



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/MEX/1
10 November 2008

RUSSIAN
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Четвертая сессия
Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Мексика

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Доклад Мексики был подготовлен в результате широкого процесса консультаций. Вместе с мексиканскими организациями Гражданского общества было организовано два форума, в Мехико и в Мериде (штат Юкатан), в работе которых также приняли участие представители Национальной комиссии по правам человека и семи автономных органов штатов. Были проведены консультации с учреждениями и научными экспертами в Мехико, которые были организованы семью университетами. Кроме того, были проведены консультации с Законодательной властью и с членами Федеральной судебной власти. Кроме того, сбор информации велся с помощью сайта в Интернете. Со стороны Федеральной исполнительной власти в работе над докладом участвовали двадцать девять ведомств. Работа над докладом и консультации осуществлялись под руководством министерства иностранных дел.

II. КОНТЕКСТ

2. Мексика¹ претерпела процесс существенных трансформаций ее политических, юридических и социальных институтов, что сделало возможным более действенное пользование в стране всеми правами человека, в особенности в последнее десятилетие. Сохраняются недостатки и институциональные слабости, что беспокоит и общество, и власть; тем не менее сегодня никто не сможет утверждать, что в Мексике нарушения прав человека - политика государства.

3. Этот процесс преобразований в области прав человека необратим. Начались подлинно глубокие преобразования, подкрепляемые деятельностью организаций гражданского общества, а также принятием новых мер, которые еще несколько лет назад казались невозможными, как, например, полное открытие Мексики для международного контроля в этой области. Это решение отвечает интересам страны. Полное участие в международной системе прав человека и сотрудничество с региональными и всемирными механизмами стало ценнейшим инструментом содействия внутренним структурным преобразованиям.

4. На данном этапе в стране приняты все международные нормы в области прав человека. В 2001-2006 годах были ратифицированы практически все договоры в этой области и была принята компетенция всех действующих в настоящее время юрисдикционных и квазюрисдикционных органов получать жалобы и обращения от отдельных лиц. В настоящее время задача заключается в том, чтобы обеспечить их применение внутри страны на основе принятия государственной политики и, при необходимости, согласования законодательства.

5. Безопасность общества - главная ответственность государства, которое призвано защищать от любых посягательств права человека, такие, как свобода и безопасность личности, а также право владеть имуществом. Поэтому сразу же после прихода к власти нынешнего правительства было принято решение активизировать борьбу с организованной преступностью и положить конец тенденции, ухудшавшей качество жизни людей и подрывавшей возможности развития страны. Цель заключалась в том, чтобы вновь создать минимальные условия безопасности, позволяющие гражданам жить без страха, и постепенно восстановить полный контроль над теми районами страны, где обосновались организованные преступные группы. Используя все имеющиеся у него ресурсы, президент страны временно привлек к этой борьбе вооруженные силы, которые должны были сыграть в ней важнейшую роль. За два года правительством были достигнуты важные успехи, хотя по-прежнему стоит задача дальнейшей выработки действенной и надежной политики, реорганизации системы отправления правосудия, а также составления всеобъемлющей программы в области прав человека и общественной безопасности.

А. Нормативно-правовая база

6. Права человека закреплены в законодательстве страны. Введя концепцию "личных гарантий", Конституция признает основные права, которые должны защищаться государством. Конституция устанавливает, что основные права могут быть приостановлены только в случае иностранного вторжения, серьезного нарушения общественного порядка или какого-либо другого события, создающего угрозу для общества или вызывающего серьезный конфликт в обществе, причем такое приостановление разрешается только с согласия Федерального конгресса и на ограниченный срок, что имело место только в июне 1942 года в условиях второй мировой войны.

7. В рамках процедуры ампаро гарантируется уважение прав человека, защищаемых личными гарантиями, которые предусмотрены в Федеральной конституции. Кроме того, Верховный суд (ВС) рассматривает конституционные споры и жалобы на неконституционность и в соответствии со статьей 97 Конституции обладает правом расследовать деяния, которые могут представлять собой серьезные нарушения личных гарантий².

8. В последние годы в Конституцию вносились поправки, закрепившие в ней международные нормы в области прав человека³, среди которых следует выделить признание прав коренных народов, прямое запрещение дискриминации в какой бы то ни было форме, распространение обязательного бесплатного базового образования на

дошкольное, начальное и среднее образование, признание обязанности государства возместить ущерб, причиненный в результате ущемления прав граждан, реформу системы правосудия в отношении несовершеннолетних, отмену смертных казней, признание права на информацию, а также реформу системы государственной безопасности и уголовного правосудия⁴.

9. 13 апреля 2007 года был принят закон о реформе государства⁵, в котором была признана необходимость внесения поправок в Конституцию в целях приведения ее в соответствие с самыми высокими международными стандартами в области прав человека, обязательными для Мексики, в связи с чем конгресс рассматривает ряд предложений о таких поправках⁶.

10. В октябре 2008 года федеральное правительство внесло законопроект о внесении поправок в конституцию, предусматривающий отнесение к подсудности федеральных органов дел о преступлениях по общему праву, связанных с посягательствами на безопасность государства, права человека или свободу слова, которые в силу обстоятельств их совершения или последствий для общества выходят за местные рамки, в целях недопущения безнаказанности преступлений такого рода.

11. Перечень прав, установленный в Федеральной конституции, полностью воспроизводится в конституциях 32 субъектов федерации либо в виде прямого воспроизведения прав, закрепленных в Федеральной конституции или международных договорах, либо в виде широкого перечня признаваемых прав. Тем не менее до сих пор имеются проблемы, связанные с унификацией норм конституций субъектов федерации в области прав человека и принятых в них законов о порядке осуществления таких норм⁷.

В. Институциональная основа

12. Национальный план развития на период 2007-2012 годов (НПР), обязательный для федеральных органов государственной власти, предусматривает комплекс мер гендерного характера, призванных обеспечить неукоснительное уважение прав человека, а также их поощрение и защиту на основе согласования законодательства, установления приоритета оказания помощи уязвимым группам, кампаний массовой информации в области прав человека и выработки конкретной программы в данной области.

13. В рамках осуществления НПР вступила в силу Национальная программа в области прав человека на период 2008-2012 годов (НППЧ), разработанная в результате гласного процесса обсуждения⁸. НППЧ устанавливает стратегии, направления деятельности, показатели и цели, содержащие гендерный аспект, которые призваны: а) усилить

правозащитную составляющую в деятельности федеральных органов государственного управления; b) укрепить и институционализировать юридические и административные механизмы, гарантирующие защиту и поощрение прав человека; c) закрепить в обществе начала уважения и защиты прав человека; а также d) усилить соблюдение международных обязательств, вытекающих из договоров и соглашений о правах человека.

14. Начиная с 2001 года укрепляются федеральные органы государственного управления в свете задач в области прав человека. Помимо министерств, на которые уже возложены функции в этой области (в частности, министерства просвещения, здравоохранения и социального развития), созданы другие ведомства, которым специально поручены вопросы прав человека, образованные в составе министерств внутренних дел, иностранных дел, общественной безопасности, в Генеральной прокуратуре Республики, а недавно даже и в министерстве национальной обороны. Одно из направлений НППЧ - создание или укрепление специальных правозащитных структур в других органах исполнительной власти.

15. Кроме того, в Мексике имеются федеральные органы и учреждения, которым поручена борьба с дискриминацией и защита конкретных прав или групп⁹.

16. Диалог между исполнительной властью и гражданским обществом также получил организационное развитие. Созданная в 1997 году при министерстве внутренних дел и реорганизованная в 2003 году Комиссия по государственной политике в области прав человека представляет собой механизм постоянного диалога между исполнительной властью и гражданским обществом в вопросе деятельности государства в области прав человека. Необходимо укрепить Комиссию в качестве главного канала диалога между правительством и гражданским обществом в этом вопросе.

17. Национальное учреждение по правам человека в Мексике - Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)¹⁰, созданная в 1990 году. НКПЧ имеет категорию "А" и соответствует Парижским принципам. Кроме того, было создано 32 правозащитных учреждения в субъектах федерации и в федеральном округе: 17 обладают полной самостоятельностью, имеют статус юридического лица и самостоятельную смету и баланс, 9 обладают только административной самостоятельностью в вопросах управления и бюджета, а 6 государственных органов на уровне штатов обладают только самостоятельностью в вопросах вынесения своих рекомендаций. Ставится задача достижения полной самостоятельности этих органов, образованных на уровне штатов.

18. С января 2001 года по июнь 2008 года НКПЧ представила федеральным органам государственной власти 180 рекомендаций; 96 из них были выполнены полностью (53,33%), другие рекомендации были выполнены частично; в общей сложности были приняты меры по 67% рекомендаций¹¹. С января 2007 года по май 2008 года рекомендации, выносившиеся НКПЧ, чаще всего затрагивали нарушения законности, юридической стабильности и охраны здоровья. В ходе 2007 года 100% подразделений и ведомств федеральной системы государственной власти приняли рекомендации НКПЧ¹².

19. В 2003 году был создан Федеральный институт доступа к государственной информации для обеспечения доступа каждого к государственной информации.

С. Международные обязательства Мексики и открытость для международного контроля

20. В Мексике международные договоры, подписанные президентом с одобрения сената, имеют силу высшего закона для всей страны, как это предусмотрено в Конституции (статья 133). Толкуя эту норму, ВС установил, что международные договоры занимают в иерархии место ниже Конституции, но выше других федеральных законов и законов штатов¹³. Таким образом, международные договоры о правах человека после их ратификации сенатом становятся частью внутреннего права, в силу чего на них можно ссылаться в судах. Тем не менее в Мексике стоит задача согласования законодательства, что необходимо для действенного судебного применения этих договоров.

21. Мексика является участником 9 основных международных договоров в области прав человека и факультативных протоколов к ним¹⁴ и признает компетенцию всех их контрольных органов, действующих в настоящее время¹⁵, включая право получения жалоб и сообщений от отдельных лиц и проведения расследований. Мексика выполняет свои обязательства по представлению периодических докладов и отвечает на замечания и рекомендации договорных органов¹⁶. Она также является государством - участником других соответствующих договоров в области международного гуманитарного права, права беженцев и апатридов, международного уголовного права, трудового права и других конвенций ЮНЕСКО¹⁷.

22. Кроме того, она является участником основных межамериканских договоров в области прав человека¹⁸ и в 1998 году признала компетенцию по рассмотрению споров Межамериканского суда по правам человека. Мексика выступает стороной в спорах в межамериканской системе, предпочитая миролюбивое урегулирование, предоставляющее потерпевшим дополнительные возможности. Кроме того, обеспечено создание

федеральными органами власти и органами власти штатов действенной системы обеспечительных и профилактических мер¹⁹.

23. В 2001 году Мексика направила до сих пор открытое и постоянно действующее приглашение посетить страну для всех международных правозащитных механизмов универсального и регионального характера. Мексика приняла 21 посещение таких механизмов (14 - Организации Объединенных Наций и 7 - межамериканской системы), а также 3 посещения главы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)²⁰. Кроме того, в период с 2006 года по июль 2008 года был получен 91 срочный призыв таких механизмов, на которые был дан своевременный ответ. Открытость для международного контроля распространяется и на гражданское общество²¹.

24. По приглашению правительства Мексики с 2002 года действует представительство УВКПЧ, содействие которого, в частности, включает подготовленный в 2003 году анализ положения в области прав человека в Мексике, а также консультации в связи с разработкой НППЧ на период 2008-2012 годов. Представительство имеет официальные договоренности и широкие контакты с органами исполнительной, законодательной и судебной власти, органами власти штатов, научными учреждениями и гражданским обществом. 6 февраля 2008 года с УВКПЧ было подписано новое соглашение о продолжении его деятельности в Мексике на период до 2012 года, устанавливающее права и обязанности по контролю за положением в области прав человека в стране, а также приоритеты сотрудничества с правительством²².

25. В 1990 году свое представительство в Мексике создал Международный комитет Красного Креста; в 2002 году оно было преобразовано в региональное бюро²³.

26. Мексика отстаивает самые высокие международные стандарты в области прав человека в Совете по правам человека и на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, способствуя наиболее широкому участию организаций гражданского общества и содействуя включению в планы работы важнейших тем по гендерной проблематике. Мексика вносит инициативы по правам человека мигрантов, инвалидов, коренных жителей, а также по поощрению и защите прав человека и основных свобод в борьбе против терроризма.

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

27. Несмотря на успехи, достигнутые в области прав человека благодаря процессу укрепления демократии в стране, еще предстоит решить, в частности, четыре серьезные задачи: провести реформу системы правосудия, обеспечить право на безопасность личности и действенное применение международных норм в области прав человека на различных уровнях, включая полное согласование законодательства федерации и штатов, а также институциональное укрепление и действенное использование этих стандартов в судебных решениях.

A. Гражданские и политические права

28. Для решения этих задач в НПП в качестве одного из направлений деятельности федерального правительства устанавливается укрепление правового государства и безопасности.

29. В целях усиления борьбы с безнаказанностью в августе 2008 года было подписано Национальное соглашение о безопасности, правосудии и законности, предусматривающее выработку показателей, фиксирующих результаты работы органов полиции и правосудия, при участии общественных организаций, укрепление системы жалоб на коррупцию и нарушения должностных лиц федеральных правоохранительных органов, укрепление самостоятельности, независимости и беспристрастности судей и создание национальной системы судебной статистики. В нем также поставлена задача включить в учебные программы темы культуры законности, борьбы с наркозависимостями, уважения прав человека и гласности.

30. Система правосудия срочно нуждается в чистке, обновлении и профессионализации во всех областях: профилактика и расследование преступлений и отправление правосудия, а также реабилитация осужденных и их возвращение в жизнь общества.

31. 18 июня 2008 года вступил в силу закон о реформе системы общественной безопасности и уголовного правосудия, на основании которого были, в частности, внесены поправки в несколько статей Конституции для введения обвинительного уголовного процесса, которые повлекли за собой радикальное изменение систем отправления правосудия в Мексике.

