

**Преступления на почве ненависти в регионе
ОБСЕ:
инциденты и меры реагирования**

Годовой отчет за 2008 год



Варшава, ноябрь 2009 г.

Предисловие.....	4
Сокращения.....	6
КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ	7
ВВЕДЕНИЕ.....	11
Из истории вопроса.....	11
Цели.....	12
Методика.....	12
Терминология.....	14
ЧАСТЬ I. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ	16
А. Введение.....	16
В. Сбор данных	17
Обзор	17
Органы, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти	18
Восприятие или описание мотива предубеждения.....	19
Категории пострадавших.....	19
Типы преступлений.....	21
Использование данных	22
Количество преступлений на почве ненависти.....	22
С. Правовые рамки: обзор изменений.....	27
Международные правовые рамки.....	27
Европейский союз.....	27
Европейская конвенция о правах человека.....	27
Изменения во внутреннем законодательстве.....	28
D. Изменения на институциональном уровне.....	29
ЧАСТЬ II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, СОБРАННАЯ БДИПЧ, И ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ КАТЕГОРИЯМ ПОСТРАДАВШИХ	32
А. Введение	32
Б. Обстановка, благоприятствующая преступлениям на почве ненависти.....	33
В. Преступления на почве ненависти, направленные против конкретных групп населения	38
ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ	38
Из истории вопроса.....	38
Информация и данные о преступлениях на почве расизма и ксенофобии.....	39
Меры реагирования на преступления на почве расизма и ксенофобии, принятые правительствами и НПО	43
ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ РОМА И СИНТИ	46
Из истории вопроса.....	46
Информация и данные о преступлениях против рома и синти.....	47
Меры реагирования на преступления против рома и синти, принятые правительствами и НПО	48
ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ АНТИСЕМИТИЗМА	50

Из истории вопроса.....	50
Информация и данные о преступлениях на почве антисемитизма.....	51
Меры реагирования на преступления на почве антисемитизма, принятые правительствами и НПО	55
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МУСУЛЬМАН	57
Из истории вопроса.....	57
Информация и данные о преступлениях против мусульман.....	57
Меры реагирования на преступления против мусульман, принятые правительствами и НПО	61
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ХРИСТИАН И ЧЛЕНОВ ДРУГИХ КОНФЕССИЙ. 63	63
Из истории вопроса.....	63
Информация и данные о преступлениях против христиан и членов других конфессий.....	63
Меры реагирования на преступления против христиан и членов других конфессий, принятые правительствами и НПО.....	65
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ДРУГИХ ГРУПП	66
Из истории вопроса.....	66
Информация и данные о преступлениях против ЛГБТ	66
Меры реагирования на преступления против ЛГБТ, принятые правительствами и НПО	68
Информация и данные о преступлениях против лиц с ограниченными возможностями	70
Меры реагирования на преступления против лиц с ограниченными возможностями, принятые правительствами и НПО	71
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	73
ПРИЛОЖЕНИЕ I: Обзор по странам	77
ПРИЛОЖЕНИЕ II: Анкета для НКП	119
ПРИЛОЖЕНИЕ III: Список НКП	130
ПРИЛОЖЕНИЕ IV: Избранные обязательства ОБСЕ, касающиеся инцидентов и преступлений на почве ненависти	133
ПРИЛОЖЕНИЕ V: Список НПО	139
ПРИЛОЖЕНИЕ VI: Список использованных СМИ.....	143
ПРИЛОЖЕНИЕ VII: Инструментарий БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти.....	145
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: Карты	149

Предисловие

Содержание и структура настоящего ежегодного отчета Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования» были тщательно переработаны с учетом конструктивных замечаний и предложений, поступивших от специалистов-практиков, представителей правительств и других читателей предыдущих отчетов.

В нынешнем отчете нашла свое отражение многолетняя работа Бюро по получению более обширных данных и информации от правительств государств-участников. Решающую роль в достижении этой цели сыграло содействие со стороны государств, выразившееся, в частности, в учреждении национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП) для сотрудничества с БДИПЧ.

В течение 2008 года Бюро упрочило свои связи с государствами-участниками и другими партнерами по борьбе с преступлениями на почве ненависти. В июне 2008 г. в Хельсинки прошла встреча БДИПЧ с НКП, на которой обсуждались вопросы расширения сотрудничества. Вслед за этим, в июле, в Варшаве были проведены занятия для представителей организаций гражданского общества, а в марте 2009 г. – для сотрудников миссий ОБСЕ на местах. Целью этих мероприятий было совершенствование процесса сбора достоверной информации.

На основании работы, проведенной БДИПЧ в 2008 году, можно сделать несколько выводов. Во-первых, преступления на почве ненависти по-прежнему остаются серьезной проблемой на большей части территории ОБСЕ. Несмотря на принятые государствами-участниками ОБСЕ обязательства и значительные усилия, прилагаемые правительствами в борьбе с насильственными проявлениями ненависти, в 2008 году имели место убийства, поджоги, избиения, акты вандализма и другие преступления, направленные против групп населения или отдельных лиц на основании их «расы», вероисповедания, этнической принадлежности или других признаков.

Во-вторых, достоверные данные о преступлениях на почве ненависти по-прежнему почти отсутствуют. Многие преступления на почве ненависти регистрируются как обычные преступления, а еще большее число их и вовсе не фиксируется. В различных государствах используются разные методики и критерии регистрации этих преступлений, что затрудняет сравнение статистических данных. Информация, поступающая от НПО и межправительственных организаций, является далеко не полной и иногда расходится с данными правительств. Создание механизмов получения более качественной информации – одно из неперемennых условий эффективной борьбы с преступлениями на почве ненависти и, как и прежде, одна из главных задач, стоящих перед нами.

Еще один важный вывод, содержащийся в отчете за 2008 год, состоит в том, что преступления на почве ненависти заслуживают нашего постоянного внимания на уровне как правительств, так и всей организации. Растущий свод обязательств ОБСЕ в области предотвращения этих преступлений и других форм нетерпимости должен не только служить в качестве морального и политического ориентира – он должен стать основой для конкретных действий. ОБСЕ может внести дополнительный вклад в борьбу с преступлениями на почве ненависти, в том

числе путем сбора информации, разработки конструктивных политических подходов, обмена передовым опытом, а также путем предоставления площадки для координации, сотрудничества и обмена идеями. БДИПЧ готово оказать помощь во всех этих областях. Увеличивающийся опыт и экспертные знания БДИПЧ позволяют Бюро предоставлять государствам и НПО целевую поддержку в их борьбе с проявлениями ненависти и нетерпимости.

Мы надеемся, что информация, содержащаяся в настоящем отчете, поможет пролить свет на проблему преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ и будет тем самым содействовать лучшему пониманию этой проблемы и путей ее решения.

Посол Янез Ленарчич
Директор БДИПЧ

Сокращения

АОП	Агентство Европейского союза по основным правам
БДИПЧ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ВКБ ООН	Верховный комиссар ООН по делам беженцев
ЕКРН	Европейская комиссия против расизма и нетерпимости
КЦРС	Контактный центр БДИПЧ по вопросам рома и синти
ЛГБТ	Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы
МАЛГ	Международная ассоциация лесбиянок и гомосексуалистов
МОМ	Международная организация по миграции
МПО	межправительственная организация
НКП	Национальный контактный пункт по борьбе с преступлениями на почве ненависти
НПО	неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИК	Организация Исламская конференция
ООН	Организация Объединенных Наций
СРВЧИ	Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению
CST	Фонд безопасности еврейской общины (Community Security Trust), Соединенное Королевство
FAIR	Форум против исламофобии и расизма (Forum against Islamophobia and Racism), Соединенное Королевство
ICARE	Интернет-центр по борьбе с расизмом в Европе (Internet Centre Anti Racism Europe)
LCCREF	Образовательный фонд Конференции лидеров по гражданским правам (Leadership Conference on Civil Rights Education Fund), Соединенные Штаты
TANDIS	Информационная система по проблемам толерантности и недискриминации (Tolerance and Non-Discrimination Information System)
TGMN	Турецкая община Нюрнберга и пригородов (Turkish Community in the Nuremberg Metropolitan Region)

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Государства-участники Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе неоднократно осуждали преступления на почве ненависти и брали на себя обязательства в области борьбы с ними. Несмотря на то, что термин «преступление на почве ненависти» был включен в обязательства организации лишь на маастрихтской встрече Совета министров 2003 года, ОБСЕ, еще в 1991 году выразившая обеспокоенность по поводу преступлений, связанных с предубеждением, дискриминацией, враждебностью или ненавистью, обладает многолетним опытом противодействия этому явлению. В настоящее время принят широкий спектр обязательств ОБСЕ, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти, – в том числе, обязательства по обучению сотрудников полиции способам реагирования на эти преступления и обязательства по пересмотру законодательства, поддержке усилий организаций гражданского общества и сбору достоверных данных. В решениях ОБСЕ также подчеркивается значение публичного осуждения политическими лидерами действий, мотивированных ненавистью. В этих обязательствах признается тяжесть преступлений на почве ненависти, а также их потенциальная способность вызывать распространение насилия и международные конфликты.

Настоящий отчет составлен с учетом решения Советом министров ОБСЕ, поручающего БДИПЧ выступать в качестве центра сбора и публикации информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти. Таким образом, задача данного отчета заключается в предоставлении статистических и других данных о масштабах и типах преступлений на почве ненависти, основных категориях пострадавших, изменениях в законодательстве и о мерах реагирования на преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ, принятых правительствами и НПО в 2008 году.

Структура отчета за 2008 год была изменена, с тем чтобы уделить больше внимания официальным данным, предоставленным правительствами. Это повлекло за собой изменения в методике, в том числе в подходе к разработке анкеты для государств-участников, а также в более тесном координировании работы с национальными контактными пунктами по борьбе с преступлениями на почве ненависти (НКП), учрежденными правительствами государств-участников. Наряду с этим, в соответствии с мандатом БДИПЧ, утвержденным Советом министров ОБСЕ, в отчет была также включена информация, предоставленная межправительственными организациями (МПО) и НПО.

Преступления на почве ненависти – это уголовные деяния, мотивированные предубеждением. К ним относится любое уголовное преступление, направленное против физического лица или группы лиц по причине их этнической принадлежности, «расы», вероисповедания или других признаков. Во внутреннем законодательстве государств-участников приняты различные определения понятия «преступление на почве ненависти». В некоторых странах преступления на почве ненависти не рассматриваются как отдельный вид преступлений, но мотив предубеждения может являться отягчающим обстоятельством «обычного» преступления и требовать назначения более сурового наказания.

В 2008 г. преступления на почве ненависти по-прежнему представляли собой серьезную проблему во многих государствах-участниках ОБСЕ. Имело место запугивание, угрозы, акты вандализма, нападения, поджоги и убийства.

Информация, предоставленная государствами-участниками

Действительные масштабы преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ полностью не известны по причине отсутствия достаточных и достоверных данных. Из информации, предоставленной БДИПЧ 47 государствами-участниками, ясно, что серьезные недостатки в сборе данных по-прежнему являются главным препятствием на пути к пониманию масштабов и характера преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ в целом, а также в большинстве государств-участников. В ряде государств вообще не ведется сбор статистических данных о преступлениях на почве ненависти. В некоторых государствах эти данные не публикуются.

В тех государствах-участниках, где сбор данных ведется, подходы и методики часто настолько отличаются друг от друга, что полученные в результате данные не поддаются сколь-либо эффективному сравнению. В различных государствах данные о преступлениях на почве ненависти могут собираться полицией, прокурорами, министерствами юстиции или внутренних дел, статистическими бюро или другими учреждениями. В некоторых странах эти данные собираются не одним, а несколькими ведомствами.

В зависимости от страны решение вопроса о том, регистрировать ли данное конкретное преступление как преступление на почве ненависти, зависит от его восприятия пострадавшим, полицейскими, преступником, обвинением или судом. Эти различия могут порождать значительные расхождения относительно того, какие инциденты официально регистрируются как преступления на почве ненависти.

Еще одно существенное осложнение, касающееся статистических обзоров, состоит в том, что в различных странах при регистрации преступлений на почве ненависти данные относят к разным категориям. Информация, предоставленная БДИПЧ государствами-участниками, показывает, что из категорий пострадавших наиболее часто использовались категории, связанные с этнической принадлежностью, «расой» или вероисповеданием. В некоторых государствах внутри этих категорий могут выделяться и регистрироваться преступления на почве антисемитизма или преступления, направленные против мусульман, но вполне возможно, что преступления против христиан в качестве преступлений на почве ненависти не фиксируются. Некоторые государства-участники ОБСЕ включают в свою статистику дополнительные категории – такие, как преступления против физических лиц, связанные с языком, ограниченными возможностями, сексуальной ориентацией или другими факторами.

Нет единства среди государств-участников ОБСЕ и в отношении того, за какое деяние можно преследовать как за преступление на почве ненависти. Так, в одних странах язык ненависти составляет преступление, а в других – нет. Во многих государствах-участниках многочисленные типы преступлений фиксируются как преступления на почве ненависти, в то время как в других странах в этом качестве регистрируется лишь один вид преступлений (например, осквернение могил).

Все эти факторы приводят к отсутствию сопоставимых статистических данных. Кроме того, более значительное число зарегистрированных в конкретной стране преступлений на почве ненависти не обязательно означает, что там совершается больше преступлений на почве ненависти. Эти данные могут быть всего лишь отражением того факта, что данное государство использует более широкое

определение преступлений на почве ненависти или же обладает более эффективной, чем в других государствах, системой регистрации данных.

В 2008 г. наиболее значительным изменением в законодательной сфере, касающимся преступлений на почве ненависти, стало принятие Европейским союзом нового рамочного решения о борьбе с определенными формами и способами выражения расизма и ксенофобии средствами уголовного права. Данная мера должна привести к тому, что во всех странах Европейского союза преступление будут составлять одни и те же виды поведения. В результате в нескольких государствах-участниках произошло ужесточение внутреннего законодательства по борьбе с преступлениями на почве ненависти.

Дополнительная информация, собранная БДИПЧ, и информация по конкретным категориям пострадавших

Информация, полученная БДИПЧ от партнерских организаций и НПО, дополняет данные, предоставленные правительствами, и позволяет рассматривать проблему преступлений на почве ненависти в более широком контексте.

Созданию условий, в которых происходят преступления на почве ненависти, содействует широкий набор факторов. В частности, государства-участники признали, что, наряду с языком нетерпимости, свою роль также играют негативные стереотипы и предрассудки. Отчеты и сообщения, поступающие из широкого круга источников, показывают, что негативные стереотипы и предрассудки в отношении этнических, религиозных или социальных групп по-прежнему живы во многих странах региона ОБСЕ. Эти факторы следует принимать во внимание при разработке политических мер реагирования. Политики и руководители правительств могут играть важную роль в борьбе с этими негативными факторами посредством публичных заявлений и других инициатив.

Совершению преступлений на почве ненависти могут также содействовать дополнительные факторы. В некоторых случаях политика правительства может усугублять проблему – например, в ситуациях, когда сотрудники полиции, которые, возможно, причастны к преступлениям на почве ненависти, пользуются безнаказанностью. Включение службами безопасности расовых признаков при составлении психологического портрета преступника может подрывать доверие к правоохранительным органам, тем самым негативно влияя на усилия по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Помимо этого, многие общины, НПО и МПО отмечают влияние важных политических событий (таких, как выборы, конфликты или макроэкономические изменения) на распространенность преступлений на почве ненависти.

Хотя сбором информации о преступлениях на почве ненависти занимаются многочисленные НПО, их данные часто ограничиваются конкретной страной. В некоторых случаях эти данные неточны или в значительной мере основаны на сообщениях СМИ. Кроме того, данные НПО, как и официальные данные, основаны на различных определениях и методиках. В результате, как правило, невозможно извлечь пользу из сравнения официальной и неофициальной информации. Тем не менее, информация НПО может быть хорошим показателем масштабов преступлений на почве ненависти – в особенности в тех случаях, когда официальная статистика является недостаточной.

В настоящий отчет включены разделы, специально посвященные отдельным типам преступлений и категориям пострадавших, конкретно упомянутым в обязательствах ОБСЕ. К ним относятся преступления на почве расизма и ксенофобии, преступления на почве антисемитизма, а также преступления, направленные против рома, мусульман, христиан и представителей других религий. Информация о таких преступлениях ограничена – отчасти по причине различий в определениях и способах регистрации преступлений на почве ненависти. Например, преступления антисемитского характера или преступления против мусульман могут регистрироваться по-разному – как расистские, антирелигиозные или ксенофобские преступления. Таким образом, преступления против конкретных групп лиц могут быть включены в более крупные категории, что снижает ценность статистических данных для проведения исследований. Этим же, возможно, объясняются расхождения в информации о преступлениях на почве ненависти, направленных против различных категорий пострадавших. Например, при наличии значительного количества информации о преступлениях на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма, существует намного меньше данных о преступлениях против мусульман и рома, и еще меньше – об инцидентах, направленных против христиан, представителей других религий и членов других групп, таких как ЛГБТ (лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и транссексуалы) или лица с ограниченными возможностями. В связи с этим разделы настоящего отчета, посвященные некоторым конкретным группам лиц, упомянутым в обязательствах ОБСЕ, представлены подробнее, чем другие.

Имеющуюся информацию следует анализировать осторожно. Недостаток данных может быть связан с пробелами в регистрации инцидентов, но может и отражать степень распространения данного явления.

Рекомендации

В заключительном разделе настоящего отчета содержатся сформулированные БДИПЧ рекомендации. В них, в частности, подчеркивается необходимость более качественного и последовательного сбора сопоставимых данных государствами-участниками. Кроме того, в целях повышения качества информации, которую может предоставить БДИПЧ, основное внимание в ближайшие годы нужно будет уделить развитию потенциала гражданского общества в области сбора информации о преступлениях на почве ненависти и предоставления соответствующих отчетов. Также необходимо разработать методики сбора информации, обеспечивающие получение сопоставимых данных. Повышение качества имеющихся данных является важнейшим условием для понимания масштабов и степени распространения преступлений на почве ненависти. Это позволит разработать более совершенные стратегии решения данной проблемы.

Ряд правительств и НПО предоставили БДИПЧ описания инициатив по борьбе с преступлениями на почве ненависти, однако общее их количество было относительно небольшим, если принимать во внимание масштабы проблемы. Это означает, что БДИПЧ следует и дальше уделять внимание поощрению заинтересованных сторон к предоставлению информации о своей работе и к разработке дальнейших инициатив.

ВВЕДЕНИЕ

Из истории вопроса

Государства-участники ОБСЕ приняли на себя широкий спектр обязательств в области борьбы с преступлениями на почве ненависти¹. Они обязались осуждать акты насилия, совершенные на почве дискриминации или нетерпимости; проводить обучение сотрудников полиции и других должностных лиц способам реагирования на эти акты насилия; пересмотреть законодательство; содействовать созданию потенциала гражданского общества по мониторингу инцидентов на почве ненависти и оказанию помощи пострадавшим, а также собирать достоверные данные о преступлениях на почве ненависти. Принятие этих обязательств было связано с признанием того, что преступления на почве ненависти представляют потенциальную угрозу внутренней и международной безопасности, так как они могут подрывать сплоченность общества и вести к конфликтам и широкомасштабному насилию.

Настоящий отчет представляет собой часть усилий ОБСЕ, направленных на предотвращение преступлений на почве ненависти и – в случае, когда такие преступления имеют место, – на более эффективное реагирование на них. Отчет подготовлен в соответствии с решениями Совета министров ОБСЕ, в которых БДИПЧ поручено отслеживать, собирать и публиковать данные об инцидентах на почве ненависти в регионе ОБСЕ. В частности, Совет министров поручил БДИПЧ следующее:

- «служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательствах, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о терпимости и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ»²;
- «внимательно отслеживать инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и антисемитизмом ... и информировать о них общественность»³;
- укреплять «[свою] функцию раннего предупреждения, с тем чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью действия и тенденции»⁴;
- предоставлять рекомендации и содействие государствам-участникам⁵.

¹ См. Приложение IV.

² Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06 «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию», принятое в Брюсселе 5 декабря 2006 г. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/2006/12/22565_ru.pdf.

³ Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04 «Толерантность и недискриминация», принятое в Софии 7 декабря 2004 г. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/2005/02/4307_ru.pdf.

⁴ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 2.

⁵ Там же.

В настоящем отчете представлены данные за 2008 календарный год. Он является продолжением предыдущих отчетов (за 2006 и 2007 гг.)⁶. Формат и содержание отчета за 2008 г. изменены с учетом конструктивных замечаний и предложений, поступивших от специалистов-практиков, представителей правительств и других читателей предыдущих отчетов.

Цели

В соответствии с решениями Совета министров ОБСЕ, главная цель настоящего отчета состоит в предоставлении информации о распространенности преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ и о мерах реагирования на них со стороны правительств. Поэтому основное внимание в этом документе уделяется сбору данных, содействующему более глубокому осмыслению данного явления в государствах-участниках. В отчете также описываются меры реагирования на преступления на почве ненависти со стороны государств и НПО и, таким образом, освещается рекомендуемая практика в области борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Методика

После консультаций с большим числом государств-участников Бюро решило при составлении настоящего отчета использовать методику, которая в значительно большей степени основана на информации и статистических данных, предоставленных правительствами. Данный подход отражает признание того факта, что основная ответственность за сбор данных, а также за реагирование на преступления на почве ненависти, лежит на государствах⁷. Тем не менее, в соответствии с мандатом БДИПЧ в области сотрудничества с межправительственными учреждениями и гражданским обществом по вопросам сбора информации о преступлениях на почве ненависти, в отчет включены и другие данные⁸. В связи с этим отчет состоит из двух основных разделов:

- В части I кратко представлена информация, полученная БДИПЧ от государств-участников в виде ответов на разосланную им анкету;
- Часть II основывается на информации, полученной от МПО, организаций гражданского общества, а также от правительств, и посвящена главным образом преступлениям на почве ненависти, направленным против конкретных категорий пострадавших, упомянутых в решениях Совета министров ОБСЕ.

⁶ Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Отчет за 2007 год. Варшава, БДИПЧ, 2008, URL: http://www.osce.org/publications/odihr/2008/10/33850_1196_en.pdf (на англ.); Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Отчет за 2006 год. Варшава, БДИПЧ, 2007, URL: http://www.osce.org/publications/odihr/2007/09/26296_931_ru.pdf; Борьба с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ: обзор статистики, законодательства и национальных инициатив. Варшава, БДИПЧ, 2005. URL: http://www.osce.org/publications/odihr/2005/09/16251_452_ru.pdf.

⁷ Государства-участники подчеркнули, что «основная ответственность за меры борьбы с проявлениями нетерпимости и дискриминации лежит на государствах-участниках, в том числе их политических представителях». Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», принятое в Мадриде 30 ноября 2007 г. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/2007/12/28629_ru.pdf.

⁸ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 2.

Для того, чтобы подготовить часть I настоящего отчета, БДИПЧ разработало подробную анкету для государств-участников. К консультациям по подготовке данного документа была привлечена группа экспертов из Венгрии, Испании, Латвии, Польши, Швеции, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, что обеспечило участие специалистов-практиков из стран с различными правовыми традициями и с различным подходом к сбору данных. Целью этой работы было создание документа, который содержал бы согласованный набор понятных вопросов и позволил бы получить однородные данные по разным странам, несмотря на существующие различия в способах сбора и подготовки статистики. Проект анкеты был представлен на рассмотрение всем НКП⁹, и их комментарии и предложения были затем учтены при составлении окончательного варианта документа. Анкета была разработана с целью получения как можно более точной, систематизированной и сопоставимой информации. Она будет снова обсуждаться на следующем совещании НКП, и, возможно, на основании опыта ее использования при составлении настоящего отчета в нее еще раз будут внесены изменения¹⁰.

Разделы анкеты отражают следующие тематические области:

- сбор данных (включая тип системы сбора данных, принимаемые во внимание виды предубеждения, а также статистические данные);
- законодательство о преступлениях на почве ненависти;
- примеры преступлений на почве ненависти;
- обстоятельства совершения насильственных преступлений;
- правительственные инициативы по предотвращению преступлений на почве ненависти и реагированию на них.

Анкета была разослана государствам-участникам 21 января 2009 г. с просьбой о предоставлении ответов до 13 марта 2009 г.

Помимо этого, некоторые государства предоставили сведения о положении на своей территории, не заполняя анкету.

Часть II настоящего отчета составлена с использованием более широкого круга источников, чем часть I. БДИПЧ обратилось к НПО, партнерским МПО и миссиям ОБСЕ на местах с просьбой о предоставлении информации об инцидентах и преступлениях на почве ненависти. Кроме того, в соответствии с решением маастрихтской встречи Совета министров¹¹, БДИПЧ использовало информацию, уже опубликованную МПО и НПО¹². Поэтому в части II использована информация из следующих источников: Верховный комиссар ООН по делам беженцев (ВКБ ООН), Международная организация по вопросам миграции (МОМ), Агентство ЕС по основным правам (АОП), Верховный комиссар ООН по правам человека, органы Совета Европы – такие, как Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН), – и Обсерватория исламофобии Организации Исламская конференция (ОИК). БДИПЧ также

⁹ Начиная с октября 2009 г., 53 государства-участника ОБСЕ назначили НКП (национальные контактные пункты) для оказания содействия БДИПЧ при выполнении им своей задачи «служить пунктом сбора информации и статистики, переданных государствами-участниками». Список учреждений, выступающих в роли НКП, приведен в Приложении III.

¹⁰ Полный текст анкеты содержится в Приложении II.

¹¹ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03 «Толерантность и недискриминация», принятое в Маастрихте 2 декабря 2003 г. URL: <http://www.osce.org/item/19330.html> (на англ.).

¹² Список НПО приведен в Приложении V.

использовало отчеты других институтов ОБСЕ и миссий ОБСЕ на местах и доклады личных представителей Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией¹³.

На протяжении всего 2008 года БДИПЧ использовало сообщения в СМИ в качестве общего источника информации, но в ходе подготовки настоящего отчета эти сообщения учитывались, только если они были подтверждены другими правительственными или неправительственными источниками. Наблюдались значительные различия с географической и тематической точек зрения в отношении количества сообщений об инцидентах, мотивированных ненавистью. Эти различия упоминаются в тематических разделах части II настоящего отчета. Хотя БДИПЧ не осуществляло систематического мониторинга СМИ, его сотрудники просмотрели более 1 300 информационных сюжетов об инцидентах, мотивированных ненавистью, и преступлениях на почве ненависти. Основные источники, использованные БДИПЧ, – это международные агентства новостей, такие как мониторинговая служба Британской радиовещательной корпорации (Би-Би-Си Мониторинг) и Интернет-центр по борьбе с расизмом в Европе (ICARE), а также международные и общенациональные газеты (в основном на английском языке).

Один из выводов, сделанных из предыдущих отчетов, заключается в том, что, хотя каждое преступление на почве ненависти уникально, эти преступления часто объединяют общие признаки. В каждом разделе настоящего отчета, посвященном конкретной категории пострадавших, вместо долгого перечисления инцидентов во врезке приводится один наглядный пример преступления на почве ненависти, направленного против данной категории лиц. Выбранные случаи не описывают никакой модели преступления и не являются особенно запоминающимися с точки зрения жестокости. Их также не следует понимать как критику в адрес конкретной страны. Эти случаи были выбраны, потому что они иллюстрируют природу явления и представляют меры реагирования со стороны правительств и НПО.

Терминология

Несмотря на то, что термин «преступление на почве ненависти» впервые был официально использован ОБСЕ в 2003 г. на встрече Совета министров в Маастрихте¹⁴, данное понятие было принято государствами-участниками более чем за 10 лет до этого – на женевском совещании 1991 г. по вопросам человеческого измерения. В ходе совещания государства-участники выразили обеспокоенность по поводу преступлений, связанных с предубеждением, дискриминацией, враждебностью или ненавистью¹⁵.

¹³ Report of MP Prof. Gert Weisskirchen, Personal Representative of the Chairman-in-Office of the OSCE on Combating Antisemitism to the Permanent Council of the OSCE”, Vienna, 20 November 2008, URL: <http://www.osce.org/item/35262.html>; 2008 Annual Report by R. Ambassador Ömür Orhun, Personal Representative of the Chairman-in-Office of the OSCE on Combating Intolerance and Discrimination against Muslims, 15 November 2008, URL: <http://www.osce.org/item/35260.html>; Anastasia Crickley, Personal Representative of the Chair in Office of the OSCE on Combating Racism, Xenophobia and Discrimination, also focusing on Intolerance and Discrimination against Christians and Members of Other Religions, Report to the Chair in Office, November 2008, URL: <http://tandis.odihr.pl/documents/05377.pdf>.

¹⁴ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 11.

¹⁵ Доклад совещания экспертов ОБСЕ по национальным меньшинствам, Женева, 19 июля 1991 г., с. 7. URL: <http://www.osce.org/item/14125.html> (на англ.).

Хотя в различных государствах-участниках ОБСЕ в рамках внутригосударственного права используются разные подходы к определению состава преступления на почве ненависти, мы можем в целом сказать, что преступления на почве ненависти – это уголовные деяния, мотивированные предубеждением. Преступлением на почве ненависти может быть акт утрашения, угроза, причинение ущерба имуществу, нападение, убийство или любое другое уголовное деяние. Именно мотив отличает преступления на почве ненависти от других видов преступлений¹⁶. В связи с этим преступления на почве ненависти содержат два отдельных компонента – эти преступления являются уголовными деяниями согласно обычному уголовному праву, и при этом лицо или объект, против которых они направлены, выбираются умышленно по конкретному признаку (такому, как «раса», язык, вероисповедание или этническая принадлежность). Для того, чтобы определить, является ли данное деяние преступлением на почве ненависти, необязательно выяснять, была ли «ненависть» его причиной, а нужно установить, что преступление было совершено и что мотивом для него послужила та или иная форма предубеждения.

Термин «инцидент на почве ненависти» используется в настоящем отчете для обозначения основанных на мотиве предубеждения происшествий, действий или проявлений нетерпимости, которые, возможно, не переходят границу, отделяющую их от преступления на почве ненависти – либо потому, что совершение уголовного преступления не было доказано, либо потому, что данное действие не является уголовным преступлением согласно законодательству конкретного государства. Таким образом, и инциденты на почве ненависти, и преступления на почве ненависти несут в себе мотив предубеждения, но инциденты могут не иметь состава уголовного преступления. Тем не менее, инциденты на почве ненависти могут предшествовать, сопровождать или создавать условия для преступлений на почве ненависти. Поскольку инциденты на почве ненависти часто бывают предвестниками более серьезных преступлений, регистрация подобных инцидентов может быть полезной, так как она не только указывает на обстоятельства, на фоне которых происходит преследование жертв, но и фиксирует определенные модели эскалации насилия¹⁷.

¹⁶ Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство. Варшава, БДИПЧ, 2009, с. 16. URL: http://www.osce.org/publications/odhr/2009/03/36671_1263_ru.pdf.

¹⁷ Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование. Информационный справочник для НПО в регионе ОБСЕ. Варшава, БДИПЧ, 2009.

ЧАСТЬ I. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ

A. Введение

В данную часть отчета вошла официальная информация, предоставленная БДИПЧ государствами-участниками – главным образом, в ответах на анкету для национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти¹⁸, разосланную БДИПЧ 21 января 2009 г. Структура этой части отчета соответствует трем основным группам, на которые разделены вопросы в анкете, – информация о сборе данных, изменения в законодательстве и меры реагирования государственных институтов на преступления на почве ненависти.

Несмотря на большое количество полученных ответов, по-прежнему имеет место недостаток в однозначных, достоверных и подробных данных о характере и масштабах преступлений на почве ненависти в регионе ОБСЕ. Эта нехватка статистической информации затрудняет проведение качественного анализа и формулировку эффективных политических мер реагирования. Для того, чтобы государства могли оценить масштабы и характер преступлений на почве ненависти на своих территориях и соответственно этому разработать эффективные меры реагирования, необходимы заслуживающие доверия данные. Такие данные необходимы и для определения степени эффективности принимаемых мер.

Даже если статистические данные существуют, они не всегда группируются в соответствии с мотивом предубеждения, типом преступления или итогом судебного преследования. В отсутствие этой информации невозможно определить, насколько часто происходят преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ, растет ли количество таких преступлений и против каких категорий лиц они чаще всего могут быть направлены. Поскольку в разных государствах-участниках статистика ведется по-разному, делать выводы о масштабах преступлений на почве ненависти на основе сравнения данных тоже невозможно.

Кроме того, из ответов на анкету ясно, что различные государства по-разному истолковывают понятие «преступление на почве ненависти». Это еще больше затрудняет проведение анализа данных. Например, большое число государств-участников ОБСЕ собирает такие данные под рубрикой «экстремизм»¹⁹. В целом, экстремистские преступления – это преступления, совершенные с политическими или идеологическими целями или же членами экстремистских политических группировок. Законы об этих преступлениях порой имеют отношение к преступлениям на почве ненависти, потому что некоторые из них первоначально были приняты в целях борьбы с преступлениями, основанными на фашистской или неонацистской идеологии, а также потому, что некоторые экстремистские преступления являются одновременно преступлениями на почве ненависти. Во многих случаях данные законы имеют действие, отличное от действия законов против преступлений на почве ненависти. Например, согласно некоторым законам о борьбе с экстремизмом, расистские преступления, совершенные лицами, не принадлежащими к какой-либо экстремистской группировке, не признаются в качестве преступлений на почве ненависти, и данные о них не

¹⁸ См. выше во Введении, раздел «Методика». Текст анкеты приведен в Приложении II.

¹⁹ Например, такие законы (весьма различные, однако, по сфере применения) существуют в Австрии, Германии, Российской Федерации, Словакии и Чешской Республике.

регистрируются. Другие законы о борьбе с экстремизмом могут быть направлены не на борьбу с преступлениями на почве ненависти, а на запрет или сдерживание ненасильственных идеологических течений – таких, как религиозные движения и чуждые насилию политические партии. Таким образом, данные об экстремистских преступлениях могут исказить статистику по преступлениям на почве ненависти. В других государствах²⁰ собираются данные об актах дискриминации, влекущих за собой уголовное наказание, но эти деяния не являются преступлениями на почве ненависти, так как они не отвечают критерию уголовного преступления, совершенного по мотиву предубеждения. Поэтому такие статистические данные не включены в настоящий отчет.

Раздел, касающийся законодательства, содержит информацию не только об изменениях во внутреннем законодательстве, но и о законодательных положениях на региональном уровне, так как они являются обязательными для многих государств в регионе ОБСЕ и могут служить стимулом к изменению внутреннего законодательства.

Что касается мер реагирования со стороны государственных институтов, государства-участники предоставили информацию о ряде новых политических инициатив, направленных на борьбу с различными аспектами преступлений на почве ненависти. Полное описание информации этих инициатив будет представлено на веб-сайте Информационной системы БДИПЧ по проблемам толерантности и недискриминации (TANDIS)²¹.

В. Сбор данных

Обзор

БДИПЧ получило заполненные анкеты²² с информацией, касающейся сбора данных о преступлениях на почве ненависти, от 47 государств-участников ОБСЕ²³. Из них 42 государства²⁴ указали, что они собирают определенные данные о преступлениях на почве ненависти. Азербайджан, Болгария, Люксембург, бывшая югославская Республика Македония и Португалия сообщили, что они не ведут статистику подобного рода. В данном разделе приводится краткий обзор систем сбора данных о преступлениях на почве ненависти, используемых государствами-участниками, с указанием количества преступлений на почве ненависти, зарегистрированных ими в 2008 году. Краткое изложение ответов,

²⁰ Например, в Нидерландах.

²¹ См. веб-сайт TANDIS: <http://tandis.odhr.pl>.

²² Албания, Андорра, Армения, Австрия, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Канада, Хорватия, Кипр, Чешская Республика, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Греция, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Турция, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

²³ По состоянию на 11 сентября 2009 г.

