



秘书长关于马里局势的报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2227(2015)号决议中,将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任期延长至 2016 年 6 月 30 日,并要求我报告决议的执行情况,重点介绍《马里和平与和解协议》的执行情况和马里稳定团为支持该《协议》作出的努力。本报告提供最新资料,说明自 2016 年 3 月 28 日我的报告(S/2016/281)发布以来的主要事态发展,并载有延长马里稳定团任务的建议,同时考虑到由维持和平行动部领导的战略审查的结果和建议。

二. 主要政治动态

A. 和平协议的执行情况

2. 在本报告所述期间,在执行和平协议方面取得了一些进展。然而,总体进程仍落后于时间表,而且继续遇到许多挑战。

政治和体制措施

3. 3 月 28 日,阿扎瓦德运动协调会(协调会)在基达尔开设了一个为期四天的论坛,最初打算完成 2015 年 10 月在阿内菲斯启动的族裔之间和族裔内部的会谈周期。与原计划相反,由于政府和签署协议的武装团体未能协调在论坛目标和政府参与问题上的观点,政府和纲领会武装团体联盟宣布退出,尽管它已经为论坛捐助了资金。

4. 3 月 31 日,国民议会通过了一项修订《地方当局法》的法律。该法将为加奥、基达尔、梅纳卡、塔乌德尼和通布图各大区建立临时行政当局铺平道路。国民议会反对派成员请愿废除该法后,5 月 5 日,宪法法院裁定该法符合《宪法》。5 月 10 日,易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统颁布了这项法律。



5. 3月31日，部长理事会任命了基达尔新区长。区长于5月5日宣誓就职，而那些已经任命的新成立的梅纳卡大区(原加奥大区的一部分)和塔乌德尼大区(原通布图大区的一部分)区长分别于3月31日和4月7日宣誓就职。由于安全和后勤方面的挑战，塔乌德尼区长仍在通布图，而基达尔区长仍在加奥。截至5月18日，5名区长中有3名已部署到各自在北部的大区，而省长的比例为53%(32人中的17人)。不在工作地点的市长一级政府官员总比例从我的上一份报告中报告的49%下降到32%，主要原因是建立了新的大区。四名治安法官在马里稳定团的协助下被调往加奥和通布图辖区。4月7日，古尔马加鲁斯(通布图大区)一个法院开始运作，使该大区正常运作的辖区增加到三个。4月27日，部长理事会提出了几项重要的任命，包括对加奥、基达尔、莫普提和通布图大区省长和市长两级的任命。

6. 选举日程方面也取得了进展。4月12日，领土管理部长宣布于2016年9月25日举行市镇选举；2016年11月举行立宪公民投票，投票期间将提议设立参议院；2017年上半年举行区选举。4月20日，政府颁布了一项法令，设立了一个修订《宪法》的专家委员会。

7. 4月25日和26日，协议监测委员会在巴马科举行了第八次会议，会议期间委员会成员强调有必要加快执行协议，特别是在临时行政当局和安全机制方面。虽然政府介绍了已采取的措施，包括设立梅纳卡和塔乌德尼大区以及审查《地方当局法》，但签署协议的武装团体在一封联合信函中对设立临时行政当局没有进展感到痛惜，重申在安全和防卫两个方面向前推进之前，必须就体制问题进一步做出努力。他们还感到痛惜的是，北部各大区发展战略包括国家应急计划的最后敲定出现拖延。

8. 马里稳定团继续支持民族和解部筹备计划于2016年晚些时候举行的民族和解大会。3月25日和27日，民族和解部在马里稳定团的支持下，举办了一次“冲突后马里问题磋商”专题会议，有100多人参加了会议，会议就执行协议提出了若干建议，供民族和解大会审议。

防卫和安全措施

9. 4月13日，协调会向安全问题技术委员会提出了一份拟进驻营地的18 000名战斗人员的初步名单；纲领会还没有提出名单。虽然据2013年的评估预计，协调会和纲领会双方共有6 000名战斗人员，但政府领导的解除武装、复员和重返社会特设工作组随后将总数修订为2016年每一方10 000名。马里稳定团4月25日在贝尔(通布图大区)、泰萨利(基达尔大区)和Tin Fatimata(加奥大区)以及5月15日在Ilouk和Tabankort(加奥大区)开始修建5个新营地。5月20日，马里稳定团在建设和平基金的支持下，完成了Likrakar(通布图大区)、Fafa(加奥大区)

和 Inékar (梅纳卡大区) 第一批三个营地的建设。所有营地都包括为女性战斗人员所作的特别安排。

10. 在设立负责协调混合巡逻和保护驻扎营地的行动协调机制方面取得了进展，已最后敲定了行动构想，并在加奥建立总部。4月8日，该国政府向该机制移交了用于启动混合巡逻的42辆车，而为其总部提供装备的四个项目已通过支助马里和平与安全信托基金得到核准。4月底，协调会和纲领会提交了他们加入在加奥的混合巡逻的人员名单，而基达尔和通布图的人员名单仍未提交。混合巡逻尚未开始。马里稳定团军事观察员在北部进行了总共351次巡逻。他们还调查了22次潜在的违反停火行为，其中8次是与混合监测与核查小组联合进行的调查。他们没有发现任何违反停火的证据。

11. 5月18日，部长理事会批准了一项关于国家安全部门改革理事会的新法令草案，将该理事会置于总理的领导之下。该国家理事会对于执行关于下列方面的规定至关重要：进驻营地协议；解除武装、复员和重返社会；将签署协议的武装团体人员编入马里国防和安全部队；地方警察和安全问题地方咨询委员会。签署协议的武装团体尚未指定其在解除武装、复员和重返社会委员会和整编委员会的代表。4月7日，国防和前战斗人员部在马里稳定团的支持下举办了一次讲习班，讨论将前战斗人员编入马里国防和安全部队的问题。

B. 其他政治动态

12. 本报告所述期间在签署协议的团体内部和他们之间出现了若干事态发展。3月21日，协调会分裂出来的一个团体阿扎瓦德人民阵线加入纲领会。4月7日，阿扎瓦德民族解放运动(民解运动)在基达尔举行的第三届大会结束时重新选举比拉勒·阿格·谢里夫为秘书长。

C. 区域合作

13. 3月13日在科特迪瓦大巴萨姆发生恐怖袭击，造成数十名平民伤亡，随后布基纳法索、科特迪瓦、马里和塞内加尔的内政和安全部长们于3月23日和24日在阿比让举行会议，商定加强西非安全合作的措施。科特迪瓦当局和马里当局进行合作，结果逮捕了15名与大巴萨姆恐怖袭击有关的个人，其中包括3名马里人。

14. 3月20日至4月1日，非洲联盟在联合国的支持下对马里进行了一次初步评估访问，审查旨在消除马里稳定团在马里北部开展行动所处不宽容环境的备选方案。非洲联盟委员会继续进行规划，以开展有联合国、西非国家经济共同体(西非经共体)、该区域各国和其他伙伴参加的进一步评估。5月5日和6日在巴马科举行的一次会议上，阿尔及利亚、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的国防参谋长商定加强安全合作，重点是信息和情报共享以及加强边境管制。