32. Закон ставит цель укрепления системы гарантий при одновременном уважении прав потерпевшего и обвиняемого исходя из презумпции невиновности. Новая обвинительная система устного производства призвана усилить прозрачность, одновременно обеспечивая

прямую связь между судьей и участниками процесса, а также ускорение и упрощение уголовных процессов. Она предусматривает альтернативные механизмы урегулирования споров в случае менее тяжких правонарушений. Ею также устанавливается та норма, что признание в отсутствие защитника не имеет доказательной силы и любое доказательство, полученное с нарушением прав человека, недействительно. Она предусматривает конкретные меры против организованной преступности в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью.

33. Новая система обвинительного уголовного процесса будет введена в период следующих восьми лет, в течение которых федерация, субъекты федерации и федеральный округ примут необходимые регламентирующие законы. В четырех субъектах федерации система устного производства и альтернативные формы урегулирования споров уже введены²⁴.

34. В соответствии со статьей 13 Конституции в Мексике "для рассмотрения дел о преступлениях против воинской дисциплины и о ее нарушениях создаются военные суды; однако военные суды ни в коем случае и ни под каким предлогом не могут распространять свою юрисдикцию на лиц, не являющихся военнослужащими. Если в воинском преступлении или преступлении против воинской дисциплины замешано гражданское лицо, дело рассматривается соответствующими гражданскими властями". Решения Верховного военного суда могут быть обжалованы в гражданских судах по процедуре ампаро²⁵. Районные суды и коллегиальные окружные суды регулярно рассматривают жалобы на решения Верховного военного суда в порядке ампаро²⁶. Одно из направлений деятельности НППЧ - содействие проведению реформ системы судопроизводства в военных судах в соответствии с международными обязательствами страны в области прав человека.

35. Уголовно-исполнительная система страны насчитывает 439 учреждений, из которых шесть находятся в ведении федерального правительства. Их общая вместимость - 168 000 мест, в то время как в сентябре 2008 года общая численность заключенных составила 222 671 человек²⁷. В 229 уголовно-исполнительных учреждениях число заключенных превышает установленные нормативы; в федеральных учреждениях, относящихся к категории усиленного режима, в настоящее время переполненности не имеется.

36. Надлежащее функционирование уголовно-исполнительных учреждений затрудняется рядом факторов, мешающих необходимой реадaptации заключенных и их возвращению в жизнь общества. Кроме упоминавшейся проблемы переполненности

уголовно-исполнительных учреждений следует отметить проблемы коррупции, нехватки ресурсов и подготовленных кадров, а также затяжки в урегулировании юридического положения заключенных: 31,75% обвиняемых, числящихся за судами штатов, и 9,18% обвиняемых за федеральными судами по состоянию на апрель 2008 года ожидали вынесения приговора по их делу. Чтобы найти выход из этой ситуации национальная уголовно-исполнительная система была полностью перестроена в рамках национальной программы общественной безопасности на 2001-2006 годы; кроме того, в министерстве общественной безопасности был создан децентрализованный административный орган по предупреждению насилия и социальной реадaptации. Ожидается, что реформа системы правосудия позволит ускорить вынесение приговоров по делам обвиняемых. Кроме того, при содействии национальных и международных организаций предпринимается ряд мер по профессиональному обучению сотрудников уголовно-исполнительных учреждений²⁸.

37. Создание в 2000 году министерства общественной безопасности (МОБ) и его реорганизации в 2001, 2002, 2005 и 2007 годах были призваны дать ответ на требования граждан об установлении приоритета общественной безопасности при одновременном обеспечении защиты прав человека в работе полиции, включая помощь потерпевшим от преступного насилия и злоупотребления властью. Федеральная полиция по предупреждению преступлений, подчиненная министерству, имеет в числе своих функций участие в порядке оказания содействия компетентным органам, в задержании лиц или в производстве задержаний на месте преступления²⁹.

38. Государственные ведомства Мексики предпринимают усилия по введению в практику международных норм законного применения силы и огнестрельного оружия при неукоснительном соблюдении прав человека. Расширяется подготовка и обучение военнослужащих и сотрудников органов безопасности на федеральном уровне.

39. В этой связи МОБ осуществляется Национальная программа поощрения прав человека для сотрудников органов полиции и уголовно-исполнительных учреждений³⁰. Кроме того, 12 июня 2008 года МОБ было подписано соглашение с Международным комитетом Красного Креста об обучении и аттестации его персонала в таких вопросах, как правомерное использование силы, применение огнестрельного оружия и производство арестов и задержаний.

40. Имеются механизмы гражданского контроля со стороны общества за деятельностью государства в борьбе против нарушений общественной безопасности и организованной преступности. Примеры этого - Гражданский наблюдательный комитет, созданный Национальным соглашением о безопасности, правосудии и законности, в состав которого входят специалисты, а также Комитет гражданского контроля, имеющий своих

представителей при каждом региональном управлении федеральной полиции. Кроме того, имеются механизмы расследования и наказания за нарушения прав сотрудниками полиции, среди которых следует выделить программу рассмотрения жалоб и рекомендаций в связи с сообщениями о нарушениях прав человека, созданную МОБ³¹.

41. Перед Мексикой стоит задача чистки и профессионализации полицейского корпуса в сложных условиях, связанных с коррупцией и необходимостью укрепления доверия к институтам государства по обеспечению безопасности. С этой целью все сотрудники федеральной полиции проходят обязательную аттестацию, которая позднее будет также проведена на уровне штатов и муниципий. Кроме того, после создания национальной системы общественной безопасности должно быть обеспечено ее эффективное функционирование в целях достижения согласованных и взаимоувязанных действий муниципальной полиции, полиции штатов и федеральной полиции при неукоснительном уважении прав человека³².

42. 7 марта 2007 года федеральной исполнительной властью начата программа в области безопасности в рамках комплексной стратегии профилактики правонарушений и пресечения преступности. В качестве временной меры президент страны отдал распоряжение о привлечении специальных подразделений сухопутных войск и военно-воздушных сил Мексики к оказанию поддержки гражданским властям в борьбе с организованной преступностью, включая торговлю наркотиками, при неукоснительном уважении прав человека³³.

43. С 2008 года в министерстве национальной обороны (МНО) действует Главное управление по правам человека. Кроме того, в нем осуществляется ежегодная программа поощрения и защиты прав человека и международного гуманитарного права, в соответствии с которой курс в этой области включается в учебные планы и программы всех военно-учебных заведений, в которые также включаются и другие учебные курсы и программы стипендий по связанным темам. Кроме того, составлена памятка по правам человека и международному гуманитарному праву, которую военнослужащие всегда обязаны иметь при себе. Начиная с 1998 года в экзамены, которые военнослужащие сдают для повышения в должности, включена тема прав человека. С 2007 года женщины принимаются в военно-учебные заведения по специальностям, которым ранее обучались только мужчины (летчики, военно-инженерные специальности)³⁴. Такая работа ведется при сотрудничестве с национальными и международными учреждениями³⁵.

44. В военно-морском министерстве также осуществляются постоянные программы подготовки в области прав человека³⁶. Вопросы международного гуманитарного права и прав человека включены как в учебные программы военно-морских училищ, так и в

программы Военно-морской академии. В 2002 году было подготовлено наставление по правам человека для личного состава военно-морского флота Мексики, а в 2005 году всем офицерам военно-морского флота была выдана памятка по правам человека, которую они постоянно должны иметь при себе, и брошюра о порядке действий по недопущению нарушений прав человека.

45. В 2007 году НКПЧ представила МНО шесть рекомендаций, а в период с января по июль 2008 года - девять рекомендаций, касающихся нарушений прав человека, связанных с участием вооруженных сил в решении задач по обеспечению общественной безопасности. Все они были полностью приняты МНО, которое строго контролирует их выполнение³⁷.

46. Одновременно с постепенным созданием новой национальной системы общественной безопасности Мексика должна будет поэтапным и контролируемым образом свернуть участие вооруженных сил в деятельности по поддержанию общественной безопасности, связанной с борьбой с организованной преступностью; эта цель включена в НППЧ.

47. В Мексике смертная казнь прямо запрещается. Она была отменена де-юре в 2005 году на основании поправок к статьям 14 и 22 Конституции после отмены статьи 142 Кодекса военной юстиции. Де-факто смертная казнь была отменена в Мексике за несколько десятилетий до этого. Последний раз смертный приговор был приведен в исполнение в стране в 1961 году.

48. В своем докладе 26/2001 НКПЧ сообщила, что в 1970-е годы - начале 1990-х годов имело место 275 подробно задокументированных случаев насильственного исчезновения. Чтобы выполнить рекомендации доклада, были рассекречены архивы государственных служб безопасности, относящиеся к этому периоду. Кроме того, был создан институциональный комитет по возмещению ущерба³⁸, который продолжает свою деятельность. Кроме того, была создана специальная комиссия по расследованию этих и других событий прошлого³⁹; в ноябре 2006 года дела, расследовавшиеся Комиссией, были переданы Главному следственному комитету Генеральной прокуратуры Республики (ГПР). Хотя федеральное уголовное законодательство с 2000 года квалифицирует насильственное исчезновение как тяжкое преступление, на местном уровне такое преступление получило квалификацию в уголовных кодексах только четырех субъектов федерации⁴⁰. В этой связи в НППЧ ставится задача содействия принятию закона о насильственном исчезновении лиц в соответствии с самыми высокими международными стандартами. Кроме того, ставится задача введения программы всестороннего

возмещения ущерба потерпевшим и их родственникам в случаях преступлений, совершенных в прошлом.

49. В своих статьях 19, 20 и 22 Конституция прямо запрещает пытки и жестокое обращение. В настоящее время как пытки, так и жестокие или бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, предусмотренные в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, квалифицируются и наказываются как федеральным законом о предупреждении и наказании пыток, действующем с 1991 года, так и на местном уровне, в конкретных законах⁴¹ или уголовном законодательстве 32 субъектов Федерации. Тем не менее сохраняется задача унифицировать квалификацию преступления пыток по всей стране.

50. Указанный выше федеральный закон предусматривает, что "признание или сведения, полученные под пыткой, ни в коем случае не могут быть приняты в качестве доказательств"; эта норма была усилена законом о реформе системы общественной безопасности и уголовного правосудия (2008 года), который устанавливает недействительность в качестве доказательства любых признаний, данных в отсутствие судьи.

51. Общее число жалоб, полученных НКПЧ в связи с пытками, существенно уменьшилось: с 225 жалоб в 1991 году до четырех жалоб в 2007 году; таким образом, число жалоб, полученных этим органом по этому поводу, переместилось с первого на 71-е место.

52. Важные успехи достигнуты в стране во внедрении в практику Руководства по действительному расследованию и документированию пыток и других жестоких и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульского протокола). В этой связи в ГПР была утверждена форма заключения о специализированном медицинском/психологическом освидетельствовании для установления случаев применения пыток и/или жестокого обращения, а в 2003 году приняты должностные инструкции, которым должны следовать сотрудники федеральной прокуратуры и судебно-медицинские эксперты ГПР при составлении таких заключений⁴². В период с декабря 2000 по октябрь 2006 года заключение составлялось в 75 случаях.

53. В настоящее время подготовку по вопросам составления заключения о медицинском/психологическом освидетельствовании получили сотрудники 29 федеральных органов⁴³, а в трех ведомствах осуществлялся процесс обучения государственных должностных лиц прокуратур по вопросам осуществления

Стамбульского протокола⁴⁴. В следующие годы будет продолжаться решение задачи содействия внедрению на практике Стамбульского протокола и его действенному применению во всех субъектах федерации.

54. В рамках федеральной уголовной исполнительной системы МОБ также начат процесс осуществления Стамбульского протокола на основе проведения учебных занятий и аттестации персонала в юридической, медицинской и психологической областях⁴⁵.

55. Что касается военнослужащих, то до 2007 года МНО было организовано 20 учебных курсов в области специализированного медицинского освидетельствования жертв пыток для 702 слушателей, в частности юристов и врачей - хирургов, дантистов и психологов.

56. После ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 11 июля 2007 года НКПЧ была назначена национальным механизмом предупреждения пыток, которому поручено проведение периодических проверок во всех местах содержания под стражей в целях предупреждения пыток. С сентября 2007 года по февраль 2008 года этим механизмом были проведены проверки в местах содержания задержанных федерального округа и штата Керетаро, по результатам которых компетентным органам были представлены доклады.

57. С 27 августа по 13 сентября 2008 года состоялась первая поездка в Мексику Подкомитета по предупреждению пыток Организации Объединенных Наций.

58. Среди задач, которые стоят перед Мексикой в этой области, следует особо отметить необходимость обеспечения действенного осуществления федерального закона о предупреждении пыток и наказании за них. В НППЧ предусмотрено создание национального центра регистрации жалоб на пытки, поступившие в различные судебные органы.

59. В последнее время важные новые события способствовали укреплению осуществления свободы выражения мнений и доступа к информации в Мексике.

60. В июне 2006 года были внесены поправки в Федеральный уголовный кодекс и Федеральный уголовно-процессуальный кодекс в целях защиты права журналиста на конфиденциальность источников информации. Такие поправки были внесены на местном уровне в законодательство шести субъектов федерации⁴⁶. Кроме того, в порядке осуществления рекомендаций Комитета по правам человека в апреле 2007 года были внесены поправки в Федеральный уголовный кодекс и Федеральный уголовно-

процессуальный кодекс, предусматривающие отмену уголовного наказания за клевету, диффамацию и оскорбление.

61. Большие успехи были достигнуты в Мексике в области доступа к информации. В 2002 году вступил в силу федеральный закон об открытости государственной публичной информации и о доступе к ней, в котором гарантируется доступ каждого гражданина к публичной информации, имеющейся у исполнительной, законодательной и судебной власти, самостоятельных конституционных органов или конституционных органов, располагающих самостоятельной правосубъектностью, а также и других федеральных органов, в отношении, в частности, их формы работы, использования государственных ресурсов, их результатов и показателей работы.

