



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ**

Distr.
GENERAL

CCPR/C/AZE/Q/3/Add.1
25 May 2009

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБСУЖДЕНИЮ В СВЯЗИ
С РАССМОТРЕНИЕМ ТРЕТЬЕГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ДОКЛАДА
АЗЕРБАЙДЖАНА (CCPR/C/AZE/3^{*})**

[18 мая 2009 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

* С приложениями к письменным ответам можно ознакомиться в архиве Секретариата.

**Информация Правительства Азербайджанской Республики относительно
Заключительных замечаний Комитета по правам человека ООН, принятых
по третьему периодическому докладу, предоставленному Азербайджанской
Республикой в соответствии с Международным пактом по гражданским
и политическим правам**

По пункту 1

За период деятельности Уполномоченного по правам человека в общей сложности ей поступило 42 260 обращений. Только в 2008 году число поступивших обращений составило 8 600.

93% общего числа обращений составили жалобы (86,6% это жалобы только за 2008 г.). 38,8% жалоб за 2003-2008 годы (42,6% жалоб за 2008 г.) касаются нарушений гражданских прав. 61,2%, в том числе 57,4% за 2008 г. посвящены экономическим, социальным и культурным правам.

Омбудсмен в соответствии с Конституционным Законом "*Об Уполномоченном по правам человека Азербайджанской Республики*" отказалась от рассмотрения 52,6%, жалоб (51,2% за 2008 год), которые не входили в рамки ее полномочий; в которых факт нарушения права наступил более года назад; которые являлись анонимными; в случае если уже ведется судебный процесс по данному делу; при отсутствии новой информации, фактов и доказательств по вторично поданной жалобе. Уполномоченный взяла на рассмотрение 47,4% (48,8% за 2008 год) жалоб. Уполномоченный за период своей деятельности удовлетворила 35,7% (43,3% за 2008 год) поступивших жалоб.

По пункту 2

10 октября 2006 года был принят Закон Азербайджанской Республики "*Об обеспечении гендерного (мужского и женского) равенства*". Основной целью данного закона является устранение всех форм дискриминации по половой принадлежности, создание мужчинам и женщинам равных возможностей в политической, экономической, социальной, культурной и иных сферах общественной жизни. В законе определены основные направления государственной политики, связанной с обеспечением гендерного равенства, обязанности государства по его обеспечению, гарантии гендерного равенства в экономических и социальных отношениях, при реализации права на труд, получение образования и т.д.

Данным законом также устанавливаются льготы, привилегии и дополнительные гарантии для женщин, в том числе различный для мужчин и женщин пенсионный

возраст, создание мужчинам и женщинам дифференцированных условий в вопросах исполнения наказаний, осуществление специальных мероприятий в целях обеспечения гендерного равенства.

В 1918 году Декларация о независимости Азербайджанской Демократической Республики, впервые на Востоке предоставила азербайджанским женщинам право избирать и быть избранной. Сегодня в Азербайджане женщины представлены в сфере управления, в правовой и судебной системах, активно участвуют в общественной и политической жизни страны.

Если в 1990 г. лишь 4.3% депутатов Милли Меджлиса (Парламента) Азербайджанской Республики составляли женщины, то сегодня доля женщин-депутатов – составляет 11.2% (14 человек). В то же время женщины представлены и в руководящем составе Милли Меджлиса. Например, одна из трех заместителей председателя Милли Меджлиса, два председателя и одна заместитель председателя комиссий Милли Меджлиса являются женщинами.

В исполнительной ветви власти женщины также представлены на высших должностях. Так, четыре заместителя министров (культуры, образования, здравоохранения, экономического развития), председатель и два заместителя председателя Государственного комитета по проблемам семьи, женщин и детей, председатель Государственной комиссии по приему студентов, заместитель Председателя Кабинета министров Нахичеванской Автономной Республики, а также заместитель главы Исполнительной власти столицы являются женщинами. В 31 районе женщины занимают должности заместителей глав исполнительной власти.

Помимо этого, Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен), а также Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) Нахичеванской Автономной Республики также являются женщинами.

Согласно статистическим данным 11,8% судейского корпуса составляют женщины. Заместитель председателя Конституционного Суда и Председатель Коллегии Верховного Суда по гражданским делам являются женщинами. В целом, в органах юстиции работает более 970 женщин, в том числе около 100 в центральном аппарате министерства. Свыше 80 женщин занимают руководящие должности.

В то же время, почти половину членов Общественного Комитета по осуществлению общественного контроля над деятельностью пенитенциарных учреждений составляют женщины.

В органах внутренних дел на различных позициях служат 1 967 женщин. Среди которых, 396 входят в сержантский состав, 219 женщин - офицеры, 12 женщин занимают руководящие посты и 1 340 являются гражданским составом.

В настоящее время в стране функционирует 89 неправительственных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав женщин, гендерного равенства в семье, вовлечение женщин в общественно-политическую жизнь страны, а также на оказание практической помощи в развитии женского предпринимательства в условиях рыночной экономики, открытие новых рабочих мест для женщин.

6 марта 2000 года был издан Указ Президента *"Об осуществлении государственной женской политики в Азербайджанской Республике"*, который явился эффективной поддержкой функционирования национального механизма по защите прав и свобод женщин в Азербайджане. Во всех органах исполнительной власти были назначены координаторы по гендерной политике, осуществляющие контроль по реализации вышеупомянутого Указа.

В соответствии с Указом Государственный Комитет по Статистике ежегодно подготавливает и публикует отчет *"Женщины и мужчины в Азербайджане"*. Государственный Комитет по проблемам семьи, женщин и детей составляет отчет по оценке прогресса в обеспечении гендерного равенства и уровня активности женщин в общественной жизни.

Следует также отметить в соответствии с прошедшим 18 марта 2009 года всенародным голосованием был принят акт референдума *"Об изменениях и дополнениях в Конституцию Азербайджанской Республики"*, вступивший в силу 31 марта 2009 года. В числе поправок в Конституцию были приняты дополнения в конституционные положения, закрепляющие право на равенство.

В частности, было дополнено в существующую редакцию статьи Конституции положение о запрещении наделения кого-либо льготами и привилегиями либо отказе в их предоставлении в зависимости от расы, национальности, религии, языка, пола и других признаков.

По пункту 3

Принятие закона о бытовом насилии и положения действующего законодательства в данной сфере

Законодательство Азербайджанской Республики содержит достаточные механизмы для привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших насилие в отношении

женщин. В частности в Уголовном Кодексе, вступившем в силу с 1 сентября 2000 года, определяется наказание за убийство, причинение телесных повреждений различной степени тяжести, избиение, причинение пыток, угрозу убийства или причинение тяжкого вреда здоровью и т.д. Соответствующие составы преступлений отражены также в Главе 22 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики (Преступления против несовершеннолетних и семейных отношений).

Государственным комитетом по проблемам семьи, женщин и детей Азербайджанской Республики (ГКПСЖД) в сотрудничестве с Фондом народонаселения ООН был подготовлен проект закона "*О предотвращении бытового насилия*", который находится на рассмотрении в Парламенте страны.

Согласно данному проекту меры по предотвращению бытового насилия разделяются на правовые, социальные и профилактические мероприятия.

Правовые меры охватывают рассмотрение жалоб государственными органами, привлечение виновных к уголовной и административной ответственности, вопросы обеспечения жертв юридической помощью и т.д.

Социальные мероприятия заключаются в обеспечении социальной защиты лиц, пострадавших от бытового насилия, оказании им правовой и медицинской помощи за счет государства, содействие в получении соответствующих документов, социальных пособий, продолжении образования, трудоустройстве и т.д. В проекте предусмотрено создание центров помощи, временных убежищ для жертв бытового насилия. Услуги, оказываемые государственными центрами помощи, являются бесплатными. В необходимых случаях, жертвы бытового насилия должны быть обеспечены убежищем в центрах помощи сроком до двух месяцев, а несовершеннолетние - трех месяцев.

Профилактические мероприятия предусматривают предотвращение бытового насилия, установление нормальных отношений в семье, предотвращение негативных правовых, медицинских и социальных последствий бытового насилия.

Следует отметить, что Азербайджан также был участником стартовавшей в ноябре 2006 года двухлетней кампании Совета Европы по борьбе с насилием против женщин, включая домашнее насилие. В 2007 году была принята "*Комплексная программа республики по борьбе с повседневным насилием в демократическом обществе*". На данный момент Фондом Гейдара Алиева, ГКПСЖД и Фондом Народонаселения ООН в Республике осуществляется проект "*Против насилия над женщинами в XXI веке*".

Министерством внутренних дел Азербайджанской Республики был подготовлен План действий по борьбе с преступлениями против женщин. Министерство регистрирует совершенные преступления против женщин, включая бытовое насилие и другие виды насилия и исследует их.

На основании результатов опроса Комитета статистики Азербайджанской Республики в Азербайджане женщин от 15-49 лет, хотя бы один раз подвергнутых физическому насилию, составило 12% в городах и 15% в деревнях. А женщин в возрасте 15-49 лет, подвергнутых физическому или половому насилию, в городе составило 13%, а в деревнях 14%.

Также был подготовлен проект Плана действий по проблемам семьи и женщин (2009-2012 годы). В соответствии с проектом предусматривается оказание помощи жертвам насилия и их реабилитация, разработка моделей реабилитационных центров для жертв насилия, просветительская работа в данной области и т.д.

В проекте отдельная глава посвящена профилактике бытового насилия, насилия против женщин и ранних браков. Данная глава затрагивает вопросы ответственности за содеянное, защиты жертв насилия, юридической, социальной и психологической защиты жертв насилия, устранения причин бытового насилия и насилия против женщин.

Относительно определения изнасилования в Уголовном Кодексе и распространения его действия на случаи совершения изнасилования одного из членов семьи другим членом семьи

В уголовном законодательстве Азербайджана предусмотрена уголовная ответственность за изнасилование (статья 149 УК), насильственные действия сексуального характера (статья 150 УК) и понуждение к действиям сексуального характера (статья 151 УК).

В статье изнасилование (статья 149 УК) определено наказание за совершение полового акта с применением насилия в отношении потерпевшей или иных лиц, или угрозой его применения, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшей.

В статье насильственные действия сексуального характера (статья 50 УК) определено наказание за совершение мужеложства или иных насильственных действий сексуального характера с применением насилия в отношении потерпевших или других лиц, либо угрозой применения подобного насилия или с использованием беспомощного состояния потерпевших.

В статье принуждение к действиям сексуального характера (статья 151 УК) определено наказание за принуждение потерпевшего к вступлению в половую связь, мужеложству или иным действиям сексуального характера с угрозой уничтожения, повреждения или изъятия имущества, либо использованием материальной или иной зависимости.

Таким образом, в уголовном законодательстве страны четко разграничиваются вопросы нарушения половой неприкосновенности личности. При определении уголовной наказуемости за данное деяние в качестве основного признака выступает критерий совершения полового акта против воли лица, в том числе и при отсутствии сопротивления. Соответственно законодательство не содержит каких-либо положений, ограничивающих применение данных статей при совершении указанных действий одним членом семьи в отношении другого.

Организация тренингов для судей в сфере борьбы с бытовым насилием и мероприятий по повышению осведомленности женщин о своих правах

Проблема предотвращения бытового насилия находится в центре внимания государственных органов страны. Азербайджанская Республика присоединилась к кампании Совета Европы по борьбе с насилием против женщин. 21 декабря 2006 года Парламентом Азербайджанской Республики было принято специальное заявление "О борьбе с насилием против женщин, в том числе и бытовым насилием".

В пункте 17 Национального плана деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике, утвержденного Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 28 декабря 2006 года соответствующим государственным органам было поручено усиление борьбы с насилием, в том числе с бытовым насилием против женщин, обеспечение жертв такого насилия средствами правовой защиты, необходимой компенсацией, реабилитацией, медицинской и психологической помощью, организация широкой просветительской работы в этой сфере.

25 января 2007 года. Распоряжением Кабинета Министров была утверждена "Республиканская Комплексная программа по борьбе с повседневным насилием в демократическом обществе". Данная программа предусматривает комплексные мероприятия, связанные с предотвращением насилия против женщин, совершенствование законодательства в данной сфере, работу с лицами, совершившими подобные деяния, сотрудничество с международными организациями для предотвращения случаев бытового насилия.

Обучение судей и государственных обвинителей осуществляется добровольно и при составлении программы курса учитывается их мнение. На основе Заключения № 4 Консультативного совета Европейских судов о первоначальном и продолжительном обучении судов на национальном и европейском уровнях (2003 года), в мае 2007 года при Судебно-правовом совете учрежден Сектор по обучению судей и государственных обвинителей, где также осуществляется подготовка кандидатов на должности судей.

За последние годы Судебно-правовой совет совместно с ОБСЕ, ЮНИСЕФ, Ассоциацией юристов Америки и другими международными организациями организовал для судей и государственных обвинителей семинары, посвященные различным вопросам правовой сферы, в том числе, и проблемам борьбы с бытовым насилием в демократическом обществе.

Изучение и применение судебной практики Европейского суда по правам человека также имеет особое значение для совершенствования судебной деятельности. С этой целью проводятся различные мероприятия, организовываются курсы, тренинги с участием судей Европейского суда по правам человека, издается *"Бюллетень Европейского суда по правам человека"* на азербайджанском языке.

В целях организации просвещения населения о правах женщин осуществляется активное сотрудничество с международными организациями, в числе которых ООН, Совет Европы, Европейский союз, Немецкое общество технического сотрудничества, Американская ассоциация юристов, Европейский центр публичного права.

В рамках проекта *"О развитии прав человека, усилении потенциала их защиты и создании инфраструктуры"* осуществляемого между Правительством Азербайджанской Республики и Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека проводятся семинары и тренинги, охватывающие разные сферы прав человека, в том числе относительно ликвидации всех форм насилия.

Учитывая важность осуществления просветительских мероприятий и повышения осведомленности широкой общественности, Конвенция *"О ликвидации всех форм дискриминации против женщин"* была переведена на азербайджанский язык, опубликована в печатных изданиях и на интернет странице Министерства юстиции.

Наряду с этим в учебную программу Академии юстиции включены различные темы по изучению международных документов относительно прав человека и основных свобод, в том числе и Конвенции ООН *"О ликвидации всех форм дискриминации против женщин"*.

В 2007 году Министерство юстиции совместно с Государственным Комитетом по проблемам семьи, женщин и детей организовало конференцию на тему "*Женщины юристы: проблемы, перспективы*". На данной Конференции были обсуждены правовые основы гендерной политики Азербайджана, запрещение дискриминации, развитие правового понимания и правового просвещения населения, возможность применения в судах соответствующей Конвенции ООН, статус и роль женщин юристов в гражданском обществе.

Также следует отметить, что судьи, сотрудники органов полиции, прокуратуры, юстиции, здравоохранения, образования, а также местных органов исполнительной власти регулярно участвуют в различных конференциях, семинарах, тренингах и иных мероприятиях, в области защиты прав женщин, организуемых государственными органами, международными организациями и НПО.

По пункту 4

В первой половине 2008 года в отношении сотрудников органов внутренних дел за нарушение прав человека и гражданина применены следующие виды наказания: привлечение к уголовной ответственности - 3, отстранение от службы - 8, освобождение от должности - 13, понижение специального звания на одну ступень - 1, другие дисциплинарные взыскания - 60.

По пункту 5

Вопросы, связанные с предотвращением применения пыток, обеспечением прав лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и учреждениях отбывания наказаний находится в центре внимания государственных органов Азербайджанской Республики.

В пункте 22 *Национального плана деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике* от 28 декабря 2006 года, Генеральной Прокуратуре было поручено серьезное расследование фактов нарушения требований законодательства, прав человека, плохого обращения, злоупотребления служебным положением и других подобных случаев в ходе задержания, ареста и содержания лица в местах временного содержания и следственных изоляторах.

В целях оказания методической помощи судам в правильном применении законодательства и конвенционных международных норм, направленных против пыток, Верховный суд Азербайджанской Республики обобщил судебную практику в этой области. По ее итогам 10 марта 2000 года было принято специальное Постановление

плenums данного суда "О деятельности судов в сфере защиты прав и свобод во время осуществления правосудия", где нашли свое отражение рекомендации Комитета против пыток и в особенности отмечено, что при установлении фактов применения пыток, жестокого обращения, физического и психического насилия, им следует давать правовую оценку, поскольку они являются уголовно-наказуемыми и никакие исключительные обстоятельства не могут служить оправданием для их применения. Доказательства, добытые незаконным путем, не могут быть взяты за основу принятого решения.

При поступлении такого рода информации во время судебного заседания, лицо, подвергавшееся пыткам, должно пройти медицинское обследование, должны быть допрошены свидетели, при наличии законных оснований возбуждено уголовное дело.

В практике судов выявление фактов пыток или плохого обращения на стадии предварительного следствия не остается без внимания. Так, в процессе судебного следствия рассматриваются утверждения о применяемых к подследственным пытках, осуществляется сбор доказательств, судом особо проверяется полное обеспечение права подследственного на защиту. В случае жалобы подследственного о пытках и плохом обращении судами незамедлительно назначается судебно-медицинская экспертиза и обеспечивается всестороннее, объективное и независимое проведение данной экспертизы. При вынесении окончательного решения судами вновь оцениваются все собранные доказательства и в нем указываются факты насилия в отношении подследственного, если таковые имели место в период предварительного следствия.

Относительно обеспечения неотложного, беспристрастного и всестороннего расследования утверждений, связанных с пытками и плохим обращением в пенитенциарных учреждениях, необходимо указать, что в настоящее время данные функции выполняются в рамках своих полномочий Инспекцией по надзору за исполнением наказаний и Управлением по правам человека и связям с общественностью Министерства юстиции Азербайджанской Республики, Уполномоченным по правам человека (Омбудсменом), Международным комитетом Красного Креста и Общественным комитетом, обеспечивающим участие общественности в исправлении осужденных и осуществляющим общественный контроль за деятельностью пенитенциарных учреждений.

Вопросы, связанные с предотвращением пыток и общественным контролем над обеспечением прав обвиняемых и осужденных нашли свое отражение в "Государственной Программе по развитию Азербайджанской юстиции на 2009-2013 годы", утвержденной Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 6 февраля 2009 года.

В пункте 5.2 Программы непосредственно содержится поручение о широком использовании возможностей общественности в целях контроля над обеспечением прав обвиняемых и осужденных, санитарно-гигиенических, материально-бытовых и других условий их содержания. В то же время в пункте 5.5 поставлена задача по улучшению условий содержания в пенитенциарных учреждениях, в соответствии с Национальным планом деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике, рекомендациями Совета Европы и Европейской комиссии, Европейского комитета по предотвращению пыток (СРТ), а также требованиями Европейских пенитенциарных правил.

По пункту 6

Осуществляется сотрудничество с неправительственными организациями и другими партнерами, действующими в сфере борьбы против траффинга. В Азербайджане в этой области действует Общественное объединение "Темиз дунья", Европейская ассоциация юных друзей Азербайджана, Международный союз молодых юристов всего девять неправительственных организаций, занимающихся просветительской работой в этой сфере среди населения.

В 2008 году зарегистрировано 76 преступлений, связанных с торговлей людьми, 1 - с принудительным трудом, 300 - с вовлечением в проституцию и содержанием притонов разврата. В текущем году отмечено 2 преступления, связанных с торговлей людьми, 1 - с принудительным трудом, 100 - с вовлечением в проституцию и содержанием притонов разврата.

Вместе с тем за 2008 год зафиксировано 52 инцидента, связанного с насилием сексуального характера, 34 - связанных с изнасилованиями (покушения). В текущем году число насильственных действий сексуального характера составило 4, а изнасилований (покушений) - 9.

Необходимо отметить, что в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 1 августа 2006 года в структуре Министерства внутренних дел было создано управление по борьбе с торговлей людьми. В структуре данного управления в 2006 году было создано и сдано в использование Убежище как временное место проживания для жертв торговли людьми. Вместе с тем при Министерстве труда и социального обеспечения создан соответствующий центр помощи.

В указанном убежище и центре помощи созданы необходимые условия проживания для жертв торговли людьми и гарантируется их безопасность. Данные лица обеспечиваются питанием и лекарственными препаратами, им оказывается

безотлагательная медицинская, психологическая, социальная и правовая помощь, создается возможность для общения по телефону и использования услуг переводчика. В данных учреждениях все услуги оказываются бесплатно.

Убежище предоставляется жертве торговли людьми по ее просьбе сроком на 30 дней независимо от его желания или не желания сотрудничать с органами уголовного преследования и давать показания против торговцев людьми. Данный срок может быть продлен по ходатайству специальной полицейской структуры либо самой жертвы. Во всех случаях размещение в убежище и продление срока предоставления убежища осуществляется с согласия жертвы.

Дети в убежищах размещаются, как правило, отдельно от взрослых. С учетом интересов ребенка он может быть размещен с родителями (за исключением случаев наличия подозрения в том, что родители причастны к тому, что ребенок стал жертвой торговли людьми) или другими лицами, оказывающими положительное влияние на психологическое состояние ребенка. Детям предоставляется возможность продолжения образования, поддержания связей и отношений с их родителями.

В целях разъяснения жертвам торговли людьми о существующих административных и правовых процедурах защиты их прав и интересов, оказания медицинской, психологической и другой необходимой помощи, а также помощи в их социальной реабилитации создаются центры помощи. Помощь в указанных центрах предоставляется по просьбе любого лица, представившего себя в качестве жертвы торговли людьми, независимо от его поведения, желания сотрудничать с органами уголовного преследования и давать показания против торговцев людьми. В случае, если в центрах помощи предполагается, что лицо является жертвой торговли людьми, предпринимаются меры к размещению данного лица в убежище.

В соответствии с *"Правилами осуществления социальной реабилитации жертв торговли людьми"* утвержденными Постановлением Кабинета министров Азербайджанской Республики от 6 марта 2006 года для каждой жертвы составляется индивидуальный план социальной реабилитации. Данный план осуществляется путем оказания жертвам торговли людьми юридической и психологической помощи, проведения мероприятий по их медицинской реабилитации, профессиональной подготовке, переподготовке и устройстве на работу, также обеспечения указанных лиц жилой площадью.

Постановлением Кабинета министров от 12 января 2006 года было утверждено *"Положение о фонде помощи жертвам торговли людьми"*, определяющее правовые основы деятельности специально созданного фонда помощи жертвам торговли людьми.

Основной обязанностью фонда является обеспечение в Азербайджанской Республике оплаты расходов жертв торговли людьми, оказание им помощи и финансирование в пределах своих полномочий иных работ, связанных с социальной реабилитацией указанных лиц.

Средства фонда направляются на выплату компенсаций, социальную реабилитацию, оплату медицинских и иных расходов жертв торговли людьми, возмещение на основании решения суда материального и морального вреда, причиненного указанным лицам.

Также Кабинетом министров было принято Постановление от 17 июня 2006 года *"Об определении суммы пособия, выплачиваемого в период реинтеграции лицам, пострадавшим от торговли людьми"* в соответствии с которым было установлено пособие, выплачиваемое в период реинтеграции, в 30-кратном размере условной финансовой единицы.

В целях продолжения мероприятий, осуществляемых в сфере борьбы с торговлей людьми, усовершенствования нормативно-правовой базы и институциональных механизмов, в том числе повышения эффективности в деятельности государственных органов, Распоряжением главы государства от 6 февраля 2009 года утвержден *"Национальный план деятельности по борьбе с торговлей людьми в Азербайджанской Республике (2009-2013 годы)"*.

Основная цель данного Плана заключается в выявлении и предупреждении всех форм торговли людьми, а также продолжении осуществления мероприятий по устранению их последствий. В Национальном плане определены мероприятия по усовершенствованию уголовного преследования в сфере борьбы с торговлей людьми, усилению безопасности жертв, их реабилитации, сотрудничеству, координации и просвещению в этой области.

По пункту 7

В соответствии с "Законом о полиции" Азербайджанской Республики задержание это содержание лица в местах временного содержания с краткосрочным ограничением его свободы в случаях и в порядке, предусмотренном законодательством Азербайджанской Республики, арест это содержание лица в соответствующем месте содержания под арестом с временным ограничением его свободы в качестве административного взыскания за совершение административного проступка или в качестве меры пресечения в случаях и в порядке, предусмотренном законодательством Азербайджанской Республики.

На основании данного закона сотрудник полиции, осуществляющий полномочия, связанные с ограничением прав и свобод граждан, должен:

- при задержании или аресте лица использовать безопасные способы и средства, за исключением вынужденной обороны и случаев крайней необходимости;
- представиться лицу в момент задержания или ареста, предъявив служебное удостоверение;
- сразу после задержания сообщить лицу основания для его задержания, разъяснить, что он имеет право не свидетельствовать против себя и близких родственников, воспользоваться помощью защитника;
- безотлагательно препроводить задержанное или арестованное лицо в орган полиции, запротokolировать в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики, факт задержания или ареста, ознакомить задержанного или арестованного лица с этим протоколом, зарегистрировать каждый факт задержания или ареста в соответствующем органе полиции;
- безотлагательно сообщить о задержании или аресте близким родственникам задержанного или арестованного лица, по его требованию - по месту работы или учебы (членам семей пожилых, несовершеннолетних и недееспособных вследствие психического состояния задержанных лиц администрация мест временного содержания сообщает по собственной инициативе);
- обеспечить право задержанного или арестованного лица по его требованию на помощь защитника;
- при обхождении с задержанным или арестованным лицом с уважением относиться к его личности и достоинству, проявлять особое внимание к женщинам, несовершеннолетним, старикам, больным и инвалидам;
- безотлагательно освободить задержанное или арестованное лицо на основании решения суда (судьи), а также после истечения сроков задержания или ареста.

Сотрудник полиции обеспечивает иные права задержанного или арестованного лица, предусмотренные законодательством Азербайджанской Республики.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Азербайджанской Республики лица подозреваемые в совершении преступлений, не могут содержаться в изоляторах временного содержания органов полиции более 48 часов. В случае принятия

по отношению таких лиц меры пресечения в виде ареста, они переводятся в следственные изоляторы Министерства юстиции в течение 24 часов.

Срок административного задержания лица, совершившего административный проступок, не может превышать трех часов, за исключением случаев, предусмотренных Административным кодексом.

Для установления обстоятельств проступка, совершенного лицом, в отношении которого ведется производство по делу о нарушении этим лицом пограничного режима, приграничного режима (режима пограничной полосы), нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу Азербайджанской Республики, а также для установления личности нарушителя, срок административного задержания может быть продлен до 24 часов, а при отсутствии документов, подтверждающих личность совершившего административный проступок, решением судьи этот срок может быть продлен до трех суток.

Лицо, выявленное на улице и других общественных местах на территории объявленной зоной чрезвычайного положения, во время комендантского часа без специального разрешительного документа – может задержаться в административном порядке до истечения комендантского часа, а в случае отсутствия при себе удостоверения личности – до установления личности.

По истечении времени режима чрезвычайного положения, лица задержанные в административном порядке за нарушения требований этого режима, немедленно освобождаются.

Срок административного задержания лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном проступке, предусматривающем наложение административного взыскания в виде административного задержания, не может превышать 24 часов.

По пункту 8

В уголовно-процессуальном законодательстве Азербайджанской Республики определены такие меры пресечения как арест, домашний арест, залог, подписка о невыезде, личное поручительство, поручительство организации, передача под надзор полиции, передача под присмотр (несовершеннолетнего), передача под наблюдение командования (военнослужащего или военнообязанного), отстранение от должности.

Содержание лица под стражей допускается только на основании постановления суда. Меры пресечения в виде ареста, домашнего ареста и залога могут быть избраны только в отношении лица, обвиняемого в совершении преступления, а обращение об

избрании данной меры пресечения рассматривается судом в течение 24 часов после его поступления в суд.

Домашний арест и залог являются альтернативными аресту мерами пресечения и могут быть избраны вместо него после получения судебного постановления о заключении обвиняемого под стражу.

В уголовно-процессуальном законодательстве Азербайджанской Республики определен конкретный круг лиц, к которым применяется арест и альтернативные ему меры пресечения. Данные меры могут применяться только в отношении лица, обвиняемого в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет, а также лица, обвиняемого в совершении преступления, наказываемого лишением свободы на срок до двух лет. Меры пресечения могут быть применены в целях пресечения попытки обвиняемого скрыться от органа, осуществляющего уголовный процесс, воспрепятствования нормальному ходу предварительного следствия или судебного разбирательства, повторного совершения преступления, неявки по вызову органа, осуществляющего уголовный процесс или уклонения от привлечения к уголовной ответственности, а также воспрепятствования исполнению приговора суда.

В случаях отсутствия необходимости в изоляции обвиняемого от общества путем его содержания под стражей, суд вправе заменить арест домашним арестом. Одновременно с вынесением постановления об аресте суд может решить вопрос об освобождении обвиняемого из-под ареста под залог, и в случае признания такого освобождения возможным определяет сумму залога, которая не должна быть чрезмерно высокой.

По ходатайству стороны защиты суд может пересмотреть свое постановление о недопустимости залога и о сумме залога.

Постановление суда об избрании ареста в качестве меры пресечения может быть обжаловано сторонами уголовного процесса в суд апелляционной инстанции.

Суд, вынесший постановление об избрании ареста в качестве меры пресечения, вправе досрочно изменить или отменить это постановление по представлению прокурора, осуществляющего процессуальное руководство предварительным расследованием.

Кроме того, согласно статье 157 Уголовно-процессуального кодекса следователь или прокурор в случаях наличия медицинского заключения о невозможности содержания обвиняемого под стражей в связи с тяжелой болезнью, вынесения постановления о квалификации содеянного как преступления, не представляющего большой общественной

опасности, могут прекратить применение избранной судом меры пресечения в виде ареста.

Во время досудебного производства по уголовному делу предельный срок содержания обвиняемого под стражей, как правило, не может превышать: по преступлениям, не представляющим большой общественной опасности - 3 (трех) месяцев, по преступлениям небольшой тяжести - 6 (шести) месяцев, по тяжким преступлениям - 9 (девяти) месяцев, по особо тяжким преступлениям - 12 (двенадцати) месяцев.

В исключительных случаях, когда большой объем материалов, собранных во время досудебного производства по уголовному делу, или многочисленность обвиняемых лиц задержали или в иной форме затруднили следствие по делу, вышеуказанный предельный срок содержания обвиняемого лица может быть продлен судом по преступлениям небольшой тяжести и тяжким преступлениям не свыше чем на 3 (три) месяца, по особо тяжким преступлениям не свыше 6 (шести) месяцев.

В настоящее время под арестом содержится 2 361 человек, что составляет 14,1% от общего числа лиц, содержащихся в учреждениях отбывания наказания.

В 2008 году Министерством юстиции была разработана и начато применение экспериментальной электронной версии уголовного дела. Применение данного технического новшества не только создает более широкие возможности при рассмотрении дел в судах, ознакомлении с документами, предотвращает вероятность фальсификации документов, но также и позволяет рассматривать в судах уголовные дела в максимально короткие сроки.

По пункту 9

В компетенцию Общественного Комитета входит обеспечение участия общественности в исправлении осужденных и осуществление общественного контроля над деятельностью пенитенциарных учреждений. Все члены Комитета имеют специальные пропуска для беспрепятственного доступа в пенитенциарные учреждения.

Срок полномочий членов Комитета составляет один год. После завершения данного срока Избирательной Комиссией формируется новый состав Комитета. Данная процедура осуществляется путем оценки и анализа деятельности членов Комитета на основании представленных индивидуальных отчетов, также рассмотрения программ и предложений неправительственных организаций, обратившихся для участия в работе нового состава Общественного Комитета.

В течении более чем двухлетнего функционирования Комитет регулярно по своему выбору проводит мониторинги в различных пенитенциарных учреждениях страны и количество проводимых мониторингов увеличивается с каждым годом. Если в первый год (2006-2007 годы) функционирования было совершено более 75 посещений, то в 2008 году их количество увеличилось до 90. По итогам посещений предоставляются соответствующие отчеты, являющиеся предметом тщательного анализа и используемые при определении мер, направленных на реформирование пенитенциарной системы. Для обеспечения оперативности в предоставлении указанных отчетов Министерством юстиции разработана специальная форма опроса, в которую были включены вопросы, связанные с осуществлением общественного контроля.

Во время посещений члены Общественного комитета регулярно проводят конфиденциальные встречи с осужденными, знакомятся с условиями их содержания, материально-бытовым обеспечением, медицинским обслуживанием и т.д. Правозащитники также представляют соответствующие предложения и рекомендации, связанные с улучшением условий содержания осужденных, открытием рабочих мест в пенитенциарных учреждениях, совершенствованием условий труда персонала указанных учреждений. На основании данных рекомендаций Министерством Юстиции осуществляются необходимые мероприятия, и членам Комитета регулярно предоставляется подробная информация по этому поводу.

Создание регулярной и независимой системы контроля за местами заключения

В соответствии с Соглашением, подписанным 1 июня 2000 года между Правительством Азербайджанской Республики и Международным комитетом Красного Креста, Министерством юстиции осуществляется продолжительное сотрудничество с данной организацией в целях регулярного и независимого контроля над местами заключения. Представителям МККК представлено право без ограничения и систематически посещать пенитенциарные учреждения, проводить индивидуальные встречи с осужденными, знакомиться с условиями их содержания. На основании конфиденциальных отчетов данной организации предпринимаются необходимые меры.

В период с 2000-2008 годы членами МККК совершено 279 визитов в пенитенциарные учреждения страны, в ходе которых были проведены встречи с 63 343 лицами.

На основании Европейской конвенции "*По предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания*", к которой Азербайджан присоединился 25 декабря 2001 года, Европейский комитет против пыток (СРТ) совершил два периодических и три специальных (ad hoc) визита в нашу страну, в

ходе которых были посещены соответствующие государственные учреждения, в том числе места лишения свободы. Последний визит данного Комитета был совершен в декабре 2008 года. По результатам этих посещений предоставляются отчеты, отражающие соответствующие рекомендации.

Необходимо также отметить, что 2 декабря 2008 года Азербайджан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции ООН *"Против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания"*. В соответствии с данным Протоколом каждое государство-участник дает разрешение на посещение специальным Подкомитетам по предупреждению пыток любого места, находящегося под его юрисдикцией и контролем, в котором содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы. Наряду с этим, необходимо отметить, что 13 января 2009 года Институт уполномоченного по правам человека был определен как учреждение осуществляющее функции национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом.

В Азербайджане также существуют эффективные национальные механизмы контроля над пенитенциарными учреждениями.

Согласно Конституционному закону *"Об Уполномоченном по правам человека Азербайджанской Республики"* от 28 декабря 2001 года Омбудсмен и сотрудники ее аппарата беспрепятственно и без предварительного уведомления посещают пенитенциарные учреждения, встречаются наедине с заключенными и проводят соответствующие мониторинги. Так, только в течение 2008 года было совершено 82 визита в учреждения, находящиеся в подчинении Министерства юстиции.

Помимо этого, по инициативе Омбудсмана совместно с бакинским офисом ОБСЕ в рамках проекта *"Помощь Омбудсмену в быстром рассмотрении жалоб и изучении фактов нарушения прав человека в местах временного заключения и изоляторах"* была создана *"Быстрая расследовательская группа"*, которая регулярно проводит мониторинги в изоляторах и полицейских участках города Баку и докладывает о недостатках в Министерство внутренних дел.

В целях усиления контрольных механизмов, в течение последних лет в Министерстве юстиции были сформированы соответствующие структурные подразделения. Так, были созданы Инспекция по надзору за исполнением наказаний и Управление по правам человека и связям с общественностью, которые наделены полномочиями по беспрепятственному доступу в пенитенциарные учреждения, индивидуальным встречам с осужденными, ознакомлению с условиями их содержания.

Вопрос общественного контроля над обеспечением прав обвиняемых и осужденных нашел свое отражение в *"Государственной Программе по развитию Азербайджанской юстиции на 2009-2013 годы"*. В соответствии с пунктом 5.2 данной Программы предусматривается широкое использование возможностей общественности в целях контроля над обеспечением прав обвиняемых и осужденных, санитарно-гигиенических, материально-бытовых и других условий их содержания. Помимо этого, в пункте 1.3 определена необходимость привлечения общественности, в том числе неправительственных организаций к совершенствованию законодательства, связанного с функционированием системы юстиции.

По пункту 10

Условия содержания в пенитенциарных учреждениях не представляют опасность для осужденных больных туберкулезом и лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы.

В сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК) организовывается целенаправленное лечение осужденных, больных туберкулезом. На основании рекомендаций Всемирной организации здравоохранения начиная, с 1995 года лечение таких осужденных осуществляется с помощью программы ДОТС (краткосрочный курс лечения под непосредственным наблюдением). В течение 1995-2008 годов к соответствующему курсу лечения по программе ДОТС были привлечены 9 262 осужденных.

В целях оценки хода и результатов лечения, при Специализированном лечебном учреждении Министерства юстиции была создана комиссия по Консилиуму. В работу комиссии наряду с руководством Программы контроля над туберкулезом МККК были привлечены также ведущие сотрудники Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики.

В результате предпринятых мер число умерших от этой болезни в пенитенциарных учреждениях в 2008 году по сравнению с 1995 годом снизилось в 15,8 раза.

В настоящее время также осуществляются комплексные меры по совершенствованию и модернизации инфраструктуры пенитенциарной системы в соответствии с международными стандартами, улучшению условий содержания осужденных, в том числе приговоренных к пожизненному лишению свободы.

В 2007 году начато строительство новой тюрьмы (вместимость 1 500 человек) в поселке Умбаку Гарадагского района г. Баку. В новой тюрьме предусматривается

создание специальных комнат для занятия полезным трудом и спортом, лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Также будут созданы необходимые условия для нахождения их в достаточной степени на открытом воздухе. В каждой камере планируется установка отдельного санитарного узла, душа, также создание индивидуальных площадок (комнат) для прогулок напротив камер.

Необходимо отметить, что в целях гуманизации правил отбывания и исполнения наказаний, 24 июня 2008 года Парламент страны принял Закон *"О внесении изменений и дополнений в Кодекс исполнений наказаний Азербайджанской Республики, а также Уголовно-процессуальный кодекс Азербайджанской Республики"*.

Применение данного закона способствовало увеличению в значительной степени размера средств, расходуемых лицами, приговоренными к пожизненному лишению свободы. Осужденным также было предоставлено право, смотреть в камерах телевизионные передачи, количество предоставляемых данной категории осужденных телефонных разговоров было увеличено в 4 раза, а количество краткосрочных и длительных свиданий, получаемых ими посылок, передач и бандеролей - в 2 раза.

В то же время, в Гобустанской тюрьме осуществлен ряд мероприятий по улучшению материально-бытовых условий осужденных, в том числе лиц, приговоренных к пожизненному лишению свободы. Так, во многих камерах осуществлены ремонтные работы, восстановлена отопительная система, основательно отремонтирована тюремная кухня, которая снабжена современным оборудованием, улучшено качество и разнообразие питания.

Также следует отметить, что в пункте 5 *Национального плана деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике* было предусмотрено поручение о подготовке проекта Закона *"О содержании подозреваемых или обвиняемых лиц в местах содержания под стражей"*. В целях исполнения данного поручения был подготовлен соответствующий законопроект, который уже прошел два чтения в парламенте страны. В настоящее время идут работы по подготовке данного законопроекта для третьего чтения.

В проекте предусмотрено, что медицинское обследование может осуществляться не только медицинским персоналом мест содержания под стражей, но также и по ходатайству подозреваемого или обвиняемого, либо его защитника государственными или частными медицинскими учреждениями.

Меры, связанные с улучшением условий содержания осужденных также были затронуты в *"Государственной Программе по развитию Азербайджанской юстиции на 2009-2013 годы"*.

В пункте 1.6 Программы предусмотрено совершенствование законодательства, регулирующего условия и порядок содержания осужденных в целях более широкого обеспечения их прав. В целях привлечения осужденных к общественно полезному труду в соответствии с Программой предусматривается (пункт 5.1) восстановление существующих и создание новых производственных сфер в учреждениях исполнения наказаний. Как уже было указано выше, в Программе также нашли свое отражение вопросы, связанные с привлечением общественности (пункт 5.2) к осуществлению контроля над обеспечением прав обвиняемых и осужденных, санитарно-гигиенических, материально-бытовых и других условий их содержания. В данном документе также предусмотрено улучшение условий содержания в пенитенциарных учреждениях (пункт 5.5), в соответствии с Национальным планом деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике, рекомендациями международных организаций и требованиями Европейских пенитенциарных правил. Отдельным пунктом Программы (пункт 5.7) предусматривается вопрос приведения учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов в соответствие с международными стандартами.

По пункту 11

Необходимо отметить, что, учитывая будущее возвращение вынужденных переселенцев в Нагорный Карабах и другие окружающие его районы, в соответствии с *"Государственной Программой по улучшению жилищных условий и увеличению занятости беженцев и вынужденных переселенцев"* от 2004 года, предусмотрено начало подготовки проекта Программы большой репатриации - "Большое возвращение". Данная программа подготавливается при участии и финансовой поддержке международных финансовых учреждений, агентств ООН, международных и национальных гуманитарных организаций.

В указанной Программе будет предусмотрена очистка от мин оккупированных территорий, формы обеспечения добровольного и безопасного возвращения вынужденных переселенцев на родные земли, механизм возвращения имущества, восстановление и компенсация, повторная интеграция, планирование и выполнение процессов обратного возвращения и т.д.

Следует отметить, что начало процесса осуществления мероприятий по данной Программе будет происходить после освобождения оккупированных Республикой Армения территорий Азербайджана.

По пункту 12

Законодательство Азербайджанской Республики не предусматривает альтернативу защиты лиц, не признанных как беженцы. Однако созданы условия для обращения таких лиц в Управление Верховного Комиссариата ООН по делам беженцев (УВКБ). Иностранцы граждане, находящиеся под опекой УВКБ ООН, не подвергаются выдворению из страны или принудительному возвращению в страну происхождения.

По пункту 13

Начиная с 2004 года, законодательная база, регулирующая судебную деятельность, была полностью исследована совместно с экспертами Совета Европы, проведена работа по ее совершенствованию в соответствии с европейскими стандартами. При этом за основу были взяты рекомендации Комитета министров Совета Европы о независимости, эффективности и роли судов (1994 год), Европейская хартия о статусе судей (1998 год), заключение Консультативного совета европейских судей о стандартах независимости и несменяемости судей (2001 год).

В целях обеспечения независимости судебной власти был усовершенствован Закон Азербайджанской Республики "О судах и судьях", приняты и успешно применяются Закон "О Судебно-правовом совете", Положение о Комитете по отбору судей, Правила отбора кандидатов на должности судей, Кодекс этического поведения судей, Инструкция о ведении делопроизводства в судах и др. документы.

Независимость судей обеспечивается их деполитизацией, несменяемостью и неприкосновенностью в течение их полномочий, специальной процедурой отбора и назначения на должность, привлечения к ответственности, освобождения от должности и прекращения полномочий, а также гарантиями их личной безопасности. Законодательством определена независимость деятельности судебной власти и осуществление правосудия в порядке, предусмотренном в законе, недопустимость ограничения или вмешательства в судопроизводство со стороны кого либо.

В соответствии с новым законодательством был сформирован Судебно-правовой совет - постоянно действующий независимый орган, осуществляющий функции самоуправления судебной власти. Совет, в пределах своих полномочий решает вопросы, связанные с обеспечением деятельности судебной системы, организацией отбора на вакантные должности и оценкой деятельности судей, изменения места работы судей, продвижения их по должности, привлечения к дисциплинарной ответственности, а также другие вопросы, связанные с судами и судьями.

Вследствие того, что процесс отбора и назначения на вакантные должности судей играет огромную роль в обеспечении независимости судебной системы, на основе самых передовых и прозрачных методов был разработан соответствующий международным стандартам порядок отбора кандидатов на должности судей.

С целью проведения отбора кандидатов на должность судьи (проведения тестовых экзаменов, собеседований, долгосрочных курсов) Судебно-правовым советом был сформирован Комитет по отбору судей, который привлекает к своей деятельности представителей общественности и неправительственных организаций.

С применением новых правил были проведены уже два конкурса, в которых участвовало свыше 1 700 кандидатов, из числа которых в свою очередь было отобрано 157 кандидатов. Это дало возможность увеличить количество судей на 50%. В настоящее время в Азербайджане на 100 тысяч населения приходится 6 судей, в то время как в 2000 году их число было 4.

Согласно новому законодательству назначение на должность и освобождение от должности судьи осуществляется только на основании предложения Судебно-правового совета, при этом в отношении судей судов первой инстанции такое решение принимается Президентом страны, а других инстанций - Парламентом. Судьи назначаются на должность бессрочно. Предельный возраст нахождения их на этой должности составляет 65 лет. В исключительных случаях этот срок по предложению Судебно-правового совета может быть продлен до 70 лет.

Еще одним важным шагом в области обеспечения независимости судебной системы является совершенствование порядка привлечения судей к дисциплинарной ответственности. Так, дисциплинарное производство в отношении судьи может быть начато только Судебно-правовым советом, а проверку по нему может вести лишь член Совета, являющийся судьей. В голосовании по данному вопросу участвуют лишь члены Совета, являющиеся судьями, за исключением председателя Верховного суда и судьи-докладчика. Судья, в отношении которого начато дисциплинарное производство, для защиты имеет право пользоваться услугами адвоката или коллеги судьи.

Согласно законодательству правосудие в Азербайджанской Республике осуществляют только суды. Судьи подчиняются только Конституции и законам Азербайджанской Республики, при принятии решений они основываются на своем внутреннем убеждении и результатах судебных исследований.

Законодательством установлена уголовная ответственность, за вмешательство в деятельность суда в целях воспрепятствования осуществлению правосудия, за

посягательство на жизнь судьи, угрозу убийством, причинения вреда здоровью, уничтожения или повреждения имущества судьи.

Помимо этого, для обеспечения государственной защиты жизни, здоровья, жилища и имущества судей, осуществляющих правосудие, 11 декабря 1998 года был принят специальный Закон *"О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов"*.

Большую роль в укреплении независимости судебной системы играют также общественные объединения (ассоциации) судей. Так, согласно законодательству, судьи, объединяясь на основе общих интересов, могут учреждать свои общественные объединения на основе принципов добровольности и равноправия членов.

В результате особого внимания, уделяемого вопросам материального и социального обеспечения судей, их заработная плата по сравнению с 2000 годом была повышена в 25 раз, а также значительно улучшены условия их работы.

В *"Государственной Программе по развитию Азербайджанской юстиции на 2009-2013 годы"* также предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на укрепление независимости судебной системы, совершенствование деятельности судов в соответствии с современными требованиями, повышение прозрачности в их деятельности и т.д. В числе других, в качестве целей и основных задач Программы определены вопросы ускорения применения информационно-коммуникационных технологий в судах, модернизации инфраструктуры судов и укрепления их материально-технической базы, а также расширения возможностей граждан по обращению в суды.

В Программе предусматривается совершенствование нормативно-правовых актов в сфере судебной деятельности (пункт 1.1), подготовка свода нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность судов и пособий по ним (пункт 6.1), применение новых технологий в деятельности судов (пункт 6.2), улучшение материально-технической базы судов (пункт 6.3), обеспечение апелляционных судов административными зданиями (пункт 6.4.) и т.д.

Особое внимание уделено внедрению в деятельность судов современных технологий, в частности создание электронной информационной системы в судах и Судебно-правовом совете, объединение их в единой централизованной сети (пункт 2.1), создание централизованного банка данных по исполнению судебных решений и подключение к нему соответствующих государственных органов (пункт 2.6).

В целях повышения профессионального уровня судей и сотрудников аппаратов судов предусматривается привлечение их к продолжительным курсам, тренингам и обеспечение участия зарубежных специалистов в учебном процессе (пункты 4.3 и 4.4).

В то же время следует отметить, что в акте референдума "*Об изменениях и дополнениях в Конституцию Азербайджанской Республики*", вступившего в силу 31 марта 2009 года, также содержатся нормы, направленные на еще более полное конституционное отражение вопросов, связанных с осуществлением правосудия и независимостью судебной власти. Данными изменениями конституционно закрепляется, что судопроизводство должно обеспечивать установление истины, судебное решение должно опираться на закон и доказательства, а неисполнение судебного решения влечет установленную законом ответственность. Вместе с тем конституционно определяется, что решения Конституционного суда и Верховного суда подлежат опубликованию.

По пункту 14

В Конституции Азербайджанской Республики определено, право каждого на получение квалифицированной правовой помощи. В случаях предусмотренных законом, правовая помощь оказывается бесплатно, за счет государства.

Согласно Кодексу исполнения наказаний право на получение правовой помощи является одним из основных прав осужденного. На основании заявлений осужденных, их близких родственников или их законных представителей им предоставляются свидания с адвокатами для получения правовой помощи либо с иными лицами, имеющими право оказывать эту помощь. Количество и время свидания осужденных с адвокатами не ограничивается и осуществляется с соблюдением Правил внутреннего распорядка учреждений по отбыванию наказаний. Эти свидания не включаются в количество свиданий, определенных данным Кодексом.

Таким образом, осужденным предоставляется право беспрепятственно пользоваться помощью любого адвоката, которым они пользуются свободно и достаточно часто.

В пенитенциарных учреждениях Азербайджана широко используется практика оказания правовой помощи осужденным правозащитниками и представителями неправительственных организаций. Только в течение прошлого года члены уже упомянутого Общественного комитета, а также представители других неправительственных организаций в целом совершили более 190 посещений различных пенитенциарных учреждений страны, в ходе которых особое внимание было уделено вопросам оказания осужденным соответствующей правовой помощи.

На основании Указа Президента Азербайджанской Республики страны "О модернизации судебной системы" и применении Закона Азербайджанской Республики "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики" от 19 января 2006 года сформированы новые, в том числе региональные апелляционные и местные экономические суды. Функционирование данных судов способствовало значительному улучшению оказываемой населению в регионах правовой помощи, созданию стимула для адвокатской службы.

По пункту 15

Государственный комитет по работе с религиозными образованиями Азербайджанской Республики за время своей деятельности зарегистрировал три религиозные общины баптистов, две религиозные общины "Адвентистов седьмого дня" и одну религиозную общину "Свидетелей Иеговы". Эти религиозные общины в настоящее время свободно функционируют. Представители данных религиозных организаций по любому интересующему их вопросу обращаются в Государственный комитет.

На основании Закона Азербайджанской Республики "О свободе вероисповеданий" в Азербайджанской Республике исламские религиозные общины в организационных вопросах подчиняются Управлению мусульман Кавказа и при государственной регистрации они должны получить из Управления соответствующее представление. Государственный комитет за время своей деятельности зарегистрировал 534 религиозные общины.

По пункту 16

В течение 2008 года органами прокуратуры было возбуждено два уголовных дела. Так по факту нанесения неизвестным режущее-колющим инструментом повреждения корреспонденту газеты "Азадлыг" Халилову Агилю Али оглы 13 марта 2008 года вблизи административного здания Бакинского апелляционного суда, находящегося в городе Баку по улице А. Султановой, возбуждено уголовное дело, следствие по которому проводилось Следственным управлением по делам о тяжких преступлениях Генеральной прокуратуры.

Проведенным следствием установлено, что преступление, совершенное 13 марта 2008 года в указанном месте против А. Халилова, не связано с его профессиональной деятельностью, и ножевая рана последнему была нанесена на почве личных взаимоотношений гр. Стрекалинным Сергеем Владимировичем. Уголовное дело по обвинению С. Стрекалина по статьям 127.1 и 234.1 УК АР отправлено в суд и приговором суда он был осужден на наказание в виде лишения свободы.

Следствие по второму уголовному делу, возбужденному по статье 163.1 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики по заявлению автора статьи под названием "Ики карын диалогу" ("Диалог двух глухих"), опубликованной в газете "Йени Мусават" ("Новый Мусават") в № 320 от 12 декабря 2008 года Замин Гаджи Вазир оглы, на которого 12 декабря 2008 года в квартале 3097 поселка Дарнагюль города Баку со стороны Акифа Наги Казах оглы и других лиц было совершено нападение с угрозой применения насилия, продолжается.

В течение 2006-2008 годов ряд журналистов были привлечены к уголовной ответственности, что не связано с их журналистской деятельностью, а с совершенными им конкретными преступными деяниями.

По пункту 17

Утверждение об арестах журналистов на основании сфальсифицированных обвинений и осуждении их к длительному тюремному заключению при отсутствии справедливого суда является, скорее всего, результатом искажения информации и необъективно отражает реальную ситуацию в отношении определенных лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния и осужденных к различным срокам лишения свободы на основании вступивших в законную силу приговоров суда. Данные решения никак не связаны с журналистской деятельностью этих лиц и во всех случаях за основу принимается принцип равенства каждого перед законом, независимо от занимаемого положения или рода деятельности.

В 2007 году судами Азербайджанской Республики по статьям 147 (Клевета) и 148 (Оскорбление) Уголовного Кодекса было осуждено всего 10 человек, а за 2008 год их число значительно уменьшилось, составив 2 человека. Из общего количества осужденных за два года лиц, к наказаниям в виде лишения свободы на определенный срок было осуждено всего 5 человек. Согласно статистике за последние годы число осужденных по статье 147 УК составляет всего 0,1%, а по статье 148 УК 0,02% от общего числа всех осужденных по стране.

В то же время в целях совершенствования уголовного законодательства (в том числе по правонарушениям, связанным с клеветой и оскорблением) действует специальная рабочая группа, состоящая из судей, адвокатов и видных ученых юристов, которые разрабатывают соответствующие предложения, и эти вопросы будут рассматриваться после изучения международной практики.

Помимо этого, в рамках последовательной политики гуманизма и применения актов амнистии уже помилованы восемь журналистов.

В 2008 году из 70 119 гражданских исков, предъявленных в суды со стороны граждан, всего 218 исков было связано с защитой чести и достоинства и из них было удовлетворено только 52 иска.

31 июля 2008 года Указом Президента была утверждена "Концепция государственной поддержки по развитию СМИ в Азербайджанской Республике". Также из фонда Президента, предусмотренного в бюджете государства, каждому из 30 газет ("Азадлыг", "Азербайджан", "525-я газета", "Бизим йол", "Халг джепхеси", "Халг гязети", "Меркез", "Шарг", "Йени Азербайджан", "Йени Мусават" и т.д.) и 8 информационных агентств ("АзерТадж", "Олайлар", "Туран" и т.д.) была оказана финансовая помощь в соответствии с указом Президента "Об оказании разовой помощи СМИ в Азербайджане" от 31 июля 2008 года.

Положения, связанные с деятельностью СМИ и соотношением свободы слова и неприкосновенности личной жизни также предусмотрены в акте референдума *"Об изменениях и дополнениях в Конституцию Азербайджанской Республики"*.

В статью 32 Конституции (право личной неприкосновенности) внесено изменение где определяется право каждого на защиту от незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь. За исключением случаев, определенных законом, никто не может без его ведома или вопреки его возражениям подвергнуться слежке, видео и фото съемкам, аудиозаписи или иным подобным действиям. В соответствии с другими изменениями в данную статью, за исключением случаев, предусмотренных законом, каждый может ознакомиться с собранными о нем данными. Каждый имеет право требовать исправления или изъятия (ликвидации) собранных о нем и не соответствующих действительности, неполных, а также полученных с нарушением закона данных.

В то же время в соответствии с дополнением, внесенным в статью 50 Конституции (свобода информации) каждому гарантируется право опровергать сведения, опубликованные в средствах массовой информации и нарушающие его права или наносящие ущерб его интересам, либо отвечать на них.

По пункту 18

Согласно статье 49 Конституции Азербайджанской Республики каждый имеет право, заблаговременно оповестив об этом соответствующие государственные органы, совместно с другими мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги, демонстрации, уличные шествия и пикетирование. Осуществление и ограничение свободы собраний определяется Конституцией и Законом Азербайджанской Республики от 13 ноября 1998 года *"О свободе собраний"*.

Согласно статье 7 данного закона свобода собраний может быть ограничена исключительно в предусмотренных законом и значимых для демократического общества случаях, в интересах национальной или общественной безопасности, для недопущения беспорядков или преступлений, охраны здоровья и нравственности, прав и свобод других лиц. При этом ограничение должно быть соразмерно поставленным целям, не должно выходить за необходимые и достаточные пределы. Меры, принятые для ограничения свободы собраний, должны быть в высшей степени необходимыми для достижения цели, явившейся причиной применения ограничения. Свобода собрания может быть ограничена в различных формах, в том числе в форме изменения времени и места проведения собрания, маршрута уличного шествия, исключительно в указанных выше целях.

Запрещаются собрания, сопровождающиеся призывами к дискриминации, вражде, насилию, пропагандирующие национальную, расовую или религиозную рознь, а также войну.

Необходимо отметить, что для обеспечения мер безопасности накануне международных мероприятий важного государственного значения и в дни их проведения на территориях районов и городов, решением соответствующего органа исполнительной власти может быть запрещено проведение собраний в политических целях.

Собрание может быть в необходимых случаях запрещено или приостановлено распоряжением [соответствующего органа исполнительной власти](#) в соответствии с требованиями статьи 7 данного закона. Такое запрещение или приостановление считаются крайне важной мерой, и применяется лишь тогда, когда указанные выше ограничения недостаточны.

Согласно статье 9 данного закона если в месте и во время, указанных в письменном оповещении организаторов собрания, назначено другое собрание, и имеются достаточные основания для возникновения противостояния между сторонами, проведения контр-собрания, то соответствующий орган исполнительной власти вправе сделать предложение организаторам контр-собрания об определении другого времени и места. В случае проведения контр-собрания, органы полиции должны принять меры в целях обеспечения безопасности участников собрания и контр-собрания.

В данной статье также определены конкретные места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, демонстраций и уличных шествий, а также условия проведения пикетов. [Соответствующие органы исполнительной власти](#) должны выделить в каждом городе и районе специальные места для проведения собраний, митингов, демонстраций. Список мест, предложенных для проведения данных мероприятий,

публикуется в печати и доводится до населения другими способами. Организаторы могут выбрать одно из мест, предложенных для собрания, митинга и демонстрации. Соответствующий орган исполнительной власти может изменить на основании обращений указанный список.

Решения [соответствующих органов исполнительной власти](#) относительно проведения или не проведения собрания должны быть доведены в письменной форме до организаторов мероприятия не позднее, чем за три рабочих дня до его проведения, эти решения должны быть ясными и обоснованными.

Все решения об ограничении или запрещении собраний могут быть обжалованы в административном порядке и (или) в соответствующем суде. Жалоба должна быть рассмотрена судом в течение трех дней. Решения суда по подобным жалобам могут быть обжалованы в вышестоящем суде.

По пункту 19

Согласно статье 24 Закона "*О неправительственных организациях (общественных объединениях и фондах*" от 13 июня 2000 года к одним из источников формирования имущества неправительственной организации относятся гранты.

Экономические и правовые отношения, связанные с предоставлением, получением и использованием грантов в Азербайджанской Республике регулируются принятым 17 апреля 1998 года Законом "*О грантах*", в соответствии с которым грант предоставляется в виде финансовых средств и (или) в иной материальной форме. Грант предоставляется безвозмездно, его возмещение не может быть затребовано ни в какой форме.

В соответствии с данным законом лицо, предоставляющее грант, во взаимоотношениях с лицом, получающим грант, признается донором. Грант от имени Азербайджанского государства может предоставляться юридическим и физическим лицам Азербайджанской Республики и иностранных государств [соответствующим органом исполнительной власти](#) за счет средств государственного бюджета. В государственном бюджете отдельной строкой могут предусматриваться специальные средства на предоставление таких грантов.

Законом предусмотрено, что любое физическое лицо или юридическое лицо Азербайджанской Республики, имеющее согласно уставу основной целью своей деятельности благотворительность или сбор средств для осуществления проектов и программ, которые могут являться предметом гранта, не преследующее цели извлечения

прибыли, может предоставлять гранты юридическим и физическим лицам Азербайджана и иностранных государств.

В качестве доноров могут выступать международные организации и их представительства, иностранные правительства и их представительства, международные благотворительные организации, международные организации по гуманитарному развитию и иные социально ориентированные международные организации, финансово-кредитные институты, иностранные общественные организации, включая фонды, ассоциации, федерации и комитеты, осуществляющие деятельность в области развития образования, науки, здравоохранения, искусства и спорта, а также другие иностранные юридические лица, а равно иностранные физические лица, не преследующие цели извлечения прибыли.

Доноры полностью самостоятельны в предоставлении гранта, выборе лица, получающего грант, выборе проектов и программ, для реализации которых предоставляются гранты. Гранты от имени Азербайджанского государства предоставляются юридическим и физическим лицам Азербайджанской Республики на конкурсной основе.

В соответствии с данным законом лицо, получающее грант, признается реципиентом. Реципиентами могут быть юридические лица - резиденты и нерезиденты, осуществляющие деятельность в Азербайджанской Республике, имеющие согласно уставу основной целью своей деятельности благотворительность или осуществление проектов и программ, которые могут являться предметом гранта, не преследующие цели прямого извлечения прибыли от получения гранта, филиалы, представительства и отделения этих юридических лиц.

Реципиенты Азербайджанской Республики полностью самостоятельны в получении гранта, выборе донора, выборе проектов и программ, для реализации которых получают гранты.

Законным основанием для предоставления, получения и использования гранта является письменный договор между донором и реципиентом или письменное постановление донора о предоставлении гранта. Грант может быть использован только для целей, указанных в договоре или постановлении. Использование гранта в иных целях, не предусмотренных договором (постановлением) о гранте, возможно только с дополнительного письменного согласия донора.

Пошлины и соответствующие обязательные платежи в государственный бюджет с полученной, в соответствии с настоящим Законом в виде гранта денежной и (или) любой другой помощи не удерживаются.

В дополнение к отмеченному следует также указать, что соответствующими Указами Президента Азербайджанской были утверждены *"Правила регистрации договоров (постановлений) по получению (предоставлению) грантов"* от 12 февраля 2004 года и *"Правила заключения и утверждения Соглашений о получении технической помощи и гранта"* от 17 апреля 2006 года.

Вместе с тем 27 июля 2007 года Распоряжением Президента Азербайджанской Республики была утверждена *"Концепция государственной поддержки неправительственных организаций Азербайджанской Республики"*, что также способствует расширению сети неправительственных организаций, их распространению в регионах страны, создает новые возможности для участия в различных сферах государственного строительства.

Указом главы государства от 13 декабря 2007 года был создан Совет государственной поддержки неправительственных организаций при Президенте Азербайджанской Республики и утверждено его Положение. Из 11 членов этого совета 8 являются представителями неправительственных организаций, а 3 представителями государственных органов. Государством было выданы гранты 191 неправительственной организации на сумму свыше 1 млн. манат (в соответствии с официальным курсом Национального Банка Азербайджанской Республики указанная сумма составляет более 1 243 781 долл. США).

По пункту 20

С целью устранения нарушений возникших во время парламентских выборов в 2005 году, с участием представителей международных организаций, неправительственных организаций, представителей государственных органов, ЦИК (Центральная избирательная комиссия) в стране были организованы различные семинары на тему "Мониторинг выборов". Вместе с тем были проведены тренинги для наблюдателей за процессом выборов и для просвещения населения в данной сфере.

Необходимо отметить, что президентские выборы проведенные в 2008 году были проведены без каких либо нарушений и на адрес Омбудсмана не поступила ни одна жалоба.

По пункту 21

Парламент страны 25 августа 1992 года принял Закон "*О профилактике инвалидности и ограничения возможностей здоровья детей, реабилитации и социальной защите инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья*". Данный закон определяет принципы государственной политики в отношении инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, направлен на устранение причин таких явлений, реабилитацию инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и гарантирует им равные со всеми другими гражданами возможности для участия во всех сферах общественной жизни.

Государство гарантирует инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья необходимые условия для получения образования и профессиональной подготовки.

[Соответствующие органы исполнительной власти](#) обеспечивают дошкольное и внешкольное воспитание детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов старше 18 лет, получение ими среднего специального и высшего образования.

Образование и профессиональная подготовка таких лиц осуществляются в различных формах, включая обучение на дому и по индивидуальным учебным планам. Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих возможности учиться в общеобразовательных школах, производится по их желанию и желанию их родителей на дому. Одному из родителей такого ребенка, либо лицу, его заменяющему, предоставляются материальное обеспечение и льготы в порядке и на условиях, определяемых законодательством Азербайджанской Республики. Время ухода за таким ребенком засчитывается в трудовой стаж.

Среднее, среднее специальное и высшее образование инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в учебных заведениях общего типа, а при необходимости - в специальных учебных заведениях, для них организуются специализированные факультеты или отделения профессионально-технических училищ, техникумов и вузов.

Следует отметить, что учебные занятия организуются также для детей, проходящих курс лечения в стационарных лечебно-профилактических или реабилитационных учреждениях (центрах).

Одаренные дети с ограниченными возможностями здоровья имеют право на бесплатное обучение музыке, изобразительному, художественно-прикладному искусству в общих учебных заведениях или специальных внешкольных учебных заведениях.

Студентам, школьникам, являющимся инвалидами I и II групп или ограниченными в возможностях здоровья до 18 лет, выдается надбавка в размере 50% получаемой стипендии.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются в учебных заведениях, в том числе учебных центрах государственной службы занятости, на предприятиях и в организациях (специализированных или общего типа) совместно с учреждениями по оказанию социальной помощи таким лицам.

Необходимо также отметить, что 2001 году был принят специальный Закон *"Об образовании (специальное образование) детей с ограниченными возможностями здоровья"*. В законе определены обязанности государства в области специального образования, права и обязанности лиц с ограниченными возможностями здоровья, их родителей или других законных представителей в связи с этим, закреплены принципы организации и порядок управления системой специального образования.

С целью обеспечения выполнения закона Кабинетом министров Азербайджанской Республики приняты постановления: *"Об утверждении Порядка приема в профессиональные учебные заведения лиц с ограниченными возможностями здоровья"*, *"Об утверждении Положения о логопедической службе"*, *"Об утверждении Правил, включающих список болезней, дающих право на получение образования дома и организацию обучения на дому"*, *"Об утверждении Положения о специальных учебных заведениях"*, *"Об утверждении Правил бесплатного обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья"*, *"Об утверждении Правил организации образования в учебных заведениях с интеграционным обучением"*, *"Об утверждении Правил организации обучения в стационарных условиях"*.

Помимо этого, 3 февраля 2005 года Кабинет министров утвердил *"Программу развития (на 2005-2009 годы) по организации образования в Азербайджанской Республике детей, нуждающихся в особой заботе (с ограниченными возможностями здоровья)"*. В соответствии с данной программой за 2005-2007 учебные года 145 детей с инвалидностью были привлечены к интеграционному (инклюзивному) обучению, что способствовало созданию равных условий обучения для всех детей такой категории и интеграции детей с инвалидностью к обществу. Вместе с тем, специальные учебные заведения были отреставрированы и восстановлены, снабжены современным

оборудованием, тем самым была укреплена учебная база для детей нуждающихся в особой заботе.

В законодательстве также закреплены специальные меры по трудоустройству инвалидов и лиц до 18 лет с ограниченными возможностями здоровья. Данным лицам обеспечивается право работать на предприятиях, в учреждениях и организациях с обычными условиями труда, на специализированных предприятиях, в цехах и на участках, применяющих их труд, а также заниматься предпринимательской и иной трудовой деятельностью, не запрещенной законом. Не допускается по мотивам ограничения возможностей здоровья отказ в заключении трудового договора с такими лицами.

Органы исполнительной власти, предприятия (объединения), учреждения и организации совместно с общественными организациями инвалидов и лиц до 18 лет с ограниченными возможностями здоровья гарантируют их занятость путем создания соответствующих предприятий и организаций, обучения по специальным программам и выполнения других мероприятий. На предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от формы собственности, для данных лиц устанавливается квота.

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Кабинета Министров "*Об утверждении "Порядка применения квот для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности с трудоустройством"* и "*Списка предприятий, на которые не распространяется квота*" от 22 ноября 2005 года квота в зависимости от ситуации на территориальном рынке труда определяется нижеуказанным способом, при условии не более 5% от средней списочной численности работников на предприятии:

- 1) на предприятиях с числом работников от 25 до 50 в размере 3% от среднегодовой списочной численности (не менее, чем одно рабочее место); в этом случае одно из этих рабочих мест предусматривается для инвалидов;
- 2) на предприятиях с числом работников от 50 до 100 в размере 4% от среднегодовой списочной численности (при этом, что 2% от среднегодовой списочной численности работников предусматриваются для инвалидов);
- 3) на предприятиях с числом работников более 100 в размере 5% от среднегодовой списочной численности (при этом, что 2,5% от среднегодовой списочной численности предусматриваются для инвалидов).

Работодатели должны до 1 августа каждого года официально сообщать местным органам Главного управления занятости Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики (далее — городские, районные центры

занятости) о количестве рабочих мест на предприятии, средней списочной численности работников. Общее количество рабочих мест, определяемых квотой для граждан, остро нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности с трудоустройством, и числа работников предприятий, где применяется квота, рассчитывается для предприятий городскими, районным Центрами занятости и после обсуждения в местном координационном комитете, оказывающем помощь занятости, представляется в местный орган исполнительной власти до 20 сентября.

Число работников по квоте утверждается решением соответствующего органа исполнительной власти до 15 октября каждого года. Выписка из этого решения доводится до предприятий городскими, районными Центрами занятости в 15-дневный срок.

Прием работников на рабочие места, установленные квотой для предприятий, осуществляется по направлению городских, районных Центров занятости. Работодатель в пятидневный срок принимает решение о приеме на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Предприятия, учреждения и организации, не обеспечивающие предусмотренной квоты трудоустройства инвалидов, отчисляют в Государственный фонд социальной защиты Азербайджанской Республики средства в размере 3 установленных в республике среднемесячных зарплат по каждому рабочему месту за месяцы необеспечения их работой.

Направление о приеме на работу таких лиц обязательно для всех, независимо от форм собственности и хозяйствования, предприятий и организаций, по которым определена квота.

Необходимо подчеркнуть, что предприятия, учреждения и организации, на которых не менее 30% от общей численности работающих составляют инвалиды, пользуются правом на льготное финансирование и материально-техническое обеспечение. Предоставляется преимущество производству продукции определенного ассортимента исключительно на предприятиях общественных организаций инвалидов.

Соответствующие органы исполнительной власти также создают необходимые условия для организации надомного труда и предпринимательской деятельности инвалидов и лиц до 18 лет с ограниченными возможностями здоровья путем предоставления нежилых помещений, а также оказания помощи в приобретении сырья и сбыте продукции.

Постановлениями Кабинета министров утверждаются ежегодные программы финансирования мероприятий, связанных с социальной защитой инвалидов.

В целях усиления государственной заботы о детях, повышения внимания структур гражданского общества к проблемам детей в Азербайджанской Республике и определения демографических перспектив страны, 22 декабря прошлого года Президентом Азербайджанской Республики было подписано Распоряжение "Об объявлении 2009 года Годом ребенка". В связи этим разработан широкий план мероприятий, который был утвержден Распоряжением главы государства от 18 февраля 2009 года.

Вместе с тем необходимо отметить тот факт, что 2 октября 2008 года Азербайджанская Республика присоединилась к Международной конвенции ООН о правах инвалидов, а так же к Факультативному Протоколу к данной Конвенции.

По пункту 22

Законодательство Азербайджанской Республики определяет срок временного пребывания на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства, порядок предоставления им права на временное и постоянное проживание в Азербайджане, утверждены виды документов для лиц, обладающих статусом эмигранта.

В целях осуществления государственной политики в сфере миграции, развития системы управления ею, регулирования и прогнозирования миграционных процессов, координации деятельности соответствующих государственных органов в данной сфере Указом Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2007 года создана Государственная миграционная служба и утверждено ее положение.

В 2008 году в целях совершенствования системы государственного управления в сфере миграции внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты, в соответствии с которыми определен срок временного пребывания на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства, разработан механизм, предоставляющий им право на временное и постоянное проживание в Азербайджане, утверждены виды документов для лиц, обладающих статусом эмигранта, усовершенствована регистрационная система иностранцев, усилена ответственность за нарушение миграционного законодательства.

Помимо этого, 4 марта 2009 года Президентом Азербайджанской Республики подписан Указ "О применении принципа "единого окна" в управлении миграционными процессами", целью которого является упрощение процедур предоставления иностранцам

соответствующих разрешений для проживания и занятия трудовой деятельностью на законных основаниях.

Согласно указу принцип единого органа по применению данного принципа поручено Государственной службе миграции, на официальном сайте которой будет размещен перечень необходимых документов, а также другой информации связанной с процедурой миграции. Планируется введение приема заявлений от иностранцев по электронной почте.

Одним из новшеств является то, что со дня применения принципа "единого окна" отменяются выдаваемые иностранцам (желающим проживать и заниматься трудовой деятельностью) выездные и возвратные визы. Таким образом, лица, получившие разрешение на временное или постоянное проживание в Азербайджане, смогут выезжать из страны и возвращаться сюда на основании паспортов либо других документов, удостоверяющих их личность, а также соответствующих удостоверений, выданных Государственной службой миграции. Помимо этого, в 2008 году Кабинетом министров утверждены "Правила о добровольном размещении и содержании в Центрах содержания незаконных мигрантов Государственной службы миграции, иностранцев и лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о выдворении за пределы Азербайджанской Республики".

По пункту 23

В целях дальнейшего совершенствования межнациональных отношений и повышения их уровня до требований правового государства, Президентом Азербайджанской Республики 16 сентября 1992 года был подписан Указ *"О защите прав и свобод, государственной поддержке развития языков и культуры национальных меньшинств, малочисленных народов и этнических групп, проживающих в Азербайджанской Республике"*. В данном Указе Исполнительному аппарату Президента, Кабинету министров, министерствам и ведомствам, главам местной исполнительной власти были даны конкретные поручения с целью осуществления государственной помощи и политики правительства в следующих направлениях:

- сохранение и развитие культурной, языковой и религиозной самобытности этнических меньшинств;
- свободное отправление национальных традиций и обычаев, религиозных обрядов и церемоний, сохранение и использование святых мест;

- свободное развитие национальных ремесел, профессионального и самодетельного творчества и народных промыслов;
- охрана памятников истории и культуры всех национальностей;
- охрана и сохранение мест, имеющих значение для населения, заповедников, парков и других природных объектов.

16 июня 2000 года Азербайджанская Республика присоединилась к *"Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств"* принятой в рамках Совета Европы и уже предоставила Генеральному секретарю первый и второй периодические доклады по осуществлению положений данной Конвенции.

В настоящее время в республике функционирует 48 неправительственных организаций, занимающихся вопросами этнических меньшинств.

За последние годы в Азербайджане открыты культурные центры, благотворительные общества и другие общественные организации всех проживающих в стране меньшинств. Этим организациям со стороны государства оказывается посильная материальная и финансовая помощь.

По пункту 24

Необходимо отметить, что по итогам рассмотрения второго периодического доклада по Международному пакту о гражданских и политических правах предоставленного со стороны Азербайджанской Республики, делегацией Азербайджана была дана всесторонняя информация в средства массовой информации по итогам рассмотрения вышеуказанного доклада.

Относительно третьего периодического доклада Азербайджанской Республики следует отметить, что в процессе подготовки третьего периодического доклада Азербайджанской Республики по Международному пакту о гражданских и политических правах участвовали представители министерств иностранных дел, внутренних дел, национальной безопасности, юстиции, молодежи и спорта, труда и социальной защиты населения, Государственного комитета по проблемам семьи, женщин и детей, Генеральной прокуратуры. Наряду с экспертами государственных структур, к работе над докладом были привлечены эксперты неправительственных организаций и аппарата омбудсмена.