



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
25 January 2016

Original: Russian  
English, French, Russian  
and Spanish only

---

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 9 Конвенции**

**Одиннадцатый–двенадцатый периодические доклады  
государств-участников, подлежащие представлению  
в 2015 году**

**Туркменистан\*\***

[Дата получения: 17 ноября 2015 года]

---

\* Переиздано по техническим причинам 19 апреля 2016 года.

\*\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-22123 (R)



\* 1 5 2 2 1 2 3 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Информация о выполнении Заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации, принятых по итогам рассмотрения объединенного шестого и седьмого докладов Туркменистана .....	5
III. Меры, предпринятые Туркменистаном по выполнению базовых положений Конвенции .....	34
Статья 1 .....	34
Статья 2 .....	34
Статья 3 .....	35
Статья 4 .....	36
Статья 5 .....	36
Статья 6 .....	40
Статья 7 .....	41
Приложение .....	43

## I. Введение

1. Настоящий Доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, подлежащих представлению государствами-участниками.
2. Туркменистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 23 сентября 1994 года и в 2004 году представил объединенный первоначальный и пятый отчет, который был рассмотрен на шестьдесят седьмой сессии в августе 2005 года.
3. В 2010 году Туркменистан представил объединенный шестой и седьмой отчет (CERD/TKM/6-7), который был рассмотрен на 2143 и 2144 заседаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/SR.2143 и CERD/C/SR.2144), состоявшихся 23 и 24 февраля 2012 года. На заседании 2163 (CERD/C/SR.2163) восьмидесятой сессии Комитета, состоявшемся 8 марта 2012 года были приняты Заключительные замечания.
4. Настоящий отчет является объединенным восьмым, девятым, десятым и одиннадцатым периодическим докладом Туркменистана о выполнении положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Отчет был подготовлен в соответствии с принципами, содержащимися в документе "Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека" (HRI/GEN/2/Rev.1/Add.2) или (HRI/MC/2006/3 и Corr.1), разработанными Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации.
5. Настоящий Доклад охватывает период с 2010 по 2015 годы и содержит информацию о ключевых законодательных, судебных, административных, практических мерах, имеющих непосредственное отношение к положениям Конвенции и предпринятых со времени представления доклада Туркменистана в 2010 году. При подготовке доклада были приняты во внимание и учтены Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации, принятые по итогам рассмотрения периодического доклада в феврале 2012 года.
6. Доклад подготовлен Межведомственной комиссией по обеспечению международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права (далее—Межведомственная комиссия).
7. В докладе использована информация, представленная соответствующими министерствами, ведомствами и общественными объединениями Туркменистана.
8. Межведомственная комиссия провела ряд межведомственных совещаний и консультаций с международными экспертами, приглашенными агентствами ООН.
9. Проект Доклада был направлен в министерства, ведомства и общественные объединения, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с обеспечением и реализацией прав граждан, замечания и рекомендации которых были учтены при подготовке его окончательной версии.
10. Проект доклада прошел обсуждение на "круглом столе" с участием представителей Межведомственной комиссии. Результаты обсуждения были приняты во внимание и учтены при завершении финальной версии доклада.
11. Современный период развития Туркменистана характеризуется огромными преобразованиями в политической, экономической, социальной и культурной сферах. Реформы, проводимые при непосредственном руководстве Президента

страны, способствуют прогрессивному обновлению всей общественно-политической системы.

12. Туркменистан, ратифицировавший основополагающие международные документы по правам человека, строго следуя принятым на себя международным обязательствам, продолжает реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом.

13. За период с 2010 по 2015 год Туркменистан в установленном порядке присоединился к следующим международным договорам: Конвенции о правах инвалидов (04.09.2008г.), Факультативному протоколу к Конвенции о правах инвалидов (25.09.2010г.), Конвенции Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (25.09.2010г.), Конвенции "О борьбе с допингом в спорте" (25.09.2010г.), Рамочной Конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (21.05.2011г.), Конвенции ООН о статусе апатридов (04.08.2011г.), Конвенции о сокращении безгражданства (04.08.2012г.).

14. В соответствии со своими обязательствами наша страна имплементирует их основные принципы и положения в национальное законодательство и строго следует им. Сфера прав человека является объектом постоянного внимания со стороны государства и общества.

15. В настоящее время в Туркменистане постоянно ведется комплексная работа по совершенствованию Конституции Туркменистана и законодательных актов. При этом, особое внимание уделяется гармонизации национального законодательства с основными международными документами, в том числе, с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

16. Успешно реализуются национальные и государственные программы Президента Туркменистана в сфере образования, здравоохранения, социальной сферы, включая динамичное реформирование инфраструктуры села.

17. В последние годы в стране осуществлен и продолжает успешно осуществляться ряд практических шагов, в том числе, правовых, экономических, институциональных, в области человеческого измерения.

18. В рамках реализации совместного Проекта Управления Верховного комиссара по правам человека, Еврокомиссии и Программы развития ООН "Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека" Министерством иностранных дел Туркменистана, Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана организован и проведен цикл семинаров, посвященных методологии подготовки Национальных докладов о выполнении положений Конвенций ООН в области прав человека с участием международных экспертов в области прав человека.

19. За отчетный период проведен ряд консультативных семинаров и рабочих встреч по вопросам методики подготовки докладов, имплементации рекомендаций договорных органов, процедур по предоставлению периодических докладов, а также осуществлялся процесс ознакомления с практикой различных стран с участием представителей ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Регионального офиса Верховного Комиссара по правам человека.

## **II. Информация о выполнении Заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации, принятых по итогам рассмотрения объединенного шестого и седьмого докладов Туркменистана**

### **Относительно пункта 8 Заключительных замечаний:**

20. Туркменистан с обретением государственного суверенитета достиг значительных успехов в области соблюдения прав и свобод человека. За годы независимости сформирована система законодательства о правах человека. Основой этого законодательства является Конституция Туркменистана и международные стандарты, закреплённые во Всеобщей декларации прав человека, а также других международно-правовых документах в этой области.

21. Правовыми основами политики Туркменистана в области ликвидации всех форм расовой дискриминации являются:

- Конституция Туркменистана и другие законодательные акты;
- международные соглашения в области прав человека и гуманитарного права, участником которых является Туркменистан;
- резолюции и рекомендации международных организаций, членом которых является Туркменистан;
- межгосударственные соглашения;
- традиции межэтнической и межрелигиозной толерантности, сформировавшиеся на территории Туркменистана в результате многовекового совместного проживания различных национальных и религиозных общностей.

22. Основным законодательным актом, обеспечивающим осуществление на равных началах основных прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни, является Конституция Туркменистана.

23. Все законодательные акты Туркменистана закрепляют для граждан одинаковые права и свободы на равенство перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

24. Туркменистан, являясь участником Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, практически имплементировал её положения в национальное законодательство.

25. В законодательстве Туркменистана термин "дискриминация" раскрывается в словосочетании "нарушение равноправия граждан" (ст.145 Уголовного Кодекса Туркменистана), которое обозначает прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, если эти деяния повлекли тяжкие последствия.

26. Согласно статье 3 Конституции Туркменистана: В Туркменистане высшей ценностью общества и государства является человек. Государство ответственно перед каждым гражданином и обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство и свободу, личную неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права гражданина.

27. Ст.18 Конституции Туркменистана: Права и свободы человека неприкосновенны и неотчуждаемы. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его права и свободы иначе как в соответствии с Конституцией и законами. Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод человека не может быть использовано для отрицания или умаления других прав и свобод.
28. Ст.19 Конституции, Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии;
29. Ст.20 Конституции Туркменистана: Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечёт ответственность по закону.
30. Ст.23 Конституции Туркменистана гласит, что человек не может быть ограничен в правах или лишен принадлежащих ему прав, осужден или подвергнут наказанию иначе как в точном соответствии с законом.
31. Согласно п.2 ст.30 Конституции Туркменистана запрещаются создание и деятельность политических партий, других общественных, военизированных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам.
32. Нормы, запрещающие прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности к какой-либо партии учитываются и выполняются и в отраслевых законодательных актах. Из этого следует, что принцип не дискриминации распространен на любые права, установленные Конституцией и законодательством Туркменистана.
33. Законодательство Туркменистана направлено на выполнение обязательств перед международным сообществом в области прав человека, включая защиту граждан от любой дискриминации. Права и свободы граждан независимо от социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, отношения к религии, политических убеждений гарантируются также и новыми принятыми законодательными актами Туркменистана.
34. Согласно ст.7 Трудового кодекса Туркменистана (18.04.2009г.) не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, цвета кожи, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.
35. Согласно ст.3 Избирательного Кодекса Туркменистана (04.05.2013г.) запрещаются какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан Туркменистана избирать, быть избранными и участвовать в референдумах в зависимости

от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места проживания, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности или отсутствия принадлежности к какой-либо партии;

36. Ст.14 Семейного Кодекса Туркменистана (10.01.2012г.) устанавливает, что мужчина и женщина, достигшие брачного возраста, для создания семьи имеют право независимо от расы, национальности или вероисповедания заключить брак. Они пользуются одинаковыми правами во время заключения брака, во время состояния в браке и во время его расторжения;

37. Ст.2 Закона "О гражданстве Туркменистана" (22.06.2013г.) обявляет гражданина Туркменистана уважительно относиться к государственному языку, культуре, обычаям, традициям и языкам представителей всех национальностей, проживающих на территории Туркменистана;

38. Согласно ст.4 Закона Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" (03.05.2014г.) Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод каждого ребёнка, проживающего на территории Туркменистана, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств. Каждый ребёнок имеет право пользоваться всеми предоставленными ему правами и свободами. При реализации прав, свобод и законных интересов ребёнка должны быть обеспечены наилучшие интересы ребёнка. Равные права ребёнка обеспечиваются законами и иными нормативными правовыми актами Туркменистана, общепризнанными принципами и нормами международного права. Нарушение равноправия ребёнка по признаку пола, расы, национальности, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или по иным различиям влечёт ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана. Согласно статье 5 Закона права ребёнка не могут быть ограничены, за исключением случаев, установленных законодательством Туркменистана. Любые действия и (или) бездействие, ограничивающие права и законные интересы ребёнка, являются недействительными.

#### **Относительно пункта 10 Заключительных замечаний:**

39. Согласно Закону Туркменистана "О языке" государственным языком Туркменистана является туркменский язык.

40. Туркменистан осуществляет государственную защиту туркменского языка и проявляет заботу о его всемерном развитии и активном применении в государственных органах и общественных организациях, в экономике, народном образовании, культуре, технике, в сферах обслуживания, массовой информации и других сферах общественной жизни.

41. Закрепление за туркменским языком статуса государственного языка не ущемляет конституционных прав граждан других национальностей, проживающих в Туркменистане, пользоваться языком своей национальности.

42. Языками межнационального общения в Туркменистане являются государственный и русский языки.

43. Туркменистан создает условия для свободного использования и развития языков народов, проживающих на территории страны.

44. Туркменистан обеспечивает своим гражданам изучение государственного языка, проявляет заботу о развитии национально-русского и русско-национального двуязычия и многоязычия.
45. Туркменистан оказывает содействие в удовлетворении духовных, культурных и языковых запросов туркмен, проживающих за пределами страны (статья 1-3 Закона).
46. Законодательное признание туркменского языка государственным языком Туркменистана соответствует государственным и национальным интересам страны и обязывает высшие органы государственной власти и управления принимать необходимые меры правового, социально-экономического и культурно-просветительного характера по его охране и развитию. Правовая защита государственного языка обеспечивается законодательством Туркменистана.
47. Во всех сферах функционирования государственного языка соблюдаются нормы туркменского литературного языка.
48. В Туркменистане, наряду с государственным языком, обеспечивается правовая защита русского языка и языков других национальных групп, проживающих на территории страны, и создаются условия для их охраны и развития.
49. Нарушение прав граждан в выборе языка обучения воспитания, в обращении к государственным и общественным органам, суду и другим правоохранительным органам, дискриминаций граждан по языковым мотивам, установление незаконных привилегий по языковым признакам, а также иные нарушения Закона Туркменистана о языке недопустимы.
50. В декабре 2010 года была представлена последняя информация к Докладу о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
51. За этот период Меджлисом (Парламентом) Туркменистана был принят ряд кодексов и законов Туркменистана (новых или в новой редакции), а именно:
- Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана (25.03.2011г.);
  - Семейный кодекс Туркменистана (10.01.2012г.);
  - Кодекс Туркменистана о социальной защите населения (19.10.2012);
  - Жилищный кодекс Туркменистана (02.03.2013г.);
  - Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях (29.08.2013г.);
  - Закон Туркменистана "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане" (26.03.2011г.) – новая редакция;
  - Закон Туркменистана "О политических партиях" (10.01.2012г.);
  - Закон Туркменистана "О миграции" (31.03.2012г.) – новая редакция;
  - Закон Туркменистана "О национальном обществе Красного Полумесяца Туркменистана" (22.12.2012г.);
  - Закон Туркменистана "О государственном пенсионном страховании" (31.03.2012г.);
  - Закон Туркменистана "Об образовании" (04.05.2013г.) – новая редакция;
  - Закон Туркменистана "О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Туркменистана" (22.06.2013г.);



- Законы Туркменистана "О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Туркменистана" 03.05.2014г.; 18.08.2015г.);
- Закон Туркменистана "Об общественных объединениях" (03.05.2014г.) – новая редакция;
- Закон Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" (03.05.2014г.) – новая редакция;
- Закон Туркменистана "О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин" (18.08.2015г.) – новая редакция.

52. Каждый из перечисленных законов содержит нормы, которые в соответствии с Конституцией Туркменистана и международными договорами запрещают расовую дискриминацию.

53. Так, часть 3 статьи 3 Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана не допускает дискриминацию осуждённых, отбывающих уголовное наказание, по признаку национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

54. Статья 14 Семейного кодекса Туркменистана гласит, что мужчина и женщина, достигшие брачного возраста, для создания семьи имеют право независимо от расы, национальности или вероисповедания заключить брак. Они пользуются одинаковыми правами во время заключения брака, во время состояния в браке и во время его расторжения.

