



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 August 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 67(а) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Мутумы Рутеере, подготовленный во исполнение резолюций 70/139 и 70/140 Ассамблеи.

* A/71/150.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости**

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 70/139 о борьбе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и резолюции 70/140. В резолюции 70/139 Ассамблея просила Специального докладчика подготовить доклад об осуществлении указанной резолюции на основе собранных мнений правительств и неправительственных организаций для представления на ее семьдесят первой сессии.

В докладе содержится краткое изложение содержания резолюции 70/139, резюме ответов, представленных 11 государствами-членами по вопросу об осуществлении указанной резолюции, включая мнения, изложенные неправительственными и другими организациями по резолюции, а также ряд выводов и рекомендаций.

I. Введение

1. Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представляется во исполнение резолюции 70/139 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», и резолюции 70/140 Ассамблеи.

2. Генеральная Ассамблея, будучи встревожена распространением различных экстремистских политических партий, движений и групп во многих частях мира, включая группы неонацистов, «бритоголовых» и других подобных им экстремистских идеологических движений, которое приводит к росту числа актов насилия по расовым мотивам и все более частому использованию «языка ненависти» в общественной жизни, что ранее отмечалось Специальным докладчиком (см. A/HRC/32/49 и A/70/321), в своей резолюции 70/139 напомнила о том, что Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/5 просила Специального докладчика продолжить проработку этого вопроса, сформулировать соответствующие рекомендации в его будущих докладах и запросить и принять к сведению мнения правительств и неправительственных организаций. В той же резолюции Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для представления на ее семьдесят первой сессии и для представления Совету по правам человека на его тридцать второй сессии доклады об осуществлении резолюции на основе мнений, собранных в соответствии с вышеупомянутой просьбой Комиссии по правам человека.

3. В своей резолюции 70/139 Генеральная Ассамблея особо отметила рекомендацию Специального докладчика о том, что любое «чествование нацистского режима, его союзников и связанных с ними организаций, будь то официально или неофициально, государства должны запретить», и подчеркнула важность принятия государствами мер в соответствии с международным правом прав человека по противодействию любому чествованию нацистской организации СС и всех ее составных частей, включая «Ваффен СС». Ассамблея также выразила озабоченность по поводу непрекращающихся попыток осквернения или разрушения памятников, воздвигнутых в память о тех, кто боролся против нацизма в годы Второй мировой войны, а также по поводу незаконной эксгумации или переноса останков таких лиц и настоятельно призвала государства в полной мере соблюдать свои соответствующие обязательства, в частности по статье 34 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года.

4. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея также с беспокойством констатировала увеличение числа инцидентов расистского характера по всему миру, включая активизацию групп «бритоголовых», на которых лежит ответственность за многие из этих инцидентов, а также всплеск насилия на почве расизма и ксенофобии, жертвами которого становятся, в частности, лица, принадлежащие к национальным, этническим, религиозным или языковым меньшинствам. Генеральная Ассамблея далее безоговорочно осудила любое отрицание или попытку отрицания Холокоста, приветствовала призыв Специального докладчика активно сохранять те связанные с Холокостом объекты, которые

использовались нацистами в качестве лагерей смерти, концентрационных лагерей и лагерей принудительного труда и тюрем, а также его обращенный к государствам призыв принять меры, в том числе законодательные, правоохранительные и образовательные, чтобы положить конец любому отрицанию Холокоста, и призвала государства продолжать предпринимать надлежащие шаги, в том числе с помощью национального законодательства в соответствии с международным правом прав человека в целях предотвращения мотивированных ненавистью заявлений и подстрекательства к насилию против лиц, принадлежащих к уязвимым группам.

5. В соответствии с практикой, сложившейся в процессе представления предыдущих докладов, в настоящем докладе Специальный докладчик дает краткое изложение полученной информации о мероприятиях, проведенных государствами-членами во исполнение резолюции 70/139 Генеральной Ассамблеи. При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило 15 марта 2016 года вербальную ноту государствам-членам, а также письмо неправительственным организациям с просьбой представить информацию об осуществлении резолюции. К 30 июня 2016 года ответы были получены от Аргентины, Германии, Италии, Кубы, Кувейта, Марокко, Парагвая, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сенегала и Тринидада и Тобаго. Специальный докладчик также получил материалы от Всемирной федерации ветеранов войны, Организации евреев в Болгарии, Латвийского антинацистского комитета и Латвийского Комитета по правам человека¹. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить всех, кто представил информацию для подготовки настоящего доклада, и выразить сожаление по поводу того, что не может рассмотреть ответы, полученные после 30 июня 2016 года.

6. Полученная информация приводится в настоящем докладе в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 43 резолюции 70/139.

II. Информация, полученная от государств-членов

A. Аргентина

7. Правительство Аргентины сослалось на ряд инициатив, реализуемых с целью борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, упомянув, в частности, о роли Министерства юстиции и прав человека и Национального института по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, в особенности об их вкладе в дело выполнения Национального плана по борьбе с дискриминацией.

8. Правительство особо отметило мероприятия, проводимые Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом для осуществления его миссии. Речь идет, в частности, о деятельности Отдела по во-

¹ С оригиналами представленных материалов можно ознакомиться в архивах секретариата УВКПЧ.

просам межкультурных связей Управления по поощрению и развитию антидискриминационных практик. Отдел, который был сформирован в 2011 году, занимается конкретной проблемой расовой дискриминации в отношении групп лиц, чья идентичность в значительной степени сформировалась под влиянием общей этнической принадлежности, национальности, традиций, религии, языка или территориальной принадлежности. Правительство подчеркнуло, что уделение повышенного внимания развитию межкультурных связей является одним из способов преобразования губительной и иерархической системы отношений, характерной для нацизма, неонацизма, ксенофобии и расовой дискриминации.

9. Правительство подчеркнуло важность цифровых средств массовой информации в качестве сферы, которая подлежит регулированию, поскольку они могут использоваться для распространения идей расизма, ксенофобии и риторики нетерпимости. Как следствие была разработана «платформа для Интернета без дискриминации», цель которой заключается в контроле и обеспечении свободного использования Интернета. Что касается выявления признаков расизма, нацизма, неонацизма и ксенофобии в Интернете, то виртуальная платформа сотрудничает с Наблюдательной веб-сетью в целях определения методов своевременного удаления из Интернета материалов антисемитского содержания.

