



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

5 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 69(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Пропавшие без вести лица

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 69/184 о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Ассамблее на ее семьдесят первой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции, включая соответствующие рекомендации. Настоящий доклад представлен во исполнение этой просьбы.

* A/71/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 69/184 о пропавших без вести лицах Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении этой резолюции, включая соответствующие рекомендации. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этой резолюцией. По своей структуре доклад аналогичен предыдущему докладу Генерального секретаря о пропавших без вести лицах (A/69/293) и освещает период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2016 года. Для подготовки этого доклада была получена информация от государств-членов, международных и региональных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций¹. Кроме того, информация для доклада собиралась также из различных общедоступных источников.

2. Основное внимание в резолюции 69/184 Генеральной Ассамблеи уделяется вопросу о лицах, пропавших без вести в связи с международными вооруженными конфликтами или вооруженными конфликтами немеждународного характера. Однако люди могут пропадать без вести при многих других обстоятельствах, в том числе в связи с насилием, отсутствием безопасности, организованной преступностью, стихийными бедствиями или миграцией. Насильственное исчезновение, которое является нарушением прав человека и преступлением по международному законодательству, также приводит к исчезновению людей без вести. В основе инициатив по решению проблемы пропавших без вести лиц, предпринятых государствами-членами, а также межправительственными и другими организациями, не обязательно лежат такие факторы, как причины или обстоятельства исчезновения людей. Поэтому, как и в предыдущих докладах Генерального секретаря, в настоящем докладе также приводится полученная информация о мерах по решению проблемы лиц, пропавших без вести в ситуациях, не являющихся вооруженным конфликтом, в той мере, в какой они могут иметь отношение к лицам, пропавшим без вести в вооруженных конфликтах.

II. Международно-правовая и институциональная основа

3. В своих предыдущих докладах о пропавших без вести лицах Генеральный секретарь изложил международно-правовую основу, применимую к вопросу о пропавших без вести лицах, со ссылкой на нормы международного гуманитарного права и нормы в области прав человека (см. A/67/267, пункты 4–7; и A/69/293, пункты 4–6). В этих докладах указывается также, каким образом право на установление истины лежит в основе обязанностей государств, касающихся определения судьбы и местонахождения лиц, которые числятся пропавшими без вести. В последнем фактологическом бюллетене Международного комитета Красного Креста (МККК) под названием «Пропавшие без вести

¹ Материалы были получены от Азербайджана, Алжира, Аргентины, Бахрейна, Гватемалы, Греции, Грузии, Испании, Кипра, Колумбии, Кувейта, Нигера, Панамы, Сальвадора, Сенегала, Сербии, Украины, Черногории, Швейцарии и от канцелярий омбудсменов Эквадора и Молдовы, международного фонда Agiel Foundation International, Международного центра по вопросам правосудия и прав человека, Международного комитета Красного Креста и Международной комиссии по без вести пропавшим лицам.

лица и их семьи», опубликованном в 2015 году, четко очерчены обязанности государств по предотвращению исчезновения людей, поиску пропавших без вести лиц и принятию мер в отношении последствий таких случаев².

4. Правовая база включает в себя Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. По состоянию на 1 июля 2016 года в этой Конвенции участвуют 52 государства. Со времени представления предыдущего доклада Генерального секретаря к Конвенции присоединились или ее ратифицировали 10 государств (Белиз, Греция, Италия, Мальта, Монголия, Нигер, Словакия, Того, Украина и Шри-Ланка). В материалах, полученных в ответ на призыв о предоставлении материалов для настоящего доклада, некоторые государства (Сальвадор, Сенегал и Швейцария) обновили сведения о своих усилиях по принятию участия в Конвенции³.

5. Правовая база по вопросам, связанным с пропавшими без вести лицами, также включает в себя региональные соглашения, документы и тексты. Например, в марте 2016 года Комиссар по правам человека Совета Европы представил обзор ситуации с пропавшими без вести лицами и жертвами насильственных исчезновений в Европе, а также обзор применяемых европейских стандартов и механизмов⁴.

6. В декабре 2014 года Бельгия, Люксембург, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция подписали Соглашение о статусе и функциях Международной комиссии по пропавшим без вести лицам, с тем чтобы учредить Комиссию в качестве международной организации со своей штаб-квартирой в Гааге. Впоследствии Соглашение также подписали Кипр, Сальвадор, Сербия и Чили. Цели и функции Комиссии изложены в статье 2 Соглашения как обеспечение сотрудничества правительств и других регуляторных органов в поиске лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов, нарушений прав человека, природных и антропогенных бедствий и других неконтролируемых причин, а также в оказании им содействия в этой деятельности.

7. 27 января 2016 года Совет Безопасности провел открытую дискуссию по "формуле Аррии", посвященную глобальной задаче поиска пропавших без вести лиц, с презентациями Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международной комиссии по пропавшим без вести лицам, Международного центра по вопросам правосудия в переходный период, мэра Лампедузы (Италия) и исполнительного директора мексиканской неправительственной организации "Граждане за права человека" (Ciudadanos en Aroyo a los Derechos Humanos). В ходе дискуссии и в качестве вклада в настоящий доклад Комиссия предложила создать межучрежденческий комитет по пропавшим без вести лицам для координации усилий с международными организациями, гражданским обществом, научными организациями и правительствами с целью рассмотрения разнообразных обстоятельств, при которых люди пропадают без вести.

² Доступно по адресу: <https://www.icrc.org/en/document/missing-persons-and-their-families-factsheet>.

³ Омбудсмен Молдовы также сообщил о том, что в его стране проведено исследование осуществимости ратификации Конвенции.

⁴ Доступно по адресу: [https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?p=&Ref=CommDH/IssuePaper\(2016\)1&Language=lanEnglish&direct=true](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?p=&Ref=CommDH/IssuePaper(2016)1&Language=lanEnglish&direct=true).

Ш. Меры по предотвращению безвестной пропажи людей

8. В резолюции 69/184 Генеральная Ассамблея подчеркивает важность мер по предотвращению безвестной пропажи людей в связи с вооруженным конфликтом. Превентивные меры, в идеале, должны разрабатываться в мирное время с целью обеспечения их принятия тогда, когда в них возникнет необходимость (см. A/67/267, пункт 8).

А. Принятие национального законодательства

9. Крайне важно, чтобы, занимаясь проблемой пропавших без вести лиц, государства разрабатывали национальную нормативно-правовую базу, которая включала бы их обязательства в рамках международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека. Это имеет большое значение с точки зрения принятия мер как предотвращения, так и реагирования, поскольку такая практика может способствовать выяснению судьбы пропавших без вести лиц, обеспечить всеобъемлющий сбор информации, защиту и надлежащее управление ею, позволить семьям жертв реализовать свое право знать правду и содействовать оказанию им необходимой поддержки. Национальное законодательство должно обеспечивать надлежащую нормативно-правовую базу для сбора и защиты информации. Сбор и обработка персональных данных должны осуществляться на законных основаниях и в соответствии с международными нормами в области прав человека, в том числе в соответствии с правом на конфиденциальность.

