



ЛИЦА, ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ, И ИХ БЛИЗКИЕ справочные документы

THE MISSING
the right to know



MKKK

**Лица, пропавшие без вести:
деятельность по решению проблемы лиц,
пропавших без вести в результате вооруженного конфликта
или ситуации насилия внутри страны,
по оказанию помощи их семьям**

Цели и задачи

Цель – привлечь внимание правительств, вооруженных сил, международных и национальных организаций, в том числе глобальной сети Красного Креста и Красного Полумесяца, а также широкой общественности к трагической судьбе лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны, и к горю их близких

путем создания и распространения механизмов работы и обмена информацией,

для того чтобы обеспечить подотчетность органов власти, отвечающих за решение проблемы лиц, пропавших без вести, улучшить помощь их семьям и не допускать подобных исчезновений в дальнейшем.

Содержание

Доклад МККК: Лица, пропавшие без вести, и их близкие – Краткое изложение выводов, сделанных на основе мероприятий, предшествовавших Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов (19–21 февраля 2003 г.) – Выдержки: Введение и краткое содержание 5

Международная конференция правительственных и неправительственных экспертов (Женева, 19–21 февраля 2003 г.) – Результаты 18

Рабочая группа по подготовке «Замечаний и рекомендаций»:
Доклад на пленарном заседании председателя группы г-на Николя Мишеля,
директора Управления публичного международного права Федерального
департамента иностранных дел Швейцарии 18

«Замечания и рекомендации» – приняты на основе консенсуса
21 февраля 2003 г. 21

XXVIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 2–6 декабря 2003 г.) 25

Резолюция № 1: Принятие декларации и практических рекомендаций для
гуманитарной деятельности (6 декабря 2003 г.) 25

Практические рекомендации для гуманитарной деятельности
(6 декабря 2003 г.) – Выдержки 27

**Доклад МККК: Лица, пропавшие без вести, и их близкие
Краткое изложение выводов, сделанных на основе мероприятий,
предшествовавших Международной конференции
правительственных и неправительственных экспертов
(19–21 февраля 2003 г.) – Выдержки**

© ICRC/TheMissing/01.2003/EN/10 – Excerpt (Original: English)

Содержание

I. Введение	5
II. Краткое содержание	8
1. Общие принципы	8
2. Работа с информацией	9
3. Предотвращение исчезновений людей	10
4. Обработка дел лиц, пропавших без вести	11
5. Механизмы выяснения участи пропавших без вести	11
6. Работа с информацией об умерших и останках	13
7. Поддержка семей лиц, пропавших без вести	16
8. Семья и смерть	17

I. Введение

Отсутствие известий о судьбе близких – суровая реальность, с которой сталкивается бесчисленное множество семей во время вооруженных конфликтов¹ и ситуаций насилия внутри страны². По всему миру родители и дети, братья и сестры, мужья и жены делают отчаянные попытки разыскать своих пропавших родственников. Не зная, живы они или нет, отдельные семьи и общество в целом не в состоянии поставить точку в повествовании о страшных событиях, перевернувших их жизнь. Мучительное беспокойство продолжает преследовать их и через многие годы после того, как прекратились вооруженные столкновения и был установлен мир. Оно мешает реабилитации и примирению, как на индивидуальном, так и на коллективном уровне. Последующие поколения несут в себе обиду за унижения и несправедливости, испытанные их родственниками и соседями. Такие незаживающие раны отравляют общество и разрушают нормальные отношения между людьми, социальными группами и целыми народами в течение долгих лет после завершения самих событий.

Поэтому, опираясь на поддержку национальных и международных гуманитарных и правозащитных организаций, компетентные органы государственной власти, вооруженные группировки и их лидеры не должны допускать исчезновения людей и должным образом реагировать, когда это все же происходит. При этом они могут прибегать к широкому спектру мер, таких как убеждение, замещение соответствующих организаций, открытое осуждение и судебное преследование. По возможности, между всеми сторонами следует поддерживать конструктивный диалог, в том числе с членами семей пропавших без вести и группами, к которым они принадлежат. Это единственный способ уменьшить число пропавших без вести и определить меры, необходимые для оказания помощи им и их близким.

Первое, чего обязательно требуют родственники пропавших без вести, – это осуществления права знать, что случилось с их близкими.

Кроме того, как показывает опыт, лицо, пропавшее без вести, часто являлось основным кормильцем и осуществляло все контакты с властями. Поэтому, пока идет работа по выяснению участи пропавшего лица, его семья должна получать все необходимое, чтобы жить достойно.

Как отдельные семьи, так и общество в целом придают большое значение тому, чтобы виновные понесли наказание.

Самое меньшее, что можно сделать, если никакими средствами не удастся выяснить участь лиц, пропавших во время вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны, – это признать факт гибели людей и предоставить членам семьи возможность достойным образом почтить их память.

В соответствии с мандатом, полученным от сообщества государств, во время вооруженных конфликтов и ситуаций насилия внутри страны в задачи МККК входит защита человеческой жизни, физической неприкосновенности и достоинства, предотвращение исчезновений, восстановление семейных связей и выяснение участи тех, о ком близкие не имеют известий. Однако в большинстве случаев отсутствие политической воли у властей или заинтересованных сторон не позволяет МККК выполнять эту задачу. Другие правительственные и неправительственные организации, занимающиеся предотвращением исчезновений людей, распространением знаний о международном гуманитарном праве и праве прав человека, а также розыском лиц, пропавших без вести, сталкиваются с теми же препятствиями.

¹ Международных и (или) немеждународных вооруженных конфликтов – как они определены в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 г. и двух Дополнительных протоколах к ним 1977 г.

² Внутренние беспорядки, волнения, а также ситуации, требующие вмешательства исключительно нейтрального и независимого учреждения и посредника, в соответствии с Уставом Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (ст. 5(2)(г) и 5(3), принятым на XXV Международной конференции Красного Креста в октябре 1986 г. в Женеве с дополнениями, принятыми на XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в декабре 1995 г. в Женеве.

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

Поэтому при содействии представителей правительств, других участников Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, международных, региональных и национальных правительственных и неправительственных организаций, представителей семей пропавших без вести лиц и целого ряда экспертов МККК начал работу по решению проблемы пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны, а также их близких.

Начиная эту деятельность при содействии всех лиц и организаций, причастных к в решению данного вопроса, МККК ставил перед собой следующие задачи:

- (a) пересмотреть все методы работы по предотвращению исчезновений людей во время вооруженных конфликтов и ситуаций насилия внутри страны и удовлетворению потребностей людей, потерявших связь с членами своей семьи;
- (b) договориться об общих и дополнительных рекомендациях и методах оперативной деятельности со всеми организациями, ставящими своей целью предотвращение исчезновений людей и принятие необходимых мер в случае такого исчезновения во время вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны;
- (c) привлечь внимание органов государственной власти, ООН и неправительственных организаций к этой проблеме.

МККК решил взять на себя выполнение этой деятельности на первых двух этапах.

На первом этапе были проведены три исследования, порученные исследовательским институтам, два обучающих семинара (с помощью сети Интернет) и шесть семинаров, организованных для правительственных и неправительственных экспертов (февраль – середина декабря 2002 г.).

Тематика указанных мероприятий касалась традиционных методов деятельности по защите и восстановлению семейных связей, обращению с останками погибших, поддержке семей пропавших без вести, сбору и обработке личных данных, работе с личными делами пропавших без вести. В рамках каждой темы определялись потребности и способы их удовлетворения, указывались существующие ограничения, делались рекомендации и приводились примеры наиболее удачных решений. В той или иной степени в мероприятиях приняли участие около 120 экспертов. По каждому из них имеется соответствующий доклад .

3 Список докладов:

«The legal protection of personal data & human remains, Electronic Workshop, 02.04.2002 – 06.05.2002: Final report and outcome» (ICRC/TheMissing/07.2002/EN/1)

«Member of armed forces and armed groups: identification, family news, killed in action, prevention, Workshop, 06.05.2002-07.05.2002, Ecogia ICRC Training Center – Geneva – Switzerland: Final report and outcome» (ICRC/TheMissing/08.2002/EN/2)

«Human remains & forensic sciences, Electronic Workshop, 02.2002-03.2002; Human remains: Law, politics & ethics, 23.05.2002-24.05.2002 and Human remains: management of remains and of information on the dead, 10.07.2002-12.07.2002, Workshops, Ecogia, ICRC Training Center – Geneva – Switzerland: Final report and outcome» (ICRC/TheMissing/10.2002/EN/3)

«Support to families of people unaccounted for, Workshop, 10.06.2002-11.06.2002, Ecogia, ICRC Training Center – Geneva – Switzerland : Final report and outcome» (ICRC/TheMissing/08.2002/EN/4)

«Means to prevent disappearances & to process missing cases, Workshop, 24.07.2002-26.07.2002, Ecogia, ICRC Training Center – Geneva – Switzerland: Final report and outcome» (ICRC/TheMissing/10.2002/EN/5)

«Mechanisms to solve issues on people unaccounted for, Workshop, 19.09.2002-20.09.2002, Ecogia, ICRC Training Center – Geneva – Switzerland: Final report and outcome» (ICRC/TheMissing/12.2002/EN/6)

«Mourning process & commemorations. Study – Report and recommendations, Drawn up under the direction of Yvan Droz, Doctor of Ethnology, associate professor at the Geneva Graduate Institute of Development Studies (IEUD), In cooperation with Sylvain Froidevaux, Doctor in Social Sciences, commissioned by the IEUD» (ICRC/TheMissing/10.2002/EN/7)

«Overcoming the tensions between family needs and judicial procedures – Study – Report and recommendations, by Ms Vasuki Nesiah, Senior Associate, International Center for Transitional Justice» (ICRC/TheMissing/09.2002/EN/8)

«Study on existing mechanisms to clarify the fate of people unaccounted for – Report and Recommendations, by Jean-Francois Rioux, Professor of conflict studies at Saint-Paul University, Ottawa, Canada and Marco Sassoli, Professor of public international law at the Universite du Quebec a Montreal, Canada; with the assistance of Mr. Mountaga Diagne and Ms. Marianne Reux, research assistants at the Universite du Quebec a Montreal» (ICRC/TheMissing/01.2002/EN/9)

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

На втором этапе МККК созвал международную конференцию правительственных и неправительственных экспертов, которая проходила с 19 по 21 февраля 2003 г. в Женеве.

Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы свести воедино результаты всех уже состоявшихся ко времени его написания мероприятий. Доклад создавался под руководством МККК в два этапа: в октябре и ноябре 2002 г. Прокомментировать первоначальный проект документа были приглашены эксперты, участвовавшие в первом этапе процесса. За исключением главы XII настоящий доклад не обязательно представляет точку зрения МККК.

МККК хотел бы выразить глубокую благодарность всем, кто принимал участие в создании доклада. Этот документ не появился бы на свет без того богатого опыта, которым они поделились, и без их участия в работе над ним.

МККК выражает надежду, что настоящий доклад и результаты конференции будут полезными для:

- (a) всех представителей правительств, гуманитарных и правозащитных организаций, непосредственно работающих на местах в связи с вооруженным конфликтом или ситуацией насилия внутри страны;
- (b) правительств стран, участвующих в разработке международного права, предотвращении или разрешении конфликтов.

МККК сделает все от него зависящее, чтобы результаты конференции были применены на практике для блага пропавших без вести лиц и их близких.

II. Краткое содержание

1. Общие принципы

- 1.1. «Лица, пропавшие без вести» – это лица, о которых близкие не имеют никаких известий, и (или) о которых достоверно известно, что они пропали в результате вооруженного конфликта (международного или немеждународного характера) или ситуации насилия внутри страны (внутренних беспорядков, волнений, а также ситуаций, требующих вмешательства исключительно нейтрального и независимого учреждения или посредника). Термины «семья» и «близкие» должны пониматься в самом широком смысле слова, включая членов семьи и близких друзей, при этом должна приниматься во внимание культурная среда.
- 1.2. Характер ситуации, будь то вооруженный конфликт или ситуация насилия внутри страны, не должен играть решающей роли в определении того, каким образом подходить к решению вопроса о лицах, пропавших без вести. Определяющим фактором здесь является причина исчезновений, которые могут быть вызваны ситуацией дезорганизованности, военными действиями, отсутствием доброй воли со стороны органов государственной власти или вооруженных группировок, ведущими к преступлениям и нарушениям права.
- 1.3. Правительства и международные, региональные и местные правительственные и неправительственные гуманитарные и правозащитные организации, а также МККК должны принимать меры, способствующие процессу ратификации договоров гуманитарного права и права прав человека или присоединению к ним, обеспечивать имплементацию таких норм в национальном праве, их соблюдение и должное обучение содержащимся в них принципам во всех государственных структурах и образовательных учреждениях.
- 1.4. Виновные в военных преступлениях и других преступлениях по международному праву должны систематически подвергаться уголовному преследованию как внутригосударственными органами правосудия, так и международными судами.
- 1.5. Члены семей пропавших без вести лиц должны быть признаны жертвами вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны. Следует защищать их право на получение информации, отчета со стороны властей и признание факта исчезновения. Однако первоочередной потребностью семьи является получение информации о судьбе близкого человека.
- 1.6. Индивидуальное право членов семьи пропавшего без вести лица на получение информации о его участии, местонахождении или, в случае смерти, обстоятельствах и причине гибели, должно получить официальное признание во время вооруженных конфликтов и ситуаций насилия внутри страны. Несоблюдение права сообщить семье о своем местонахождении или права семьи на получение информации о судьбе ее членов, пропавших в связи с вооруженным конфликтом или ситуацией насилия внутри страны, следует считать нарушением права на семейную жизнь. Систематическое и (или) постоянное нарушение этих прав должно рассматриваться как жестокое или бесчеловечное обращение.
- 1.7. Ответственность за недопущение исчезновений и выяснение судьбы лиц, пропавших без вести, несут прежде всего соответствующие органы государственной власти и международное сообщество государств. Аналогичная ответственность лежит и на вооруженных группировках. Проблема лиц, пропавших без вести, включая конкретные потребности их семей, должна включаться в повестку дня совещаний финансовых доноров.
- 1.8. Гуманитарные и правозащитные организации ведут информационную работу, оказывают поддержку и осуществляют практическую деятельность. Линия их поведения в той или иной ситуации будет различаться в зависимости от готовности властей или

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

вооруженных группировок, а также от того, какими ресурсами они располагают для принятия мер, направленных на предотвращение исчезновений и выяснение участи пропавших без вести. Она также зависит от конкретного мандата организации, ее цели и методов работы. Организация, действующая в конкретной ситуации, в любом случае несет ответственность перед семьями лиц, пропавших без вести. Это означает, что в своих действиях они обязаны следовать нормам этики.

- 1.9. Любая деятельность по предотвращению исчезновений и выяснению судьбы пропавших без вести должна учитывать моменты, значимые для той социокультурной среды, в которой она проводится, и быть к ним адаптированной.
- 1.10. Организации, работающие с семьями попавших без вести, должны специально обучать своих сотрудников и обеспечивать им поддержку.
 - A. Перед началом любой работы на местах должен быть проведен инструктаж специалистом, например антропологом, для получения информации о местном населении, культурно-религиозных особенностях его траурных обрядов и выражения горя, а также обычаях, относящихся к погребению.
 - B. Должна быть обеспечена специальная профессиональная подготовка сотрудников по вопросам возможных психических реакций переживших психологическую травму людей, опасности психологического травмирования лиц, работающих с пострадавшими, и методов защиты от такого травмирования и нервного истощения.
 - C. Необходимо проводить регулярные беседы с сотрудниками, работающими с семьями пропавших без вести, постоянно наблюдать за ними, оказывать поддержку в решении конкретных проблем, связанных с их работой, и в предотвращении их психологического травмирования и нервного истощения.
 - D. Необходима целенаправленная специальная подготовка и поддержка для сотрудников, отвечающих за сбор данных ante mortem и (или) проб для анализа ДНК, а также за сообщение родственникам о факте смерти.

2. Работа с информацией

- 2.1. При решении любой проблемы первым шагом является сбор и проверка информации (установление фактов). Однако ни при каких обстоятельствах нельзя подвергать опасности лицо, занятое сбором информации или источник информации. Участники указанного процесса должны координировать свои действия и обмениваться информацией, для того чтобы повысить эффективность своих действий, направленных на предотвращение исчезновений людей и выяснение участи пропавших без вести. Для этого необходимо распространение и применение стандартов по сбору информации и работы с ней.
- 2.2. Личные данные следует хранить в одном месте, чтобы повысить вероятность установления соответствия между запросами о розыске и имеющейся информацией (о перемещенных лицах, беженцах, лицах, лишенных свободы, умерших и пр.). Поэтому со временем такая информация должна быть централизована.
 - A. Информационное бюро должно быть создано и начать действовать самое позднее в начале вооруженного конфликта.
 - B. Признается, что из всех гуманитарных и правозащитных организаций МККК (если он действует в стране) может лучше всех справиться с централизацией данных, собранных в гуманитарных целях. Однако в силу своего мандата и используемых процедур МККК не предоставляет информацию для целей уголовного расследования.
- 2.3. При правильном использовании информация (данные и пробы) является мощным инструментом, при неправильном – опасным. Поэтому все участники такого процесса

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

должны действовать в рамках, соответствующих нормам права, регулирующего защиту личных данных и останков погибших, включая генетическую информацию.