10. Правительство упомянуло об учреждении Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом центра по рассмотрению жалоб, в который отдельные лица или организации могут подавать жалобы по поводу дискриминации любого рода. Например, после скандирования антисемитских лозунгов во время футбольного матча были применены санкции против одного из аргентинских футбольных клубов. Другой случай касался увеличения числа инцидентов неонацистского характера в Мар-дель-Плата в провинции Буэнос-Айрес, где в течение прошлого года имели место инциденты на почве неонацизма и гомофобии. В Мар-дель-Плата был открыт Центр по рассмотрению жалоб и оказанию помощи жертвам ксенофобии и расизма для принятия мер в связи с увеличением числа инцидентов такого рода.

11. Правительство предложило обратить внимание на тот факт, что, хотя распространение нацизма, неонацизма и современных форм расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в рамках гражданского общества на национальном уровне замедлилось, правительственные учреждения продолжают относиться к взглядам и идеологиям такого толка со всей серьезностью.

В. Куба

12. Правительство Кубы сообщило Специальному докладчику, что оно считает чрезвычайно важным создание на национальном уровне политической, нормативно-правовой, экономической и социальной базы для успешной борьбы со всеми вышеупомянутыми проявлениями ксенофобии и расизма. Куба уделяет приоритетное внимание признанию на конституционном уровне принципа равенства и принятию законодательных мер, направленных на ликвидацию расо-

вой дискриминации и обеспечение соблюдения запрета на дискриминацию в любой ее форме.

13. Правительство подчеркнуло, что исторически ксенофобии как социального явления на Кубе не существовало. Правительство с беспокойством отметило, что во многих регионах и странах мира, особенно в промышленно развитых странах Севера, расизм, расовая дискриминация и ксенофобия по-прежнему существуют, в том числе в новых и более изощренных формах. Их жизнестойкость проявляется в непрекращающемся создании объединений и политических партий с расистской повесткой дня; возведении памятников и организации публичных демонстраций для прославления нацистского прошлого и неонацизма; попытках осквернить или уничтожить памятники, воздвигнутые в память о тех, кто боролся против нацизма; социальной изоляции и маргинализации народов, этнических групп, меньшинств, других социальных групп и категорий лиц; распространении дискриминационных законов и политики в области миграции и принятии антитеррористического законодательства, предоставляющего широкую свободу для произвола и дискриминационных, расистских и ксенофобских проявлений в действиях сотрудников органов власти при исполнении своих служебных обязанностей.

14. Правительство подчеркнуло твердую убежденность Кубы в том, что сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и других агрессивных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях, должны осуждаться на международном уровне и не могут быть оправданы с помощью тенденциозных и конъюнктурных аргументов относительно осуществления права на свободу мирных собраний и объединений, свободу мнений и их свободного выражения.

15. Правительство вновь подтвердило свою решимость поддерживать усилия, направленные на обеспечение полного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и принятие новых практических мер по ликвидации современных форм расизма, расовой дискриминации и нетерпимости.

16. Правительство сообщило, что Куба в разных регионах мира предоставляет населению услуги в области здравоохранения, образования и спорта в целях обеспечения осуществления миллионами обездоленных людей, общинами коренных народов и выходцами из Африки, а также представителями других уязвимых социальных групп своих прав человека.

С. Германия

17. Правительство Германии подчеркнуло, что на правительствах и гражданском обществе лежит ответственность за борьбу с расизмом и другими формами дискриминации, в том числе с героизацией нацизма, неонацизмом и другими практиками, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Правительство особо подчеркнуло, что эта задача имеет для него первостепенную важность в связи с ответственностью за события прошлого.

18. Правительство отметило, что борьба с расизмом является одним из приоритетных пунктов его повестки дня, но оно не может решить эту проблему в одиночку. В этой связи были приведены примеры осуществляемых совместно с гражданским обществом инициатив, в числе которых создание «Форума по борьбе с расизмом», в котором участвует широкий круг представителей гражданского общества.

19. Правительство особо отметило, что борьба со всеми видами стереотипов в рамках учебных программ и программ повышения информированности имеет ключевое значение для борьбы с расизмом. В этой связи оно упомянуло несколько инициатив, включая программу «Сплоченность благодаря участию», Федеральное агентство гражданского просвещения и Альянс за демократию и терпимость. Правительство также сообщило о том, что учебные поездки в памятные места и учреждения, предназначенные для сохранения памяти о преступлениях, совершенных в период нацистского режима, являются обычной практикой в школах по всей Германии.

20. Правительство указало, что защита прав человека в целом и запрещение дискриминационных практик в частности являются частью подготовки сотрудников полиции. Сотрудники полиции проходят обучение на курсах по борьбе с ксенофобией и расизмом. Раздел 130 Уголовного кодекса Германии гласит, что любое лицо, которое одобряет преступления, совершенные при нацистском режиме, отрицает их или пытается преуменьшить их серьезность, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком до пяти лет. Аналогичным образом унижение достоинства жертв нацистского режима путем одобрения, прославления или оправдания преступлений, совершенных во время нацистского режима, может наказываться лишением свободы сроком до трех лет. Правительство также сообщило, что преступления, связанные с дискриминацией в отношении групп лиц, регистрируются и анализируются отдельно как преступления на почве ненависти и что суды обычно выносят более строгие приговоры, если преступление было мотивировано ненавистью.

21. Правительство особо отметило недавнее создание в сотрудничестве с несколькими организациями гражданского общества и компаниями, включая «Фейсбук», «Гугл» и «Твиттер», целевой группы, которая предназначена для борьбы с ненавистническими высказываниями в Интернете. Правительство также сообщило о том, что оно решительно поддерживает работу Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по борьбе с нетерпимостью и преступлениями на почве ненависти.

D. Италия

22. Правительство Италии ссылалось на свой Законодательный декрет от 1 января 2016 года, в соответствии с которым публичное оскорбление стало расцениваться какотягающее обстоятельство. Правительство сообщило также о том, что Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией разрабатывает меры по борьбе с любой практикой, которая способствует разжиганию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в рамках трехгодичного Национального плана действий по борьбе с расизмом и ксенофобией, принятого в сентябре 2015 года.

23. Правительство особо отметило создание в январе 2016 года Наблюдательного центра СМИ и социальных сетей по вопросу о ненавистнических высказываниях, сотрудники которого выявляют ненавистнические высказывания, размещенные в Интернете, анализируют и изучают их, пытаются понять суть проблемы. Ежедневно анализируются тысячи онлайн-страниц: значительная их часть затем каталогизируется и включается в тематические доклады. Другие материалы, которые меньше по объему, но носят такой же ярко выраженный дискриминационный характер, доводятся до сведения соответствующих социальных сетей для последующего удаления или же до сведения правоохранительных органов для расследования и привлечения виновных к ответственности.