62. Осуществление закона и контроль за его соблюдением возложены на Федеральный институт доступа к публичной информации (ИФАИ), орган федеральной государственной власти, имеющий самостоятельность в вопросах практической деятельности, бюджета и принятия решений, которому поручено развитие и защита осуществления права на доступ к информации, принятие решений об отказе в удовлетворении заявок на предоставление информации и защита личных данных, которые имеются в подразделениях и структурах федеральной исполнительной власти⁴⁷.

63. На федеральном уровне и в 32 субъектах федерации приняты законы о доступе к информации. В 2007 году в Конституцию были внесены поправки, прямо предусматривающие право на доступ к информации как основное право в Мексике и призванные унифицировать это право применительно к трем ветвям власти.

64. В Мексике стоит проблема посягательств на журналистов и их убийств, преступлений, которые связаны с угрозами и деятельностью организованной преступности⁴⁸.

65. Как в НПР, так и в НППЧ отражена решимость правительства Мексики развивать механизмы, обеспечивающие безопасность журналистов, работников средств массовой информации (СМИ) и граждан, личная неприкосновенность которых оказывается под угрозой в ситуациях, связанных со свободой печати.

66. Так, в феврале 2006 года в ГПР было создано Специальное управление прокуратуры по борьбе с преступлениями против журналистов⁴⁹. Кроме того, в Палате депутатов создана специальная комиссия по расследованию нападений на журналистов и работников СМИ.

67. С мая 1997 года в НКПЧ осуществляется программа расследований нападений на журналистов и правозащитников, в рамках которой предпринимаются меры по защите журналистов и работников печати. Кроме того, меры по защите жизни и личной неприкосновенности журналистов и работников печати были приняты по просьбе Межамериканской комиссии по правам человека.

68. В настоящее время конгресс рассматривает ряд законопроектов, внесенных по просьбе различных общественных групп, предусматривающих квалификацию в качестве преступлений по федеральному законодательству преступлений, совершенных против журналистов⁵⁰.

69. В области возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека в 2002 году были внесены поправки в статью 113 Конституции, в которой теперь закреплена обязанность государства предоставить возмещение лицам, чьи права или имущество были затронуты в результате нарушений административных органов. Для установления порядка его осуществления в 2004 году был принят федеральный закон об имущественной ответственности государства, вводящий порядок пропорционального возмещения причиненного вреда, в том числе прямо предусматривающий возможность осуществления на основе его положений постановлений Межамериканского суда, а также рекомендаций Межамериканской комиссии по правам человека. Тем не менее закон касается возмещения вреда имущественного характера и распространяется только на действия федеральных органов исполнительной власти.

70. Эти усилия дополняет реформа уголовной юстиции и общественной безопасности, которая, в частности, предусматривает такие новые меры по защите прав потерпевших, как усиление механизмов возмещения ущерба, и дает право потерпевшему обжаловать в судебном органе постановление об отказе в возбуждении уголовного дела или о приостановлении производством либо прекращении уголовного дела в случае невыполнения требования о возмещении ущерба.

71. Перед Мексикой стоит задача выявления бюджетных, административных и судебных проблем, препятствующих предоставлению полного возмещения за ущерб, в целях выработки надлежащих мер по их устранению, а также задача предусмотреть в государственном бюджете специальную статью для возмещения ущерба в результате нарушений прав человека. Кроме того, стоит задача создания программы полного возмещения ущерба, которая определяла бы формы, порядок и условия материального, психологического и социального плана для обеспечения справедливого возмещения ущерба жертвам и членам их семей в случае преступлений, совершенных в прошлом.

В. Экономические, социальные, культурные и экологические права

72. Мексика всецело привержена делу обеспечения равенства возможностей и прав. Главная задача, которая стоит перед страной в этой области, - борьба с бедностью, затрагивающей реальное пользование другими правами. В бюджете, принятом на 2007 год, 99,1% ассигнований, выделенных для федеральных органов государственной власти, предназначено для целей социально-экономического развития. Расходы на социальное развитие демонстрируют высокий рост - на 7,5% по сравнению с 2003 годом⁵¹.

73. В апреле 2008 года было начато осуществление программы "Жить лучше", призванной укрепить механизмы и активизировать действия, связанные со всеми программами борьбы с бедностью. Ее цели - снижение бедности на основе принятия государством мер, позволяющих преодолеть иждивенческий подход, создающих возможности трудоустройства и развивающих основные возможности людей одновременно с повышением их производительности труда и содействием их возвращению на рынок труда. Учитываются критерии устойчивости такой социальной политики, которая, в частности, включает программу возможностей, план 100x100, призванный содействовать комплексному развитию 125 самых бедных муниципий страны, а также программу 3x1 для мигрантов, которые осуществляются за счет средств, поступающих от мексиканских мигрантов из-за рубежа, для создания основной инфраструктуры и услуг.

74. Мексика была одной из первых стран со средним доходом, в которой была создана специальная программа оказания помощи уязвимым и наиболее бедным группам, призванная разорвать порочный круг бедности и вовлечь их в процесс социально-экономического развития страны. Программа "Возможности"⁵², цель которой - представление семьям, живущим в крайней бедности, помощи в области питания, здравоохранения, жилья, образования, а также в повышении их возможностей производительного труда, охватывает 5 млн. семей (18,6% населения)⁵³.

75. Благодаря социальным программам в последнее десятилетие число людей, живущих за чертой крайней бедности, уменьшилось с 38 млн. человек до менее 15 млн. человек⁵⁴.

76. Мексика достигла практически всех целей Декларации тысячелетия и даже поставила дополнительные цели, отраженные в нынешнем НПР⁵⁵. Это получило положительную оценку со стороны Генерального секретаря ООН, подчеркнувшего, что здесь Мексикой достигнуты более высокие результаты, чем в большинстве стран региона⁵⁶.

77. Защита права на питание имеет в Мексике первоочередной характер, в частности в условиях роста цен на продовольствие на мировом рынке, который в первую очередь сказывается на людях, живущих в бедности по критерию рациона питания, безнадзорных детях и не получающих помощи престарелых. Из 14,4 млн. мексиканцев, страдающих от недоедания, 65% живут в сельской местности. Серьезно стоит задача ликвидации недоедания среди детей: недостаточный вес имеют 5% детей в возрасте меньше пяти лет.

78. Одно из основных направлений секторальной программы социального развития на 2007-2012 годы - комплексная продовольственная программа, призванная улучшить условия питания населения, живущего за чертой бедности. Кроме того, в целях обеспечения снабжения населения, прежде всего живущего в сельских районах, осуществляются программа продовольственной помощи и снабжения в сельских районах⁵⁷, социальная программа снабжения молоком⁵⁸, программа продовольственной помощи "Жить лучше"⁵⁹ и комплексная программа продовольственной помощи⁶⁰.

79. Образование - основное право, гарантированное и обеспечиваемое мексиканским государством. Принимаются меры как по поощрению права на образование, так и по развитию образования в области прав человека, что содействует преодолению социального отторжения, образованию и социальной деятельности, а также привитию чувства гражданственности. Показатель охвата начальным образованием составляет практически 100%. В настоящее время в начальных и средних школах и профессионально-технических учебных заведениях национальной системы образования обучаются 33,3 млн. учащихся. В секторальной программе образования на 2007-2012 годы, в частности, ставятся задачи повышения качества образования, расширения возможностей образования в целях снижения неравенства между социальными группами и развития равенства возможностей, а также налаживания комплексного образования.

80. Программа включает систему стипендий, которые в настоящее время предоставляются приблизительно 6 млн. малообеспеченных учащихся на всех уровнях образования. Кроме того, предпринимаются серьезные усилия по вовлечению в жизнь общества детей и подростков с инвалидностями⁶¹. В 2007/08 учебном году 21 997 начальных школ имели необходимые условия для интеграции детей с особыми образовательными потребностями; в них обучаются 177 856 детей с такими потребностями. Предпринимаются большие усилия по налаживанию образования на языках коренных народов, включая составление учебных программ, подготовку преподавателей и развитие образования на языках коренных народов. На 2006/07 учебный год было выделено 1,4 млн. учебных материалов для 583 202 учащихся начальных школ на 33 языках коренных народов.

81. Серьезная задача - повышение качества образования. В рамках Программы альянса за качество образования, начатой в мае 2008 года, ведется работа по совершенствованию инфраструктуры, переподготовке учителей и оценке системы. Необходимо будет модернизировать 27 000 школ, а также переоборудовать 14 000 школ, чтобы три из каждых четырех школьников могли подключаться к Интернету. В учебных программах начальных и средних школ большое внимание уделяется правам человека⁶².

82. Конституция защищает также право на охрану здоровья. В Мексике ведется большая работа по обеспечению доступа населения к медицинскому обслуживанию. В 2007 году государственные расходы на здравоохранение составляли 3% валового внутреннего продукта страны, или на душу населения 307,42 долл. США для застрахованного населения и приблизительно 192,2 долл. США для населения, не охваченного социальным страхованием.

83. Одна из главных задач в этой области связана с тем, что в начале десятилетия свыше 50% населения не было охвачено государственным социальным обеспечением. Чтобы обеспечить комплексным медицинским обслуживанием незастрахованное население, не требующим оплаты получаемых услуг в момент их предоставления, а также исключить при этом дискриминацию, с 2003 года существует система народного страхования⁶³, которой охвачена 7 877 841 семья, благодаря чему доступ к услугам здравоохранения имеют свыше 23,5 млн. мексиканцев, что составляет 61,8% общего охвата, предусмотренного на 2010 год. Кроме того, дети, родившиеся после 1 декабря 2006 года, и их незастрахованные семьи обслуживаются по линии программы медицинского страхования для нового поколения⁶⁴. Имеются также другие программы⁶⁵, благодаря которым повышен уровень медицинского обслуживания матерей, такие, как стратегия здоровой беременности и программа действий "Равные стартовые условия в жизни"⁶⁶. Ожидается, что в 2011 году будет достигнута цель обеспечения всеобщего охвата медицинскими, хирургическими, фармацевтическими и больничными услугами всего населения.

84. Государственная политика Мексики по обеспечению права на труд имеет следующие основные цели и направления: создание занятости, прежде всего занятости высокого качества в формальном секторе, усиление безопасности и гигиены труда, выполнение обязательств по конвенциям МОТ, подписанным Мексикой, укрепление профсоюзных прав, оказание помощи трудящимся-мигрантам и борьба с трудовой эксплуатацией детей и с торговлей людьми.

85. Во втором квартале 2008 года общая численность экономически активного населения (ЭАН) составила 45 460 003 человека (28 329 080 мужчин и 17 130 923 женщин). В сентябре 2008 года норма безработицы, рассчитываемая по унифицированной методике, составила в масштабах страны 4,2% ЭАН.

86. Для достижения указанных выше целей принят ряд программ. Одна из наиболее важных из них - программа поддержки занятости, предусматривающая оказание материальной и денежной помощи полностью и частично безработным, ищущим новую или более подходящую работу⁶⁷. Что касается безопасности и гигиены труда, то существенно увеличено число федеральных инспекторов труда, активнее распространяется информация по этим вопросам. Регулярно представляются доклады МОТ⁶⁸.

87. Две важнейшие задачи в этой области - уделение большего внимания сельскохозяйственным поденным рабочим и пресечение эксплуатации детей в сфере труда. В Мексике насчитывается 3,1 млн. сельскохозяйственных поденщиков, из которых 1,2 млн. человек - мигранты, в своей основной массе из регионов коренного населения или труднодоступных мест с высокой маргинализацией. В этой связи можно отметить программу оказания помощи сельскохозяйственным поденным рабочим на 2006-2007 годы, а также соответствующую межведомственную координационную группу⁶⁹. Особого внимания также требует практика эксплуатации детей в сфере труда. В 2007 году насчитывалось 3 647 067 работающих детей в возрасте от 5 до 17 лет. Из них 1 513 233 ребенка не ходили в школу. Правительство Мексики приняло в качестве приоритетной программу мер по улучшению условий труда детей, в рамках которой подросткам трудоспособного возраста 14-18 лет обеспечивается защита, призванная гарантировать их трудовые права, а также предпринимаются меры по предупреждению и искоренению детского труда в его наихудших формах. Среди осуществляемых в настоящее время программ следует выделить модуль измерения детского труда в национальном обследовании по проблемам занятости и межведомственную группу по предотвращению и искоренению детского труда и рабочую группу с участием организаций гражданского общества и профсоюзов по предотвращению и искоренению детского труда⁷⁰.

88. С 1983 года право на достойное жилье приобрело статус конституционной нормы. В 2006 году был принят закон о жилище, которым была создана Национальная жилищная комиссия как орган, которому поручены эти вопросы. Кроме того, имеется широкая инфраструктура, состоящая из организаций национального, штатного и муниципального уровня, призванная обеспечить осуществление жилищных программ для различных социальных групп. На 2007-2012 годы жилищные потребности во всей стране

оценивались в более 3 799 000 новых квартир и 2 547 000 отремонтированных квартир. В этот шестилетний период должно ежегодно строиться 633 000 новых квартир и ремонтироваться 425 000 квартир.

89. Важнейший инструмент политики правительства - Национальная жилищная программа на период 2007-2012 годов "К устойчивому жилищному развитию", которая предусматривает расширение жилищного финансирования для самых бедных групп населения, обеспечение их имущественных прав с помощью государственных земельных реестров, расширение наличия участков под застройку, а также укрепление национальной жилищной системы. С этой целью намечены конкретные программы, в частности Федеральная программа систем финансирования и субсидирования жилья "Это твой дом", Программа модернизации земельных реестров, Программа устойчивого жилищного развития и Национальная система информации и показателей в жилищной области⁷¹.