三. 主要安全动态

15. 4月18日, 多达500名示威者在基达尔对国际部队的存在进行抗议, 冲入了马里稳定团守护的简易机场。示威演变成暴力事件, 造成2名示威者死亡, 9人受伤。机场设施受到示威者的严重破坏, 进一步阻碍向当地人口提供人道主义援助和马里稳定团的行动。两天后, 机场的另一次示威演变成暴力事件。马里稳定团军警人员撤离机场, 以防止事态进一步升级, 协调会部署在那里的人员也撤离。4月21日, 示威组织者提出了一系列要求, 包括停止指称的法国部队的骚扰和任意拘留。4月29日, 在我的特别代表与各对话者谈话以后, 示威者撤离机场; 协调会人员, 包括民解运动的一个反恐单位, 恢复了对机场安全的控制。马里稳定团开展的初步调查无法确定两人死亡的原因; 稳定团仍在进行调查。

不对称攻击和其它攻击

16. 在本报告所述期间, 暴力极端主义团体和恐怖团体继续对马里国防和安全部队、法国部队和马里稳定团发起多次综合袭击。据报针对马里稳定团的此类袭击共有15起, 主要发生在基达尔大区, 有5名维和人员和1名平民承包商被杀死, 11名人员受伤。上次报告所述期间发生了一共20起敌对行为, 造成10人伤亡, 61人受伤。然而, 袭击变得越来越复杂和狡诈, 路边爆炸装置和伏击相结合。5月18日, 在泰萨利特-加奥轴线(基达尔大区), 马里稳定团的车队在阿盖洛克以北约15公里处遭到一枚简易爆炸装置袭击之后, 人数不详的袭击者使用迫击炮和小武器向车队开火, 打死5名维和人员, 打伤3人。此外, 5月3日沿戈西-杜安扎轴线(通布图大区), 大约20名袭击者在马里稳定团车队触碰一枚爆炸装置后使用小武器对车队开火, 打伤两名维和人员。据报发生了9起针对马里武装部队的袭击和2起针对法国部队的袭击, 包括4月12日在基达尔大区3名法国士兵在车队前导车触雷之后被杀害, “伊斯兰卫士”后来声称对袭击负责。

17. 3月21日, 欧洲联盟马里培训团总部所在的巴马科Azalai Nord-Sud酒店遭到袭击。一名袭击者被卫队打死, 三名嫌疑犯在巴马科被捕。

18. 法国部队和马里武装部队在古尔马(通布图大区)和昂松戈(加奥大区)地区进行了两次联合反恐行动, 而马里武装部队在莫普提和塞古大区进行了三次反恐行动, 逮捕了至少49名嫌疑人。4月13日, 部长理事会将全国紧急状态延长至7月15日。

保护平民

19. 武装抢劫继续构成对平民的最大威胁, 分别占加奥和莫普提所有已报告事件的30%, 占通布图已报告事件的40%。暴力极端主义团体和恐怖团体继续在中部和北部地区威胁和恐吓平民, 包括公务员以及据称为马里部队和国际部队告密者。

20. 在本报告所述期间，梅纳卡部族间暴力有所减少。在莫普提大区，班巴拉族和富拉尼族一些成员之间的紧张关系加剧，据报杜安扎和孔纳出现了新的自卫团体。4月30日，身份不明的武装男子在 Malemana(莫普提大区)附近袭击了一辆车，导致 Dioura(泰南库省)一名副市长以及班巴拉族青年领袖死亡。据地方当局称，自4月30日以来暴力冲突导致至少26人死亡(富拉尼族23人)，富拉尼族大约827名平民流离失所。5月5日，一个部长级代表团抵达泰南库省 Kareri 镇评估局势和遏制暴力行为升级。随后启动了一项司法调查，同时马里国防和安全部队临时进驻该地区，以平息紧张局势和协助对事件的调查。在我上一次报告中所报告的暴力冲突之后，3月21日和25日，马里稳定团举办了16次和平共存问题会议，汇集了逃离 Inékar(梅纳卡大区)最近部族间冲突的500多名平民。

21. 在本报告所述期间，马里稳定团警察同马里警察在市区进行了2049次联合巡逻，马里稳定团部队则在昂松戈(加奥大区)、基达尔和梅纳卡附近以及通布图大区继续采取有力而明确的态势。马里稳定团部队还同马里武装部队在加奥、梅纳卡、莫普提和通布图城镇进行联合巡逻。地雷行动处向中部和北部受冲突影响地区16668人宣传爆炸物的危险，并销毁了386件爆炸物。

四. 人权

22. 在本报告所述期间，人权状况继续令人严重关切。马里稳定团记录了马里国防和安全部队、协调会、纲领会以及其他武装团体和暴力极端主义团体犯下的侵犯和践踏人权法及国际人道主义法的行为。还有针对的指控。据报总共有96起严重侵犯和践踏人权的案件，已查明的受害者至少有131人，包括31名儿童，而上一次报告所述期间的记录是34起案件，涉及至少53名受害者。这些案件包括7起杀害、即决处决和强迫失踪案件；3起非人道拘押条件导致死亡案件；13起虐待案件；2起招募儿童兵案件；30起非法拘留案件；18起敲诈和抢劫案件；1起恐吓案件；以及22起因无效调查造成缺乏正当程序案件。特别令人关切的是武装团体招募和使用儿童的案件，涉及29名儿童。马里稳定团记录到在上述案件中属于纲领会联盟的因加德图阿雷格人自卫团及盟友的一起案件，涉及招募27名儿童，包括14名女童和13名男童。还有其他对因加德图阿雷格人自卫团及盟友招募和使用儿童兵的可信指控。

23. 在本报告所述期间，103人因与恐怖主义有关的指控而被捕，其中包括在巴马科以及加奥、莫普提、塞古和通布图大区被马里国防和安全部队逮捕的80人以及在北部被国际部队逮捕的23人。据报其中15人遭到马里部队的即决处决(3人)、酷刑(5人)和虐待(7人)。协调会继续拘留6名纲领会战斗人员，而纲领会则继续拘留一名协调会战斗人员。截至5月18日，马里稳定团查明全国各地的国立拘留设施关押了295名与冲突和恐怖主义有关的被拘留者，其中包括5名儿童。

继续关押儿童违反政府 2013 年 7 月 1 日所作的将与武装团体有关联的被拘留儿童移交给文职儿童保护人员的承诺。

24. 司法和人权部确定每月与马里稳定团举行工作会议，以审查和处理稳定团记录的侵犯人权行为。第一次会议于 4 月 14 日举行。在打击有罪不罚现象方面出现了一个积极的事态发展。在 5 月 2 日开始的巴马科和莫普提刑事法庭审讯中，法庭判处十多名个人犯有严重罪行，特别是犯罪团伙和恐怖主义行为。其中一些个人已经在 2013 年至 2015 年期间政府与签署协议的武装团体之间建立信任措施的框架内获释。4 月 30 日，部长理事会通过了关于改革全国人权委员会的法案，该法案规定符合《巴黎原则》(见大会第 48/134 号决议，附件)的更大的财政自主和独立。