24. Правительство рассказало о трехдневном учебном семинаре, который был проведен для сотрудников правоохранительных органов Наблюдательным центром по защите от актов дискриминации, для того чтобы способствовать повышению информированности сотрудников полиции о методах предотвращения дискриминации и борьбы с ней, в особенности преступлений на почве ненависти и мотивированных ненавистью выступлений. В мае 2013 года Наблюдательный центр и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ подписали меморандум о взаимопонимании относительно осуществления «Программы подготовки по борьбе с преступлениями на почве ненависти» для сотрудников правоохранительных органов. Наблюдательный центр является членом Рабочей группы по повышению качества предоставления отчетности и регистрации преступлений на почве ненависти Агентства по основным правам Европейского союза (ЕС). Рабочая группа была создана в ноябре 2014 года в ответ на «Рекомендации Европейского совета по борьбе с преступлениями на почве ненависти в Европейском союзе», принятые Европейским советом в 2013 году, в которых Совет призвал государства-члены принимать надлежащие меры, для того чтобы пострадавшие и свидетели заявляли о совершении преступлений на почве ненависти.

Е. Кувейт

25. Правительство Кувейта подчеркнуло, что оно осуждает нацизм, неонацизм и другие виды подобной практики и что инциденты и проявления такого рода не происходят в этой стране и запрещаются законом. Правительство подчеркнуло, что Кувейт ратифицировал различные международные договоры, направленные на борьбу со всеми формами расизма, в том числе Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. После вступления в силу международных договоров, ратифицированных Кувейтом, они становятся неотъемлемой частью национального законодательства. Как следствие все государственные учреждения, а также физические лица, обязаны соблюдать их положения, а судебная система должна обеспечивать, чтобы эти положения не нарушались.

26. Правительство упомянуло о нескольких положениях Конституции, включая статью 7, в которой говорится о равенстве как об одной из основ общества, и статью 29, в которой закреплен общий принцип недискриминации. Правительство пояснило, что понятие дискриминации по признаку «цвета кожи» и

«имущественного положения» там не упоминается, поскольку в Кувейте нет расовой дискриминации, и что формулировка статьи является достаточно ясной для того, чтобы развеять любые сомнения. Статья 35 Конституции гарантирует свободу вероисповедания. Статья 166 Конституции закрепляет право обращаться в судебные органы без какой-либо дискриминации или различий. Таким образом, любое лицо, чьи права были нарушены, имеет право обратиться в судебные органы Кувейта за судебной защитой.

27. Правительство сослалось на ряд конкретных законов, которые включают в себя положения, направленные на борьбу с расовой дискриминацией и расизмом, в том числе на статью 6 Закона № 24 1962 года и на статью 6 Декрета-закона № 42 1978 года, которая запрещает объединениям и клубам, в том числе спортивным клубам, «вмешиваться в политические дела или религиозные споры или побуждать узкопартийные настроения по признаку расы, религиозной общины или доктрины». В Уголовном кодексе Кувейта также содержатся общие положения, предусматривающие уголовную ответственность за распространение вредных идей, которые могут отрицательно повлиять на социальный и экономический строй Кувейта. Что касается религии, то статья 19 Закона № 3 2006 года запрещает любое посягательство на божественное знание, Коран, Пророка или Сподвижников или Жен Пророка, а статья 11 Закона № 61 2007 года запрещает держателям лицензий на право вещания транслировать или ретранслировать материалы, которые могут посягать на божественное знание или теологию, высмеивать или порочить их.

28. Правительство также упомянуло статью 1 Декрета-закона № 19 2012 года, которая запрещает любую пропаганду ненависти или презрения по отношению к какой-либо социальной группе или подстрекательство к ним; подстрекательство к межрелигиозной или межплеменной вражде; поощрение идеологии, основанной на превосходстве какой-либо расы или группы по признаку цвета кожи, национальной или этнической принадлежности, религиозных убеждений или происхождения; поощрение любых актов насилия с этой целью; распространение, в том числе с помощью радио и телевидения, публикацию, тиражирование, генерирование или передачу ложных слухов, которые могут привести к какому-либо из вышеуказанных действий. В соответствии со статьей 2 того же декрета-закона любое лицо, совершившее деяние в нарушение положений статьи 1, наказывается лишением свободы на срок до семи лет и/или выплатой штрафа в размере от 10 000 до 100 000 кувейтских динаров.

29. Правительство упомянуло о ряде положений Уголовного кодекса, направленных на борьбу с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений. Эти положения включают статьи 109–111 и 113 Закона № 16 1960 года; статью 7 Закона № 63 о киберпреступности 2015 года и статьи 19 и 21 Закона № 3 о печати и публикациях 2006 года. Правительство также обратило внимание на то, что лица, которым был нанесен ущерб в результате незаконного деяния, имеют право требовать компенсацию за понесенный ущерб, как это закреплено в Декрете-законе № 67 1980 года.

Ф. Марокко

30. Правительство Марокко рассказало о нормативно-правовой базе, направленной на борьбу с дискриминацией в целом, включая Закон 34-09 от 2 июля 2011 года, касающийся системы здравоохранения и доступа к медицинскому обслуживанию, распоряжение 2011 года о внутреннем распорядке больниц, новую стратегию на 2012–2016 годы по психическим заболеваниям и национальную стратегию борьбы со СПИДом, и о предоставлении мигрантам, беженцам и просителям убежища доступа к медицинскому обслуживанию.

31. Правительство сослалось на статью 308-5 Уголовного кодекса, которая предусматривает наказание за подстрекательство к расовой дискриминации или ненависти. Ее положения подкрепляются статьей 431-1-1, которая определяет ненависть как «чувство неприятия или вражды к какой-либо группе лиц по причине их расы, религии, пола или цвета кожи». Правительство сообщило также, что в настоящее время на стадии обсуждения находятся три законопроекта, касающиеся предоставления убежища, иммиграции и торговли людьми. Кроме того, закон № 83.13 об аудиовизуальной коммуникации запрещает рекламу, которая может сформировать негативные стереотипы в отношении женщин; рекламу, которая имеет признаки дискриминации на основании расы, пола, национальности и религии; рекламу, унижающую человеческое достоинство; агрессивную рекламу; и рекламу, которая способствует формированию предвзятого отношения в вопросах здравоохранения, безопасности человека и грузов или защиты окружающей среды. Более того, статья 39 *bis* Кодекса законов о печати и публикациях от 15 ноября 1958 года запрещает подстрекательство к расовой дискриминации или насилию по признаку пола, происхождения, цвета кожи и этнической или религиозной принадлежности. Правовые нормы, касающиеся рекламы, подкрепляются техническими требованиями Общества по исследованиям и производству аудиовизуальной продукции.

