



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
9 March 2009

Original: Russian

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные шестой и седьмой периодические доклады  
государств-участников**

**Российская Федерация\***

---

\* Настоящий документ издается без официального редактирования.



**Доклад о выполнении в Российской Федерации  
Конвенции Организации Объединенных Наций  
о ликвидации всех форм дискриминации в отношении  
женщин  
(шестой и седьмой периодические доклады)**

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....		4
II. Обзор (постатейный) осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....		5
Приложение I		
Перечень законодательных актов в отношении женщин, принятых в период с 1999 по 2007 годы .....		51
Приложение II		
Основная статистическая информация .....		58

## I. Введение

В данном докладе Российской Федерации (включающем в себя шестой и седьмой периодические доклады) о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин представлены принятые меры по реализации положений Конвенции в период с 1999 года по 2007 год.

Документ подготовлен с учетом «Общих руководящих принципов относительно форм и содержания докладов, получаемых от государств-участников в соответствии со ст. 18 Конвенции», «Руководящих принципов по подготовке вторых периодических докладов» (документ CEDAW/C/7), «Руководящих принципов представления докладов по конкретной конвенции Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин» (документ CEDAW/SP/2008/INF/1), а также заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения пятого периодического доклада о выполнении в Российской Федерации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В настоящем докладе использованы сведения, полученные от министерств и ведомств Российской Федерации, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также от общественных организаций, занимающихся этими проблемами.

В докладе содержатся конкретная информация по выполнению положений отдельных статей Конвенции (с учетом рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации женщин по итогам рассмотрения пятого периодического доклада), данные о законодательных, административных и других мерах, принятых в Российской Федерации с целью выполнения положений Конвенции, а также сведения о достигнутом прогрессе в области улучшения положения женщин и о сохраняющихся препятствиях по недопущению дискриминации в отношении женщин. Приводится перечень законодательных актов, направленных на улучшение положения женщин, принятых в период с 1999 по 2007 годы, и статистические данные по гендерной проблематике.

## II. Обзор (постатейный) осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

### Статья 1

1. В Конституции Российской Федерации 1993 г. (далее — Конституции) установлены государственные гарантии равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Вместе с тем, понимая, что в обществе необходимо создавать условия для преодоления дискриминации по признаку пола, выравнивать возможности женщин во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни, в Конституции закреплены двуединые стандарты равенства: мужчина и женщина имеют равные *права и свободы* и равные *возможности* для их реализации.

К пунктам 373 и 374 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

Равные права и свободы мужчины и женщины и равные возможности для их реализации, установленные в Конституции, являются обязательными для государства. В соответствии со ст. 2 Конституции: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Это положение является одной из основ конституционного строя Российской Федерации. В соответствии с Конституцией права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Конституцией запрещаются любые формы ограничения прав граждан (мужчин и женщин) по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

### Статья 2

2. Принцип равноправия мужчин и женщин включен в Конституцию (см. п.1).

3. На региональном уровне принцип равенства мужчин и женщин закреплен в учредительных документах субъектов Российской Федерации.

4. Принцип равенства мужчин и женщин повсеместно включен в законодательство Российской Федерации. Так, гражданское законодательство основывается на признании равенства участников гражданских отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного

осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. Трудовым законодательством установлено равенство прав работников и равенство возможностей для их реализации, независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника. Вместе с тем не является дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничений прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральными законами, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

5. Конституционный принцип равенства прав и свобод человека и гражданина защищается статьей 136 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), в соответствии с которой дискриминацией признается нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, в том числе в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам. Предусмотрено наказание в виде денежного штрафа в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательных работ на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительных работ на срок до одного года, либо лишения свободы на срок до двух лет. Если дискриминацию совершает лицо с использованием своего служебного положения, то это деяние наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

6. Конституция (часть 3 ст. 55) запрещает издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина. В случае дискриминации или нарушения прав любой гражданин имеет право обращаться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда. В суде могут быть обжалованы решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц (ст. 46 Конституции). Статья 53 Конституции гарантирует право требовать возмещения вреда, причиненного незаконными действиями органов власти и должностными лицами. В России имеется действенный механизм для защиты прав людей: Конституционный суд отменяет неконституционные законы, Верховный и Высший арбитражные суды отменяют незаконные правовые акты; активно защищают права граждан Прокуратура Российской Федерации и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации; предусмотрена и международно-правовая защита.

