



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
6 November 2013
Russian
Original: Arabic/English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

Пятьдесят седьмая сессия

10–28 февраля 2014 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Перечень вопросов, касающихся объединенных
четвертого, пятого и шестого периодических докладов
Ирака**

Приложение

Ответы Ирака на перечень вопросов**

* CEDAW/C/57/1.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ официально не редактировался.



Общий контекст

1. После падения прежнего диктаторского режима в 2003 году Ирак захлестнула волна «слепого» терроризма, который был направлен на все слои населения страны, унося жизни тысяч женщин, детей и стариков и оставляя после себя сотни вдов, сирот и бездомных. Это повлекло за собой необходимость начать широкомасштабные операции по обеспечению безопасности в Багдаде и аналогичные операции в ряде провинций в целях поддержания безопасности и порядка, преследования преступников и предоставления гражданам возможности осуществлять свои права. Осуществление плана по восстановлению правопорядка принесло конкретные результаты. Это был широкомасштабный план по обеспечению безопасности, осуществленный в 2007 году в провинциях Багдад, Басра, Ди-Кар и некоторых провинциях, которые находились более или менее под контролем вооруженных групп. В Ниневии план по восстановлению правопорядка назывался «Операция Арбаин» и был направлен на уничтожение организации «Аль-Каида». Кроме того, был проведен ряд военных операций в других важных районах, таких как Дияла, Киркук, Салах-эд-Дин и Анбар. Одним из положительных результатов этих операций было уменьшение числа жертв терроризма в последующие годы после их начала. В 2008 году были убиты 7438 человек и ранены 22 357 человек; в 2009 году эти показатели сократились до 4068 убитых и 15 935 раненых. В 2010 году были убиты 3254 человека, то есть их число сократилось на 50 процентов.

Несмотря на сокращение количества актов насилия и террора за период с 2008 года и уменьшение числа жертв, террористические акты с использованием бомб продолжают, гибель людей и причиняемый материальный ущерб представляют угрозу безопасности и стабильности, подрывают развивающееся положение в области прав человека, нарушают права граждан и их права собственности.

Иракское правительство приняло ряд мер для улучшения положения иракских женщин, предприняв огромные усилия по искоренению насилия в целом и насилия в отношении женщин в частности:

а) укрепление роли органов безопасности в поддержании правопорядка и преследовании преступников;

б) учреждение комитета более высокого уровня по защите семьи при Государственном министерстве по делам женщин, в состав которого вошли представители различных министерств (внутренних дел, труда и социальных дел, здравоохранения, образования и защиты прав человека). Комитет работает по нескольким направлениям в целях искоренения домашнего насилия в иракском обществе путем принятия национальной стратегии борьбы с домашним насилием, подготовки законопроекта о защите от домашнего насилия и проведения пересмотра национального законодательства, в частности Уголовного кодекса, чтобы внести изменения в те статьи, которые закрепляют дискриминацию в отношении женщин. Кроме того, комитет поддержал план по созданию директората по защите семьи при Министерстве внутренних дел, первое отделение которого было открыто в Кархе в феврале 2010 года, а второе – в районе Русафа в июле 2010 года. Впоследствии 14 отделений были открыты в провинциях, за исключением региона Курдистан. Эти отделения стремятся урегулировать семейные разногласия по-хорошему и предотвратить их переда-

чу в судебные органы; кроме того, они создают убежища для женщин, подвергающихся насилию в семье. Государство приняло этот план, а учреждения Организации Объединенных Наций, работающие в Ираке, такие как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), оказали поддержку;

с) департамент социального обеспечения женщин Министерства труда и социальных дел, который предоставляет пособия по социальному обеспечению вдовам, разведенным и незамужним женщинам, а также женам пропавших без вести лиц, наряду с сетью социальной защиты, предоставляющей пособия женщинам, стоящим во главе домашних хозяйств, женщинам с особенностями психофизического развития и работающим женщинам.

2. Государственное министерство по делам женщин разработало проект национального плана для координации действий с группой, занимающейся вопросами приведения в действие резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Эта группа представляет собой объединение неправительственных организаций, созданных для осуществления резолюции. Кроме того, Министерство создало группы по гендерной проблематике (27 групп в государственных органах) в целях обеспечения равенства возможностей в министерствах и органах, не входящих в состав того или иного министерства, путем принятия рекомендаций Министерства планирования о необходимости создания государственных механизмов для интеграции понятия гендера в государственную политику. Это согласуется со стратегическими целями Государственного министерства по делам женщин, которое стремится обеспечить, чтобы все учреждения разрабатывали политику и организовывали программы в соответствии с потребностями обоих полов, а также сократить гендерное неравенство в отношении возможностей и предоставления услуг. Таким образом, проблемы и потребности женщин интегрируются во все элементы политики официальных учреждений в Ираке. К числу принимаемых в настоящее время мер относятся:

- создание групп в тех министерствах и органах, не входящих в состав того или иного министерства, в которых такие группы еще не были созданы;
- подготовка и наращивание потенциала работников групп по гендерной проблематике и разработка плана действий для этих групп;
- координация с международными усилиями через учреждения Организации Объединенных Наций, работающие в Ираке, и иностранные организации в целях использования мирового опыта в этой области;
- создание центрального комитета, специализирующегося на делах женщин, с одобрения Министерства высшего образования. Работа по разработке положения о комитете и его административной структуры завершена в октябре 2012 года;
- организация в феврале 2013 года Государственным министерством по делам женщин семинара для комитета по разработке национальной учебной программы при Министерстве образования, посвященного переработке учебных программ в соответствии с принципами проявления уважения к обоим полам. Этот семинар получил поддержку со стороны вышеупомянутого специализированного комитета;

- кроме того, представление Государственным министерством по делам женщин рабочего документа по вопросам семьи и молодежи в рамках специального семинара, посвященного анализу угроз национальной безопасности Ирака в 2014–2019 годах. Семинар был организован консультативным комитетом по вопросам национальной безопасности в правительстве Ирака;
- создание Комитетом по национальному примирению (КНП) при Канцелярии премьер-министра, возглавляемом советником, специального бюро по делам женщин, в состав которого входят только женщины. Это бюро занимается мониторингом всех вопросов, представляющих интерес для иракских женщин, и стремится улучшить положение женщин и дать им возможность играть ведущую роль в проекте национального примирения под прямым контролем женских представительных органов и советов по вопросам поддержки женщин при КНП. Направления деятельности бюро:
 1. Распространение понимания культурных аспектов необходимости участия женщин в укреплении национального единства и согласия путем проведения форумов и конференций, направленных на все провинции в стране.
 2. Проведение курсов по развитию понимания мер безопасности и определению различных видов взрывчатых веществ совместно с Министерством внутренних дел и органами национальной безопасности.
 3. Бюро по делам женщин принимает участие в мероприятиях, направленных на повышение осведомленности о важности мира, посредством участия в фестивалях, проводимых в целях содействия национальному примирению, и проведения определенных мероприятий — например, поездок, в ходе которых группы женщин посещают святые места (Наджаф, Кербела, Самарра) и даже музеи — для распространения духа национального примирения.
 4. Бюро по делам женщин организует различные фестивали искусств, призванные способствовать распространению культуры мира посредством, к примеру, пластических искусств и конкурсов по чтению Корана для женщин.
 5. Бюро по делам женщин поддерживает контакты с неправительственными организациями для достижения своих целей национального примирения среди всех групп иракских женщин.
 6. Бюро проводит различные торжественные мероприятия, например в связи с Днем иракских женщин, когда оно чествует женщин, активно выступающих за права женщин, а также лучших студентов и учащихся в университетах и школах.
 7. Бюро по делам женщин открыло представительства в районах Карх и Русафа города Багдада, а также в других провинциях, предлагая культурные и социальные курсы, призванные способствовать распространению идей мира и национального единства. Кроме того, оно следит за работой женских представительных органов и советов по вопросам поддержки женщин в Багдаде и провинциях.

8. Бюро по делам женщин координирует с Государственным министерством по делам женщин работу по проведению курсов обучения грамоте для женщин, а с Министерством здравоохранения — работу по проведению семинаров по санитарному просвещению. Кроме того, оно координирует свою деятельность с департаментом социального обеспечения женщин в целях охвата услугами большого числа разведенных женщин, вдов и женщин с особенностями психофизического развития.

9. Полагая, что национальное развитие является одной из основ миростроительства, бюро по делам женщин КНП провело ряд форумов по развитию человеческого потенциала.

10. Бюро стремится развивать навыки женщин в определенных областях, таких как шитье и работа на компьютере, организуя курсы, призванные помочь им получить работу.

11. Бюро по делам женщин участвует в мероприятиях и мерах, предусмотренных программой по перекрытию источников терроризма.

Оговорки

3. Оговорка Ирака в отношении статьи 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) была снята в соответствии с Законом № 33 (2011 год), ратифицированным Советом представителей 8 октября 2011 года, с учетом аннулирования правовых последствий указанной оговорки в соответствии со статьей 18 Конституции Ирака, на основании которой принимался текущий Иракский закон о гражданстве № 26 (2006 год). Этот закон предоставляет иракским женщинам те же права, что и мужчинам, в отношении передачи своего гражданства детям. В статье 3 указанного закона записано: «Любой человек является иракцем, если он рожден отцом или матерью — иракцами». Таким образом, он разрешает матери передавать иракское гражданство детям, даже если она замужем за иностранцем.

Что касается оговорок Ирака в отношении пунктов (f) и (g) статьи 2 и статьи 16 Конвенции, то в настоящее время все еще проводятся исследования межведомственными комиссиями, в состав которых вошли представители соответствующих министерств, в том числе Министерства по правам человека, Государственного министерства по делам женщин, Министерства внутренних дел и Министерства труда и социальных дел, и группы организаций гражданского общества, заинтересованных в изучении и рассмотрении этих оговорок.

Конституционная и законодательная основа

4. Республика Ирак проводит всесторонний и постоянный обзорный анализ своих международных обязательств в области прав человека в целях их консолидации и воплощения в государственной политике, отраженной в национальном законодательстве и национальной стратегии. Деятельность государственных органов находится под постоянным и непрерывным контролем. Международные договоры публикуются в «Официальных ведомостях», становясь частью действующего законодательства, которая должна соблюдаться и существование которой должно быть воплощено в законе. В настоящее время проводятся ис-

следования в области права по вопросам, не соответствующим КЛДЖ, и как Министерство по правам человека, так и Государственное министерство по делам женщин активно работают в этом направлении, представляя исследования в области права, касающиеся изъятия статей, не соответствующих принципам Конвенции. Кроме того, несколько организаций гражданского общества, занимающихся вопросами прав женщин, рассматривали тему соответствия национального законодательства статьям Конвенции.

5. Статья 14 гарантирует соблюдение принципа равенства всех иракцев перед законом без дискриминации по признаку пола, религии, принадлежности к сектам или этнической принадлежности. Этот же принцип подразумевается в действующих законах, за исключением определенных случаев, отмеченных в национальном докладе. Стоит отметить, что статья 13 Конституции гласит: «1. Настоящая Конституция является основным высшим законом Ирака. Она действует на всей без исключения территории страны. 2. Никакой закон, противоречащий данной Конституции, не может быть принят, любые положения региональной конституции или другого правового акта, противоречащие данной Конституции, рассматриваются как недействительные». На этом основании принципы равенства подразумеваются во всех действующих законах. В противном случае тот или иной закон может быть оспорен на основании неконституционности в Федеральном верховном суде, который рассмотрит степень его соответствия Конституции. В этой связи мы не видим необходимости вводить в действие закон, запрещающий дискриминацию, поскольку Конституция запрещает все, что противоречит принципу равенства.

Статья 41 Конституции Ирака является предметом дебатов и дискуссии и все еще рассматривается экспертами по вопросам законодательства. Соответственно, указанная статья еще не вступила в силу и продолжает действовать Закон № 188 о личном статусе (1959 год).