32. Правительство также обратило внимание на меры, которые были приняты для борьбы с дискриминацией в отношении иностранцев. Марокко разрабатывает национальную стратегию по вопросам иммиграции и предоставления убежища и оказывает поддержку организациям гражданского общества, работающим в области миграции, с целью формирования культуры терпимости и борьбы с ненавистью и дискриминацией. Кроме того, Министерство по делам марокканцев, проживающих за рубежом, и по вопросам миграции организовало семинар, посвященный «актуальным вопросам достижения культурного многообразия и интеграции». Более того, принимаются стратегические меры в целях улучшения доступа иностранцев к здравоохранению, образованию, рынку труда, жилью, юридической, социальной и гуманитарной помощи, в том числе меры, касающиеся молодежной политики и спорта и гражданского общества.

33. Правительство подтвердило свою твердую решимость бороться с расовой дискриминацией и ксенофобией в тюрьмах путем обеспечения обязательного прохождения всеми новыми тюремными надзирателями соответствующей подготовки. Правительство также обязалось обеспечить, чтобы в процессе обучения детям прививалась культура терпимости, умеренности, благожелательного отношения к другим и мирного сосуществования религий и чтобы детей при-

учали противодействовать экстремизму, насилию и расовой дискриминации. В рамках программ по борьбе с неграмотностью, осуществляемых в мечетях, проводится ряд информационно-разъяснительных кампаний для повышения осведомленности о негативных последствиях всех форм дискриминации. Центр документации и культурной деятельности организует конференции и семинары, на которых подчеркивается, что ислам — это религия терпимости.

Г. Парагвай

34. Правительство Парагвая сослалось на статью 137 Конституции, которая устанавливает примат Конституции над другими правовыми нормами. Правительство подчеркнуло также, что Парагвай ратифицировал различные международные договоры, в соответствии с которыми правительство обязано уважать права и свободы и принимать меры в соответствии с положениями этих договоров. Что касается межамериканской системы, то правительство отметило, что Американская конвенция о правах человека является эффективным инструментом для определения конституционности законов и гарантирования соблюдения прав человека на всем континенте. Статья 13 Конвенции, касающаяся свободы мнения и его выражения, предусматривает широкий спектр прав, которые гарантируют эту свободу, особенно для тех, на ком лежит ответственность за коммуникацию и распространение информации. Использование этого права не должно подвергаться предварительной цензуре. Пункт 5 Конвенции гласит, что «всякая пропаганда войны, а также национальной, расовой или религиозной вражды, которая ведет к подстрекательству к незаконному насилию или каким-либо другим подобным незаконным действиям против любого лица или группы лиц на любых основаниях, в том числе на основе расы, цвета кожи, религии, языка или национального происхождения, рассматривается как преступление, наказуемое по закону».

35. Правительство также сослалось на статью 140 Конституции, которая определяет Парагвай как многокультурное государство и признает многообразие социального состава его населения в терминах, используемых в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Что касается политических партий и движений, основанных на дискриминационных или сочувствующих нацизму идеологиях, то правительство подчеркнуло, что Конституция в статье 24 признает свободу идеологии и запрещает политическим партиям и движениям «учреждать структуры, которые прямо или косвенно связаны с применением насилия или призывами к насилию в качестве мер осуществления политики» (статья 126). Идеологии, которые поощряют нетерпимость и дискриминацию в отношении меньшинств по религиозным, этническим, социальным, политическим или профессиональным признакам, запрещены по закону (статья 88).

36. Правительство также сослалось на Закон № 1.160/97 Уголовного кодекса (статья 238), который предусматривает уголовную ответственность за любой акт, когда «публично, на собрании или в печатных средствах, с целью нарушения общественного порядка оправдывается: а) покушение на преступление или совершенное преступление или б) человек, осужденный за совершение преступления». Согласно Закону, это деяние может наказываться лишением свобо-

ды сроком до трех лет или штрафом. Закон также предусматривает уголовную ответственность за подстрекательство к совершению противоправных деяний (статья 237), под которым понимается любой акт, когда публично, на собрании или в публикациях, подстрекают к совершению противоправных деяний. В статье 237 Уголовного кодекса далее говорится, что за подстрекательство такого рода правонарушитель может наказываться лишением свободы сроком до пяти лет или штрафом.

Н. Российская Федерация

37. Правительство Российской Федерации вновь подтвердило свою готовность сделать все возможное для предотвращения деятельности в стране фашистских организаций и движений в соответствии с Федеральным законом № 80-ФЗ от 19 мая 1995 года об «Увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов». Правительство разъяснило суть своей политики по борьбе с националистическими идеологиями, сочувствующими идеям нацизма, обозначенной в Указе Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

38. Правительство сообщило, что проявления фашизма, нацизма и других идей расового превосходства преследуются по закону, а некоторое время назад были приняты предупредительные меры, направленные, в частности, на недопущение привлечения к этим идеологиям молодых людей и расширения соответствующей пропаганды в их среде. Правительство сообщило также, что в перечне № 20, который вступил в силу в рамках совместной директивы Генеральной прокуратуры (№ 65/11) от 1 февраля 2016 года и директивы № 1 Министерства внутренних дел, указано, какие именно статьи Уголовного кодекса должны использоваться для составления статистических отчетов, касающихся экстремистских преступлений, включая преступления, совершенные по мотивам расовой и этнической ненависти или вражды.

39. Правительство представило также статистические данные за 2015 год² о правонарушениях, главным образом предусмотренных в статьях 280 (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности) и 282 (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства) Уголовного кодекса. Кроме того, была представлена уголовная статистика, в том числе о: а) количестве лиц, признанных виновными в совершении актов, направленных на разжигание ненависти, вражды или оскорбления человеческого достоинства по признакам расы, этнической принадлежности или отношения к религии (370 человек); б) осужденных за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности согласно статье 280 (1) Уголовного кодекса (51 человек); и с) признанных виновными за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности с помощью средств массовой информации согласно статье 280 (2) Уголовного кодекса (26 человек).