90. С 1999 года право каждого на надлежащую окружающую среду для развития и благополучия получило конституционный статус. НПР определяет приоритет этого права и признает, что устойчивость экосистем служит основой комплексной стратегии человеческого развития. В нем также признается необходимость внесения в этих целях поправок в экологическое законодательство.

91. Правительство приняло секторальную программу по окружающей среде и природным ресурсам на 2007-2012 годы, в которой ставятся цели снабжения питьевой водой, очистки стоков, восстановления лесов и расширения охраняемых природных зон. Впервые секторальная программа такого рода включает уважение прав человека в качестве стратегического направления экологической политики. В 2009 году начнется осуществление программы по правам человека в экологической сфере.

92. Общий закон об экологическом равновесии и охране окружающей среды 1988 года устанавливает порядок обращения населения с жалобами в Федеральную экологическую прокуратуру в связи с правом на здоровую окружающую среду: в 2001-2007 годах было подано 48 988 жалоб, из которых было принято к рассмотрению 32 160 жалоб и закончено рассмотрение 15 220 жалоб.

93. Благодаря осуществлению программы озеленения для наиболее маргинализированных муниципий Мексика выполнила свое обязательство посадить в 2007 году 250 млн. деревьев, принятое в рамках международной кампании Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде⁷².

94. С 2003 года Мексика выделила для оплаты экологических услуг в общей сложности приблизительно 293 млн. долл. США в соответствии со своими экологическими обязательствами по уменьшению последствий изменения климата и обращения вспять сведения лесов⁷³.

С. Борьба с дискриминацией и права конкретных групп

95. Что касается борьбы с дискриминацией, то одна из целей страны, содержащихся в НПП, - "Значительное уменьшение социального, экономического и культурного неравенства в обществе и достижение на этой основе того, чтобы во всех областях жизни мексиканцы пользовались равным и справедливым отношением, исключаяющим дискриминацию в какой бы то ни было форме". Борьба с дискриминацией ставится в качестве задачи, которая должна присутствовать в любой деятельности государства по защите основных прав, а также в стратегиях социально-экономического развития.

96. В 2001 году в результате внесения важной поправки в статью 1 Конституции был введен запрет на дискриминацию по любым основаниям в качестве первой из личных гарантий⁷⁴. Эта норма получила развитие в 2003 году в федеральном законе о предупреждении и ликвидации дискриминации, предусматривающем позитивные и компенсационные меры государственных органов в пользу уязвимых групп. В настоящее время в конституции 20 субъектов⁷⁵ федерации предусмотрен запрет прямой или косвенной дискриминации, а в 11 субъектах федерации приняты законы в данной области. В 8 субъектах федерации⁷⁶ дискриминация квалифицируется в качестве преступления и таким образом стоит задача обеспечить принятие сходных норм в остальных регионах.

97. Для осуществления указанного федерального закона в 2004 году приступил к работе Национальный совет по предупреждению дискриминации (НСПД), который располагает системой примирительного рассмотрения жалоб и обращений в связи с дискриминационными действиями федеральных должностных лиц и частных граждан⁷⁷.

98. Хотя были достигнуты важные успехи в деле защиты прав женщин, которые составляют 51,3% населения, Мексике еще предстоит создать культуру полного равенства между мужчинами и женщинами и искоренения дискриминации. Что касается образования, то в 2005 году 36,7% девушек и женщин в возрасте 15 лет и более не имели базового образования. В сфере труда во втором квартале 2008 года доля женщин в экономически активном населении выросла до 37,6%, а доля мужчин, соответственно, составила 62,4%. Что касается руководящих должностей, то доля женщин на должностях руководителей среднего и высшего звена в федеральных органах государственного

управления составляет 27,4%, а на выборных должностях - 17,2% в сенате и 23,4% в палате депутатов.

99. В 2001 году был создан Национальный институт по делам женщин (НИДЖ), которому поручено развитие координации и оценка государственных программ создания культуры равенства возможностей между мужчинами и женщинами. Кроме того, существуют государственные механизмы для женщин в 32 субъектах федерации. В 2008 году впервые был принят специальный бюджет для женщин и гендерного равенства, сумма которого составляет приблизительно 700 млн. долл. США.

100. В 2000-2008 годах доля работающих женщин выросла с 34,3% ЭАН до 37,6% ЭАН, хотя 42,2% имеют месячный заработок не выше двух минимальных окладов. В 2003 году НИДЖ была внедрена модель гендерного равенства, цель которой - побудить частные предприятия, государственные учреждения и общественные организации пересмотреть свою практику в целях принятия гендерной перспективы и положительных действий. В 2003-2008 годах эта модель была принята 176 государственными, частными и общественными организациями, в которых работает свыше 300 тыс. человек⁷⁸.

101. Общий закон о равенстве между женщинами и мужчинами, действующий с 2006 года, предусматривает институциональные средства поощрения равенства и расширения возможностей женщин в публичной и частной сфере на федеральном уровне⁷⁹. К марту 2008 года закон о равенстве был принят в четырех субъектах федерации.

102. В 2006 году 32% замужних или одиноких женщин подвергались эмоциональному насилию, 22,7% - экономическому насилию, 10,2% - физическому и 6% - сексуальному насилию. В 2007 году вступил в силу общий закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, которым была создана Национальная система предупреждения, устранения последствий, наказания и искоренения насилия в отношении женщин и девочек и введена национальная модель оказания всесторонней помощи жертвам гендерного насилия. В рамках этого закона разработана комплексная программа предупреждения, устранения последствий и наказания и искоренения насилия в отношении женщин, которая будет официально утверждена в ближайшее время.

103. В 2008 году для осуществления этого закона по линии различных государственных ведомств и организаций было выделено приблизительно 163,09 млн. долл. США. По состоянию на октябрь 2008 года законы штатов в данной области были приняты в 24 субъектах федерации.

104. В ноябре 2007 года вступил в силу закон о предупреждении торговли людьми и наказании за нее, который содействует осуществлению Палермской конвенции⁸⁰. В результате его вступления в силу в январе 2008 года было создано Специальное управление прокуратуры по борьбе с насильственными преступлениями против женщин и торговлей людьми (ГПР), которому поручена борьба с преступлениями торговли людьми при неизменном оказании всяческой помощи ее жертвам⁸¹.

105. В августе 2008 года закон о наказании за торговлю людьми был принят только в одном субъекте федерации, и таким образом по-прежнему стоит задача унификации состава преступления торговли людьми во всех субъектах федерации⁸², активизации уголовных процессов по таким делам, усиления ресурсной базы защиты потерпевших и поддержания тесного сотрудничества с соседними странами.

106. Что касается убийств и исчезновения женщин в пограничном городе Сьюдад-Хуарес (штат Чиуауа), то в период с 1993 года по май 2008 года было зарегистрировано в общей сложности 432 таких случая. Из них 45,25% было расследовано в судебном порядке, 16,62% таких дел еще находится в производстве судов, а по 33,02% дел ведется предварительное следствие.

107. Меры, принятые правительством штата Чиуауа прежде всего начиная с 2004 года, укрепили работу местных следственных органов: было принято решение привлечь новый высококвалифицированный персонал в правоохранительные органы штата Чиуауа и были выделены значительные средства на закупку лабораторной техники для содействия расследованиям, производимым местными властями, включая строительство в Сьюдад-Хуаресе лаборатории криминалистики и судебной генетики⁸³. Кроме того, с 2004 года оказывается содействие международных учреждений в проведении расследований убийств женщин⁸⁴ и начат процесс всесторонней реформы системы уголовного правосудия штата Чиуауа⁸⁵. Кроме того, на федеральном уровне в 2004 году была создана Комиссия по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе.

108. Правительство Мексики сознает, что такие убийства и исчезновения представляют собой серьезную проблему, и признает свою ответственность за установление всех обстоятельств происшедшего и наказание виновных, а также за принятие мер по действенному предупреждению такого рода преступлений, придерживаясь в этом вопросе комплексного подхода, учитывающего его социально-экономические аспекты. Привлекая для этого местные органы власти и управления и власти штатов, правительство Мексики оказывает конкретную помощь семьям женщин - жертв убийств в Сьюдад-Хуаресе⁸⁶.

109. В НПП первоочередное внимание уделяется правам детей и подростков, включая право на жизнь, всестороннее развитие и защиту от вредных влияний, жестокого обращения и эксплуатации, а также на всестороннее участие в семейной, культурной и общественной жизни. 31,5% жителей Мексики моложе 15 лет.

110. Специализированное учреждение в этой области - Национальная система всестороннего развития семьи (НСВРС), по инициативе которой были созданы комитеты по наблюдению и контролю за осуществлением Конвенции о правах ребенка. К настоящему времени создано 29 комитетов штатов. НСВРС осуществляет широкие программы защиты прав детей и подростков, касающиеся, в частности, безнадзорности и беспризорности, детского труда, сексуальной коммерческой эксплуатации детей, оказания помощи детям младшего возраста, медицинской помощи, помощи в случае подростковой беременности, психосоциальных рисков и пропаганды прав детей⁸⁷.

111. В 2001-2006 годах были внесены поправки в Федеральную конституцию, предусматривающие создание системы правосудия по делам подростков, которая к декабрю 2007 года была также создана на уровне 27 субъектов федерации.

112. По оценкам, в настоящее время 16 000 детей и подростков используются для целей проституции, порнографии, сексуального туризма и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. В 2007 году были внесены поправки в уголовное законодательство, предусматривающие ужесточение наказаний за преступления коммерческой сексуальной эксплуатации детей. Кроме того, был принят ряд мер государственной политики и программ в области предупреждения, защиты и оказания помощи жертвам и искоренения сексуальной эксплуатации детей. В их числе следует выделить Национальный план действий по предупреждению, оказанию помощи и искоренению сексуальной коммерческой эксплуатации детей, который курирует Национальный координационный комитет по предотвращению, оказанию помощи и искоренению коммерческой сексуальной эксплуатации детей.

113. Другие конкретные задачи - разработка комплексной государственной политики оказания помощи детям, а также внедрение и обмен на уровне регионов передовым опытом оказания помощи уязвимым группам детей, детям мигрантов и детям, подвергающимся жестокому обращению сексуальной или трудовой эксплуатации, для чего необходимо создать комплексную систему статистической информации о положении уязвимых детей.

114. Мексика - страна многих культур с автохтонными корнями. По данным за 2005 год, численность коренного населения страны составляет 10 млн. человек, или 9,8% всего населения.

115. В 2001 году были внесены поправки в ряд статей Конституции в целях признания многокультурного состава нации и индивидуальных и коллективных прав коренных народов. В их числе - право на признание в качестве коренного народа или коренной общины, на самоиндификацию, на самоопределение в конституционных рамках автономии, обеспечивающей национальное единство, на применение своих внутренних нормативных систем, сохранение своей культурной самобытности, на земли, на которых они живут, на проведение с ними обсуждений и на участие, на беспрепятственный доступ к юстиции государства и на право на развитие. На уровне штатов восемь субъектов Федерации внесли поправки в свои конституции в данной области⁸⁸, а 12 субъектов Федерации приняли соответствующие регламентирующие законы⁸⁹.

116. В 2003 году была создана Национальная комиссия по развитию коренных народов (КРК), которая осуществляет программы, способствующие всестороннему развитию коренных народов, включая создание школ-интернатов, содействие художественному творчеству и развитию культуры коренных народов, развитие производственных организаций женщин, альтернативного туризма в зонах коренного населения и базовой инфраструктуры оказания помощи коренным народам, содействие заключению соглашений в вопросах правосудия и освобождению из-под стражи заключенных - коренных жителей⁹⁰.

117. На 2008 финансовый год на цели оказания помощи коренным народам по линии различных органов и ведомств федерального правительства были выделены беспрецедентно высокие ассигнования, составляющие приблизительно 2 820,43 млн. долл. США.

118. Особая проблема - социально-экономическое отставание коренных народов, которое в первую очередь сказывается на положении сельских женщин. В 2002 году приблизительно 89,7% коренного населения жили в условиях бедности, а 68,5% - в крайней бедности.

119. Были достигнуты успехи в осуществлении права на доступ к правосудию после принятия в 2001 году поправок в Конституции, установивших право, в соответствии с которым во всех судебных делах и процессах, в которых участвуют коренные народы и общины, коллективно или индивидуально, принимаются во внимание их обычаи и культурные особенности и им оказывается содействие со стороны переводчиков и

защитников, знающих их язык и культуру. Эти нормы были включены и в Федеральный уголовно-процессуальный кодекс, и в законодательства 20 субъектов Федерации⁹¹.

120. В 2003 году в ГПР была создана специальная группа по делам коренных народов⁹². Остается задача обеспечения действенного участия во всех разбирательствах и процессах с участием сторон, говорящих на языках коренных народов, защитников и устных и письменных переводчиков, имеющих необходимые свидетельства. Кроме того, стоит задача содействия признанию и уважению правительствами штатов форм внутреннего самоуправления, нормативных систем и других форм урегулирования споров коренных народов. В этих вопросах Мексика приняла конкретные обязательства в НППЧ.

121. В 2003 году вступил в силу общий закон о языковых правах коренных народов, признающий языки коренных народов в качестве национальных языков, имеющих тот же статус, что и испанский язык. В соответствии с этим законом в 2005 году создан Национальный институт языков коренных народов⁹³.

122. Составляются учебные материалы, оказывается содействие базовому и профессиональному обучению преподавательских кадров и принимаются меры, способствующие преподаванию языков коренных народов в рамках учебного процесса; тем не менее Мексика еще не смогла гарантировать полного доступа коренных народов к двуязычному и межкультурному обязательному образованию с привлечением квалифицированных преподавателей, говорящих и пишущих на языке каждой общины. Федеральным правительством созданы межкультурные университеты в ряде субъектов Федерации.

123. В качестве страны происхождения⁹⁴, транзита и назначения Мексика всецело привержена делу защиты прав человека мигрантов. Северная граница Мексики - одна из самых оживленных в мире: эту границу, имеющую протяженность свыше 3 000 км, каждый день пересекают миллион человек, имеющих документы. Кроме того, ежегодно ее пересекают около 1,5 млн. мигрантов без документов. Южную границу протяженностью 1 149 км ежегодно пересекают приблизительно 1,3 млн. человек, имеющих документы, и 300 000 человек без документов.

124. В НПП ставится цель "обеспечения безопасности границ, а также неприкосновенности и уважения прав человека как жителей этих районов, так и мигрантов". Мексика сталкивается с вызовом обеспечения согласованности между достойным и справедливым обращением, которому должны подвергаться ее граждане за границей, и той формой, в которой обеспечиваются права мигрантов на мексиканской территории. Национальный институт миграции (НИМ) - федеральный орган, специально

созданный для решения этих задач. Кроме того, Мексика располагает широкой сетью консульской защиты, в ней создан Институт по связям с мексиканцами за рубежом⁹⁵.

125. В июле 2008 года вступили в силу поправки к общему закону о населении, предусматривающие отмену уголовной ответственности за миграцию без документов, в результате чего законодательство страны было приведено в соответствие с международными договорами в этой области; это также содействует устранению злоупотреблений в отношении мигрантов без документов.

126. Программа обустройства южной границы предусматривает содействие документированию и контролю за миграционными потоками. В марте 2008 года НИМ ввел миграционные формы для приграничных работников, пользуясь которыми работники из Гватемалы и Белиза могут въезжать на законных основаниях для работы в штатах Чьяпас, Кампече, Табаско и Кинтана-Роо. В соответствии с этой программой была расширена практика въезда жителей приграничных районов Гватемалы по миграционной форме для местных поездок в штаты Чьяпас, Табаско и Кампече⁹⁶.

127. Предпринимаются усилия по обеспечению того, чтобы репатриация центральноамериканских граждан наземным транспортом осуществлялась упорядоченным, достойным, оперативным и безопасным образом на основе соглашений с Гватемалой, Гондурасом, Никарагуа и Сальвадором.

128. С 2003 года НИМ осуществляет программу реконструкции миграционных центров, цель которой – улучшение физического состояния и услуг в учреждениях, созданных для содержания мигрантов без документов. В настоящее время НИМ располагает 48 миграционными центрами в 23 штатах, имеющих общую вместимость 3 958 человек. В рамках программы в 2003–2007 годах было построено 10 и реконструировано 84 миграционных центра⁹⁷. Ставится задача обеспечения более достойных условий содержания в этих миграционных центрах, включая оказание медицинской помощи и решение санитарных проблем, а также оказание конкретной помощи женщинам и детям мигрантов.

129. В целях защиты прав человека мигрантов имеются группы бета по защите мигрантов, действующие на маршрутах перемещения мигрантов на северной и южной границах. Эти группы, в частности, оказывают помощь раненым мигрантам, ведут работу по розыску и оказывают юридическую помощь. В настоящее время в стране действует 20 таких бюро⁹⁸.

130. Кроме того, осуществляются программы оказания всесторонней специализированной помощи женщинам, детям и подросткам–мигрантам и репатриантам, в том числе несопровождаемым детям и подросткам, в частности, на основе межведомственных усилий с участием гражданского общества по оказанию всесторонних услуг по приему, медицинской, социальной и психологической оценке, размещению, предоставлению питания и одежды по линии сети государственных и частных транзитных приютов⁹⁹. Другая задача – дальнейшее усиление работы по предотвращению и информированию, касающейся несопровождаемых детей, оказания помощи в случаях насилия, воссоединения семей мигрантов, а также регистрации детей и подростков.

131. Репатриация мексиканцев производится через 22 пункта интернирования на основе местных договоренностей о репатриации, действующих с 1997 года между властями Мексики и Соединенных Штатов. С 2004 года Мексика и Соединенные Штаты осуществляют программу добровольной репатриации во внутренние районы¹⁰⁰, предлагая возможность проезда в место, ближе всего расположенное к месту их происхождения. Аналогичным образом в марте 2008 года в Тихуане (шт. Нижняя Калифорния) начата программа гуманной репатриации¹⁰¹.

132. Сохраняются вызовы, касающиеся прав других групп. Тем не менее Мексика уже располагает надежной правовой базой, специализированными институтами, а также государственной политикой конкретного реагирования на потребности лиц с инвалидностью¹⁰², престарелых¹⁰³ и лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом¹⁰⁴, а также других групп. На основе этой инфраструктуры и в целях устранения недостатков анализируются вопросы согласования общего закона о лицах с инвалидностями с международными стандартами; НППЧ предусматривает такие меры, как пропаганда и принятие основ законодательства о профилактике, борьбе и оказанию помощи применительно к ВИЧ/СПИДу и укрепление механизмов и программ оказания всесторонней помощи престарелым.

Примечания

¹ México es una República federal integrada por 31 estados y el Distrito Federal. La extensión del país es de 1,964,375 km². El Poder Ejecutivo tiene carácter unitario. El de la Federación se deposita en el Presidente de la República; el de cada uno de los 31 estados en un gobernador y el del Distrito Federal en un jefe de gobierno. Todos sirven un periodo de seis años y no pueden ser reelegidos. El Poder Legislativo Federal se deposita en el Congreso de la Unión, integrado por una Cámara de Diputados y una Cámara de Senadores. El Poder Legislativo de las 32 entidades federativas tiene carácter unicameral. El ejercicio del Poder Judicial de la Federación se deposita en la Suprema Corte de Justicia de la Nación, el Tribunal Electoral, Tribunales Colegiados y Unitarios de Circuito y Juzgados de Distrito. El Consejo de la Judicatura Federal se encarga de la administración, vigilancia y disciplina del Poder Judicial de la Federación, con excepción de la SCJN y del Tribunal Electoral. El Instituto Federal de la Defensoría Pública garantiza el derecho a la defensa en materia penal así como el acceso a la justicia mediante la orientación, asesoría y representación jurídica en asuntos del orden no penal. El Poder Judicial de las 32 entidades federativas es encabezado por su respectivo Tribunal Superior de Justicia. Según el Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008 de Naciones Unidas, México ocupa el lugar 52 entre los países con un índice de “desarrollo humano alto”. En 2005, México ocupaba el lugar número 53.

² Desde 1995, la SCJN ha ejercido esa facultad en cuatro ocasiones: el llamado caso “Aguas Blancas” (resuelto en 1996); el caso de la periodista Lydia Cacho (resuelto en 2008); el caso de San Salvador Atenco (hechos de 2006, pendiente de resolución); y el conflicto magisterial en Oaxaca (hechos de 2007, pendiente de resolución). No obstante, existe debate en torno a la pertinencia de una ley que regule dicha facultad.

³ La Constitución Política ha sido objeto de más de 70 reformas para incorporar los estándares internacionales de derechos humanos.

⁴ Respectivamente se reformaron los artículos 1 y 2 en 2001; los artículos 3 y 113 en 2002; el artículo 18 en 2005; el artículo 22 en 2005; el artículo 6 en 2007, y los artículos 16 a 22, 73, 115 y 123 en 2008.

⁵ En el marco de la Ley Para la Reforma del Estado, que estuvo en vigor hasta el 13 de abril de 2008, se creó la Comisión Ejecutiva de Negociación y Construcción de Acuerdos del Congreso de la Unión.

⁶ Desde 2004, el Poder Ejecutivo presentó una iniciativa de reforma integral en materia de derechos humanos ante la Cámara de Senadores, que propone, entre otros, que las autoridades federales puedan conocer de los delitos de fuero común relacionados con violaciones a derechos humanos. Posteriormente, diversos senadores, diputados y la sociedad civil han realizado propuestas al respecto, incluyendo: 1. Propuesta en el Senado: Presentada por una senadora en octubre de 2007. Propone, entre otros, otorgar jerarquía constitucional a los tratados internacionales de derechos humanos, suprimir el fuero de guerra, prohibir la celebración de convenios o tratados que alteren, restrinjan o supriman los derechos humanos reconocidos por la Constitución o las garantías de los mismos, y que los delitos de genocidio, desaparición forzada de personas y tortura sean imprescriptibles. 2. Propuesta del Presidente de la Mesa Directiva del

Senado: En noviembre de 2007, el presidente de la Mesa Directiva del Senado presentó un paquete de reformas constitucionales en materia de derechos humanos, que aún no ha sido dictaminado. Propone, entre otros, incorporar el concepto de derechos humanos y el principio *pro homine* en la interpretación de normas de derechos humanos, la obligatoriedad de la educación en materia de derechos humanos, el respeto a los derechos humanos en las políticas de seguridad pública, el establecimiento de la autonomía de los organismos públicos de derechos humanos en las entidades federativas y el Distrito Federal, y la facultad para que los tribunales federales puedan conocer, en amparo, de actos de autoridad que violen derechos humanos en general y no sólo garantías individuales. 3. Propuesta de la sociedad civil y académicos: En octubre de 2007 la sociedad civil y académicos presentaron una propuesta de reforma constitucional integral en materia de derechos humanos. Busca armonizar el texto constitucional plenamente con los estándares internacionales de derechos humanos, con 4 objetivos: (i) introducir plenamente el concepto de derechos humanos en la Constitución; (ii) dotar a los tratados internacionales de derechos humanos de jerarquía constitucional; (iii) introducir explícitamente algunos derechos humanos que hasta ahora no se encuentran reconocidos en la Constitución o actualizar el catálogo de los ya existentes; y (iv) reforzar las garantías y mecanismos de protección a los derechos humanos, mediante la procedencia del amparo ante intereses legítimos, a instancia de parte individual o colectiva, así como mediante la incorporación de una declaración general de inconstitucionalidad de leyes violatorias de derechos.

⁷ Según estudios de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, el grado de armonización de los derechos humanos en las leyes locales es: (i) derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, 53.6 por ciento; (ii) derechos de las personas con discapacidad, 58.9 por ciento; (iii) derechos de los pueblos indígenas, 30.8 por ciento; (iv) derechos del niño, 68.9 por ciento; (v) justicia para adolescentes, 79.3 por ciento; (vi) prevención de la discriminación y protección de la igualdad, 26.7 por ciento; (vii) prevención y sanción de la desaparición forzada de personas, 1.8 por ciento; y (viii) prevención y sanción de la tortura, 28.1 por ciento. Fuente: “*Armonización de la Legislación de las Entidades Federativas respecto de los Instrumentos Internacionales de Derechos Humanos*”, CNDH, México, 2008, disponible en <http://www.cndh.org.mx/armonleg/indexnvo.html>.

⁸ En 2003, la Oficina en México de la OACNUDH elaboró un Diagnóstico sobre la situación de los derechos humanos en México, con base en el cual fue elaborado el Programa Nacional de Derechos Humanos 2004-2006, en cumplimiento a los compromisos adoptados en la Conferencia Mundial de Derechos Humanos de Viena de 1993. El proceso de consultas para la elaboración del PNDH 2008-2012 tuvo lugar entre noviembre de 2007 y abril de 2008 y contó con la participación de 39 organizaciones de la sociedad civil, académicos y especialistas, así como de 30 dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

⁹ Tal es el caso del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados, el Instituto Nacional de Migración, la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Electorales, el Instituto Nacional de las Mujeres, el Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores, el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, el Instituto Nacional de Lenguas Indígenas, el Consejo Nacional para las Personas con Discapacidad, la Comisión Nacional de la

Vivienda, la Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas y la Fiscalía Especial para la Atención de Delitos Cometidos contra Periodistas.

¹⁰ La CNDH adquirió mediante la reforma constitucional de 1999 el estatus de organismo público del Estado con autonomía de gestión y presupuestaria, personalidad jurídica y patrimonio propios. Entre las funciones de la CNDH se encuentran recibir quejas, conocer e investigar a petición de parte o de oficio de presuntas violaciones a derechos humanos, así como formular recomendaciones públicas no vinculantes y denuncias y quejas ante las autoridades respectivas. Mediante reformas, en enero y junio de 2006, a la Ley de la CNDH, se fortalecieron sus atribuciones en materia de igualdad de género y se ampliaron sus facultades al permitirle solicitar a los órganos internos de control de las diferentes dependencias gubernamentales el inicio del procedimiento de responsabilidades que deba ser instruido en contra de los servidores públicos correspondientes por violaciones a derechos humanos, así como dar seguimiento a las actuaciones y diligencias respectivas.

¹¹ El PNDH plantea el compromiso del Gobierno de México de aumentar de 67 por ciento a 70 por ciento la cifra de recomendaciones de la CNDH atendidas.

¹² Ello representa un incremento respecto del año 2006, durante el cual sólo fueron aceptadas el 84.61 por ciento de las recomendaciones.

¹³ El Pleno de la SCJN se ha pronunciado en este sentido mediante dos tesis aisladas emitidas en noviembre de 1999 y abril de 2007, respectivamente. Cinco tesis ininterrumpidas en el mismo sentido producen jurisprudencia.

¹⁴ El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y sus dos Protocolos Facultativos; el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes y su Protocolo Facultativo; la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial; la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y su Protocolo Facultativo; la Convención sobre los Derechos del Niño y sus dos Protocolos Facultativos; la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares; la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo; y la Convención Internacional para la Protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas (aún no en vigor).

¹⁵ Comité de Derechos Humanos; Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial; Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer; Comité contra la Tortura; Subcomité para la Prevención de la Tortura; Comité de los Derechos del Niño; Comité para la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares; Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

¹⁶ En 2006, México sustentó seis informes periódicos ante tales órganos; en julio de 2008 presentó su quinto informe periódico al Comité de Derechos Humanos y en noviembre de 2008 presentó sus informes iniciales bajo los dos Protocolos Facultativos de la Convención sobre los

Derechos del Niño. Está próximo a presentar su XVI y XVII informe consolidado al Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial.