Наиболее действенным средством защиты от дискриминации является судебная защита. В Конституции и законодательных актах, таких как Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, определено право каждого гражданина обращаться в суд или другой государственный орган для защиты своих прав без различия по признаку пола. Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» (1995 г.) установлено, что правосудие в Российской Федерации производится только судами, которые осуществляют судебную власть самостоятельно, подчиняясь только Конституции Российской Федерации. При этом правосудие осуществляется на началах равенства всех граждан перед законом и судом независимо от пола.

7. О росте доверия к правосудию свидетельствует ежегодное увеличение числа гражданских, уголовных и административных дел, находящихся в производстве судов общей юрисдикции. Так, если в 2001 г. судами общей юрисдикции было рассмотрено более 4,2 млн. гражданских и 1,3 млн. уголовных дел, то в 2003 г.--соответственно 5,2 млн. гражданских и 0,9 млн. уголовных дел, а в 2005 г.--соответственно 6,7 млн. гражданских и 1,1 млн. уголовных дел

8. Вопросами защиты прав и свобод человека помимо традиционных институтов (судебные и административные формы защиты) занимаются и новые механизмы.

При Президенте Российской Федерации работает Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. Среди главных задач Совета — формулирование политики в области прав человека, развитие гражданского общества, рассмотрение типичных обращений на грубые нарушения прав человека, проведение экспертизы законодательных актов.

В 53 субъектах Российской Федерации работают комиссии по правам человека. Комиссии являются, как правило, совещательным и консультативным органом при главах субъектов Федерации, в их функции входит содействие реализации прав и свобод граждан, сбор, изучение и анализ информации о соблюдении прав человека в регионе, рассмотрение обращений граждан и проведение проверок соблюдения прав по собственной инициативе.

Отдавая безусловный приоритет судебной власти в защите прав и свобод, гражданам предоставлено право обращаться с жалобой или заявлением в соответствующий орган исполнительной власти. Действенным административным способом защиты прав граждан является принятый в России порядок рассмотрения обращений граждан органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления. В целях рассмотрения обращений граждан в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в соответствии с законодательством разработан специальный механизм, определены основные положения, касающиеся порядка рассмотрения заявлений и жалоб, установлены предельные сроки и процессуальные особенности такого рассмотрения, а также виды принимаемых решений и их юридическая сила. Тем самым все звенья государственного аппарата наделены обязанностью защищать права и свободы человека и гражданина.

Помимо обращения в суды и органы государственной власти, граждане России в целях защиты своих прав граждан и предотвращения дискриминации

могут обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, который в соответствии с законодательством обеспечивает гарантии государственной защиты прав и свобод граждан путем рассмотрения индивидуальных жалоб. Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации предоставлено право предпринимать меры по расследованию нарушений прав человека по собственной инициативе. В 31 субъекте Российской Федерации работают собственные уполномоченные по правам человека, принимающие индивидуальные жалобы. Кроме этого, в 18 субъектах Российской Федерации работают уполномоченные по правам ребенка.

9. Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам право на обращение в международные трибуналы для защиты прав человека (ч. 3 статьи 46). Для защиты своих прав женщины довольно часто обращаются в Европейский суд по правам человека. После ратификации в июле 2004 года Факультативного протокола к Конвенции женщинам предоставлено право направлять индивидуальные или коллективные сообщения о нарушениях положений Конвенции в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

10. Российское законодательство постоянно совершенствуется. Неоднократно пересматривались нормы уголовного права. В отчетный период были приняты новые нормы, направленные на усиление борьбы с дискриминацией женщин, и в ряде случаев пересмотрены санкции в сторону усиления наказания лицам, дискриминирующим женщин либо посягающим на их личность, свободу и неприкосновенность.