3. Предотвращение исчезновений людей

- 3.1. Для создания условий, которые снижают риск исчезновения людей, необходимо принять ряд практических мер общего характера. Они включают:
 - A. установление должного контроля в структурах подчиненности в вооруженных силах и силах безопасности, а также вооруженных группировок, для того чтобы обеспечить эффективный надзор за действиями подчиненных;
 - B. обеспечение всего населения документами, удостоверяющими личность; обеспечение регистрации всех лиц, подвергающихся опасности, и всех фактов смерти;
 - C. издание официальных инструкций, регулирующих арест, захват, содержание под стражей, тюремное заключение и режим плена, отвечающих международно признанным стандартам.
- 3.2. Вооруженные группировки должны быть проинформированы об их обязательствах по международному гуманитарному праву, включая ответственность за нарушение договорных норм и норм обычного права.
- 3.3. Вооруженные силы и силы безопасности / вооруженные группировки и вооруженные силы, принимающие участие в операциях по поддержанию мира и принуждению к миру, должны издавать и исполнять (при необходимой подготовке личного состава) директивы и инструкции, учитывающие существующий положительный опыт, для обеспечения:
 - A. каждого военнослужащего (члена вооруженной группировки) индивидуальными опознавательными средствами (как минимум опознавательным медальоном);
 - B. связи между военнослужащими (членами вооруженной группировки) и их семьями, в том числе по почте, не реже одного раза в месяц;
 - C. безопасности и физической неприкосновенности всех лиц, не принимающих или прекративших принимать непосредственное участие в военных действиях;
 - D. безопасности и физической неприкосновенности всех лиц, лишенных свободы;
 - E. должного обращения с останками погибших.
- 3.4. Возможность установления личности военнослужащего (члена вооруженной группировки) – важнейшее средство предотвращения исчезновений людей в результате вооруженного конфликта. Поэтому необходимо, чтобы весь личный состав вооруженных сил и все участники вооруженных группировок носили как минимум опознавательные медальоны. В некоторых случаях военнослужащие не имеют необходимых опознавательных средств в связи с отсутствием материальных ресурсов и знаний, недостатком технических и административных навыков. В таких случаях члены таких организаций, как Африканский союз/ОАЕ, АСЕАН, НАТО, Организация американских государств, Организация исламской конференции и ОБСЕ, организаций, борющихся за мир, демократизацию и развитие, или МККК могут оказать помощь.
- 3.5. Осуществление права близких на обмен новостями является важным средством предотвращения исчезновений людей. Нарушение права на обмен новостями между родственниками следует считать нарушением права на семейную жизнь. Систематическое и (или) постоянное нарушение этого права должно рассматриваться как жестокое или бесчеловечное обращение.
- 3.6. Сеть передачи семейных посланий Красного Креста / Красного Полумесяца играет очень важную роль и должна получать всеобщую поддержку. Аналогичные возможности других организаций следует рассматривать как дополняющие эту сеть, но не заменяющие ее.

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

- 3.7. Гуманитарные организации должны иметь гарантированный доступ к гражданскому населению при любых обстоятельствах.
- 3.8. МККК или другой организации должно быть разрешено в любых обстоятельствах и на регулярной основе посещать лиц, лишенных свободы по причинам, связанным с вооруженным конфликтом или ситуацией насилия внутри страны.
- 3.9. Лица, умершие в результате вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны, часто числятся пропавшими без вести, потому что их смерть не была зарегистрирована (иногда намеренно, иногда нет).

Таким образом, предоставление информации в отношении лиц, умерших при таких обстоятельствах, – одна из возможностей непосредственно уменьшить число пропавших без вести и выяснить их участь, тем самым облегчив страдания родственников и покончив с состоянием неизвестности.

4. Обработка дел лиц, пропавших без вести

- 4.1. Очень важно собрать полный набор документов, касающихся лиц, которых разыскивают родственники. Все участники процесса должны признавать важность проведения различия между гуманитарными и политическими вопросами при обработке личных дел.
- 4.2. Лица, собирающие документы на пропавших без вести, должны делиться методами работы, информировать о ее задачах, а также о процедурах в соответствии с которыми обрабатываются документы.
- 4.3. Все лица, занимающиеся сбором документов, должны проявлять беспристрастность. Они обязаны проводить различие между фактами и предположениями, их работа должна основываться на хорошем знании обстановки и надежных источниках информации. В содержательном отношении личные дела должны быть стандартизированы для облегчения обмена информацией и ее централизованного хранения.
- 4.4. Стратегия обработки документов определяется ситуацией. Во время вооруженного конфликта и ситуации насилия внутри страны МККК может прежде всего выступать в качестве нейтральной, беспристрастной и независимой организации. После окончания конфликта или ситуации насилия обработка документов должна вестись с учетом расширившихся возможностей получения информации об участии пропавших без вести, в том числе и от исполнителей преступлений. Также необходимо учитывать потребности семей лиц, попавших без вести, роль судебных органов, необходимость примирения и привлечения посредников для получения информации.

5. Механизмы выяснения участи пропавших без вести

- 5.1. Органам государственной власти, вооруженным группировкам и гражданскому обществу необходимо объяснять, что решение вопроса о пропавших без вести необходимо для того, чтобы не допустить повторения ситуации и чтобы он не стал наследием вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны. Это требует, например, мобилизации общественного мнения, СМИ и политических лидеров, которым следует объяснять суть проблемы и необходимость создания соответствующих механизмов, в том числе и механизмов превентивного характера.
- 5.2. За предоставление информации о лицах, пропавших без вести, отвечают в первую очередь органы государственной власти и вооруженные группировки. Они обязаны расследовать дела такого рода. Уголовный процесс должен включать в себя наказание за неподчинение решению суда о предъявлении доказательств. Сознательное и преднамеренное уничтожение доказательств подлежит уголовному наказанию. Для получения информации от органов государственной власти и вооруженных группировок следует прибегать к давлению со стороны международного сообщества. Государ-

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

ственные органы и вооруженные группировки должны нести ответственность, если они препятствуют доступу к информации или предоставляют неточные сведения.

- 5.3. Вопрос о лицах, пропавших без вести, должен постоянно находиться в поле зрения международной общественности. Мирные соглашения должны обязательно содержать в себе конкретные механизмы, направленные на выяснение участи пропавших без вести. Международное сообщество государств, международные, региональные и национальные правительственные и неправительственные организации и МККК должны прилагать постоянные усилия в этом направлении. Родственники пропавших без вести составляют группу общественного давления, целью которой является сохранение вопроса на повестке дня международного сообщества, поэтому им следует оказывать поддержку.
- 5.4. Всем семьям необходима информация о судьбе пропавших родственников. Это всеобщая потребность. Однако потребность в привлечении к ответственности и признании факта исчезновения может быть разной в зависимости от ситуации. Поэтому создаваемые механизмы должны учитывать необходимость рассмотрения конкретных случаев. Вопросы привлечения к ответственности и признания факта исчезновений должны решаться параллельно с вопросами предоставления информации. Однако при этом не обязательно прибегать к официальным судебным процедурам.
- 5.5. В большинстве ситуаций для решения проблем, с которыми сталкиваются семьи и сообщества, необходимо наличие множества связанных между собой механизмов (гуманитарных, правительственных, судебных и внесудебных).
- 5.6. Механизмы не должны навязываться извне, используемые в их рамках подходы и методы работы должны быть независимыми и беспристрастными.
 - A. Участие международных организаций повышает доверие, которое люди испытывают по отношению к ним.
 - B. Все механизмы должны предусматривать взаимодействие не только с государственными органами, но и с вооруженными группировками. Правозащитные механизмы должны быть расширены, для того чтобы их можно было применять к вооруженным группировкам.
 - C. Механизмы, позволяющие осуществлять контакты между (бывшими) противниками, полезны для поиска пропавших без вести, если третья сторона (например, МККК) активно участвует в этом процессе и особенно если заинтересованные стороны выражают явную политическую волю к поиску пропавших без вести. В случае отсутствия политической воли или использования указанных механизмов в качестве дымовой завесы третья сторона должна иметь возможность выйти из процесса. Однако она должна быть готова возобновить действие механизма, если стороны проявят явные признаки политической воли.
 - D. Полученная в ходе уголовного расследования информация, которая может пролить свет на участь лица, пропавшего без вести, должна быть передана его семье, как только это позволят сделать требования судебных гарантий и эффективного судебного преследования, и в соответствии с этими требованиями.
 - E. Такие меры, как закон об амнистии, комиссии по установлению истины, законодательство, предусматривающее менее суровое наказание или предоставляющее физическую защиту нарушителям, могут оказаться полезными, при условии что они внесут существенный вклад в установление истины. Однако амнистия должна предоставляться в индивидуальном порядке, на особых условиях и в соответствии с международным правом.
 - F. Полезной может оказаться и информация, полученная от третьих лиц (если действуют программы защиты свидетелей).
 - G. Тогда же, когда судебная система не может справиться со всеми случаями исчезновений, следует рассмотреть возможность использования внесудебных механизмов.

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

мов, например, комиссий по установлению истины.

- Н. Родственники придают большое значение публикации имен и фотографий пропавших без вести, что является одним из средств давления на политическом уровне.
- И. Указанные механизмы должны также касаться государственных компенсаций и помощи жертвам и их семьям.

