйств (как в случае черты бедности, определяемой как половина медианной суммы расходов или доходов). Используется черта бедности двух видов: крайняя бедность и совокупная бедность.



ти продовольствия, питания людей, санитарного контроля за продуктами питания, напитками и прочее.

149. Научные исследования, которые ведутся университетами страны и другими государственными научными центрами, а также частные научные исследования постоянно оказывают влияние на сельскохозяйственное производство.

**Просьба сообщить, какие меры принимаются с целью распространения знаний об основных принципах питания, и указать, существуют какие-либо значительные группы или слои в обществе, которые могут не обладать такими знаниями.**

150. По линии Национальной программы продовольственной помощи (НППП) осуществляется Комплексная программа питания, которая имеет три элемента, один из которых – непосредственное распространение в целевых группах знаний о принципах питания. Эти целевые группы: матери детей и дети в возрасте до трех лет и главы семей или люди, в основном занимающиеся детьми, беременные женщины и кормящие матери, руководители местных общин и властей, социальные работники и младший технический персонал, операторы МЖСР, должностные лица секторов и местных органов власти и управления, преподаватели, Ассоциация родителей (АПАФАС) и ЭНДЕС. Ее содержание включает здоровую практику, а также принципы питания – сбалансированное питание и дополнительное питание для детей в возрасте от шести месяцев до одного года и от одного года до трех лет<sup>77</sup>.

**Перечислите меры в рамках аграрной реформой, принятые правительством вашей страны для того, чтобы ее аграрная система эффективно использовалась в целях обеспечения продовольственной безопасности семей без ущерба человеческому достоинству как в сельских, так и в городских районах с учетом статей 6 и 8 Пакта. Опишите меры, принятые с целью: разработки законодательства по этому вопросу, обеспечения соблюдения законов, существующих в этой области, содействия контролю с помощью государственных и неправительственных организаций.**

151. В нашей стране аграрная реформа была проведена в ходе правления военных, и, несмотря на широкий консенсус в отношении ее необходимости, форма ее проведения подверглась масштабной критике. В настоящее время в Перу не существует системы латифундий и, наоборот, нередко имеется проблема "минифундий", что затрудняет развитие современного сельского хозяйства. Общинные земли, принадлежащие крестьянским общинам в андской зоне, пользуются специальным режимом защиты.

## **Е. Статья 11 Пакта**

**Просьба представить подробную статистическую информацию о положении с жильем в вашей стране.**

152. XI национальная перепись населения и VI национальная перепись жилого фонда 2007 года показали, что в стране имеется 7 583 140 жилищ. Из них

<sup>77</sup> В этой связи подготовлены руководства или справочники, в числе которых – "Детское питание", "Руководство для ответственных работников просвещения" и "Руководство по питанию и охране здоровья беременных женщин".

7 566 142 – отдельные дома и квартиры и 15 181 жилище – совместно используемое жилье, в том числе 1 817 мест, не предназначенных для использования в качестве жилых помещений (мосты, парки, пещеры, брошенные автомобили, аэропорты, порты и т.п.), которые, тем не менее, используются в качестве жилья некоторыми людьми.

153. По данным переписи 2007 года, из общего числа отдельных домов и квартир 6 477 401 жилище – отдельные дома, доля которых составляет 85,6%; 378 926 домов – многоквартирные дома, представляющие 5,0%; 332 121 жилище – легкие строения, на которые приходится 4,4%; меньшую долю составляют пристройки, флигеля, импровизированные жилища и нежилые и иные помещения. Подробнее см. таблицы 1, 2 и 3 приложения IV; а также стр. 163–197 приложения X.

**Просьба представить подробную информацию о группах населения вашей страны, которые являются уязвимыми и находящимися в неблагоприятном положении с точки зрения обеспеченности жильем. Сообщите, в частности:**

**Число лиц и семей, не имеющих жилища; число лиц и семей, не имеющих в настоящее время соответствующего жилья и основных удобств, таких как водопровод, отопление, если оно необходимо, места для удаления отходов, канализация, электричество, почтовая связь и т.д. (в той мере, в какой эти удобства считаются необходимыми в вашей стране). Укажите число людей, живущих в перенаселенных, сырых или непрочных жилищах и в других условиях, вредно влияющих на здоровье.**

154. Не имеется точной информации о числе лиц и семей, живущих в неадекватных жилищах, не имеющих основных удобств. Тем не менее, по данным переписи, проведенной в 2007 году, из 6 400 131 жилища частных лиц 2 991 627 имеют внешние стены из кирпича или бетонных блоков, что составляет 46,7%; 2 229 715 жилищ построены из необожженного кирпича или имеют глинобитные стены; на них приходится 34,8%. Ниже доля жилищ, имеющих внешние стены из дерева (9,7%), жилищ из тростника (2,9%), циновок (2,3%), камня и кирпича (1,7%), других материалов (1,4%) и из камня, известковых или бетонных блоков (0,5%).

155. Кроме того, 43,4% жилищ имеют земляной пол, что составляет в абсолютных показателях 2 779 676 жилищ. Подробнее см. таблицу 6 приложения IV.

156. Что касается доступа к питьевой воде, то несколько дней в неделю вода подается в 438 127 жилищ, охваченных переписью (10,1%). Кроме того, 1 396 402 жилища имеют выгребную яму, их доля составляет 21,8%. Доля жилищ, которые используют для целей санитарии реку, оросительную канаву или канал, составляет 1,8%, 114 074 жилища, а число жилищ, не имеющих этих удобств, составляет 1 110 779, или 17,4%, общего числа. Подробнее см. таблицы 5 и 7–11 приложения IV.

**Число лиц, проживающих в настоящее время в "незаконных" поселениях или домах.**

157. По данным переписи 2007 года, в стране насчитывалось в общей сложности 7 566 142 жилища, из них 111 180 – импровизированные жилища, а 10 311 жилищ не были предназначены для жилья. Что касается режима владения, то 5,5% жилищ находились на незаконно занятых землях, принадлежащих государству. Хотя в этой связи государством разработаны процессы урегулиро-

вания имущественных прав в случае самозахвата, эта масштабная задача еще не решена. См. таблицу 4 в приложении IV.

**Число лиц с разбивкой по различным формам владения жильем: общественное или государственное жилье; аренда жилья в частном секторе; владельцы собственного жилья; "подпольный" сектор; а также прочие.**

158. Из общей численности охваченных переписью жилищ частных лиц, составляющей 6 400 131 жилище, в зависимости от категории владения выделяются "собственные полностью оплаченные" жилища, 4 241 044, или 66,3%; арендуемое жилье, 979 657, или 15,3%; меньшая доля приходится на самозахватные жилища (5,5%), другие формы владения (4,7%), еще не оплаченное собственное жилье (4,6%) и ведомственное жилье (3,7%). Просьба представить информацию о любых существующих законах, касающихся осуществления права на жилище, включая.

**Просьба представить информацию о любых существующих законах, касающихся осуществления права на жилище, включая:**

**Законодательство, конкретизирующее право на жилище, определяя содержание такого права.**

159. Следует подчеркнуть, что в Перу не имеется юридических норм, отрицательным образом влияющих на реализацию права на жилище. Политическая конституция Перу 1993 года в своей статье 2, часть 16, гарантирует право собственности, включая право на жилище. Собственность неотчуждаема, и никто не может быть лишен ее иначе как в интересах национальной безопасности или общественной необходимости в соответствии с предписанием закона и с предварительной уплатой возмещения<sup>78</sup>.

**Такое законодательство, как закон о жилье, законы о бездомных, законы о муниципальном жилье и т.д.**

160. В отчетный период действовали следующие законы:

- Закон № 26912, закон о развитии доступа населения к частной собственности, жилью и о развитии сбережений на основе механизмов финансирования с участием частного сектора, от 9 января 1998 года.
- Закон № 27972, органический закон о муниципалитетах от 6 мая 2003 года.
- Декрет верховной власти № 038-2001-МТС о создании программы городского развития и строительства жилья – программы "Мой квартал", от 24 июля 1991 года.
- Законодательный декрет № 803, закон о развитии доступа к официально оформленной собственности, от 15 марта 1996 года, его единый исправленный и дополненный текст, принятый декретом верховной власти № 009-99-МТС, от 9 апреля 1999 года.

<sup>78</sup> Статья 70 Конституции.

**Законодательство, связанное с землепользованием, распределением земли, предоставлением земли, районированием земли, землеустройством, экспроприацией, включая положения о компенсации, планированием землепользования, включая процедуры участия общественности.**

- Конституция устанавливает, что иностранцы, будь то физические или юридические лица, находятся в равном положении с перуанцами, в том что касается собственности. Тем не менее на расстоянии 50 км от границ они не вправе приобретать или владеть на каких-либо началах собственности шахтами, землями, лесами, водами, топливом или источниками энергии. Кроме того, закон может устанавливать в свете соображений национальной безопасности временные ограничения и конкретные запрещения, касающиеся приобретения, владения, эксплуатации и передачи определенного имущества<sup>79</sup>.
- Закон № 26912, закон о развитии доступа населения к частной собственности, жилью и о развитии сбережений, устанавливающий механизмы финансирования с участием государственного сектора (от 9 января 1998 года).
- Закон № 27972, органический закон о муниципалитетах (от 6 мая 2003 года).
- Закон № 29090, закон о регулировании инженерного обустройства и застройки городских районов (от 24 сентября 2007 года).
- Декрет верховной власти № 038-2001-МТС о создании программы городского развития и строительства жилья – программы "Мой квартал" (от 24 июля 2001 года).
- Законодательный декрет № 803, закон о развитии доступа к официально оформленной собственности, от 15 марта 1996 года и его единый исправленный и дополненный текст, утвержденный декретом верховной власти № 009-99-МТС (от 9 апреля 1999 года).
- Закон № 28579, закон о преобразовании ипотечного жилищного фонда "Фондо мививьенда" в "Фондо мививьенда С.А." (от 27 июня 2005 года). См. также таблицу 16–18 в приложении IV.

**Законодательство, касающееся прав жильцов на гарантированное владение жилищем, на защиту от выселения, на финансирование жилищного строительства и контроль за арендой жилья (или субсидирование аренды), доступность жилья и т.д.**

- Гражданский кодекс.
- Законодательный декрет № 709, закон о развитии частных инвестиций во владения для аренды и их перестройку, от 5 ноября 1991 года.
- Закон № 28579 о преобразовании ипотечного жилищного фонда "Фондо мививьенда" в "Фондо мививьенда С.А." от 27 июня 2005 года.

<sup>79</sup> Статьи 71 и 72 Конституции.

**Законодательство, касающееся строительных кодексов, правил и норм строительства и обеспечения инфраструктуры.**

- Закон № 27972, органический закон о муниципалитетах (от 6 мая 2003 года).
- Закон № 29090, закон о регулировании инженерного обустройства и застройки городских районов (от 24 сентября 2007 года).
- Закон № 29167, закон, устанавливающий особый порядок в переходный период предоставления разрешений на строительство, расширение и перестройку сдаваемых в аренду помещений (от 19 ноября 2007 года).

**Законодательство, запрещающее любые формы дискриминации в области жилья, включая дискриминацию групп населения, которым не обеспечивается традиционная защита.**

161. В статье 2, часть 2, Конституции запрещается любого рода дискриминация<sup>80</sup>.

**Законодательство, запрещающее любые формы выселения.**

162. В Перу не имеется законодательных актов, устанавливающих прямой запрет выселения.

**Законодательство, ограничивающее спекуляцию жильем или собственностью, особенно в тех случаях, когда такая спекуляция оказывает негативное влияние на осуществление прав на жилище для всех секторов общества.**

**Законодательные меры, предоставляющие законные права собственности живущим в "незаконном" секторе.**

163. Гражданский кодекс страны (статья 950) предусматривает приобретаемую давность в отношении владения в двух формах: добросовестная (5 лет) и недобросовестная (10 лет). Ее цель – обеспечить реальную обработку и использование земли.

164. В этой связи Управление по оформлению неформальной собственности (КОФОПРИ) является государственным самостоятельным органом в секторе жилищного строительства, образованным как юридическое лицо по публично-му праву с самостоятельной сметой и балансом. В его функции входит разработка, определение норм, осуществление и контроль за процессами оформления жилых помещений и поддержание их оформления в надлежащей форме, включая физическую и юридическую санацию и оформление права собственности, разработку имущественного кадастра в городских и сельских районах и передачу знаний и опыта региональным и местным органам власти и управления в рамках процесса децентрализации. Подробнее о нормах, регламентирующих работу КОФОПРИ, см. таблицу 16 в приложении IV.

<sup>80</sup> Статья 2 устанавливает, что любой человек имеет право на равенство перед законом, не может подвергаться дискриминации по признакам происхождения, расы, пола, языка, религии, убеждений, материального положения или любого другого обстоятельства.

**Законодательство в области планирования охраны окружающей среды и гигиены жилищ и санитарного состояния населенных пунктов.**

165. Имеется Национальный план комплексного управления твердыми отходами, утвержденный постановлением Руководящего совета Национального совета по окружающей среде (НСОС) № 0047-2005-CONAM/CD, принятый в апреле 2005 года<sup>81</sup>.

**Просьба представить информацию о всех других мерах, принятых в целях осуществления права на жилище, включая:**

**Меры, принятые с целью поощрения "стратегий предоставления возможностей", благодаря которым организации местных общин и "неформальный сектор" могут заниматься жилищным строительством и создавать связанные с ним службы. Могут ли такие организации действовать свободно? Финансирует ли их государство?**

166. Во-первых, содействие официальному владению имуществом оказывается по линии КОФОПРИ, ставящего задачу решения проблемы отсутствия официальных прав на жилье.

167. Для содействия доступу населения к жилью создана программа "Мививьенда", в связи с которой были приняты следующие нормативные акты: закон № 26912 от 9 января 1998 года, закон о развитии доступа населения к частной собственности, жилью и о развитии сбережений на основе механизмов финансирования с участием частного сектора. На основании этого закона создан ипотечный фонд развития жилищного строительства ("Мививьенда") за счет ресурсов, выделенных на первом этапе из Национального жилищного фонда (ФОНАВИ), цель которого – содействие приобретению жилья, прежде всего представляющего социальный интерес.

**Меры, принятые государством в целях строительства жилых комплексов и расширения других форм строительства доступного и сдаваемого в аренду жилья.**

168. Законодательный декрет № 709, закон о развитии частных инвестиций во владения для аренды, опубликованный 5 ноября 1991 года.

**Меры, принятые с целью гарантировать использование международной помощи в области жилищного строительства и населенных пунктов для удовлетворения нужд групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении.**

169. Национальная политика по вопросам международного сотрудничества в жилищной сфере и в сфере населенных пунктов проводится с привлечением ряда государственных органов в целях удовлетворения потребностей наиболее нуждающихся групп. Так, в жилищной области действует Фонд сотрудничества в целях социального развития (ФССР), который опирается на международную поддержку в виде финансового безвозмездного участия в целях оказания помощи в проведении деятельности по различным направлениям; кроме того, осу-

<sup>81</sup> НСОС был создан на основании закона № 26410 (22-12-1994). Его задачи – содействие сохранению окружающей среды при поддержании равновесия между социально-экономическим развитием, устойчивым использованием природных ресурсов и сохранением окружающей среды.

ществляется управление проектами финансирования с участием многосторонних структур и учреждений международного сотрудничества<sup>82</sup>.

**Меры, принятые в целях поощрения строительства малых и средних городов, особенно в сельских районах.**

170. Проекты социальной инфраструктуры, финансируемые ФССР, – малые объекты строительства, призванные содействовать удовлетворению основных потребностей бедного сельского населения. Эти проекты имеют среднюю стоимость 35 000 долл. и финансируются по следующим направлениям работы: учебные заведения, учреждения здравоохранения, снабжение питьевой водой, санитария, пешеходные тропы, автомобильные и пешеходные мосты и местные сети электроснабжения.

171. В первоочередном порядке удовлетворяются потребности местных населенных пунктов в районах, относимых к квинтилю I и II (наибольшая бедность) карты бедности ФССР; такая работа ведется совместно с местными органами власти и управления. Эти проекты должны увязываться с местными согласованными планами развития и быть включены в долевые бюджеты. Соответствующие нормы также указаны в таблице 16 в приложении IV.

**Г. Статья 12 Пакта**

**Просьба представить информацию о состоянии физического и психического здоровья перуанского населения как в целом, так и по отдельным группам общества, в частности по сельским и коренным общинам. Как на протяжении определенного периода изменялось положение со здоровьем этих групп?**

**Психическое здоровье**

172. Управление психического здоровья Министерства здравоохранения – руководящий орган в области охраны психического здоровья и оказания помощи населению отвечает за следующие направления деятельности: насилие, зависимости, психопатологии и бедствия.

173. Клинические расстройства: депрессия, страх и прочее<sup>83</sup>.

174. В нашей стране эпидемиологическое обследование психического здоровья населения Большой Лимы (Национальный институт психического здоровья, НИПЗ, 2002 год)<sup>84</sup> показывает, что общая распространенность депрессии составляет 19% (14,5% среди мужчин и 23,3% среди женщин). Что касается расстройства на почве страха, то это же обследование показывает, что общая распространенность психических расстройств в Большой Лиме и Кальяо составляет 37,3%. Исследование Соги (1997 год), проведенное только в одном районе

<sup>82</sup> В рамках проекта "Национальная программа водоснабжения и санитарии в сельских районах" (ПРОНАСАП), осуществляемой под руководством Министерства жилищного строительства и санитарии, финансируются проекты обеспечения водой и санитарией. Кроме того, следует отметить, что ФССР оказывает техническое содействие и ведет обучение специалистов, получивших разрешение районных муниципалитетов, принявших решение осуществить свои проекты (финансируемые за счет собственных ресурсов) в качестве исполняющей структуры.

<sup>83</sup> См. таблицы 1–3 в приложении V.

<sup>84</sup> INSM "Honorio Delgado-Hideyo Noguchi". Estudio Epidemiológico Metropolitano de Salud Mental 2002. En: Anales de Salud Mental, Vol. XVIII, Nos. 1 y 2, 2002.

Лимы, оценивает распространенность депрессии в 32,6%, что объясняется тем, что она затрагивает в основном женское население в период климакса и мужское население раннего юношеского возраста.

175. Согласно данным эпидемиологического обследования психического здоровья в перуанской сьерре – Аякучо, Кахамарка и Уарас (НИПЗ, 2003 год)<sup>85</sup>, распространенность депрессивных расстройств составляет 17%, цифра, сходная с упоминавшейся выше, при этом имеются различия между мужчинами и женщинами: среди них этот показатель составляет соответственно 13,3% и 20,5%. В расчете за год заболеваемость составляет 7,4%. Шире распространены тревожные расстройства, 21,1%. Чаще они наблюдаются среди женщин (25,3%), чем среди мужчин (16,6%). Как будет показано ниже, среди мужчин выше распространенность зависимостей.

176. Эпидемиологическое обследование психического здоровья в перуанской сельве – Икитос, Тарапото и Пикальпа (НИПЗ, 2004 год)<sup>86</sup> – показывает, что свыше трети населения этих городов (39,3%) хотя бы один раз в своей жизни страдали от какого-либо психического расстройства. Обследование оценивает распространенность депрессивных расстройств в 21,9%, при этом имеются различия между мужчинами и женщинами: соответственно 13,5% и 29,2%. По распространенности тревожных расстройств то же обследование дало цифру 18,3% (14,3% для мужчин и 21,8% для женщин).

#### *Психопатические аспекты*

177. То, что в ходе обследования, проведенного в перуанской сьерре, были изучены эти аспекты, имеет важное значение, поскольку сами по себе они не служат мотивом обращения за медицинской помощью. Была исследована распространенность таких явлений, как терпимость по отношению к психопатии, терпимость к такому преступному поведению, как ограбление, а также психопатические тенденции – частая ложь, насилие и воровство. Среди взрослого населения распространенность терпимости составила 11,6%, а психопатических тенденций – 4,7% численности населения.

178. Следует подчеркнуть, что среди подростков при меньшей терпимости к противоправному поведению по сравнению со взрослыми (9,9%) гораздо больше распространены психопатические наклонности (39,4%). В обследовании отмечается, что аналогичные результаты получены по Лиме и Кальяо.

#### *Самоубийства*

179. Самоубийства, связанные с разными обстоятельствами, занимают четвертое место как причина насильственной смерти в Лиме, 8% (Институт судебной медицины, 2001 год), причем их количество среди мужчин и женщин соотносится 2:1<sup>87</sup>.

<sup>85</sup> INSM “Honorio Delgado-Hideyo Noguchi”. Estudio Epidemiológico Metropolitano de Salud Mental en la Sierra Peruana 2003. En: Anales de Salud Mental, Vol. XIX, Nos. 1 y 2, 2003.

<sup>86</sup> INSM “Honorio Delgado-Hideyo Noguchi”. Estudio Epidemiológico Metropolitano de Salud Mental en la Selva Peruana 2004. En: Anales de Salud Mental, Vol. XXI, Nos. 1 y 2, 2005.

<sup>87</sup> Самые частые мотивы самоубийства: 29,6% – конфликт между супругами, 27,6% – конфликт в семье, 22,1% – неразделенная любовь, 17,6% – психопатология, 2,2% – причины, связанные с работой, 0,8% – физическое заболевание. Три четверти самоубийств связаны с той или иной формой депрессии: серьезным депрессивным расстройством (39,4%) и реактивным расстройством с депрессивными симптомами



180. Другое последующее обследование НИПЗ (2002 года) показало, что доля людей среди обследованного населения, допускающих мысль о самоубийстве, составляет 30,3%; чаще эти мысли бывали у женщин (40,4%), чем у мужчин (19,6%), в отличие от совершенных самоубийств<sup>88</sup>. Отмечается усиление суицидных наклонностей по мере увеличения возраста. Доля людей, имевших мысли о самоубийстве, среди взрослых, подростков и престарелых составляет соответственно 30,3%, 29,1% и 27,8%<sup>89</sup>. Если среди взрослых такие наклонности имеют больше людей, чем среди подростков, то среди подростков ежегодная распространенность больше, чем среди взрослых (соответственно 15,3% и 8,5%), в силу чего проблема суицида и депрессии становится одним из приоритетов психиатрической помощи в детский и подростковый период.

181. В перуанской сьерре (НИПЗ, 2003 год) среди замужних женщин или женщин, бывших замужем, доля испытывающих склонность к самоубийству составляет 45%. Распространенность суицидного поведения выше среди женщин: 3,6% против 1,7% для мужчин. По данным того же обследования суицидные наклонности имели 34,2% взрослых – несколько больше, чем по прежним данным.

182. В перуанской сельве (НИПЗ, 2004 год) среди группы замужних женщин или женщин, бывших замужем, доля людей, демонстрирующих суицидные наклонности, составляет 39,9%. Распространенность суицидного поведения выше среди женщин: 4,8% против 2,2% среди мужчин. По данным того же исследования, желание умереть было у 32,5% взрослых.

#### *Употребление наркосодержащих веществ и наркомания*

183. По данным национального обследования профилактики и употребления наркотиков<sup>90</sup>, в категории зависимости от наркотических средств или психотропных веществ выделяются зависимость от алкоголя и табака (10,1% и 8,1% обследованного населения, соответственно), в то время как зависимость от пасты коки, хлоргидрата кокаина, ингалянтов и транквилизаторов составляет 0,78%<sup>91</sup>.

184. По данным эпидемиологических обследований психического здоровья, проведенных НИПЗ, распространенность употребления разрешенных законом неалкогольных веществ составляла 71,6% в Лиме и Кальяо, 66,3% в сьерре; 74,4% в сельве; 84,9% в приграничных районах. При этом употребление запрещенных неалкогольных веществ составляло 7,8% в Лиме; 2,8% в сьерре; 9,5% в сельве; и 3,8% в приграничных районах<sup>92</sup>.

---

(35,5%), алкоголизмом и наркоманией (23,8%). VÁSQUEZ, Freddy. Seguimiento de pacientes que presentaron intento s de suicidio atendidos en el servicio de emergencia del INSM Honorio Delgado-Hideyo Noguchi. В: Anales de Salud Mental, 1998 XIV: 65–76.

<sup>88</sup> Ibid. В: Anales de Salud Mental, 2002.

<sup>89</sup> Ibid.

<sup>90</sup> Contradrogas. Encuesta Nacional en Prevención y Consumo de Drogas 2002. Lima, 2003.

<sup>91</sup> Такое же соотношение характерно и по данным национального обследования ДЕВИДА (DEVIDA. Encuesta Nacional sobre Prevención y Consumo de Drogas 2002-Lima, 2003), согласно которым 94,2% опрошенных употребляют алкоголь, 68% – табак, 5,8% – марихуану, за которыми следует паста коки (2,1%), хлоргидрат кокаина (1,8%), ингалянты (1%) и транквилизаторы (6,5%). Хотя эти цифры не указывают на зависимость, они демонстрируют соотношение в употреблении среди населения.

<sup>92</sup> Незапрещенное вещество, помимо алкоголя, которое чаще всего хотя бы один раз употреблялось опрошенными, – табак (69,5% в Лиме; 57,7% в сьерре; 72,5% в сельве

*Насилие*

185. Согласно уже упоминавшемуся обследованию НИПЗ (2002 год), насильственные наклонности демонстрируют 30,2% опрошенного населения (в возрасте 18–91 года). Кроме того, по данным обследования, проведенного в перуанской сьерре (2003 год), насильственные наклонности демонстрируют 27,5% опрошенных, включая драки с применением какого-либо вида оружия и избивание несовершеннолетних. Сходным образом по данным эпидемиологического обследования психического здоровья в перуанской сельве (2004 год) распространенность насильственных наклонностей оценивается в 26,5%.

*Бытовое насилие*

186. По эпидемиологическим данным (Минздрав, 2000 год)<sup>93</sup> о бытовом насилии, 84,7% его жертв были женщинами против 15,2% мужчин. Что касается возраста, то 61% были младше 15 лет, иными словами, от него больше всего страдали девочки и подростки.

187. На протяжении 10 лет быстро растет число нуждающихся в помощи жертв бытового насилия: в 2007 году оно выросло по сравнению с предыдущим годом на 96%, т.е. почти удвоилось. Следует отметить, что с 1997 года рост потребностей в помощи составил 46,08%, т.е. в указанный период число получивших помощь жертв бытового насилия выросло в 46 раз. Следует отметить, что указанные цифры необязательно следует трактовать как рост бытового насилия, поскольку важную роль играет увеличение числа жалоб на такое насилие. Характерно, что рост числа таких жалоб начался в конце 1990-х годов, когда государством была начата масштабная кампания повышения информированности<sup>94</sup>. Более подробные сведения см. в таблицах 4–6 приложения V.

*Политическое насилие, перемещение и психосоциальные следы*<sup>95</sup>

188. В соответствии с заключительным докладом Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) наиболее вероятная цифра числа погибших от политического насилия составляет 69 280 человек в доверительном интервале 95%, нижняя и верхняя границы которого соответственно 61 007 человек и 77 552 человека. Помимо продолжающихся до настоящего времени дискуссий по поводу точности цифры числа погибших, полученной КИП, не вызывает

---

и 71% в приграничных районах), в то время как запрещенное вещество, употреблявшееся наибольшим числом опрошенных, – марихуана (6,3% в Лиме, 2% в сьерре, 6,1% в сельве и 2,8% в приграничных районах), за ним следовал кокаин (3,9% в Лиме, 1,3% в сьерре, 5,7% в сельве и 2% в приграничных районах). Доля опрошенных, употреблявших в последний месяц незапрещенные вещества, помимо кокаина, составила 30,8% в Лиме, 23% в сьерре, 27,9% в сельве 35,7% в приграничных районах. Доля опрошенных, употреблявших в последний месяц запрещенные вещества, помимо алкоголя, составила 0,2% в Лиме, 0,1% в сьерре, 0,3% в сельве и 0,2% в приграничных районах.

<sup>93</sup> Ministerio de Salud. Oficina General de Epidemiología 2000. En: Anales de Salud Mental, vol. XIX, año 2003, #1 y 2.

<sup>94</sup> Информация, систематизированная центрами экстренной помощи женщинам (ЦЭПЖ), показывает, что в 16% случаев помощь оказывалась детям и подросткам в возрасте до 18 лет. Из этого общего количества 73,1% связан с психологическим насилием, 43% – физическим насилием, 23,9% – сексуальным насилием. Получившие помощь жертвы бытового насилия чаще всего относятся к группе 20–39 лет; при этом также велико их число в группе 10–19 лет.

<sup>95</sup> Conclusiones de la CVR. Informe Final. Tomo VIII.

особых сомнений то, что 85% этих жертв погибли в 85% департаментов, считающихся наиболее бедными департаментами страны: Аякучо, Хунин, Уануко, Уанкавелика, Апуримак и Сан-Мартин. При этом, по данным КИП, на департамент Аякучо приходится свыше 40% погибших и исчезнувших<sup>96</sup>.

### **Физическое здоровье**

189. Услуги здравоохранения оказываются государственными учреждениями здравоохранения (Минздрав, СМС и учреждения здравоохранения вооруженных сил и полиции) и частные учреждения здравоохранения (медицинские учреждения, клиники, консультации и т.п.).

190. Наибольшее число врачей, медсестер, акушеров и зубных врачей работают в наиболее развитых департаментах и районах. В ведении Министерства здравоохранения находится 84,7% всех медицинских учреждений. В наибольшей степени медицинскими учреждениями обеспечены регионы Маре-де-Дьос, Паско и Амасонас.

191. На протяжении последних десяти лет охват основными видами вакцинации составляет свыше 85%. Охват перинатальной помощью (четыре и более консультаций) составляет 87%, в то время как роды в медицинском учреждении принимаются в 70,4% случаев. В стране широко распространено использование средств контрацепции. 70,5% женщин детородного возраста, состоящих в браке, используют тот или иной метод контрацепции (46,7% используют современные методы, 22% – традиционные методы, а 1,8% – народные методы).

192. Кроме того, неуклонно расширяется охват комплексным медицинским страхованием. В 2005 году им было охвачено приблизительно 3,5 млн. человек. Наибольшее число членов насчитывается в сельских районах и в наиболее бедном квинтиле.

**Просьба указать, существует ли в Перу национальная политика в области здравоохранения. Просьба указать, принято ли обязательство в отношении концепции первичной медико-санитарной помощи, разработанной ВОЗ, в качестве составной части политики здравоохранения. Если да, то какие меры были приняты для осуществления медико-санитарной помощи.**

193. В Перу принят Национальный согласованный план здравоохранения<sup>97</sup> (НСПЗ), подготовленный по итогам широкого процесса обсуждения<sup>98</sup>, который определяет направления работы, устанавливая цели и задачи здравоохранения в среднесрочной и долгосрочной перспективе на период 2007–2011 годов.

194. Этот план ставит проблемы здравоохранения в стране, подразделяемые на три основных группы: медицинские проблемы, проблемы функционирования системы здравоохранения и проблемы, связанные с определяющими факто-

<sup>96</sup> По данным эпидемиологического обследования психического здоровья в перуанской сьерре (НИПЗ 2003 год), почти треть населения Аякучо, Кахамарки и Уараса как минимум один раз пережила ситуацию потери близкого человека в годы насилия. Распространенность какого-либо психического расстройства среди этой группы составляет 50%, намного выше, чем в других группах населения; наиболее распространенным видом расстройства является тревожное расстройство.

<sup>97</sup> Принят министерским постановлением № 589/2007/MINSA от 20 июля 2007 года.

<sup>98</sup> С участием региональных и местных органов власти и организованного и неорганизованного гражданского общества, а также с учетом вклада таких учреждений сотрудничества, как Панамериканская организация здравоохранения, КЕР-Перу и ЮНИСЕФ.

рами здравоохранения. Кроме того, следует отметить, что проблемы, связанные с водоснабжением и санитарией, продовольственной безопасностью, образованием, безопасностью граждан, безопасностью производственной среды, образом жизни и бедностью, настоятельным образом требуют участия других органов государства.

195. В стране накоплен разнообразный опыт и развиваются специальные и социальные процессы выявления основных проблем здравоохранения, а также реализуются политические инициативы по согласованию и выработке договоренностей в целях направления усилий и ресурсов для их решения. Их можно резюмировать следующим образом:

- Высокий показатель материнской смертности – главным образом в наиболее бедных районах и районах социального отторжения, имеющих в стране, что вызвано высокой долей подростковых беременностей, осложнений в ходе беременности, при родах и после родов, а также недоступностью методов планирования семьи.
- Высокая младенческая смертность – вызвана главным образом перинатальными проблемами, острыми диарейными заболеваниями и острыми респираторными инфекциями, главным образом в наиболее бедных районах страны, находящихся в ситуации социальной изоляции.
- Высокая доля хронического недоедания среди детей (дефицит белка и дефицит питательных микроэлементов в рационе питания) – главным образом в наиболее бедных районах социальной изоляции в стране.
- Высокая распространенность инфекционных заболеваний (малярия, туберкулез, ВИЧ/СПИД).
- Высокая распространенность региональных инфекционных заболеваний (денге, бартонеллез, болезнь Шагаса, лейшманиоз, чума).
- Высокая смертность от раковых заболеваний (шейки матки, груди, простаты, желудка, легких, кожи и полости рта)<sup>99</sup>.

196. Кроме того, Перу работает в постоянном сотрудничестве с Панамериканской организацией здравоохранения, региональным отделением Всемирной организации здравоохранения. В этой связи был разработан портфель услуг первичной медико-санитарной помощи<sup>100</sup>, который представляет собой комплекс мер воздействия, нацеленных на различные группы населения (детей, подрост-

<sup>99</sup> Другие первоочередные проблемы здравоохранения: рост распространенности дегенеративных хронических заболеваний (сахарного диабета, артериальной гипертензии, ишемической болезни сердца, цереброваскулярных травм, слепоты от катаракты), по-прежнему высокая распространенность иммунизируемых заболеваний (гепатита В, желтой лихорадки, туберкулеза, коклюша, дифтерии и неонатального столбняка), рост числа заболеваний, вызванных внешними источниками (травмы и умышленные телесные повреждения), рост психической или физической инвалидности, высокая распространенность заболеваний полости рта.

<sup>100</sup> Технические документы (Cartera de Servicios de Atención Primaria); Resolución de Gerencia de División de Prestaciones N° 051-GDP-ESSALUD-2005 (Guías de la Cartera de Servicios para la atención integral del Niño (a) /Adolescente, Guías de la Cartera de Servicios para la atención integral de la Mujer - Mujer-Gestante, Guías de la Cartera de Servicios para la atención integral del Adulto, Guías de la Cartera de Servicios para la atención integral del Adulto-Mayor.

ков, женщин, беременных женщин, взрослых и престарелых) с учетом потребностей и запросов застрахованного населения<sup>101</sup>.

197. Кроме того, создана школа первичной медико-санитарной помощи СМС с учетом рекомендаций о вложении средств в развитие институционального человеческого капитала. Рассматривается вопрос о создании функциональной организации, занимающейся обучением и подготовкой персонала СМС<sup>102</sup>.

**Просьба указать, какая доля ВВП, а также национального и/или регионального бюджета (региональных бюджетов) расходуется на социальное обеспечение. Какова эта доля в сравнении с периодом десятилетней давности? Каковы причины каких-либо изменений? Просьба сопоставить ситуацию с ситуацией пять и десять лет назад.**

198. В отношении расходов на здравоохранение отмечается, что в масштабах страны они составляют 4,4% ВВП, при этом доля здравоохранения в расходах государственного бюджета составляет 1,3%, в то время как его доля в общем бюджете Республики составляет 5,38%. Подробнее см. таблицу 29 в приложении VI.

**Просьба представить в случае наличия данные по следующим категориям, определенным ВОЗ:**

**Младенческая смертность (помимо общей информации по стране, просьба представить данные с разбивкой по полу, группе городского и сельского населения, а также, по возможности, по социально-экономическим и этническим группам и географическим районам. Просьба включить национальное определение городских/сельских районов и прочих единиц территориального деления).**

<sup>101</sup> Портфель услуг представляет собой динамический и гибкий инструмент, реализованный во времени и пространстве, который может быть модифицирован в институциональном плане в соответствии с конкретной региональной спецификой и определяющий работу специалистов по оказанию первичной медико-санитарной помощи СМС. В рамках такой сферы действий проводится следующая работа: услуги для детей/подростков: оказание помощи подросткам; профилактика и лечение заболеваний полости рта среди детей и подростков; медосмотр детей в возрасте до девяти лет; санитарное просвещение в учебных заведениях; профилактика и лечение заболеваний полости рта среди детей и подростков, а также оказание помощи подросткам. Услуги для женщин/беременных женщин: обучение и первичное консультирование/оказание помощи беременным женщинам; контроль за протеканием беременности; подготовка к родам; родовспоможение; консультации или оказание помощи в первый месяц после родов; информация и последующий контроль по методам контрацепции; ранняя диагностика рака шейки матки; ранняя диагностика рака груди; оказание помощи женщинам после климакса. Услуги взрослым/престарелым: консультации для взрослых; вакцинация столбняка; вакцинация гепатита В для групп риска; профилактика сердечно-сосудистых заболеваний; помощь хронически больным (артериальная гипертензия); помощь хронически больным (диабет); помощь хронически больным (астма); помощь хронически больным (ожирение); помощь хронически больным (гиперхолестеролемиа); помощь больным ВИЧ/СПИДом; просвещение по вопросам здравоохранения для групп хронически больных (диабет); просвещение по вопросам здравоохранения для других групп; оказание помощи неподвижным пациентам по месту жительства; оказание помощи пациентам в терминальной стадии заболевания; профилактика и выявление проблем среди пожилых.

<sup>102</sup> Resolución de Gerencia General N° 400–GG–ESSALUD–2005. Julio del 2005.

199. Младенческая и детская смертность сократилась с 43 (28 в городах и 60 в сельских районах) и 59 на 1 000 живорождений в 1996 году до 21 и 29 на 1 000 живорождений в 2004–2006 годах (17 в городах и 27 в сельских районах), соответственно, иными словами, сокращение составило чуть больше 51% благодаря улучшению охвата услуг здравоохранения в сельских районах, что позволило уменьшить традиционно существовавший разрыв между показателями здравоохранения в городах и сельских районах. Подробнее о причинах смертности см. таблицы 7–11 приложения VI.

**Доступ населения к воде, удовлетворяющий необходимым условиям (просьба провести различие между городским и сельским населением).**

200. Правительство Перу по линии Министерства жилищного строительства и санитарии утвердило Национальный план санитарии "Вода – это жизнь" на 2006–2015 годы<sup>103</sup>. Кроме того, перепись 2007 года обнаруживает, что из общего числа частных домовладений, охваченных переписью, 3 504 658 имеют водопровод, что составляет 54,8% в масштабах страны. Кроме того, имеется 568 800 жилищ, где водопровод имеется не в жилище, а в здании (8,9% общего количества), и 243 241 жилище, где жильцы пользуются водой из водоразборных колонок. Кроме того, 16,0% жилищ (1 024 654) обеспечиваются водой из рек, оросительных канав и источников, а 8,1% – из колодцев (515 589 жилищ). Подробнее см. таблицы 7–9 приложения IV.

**Доступ населения к соответствующим санитарно-техническим средствам (с разбивкой на городское и сельское население).**

201. По данным переписи 2007 года, из общего числа частных домов, охваченных переписью, 3 073 327 имели санитарно-технические системы, соединенные с сетью канализации общего пользования, внутри жилища, что составляет 48,0%. 1 396 402 жилища, или 21,8%, имели выгребную яму. Число жилищ, жители которых использовали реку, оросительную канаву или канал для санитарных нужд, составило 114 074, или 1,8%, а жилищ, не имеющих таких удобств, – 1 110 779, или 17,4% общего числа. Более подробную информацию по департаментам см. в таблицах 9 и 10 в приложениях 4 и 5, соответственно.

**Число детей, получивших прививки от дифтерии, коклюша, столбняка, кори, полиомиелита и туберкулеза (с разбивкой на городское и сельское население и по полу).**

202. В соответствии с последними имеющимися цифрами, на 2002 год обеспечен следующий охват: 94,5% по полиомиелиту, 94,8% по коклюшу; 95,2% по столбняку и 92,1% по туберкулезу. Более подробную информацию см. в таблицах 10–12 в приложении V.

**Ожидаемая продолжительность жизни (с разбивкой на городское и сельское население по социально-экономическим группам и по полу).**

203. С 1950 года совокупный показатель смертности в Перу демонстрирует тенденцию снижения, что во многом обусловлено снижением младенческой смертности. Подробнее см. таблицы 13 и 14 в приложении V. Средняя продолжительность жизни в Перу составила 52 года, в то время как половина смертей

<sup>103</sup> Decreto Supremo N° 007-2006-VIVIENDA, de fecha 14 de marzo de 2006.

в стране происходит до 63 лет; эти цифры варьируются во внутренних районах страны<sup>104</sup>.

204. Острые респираторные заболевания, заболевания мочеполовой системы и заболевания кровеносной системы являются главными причинами смерти при показателях смертности, соответственно, 83,5, 28,0 и 25,9 на 100 000 жителей. Смертность от цирроза, несчастных случаев (главным образом дорожно-транспортных происшествий) и ВИЧ/СПИДа и туберкулеза выше среди мужчин, чем среди женщин.

205. В сельских районах смертность в результате несчастных случаев от респираторных расстройств и послеоперационных осложнений, как при операции аппендицита, демонстрирует показатели смертности выше средней по стране.

**Доля беременных женщин, имеющих возможность пользоваться услугами квалифицированного персонала во время беременности, и доля беременных женщин, пользующихся услугами квалифицированного персонала во время родов.**

206. Что касается доли женщин, пользующихся помощью квалифицированного персонала в ходе родов, то наблюдается рост оказания помощи матерям: дородовая помощь и роды в медицинском учреждении демонстрируют наиболее высокую динамику роста в сельских районах. Более подробную информацию см. в таблицах 21–26 приложения VI.

207. В 1997 году было зарегистрировано 769 смертей матерей, в то время как в 2007 году их число сократилось до 513. Дополнительную информацию см. в таблицах 17–19 в приложении VI.

**Доля детей, имеющих возможность пользоваться услугами квалифицированного персонала при лечении (с разбивкой показателей на городское и сельское население и по социально-экономическим группам).**

208. По этому вопросу см. таблицы 14–16 в приложении VI.

**Можно ли определить по разбивке используемых показателей или другими способами наличие в вашей стране каких-либо групп населения, положение со здоровьем которых значительно хуже, чем положение большинства населения? Просьба указать эти группы как можно точнее и привести подробности. В каких районах вашей страны, если таковые имеются, положение со здоровьем населения хуже?**

209. В число приоритетных районов входит сельва с малочисленным населением, сталкивающимся с серьезными санитарными проблемами в силу климатических условий, создающих благоприятную среду для всевозможных тропических заболеваний. Оказание помощи затруднено в силу удаленности этих районов обитания коренных общин. В Сьерре имеются рассредоточенные группы населения, страдающего от крайней бедности, помощь которым оказывается sporadически при больших трудностях, вызванных высокими расходами.

<sup>104</sup> В регионах Паско, Уануку, Укаяли и Мадре-де-Диас средний показатель ниже 45 лет, а половина смертей происходит до 50 лет.

**Просьба указать, какие меры Перу считает необходимым принять для улучшения положения с физическим и психическим здоровьем таких уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп или в таких неблагополучных районах.**

210. В числе мер, которые принимает Перу и которые были перечислены в качестве необходимых в Национальном комплексном плане здравоохранения (2007 год), можно отметить следующие: снижение младенческой смертности на основе укрепления Национальной стратегии здравоохранения и иммунизации, финансирования закупок материалов и создания непрерывной холодильной цепи; надлежащая подготовка для лечения инфекционных заболеваний и включение специализированной психиатрической помощи в общую систему здравоохранения<sup>105</sup>.

211. Кроме того, по линии Министерства здравоохранения оказывается помощь мальчикам, девочкам и подросткам, ставшим жертвами насилия, сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Применяется стратегия обучения медицинских работников на всех уровнях обслуживания: первый уровень – предупреждение, выявление и, при необходимости, сообщение о таких случаях; второй уровень – применяется стратегия модулей оказания помощи в случаях жестокого обращения с детьми, всего в стране насчитывается 12 таких модулей<sup>106</sup>.

212. Что касается жертв политического насилия, то имеется План возмещения ущерба, в котором отражены рекомендации КИП. В области психического здоровья в качестве приоритетных были названы десять регионов, в которые были направлены бригады психиатрической помощи для оказания помощи жертвам политического насилия в рамках Плана возмещения ущерба (в части психического здоровья).

213. Что касается крайне бедных слоев населения, то для них предусмотрена национальная программа непосредственной помощи наиболее бедных "Хунтос"

<sup>105</sup> Снижение младенческой смертности: обеспечение охвата отдаленных общин комплексной педиатрической помощи силами бригад комплексного медицинского обслуживания социально и географически изолированного населения (КМОИН); поощрение согласованных действий правительства, региональных и местных органов управления и участия гражданского общества в осуществлении программ борьбы с недоеданием; укрепление в регионе производства на продажу и для собственного потребления; поощрение и расширение доступа к источникам информации о вопросах продовольствия и питания. Инфекционные заболевания: подготовка медицинских сотрудников учреждений первичной медицинской помощи по вопросам профилактики инфекций, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии с помощью мероприятий/консультаций по профилактике, выявлению и лечению заболеваний; согласованные действия правительства, региональных и местных органов управления и гражданского общества для предупреждения основных причин заболеваемости и принятие мер борьбы с инфекционными заболеваниями. Психическое здоровье: обеспечение медикаментов для лечения наиболее распространенных синдромов; улучшение психиатрической помощи в учреждениях первичной медицинской помощи; поддержка межсекторной деятельности и создание сетей социальной поддержки для лиц, страдающих от последствий политического насилия, в затрагиваемых районах; разработка и применение механизмов, инструментов и процедур для непрерывного совершенствования работы учреждений, занимающихся лечением, реабилитацией и социальной реинтеграцией женщин, ставших жертвами насилия.

<sup>106</sup> Планируется создать еще шесть модульных групп в регионах Лорето, Мадре-де-Дьос, Аякучо, Куско и Лима.



("Вместе"), в рамках которой в контексте психического здоровья приоритетное внимание уделяется 13 регионам страны, в которые направляются бригады психиатрической помощи (сестринский персонал, психологи и психиатры).