10. В фактологическом бюллетене "Руководящие принципы/Типовой закон о пропавших без вести"⁵ МККК предлагает и описывает типовые законодательные нормы для применения государствами при работе над проектом законодательства по вопросам защиты пропавших без вести лиц и предотвращения подобных ситуаций. При представлении материалов для настоящего доклада МККК также сообщил о том, что он продолжает работать с рядом государств над проектом законодательства по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц, в том числе в Гватемале, Ливане, Непале, Перу и Украине. Например, в Гватемале законопроект 3590 предназначен для предоставления семьям жертв вооруженных конфликтов решений о правовом статусе пропавших без вести родственников. На Украине при содействии Министерства юстиции был подготовлен проект закона "О предотвращении исчезновения людей и содействии в поиске без вести пропавших лиц"⁶. По Непалу МККК опубликовал отчет под названием "О гражданско-правовых проблемах, с которыми сталкиваются семьи пропавших без вести лиц в Непале", где излагаются правовые и админи-

⁵ Доступно по адресу: <https://www.icrc.org/en/document/guiding-principles-model-law-missing-model-law>.

⁶ См. также доклад УВКПЧ о ситуации с правами человека на Украине (16 февраля – 15 мая 2016 года), в котором отмечается, что, хотя разработка законопроектов и является важным шагом к приведению национальных процедур в соответствие с процедурой реализации международного законодательства, в этой области необходимы дополнительные преобразования, например, создание централизованного органа или учреждения, занимающегося вопросами пропавших без вести лиц. См.: http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine_14th_HRMMU_Report.pdf, пункт 28.

стративные проблемы, с которыми сталкиваются семьи пропавших без вести лиц, и приводится ряд рекомендаций.

11. В других странах МККК по-прежнему проводит исследования по вопросам соответствия положений внутреннего законодательства нормам международного гуманитарного права в том, что касается вопроса о пропавших без вести лицах, и оказывает поддержку в их проведении. Помимо стран, перечисленных в предыдущих докладах (см. A/67/267, пункт 11; и A/69/293, пункт 9), такое исследование в настоящее время проводится в Бразилии. В представленных Грузией материалах сообщается о том, что в национальный план действий в области международного гуманитарного законодательства на 2014–2015 годы был включен анализ грузинской нормативно-правовой базы по вопросам, касающимся пропавших без вести лиц, над которым Грузия работает с МККК. Кроме того, после тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, состоявшейся в декабре 2015 года в Женеве, пять государств (Австрия, Бельгия, Гватемала, Коста-Рика и Перу) официально взяли на себя обязательство принимать меры, направленные на гарантирование и защиту прав пропавших без вести лиц и их семей.

12. В некоторых материалах, полученных при подготовке настоящего доклада, представлена информация о принятии законодательства, дающего возможность решать вопросы, касающиеся пропавших без вести лиц и их семей. Колумбия, например, сообщила о том, что в 2015 году правительство приняло закон № 303 о мерах, способствующих определению местонахождения, идентификации, эксгумации и сохранению памяти жертв насильственного исчезновения. Согласно этому закону создается база данных генетических профилей пропавших без вести лиц. Закон также предусматривает специальные меры по предоставлению финансовой и психологической поддержки родственникам пропавших без вести лиц в ходе возвращения останков. В декабре 2015 года правительство Мексики представило на рассмотрение в Сенат проект общего закона о предотвращении преступлений, связанных с исчезновениями, и о применении санкций за такие преступления. В Перу в мае 2016 года Конгресс утвердил проект закона об отслеживании лиц, пропавших без вести во время вооруженных конфликтов в период с 1980 по 2000 годы. Согласно этому законопроекту на Министерство юстиции и по правам человека и прокуратуру возлагается центральная ведущая роль в отслеживании пропавших без вести лиц, а также предусматривается создание национального реестра лиц, пропавших без вести⁷. В июне 2016 года правительство Шри-Ланки утвердило документ кабинета министров, согласно которому проект законодательства был вынесен на обсуждение в парламент с целью предоставления справок об отсутствии родственникам пропавших без вести лиц.

В. Другие превентивные меры

13. Во время вооруженных конфликтов изготовление и надлежащее использование средств идентификации вооруженными силами и силами безопасности имеет большое значение для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести. Государства несут главную ответственность за изготовление и обязательное использование военными их вооруженных сил таких средств, как

⁷ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20046&LangID=E.

идентификационные жетоны. Положения международного гуманитарного права также предусматривают обязательное создание национальных информационных бюро и служб регистрации захоронений. Национальные информационные бюро имеются, к примеру, в Азербайджане, Армении, Ираке, Иране (Исламская Республика) и Соединенном Королевстве.

14. Обеспечение надлежащей подготовки сотрудников органов безопасности и правоохранительных органов и надзора за их работой является еще одним примером превентивных мер, поскольку это позволяет предотвращать нарушения, приводящие к исчезновению людей, и надлежащим образом реагировать при возникновении таких ситуаций. В качестве вклада в настоящий доклад Бахрейн особо подчеркнул принятие общей стратегии развития своего аппарата безопасности с целью повышения гарантий соблюдения прав человека.

IV. Меры, принимаемые с целью выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц

15. В резолюции 69/184 Генеральная Ассамблея вновь подтверждает право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и призывает все государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести. Судьба и местонахождение пропавших без вести лиц должны быть определены на основе транспарентности и ответственности и при участии общественности.

A. Отслеживание и восстановление семейных связей

16. МККК сообщил о том, что продолжает проведение широкомасштабных мероприятий по отслеживанию, включая сбор информации о людях, которые числятся пропавшими без вести, а также об обстоятельствах, при которых они исчезли. Обновленные списки пропавших без вести лиц, переданные в МККК в данном контексте, могут быть оглашены в рамках конфиденциального диалога с заинтересованными сторонами или опубликованы и распространены среди государственных органов и широкой общественности для использования всеми заинтересованными сторонами в соответствии с указаниями и при условии согласия источников информации. Такая работа также предполагает поддержание диалога с соответствующими властями или вооруженными группами в целях выяснения местонахождения пропавших без вести лиц при условии, что семьи пропавших без вести лиц обратились с соответствующим запросом или дали свое согласие на такое посредничество.

17. МККК и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца оказывают помощь в деле поддержания и установления связей между членами семей в ходе конфликта или других чрезвычайных ситуаций, что включает в себя выяснение местонахождения родственников, передачу посланий между ними, воссоединение семей и выяснение судьбы лиц, которые до сих пор числятся пропавшими без вести. МККК расширил сферу своей деятельности в области восстановления семейных связей, включив в нее оказание помощи лицам, разлученным в результате миграции, учитывая их особую уязвимость в

этом отношении. В мероприятиях по отслеживанию и восстановлению семейных связей также продолжают участвовать другие организации, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКПЧ) и Международную организацию по миграции. Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжает оказывать помощь несопровождаемым детям, например, путем их регистрации в приложении для мобильных телефонов и системе хранения данных RapidFTR, позволяющей ускорить процесс розыска членов семей и их воссоединения после кризисных ситуаций.