6. Работа с информацией об умерших и останках

- 6.1. Государственные органы и вооруженные группировки в первую очередь несут ответственность за надлежащее обращение с останками и за информацию об умерших.
- 6.2. Ограбление и осквернение трупов составляет преступление по международному праву, когда совершается во время вооруженного конфликта немеждународного характера (как и в случае международного вооруженного конфликта). Преднамеренное надругательство над останками перед их репатриацией, совершаемое в рамках широкомасштабной и систематической политики, должно рассматриваться как преступление, совершенное при отягчающих обстоятельствах. Преднамеренное создание препятствий, помех или затруднений в процессе опознания останков с целью не допустить его должно быть наказуемо как уголовное преступление по внутреннему праву.
- 6.3. В тех случаях, когда органы государственной власти и вооруженные группировки не могут или не желают выполнять свои обязательства и не проводят должным образом работу с останками, этой проблемой с самого начала вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны должны заниматься гуманитарные организации при поддержке международного сообщества.
 - А. Необходимо систематически собирать информацию о захоронениях и умерших.
 - В. Необходимо принимать следующие меры:
 - a. собрать тела погибших и эксгумировать неопознанные останки;
 - b. собирать как можно более подробную информацию об останках и о событиях, приведших к гибели людей;
 - c. сохранять все не переданные близким останки;
 - d. информировать семьи о смерти их близких, предоставлять им свидетельства о смерти (показания свидетелей, подтверждающие факт смерти), возвращать им все личные вещи умерших и, по возможности, их останки.
- 6.4. Все занятые такой работой сотрудники должны действовать с учетом существующего положительного опыта, с соблюдением правовых и нравственных норм, относящихся к обращению с информацией личного характера и с останками погибших.
- 6.5. Во время многих вооруженных конфликтов и ситуаций насилия внутри страны не выдаются свидетельства о смерти и не направляются официальные извещения о смерти (документы, подтверждающие факт смерти), потому что подобная информация отсутствует или утаивается. Поэтому важно собирать сведения о погибших, полагаясь на непосредственных свидетелей. Поскольку показания очевидцев могут оказаться единственным подтверждением смерти, которое может быть передано семье погибшего, органы государственной власти должны выдавать свидетельства о смерти на основе всех подобных показаний, если они отвечают оговоренным условиям.
- 6.6. Всякий раз, когда это возможно, все действия в отношении останков должны совершаться только судебными экспертами.
- 6.7. Поскольку привлечение судебных экспертов не всегда возможно в рассматриваемых обстоятельствах, для проведения как можно более точной оценки события и опозна-

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

- ния останков (пусть и в более поздние сроки) часто приходится привлекать и специалистов.
- 6.8. Вооруженные силы и силы безопасности, вооруженные группировки и военнослужащие, участвующие в операциях по поддержанию мира и принуждению к миру, медицинские учреждения и гуманитарные организации должны действовать с учетом накопленного положительного опыта, чтобы унифицировать методику сбора информации о погибших и обращения с останками. Их персонал должен быть соответствующим образом подготовлен при содействии судебных экспертов.
- 6.9. Во время вооруженных конфликтов и ситуаций насилия внутри страны судебные эксперты должны привлекаться к процессу сбора, эксгумации и (или) опознания останков тогда, когда в этом возникает необходимость.
- 6.10. Для привлечения судебных экспертов необходимы адекватные рабочие рамки и согласованные протоколы. Опознание с целью информирования близких и возвращения останков не менее важно, чем предоставление улик для уголовного расследования, и является признанием прав близких. Работа судебных экспертов необходима для выполнения и той, и другой задачи.
- 6.11. Участвуя в работе, связанной с пропавшими без вести, судебные эксперты должны продемонстрировать более высокий уровень профессионализма, нежели чем тот, что отвечает обычным стандартам.
- A. Они должны быть достаточно квалифицированными и компетентными для работы в данных условиях.
 - B. Их моральный долг – активно способствовать осуществлению процесса опознания.
 - C. Их моральный долг – при осмотре останков учитывать и фиксировать всю информацию, которая может быть полезной для опознания.
 - D. Они не должны применять методы, приводящие к уничтожению материалов, которые могут быть использованы в дальнейшем.
 - E. Они должны учитывать права семей до, во время и по окончании эксгумации.
 - F. Они должны решать, что делать с неопознанными останками в соответствии с требованиями конкретной ситуации.
 - G. Они должны знать соответствующие нормы международного гуманитарного права и права прав человека и содействовать включению этих норм в базовую подготовку судебных экспертов.
 - H. Они обязаны следовать своей профессиональной этике и осознавать опасности, с которыми могут столкнуться в связи со своей деятельностью в отношении лиц, пропавших без вести.
- 6.12. Вся ответственность за работу с останками, их эксгумацию и опознание возлагается на органы государственной власти. Однако при определенных обстоятельствах эту роль могут выполнять не только они, но и, например, международные трибуналы, УВКБ ООН или неправительственные организации, которые могут привлекать к работе судебных экспертов.
- 6.13. Все участники процесса должны понимать роль судебных экспертов и необходимость определения рамок их деятельности, стандартных инструкций и протоколов, относящихся к эксгумации, вскрытию и опознанию. Это включает понимание того, что эксгумация и опознание преследуют двойную цель опознания и установления причины смерти; это также включает и осознание необходимости учитывать интересы семьи при работе с останками и добиваться того, чтобы делалось все возможное для информирования семей и оказания им поддержки. Эти вопросы должны отражаться в договорах между судебными экспертами и их нанимателями.

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

- 6.14. Группы судебных экспертов, работающих в рассматриваемых обстоятельствах, должны возглавляться дипломированными врачами, обладающими несомненными навыками и опытом работы в области судебной медицины.
- 6.15. В целях обеспечения разработки, распространения и обновления принятых судебных инструкций, стандартов и протоколов, а также обучения, обеспечивающего качественное и этически корректное выполнение работы, что станет гарантией соответствия деятельности судебных экспертов необходимым требованиям при всех рассматриваемых обстоятельствах, нужен соответствующий международный орган.
- 6.16. Группы судебных экспертов, созданные МККК, должны содействовать процессу определения стандартов эксгумации, вскрытия и сбора данных *post mortem* и *ante mortem*, а также разработке соответствующего программного обеспечения. В настоящее время всем сторонам, действующим в той или иной конкретной ситуации, следует адаптировать имеющиеся методы работы и согласовывать протоколы перед началом каждого процесса эксгумации и (или) опознания.
- 6.17. Подходы к опознанию останков должны адаптироваться к конкретной ситуации и согласовываться всеми участниками процесса до его начала. Это должно включать в себя принятие решений и протоколов, относящихся к сбору данных *ante mortem* и (или) взятию проб для анализа ДНК, вскрытию, составлению протоколов опознания. Ответственность за это должен нести руководитель группы судебных экспертов.
- 6.18. Анализ ДНК не должен исключать использования других объективных методов опознания. Опознание останков должно осуществляться путем генотипирования ДНК в тех случаях, когда другие следственные методы опознания не дают результатов. Решение прибегнуть к анализу ДНК должно иметь серьезные научно-практические основания и следовать из тактики процесса опознания, определенной для данного конкретного случая. Правительства, международные и региональные правительственные и неправительственные организации и МККК должны старательно избегать двойных стандартов.
- 6.19. В тех случаях, когда принимается решение о необходимости анализа ДНК для опознания, необходимо, чтобы:
- A. применяемая методика была целесообразной и осуществимой при данных обстоятельствах;
 - B. применяемая методика была надежной и научно обоснованной;
 - C. информационные технологии, используемые при анализе и сравнении образцов ДНК, были надежными и научно обоснованными;
 - D. участниками процесса были определены лица, отвечающие за сохранность материала при сборе, хранении и перевозке образцов;
 - E. анализ производился в сертифицированных лабораториях, которые способны обеспечить соответствие качества принятым стандартам и обращение с останками, образцами материалов и данными в соответствии с нормами, регулирующими защиту личных данных и останков; такие лаборатории должны выразить согласие на проведение внешнего аудита их деятельности.
- 6.20. В процессе эксгумации и (или) опознания человеческих останков должно участвовать местное население и близкие погибших. Их участие должно соответствовать конкретной ситуации, поэтому все участники процесса должны выработать и реализовывать стратегию взаимодействия с общественностью.
- 6.21. То же самое относится и к сбору информации *ante mortem* у родственников и (или) взятию образцов ДНК для анализа.
- 6.22. Сбор останков, процесс эксгумации и опознания должны начинаться только тогда, когда все участники процесса пришли к согласию относительно всей процедуры.

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

Процедура должна включать принятие соответствующих протоколов, оказание психологической поддержки семьям и организацию сбора данных *ante mortem*. В принципе, с родственниками проводится лишь одно собеседование, которое, однако, может быть разбито на несколько этапов. Когда это возможно, для облегчения планирования и ускорения процесса идентификации вся процедура должна организовываться в отношении целых групп лиц, пропавших без вести при одних и тех же или сходных обстоятельствах и (или) чьи останки предполагается обнаружить в одном и том же месте.

