

# СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

(ВКЛЮЧАЕТ ЮРИДИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ)



МККК

Международный Комитет Красного Креста  
19, avenue de la Paix  
1202 Женева, Швейцария  
**T** +41 22 734 60 01 **F** +41 22 733 20 57  
**E-mail:** [icrc.gva@icrc.org](mailto:icrc.gva@icrc.org) [www.icrc.org](http://www.icrc.org)

Оригинал на английском языке  
Русская версия подготовлена  
Региональным информационным  
центром МККК в Москве  
**E-mail:** [csc.mos@icrc.org](mailto:csc.mos@icrc.org) [www.icrc.org/rus](http://www.icrc.org/rus)



**МККК** © МККК, февраль 2010 г.

# СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

(ВКЛЮЧАЕТ ЮРИДИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ)



## СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА



**МККК**

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.



Национальные общества Красного Креста наполняют конкретным содержанием и воплощают на практике работу и принципы Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в 186 странах. Национальные общества выступают в качестве помощника государственных властей своих стран в гуманитарной сфере и предоставляют целый ряд услуг, включающих оказание помощи в чрезвычайных ситуациях, осуществление медицинских и социальных программ. Во время войны они помогают затрагиваемому ей гражданскому населению и при необходимости оказывают поддержку военно-медицинской службе.



Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца строит свою работу на базе основополагающих принципов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, организуя, поддерживая и развивая всю гуманитарную деятельность национальных обществ-членов по улучшению положения наиболее уязвимых групп населения. Учрежденная в 1919 г. Международная Федерация возглавляет и координирует международную помощь, оказываемую Движением жертвам стихийных бедствий и техногенных катастроф, беженцам, а также органам здравоохранения в чрезвычайных ситуациях. Федерация выступает в качестве официального представителя обществ-членов на международной арене, развивает сотрудничество между национальными обществами и содействует повышению их готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях, выполнению социальных и медицинских программ.



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b>	<b>9</b>
<b>СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА (И ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ), 2008—2018</b>	<b>13</b>
<b>РЕЗОЛЮЦИЯ 4 СОВЕТА ДЕЛЕГАТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА О ПРИНЯТИИ СТРАТЕГИИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ</b>	<b>15</b>
<b>1. ЖЕЛАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ И ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>17</b>
<b>2. СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ</b>	<b>19</b>
2.1 Восстановление семейных связей и роль составных частей Движения	19
2.2 Состояние Сети семейных связей	21
2.3 Внешняя среда	23
2.4 Стратегические задачи	25
Сводная таблица	26
<b>3. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ДЛЯ ДВИЖЕНИЯ</b>	<b>27</b>
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 1: Расширение возможностей в плане восстановления семейных связей и повышение эффективности работы	27
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 2: Совершенствование координации и повышение эффективности сотрудничества в рамках Движения	31
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 3: Усиление поддержки восстановления семейных связей	35
<b>4. МОНИТОРИНГ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ</b>	<b>38</b>
<b>5. РЕСУРСЫ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ</b>	<b>39</b>
<b>СЛОВАРЬ</b>	<b>40</b>
<b>СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ: ЮРИДИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ</b>	<b>43</b>
<b>1. ПОЛОЖЕНИЯ И НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА</b>	<b>45</b>
1.1 Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г.	45
1.2 Нормы обычного международного права	54
<b>2. УСТАВ ДВИЖЕНИЯ</b>	<b>55</b>
<b>3. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА</b>	<b>58</b>
<b>4. СОВЕТ ДЕЛЕГАТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА</b>	<b>63</b>
<b>5. РЕШЕНИЯ И ПОЛИТИКА МЕЖДУНАРОДНОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>65</b>
5.1 Решения Генеральной ассамблеи и Исполнительного совета	65
5.2 Региональные конференции	67





## ПРЕДИСЛОВИЕ

Когда люди теряют друг друга в результате конфликта, стихийного бедствия или катастрофы, следует сделать все возможное, чтобы установить их местонахождение, восстановить связь между ними и, если нужно, воссоединить их.

Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (Движение) обладает продолжительным опытом и компетентными специалистами в этой области.

Сеть семейных связей Движения, в которую входят службы розыска национальных обществ, отделы по розыску в делегациях МККК и Центральное агентство МККК по розыску, имеет все возможности для того, чтобы обеспечивать потребности людей, не имеющих известий от своих родных и близких, вести работу в области восстановления семейных связей (ВСС).

Сегодня эта деятельность осуществляется в постоянно изменяющемся мире, и Движение должно адекватно реагировать на эти изменения и адаптироваться к ним. Чтобы обеспечить соответствие Сети семейных связей изменениям, которые претерпевает характер вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, росту числа стихийных бедствий и техногенных катастроф, массовым перемещениям населения и миграции, а также возникновению новых технологий, Движение разработало стратегию, рассчитанную на десять лет.

В данной книге содержится текст Стратегии Движения по ВСС на 2008—2018 гг., принятой Советом делегатов, а также подборка соответствующих юридических документов.

« Страндания людей, ничего не знающих о судьбе своих близких, не могут оставить безразличным ни одного из нас, участников Движения.

Восстановление семейных связей (ВСС) является одним из ключевых элементов гуманитарной миссии МККК, это одно из главных направлений нашей деятельности и сотрудничества с национальными обществами.

Любое усилие в этой области направлено на то, чтобы помочь конкретному человеку, облегчить ему жизнь и способствовать воссоединению с его семьей — об этом мы не должны ни на минуту забывать. Сложные условия, в которых мы все осуществляем гуманитарную деятельность, порождают серьезные проблемы в области ВСС. В ситуациях конфликта, широкомасштабного стихийного действия и международной миграции — всегда мы делаем все возможное, чтобы наша работа была эффективной. Люди по-прежнему испытывают большие страдания, и участники Движения должны прилагать больше усилий, чтобы их облегчить. МККК убежден, что для того, чтобы добиться по-настоящему серьезных результатов, все составные части Движения должны повысить эффективность своей работы в области ВСС и с большей ответственностью относиться к решению этих задач.

Восстановление семейных связей — это наша общая ответственность. В этой сфере мы призваны сыграть особую роль, настало время сделать здесь еще больше. »

Оливье Водо,  
вице-президент МККК

« Несмотря на серьезные и непредвиденные препятствия в сфере безопасности, с которыми сталкиваются наши сотрудники и добровольцы на местах, мы смогли наладить работу во всех районах страны, создав необходимые условия для нашей деятельности. Восстановление семейных связей не знает никаких границ, мы осуществляем эту деятельность, не делая никаких различий социального, культурного или политического характера.

Верность наших добровольцев делу и стремление оказать помощь пострадавшим людям помогают нам вести эту работу.

Чтобы активно помогать лицам, разлученным в результате конфликта, и обеспечивать их потребности, мы должны более широко подходить к решению этих вопросов. Как иначе можно добиться воссоединения семьи, если некоторые ее члены находятся в соседних странах или за границей? Здесь мы рассчитываем на помощь со стороны как МККК, так и других национальных обществ.

Стратегия ВСС имеет большое значение с различных точек зрения, она направлена на решение ключевых вопросов. Речь идет об обеспечении потребностей людей, которые не менее важны для них, чем потребности в пище и безопасных условиях жизни. Она имеет отношение ко всем ситуациям, в которых мы осуществляем свою гуманитарную деятельность, — конфликты, стихийные бедствия, массовые перемещения населения. Она требует выявления потребностей в области восстановления семейных связей в условиях, когда предпринимаются коллективные усилия по оказанию помощи населению. »

Д-р Ахмед Хасан,  
Президент Сомалийского общества Красного Полумесяца

« Основное право человека сохранять связь со своими родными приобретает все большее значение для Международной Федерации и национальных обществ в период, когда мы становимся свидетелями трагического роста числа стихийных бедствий. Каждая из этих катастроф может обернуться разлукой для членов одной семьи.

Принимая на себя обязательство укреплять потенциал в области восстановления семейных связей, мы должны применять глобальный подход, используя обширную сеть национальных обществ. Необходимо, чтобы сотрудники Красного Креста и Красного Полумесяца, работающие непосредственно с населением, понимали, как снизить риск разлучения членов семьи и какие меры принимать, когда это происходит. Мы должны признать, что для целой семьи или отдельного человека восстановление связи с родными является жизненно необходимым. Мы должны обеспечить признание этой потребности как на национальном, так и на международном уровне, и расширять возможности для ее удовлетворения. »

Шимилиес Адугна,  
вице-президент Международной Федерации

*Выдержки из речей, посвященных Стратегии ВСС для Движения, которые были произнесены на заседании Совета делегатов в 2007 г.*





**СТРАТЕГИЯ  
ВОССТАНОВЛЕНИЯ  
СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ  
(И ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ)**

**2008—2018**



## РЕЗОЛЮЦИЯ 4 СОВЕТА ДЕЛЕГАТОВ<sup>1</sup> МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА О ПРИНЯТИИ СТРАТЕГИИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ ЖЕНЕВА 23—24 НОЯБРЯ 2007 г.

*Совет делегатов,*

*Напоминая с чувством глубокой обеспокоенности* о страданиях тех, кто утратил связь со своими семьями или не имеет сведений о них вследствие вооруженного конфликта либо других ситуаций насилия, стихийных бедствий или техногенных катастроф или других обстоятельств, требующих реакции со стороны гуманитарного сообщества,

*Признавая,* что семья является основным источником моральной поддержки каждого человека, помогающим ему преодолеть последствия подобных трагических событий, и напоминая об ответственности каждой составной части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Движения) за оказание помощи в деле восстановления или поддержания связи между членами семей, разлученными при подобных обстоятельствах,

*Напоминая* о роли Центрального агентства по розыску (ЦАР) Международного Комитета Красного Креста (МККК) как координатора и технического консультанта национальных обществ и правительств, а также об особой ответственности национальных обществ за восстановление семейных связей, и напоминая о необходимости для Движения опираться на действенную международную сеть учреждений Красного Креста и Красного Полумесяца для ведения эффективной деятельности по восстановлению семейных связей (ВСС), как об этом говорится в Резолюции 16 XXV Международной конференции Красного Креста,

*Признавая и подтверждая* ведущую роль МККК внутри Движения в вопросе восстановления семейных связей,

*Отмечая* необходимость укрепления потенциала Сети семейных связей в целях оказания помощи лицам, не располагающим информацией о своих родственниках,

*Напоминая* также о «Повестке дня для гуманитарной деятельности», принятой в Резолюции 1 XXVIII Международной конференции, особенно о Стратегической задаче 1, касающейся уважения и восстановления достоинства пропавших без вести и их семей, и о Стратегической задаче 3, касающейся снижения риска и последствий стихийных бедствий и катастроф,

*Высоко оценивая* усилия МККК и его приверженность делу разработки Стратегии восстановления семейных связей (и плана по ее реализации) для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2008—2018 гг. (стратегия ВСС) в рамках реализации «Повестки дня для гуманитарной деятельности»,

*С удовлетворением отмечая* процесс консультаций внутри Движения, который привел к успешной разработке Стратегии восстановления семейных связей, и в особенности роль Консультативной группы, включающей в себя представителей 19-ти национальных обществ, Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная Федерация) и МККК, а также четыре региональных конференции по ВСС, которые прошли в 2006 году и в которых участвовали руководители национальных обществ,

<sup>1</sup> Совет делегатов Движения представляет собой собрание представителей МККК, Международной Федерации и национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Совет собирается каждые два года для обсуждения и принятия решений по всем вопросам, касающимся Движения в целом, таких, например, как разработка общей стратегии, политики и позиции в гуманитарной сфере.

1. *Подтверждает* приверженность Движения делу ВСС и вновь провозглашает свою решимость остаться ведущей организацией в данной области;
2. *Принимает* Стратегию восстановления семейных связей (и план ее реализации ) для Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца на 2008—2018 гг.;
3. *Одобряет* приверженность делу участия в реализации стратегии ВСС, высказанную всеми составными частями Движения;
4. *Призывает* все национальные общества, МККК и Международную Федерацию:
  - a. Способствовать распространению знаний о данной Стратегии и повышению уровня её понимания на всех уровнях их структур,
  - b. Реализовать меры, обозначенные в данной стратегии, в рамках их организационных стратегий и планов на национальном, региональном и международном уровне,
  - c. Выделить необходимые ресурсы для реализации данных мер;
5. *Рекомендует* МККК и Международной Федерации продолжить укрепление их сотрудничества в целях оказания поддержки национальным обществам в их усилиях по реализации данной стратегии, принимая во внимание трудности, которые национальные общества выявили и обозначили в ходе консультаций;
6. *Приветствует* установление и поддержание партнерских отношений между национальными обществами в целях взаимной поддержки в деятельности по наращиванию потенциала в области ВСС;
7. *Просит* МККК довести стратегию ВСС до сведения участников XXX Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, призывая, в частности, государства-члены к лучшему пониманию и поддержке мер по реализации ВСС, осуществляемых Движением;
8. *Приветствует* инициативу МККК по созданию группы по реализации Стратегии ВСС под председательством данной организации, в которую входят национальные общества, Международная Федерация и МККК, для обеспечения руководства процессом и его поддержки, а также в целях разработки критериев и показателей ее успешной реализации;
9. *Также обращается* ко всем составным частям Движения с просьбой о проведении требуемой самостоятельной оценки деятельности по реализации ВСС и о предоставлении данной информации МККК для осуществления мониторинга и подготовки соответствующих докладов;
10. *Предлагает* МККК выступить на заседаниях Совета делегатов в 2011 и 2015 гг. с докладом о результатах, достигнутых в деле реализации Стратегии.



## СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОГО КРЕСТА И КРАСНОГО ПОЛУМЕСЯЦА (И ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ)

2008—2018

Документ, подготовленный Центральным агентством по розыску Международного Комитета Красного Креста по консультации с национальными обществами и Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (оригинал на английском языке)

### 1. ЖЕЛАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ И ВВЕДЕНИЕ

Всякий раз, когда люди разлучены со своими близкими или не имеют о них сведений в результате вооруженного конфликта, других ситуаций насилия, стихийных бедствий или иных ситуаций, требующих гуманитарной помощи, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца помогает им немедленно и эффективно, мобилизуя свои силы для восстановления семейных связей.

Вооруженные конфликты, другие ситуации насилия, стихийные бедствия, техногенные катастрофы, международная миграция и иные сложные ситуации приводят к тому, что бесчисленное множество людей не имеет известий от членов своих семей. Уважение к единству семьи лежит в основе уважения к человеческому достоинству. Благополучие человека в большой степени зависит от того, есть ли у него возможность поддерживать связи с близкими и получать информацию о них, если он с ними разлучен и не имеет от них вестей. Уже не одно десятилетие различные составные части Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца прилагают усилия для восстановления семейных связей (ВСС). Эта уникальная служба, и та моральная поддержка, которую она оказывает, занимает центральное место в гуманитарной деятельности Движения. И каждый год она приходит на помощь сотням тысяч людей.

ВСС — это общий термин, объединяющий различные виды деятельности, направленные на то, чтобы предотвратить расставание родственников и исчезновение людей, восстановить и поддерживать связи между членами семей и выяснить судьбу лиц, объявленных пропавшими без вести. Эти виды деятельности часто связаны с оказанием психологической, правовой и материальной поддержки пострадавшим семьям и лицам, с программами переселения и реинтеграции и службами социального обеспечения. Прочие виды деятельности включают в себя работу с человеческими останками и их опознание.

Международный Комитет Красного Креста (МККК) придает большое значение оказанию помощи людям, которые не имеют известий от родственников. Подтверждая и претворяя в жизнь обязательства, которые он взял на себя на Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по пропавшим без вести и их близким (2003 г.), и в соответствии с Повесткой дня для гуманитарной деятельности, принятой на XXVIII Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (2003 г.), МККК приступил к осуществлению глобаль-

ной инициативы по укреплению потенциала Движения в области восстановления семейных связей. Стратегия ВСС для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца явилась результатом этой инициативы. Она также представляет собой подтверждение поддержки, предоставляемой МККК национальным обществам в выполнении их обязательств по ВСС, как они определяются Уставом Движения и резолюциями, которые принимались Советом делегатов и Международными конференциями Красного Креста и Красного Полумесяца на протяжении многих лет.

Сегодня Сеть семейных связей (включающая в себя Центральное агентство по розыску, агентства по розыску в делегациях МККК и службы розыска национальных обществ) сталкивается с серьезными проблемами. В рамках самой Сети имеется недопонимание сущности деятельности по восстановлению семейных связей, неадекватное отношение к обязанностям и ответственности. С учетом недостатка ресурсов, возникновения все более масштабных и сложных чрезвычайных ситуаций и увеличения числа других организаций, действующих в этой традиционной для Движения сфере, требуется приложить значительных усилий для того, чтобы участники Движения смогли сохранить ведущую роль в этой области.

МККК, национальные общества и Международная Федерация — все составные части несут ответственность за развитие, укрепление и поддержание Сети семейных связей. Эффективность этой уникальной международной сети зависит от способности составных частей развивать свои возможности, укреплять сотрудничество и делать основной акцент на реальных действиях. Для выполнения этих задач Движение нуждается в более глобальном подходе к расширению возможностей Сети путем:

- более активного участия национальных обществ, усиления оперативной эффективности работы МККК и развитие его партнерства с национальными обществами в ходе выполнения задач,
- более тесного сотрудничества между МККК и Международной Федерацией, направленного на развитие национальных обществ и их деятельности в области ВСС.

Стратегия ВСС для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца строится на основе Устава Движения и резолюций Международных конференций и Совета делегатов, а также на основе Соглашения об организации международной деятельности составных частей

Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Севильское соглашение, Совет делегатов, ноябрь 1997 г.) и его Дополнительных мер (Совет делегатов, Сеул, ноябрь 2005 г.). Эта стратегия не начинается с нуля — она развивает уже имеющиеся сильные стороны служб розыска отдельных национальных обществ, использует накопленные ими знания, равно как и опыт МККК, и стремится выработать последовательный стратегический

подход, который повысит качество нашей работы как на местном уровне, так и в глобальном плане.

Реальные перемены требуют времени и ресурсов. Стратегия ВСС для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца признает важность этой задачи и является выражением решимости Движения решать ее в долгосрочной перспективе.

## 2 СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ

### 2.1. Восстановление семейных связей и роль составных частей Движения

Деятельность составных частей Движения Красного Креста и Красного Полумесяца в целом и деятельность МККК и национальных обществ в области ВСС определяется Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним, Уставом Движения, резолюциями Международных конференций Красного Креста и Красного Полумесяца и Совета делегатов. Кроме того, она основана на резолюциях, принятых на совещаниях уставных органов Международной Федерации, а также принципиальных установках МККК, отдельных национальных обществ и Международной Федерации.

Согласно международному праву, все люди имеют право на информацию о судьбе своих родственников, а также на переписку и общение с членами своей семьи, с которыми они оказались разлучены. Обязанность обеспечивать соблюдение этих прав возлагается, в первую очередь, на государственные органы власти (включая вооруженные силы безопасности) и — в ситуациях вооруженного конфликта — на любые другие организованные вооруженные группы. Однако иногда они не могут или не хотят делать этого.

Основным достоинством Движения является то, что оно обладает возможностями для создания всемирной сети ВСС и в то же время базовых сетей в каждой стране, которые могут применять одинаковые принципы и методы работы. Таким образом, Движение может добиться более серьезных результатов, чем любая другая гуманитарная организация в мире.

Соответствующие составные части Движения выполняют свои функции в области ВСС всякий раз, когда это требуется, и в течение необходимого срока, помогая людям, чьи близкие пропали вести или оказались разлучены с ними в результате особых ситуаций, таких как:

- вооруженные конфликты и другие ситуации насилия;
- стихийные бедствия и техногенные катастрофы;
- перемещения населения, в том числе международная миграция;
- другие ситуации, в которых возникает потребность в гуманитарной помощи, когда конкретные возможности и мандаты составных частей Движения и Принципы Красного Креста и Красного Полумесяца предоставляют дополнительное преимущество.

Деятельность по ВСС может принимать различные формы, в зависимости от ситуации и контекста:

- организация обмена семейными новостями;
- розыск отдельных лиц;
- регистрация людей (детей и взрослых) с целью предотвращения их исчезновений и предоставления их семьям возможности получать информацию, а также дальнейшее отслеживание их судьбы;
- воссоединение семей и репатриация;

- сбор, обработка и передача информации о погибших (установление их местонахождения, эксгумация и опознание останков);
- передача официальных документов, таких как свидетельства о рождении, удостоверения личности или различные иные документы, выданные властями;
- выдача подтверждений содержания под стражей и документов, подтверждающих иные ситуации, в результате которых люди были зарегистрированы;
- выдача проездных документов МККК;
- контроль за интеграцией тех, кто был воссоединен со своей семьей;
- развитие и поддержка создания механизмов, позволяющих установить судьбу лиц, пропавших без вести.

Эта деятельность предполагает постоянный контакт с властями и передачу представлений властям относительно права родственников поддерживать связь друг с другом и получать информацию о местонахождении и судьбе друг друга.

Эта деятельность пересекается с другими видами деятельности, такими как:

- развитие международного права, распространение информации о нем и поддержка его применения, включая при необходимости реформу действующего права;
- работа с человеческими останками и их опознание;
- оказание материальной, правовой и психологической помощи семьям пропавших без вести;
- осуществление программ поддержки на новом месте жительства или реинтеграции для уязвимых категорий населения, когда воссоединение семьи провести не удалось или невозможно — например, в случае беспризорных детей;
- работа в случае успешного воссоединения семей, при котором, однако, требуется интеграция (например, в случае детей, которые ранее находились в вооруженных силах);
- социальные услуги.

Это требует междисциплинарного подхода и почти всегда включает в себя сотрудничество с партнерами за пределами Движения, в том числе в частном секторе.

Безопасность людей, защита личных данных и конфиденциальность в обращении с любой другой деликатной информацией являются элементами первостепенной важности. Об этом необходимо помнить при использовании сетей общественной информации, передаче данных по электронной почте, проведении активного розыска на местах или когда возникает необходимость прибегать к услугам других организаций и лиц. Необходимо также обеспечивать безопасность сотрудников Красного Креста и Красного Полумесяца.