² 1329 правонарушений экстремистской направленности в 84 из 85 регионах Российской Федерации, более половины из которых было совершено с помощью Интернета (825 правонарушений, предусмотренных статьей 282, и 256 правонарушений, предусмотренных статьей 280 Уголовного кодекса).

40. Правительство сообщило далее, что в прошлом году доля нападения экстремистов на отдельных лиц, в том числе с применением насилия, составила менее одной пятой от всех преступных действий экстремистского характера (110 преступлений). Эти цифры свидетельствуют о некоторой стабилизации, в том числе в отношении межэтнической и межконфессиональной напряженности. Правительство указало также, что большинство преступлений было мелкими правонарушениями (в соответствии со статьей 115 Уголовного кодекса).

41. Правительство пояснило, что в 2015 году оно уделяло основное внимание выявлению и расследованию деятельности организованных преступных групп, придерживающихся фундаменталистской идеологии. Правительство представило также статистику о количестве таких преступлений (62 преступления, связанных с созданием и деятельностью экстремистских групп и организаций). Благодаря изменениям в организации работы по выявлению и ликвидации источников финансирования терроризма и экстремизма в 2015 году количество зарегистрированных случаев по сравнению с 2014 годом возросло в 13 раз, а количество случаев выявления и пресечения экстремистских преступлений в Интернете возросло на 34 процента.

42. Правительство заявило о своем неустанном стремлении к предотвращению межэтнических конфликтов, которые могут привести к эскалации напряженности и беспорядкам. Руководствуясь Указом № 602 от 5 мая 2012 года об обеспечении межнационального согласия, правоохранительные органы смогли предотвратить более 100 межэтнических столкновений.

43. Правительство также разъяснило свою политику в отношении воспитания детей и молодежи, которая имеет целью предотвращение расизма и экстремизма, особенно с помощью Основ Государственной молодежной политики на период до 2025 года, которые были утверждены Распоряжением от 29 ноября 2014 года, и государственной программы под названием «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на период 2016–2020 годов», утвержденной постановлением от 30 декабря 2015 года.

44. Правительство заявило, что оно уделяет особое внимание духовно-нравственному воспитанию детей, а учебные программы призваны развивать такие качества, как терпимость, уважение к другим культурам и открытость к диалогу и сотрудничеству. Как следствие во всех государственных и муниципальных начальных школах преподается всеобъемлющий базовый курс по религиозной культуре и светской этике для ознакомления молодежи с религиозными и культурными традициями народов Российской Федерации. С 1 сентября 2015 года правительство включило в учебную программу всех начальных школ предмет под названием «Основы духовно-нравственной культуры народов России».

45. Правительство сообщило далее, что в ходе третьих по счету «Бигиевских чтений», состоявшихся 27–29 апреля 2016 года в рамках Международной научно-теологической конференции, обсуждался вопрос о поощрении терпимости по отношению к представителям других религий.

I. Саудовская Аравия

46. Правительство Саудовской Аравии заявило, что ряд национальных законов Саудовской Аравии запрещает расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость, в том числе Основной закон о государственном управлении (статьи 8, 26 и 47), Закон о прессе и публикациях (статья 9), Закон о киберпреступности (статья 3) и Уголовно-процессуальный кодекс (статья 2). Саудовская Аравия также указала на то, что Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации стала частью ее национального законодательства.

47. Правительство сообщило также, что любой гражданин или житель, который пострадал от нарушения своих прав, имеет право добиваться возмещения ущерба несколькими способами, включая обращение к старшим руководителям в государственных учреждениях, правительственным и неправительственным учреждениям по правам человека, региональным губернаторам, Королевскому совету, Совету наследного принца или судебной системе.

48. Правительство отметило далее, что Закон об общественных объединениях и институтах (статья 8 (2)) запрещает создание объединений, пропагандирующих идеи расового превосходства или расовой ненависти. В дополнение к положениям, содержащимся в статье 8 вышеупомянутого Закона, Министерство по делам ислама, распространения ислама и наставления опубликовало рабочие документы и инструкции для имамов и проповедников мечетей, запрещающие им поощрять ненавистнические высказывания.

49. Правительство сообщило о том, что Государственное управление по делам спорта использует спортивные мероприятия различного рода для борьбы с расизмом и предупреждения о его опасности. В сотрудничестве с другими органами Управление проводит информационно-просветительские кампании и предупреждает об опасности спортивного фанатизма. Правительство регулярно организует на местном, региональном и международном уровнях мероприятия, способствующие сближению различных культур и обществ. Одним из самых знаковых мероприятий является ежегодный Фестиваль культуры и наследия «Аль-Джанадрия».

50. Правительство считает, что организации и институты гражданского общества являются его ключевыми партнерами в деле защиты и укрепления прав человека. Организации гражданского общества получают и рассматривают жалобы, выявляют нарушения и проводят информационно-просветительские кампании в целях поощрения терпимости, искоренения расизма и предупреждения населения о его опасности. Кроме того, эти организации публикуют доклады о положении в области прав человека в Саудовской Аравии.

J. Сенегал

51. Правительство Сенегала сослалось на статью 98 своей Конституции, в соответствии с которой положения международных и региональных договоров о правах человека, участником которых является Сенегал, включаются в национальное законодательство. Правительство подчеркнуло, что расовая дискри-

минация запрещена в соответствии с национальным законодательством и что до настоящего времени на рассмотрение суда не было передано ни одного дела об актах расизма. Однако в социальных сетях и на интерактивных дискуссионных форумах зачастую можно встретить уничижительные прозвища, используемые в отношении определенных национальностей.

52. Правительство подчеркнуло, что оно приняло законодательные положения, направленные на укрепление нормативно-правовой базы по борьбе с расизмом в дополнение к ратификации Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1972 году. К их числу относятся Закон № 81-77 1981 года о наказании за дискриминационные акты на расовой, этнической или религиозной почве и Законы № 79-02, 79-03 и 81-17, запрещающие все формы дискриминации по признаку расы, пола или религии при вступлении в какое-либо объединение, при получении доступа к какому-либо объединению или приобретении членства в каком-либо объединении.