55. Статья 5 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях также предусматривает принцип равенства перед законом: Лица, совершившие административное правонарушение, равны перед законом. Физическое лицо привлекается к административной ответственности независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

56. В Законе Туркменистана "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане" закреплены принципы правового положения иностранных граждан в Туркменистане: Иностранные граждане в Туркменистане пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Туркменистана, если иное не вытекает из Конституции Туркменистана, настоящего Закона и других законодательных актов Туркменистана.

57. Иностранные граждане в Туркменистане равны перед законом независимо от происхождения, имущественного и должностного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, места жительства, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

58. Часть 1 статьи 8 Закона "О политических партиях" запрещает создание и деятельность политических партий, целью которых является насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, угрожающих здоровью и моральным нормам народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам.

59. Основные принципы регулирования процессов миграции в Туркменистане отражены в пункте 2 статьи 3 Закона Туркменистана "О миграции", в котором го-

ворится, что регулирование процессов миграции в Туркменистане основывается на принципах недопустимости ущемления прав и свобод личности по признакам национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности или отсутствия принадлежности к какой-либо партии, или по иным причинам.

60. Статья 5 Закона "О национальном обществе Красного Полумесяца Туркменистана" исключает дискриминацию в отношении лиц, желающих стать членами Общества: Если иное не установлено законодательством Туркменистана, граждане Туркменистана, поддерживающие высшие цели Красного Креста и Красного Полумесяца, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии могут быть членами Общества. Это право осуществляется свободно, без получения какого-либо предварительного разрешения.

61. Новая редакция Закона Туркменистана "Об образовании" (04.05.2013г.) предоставляет государственные гарантии прав граждан Туркменистана в области образования.

62. Так, часть 1 статьи 4 Закона гласит: "Гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья".

63. Статья 7 Закона "Об общественных объединениях" предусматривает ограничения на создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, нанесение вреда безопасности государства, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность граждан, а также занимающихся экстремистской деятельностью.

64. В соответствии с пунктами 1 и 4 статьи 4 новой редакции Закона Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" (03.05.2014г.): Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод каждого ребёнка, проживающего на территории Туркменистана, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств.

65. Нарушение равноправия ребёнка по признаку пола, расы, национальности, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или по иным различиям влечёт ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана.

66. Закон Туркменистана "О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин"(18.08.2015г.), согласно которому Туркменистан гарантирует женщинам и мужчинам равные права и равные возможности (далее – гендерное равенство) во всех сферах государственной и общественной жизни, а также равенство перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного, должностного и семейного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических

убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

67. 22 июня 2013 г. внесены изменения в Трудовой кодекс Туркменистана. Пункт 5 части 1 статьи 13 изложен в новой редакции: Работник имеет право на равное вознаграждение за труд равной ценности, без какой бы то ни было дискриминации, своевременное и в полном объеме получение заработной платы в соответствии со своей профессией, квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы, но не ниже минимального размера заработной платы, установленного законодательством Туркменистана.

68. Также 9 ноября 2013 г. внесены изменения в статью 145 Уголовного кодекса Туркменистана:

69. Статья 145. Нарушение равноправия граждан: Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, если эти деяния повлекли тяжкие последствия, наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет".

70. Все эти меры являются практической имплементацией норм международного права, гарантирующих гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права всем без исключения гражданам страны.

71. Правительство Туркменистана осуществляет все необходимые практические и законодательные меры, направленные на ликвидацию всех форм расовой дискриминации, недопустимость подстрекательства к совершению деяний в отношении лица или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения.

72. В Туркменистане функционирует система законодательных, судебных и практических мер, создающих надежные правовые гарантии запрета и, при необходимости, пресечения любых попыток дискриминационных проявлений на расовой или национальной почве любыми, в том числе, должностными лицами, группами или учреждениями. Принцип не дискриминации по рассматриваемым и другим мотивам, положен в основу деятельности высших и местных органов власти и управления, избирательной системы, организации и работы правоохранительных и судебных органов, систем здравоохранения, социального обеспечения, образования и других.

73. Соответствующими нормативными правовыми актами Туркменистана установлена ответственность за возбуждение национальной или расовой вражды, розни или пренебрежения, применения насилия на национальной, расовой, религиозной основе.

#### **Относительно пункта 11 Заключительных замечаний:**

74. Согласно части 2 статьи 6 Конституции страны "Туркменистан признает приоритет общепризнанных норм международного права. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные законом Туркменистана, то применяются правила международного договора". Эта норма Основного Закона предусмотрена во всех законах Туркменистана.

75. В мае 2014 года было принято решение о совершенствовании Основного Закона Туркменистана, который призван отражать политические, экономические и социальные задачи не только сегодняшнего дня, но и с учётом ближайшей и дол-

госрочной перспективе. В этих целях в соответствии с указом Президента "О создании Конституционной комиссии по совершенствованию Конституции Туркменистана", а также "О создании рабочей группы по анализу предложений, поступающих в период разработки проекта новой Конституции Туркменистана", была создана Конституционная комиссия, при которой в Меджлисе страны организована Комиссия по изучению поступающих предложений и их систематизации.

76. 10 сентября 2015 года в городе Туркменбаши состоялось заседание Совета старейшин Туркменистана, на повестку дня которого были вынесены важнейшие задачи всестороннего развития страны, социально-экономических и демократических преобразований. Одним из вопросов было рассмотрение проекта новой редакции Основного Закона страны. В подготовленном и вынесенном на обсуждение проекте была обновлена не только содержательная часть Основного Закона, но и коренным образом переработана его структура.

77. Выступая перед собравшимися с большой программной речью, Президент Туркменистана обозначил приоритетные направления государственной внешней и внутренней политики, сформулировал конкретные задачи на следующий, 2016 год, а также заострил внимание на ряде основных положений проекта новой редакции Основного Закона страны.

78. Было принято решение детально изучить предложения, которые поступят после опубликования предложенного Конституционной комиссией проекта новой редакции Основного Закона. Окончательно проработанный проект будет представлен на рассмотрение депутатов Меджлиса Туркменистана и принят в ходе заседания Совета старейшин, который пройдет в 2016 году.

79. Туркменистан является участником более чем 130 международных конвенций и договоров, составляющих основу международно-правового участия страны в обеспечении прав и свобод человека, в решении социально-экономических и гуманитарных проблем, в том числе основополагающих международных актов о правах человека, к которым относятся документы ООН по правам человека. Туркменистан осуществляет дальнейшее реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом.

80. В соответствии с Конституцией Туркменистана и общепринятыми нормами международного права одним из главных приоритетов государственного курса определен принцип создания равных прав и свобод для мужчин и женщин. При этом большое значение придается изучению лучшего мирового опыта в правовой сфере и приведению национального законодательства в соответствие с современными требованиями. В этой связи в январе 2015 года был утвержден "Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы".

81. На конституционном уровне государство "гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии".

82. В соответствии со статьей 8 Конституции иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами, несут обязанности граждан Туркменистана в соответствии с законодательством и международными договорами Туркменистана.

**Относительно пункта 12 Заключительных замечаний:**

83. В рамках реализуемых в стране демократических реформ 10 января 2012 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "О политических партиях", который разработан в соответствии с Конституцией Туркменистана и общепризнанными нормами международного права. Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами в соответствии с Конституцией Туркменистана права на создание политических партий и особенностями создания, деятельности, реорганизации и прекращения деятельности политических партий.

84. В Законе закреплено право граждан Туркменистана на объединение в политические партии. Им предоставляются равные права и создаются одинаковые возможности для создания политических партий и свободного участия в их деятельности. Граждане Туркменистана на добровольных началах по своим политическим убеждениям имеют право создавать политические партии, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в них, принимать участие в деятельности политических партий и беспрепятственно выходить из членства.

85. Новый закон направлен на дальнейшее обеспечение политических, экономических, социальных и культурных прав личности, стал конкретным выражением имплементации международных норм в области прав человека.

86. Закон Туркменистана "О политических партиях" определяет правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности, регламентирует отношения политических партий с государственными органами и другими организациями.

87. Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий и создаёт для них равные правовые возможности. Вмешательство органов государственной власти и местного самоуправления и должностных лиц в деятельность политических партий, а равно вмешательство политических партий в деятельность указанных органов и должностных лиц не допускается.

88. Согласно статье 8 Закона "О политических партиях" (10.01.2012г.) запрещается создание и деятельность политических партий, целью которых является насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, угрожающих здоровью и моральным нормам народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам.

89. Согласно нормам нового закона существует четкая, регламентированная процедура создания политических партий. Политическим партиям, прошедшим государственную регистрацию, закон предоставляет право на распространение информации о своей деятельности, пропаганду взглядов, целей и задач. Они могут вносить в органы государственной власти и местного самоуправления предложения о разработке решений, участвовать в выборах в соответствии с законодательством Туркменистана, учреждать средства массовой информации и вести издательскую деятельность, пользоваться государственными СМИ, защищать права и законные интересы своих членов в связи с их политической деятельностью, а также представлять их интересы в органах государственной власти и местного самоуправления.

90. В результате принятия закона были сделаны важные шаги на пути формирования многопартийной системы. На его основе созданы новые партии, что яви-

лось продолжением развития в обществе плюрализационных процессов и дополнительной гарантией для свободного выражения мнений.

91. Так, 21 августа 2012 года была создана Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана, а 28 сентября 2014 года была создана аграрная партия Туркменистана, ряд членов, которой вошли в состав нового пятого созыва Парламента Туркменистана.

92. Так, 21 августа 2012 года была создана Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана, а 28 сентября 2014 года – Аграрная партия Туркменистана.

93. Члены Партии промышленников и предпринимателей Туркменистана были избраны в состав пятого созыва Парламента Туркменистана.

94. Права граждан создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов, закреплены в статье 30 Основного Закона Туркменистана.

95. Законом Туркменистана "Об общественных объединениях" (новая редакция от 03.05.2014г.) запрещается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, нанесение вреда безопасности государства, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность граждан, а также занимающихся экстремистской деятельностью.

96. Законом Туркменистана "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (09.11.2013г.) граждане Туркменистана на добровольных началах имеют право создавать профсоюз, в установленном порядке свободно вступать или воздерживаться от вступления в него, принимать участие в деятельности профсоюза и беспрепятственно выходить из членства. Профсоюз создается на основе равноправия его членов. Не допускается количественное ограничение образования профсоюза по профессиональному принципу. Воспрепятствование образованию профсоюза, а равно противодействие его законной деятельности влечёт ответственность, установленную законодательством Туркменистана (ст.3 Закона).

97. Статья 42 Закона Туркменистана "О средствах массовой информации" (новая редакция от 22.12.2012г.) устанавливает, что использование свободы информации может ограничиваться требованиями и условиями, которые устанавливаются законом и необходимы для защиты безопасности Туркменистана, соблюдения гарантий беспристрастности судей при осуществлении правосудия, защиты от разглашения конфиденциальной информации, охраны здоровья и нравственности граждан, а также их частной жизни, личного достоинства и других аспектов.

98. В средствах массовой информации запрещается обнародовать информацию, в которой содержатся разжигание войны или ненависти, издевательства, пренебрежение, а также подстрекательства к дискриминации, насилию, физической расправе с группой людей или лицом, принадлежащим к ней по национальному признаку, расе, полу, происхождению, социальному положению, языку, вероисповеданию, убеждениям или взглядам;

99. Запрещается распространение дезинформации и информации, порочащей, оскорбляющей гражданина, унижающей его честь и достоинство.

100. В соответствии со статьей 177 Уголовного кодекса Туркменистана "Возбуждение социальной, национальной или религиозной вражды":

а) Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, этнической, расовой или религиозной вражды или розни, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной, этнической или расовой принадлежности, наказываются штрафом в размере от двадцати до сорока среднемесячных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок до трёх лет;

б) Те же деяния, совершённые с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере от двадцати пяти до пятидесяти среднемесячных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок от двух до четырёх лет;

в) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершённые с применением физического насилия или угрозой его применения, а равно совершённые организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.

101. Статья 62 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях предусматривает ответственность за совершение действий по созданию политических партий и других общественных объединений, целью которых является насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам или участие в их деятельности.

102. В настоящее время в Туркменистане проводятся соответствующая работа по совершенствованию защиты прав человека независимыми институтами.

103. В Меджлисе Туркменистана с учетом международного опыта разрабатывается проект Закона Туркменистана "Об Уполномоченном представителе по правам человека в Туркменистане". Для реализации этих целей Постановлением Меджлиса Туркменистана была создана рабочая группа по подготовке проекта указанного закона. При его разработке будут учтены рекомендации, изложенные в Приложении к Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН за № 48/134 от 20 декабря 1993 года, в которой закреплены принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека.

104. В проекте вышеупомянутого Закона заложены нормы, предусматривающие проведение независимого расследования по жалобам о нарушениях прав человека и предоставление ежегодного отчета о проделанной работе. Такие принципы деятельности Омбудсмана, как гласность, объективность и беспристрастность будут органично закреплены в соответствующих нормах закона Туркменистана.

105. Широкий характер полномочий Омбудсмана, его независимость и не подотчётность, высокий общественно-политический статус, а также организационно-правовое и финансовое обеспечение его деятельности, закрепленные законодательным путем, будут являться гарантией защиты прав и свобод человека, а также развития международного сотрудничества в данной области.

#### **Относительно пункта 13 Заключительных замечаний:**

106. В части первой статьи 7 Трудового кодекса Туркменистана на государственном языке дискриминация по расовым признакам излагается именно как "цвет кожи", также говорится о запрете ограничений в трудовых правах или в получе-

ний каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от "национальности" и "происхождения".

107. Положения статьи 7 Трудового кодекса не допускают косвенную дискриминацию.

108. Согласно статье 4 Закона Туркменистана "О занятости населения" одним из основных принципов государственной политики в области занятости населения является обеспечение равных возможностей всем гражданам в Туркменистане, независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости.

109. В соответствии со статьей 11 вышеназванного Закона Туркменистан гарантирует гражданам, проживающим на территории республики:

- свободу выбора вида занятости и правовую защиту от необоснованного увольнения;
- бесплатную помощь в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии со способностями, профессиональной подготовкой и образованием;
- защиту от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражданам равенства возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда.