Севильское соглашение и принятые впоследствии Дополнительные меры вновь подчеркивают чрезвычайную важность координации усилий составных частей Движения в целях оптимизации оказания помощи жертвам. Они также подтверж-

### Ситуации, приводящие к разлучению семей

Конфликт и другие ситуации насилия, стихийные бедствия и техногенные катастрофы, международная миграция и другие ситуации, в которых необходима гуманитарная помощь

#### Деятельность по ВСС

Предотвращение исчезновений и разлучения семей  
Восстановление связи между членами семьи  
Поддержание связи между членами семьи  
Выяснение участи пропавших без вести

#### Деятельность, которая пересекается с ВСС

Развитие международного и внутригосударственного права и распространение информации о нем  
Материальная, правовая, психологическая и иная помощь пострадавшим  
Опознание человеческих останков и работа с ними  
Социальные услуги  
Поддержка на новом месте и реинтеграция

дают организационное понятие «ведущих ролей» в различных областях, возложенных на каждую из составных частей Движения Женевскими конвенциями, Уставом Движения и/или резолюциями Международных конференций. Понятие ведущей роли предполагает наличие и других партнеров, обладающих правами и обязанностями в данной области.

#### Роль МККК

Роль МККК как нейтральной и беспристрастной организации заключается в том, чтобы предоставлять защиту и помощь жертвам международных и немеждународных вооруженных конфликтов, а также других ситуаций насилия. Статья 5.3 Устава Движения распространяет эту роль на другие виды ситуаций и закладывает постоянную основу, на которой МККК может выступать с любой гуманитарной инициативой, совместимой с его ролью нейтральной и независимой организации и посредника.

На МККК возлагается важная задача напоминать властям об их обязательствах в соответствии с нормами международного гуманитарного права и других отраслей права, касающимися семейных связей, и непосредственно осуществлять деятельность на местах, когда это необходимо и возможно и в течение необходимого и возможного времени. В этом отношении МККК осуществляет всеобъемлющий подход к деятельности по восстановлению семейных связей и стремится предотвратить разлучение семей, восстановить и поддерживать связи между их членами, выяснить судьбу лиц, объявленных пропавшими без вести, и предоставить поддержку семьям. Беспризорные дети, разлученные со своими семьями, являются, учитывая их уязвимость, предметом особой заботы МККК так же, как и другие пострадавшие,

например, одинокие женщины, которым пришлось стать главами семей.

Функции МККК в области ВСС, в том числе его ведущая роль в Движении, более точно определяются следующими документами:

- Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним;
- Устав Движения, в частности статья 5.2 (е), в которой предусматривается, что МККК должен обеспечивать деятельность Центрального агентства по розыску, созданного в соответствии с Женевскими конвенциями;
- резолюции уставных органов Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, в частности, резолюции XXV и XXVI Международных конференций (Женева, 1986 г. и 1995 г.), которые привлекают внимание государств к роли ЦАР МККК как координатора и технического консультанта национальных обществ и правительств;
- резолюции Совета делегатов, Севильское соглашение и Дополнительные меры.

Помимо своих обязанностей по осуществлению деятельности, МККК через ЦАР должен координировать действия своих партнеров внутри Движения, давать им рекомендации и расширять их возможности в вопросах ВСС в различных ситуациях, таких как конфликты или другие ситуации насилия, стихийные бедствия, техногенные катастрофы, международная миграция или другие ситуации, требующие предоставления гуманитарной помощи, которую должно оказать Движение.

ЦАР обеспечивает слаженность усилий внутри Сети и предоставляет национальным обществам методические указания<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Такие, как Руководство по восстановлению семейных связей для Национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МККК, ноябрь 2000 г.) и Рекомендации и выводы Международной конференции правительственных и неправительственных экспертов по вопросу о пропавших без вести и их семьях (2003 г.).

Выступая в качестве координатора, ЦАР принимает решение о том, какие действия необходимо предпринять во время вооруженного конфликта или иных ситуаций насилия, а в других ситуациях, требующих международных усилий, оно координирует деятельность служб розыска национальных обществ с целью обеспечения принятия наиболее эффективных совместных мер в области ВСС.

В качестве технического консультанта ЦАР определяет методы работы служб розыска во всех ситуациях. В целях обмена опытом и обобщения знаний проводятся обучающие семинары и региональные совещания.

### **Роль национальных обществ**

Функции национальных обществ определяются в статье 3 Устава Движения. Они выполняют свои гуманитарные задачи в соответствии со своими собственными уставами и законодательством своих государств и могут играть вспомогательную роль по отношению к государственным органам власти в гуманитарной сфере. В частности, их роль заключается в помощи жертвам вооруженного конфликта, как предусмотрено в Женевских конвенциях, и жертвам стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, которые в ней нуждаются (статьи 3.1. и 3.2.). Насколько возможно, они содействуют развитию других национальных обществ (ст. 3.3.). В Севильском соглашении подчеркивается, что национальное общество несет ответственность за собственное развитие.

Как отмечается в принятой на XXV Международной конференции Красного Креста Резолюции XVI, национальные общества призваны играть важную роль в качестве составных частей международной Сети розыска и воссоединения семей. Они должны продолжать свою деятельность до тех пор, пока в ней существует потребность, а такая потребность может сохраняться еще долгое время по окончании конфликта, стихийного бедствия, техногенной катастрофы или другой чрезвычайной ситуации.

Национальные общества также призваны действовать согласно резолюциям региональных конференций Красного Креста и Красного Полумесяца и политическим концепциям, созданным внутри Международной Федерации. Они касаются миграции, стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Поскольку Движение обязано содействовать сохранению или восстановлению семей, национальные общества должны включать свою деятельность по ВСС в общий план действий. Они должны также привлекать внимание общественности, гуманитарных организаций и правительств к работе своих служб по ВСС и показывать, насколько велико ее значение.

Отдельные национальные общества должны создавать и укреплять эффективно действующие национальные сети ВСС. В зависимости от обстоятельств, они сотрудничают с ЦАР, соответствующими делегациями МККК и (или) службами розыска других национальных обществ. Они решают, какие действия следует предпринять во время стихийных бедствий внутри страны, и могут обратиться к МККК, если

необходимые действия в области ВСС выходят за рамки их возможностей.

### **Роль Секретариата Международной Федерации**

Функции Секретариата Международной Федерации определены в Статье 6 Устава Движения, а также в Севильском соглашении и Дополнительных мерах. Секретариат играет ведущую роль в отношении деятельности, направленной на развитие национальных обществ, и координации поддержки со стороны организации в развитии национальных обществ.

Хотя в Уставе Движения не упоминается конкретно роль Международной Федерации в области ВСС, Секретариат Федерации, по согласованию с МККК, старается обеспечить включение деятельности по ВСС в планы развития национальных обществ. Он также обеспечивает, чтобы в планах готовности к бедствиям и катастрофам особый акцент делался на роли и важности деятельности по ВСС.

В случае стихийного бедствия или техногенной катастрофы Секретариат принимает меры к тому, чтобы оценки ситуации отражали потребность в ВСС и показывали, насколько национальные общества пострадавших стран способны удовлетворить эту потребность. В задачи Секретариата также входит осуществление контактов с МККК, особенно с ЦАР (с тем, чтобы МККК мог должным образом справляться со своей ведущей ролью), и сотрудничество при направлении делегатов по розыску на места.

## **2.2. Состояние Сети семейных связей**

Чтобы определить, каким образом Движение может реализовать поставленные задачи в области ВСС, необходимо оценить возможности, которыми располагают в настоящее время службы розыска национальных обществ, Центральное агентство по розыску и делегации МККК, и выявить главные проблемы.

### **Возможности национальных обществ**

В 2005 году началась реализация во всемирном масштабе программы картирования служб розыска национальных обществ для оценки их возможностей. В течение года 154 национальных общества заполнили оценочные формуляры, нередко обращаясь за консультацией к делегациям МККК.

Оценка возможностей производится по следующим основным направлениям:

- кто отвечает за программу;
- планирование и организация программы;
- навыки и умения, необходимые для успешной работы в области ВСС;
- сеть контактов;
- оснащение и другие ресурсы, необходимые для профессиональной и эффективной работы.

В целом оценка показывает, что в национальных обществах существует недостаточное понимание того, как важна де-

тельность по ВСС. Хотя некоторые национальные общества считают деятельность по ВСС частью своей работы, обычно ВСС не считается приоритетным видом деятельности, который должен стоять в центре гуманитарной работы Движения. Хотя некоторые национальные общества располагают всем необходимым для деятельности по ВСС, однако, если рассматривать сеть в целом, результаты получаются неровными, а на некоторых участках обнаруживаются серьезные отставания. Лишь очень немногие национальные общества произвели оценку потребностей в ВСС, хотя такая оценка является важным средством выявления лиц и категорий населения, нуждающихся в помощи, и инструментом планирования программ поддержки, выделения средств и оказания услуг.

Некоторые национальные общества хорошо понимают специфику ВСС и знают, какие навыки и умения необходимы для успешной деятельности в этой области, однако большинству национальных обществ тут есть еще над чем поработать. Потребуется совершенствование оснащения и ресурсного обеспечения программ, чтобы национальные общества смогли достичь необходимого уровня профессионализма и результативности. Удовлетворить существующие в этой сфере потребности можно лишь при условии обладания необходимыми знаниями и умениями и при наличии достаточных материальных ресурсов.

Развивать и поддерживать отношения с другими составными частями Движения, гуманитарными организациями и государственными органами власти, а также с нуждающимися в помощи лицами и группами населения чрезвычайно важно для национального общества, если оно настроено на налаживание стратегического диалога, развитие целевого предоставления услуг и информирование общественности о своей работе. Однако большинство национальных обществ имеют мало контактов такого рода или не имеют их вовсе и недостаточно активны в плане поддержания отношений на регулярной основе с другими составными частями Движения по вопросам деятельности в области ВСС, будь то на стратегическом уровне или на уровне предоставления услуг.

В общем и целом, возможности служб розыска национальных обществ по выявлению и удовлетворению потребностей в ВСС представляются недостаточными. Движению придется решить серьезные проблемы, чтобы создать по-настоящему эффективную международную Сеть, способную помочь людям, потерявшим связь с близкими. При этом во всех сферах, охваченных оценкой, было выявлено наличие значительных резервов у национальных обществ. Сеть должна активно использовать эти резервы, информацию, специалистов, имеющиеся материальные средства и ресурсы, чтобы расширить возможности каждого национального общества и Сети в целом.

### **Способность МККК выступать через ЦАР в качестве координатора и технического консультанта по ВСС**

В 2006 году МККК/ЦАР приступили к оценке своей способности выполнять функции координатора и технического

консультанта по ВСС для национальных обществ. В рамках этой работы проводились собеседования с представителями штаб-квартиры, сотрудникам на местах предлагалось заполнить опросные листы, имели место контакты с другими гуманитарными организациями, правительственными структурами и некоторыми национальными обществами.

Оценка проводилась по следующим главным направлениям:

- роль координатора и технического консультанта;
- управление людскими ресурсами и их развитие;
- методы и средства ВСС.

Оценка выявила важность того, что, благодаря своему широкому и постоянному присутствию на местах, МККК открыт для контактов с заинтересованными лицами и категориями населения, и это большое преимущество. Его обширный опыт в области ВСС и умение мобилизовать финансовые ресурсы получили широкое признание и считаются достоинством, которое можно использовать и дальше. Тем не менее МККК мог бы сделать больше, чтобы ввести ВСС в планирование на случай чрезвычайных ситуаций и бедствий. Систематическое использование специалистов по ВСС во вновь возникающих ситуациях или на начальной стадии новых операций будет способствовать как оценке, так и планированию работы.

Определение и позиционирование ВСС в системе МККК играет важную роль в информационной и пропагандистской деятельности в рамках Движения и за его пределами. Ощущается потребность в четких определениях роли координатора и технического консультанта, а также самого ВСС. И в рамках МККК эти термины вызывают определенные разночтения, что отражается на их понимании национальными обществами и организациями, не входящими в Движение. Четкие термины должны последовательно использоваться во всех документах и информационных сообщениях, связанных с ВСС.

Одной из сильных сторон ЦАР является его опыт в защите и обработке личных данных и традиционная конфиденциальность его деятельности. Их значение невозможно переоценить. С другой стороны, МККК/ЦАР могли бы еще сильнее влиять на обеспечение качества деятельности, давая четкие определения желаемых результатов в области ВСС и разрабатывая систему показателей для мониторинга и контроля за осуществлением деятельности. Систематические консультации с теми, кому оказывается помощь, дали бы дополнительную возможность больше узнать об их потребностях и ожиданиях.

То, как используются накопленные знания о ВСС, серьезно сказывается на эффективности работы Сети и МККК в области ВСС. Имеющиеся методы и средства часто недостаточно известны и не всегда используются надлежащим образом. Нужны современные, доступные и качественные методы, чтобы повысить результативность работы и улучшить восприятие МККК и национальных обществ как организаций, специализирующихся в области ВСС.

В качестве координатора Сети семейных связей ЦАР должен как помогать своим партнерам по Движению, так и направлять их. Однако для выполнения этих функций МККК/ЦАР необходимо углубить свое понимание потребностей Сети и ее деятельности. МККК мог бы играть более заметную роль, стремясь стать авторитетом в этой области и обеспечить участникам Сети более широкий доступ к знаниям о деятельности в области ВСС, к информации о ее принципах и ее методам. Кроме того, МККК/ЦАР могли бы сильнее опираться на опыт и интерес национальных обществ, чтобы расширить возможности Сети.

В целом МККК/ЦАР обладают хорошими возможностями для выполнения своих традиционных задач, однако необходимо далее развивать возможности национальных обществ и использовать имеющиеся в Сети ресурсы.

### 2.3 Внешняя среда

Работа по восстановлению семейных связей ведется в постоянно меняющейся среде, к которой Движение должно все время приспосабливаться. Меняющийся характер вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, возрастание числа стихийных бедствий и техногенных катастроф, массовые миграционные потоки и недостаточное социальное обеспечение, а также появление новых технологий — все это влияет на условия, в которых Движение осуществляет свою деятельность по ВСС:

#### Вооруженные конфликты и другие ситуации насилия

В настоящее время большая часть случаев применения оружия приходится на немеждународные вооруженные конфликты и другие ситуации насилия внутри страны. Во всемирном масштабе такому развитию событий сопутствовали широкое распространение оружия и массовое переселение сельских жителей в города, что привело к неконтрольному росту городов во многих странах. В таких ситуациях разлучаются семьи, комбатанты и гражданские лица получают ранения, людей убивают и оставляют их тела без должного опознания, людей задерживают без соответствующего уведомления. Кроме того, некоторые регионы становятся недоступными, а средства связи перестают работать. Хотя общее число беженцев за последние годы сократилось до примерно 8,4 миллиона человек<sup>2</sup>, число лиц, перемещенных внутри страны в результате конфликтов и других ситуаций насилия, затрагивающих в настоящее время около 50 стран, оценивается в 23,7 миллиона человек<sup>3</sup>.

#### Стихийные бедствия и техногенные катастрофы

Согласно прогнозам, глобальное изменение климата будет иметь далеко идущие последствия для природной среды, состояния общества и экономики во многих странах. По мнению ученых, глобальные климатические изменения приведут к возрастанию числа экстремальных погодных явлений. Рост населения, урбанизация и уменьшение подвижности населения из-за бедности повышают вероятность увеличения числа лиц, которые окажутся уязвимыми в случае стихийного бедствия. С 2004 по 2006 год миллионы людей были перемещены, сотни тысяч погибли или потеряли все имущество в результате цунами, землетрясений и ураганов.

#### Работа с останками и информация об умерших

Невозможность установить личность погибших во время каких-либо чрезвычайных обстоятельств, особенно в период вооруженного конфликта или в других ситуациях насилия, приводит к существенному росту числа лиц, считающихся пропавшими без вести. Очень часто крайне мало делается или вовсе ничего не делается для поиска и подбора останков погибших во время боев и при иных обстоятельствах и дальнейшей работы с ними. Нередко останки захоранивают без предварительного опознания, а местоположение могил не фиксируется. В результате бесценная информация об умерших утрачивается или становится недоступной, и люди либо не знают, что их пропавшие без вести родственники погибли, либо знают об их смерти, но им неизвестно местонахождение тел.

Кроме этого, работа с останками людей представляет собой один из сложнейших аспектов работы по устранению последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф. Недавние события: трагедия родственников лиц, пропавших без вести после конфликтов на Балканах, огромные потери среди населения, к которым привело цунами в Южной Азии в 2004 году, и еще несколько масштабных стихийных бедствий в Северной Америке, Южной Америке и Южной Азии, — показали недостаточность потенциала местных систем по обеспечению возможности опознания останков. Кроме того, существуют проблемы в координации действий различных организаций, особенно в ситуациях, когда миссии по установлению фактов осуществляются одновременно с операциями по оказанию гуманитарной помощи: разница в мандатах и приоритетах действующих лиц слишком очевидна.

#### Международная миграция

Трансграничные передвижения населения постоянно расширяются и представляют собой сегодня одну из сложнейших проблем для правительств, гуманитарных учреждений и других организаций. ООН<sup>4</sup> оценила численность мигрантов<sup>5</sup>

<sup>2</sup> Глобальные тенденции, связанные с беженцами (УВКБ 9 июня 2006 г.): «К концу 2005 года общее число беженцев составило, по оценкам, 8,4 миллиона человек, что явилось самым низким значением этого показателя после 1980 года». В эту цифру не включены 4,3 миллиона палестинских беженцев, относящихся к ведению Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

<sup>3</sup> Глобальный обзор тенденций и изменений в области внутренних перемещений в 2005 году (Центр мониторинга внутренних перемещений, март 2006 г.).

<sup>4</sup> Тенденции в плане состава мигрантов: (Организация Объединенных Наций, обновленные данные за 2005 г.).

<sup>5</sup> Лица, пересекшие государственную границу.

в 191 миллион человек в 2005 году, и ожидается, что к 2050 году их численность достигнет 230 миллионов. Международная миграция затрагивает страны разного уровня экономического развития, различных идеологий и культур. Сегодня мигрантов можно найти в любом уголке света, так что многие государства одновременно являются страной происхождения, транзитной страной и страной назначения. Все более ограничительная миграционная политика привела к увеличению числа пунктов временного размещения и фильтрационных пунктов для мигрантов, а также растущее участие различных организаций в работе по оказанию лицам, лишенным свободы, юридической и психологической помощи, розыску близких, с которыми был потерян контакт, освобождению и интеграции в общество. Кроме этого, незаконный провоз и торговля людьми представляют собой два наиболее динамично развивающихся сегмента преступной деятельности. По разным оценкам, каждый год по всему миру незаконно провозятся от 600 до 800 тысяч человек<sup>6</sup>, преимущественно женщин и детей. Крайняя нищета, отсутствие экономических перспектив, гражданские волнения, политическая нестабильность, несоблюдение основных принципов гуманности создают благоприятную почву для торговли людьми и их незаконного провоза.

### Гражданское общество

Государственным службам все чаще приходится оказывать поддержку отдельным лицам и целым группам населения в связи с конфликтами, стихийными бедствиями, техногенными катастрофами, нищетой и перемещениями населения внутри одной страны или между странами. Государственным службам придется нести все большую нагрузку, чтобы удовлетворять:

- потребности в информации о местонахождении пропавших родственников,
- потребности семей лиц, пропавших без вести, и мигрантов в юридических консультациях, социальной и психологической поддержке,
- потребности в воссоединении семей, услугах по облегчению интеграции и обустройства на новом месте.

### Наука

Судебная наука играет растущую роль в работе с останками и установлении личности тех, кто пропал без вести или погиб в результате конфликта или иных техногенных или природных катастроф. В частности, судебно-криминалистические процедуры (вскрытие, дактилоскопия, стоматологические исследования и анализ ДНК) используются для опознания останков и выяснения участи пропавших без вести.

### Технология

Во всем мире все более широкое распространение получают информационные технологии, что увеличивает возможности связи и позволяет сократить время, необходимое для принятия мер гуманитарного характера. Несмотря на сохранение существенных различий в доступности и использовании данных технологий, кардинальные измене-

ния все же произошли. В последние годы быстрое развитие мобильной телефонии очень заметно во всех частях света, особенно в Азии и Латинской Америке. Несмотря на существующие в разных странах и регионах значительные различия, в Африке тоже наблюдается впечатляющий рост использования мобильных телефонов. Возросшая доступность Интернета, все более широкое использование компьютеров и региональных защищенных баз данных создают условия для более эффективного обмена информацией. Однако в то же время возникают вопросы относительно защиты личных данных и другой информации, не подлежащей широкой огласке.

### СМИ

СМИ обеспечивают освещение на местах лишь отдельных гуманитарных кризисов, играя роль катализатора в формировании общественного мнения и оказывая влияние на образ действия правительств и гуманитарных организаций при возникновении гуманитарных кризисов. Эффект присутствия, создаваемый международными СМИ (прежде всего телевидением), и использование компьютерных технологий одновременно расширяет возможности гуманитарных организаций в плане удовлетворения самых насущных потребностей и порождает нереалистичные ожидания в этой области. Зато другие гуманитарные кризисы, нередко имеющие даже более серьезные последствия, не получают должного освещения. Сегодня СМИ могут сами формировать восприятие гуманитарных чрезвычайных ситуаций, игнорируя одни и заостряя внимание на других.