214. Кроме того, предусмотрены другие меры, в частности расширение числа сотрудников медицинских учреждений, работающих с наиболее бедными слоями населения; информационные кампании о непатентованных лекарственных препаратах; выполнение региональными и местными органами управления своих обязательств по расширению и улучшению медицинского обслуживания; увеличение государственных расходов на здравоохранение в районах проживания наиболее бедных слоев населения, в особенности в сельской местности; проведение на уровне общин просветительских мероприятий по вопросам продовольствия и питания, гигиены и окружающей среды с помощью апробированных методик обучения правилам гигиены (мытье рук матерями и детьми, демонстрации приготовления продуктов, группы поддержки грудного вскармливания и т.д.); поощрение среди населения ответственного отношения к вопросам питания и продовольственной безопасности.

**Просьба разъяснить основные меры, которые Перу приняло при максимальном использовании имеющихся ресурсов для улучшения положения в этой области. Укажите цели и установленные для них сроки для определения достижений в этом отношении.**

Жестокое обращение с детьми:

- Создание шести модулей оказания помощи в случаях жестокого обращения с детьми для оказания помощи мальчикам, девочкам и подросткам, ставшим жертвами насилия, сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.
- Подготовка технических указаний для комплексного включения данных модулей в деятельность медицинских учреждений и выделения под них отдельного бюджета.
- А также подготовка технических указаний в отношении оказания комплексной помощи мальчикам, девочкам и подросткам, ставшим жертвами насилия, сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, которые будут применяться на национальном уровне и дополняют любые процедуры и форматы помощи (консультативные центры).

Зависимости:

- Был разработан и введен План оперативного реагирования на зависимости, призванный укрепить сети медицинской помощи в различных регионах и облегчить доступ населения, употребляющего алкоголь и страдающего алкоголизмом, к своевременной комплексной помощи.
- В различных регионах страны созданы модули оперативного реагирования на зависимости, которые оказывают специализированную помощь и служат консультативными центрами соответствующих сетей в регионах. В 1998 году были проведены первые мероприятия в интересах отдаленных общин на окраинах долин Центральной Уальяги и Альто-Браво в Сан-Мартине и долин рек Эне и Тамбо в Хунине. Цель заключалась в оказании медицинской помощи общинам силами бригады в составе технических и профессиональных сотрудников и при использовании местных, существующих ресурсов в сфере медицинского обслуживания.

Комплексное медицинское обслуживание социально и географически изолированного населения (КМОИН):

215. В 1998 году были проведены первые мероприятия в интересах отдаленных общин на окраинах долин Центральной Уальяги и Альто-Браво в Сан-Мартине и долин рек Эне и Тамбо в Хунине. Цель заключалась в оказании медицинской помощи общинам силами бригады в составе технических и профессиональных сотрудников и при использовании местных, существующих ресурсов в сфере медицинского обслуживания.

216. В течение 1999 года с учетом результатов пробных проектов подобный опыт был перенят в 16 отделах здравоохранения. В течение 2000 года особое внимание было уделено организации, развитию и систематизации такого опыта на фоне укрепления мониторинга и контроля.

217. В 2001 году на основании Программы администрирования договоров на управление (ПАДУ) были сформированы и начали работу местные передвижные медицинские мобильные группы (ЭЛИТЕС) в качестве выездных пунктов медицинского обслуживания; они являлись элементом стратегии расширения доступа и охвата медицинскими услугами и повышения благосостояния населения наиболее бедных районов. Такие группы формируются исходя из стандартных критериев, и их появление носило постепенный и всеобъемлющий характер на уровне сетей или микросетей учреждений первичной медицинской помощи при управлениях здравоохранения<sup>107</sup>.

218. К декабрю 2004 года было охвачено 152 946 новых пациентов, на которых в среднем тратилось 30,00 новых солей и получивших в среднем 2,15 услуг из расчета 14,00 солей за медицинскую услугу.

219. В 2006 году число групп КМОИН возросло до 124<sup>108</sup>. Более подробную информацию см. в таблицах № 15–17 в приложении V.

**Просьба описать принятые Перу меры в целях сокращения смертворождаемости и младенческой смертности и обеспечения здорового развития ребенка.**

220. Безусловно, несмотря на достигнутые результаты, среди матерей по-прежнему сохраняются значительные различия в плане места проживания, возраста и образования, причем такие различия ощущаются особо остро при сравнении сельских и городских районов. Деятельность перуанского государства в этой области включает следующие стратегии и мероприятия:

- укрепление Национальной стратегии здравоохранения и иммунизации (НСЗИ) и финансирование закупки материалов и обеспечения непрерывной холодильной цепи;
- надлежащий и своевременный контроль за ростом и развитием ребенка с использованием ресурсов и применением норм медицинских служб;

<sup>107</sup> В состав медицинской группы входили врач, медсестра, гинеколог, стоматолог, специалист по медицинскому оборудованию, лаборант и водитель. Один из сотрудников обладал опытом в области выездной работы и эпидемиологического контроля и хорошо знал район размещения. Группа оставалась в районе в течение 21 дня и в течение пяти дней подготавливала и направляла доклад о проведенных мероприятиях.

<sup>108</sup> Финансирование поступало из трех источников: 46 групп финансировались из штатных средств, 48 – за счет программы "Хунтос" и 30 – за счет Программы содействия продовольственной безопасности (ПСПБ).

- стимулирование психического развития ребенка в течение первых трех лет жизни;
- расширение и углубление мер по профилактике и лечению наиболее распространенных детских заболеваний (диарея, ОРЗ, осложнения в перинатальный период) на основе комплексного и общинного подхода на всех уровнях и во всех учреждениях;
- повышение эффективности лечения в учреждениях первичной педиатрической помощи, повышение компетентности персонала, развитие инфраструктуры и обеспечение надлежащего оборудования для комплексного ухода за детьми;
- пропаганда мер гигиены – мытья матерями и детьми рук, благодаря чему уменьшается опасность острых форм диарейных заболеваний;
- улучшение практики воспитания детей и более эффективное использование ресурсов семьи и общины в интересах надлежащего роста и раннего развития;
- обеспечение доступа отдаленных общин к комплексной педиатрической помощи силами групп комплексного медицинского обслуживания социально и географически изолированного населения (КМОИН).

**Просьба перечислить принятые Перу меры в целях улучшения всех аспектов санитарного состояния окружающей среды и производственной гигиены.**

221. Деятельность перуанского государства в этой области включает следующие стратегии и мероприятия: доработка целостной нормативно-правовой базы охраны окружающей среды; завершение выработки стандартов в отношении загрязняющих веществ; усовершенствование процесса удаления твердых отходов, предотвращения выбросов загрязняющих газов, регулирования химических веществ и защиты от ионизирующей и неионизирующей радиации и соответствующего контроля и проверки; подготовка планов, мер предупреждения и мер реагирования в чрезвычайных ситуациях и при стихийных бедствиях; обеспечение участия населения в контроле.

222. Что касается качества воздуха, то с июля 2006 года на основании закона № 28817 Национальному совету по окружающей среде (НСОС) в качестве национального органа, отвечающего за окружающую среду, поручается вести процесс разработки, пересмотра и постепенного внедрения стандартов в отношении качества, а Главное управление экомедицины (ГУЭ) Министерства здравоохранения отвечает за проведение анализа качества воздуха и подготовку регистров выбросов и эпидемиологических исследований в сотрудничестве с техническими исследовательскими группами по вопросам окружающей среды<sup>109</sup>.

223. Что касается загрязнения твердыми отходами, то в соответствии с Национальным планом удаления твердых отходов требуется выделение не менее 100 млн. долл., в первую очередь на инфраструктурные нужды, для обеспече-

<sup>109</sup> Национальная служба метеорологии и гидрологии (НСМГ) должна проводить метеорологические исследования, которые дополняют контрольную проверку качества воздуха.

ния надлежащего вывоза и окончательного удаления твердых отходов в масштабах страны<sup>110</sup>.

224. Что касается стойких органических загрязнителей (СОЗ), то недавно был разработан Национальный план осуществления Стокгольмской конвенции в Перу. Запрещен ввоз пестицидов, относящихся к категории СОЗ, для сельскохозяйственного использования.

225. Их использование в сфере здравоохранения, на производстве, в быту и т.д. не запрещено, поскольку, согласно данным компетентных органов и таможен, они не используются уже более десяти лет. Сохраняется проблема ввоза пестицидов через северную границу и из Боливии<sup>111</sup>.

226. С 1991 года в Перу действует прямой запрет на закупку, ввоз и использование ДДТ в сельскохозяйственных целях, и ДДТ уже более десяти лет не используется для борьбы с переносчиками инфекции.

227. Что касается лабораторной инфраструктуры, то, помимо трех государственных лабораторий в НССХЭ, ГУЭ и МИП, существует еще ряд университетских лабораторий, в частности в Высшем национальном университете Сан-Маркоса, Папском католическом университете Перу, Национальном университете инженерии, и шесть частных лабораторий, которые проводят анализ пестицидов, относящихся к категории СОЗ и ПХД; лабораторий для анализа диоксинов и фуранов не существует.

#### Нефтяные месторождения

228. 24 января 2007 года в соответствии со статьями 1, 2 и 18 закона № 28964 было учреждено ныне действующее Управление по контролю за инвестициями в энергетике и горнодобывающей промышленности (УКИЭГ), отвечающее за регламентацию, руководство и контроль за деятельностью, проводимой как государственными, так и частными юридическими лицами и физическими лицами в подотраслях энергетике, нефтедобычи и горнодобывающей промышленности.

229. Любое физическое или юридическое, публичное или частное лицо, несущее экологическую ответственность в подотрасли нефтедобычи, обязано вос-

<sup>110</sup> Выделение подобных средств на базовые экологические нужды сопряжено с трудностями для нашей страны. Следует напомнить, что согласно имеющемуся у ГУЭ регистру инфраструктуры в сфере окончательного удаления твердых отходов во всей стране насчитывается не более десяти санитарных свалок, что свидетельствует о сложности этой задачи.

<sup>111</sup> Что касается пестицидов, относящихся к категории СОЗ, то в стране остается весьма небольшое их количество (около 100 кг вдобавок к еще 50 т пестицидов, вышедших из употребления (2006 год)); они хранятся на складах Министерства сельского хозяйства и НССХЭ, небольшое их количество имеется на складах Минздрава. Если говорить о диоксинах и фуранах, то из десяти исследованных источников на пять приходится 98,4% объема выделяемых диоксинов и фуранов, при этом двумя основными источниками являются сгорание на открытом воздухе и производство черных и цветных металлов (в общем 60,1%). На три остальных основных категории – производство тепловой энергии, окончательное удаление/санитарные свалки и сжигание отходов – приходится 38,3% от общего объема. Существуют инициативы в области более экологичного производства, например ЦТЭ, "Ответственный подход", применяемый Комитетом по вопросам химической индустрии, "Коатинг кэр" на предприятиях лако-красочного производства, "Рациональное природопользование" на основе стандартов ИСО 14001, пилотный проект рационального управления СОЗ в долине Мантаро и т.д.

полнить соответствующий экологический ущерб под угрозой санкций и представить план консервации в Главное управление по энергетическим и экологическим вопросам Министерства энергетики и горнодобывающей промышленности<sup>112</sup>.

230. Наконец, следует подчеркнуть, что 14 мая 2008 года на основании законодательного декрета № 1013 было создано Министерство охраны окружающей среды в качестве руководящего органа в национальном секторе окружающей среды, уполномоченного координировать деятельность на уровне правительства и региональных и местных органов управления. В его состав влились НСОС и ИПР, и оно было объединено с такими органами, как Национальная служба метеорологии и гидрологии Перу (НСМГ).

**Просьба описать принятые страной меры в целях предупреждения и лечения эпидемических, эндемических, профессиональных и иных болезней и борьбы с ними.**

231. Деятельность перуанского государства в этой области включает следующие стратегии и мероприятия:

- разработка стратегий по профилактике, направленных на сокращение факторов риска сахарного диабета, артериальной гипертензии, ишемической кардиомиопатии и инсультов среди взрослого населения;
- разработка стратегий раннего диагностирования, лечения и надлежащего контроля за состоянием пациентов с сахарным диабетом, артериальной гипертензией, ишемической кардиомиопатией и инсультами;
- специальные процедуры в дородовой период для контроля уровня содержания глюкозы в крови женщин репродуктивного возраста, страдающих диабетом;
- поощрение здорового образа жизни, борьба с сидячим образом жизни, курением, ожирением и стрессом, поощрение регулярной физической деятельности;
- содействие деятельности организованных групп (групп поддержки) по профилактике хронико-дегенеративных заболеваний, в особенности сахарного диабета;
- покрытие расходов на медицинские услуги, связанные с сахарным диабетом, артериальной гипертензией, ишемической кардиомиопатией и инсультами, общей медицинской страховкой.

232. В связи со смертностью от рака:

- повышение осведомленности о пользе профилактики, проверок и раннего выявления рака груди, шейки матки, простаты, легких и желудка;
- обучение медицинских сотрудников в учреждениях первичной медицинской помощи методам проверки с помощью мазка по Папаниколау, маммографии, а также предоставлению консультаций по вопросам профилактики

<sup>112</sup> По состоянию на март 2009 года существовал проект регламента экологической ответственности в подотрасли нефтедобычи, который был опубликован на вебсайте Министерства энергетики и горнорудной промышленности (МИНЭГ) в целях обмена мнениями до его принятия верховным указом. Эта норма будет регламентировать возмещение экологического ущерба в подотрасли нефтедобычи на территории страны.

тики, выявления и ухода, в особенности сельских жителей прибрежного и горного районов и района тропических лесов;

- укрепление услуг радиодиагностики средней и высокой сложности в больницах;
- укрепление контроля качества цитологических лабораторий, расположенных в главных городах департаментов;
- подготовка персонала и поставка оборудования для ранней диагностики рака простаты путем укрепления больничных лабораторий для проведения теста на ПСА по методу Элиса;
- разработка и применение протоколов профилактики рака шейки матки, груди, желудка, простаты и легких;
- привлечение к участию всех секторов (государственных и частных), позволяющих вести комплексную работу в этой области;
- выделение средств на поставку диагностического оборудования для выявления канцерогенных процессов в стратегические региональные центры (маммографы, кольпоскопы), а также обучение пользованию таким оборудованием;
- усовершенствование системы профилактики и своевременной диагностики на основе отлаженной системы направлений на обследования.

233. В области гигиены и безопасности труда:

- пересмотр и соответствующее обновление законодательства в области гигиены и безопасности труда;
- укрепление контроля за осуществлением законодательства в области гигиены труда;
- увеличение числа специалистов по вопросам гигиены и безопасности труда;
- ознакомление трудящихся с правами в области гигиены труда, а также предупреждение рисков в производственной среде;
- поощрение включения вопросов, связанных с гигиеной труда, в программы обучения медицинских работников.

**Просьба описать принятые правительством вашей страны меры в целях обеспечения для всех медицинской помощи и медицинского ухода в случае болезни.**

234. Деятельность перуанского государства в этой области включает следующие стратегии и мероприятия<sup>113</sup>:

235. Расширение сферы медицинских услуг:

- создание стимулов для работы в сельских и менее развитых районах в интересах привлечения квалифицированного персонала;
- учреждение механизмов совместного использования услуг с помощью системы обмена услугами между СМСП, Минздравом и медицинскими

<sup>113</sup> См. таблицы № 15–17 в приложении 5.

службами вооруженных сил и органов полиции, а также частными поставщиками услуг;

- стандартизация процедур и протоколов обмена услугами;
- создание выездных бригад помощи для отдаленных населенных пунктов в горных и лесистых районах;
- создание механизмов координации между медицинскими учреждениями первого, второго и третьего уровней;
- планирование специализированных услуг (наиболее распространенные процедуры и плановые операции, если это возможно) в учреждениях первичной медицинской помощи в сельских районах;
- программа сокращения рисков неблагоприятного развития событий (система выявления, регистрация, уведомление, меры реагирования, анализ и снижение опасности неблагоприятного развития событий) в государственных больницах;
- сертификация 100% единиц крови как безопасных для использования и обеспечения поступления 30% от добровольных доноров.

236. Укрепление инфраструктуры и оборудования учреждений медицинских сетей и микросетей:

- классификация государственных и частных медицинских учреждений;
- составление генерального плана инвестиций в больницы, сети и микросети, учитывающего потребности в расширении или создании новой инфраструктуры в области здравоохранения в масштабах департамента и включающего бюджет на техническое обслуживание оборудования;
- проведение предынвестиционных исследований по регионам, уточнение порядка и институциональных обязательств в отношении инвестиций с правительственными органами на других уровнях и руководство осуществлением проектов инвестиций;
- правовая санация приоритетных учреждений;
- выработка структуры категорий обслуживания медицинских учреждений и системы направлений и транспорта;
- осуществление программы технического обслуживания оборудования.

237. Применение Национальной системы гарантии качественного медицинского обслуживания:

- аккредитация медицинских учреждений и служб медицинской помощи;
- Национальный план обеспечения безопасности пациентов и сокращения рисков неблагоприятных событий;
- применение проектов постоянного совершенствования (ППС) в медицинских учреждениях;
- контроль качества предоставляемых медицинских услуг;
- оценка показателей неудовлетворенности внешних пользователей (СЕЕУС) и анализ удовлетворенности внутренних пользователей (обстановка в коллективе);
- анализ стандартных методов лечения.

238. 31 октября 2006 года был издан декрет верховной власти № 077-2006-PCM, на основании которого с января 2007 года непосредственное руководство органами здравоохранения передается местным органам управления в рамках экспериментальных проектов, проводимых во всех департаментах страны и конституционной провинции Кальяо<sup>114</sup>. Кроме того, был издан декрет верховной власти № 027-2007-PCM, в котором были утверждены приоритетные стратегии в области децентрализации.

**Просьба указать, какие меры были приняты в стране для обеспечения максимального участия общественности в планировании, организации, осуществлении первичной медико-санитарной помощи и контроля за ней.**

239. В соответствии с законом о Национальной скоординированной и децентрализованной системе здравоохранения предусматривается создание и регламентируется деятельность Национального совета здравоохранения, региональных советов здравоохранения, а также провинциальных и местных советов здравоохранения. Деятельность данных органов, отвечающих за координацию и согласование деятельности, носит консультативный характер, в их состав в основном входят представители учреждений, оказывающих медицинские услуги. Кроме того, представительство гражданского общества и основных общественных организаций в вопросах здравоохранения обеспечивается одним представителем на семь или девять организаций<sup>115</sup>.

240. Что касается непосредственно уровня медицинского обслуживания, то в соответствии с декретом верховной власти № 01-94-SA регламентируется образование и деятельность местных общих управлений здравоохранения (МОУЗ) в рамках Программы совместного управления (ПСУ), и в настоящее время в их ведении находятся 35% учреждений первичной медицинской помощи страны. Благодаря ПСУ впервые за историю этого сектора удалось рассредоточить предоставление и освоение ресурсов медицинских служб и содействовать улучшению качества и более эффективному использованию государственных ресурсов в учреждениях, управляемых по такой схеме, в среднем по стране.

241. В течение последних десятилетий развивались местные механизмы организации и представительства, которые в некоторых регионах уже оформились в Систему общественного контроля в сфере здравоохранения (СИВИКОС)<sup>116</sup> в составе комитетов по вопросам здравоохранения и развития. Многим меха-

<sup>114</sup> Министерство здравоохранения завершило законодательное оформление этого процесса, приняв министерское постановление № 1204-2006-MINSA, в котором дается определение системе управления первичной медицинской помощью, и министерское постановление № 366-2007-MINSA, утверждающее технический документ о развитии функций обеспечения охраны здоровья в органах местного управления.

<sup>115</sup> Участие общественности, понимаемое как участие населения на всех этапах государственного управления, а именно на этапах планирования, разработки, осуществления и оценки, гарантируется в Конституции 1993 года. Кроме того, в законе о модернизации государства предусматривается демократия на основе участия (статья 8) и гражданский контроль, подразумевающий право участвовать в процессах разработки бюджета, проверки, осуществления и контроля за государственным управлением (статья 9).

<sup>116</sup> СИВИКОС представляет собой стратегию управления на основе общинного участия, в рамках которой налаживают связи и сотрудничают различные общественные партнеры и медико-санитарные учреждения с помощью механизмов, обеспечивающих динамичное взаимодействие. Подобная совместная ответственность служит целям контроля и поощрения самостоятельного ухода за здоровьем отдельных лиц, семей и общин.



низмам все еще предстоит нарастить потенциал и добиться более эффективной координации деятельности с центральными уровнями политического представительства.

**Просьба указать, имеется ли у Министерства здравоохранения Национальный план в области охраны физического и психического здоровья, и если да, то каковы результаты его осуществления к настоящему времени.**

242. В области психического здоровья в Перу имеется Национальный план охраны психического здоровья<sup>117</sup>, в рамках которого в качестве задач на 2008 год значится обеспечение ухода за 360 000 лиц с психическими нарушениями, а также подготовка 160 работников учреждений первичной медицинской помощи по вопросам профилактики и работы с клиническими руководствами по охране психического здоровья.

243. Что касается его осуществления, то в первой половине 2008 года было проведено 176 868 консультаций в связи с проблемами психического здоровья (49% намеченной цели). Помимо этого было проведено семь учебных семинаров по вопросам лечения лиц с психическими нарушениями в учреждениях первичной помощи, в которых принял участие 661 профессиональный работник (56,9% намеченной цели).

244. Что касается направлений деятельности, то предусмотрены Комплексный план возмещения ущерба (КПВУ) лицам с психическими нарушениями, План мер реагирования в случае зависимостей, борьба с депрессией и другими патологиями и психологическая помощь при стихийных бедствиях.

245. Если говорить о мерах, принятых в рамках Комплексного плана возмещения ущерба (КПВУ) лицам с психическими нарушениями и жертвам насилия, то всего насчитывается 11 групп специалистов в области психического здоровья, в состав которых входят медицинские сотрудники, психологи и медицинские сестры и которые в первой половине 2008 года провели 70 745 консультаций с населением, пострадавшим от политического насилия (64% намеченной цели)<sup>118</sup>.

246. В феврале 2008 года состоялась оценка выполнения задач, намеченных в проекте "Укрепление комплексного медицинского обслуживания населения, пострадавшего от насилия и нарушения прав человека в Республике Перу". Результаты выглядят следующим образом: выявлены 14 546 жертв насилия и 13 832 из них оказана помощь<sup>119</sup>. В рамках осуществления данного Плана в районе, пострадавшем в ходе землетрясения 2007 года (Региональное управ-

<sup>117</sup> Принят на основании министерского постановления № 943-2006/MINSA от 6 октября 2006 года.

<sup>118</sup> В соответствии с рекомендациями КИП к числу приоритетных были отнесены следующие регионы: Апуримак, Аякучо, Куско, Уанкавелика, Уануко, Хуин, Паско, Пуно, Укаяли и Сан-Мартин. Кроме того, было образовано 11 межведомственных региональных комитетов по охране психического здоровья при региональном совете здравоохранения в регионах, пострадавших от политического насилия. С помощью этих комитетов удается эффективно координировать деятельность в области охраны психического здоровья и избегать дублирования усилий.

<sup>119</sup> В числе других результатов, достигнутых в рамках проекта, можно отметить 2 815 направлений на прием к медицинским сотрудникам, в учреждения охраны психического здоровья и другие общинные учреждения/организации; 392 профессиональных медицинских работника прошли курс повышения квалификации; 4 591 приняли участие в повторном учебном курсе; и обучение прошли 192 медицинских сотрудника.

ление здравоохранения Ика – Сеть здравоохранения Чинча – Писко), с января по март 2008 года были достигнуты следующие результаты: 80 профессиональных медицинских сотрудников учреждений первичной медицинской помощи прошли подготовку по вопросам оказания помощи в период после стихийного бедствия; подготовка проведена среди 40 медицинских сотрудников, лидеров общин, представителей НПО и 90 преподавателей начальной и средней школы.

247. Состоялся обмен опытом применения Моделей оказания помощи в случаях жестокого обращения с детьми (МАМИ) с участием 78 делегатов из регионов Куско, Аякучо, Мадре-де-Дьос, Лорето и Ика. Кроме того, удалось подписать соглашение об обязательстве выделить бюджетные средства на применение МАМИ.

248. МКВУ был представлен доклад о проделанной деятельности в сфере охраны психического здоровья, а также подведены итоги осуществления Национального плана борьбы с насилием в отношении женщин на 2005–2007 годы. Помимо этого, были разработаны предложение в отношении принципов руководства работой центров реабилитации на основании координационных совещаний по вопросам применения; технические указания в отношении оказания комплексной помощи мальчикам, девочкам и подросткам, ставшим жертвами насилия и сексуальных надругательств; и технические указания в отношении действия моделей помощи в случаях жестокого обращения с детьми и подростками.

Зависимости – План мер реагирования в случае зависимости.

249. В сотрудничестве с Национальной комиссией по развитию и жизни без наркотиков (ДЕВИДА) был разработан оперативный план мер реагирования в случае зависимостей на 2008 год, получивший название "Укрепление и проведение программ оказания помощи людям, употребляющим алкоголь, табак и другие наркотические средства и страдающим от зависимости, на национальном уровне"<sup>120</sup>.

250. Помимо этого, в Тумбесе (медицинский центр провинции Сарумилья), Андауайласе (Местный комитет по вопросам здравоохранения в Талавере) и Арекипе (Многопрофильный медицинский центр в Паукарпате, Самакола, отделения Мисти и Виктора Рауля Инохосы) были введены шесть моделей оказания помощи в случае зависимости, в рамках которых были охвачены 138 798 детей, подростков и молодых людей.

Физическое здоровье.

251. В Перу действует Национальный комплексный план здравоохранения, утвержденный на основании министерского постановления № 589-2007-МЗ от 20 июля 2007 года.

<sup>120</sup> 22 мая 2008 года было подписано межведомственное соглашение между Министерством здравоохранения и ДЕВИДА в целях создания и применения инфраструктуры для оказания комплексной помощи лицам, употребляющим алкоголь, табак и другие наркотические средства и страдающим от зависимости, в 25 регионах, отнесенных к числу приоритетных ввиду зарегистрированных в них высоких показателей потребления алкоголя и наркотиков (Апуримак I, Апуримак II, Арекипа, Аякучо, Кахамарка, Куско, Уануко, Ика, Хунин, Ламбаеке, Либертад, Лорето, Мокегуа, Амасонас, Пьюра, Пуно, Сан-Мартин, Такна, Тумбес, Укаяли, Мадре-де-Дьос, Уанкавелика, Управление здравоохранения (Упздрав) I Кальяо, Упздрав V города Лима и Упздрав IV восточных районов Лимы).

## Н. Статья 13 Пакта

**В целях полного осуществления в вашей стране права каждого человека на образование:**

**Как Перу выполняет свое обязательство обеспечить обязательное и бесплатное начальное образование для всех?**

252. В Перу образование носит обязательный характер для учащихся на дошкольном, начальном и среднем уровнях<sup>121</sup>. В настоящее время показатели охвата детей в возрасте от 6 до 11 лет свидетельствуют о достижении практически всеобщего охвата системой образования (96,5%), при этом не наблюдается резких различий по полу, месту проживания и уровню доходов. В 2007 году чистый коэффициент охвата начальным школьным образованием составил 93,6%<sup>122</sup>.

**В какой мере в стране обеспечен доступ для всех к высшему образованию? Какова плата за такое высшее образование? Существует ли или вводится постепенно бесплатное образование?**

253. Государственное образование является бесплатным, кроме того, образование в высших государственных технологических институтах предоставляется бесплатно. Рассматривается возможность расширить охват государственным образованием, в особенности в сельских районах. Помимо этого, каждый может поступить в государственный университет. В свою очередь доступ к частным университетам также открыт для всех. Для поступления в высшие учебные заведения требуется окончить среднее образование. К этому можно добавить, что государство покрывает расходы на высшее образование для малоимущих лиц, успеваемость которых носит стабильно удовлетворительный характер, и полностью гарантирует доступ и освобождение от оплаты лицам, имеющим ограниченные доходы, как это предусмотрено в Политической конституции перуанского государства (статья 17).

254. Расходы на образование для учащихся государственных заведений включают текущие расходы в образовательных заведениях, расходы на административную деятельность исполнительных органов, а также процент за амортизацию капитальных активов. На уровне высшего неуниверситетского образования основная доля расходов определяется из расчета, что каждой группе в среднем предоставляются услуги 1,6 преподавателей в течение 40 часов, при этом также учитывается доля административных работников. Общая преподавательская нагрузка, оцениваемая в 14,5 учащихся на преподавателя, в первую очередь объясняется тем, что каждый преподаватель, работающий на сорокачасовой ставке, в среднем читает всего 22 часа лекций<sup>123</sup>.

<sup>121</sup> Общий закон об образовании, закон № 28044 (статья 12).

<sup>122</sup> *Источник:* проведенная в 2007 году оценка Стратегического секторального многолетнего плана (ССМП) в области образования на 2007–2011 годы.

<sup>123</sup> *Источник:* Главное управление высшего и профессионально-технического образования.

**Какие усилия предприняты в целях создания системы элементарного образования для тех, кто не прошел или не закончил полного курса своего начального образования?**

255. Национальная программа мобилизации для борьбы с неграмотностью (НПМБН) Министерства просвещения<sup>124</sup> призвана содействовать проведению деятельности, направленной на ликвидацию неграмотности в стране, в числе ее задач – обучение навыкам чтения, письма и счета лиц в возрасте от 15 лет, не получивших в свое время доступа к образованию или не пользовавшихся такими навыками и утративших их. В период с 2006 по 2011 год планируется охватить программой 2,5 млн. перуанцев, причем ставится задача закрепления таких навыков среди 75%, благодаря чему, как ожидается, удастся удержать показатель неграмотности в стране на уровне ниже 4%<sup>125</sup>.

**Какие трудности возникли при осуществлении права на образование, описанного в пункте 1? Какие цели и сроки правительство установило в этой области?**

256. Наибольшая трудность связана с нехваткой денежных средств для расширения охвата образованием всех лиц с неоконченным базовым образованием. Ставится цель обучить грамоте приблизительно 2 500 000 человек и перевести значительную долю из них (по оценкам, речь идет о 65% выпускников программы обучения грамотности) на ступень альтернативного элементарного образования с тем, чтобы они смогли как минимум получить начальное образование<sup>126</sup>.

**Просьба представить статистические данные о грамотности, охвате элементарным образованием с приведением информации о сельских районах, образовании взрослого населения и непрерывном образовании, масштабах отсева учащихся на всех уровнях образования, а также доле оканчивающих учебные заведения на всех уровнях (в разбивке, по возможности, по полу, вероисповеданию и т.д.). Представьте также информацию о принятых мерах по повышению уровня грамотности с приведением данных о масштабах охвата программ, группах населения, на которые они рассчитаны, финансировании образования и масштабах охвата учащихся, а также статистические данные об оканчивающих учебные заведения в разбивке по возрастным группам, полу и т.д.**

257. Доля проучившихся по крайней мере один год в высшем учебном заведении среди населения в возрасте от 15 лет составляет 31,1%, что на 112% выше по сравнению с данными переписи населения 1993 года. Доля населения, получившего среднее образование, возросла до 49,8%, при том, что в 1993 году этот показатель составлял 35,5%, а в 2007 году достиг 38,2% населения (Социально-демографическая структура Перу. Перепись населения 2007 года, таблица 2.1, стр. 87 и далее оригинала, приложение IX).

<sup>124</sup> На основании декрета верховной власти № 022-2006-ED был создан Исполнительный совет Национальной программы мобилизации для борьбы с неграмотностью, который служит высшим органом НПМБН и в состав которого входят Министерство просвещения, выступающее в качестве его председателя, Министерство обороны, Министерство экономики и финансов, Министерство здравоохранения, Министерство по делам женщин и социального развития и Национальный совет по вопросам децентрализации.

<sup>125</sup> *Источник:* Национальная программа мобилизации для борьбы с неграмотностью (НПМБН).

<sup>126</sup> *Источник:* Главное управление альтернативного элементарного образования.

258. Что касается географического разреза, то обучалось в высших учебных заведениях 37,9% городского населения, при этом среди сельского населения данный показатель составляет всего 6,2%. Кроме того, 40,7% городского населения получили среднее образование, а среди сельского населения этот показатель составляет 28,9% (Социально-демографическая структура Перу. Перепись населения 2007 года, таблица 2.2, стр. 87 и далее оригинала, приложение IX).

259. Если брать разбивку по полу, то, по данным 2007 года, высшее образование получили 32% мужчин, при этом в 1993 году этот показатель составлял 21,6%. В случае женщин также отмечаются значительные изменения: так, доля женщин в возрасте от 15 лет, имеющих высшее образование, возросла с 19,3% в 1993 году до 30,2%. Наконец, в 2003 году 17,6% женщин и 6,7% мужчин не имели никакого образования, а к 2007 году эти показатели снизились до 10,8% и 3,9% (Социально-демографическая структура Перу. Перепись населения 2007 года, таблица 2.2, стр. 98 оригинала, приложение IX).

260. В Перу насчитывается 1 359 558 человек в возрасте от 15 лет, не умеющих ни читать, ни писать, что составляет 7,1% этой возрастной группы. По сравнению с 1993 года их доля снизилась на 5,7%. В абсолютном выражении число неграмотных снизилось до 424 723 человек. Сохраняются различия между полами: доля неграмотных среди мужчин составляет 3,6 %, а среди женщин – 10,6%. Тем не менее в период между переписями 1993 и 2007 годов в большей степени сократился уровень неграмотности именно среди женщин – с 18,3% до 10,6%, т.е. на 7,7%, при этом в случае мужчин этот показатель снизился на 3,5%, с 7,1 до 3,6 (Социально-демографическая структура Перу. Перепись населения 2007 года, таблица 2.12, стр. 101 оригинала, приложение IX).

261. Доля неграмотного населения в возрасте от 15 лет составляет 19,7% в сельской местности и 3,7% – в городской. По сравнению с переписью населения 1993 года наблюдается значительное снижение этого показателя (на 10,1%) в сельской местности, при этом в городе снижение составило 3%.

262. С другой стороны, острее всего проблема неграмотности стоит среди пожилого населения: показатели в группе в возрасте от 65 лет составляют 26,7% по сравнению с группами в возрасте 20–29 лет и 15–19 лет, в которых эти показатели равняются соответственно 2,2% и 1,3%. При сравнении с данными переписи населения 2003 года прослеживается снижение показателей во всех возрастных группах, в особенности в группе в возрасте 40–64 лет (11,6%) (Социально-демографическая структура Перу. Перепись населения 2007 года, таблица 2.14, стр. 103 оригинала, приложение IX).

263. С другой стороны, по данным переписи населения 2007 года, 8 169 236 человек в возрасте 3–24 лет посещают учебные заведения<sup>127</sup>. В период между переписями 1993 и 2007 годов показатель посещаемости школы среди детей в возрасте от шести до одиннадцати<sup>128</sup> и в возрасте 12–16 лет возрос соответственно до 7,6% и 9,4% (Социально-демографическая структура Перу. Перепись населения 2007 года, таблица 2.4, страница 93 оригинала, приложение IX).

<sup>127</sup> Из этого общего числа на детей в возрасте 3–5 лет приходится 861 213, или 10,5% (в городской местности это равняется 60,6% мальчиков и девочек, в сельской – 33,4%); возраст 3 143 247 человек, т.е. 38,5%, составляет 6–11 лет, возраст 2 572 208 человек, т.е. 31,5%, составляет 12–16 лет и, наконец, на группу в возрасте 17–24 лет приходится 1 592 568 человек, или 19,5%.

<sup>128</sup> Дети в возрасте 6–11 лет обязаны посещать разные классы начальной школы.

**Просьба представить информацию о доле бюджета страны (или, при необходимости, региональных бюджетов), расходуемой на образование. Опишите школьную систему, деятельность по строительству новых школ, плотность школьной сети, особенно в сельских районах, а также школьные программы.**

264. На сектор образования в 2007 году было выделено 3% валового внутреннего продукта (ВВП), что составляет 18,6% государственного бюджета<sup>129</sup>. Более подробную информацию см. в таблице 9 приложения VII.

265. Объем бюджетных средств в сфере образования, выделенных правительством на государственные учебные заведения в 2008 году, достиг 1 960 572 107 солей (закон № 29142 о государственном бюджете в 2008 финансовом году), что почти в три раза превышает объем той же бюджетной статьи в 1995 году. По данным Национальной ассамблеи ректоров (НАР), наблюдается значительное увеличение числа самостоятельных источников финансирования университетов. Так, в 1995 году государственные университеты получали 85% доходов из государственной казны и 15% за счет непосредственно полученных ресурсов (НПР); в 2007 году доля участия государства снизилась до 69%, а доля НПР возросла до 31%<sup>130</sup>.

**В какой мере осуществляется на практике равный доступ к различным уровням образования и различным мероприятиям по повышению уровня грамотности? Например:**

**Какова доля мужчин и женщин, обучающихся на различных уровнях системы образования и участвующих в этих мероприятиях?**

266. В 2006 году на уровне высшего образования (в среднем 23 года) обучалось 597 759 человек (52,97% мужчин и 47,03% женщин). По данным НАР, в 2006 году число учащихся государственных университетов составило 290 516 человек, а число учащихся частных учебных заведений – 307 243 человек<sup>131</sup>. В гендерном плане это свидетельствует об отсутствии разрывов между полами и исключении женщин из сферы образования. В 2007 году, по оценкам, 604 197 человек продолжают обучение в университетах страны<sup>132</sup>. Что касается информации о других уровнях образования, см. таблицу 2 в приложении VII.

**Что касается практического осуществления права доступа к этим уровням образования и к мероприятиям по повышению уровня грамотности, то существуют ли какие-либо конкретные уязвимые или находящиеся в неблагоприятном положении группы населения? Укажите, например, в какой мере правом на повышение уровня грамотности и образование, о котором говорится в статье 12, пользуются девочки, дети из групп населения с низким доходом, дети в сельских районах, физически или умственно неполноценные дети, дети иммигрантов и трудящихся-мигрантов, дети, принадлежащие к языковым, расовым, религиозным или другим меньшинствам, и дети представителей коренных народов.**

<sup>129</sup> *Источник:* Бюджетный отдел Министерства просвещения.

<sup>130</sup> *Источник:* Управление высшего и профессионально-технического образования.

<sup>131</sup> "Статистическая справка по вопросам университетского образования в 2006 году" – Национальная ассамблея ректоров (НАР), Генеральное управление университетского планирования, Управление статистики и информатики. Лима, апрель 2008 года.

<sup>132</sup> Там же.

267. К наиболее уязвимым группам относятся жительницы сельских районов с неоконченным базовым образованием и подростки в возрасте от 9 до 18 лет, вынужденные работать и/или подвергающиеся жестокому обращению.

268. Для поощрения процессов обучения грамотности среди уязвимых групп и языковых меньшинств помимо испанского языка употребляются следующие наиболее распространенные родные языки: кечуа Аякучо-Чанка, кечуа Куско-Кальяо, аймара, ашанинка, шипибо, агуаруна; уамбиса и кечуа Уанка.

269. Тем не менее, согласно данным переписи населения 2007 года, среди населения, обучавшегося в детстве на родном языке, показатели неграмотности выше, чем среди обучавшихся на испанском языке. Среди лиц, обучавшихся на кечуа, доля неграмотных составляет 21,8%, населения, обучавшегося на ашанинка, – 27,5% и на аймара – 14,6%, при этом среди населения, обучавшегося на испанском языке, этот показатель составляет 4,3%. В сельской местности эти показатели выше. Помимо этого, возможности последующего обучения в большей степени доступны лицам, обучавшимся в детстве на испанском языке: среди них высшее образование получили 35,2% по сравнению с 10,6% и 12,8% лиц, обучавшихся соответственно на кечуа и аймара.

**Какие меры принимает или собирается принять правительство страны с целью обеспечения или гарантирования равного доступа ко всем уровням образования в вашей стране, например путем принятия антидискриминационных мер, применения финансовых стимулов, выплаты стипендий, принятия каких-либо позитивных или конструктивных мер? Просьба описать влияние таких мер.**

270. Постепенно развивается государственная политика социальной интеграции с целью устранения различий, затрагивающих лиц, оказавшихся в неблагоприятном положении по тем или иным причинам. Например, в рамках Комплексного плана возмещения ущерба жертвам терроризма рассматривается возможность предоставления стипендий лицам, включенным в единый список жертв<sup>133</sup>.

271. В области финансовых стимулов, как уже указывалось выше, применяется программа "Хунтос", в рамках которой семьи получают 100 солей, если выполняют требование об обеспечении регулярного посещения школ детьми школьного возраста; в 2007 году данное требование выполнено на 93,4%.

**Просьба описать возможности, предоставляемые в этой связи в языковом отношении, например обучение учащихся на родном языке.**

272. В целях предоставления возможностей в языковом отношении обучение на родном языке, отличном от испанского, ведется на следующих наиболее распространенных языках: кечуа Аякучо-Чанка, кечуа Куско-Кальяо, аймара, ашанинка, шипибо, агуаруна; уамбиса и кечуа Уанка.

<sup>133</sup> Указанная мера была принята во исполнение закона № 28592 и с учетом рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению; органом, отвечающим за возмещение ущерба жертвам насилия, является Межведомственная комиссия высокого уровня (МКВУ) под руководством председателя Совета министров, представляющего президента Республики.

**Просьба описать материальные условия преподавательского состава на всех уровнях образования в вашей стране с учетом рекомендации о статусе преподавателей, принятой 5 октября 1966 года на Специальной межправительственной конференции о статусе преподавателей, созванной ЮНЕСКО.**

273. На уровне высшего технического образования для преподавателей не предусмотрена система подготовки или повышения квалификации на национальном уровне. Управление высшего технического образования в рамках экспериментального проекта новой учебной программы в области высшего технического образования проводит подготовку преподавателей, охваченных этим экспериментальным процессом. Кроме того, в соответствии с соглашениями с другими институтами (например, НИСХИ) и проектами, проводимыми ДЕСТП (например, АПРОЛАБ), была запланирована подготовка преподавателей высших технических учебных заведений и центров технико-производственного обучения. Тем не менее этих инициатив недостаточно для удовлетворения огромного спроса, существующего как на уровне высшего технического образования, так и технико-производственного обучения.

**Какие меры страна принимает или собирается принять в целях улучшения условий жизни преподавателей?**

274. Принимаются меры для подготовки и повышения профессионального уровня преподавателей на основе таких программ, как Национальная программа стипендий в педагогических вузах<sup>134</sup>; Национальная программа непрерывного образования и подготовки 2008 года<sup>135</sup>, Программа "Учитель XXI века", которая предназначена для педагогов страны и в рамках которой 100 000 учителей и завучам предоставляется портативный компьютер<sup>136</sup>, Программа педагогической подготовки для других профессиональных сотрудников университетов<sup>137</sup>, Программа специализированной академической подготовки для учителей<sup>138</sup>.

**Какая доля учебных заведений на всех уровнях образования в стране не создана и не управляется государством? Сталкивались ли с какими-либо трудностями те, кто хочет создать такие учебные заведения или получить в них доступ?**

275. 77% школ на уровне общего базового образования относятся к числу государственных<sup>139</sup>. Те, кто хочет создать такие учебные заведения или получить в них доступ, не сталкиваются ни с какими трудностями, поскольку в соответствии с законодательным декретом № 882 (ноябрь 1996 года) о поощрении частных инвестиций в сферу образования появилась законная возможность созда-

<sup>134</sup> Программа рассчитана на абитуриентов, закончивших среднюю школу в 2005, 2006 и 2007 годах и держащих национальный экзамен.

<sup>135</sup> Программа, в которой принимают участие 74 589 учителей, включает 250 часов подготовки с особым упором на четыре компонента: развитие коммуникативных навыков, математическая логика, владение академической специализацией и школьная учебная программа.

<sup>136</sup> Программа финансируется Национальным банком, а правительство предоставляет 465 солей; остаток выплачивается в течение четырех лет с помощью ссуды.

<sup>137</sup> Программа специализированной подготовки в педагогической области, направленная на других профессиональных университетских сотрудников и позволяющая им развивать навыки для преподавания на уровне среднего образования.

<sup>138</sup> Специализированная академическая подготовка учителей средних школ в области коммуникации, математики, наук, технологии, охраны среды и социальных наук.

<sup>139</sup> Согласно данным Отдела статистики образования МП.



ния коммерческих учебных заведений, которыми руководит их основатель или учредитель и которые подчиняются правилам рынка.

**Какие достижения в плане выполнения Национального плана в области образования отмечаются на сегодняшний день?**

276. Оценка Стратегического секторального многолетнего плана (ССМП) на 2007–2011 годы показала основные результаты в сфере управления образованием в 2007 году с учетом показателей, утвержденных в ССМП<sup>140</sup>. В числе показателей, свидетельствующих о наиболее высоких уровнях соответствия, можно упомянуть чистый коэффициент охвата начальным школьным образованием, составивший 93,6%, коэффициент окончания начальной школы в установленном возрасте (11–13 лет), достигший 77,6%, и чистый коэффициент охвата средним образованием, составивший 74,7%.

**Происходили ли за отчетный период какие-либо изменения в национальной политике, законодательстве и практике, отрицательно повлиявшие на осуществление права, закрепленного в статье 13? Если происходили, то просьба описать эти изменения и оценить их влияние.**

277. В период, рассматриваемый в настоящем докладе, не происходило каких-либо изменений в национальной политике, законодательстве и практике, отрицательно повлиявших на осуществление права, закрепленного в статье 13.

## I. Статья 15 Пакта

**Просьба описать законодательные и прочие меры, принятые правительством в целях осуществления права каждого человека на участие в культурной жизни, которую он считает подходящей, и на проявление своей собственной культуры. В частности, просьба представить информацию о следующих аспектах:**

**Любых других мерах, принятых в целях сохранения, развития и пропаганды культуры.**

278. В Перу, среди прочего, существуют Национальная музыкальная консерватория, Национальная автономная высшая школа изящных искусств, Национальная высшая школа драматического искусства и Национальная высшая школа балета. Указанные государственные высшие учебные заведения пользуются академической, экономической и административной независимостью и готовят профессиональных творческих работников и преподавателей в различных областях искусства<sup>141</sup>.

**Просьба описать законодательные и прочие меры, принятые в целях осуществления права каждого человека на пользование результатами научного прогресса и их практического применения, включая меры, направленные**

<sup>140</sup> Проведенная в 2007 году оценка Стратегического секторального многолетнего плана (ССМП) в области образования на 2007–2011 годы.