53. Правительство также сослалось на статью 5 Конституции, которая гласит, что любые акты расовой, этнической или религиозной дискриминации подлежат наказанию по закону. Более того, статья 431-7 Уголовного кодекса содержит определение расизма и ксенофобии, а в статье 233 *bis* Уголовного кодекса говорится, что любое лицо, которое подстрекает или пытается подстрекать к актам нетерпимости между представителями разных религий или религиозных групп, подлежит наказанию в форме штрафа в размере от 50 000 до 500 000 франков КФА и тюремному заключению сроком от шести месяцев до двух лет.

54. Что касается отношения к иностранцам, то правительство не проводит никаких различий между ними и гражданами в доступе к образованию, здравоохранению и правосудию. Любой иностранец может обратиться в сенегальские суды, чтобы отстоять свои права или добиться правовой защиты в случае актов дискриминации по отношению к нему.

55. Правительство напомнило также об учреждении Сенегальского комитета по правам человека в 1997 году, а также Управления по правам человека и Отдела по борьбе с торговлей людьми при Министерстве юстиции. Правительство подчеркнуло, что Сенегал является родиной для различных этнических и религиозных групп, живущих в мире друг с другом.

К. Тринидад и Тобаго

56. Правительство Тринидада и Тобаго сообщило, что, хотя за последние четыре года не было принято новых законов, касающихся борьбы с расизмом и ксенофобией, Конституция содержит ряд мер по защите от дискриминации в целом. Аналогичным образом, ряд законодательных актов, включая Закон о равных возможностях (2000), Закон о создании органа по рассмотрению жалоб на действия полиции (2006), Закон о преступлениях, преследуемых в порядке суммарного производства (1921), Закон об умышленном причинении вреда (1925), Закон о подстрекательстве (1920), Закон о борьбе с терроризмом (2005) и Закон о Международном уголовном суде (2006 год), защищает население страны от расизма и расовой дискриминации.

57. Правительство подчеркнуло роль Министерства культуры и искусства и по делам развития общин, цель которого заключается в поощрении углубления сотрудничества между лицами различного культурного и этнического происхождения.

III. Ответы, полученные от неправительственных и иных организаций

A. Организация евреев в Болгарии «Шалом»

58. Организация евреев в Болгарии выразила обеспокоенность в связи с событиями, которые, как утверждается, имели место в городе Одессе, Украина, в мае 2014 года, когда ультранационалистически настроенные украинские боевики совершили нападения, повлекшие за собой гибель мирных граждан, выкрикивая такие лозунги, как «Смерть нашим врагам». Организация заявила о том, что украинские власти еще не создали какого-либо специального механизма для рассмотрения этих обвинений.

B. Латвийский антинацистский комитет

59. Латвийский антинацистский комитет выразил обеспокоенность в связи с усилением неонацистских настроений на всей территории Латвии. По словам представителей комитета, некоторые политические деятели якобы заявили, что аннексия Латвии Союзом Советских Социалистических Республик в 1940 году была чудовищным преступлением и что ее оккупация нацистской Германией в 1941 году являлась актом освобождения народа Латвии от большевистского угнетения.

60. Комитет сообщил, что 29 октября 1998 года парламент Латвии принял декларацию «О латышских легионерах во время Второй мировой войны», в которой государство обязалось защищать честь и достоинство латышских легионеров, отождествляя ветеранов «Латышского добровольческого легиона» Ваффен СС с членами национально-освободительного движения.

61. Комитет также указал, что с 1998 года Латвия проводит ежегодные дни памяти о латышских легионерах и что в латвийских школах и дошкольных учреждениях проводятся так называемые «уроки патриотизма», на которых детям, как утверждается, рассказывают о ветеранах Ваффен СС в качестве примера того, как нужно защищать свою родину. Вместе с тем Министерство иностранных дел Латвии утверждает, что эти мероприятия являются неофициальными и не поддерживаются государством. Однако Комитет заявил, что за несколько дней до этих ежегодных празднований Латвия ужесточает пограничный контроль и издает черные списки, чтобы не позволить членам международных антифашистских движений въехать в страну с целью помешать проведению этих мероприятий.

C. Латвийский комитет по правам человека

62. Латвийский комитет по правам человека упомянул о проведении ежегодного марша, чествующего ветеранов латышского легиона Ваффен СС, который в марте 2016 года прошел в центре Риги с участием членов парламента от Национального объединения, являющегося одной из правящих партий. Что касается возможного участия членов правительства в этих мероприятиях, то, согласно Комитету, премьер-министр якобы заявил о том, что он дал членам кабинета министров указание не участвовать в них, отметив при этом, что он не намерен препятствовать такому участию или осуждать какое-либо должностное лицо за такое участие.

63. Комитет сообщил далее, что в сентябре 2015 года суд во второй раз вынес оправдательный приговор г-ну Леонарду Инкинсу, который является известным ультраправым активистом. Как утверждается, г-н Инкинс занимается распространением старого антисемитского подложного документа «Катехизис еврея в СССР». В качестве положительного момента Комитет отметил возбуждение в марте 2016 первого уголовного дела о подстрекательстве к религиозной ненависти. Комитет сообщил также об отказе Реестра предприятий зарегистрировать веб-портал www.zagya.lv, который был создан несколькими активистами радикальной оппозиции и одной неправительственной организацией. Как утверждается, представители Реестра предприятий заявили, что целью этого портала является предоставление гражданства «негражданам».

D. Всемирная федерация ветеранов войны

64. Всемирная федерация ветеранов войны сообщила, что героизация нацизма и нацистского движения, а также рост неонацизма и осквернение памятников и мемориалов тем, кто боролся против нацизма, вызывают у членов Федерации серьезную обеспокоенность. Федерация упомянула многочисленные резолюции по этому вопросу, принятые на генеральных ассамблеях Федерации, в частности в 2009 и 2012 годах.

65. Федерация также представила соответствующие резолюции и документы о последующих мерах, принятых ассоциациями-членами за три года, прошедшие после принятия вышеупомянутых резолюций на ее генеральных ассамблеях.

IV. Выводы и рекомендации

66. Специальный докладчик выражает благодарность всем правительствам, неправительственным организациям и организациям гражданского общества, представившим информацию о мерах, принятых во исполнение резолюции 70/139 Генеральной Ассамблеи, и в этой связи напоминает о том, как важно в полном объеме сотрудничать со Специальным докладчиком в ходе осуществления им своего мандата, как это предусмотрено в резолюции 25/32 Совета по правам человека.