### Другие организации

Продолжается рост числа организаций, занимающихся или желающих заниматься ВСС, особенно в интересах потерявших несовершеннолетних и/или несовершеннолетних, разлученных со своими семьями. Среди наиболее известных организаций, помогающих таким детям, можно назвать Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, фонд «Спасите детей», Международный Комитет Спасения (IRC) и организацию «Ворлд Вижн Интернэшнл». Международная организация по миграции расширяет свою деятельность в области передвижений населения, а другие организации, такие, например, как Международная комиссия по делам пропавших без вести, все более активно действуют в интересах этой категории лиц. В сфере ВСС, где традиционно работало Движение, с приходом этих организаций усиливается конкуренция. Часто ощущается недостаток сотрудничества и координации между организациями из-за отсутствия соответствующих навыков работы, общих стандартов и процедур, оперативного планирования и знаний о том, что делают другие, из-за ограниченности финансовых ресурсов, а также из-за желания показать в наиболее выгодном свете свою собственную организацию. Корпоративный сектор, в особенности софтверные компании, все более активно занимаются деятельностью по вос-

<sup>6</sup> «Миграция во взаимосвязанном мире: Новые направления деятельности», Доклад Всемирной комиссии по международной миграции, (Октябрь 2005 г.).



становлению семейных связей или оказывают поддержку такой деятельности, ориентируясь на бедствия и катастрофы, получающие широкое освещение в СМИ.

Учитывая растущую конкуренцию, нам нужно заранее учитывать воздействие имеющихся тенденций внешнего характера на условия нашей работы, пересматривать и приспосабливать к потребностям момента характер предоставляемых нами услуг, чтобы сделать их более профессиональными, более точно нацеленными и новаторскими. Интенсификация координации действий в рамках Движения и сотрудничество с другими организациями жизненно необходимы для того, чтобы Сеть семейных связей действительно помогала нуждающимся в ее услугах группам населения и лицам, и чтобы оказание этих услуг не перешло к другим гуманитарным организациям.

## 2.4 Стратегические задачи

Анализ результатов оценки возможностей и факторов внешней среды выявил наличие серьезных проблем, на которые натолкнулись усилия Движения по повышению результативности ВСС. Хотя основная часть работы Сети семейных связей связана с конфликтами и другими ситуациями насилия, она также удовлетворяет потребности в ВСС, возникающие из-за стихийных бедствий и техногенных катастроф, перемещений населения (в том числе международной миграции) и других ситуаций, требующих оказания гуманитарной помощи. Конечно, деятельность в области ВСС должна быть приспособлена к той или иной конкретной ситуации. Прежде чем в данной сфере будут оказаны какие-либо услуги, нужно в первую очередь четко определить потребности, имеющие отношения к разлученным и пропавшим без вести людям. Затем следует задуматься об имеющихся пробелах и необходимых для их заполнения ресурсах. Такая оценка должна привести к тому, что потребности в области ВСС так или иначе будут удовлетворены составными частями Движения или, возможно, другими организациями. Поэтому Стратегия ВСС для Движения предлагает три задачи. Эти задачи вытекают из анализа текущего положения Сети семейных связей и существующих и будущих проблем, имеющихся во внешней среде.

### Стратегическая задача 1

**Расширить возможности в плане восстановления семейных связей и повысить эффективность этой работы**

- Создание надежной Сети семейных связей, соответствующей потребностям отдельных лиц и пострадавшего населения, требует среднесрочного и долгосрочного инвестирования с целью усовершенствования и более эффективного использования навыков, возможностей и ресурсов. Чтобы повысить эффективность путем расширения возможностей, требуются средства для создания согласованной методологии, пути подбора персонала, обучение, способствующее формированию понимания и профессиональных навыков, и обмен информацией, позволяющий использовать передовой опыт.
- Кроме того, для обеспечения адаптации и использования современных технологий в полном объеме Движение

должно лучше понимать среду, в которой оно ведет свою деятельность.

### Стратегическая задача 2

**Совершенствовать механизмы координации и повысить эффективность сотрудничества в рамках Движения**

- Способность Движения эффективно удовлетворять потребности людей, разлученных со своими семьями, зависит от эффективности и результативности работы Сети семейных связей. Повышение способности незамедлительно принимать меры во время чрезвычайных ситуаций, совершенствование функционального сотрудничества и координации внутри Движения в любое время и укрепление взаимодействия с органами власти и другими организациями улучшит качество работы всей Сети.

МККК, как координатор Сети семейных связей, больше полагается на вклад национальных обществ в расширение возможностей, укрепление региональных связей и разделение ответственности за построение более эффективной Сети.

### Стратегическая задача 3

**Усилить поддержку восстановления семейных связей**

- Движение обладает уникальными возможностями для осуществления деятельности по ВСС, поскольку оно является единственной организацией, которая имеет развитую сеть, обладающую потенциалом для оказания помощи отдельным лицам и пострадавшим категориям населения во всем мире. Чтобы лидировать в области ВСС, Движение должно строить свою деятельность на прочной основе, всячески содействовать тому, чтобы его сотрудники и добровольцы принимали его философию и методы работы, а также так повысить эффективность своей информационной деятельности, чтобы занять лидирующее положение в гуманитарном секторе. Движение может усилить свои ведущие позиции путем укрепления своих составных частей.

Усиление потенциала Сети семейных связей достигается посредством инвестирования в развитие деятельности по ВСС и выработки стратегии в данной области. План реализации Стратегии ВСС уделяет основное внимание следующим видам деятельности:

- понимание ВСС и взаимосвязанных потребностей разлученных и пропавших без вести людей;
- более четкое определение того, на ком лежит ответственность за реализацию программ в области ВСС;
- повышение статуса ВСС и укрепление его позиций;
- расширение возможностей в плане ВСС и повышение качества предоставляемых услуг;
- усиление сотрудничества между национальными обществами и в рамках Сети в целом;
- повышение результативности координации и придание ей более систематического характера;
- понимание и повышение эффективности координации с властями и другими организациями, предоставляющими услуги в этой области.

**Стратегия восстановления семейных связей  
для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца  
(Сводная таблица)**

**Желаемый результат**

Всякий раз, когда люди разлучены со своими близкими или не имеют о них сведений в результате вооруженного конфликта, других ситуаций насилия, стихийных бедствий или иных ситуаций, требующих гуманитарной помощи, Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца помогает им немедленно и эффективно, мобилизуя свои силы для восстановления семейных связей.

		<b>Действия:</b>	
<b>Стратегические задачи</b>	<b>1</b>	<p>Расширение возможностей в плане ВСС и повышение эффективности этой работы</p>	<p>Расширение возможностей в плане оценки потребностей в области ВСС и планирования оперативного реагирования</p> <p>Повышение эффективности деятельности в области ВСС за счет обучения и обмена информацией</p> <p>Разработка и использование подробного руководства и пособий по расширению возможностей в области ВСС</p> <p>Расширение возможностей в области оценки, адаптации и применения технологических средств в целях достижения большей эффективности</p> <p>Повышение мобилизации ресурсов и поддержки деятельности ВСС</p>
	<b>2</b>	<p>Совершенствование координации и повышение эффективности сотрудничества в рамках Движения</p>	<p>Повышение способности Движения незамедлительно реагировать в случае чрезвычайных ситуаций</p> <p>Совершенствование механизмов координации внутри Сети семейных связей</p> <p>Усиление сотрудничества через усиление обмена ресурсами и знаниями между Национальными обществами</p> <p>Усиление взаимодействия с органами власти и другими организациями</p>
	<b>3</b>	<p>Усиление поддержки восстановления семейных связей</p>	<p>Создание прочной организационной основы для деятельности по ВСС во всех ситуациях</p> <p>Усиление поддержки деятельности по ВСС со стороны Движения и обеспечение лучшего понимания этой деятельности путем распространения информации о ней среди составных частей Движения</p> <p>Повышение эффективности информирования основных внешних партнеров с тем, чтобы Сеть семейных связей заняла лидирующее положение в этой области</p>

### 3. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ДЛЯ ДВИЖЕНИЯ

Конечной целью Стратегии ВСС для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца является более полное удовлетворение потребностей отдельных лиц и населения в целом путем повышения качества работы Сети семейных связей.

Три стратегические задачи охватывают контроль эффективности, координацию и сотрудничество, а также руководство и позиционирование в области ВСС. Все стратегические задачи взаимосвязаны, и меры, принимаемые, для выполнения одной, будут влиять на выполнение всех остальных.

План реализации намечает в общих чертах те действия, которые необходимо предпринять для достижения каждой из стратегических задач, и перечисляет результаты, которых следует добиться. Он также предлагает меры и устанавливает ответственность и сроки для соответствующих составных частей Движения.

Сроки, предлагаемые для осуществления различных мер, должны служить руководством для всех составных частей при адаптации Стратегии и разработки их индивидуальных планов. Сроки должны принимать во внимание глобальные, региональные, национальные и местные особенности и должны допускать возможность адаптации к этим особенностям. Они должны быть достаточно конкретными, чтобы в них были указаны необходимые меры, но достаточно общими, чтобы их можно было приспособлять к местным обстоятельствам и потребностям.

В основе Стратегии лежат усилия по активизации участия всех составных частей Движения в деятельности Сети семейных связей. Стратегия и План реализации обрисовывают в общих чертах подход в рамках всего Движения, признающий, что удовлетворение потребностей в ВСС и усиление потенциала относятся к сфере ответственности не только МККК, но и всех составных частей Движения в рамках их соответствующих мандатов.

#### **Стратегическая задача 1: Расширение возможностей в плане восстановления семейных связей и повышение эффективности этой работы**

Создание надежной Сети семейных связей, соответствующей потребностям отдельных лиц и пострадавшего населения, требует среднесрочного и долгосрочного инвестирования с целью усовершенствования и более эффективного использования навыков, возможностей и ресурсов. Чтобы повысить эффективность путем расширения возможностей, требуются средства для создания согласованной методологии, выработка эффективных путей подбора персонала, обучение, способствующее формированию понимания и профессиональных навыков, и обмен информацией, помогающий использовать передовой опыт.

Движение должно также лучше понимать ту среду, в которой оно работает, и быть способно адаптировать и в полном объеме использовать современные технологии.

#### **Направление деятельности 1: Расширение возможности в плане оценки потребностей в области ВСС и планирования оперативного реагирования**

Следует систематически и тщательно оценивать потребности в ВСС и возможности их удовлетворения. Движение должно проводить регулярную оценку потребностей, возможностей, ресурсов и обстановки и вносить соответствующие изменения в работу.

#### **Ожидаемые результаты**

- Определены потребности в области ВСС, а также возможности их удовлетворения. Производится регулярный пересмотр оценки и внесение изменений.
- Оценки в области ВСС производятся с участием пострадавших лиц и групп населения.
- Разработаны планы действий, которые обеспечат выполнение целевых программ для пострадавших лиц и населения.
- Оперативные планы четко соответствуют потребностям, возникающим на внутригосударственном, региональном и международном уровне во время чрезвычайных и иных ситуаций.

#### **Выполнение**

##### **Национальные общества и МККК/ЦАР:**

1.1.1 Будут проводить, консультируясь с пострадавшими лицами, группами населения и другими организациями, всестороннюю оценку с точки зрения ВСС:

- населения, нуждающегося в помощи в области ВСС (основных видов деятельности в рамках ВСС или связанных с ними) или могущего нуждаться в ней в будущем;
- возможностей национального общества или МККК удовлетворить эти потребности;
- роли и деятельности органов власти и других организаций в этой области.

Оценки потребностей в области ВСС должны охватывать в соответствующих ситуациях:

- людей, пострадавших в результате вооруженных конфликтов (международных и немеждународных);
- людей, пострадавших в результате внутренних беспорядков и других ситуаций насилия внутри страны;
- беженцев и лиц, ищущих убежища;
- мигрантов;
- людей, пострадавших от стихийных бедствий и техногенных катастроф;
- особо уязвимых людей (детей, пожилых людей и представителей социальных слоев, в отношении которых составные части Движения могут сыграть определенную роль в силу своих соответствующих мандатов).

1.1.2 Будут разрабатывать оперативные планы, соответствующие нуждам пострадавшего населения, и отвечать на запросы, поступающие из Сети семейных связей. Планы должны включать в себя систематические консультации с лицами, получающими помощь, и пересмотр деятельности в области ВСС, а также должны учитывать, при необходимости, объединение деятельности в области ВСС с другими программами (например, в области здравоохранения, социального обеспечения, подготовки к действиям во время катастроф, по оказанию первой помощи).

1.1.3 К 2010 году пересмотрят методы оценки с тем, чтобы систематически включать ВСС в оценку положения уязвимых групп населения.

#### **МККК:**

1.1.4 К 2009 году разработает всеобъемлющие методы оценки ВСС, консультируясь с национальными обществами.

1.1.5 Будет оказывать национальным обществам поддержку по их просьбе по включению ВСС в планы действий.

#### **Международная Федерация:**

1.1.6 Включит ВСС в планы подготовки к действиям во время стихийных бедствий и реагирования во время чрезвычайных ситуаций.

1.1.7 Будет поощрять и в координации с МККК поддерживать национальные общества при включении ВСС в их планы действий.

#### **Направление деятельности 2:**

##### **Улучшение деятельности в области ВСС за счет обучения и обмена информацией**

Чтобы повысить уровень оказания услуг и построить профессиональную деятельность, нужно способствовать повышению уровня знаний и навыков, требуемых для осуществления деятельности в области ВСС. При более глубоких знаниях о связях между деятельностью в области ВСС и другими программами, осуществляемыми составными частями Движения, улучшится качество оказания услуг.

Инвестирование в профессиональную подготовку персонала и добровольцев окажет непосредственное положительное влияние на нашу профессиональную деятельность и повысит доверие к организации.

#### **Ожидаемые результаты**

- Персонал и добровольцы, работающие в ВСС, обладают профессиональными навыками и берут на вооружение соответствующие практические методы работы для обеспечения квалифицированной деятельности в области ВСС.
- Усиливается обмен информацией между сотрудниками МККК и национальных обществ, осуществляющими практическую деятельность в области ВСС.

- Сотрудники Секретариата и делегаты Международной Федерации лучше понимают деятельность в области ВСС и связь между ВСС и другими программами.

#### **Выполнение**

##### **Национальные общества будут:**

1.2.1 Разрабатывать и осуществлять обучающие программы для штатных сотрудников и добровольцев, посвященные вопросам реагирования на потребности, которые возникают на местах в области ВСС, и на запросы, поступающие из Сети семейных связей. По возможности ВСС включается в обучающие программы для добровольцев.

1.2.2 Развивать программы ВСС по контролю и поддержке деятельности специалистов по ВСС через центральные органы и местные отделения.

1.2.3 Осуществлять обмен сотрудниками, плановые посещения других национальных обществ и стажировку в них, обмениваться передовым опытом и содействовать пониманию деятельности по ВСС в различных странах.

#### **МККК/ЦАР:**

1.2.4 К 2010 году разработают и будут осуществлять программы профессиональной подготовки и развития, позволяющие руководителям служб розыска национальных обществ и специалистам МККК развивать профессиональные качества, углублять знания и расширять обмен информацией.

1.2.5 К 2011 году разработают учебные модули по ВСС для различных типов ситуации на основе Пособия по восстановлению семейных связей для Движения.

1.2.6 В рамках программ повышения профессионального уровня сотрудников МККК будет осуществлять обмен персоналом, плановые посещения национальных обществ и практику в них.

1.2.7 Каждые три года (начиная с 2011 года) будет проводить обучающие семинары по расширению возможностей для специалистов по ВСС. Такие семинары будут посвящаться в основном повышению профессиональных навыков и знаний, региональным и внутрирегиональным проблемам и выполнению Плана реализации Стратегии ВСС для Движения Красного Креста и Красного Полумесяца.

1.2.8 Будет дальше разрабатывать и осуществлять учебные программы для сотрудников МККК, рассказывающие об удовлетворении потребностей в ВСС на национальном уровне и о выполнении запросов, поступающих из Сети семейных связей. Будет увеличивать долю участия местных сотрудников МККК в деятельности по ВСС и интенсифицировать их обучение.

1.2.9 Будет стремиться к тому, чтобы повысить уровень знаний и понимания принципов и понятий расширения возможностей в области ВСС среди сотрудников МККК.

1.2.10 Будет поощрять национальные общества, осуществлять обмен сотрудниками, плановые посещения других национальных обществ и стажировку в них.

#### **Международная Федерация:**

1.2.11 К 2010 году включит деятельность по ВСС в программы подготовки сотрудников Секретариата, групп реагирования в чрезвычайных ситуациях и делегатов на местах, используя учебные модули по ВСС, разработанные в сотрудничестве с МККК.

1.2.12 К 2010 году включит ВСС в программы подготовки делегатов по организационному развитию.

#### **Направление деятельности 3:**

##### **Разработка и использование подробного руководства и пособий по расширению возможностей в области ВСС**

Для восстановления семейных связей в самых различных гуманитарных контекстах нужны общие руководства и пособия, чтобы выработать согласованные методы, практику и взаимопонимание в рамках Сети семейных связей. Для оценки работы и обеспечения эффективности услуг необходимо использовать критерии выполнения работы, пособия по мониторингу и оценке. Это поможет обеспечить высокое качество и адресный характер оказываемых услуг.

#### **Ожидаемые результаты**

- В рамках всего Движения разрабатываются и применяются стандартные инструкции и методы для развития деятельности по ВСС.
- Повышается контроль качества работы по ВСС посредством разработки и использования систем показателей, мониторинга, оценки и регулярной отчетности.

#### **Выполнение**

##### **Национальные общества:**

1.3.1 К 2013 году начнут регулярно собирать данные о деятельности по ВСС, используя Методы сбора данных Сети семейных связей, и анализировать информацию с целью обеспечения качественных услуг и оптимального использования ресурсов.

1.3.2 К 2013 году установят процедуру мониторинга и оценки деятельности по ВСС, используя Методы контроля качества деятельности Сети семейных связей.

1.3.3 К 2013 году разработают инструкции и методы работы в области ВСС с помощью Пособия по восстановлению семейных связей для Движения и Методов контроля качества деятельности Сети семейных связей, с учетом каждой конкретной ситуации и культурного контекста.

1.3.4 К 2014 году начнут распространять знания и информацию об инструкциях и методах работы в области ВСС среди сотрудников своих центральных органов и местных отделений.

#### **МККК/ЦАР:**

1.3.5 Будет руководить разработкой подробного Пособия по восстановлению семейных связей для Движения. Основой такого пособия должны служить Руководство по восстановлению семейных связей для служб розыска национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Выводы и рекомендации Совещания экспертов по вопросу о пропавших без вести и их семьях, Руководящие принципы в отношении потерявшихся и беспризорных детей, Руководство по розыску в ситуациях стихийных бедствий и катастроф, Руководящие принципы по розыску в условиях стихийных бедствий и катастроф, Работа с телами погибших после стихийных бедствий и катастроф: Пособие для тех, кто оказывает первую помощь и Пособие по восстановлению семейных связей в условиях стихийных бедствий или техногенных катастроф, которое вскоре должно выйти в печать. Эта работа должна быть выполнена к 2011 году.

1.3.6 К 2008 закончит составление Пособия по восстановлению семейных связей в условиях стихийных бедствий или техногенных катастроф.

1.3.7 К 2009 году, в сотрудничестве с национальными обществами и Международной Федерацией, адаптирует традиционные инструкции и методы по ВСС для использования в случаях миграции и торговли людьми.

1.3.8 К 2011 году разработает общее руководство по сбору данных для деятельности в области ВСС, которое будет использоваться всеми национальными обществами и МККК, и будет составлять периодические отчеты о деятельности Сети семейных связей.

1.3.9 К 2011 году разработает, консультируясь с национальными обществами, методы контроля качества деятельности Сети семейных связей, включающие в себя критерии оценки деятельности (например, временные рамки, анализ ситуации), методы мониторинга, оценки и изучения воздействия.

1.3.10 Будет помогать национальным обществам включать директивы по ВСС в планы подготовки к стихийным бедствиям и катастрофам и реагированию на них и в системы контроля качества деятельности.

1.3.11 К 2012 году будет активнее использовать сбор и анализ качественных данных в системах мониторинга операций МККК.

**Международная Федерация будет:**

1.3.12 Поощрять национальные общества и в координации с МККК помогать им включать разработанные МККК директивы и методы по ВСС в планы подготовки к стихийным бедствиям и катастрофам и реагирования на них и в системы руководства деятельностью.

**Направление деятельности 4:****Расширение возможностей в области оценки, адаптации и применения технологий в целях достижения большей эффективности.**

Составные части Движения используют методы и технологии, адаптированные к каждой конкретной ситуации. Чтобы Сеть была эффективной и оперативной, они используют такие средства, как передача данных электронным путем, использование переносных компьютеров, систем баз данных, Интернета, и новые технологии. Современные технологии оцениваются и применяются, чтобы предоставлять все более профессиональные, адресные и новаторские услуги, обеспечивающие более эффективное реагирование.

Вся деятельность по ВСС должна всегда обеспечивать защиту частных данных и иной конфиденциальной информации. Конфиденциальность личных данных и других данных закрытого характера — превыше всего, и принципы их защиты должны соблюдаться всеми сотрудниками.

**Ожидаемые результаты**

Движение обладает возможностями использовать методы и технологии, наиболее подходящие для каждой ситуации. Оно превосходит, анализирует, адаптирует и применяет новые методы и технологии, обеспечивающие более эффективное предоставление услуг.

Сеть семейных связей использует информационные технологии в соответствии с потребностями, культурным контекстом и оперативной обстановкой для более эффективной работы. Она защищает личные данные и другие данные закрытого характера.

**Выполнение****Национальные общества будут:**

- 1.4.1 Обеспечивать службам розыска доступ к Интернету и другим технологиям, которые помогают улучшить предоставление услуг.
- 1.4.2 Предоставлять МККК имеющееся у них прикладное программное обеспечение и технологии, разработанные для деятельности в области ВСС.
- 1.4.3 К 2012 г. внесут вклад в анализ и разработку новых методов и технологий для ВСС в сотрудничестве с МККК.

1.4.4 Обращаться к ЦАР, чтобы пользоваться интернет-сайтом Сети семейных связей МККК в случаях реагирования ВСС на масштабные стихийные бедствия или техногенные катастрофы.