7. Поддержка семей лиц, пропавших без вести

- 7.1. Во время ожидания выяснения участи своих близких или извещения о смерти члены семей пропавших без вести нуждаются в специфической помощи.
- 7.2. Оказанием такой помощи в финансовом, психологическом и правовом плане должны заниматься соответствующие органы государственной власти, которые непосредственно несут за это ответственность, при поддержке международного сообщества государств, международных, региональных и национальных правительственных и неправительственных организаций и МККК.
- 7.3. Во время чрезвычайной ситуации может оказаться невозможным удовлетворение каких-либо потребностей, кроме самых элементарных – в пище, крове и физической безопасности. Однако даже в ходе развития вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны таким пострадавшим должна быть оказана адресная помощь, как только позволят обстоятельства.
- 7.4. Любая программа или деятельность, нацеленная на оказание помощи семьям, должна быть адаптирована к местным условиям и служить целям восстановления структуры общества и примирения. Целью программ должно быть достижение самостоятельности семей.
- 7.5. Наибольшей заботы в такой ситуации требуют те семьи, где остался один взрослый, и беспризорные дети, физической безопасности которых следует уделять особое внимание.
- 7.6. Дети, у которых пропали без вести оба родителя, нуждаются в защите, их необходимо воссоединить с родственниками или членами их сообщества, которые взяли бы на себя попечение о них. Они должны получать школьное образование в своей привычной среде.
- 7.7. Нужно создавать программы психологической помощи, а при необходимости, и психиатрического лечения для членов семей пропавших без вести, для того чтобы помочь им адаптироваться к изменившейся ситуации и справиться с ней. Такие программы должны создаваться в рамках местной системы психиатрической и первичной медицинской помощи и лечения, для того чтобы можно было учесть культурные традиции и обычаи. Необходимо поддерживать и укреплять данные системы.
- 7.8. Государственные органы власти должны включить в национальное законодательство положения, относящиеся к правовому статусу лиц, пропавших без вести, и к правам членов их семьи на период отсутствия таких лиц. К вопросам, которые должны разрешаться данными положениями, относятся: гражданский статус супруга (супруги) и детей, родительские и опекунические полномочия и управление имуществом пропавшего лица.
- 7.9. Организации и ассоциации семей могут играть важную роль на разных уровнях. В частности, они могут оказывать коллективную поддержку и подчеркивать роль семей как наиболее активных поборников решения вопроса лиц, пропавших без вести (и не только в качестве пострадавших), и оказывать давление на политиков.

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

7.10. Должно поощряться развитие гражданского общества. В частности, представительный характер, независимость и самостоятельность ассоциаций семей и иных партнеров в рамках гражданского общества должны всячески поощряться и поддерживаться.

8. Семья и смерть

- 8.1. Уважение к умершим и местным погребальным обрядам призвано свидетельствовать об уважении к чувствам родственников покойных, что абсолютно необходимо для сохранения мира и порядка в обществе. Проявление неуважения к умершим, воспрепятствование проведению похорон и других ритуалов, связанных со смертью, может вызвать ухудшение обстановки.
- 8.2. Государственные органы власти и вооруженные группировки должны при всех обстоятельствах проявлять уважение к умершим и к связанным со смертью ритуалам, совершаемым всеми сообществами и отдельными лицами. Это относится и к любым другим видам деятельности, связанным с умершими (например, извещение о смерти, возвращение личных вещей или останков, эксгумация и опознание останков, захоронение останков, хотя бы временное). Необходимо выяснить, каковы местные обычаи на этот счет, и действовать соответственно.
- 8.3. Культурные особенности беженцев и перемещенных лиц должны уважаться при всех обстоятельствах. Это включает предоставление возможности беженцам и перемещенным лицам проводить похороны и ритуальные обряды так, как это принято в их культуре.
- 8.4. Единственным условием объявления траура является убежденность в том, что человек, пропавший без вести, мертв. Пока не будут представлены убедительные доказательства смерти, родственники пропавшего без вести не могут оплакать его как умершего, их может преследовать чувство вины. Одного лишь свидетельства о смерти может быть недостаточно, чтобы убедить людей в смерти пропавшего без вести. Выдавая свидетельство о смерти, органы государственной власти (равно как и МККК, когда он сообщает о смерти) обязаны обеспечить достоверность содержащейся в нем информации. Свидетельство должно включать информацию о причине смерти и о возможности получить останки.
- 8.5. Процесс извещения семьи о смерти близкого человека и возвращения личных вещей или останков должен быть тщательно подготовлен.
- 8.6. Поминование усопших играет важную роль в жизни семей попавших без вести. Эти мероприятия должны поддерживаться, но их планирование и организация должны быть предоставлены соответствующим семьям и сообществам.

**Международная конференция
правительственных и неправительственных экспертов
(Женева, 19–21 февраля 2003 г.) – Результаты**

**Рабочая группа по подготовке «Замечаний и рекомендаций»:
Доклад на пленарном заседании председателя группы
Николя Мишеля, директора Управления публичного
международного права Федерального департамента
иностраннных дел Швейцарии**

©TheMissing/Conf/02.2003/EN/82 (Original: English) – 21.02.2003

Целью Рабочей группы было ознакомиться с «Замечаниями и рекомендациями»⁴, поделиться соображениями о том, как данный документ соотносится с процессом, начатым МККК в отношении пропавших без вести, прокомментировать и уточнить текст этого документа. Не предполагалось, что Рабочая группа станет форумом для переговоров, а «Замечания и рекомендации» – юридически обязательным документом. Все были согласны с тем, что нельзя истолковывать «Замечания и рекомендации» как документ, каким бы то ни было образом подрывающий существующие стандарты. «Замечания и рекомендации» должны рассматриваться как рабочий инструмент, содержащий меры практического характера.

Поскольку предполагалось, что «Замечания и рекомендации» должны быть приняты на основе консенсуса, дополнительные комментарии и предложения по данному тексту должны были быть представлены в отдельном, но связанном с «Замечаниями и рекомендациями» документе. Эти комментарии и предложения представлены в настоящем докладе, который является частью официальных материалов конференции. «Замечания и рекомендации» следует читать вместе с настоящим докладом.

Заседания Рабочей группы были открыты для всех участников Конференции, многие из которых на них присутствовали. Мою задачу председателя Рабочей группы значительно облегчало то, что в ходе нашей работы установилась позитивная и конструктивная атмосфера.

По существу, деятельность Рабочей группы началась с выступления, прослеживавшего связь между содержанием «Замечаний и рекомендаций» и «Докладом МККК: Лица, пропавшие без вести, и их близкие – Краткое изложение выводов, сделанных на основе мероприятий, предшествовавших Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов (19–21 февраля 2003 г.)»⁵. После этого Рабочая группа приступила к обсуждению текста по частям с целью его уточнения и обмена мнениями. Я постараюсь отразить основные его моменты.

Многие участники выражали свою благодарность правительственным и неправительственным экспертам за проделанную работу, а также МККК за вклад в подготовку текста и его совершенствование. Этот текст поможет всем участникам процесса лучше понять и реализовать весь спектр наиболее удачных практических разработок, относящихся к проблеме лиц, пропавших без вести. Неоднократно указывалось, что «Замечания и рекомендации» следует рассматривать как основу для дальнейших практических действий.

Во время дискуссии вновь было подчеркнуто, что термин «лица, пропавшие без вести» следует понимать в самом широком смысле. Лица, исчезнувшие или пропавшие без вести, – это такие лица, близким которых ничего о них не известно и (или) которые считаются пропавшими

4 TheMissing/Conf/02.2003/EN/1

5 ICRC/TheMissing/01.2003/EN/10

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

ми без вести на основании достоверных данных. Люди могут исчезнуть в связи с самыми разными обстоятельствами, такими как вынужденное переселение (беженцы или лица, перемещенные внутри страны), гибель в бою во время вооруженного конфликта или насильственное (недобровольное) исчезновение. Особое внимание было уделено незащищенности детей. Указывалось, что помимо термина «беспризорные дети», используемого в тексте, следует ввести термин «потерявшиеся дети». Вне зависимости от причин, по которым человек исчез, его близкие должны знать о его участи. Однако разные ситуации требуют разных подходов.

В связи с упоминанием в тексте вооруженных конфликтов и ситуаций насилия внутри страны некоторые участники подняли вопрос о том, ко всем ли пропавшим без вести относятся «Замечания и рекомендации». Вооруженные конфликты и ситуации насилия внутри страны происходят сегодня во многих странах мира, и в большинстве случаев люди исчезают именно в таких ситуациях. Тем не менее было подчеркнуто, что результаты осуществляемой в рамках данного процесса работы экспертов по лицам, пропавшим без вести, могут быть использованы в деятельности, касающейся пропавших без вести во всех ситуациях, когда это уместно.

Очень много было сказано о необходимости признания всеобщего права на информацию. Многие участники утверждали, что оно существует и имеет обычный характер. Другие ссылались на региональную и национальную судебную практику, касающуюся этого права. Утверждалось также, что помимо конкретного упоминания в статье 32 Дополнительного протокола I 1977 г., применимого к международным вооруженным конфликтам, право на информацию можно вывести из общих обязательств, предусмотренных Женевскими конвенциями, предоставлять сведения о лицах, содержащихся под стражей и интернированных, что свидетельствует о существовании права людей знать, какова участь членов их семьи. Помимо этого право семей на информацию сравнивалось с другими правами, такими как право на здоровье, не предусматривающими обязательности результата. Это означает, что в случае доказанной невозможности предоставить информацию, право на информацию не нарушается. Эти делегации предлагали использовать более решительную формулировку в отношении права на информацию. Однако другие участники напомнили, что Рабочая группа обсуждает текст, который должен быть принят форумом на основе консенсуса, что порождает ряд ограничений, так как среди участников есть представители государств, межправительственных и неправительственных организаций, а также независимые эксперты. По мнению этих участников, не все разделяют ту точку зрения, что существует универсальное право на информацию. Они упоминали, что не все государства присоединились к Дополнительному протоколу I 1977 г. и что некоторые оспаривают обычный характер этого права.