<sup>141</sup> Кроме того, был создан первый Виртуальный курс обучения для понимания – в Школе выпускников факультета образования Гарвардского университета, в нем приняли участие 301 преподаватель начальной и средней школы из различных районов Перу, включая Кахамарку, Аякучо, Паско, Сан-Мартин, Апуримак, Лорето. Курс проводился группой преподавателей и касался процессов размышления, анализа, дискуссии и осознания восприятия, а также их применения в классе.

**ные на охрану, развитие и пропаганду науки. В частности, представьте информацию о следующих аспектах:**

**мерах в целях содействия распространению информации о научном прогрессе.**

279. С учетом обязательства государства содействовать научно-техническому прогрессу в стране на основании декрета верховной власти № 008-ED-2007 была учреждена предоставляемая на конкурсной основе стипендия им. Айя де Ла Торе, чтобы молодые профессионалы могли углубить и усовершенствовать свои университетские знания в различных научно-технических областях, относимых к разряду приоритетных с точки зрения развития страны, в частности в области аграрных исследований, металлургической переработки, генетики, системной инженерии и т.д.

**Какие меры приняло правительство для охраны, развития и пропаганды науки и культуры? В частности:**

**Просьба описать законодательные и прочие меры, принятые в целях осуществления права каждого человека на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является. В частности, представьте информацию о практических мерах, направленных на всестороннее осуществление этого права, включая обеспечение необходимых условий для научной, литературной или художественной деятельности, и на защиту прав на интеллектуальную собственность, возникающих в результате такой деятельности. Какие трудности повлияли на осуществление этого права и в какой степени?**

280. Закон об авторском праве<sup>142</sup> обеспечивает защиту результатов интеллектуальной деятельности в литературной и художественной области, которые отличаются оригинальным характером и могут быть распространены или воспроизведены с помощью каких-либо известных или неизвестных средств или методов. На основании законодательного декрета № 822 было обновлено законодательство в области авторского права благодаря приведению норм в соответствие с решением № 351 Андского сообщества и новыми международными тенденциями, а также учету последствий новых технологий и эры цифровых технологий. В соответствии с законодательным указом № 1076 в законодательный декрет № 822 были внесены поправки. Кроме того, устанавливаются различные меры наказания в отношении лиц, нарушающих нормы авторского права<sup>143</sup>.

281. Что касается уголовного законодательства, то с 1991 года в новый Уголовный кодекс включена отдельная глава, касающаяся преступлений против авторских прав (статьи 216–221) и устанавливающая меры наказания, связанные, среди прочего, с лишением свободы и выплатой штрафов, в отношении лиц,

<sup>142</sup> На основании законодательного декрета № 822 (закон об авторском праве), опубликованного 24 апреля 1996 года, отменяется закон об авторском праве № 13714 1961 года и сводятся воедино различные правовые нормы в области авторского права, встречающиеся в перуанском законодательстве.

<sup>143</sup> Меры наказания включают предупреждение, штраф в размере до 180 налоговых единиц (что равняется 630 000,00 солей или 212 121,00 долл. США), временное закрытие на срок до 90 дней или окончательное закрытие, конфискация материала, созданного в нарушение норм, а также различные меры предупреждения, которые может назначать компетентное национальное ведомство.

полностью изменяющих произведение, воспроизводящих его целиком или частично с помощью каких-либо средств или методов, распространяющих его на коммерческой основе или за плату за наем или прокат, передающих или распространяющих его с помощью каких-либо средств и методов или воспроизводящих, распространяющих или передающих его большим тиражом, чем это предусмотрено письменным разрешением<sup>144</sup>.

282. Кроме того, существует Национальный стратегический план борьбы с таможенными преступлениями и пиратством на 2005–2009 годы<sup>145</sup>, который пришел на смену Национальному стратегическому плану борьбы с контрабандой и махинациями с таможенными пошлинами на 2002–2006 годы. В рамках этой стратегии в различных регионах страны были созданы региональные подразделения по борьбе с таможенными преступлениями и пиратством, призванные содействовать совместному планированию и предварительной координации для принятия оперативных мер соответствующими органами в своей сфере компетенции на региональном уровне<sup>146</sup>.

283. В настоящее время в Перу отмечается значительный объем продаж так называемых пиратских копий дисков и книг без выплаты авторских гонораров, в связи с чем полицией постоянно проводятся оперативные мероприятия по их конфискации.

**Просьба описать правовую, административную и судебную системы вашей страны, направленные на уважение и защиту свободы, безусловно необходимой для научных исследований и творческой деятельности, в частности:**

**Меры, направленные на содействие пользованию этой свободой, включая обеспечение всех необходимых условий и возможностей для научных исследований и творческой деятельности.**

284. Во исполнение обязательств, взятых в момент присоединения к международным конвенциям, а также при вступлении в силу затрагивающего андский регион решения № 351 Андского сообщества государств, а также с учетом ряда других факторов были предусмотрены различные законодательные реформы, в рамках которых нормы в этой области были приведены в соответствие с текущими международными тенденциями.

<sup>144</sup> Максимальный срок лишения свободы достигает восьми лет тюремного заключения, а согласно закону № 28289 минимальный законный срок составляет от двух до четырех лет.

<sup>145</sup> Утвержден на основании Соглашения № 20-2005 на шестнадцатой сессии Комиссии по борьбе с таможенными преступлениями и пиратством. Поощрялось как можно более широкое участие учреждений государственного и частного сектора в разработке нового Национального стратегического плана.

<sup>146</sup> Регионы, в которых были созданы такие подразделения: Такна (28 октября 2004 года), Пуно (декабрь 2004), Тумбес (19 января 2005 года), Пьюра (20 января 2005 года), Арекипа (30 сентября 2005 года), Ламбаке (10 февраля 2006 года) и Мокегуа (19 апреля 2006 года). В состав региональных подразделений входит прокурор по уголовным делам данной провинции, специализирующийся на таможенных преступлениях, а в случае его отсутствия, старший прокурор судебного округа региона, начальник таможни, глава децентрализованного отделения ИНДЕКОПИ, глава подразделения вооруженных сил, глава полиции региона, представитель Управления морского транспорта, всех соответствующих органов региона, а также представитель частного сектора, должным образом аккредитованный техническим секретариатом Комиссии.

285. Поощрение научно-технического развития страны оговаривается в пункте 2 статьи 14 Конституции<sup>147</sup>. Помимо этого, в пункте 8 статьи 2 гарантируется свобода творчества и доступа к культуре<sup>148</sup>.

286. Кроме того, 1 декабря 2000 года в стране вступило в силу Решение № 486 Комиссии Андского сообщества, являющееся наднациональной нормой, в соответствии с которой устанавливается общий режим в области промышленной собственности стран – членов Андского сообщества государств (АСГ), призванный интегрировать нормы, содержащиеся в Соглашении о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (СТАПИС).

**Меры, принятые с целью гарантировать свободу обмена научной, технической и культурной информацией, мнениями и опытом между учеными, писателями, творческими работниками, артистами и другими людьми творческого труда и их соответствующими учреждениями.**

287. Национальная комиссия по авторским правам при Национальном институте по вопросам конкуренции и защиты интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ) занимается укреплением и поощрением культуры уважения прав интеллектуальной собственности в целом на национальном уровне, проводя различные кампании совместно с частным сектором, профессиональными объединениями различных отраслей культурной индустрии и обществами авторов, композиторов, актеров и т.д.<sup>149</sup>

288. В то же время в целях содействия развитию изобретений Комиссия по изобретениям и новым технологиям, среди прочего, разместила в сети Интернет библиографическую информацию о заявках на патент на изобретение, а также полный текст решений в отношении заявок на патент и остальных решений, принятых Комиссией<sup>150</sup>.

<sup>147</sup> Неприкосновенность прав интеллектуальной собственности обеспечивалась еще Конституцией Перу, вступившей в силу в 1823 году. В 1849 году был впервые принят закон (№ 13714) о праве автора, который считается одним из самых прогрессивных в Латинской Америке.

<sup>148</sup> В соответствии со статьей 2 Конституции каждый человек имеет право на свободу интеллектуального, художественного, технического и научного творчества, а также право собственности в отношении указанного творчества и его результатов. Государство содействует доступу к культуре и укрепляет ее развитие и распространение.

<sup>149</sup> Просветительская деятельность Национальной комиссии по авторским правам является важным элементом стратегий и мероприятий по повышению осведомленности о вопросах авторского права, проводимых в этой области органами прокуратуры, судебной власти, Национальной полиции Перу, местных органов власти и т.д.

<sup>150</sup> Идет работа над подготовкой и осуществлением проекта "Автоматизированная платформа патентов", финансируемого Корейским фондом инноваций и Межамериканским банком развития. Цель проекта заключается в создании платформы услуг в сфере технологической информации, которая облегчает доступ и распространение патентных документов и содержащейся в них информации среди местных агентств системы инноваций. Осуществление проекта запланировано на 2008–2010 годы.

**Меры, принятые в целях поддержки научных обществ, академий наук, профессиональных ассоциаций, союзов работников и других организаций и учреждений, занимающихся научными исследованиями и творческой деятельностью.**

289. Национальная комиссия по авторскому праву<sup>151</sup> на правах единственного компетентного органа санкционирует и контролирует деятельность организаций коллективного управления авторскими правами.

290. Организации коллективного управления, обеспечивающие защиту основных принципов авторского права, в нынешних условиях превратились в незаменимые органы по определению, контролю за соблюдением, формулированию и распределению прав публичного представительства и выполнения, радио- и телевещания и механического воспроизводства. С учетом этих параметров согласно перуанскому законодательству обладателям авторских и смежных прав предоставляется право создавать подобного рода общества<sup>152</sup>.

**Происходили ли за последние восемь лет какие-либо изменения в национальной политике, законодательстве и практике, отрицательно повлиявшие на осуществление прав, закрепленных в статье 15? Если происходили, то просьба описать эти изменения и оценить их влияние.**

291. Законодательные реформы в области прав интеллектуальной собственности призваны обеспечить эффективную защиту таких прав, а также создать стимулы для творческой деятельности, выражающиеся, в частности, в борьбе с пиратством, другими словами с воспроизводством и продажей произведений (как правило, книг и дисков) без выплаты гонораров, причитающихся согласно соответствующим правам. Следует отметить, что борьба с этим преступлением, а также другой преступной деятельностью, как то контрабандой и подлогом, была объявлена в интересах общественности.

292. Для рассмотрения дел о подобной незаконной деятельности были созданы суды, специализирующиеся на таможенных преступлениях и преступлениях против интеллектуальной собственности, охваченные компетенцией Национальной уголовной палаты по преступлениям против прав человека и человечности. Помимо этого, Генеральной прокуратурой были учреждены специализированные прокуратуры.

293. В соответствии с указанным все поправки, внесенные в законодательство, принимались без ущерба для прав, закрепленных в указанных законодательных актах<sup>153</sup>.

<sup>151</sup> Законодательный указ № 1033.

<sup>152</sup> Помимо этого, Комиссия по авторскому праву охватывает в рамках своих программ по распространению информации такие организации, как профсоюз музыкантов Перу и другие группы, отстаивающие права интеллектуальной собственности.

<sup>153</sup> Усилия, предпринимаемые перуанским государством для защиты прав авторов, были отмечены такими международными организациями, как МАОИС (Международная ассоциация по охране интеллектуальной собственности), объединяющая предприятия, чья деятельность связана с культурными ценностями, в Соединенных Штатах Америки, а также картеля "Моушн пикчерз ассосийшн", объединяющего основных производителей аудиовизуальной продукции.

## Приложения

### Приложение I

#### Национальные законодательные меры в связи с ущемлением экономических, социальных и культурных прав

##### 1. Конституционные нормы

1. В части 2 статьи 2 Политической конституции Перу закрепляется право на недискриминацию на условиях, установленных в Конвенции:

"Каждый человек имеет право (...) на равенство перед законом. Никто не должен подвергаться дискриминации по признаку происхождения, расы, пола, языка, религии, убеждений, экономического положения или иному признаку".

2. Кроме того, в соответствии с частью 19 упомянутой статьи об основных правах человека закрепляется право на этническую и культурную самобытность, на основании которого государство признает и защищает этническое и культурное многообразие населения.

3. Кроме того, в Конституции устанавливаются конституционные гарантии, призванные обеспечить действенную защиту прав человека в рамках процедур, доступных каждому гражданину. В отношении защиты права на недискриминацию в части 2 статьи 200 Конституции предусматривается процедура ампаро, представляющая собой гарантию в случае деяния или упущения со стороны любого органа, сотрудника или лица, посягающего на основные права того или иного человека или нарушающего их<sup>1</sup>.

4. Конституционный суд<sup>2</sup> смог создать важные судебные прецеденты<sup>3</sup> в области защиты и уважения прав человека в Перу. В его постановлении по делу № 0261-2003-AA/ТС<sup>4</sup> развивается концепция равенства, равенства перед законом и дифференциации; в нем указывается, что "понятие равенства должно рассматриваться с двух взаимодополняющих позиций. С одной стороны, оно служит руководящим принципом организации и деятельности демократического правового государства. С другой стороны, оно представляет собой основное право человека".

5. В этой связи следует подчеркнуть, что в своих многочисленных постановлениях, вступивших в законную силу<sup>5</sup>, Конституционный суд закрепил соответствующие юридические нормы при толковании права на равенство, указав, что это – правовой принцип, в соответствии с которым лица, находящиеся в одинаковом положении, получают одинаковое обращение. Это касается сходства или совпадения на основании одинакового характера, обстоятельств, качества, количества или формы; при этом не предусматривается исключений или преимуществ, лишающих лицо прав, предоставляемых другому лицу в сходных равных обстоятельствах.

## 2. Законодательство

### **Законодательные нормы, касающиеся доступа к учебным заведениям**

6. Положения, содержащиеся в общем законе об образовании (законе № 28044)<sup>6</sup>, в статье 8 которого указывается, что в системе образования "центром и главным участником учебного процесса" является человек, основаны, среди прочего, на принципе инклюзивности, в соответствии с которым "системой образования охватываются инвалиды, социально осужденные, маргинализованные и уязвимые группы населения, в особенности в сельской местности, без какого бы то ни было различия по признакам этнического происхождения, религии, пола или иного основания для дискриминации, что способствует искоренению нищеты, отчуждения и неравенства". В том же ключе статья 18 налагает на государство обязательство разрабатывать и осуществлять образовательные проекты, включающие цели, стратегии, мероприятия и ресурсы, направленные на устранение неравенства и/или неравноправия по признакам происхождения, этнической принадлежности, пола, языка, религии, убеждений, экономического положения, возраста или иному признаку.

7. Помимо приведенных выше норм, действует принятый на основании закона № 27337<sup>7</sup> Кодекс законов о детях и подростках, в статье 14 которого устанавливается, что органы системы образования должны принимать надлежащие меры во избежание каких-либо форм дискриминации.

### **Нормы, касающиеся трудоустройства и трудовых отношений**

8. В соответствии с законом о борьбе с актами дискриминации в области трудоустройства и доступа к средствам получения образования (законом № 26772)<sup>8</sup> при трудоустройстве не могут выдвигаться требования, предполагающие дискриминацию, несоблюдение или видоизменение принципа равных возможностей и равного обращения. В соответствии с данной нормой подобные проявления дискриминации могут принимать форму требований к сотрудникам или же условий доступа к техническому и профессиональному образованию на основании расы, пола, религии, убеждений, социального происхождения, экономического положения, семейного положения, возраста или иного признака. Министерство труда и поощрения занятости уполномочено расследовать факты, устанавливать виновных и применять соответствующие административные санкции.

9. Хотя подобные нормы могут, как представляется, вводить ограничения на принятие решений работодателем в плане требований, непосредственно связанных с уровнем квалификации, указанная норма не имеет цели ущемления свободы приема на работу. Напротив, она призвана совместить эту норму с правом на равенство, обеспечив разумный и оправданный подбор кадров с учетом характеристик и способностей кандидата на ту или иную должность.

10. В положении<sup>9</sup> к этому закону уточняется, что запрет на дискриминацию при трудоустройстве или доступе к средствам получения образования распространяется на работодателей, занимающихся наймом персонала, учебные заведения<sup>10</sup>, а также бюро по трудоустройству, служащие посредниками при найме на работу. Кроме того, на средства массовой информации, публикующие предложения о трудоустройстве и доступе к средствам получения образования, налагается обязательство предоставлять административным органам необходимую информацию и содействовать проводимым ими расследованиям, а также обращать внимание на случаи, не представляющие собой дискриминационную практику в силу обоснованных объективных причин. С учетом этого положения

лица могут обращаться с жалобами в административный орган по вопросам труда, сопровождая их соответствующими доказательствами, которые, в случае дискриминации со стороны средств массовой информации, представляют собой рекламные объявления, в котором предположительно указываются условия приема на работу, носящие дискриминационный характер.

11. Следует отметить, что в едином дополненном и измененном законодательном декрете № 728 (закон о производительности и состоятельности в сфере труда<sup>11</sup>) в качестве недобросовестных действий, сопоставимых с увольнением, рассматриваются "акты дискриминации по признаку пола, расы, религии, убеждений и языка" в соответствии с пунктом f) статьи 30 указанного закона.

12. С другой стороны, в соответствии с Положением о порядке осуществления закона о трудоустройстве и защите трудящихся<sup>12</sup> Инспекции труда Регионального управления труда и поощрения занятости Лимы и Кальяо поручено расследовать акты дискриминации в области трудоустройства и трудовых отношений. Кроме того, во всех остальных департаментах страны рассмотрение таких случаев поручено Управлению по предупреждению и разрешению конфликтов управлений труда и поощрения занятости или органу, выполняющему аналогичные функции.

13. В соответствии с пунктом 31.3 статьи 31 Положения серьезным нарушением в сфере занятости и трудоустройства считается опубликование и распространение с помощью любых средств информации предложений о трудоустройстве, носящих дискриминационный характер, будь то по признаку происхождения, расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, убеждений, национального происхождения, материального положения, принадлежности к профсоюзам, инвалидности, заболевания ВИЧ или иному признаку. Подобное поведение наказывается в соответствии с положениями статьи 48, в которой оговаривается характер и порядок назначения наказаний.

### **Нормы, касающиеся потребительских отношений**

14. Несмотря на существование закона о защите прав потребителя (законодательный декрет № 716)<sup>13</sup>, большинство прав потребителей и пользователей регламентируются в соответствии с единым дополненным и измененным законом, принятым на основании декрета верховной власти № 039-2000-ITINCI<sup>14</sup>. В этом документе закрепляется ряд прав потребителей, включая право доступа к разнообразным товарам и услугам по конкурентоспособным ценам и право на защиту их экономических интересов в условиях справедливого и равного отношения в контексте любых коммерческих сделок. Для достижения этой цели устанавливается право потребителей не подвергаться дискриминации по признакам расы, пола, социально-экономического положения, языка, инвалидности, политических предпочтений, религиозных убеждений или иному признаку при приобретении товаров и услуг, которые предоставляются в местах, открытых для доступа населения.

15. В этой же области действует закон № 27049<sup>15</sup>, закрепляющий право граждан не подвергаться дискриминации в сфере потребления; на его основании в законодательный декрет № 716 включена статья 7-B, в которой говорится, что потребители не должны подвергаться дискриминации по признаку расы, пола, социально-экономического уровня, языка, инвалидности, политических предпочтений, религиозных убеждений или иному признаку при приобретении товаров и услуг, которые предоставляются в местах, открытых для доступа населения. Любые исключения должны быть объективно обоснованы соображениями



ми безопасности учреждения, охраной спокойствия или иными вескими причинами.

16. Бремя доказывания несправедливого отношения лежит на заинтересованном потребителе или лице, представляющем его интересы<sup>16</sup>. В этой связи были установлены прецеденты, предусматривающие санкции в отношении учреждений, виновных в дискриминационной практике<sup>17</sup>. Жалобы на дискриминацию могут быть поданы любым лицом, как физическим, так и юридическим, которое считает, что его право потребителя на справедливое и равное обращение было нарушено, при этом оно должно обратиться в Комиссию по защите прав потребителя при Национальном институте по вопросам конкуренции и защиты интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ).

17. С другой стороны, говоря о защите потребителя в области рекламной деятельности, следует отметить недавно вступивший в силу закон о борьбе с недобросовестной конкуренцией (законодательный декрет № 1044), призванный предотвратить публикацию рекламных объявлений, чреватых актами дискриминации, оградив при этом информационную роль коммерческой рекламы.

#### **Нормативные положения в области государственной службы, запрещающие акты дискриминации**

18. С принятием Рамочного закона о модернизации государственного управления (закона № 27658)<sup>18</sup> в Перу был провозглашен процесс модернизации ряда учреждений, ведомств, органов, организаций и процедур в целях совершенствования государственного управления и построения демократического децентрализованного государства, призванного служить своим гражданам, и предусмотрены принципы, мероприятия, механизмы и инструменты для достижения этой цели.

19. В свете этих руководящих указаний и в соответствии с обязательствами демократического государства все сотрудники органов государственной администрации при осуществлении своей деятельности или выполнении функций от имени государства должны согласовывать свои действия с положениями Конституции и законов, в особенности закона о кодексе норм поведения на государственной службе (закона № 27815)<sup>19</sup> и положения к нему<sup>20</sup>. Таким образом, государственный служащий, совершивший акт дискриминации, нарушает не только Конституцию, но и положения Кодекса и несет функциональную ответственность, влекущую надлежащее наказание<sup>21</sup>.

#### **Прочие усилия**

20. Региональные и местные органы власти вносят свой вклад в принятие норм<sup>22</sup> способствующих прогрессивному развитию прав человека; можно, в частности, отметить ряд инициатив в области борьбы с дискриминацией. Принятие муниципалитетом провинции Абанкай постановления № 002 2008-А-МРА<sup>23</sup>, в соответствии с которым запрещается дискриминация во всех сферах, стало важной вехой в этой области, поскольку это – первое постановление такого рода на национальном уровне, на основании которого признается равенство между людьми и запрещается любая дискриминация по признаку расы, пола, религии, вида деятельности, состояния здоровья, инвалидности, места происхождения или проживания, возраста, языка или иному признаку.

21. Также следует отметить усилия правительства региона Апуримак, издавшего региональное постановление № 017-2008-CR-APURÍMAC<sup>24</sup> о предотвращении и искоренении всех форм дискриминации. Важное значение этого доку-

мента объясняется тем, что под недискриминацией в нем подразумевается комплексный подход ко всем проектам в области прав человека, разрабатываемым указанным правительством и его органами.

22. Другие местные органы власти предприняли аналогичные действия и издали муниципальные постановления, запрещающие дискриминацию. Среди них можно упомянуть окружной муниципалитет Сан-Хуан-Батисты (Аякучо)<sup>25</sup>, провинциальный муниципалитет Уаманги (Аякучо)<sup>26</sup> и окружной муниципалитет Мирафлореса (Лима)<sup>27</sup>.

#### **Уголовный кодекс**

23. Дискриминация представляет собой противоправное деяние и квалифицируется в качестве такового в законодательстве страны в статье 323 главы IV раздела XIV-A Уголовного кодекса, касающегося преступлений против человечности:

"Дискриминация, самостоятельно или через третьих лиц, лица или лиц или группы лиц, открытое подстрекательство к дискриминационным актам или пособничество совершению таковых на основании расы, религии, пола, генетических факторов, происхождения, возраста, инвалидности, языка, этнической или культурной самобытности, манеры одеваться, политических или иных убеждений или материального положения в целях отрицания или ущемления признания, использования или осуществления личных прав наказывается лишением свободы на срок от двух до трех лет или общественными работами на срок от 60 до 120 дней.

Совершение указанных деяний государственным должностным лицом или служащим наказывается лишением свободы на срок от двух до четырех лет с лишением права занимать государственную должность в соответствии с частью 2 статьи 36.

Такую же меру наказания в виде лишения свободы влечет за собой дискриминация в форме физического или психологического насилия".

## Приложение II

### Труд

#### А. Статистические данные

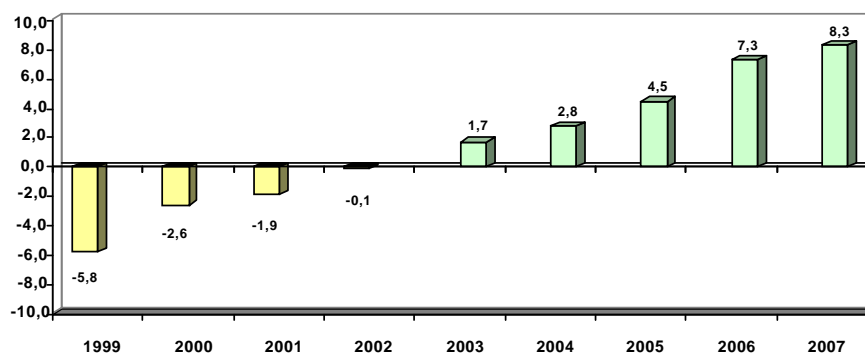
##### Статья 6 Пакта

##### Тенденции в области занятости

1. В результате значительного роста валового внутреннего продукта в городах резко возрос спрос на труд на предприятиях формального сектора со штатом от десяти сотрудников (8,3% в 2007 году) практически во всех областях экономической деятельности.

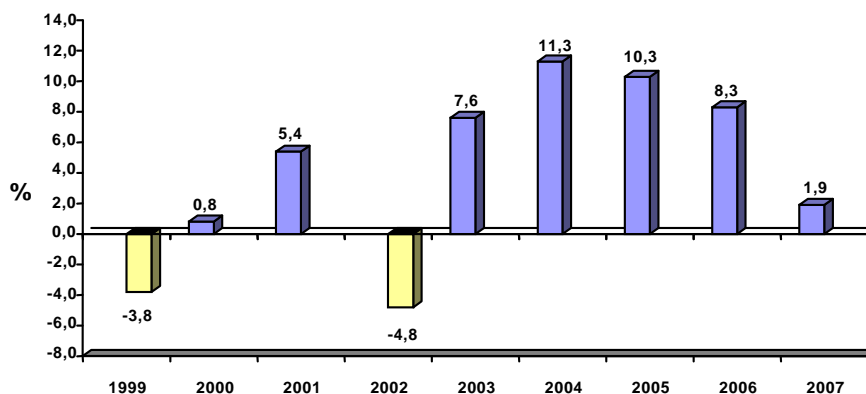
Таблица 1

##### Города Перу: динамика занятости на предприятиях с десятью и более работниками



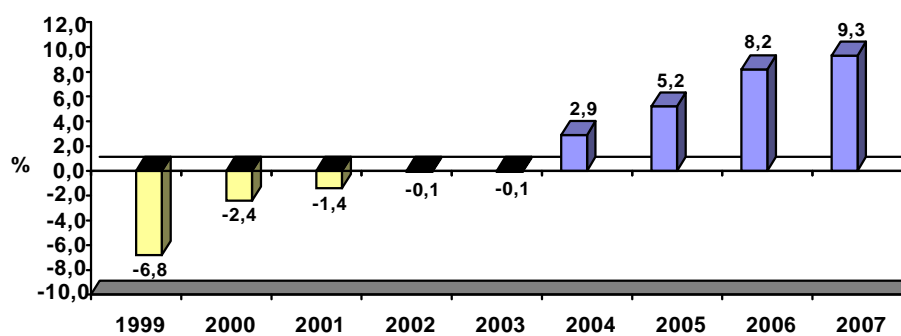
*Источник:* Национальное обследование ежемесячных колебаний в области занятости. МТПЗ.

Таблица 2  
Города Перу: динамика занятости в добывающей отрасли



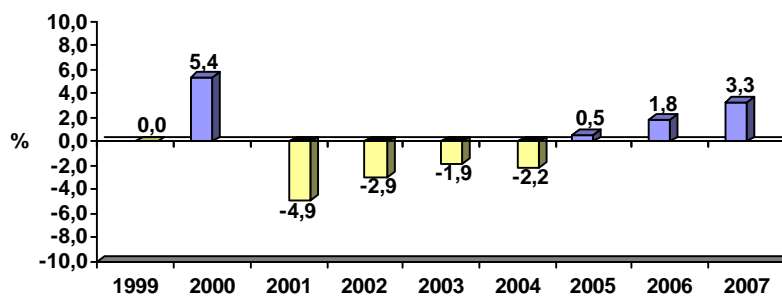
Источник: Национальное обследование среднемесячных колебаний в области занятости (предприятия с десятью и более работниками). МТПЗ.

Таблица 3  
Города Перу: динамика занятости в промышленном секторе



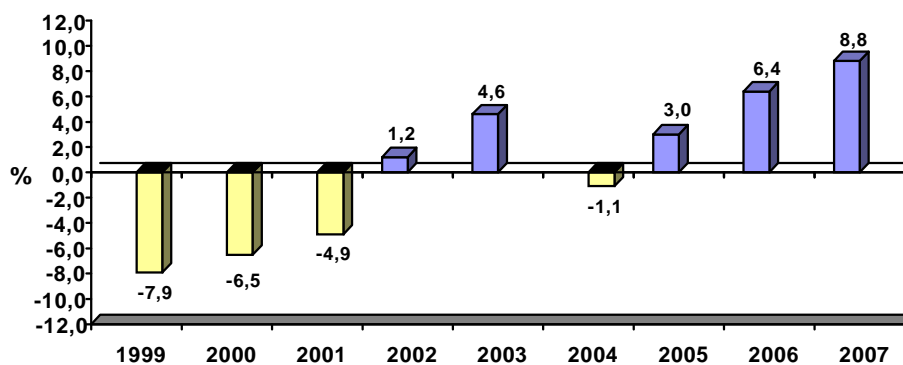
Источник: Национальное обследование среднемесячных колебаний в области занятости (предприятия с десятью и более работниками). МТПЗ.

Таблица 4  
Города Перу: динамика занятости в секторах электро-, газо- и водоснабжения



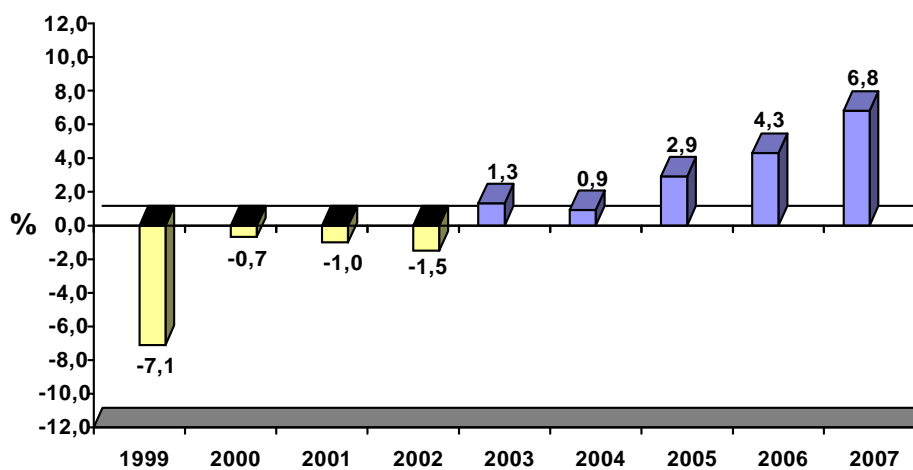
Источник: Национальное обследование среднемесячных колебаний в области занятости (предприятия с десятью и более работниками). МТПЗ.

Таблица 5  
Города Перу: динамика занятости в секторе торговли



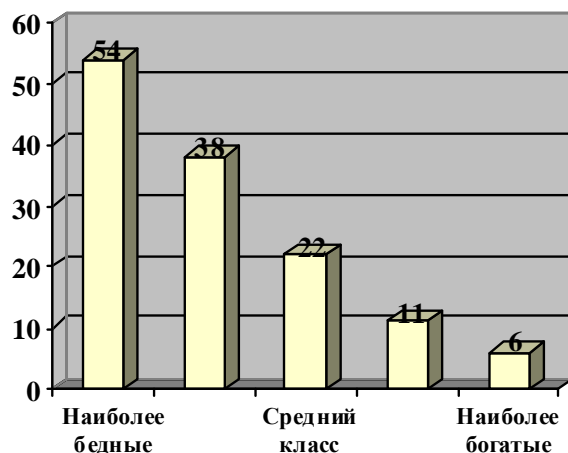
Источник: Национальное обследование среднемесячных колебаний в области занятости (предприятия с десятью и более работниками). МТПЗ.

Таблица 6  
Города Перу: динамика занятости в секторах транспорта, складских услуг и связи



Источник: Национальное обследование среднемесячных колебаний в области занятости (предприятия с десятью и более работниками). МТПЗ.

Таблица 7  
Города Перу: динамика занятости в секторе услуг



Источник: Национальное обследование среднемесячных колебаний в области занятости (предприятия с десятью и более работниками). МТПЗ.

#### Спрос на рабочую силу

Таблица 8  
Города Перу: среднемесячный показатель занятости в разбивке по размеру предприятия, октябрь 1997 года – июль 2008 года (май 2004 года = 100)

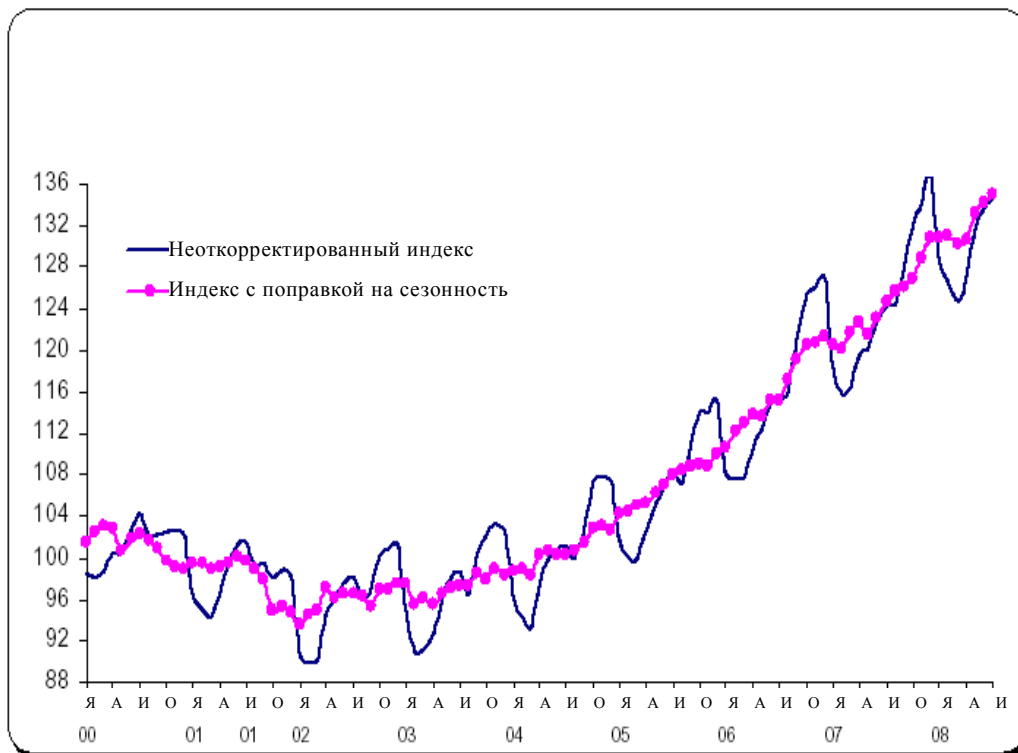
Месяц	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Предприятия, насчитывающие десять и более работников</b>												
Январь	-	106,0	101,9	96,8	94,4	92,2	95,0	96,6	100,0	105,8	115,0	125,1
Февраль	-	105,2	100,5	96,1	93,7	91,9	93,7	95,7	99,3	105,6	114,5	124,9
Март	-	105,3	100,1	96,5	94,2	92,7	94,1	96,0	100,1	106,4	116,1	126,2
Апрель	-	106,2	100,2	97,4	95,3	94,9	95,9	99,0	101,9	109,0	117,8	128,1
Май	-	106,7	100,5	97,6	96,1	95,6	97,4	100,0	103,9	110,0	118,8	130,6
Июнь	-	106,6	100,4	98,7	96,4	96,4	98,1	100,4	105,0	111,6	120,3	131,7
Июль	-	107,0	100,0	98,7	96,3	96,8	98,1	100,5	105,6	112,9	121,4	132,7
Август	-	107,0	99,2	97,8	95,9	96,0	96,8	99,6	104,7	112,5	122,0	
Сентябрь	-	107,0	99,0	97,6	96,1	96,3	98,2	100,9	106,2	114,5	124,1	
Октябрь	107,3	106,9	99,4	97,4	96,3	97,5	99,1	102,7	107,6	117,2	126,5	
Ноябрь	108,1	105,9	99,7	97,6	96,6	98,1	99,8	103,3	108,4	118,4	127,8	
Декабрь	108,3	105,4	99,9	97,3	96,2	98,5	100,2	103,8	109,6	119,2	129,9	
<b>Предприятия, насчитывающие от 10 до 49 работников</b>												
Январь	-	127,8	117,8	105,8	99,4	94,9	96,3	96,3	94,4	98,0	104,3	109,7
Февраль	-	127,5	116,0	104,8	98,4	94,5	96,3	94,4	93,9	97,7	105,0	110,8
Март	-	126,9	114,5	104,8	98,6	95,0	96,8	95,0	95,8	98,8	107,8	113,5
Апрель	-	127,3	113,8	105,7	100,1	98,2	99,7	99,7	98,6	102,7	108,4	114,9

Месяц	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Май	-	127,4	113,9	105,8	101,0	99,3	100,7	100,0	101,3	102,6	109,7	117,0
Июнь	-	126,5	113,4	107,1	100,7	100,2	101,2	100,2	101,1	103,3	111,1	117,7
Июль	-	128,3	112,5	106,7	100,1	99,9	100,7	99,4	101,6	104,9	111,2	119,5
Август	-	128,0	111,9	105,2	100,5	99,5	99,9	98,2	100,6	103,8	112,5	
Сентябрь	-	127,2	111,5	105,1	100,6	100,0	100,2	98,7	100,5	104,9	113,2	
Октябрь	129,1	125,8	110,6	104,3	100,5	100,1	100,7	98,8	101,1	107,0	114,3	
Ноябрь	130,1	123,3	110,5	103,9	100,0	100,6	101,1	99,3	102,1	108,5	115,2	
Декабрь	130,8	122,3	110,3	103,2	99,1	100,6	101,1	99,5	103,0	108,5	115,9	
<b>Предприятия, насчитывающие 50 и более работников</b>												
Январь	-	97,2	95,3	93,0	92,4	91,2	94,5	96,7	102,1	108,7	119,7	131,5
Февраль	-	96,3	94,1	92,5	91,7	90,8	92,6	96,2	101,3	108,5	118,4	130,9
Март	-	96,7	94,2	93,0	92,4	91,8	93,1	96,3	101,7	109,2	119,2	131,4
Апрель	-	97,6	94,6	94,0	93,3	93,7	94,5	98,7	103,1	11,3	121,3	133,6
Май	-	98,3	95,0	94,1	94,0	94,2	96,1	100,0	104,8	113,0	122,2	136,3
Июнь	-	98,5	95,0	95,2	94,7	95,0	96,9	100,5	106,4	115,0	124,0	137,6
Июль	-	98,4	94,8	95,4	94,8	95,6	97,2	100,9	107,1	116,1	125,7	138,1
Август	-	98,5	94,0	94,7	94,1	94,7	95,7	100,1	106,3	116,2	125,9	
Сентябрь	-	98,8	93,9	94,5	94,4	94,9	97,4	101,8	108,4	118,5	128,6	
Октябрь	98,6	99,2	94,7	94,5	94,6	96,5	98,5	104,1	110,1	121,5	131,6	
Ноябрь	99,2	98,7	95,3	95,0	95,2	97,2	99,4	104,8	110,8	122,6	133,1	
Декабрь	99,2	98,5	95,6	94,9	95,1	97,7	99,9	105,4	112,1	123,8	135,8	

*Источник:* МТПЗ-НУПЗПП. Национальное обследование среднемесячных колебаний занятости.

Таблица 9

**Остальные городские районы: изменения основного показателя занятости и показателя без учета сезонных колебаний на предприятиях, насчитывающих десять и более работников, январь 2000 года – июль 2008 года**  
(май 2004 года = 100)



*Источник:* МТПЗ–НУПЗПП. Национальное обследование среднемесячных колебаний занятости.

*Примечание:* Сезонные колебания сняты из данных с помощью компьютерной программы X12-ARIMA.

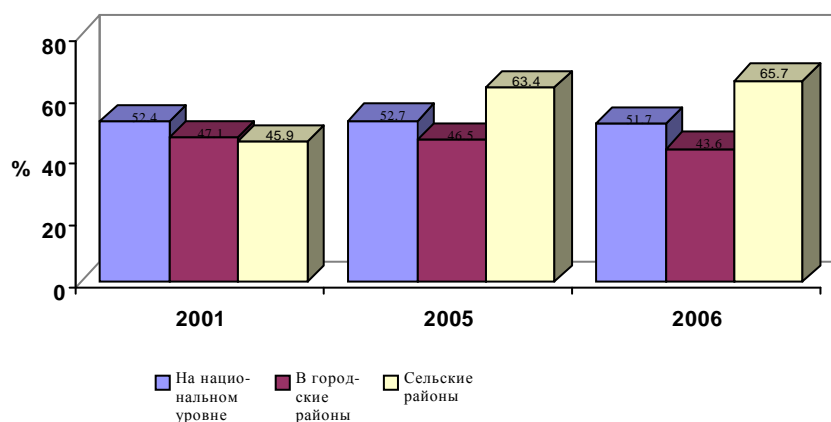
#### Тенденции в области частичной занятости

2. Несмотря на значительное увеличение совокупного реального ВВП и ВВП на душу населения, показатели частичной занятости (в первую очередь по уровню доходов) остались на высокой отметке (52% от общего числа работников), в особенности в сельских районах, в которых преобладают мелкие сельскохозяйственные производители на самообеспечении.



Таблица 10

**Перу: изменение показателей частичной занятости в зависимости от географического положения**



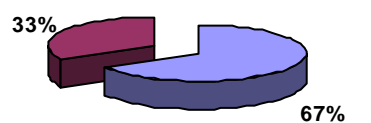
Источник: Национальное обследование домохозяйств. НИСИ.

### Уязвимые группы

3. Важно упомянуть определенные группы населения, которым сложнее всего устроиться на рынке труда, в частности инвалидов, женщин и молодежь. В этой связи следует отметить, что две трети инвалидов не заняты на рынке труда, другими словами, они не работают и не ищут работу; при этом уровень безработицы среди женщин (9%) и молодежи (14%) выше, чем общий показатель (7%) в Большой Лиме.

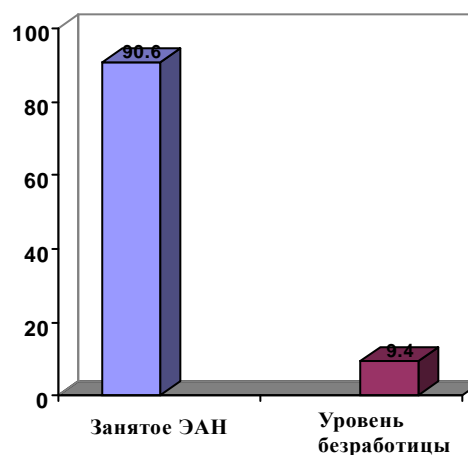
Таблица 11

**Большая Лима: соотношение инвалидов трудоспособного возраста, 2005 год**



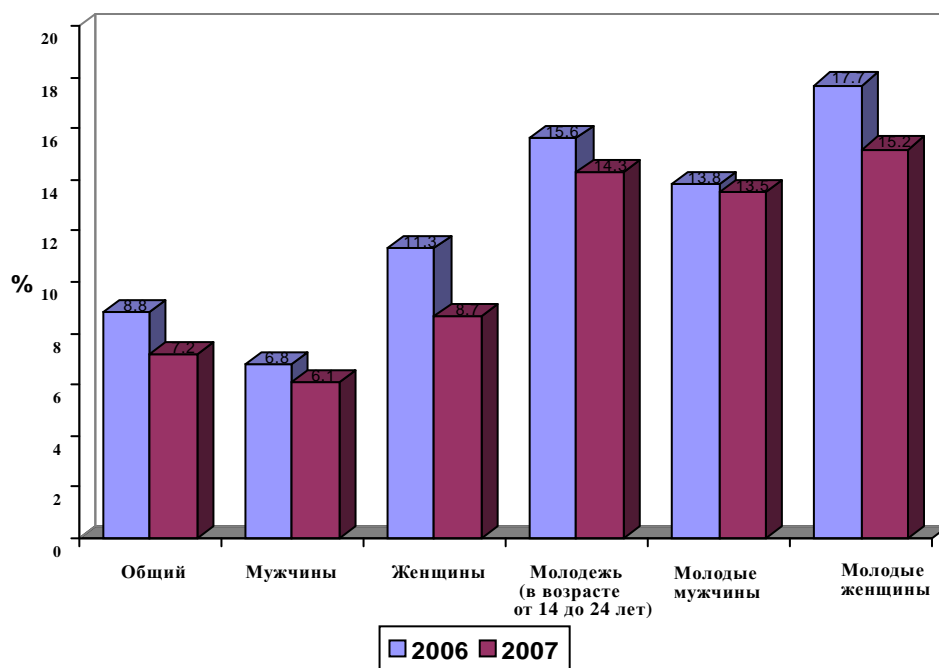
■ Неактивное население  
■ Экономически активное население

**Большая Лима: соотношение экономически активных инвалидов, 2005 год**



Источник: Обследование домохозяйств, связанное с инвалидностью, в Большой Лиме, 2005 год. НИСИ-НКСПИ.

Таблица 12  
Безработица в Большой Лиме



Источник: Обследование домохозяйств в области уровней занятости. 2006 и 2007 годы. МТПЗ.

Таблица 13  
Учащиеся ЦПТП в Уанкайо, Тарако-Пуно, Уарас, 2005-2007 годы

Год	Учащиеся	Учащиеся-инвалиды	Всего
2005	443	11	454
2006	621	0	621
2007	1 177	13	1 190
<b>Всего</b>	<b>2 241</b>	<b>24</b>	<b>2 265</b>

Источник: Ежегодный доклад ЦПТП, представляемый на национальном уровне.

4. Центры профессионально-технической подготовки являются учреждениями, в которых проводится подготовка для развития практических способностей и поведенческих установок, необходимых для работы по целому ряду специальностей в различных областях экономической деятельности. В центрах оборудованы как классные комнаты, так и мастерские; как правило, они не относятся к национальной системе образования и могут находиться под покровительством правительства или предприятий. Такие центры профессиональной подготовки служат интересам уязвимых групп населения в провинции, в особенности в сельских районах, и содействуют подготовке с целью получения работы или самостоятельной занятости жителей общин, поселков и т.д.