**МККК:**

- 1.4.5 К 2010 году он будет проводить систематическую оценку существующих и новых методов и технологий для деятельности по ВСС.
- 1.4.6 К 2012 году будет предлагать и воплощать в жизнь новые методы, технологии и руководства для Сети семейных связей в зависимости от потребностей, культурного контекста и ситуации.
- 1.4.7 К 2012 году оценит возможность сотрудничества с частными компаниями для дальнейшего развития технических средств и предоставления технической поддержки в соответствии со стандартами Движения.
- 1.4.8 К 2012 году, по консультации с национальными обществами, разработает стандартизованное программное обеспечение с обучающими материалами по ВСС для национальных обществ.
- 1.4.9 Продолжит предоставлять национальным обществам место на интернет-сайте Сети семейных связей МККК в соответствии с обозначенными правилами.

**Международная Федерация будет:**

1.4.10 В сотрудничестве с МККК помогать национальным обществам обеспечить службы розыска доступом к Интернету и другим технологиям, необходимым для осуществления программы.

**Направление деятельности 5:****Повышение мобилизации ресурсов и поддержки деятельности ВСС**

Чтобы поддержать развитие и осуществление деятельности по ВСС, составные части Движения должны лучше использовать имеющиеся у них ресурсы и расширять их круг. Все составные части Движения могут расширить свои возможности в области привлечения средств. Помимо финансовых средств, Движение должно лучше определять навыки, потенциал и практическую работу, которые должны стать общим достоянием всех составных частей Движения. Именно таким образом можно повысить мобилизацию ресурсов в рамках Сети.

**Ожидаемые результаты**

Национальные общества обладают возможностями, знаниями и опытом для привлечения средств на осуществление деятельности по ВСС и поддержки оказания услуг.

Соответствующие составные части Движения мобилизуют средства (материальные и нематериальные), требуемые для удовлетворения потребностей в сфере оказания услуг по ВСС.

Правительства и частные доноры оказывают финансовую и материальную поддержку деятельности в области ВСС.

#### **Выполнение**

##### **Национальные общества будут:**

- 1.5.1 Обеспечивать сотрудничество между службами, отвечающими за привлечение средств, информационное обеспечение и розыск, и разрабатывать планы действий по привлечению средств на деятельность по ВСС в рамках общей политики привлечения средств.
- 1.5.2 Делиться друг с другом информацией и передовым опытом в области сбора средств.
- 1.5.3 Выделять основные средства для развития и поддержки деятельности по ВСС и оценивать различные источники финансирования.
- 1.5.4 Включать ВСС в свои регулярные обращения с целью сбора средств.
- 1.5.5 В 2008, 2011, 2014 и 2017 гг. участвовать в оценке участия в ВСС, которая определит навыки, возможности, время и поддержку, которые могут предоставить друг другу участники Сети.

##### **МККК будет:**

- 1.5.6 Координировать в рамках всего Движения усилия по разработке пособий по привлечению средств на деятельность национальных обществ по ВСС. Этот процесс будет завершен к 2011 г.
- 1.5.7 В сотрудничестве с национальными обществами разрабатывать пособия по информационной поддержке и маркетингу для ВСС. Этот процесс будет завершен к 2010 г.
- 1.5.8 С 2008 года каждые три года проводить оценку участия в ВСС в сотрудничестве с национальными обществами, чтобы определить имеющиеся у участников Сети умения, навыки, возможности, время и ресурсы и в максимальной степени использовать имеющиеся ресурсы для удовлетворения потребностей.

##### **Национальные общества и МККК будут:**

- 1.5.9 Разрабатывать предложения по сбору средств на основе конкретных проектов ВСС.
- 1.5.10 Рассказывать донорам о ВСС, содействуя тому, чтобы эту работу понимали и знали.

#### **Международная Федерация будет:**

- 1.5.11 Помогать национальным обществам в сотрудничестве с МККК в их усилиях по обеспечению совместной работы служб, отвечающих за привлечение средств, информационное обеспечение и розыск, и включать деятельность по ВСС в общую политику привлечения средств.

#### **Стратегическая задача 2:**

##### **Совершенствование координации и повышение эффективности сотрудничества в рамках Движения**

Способность Движения эффективно удовлетворять потребности людей, разлученных со своими семьями, зависит от оперативности и результативности работы Сети семейных связей. Постоянное повышение способности незамедлительно принимать меры во время чрезвычайных ситуаций, совершенствование функционального сотрудничества и координации внутри Движения и укрепление взаимодействия с органами власти и другими организациями улучшит качество работы всей Сети.

МККК, как координатор Сети семейных связей, больше, чем в прошлом, полагается на вклад национальных обществ в расширение возможностей, укрепление региональных связей и разделение ответственности за построение более эффективной Сети.

##### **Направление деятельности 1:**

##### **Повышение способности Движения незамедлительно реагировать в случае чрезвычайных ситуаций.**

В связи с увеличением масштабов и усложнением характера чрезвычайных ситуаций и разнообразием потенциальных возможностей для ВСС внутри Движения становится очевидной необходимость более скоординированных и оперативных мер. Чрезвычайно важно сократить объем времени, которое уходит на оценку потребностей и предоставление услуг ВСС, если мы хотим работать эффективно.

Принимая во внимание, что оперативная деятельность по ВСС координируется:

- МККК в случае конфликтов и других ситуаций насилия или в случае стихийных бедствий и катастроф, требующих международной помощи,
- отдельными национальными обществами при бедствиях и катастрофах национального масштаба,
- МККК по просьбе соответствующего национального общества, когда во время бедствий национального масштаба потребности в ВСС превышают возможности этого национального общества,

следует уделять больше внимания оперативной и скоординированной деятельности, более рационально используя ресурсы Движения, а также знания и умения опытных специалистов по ВСС.

**Ожидаемые результаты**

- Составные части Движения включили ВСС в планы подготовки к стихийным бедствиям и катастрофам и реагирования на них.
- Составные части Движения быстро и эффективно удовлетворяют потребности в ВСС, возникающие в результате чрезвычайных ситуаций.
- Составные части Движения привлекают ресурсы на местном, региональном и (или) международном уровне, в зависимости от масштабов чрезвычайной ситуации.

**Выполнение****Национальные общества:**

- 2.1.1 Будут включать деятельность по ВСС в планы подготовки к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в соответствии с директивами МККК относительно действий по ВСС в случае стихийных бедствий или техногенных катастроф, а также обеспечивать надлежащую подготовку всех сотрудников служб экстренного реагирования.
- 2.1.2 В случае бедствий национального масштаба без промедления будут прибегать к помощи МККК, если потребности в ВСС будут выходить за рамки их возможностей.
- 2.1.3 В соответствии с Планом направления международных специалистов по ВСС в районы бедствий и катастроф будут предоставлять в распоряжение МККК/ЦАР подготовленных специалистов по ВСС для быстрого реагирования в чрезвычайных ситуациях. Такие специалисты, которых можно срочно направить туда, где в них возникнет потребность, могут привлекаться из заранее определенного резерва специалистов только с согласия каждого национального общества.
- 2.1.4 К 2011 году оценят потребность в создании и возможность создания субрегиональных координационных центров для принятия мер в области ВСС в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф. Если это будет сочтено целесообразным, создадут такие координационные центры по ВСС.

**МККК/ЦАР:**

- 2.1.5 Будут систематически использовать специалистов по ВСС во время конфликтов и других ситуаций насилия для проведения оценки и планирования стратегии деятельности. Будут обеспечивать включение ВСС в общие меры незамедлительного реагирования.
- 2.1.6 Будут помогать национальным обществам в сотрудничестве с Международной Федерацией включать деятельность по ВСС в учебные программы, касающиеся подготовки к чрезвычайным ситуациям.
- 2.1.7 К 2008 году проведут разработку и запуск международного механизма по работе в чрезвычайных условиях для незамедлительного направления подготовленных

специалистов по ВСС в районы чрезвычайных ситуаций и осуществят руководство этим механизмом, а также разработают План направления международных специалистов по ВСС в районы бедствий и катастроф.

- 2.1.8 В соответствии с установленными критериями будут приводить в действие механизм работы в чрезвычайных ситуациях в случае стихийных бедствий или техногенных катастроф по просьбе национальных обществ.
- 2.1.9 Будут обеспечивать надлежащую подготовку лиц, действовавших в рамках этого механизма, и проводить мониторинг и оценку механизма, предназначенного для работы в чрезвычайных ситуациях.
- 2.1.10 Координируя деятельность по ВСС или получив просьбу о ее координировании в случае стихийного бедствия или техногенной катастрофы, будут направлять специалистов по ВСС для проведения оценки и планирования стратегии деятельности, а также распространять информацию по Сети семейных связей. Обеспечат сотрудничество с группами реагирования на бедствия и катастрофы Международной Федерации.
- 2.1.11 К 2011 году помогут национальным обществам оценить потребность в создании и возможность создания субрегиональных координационных центров для принятия мер в области ВСС в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф, в сотрудничестве с Международной Федерацией и другими национальными обществами. Поддержат создание таких координационных центров, если это будет сочтено целесообразным.

**Международная Федерация будет:**

- 2.1.12 Помогать национальным обществам в сотрудничестве с МККК при включении деятельности по ВСС в их программы готовности к бедствиям и катастрофам и планы действий в чрезвычайных ситуациях в соответствии с директивами МККК относительно действий по ВСС в случае стихийных бедствий или техногенных катастроф.
- 2.1.13 Обеспечивать передачу любой информации по ВСС, собранной группами немедленного реагирования, местному национальному обществу и ЦАР, чтобы обеспечить наилучший обмен информацией и быстрое удовлетворение потребностей в ВСС.
- 2.1.14 По просьбе МККК включать запросы, связанные с ВСС, в обращения о сборе средств в связи с чрезвычайными ситуациями.
- 2.1.15 Поощрять национальные общества обмениваться с МККК/ЦАР передовым опытом относительно ВСС в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф.



**Направление деятельности 2:****Усиление координации внутри Сети семейных связей**

Согласовать действия Движения в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе можно лишь при участии в процессе всех составных частей Движения. Координация не является чем-то статичным — она требует активизации взаимодействия, обмена информацией, выявления проблемных вопросов, накопления и сохранения знаний о ВСС. Необходимо прилагать больше усилий, уделяя особое внимание региональному сотрудничеству, что позволит повысить качество услуг и более эффективно использовать имеющиеся знания и навыки в рамках Сети семейных связей.

**Ожидаемые результаты**

- Обмен информацией ведется более активно, что способствует лучшей координации и накоплению знаний в области ВСС в масштабе всей Сети семейных связей.
- Укрепляется взаимодействие на региональном уровне. Выявляются проблемы. Предпринимаются согласованные действия для удовлетворения имеющихся и появляющихся потребностей в области ВСС.
- Усиливается роль МККК как координатора и куратора Сети семейных связей, увеличивается доля его участия в Сети национальных обществ.

**Выполнение****Национальные общества будут:**

2.2.1 Способствовать улучшению координации в области ВСС на региональном уровне, уделяя этому вопросу первоочередное внимание на региональных форумах, укрепляя обмен информацией и передовым опытом с другими национальными обществами и МККК/ЦАР, а также устанавливая более прочные связи с другими национальными обществами в рамках своего региона.

2.2.2 Стремиться согласовать критерии для принятия в работу дел в области ВСС, принимая во внимание региональную проблематику.

**МККК/ЦАР:**

2.2.3 К 2010 году разработают новый интерактивный Экстранет для Сети семейных связей, предлагающий, в частности, интерактивные средства обучения, возможность обмена передовым опытом и информацией, рассмотрение критериев розыска и вопросов развития.

2.2.4 К 2011 году рассмотрят вопрос о создании новых региональных структур МККК/ЦАР для ВСС, которые будут действовать в качестве координационных центров в области работы в сети и обмена информацией, профессионального обучения и наращивания потенциала по восстановлению семейных связей. Создадут такие региональные структуры МККК/ЦАР для ВСС, если это будет сочтено целесообразным.

2.2.5 Начиная с 2009 года, каждые два года будут проводить регулярные региональные совещания по ВСС для представителей национальных обществ, занимающихся этой деятельностью, сотрудников МККК и представителей Международной Федерации для координации и достижения согласованности в подходах к ВСС, в методах и осуществлении этой деятельности.

**Международная Федерация будет:**

2.2.6 Включать ВСС в повестку дня региональных совещаний с национальными обществами, когда это будет необходимо для усиления координации действий.

**Направление деятельности 3:****Усиление сотрудничества через усиление обмена ресурсами и знаниями между национальными обществами.**

Предоставление качественных услуг по ВСС как во время чрезвычайных ситуаций, так и в условиях стабильности, требует участия разных составных частей Сети в разные моменты.

Имеющиеся ресурсы Сети семейных связей используются лучше, а функциональное сотрудничество усиливается путем активизации участия национальных обществ в расширении возможностей в области ВСС в согласованных пределах.

**Ожидаемые результаты**

- Стратегическое партнерство национальных обществ и ЦАР способствует долгосрочному развитию потенциала.
- Имеется достаточное количество специалистов по ВСС для направления их на работу по программам наращивания потенциала ВСС и их задействования в оперативной деятельности.
- Существуют более тесные связи между участниками деятельности по ВСС, ведется обмен передовым опытом.

**Выполнение****Национальные общества будут:**

2.3.1 К 2009 году содействовать в сотрудничестве с МККК определению рамок партнерских отношений с национальными обществами с целью вовлечения национальных обществ в программы наращивания потенциала служб розыска на международном уровне.

2.3.2 Начиная с 2010 года использовать для всей международной деятельности в области ВСС методы работы МККК с национальными обществами по наращиванию потенциала по ВСС.

2.3.3 К 2011 году участвовать, в сотрудничестве с МККК, в разработке учебных модулей для наращивания потенциала в области ВСС.

2.3.4 Увеличивать число опытных специалистов по ВСС, активизировать их подготовку и оказывать им поддержку с целью пополнения резерва экспертов по наращиванию потенциала для работы на международном уровне.

2.3.5 Регулярно вступать в двусторонние контакты со службами розыска других национальных обществ с целью повышения качества услуг по ВСС и обмена информацией.

#### **МККК:**

2.3.6 К 2009 году рассмотрит и скорректирует в сотрудничестве с заинтересованными составными частями Движения рамки партнерских отношений с национальными обществами, работающими на международном уровне по программам наращивания потенциала служб розыска.

2.3.7 Будет содействовать установлению партнерских отношений с национальными обществами, работающими на международном уровне, и поддерживать эти отношения для наращивания потенциала отдельных национальных обществ или национальных обществ из разных регионов в определенных рамках.

2.3.8 Будет наблюдать за двусторонним сотрудничеством и обменом информацией между службами розыска национальных обществ.

2.3.9 К 2012 году создаст резерв экспертов по наращиванию потенциала в области ВСС для работы с национальными обществами, работу которого МККК будет контролировать и координировать на региональном или всемирном уровне.

2.3.10 К 2011 году изменит и более подробно разработает средства наращивания потенциала в области ВСС, включая учебные модули.

2.3.11 К 2008 году разработает минимальные критерии для запуска программ по наращиванию потенциала в области ВСС в национальных обществах и показатели для оценки результатов.

2.3.12 Будет поддерживать совместные пилотные проекты национальных обществ, которые хотят участвовать в ВСС в конкретных ситуациях, особенно в связи с миграцией.

#### **Международная Федерация будет:**

2.3.13 Помогать национальным обществам включать деятельность по ВСС в программы организационного развития в сотрудничестве с МККК.

2.3.14 Работать в сотрудничестве с МККК, чтобы обеспечить наилучшее использование ресурсов, планирование программ и руководство ими в рамках деятельности по организационному развитию и программ по наращиванию потенциала.

#### **Направление деятельности 4:**

##### **Усиление взаимодействия с органами власти и другими организациями**

Успешная работа требует большей интеграции, согласованности и координации действий с различными органами и организациями за пределами Движения. Чтобы избежать дублирования действий и повысить результативность работы, необходимы лучшее понимание роли и деятельности организаций, занимающихся ВСС за пределами Движения, разработка общих принципов работы в области ВСС и большая последовательность в определении групп населения, которым оказывается помощь, а также в распределении зон ответственности и действий.

##### **Ожидаемые результаты**

- Составные части Движения и их партнеры за пределами Движения применяют общие определения и принципы в области ВСС.
- С органами власти и другими организациями достигнуто оптимальное взаимодействие, что повысило эффективность ВСС.
- Органы государственной власти выполняют свои обязательства по международному праву в отношении лиц, разлученных со своими семьями или пропавших без вести, и сотрудничают с национальными обществами и МККК на основе Женевских конвенций и резолюций Международных конференций Красного Креста и Красного Полумесяца.

##### **Выполнение**

###### **Национальные общества:**

2.4.1 Будут регулярно напоминать органам государственной власти об их ответственности перед отдельными лицами и пострадавшими категориями населения, которые нуждаются в помощи по ВСС. Будут добиваться от властей усиления их поддержки в области ВСС.

2.4.2 Будут обеспечивать соблюдение внутригосударственного законодательства о защите личных данных.

2.4.3 Установят тесные связи с правительственными структурами, чтобы избежать задержек в работе. Рассмотрят возможность заключения меморандумов о взаимопонимании с правительственными органами.

2.4.4 Будут устанавливать и укреплять взаимоотношения с властями и другими организациями, предоставляющими аналогичные ВСС или схожие услуги на местном и национальном уровне.

2.4.5 Будут участвовать в пересмотре внутригосударственного законодательства, чтобы обеспечить включение проблем семейных связей в планы готовности к бедствиям и катастрофам и ликвидации их последствий, и при необходимости будут воздействовать на государственные власти с этой целью. При выполнении этой работы необходимо обеспечить изложение в этих планах роли национального общества в восстановлении семейных связей.

#### **МККК/ЦАР:**

2.4.6 Будут регулярно напоминать государственным органам власти, вооруженным формированиям и силам безопасности об их обязанностях по международному праву и об обязательствах, которые они взяли на себя на Международных конференциях Красного Креста и Красного Полумесяца.

2.4.7 При необходимости будут поддерживать национальные общества в обсуждении, которые они ведут с государственными органами власти по вопросам обязанностей государства и роли национальных обществ и МККК в области ВСС. При необходимости будут поддерживать принятие соответствующего внутригосударственного законодательства.

2.4.8 К 2013 году начнут разработку общих принципов деятельности по ВСС. Такие принципы должны включать в себя общие определения, профессиональные стандарты и этические нормы, совместимые процедуры и системы, определение целевых групп населения, конкретные аспекты деятельности по ВСС (например, защиту детей), защиту данных и необходимые механизмы координации действий.

2.4.9 К 2010 году накопят положительные примеры сотрудничества с международными и национальными организациями и составят перечень факторов, способствующих успешной работе.

2.4.10 К 2012 году разработают директивы относительно путей сотрудничества Движения с международными и национальными организациями в области ВСС в чрезвычайных ситуациях и распространят эти директивы среди составных частей Движения, а также по необходимости среди других международных организаций.

2.4.11 Будут усиливать диалог с международными организациями, с которыми Движение стремится сотрудничать в области ВСС, и, при необходимости, рассмотрят возможность заключения рамочных соглашений для наилучшего удовлетворения имеющихся потребностей.

### **Стратегическая задача 3:**

#### **Усиление поддержки восстановления семейных связей**

Движение обладает уникальными возможностями для осуществления деятельности по ВСС, поскольку оно является единственной организацией, которая может удовлетворять потребности отдельных лиц и пострадавших категорий населения повсюду в мире. Чтобы лидировать в области ВСС, Движение должно строить свою деятельность на прочной основе, всячески содействовать тому, чтобы его сотрудники и добровольцы принимали его философию и методы работы, а также так повысить эффективность своей информационной деятельности, чтобы занять стратегическое положение в гуманитарном секторе. Движение может усилить свое стратегическое преимущество в области ВСС путем укрепления своих составных частей.

#### **Направление деятельности 1:**

##### **Создание прочной организационной основы для деятельности по ВСС во всех ситуациях**

Движение стремится создать прочную основу для ВСС. Многое еще предстоит сделать для того, чтобы составные части Движения могли взять на себя ответственность в этой области. Процесс пересмотра как уставов национальных обществ, так и политики различных составных частей с целью отражения в них ВСС указывает на наличие решимости совершенствовать деятельность ВСС и добиваться слаженного подхода к удовлетворению потребностей. Об этом же говорят и усилия, направленные на развитие услуг и обеспечение их предоставления.

#### **Ожидаемые результаты**

- Уставы и политика национальных обществ отражают правовую основу ВСС, его задачи и конкретные цели.
- В стратегические планы и планы развития национальных обществ включены конкретные обязательства по ВСС, принятые на совещаниях уставных органов Движения.
- Национальные общества располагают управленческими структурами, созданными для поддержки и развития деятельности по ВСС.

#### **Выполнение**

##### **Национальные общества:**

3.1.1 Будут определять свои конкретные роли и функции в области ВСС в различных возможных ситуациях, принимая во внимание резолюции Движения.

3.1.2 Будут пересматривать свои Уставы в целях отражения своей роли и обязанностей в области ВСС, как они определяются в Уставе и резолюциях Движения, в соответствии с «Руководством для разработки уставов национальных обществ», принятым Международной Федерацией.

3.1.3 Будут создавать или пересматривать национальные стратегические планы и планы развития, охватывающие деятельность по ВСС внутри государства или в международном масштабе.

3.1.4 Будут устанавливать оперативные связи между службами розыска, программами готовности к бедствиям и катастрофам и ликвидации последствий бедствий и катастроф, отделами по работе с добровольцами и другими соответствующими подразделениями, такими как информационные службы.

3.1.5 Разработает внутреннюю систему поддержки ВСС, включая управление, развитие услуг и привлечение добровольцев.

#### **МККК:**

3.1.6 Будет координировать свои действия с Международной Федерацией, оказывая национальным обществам поддержку во внесении изменений и дополнений в их Уставы, планы развития и стратегические планы.

3.1.7 К 2009 году пересмотрит свои внутренние установки и директивы, рассчитанные на ситуации насилия (включая конфликты) и другие ситуации, для обеспечения включения в них ВСС.