¹⁷ Los Cuatro Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949 y sus Protocolos Adicionales I y III; Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, de 1951, y su Protocolo de 1967; Convención sobre el Estatuto de los Apátridas de 1954; Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio; Convención sobre la Imprescriptibilidad de los Crímenes de Guerra y de los Crímenes de Lesa Humanidad; Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional. Convenios de la OIT: N° 29; N° 105; N° 87; N° 100; N° 111; N° 169 y N° 182, entre otros; en el marco de la UNESCO: Convención para la Protección de los Bienes Culturales en caso de conflicto Armado y reglamento para la aplicación de la Convención; Protocolo a la Convención para la protección de los Bienes Culturales en caso de conflicto armado; Convención Universal sobre Derecho de Autor, Declaración anexa relativa al Artículo XVII y resolución relativa al Artículo XI; Convención para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural; Convención sobre la protección y la promoción de la diversidad de las expresiones culturales, entre otras.

¹⁸ Convención Americana sobre los Derechos Humanos y sus dos Protocolos Adicionales; Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura, Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas; Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad; Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. Es además, Estado Parte a las convenciones interamericanas contra la corrupción, sobre los derechos civiles y políticos a la mujer, obligaciones alimentarias, restitución internacional de menores, conflictos de leyes en materia de adopción internacional de menores, asilo territorial y asilo diplomático, así como la Convención para prevenir y sancionar los actos de terrorismo configurados en delitos contra las personas y la extorsión conexas cuando estos tengan trascendencia internacional.

¹⁹ A julio de 2008, se encuentran 136 asuntos en trámite ante el sistema interamericano. Desde 2005, el Gobierno, con la colaboración de las organizaciones de la sociedad civil, trabaja en un anteproyecto de “Ley General de Cooperación con el Sistema Interamericano de Promoción y Protección de los Derechos Humanos”, a fin de regular la coordinación y cooperación entre los diferentes niveles de gobierno para el cumplimiento de las obligaciones internacionales de México en el Sistema interamericano. El anteproyecto se estudia actualmente en diversas dependencias gubernamentales.

²⁰ *Mecanismos de la ONU*: Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre la Independencia de Jueces y Magistrados (13-23 de mayo de 2001); Comité Contra la Tortura (23 de agosto a 12 de septiembre de 2001); Relator Especial sobre Vivienda Adecuada como un Elemento Integrante del Derecho a un Nivel de Vida Adecuado (4-15 de marzo de 2002); Relatora Especial sobre los Derechos Humanos de los Migrantes (7-18 de marzo de 2002); Representante del Secretario General para los Desplazados Internos (18-28 de agosto de 2002); Presidente del Grupo de Trabajo sobre Detención Arbitraria de la Comisión de Derechos Humanos de la ONU y la Experta del Paraguay (27 de octubre al 10 de noviembre de 2002); Relator Especial de la Comisión de Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los indígenas (2 al 13 de julio de 2003); Visita confidencial de expertas del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer

(19 al 25 de octubre de 2003); Misión de Expertos Internacionales de la ONU, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, a Ciudad Juárez, Chihuahua (octubre de 2003); Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer, sus causas y consecuencias (21 al 25 de febrero de 2005). Relator Especial sobre Venta de Niños, Prostitución y Pornografía Infantil (4-14 de mayo de 2007); Relator Especial de la ONU sobre Vivienda Adecuada como un Elemento Integrante del Derecho a un Nivel de Vida Adecuado y el Relator Especial de la ONU sobre los Derechos Humanos y las Libertades Fundamentales de los Indígenas (7-11 de septiembre de 2007) (visita privada); Relator Especial de la ONU sobre los Derechos Humanos de los Migrantes (9-18 de marzo de 2008); Subcomité contra la Tortura (28 de agosto al 13 de septiembre). *Mecanismo de la OEA*: 3 visitas del Presidente de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (2-5 de julio de 2001, 11-13 de abril y 6-11 de agosto de 2007); Relatora Especial de Asuntos de la Mujer (9-12 de febrero de 2002); Relator Especial para Trabajadores Migratorios de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (25-31 de julio de 2002); Relator sobre Libertad de Expresión (18-26 de agosto de 2003); Relator Especial para México y sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (24-31 de agosto de 2005). *OACNUDH*: Se ha recibido en tres ocasiones, la visita de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos: Sra. Mary Robinson (2 de diciembre de 2000 y 30 de junio a 2 de julio 2002) y la Sra. Louise Arbour (5-8 de febrero de 2008).

²¹ Por ejemplo, durante 2007 y 2008, México ha recibido más de siete visitas de alto nivel de renombradas organizaciones de la sociedad civil, expertos y observadores internacionales, incluyendo a la Secretaria Ejecutiva de Amnistía Internacional, el Director para América de Human Rights Watch, así como el Presidente del Comité Internacional de la Cruz Roja.

²² El Acuerdo establece como prioridades de cooperación la armonización legislativa, la reparación del daño por violaciones a derechos humanos, el seguimiento y aplicación nacional de recomendaciones de órganos internacionales de derechos humanos, el fortalecimiento institucional y del sistema de justicia, la prevención y erradicación de la tortura, la promoción de los derechos de las mujeres y la perspectiva de género, la promoción de los derechos de los pueblos indígenas, la promoción de las libertades fundamentales y del Estado de Derecho.

²³ Entre otras funciones, esa Oficina realiza seguimiento personalizado, con acceso a centros de readaptación social, de casos delicados de personas privadas de la libertad que se ubican en el ámbito de su mandato. Igualmente tiene programas de formación con las fuerzas armadas y la policía.

²⁴ Nuevo León (2004), Chihuahua (2007), Estado de México (2006) y Oaxaca (2007). Aguascalientes se encuentra en proceso.

²⁵ Ello tiene su fundamento en el artículo 37(a) de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación, el cual faculta a los Tribunales Colegiales de Circuito para conocer de las sentencias o resoluciones que son dictadas por tribunales militares, independientemente de las penas impuestas.

²⁶ Según datos del Consejo de la Judicatura Federal, entre 2001 y 2008 los juzgados de distrito conocieron de 558 demandas de amparo indirecto donde intervino como parte el

Supremo Tribunal Militar, de las cuales 39 fueron desechadas y en 152 se concedió la protección de la justicia federal (las demandas restantes tuvieron diversos sentidos de resolución o se encontraban en trámite). Además, en tal periodo los tribunales colegiados de circuito conocieron mediante juicio de amparo directo, de 400 sentencias definitivas donde también intervino como parte el Supremo Tribunal Militar. De éstas, 12 demandas fueron desechadas, en 209 casos concedió el amparo, y en 4 casos se le ordenó la reposición del procedimiento.

²⁷ Aproximadamente 94.97 por ciento de los reclusos son hombres y 5.03 por ciento son mujeres.

²⁸ En el marco del *Programa Nacional de Fomento y Difusión de los Derechos Humanos en Materia de Seguridad Pública y Penitenciaria*, 9,882 servidores públicos de los centros federales recibieron entre 2003 y julio de 2008 capacitación en materia de derechos humanos.

²⁹ La “Reforma al Sistema de Seguridad Pública y Justicia Penal” (2008) busca fortalecer la procuración e impartición de justicia y la lucha contra el crimen organizado y establece bases constitucionales para el Sistema Nacional de Seguridad Pública. El Sistema privilegia la coordinación del Ministerio Público y las instituciones policiales de los tres órdenes de gobierno a fin de lograr la integración de los esfuerzos en materia de seguridad pública, homologando las reglas para seleccionar, capacitar, garantizar la permanencia, evaluar y certificar a los policías del país.

³⁰ En el marco de dicho Programa, se han capacitado en derechos humanos, durante los años de 2007 y 2008, a 27,774 elementos de tal Secretaría y sus órganos desconcentrados y se ha apoyado en la capacitación de 8,636 elementos de las instituciones de seguridad pública estatal y municipal.

³¹ A través de dicho Programa, durante los años de 2007 y 2008, la Secretaría de Seguridad Pública recibió, investigó y desahogó 989 quejas por presuntas violaciones a derechos humanos por parte de servidores públicos de esa Secretaría.

³² A fin de fortalecer la capacitación del Ministerio Público en materia de derechos humanos, en el marco del *Programa Institucional de Capacitación, Formación y Servicios Educativos en Derechos Humanos*, de 2003 a junio de 2008, la PGR ha capacitado a 27,023 personas, principalmente agentes del Ministerio Público, de la Agencia Federal de Investigación, peritos y personal administrativo, así como de otras instituciones o dependencias federales, estatales y municipales y sociedad civil.

³³ Su participación se fundamenta en las tesis de jurisprudencia números 34/2000, 35/2000, 36/2000, 37/2000, 38/2000 y 39/2000 emitidas por la SCJN.

³⁴ Anteriormente, el personal femenino ingresaba únicamente a la Escuela Médico Militar y a la de Enfermería.

³⁵ En total, de 2001 a 2007 se capacitaron a 145,298 elementos entre Generales, Jefes, Oficiales y Tropa, Cadetes y Defensas Rurales; y en 2008, se ha capacitado a 54,101 elementos entre Generales, Jefes, Oficiales y Tropa, Cadetes y Defensas Rurales.

- ³⁶ Se capacita mensualmente a un promedio de 975 elementos.
- ³⁷ Entre diciembre de 2006 y mayo de 2008 la CNDH recibió 634 quejas contra efectivos militares.
- ³⁸ “Comité Interdisciplinario para la Reparación del Daño a Víctimas u Ofendidos por Violaciones a Derechos Humanos de Individuos Vinculados a Movimientos Sociales y Políticos en la década de los sesenta y setenta”, creado en 2001 y presidido por la Secretaría de Gobernación.
- ³⁹ “*Fiscalía especial para la atención de hechos probablemente constitutivos de delitos federales cometidos directa o indirectamente por servidores públicos en contra de personas vinculadas con movimientos sociales y políticos del pasado*”, creada en 2001.
- ⁴⁰ Distrito Federal, Oaxaca, Chiapas y Guerrero.
- ⁴¹ Las entidades federativas que cuentan con legislación específica sobre tortura son: Aguascalientes (1995), Campeche (1993), Coahuila (1993), Colima (1995), Chiapas (1994), Estado de México (1994), Jalisco (1993), Michoacán (1994), Morelos (1993), Nayarit (2005), Oaxaca (1993), Quintana Roo (1992), Tlaxcala (2003), Veracruz (1999) y Yucatán (2003).
- ⁴² Realiza además actividades de capacitación para funcionarios y servidores públicos. Entre 2001 y 2003 la PGR capacitó a 730 funcionarios a través de 21 cursos en materia de tortura, y en 2003 capacitó a 377 servidores públicos sobre los aspectos jurídicos y periciales para la aplicación del Dictamen Médico/Psicológico.
- ⁴³ Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal, Durango, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Morelos, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Yucatán y Zacatecas.
- ⁴⁴ Nayarit, Jalisco y Veracruz.
- ⁴⁵ Entre 2005 y agosto de 2007, la Secretaría de Seguridad Pública capacitó a 795 guardas, custodios y personal administrativo y de mando de los citados centros.
- ⁴⁶ Morelos, Chihuahua, Tamaulipas, Zacatecas, Colima y Baja California.
- ⁴⁷ Desde su creación y al 4 de septiembre de 2008, el IFAI ha recibido 338,412 solicitudes de información, de las cuales ha respondido 297,643 solicitudes, y ha recibido 16,906 recursos de revisión (30,035 solicitudes fueron concluidas por falta de pago de los costos de reproducción de la información (3,228) o por falta de respuesta al requerimiento de información adicional (26,807)).
- ⁴⁸ De conformidad con la CNDH, “*los casos atendidos revelan que las agresiones a periodistas se han multiplicado y ahora son más violentas. Además, existen nuevos actores que*

agravan a los comunicadores, entre ellos los miembros del crimen organizado, lo que contribuye a la persistencia de un clima generalizado de temor entre los integrantes del medio, lo que provoca la autocensura y acentúa la caracterización del periodismo como una profesión de alto riesgo". Fuente: CNDH. Comunicado de prensa CGCP/006/08 de 6 de enero de 2008. El Comité para la Protección de Periodistas ha reconocido que en los últimos cinco años, al intensificarse la guerra entre los cárteles de la droga, periodistas locales que informan sobre crimen organizado y narcotráfico han sido agredidos y asesinados (Informes "*Un nuevo frente en México*" (7 de noviembre de 2007), "*México: Calderón apoya la federalización de los delitos contra la libertad de expresión*" (9 de junio de 2008) y "*Reportero alega haber sido agredido por militares en Sinaloa*" (8 de agosto de 2008). Según datos de la Misión Internacional de Documentación sobre Ataques en Contra de Periodistas y Medios de Comunicación, entre 2000 y 2008 por lo menos 24 periodistas y trabajadores de los medios han sido asesinados, ocho más permanecen desaparecidos y decenas han sido amenazados, intimidados o agredidos en razón de su oficio. (Informe "*Libertad de Prensa en México: La Sombra de la Impunidad y la Violencia*", agosto de 2008; Dicha Misión visitó México del 20 al 25 de abril de 2008.

⁴⁹ Desde su creación y hasta el 30 de septiembre de 2008, en el fuero federal se han conocido 262 asuntos por delitos cometidos contra periodistas, de los cuales 187 han sido determinados y el resto se encuentra en trámite. El tipo de delito más denunciado es la amenaza; en 17 de los asuntos se denunció el delito de homicidio; recurren también las denuncias por lesiones, privación ilegal de la libertad, abuso de autoridad y robo.