В. Механизмы координации

18. Стороны завершившегося конфликта могут договориться о принятии конкретных мер под эгидой той или иной нейтральной стороны. К таким мерам относится создание механизмов координации в целях обмена информацией; оказание взаимопомощи в установлении местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц и в извлечении, опознании и возвращении человеческих останков; и информирование членов семей об успехах в выяснении судьбы и установлении местонахождения пропавших без вести лиц.

19. На Кипре Комитет по вопросу о пропавших без вести лицах в составе киприота-грека, киприота-турка и представителя Организации Объединенных Наций продолжал свою работу по извлечению и идентификации с использованием методов судебной медицины при консультативной поддержке МККК и технической поддержке со стороны неправительственной организации под названием "Аргентинская группа судебной антропологии". По состоянию на 31 мая 2016 года Комитет произвел раскопки в 1060 находящихся на острове захоронениях и провел эксгумацию останков 1111 пропавших без вести лиц. Останки 641 человека, личность которых была установлена, были возвращены их семьям. Число киприотов-греков, до сих пор числящихся пропавшими без вести, составляет 1016 человек, а число числящихся пропавшими без вести киприотов-турок – 344 человека⁸. Ранее Генеральный секретарь подчеркнул, что, принимая во внимание преклонный возраст родственников и свидетелей, крайне важно предоставить Комитету необходимые средства и информацию для ускорения работы⁹. В своем вкладе в настоящий доклад Кипр выразил аналогичную обеспокоенность.

20. В Косово усилия в целях выяснения местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц¹⁰ предпринимались главным образом Миссией Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, а с 2009 года – Миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово в сотрудничестве с МККК и Международной комиссией по пропавшим без вести лицам. Рабочая группа по вопросу о пропавших без вести лицах, председателем которой является МККК и в состав которой входят госу-

⁸ См. также www.cmp-cyprus.org/facts-and-figures/.

⁹ См. Доклад Генерального секретаря об операциях Организации Объединенных Наций на Кипре (S/2016/11), пункт 39. См. также доклад УВКПЧ по вопросу о правах человека на Кипре (A/HRC/31/21), пункты 12–19.

¹⁰ Ссылку на Косово следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности и без ущерба для статуса Косово.

дарственные органы из Белграда и Приштины, продолжает проводить работу по предоставлению отчетов в отношении пропавших без вести лиц. По данным МККК, по состоянию на апрель 2016 года было закрыто 4381 дело о пропавших без вести лицах, включая 1373 найденных живыми человека. Установлено, что число лиц, информацию о судьбе которых получить так и не удалось, составляет 1665 человек¹¹. Общее число лиц, пропавших без вести в ходе событий 1998–1999 годов, составляет 6046 человек.

21. В Хорватии двусторонний обмен информацией о пропавших без вести лицах между Хорватией и Сербией осуществляется с помощью механизма, предложенного рабочей группой, с участием МККК и Международной комиссии по пропавшим без вести лицам в качестве наблюдателей. В качестве вклада в настоящий доклад Сербия сообщила о подготовке к разработке конкретных механизмов для обмена данными и информацией в будущем с целью последующей гармонизации списков пропавших без вести лиц. Также были приняты меры по проведению совместных разведочных работ, эксгумации и установлению личностей. Кроме того, Сербия также сообщила том, что она поддержала региональные совещания, организованные Комиссией, чтобы подготовить общий список пропавших без вести лиц по региону и содействовать двустороннему и многостороннему сотрудничеству.

22. В период с февраля 2010 года по ноябрь 2013 года восемь заседаний провел трехсторонний координационный механизм, созданный властями Грузии и Российской Федерации и фактическими властями Южной Осетии в целях обмена информацией и установления судьбы людей, пропавших без вести в ходе и после боевых действий в августе 2008 года, в результате чего была проведена эксгумация останков 14 человек, личность шести из которых была установлена и их останки переданы семьям. В феврале 2016 года после двухлетней паузы состоялось девятое заседание, на котором снова был поднят вопрос о выяснении судьбы и местонахождения в общей сложности 183 человек, которые по-прежнему числятся пропавшими без вести. В материалах, представленных для составления настоящего доклада, Грузия сообщила о том, что она также продолжает проводить регулярные совещания по вопросу пропавших без вести лиц в контексте Совместного механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, осуществляемого при посредничестве Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Миссии по наблюдению Европейского союза и предусматривающего участие властей Грузии и Российской Федерации, а также фактических властей Южной Осетии (Грузия).

23. В декабре 2015 года свое восьмое заседание провел сходный с ним механизм, созданный в конце 2010 года в связи с конфликтом между Грузией и Абхазией в 1992–1993 годах, а его рабочая группа судебно-медицинских экспертов провела в общей сложности 11 заседаний. В результате проведенных диалогов в 2013 году была проведена эксгумация останков 64 человек, а в 2014–2015 годах была проведена эксгумация останков еще 98 человек. На сегодняшний день установлена личность 81 человека, тела которых переданы их семьям. Поиск и извлечение останков еще в трех местах запланирован на 2016 год.

24. Независимая комиссия по обнаружению останков жертв, созданная в 1999 году в результате заключения межправительственного соглашения между Рес-

¹¹ См. последний доклад Генерального секретаря об операциях Организации Объединенных Наций в Косово, (S/2016/407), пункт 44. См. также A/HRC/30/38/Add.1.

публикой Ирландия и Соединенным Королевством, имеет мандат на получение информации, которая может способствовать определению местонахождения останков лиц, убитых и тайно похороненных незаконными организациями в период до 10 апреля 1998 года в связи с конфликтом в Северной Ирландии. По состоянию на июнь 2016 года извлечены останки 10 из 16 человек, пропавших без вести¹².

25. В 2013 году Совет Безопасности принял резолюцию 2107 об отношениях между Ираком и Кувейтом, поручив Генеральному секретарю докладывать Совету Безопасности об усилиях в отношении репатриации или возврата всех граждан Кувейта и третьих стран или их останков. В докладах дается подробный отчет о ходе процедур по установлению судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести в Ираке и Кувейте (см. последние отчеты: S/2016/87 и S/2016/372). Под председательством МККК действует Трехсторонняя комиссия, созданная в 1991 году для выяснения судьбы лиц, пропавших без вести в связи с войной в Персидском заливе 1990–1991 годов; эта комиссия регулярно проводит заседания, занимается организацией работ в местах захоронения и идентификацией останков. Комиссия продолжает изучать различные возможности нахождения новых захоронений. Согласно информации, полученной от МККК, на сегодняшний день Комиссия успешно завершила 316 дел, связанных с лицами, пропавшими без вести, и останки 149 человек были репатрированы из Кувейта в Ирак. В качестве вклада в настоящий доклад Кувейт сообщил об усилиях, позволивших вернуть останки 317 человек из Кувейта в Ирак, а также установить личности и выяснить судьбу 232 человек. Однако в 2014 и 2015 годах останки погибших людей обнаружены не были.