#### **Международная Федерация:**

3.1.8 К 2011 году пересмотрит свои политические и стратегические документы, методы и директивы с целью включения деятельности национальных обществ по ВСС во все программные области деятельности.

3.1.9 Будет поддерживать включение вопросов ВСС в пересмотренный вариант Стратегии 2010 и активно содействовать этому процессу.

3.1.10 В сотрудничестве с МККК будет поддерживать национальные общества при пересмотре их Уставов и включении деятельности по ВСС в планы их развития и стратегии.

3.1.11 К 2009 году осуществит программу картирования деятельности национальных обществ по организационному развитию и будет работать в тесном сотрудничестве с МККК, чтобы обеспечить включение в нее деятельности по ВСС.

#### **Направление деятельности 2:**

##### **Усиление поддержки деятельности по ВСС со стороны Движения и обеспечение лучшего понимания этой деятельности путем распространения информации о ней среди составных частей Движения**

Распространение информации об обязанностях и деятельности составных частей Движения в области ВСС будет содействовать лучшему пониманию этой деятельности и обеспечит более широкую ее поддержку. В настоящее вре-

мя обмен информацией между участниками Сети относительно потребностей в области ВСС и роли, которую могут играть в этом составные части Движения, осуществляется на недостаточно высоком уровне. Повышение информированности и обмен информацией требуют непрерывной работы в этом направлении. Это позволит усилить чувство прямой ответственности за деятельность по ВСС у руководителей национальных обществ, поможет добровольцам и сотрудникам лучше определять потребности в этой области и создаст более целостный подход.

#### **Ожидаемые результаты**

- Все члены руководства, добровольцы и сотрудники осознают важность ВСС и понимают роль, которую играют в этой деятельности составные части Движения.
- Национальные общества выработали единый подход для ведения работы по разъяснению осуществляемой ими деятельности в области ВСС.
- Повышается уровень знания и понимания ВСС среди сотрудников подразделений и участников программ.

#### **Выполнение**

##### **Национальные общества будут:**

3.2.1 Регулярно информировать руководящие органы, добровольцев и сотрудников о роли национального общества и Сети семейных связи в ВСС.

3.2.2 Информировать о ВСС на своих внутренних совещаниях и включать эти сведения в свои информационные материалы, распространяемые внутри организации.

3.2.3 Укреплять связи между отделами информации и службами розыска и разрабатывать планы действий для распространения информации о деятельности по ВСС.

3.2.4 Регулярно информировать руководящие органы, добровольцев и сотрудников о выводах, сделанных в отношении ВСС на совещаниях уставных органов Движения, и о принятых на них обязательствах в этой области.

#### **МККК:**

3.2.5 К 2009 году произведет учет своих директив и информационных средств и пересмотрит их, чтобы добиться четкости в отношении определений терминов, касающихся ВСС.

3.2.6 Будет регулярно напоминать всем своим сотрудникам о важности деятельности по ВСС и о роли, которую играют в этой области МККК и Сеть семейных связей.

#### **Международная Федерация:**

3.2.7 К 2009 году произведет проверку знаний о деятельности по ВСС во всех программных областях среди сотрудников Секретариата Международной Федерации и персонала на местах и разработает планы действий для восполнения пробелов.

3.2.8 Будет регулярно информировать всех своих сотрудников о том, какую роль играют составные части Движения в деятельности по ВСС.

**Направление деятельности 3:  
Повышение эффективности информирования основных внешних партнеров с тем, чтобы Сеть семейных связей заняла лидирующее положение в этой области**

Для того, чтобы Движение достигало более высоких результатов в своей деятельности и эффективно помогало нуждающимся, необходимо распространять информацию и повышать осведомленность общественности о потребностях людей, разлученных со своими родными. Движение должно способствовать созданию яркого и цельного образа этой уникальной и чрезвычайно гуманной деятельности, привлекая к ней внимание и обеспечивая восприятие ВСС широкой общественностью, правительствами, донорами и всеми остальными людьми как жизненно необходимого в гуманитарном плане направления работы.

**Ожидаемые результаты**

- У основных внешних партнеров создан цельный образ Сети семейных связей.
- Составные части Движения имеют четкое представление о потребностях в области ВСС и могут оценить последствия деятельности по ВСС для отдельных лиц и пострадавших групп населения.
- Те, кого это касается, признают и поддерживают роль и деятельность национальных обществ и МККК/ЦАР в области ВСС.

**Выполнение**

**Национальные общества и МККК:**

- 3.3.1 К 2009 году разработают и представят Сети семейных связей глобальный план информационно-разъяснительной работы для поддержки выполнения стратегии по ВСС. Этот план будет включать в себя:
- ключевые сведения о деятельности по ВСС, адаптированные для различных целевых аудиторий и ситуаций;
  - информационные средства, необходимые для объяснения деятельности по ВСС, роли Сети и гуманитарных последствий отсутствия у людей сведений о родственниках;

- большее внимание к ВСС в рамках различных видов деятельности по распространению информации;
- разработку символики для Сети семейных связей;
- изучение возможности использования института "послов доброй воли" для привлечения внимания к такому явлению, как разрыв семейных связей и информирования о деятельности по ВСС;
- определение возможностей для распространения информации;
- привлечение представителей средств массовой информации к повышению осведомленности общества о потребностях в ВСС и к распространению знаний и информации о деятельности по ВСС.

3.3.2 Регулярно проводить встречи с отдельными лицами и пострадавшими категориями населения в целях информирования их о деятельности в области ВСС и о Сети семейных связей.

3.3.3 Регулярно предоставлять информацию о ВСС донорам, органам власти и другим организациям.

**Национальные общества:**

3.3.4 К 2013 году разработают план информационно-разъяснительной работы для поддержки деятельности по ВСС. Планы информационно-разъяснительной работы национальных обществ могут быть доработаны на основе глобального плана информационно-разъяснительной работы.

**Международная Федерация:**

3.3.5 К 2009 году распространит среди национальных обществ Руководство по информационно-разъяснительной работе, которое следует использовать при распространении знаний и информации о деятельности в области ВСС.

**Все составные части Движения будут:**

3.3.6 Использовать существующие форумы, совещания и сети для привлечения внимания к отдельным лицам и категориям населения, пострадавшим в результате разъединения семей, и распространять информацию о деятельности Движения в области ВСС.

## 4. МОНИТОРИНГ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИИ

Ответственность за выполнение Стратегии по ВСС для Движения несут все составные части последнего.

Каждый из участников Движения (национальные общества, МККК и Международная Федерация) обязан включать основные положения этой Стратегии в свою собственную стратегию, а также в планы работы и учебные программы, осуществляемые на национальном, региональном и международном уровне.

Для каждого направления деятельности, определяемого в Стратегии, указываются ожидаемые результаты и меры по выполнению. Некоторых из ожидаемых результатов составные части Движения смогут достичь, осуществляя свои годовые программы оперативной деятельности, другие же задачи можно решать путем выполнения разработанных МККК программ по расширению возможностей, разработанных Международной Федерацией программ организационного развития или программ действий в случае бедствий и катастроф, или в партнерстве с национальными обществами, работающими на международном уровне. Выполнению этой стратегии могут также содействовать региональные совещания, проводимые МККК для сотрудников, занимающихся ВСС, и региональные совещания по вопросам подготовки к действиям во время чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, проводимые Международной Федерацией. Дополнительные возможности также дают регулярные совещания уставных органов Движения.

Являясь координатором деятельности по ВСС и техническим консультантом Движения, МККК будет контролировать выполнение Стратегии в сотрудничестве с другими составными частями Движения. Для руковод-

ства процессом выполнения Стратегии и его поддержки МККК создаст Группу по выполнению Стратегии, в которую войдут также представители национальных обществ и Международной Федерации. Группа по выполнению Стратегии разъяснит, в первую очередь, каковы будут признаки успешной работы, чтобы Движение выполнило стратегические задачи и осуществило отдельные направления деятельности, а также разработает директивы относительно методов оценки этого успеха. Будут разработаны критерии на всемирном, региональном и национальном уровне для оценки качества работы и успехов в выполнении Стратегии. Учитывая значительные различия в параметрах успешной работы в рамках Сети, следует ввести различные уровни выполнения Стратегии и предусмотреть разные промежуточные этапы. Особое внимание следует уделить первичному уровню исполнителей, в том числе местным отделениям и добровольцам, чтобы основываться на конкретных примерах.

На заседаниях Совета делегатов в 2011 и 2015 гг. МККК представит доклад о проделанной работе, основанный на оценке составными частями Движения своей деятельности. Таким образом при необходимости виды деятельности и (или) цели могут быть скорректированы. В обоих случаях в докладе будет содержаться краткий обзор всех новых внешних тенденций, а также рекомендации относительно любых изменений, касающихся реализации стратегических целей.

В 2016 году МККК проведет новую оценку глобального картирования Сети семейных связей, чтобы оценить достигнутые результаты и разработать рекомендации в случае внесения каких-либо изменений в Стратегию.

## 5. РЕСУРСЫ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ

Ресурсы, необходимые для выполнения Стратегии, не ограничиваются финансовыми средствами. Персонал, различные навыки и знания, более тесное сотрудничество и участие всех составных частей Движения — все это играет свою роль в обеспечении успешного выполнения Стратегии.

Ключевым моментом является определение того, кто несет ответственность за программу.

В качестве первого шага к этому определению следует признать ВСС одним из основных видов деятельности на всех уровнях, в первую очередь на руководящем. Признание и определение ответственных за ВСС, в конечном счете, приведет к интеграции деятельности по ВСС в структуры национальных обществ, что совершенно необходимо для ее устойчивого осуществления.

Поэтому, чтобы достичь успеха в мобилизации ресурсов и привлечении финансов для ВСС, следует в порядке очередности направить все силы на содействие призна-

нию этой деятельности, ведущему к определению того, кто несет за нее ответственность, затем к интеграции и, наконец, к устойчивому осуществлению.

Что касается привлечения средств, МККК, играя ведущую роль в осуществлении деятельности по ВСС в рамках Движения, изучит вопрос, касающийся инструментов и средств финансирования этой деятельности.

Так как повышение потенциала национальных обществ и укрепление Сети семейных связей являются задачами долгосрочного характера, МККК и участвующие национальные общества объединят свои усилия в целях обеспечения развития Сети семейных связей.

Поскольку все национальные общества обязаны оказывать помощь лицам, не имеющим известий от своих родных, каждое национальное общество включит ВСС в свою национальную программу по сбору средств, чтобы обеспечить поддержку деятельности по ВСС в качестве самостоятельного направления.

## СЛОВАРЬ

### Восстановление семейных связей (ВСС)

Восстановление семейных связей — это общий термин, объединяющий различные виды деятельности, направленные на то, чтобы предотвратить разлучение семей, восстановить и поддерживать связи между членами семей и выяснить судьбу лиц, объявленных пропавшими без вести (см. выше п. 2.1.).

### Глобальная программа картирования

Глобальная программа картирования состояния Сети семейных связей была предпринята МККК и национальными обществами в 2005—2006 гг. Она включала в себя три оценки: (i) оценку возможностей служб розыска национальных обществ, (ii) оценку возможностей МККК/ЦАР действовать в качестве координатора и технического консультанта в области ВСС для национальных обществ и (iii) Начальное изучение потребностей в области ВСС.

### Международный механизм по работе в чрезвычайных условиях в области ВСС

Необходимо, чтобы мобилизовать ресурсы Движения для быстрых мер реагирования, когда они требуются на национальном, региональном или международном уровне.

### Методы контроля качества деятельности ВСС

К таким методам могут относиться: показатели качества работы (объединяющие методы оценки времени действия и анализа ситуации), мониторинг и оценка, а также оценка воздействия.

### Методы сбора данных Сети семейных связей

Общие методы сбора данных, используемые всеми национальными обществами и МККК для сбора стандартизированной информации, касающейся деятельности по восстановлению семейных связей.

### Оценка участия

В рамках оценки участия в Сети семейных связей будет собрана информация о навыках, ресурсах, инструментах, времени и заинтересованности в ВСС, которые наличествуют в каждом национальном обществе, чтобы с максимальной пользой использовать эти ресурсы для удовлетворения соответствующих потребностей.

### План направления международных специалистов по ВСС в районы бедствий и катастроф

План будет включать в себя информацию о механизме направления специалистов, об управлении трудовыми ресурсами и обучении.

### Пособие по восстановлению семейных связей для Движения

Всеобъемлющее пособие по ВСС для Движения, рассказывающее о широком круге ситуаций, в которых Движение призвано действовать. Подобное пособие должно включать в себя учебные модули и анализ конкретных

ситуаций, методы оказания эмоциональной поддержки получателям помощи, персоналу и добровольцам, установления контактов в сообществе и порядок консультирования, навыки подачи информации и руководящие указания, касающиеся различных группы получателей помощи.

### Региональные структуры МККК/ЦАР

МККК изучит возможность создания региональных структур МККК/ЦАР, которые будут действовать в регионах в качестве координационных центров в области наращивания потенциала, профессионального обучения, работы в сети и обмена информацией по восстановлению семейных связей. Подобные структуры будут изучать проблемы, связанные с ВСС, с региональной точки зрения и разрабатывать планы для решения этих проблем с соответствующими национальными обществами.

### Сеть семейных связей

Сеть семейных связей включает в себя МККК (ЦАР и агентства по розыску в делегациях) и службы розыска национальных обществ. Также используется краткое название «Сеть».

### Службы розыска

Службы розыска — это подразделения национальных обществ, которые помогают восстанавливать или поддерживать связи между родственниками, разлученными в результате вооруженного конфликта или других ситуаций насилия, стихийных бедствий или других ситуаций, требующих оказания гуманитарной помощи. Службы розыска национальных обществ являются частью Сети семейных связей. Служба розыска каждого национального общества осуществляет свою деятельность в соответствии с директивами ЦАР.

(Примечание: В некоторых странах службы розыска могут носить иное название).

### Субрегиональные координационные центры национальных обществ для принятия мер в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф

Возможные объединения национальных обществ в рамках субрегиона, которые назначат одно из национальных обществ координационным центром для деятельности по ВСС в случае бедствий и катастроф. Координационный центр мог бы предоставлять помощь в области ВСС национальным обществам пострадавших стран.

### Экстранет для Сети семейных связей

Интерактивный Экстранет для Сети семейных связей. Экстранет — это базирующийся на Интернет-технологиях информационный центр, который включает в себя интерактивные средства обучения, разбитые по странам данные о ВСС, фильмы, фотографии и позволяет работать в сети и обмениваться информацией.







**СТРАТЕГИЯ  
ВОССТАНОВЛЕНИЯ  
СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ:  
ЮРИДИЧЕСКИЙ  
СПРАВОЧНЫЙ  
МАТЕРИАЛ**



Настоящий документ имеет целью показать правовую базу, на которой строился проект Стратегии «Восстановление семейных связей» (ВСС). Он не претендует на полноту и включил в себя лишь инструменты по международному гуманитарному праву и принципы/резолуции, принятые в рамках Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Он содержит:

1. Документы по международному гуманитарному праву, а также нормы обычного международного гуманитарного права
2. Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца
3. Резолюции, принятые уставными органами Движения, такими, как Совет делегатов и Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца
4. Декларации/резолуции/план действий, принятые уставными региональными форумами Движения Красного Креста и Красного Полумесяца

## 1. Положения и нормы международного гуманитарного права

### 1.1. Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ  
СПРАВОЧНЫЕ  
БЮРО

**Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, Женева, 12 августа 1949 г.**

**Статья 122:** «С самого начала конфликта и во всех случаях оккупации каждая из находящихся в конфликте сторон учредит официальное Справочное Бюро по делам военнопленных, находящихся в ее власти; нейтральные и невоюющие Державы, которые примут на свою территорию лиц, относящихся к одной из категорий, указанных в статье 4, сделают то же самое в отношении этих лиц. Заинтересованная Держава должна следить за тем, чтобы Справочное Бюро по делам военнопленных располагало необходимыми помещениями, оборудованием и персоналом для обеспечения успешной деятельности бюро. Она будет иметь право использовать военнопленных в этом бюро на условиях, предусмотренных в той части настоящей конвенции, которая относится к работе военнопленных.

В возможно кратчайший срок каждая из находящихся в конфликте сторон будет сообщать своему Справочному Бюро все сведения, перечисленные в четвертом, пятом и шестом абзацах настоящей статьи, о каждом попавшем в ее власть неприятельском лице, принадлежащем к одной из категорий, указанных в статье 4. Нейтральные и невоюющие Державы будут поступать так же в отношении лиц этих категорий, принятых ими на свою территорию.

При посредстве, с одной стороны, Держав-Покровительниц и, с другой стороны, Центрального Агентства, предусмотренного статьей 123, бюро немедленно перешлет самым быстрым способом эти сведения заинтересованным Державам.

Эти сведения дадут возможность срочно информировать заинтересованные семьи. В отношении каждого военнопленного в них должны быть указаны, с соблюдением положений статьи 17, фамилия, имя, звание, личный номер, место и точная дата рождения, Держава, за которой он числится, имя отца и девичья фамилия матери, фамилия и адрес лица, которое должно быть информировано, а также адрес, по которому можно направлять корреспонденцию пленному, если эти сведения имеются в распоряжении Справочного Бюро.

Справочное Бюро будет получать от соответствующих компетентных органов сведения о всех случаях перемещения, освобождения, репатриации, побегов, госпитализации, смерти и передавать их в порядке, предусмотренном выше в третьем абзаце.

Также будут передаваться регулярно и, если возможно, еженедельно сведения о состоянии здоровья тяжело раненных или больных военнопленных.

	<p>Справочное Бюро будет также обязано отвечать на все посылаемые ему запросы, касающиеся военнопленных, включая тех, кто умер в плену, а также делать любые запросы, необходимые для получения просимых сведений, которыми Бюро не располагает.</p> <p>Все письменные сообщения, исходящие из бюро, скрепляются подписью или печатью.</p> <p>Кроме того, Справочное Бюро обязано собирать и передавать заинтересованным Державам все ценные личные вещи, включая денежные суммы в любой валюте, кроме валюты державы в плену Державы, а также документы, представляющие интерес для ближайших родственников, оставленные военнопленными при их репатриации, освобождении, побеге или смерти. Эти вещи пересылаются в пакетах за печатью бюро с приложением документа, в котором ясно будут указаны подробные данные о владельце этих вещей, а также точный перечень предметов, содержащихся в пакете. Другие личные вещи таких военнопленных будут передаваться по договоренности между заинтересованными сторонами, находящимися в конфликте».</p>
	<p><b>Женевская Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 136:</b> «С самого начала конфликта и во всех случаях оккупации каждая из находящихся в конфликте сторон учредит официальное Справочное Бюро, которому будет поручено собирать и передавать сведения о покровительствуемых лицах, находящихся в ее власти.</p> <p>По возможности в самый кратчайший срок каждая из находящихся в конфликте сторон будет передавать упомянутому Справочному Бюро сведения о мерах, принятых ею в отношении каждого покровительствуемого лица, находящегося в заключении более двух недель, принудительно поселенного в определенном месте или интернированного. Кроме того, она поручит своим различным заинтересованным органам без замедления представить вышеупомянутому бюро сведения, касающиеся всех изменений в отношении этих покровительствуемых лиц, как, например, в отношении перемещений, освобождения, репатриации, побега, госпитализации, рождения и смерти».</p> <p><b>Статья 138:</b> «Сведения, получаемые Национальным Справочным Бюро и передаваемые им, должны дать возможность точно установить личность покровительствуемого лица и быстро уведомить его семью. В отношении каждого лица в них должны быть указаны по меньшей мере фамилия, имя, место и точная дата рождения, гражданство, последнее место жительства, особые приметы, имя отца и девичья фамилия матери, дата и характер мер, принятых в отношении лица, а также место, где они были приняты, адрес, по которому можно направлять ему корреспонденцию, а также фамилия и адрес лица, которое должно быть информировано.</p> <p>Также будут передаваться регулярно и, если возможно, еженедельно сведения о состоянии здоровья тяжело больных или тяжело раненных интернированных».</p>
<p>ЦЕНТРАЛЬНОЕ СПРАВОЧНОЕ АГЕНТСТВО</p>	<p><b>Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 123:</b> «Центральное Справочное Агентство по делам военнопленных будет учреждено в нейтральной стране. Международный Комитет Красного Креста, если он сочтет это необходимым, предложит заинтересованным Державам организовать подобное агентство.</p> <p>На это агентство будет возложена концентрация всех сведений, касающихся военнопленных, которые оно сможет получить официальным или частным путем; оно должно передавать их возможно скорее на родину военнопленных или Державе, за которой они числятся. Стороны, находящиеся в конфликте, предоставят агентству все возможности для осуществления передачи указанных сведений.</p> <p>Высокие Договаривающиеся Стороны и, в частности, те из них, граждане которых пользуются услугами Центрального Агентства, приглашаются оказывать последнему финансовую помощь, в которой оно будет нуждаться.</p>