### Профессионально-техническая подготовка

Таблица 14

**Перу: экономически активное население (ЭАН) в разбивке по полу и уровню занятости в зависимости от уровня образования, 2005–2006 годы (в %)**

Уровень образования	2005								
	Мужчины				Женщины				В численном выражении
	Безработица	Частичная занятость	Полная занятость	Всего мужчин	Безработица	Частичная занятость	Полная занятость	Всего женщин	
Ниже полного среднего образования	4,3	58,2	37,6	100,0	4,5	58,2	37,3	100,0	10 793 160
Неоконченное неуниверситетское высшее образование	6,2	47,7	46,1	100,0	10,5	47,1	42,4	100,0	450 153
Оконченное неуниверситетское высшее образование	4,9	31,5	63,6	100,0	7,1	39,7	53,2	100,0	1 061 661
Неоконченное университетское высшее образование	8,5	32,8	58,7	100,0	7,5	45,4	47,1	100,0	493 732
Оконченное университетское высшее образование	6,1	17,2	76,7	100,0	9,3	25,6	65,2	100,0	1 009 187
<b>Итого</b>	<b>4,7</b>	<b>51,8</b>	<b>43,6</b>	<b>100,0</b>	<b>5,3</b>	<b>53,7</b>	<b>41,0</b>	<b>100,0</b>	<b>13 807 892</b>

Уровень образования	2006								
	Мужчины				Женщины				В численном выражении
	Безработица	Частичная занятость	Полная занятость	Всего мужчин	Безработица	Частичная занятость	Полная занятость	Всего Женщин	
Ниже полного среднего образования	3,6	57,1	39,3	100,0	4,1	58,9	37,0	100,0	11 658 813
Неоконченное неуниверситетское высшее образование	6,0	37,6	56,3	100,0	8,9	53,8	37,3	100,0	563 506
Оконченное неуниверситетское высшее образование	4,0	27,0	69,1	100,0	7,9	38,7	53,4	100,0	1 161 260
Неоконченное университетское высшее образование	6,6	31,2	62,3	100,0	11,8	35,6	52,6	100,0	543 099
Оконченное университетское высшее образование	2,9	16,7	80,4	100,0	5,9	24,3	69,8	100,0	1 124 559
<b>Всего</b>	<b>3,8</b>	<b>49,9</b>	<b>46,3</b>	<b>100,0</b>	<b>4,9</b>	<b>53,8</b>	<b>41,2</b>	<b>100,0</b>	<b>15 051 237</b>

Источник: НИСИ – НОД, Условия жизни и нищета, 2005/06 годы.

Таблица 15

**Перу: учащиеся, посещающие учебные заведения, преподаватели и технико-производственные центры и высшие учебные заведения, 2007 год**

Ступень и уровень образования	Учащиеся			Преподаватели			Центры или программы		
	Всего	Городские районы	Сельские районы	Всего	Городские районы	Сельские районы	Всего	Городские районы	Сельские районы
Технико-производственное обучение	<b>260 570</b>	251 312	9 258	<b>13 620</b>	13 180	440	<b>2 185</b>	2 047	138
Высшее неуниверситетское образование	<b>357 958</b>	342 744	15 214	<b>27 326</b>	26 006	1 320	<b>1 092</b>	1 023	69
Высшее педагогическое образование	<b>71 872</b>	67 370	4 502	<b>7 327</b>	6 892	435	<b>345</b>	326	19
Высшее технологическое образование	<b>279 336</b>	269 040	10 296	<b>18 746</b>	17 936	810	<b>703</b>	656	47
Высшее художественное образование	<b>6 750</b>	6 334	416	<b>1 253</b>	1 178	75	<b>44</b>	41	3

Источник: Министерство просвещения. Отдел статистики образования – 2008 год.

Примечание: число преподавателей может включать в себя повторяющиеся данные, поскольку за статистическую единицу принято число преподавателей каждого центра и каждой образовательной программы.

Таблица 16

**Данные о динамике участников программы "Проховен" за 1997–2008 годы**

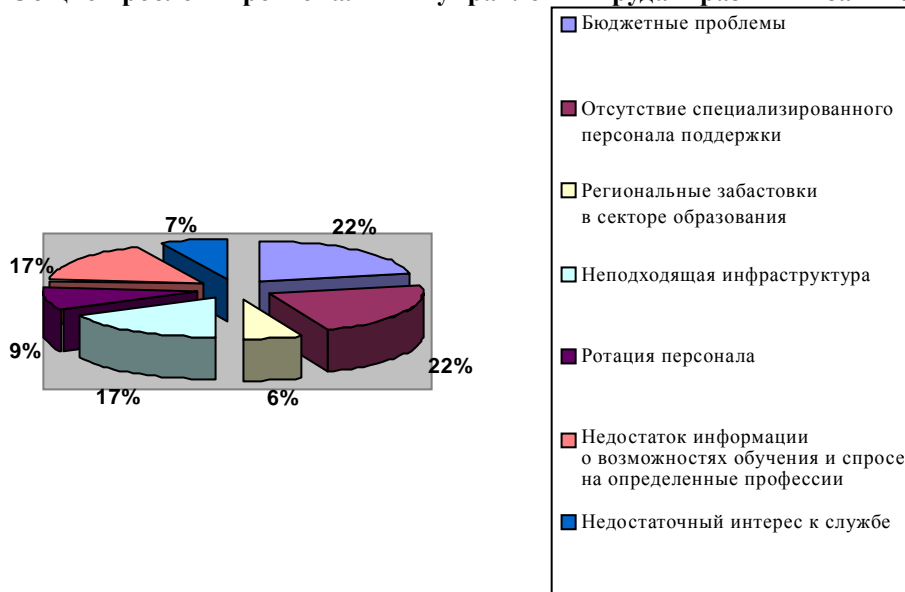
Выпуск	Мужчины	Женщины	Всего	Доля мужчин		Доля женщин	
				в %	в %		
1-й выпуск	666	839	1 505	44,3	55,7		
2-й выпуск	792	1 015	1 807	43,8	56,2		
3-й выпуск	982	1 261	2 243	43,8	56,2		
4-й выпуск	1 131	1 540	2 671	42,3	57,7		
5-й выпуск	1 363	1 712	3 075	44,3	55,7		
6-й выпуск	1 673	1 978	3 651	45,8	54,2		
7-й выпуск	1 979	2 199	4 178	47,4	52,6		
8-й выпуск	2 378	2 779	5 157	46,1	53,9		
9-й выпуск	2 808	3 134	5 942	47,3	52,7		
10-й выпуск	845	950	1 795	47,1	52,9		
11-й выпуск	1 115	1 197	2 312	48,2	51,8		
12-й выпуск	1 261	1 419	2 680	47,1	52,9		
13-й выпуск	2 570	2 642	5 212	49,3	50,7		
14-й выпуск	4 664	6 406	11 070	42,1	57,9		
<b>Всего</b>	<b>24 231</b>	<b>29 070</b>	<b>53 298</b>	<b>45,5</b>	<b>54,5</b>		

Примечание: С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу [www.projoven.gob.pe](http://www.projoven.gob.pe).

### Текущее положение в стране в области профессиональной ориентации и подготовки

Таблица 17

#### Общие проблемы региональных управлений труда и развития занятости



Источник: Качественные отчеты, представленные РУТРЗ (январь-декабрь 2007 года).

### Занятое население Перу, имеющее более чем одну работу

Таблица 18

#### Перу: распределение занятого ЭАН по годам в зависимости от наличия второй работы, 2003–2006 годы

(в %)

Вторая работа	2003/04 годы	2005 год	2006 год
<b>Численное выражение</b>	<b>13 013 298,0</b>	<b>13 728 585,0</b>	<b>14 403 932,0</b>
<b>Процентное выражение</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Имеют	14,3	13,5	14,3
Не имеют	85,7	86,5	85,7

Источник: НИСИ – Национальное обследование домохозяйств. Условия жизни и нищета, 2003–2004 годы, 2005 и 2006 годы.

Подготовлено: МТПЗ–ПСТО.

Примечание: работниками со второй работой считаются те, кто на момент опроса, помимо основного места работы, имел вторую работу, приносящую доходы.

## Изменения, затрагивающие право на труд

Таблица 19

<b>Общие нормы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон № 28518 о формах профессионального обучения.</li> <li>- Декрет верховной власти № 007-2005-TR, регламент к Закону № 28518.</li> <li>- Закон № 27626, регламентирующий деятельность специализированных предприятий-поставщиков услуг и трудовых кооперативов.</li> <li>- Декрет верховной власти № 003-2002-TR, положение к закону № 27626.</li> </ul>
<b>Запрет дискриминации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон № 27270 о защите от актов дискриминации.</li> <li>- Закон № 27942 о предотвращении сексуальных домогательств и наказании за них.</li> <li>- Декрет верховной власти № 010-2003-MIMDES, положение к закону № 27942.</li> </ul>
<b>Права трудящегося: обеспечение и защита</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон № 27409, устанавливающий отпуск в связи с усыновлением.</li> <li>- Закон № 27403, устанавливающий сроки отпуска в связи с грудным вскармливанием.</li> <li>- Закон № 28048 о защите беременных женщин, выполняющих работу, опасную для здоровья и/или нормального развития зародыша и утробного плода.</li> <li>- Декрет верховной власти № 009-2004-TR, положение к закону № 28048.</li> </ul>
<b>Оплата труда и социальные льготы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон № 28951 о предоставлении алиментов работникам, на которых распространяется режим труда предприятий частного сектора.</li> <li>- Декрет верховной власти № 013-2003-TR, регламент к Закону № 28951.</li> <li>- Закон № 27735, регламентирующий выплату премий работникам предприятий частного сектора по случаю национальных праздников и рождества.</li> <li>- Декрет верховной власти № 005-2002-TR, регламент к Закону № 27735.</li> <li>- Закон № 27700, уточняющий право работников, прекращающих работать, на страхование жизни.</li> <li>- Декрет верховной власти № 024-2001-TR, уточняющий и регламентирующий положения Закона об объединении социальных льгот.</li> <li>- Закон № 28461, в соответствии с которым разрешается использовать 80% компенсации за выслугу лет для приобретения жилья или земли в рамках программ, проводимых Министерством жилищного строительства или частным сектором.</li> </ul>
<b>Часы работы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Декрет верховной власти № 007-2002-TR, единый дополненный и измененный Закон о рабочем дне, режиме работы и работе в сверхурочное время.</li> <li>- Декрет верховной власти № 008-2002-TR, положение к единому дополненному и измененному закону о рабочем дне, режиме работы и работе в сверхурочное время.</li> <li>- Декрет верховной власти № 012-2002-TR, на основании которого</li> </ul>

	вносятся изменения в статьи Декрета верховной власти № 008-2002-TR.
<b>Обеспечение гигиены и безопасности труда</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Декрет верховной власти № 009-2005-TR, правила гигиены и безопасности труда.</li> <li>- Министерское постановление № 148-2007-TR об образовании и деятельности комитета и назначении инспектора по вопросам гигиены и безопасности труда, а также связанные документы.</li> </ul>
<b>Коллективное право на труд</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Декрет верховной власти № 010-2003-TR, единый дополненный и измененный закон о коллективных трудовых отношениях.</li> <li>- Закон № 2755б, предусматривающий ведение реестра профсоюзных организаций государственных служащих.</li> <li>- Декрет верховной власти № 003-2004-TR, учреждающий реестр профсоюзных организаций государственных служащих.</li> </ul>
<b>Инспекция труда</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Общий закон № 28806 об инспекции труда.</li> <li>- Декрет верховной власти № 019-2006-TR, положение к закону № 28806.</li> </ul>
<b>Постановления Конституционного суда</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Дела № 3330-2004-АА/ТС и № 10287-2005-АА/ТС по жалобам ампаро, в которых определяется основное содержание права на труд.</li> <li>- Дело № 09272-2005-РА/ТС по жалобе ампаро о произвольном увольнении.</li> <li>- Дела № 2252-2003-АА/ТС и № 3710-2005-РА/ТС по жалобе ампаро о необоснованном увольнении.</li> <li>- Дело № 0206-2005-РА/ТС по жалобе ампаро о незаконном увольнении.</li> <li>- Дело № 2371-2004-АА/ТС по жалобе ампаро в связи с распоряжениями о произвольных увольнениях.</li> <li>- Дела № 4058-2004-АА/ТС, № 2802-2005-РА/ТС и № 01535-2006-РА/ТС по жалобе ампаро о свободе труда.</li> <li>- Дела № 01564-2005-РА/ТС и 0206-2005-РА/ТС по жалобе ампаро о мошенническом увольнении.</li> <li>- Дело № 4635-2004-АА/ТС по жалобе ампаро о накоплении нестандартных рабочих дней шахтеров, отдыхе и свободном времени в случае рабочего дня в шахтах и восьмичасового рабочего дня.</li> <li>- Дела № 3012-2004-АА/ТС и № 2040-2004-АА/ТС по жалобе ампаро об элементах трудовых договоров.</li> <li>- Дело № 0008-2005-PI/ТС по ходатайству о проверке конституционности о праве на забастовку (понятие, основное содержание, формирование, ограничение и обладание правами).</li> <li>- Дело № 00005-2006-АI/ТС по ходатайству о проверке конституционности в связи с правом на пенсию.</li> <li>- Дело № 1412-2005-РА/ТС по жалобе ампаро об основном содержании права на пенсию.</li> <li>- Дело № 0050-2004-АI/ТС и другие (соединенные производством) дела по заявлению о проверке конституционности об основном содержании права на пенсию.</li> <li>- Дела № 1417-2005-РА/ТС и № 05189-2005-АА/ТС по жалобе ампаро о минимальной пенсии.</li> </ul>

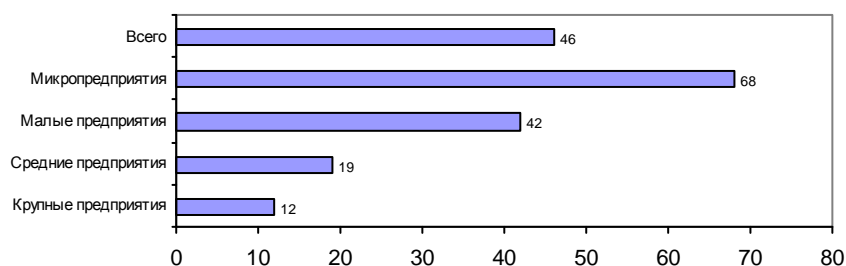
## Статья 7 Пакта

### Минимальная заработная плата

5. Что касается минимальной заработной платы, то, как было установлено, размер заработной платы почти 50% всех работников частного сектора ниже минимального, при этом особо остро проблема стоит в секторе микропредприятий, в котором доходы более чем двух третей работников ниже установленной минимальной заработной платы.

Таблица 20

**Перу: доля работников, чья заработная плата ниже минимальной**



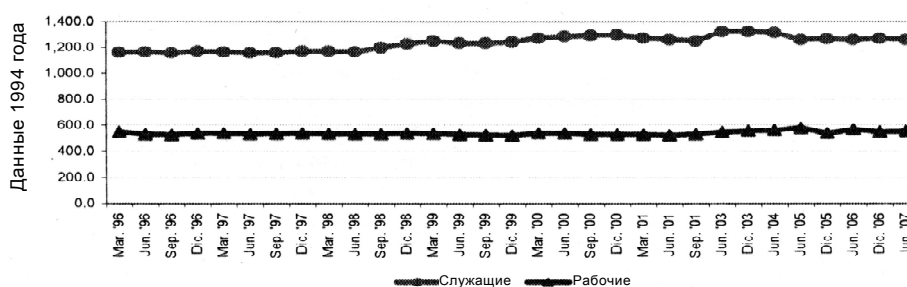
*Источник:* Национальное обследование домохозяйств 2006 года. НИСИ.

### Изменение покупательной способности лиц со средней и минимальной заработной платой

6. За последние десять лет размер фактической средней заработной платы служащих и рабочих практически не менялся, несмотря на значительный экономический рост, наблюдавшийся в этот период.

Таблица 21

**Города Перу: изменение размера реальной заработной платы до уплаты налогов на предприятиях, насчитывающих десять и более человек, 1996–2007 годы**



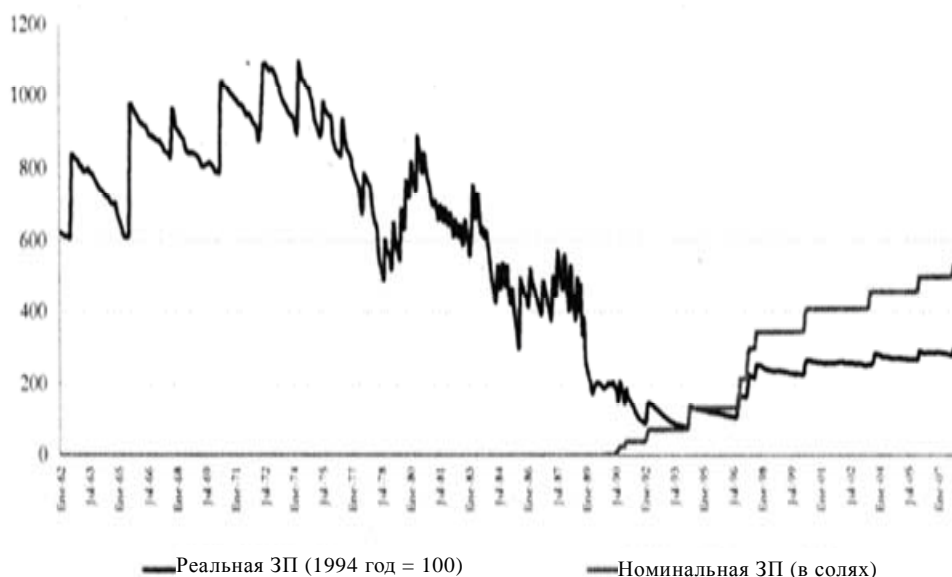
*Источник:* Национальное обследование окладов и заработных плат на частных предприятиях, насчитывающих десять и более работников.

7. Тем не менее размер минимальной реальной заработной платы все-таки значительно возрос в середине 1990-х годов, хотя он до сих пор не достигает уровня, отмечавшегося в 1970-е годы.



Таблица 22

**Перу: изменение размера минимальной заработной платы, январь 1962 года – апрель 2008 года**



Источник: НИСИ.

Таблица 23

**Число нарушений в разбивке по областям**

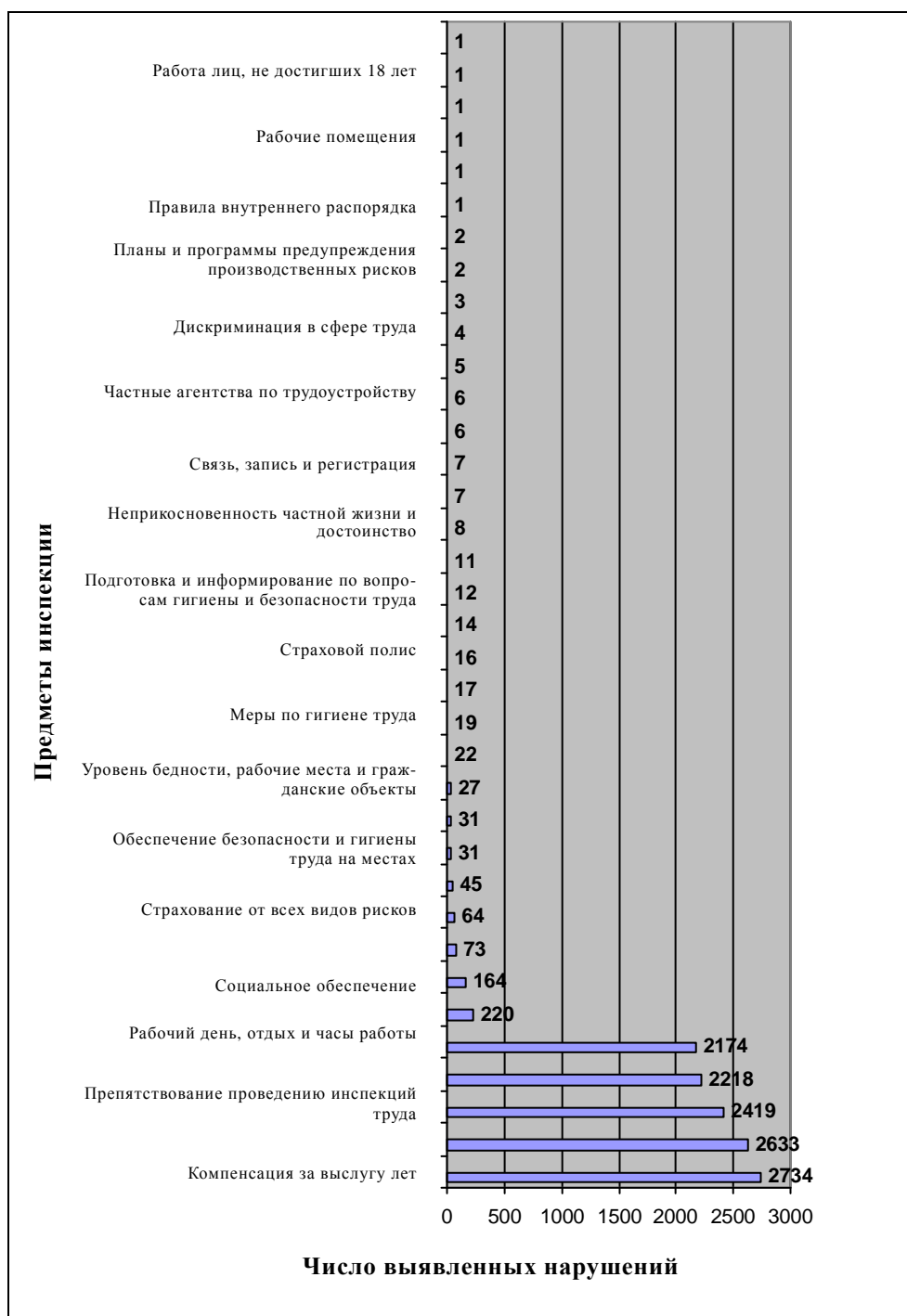
Области, в которых допущены нарушения	Число нарушений	в %
Компенсация за выслугу лет	2 734	21,0308
Расчет	2 633	20,2538
Препятствование проведению инспекций труда	2 419	18,6077
Зарботная плата	2 218	17,0615
Рабочий день, отдых и часы работы	2 174	16,7231
Участие в прибылях	220	1,6923
Социальное обеспечение	164	1,2615
Трудовые договоры	73	0,5615
Страхование от всех видов риска	64	0,4923
Средства индивидуальной защиты	45	0,3462
Обеспечение безопасности и гигиены труда на местах	31	0,2385
Коллективные отношения	31	0,2385
Уровень безопасности, рабочие места и гражданские объекты	27	0,2077
Компании-пользователи	22	0,1692
Меры по гигиене труда	19	0,1462
Аттестация труда	17	0,1308
Страховой полис	16	0,1231
Компании-посредники	14	0,1077
Подготовка и информирование по вопросам гигиены и	12	0,0923

безопасности труда		
Противопожарные меры и защита	11	0,0846
Неприкосновенность частной жизни и достоинство	8	0,0615
Прием на работу подростков	7	0,0538
Связь, запись и регистрация	7	0,0538
Рабочие бригады, безопасность	6	0,0462
Частные агентства по трудоустройству	6	0,0462
Профессиональная подготовка	5	0,0385
Дискриминация в сфере труда	4	0,0308
Особые группы	3	0,0231
Планы и программы предупреждения производственных рисков	2	0,0154
Наем и трудоустройство	2	0,0154
Правила внутреннего распорядка	1	0,0077
Проверка фактов	1	0,0077
Рабочие помещения	1	0,0077
Опасные виды работ	1	0,0077
Работа лиц, не достигших 18 лет	1	0,0077
Урегулирование конфликтов и посредничество	1	0,0077
<b>Всего</b>	<b>13 000</b>	<b>100,0000</b>

*Источник:* Министерство труда и развития занятости, Отдел статистики и информатики.

*Подготовлено:* Национальным управлением инспекции труда.

Таблица 24  
**Число нарушений в разбивке по областям, 2007 год**



Источник: Министерство труда и развития занятости, Отдел статистики и информатики.

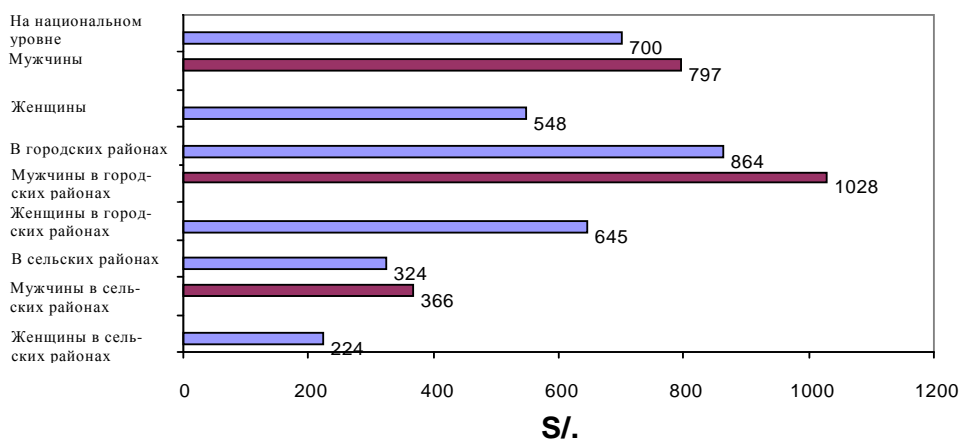
Подготовлено: Национальным управлением инспекции труда.

### Неравенство в оплате труда

8. Представляется необходимым отметить, что работники в городах в среднем получают более высокий доход, чем лица, занятые в сельской местности. Помимо этого, труд женщин, как правило, оплачивается хуже, чем труд мужчин, особенно в сельских районах.

Таблица 25

#### Среднемесячный трудовой доход в зависимости от пола и географического положения, 2006 год



Источник: Национальное обследование домохозяйств 2006 года. НИСИ.

### Распределение доходов работников государственного и частного секторов

Таблица 26

#### Перу: распределение трудового дохода по типу работы в разбивке на квинтили, 2006 год (в %)

Квинтиль занятого населения	Распределение дохода (%)		
	Всего	Работник частного сектора	Работник государственного сектора
<b>Коэффициент Джини</b>	<b>0,55</b>	<b>0,54</b>	<b>0,33</b>
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
20% наиболее бедных	17,6	22,7	7,4
Квинтиль 2	20,8	26,8	8,8
Квинтиль 3	20,0	18,2	23,6
Квинтиль 4	18,0	10,2	33,6
20% наиболее богатых	23,6	22,1	26,7

Источник: НИСИ – Национальное обследование домохозяйств. Условия жизни и нищета в 2003–2004 годах; 2005 и 2006 годах.

Примечание: Трудовые доходы могут иметь как денежное, так и неденежное выражение. Для расчетов рассматривались исключительно работники с доходами в денежной форме.

Подготовлено: МТПЗ–ПСТО.

9. Как видно из предыдущей таблицы, согласно коэффициенту Джини, доходы работников государственного сектора распределены более справедливо. Тем не менее если рассматривать квинтили, то на 20% наиболее бедных работников государственного сектора приходится 7,4% всех доходов, в то время как на их визави в частном секторе приходится 22,7% всех доходов. С другой стороны, на 20% наиболее богатых работников частного и государственного секторов приходится соответственно 22,1% и 26,7% доходов. Больше всего в глаза бросается то, что 40% работников государственного сектора получают всего 16,2% доходов.

### Несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания

Таблица 27

*Несчастные случаи на производстве в зависимости от вида экономической деятельности*

Вид экономической деятельности	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Строительство	7	14	10	10	9	8	10	10	15
Горная добыча			3	8	4	6		6	4
Промышленное производство	43	38	58	26	22	28	20	30	44
Рыбный промысел				4	9	4		7	1
Услуги	15	22	24	37	19	16	12	8	17
Другие	9	15			4	14	4	6	23
<b>Всего</b>	<b>74</b>	<b>89</b>	<b>95</b>	<b>85</b>	<b>67</b>	<b>76</b>	<b>46</b>	<b>67</b>	<b>104</b>

*Источник:* Подразделение по инспекции безопасности и гигиены труда МТПЗ.

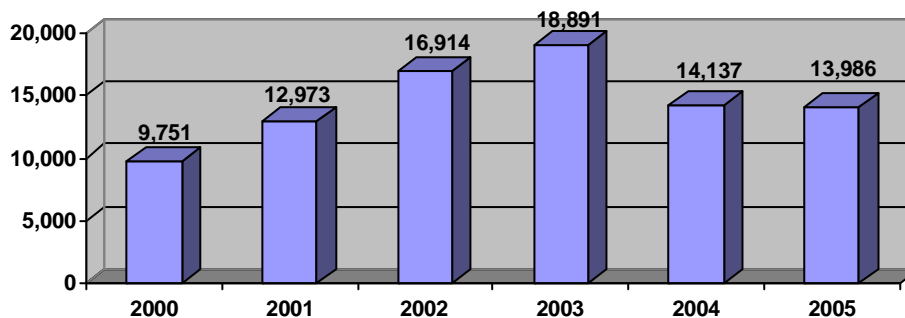
Таблица 28

*Категории несчастных случаев на производстве*

Категория	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Транспортные происшествия	4	4	5	4	3	4		5	4
Пленение	38	40	29	22	18	25	12	21	49
Падения	19	17	5	14	7	16	10	12	25
Поражение электротоком	3	0	0	5	1	2	2	3	3
Порезы	0	0	28	6	2	0	3	2	28
Взрывы	0	0	0	5	2	2	4	5	2
Обвалы	0	0	0	7	3	2	1	3	8
Травмы при использовании оборудования	2	17	3	9	15	16	7	5	14
Ожоги	3	9	10	2	2	2	0	6	5
Другие	5	2	15	11	14	7	7	10	13
<b>Всего</b>	<b>74</b>	<b>89</b>	<b>95</b>	<b>85</b>	<b>67</b>	<b>76</b>	<b>46</b>	<b>72</b>	<b>152</b>

*Источник:* Подразделение по инспекции безопасности и гигиены труда МТПЗ.

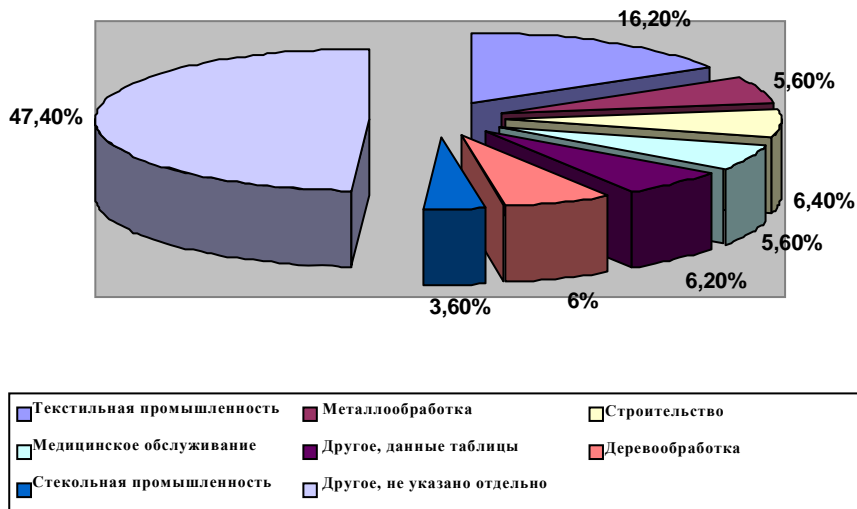
Таблица 29  
**Число извещений о несчастных случаях на производстве, зарегистрированных СМСП (2000-2005 годы)**



Источник: Система извещений о несчастных случаях на производстве СМСП.

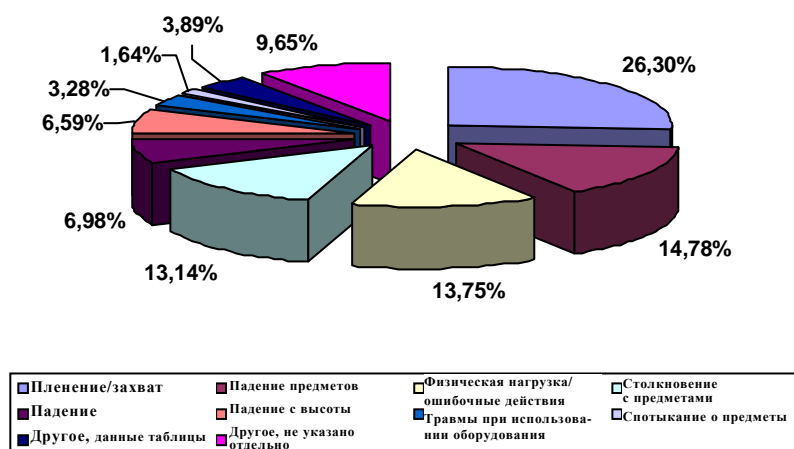
Таблица 30  
**Данные о несчастных случаях на производстве, предоставляемые МЗ, (495 случаев)**

**Вид экономической деятельности**



Источник: Министерство здравоохранения.

Таблица 31  
**Несчастные случаи на рабочем месте, типы несчастных случаев**



Источник: Министерство здравоохранения.

#### Меры по устранению неравенства

Таблица 32

#### Меры, принимаемые государством для устранения неравенства

Национальный план по обеспечению равных возможностей женщин и мужчин на 2006–2010 годы	
Программа "Сеть Силь-Проэмплео"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Благодаря Отделениям "Проэмплео" доступ на рынок труда на национальном уровне был обеспечен 46 575 лицам, ищущим работу, из них 59,3% составляют мужчины и 40,7% – женщины.</li> <li>• Расширение охвата и децентрализация служб "Сеть Силь-Проэмплео", на национальном уровне создано 27 новых отделений "Силь-Проэмплео".</li> </ul>
Программа профессиональной подготовки молодежи – "Проховен"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 11 070 молодых участников программы (6 302 женщин и 4 768 мужчин) в городах Лима, Кальяо, Трухильо, Чиклао, Арекипа, Уанкайо, Пьюра и Куско.</li> <li>• Заключены контракты с 70 учебными заведениями.</li> <li>• Интенсивное использование информационных технологий во всех оперативных процессах "Проховен"</li> </ul>

**Национальный план по обеспечению равных возможностей инвалидов**

- В программе "Сеть Силь-Проэмплео" приняли участие 124 инвалида, 16 инвалидов были определены на работу.
- Благодаря программе "Строим Перу" на национальном уровне была предоставлена временная работа 5 614 инвалидам (3 097 мужчинам и 2 517 женщинам).
- Были проведены мероприятия по ознакомлению с услугами, предоставляемыми программами по трудоустройству, и по повышению осведомленности относительно инвалидов:
  - ✓ В рамках программы "Строим Перу", "Проховен" и "Свое дело" были предоставлены услуги 79 инвалидам.
  - ✓ В рамках программы "Сеть Силь-Проэмплео" были проведены мероприятия по повышению осведомленности и подготовке 52 сотрудников отделений "Сеть Силь-Проэмплео".
  - ✓ Подготовка и повышение осведомленности об общем законе № 27050 об инвалидах среди 65 инспекторов труда.
  - ✓ Распространение информации о законе № 27050 среди инвалидов, членов их семей, ассоциаций работодателей, профессиональных союзов, работников государственного сектора, частных предприятий, частных и государственных учреждений, государственных транспортных служб и т.д.
  - ✓ Информационно-разъяснительная работа и распространение информации о трудовых нормах, применимых по отношению к инвалидам; подготовку прошли 450 человек (Национальное управление по трудовым отношениям).
  - ✓ Уделение особого внимания интересам инвалидов в сфере урегулирования конфликтов, правовой помощи, посредничества и бесплатной юридической консультации; эти усилия послужили интересам 3 253 инвалидов.
- Другие мероприятия, проведенные Министерством труда и поощрения развития:
  - ✓ руководство созданием Консультативного комитета в интересах трудоустройства инвалидов с участием ассоциаций работодателей, ассоциаций трудящихся, ассоциаций, представляющих инвалидов, представителей государственного сектора и частных учреждений.
  - ✓ 44 инспекции предприятий для проверки соблюдения трудовых норм, действующих в от-



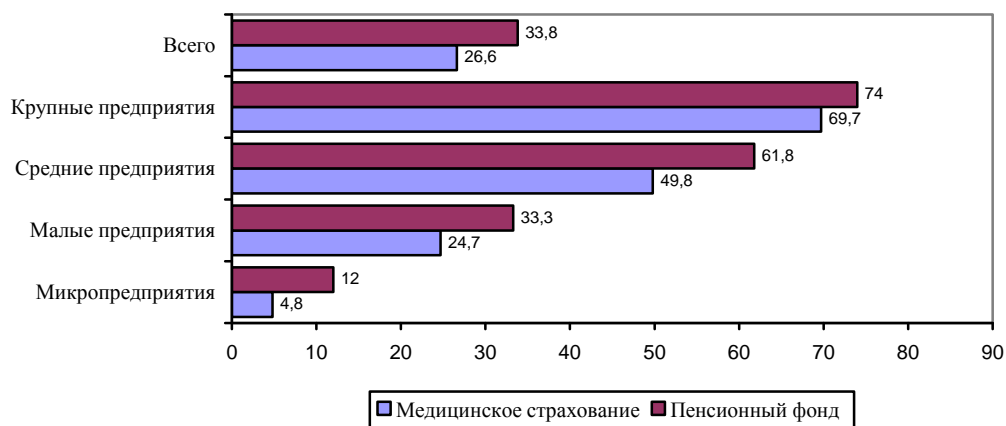
	<p>ношении инвалидов.</p> <p>✓ Участие этого сектора с помощью Национального управления по трудовым отношениям в Межотраслевой комиссии по выработке Плана обеспечения равных возможностей инвалидов на 2007–2016 годы.</p>
--	---

### Статья 9 Пакта

10. В Перу только около трети работников частного сектора охвачены программами медицинского и пенсионного страхования, причем особенно остро эта проблема стоит среди работников микропредприятий, 88% которых не являются членами каких-либо пенсионных фондов, а 95% не имеют медицинской страховки.

Таблица 33

**Перу: доля работников, участвующих в программах медицинского и пенсионного страхования, в разбивке по типу предприятия**



Источник: Национальное обследование домохозяйств 2006 года. НИСИ.

## В. Инспекция труда

Таблица 34

Лима

Центральное управление

Распоряжения об инспекции по месяцам в разбивке по типу мероприятий, 2007 год

(Информационная система Инспекции труда – ИСИТ)

<i>Мероприятия</i>	<i>январь</i>	<i>февраль</i>	<i>март</i>	<i>апрель</i>	<i>май</i>	<i>июнь</i>	<i>июль</i>	<i>август</i>	<i>сентябрь</i>	<i>октябрь</i>	<i>ноябрь</i>	<i>декабрь</i>	<i>Всего</i>
<b>I. Внешние распоряжения об инспекциях</b>													
– Учетные распоряжения об инспекциях	1 035	1 049	966	897	1 131	1 033	1 142	717	996	923	982	843	<b>11 714</b>
– Выполняемые распоряжения об инспекциях	46	32	61	86	50	60	64	54	80	114	101	196	<b>944</b>
– Выполненные распоряжения об инспекциях	989	1 017	905	811	1 081	973	1 078	663	916	809	881	647	<b>10 770</b>
<b>II. Внутренние распоряжения об инспекциях</b>													
– Учетные распоряжения об инспекциях	332	635	355	39	306	212	4 192	149	14	40	692	470	<b>7 436</b>
– Выполняемые распоряжения об инспекциях	21	69	22	7	34	69	1977	26	11	18	215	110	<b>2 579</b>
– Выполненные распоряжения об инспекциях	311	566	333	32	272	143	2 215	123	3	22	477	360	<b>4 857</b>
<b>III. Затрагиваемые работники</b>													
– Мужчины	15 606	9 571	7 768	6 230	18 272	20 453	63 471	6 207	9 140	5 364	22 191	8 719	<b>192 992</b>
– Женщины	4 591	3 531	3 982	1 702	7 300	3 393	22 629	3 775	4 129	1 603	10 143	4 178	<b>70 956</b>
– Несовершеннолетние	2	1	1	4	-	-	11	-	15	12	-	1	<b>47</b>
– Инвалиды	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>1</b>
– Иностранцы	4	1	-	6	-	-	29	-	-	4	-	4	<b>48</b>

<i>Мероприятия</i>	<i>январь</i>	<i>февраль</i>	<i>март</i>	<i>апрель</i>	<i>май</i>	<i>июнь</i>	<i>июль</i>	<i>август</i>	<i>сентябрь</i>	<i>октябрь</i>	<i>ноябрь</i>	<i>декабрь</i>	<i>Всего</i>
<b>IV. Инспекционная деятельность</b>													
– Посещение места работы с инспекцией	1 734	2 907	2 965	2 174	2 504	2 434	2 873	1 764	1 100	3 978	3 264	1 927	<b>29 624</b>
– Требование явки	164	424	566	550	794	740	964	825	23	650	677	370	<b>6 747</b>
<b>V. Инспекционные меры</b>													
– Предупреждения	111	209	160	87	78	164	337	61	45	10	200	39	<b>1 501</b>
– Требования	1 016	1 544	1 374	1 293	2 078	1 298	2 437	1 104	1 727	1 115	854	438	<b>16 278</b>
<b>VI. Предмет трудовой инспекции</b>													<b>19 809</b>
– Произвольное увольнение	1 138	966	922	826	896	729	1 056	835	971	1 079	993	832	<b>11 243</b>
– Трудовые договоры	122	196	116	230	114	60	91	91	63	66	133	109	<b>1 391</b>
<b>Безопасность и гигиена труда</b>	546	185	69	111	278	261	86	65	77	57	54	71	<b>1 860</b>
<b>Труд подростков</b>	11	11	39	24	5	9	19	103	53	100	260	269	<b>903</b>
<b>Трудоустройство</b>	25	450	310	16	269	192	27	15	8	22	53	7	<b>1 394</b>

*Источник:* Министерство труда и развития занятости.

Система ИСИТ – Центральное управление в Лиме.

*Подготовлено:* Отделом статистики и информатики/Отделом статистики.

## КАЛЬЯО

## Распоряжения об инспекции по месяцам в разбивке по типу мероприятий, 2007 год

Мероприятия Распоряжение об инспекциях	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	Всего
<b>I. Внешние распоряжения об инспекциях</b>													
– Учетные распоряжения об инспекциях	91	104	123	120	92	73	122	113	118	85	60	81	<b>1 182</b>
– Выполняемые распоряжения об инспекциях	-	-	-	10	13	75	98	53	57	42	52	41	<b>441</b>
– Выполненные распоряжения об инспекциях	91	104	123	110	79	16	42	60	61	43	60	-	<b>789</b>
<b>II. Внутренние распоряжения об инспекциях</b>													
– Учетные распоряжения об инспекциях	-	43	25	-	5	-	40	1	3	-	63	-	<b>180</b>
– Выполняемые распоряжения об инспекциях	-	-	-	-	-	-	40	1	3	-	36	-	<b>80</b>
– Выполненные распоряжения об инспекциях	-	43	25	-	5	-	-	-	-	-	27	-	<b>100</b>
<b>III. Затрагиваемые работники</b>													
– Мужчины	134	87	675	90	705	43	270	162	121	57	66	186	<b>2 596</b>
– Женщины	10	27	31	30	34	9	11	11	11	15	17	12	<b>218</b>
– Несовершеннолетние	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Инвалиды	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Иностранцы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>IV. Инспекционная деятельность</b>													
– Посещение места работы с инспекцией	133	187	236	204	161	122	156	168	166	264	296	168	<b>2 261</b>
– Требование явки	53	168	142	119	180	127	109	105	110	53	37	20	<b>1 223</b>
– Проверка данных													
<b>V. Инспекционные меры</b>													
– Предупреждения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Рекомендации	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Требования	2	1	2	3	2	7	6	4	1	-	-	15	<b>43</b>

<i>Мероприятия</i> <i>Распоряжение об инспекциях</i>	<i>январь</i>	<i>февраль</i>	<i>март</i>	<i>апрель</i>	<i>май</i>	<i>июнь</i>	<i>июль</i>	<i>август</i>	<i>сентябрь</i>	<i>октябрь</i>	<i>ноябрь</i>	<i>декабрь</i>	<i>Всего</i>
<b>VI. Предмет трудовой инспекции</b>													
<b>Труд</b>													
– Произвольное увольнение	90	62	68	91	60	42	56	46	51	93	69	78	<b>806</b>
– Трудовые договоры	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Преимущество существующего положения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Принудительный труд и дискриминация	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Другие	36	37	47	26	30	29	181	162	70	132	119	188	<b>1 057</b>
<b>Безопасность и гигиена труда</b>													
– Безопасность и гигиена труда	1	5	8	3	7	2	2	2	15	11	4	5	<b>65</b>
– Безопасные условия труда	-	-	-	-	-	-	-	-	15	11	4	5	<b>35</b>
<b>Труд подростков</b>													
– Санкционирование труда подростков	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Детский труд	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Трудоустройство</b>													
– Подготовка, обучение	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
– Трудоустройство	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

*Источник:* Министерство труда и развития занятости. Региональное управление Кальяо.

*Подготовлено:* Отделом статистики и информатики/отделом статистики.