26. Власти Ирака и Ирана (Исламской Республики) предприняли совместные усилия по выяснению судьбы лиц, числящихся пропавшими без вести в связи с войной 1980–1988 годов между ними, при содействии МККК, являющегося председателем Трехсторонней комиссии, созданной в 2013 году. В 2014 и 2015 годах на территории Ирака были обнаружены останки 1053 человек, которые были переданы иранским властям, и останки 55 человек были переданы Исламской Республикой Иран иракским властям¹³.

С. Национальные учреждения

27. Национальные учреждения, такие как национальные комиссии по вопросу о без вести пропавших лицах, могут играть весьма важную роль в деле выяснения судьбы пропавших без вести лиц, а также в оказании поддержки семьям таких лиц. Эту функцию также выполняют национальные справочные бюро и службы регистрации захоронений в соответствии с порядком, предусмотренным международным гуманитарным правом. В следующих пунктах на основании информации, полученной при подготовке предыдущих докладов, приводятся последние инициативы по созданию национальных учреждений.

28. Многим семьям по-прежнему неизвестна судьба их родственников, пропавших без вести в ходе конфликта в Нагорном Карабахе. В декабре 2015 МККК передал заинтересованным сторонам обновленный список с именами

¹² См. www.iclvr.ie/en/ICLVR/Pages/TheDisappeared.

¹³ См. годовые отчеты МККК за 2014 и 2015 годы.

4496 пропавших без вести лиц, зарегистрированных его делегациями из Баку и Еревана, а также его миссией, работающей в затронутом конфликтом регионе. В этой области МККК тесно сотрудничал с комиссиями Азербайджана и Армении по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц. В качестве вклада в настоящий доклад Азербайджан заявил, что его Государственная комиссия по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести лиц по состоянию на 23 июня 2016 года зарегистрировала 3803 пропавших без вести человек. Он также сообщил, что Государственная комиссия в сотрудничестве с МККК занимается сбором прижизненных данных о пропавших без вести лицах и созданием на их основе централизованных баз данных для содействия в последующей идентификации останков.

29. В Боснии и Герцеговине в 2005 году был создан Институт по делам пропавших без вести лиц, призванный заниматься всеми аспектами проблемы лиц, пропавших без вести в результате конфликта в бывшей Югославии. К марту 2016 года в западной части Балканского полуострова было идентифицировано более 19 496 лиц, из которых свыше 14 767 связаны с Боснией и Герцеговиной. К марту 2016 года Босния и Герцеговина выяснила сведения о двух третьих лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом, в то время как 6922 человека до сих пор считаются пропавшими без вести. Тем не менее была высказана обеспокоенность по поводу того, что за последние годы были снижены темпы работ по эксгумации и идентификации останков, при этом предоставляется все меньше информации о возможных местах захоронений, а сотрудничество между правительством и органами юстиции сократилось.

30. В регионе бывшей Югославии были заключены несколько соглашений по активизации сотрудничества. Сербия сообщила о том, что правительства Боснии и Герцеговины и Сербии в ноябре 2014 года подписали протокол о сотрудничестве в поисках пропавших без вести лиц. Черногория сообщила о том, что в 2012 году был подписан протокол о сотрудничестве между национальными комиссиями Черногории и Сербии, а в октябре 2015 года – соглашение о сотрудничестве между национальными комиссиями Черногории и Косово. В августе 2014 Декларация о роли государства в решении проблемы лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов и нарушений прав человека, Международной комиссии по пропавшим без вести лицам была подписана президентами Боснии и Герцеговины, Сербии, Хорватии и Черногории.

31. В качестве вклада в настоящий доклад Украина сообщила о создании на базе Службы безопасности Украины Межведомственного центра помощи в вопросах освобождения пленных и заложников, а также поиска пропавших без вести лиц. Кроме того, Украина сообщила о том, что по состоянию на 11 апреля 2016 года в реестре Межведомственного центра числится 3021 найденный и освобожденный человек, 115 человек удерживается в заложниках вооруженными группировками, а 681 человек числится пропавшим без вести. Украина заявила, что с начала операции Службы безопасности в Донецкой и Луганской областях было возбуждено уголовное производство по 4162 делам в отношении пропавших без вести или похищенных лиц (931 военный и 3229 гражданских лиц) и что общее число пропавших без вести составляет 4478 человек (1026 военных и 3452 гражданских лица). В общей сложности было найдено 2578 человек, пропавших без вести (508 военных и 2070 гражданских лиц), в то время как 1887 человек по-прежнему числятся пропавшими без вести. И наконец, Украина сообщила о том, что ожидается идентификация

827 тел погибших¹⁴. Украина и МККК сообщили о проведенных переговорах по созданию в связи с конфликтом на востоке Украины независимого и беспристрастного координационного механизма по вопросу пропавших без вести лиц. Такой механизм существенным образом расширил бы возможности семей пропавших без вести лиц для поиска и получения информации о местонахождении их родственников.

32. В Колумбии созданы три механизма, которые занимаются координацией усилий по предоставлению семьям пропавших без вести лиц информации о судьбе и местонахождении их родственников, и по возмещению ущерба: Национальная комиссия по поиску исчезнувших лиц (Comisión de Búsqueda de Personas Desaparecidas), которая также занимается координацией национального реестра пропавших без вести лиц; Национальная комиссия по вопросам поддержки жертв и полного возмещения (Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas); и Национальный центр исторической памяти. С 2007 года работающая в формате круглого стола и занимающаяся вопросами оказания поддержки жертвам насильственных исчезновений межучрежденческая инициатива под председательством Национальной комиссии, состоящая из представителей государственных учреждений, потерпевших, правозащитных и судебных организаций, продолжает обеспечивать платформу для взаимодействия различных учреждений с семьями пропавших без вести лиц на национальном уровне. Аналогичные платформы на региональном уровне созданы в некоторых регионах Колумбии. Важно отметить, что в конце 2015 года в рамках мирных переговоров между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии – Армией народа стороны достигли договоренности, которая предусматривает создание независимой поисковой комиссии для поиска лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом. В качестве вклада в настоящий доклад Колумбия также сообщила о ряде предварительных гуманитарных мер, которые подлежат осуществлению до подписания окончательного мирного договора и которые направлены на установление доверительных взаимоотношений между сторонами в процессе мирного урегулирования. Эти меры включают в себя поиск, установление местонахождения, идентификацию и достойное возвращение останков людей, пропавших без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта.

33. В качестве вклада в настоящий доклад Панама напомнила о том, что в 2011 году в этой стране была создана Национальная комиссия, которая призвана продолжать расследование насильственных исчезновений, имевших место в период с 1968 по 1989 год.

34. В Ливане, в контексте вероятного создания национальной комиссии по вопросу пропавших без вести лиц, МККК зарегистрировал подробную информацию о приблизительно 2200 пропавших без вести лицах и планирует приступить к сбору биологических образцов у родственников пропавших без вести лиц сразу же после официального утверждения его проекта.

35. В качестве вклада в настоящий доклад Кувейт сообщил о создании Национального комитета по делам пропавших без вести лиц и военнопленных, ко-

¹⁴ См. также доклад УВКПЧ о положении в области прав человека на Украине, 16 февраля – 15 мая 2016 года, представленный по адресу: www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine_14th_HRMMU_Report.pdf, пункты 26–28, в котором затрагивается вопрос о лицах, пропавших без вести на востоке Украины.