	<p>Эти положения не должны быть истолкованы как ограничивающие гуманитарную деятельность Международного Комитета Красного Креста и упомянутых в статье 125 обществ помощи».</p> <p><b>Статья 124:</b> «Национальные Справочные Бюро и Центральное Справочное Агентство освобождаются от оплаты почтовых сборов и пользуются всеми льготами, предусмотренными в статье 74; им также предоставляется, в пределах максимальной возможности, право пользования телеграфом бесплатно или, по крайней мере, по сильно сниженному тарифу».</p> <p><b>Статья 125:</b> «Кроме случаев, когда держащие в плену Державы применяют меры, которые они сочтут необходимыми для обеспечения своей безопасности или для того, чтобы удовлетворить другие разумные нужды, представители религиозных организаций, обществ помощи или любой другой организации, оказывающей помощь военнопленным, получают со стороны этих Держав для себя, а также для своих должным образом аккредитованных уполномоченных все необходимые возможности для посещения военнопленных, распределения между ними посылок помощи и материалов любого происхождения, предназначенных для религиозных и воспитательных целей, а также для развлечения или для того, чтобы помочь военнопленным организовать свой досуг внутри лагерей. Вышеупомянутые общества или организации могут быть учреждены либо на территории держащей в плену Державы, либо в другой стране, или же они могут иметь международный характер.</p> <p>Держащая в плену Держава может ограничить число обществ и организаций, представителям которых она разрешит работать на своей территории и под своим контролем, при условии, однако, что подобное ограничение не помешает предоставлению действенной и достаточной помощи всем военнопленным.</p> <p>Особое положение Международного Комитета Красного Креста в этой области должно всегда признаваться и уважаться.</p> <p>В момент передачи военнопленным предназначенных для вышеуказанных целей посылок либо материалов, или, по крайней мере, через короткое время, обществу помощи или другой организации-отправителю будут посланы подписанные доверенным лицом военнопленных отдельные расписки на каждую посылку. Одновременно административными властями, в ведении которых находятся пленные, будут представлены расписки, касающиеся этих грузов».</p>
	<p><b>Женевская Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 140:</b> «Центральное Справочное Агентство по делам покровительствуемых лиц, в частности, интернированных, будет учреждено в нейтральной стране. Если он сочтет это необходимым, Международный Комитет Красного Креста предложит заинтересованным Державам организовать это агентство, которое, возможно, будет тем же агентством, что и предусмотренное в статье 123 Женевской Конвенции от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными.</p> <p>На это агентство будет возложена концентрация всех сведений, какие оно сможет получать официальным или частным путем, имеющих характер, предусмотренный в статье 136; оно должно передавать их возможно скорее стране, гражданами которой являются заинтересованные лица, или стране, где они проживали, за исключением случаев, когда передача сведений могла бы повредить лицам, которых они касаются, или их семьям. Находящиеся в конфликте стороны предоставят агентству все разумные возможности для осуществления передачи указанных сведений.</p> <p>Высокие Договаривающиеся Стороны и, в частности, те из них, граждане которых пользуются услугами Центрального Агентства, приглашаются оказывать последнему финансовую помощь, в которой оно будет нуждаться.</p> <p>Эти положения не должны быть истолкованы как ограничивающие гуманитарную деятельность Международного Комитета Красного Креста и организаций помощи, указанных в статье 142».</p>

<p>ПЕРЕДАЧА СЕМЕЙНЫХ НОВОСТЕЙ</p>	<p><b>Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 71:</b> «Военнопленным будет разрешено как отправлять, так и получать письма и почтовые карточки. Если держащая в плену Держава найдет необходимым ограничить эту корреспонденцию, она должна по крайней мере разрешить отправку двух писем и четырех карточек в месяц, не считая карточек, предусмотренных в статье 70, составленных, по возможности, по образцам, прилагаемым к настоящей конвенции. Другие ограничения могут быть введены только в том случае, если Держава-Покровительница имеет основания считать их отвечающими интересам самих военнопленных, ввиду затруднений, которые держащая в плену Держава встречает при наборе достаточного количества квалифицированных переводчиков для осуществления необходимой цензуры. Если корреспонденция, адресуемая военнопленным, должна быть ограничена, это решение может быть принято только Державой, за которой они числятся, в некоторых случаях, по просьбе держащей в плену Державы. Эти письма и почтовые карточки должны пересылаться наиболее быстрым способом, имеющимся в распоряжении держащей в плену Державы; задержка или замедление их доставки не может являться мерой дисциплинарного воздействия.</p> <p>Военнопленным, не получающим долгое время известий или лишенным возможности получать их от своей семьи или посылать их ей обычным путем, так же как и военнопленным, находящимся на большом расстоянии от своих родных, будет разрешено посылать телеграммы, стоимость которых будет занесена в дебет их счета, который имеется у держащей в плену Державы, или оплачена деньгами, которые имеются в их распоряжении. Такая возможность будет предоставляться военнопленным также в случае крайней необходимости.</p> <p>Как общее правило, корреспонденция военнопленных ведется на их родном языке. Находящиеся в конфликте стороны могут разрешить вести переписку и на других языках.</p> <p>Мешки с корреспонденцией пленных должны быть тщательно опечатаны, на них должны быть ярлыки с точным указанием их содержания и они должны направляться в адрес почтового отделения места их назначения».</p>
	<p><b>Женевская Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 25:</b> «Каждое лицо, находящееся на территории, состоящей в конфликте стороны или оккупированной ею территории, сможет сообщать сведения членам своей семьи, где бы они ни находились, а также получать от них сведения чисто семейного характера. Эта переписка должна пересылаться быстро и без промедления, не вызываемого необходимостью.</p> <p>Если, вследствие сложившихся обстоятельств, обмен семейной перепиской обычным путем по почте затруднен или невозможен, находящиеся в конфликте заинтересованные стороны обращаются к нейтральному посреднику, как, например, к Центральному Агентству, предусмотренному в статье 140, чтобы определить с ним, каким образом обеспечить выполнение своих обязанностей в наилучших условиях, в частности, с помощью национальных обществ Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца).</p> <p>Если находящиеся в конфликте стороны найдут необходимым ограничить семейную переписку, такие ограничения будут сводиться лишь к обязательному применению стандартных бланков, на которых можно написать 25 слов любого текста и ограничить посылку таких бланков до одного в месяц».</p> <p><b>Статья 107:</b> «Интернированным будет разрешено отправлять и получать письма и почтовые карточки. Если Держава, во власти которой находятся интернированные, найдет необходимым ограничить количество писем и почтовых карточек, отправляемых каждым интернированным, то это количество не должно быть меньше двух писем и четырех карточек в месяц, составленных по возможности по образцам, прилагаемым к настоящей конвенции. Если должны быть внесены ограничения в отношении корреспонденции, поступающей в адрес интернированных, то они мо-</p>



	<p>гут быть предписаны только Державой, гражданами которой интернированные являются, в некоторых случаях по просьбе Державы, во власти которой они находятся. Эти письма и почтовые карточки должны пересылаться с нормальной скоростью; они не могут быть ни задержаны, ни замедлены в доставке по соображениям дисциплины.</p> <p>Интернированным, не получающим долгое время известий от своих семей или лишенным возможности получать их от своей семьи или посылать их ей обычным путем, так же как и интернированным, находящимся на значительном расстоянии от своих родных, будет разрешено посылать телеграммы при условии оплаты ими их стоимости в той валюте, которой они располагают. Они также должны пользоваться этим преимуществом в тех случаях, когда вопрос будет признан срочным. Как общее правило, корреспонденция интернированных ведется на их родном языке. Находящиеся в конфликте стороны могут разрешить вести переписку на других языках».</p>
<p><b>ВЫЯСНЕНИЕ УЧАСТИ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ</b></p>	<p><b>Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 8 июня 1977 г.</b></p> <p><b>Статья 32 — Общий принцип</b> «При применении положений настоящего Раздела Высокие Договаривающиеся Стороны, стороны, находящиеся в конфликте, и международные гуманитарные организации, упомянутые в Конвенции и в настоящем Протоколе, в своей деятельности прежде всего исходят из права семей знать о судьбе своих родственников».</p> <p><b>Статья 33 — Лица, пропавшие без вести</b> «1. Как только позволят обстоятельства, и самое позднее сразу после окончания активных военных действий, каждая сторона, находящаяся в конфликте, разыскивает лиц, о которых противная сторона сообщает как о пропавших без вести. Эта противная сторона представляет все необходимые сведения о таких лицах с целью содействия их розыску.</p> <p>2. С целью содействия сбору сведений в соответствии с предыдущим пунктом каждая сторона, находящаяся в конфликте, в отношении лиц, которые не будут пользоваться более благоприятным отношением согласно Конвенции и настоящему Протоколу:</p> <p>а) регистрирует сведения, как это предусмотрено статьей 138 Четвертой конвенции, о тех лицах, которые были задержаны, заключены в тюрьму или каким-либо другим образом лишены свободы на срок, превышающий две недели, в результате военных действий или оккупации, или которые умерли во время такого задержания;</p> <p>б) в максимально возможной степени содействует розыску таких лиц и регистрации сведений о них, если они умерли при других обстоятельствах в результате военных действий или оккупации, и, в случае необходимости, сама проводит такой розыск и регистрацию.</p> <p>3. Сведения о лицах, о которых в соответствии с пунктом 1 сообщалось как о пропавших без вести, и запросы о таких сведениях передаются либо непосредственно, либо через Державу-Покровительницу, через Центральное справочное агентство Международного комитета Красного Креста или через национальные общества Красного Креста (Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца). Когда сведения передаются не через Международный комитет Красного Креста и его Центральное справочное агентство, каждая сторона, находящаяся в конфликте, обеспечивает, чтобы такие сведения также направлялись в Центральное справочное агентство.</p> <p>4. Стороны, находящиеся в конфликте, стремятся прийти к соглашению о создании команд для розыска, опознавания и вывоза умерших из районов боевых действий, включая соглашения, если это необходимо, о сопровождении таких команд персоналом противной стороны при выполнении этих задач в районах, контролируемых противной стороной. Персонал таких команд пользуется уважением и защитой при выполнении им исключительно таких обязанностей».</p>

	<p><b>Статья 34 — Останки умерших</b></p> <p>«1. Останки лиц, которые умерли по причинам, связанным с оккупацией, или в заключении, являющемся следствием оккупации или военных действий, и лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они умерли в результате военных действий, пользуются уважением, и места погребения всех таких лиц пользуются уважением, содержатся и обозначаются, как это предусматривается в статье 130 Четвертой конвенции, если останки таких лиц или места их погребения не пользуются более благоприятным отношением в соответствии с Конвенциями и настоящим Протоколом.</p> <p>2. Как только позволят обстоятельства и отношения между противными сторонами, Высокие Договаривающиеся Стороны, на территории которых находятся могилы и, возможно, другие места погребения останков лиц, умерших в результате военных действий или во время оккупации, или в заключении, заключают соглашения с целью:</p> <p>a) содействия доступу родственников умерших и представителей служб регистрации к местам погребения, а также определения практических мер по обеспечению такого доступа;</p> <p>b) постоянного сохранения и ухода за такими местами погребения;</p> <p>c) содействия возвращению останков и личного имущества умерших на родину по просьбе этой страны или, если эта страна не возражает, по просьбе близких родственников умерших.</p> <p>3. В случае отсутствия соглашений, предусмотренных в пунктах 2 b) или 2 c), и если страна, являющаяся родиной умерших, не согласна обеспечивать содержание таких мест погребения за свой счет, Высокая Договаривающаяся Сторона, на территории которой находятся такие места погребения, может предложить оказать содействие возвращению останков таких умерших на родину. Когда такое предложение не принимается, Высокая Договаривающаяся Сторона по истечении пяти лет с даты такого предложения и после должного уведомления страны, являющейся родиной умерших, может принять меры, предусмотренные в ее собственном законодательстве в отношении кладбищ и могил.</p> <p>4. Высокой Договаривающейся Стороне, на территории которой находятся места погребения, упомянутые в настоящей статье, разрешается производить эксгумацию только:</p> <p>a) в соответствии с пунктами 2 c) и 3; или</p> <p>b) когда эксгумация вызывается высшей общественной необходимостью, включая случаи, вызываемые медицинской необходимостью, и необходимостью проведения расследования; в этом случае Высокая Договаривающаяся Сторона всегда с уважением относится к останкам и уведомляет страну, являющуюся родиной умерших, о своем намерении произвести эксгумацию, а также сообщает ей подробности о предполагаемом месте перезахоронения».</p>
<p><b>ЗАВЕЩАНИЯ, АКТЫ О СМЕРТИ, ПОГРЕБЕНИЕ, СОЖЖЕНИЕ</b></p>	<p><b>Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 120:</b> «Завещания военнопленных будут составляться так, чтобы они отвечали условиям для их действительности, требуемым законодательством их родины, которая примет необходимые меры для доведения этих условий до сведения державы в плену. По просьбе военнопленных и во всех случаях после их смерти завещания без задержки будут передаваться Державе-Покровительнице, и заверенные копии будут посылаться в Центральное Справочное Агентство.</p> <p>Акты о смерти, составленные по форме, приложенной к настоящей конвенции, или списки всех лиц, которые умерли в плену, заверенные ответственным офицером, будут как можно скорее передаваться в Справочное Бюро по делам военнопленных, созданное в соответствии со статьей 122. В актах о смерти или заверенных списках должны содержаться подробности, касающиеся личности военнопленного, указанные в третьем абзаце статьи 17, а также время и место смерти, причина смерти, время и место погребения и все данные, необходимые для опознавания могил.</p> <p>Погребению или сожжению военнопленного должен предшествовать медицинский осмотр тела, производимый с целью констатации смерти и для составления акта, а также, когда это необходимо, для установления личности умершего.</p>

	<p>Держащие в плену власти должны обеспечить, чтобы военнопленные, умершие в плену, были погребены с честью и, если возможно, согласно обрядам религии, к которой они принадлежали, чтобы могилы умерших уважались, содержались в порядке и были отмечены таким образом, чтобы их всегда можно было разыскать. Во всех случаях, когда это возможно, умершие военнопленные, числившиеся за одной и той же Державой, должны предаваться земле в одном и том же месте.</p> <p>Погребение умерших военнопленных должно производиться в отдельных могилах, за исключением случаев, когда неизбежные обстоятельства заставят похоронить их в братской могиле.</p> <p>Сожжение трупов может производиться только по настоятельным соображениям гигиены, или по религиозным мотивам, или по ясно высказанному желанию. Если будет произведено сожжение, то в свидетельстве о смерти должно быть указано о факте сожжения и о причинах его.</p> <p>Для того чтобы можно было всегда найти могилы, все данные о погребении и могилах должны регистрироваться Службой могил, созданной держащей в плену Державой. Списки могил и данные о военнопленных, погребенных на кладбищах и в других местах, будут передаваться Державе, за которой числились эти военнопленные. Ответственность за уход за этими могилами и за регистрацию всех последующих перемещений тел лежит на Державе, контролирующей данную территорию, если она является участницей настоящей конвенции. Эти положения относятся также к пеплу, который будет храниться Службой могил до того времени, когда будет решена судьба этих останков, в соответствии с пожеланиями родины военнопленных».</p>
<p><b>ПОГРЕБЕНИЕ, СОЖЖЕНИЕ</b></p>	<p><b>Женевская Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 130:</b> «Интернирующие власти будут наблюдать за тем, чтобы умершие интернированные были погребены с честью, если возможно, согласно обрядам религии, к которой они принадлежали, чтобы их могилы уважались, содержались в порядке, были отмечены таким образом, чтобы их всегда можно было разыскать.</p> <p>Умершие интернированные должны быть погребены в отдельных могилах, за исключением случаев, когда неизбежные обстоятельства заставят похоронить их в братской могиле. Тела могут сжигаться, только если это продиктовано настоятельными соображениями санитарного порядка, либо по требованиям религии, к которой принадлежал покойный, либо если последний выразил соответствующее пожелание. В случае сожжения об этом должно быть упомянуто с указанием причин в акте смерти интернированных. Пепел будет тщательно храниться властями Державы, во власти которой находятся интернированные, и будет передаваться по возможности скорее ближайшим родственникам умершего по их просьбе.</p> <p>Как только это позволят обстоятельства, и не позднее чем по окончании военных действий, Держава, во власти которой находятся интернированные, должна отправить через Справочные Бюро, предусмотренные в статье 136, Державам, за которыми числились умершие интернированные, списки могил умерших. В этих списках должны содержаться данные, необходимые для опознавания умерших интернированных, а также точное местонахождение их могил».</p>
<p><b>ВОССОЕДИНЕНИЕ СЕМЕЙ/ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ/ РЕПАТРИАЦИЯ</b></p>	<p><b>Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 8 июня 1977 г.</b></p> <p><b>Статья 74 — Воссоединение разъединенных семей</b> «Высокие Договаривающиеся Стороны и стороны, находящиеся в конфликте, любыми возможными путями способствуют воссоединению семей, разъединенных в результате вооруженных конфликтов, и, в частности, поощряют работу гуманитарных организаций, выполняющих эту задачу, в соответствии с положениями Конвенций и настоящего Протокола и согласно их соответствующим правилам безопасности».</p>

	<p><b>Статья 78-3 — Эвакуация детей</b></p> <p>«3. В целях облегчения возвращения в свои семьи и в свою страну детей, эвакуированных в соответствии с настоящей статьей, власти стороны, осуществляющей эвакуацию, и, когда это целесообразно, власти принимающей страны заполняют на каждого ребенка карточку с фотографиями, которую они направляют в Центральное справочное агентство Международного комитета Красного Креста. В каждой карточке должна содержаться, когда это возможно и когда это не влечет за собой риска нанести ребенку ущерб, следующая информация:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) фамилия (фамилии) ребенка;</li> <li>b) имя (имена) ребенка;</li> <li>c) пол ребенка;</li> <li>d) место и дата рождения (или, в случае если дата рождения неизвестна, приблизительный возраст);</li> <li>e) полное имя отца;</li> <li>f) полное имя и девичья фамилия матери, если таковая сохраняется;</li> <li>g) ближайшие родственники ребенка;</li> <li>h) национальность ребенка;</li> <li>i) родной язык ребенка и любые другие языки, на которых он говорит;</li> <li>j) адрес семьи ребенка;</li> <li>k) любой личный номер ребенка;</li> <li>l) состояние здоровья ребенка;</li> <li>m) группа крови ребенка;</li> <li>n) отличительные приметы;</li> <li>o) дата и место, где был найден ребенок;</li> <li>p) дата выезда ребенка из своей страны и название места, откуда он выехал;</li> <li>q) религия ребенка, если таковая имеется;</li> <li>r) настоящий адрес ребенка в принимающей стране;</li> <li>s) в случае смерти ребенка до его возвращения, дата, место и обстоятельства смерти и место его погребения».</li> </ul>
<p>РЕПАТРИАЦИЯ — ПОДРОБНОСТИ ПРОЦЕДУРЫ</p>	<p><b>Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 119:</b> «Репатриация будет проводиться в условиях, аналогичных установленным в статьях 46—48 настоящей конвенции для перемещения военнопленных, и с учетом статьи 118 и положений нижеследующих абзацев.</p> <p>При репатриации ценные предметы, отобранные у военнопленных в соответствии со статьей 18, и денежные суммы в иностранной валюте, которые не были обращены в валюту державы в плену Державы, будут им возвращены. Ценные предметы и денежные суммы в иностранной валюте, которые по каким-либо причинам не были возвращены военнопленным при их репатриации, будут переданы в Справочное Бюро, предусмотренное статьей 122.</p> <p>Военнопленным будет разрешено взять с собой личные вещи, корреспонденцию и прибывшие в их адрес посылки; вес этих вещей, если обстоятельства репатриации этого потребуют, может быть ограничен до пределов того, что может нормально нести военнопленный; во всяком случае, каждому военнопленному будет разрешено взять с собой не менее 25 килограммов.</p> <p>Другие личные вещи репатрируемого военнопленного будут оставлены на хранение державы в плену Державе; она перешлет их ему, как только она заключит с Державой, за которой числятся военнопленные, соглашение, устанавливающее условия этой транспортировки и оплату связанных с ней расходов.</p> <p>(...)</p> <p>Стороны, находящиеся в конфликте, сообщат друг другу фамилии военнопленных, которые будут задержаны до окончания суда или отбытия наказания.</p> <p>Стороны, находящиеся в конфликте, договорятся о создании комиссии с целью розыска рассеянных по стране военнопленных и обеспечения их репатриации в кратчайший срок».</p>

<p>РАЗЪЕДИНЕННЫЕ СЕМЬИ</p>	<p><b>Женевская Конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, Женева, 12 августа 1949 г.</b></p> <p><b>Статья 26:</b> «Каждая из находящихся в конфликте сторон будет облегчать розыск, производящийся членами разрозненных войной семей с целью установления связи друг с другом и, если это возможно, способствовать их соединению. Она, в частности, будет поддерживать деятельность организаций, которые посвящают себя этому делу, в том случае, если они приемлемы для этой Державы и подчиняются мерам безопасности, принятым ею».</p>
<p>ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ИНТЕРНИРОВАННЫХ ЛИЦ — ПОРЯДОК</p>	<p><b>Статья 128:</b> «В случае перемещения интернируемым будет официально сообщено об их отправлении и новом почтовом адресе. Это сообщение должно быть сделано заблаговременно с тем, чтобы они могли успеть запаковать свои вещи и предупредить свою семью.</p> <p>Им будет разрешено взять с собой личные вещи, корреспонденцию и прибывшие в их адрес посылки; вес этих вещей, если обстоятельства перемещения этого потребуют, может быть ограничен, но ни в коем случае не менее чем 25 кг на каждого интернированного.</p> <p>Корреспонденция и посылки, адресованные по их прежнему месту интернирования, будут пересланы им без всякой задержки.</p> <p>В случае надобности комендант места интернирования, по согласованию с комитетом интернированных, примет необходимые меры для осуществления перевозки коллективного имущества интернированных и вещей, которые интернированные не смогут захватить с собой из-за ограничений, предусмотренных вторым абзацем настоящей статьи».</p>
<p>РЕПАТРИАЦИЯ И ВОЗВРАЩЕНИЕ НА МЕСТО ПРЕЖНЕГО ЖИТЕЛЬСТВА</p> <p>РАСХОДЫ В СВЯЗИ С ОСВОБОЖДЕНИЕМ, РЕПАТРИАЦИЕЙ И ПРЕБЫВАНИЕМ В НЕЙТРАЛЬНЫХ СТРАНАХ</p>	<p><b>Статья 134:</b> «Высокие Договаривающиеся Стороны по окончании военных действий или оккупации должны стараться содействовать возвращению всех интернированных на место их прежнего жительства или содействовать их репатриации».</p> <p><b>Статья 135:</b> «Держава, во власти которой находятся интернированные, будет нести расходы по возвращению освобожденных интернированных до того места, где они проживали в момент интернирования, или, если она захватила их во время их путешествия или в открытом море, расходы, необходимые для того, чтобы они могли завершить свое путешествие или вернуться в пункт их отправления.</p> <p>Если Держава, во власти которой находятся интернированные, отказывает освобожденному интернированному, постоянное местожительство которого находилось ранее на ее территории, в разрешении продолжать проживать на ее территории, она будет оплачивать расходы по его репатриации. Если, однако, интернированный предпочтет выехать в свою страну под свою собственную ответственность или подчиняясь правительству, которому он обязан долгом верности, Держава, во власти которой находятся интернированные, не обязана оплачивать расходы по переезду интернированных за пределы своей территории. Держава, во власти которой находится интернированный, не будет обязана оплачивать расходы по репатриации интернированного, который был интернирован по его собственной просьбе.</p>
	<p>Если интернированные передаются другой Державе в соответствии со статьей 45, передающая и принимающая Державы договорятся о том, какую часть расходов должна будет нести каждая из них.</p> <p>Указанные выше положения не будут наносить ущерба специальным соглашениям, которые могут быть заключены между сторонами, находящимися в конфликте, в отношении обмена и репатриации их граждан, находящихся в руках неприятеля».</p>