⁵⁰ La iniciativa de reforma al artículo 73 constitucional presentada en octubre de 2008 por el Ejecutivo Federal propone considerar como delitos de orden federal los relacionados con violaciones, entre otros, a la libertad de expresión, que por sus características de ejecución o relevancia social trasciendan el ámbito de los estados o del Distrito Federal. Además, en marzo de 2008, la PGR presentó a la Cámara de Diputados un proyecto de iniciativa de reforma a la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación a fin de considerar como delitos de orden federal los cometidos en contra de periodistas; ésta ha recibido el reconocimiento de organizaciones no gubernamentales internacionales como el Comité para la Protección de Periodistas y la Misión Internacional de Documentación sobre Ataques en Contra de Periodistas y Medios de Comunicación.

⁵¹ Presupuesto de Egresos de la Federación. Anexo "Evolución del gasto público 2003-2007", Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 2008.

⁵² Este programa ha recibido el reconocimiento, entre otros, del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.

⁵³ *Oportunidades* tiene una cobertura para grupos específicos de la población en el 100 por ciento de los municipios del país caracterizados como de alta marginación, en localidades rurales y urbanas.

⁵⁴ Las últimas encuestas muestran también reducciones significativas entre 1996 y el 2006 de la pobreza medida en términos de ingreso: en pobreza alimentaria se pasó de 34.7 millones de personas a 14.4 millones de personas (13.8 por ciento de la población); en pobreza de capacidades se pasó de 43.4 millones a 21.7 millones de personas (20.7 por ciento de la

población); en pobreza de patrimonio se pasó de 69 por ciento de la población a 44.7 millones de mexicanos (42.6 por ciento de la población).

⁵⁵ En cuanto al primer objetivo, México cumplió de manera anticipada con la meta fijada para el año 2015 de reducir a la mitad el porcentaje de personas con ingresos inferiores a un dólar diario: tal porcentaje pasó de 10.8 por ciento en 1989 a 3.3 por ciento en el 2006. En cuanto al segundo objetivo, mientras que en el ciclo escolar 1992-1993 la tasa neta de matriculación en primaria (6-11 años de edad) en el sistema educativo nacional fue de 98.1 por ciento, el índice pasó a 101.4 por ciento en 2006-2007. Con relación al cuarto objetivo, la tasa de mortalidad entre menores de cinco años descendió de 64 muertes por cada 1000 niños nacidos vivos en 1983 a 23 en la actualidad, con reducción drástica en tasas de mortalidad por diarrea y la radicación de polio, difteria y sarampión. En cuanto al objetivo vinculado a la salud materna, se ha ampliado notablemente la cobertura de atención de parto por personal calificado que paso de 70 por ciento en el año 2000 a 93.2 por ciento al 2006; por otra parte, la mortalidad materna en el hogar sin haber recibido asistencia médica paso de 8.9 por ciento en el 2002 a 5.9 por ciento en el 2007. Finalmente, la epidemia del VIH-SIDA permanece estable: la prevalencia del VIH- SIDA es de 0.3 por ciento (tres personas por cada 1000 adultos) de 15 a 49 años; por otro lado, se redujo en 7 por ciento la incidencia de tuberculosis pulmonar en los últimos 5 años pasando de 15,649 casos en el 2000 a 14.550 en 2007; y la incidencia del paludismo se ha reducido de 1990 a 2007 en un 95.8 por ciento.

⁵⁶ Intervención de Ban Ki-Moon, Secretario General de la Organización de las Naciones Unidas, durante la Reunión de Trabajo sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Cambio Climático, 4 de agosto de 2008, México D.F.

⁵⁷ Orientado a mejorar el abasto de productos básicos y la nutrición en las localidades rurales marginadas, benefició en 2007 a 143,423 familias y entre enero y mayo del 2008 a 130,064 familias. El *Programa de Apoyo Alimentario y Abasto Rural* tiene por objetivo mejorar la alimentación, nutrición, y el abasto de productos básicos y complementarios en localidades rurales marginadas del país. En su *Modalidad de Apoyo Alimentario*, otorga apoyos alimentarios en especie o en efectivo para incrementar la ingesta diaria de alimentos. En 2007 benefició a 143,423 familias a través de 1,387,094 apoyos en 1,202 municipios y 5,578 localidades en las 31 entidades federativas. Entre enero y mayo de 2008, benefició a 130,064 familias a través de 827,041 apoyos en 1,063 municipios y 4,859 localidades en las 31 entidades federativas. En su *Modalidad de Abasto Rural*, busca garantizar el abasto de alimentos en localidades de alta y muy alta marginación y de difícil acceso, comercializando productos básicos y complementarios a precios accesibles en las zonas más apartadas, a través de más de 22,568 tiendas ubicadas en 31 entidades federativas. Es la red de abasto más grande de Latinoamérica con 308 almacenes distribuidos por todo el país. En 2007 benefició a 45,575,807 personas; a mayo de 2008, ha beneficiado a 46,405,893 personas.

⁵⁸ El *Programa de Abasto Social de Leche* (a cargo de Liconsa, S.A. de C.V.) apoya la alimentación de familias en condiciones de pobreza proporcionando leche fortificada con vitaminas y minerales.

⁵⁹ Ante el alza mundial de precios de alimentos se puso en marcha el *Programa Apoyo Alimentario Vivir Mejor*, creado en junio de 2008, que tiene como objetivo compensar la

disminución del poder adquisitivo de los más pobres derivado del incremento de precios, brindándoles una compensación en efectivo de \$120 pesos mensuales (aproximadamente \$10.91 dólares de los E.U.A.).

⁶⁰ Por la que se dan desayunos escolares y atención a menores de cinco años no escolarizados. A través de la *Estrategia Integral de Asistencia Social Alimentaria*, se llevan a cabo programas de desayunos escolares, atención a menores de 5 años no escolarizados, asistencia alimentaria a sujetos vulnerables y familias en desamparo, así como la Estrategia Nacional de Orientación Alimentaria. La proporción de desayunos escolares calientes ha alcanzado un 48 por ciento del total de desayunos que se distribuyen en el país, más de 6 millones de desayunos diarios.

⁶¹ Durante el ciclo escolar 2007-2008 se distribuyeron libros de texto gratuitos de educación primaria: 5,535 en sistema Braille y alrededor de 8,495 en macrotipos. Asimismo, 980 Diccionarios *Academia* en sistema Braille.

⁶² V Informe Interamericano de la Educación en Derechos Humanos. Instituto Interamericano de Derechos Humanos. San José de Costa Rica, 2006.

⁶³ Mediante reforma a la Ley General de Salud que establece el Sistema de Protección Social en Salud, conocido como *Seguro Popular*.

⁶⁴ En 2007 se afiliaron a este Seguro 819,410 niños, y de enero a mayo de 2008, 420,790 niños, sumando 1,240,380 beneficiados, con lo que se superó satisfactoriamente la meta original de afiliación.

⁶⁵ En el marco del *Programa Oportunidades*, existe también desde 2007 el programa *Caravanas de la salud*, que benefició en 2007 a 303,397 personas que residen en localidades marginadas y de difícil acceso.

⁶⁶ Además, de 2001 a 2006 el trabajo conjunto del INMUJERES y la Secretaría de Salud, derivó en un incremento de programas de servicios de salud física y mental, y de salud sexual y reproductiva desde una perspectiva de género, para las mujeres, niñas y adultas mayores. En la Secretaría de Salud se creó el Centro Nacional de Equidad de Género y Salud Reproductiva, que opera programas sobre planificación familiar, cáncer cérvico-uterino y de mama, atención materno infantil, salud perinatal, equidad de género, atención de la violencia familiar, sexual y contra las mujeres, y el respeto a los derechos sexuales y reproductivos.

⁶⁷ Atendió, de enero a septiembre de 2008, a 353,566 personas, de los cuales 194,802 lograron obtener un empleo, representando un índice de colocación de 55 por ciento.

⁶⁸ En el contexto de las políticas de transparencia, a partir de enero de 2008, se puede consultar en la página electrónica de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social el contenido de los Contratos Colectivos de Trabajo y las condiciones que rigen a las asociaciones sindicales.

⁶⁹ 57 por ciento son hombres y 43 por ciento son mujeres. 58 por ciento de éstos viaja con su familia. 20 por ciento son niños de 6 a 14 años. El Grupo de Coordinación Interinstitucional se

instaló en noviembre de 2007, presidido por el Secretario del Trabajo y Previsión Social e integrado por más de 10 dependencias del Gobierno Federal, que formula estrategias de atención en materia de inspección y marco normativo, seguridad y previsión social, educación, promoción del desarrollo e integración de información.

⁷⁰ A través del Grupo Interinstitucional, en 2007 fueron atendidos 2,212 menores de la calle; 1,990 menores de la calle reintegrados; 73,446 menores trabajadores; 99,943 menores en riesgo; 127,441 familias atendidas; 5,630 becas académicas; 431 becas capacitación.

⁷¹ Entre 2000 y 2006, más de cuatro millones de familias compraron o mejoraron una vivienda. La meta para el periodo 2007-2012 es otorgar seis millones de financiamientos para los diferentes programas de vivienda. En 2007, el conjunto de las entidades financieras de vivienda otorgaron un millón 183 mil 759 créditos y subsidios en sus diversas modalidades, privilegiando a los sectores de más bajos ingresos.

⁷² El *Programa ProÁrbol* se orienta a los 101 municipios con mayor índice de marginación. La meta en 2008 es sembrar 280 millones más. En lo referente a áreas naturales protegidas, se cuenta con 166 áreas naturales de carácter federal que representan más de 23,146,927 hectáreas (12 por ciento del territorio nacional).

⁷³ Lo que se traduce en la conservación de 1.75 millones de hectáreas de bosques y selvas en el país y el beneficio de 2 mil 600 comunidades, principalmente de alta marginación.

⁷⁴ Tras la citada reforma y una reforma posterior del 4 de diciembre de 2006, el artículo 1° constitucional lee como sigue: “Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.”

⁷⁵ Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Coahuila, Estado de México, Hidalgo, Jalisco, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán.

⁷⁶ Aguascalientes, Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal, Durango y Veracruz.

⁷⁷ Desde su creación y hasta el primer trimestre de 2008, el CONAPRED ha atendido 2,052 quejas, de las cuales 869 fueron contra particulares y 1,183 fueron reclamaciones contra servidores públicos federales.

⁷⁸ En 2006 la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, bajo el Programa *Política para la Igualdad Laboral*, desarrolló el *Distintivo de Empresa Familiarmente Responsable* para promover la incorporación de políticas de igualdad entre mujeres y hombres en el sector privado y la conciliación entre el cumplimiento de las responsabilidades familiares y del trabajo. Entre 2007 y 2008 se han reconocido a 90 empresas con dicho distintivo, dando como resultado 123,824 empleados beneficiados de los cuales 43,433 son mujeres. Además, se desarrolla la

Política para la Igualdad Laboral, que tiene como una de sus líneas de acción la creación de la *Norma Mexicana para la Igualdad Laboral entre Mujeres y Hombres*, que espera concretarse antes de que concluya 2008.

⁷⁹ Con esta ley se crea el *Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres*, coordinado por INMUJERES y que articula a dependencias federales, estatales y municipales, así como a la sociedad civil y el *Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2008-2012 (PROIGUALDAD)* para institucionalizar una política transversal con perspectiva de género en el Gobierno Federal y contribuir a su adopción en los tres poderes de la Unión, los tres órdenes de gobierno y el sector privado.

⁸⁰ La Ley, además de tipificar el delito de trata, establece los derechos de las víctimas, crea la Comisión Intersecretarial sobre el tema y le encomienda elaborar el Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas. Se ha modificado también el Código Penal Federal incorporando un capítulo sobre “turismo sexual” y la Ley Federal Contra la Delincuencia Organizada en materia de explotación sexual infantil.

⁸¹ Del 1° de enero al 15 de octubre de 2008, la Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas (FEVIMTRA) inició 80 investigaciones por delitos relacionados con violencia hacia las mujeres, y 20 investigaciones por trata de personas, localizó 59 mujeres desaparecidas y atendió a 2,393 víctimas. El 5 de octubre FEVIMTRA acusó ante un juzgado federal al primer probable responsable de un caso de trata y el 10 del mismo mes el juez encontró datos suficientes para iniciar el juicio (Proceso penal 243/2008. Juzgado Primero de Distrito de Mexicali. Baja California).

⁸² 18 entidades federativas tipifican el delito de trata mediante ley o en su Código Penal; no obstante, en algunos de los casos, dichas legislaciones no están de acuerdo con la Ley General.

⁸³ El Gobierno de Chihuahua ha destinado más de \$34 millones de pesos (aproximadamente \$3.1 millones de dólares de los E.U.A.) para equipos de laboratorio, y ordenó la construcción del Laboratorio de Criminalística y Genética Forense en Ciudad Juárez, que requirió una inversión total superior a los \$38 millones de pesos (aproximadamente \$3.5 millones de dólares de los E.U.A.).

⁸⁴ Se contrató al Equipo Argentino de Antropología Forense, cuya actuación ha resultado decisiva en los complejos procedimientos de identificación de las víctimas. Se cuenta con la participación de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos de América (USAID), que financió el costo del servicio del laboratorio BODE, en Virginia (EE.UU.), el cual llevó a cabo los análisis de las muestras de ADN encontradas en los lugares en donde se han hallado los cuerpos de algunas víctimas.

⁸⁵ En el año 2006, entraron en vigor la nueva Ley Orgánica del Ministerio Público del estado de Chihuahua, la reforma a la Ley Orgánica del Poder Judicial del estado de Chihuahua, el nuevo Código de Procedimientos Penales, el nuevo Código Penal, la Ley de Justicia Penal Alternativa, la Ley de Justicia Especial para Adolescentes Infractores y la Ley de Atención y Protección a Víctimas u Ofendidos del Delito.

⁸⁶ El 31 de mayo de 2005 se constituyó el Consejo Asesor de Aplicación del Fondo de Auxilio Económico a Familiares de las Víctimas de Homicidio de Mujeres en el municipio de Ciudad Juárez, Chihuahua. El citado Fondo fue dotado de \$30 millones de pesos (aproximadamente \$2.73 millones de dólares de los E.U.A.), de los cuales \$25 millones (aproximadamente \$2.27 millones de dólares de los E.U.A.) fueron otorgados por el Gobierno Federal y el resto por el Gobierno del estado de Chihuahua. El Consejo Asesor determina la entrega de estos recursos a los familiares de las víctimas.

⁸⁷ Los programas llevados a cabo por el SNDIF para la protección de los derechos de los niños, niñas y adolescentes tuvieron los siguientes resultados en el año 2007: (i) se atendieron 44,053 niños, niñas y adolescentes en 8 entidades federativas a través del *Programa de Prevención y Atención a Niñas, Niños y Adolescentes en Situación de Calle “De la Calle a la Vida”*; (ii) se disminuyó en 17.2 por ciento la población de niñas, niños y adolescentes trabajadores urbanos marginales, con una eficiencia terminal del ciclo escolar de 93 por ciento de la población infantil que recibe apoyos compensatorios, bajo el *Programa para la Prevención, Atención, Desaliento y Erradicación del Trabajo Infantil Urbano Marginal*; (iii) se atendieron a 2,014 niñas, niños y adolescentes víctimas de la explotación sexual comercial infantil y a 32,590 niñas, niños y adolescentes en riesgo a través del *Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la Explotación Sexual Comercial Infantil*, que opera con una Coordinación Nacional integrada por 32 instituciones; (iv) se atendieron a 89,107 niños de 2 a 6 años en 1,935 centros de asistencia infantil comunitarios semiescolarizados, y a 56,632 niños de 0 a 6 años en 659 centros de asistencia de desarrollo infantil escolarizados, bajo el *Programa de Atención a Menores de Edad Temprana*; (v) se atendió a 2,633,220 en 29 entidades federativas bajo el *Programa de atención a la salud de los niños, niñas y adolescentes*; (vi) se realizaron actividades informativas a 621,720 adolescentes, y se atendió a 49,208 madres, padres y embarazadas adolescentes, en 30 entidades federativas, bajo el *Programa para la Prevención y Atención Integral del Embarazo en Adolescentes*; (vii) se atendió a 221,297 niñas, niños y adolescentes y 34,171 padres de familia, en 25 entidades federativas bajo el *Programa de Prevención de Riesgos Psicosociales*; y (ix) se establecieron 29 redes estatales, 31 DIFusores estatales, 1,255 DIFusores municipales, 8,358 DIFusores locales; se informó sobre sus derechos a 126,232 niños, y se capacitó en la Convención a 18,987 niños, mediante el programa *Promoción y Difusión de los Derechos de la Niñez*.

⁸⁸ San Luis Potosí (11 de julio de 2003); Tabasco (15 de noviembre de 2003); Durango (22 de febrero de 2004); Jalisco (29 de abril de 2004); Puebla (10 de diciembre de 2004); Morelos (20 de julio de 2005); Querétaro (12 de enero de 2007); y Yucatán (11 de abril de 2007).

⁸⁹ Quintana Roo, Oaxaca, Chiapas, Campeche, Estado de México, San Luis Potosí, Nayarit, Jalisco, Michoacán, Durango, Querétaro, y Baja California.

⁹⁰ Durante 2007, con un presupuesto anual de \$37 millones de pesos (aproximadamente \$3.4 millones de dólares de los E.U.A.), se apoyaron 504 organizaciones sociales y núcleos agrarios que proporcionaron servicios jurídicos, capacitación y difusión en garantías individuales, derechos humanos y derechos indígenas, y gestión en materia de registro civil y liberación de presos indígenas. Fueron beneficiadas de manera directa 139,820 personas distribuidas en 2,256 localidades de 451 municipios en 26 entidades federativas. En 2008, el programa tiene un presupuesto anual de 37 millones de pesos (aproximadamente \$3.4 millones de dólares de los

E.U.A.) para la suscripción de 535 convenios de concertación con organizaciones y núcleos agrarios aprobados para que desarrollen proyectos de promoción y defensa de los derechos de los pueblos indígenas, para beneficiar directamente a 120,000 personas. Durante 2007, se apoyó la excarcelación de 946 indígenas en 28 entidades federativas, con una inversión total de \$7,375,548.31 pesos (aproximadamente \$670,504 dólares de los E.U.A.). Además, se llevó a cabo el *Censo de Población Indígena Privada de la Libertad* en 402 centros de reclusión dentro del territorio nacional, detectándose una población de 9,888 personas indígenas privadas de su libertad en el Sistema Penitenciario Nacional. Para 2008, el presupuesto total es de \$1,500,000 pesos (aproximadamente \$136 mil dólares de los E.U.A.), con lo cual de julio a octubre se llevará a cabo la actualización del Censo; a mayo de 2008 se ha apoyado la liberación de 214 indígenas.

⁹¹ Baja California, Campeche, Chiapas, Durango, Estado de México, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Veracruz y Yucatán.

⁹² La Unidad tiene como antecedente la Fiscalía Especializada para la Atención de Asuntos Indígenas, existente en la PGR desde 1994, creada mediante acuerdo No. A/05/94 del 17 de junio de 1994.

⁹³ Según el II Censo de Población y Vivienda 2005, el total de la población hablante de lengua indígena es de 6,011,202 personas, de los cuales el 12.3 por ciento es monolingüe. El Instituto Nacional de Lenguas Indígenas (INALI) publicó en el Diario Oficial de la Federación el *Catálogo de las Lenguas Indígenas Nacionales: Variantes lingüísticas de México con sus autodenominaciones y referencias geoestadísticas* que identifica y reconoce oficialmente 11 familias lingüísticas, 68 agrupaciones lingüísticas y 364 variantes lingüísticas en México. Para apoyar al INALI en la atención de las lenguas en peligro de extinción, en febrero de 2008 se instaló el *Comité Consultivo para la Atención a las Lenguas Indígenas en Riesgo de Desaparición*. El INALI realizó y socializó con los sectores académicos el Modelo de Acreditación y Certificación en Lenguas Indígenas, el cual se puso en marcha con un programa piloto, a través del 1er Diplomado para la Profesionalización de Traductores e Intérpretes Indígenas en el estado de Guerrero. El INALI coordinó el diplomado para proponer normas pedagógicas y se realizó en conjunto con la ONU, la Secretaría de Asuntos Indígenas del estado de Guerrero, la CDI, la Universidad Autónoma de Guerrero y la Universidad Pedagógica Nacional.

⁹⁴ 11.5 millones de mexicanos radican en otro país, de los cuales 97.4 por ciento reside en Estados Unidos de América (11.2 millones).

⁹⁵ México cuenta con 47 representaciones consulares tan sólo en los Estados Unidos de América y 4 en Canadá, lo que representa uno de los sistemas más amplios de asistencia consular en el mundo. Durante 2007, se atendieron 119,295 casos de protección y asistencia consular de mexicanos en el extranjero.

⁹⁶ Autoriza la entrada por cualquier lugar autorizado de manera oficial a lo largo de la frontera de México con Guatemala; establece como poblaciones destinadas al tránsito local, los municipios que se encuentran dentro de una distancia de 100 kms en los Estados de Chiapas,

Tabasco y Campeche (72 municipios). Hasta junio de 2008, se habían emitido 3,588 FMTF y 1,613 FMVL en Chiapas, así como 237 FMVL en Quintana Roo.

⁹⁷ Durante el año 2007, se llevaron a cabo 120,455 aseguramientos de migrantes indocumentados y de enero a mayo de 2008 se han realizado 46,805.

⁹⁸ Durante 2006 y 2007 se rescataron 10,723 migrantes, atendieron a 867 migrantes lesionados o heridos, localizaron a 211 migrantes extraviados, brindaron asistencia social a 152,517 migrantes, brindaron asistencia y gestoría jurídica a 264 migrantes, orientaron a 783,544 migrantes, entregaron 371,018 Cartillas del Migrante y 345,972 Trípticos guía preventiva, y atendieron a 144,532 migrantes repatriados y 90 migrantes mutilados.

⁹⁹ La Red de 27 Albergues de Tránsito se integra por 15 pertenecientes a los Sistemas Estatales y Municipales DIF, 6 a Organizaciones Civiles y 6 Módulos de Recepción y Atención, que pertenecen a los Sistemas Estatales DIF de Baja California, Chihuahua y Sonora.

¹⁰⁰ Durante los cuatro años de operación de este programa han sido repatriados 63,445 mexicanos.

¹⁰¹ Tal Programa busca coordinar esfuerzos interinstitucionales con los tres órdenes de gobierno y con organizaciones de la sociedad civil a fin de que los mexicanos repatriados en la frontera norte tengan alternativas para reincorporarse al desarrollo de la nación. Desde que se inició el Programa en Tijuana, se han repatriado a 96,655 mexicanos. En fecha próxima, se habrán de extender las acciones de este programa a los estados de Chihuahua, Sonora, Tamaulipas y Coahuila.

¹⁰² Las personas con discapacidad representan 1.84 por ciento de la población mexicana, de acuerdo con el XII Censo General de Población y Vivienda del 2000. Dadas las estimaciones a nivel mundial, para el XIII Censo que se realizará en 2010 se están elaborando las preguntas específicas para captar a las personas con discapacidad de acuerdo con las recomendaciones de Naciones Unidas y del Grupo de Washington sobre Estadísticas de Discapacidad. En 2005, entró en vigor la Ley General de las Personas con Discapacidad, que fue reformada en agosto de 2008 a fin de armonizar sus principios con los instrumentos internacionales en la materia, promovidos y ratificados por México. Con base en la Ley, en 2005 se estableció el *Consejo Nacional para las Personas con Discapacidad*, como instrumento permanente de coordinación intersecretarial e interinstitucional y en 2006 el Secretariado Técnico de dicho Consejo para contribuir a establecer una política de Estado en la materia, así como promover, apoyar, fomentar, vigilar y evaluar las acciones, estrategias y programas derivados de esta Ley. Es un reto para los próximos años asegurar el fortalecimiento de tal Consejo, tal y como lo reconoce el PNDH. Actualmente, se realizan diversas acciones encaminadas a proteger la accesibilidad, trabajo, educación, salud y desarrollo social de las personas con discapacidad. Están próximos a ser promulgados Programas Nacionales 2008-2012 en materia de desarrollo, trabajo y capacitación y atención integral a la salud de las personas con discapacidad, así como en materia de tamiz auditivo neonatal e intervención temprana. A la fecha, las constituciones de 28 entidades federativas hacen referencia a los derechos de las personas con discapacidad. En lo referente al trabajo de las *personas con discapacidad*, al año 2000 de las personas con discapacidad y en edad productiva (entre 15 y 64 años), menos de la mitad contaba con empleo. Entre las acciones realizadas para

combatir la discriminación laboral a las personas con discapacidad e incrementar sus oportunidades, se creó en 2005 el Programa *Distintivo Empresa Incluyente*, cuyo objetivo es sensibilizar a las empresas y fomentar su participación en la inclusión laboral de personas en situación de vulnerabilidad. Hasta el 2008, se han reconocido 389 empresas en todo el país, las cuales han dado empleo a un total de 2,454 personas con discapacidad. Este distintivo forma parte de la Red Nacional de Vinculación Laboral.

¹⁰³ Los adultos mayores representan 8.3 por ciento de la población total mexicana (con tasa de crecimiento de 3.3 por ciento): De acuerdo al II Censo de Población y Vivienda 2005, residían en el país 8,338,835 adultos mayores, de los cuales 3,892,991 hombres y 4,445,844 mujeres; a 2005, la esperanza de vida era de 74.6 años, y se espera que para 2010 sea de 75.4 años. En 2002 entró en vigor la *Ley de los Derechos de las Personas Adultas Mayores*, con base en la cual se creó el *Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores* (INAPAM). Bajo su *Modelo de Atención Gerontológica*, el INAPAM desarrolla diversos programas en materia de Turismo y Recreación, Actividades Socioculturales, Capacitación para el Trabajo y Ocupación del Tiempo Libre, Educación para la Salud, Enseñanza, Servicios Educativos, Servicios Psicológicos, Cultura Física, Desarrollo Comunitario, Servicios Gerontológicos en Unidades Especiales, y Consulta Médica General Especializada y Estudios de Laboratorio y Gabinete en Centros de Atención Integral. Existe también desde 2003 el *Consejo de Coordinación Interinstitucional sobre el Tema de Adultos Mayores* con 38 instituciones del gobierno federal y organizaciones civiles, que produjo en 2005 la Agenda del Consejo que resalta los temas transversales que deben estar incluidos en todas las políticas públicas de vejez. Además, opera el *Programa Nacional para Prevenir y Eliminar la Violencia contra las Personas Adultas Mayores* (2008-2012).

¹⁰⁴ Entre 1983 y 2008 se presentaron en México 121,718 casos de SIDA en México. El Centro Nacional para la Prevención y el Control del VIH/SIDA destinó, en 2007, más de \$1,200 millones de pesos (aproximadamente \$109 millones de dólares de los E.U.A.) para asegurar la continuidad del tratamiento con medicamentos antirretrovirales a personas que carecen de seguridad social, e incorporar a las personas nuevas que fueron diagnosticadas. Contaba, a 2007, con 51 Centros Ambulatorios de Prevención y Atención al SIDA que operan en diferentes entidades federativas brindando atención médica, psicológica y social especializada a pacientes y sus familias que viven con VIH/SIDA o que portan alguna infección de transmisión sexual. Las diversas acciones que realiza la Secretaría de Salud al respecto se han fortalecido con la implementación del *Programa de Acción para la Prevención y el Control del VIH/SIDA*, que contempla campañas de prevención y el acceso gratuito a los medicamentos antirretrovirales, así como el *Programa de Prevención y Atención de Infecciones por VIH y otras Infecciones de Transmisión Sexual*. México tiene el reto de promover la adopción de una ley marco para la prevención, control y atención del VIH/SIDA/ITS, tal y como lo reconoce el PNDH.