110. Статьей 37 Закона Туркменистана "О занятости населения" предусмотрено, что за нарушение данного закона законодательством Туркменистана устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

111. Статья 307 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях, принятого и введенного в действие с 1.01.2014 года, предусматривает меры административного взыскания за нарушение законодательства о занятости населения.

**Относительно пункта 14 Заключительных замечаний:**

112. Туркменистан осуждает всякую расовую сегрегацию и апартеид на своей территории. Туркменистан отмечает, что в стране никогда не применялась расовая сегрегация или апартеид.

113. Согласно пункту 2 статьи 30 Конституции Туркменистана запрещается создание и деятельность политических партий, других общественных, военизированных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам.

**Относительно пунктов 15-16 Заключительных замечаний:**

114. По законодательству Туркменистана предусматривается ответственность за распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, любое подстрекательство к расовой дискриминации, а также подстрекательство к актам насилия, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Согласно уголовному законодательству Туркменистана лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, язы-



ка, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности.

115. Действие, направленное на нарушение равноправия граждан в законодательстве Туркменистана рассматривается как уголовно наказуемое общественно-опасное деяние и предусмотрено статьями 101, 107, 168, 177.

116. Согласно статье 107 УК Туркменистана умышленное причинение телесного повреждения, опасного для жизни на почве социальной, национальной, расовой либо религиозной ненависти или вражды наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

117. Так, ст.101 УК предусматривает ответственность за умышленное лишение жизни другого человека, совершенное на почве межнациональной или расовой, либо религиозной ненависти или вражды. Совершение данного преступления наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати пяти лет.

118. Совершение данного преступления наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати пяти лет с возложением обязанности проживания в определенной местности на срок от двух до пяти лет или без такового.

119. Статья 177 УК устанавливает ответственность за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, направленное на действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, этнической, расовой или религиозной вражды или розни, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной, этнической или расовой принадлежности, наказываются штрафом в размере от двадцати до сорока среднемесячных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок до трёх лет.

120. Ст.168 УК, определяет геноцид как "умышленные действия, совершаемые с целью полного или частичного уничтожения какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы лиц, выразившиеся в убийстве членов такой группы, причинении им телесных повреждений, создании жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное их физическое уничтожение, насильственное сокращение деторождения, или насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую, а равно отдача приказа о совершении таких действий". Эти преступные деяния наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет.

#### **Относительно пункта 17 Заключительных замечаний:**

121. Политика Президента Туркменистана в области гуманитарного права основывается на приверженности международным конвенциям, ратифицированным нашей страной. Туркменистан присоединился к Конвенции 1951 года "О статусе беженцев" и Протоколу к ней 1967 года, Конвенции 1954 года "О статусе апатридов" и Конвенции 1961 года "О сокращении без гражданства". Таким образом, Туркменистан стал первой страной в Центральной Азии, присоединившейся к вышеуказанным конвенциям. Они – важные документы с точки зрения обеспечения прав человека, которые создают необходимые инструменты для эффективной деятельности по предотвращению и сокращению без гражданства.

122. Неуклонно выполняя все взятые на себя обязательства, Туркменское государство осуществляет имплементацию соответствующих международных норм и рекомендаций в национальную правовую базу. В 2012 году были приняты в новой редакции Законы Туркменистана "О миграции", "О беженцах", в 2013 году – "О гражданстве Туркменистана".

123. С целью исполнения норм Конвенций "О правовом положении беженцев" и "О статусе апатридов" и для пользования всеми правами беженцев и лиц без гражданства, проживающих на территории страны, Постановлением Президента Туркменистана разработаны и утверждены новые образцы удостоверения лица без гражданства, проездного документа лица без гражданства, удостоверения беженца, проездного документа беженца, вида на жительство, отвечающие стандартам ИКАО, а также приняты акты, регулирующие правовой порядок их выдачи. Таким образом, Туркменистан создал единую систему по обеспечению документами, удостоверяющими личность.

124. Для облегчения въезда иностранных граждан на территорию страны и обеспечения высокого уровня их обслуживания с января 2012 года были введены в действие новые образцы специально защищенных виз стикеров. В соответствии с нормами международного права придерживаясь принципа единства семьи, создавая условия иностранным гражданам для проживания на территории страны, им предоставлена возможность проживания в Туркменистане на основании вида на жительство или по визе, выдаваемой на льготных условиях. Это является еще одним свидетельством о предоставлении равных условий в соответствии с общепризнанными нормами международного права как для своих граждан, так и для иностранных граждан и лиц без гражданства.

125. Туркменистан, являясь постоянным членом Исполнительного комитета Программы Верховного Комиссара ООН по делам беженцев активно содействует практической реализации мер, нацеленных на защиту и обеспечение прав беженцев и лиц без гражданства. Четко выполняя взятые на себя международные обязательства, а также следуя общепризнанным нормам международного права, Туркменистан реализовал важные мероприятия по защите беженцев, что внесло весомый вклад в решение этой глобальной проблемы. Опыт Туркменистана в этой области вызывает большое уважение и интерес со стороны мирового сообщества, повышая авторитет страны на международной арене.

126. Согласно статье 26 Конституции Туркменистана, каждый гражданин имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Туркменистана. Ограничения въезда на отдельные территории, передвижения по этим территориям могут устанавливаться только на основании закона.

127. Согласно статье 37 Закона Туркменистана "О миграции" (31.03.2012г.) каждый гражданин Туркменистана в соответствии с Конституцией Туркменистана и иными нормативными правовыми актами Туркменистана имеет право на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания на территории Туркменистана. Ограничение права граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана допускается по основаниям, установленным Законом. Решения, действия или бездействие органов государственной власти и управления, должностных лиц, а также иных юридических и физических лиц, ограничивающие право граждан Туркменистана на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания в пределах Туркменистана, могут быть обжалованы гражданами в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд.

128. Согласно пункту 5 статьи 4 Закона Туркменистана "О гражданстве Туркменистана" (новая редакция от 22 июня 2013 года), одним из основных принципов гражданства Туркменистана является предотвращение и сокращение без гражданства.

129. В соответствии с взятыми на себя международными обязательствами, в Туркменистане на регулярной основе проводится большая работа по сокращению без гражданства и своевременного обеспечения лиц без гражданства всеми необ-

ходимыми правами, в том числе документами для пребывания в стране и выезда за границу в установленном порядке. Отмечая проделанную работу в этом направлении необходимо указать принятие 4 августа 2012 года новой редакции Закона Туркменистана "О беженцах".

130. 21 февраля 2003 года была создана Государственная служба Туркменистана по регистрации иностранных граждан, позже 17 апреля 2008 года переименованная в Государственную миграционную службу Туркменистана, которая является государственным органом, непосредственно занимающимся вопросами беженцев.

131. Одной из задач этого ведомства является осуществление учета, регистрации и выдачи документов беженцам, находящимся на территории Туркменистана. 7 марта 2005 года было утверждено Положение о порядке предоставления статуса беженца в Туркменистане, регулирующее вопросы признания лиц беженцами, принятия их на учет и предоставления соответствующего статуса. 4 августа 2005 года Указом Президента Туркменистана 13 187 лиц были приняты в гражданство Туркменистана.

132. В соответствии с Указом Президента Туркменистана от 8 июля 2011 года "О принятии гражданства Туркменистана" 1 590 лиц без гражданства были приняты в гражданство Туркменистана. 25 октября 2011 года на Заседании Совета старейшин Туркменистана Президент Туркменистана подписал Указ "О принятии гражданства Туркменистана", согласно которому по разным причинам утратившие и не имеющие гражданства 1 728 лиц обрели гражданство Туркменистана.

133. В результате за 2011 год 3 318 лиц без гражданства были приняты в гражданство Туркменистана. В продолжение политики сокращения без гражданства в стране, 25 октября 2013 года Президент Туркменистана подписал очередное Постановление, в соответствии с которым 609 лиц без гражданства получили гражданство Туркменистана. Указом Президента Туркменистана от 21 июня 2014 года 786 лиц без гражданства были приняты в гражданства Туркменистана (включая 8 мандатных беженцев).

134. 13 июня 2015 года 361 лицам без гражданства было предоставлено гражданство Туркменистана.

135. Органами внутренних Туркменистана совместно с соответствующими органами местной исполнительной власти новым гражданам Туркменистана выдаются паспорта гражданина Туркменистана. При этом основанием для оформления и выдачи паспортов эти лицам является справка о принятии их в гражданство Туркменистана, выданная Государственной миграционной службой Туркменистана.

136. Со стороны государства создаются все условия для достойной жизни новых граждан страны. Предоставление гражданства позволяет улучшить социальное положение этих людей, дает им возможность реализовать наравне с другими гражданами Туркменистана основные права и свободы человека, открывает доступ к получению образования, работы, медицинской и иной помощи.

137. Важно отметить, что предоставление гражданства столь большому числу людей и в короткие сроки не имеет прецедентов в регионе Центральной Азии и на пространстве СНГ, что представляет интерес для международного сообщества.

138. Свидетельством тому является проведение по инициативе Президента Туркменистана в нашей стране в 2012 году международной конференции "Беженцы в мусульманском мире", которая способствовала изучению накопленного в Туркменистане опыта по вопросам принятия в гражданство беженцев и лиц без гражданства. В работе форума приняли участие представители правительствен-

ных кругов из 57 стран-членов Организации Исламского Сотрудничества (ОИС), руководители и представители около 40 крупнейших международных и межправительственных организаций, наблюдатели из 21 государства.

139. В 2014 году состоялась еще одна Международная конференция по миграции и без гражданства: "Определение вызовов и путь вперед", в которой участвовали официальные делегации из 32 стран, представители 16 авторитетных международных организаций, неправительственных структур.

140. Следуя политике Президента Туркменистана в области обеспечения прав человека, вопросами предотвращения и сокращения без гражданства в Туркменистане также занимается гуманитарная общественная организация – Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана (НОКПТ).

141. основополагающие принципы Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, Устав НОКПТ и Закон Туркменистана "О Национальном обществе Красного Полумесяца Туркменистана" отражают недопустимость какой бы то ни было дискриминации по признакам национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии человека и гражданина.

142. С января 2014 года НОКПТ осуществляет программу "Предотвращение и сокращение без гражданства" (Юридическая помощь лицам без документов) при финансовой поддержке Представительства Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Туркменистане. Деятельность программы реализуется в г. Ашхабаде и во всех этрапах пяти вelayатов.

143. Целью и задачей данной программы является – сокращение количества лиц без гражданства. В каждом из вelayатов и в г. Ашхабаде задействованы юристы по данной программе, которые оказывают правовую помощь лицам без гражданства. В обязанности юристов входит приём заявителей в офисах Красного Полумесяца Туркменистана и оказание им квалифицированной правовой помощи.

144. Сотрудники программы "Предотвращение и сокращение без гражданства" работают в тесном партнерстве с Государственной Миграционной службой Туркменистана, которая предоставляет списки лиц, не имеющих гражданства с адресами их проживания. В соответствии с планами деятельности программы, юристы ездят по всем этрапам, генгешликам, посещают этих лиц, выясняя их проблемы, оказывают соответствующую правовую помощь, помогают собрать все требуемые документы, всячески способствуют скорейшему получению документов с конечной целью –получение гражданства этими лицами.

#### **Относительно пункта 18 Заключительных замечаний:**

145. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона Туркменистана "О гражданстве Туркменистана" (22.06.2013г.), за гражданином Туркменистана не признаётся гражданство другого государства. Если у гражданина Туркменистана имеется гражданство другого государства, то он в соответствии с законодательством Туркменистана рассматривается только как гражданин Туркменистана. Указанные лица пользуются правами и обязанностями, которые предусмотрены в законодательстве Туркменистана.

#### **Относительно пункта 19 Заключительных замечаний:**

146. Согласно статье 11 Закона Туркменистана "О занятости населения" (12.11.1991г.) Туркменистан гарантирует гражданам, проживающим на территории страны, защиту от любых форм дискриминации и обеспечение всем гражда-

нам равных возможностей в получении профессии и работы, выбора условий занятости и труда.

147. Преамбула Трудового кодекса Туркменистана предусматривает регулирование трудовых отношений лиц, работающих на предприятиях, в организациях и учреждениях, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности (далее – предприятия), а также у отдельных физических лиц на условиях заключённого трудового договора. Таким образом, действие данного Кодекса распространяется как на государственный сектор, так и на частный сектор.

148. Согласно статье 5 Трудового кодекса он применяется в отношении всех работодателей и работников, заключивших трудовой договор на территории Туркменистана, если иное не установлено законодательством Туркменистана или международным договором Туркменистана.

149. Нормы трудового права, установленные Кодексом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана, распространяются на трудовые отношения иностранных граждан, лиц без гражданства, работников международных организаций, а также работников предприятий, расположенных на территории Туркменистана, учредителями или собственниками (полностью или частично) которых являются иностранные юридические или физические лица, если иное не предусмотрено законодательством Туркменистана или международным договором Туркменистана.

150. Статьи 304-306 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях предусматривают меры административного взыскания за нарушение положений трудового законодательства, в том числе об охране труда.

151. Согласно статье 90 Конституции Туркменистана депутатом Меджлиса может быть избран гражданин Туркменистана, достигший ко дню выборов двадцатипятилетнего возраста и в течение предшествующих десяти лет, постоянно проживающий в Туркменистане. По избирательному законодательству депутаты Меджлиса избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Запрещаются какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Туркменистана в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места проживания, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности или отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

152. Согласно статье 5 Закона Туркменистана "О службе в аппарате государственных органов" (12.06.1997г.) право на службу в государственном аппарате имеют граждане Туркменистана, достигшие 18-летнего возраста, независимо от социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, отношения к религии, политических убеждений.

#### **Относительно пункта 20 Заключительных замечаний:**

153. Законом Туркменистана "Об образовании" (новая редакция от 04.05.2013г.) гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья.

154. Государство обеспечивает гражданам право на образование путём создания системы образования и соответствующих социально-экономических условий для получения образования.

155. Государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность освоения общеобразовательных программ в государственных образовательных учреждениях, а также на конкурсной основе – общедоступность и бесплатность профессионального образования в государственных образовательных учреждениях, если профессиональное образование данной ступени гражданин получает впервые, в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

156. Согласно статье 4 Закона Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" (новая редакция от 03.05.2014г.):

- гарантируется равенство прав и свобод каждого ребёнка, проживающего на территории Туркменистана, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств; Нарушение равноправия ребёнка по признаку пола, расы, национальности, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или по иным различиям влечёт ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана;
- каждый ребёнок имеет право на образование, являющееся одним из основных и неотъемлемых конституционных прав граждан Туркменистана. Каждый ребёнок имеет право получить общее среднее образование, являющееся обязательным, в государственных общеобразовательных учреждениях бесплатно.

157. Национальные меньшинства в Туркменистане не проживают компактно, они проживают и в селах, и в городах.

158. В Туркменистане действуют более 70 школ, где дети обучаются на русском языке, в столице и во всех регионах страны функционируют также школы, где ведется обучение на английском языке. Кроме них есть совместные школы: туркмено-российская и туркмено-турецкая школы, где обучение ведется на русском, турецком и английском языках, Международный туркмено-турецкий университет с обучением на турецком и английском языках. В 2014 году был открыт Международный университет гуманитарных наук и развития, в котором преподавание ведется на английском языке.

159. Ежегодно в рамках межправительственных соглашений граждане Туркменистана разных национальностей направляются на обучение в зарубежные страны, например, в Румынию, Китай, Малайзию, Россию, Турцию, Беларусь, Японию, Южную Корею.

160. Во всех образовательных учреждениях (начиная от детских садов) сидят за одной партой и обучаются совместно дети туркменской, русской, узбекской, армянской, казахской и других национальностей, девочки и мальчики.

161. Проводимая политика государства, в частности, в социальной сфере, направлена на предоставление каждому гражданину страны независимо от расы, цвета кожи, национальной принадлежности и пола равных возможностей для достойных условий жизни, развития таланта, реализации конституционного права граждан Туркменистана – право на здоровье.

162. Признавая общую ценность наивысшего достижимого уровня здоровья в качестве одного из основных прав человека, Туркменистан стремится к совершенствованию деятельности своей системы здравоохранения в целях улучшения здоровья на основе равенства и справедливости и с учетом конкретных потреб-

ностей людей в отношении охраны здоровья, связанных с гендером, возрастом и уровнем доходов.

163. Правительство Туркменистана неуклонно проводит осуществление комплексных мер касающихся всех аспектов здоровья матери и ребенка. Согласно статье 35 Конституции Туркменистана все граждане страны имеют равный доступ к услугам здравоохранения, включая бесплатное пользование сетью государственных медицинских учреждений.

164. Законодательством Туркменистана женщинам и детям в стране предоставлены все возможности для полной реализации всех прав и достижения хорошего здоровья: Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан" (23.05.2015г.), Закон Туркменистана "О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин" (новая редакция от 18.08.2015г.), Закон Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребенка" (новая редакция от 3.05.2014г.).

165. В стране успешно реализуются Государственная программа Президента Туркменистана "Саглык" ("Здоровье"), "Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 годы", "Национальная политика Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года", Государственная Программа "Развитие здравоохранения Туркменистана на 2012-2016 годы", Государственная Программа "Развитие медицинской промышленности Туркменистана на 2011-2015 годы", "Национальная программа по развитию санаторно-курортной службы Туркменистана", Национальная программа "Здоровое питание населения Туркменистана на период 2013-2017 годы", Национальная стратегия по внедрению Ашхабадской Декларации по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в Туркменистане на 2014-2020 годы, "Национальная программа раннего развития ребенка и подготовки к школе на 2011-2015 годы", "Национальная стратегия по репродуктивному здоровью в Туркменистане на 2011-2015 гг.", "Национальная программа Туркменистана по противодействию ВИЧ-инфекции на 2012-2016 годы", Национальная стратегия и план действий по охране здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков в Туркменистане на 2015-2019 годы".

166. Для сокращения младенческой и детской смертности при технической поддержке агентств ООН в стране успешно реализуются национальные программы и стратегии по поддержке и содействию грудного вскармливания, профилактике и контролю над анемией, интегрированному ведению болезней детского возраста, первичной реанимации новорожденных, безопасному материнству. Программы по охране здоровья матери и ребенка интегрированы на первичный уровень (первичная медико-санитарная помощь – ПМСП), а также в учебные программы медицинского университета и медицинских училищ.

167. В целях сохранения здоровья нации, в Туркменистане успешно реализуются при поддержке ЮНИСЕФ такие крупномасштабные государственные профилактические мероприятия как йодирование соли, обогащение муки железом и фолиевой кислотой. Туркменистан – четвертая страна в мире и первая в СНГ, достигшая всеобщей йодизации соли.

168. После получения международного сертификата по программе "Йодирование соли" проводились регулярные биологические мониторинги и было выявлено, что 100 % хозяйств используют йодированную соль, а выделение йода с мочой соответствует верхним значениям нормы.

169. Сегодня население Туркменистана пользуется мукой, которая фортифицирована фолиевой кислотой и железом на 100 %.

170. Для построения более сильного общества и экономики, правительство страны продолжает инвестировать в развитие здравоохранения и предотвращение болезней. Одним из направлений таких инвестиций является вакцинация.

171. В стране успешно действует Национальная программа "Иммунопрофилактика на период 2003-2020 годы" утвержденная правительством Туркменистана. Именно эта программа позволила добиться высокого охвата профилактическими прививками и существенно снизить заболеваемость вакцинно-управляемыми инфекциями, а некоторые из них элиминировать. Так снизилась заболеваемость дифтерией, коклюшем, корью до единичных случаев и ликвидирован полиомиелит. В 2002 году Туркменистан получил "Сертификат о ликвидации циркуляции дикого полиовируса на территории страны".

172. Туркменистан входит в число стран, где достигнут высокий уровень охвата иммунизацией. Иммунизация новорожденных бесплатными вакцинами против гепатита "В" и полиомиелита, вакцинация БЦЖ составляет 99,5 %. Проведенная вакцинация вносится в "Прививочный паспорт", который позволяет проследить вакцинацию на протяжении всей жизни.

173. Корь одна из основных "детских" болезней", смертность, от которой можно предотвратить путем вакцинации. В Туркменистане за последние 20 лет охват детей в возрасте 12-23 месяцев иммунизацией против кори вырос на 35 % и сегодня составляет 99,3 %. Для успешной элиминации (искоренения) кори и краснухи, устойчивого контроля над этими болезнями были приняты ряд преобразований – в Национальный календарь профилактических прививок с января 2007 года введена двукратная вакцинация комбинированной вакциной против кори/краснухи/паротита (MMR) в 12-15 месяцев и в 6 лет.

174. Согласно рекомендациям Всемирной организации здравоохранения разработана Национальная программа "Предупреждение кори и врожденной краснушной инфекции в Туркменистане". Согласно программе успешно выполняются мероприятия по поддержанию высокого охвата вакцинацией, по дополнительной иммунизации восприимчивого к кори и краснухе населения, по усовершенствованию системы эпидемиологического надзора за корью и краснухой. В 2012 году Региональный Бюро ВОЗ направило письмо с подтверждением об отсутствии случаев кори и краснухи в Туркменистане.

175. Министерство здравоохранения продолжает сотрудничество с Детским Фондом ООН в области иммунопрофилактики. С 1998 года закупка средств на иммунизацию финансируется правительством Туркменистана.

176. Одним из основных направлений политики Президента Туркменистана является охрана здоровья женщин, подростков и детей, в том числе репродуктивного. Туркменистан предоставляет женщинам равный бесплатный доступ к ресурсам здравоохранения, касающиеся ее здоровья и вопросов планирования семьи, уделяет внимание особым потребностям женщин в области охраны их здоровья. Значительный успех был достигнут в разработке легкодоступных источников информации, направленных на возможность выбора медицинских услуг на протяжении беременности и родов.

177. Укрепляется инфраструктура, санитарно-гигиенические условия медицинских учреждений; улучшается обеспечение основными лекарственными средствами; внедряются протоколы, руководства, пакеты до и после родовых, а также неонатальных технологий, основанных на доказательствах и рекомендациях ВОЗ; укрепляется национальный потенциал по вопросам акушерства, реанимации, неонатологии; внедрена электронная программа государственной отчетности, что способствует улучшению регистрации случаев материнской заболеваемости и смертности.



178. Интегрированы программы по охране здоровья матерей в первичном звене здравоохранения (ПМСП), а также в учебные программы медицинского университета и медицинских училищ. Ранний охват беременных антенатальным уходом достигнут 96 %.

179. С учетом необходимости предоставления услуг самого высокого качества, с использованием современной аппаратуры и новейших технологий функционирует сеть центров "Эне Мяхри" в Ашгабаде и во всех велаятах. Центры оснащены инновационным оборудованием и необходимыми медикаментами для выхаживания маловесных детей от 500 гр. Внедрение этих технологий повышают шансы новорожденного к выживанию, а женщин на счастье материнства.

180. В целях реализации репродуктивных прав женщине и её супругу в центре "Эне Мяхри" в Ашгабаде работает лаборатория вспомогательных репродуктивных технологий – ЭКО (экстракорпоральное оплодотворение). Осуществляется международный туркмено-германский проект "Гестационный диабет".

181. С улучшением социально-экономических условий, большего поощрения прав женщин, повышения их социального статуса, а также улучшение качества оказания услуг в учреждениях родовспоможения показала тенденцию значительного снижения материнской смертности и заболеваемости за последние двадцать лет. Так за период 2010-2014гг. материнская смертность уменьшилась с 6,9 случаев до 3 случаев на 100 000 рождения живых детей.

182. Доля домашних родов составляет 0,1 % от всех родов, таким образом, в 99,9 % родов происходят в медицинских учреждениях с участием медицинских работников.

183. Оценка выполнения Национальной Программы по Безопасному материнству (БМ) за период с 2007 по 2011 годы, проведенные МЗ и МПТ (2009г., 2011г., 2012г.) при поддержке ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ показала, постоянное и непрерывное предоставление дородовой медицинской помощи в течение всего срока беременности и в послеродовой период; высокий охват посещениями на ранних сроках дородового периода (до 12 недель).

184. В целях обеспечения всеобщего доступа к услугам репродуктивного здоровья в стране создана гендерно-чувствительная система услуг репродуктивного здоровья. Система функционирует на основе созданных по всей стране центров охраны репродуктивного здоровья женщин, мужчин и подростков. Оказываются услуги на 3 уровнях: семейным врачом, кабинетами репродуктивного здоровья (105 кабинетов), 6 региональными центрами и Национальным центром репродуктивного здоровья на базе Научно-клинического центра охраны здоровья матери и ребенка.

185. Служба РЗ обеспечивает население всеми медицинскими услугами в области планирования семьи, в т.ч. бесплатное консультирование в области сексуального и репродуктивного здоровья. Через центры и кабинеты РЗ распространяются бесплатно контрацептивные средства, предоставляются консультации и информационные материалы. Учитывая важность вопросов репродуктивного здоровья, государство обеспечивает поставку контрацептивов, включив их в список жизненно необходимых медикаментов (10 наименований средств контрацепции).

186. Создание в Туркменистане службы по охране репродуктивного здоровья, а также проводимая работа по профилактике абортов позволило снизить их уровень в два раза, увеличить интергенетический интервал в среднем, до 2,5 лет, снизить заболеваемость среди женщин фертильного возраста.

187. В 2013 года внедрен новый инструмент по оценки качества оказания услуг в области планирования семьи, определены группы риска, введена новая отрасле-

вая отчетная форма и индикатор, позволяющий определить уровень охвата женщин высокого риска контрацепцией, для того чтобы целенаправленно улучшить здоровье будущих матерей.

188. Этот подход позволяет контролировать уровень качества оказания услуг женщинам фертильного возраста в кабинетах центрах РЗ, достижению принципов безопасного материнства.

189. С 2014 года согласно приказа "По улучшению перинатальной медицинской помощи в Туркменистане", проведено региональное разделение и создана 3-х уровневая перинатальная служба; пересматриваются существующие штатные единицы; дополнительно оснащаются перинатальные центры II-III уровня необходимым оборудованием и специализированным автотранспортом; обеспечивается выдача рецептов на препараты железа и фолиевой кислоты с 90 % скидкой; включение в национальный перечень обязательных базовых лекарственных препаратов, расходных материалов и оборудования для акушерской помощи; разработка национальных протоколов, стандартов; схем-алгоритмов действий в срочных акушерских ситуациях для семейных врачей и акушер-гинекологов.

190. Создан медицинский паспорт репродуктивного здоровья матери, куда вносятся основные данные по течению всех беременностей, родов и состояние новорожденного, проведение мероприятий по оздоровлению и контрацепции.

191. Улучшению женского здоровья непосредственно повлиял прогресс в области медицины, полный медицинский уход во время трудовой деятельности и послеродовом периоде, всесторонняя доступность обслуживания в дородовом периоде, повышение качества медицинского обслуживания путем усиленной подготовки квалифицированных акушерок, расширение программ планирования семьи, высокая доля рождаемости с участием квалифицированных работников здравоохранения, анализ специалистами каждого случая материнской смертности, а также с общим развитием страны. В стране имеется политическая приверженность по охране здоровья матери и ребенка.

#### **Относительно пункта 21 Заключительных замечаний:**

192. В соответствии с Законом Туркменистана "О языке" (24.05.1990г.) обеспечиваются правовые гарантии свободного развития и использования туркменского как государственного языка Туркменистана, русского языка как средства межнационального общения, а также языков других народов, проживающих на территории страны. См. пункты 33-37.

193. Основной Закон страны гарантирует гражданам право на свободу художественного, народного и других видов творчества, поощряет и распространяет его позитивные результаты. Кроме того, содействует укреплению и расширению международных связей в области культуры. В развитие конституционных норм с целью претворения в жизнь политики государства, направленной на развитие культуры, искусства и литературы и в целях реализации прав каждого человека на участие в культурной жизни приняты Законы Туркменистана "О музеях и музейном деле" (20.12.1996г.), "О библиотеках и библиотечном деле" (15.06.2000г.), "О народном художественно-прикладном творчестве Туркменистана" (19.12.2000г.), "Об авторском праве и смежных правах" (10.01.2012г.), "О культуре" (12.03.2010г.), "Об охране объектов национального историко-культурного наследия" (12.10.2012г.) "О театре и театральной деятельности" (8.11.2014г.), "Об охране национального нематериального культурного наследия" (28.02.2015г.).

194. Ограничений для участия в культурной жизни страны по национальному признаку не имеется.

195. Вход в музеи Туркменистана для всех граждан Туркменистана, независимо от пола, расы и национальной принадлежности для взрослых составляет – 2 маната (в музеи велаятов страны для взрослых – 1 манат), для детей – 20 тенге, для инвалидов, ветеранов – бесплатно.

196. Вход в театры, киноконцертные центры и государственный цирк Туркменистана составляет – для взрослых – 3 маната, для детей – 2 маната, для инвалидов, ветеранов – бесплатно.

197. Вход на территорию историко-культурных памятников Туркменистана составляет для взрослых – 80 тенге, для детей – 40 тенге, для инвалидов, ветеранов, военнослужащих и людей совершающих паломничество – бесплатно.

198. Представители этнических групп активно работают во всех без исключения областях культурной жизни Туркменистана (Таблица 1).

**Таблица 1**

Название организации	Всего сотрудников	другие нац.	из них							другие
			русские	азербайджанцы	татары	узбеки	курды	армяне	украинцы	
Государственный культурный центр Туркменистана	1 362	83	40	14	3	4	2	9	4	7
Музей изобразительных искусств Туркменистана	130	3	1	1	-	-	-	1	-	-
Государственный цирк Туркменистана	304	40	24	6	-	-	-	3	-	7
Главный драматический театр Туркменистана	230	5	5	-	-	-	-	-	-	-
Национальный музыкально-драматический театр Туркменистана имени Махтумкули	176	21	12	3	1	-	-	4	-	1
Национальный драматический театр имени Алп Арслана	227	17	11	1	1	-	2	-	-	2
1 государственный академический русский драматический театр имени А.С. Пушкина	114	43	31	1	1	1	-	1	2	4
Туркменский государственный театр кукол	124	8	6	1	1	-	-	-	-	-
Студенческий театр имени Молланепеса	81	2	2	-	-	-	-	-	-	-
Туркменская государственная академия художеств	190	16	5	2	2	3	2	-	-	2

Название организации	Всего сотрудников	из них								
		другие нац.	русские	азербай- джан- цы	татары	узбеки	курды	армяне	украинцы	другие
Киноконцертный центр "Туркменистан"	9	1	1	-	-	-	-	-	-	-
Киноконцертный центр "Ватан"	13	1	-	-	1	-	-	-	-	-
Объединение "Кино- видеохызмат"	58	6	2	1	1	-	1	-	-	1
Управление художественных выставок	26	3	-	-	-	-	-	-	-	-
Управление по охране, изучению и реставрации памятников истории и культуры	207	25	7	1	-	8	-	-	-	9
Государственная детская библиотека имени Б. Аманова	105	17	9	-	2	-	-	2	1	-
Специализированная музыкальная школа-интернат при ТНК	314	56	28	11	5	2	-	5	-	5
Туркменская национальная консерватория	295	47	20	5	-	2	2	9	4	5
Туркменский государственный институт культуры	307	20	2	4	1	2	-	4	-	7
Туркменская государственная художественная школа при ТАХТ	75	2	1	1	-	-	-	-	-	-
Туркменское государственное специализированное музыкальное училище им. Д. Овезова при ТНК	ПО	30	7	8	—	2	-	2	7	2
Производственный комбинат Министерства культуры Туркменистана	15	4	3	1	-	-	-	-	-	-
Управления культуры города Ашхабада	526	97	48	8	3	2	3	14	6	13
Управление культуры Ахалского веляята	1 477	38	17	6	2	-	1	2	2	8

Название организации	Всего сотрудников	другие нац.	из них							
			русские	азербай- джан- цы	татары	узбеки	курды	армяне	украинцы	другие
Управление культуры Лебапского вelayата	3 103	278	33	3	20	212	-	3	2	5
Управление культуры Балканского вelayата	1 583	78	30	10	7	1	4	12	1	13
Управление культуры Дашогузского вelayата	1 895	274	6	1	10	245	-	2	-	10
Управление культуры Марыйского вelayата	3 482	219	67	27	5	12	1	43	5	59
<b>Итого</b>	<b>16 538</b>	<b>1 434</b>	<b>421</b>	<b>119</b>	<b>68</b>	<b>494</b>	<b>20</b>	<b>123</b>	<b>29</b>	<b>160</b>

199. Руководителями музыкальных и танцевальных коллективов Туркменистана являются представители национальных меньшинств:

- a) Дормидонтова Елена – руководитель танцевального ансамбля "Нязли" Государственного банка внешнеэкономических связей Туркменистана;
- b) Неймарк Гарольд – руководитель ансамбля скрипачей "Мукам";
- c) Москвичева Елена – руководитель хора в Туркменской национальной консерватории;
- d) Кочиева Вера – руководитель детского танцевального ансамбля "Ак памык" Дворца детей и юношества города Ашхабада;
- e) Мкртчян Альвард Айрапетовна – руководитель танцевального ансамбля "Лялерейхан" Лебапского вelayата;
- f) Балян Юрий – руководитель музыкального, танцевального коллектива "Шелковый путь" Института транспорта и связи Туркменистана;
- g) Караханова Сария – руководитель фольклорной группы "Дехистан".

200. Для поощрения творческой деятельности работников сферы культуры и искусства в Туркменистане ежегодно по Постановлению Президента Туркменистана между работниками культуры, искусства, литературы, молодыми исполнителями и одаренными детьми проводится конкурс под названием "Türkmenin Altyn asyry" ("Золотой век туркмен"). В данном конкурсе активно принимают участие национальные меньшинства Туркменистана. В 2012 году из 143 победителей данного конкурса 7 человек, в 2013 году из 153–5 человек, в 2014 году из 212–14, в 2015 году из 170–15 человек являются представителями национальных меньшинств, проживающими на территории Туркменистана.

201. В 2012 году по случаю Дня независимости Туркменистана 3 человека, в 2013 году – 5 человек, в 2014 году – 6 представителей из национальных меньшинств были удостоены высоких званий и наград, 4 человека из них были награждены медалью "Махтумкули Фраги".

202. Министерство культуры Туркменистана ежегодно проводит дни культуры государств, являющихся исторической родиной некоторых национальных меньшинств Туркменистана. Так:

- 7-10 февраля 2014 года в Туркменистане были проведены Дни культуры Исламской Республики Иран;

- 9-11 апреля 2014 года в Туркменистане (г. Ашхабад, г. Мары) были проведены Дни культуры Республики Армения;
- 21-24 ноября 2014 года были проведены Дни культуры Соединенных Штатов Америки в Туркменистане;
- 5-7 марта 2015 года были проведены Дни культуры Исламской Республики Иран в Туркменистане;
- 24-28 апреля 2015 года в Туркменистане были проведены Дни культуры Объединенных Арабских Эмиратов;
- С 4 по 6 августа 2015 года были проведены Дни культуры Китайской Народной Республики в Туркменистане.

203. В целом, с января 2012 года по настоящее время проведено 16 Дней культуры Туркменистана за рубежом и 17 Дней культуры зарубежных стран в Туркменистане (Таблица 2).

**Таблица 2**

<i>Годы</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>Итого</i>
1. Дни культуры Туркменистана за рубежом	3	3	6	4	16
Дни культуры зарубежных государств в Туркменистане	5	4	4	4	17
<b>Итого</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>33</b>

204. Решением XXXII заседания Постоянного Совета министров культуры стран-членов международной организации тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) (21 ноября 2014 года, г. Казань) город Мары (Туркменистан) объявлен культурной столицей тюркского мира на 2015 год.

205. В рамках Программы "Мары – культурная столица тюркского мира 2015 года" 27 января 2015 году в Мары было проведено торжественное открытие Программы и дан старт началу культурных мероприятий. Для участия в данном мероприятии в Туркменистан прибыла делегация мастеров культуры и искусства тюркского мира в составе 151 человек.

**Относительно пункта 22 Заключительных замечаний:**

206. Вопросы обеспечения безопасности потерпевших, по уголовным делам и обеспечения их средствами правовой защиты, в том числе жертв расовой дискриминации регулируются Уголовно-процессуальным кодексом Туркменистана (01.07.2009г.), Законом Туркменистана "Об органах внутренних дел Туркменистана" (21.05.2011г.), а также Законом Туркменистана "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане" (10.05.2010г.).

207. В статье 108 Уголовно-процессуального кодекса Туркменистана закреплено, что орган дознания, следователь, прокурор, суд при наличии у них достаточных сведений о том, что в связи с производством по уголовному делу имеется реальная опасность совершения в отношении потерпевших, а также их близких родственников угрозы убийством, применения силы, насилия, жестокости, уничтожения или повреждения имущества или применения иных действий, совершения деяний, запрещённых уголовным законом, обязаны принять все меры, предусмотренные законодательством Туркменистана, по защите их жизни, чести, до-

стоинства и охране имущества, по обеспечению их безопасности, выявлению виновных и привлечению их к ответственности.

208. Орган, ведущий уголовный процесс, принимает меры по обеспечению безопасности лиц, указанных в части первой настоящей статьи, на основании их устного или письменного заявления или по собственной инициативе, о чём выносит соответствующее постановление. В случае необходимости следователь, прокурор, судья своим мотивированным постановлением, а суд – своим определением вправе давать указание органам внутренних дел об обеспечении безопасности этих лиц и об охране их имущества.

209. Заявление лица, участвующего в уголовном судопроизводстве, и его близких родственников о принятии мер по обеспечению безопасности должно рассматриваться органом, ведущим уголовный процесс, в течение двадцати четырёх часов с момента его поступления. О принятом решении заявитель должен немедленно уведомляться с направлением ему копии соответствующего постановления (определения).

210. В девятом пункте статьи 15 Закона Туркменистана "Об органах внутренних дел Туркменистана" говорится, что органы внутренних дел в соответствии с задачами, поставленными перед ними, и в пределах своей компетенции обязаны защищать жизнь, здоровье, личность, семьи и имущество свидетелей, потерпевших и находящихся под угрозой других граждан, оказавших содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений.

211. В первой и второй частях статьи 4 Закона Туркменистана "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане" закреплено, что государство гарантирует оказание всем необходимой профессиональной юридической помощи.

212. Государство гарантирует равенство прав всех физических и юридических лиц на территории Туркменистана на получение юридической помощи, сведений о её характере и порядке получения.

213. В четвертой части статьи 5 Закона Туркменистана "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане" указано, что адвокат, оказывая юридическую помощь, осуществляет защиту или представительство доверителя по уголовным делам и делам об административных правонарушениях в государственных органах, органах дознания, предварительного следствия и суде.

214. По сведениям Информационного центра Министерства внутренних дел Туркменистана за период с 2010 по настоящее время, преступлений по статье 145 (Нарушение равноправия граждан) Уголовного кодекса Туркменистана не зарегистрировано.

215. За период времени с 2011 по 2015 гг. жалобы и обращения на прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии в органы прокуратуры Туркменистана не поступали.

216. Уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных статьей 145 УК Туркменистана, органами прокуратуры Туркменистана не возбуждались и не расследовались.

#### **Относительно пункта 23 Заключительных замечаний:**

217. Согласно статье 11 Гражданского процессуального Кодекса Туркменистана (18.08.2015г.) правосудие по гражданским делам осуществляется на началах ра-

венства перед законом и судом. В ходе гражданского судопроизводства никому из граждан не может быть отдано предпочтение, и никто из них не может подвергаться дискриминации по мотивам их национальности, расы, пола, происхождения имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.

218. Согласно статье 59 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях (29.08.2013г.) прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в связи с его национальностью, расой, полом, происхождением, имущественным и должностным положением, местом жительства, языком, отношением к религии, политическими убеждениями, партийной принадлежностью либо отсутствием принадлежности к какой-либо партии влечёт наложение штрафа в размере от пяти до десяти размеров базовой величины или административный арест на срок до пятнадцати суток.

219. Совершение административного правонарушения по мотиву национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое правонарушение или облегчить его совершение, согласно статье 53 данного кодекса, признается обстоятельствами, отягчающие ответственность за административное правонарушение.

220. В статье 62 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях предусмотрено: посягательство на национальное равноправие граждан и целостность территории Туркменистана, т.е. совершение действий по созданию политических партий и других общественных объединений, целью которых является насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам или участие в их деятельности, является административным правонарушением. Это действие влечёт наложение штрафа в размере до двадцати размеров базовой величины или административный арест на срок до пятнадцати суток.

221. Согласно статье 76 Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях изготовление, ввоз, вывоз, распространение религиозной литературы, сведений, в том числе сведений, полученных из Интернета, или предметов религиозного назначения, пропагандирующих войну, способствующих разжиганию религиозного, национального и межнационального, полового и расового противостояния на основе религиозных доводов, влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти, на должностных лиц – от пяти до десяти, на юридических лиц – от десяти до двадцати размеров базовой величины.

**Относительно пункта 24 Заключительных замечаний См. пункт 73-75 Доклада**

**Относительно пункта 25 Заключительных замечаний:**

222. Статья 38 Закона Туркменистана "О связи" (12.03.2010г.) гласит, что принципы предоставления Интернет-услуг строятся в соответствии с Законом и другими нормативными правовыми актами Туркменистана исходя из приоритета общепризнанных норм и принципов международного права, соблюдения международных договоров и иных актов международного права, ратифицированных Туркменистаном, а также с учётом необходимости обеспечения информационной безопасности и защиты законных интересов Туркменистана, прав физических и юридических лиц при оказании Интернет-услуг.



223. В соответствии со статьей 7 Закона Туркменистана "О правовом регулировании развития сети интернет и оказания интернет услуг в Туркменистане" (20.12.2014г.) одним из основных направлений государственной политики в сфере деятельности по оказанию интернет-услуг является обеспечение всеобщего и равного доступа к услугам подключения к сети интернет путем создания и поддержки инфраструктуры государственных и негосударственных структур предоставляющих в пользование компьютерные устройства, подключенные к сети интернет.

224. В соответствии со статьей 8 указанного закона, государство принимает меры обеспечивающие:

- равноправный, недискриминационный доступ к сети Интернет;
- осуществление государственных программ подключения к сети Интернет жителей Туркменистана в рамках развития информационных услуг и услуг связи;
- установление недискриминационного порядка пользования информационными ресурсами Туркменистана;
- недопущение необоснованных ограничений деятельности операторов, услуг сети Интернет и осуществляемого посредством сети Интернет обмена информацией.

**Относительно пункта 26 Заключительных замечаний:**

225. В Туркменистане ведется комплексная работа по исследованию национальной правовой системы по вопросу внутренней гармонизации и имплементации международных норм в национальное законодательство. При этом, проводится сравнительно-правовой анализ и учет практики законодательства и правоприменения зарубежных стран.

226. Вопрос о присоединении к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений находится в процессе изучения.

**Относительно пункта 27 Заключительных замечаний:**

227. В вопросах борьбы с расовой дискриминацией Туркменистан исходит из принципов Дурбанской декларации и Программы действий. На национальном уровне эти принципы поддерживаются и принимаются во внимание, как при совершенствовании законодательства, так и при правоприменительной практике.

228. При имплементации международных стандартов прав человека, в том числе по вопросам недопущения расовой дискриминации, Меджлис Туркменистана активно использует рекомендации, содержащиеся в Программе действий и Итоговом документе по обзору Дурбанского процесса по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ней нетерпимостью.

### **III. Меры, предпринятые Туркменистаном по выполнению базовых положений Конвенции**

#### **Статья 1**

229. Основным законодательным актом, обеспечивающим осуществление на равных началах основных прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни является Конституция Туркменистана.

230. На конституционном уровне государство "гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии" (статья 19 Конституции).

231. Все законы Туркменистана закрепляют для граждан одинаковые права и свободы на равенство перед законом независимо от расы, пола, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

232. Туркменистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 23 сентября 1994 года, а также полностью поддерживает Дурбанскую декларацию, Программу действий и Итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса.

233. Правительство Туркменистана осуществляет все необходимые практические и законодательные меры, направленные на ликвидацию всех форм расовой дискриминации, недопустимость подстрекательства к совершению деяний в отношении лица или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения.

234. Принцип не дискриминации по рассматриваемым и другим мотивам, положен в основу деятельности высших и местных органов власти и управления, избирательной системы, организации и работы правоохранительных и судебных органов, систем здравоохранения, социального обеспечения, образования и других.

235. Все эти меры являются практической имплементацией норм международного права, гарантирующих гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права всем без исключения гражданам страны. Дополнительная информация по данному вопросу представлена в пунктах 19, 55-60, 76.

#### **Статья 2**

236. Туркменистан после обретения государственной независимости создал организационно-правовые условия и механизмы поощрения, соблюдения и обеспечения защиты прав и основных свобод человека.

237. Согласно Конституции Туркменистана, высшей ценностью общества и государства является человек, права и свободы человека неприкосновенны и неотчуждаемы.

238. Туркменистан проводит политику взаимопонимания между народами, недопущения любого различия, исключения, ограничения или предпочтения, осно-

ванного на признаках расы, родового, национального или этнического происхождения.

239. Политика не дискриминации, последовательно проводимая в Туркменистане, основана на менталитете туркменского народа, его многовековой истории и традициях взаимоотношения с другими народами.

240. В Туркменистане действует система законодательных мер, создающих надежные правовые гарантии запрета и пресечения любых попыток дискриминационных проявлений на расовой или национальной почве любыми лицами, в том числе должностными, группами или учреждениями.

241. Обязательства не совершать каких-либо действий, связанных с расовой дискриминацией, отражены в конституционном закреплении равноправия граждан независимо от расы, пола национальности, языка и др., которое является безусловным для государства и его органов, а также для должностных лиц. Тем самым государство принимает на себя обязанность не допускать дискриминации по расовому и национальному признаку. Это положение нашло свое развитие в законодательных актах страны.

242. За период независимости в Туркменистане не принимались законы и нормативные акты, способствующие созданию и поддержанию расовой дискриминации.

243. Дополнительная информация по статье 2 представлена в пунктах 14-32, 33-54, 55-60, 61-75, 87-104, 106-108, 109-142, 155-164.

### **Статья 3**

244. Признанный мировым сообществом постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики.

245. Обретя по сути уникальный, международно-правовой статус нейтралитета, суверенный Туркменистан взял на себя обязательства, выступая все эти годы инициатором и активным участником глобального процесса укрепления мира и безопасности на всей планете. Став политико-правовой основой для последовательной и неуклонной реализации всех крупномасштабных преобразовательных программ государственного и социально-экономического развития новой исторической эпохи, нейтралитет содействовал значительной активизации политических, экономических и культурно-гуманитарных связей современного Туркменистана со всеми заинтересованными государствами на двусторонней и многосторонней основе, в первую очередь, в рамках авторитетных международных организаций.

246. За годы обретения статуса нейтралитета в результате широкомасштабных последовательных реформ Туркменистану удалось достичь впечатляющих успехов, прежде всего, сформировать и укрепить государственность, обеспечить устойчивые темпы роста экономики, повысить уровень и качество жизни населения, укрепить авторитет страны на международной арене.

247. В соответствии с Постановлением, принятым на заседании Совета старейшин, состоявшемся в городе Туркменабат 20 октября 2014 года, 2015 год был объявлен Годом нейтралитета и мира.

248. Являясь членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Туркменистан взял на себя обязательства в отношении национальных меньшинств, содержащиеся в статье VII Заключительного акта Совещания по без-

опасности и сотрудничеству в Европе 1975 года и других документах ОБСЕ по человеческому измерению.

#### **Статья 4**

249. Информация по данным вопросам представлена в пунктах 81-86.

#### **Статья 5**

250. Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей (ст.31 Конституции).

251. В соответствии со статьей 32 Конституции Туркменистана граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти. Граждане Туркменистана в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют равное право на доступ к государственной службе.

252. Конституция Туркменистана и избирательное законодательство Туркменистана обеспечивают гражданам реальную возможность избирать и быть избранными во все органы государственной власти своей страны, гарантируют всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании и, тем самым, еще более расширяют возможности граждан непосредственно участвовать в формировании стратегии и тактики развития всех сфер жизнедеятельности государства и общества.

253. 4 мая 2013 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "Об утверждении и введении в действие Избирательного кодекса Туркменистана", который был разработан с учетом передового мирового и накопленного в последние годы национального опыта проведения избирательных кампаний, а также в соответствии с международными нормами и стандартами в данной сфере. Кодекс регулирует отношения, возникающие при подготовке и проведении выборов Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса Туркменистана, членов халк маслахаты и Генгешей, а также референдумов, и устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Туркменистана.

254. Избирательный Кодекс Туркменистана воплотил в себе общепринятые в международной практике принципы, формы и процедуры демократической избирательной системы: всеобщий и равный доступ к формированию представительных органов власти, прямое и свободное волеизъявление избирателей, альтернативность выдвигаемых для избрания кандидатур, гласность и открытость, свободу агитации, равные возможности для всех кандидатов в проведении избирательной кампании, широкое участие представителей общественных объединений, собраний избирателей, доверенных лиц кандидатов, наблюдателей и средств массовой информации при проведении выборов, создание действенного механизма реализации избирательных прав граждан и их юридической защиты.

255. 15 декабря 2013 года состоялись выборы депутатов Меджлиса (парламента) Туркменистана пятого созыва, в которых приняли участие две партии: Демократическая партия Туркменистана и Партия промышленников и предпринимателей Туркменистана. Это позволило избирателям выдвинуть в законодательный орган наиболее достойных представителей.

256. Во всех 125 избирательных округах на один мандат баллотировалось два и более претендента. В установленный Избирательным Кодексом срок на 125 парламентских мест были зарегистрированы 283 кандидата. От Демократической

партии – 99 кандидатов, Партии промышленников и предпринимателей – 21, Объединения профсоюзов – 89, Союза женщин – 37, Молодежной организации имени Махтумкули – 22, от групп граждан – 15 кандидатов.

257. В ходе предвыборной кампании всем претендентам в соответствии с законом были обеспечены равные возможности, в том числе организован свободный доступ к средствам массовой информации.

258. Среди избранных депутатов Меджлиса Туркменистана 47 представителей Демократической партии Туркменистана, 14-Партии промышленников и предпринимателей Туркменистана, 33-организации профсоюзов Туркменистана, 16 – Союза женщин Туркменистана, 8-Молодежной организации Туркменистана имени Махтумкули, 7 – групп граждан.

259. Мониторинг всех этапов избирательной кампании осуществляли около 2 500 национальных наблюдателей, среди которых представители политических партий, общественных организаций и объединений.

260. За осуществлением всех этапов избирательного процесса следили 99 иностранных наблюдателей и экспертов – представители Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств, Департамента по политическим вопросам Организации Объединенных Наций, а также члены делегации Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации про безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.

261. 23 ноября 2014 года на широкой альтернативной основе прошли выборы членов велятских, этрапских и городских халк маслахаты, которые стали очередным важным шагом на пути на пути упрочения демократических основ жизни туркменского общества.

262. Всего по стране из 3 524 официально зарегистрированных кандидатов было избрано 240 членов велятских и 1 480 этрапских и городских халк маслахаты. Во всех избирательных округах на один мандат баллотировались по два и более претендента.

263. Полный мониторинг всех этапов избирательного процесса на местах осуществляли национальные наблюдатели, которые дали объективную оценку состоявшимся выборам, отличительной особенностью которых стали широкая альтернативность, полная прозрачность и гласность.

264. 16 августа 2015 года в Туркменистане на широкой альтернативной основе, в атмосфере открытости и гласности состоялись выборы членов Генгешей и депутатов парламента по двум избирательным округам. Так, из 13 528 избраны 6 041 представитель органов народной власти на местах В том числе в Ахалском веляте – 973, Балканском – 413, Дашогузском – 1 416, Лебапском 1 449 и Марыйском веляте – 1 790 членов Генгешей.

265. О высоком уровне демократичности и альтернативности проведенных выборов ярко свидетельствует тот факт, что на каждый мандат представительных органов народовластия претендовали по два и более кандидатов.

266. Национальные наблюдатели осуществляли мониторинг избирательного процесса по всем избирательным округам.

267. Сведения по выборам депутатов Меджлиса Туркменистана, членов велятских, этрапских, городских халк маслахаты и членов Генгешей (Таблица 3).

Таблица 3

Национальность	Количество избранных:			
	Выборы депута- тов Меджлиса Туркменистана	Выборы членов ве- лаятских, город- ских халк масла- хаты	Выборы этрап- ских, городских халк маслахаты	Выборы членов Генгешей
Туркмены	122	236	1 428	5 641
Русские	1	1	2	1
Узбеки	1	3	47	354
Казахи	1		1	11
Белуджи				25
Фарси				4
Каракалпаки				1
Уйгуры				2
Азербайджанцы			2	1
Украинцы				1
итого:	125	240	1 480	6 041
В том числе женщин	33	44	350	1 215

268. Гражданам гарантируется свобода собраний, митингов и демонстраций в порядке, установленном законодательством (ст.29 Конституции).

269. 28 февраля 2015 года Меджлисом Туркменистана был принят Закон Туркменистана "Об организации и проведения собраний, митингов, демонстраций и других массовых мероприятий". Закон направлен на обеспечение реализации установленного Конституцией Туркменистана права граждан Туркменистана собираться мирно, проводить собрания, митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, обеспечение безопасности при проведении этих мероприятий.

270. В соответствии со статьей 3 закона проведение массового мероприятия основывается на следующих принципах:

- а) законности – соблюдения положений Конституции Туркменистана, настоящего Закона, других нормативных правовых актов Туркменистана;
- б) добровольности участия в массовом мероприятии;
- в) уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

271. В соответствии с Законом Туркменистана "Об общественных объединениях" в новой редакции от 03.05.2014г.:

- а) Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путём объединения физических лиц, так и через юридические лица -общественные объединения;
- б) В случаях, предусмотренных Законом, в состав учредителей, наряду с гражданами Туркменистана, могут входить иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в Туркменистане;
- в) Право граждан на объединение включает в себя право создавать объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздержаться от вступ-

ления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений;

d) Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения при условии соблюдения положений их уставов (ст.4 Закона).

272. Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку в их деятельности, законодательство регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ.

273. Не допускается вмешательство государства в деятельность общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложенные на общественные объединения функций государственных органов, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом.

274. Общественные объединения могут сотрудничать и взаимодействовать с государственными органами, заключая с ним соглашения, и по договорам с государственными органами выполнять для них определенную работу.

275. Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана, решаются государственными органами с участием объединений или по согласованию с ними.

276. На работников аппаратов общественных объединений распространяется трудовое законодательство Туркменистана, а также законодательство Туркменистана о социальной защите населения (ст.5 Закона).

277. Государственная регистрация общественных объединений производится Министерством адalat (юстиции) Туркменистана в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

278. Общественные объединения подлежат обязательному включению в Единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законодательством Туркменистана (ст.20 Закона).

279. Общественному объединению может быть отказано в регистрации, если:

a) устав общественного объединения противоречит Конституции Туркменистана, положениям настоящего Закона и иным нормативным правовым актам Туркменистана;

b) ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же наименованием на территории, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

c) не представлен полный перечень учредительных документов или они не оформлены в надлежащем порядке;

d) установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержится заведомо ложная информация;

e) наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

f) одним из учредителей общественного объединения за совершение признанное судом недееспособным или имеющее судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, и если она не погашена или не снята в установленном законом порядке.

280. В случае отказа в регистрации общественного объединения заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием оснований отказа в регистрации.

281. Отказ в регистрации общественного объединения не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

282. Рассмотрение повторного обращения и вынесение по нему решения производятся в порядке, предусмотренном Законом (ст.22 Закона).

283. Решение об отказе в регистрации общественного объединения может быть обжаловано в суд (ст.23 Закона).

284. В настоящее время в Едином государственном реестре 119 общественных объединений и 130 религиозных организаций.

## **Статья 6**

285. В 2014 году были приняты новая редакция Закона Туркменистана "О суде" и Закон Туркменистана "Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей".

286. Закон Туркменистана "О суде" (08.11.2014г.) в новой редакции в соответствии с Конституцией Туркменистана определяет организационно-правовую основу деятельности судов, осуществляющих судебную власть в Туркменистане, порядок назначения и освобождения судей, а также их полномочия.

287. В этом нормативном правовом акте урегулированы вопросы организационной деятельности судов и создания достойных условий для осуществления правосудия. Меры по ведению кодификации нормативных правовых актов, обобщению судебной практики по их применению, по поиску законного решения заявлений, жалоб, а также меры кадрового, финансового, материально-технического и иного характера обеспечивают их подлинную независимость.

288. Для реализации этих положений в составе Верховного суда предусмотрена новая структура – Информационный центр Верховного суда Туркменистана. Информационный центр по роду своей деятельности будет доводить до сведения населения вопросы судебной практики. К полномочиям Центра также отнесены разъяснение нормативных правовых актов, поддержка связей со средствами массовой информации. Кроме того, в его компетенции будет создание информационной базы нормативных правовых актов и судебной практики в связи с их применением, являющихся правовой основой совершенствования деятельности по защите прав и свобод граждан, охраняемых законом государственных и общественных интересов.

289. Закон Туркменистана "Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей" (08.11.2014г.) регулирует вопросы деятельности судебных исполнителей. Закон направлен на своевременное и эффективное исполнение судебных решений и определяет организационно-правовую основу ведения исполнительного производства в Туркменистане, а также статус судебных исполнителей.

290. С принятием этих законов законодательная база страны пополнилась законами, призванными укреплять законность и правопорядок в обществе в целях соблюдения и полной реализации прав и свобод граждан.

291. Необходимо отметить, что Президент Туркменистана 15 января 2015 года, выступая перед законодательным корпусом страны, призвал проанализировать сроки назначения на должность судей, порядок их представления, права и обя-



занности суда. В настоящее время в Меджлисе Туркменистана и в соответствующих ведомствах идёт анализ международного опыта и действующего законодательства страны на предмет внесения в них изменений и дополнений.

292. В соответствии со статьей 44 Закона Туркменистана "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане" (10.05.2010г.) Министерство адалат (юстиции) Туркменистана оказывает помощь коллегиям адвокатов в проведении мероприятий по повышению профессионального уровня адвокатов, предоставляет справочно-информационные ресурсы и нормативные правовые акты.

293. Согласно статье 80 Закона Туркменистана "О прокуратуре Туркменистана" (15.08.2009г.) Генеральной прокуратуре предоставляется право создавать учреждения по повышению квалификации работников прокуратуры и выпускать специальные издания. Обзор законодательных норм показывает, что есть нормативные основы для повышения осведомленности населения о правах человека. За последние годы наблюдается активизация практических шагов по реализации этих норм.

## **Статья 7**

294. Правительством Туркменистана, Европейским Союзом (ЕС), Программой Развития ООН (ПРООН) в Туркменистане и Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека был инициирован совместный проект "Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека". Реализация данного проекта осуществлялась с сентября 2009 года по 2013 год.

295. В рамках действия проекта был издан сборник международных договоров в области прав человека на государственном и русском языках.

296. В течение 2009-2013 года при участии международных экспертов-специалистов в области защиты прав человека из зарубежных стран в г. Ашхабаде и во всех велаятах страны были проведены семинары по правам человека для работников правоохранительных органов, а также представителей государственных органов и органов местной власти, общественных объединений.

297. В рамках реализации совместного проекта 2 мая 2011 года при Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана открыт Информационный центр по правам человека.

298. Цель создания Центров – способствовать продвижению прав человека посредством предоставления и распространения информации о правах человека, повышения уровня информированности населения. С этой целью для посетителей Центра создана библиотека, включающая издания Управления Верховного комиссара по правам человека, а также научно-теоретическую, методологическую, справочно-информационную литературу в этой области, Интернет-ресурсы и другие материалы.

299. Аналогичные Ресурсные Центры по правам человека в 2012 году открыты на базе ряда ведущих высших учебных заведений страны – в Государственном энергетическом институте Туркменистана в Мары, в Туркменском государственном педагогическом институте имени Сейди в Туркменабате, в Туркменском сельскохозяйственном институте в Дашогузе и при филиале Международного университета нефти и газа в г. Балканабат.

300. Ресурсные центры проводят свою деятельность, направленную на продвижение прав человека посредством предоставления и распространения информации о национальном законодательстве и о международных стандартах в сфере

прав человека. Так, в течение прошедшего времени во всех Центрах были организованы "круглые" столы, семинары, где сотрудники Института освещали вопросы Конституционной реформы, разработки Проекта Закона Туркменистана "Об уполномоченном представителе по правам человека" и другие актуальные вопросы правовой реформы.

301. В течение текущего года в Центрах организованы мероприятия, посвященные 20-летию нейтралитета Туркменистана, на которых освещалось значение и роль туркменского нейтралитета как важного фактора сотрудничества во имя мира, обеспечения региональной безопасности, стабильности и устойчивого развития, всестороннего прогресса страны и благополучия народа Туркменистана.

## Приложение 1

Законодательство Туркменистана направлено на искоренение дискриминации в отношении отдельных лиц и групп. Об этом свидетельствует нижеуказанные извлечения из законов Туркменистана:

№ положения закона	закон
<p><b>1. Статья 19.</b> Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>	<p><b>Конституция Туркменистана (2008)</b></p>
<p><b>Статья 20.</b> Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечёт ответственность по закону.</p> <p><b>2. Статья 4. Основные принципы государственной политики в области занятости населения</b></p> <p>Основными принципами государственной политики в области занятости населения являются:</p> <p>обеспечение равных возможностей всем гражданам в Туркменистане, независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности, социального положения в реализации права на труд и свободный выбор занятости.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О занятости населения" (1991)</b></p>
<p><b>3. Статья 5. Право на службу в государственном аппарате</b></p> <p>Право на службу в государственном аппарате имеют граждане Туркменистана, достигшие 18-летнего возраста, независимо от социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, отношения к религии, политических убеждений.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О службе в аппарате государственных органов" (1997)</b></p>
<p><b>4. Статья 1. Основные начала гражданского законодательства</b></p> <p>1. Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.</p>	<p><b>Гражданский кодекс Туркменистана (1998)</b></p>
<p><b>5. Статья 6. Состязательность и равенство сторон</b></p> <p>Арбитражное судопроизводство осуществляется на основании состязательности и на началах равенства сторон перед законом и судом, независимо от места нахождения, имущественного положения и форм собственности юридических лиц, а физических лиц - независимо от пола, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, рода и характера занятий и других обстоятельств.</p>	<p><b>Арбитражный процессуальный кодекс Туркменистана (2000)</b></p>

№ положения закона	закон
<p><b>6. Статья 2. Принципы подбора на государственную службу</b></p> <p>1. Подбор государственных руководителей и должностных лиц в Туркменистане основывается на принципах:</p> <p>3. общедоступности, то есть равного права граждан Туркменистана на доступ к государственной службе и продвижение по государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой, независимо от национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О подборе государственных руководителей и должностных лиц на государственную службу в Туркменистане" (2002)</b></p>
<p><b>7. Статья 1. Основные начала налогового законодательства Туркменистана</b></p> <p>2. Налоговое законодательство Туркменистана основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения.</p>	<p><b>Налоговый кодекс Туркменистана (новая редакция) (2004)</b></p>
<p><b>8. Статья 7. Запрещение дискриминации в трудовых отношениях</b></p> <p>1. Не допускается ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в их реализации в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, возраста, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.</p>	<p><b>Трудовой кодекс Туркменистана (2009)</b></p>
<p><b>9. Статья 20. Осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом</b></p> <p>2. В ходе уголовного судопроизводства никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, имущественного и должностного положения, национальности, расы, пола, образования, языка, отношения к религии, политических убеждений, места жительства или любым другим обстоятельствам.</p>	<p><b>Уголовно-процессуальный кодекс Туркменистана (2009)</b></p>
<p><b>10. Статья 7. Деятельность прокуратуры и права личности</b></p> <p>1. При осуществлении своей деятельности работники прокуратуры обеспечивают соблюдение гарантированных государством прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, расы, пола, происхождения, имущественного положения и должности, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийности. Ограничение прав и свобод граждан допускается лишь на основаниях и в порядке, предусмотренных законом. Не допускается разглашение сведений, относящихся к личной жизни гражданина и порочащих его честь, достоинство или могущих повредить его правам и законным интересам, кроме случаев, когда это предусмотрено законодательством Туркменистана.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О прокуратуре Туркменистана" (2009)</b></p>
<p><b>11. Статья 4. Свобода научной деятельности</b></p> <p>1. Право на свободу научной деятельности имеет каждый гражданин, независимо от экономического и социального положения, расовой и национальной принадлежности, происхождения, пола, возраста, отношения к религии и вероисповедания, языка, политических и иных убеждений, места работы и жительства.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О статусе научного работника" (2009)</b></p>

- |  |  |
|--|--|
| <p><b>12. Статья 5. Основные принципы деятельности Миграционной службы</b></p> <p>1. Деятельность Миграционной службы основывается на принципах законности, гуманизма, равенства граждан перед законом, соблюдения прав и свобод граждан, уважения их достоинства независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>   | <p><b>Закон Туркменистана "О миграционной службе" (2009)</b></p>                   |
| <p><b>13. Статья 145. Нарушение равноправия граждан</b></p> <p>Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, если эти деяния повлекли тяжкие последствия, наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.</p>     | <p><b>Уголовный кодекс Туркменистана (новая редакция) (2010)</b></p>               |
| <p><b>14. Статья 5. Государственные гарантии прав и свобод граждан в области культуры</b></p> <p>1. Государство гарантирует гражданам независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии право на участие в культурной деятельности, пользование организациями культуры, доступ к культурным ценностям, находящимся в государственных организациях культуры.</p>  | <p><b>Закон Туркменистана "О культуре" (2010)</b></p>                              |
| <p><b>15. Статья 3. Принципы уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана</b></p> <p>3. Не допускается дискриминация осуждённых, отбывающих уголовное наказание, по признаку национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>   | <p><b>Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана (2011)</b></p>                  |
| <p><b>16. Статья 6. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел</b></p> <p>1. Органы внутренних дел обеспечивают равенство прав и свобод каждого человека и гражданина, а также защиту их жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p> | <p><b>Закон Туркменистана "Об органах внутренних дел Туркменистана" (2011)</b></p> |
| <p><b>17. Статья 77. Равенство прав ребёнка</b></p> <p>1. Все дети, проживающие на территории Туркменистана, имеют равные права, независимо от национальности, расы, пола, языка, отношения к религии, происхождения, имущественного или иного положения, образования и места жительства их самих и их родителей, от обстоятельств их рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств.</p>   | <p><b>Семейный кодекс Туркменистана (2012)</b></p>                                 |

№ положения закона	закон
3. Равенство прав ребёнка гарантируется законами Туркменистана, настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана, а также общепризнанными нормами международного права.	
<p><b>18. Статья 6. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов национальной безопасности</b></p> <p>1. Органы национальной безопасности при выполнении задач, возложенных на них, обеспечивают защиту гарантированных государством прав и свобод человека и гражданина, его равенство перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "Об органах национальной безопасности Туркменистана" (2012)</b></p>
<p><b>19. Статья 3. Основные принципы регулирования процессов миграции в Туркменистане</b></p> <p>Регулирование процессов миграции в Туркменистане основывается на следующих принципах:</p> <p>1. обеспечение закреплённых в Конституции Туркменистана прав человека на свободный выбор места жительства, рода деятельности и профессии, свободу передвижения;</p> <p>2. недопустимость ущемления прав и свобод личности по признакам национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности или отсутствия принадлежности к какой-либо партии, или по иным причинам.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О миграции" (2012)</b></p>
<p><b>20. Статья 4. Принципы деятельности службы по защите безопасности здорового общества</b></p> <p>В своей деятельности служба по защите безопасности здорового общества исходит из принципов законности, равенства человека и гражданина перед законом, соблюдения прав и свобод граждан и уважения их достоинства независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О службе по защите безопасности здорового общества" (2012)</b></p>
<p><b>21. Статья 33. Недопустимость злоупотребления правами журналиста</b></p> <p>2. Запрещается использовать право журналиста на распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О средствах массовой информации" (2012)</b></p>

- |  |  |
|--|--|
| <p><b>22. Статья 8. Основные принципы деятельности Общества</b></p> <p>1. Общество осуществляет свою деятельность исключая любую дискриминацию по признакам национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии человека и гражданина, и руководствуется такими основополагающими принципами Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (далее – Движение), как гуманность, беспристрастность, нейтральность, независимость, добровольность, единство, универсальность.</p> | <p><b>Закон Туркменистана "О Национальном обществе Красного Полумесяца Туркменистана" (2012)</b></p> |
| <p><b>23. Статья 3. Принципы проведения выборов и референдумов</b></p> <p>2. Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан Туркменистана избирать, быть избранными и участвовать в референдумах (далее – избирательное право) в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места проживания, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности или отсутствия принадлежности к какой-либо партии запрещаются.</p>  | <p><b>Избирательный кодекс Туркменистана (2013)</b></p>  |
| <p><b>24. Статья 4. Государственные гарантии прав граждан Туркменистана в области образования</b></p> <p>1. Гражданам Туркменистана гарантируется возможность получения образования независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а также возраста и состояния здоровья.</p>  | <p><b>Закон Туркменистана "Об образовании" (2013)</b></p>  |
| <p><b>25. Статья 5. Принципы государственной молодёжной политики в Туркменистане</b></p> <p>Принципами государственной молодёжной политики в Туркменистане являются:</p> <p>2. равенство молодых граждан независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>  | <p><b>Закон Туркменистана "О государственной молодёжной политике" (2013)</b></p>                     |
| <p><b>26. Статья 5. Принцип равенства перед законом</b></p> <p>1. Лица, совершившие административное правонарушение, равны перед законом. Физическое лицо привлекается к административной ответственности независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии. Юридическое лицо независимо от формы собственности, места нахождения, организационно-правовых форм, подчинённости, а также других обстоятельств подлежит административной ответственности.</p>                    | <p><b>Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях (2013)</b></p>                        |

№ положения закона	закон
<p><b>27. Статья 5. Равенство всех перед законом и судом</b></p> <p>1. Правосудие в Туркменистане осуществляется на основе равенства прав и свобод и состязательности сторон, а также на основе равенства всех перед законом и судом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, а равно других обстоятельств, не предусмотренных законами Туркменистана.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О суде" (новая редакция) (2014)</b></p>
<p><b>28. Статья 3. Основные цели и принципы издательского дела в Туркменистане</b></p> <p>1. Основными целями издательского дела являются: 4. создание гражданам возможностей для самовыражения в качестве авторов независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "Об издательском деле" (2014)</b></p>
<p><b>29. Статья 4. Общедоступность театрального искусства</b></p> <p>1. Граждане независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии имеют право доступа к театральному искусству как культурному достоянию туркменского народа.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О театре и театральной деятельности" (2014)</b></p>
<p><b>30. Статья 4. Равенство прав ребёнка</b></p> <p>1. Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод каждого ребёнка, проживающего на территории Туркменистана, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств. 2. Каждый ребёнок имеет право пользоваться всеми предоставленными ему правами и свободами. При реализации прав, свобод и законных интересов ребёнка должны быть обеспечены наилучшие интересы ребёнка.</p> <p>3. Равные права ребёнка обеспечиваются законами и иными нормативными правовыми актами Туркменистана, общепризнанными принципами и нормами международного права.</p> <p>4. Нарушение равноправия ребёнка по признаку пола, расы, национальности, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или по иным различиям влечёт ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребёнка" (2014)</b></p>



- |  |  |
|--|--|
| <p><b>31. Статья 11. Равенство всех перед законом и судом</b></p> <p>1. Правосудие по гражданским делам осуществляется на началах равенства перед законом и судом.</p> <p>2. В ходе гражданского судопроизводства никому из: граждан не может быть отдано предпочтение и никто из них не может подвергаться дискриминации по мотивам их национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>   | <p><b>Гражданский процессуальный кодекс Туркменистана (2015) Примечание: вступает в силу с 1 июля 2016 года.</b></p>                 |
| <p><b>32. Статья 4. Основные принципы государственной политики в сфере охраны здоровья граждан</b></p> <p>Основными принципами государственной политики в сфере охраны здоровья граждан являются:</p> <p>1. равенство права граждан на получение безопасной и качественной медицинской помощи, медицинской услуги.</p>   | <p><b>Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан" (2015)</b></p>  |
| <p><b>33. Статья 3. Цель и задачи настоящего Закона</b></p> <p>2. Задачами настоящего Закона являются: 1. обеспечение и защита права граждан Туркменистана на равный доступ к занятиям физической культурой и спортом.</p>   | <p><b>Закон Туркменистана "О физической культуре и спорте" (2015)</b></p>  |
| <p><b>34. Статья 7. Справедливость при осуществлении нотариальной деятельности</b></p> <p>1. Нотариальная деятельность осуществляется на равных условиях для всех лиц независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p>   | <p><b>Закон Туркменистана "О нотариате и нотариальной деятельности" (2015)</b></p>   |
| <p><b>35. Статья 3. Государственные гарантии равных прав и равных возможностей женщин и мужчин в Туркменистане</b></p> <p>1. Туркменистан гарантирует женщинам и мужчинам равные права и равные возможности (далее – гендерное равенство) во всех сферах государственной и общественной жизни, а также равенство перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного, должностного и семейного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии.</p> <p><b>Статья 5. Основные направления государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства</b></p> <p>Основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения гендерного равенства являются:</p> <p>1. недопущение дискриминации по признаку пола.</p> <p><b>Статья 6. Недопущение дискриминации по признаку пола</b></p> <p>1. Дискриминация по признаку пола не допускается.</p> | <p><b>Закон Туркменистана "О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин" (2015)</b></p> |

## Приложение 2

Законодательство Туркменистана о правах иностранных граждан и лиц без гражданства:

№ положения Закона	Закон
<p><b>1. Статья 5. Законодательство о занятости</b></p> <p>2. Законодательство о занятости распространяется также на постоянно проживающих в Туркменистане иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не вытекает из актов законодательства Туркменистана.</p>	<p>Закон Туркменистана "О занятости населения" (1991)</p>
<p><b>2. Статья 13. Научная интеллектуальная собственность совместных предприятий, иностранных граждан, организаций и государств</b></p> <p>2. Положения настоящего Закона применяются также к находящейся на территории Туркменистана научной интеллектуальной собственности иностранных граждан и лиц без гражданства.</p>	<p>Закон Туркменистана "О научной интеллектуальной собственности" (1992)</p>
<p><b>3. Статья 19. Собственность граждан других государств и лиц без гражданства</b></p> <p>Положения настоящего Закона применяются также к находящейся в Туркменистане собственности <b>граждан других государств и лиц без гражданства</b>.</p> <p>Земельные участки предоставляются гражданам других государств и лицам без гражданства в аренду в порядке и на условиях, установленных земельным законодательством Туркменистана.</p>	<p>Закон Туркменистана "О собственности" (1993)</p>
<p><b>4. Статья 2. Законодательство Туркменистана о коммерческой тайне</b></p> <p>2. Правовая защита коммерческой тайны иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, <b>а также граждан иностранных государств, лиц без гражданства</b>, осуществляющих деятельность на территории Туркменистана, обеспечивается в соответствии с законодательством Туркменистана.</p>	<p>Закон Туркменистана "О коммерческой тайне" (2000)</p>
<p><b>Статья 3. Сфера действия настоящего Закона</b></p> <p>1. Настоящий Закон распространяется на граждан Туркменистана, <b>граждан иностранных государств, лица без гражданства</b>, юридические лица, филиалы, представительства юридических лиц, находящиеся на территории Туркменистана, во владении, пользовании и распоряжении которых находится информация, составляющая коммерческую тайну (далее именуется правообладатели).</p>	
<p><b>5. Статья 4. Сфера действия настоящего Закона</b></p> <p>1. Действие настоящего Закона распространяется на юридических и физических лиц, находящихся на территории Туркменистана и предоставляющих услуги телекоммуникационной и почтовой связи или пользующихся ими.</p> <p>На иностранных юридических и физических лиц, а также лиц без гражданства действие настоящего Закона распространяется на таких же условиях и в таком же порядке, как и на юридических и физических лиц Туркменистана, за исключением ограничений по осуществлению ими отдельных видов деятельности, установленных законодательством Туркменистана.</p>	<p>Закон Туркменистана "О связи" (2010)</p>

№ положения Закона	Закон
<p><b>6. Статья 3. Принципы правового положения иностранных граждан в Туркменистане</b></p> <p>Иностранные граждане в Туркменистане пользуются теми же правами и свободами и несут те же обязанности, что и граждане Туркменистана, если иное не вытекает из Конституции Туркменистана, настоящего Закона и других законодательных актов Туркменистана.</p>	<p>Закон Туркменистана "О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане" (2011)</p>
<p><b>Статья 24. Действие настоящего Закона в отношении лиц без гражданства</b></p> <p>Положения настоящего Закона распространяются также на лиц без гражданства, пребывающих (проживающих) в Туркменистане, если иное не установлено законодательством Туркменистана.</p>	
<p><b>7. Статья 7. Застрахованные лица</b></p> <p>1. Граждане Туркменистана, постоянно проживающие в Туркменистане <b>иностранные граждане и лица без гражданства</b>, охваченные государственным пенсионным страхованием в соответствии с настоящей статьёй, являются застрахованными лицами.</p>	<p>Закон Туркменистана "О государственном пенсионном страховании" (2012)</p>
<p><b>8. Статья 4. Сфера действия настоящего Закона</b></p> <p>Действие настоящего Закона распространяется на физические и юридические лица (обособленные подразделения), в том числе осуществляющие деятельность за пределами Туркменистана, домашние хозяйства Туркменистана, а также иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранные юридические лица (обособленные подразделения) и международные организации, находящиеся на территории Туркменистана, подлежащие в соответствии с настоящим Законом статистическому учёту.</p>	<p>Закон Туркменистана "О статистике" (2012)</p>
<p><b>9. Статья 43. Страхование иностранных физических и юридических лиц и лиц без гражданства, находящихся в Туркменистане</b></p> <p>1. Иностранные юридические лица, включая их филиалы и представительства, зарегистрированные или осуществляющие свою деятельность на территории Туркменистана, <b>а также иностранные физические лица и лица без гражданства, находящиеся на территории Туркменистана</b>, пользуются правом на страховую защиту и несут ответственность за нарушение законодательства Туркменистана в области страхования наравне с физическими и юридическими лицами Туркменистана.</p>	<p>Закон Туркменистана "О страховании" (2012)</p>
<p><b>10. Статья 3. Сфера действия настоящего Закона</b></p> <p>2. Действие настоящего Закона распространяется также на <b>ребёнка иностранного гражданина, лица без гражданства, лица, являющегося беженцем, ребёнка-беженца</b>, проживающих на территории Туркменистана.</p>	<p>Закон Туркменистана "О государственных гарантиях прав ребёнка" (2014)</p>
<p><b>Статья 4. Равенство прав ребёнка</b></p> <p>1. Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод каждого ребёнка, проживающего на территории Туркменистана, независимо от национальности, расы, пола, происхождения, социального и имущественного положения, места жительства его самого и его родителей, языка, образования, отношения к религии, обстоятельства его рождения, состояния здоровья или иных обстоятельств.</p>	

№ положения Закона	Закон
<p><b>11. Статья 112. Применение настоящего Закона в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также юридических лиц иностранных государств</b></p> <p><b>Иностранные граждане, лица без гражданства,</b> юридические лица иностранных государств имеют равные с гражданами и юридическими лицами Туркменистана права на обращение на территории Туркменистана за совершением нотариальных действий к государственным нотариусам, уполномоченным должностным лицам в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Туркменистана.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О нотариате и нотариальной деятельности" (2015)</b></p> <p><b>Примечание: Вступает в силу с 1 января 2016 года</b></p>
<p><b>12. Статья 4. Права граждан Туркменистана в области физической культуры и спорта</b></p> <p>3. Иностранные граждане и лица без гражданства на территории Туркменистана пользуются правами граждан Туркменистана в области физической культуры и спорта в соответствии с законодательством Туркменистана и международными договорами Туркменистана, за исключением права выступать в качестве спортсмена в составе национальных сборных команд Туркменистана по видам спорта на международных спортивных соревнованиях.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "О физической культуре и спорте" (2015)</b></p>
<p><b>13. Статья 3. Сфера действия настоящего Закона</b></p> <p>Действие настоящего Закона распространяется на граждан Туркменистана, <b>а также на иностранных граждан и лиц без гражданства,</b> если иное не установлено законодательством Туркменистана или международными договорами Туркменистана.</p> <p><b>Статья 4. Основные принципы государственной политики в сфере охраны здоровья граждан</b></p> <p>Основными принципами государственной политики в сфере охраны здоровья граждан являются:</p> <p>1. равенство права граждан на получение безопасной и качественной медицинской помощи, медицинской услуги.</p>	<p><b>Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан" (2015)</b></p>

## Приложение 3

Сведения об административной и уголовной ответственности:

<i>положения Закона</i>	<i>Закон</i>
<p><b>1. Статья 59. Нарушение равноправия граждан</b>            Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в связи с его национальностью, расой, полом, происхождением, имущественным и должностным положением, местом жительства, языком, отношением к религии, политическими убеждениями, партийной принадлежностью либо отсутствием принадлежности к какой-либо партии – влечёт наложение штрафа в размере от пяти до десяти размеров базовой величины или административный арест на срок до пятнадцати суток.</p>	<p><b>Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях (2013)</b></p>
<p><b>2. Статья 62. Посягательство на равноправие граждан</b>            Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина, а равно совершение действий по созданию политических партий и других общественных объединений, целью которых является насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам или участие в их деятельности – влекут наложение штрафа в размере до двадцати размеров базовой величины или административный арест на срок до пятнадцати суток.</p>	<p>- //-</p>
<p><b>3. Статья 76. Нарушение законодательства Туркменистана о свободе вероисповедания и религиозных организациях</b></p> <p>2. Изготовление, ввоз, вывоз, распространение религиозной литературы, сведений, в том числе сведений, полученных из Интернета, или предметов религиозного назначения, пропагандирующих войну, способствующих разжиганию религиозного, национального и межнационального, полового и расового противостояния на основе религиозных доводов, – влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти, на должностных лиц – от пяти до десяти, на юридических лиц – от десяти до двадцати размеров базовой величины.</p> <p>3. Изготовление, хранение и распространение печатных изданий, кино-, фото-, аудио-, видеопродукции или электронных носителей, или сведений, содержащих идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма, – влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти, на должностных лиц - от пяти до десяти размеров базовой величины или административный арест на срок до пятнадцати суток, на юридических лиц – наложение штрафа в размере от десяти до двадцати размеров базовой величины с конфискацией печатных изданий, кино-, фото-, аудио-, видеопродукции, электронных носителей, и сведений и средств их изготовления и распространения или без таковой.</p> <p>4. Совершение действий, направленных на религиозное противопоставление, обострение отношений, разжигание вражды, – влечёт наложение штрафа в размере от одного до трёх размеров базовой величины.</p>	<p>- //-</p>

<i>положения Закона</i>	<i>Закон</i>
<p><b>4. Статья 145. Нарушение равноправия граждан</b></p> <p>Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии, если эти деяния повлекли тяжкие последствия, наказывается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на срок до двух лет.</p>	<p><b>Уголовный кодекс Туркменистана (новая редакция) (2010)</b></p>
<p><b>5. Статья 177. Возбуждение социальной, национальной или религиозной вражды</b></p> <p>1. Умышленные действия, направленные на возбуждение социальной, национальной, этнической, расовой или религиозной вражды или розни, унижение национального достоинства, а равно пропаганда исключительности либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, национальной, этнической или расовой принадлежности, наказываются штрафом в размере от двадцати до сорока среднемесячных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок до трёх лет.</p> <p>2. Те же деяния, совершённые с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере от двадцати пяти до пятидесяти среднемесячных размеров оплаты труда или лишением свободы на срок от двух до четырёх лет.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершённые с применением физического насилия или угрозой его применения, а равно совершённые организованной группой, наказываются лишением свободы на срок от трёх до восьми лет.</p>	<p>- //-</p>