²⁴ Албания, Андорра, Армения, Австрия, Беларусь, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Чешская Республика, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Греция, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Турция, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

присланных отдельными государствами, можно найти в приложении к настоящему отчету²⁵.

Ответы, предоставленные государствами, значительно различаются как по количеству, так и по качеству информации, касающейся сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Некоторые государства также указали на запрет на сбор данных, касающихся этнической принадлежности. Этот запрет препятствует получению точной информации. По этой причине БДИПЧ не имело возможности провести сравнительный анализ данных и было вынуждено ограничиться составлением обзора информации, полученной от государств-участников. Эта нехватка подробных статистических данных свидетельствует о необходимости совершенствования существующих систем сбора информации. В этой сфере БДИПЧ может оказать поддержку государствам-участникам.

В таблице в приложении I приведен список государств, которые прислали заполненные анкеты и предоставили информацию, касающуюся сбора данных о преступлениях на почве ненависти.

Органы, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти

В анкете государствам-участникам предлагалось указать ведомства, ответственные за сбор данных о преступлениях на почве ненависти. Большинство государств сообщило, что такие данные собираются более чем одним ведомством. При этом большинство государств указало в качестве ответственного органа министерство внутренних дел (21 государство)²⁶ и/или органы правопорядка (29 государств)²⁷. В 18 государствах-участниках²⁸ данные регистрируются прокуратурой, а в 13 – министерством юстиции²⁹.

Из тех государств, в которых данные собираются более чем одним ведомством, Сербия указала 6 различных органов, наделенных ответственностью в этой области. 13 государств-участников³⁰ сообщили, что данные собирает только одно ведомство.

Из тех случаев, в которых несколько ведомств собирают данные о преступлениях на почве ненависти, 19 государств-участников³¹ сообщили, что имеются различия

²⁵ Приложение I.

²⁶ Андорра, Австрия, Беларусь, Хорватия, Финляндия, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Швейцария, Таджикистан, Украина, Соединенное Королевство и Узбекистан.

²⁷ Албания, Армения, Австрия, Бельгия, Хорватия, Кипр, Чешская Республика, Германия, Финляндия, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Сербия, Словения, Испания, Швеция, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

²⁸ Армения, Бельгия, Чешская Республика, Грузия, Греция, Венгрия, Нидерланды, Казахстан, Литва, Молдова, Польша, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Швеция, Таджикистан и Узбекистан.

²⁹ Андорра, Бельгия, Чешская Республика, Франция, Греция, Венгрия, Латвия, Польша, Сербия, Словакия, Словения, Таджикистан и Турция.

³⁰ Албания, Беларусь, Канада, Кипр, Финляндия, Франция, Германия, Исландия, Италия, Кыргызстан, Лихтенштейн, Норвегия и Турция.

³¹ Австрия, Беларусь, Бельгия, Хорватия, Кипр, Грузия, Германия, Франция, Ирландия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Швеция, Таджикистан и Соединенные Штаты.

в типах собираемых данных. В большинстве случаев эти отличия касались разницы в подходах со стороны правоохранительных органов и со стороны прокуратуры. Некоторые государства сообщили также о различиях между данными, собираемыми НПО и государственными органами.

Только три государства – Испания, Сербия и Таджикистан – в качестве ведомств, ответственных за сбор данных, указали разведывательные службы. В Бельгии, Швейцарии и Швеции сбор данных осуществляют специализированные органы. Шесть государств³² сообщили, что информацию о преступлениях на почве ненависти собирают статистические бюро. Двенадцать стран³³ указали, что за сбор данных о преступлениях на почве ненависти отвечают другие ведомства.

Восприятие или описание мотива предубеждения

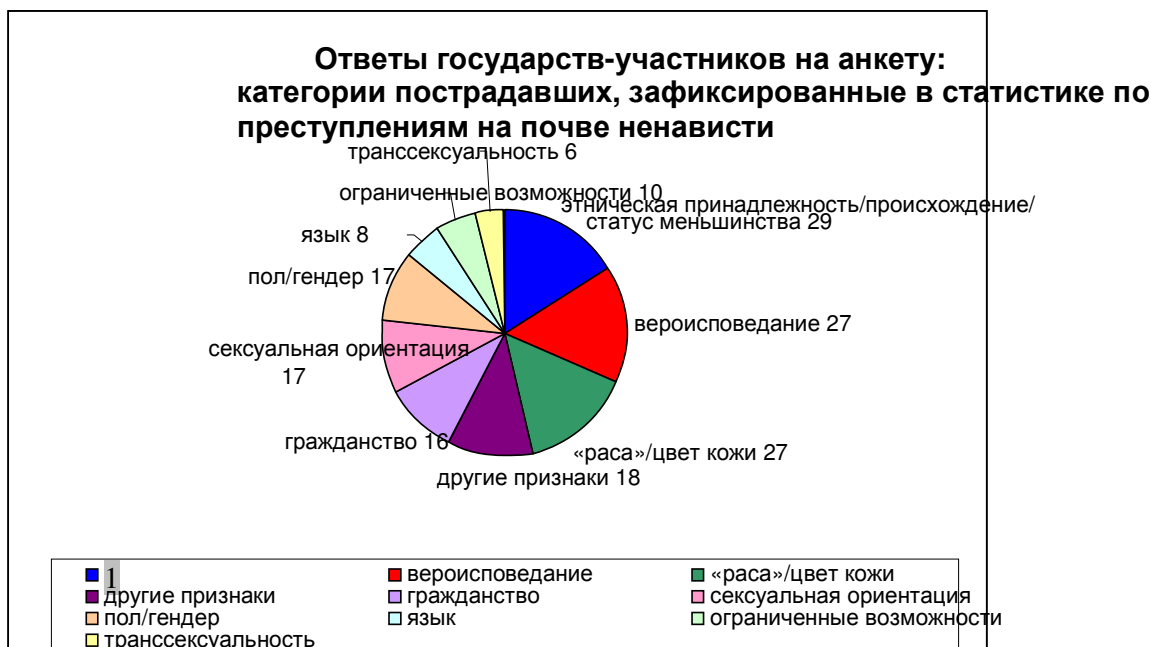
Важным компонентом системы сбора данных является выбор того лица, чье мнение принимается во внимание при решении вопроса о том, имело ли место преступление на почве ненависти. Поэтому в анкете государствам-участникам предлагалось указать, чья точка зрения принималась во внимание при записи данных – пострадавших, сотрудников полиции, правонарушителей, прокуратуры, судов или других институтов. Полученные от государств ответы не были достаточными для того, чтобы можно было прийти к каким-либо окончательным выводам по этому вопросу. Различия в ответах, скорее, подчеркнули необходимость дальнейшей подробной проработки этой части анкеты.

Категории пострадавших

Статистика может быть полезным инструментом в деле выявления конкретных категорий лиц или общин, которые наиболее часто становятся жертвами преступлений на почве ненависти. Для этого статистические данные должны быть сгруппированы таким образом, чтобы давать подробные сведения о конкретных категориях пострадавших. Поэтому в анкете государствам-участникам предлагалось указать, осуществляется ли ими такая разбивка статистических данных и, если да, какие категории пострадавших при этом выделяются. В диаграмме, представленной ниже, дается обзор информации, полученной от государств-участников.

³² Канада, Грузия, Ирландия, Молдова, Российская Федерация и Украина.

³³ Армения, Грузия, Ирландия, Казахстан, Латвия, Нидерланды, Румыния, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.



1 - этническая принадлежность/происхождение/статус меньшинства

Из приведенной диаграммы видно, что самой обширной категорией преступлений на почве ненависти среди категорий, названных теми государствами-участниками, в которых регистрируются такие данные, являются преступления, связанные с этнической принадлежностью/происхождением/принадлежностью пострадавших к меньшинству (29 ответов)³⁴. Следующей наиболее распространенной причиной являются вероисповедание (27 ответов)³⁵ и «раса»/цвет кожи пострадавших (27)³⁶. Двенадцать государств³⁷ заявили, что у них регистрируется несколько различных предубеждений в качестве мотива преступления на почве ненависти.

В анкете был также задан вопрос о том, регистрируют ли государства преступления, направленные против категорий пострадавших, конкретно упомянутых в решениях Совета министров ОБС, – расистские, ксенофобские и антисемитские преступления, преступления против мусульман, рома и синти, христиан или членов других конфессий. В таблице 2 (см. ниже) представлена информация из ответов на анкету.

³⁴ Андорра, Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Франция, Германия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

³⁵ Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Грузия, Германия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

³⁶ Андорра, Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Франция, Грузия, Германия, Исландия, Ирландия, Италия, Латвия, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

³⁷ Кипр, Чешская Республика, Грузия, Германия, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Словакия, Словения, Испания, Швейцария, Соединенное Королевство.

ТАБЛИЦА 2. Конкретные категории пострадавших, по которым собираются статистические данные

Государство-участник	Категории пострадавших, представленные в статистике по преступлениям на почве ненависти			
	Преступления на почве антисемитизма	Преступления против мусульман	Преступления против христиан	Преступления против рома
Австрия	x	x		
Бельгия	x	x		
Германия	x			
Испания	x			
Италия	x			
Канада	x	x	x	
Латвия				x
Лихтенштейн	x	x		
Молдова	x	x	x	x
Нидерланды	x	x	x	x
Польша	x	x	x	x
Российская Федерация	x	x	x	x
Сербия	x	x	x	x
Соединенное Королевство	x			
Соединенные Штаты Америки	x	x	x	
Таджикистан		x		
Франция	x			
Хорватия	x	x	x	x
Чешская Республика	x	x	x	x
Швейцария	x	x		x
Швеция	x	x		x

Типы преступлений

Подавляющее большинство государств-участников, заполнивших анкету (39 государств)³⁸, указало, что они группируют данные о преступлениях на почве ненависти в соответствии с типом совершенного преступления. В анкете были указаны 9 категорий: убийство, физическое нападение, причинение ущерба имуществу, осквернение могил, нападения на места отправления культа, вандализм, словесные оскорбления/угрозы, разжигание ненависти и «другие». Как следует из полученных ответов, наиболее распространенными из регистрируемых типов преступлений на почве ненависти являлись физическое нападение (33)³⁹,

³⁸ Албания, Андорра, Армения, Австрия, Беларусь, Бельгия, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Греция, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Российская Федерация, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Турция, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

³⁹ Андорра, Австрия, Беларусь, Бельгия, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн,

словесные оскорбления/угрозы (33)⁴⁰ и разжигание вражды (32)⁴¹. Наиболее редко регистрируемой категорией были нападения на места отправления культа (22)⁴².

Пятнадцать государств-участников⁴³ указали, что у них данные группируются по всем типам преступлений, перечисленным в анкете. Семь государств⁴⁴ сообщили о регистрации семи из девяти перечисленных в анкете типов преступлений⁴⁵. Албания и Греция указали, что у них ведется учет данных лишь по одному типу преступлений (осквернение могил и разжигание вражды, соответственно). Кипр и Венгрия заявили, что они не группируют данные по типам преступлений.

Использование данных

Большинство государств-участников указало, что данные о преступлениях на почве ненависти используются главным образом в качестве вспомогательного средства при оценке состояния внутренней безопасности и при разработке политики.

Ответы показали, что 31 государство-участник⁴⁶ в той или иной форме публикует данные о преступлениях на почве ненависти. Одиннадцать государств⁴⁷ сообщили, что они не передают эти данные гласности. В семи⁴⁸ из них доступ к этим данным предоставляется по запросу и после соблюдения соответствующих процедур.

Количество преступлений на почве ненависти

Государствам-участникам предлагалось указать, какое количество преступлений на почве ненависти было зарегистрировано в 2007 и 2008 гг. Большинство стран предоставило БДИПЧ информацию по этому вопросу. Четыре государства-

Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Российская Федерация, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Таджикистан, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

⁴⁰ Андорра, Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Российская Федерация, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Турция, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

⁴¹ Андорра, Австрия, Беларусь, Бельгия, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Исландия, Ирландия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Швеция, Таджикистан, Турция, Украина, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

⁴² Австрия, Беларусь, Бельгия, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Финляндия, Германия, Исландия, Ирландия, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Словакия, Словения, Турция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

⁴³ Бельгия, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Финляндия, Германия, Ирландия, Кыргызстан, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Словения, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

⁴⁴ Австрия, Франция, Молдова, Российская Федерация, Словакия, Украина и Узбекистан.

⁴⁵ Полный список см. в обзоре по странам, приложение I.

⁴⁶ Андорра, Армения, Австрия, Беларусь, Бельгия, Канада, Кипр, Чешская Республика, Грузия, Германия, Греция, Финляндия, Венгрия, Исландия, Ирландия, Казахстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Швеция, Швейцария, Украина, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

⁴⁷ Албания, Хорватия, Франция, Италия, Кыргызстан, Молдова, Нидерланды, Испания, Таджикистан, Турция и Узбекистан.

⁴⁸ Хорватия, Франция, Италия, Молдова, Нидерланды, Испания и Турция.

участника (Канада, Кипр, Норвегия и Финляндия) заявили, что данные за 2008 год будут доступны позднее.

В связи с существованием различных концепций преступлений на почве ненависти и разных методик, используемых при регистрации их количества (некоторые государства регистрируют случаи, другие – количество преступлений, третьи – количество виновных/преступников), БДИПЧ не имело возможности провести сравнительный анализ данных, предоставленных государствами-участниками. Вместо этого в таблице 3 (см. ниже) представлен обзор полученных цифр и типов данных, зарегистрированных государствами в 2007 и 2008 гг.

Как отмечалось выше, количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти нужно анализировать с очень большой долей осторожности. Количество зарегистрированных случаев указывает лишь на количество инцидентов, признанных государственными органами или заявленных пострадавшими. Эти цифры не обязательно отражают распространенность преступлений на почве ненависти в конкретной стране. Напротив, эти цифры могут быть простым указанием на эффективность механизмов учета, существующих в отдельных государствах-участниках.

Таким образом, важно еще раз подчеркнуть тот факт, что недостаток данных и информации в некоторых государствах-участниках не свидетельствует об отсутствии преступлений на почве ненависти на их территории. Аналогичным образом, наличие более обширной информации о преступлениях на почве ненависти в других странах не обязательно говорит о том, что в этих странах совершается больше преступлений на почве ненависти. Это может просто означать, что некоторые государства-участники используют более широкое определение преступлений на почве ненависти или же что они более эффективно, чем другие, регистрируют и учитывают соответствующие данные.

В свете этих обстоятельств БДИПЧ ограничилось составлением обзора данных, предоставленных государствами-участниками.

Таблица 3: Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: сообщения полиции, судебные преследования и осуждения виновных в 2007 и 2008 гг.

Страна	Пояснительные примечания	зарегистрировано полицией в 2008	зарегистрировано полицией в 2007	возбуждено преследований в 2008	возбуждено преследований в 2007	вынесено приговоров в 2008	вынесено приговоров в 2007
Австрия		91	65				
Азербайджан	Данные не собирались						
Албания	Данные отсутствуют						
Андорра		0	0	0	0	0	0
Армения		0	0	0	0	0	0
Беларусь		63	93				
Бельгия			1063		28		20
Болгария							
Босния и Герцеговина	Анкета не возвращена	-	-	-	-	-	-
Бывшая Югославская Республика Македония	Данные не собирались						
Ватикан	Анкета не возвращена	-	-	-	-	-	-
Венгрия		17	24			9	
Германия		4757	4793		3222		2352
Греция		1	0	1	0		
Грузия		2	9	0	1	0	0
Дания				4	8		4
Ирландия		170	210	45	85	3	22
Исландия		3	2	0	2	0	0
Испания				246	0		
Италия		112	115				
Казахстан		38	42				
Канада		Будут опубликованы	785				
Кипр		Будут опубликованы	3	-	3		
Кыргызстан		93	169				
Латвия		17		9			
Литва	Данные полиции: цифры отражают количество досудебных исследований	103	39	28	13	24	9
Лихтенштейн		3	4				

Люксембург	Данные не собирались						
Мальта	Анкета не возвращена	-	-	-	-	-	-
Молдова		2	0	0	0	0	0
Монако	Анкета не возвращена	-	-	-	-	-	-
Нидерланды	Данные отражают зарегистрированные обращения в прокурорскую службу			Будут опубликованы	173	Будут опубликованы	89
Норвегия			257				
Польша		222	199	98	41	14	9
Португалия	Данные не собирались						
Российская Федерация		460	366				
Румыния	Дела по статье 247 Уголовного Кодекса	59		27			5
Сан-Марино	Анкета не возвращена	-	-	-	-	-	-
Сербия		81	107	69	-	15	-
Словацкая Республика		213	155				
Словения		41	34				
Соединенное Королевство		46300		14186			
Соединенные Штаты Америки			7624				
Таджикистан	Количество дел с осудительным приговором					1	4
Турция				258	203	97	39
Туркменистан	Анкета не возвращена	-	-	-	-	-	-
Узбекистан	Заявлений не поступило	0	0	0			
Украина		8	2	1	0	1	0
Финляндия		Будут опубликованы	698				
Франция				3960	3653		430
Хорватия	Отчетный период: января - сентябрь 2008.	27	46				

Черногория	Анкета не возвращена	-	-	-	-	-	-
Чешская республика	Данные по уголовным преследованиям и приговорам: цифры соответствуют количеству людей, включая досудебное производство (ДСП)	217	196	215 + 41 ДСП	204 + 36 ДСП	97	72
Швейцария						27	75
Швеция		5895	3536	292	290		
Эстония		-	-	-	-	-	-

C. Правовые рамки: обзор изменений

Международные правовые рамки

Европейский союз

На уровне Европейского союза наиболее значительным изменением в законодательной сфере, касающимся преступлений на почве ненависти, стало принятие в 2008 г. рамочного решения о борьбе с определенными формами и способами выражения расизма и ксенофобии средствами уголовного права⁴⁹. Данное решение направлено на обеспечение эффективного внедрения всеобъемлющего и четкого законодательства в области борьбы с расизмом и ксенофобией путем еще большего сближения уголовных законодательств государств-членов ЕС. Таким образом, решение должно обеспечить признание одних и тех же типов поведения в качестве составляющих преступление во всех государствах-членах, а также применение эффективных и достаточных сдерживающих мер. Согласно статье 4 рамочного решения, расистские и ксенофобские мотивы уголовных деяний должны рассматриваться как отягчающие обстоятельства, которые могут быть приняты во внимание судами при назначении наказания.

Государства-члены Европейского союза должны пересмотреть и привести свои законодательства в соответствие с рамочным решением до ноября 2010 года.

Европейская конвенция о правах человека

В марте 2008 года Европейский суд по правам человека вынес важное решение, затрагивающее обязанность государств расследовать возможное наличие расистских мотивов в актах насилия. Дело «Стойка против Румынии»⁵⁰ касалось обвинений в бесчеловечном и унижающем достоинство обращении и дискриминации в нарушение статей 3 и 14 Европейской конвенции о правах человека. По этому делу суд рассмотрел произошедший в апреле 2001 г. инцидент, в котором участвовали сотрудники полиции и группа местных жителей-рома. Константин Стойка, которому в то время было 14 лет, заявил, что на него с расистскими выкриками набросился полицейский, избил его до потери сознания и нанес ему телесные повреждения, которые привели к серьезной потере трудоспособности. Полиция утверждала, что зачинщиками столкновения были рома и что полицейские не наносили им побоев. Официальное расследование пришло к заключению, что версия событий, представленная полицией, является верной.

Европейский суд признал, однако, что телесные повреждения, по всей видимости, были нанесены полицией, и решил, что это составило бесчеловечное и унижающее достоинство обращение в нарушение статьи 3. Суд постановил, что государственные органы не были беспристрастными в своей оценке представленных доказательств. В частности, следователи не подвергли сомнению

⁴⁹ Council Framework Decision 2008/913/JHA of 28 November 2008 on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law. Official Journal of the European Union L 328, 06 December 2008, pp. 0055-0058. URL: <http://www.legal-project.org/documents/219.pdf>.

⁵⁰ Stoica v Romania (App no 42722/02) (2008) EHRR.

заявления полицейских, у которых были все основания для того, чтобы стремиться оправдать себя, но отклонили все заявления местных жителей-рома на основании их предполагаемого пристрастия в пользу заявителей. Суд заявил о своей «неудовлетворенности» тем, что прокурор проигнорировал тот факт, что в заявлениях полицейских поведение жителей было названо «чисто цыганским». Суд отметил, что все доказательства четко указывали на то, что плохое обращение со Стойкой имело расистский мотив и что, следовательно, бремя доказывания обратного лежало на правительстве. В отсутствие таких доказательств суд пришел к заключению, что и бесчеловечное обращение со Стойкой, и недостаточно тщательное расследование дела были вызваны расовым предубеждением. Из данного дела явно следует, что, расследуя предполагаемое расистское преступление, государство-участник Европейской конвенции о правах человека должно активно рассматривать возможность наличия расистского мотива. В противном случае оно подвергается риску нарушить свои обязательства в рамках данной конвенции.

Изменения во внутреннем законодательстве

Государства-участники ОБСЕ сообщили, что в 2008 г. в их законодательства был внесен ряд изменений, касающихся преступлений на почве ненависти.

21 июля 2008 г. была изменена часть 2 (п. 14) статьи 139 Уголовного кодекса Беларуси, в результате чего был расширен список мотивов, которые могут рассматриваться как отягчающие обстоятельства преступления. В дополнение к расовой, национальной и религиозной вражде или розни в новой формулировке статьи содержатся мотивы «политической или идеологической неприязни, а также ... мотивы вражды или розни по отношению к какой-либо социальной группе», которые рассматриваются в качестве отягчающих факторов. Убийство наказывается лишением свободы на срок до 18 лет, а при наличии отягчающих обстоятельств предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 25 лет, пожизненного заключения или смертной казни⁵¹.

В Греции в ноябре 2008 г. вступил в силу Закон 3719/2008, который гласит, что совершение преступления на основании национальной, расовой или религиозной вражды или вражды, основанной на сексуальной ориентации, составляет отягчающее обстоятельство, влияющее на назначение наказания⁵².

В Венгрии 10 ноября 2008 г. Национальное собрание приняло Закон № 79-2008. Этим законом внесены изменения в Уголовный кодекс, в результате чего раздел 174/B, касающийся нападения, мотивированного ненавистью, теперь гласит: «Любое лицо, нападающее на другое лицо по причине его принадлежности, будь то реальной или предполагаемой, к национальной, этнической, расовой [или] религиозной группе или к определенным группам населения ... виновно в тяжком преступлении, караемом лишением свободы на срок до пяти лет»⁵³. (Изменения, внесенные в 2008 году, выделены жирным шрифтом.) Закон вступил в силу 1 февраля 2009 г.

⁵¹ Информация, предоставленная региональным представительством УВКБ ООН в Беларуси, Молдове и Украине 3 марта 2009 г.

⁵² Информация, предоставленная Постоянным представительством Греции при ОБСЕ 7 мая 2009 г.

⁵³ Ответы венгерского НКП на анкету, 12 марта 2009 г. Текст переведен с неофициального перевода на английский, предоставленного НКП.

В Норвегии законом от 7 марта 2008 г. внесены поправки в новый Гражданско-уголовный кодекс 2005 года, раздел 77(i) которого теперь гласит, что «при вынесении приговора суд рассматривает в качестве отягчающего обстоятельства наличие в уголовном преступлении мотива, отвечающего любому из следующих критериев: ... (i) вероисповедание, национальное или этническое происхождение, гомосексуальная ориентация, ограниченные физические или психические возможности или другие обстоятельства, связанные с группами лиц, требующих особой защиты»⁵⁴. Новый вариант Гражданско-уголовного кодекса 2005 года вступит в силу в 2012 году⁵⁵.

В Словении Национальное собрание утвердило новый Уголовный кодекс, вступивший в силу 1 ноября 2008 г. Кодексом предусматривается более суровое наказание за убийства на основании нарушения принципа равенства, к которым относятся и расистские преступления. Согласно новому кодексу, в таких случаях назначается наказание в виде лишения свободы на срок не менее 15 лет⁵⁶.

D. Изменения на институциональном уровне

В 2008 году рядом государств-участников были предприняты инициативы по повышению эффективности мер реагирования на преступления на почве ненависти⁵⁷. Эти действия не требовали внесения изменений в законодательство, а скорее, опирались на существующие полномочия при разработке программ или при развитии навыков и компетенций сотрудников.

Несколько государств предприняли новые усилия, направленные на укрепление системы сбора данных о преступлениях на почве ненависти. В Канаде, например, вышло новое издание руководства по предоставлению отчетности для канадской системы единого учета преступлений, основанного на инцидентах⁵⁸. В Финляндии было начато несколько инициатив, включая публикацию сравнительного исследования судебных преследований за преступления по расистским мотивам и осуществление в колледже полиции проекта по более подробной группировке данных о зарегистрированных преступлениях на почве ненависти. Также была проведена общегосударственная кампания по борьбе с дискриминацией, в ходе которой НПО, среди прочего, прошли подготовку по совершенствованию навыков составления отчетов о преступлениях на почве ненависти⁵⁹. В Швеции Департамент национальной полиции и центральная прокуратура завершили совместный проект, направленный на совершенствование раннего выявления и регистрации преступлений на почве ненависти⁶⁰.

В нескольких других странах инициативы были направлены на повышение эффективности реагирования сотрудников правоохранительных органов на преступления на почве ненависти. Власти Российской Федерации распространили ряд информационных писем и провели семинары для прокуроров в регионах по

⁵⁴ Информация, предоставленная норвежским НКП 1 февраля 2009 г. Текст переведен с неофициального перевода на английский.

⁵⁵ Информация, предоставленная норвежским НКП 7 сентября 2009 г.

⁵⁶ Анкета, полученная от словенского НКП 26 марта 2009 г. Текст переведен с неофициального перевода на английский, предоставленного НКП.

⁵⁷ Некоторые из перечисленных инициатив были начаты в предшествующие годы, но получили новое финансирование или новые направления развития в 2008 году.

⁵⁸ Ответы на анкету, предоставленные канадским НКП 23 марта 2009 г.

⁵⁹ Ответы на анкету, предоставленные финским НКП 13 марта 2009 г.

⁶⁰ Ответы на анкету, предоставленные шведским НКП 13 марта 2009 г.

вопросам обвинительной практики в отношении экстремизма⁶¹. В Финляндии в 2008 г. также были изданы новые инструкции для полиции и прокуроров с целью обеспечения более эффективного судебного преследования за преступления по расистским мотивам⁶².

В Польше Министерство внутренних дел совместно с БДИПЧ провело вводный учебный семинар по преступлениям на почве ненависти, за которым последовал более углубленный курс обучения – уже в 2009 году⁶³. В Швеции было проведено несколько программ по совершенствованию полицейской деятельности в отношении преступлений на почве ненависти, среди которых – создание в Стокгольме Отдела по борьбе с преступлениями на почве ненависти, проведение оценки действий полиции в отношении преступлений на почве ненависти; проведение учебных мероприятий и широкой работы с населением, включая семинар по информированию групп ЛГБТ о способах расследования преступлений на почве ненависти; проведение опроса в округе Сконе в целях оценки уровня знаний о преступлениях на почве ненависти среди сотрудников полиции⁶⁴. В Соединенном Королевстве органы уголовного судопроизводства начали работу по усилению реагирования на преступления на почве ненависти, направленные против лиц с ограниченными возможностями⁶⁵. Например, целью обновленных рекомендаций для судей, содержащихся в «Руководстве по равному обращению в судопроизводстве» (Equal Treatment Bench Book), является оказание помощи судьям в виде информации об особых трудностях, с которыми сталкиваются лица с ограниченными возможностями, распознавании этих трудностей, определении их последствий в контексте судебного процесса и о том, что нужно сделать, чтобы компенсировать невыгодное положение этих лиц без ущерба для остальных сторон⁶⁶. Кроме того, Службой уголовного преследования Соединенного Королевства был выпущен первый ежегодный отчет о преступлениях на почве ненависти.

Другие проекты были направлены на оказание помощи пострадавшим. В Швеции, например, в 2008 г. Фонд помощи жертвам преступлений при Управлении по поддержке жертв преступлений и компенсациям выделил гранты на проведение проектов по информационно-просветительской деятельности и по улучшению положения жертв преступлений на почве ненависти⁶⁷. В рамках другой шведской инициативы правительственные органы в сотрудничестве с НПО работали над повышением гражданского потенциала рома и их готовности сообщать о преступлениях на почве ненависти в полицию. В Финляндии была принята новая Программа внутренней безопасности, которая включает меры по повышению безопасности иммигрантов и этнических меньшинств, в том числе обеспечение надлежащего реагирования со стороны законодательной системы и органов уголовного судопроизводства на расистские преступления и правонарушения в Интернете.⁶⁸

⁶¹ Ответы на анкету, предоставленные российским НКП 25 февраля 2009 г.

⁶² Ответы на анкету, предоставленные финским НКП, указ. соч., сноска 59.

⁶³ Ответы на анкету, предоставленные польским НКП 13 марта 2009 г.

⁶⁴ Ответы на анкету, предоставленные шведским НКП, указ. соч., сноска 60.

⁶⁵ Ответы на анкету, предоставленные британским НКП 21 мая 2009 г.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ Ответы на анкету, предоставленные шведским НКП, указ. соч., сноска 60.

⁶⁸ Ответы на анкету, предоставленные финским НКП, указ. соч., сноска 59.

Некоторые государства также сообщили сведения об информационно-просветительских инициативах. Представленные программы охватывали широкий круг вопросов, от борьбы с дискриминацией до утверждения равноправия при помощи образовательных проектов. Подробная информация обо всех инициативах будет размещена на веб-сайте TANDIS⁶⁹.

⁶⁹ См. веб-сайт TANDIS: <http://tandis.odihr.pl>.

ЧАСТЬ II. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, СОБРАННАЯ БДИПЧ, И ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ КАТЕГОРИЯМ ПОСТРАДАВШИХ

A. Введение

В отличие от части I настоящего отчета, которая была подготовлена исключительно на основании информации, предоставленной БДИПЧ правительствами государств-участников ОБСЕ, часть II основана на информации, полученной из широкого круга достоверных источников, в том числе от МПО и НПО. Эти источники использованы в соответствии с мандатом по использованию подобной информации, которым Совет министров наделил БДИПЧ⁷⁰.

В данной части отчета информация, предоставленная правительствами и изложенная в части I, помещена в более широкий контекст. Кроме того, в части II описываются некоторые из мер реагирования на преступления на почве ненависти, принятые правительствами и НПО относительно конкретных категорий пострадавших или типов преступлений на почве ненависти. Наконец, в части II рассматриваются конкретные категории пострадавших, указанные в обязательствах ОБСЕ. Хотя преступления на почве ненависти объединяет множество общих признаков, Совет министров ОБСЕ признает «специфический характер различных форм нетерпимости»⁷¹ и «своеобразие ... исторического фона каждой формы»⁷². Поэтому отдельные разделы части II посвящены преступлениям на почве расизма и ксенофобии, преступлениям против рома и синти, преступлениям на почве антисемитизма и преступлениям против мусульман, христиан и членов других религиозных групп. Рассматриваются также преступления на почве ненависти, направленные против некоторых других категорий лиц, в том числе преступления против ЛГБТ и лиц с ограниченными возможностями.

В отличие от отчетов за 2006 и 2007 гг. настоящий отчет не содержит специального раздела, посвященного преступлениям на почве ненависти, направленным против правозащитников. Официальные данные о преступлениях на почве ненависти, направленных против правозащитников, отсутствуют, так как осуществление правозащитной деятельности не указано в качестве защищаемого признака. Преступления, в которых пострадали правозащитники, могут быть зарегистрированы как преступления на почве ненависти, направленные против конкретной религиозной, этнической или другой группы, или как преступления по политическим мотивам.

Тем не менее, из сообщений МПО и НПО ясно, что преступления против правозащитников по-прежнему являются серьезной проблемой, вызывающей обеспокоенность. В 2008 г. поступали сообщения о многочисленных инцидентах и преступлениях на почве ненависти, направленных против лиц или групп людей, которые борются с нетерпимостью и дискриминацией. Среди этих инцидентов были случаи запугивания, клеветнические кампании в СМИ, публичное использование языка ненависти, угрозы расправы, уничтожение имущества, физическое насилие и убийство.

⁷⁰ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 211; см. выше во Введении, раздел «Методика».

⁷¹ Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 7.

⁷² Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 2.

В отчете БДИПЧ «Правозащитники в регионе ОБСЕ», опубликованном в 2008 году, содержался вывод о том, что «в рассматриваемый период правозащитники по-прежнему подвергались серьезным нападениям и угрозам их физической и психической неприкосновенности», и приведены примеры таких инцидентов⁷³. В ежегодный доклад Специального докладчика ООН по вопросу о правозащитниках Маргарет Секагги была включена информация об убийствах⁷⁴, оскорблениях и угрозах в адрес лиц, защищающих права этнических меньшинств⁷⁵ и ЛГБТ⁷⁶. Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг⁷⁷ отметил, что «необходим более систематический мониторинг условий правозащитной деятельности и регистрация случаев применения языка ненависти, преступлений на почве ненависти и заявлений органов государственной власти» и что «еще один вызов, требующий внимания, – использование Интернета против правозащитных НПО и правозащитников». По сообщениям, иногда нападения на правозащитников совершаются после того, как их персональные данные появляются в Интернете. Так произошло в некоторых случаях нападений на лиц, защищающих права рома и групп ЛГБТ⁷⁸.

В ежегодном отчете организации Observatory for the Protection of Human Rights Defenders (Наблюдательный центр по защите борцов за права человека) упоминалась также проблема чрезмерного применения властями силы против правозащитников, и в особенности против тех из них, кто защищает права мигрантов. Сообщалось также об оскорблениях и словесных угрозах⁷⁹.

Б. Обстановка, благоприятствующая преступлениям на почве ненависти

Преступления на почве ненависти совершаются на фоне определенных социальных, политических и экономических условий, поддерживающих стереотипы и предрассудки. Последние, в свою очередь, могут поощрять или

⁷³ Human Rights Defenders in the OSCE Region: Challenges and Good Practices, April 2007 - April 2008. Warsaw, ODIHR, 2008, p.11. URL: <http://www.osce.org/item/35711.html?ch=1217>.

⁷⁴ Report submitted by the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, Margaret Sekaggya, Summary of cases transmitted to Governments and replies received. United Nations Special Rapporteur on Human Rights Defenders, A/HRC/10/12/Add.1, 4 March 2009, §§ 2249-2262, pp. 451-453. – A/HRC/10/12/Add.1, 4 марта 2009 г. – §§ 2249-2262. – С. 451-453. URL: <http://www2.ohchr.org/english/issues/defenders/docs/A.HRC.10.12.Add.1.pdf>.

⁷⁵ Там же, см. раздел по Азербайджану, § 130, с. 28; . раздел по Российской Федерации, §§ 2165-2176, с. 437-440, §§ 2182-2186, с. 410-411 и §§ 2217-2228, с. 446-448; . раздел по Сербии §§2308-2317, с. 462-463 и §§2318-2331, с. 463-465 (на англ.).

⁷⁶ Там же, см. раздел по Боснии и Герцеговине, §§ 270 -280, с. 58-60; раздел по Болгарии, §§ 342 – 344, с. 72 (на англ.).

⁷⁷ Declaration of the Committee of Ministers on Council of Europe action to improve the protection of human rights defenders and promote their activities, adopted by the Committee of Ministers at the 1017th meeting of the Ministers' Deputies, 6 February 2008. URL: [https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=Decl\(06.02.2008\)&Language=lanRussian&Ver=original&Site=CM&BackColorInternet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=Decl(06.02.2008)&Language=lanRussian&Ver=original&Site=CM&BackColorInternet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75).

⁷⁸ Report of the Round-Table on the situation of Human Rights Defenders in the member states of the Council of Europe, organised by the Office of the Commissioner for Human Rights (Strasbourg, 3-4 November 2008)”, Office of the Commissioner for Human Rights, Strasbourg, 20 March 2008, p.10. URL: <https://wcd.coe.int/com.instranet.InstraServlet?Index=no&command=com.instranet.CmdBlobGet&InstranetImage=1194406&SecMode=1&DocId=1385690&Usage=2>.