торый, помимо прочего, составил регистр военнопленных и пропавших без вести лиц, подготовил документы по этим случаям и создал генетическую базу данных, упрощающую установление личности.

36. В Шри-Ланке в мае 2016 года правительство опубликовало законопроект о создании специального ведомства по вопросам пропавших без вести лиц. Это ведомство станет постоянно действующим органом, в задачи которого входит выяснение судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, а также предоставление потерпевшим юридической, административной и психологической поддержки. По поводу законопроекта была выражена некоторая обеспокоенность, в частности, было отмечено отсутствие прозрачности в процессе составления законопроекта и недостаточное количество публичных консультаций с потерпевшими и гражданским обществом¹⁵.

D. Механизмы и процедуры по установлению истины

37. Механизмы и процедуры по установлению истины также являются важнейшим средством, при помощи которого решаются вопросы пропавших без вести лиц, в частности путем выяснения обстоятельств исчезновения людей. Ниже приводятся примеры способов работы, при помощи которых механизмы по установлению истины исследуют вопрос о пропавших без вести лицах, в частности в контексте насильственных исчезновений.

38. В декабре 2014 года Национальная комиссия Бразилии по установлению истины выпустила свой итоговый доклад, в котором описывает нарушения прав человека, совершенные в период с 1964 по 1985 год. Среди грубейших нарушений – насильственное исчезновение и сокрытие тел потерпевших. Третий раздел доклада посвящен 434 потерпевшим, из которых 243 пропали без вести (позже были найдены тела 33 человек). В своем докладе Комиссия призывает органы правосудия положить конец безнаказанности лиц, виновных в серьезных и систематических противоправных действиях. В нем также приводятся рекомендации по поводу создания административного органа, призванного продолжать сбор информации и проводить расследования, и осуществлять надзор за деятельностью по выяснению местонахождения, идентификации и возвращению останков пропавших без вести лиц их семьям или другим лицам, имеющим право на получение останков, для достойного захоронения.

39. В марте 2016 года начала работу Комиссия Непала по расследованию насильственного исчезновения людей, в сферу компетенции которой входит "установление и документирование истины и ее представление широкой общественности" и которая занимается выяснением судьбы свыше 1000 человек, до сих пор числящихся пропавшими без вести в результате конфликта 1996–2006 годов. Однако закон об особых полномочиях Комиссии был раскритикован за несоответствие национальным конституционным гарантиям или несоответствие международному праву. Несмотря на распоряжение Верховного суда о внесении поправок в закон, не были приняты ни законодательные, ни административные меры по решению спорных вопросов, включая относящиеся к пол-

¹⁵ См. также последний устный вариант доклада Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Совете по правам человека от 28 июня 2016 года (A/HRC/32/CRP.4).

номочиям Комиссии рекомендовать амнистирование лиц, совершивших грубые нарушения прав человека¹⁶.

40. В качестве вклада в настоящий доклад Канцелярия омбудсмена Эквадора сообщила о том, что на основе вышедшего в 2010 году итогового доклада Комиссии Эквадора по установлению истины (обнаружено 17 случаев насильственного исчезновения) в 2013 году был принят закон о возмещении ущерба пострадавшим и об уголовном преследовании серьезных нарушений прав человека. Этот закон также содержит положения о разработке программы административных компенсаций под ответственность омбудсмена¹⁷.

41. Международные комиссии по расследованию и другим следственным действиям вынесли в адрес соответствующих органов власти рекомендации, касающиеся пропавших без вести лиц и жертв насильственных исчезновений. Например, заключительный доклад УВКПЧ о расследовании в Шри-Ланке содержит тематическую главу по этому вопросу и рекомендацию передавать расследование случаев исчезновения людей авторитетной и независимой организации, созданной после консультаций с семьями пропавших без вести лиц (см. A/HRC/30/CRP.2, пункты 386–531). В своем заключительном докладе Комиссия по расследованию положения в области прав человека в Эритрее пришла к выводу, что существуют все разумные основания полагать, что преступления против человечности, включая насильственные исчезновения, совершаются в стране. Комиссия отметила, что насильственные исчезновения продолжаются; кроме того, многие жертвы насильственных исчезновений в прошлом по-прежнему числятся пропавшими без вести, а родственники исчезнувших женщин и детей часто сталкивались с различными формами дискриминации (см. A/HRC/32/47, пункт 48)¹⁸. Комиссия настойчиво призывает к ответственности.

42. После представления в 2014 году тематического отчета о насильственных исчезновениях (см. A/HRC/25/65, приложение IV) Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике продолжала обращать внимание на вопрос о лицах, пропавших в стране без вести. Она рекомендует учитывать потребности и проблемные вопросы сообществ, в том числе поиск пропавших без вести лиц, при принятии мер по укреплению доверия в политическом процессе (см. A/HRC/31/68). Кроме того, она рекомендует международному сообществу в срочном порядке обеспечить создание механизма регистрации случаев исчезновения людей, выяснения их местонахождения и идентификации останков, в том числе из массовых захоронений, с

¹⁶ В распоряжении (069-WS-0057) от 26 февраля 2015 года Верховный суд Непала постановил, что любые положения закона, которые негативно сказываются на его правовой роли, являются недействительными, включая полномочия на предоставление амнистий. Для получения дополнительных сведений см. техническую записку УВКПЧ от 16 февраля 2016 года, в которой также говорится о том, что при отсутствии принятия правительством каких-либо мер по обеспечению соответствия закона об особых полномочиях Комиссии и ее внутреннего регламента международно-правовым обязательствам Непала Организация Объединенных Наций не имеет возможности оказать поддержку упомянутому учреждению (доступно по адресу: www.ohchr.org/Documents/Countries/NP/Nepal_UN%20osition_supportTRC_COIDP_Feb2016.pdf).

¹⁷ См. также тематический отчет омбудсмена за 2015 год о пропавших без вести лицах в Эквадоре по адресу: <http://repositorio.dpe.gob.ec/bitstream/39000/601/1/IT-003-DPE-2015.pdf>.

¹⁸ См. также A/HRC/32/CPR.1, A/HRC/29/42 и A/HRC/29/CPR.1.

целью укрепления доверия на местном уровне (см. A/HRC/31/CRP.1, подпункт с) пункта 110). Необходимо уделить особое внимание вопросу о пропавших без вести лицах в Сирийской Арабской Республике, в том числе обеспечить полный доступ ко всем участникам гуманитарной деятельности и деятельности в области прав человека.

Е. Архивы

43. Для решения проблемы пропавших без вести очень важно осуществлять сбор и защиту соответствующей информации и организовать работу с ней. Архивы играют исключительную роль в осуществлении таких прав личности, как право на установление истины об обстоятельствах, в которых осуществлялось насилие, а в случае смерти или исчезновения – право знать о судьбе потерпевшего¹⁹. В резолюции 69/184 Генеральная Ассамблея предлагает государствам, национальным учреждениям и, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям обеспечивать формирование и надлежащее управление архивами, относящимися к пропавшим без вести лицам и неопознанным останкам в связи с вооруженным конфликтом, а также доступ к этим архивам сообразно соответствующим применимым законам и правилам.