Национальный план в области прав человека, недавно принятый на основе универсального периодического обзора, представленного Ираком в 2010 году, указывает на необходимость проведения обзора Уголовного кодекса, и комитет по координации и последующим мероприятиям, отвечающий за осуществление плана, поручил Министерству по правам человека и парламентскому комитету по правам человека выполнение этой задачи, направленной на упразднение дискриминации по гендерному признаку в Законе № 111 (1969 год, с внесенными изменениями), Уголовном кодексе. В состав указанного комитета входят представители соответствующих министерств, учреждений и организаций гражданского общества. Ряд поправок к определенным статьям Уголовного кодекса, включая статьи 41, 409 и 380, был принят редакционным комитетом на совещании, в котором приняли участие все члены комитета, назначенные национальным планом в области прав человека, в партнерстве с Государственным министерством по делам женщин.

Доступ к правосудию для женщин в местах лишения свободы

6. I. Право на доступ к правосудию гарантируется конституционно всем гражданам Ирака без исключения в соответствии со статьей 14 Конституции, которая устанавливает: «Иракцы равны перед законом без какой-либо дискри-

минации по признакам пола, расовой, этнической или национальной принадлежности, происхождения, цвета кожи, религии, принадлежности к сектам, верований или убеждений или социально-экономического положения». Каждый гражданин подпадает под действие всех действующих законов, которые применяются без какой-либо дискриминации по признаку пола. Определенные статьи Конституции охватывают принципы доступа к правосудию, в том числе:

а) принцип установления в законе преступности деяния и меры наказания (статья 19/2): «Не может быть преступления и наказания, кроме предусмотренных законом. Не может быть наказания, кроме как за действия, которые рассматриваются законом как преступные в момент их совершения. Никакое наказание за преступление не может быть более тяжким, чем то, которое предусмотрено на момент его совершения»;

б) право на судебное разбирательство гарантируется всем (статья 19/3): «Судебное разбирательство является правом, охраняемым законом и гарантированным всем»;

в) неотъемлемое право на защиту на всех стадиях расследования и судебного разбирательства (статья 19/4): «Право на защиту является неотъемлемым правом и гарантируется на всех стадиях расследования и судебного разбирательства»;

г) принцип презумпции невиновности на всех стадиях судебного разбирательства до вынесения окончательного приговора (статья 19/5): «Обвиняемый является невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в ходе справедливого и законного судебного разбирательства. Обвиняемый не может быть подвергнут суду повторно за то же преступление после вынесения оправдательного приговора, если по данному делу не появились новые свидетельства его вины»;

д) право на справедливое судебное разбирательство при осуществлении всех судебных процедур (статья 19/6): «Каждый имеет право на непредвзятое отношение при осуществлении всех судебных и административных процедур»;

е) принцип открытых слушаний на всех стадиях судебного разбирательства, за исключением случаев, когда суд решает заслушать дело в закрытом судебном заседании (статья 19/7): «Заседания суда являются открытыми, если сам суд не примет решения сделать их закрытыми»;

ж) принцип индивидуализации наказания (статья 19/8): «Каждое наказание носит индивидуальный характер»;

з) гарантированное право лица, обвиняемого в уголовном преступлении или судебно наказуемом деянии и не имеющем адвоката, на назначение адвоката для его защиты за счет государства (статья 19/11): «Суд назначает адвоката за счет государства для защиты лиц, обвиняемых в уголовных преступлениях или судебно наказуемых деяниях, если обвиняемый не имеет защитника»;

и) все вышеуказанные статьи Конституции подразумеваются в соответствующих действующих законах, таких как Закон № 111 (1969 год, с внесенными изменениями), Уголовный кодекс и Закон № 23 (1971 год, с внесенными изменениями), Уголовно-процессуальный кодекс. Следует отметить, что продолжают действовать положения указа № 101 (1991 год) распущенного Совета

революционного командования, запрещающие содержание под стражей женщин за непредумышленные преступления.

II. Конституция Ирака 2005 года и действующее законодательство обеспечивают доступ к правосудию, справедливому судебному разбирательству и надлежащим судебным процедурам, позволяя соответствующим лицам получить доступ к правосудию независимо от пола. Кроме того, вышеупомянутые Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс гарантируют процедуры обжалования решений, вынесенных следственными судами, судами по делам несовершеннолетних и уголовными судами, и законом установлены процедуры для обеспечения такого обжалования.

III. Иракское законодательство позволяет прокурору обжаловать решения, вынесенные следственными судами, судами по рассмотрению мелких правонарушений, судами по делам несовершеннолетних и уголовными судами. В следующей таблице показано количество дел, по которым прокурор подавал кассационные жалобы в 2012 году.

<i>Уголовные суды</i>	<i>Следственные суды</i>	<i>Суды по рассмотрению мелких правонарушений</i>	<i>Суды по делам несовершеннолетних</i>
4 987	7 401	2 331	518

В целях ознакомления с условиями в тюрьмах и местах содержания под стражей прокурор посещает их для контроля условий содержания заключенных и лиц, содержащихся под стражей. В 2012 году было совершено 13 111 посещений. Кроме того, группы при Министерстве по правам человека регулярно посещают тюрьмы и центры содержания под стражей в целях ознакомления с условиями содержания заключенных и лиц, содержащихся под стражей. В 2012 году было совершено 245 таких посещений.

IV. Высший судебный совет проводит работу, направленную на предоставление его сотрудникам возможности приобрести опыт в целях повышения стандарта судебной деятельности, в координации с министерствами и государственными органами, организациями гражданского общества, ПРООН и Объединенной миссией Европейского союза по вопросам законности для Ирака, посредством обучения судей, работников прокуратуры, судебных следователей и должностных лиц на курсах в Ираке и за его пределами, целью которых является подготовка групп, способных осуществлять деятельность во всех областях, в том числе в области обеспечения доступа к правосудию для отдельных лиц. В 2012 году было проведено девять таких учебных курсов. В других случаях многие национальные и международные организации гражданского общества и ассоциации адвокатов проводят обучение юристов по оказанию правовой помощи и представлению в суде интересов обвиняемых мужчин и женщин, которые не имеют возможности оплачивать услуги адвоката. Эти органы назначают адвокатов для защиты указанных лиц и ведения их дел до заключительных стадий судебного процесса.

V. Статья 19/12 Конституции устанавливает: «А. Незаконное содержание под стражей запрещается. В. Содержание лиц в заключении или под стражей разрешается только в местах, предназначенных для этих целей, в соответствии с законами о пенитенциарных учреждениях, предусматривающими медицинскую помощь и осуществляемыми под контролем государственных орга-

нов». Соответственно, женщины могут содержаться только в женских центрах содержания под стражей, которые полностью отделены от мужских центров содержания под стражей и где они находятся под защитой охранников. В этих центрах работает подготовленный женский персонал, включая сотрудниц, специализирующихся на обращении с женщинами-заключенными и социологических исследованиях. В приведенной ниже таблице показана численность женщин, содержащихся под стражей и в заключении, с разбивкой по возрасту.

Численность женщин, содержащихся под стражей и в заключении, с разбивкой по возрасту

<i>Год</i>	<i>Число женщин в возрасте от 18 лет и старше, содержащихся под стражей</i>	<i>Число женщин младше 18 лет, содержащихся под стражей</i>	<i>Число женщин в возрасте от 18 лет и старше, содержащихся в заключении</i>	<i>Число несовершеннолетних лиц женского пола младше 18 лет, содержащихся в заключении</i>
1. 2010	238	1	324	5
2. 2011	327	3	462	8
3. 2012	350	10	612	8
4. На 29 июля 2013	236	8	662	8

VI. В 2012 году к смертной казни были приговорены примерно 22 женщины. Лишь четыре женщины были приговорены к пожизненному заключению. В случаях, когда преступнику выносится смертный приговор, иракское законодательство предусматривает высшую меру наказания только за наиболее тяжкие преступления, характеристики которых определены в следующих законах:

1. Закон № 111 (1969 год, с внесенными изменениями), Уголовный кодекс.
2. Закон № 13 (2005 год), закон о борьбе с терроризмом, который имеет смысл вышеупомянутого Уголовного кодекса.

Смертная казнь предусмотрена за нападение на отдельных лиц, повлекшее тяжкие последствия, и за определенные тяжкие преступления террористического характера. Это наказание предусмотрено законом и конституцией, несмотря на присутствующий элемент жестокости, и применяется по закону после вынесения судебных решений судами надлежащей юрисдикции. Следует отметить, что смертные приговоры подлежат обязательному обжалованию в Федеральном кассационном суде и рассматриваются общей коллегией суда, в состав которой входят 27 компетентных судей первой степени. Они изучают обстоятельства дела, исследуют доказательства и законодательство. Затем приговор отменяется или изменяется или передается в соответствующие органы для исполнения. Суд может вынести решение о замене приговора другим приговором, об освобождении или о подтверждении смертного приговора.

Отмена смертной казни в нашей стране при сложившихся обстоятельствах нанесла бы ущерб уголовной политике. Мы сталкиваемся с безжалостными и чудовищными террористическими преступлениями, как организованными, так и неорганизованными, а также с организованной преступностью, целью которой является дестабилизация демократических институтов. Акты насилия,

которые происходят вследствие расовой, этнической или религиозной принадлежности на фоне нестабильности в плане безопасности, требуют сохранения смертной казни в соответствии с основными принципами, преобладающими в настоящее время. Вместе с тем судейское сообщество беспокоится, чтобы суды не выносили смертный приговор просто потому, что обвиняемый совершил преступление, влекущее наказание в виде смертной казни. Суду должно быть продемонстрировано, что осужденный представляет серьезную угрозу для общества и что не существует способа его перевоспитать и реинтегрировать в общество. Кроме того, пункт 1 статьи 73 постоянной Конституции 2005 года предоставляет Президенту Республики следующее право: «Президент Республики осуществляет следующие полномочия: 1. Предоставляет специальное помилование по рекомендации премьер-министра, за исключением лиц, обвиненных по частным искам, а также лиц, осужденных за совершение международных преступлений, терроризм, финансовую или административную коррупцию». Таким образом, Президент Республики может воспользоваться полномочиями, предоставленными ему Конституцией, чтобы предоставить специальное помилование, предотвратив приведение в исполнение смертного приговора в случаях, когда общественные интересы этого не требуют.

Государственное министерство по делам женщин председательствует в комитете, изучающем вопрос о женщинах, содержащихся под стражей и в заключении, и созданном в соответствии с Указом Президента № 8 (2012 год). В число членов этого комитета входят Высший судебный совет, Генеральный секретариат Совета министров, Министерство внутренних дел, Министерство по правам человека и Министерство труда и социальных дел. Деятельность комитета направлена на мониторинг скорости разрешения дел женщин, содержащихся под стражей и в заключении, мониторинг условий их содержания в тюрьмах и степени, в которой им доступны подходящие условия в тюрьмах, в дополнение к обеспечению соблюдения их прав человека.

В следующей таблице приводится численность женщин-заклученных с разбивкой по видам преступлений в 2011–2013 годах.

<i>Вид преступления</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>
1. Проституция	19	25	29
2. Похищение человека	0	1	1
3. Терроризм	11	12	9

В следующей таблице приводится численность женщин, содержащихся под стражей, с разбивкой по видам преступлений в 2011–2013 годах.

<i>Вид преступления</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>
1. Проституция	8	6	2
2. Похищение человека	3	0	1
3. Терроризм	3	3	0

Национальный механизм по улучшению положения женщин

7. В 2004 году было создано Государственное министерство по делам женщин, принявшее на себя ответственность за достижение равенства между полами в основных областях образования, здравоохранения, экономики и политики путем предоставления планов и предложений и координации действий с соответствующими государственными учреждениями, чтобы обеспечить направление их программ развития на удовлетворение естественных и особых потребностей иракских женщин во всех слоях общества. Термин «Государственное министерство по делам женщин» означает, что это министерство без портфеля, не имеющее статуса юридического лица в административном или финансовом отношении. Его штат насчитывает 20 человек, однако в общем государственном бюджете конкретно на него средства не выделяются. Это министерство, задача которого ограничивается рассмотрением потребностей одной половины общества, а именно женщин, включая довольно значительное число вдов, среди которых наблюдаются пропорционально самые высокие уровни бедности и неграмотности. В 2007 году Министерство подготовило проект закона о преобразовании его в министерство с портфелем, которое должно будет называться Министерством по делам женщин и семьи. Этот законопроект был одобрен Советом министров и направлен Совету представителей, который еще не проголосовал за его принятие в качестве закона. Этот закон предназначен для применения общих оснований полномочий, например:

- Конституции Ирака 2005 года, которая гарантирует принцип равенства полов перед законом;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Всеобщей декларации прав человека;
- резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности;
- Целей развития тысячелетия.

В этой связи Государственное министерство по делам женщин приняло следующие планы на 2012–2014 годы:

- принятие правительством стратегии борьбы с насилием в отношении женщин;
- принятие правительством стратегии расширения прав и возможностей женщин;
- введение в силу закона о защите от насилия в семье;
- подготовка бюджетов всех государственных учреждений с учетом гендерных факторов;
- создание групп по гендерной проблематике в министерствах и органах, не входящих в состав того или иного министерства;
- программа предоставления юридических услуг для женщин;
- развитие отделов полиции по защите семьи;

- расширение экономических прав и возможностей женщин за счет обеспечения доли назначений, кредитов и жилых комплексов для женщин, увеличения размеров пособий по социальному обеспечению и создания фонда развития для сельских женщин.

Государственное министерство по делам женщин председательствует в комитетах, представленных ниже:

- Высший комитет по улучшению положения женщин (заседания проводятся на регулярной основе каждый месяц для мониторинга положения иракских женщин, а также законодательства и законов, касающихся иракских женщин, и представления рекомендаций по их осуществлению и исполнению, а также рассмотрения всех вопросов, требующихся для расширения прав и возможностей женщин и их защиты).
- Высший комитет по улучшению положения сельских женщин.
- Высший комитет по защите семьи (Указ Президента № 80 (2009 год)).
- Комитет, изучающий досье на женщин, содержащихся под стражей и в заключении.
- Группа, отвечающая за национальный план по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

Государственное министерство по делам женщин является партнером в представленных ниже органах.

- Высший комитет по стратегии сокращения масштабов нищеты.
- Высший совет по вопросам народонаселения.
- Национальный технический комитет по вопросам проведения комплексного обследования социального положения и состояния здоровья иракских женщин.
- Высший национальный комитет по делам молодежи.
- Национальный комитет по вопросам санитарного просвещения.
- Комитет по подготовке универсального периодического обзора Ирака.
- Комитет по делам лиц с особыми потребностями.
- Высший орган власти, ответственный за проведение переписи.
- Высший комитет по занятости населения.
- Совет по труду и социальным вопросам.
- Управление по вопросам охраны детства.
- Высший комитет по разработке учебной программы.
- Национальный комитет по осуществлению плана в области прав человека;
- Высший комитет по борьбе с торговлей людьми.
- Национальное управление по ликвидации неграмотности.

Временные специальные меры

8. Все законы применяются к иракцам в равной степени независимо от пола, религии, расы или принадлежности к сектам в соответствии с принципом равенства перед законом, гарантированным статьей 14 Конституции: «Иракцы равны перед законом без какой-либо дискриминации по признакам пола, расовой, этнической или национальной принадлежности, происхождения, цвета кожи, религии, принадлежности к сектам, верований или убеждений или социально-экономического положения». Это относится ко всем политическим установкам, принятым государством в указанных областях. Как закон о парламентских выборах (2010 год), так и закон о выборах в советы провинций, округов и подокругов (2008 год) гарантируют обязательство политических партий обеспечить представленность женщин в их избирательных списках на уровне не менее 25 процентов. Кроме того, закон о независимой высшей избирательной комиссии требует применения того же принципа в отношении результатов выборов. Государственное министерство по делам женщин стремится развивать возможности лиц, работающих в рамках программы развития частного сектора, в плане учета гендерного аспекта в экономической жизни в партнерстве с консультативным советом кабинета министров и Структурой «ООН-женщины», организуя учебные практикумы. В 2012 году Государственное министерство по делам женщин поддержало создание Ассоциации женщин-предпринимателей в партнерстве со Структурой «ООН-женщины» и соответствующими профессиональными ассоциациями.

Стереотипы и вредная практика

9. Способствование ослаблению и сокращению влияния социальных стереотипов, которые сводят роль женщин к рождению детей, является одной из задач иракского правительства, которую оно решает в рамках общей заботы государства о всех аспектах жизни, учитывая при этом особенности женщин. Это является важным фактором в укреплении роли женщин в обществе и развитии идеи о праве иракских женщин на равенство на основании личных достоинств. Это отражается в принятии присутствия женщин на политической сцене, например в Совете представителей и советах провинций, округов и подокругов.

Кроме того, женщины сегодня начали занимать должности в судебной системе и системе уголовного правосудия Ирака, в которых ранее наблюдалась монополия мужчин-судей. Присутствие женщин широко распространено в судах по гражданскому статусу личности, тогда как в свое время преобладало мнение, отвергающее присутствие женщин в судебных органах вообще и в области гражданского статуса личности в частности. На сегодняшний день мы имеем восемь женщин-судей в судах по гражданскому статусу личности в районах страны, известных своим жестким консерватизмом, таких как Наджаф, Анбар и Дияла, а также имеются женщины-судьи в других провинциях. Возросла уверенность в компетентности женщин в этой области, как и в других областях.

В другой связи специальные комиссии государственных министерств, таких как Министерство по правам человека, Государственное министерство по делам женщин и Министерство планирования, проводят исследования в целях определения серьезности ситуации и выработки соответствующих решений.

Эта работа все еще продолжается. Примером является периодическое комплексное обследование социального положения и состояния здоровья иракских женщин, в рамках которого унаследованные понятия и социально-культурные стереотипы берутся как часть исходных данных в целях формирования здоровой основы для проведения исследований и в последующем выработки решений.

Кроме того, Министерство культуры ориентируется на представителей государственных министерств и организует форумы, посвященные роли иракских женщин во всех областях жизни, важности их активного участия и необходимости отказа от обычаев, закрепляющих дискриминацию в отношении женщин, особенно в сельской местности. Министерство культуры также взаимодействует с профсоюзами и организациями гражданского общества, стремясь распространять культуру прав женщин, понимание важности информированности женщин и необходимости отказа от стереотипов, закрепляющих дискриминацию в отношении женщин. В дополнение к этому оно организует форумы, посвященные разъяснению международных законов и норм в области прав человека.

10. Министерство по правам человека и Государственное министерство по делам женщин в партнерстве с различными религиозными органами и организациями гражданского общества проводят исследование в области права в целях исключения оправдывающих обстоятельств, целью которых является смягчение наказания за совершение «убийства в защиту чести». Все случаи убийства регистрировались в категории «убийство», однако после тщательной проверки мы остаемся со статистикой за 2009 год, указывающей на 68 случаев таких преступлений.

11. а) Нет возможности подробно рассмотреть явление проведения калечащих операций на женских половых органах, учитывая, что оно не встречается в центральных и южных районах Ирака и редко отмечается среди общин большинства в этих регионах. Это явление неоднократно отмечалось в Иракском Курдистане, в частности в прошлом в сельских и отдаленных районах. Это результат невежества и отсутствия просвещения в отношении опасностей этой практики и ее неблагоприятных последствий для жизни женщины как в физическом, так и психологическом плане. Благодаря просвещению и повышению осведомленности в регионе Курдистан с помощью средств массовой информации, форумов и семинаров, которые призваны способствовать раскрытию негативного характера этого явления как неподобающего цивилизованному обществу, количество подобных случаев сократилось. Правительство региона Курдистан приняло несколько законных мер, призванных положить конец этому явлению, которое считается преступлением в соответствии со статьей 412 Уголовного кодекса, касающейся намеренного нанесения ран, побоев и нападения. Эта статья устанавливает:

«а) Лицо, совершившее умышленное нападение на другое лицо путем нанесения ранений или побоев, либо с применением силы или вредных веществ, либо путем совершения другого противоправного деяния с намерением причинить инвалидность, наказывается лишением свободы на срок до 15 лет.

б) Наказание в виде лишения свободы на срок до семи лет или содержания под стражей применяется, если преступление приводит к инвалидности, которая не являлась намерением преступника».

б) Парламент Иракского Курдистана недавно ратифицировал проект закона о борьбе с насилием в семье, который включает запрет обрезания у женщин. Это важный шаг на пути к ликвидации данного явления.

с) Можно сказать, что после осуществления всего комплекса приведенных выше мер, как образовательных, так и интеллектуальных мер, а также сдерживающих законодательных и правовых мер, наблюдалось значительное сокращение количества зарегистрированных случаев этого явления. Соответствующие органы продолжают принимать меры в целях полной ликвидации этого явления.

Насилие в отношении женщин

12. а) Борьба с насилием в отношении женщин была одной из целей Государственного министерства по делам женщин с момента его создания, и в течение последних двух лет оно приложило значительные усилия для разработки плана координации действий и проведения консультаций с соответствующими государственными и негосударственными органами. Процесс разработки национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин включал многочисленные переговоры, консультации и встречи в Багдаде, Эрбиле и нескольких соседних странах, а также обращение за помощью к группе национальных экспертов, Структуре «ООН-женщины», ЮНФПА, арабским организациям (Фонд реки Иордан и Научно-исследовательский и учебный центр по проблемам арабских женщин) и местным организациям гражданского общества. После завершения разработки стратегия была представлена Совету министров и ратифицирована в соответствии с резолюцией 96 (2013). Эта стратегия направлена на поддержку прав иракских женщин всех возрастов, их защиту от всех форм негативной дискриминации и прекращение ее последствий. Стратегия предусматривает четыре направления деятельности: предотвращение, социальное обеспечение, защита и реализация политики. Источники, на которые опирается стратегия, включают международный контекст — в виде соглашений и договоров, касающихся женщин, и международных обязательств Ирака в рамках его членства в Организации Объединенных Наций, таких как Всеобщая декларация прав человека и договоры и соглашения по правам человека, ратифицированных Ираком, — и национальный контекст, включающий Конституцию, различные статьи, предусматривающие равенство перед законом. Кроме того, в основе национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин лежат основные национальные документы, из которых важнейшими являются пятилетний план, стратегия сокращения масштабов нищеты, национальный план в области прав человека и комплексное обследование социального положения и состояния здоровья иракских женщин. Вместе с тем еще важнее то обстоятельство, что стратегия является следствием воли правительства Ирака вывести иракское общество из ситуации, в которую оно попало в результате политики прошлых лет и нестабильного положения в плане безопасности, которые привели к возникновению экстремистской идеологической среды, затронувшей иракских женщин.

b) За реализацию национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин отвечают все заинтересованные органы, и Министерство здравоохранения в партнерстве с соответствующими органами приняло определенные меры по повышению осведомленности и просвещению относительно важности отказа от насилия в целом и насилия в отношении женщин в частности, учитывая, что женщины являются такой важной и фундаментальной группой в обществе. Работа в этом направлении проводится в рамках деятельности секции по гендерной проблематике. Кроме того, проведение калечащих операций на женских половых органах было включено в перечень как проявление насилия в отношении девочек (женщин) и случаи калечащих операций регистрировались в рамках комплексного обследования социального положения и состояния здоровья иракских женщин, в координации с Центральной организацией по статистике Министерства планирования, в целях определения масштабов проблемы и, соответственно, выработки подходящих решений. Кроме того, Министерство здравоохранения открыло отделения психологического здоровья в примерно 80 медицинских центрах в целях улучшения услуг в области психологического здоровья. Оно также реализует проект по оказанию психологических и социальных услуг женщинам-жертвам насилия. Государственное министерство по делам женщин организовало три курса повышения квалификации для развития потенциала работников отделов полиции по защите семьи в партнерстве с Министерством внутренних дел, ЮНФПА и ПРООН. Основное внимание на курсах уделяется навыкам, необходимым для работы с женщинами-жертвами насилия, нашедшими убежище в центрах полиции по защите семьи.

c) Государственное министерство по делам женщин председательствует в высшем комитете по защите семьи, созданном в соответствии с Указом Президента № 80 (2009 год). Одним из результатов работы этого комитета было создание отделов по защите семьи, что явилось воплощением общего видения Министерства в отношении поддержки семьи путем создания условий, обеспечивающих доверие различных фракций иракского народа к судебной системе и ее способности укреплять и защищать семейные ценности и права человека, как установлено в Конституции Ирака, действующем законодательстве и международных обязательствах Ирака. Кроме того, это учреждение стремится создавать мирные семьи, в которых к женщинам, мужчинам и детям относятся с уважением и гуманно. Таким образом директорат по защите семьи способствует созданию безопасного общества, свободного от насилия.

d) Государственное министерство по делам женщин подготовило проект закона о защите от насилия в семье в партнерстве с Министерством труда и социальных дел, Министерством внутренних дел, Министерством по правам человека, Высшим судебным советом, представителями гражданского общества и Структурой «ООН-женщины». Этот законопроект находится в Генеральном секретариате Совета министров с 11 января 2012 года и в настоящее время изучается специальным органом Государственного консультативного совета, который рассматривает случаи насилия в семье в соответствии с Законом № 111 (1969 год, с внесенными изменениями), Уголовным кодексом, пока не будет введен в действие закон о борьбе с насилием в семье. До конца декабря 2012 года было зарегистрировано 7137 случаев, из которых 5253 случая уже рассмотрены и 1687 случаев еще находятся на стадии рассмотрения. Кроме того, согласно статистике директората по защите семьи за период до 31 июля

2009 года по отделению по защите семьи и детей в Русафе в провинции Багдад зарегистрировано 285 случаев насилия, из которых 140 случаев уже рассмотрены и лишь 145 случаев еще находятся на рассмотрении. Персонал директора по защите семьи и детей состоит из работников полиции женского и мужского пола в дополнение к женщинам-следователям, сотрудникам по правовым вопросам и другим сотрудникам. В следующей таблице приводятся обобщенные статистические данные о женщинах и насилии в семье.

<i>Описание</i>	<i>Число</i>
1. Женщины, содержащиеся в заключении и под стражей, подвергшиеся насилию в семье	6
2. Женщины, содержащиеся в заключении и под стражей и утверждающие, что они подвергались насилию в семье	32
3. Женщины, содержащиеся в заключении и под стражей и осужденные за насилие в семье в Багдаде	36

В целях пресечения насилия в семье был принят ряд мер:

1. Включение проблемы насилия в семье в учебную программу как части семейного воспитания.
2. Учебные курсы для работников полиции по защите семьи, включая женщин-офицеров, рядовой и сержантский состав.
3. Включение вопросов прав человека и насилия в семье в учебную программу полицейской академии.
4. Принятие стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин в регионе Курдистан в 2012 году.
5. Принятие в 2012 году закона о защите от насилия в отношении женщин в регионе Курдистан (этот закон признает проведение калечащих операций на женских половых органах преступлением, за которое предусмотрена ответственность по закону).

Торговля женщинами и эксплуатация проституции

13. Правительство Республики Ирак приняло меры по пресечению явления торговли людьми, включая присоединение Ирака к международному договору о борьбе с торговлей людьми. В целях воплощения международного обязательства в имеющую обязательную юридическую силу реальность Законом № 28 (2012 год) был введен в действие закон о борьбе с торговлей людьми, который устанавливает, что торговля людьми является наказуемым деянием. Этот закон сводит воедино все аспекты, включая меры ответственности и лиц, занимающихся торговлей людьми, дает определение случаев торговли людьми и содержит общее описание обращения с ее жертвами. Статья 1 закона определяет торговлю людьми как вербовку, перевозку или обеспечение жильем людей, их прием для продажи, их использование в террористических операциях или вооруженных конфликтах либо их эксплуатацию в целях проституции, сексуального надругательства, неоплачиваемого труда, принудительного труда, рабства, попрошайничества, торговли человеческими органами или проведения меди-

цинских экспериментов. Закон также включает определение потерпевшей стороны и устанавливает способы защиты жертв. Он определяет задачи комитетов, созданных для реализации закона, и общие положения о противодействии явлению торговли людьми. Закон признает жертв принуждения к проституции жертвами сексуальной эксплуатации и устанавливает правила для их защиты. Кроме того, Закон № 28 о борьбе с торговлей людьми (2012 год) признает лиц, ставших предметом торговли, жертвами и возлагает на государство обязанность заботиться об их здоровье и психологическом состоянии и оказывать им поддержку. Следующие статьи закона устанавливают:

- Пункт 4 статьи 3 предусматривает сотрудничество и координацию действий с заинтересованными организациями в целях оказания помощи жертвам торговли людьми, а также обмен информацией и опытом с соседними странами и компетентными международными организациями.
- Пункт 5 статьи 3 предусматривает соответствующие меры по оказанию помощи жертвам торговли людьми и защиты свидетелей и потерпевших.
- Статья 10 устанавливает, что согласие жертвы торговли людьми не при каких обстоятельствах не принимается в качестве защиты в суде.
- Статья 11 устанавливает, что государственные директораты оказывают помощь жертвам торговли людьми, принимая во внимание особые потребности младенцев, как указано ниже:
 1. Направление жертв к компетентному врачу для прохождения лечения.
 2. Предоставление лингвистической помощи жертвам, если они не являются иракцами.
 3. Предоставление правовой помощи, консультаций и рекомендаций жертвам.
 4. Установление контакта с семьями жертв, если таковые имеются, или страной гражданства и организациями гражданского общества в целях получения необходимой помощи для них.
 5. Обеспечение необходимой защиты для жертв и свидетелей.
 6. Обеспечение конфиденциальности информации, касающейся жертв, соблюдение их прав на частную жизнь и защита их чувства собственного достоинства.
 7. Оказание финансовой помощи жертвам и предоставление подходящего временного жилья с учетом пола и возраста.
 8. Обеспечение социальной, психологической и физической реабилитации жертв за счет создания специальных реабилитационных центров/приютов или пансионатов при Министерстве труда и социальных дел в рамках специальной программы по их реинтеграции в общество.
 9. Обеспечение возможностей для получения работы, прохождения профессиональной подготовки и получения образования.

10. Способствование их проживанию в Ираке путем предоставления временных виз на въезд и проживание, а также специальных проездных документов, при необходимости.

11. Обеспечение дипломатической поддержки для жертв, не являющихся гражданами Ирака, в целях содействия процессу их возвращения на родину.

Был принят ряд мер по обеспечению реализации указанного закона. К их числу относятся:

- Создание центрального комитета для борьбы с торговлей людьми в соответствии с Указом Президента № 75 (2012 год), базирующегося в Министерстве внутренних дел, членами которого являются Министерство внутренних дел, Министерство по правам человека, Министерство юстиции, Министерство финансов, Министерство транспорта, Министерство труда и социальных дел и Министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц, помимо Высшей комиссии по правам человека и представителей из региона Курдистан, центрального разведывательного управления и провинций. В провинциях были созданы подкомитеты под председательством губернатора.
- В Багдаде был построен новый приют для жертв торговли людьми.
- Национальный план в области прав человека подкрепляет предотвращение торговли людьми и борьбу с ней с помощью ряда мер, к числу которых относятся: разработка программ социальной помощи для защиты жертв и обеспечения их социальной и экономической интеграции; представление отчетности с информацией, касающейся торговли людьми; проведение кампаний по предотвращению торговли людьми; организация учебных курсов для сотрудников правоохранительных органов в целях оказания им помощи в предотвращении торговли людьми, как в случае с Государственным министерством по делам женщин.
- Это явление контролируется в непрерывном режиме специализированными органами Министерства по правам человека. Оно стало предметом проводимого расследования, охватывающего группу женщин, содержащихся под стражей, и женщин, осужденных за занятие проституцией и сводничеством, в дополнение к отдельным случаям за пределами тюремных стен, целью которого является обеспечение понимания всех факторов, вынуждающих женщину стать жертвой торговли телом.

Участие в политической и общественной жизни

14. Государственное министерство по делам женщин приняло активное участие в разработке важных стратегий, как указано в пункте 7 этих вопросов. Высший судебный совет принял решения о назначении женщин-судей в суды по рассмотрению мелких правонарушений и следственные суды, и даже в уголовные суды и суды по делам несовершеннолетних. Следует отметить, что суды по делам несовершеннолетних действуют в рамках как Уголовного кодекса, так и закона о несовершеннолетних и подпадают под действие судебных и правовых руководящих указаний в отношении продвижения по службе женщин-

судей на началах равенства с их коллегами-мужчинами. Ниже приводится статистика о численности женщин, занимающих должность судьи.

1.	Женщины-судьи в уголовных судах и судах по рассмотрению мелких правонарушений	22
2.	Женщины-судьи в следственных судах	10
3.	Женщины-судьи, прикомандированные к прокуратуре	36
4.	Женщины, в настоящее время зачисленные в Институт подготовки судебного корпуса	12

Кроме того, женщины занимают должность судебного следователя во всех органах, входящих в состав Высшего судебного совета, где их численность возросла с 79 человек в 2005 году до 123 человек в 2012 году. Женщины занимают три основных места в Высшей комиссии по правам человека и одно резервное место. В настоящее время проводится работа по укреплению резервной позиции еще одной женщиной в осуществление решения федерального суда в сентябре 2012 года о применении квотного принципа, как указано в законе о Высшей комиссии по правам человека.

Образование

15. Одним из наиболее значительных шагов, предпринятых Ираком в целях развития образования, было принятие национальной стратегии в сфере образования и высшего образования на 2011/12 год. Эта стратегия нацелена на все планы, учебные программы и персонал в сфере образования и призвана пресечь рост неграмотности среди женщин по всей стране, но особенно в сельских районах. Пункт 1 статьи 34 Конституции Ирака устанавливает: «Образование является основным фактором общественного прогресса и правом, гарантированным государством. Оно является обязательным для начальной школы, и государство гарантирует борьбу с неграмотностью». В соответствии с этим был принят и вступил в силу Закон № 23 о борьбе с неграмотностью (2011 год), на основании которого были приняты следующие меры:

I. В Министерстве образования был создан исполнительный орган, отвечающий за разработку планов в рамках проекта по ликвидации неграмотности, координацию действий между различными органами и подготовку работников, занимающихся ликвидацией неграмотности, в целях повышения эффективности их деятельности. Национальная стратегия в сфере образования и высшего образования предполагает охват женщин образованием на уровне 50 процентов от общего числа обучаемых на всех этапах образования в соответствии с переписью населения. Со своей стороны Государственное министерство по делам женщин представило рабочий документ по разработке школьной учебной программы в соответствии с принципами уважения гендерной принадлежности; этот документ был передан национальному комитету по разработке учебной программы в Министерстве образования 19 февраля 2012 года. В главных управлениях образования в провинциях были созданы отделы по ликвидации неграмотности, как указано в законе о грамотности, и в каждом подокруге в соответствии с законом были созданы советы по вопросам грамотности.

Кроме того, в городах, подокругах, районах, деревнях и жилых кварталах были открыты центры грамотности для обоих полов независимо от числа лиц, проходящих обучение.

II. Были проведены следующие мероприятия исполнительной власти:

- Министерство культуры в сотрудничестве с советом по вопросам грамотности провело кампанию по повышению уровня осведомленности о законе о грамотности среди широкой общественности, в частности среди неграмотных людей, в целях распространения понимания важности ликвидации неграмотности и ее культурных, социальных, профессиональных и правовых последствий.
- Проводятся регулярные конкурсы грамотности между провинциями, округами и подокругами с присуждением победителям в целях поощрения похвальных грамот от административных групп.
- Центры грамотности ведут работу с теми, на кого распространяются положения закона о грамотности, в координации и сотрудничестве с государственными учреждениями и представителями государственного, частного и смешанного секторов, в целях обеспечения зачисления новых учащихся.
- Обучение в центрах грамотности проходит в два этапа: базовый этап и дополнительный этап, каждый из которых длится семь месяцев. Базовый этап обеспечивает подготовку учащихся (как мужского, так и женского пола) к регистрации для участия в дополнительном этапе.
- Экзамены проводятся в два раунда: учащиеся, не сдавшие экзамен в первый раунд, могут пересдать его во втором раунде.
- Учащиеся, получившие свидетельство о прохождении дополнительного этапа в пятом классе начальной школы, допускаются к прохождению дальнейшего обучения и имеют право принять участие в экзаменах государственной начальной школы.

III. В разных частях страны было открыто примерно 5548 центров образования и грамотности для взрослых, работающих под руководством 366 администраторов. В 2012/13 учебном году в этих центрах проходили обучение 494 473 учащихся, из которых лица женского пола составляли 275 361 человек.

В настоящее время ведется работа по открытию шести центров образования и грамотности для взрослых в исправительных и реабилитационных учреждениях для несовершеннолетних. В этой программе участвуют 217 человек, в том числе 14 женщин.

IV. В целях развития курсов обучения и ликвидации неграмотности для взрослых на базовом и дополнительном уровнях был разработан курс общей культуры, который позволял учащимся приобрести навыки чтения, письма, арифметики, а также жизненные навыки. Этот курс, который также включает просвещение в области прав человека, открыт для представителей обоих полов.

V. Проводятся курсы повышения квалификации в целях укрепления потенциала преподавателей, работающих в центрах образования и грамотности для взрослых.

Основные меры, принятые в целях пресечения отсева из школы:

- Министерство образования делает все возможное для пресечения отсева из школы в целом и, официально, на уровне начальной и средней школы. Была введена система параллельного образования, и уровень отсева сократился с 2 процентов в 2011/12 году до 1,8 процента в 2012/13 году.
- На уровне средней школы (промежуточной и подготовительной) уровень отсева составил 2,5 процента в 2011/12 году и 2,4 процента в 2012/13 году.

Министерство образования дало указание своим подразделениям по всей стране содействовать зачислению девочек в школы по месту жительства. В дополнение к этому генеральный директорат по защите зданий и людей при Министерстве внутренних дел принял меры по укреплению безопасности в школах, на дорогах, ведущих к школам, и обеспечению охраны школ силами полиции и патрулей. С отменой чрезвычайного положения были устранены препятствия и помехи, с которыми приходилось сталкиваться девочкам в целом в период 2006–2008 годов вследствие серьезности положения в области безопасности, и заметно улучшилось положение в плане безопасности для учащихся женского пола. Это подтверждается увеличением числа девочек, регистрирующихся на всех этапах обучения. Министерство образования стремится увеличить число учащихся, зачисляемых в образовательные учреждения, в осуществление Целей развития тысячелетия, и показатели в приведенной ниже таблице отражают достигнутые результаты.

Этап	Учебный год	Охват		Всего	
		в процентах	Женщины		Мужчины
1. Детский сад, возраст 4–5 лет	2011/12	10	86 407	89 428	175 853
Детский сад, возраст 4–5 лет	2012/13	12	95 451	97 907	193 358
2. Начальная школа, возраст 6–11 лет	2011/12	93	2 100 861	2 426 932	4 527 793
Начальная школа, возраст 6–11 лет	2012/13	97	2 171 401	2 488 516	4 659 917
3. Средняя школа (промежуточный этап), возраст 12–14 лет	2011/12	40	387 956	463 645	851 601
Средняя школа (промежуточный этап), возраст 12–14 лет	2012/13	45	433 085	619 166	952 251
4. Средняя школа (подготовительный этап), возраст 15–17 лет	2011/12	22	204 901	207 835	412 736
Средняя школа (подготовительный этап), возраст 15–17 лет	2012/13	24	229 280	243 361	472 641
5. Профессиональное обучение, возраст 15–17 лет	2011/12	1	6 089	13 808	19 897
Профессиональное обучение, возраст 15–17 лет	2012/13	5,1	6 682	15 116	29 163
6. Ускоренное обучение, возраст 12–18 лет	2011/12	—	8 689	43 727	43 416
Ускоренное обучение, возраст 12–18 лет	2012/13	—	7 480	29 539	37 019

Этап	Учебный год	Охват		Женщины	Мужчины	Всего
		в процентах				
7. Обучение подростков	2011/12	–	–	1 229	8 294	9 523
Обучение подростков	2012/13	–	–	980	744	1 724

Ускоренное обучение

Ускоренное обучение является одним из методов, принятых Министерством образования в целях сдерживания процента отсева и создания условий учащимся, выбывшим из школы, для завершения образования. Этому методу было уделено значительное внимание и его стали применять во всех провинциях. Согласно статистике Министерства образования за 2012/13 учебный год существуют 272 школы ускоренного обучения для мужчин, 134 школы для женщин и 58 смешанных школ; 358 из этих школ находятся в городской местности, а 106 школ – в сельских районах. В этих школах насчитывается примерно 1737 учителей-мужчин и 1162 учителя-женщины. Кроме того, Министерство образования твердо намерено сократить официальный процент отсева на уровне начальной и средней школы с помощью параллельного образования. Результатом стало снижение процента отсева на уровне общеобразовательной начальной школы с 36 процентов в 2004/05 году до 1,8 процента в 2012/13 году, а на уровне средней школы с 3,1 процента в 2004/05 году до 2,4 процента в 2012/13 году.

Занятость

16. Министерство труда и социальных дел старается повысить уровень навыков работниц, чтобы найти для них работу в соответствии с квалификацией. В следующей таблице показано увеличение из года в год числа женщин, нашедших работу через департамент занятости Министерства.

	2013 год		
	2011 год	2012 год	(до 31 августа)
Работницы, занесенные в базу данных	52 500	13 536	29
Женщины, нашедшие работу через департамент занятости	47	140	–

Кроме того, Министерство труда и социальных дел открывает учебные курсы для недавних выпускников, чтобы дать им возможность приобрести опыт работы по специальности, как указано ниже.

	2013 год		
	2011 год	2012 год	(до 31 августа)
Женщины, закончившие учебные курсы	6 370	8 045	7 069

Министерство труда и социальных дел проводит посещения мест работы в частном секторе в целях подтверждения наличия здоровых и безопасных условий труда, соблюдения трудового законодательства, регистрации нарушений и привлечения к ответственности нерадивых работодателей, если таковые

имеются. Эти инспекционные визиты обеспечивают получение данных о численности работниц в частном секторе и занесение этих данных в базу данных указанного Министерства, как показано ниже.

	2011 год	2012 год	2013 год (до 31 августа)
Женщины, занятые в частном секторе	10 614	12 996	4 206
Безработные женщины, зарегистрированные в базе данных Министерства труда	55 443	17 233	10 293

Число работниц, охваченных системой социального страхования работников, составляет 10 529 человек.

Национальная стратегия по борьбе с бедностью, разработанная в сотрудничестве со Всемирным банком, включает в ряд программ и мероприятий, направленных на улучшение жизни малоимущих слоев населения. Результаты свидетельствуют о незначительном снижении уровня бедности в Ираке с 22,9 процента в 2007 году до 18,9 процента в 2012 году благодаря достижениям правительства в сокращении уровня бедности, включая целенаправленную работу с работающими и безработными женщинами. Было проведено 87 стратегических мероприятий, направленных на сокращение бедности, из которых можно отметить следующие:

- разработка механизмов обмена информацией между Министерством образования и Министерством труда и социальных дел;
- назначение отдела в органах службы занятости во всех провинциях, в который могут обратиться наемные рабочие в случае несоблюдения законодательства их работодателями;
- координация действий между органами службы занятости и частным сектором в целях предоставления возможностей для трудоустройства;
- организация информационно-просветительских кампаний в целях поощрения малоимущих людей, включая женщин, к регистрации в учебных центрах;
- участие организаций гражданского общества в открытии учебных центров;
- принятие системы непрерывного мониторинга для оценки программ обучения и повышения квалификации для женщин;
- разработка рамок сотрудничества с частным сектором в целях поощрения его к поддержке программ повышения квалификации;
- реализация специальных программ по распространению культуры охвата школьным образованием и укреплению приверженности обеспечению государственного начального образования для девочек, особенно в бедных районах;
- информационно-просветительские программы направленные на привлечение женщин в сельских районах Ирака к участию в системе социального обеспечения;

- создание эффективной системы мониторинга осуществления закона о социальном обеспечении и принятия последующих мер в целях обеспечения прав трудящихся женщин;
- оказание поддержки национальному высшему комитету по занятости населения;
- проведение инспекционных визитов в целях контроля надлежащего исполнения законодательства;
- департамент занятости и кредитования Министерства труда и социальных дел стремится оказывать услуги в равной мере женщинам и мужчинам в плане предоставления льготных займов; проводится работа по стандартизации операций в Багдаде и провинциях в целях предоставления займов на осуществление небольших, приносящих доход проектов лицам обоих полов, отвечающих условиям.

Здравоохранение

17. Действуя через Министерство здравоохранения, правительство Ирака стремится поддерживать и укреплять услуги, предоставляемые женщинам на уровнях первичного, вторичного (специализированного) и третичного (высоко-специализированного) медицинского обслуживания, оказывая профилактические и лечебные медицинские услуги в соответствии с принципами первичного медико-санитарного обслуживания, уделяя при этом особое внимание женщинам. Кроме того, оно стремится расширять эти услуги, чтобы обеспечить их доступность в удаленных районах за счет создания больниц и медицинских центров, в которых предоставляются в том числе услуги в области репродуктивного здоровья для женщин детородного возраста, а также бесплатные профилактические и лечебные медицинские услуги в целях улучшения здоровья женщин всех возрастов.

I. Медицинские учреждения, предоставляющие услуги в области репродуктивного здоровья по состоянию на конец 2012 года:

1. Количество центров первичного медико-санитарного обслуживания: 1174 ведущих центра, 1364 филиала, 239 патронажных клиник и 77 выездных бригад, а также 26 учебных центров. Существовало 99 центров семейной медицины, каждый из которых предоставляет бесплатные услуги для женщин и детей.
2. По всей стране действуют 102 центра диагностики иммунодефицитов.
3. В определенных центрах первичного медико-санитарного обслуживания в отдаленных районах создано примерно 136 родильных залов.
4. Общее количество больниц (государственных и частных) в Ираке равно 335. Примерно 239 из них являются государственными больницами, из которых 152 больницы являются больницами общего профиля, предоставляющими все медицинские услуги, в том числе гинекологические, акушерские и педиатрические услуги. В число профильных больниц входят 16 детских больниц и 15 родильных

домов с педиатрическими отделениями; кроме того, по всей стране действуют 13 специализированных акушерско-гинекологических больниц. Важно отметить следующие показатели:

- a) среднее распределение акушерско-гинекологических койко-мест: 1,4 на 10 000 человек населения;
- b) среднее распределение детских койко-мест: 1,8 на 10 000 человек населения;
- c) количество куветов (инкубаторов): 1523 (2,5 шт. на 10 детских койко-мест).

II. Выработка стратегии охраны здоровья матери и ребенка и репродуктивного здоровья, направленной на сокращение материнской заболеваемости и смертности, осуществление проверок безопасности и проведение своевременной диагностики в рамках организационных мер, принятых по итогам расследования причин материнской смертности в целях ее сокращения и достижения к 2015 году пятой цели Целей развития тысячелетия по сравнению со средним показателем в 1990 году, когда было зарегистрировано 117 смертей на 100 000 живорождений. Согласно обследованию материнской смертности, проведенному в 1999 году, средний показатель по Ираку составлял 291 смерть на 100 000 живорождений; этот показатель сократился до 84 смертей на 100 000 живорождений, по данным обследования здоровья иракских семей, проведенного в 2006–2007 годах. По статистике Министерства здравоохранения, в 2012 году отмечались 25 случаев смерти на 100 000 живорождений.

III. Услуги в области репродуктивного здоровья в медицинских учреждениях:

1. Женихам и невестам предлагается сдать анализы, результаты которых являются одним из требований брачного контракта; анализы проводятся в секторах первичного медико-санитарного обслуживания, включая следующие виды анализов:

- группа крови и резус-фактор (для определения совместимости крови);
- наследственные заболевания крови, в частности талассемия и серповидно-клеточная анемия;
- заболевания, передаваемые половым путем;
- вирус ВИЧ/СПИД;
- вирусы гепатита В и С;
- туберкулез в случае кашля, продолжающегося более трех недель;
- физический и умственный недостаток;
- хронические и психические заболевания.

2. Уход за беременными женщинами: эти услуги предлагаются, как только женщина почувствует первые признаки беременности, и включают анализы, определение факторов риска, профилактику, лечение анемии, проведение вакцинации столбнячным анатоксином

для защиты от столбняка новорожденных, проведение информационно-просветительской работы в целях повышения осведомленности о здоровом питании и принятие решения о месте родов в медицинском учреждении с квалифицированным персоналом.