25. 4 月 11 日至 17 日，我的负责冲突中性暴力问题特别代表访问了马里，并与马里当局商定了在下列关键领域开展合作和行动的联合框架：获取和提供服务；打击有罪不罚现象；立法改革和加强司法系统；军队和警察的具体行动计划。联合国人口基金(人口基金)通过其伙伴记录了 46 起性别暴力事件，而上一个报告所述期间记录到 78 起事件。

26. 3 月 24 日，国际刑事法院第一预审分庭确认对 Ahmad Al Faqi Al Mahdi 有关在通布图毁坏历史和宗教遗迹的战争罪指控。

五. 人道主义状况

27. 犯罪以及暴力极端主义团体和恐怖团体的存在仍然是在马里中部和北部提供人道主义援助的严重阻碍。据报发生了 11 起涉及人道主义人员的安全事件，其中 3 起专门针对人道主义人员，而上一个报告所述期间报告的事件是 4 起。4 月 29 日，一个国际非政府组织的人道主义车队在加奥大区遭到袭击，造成三名人道主义工作者受伤。4 月 18 日事件对基达尔简易机场造成的破坏对人道主义人员进出基达尔的空中交通造成了影响。然而，人道主义人员继续提供援助，并计划加强在基达尔大区的存在。

28. 莫普提大区部分地区的安全局势继续恶化，针对杰内、杜安扎、莫普提、泰南库和尤瓦鲁各省地方当局、教育工作者和学生的威胁，导致这些地区 25% 的学校关闭。在塞古大区，20 间小学和初中学校暂时关闭，两间学校永久关闭。人口基金向 5 个区医院和 15 个保健中心提供紧急产科和新生儿护理，并提供 600 个分娩袋，而联合国儿童基金会与执行伙伴合作，在基达尔大区提供免疫服务。在加奥、基达尔、莫普提和通布图大区，世界卫生组织及其伙伴对超过 1 454 000 名儿童进行小儿麻痹症免疫接种。

29. 缺乏对公共基础设施的投资，继续制约获得水和电力的机会。虽然人道主义人员确保了基达尔估计总人口 83 000 人中最多 9 550 人的社区永久性安全饮用水

源，但在目前干旱的情况下，这很可能是不够的。在梅纳卡，紧急修复回返地区破损的水井和供水系统的问题尚未得到解决。

30. 自从我的上一次报告(S/2016/281)以来，境内流离失所者人数仍然是 52 000 人，其中大约 51%是儿童，25%是妇女，而几乎 145 000 名马里难民仍滞留在布基纳法索、毛里塔尼亚和尼日尔。4 月 7 日，布基纳法索、马里和联合国难民事务高级专员公署(难民署)三方委员会第三次会议在巴马科举行，协调会和纲领会作为观察员参加。

六. 经济发展、文化保护和环境

31. 自从我的上一次报告以来，由于持续的不安全、缺乏基本的基础设施、向北方调动的政府官员有限以及设立临时行政当局方面的延误，政府向北方提供和平红利和恢复基本服务的进展仍然受阻。马里稳定团和联合国国家工作队继续为民众提供支助，特别是在中部和北部地区。马里稳定团利用速效项目提供援助，例如在莫普提和通布图大区向社区保健中心提供饮用水和太阳能电力包，在通布图大区向妇女提供生计支持。建设和平基金同联合国开发计划署、联合国工业发展组织、国际移民组织和难民署等执行伙伴一道，在加奥和通布图大区支持 625 项创收活动。马里稳定团和联合国教育、科学及文化组织继续恢复通布图的部分世界遗产陵墓，尚克尔和西迪叶海亚清真寺的工作于 4 月 15 日开始。

七. 行为和纪律

32. 在本报告所述期间，没有关于性剥削和性虐待指控的报告。对于上次报告所述期间报告的指控，有关会员国在马里进行了调查，得出的结论是有关指控无法得到证实。尽管如此，被控施害者将受到“不服从纪律”的指控，从今往后的联合国维持和平行动都不会接受他成为一员。马里稳定团对军营进行了 7 次性剥削和性虐待风险评估访问，增强工作人员对于纪律事项和我的零容忍政策的了解。此外，稳定团继续向公众与合作伙伴介绍联合国工作人员的预期行为标准，并重点执行我的零容忍政策，同时强调必须防止性剥削和性虐待行为并报告此类案件。

八. 对马里的战略审查

33. 3 月 14 日至 20 日，由维持和平行动部牵头的战略审查综合访问团评估了马里稳定团部署 3 年后在任务规定和配置方面的适当性，同时也考虑到了政治和安全事态发展，包括《马里和平与和解协议》的签署。战略审查小组广泛征求了各个利益攸关方的意见，包括莫迪博·凯塔总理、政府部长和国民议会议长等其他官员；民间社会代表；各政党；签署协议的武装团体的领导人；外交界的成员，

包括区域伙伴；马里稳定团领导和工作人员；以及联合国国家工作队。战略审查小组实地访问了加奥、基达尔、莫普提和廷巴克图。

A. 战略审查的结论

1. 《马里和平与和解协议》

政治和体制改革

34. 协议中在政治和体制改革方面取得的进展仍然有限。权力下放措施的执行、临时行政机构的设立、战斗人员的解除武装、复员和重返社会、以及安全部门改革仍落后于原定计划。为改变这一状况，对话者敦促基达尔、梅纳卡和塔乌德尼等省的省长应迅速到位，并恳请国际合作伙伴给予支持，设立临时行政当局，推动落实协议的其他规定，包括关于国防与安全及交付和平红利的规定。对话者强调，如果保护民众和确保法治的警察、司法和惩戒机构未能部署到位，就不会有持久和有效的国家权力存在。

35. 一些对话者表示引颈期盼举行地方和地区选举，并对《宪法》作出修订。还有一些对话者(特别是反对派、妇女和青年组织的成员)则力主启动一个包容进程，让群众中的主要群体加入其中，并确保他们关注的问题得到适当考虑。在这方面，他们强调必须根据预想举行全国和解大会，并呼吁立即启动大会的筹备进程。

国防和安全规定

36. 对话者强调必须制定明确的国家战略，以推进安全部门改革、解除武装、复员和重返社会。他们呼吁新设立的整编委员会及解除武装、复员和重返社会委员会加快拟订这一进程的实现方式，以及将战斗人员编入重组后的国家军队的标准。他们强调目前迫切需要启动协调行动机制并开展混合巡逻，包括为重新部署的国家和临时行政当局提供安保，扭转暴力极端分子和恐怖分子威胁扩散的态势，并推动进驻营地。这就需要冲突当事方之间有极高的信任度，并就进驻营地的安全安排及其他防务和安全规定开展进一步协商。4月13日的安全问题技术委员会会议商定，早日将签署《协议》的武装团体成员通过混合部队的方式整编纳入马里国防和安全部队，可作为一项满足最低安全条件的临时措施，推动执行《协议》的其他有关规定，但不妨碍两个委员会执行预定计划，以找到长期的解决方案。