44. В 2015 году УВКПЧ опубликовало механизм осуществления верховенства права в архивах для постконфликтных государств²⁰. Цель публикации – представить руководящие указания полевым миссиям Организации Объединенных Наций, временным администрациям и гражданскому обществу по управлению, реорганизации, использованию и хранению архивов для содействия гарантированию и соблюдению прав человека, в особенности права на установление истины. В публикации исследуются связь между архивами и правом на установление истины, и уделяется особое внимание средствам укрепления архивов путем выявления передовых методов управления различными видами записей и архивов.

45. В сентябре 2014 года Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений в сотрудничестве с МККК и организацией "Свиспис", провел двухдневный семинар в Женеве, посвященный архивам в контексте права на установление истины. В своем докладе на тридцатой сессии Совета по правам человека, состоявшейся в сентябре 2015 года, Специальный докладчик впоследствии представил ряд общих рекомендаций для комиссий по установлению истины и архивов, которые могут стать вкладом в развитие международных стандартов (см. A/HRC/30/42, приложение).

46. Информация, собранная в ходе проведения расследований международными уголовными трибуналами, может быть в отдельных случаях полезной и для определения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц. В этой связи МККК сообщил, что благодаря обеспечению доступа к архивам Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии и к архивам других

¹⁹ См. обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102/Add.1), принципы 3–4.

²⁰ Доступно по адресу: http://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_14_4_Archives_en.pdf.

организаций, функционирующих в Косово, с 2009 года было составлено 134 аналитических отчета, в результате чего удалось выяснить судьбу и местонахождение более 100 пропавших без вести лиц. В 2015 году под руководством МККК были инициированы аналогичные исследования в отношении пропавших без вести лиц из Боснии и Герцеговины.

V. Пропавшие без вести дети

47. В своей резолюции 69/184 Генеральная Ассамблея просила государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей и их воссоединения с семьями.

48. В представленных материалах неправительственная организация Ariel Foundation International подчеркнула, что предотвращение и прояснение случаев безвестной пропажи детей требует глобального подхода, при котором учитываются различные сложные факторы, в том числе юридические и социальные. Организация также подчеркнула важность привлечения детей и затронутых семей к оценке и подготовке ответов и необходимость решения проблемы нехватки комплексных и дезагрегированных данных и поиска пропавших без вести детей.

49. В Сальвадоре свою работу по выяснению судьбы детей, местонахождение которых до сих пор неизвестно, продолжила Национальная комиссия по поиску детей, пропавших без вести во время внутреннего вооруженного конфликта. В представленных Сальвадором материалах сообщается о том, что в конце 2015 года Комиссия зарегистрировала в общей сложности 275 дел мальчиков и девочек, которые исчезли в ходе вооруженного конфликта. Комиссия рассмотрела 205 случаев, при этом 25 детей воссоединились со своими родственниками, а еще 9 детей в настоящее время ожидают воссоединения. В 17 случаях расследование подтвердило смерть детей. В представленных материалах Аргентина напомнила о том, что благодаря работе гражданской ассоциации "Бабушки с площади Майя" (Abuelas de la Plaza de Mayo) и Национальной комиссии по праву на установление личности (Comisión Nacional por el Derecho a la Identidad) 119 детей, пропавших без вести в условиях военной диктатуры, были опознаны и воссоединились со своими родственниками.

VI. Уголовное расследование и преследование

50. Дела пропавших без вести лиц могут иметь отношение к действиям, квалифицируемым в качестве уголовного преступления, и совершение насильственного похищения людей всегда является преступлением. В зависимости от обстоятельств такие действия могут также квалифицироваться в качестве военных преступлений или преступлений против человечности. Государства обязаны выполнять четко сформулированные в международном праве обязательства по расследованию таких действий и преследованию за их совершение. Кроме того, уголовное расследование и преследование могут помочь жертвам реализовать свое право на установление истины, если результаты таких рас-

следований и преследований будут предоставляться заинтересованным сторонам.

51. В целях содействия эффективному расследованию и преследованию нарушения международного права должны квалифицироваться в качестве преступлений в соответствии с национальным уголовным правом и должны создаваться необходимые механизмы расследования и судебного преследования. В качестве вклада некоторых стран (например, Греции, Испании и Сенегала) в настоящий доклад было подчеркнуто, что в этих странах насильственные исчезновения уже квалифицированы в качестве преступлений в соответствии с национальным уголовным правом или находятся в процессе квалификации. Нигер отметил, что по причине отсутствия в национальном законодательстве этой страны положений о квалификации насильственного исчезновения в качестве преступления в некоторых случаях, имеющих отношение к конфликту с исламистской организацией "Боко Харам", уголовное преследование осуществлялось по обвинениям в незаконном аресте и задержании.

52. Очень важно обеспечивать и укреплять потенциал следователей и прокуратуры в том, что касается дел о пропавших без вести лицах. В качестве вклада в настоящий доклад Сальвадор заявил, что дирекция Школы по подготовке прокуроров (Escuela de Capacitación Fiscal) получила указания о введении и закреплении составляющих учебной программы, касающихся международного гуманитарного права и технологий расследования насильственных исчезновений. В Мексике в августе 2015 года в ходе национальной конференции генеральных прокуроров был утвержден протокол отслеживания пропавших без вести лиц и расследования преступных насильственных исчезновений. В протоколе определены основные принципы и обязательные оперативные процедуры для прокуроров, судебных экспертов и полиции, отвечающих за расследование преступлений, связанных с насильственным исчезновением. В декабре 2015 года в Мексике на базе генеральной прокуратуры был создан внешний механизм оказания поддержки в отслеживании пропавших без вести и расследовании их исчезновения, координация работы которого осуществляется новым подразделением прокуратуры по расследованию преступлений мигрантов и против мигрантов. В рамках механизма осуществляются только первые шаги и начата разработка протоколов и руководящих принципов его деятельности. В Многонациональном Государстве Боливия Министерство юстиции, прокуратура и один из университетов – Высший университет Св. Андрея – в октябре 2013 года подписали соглашение о расследовании случаев насильственного исчезновения людей в период 1964–1982 годов. Это соглашение действительно до октября 2016 года.

53. В качестве вклада в настоящий доклад Алжир отметил, что в этой стране были внесены поправки в уголовно-процессуальный кодекс в 2015 году, в частности, была включена глава о защите свидетелей, экспертов и потерпевших.

VII. Извлечение и идентификация останков пропавших без вести лиц с использованием методов судебной медицины

54. Огромное значение имеют извлечение и идентификация тел и останков погибших, а также уважительное обращение с ними. В этой связи важное значение приобретают новые методики и научные достижения. В резолюции 69/184 Генеральная Ассамблея предложила государствам, национальным учреждениям, а также, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям активнее включаться в отслеживание передовых криминалистических методов, применимых в деле предотвращения и прояснения случаев безвестной пропажи людей.