3. Обеспечение акушерского обслуживания во время естественных родов в больницах общего профиля и специализированных больницах, а также в родильных залах, имеющихся в некоторых центрах первичной медико-санитарной помощи в отдаленных районах. Неотложную акушерскую помощь оказывают в больницах, если требуется вмешательство.

4. Подготовка дипломированных акушерок, принимающих роды на дому, в качестве работников санитарного просвещения для матерей. Акушерки прикреплены непосредственно к центру первичной медико-санитарной помощи по месту жительства, и их обязанности включают предотвращение неверных действий во время родоразрешения в целях защиты здоровья матери и ребенка.

5. Послеродовой уход за матерями путем проведения необходимых медицинских анализов, назначения лекарственных средств для укрепления здоровья, контроля грудного вскармливания и предоставление консультаций по планированию семьи.

6. Предоставление услуг по планированию семьи на всей территории Ирака в одном или нескольких центрах планирования семьи в каждом секторе первичного медико-санитарного обслуживания в дополнение к консультационным клиникам в больницах и некоторым государственным клиникам, предоставляющим услуги во вне рабочее время. Результаты четвертого раунда обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки показывают, что использование того или иного метода планирования семьи составляет 1 процент, а использование современных методов составляет 33 процента.

7. Осуществление и поддержка плана, предусматривающего тестирование беременных женщин на вирус гепатита В в определенных центрах первичной медико-санитарной помощи.

8. Введение тестов для раннего выявления рака молочной железы и шейки матки в одном медицинском центре в каждом секторе первичного медико-санитарного обслуживания с направлением лиц с подозрением на заболевание в консультационные клиники для завершения диагностических тестов.

9. В болотистых районах южных провинций (Майсан, Ди-Кар и Басра) реализованы программы в координации с ЮНФПА по подготовке добровольных работников здравоохранения из числа местных жителей, которые будут посещать дома и рассказывать женщинам о важности регулярного обращения в медицинские центры и принятия родов специалистами, а также доводить информацию о планировании семьи и т. д.

10. Расширение программы семейной медицины с увеличением количества центров с 8 в 2009 году до 37 в 2010 году и 99 центров в 2012 году.

11. Празднование 8 Марта каждого года, начиная с 2010 года, как дня здоровья иракских женщин, когда департаменты Министерства здравоохранения проводят ряд мероприятий, связанных с предоставлением медицинских услуг для женщин, в дополнение к проведению оценки достижений, с тем чтобы обеспечить возможность разработки услуг, способствующих укреплению здоровья женщин.

12. Утверждение инструкций и учебных пособий по акушерству и уходу за новорожденными.

Меры по предупреждению рака молочной железы

1. Создание высшего национального комитета в Министерстве здравоохранения, отвечающего за разработку планов по сокращению риска возникновения рака молочной железы, в партнерстве с другими секторами. Кроме того, в каждом департаменте здравоохранения в каждой провинции существуют комитеты по наблюдению.

2. Реализация программы ранней диагностики рака молочной железы, действующей с 2000 года. Национальная кампания по ранней диагностике рака молочной железы действует несколько лет, и работа продолжается.

3. Открытие справочного центра по вопросам рака молочной железы и клиник ранней диагностики в каждой провинции, как указано ниже:

- десять клиник ранней диагностики рака молочной железы в Багдаде;
- один или два центра ранней диагностики рака молочной железы в каждой провинции;
- открытие трех справочных центров в Багдаде, Басре и Мосуле;
- обеспечение трех мобильных клиник для ранней диагностики опухолей молочной железы с использованием современного оборудования — УЗИ, маммограмма, рентгенологическое исследование и лаборатория для анализа тканей — в дополнение к различным медицинским специалистам, требующимся таким клиникам, включая хирурга общего профиля, лаборанта, рентгенолога и специалиста по ультразвуковой диагностике, а также медсестер и других медицинских работников.

4. Онкологический совет Министерства здравоохранения подготавливает ежегодную статистику на основании учетных данных о новых лицах, направляемых в государственные и частные медицинские учреждения; эти статистические сведения публикуются и распространяются. В докладе за 2009 год приводились данные о количестве новых случаев заболевания раком, зарегистрированных в Ираке, включая регион Курдистан. Эти статистические данные публикуются через два с половиной — три года после возникновения заболеваний в соответствии с международными стан-

дартами, чтобы обеспечить регистрацию всех случаев в стране, с использованием глобальной и региональной программы CANREG4.

5. Информационно-образовательные кампании, направленные на разные сегменты женского населения, проводятся в медицинских центрах, мечетях и государственных органах, а также в сотрудничестве с организациями гражданского общества. Кроме того, женщин учат тому, как проводить самообследование молочных желез. Эти мероприятия проводятся ежемесячно с использованием современных методов обучения.

6. В государственных учреждениях и медицинских центрах, в координации с организациями гражданского общества, предлагающими медицинские консультации и помощь для женщин, проводятся кампании по обследованию женщин на предмет невыявленных опухолей молочных желез.

7. Пациенткам с раком молочной железы предоставляется бесплатное лечение в больницах и специализированных центрах, в зависимости от характера заболевания. Во всех частях страны доступна химиотерапия, в то время как лучевая терапия доступна в некоторых провинциях.

8. Ранняя диагностика опухолей молочных желез в целом и рака молочной железы в частности была включена в состав услуг по оказанию первичной медико-санитарной помощи путем наращивания потенциала лиц, предоставляющих медицинские услуги в медицинских центрах, в плане способов выявления случаев заболевания и их видов, а также направления пациентов в специализированные центры и клиники.

9. Обеспечение и распространение инструкций по способам диагностики, оценки и лечения различных случаев рака молочной железы на всех уровнях и предоставление необходимых медицинских услуг. Следует отметить, что Ирак принял стратегию охраны здоровья матери, ребенка и репродуктивного здоровья на 2013–2017 годы, одобренную Советом министров 4 июня 2013 года. Содержание этой стратегии разрабатывалось с учетом гендерного фактора и прав человека в соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения.

Сельские женщины

18. Ирак уделяет большое внимание положению женщин в сельской местности, и Государственное министерство по делам женщин возглавляет высший комитет по улучшению положения сельских женщин, созданный в соответствии с Указом Президента № 481 (30 октября 2013 года). Были приняты меры к разработке стратегии улучшения положения сельских женщин, руководства и плана действий по развитию сельских женщин и созданы подкомитеты в провинциях. Были получены следующие статистические данные:

- Этап 1: организация семинаров и учебных курсов во всех областях (правовые аспекты, здоровье, сельское хозяйство, домашнее хозяйство, грамотность и средства массовой информации) в целях улучшения всех аспектов жизни сельских женщин.

- Этап 2: предоставление займов в размере от 5 000 000 до 25 000 000 иракских динаров (то есть от 4000 долл. США до 20 000 долл. США) разведенным или вдовствующим сельским женщинам, а также женщинам, стоящим во главе домашних хозяйств, женам, матерям и женщинам с особенностями психофизического развития. Для первого этапа и пробного запуска проекта был выбран район Саббият, и первый визит состоялся 28 мая 2013 года при активной поддержке всех органов, участвующих в работе высшего комитета по улучшению положения сельских женщин.
- Был создан фонд развития сельских женщин и выделена сумма в размере 1 300 000 000 иракских динаров (1 800 000 долл. США). Отделы сельского хозяйства начали получать заявления о предоставлении займов. Кроме того, сельские женщины могут брать в аренду сельскохозяйственные земли (точно так же, как мужчины), если выполнены установленные условия, в соответствии с Законом № 35 о сдаче в аренду сельскохозяйственных земель сельскохозяйственным компаниям и физическим лицам (1983 год, с внесенными изменениями).
- Во исполнение стратегии по борьбе с бедностью Министерство труда и социальных дел реализовало специальные программы, направленные на разъяснение женщинам в сельских районах Ирака необходимости соблюдать законодательство о социальном обеспечении.

Вдовы и разведенные женщины

19. Проблема вдов в Ираке является в настоящее время одной из наиболее приоритетных проблем для иракских женщин на национальном, международном и гуманитарном уровнях. Состояние вдовства представляет собой отсутствие безопасности в ее полном социально-экономическом смысле, и ухудшение ситуации представляет угрозу для всего общества. При этом отсутствие официальной статистики, показывающей численность женщин, о которых идет речь, а также расхождения между данными, публикуемыми определенными компетентными государственными органами и несколькими заинтересованными неправительственными организациями, мешают выработать эффективные решения по сдерживанию этой проблемы и определять возможность оценки гуманитарной обстановки, разработки планов и выработки государственной политики для облегчения бремени вдовства. Несмотря на завышение некоторых опубликованных данных о численности вдов в Ираке, эти показатели тем не менее подтверждают существование реальной социальной проблемы, отражая убеждение общества в серьезности положения. Это убеждение находит свое отражение в различных средствах массовой информации, которые соревнуются друг с другом в погоне за новостями и аналитическими материалами, касающимися проблемы вдов в Ираке. Обследование, проведенное в конце 2010 года консультационным центром по правовым вопросам и правам человека организации Relief International (отделение в Ираке) в сотрудничестве с Центральной организацией по статистике Министерства планирования, дает наиболее точное представление о реальной ситуации, поскольку проведенная выборка обеспечивает приемлемую статистическую достоверность, равную 99,93 процента. Были опрошены 1800 респондентов: по 200 человек в провинциях Анбар, Бабиль, Киркук, Васит и Майсан и по 400 человек в Багдаде и Эрбиле. Поскольку цифры и расчеты, обеспечиваемые этим обследованием, пред-

ставляют фактическое положение дел, они считаются наиболее точно отражающими реальную ситуацию. На основании этого обследования можно определить масштабы вдовства в Ираке, при этом обследование может рассматриваться как основа для выработки временного решения до проведения переписи населения, когда появится возможность использовать официальные данные, опубликованные Центральной организацией по статистике Министерства планирования.

Занятость вдов и их экономическое положение

Данные показывают, что 87 процентов вдов не имеют работы, в то время как 8 процентов работают в государственном секторе, а 2 процента — в частном секторе. При вступлении в брак с работающими женщинами некоторые молодые иракские мужчины заставляют их бросить работу. Кроме того, обстановка в плане безопасности вынудила многих женщин прекратить работу и оставаться дома, в результате чего их семьи потеряли источник дохода. Уровни доходов вдов приводятся в таблице ниже.

1.	Группа 1: 50 000–150 000 иракских динаров	21 процент
2.	Группа 2: 150 000–350 000 иракских динаров	39 процентов
3.	Группа 3: 350 000–600 000 иракских динаров	33 процента
4.	Группа 4: свыше 600 000 иракских динаров	7 процентов

Приведенное выше распределение показывает, что одна пятая часть обследованных имеет доходы ниже 150 000 иракских динаров, а 40 процентов имеют доходы выше 350 000 иракских динаров. Если мы предположим, что у вдовы только двое детей и ее доход равен 150 000 иракским динарам, ее семья оказывается ниже черты бедности, установленной на уровне 77 000 иракских динаров в месяц. Семья, имеющая доход в размере 350 000 иракских динаров и состоящая из четырех человек (мать и трое детей), близка к черте бедности при подушевом доходе 87 500 иракских динаров. Таким образом, относительная значимость дохода зависит от размера семьи, условий жизни и наличия жилья для семьи наряду с ситуацией в сфере здравоохранения и образования и т. д.

Из приведенных выше данных ясно, что 87 процентов вдов не работают. С помощью опросного листа удалось определить причины, по которым они не стремятся устроиться на работу, а именно:

<i>Причина</i>	<i>Процент</i>
1. Отсутствие вакантных рабочих мест	13
2. Отсутствие трудовых навыков	43
3. Отсутствие информации о том, где найти работу	4
4. Ответственность за детей	12
5. Получает пенсию	17
6. Возражают члены семьи	8
7. Имеет собственные средства	3

Приведенные выше данные показывают, что 43 процента вдов — самый большой процент — не работают, поскольку не обладают квалификацией для выполнения какой-либо конкретной работы. Это соотношение согласуется с низким образовательным уровнем. Примерно 17 процентов вдов получают пенсию, в то время как 13 процентов сидят без дела, то есть они могут работать, но не имеют такой возможности.

Усилия государства по решению проблемы вдов и женщин, потерявших кормильца

Департамент социального обеспечения женщин в Министерстве труда был создан в 2003 году. 22 июля 2008 года он был прикреплен к Генеральному секретариату Совета министров, став органом, отвечающим за проблему вдов в Ираке (которая ранее входила в сферу ответственности сети социальной защиты в Министерстве труда и социальных дел). Департамент начал осуществлять исполнительные функции 15 января 2009 года, поддерживая эту связь до конца 2012 года. Затем Законом № 8 (2006 год), введенным в действие Указом Президента № 77 (2012 год), была внесена первая поправка в закон о Министерстве труда и социальных дел, в соответствии с которой департамент социального обеспечения женщин был передан в ведение Министерства труда. Охватываемые группы включают вдов, разведенных женщин, жен пропавших без вести лиц, жен заключенных, женщин с особенностями психофизического развития, а также престарелых, перемещенных, слепых, осиротевших и бездомных женщин. Ниже приводятся статистические данные о достижениях департамента социального обеспечения женщин.

1. Число женщин, находящихся в настоящее время под опекой департамента социального обеспечения женщин и зарегистрированных ранее или недавно, составляет 470 000 человек плюс примерно два миллиона несовершеннолетних детей.
2. Были выданы пенсии более чем 412 000 семей во всей стране, которые были получены этими семьями.
3. Примерно 85 000 женщин были выданы пенсии, приостановленные в качестве меры предосторожности, с расчетом просроченных платежей.
4. Недавно были охвачены 81 000 женщин в Багдаде и провинциях.
5. В 2010 году было выдано 150 000 смарт-карт. Пенсии получают с помощью смарт-карт через банки.
6. Общее число семей женщин, которые были охвачены этой системой ранее, составляет 328 105, а общее число недавно охваченных семей женщин — 84 850. Всего охвачено 412 955 семей.
7. Общее число вдов и разведенных женщин, получающих пенсию в размере 100 000 иракских динаров (примерно 83 долл. США), составляет 237 999. Число женщин-инвалидов, получающих пенсию в размере 50 000 иракских динаров (примерно 42 долл. США), составляет 175 638.

Ниже приводятся данные и статистика о сети социальной защиты в Министерстве труда и социальных дел.

1. Вдовы: общее число вдов и разведенных женщин составляет 10 185 178 человек. Примерно 136 714 человек продолжают получать помощь. Предоставление помощи 42 666 женщинам было приостановлено в качестве меры предосторожности, а 707 женщинам предоставление помощи было прекращено окончательно.

2. Женщины-инвалиды: общее число женщин-инвалидов составляет 155 132 человека, из которых 118 287 человек продолжают получать пенсию. Выплата пенсий 32 424 женщинам была приостановлена в качестве меры предосторожности, а 4421 женщине пенсию перестали выплачивать окончательно.

В целях обеспечения подходящего жилья для вдов и их семей был создан высший комитет под председательством Государственного министерства по делам женщин, членами которого являются Министерство жилищного и гражданского строительства и Министерство планирования, а также представители департамента социального обеспечения женщин. Задача комитета заключается в выработке правил выделения жилищных единиц вдовам. На сегодняшний день во всей стране вдовам было выделено 319 жилищных единиц. В дополнение к стратегии сокращения масштабов нищеты и в целях сокращения уровня бедности среди малоимущих семей Министерство труда и социальных дел предприняло следующие действия:

- меры по внедрению децентрализации в управлении делами сети социальной защиты;
- разработка и регулярное обновление базы данных семей, охваченных сетью социальной защиты;
- разработка программ по укреплению потенциала работников и их подготовке для надлежащего применения системы сети социальной защиты;
- разработка четких схем, предписаний и рекомендаций, определяющих порядок работы в соответствии с системой;
- ускорение процедур, связанных с функционированием системы продовольственных или промтоварных карточек;
- установление партнерских отношений с организациями гражданского общества для проведения работы с бедными слоями населения и оценки системы сети социальной защиты;
- разработка механизма привязки суммы помощи к уровню инфляции с возможным предоставлением сведений об уровне инфляции по основным товарам;
- разработка механизма для включения лиц, охваченных системой сети социальной защиты;
- разработка базы данных на уровне провинций, округов и районов по детям школьного возраста из малоимущих семей, охваченных системой сети социальной защиты;
- рассмотрение закона и инструкций о сети социальной защиты в целях обеспечения постановки на учет и непрерывности учета детей школьного возраста из семей, охваченных системой;

- разработка правил в целях обеспечения более широкого включения малоимущих людей в программу кредитования для реализации приносящих доход проектов и обучения охваченных этой программой лиц эффективному использованию займов, а также проведение информационно-просветительских кампаний по использованию преимуществ программы;
- разработка механизма обмена информацией между Министерством образования и Министерством труда и социальных дел.

Государственное министерство по делам женщин получило согласие Национального жилищного совета, в соответствии с двумя распоряжениями от 27 декабря 2012 года и 29 марта 2013 года, на выделение Советом 10 процентов жилищных единиц вдовам на основе прозрачных и конкурентных условий и механизмов со скидкой 75 процентов от стоимости жилищной единицы и выплатой оставшейся части в рассрочку в течение 50 лет.

Разведенные женщины

Согласно статистике Высшего судебного совета 59 515 случаев развода [в 2011 году] представляли 20,5 процента браков, заключенных в этом же году, что означало заметное увеличение по сравнению с 28 690 случаями в 2004 году, представлявшими 8,59 процента браков. Ввиду высокого процента разводов Государственное министерство по делам женщин созвало расширенное совещание, в котором приняли участие Высший судебный совет, Канцелярия премьер-министра, Министерство по правам человека, Министерство труда и социальных дел, Совет по делам вакуфов, Совет представителей, ученые, иностранные и национальные неправительственные организации, эксперты и специалисты. На совещании был принят ряд рекомендаций, из которых наиболее значимыми являются следующие:

- создать постоянный комитет из экспертов по правовым вопросам из соответствующих органов и организаций гражданского общества для рассмотрения законодательства, касающегося семейной жизни;
- повысить роль отделов социологических исследований в судах по гражданскому статусу личности, предоставив им возможность играть конструктивную роль в исследовании причин споров между супругами и поиске соответствующих решений;
- внести изменения в учебную программу семейного воспитания, по которой ведется обучение в средних школах и университетах, в целях распространения культуры взаимопонимания в семье и просвещения молодежи в этой области;
- укрепить роль директората по защите семьи и правовых институтов в решении задачи примирения супругов в случае обострения разногласий между ними.

Женщины-беженцы, возвращенцы, внутренне перемещенные лица и лица без гражданства

20. Действуя через Министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц, правительство Ирака постаралось реализовать программы, призванные стимулировать перемещенные семьи к возвращению или переселению и тем самым закрыть вопрос о миграции. Перемещенным семьям предоставляют денежную субсидию в порядке чрезвычайной помощи в размере 1 250 000 иракских динаров (примерно 1000 долл. США). Семьям, возвращающимся после внутреннего перемещения, предоставляется субсидия в размере 4 000 000 иракских динаров (примерно 3300 долл. США). Переселившимся семьям с детьми от разных браков выдают 2 500 000 иракских динаров (примерно 2000 долл. США).

Возвращающиеся семьи регистрируют для участия в Программе обеспечения безопасности человека и стабилизации (PHSS), которая предполагает создание небольших проектов для получения дохода в размере 3 000 000–4 000 000 иракских динаров (примерно 2500–3300 долл. США). В этой программе участвуют 17 394 лица обоих полов.

Кроме того, Министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц старается предоставить возможности для трудоустройства перемещенным женщинам и женщинам, стоящим во главе домашних хозяйств, приняв практические меры по предоставлению приоритета перемещенным женщинам после их обучения и подтверждения их квалификации.

Министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в настоящее время строит примерно 4138 недорогих жилищных единиц для возвращенцев и перемещенных лиц в девяти провинциях: Багдаде, Майсане, Ди-Каре, Васите, Басре, Дивании, Бабиле, Карбале и Ниневии. Это строительство завершено на 90 процентов. Согласно статистике Министерства, 112 037 внутренне перемещенных семей вернулись в свои первоначальные районы проживания к 25 марта 2013 года.

В целях реализации стратегии сокращения масштабов нищеты Министерство труда и социальных дел разработало механизм, обеспечивающий охват перемещенных лиц сетью социальной защиты.

Женщины, принадлежащие к религиозным меньшинствам

21. Иракские власти стремились соблюдать, защищать и укреплять права человека применительно к представителям меньшинств обоих полов и обеспечивать осуществление этих прав посредством выработки действенных программ и политических установок для всех мероприятий рабочих органов в соответствии со сферой деятельности и компетенции каждого из них. Министерство по правам человека во взаимодействии и сотрудничестве с соответствующими министерствами и органами предприняло шаги по предотвращению дублирования операций, направленных на представителей меньшинств, включая женщин, некоторые из которых стали жертвами убийства, похищения, изнасилования и брака по принуждению в 2006–2007 годах, как и другие иракские женщины. Ниже приводятся разъяснения по этому пункту.

I. Насилие в отношении женщин, принадлежащих к меньшинствам

Министерство по правам человека, действуя через отдел по правам меньшинств департамента по контролю за осуществлением и защитой прав, не выявило никакой систематической программы ущемления прав конкретно женщин, принадлежащих к меньшинствам. Подобно всем женщинам в иракском обществе, они были жертвами общих террористических актов, таких как массовое убийство в результате бомбового терроризма. Это подтверждается информацией, полученной от отделов по делам христианских, езидских и сабейско-мандейских вакуфов, духовных лиц и организаций гражданского общества. Действуя через Министерство обороны и Министерство внутренних дел, правительство Ирака приняло ряд мер по защите безопасности, жизни, культовых зданий, зданий и имущества граждан, принадлежащих к меньшинствам, как указано ниже.

1. Назначение представителей меньшинств в полиции, армии и группы специальной защиты для охраны жилых районов и культовых зданий. В качестве примера можно привести приказ главнокомандующего вооруженными силами о направлении 1000 шабаков и христиан в районы Ниневийской равнины в рамках услуг по обеспечению безопасности в этих районах.
2. Немедленное расследование случаев убийства, насилия и перемещения, которым подвергаются меньшинства, и контроль над мерами безопасности в целях обеспечения возвращения перемещенных семей в их районы постоянного проживания во всех провинциях.
3. Облегчение процедур повторного предоставления иракского гражданства и других официальных документов утратившим их лицам и возврат имущества; признание перемещения курдов-файли в качестве преступления геноцида по любым нормам; и образование комитетов из ряда министерств, включая Министерство по правам человека, для осуществления компенсационных выплат им, урегулирования их нерешенных вопросов и ликвидации неблагоприятных последствий тиранических решений, принятых во времена диктаторского режима.
4. После того как было выявлено более 120 случаев самоубийства среди молодых женщин в езидской общине, Министерство по правам человека провело исследование причин этого явления. Как выяснилось, оно было результатом социальных условий и строгих религиозных учений в дополнение к экономическим обстоятельствам, плохому образованию, трудности интеграции в общество и браку по принуждению. Это подтолкнуло Министерство к принятию определенных мер, таких как организация форумов и встреч с местными жителями в езидских районах (Синджар и Шейхан).
5. В период отсутствия безопасности на студенток из числа меньшинств в Университете Басры оказывалось давление, чтобы они носили чадру (хиджаб). Правда, под воздействием протестов и жалоб это удалось преодолеть и подобные случаи больше не отмечались.

II. Недискриминация

В целях подтверждения и обеспечения прав граждан на началах равных возможностей, отказа от насилия и гарантий свободы и неприкосновенности частной жизни для членов меньшинств в целом были приняты следующие меры:

1. Министерство по правам человека в координации с лидерами религиозных сект, представителями меньшинств и заинтересованных органов выступило с предложением о принятии закона о личном статусе специально для религиозных меньшинств и внесении изменений в определенные пункты закона о гражданском статусе, касающиеся вероисповедания несовершеннолетнего ребенка в случае принятия ислама одним родителем.
2. Министерство труда и социальных дел сделало специальное исключение, с тем чтобы охватить сетью социальной защиты добропорядочных вдов, разведенных женщин, сирот и женщин из общин меньшинств, не имеющих кормильца и являющихся жертвами терроризма, в порядке своего рода позитивной дискриминации в их пользу в дополнение к предоставлению им льготных займов для реализации небольших проектов, а также организации учебных курсов, дающих возможность безработным найти работу, точно так же как их согражданам-мужчинам.
3. Министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц приняло ряд мер, в том числе указанные ниже.
 - Предъявление самовольным поселенцам на земле, принадлежащей перемещенным лицам, требования немедленно покинуть занимаемые участки после соответствующего уведомления в целях обеспечения стабильности членов общин меньшинств и возвращения семей без необходимости решать жилищные проблемы.
 - Регистрация возвращающихся семей для участия в Программе обеспечения безопасности человека и стабилизации (PHSS), предусматривающей реализацию небольших проектов в целях получения дохода в размере 3 000 000–4 000 000 иракских динаров, в дополнение к регистрации возвращающихся семей для участия в Программе возрождения общин (CRP).
 - Улучшение жизни перемещенных женщин, женщин, стоящих во главе домашних хозяйств, и малоимущих семей за счет предоставления возможностей для трудоустройства и разработки практических мер по предоставлению приоритета перемещенным женщинам после их обучения и подтверждения их квалификации.
 - Министерство по делам мигрантов и перемещенных лиц в сотрудничестве с УВКБ построило примерно 4138 недорогих жилищных единиц для возвращенцев и перемещенных лиц в девяти провинциях: Багдаде, Майсане, Ди-Каре, Васите, Басре, Дивании, Бабиле, Карбале и Ниневи.
 - Генеральный секретариат Совета министров направил циркулярное письмо всем министерствам и органам, не связанным с тем или иным министерством, с указанием реагировать на нужды перемещенных членов общин меньшинств и мигрантов и координировать свои действия с правительством региона Курдистан в целях обеспечения подходящих помеще-

ний и средств, включая размещение персонала и студентов университетов в сопоставимых офисах и университетах, выдачу товаров по продовольственным и промтоварным карточкам и обеспечение их получения семьями.

- Министерство высшего образования и научных исследований предоставило несколько зданий для обеспечения возвращения перемещенных студентов в места обучения и принятия лиц, имеющих квалификацию и сертификаты, в целях использования их опыта, для чего им предлагается работа с привлекательной зарплатой, а их детям предоставляются стипендии. Эти меры принимаются в дополнение к строительству трех колледжей в районе Таль-Афар, населенном преимущественно меньшинствами, такими как туркмены, призванному способствовать поступлению их детей в университет.
- Учитывая чувства общин меньшинств и стараясь не посягнуть на их религиозную самобытность, Министерство образования, действуя через отдел по правам человека генерального директората учебных программ, включило изучение культуры и цивилизации меньшинств в учебные программы по арабскому языку, изучению ислама, государственности и истории. Это будет способствовать воспитанию чувства национальной принадлежности и национального единства и укреплять признание других лиц и уважение неприкосновенности их частной жизни справедливым образом, не игнорируя при этом ни одну составляющую. Это усилит осознание учащимися человеческих качеств их товарищей и сходства с ними, независимо от различий в расовой принадлежности, цвете кожи, вероисповедании, языке и культуре, посредством привития учащимся понимания ценности прав человека, их ознакомления с правами и обязанностями их самих, правами и обязанностями других лиц и уважением к правам меньшинств в Ираке, закрепленным в Конституции. Ведется работа по добавлению новых тем на всех этапах обучения.
- Предоставление разрешения последователям других религий проповедовать принципы их веры на родном языке в тех районах, где они составляют большинство. Примером являются распоряжения, выданные Министерством образования генеральному директорату образования в провинции Ниневия и департаменту по исследованиям курдов и других национальностей, о начале занятий по обучению езидской религии в районе Кахтания, в котором езиды составляют большинство населения, и о назначении двух учителей-езидов.
- Христианство преподают примерно в 125 начальных и средних школах, а также в детских садах в большинстве иракских провинций в соответствии с учебной программой, установленной генеральным директоратом учебных программ. Кроме того, в 417 школах преподают сирийский язык, а в 475 школах — туркменский язык. Мандейский язык преподают в Багдаде, а езидскую веру — на Ниневийской равнине.
- Министерство образования организовало семинары и форумы с участием организаций гражданского общества и ассоциаций по защите прав меньшинств и включило в учебники много понятий, касающихся меньшинств. Министерство продолжает сотрудничать с этими органами в целях контроля над ситуацией. Было издано министерское постановление № 3404

(8 августа 2012 года) о создании комитета для определения целей и элементов курса обучения христианской вере.

- Министерство образования стремилось повысить качество образовательных материалов с помощью иракского образовательного спутникового канала и других носителей, в том числе настенных плакатов, во взаимодействии с организациями гражданского общества.
- Политика, принятая правительством Ирака, основывается на принципах недискриминации и равенства возможностей в соответствии с духом Конституции Ирака 2005 года. По этой причине в иракском государстве не существует критериев, основанных на чем-либо противоречащем указанным принципам. Все государственные медицинские, образовательные, культурные учреждения, предприятия сферы обслуживания и органы безопасности открыты для представителей меньшинств, точно так же как они открыты для остальных жителей Ирака, на началах равенства как конституционно гарантированного права для всех иракцев.

Брак и семейные отношения

22. В настоящее время положения Закона № 188 о личном статусе (1959 год) распространяются на мусульман. Что касается немусульман, то дела о браке, разводе и разлучении супругов передаются на рассмотрение соответствующих религиозных властей. Министерство по правам человека в координации с лидерами немусульманских сект выступило с предложением о принятии закона о личном статусе специально для религиозных меньшинств и внесении изменений в определенные пункты закона о гражданском статусе, касающиеся вероисповедания несовершеннолетнего ребенка в случае принятия ислама одним родителем.

Статья 17 Закона № 188 о личном статусе (1959 год, с внесенными изменениями) устанавливает, что мусульманину разрешается вступать в брак с женщиной, принадлежащей одной из библейских религий, но мусульманке не разрешается вступать в брак с немусульманином. Таким образом, мусульманину разрешается жениться на женщине, принадлежащей к одной из богооткровенных религий, таких как иудаизм, христианство и сабеизм, при этом жена имеет право сохранить свою религию при вступлении в брак с мусульманином. Мусульманка не имеет права выходить замуж за немусульманина независимо от его религии. Такое разрешение и запрещение здесь основываются на исламском законе шариата, положения которого взяты из Корана и жизнеописания (сунна) пророка Мухаммеда и являются незыблемыми.

Применительно к правовой позиции в отношении ранних браков были определены следующие случаи:

1. Если 15-летнее лицо мужского пола обратится с заявлением о вступлении в брак, судья может дать разрешение, если он удостоверится, что заявитель правоспособен и дееспособен, при условии согласия его опекуна. В случае отказа опекуна судья просит его дать согласие в течение определенного периода. Если он не возражает или его возражение не требует рассмотрения, судья разрешает вступление в брак.

2. Судья может разрешить вступление в брак 15-летнего в случае крайней необходимости. Предоставление разрешения обусловлено достижением совершеннолетия и дееспособностью (статья 5 Закона № 188 о личном статусе (1959 год, с внесенными изменениями)).

В регионе Курдистан статья 5 Закона № 15 о внесении изменений в применение закона о личном статусе (2008 год), которая касается раннего брака, устанавливает, что, если 15-летнее лицо мужского пола обратится с заявлением о вступлении в брак, судья может дать разрешение, если он удостоверится, что заявитель правоспособен и дееспособен, при условии согласия его опекуна. В случае отказа опекуна судья просит его дать согласие в течение определенного периода. Если он не возражает или его возражение не требует рассмотрения, судья разрешает вступление в брак.

В результате указанной поправки возраст, с которого можно подать заявление о предоставлении разрешения на вступление в брак, был увеличен до 16 лет вместо 15 лет, как это предусмотрено в соответствии с Законом № 188 (1959 год, с внесенными изменениями), который действует в Центральном и Южном Ираке. По сути регион Курдистан пошел по пути увеличения возраста подачи заявления о вступлении в брак.

3. Закон № 188 о личном статусе (1959 год) устанавливает причины для вступления в брак со второй женой. Действительно, он предусматривает судебную ответственность мужчины, который вступает в брак со второй женой без разрешения суда, в соответствии с определенными пунктами статьи 3 указанного закона о личном статусе, которая устанавливает:

4. Вступление в брак с более чем одной женой возможно только с разрешения судьи, при этом предоставление разрешения зависит от выполнения двух следующих условий:

- a) муж имеет финансовую возможность содержать более одной жены;
- b) имеется законный интерес.

5. В случае подозрения на отсутствие беспристрастности между женами многоженство не разрешается; оценка ситуации остается на усмотрение судьи. Оформление брачного договора вне суда в то время, когда еще сохраняется первый брак, является наказуемым по закону, как установлено в статье 6 закона.

6. Любое лицо, оформившее брачный договор о вступлении в брак с более чем одной женой вне суда в нарушение пунктов 4 и 5, приговаривается к тюремному заключению на срок до одного года или штрафу в размере до 100 иракских динаров, либо к обоим видам наказания.

В регионе Курдистан закон устанавливает условия, при которых суд выносит решение разрешить заявителю вступить в брак со второй женой, как предусмотрено в статье 3 Закона № 15 о применении закона о личном статусе (2008 год).

2. Применение пунктов 4, 5, 6 и 7 приостанавливается и заменяется следующим:

Вступление в брак с более чем одной женой возможно только с разрешения судьи, при этом предоставление разрешения зависит от выполнения следующих условий:

- a) согласие первой жены на вступление в брак, данное в суде;
- b) длительное хроническое заболевание, препятствующее супружеской близости, в случае отсутствия надежды на излечение от него либо длительное бесплодие жены, подтвержденное заключением компетентной медицинской комиссии;
- c) лицо, подающее заявление о вступлении в брак со второй женой, имеет достаточные финансовые возможности, чтобы содержать более одной жены, что подтверждается официальной документацией, представленной суду при составлении брачного договора;
- d) муж предоставляет суду письменное обязательство, до заключения брачного договора, обращаться с обеими женами беспристрастно в отношении распределения средств и других материальных и моральных супружеских обязанностей;
- e) жена не оговорила в брачном договоре запрет второго брака;
- f) любое лицо, оформившее брачный договор о вступлении в брак с более чем одной женой вне суда в нарушение подпунктов a), b), c), d) и e) пункта 2 настоящей статьи, приговаривается к тюремному заключению на срок не менее шести месяцев и не более одного года и штрафу в размере 10 000 000 иракских динаров;
- g) судья не может приостановить исполнение наказания, установленного в подпункте f) выше.

Этот текст дает ясно понять, что в этом отношении законодательство в регионе Курдистан опережает Закон № 188 о личном статусе (1959 год). Оно устраняет любую неоднозначность или решение, вынесенное судом и разрешающее мужу вступить в брак со второй женой без согласия первой жены, и требует, чтобы муж взял на себя обязательство под присягой перед судом беспристрастно обращаться со своими женами. Он содержит другие условия, которые отсутствуют в положениях, действующих в Центральном и Южном Ираке. Ниже приводятся показатели довода в пользу разрешения на вступление в брак со второй женой и довода о крайней необходимости, который позволяет несовершеннолетнему в возрасте до 15 лет вступать в брак во всех провинциях Ирака, за исключением региона Курдистан.

<i>Причина</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>
Довод в пользу разрешения на вступление в брак со второй женой	4 193	5 124
Довод о крайней необходимости	4 147	1 422

Из цифр для «довода о крайней необходимости» следует, что количество ранних браков начало уменьшаться. Это результат информационно-просветительских кампаний, в которых приняли участие организации гражданского общества, Министерство по правам человека, Государственное министерство по делам женщин и средства массовой информации, в дополнение к серьезным

шагам, предпринятым судебными органами с целью привлечения к ответственности за договоры, заключенные вне рамок судов, а также отказу поддерживать указанные доводы независимо от того, что могло быть оговорено. Все еще продолжается работа в этих направлениях в целях пресечения ранних браков.