К пунктам 391 и 392 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

11. В отчетный период особое внимание уделялось проблемам соблюдения прав женщин, лишенных свободы. Значительно смягчены нормы уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в отношении женщин. Действующее уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации основывается на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными. Соблюдение таких прав контролируется как ведомственными контролирующими органами, так и структурами прокурорского надзора. Важным шагом в реформировании системы исполнения уголовных наказаний стало создание в октябре 2001 года в Министерстве юстиции Российской Федерации (Минюст России) специальной службы по контролю за соблюдением прав граждан, находящихся в местах лишения свободы. В Главном управлении исполнения наказаний Минюста России создан соответствующий отдел, а в территориальных органах - институт помощников начальника по правам человека. В обязанности этих должностных лиц входит, в частности, выявление фактов нарушения прав человека, подготовка предложений по устранению недостатков и восстановлению прав и свобод граждан, находящихся в местах лишения свободы.

Места временного содержания регулярно посещаются представителями национальных и международных общественных и религиозных организаций, которые уделяют значительное внимание, в том числе положению женщин и девушек. Законодательно установлены механизмы независимых проверок жалоб и обращений обвиняемых в совершении преступлений и осужденных, а также посещения учреждений представителями правозащитных организаций, в том числе Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации,

представителями организаций, контролирующих соблюдение прав человека в субъектах Российской Федерации. В ходе таких проверок проверяются, в первую очередь, условия содержания женщин и несовершеннолетних. В отчетный период преступлений против жизни и здоровья и половой неприкосновенности женщин, содержащихся в следственных изоляторах, не было.

К пункту 393 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодического доклада Российской Федерации

12. Принимая во внимание замечание Комитета о нарушениях прав женщин в период вооруженных конфликтов, в Российской Федерации принимаются меры по образованию и обучению военнослужащих в области прав человека и равноправия женщин. В Военном университете Министерства обороны Российской Федерации читаются курсы, проводятся семинары и конференции по правозащитной и гендерной тематике. Просветительская работа проводится в воинских частях, к этой работе привлекаются неправительственные организации.

Пример строгого соблюдения закона в отношении совершенных российскими военнослужащими в Чеченской Республике преступлений — приговор, вынесенный в июле 2003 г. Северо-Кавказским окружным военным судом бывшему полковнику Юрию Буданову, который был признан виновным по трем инкриминируемым ему статьям Уголовного кодекса Российской Федерации — «превышение служебных полномочий», «похищение человека» и «умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах». Бывший полковник российской армии Юрий Буданов осужден к 10 годам лишения свободы в колонии строгого режима за убийство 18-летней чеченки Эльзы Кунгаевой. Рассмотрение дела длилось около 2-х лет. Данное преступление получило широкое освещение в средствах массовой информации.

### **Статья 3**

13. В соответствии с закрепленным в Конституции принципом равенства женщины и мужчины имеют всю полноту прав для того, чтобы вносить свой вклад в национальное, политическое, экономическое, социальное и культурное развитие и пользоваться его результатами (см. п. 1).

14. Политика Российской Федерации, как социального государства, направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В соответствии с Конституцией в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Гражданам Российской Федерации гарантируется право на труд, свободный выбор профессии или рода занятий, защиту от безработицы, отдых, социальное обеспечение, включая получение пособий и пенсий, охрану здоровья и безопасные условия труда, образование, профессиональную подготовку и переподготовку, повышение квалификации. Равенство мужчин и женщин в трудовых отношениях закреплено в Трудовом кодексе Российской Федерации, включая равенство прав и возможностей, продвижение в должности, равную оплату за труд равной ценности, равные усло-

вия в отношении труда равной ценности и равный подход к оценке качества труда независимо от пола работника.

Законодательно установлено равное право граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств избирать и быть избранными, участвовать в референдуме, активно участвовать в общественной и политической жизни.