55. В своем предыдущем докладе Генеральный секретарь особо подчеркнул, насколько важно обеспечить соответствие судебного расследования без вести пропавших людей международным стандартам, не только для того, чтобы обеспечить надежность работы учреждений и специалистов в области судебной медицины, но и для того, чтобы избежать причинения в дальнейшем страданий семьям пропавших без вести. В докладе перечисляется несколько международных стандартов и рекомендаций (см. A/69/293, пункты 49–51). В 2014 году Организация американских государств в своей резолюции (AG/RES.2864, пункт 8) предложила государствам оказать поддержку в обучении судебных экспертов в их странах, а также обеспечить соответствие судебно-медицинской экспертизы стандартам и процедурам, утвержденным на международном уровне.

56. МККК сообщил, что все больше учреждений и специалистов в области судебной медицины следуют стандартам и рекомендациям по применению передовых криминалистических методов, направленных на предотвращение и раскрытие случаев исчезновения людей. В некоторых странах сформированы высокоспециализированные судебно-медицинские службы, необходимые для проведения таких экспертиз, в том числе в области судебно-медицинской антропологии и криминалистического анализа ДНК. Помимо стран, перечисленных в предыдущем докладе (см. A/69/293, пункт 52), этот список включает в себя Канаду, Кувейт и Южную Африку. Кроме того, МККК оказывает содействие и помощь в укреплении потенциала местных судебно-медицинских служб в Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Сирийской Арабской Республике, Украине и Эквадоре в дополнение к странам, перечисленным в предыдущем докладе (там же, пункт 52). Такая поддержка оказывается в форме технической и консультативной помощи, обеспечения специализированной подготовки, предоставления оборудования и инструментов и содействия коммуникации, координации и сотрудничеству между службами судебно-медицинских экспертов в целях повышения эффективности работы по недопущению и расследованию случаев исчезновения людей во время вооруженных конфликтов (и катастроф), а также стандартизации процедур криминалистики и судебной медицины, касающихся поиска, извлечения, идентификации человеческих останков и обращения с ними.

57. В 2015 году при поддержке МККК в Аргентине было издано пособие, посвященное передовому международному опыту в области судебной генетики применительно к расследованиям в области прав человека и гуманитарного

права, в том числе в раскрытии случаев исчезновения людей. В качестве вклада в настоящий доклад Аргентина также сослалась на договор, заключенный с Аргентинской группой судебной антропологии с целью реализации Латино-американской инициативы по идентификации пропавших без вести лиц, начало которой было положено в 2007 году. В настоящее время в реализацию Инициативы вовлечены три неправительственные организации, использующие криминалистику для расследования нарушений прав человека, совершенных в Латинской Америке: Фонд судебной антропологии Гватемалы, Перуанская группа судебной антропологии и Аргентинская группа. На сегодняшний день этой организации удалось собрать 9800 образцов и установить личность 370 потерпевших.

58. В Перу в апреле 2015 года между МККК и прокуратурой было подписано соглашение, направленное на реализацию плана по усовершенствованию работы Института судебной медицины в том, что касается поиска лиц, пропавших без вести в 1980-х и 1990-х годах, и оказания поддержки их семьям. В Гондурасе МККК в интересах органов власти и гражданского общества оказывает содействие рабочей группе по розыску пропавших без вести мигрантов в стандартизации бланка прижизненных данных, используемого всеми участниками, и четкого распределения обязанностей по поиску пропавших без вести мигрантов и оказанию поддержки их семьям.

59. В качестве вклада в настоящий доклад Сенегал отметил, что на территории этой страны расположен первый африканский частный центр диагностики и исследований в области молекулярной медицины (Centre de Diagnostic et de Recherche en Médecine Moléculaire), в котором также проводятся анализы ДНК для идентификации пропавших без вести лиц.

VIII. Юридический статус пропавших без вести лиц и оказание поддержки их семьям

60. Страдания, выпавшие на долю семей пропавших без вести лиц, часто усугубляются многочисленными трудностями, с которыми они сталкиваются непосредственно в результате исчезновения. Основное внимание при принятии любых мер в отношении без вести пропавших лиц следует уделять потерпевшим и семьям пропавших без вести, которые должны иметь возможность принимать участие в формулировании своих разноплановых потребностей и реагировании на них. Реагировать на потребности необходимо исходя из прав потерпевших и их семей на установление истины, на доступ к правосудию и эффективные средства правовой защиты. В резолюции 69/184 к государствам был обращен призыв принять надлежащие меры в отношении юридического статуса пропавших без вести лиц, а также в отношении потребностей и сопровождения членов их семей с особым вниманием к потребностям женщин и детей.

A. Понимание потребностей семей

61. В сотрудничестве с ассоциациями семей, национальными обществами международного Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственными организациями и научными и исследовательскими учреждениями МККК продолжал анализировать потребности семей пропавших без вести лиц, опира-

ясь на свои руководящие принципы относительно междисциплинарного анализа потребностей семей. К 2015 году такие аналитические исследования были завершены в Центральной Америке (Гватемала, Гондурас, Мексика и Сальвадор), Ираке, Колумбии, Ливане, Ливии, Перу, Сенегале, Таджикистане, Уганде и Шри-Ланке. В некоторых из этих стран анализируются также потребности семей пропавших без вести мигрантов²¹. Цель аналитических исследований заключается в обеспечении контекстуализированного и всестороннего понимания многоплановых потребностей семей и определении имеющихся возможностей для их удовлетворения и установления объема требуемой дополнительной помощи. Кроме того, МККК ведет конфиденциальный диалог с соответствующими органами власти относительно удовлетворения выявленных потребностей и вынесения надлежащих рекомендаций.

В. Удовлетворение потребностей семей

62. Семьи пропавших без вести лиц имеют самые различные потребности, включая необходимость получения информации о произошедших событиях, необходимость опознания останков и поминовения усопших, необходимость оказания экономической, финансовой, психологической и психосоциальной поддержки, необходимость защиты от угроз в плане безопасности и необходимость обеспечения доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Кроме того, из-за пробелов в законодательстве и административных препон семьи зачастую не могут получать социальные пособия и пенсии и осуществлять свои права в соответствии с нормами имущественного и семейного права. Таким образом, необходимо комплексно реагировать на целый спектр потребностей и многоаспектных последствий в связи с исчезновением членов семьи.

63. В 2013 году МККК опубликовал практическое руководство "Сопровождение семей пропавших без вести лиц"²², в котором излагается порядок удовлетворения потребностей таких семей. Принцип сопровождения нацелен на укрепление способности отдельных людей и семей преодолевать трудности в связи с исчезновением родственников, оказание им помощи в реинтеграции в социальную жизнь и восстановлении их эмоционального благополучия. Этот принцип является попыткой решения всех аспектов трудностей, с которыми сталкиваются семьи, при помощи привлечения профессионалов из различных областей (например, судебных экспертов, юристов, работников здравоохранения, социальных работников, специалистов в области экономической безопасности, психического здоровья и психологической поддержки) и членов сообществ. Такой подход предусматривает проведение мероприятий на всех уровнях: на уровне семей пропавших без вести лиц, сообщества, местных и государственных органов власти. Принцип основан на учете потребностей и активном участии и применяется исходя из понимания того, что семьи пропав-

²¹ В качестве вклада в настоящий доклад Гватемала обратила внимание на бедственное положение семей пропавших без вести мигрантов, упоминая акцию "Караван матерей без вести пропавших мигрантов" (Caravana de Madres de Migrantes Desaparecidos), проведенную в Гватемале в ноябре 2014 года, и выразила обеспокоенность показателем безвестных исчезновений мигрантов в Центральной Америке и Мексике.