Некоторые участники говорили о существенной роли, которую играют национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца в выяснении судьбы лиц, пропавших без вести, осуществляя программы восстановления семейных связей и программы розыска. Тот факт, что проблема лиц, пропавших без вести, будет подниматься на Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая состоится в Женеве в декабре 2003 г., еще раз подчеркивает важность этой проблемы и будет способствовать координации усилий.

При обсуждении профилактических мер особо подчеркивалась необходимость *эффективной* защиты. При обсуждении международно признанных стандартов лишения свободы указывалось, что право на правосудие, включая habeas corpus, должно соблюдаться при всех обстоятельствах. Помимо этого, поскольку в тексте упоминается международное гуманитарное право и право прав человека, было предложено сделать ссылку и на право беженцев.

Также говорилось, что и вооруженные группировки должны и могут принимать превентивные меры. Если вооруженные группировки не подключить к решению проблемы пропавших без вести, принимаемые меры будут далеко не достаточными. Обязательства, предусмотренные международным гуманитарным правом, применимым во время вооруженных конфликтов не-международного характера, в равной степени относятся как к государствам, так и к вооруженным группировкам, принимающим участие в конфликте. Необходимо изучать и разрабатывать практические средства, принимающие во внимание особенности вооруженных группировок, в том числе в сотрудничестве с такими группировками.

В отношении выяснения участи лиц, пропавших без вести, неоднократно указывалось, что оно означает исчерпывающее выяснение всех обстоятельств, в том числе местонахождения,

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

а в случае смерти – причин смерти. Для максимально эффективного выяснения участи пропавших без вести особую важность имеет правильность обработки личных данных. Особо подчеркивалось, что собранная информация должна использоваться только в гуманитарных целях, ради которых она и собиралась, чтобы иным ее использованием не усугублять страдания людей. Обращалось внимание на необходимость принятия особых мер предосторожности в отношении личных данных и соблюдения соответствующих стандартов и принципов, относящихся к защите личных данных. Также указывалось, что информацию необходимо должным образом сохранять для истории и в исследовательских целях.

Признавая важность информации о судьбе пропавших без вести для их близких, несколько участников дискуссии напомнили, что не следует забывать и о другом. Например, если пропавший без вести член семьи умер, незамедлительное возвращение останков имеет исключительную важность для многих семей, поскольку позволяет им совершить погребальные обряды и оплакать покойного. Также говорилось о том, что для семей важно, чтобы факт исчезновения человека был признан, а виновные были привлечены к ответственности. Что касается привлечения к ответственности, было уточнено, что термин «органы государственной власти» включает в себя судебную власть.

Несмотря на то, что многие участники дискуссии предпочли бы более решительную формулировку, «Замечания и рекомендации» будут способствовать процессу решения проблемы лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта и ситуации насилия внутри страны, и помощи их семьям. Этот процесс дополняет собой другие. Например, упоминалась *Межсессионная рабочая группа ООН неограниченного состава по созданию нормативного юридически обязательного документа, касающегося защиты всех лиц от насильственного исчезновения*.

Некоторые участники называли нехватку ресурсов основной причиной того, что проблема лиц, пропавших без вести, не решается должным образом. Например, когда нет необходимых ресурсов, невозможно применять весьма дорогостоящие методы опознания умерших и трудно обеспечить средства личного опознания.

Наконец, было вновь подтверждено, что проблему пропавших без вести и их близких необходимо решать адекватно. Это поможет избежать отрицательного отношения со стороны общества к семьям пропавших без вести. Ответственные лица уже больше не могут игнорировать проблемы, с которыми сталкиваются семьи лиц, пропавших без вести.

Замечания и рекомендации – приняты на основе консенсуса 21 февраля 2003 г.

©TheMissing/Conf/02.2003/EN/1 (Original: English) – 21.02.2003

Участники Конференции

- (I.) *Принимая во внимание и используя* начатый Международным Комитетом Красного Креста процесс в отношении пропавших без вести лиц и их близких, признавая важность изучения проблемы лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или ситуации насилия внутри страны, и привлечения к ней внимания международного сообщества⁶;
- (II.) *Признавая*, что неопределенность в отношении судьбы близкого человека – суровая реальность для огромного количества семей, включая в это понятие и близких друзей, которые таким образом сами становятся жертвами подобной ситуации;
- (III.) *Признавая*, что до получения известий о том, живы их близкие или нет, члены семьи не могут поставить точку на тех связанных с насилием событиях, которые разрушили их жизнь, не может начаться реабилитация и примирение отдельных людей и целых сообществ;
- (IV.) *Будучи обеспокоены* тем, что чувство обиды, вызванное унижением и страданиями, которым подверглись семьи и их соседи, часто не позволяет восстановить отношения между сообществами на протяжении последующих поколений;
- (V.) *Сознавая*, что предотвращение исчезновений и решение вызываемых ими последствий – сложная задача, требующая широкого участия и координации действий;
- (VI.) *Учитывая* соответствующие международные документы и нормы международного гуманитарного права и права прав человека, признавая, что Организация Объединенных Наций и Международные конференции Красного Креста и Красного Полумесяца уже начали и продолжают заниматься этим вопросом;
- (VII.) *Будучи убежденными* в том, что необходимо принимать меры для предотвращения исчезновений людей, выяснения их участи, помощи семьям и привлечения к ответственности виновных в исчезновении людей;

Предлагают следующие замечания и рекомендации и призывают к их распространению и применению:

1. Важно защитить от исчезновения всех лиц, независимо от того, намеренный или случайный характер носят события, приводящие к такому исчезновению.
2. Важно, чтобы семьям разрешалось знать, что случилось с их пропавшими без вести членами, в том числе их местонахождение, а в случае смерти – причину смерти.
3. Основная ответственность за предотвращение исчезновений лиц и выяснению их участи, как только будет заявлено о том, что они пропали без вести, возлагается на органы государственной власти. Вооруженные группировки также несут ответственность в этом отношении.
4. Межправительственные организации и МККК, действуя в соответствии со своими мандатами, должны оказывать поддержку органам государственной власти и вооружен-

6. Для целей настоящих «Замечаний и рекомендаций» ситуация насилия внутри страны означает внутренние беспорядки, волнения, а также ситуации, требующие вмешательства исключительно нейтрального и независимого учреждения или посредника в соответствии с Уставом Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (ст. 5(2)(г) и 5(3), принятым на XXV Международной конференции Красного Креста в октябре 1986 г. в Женеве с дополнениями, принятыми на XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в декабре 1995 г. в Женеве.

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

ным группировкам в выполнении их обязательств. Когда органы государственной власти и вооруженные группировки оказываются не в состоянии выполнить свои обязательства, межправительственные организации и МККК должны действовать соответственно.

5. Неправительственные организации, действующие в соответствии со своими мандатами, должны прилагать максимальные усилия для предотвращения исчезновений и выяснения участи лиц, пропавших без вести.
6. Важно, чтобы все участники процесса при всех обстоятельствах уважали человеческое достоинство, присущее каждому человеку.
7. Следует принимать все меры к тому, чтобы уважались культурные, общественные, религиозные или духовные традиции, характерные для каждой конкретной ситуации.

8. Предотвращение

Уважение международного гуманитарного права и права прав человека играет основополагающую роль в предотвращении исчезновения людей. Важно обеспечить полное соблюдение государствами-участниками своих обязательств и распространение знаний о них. Профилактические меры могут включать:

- 8.1. обеспечение всех военнослужащих и членов вооруженных группировок средствами личного опознания;
- 8.2. обеспечение доступности средств личного опознания для всех заинтересованных лиц;
- 8.3. соблюдение международно признанных стандартов, относящихся к лишению свободы и предусматривающих немедленное извещение близких, предоставление услуг адвоката или помощи других лиц, проявляющих законный интерес к заключенным, предотвращение внесудебных казней, пыток и заключения в тайных местах содержания под стражей;
- 8.4. обеспечение возможности для членов семей, вне зависимости от того, где они находятся, включая военнослужащих или членов вооруженных группировок и членов их семей, регулярно поддерживать связь друг с другом;
- 8.5. привлечение виновных к ответственности, включая борьбу с безнаказанностью.