Таблица 36

## Национальный уровень\*

## Распоряжения об инспекции по месяцам в разбивке по типу мероприятий, 2007 год

Мероприятия	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	Всего
<b>Распоряжение об инспекциях</b>													
<b>I. Внешние распоряжения об инспекциях</b>													
– Учетные распоряжения об инспекциях	1 571	1 065	1 265	1 017	1 120	923	1 395	1 212	1 224	1 176	1 185	1 105	<b>14 258</b>
– Выполняемые распоряжения об инспекциях	526	435	483	423	421	465	644	489	622	683	624	585	<b>6 400</b>
– Выполненные распоряжения об инспекциях	884	631	862	615	710	543	644	671	611	447	681	548	<b>7 847</b>
<b>II. Внутренние распоряжения об инспекциях</b>													
– Учетные распоряжения об инспекциях	543	635	1 093	598	847	732	1 146	770	874	863	1 054	999	<b>10 154</b>
– Выполняемые распоряжения об инспекциях	188	236	492	319	416	322	506	390	480	428	535	367	<b>4 679</b>
– Выполненные распоряжения об инспекциях	317	343	697	394	590	522	667	480	391	475	502	625	<b>6 003</b>
<b>III. Затрагиваемые работники</b>													
– Мужчины	9 334	8 007	13 188	12 054	16 997	17 733	15 519	11 660	9 837	16 886	16 886	16 767	<b>161 785</b>
– Женщины	1 703	2 889	2 674	1 069	1 538	2 700	3 228	2 827	2 261	1 713	2 394	2 420	<b>27 416</b>
– Несовершеннолетние	1	3	4	-	64	4	6	-	4	8	16	24	<b>134</b>
– Инвалиды	-	8	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	<b>15</b>
– Иностранцы	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	<b>1</b>
<b>IV. Инспекционная деятельность</b>													
– Посещение места работы с инспекцией	1 820	1 460	2 098	1 488	1 686	1 490	1 907	1 672	1 866	1 935	2 202	1 898	<b>21 522</b>
– Требование явки	550	677	1 018	694	1 065	1 076	1 313	1 192	1 167	1 065	1 480	1 106	<b>12 403</b>
– Проверка данных	700	538	688	653	593	624	2 269	527	589	675	1 097	697	<b>9 650</b>
<b>V. Инспекционные меры</b>													
– Предупреждения	25	12	34	27	33	49	34	53	82	98	75	42	<b>564</b>
– Рекомендации	89	79	56	43	63	127	73	37	31	36	54	13	<b>701</b>
– Требования	406	320	462	272	260	373	490	472	560	616	596	440	<b>5 267</b>
<b>VI. Предмет трудовой инспекции</b>													
<b>Труд</b>													
– Произвольное увольнение	798	430	451										
– Трудовые договоры	268	289	228	187	248	284	290	294	404	364	345	416	<b>3 617</b>
– Преимущество существующего положения	162	86	61	73	126	121	106	109	124	180	80	160	<b>1 388</b>

<i>Мероприятия</i>	<i>январь</i>	<i>февраль</i>	<i>март</i>	<i>апрель</i>	<i>май</i>	<i>июнь</i>	<i>июль</i>	<i>август</i>	<i>сентябрь</i>	<i>октябрь</i>	<i>ноябрь</i>	<i>декабрь</i>	<i>Всего</i>
<i>Распоряжение об инспекциях</i>													
– Принудительный труд и дискриминация	-	-	-	-	-	-	39	37	114	14	55	31	<b>290</b>
– Другие	482	569	791	940	1 293	1 535	1 208	1 279	996	1 768	1 219	751	<b>12 831</b>
<b>Безопасность и гигиена труда</b>													
– Безопасность и гигиена труда	20	145	176	246	36	187	48	43	57	64	82	39	<b>1 143</b>
– Безопасные условия труда	7	35	41	33	27	65	11	30	26	28	71	28	<b>402</b>
<b>Труд подростков</b>													
– Санционирование труда подростков	39	33	11	12	10	10	5	23	8	7	7	7	<b>172</b>
Детский труд	1	2	-	-	-	-	-	2	-	7	-	1	<b>13</b>
<b>Трудоустройство</b>													
– Подготовка, обучение	267	65	100	107	75	133	-	7	-	-	-	1	<b>755</b>
– Трудоустройство	-	-	-	-	2	-	-	-	-	8	3	-	<b>13</b>

*Источник:* Министерство труда и развития занятости. Региональные управление/Места проведения работ.

*Подготовлено:* Отделом статистики и информатики/Отделом статистики.

\* Не включает информацию по Лиме (Центральное управление – ИСИТ).

## Приложение III

### Семья и уровень жизни

Таблица 1



Таблица 2

**Потенциальный спрос на программу "Вава васи" – Перу, в разбивке по департаментам**  
(Мальчики и девочки в возрасте от 6 до 47 месяцев)

<i>Департамент</i>	<i>Мальчики и девочки, которым потенциально могут потребоваться соответствующие услуги</i>	<i>Дети, охваченные программой по состоянию на 2008 год</i>	<i>Процент охвата</i>
Амазонас	9 127	576	
Анкаш	16 027	3 176	
Апуримак	9 923	2 888	
Арекипа	12 458	3 696	
Аякучо	13 888	2 130	
Кахамарка	28 179	2 784	
Кальяо*	0	0	
Куско	26 597	2 282	
Уанкавелика	13 785	2 896	
Уануко	19 253	1 654	
Ика	5 650	1 456	
Хуни	17 390	1 768	
Либертад	16 957	1 026	



<i>Департамент</i>	<i>Мальчики и девочки, которым потенциально могут потребоваться соответствующие услуги</i>	<i>Дети, охваченные программой по состоянию на 2008 год</i>	<i>Процент охвата</i>
Ламбаеке	15 472	1 848	
Лима	67 865	10 582	
Лорето	15 873	1 920	
Мадре-де-Дьос	1 016	160	
Мокегуа	927	1 104	
Паско	4 264	1 000	
Пьюра	22 890	1 912	
Пуно	27 827	3 606	
Сан-Мартин	11 365	720	
Такна	2 456	1 320	
Тумбес	1 802	1 248	
Укаяли	8 091	1 248	
<b>Всего</b>	<b>369 083</b>	<b>53 000</b>	<b>14,36</b>

*Источники:* НИСИ, Статистический сборник за 2002 год;  
 НИСИ, Исследование о характере бедности, 2002 год;  
 НОД 2004 года;  
 IV перепись населения и V перепись жилищного фонда.  
 \* Включено в данные по Лиме.

#### **Факторы, помогающие выявить потенциальный спрос**

1. Семьи проживают в условиях нищеты или крайней нищеты.
2. Главой семьи является мать-одиночка.
3. Семьи, в которых оба родителя работают.
4. Главой семьи является отец-одиночка.
5. Семьи, старшему члену которых не более 12 лет.

*Подготовлено:* Хорхе Шига Меса, НПВВ.

Таблица 3

#### **Население, проживающее в условиях крайней нищеты, в разбивке по географическим районам, 2004–2007 годы**

(в % от общей численности населения в разбивке по годам и месту проживания)

<i>Географическое положение</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
<b>Всего в масштабах страны</b>	<b>17,1</b>	<b>17,4</b>	<b>16,1</b>	<b>13,7</b>
Город Лима	1,3	2,0	0,9	0,5
Остальные районы страны	23,5	23,6	22,3	19,1
<b>Район проживания</b>				
Городские районы	6,5	6,3	4,9	3,5
Сельские районы	36,8	37,9	37,1	32,9
<b>Ландшафтная зона</b>				

<i>Географическое положение</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Прибрежный район	4,0	3,8	3,0	2,0
Горный район	33,2	34,1	33,4	29,3
Район лесов	25,0	25,5	21,6	17,8
<b>Департамент</b>				
Амазонас	28,3	25,1	20,0	19,6
Анкаш	23,3	25,0	20,8	17,2
Апуримак	28,0	34,7	39,7	29,7
Арекипа	6,5	3,8	3,4	3,7
Аякучо	27,8	38,6	41,3	35,8
Кахамарка	29,5	30,8	29,0	31,0
Куско	23,5	22,3	22,8	27,8
Уанкавелика	64,6	76,2	72,3	68,7
Уануко	48,8	44,5	48,6	31,7
Ика	1,7	1,0	1,3	0,3
Хуни	16,5	18,7	16,5	13,4
Либертад	18,6	14,8	18,2	12,4
Ламбаеке	9,5	7,5	9,5	7,0
Лима 1/	2,5	2,5	1,4	1,1
Лорето	38,0	41,2	33,9	23,8
Мадре-де-Дьос	6,3	9,4	4,3	1,8
Мокегуа	10,9	5,4	3,9	4,3
Паско	28,5	32,0	31,0	31,5
Пьюра	17,0	19,4	13,1	13,3
Пуно	43,8	44,1	41,6	29,9
Сан-Мартин	20,9	20,8	17,2	16,9
Такна	3,8	3,7	3,3	3,9
Тумбес	1,3	1,3	0,4	0,5

*Источник:* НИСИ.

Таблица 4

<i>Население</i>	<i>Разрыв в уровне благосостояния, 2004 год</i>	<i>Разрыв в уровне благосостояния, 2007 год</i>
Городские районы	10,6	6,5
Сельские районы	26,6	24,4
<b>Всего</b>	<b>16,2</b>	<b>12,8</b>

*Источник:* НИСИ.

Таблица 5  
**Перу: среднемесячный доход на душу населения, в разбивке по территориальным зонам, 2004–2007 годы**  
 (в текущих новых солях)

<i>Десятые доли расходов</i>	2004	2005	2006	2007	<i>Выражено в</i>	
					<i>%</i>	<i>солях</i>
					<i>2007-2006</i>	<i>2007-2006</i>
<b>Национальный уровень</b>	<b>372,3</b>	<b>370,4</b>	<b>412,5</b>	<b>468,6</b>	<b>13,6</b>	<b>56,1</b>
Большая Лима <sup>1</sup>	643,7	625,3	709,3	789,7	11,3	80,4
Остальные города	362,5	371,2	408,3	482,6	18,2	74,3
Сельские районы	158,4	159,6	171,4	187,6	9,4	16,2

*Источник:* НИСИ – Ежегодное национальное обследование домохозяйств (НОД), 2007 год.

<sup>1</sup> Включает конституционную провинцию Кальяо.

Таблица 6  
**Доля населения в возрасте от 60 лет в зависимости от уровня бедности**

	<i>Всего лиц, живущих в бедности</i>	<i>Нищета</i>		
		<i>Крайняя</i>	<i>Умеренная</i>	<i>Небедные</i>
<b>Всего в масштабах страны</b>	<b>49,80</b>	<b>19,50</b>	<b>30,30</b>	<b>50,20</b>
Пожилые люди	41,70	17,50	24,20	58,30
60–69 лет	41,66	17,58	24,08	58,34
70–79 лет	41,50	16,74	24,76	58,50
От 80 лет и выше	42,50	19,30	23,20	57,50

*Источник:* НОД, 1997–2001.

Таблица 7  
Критерии отбора для участия в программе "Хунтос"

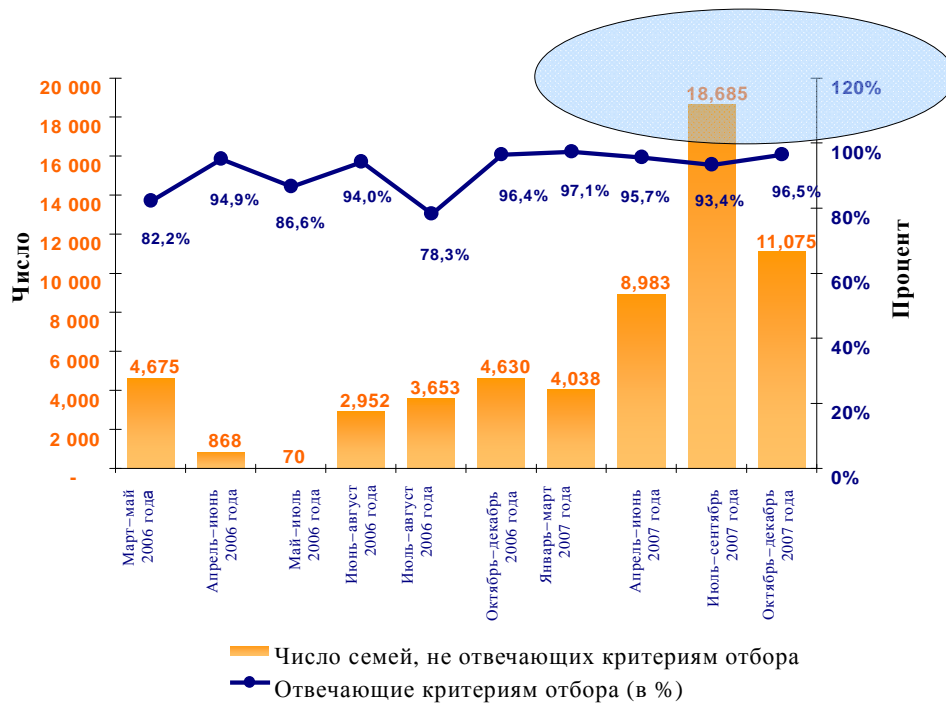
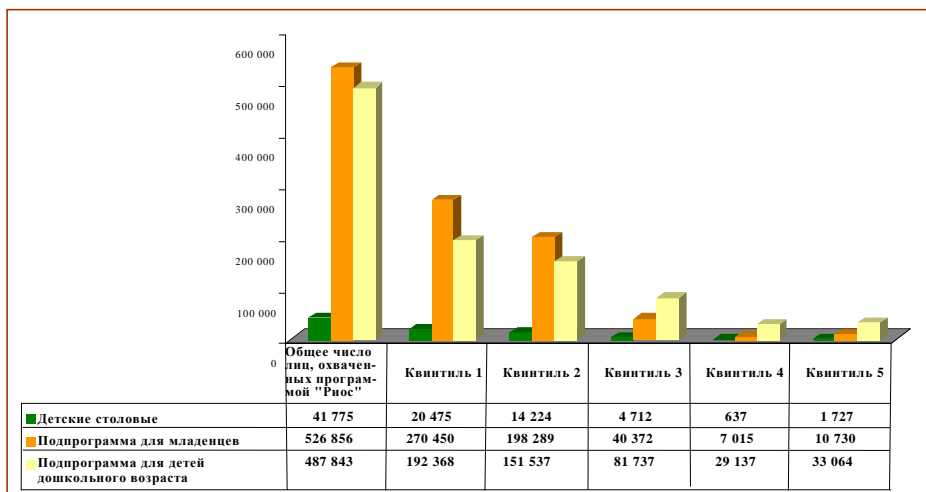


Таблица 8



Источник: НППП.

Таблица 9  
Показатели хронической недостаточности питания среди детей в возрасте до пяти лет, Перу, 2005 и 2007 годы

Зона проживания	Сведения	1992	1996	2000	2005	2007
На национальном уровне	НЦМС	36,5	25,8	25,4	23,9	23,5
	ВОЗ, 2006 год		31,6	31,3	29,3	29,1
Городские районы	НЦМС	25,9	16,2	13,4	10,1	11,5
	ВОЗ, 2006 год		20,9	18,2	13,7	15,7
Сельские районы	НЦМС	53,4	40,4	40,2	39	36,1
	ВОЗ, 2006 год		47,8	47,3	46,3	43,5

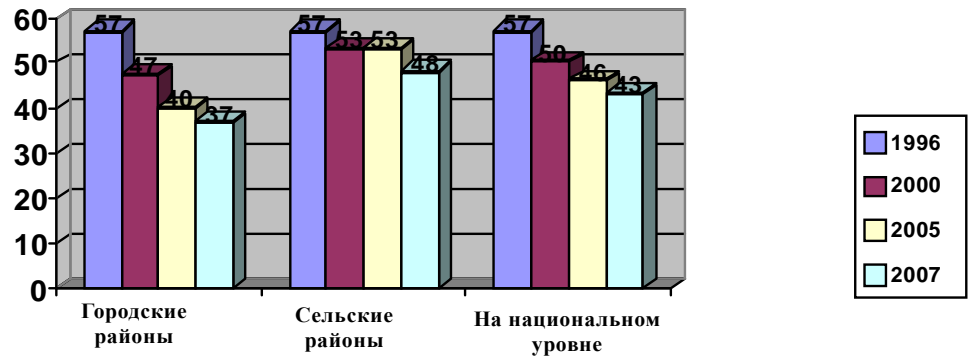
Источник: ЕНДЭС.

Таблица 10  
Показатели хронической недостаточности питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по департаментам, по данным ЕНДЭС 2000 года и НМПП 2004 года

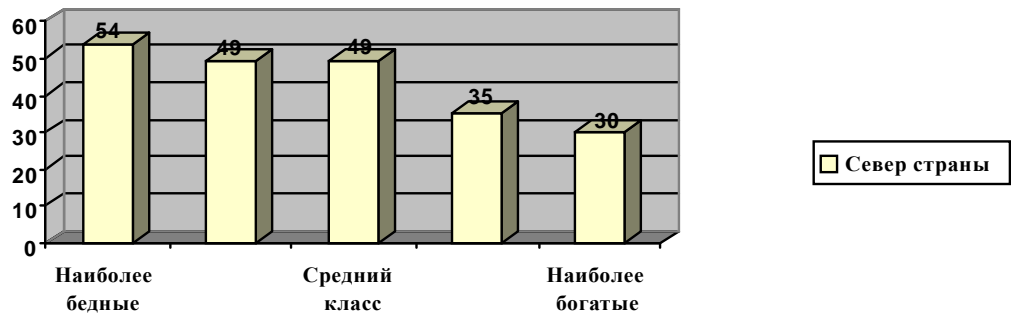
Департамент	ЕНДЭС 2000		НМПП 2004	
	Число	Процент	Число	Процент
Амасонас	180	36,0	386	22,9
Анкаш	488	34,5	642	26,9
Апуримак	208	43,0	459	33,2
Арекипа	323	12,3	786	17,2
Аякучо	240	33,6	430	40,2
Кахамарка	657	42,3	680	36,0
Куско	595	43,2	511	37,9
Уанкавелика	269	53,4	455	48,5
Уануко	400	42,8	649	40,7
Ика	258	12,1	535	12,5
Хуни	532	31,3	743	39,1
Либертад	574	27,9	706	31,9
Ламбаеке	469	23,6	592	39,9
Лима	2 649	8,3	492	16,9
Лорето	471	32,4	415	25,2
Мадре-де-Дьос	30	18,7	441	20,5
Мокегуа	38	9,3	683	19,9
Паско	110	26,4	343	30,0
Пьюра	518	24,1	545	25,0
Пуно	556	29,7	583	29,9
Сан-Мартин	284	19,9	497	20,7
Такна	83	5,4	419	9,0
Тумбес	81	12,9	449	12,2
Укаяли	165	33,6	521	29,5
<b>На национальном уровне</b>	<b>10 478</b>	<b>25,4</b>	<b>12 972</b>	<b>26,7</b>

Источник: НМПП.

Таблица 11  
**Анемия**  
 (Дети в возрасте от 6-59 месяцев)



**Анемия, 2005 и 2007 годы, в разбивке по индексу доходов (2000 год)**  
 (Дети в возрасте до пяти лет)

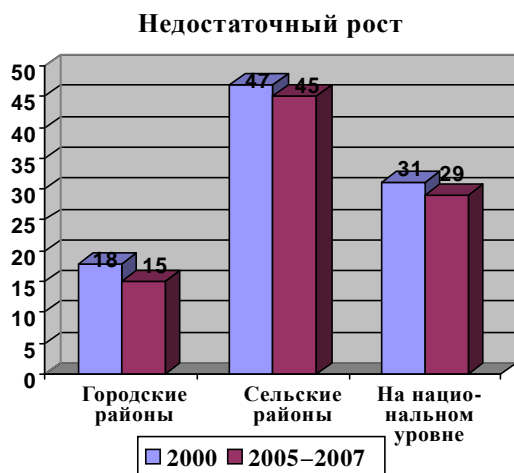


Источник: ЕНДЭС.

Таблица 12

**Доля населения, чей рацион питания ниже установленных минимальных норм, и дети в возрасте до пяти лет с недостаточным весом**

Дети в возрасте до пяти лет

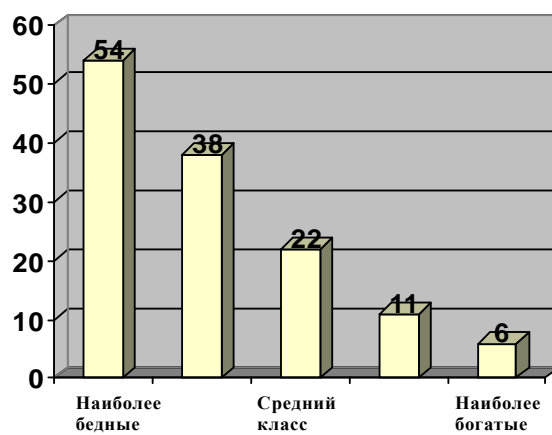


Источник: ЕНДЭС.

Таблица 13

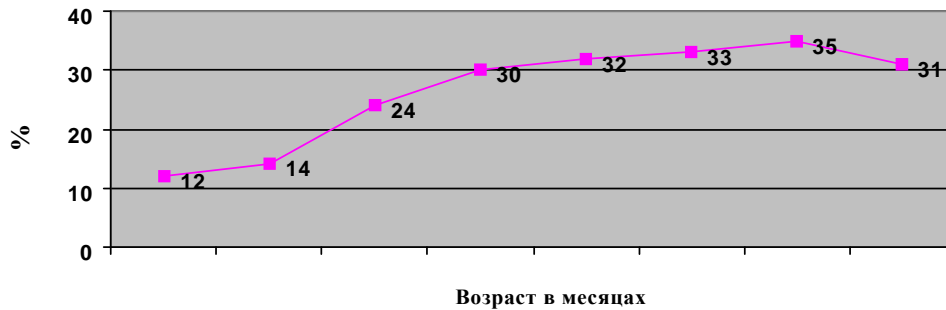
**Недостаточный рост, 2005 и 2007 годы, в разбивке по индексу доходов (2000 год)**

(Дети в возрасте до пяти лет)



Источник: ЕНДЭС.

Таблица 14  
**Показатели недостаточного роста в разбивке по возрасту, 2005 и 2007 годы**  
 (Дети в возрасте до пяти лет)



Источник: ЕНДЭС.

Таблица 15  
**Динамика охвата программы "Хунтос"**

Деятельность	Год		
	2005	2006	2007
Департаменты	4	9	14
Провинции	26	67	115
Округа	70	320	638
Число охваченных программой семей	22,55	163,74	372,92

Источник: Председатель Совета министров, 2007 год.

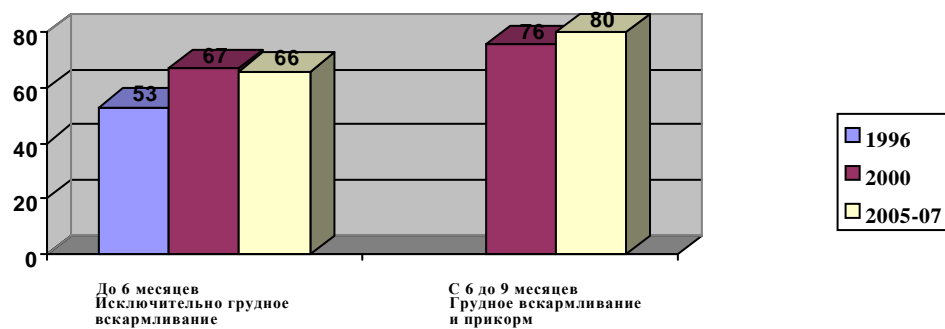
Таблица 16  
**НППП, Программы питания младенцев (ППМ)**

Программы	Участники
Детские столовые	41 775
Подпрограмма для младенцев	526 856
Подпрограмма для детей дошкольного возраста	487 843
<b>Всего</b>	<b>1 056 474</b>

Источник: НППП, 2007.



Таблица 17  
Грудное вскармливание и питание



## Приложение IV

### Жилье

Положение с жильем в Перу<sup>154</sup>

**Зарегистрированный в рамках переписи индивидуальный и специализированный жилой фонд**

Таблица 1

**Индивидуальные и специализированные жилые помещения и другие типы жилья, по данным переписи**

<i>Наименование департа- мента</i>	<i>Индивидуальный жилой фонд</i>	<i>Специализированный жилой фонд</i>	<i>Другой тип жилья</i>	<i>Всего</i>
Амасонас	112 680	205	31	112 916
Анкаш	314 221	762	102	315 085
Апуримак	148 069	183	28	148 280
Арекипа	343 631	948	228	344 807
Аякучо	222 831	384	86	223 301
Кахамарка	412 375	685	55	413 115
Конституционная провинция Кальяо	212 608	236	12	212 856
Куско	358 498	968	126	359 592
Уанкавелика	156 819	199	52	157 070
Уануко	226 367	368	41	226 776
Ика	197 493	466	44	198 003
Хуни	348 571	645	131	349 347
Либертад	416 064	726	122	416 912
Ламбаеке	268 235	407	74	268 716
Лима	2 123 751	3 625	234	2 127 610
Лорето	183 634	707	52	184 393
Мадре-де-Дьос	30 201	231	40	30 472
Мокегуа	57 549	187	17	57 753
Паско	77 677	395	49	78 121
Пьюра	408 419	823	63	409 305
Пуно	498 658	632	118	499 408
Сан-Мартин	191 032	397	56	191 485
Такна	99 665	296	20	99 981
Тумбес	55 348	147	7	55 502
Укаяли	101 746	559	29	102 334
<b>Всего</b>	<b>7 566 142</b>	<b>15 181</b>	<b>1 817</b>	<b>7 583 140</b>

*Источник:* НИСИ – Перепись 2007 года.

<sup>154</sup> Для анализа положения в области жилищного фонда и его характеристик на национальном уровне за основу была взята официальная информация, полученная в ходе Национальной переписи 2007 года: XI переписи населения и VI переписи жилого фонда, проведенных НИСИ.

### Ситуация с использованием индивидуального жилья

1. Индивидуальное жилье в зависимости от форм их использования подразделяется на занятое и незанятое. Согласно данным переписи 2007 года, в стране насчитывается 7 122 397 занятых единиц индивидуального жилья, что составляет 94,1% от общего числа единиц частного жилья. Из них 6 400 131 единица жилья физически заняты жильцами (84,6%), а 430 062 единицы жилья заняты не проживающими в них людьми (5,7%); наконец, 292 204 единицы жилья относятся к категории занятых периодически используемых (3,9%).

Таблица 2

#### Ситуация в области использования индивидуального жилья

Наименование департамента	Заняты жильцами в настоящее время	Заняты непроживающими жильцами	Используются периодически	Незаняты, предназначены для аренды	Незаняты, ведется строительство или ремонт	Заброшены, закрыты	Другие причины	Всего
Амасонас	89 030	6 363	9 861	432	1 402	5 316	276	112 680
Анкаш	248 398	17 297	21 031	719	4 404	21 172	1 200	314 221
Апуримак	104 787	11 852	14 007	342	2 960	13 489	632	148 069
Арекипа	286 291	22 329	9 472	1 126	3 754	19 291	1 368	343 631
Аякучо	158 261	23 084	18 329	438	3 462	17 653	1 604	222 831
Кахамарка	325 399	21 990	33 333	875	4 640	25 092	1 046	412 375
Конституционная провинция								
Кальяо	198 682	7 192	499	439	432	4 975	389	212 608
Куско	293 584	23 523	18 553	652	4 275	17 052	859	358 498
Уанкавелика	111 275	14 312	14 437	339	2 342	13 464	650	156 819
Уануко	175 534	16 443	16 768	788	3 411	12 282	1 141	226 367
Ика	167 923	15 300	1 903	352	2 089	8 397	1 529	197 493
Хуни	287 035	22 047	15 605	1 398	3 998	16 878	1 610	348 571
Либертад	364 226	16 582	12 389	1 705	4 577	15 471	1 114	416 064
Ламбаеке	241 271	8 951	3 246	1 156	3 544	9 463	604	268 235
Лима	1 921 949	97 946	25 925	8 118	11 446	50 131	8 236	2 123 751
Лорето	170 831	6 380	1 055	441	1 204	3 376	347	183 634
Мадре-де-Дьос	26 516	1 854	224	155	426	939	87	30 201
Мокегуа	47 557	3 842	1 776	170	417	3 435	352	57 549
Паско	64 782	5 507	2 707	290	1 437	2 752	202	77 677
Пьюра	372 187	11 402	5 494	880	3 358	14 250	848	408 419
Пуно	353 838	48 873	57 380	1 020	4 856	31 274	1 417	498 658
Сан-Мартин	167 587	12 517	4 271	696	1 407	4 118	436	191 032
Такна	80 251	8 088	2 973	337	1 232	6 442	342	99 665
Тумбес	48 638	2 181	547	298	906	2 609	169	55 348
Укаяли	94 299	4 207	419	283	501	1 899	138	101 746
<b>Всего</b>	<b>6 400 131</b>	<b>430 062</b>	<b>292 204</b>	<b>23 449</b>	<b>72 480</b>	<b>321 220</b>	<b>26 596</b>	<b>7 566 142</b>

Источник: НИСИ – Перепись 2007 года.

Таблица 3  
Виды индивидуального жилья

Наименование департамента	Вид жилья								Всего
	Частный дом	Квартира в жилом здании	Дачная постройка	Часть частного дома	Хижина или постройка	Импровизированное жилье	Непредназначенное для проживания	Другие типы жилья	
Амасонас	95 775	314	1 512	2 031	12 836	115	74	23	112 680
Анкаш	298 798	2 024	1 357	1 708	6 090	3 984	232	28	314 221
Апуримак	136 210	607	310	3 535	7 150	148	82	27	148 069
Арекипа	305 147	9 889	4 470	5 435	10 343	7 693	525	129	343 631
Аякучо	195 343	850	2 549	2 240	21 137	495	173	44	222 831
Кахамарка	385 950	3 124	5 214	3 021	14 396	323	252	95	412 375
Конституционная провинция									
Кальяо	179 695	17 020	5 750	3 664	0	6 057	408	14	212 608
Куско	299 881	6 780	6 201	19 545	24 589	909	348	245	358 498
Уанкавелика	142 202	177	1 023	2 837	10 211	129	121	119	156 819
Уануко	196 711	2 869	2 541	2 102	21 584	354	155	51	226 367
Ика	165 581	2 704	2 207	1 869	4 007	19 832	286	1 007	197 493
Хуни	292 085	7 261	8 052	8 842	30 549	1 008	489	285	348 571
Либертад	389 970	11 234	4 690	3 469	4 014	2 122	502	63	416 064
Ламбаеке	250 285	8 203	2 365	2 632	2 718	1 697	302	33	268 235
Лима	1 676 030	289 603	65 802	29 136	6 734	45 901	4 698	5 847	2 123 751
Лорето	144 980	646	4 862	548	31 248	1 053	222	75	183 634
Мадре-де-Дьос	23 683	182	982	2 548	2 340	305	96	65	30 201
Мокегуа	49 947	2 261	120	263	1 923	2 947	61	27	57 549
Паско	65 302	1 010	1 804	1 966	7 241	185	114	55	77 677
Пьюра	394 241	3 663	638	692	4 098	4 755	273	59	408 419
Пуно	410 762	2 184	1 356	10 328	71 808	1 501	249	470	498 658
Сан-Мартин	161 170	620	6 182	1 639	20 042	1 016	270	93	191 032
Такна	81 590	4 593	464	728	4 744	7 350	163	33	99 665
Тумбес	52 621	540	1 423	184	158	200	69	153	55 348
Укаяли	83 442	568	3 371	731	12 328	1 101	147	58	101 746
<b>Всего</b>	<b>6 477 401</b>	<b>378 926</b>		<b>111 693</b>	<b>332 288</b>	<b>111 180</b>		<b>9 098</b>	<b>7 566 142</b>

Источник: НИСИ – Перепись 2007 года.

Таблица 4  
Режим владения

Наименование департамента	Режим владения жильем: используемое жилье подразделяется на						Всего
	Арендуе- мое	Собственное в результате захвата	Собственное, приобретенное в кредит	Собственное, кредит по кото- рому выплачен	Служебное жилье	Другие виды	
Амасонас	13 399	831	1 841	64 620	6 309	2 030	89 030
Анкаш	22 524	17 524	7 814	173 082	10 673	16 781	248 398
Апуримак	15 042	1 292	1 603	79 086	3 688	4 076	104 787
Арекипа	42 653	12 014	25 160	176 679	13 398	16 387	286 291
Аякучо	20 070	3 722	4 312	117 778	4 389	7 990	158 261
Кахамарка	41 520	3 943	4 777	261 661	5 680	7 818	325 399
Конституцион- ная провинция							
Кальяо	35 173	18 463	10 068	121 197	5 154	8 627	198 682
Куско	54 274	4 677	7 212	204 082	10 577	12 762	293 584
Уанкавелика	11 294	1 769	1 540	81 283	6 142	9 247	111 275
Уануко	23 304	6 811	4 145	127 619	7 083	6 572	175 534
Ика	17 841	12 301	10 914	105 482	11 508	9 877	167 923
Хуни	55 931	5 195	9 546	181 436	16 438	18 489	287 035
Либертад	45 511	23 489	11 367	251 863	16 707	15 289	364 226
Ламбаеке	33 653	12 628	9 890	162 193	14 639	8 268	241 271
Лима	399 251	107 591	124 436	1 133 639	58 823	98 209	1 921 949
Лорето	11 367	8 980	6 649	131 981	4 341	7 513	170 831
Мадре-де-Дьос	7 294	488	903	14 474	1 150	2 207	26 516
Мокегуа	5 466	3 428	5 590	28 766	1 897	2 410	47 557
Паско	12 331	1 794	1 362	38 696	5 201	5 398	64 782
Пьюра	24 073	71 148	13 469	237 164	12 635	13 698	372 187
Пуно	38 173	5 419	6 914	279 300	10 373	13 659	353 838
Сан-Мартин	26 304	5 014	6 794	123 186	2 910	3 379	167 587
Такна	8 805	7 373	8 005	50 084	2 784	3 200	80 251
Тумбес	5 289	8 788	3 549	27 875	1 260	1 877	48 638
Укаяли	9 115	4 733	5 191	67 818	2 885	4 557	94 299
<b>Всего</b>	<b>979 657</b>	<b>349 415</b>	<b>293 051</b>	<b>4 241 044</b>	<b>236 644</b>	<b>300 320</b>	<b>6 400 131</b>

Источник: НИСИ – Перепись 2007 года.

#### Материалы, используемые при строительстве жилья

2. В ходе переписи 2007 года была собрана информация о типах материалов, наиболее часто используемых при строительстве внешних стен и полов. В настоящем разделе приведены результаты переписи, касающиеся единиц частного жилья, используемых жильцами.

Таблица 5  
**Материал, наиболее часто используемый при возведении внешних стен**

Наименование де- партамента	Строительный материал, наиболее часто используемый при возведении стен								
	Кирпичи или цементные блоки	Необож- женные кирпичи или камни	Древе- сина	Плетеный тростник	Рогожа	Камни с глина- ными швами	Камни или каменные блоки с из- вестковыми или цемент- ными швами	Другие виды	Всего
Амасонас	10 563	49 909	18 575	5 518	168	922	108	3 267	89 030
Анкаш	81 643	142 584	3 150	2 613	15 150	1 587	201	1 470	248 398
Апуримак	8 636	91 707	385	326	159	3 085	59	430	104 787
Арекипа	200 397	22 497	2 885	7 057	12 843	10 280	25 609	4 723	286 291
Аякучо	24 675	108 648	8 216	1 406	1 579	11 697	399	1 641	158 261
Кахамарка	46 810	249 578	5 114	12 278	438	10 247	157	777	325 399
Конституционная провинция Кальяо	136 430	6 765	46 640	3 353	3 383	96	254	1 761	198 682
Куско	38 161	223 575	14 024	986	517	12 818	1 247	2 256	293 584
Уанкавелика	5 845	96 258	346	311	208	7 631	163	513	111 275
Уануко	35 917	107 753	25 638	1 556	356	2 561	130	1 623	175 534
Ика	74 409	50 044	2 157	4 713	28 439	210	79	7 872	167 923
Хуни	103 721	125 529	40 631	9 163	442	2 179	311	5 059	287 035
Либертад	127 913	224 802	1 439	1 879	4 452	2 128	389	1 224	364 226
Ламбаеке	108 583	121 605	852	6 964	2 141	236	159	731	241 271
Лима	1 505 535	171 766	153 375	14 671	41 765	3 393	2 751	28 693	1 921 949
Лорето	49 406	1 242	113 829	829	1 918	148	114	3 345	170 831
Мадре-де-Дьос	8 541	155	16 484	71	66	7	70	1 122	26 516
Мокегуа	25 869	13 796	1 130	449	4 900	995	72	346	47 557
Паско	18 310	28 923	13 772	773	136	1 250	186	1 432	64 782
Пьюра	152 528	121 128	17 171	58 632	12 986	944	383	8 415	372 187
Пуно	79 390	229 548	4 076	343	549	32 641	408	6 883	353 838
Сан-Мартин	52 193	27 720	51 440	30 671	501	906	333	3 823	167 587
Такна	58 905	8 865	661	647	9 869	527	107	670	80 251
Тумбес	20 336	4 621	2 618	18 199	325	267	129	2 143	48 638
Укаяли	16 911	697	73 134	454	1 221	68	121	1 693	94 299
<b>Всего</b>	<b>2 991 627</b>	<b>2 229 715</b>	<b>617 742</b>	<b>183 862</b>	<b>144 511</b>	<b>106 823</b>	<b>33 939</b>	<b>91 912</b>	<b>6 400 131</b>

Источник: НИСИ – Перепись 2007 года.

### Материал, наиболее часто используемый для полов

3. Согласно данным переписи 2007 года, из общего числа единиц частного жилья, занятого жильцами, земля использовалась в качестве основного материала для полов в 43,4%, что в численном выражении представляет 2 779 676 единиц жилья; цемент был использован в 38,7% случаев, т.е. в 2 441 844 домах; в 9,3% (597 734 дома) использовались кафель, бетон, керамическая плитка и аналогичные материалы и даже – паркет или шлифованные доски (4,5%), древесина (3,4%), ламинатные, виниловые или аналогичные покрытия (0,7%) и другие виды материалов (0,5%).

Таблица 6  
Строительный материал, наиболее часто используемый для полов

Наименование департамента	Паркет или							Итого
	Земля	Цемент	Кафель, бетон	шлифован- ные доски	Деревян- ные доски	Ламинат	Другие виды	
Амасонас	61 125	24 101	956	214	2 482	39	113	89 030
Анкаш	148 405	81 483	14 342	1 306	693	459	1 710	248 398
Апуримак	85 784	15 821	1 071	500	1 404	131	76	104 787
Арекипа	81 708	157 829	21 685	13 140	2 253	7 867	1 809	286 291
Аякучо	123 349	29 329	3 571	322	1 144	151	395	158 261
Кахамарка	241 413	69 824	7 955	1 797	3 794	174	442	325 399
Конституцион- ная провинция								
Кальяо	32 150	106 768	37 519	13 603	2 211	2 478	3 953	198 682
Куско	195 222	56 964	9 176	10 419	20 317	697	789	293 584
Уанкавелика	97 388	9 835	509	439	2 649	357	98	111 275
Уануко	118 652	41 636	4 789	857	8 991	356	253	175 534
Ика	68 736	79 145	15 803	1 749	487	745	1 258	167 923
Хуни	152 681	96 541	9 679	6 889	19 750	901	594	287 035
Либертад	182 686	141 011	26 984	9 625	1 348	1 010	1 562	364 226
Ламбаеке	102 864	103 648	30 175	2 605	331	598	1 050	241 271
Лима	320 107	977 720	359 788	211 726	19 525	23 662	9 421	1 921 949
Лорето	53 171	48 973	4 931	920	61 992	133	711	170 831
Мадре-де-Дьос	6 901	12 722	784	242	5 767	23	77	26 516
Мокегуа	20 907	20 800	3 624	371	144	1 612	99	47 557
Паско	24 265	14 864	1 018	2 506	21 447	180	502	64 782
Пьюра	219 783	124 263	24 275	614	1 289	587	1 376	372 187
Пуно	258 573	73 088	3 187	5 281	11 565	757	1 387	353 838
Сан-Мартин	96 981	63 312	4 033	203	2 288	111	659	167 587
Такна	31 873	36 652	6 745	2 131	329	2 312	209	80 251
Тумбес	20 702	24 352	3 013	158	160	53	200	48 638
Укаяли	34 250	31 203	2 122	1 086	25 187	100	351	94 299
<b>Всего</b>	<b>2 779 676</b>	<b>2 441 884</b>	<b>597 734</b>	<b>288 703</b>	<b>217 547</b>	<b>45 493</b>	<b>29 094</b>	<b>6 400 131</b>

Источник: НИСИ – Перепись 2008 года.

#### Коммунальные услуги, предусмотренные в жилых домах

##### Тип водоснабжения

4. Как показали данные переписи 2007 года, из общего числа единиц частного жилья, занятых жильцами, к общественной системе водоснабжения подведены 3 504 658 домов, что составляет 54,8% на национальном уровне. Кроме того, насчитывается 568 800 квартир, не подключенных к общественной системе, но находящихся в зданиях, подведенных к системе водоснабжения (8,9% от общего числа), и 243 241 единиц жилья, жильцы которых имеют доступ к питьевой воде из водоема общественного использования. В конце этого списка идут 16% жилищ (1 024 654), обеспечиваемых водой, поступающей из рек, ручьев и источников, и 8,1% (515 589) – из колодцев.

Таблица 7  
Водоснабжение жилищ

Наименование департамента	Общественная система водоснабжения (питьевая вода)	Опосредованный доступ к общественной системе водоснабжения	Водоем общественного пользования	Грузовик, цистерна	Колодец	Река, ручей	Соседи	Другое	Всего
Амасонас	26 717	9 573	1 377	98	9 248	37 869	2 134	2 014	89 030
Анкаш	151 733	19 345	6 895	1 236	15 597	43 138	8 152	2 302	248 398
Апуримак	33 832	20 473	2 430	47	2 896	37 955	4 495	2 659	104 787
Арекипа	194 147	17 562	16 638	16 539	8 097	26 968	4 316	2 024	286 291
Аякучо	63 842	17 222	6 527	1 488	5 670	52 993	7 456	3 063	158 261
Кахамарка	119 547	61 152	7 712	251	51 253	69 887	11 387	4 210	325 399
Конституционная провинция Кальяо	133 785	11 001	14 544	32 739	2 573	118	2 999	923	198 682
Куско	120 159	59 738	9 751	427	8 962	84 045	7 318	3 184	293 584
Уанкавелика	24 167	8 840	4 533	89	6 004	61 993	3 521	2 128	111 275
Уануко	48 354	11 503	6 285	1 412	16 167	86 742	3 989	1 082	175 534
Ика	107 598	15 210	6 032	8 998	12 202	4 415	10 847	2 621	167 923
Хуни	146 165	24 236	4 980	564	12 514	87 227	7 840	3 509	287 035
Либертад	206 433	22 194	7 044	7 305	47 317	55 544	14 541	3 848	364 226
Ламбаеке	144 225	11 162	13 083	4 303	42 533	12 358	10 876	2 731	241 271
Лима	1 412 156	142 583	74 108	162 632	48 357	34 757	37 888	9 468	1 921 949
Лорето	52 930	5 732	5 841	3 864	35 432	55 926	6 810	4 296	170 831
Мадре-де-Дьос	11 104	5 236	1 156	196	3 617	4 413	406	388	26 516
Мокегуа	27 921	5 571	3 049	344	434	8 850	976	412	47 557
Паско	15 168	7 192	2 702	301	3 340	33 142	1 932	1 005	64 782
Пьюра	199 127	17 622	18 908	14 934	21 457	68 500	23 630	8 009	372 187
Пуно	88 892	41 302	9 072	3 177	112 565	79 711	12 708	6 411	353 838
Сан-Мартин	67 482	17 879	2 839	255	18 303	52 233	4 415	4 181	167 587
Такна	53 869	2 887	11 641	1 895	2 777	5 643	922	617	80 251
Тумбес	29 218	4 033	2 402	2 104	1 023	2 459	6 296	1 103	48 638
Укаяли	26 087	9 552	3 692	1 461	27 251	17 768	5 961	2 527	94 299
<b>Всего</b>	<b>3 504 658</b>	<b>568 800</b>	<b>243 241</b>	<b>266 659</b>	<b>515 589</b>	<b>1 024 654</b>	<b>201 815</b>	<b>74 715</b>	<b>6 400 131</b>

Источник: НИСИ – Перепись 2007 года.

#### Наличие питьевой воды по дням

5. Доступ к системе снабжения питьевой водой имеется не во всех существующих в стране единицах жилья, занятых жильцами. Питьевая вода (с помощью общественной системы водоснабжения или водоема общественного пользования) подается в 4 316 699 жилищ, что составляет 67,4% от общего числа. Внутри этой группы вода поступает на ежедневной основе в 3 878 572 жилища, или 89,9% домов.



Таблица 8  
Система водоснабжения жилых домов, все дни недели

<i>Наименование департамента</i>	<i>Снабжение водой каждый день</i>	<i>Снабжение водой не каждый день</i>	<i>Всего</i>
Амасонас	31 633	6 034	37 667
Анкаш	161 691	16 282	177 973
Апуримак	51 562	5 173	56 735
Арекипа	210 896	17 451	228 347
Аякучо	78 694	8 897	87 591
Кахамарка	167 181	21 230	188 411
Конституционная провинция Кальяо	147 173	12 157	159 330
Куско	171 194	18 454	189 648
Уанкавелика	33 364	4 176	37 540
Уануко	60 337	5 805	66 142
Ика	91 734	37 106	128 840
Хуни	156 627	18 754	175 381
Либертад	179 242	56 429	235 671
Ламбаеке	159 573	8 897	168 470
Лима	1 537 116	91 731	1 628 847
Лорето	58 186	6 317	64 503
Мадре-де-Дьос	15 392	2 104	17 496
Мокегуа	27 164	9 377	36 541
Паско	16 344	8 718	25 062
Пьюра	184 618	51 039	235 657
Пуно	129 973	9 293	139 266
Сан-Мартин	78 220	9 980	88 200
Такна	64 991	3 406	68 397
Тумбес	28 239	7 414	35 653
Укаяли	37 428	1 903	39 331
<b>Всего</b>	<b>3 878 572</b>	<b>438 127</b>	<b>4 316 699</b>

*Источник:* НИСИ – Перепись 2009 года.