²² Доступно по адресу: <https://shop.icrc.org/accompagner-les-familles-des-personnes-portees-disparues-2314.html>.

ших без вести лиц осведомлены о своих потребностях лучше, чем кто-либо другой. МККК работает по этому принципу в разных условиях, в частности, в Колумбии, Мексике, Перу, Уганде и Центральной Америке. Внутренняя оценка программ, проведенная в Армении, Грузии, Нагорном Карабахе, Непале и Уганде, подтвердила, что комплексный подход к различным нуждам семей является ключевым аспектом для достижения положительного результата.

С. Юридический статус пропавших без вести лиц

64. В национальном законодательстве следует уточнить юридический статус пропавших без вести лиц, в том числе путем разработки положений о порядке объявления лиц исчезнувшими или пропавшими без вести, с тем чтобы семьи пропавших без вести лиц могли получить право на социальные льготы и денежные пособия и не были вынуждены объявлять пропавших без вести родственников погибшими.

65. Некоторые государства путем внесения поправок в действующее национальное законодательство или принятия специальных временных постановлений обеспечили предоставление жертвам, в том числе семьям пропавших без вести лиц, особых социальных льгот и денежных пособий. К их числу относятся пенсии для семей пропавших без вести военнослужащих, сокращение размера оплаты медицинских услуг и стоимости обучения, детские пособия, продовольственная помощь, кредиты и временная гуманитарная поддержка. В материалах Кувейта поясняется, что Национальным комитетом по делам пропавших без вести лиц и военнопленных этого государства учреждена социальная служба, оказывающая семьям пропавших без вести лиц социальную и психологическую поддержку, включающую, помимо прочего, предоставление ежемесячных пособий, приоритетное предоставление жилья по распоряжению правительства и списание долгов.

IX. Выводы и рекомендации

66. Несмотря на то что в своей резолюции 69/184 Генеральная Ассамблея основное внимание уделяет вопросу о лицах, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами, я призываю государства-члены также рассмотреть вопрос о лицах, пропавших без вести при других обстоятельствах, в том числе в связи с насилием, отсутствием безопасности, организованной преступностью, стихийными бедствиями и миграцией.

67. Я высоко ценю усилия государств-членов по решению вопроса о лицах, пропавших без вести в связи с вооруженными конфликтами. Однако меня не могут не беспокоить число пропавших без вести лиц, о котором сообщается в докладе, и нечеловеческие страдания, которые в каждом случае неизвестного исчезновения испытывает сам потерпевший и его или ее семья.

68. Всем государствам-членам настоятельно рекомендуется не забывать включать этот многоаспектный вопрос одним из первых пунктов в повестку дня, а также активизировать свои усилия для его решения в духе сотрудничества на уровне стран, регионов, а также на глобальном уровне.

Меры реагирования не должны иметь политический подтекст, но должны быть направлены на предотвращение и установление ответственности, а права, потребности и проблемы пропавших без вести лиц и членов их семей, в первую очередь право на установление истины, должны занимать центральное место.

69. Я призываю государства принимать меры по оценке и обеспечению понимания многочисленных потребностей пропавших без вести лиц и их семей, в том числе с точки зрения прав человека. В результате такой оценки должны быть выработаны подходящие меры реагирования; при этом повышенное внимание следует уделять особой уязвимости женщин, детей, мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц и других групп. Подход к решению вопроса пропавших без вести лиц не только должен учитывать их потребности, но и быть комплексным и основанным на широком участии.

70. По-прежнему чрезвычайно важно, чтобы государства разработали надлежащую законодательную и институциональную базу и эффективно решали вопросы исчезновения людей. Такая база должна быть направлена на преодоление правовых и практических трудностей, с которыми сталкиваются пропавшие без вести лица и члены их семей.

71. Я настоятельно призываю государства, которые еще не стали участниками Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, принять к этому необходимые меры, включить ее положения в национальное законодательство и обеспечить полное осуществление этих положений соответствующими органами власти. Я также призываю государства-члены к полномасштабному сотрудничеству с Комитетом по насильственным исчезновениям и Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям.

72. В период после завершения вооруженных конфликтов государства должны активно участвовать в процессе расследования случаев пропажи без вести лиц и минимизировать их последствия, в том числе путем принятия надлежащих мер по установлению местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц и их воссоединению с членами семей. В связи с этим ко всем сторонам завершившихся конфликтов, которые в настоящее время предпринимают подобные действия, обращен призыв активизировать свои усилия и сотрудничество, поскольку со временем уменьшается возможность получения информации.

73. Вопрос о пропавших без вести лицах должен рассматриваться в контексте процессов миростроительства и отправления правосудия в переходный период. Гуманитарные меры по установлению местонахождения, идентификации и возвращению пропавших без вести лиц, а также процесс установления ответственности и отправления правосудия в переходный период должны быть взаимоусиливающими. Необходимо учитывать взаимосвязь между такими мерами для строгого соблюдения принципов конфиденциальности, защиты и осознанного согласия.

74. Более пристальное внимание следует по-прежнему уделять вопросу о пропавших без вести детях в связи с вооруженными конфликтами, в том

числе посредством целенаправленных исследований и улучшенного сбора комплексных и дезагрегированных данных.

75. Государствам рекомендуется и далее укреплять потенциал местных судебно-медицинских служб в соответствии с существующей криминалистической передовой практикой и международными стандартами. Формирование хорошо подготовленных и оснащенных независимых судебно-медицинских структур крайне необходимо для обеспечения проведения заслуживающих доверия расследований по выяснению судьбы пропавших без вести лиц и идентификации человеческих останков. Усилия по укреплению региональной координации и сотрудничества между судебно-медицинскими учреждениями и экспертами должны поощряться и поддерживаться.

76. Принимая во внимание важность сбора, защиты и использования информации для решения проблемы пропавших без вести лиц и реализации права потерпевших на установление истины, государствам рекомендуется обеспечить сохранность архивов и доступ к ним. Доступ к архивам должен быть как можно шире, однако при этом должны учитываться аспекты конфиденциальности и защиты информации.

77. Еще более значительные усилия требуются для обеспечения установления ответственности за грубые нарушения прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права, которые привели к неизвестному исчезновению людей. Невозможно переоценить и важность обеспечения установления ответственности и эффективных средств правовой защиты, включая выплату компенсаций в качестве превентивной и компенсирующей меры. В тех случаях, когда национальные механизмы являются недостаточными или не соответствуют требуемому уровню, государства-члены должны обеспечить создание и привлечение к работе надлежащих международных механизмов установления фактов и ответственности. Эти механизмы необходимо обеспечить достаточными ресурсами, а их рекомендации следует выполнять незамедлительно и эффективно.