9. Выяснение участи лиц, попавших без вести

Чрезвычайно важно, чтобы семья получала информацию о том, что произошло с каждым из ее членов, пропавшим без вести. Семьям и сообществам также необходимо, чтобы власти признали существование обстоятельств, приведших к исчезновению людей, а виновные были наказаны. Для этого могут быть приняты следующие меры:

- 9.1. разрешение со стороны органов государственной власти и вооруженных группировок провести независимое расследование для выяснения участи пропавших без вести и получения информации;
- 9.2. недопущение воспрепятствования выяснению участи лиц, пропавших без вести, вмешательства в такое выяснение или создания для него препятствий;
- 9.3. создание в случае необходимости дополнительных механизмов как судебного, так и несудебного характера для удовлетворения потребностей семей попавших без вести;
- 9.4. решение вопросов, связанных с компенсацией;
- 9.5. в соответствии с судебными гарантиями и процедурами, а также правом на неприкосновенность частной жизни, предоставление семьям собранной во время уголовного расследования информации, которая проливает свет на судьбу попавших без вести лиц.

10. Работа с информацией и обработка личных дел лиц, пропавших без вести

Координация деятельности и обмен информацией повысят эффективность усилий по выяснению участи лиц, пропавших без вести. Для этого могут быть приняты следующие меры:

- 10.1. обеспечение полноты информации, собираемой о пропавших без вести, в рамках поставленных целей; информация должна собираться и обрабатываться с соблюдением принципа беспристрастности;
- 10.2. обмен информацией о методах и задачах сбора данных и процедурах обработки между участниками процесса;
- 10.3. обмен собранными данными между участниками процесса в соответствии с пунктом 10.5, не подвергающий опасности жертв, лиц, занятых сбором данных, и источники информации;
- 10.4. централизованное хранение собранных данных с целью расширения возможностей информировать семьи о судьбе их членов, в частности путем:
 - A. создания Справочного бюро для сбора и передачи информации не позднее начала вооруженного конфликта;
 - B. передачи нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной организации, например, МККК, личной информации, которая может быть полезной для выяснения участи лиц, пропавших без вести;
- 10.5. соблюдение соответствующих стандартов и принципов защиты личной информации при работе с информацией, включая данные медицинского и генетического характера.

11. Работа с останками и информацией, касающейся умерших

Основная ответственность за должное обращение с умершими, исключая дискриминацию и обеспечивающее информирование семей пропавших без вести с целью предупреждения беспокойства и неопределенности, лежит на органах государственной власти и вооруженных группировках. Для этого могут быть приняты следующие меры:

- 11.1. обеспечение принятия всех возможных мер по опознанию останков умерших и их регистрации;
- 11.2. недопущение воспрепятствования опознанию останков, вмешательства в такое опознание или создания для него препятствий;
- 11.3. выдача свидетельств о смерти;
- 11.4. обеспечение соблюдения норм права и профессиональной этики, применимых к обращению с человеческими останками, эксгумации и опознанию всеми, кто этим занимается;
- 11.5. обеспечение всегда, когда это возможно, участия судебных экспертов в процедуре эксгумации и опознания останков;
- 11.6. обеспечение надлежащей подготовки всех лиц, собирающих информацию об умерших и работающих с останками;
- 11.7. обеспечение того, чтобы процесс эксгумации и опознания начинался лишь после достижения договоренности относительно рамок осуществления этой деятельности, причем эти рамки должны включать в себя:
 - A. составление протоколов эксгумации, сбора информации ante mortem, вскрытия и опознания останков на основе научно обоснованных, надежных методов и технологий, а также обычных, клинических или косвенных доказательств, считающихся надлежащими и уже принятых научным сообществом;

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

В. надлежащие меры для участия сообществ и членов семей в процедурах эксгумации, вскрытия и опознания;

С. процедуры передачи останков семьям.

12. Помощь семьям

Удовлетворением материальных, финансовых, психологических и правовых потребностей семей, ожидающих выяснения участи пропавших без вести близких, должны заниматься соответствующие органы власти, с привлечением в случае необходимости помощи со стороны межправительственных и неправительственных организаций, а также МККК. Для этого могут быть приняты следующие меры:

- 12.1. предоставление адресной помощи для того, чтобы, как только позволят обстоятельства, семья начала сама себя обеспечивать;
- 12.2. решение правовых проблем пропавших без вести лиц и сложностей, с которыми сталкиваются их семьи, включая проблемы управления собственностью, опекуна и родительской власти;
- 12.3. обеспечение особой помощи и защиты детям, в частности принятие мер для воссоединения беспризорных детей с их семьями;
- 12.4. обеспечение особого внимания к нуждам семей, где остался один взрослый, учитывая при этом конкретные нужды, с которыми в подобной ситуации сталкиваются женщины;
- 12.5. обеспечение возможности для семей лиц, пропавших без вести, пользоваться программами поддержки, для того чтобы они адаптировались к новым условиям жизни и приняли их; нуждающимся должна быть предоставлена психологическая, а при необходимости и психиатрическая помощь; все программы должны по возможности строиться на системе местного здравоохранения и лечения;
- 12.6. содействие созданию организаций и ассоциаций семей лиц, пропавших без вести, которые могли бы стать формой взаимной поддержки.

13. Семья и траур

Уважение к умершим и местным погребальным обрядам способствует сохранению мира и порядка в обществе. Процесс извещения семей о смерти близкого человека и передачи его останков и (или) личных вещей должен быть тщательно подготовлен. Помимо этого:

- 13.1. уважение к умершим, погребальным обрядам и обычаям поминовения, которых придерживаются отдельные лица и сообщества, должно проявляться при всех обстоятельствах;
- 13.2. необходимо содействовать проведению поминальных обрядов, оставляя их планирование и организацию соответствующим семьям и сообществам;

XXVIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца (Женева, 2–6 декабря 2003 г.)

Резолюция No 1: Принятие Декларации и Практических рекомендаций для гуманитарной деятельности (6 декабря 2003 г.)

XXVIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца (Конференция),

А.

С удовлетворением отмечая меры, принятые для воплощения в жизнь Плана действий, утвержденного на XXVII Международной конференции,

одобряя доклад по реализации Плана действий, принятого на XXVII Международной конференции, подготовленного МККК и Международной Федерацией,

призывая всех участников Конференции продолжать работу по реализации Плана действий,

В.

1. *принимает* Декларацию XXVIII Международной конференции,
2. *подчеркивает* необходимость активизации действий, направленных на имплементацию и соблюдение норм международного гуманитарного права, и в этой связи
 - ▶ *отмечает*, что все государства должны на национальном уровне принять меры по имплементации норм международного гуманитарного права, включая подготовку вооруженных сил и информирование населения в целом о нормах права, принятие законодательства, предусматривающего наказание за совершение военных преступлений, в соответствии со своими международными обязательствами,
 - ▶ *призывает* государства в соответствии с международными обязательствами, принятыми ими на себя, использовать существующие механизмы имплементации норм международного гуманитарного права и обеспечивать их эффективное функционирование, а также призывает государства, являющиеся участниками Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г., которые не признали компетенции Международной комиссии по установлению фактов, учрежденной в соответствии со статьей 90 указанного Протокола, еще раз рассмотреть такую возможность,
3. *принимает* Практические рекомендации для гуманитарной деятельности,
4. *призывает* всех участников Конференции претворять в жизнь Декларацию и Практические рекомендации для гуманитарной деятельности в соответствии со своими полномочиями, мандатами и возможностями, ради выполнения поставленных целей,
5. *приглашает* международные и региональные организации выполнять относящиеся к ним обязательства, содержащиеся в Декларации и Практических рекомендациях для гуманитарной деятельности,
6. *предлагает* всем участникам Конференции сделать все от них зависящее, чтобы обеспечить должное выполнение всеми участниками процесса Декларации и Практических рекомендаций для гуманитарной деятельности,

Лица, пропавшие без вести, и их близкие

Справочные документы

7. *предлагает* Постоянной комиссии Красного Креста и Красного Полумесяца в соответствии с определенным в Уставе мандатом содействовать выполнению настоящей Резолюции, в том числе Декларации и Практических рекомендаций для гуманитарной деятельности, посредством консультаций с государствами-участниками Женевских конвенций и другими деятелями,
8. *предлагает* всем участникам Конференции информировать МККК и Международную Федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца о том, как идет процесс выполнения Декларации и Практических рекомендаций для гуманитарных действий, с целью подготовки соответствующего доклада для Международной конференции 2007 г.,
9. *предлагает* МККК и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца выполнять Декларацию и Практические рекомендации для гуманитарной деятельности и оказывать содействие их выполнению через деятельность соответствующих штаб-квартир и делегаций,
10. *предлагает* всем участникам Конференции отчитаться на Международной конференции 2007 г. о тех мерах, которые были приняты ими в соответствии с их обещаниями,

С.

11. *выражает благодарность* МККК за его доклад «Международное гуманитарное право и проблемы, связанные с особенностями современных вооруженных конфликтов», и приглашает его продолжить изучение вопроса и проводить консультации по рассматриваемым в нем темам, а также проанализировать те проблемы, которые могут возникнуть в будущем,
12. *с удовлетворением отмечает* усилия, предпринимаемые МККК в области изучения международного обычного права, приглашает его продолжить работу в этом направлении и проинформировать о ее результатах Международную конференцию, которая будет проводиться в 2007 г.
13. *одобряет* результаты исследования «Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца как помощники государства в гуманитарной области», предпринятого Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, и, в частности, отмечает выводы, сделанные в заключительной части исследования и относящиеся к «Характерным особенностям сбалансированных отношений между государством и национальным обществом», а также приглашает Международную Федерацию и дальше продолжить работу в этом направлении, провести углубленные консультации с государствами и национальными обществами и проинформировать об их результатах Международную конференцию, которая будет проводиться в 2007 г.

Практические рекомендации для гуманитарной деятельности (6 декабря 2003 г.) – Выдержки

Введение

Практические рекомендации для гуманитарной деятельности посвящены главной теме и конечной цели Международной конференции, а именно, защите человеческого достоинства. Они ставят практические цели и определяют меры, которые могут принять государства и участники Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца⁷ для защиты человеческого достоинства.

В Практических рекомендациях рассматриваются четыре вопроса, вызывающие озабоченность в гуманитарном плане:

- *Проблема лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом или другими ситуациями, связанными с насилием, в результате которых исчезает большое число людей (далее: другие ситуации вооруженного насилия), и помощи их семьям с учетом замечаний и рекомендаций, подготовленных Международной конференцией правительственных и неправительственных экспертов, организованной МККК с 19 по 21 февраля 2003 г. в Женеве;*
- *Вопрос о человеческих потерях, понесенных в результате доступности, применения и неправомерного применения оружия в вооруженных конфликтах;*
- *Снижение риска возникновения бедствий и катастроф и их последствий; совершенствование механизмов готовности к действиям в условиях чрезвычайной ситуации;*
- *Снижение риска заболевания ВИЧ/СПИД и другими инфекционными болезнями и их воздействие на незащищенные слои населения.*

Практические рекомендации для гуманитарной деятельности ставят для участников Конференции ряд четких, измеримых и реалистичных задач на период с 2004 по 2007 гг. Эти задачи относятся к той области, в рамках которой Международная конференция – уникальный форум, где встречаются государства и составные части Движения – может внести свой конкретный вклад в решение существующих проблем гуманитарного характера, не дублируя при этом усилия других форумов, занимающихся подобными вопросами. Однако роль, которую Практические рекомендации для гуманитарной деятельности могут сыграть, будет зависеть от той активности, которую проявят в их реализации участники Конференции.

⁷ Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца состоит из Международного Комитета Красного Креста (далее: МККК), национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (далее: национальные общества) и Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (далее: Международная Федерация). В настоящем документе термин «Движение» подразумевает все вышеперечисленные составные части.

Усиление защиты во время вооруженных конфликтов и других ситуаций вооруженного насилия

Общая задача 1

Уважение и восстановление достоинства лиц, попавших без вести в результате вооруженного конфликта и других ситуаций вооруженного насилия, и их семей

Цель – решение проблемы лиц, пропавших без вести, оказание помощи их семьям и недопущение дальнейших исчезновений

путем активизации усилий правительств, вооруженных сил, национальных и международных организаций – в том числе всемирной сети Красного Креста и Красного Полумесяца – по принятию конкретных мер для подтверждения, усиления и неукоснительного соблюдения и реализации защиты, предоставляемой гуманитарным правом,

для того чтобы обеспечить подотчетность органов власти, ответственных за решение подобных вопросов.

Конечная цель 1.1

Предотвращение исчезновений людей

Во время вооруженного конфликта и других ситуаций вооруженного насилия все лица пользуются защитой от исчезновения, независимо от того, преднамеренный или случайный характер оно носит.

Предлагаемые действия

- 1.1.1. Органы государственной власти принимают эффективные меры по предоставлению личных опознавательных средств, как минимум личных опознавательных медальонов, для всего личного состава вооруженных сил и сил безопасности и обеспечивают их надлежащее использование.
- 1.1.2. Органы государственной власти принимают эффективные меры по обеспечению личными опознавательными средствами несовершеннолетних, которым угрожает такая опасность, а также по предоставлению возможности получения таких средств всеми лицами, которым это необходимо.
- 1.1.3. Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества, принимают эффективные меры по информированию населения о том, как защитить себя от исчезновения. Эти органы и организации, а также МККК, принимают меры для того, чтобы получить доступ к гражданскому населению и зарегистрировать тех, кому угрожает исчезновение.
- 1.1.4. Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы во время вооруженного конфликта и других ситуаций вооруженного насилия все имели возможность поддерживать связь с родственниками.
- 1.1.5. Органы государственной власти принимают эффективные меры по немедленному извещению семей, адвоката и любого иного лица, имеющего законную заинтересованность в данном вопросе, о положении лишенных свободы лиц, по предотвращению внесудебных казней, пыток и заключения в тайных местах содержания под стражей.

Конечная цель 1.2

Выяснение участи лиц, пропавших без вести

В статье 32 Дополнительного протокола I 1977 г. говорится о праве семей знать о судьбе своих родственников. Соответственно, семьям следует сообщать о судьбе родственника, пропавшего без вести в результате вооруженного конфликта и других ситуаций вооруженного насилия, включая местонахождение такого лица, а в случае смерти – о ее причине. Семьи и сообщества получают официальное подтверждение о том, что события, приведшие к исчезновению людей, действительно имели место, виновные в нарушениях, создавших подобную ситуацию, привлекаются к ответу.

Предлагаемые действия

- 1.2.1. Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы семьи получали информацию о судьбе пропавших родственников, включая их местонахождение. В случае смерти члены семьи должны знать о причине и обстоятельствах смерти, это поможет им примириться с потерей и оплакать покойного.
- 1.2.2. Органы государственной власти принимают эффективные меры для создания в случае необходимости соответствующих механизмов для удовлетворения потребности семей в информации, официальном подтверждении имевших место фактов и отчете о предпринимаемых шагах.

Конечная цель 1.3

Работа с информацией и ведение дел лиц, пропавших без вести

Ведется активный и согласованный сбор информации и обмен ею между всеми заинтересованными органами и организациями, тем самым усиливается эффективность действий по выяснению участи лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или других ситуаций вооруженного насилия.

Предлагаемые действия

- 1.3.1. Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы должным образом собирать сведения о лицах, пропавших без вести, вести их личные дела и управлять поступающей информацией, собирая в одном месте всю личную информацию, которая может способствовать выяснению судьбы таких лиц.
- 1.3.2. Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы соблюдать соответствующие стандарты и принципы, относящиеся к защите личной информации, где бы такая информация (включая сведения медицинского и генетического характера) ни собиралась, обрабатывалась и кем бы ни управлялась.

Конечная цель 1.4

Обращение с останками и работа с информацией об умерших

О тех, кто умер в результате вооруженного конфликта или других ситуаций вооруженного насилия, предоставляется информация с тем, чтобы сократить число пропавших без вести лиц, помочь установить участь пропавших без вести и положить конец состоянию неопределенности и беспокойства, в котором находятся семьи.

Предлагаемые действия

- 1.4.1 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы должным образом организовать розыск, сбор, опознание и захоронение останков без какойлибо дискриминации, проявляя уважение к умершим и к ритуалам, связанным с погребением и поминовением как светским, так и религиозным, совершаемым отдельными лицами и сообществами.
- 1.4.2 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации принимают эффективные меры к тому, чтобы еще до начала операции договориться о процедуре эксгумации и опознания останков и по возможности обеспечить участие судебных экспертов в деятельности по эксгумации и опознанию.

Конечная цель 1.5

Оказание поддержки семьям пропавших без вести лиц

Семьи пропавших без вести лиц испытывают все те трудности, с которыми сталкивается большинство населения во время вооруженного конфликта или ситуации вооруженного насилия, но у них есть и особые потребности, связанные с исчезновением близкого человека. Ведется работа по решению вопросов, связанных с этими конкретными потребностями, которые различны в разных ситуациях.

Предлагаемые действия

- 1.5.1 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают адресные меры к тому, чтобы защитить семьи пропавших без вести и помочь им, обращая особое внимание на нужды женщин и детей.

Конечная цель 1.6

Способствовать тому, чтобы организованные вооруженные группировки, участвующие в вооруженном конфликте, принимали участие в решении вопроса лиц, попавших без вести, оказывали помощь их семьям и не допускали повторения подобных ситуаций

Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности МККК и (по возможности) национальные общества, содействуют тому, чтобы организованные вооруженные группировки выполняли общую цель 1, включая составляющие ее окончательные цели и соответствующие действия.

Продолжение: общая цель 2, 3 и 4

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи исключительно гуманитарные цели и задачи заключаются в том, чтобы защитить жизнь и достоинство жертв войны и ситуаций насилия внутри страны и предоставить им помощь.

Он руководит деятельностью по оказанию международной гуманитарной помощи, осуществляемой Движением в ситуациях конфликта, и координирует ее. Он также стремится предотвращать страдания людей, распространяя знания о международном гуманитарном праве и универсальных гуманитарных принципах и содействуя их применению.

Основанный в 1863 г., МККК стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

**Международный Комитет
Красного Креста**
19, avenue de la Paix
1202 Женева, Швейцария
Т +41 22 734 60 01
F + 41 22 733 20 57
E-mail: icrc.gva@icrc.org
www.icrc.org

Оригинал на английском языке
Перевод осуществлен
Региональным информационным
центром МККК в Москве

© МККК, сентябрь 2005
0857/005 09.2005 1000



МККК