67. Специальный докладчик отмечает, что в некоторых ответах сообщалось о явлениях, указанных в резолюции 70/139 Генеральной Ассамблеи, и об увеличении числа групп крайне правого толка. При этом другие государства подчеркивали, что в пределах их границ таких явлений не отмечается. Специальный докладчик вновь подчеркивает, что проблемы в области прав человека и демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, носят универсальный характер и что ни одно государство от них не застраховано, и призывает государства повысить бдительность, активизировать усилия и мобилизовать политическую волю в целях признания существования таких явлений и эффективной борьбы с ними.

68. Специальный докладчик подчеркивает, что государства должны запретить любые торжественные чествования — как официального, так и неофициального характера — нацистского режима, его союзников или связанных с ним организаций. Специальный докладчик ссылается на пункт 14 резолюции 70/139 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея подчеркивала, что такие виды практики оскорбляют память бесчисленных жертв преступлений против человечности, совершенных во время Второй мировой войны, в частности преступлений, совершенных организацией СС и теми, кто боролся против Антигитлеровской коалиции и сотрудничал с нацистским движением, и могут оказывать негативное влияние на детей и молодежь. Он подчеркивает далее, что отсутствие эффективного противодействия со стороны государств этим видам практики несовместимо с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций.

69. В связи с этим Специальный докладчик вновь осуждает любые проявления религиозной нетерпимости, подстрекательства, преследования или насилия в отношении отдельных лиц или общин по признаку этнического происхождения или религиозных убеждений. Помимо этого, Специальный докладчик по-прежнему испытывает глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимися попытками обвинять во всех бедах уязвимые группы, включая мигрантов, лиц, ищущих убежища, и этнические меньшинства. Такая риторика по-прежнему широко используется политиками, преследующими единственную цель — привлечь на свою сторону широкие массы населения, пусть даже в ущерб социальному единству и правам человека. Продолжающиеся не подвергающиеся цензуре и безнаказанные выражения антисемитских, шовинистических, мотивированных ненавистью взглядов некоторыми политическими лидерами могут служить показателем того, что в обществах происходит опасный и все больший рост терпимости по отношению к «языку ненависти» и экстремистским идеям.

70. Специальный докладчик ссылается на рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах, представленных Совету по правам человека (см. A/HRC/23/24, A/HRC/26/50, A/HRC/29/47 и A/HRC/32/49) и Генеральной Ассамблее (см. A/68/329, A/69/334 и A/70/321), и подтверждает их сохраняющуюся актуальность. Эти рекомендации вновь приводятся ниже.

A. Законодательные меры

71. Специальный докладчик приветствует представленную информацию о ратификации ряда документов, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и ее включение в национальные нормативно-правовую и конституционную базы. Он настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию и сделать заявление в соответствии с ее статьей 14, наделив тем самым Комитет по ликвидации расовой дискриминации полномочиями в отношении получения и рассмотрения сообщений отдельных лиц или групп лиц, подпадающих под их юрисдикцию и считающих себя жертвами нарушения государством-членом каких-либо из прав, закрепленных в указанной конвенции.

72. Специальный докладчик призывает государства принять необходимые законы о борьбе с расизмом, обеспечивая при этом соответствие определения расовой дискриминации статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он призывает производить обновление национальных антирасистских законов в свете все более открытого использования языка вражды и подстрекательства к насилию в отношении уязвимых групп. В этой связи он напоминает, что любые законодательные или конституционные меры, принимаемые в целях борьбы с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая неонацистские группы и группы «бритоголовых», а также подобные им движения, исповедующие экстремистскую идеологию, должны соответствовать надлежащим международным стандартам в области прав человека. Кроме того, он настоятельно призывает государства выполнять свои обязательства по статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и по статьям 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах.

73. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает, что несколько государств в своих уголовных кодексах установили, что расистская и ксенофобская мотивация является отягчающим обстоятельством, предусматривающим более суровое наказание не только для подстрекателей, но и для их последователей. Приветствуя информацию о мерах, принятых в целях предотвращения дискриминации в отношении представителей меньшинств, лиц африканского происхождения, цыган, мигрантов, беженцев и просителей убежища и обеспечения их интеграции в общество, Специальный докладчик в то же время настоятельно призывает государства обеспечить полное и эффективное осуществление правовых, политических и институциональных мер по защите этих групп лиц и рекомендует государствам эффективно гарантировать этим группам, без какой бы то ни было дискриминации, право на безопасность и доступ к правосудию, адекватной компенсации, правовой помощи и надлежащей информации об их правах, а также судебное преследование и надлежащее наказание лиц, ответственных за расистские преступления в отношении их, включая право добиваться возмещения ущерба, понесенного в результате таких преступлений.

74. Специальный докладчик напоминает о пункте 13 итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса³, в котором говорится, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, должно быть запрещено законом, равно как и распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательство к расовой дискриминации, а также акты насилия или подстрекательство к совершению таких актов. В этой связи Специальный докладчик призывает все государства выполнять обязательства, закрепленные в Дурбанской декларации и Программе действий, которая представляет собой всеобъемлющую рамочную программу действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией.

В. Политические меры

75. Специальный докладчик призывает государства и другие заинтересованные стороны к борьбе с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая неонацистов, «бритоголовых» и схожие движения, исповедующие экстремистскую идеологию. В связи с этим все большее значение приобретает проявление бдительности всеми заинтересованными субъектами, а для этого требуется применение комплексного подхода, опирающегося на надежную нормативно-правовую основу и предусматривающего дополнительные важные меры, в частности образовательные и информационно-просветительские программы, а также применение подходов, ориентированных на защиту интересов жертв, которые следует и далее развивать. Между всеми субъектами, действующими в этой сфере, следует наладить обмен передовой практикой, примеры которой содержатся в настоящем докладе.

76. Специальный докладчик вновь призывает политических лидеров и партии решительно осуждать заявления, в которых пропагандируются идеи, основанные на расовом превосходстве или расовой ненависти, а также содержится подстрекательство к расовой дискриминации или ксенофобии. Эти лидеры должны осознавать свою моральную ответственность и использовать ее для поощрения терпимости и уважения, воздерживаясь от формирования коалиций с экстремистскими политическими партиями расистского или ксенофобского толка и помня о необходимости обеспечения того, чтобы политические и правовые системы отражали многокультурный характер их обществ.

С. Образование и укрепление потенциала

77. Специальный докладчик напоминает о том, что образование по-прежнему является одним из наиболее эффективных способов противодействия негативному влиянию, которое могут оказывать на молодежь экстремистские политические партии, движения и группы. Ссылаясь на свой

³ A/CONF.211/8.