Таблица 9  
Система водоснабжения жилых домов, от одного до нескольких дней в неделю

Наименование департамента	1 день	2 дня	3 дня	4 дня	5 дней	6 дней	Всего
Амасонас	708	571	2 808	1 548	291	108	6 034
Анкаш	2 052	2 413	5 797	3 688	1 588	744	16 282
Апуримак	1 008	703	1 423	806	857	376	5 173
Арекипа	3 164	2 613	4 547	1 885	3 054	2 188	17 451
Аякучо	1 714	1 195	2 879	1 390	1 127	592	8 897
Кахамарка	3 955	3 291	6 305	3 667	2 460	1 552	21 230
Конституционная провинция Кальяо	2 085	1 312	4 324	3 240	790	406	12 157
Куско	3 759	2 075	5 030	3 194	2 804	1 592	18 454
Уанкавелика	904	539	1 123	654	644	312	4 176
Уануко	1 100	1 100	2 053	991	544	239	5 805
Ика	4 455	7 461	15 966	6 465	1 388	1 371	37 106
Хуни	2 807	2 093	4 820	3 814	2 868	2 352	18 754
Либертад	5 133	3 138	26 871	19 661	1 252	374	56 429
Ламбаеке	2 109	996	2 577	1 264	1 324	627	8 897
Лима	25 844	17 100	25 372	12 585	6 425	4 405	91 731
Лорето	1 943	804	1 878	771	679	242	6 317
Мадре-де-Дьос	458	351	440	271	326	258	2 104
Мокегуа	610	4 823	3 180	266	270	228	9 377
Паско	1 796	1 955	3 672	673	269	353	8 718
Пьюра	6 504	10 174	22 364	8 811	1 643	1 543	51 039
Пуно	1 967	1 584	2 284	1 382	1 407	669	9 293
Сан-Мартин	1 663	1 135	3 286	1 804	1 172	920	9 980
Такна	817	263	353	389	582	1 002	3 406
Тумбес	1 444	1 459	2 756	1 266	319	170	7 414
Укаяли	692	266	421	265	150	109	1 903
<b>Всего</b>	<b>78 691</b>	<b>69 192</b>	<b>152 529</b>	<b>80 750</b>	<b>34 233</b>	<b>22 732</b>	<b>438 127</b>

Источник: НИСИ – Перепись 2007 года.

#### Система канализации

6. По данным переписи 2007 года, из общего числа единиц индивидуального жилья, занятых жильцами, канализационная система, подведенная к общественной сети водослива, имеется в 3 073 327 жилищах, что составляет 48,0%; жильцы 1 396 402 жилищ, что составляет 21,8%, пользуются выгребными ямами или колодцами. Количество жилищ, жильцы которых используют в санитарных целях реки, ручьи или каналы, доходит до 114 000 074, что составляет 1,8%, и, наконец, насчитывается 1 110 779, или 17,4% от общего числа, в которых не предусмотрено канализационной системы.

Таблица 10  
Система канализации

Наименование департамента	Общественная система канализации (подведена к жилищам)	Общественная система канализации (за пределами жилищ)	Антисеп- тический колодец	Выгребная яма	Реки, водоемы	Не имеют	Всего
Амасонас	20 720	7 655	3 229	42 034	2 353	13 039	89 030
Анкаш	114 145	9 055	7 927	48 455	2 909	65 907	248 398
Апуримак	19 417	8 648	3 600	41 570	1 204	30 348	104 787
Арекипа	172 082	14 514	11 728	53 302	1 988	32 677	286 291
Аякучо	39 967	7 794	6 415	47 291	3 311	53 483	158 261
Кахамарка	74 418	14 044	7 037	162 568	3 186	64 146	325 399
Конституционная провинция Кальяо	135 468	11 511	15 546	28 002	1 403	6 752	198 682
Куско	91 000	40 104	17 588	50 167	7 398	87 327	293 584
Уанкавелика	12 252	4 024	3 518	24 243	1 875	65 363	111 275
Уануко	40 610	8 209	14 275	62 405	5 626	44 409	175 534
Ика	89 589	6 526	5 934	38 278	2 284	25 312	167 923
Хуни	107 328	21 645	23 402	66 216	6 847	61 597	287 035
Либертад	180 120	13 724	10 783	91 203	5 854	62 542	364 226
Ламбаеке	136 830	8 746	4 923	62 956	1 771	26 045	241 271
Лима	1 393 858	142 661	99 908	169 856	17 996	97 670	1 921 949
Лорето	49 446	7 968	8 953	52 749	11 976	39 739	170 831
Мадре-де-Дьос	6 300	3 340	3 709	8 191	512	4 464	26 516
Мокегуа	26 306	3 271	1 871	6 997	325	8 787	47 557
Паско	13 179	6 276	2 299	10 328	7 435	25 265	64 782
Пьюра	144 418	8 729	17 951	81 347	4 018	115 724	372 187
Пуно	69 869	26 585	13 392	103 331	15 596	125 065	353 838
Сан-Мартин	41 829	7 330	10 388	85 960	2 214	19 866	167 587
Такна	52 372	2 617	5 108	9 724	1 098	9 332	80 251
Тумбес	22 888	2 426	3 076	8 882	371	10 995	48 638
Укаяли	18 916	6 104	9 483	40 347	4 524	14 925	94 299
<b>Всего</b>	<b>3 073 327</b>	<b>393 506</b>	<b>312 043</b>	<b>1 396 402</b>	<b>114 074</b>	<b>1 110 779</b>	<b>6 400 131</b>

Источник: НИСИ – Перепись 2007 года.

#### Наличие электрического освещения

7. По данным переписи 2007 года, из общего числа единиц частного жилья, занятых жильцами, в 4 741 730 имеется электрическое освещение, обеспеченное общественной системой электроснабжения, а в 658 401 жилище такая услуга до сих пор не предоставляется. В процентном выражении речь идет о 74,1% единиц жилья, что свидетельствует о значительном росте охвата электроснабжением по сравнению с 1993 годом, когда этот показатель составлял 54,9%. Соответственно, доля жилищ, в которых нет электрического освещения, снизилась с 45,1% в 1993 году до 25,9% в 2007 году.

Таблица 11  
Электрическое освещение

<i>Наименование департамента</i>	<i>Имеется</i>	<i>Не имеется</i>	<i>Всего</i>
Амасонас	43 162	45 868	89 030
Анкаш	181 804	66 594	248 398
Апуримак	59 295	45 492	104 787
Арекипа	241 142	45 149	286 291
Аякучо	81 010	77 251	158 261
Кахамарка	130 871	194 528	325 399
Конституционная провинция Кальяо	185 007	13 675	198 682
Куско	188 985	104 599	293 584
Уанкавелика	62 142	49 133	111 275
Уануко	75 723	99 811	175 534
Ика	128 004	39 919	167 923
Хуни	210 544	76 491	287 035
Либертад	261 911	102 315	364 226
Ламбаеке	183 557	57 714	241 271
Лима	1 787 542	134 407	1 921 949
Лорето	104 661	66 170	170 831
Мадре-де-Дьос	18 102	8 414	26 516
Мокегуа	38 168	9 389	47 557
Паско	44 673	20 109	64 782
Пьюра	247 246	124 941	372 187
Пуно	203 412	150 426	353 838
Сан-Мартин	98 914	68 673	167 587
Такна	65 443	14 808	80 251
Тумбес	39 458	9 180	48 638
Укаяли	60 954	33 345	94 299
<b>Всего</b>	<b>4 741 730</b>	<b>1 658 401</b>	<b>6 400 131</b>

*Источник:* НИСИ – Перепись 2007 года.

#### **Число комнат на единицу жилья**

8. Число комнат в жилом помещении имеет огромное значение для лиц, совместно проживающих на одной площади, поскольку это определяет условия проживания, которые сказываются на повседневной деятельности каждого из жильцов.

9. По данным переписи 2007 года, из общего числа единиц индивидуального жилья, занятых жильцами, в 68,4% случаев насчитывается менее четырех комнат, что в численном выражении представляет собой 4 377 692 жилища. Из них 1 475 430 жилищ (23,1%) состоят из одной комнаты.

10. Количество единиц жилья, в которых наблюдаются наиболее благоприятные и комфортные для проживания условия, т.е. в которых насчитывается шесть и более комнат, не превышает 9,7%, что в численном выражении составляет 622 831 жилище.

Таблица 12

**Количество жильцов на единицу жилья**

<i>Департамент</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8 и более</i>	<i>Всего</i>
Амазонас	31 643	26 501	13 712	8 383	3 955	2 260	1 012	1 564	89 030
Анкаш	36 241	68 181	53 093	43 698	19 832	12 784	5 366	9 203	248 398
Апуримак	29 175	34 143	15 194	14 181	4 225	3 678	1 308	2 883	104 787
Арекипа	72 906	68 755	51 465	36 895	21 775	14 093	8 060	12 342	286 291
Аякучо	48 720	53 983	23 729	16 634	5 914	4 157	1 723	3 401	158 261
Кахамарка	122 371	100 207	40 783	29 734	11 316	9 304	3 723	7 961	325 399
Конституционная провинция									
Кальяо	32 025	45 312	46 209	34 894	17 856	9 866	5 163	7 357	198 682
Куско	80 975	77 534	46 117	39 219	18 654	12 502	6 218	12 365	293 584
Уанкавелика	24 215	38 877	17 715	18 487	4 434	4 260	1 105	2 182	111 275
Уануко	57 824	55 521	24 525	20 291	6 675	4 893	1 930	3 875	175 534
Ика	48 317	38 807	31 517	23 021	12 496	6 619	3 025	4 121	167 923
Хуни	73 310	77 682	50 059	41 024	18 146	12 060	5 379	9 375	287 035
Либертад	54 505	81 686	76 553	68 889	35 495	21 856	9 713	15 529	364 226
Ламбаеке	32 826	57 963	61 060	42 378	23 332	11 537	5 282	6 893	241 271
Лима	358 948	406 089	404 088	321 161	177 798	103 452	55 537	94 876	1 921 949
Лорето	50 351	51 888	32 915	19 484	9 000	3 794	1 611	1 788	170 831
Мадре-де-Дьос	11 088	6 741	3 826	2 396	1 134	549	258	524	26 516
Мокегуа	13 263	13 202	9 181	5 369	3 043	1 621	816	1 062	47 557
Паско	23 630	19 827	8 755	6 242	2 643	1 659	735	1 291	64 782
Пьюра	57 447	108 938	97 128	58 057	27 787	11 900	4 966	5 964	372 187
Пуно	98 830	113 281	65 161	38 020	16 857	9 336	4 398	7 955	353 838
Сан-Мартин	49 458	49 860	32 087	18 872	8 498	4 000	1 957	2 855	167 587
Такна	22 456	20 472	15 298	10 375	5 206	2 773	1 446	2 225	80 251
Тумбес	10 368	13 059	12 500	7 507	3 135	1 173	439	457	48 638
Укаяли	34 538	23 801	17 282	10 642	4 549	1 862	710	915	94 299
<b>Всего</b>	<b>1 475 430</b>	<b>1 652 310</b>	<b>1 249 952</b>	<b>935 853</b>	<b>463 755</b>	<b>271 988</b>	<b>131 880</b>	<b>218 963</b>	<b>6 400 131</b>

*Источник:* НИСИ – Перепись 2007 года.

**Население**

11. Согласно данным XI-й переписи населения, по состоянию на 21 октября 2007 года численность учтенного в ходе переписи населения составляла 27 412 157 жителей. Мужское население Перу насчитывает 13 622 640 человек,

что составляет 49,7% учтенного в ходе переписи населения, а женское население достигает 13 789 517 человек, или 50,3%.

Таблица 13  
**Население в разбивке по полу**  
(по данным переписи)

<i>Департамент</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Итого</i>
Амасонас	192 940	183 053	375 993
Анкаш	529 708	533 751	1 063 459
Апуримак	200 766	203 424	404 190
Арекипа	567 339	584 964	1 152 303
Аякучо	304 142	308 347	612 489
Кахамарка	693 195	694 614	1 387 809
Конституционная провинция Кальяо	430 582	446 295	876 877
Куско	584 868	586 535	1 171 403
Уанкавелика	224 906	229 891	454 797
Уануко	384 424	377 799	762 223
Ика	353 386	358 546	711 932
Хуни	610 745	614 729	1 225 474
Либертад	799 101	817 949	1 617 050
Ламбаеке	541 944	570 924	1 112 868
Лима	4 139 686	4 305 525	8 445 211
Лорето	456 962	434 770	891 732
Мадре-де-Дьос	59 499	50 056	109 555
Мокегуа	82 887	78 646	161 533
Паско	144 145	136 304	280 449
Пьюра	835 203	841 112	1 676 315
Пуно	633 332	635 109	1 268 441
Сан-Мартин	382 517	346 291	728 808
Такна	144 528	144 253	288 781
Тумбес	103 703	96 603	200 306
Укаяли	222 132	210 027	432 159
<b>Всего</b>	<b>13 622 640</b>	<b>13 789 517</b>	<b>27 412 157</b>

*Источник:* НИСИ – Перепись 2007 года.

Таблица 14  
**Население в разбивке по возрастным группам**  
 (по данным переписи)

<i>Департамент</i>	<i>0–14 лет</i>	<i>15–64 года</i>	<i>65 и более лет</i>	<i>Итого</i>
Амасонас	142 230	214 024	19 739	375 993
Анкаш	335 040	646 825	81 594	1 063 459
Апуримак	151 684	222 202	30 304	404 190
Арекипа	304 769	762 605	84 929	1 152 303
Аякучо	221 844	346 599	44 046	612 489
Кахамарка	484 904	813 572	89 333	1 387 809
Конституционная провинция Кальяо	235 281	585 564	56 032	876 877
Куско	402 695	695 977	72 731	1 171 403
Уанкавелика	180 578	245 597	28 622	454 797
Уануко	285 469	435 817	40 937	762 223
Ика	204 910	458 321	48 701	711 932
Хуни	404 363	746 243	74 868	1 225 474
Либертад	502 338	1 005 989	108 723	1 617 050
Ламбаеке	340 295	698 969	73 604	1 112 868
Лима	2 145 822	5 719 577	579 812	8 445 211
Лорето	344 347	513 029	34 356	891 732
Мадре-де-Дьос	34 423	72 229	2 903	109 555
Мокегуа	40 897	109 115	11 521	161 533
Паско	92 596	174 544	13 309	280 449
Пьюра	552 866	1 019 194	104 255	1 676 315
Пуно	404 058	772 304	92 079	1 268 441
Сан-Мартин	251 881	444 999	31 928	728 808
Такна	76 881	197 284	14 616	288 781
Тумбес	60 776	129 678	9 852	200 306
Укаяли	156 586	259 680	15 893	432 159
<b>Всего</b>	<b>8 357 533</b>	<b>17 289 937</b>	<b>1 764 687</b>	<b>27 412 157</b>

*Источник:* НИСИ – Перепись 2007 года.

#### **Домохозяйства**

12. По данным переписи 2007 года, в стране насчитывается 6 771 072 домохозяйства.

Таблица 15

<i>Департамент</i>	<i>Общее число домохозяйств</i>
Амасонас	90 881
Анкаш	260 951
Апуримак	106 656
Арекипа	311 068
Аякучо	163 617
Кахамарка	334 051
Конституционная провинция Кальяо	216 500
Куско	305 068
Уанкавелика	113 068
Уануко	181 140
Ика	181 338
Хуни	303 994
Либертад	385 690
Ламбаеке	254 969
Лима	2 078 950
Лорето	176 805
Мадре-де-Дьос	27 765
Мокегуа	49 303
Паско	67 333
Пьюра	390 571
Пуно	364 182
Сан-Мартин	174 099
Такна	85 135
Тумбес	50 159
Укаяли	97 779
<b>Всего</b>	<b>6 771 072</b>

*Источник:* НИСИ – Перепись 2007 года.



Таблица 16  
**Нормативно-правовая база КОФОРПИ**

<i>Законодательный акт</i>	<i>Краткая информация</i>	<i>Дата опубликования</i>
Законодательный декрет № 803	Закон о поощрении доступа к официальным правам собственности.	22/03/99
Восьмое дополнительное положение законодательного декрета № 25902	На его основании утверждается Органический закон о Министерстве сельского хозяйства.	29/11/92
Шестое дополнительное положение закона № 26366	На его основании Особый проект в области земельного кадастра в сельских районах (ОПЗК) отнесен к категории особых проектов, финансируемых Министерством сельского хозяйства.	16/10/94
Закон № 26505	Закон о частных инвестициях в экономическую деятельность на государственных землях и землях крестьянских и коренных общин; Положение к нему, утвержденное на основании декрета верховной власти № 011-97-AG; и Положение ко второй дополнительной статье, утвержденное на основании декрета верховной власти № 026-2003-AG.	18/07/95
Закон № 26845	Закон об оформлении права собственности на земли крестьянских общин прибрежного района.	26/07/97
Закон № 27046	Дополнительный закон о поощрении доступа к официальным правам собственности.	05/01/99
Постановление Руководящего совета № 080-98-COFORPI/GG	На ее основании утверждено Положение о структуре и деятельности (ПСД) Органа по оформлению неформальной собственности (КОФОРПИ).	
Декрет верховной власти № 009-99-МТС	Им утвержден единый дополненный и измененный закон о поощрении доступа к официальным правам собственности.	11/04/99
Декрет верховной власти № 013-99-МТС	Им утверждено Положение об оформлении прав собственности КОФОРПИ.	06/05/99
Закон № 27136	Закон о доступе к кредитам в целях оформления прав собственности.	13/06/99
Закон № 27161	Вносит изменения и дополнения в закон о кадастре сельских земель.	05/08/99

<i>Законодательный акт</i>	<i>Краткая информация</i>	<i>Дата опубликования</i>
Декрет верховной власти № 025-99-МТС	На его основании утверждено положение к закону о доступе к кредитам в целях оформления прав собственности.	10/07/99
Закон № 27304	Закон о передаче земельных участков, находящихся в государственной собственности и используемых для деятельности рынков.	12/07/00
Закон № 27313	Дополнительный закон об оформлении прав собственности в рамках государственных жилищных программ.	20/07/00
Декрет верховной власти № 038-2000-МТС	На его основании утверждается положение к закону о передаче управляемых КОФОРПИ земельных участков, находящихся в государственной собственности и используемых для деятельности рынков.	04/08/00
Закон № 27628	Закон о содействии проведению общественных дорожных работ.	09/01/02
Декрет верховной власти 006-2004-JUS	На его основании утверждается порядок проведения анализа состояния и/или законной физической санации объектов недвижимого имущества, представляющих культурное наследие страны и управляемых КОФОРПИ.	25/06/04
Закон № 27887	Закон, утверждающий положения в отношении продажи земель, освоенных в рамках особых проектов гидроэнергетики и ирригации страны, выполненных на средства государственной казны и/или партнеров по международному сотрудничеству, а также положение к нему, утвержденное на основании декрета верховной власти № 002-2004-VIVIENDA.	18/12/02
Закон № 28294	Закон, которым была создана Национальная комплексная кадастровая система и оформлена ее связь с кадастром сельских земель, а также Положение к нему, утвержденное декретом верховной власти № 005-2006-JUS.	21/07/04
Закон № 28667	Закон о возврате в государственную собственность сельских земель, присвоенных за вознаграждение для использования в сельскохозяйственных целях, занятых людскими поселениями, а также Положение к нему, утвержденное на основании декрета верховной власти № 018-2006-AG.	12/01/06

<i>Законодательный акт</i>	<i>Краткая информация</i>	<i>Дата опубликования</i>
Глава I закона № 28687	Закон о развитии и содействии оформлению прав неформальной собственности, доступа к землям и предоставлению основных услуг, а также остальные регламентационные нормы и Положение к нему, утвержденное на основании декрета верховной власти № 006-2006-VIVIENDA.	17/03/06
Декрет верховной власти № 011-2005-JUS	В нем уточняются задачи и цели КОФОРПИ.	02/09/05
Декрет верховной власти № 016-2006-VIVIENDA	В нем содержатся положения о мандате Органа по оформлению неформальной собственности (КОФОРПИ).	23/07/06
Закон № 28923	Временный чрезвычайный режим оформления и предоставления прав собственности на земельные участки в городских районах, а также Положение к нему, утвержденное на основании декрета верховной власти № 008-2007-VIVIENDA.	08/12/06
Декрет верховной власти № 021-2006-VIVIENDA	На его основании вносятся изменения в статью 9 Положения к закону № 28867, касающегося передачи за вознаграждение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства.	20/08/06
Декрет верховной власти № 018-2006-AG	На его основании утверждается Положение к закону № 28667 о возврате в государственную собственность сельских земель, присвоенных за вознаграждение для использования в сельскохозяйственных целях, занятых людскими поселениями.	11/04/06
Декрет верховной власти № 010-97-AG	На его основании утверждаются регламентационные нормы в отношении порядка рассмотрения заявок на заброшенные участки земли, поступившие до принятия закона № 26505.	10/06/97
Закон № 28259	Закон о возврате в государственную собственность бесплатно присвоенных сельских земель, а также Положение к нему, утвержденное на основании декрета верховной власти № 035-2004-AG.	26/06/04
Законодательный декрет № 667	Закон о кадастре сельских земель.	13/09/91

<i>Законодательный акт</i>	<i>Краткая информация</i>	<i>Дата опубликования</i>
Закон № 28685	Закон, регламентирующий порядок заявления о законном оставлении земель крестьянских общин прибрежного района, занятых жилыми поселениями, и других неформальных владений.	14/01/06
Декрет-закон № 22175	Закон о коренных общинах и сельскохозяйственном развитии района тропических лесов и смежных районов.	10/05/78
Декрет-закон № 25891	На его основании перепоручаются функции и деятельность, охваченная в общем законе о сельских и коренных общинах и законе о сельскохозяйственном развитии района тропических лесов и смежных районов.	09/12/92
Декрет верховной власти № 005-2007-VIVIENDA	На его основании утверждается объединение Особого проекта в области земельного кадастра в сельских районах (ОПЗК) с Органом по оформлению неформальной собственности (КОФОРПИ).	22/02/07
Декрет верховной власти № 012-2007-VIVIENDA	Уточняется порядок объединения посредством поглощения, санкционированного декретом верховной власти № 005-2007-VIVIENDA.	21/04/07
Декрет верховной власти № 025-2007-VIVIENDA	На его основании утверждается Положение об организации и деятельности (ПОД) Органа по оформлению неформальной собственности (КОФОРПИ).	28/07/07

#### **Нормативно-правовая база**

13. В период с 2007 по 2008 год были сформулированы и утверждены следующие законодательные нормы.

Таблица 17

<i>Законодательные нормы</i>	<i>Краткая информация</i>	<i>Дата опубликования</i>	<i>Тематика</i>
Декрет верховной власти № 003-2008-VIVIENDA	Положение к закону № 29033 об учреждении Фонда добросовестных плательщиков	09/02/2008	<b>ФОНД ДОБРОСОВЕСТНЫХ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ</b>
Декрет верховной власти № 004-2008-VIVIENDA	Положение к закону № 29080 о регистрации агентств недвижимости	16/02/2008	<b>АГЕНТСТВА НЕДВИЖИМОСТИ</b>
Региональное постановление № 006-2008-VIVIENDA-VMVU/DNV	Для целей опубликования утверждается учебная программа и формуляры, необходимые для регистрации	16/04/2008	
Декрет верховной власти № 030-2007-VIVIENDA	Положение о Фонде оформления недвижимости (ФОН)	06/10/2007	<b>ФОНД ОФОРМЛЕНИЯ НЕДВИЖИМОСТИ</b>
Министерское постановление № 685-2007-VIVIENDA	Оперативный регламент ФОН	22/12/2007	
Министерское постановление № 453-2007-VIVIENDA	Оперативный регламент Семейного жилищного фонда для приобретения нового жилья по единой квоте	08/09/2007	<b>СЕМЕЙНЫЙ ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД</b>
Министерское постановление № 454-2007-VIVIENDA	Оперативный регламент Семейного жилищного фонда (СЖФ), касающийся вариантов использования кредита для строительства на собственном участке и улучшения жилищных условий	19/09/2007	
Министерское постановление № 578-2007-VIVIENDA	Оперативный регламент Семейного жилищного фонда, касающийся вариантов использования кредита для строительства на собственном участке и улучшения жилищных условий	15/09/2007	
Декрет верховной власти № 020-2008-VIVIENDA	Положение к закону № 29167	05/07/2008	<b>РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО ОТЕЛЕЙ</b>
Закон № 29090	Закон, регламентирующий городской жилищный фонд и строительство	24/09/2007	<b>ГОРОДСКОЙ ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД И СТРОИТЕЛЬСТВО</b>
Чрезвычайный декрет № 019-2008	На его основании объявляется вопросом государственной важности использование и применение альтернативной технологии обогрева – пассивной технологии опосредованного получения солнечной энергии, известной как "Стена Тромба".	05/06/2008	<b>ТЕМПЕРАТУРЫ ЗАМЕРЗАНИЯ В ВЫСОКОГОРНЫХ РАЙОНАХ АНД</b>

**Нормы, принятые в связи с землетрясениями, происшедшими  
15 августа 2007 года**

Таблица 18

<i>Законодательные нормы</i>	<i>Краткая информация</i>	<i>Дата опубликования</i>	<i>Тематика</i>
Чрезвычайное постановление № 032-2007	На его основании Министерству жилищного строительства поручается поставка и установка временных жилых блоков в районах, в которых объявлено чрезвычайное положение, и оказание социально-экономической помощи пострадавшим семьям	27/09/2007	
Чрезвычайное постановление № 006-2008	На его основании Министерству жилищного строительства поручается заключать договоры и приобретать товары и услуги, необходимые для проведения мероприятий, обеспечивающих поставку и установку без сбоев временных жилых блоков для семей, пострадавших в результате землетрясений, произошедших 15 августа 2007 года	24/01/2008	
Декрет верховной власти № 091-2007-PCM	На его основании утверждается порядок оказания социально-экономической помощи, предусмотренной в пункте В статьи 2 чрезвычайного постановления № 023-2007 (Компенсация за материальный ущерб)	16/11/2007	
Декрет верховной власти № 001-2008-VIVIENDA	Предусматривает особые условия обращения в СЖФ в районах, в которых объявлено чрезвычайное положение в результате землетрясения	18/01/2008	
Министерское постановление № 515-2007-VIVIENDA	На его основании утверждается порядок оказания социально-экономической помощи пострадавшим в результате землетрясений, произошедших 15 августа 2007 года	11/10/2007	
Министерское постановление № 561-2007-VIVIENDA	На его основании ввиду чрезвычайного положения снимается необходимость участия в процессе отбора для получения жилых блоков, распространяемых в провинциях Каньете, Чинча, Писко и Ика	06/11/2007	
Министерское постановление № 559-2007-VIVIENDA	Обращение к владельцам недвижимости или фондов недвижимости, отвечающих требованиям Регламента, касающегося порядка оказания социально-экономической помощи, в целях создания реестра единиц недвижимости или фондов недвижимости, пригодных для аренды	01/11/2007	
Министерское постановление № 560-2007-VIVIENDA	На его основании вносятся изменения в Положение о порядке оказания социально-экономической помощи, утвержденное министерским постановлением № 515-2007-VIVIENDA	01/11/2007	

Землетрясения

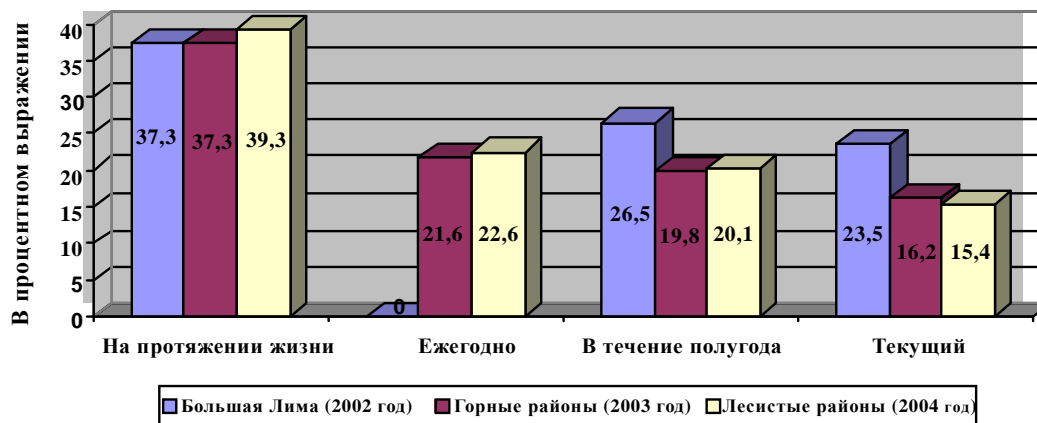
<i>Законодательные нормы</i>	<i>Краткая информация</i>	<i>Дата опубликования</i>	<i>Тематика</i>
Декрет верховной власти № 001-2008-JUS	Утверждаются льготные регистрационные тарифы для пострадавших в результате землетрясений, произошедших 15 августа 2007 года	25/01/2008	
Декрет верховной власти № 004-2008-JUS	На его основании вносятся изменения в декрет верховной власти № 001-2008-JUS	06/03/2008	
Закон № 29208	На его основании расширяется территориальная компетенция государственных нотариусов, проводящих законное оформление прав собственности в районах, пострадавших от землетрясений, произошедших 15 августа 2007 года	03/04/2008	
Декрет верховной власти № 010-2008-PCM	На его основании изменяется порядок выплаты компенсации за материальный ущерб (пособие в размере 6 000 солей) в целях оптимизации процедуры выплаты данного пособия	09/02/2008	
Декрет верховной власти № 043-2008-PCM	На его основании изменяется порядок выплаты компенсации за материальный ущерб (пособие в размере 6 000 солей) в целях оптимизации процедуры выплаты данного пособия	26/06/2008	
Чрезвычайный указ № 033-2008	На его основании Министерству жилищного строительства и государственным органам и предприятиям данного сектора с учетом чрезвычайного положения, объявленного на основании декрета верховной власти № 068-2007-PCM, разрешается заключать договоры и приобретать товары и услуги, а также перечислять денежные средства в соответствии с положениями действующего законодательства для приобретения и установки ограждений, расчистки земельных участков и устранения развалин		

## Приложение V

### Здравоохранение

Таблица 1

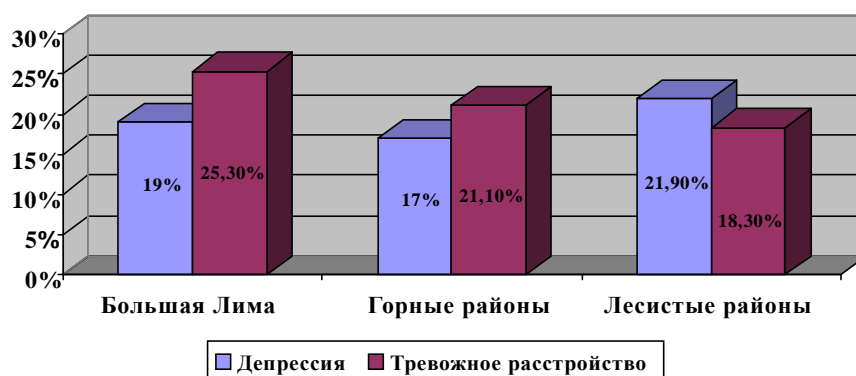
**Показатель распространенности душевных расстройств, текущий и определяемый на протяжении жизни, ежегодно и в течение полугода – Большая Лима, горные районы и лесистые районы**



*Источник:* Эпидемиологическое обследование психического здоровья в Большой Лиме (НИП, 2002 год); Эпидемиологическое обследование психического здоровья в горных районах (НИП, 2003 год); Эпидемиологическое исследование психического здоровья в лесистых районах (НИП, 2004 год).

Таблица 2

**Показатели распространенности депрессивных состояний и тревожных расстройств на протяжении жизни, по данным эпидемиологических исследований, проведенных в Лиме, горных районах и лесистых районах**

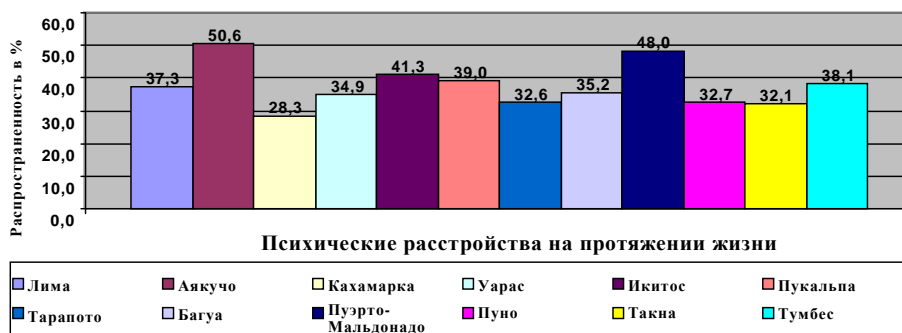


*Источник:* Эпидемиологическое обследование психического здоровья в Большой Лиме (НИП, 2002 год); Эпидемиологическое обследование психического здоровья в горных районах (НИП, 2003 год); Эпидемиологическое обследование психического здоровья в лесистых районах (НИП, 2004 год).



Таблица 3

**Показатели распространенности психических расстройств в Большой Лиме, горных районах и лесистых районах в разбивке по городу**



*Источник:* Эпидемиологическое обследование психического здоровья в Большой Лиме (НИП, 2002 год); Эпидемиологическое обследование психического здоровья в горных районах Перу (НИП, 2003 год); Эпидемиологическое обследование психического здоровья в лесистых районах (НИП, 2004 год).

Таблица 4

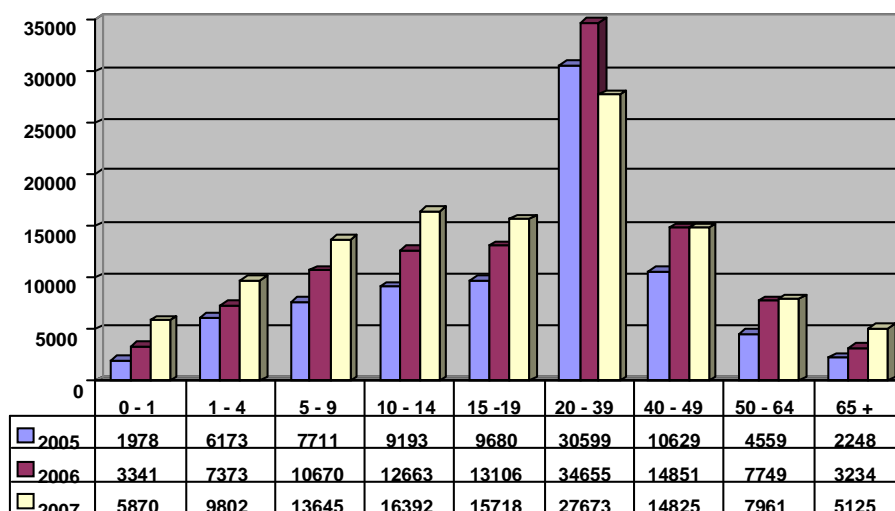
**Рост числа обращений в учреждения первичной медицинской помощи Министерства здравоохранения в связи с насилием в семье – Перу, 2007 год**

Годы	1997	1998	1999	2000	2001	2005	2006	2007
Число приемов	4 889	11 710	30 386	68 381	77 355	92 340	114 832	225 319

*Источник:* Главное управление статистики и информатики Министерства здравоохранения.

Таблица 5

**Прием пациентов в связи с насилием в семье в 2005, 2006 и 2007 годах**

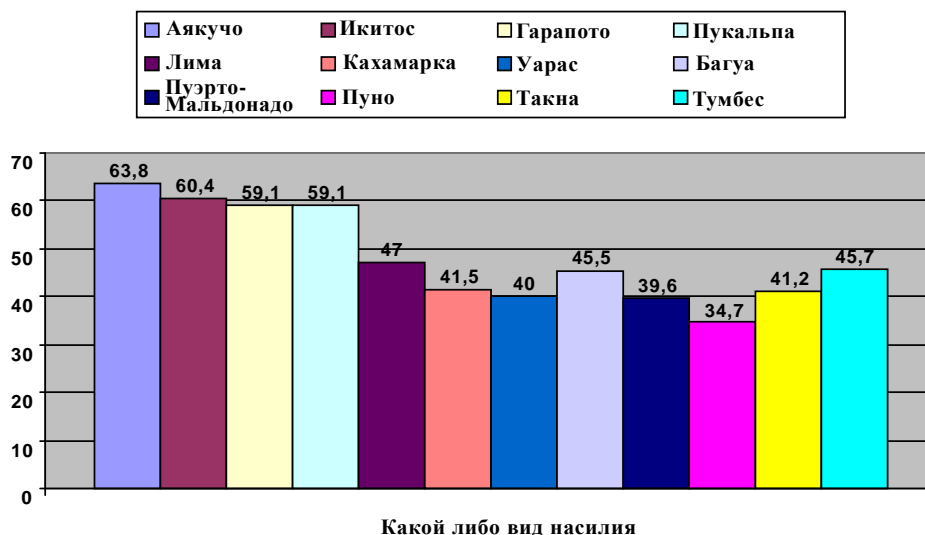


*Источник:* Главное управление статистики и информатики Министерства здравоохранения. Чаще всего с жалобами о насилии в семье обращаются пациенты в возрасте от 20 до 39 лет; высокие показатели также отмечены в группе в возрасте от 10 до 19 лет.

Таблица 6

**Показатели распространенности насилия и жестокого обращения со стороны супруга на протяжении жизни**

Лима (2002 год), горные районы (2003 год), лесистые районы (2004 год) и приграничные районы (2005 год)



*Источник:* Эпидемиологическое обследование психического здоровья в большой Лиме (НИП, 2002 год); Эпидемиологическое обследование психического здоровья в горных районах Перу (НИП, 2003 год); Эпидемиологическое обследование психического здоровья в лесистых районах (НИП, 2004 год); Эпидемиологическое исследование психического здоровья в приграничных районах (НИП, 2005 год).

1. С учетом различных эпидемиологических исследований в области психического здоровья, проведенных НИП в последние годы, можно утверждать, что наиболее высокие показатели распространенности каких-либо видов насилия со стороны супруга на протяжении жизни отмечаются в Аякучо (63,8%), Икитосе (60,4%), Тарапото (59,1%) и Лиме (47%). При этом, что касается систематического насилия, за последний год наиболее высокие показатели наблюдаются в Лиме (21,2%), Пуэрто-Мальдонадо (14,2%), Тумбесе (13,6%), Аякучо (13,6%) и Икитосе (13,2%). Наиболее низкие показатели отмечаются в Уарасе и составляют 5,2%.

Таблица 7  
Перу: охват системой водоснабжения и канализации, 2004 год

Район проживания	Население, имеющее доступ к системе канализации				
	Население, имеющее доступ к питьевой воде			Население, имеющее доступ к системе канализации	
	Население в млн.	в млн.	в %	в млн.	в %
Городские районы	19,6	15,9	81	13,4	68
Служба снабжения питьевой водой и канализации (СЕДАПАЛ)	8,0	7,1	89	6,7	84
Крупные частные службы канализации		4,5	82	3,7	68
Средние частные службы канализации	3,0	2,4	79	1,8	61
Мелкие частные службы канализации	0,7	0,4	71	0,3	51
Другие административные округа	2,5	1,5	60	0,8	33
Сельские районы	7,9	4,9	62	2,4	30
<b>Общее число</b>	<b>27,5</b>	<b>20,8</b>	<b>76</b>	<b>15,7</b>	<b>57</b>

Источник: Национальный план в области санитарии на 2005–2015 годы. Национальное управление санитарии.

2. В вышеприведенной таблице отражено решительное намерение исправить нынешнюю критическую ситуацию. В 2004 году только 76% населения имели доступ к питьевой воде и едва ли 57% – к системе канализации, что свидетельствует о достаточно значимом отрыве от целей развития тысячелетия. Недавно правительство разработало Программу "Вода для всех" (ПВДВ), призванную в течение следующих пяти лет вдвое сократить долю населения, не имеющего доступа к питьевой воде. Крупные инвестиции в сектор водоснабжения и канализации открывают возможность для удовлетворения неохваченных социальных потребностей и поиска решения санитарных проблем страны.

Таблица 8  
Тип водоснабжения в секторе частного жилья в зависимости от географического положения

Департаменты	Типы водоснабжения	
	Общественная сеть, подведенная в квартиру	Общественная сеть, не подведенная в квартиру, но доступ к которой имеется в здании
Амасонас	41,9	7,5
Анкаш	75,6	2,3
Апуримак	53,2	7,7
Арекипа	72,5	7,1
Аякучо	56,5	5,1
Кахамарка	49,5	2,8
Куско	49,5	17,7
Уанкавелика	36,4	5
Уануко	36,4	5,7
Ика	79,4	1,5

<i>Департаменты</i>	<i>Типы водоснабжения</i>	
	<i>Общественная сеть, подведенная в квартиру</i>	<i>Общественная сеть, не подведенная в квартиру, но доступ к которой имеется в здании</i>
Хуни	60,4	8,9
Либертад	69,7	1,9
Ламбаеке	66,2	2
Лима (в том числе город Лима)	79,4	4,1
Лорето	29,9	0,4
Мадре-де-Дьос	43,1	16,9
Мокегуа	80,7	1,2
Паско	26,5	6,4
Пьюра	59,2	0,4
Пуно	40,7	8,1
Сан-Мартин	55,2	5,2
Такна	74,3	5,1
Тумбес	61,2	1,3
Укаяли	33,7	2,6

*Источник:* НИСИ, Национальное обследование домохозяйств, 2006 год.

Таблица 9

**Системы очистки сточных вод в частном жилом секторе  
в зависимости от географического положения**

<i>Департаменты</i>	<i>Системы очистки сточных вод</i>			
	<i>Выгребные ямы</i>	<i>Антисептический колодец</i>	<i>Общественная система канализации (подведена к жилищам)</i>	<i>Общественная система канализации (не подведена к жилищам, но доступ к ней имеется в здании)</i>
Амасонас	41,8	7,8	25,6	3,5
Анкаш	21,8	1,2	49,1	1
Апуримак	33,3	7,3	22,3	4,8
Арекипа	19,7	1,5	63	6,6
Аякучо	20,3	12,6	25,6	4,5
Кахамарка	48,2	3	23,7	2,1
Куско	18,8	5,8	28,4	16,5
Уанкавелика	18,4	3,3	10,8	3,1
Уануко	26	7,2	24,5	4,2
Ика	25,9	2,1	60,8	1
Хуни	22,9	6,8	39,5	8,2
Либертад	22,5	4,2	53,3	1,3
Ламбаеке	15,3	10,9	58,6	2

Департаменты	Системы очистки сточных вод			
	Выгребные ямы	Антисептический колодец	Общественная система канализации (подведена к жилищам)	Общественная система канализации (не подведена к жилищам, но доступ к ней имеется в здании)
Лима (включая город Лима)	8,2	4,8	77,3	4,4
Лорето	27,8	3,9	29,1	0,4
Мадре-де-Дьос	45,5	4,1	18,1	11,6
Мокегуа	15,8	6	59,7	0,5
Паско	12,9	3,6	24,9	6,6
Пьюра	24	3,8	40,6	0,3
Пуно	31,4	0,7	24,6	7,2
Сан-Мартин	42,4	13,8	26,4	3,4
Такна	12,1	1,8	71,6	5
Тумбес	21,6	8	50,3	0,9
Укаяли	53,2	2,6	23,9	1,5

Источник: НИСИ, Национальное обследование домохозяйств, 2006 год.

Таблица 10

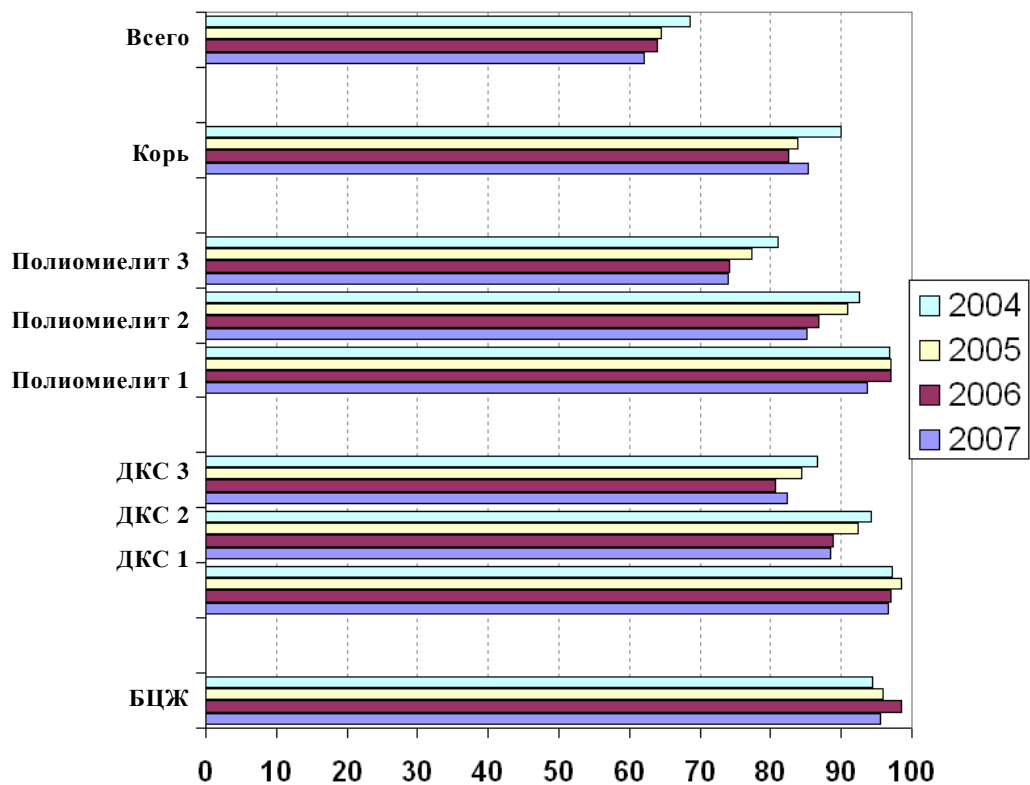
**Показатели охвата вакцинацией младенцев в возрасте до года и годовалых детей, Перу, 1987–2002 годы**

Годы	Полиомиелит	ДКС	Корь	БЦЖ
1987	44,7	42,6	32,5	61,3
1988	60,8	60,9	52,0	70,0
1989	59,8	58,3	52,1	61,8
1990	69,0	67,1	59,8	78,4
1991	74,4	71,0	59,7	78,5
1992	84,6	82,9	83,3	85,2
1993	87,8	86,9	76,2	88,5
1994	87,4	87,4	75,1	92,1
1995	92,9	94,8	98,9	96,2
1996	100,0	100,0	86,6	96,9
1997	97,0	98,6	91,9	98,5
1998	98,6	99,6	94,4	96,2
1999	95,9	98,9	92,5	96,9
2000	93,1	97,7	97,2	93,2
2001	91,7	91,3	97,3	88,3
2002	94,5	94,8	95,2	92,1

Источник: МЗ, Отдел статистики и информатики.