37. 政府官员还认为，加强与马里稳定团的协调机制可有助于向中部和北部地区重新部署马里国防和安全部队，包括由马里稳定团提供行动和后勤支助，并在共同部署方面为马里安全机构提供指导，从而补充欧洲联盟马里培训团的工作。许多对话者表示“时不我待”，倘若不能向马里人民提供看得见摸得着的安全和其他红利，将导致暴力极端主义和恐怖主义团体进一步巩固和扩张。

38. 有关方面对过去一年中莫普提和塞古地区的土匪行为和部族间暴力加剧表示关切，这是由于国家机构的人员有限，政府向偏远地区提供基本服务遇到了障碍。除了造成部族间紧张关系以及在政治、社会和经济等方面遭受边缘化的感受，还为包括马西纳解放阵线在内的自卫民兵和暴力极端主义团体扩张势力提供了肥沃的土壤。2016年上半年，此类团体至少要对导致35位平民伤亡的64起事件负责。

民族和解与正义

39. 许多对话者指出，和解与正义协议中设立的机制可以发挥重要作用，确保马里的长期和平与稳定。但是，在这方面取得的进展不均衡。政府和民间社会均表示支持设立一个国际调查委员会。民间社会还强调真相、正义与和解委员会发挥着重要作用，同时也对该委员会没有就成员问题与民间社会协商表示失望。一些对话者强调必须继续打击有罪不罚现象，同时也指出，虽然释放被拘留者能够起到建立信任的重要实效，但这样做也会损害司法系统的公信力。马里武装部队采取的反恐行动在某些社区造成了侵犯人权行为，加剧了这些社区认为自身被和平进程边缘化的感受。日益恶化的安全局势已对马里稳定团监测和调查侵犯人权指控的能力产生了不利影响。

人道主义状况和经济发展

40. 许多对话者，尤其是民间社会的代表、传统领袖和宗教领袖，表示高度期望和平进程和《协议》签署方之间加强合作，将有助于立即恢复提供基本服务和改善人民的生活。然而，马里北方大部分地区仍然没有任何国家机构和服务，主要原因是 unsafe 状况日益恶化。尽管这种不安全状况也对人道主义和发展干预行动造成了影响，联合国系统各机构和其他合作伙伴仍在向能够进入的地区提供基本服务。

41. 政府尚未最后敲定北方发展战略或国家应急计划。因此，2015年10月在巴黎举行的马里经济复苏和发展国际会议的决定尚未转化为具体的成果。马里的合作伙伴承诺在2015-2017年期间捐助36亿美元，包括为北部捐助7.22亿美元。到目前为止，合作伙伴共支付了7.8亿美元，包括为北部支付了1.77亿美元。世界银行、非洲开发银行和伊斯兰开发银行根据《和平协议》第36条派往北部的联合评价团估计，今后三年马里北部的复苏资金需求达49亿美元。

2. 停火和总体安全环境

42. 尽管2015年8月以来没有发生任何违反停火的事件，马里的总体安全局势在过去一年中大幅度恶化。安全事件的强度和复杂程度增加。恐怖主义和暴力极端主义团体改进了作案手法，采用更高程度的灵活性，以便能够迅速采用新的技巧和策略。这些团体加强了对公众目标实施袭击的能力，例如2015年11月对巴马科丽笙酒店的袭击以及对瓦加杜古和科特迪瓦大巴萨姆的袭击。此外，五花八

门的武装团体(尤其在北部)大量存在,其相互关系极为复杂,瞬息万变,令环境更加动荡和不可预测。

43. 马里部队和国际部队继续遭受伤亡,因为暴力极端主义团体在马里北部实施的袭击增加了一倍。袭击已蔓延至该国的中心地带,尤其是莫普提地区。在这一背景下,政府和马里的其他一些利益攸关方都强调,必须强化马里稳定团的任务和态势,以使它能够更好地保护自己和执行任务。他们承认,联合国维持和平行动不太适合开展反恐行动。鉴于维和部队面临多种制约因素,他们呼吁联合国和其他合作伙伴向马里武装部队提供有针对性的后勤支助。

3. 区域局势

44. 对话者强调,区域事态发展继续对马里产生影响,马里局势也对萨赫勒和西非地区的局势产生影响。有人特别表示关切暴力极端主义和恐怖主义团体的蔓延及其与有组织犯罪网络之间的联系。在布基纳法索、科特迪瓦和巴马科发生袭击事件后,应对恐怖主义威胁的区域合作有所增加。对话者对打击萨赫勒地区的恐怖主义和有组织犯罪的现有举措表示欢迎,包括在萨赫勒问题五国集团和由非洲联盟主导的努瓦克肖特进程背景下采取的此类举措。他们还表示欣见由法国牵头的新月沙丘行动向萨赫勒五国集团国家提供支持。与此同时,对话者强调,成功铲除萨赫勒地区的恐怖主义祸患和有组织犯罪将需要长期支持和投资于跨界安全安排、情报收集和共享,以及加强协调。

九. 对联合国马里多层次特派团的拟议调整

A. 任务规定

45. 考虑到上文概述的马里政治和安全事态近期发展,包括《和平协议》的签署,建议马里稳定团的期限再延长一年,至2017年6月30日,其现有的任务规定不变。不过,为加速执行稳定进程的下一阶段,马里稳定团应优先支持政府执行《协议》的关键条款,尤其是有关逐步恢复和扩大国家权力的条款。因此,稳定团应侧重于下文列出的各个方面,包括对其任务和态势作出调整的建议,同时考虑到稳定团的行动实效将取决于能力的增强及其军警与支助构成部分的加强。

政治支持、斡旋与和解

46. 稳定团应继续充分发挥其作用,协助各方履行《和平协议》中的承诺。为此,马里稳定团应进一步为协议监测委员会提供支持,包括提供专门知识以加强其秘书处和小组委员会。此外,建议委员会在国际调解人支持下,任命第63条规定的独立观察员,以进一步支持委员会及其机制。马里稳定团应继续努力支持选举改革和开展地方与区域选举的筹备工作,同时通过支持全国和解大会等手段,加强和平进程的包容性,尤其是对妇女和青年代表的包容性。

恢复和扩展国家权力

47. 马里稳定团应继续支持政府开展努力，以有效和逐步恢复和扩大国家权力，实现手段包括：建立临时行政当局，让两个新成立的梅纳卡和塔乌德尼省开始运转。马里稳定团还应支持依照与政府共同确定的模式，逐步重新部署马里国防和安全部队，包括改革和重组后的国防和安全部队。马里稳定团应特别支持在莫普提地区扩大国家权力并加强部署马里国防和安全部队，以防止安全局势进一步恶化；缓解部族间紧张关系，制止暴力极端主义；以及帮助提供基本服务。