⁷⁹ Steadfast in Protest, The Observatory for the Protection of Human Rights Defenders, Annual Report 2009, World Organisation Against Torture (OMCT) and the International Federation for Human Rights (FIDH), 2009, Section on Europe and Commonwealth of Independent States, p. 275 and p. 383. URL: <http://www.fidh.org/Steadfast-in-protest-human-rights-defenders-annual-report-2009>.

делать возможными насильственные проявления нетерпимости. Анализ данных условий относится к сфере исследований, которыми занимаются социологи и политологи, и выходит за рамки настоящего отчета. Однако государства-участники признают важность некоторых вопросов, касающихся контекста имевших место инцидентов, для всесторонней борьбы с преступлениями на почве ненависти. Необходимо упомянуть об этих вопросах, с тем чтобы поместить преступления на почве ненависти в более широкий контекст.

Государства-участники подчеркнули значение «противодействия ... предубеждениям и предрассудкам» в преодолении нетерпимости, в борьбе «с коренными причинами нетерпимости и дискриминации»⁸⁰. Однако в 2008 г. ряд опросов общественного мнения показал, что, по сравнению с предыдущими годами, высокий или растущий процент жителей некоторых государств-участников придерживается негативных взглядов в отношении евреев⁸¹, мусульман⁸² и христиан⁸³. Эти опросы показывают, насколько широко распространены негативные стереотипы о некоторых группах населения, и свидетельствуют о том, что данному вопросу не уделялось достаточного внимания на уровне политики. Негативные стереотипы часто передаются и укрепляются благодаря публичным выступлениям (политиков, в том числе) в средствах массовой информации, включая Интернет.

Государства-участники признают, что преступления на почве ненависти «могут провоцироваться расистской, ксенофобской и антисемитской пропагандой»⁸⁴. Они неоднократно выражали обеспокоенность «расистскими, ксенофобскими и дискриминационными публичными выступлениями»⁸⁵. Язык нетерпимости может вызвать у потенциальных исполнителей насильственных преступлений чувство общественного одобрения. Даже в тех случаях, когда язык ненависти или нетерпимости не приводит к преступлениям на почве ненависти, он может усилить напряженность в обществе и посеять страх среди групп населения, против которых он направлен. В 2008 г. средства массовой информации, а также исследовательские институты, НПО⁸⁶ и МПО⁸⁷ сообщали о случаях публичного использования языка нетерпимости и языка ненависти по всему региону ОБСЕ. В

⁸⁰ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 2.

⁸¹ Antisemitism - Summary overview of the situation in the European Union 2001-2008. European Union Agency for Fundamental Rights, February 2009, p. 16. URL: http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/Antisemitism_Update_2009.pdf; Unfavorable Views of Jews and Muslims on the Increase in Europe, The Pew Global Attitudes Project A Pew Research Center project, 17 September 2008. URL: <http://pewglobal.org/reports/pdf/262.pdf>; ADL Survey: Attitudes Toward Jews in Seven European Countries, Anti-Defamation League, 10 February 2009. URL: http://www.adl.org/main_Anti_Semitism_International/as_poll_2009.

⁸² См.: Jayaweera, Hiranthi; Choudhury, Tufyal. Immigration, Faith and Cohesion: Evidence from Local Areas with Significant Muslim Populations. Oxford, University of Oxford, 2008. URL: <http://www.statewatch.org/news/2008/apr/jrf-9-immigration-faith-cohesion.pdf>; Integration, Islamophobia and Civil Rights in Europe. London, Institute for Race Relations, 2008; Unfavorable Views of Jews and Muslims on the Increase in Europe, The Pew Global Attitudes Project A Pew Research Center project, указ. соч., сноска 81.

⁸³ Там же.

⁸⁴ Решение Постоянного совета ОБСЕ № 607 «Борьба с антисемитизмом», Вена, 22 апреля 2004 г. URL: http://www.osce.org/documents/pc/2004/04/2771_ru.pdf.

⁸⁵ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 2.

⁸⁶ Hate Crime Survey 2008, Human Rights First. URL: <http://www.humanrightsfirst.org/pdf/FD-081103-hate-crime-survey-2008.pdf>.

⁸⁷ Report of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, United Nations, 72nd session, 18 February-7 March 2008 [and] 73rd session, 28 July-15 August 2008, A/63/18. URL: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/496485482.html>.

частности, общественные собрания, демонстрации и марши часто использовались для выражения проникнутых ненавистью взглядов. В 2008 г. такие манифестации, способные вызвать сильный страх у людей из тех общин, против которых они были направлены, прошли в ряде государств-участников ОБСЕ. Часто они были организованы неонацистами, группами скинхедов или даже политическими партиями. Помимо этого, в некоторых случаях трибуной для расистских, ксенофобских или пропагандирующих нетерпимость выступлений, направленных против определенных групп населения⁸⁸, становились избирательные кампании. В некоторых государствах властям приходилось делать сложный выбор, касающийся соблюдения должного равновесия между свободой выражения мнений и недопущением языка ненависти.

Еще одна проблема, имевшая место в связи с некоторыми из общественных собраний, – присутствие участников контрдемонстрации, создающее угрозу насильственных столкновений. Здесь снова возникала необходимость делать тщательно взвешенный выбор между правом на свободу собраний и опасностью конфликтов, провоцируемых демонстрантами или их противниками⁸⁹. В некоторых государствах-участниках все же наблюдались всплески насилия в рамках имевших место демонстраций и контрдемонстраций, в частности в ходе прайд-парадов сообщества ЛГБТ⁹⁰.

В нескольких решениях Совета министров ОБСЕ подчеркивается, что политические лидеры могут играть позитивную роль в поощрении взаимного уважения и взаимопонимания, а также могут оказывать значительное влияние на ослабление напряженности в обществе путем публичного осуждения действий и инцидентов, мотивированных ненавистью⁹¹. В течение 2008 г. ряд государственных руководителей в регионе ОБСЕ занял твердую позицию в отношении преступлений на почве ненависти и дискриминации⁹². Кроме того,

⁸⁸ Ответы на анкету, предоставленные литовским НКП 13 марта 2009 г.; Stephen Roth Institute, Antisemitic and Racist Demonstration on Lithuanian Independence Day, March 2008, URL: <http://www.tau.ac.il/Anti-Semitism/updates.htm>; Hungary neo nazis march in Budapest, Internet Centre Anti-Racism Europe (ICARE) website, 9 February 2008, URL: <http://www.icare.to/news.php?en/2008-02#HUNGARY%20NEO%20NAZIS%20MARCH%20IN%20BUDAPEST>; Ответы на анкету, предоставленные чешским НКП 16 марта 2009 г.; Rob Cameron, Plzeň braces - again – for neo-Nazi march” Radio Praha website, 29 February 2008, URL: <http://www.radio.cz/en/article/101426>; Grappling with neo-Nazi rights, Dinah Spritzer, JTA, 5 March 2008, URL: <http://jta.org/news/article/2008/03/05/107332/praguenazis>; Кожевникова Г. Радикальный национализм в России и противодействие ему в 2008 году. Информационно-аналитический центр «СОВА», 15 апреля 2009 г., URL: <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/C84DCA7>; Prosecution to probe neo-nazi rallies, ICARE website, 12 October 2008, URL: [http://www.icare.to/news.php?en/2008-10#PROSECUTION%20TO%20PROBE%20NEO-NAZI%20RALLIES\(Serbia\)](http://www.icare.to/news.php?en/2008-10#PROSECUTION%20TO%20PROBE%20NEO-NAZI%20RALLIES(Serbia)).

⁸⁹ В опубликованных БДИПЧ руководящих принципах по свободе собраний подробно описано, как это можно сделать. См.: Руководящие принципы БДИПЧ по свободе мирных собраний. Варшава, БДИПЧ, 2007. URL: http://www.osce.org/publications/odhr/2007/03/23835_823_ru.pdf.

⁹⁰ Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине 10 марта 2009 г. См. также ниже часть II («Преступления против других категорий населения»), Информация и данные о преступлениях против ЛГБТ.

⁹¹ Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 2.

⁹² Например, президент Франции Николя Саркози решительно высказался по поводу инцидента, связанного с вандализмом на мусульманских кладбищах. Источник: Allen, Peter. Vandals desecrate graves of Muslim soldiers with swastikas and a pig's head in French war cemetery. The Daily Mail website, 7 April 2008, URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-557595/Vandals-desecrate-graves-Muslim-soldiers-swastikas-pigs-head-French-war-cemetery.html>. В январе 2008 г. канцлер Германии Ангела Меркель выступила с основным докладом на мероприятии ОБСЕ, посвященном борьбе с антисемитизмом. В феврале 2008 г. на неформальной встрече на высшем уровне Содружества

ведущие представители международных организаций выступали с призывом к борьбе против преступлений на почве ненависти и к поощрению толерантности и взаимопонимания⁹³. Тем не менее, СМИ, МПО и НПО сообщали о многочисленных дискриминационных и пропагандирующих нетерпимость выступлениях – даже в среде выборных представителей и членов политических партий⁹⁴. Наиболее часто объектами таких выступлений становились мусульмане, мигранты, рома и евреи.

Несколько МПО и НПО сообщили о широкой распространенности дискриминационной политики в сочетании с проявлениями насилия на почве расизма и ксенофобии. В соответствии с обязательствами ОБСЕ и международными правовыми нормами дискриминация запрещена. Исходя из этого, в изданном ОБСЕ «Руководстве по демократическим основам полицейской деятельности» подчеркивается, что полиция обязана защищать всех граждан без какой-либо дискриминации. Из докладов ООН, однако, следует, что в 2008 г. действия сил безопасности в различных государствах-участниках ОБСЕ представляли собой акты нетерпимости и дискриминации или даже преступления против определенных групп населения – в частности, против мигрантов, претендентов на получение политического убежища, беженцев, лиц африканского происхождения, представителей меньшинств и рома⁹⁵. В «Руководстве по демократическим основам полицейской деятельности» также подчеркивается, что «особое внимание должно уделяться практике включения этнических признаков при составлении психологического портрета преступника», так как она может иметь следствием криминализацию целых общин и отказ им в доступе к

Независимых Государств в Москве президент Российской Федерации Владимир Путин, по сообщениям, принес извинения президентам стран СНГ за ксенофобию в Российской Федерации. Источник: Putin says xenophobia "time bomb" under Russia's statehood", BBC Monitoring, 6 February 2008 (первоисточник: агентство «Интерфакс», Москва). В ноябре 2008 г. премьер-министр Чешской Республики Мирек Тополянек осудил направленный против рома митинг, организовать который попыталась большая группа экстремистов. Источники: Kateřina Eliášová Topolánek: Dělnická strana ať skončí, problém to neřeší // aktuálně.cz. 19 November 2008, URL: <http://aktualne.centrum.cz/domaci/zivot-v-cesku/clanek.phtml?id=622420>; "Czech government to ask court to outlaw extremist DS", ICARE website, 24 November 2008, URL: <http://www.icare.to/news.php?en/2008-11> <http://www.icare.to/news.php?en/2008-11>. Министерство иностранных дел Польши осудило расистские замечания одного из политиков. Политик, о котором идет речь, Артур Гурски, выступил с данными замечаниями в парламенте на следующий день после победы на выборах Б. Обамы – первого афроамериканского президента США. Источник: Foreign Ministry, Party, Condemn Racist MP (Poland), ICARE website, 9 November 2008, URL: <http://www.icare.to/article.php?id=17934&lang=en>. В апреле президент Украины Виктор Ющенко направил письма генеральному прокурору и министру иностранных дел, в которых он обращает их внимание на растущее число проявлений ксенофобии и расовой и национальной вражды, о которых сообщают СМИ. Источник: Racism is on the upswing in Ukraine, Eurasia Daily Monitor, Vol. 5, No. 87, 7 May 2008; Хелле Т. Шмитт, председатель социал-демократической партии Дании, после убийства мусульманского мальчика турецкого происхождения выступила с заявлением, опубликованным в газете "Nyhedsavisen" 8 апреля 2008 г. (информация, предоставленная НПО Ethnic Debate Forum 20 июня 2009 г.).

⁹³ См., например: Thomas Hammarberg, Council of Europe Commissioner for Human Rights. Hate Crimes – the Ugly Face of Racism, Anti-Semitism, Anti-Gypsyism, Islamophobia and Homophobia, Strasbourg, 21 July 2008, URL: http://www.coe.int/t/commissioner/Viewpoints/080721_en.asp; Annual Report 2008, European Union Agency for Fundamental Rights, 2008, URL:

http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/ar08p2_en.pdf. См. также документы, опубликованные на веб-сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/Documentation.aspx>.

⁹⁴ Report of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, United Nations, 72nd session, 18 February-7 March 2008 [and] 73rd session, 28 July-15 August 2008, A/63/18, указ. соч., сноска 87.

⁹⁵ Там же.

правосудию⁹⁶. Такая практика может подрывать доверие к полиции целых общин и привести к тому, что они будут менее охотно сообщать о преступлениях или оказывать содействие полицейским расследованиям, в результате чего эффективность правоприменения снизится. Ряд докладов свидетельствует о том, что включение полицией расовых и этнических признаков при составлении психологического портрета преступника представляет собой вызывающую обеспокоенность проблему в некоторых государствах-участниках ОБСЕ – особенно когда речь идет о мусульманах и рома⁹⁷.

Стереотипы, предубеждение, язык ненависти и дискриминирующее поведение полиции представляют собой ситуативные факторы, которые могут создавать у сталкивающихся с ними групп населения представление о том, что они, скорее всего, являются потенциальными жертвами преступлений на почве ненависти. Аналогичным образом, крупные геополитические события могут восприниматься как повышающие угрозу преступлений на почве ненависти. Война в секторе Газа, начавшаяся в конце декабря 2008 г., была воспринята еврейскими организациями и общинами как толчок к новой волне антисемитских инцидентов. Всемирный финансовый кризис также был воспринят как благодатная почва для антисемитских заявлений и воскрешения антисемитских стереотипов⁹⁸. Одна НПО сообщила, что антисемитские инциденты были особенно заметны в дни, когда отмечались определенные даты – например, 70-я годовщина погромов в нацистской Германии, начавшихся 9 ноября 1938 г.⁹⁹, и 60-я годовщина основания государства Израиль¹⁰⁰. Точно так же взрыв у посольства Дании в Исламабаде, последовавший за повторной публикацией карикатур на пророка Магомета¹⁰¹, рассматривался в качестве катализатора антимусульманских выступлений. Такую же роль сыграл и выход в свет голландского короткометражного фильма под названием «Фитна», критикующего ислам. В более общих словах, мировой финансовый кризис и последующий экономический спад были восприняты как основание для роста нетерпимости и агрессии в отношении мигрантов, претендентов на получение политического убежища и представителей меньшинств.

⁹⁶ Руководство по демократическим основам полицейской деятельности. Вена, Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности, 2008, с. 18-19. URL: http://www.osce.org/publications/spmu/2007/01/23086_795_ru.pdf.

⁹⁷ Report of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, United Nations, 72nd session, 18 February-7 March 2008 [and] 73rd session, 28 July-15 August 2008, A/63/18, указ. соч., сноска 87; Ethnic Profiling in the European Union: Pervasive, Ineffective, and Discriminatory. New York, Open Society Institute, 2009, URL: http://www.justiceinitiative.org/db/resource2/fs/?file_id=20721.

⁹⁸ ADL Survey: Attitudes Toward Jews in Seven European Countries, Anti-Defamation League, указ. соч., сноска 81.

⁹⁹ Antisemitism Worldwide 2008/9 - General Analysis, The Stephen Roth Institute for the Study of Contemporary Antisemitism and Racism, pp. 4 and 8. URL: <http://www.tau.ac.il/Anti-Semitism/asw2008/genanalysis-08.pdf>.

¹⁰⁰ Там же, с. 4-18.

¹⁰¹ Информация, предоставленная НПО Ethnic Debate Forum, указ. соч., сноска 92.

В. Преступления на почве ненависти, направленные против конкретных групп населения

ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ

Из истории вопроса

ОБСЕ давно признала, что расизм, ксенофобия и связанные с ними формы нетерпимости представляют собой угрозу международной безопасности. Еще в начале 1990-х гг. в Копенгагенский документ¹⁰² и Парижскую хартию для новой Европы¹⁰³ было включено осуждение расизма и межэтнической ненависти. Эти обязательства были вновь подтверждены и укреплены на некоторых последующих встречах Совета министров и на других форумах¹⁰⁴.

В 2003 г. на маастрихтской встрече Совета министров государства-участники обязались принимать меры против дискриминации, нетерпимости и ксенофобии по отношению к мигрантам и рабочим-мигрантам; бороться с преступлениями на почве ненависти, к которым подталкивает пропаганда расизма и ксенофобии; публично осуждать такие преступления¹⁰⁵.

В рамках осуществления своего мандата в 2008 г. БДИПЧ организовало ряд встреч и мероприятий, посвященных проблемам расизма и ксенофобии. В мае Бюро провело Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Роль национальных институтов по противодействию дискриминации в борьбе с расизмом и ксенофобией (с особым вниманием к положению лиц из числа национальных меньшинств и мигрантов)». На совещании было подчеркнуто значение этих национальных структур в борьбе с расизмом и преступлениями на почве ненависти¹⁰⁶. На протяжении всего года БДИПЧ продолжало оказывать

¹⁰² Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, 5-29 июня 1990 года, п. 21. URL: http://www.osce.org/documents/odihr/1990/06/13992_ru.pdf.

¹⁰³ Парижская хартия для новой Европы, встреча представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), Париж, 19-21 ноября 1990 г., с. 7. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/1990/11/4045_ru.pdf.

¹⁰⁴ Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1991 года, Москва, 3 октября 1991 г., с. 46. URL: http://www.osce.org/documents/odihr/1991/10/13995_ru.pdf; Четвертая встреча Совета: СБСЕ и новая Европа – наша безопасность неделима. Решения римской встречи Совета, Рим, 30 ноября - 1 декабря 1993 г., с. 18. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/1993/11/4165_ru.pdf; Будапештский документ СБСЕ 1994 года «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху, Будапешт, исправленный вариант от 21 декабря 1994 г., с. 35. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/1994/12/4048_ru.pdf; Решение Совета министров ОБСЕ № 5/01, Решение Бухарестской встречи Совета министров, Бухарест, 3 и 4 декабря 2001 г., с. 29. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/2001/12/4173_ru.pdf; Решение Совета министров № 6/02 «Терпимость и недискриминация», Порту, 7 декабря 2002 г. URL: <http://tandis.odihr.pl/documents/03547.pdf>; Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 11; Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04, указ. соч., сноска 3; Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05 «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Любляна, 6 декабря 2005 г. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/2005/12/18653_ru.pdf; Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 7.

¹⁰⁵ Решение Совета министров ОБСЕ № 4/03, указ. соч., сноска 11.

¹⁰⁶ Supplementary Human Dimension Meeting: The Role of National Institutions against Discrimination in Combating Racism and Xenophobia with a Special Focus on Persons Belonging to National Minorities and Migrants (Final Report). Vienna, 29 - 30 May 2008, p. 68. URL: <http://www.osce.org/item/33849.html>.

помощь государствам-участникам ОБСЕ в подготовке сотрудников полиции по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти.

Информация и данные о преступлениях на почве расизма и ксенофобии

Хотя расистские и ксенофобские мотивы преступления признаются в качестве отягчающих обстоятельств подавляющим большинством государств-участников ОБСЕ, составление сравнительных отчетов крайне затруднено из-за различий между правовыми системами и подходами разных стран к сбору данных. Положение еще более усложняет тот факт, что расизм и ксенофобия – категории чрезвычайно широкие, охватывающие вопросы языка, этнической и расовой принадлежности, религии и гражданства. В некоторых странах данные разбиваются на более узкие категории, а в других – нет. Более подробные данные, если они есть, включены в конкретные тематические разделы настоящего отчета (например, антисемитизм, нетерпимость в отношении мусульман).

Попытка сравнить данные о преступлениях на почве ненависти в рамках Европейского союза была предпринята АОП, в апреле 2009 г. опубликовавшим свой первый «Обзор национальных меньшинств и дискриминации». В документе констатируется, что 12% мигрантов и представителей меньшинств заявили, что они лично были объектом расистского преступления в минувшем году¹⁰⁷. Чаще всего жертвами расистских преступлений становились рома и выходцы из африканских стран, расположенных к югу от Сахары. Следующими в списке были североафриканцы, турки и уроженцы Центральной и Восточной Европы¹⁰⁸. В исследовании также подчеркивается, что высокий процент преступлений на почве ненависти остается незаявленным вследствие недостатка доверия к полиции¹⁰⁹. Аналогичным образом, в информации, предоставленной ВКБ ООН, указывается, что к особо уязвимой категории относятся претенденты на получение политического убежища, беженцы и мигранты¹¹⁰.

Информация, предоставленная БДИПЧ государствами-участниками, показывает, что в системах сбора данных категории лиц, идентифицируемые по «расе»/цвету кожи (27 ответов)¹¹¹ или по этнической принадлежности/происхождению/статусу меньшинства (29 ответов)¹¹², являются наиболее часто регистрируемыми категориями пострадавших. В ряде стран в качестве отдельных категорий пострадавших также регистрируются группы, выделяемые по признаку

¹⁰⁷ EU survey of minorities and immigrants sheds new light on extent of racism in EU. European Union Agency for Fundamental Rights, 22 April 2009. URL: http://fra.europa.eu/fraWebsite/press/mr-220409_en.htm.

¹⁰⁸ EU-MIDIS at a glance – Introduction to the FRA’s EU-wide discrimination survey. European Union Agency for Fundamental Rights, April 2009, p. 11. URL: http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/EUMIDIS_GLANCE_EN.pdf.

¹⁰⁹ Там же.

¹¹⁰ Информация, предоставленная ВКБ ООН 6 марта 2009 г.

¹¹¹ Андорра, Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Франция, Грузия, Германия, Исландия, Ирландия, Италия, Латвия, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

¹¹² Андорра, Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Франция, Германия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Сербия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

«гражданство» (16 ответов)¹¹³ и «язык» (восемь ответов)¹¹⁴. В Канаде и Соединенных Штатах ведется дальнейшая разбивка данных на более мелкие категории – такие, как темнокожие, арабы, азиаты, коренные жители и белые, – а в Швеции в качестве отдельной категории указываются шведы африканского происхождения и рома.

Характер информации, предоставленной государствами-участниками, также был различным: некоторые государства предоставили только данные о преступлениях на почве расизма, другие же включили информацию об инцидентах на почве ненависти. Некоторые государства (Испания, Канада, Норвегия и Финляндия) на момент составления настоящего отчета не располагали данными за 2008 год.

Австрия сообщила о 56 преступлениях на почве расизма или ксенофобии. Было отмечено, что, начиная с 2007 г., число случаев нанесения граффити и причинения ущерба имуществу увеличилось, но количество физических нападения по расистским и ксенофобским мотивам снизилось¹¹⁵.

Беларусь сообщила, что Комитетом государственной безопасности зарегистрировано 7 случаев разжигания расовой, национальной и религиозной вражды или розни¹¹⁶.

Бельгия проинформировала о 36 поданных в прокуратуру заявлениях о совершении преступлений с отягчающим обстоятельством в виде расистского мотива¹¹⁷.

В Чешской Республике 195 человек были обвинены в совершении преступлений на почве расистской или другой подобной ненависти. Две наиболее обширные категории преступлений составили нападения (30 случаев) и разжигание вражды (35)¹¹⁸.

В Дании сведения, зарегистрированные за январь-октябрь 2008 г., указывают на то, что четырем лицам было предъявлено обвинение в нарушении статьи 266 Уголовного кодекса, запрещающей угрозы и оскорбления, мотивированные предубеждением. В результате два человека были оштрафованы¹¹⁹.

Франция сообщила, что в 2008 г. было возбуждено 2 902 дел, связанных с расизмом. Две наиболее обширные категории преступлений составили оскорбление/диффамация (2 437) и физическое насилие (317)¹²⁰.

¹¹³ Австрия, Бельгия, Хорватия, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Ирландия, Латвия, Литва, Молдова, Российская Федерация, Словения, Испания, Украина и Соединенное Королевство.

¹¹⁴ Бельгия, Канада, Кипр, Германия, Молдова, Словакия, Соединенное Королевство и Узбекистан.

¹¹⁵ Ответы на анкету, предоставленные австрийским НКП 13 марта 2009 г.

¹¹⁶ Ответы на анкету, предоставленные белорусским НКП 13 марта 2009 г.

¹¹⁷ Ответы на анкету, предоставленные бельгийским НКП 12 февраля 2009 г.; информация, предоставленная бельгийским НКП 4 сентября 2009 г.

¹¹⁸ Ответы на анкету, предоставленные чешским НКП, указ. соч., сноска 88.

¹¹⁹ Информация, предоставленная датским НКП для годового отчета БДИПЧ за 2008 г., 13 марта 2009 г.

¹²⁰ Ответы на анкету, предоставленные французским НКП 5 августа 2009 г.

Цифры, предоставленные Германией, говорят о 3 048 преступлениях на почве ксенофобии и о 463 – на почве расизма. Семь процентов этих преступлений были связаны с физическим насилием¹²¹.

Греция сообщила, что в 2008 году в стране не было преступлений на почве расистской ненависти¹²².

В Венгрии было зарегистрировано 12 насильственных нападения на представителей национальных, этнических, расовых и религиозных групп. На момент предоставления информации на рассмотрении находилось 6 уголовных дел¹²³.

Италия сообщила о 62 расистских и 27 ксенофобских преступлениях в 2008 г., повлекших за собой 10 арестов. Среди этих зарегистрированных преступлений было 14 нападений и 15 случаев нанесения граффити¹²⁴.

Литва сообщила о 101 предварительном расследовании¹²⁵ дел о разжигании вражды в отношении национальных, расовых, этнических, религиозных и других групп населения. 65 из этих дел касаются национальности или расы¹²⁶.

В Польше Мониторинговой группой по вопросам расизма и ксенофобии при Министерстве внутренних дел было зарегистрировано 33 преступления на почве ненависти, три из которых – нападения на расовой почве. Кроме того, полицией были зарегистрированы 222 случая, подпадающие под разные статьи Уголовного кодекса¹²⁷ и касающиеся преступлений, направленных против лиц на основании их национальной, этнической, расовой, религиозной или политической принадлежности. Министерство внутренних дел отметило, что количество преступлений на расовой почве по сравнению с предыдущими годами возросло. В 2008 г. было зарегистрировано 98 новых судебных дел¹²⁸.

Российская Федерация сообщила о 460 экстремистских правонарушениях, зарегистрированных в 2008 г. Информация, предоставленная Российской Федерацией, указывает на то, что в 2008 г. 70 иностранных граждан¹²⁹ стали

¹²¹ К категории преступлений на почве ксенофобии немецкие власти относят преступления по мотивам, связанным с расой, цветом кожи, этнической принадлежностью/национальностью, вероисповеданием и происхождением. См.: Bundesinnenministerium legt bundesweite Zahlen zur politisch motivierten Kriminalität für das Jahr 2008 vor, Bundesministerium des Innern, 20 April 2009, URL: http://www.bmi.bund.de/cIn_095/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2009/04/entwicklung_politisch_motivierte_kriminalitaet.html?nn=109632; Информация, предоставленная немецким НКП 9 сентября 2009 г.

¹²² Ответы на анкету, предоставленные греческим НКП 6 февраля 2009 г.

¹²³ Предоставлена информация по каждому из шести дел на стадии рассмотрения. Ответы на анкету, предоставленные венгерским НКП, указ. соч., сноска 53.

¹²⁴ Информация и статистические данные, предоставленные постоянной делегацией Италии в ОБСЕ 3 июля 2009 г.; Ответы на анкету, предоставленные итальянским НКП 31 марта 2009 г.

¹²⁵ Статья 170 Уголовного кодекса. Ответы на анкету, предоставленные литовским НКП, указ. соч., сноска 88.

¹²⁶ Там же.

¹²⁷ Статьи 119, 195, 196, 256, 257 Уголовного кодекса. Ответы на анкету, предоставленные польским НКП, указ. соч., сноска 63.

¹²⁸ Там же.

¹²⁹ Эта цифра не включает граждан России, возможно, пострадавших в результате преступлений на почве расистской ненависти.

жертвами насильственных преступлений, основанных на межэтнической ненависти и вражде. В результате погибли 23 человека. Количество представших перед судом и осужденных преступников не уточняется¹³⁰. Данные действующих в Российской Федерации НПО свидетельствуют о более значительном количестве преступлений на почве ненависти. Московское Бюро по правам человека в 2008 г. зарегистрировало 293 нападения на почве ксенофобии, в результате которых погибло 122 и было ранено 380 человек¹³¹, а Информационно-аналитический центр «СОВА» сообщил о 106 погибших и 450 раненых в ходе таких нападений¹³². Источники гражданского общества говорят также о значительном качественном и количественном улучшении преследования за преступления, связанные с ксенофобией. В 2008 г. были с успехом завершены по крайней мере 34 процесса по обвинению в преступлениях, связанных с насилием на почве расизма, – наличие в них мотива ненависти было признаноотягчающим обстоятельством. Кроме того, было вынесено три приговора по делам, связанным с вандализмом на почве ненависти¹³³.

Сербия сообщила о 26 обвинительных приговорах по делам о разжигании национальной/этнической и религиозной вражды¹³⁴.

Словения сообщила, что за первые шесть месяцев 2008 г. было зарегистрировано 8 нарушений статьи 300 Уголовного кодекса, запрещающей разжигание этнической, расовой и религиозной ненависти¹³⁵.

Швеция сообщила о 4 224 преступлениях на почве ксенофобии и расизма¹³⁶.

В Соединенном Королевстве на основании мнений пострадавших или сотрудников полиции зарегистрировано 39 300 преступлений на почве расовой ненависти. В результате в судах было рассмотрено 13 008 дел¹³⁷.

В Украине было официально зарегистрировано 8 преступлений на почве ненависти. При этом МОМ в качестве участника инициативы «За многообразие» (DIN) в 2008 г. зарегистрировала 82 преступления на почве расизма – в том числе семь убийств.¹³⁸

¹³⁰ Ответы на анкету, предоставленные российским НКП, указ. соч., сноска 61.

¹³¹ Проявления агрессивной ксенофобии в РФ в 2004-2008 гг. (Aggressive xenophobia manifestations in RF in 2004-2008). Московское Бюро по правам человека, URL: http://www.antirasizm.ru/lv/english_publ_089.php (на англ.).

¹³² Кожевникова, указ. соч., сноска 88.

¹³³ Там же; информация, предоставленная Информационно-аналитическим центром «СОВА» 17 августа 2009 г.

¹³⁴ Информация, предоставленная Постоянным представительством Сербии при ОБСЕ 23 сентября 2009 г.

¹³⁵ Ответы на анкету, предоставленные словенским НКП, указ. соч., сноска 56.

¹³⁶ НКП подчеркивает, что невозможно сравнивать цифры за 2008 год с показателями прошлых лет в связи с изменением определения преступления на почве ненависти (информация, предоставленная шведским НКП 2 сентября 2009 г.).

¹³⁷ Ответы на анкету, предоставленные британским НКП, указ. соч., сноска 65.

¹³⁸ Информация о данных по преступлениям на почве ненависти, а также тенденциях, правительственных мерах реагирования и деятельности организаций гражданского общества в 2008 г., предоставленная МОМ 17 февраля 2009 г.

В Соединенных Штатах Образовательный фонд Конференции лидеров по гражданским правам (LCCREF) сообщил о трех нападениях на афроамериканцев и двух – на испаноязычных американцев¹³⁹.

Миссии ОБСЕ на местах и ВКБ ООН сообщили о ряде случаев, связанных с нападениями на почве расовой или этнической ненависти¹⁴⁰. Миссии на местах подчеркнули, что о некоторых из этих случаев не было заявлено в полицию, так как пострадавшие полагали, что их жалобы не будут расследованы должным образом.

СМИ сообщали об инцидентах на почве расизма и ксенофобии в таких государствах-участниках, как Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Чешская Республика, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Италия, Латвия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Украина, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

Испанский и российский НКП отметили, что лица, виновные во многих расистских преступлениях, принадлежат к правым экстремистам или скинхедам¹⁴¹.

Меры реагирования на преступления на почве расизма и ксенофобии, принятые правительствами и НПО

В октябре 2008 г. после ряда публичных выступлений против рома, организованных в Чешской Республике неонацистами и группами ненависти, Министерство внутренних дел провело встречу с представителями общины рома и НПО на тему обеспечения безопасности меньшинств. На встрече были представлены дальнейшие планы, которые были подготовлены в соответствии с рекомендациями, полученными от общины рома и организаций гражданского общества¹⁴².

Службой уголовного преследования в Уэст-Йоркшире (Соединенное Королевство) была предпринята инициатива по созданию «Группы специалистов по исследованию преступлений на почве ненависти». Группа содействует подаче заявлений о совершении преступлений на почве ненависти и поощряет более широкое участие граждан в работе органов уголовного судопроизводства. Деятельность Группы привела к увеличению числа судебных преследований за преступления на почве ненависти¹⁴³.

В Нидерландах в 2008 г. Национальным экспертным центром по вопросам многообразия (Landelijk Expertise Centrum Diversiteit) при Академии полиции

¹³⁹ Confronting the New Faces of Hate: Hate Crimes in America. Leadership Conference on Civil Rights Education Fund (LCCREF), 2009, p.31. URL: http://www.civilrights.org/publications/hatecrimes/lccref_hate_crimes_report.pdf.

¹⁴⁰ Информация, предоставленная региональным представительством УВКБ ООН в Беларуси, Молдове и Украине, указ. соч., сноска 51; Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 90; Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Косово 13 марта 2009 г.

¹⁴¹ Ответы на анкету, предоставленные российским НКП, указ. соч., сноска 61; Ответы на анкету, предоставленные испанским НКП, 16 марта 2009 г.

¹⁴² Ответы на анкету, предоставленные чешским НКП, указ. соч., сноска 88.

¹⁴³ Более подробно см.: The Crown Prosecution Service West Yorkshire website, URL: http://www.cps.gov.uk/west_yorkshire/partnership_working/race_scrutiny_panel/.

совместно с полицейскими управлениями Амстердама и региона Гелдерланд-Зейд было предпринято несколько новых инициатив. Эти проекты были направлены на повышение осведомленности полицейских в области преступлений на почве ненависти и создание веб-сайта, через который потерпевшие могут анонимно заявить о совершенном преступлении¹⁴⁴.

В 2008 г. многочисленные НПО во всем регионе ОБСЕ собирали информацию и сообщали о преступлениях на почве расизма и ксенофобии – в том числе о насилии на почве расизма и угрозах в отношении мигрантов, беженцев и представителей этнических меньшинств. Список некоторых из этих НПО приведен в Приложении V.

Наряду со сбором и публикацией данных, многие НПО также осуществляли проекты по борьбе с расизмом и ксенофобией или по оказанию помощи пострадавшим. Во Франции, например, Движение против расизма и за дружбу между народами (Mouvement contre le Racisme et pour l'Amitié entre les Peuples) предоставляло юридические услуги жертвам расизма¹⁴⁵. В Германии Тюрингская служба помощи жертвам правозэкстремистского насилия (Thüringer Hilfsdienst für Opfer und Betroffene Rechtsextremer Gewalt) тоже оказывала поддержку пострадавшим¹⁴⁶. В Латвии Центр по правам человека работал над совершенствованием законодательных и правоприменительных мер реагирования на преступления на почве ненависти¹⁴⁷. В Испании в ходе проекта против расистского насилия, который осуществлялся в рамках инициативы в области уголовного правосудия Института «Открытое общество» (Open Society Justice Initiative), внимание было уделено средствам правовой защиты от насилия на почве расизма¹⁴⁸. В Украине НПО XenodoCuments разработала брошюру, содержащую советы юриста, адресованные жертвам расистских и ксенофобских преступлений¹⁴⁹. Также в Украине более 40 организаций, включая УВКБ ООН, МОМ и ряд посольств, создали коалицию под названием «За многообразие», целью которой является противодействие ксенофобии и расизму в стране¹⁵⁰.