Примечание: показатели охвата вакцинацией против кори до 1996 года соответствуют младенцам в возрасте до года, а с 1997 года – годовалым детям.

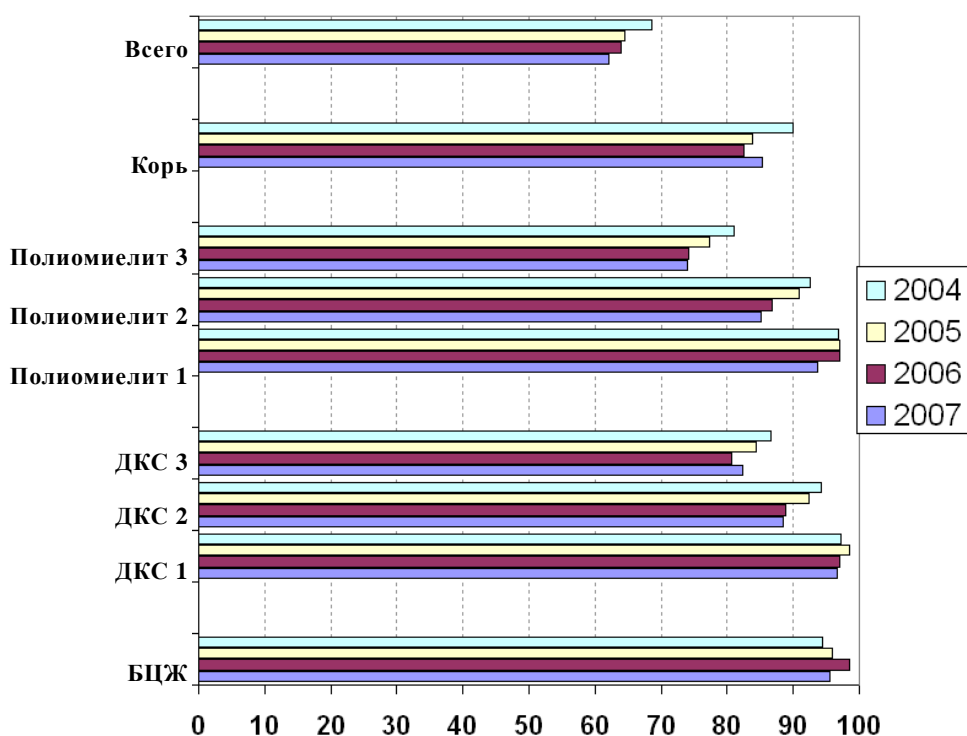
Таблица 11  
**Охват вакцинацией против основных заболеваний**  
 (детей в возрасте от 18 до 29 месяцев), Перу, 2005–2007 годы



Источник: ЕНДЭС: 2004, 2005, 2006, 2007 годы.

Таблица 12

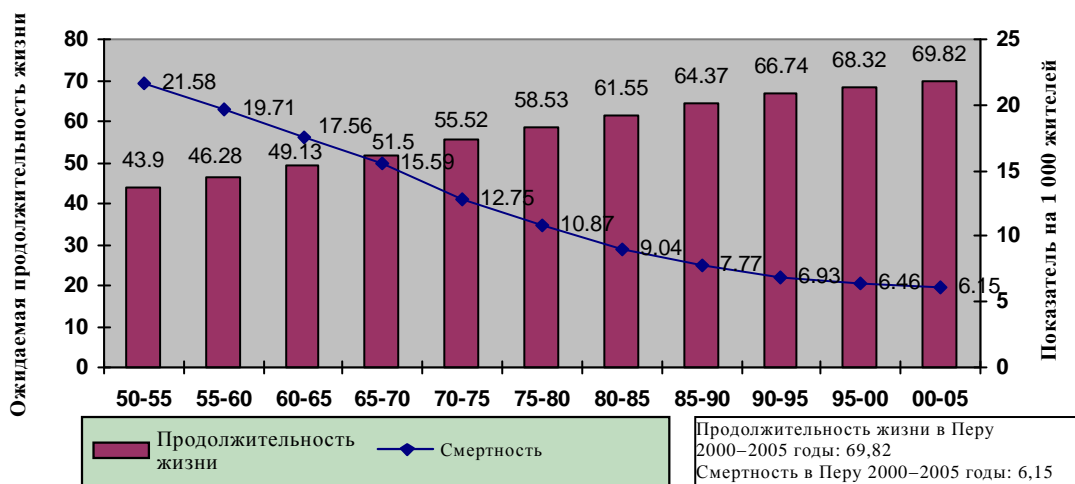
**Охват вакцинацией против основных заболеваний  
(детей в возрасте от 18 до 29 месяцев), Перу, 2005–2007 годы**



Источник: ЕНДЭС: 2004, 2005, 2006, 2007 годы.

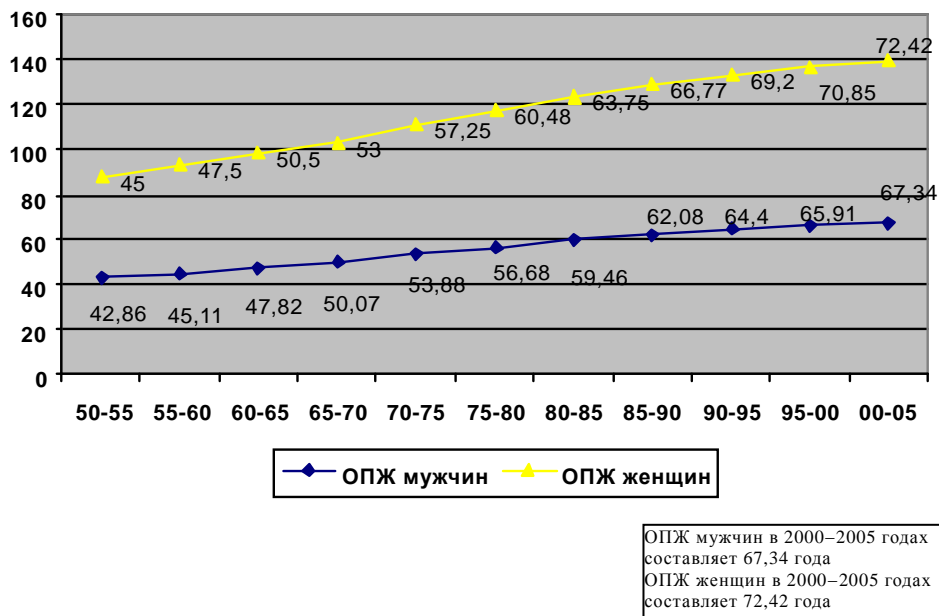
Таблица 13

**Рост показателей ожидаемой продолжительности жизни и показатели смертности в Перу**



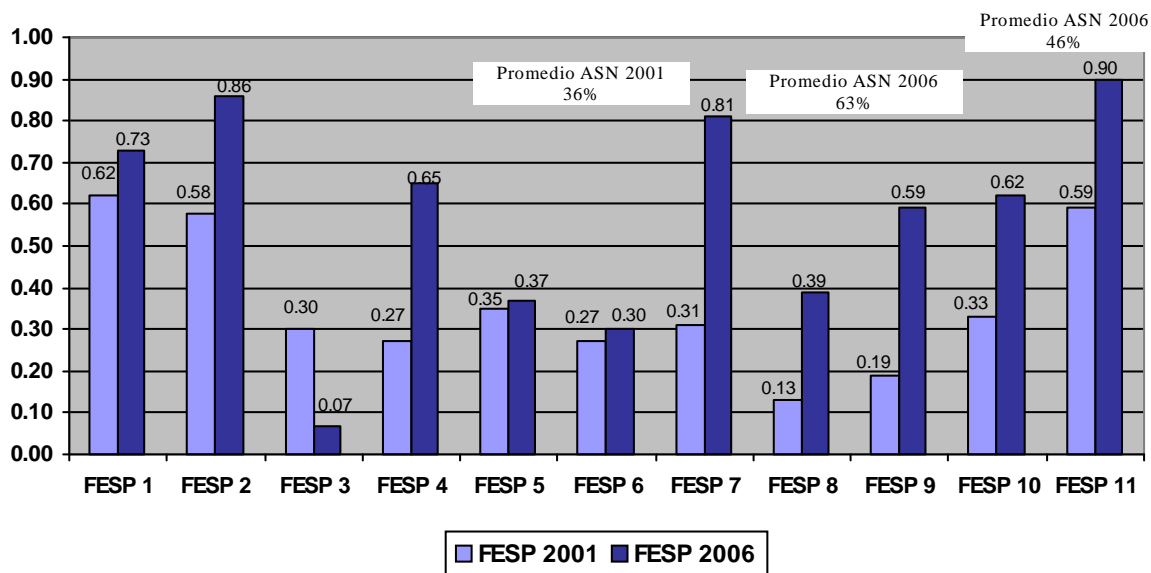
Источник: НИСИ.

Таблица 14  
**Рост показателей ожидаемой продолжительности жизни в Перу  
 в разбивке по полу**



Источник: НИСИ, Справочник за 2000 год и демографические прогнозы.

Таблица 15  
**Основные функции в области общественного здравоохранения (ФЕСП),  
 результаты оценки 2001 и 2006 годов**



Источник: НИСИ, Оценка основных функций в области общественного здравоохранения (ФЕСП), проведенная Управлением здравоохранения.

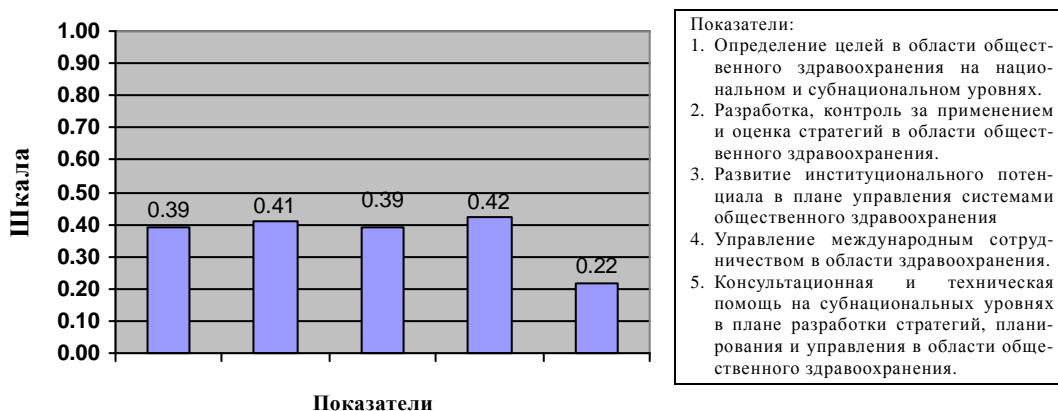


3. В 2005 году Министерство здравоохранения Перу выполнило основные функции в области здравоохранения (ФЕСП) на уровне 24 регионов Перу. Кроме того, силами Национального управления здравоохранения (НУЗ) в 2001 году была проведена первая оценка осуществления ФЕСП, а в июне 2006 года – вторая оценка.

4. В ходе оценки ФЕСП Национальным управлением здравоохранения в 2006 году НУЗ увеличило показатели работы в рамках 9 из 11 функций (82%), а в 2 (18%) был отмечен минимальный рост, как это видно из таблиц 16 и 17, что свидетельствует о необходимости усилить руководство сектором общественно-го здравоохранения, учитывая при этом различные подсектора.

Таблица 16

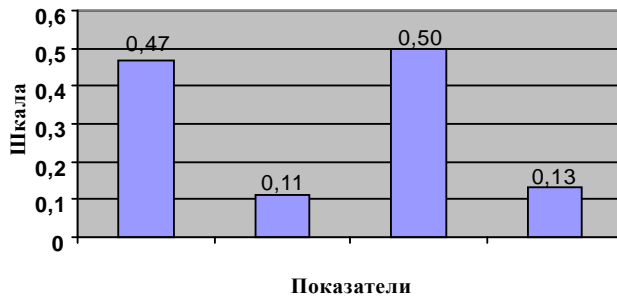
**Разработка стратегии и наращивание институционального потенциала в плане планирования и управления в области общественного здравоохранения**



*Источник:* Оценка ФЕСП, проведенная Управлением здравоохранения.

5. Функция, заключающаяся в разработке стратегии и наращивании институционального потенциала в плане планирования и управления в области общественного здравоохранения, была выполнена на 37% (показатель ниже среднего). Все показатели отражают уровень осуществления ниже стандартного (50%), при этом такие значения наиболее низки для показателя 5. Уровень выполнения по первым четырем показателям ФЕСП остался ниже среднего, хотя и отмечался симметричный рост.

Таблица 17

**Наращивание институционального потенциала в плане управления и контроля в области общественного здравоохранения**

*Источник:* Оценка ФЕСП, проведенная Управлением здравоохранения.

6. Функция, заключающаяся в наращивании институционального потенциала в плане управления и контроля в области общественного здравоохранения, была выполнена на 30% (показатель ниже среднего). Показатели 1, 2 и 4 находятся ниже стандартного (50%), а показатель 3 отвечает стандарту.

## Приложение VI

### Экономические, социальные и культурные показатели – здравоохранение

Информация о жизненном уровне населения, которая должна охватывать группу в возрасте до пяти лет и быть по возможности представлена в разбивке по полу, возрасту и основным слоям населения, в частности:

- Доля расходов (семьи) на здравоохранение;

**Доля населения, чей рацион питания не соответствует минимальным нормам, и дети в возрасте до пяти лет с недостаточным весом**

Таблица 1  
**Недостаточный рост**  
Дети в возрасте до пяти лет

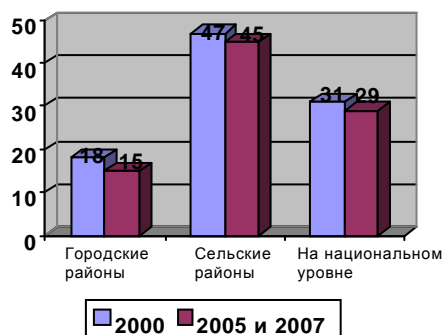
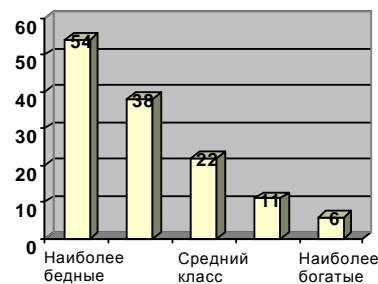
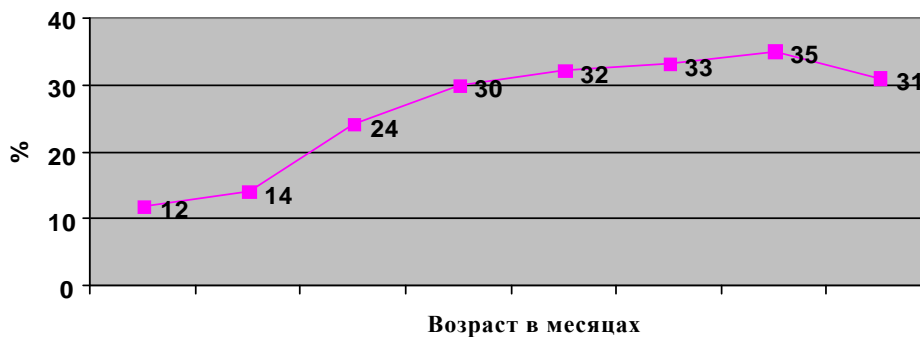


Таблица 2  
**Недостаточный рост, 2005 и 2007 годы,**  
**в разбивке по индексу доходов (2000 год)**  
Дети в возрасте до пяти лет



Источник: Обследование по проблемам демографии и здоровья семьи.

Таблица 3  
**Недостаточный рост в разбивке по возрасту, 2005 и 2007 годы, дети в возрасте до пяти лет**



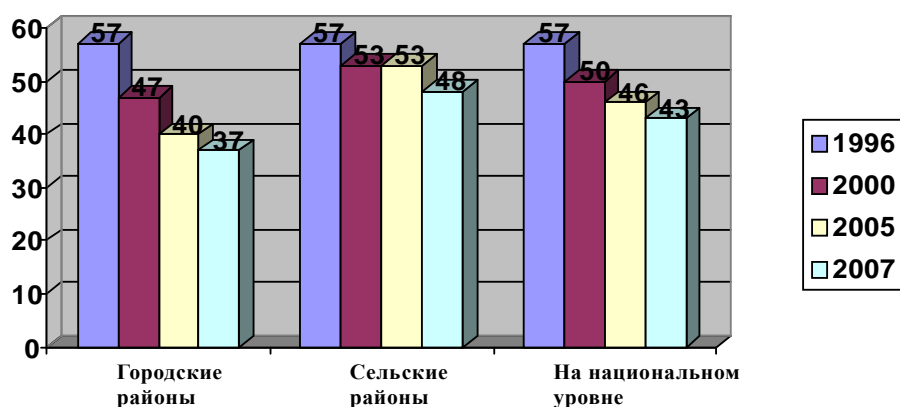
Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС.

Таблица 4  
**Показатели хронической недостаточности питания среди детей в возрасте до пяти лет, Перу, 2005 и 2007 годы**

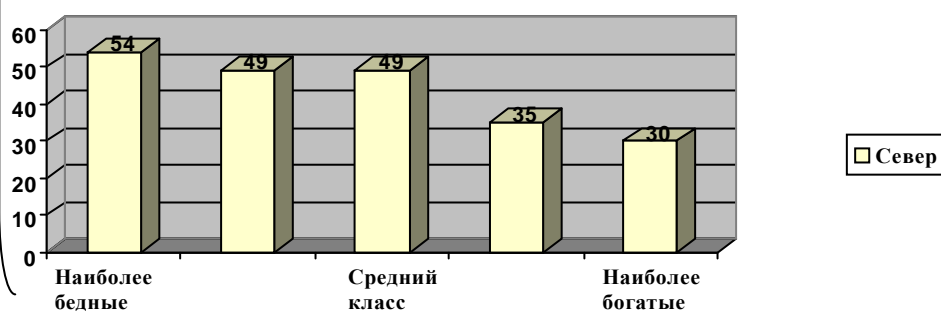
Зона проживания	Сведения	1992	1996	2000	2005	2007
На национальном уровне	НЦМС	36,5	25,8	25,4	23,9	23,5
	ВОЗ, 2006 год		31,6	31,3	29,3	29,1
Городские районы	НЦМС	25,9	16,2	13,4	10,1	11,5
	ВОЗ, 2006 год		20,9	18,2	13,7	15,7
Сельские районы	НЦМС	53,4	40,4	40,2	39	36,1
	ВОЗ, 2006 год		47,8	47,3	46,3	43,5

Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС.

Таблица 5  
Анемия, дети в возрасте от 6 до 59 месяцев

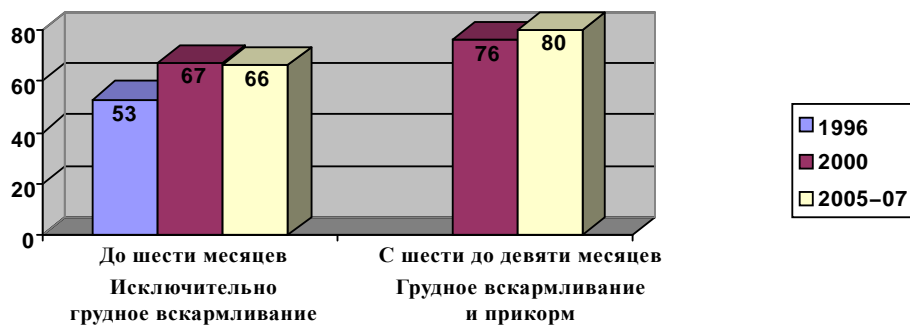


Анемия, 2005 и 2007 годы, в разбивке по индексу доходов (2000), дети в возрасте до пяти лет



Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС.

Таблица 6  
Грудное вскармливание и питание



Источник: непрерывное обследование ЕНДЭС.

### Перинатальная, младенческая и материнская смертность

Таблица 7

#### Наиболее распространенные причины перинатальной смертности

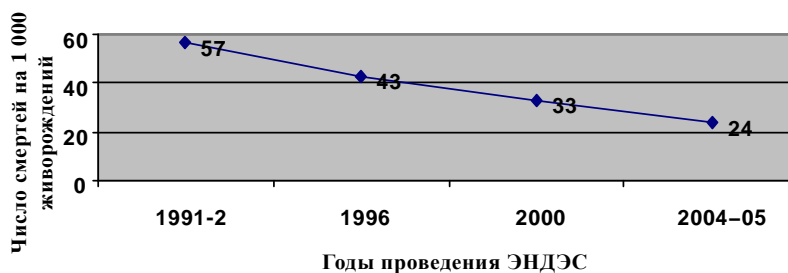


Источник: ОГЕИ, 2005 год.

1. Эти проблемы в своем большинстве связаны с состоянием матери, в частности с крайними возрастными пределами репродуктивного возраста, короткими промежутками между беременностями, уровнем образования, недостаточным медицинским уходом во время беременности и после родов и т.д.

Таблица 8

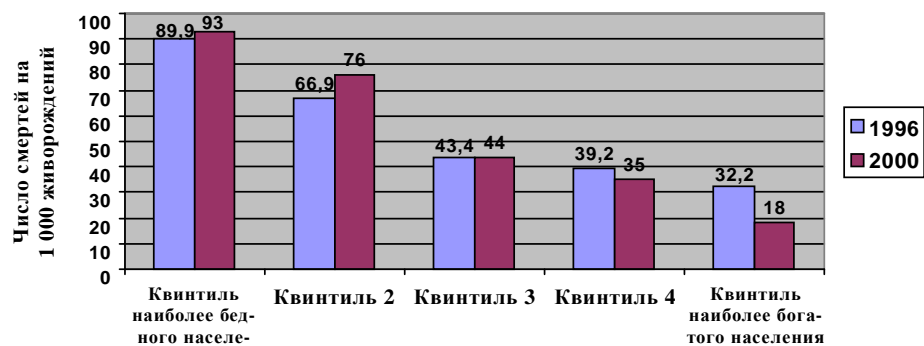
#### Показатели младенческой смертности, 1992–2004/05 годы



Источник: ЭНДЭС 1992 года, ЭНДЭС 1996 года, ЭНДЭС 2000 года, ЭНДЭС 2004–2005 годов.

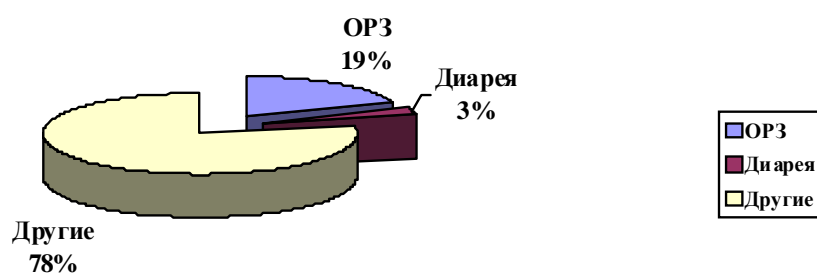
2. Отмечается тенденция к снижению показателей младенческой и детской смертности в период с 1992 по 2005 год, несмотря на то, что за тот же период уровни нищеты и крайней нищеты значительно не сократились, что позволяет говорить о том, что снижение младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет тесно связано с проводимой политикой в области здравоохранения, в частности масштабными кампаниями вакцинации, расширением доступа к медицинскому обслуживанию, и принятием таких мер, как пероральная регидратация, контроль рождаемости, роды в присутствии квалифицированного персонала.

Таблица 9  
**Смертность детей в возрасте до пяти лет в зависимости от уровня покупательной способности семьи**  
**Перу, 1996–2000 годы**



Источник: ЕНДЭС.

Таблица 10  
**Причины младенческой смертности, Перу, 2004 год**

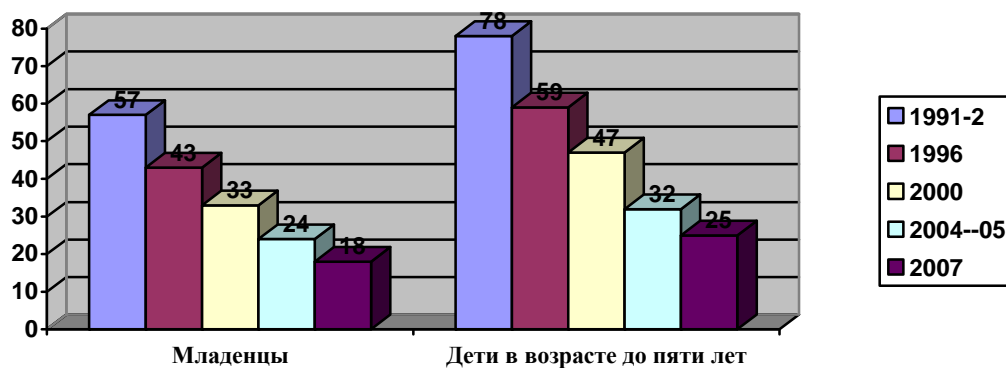


Источник: ОЕИ МЗ, 2001 год. Свидетельства о смерти.

3. В последние несколько лет благодаря общему медицинскому страхованию уменьшились экономические препятствия, мешающие доступу детей в возрасте до пяти лет к медицинскому обслуживанию, что способствовало сокращению смертности, в особенности от таких распространенных детских заболеваний, как острые респираторные заболевания (ОРЗ) и диарея, профилактика которых в наибольшей степени содействовала росту ожидаемой продолжительности жизни детей.

4. С учетом этого в 2004 году доля смертей детей в возрасте до пяти лет от воспаления легких составила 18,6%, а от обезвоживания в результате диареи – 3,2%.

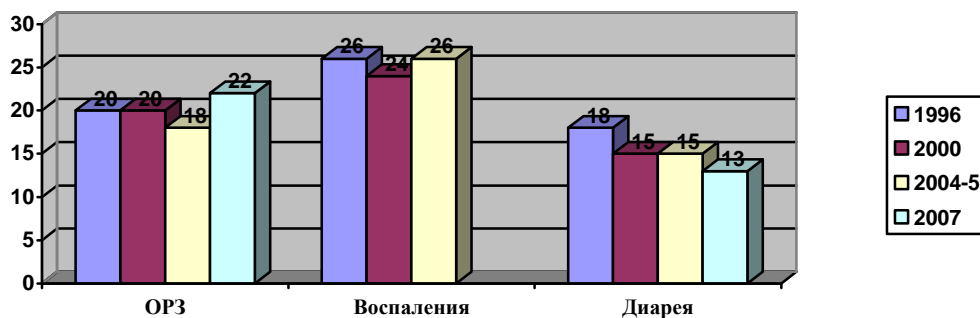
Таблица 11  
Показатели младенческой смертности и смертности детей  
в возрасте до пяти лет



Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС.

5. В 2000 году из 1 000 живорожденных детей в Перу до года не доживало 33 ребенка. В 14 департаментах эти показатели превышают средний национальный уровень. К числу департаментов, в которых отмечаются наиболее высокие показатели, относятся Пуно, Уанкавелика, Апуримак, Куско, Укаяли и Аякучо.

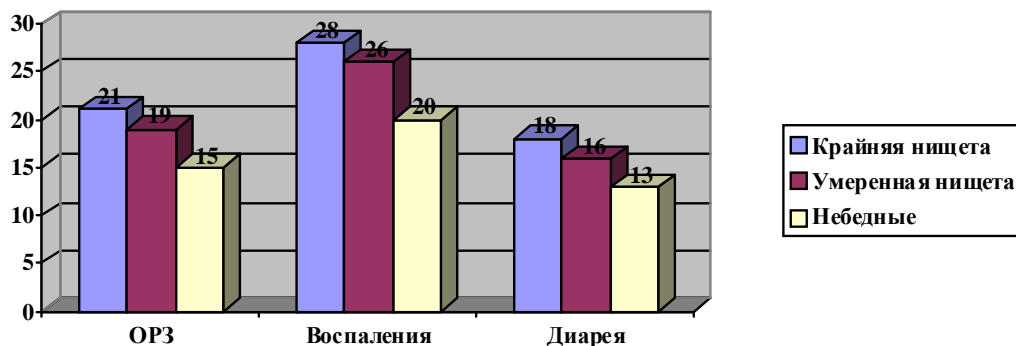
Таблица 12  
Заболееваемость, доля детей в возрасте до 60 месяцев,  
болеющих ОРЗ, воспалениями или диарей



Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС.

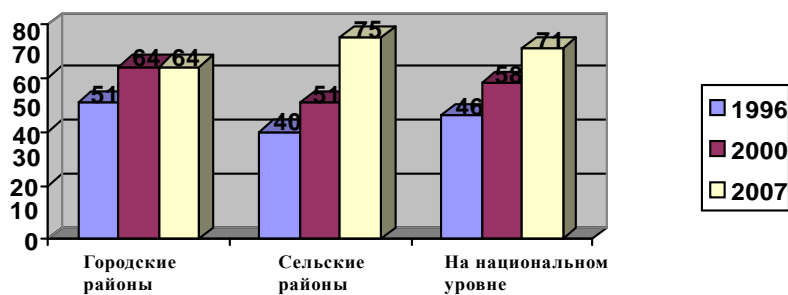


Таблица 13  
**Заболеваемость, доля детей в возрасте до 60 месяцев, болеющих ОРЗ, воспалениями или диареей**  
 (в зависимости от материального состояния семьи)



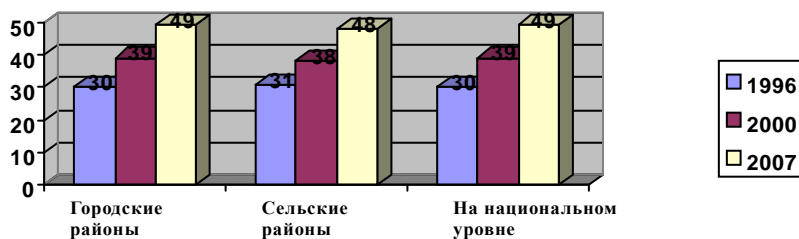
Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС, 2007 год.

Таблица 14  
**Лечение ОРЗ, доля детей в возрасте до 60 месяцев, болеющих ОРЗ и получивших медицинскую помощь**



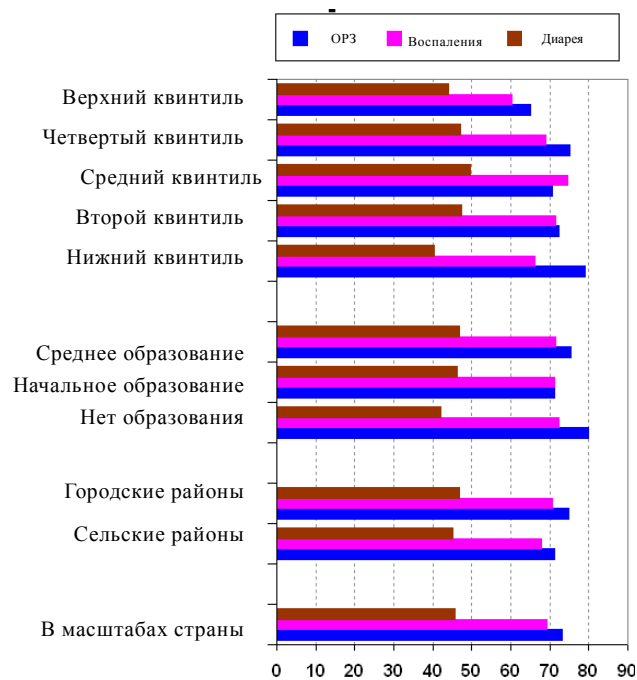
Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС.

Таблица 15  
**Лечение диарей, доля детей в возрасте до 60 месяцев с диареей, получивших медицинскую помощь**



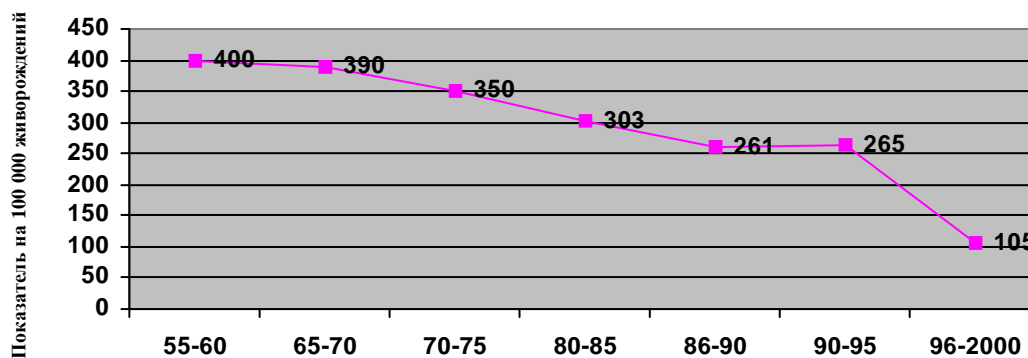
Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС.

Таблица 16  
**Обращение в медицинские учреждения в связи с ОРЗ и диареей.**  
 Перу, 2005 и 2007 годы



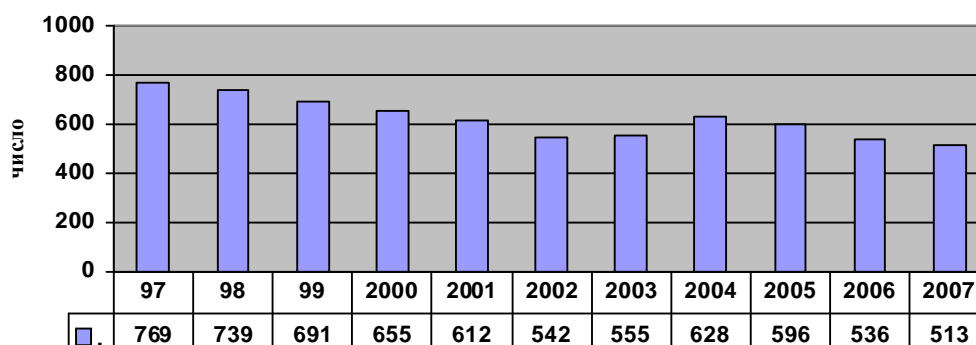
Источник: Непрерывное обследование ЕНДЭС.

Таблица 17  
**Материнская смертность в Перу, 1955–2000 годы**



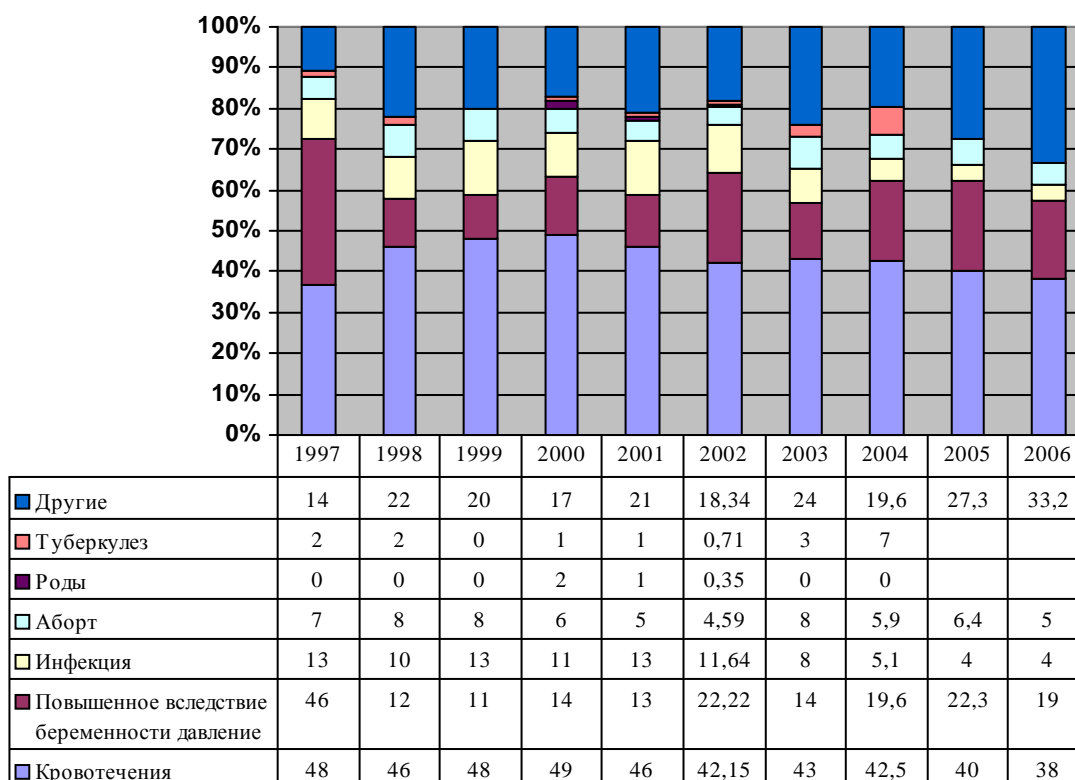
Источник: Данные МЗ и ЕНДЭС II, III, IV.

Таблица 18  
Случаи материнской смертности, зарегистрированные в период с 1997 по 2007 год



Источник: Данные МЗ и ЕНДЭС II, III, IV.

Таблица 19  
Причины материнской смертности, 1997–2006 годы

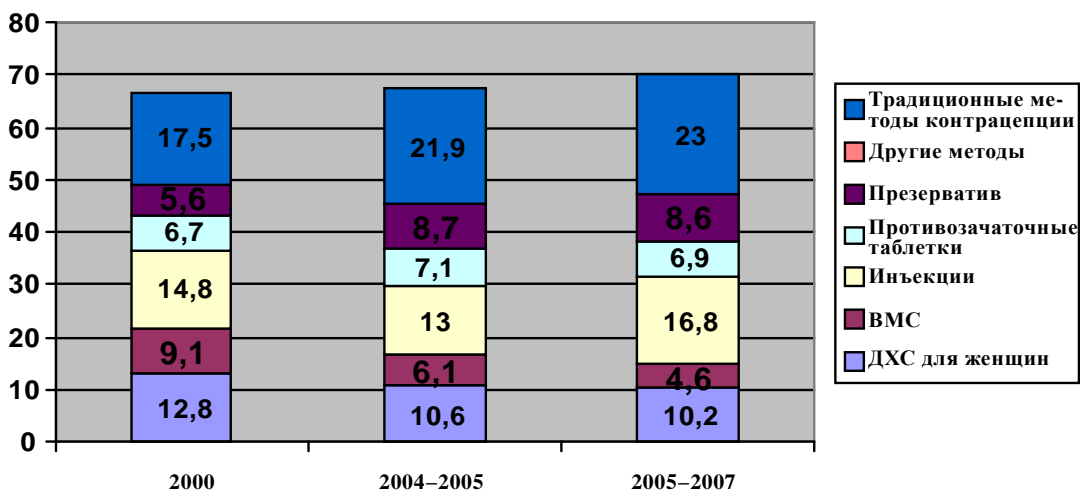


Источник: ДГСП-ОГЕ-ОЕЛИ.

**Доля женщин репродуктивного возраста, которые применяют контрацептивные средства или партнеры которых пользуются контрацептивными средствами**

Таблица 20

**Использование контрацептивных средств в разбивке по методу контрацепции  
Замужние и незамужние женщины**

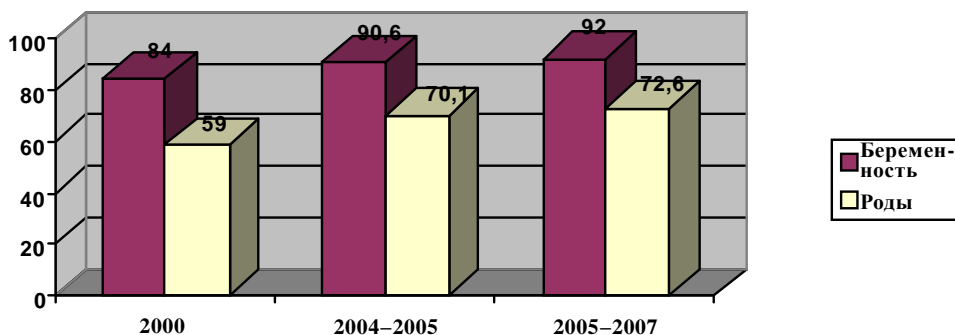


Источник: ЕНДЭС 2000 года, 2004-2005 и 2005-2007 годов.

6. Наблюдается рост числа как замужних, так и незамужних женщин, применяющих контрацептивные средства, с 66,5% в 2000 году до 70,1% в 2007 году.

Таблица 21

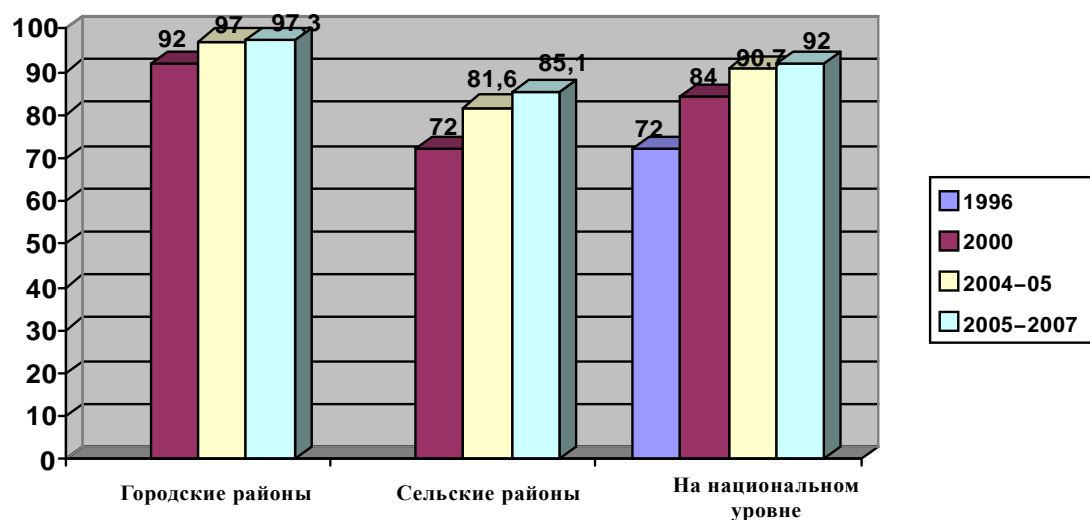
**Профессиональный медицинский уход за женщинами во время беременности и родов**



Источник: ЕНДЭС 2000 года, 2004-2005 и 2005-2007 годов.

Таблица 22

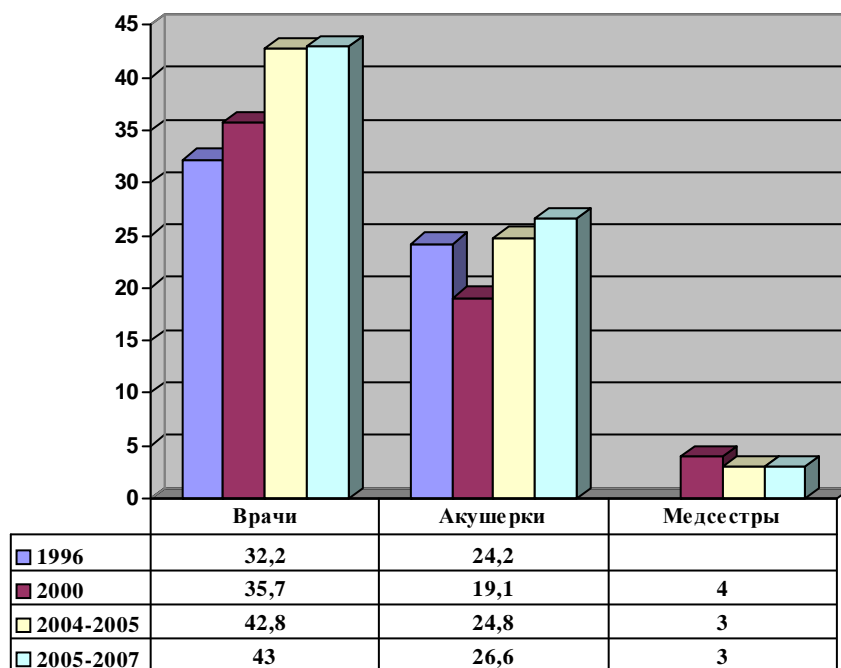
## Профессиональный медицинский уход в дородовой период



Источник: ЕНДЭС 2000 года, 2004–2005 и 2005–2007 годов.

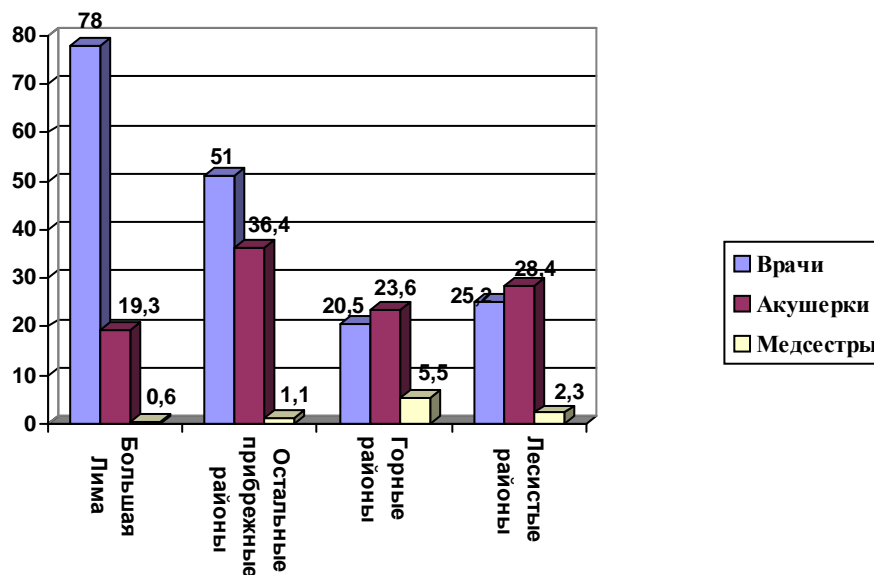
Таблица 23

## Профессиональный медицинский уход во время родов



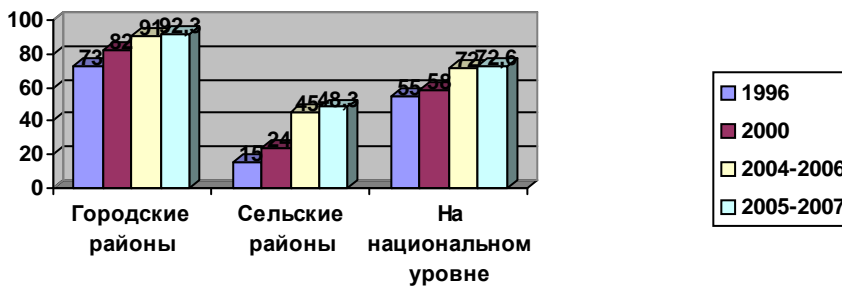
Источник: ЕНДЭС 2000 года, 2004–2005 и 2005–2007 годов.