监测停火、保护平民和稳定局势

48. 鉴于马里稳定团身处险境，为加强稳定团的态势，应考虑在稳定团的任务规定中明确确认，稳定团可以在其能力范围内在其部署区域采取一切必要手段，以确保其行动区不被用于开展任何敌对活动，致使稳定团无法根据其任务规定履行职责；以及为保护联合国人员、设施、装置和设备等采取一切必要手段。在这一过程中，马里稳定团应与政府和国际部队开展协调。马里稳定团还应继续支持马里当局保护平民及实现主要人口中心和其他平民面临风险地区、特别是马里北部的稳定，包括进行长距离巡逻，并为此遏制威胁并积极采取步骤，防止武装分子返回这些地区；马里稳定团应继续沿主要轴线单独巡逻，或与马里武装部队协调共同巡逻。为支持政府的努力，马里稳定团将制定有针对性的多面对策以缓解部族间紧张关系，同时考虑到当地的冲突动态。

安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会

49. 为推动国家尽快在全境重新承担起安全责任，马里稳定团应支持尽早将马里国防和安全部队以及签署协议的武装团体共同组成的混合巡逻队整编纳入马里国防和安全部队，作为一项临时措施执行，但不妨碍解除武装、复员、重返社会和融入社会委员会的预定计划。

50. 稳定团还应通过动员国际合作伙伴的支持，在有待与政府及合作伙伴协商确定的领域内提供培训和装备，为重新部署马里国防和安全部队提供支持。作为打击暴力极端主义团体的整体努力的一个组成部分，还应加强马里武装部队、国际合作伙伴和马里稳定团之间的协作和情报交流。在向马里国防和安全部队提供任何支持时，都必须遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支援的人权尽职政策。

51. 建议政府和马里稳定团拟定向北部地区逐步重新部署马里国防和安全部队的详细基准，并附时间表。这将启动对马里稳定团部署情况的审查。作为这一努力的一个组成部分，稳定团将考虑在今后两年中将尼日尔地带附近的一些驻点逐步移交给马里国防和安全部队。

人权与法治

52. 稳定团应继续支持培训马里国防和安全部队，以促使其在反恐行动中充分遵守人权标准。稳定团还应注意加强习惯法和成文法之间的一致性，同时为国家惩教和司法行为体开展能力建设。

人道主义援助和稳定工程

53. 《协议》中的发展部分是和平进程的关键要素。联合国国家工作队和马里稳定团应加强协作，以确保采取综合对策，支持恢复和扩大国家权力，并支持提供基本服务。稳定团将侧重于《协议》的政治和安全等组成部分，而联合国国家工作队则将利用其知识专长，牵头开展本组织关于协议的发展方面的努力。

区域跨界合作和特派团间合作

54. 跨界合作和特派团间合作能够为马里稳定团的行动创造一个更加有利的环境，对于推动执行稳定团的任务规定仍发挥着关键作用。因此，稳定团应探讨可采取何种措施，以加强与区域安全倡议以及与马里接壤国家的安全机构的协调，包括通过交换联络干事等手段。马里稳定团还应加强与区域安全安排(包括由非洲联盟主导的努瓦克肖特进程和萨赫勒五国集团倡议)的协同合作和情报交流，以便更加有效地应对共同的安全挑战，加快实现马里和萨赫勒地区的稳定。马里稳定团还应与联合国西非和萨赫勒办事处以及该次区域的其他实体开展密切协调，包括通过联合国萨赫勒区域综合战略，加强其在区域分析方面的能力。

55. 稳定团应利用西非特派团间合作框架下正在开展的联合国快速反应能力发展方案，以加强其行动能力。在这方面，根据对环境威胁、任务要求和可用资源的一项评估，等这支部队 2017 年 3 月脱离联科行动后，拟议将目前部署在联合国科特迪瓦行动(联科行动)的一支由 650 名士兵组成的快速反应部队移交马里稳定团。虽然这支部队将主要是马里稳定团的资产，但如果安全局势出现严重恶化，拟议这支部队也可以视需要，依照联科行动和联合国利比里亚特派团分别根据第 2162(2014)号和第 2190(2014)号决议达成的相同安排，在利比里亚开展行动。由于机动性对于实现这支部队的效用非常重要，拟议将目前在联科行动支助这支部队的联科行动航空股 85 名工作人员一并转交稳定团。目前正在同各个部队派遣国开展磋商，并正在研究向马里移交这支部队的未来方式，等候安全理事会核准。在我关于马里局势的下一进展报告中，我将报告关于部署这支部队的商定方式和拟议行动构想。

B. 能力、配置和部署

军事部分

56. 截至 5 月 18 日，马里稳定团军事部分的兵力为 10 407 人，占核定兵力 11 240 人的 96%，其中 1.78%是妇女。部队由部署在三个区的 7 个步兵营、后备部队、总部工作人员、辅助人员、支助单位和 40 名军事观察员组成。

57. 在马里北部这样不安全、荒凉和复杂的环境中，能使马里稳定团更好地执行任务和采取更有力的姿态，需要足够的能力。正如我前一份报告(S/2016/241)所述，马里稳定团继续缺乏关键能力，如一支攻击直升机部队、一支中型通用直升机部队、一个运输护卫营和一支部队保护部队。马里稳定团部队在装甲运兵车方面仍然资源不足，继续缺乏必要的军事参谋人员，这些人员应具有专门知识，包括情报和图像分析专门知识。

58. 此外，马里稳定团的许多步兵部队继续在达到联合国特遣队所属装备标准方面面临严重挑战，12支部队缺乏主要装备，7支部队低于自我维持需求的60%。鉴于马里北部是部署任何联合国维持和平特派团最致命的简易爆炸装置威胁环境，改善机动性和保护部队将需要部队派遣国和警察派遣国采取紧急措施，履行其各自谅解备忘录规定的义务，为此部署现有所需部队编制需要的其余装甲运兵车。此外，在部队派遣国运行的一级诊所中，近一半不完全符合联合国标准。稳定团正在与部队派遣国协商努力，确定达到要求的创新选项，包括寻求双边合作伙伴帮助弥补基本装备，包括主要装备的操作和维修培训方面的空白。

59. 北方大部分地区没有国家机构，导致马里稳定团成为暴力极端主义团体的主要袭击目标。因此要求稳定团首先应对自己的安全和安保挑战，这限制了其全面执行任务的能力。根据最新的安全和威胁评估以及马里国防和安全部队的有限部署，战略审查进行了彻底的兵力与任务比较分析。

60. 在北区，第一个优先事项是部署尚未部署的能力，以维持后勤供应，提供升级控制能力和强有力的保护以及用于快速反应和伤员后送的空中机动能力(运输护卫营、攻击直升机和通用直升机)。此外，北区仍然缺乏专门的情报监视和侦察能力，以填补提供敌对行动预警和了解当地冲突动态方面的信息空白。

61. 在西区，暴力向南蔓延到莫普提和塞古地区。这些袭击与伊斯兰马格里布基地组织、穆拉比通组织和马西纳解放阵线有关联。在暴力极端主义团体的影响力扎根之前，在马里稳定团的支持下，有可能防止和扭转不稳定局势的蔓延。如果采取正确的措施，国家可以恢复合法性。廷巴克图局势相对稳定，但是 Goundam-Lere-Ber 地带的安全局势正在恶化。

62. 结论是，即使尚未部署的能力差距得到弥补，在目前的安全局势下，马里稳定团部队的现有兵力、能力和部署仍然不够，因为需要更大的流动性、机动性和自我保护。有必要增加能力，使稳定团能够更好地执行任务，包括保护平民，支持将马里国防和安全部队重新部署到北部，作为其退出战略的一部分。

63. 因此，建议军事部分的兵力增加 2 049 人，使核定兵力达到 13 289 人。增加的人员包括：(一) 在廷巴克图的 150 人特种部队，帮助收集情报和扩大行动范围；(二) 在廷巴克图的一个 140 人的爆炸物处理连，以加强保护；(三) 在基达尔的一个 115 人的情报、监视和侦察连；(四) 135 人用于增援各区总部和部队总部以及现有的情报、监

视和侦察单位；(五) 200 人用于增援运输护卫营，改善对北方的后勤供应；(六) 为莫普提新指挥所增加 20 名参谋，提供战术机动性和应急反应，包括后送；(七) 一支 650 人的快速反应部队和一支 85 人的航空部队；(八) 由于部队派遣国在自我维持、部队保护和(或)情报、监视和侦察等方面的要求提高，554 名士兵用于为承诺的部队提供额外人力。为了加强稳定团的情报能力，所有从事情报和信息管理工作的军事人员和部队都将得到加强，并精简成部队指挥官领导下的一个直属架构。

法国部队

64. 安全理事会第 2227(2015)号决议授权法国部队力所能及地在部署区内采用一切必要手段，在马里稳定团随时受到严重威胁时根据秘书长的要求进行干预，以为其提供支持。

警察部分

65. 截至 5 月 18 日，马里稳定团警察部分的兵力为 1 145 人，包括 276 名单派警察，其中 35 人为妇女，以及 869 名建制警察部队人员，其中 41 人为妇女，而核定兵力为 1 440 人，包括 320 名单派警察和 8 个建制警察部队的 1 120 名警察。在巴马科、加奥、基达尔、莫普提和廷巴克图部署了建制警察部队；目前正在向加奥部署一支部队；一个排临时在杜安扎。剩下的一支部队暂定于 8 月部署到贡达姆。

66. 根据不断变化的安全局势和马里执法机构继续面临的挑战，得出的结论是，马里稳定团现有警力不足以充分执行任务。因此，建议稳定团的警力增加 480 人，包括增加 3 支建制警察部队和 60 名单派警察，使核定警察总人数达到 1 920 人。还建议向梅纳卡和莫普提部署建制警察部队，在巴马科部署第三支部队，作为这些地区的快速部署预备队，但同时也可以在巴马科应马里当局的要求与国家警察联合巡逻。鉴于威胁环境，所有建制警察部队都需要把装甲运兵车平均数量从 6 辆增加到 10 辆。单派警察将扩大同地办公，以加强对国家执法机构特别单位的指导和咨询支助，包括支持在加奥、莫普提和廷巴克图设立打击跨国有组织犯罪和反恐单位。

67. 马里稳定团还将在其现有兵力内作出调整，包括在巴马科设立一个 30 名警官的特别干预小组，以支持应对危机。目前还在努力部署一个警察河域行动能力，以便在尼日尔河上加强保护平民，为马里安全部队打击跨国有组织犯罪提供行动支助。

民政部分

68. 按照大会第 69/289 A 和 B 号决议，马里稳定团有 1 713 个文职员额，包括 801 个本国员额、740 个国际员额和 172 名联合国志愿人员。截至 5 月 18 日，86%的文职人员已经部署，其中 25%为妇女。

69. 为了确保马里稳定团的人员配置结构以最佳方式满足实务和支助需求，将在下一项关于马里稳定团的决议通过后进行文职人员编制审查，确保完全符合新的任务

规定。鉴于在马里的巨大支助挑战，可以考虑临时增加支助部分人员，直至稳定团达到全面行动能力。

支助方面的考虑

70. 由于马里地域辽阔荒凉，安全环境严峻，马里稳定团在满足后勤和支助需求方面面临独特和严重的挑战。在本报告所述期间，马里稳定团部队继续努力保障主要补给线畅通，为此开展了 25 次护送后勤车队任务。但是，推迟部署运输护卫营以及缺少装甲运兵车和其他防雷车，继续限制对北部马里稳定团基地的后勤支助。基达尔简易机场受到损坏，对联合国在该区域的后勤和行动能力造成了负面影响。估计费用为 170 万至 210 万美元的修复工作只能在清除爆炸物装置和安全措施到位之后开始。

71. 为了进一步精简供应链，并协助货物更高效和有效地运往北区和西区，建议将主要后勤枢纽从巴马科迁至加奥，将经贝宁和尼日尔的路线作为额外供应路线，该线路将比目前货物从达喀尔运往加奥和基达尔的路线短很多。这将需要大多数文职后勤人员从巴马科迁到加奥。马里稳定团将在巴马科维持一个备用后勤枢纽，以便利向西区运货。

人员的安全和安保

72. 北部普遍不安全，特别是马里稳定团继续遭到的致命攻击，引起对联合国人员的安全和福祉极为关注。尽管安全行动是否继续有效仍是一个主要关切，秘书处将与部队派遣国和警察派遣国密切合作，确保为部署人员提供福利的职责得到履行，以及在行动节奏快、针对维和人员的袭击的情况下，秘书处可支持特遣队人员轮调次数多于标准的每 12 个月一次的选项得到考虑。稳定团正在基达尔和泰萨利特实施其他福利方案，以减轻文职人员高度紧张造成的压力。

73. 目前依然有相当大的潜力来进一步结合技术和情报，以加强马里稳定团人员、设施和资产的安保，同时如第 63 段所建议的那样部署更多的资源，包括在基达尔部署一个情报、监视和侦察连。稳定团还将需要加强其开展日夜紧急医疗后送的能力，需要增加 2 架具有夜视能力的专用直升机；在莫普提和泰萨利特的紧急空中医疗小组；以及在 Aguelhok、杜安扎、Lere 和梅纳卡的 4 个医疗队。

十. 财务考虑因素

74. 我关于稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间维持费的预算提案的金额为毛额 9.455 亿美元，目前正由大会第五委员会审查和审议。如果安全理事会决定将马里稳定团的任期延长至 2016 年 6 月 30 日以后，并核准我在上文第 45-73 段中提出的建议，我打算在大会第七十一届会议的主要会期期间请大会追加资源，用于稳定团的运转。

75. 截至 2016 年 5 月 26 日，马里稳定团特别账户未获支付的摊款总额为 7 900 万美元。截至该日，所有未缴维持和平行动摊款总额为 23.726 亿美元。

76. 已偿付了截至 2016 年 1 月 31 日的部队/建制警察部队费用，并按照季度付款时间表偿付了截至 2015 年 12 月 31 日期间的特遣队所属装备费用。

十一. 意见

77. 在马里政府和签署协议的武装团体签署《和平与和解协议》一年后以及在马里稳定团部署三年后，马里在稳定道路上取得了很大进展。我赞扬凯塔总统和签署协议的武装团体领导人发挥领导作用，在过去一年里设法维持政治对话，促进政治和体制改革取得一些进展，以及自 2015 年 10 月阿内菲斯会谈结束以来有效停止敌对行动。

78. 我特别感谢凯塔总统和签署协议的武装团体领导人在 2 月 27 日承诺，商定执行《和平协议》主要体制和安全条款的新时限。这本身就是承认执行协议的挑战是艰巨的，迄今所取得的进展是不均衡的。政治和体制改革特别是有关权力下放、安全部门改革和法治的政治和体制改革，为可持续解决处于马里危机核心的长期存在的治理和安全挑战提供了历史性机遇。因此，我仍对继续拖延执行《协议》感到关切，并赞同马里和国际利益攸关方表示的紧迫感。

79. 各马里利益攸关方要承担起责任，加倍努力，加快执行《协议》。我再次回顾他们根据《协议》第 50 条承诺诚意执行和努力全面执行该协议。我欢迎任命基达尔、梅纳卡和塔乌德尼三地省长和颁布修订《地方当局法规》的法律。这些行动是逐步恢复和扩大国家权力的重要里程碑。

80. 启动《协议》的国防和安全条款，包括混合巡逻和进驻营地的进展缓慢；推迟改组安全部门；马里广大地区仍然没有执法机构；这些因素大大加剧了北部安全环境的恶化。政府和各签署方现在迫切需要“与时钟赛跑”，以挫败恐怖主义和暴力极端主义团体破坏执行《协议》的决心。

81. 我呼吁政府和签署协议的武装团体在马里稳定团和其他伙伴合作的支持下，利用最近成立的整编以及解除武装、复员和重返社会等问题委员会，利用政治改革进展，以加快进驻营地进程，启动混合巡逻和特种部队的运作，并为将国家权力逐步扩大到北部的进程提供安保。我还呼吁政府在国际合作伙伴的支持下，与各签署团体开展真正的对话，以期商定将签署协议的武装团体成员编入重组后的马里国防和安全部队的方式，使进驻营地及建立混合部队和混合巡逻取得进展。

82. 在这方面，我敦促政府与马里稳定团和其他合作伙伴、包括在马里的欧洲联盟军事和警察培训团密切协调，制定一份逐步扩大和重新部署改革和重组后的马里武装部队以及执法、司法和惩戒能力的路线图，作为对该国恐怖主义和暴力极端主义

抬头的最适当的反应。虽然政府应继续领导马里安全机构改革，但我鼓励国际社会增加支助，以进一步加强马里武装部队的能力，特别是为此提供培训、装备和指导。

83. 我坚信，如果不在《协议》的防务与安全条款上取得急需的进展，政府和签署协议的武装团体将继续面临影响马里北部、中部和南部安全环境的重大战略挫折。5月18日，马里稳定团的一个车队遭到恐怖袭击，有5名维和人员被打死，便是证明。我强烈谴责对平民、签署协议的武装团体、马里部队和法国部队及马里稳定团的卑鄙袭击。我重申针对联合国维和人员的袭击构成国际法所述战争罪，必须按照国际法将所有恐怖主义行为的实施者、组织者、资助者和发起者绳之以法。我还向死者家属、相关人员所属国家的政府以及继续遭受极大损失的马里人民和政府致以诚挚的哀悼。我敦促马里各方避免采取暴力行动，谴责利用儿童作为人盾。在这方面，我再次谴责4月18日基达尔事件。这些事件表明和平进程的脆弱性，以及某些行为体缺乏承诺。我对生命损失深感遗憾，并重申承诺对发生的情况作出全面清楚的说明。

84. 我仍然极为关注暴力极端主义和恐怖主义团体在莫普提和塞古地区扩大攻击。马里安全和执法机构在那里面临越来越多威胁。这些威胁也阻碍联合国各机构、基金和方案及其他合作伙伴在这些地区的行动。我赞扬马里当局在这些地区发动反恐行动，同时呼吁政府确保作出的任何反应完全符合其国际人权义务。我对据称在这些行动中犯下侵犯人权行为，进一步疏远已经边缘化的社区感到关切。打击恐怖主义不应侵犯基本人权和基本自由，也不应加剧某些社区的边缘化问题。我再次强调，以打击暴力极端主义为名犯下侵犯人权行为，将为恐怖分子提供最佳的招募工具。

85. 还必须继续打击有罪不罚现象，并解决当地社区的长期积怨，包括对和平进程包容性的积怨。我呼吁政府和签署协议的武装团体在国际调解的支持下，促进马里所有利益攸方广泛参与和平进程，包括通过持续的政治对话、更加主动的外联举措以及妇女和青年的更多参与。全国和解大会的召开将发挥重要作用。我还呼吁政府继续与马里稳定团和其他伙伴密切合作，使真相、正义与和解委员会运作起来，其在各地区的机构应有助于为当地社区带来正义与和解。

86. 我感到鼓舞的是，马里领导人对遏制暴力极端主义扩大展示出决心，包括通过核准马里反恐怖主义综合援助倡议所述五个优先事项，即加强司法体系、在国家和区域两级协调恐怖主义相关问题、安全部门改革、加强边境安全和防止暴力极端主义。马里稳定团将支持政府在联合国反恐怖主义中心的财政支助下实施这一倡议。

87. 恢复基本服务和开展创收活动，对于解决持续的人道主义关切和失业，特别是容易激进化的青年和前战斗人员的失业依然至关重要。我大力鼓励政府继续努力，扩大中部和北部地区的基本社会服务覆盖面，以确保受冲突影响的社区受益于期待已久的和平红利。马里稳定团将继续深化与联合国国家工作队的互动，以确保各项

努力有效互补，酌情早日移交责任，迅速向该国最脆弱的地区提供基本服务，同时充分尊重人道主义原则。

88. 马里的安全与稳定同萨赫勒和西非区域的安全与稳定有着千丝万缕的联系，最近在布基纳法索、科特迪瓦和马里发生的恐怖袭击以及萨赫勒区域一些国家持续的不稳定，就证明了这一点。由于这种威胁不受边界限制，只有在该区域各国有力和有效参与下，马里的稳定才有可能。我欢迎各区域领导人承诺为此密切合作，尤其是在联合国调整其在该区域的维持和平足迹的时候。由非洲联盟、西非经共体和萨赫勒 5 国集团牵头的进行中的安全倡议，是召集相关利益攸关方和落实这一承诺的重要机制。我强调必须加强这些倡议的区域自主权。我鼓励双边和多边合作伙伴增加对这些组织和倡议的支持，包括提供财政和后勤援助，以便加强该区域更有效地打击恐怖主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪的集体努力。我鼓励该区域各国进一步协作，加强与马里政府和马里稳定团有关边境安全和情报交流问题的协作，并通过联合国萨赫勒区域综合战略予以加强。马里稳定团将继续按照任务规定发挥作用，加强对这些区域倡议的支持。

89. 展望未来，我打算不断密切审查快速变化的政治和安全格局，同时继续确保马里稳定团有适当的资源和态势来实现其优先目标。我将继续与政府互动，以制定现实和可信的基准，争取逐步建立和扩大国家权力，帮助更好地安排马里稳定团今后数月和数年的参与、姿态和足迹的先后次序，同时考虑到《协议》中的主要机构改革时限以及定于 2018 年举行的总统选举。有关马里稳定团结束状态的共同愿景也可以为此提供有益的框架。

90. 我的特别代表将继续斡旋，为此与马里政府和签署协议的各武装团体开展积极主动的互动，并克服推出《协议》中的关键政治、体制和安全改革的潜在障碍。马里稳定团还将与国际调解密切配合，继续在政府与国际合作伙伴之间有关执行《协议》的对话的战略协调中发挥关键作用。与此同时，稳定团将深化支持协议监测委员会和协议所述其他机制的活动，同时呼吁该委员会认真考虑任命独立观察员。

91. 因此，我建议安全理事会将马里稳定团的任期期限再延长一年，至 2017 年 6 月 30 日，核定人数最多为 13 289 名军事人员和 1 920 名警务人员，同时重新安排上文第 45 至 73 段所述马里稳定团的任務，特别是与保护联合国人员、设施和资产、保护平民和执行稳定化任务有关的任务规定的优先次序。

92. 除了建议调整任务和兵力外，马里稳定团仍必须紧急处理悬而未决的所需部队编制差距，加强其能力、包括情报和使用技术的能力，并继续调整其态势，以应对不断恶化的安全局势。这些措施能使马里稳定团更好地执行其任务。我敦促所有承诺向马里稳定团提供军警人员和资产，或正在支持马里稳定团部队和警察派遣国的会员国，加快部署尚未部署的人员和物资。我还敦促，如果安理会授权，迅速部署更多的军事和警察能力。我赞扬所有马里稳定团的部队和警察派遣国，感谢他们继

续支持实现和平，包括欧洲联盟部队和警察派遣国作出的前所未有的贡献，感谢他们为支持马里稳定团所作的认捐。

93. 最后，我谨表示，我感谢并全力支持我的马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生作出的不懈努力。我要特别赞扬马里稳定团的文职和军警男女工作人员，感谢他们在极其困难的情况下的奉献精神和对马里的贡献。我还感谢非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟和双边合作伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织和所有其他合作伙伴。他们中的许多人一直在十分困难的条件下工作，在敌对环境面对各种严重威胁。我感谢他们为支持马里和平与稳定作出了重要贡献。

附件

联合国马里多层面综合稳定团军事和警察人数：截至 2016 年
4 月 30 日

国家	军事部分			警察部分								
	参谋和部队			单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
阿尔巴尼亚												
阿尔及利亚												
阿根廷												
亚美尼亚	1		1									
澳大利亚	5		5									
奥地利												
孟加拉国	1 445		1 445				139		139	139		139
比利时	7		7									
贝宁	258		258	26	1	27	140		140	166	1	167
不丹	3		3									
多民族玻利维亚国												
波斯尼亚和黑塞哥维那	2		2									
博茨瓦纳												
巴西												
文莱达鲁萨兰国												
保加利亚												
布基纳法索	1 691	29	1 720	24	3	27				24	4	27
布隆迪				13		13				13		13
柬埔寨	192	13	205									
喀麦隆	3		3	16		16				16		16
加拿大												
中非共和国												
乍得	1 443		1 443	4		4				4		4
智利												
中国	387	15	402									
哥伦比亚												
刚果												
科特迪瓦	4		4									
克罗地亚												

国家	军事部分 参谋和部队			警察部分								
				单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
塞浦路斯												
捷克共和国	1		1									
刚果民主共和国				5	1	6				5	1	6
丹麦	17	1	18									
吉布提				1		1				1		1
多米尼克												
多米尼加共和国												
厄瓜多尔												
埃及	68		68									
萨尔瓦多	98	4	102									
爱沙尼亚	1		1									
埃塞俄比亚	1		1									
斐济												
芬兰	4		4									
法国	22		22	9		9				9		9
加蓬												
冈比亚	4		4									
德国	129		129	16	3	19				16	3	19
加纳	219		219									
希腊												
格林纳达												
危地马拉												
几内亚	847	6	853	7	3	10				7	3	10
几内亚比绍	1		1									
洪都拉斯												
匈牙利												
冰岛												
印度												
印度尼西亚	140	4	144									
爱尔兰												
以色列												
意大利	1		1									
牙买加												

国家	军事部分 参谋和部队			警察部分									
	男	女	共计	单派警察			建制警察部队			警察共计			
				男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	
日本													
约旦	1		1	1		1					1		1
哈萨克斯坦													
肯尼亚	3	4	7										
吉尔吉斯斯坦													
拉脱维亚	1		1										
莱索托													
利比里亚	47	2	49										
利比亚													
立陶宛													
卢森堡													
马达加斯加				2		2					2		2
马拉维													
马来西亚													
毛里塔尼亚	5		5										
蒙古													
黑山													
摩洛哥													
莫桑比克													
纳米比亚													
尼泊尔													
荷兰	146	4	150										
新西兰	442	30	472	16	3	19					16	3	19
尼日尔													
尼日利亚	856	6	862	13	12	25					13	12	25
挪威	65	13	78	2		2	108	31	139		110	31	141
巴基斯坦	72	9	81										
帕劳													
巴布亚新几内亚													
巴拉圭													
秘鲁													
菲律宾													
波兰													

国家	军事部分 参谋和部队			警察部分								
				单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
葡萄牙												
卡塔尔	3		3									
大韩民国												
摩尔多瓦共和国												
罗马尼亚	1		1	2		2				2		2
俄罗斯联邦												
卢旺达												
萨摩亚												
塞内加尔	656	10	666	16	2	18	276	4	280	292	6	298
塞尔维亚												
塞拉利昂	7		7									
新加坡												
斯洛伐克												
斯洛文尼亚												
南非												
西班牙												
斯里兰卡												
瑞典	213	21	234	2	3	5				2	3	5
瑞士	4		4	3		3				3		3
塔吉克斯坦												
泰国												
前南斯拉夫的马其顿共和国												
东帝汶												
多哥	921	15	936	3		3	134	6	140	137	6	143
突尼斯				46	1	47				46	1	47
土耳其				3		3				3		3
乌干达												
乌克兰												
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2		2									
坦桑尼亚联合共和国												
美利坚合众国	9		9									
乌拉圭												
瓦努阿图												

国家	军事部分 参谋和部队			警察部分								
				单派警察			建制警察部队			警察共计		
	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计	男	女	共计
也门	7		7	9		9				9		9
赞比亚												
津巴布韦												
共计	10 455	186	10 641	239	32	271	797	41	838	1 036	73	1 109