1. Расистские убийства

17 апреля 2007 г. на Карена Абрамяна, 46-летнего уроженца Армении, проживавшего на юго-западе Москвы, напали в тот момент, когда он входил в подъезд своего дома. Семнадцатилетние Артур Рыно и Павел Скачевский подошли к нему сзади и стали наносить ему удары ножом. Они нанесли 56 ударов, целясь в голову, шею, спину и живот. «Не надо! Возьмите деньги!» –

¹⁴⁴ Marija Davidović and Peter R. Rodrigues. Investigation and prosecution in 2007. – In: Jaap van Donselaar and Peter R. Rodrigues (eds.). Monitor Racism & Extremism: 8th report, Section 9, p. 7. URL: <http://www.annefrank.org/upload/downloads/Mon8-UK-Ch9.pdf>.

¹⁴⁵ См.: Mouvement contre le Racisme et pour l'Amitié entre les Peuples (Movement Against Racism and for Friendship between Peoples), <http://www.mrap.fr/>.

¹⁴⁶ См.: Thüringer Hilfsdienst für Opfer und Betroffene Rechtsextremer Gewalt, <http://www.opferhilfsdienst.de/cms/index.php?id=73>.

¹⁴⁷ Anhelita Kamenska, Ilze Brands-Kehris. Combating Hate Crimes in Latvia: Legislation and Police Practice. Latvian Centre for Human Rights, 2008. URL: http://www.humanrights.org.lv/upload_file/HCR_Leg_Police_LV.pdf?PHPSESSID=2ff4ca2871e421729a45adcb71483069.

¹⁴⁸ См.: The Open Society Justice Initiative, Legal Advocacy against Racist Violence in Spain website, URL: http://www.justiceinitiative.org/activities/ec/ec_spain.

¹⁴⁹ См.: XenodoCuments website, URL: <http://www.xenodoCuments.org.ua/>.

¹⁵⁰ См.: Diversity Initiative website, URL: <http://www.iom.int/jahia/Jahia/pid/2026>.

умолял он убийц. 14-летний сын Абрамяна нашел истекающего кровью отца у подъезда. Перед смертью Абрамян успел сказать сыну: «Это были скинхеды».

В погоню за Рыно и Скачевским бросился сосед, который был свидетелем нападения и побежал за ними, когда они попытались скрыться, вскочив в трамвай. Милиционеры остановили трамвай и арестовали обоих нападавших. В КПЗ преступники заявили, что с августа 2006 по апрель 2007 г. убили 39 человек и ранили по меньшей мере 12. Некоторые из преступлений были записаны на видео для распространения в Интернете. Все жертвы были выбраны по признаку неславянской внешности. Рыно заявил, что он совершал убийства за «царя, отечество и монархию».

В декабре 2008 г. Рыно и Скачевский были признаны виновными в нарушении статьи 105 Уголовного кодекса. Они были приговорены к 10 годам колонии – максимальной мере наказания для несовершеннолетних. Пятеро других членов банды, к которой они принадлежали, были наказаны лишением свободы на сроки от 6 до 20 лет¹⁵¹.

¹⁵¹ Ответы на анкету, предоставленные российским НКП, указ. соч., сноска 61; Harding, Luke. Russian Far Right Murders 350 since 2004 – Anti-Immigrant Stance Favored by Half the Population. San Francisco Sentinel.com, 7 February 2009, URL: <http://www.sanfranciscosentinel.com/?p=19334>; Молодой российский скинхед признался в убийстве 37 человек. Правда.ру, 25 мая 2007 г., URL: http://english.pravda.ru/hotspots/crimes/28-05-2007/92265-russian_skinhead-0. Информация также подтверждена Московским Бюро по правам человека и Информационно-аналитическим центром «СОБА».

ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ИНЦИДЕНТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ ПРОТИВ РОМА И СИНТИ

Из истории вопроса

В 1990 г. государства-участники ОБСЕ признали особые проблемы рома и синти как объекта расовой и этнической ненависти¹⁵². В 1994 г. государства-участники приняли решение о создании в рамках БДИПЧ Контактного центра по вопросам рома и синти (КЦРС), которому поручено «действовать в качестве центра для обмена информацией по вопросам, связанным с рома и синти (цыганами), включая информацию о выполнении обязательств, касающихся рома и синти (цыган)»¹⁵³. В Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 г. были с сожалением констатированы акты насилия и другие проявления расизма и дискриминации в отношении меньшинств, включая, в особенности, рома и синти¹⁵⁴.

В 2003 г. на встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте был принят План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ¹⁵⁵. Разделом III Плана действий («Борьба с расизмом и дискриминацией») были созданы рамки борьбы с насилием в отношении рома и синти. Наряду с другими обязательствами, в Плате действий содержится призыв к государствам-участникам обеспечить в законодательном порядке применение более строгих мер наказания за преступления на расовой почве, совершаемые как частными лицами, так и государственными чиновниками¹⁵⁶. Государства также обязались «обеспечивать активное и эффективное расследование актов насилия в отношении рома и синти, особенно в случаях, когда имеются достаточные основания подозревать, что они совершены на расовой почве, и осуществлять судебное преследование виновных согласно национальному законодательству и при соблюдении соответствующих правозащитных норм»¹⁵⁷. Важность этих обязательств была вновь подтверждена на последующих встречах Совета министров¹⁵⁸.

В 2008 году, после нападений на поселения рома в Италии, БДИПЧ совместно с Управлением Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) организовало визит в три региона страны для оценки ситуации на месте¹⁵⁹. В соответствии со своим мандатом в рамках Плана действий, БДИПЧ в

¹⁵² Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1990 года, указ. соч., сноска 102.

¹⁵³ Будапештский документ 1994 года «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху», указ. соч., сноска 104.

¹⁵⁴ Декларация встречи на высшем уровне, Стамбульский документ 1999 года. с. 52. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/1999/11/4050_ru.pdf.

¹⁵⁵ Решение № 3/03 «План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ», Встреча Совета министров ОБСЕ, Маастрихт, 1-2 декабря 2003 г. URL: http://www.osce.org/documents/odihr/2003/11/1751_ru.pdf.

¹⁵⁶ Там же, п. 9.

¹⁵⁷ Там же, п. 16.

¹⁵⁸ Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 7; Бухарестская декларация Действующего председателя, 8 июня 2007 г. URL:

http://www.osce.org/documents/cio/2007/06/24999_en.pdf (на англ.); Решение Совета министров ОБСЕ № 6/08 «Повышение эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ», Хельсинки, 5 декабря 2008 г., URL: http://www.osce.org/documents/mcs/2008/12/35585_ru.pdf.

¹⁵⁹ Assessment of the Human Rights Situation of Roma and Sinti in Italy: Report of a fact-finding

2008 г. также опубликовало отчет о достижениях и трудностях в данной сфере¹⁶⁰. Повышенное внимание в отчете уделяется мотивированному расизмом насилию, которому продолжают подвергаться рома и синти¹⁶¹.

Информация и данные о преступлениях против рома и синти

Официальный мониторинг преступлений против рома и синти в регионе ОБСЕ является ограниченным. Десять государств-участников¹⁶² сообщили о том, что они собирают данные о преступлениях на почве ненависти, направленных против рома или синти. Только Швеция предоставила статистические данные о преступлениях на почве ненависти, направленных против рома и синти, за 2008 год, сообщив, что 179 зарегистрированных преступлений имели мотив ненависти к рома. Наиболее значительную часть зарегистрированных преступлений против рома и синти составили противозаконные угрозы и преследование (45%). За ними следуют насильственные преступления (19%)¹⁶³.

Ввиду нехватки данных масштабы проблемы определить сложно. Однако исследование виктимизации рома, проведенное АОП в 7 государствах¹⁶⁴ в 2008 г., указывает на то, что данная проблема является серьезной и широко распространенной. 81% всех респондентов указали, что они подвергались нападениям, угрозам или серьезному преследованию и что, по их мнению, в основе этих действий лежат расовые мотивы¹⁶⁵.

БДИПЧ не получило от НПО статистических данных о преступлениях, направленных против рома и синти. Однако о многих конкретных инцидентах сообщалось рядом организаций, в том числе Human Rights First (Ассоциацией юристов за права человека)¹⁶⁶, Европейским центром по правам цыган¹⁶⁷ (НПО в Будапеште, курирующей данный вопрос в масштабах региона), Центром Romani CRISS (Румыния)¹⁶⁸ и Центром по правам меньшинств (Сербия)¹⁶⁹. Эти сообщения были основаны на заявлениях пострадавших, мониторинге СМИ и независимых полевых исследованиях.

mission to Milan, Naples and Rome on 20-26 July 2008. OSCE/Office for Democratic Institutions and Human Rights/High Commissioner on National Minorities, Warsaw/The Hague, March 2009. URL: <http://www.osce.org/item/36620.html>.

¹⁶⁰ Выполнение Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ: отчет за 2008 год. Варшава, ОБСЕ/БДИПЧ, 2008. URL: http://www.osce.org/publications/odihr/2008/09/33130_1186_ru.pdf.

¹⁶¹ Там же, с. 10, 22, 24-25.

¹⁶² Хорватия, Чешская Республика, Латвия, Молдова, Нидерланды, Польша, Российская

Федерация, Сербия, Швеция и Швейцария.

¹⁶³ Информация, предоставленная шведским НКП, указ. соч., сноска 136.

¹⁶⁴ Болгария, Чешская Республика, Греция, Венгрия, Польша, Румыния и Словакия.

¹⁶⁵ EU-MIDIS European Union Minorities and Discrimination Survey: Data in Focus Report - The Roma. European Union Agency for Fundamental Rights, 22 April 2009, URL: http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/EU-MIDIS_ROMA_EN.pdf.

¹⁶⁶ 2008 Hate Crime Survey, Human Rights First, op. cit. note 86, pp. 111-121.

¹⁶⁷ См.: The European Roma Rights Centre, International Advocacy, URL:

http://www.errc.org/Advocacy_index.php. См. также: The European Roma Rights Centre, Legal Defence Programme, URL: http://www.errc.org/Legaldef_index.php.

¹⁶⁸ Информация, предоставленная Центром Romani CRISS о случаях, выявленных в 2008 году (26 февраля 2009 г.).

¹⁶⁹ Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Сербии, указ. соч., сноска 140, первоисточник: Minority Rights Centre, 6 March 2009.

В 2008 г. в Венгрии, Италии и Чешской Республике имели место три крупных инцидента, в результате которых были разрушены целые поселения рома¹⁷⁰. Из трех этих случаев одно происшествие, к которому были причастны несколько человек, переросло в крупный групповой конфликт, повлекший за собой причинение ущерба имуществу. Инциденты широко освещались МПО и НПО. Во врезке 2 (см. ниже) описывается одно из этих происшествий.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила о нескольких случаях, в которых мотив предубеждения не был принят во внимание соответствующими органами при рассмотрении преступления, направленного против рома. Миссия сообщила подробности четырех дел о насилии на почве ненависти к рома, относящихся к 2008 г., – в том числе дел об убийствах и нанесении тяжких телесных повреждений¹⁷¹.

В 2008 г. СМИ сообщали о нападениях на рома и синти в Болгарии, Венгрии, Италии, Румынии, Сербии, Словакии и Чешской Республике.

Меры реагирования на преступления против рома и синти, принятые правительствами и НПО

В Венгрии в ноябре 2008 г. для расследования нападений на рома была создана специальная группа из 50 сотрудников полиции. Помимо этого, Национальное полицейское управление разработало план действий по усилению полицейской защиты рома¹⁷².

В Финляндии правительством была начата программа, направленная на увеличение числа заявлений о преступлениях на почве ненависти и на укрепление доверия со стороны общин. Инициатива включала в себя проведение учебных семинаров, кампании по привлечению внимания к проблеме, а также распространение информационных материалов. Она была направлена на расширение деятельности соответствующих НПО и поощрение потерпевших, в том числе рома, к подаче заявлений о преступлениях на почве ненависти¹⁷³.

В Швеции Национальная федерация рома (Romska Riksförbundet) совместно с другими организациями и правительством начала осуществление двухлетнего

¹⁷⁰ Там же; см.: Incident Report Violent attacks against Roma in the Ponticelli district of Naples, Italy. European Union Agency for Fundamental Rights, 5 August 2008, URL: http://fra.europa.eu/fraWebsite/products/publications_reports/incident_report_en.htm; Italy: The witch-hunt against Roma people must end. London, Amnesty International, 2008. URL: <http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR30/006/2008/en/6d26038a-59a0-11dd-bc96-55b5ccea4018/eur300062008eng.pdf>; ODIHR and High Commissioner on National Minorities, Assessment of the Human Rights Situation of Roma and Sinti in Italy: Report of a Fact-finding Mission to Milan, Naples and Rome on 20-26 July 2008. Warsaw/The Hague, March 2009, URL: <http://www.osce.org/item/36620.html>; Hard Times and Hardening Attitudes: the Economic Downturn and the Rise of Violence against Roma. Commission on Security and Cooperation in Europe, unofficial transcript, 9 June 2009, URL: http://csce.gov/index.cfm?FuseAction=ContentRecords.ViewDetail&ContentRecord_id=452&Region_id=0&Issue_id=0&ContentType=H,B&ContentRecordType=B&CFID=23503239&CFTOKEN=93859412; Attacks against Roma in Hungary, the Czech Republic and the Slovak Republic. European Roma Rights Centre, 25 September 2009, URL: <http://www.errc.org/cikk.php?cikk=3042>.

¹⁷¹ Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 90.

¹⁷² 2008 Country Reports on Human Right Practices: Hungary. US Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, 25 February 2009. URL: <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2008/eur/119083.htm>.

¹⁷³ Ответы на анкету, предоставленные финским НКП, указ. соч., сноска 59.

проекта по предотвращению преступлений на почве ненависти. Данный проект направлен на расширение знаний и возможностей рома в области подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти; на повышение доверия к судебной системе и совершенствование системы сбора данных, а также на информирование властей и широкой общественности о проблемах, беспокоящих рома¹⁷⁴.

2. «Коктейль Молотова» против рома в Венгрии

В ночь на 3 ноября 2008 г. в деревне Надьчеч в окно дома, где проживала семья рома, была брошена бутылка с зажигательной смесью. Преступники застрелили Южева Надя и его невестку Тиборне Надь, когда те пытались спастись от возникшего пожара. Еще одна бутылка с зажигательной смесью брошена в другой дом, в котором жила семья рома, но она не взорвалась. Власти и организации гражданского общества констатировали наличие связи между данным преступлением и другими подобными нападениями, направленными против рома, в результате которых в 2008 г. в Венгрии погибло пять человек. Все эти преступления расследуются специальной группой Национального бюро расследований. На момент составления настоящего отчета личности подозреваемых не были установлены¹⁷⁵.

После инцидента местная полиция усилила патрулирование и увеличила количество уличных фонарей в деревне. Кроме того, за информацию о преступниках власти назначили вознаграждение в размере 10 млн. венгерских форинтов (около 36 000 евро).

¹⁷⁴ Ответы на анкету, предоставленные шведским НКП, указ. соч., сноска 60.

¹⁷⁵ Информация, основанная на беседах с мэром деревни Надьчеч и представителями местной полиции и общины рома в Надьчеч, проведенных БДИПЧ 30 июня 2009 г., и на телефонном разговоре с законным представителем мужа одной из жертв, состоявшемся 8 июля 2009 г.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ АНТИСЕМИТИЗМА

Из истории вопроса

Государства-участники ОБСЕ впервые осудили антисемитизм в Копенгагенском документе 1990 года¹⁷⁶. Несколько лет спустя в решении римской встречи Совета министров антисемитизм был назван в числе явлений, усиливающих политическую и социальную напряженность и подрывающих международную стабильность¹⁷⁷. В 2004 г. государства-участники взяли на себя обязательство собирать достоверную информацию о преступлениях на почве антисемитизма¹⁷⁸. С тех пор обязательства ОБСЕ в области борьбы с антисемитизмом подтверждались и подчеркивались в ряде решений и заявлений Совета министров¹⁷⁹.

В 2008 г. ОБСЕ провела ряд мероприятий в рамках борьбы с антисемитизмом. Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом и делегация Германии в Парламентской ассамблее ОБСЕ организовали встречу экспертов под названием «Борьба с антисемитизмом: вызовы и передовой опыт»¹⁸⁰. Помимо этого, личный представитель организовал дополнительное мероприятие по борьбе с антисемитизмом в рамках состоявшегося в конце сентября - начале октября ежегодного Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. В ноябре личный представитель Действующего председателя ОБСЕ обсуждал проблему антисемитизма в ходе своего визита в Украину.

В 2008 г. БДИПЧ также оказало помощь государствам-участникам в разработке методических пособий для преподавателей по рассмотрению проблемы антисемитизма в процессе обучения¹⁸¹. БДИПЧ организовывало семинары для преподавателей и выпустило специальную версию своих методических пособий для Германии¹⁸². В январе 2008 г. Бюро опубликовало обзор рекомендуемой государственной практики по проведению дней памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ¹⁸³.

¹⁷⁶ Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1990 года, указ. соч., сноска 102, с. 21.

¹⁷⁷ Четвертая встреча Совета: ОБСЕ и новая Европа – наша безопасность неделима. Решения римской встречи Совета, указ. соч., сноска 104, с. 18.

¹⁷⁸ Решение Совета министров ОБСЕ № 12/04 «Терпимость и недискриминация», указ. соч., сноска 3.

¹⁷⁹ Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05, указ. соч., сноска 104; Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 2; Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 7; Бухарестская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 158; Кордовская декларация Действующего председателя, Кордова, 9 июня 2005 г. <http://www.osce.org/item/15109.html>.

¹⁸⁰ Combating Antisemitism Challenges and Successful Strategies - Expert Forum (Conference Documentation), German Delegation of the OSCE Parliamentary Assembly and Gert Weisskirchen, Personal Representative of the Chairman-in-Office of the OSCE on Combating Antisemitism, Berlin, 25 January 2008; Pressemitteilung "Expertengespräch "Bekämpfung des Antisemitismus: Herausforderung und erfolgreiche Methoden"", German Bundestag, 17 January 2008, URL: http://www.bundestag.de/aktuell/presse/2008/pm_0801173.html.

¹⁸¹ См. на веб-сайте БДИПЧ: <http://www.osce.org/odihr/20112.html> (на англ.).

¹⁸² Press release: OSCE human rights body launches teaching material on anti-Semitism for German schools, ODIHR, Berlin, 3 June 2008, URL: http://www.osce.org/odihr/item_1_31477.htm.

¹⁸³ Holocaust Memorial Days in the OSCE Region: An overview of good governmental practices. ODIHR, January 2008, URL: <http://www.osce.org/item/29395.html>.

Информация и данные о преступлениях на почве антисемитизма

Официальная информация о преступлениях на почве антисемитизма в регионе ОБСЕ ограничена. Девятнадцать¹⁸⁴ государств-участников сообщили, что они собирают такие данные, но только восемь¹⁸⁵ из них предоставили БДИПЧ цифры за 2008 год¹⁸⁶. Австрия и Чешская Республика сообщили об увеличении числа инцидентов по сравнению с 2007 годом. Германия, Италия¹⁸⁷ и Соединенное Королевство отметили сокращение этого количества. Данные по Соединенным Штатам на момент составления отчета отсутствовали, но будут доступны позднее.

Ряд МПО собирал или готовил информацию о преступлениях на почве антисемитизма в некоторых государствах-участниках ОБСЕ. Например, АОП опубликовало обзор ситуации с антисемитизмом в Европейском союзе¹⁸⁸. АОП сообщило, что три государства-члена ЕС (Германия, Франция и Швеция) собирают официальные данные об уголовных процессах, достаточные для проведения анализа тенденций в отношении зарегистрированных преступлений на почве антисемитизма¹⁸⁹. УВКБ ООН предоставило сведения о преступлениях на почве антисемитизма в Беларуси¹⁹⁰. МОМ сообщила информацию о физических нападениях и 5 случаях причинения ущерба имуществу в Украине¹⁹¹. ЕКРН выразила обеспокоенность по поводу проявлений антисемитизма в Европе¹⁹².

Во многих государствах-участниках ОБСЕ имеются неправительственные источники данных о преступлениях на почве антисемитизма за 2008 год (в Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Италии, Канаде, Российской Федерации, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Чешской Республике и Украине). Большинство НПО собирали свои данные путем опроса пострадавших; некоторые черпали информацию из сообщений СМИ. Институт Стивена Рота по изучению современного антисемитизма и расизма при Тель-авивском университете собрал данные по регионам с использованием последовательной методики, включавшей мониторинг преступлений на почве ненависти и инцидентов на почве антисемитизма в 78 странах мира, в том числе в 38

¹⁸⁴ Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Франция, Германия, Италия, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Российская Федерация, Сербия, Испания, Швеция, Швейцария, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

¹⁸⁵ Австрия, Бельгия, Чешская Республика, Франция, Германия, Италия, Швеция и Соединенное Королевство.

¹⁸⁶ На момент составления настоящего отчета.

¹⁸⁷ Италия не сравнивала свои цифры за 2008 год с предыдущими годами. Однако в 2007 году она сообщила о большем количестве инцидентов. См.: Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Отчет за 2007 год, указ. соч., сноска 6, с. 70.

¹⁸⁸ Antisemitism - Summary overview of the situation in the European Union 2001-2008, European Union Agency for Fundamental Rights, op. cit., note 81.

¹⁸⁹ Там же, с. 22.

¹⁹⁰ Информация, предоставленная Региональным представительством УВКБ ООН в Беларуси, Молдове и Украине, указ. соч., сноска 51.

¹⁹¹ Информация, предоставленная МОМ, о данных по преступлениям на почве ненависти, а также тенденциях, правительственных мерах реагирования и деятельности организаций гражданского общества в 2008 году, указ. соч., сноска 138.

¹⁹² Annual Report on ECRI's Activities - covering the period from 1 January to 31 December 2008, European Commission against Racism and Intolerance, p. 8, URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/annual%20report%202008.pdf>.

государствах-участниках ОБСЕ¹⁹³. Институт сообщил о незначительном снижении насилия на почве антисемитизма в 2008 г. во всех государствах-участниках ОБСЕ, где проводился мониторинг, – кроме Бельгии, Германии, Канады, Соединенных Штатов и Швейцарии¹⁹⁴.

Только по четырем странам (Австрия, Германия, Италия и Чешская Республика) БДИПЧ получило достаточно данных за 2008 год, чтобы можно было сопоставить цифры, приведенные НПО, с официальными данными, предоставленными правительствами¹⁹⁵. В двух случаях неофициальные данные зафиксировали в два раза больше антисемитских инцидентов, чем официальная статистика.

Сообщения НПО и СМИ, собранные БДИПЧ, свидетельствуют о том, что в 2008 г. антисемитские инциденты¹⁹⁶ имели место в Австрии, Беларуси, Бельгии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Канаде, Хорватии, Чешской Республике, Франции, Венгрии, Ирландии, Италии, Литве, Молдове, Норвегии, Польше, Румынии, Российской Федерации, Словакии, Испании, Швеции, Швейцарии, Турции, Украине, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах. Специальные издания и средства массовой информации мало сообщали о странах Закавказья и Центральной Азии, и, поскольку эти государства-участники не предоставили данных о преступлениях на почве антисемитизма, БДИПЧ не располагает достоверной информацией по этим регионам.

Ниже перечислены страны, по которым БДИПЧ получило статистические данные, касающиеся инцидентов и преступлений на почве антисемитизма.

Правительство Австрии сообщило о 23 преступлениях на почве антисемитизма, зарегистрированных в стране в 2008 году¹⁹⁷. Расположенная в Вене неправительственная организация «Форум против антисемитизма», осуществляющая мониторинг ситуации по всей стране, сообщила о 46 инцидентах – одном насильственном нападении, двух случаях причинения ущерба имуществу, а также о различных формах угроз¹⁹⁸. Австрийское отделение Антидиффамационной лиги сообщило о 50 случаях, связанных с физическим насилием или словесными оскорблениями¹⁹⁹.

¹⁹³ См. отчеты по странам на веб-сайте Института им. Стивена Рота по изучению современного антисемитизма и расизма: <http://www.tau.ac.il/Anti-Semitism/CR.htm> (на англ.).

¹⁹⁴ Antisemitism Worldwide 2008/9 - General Analysis, The Stephen Roth Institute for the Study of Contemporary Antisemitism and Racism, op. cit., note 99, p. 1.

¹⁹⁵ Соединенное Королевство предоставило данные, собранные НПО «Фонд безопасности еврейской общины» (Community Security Trust), в качестве официальных данных. Ответы на анкету, предоставленные британским НКП, указ. соч., сноска 65.

¹⁹⁶ К часто используемым источникам, среди прочих, относятся Объединение комитетов в защиту евреев в бывшем СССР (Union of Councils for Jews in the Former Soviet Union) – Монитор нетерпимости (Bigotry Monitor), URL: <http://www.ucsj.org>; веб-сайт Фонда «Магента», URL: <http://www.magenta.nl/news>; Европейский еврейский конгресс, URL: <http://www.eurojewcong.org>; Монитор Би-Би-Си, URL: <http://www.monitor.bbc.co.uk/>; Институт Стивена Рота, URL: <http://www.tau.ac.il/Anti-Semitism/>; Антидиффамационная лига, URL: www.adl.org; Еврейское телеграфное агентство (ETA), URL: <http://www.jta.org>; веб-сайт газеты Haaretz, URL: <http://www.haaretz.com>.

¹⁹⁷ Ответы на анкету, предоставленные австрийским НКП, указ. соч., сноска 115.

¹⁹⁸ Информация об антисемитских инцидентах, предоставленная «Форумом против антисемитизма» 19 февраля 2009 г.

¹⁹⁹ Информация, предоставленная отделением Антидиффамационной лиги в Австрии: доклад БДИПЧ на встрече за круглым столом по вопросам борьбы с антисемитизмом, 17 марта 2009 г. URL: <http://tandis.odhr.pl/documents/05801.pdf> (на англ.).

Бельгийскими властями было зарегистрировано 66 случаев проявления антисемитизма, пять из которых касались применения насилия, а семь – вандализма²⁰⁰. Авторы веб-сайта Antisemitisme.be²⁰¹ в течение 2008 г. зарегистрировали 73 инцидента²⁰². Среди этих случаев было 6 насильственных инцидентов, 3 акта вандализма и 51 случай использования языка нетерпимости²⁰³.

БДИПЧ не получило официальных данных о количестве преступлений на почве ненависти в Канаде. В 2008 г. общественная организация «Бней-Брит» зарегистрировала 1 135 антисемитских инцидентов. 14 из них – насильственные нападения. По сообщениям, имело место 22 случая осквернения синагог, было разрисовано вандалистскими граффити 10 центров еврейских общин, повреждено 105 частных домов²⁰⁴.

В Чешской Республике в 2008 г. правительство зарегистрировало 27 уголовных преступлений, мотивированных антисемитизмом, – в том числе два насильственных преступления²⁰⁵. Федерация еврейских общин сообщила о 44 антисемитских инцидентах, включая одно нападение на физическое лицо и два случая причинения ущерба имуществу²⁰⁶.

Правительство Франции сообщило о 237 преследованиях за преступления на почве антисемитизма. Наиболее обширными категориями здесь были оскорбление/диффамация (140 дел) и причинение ущерба имуществу (64)²⁰⁷. В 2008 г. Институт Стивена Рота зарегистрировал в этой стране 474 антисемитских инцидента²⁰⁸, при этом 50 из них были связаны с применением насилия²⁰⁹.

Министерство внутренних дел Германии сообщило о 1 496 случаях, связанных с антисемитизмом, и о снижении на 4,2% количества преступлений по мотиву антисемитизма. В числе этих случаев было 44 уголовных преступления с применением насилия²¹⁰. Фонд им. Амадеу Антонио, поддерживающий инициативы по борьбе с расизмом и антисемитизмом, сообщил о 85 антисемитских инцидентах, которые включали как нападения на физических лиц,

²⁰⁰ Информация, предоставленная бельгийским НКП, указ. соч., сноска 117.

²⁰¹ Исполнительное бюро общинного мониторинга (Bureau Exécutif de Surveillance Communautaire) и Координационный комитет еврейских общин Антверпена (Coördinatie Comité van de Joodse Gemeenten van Antwerpen) противодействуют преступлениям на почве ненависти путем оказания поддержки жертвам антисемитских преступлений и содействия в подаче заявления о преступлении через Интернет. Отчеты и публикации этих организаций находятся на веб-сайте <http://www.antisemitisme.be>.

²⁰² Verslag over het antisemitisme in België – Jaar 2008, Antisemitisme.be, 1 February 2009, p. 1, URL: http://www.antisemitisme.be/site/event_detail.asp?eventId=922&catId=42&language=NL.

²⁰³ Там же, с. 3.

²⁰⁴ 2008 Audit of Antisemitic Incidents: Patterns of prejudice in Canada. League for Human Rights of B'nai Brith Canada, 2009. URL: <http://bnaibrith.ca/publications/audit2008/audit2008.pdf>.

²⁰⁵ Ответы на анкету, предоставленные чешским НКП, указ. соч., сноска 88.

²⁰⁶ Tisková zpráva k antisemitismu za rok 2008, Fórum proti antisemitismu při Federaci židovských obcí v ČR, April 2008; March in Czech capital denounces racism, anti-Semitism, BBC Monitoring, original source: CTK news agency, Prague, 19 April 2008 (in English).

²⁰⁷ Ответы на анкету, предоставленные французским НКП, указ. соч., сноска 120.

²⁰⁸ Antisemitism Worldwide 2008/9 - General Analysis, The Stephen Roth Institute for the Study of Contemporary Antisemitism and Racism, op. cit., note 99, p. 6.

²⁰⁹ Там же, приложения.

²¹⁰ Bundesinnenministerium legt bundesweite Zahlen zur politisch motivierten Kriminalität für das Jahr 2008 vor", op. cit., note 121.

так и причинение ущерба имуществу.²¹¹ Как сообщается, памятник жертвам Холокоста в Берлине в период с февраля по август был осквернен 4 раза.²¹²

В то время как правительство Греции сообщило, что в 2008 г. в стране не было преступлений на почве ненависти, Центральный совет еврейских общин Греции и Греческая группа по наблюдению за выполнением Хельсинкских соглашений говорят об одном случае осквернения могил, одном случае осквернения памятника жертвам Холокоста и четырех случаях нанесения граффити²¹³.

В 2008 г. Министерство внутренних дел Италии зарегистрировало 23 правонарушения на почве антисемитизма, среди них четыре случая угроз и оскорблений и восемь – нанесения граффити²¹⁴. Наблюдательный центр по изучению современных антиеврейских предрассудков зафиксировал 33 случая антисемитизма, в том числе одно избиение, два случая причинения ущерба имуществу и 18 – нанесения граффити²¹⁵.

Нидерландская НПО «Центр информации и документации об Израиле» (Centrum Informatie en Documentatie Israel) сообщила о 108 антисемитских инцидентах, в том числе о двух насильственных нападениях, трех случаях угроз, девяти случаях причинения ущерба имуществу и 19 случаях оскорбления²¹⁶.

Российская Федерация не предоставила официальных данных о преступлениях на почве антисемитизма. Московское Бюро по правам человека сообщило о 55 случаях, связанных с антисемитизмом²¹⁷, а Информационно-аналитический центр «СОВА» – о 24 случаях²¹⁸. Московским Бюро по правам человека были зарегистрированы 9 актов вандализма, направленных против имущества евреев, 8 физических нападений, 7 случаев осквернения могил, 2 – причинения вреда памятникам жертвам Холокоста и 29 – нанесения антисемитских граффити²¹⁹.

²¹¹ Chronik antisemitischer Vorfälle 2008”, Amadeu Antonio Stiftung, URL: <http://www.amadeu-antoniostiftung.de/die-stiftung-aktiv/gegen-as/antisemitismus-heute/chronik-antisemitischer-vorfaelle/chronikantisemitischer-vorfaelle-2008/>.

²¹² Global Anti-Semitism: Selected Incidents Around the World in 2008, Anti-Defamation League, 2008. URL: http://www.adl.org/Anti_semitism/anti-semitism_global_incidents_2008.asp#Germany.

²¹³ Greek Anti-Semite Pleavis not guilty on appeal, Central Board of Jewish Communities in Greece, 30 March 2009, URL: <http://tandis.odihhr.pl/documents/05809.pdf>; Report of the Greek Helsinki Monitor to ODIHR, 22 January 2009.

²¹⁴ Информация и статистические данные, предоставленные постоянной делегацией Италии в ОБСЕ, указ. соч., сноска 124; ответы на анкету, предоставленные итальянским НКП, указ. соч., сноска 124.

²¹⁵ См.: L'Osservatorio sul pregiudizio antiebraico contemporaneo, Episodi precedenti, http://www.osservatorioantisemitismo.it/tipologie.asp?idtipo=59&idmacro=1&n_macro=&pagina=Episodi&documento=Episodi.

²¹⁶ Monitor antisemitische incidenten in Nederland: 2008 (Monitor of anti-Semitic incidents in the Netherlands: 2008), The Centre for Information and Documentation on Israel, July 2009, page 10. URL: <http://www.cidi.nl/dossiers/an/rapporten/Monitor%20Antisemitische%20incidenten%20in%20Nederland%202008.pdf>.

²¹⁷ Anti-Semitism manifestations in Russian Federation in 2008, Moscow Bureau for Human Rights, report to ODIHR at the Roundtable to Combat Anti-Semitism, Vienna, 17 March 2009, pp. 1 – 4. URL: <http://tandis.odihhr.pl/documents/05799.pdf>.

²¹⁸ SOVA Center for Information and Analysis, For OSCE Roundtable on Combating Anti-Semitism: Current Trends and Challenges in OSCE Region, Vienna 17 March 2009, p.1. URL: <http://tandis.odihhr.pl/documents/05804.pdf>.

²¹⁹ Anti-Semitism manifestations in Russian Federation in 2008”, Moscow Bureau for Human Rights, op. cit., note 217, pp. 1-4.

Швеция сообщила о 159 преступлениях на почве антисемитизма в 2008 г.²²⁰.

Правительство Швейцарии на момент составления настоящего отчета еще не предоставило официальных данных за 2008 год. Институт Стивена Рота сообщил о 96 антисемитских инцидентах в Швейцарии²²¹.

Евроазиатский еврейский конгресс в Украине сообщил о пяти физических нападениях, имевших место в 2008 г., а также о 14 актах вандализма²²².

Соединенное Королевство в качестве официальных данных использовало данные, собранные Фондом безопасности еврейской общины (CST). CST зарегистрировал в 2008 г. 541 антисемитский инцидент. 88 из них были связаны с применением насилия. В 2008 г. имели место 74 случая порчи и осквернения имущества евреев²²³. Среди других инцидентов насчитывалось 28 случаев угроз и 314 – оскорбительного поведения²²⁴. В результате одного инцидента погиб человек²²⁵.

Антидиффамационная лига сообщила в общей сложности о 1 352 антисемитских инцидентах, включая 37 физических нападений, 702 акта вандализма и 613 происшествий, квалифицированных как преследование евреев²²⁶. LCCREF сообщил об осквернении кладбища недалеко от Чикаго – по этому случаю было проведено успешное расследование, и виновные предстали перед судом²²⁷.

Меры реагирования на преступления на почве антисемитизма, принятые правительствами и НПО

В мае 2008 г. правительство Соединенного Королевства опубликовало доклад об антисемитизме, в котором было представлено описание ряда правительственных инициатив, включая разработку новой программы для органов уголовного судопроизводства и совершенствование проводимого полицией сбора данных о проявлениях антисемитизма²²⁸. Сообщается, что в Украине МАУП (негосударственный вуз – Межрегиональная академия управления персоналом), в прошлом пропагандировавшая антисемитизм, прекратила свою антисемитскую деятельность после применения мер со стороны Службы безопасности Украины²²⁹.

3. Нападение на главного раввина Винницы

²²⁰ Информация, предоставленная шведским НКП, указ. соч., сноска 136.