## 1.2 Нормы обычного международного гуманитарного права<sup>1</sup>

УВАЖЕНИЕ СЕМЕЙНОЙ ЖИЗНИ	<p><b>Норма 98:</b> «Насильственные исчезновения запрещены».</p> <p><b>Норма 105:</b> «Семейная жизнь должна пользоваться уважением, насколько это возможно».</p>
ОБРАЩЕНИЕ С ОСТАНКАМИ УМЕРШИХ	<p><b>Норма 112:</b> «Каждый раз, когда это позволят обстоятельства, и в особенности после боя, стороны, находящиеся в конфликте, должны немедленно принять все возможные меры к тому, чтобы разыскать и вывезти мертвых без какого-либо различия неблагоприятного характера».</p> <p><b>Норма 113:</b> «Каждая сторона в конфликте должна принять все возможные меры для того, чтобы воспрепятствовать ограблению умерших. Запрещается надругательство над телами умерших».</p> <p><b>Норма 114:</b> «Стороны в конфликте должны стремиться к тому, чтобы всячески содействовать возвращению останков умерших по запросу стороны, к которой они принадлежат, или по запросу их близких. Они должны вернуть им их личные вещи».</p> <p><b>Норма 115:</b> «Умершие должны быть достойным образом захоронены, их могилы должны уважаться и содержаться должным образом».</p>
ИНФОРМИРОВА- НИЕ ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ ЛИЦ, ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ	<p><b>Норма 116:</b> «Для того чтобы возможно было осуществить идентификацию умерших, каждая сторона в конфликте должна зарегистрировать всю имеющуюся информацию до погребения и обозначить местонахождение могил».</p>
ОБМЕН СЕМЕЙНЫ- МИ НОВОСТЯМИ	<p><b>Норма 117:</b> «Каждая сторона в конфликте должна принимать все практически возможные меры для того, чтобы выяснить судьбу лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта, и должна предоставлять членам семей этих лиц любую информацию об их участии, которой она располагает».</p>
ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ И РАЗЛУЧЕНИЕ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ	<p><b>Норма 125:</b> «Лицам, лишенным свободы, должно быть разрешено переписываться с их семьями при соблюдении разумных условий, связанных с частотой переписки и необходимостью цензуры со стороны властей».</p> <p><b>Норма 131:</b> «В случае перемещения должны приниматься все возможные меры для того, чтобы соответствующим гражданским лицам при их принятии обеспечить удовлетворительные условия в отношении размещения, гигиены, сохранения здоровья, безопасности и питания, и чтобы члены одной семьи не разлучались».</p>

<sup>1</sup> Приведенные здесь нормы цитируются по изданию МККК «Обычное международное гуманитарное право. Нормы», 2006.

<b>2. Устав Движения<sup>2</sup></b>	
<b>СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ — УЧАСТНИКАМИ ЖЕНЕВСКИХ КОНВЕНЦИЙ И СОСТАВНЫМИ ЧАСТЯМИ ДВИЖЕНИЯ</b>	<p><b>Статья 2 — Государства — участники Женевских конвенций</b></p> <p>«1. Государства — участники Женевских конвенций<sup>3</sup> сотрудничают с составными частями Движения в соответствии с этими Конвенциями, настоящим Уставом и резолюциями Международной конференции.</p> <p>2. Каждое государство содействует созданию на своей территории Национального общества и способствует его развитию.</p> <p>3. Государства, в особенности признавшие Национальные общества, образованные на их территории, всегда, когда это возможно, поддерживают деятельность составных частей Движения. Со своей стороны участники Движения, составные части Движения в соответствии со своими уставами и по мере возможности поддерживают гуманитарную деятельность государств.</p> <p>4. Государства уважают приверженность всех составных частей Движения Основополагающим принципам.</p> <p>5. Выполнение требований настоящего Устава составными частями Движения не затрагивает суверенитета государств при условии соблюдения положений международного гуманитарного права».</p>
<b>РОЛЬ СОСТАВНЫХ ЧАСТЕЙ ДВИЖЕНИЯ</b>	<p><b>Статья 3 — Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца</b></p> <p>«1. Национальные общества составляют основу Движения и являются одним из источников его жизненной силы. Они выполняют свои гуманитарные задачи в соответствии со своими уставами и национальным законодательством, стремясь к достижению цели Движения и руководствуясь его Основополагающими принципами. Национальные общества поддерживают государство в решении им гуманитарных задач в соответствии с нуждами населения каждой страны.</p> <p>2. В своих странах Национальные общества являются самостоятельными национальными учреждениями, обеспечивающими необходимую организационную структуру для деятельности своих добровольцев и штатных сотрудников. Они сотрудничают с государственными властями в области профилактики заболеваний, охраны здоровья и облегчения страданий людей посредством осуществления своих программ в таких областях, как образование, здравоохранение и социальное обеспечение.</p> <p>В сотрудничестве с государственными властями Национальные общества организуют операции по оказанию срочной и иной помощи жертвам вооруженных конфликтов, как это предусмотрено Женевскими конвенциями, а также пострадавшим в результате стихийных бедствий или при других чрезвычайных обстоятельствах.</p> <p>Общества распространяют знания о международном гуманитарном праве и помогают своим правительствам распространять их, выступая инициаторами в этой области. Они распространяют знания о принципах и идеалах Движения и оказывают помощь тем правительствам, которые также занимаются их распространением. Они также сотрудничают со своими правительствами в целях обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права и защиты эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца, признанных Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к ним.</p>

<sup>2</sup> Устав Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца был принят XXV Международной конференцией Красного Креста в Женеве в октябре 1986 г., в него были внесены поправки на XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в Женеве в декабре 1995 г. и на XXIX Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца в Женеве в июне 2006 г.

<sup>3</sup> В настоящем Уставе выражение «Женевские конвенции» обозначает также и Дополнительные протоколы к ним по отношению к государствам-участникам этих Протоколов.

	<p>3. В том, что касается международной деятельности, каждое Национальное общество по мере своих возможностей оказывает согласно Женевским конвенциям помощь жертвам вооруженных конфликтов и пострадавшим в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств. Эта помощь в форме предоставления услуг, персонала, материальной, финансовой и моральной поддержки осуществляется через соответствующие Национальные общества, Международный Комитет или Федерацию.</p> <p>По мере своих возможностей они способствуют развитию других Национальных обществ, нуждающихся в помощи, тем самым содействуя укреплению всего Движения в целом.</p> <p>Международная взаимопомощь между составными частями Движения координируется в соответствии со статьями 5 и 6. Национальное общество, получающее подобную помощь, может тем не менее осуществлять ее координацию в своей стране, при условии согласованности действий соответственно с Международным Комитетом или Федерацией.</p> <p>4. Для осуществления этих задач Национальные общества набирают, обучают и направляют на работу персонал, необходимый для выполнения их функций. Общества поощряют участие в своей деятельности всех желающих, и особенно молодежи.</p> <p>5. Национальные общества обязаны поддерживать Федерацию, как это предусмотрено ее Уставом. Всегда, когда это возможно, они оказывают добровольную помощь Международному Комитету в его гуманитарной деятельности».</p> <p><b>Статья 5 — Международный Комитет Красного Креста</b> «(...)</p> <p>2. Согласно его Уставу роль Международного Комитета Красного Креста заключается, в частности, в том, чтобы:</p> <p>(...) в) выполнять задачи, возложенные на него Женевскими конвенциями, способствовать точному соблюдению положений международного гуманитарного права, применяемого во время вооруженных конфликтов, и принимать любые жалобы относительно предполагаемых нарушений этого права;</p> <p>г) в качестве нейтрального учреждения, чья гуманитарная деятельность в основном осуществляется во время международных и любых других вооруженных конфликтов, а также во время внутренних беспорядков и волнений, стараться всегда обеспечивать защиту и помощь жертвам таких событий и их прямых последствий как среди военнослужащих, так и среди гражданского населения;</p> <p>д) обеспечивать деятельность Центрального агентства по розыску, как это предусмотрено Женевскими конвенциями; (...)</p> <p>3. Международный Комитет может выступать с любой гуманитарной инициативой, которая соответствует его роли исключительно нейтрального и независимого учреждения и посредника, а также может рассматривать любой вопрос, требующий рассмотрения такой организацией.</p> <p>4. а) МККК поддерживает тесные контакты с Национальными обществами. МККК сотрудничает с ними в вопросах, представляющих общий интерес, таких, как подготовка к действиям во время вооруженных конфликтов, соблюдение Женевских конвенций, их развитие и ратификация, а также распространение знаний об основополагающих принципах Движения и международном гуманитарном праве.</p> <p>б) В ситуациях, предусмотренных пунктом 2г настоящей статьи и требующих помощи Национальных обществ других стран, МККК во взаимодействии с Национальным обществом заинтересованной страны или заинтересованных стран осуществляет координацию этой помощи в соответствии с соглашениями, заключенными с Федерацией.</p> <p>5. В рамках настоящего Устава и в соответствии с положениями статей 3, 6 и 7 Международный Комитет поддерживает тесную связь с Федерацией и сотрудничает с ней по вопросам, представляющим общий интерес».</p>
--	---



**Статья 6 — Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца**

«1. Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца действует на основании своего Устава, обладает всеми правами и обязанностями корпоративной организации, являющейся юридическим лицом.

2. Федерация является неправительственной независимой гуманитарной организацией, не имеющей политического, расового или религиозного характера.

3. Общая цель Федерации — постоянно стимулировать, поддерживать и облегчать все формы гуманитарной деятельности Национальных обществ и всячески ей способствовать, с тем чтобы предотвращать и облегчать страдания людей, внося таким образом свой вклад в дело поддержания и упрочения мира во всем мире.

4. Для достижения общей цели, определенной пунктом 3, и в соответствии с основополагающими принципами Движения, резолюциями Международной конференции и в рамках настоящего Устава с учетом положений статей 3, 5 и 7, Федерация согласно своему Уставу осуществляет *inter alia* следующие функции:

- а) действует в качестве постоянного органа связи, координации и обучения для Национальных обществ и оказывает помощь, которую они запрашивают;
- б) содействует созданию и развитию в каждой стране независимого и надлежащим образом признанного Национального общества;
- в) всеми имеющимися средствами оказывает помощь всем жертвам бедствий;
- г) помогает Национальным обществам подготовиться к работе в случае бедствий, предоставляет содействие в организации их деятельности по оказанию помощи и в проведении самих операций по оказанию помощи;
- д) организует и координирует международные операции по оказанию помощи в соответствии с Принципами и правилами, принятыми Международной конференцией, и руководит ими;
- е) поощряет и координирует участие Национальных обществ в деятельности, направленной на охрану здоровья населения и совершенствование социального обеспечения, в сотрудничестве с соответствующими национальными властями;
- ж) поощряет и координирует обмен мнениями между Национальными обществами по вопросам воспитания детей и юношества в духе гуманизма и развития дружеских отношений между молодежью всех стран;
- з) помогает Национальным обществам привлекать в свои ряды новых членов из населения и прививать им принципы и идеалы Движения;
- и) оказывает помощь жертвам вооруженных конфликтов в соответствии с соглашениями, заключенными с Международным Комитетом;
- к) оказывает содействие Международному Комитету в работе по укреплению и развитию международного гуманитарного права и сотрудничает с ним в распространении знаний этого права и основополагающих принципов Движения среди Национальных обществ;
- л) официально представляет общества-члены на международном уровне, в том числе по вопросам, касающимся решений и рекомендаций, принятых ее Ассамблеей, следит за тем, чтобы общества соответствовали предъявляемым к ним требованиям, и защищает их интересы;
- м) осуществляет полномочия, возложенные на нее Международной конференцией.

5. В каждой стране Федерация действует через Национальное общество или по соглашению с ним и в соответствии с законами этой страны».

## 3. Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца

	<p><b>XXIV Международная конференция Красного Креста, Манила, 1981 г.</b></p> <p><b>Резолюция 21: Программное заявление</b>  «9. Центральное агентство по розыску МККК также постоянно готово действовать в сотрудничестве с национальными обществами в интересах беженцев и перемещенных лиц, например, оказывая содействие в воссоединении разьединенных семей, организуя обмен семейными новостями и разыскивая лиц, пропавших без вести.</p> <p>При необходимости оно предлагает свое сотрудничество УВКБ и техническое содействие национальным обществам с тем, чтобы они смогли создать и развивать свои собственные службы розыска и передачи сообщений».</p>
	<p><b>XXV Международная конференция Красного Креста, Женева, 1986 г.</b></p> <p><b>Резолюция 16: Роль Центрального агентства по розыску и национальных обществ в деятельности по розыску и в воссоединении семей</b></p> <p>«Признавая ответственность Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в деле оказания содействия восстановлению и поддержанию контактов между членами семей, разлученными друг с другом в результате вооруженного конфликта, напряженности или стихийного бедствия,</p> <p>памятуя о роли координатора и технического советника, которую Центральное агентство по розыску (ЦАР) МККК играет по отношению к национальным обществам и правительствам, как это определено в докладе, представленном МККК и Лигой и принятом на XXIV Международной конференции Красного Креста,  (...)  Признавая, что для обеспечения эффективности своей деятельности Движение должно опираться на надежную сеть, состоящую из служб розыска всех национальных обществ и ЦАР и действующую при необходимости совместно с Секретариатом Лиги,</p> <p>1. подтверждает мандат, возложенный на ЦАР XXIV Конференцией, одобряет уже предпринятые им шаги и поощряет его к продолжению своих усилий в целях координации деятельности, гармонизации принципов и методов работы и подготовки осознающего свою ответственность персонала для служб розыска,  (...)  3. требует, чтобы все национальные общества делали все возможное для достойного выполнения задач, возложенных на них как на составные части международной сети розыска и воссоединения семей,  (...))».</p>
	<p><b>XXVI Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 1995 г.</b></p> <p><b>Резолюция 2: Защита гражданского населения в период вооруженного конфликта в части, касающейся детей и воссоединения семей</b></p> <p>«С. В части, касающейся детей:  (а) настоятельно привлекает внимание к обязанности принимать все необходимые меры, чтобы обеспечить предоставление детям защиты и помощи, которые им полагаются по внутреннему и международному праву;  (б) решительно осуждает умышленное убийство и сексуальную эксплуатацию, жестокое обращение и насилие в отношении детей и призывает к принятию особо строгих мер для предупреждения таких действий и наказания за них;</p>

- (c) категорически осуждает также вербовку и призыв детей, не достигших 15-летнего возраста, в вооруженные силы и вооруженные группы в нарушение международного гуманитарного права и требует, чтобы лица, ответственные за это, привлекались к судебной ответственности и подвергались наказанию;
  - (d) рекомендует всем сторонам в конфликте воздерживаться от выдачи оружия детям, не достигшим 18-летнего возраста, и сделать все возможное, чтобы дети моложе 18 лет не привлекались к участию в боевых действиях;
  - (e) поддерживает работу, ведущуюся Комиссией ООН по правам человека, по изучению вопроса об участии детей в вооруженных конфликтах в целях подготовки факультативного Протокола к Конвенции 1989 г. о правах ребенка, призванной усилить защиту детей, вовлеченных в вооруженные конфликты;
  - (f) отмечает усилия Движения по продвижению принципа отказа от вербовки детей, не достигших 18-летнего возраста, и их неучастия в вооруженных конфликтах и поддерживает практические шаги по защите детей, ставших жертвами конфликтов;
  - (g) призывает государства, Движение и другие компетентные учреждения и организации разрабатывать меры профилактического характера, оценивать имеющиеся программы и создавать новые с тем, чтобы дети, ставшие жертвами вооруженных конфликтов, получали медицинскую, психологическую и социальную помощь — по возможности с привлечением персонала, знающего специфику проблемы.
- D. В части, касающейся воссоединения семей:
- (a) требует, чтобы все стороны в вооруженном конфликте воздерживались от действий, направленных на разъединение семей или приводящих к разъединению семей в нарушение международного гуманитарного права;
  - (b) призывает государства сделать все возможное для незамедлительного решения серьезной гуманитарной проблемы разъединенных семей;
  - (c) подчеркивает, что воссоединение должно начинаться с розыска разлученных членов семьи по запросу одного из них и завершаться восстановлением целостности семьи;
  - (d) подчеркивает особую уязвимость детей, разлученных со своими семьями в результате вооруженного конфликта, и призывает МККК, национальные общества и Международную Федерацию, действуя в соответствии со своими мандатами, наращивать усилия по розыску и опознанию потерявшихся детей с тем, чтобы они восстановили контакт со своими семьями и воссоединились с ними, оказывая им при этом необходимую помощь и поддержку;
  - (e) отмечает, что форма семьи может варьировать в различных культурах, признает стремление семей к воссоединению и призывает государства применять критерии воссоединения семей с учетом положения их членов, оказавшихся наиболее уязвимыми;
  - (f) требует, чтобы правовой статус членов семьи в принимающей стране определялся быстро и в гуманитарном духе с тем, чтобы обеспечить содействие воссоединению;
  - (g) призывает государства содействовать розыскной деятельности своих национальных обществ Красного Креста или Красного Полумесяца, предоставляя им доступ к соответствующей информации;
  - (h) предлагает национальным обществам повысить эффективность своей работы по розыску и воссоединению семей посредством усиления своей деятельности в области розыска и социального обеспечения и тесного сотрудничества с МККК, правительственными властями и другими компетентными организациями, такими, как Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международная организация по миграции (МОМ) и неправительственные организации (НПО), работающие в этой области;
  - (i) призывает государства поддержать национальные общества в этой работе по розыску и воссоединению семей;
  - (j) положительно оценивает роль Центрального агентства по розыску МККК (ЦАР) в деятельности по розыску и воссоединению разлученных родственников и призывает ЦАР продолжить всякий раз, когда в этом есть необходимость, координирование работы национальных обществ по розыску и семейному воссоединению и обучение принципам и методам розыска;

	<p>(к) подчеркивает наличие у семей потребности и права получать информацию о лицах, пропавших без вести, в том числе и о пропавших военнопленных и лицах, пропавших без вести в ходе боевых действий, и настоятельно призывает государства и все стороны в вооруженных конфликтах информировать членов семьи об участии пропавших родственников;</p> <p>(л) призывает государства и все стороны в вооруженном конфликте сотрудничать с МККК в розыске лиц, пропавших без вести, и представлять необходимую документацию;</p> <p>(м) отмечает растущее значение психологических и социальных аспектов потребностей жертв вооруженного конфликта и просит Международную Федерацию консультировать национальные общества по этому вопросу и обучать их соответствующим методам работы»;</p> <p><b>XXVI Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 1995 г.</b></p> <p><b>Резолюция 5: Укрепление потенциала национальных обществ в области оказания гуманитарной помощи и помощи развитию, а также предоставления защиты самым уязвимым</b></p> <p>«1. призывает государства (...)</p> <p>(д) признать особую роль национального общества страны в подготовке к действиям в условиях стихийных бедствий и катастроф и в функционировании служб розыска, обеспечить четкое определение задач национального общества в национальных планах подготовки к устранению последствий стихийных бедствий и катастроф».</p>
	<p><b>XXVIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 2003 г.</b></p> <p><b>Резолюция 1 — Повестка дня для гуманитарной деятельности</b></p> <p><b>Общая задача 1 —</b> <b>Уважение и восстановление достоинства лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта и других ситуаций вооруженного насилия, и их семей</b></p> <p>«Цель — решение проблемы лиц, пропавших без вести, оказание помощи их семьям и недопущение дальнейших исчезновений путем активизации усилий правительств, вооруженных сил, национальных и международных организаций — в том числе всемирной сети Красного Креста и Красного Полумесяца — по принятию конкретных мер для подтверждения, усиления и неукоснительного соблюдения и реализации защиты, предоставляемой гуманитарным правом, для того чтобы обеспечить подотчетность органов власти, ответственных за решение подобных вопросов».</p> <p><b>Конечная цель 1.1 — Предотвращение исчезновений людей</b></p> <p>«Во время вооруженного конфликта и других ситуаций вооруженного насилия все лица пользуются защитой от исчезновения, независимо от того, преднамеренный или случайный характер оно носит».</p> <p><b>Предлагаемые действия</b></p> <p>«1.1.1. Органы государственной власти принимают эффективные меры к тому, чтобы предоставить всем лицам из состава вооруженных сил и сил безопасности индивидуальные средства опознавания, как минимум, личные опознавательные медальоны, и обеспечить их обязательное и правильное использование.</p> <p>1.1.2. Органы государственной власти принимают эффективные меры к тому, чтобы предоставить индивидуальные средства опознавания несовершеннолетним, находящимся в группе риска, и сделать такие средства легко доступными для всех заинтересованных лиц.</p> <p>1.1.3. Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества, принимают эффективные меры, чтобы распространять среди гражданских лиц информацию о том, как защитить себя от исчезновения. Эти заинтересованные органы и организации и МККК принимают меры к тому, чтобы получить доступ ко всем гражданским лицам и зарегистрировать тех, кому грозит опасность пропасть без вести.</p>

- 1.1.4 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы во время вооруженного конфликта и других ситуаций вооруженного насилия все имели возможность поддерживать связь с родственниками.
- 1.1.5 Органы государственной власти принимают эффективные меры к тому, чтобы немедленно сообщать родственникам, адвокату или любому другому лицу, имеющему законный интерес в данном деле, о положении лиц, лишенных свободы, и чтобы предотвращать внесудебные казни, пытки и содержание под стражей в засекреченных местах».