15. В целях обеспечения всестороннего прогресса женщин и преодоления дискриминации в Российской Федерации в течение всего отчетного периода шла реализация широкого комплекса мер, обозначенных в программах социально-экономического развития Российской Федерации и Национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе (на 2001–2005 годы). Основное внимание в данном Плате уделялось мерам по улучшению положения женщин на рынке труда, улучшению условий и охраны труда женщин; охране их здоровья; развитию системы социального обслуживания семьи, женщин и детей, оказанию помощи женщинам, пострадавшим от насилия и укреплению семейных отношений. Национальный план действий сыграл положительную роль в обеспечении трудовой занятости женщин, снижении безработицы среди них, укреплению системы социальной поддержки материнства, детства и семьи. В большинстве субъектов Российской Федерации также проводилась реализация региональных планов действий по улучшению положения женщин.

16. С 2006 г. осуществлен переход на программно-целевые методы управления (программы принимаются до 2010, 2015, 2025 гг.). Федеральный бюджет на 2006 год стал первым бюджетом, сформированным в рамках трехлетнего перспективного финансового плана, в котором предусмотрено финансовое обеспечение значительного числа социальных программ, прежде всего, приоритетных национальных проектов, ориентированных на повышение качества жизни населения, в первую очередь, основных целевых групп: детей, инвалидов, пенсионеров, беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей, семьи в целом. Большинство этих мер реализуется с 2006 г. в рамках приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное жилье», «Развитие агропромышленного комплекса». Тем самым с учетом гендерных подходов в программы начали встраиваться мероприятия, реализация которых отвечает интересам женщин и способствует расширению их прав и возможностей для более полного и всестороннего развития и прогресса.

17. В 2006 г. на межведомственном уровне одобрена Национальная стратегия обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации (Гендерная стратегия Российской Федерации), направленная на достижение фактического равенства на основе внедрения гендерных подходов в систему государственного управления, образования, законотворчество и т.д. Основные направления Стратегии следующие:

достижение гендерного равенства в принятии политических решений;

выравнивание доли женщин в структурах власти всех уровней;

- обеспечение роста благосостояния населения путем устранения гендерной дифференциации в экономическом положении женщин и мужчин;

- ликвидация дискриминации в экономической сфере, повышение конкурентоспособности и востребованности женщин на рынке труда;
- мобилизация действий по предупреждению насилия и уменьшению последствий его проявления;
- развитие системы оказания помощи лицам, пострадавшим от насилия в семье, сексуального насилия и торговли женщинами и детьми;
- обеспечение условий развития личности, равнодоступности государственной культурной, образовательной, информационной инфраструктуры и услуг для женщин и мужчин.
- Основные направления Гендерной стратегии нашли отражение в комплексах мер, разработанных в целях реализации ряда федеральных целевых программ, планов и концепций по социально-экономическому и демографическому развитию.

18. Большой круг вопросов, затрагивающих интересы женщин с детьми, решается федеральной целевой программой «Дети России» на 2007–2010 годы. Прежде всего, это обеспечение безопасного материнства и рождение здоровых детей, охрана здоровья детей и подростков, профилактика и снижение детской и подростковой заболеваемости, инвалидности и смертности; профилактика социального неблагополучия семей с детьми, в том числе насилия в семье.

19. Органично встроены вопросы расширения возможностей женщин в социально-экономической сфере и на рынке труда в Концепцию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную Указом Президента России в октябре 2007 г.

Среди ее основных направлений — дальнейшее развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей, включая их регулярный пересмотр и индексацию с учетом инфляции; усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей; а также создание механизмов дополнительной поддержки семей различного типа (неполных, многодетных, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих детей-инвалидов и др.); создание условий для повышения доступности жилья; развитие ипотечного кредитования; содействие занятости населения и создание благоприятных условия для выполнения семейных и профессиональных обязанностей, в том числе создание системы повышения квалификации и переобучения новым профессиям женщин, возвращающихся из отпуска по уходу за ребенком; расширение гибких форм занятости (надомный труд, частичная занятость) и т.д.