тематический доклад⁴, он рекомендует государствам признать важную роль образования в деле борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в особенности в деле поощрения принципов терпимости и уважения к этническому, религиозному и культурному многообразию и предупреждения распространения экстремистских, расистских и ксенофобских движений и пропаганды. Сотрудники правоохранительных органов и судебной системы также должны быть способны вести борьбу с преступлениями, обусловленными предрассудками на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма или гомофобии, что обеспечивается всеобъемлющей и обязательной подготовкой по вопросам прав человека с особым упором на преступления, продиктованные расистскими и ксенофобскими мотивами и совершаемые лицами, связанными с экстремистскими политическими партиями, группами и движениями.

D. Интернет и социальные сети

78. Специальный докладчик вновь выражает обеспокоенность в связи с расширением использования Интернета и социальных сетей экстремистскими политическими партиями, движениями и группами в целях поощрения и распространения материалов расистского содержания⁵. Он призывает государства использовать все возможности, в том числе те, которые предоставляет Интернет, для предотвращения распространения идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, и пропаганды ценностей равенства, недискриминации, многообразия и демократии, соблюдая свои обязательства по статьям 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах. Государствам следует принимать меры по противодействию идеям и предрассудкам, продиктованным расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, и способствовать укреплению свободы выражения мнений, которая играет важнейшую роль в поощрении демократии и борьбе с расистскими и ксенофобскими идеологиями, основанными на идее расового превосходства.

E. Спорт

79. Специальный докладчик призывает государства укреплять меры по недопущению расистских и ксенофобных инцидентов в ходе спортивных мероприятий. Как указано в его докладе Генеральной Ассамблее⁶ 2014 года, он снова подчеркнул ключевую роль спорта в поощрении культурного многообразия, терпимости и гармонии. Специальный докладчик рекомендует государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам, таким как спортивные федерации, использовать спортивные мероприятия для поощрения ценностей терпимости и уважения. Он ссылается на пункт 218 Дурбанской Программы действий⁷, в котором содержится

⁴ A/HRC/23/56.

⁵ A/HRC/26/49, sect. III.

⁶ A/69/340.

⁷ A/CONF.189/12 и Corr. 1, глава 1.

настоятельный призыв к государствам в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями активизировать борьбу против расизма в спорте, в частности путем воспитания молодежи мира с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации в духе олимпийских идеалов, требующих человеческого понимания, терпимости, справедливости и солидарности.

F. Отрицание Холокоста

80. Специальный докладчик подтверждает свое осуждение любого отрицания или попытки отрицания Холокоста, а также всех проявлений религиозной нетерпимости, подстрекательства, преследования или насилия в отношении отдельных лиц или общин по признаку этнического происхождения или религиозных убеждений. Он вновь повторяет свой призыв к активному сохранению мест, использовавшихся в качестве нацистских лагерей смерти, концентрационных и принудительно-трудовых лагерей и тюрем, и настоятельно призывает государства принимать законодательные и просветительские меры с целью положить конец отрицанию Холокоста.

G. Национальные правозащитные организации и организации гражданского общества

81. Специальный докладчик подчеркивает важность тесного сотрудничества с организациями гражданского общества и международными и региональными правозащитными организациями для эффективной борьбы с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, включая неонацистов, «бритоголовых» и схожие движения, исповедующие экстремистскую идеологию. В частности, следует подчеркнуть роль, которую играют организации и институты гражданского общества в сборе информации, в тесном взаимодействии с жертвами и в поощрении демократических принципов и прав человека, а также продолжить обмен примерами передовой практики между всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Специальный докладчик приветствует координацию действий правительственных структур и организаций гражданского общества в целях максимизации усилий по принятию и продвижению антидискриминационных стратегий и полностью поддерживает эту работу.

82. Специальный докладчик также призывает национальные правозащитные учреждения разработать надлежащие программы в целях поощрения терпимости и уважения ко всем и сбора соответствующей информации. Он далее призывает национальные специализированные органы и национальные планы действий по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости внимательно отслеживать также проявления нацизма и неонацизма и попытки отрицания Холокоста.

Н. Средства массовой информации

83. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть ту позитивную роль, которую средства массовой информации играют в борьбе с распространением экстремистских идей, в частности в борьбе со стереотипами, в усилиях по формированию культуры терпимости и в содействии интеграции путем предоставления этническим меньшинствам платформы для того, чтобы и их голоса были услышаны.

I. Необходимость сбора дезагрегированных данных и статистической информации⁸

84. Специальный докладчик повторяет свои предыдущие рекомендации относительно необходимости сбора дезагрегированных данных и статистической информации о преступлениях на почве расизма, ксенофобии, антисемитизма и гомофобии с целью установления видов совершенных правонарушений и характерных признаков жертв и преступников, в том числе того, связаны ли они с какими-либо экстремистскими политическими партиями, движениями или группами. Такие дезагрегированные данные позволят лучше понять это явление и определить эффективные меры борьбы с такого рода преступлениями. Специальный докладчик также напоминает о важности сбора дезагрегированных данных в качестве одного из показателей для отслеживания прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятых Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года⁹.

J. Прочие категории

85. В заключение Специальный докладчик, признавая важность сохранения вопроса о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в повестке дня международного сообщества, хотел бы рассказать о работе, проделанной на сегодняшний день в рамках его мандата. Настоящий доклад является десятым по счету докладом, который он представляет по данному вопросу в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи. Специальный докладчик всегда стремился ответственно и с глубоким пониманием вопроса выполнять просьбу Ассамблеи о подготовке двух ежегодных докладов для представления Совету по правам человека и Ассамблее. Специальный докладчик повторяет свой призыв рассмотреть альтернативный подход, для того чтобы наглядно продемонстрировать суть данного явления и продолжать уделять ему неустанное внимание, что, в частности, предполагает совершенствование процесса представления отчетности, а именно объединение двух докладов в один ежегодный доклад Ассамблее. Подготовка одного сводного доклада позволит отразить мнения, изложенные во всех представленных материалах. Специальный докладчик также подчеркивает,

⁸ A/70/335.

⁹ Резолюция 70/1.

что механизмы специальных процедур используют различные методы работы, в том числе направление сообщений и посещения стран, которые можно и далее использовать для изучения этого важного вопроса. Специальный докладчик вновь выражает надежду на то, что Ассамблея на своей семьдесят первой сессии рассмотрит его предложения во время своих обсуждений и в процессе принятия резолюций по этому вопросу.