#### **Конечная цель 1.2 — Выяснение участи лиц, пропавших без вести**

«В статье 32 Дополнительного протокола I 1977 г. говорится о праве семей знать о судьбе своих родственников. Соответственно, семьям следует сообщать о судьбе родственника, пропавшего без вести в результате вооруженного конфликта и других ситуаций вооруженного насилия, включая местонахождение такого лица, а в случае смерти — о ее причине. Семьи и сообщества получают официальное подтверждение о том, что события, приведшие к исчезновению людей, действительно имели место, виновные в нарушениях, создавших подобную ситуацию, привлекаются к ответу».

#### **Предлагаемые действия**

- «1.2.1 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы семьи получали информацию о судьбе пропавших родственников, включая их местонахождение. В случае смерти члены семьи должны знать о причине и обстоятельствах смерти, это поможет им примириться с потерей и оплакать покойного.
- 1.2.2 Органы государственной власти принимают эффективные меры к тому, чтобы создать, при необходимости, надлежащие механизмы для удовлетворения потребности семей в информации, официальном признании случившегося и привлечении виновных к ответу».

#### **Конечная цель 1.3 — Работа с информацией и ведение дел лиц, пропавших без вести**

«Ведется активный и согласованный сбор информации и обмен ею между всеми заинтересованными органами и организациями, тем самым усиливается эффективность действий по выяснению участи лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или других ситуаций вооруженного насилия».

#### **Предлагаемые действия**

- «1.3.1 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы должным образом собирать сведения о лицах, пропавших без вести, вести их личные дела и управлять поступающей информацией, собирая в одном месте всю личную информацию, которая может способствовать выяснению судьбы таких лиц.
- 1.3.2 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы соблюдать соответствующие стандарты и принципы, относящиеся к защите личной информации, где бы такая информация (включая сведения медицинского и генетического характера) ни собиралась, обрабатывалась и кем бы ни управлялась».

#### **Конечная цель 1.4 — Обращение с останками и работа с информацией об умерших**

«О тех, кто умер в результате вооруженного конфликта или других ситуаций вооруженного насилия, предоставляется информация с тем, чтобы сократить число пропавших без вести лиц, помочь установить участь пропавших без вести и положить конец состоянию неопределенности и беспоконства, в котором находятся семьи».

	<p><b>Предлагаемые действия</b></p> <p>«1.4.1 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в частности национальные общества и МККК, принимают эффективные меры к тому, чтобы должным образом организовать розыск, сбор, опознание и захоронение останков без какой-либо дискриминации, проявляя уважение к умершим и к ритуалам, связанным с погребением и поминовением как светским, так и религиозным, совершаемым отдельными лицами и сообществами.</p> <p>1.4.2 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации принимают эффективные меры к тому, чтобы прийти к соглашению относительно процедуры эксгумации и опознания до начала любого подобного процесса, и чтобы по возможности обеспечить проведение всех действий по эксгумации и опознанию останков судебно-медицинскими экспертами».</p> <p><b>Конечная цель 1.5 — Оказание поддержки семьям пропавших без вести лиц</b></p> <p>«Семьи пропавших без вести лиц испытывают все те трудности, с которыми сталкивается большинство населения во время вооруженного конфликта или ситуации вооруженного насилия, но у них есть и особые потребности, связанные с исчезновением близкого человека. Ведется работа по решению вопросов, связанных с этими конкретными потребностями, которые различны в разных ситуациях».</p> <p><b>Предлагаемые действия</b></p> <p>«1.5.1 Органы государственной власти и другие заинтересованные органы и организации, в том числе национальные общества и МККК, принимают адресные меры к тому, чтобы защитить семьи пропавших без вести и помочь им, обращая особое внимание на нужды женщин и детей».</p> <p><b>Конечная цель 1.6 — Способствовать тому, чтобы организованные вооруженные группировки, участвующие в вооруженном конфликте, принимали участие в решении вопроса лиц, пропавших без вести, оказывали помощь их семьям и не допускали повторения подобных ситуаций</b></p> <p>«Государства-участники Женевских конвенций и другие заинтересованные органы и организации, в частности МККК и (по возможности) национальные общества, содействуют тому, чтобы организованные вооруженные группировки выполняли общую задачу 1, включая составляющие ее конечные цели и соответствующие действия».</p> <p><b>Общая задача 3 — Свести к минимуму последствия стихийных бедствий и катастроф посредством осуществления мер по снижению риска стихийных бедствий и катастроф и повышения уровня готовности и совершенствования механизма реагирования</b></p> <p>«Цель состоит в том, чтобы защитить достоинство, жизнь и имущество от разрушительных последствий стихийных бедствий и катастроф посредством полномасштабного включения снижения риска стихийных бедствий и катастроф во внутригосударственные и международные планы и политические документы и осуществления соответствующих юридических, политических и практических мер в целях содействия эффективному и быстрому реагированию на стихийные бедствия и катастроф, уменьшения рисков и последствий таких ситуаций для маргинализованного и уязвимого населения».</p> <p>(...)</p>
--	---

	<p><b>XXX Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 26—30 ноября 2007 г.</b></p> <p><b>Резолюция 1: Вместе во имя гуманности</b> «(...) 6. приветствует принятие Движением Стратегии восстановления семейных связей (2008—2018 гг.) в Резолюции 4 Совета делегатов 2007 г. и призывает органы государственной власти продолжать оказывать поддержку деятельности составных частей Движения в области восстановления семейных связей, особенно путем укрепления возможностей национальных обществ, в соответствии с их ролью и мандатом; (...)</p> <p>10. призывает всех участников Конференции продолжать и активизировать свои усилия по выполнению Повестки дня для гуманитарной деятельности 2003 г. как важного и всеобъемлющего руководства к действию для принятия мер: — в связи со страданиями, вызванными разлукой родственников, и непрекращающейся трагедией лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом или другими ситуациями вооруженного насилия; (...) — в связи с опасностями и последствиями стихийных бедствий и для совершенствования механизмов обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них; (...)».</p>
<p><b>4. Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца</b></p>	
	<p><b>Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 1—2 декабря 1995 г.</b></p> <p><b>Резолюция 5: Дети в вооруженном конфликте</b> «2. Одобряет План действий Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (...). 3. Призывает все национальные общества, Международную Федерацию и МККК воплотить в жизнь План действий или поддержать его осуществление».</p> <p><b>План действий, касающийся детей в вооруженных конфликтах</b></p> <p><b>Цель 2.2</b> «Удовлетворять не только физические, но и психологические нужды беспризорных детей (...). Розыск пропавших родственников в период вооруженного конфликта, организация обмена семейными посланиями и, если это возможно, воссоединение семей — давняя традиция МККК и национальных обществ. (...) деятельность по розыску и воссоединению семей нуждается в проверке, поддержке и оценке — как в случае, когда удастся найти приемную семью, так и тогда, когда ребенок воссоединяется со своими близкими родственниками».</p>
	<p><b>Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 29—30 октября 1999 г.</b></p> <p><b>Резолюция 8: Дети, затронутые вооруженным конфликтом</b> «Памятуя о резолюциях, принятых ранее Международными конференциями и Советом делегатов, в том числе Резолюцию 5 Совета делегатов 1995 г. и Резолюцию 8.1 Совета делегатов 1997 г., касающуюся защиты детей во время вооруженного конфликта, роли и деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в их интересах (...).</p> <p>1. принимает во внимание доклад «Дети, затронутые вооруженным конфликтом» и другие плоды усилий Международной координационной группы, созданной для содействия осуществлению Плана действий Движения и его мониторинга, и благодарит Группу за ее работу и содействие мероприятиям в интересах детей, затронутых вооруженными конфликтами».</p>

	<p><b>Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 11—14 ноября 2001 г.</b></p> <p><b>Резолюция 4:</b> <b>Деятельность Движения в интересах беженцев и лиц, перемещенных внутри страны</b></p> <p>«(...) призывает МККК, Международную Федерацию и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца (национальные общества) стремиться, как того требуют их мандаты, обеспечить при любых обстоятельствах, чтобы реагирование Движения основывалось на комплексном подходе и включало удовлетворение нужд как беженцев, так и лиц, перемещенных внутри страны, и при этом уделялось должное внимание — всякий раз, когда это возможно — всем аспектам перемещения от профилактики до возвращения, равно как и потребностям местного населения в целях обеспечения соблюдения в любых ситуациях принципа беспристрастности. При таком подходе должна приниматься во внимание, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• потребность в защите, помощи, розыске пропавших без вести, воссоединении семей и долговременных решениях, таких, как возвращение, обустройство на новом месте в другом районе той же страны или в третьей стране;</li> </ul> <p>(...)».</p>
	<p><b>Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 30 ноября—2 декабря 2003 г.</b></p> <p><b>Резолюция 10: Деятельность Движения в интересах беженцев и лиц, перемещенных внутри страны и минимальное содержание соглашений об оперативном сотрудничестве между составными частями Движения и их партнерами</b></p> <p>«(...) призывает составные части Движения в соответствии со своими мандатами продолжить и наращивать деятельность в интересах беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, и мигрантов, соблюдая при этом основополагающие принципы и неизменно стремясь применять комплексный подход, охватывающий все аспекты перемещения от профилактики до собственно перемещения, возвращения, обустройства на новом месте и включения в жизнь общества, равно как и потребности местного населения в соответствии с принципом беспристрастности;</p> <p>(...)».</p>
	<p><b>Совет делегатов Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 23—24 ноября 2007 г.</b></p> <p><b>Резолюция 4: Стратегия восстановления семейных связей (и план реализации) для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (2008—2010 гг.)</b></p> <p>Полный текст резолюции можно найти в разделе I. Резолюции 4 Совета делегатов 2007 г.</p> <p><b>Резолюция 5: Международная миграция</b></p> <p>«(...)»</p> <p>3. приветствует решение Генеральной ассамблеи Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Международная Федерация) разработать для национальных обществ политику в отношении миграции, отмечая тот факт, что в этой работе будут учтены особая роль, опыт и знания Международного Комитета Красного Креста (МККК) в области восстановления семейных связей и в других вопросах предоставления защиты, в частности в том, что касается лиц, лишенных свободы, (...).</p> <p>4. принимает во внимание предыдущие резолюции о восстановлении семейных связей и важности этой темы для вопроса миграции;</p>



5. просит МККК, в тесном сотрудничестве с Международной Федерацией и национальными обществами, разработать рекомендации для национальных обществ, работающих или желающих работать в тех местах, где содержатся под стражей мигранты, на основании работы, уже начатой МККК и несколькими национальными обществами в этой области, и сделать доклад по этому вопросу на следующем Совете делегатов в 2009 г.;

(...)

7. просит МККК и Международную Федерацию, в соответствии с их соответствующими мандатами, поддержать усилия национальных обществ, направленные на то, чтобы получить доступ к нуждающимся мигрантам, вне зависимости от их статуса, и предоставить им беспристрастные гуманитарные услуги, а также на то, чтобы иметь возможность совершать подобные действия, не подвергаясь наказанию;

(...)

11. просит Международную Федерацию, национальные общества и МККК, в соответствии с их соответствующими мандатами, осуществлять тесное сотрудничество и координацию действий внутри Движения и за его пределами, чтобы поддержать предоставление необходимых услуг и защиты уязвимым лицам в течение всего периода миграции, в том числе в процессе возвращения и реинтеграции».

## 5. Решения и политика Международной Федерации

### 5.1 Решения Генеральной ассамблеи и Исполнительного совета

**XII Сессия Генеральной ассамблеи Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, октябрь 1999 г.**

#### **Решение 18 — Политика в области социального обеспечения**

«Генеральная ассамблея (...)

**Принимает** политику Международной Федерации в области социального обеспечения, **призывает** все национальные общества:

- Широко распространять знания о Политике среди сотрудников и добровольцев, равно как и среди правительственных органов и независимых учреждений, сотрудничающих с Международной Федерацией и национальными обществами в сфере социального обеспечения,
- Обеспечить везде, где возможно и насколько возможно, полное соответствие Политике всех программ и мероприятий в области социального обеспечения,
- Обеспечить наличие в правлении и отделениях профессионально подготовленного персонала, а также надлежащее обучение добровольцев, привлекаемых к работе в программах по социальному обеспечению, чтобы они хорошо справлялись с предоставлением услуг и другими задачами, внося существенный вклад в социальное развитие на местном уровне».

**Приложение 2 — Политика в области социального обеспечения «Национальные общества и Международная Федерация будут:**

(...)

9. стремиться к созданию и (или) расширению возможностей для ведения розыскной деятельности при стихийных бедствиях и катастрофах и (или) восстановления семейных связей для облегчения страданий, причиняемых такими ситуациями, и к тому, чтобы встроить этот компонент не только в программы Красного Креста и Красного Полумесяца по социальному обеспечению, но и в другие соответствующие программы, в частности, в деятельность по подготовке к работе в условиях стихийных бедствий и катастроф и устранению их последствий»;

	<p><b>Внеочередная сессия Исполнительного совета, Женева, 27 ноября 2003 г.</b></p> <p><b>Политика в отношении беженцев и других перемещенных лиц</b>  «Международная Федерация и каждое национальное общество в любое время будут готовы к предоставлению защиты и помощи всем лицам, пострадавшим в результате перемещения, в соответствии со своим мандатом и действующей политикой Движения.  Признать, что причины перемещения многочисленны и разнообразны, что возникающие в связи с ним потребности и уязвимость нуждаются в подходе, учитывающем конкретные условия и основывающемся на передовых методах работы с учетом соответствующих разделов международного права (право беженцев, право прав человека и международное гуманитарное право).</p> <p>(...)</p> <p>Осуществлять и развивать деятельность по розыску в целях содействия обмену семейными новостями и другой информацией, поощрять и поддерживать воссоединение разлученных семей, помогать в установлении местонахождения лиц, пропавших без вести, оказывать поддержку их семьям».</p>
	<p><b>XVI Сессия Генеральной ассамблеи Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Женева, 20—22 ноября 2007 г.</b></p> <p><b>Решение 12: Миграция</b></p> <p>«Генеральная ассамблея (...)  просит Исполнительный совет, а впоследствии Референтную группу, при активных консультациях с национальными обществами, разработать политику Федерации в области миграции, которая должна быть принята в 2008 г. и которая также должна включать в себя опыт МККК в области предоставления защиты и восстановления семейных связей. Эта политика должна учитывать среди прочего:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Задачу Движения Красного Креста и Красного Полумесяца по представлению необходимой гуманитарной помощи и защиты в соответствии с основополагающими принципами, в частности принципами гуманности и беспристрастности, и гуманитарные обязательства Движения удовлетворять потребности всех незащищенных лиц, вне зависимости от их правового статуса, без каких-либо ограничений,</li> <li>— Роль национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца как гуманитарных организаций, работающих в области миграции, т.е. гуманитарных организаций, помогающих правительству или предоставляющих услуги,</li> </ul> <p>(...)</p> <p><b>Основные направления деятельности:</b>  (...)</p> <p><b>2. Защита</b>  Предоставление информации и юридических консультаций и консультаций по административным вопросам относительно действий, направленных против эксплуатации и обмана мигрантов, и относительно восстановления семейных связей. В новой политике особое внимание должно уделяться:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— роли национальных обществ в оказании помощи и предоставлении защиты мигрантам, содержащимся под стражей, и в восстановлении семейных связей (здесь должен учитываться опыт МККК);</li> <li>— оказанию помощи лицам, возвращающимся на прежнее место жительства, путем поддержки устойчивой тенденции к возвращению и реинтеграции;</li> <li>— предотвращению торговли людьми и поддержке жертв торговли людьми.</li> </ul> <p>(...».</p>

## 5.2. Региональные конференции

	<p><b>V Региональная европейская конференция обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Копенгаген, 17—20 марта 1997 г.</b></p> <p>«В наших странах уязвимость имеет свою специфику и не остается неизменной во времени. (...) Не все этнические меньшинства являются уязвимыми, но таковыми могут быть просители убежища и трудящиеся-мигранты. (...) Для этого каждое национальное общество будет на постоянной основе производить оценку того, кто в данной стране является наиболее уязвимым и кто в первую очередь нуждается в услугах национального общества».</p>
	<p><b>VI Европейская конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, Берлин, 14—18 апреля 2002 г.</b></p> <p><b>Резолюция — Принятие Берлинской хартии, Планов действия по миграции и здравоохранению и процесс отслеживания результатов</b></p> <p>«VI Европейская конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, Берлин, 14—18 апреля 2002 г. (...) Памятуя о Резолюции 15 XXV Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, касающейся розыска пропавших без вести и воссоединения семей;»</p>
	<p><b>Берлинская хартия</b></p> <p>«3. Мы также будем использовать нашу глобальную сеть розыска и наши уникальные возможности в плане оказания первой помощи, психологической поддержки, медицины катастроф в чрезвычайных ситуациях, определенных на этой Конференции».</p> <p><b>План действий — Миграция</b></p> <p><b>«Защита</b> Предоставлять информацию и помощь через МККК национальным обществам с тем, чтобы они могли удовлетворять потребности лишенных свободы мигрантов и просителей убежища. (...)</p> <p><b>Гуманитарное реагирование</b> Предоставлять услуги по розыску для поддержания связей между родственниками. (...)</p> <p><b>Розыск и воссоединение семей</b> Общества Красного Креста и Красного Полумесяца стран Европы подчеркивают: Знать о судьбе близкого человека — такая же базовая потребность человека, как еда, лечение, кров и т.д.</p>

	<p>(...) Памятуя о резолюциях XXV Международной конференции, касающихся деятельности по розыску, общества Красного Креста и Красного Полумесяца европейских стран, будут — в сотрудничестве друг с другом, национальными обществами неевропейских государств и МККК — предоставлять свои услуги и помощь наименее защищенным лицам. К ним относятся также мигранты, разлученные со своими родственниками и не имеющие от них известий. Все лица, нуждающиеся в таких услугах, должны иметь к ним доступ, независимо от своего юридического положения.</p> <p>Национальные общества стран Европы в соответствии с соглашением, достигнутым между национальными обществами и МККК, будут воплощать в жизнь все руководящие принципы в целях восстановления семейных связей. (Проводя мероприятия по розыску, национальные общества стран Европы будут указывать друг другу на соответствующие разделы руководящих принципов).</p> <p>Национальные общества стран Европы должны обратить внимание на психологическое состояние людей, не получающих известий от родственников. Поэтому им надлежит включить удовлетворение психологических потребностей в свои программы подготовки сотрудников служб розыска и добровольцев, а также учитывать эти нужды при разработке концепции и оказании соответствующих услуг».</p>
	<p><b>VI Азиатско-Тихоокеанская региональная конференция обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Манила, 24—28 ноября 2002 г.</b></p> <p><b>План действий на 2002 г. — Объединение во имя человеческого достоинства</b></p> <p><b>Задача 2, касающаяся передвижений населения</b></p> <p>«Каждое национальное общество будет: (...) совершенствовать координацию, сотрудничество и контакты внутри каждого национального общества, между ними, в рамках Международной Федерации и МККК».</p> <p><b>Задача 3, касающаяся управления в условиях стихийных бедствий и катастроф</b></p> <p>«Каждое национальное общество будет: по согласованию с правительством определять свою конкретную роль и юридические полномочия в связи с возложенными на него обязанностями по управлению при стихийных бедствиях и катастрофах. (...)</p> <p>Национальные общества будут оказывать друг другу поддержку в плане: обмена информацией, опытом и передовыми методами в процессе активного сотрудничества, (...)</p> <p>составления и поддержания в актуальном состоянии баз данных о ресурсах и возможностях для обмена с другими обществами,</p> <p>развития существующих сетей для максимального расширения оперативных возможностей в случае стихийного бедствия или катастрофы, (...)</p> <p>развития на региональном уровне связей с международными организациями и другими партнерами».</p>

	<p><b>XVII Межамериканская конференция Красного Креста, Сантьяго-де-Чили, 23—26 апреля 2003 г.</b></p> <p><b>План действий на 2003—2007 гг.</b></p> <p><b>Задача 3</b> «Национальные общества мобилизуют добровольцев, гражданское общество и правительства для достижения большей справедливости при предоставлении медицинской помощи и большей действенности здравоохранения». (...)</p> <p><b>Ожидаемые результаты:</b> 3.6 «Национальные общества привлекают внимание к положению мигрантов и перемещенного населения и оказывают им помощь». (...)</p> <p><b>Основополагающие принципы и гуманитарные ценности 1.3</b> «Способствовать решению проблем мигрантов и перемещенного населения и провозглашать, что все люди без исключения обладают основными правами человека, в том числе и правом на здоровье».</p> <p><b>Задача 4</b> «Национальные общества пропагандируют основополагающие принципы и гуманитарные ценности среди своих членов и вне своих рядов». (...)</p> <p><b>Ожидаемые результаты:</b> 4.2 «Национальные общества осуществили новые инициативы по пропаганде терпимости, отказа от насилия и дискриминации, уделяя особое внимание борьбе с предрассудками, вызывающими отторжение носителей ВИЧ/СПИДа, защите прав мигрантов, перемещенных лиц и меньшинств, а также насилию в обществе, особенно молодежному и гендерному насилию». (...)</p>
	<p><b>Выводы семинара по вопросам миграции, Сантьяго-де-Чили, 23—26 апреля 2003 г.</b></p> <p>«Проанализировав выступления и представленные предложения, обменявшись опытом в области гуманитарной деятельности в интересах наиболее уязвимой категории населения, каковой являются мигранты, представители национальных обществ (...) рекомендуют (...)</p> <p>4. При поддержке МККК укрепить программы по розыску пропавших без вести и воссоединению семей, чтобы обеспечить эффективное ведение гуманитарной деятельности на этом участке и надлежащее предоставление услуг (уже оказываемых или планируемых) национальными обществами наиболее уязвимой категории населения, каковой являются мигранты».</p>



## **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ**

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.



MKKK