Таблица 24  
**Профессиональный медицинский уход во время родов в зависимости от географического положения**



Источник: ЕНДЭС 2000 года, 2004–2005 и 2005–2007 годов.

Таблица 25  
**Роды в медицинских учреждениях**



Источник: ЕНДЭС 2000 года, 2004–2005 и 2005–2007 годов.

7. Наблюдается рост числа сельских жительниц, рожаящих в медицинских учреждениях: с 2000 по 2007 год этот показатель составляет 100%.

Таблица 26  
**Материнские приюты страны**<sup>155</sup>

Амасонас	8
Анкаш	14
Арекипа	8
Аякучо	25
Апуримак	42
Кахамарка (Чота, Кутерво-Хаен)	13
Куско	133
Уанкавелика	25
Уануко	56
Ика	0
Хуни	9
Ламбаеке	1
Либертад	4
Лима	3
Лорето	2
Мадре-де-Дьос	0
Мокегуа	6
Паско	8
Пьюра	1
Пуно	30
Сан-Мартин	1
Такна	0
Тумбес	0
Укаяли	1
<b>Всего</b>	<b>390</b>

<sup>155</sup> В материнских приютах временно размещаются беременные женщины и роженицы, доступ которых к медицинскому обслуживанию затруднен. Первый подобный приют открылся в 1997 году в Илаве, Пуно. Впоследствии, к 2000 году, число таких приютов возросло до 99, и в настоящее время в стране действуют уже 390 приютов.

**Медицинские аборт в соотношении к живорождениям**

Таблица 27

**Обращение за медицинской помощью в случае плохо произведенного аборта**

<i>Год</i>	<i>Подростки</i>	<i>Инфицированные</i>	<i>Всего</i>
1997	1 904		21 232
1998	1 841		29 091
1999	2 003		28 736
2000	4 677		34 653
2001	4 765		35 000
2002	5 498		38 851
2003	4 247		41 993
2004	5 380		42 558
2005	6 309		40 912
2006	6 031	1 808	41 363
2007	7 467	2 239	44 685

*Источник:* Региональные управления здравоохранения.

8. Был отмечен рост числа аборт с 34 653 (выражено в абсолютных цифрах) в 2000 году до 44 685 в 2007 году.

**Показатели заболеваемости ВИЧ/СПИДом и основными инфекционными заболеваниями**

9. Первый случай заболевания ВИЧ/СПИДом в Перу был диагностирован в 1983 году. К настоящему времени, по данным Главного управления эпидемиологии (по состоянию на октябрь 2008 года), зарегистрировано 32 932 случаев ВИЧ и 22 549 случаев заболевания СПИДом. В 97% случаев инфекция ВИЧ в нашей стране передается половым путем, и наиболее распространена среди мужчин, вступающих в половые связи с другими мужчинами, затем следует передача от матери ребенку (2%) и заражение парентеральным путем (1%). Соотношение ВИЧ-инфицированных мужчин и женщин, другими словами сколько зараженных женщин приходится на зараженных мужчин, снизилось с 24/1 в 1987 году до 3,3/1 в 2007 году, что свидетельствует о постепенном переходе эпидемии от уязвимых групп населения (мужчины, вступающие в половые связи с другими мужчинами) к населению в целом, вследствие чего с каждым разом отмечаются все более высокие уровни заболеваемости среди женщин. Помимо этого, по оценкам, средний возраст инфицированных лиц составляет 25 лет<sup>156</sup>.

10. Всемирный банк охарактеризовал положение в Перу в области ВИЧ/СПИДа в качестве сосредоточенной эпидемии, которая распространена среди мужчин, вступающих в половые связи с другими мужчинами (доля таких выше 5%), и охватывает менее 1% от общей численности населения. По данным, полученным в ходе рутинного эпидемиологического мониторинга, проводимого Главным управлением эпидемиологии в 2005 и 2006 годах, доля

<sup>156</sup> С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу: [http://www.dge.gob.pe/vigilancia/vih/Boletin\\_2008/nacional.pdf](http://www.dge.gob.pe/vigilancia/vih/Boletin_2008/nacional.pdf).



инфицированных среди мужчин, вступающих в половые связи с другими мужчинами, составляет, по оценкам, 10,1%, а среди беременных женщин (относящихся к населению в целом) – 0,23%.

11. Что касается мер, принимаемых перуанским государством для сокращения последствий ВИЧ среди инфицированного населения, то можно отметить, что в настоящее время в стране открыты 72 пункта высокоэффективной антиретровирусной терапии (ВАРВТ). По состоянию на март 2008 года доступ к ВАРВТ на национальном уровне обеспечивался 13 859 человек. Из этого числа 71% (9 810 человек) проходят курс лечения в учреждениях Министерства здравоохранения (в том числе учитываются частные медицинские учреждения в городе Лима, в которых используются антиретровирусные средства, предоставляемые перуанским государством). В рамках Системы медицинского страхования (СМСП) лечение проходят 3 836 человек (28%), а еще 213 человек (1%) проходят лечение по линии Комитета по профилактике и лечению СПИДа (КОПРЕКОС) вооруженных сил.

### Десять основных причин смертности

Таблица 28

#### Основные причины смерти, 2000 год

<i>Причины смерти</i>	<i>в %</i>
Острые респираторные заболевания	11,6
Заражение крови, за исключением новорожденных	2,6
Туберкулез	2,4
ВИЧ (СПИД)	1,4
Инфекционные желудочно-кишечные заболевания	1,2
Новообразования (опухоли)	17,5
Сердечнососудистые заболевания	18,2
Инфекции, возникшие в послеродовой период	3,7
Несчастные случаи	5,7
Случайное отравление опасными для здоровья веществами	0,1
Заболевания мочевого тракта	4,4
Недостаточность питания и анемия	2,3
Другие заболевания	28,9
<b>Всего</b>	<b>100,0</b>

*Источник:* Отдел статистики и информатики МЗ.

12. Одно из ограничений, с которым сталкивается Министерство здравоохранения при проведении достоверной оценки положения в области заболеваемости, напрямую связано с информационной системой демографических данных.

13. Показатели смертности на национальном уровне рассчитываются с учетом числа смертей, зарегистрированных Отделом статистики и информатики Министерства здравоохранения на основе оценочных данных Национального института статистики и информатики (НИСИ) при том же Министерстве за отдельно взятый год.

14. При анализе информации о смертности отмечается значительно более полный учет по сравнению с 1980-ми годами, при этом максимальный показатель в 59,4% приходится на 1998 год. В 2000 году учет информации вновь недостаточен, в первую очередь с точки зрения расчета общих показателей смертности и показателей по конкретным категориям. Тем не менее регистрируемая информация широко используется для анализа характеристик смертности.

15. Что касается случаев смерти, в связи с которыми оформлялись медицинские свидетельства, то можно отметить значительное улучшение, поскольку показатели в 1998 году достигли 79,4%, а в 2000 году выросли до 87,7%. Если говорить о географическом положении, то наиболее высокие показатели учета информации, официально подтвержденной врачами, отмечаются в таких департаментах, как Лима, Мадре-де-Дьос, Мокегуа, Такна и Тумбес; и наоборот, наиболее низкие показатели медицинского учета такой информации зарегистрированы в департаментах Пуно, Апуримак, Паско, Уануко и Уанкавелика, которые одновременно с этим относятся к числу наиболее бедных.

#### **Доля социальных расходов (здравоохранение) в общем объеме государственных расходов и ВВП**

Таблица 29

**Социальные расходы на приоритетные программы\* (в млн. солей)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Дошкольное образование	425	511	553	552	591	656
Начальное образование	1 859	2 027	2 177	2 389	2 580	2 772
Среднее образование	1 453	1 657	1 823	2 039	2 328	2 453
Оказание социальной и общественной помощи	1 207	1 213	990	1 609	1 920	1 925
Общественное здоровье	554	588	290	285	313	377
Индивидуальное здоровье	1 832	2 058	2 140	2 458	2 662	2 913
<b>Всего</b>	<b>7 330</b>	<b>8 055</b>	<b>7 972</b>	<b>9 331</b>	<b>10 394</b>	<b>11 096</b>

*Источник:* Министерство экономики и финансов.

\* Включая административные расходы.

16. По данным Министерства экономики и финансов, доля общих государственных средств, направленных на борьбу с нищетой, в процентном выражении от ВВП, в 2003 году составила 5,4%. Тем не менее эти цифры не отражают реального объема государственных расходов на финансирование социальных программ, поскольку включают суммы перечислений местным органам власти на текущие расходы.

## Приложение VII

### Образование

Таблица 1  
Обучение грамотности

	Уровень неграмотности					
	в % в возрастной группе 15–24 лет			в % в возрастной группе от 15 лет и старше		
	2003	2006	2007	2003	2006	2007
Перу	3,1	2,2	2,6	11,8	10,9	10,5
<b>Пол</b>						
Женщины	4,1	2,9	3,3	17,0	15,9	15,5
Мужчины	2,1	1,4	2,0	6,3	5,5	5,1
<b>Район проживания и пол</b>						
Городские районы	<u>1,1</u>	<u>0,8</u>	<u>1,4</u>	<u>5,5</u>	<u>5,5</u>	<u>5,1</u>
Женщины	1,2	0,9	1,4	8,1	8,2	7,7
Мужчины	1,0	0,7	1,3	2,8	2,5	2,3
Сельские районы	<u>7,6</u>	<u>5,0</u>	<u>5,2</u>	<u>25,6</u>	<u>22,6</u>	<u>22,1</u>
Женщины	11,4	7,6	7,2	37,8	34,0	33,2
Мужчины	4,4	2,9	3,3	13,7	11,7	11,0
<b>Уровень нищеты</b>						
Небедные	0,9	...	1,2	6,4	...	6,0
Бедные	2,5	...	3,8	13,0	...	15,3
Крайне бедные	10,5	...	8,1	16,0	...	28,2

Источник: Национальное обследование домохозяйств НИСИ.

Подготовлено: Отдел статистики образования МП.

Таблица 2  
Охват образованием в разбивке по уровню образования

	Охват образованием на								
	дошкольном уровне (в % в возрастной группе 3–5 лет)			начальном уровне (в % в возрастной группе 6–11 лет)			среднем уровне (в % в возрастной группе 12–16 лет)		
	2003	2006	2007	2003	2006	2007	2003	2006	2007
Перу	53,2	59,5	64,2	92,5	93,1	93,7	69,8	72,6	74,6
<b>Пол</b>									
Женщины	53,0	59,4	63,4	92,1	92,3	93,6	68,1	71,9	74,1
Мужчины	53,5	59,6	65,0	93,0	93,9	93,7	71,4	73,3	75,0

	Охват образованием на								
	дошкольном уровне (в % в возрастной группе 3–5 лет)			начальном уровне (в % в возрастной группе 6–11 лет)			среднем уровне (в % в возрастной группе 12–16 лет)		
	2003	2006	2007	2003	2006	2007	2003	2006	2007
<b>Район проживания и пол</b>									
Городские районы	61,6	69,4	72,4	94,3	93,8	93,6	80,9	83,4	82,0
Женщины	59,8	68,6	71,7	94,0	92,8	93,5	79,5	84,4	81,4
Мужчины	63,6	70,2	73,1	94,7	94,8	93,6	82,4	82,4	82,6
Сельские районы	42,5	47,0	52,8	90,2	92,2	93,7	52,6	56,4	63,5
Женщины	43,6	47,6	52,2	89,7	91,8	93,7	49,3	52,8	63,3
Мужчины	41,3	46,5	53,4	90,7	92,7	93,7	55,6	59,9	63,6
<b>Уровень нищеты</b>									
Небедные	66,5	...	74,6	93,9	...	94,0	83,4	...	83,7
Бедные	54,8	...	60,5	93,4	...	93,2	71,3	...	70,1
Крайне бедные	35,7	...	47,4	90,0	...	93,5	47,9	...	52,9

Источник: Национальное обследование домохозяйств НИСИ.

Подготовлено: Отдел статистики образования МП.

Таблица 3

**Охват взрослого населения образованием**

	Охват взрослого населения образованием на уровне					
	начального образования (в % в возрастной группе 15–19 лет с незаконченным на- чальным образованием)			среднего образования (в % в возрастной группе 20–24 лет с неоконченным средним образованием)		
	2003	2006	2007	2003	2006	2007
Перу	14,7	18,6	13,2	8,9	7,1	5,5
<b>Пол</b>						
Женщины	11,7	14,0	11,8	7,7	6,9	5,0
Мужчины	18,7	24,6	15,1	9,9	7,2	6,0
<b>Район проживания</b>						
Городские районы	21,7	25,3	9,0	11,4	9,2	6,0
Сельские районы	11,8	15,8	15,4	6,3	4,9	5,0
<b>Уровень нищеты</b>						
Небедные	25,7	...	8,9	11,2	...	7,2
Бедные	13,1	...	12,0	7,8	...	4,1
Крайне бедные	11,4	...	18,4	7,2	...	4,3

Источник: Национальное обследование домохозяйств – НИСИ.

Подготовлено: Отдел статистики образования МП.

Таблица 4  
Оконченное начальное образование

	Уровень окончания начального образования					
	в % в возрастной группе 12–14 лет			в % в возрастной группе 15–19 лет		
	2003	2006	2007	2003	2006	2007
Перу	72,5	75,4	77,6	91,8	93,4	93,9
<b>Пол</b>						
Женщины	73,2	76,2	78,4	90,4	92,4	92,7
Мужчины	71,8	74,7	76,8	93,2	94,5	95,1
<b>Район проживания и пол</b>						
Городские районы	<u>82,8</u>	<u>85,7</u>	<u>86,2</u>	<u>96,3</u>	<u>96,9</u>	<u>96,7</u>
Женщины	83,0	86,6	86,8	96,3	96,8	96,1
Мужчины	82,6	84,8	85,6	96,3	97,1	97,4
Сельские районы	<u>58,5</u>	<u>60,7</u>	<u>65,7</u>	<u>83,2</u>	<u>87,4</u>	<u>88,6</u>
Женщины	59,3	61,1	67,1	78,0	83,9	86,1
Мужчины	57,8	60,2	64,3	87,6	90,3	90,9
<b>Уровень нищеты</b>						
Небедные	86,5	...	88,0	96,5	...	96,9
Бедные	73,1	...	72,9	93,1	...	91,9
Крайне бедные	53,7	...	55,9	78,5	...	82,9

Источник: Национальное обследование домохозяйств НИСИ.

Подготовлено: Отдел статистики образования МП.

Таблица 5  
Оконченное среднее образование

	Уровень окончания среднего образования					
	в % в возрастной группе 17–19 лет			в % в возрастной группе 20–24 лет		
	2003	2006	2007	2003	2006	2007
Перу	51,3	56,0	60,3	65,7	71,2	71,1
<b>Пол</b>						
Женщины	52,0	57,3	61,5	65,0	69,5	69,8
Мужчины	50,6	54,8	59,0	66,4	72,7	72,2
<b>Район проживания и пол</b>						
Городские районы	<u>64,2</u>	<u>68,5</u>	<u>72,0</u>	<u>78,4</u>	<u>81,6</u>	<u>81,3</u>
Женщины	66,9	70,1	74,4	78,7	81,1	81,2
Мужчины	61,7	66,9	69,6	78,0	82,0	81,4
<b>Сельские районы</b>	<u>24,3</u>	<u>32,6</u>	<u>36,0</u>	<u>34,9</u>	<u>44,2</u>	<u>45,5</u>
Женщины	19,6	30,0	33,0	29,5	37,5	39,0
Мужчины	28,4	34,8	38,8	40,1	50,1	51,3

	Уровень окончания среднего образования					
	в % в возрастной группе 17–19 лет			в % в возрастной группе 20–24 лет		
	2003	2006	2007	2003	2006	2007
	<b>Уровень нищеты</b>					
Небедные	68,0	...	72,0	80,6	...	82,3
Бедные	45,0	...	46,2	55,8	...	54,2
Крайне бедные	17,4	...	21,7	26,6	...	27,4

Источник: Национальное обследование домохозяйств НИСИ.

Подготовлено: Отдел статистики образования МП.

Таблица 6  
Базовое образование молодого населения

	Получение базового образования (в % в возрастной группе 20–24 лет)					Получение базового образования (в % в возрастной группе 20–24 лет)							
	Дошко- льный уровень или без образо- вания	Неокон- ченное началь- ное образо- вание	Окон- ченное началь- ное образо- вание	Неокон- ченное среднее образо- вание	Окончен- ное среднее образо- вание и последу- ющее образо- вание	Дошколь- ный уровень или без образо- вания	Неокон- ченное начальное образова- ние	Окончен- ное на- чальное образова- ние	Неокон- ченное среднее образова- ние	Окончен- ное сред- нее обра- зование и последу- ющее образова- ние	Среднее количе- ство лет обуче- ния (количество лет)		
											2006	2006	2006
Перу	0,9	6,5	7,5	14,0	71,2	0,9	6,6	7,5	14,0	71,0	9,6	9,8	9,8
<b>Пол</b>													
Женщины	1,3	8,5	8,0	12,7	69,5	1,3	7,8	7,8	13,3	69,8	9,4	9,6	9,7
Мужчины	0,4	4,5	7,0	15,3	72,7	0,6	5,3	7,3	14,6	72,2	9,6	9,9	9,9
<b>Район проживания и пол</b>													
Городские районы	<u>0,3</u>	<u>2,8</u>	<u>3,4</u>	<u>12,0</u>	<u>81,6</u>	<u>0,5</u>	<u>3,2</u>	<u>3,6</u>	<u>11,4</u>	<u>81,3</u>	<u>10,2</u>	<u>10,3</u>	<u>10,3</u>
Женщины	0,5	3,5	4,0	10,9	81,1	0,6	3,5	3,5	11,2	81,2	10,2	10,3	10,3
Мужчины	0,1	2,1	2,8	13,0	82,0	0,4	2,9	3,7	11,6	93,0	10,2	10,4	10,3
Сельские районы	<u>2,3</u>	<u>16,0</u>	<u>18,2</u>	<u>19,3</u>	<u>44,2</u>	<u>2,0</u>	<u>14,9</u>	<u>17,2</u>	<u>20,3</u>	<u>45,5</u>	<u>7,8</u>	<u>8,3</u>	<u>8,5</u>
Женщины	3,7	22,3	19,1	17,4	37,5	3,1	19,6	19,3	19,0	39,0	7,3	7,7	8,0
Мужчины	1,0	10,5	17,3	21,0	50,1	1,0	10,7	15,4	21,5	51,3	8,2	8,8	8,9
<b>Уровень нищеты</b>													
Небедные	...	...	...	...	...	0,5	3,0	3,9	10,3	82,3	10,3	10,3	10,3
Бедные	...	...	...	...	...	1,2	11,3	11,7	21,7	54,2	9,1	9,1	9,0
Крайне бедные	...	...	...	...	...	3,5	22,0	24,5	22,6	27,4	7,3	7,3	7,4

Источник: Национальное обследование домохозяйств – НИСИ.

Подготовлено: Отдел статистики образования МП.

Таблица 7  
Среднегодовой уровень посещаемости

*Процент отсева*  
(процент высчитывается от общего числа зачисленных на тот или иной уровень образования)

	<i>Дошкольное</i> (от 3 до 5 лет)			<i>Начальное</i>			<i>Среднее</i>		
	2001	2005	2006	2001	2005	2006	2001	2005	2006
	Перу	6,5	4,3	5,5	7,2	5,7	5,3	5,7	5,6
<b>Класс</b>	-	-	-						
Первый	-	-	-	12,8	10,2	9,8	6,7	6,3	6,2
Второй	-	-	-	7,0	5,8	5,4	5,7	5,6	5,5
Третий	-	-	-	6,3	5,0	4,8	5,7	6,0	5,6
Четвертый	-	-	-	5,9	4,5	4,2	5,2	5,6	5,5
Пятый	-	-	-	6,0	4,6	4,2	4,6	4,3	4,3
Шестой	-	-	-	4,8	3,8	3,5	a	a	a
<b>Пол</b>	-	-	-						
Женщины	6,4	4,2	5,3	7,3	5,6	5,2	5,1	5,1	4,9
Мужчины	6,6	4,4	5,6	7,2	5,7	5,4	6,3	6,1	6,0
<b>Район проживания и пол</b>									
Городские районы	<u>6,0</u>	<u>4,0</u>	<u>5,5</u>	<u>4,7</u>	<u>4,0</u>	<u>4,0</u>	<u>4,6</u>	<u>4,7</u>	<u>4,7</u>
Женщины	6,0	3,9	5,4	4,6	3,8	3,8	4,1	4,2	4,2
Мужчины	6,1	4,1	5,7	4,8	4,1	4,2	5,1	5,3	5,2
Сельские районы	<u>7,7</u>	<u>5,4</u>	<u>5,3</u>	<u>11,0</u>	<u>9,0</u>	<u>7,9</u>	<u>11,4</u>	<u>10,6</u>	<u>9,8</u>
Женщины	7,5	5,2	5,2	11,3	9,1	8,0	11,2	10,6	9,6
Мужчины	7,8	5,5	5,5	10,7	8,9	7,9	11,5	10,5	9,9
<b>Уровень нищеты</b>									
Небедные	5,3	3,9	5,3	4,4	3,8	4,1	4,0	4,4	4,6
Бедные	7,6	5,4	5,9	9,0	7,7	7,5	7,1	9,3	8,3
Крайне бедные	8,9	5,0	5,6	12,5	10,3	8,8	11,1	12,7	11,0

*Источник:* Национальное обследование домохозяйств НИСИ.

*Подготовлено:* Отдел статистики образования МП.

- = информация отсутствует.

Таблица 8  
**Междугодовая посещаемость**

	<i>Показатели невозвращения в школу (процент от числа зачисленных в год t, которые не продолжают обучения в год t+1)</i>					
	<i>Начальное</i>			<i>Среднее</i>		
	2002	2006	2007	2002	2006	2007
Перу	3,9	3,8	2,6	6,8	7,5	6,1
<b>Пол</b>						
Женщины	4,1	3,9	2,7	6,5	6,7	5,1
Мужчины	3,6	3,7	2,5	7,1	8,3	7,1
<b>Класс</b>						
Первый	5,0	5,1	3,5	7,7	8,6	7,5
Второй	3,5	3,7	2,4	5,9	6,4	4,7
Третий	3,2	3,2	1,9	6,0	7,4	5,6
Четвертый	3,4	3,2	2,0	5,2	6,9	5,4
Пятый	4,2	4,0	2,6	9,6	8,3	5,4
Шестой	4,2	3,8	3,5	-	-	7,4

*Источник:* Перепись школьников, проведенная Отделом статистики образования Министерства просвещения.

*Подготовлено:* Отдел статистики образования МП.

Таблица 9  
**Процент бюджетных средств, выделяемых на образование**

	2004	2005	2006	2007
Сектор образования/ВВП	3,81%	3,60%	3,28%	3,0%
Сектор образования/государственный бюджет	20,17%	19,18%	19,66%	18,6%

*Источник:* Бюджетный отдел МП.

*Подготовлено:* ПЛАНМП.

Таблица 10  
**Деятельность по ознакомлению с возможностями получения патентов, проведенная Управлением изобретений и новых технологий, 2006–2007 годы**

<i>Мероприятия</i>	2006	2007
Число бесед	22	19
Число участников бесед	600	1 120
Число семинаров по поиску патентов	8	15
Число участников семинаров по поиску патентов	152	643
Беседы и семинары в университетах и институтах	11	24
Беседы и семинары в провинциях	6	14
Число посещенных провинций	4	6



Таблица 11  
**Уровень грамотности населения в возрасте от 3 до 24 лет в разбивке по возрасту, департаменту, провинции, округу, району проживания, полу и количеству лет обучения**

<i>Департамент, провинция, округ, городские и сельские районы, пол и количество лет обучения</i>	<i>Всего</i>	<i>Уровень грамотности</i>	
		<i>Умеет читать и писать</i>	<i>Не умеет читать и писать</i>
<b>Перу</b>	<b>12 018 046</b>	<b>10 129 592</b>	<b>1 888 454</b>
3–5 лет	1 646 438	162 894	1 483 544
6–11 лет	3 313 391	3 009 028	304 363
12–16 лет	2 913 715	2 882 527	31 188
17–24 лет	4 144 502	4 075 143	69 359
<b>Мужчины</b>	<b>6 071 051</b>	<b>5 119 950</b>	<b>951 101</b>
3–5 лет	839 082	82 722	756 360
6–11 лет	1 687 353	1 531 056	156 297
12–16 лет	1 474 393	1 460 215	14 178
17–24 лет	2 070 223	2 045 957	24 266
<b>Женщины</b>	<b>5 946 995</b>	<b>5 009 642</b>	<b>937 353</b>
3–5 лет	807 356	80 172	727 184
6–11 лет	1 626 038	1 477 972	148 066
12–16 лет	1 439 322	1 422 312	17 010
17–24 лет	2 074 279	2 029 186	45 093
<b>Городские районы</b>	<b>8 816 751</b>	<b>7 624 632</b>	<b>1 192 119</b>
3–5 лет	1 145 896	135 164	1 010 732
6–11 лет	2 303 616	2 159 694	143 922
12–16 лет	2 115 530	2 101 998	13 532
17–24 лет	3 251 709	3 227 776	23 933
<b>Мужчины</b>	<b>4 419 765</b>	<b>3 811 533</b>	<b>608 232</b>
3–5 лет	584 978	68 725	516 253
6–11 лет	1 171 796	1 096 723	75 073
12–16 лет	1 059 418	1 052 654	6 764
17–24 лет	1 603 573	1 593 431	10 142
<b>Женщины</b>	<b>4 396 986</b>	<b>3 813 099</b>	<b>583 887</b>
3–5 лет	560 918	66 439	494 479
6–11 лет	1 131 820	1 062 971	68 849
12–16 лет	1 056 112	1 049 344	6 768
17–24 лет	1 648 136	1 634 345	13 791

<i>Департамент, провинция, округ, городские и сельские районы, пол и количество лет обучения</i>	<i>Всего</i>	<i>Уровень грамотности</i>	
		<i>Умеет читать и писать</i>	<i>Не умеет читать и писать</i>
<b>Сельские районы</b>	<b>3 201 295</b>	<b>2 504 960</b>	<b>696 335</b>
3–5 лет	500 542	27 730	472 812
6–11 лет	1 009 775	849 334	160 441
12–16 лет	798 185	780 529	17 656
17–24 лет	892 793	847 367	45 426
<b>Мужчины</b>	<b>1 651 286</b>	<b>1 308 417</b>	<b>342 869</b>
3–5 лет	254 104	13 997	240 107
6–11 лет	515 557	434 333	81 224
12–16 лет	414 975	407 561	7 414
17–24 лет	466 650	452 526	14 124
<b>Женщины</b>	<b>1 550 009</b>	<b>1 196 543</b>	<b>353 466</b>
3–5 лет	246 438	13 733	232 705
6–11 лет	494 218	415 001	79 217
12–16 лет	383 210	372 968	10 242
17–24 лет	426 143	394 841	31 302

*Источник:* НИСИ, Национальная перепись населения 2007 года: XI перепись населения и VI перепись домохозяйств.

– В рамках переписи не было охвачено население округа Кармен-Альто в провинции Уаманга, департамент Аякучо.

## Приложение VIII

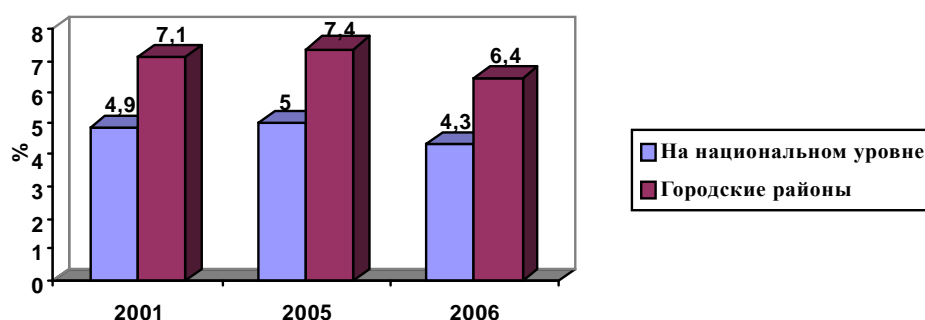
### Экономические, социальные и культурные показатели в области труда

#### Уровень безработицы

1. Несмотря на низкий уровень безработицы в стране (4,3%), при рассмотрении отдельно городских районов отмечается более высокий показатель (6,4%), который однако снизился за последние годы.

Таблица 1

Перу: динамика показателей безработицы, 2001–2006 годы

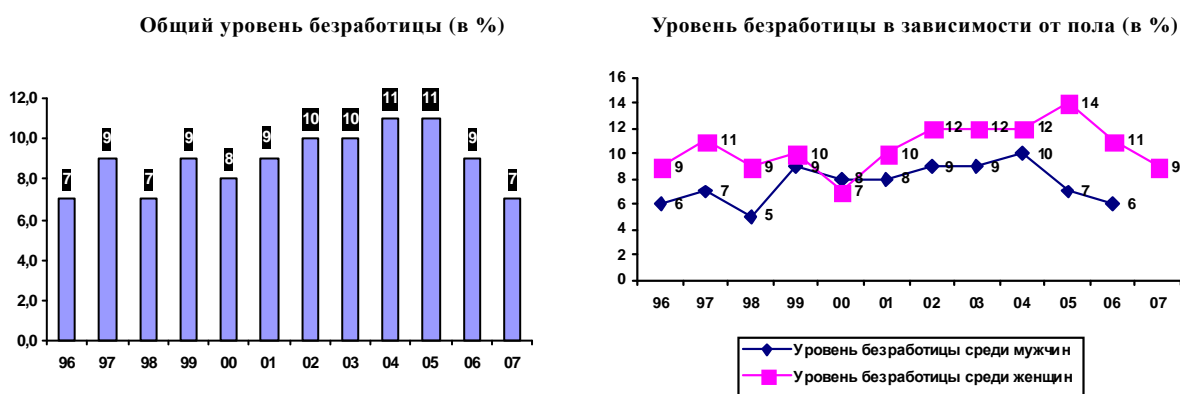


Источник: Национальное обследование домохозяйств НИСИ.

2. В этой связи отмечается, что в Большой Лиме уровень безработицы упал с 11% до 7% в период с 2004 по 2007. При этом уровень безработицы среди женщин по-прежнему выше, чем среди мужчин и населения в целом.

Таблица 2

Город Лима: динамика показателей безработицы



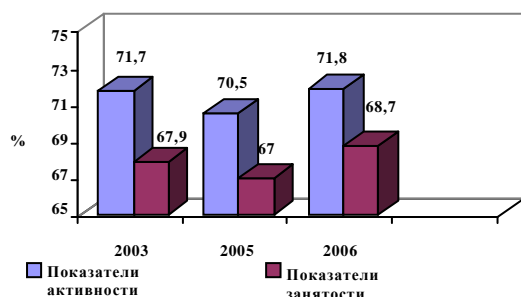
Источник: Соглашение МТПЗ – НИСИ. Национальное обследование домохозяйств, III триместр 1996–2001 годов. МТПЗ – НУПЗПП. Обследование домохозяйств, посвященное вопросу трудоустройства, октябрь 2002 года, июль 2003 года, август 2004 года, сентябрь 2005 года, сентябрь 2006 года и сентябрь 2007 года.

### Показатели участия в трудовой деятельности

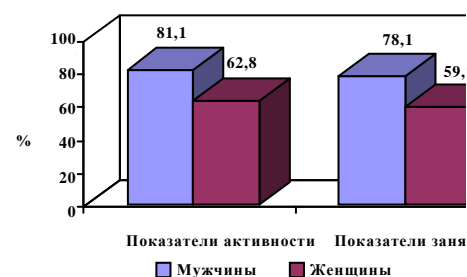
3. Что касается доли населения трудоспособного возраста, представленного на рынке труда, то она составляет примерно 71%, при этом наблюдается очевидный разрыв между показателями среди мужчин и женщин.

Таблица 3

#### Перу: Показатели активности\* и занятости\*\* населения трудоспособного возраста



#### Перу: Показатели активности\* и занятости\*\* населения трудоспособного возраста в зависимости от пола, 2006 год



*Источник:* Национальное обследование домохозяйств. НИСИ.

\* Экономически активное население/население трудоспособного возраста.

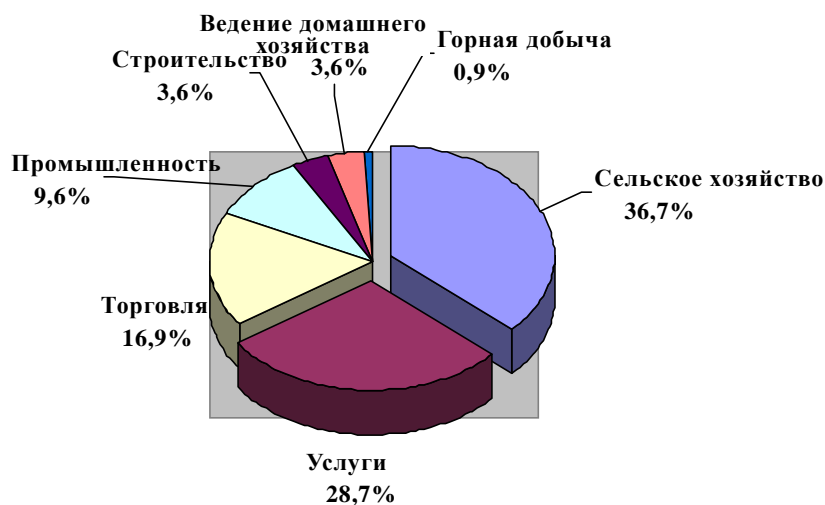
\*\* Занятое экономически активное население/население трудоспособного возраста.

### Трудоустройство в основных сферах экономической деятельности

4. Наибольшая доля занятого экономически активного населения в Перу приходится на сельскохозяйственный сектор (36,7%), сферу услуг (28,7%) и торговлю (16,9%), т.е. секторах, в которых в свою очередь отмечаются наиболее низкие уровни производительности.

Таблица 4

**Перу: занятое экономически активное население в разбивке по виду экономической деятельности**

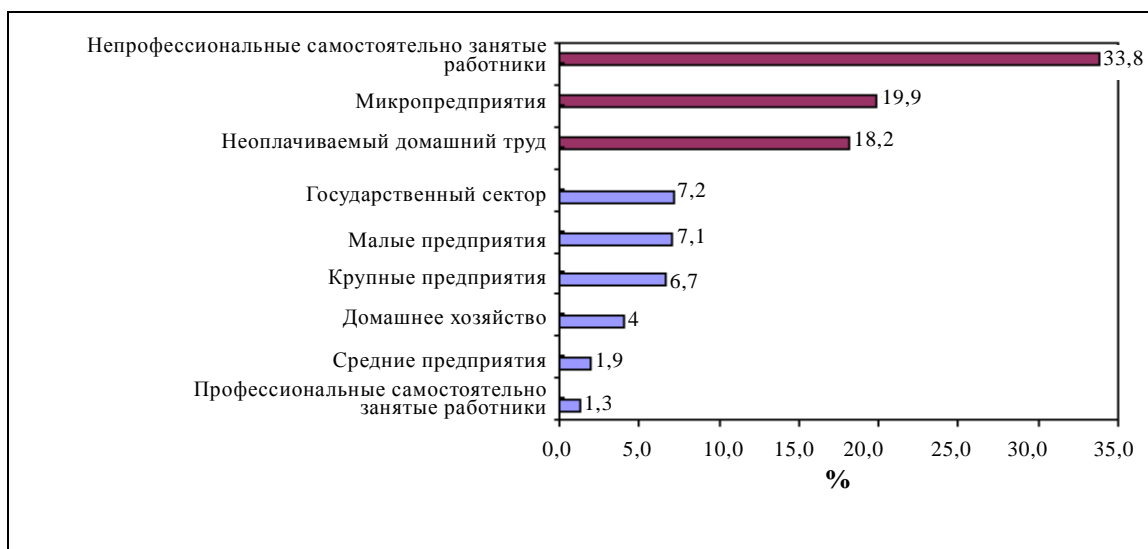


*Источник:* Национальное обследование домохозяйств, непрерывное обследование, 2006 год. НИСИ.

5. Кроме того, если рассматривать структуру рынка, то выясняется, что 72% занятого экономически активного населения составляют самостоятельно занятые работники, занимающиеся непрофессиональной деятельностью (33,8%), работой на микропредприятиях (19,9%) и неоплачиваемым домашним трудом (18,2%).

Таблица 5

**Перу: занятое экономически активное население в разбивке по структуре рынка**



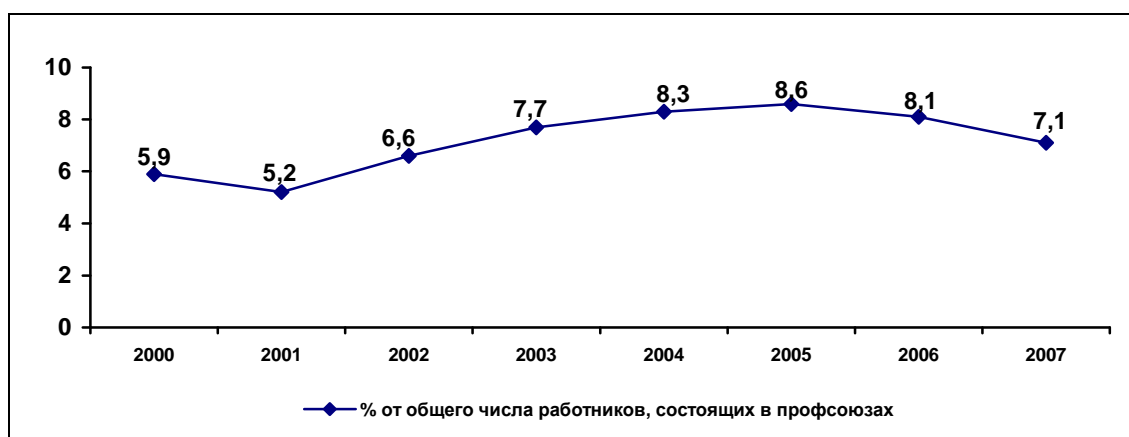
*Источник:* Национальное обследование домохозяйств, непрерывное обследование, 2006 год. НИСИ.

### Членство в профсоюзах

6. Начиная с 2001 года отмечается незначительный рост показателей членства в профсоюзах, которые к 2005 году составили 8,6%; однако в последние два года наблюдалась противоположная тенденция.

Таблица 6

**Перу: динамика участия работников, являющихся членами профсоюзов, в формальном частном секторе, 2000–2007 годы**



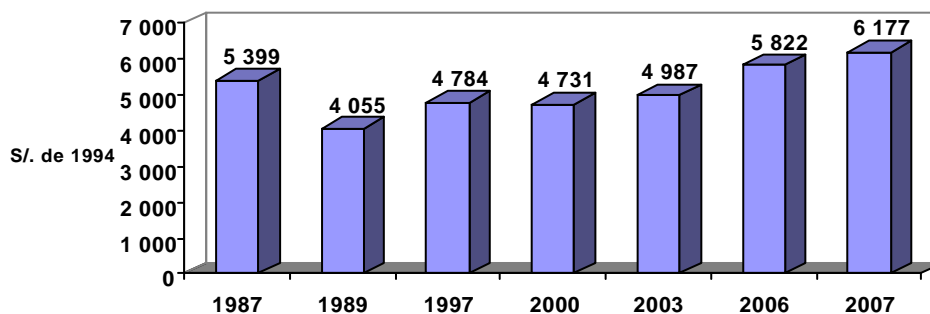
*Источник:* Платежные ведомости (предприятия, насчитывающие пять и более работников) Отдела статистики и информатики МТПЗ.

### Валовой внутренний продукт на душу населения

7. В результате значительного экономического роста, отмеченного в последние несколько лет, наблюдается явная тенденция увеличения внутреннего валового продукта на душу населения, на 31% в период 2000–2007 годов. Тем не менее это не повлекло за собой значительного сокращения неравенства в распределении доходов.

Таблица 7

**Перу: динамика внутреннего валового продукта на душу населения**



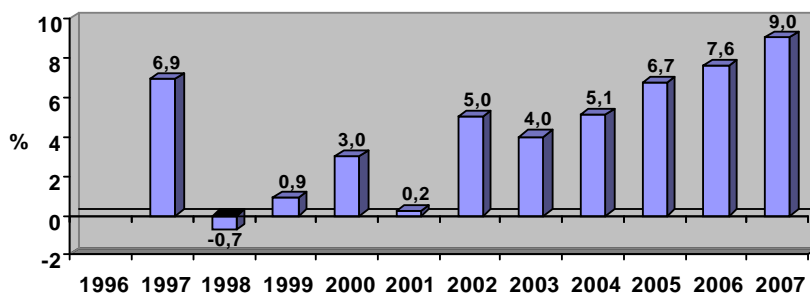
*Источник:* НИСИ и ЦСБ.

### Динамика внутреннего валового продукта

8. С начала текущего десятилетия также наблюдается устойчивый рост внутреннего валового продукта, ставший результатом значительного расширения сначала секторов горной добычи и экспорта сельскохозяйственной продукции, а затем торговли, промышленности и строительства.

Таблица 8

**Перу: изменения объема внутреннего валового продукта**



Источник: НИСИ и ЦСБ.

- <sup>1</sup> За исключением права на личную свободу и связанных с ним прав, защищаемых на основании процедуры хабеас корпус, и права на информацию и неприкосновенность частной жизни, защищаемых в рамках процедуры хабеас дата.
- <sup>2</sup> В качестве органа проверки конституционности нормативных актов Суд принимает решения об их соответствии Конституции; кроме того, он также непосредственно занимается вопросами защиты прав человека в рамках использования чрезвычайных средств правовой защиты по процедурам хабеас корпус, ампаро, хабеас дата и исполнительного производства, что относится к числу конституционных гарантий.
- <sup>3</sup> Что касается юриспруденции Конституционного суда в отношении права на равенство, то эти его судебные решения носят обязательный характер для судов страны в соответствии со статьей VII вступительной главы Конституционно-процессуального кодекса (закон № 28237), в котором уточняется, что "решения Конституционного суда, вступившие в законную силу, являются прецедентами, имеющими обязательную силу, в случае, когда это оговаривается в решении со ссылкой на конкретную норму".
- <sup>4</sup> Конституционный суд. Постановление по жалобе ампаро Торговой палаты Перу (КАПЕКО) на Министерство труда и развития занятости (дело № 261-2003-АА/ТС).
- <sup>5</sup> Конституционный суд. Постановление по жалобе ампаро КАПЕКО на Министерство труда и поощрения занятости (дело № 261-2003-АА/ТС); Постановление по делу о проверке конституционности на основании обращения более 5 000 граждан в отношении законодательных декретов № 25475, 25659, 25708 и 25880, а также дополнительных и связанных с ним норм (дело № 010-2002-АИ/ТС); постановление по делам о проверке конституционности по обращениям Коллегии нотариусов нотариального округа Лимы в отношении второго и четвертого пунктов статьи 7 и статьи 13 закона № 27755, а также коллегии нотариусов нотариальных округов Кальяо и Арекипа в отношении второго пункта статьи 7 закона № 27755 (соединенные дела № 0001/0003-2003-АИ/ТС).
- <sup>6</sup> От 28 июля 2003 года.
- <sup>7</sup> От 7 августа 2000 года.
- <sup>8</sup> Закон № 26772 был опубликован в официальных ведомостях "Перуано" 17 апреля 1997 года, в него были внесены изменения на основании закона о борьбе с актами дискриминации (закон № 27270). На основании статьи 2 закона № 27270, опубликованного 29 мая 2000 года, вносятся изменения в статьи 1–3 закона № 26772.
- <sup>9</sup> Принято на основании декрета верховной власти № 002-98-TR и опубликовано в официальных ведомостях "Перуано" 1 февраля 1998 года.
- <sup>10</sup> В соответствии с декретом верховной власти № 002-98-TR под учебными заведениями и заведениями технического или профессионального образования понимаются учреждения, входящие в систему формального образования, и программы профессиональной подготовки, упоминаемые в главе I единого дополненного и измененного закона о подготовке и поощрении занятости, принятого на основании декрета верховной власти № 002-97-TR.
- <sup>11</sup> Принят на основании декрета верховной власти № 003-97-TR 27 марта 1997 года.
- <sup>12</sup> Принято на основании декрета верховной власти № 019-2006-TR и опубликовано в официальных ведомостях 29 октября 2006 года.
- <sup>13</sup> От 7 ноября 1991 года.
- <sup>14</sup> Опубликован 11 декабря 2000 года.
- <sup>15</sup> От 6 января 1999 года.
- <sup>16</sup> В соответствии с законом в качестве доказательства наличия дискриминационной практики в учреждении, открытом для доступа населения, допускается использование показателей и других величин, применяемых в средствах доказывания.
- <sup>17</sup> Как это следует из приведенных ниже примеров.
- <sup>18</sup> От 29 января 2002 года.
- <sup>19</sup> От 12 августа 2002 года.
- <sup>20</sup> Принято на основании декрета верховной власти № 033-2005-PCM 19 апреля 2005 года.
- <sup>21</sup> В соответствии с положением к закону о кодексе норм поведения на государственной службе в числе мер наказания за нарушение Кодекса предусматриваются выговор, временное отстранение от должности, штраф, расторжение контракта, смещение с



должности или увольнение. Перечень мер наказания приведен в Национальном реестре административных мер наказания.

- <sup>22</sup> В рамках деятельности своих законодательных и совещательных органов: Регионального совета и Муниципального совета.
- <sup>23</sup> От 25 февраля 2008 года.
- <sup>24</sup> От 19 августа 2008 года.
- <sup>25</sup> Муниципальное постановление № 010-2008-MDSJB/AYAC от 28 мая 2008 года.
- <sup>26</sup> Муниципальное постановление № 021-2008-MPH/AYAC от 5 июня 2008 года.
- <sup>27</sup> Муниципальное постановление № 294-ММ от 25 августа 2008 года.
-