²²¹ Antisemitism Worldwide 2008/9 - General Analysis, The Stephen Roth Institute for the Study of Contemporary Antisemitism and Racism, op. cit., note 99.

²²² Лихачев В. А. Динамика проявлений антисемитизма в Украине в начале XXI в.: реальность и стереотипы. Евроазиатский еврейский конгресс, URL: <http://eajc.org/page18/news43>.

²²³ Antisemitic Incidents Report 2008. Community Security Trust, 2009, p. 4. URL: http://www.thebst.org.uk/docs/Incidents_Report_08.pdf.

²²⁴ Там же. Остальные 37 инцидентов касались электронных писем антисемитского содержания.

²²⁵ Там же, с. 6.

²²⁶ 2008 Audit of Anti-Semitic Incidents: Summary of Findings, Anti-Defamation League, URL: http://www.adl.org/main_Anti_Semitism_Domestic/2008_Audit.htm.

²²⁷ Confronting the New Faces of Hate: Hate Crimes in America, op. cit., note 139.

²²⁸ All-Party Inquiry into Antisemitism: Government Response. One year on Progress Report, presented to Parliament by the Minister of State for Communities and Local Government, by Command of Her Majesty, 12 May 2008. URL: <http://www.official-documents.gov.uk/document/cm73/7381/7381.pdf>.

²²⁹ Информация, полученная в ходе визита в Украину проф. Герта Вайскирхена, личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом, 24 октября 2008 г.

11 сентября 2008 года в г. Виннице (Украина) молодые люди напали на трех человек, среди которых были главный раввин города и его трехлетний сын. Потерпевшие шли по улице, когда группа молодых людей принялась кричать «Хайль Гитлер!» и «Мы убьем всех евреев!». Преступники стали избивать своих жертв и делали это до тех пор, пока проезжавшая мимо машина не спугнула их. Раввин обратился в полицию, которая вскоре задержала группу подозреваемых. После инцидента раввин отметил, что нападавшие не были похожи на пьяных. По его словам, они демонстрировали свою ненависть к евреям. Впоследствии трое преступников были наказаны административным штрафом в размере 51 украинской гривны (приблизительно пять евро) за хулиганство. После случившегося неизвестные угрожали раввину по телефону, заявляя при этом, что сожгут все еврейские здания в городе, если он заявит о звонке в полицию. Следующей ночью была совершена попытка взломать дверь синагоги²³⁰.

²³⁰ Youths Attack Ukrainian Rabbi and His 3-Year-Old Son, Bigotry Monitor, Vol. 8, No. 38, 19 September 2008, URL: <http://www.ucsj.org/bigotry-monitor/volume-8-2008/volume-8-number-38-september-19-2008>. (Информация подтверждена MOM 4 и 14 мая 2009 г. и Конгрессом национальных меньшинств 5 и 7 мая 2009 г.)

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МУСУЛЬМАН

Из истории вопроса

Конкретные обязательства ОБСЕ в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман датируются 2002 годом, когда Совет министров ОБСЕ на встрече в Порту прямо осудил акты дискриминации и насилия, направленные против мусульман, и категорически отверг отождествление терроризма и экстремизма с конкретной религией или культурой. Помимо этого, в 2007 г. на Конференции на высоком уровне по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман страна, председательствовавшая в ОБСЕ, выступила с заявлением, в котором призвала государства-участники тщательно отслеживать преступления на почве ненависти, направленные против мусульман, путем сбора и обработки данных о них, а также путем совершенствования методов сбора достоверной информации и статистических данных о таких преступлениях.

В октябре 2008 г. личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман посетил Швецию и Казахстан²³¹. 17 декабря 2008 г. БДИПЧ и личный представитель совместно провели встречу за круглым столом для представителей гражданского общества. Встреча была посвящена проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман. При этом особое внимание уделялось темам молодежи и образования²³².

В 2008 г. БДИПЧ наладило контакты с рядом экспертов в области образования, ведущих работу по противодействию предубеждениям против мусульман²³³. Кроме того, Бюро совместно с объединением «Арабский дом» (Casa Árabe Consortium) разработало справочное руководство, направленное на борьбу с предубеждением против мусульман в Испании²³⁴.

Информация и данные о преступлениях против мусульман

Имеется мало достоверных официальных и неофициальных статистических данных о преступлениях на почве ненависти, мотивированных предубеждением против мусульман. 15 государств-участников²³⁵ сообщили БДИПЧ, что они собирают данные о преступлениях против мусульман, но только Австрия и Швеция предоставили цифры по этому виду преступлений за 2008 г. Статистические данные по Канаде и Соединенным Штатам не были готовы на момент составления настоящего отчета и будут опубликованы позднее.

²³¹ R. Ambassador Ömür Orhun. 2008 Annual Report by R. Ambassador Ömür Orhun, Personal Representative of the Chairman-in-Office of the OSCE on Combating Intolerance and Discrimination against Muslims, op. cit., note 13.

²³² Press release: Young Muslims at OSCE roundtable meeting voice concern over increasing anti-Muslim attitudes, OSCE ODIHR, Vienna, 17 December 2008. URL: <http://www.osce.org/item/35740.html>.

²³³ Report of the OSCE ODIHR Assessment Meeting: Combating Intolerance and Discrimination against Muslims in the Field of Education, Warsaw, 3-4 June 2008, URL: <http://tandis.odihhr.pl/content/conferences/0806-asmus-rep.pdf>.

²³⁴ Muslims in Spain. A Reference Guide. Madrid, Casa Árabe – IEAM, 2009.

²³⁵ Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Чешская Республика, Лихтенштейн, Молдова, Нидерланды, Польша, Российская Федерация, Сербия, Швеция, Швейцария, Таджикистан и Соединенные Штаты.

Сообщения о преступлениях против мусульман поступили от ЕКРН²³⁶, АОП²³⁷ и Обсерватории исламофобии ОИК²³⁸. ЕКРН включила информацию об инцидентах на почве ненависти, направленных против мусульман, в свои доклады по Болгарии, Германии и Норвегии²³⁹. В мае 2009 г. АОП выпустило отчет, в котором подчеркивалась проблема недостатка данных по этому вопросу. В отчете была представлена информация, свидетельствующая о неудовлетворительной регистрации и недостаточном признании преступлений против мусульман²⁴⁰. В мае 2009 г. Обсерватория исламофобии ОИК опубликовала годовой отчет, в котором содержалась информация о насильственных инцидентах, направленных против мусульман и освещавшихся средствами массовой информации в Австрии, Боснии и Герцеговине, Дании, Канаде, Соединенном Королевстве, Украине, Франции и Чешской Республике²⁴¹. Специальный докладчик ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости упоминал число преступлений на почве ненависти в Соединенных Штатах в отчете о своей поездке в эту страну²⁴².

НПО из 10 государств-участников предоставили БДИПЧ информацию о преступлениях против мусульман в своих странах – Германии, Греции, Грузии, Испании, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Украине, Франции и Швейцарии. В большинстве случаев доклады НПО основывались на сообщениях СМИ, но некоторые данные были собраны путем проведения опросов потерпевших.

Сообщения СМИ о преступлениях против мусульман, собранные БДИПЧ, включали информацию об инцидентах в таких странах, как Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Нидерланды, Португалия, Российская Федерация, Сербия, Соединенное Королевство,

²³⁶ Annual Report on ECRI's Activities covering the period from 1 January to 31 December 2008, European Commission against Racism and Intolerance, Strasbourg, May 2009, p. 8. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/annual%20report%202008.pdf>

²³⁷ Annual Report: 2008. European Union Agency for Fundamental Rights, op. cit., note 93, p. 36.

²³⁸ Обсерватория исламофобии сообщает о случаях дискриминации и преследования, а также об инцидентах, направленных против мусульман. См.: 2nd OIC Observatory Report on Islamophobia: June 2008 to April 2009 issued at the 36th Council of Foreign Ministers, Organisation of the Islamic Conference, Damascus, Syrian Arab Republic, 23- 25 May 2009, p. 13. URL: http://www.oic-oci.org/uploads/file/Islamphobia/Islamophobia_rep_May_23_25_2009.pdf

²³⁹ См.: ECRI Report on Bulgaria (fourth monitoring cycle). European Commission against Racism and Intolerance, adopted on 20 June 2008, published on 24 February 2009, CRI (2009) 2. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Bulgaria/BGR-CbC-IV-2009-002-ENG.pdf>; ECRI Report on Germany (forth monitoring cycle). European Commission against Racism and Intolerance, adopted on 19 December 2008, published on 26 May 2009, CRI (2009) 12. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Germany/DEU-CbC-IV-2009-019-ENG.pdf>; ECRI Report on Norway (forth monitoring cycle). European Commission against Racism and Intolerance, adopted on 20 June 2008, Published on 24 February 2009, CRI (2009) 4. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/Country-by-country/Norway/NOR-CbC-IV-2009-004-ENG.pdf>.

²⁴⁰ EU-MIDIS European Union Minorities and Discrimination Survey: Data in Focus Report: Muslims, European Union Agency for Fundamental Rights, 2009, p. 8. URL: http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/EU-MIDIS_MUSLIMS_EN.pdf.

²⁴¹ 2nd OIC Observatory Report on Islamophobia: June 2008 to April 2009 issued at the 36th Council of Foreign Ministers, Organisation of the Islamic Conference, op. cit., note 238.

²⁴² Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Forms of Intolerance, Follow-up to and Implementation of the Durban Declaration and Programme of Action: Report of the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance, Doudou Diène: Mission to the United States of America, A/HRC/11/36/Add.3, p. 9. URL: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/11session/A.HRC.11.36.Add.3.pdf>.

Соединенные Штаты, Украина, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция. Эти сообщения, однако, не обязательно предлагают показательный обзор, так как, по сообщениям некоторых НПО, СМИ недостаточно освещают события, когда в качестве пострадавших выступают мусульмане²⁴³.

БДИПЧ получило информацию о преступлениях и инцидентах на почве ненависти, направленных против мусульман, в перечисленных ниже странах.

Правительство Австрии сообщило о 12 преступлениях против мусульман в 2008 году²⁴⁴.

В Болгарии ни правительство, ни НПО не предоставили информации за 2008 год о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман. Однако ЕКРН сообщила, что в ряде населенных пунктов имели место акты вандализма в отношении мечетей, и выразила обеспокоенность по поводу того, что преследование виновных осуществлялось в редких случаях²⁴⁵.

В 2008 г., после взрыва посольства Дании в Пакистане, совершенного в июне и связанного с повторной публикацией карикатур на пророка Магомета, а также с присутствием датских войск в Афганистане (эта связь подтверждается датской Службой разведки и безопасности), в Дании были совершены преступления на почве ненависти, направленные против мусульман. Трое мусульман, в том числе бывший представитель НПО «Общество исламской веры» (Islamic Faith Society), подверглись в то время физическому преследованию. «Общество исламской веры», по сообщениям, также получало письма с угрозами²⁴⁶. Кроме того, председатель консультативного совета Европейской сети против расизма сообщил о мотивированных ненавистью убийствах двух мусульман, турецкого и бирманского происхождения. В одном случае преступник выкрикивал расистские оскорбления, прежде чем убить свою жертву²⁴⁷.

Франция не предоставила данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против мусульман²⁴⁸. Организация «Группа против исламофобии во Франции» (Collectif Contre l'islamophobie en France) сообщила о 8 актах вандализма и поджогах мечетей, 3 случаях осквернения кладбищ и 59 мотивированных ненавистью инцидентах, в которых пострадали физические лица²⁴⁹. Международная НПО «Совет многонациональной молодежи» (Cojep International) имеет информацию о трех случаях уничтожения имущества; кроме

²⁴³ FAIR 2008 Hate Crimes Report to ODIHR, Forum against Islamophobia and Racism, 13 March 2009.

²⁴⁴ Ответы на анкету, предоставленные австрийским НКП, указ. соч., сноска 115.

²⁴⁵ ECRI Report on Bulgaria (fourth monitoring cycle). European Commission against Racism and Intolerance, op. cit., note 239, p.30.

²⁴⁶ Denmark: Three Muslims attacked after embassy bombing. Islamophobia Watch website, 4 June 2008, URL: <http://www.islamophobia-watch.com/islamophobia-watch/2008/6/4/denmark-three-muslimsattacked-after-embassy-bombing.html>; Информация, предоставленная НПО Ethnic Debate Forum, указ. соч., сноска 92.

²⁴⁷ Информация, предоставленная НПО Ethnic Debate Forum, указ. соч., сноска 92.

²⁴⁸ Франция сообщает об антирелигиозных преступлениях. Ответы на анкету, предоставленные французским НКП, указ. соч., сноска 120.

²⁴⁹ Rapport sur l'islamophobie en France – 2008. Collectif Contre l'islamophobie en France, p. 46, URL: http://www.islamophobie.net/user-res/fichiers/Rapport_annuel_CCIF_2008.pdf.

того, было сообщено о двух инцидентах, связанных с нанесением оскорбительных граффити²⁵⁰.

В Грузии неправительственная организация «XXI век» сообщила о двух инцидентах, в ходе которых в одной из деревень толпа с оскорблениями и угрозами набросилась на жителей-мусульман, в 1990-х гг. переселившихся из Аджарии. По сообщениям, нападавшие угрожали насильно обратить их в христианство и разрушить мечеть. Когда жители деревни обратились за помощью в полицию, стражи порядка, как сообщается, вместо того чтобы их защитить, подвергли их аресту²⁵¹.

В Германии организация TGMN (Турецкая община Нюрнберга и пригородов) сообщила о 78 мотивированных ненавистью инцидентах – некоторые из них имели место в других федеральных землях²⁵², – в том числе о поджогах. По сообщениям, в ряде случаев на месте происшествия были обнаружены антимусульманские граффити или же преступники выкрикивали оскорбления антимусульманского содержания. В результате этих 78 инцидентов было убито 13 человек, в том числе 8 детей, и 85 человек было ранено. Помимо этого, TGMN указывает, что на территории Германии произошло 7 других нападений на людей и 12 нападений на мечети²⁵³.

Ассоциация выпускников колледжей-представителей меньшинства в Западной Фракии сообщила об акте вандализма в отношении мечети в Греции²⁵⁴.

В Нидерландах Турецкий форум (Turkish Forum) сообщил о 15 актах вандализма и поджогах мечетей²⁵⁵.

В Российской Федерации Московское Бюро по правам человека сообщило о 5 нападениях на мечети и 2 случаях осквернения могил²⁵⁶.

В Испании Исламская комиссия сообщила о 18 нападениях, в том числе о четырех убийствах²⁵⁷, двух случаях словесного преследования и двух – нанесения

²⁵⁰ Reported offences and discourses directed at Muslim populations, their properties, associations and mosques”, Cojep International, 2009.

²⁵¹ Преступления на почве ненависти в Грузии в 2008 году. Информация, предоставленная НПО «XXI век» 12 марта 2009 г.

²⁵² Hate Crimes and Offences Directed at Turkish Migrants, Their Properties, Associations and Mosques in Germany, in 2008: Incidents reported in local newspapers in Germany and compiled by Türkische Gemeinde in der Metropolregion Nürnberg (TGMN). Türkische Gemeinde in der Metropolregion Nürnberg (Turkish Community in the Nuremberg Metropolitan Region), 12 March 2009.

²⁵³ Немецкие власти сообщили, что цифры, представленные TGMN, не могут быть подтверждены официальными данными, поскольку расследование инцидентов показало, что только несколько нападений можно квалифицировать как мотивированные правозэкстремистской идеологией. Информация, предоставленная немецким НКП, указ. соч., сноска 121.

²⁵⁴ Hate Crimes in Western Thrace”, The Western Thrace Minority University Graduates Association, 3 March 2009.

²⁵⁵ Reported Offences and Discourses Directed at Turkish Migrants, Their Properties, Associations and Mosques”, Turkish Forum Netherlands, 12 March 2009.

²⁵⁶ Доклад о нарушении прав человека в Российской Федерации в 2008 году. Московское Бюро по правам человека, 2008, с. 10.

²⁵⁷ Annual report of Islamophobia compiled and completed by Observatorio Andalusí Islamic Commission of Spain, 13 March 2009.

граффити. Комиссия сообщила, что по восьми из этих инцидентов возбуждено уголовное преследование²⁵⁸.

В Швеции Национальный центр предотвращения преступлений сообщил о 272 преступлениях, направленных против мусульман.²⁵⁹

В Швейцарии Турецкая мусульманская община сообщила о попытке поджога дома имама в Винтертуре и повреждении мечети в Шафхаузене²⁶⁰.

В Украине Фонд исследований и поддержки коренных народов Крыма сообщил о том, что более 300 надгробий на мусульманском кладбище в Крыму было повреждено в ходе двух различных нападений²⁶¹.

В Соединенном Королевстве Форум против исламофобии и расизма (FAIR) сообщил о 193 инцидентах, включая 47 нападений²⁶².

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сообщила об одном поджоге мечети и одном случае осквернения мечети²⁶³.

Меры реагирования на преступления против мусульман, принятые правительствами и НПО

В Швеции государственные власти и омбудсмен по вопросам равенства провели с мусульманами и выходцами из стран Ближнего Востока консультации, направленные на то, чтобы повысить доверие к судебной системе и тем самым улучшить ситуацию в области подачи заявлений о совершении преступлений на почве ненависти²⁶⁴. В Соединенном Королевстве правительство поддержало создание Ассоциации полицейских-мусульман лондонского Сити²⁶⁵. Муниципальный совет Брэдфорда вместе с полицией Уэст-Йоркшира и ее неправительственными партнерами учредил Альянс против преступлений на почве ненависти. Инициатива направлена на повышение эффективности мер предотвращения и реагирования на преступления на почве ненависти²⁶⁶.

В 2008 г. во многих государствах-участниках ОБСЕ неправительственные организации работали по проблеме преступлений против мусульман или по связанным с этим вопросам. Канадской арабской федерацией (Canadian Arab Federation) при посредстве ее сети поддержки жертв преступлений на почве ненависти в Онтарио был инициирован опрос, цель которого заключалась в

²⁵⁸ Там же.

²⁵⁹ Информация, предоставленная шведским НКП, указ. соч., сноска 136.

²⁶⁰ Submission for the Annual Report 2008, Turkish Islamische Stiftung für die Schweiz (Turkish Islamic Community), 25 February 2009.

²⁶¹ Информация о преступлениях на почве ненависти в Крыму (Украина) за 2008 год. Фонд исследований и поддержки коренных народов Крыма, 14 марта 2009 г.

²⁶² FAIR 2008 Hate Crimes Report to ODIHR, Forum against Islamophobia and Racism, op. cit., note 243.

²⁶³ Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 90.

²⁶⁴ Ответы на анкету, предоставленные шведским НКП, указ. соч., сноска 60.

²⁶⁵ См.: Metropolitan Police, Association of Muslim Police:

http://www.met.police.uk/links/muslim_police.htm.

²⁶⁶ Community cohesion at the local level: addressing the needs of Muslim Communities, Examples of local initiatives. European Union Agency for Fundamental Rights, 2008, p. 42. URL: http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/LCN_EN.pdf.

изучении распространенности преступлений на почве ненависти и дискриминации, направленных против мусульман²⁶⁷.

4. Нападение на мусульманское кладбище

В апреле 2008 г. были осквернены 148 мусульманских могил на военном кладбище Нотр-Дам-де-Лорет, расположенном в Аблен-Сен-Назер. Это одно из самых больших военных кладбищ во Франции. На могилах были нарисованы свастики и другие неонацистские символы. На одно из надгробий вандалы водрузили свиную голову²⁶⁸. Кроме того, они разрисовали надгробия лозунгами, оскорбляющими ислам и лично французского министра юстиции, родители которой родом из Северной Африки²⁶⁹.

Премьер-министр Франсуа Фийон назвал осквернение могил «чудовищным актом»²⁷⁰. Жандармерия задействовала в расследовании этого инцидента 200 сотрудников полиции, а также специализированный отдел, состоящий из 30 следователей. Двое подозреваемых, один из которых в 2007 г. был приговорен к тюремному заключению за аналогичное преступление, совершенное на том же месте, были взяты под стражу для проведения допросов. На момент составления настоящего отчета обвинение не было предъявлено, и следствие продолжалось²⁷¹.

Осквернение могил совпало с годовщиной подобного инцидента, произошедшего годом ранее на том же месте, в ходе которого были осквернены 52 могилы. Два молодых человека в возрасте 18 и 22 лет были осуждены и приговорены к одному году тюремного заключения и одному году условно, а 16-летний преступник – к шести месяцам тюрьмы²⁷².

В декабре 2008 г. 500 могил на том же кладбище были осквернены надписями, нанесенными черной краской²⁷³. Президент Франции Николя Саркози выступил с заявлением, в котором он назвал этот инцидент «абсолютно неприемлемым актом расизма» и сообщил, что «президент разделяет боль мусульманской общины Франции»²⁷⁴. На момент составления настоящего отчета инцидент находился на стадии расследования²⁷⁵.

²⁶⁷ См. веб-сайт: <http://www.caf.ca/HomePageSection.aspx?SectionID=26>.

²⁶⁸ Tombes musulmanes profanées: les deux jeunes hommes mis en examen écroués, Agence France-Presse, 11 September 2008, URL: http://afp.google.com/article/ALeqM5gm-Q-XVs_PZH0qtlvaepq9Hgw8g.

²⁶⁹ Montvalon, Martin de. 500 French-Muslim war graves at Notre-Dame-de-Lorette desecrated. Heraldsun website, 9 December 2008, <http://www.news.com.au/heraldsun/story/0,21985,24772902-663,00.html>.

²⁷⁰ Dégradation de stèles musulmanes, Portail du Gouvernement, 6 April 2008, URL: <http://www.gouvernement.fr/presse/degredation-de-steles-musulmanes>.

²⁷¹ Tombes musulmanes profanées: les deux jeunes hommes mis en examen écroués, op. cit., note 268.

²⁷² Jean-Frédéric Poisson, Député des Yvelines, Profanation du cimetière militaire de Notre-Dame-de-Lorette”, Groupe UMP, 9 December 2008, http://www.ump.assembleenationale.fr/article_texte.php3?id_article=8128. Ответ Мишель Альо-Мари (Michele Alliot-Marie), министра внутренних дел, на вопрос группы Союза за народное движение в Национальном собрании.

²⁷³ Nouvelle profanation de tombes musulmanes du cimetière militaire Notre-Dame-de-Lorette, Ligue Nationale des Muslemans de France, 8 December 2008, URL: http://www.lemonde.fr/societe/article/2008/12/08/troisieme-profanation-de-tombes-musulmanes-ducimetiere-militaire-notre-dame-de-lorette_1128207_3224.html.

²⁷⁴ Там же.

²⁷⁵ Информация, предоставленная Жандармерией 16 июня 2009 г.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ХРИСТИАН И ЧЛЕНОВ ДРУГИХ КОНФЕССИЙ

Из истории вопроса

В декабре 2004 г. болгарское председательство в ОБСЕ назначило личного представителя по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, который также занимался вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий. Вслед за этим был принят ряд решений и заявлений ОБСЕ, касающихся толерантности, – включая конкретные обязательства и рекомендации по борьбе с предубеждением, нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и представителей других религий²⁷⁶.

В 2008 г. БДИПЧ организовало совещание экспертов за круглым столом на тему нетерпимости и дискриминации, направленных против христиан в регионе ОБСЕ. Совещание, в котором приняли участие эксперты, а также представители государств-участников, религиозных общин и НПО, состоялось в марте 2009 г. Это мероприятие стало форумом для обсуждения и осмысления характера и масштабов проблемы. Многие считают, что исследование данного вопроса проводится лишь в ограниченном объеме и находится на стадии выработки концепции и формулировки понятий. Участники совещания пришли к выводу, что нетерпимость в отношении христиан проявляется в различных формах во всем регионе ОБСЕ, и призвали к улучшению сбора данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан.

Информация и данные о преступлениях против христиан и членов других конфессий

В соответствии с последними данными, предоставленными БДИПЧ государствами-участниками, 27 стран²⁷⁷ собирают информацию о преступлениях на почве ненависти, основанных на религиозном предубеждении. Девять из этих стран сообщили, что подразделяют данные преступления в соответствии с конкретными категориями лиц, против которых они направлены, – такими, как «христиане», «католики», «протестанты», «не относящиеся ни к одной конфессии» и «члены других конфессий»²⁷⁸. Однако лишь 3 государства-участника предоставили БДИПЧ информацию и статистические данные за 2008 год о нетерпимости и дискриминации в отношении христиан. Ни одно государство не сообщило данных о членах других конфессий.

Ватикан предоставил БДИПЧ информацию о нескольких преступлениях в регионе ОБСЕ, которые были совершены на почве ненависти, направленной против христиан. Список был составлен на основании сообщений СМИ. Соответствующие НКП, к которым обратилось БДИПЧ, подтвердили, что одно насильственное нападение было зарегистрировано как основанное на

²⁷⁶ Решение Совета министров ОБСЕ № 10/05, указ. соч., сноска 104; Решение Совета министров ОБСЕ № 13/06, указ. соч., сноска 2; Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07, указ. соч., сноска 7; Кордовская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 179; Бухарестская декларация Действующего председателя, указ. соч., сноска 158.

²⁷⁷ Австрия, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Грузия, Германия, Исландия, Ирландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Сербия, Словакия, Испания, Швеция, Швейцария, Таджикистан, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Узбекистан.

²⁷⁸ Канада, Хорватия, Чешская Республика, Молдова, Нидерланды, Польша, Российская Федерация, Сербия и Соединенные Штаты.

религиозном и расовом предубеждении против англиканской церкви в Соединенном Королевстве²⁷⁹. В данных за 2008 год, предоставленных Словенией, упоминалось об одном случае нападения в категории «церковь/дом священника», но никаких подробностей указано не было²⁸⁰. Швеция сообщила о 161 преступлении против христиан²⁸¹.

Лишь несколько докладов НПО, полученные БДИПЧ, включали информацию об инцидентах, направленных против христиан и членов других конфессий. Московский Информационно-аналитический центр «СОВА» предоставил данные за 2008 год об актах вандализма, направленных против русских православных и протестантских церквей и кладбищ. Среди них было 19 случаев, направленных против православных церквей, и 6 – против протестантских²⁸². Московское Бюро по правам человека сообщило о шести актах вандализма, направленных против русской православной церкви, одном – против Зала Царства «Свидетелей Иеговы» и одном – против языческого храма²⁸³. Европейская ассоциация христиан-свидетелей Иеговы сообщила об одном поджоге Зала Царства в Российской Федерации²⁸⁴. На веб-сайте «Форума 18» (Forum 18) сообщалось о четырех актах вандализма, направленных против церквей в Сербии, а Белградский центр по правам человека (Beogradski centar za ljudska prava) предоставил информацию о более чем 30 таких инцидентах²⁸⁵. Объединение протестантских церквей Турции (The Alliance of Protestant Churches of Turkey) сообщило о 10 случаях вандализма, угроз и физических нападений на членов протестантской общины²⁸⁶. Константинопольское общество (Constantinopolitan Society) сообщило о двух нападениях в Стамбульском регионе, приведших к уничтожению имущества²⁸⁷. Турецкие власти заявили, что уголовные расследования были начаты в надлежащем порядке²⁸⁸. LCCREF сообщил о двух нападениях на сикхов в Соединенных Штатах²⁸⁹.

Две миссии ОБСЕ на местах передали БДИПЧ информацию о преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и миссия ОБСЕ в Косово предоставили сведения о соответствующих случаях в своих регионах. Миссии подчеркнули, что эти данные следует рассматривать в более широком контексте межэтнической напряженности в этих частях региона ОБСЕ.

²⁷⁹ Информация, предоставленная британским НКП 16 июня 2009 г.

²⁸⁰ Ответы на анкету, предоставленные словенским НКП, указ. соч., сноска 56.

²⁸¹ Информация, предоставленная шведским НКП, указ. соч., сноска 136.

²⁸² Кожевникова, указ. соч., сноска 88.

²⁸³ Доклад о нарушении прав человека в Российской Федерации в 2008 году, Московское Бюро по правам человека, указ. соч., сноска 256, с. 10.

²⁸⁴ Jehova's Witnesses Victim of a New Harassment Campaign in Russia. The European Association of Jehova's Christian Witnesses, April 2009.

²⁸⁵ Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Сербии, указ. соч., сноска 140, первоисточник: Drasko Djenovic, Violent attacks continuing, but mainly declining, Forum 18 News service, 3 December 2008, URL: http://www.forum18.org/Archive.php?article_id=1224.

²⁸⁶ Human Rights Violations Faced by the Protestant Community in Turkey During 2008, Alliance of Protestant Churches in Turkey, January 2009.

²⁸⁷ Информация, предоставленная Константинопольским обществом (Constantinopolitan Society) 7 сентября 2009 г.

²⁸⁸ Информация, предоставленная Постоянным представительством Турции при ОБСЕ 10 сентября 2009 г.

²⁸⁹ Confronting the New Faces of Hate: Hate Crimes in America, op. cit., note 139.

Миссия ОБСЕ в Косово сообщила о 7 случаях осквернения кладбищ и 6 актах вандализма, объектами которых стали церкви. Сообщалось об одном насильственном нападении на группу косовских сербов, пришедших на кладбище²⁹⁰. Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине отметила, что порча церковного имущества была частым явлением в стране в 2008 году, и сообщила об одном конкретном случае осквернения кладбища и об одном трехкратном акте вандализма в отношении церкви и приходского дома. Были отмечены также случаи преследования учащихся одной из католических школ²⁹¹.

Сообщения СМИ о преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан и членов других конфессий, включали информацию о насильственных инцидентах, основанных на предубеждении против этих групп населения, в Бельгии, Боснии и Герцеговине, Италии, Кыргызстане, Сербии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Франции и Хорватии.

Меры реагирования на преступления против христиан и членов других конфессий, принятые правительствами и НПО

Ни одно государство-участник не предоставило БДИПЧ информацию о мерах, направленных конкретно на борьбу с преступлениями против христиан и членов других конфессий, – за исключением мер, принятых в рамках общих программ по поощрению толерантности и предупреждению дискриминации.

Ни одна НПО не сообщила БДИПЧ о мероприятиях, касающихся преступлений против христиан или членов других конфессий.

5. Нападение на священника

В марте 2008 г. на священника англиканской церкви каноника Майкла Эйнсуорта напали во дворе церкви на востоке Лондона, в которой он проповедовал. На него напали после того, как он сделал замечание трем молодым людям по поводу шума, который они производили. Двое из них набросились на него и нанесли ему ранения и повреждения в области лица, потребовавшие лечения в стационаре. Как сообщается, преступники при этом выкрикивали оскорбления, касающиеся профессии жертвы. Нападение было расследовано полицией как преступление на почве ненависти. По сообщениям СМИ, церковь с похвалой отзывалась о поддержке со стороны полиции.²⁹²

²⁹⁰ Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Косово, указ. соч., сноска 140.

²⁹¹ Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 90.

²⁹² Информация, предоставленная НКП Ватикана 13 марта 2009 г. Первоисточник: Jonathan Milne, Anglican priest beaten up in a 'faith hate' incident. The Sunday Times, 15 March 2008. Информация подтверждена британским НКП.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ДРУГИХ ГРУПП

Из истории вопроса

Государства-участники ОБСЕ обязались следить за тем, чтобы «закон запреща[л] любую дискриминацию и гарантир[овал] всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку»²⁹³. Кроме того, государства-участники ОБСЕ обязались обеспечивать соблюдение прав человека и основных свобод всех, кто находится на их территории или подпадает под их юрисдикцию, «без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения»²⁹⁴.

Среди государств-участников нет единогласия в вопросе о том, какие категории лиц должны включаться в определение преступления на почве ненависти. Как отмечалось выше в части I, «раса», вероисповедание и этническая принадлежность, как правило, признаются в качестве признаков, которые должны защищаться законодательством в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, но во всем остальном мнения государств, а также лиц, принимающих политические решения, расходятся. Не представляется возможным осветить в настоящем отчете все прочие категории, оговоренные государствами в их законодательстве в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Нижеследующие разделы посвящены преступлениям против физических лиц, совершаемым на основании их сексуальной ориентации или ограниченных возможностей и признанных в качестве преступлений на почве ненависти значительным числом государств-участников ОБСЕ.

Информация и данные о преступлениях против ЛГБТ

17 стран²⁹⁵ сообщили БДИПЧ, что они собирают данные о преступлениях, направленных против ЛГБТ. В Соединенном Королевстве в 2008 г. было зарегистрировано 4 300 преступлений против ЛГБТ; в 2007-2008 гг. судами было рассмотрено 995 дел о преступлениях на почве ненависти, направленных против гомосексуалистов. Швеция сообщила о 1 055 преступлениях на почве ненависти, направленных против физических лиц на основании их сексуальной ориентации; из них 1 046 случая были мотивированы ненавистью к гомосексуалистам. Также было совершено 14 преступлений против транссексуалов²⁹⁶. Германия сообщила о 54 преступлениях, направленных против ЛГБТ²⁹⁷. Финляндия и Соединенные Штаты собирают данные, но на момент составления настоящего отчета еще не опубликовали информацию за 2008 год.

²⁹³ Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, указ. соч., сноска 102, с. 3-8.

²⁹⁴ Итоговый документ Венской встречи 1986 года представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся на основе положений Заключительного акта, относящихся к дальнейшим шагам после Совещания. Вена, 1989, с. 7. URL: http://www.osce.org/documents/mcs/1986/11/4224_ru.pdf.

²⁹⁵ Андорра, Бельгия, Канада, Хорватия, Кипр, Франция, Германия, Исландия, Ирландия, Лихтенштейн, Нидерланды, Норвегия, Сербия, Испания, Швеция, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

²⁹⁶ Информация, предоставленная шведским НКП, указ. соч., сноска 136.

²⁹⁷ Информация, предоставленная немецким НКП, указ. соч., сноска 121.

В 2008 г. АОП опубликовало серию отчетов о гомофобии в государствах-членах Европейского союза. В отчетах указывалось, что статистические данные о преступлениях на почве ненависти, направленных против ЛГБТ, почти отсутствуют²⁹⁸. При недостатке сведений по данному вопросу показателем распространенности преступлений на почве ненависти, направленных против ЛГБТ, могут служить обзоры виктимизации. В Нидерландах, например, проведенное в Амстердаме исследование показало, что количество нападений на мужчин-гомосексуалистов постоянно составляет приблизительно 60 в год²⁹⁹. В 2008 г. исследование, проведенное НПО «ЛеГеБиТра» в Словении, показало, что более половины из 450 респондентов подвергались насилию по причине своей сексуальной ориентации³⁰⁰.

В Германии был дважды осквернен – несколько месяцев спустя после открытия – памятник гомосексуалистам-жертвам Холокоста³⁰¹.

В Венгрии в 2008 г. прайд-парад геев стал мишенью для насилия и массовых проявлений враждебности. Противники выстроились вдоль маршрута, по которому проходил парад, и забрасывали его участников яйцами, камнями, петардами, поливали кислотой, выкрикивая оскорбления в их адрес и в адрес полиции. Трое политиков подверглись физическому нападению, и более 40 человек были задержаны³⁰².

В Польше в 2008 г. «Кампания против гомофобии» зарегистрировала более 50 инцидентов, в том числе угрозы и физические нападения³⁰³.

В Швеции во время прайд-парада геев было совершено несколько нападений, одно из них – с использованием ножа³⁰⁴.

Kaos GL – НПО, выступающая за права ЛГБТ в Турции, – сообщила о 5 убийствах транссексуалов³⁰⁵.

²⁹⁸ Homophobia and Discrimination on Grounds of Sexual Orientation and Gender Identity in the EU Member States Part II: The Social Situation. European Union Agency for Fundamental Rights, p. 37, URL: http://fra.europa.eu/fraWebsite/attachments/FRA_hdgso_report-part2_en.pdf.

²⁹⁹ Anti-gay Violence is a Problem in Amsterdam, ICARE website, 20 November 2008, [http://www.icare.to/news.php?en/2008-11#ANTIGAY%20VIOLENCE%20IS%20A%20PROBLEM%20IN%20AMSTERDAM%20\(Netherlands\)](http://www.icare.to/news.php?en/2008-11#ANTIGAY%20VIOLENCE%20IS%20A%20PROBLEM%20IN%20AMSTERDAM%20(Netherlands)).

³⁰⁰ Activate! Report, NGO Legebitra, 10 December 2008, pp. 6-7.

³⁰¹ Berlin Gay Memorial Vandalized, Deutsche-Welle website, 16 December 2008, <http://www.dwworld.de/dw/article/0,,3880574,00.html>; Homosexuellen-Mahnmal in Berlin-Mitte beschädigt, Der Tagesspiegel website, 5 April 2009, <http://www.tagesspiegel.de/berlin/Polizei-Justiz-Extremismus-Mahnmal-Homosexuelle-Mitte;art126,2767277>. Подтверждение от НПО «Манео» пока не получено.

³⁰² Intergroup denounces Budapest Pride violence, Gay and Lesbian Rights Intergroup, 8 July 2008, <http://www.lgbt-ep.eu/news.php?item.103>; Melegfelvonulás - Civil szervezetek közös nyilatkozatot adtak ki a felvonuláson történekről, Jogi Forum website, 16 July 2008, <http://www.jogiforum.hu/hirek/18210>.

³⁰³ Raport o Homofobicznej Mowe Nienawiści w Polsce (Отчет о языке ненависти к гомосексуалистам в Польше). Warsaw, Kampania Przeciw Homofobii, 2009. URL: http://monitoring.kampania.org.pl/images/mowa_nienawisci.pdf.

³⁰⁴ 2008 Hate Crime Survey, Human Rights First, 2008, op. cit., note 86, p. 137, первоисточник: Gay Couple in Hate Crime, News24 website, 28 July 2008, URL: http://www.news24.com/News24/World/News/0,,2-10-1462_2365561,00.html.

³⁰⁵ Информация, предоставленная БДИПЧ ассоциацией Kaos GL 12 августа 2008 г.; We Need a Law for Liberation. Gender, Sexuality, and Human Rights in a Changing Turkey. New York, Human Rights Watch, 2008, pp. 4-10. URL: http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/turkey0508_1.pdf; Власти Турции заявили, что в надлежащем порядке начаты уголовные расследования. Они сообщили также, что преступления против ЛГБТ не регистрируются в качестве преступлений на

В Соединенных Штатах официальные данные за 2008 г. о преступлениях, направленных против ЛГБТ, должны быть опубликованы позднее в 2009 году. Национальная коалиция программ по борьбе с насилием (National Coalition of Anti-Violence Programs) сообщила о 1 677 инцидентах, в том числе о 29 убийствах³⁰⁶. LCCREF сообщил о трех нападениях³⁰⁷.

В Боснии и Герцеговине и в Сербии имели место нападения на участников мероприятий, пропагандирующих толерантность и просвещение в области вопросов, касающихся ЛГБТ³⁰⁸. В 2008 г. в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Сербии, Хорватии и Черногории организаторы таких мероприятий подвергались преследованию, угрозам и нападениям³⁰⁹.

СМИ сообщали о случаях насилия в отношении ЛГБТ в Боснии и Герцеговине, Нидерландах, Российской Федерации, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Швеции.

Меры реагирования на преступления против ЛГБТ, принятые правительствами и НПО

Европейское региональное отделение Международной ассоциации лесбиянок и гомосексуалистов (МАЛГ-Европа), представляющей собой ассоциацию НПО в защиту ЛГБТ, собирало доклады своих членов, тщательно отслеживавших уровень преступлений на почве ненависти в своих странах. Кроме того, МАЛГ-Европа опубликовало «Руководство по мониторингу инцидентов, направленных против гомосексуалистов и транссексуалов». В руководстве содержатся инструкции по мониторингу и документированию инцидентов и предоставлению соответствующих отчетов, а также по эффективному сотрудничеству с властями³¹⁰.

Начиная с 2008 г., Министерство юстиции Дании стало включать инциденты, поводом к которым послужила сексуальная ориентация потерпевших, в свой ежегодный обзор жертв преступлений³¹¹.

почве ненависти. Информация, предоставленная постоянным представительством Турции при ОБСЕ, указ. соч., сноска 288.

³⁰⁶ Hate Violence against Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender People in the United States: 2008. The National Coalition of Anti-Violence Programs, 2009.

³⁰⁷ Confronting the New Faces of Hate: Hate Crimes in America”, op. cit., note 139.

³⁰⁸ Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 90; Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Сербии, указ. соч., сноска 140, первоисточник: Белградский центр по правам человека.

³⁰⁹ Там же; Бортник В. и Семенцов С. Все ли равны перед законом? Информационный центр «ТЕМА», 2008, с. 3-4. URL: http://pride.by/Are_all_equal_before_the_law.pdf; Kontra, 2008 Annual Report on the Status of Sexual and Gender Minorities in Croatia, p.34, <http://kontra.hr/kontra/documents/report2008.pdf>; Aleksandar Saša Zeković, LGBT Rights in Montenegro, p. 2; The 2008 Report for ODIHR on Hate Crimes against LGBT people in Serbia. Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Сербии, указ. соч., сноска 140, первоисточник: организация, выступающая за права человека лесбиянок Labris, с. 3-4.

³¹⁰ Handbook on Monitoring and Reporting Homophobic and Transphobic Incidents. Brussels, ILGAEurope, 2008. URL: http://www.ilgaeurope.org/europe/publications/non_periodical/handbook_on_monitoring_and_reporting_homophobic_and_transphobic_incidents

³¹¹ Информация, предоставленная датским НКП для годового отчета БДИПЧ за 2008 г., указ. соч., сноска 119.

В Польше НПО «Кампания против гомофобии» участвовала в организованных при поддержке БДИПЧ учебных курсах для полицейских. В результате эта неправительственная организация наладила более тесное взаимодействие с полицией³¹². Аналогичным образом, португальское отделение МАЛГ начало сотрудничать с Министерством внутренних дел и полицией³¹³.

В Соединенном Королевстве неправительственная организация Stonewall опубликовала отчет, в котором подчеркивалась необходимость борьбы с преступлениями на почве ненависти, направленными против гомосексуалистов. Министр внутренних дел Соединенного Королевства Джеки Смит обязалась поручить этот вопрос Специальной группе по борьбе с насилием, работающей при министерстве³¹⁴.

Поддержку потерпевшим оказывают НПО во Франции («SOS-гомофобия»)³¹⁵, Германии («Манео» в Берлине)³¹⁶, Нидерландах (Комиссия за равное обращение)³¹⁷, Польше («Кампания против гомофобии»)³¹⁸, Словении («ЛеГеБиТра»)³¹⁹ и Соединенном Королевстве (Stonewall)³²⁰. Эта поддержка включает предоставление возможности анонимно заявить о преступлении, консультации юристов и психологов, а также передачу сообщений и данных в полицию.

³¹² Seminarium Policyjne forum przeciwko dyskryminacji 24-26 września 2008 r. Szkoła Policji w Słupsku, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, 23 September 2009, URL: <http://www.mswia.gov.pl/portal.php?serwis=pl&dzial=97&id=6224&search=5588>.

³¹³ Информация, предоставленная португальским отделением МАЛГ 17 декабря 2008 г.

³¹⁴ Dick, Sam. Homophobic Hate Crime: The Gay British Crime Survey 2008. Stonewall, 2008, p. 2. URL: http://www.stonewall.org.uk/documents/homophobic_hate_crime__final_report.pdf.

³¹⁵ <http://www.sos-homophobie.org/>.

³¹⁶ <http://www.maneo.de/highres/index.html>.

³¹⁷ <http://www.cgb.nl/>.

³¹⁸ <http://www.kph.org.pl>.

³¹⁹ <http://www.drustvo-legebitra.si/>.

³²⁰ <http://www.stonewall.org.uk/>.

6. Протест против фестиваля в Сараево

«Ассоциация Q» – боснийская НПО, защищающая права ЛГБТ, – организовала в Сараево первый фестиваль гомосексуалистов. Целый месяц до начала фестиваля некоторые газеты печатали комментарии политиков, религиозных лидеров и других представителей общественности, содержащие гомофобные заявления. Некоторые из них клеймили гомосексуалистов, называя их больными, извращенцами и ненормальными. Некоторые использовали оскорбительные выражения и призывали к тому, чтобы линчевать, побить камнями, облить бензином или изгнать из страны участников фестиваля.

В Сараево и окрестностях появились плакаты с надписями «Смерть гомикам». Трамвайные остановки в Сараево были обклеены плакатами, разжигающими ненависть к гомосексуалистам. Ненавистнические сообщения, в Интернете призывали к насилию в отношении гомосексуалистов и сторонников проведения фестиваля. Одно из сообщений представляло собой видеомонтаж, изображающий «обезглавливание» организатора фестиваля. Ряду борцов за права гомосексуалистов, включая членов «Ассоциации Q», угрожали расправой. Звучали обращенные к общественности призывы помешать проведению фестиваля³²¹.

24 сентября 2008 г. во время церемонии открытия фестиваля группа протестующих численностью около 70 человек собралась у входа в здание, где проходило мероприятие, и принялась забрасывать посетителей булыжниками и выкрикивать угрозы – такие, как «Смерть гомикам!» и «Убей, убей гомика!». Восемь человек получили ранения.

Поскольку угрозы физической расправы продолжали поступать и после этого инцидента с использованием насилия, организаторы решили отменить дальнейшую программу фестиваля. Это решение было основано на оценке положения и на отсутствии защиты со стороны полиции. По сообщениям, угрозы убийства продолжали поступать в адрес организаторов и после прекращения работы фестиваля³²².

С публичным осуждением протестов выступили мэр Сараево, кантональные власти и Государственное агентство по гендерным вопросам³²³.

Информация и данные о преступлениях против лиц с ограниченными возможностями

Десять государств-участников ОБСЕ указали, что они регистрируют преступления на почве ненависти, направленные против лиц с ограниченными возможностями³²⁴. Соединенное Королевство сообщило, что в 2008 г. полицией

³²¹ Report submitted by the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, Margaret Sekaggya, Summary of cases transmitted to Governments and replies received, op. cit., note 74.

³²² Там же.

³²³ Там же; Информация, предоставленная миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, указ. соч., сноска 90; Kvir festival zatvoren pre vremena, pressonline.rs, 25 September 2008, <http://www.pressonline.rs/page/stories/sr.html?view=story&id=47812§ionId=51&seriesId=0>.

³²⁴ Бельгия, Канада, Кипр, Германия, Грузия, Молдова, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция.

было зарегистрировано 800 преступлений на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями³²⁵. Всего в 2007 и 2008 гг. было осуществлено уголовное преследование по 183 делам³²⁶. В Германии в 2008 г. было зарегистрировано 47 преступлений, жертвами которых стали лица с ограниченными возможностями³²⁷. Соединенные Штаты собирают соответствующие данные, но на момент составления настоящего отчета эти данные еще не были готовы.

БДИПЧ не получило от НПО сведений о преступлениях, направленных против лиц с ограниченными возможностями. Однако несколько обзоров виктимизации указывают на уровень распространенности преступлений на почве ненависти, направленных против этой категории лиц. В отчете Британского совета организаций инвалидов (British Council of Disabled People), например, указывается, что человек, характеризующийся каким-либо видом нетрудоспособности, в четыре раза чаще рискует подвергнуться насильственному нападению, чем здоровый человек³²⁸. Исследование, проведенное в Шотландии, показало, что 47% лиц с ограниченными возможностями либо были жертвами преступлений на почве ненависти, либо получали соответствующие угрозы в свой адрес. 31% из них сообщили, что подвергались нападениям по меньшей мере раз в месяц³²⁹.

Меры реагирования на преступления против лиц с ограниченными возможностями, принятые правительствами и НПО

Соединенное Королевство сообщило, что им начата реализация ряда инициатив по совершенствованию регистрации и расследования преступлений, направленных против лиц с ограниченными возможностями. Например, Служба уголовного преследования опубликовала «Правила уголовного преследования по делам о преступлениях на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями» (Policy for Prosecuting Cases of Disability Hate Crime)³³⁰.

В 2008 г. в Соединенном Королевстве неправительственная организация Scope опубликовала доклад о преступлениях на почве ненависти и о связанном с ними опыте лиц с ограниченными возможностями. В докладе было рекомендовано совершенствовать сбор данных и проведение исследований о распространенности преступлений на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями, а также улучшать предоставление отчетности, создавать условия для более эффективного реагирования на данные преступления и обеспечивать равный доступ к правосудию³³¹.

³²⁵ Ответы на анкету, предоставленные британским НКП, указ. соч., сноска 65.

³²⁶ Отчетный период в Соединенном Королевстве – с апреля по апрель.

³²⁷ Информация, предоставленная немецким НКП, указ. соч., сноска 121.

³²⁸ Annual Review, The United Kingdom's Disabled People's Council,

<http://www.scope.org.uk/publications/equality.shtml>.

³²⁹ Hate Crime against Disabled People in Scotland – Survey Report, Capability Scotland and Disability Rights Commission,

http://83.137.212.42/sitearchive/drc/About_Us/drc_scotland/library/other_issues/hate_crime_against_disabled_pe.html.

³³⁰ Policy for Prosecuting Cases of Disability Hate Crime, Crown Prosecution Service, 2007,

http://www.cps.gov.uk/publications/docs/disability_hate_crime_policy.pdf.

³³¹ Getting away with Murder. Scope, Disability Now magazine and the UK Disabled People's Council (UKDPC), 2008, p. 62. URL: <http://www.scope.org.uk/publications/equality.shtml>.

7. Над инвалидом из Миннесоты издевались, пока не решили, что он мертв³³²

10 октября 2008 г. Джастина Хамильтона, 24-летнего психически неполноценного молодого человека, выманил из дома его бывший одноклассник. Хамильтон принял напавших на него за своих друзей. Его вывезли на окраину округа Дакота, где две ночи подряд его подвергали истязаниям на протяжении нескольких часов. Преступники привязали его к дереву, жестоко избивали и жгли сигаретами. Потом Хамильтона привязали к мотоциклу и протащили по земле приблизительно 60 метров. Преступники грозились сжечь его заживо и говорили между собой о нем как о «доказательстве». Попытки прекратились на второй день, когда Хамильтон потерял сознание от побоев и преступники оставили его, посчитав мертвым.

Четверым обвиняемым по этому делу власти штата Миннесота предъявили ряд обвинений в совершении тяжких уголовных преступлений, в том числе обвинение в «нападении на почве предубеждения». Окружной прокурор заявил, что выдвинутые обвинения подразумевают, что жертва нападения была избрана по причине своей неполноценности. В апреле 2009 г. 20-летний Джон Максвелл Манилья признал свою вину в качестве участника зверского группового нападения на Хамильтона. Он был приговорен к 8 годам тюремного заключения.

³³² Abby Simons and Joy Powell, Guilty plea in kidnapping, torture case. Startribune.com, 14 April 2009, <http://www.startribune.com/local/42977107.html>; Former guardsman gets 8 years in torture of disabled man, Star-Tribune, Pioneer Press, KSTP-TV, 16 June 2009, URL: <http://www.patriciaebauer.com/category/hate-crimes/>. Подтверждение от американского НКП пока не получено.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

Цель настоящего отчета состоит в том, чтобы представить информацию и данные, касающиеся преступлений на почве ненависти, а также указать на примеры рекомендуемой практики в области борьбы с этим явлением. Отчет также дает возможность оценить достижения государств-участников в сфере выполнения ими своих обязательств по данному вопросу. Как явствует из настоящего отчета, впереди еще долгий путь. В связи с этим, государствам-участникам, по-видимому, могут быть полезны подробные рекомендации, которые помогут им направлять процесс совершенствования национальных правовых систем и инструментов с целью выполнения своих обязательств.

В приведенных ниже рекомендациях отражены основные предложения, внесенные за последние годы участниками совещаний ОБСЕ по человеческому измерению. Рекомендации также основываются на опыте, накопленном БДИПЧ за последние четыре года в ходе работы на местах со своими правительственными и неправительственными партнерами. В некоторых случаях мы представляем рекомендуемую практику, успешно применявшуюся в одном или нескольких государствах-участниках, – возможно, она даст положительные результаты и при ее применении в других странах.

Сбор данных/законодательство

Отсутствие точных и полных данных о преступлениях на почве ненависти подрывает способность государств в полной мере понимать и эффективно решать эту проблему. Чтобы решить вопрос нехватки данных, государствам, возможно, было бы полезно разработать более сопоставимые системы сбора информации.

Государствам-участникам ОБСЕ следует:

- создавать и обеспечивать работу систем мониторинга предполагаемых преступлений на почве ненависти. Для того, чтобы полученные в результате данные были полезными для разработчиков политики, эти системы должны отделять преступления на почве ненависти от других преступлений, разбивать их на группы в соответствии с мотивом предубеждения и/или категорией пострадавших и сообщать количество зарегистрированных инцидентов или правонарушений, число судебных дел, а также их итоги;
- публиковать данные об инцидентах и преступлениях на почве ненависти;
- пересмотреть свое законодательство с целью включения в него конкретных положений, предусматривающих увеличение наказания за преступления на почве ненависти. В качестве справочного руководства при таком пересмотре законодательства может быть использована публикация БДИПЧ под названием «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство»³³³.

Органы уголовного судопроизводства

³³³ http://www.osce.org/publications/odihhr/2009/03/36671_1263_ru.pdf.

Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о принятии дальнейших мер, предоставляющих сотрудникам правоохранительных органов, прокурорам и судьям все необходимое для предупреждения преступлений на почве ненависти и эффективного реагирования на них.

Государствам-участникам ОБСЕ следует:

- поощрять создание систем, дающих возможность «третьей стороне» сообщать о преступлении на почве ненависти от имени потерпевших, которые не могут или не хотят подать заявление непосредственно в полицию и органы уголовного судопроизводства;
- принимать меры к тому, чтобы виновным в преступлениях на почве ненависти по закону назначалось увеличенное наказание. Для того, чтобы наказание производило сдерживающий эффект, основание для его увеличения должно быть разъяснено преступникам, а также доведено до сведения общественности;
- принимать меры к тому, чтобы следователи и прокуроры были специально проинструктированы относительно необходимости тщательного расследования мотива в случае поступления заявления о преступлении на почве ненависти;
- подготовить необходимые семинары и учебные ресурсы, позволяющие сотрудникам правоохранительных органов выявлять, расследовать и регистрировать мотивы предубеждения, и обеспечить подготовку прокуроров по вопросу о том, как предъявлять суду доказательства наличия в деле мотива предубеждения;
- улучшить взаимоотношения между органами уголовного судопроизводства и группами потенциальных жертв с целью поощрения потерпевших к подаче заявлений о преступлениях на почве ненависти, а свидетелей – к оказанию содействия в расследовании дел о преступлениях на почве ненависти и в судебном преследовании виновных;
- рассмотреть способы диверсификации кадрового состава правоохранительных органов и органов прокуратуры в целях увеличения представительства групп меньшинств;
- разрабатывать и внедрять целевые программы и инициативы по профилактике преступлений на почве ненависти.

Взаимодействие с гражданским обществом

Организации гражданского общества имеют все возможности для того, чтобы дополнять действия государств-участников в области борьбы с преступлениями на почве ненависти – особенно путем мониторинга инцидентов и оказания помощи потерпевшим. В связи с этим БДИПЧ продолжит укреплять свое сотрудничество с НПО, которые занимаются мониторингом, регистрацией инцидентов и составлением отчетов, касающихся преступлений на почве ненависти. Эти неправительственные организации являются важным источником информации о положении в данной сфере в государствах-участниках ОБСЕ. Государства также могут целым рядом способов извлечь пользу из развития сотрудничества с НПО.

Государствам-участникам ОБСЕ следует:

- проводить широкую информационно-разъяснительную и просветительскую работу с населением в общинах и с организациями гражданского общества с целью повышения доверия к правоохранительным органам и содействия улучшению показателей, касающихся подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти;
- рассмотреть вопрос о развитии партнерских связей на местном уровне между гражданским обществом и правоохранительными органами в целях предоставления регулярных отчетов о вопросах, вызывающих беспокойство, а также для отслеживания дальнейшей работы по заявленным инцидентам. Это может также обеспечить раннее предупреждение о нарастании напряженности и помочь выделению надлежащих ресурсов.

Программная деятельность

Все заинтересованные стороны – государства-участники, НПО и ОБСЕ – играют важную роль, будь то по отдельности или совместно, в разработке мероприятий и проектов, направленных на борьбу с преступлениями на почве ненависти. Многие из этих инициатив уже реализуются в регионе ОБСЕ и могут служить образцом или источником вдохновения для других государств-участников или организаций. К видам деятельности, достойным рассмотрения, относятся следующие:

- оказание поддержки жертвам преступлений на почве ненависти, включая как юридическую помощь, так и социальные услуги;
- информационно-просветительские мероприятия, в том числе обеспечение понимания общественностью характера и масштабов преступлений на почве ненависти; поощрение населения к подаче заявлений о правонарушениях и к оказанию правоохранительным органам содействия в их работе по задержанию и судебному преследованию преступников.

Расширение деятельности на уровне ОБСЕ

ОБСЕ была одной из первых международных организаций, которая однозначно признала серьезность преступлений на почве ненависти и приняла меры по совершенствованию мер реагирования на эти преступления. В целях дальнейшего развития содействия, которое институты ОБСЕ оказывают государствам-участникам, могут быть приняты дополнительные конкретные меры.

- Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить БДИПЧ составление сборника рекомендуемой практики в области проектов по борьбе с преступлениями на почве ненависти, с тем чтобы помочь государствам-участникам и НПО в выборе и разработке соответствующих мер и программ.
- Государствам-участникам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить БДИПЧ провести семинары по проблеме преступлений на почве ненависти для государственных должностных лиц, с тем чтобы помочь им более эффективно сотрудничать с национальными контактными

пунктами по борьбе с преступлениями на почве ненависти, а также улучшить показатели, касающиеся подачи заявлений о преступлениях на почве ненависти, в соответствии с обязательствами ОБСЕ.

- Государствам следует поддержать разработку БДИПЧ стандартной модели усовершенствованного предоставления отчетности и регистрации преступлений на почве ненависти совместно с соответствующими должностными лицами и организациями гражданского общества.
- Государствам следует поддержать БДИПЧ в его работе в тесном сотрудничестве с НПО по улучшению системы сбора данных во всем регионе ОБСЕ, в том числе через поддержку более стандартных и сопоставимых методик сбора и представления информации.
- Совету министров следует рассмотреть вопрос о том, чтобы в рамках выполнения миссиям ОБСЕ на местах своего мандата в области человеческого измерения поручить этим миссиям участвовать в сборе информации и данных о преступлениях на почве ненависти в своих регионах.

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Обзор по странам

Государство-участник	АВСТРИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция (Провинциальные агентства по охране государства и противодействию терроризму и Федеральное агентство по охране государства и противодействию терроризму (BVT) в рамках Министерства внутренних дел)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Сотрудник правоохранительных органов
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Правонарушения, основанные на правозэкстремистских мотивах <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	Да
- Убийство	
- Физическое нападение	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	91
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные публикуются в годовом отчете о безопасности и годовом отчете об охране государства. Федеральное агентство по охране государства и противодействию терроризму оценивает эти данные в целях определения профилактических и сдерживающих мер в отношении правозэкстремистских правонарушений.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Данные публикуются в годовом отчете о безопасности (www.parlinkom.gv.at) и годовом отчете об охране государства (www.bmi.gv.at).
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Да Доступ к персональным данным и данным, касающимся преступлений, предоставляется только государственным органам.

Государство-участник	АЗЕРБАЙДЖАН
Собираются ли данные?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	АЛБАНИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция (Государственная полиция, департамент уголовных расследований, департамент общественной безопасности)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник Обвинение Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Правоохранительный орган/полиция Министерство юстиции Специализированный орган
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-

Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	

Государство-участник	АНДОРРА
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Министерство юстиции
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник Обвинение Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Сексуальная ориентация
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	Да
- Убийство	Министерство внутренних дел Министерство юстиции
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	
- Нападения на места отправления культа	
- Вандализм	Министерство внутренних дел Министерство юстиции
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	0
- Возбуждено преследование	0
- Вынесено приговоров	0
Использование данных	Данные используются правительством, после того как дело передано на рассмотрение в суд.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да. Данные публикуются на двух веб-сайтах: информация о судебных решениях (www.justicia.ad) и пресс-релизы на веб-сайте полиции (www.policia.ad).
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	АРМЕНИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция Прокуратура Омбудсмен
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Другие (в соответствии с законом)
Категории потерпевших регистрируются на основании	Нет (Преступления на почве ненависти не регистрируются.)
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	Да
- Убийство	-
- Физическое нападение	-

- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	0
- Возбуждено преследование	0
- Вынесено приговоров	0
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Данные оглашаются еженедельно в телевизионной передаче и подытоживаются ежегодно.
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	БЕЛАРУСЬ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	Министерство внутренних дел
- Причинение ущерба имуществу	
- Осквернение могил	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Нападения на места отправления культа	Министерство внутренних дел
- Вандализм	Министерство внутренних дел
- Словесные оскорбления/угрозы	
- Разжигание вражды	Министерство внутренних дел
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	63
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	БЕЛЬГИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция Прокуратура Министерство юстиции Центр за равные возможности и противодействие расизму
Кто определяет наличие мотива	Обвинение

предубеждения?	
Категории потерпевших регистрируются на основании	<p>Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности Пол/гендер Имущественное положение, политические убеждения, социальное происхождение, состояние здоровья</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман</p>
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	Да
- Убийство	Прокуратура Специализированный орган
- Физическое нападение	Прокуратура Министерство юстиции Специализированный орган
- Причинение ущерба имуществу	Прокуратура Министерство юстиции Специализированный орган
- Осквернение могил	Прокуратура Специализированный орган
- Нападения на места отправления культа	Специализированный орган
- Вандализм	Прокуратура Специализированный орган
- Словесные оскорбления/угрозы	Прокуратура Министерство юстиции Специализированный орган
- Разжигание вражды	Прокуратура Специализированный орган
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Правительство использует данные совместно с Центром за равные возможности и противодействие расизму. Предоставляемая правительством информация используется в научных исследованиях.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные обвиняемого и/или преступника и данные о преступлении не публикуются.

Государство-участник	БОЛГАРИЯ
Собираются ли данные?	Нет

Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА
Собираются ли данные?	Анкета не возвращена.
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	ВАТИКАН
-----------------------------	----------------

Собираются ли данные?	Анкета не возвращена.
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	ВЕНГРИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция Прокуратура Министерство юстиции
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Преступник Обвинение
Категории потерпевших регистрируются на основании	Гражданство Пол/гендер Возраст
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	Нет
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	17
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	6
Количество случаев в 2008 году	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да. (www.crimesstat.b-m.hu)
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ГЕРМАНИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция (Службы государственной безопасности в местных органах полиции, управления уголовного розыска земель, Федеральное

	управление уголовного розыска)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Сотрудник правоохранительных органов Суд Обвинение
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Ксенофобия Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченные возможности Внешний вид, социальное положение Особые категории: Преступления на почве антисемитизма
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Правоохранительный орган/полиция
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	Данные пока отсутствуют
- Возбуждено преследование	Данные пока отсутствуют
- Вынесено приговоров	Данные пока отсутствуют
Использование данных	Данные анализируются в целях определения подходов полиции к борьбе с преступлениями на почве ненависти. Кроме того, они используются для оценки состояния внутренней безопасности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да (http://www.bmi.bund.de/cln_145/SharedDocs/Pressemitteilungen/DE/2008/04/entwicklung_politisch_motivierte_kriminalitaet.html)
- Доступны только по запросу	Да Информация может быть опубликована в рамках ответов правительства на парламентские запросы.
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника не публикуются.

Государство-участник	ГРЕЦИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Прокуратура Министерство юстиции
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Обвинение Суд
Категории потерпевших регистрируются	-

на основании	
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции Другие признаки
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	1
- Возбуждено преследование	1
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ГРУЗИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Информационно-аналитическое управление Министерства внутренних дел) Прокуратура (Главное управление прокуратуры Министерства юстиции) Статистическое бюро (Статистическое управление Министерства экономического развития) Верховный суд (Статистический отдел Верховного суда)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник Суд Любое лицо, любое средство массовой информации, принадлежащее государственному органу или органу самоуправления; орган государственной власти
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Вероисповедание Ограниченность возможностей
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура Статистическое бюро
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	
- Осквернение могил	Там же.

- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	2
- Возбуждено преследование	0
- Вынесено приговоров	Данных нет
Использование данных	
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Публикация включает данные о наиболее распространенных преступлениях (убийство, кража, грабеж с насилием или разбой, торговля наркотиками и т. п.). Другие данные доступны по запросу. (www.police.ge , www.psg.gov.ge , www.supremecourt.ge/default.aspx?sec_id=129&lang=1)
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника и данные о преступлении не публикуются.

Государство-участник	ДАНИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция (Полицейские участки и датская Служба разведки и безопасности)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	
Категории потерпевших регистрируются на основании	
Множественное предубеждение	
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	
- Физическое нападение	
- Причинение ущерба имуществу	
- Осквернение могил	
- Нападения на места отправления культа	
- Вандализм	
- Словесные оскорбления/угрозы	
- Разжигание вражды	
Количество случаев в 2008 году	4 дела, по которым предъявлено обвинение. 2 дела завершены наложением штрафа. По 2 делам окончательные решения еще не вынесены.
- Зарегистрировано полицией	Данных нет
- Возбуждено преследование	Данных нет
- Вынесено приговоров	Данных нет
Использование данных	
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	
- Доступны только по запросу	
- Доступны только для государственных органов	

Государство-участник	ИРЛАНДИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция Статистическое бюро Национальный консультативный комитет по борьбе с расизмом и развитию межкультурных отношений (National Consultative Committee on Racism and Interculturalism (NCCRI))
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник Обвинение Любое другое лицо
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Правоохранительный орган/полиция
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	В полицию заявлено о 170 случаях. После расследования 95 случаев были идентифицированы и зарегистрированы как преступления на почве ненависти.
- Возбуждено преследование	В 45 случаях возбуждено судебное преследование.
- Вынесено приговоров	3 обвинительных приговора
Использование данных	Данные предоставляются в распоряжение различных правительственных учреждений и ведомств.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да. Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника не публикуются.

Государство-участник	ИСЛАНДИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Национальный комиссар полиции Исландии
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Сотрудник правоохранительных органов
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация

Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	Национальный комиссар полиции Исландии
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	Национальный комиссар полиции Исландии
- Разжигание вражды	Национальный комиссар полиции Исландии
Количество случаев в 2008 году	3
- Зарегистрировано полицией	3
- Возбуждено преследование	0
- Вынесено приговоров	0
Использование данных	Данные предоставляются в распоряжение широкой общественности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ИСПАНИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция (Разведывательная служба национальной полиции) Разведывательный орган (Разведывательная служба гражданской гвардии)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	Правоохранительный орган
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	Правоохранительный орган
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	98 физических нападений 4 случая причинения ущерба имуществу 105 случаев словесных оскорблений
- Возбуждено преследование	246
- Вынесено приговоров	

Использование данных	Данные используются для сбора оперативной информации и статистических целей.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да

Государство-участник	ИТАЛИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция Генеральное командование карабинеров, Управление по борьбе с организованной преступностью, Департамент общественной безопасности, Генеральный директорат превентивной полицейской деятельности
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Сотрудник правоохранительных органов
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Вероисповедание <u>Особые категории:</u> Антисемитизм
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Правоохранительный орган/полиция
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Правоохранительный орган/полиция
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	112
- Возбуждено преследование	Данных нет
- Вынесено приговоров	Данных нет
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	КАЗАХСТАН
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Комитет национальной безопасности Генеральная прокуратура Агентство по борьбе с экономическими преступлениями и преступлениями, связанными с коррупцией
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник Суд

Категории потерпевших регистрируются на основании	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	-
- Убийство	Да
- Физическое нападение	Да
- Причинение ущерба имуществу	Да
- Осквернение могил	Нет
- Нападения на места отправления культа	Нет
- Вандализм	Нет
- Словесные оскорбления/угрозы	Да
- Разжигание вражды	Да
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	38 правонарушений
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные представляются в органы исполнительной и законодательной власти, а также в другие государственные органы/учреждения по запросу.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	КАНАДА
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Статистическое бюро (Данные о преступлениях на почве ненависти, о которых заявлено в полицию, собираются Министерством статистики Канады, Канадским центром судебной статистики. Данные о виктимизации, предоставляемые самими потерпевшими, собирает Министерство статистики Канады, Отдел социальной и автохтонной статистики)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший (по данным о виктимизации) Сотрудник правоохранительных органов
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи (включает широкие категории национального или этнического происхождения, коренных жителей, арабов/выходцев из Западной Азии, темнокожих, выходцев из Восточной и Юго-Восточной Азии, выходцев из Южной Азии, белых и лиц, принадлежащих к нескольким расам/этническим группам) Язык (французский, английский) Вероисповедание Сексуальная ориентация (бисексуальная, гетеросексуальная, гомосексуальная) Транссексуальность Ограниченные физические или умственные возможности Пол Возраст

	<p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан (против католиков)</p>
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	<p>Данные о преступлениях на почве ненависти, о которых заявлено в полицию, собираются по почти 200 категориям преступлений. Данные о виктимизации, связанные с преступлениями на почве ненависти, регистрируются по восьми типам преступлений: сексуальное насилие, ограбление с применением насилия, нападение, взлом и проникновение, похищение личного имущества, похищение семейного имущества, угон транспортного средства или похищение деталей; вандализм.</p>
- Убийство	Статистическое бюро
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	Публикация данных предварительно запланирована на май 2010 г.
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	Данные отсутствуют
- Вынесено приговоров	Данные отсутствуют
Использование данных	Аналитические отчеты и таблицы данных предназначены для использования органами уголовного судопроизводства и для информирования общественности. Информацию можно найти на веб-сайте Министерства статистики (www.statcan.gc.ca).
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	<p>Да Некоторая подробная информация о преступлениях на почве ненависти может быть получена по запросу (при условии, что эта информация не является секретной). Например, информация о раскрытии преступления, месте происшествия, гендерной и возрастной категории, к которой относятся потерпевшие и обвиняемые, использовании оружия, наличии связи между обвиняемым и потерпевшим. Однако эта информация предоставляется только полицейским службам.</p>
- Доступны только для государственных органов	<p>Да Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника и данные о преступлении не публикуются.</p>

Государство-участник	КИПР
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция (Бюро по борьбе с дискриминацией при главном полицейском управлении)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченность возможностей Пол/гендер Возраст, община
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	Нет
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	Еще не опубликованы
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные сообщаются НПО, правительственным органам и другим национальным или международным организациям.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да Данные доступны по окончании года, которого они касаются. В особых случаях делаются исключения.
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные

Государство-участник	КЫРГЫЗСТАН
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Вероисповедание
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.

- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	93
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Статистические данные, касающиеся преступлений на почве ненависти, предоставляются администрации президента, правительству и парламенту.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Да

Государство-участник	ЛАТВИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция (Служба безопасности Латвии) Министерство юстиции (Департамент судебного управления, отдел статистики и анализа)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Возраст <u>Особая категория:</u> Преступления, направленные против рома
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство юстиции
- Физическое нападение	Министерство юстиции Правоохранительный орган/полиция
- Причинение ущерба имуществу	Министерство юстиции
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Министерство юстиции Правоохранительный орган/полиция
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	17
- Возбуждено преследование	9
- Вынесено приговоров	Данных нет
Использование данных	Служба безопасности Латвии предоставляет данные о моделях преступлений на почве ненависти латвийским неправительственным организациям. Служба безопасности Латвии предоставляет также данные

	Межведомственной рабочей группе, которой поручено составление национального доклада о выполнении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Да. Оперативные данные, касающиеся радикально настроенных организаций не публикуются.

Государство-участник	ЛИТВА
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Управление информационных технологий и коммуникации) Правоохранительный орган/полиция Прокуратура (Генеральная прокуратура) Суд
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов
Категории потерпевших регистрируются на основании	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Пол/гендер Возраст Гражданство
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел Разведывательный орган Прокуратура
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	103 - начато предварительное расследование
- Возбуждено преследование	28 - переданы в суд
- Вынесено приговоров	24
Использование данных	Данные используются для принятия решений о внесении изменений в законодательство и о повышении эффективности правоприменительной деятельности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Данные публикуются ежемесячно в рамках статистики преступности. (http://www.vrm.lt/fileadmin/Image_Archive/IRD/Statistika/index2.phtml?id=198).
- Доступны только по запросу	Да Некоторые данные с разбивкой по категориям потерпевших (например, по

	национальному происхождению, гражданству и т. п.) доступны только по запросу.
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ЛИХТЕНШТЕЙН
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган Национальная полиция Лихтенштейна
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Сексуальная ориентация Пол/гендер <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Национальная полиция Лихтенштейна
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	3 (одно физическое нападение, один случай причинения ущерба имуществу и один случай словесного оскорбления)
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные представляются в Министерство внутренних дел.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да В рамках статистики преступности, нарушения раздела о запрете расизма (§283 Уголовного кодекса) (http://www.llv.li/amtstellen/llv-rkamtsgeschaefte-rechenschaftsbericht/llv-rk-amtsgeschaefte-2007.htm)
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ЛЮКСЕМБУРГ
Собираются ли данные?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-

Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культы	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ
Собираются ли данные?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Регистрируемые категории пострадавших	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типам преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культы	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	МАЛЬТА
Собираются ли данные?	Анкета не возвращена.
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-

Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	МОЛДОВА
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Информационный центр) Прокуратура (Управление организации и инспектирования) Национальное статистическое бюро
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Ограниченность возможностей Пол/гендер <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	2

- Возбуждено преследование	0
- Вынесено приговоров	0
Использование данных	Данные сообщаются неправительственным организациям в ходе общественных собраний.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	МОНАКО
Собираются ли данные?	Анкета не возвращена.
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	НИДЕРЛАНДЫ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Прокуратура (Национальный экспертный центр по вопросам дискриминации при государственной прокуратуре – LECD-OM); Правоохранительный орган/полиция (Национальный экспертный центр по вопросам многообразия при Академии полиции – LECD Police); «горячая линия» в Интернете, поддерживаемая НПО (MDI)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Обвинение Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченность возможностей

	Пол/гендер <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Прокуратура Правоохранительный орган/полиция
- Физическое нападение	Прокуратура Правоохранительный орган/полиция
- Причинение ущерба имуществу	Прокуратура Правоохранительный орган/полиция
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Прокуратура Правоохранительный орган/полиция
- Словесные оскорбления/угрозы	Прокуратура Правоохранительный орган/полиция
- Разжигание вражды	Прокуратура Правоохранительный орган/полиция
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	Данных нет
- Возбуждено преследование	Данные еще отсутствуют
- Вынесено приговоров	Данные еще отсутствуют
Использование данных	Отчет предназначен для представления обзора в государственную прокуратуру, Министерство юстиции и полицию. Он предоставляется также в распоряжение некоторых НПО.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	НОРВЕГИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Правоохранительный орган
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.

- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	Данные за 2008 год отсутствуют
- Возбуждено преследование	Данные за 2008 год отсутствуют
- Вынесено приговоров	Данные за 2008 год отсутствуют
Использование данных	Данные публикуются и доступны общественности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да. Доступно на: (http://www.politi.no/pls/idesk/docs/f1127600376/hatkriminalitetinorge2007.pdf) (http://www.politi.no/pls/idesk/docs/f1253971624/hatkriminalitetioslo2007-januar2009)
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ПОЛЬША
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел и администрации; управление контроля, жалоб и ходатайств (Мониторинговая группа по вопросам расизма и ксенофобии) Правоохранительный орган/полиция (Советники по правам человека) Разведывательный орган Прокуратура Министерство юстиции (статистический отдел)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник Обвинение Другое частное лицо, правительство
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Другое (религиозное безразличие, политическая принадлежность, различие взглядов на жизнь) <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против рома Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган Прокуратура
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления	Там же.

культы	
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	222
- Возбуждено преследование	98
- Вынесено приговоров	14
Использование данных	Данные предоставляются в распоряжение других институтов, используются при подготовке материалов для обучения сотрудников правоохранительных органов, а также при разработке будущих стратегий профилактики преступности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Нарушения статей 194-195 Уголовного кодекса, касающихся свободы вероисповедания и религии, http://www.policja.pl/portal.php?serwis=pol&dzial=22 Нарушения общественного порядка, статей 256 и 257 Уголовного кодекса, http://www.policja.pl/portal.php?serwis=pol&dzial=31 Статистика государственного прокурора по преступлениям на почве ненависти, http://www.pk.gov.pl/index.php?cat=7
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да. Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника и данные о преступлении не публикуются.

Государство-участник	ПОРТУГАЛИЯ
Собираются ли данные?	Нет
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	-
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Статистическое бюро
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Обвинение Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	Гражданство Вероисповедание <u>Особые категории:</u> Преступления, направленные против евреев Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против протестантов Преступления, направленные против католиков Другие
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел Прокуратура
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	460
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	РУМЫНИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция (подчиняется Министерству администрации и внутренних дел) Прокуратура Другие органы (Верховный совет магистратуры)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Сотрудник правоохранительных органов Обвинитель Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Прокуратура Верховный совет магистратуры

- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	Прокуратура Верховный совет магистратуры
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	59
- Возбуждено преследование	21 дело раскрыто по ст. 317 Уголовного кодекса 6 дел раскрыто согласно чрезвычайному указу правительства № 31/2002
- Вынесено приговоров	5 дел, касающихся ст. 247 Уголовного кодекса
Использование данных	Данные прокуратуры доступны общественности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	САН-МАРИНО
Собираются ли данные?	Анкета не возвращена.
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	СЕРБИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция Разведывательный орган Прокуратура

	Министерство юстиции НПО "Фонд за права человека"
Кто определяет наличие мотива преследования?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Правозащитные НПО
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Пол/гендер Принадлежность к меньшинствам <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома
Множественное преследование	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	81
- Возбуждено преследование	69
- Вынесено приговоров	15
Использование данных	Данные предоставляются в распоряжение НПО.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да

Государство-участник	СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции НПО
Кто определяет наличие мотива преследования?	Потерпевший Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Язык Вероисповедание
Множественное преследование	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел
- Физическое нападение	Там же.

- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	Министерство внутренних дел
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	213
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Личный идентификационный номер, национальное происхождение потерпевших и преступников.

Государство-участник	СЛОВЕНИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция Министерство юстиции
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Сотрудник правоохранительных органов Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Пол/гендер
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Правоохранительный орган
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	41
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да. Годовые и полугодовые отчеты полиции (http://www.policija.si/portal_en/statistika/index.php)
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные потерпевшего, обвиняемого и/или преступника и данные о преступлении не публикуются.

Государство-участник	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО
Собираются ли данные?	Да

Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Ассоциация руководителей полицейских служб Другие НПО "Фонд безопасности еврейской общины"
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Другие (любые свидетели, представители гражданского общества, сотрудники полиции, родственники)
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Гражданство Язык Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Ограниченность возможностей <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел Ассоциация руководителей полицейских служб
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	46 300 (раса – 39 300; сексуальная ориентация – 4 300; вероисповедание – 1 700; ограниченные возможности – 800; транссексуальность – 200). Эти данные собираются начиная с апреля 2008 г. Цифры округлены до сотен с использованием среднемесячных показателей за недостающие месяцы.
- Возбуждено преследование	14 186 (13 008 – преступления на почве расовой/религиозной ненависти; 995 – преступления на почве ненависти к гомосексуалистам; 183 – преступления на почве ненависти, направленные против лиц с ограниченными возможностями)
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные доступны для широкой общественности
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Самые последние опубликованные данные за период с апреля по март каждого года доступны на: (http://www.justice.gov.uk/publications/docs/stats-race-criminal-justicesystem-07-08-revised.pdf) Данные Службы уголовного преследования

	доступны на: (http://www.cps.gov.uk/publications/docs/CPS_hate_crime_report_2008.pdf)
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Данные используются для сбора оперативной информации.

Государство-участник	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство юстиции США Федеральное бюро расследований (ФБР) Отдел информационных услуг уголовного правосудия Отдел политики, управления и связи Подразделение связи, консультаций, обучения и статистики Отделение управления статистикой преступности Программа единообразного учета преступлений Сбор данных о преступлениях на почве ненависти
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса Этническая принадлежность/национальное происхождение Вероисповедание Сексуальная ориентация Ограниченность возможностей <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против протестантов Преступления, направленные против католиков
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство юстиции США Федеральное бюро расследований (ФБР) Отдел информационных услуг уголовного правосудия Отдел политики, управления и связи Подразделение связи, консультаций, обучения и статистики Отделение управления статистикой преступности Программа единообразного учета преступлений Сбор данных о преступлениях на почве ненависти
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	

- Зарегистрировано полицией	Данные отсутствуют
- Возбудено преследование	Данные отсутствуют
- Вынесено приговоров	Данные отсутствуют
Использование данных	Данные предоставляются в распоряжение широкой общественности
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Данные о преступлениях на почве ненависти публикуются ежегодно. (http://www.fbi.gov/ucr/ucr.htm)
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Да Персональные данные потерпевшего и данные о преступлении не публикуются.

Государство-участник	ТАДЖИКИСТАН
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Прокуратура Министерство юстиции Совет юстиции Агентство по контролю за наркотиками Верховный суд Республики Таджикистан Агентство по государственному финансовому контролю и по борьбе против коррупции Комитет национальной безопасности
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Пол/гендер Особые категории: Преступления, направленные против мусульман
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Орган не указан.
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Орган не указан.
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Орган не указан.
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	Орган не указан.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	1
Использование данных	Данные представляются в службу статистики.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Да

Государство-участник	ТУРКМЕНИСТАН
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Суды
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	
Классификация по типу преступлений	Данные не предоставлены
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	ТУРЦИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство юстиции (Управление информационных технологий)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Преступник
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	Министерство юстиции
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	Министерство юстиции
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	258
- Вынесено приговоров	97
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	УЗБЕКИСТАН
-----------------------------	-------------------

Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел (Информационный центр, региональные отделы внутренних дел) Правоохранительный орган/полиция Прокуратура (Генеральная прокуратура) Другие (Служба национальной безопасности)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Обвинение Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус меньшинства Язык Вероисповедание Пол/гендер
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Прокуратура
- Физическое нападение	Министерство внутренних дел
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	
- Вандализм	Министерство внутренних дел
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Разведывательный орган
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	0
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Правительство использует данные для целей формирования политики.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	УКРАИНА
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция (Государственный департамент по вопросам исполнения наказаний) Статистическое бюро (Государственный комитет статистики)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Сотрудник правоохранительных органов Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	Гражданство Пол/гендер Возраст Другие
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган Статистическое бюро
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.

- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	8 дел, касающихся ст. 161 Уголовного кодекса
- Возбуждено преследование	1 дело, касающееся ст. 161 Уголовного кодекса
- Вынесено приговоров	1 дело, касающееся ст. 161 Уголовного кодекса
Использование данных	Данные предоставляются в распоряжение НПО и передаются исполнительным и законодательным органам
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Отчет Министерства внутренних дел www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ФИНЛЯНДИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция Полицейский колледж Финляндии (институт в ведении полицейского департамента Министерства внутренних дел) Институт статистики Финляндии
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Другие (например, свидетели или истец)
Категории потерпевших регистрируются на основании	Гражданство Пол/гендер Другие признаки
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция Полицейский колледж Финляндии и Институт статистики Финляндии
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	Предварительные результаты будут доступны в октябре 2009 г.
- Возбуждено преследование	Данные отсутствуют
- Вынесено приговоров	Данные отсутствуют
Использование данных	Доклады доступны широкой общественности. Они используются властями и гражданским обществом в деятельности по профилактике расизма и преступлений на почве ненависти.

Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да (http://www.poliisiammattikorkeakoulu.fi/poliisi/poliisioppilaitos/home.nsf/pages/A6E0FC04738AA285C22573B5003EDBD6?opendocument)
- Доступны только по запросу	Нет
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ФРАНЦИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство юстиции
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Обвинение Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Сексуальная ориентация Ограниченность возможностей Пол/гендер Политические убеждения, состояние здоровья <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Министерство юстиции
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Министерство юстиции
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	3 960
- Вынесено приговоров	Данные еще отсутствуют
Использование данных	Данные используются для составления докладов, представляемых международным организациям.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	ХОРВАТИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Министерство внутренних дел Правоохранительный орган/полиция (Управление по борьбе с терроризмом Министерства внутренних дел)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник
Категории потерпевших регистрируются	Раса/цвет кожи

на основании	<p>Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Гражданство Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность Пол/гендер Происхождение из провинции, ненависть к полицейским, восхваление нацизма и фашизма</p> <p><u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома</p>
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Правоохранительный орган
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	27 случаев зарегистрировано с января по сентябрь 2008 года.
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	Данные о преступлениях на почве ненависти используются полицией для разработки планов действий и профилактики. Данные предоставляются НПО и другим соответствующим органам по запросу.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Нет
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ЧЕРНОГОРИЯ
Собираются ли данные?	Анкета не возвращена.
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-

- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	-
- Возбудено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция (Информационно-аналитический центр уголовной полиции и службы расследования при главном управлении полиции) Прокуратура (Департамент по вопросам аналитики и законодательства Генеральной прокуратуры) Министерство юстиции (Информационное управление Министерства юстиции)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Сотрудник правоохранительных органов
Категории потерпевших регистрируются на основании	Пол/гендер Общественно-тактические соображения <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против христиан Преступления, направленные против рома Не относящиеся ни к одной конфессии
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Правоохранительный орган/полиция Прокуратура Министерство юстиции
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	Там же.
- Нападения на места отправления культа	Там же.
- Вандализм	Там же.
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	Полицией зарегистрировано 217 случаев.
- Возбудено преследование	215 человек и еще 41 – на стадии досудебного производства.
- Вынесено приговоров	97 преступникам вынесены приговоры
Использование данных	Правительство представляет доклады

	парламенту по проблеме экстремизма. Эти доклады публикуются; благодаря им широкая общественность получает информацию о текущем положении, правоприменительной стратегии и мерах, которые предполагается принять.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Годовой отчет "Информация о проблеме экстремизма в Чешской Республике" (http://www.mvcr.cz) Статистический обзор преступности в Чешской Республике, публикуемый ежемесячно Информационно-аналитическим центром при главном управлении полиции (http://www.policie.cz/web-informacni-servis-statistiky.aspx)
- Доступны только по запросу	Да Данные касаются признаков преступников (например, пола, возраста, уровня образования, состояния алкогольного опьянения, гражданства). Данные публикуются и снабжаются комментариями в ежегодном отчете "Информация о проблеме экстремизма".
- Доступны только для государственных органов	Да Информация, необходимая в целях расследования

Государство-участник	ШВЕЙЦАРИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган Другие (Федеральная комиссия по борьбе против расизма)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Суд
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Другие Рома/странствующие Иностранцы, претенденты на получение политического убежища, представители большинства/белокожие <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против рома
Множественное предубеждение	Да
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	
- Физическое нападение	Федеральная комиссия по борьбе против расизма
- Причинение ущерба имуществу	
- Осквернение могил	
- Нападения на места отправления	

культы	
- Вандализм	
- Словесные оскорбления/угрозы	Федеральная комиссия по борьбе против расизма
- Разжигание вражды	Там же.
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	
- Возбуждено преследование	
- Вынесено приговоров	Неполные данные: 27 приговоров
Использование данных	Данные доступны широкой общественности.
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Веб-сайт комиссии по борьбе против расизма (http://www.ekr.admin.ch/) Веб-сайт Управления по борьбе против расизма: (http://www.edi.admin.ch/frb/index.html?lang=en)
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

Государство-участник	ШВЕЦИЯ
Собираются ли данные?	Да
Органы, ответственные за сбор данных	Правоохранительный орган/полиция Прокуратура Специализированный орган (Национальный центр предотвращения преступлений)
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	Потерпевший Сотрудник правоохранительных органов Преступник Другие
Категории потерпевших регистрируются на основании	Раса/цвет кожи Этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства Вероисповедание Сексуальная ориентация Транссексуальность <u>Особые категории:</u> Преступления на почве антисемитизма Преступления, направленные против мусульман Преступления, направленные против рома Преступления против шведов африканского происхождения
Множественное предубеждение	Нет
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	Национальный центр предотвращения преступлений
- Физическое нападение	Там же.
- Причинение ущерба имуществу	Там же.
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	Национальный центр предотвращения преступлений
- Словесные оскорбления/угрозы	Там же.
- Разжигание вражды	Национальный центр предотвращения

	преступлений Прокуратура
Количество случаев в 2008 году	
- Зарегистрировано полицией	5 895 Разбивка: 4 224 – ксенофобия/расизм; 602 – вероисповедание; 1 055 – сексуальная ориентация; 14 – транссексуальность
- Возбуждено преследование	Там же.
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	
Доступность данных	
- Доступны широкой общественности	Да Национальный центр предотвращения преступлений Отчет о преступлениях на почве ненависти за 2008 г. (10/2009), на шведском языке. http://www.bra.se/extra/measurepoint/?module_instance=4&name=2009_10_Hatbrott_2008_webb.pdf&url=/dynamaster/file_archive/090703/7c936e639f5175b5b0f71fc23238552c/2009%255f10%255fHatbrott%255f2008%255fwebb.pdf Технический отчет (11/2009). Преступления на почве ненависти (на шведском языке). http://www.bra.se/extra/measurepoint/?module_instance=4&name=2009_11_Hatbrott_2008_teknisk_rapport.pdf&url=/dynamaster/file_archive/090818/80fe29badf9fbaf5354b0e3a8d4c431b/2009%255f11%255fHatbrott%255f2008%255fteknisk%255frapport.pdf Резюме отчета о преступлениях на почве ненависти за 2008 г. (10/2009) будет опубликовано в Интернете: http://www.bra.se/extra/pod/?action=pod_show&id=6&module_instance=11
- Доступны только по запросу	Да
- Доступны только для государственных органов	Нет

Государство-участник	ЭСТОНИЯ
Собираются ли данные?	Анкета не возвращена.
Органы, ответственные за сбор данных	-
Кто определяет наличие мотива предубеждения?	-
Категории потерпевших регистрируются на основании	-
Множественное предубеждение	-
Классификация по типу преступлений	
- Убийство	-
- Физическое нападение	-
- Причинение ущерба имуществу	-
- Осквернение могил	-
- Нападения на места отправления культа	-
- Вандализм	-
- Словесные оскорбления/угрозы	-
- Разжигание вражды	-
Количество случаев в 2008 году	

- Зарегистрировано полицией	-
- Возбуждено преследование	-
- Вынесено приговоров	-
Использование данных	-
Доступность данных	-
- Доступны широкой общественности	-
- Доступны только по запросу	-
- Доступны только для государственных органов	-

ПРИЛОЖЕНИЕ II: Анкета для НКП

ВВЕДЕНИЕ

Согласно решениям Совета министров ОБСЕ, все государства-участники должны собирать и вести учет достоверной информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти, в том числе о формах насильственного проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма. Кроме того, в этих решениях Совет министров поручает Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательствах, поступившей от государств-участников, и предавать эти сведения гласности через свою систему информации о толерантности и недискриминации и ежегодные отчеты.

Мы просим национальные контактные пункты по борьбе с преступлениями на почве ненависти заполнить данную анкету, согласовав ответы с соответствующими органами в своих правительствах. Все ответы следует прислать до 13 марта 2009 г. Данные должны касаться только **2008** года.

Анкета состоит из шести разделов: «Сбор данных», «Законодательство», «Характерные примеры преступлений на почве ненависти», «Обстоятельства, на фоне которых совершается насилие», «Инициативы» и «Прочее». Просим обратить внимание на то, что информация, которая будет представлена в ответах на настоящую анкету, ляжет в основу годового отчета БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти.

Если какие-либо из сообщенных вами сведений не должны быть доступны широкой общественности, пожалуйста, укажите это в вашем ответе.

Как заполнять анкету?

- Заполните, пожалуйста, анкету в электронном виде по-английски или по-русски.
- При ответе на вопросы, требующие ответа да/нет, и вопросы, напротив которых необходимо выбрать ответ из предложенного списка, используйте знак X для обозначения ответа.
- Для ответов используйте также имеющиеся текстовые поля, занимая столько пространства, сколько нужно. Поле будет растягиваться по мере того, как вы будете печатать ответы.
- В тех случаях, когда это возможно, укажите, пожалуйста, ссылку на веб-сайт со справочной информацией.
- Если такая информация не опубликована в Интернете, просим предоставить ее в электронной форме, выслав электронное сообщение на адрес: tdinfo@odihhr.pl с указанием HC report 2008_ НАЗВАНИЕ ВАШЕЙ СТРАНЫ в качестве темы письма.
- Если данную информацию невозможно предоставить через ссылку на веб-сайт или в электронной форме, вышлите ее, пожалуйста, по почте г-же Azra Junuzovic, на адрес в Польше: ODHR, Aleje Ujazdowskie 19, 00-557 Warsaw.
- Используйте раздел VI («Прочее»), для того чтобы предоставить любые дополнительные пояснения или сведения по вашей стране, не указанные в анкете и имеющие отношение к преступлениям на почве ненависти (например, длительные исследования или вопросы, касающиеся специфики вашей страны и не упомянутые в разделах анкеты и т.п.).

Электронную копию заполненной анкеты следует прислать на электронный адрес tdinfo@odihhr.pl с указанием HC report 2008_ НАЗВАНИЕ ВАШЕЙ СТРАНЫ в качестве темы письма. Заполненная анкета должна быть выслана **НЕ ПОЗДНЕЕ 13 марта 2009 г.** Страны, которые будут располагать дополнительной информацией (например, статистическими данными) позже, могут предоставить эту информацию до конца июля 2009 г.

График:

Дата	Действие
------	----------

Январь - 13 марта 2009 г.	Предоставление информации
Июль	Приглашение присылать комментарии/отзывы по поводу первого проекта Отчета
Сентябрь	Представление окончательного проекта на Советании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению

Дополнительные разъяснения:

- Вы можете связаться с г-жой Азрой Юнузович (Azra Junuzovic), ответственной за составление отчетов о преступлениях на почве ненависти, по телефону: +48 22 5200 769 или по электронной почте: tndinfo@odhr.pl.

Рабочее определение преступления на почве ненависти, принятое БДИПЧ

а) Под преступлением на почве ненависти понимается любое уголовное преступление, в том числе преступление против частных лиц или имущества, в котором жертва, объект или цель преступления были выбраны по причине их реальной или кажущейся связи с какой-либо группой (см. определение в части б), их реальной или кажущейся принадлежности к этой группе, поддержки ее, участия или членства в ней.

б) Группа может быть основана на признаке, объединяющем ее членов, – это может быть, например, реальная или кажущаяся принадлежность к «расе», национальное или этническое происхождение, язык, цвет кожи, вероисповедание, пол, возраст, ограниченные физические или умственные возможности, сексуальная ориентация или другие подобные факторы.

Рабочее определение признает различия в законодательствах и данных, собираемых в регионе ОБСЕ, что позволяет каждому государству вносить в это определение изменения по своему усмотрению.

**РАЗДЕЛ I. СБОР ДАННЫХ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ НА ПОЧВЕ
НЕНАВИСТИ:**

1. Собирает ли ваше правительство данные о преступлениях на почве ненависти?

- ДА НЕТ

Если нет, перейдите к разделу II.

1. а. Какой государственный орган собирает данные о преступлениях на почве ненависти? (Отметьте, пожалуйста, все применимые позиции).

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Министерство внутренних дел | <input type="checkbox"/> Министерство юстиции |
| <input type="checkbox"/> Правоохранительный орган/полиция | <input type="checkbox"/> Специализированный орган |
| <input type="checkbox"/> Разведывательный орган | <input type="checkbox"/> Статистическое бюро |
| <input type="checkbox"/> Прокуратура | <input type="checkbox"/> Другие учреждения (укажите, какие) |
-

В этом поле впечатайте, пожалуйста, полное наименование учреждения (наименования всех учреждений) и конкретного отдела (конкретных отделов), занимающихся сбором данных о преступлениях на почве ненависти.

2. Чье восприятие или описание мотива предубеждения регистрируется при сборе данных? (Отметьте, пожалуйста, все применимые позиции).

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Потерпевшего | <input type="checkbox"/> Обвинения |
| <input type="checkbox"/> Сотрудника правоохранительных органов | <input type="checkbox"/> Суда |
| <input type="checkbox"/> Преступника | <input type="checkbox"/> Другое (укажите подробнее) |
-

3. Укажите, пожалуйста, ссылки на веб-сайты или приложите копии бланков, используемых различными органами для сбора данных о преступлениях на почве ненависти.

Ссылка 1 _____
Ссылка 2 _____

4. Укажите, пожалуйста, категории пострадавших в статистике преступлений на почве ненависти (Отметьте, пожалуйста, все применимые позиции).

Общие категории:

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> раса/цвет кожи | <input type="checkbox"/> сексуальная ориентация |
| <input type="checkbox"/> этническая принадлежность/национальное происхождение/статус национального меньшинства | <input type="checkbox"/> транссексуальность |
| <input type="checkbox"/> гражданство | <input type="checkbox"/> ограниченные возможностей |
| <input type="checkbox"/> язык | <input type="checkbox"/> пол/гендер |
| <input type="checkbox"/> вероисповедание | <input type="checkbox"/> другие категории (укажите, какие) |

Особые категории:

- преступления на почве антисемитизма преступления, направленные против мусульман

преступления, направленные против христиан

преступления, направленные против рома

другие (укажите, какие)

Опишите, пожалуйста, подробно или приложите соответствующие документы.

4. а. Производится ли дальнейшая разбивка вышеуказанных категорий (например, по мотиву предубеждения и т.д.)?

ДА

НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 4.b.

Если да, то опишите, пожалуйста, подробно или приложите соответствующие документы.

4. b. Регистрируется ли вашим правительством несколько видов предубеждения в качестве мотива преступления на почве ненависти (например, нападение на физических лиц на основании их вероисповедания и этнической принадлежности)?

ДА

НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 5.

Если да, опишите, пожалуйста, любые руководящие указания, касающиеся множественного предубеждения.

5. Группируются ли данные по типам преступлений?

ДА

НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 6.

5. а. Если да, *отметьте, пожалуйста, все применимые позиции.*

Типы преступлений	Министерство внутренних дел	Правоохранительный орган	Разведывательный орган	Прокуратура
убийство				
физическое нападение				
причинение ущерба имуществу				
осквернение могил				
нападения на места отправления культа				
вандализм				
словесные оскорбления/угрозы				
разжигание вражды				
другое (опишите ниже)				
Типы преступлений	Министерство юстиции	Специализированный орган	Статистическое бюро	Другое учреждение (укажите, какое)
убийство				
физическое нападение				
причинение ущерба имуществу				
осквернение могил				
нападения на места отправления культа				

вандализм				
словесные оскорбления/угрозы				
разжигание вражды				
другое (опишите ниже)				

Опишите, пожалуйста, все другие категории, используемые для группировки информации по типам преступлений.

6. Укажите, пожалуйста, сколько преступлений на почве ненависти было зарегистрировано полицией и судебными органами.

	2008	2007
Количество дел, зарегистрированных полицией.		
Количество дел, по которым осуществлено уголовное преследование		
Количество дел, по которым вынесены обвинительные приговоры		

При наличии такой информации, укажите, пожалуйста, к какому разделу Уголовного кодекса и в каком количестве относятся эти дела.

7. Имеются ли у вас сравнительные таблицы по количеству преступлений на почве ненависти за любой период с 2000 по 2007 год?

ДА НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 8.
Если да, то приложите соответствующие документы.

8. Опишите, пожалуйста, как собранные данные/отчеты используются правительством (например, предоставляются в распоряжение НПО, передаются в конкретные органы исполнительной/законодательной власти).

9. Существует ли разница между типами данных, собираемых различными государственными органами (например, Министерством внутренних дел и другими правительственными/специализированными органами)?

ДА НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 10.
Если да, опишите, пожалуйста, как вы решаете эту проблему.

10. Доступны ли данные широкой общественности?

ДА НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 11.
Если да, укажите, пожалуйста, когда данные обычно публикуются и с какой частотой (ежегодно, дважды в год и т.д.). Укажите также, пожалуйста, ссылку на веб-сайт или

приложите копию любой соответствующей публикации с указанием раздела данных в информации о преступлениях на почве ненависти.

10. а. Укажите, пожалуйста, за какие периоды публикуются данные.

с _____ (месяц/год) по _____ (месяц/год).

11. Существуют ли данные, доступные только по запросу?

ДА

НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 12.

Если да, укажите, пожалуйста, когда данные обычно публикуются и с какой частотой (ежегодно, дважды в год и т.д.). Предоставьте, пожалуйста, также любую иную информацию, связанную с этим.

12. Существуют ли данные о преступлениях на почве ненависти, не являющиеся общедоступными?

ДА

НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 13.

Если да, поясните.

12. а. Какого рода данные не публикуются?

12. б. Какие органы собирают эти данные?

12. с. В каких целях используются эти данные (например, для сбора оперативной информации, оценки состояния внутренней безопасности, формирования политики)?

13. Проводите ли вы исследования по виктимизации, включающие вопросы о преступлениях на почве ненависти?

ДА

НЕТ

Если нет, перейдите к разделу II.

Если да, укажите, пожалуйста, когда данные обычно публикуются и с какой частотой (ежегодно, дважды в год и т.д.). Укажите также, пожалуйста, ссылку на веб-сайт или приложите копию любой соответствующей публикации.

14. Приложите, пожалуйста, текст любого закона, предусматривающего сбор данных о преступлениях на почве ненависти.

РАЗДЕЛ II. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Приложите, пожалуйста, текст закона в оригинале и его перевод на английский язык.

1. БДИПЧ собирает информацию о законодательстве государств-участников в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Эта информация доступна в Интернете по адресу: www.legislationline.org. Является ли данная информация исчерпывающей и точной?

ДА

НЕТ

Если да, перейдите к вопросу 2.

Если нет, то приложите, пожалуйста, следующие документы:

- **точный текст** (не изложение или описание) любого законодательного акта, содержащегося в уголовном кодексе, уголовно-процессуальном кодексе или другом разделе уголовного права, в правительственных указах или других административных распоряжениях, касающихся преступлений на почве ненависти,
- подробные сведения о том, **когда** закон был **принят** или **изменен**,
- **номер официального органа печати** или другого **источника права** для ссылок.

ВАЖНОЕ ПРИМЕЧАНИЕ: Нет необходимости предоставлять информацию о положениях гражданского права – таких, как общие антидискриминационные законы или законодательство в области запрета геноцида или других международных преступлений.

2. Имеются ли в вашем государстве уголовные законы, согласно которым запрещается **язык ненависти**, в том числе в Интернете (например, высказывания, пропагандирующие или разжигающие расовую, межнациональную, этническую, религиозную ненависть или рознь, либо с преступным подтекстом отрицающие геноцид или Холокост, либо оправдывающие или воспевающие насилие против какой-либо конкретной группы лиц)?

ДА

НЕТ

Если нет, перейдите к вопросу 3.

Если да, то приложите, пожалуйста, текст закона.

3. Какие существуют правила, инструкции или определения, регулирующие меры реагирования на преступления на почве ненависти со стороны сотрудников органов уголовного судопроизводства и судебных органов (например, руководящие указания для прокуроров)?

Опишите, пожалуйста, подробно или приложите соответствующие документы.

РАЗДЕЛ III. ХАРАКТЕРНЫЕ ПРИМЕРЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

1. БДИПЧ собирает информацию о заявленных преступлениях на почве ненависти и правительственных мерах реагирования в целях описания масштабов преступлений на почве ненависти и реагирования на них. БДИПЧ собирает информацию о:

- преступлениях на почве расизма и ксенофобии (в том числе направленных против рома и синти, а также мигрантов, национальных и визуально

- различимых меньшинств, беженцев и претендентов на получение политического убежища);
- преступлениях на почве антисемитизма;
- преступлениях, основанных на нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман;
- преступлениях, связанных с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и членов других конфессий;
- преступлениях, направленных против лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов;
- преступлениях, направленных против других особо уязвимых групп, которые перечислены в разделе I.4.

Подготовьте, пожалуйста, обзор тенденций 2008 года и приведите конкретные примеры за этот год, иллюстрирующие эти тенденции. В примерах укажите, пожалуйста, следующее:

- место совершения преступления,
- дату,
- краткое описание, включающее заявленный мотив предубеждения, число и отличительные признаки потерпевших,
- информацию о мерах реагирования со стороны государства (например, реакция полиции, расследование дела, судебное преследование, итоги судебного процесса),
- информацию о реакции общественности (например, общенациональная дискуссия или демонстрация, имевшая место в качестве отклика общественности на преступление),
- освещение событий средствами массовой информации.

РАЗДЕЛ IV. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, НА ФОНЕ КОТОРЫХ СОВЕРШАЕТСЯ НАСИЛИЕ

1. БДИПЧ также собирает информацию о той роли, которую играют политические кампании и высказывания, а также Интернет, в разжигании враждебности, распространении предубеждений и провоцировании насилия в регионе ОБСЕ. БДИПЧ отслеживает следующие явления:
 - политические высказывания (например, проникнутые ненавистью, расистские заявления политических представителей – членов парламента, мэров и т. д.),
 - разжигание вражды в Интернете,
 - отрицание Холокоста.

Подготовьте, пожалуйста, обзор тенденций в этой области в 2008 году и приведите конкретные примеры за этот год, иллюстрирующие данные тенденции. В примерах укажите, пожалуйста, следующее:

- краткое описание инцидента, включая дату и место (когда это возможно),
- информацию о правительственных мерах реагирования (например, осуждение заявления или закрытие веб-сайта, пропагандирующего крайне правые взгляды),
- информацию о реакции общественности (например, общенациональная дискуссия, имевшая место в качестве отклика общественности на имевшие место события),
- освещение событий в СМИ, если таковое имело место.

РАЗДЕЛ V. ИНИЦИАТИВЫ

БДИПЧ собирает также информацию о мерах по борьбе с преступлениями на почве ненависти и по содействию взаимному уважению и взаимопониманию в обществе.

1. На веб-сайте TANDIS (<http://tandis.odihhr.pl>), на странице, посвященной соответствующей стране, можно найти раздел, в котором представлены примеры инициатив и конкретной практики в данной области. Содержит ли эта информация самые последние и точные данные?

ДА

НЕТ

Если да, перейдите к разделу VI.

Если нет, предоставьте, пожалуйста, дополнительную информацию об инициативах в области борьбы с преступлениями на почве ненависти по следующим категориям:

- Совершенствование системы сбора данных;
- Укрепление готовности заявлять о преступлениях на почве ненависти/укрепление доверия общины;
- Усиление мер реагирования со стороны правоохранительных органов и прокуроров;
- Обучение сотрудников органов уголовного судопроизводства;
- Оказание поддержки потерпевшим;
- Просвещение/профилактика/информационно-разъяснительная работа;
- Опросы членов общины/исследования внутренних установок;
- Национальные планы действий;
- Борьба с расизмом в спорте;
- Борьба с разжиганием вражды в Интернете;
- Другое (укажите, что именно) _____

Впечатайте ответ в специальном поле (см. ниже) *ИЛИ вышлите информацию через интерактивный бланк на веб-сайте TANDIS (<http://tandis.odihhr.pl/index.php?p=sub,pi>), указав следующие данные:*

- название инициативы,
- категория (выберите из приведенного выше списка),
- уровень реализации (местный, региональный или общегосударственный),
- полное название организации-автора инициативы (например, правительство, неправительственная организация, специализированный орган),
- эффект от реализации инициативы,
- краткое описание инициативы.