К пунктам 377 и 378 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

20. В отчетный период продолжилось развитие национального механизма по улучшению положения женщин и гендерному равенству, включающему в себя структуры в обеих палатах Парламента и в Правительстве Российской Федерации.

21. В период с 1999–2004 гг. на федеральном уровне функции национального механизма осуществляла Правительственная комиссия по вопросам положения женщин в Российской Федерации под руководством заместителя Председателя

Правительства Российской Федерации, Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации. При председателе Совета Федерации (верхняя палата Парламента) в 1999 г. была образована Комиссия по делам женщин, в задачу которой входило внедрение гендерных подходов в работу Совета Федерации, информирование членов Совета Федерации об основных проблемах в области улучшения социально-экономического положения женщин, проведение гендерной экспертизы решений, принимаемых Советом Федерации. В Государственной Думе (нижняя палата Парламента) действовал Комитет по делам женщин, семьи и молодежи, обеспечивавший реализацию Концепции законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

В отчетный период национальный механизм претерпел существенные изменения. В настоящее время национальный механизм включает в себя структуры как на законодательном, так и исполнительном уровне.

В Государственной Думе действует в настоящее время Комитет по вопросам семьи, женщин и детей, а при Председателе Совета Федерации работает Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России.

На федеральном уровне в июне 2006 г. образована Межведомственная Комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации. В ее состав вошли представители федеральных министерств и ведомств, субъектов Российской Федерации, общественных и научных организаций. Комиссия координирует работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере достижения равных прав и возможностей; осуществляет гендерную экспертизу законов и других нормативно-правовых актов, имеющих существенное значение для обеспечения равенства мужчин и женщин в социально-экономической, политической и культурной сферах; содействует интеграции гендерных подходов в деятельность органов исполнительной власти всех уровней и т.д.

В целях координации действий федеральных органов власти с общественными организациями Российской Федерации образован Координационный совет по гендерным проблемам, призванный вырабатывать согласованные подходы к решению актуальных вопросов положения женщин.

22. На региональном уровне комплексное решение вопросов, касающихся улучшения положения женщин, находится в ведении межведомственных комиссий, созданных при правительствах республик, губернаторах и главах администраций областей в 44 субъектах Российской Федерации (в 2001 г. — в 31 субъекте).

Например, в Аппарате вице-губернатора Санкт-Петербурга создан сектор по реализации политики равных прав и равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизни общества Санкт-Петербурга. Депутатами Законодательного собрания Санкт-Петербурга разработан проект закона Санкт-Петербурга «Об обеспечении государственных гарантий гендерного равноправия».

В ряде регионов России органами исполнительной власти во взаимодействии с общественными организациями разрабатываются региональные планы действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе,

включая вопросы гендерного равенства, которые охватывают различные периоды от 3-х до 5 лет.

Укрепляется роль женских общественных организаций, действующих в субъектах Российской Федерации. Многие из них участвуют в работе координационных и совещательных органов при исполнительных органах власти. В деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации внедряются гендерные подходы на основе развития гендерного образования и просвещения (см. п. 30).

К пунктам 387 и 388 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

23. Одной из главных причин ограничения возможности женщин в развитии остается бедность.

Вопрос преодоления бедности рассматривается Правительством Российской Федерации в качестве неотложного и требующего решения. Разработаны подходы к снижению уровня бедности.

Высокий уровень бедных среди граждан трудоспособного возраста объясняется, прежде всего, низким уровнем оплаты труда в некоторых сферах. Около 30% бедных составляют семьи, где все трудоспособные имеют регулярную оплачиваемую работу в сельском хозяйстве, торговле и бюджетном секторе.

Женщины, имеющие детей, чаще сталкиваются с проблемой бедности, чем женщины без детей. В целом на долю женщин в возрасте 31–54 года приходится 21,0% от всего малоимущего населения, мужчин в возрасте 31–59 лет — 18,9%. В особой группе риска оказываются молодые семьи, ведь рождение ребенка значительно снижает их уровень жизни.

24. Решение проблемы бедности потребовало от Правительства Российской Федерации разработки системы мер, направленных на преодоление кризисных явлений 90-х годов, массовых многомесячных задержек с выплатой пенсий, пособий, заработной платы.

Основные усилия Правительства Российской Федерации в отчетный период были направлены на обеспечение финансирования расходов федерального бюджета на выплату заработной платы, стипендий, пособий; сохранение необходимой сети социально-культурных учреждений. Осуществлялась работа по совершенствованию гражданского, налогового, бюджетного, трудового, пенсионного законодательства и разграничению полномочий по уровням власти, включая передачу обязательств в социальной сфере на региональный уровень, изменению бюджетно-налоговых отношений.

Объемы бюджетного финансирования системы социальной поддержки населения были резко увеличены, приняты меры, связанные с увеличением материальной поддержки семьи, повышением пособий, обеспечением услугами здравоохранения, образования, социальной сферы, формированием достойных условий жизни как в городской, так и сельской местности.

25. Стратегический курс Правительства Российской Федерации по преодолению бедности, определенный в программе социально-экономического развития на среднесрочную перспективу (2005–2008 гг.), был направлен на увеличение

денежных доходов населения на основе поддержания высоких темпов экономического роста, макроэкономической стабильности. Основными направлениями по борьбе с бедностью населения стали: повышение эффективности программ социальной защиты, направленных на борьбу с бедностью и развитие механизмов социального партнерства; сочетание материальной помощи бедным с мерами по их социальной интеграции и повышению конкурентоспособности на рынке труда; оказание финансового содействия субъектам Российской Федерации в осуществлении мероприятий, связанных с реструктуризацией органов социальной защиты и повышением эффективности их деятельности в сфере борьбы с бедностью; дифференциация подходов по сокращению бедности в территориальном разрезе; перестройка системы оказания социальной помощи; повышение минимального размера оплаты труда и уровня оплаты труда работников бюджетных учреждений; усиление адресного характера социальной поддержки; оптимизация системы социальных услуг населению, повышение их качества и увеличение объема; проведение профилактической работы с семьями на ранних стадиях их социального неблагополучия и т.д.

26. В результате своевременных мер сократилась задолженность по заработной плате. Если на конец 1999 г. она составляла более 77 млрд. рублей, то в конце 2006 г. — 2,7 млрд. руб. Полностью погашена задолженность по выплате ежемесячных пособий на детей; увеличились реальные располагаемые денежные доходы населения. В период с 1999 г. по 2006 г. реальные доходы населения увеличивались ежегодно в среднем на 10%. Снизилась численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и доля соответствующей категории населения в общей численности граждан. Если в 2000 г. население, имеющее доходы ниже прожиточного минимума на душу населения, составляла 42,3 млн. чел. (29%), то в 2005 г. — 25,2 млн. чел. (17,7%), в 2006 г. — 21,5 млн. человек, или 15,2%; в 2007 г. — 18,9 млн. человек, а его доля в общей численности населения — 13,4%.

27. К 2010 г. планируется снизить долю бедного населения до 8–10% путем повышения заработной платы, совершенствования систем оплаты труда работников бюджетных организаций, постепенного сближения среднего размера оплаты труда в бюджетной сфере с размерами заработной платы во внебюджетной сфере.

Главные усилия предполагается направить на повышение доходов беднейших групп населения, больше половины из которых составляют семьи с высокой иждивенческой нагрузкой и низкооплачиваемые работники. В целях преодоления бедности семей с детьми продолжается работа по развитию системы государственной поддержки граждан, усилению адресности социальной помощи, оказываемой субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

#### **Статья 4**

28. Законодательство Российской Федерации не содержит каких-либо положений, дискриминирующих по признаку пола. Однако практическое достижение равенства — вопрос перспективы, зависящий как от активности женского движения, так и от наличия политической воли содействовать достижению реального равенства. В отчетный период велась работа над законопроектом «О

государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин в Российской Федерации и равных возможностей их для реализации», в котором содержится определение понятия дискриминации, предложена система временных специальных мер, направленных на ускорение достижения фактического равенства. Законопроект неоднократно рассматривался на парламентских слушаниях, в 2003 г. был принят в первом чтении. В 2006 г. при подготовке законопроекта ко второму чтению на него были получены отрицательные заключения от Правового управления Государственной Думы Российской Федерации, Администрации Президента и Правительства. Причиной этого явилось двойственное отношение к временным специальным мерам, которые рассматривались, с одной стороны, как ущемляющие равно отношению к женщинам, с другой стороны, как противоречащие действующим нормам равенства. Работа над законопроектом продолжается. Несмотря на то, что на федеральном уровне закон «О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин в Российской Федерации и равных возможностей их для реализации» не был принят, постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (СНГ) в ноябре 2005 г. он был принят в качестве модельного закона и рекомендован для использования в национальном законодательстве стран СНГ.

29. Специальные меры, обусловленные особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите, предусмотрены трудовым законодательством. В нем особо оговорено, что установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничений прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральными законами, не являются дискриминацией.

## Статья 5

### К пунктам 379 и 380 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

30. Российская Федерация остается традиционным обществом, в котором все еще широко распространены стереотипные представления о социальных ролях мужчин и женщин. Однако в большей степени такие представления распространены на бытовом уровне. Законодательство России не содержит норм, ущемляющих права женщин. Вместе с тем традиционные представления о социальных ролях мужчин и женщин являются существенным препятствием, ограничивающим возможности женщин пользоваться всеми правами и свободами. Закрепление гендерных стереотипов происходит в детстве, в процессе обучения в школе.

В целях изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин, искоренения предрассудков и упразднения обычаев, основанных на стереотипном представлении о ролях мужчин и женщин, ведется работа по расширению и распространению гендерного образования.

В отчетный период осуществлялась реализация межвузовских программ: «Гендерные стереотипы в системе социокультурного развития России» (2000 г.); «Гендерные исследования» (2001–2003 гг.), «Гендерное образование в системе высшей школы России» (2002–2003 гг.), «Гендерная экспертиза учебников и государственных стандартов по социальным и гуманитарным дисциплинам» (2002–2003 гг.).

линам в высшей школе» (2004). Осуществление этих программ способствовало созданию учебно-методической базы для интеграции основ гендерных знаний в гуманитарные специальности в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования; проведению гендерной экспертизы всех типов учебников для всех ступеней общеобразовательной школы и вузов; разработке и апробированию программ спецкурсов для учащихся средней и старшей ступеней школ и студентов гуманитарных и технических вузов; включению в государственный стандарт высшего образования по специальностям «Социальная работа» и «Культурология» новой учебной дисциплины «Гендерология».

С 2001 г. ведутся дистанционные программы повышения гендерной квалификации для преподавателей вузов из различных регионов России и СНГ, а с 2003 г. ведется гендерное образование государственных служащих в Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАГС), в том числе и в дистанционном режиме.

В результате предпринятых усилий существенно повысился уровень знаний в области гендерного равенства среди государственных служащих, преподавателей высшей школы, учителей, журналистов, молодежи и студентов. Получила распространение гендерная экспертиза; законодательство России становится все более гендерно-чувствительным; постепенно внедряются гендерные подходы при разработке и реализации программ социально-экономического развития.

31. Важную роль в работе по преодолению гендерных стереотипов играют средства массовой информации. В выпусках информационных и публицистических программ общероссийских телерадиокомпаний, большинства региональных телерадиокомпаний освещаются меры, принимаемые на государственном уровне по улучшению жизни женщин в России, их участию в политической, экономической, социальной и культурной жизни общества, повышению их социального статуса и т.д. В данных программах приводятся статистические данные, официальная информация, комментарии обозревателей, интервью, выступления государственных и общественных деятелей. В этих программах женщина выступает как активный член общества, государственный человек, наряду с мужчинами участвующая в общественно-политической и экономической жизни страны. Весомый вклад в информирование населения о положении женщин в России вносят специальные общероссийские и региональные периодические издания для женщин. В настоящее время в России выходит около 260 газет и журналов, специально ориентированных на женскую аудиторию. Государство оказывает финансовую поддержку средствам массовой информации, выделяет гранты журналистам на подготовку авторских передач и публикаций.

Осуществляется контроль за соблюдением законодательства о рекламе. Зачастую рекламные ролики на телевидении усиливают действия гендерных стереотипов. Однако в последнее время реклама становится более гендерно сбалансированной. Этому, в частности, способствовал запрет на показ ряда рекламных роликов, имеющих сексистский характер.

Кроме того, осуществляется контроль за выдачей прокатных удостоверений на фильмы, предназначенные для демонстрации и распространения на территории Российской Федерации. Прокатные удостоверения не выдаются в

том случае, если показываются подробности сцен садизма, чрезмерного насилия и жестокости в отношении женщин, а также, если фильм содержит сцены порнографического характера.

32. В Российской Федерации законодательно установлена государственная защита семьи, материнства, отцовства и детства. Поддержка материнства, отцовства, детства и семьи, укрепление семейных отношений, повышение значимости семьи в жизни молодежи, пропаганда ценностей семьи, преодоление насилия входят в число приоритетов политики Правительства Российской Федерации. В Российской Федерации как на федеральном, так и региональном уровнях реализуются меры, направленные на поддержку семьи, материнства и детства, усиление материальной поддержки граждан, имеющих детей, обеспечение возможности совмещать профессиональные и семейные обязанности. Законодательство, касающееся государственных пособий гражданам, имеющим детей, регулярно пересматривается в сторону расширения категорий получателей и увеличения размеров пособий. Расширены права на получение пособий отцов, других родственников и опекунов, фактически осуществляющие уход за ребенком. В интересах семьи и детей в субъектах Российской Федерации принимаются меры по усилению адресной материальной поддержки различных типов семей — молодых, малообеспеченных, неполных, многодетных, а также семей, принимающих на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

33. Государство всемерно поддерживает семью, особенно на этапе ее становления, содействует решению наиболее острых ее проблем. Наиболее значимым событием 2006 г. было введение новой социальной гарантии для семей в связи с рождением (усыновлением) второго, третьего или последующих детей в виде материнского (семейного) капитала в размере 250 тысяч рублей (индексируется с учетом инфляции). Данная мера направлена, прежде всего, на стимулирование рождаемости и материальную поддержку семьи. Женщинам, родившим (усыновившим) второго, третьего или последующего ребенка, выдается сертификат на получение материнского (семейного) капитала, средства которого могут быть направлены на улучшение жилищных условий семьи, получение образования детьми или формирование накопительной части трудовой пенсии матери. Первоначально особо было оговорено, что средства материнского (семейного) капитала могут быть использованы не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего или последующих детей. Указанный трехлетний период был выбран в качестве своего рода меры защиты прав ребенка. Материнский (семейный) капитал планировалось Пенсионным Фондом Российской Федерации начать выплачивать с 1 января 2010 года. Однако позднее было принято решение, что материнский (семейный) капитал можно будет получать с 1 января 2009 года для решения жилищных проблем (для погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам (ипотечным в том числе) или займам, взятым на приобретение жилья либо его строительство). С 1 января 2007 г. начата выдача государственного сертификата на получение материнского (семейного) капитала женщинам, родившим (усыновившим) второго или третьего ребенка. В течение 2007 г. отделениями Пенсионного Фонда Российской Федерации выдано 309 826 сертификатов. Право на получение семейного капитала в 250 000 рублей (с последующей индексацией) с 1 января 2007 г. имеют не только женщины, родившие (усыновившие) второго,

третьего и последующих детей, но и мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего или последующих детей. (см. также п. 103).

34. