

## Празднование годовщин в 2011 году (Предварительная концептуальная записка)

В 2011 году будут отмечаться 60-я годовщина Конвенции 1951 года о статусе беженцев и 50-летие Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. УВКБ ООН также отметит свое 60-летие 14 декабря 2010 года. 150-я годовщина со дня рождения Фритьофа Нансена, первого Верховного комиссара по делам беженцев Лиги Наций, будет отмечаться 10 октября 2011 года. В настоящей записке подробно излагаются общий контекст, цели и предварительные планы по празднованию этих годовщин в течение года. Эта записка будет обсуждаться в дальнейшем в ходе консультаций на протяжении последующих месяцев. В приложении в схематической форме описывается процесс по подготовке к проведению заседания на министерском уровне.

### Общий контекст

1. Международные усилия в области помощи беженцам и их защите стали предприниматься в ранние годы многосторонности времен Лиги Наций, когда в 1921 году Фритьоф Нансен был назначен Верховным комиссаром по делам беженцев. С тех пор сотрудничество в вопросах, связанных с беженцами, продолжает оставаться главной миссией Организации Объединенных Наций. В течение этих лет Организация Объединенных Наций старалась рассматривать вопросы безгражданства, которые касаются многих стран мира.
2. Вынужденное перемещение, безгражданство и смешанные миграционные передвижения остаются важными глобальными вопросами вследствие их масштабы и сложности. В то же время, в мире, в котором население увеличивается и становится все более мобильным, при стимулировании миграции множеством социальных, экономических, политических и правозащитных факторов, возникают новые формы перемещения.
3. Мобильности нельзя препятствовать. Люди будут передвигаться внутри стран, пересекать границы, переходить в соседние страны либо будут искать безопасность, стабильность и процветание вдали от дома. Они будут прибывать в страны, испытывающие огромные трудности в своем развитии и системе безопасности; страны с экономикой в переходном периоде, либо страны, находящиеся на транзитном пути к избранной модели устройства. Они также будут прибывать в страны, в которых расизм и чувства неприятия к иностранцам являются преобладающими и серьезно уменьшают пространство для защиты. Путь вперед — это не препятствовать передвижению, а лучше решать многие связанные с ним чувствительные вопросы.
4. Для миллионов существующих в мире лиц без гражданства, отсутствие фактической национальности значит столкновение с бесчисленными препятствиями для осуществления их прав человека. Безгражданство часто ограничивает доступ к регистрации рождения, получению документов, удостоверяющих личность, а также образованию, здравоохранению, законному трудоустройству, обладанию имуществом, участием в политической жизни и свободе передвижения.

## **Международные правовые инструменты**

5. В центре режима международной защиты находятся глобальные правовые инструменты о беженцах и лицах без гражданства. Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года являются главными инструментами на глобальном уровне, которые непосредственно регулируют обращение с теми, кто был вынужден покинуть дом вследствие разрыва со своей страной происхождения. Конвенция о статусе апатридов 1954 года и Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года являются единственными глобальными договорами, которые прямо направлены на тех, кто по разным причинам не считаются гражданами ни одного государства в соответствии с его законами.

6. Значительный прогресс был достигнут на протяжении десятилетий, последующих за принятием этих инструментов, однако в настоящее время ситуация с защитной средой становится более сложной. Эти празднования предоставляют своевременную возможность для международного сообщества признать их непреходящую актуальность, способствуя в то же время развитию новой динамики защиты, отвечающей тем аспектам, которые не были достаточно охвачены существующими рамками.

## **Подготовка заседания на министерском уровне**

7. Главным событием в календаре празднований является заседание на министерском уровне государств-участников Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, а также Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Государства, не являющиеся участниками этих инструментов, будут также приглашены в качестве обозревателей. Заседание состоится в Женеве 7-8 декабря 2011 года и будет являться договорным мероприятием, на котором государства смогут формализовать свое присоединение к соответствующим конвенциям.

8. Заседание на министерском уровне позволит государствам принять конкретные обязательства по рассмотрению особых видов вынужденного перемещения и/или вопросов безгражданства, а также выступить с более общими перспективными рекомендациями. Эти обязательства позволят государствам определить наиболее актуальные вызовы в их национальном и региональном контекстах и реалистические пути их разрешения. Государства, не являющиеся участниками соответствующих конвенций, также призываются принять обязательства. В заключительном министерском заявлении будут отражены главные темы и предмет дискуссий заседания.

9. Для подготовки к заседанию на министерском уровне необходимо провести ряд мероприятий и консультаций как в Женеве, так и на местах. В Приложении в схематической форме предоставлено настоящее видение и предварительные планы УВКБ ООН по проведению подготовительного процесса в течение года. Этот процесс делится на четыре «дорожки»: заседания и консультации в Женеве; подготовка на местах и консультации; события на региональном уровне, а также проведение круглых столов с привлечением экспертов. Широкий консультативный процесс обеспечит правительствам, неправительственным организациям, экспертам, беженцам и лицам без гражданства возможность внести свой вклад и быть услышанными.

## **Стратегия коммуникации**

10. Кроме того, для празднования годовщин и заседания на министерском уровне была разработана глобальная система общественной коммуникации. Будут запущены

тематические кампании средств массовой коммуникации для повышения общественного понимания, солидарности с беженцами, вынужденно перемещенными лицами и лицами без гражданства, а также для популяризации целей заседания на министерском уровне.

11. Важным компонентом этой стратегии будет ярко показать лицо беженцев и лиц без гражданства посредством нового интерактивного веб-сайта, на котором будут размещены захватывающие индивидуальные жизненные истории. Эти истории выживания и триумфа при поддержке телевидения, средств массовой информации и он-лайн кампаний предназначены для организации общественной поддержки и участия, включая индивидуальный вклад в программы для беженцев.

12. Празднование 150-й годовщины со дня рождения Фритьофа Нансена, первого Верховного комиссара по делам беженцев Лиги Наций, также даст УВКБ ООН возможность напомнить о фундаментальных ценностях и связать гуманитарный отклик с сегодняшними вызовами для беженцев и другими формами вынужденных перемещений. УВКБ ООН сосредоточит внимание на ежегодной церемонии присуждения Приза Нансена за помощь беженцам, стремясь поднять международное значение и уровень этого приза.

### **Цели и ожидаемый результат**

13. Основными целями заседания на министерском уровне, различных мероприятий, предшествующих ему, а также коммуникативной стратегии являются следующие:

- Укрепление существующего режима защиты и стимулирование новой динамики защиты. Это предполагает поиск инновационных подходов к восполнению пробелов в области защиты, включая те подходы, которыми легче всего добиться эффективного оказания защиты на региональном уровне либо осуществления сотрудничества наряду с функционированием национальных систем предоставления убежища.
- Достичь более значительной поддержки для конвенций по безгражданству, учитывая новые присоединения, а также лучшего обозначения проблем безгражданства и более эффективных методов реагирования на них.
- Поднять уровень осведомленности населения и укрепить солидарность с недобровольно перемещенными лицами и лицами без гражданства, применяя коммуникативную стратегию, направленную на формирование общественного мнения, а также расширять защитное пространство.

14. Если эти честолюбивые цели будут достигнуты, новые подходы, рекомендации и обязательства, разработанные в процессе, могут выступить в качестве глобального договора по защите, служащего руководством для международного сообщества в последующем десятилетии.

### **Заключение**

15. В настоящее время защитная среда является сложной и в ней остаются пробелы. Есть надежда, что эти празднования в 2011 году полностью реализуют свой потенциал, привлекая всех сторонников, для укрепления режима международной защиты и адаптации к существующим реальностям.