Пожалуйста, укажите также ссылки на веб-сайты или предоставьте копии любых отчетов о данной инициативе.

ВАЖНОЕ ПРИМЕЧАНИЕ: Если отчеты составлены не на английском или русском языках, вы можете представить текст в оригинале с кратким описанием.

РАЗДЕЛ VI. ПРОЧЕЕ

Предоставьте, пожалуйста, любую другую информацию о борьбе с преступлениями на почве ненависти в 2008 году, которая имеет отношение к вашей стране.

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Перечень документов, которые необходимо представить

- Ссылки на веб-сайты или копии бланков, используемых различными органами для сбора данных о преступлениях на почве ненависти (вопрос I. 3)
- Соответствующие документы, указывающие категории пострадавших, которые регистрируются в статистике преступлений на почве ненависти (вопрос I. 4)
- Документы, указывающие категории для группировки данных о преступлениях на почве ненависти (вопрос I.4.a)
- Руководящие указания, касающиеся регистрации нескольких видов предубеждения при регистрации преступлений на почве ненависти (вопрос I.4.b)
- Сравнительные таблицы по количеству преступлений на почве ненависти за любой период с 2000 по 2007 год (вопрос I.7)
- Ссылки на веб-сайты или копии любых соответствующих публикаций с указанием раздела в собранной информации о преступлениях на почве ненависти (вопрос I. 10)
- Ссылки на веб-сайты или копии любых соответствующих обзоров виктимизации (вопрос I.13)
- При необходимости, текст любого законодательного акта, входящего в уголовный кодекс, уголовно-процессуальный кодекс или другой раздел уголовного права, в правительственные указы или другие административные распоряжения, касающиеся преступлений на почве ненависти, с указанием даты принятия или изменения закона и номера официального печатного органа или другого источника права (вопрос II.1)
- Если это касается вашей страны – текст уголовных законов, согласно которым запрещен язык ненависти, в том числе в Интернете (вопрос II.2)
- Соответствующие документы, в которых описываются правила или инструкции, регулирующие меры реагирования на преступления на почве ненависти со стороны сотрудников органов уголовного судопроизводства и судебных органов (вопрос II.4)
- Обзор тенденций и конкретные примеры преступлений на почве ненависти в 2008 году (вопрос III.1)
- Обзор тенденций, касающихся обстоятельств, на фоне которых совершается насилие (вопрос IV.1)
- При необходимости, информация о практических инициативах в области борьбы с преступлениями на почве ненависти (вопрос V.1)
- Любая другая информация о борьбе с преступлениями на почве ненависти в 2008 году, которая имеет отношение к вашей стране (вопрос VI)

Документы представил(а): _____

Дата: _____

ПРИЛОЖЕНИЕ III: Список НКП

Страна	Ведомство
Австрия	Федеральная канцелярия Австрии
	Федеральное министерство по европейским и международным делам
	Федеральное министерство внутренних дел, Федеральное агентство по охране государства и противодействию терроризму
Азербайджан	Генеральная прокуратура
Албания	Министерство внутренних дел, Главное управление государственной полиции
Андорра	Министерство иностранных дел, культуры и сотрудничества
Армения	Министерство иностранных дел
Беларусь	Министерство иностранных дел
Бельгия	Центр за равные возможности и противодействие расизму
Болгария	Комиссия по защите от дискриминации
Босния и Герцеговина	Министерство безопасности
Ватикан	Политический совет по вопросам правосудия и мира
Венгрия	Министерство иностранных дел
Германия	Федеральное министерство внутренних дел
Греция	Министерство юстиции
Грузия	Министерство юстиции
Дания	Министерство юстиции, Правовой отдел, подразделение уголовного права
Ирландия	Национальный консультативный комитет по борьбе с расизмом и развитию межкультурных отношений
Исландия	Национальный комиссар полиции
Испания	Министерство внутренних дел Испании
Италия	Министерство внутренних дел
Казахстан	Генеральная прокуратура, Комитет по правовой статистике и специальным учетам
Канада	Канадский центр судебной статистики
	Министерство юстиции, Отдел стратегических инициатив
Кипр	Полиция Кипра, Управление по борьбе с дискриминацией
	Министерство юстиции и общественного порядка
Кыргызстан	–
Латвия	Бюро омбудсмена Латвийской Республики
	Секретариат по особым поручениям Министерства по делам общественной интеграции

Литва	Министерство иностранных дел
	Министерство внутренних дел, Отдел общественной безопасности
Лихтенштейн	Национальная полиция Лихтенштейна
Люксембург	Правительственная комиссия по делам иностранцев
	Международный центр исследований в области технологии, окружающей среды, альтернативных стратегий и развития
Бывшая югославская Республика Македония	Министерство иностранных дел
Мальта	Главное полицейское управление, Отдел уголовного преследования
Молдова	Генеральная прокуратура Республики Молдова
Монако	Управление правовых услуг
	Управление внутренних дел
Нидерланды	Министерство юстиции
Норвегия	Министерство юстиции и полиции
Польша	Министерство внутренних дел и администрации, Управление контроля, жалоб и ходатайств
Португалия	Управление документации и сравнительного права
	Верховная комиссия по вопросам иммиграции и этнических меньшинств
Российская Федерация	Министерство иностранных дел
Румыния	Министерство юстиции
Сан-Марино	–
Сербия	Министерство прав человека и прав меньшинств
Словакия	Министерство внутренних дел
Словения	Министерство иностранных дел
Соединенное Королевство	Межведомственная группа по реформе уголовного правосудия
Соединенные Штаты	Представительство Соединенных Штатов при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
Таджикистан	Исполнительный аппарат президента, Отдел конституционных прав
Туркменистан	Национальный институт демократии и прав человека при президенте Туркменистана
Турция	Министерство юстиции
Узбекистан	–
Украина	Министерство внутренних дел Украины
Финляндия	Министерство внутренних дел
Франция	Министерство юстиции
Хорватия	Правительство Хорватии, Управление по правам человека
	Министерство иностранных дел и европейской интеграции

Черногория	Министерство юстиции Черногории
Чешская Республика	Межведомственная комиссия по борьбе с экстремизмом, расизмом и ксенофобией
	Министерство внутренних дел, Отдел политики обеспечения безопасности
Швейцария	Федеральная комиссия по борьбе против расизма
	Управление по борьбе против расизма
Швеция	Национальный центр предотвращения преступлений
Эстония	Министерство юстиции, Отдел уголовной политики

ПРИЛОЖЕНИЕ IV: Избранные обязательства ОБСЕ, касающиеся инцидентов и преступлений на почве ненависти

Решением Совета Министров № 12/04 БДИПЧ поручено «пристально отслеживать антисемитские инциденты» и «инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман» и «представлять отчеты о собранных данных перед Постоянным советом и на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященном человеческому измерению, а также делать эту информацию общедоступной».

Решением Совета министров ОБСЕ № 13/06 БДИПЧ поручено:

- «укреплять далее работу в рамках его программы по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в частности его программ помощи, в целях оказания ... содействия государствам-участникам, по их просьбе, в осуществлении их обязательств»;

- «укреплять далее работу консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания в предоставлении поддержки и экспертной помощи государствам-участникам»;

- «продолжать работать в тесном сотрудничестве с другими соответствующими межправительственными учреждениями и гражданским обществом, действующим в области содействия взаимному уважению и пониманию и борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе путем сбора данных о преступлениях на почве ненависти»;

- «продолжать служить пунктом сбора информации и статистики о преступлениях на почве ненависти и соответствующих законодательствах, переданных государствами-участниками, и предавать гласности эту информацию через его систему информации о терпимости и недискриминации и доклад о вызовах и реакции на мотивированные ненавистью действия в регионе ОБСЕ»;

- «укреплять в рамках существующих ресурсов его функцию раннего предупреждения, с тем чтобы идентифицировать, сообщать и предавать гласности мотивированные ненавистью действия и тенденции, и предлагать рекомендации и содействие государствам-участникам, по их просьбе, в тех областях, где требуется более адекватная реакция».

Эти задачи поставлены перед Бюро, с тем чтобы оно могло оказывать содействие государствам-участникам в осуществлении их обязательств, касающихся инцидентов на почве ненависти и реагирования на них. К этим обязательствам относятся следующие:

- «четко и безоговорочно осужда[ть] тоталитаризм, расовую и этническую ненависть, антисемитизм, ксенофобию и дискриминацию против кого бы то ни

было, а также преследование по религиозным и идеологическим мотивам. В этом контексте они [государства-участники] также признают особые проблемы роман (цыган)» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ);

- «принимать эффективные меры, включая, в соответствии с их конституционными системами и их международными обязательствами, принятие таких законов, которые могут быть необходимы для обеспечения защиты от любых актов, которые представляют собой подстрекательство к насилию против лиц или групп, основанное на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти, включая антисемитизм» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ);

- «принять надлежащие и соответствующие меры для защиты лиц или групп, которые могут подвергаться угрозам или актам дискриминации, враждебности или насилия в результате их расовой, этнической, культурной, языковой или религиозной самобытности, и для защиты их собственности» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ);

- «признавать право каждого лица на эффективные средства правовой защиты и будут стремиться признавать, в соответствии с национальным законодательством, право заинтересованных лиц и групп выступать с жалобами и поддерживать жалобы по поводу актов дискриминации, включая акты расизма и ксенофобии» (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ);

- «выража[ть] свою решимость бороться против всех форм расовой и этнической ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации в отношении кого бы то ни было, а также преследования по религиозным и идеологическим мотивам» (Парижская хартия для новой Европы);

- «осужда[ть] все акты дискриминации по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения, нетерпимости и ксенофобии в отношении трудящихся-мигрантов. [Государства-участники] будут принимать в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами эффективные меры для поощрения терпимости, понимания, равенства возможностей и уважения основных прав человека трудящихся-мигрантов; и примут, если они еще не сделали этого, меры по запрещению актов, представляющих собой подстрекательство к насилию, основанному на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти» (Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ);

- «вновь подтвержда[ть] свое осуждение всех актов дискриминации по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения, нетерпимости и ксенофобии в отношении трудящихся-мигрантов. В соответствии с внутренним законодательством и международными обязательствами они [государства-

участники] будут и впредь предпринимать эффективные меры в этой области» (Будапештский документ СБСЕ);

- «... констатир[овать] акты насилия и другие проявления расизма и дискриминации в отношении меньшинств, включая, в особенности, рома и синти» (Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне);

- «самым решительным образом осужда[ть] все проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и насильственного экстремизма, а также язык ненависти и случаи дискриминации, основанной на религии или вероисповедании» (МС № 6/02);

- «осужда[ть] участвовавшие в последнее время акты дискриминации и насилия в отношении мусульман в регионе ОБСЕ и категорически не приемлют отождествление терроризма и экстремизма с какой-либо конкретной религией или культурой» (МС № 6/02);

- «публично, на должном уровне и должным образом осужда[ть] насильственные действия, совершенные на почве дискриминации и нетерпимости» (Решение СМ № 4/03) и «последовательно и недвусмысленно выступа[ть] против актов и проявлений ненависти, в частности в политических высказываниях» (Решение СМ № 10/05);

- «призна[вать] значение законодательства, касающегося преступлений, совершаемых на почве нетерпимости и дискриминации, и в соответствующих случаях обращаются за помощью к БДИПЧ в разработке проектов и пересмотре соответствующего законодательства» (Решение СМ № 4/03);

- «обеспечивать и поощрять свободу личности исповедовать и практиковать, единолично или совместно с другими, религию или веру – при необходимости посредством транспарентных и недискриминационных законов, правил, практики и политики» и «обращаться за помощью к БДИПЧ и его группе экспертов по вопросам свободы религии и убеждений» (Решение СМ № 4/03);

- «содействовать выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 4/03);

- «бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в СМИ и в Интернете, и надлежащим образом публично осуждать такие преступления в тех случаях, когда они совершаются» (Решение СМ № 12/04);

- «по мере необходимости способствовать реализации образовательных программ, направленных на противодействие антисемитизму» и «способствовать сохранению памяти о трагедии Холокоста и, по мере необходимости, просвещению в этой

области, а также осознанию важности уважительного отношения ко всем этническим и религиозным группам» (Решение СМ №12/04);

- «рассмотреть возможность создания в своих странах соответствующих органов для поощрения толерантности и борьбы против расизма, ксенофобии, дискриминации или связанной с ними нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, и антисемитизма» (Решение СМ № 12/04);

- «счита[ть] недопустимым ассоциировать терроризм и насильственный экстремизм с любой религией или вероисповеданием, культурой, этнической группой, национальностью или расой» (Решение СМ № 10/05);

- «укреплять усилия по сбору и хранению надежной информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти и законодательстве по этому вопросу, существующих на их территории, периодически передавать такую информацию в БДИПЧ, обеспечивать общественности доступ к такой информации и рассмотреть вопрос об использовании помощи БДИПЧ в этой области, а также рассмотреть в этой связи вопрос об определении национальных пунктов для контактов с БДИПЧ по вопросу о преступлениях на почве ненависти» (Решение СМ №10/05);

- «наращивать усилия по надлежащему обучению государственных служащих, и в частности сотрудников правоохранительных органов, навыкам реагирования на преступления на почве ненависти и их предупреждения и рассмотреть в этой связи вопрос о разработке программ такой подготовки, а также рассмотреть возможность использования экспертных услуг БДИПЧ в этой области и обмена примерами наилучшей практики» (Решение СМ №10/05);

- «поощрять реализацию государственных и частных образовательных программ, содействующих терпимости и недискриминации, повышать осведомленность общественности о существовании и недопустимости нетерпимости и дискриминации и рассмотреть в этой связи вопрос об использовании экспертных услуг и помощи БДИПЧ в целях разработки методики и учебных программ для просветительской деятельности по вопросам терпимости» (Решение СМ №10/05);

- «развивать усилия по выполнению своих обязательств в области сбора и поддержания достоверных данных и статистики в области преступлений на почве ненависти, что жизненно необходимо для формулирования эффективной политики и выделения надлежащих ресурсов на противодействие действиям на почве ненависти, и в этом контексте предлагает также государствам-участникам содействовать развитию возможностей гражданского общества по внесению вклада в мониторинг и отчетность о действиях, мотивированных ненавистью, и оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти» (Решение СМ № 13/06);

- «содействовать укреплению возможностей правоохранительных органов путем профессиональной подготовки и составления руководств о наиболее эффективном и уместном способе реагирования на преступления, связанные с предубеждениями,

расширять позитивное взаимодействие между полицией и жертвами и поощрять сообщение жертвами о преступлениях на почве ненависти, например, путем обучения рядовых сотрудников, осуществления интерактивных программ по улучшению отношений между полицией и населением и обучения в области обеспечения принятия к рассмотрению дел для оказания помощи жертвам и их защиты» (Решение СМ № 13/06);

- «содействовать развитию возможностей гражданского общества по внесению вклада в мониторинг и отчетность о действиях, мотивированных ненавистью, и оказывать помощь жертвам преступлений на почве ненависти» (Решение СМ № 13/06);

- «более активно участвовать в поощрении деятельности гражданского общества путем развития эффективного партнерства и укрепления диалога и сотрудничества между гражданским обществом и государственными властями в области содействия взаимному уважению и пониманию, равенству возможностей и активизации всего общества и борьбы с нетерпимостью, включая создание там, где это необходимо, местных, региональных или национальных механизмов консультаций» (Решение СМ № 13/06);

- «отвергать и осуждать проявления расизма, ксенофобии, антисемитизма, дискриминации и нетерпимости, в том числе в отношении христиан, иудеев, мусульман и представителей других религий, а также жестокие проявления экстремизма, ассоциируемые с воинствующим национализмом и неонацизмом, соблюдая при этом свободу выражения мнений» (Решение СМ № 10/07);

- «обеспечива[ть] сбор и хранение достоверных данных и статистических сведений о преступлениях на почве ненависти и их проявлениях, налади[ть] подготовку соответствующих сотрудников правоприменительных структур и укрепля[ть] сотрудничество с гражданским обществом» (Решение СМ №10/07);

- «содействовать выполнению программ просветительских мероприятий в государствах-участниках, с тем чтобы повышать осведомленность молодежи о ценности взаимного уважения и понимания» (Решение СМ № 10/07);

- «призыва[ть] государства-участники активизировать свои усилия в сотрудничестве с гражданским обществом по противодействию подстрекательству, неизбежно ведущему к насилию и преступлениям на почве ненависти, в том числе через Интернет, в рамках своего национального законодательства, соблюдая при этом свободу выражения мнений, и подчеркива[ть] в то же время необходимость в полной мере использовать возможности, открываемые Интернетом, для продвижения демократии, прав человека и воспитания терпимости» (Решение СМ № 10/07);

- «призыва[ть] к укреплению приверженности делу выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Решение СМ № 10/07);

- «рекоменд[овать] государствам-участникам наладить обмен лучшей практикой в рамках своего законодательства, стратегий и программ, которые содействуют формированию общества, открытого для участия каждого, на основе уважения культурного и религиозного многообразия, прав человека и демократических принципов» (Решение СМ № 10/07);

- «рекоменд[овать] государствам-участникам, которые еще не сделали этого, создать национальные институты или специализированные органы для борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, а также разработать и осуществить национальные стратегии и планы действий в этой области, полагаясь на экспертный потенциал и помощь со стороны соответствующих институтов ОБСЕ на основе существующих обязательств и, при необходимости, со стороны соответствующих международных учреждений» (Решение СМ № 10/07).

ПРИЛОЖЕНИЕ V: Список НПО

Австрия: Forum Gegen Antisemitismus (Форум против антисемитизма), <http://www.fga-wien.at/>.

Беларусь: Информационный центр «ТЕМА».

Бельгия: Bureau Exécutif de Surveillance Communautaire (Исполнительное бюро общинного мониторинга), <http://www.antisemitisme.be>.

Бельгия: Coördinatie Comité van de Joodse Gemeenten van Antwerpen (Координационный комитет еврейских общин Антверпена), <http://www.antisemitisme.be>.

Германия: Die Amadeu Antonio Stiftung (Фонд им. Амадеу Антонио), <http://www.amadeu-antonio-stiftung.de>;

Германия: Maneo Berlin («Манео» в Берлине), <http://www.maneo.de/highres/index.html>.

Германия: Thüringer Hilfsdienst für Opfer und Betroffene Rechtsextremer Gewalt (Тюрингская служба помощи жертвам правозэкстремистского насилия), <http://www.opferhilfsdienst.de/cms/index.php?id=73>.

Германия: Türkische Gemeinde in der Metropolregion Nürnberg (TGMN) (Турецкая община Нюрнберга и пригородов), <http://www.tgmn.de>.

Греция: Центральный совет еврейских общин (The Central Board of Jewish Communities), http://www.kis.gr/home_en.html.

Дания: Ethnic Debate Forum.

Италия: Fondazione Centro di Documentazione Ebraica Contemporanea CDEC onlus (Фонд «Центр современной еврейской документации» (CDEC)), <http://www.cdec.it/>.

Канада: B'nai Brith Canada, <http://www.bnaibrith.ca/>.

Канада: Canadian Arab Federation (CAF) (Канадская арабская федерация), <http://www.caf.ca/>.

Латвия: Latvijas Cilvēktiesību centrs (LCC) (Латвийский центр по правам человека), <http://www.humanrights.org.lv>.

Нидерланды: Centrum Informatie en Documentatie over Israel (CIDI) (Центр информации и документации об Израиле), <http://www.cidi.nl>.

Нидерланды: Anne Frank Stichting (Дом Анны Франк), <http://www.monitorracisme.nl>.

Нидерланды: Commissie Gelijke Behandeling (CGB) (Комиссия за равное обращение), <http://www.cgb.nl/index-en.php>.

Польша: Kampania Przeciw Homofobii («Кампания против гомофобии»), <http://www.kampania.org.pl>.

Польша: Nigdy Więcej (Ассоциация «Никогда снова»), <http://www.nigdywiecej.org>.

Португалия: португальское отделение МАЛГ, <http://www.ilga-portugal.pt/>.

Российская Федерация: Информационно-аналитический центр «СОВА», <http://sova-center.ru/>.

Российская Федерация: Московское бюро по правам человека (МБПР), <http://antirasizm.ru/>.

Сербия: Белградский центр по правам человека (Beogradski centar za ljudska prava), <http://www.bgcentar.org.yu/>.

Словения: Drustvo informacijski center Legebitra (Информационный центр ЛеГеБиТра), <http://www.drustvo-legebitra.si>.

Соединенное Королевство: British Council of Disabled People (BCODP) (Британский совет организаций инвалидов), <http://www.disabilityinformation.com/>.

Соединенное Королевство: Capability Scotland, <http://www.capability-scotland.org.uk/>.

Соединенное Королевство: The Community Security Trust (Фонд безопасности еврейской общины), <http://www.thecst.org.uk/>.

Соединенное Королевство: Forum against Islamophobia and Racism (FAIR) (Форум против исламофобии и расизма), <http://www.fairuk.org/>.

Соединенное Королевство: Stonewall (политическая и благотворительная организация гомосексуалистов и лесбиянок), <http://www.stonewall.org.uk/>.

Соединенные Штаты: American-Arab Anti-Discrimination Committee (ADC) (Американско-арабский антидискриминационный комитет), <http://www.adc.org/>.

Соединенные Штаты: The Asian American Legal Defence and Education Fund (AALDEF) (Азиатско-американский правозащитный и образовательный фонд), <http://www.aaldef.org>.

Соединенные Штаты: The Southern Poverty Law Center (SPLC), <http://www.splcenter.org>.

Соединенные Штаты: National Coalition of Anti-Violence Programs (NCAVP) (Национальная коалиция программ по борьбе с насилием), <http://www.ncavp.org/>.

Турция: Объединение протестантских церквей Турции (The Alliance of Protestant Churches).

Турция: ассоциация KAOS GL Derneg, <http://www.kaosgl.com/>.

Украина: Конгрес національних громад України (Конгресс национальных общин Украины), <http://www.kngu.org/>.

Франция, Cojep International (Совет многонациональной молодежи), <http://www.cojep.com>.

Франция, Collectif Contre l'Islamophobie en France (Группа против исламофобии во Франции), <http://www.islamophobie.net/>.

Франция: Ligue Internationale Contre le Racisme et l'Antisémitisme (LICRA) (Международная лига против расизма и антисемитизма), <http://www.licra.org/>.

Франция: Mouvement contre le Racisme et pour l'Amitié entre les Peuples (MRAP) (Движение против расизма и за дружбу между народами), <http://www.mrap.fr/>.

Франция: Représentatif des Institutions juives de France (CRIF) (Совет представителей еврейских организаций Франции), <http://www.crif.org/>.

Франция: SOS Homophobie («SOS-гомофобия»), <http://www.sos-homophobie.org/>.

Чешская Республика: Federace židovských obcí v České Republice (FŽO) (Федерация еврейских общин в Чешской Республике), http://www.fzo.cz/enprf_ods.do.

Швеция: Romska Riksförbundet (Национальная федерация рома).

Швеция Brottsoffermyndigheten (Управление по поддержке жертв преступлений и компенсациям), <http://www.brottsoffermyndigheten.se>.

Региональные НПО

Инициатива в области уголовного правосудия Института «Открытое общество» (Open Society Justice Initiative): <http://www.justiceinitiative.org/>.

Институт Стивена Рота по изучению современного антисемитизма и расизма (The Stephen Roth Institute for the Study of Contemporary Antisemitism and Racism):
<http://www.tau.ac.il/Anti-Semitism/CR.htm>. <http://www.tau.ac.il/Anti-Semitism/CR.htm>.

Евроазиатский еврейский конгресс: http://www.eajc.org/index_e.php.

Европейский еврейский конгресс: <http://www.eurojewcong.org>.

Европейский центр по правам цыган: http://www.errc.org/English_index.php.

Международная федерация прав человека (Fédération internationale des droits de l'homme – FIDH): <http://www.fidh.org>.

Антидиффамационная лига (Anti-Defamation League (ADL)): <http://www.adl.org>.

Ассоциация юристов за права человека Human Rights First:
<http://www.humanrightsfirst.org/>.

Human Rights Watch – организация «На страже прав человека»: <http://www.hrw.org/>.

Европейский отдел МАЛГ (ILGA-Europe): <http://www.ilga-europe.org/>.

Объединение комитетов в защиту евреев в бывшем СССР (Union of Councils for Jews in the Former Soviet Union (UCSJ)): <http://www.ucsj.org>.

Европейское движение против национализма, расизма, фашизма и в поддержку мигрантов и беженцев «UNITED for Intercultural Action»:
<http://www.unitedagainstracism.org>.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI: Список использованных СМИ

Агентство «Франс Пресс»: <http://www.afp.com>.

Aktuálně centrum: <http://aktualne.centrum.cz>.

Alfa Lithuania: <http://www.alfa.lt>.

Антидиффамационная лига: <http://www.adl.org>.

B92: <http://www.b92.net/>.

Монитор Би-Би-Си: <http://www.monitor.bbc.co.uk/>.

Чешское телеграфное агентство: <http://www.ctk.eu/>.

Czechnews: <http://aktualne.centrum.cz/czechnews/>.

Der Tagesspiegel: <http://www.tagesspiegel.de>.

Deutsche Welle: <http://www.dw-world.de>.

Агентство «Форум 18»: <http://www.forum18.org/>.

FSU Monitor: <http://www.ucsj.org/>.

Газета Haaretz: <http://www.haaretz.com>.

Idnes.cz: <http://www.idnes.cz/>.

Institute of Race Relations (Институт расовых отношений): <http://www.irr.org.uk/>.

Информационное агентство «Интерфакс»: <http://www.interfax.com>.

International Herald Tribune: <http://www.iht.com/>.

Islamophobia Watch: <http://www.islamophobia-watch.com/>.

Еврейское телеграфное агентство: <http://www.jta.org>.

Le Monde: <http://www.lemonde.fr>.

Новости Фонда «Магента»: <http://www.magenta.nl/news>.

News24: <http://www.news24.com/>.

Prague Daily Monitor: <http://praguemonitor.com/>.

Правда.ру: <http://www.pravda.ru>.

Press Online: <http://www.pressonline.rs>.

Радио Прага: <http://www.radio.cz>.

San Francisco Sentinel: <http://www.sanfranciscosentinel.com>.

SME daily: <http://www.sme.sk>.

Spiegel online: <http://www.spiegel.de/>.

Star Tribune: <http://www.startribune.com>.

Telegraph: <http://www.telegraph.co.uk>.

Daily Mail: <http://www.dailymail.co.uk>.

Baltic Times: <http://www.baltictimes.com>.

Guardian: <http://www.guardian.co.uk/>.

Herald Sun: <http://www.news.com.au/heraldsun>.

The Moscow Times: <http://www.themoscowtimes.com/>.

The Muslim News: <http://www.muslimnews.co.uk/>.

The New York Times: <http://www.nytimes.com/>.

Union of Councils for Jews in the Former Soviet Union (Объединение комитетов в защиту евреев в бывшем СССР), Bigotry Monitor: <http://www.ucsj.org>.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII: Инструментарий БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти

БДИПЧ создало ряд инструментов и экспертных сообществ для поддержки государств-участников в выполнении ими своих обязательств, касающихся толерантности и недискриминации. Эти инструменты предоставляют государствам техническую помощь в их борьбе с преступлениями на почве ненависти и с проявлениями нетерпимости. Ниже приводится обзор инструментария БДИПЧ, предназначенного для оказания помощи правительствам и гражданскому обществу в государствах-участниках ОБСЕ. Более подробную информацию можно найти на веб-сайте БДИПЧ по адресу: <http://www.osce.org/odihhr/20057.html>.

Инструмент	Описание
Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти	Используется подход «специалисты обучают специалистов», учитывается специфика каждой конкретной страны. Цель учебного курса – обучить полицейских методам выявления и расследования преступлений на почве ненависти, а также навыкам обмена оперативной информацией и работы с прокуратурой и с общинами, которые являются объектом преступлений на почве ненависти. Учебная программа (включая рабочие определения и образец бланка полицейской отчетности) была разработана группой экспертов правоохранительных органов в области борьбы с преступлениями на почве ненависти из 7 государств-участников ОБСЕ. Она рассчитана на передачу знаний от полицейских полицейским и может быть адаптирована с учетом потребностей конкретных государств.
Обучение сотрудников органов прокуратуры (на стадии разработки)	Обучение прокуроров – очень важный этап, следующий за обучением полицейских. Программа ориентирована на конкретные потребности и вопросы, вызывающие обеспокоенность юристов; ее разработали международные эксперты в области судебного преследования за преступления на почве ненависти. Программа включает два модуля: начальное обучение в форме информационно-разъяснительных встреч экспертов за круглым столом и занятия повышенной сложности. В обоих модулях будет уделяться внимание местному законодательству, исследованию конкретных примеров и международным правовым рамкам.
Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство	В руководстве обосновывается необходимость принятия законодательства против преступлений на почве ненависти и описываются подходы к разработке такого законодательства. Приводятся примеры и комментарии, касающиеся различных подходов, которые могут быть использованы законодателями. Кроме того, освещается рекомендуемая практика и выявляются потенциальные проблемы. Использование специальной юридической терминологии сведено к минимуму, и благодаря этому руководство может служить справочником не только для юристов, но и для разработчиков политики, представителей гражданского общества, сотрудников правоохранительных органов и других заинтересованных сторон.
Укрепление потенциала гражданского общества	Публикация информационного справочника для гражданского общества по предупреждению насилия на почве ненависти. Издание включает определения преступлений на почве ненависти и практические рекомендации по эффективному предупреждению

	<p>таких преступлений и реагированию на них. Также представлен список полезных ресурсов. Информационный справочник будет опубликован на веб-сайте БДИПЧ на английском и русском языках.</p> <p>Организация учебных семинаров для гражданского общества по вопросам предупреждения преступлений на почве ненависти и реагирования на них во всем регионе ОБСЕ.</p>	
<p>Информационная система БДИПЧ по вопросам толерантности и недискриминации (TANDIS)</p>	<p>TANDIS (http://tandis.odhr.pl/) – это общедоступный веб-сайт, предоставляющий единый доступ к широкому спектру информации, которая поступает от государств-участников ОБСЕ, НПО и других организаций. Эта информация включает международные нормы и документы, отчеты по странам и годовые отчеты межправительственных организаций, а также календарь ближайших событий, касающихся вопросов толерантности и недискриминации. Имеются также страницы, посвященные конкретным странам. Они предоставляют информацию об инициативах, законодательстве, национальных специализированных органах, статистике и другие сведения по данной стране. Помимо этого, существуют тематические страницы, освещающие различные ключевые проблемы.</p>	

<p>Профилактические и информационно-разъяснительные мероприятия по борьбе с ненавистью</p>		
<p>Рекомендации и оценка образовательных подходов к преподаванию тем Холокоста и антисемитизма</p>	<p>В исследовании «Преподавание тем холокоста и антисемитизма: обзор и анализ образовательных подходов» дается оценка существующих подходов и освещается рекомендуемая практика с целью оказания поддержки государствам-участникам ОБСЕ и гражданскому обществу в этой сфере. Также выявляются недостатки и области, в которых преподавание тем Холокоста и антисемитизма нуждается в улучшении. Всеобъемлющие рекомендации, предложенные в исследовании, представляют собой рамки для разработки учебных планов по теме Холокоста и антисемитизма.</p>	
<p>Методические пособия для преподавателей по проведению дней памяти жертв Холокоста</p>	<p>В публикации «Как подготовить день памяти жертв Холокоста: предложения для учителей» представлен передовой опыт 12 государств-участников ОБСЕ. Документ был разработан в сотрудничестве с исследовательским центром «Яд Вашем» и педагогами-экспертами из Австрии, Венгрии, Германии, Израиля, Литвы, Нидерландов, Польши, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Украины, Хорватии и Швеции. Опубликован на веб-сайте БДИПЧ на 13 языках.</p>	
<p>Обзор правительственной практики по проведению дней памяти жертв Холокоста</p>	<p>Обзор по странам, освещающий правительственные мероприятия в дни памяти жертв Холокоста. Был разработан совместно со Специальной рабочей группой по международному сотрудничеству в области преподавания, сохранения памяти и исследования Холокоста. Пособие было подготовлено для того, чтобы способствовать обмену рекомендуемой практикой между государственными должностными лицами путем предоставления информации о различных формах мемориальных мероприятий, проводящихся в государствах-участниках ОБСЕ. Обзор опубликован на веб-сайте БДИПЧ на английском языке.</p>	
<p>Учебные материалы по теме антисемитизма</p>	<p>Учебные материалы были разработаны для 7 государств-участников ОБСЕ в тесном сотрудничестве с Домом Анны Франк и экспертами из всех 7 стран. Материалы были адаптированы для</p>	

	<p>каждой отдельной страны с учетом ее истории и нынешней ситуации и прошли проверку на практике. Они состоят из трех частей, первая и вторая из которых посвящены истории и современным формам антисемитизма соответственно, а третья – рассмотрению антисемитизма в контексте других форм дискриминации. Материалы снабжены пособием для преподавателя.</p> <p>В настоящее время ведется работа по адаптации учебных материалов еще для трех государств-участников ОБСЕ.</p>
<p>Учебно-методическое пособие для преподавателей «Антисемитизм сегодня: как и почему?»</p>	<p>В пособии, разработанном в сотрудничестве с исследовательским центром «Яд Вашем» и экспертами из различных государств-участников ОБСЕ, преподавателям предлагается обзор современных проявлений антисемитизма. Кроме того, в нем содержатся советы для преподавателей относительно того, как реагировать на проявления антисемитизма во время учебных занятий.</p> <p>Этот документ опубликован на веб-сайте БДИПЧ на английском, хорватском, немецком, испанском, польском, словацком, литовском и русском языках.</p>
<p>Информационные справочники по мусульманским общинам в конкретных странах</p>	<p>Данный проект направлен на оказание поддержки в разработке серии информационных справочников по конкретным странам с целью содействия более глубокому пониманию мусульманских общин во всем регионе ОБСЕ и проведения более полного анализа их роли и вклада в жизнь общества. Информационные справочники задуманы как практическое руководство для журналистов, разработчиков политики, государственных должностных лиц и преподавателей. Справочник по мусульманским общинам Испании уже опубликован на веб-сайте БДИПЧ на английском и испанском языках.</p>
<p>Учебно-методическое пособие для преподавателей «Борьба с предубеждением против мусульман: как и почему?»</p>	<p>В пособии, разработанном в сотрудничестве с Домом Анны Франк и экспертами из различных государств-участников ОБСЕ, преподавателям предлагается обзор современных проявлений предубеждения против мусульман. Кроме того, в нем содержатся советы для преподавателей относительно того, как реагировать во время учебных занятий на высказывания, основанные на стереотипах и предубеждении против мусульман.</p> <p>Пособие будет опубликовано на веб-сайте БДИПЧ на английском языке.</p>
<p>«Толедские руководящие принципы по обучению вопросам религии и убеждений в государственных школах»</p>	<p>Принципы, разработанные в 2007 г. консультативной группой экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания совместно с ведущими учеными, должностными лицами, преподавателями и юристами, представляют собой инструмент, который государства-участники могут использовать в целях поощрения изучения религий и верований в школах, а также для развития знаний учащихся по этой теме.</p> <p>В «Толедских принципах» предлагается обзор положений законодательства о соблюдении прав человека, а также правовых вопросов, которые необходимо принимать во внимание при преподавании темы религии и убеждений. Документ содержит практические рекомендации по подготовке учебных программ, наиболее полезные методы обеспечения беспристрастности при их разработке, а также принципы внедрения этих программ в образовательную практику.</p> <p>Помимо этого, освещаются методы и практика обучения преподавателей, которые будут вести эти программы, и принципы</p>

	<p>работы в рамках таких программ с учащимися, получившими разное религиозное воспитание. «Толедские принципы» опубликованы на английском, русском и испанском языках.</p>	
--	--	--

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: Карты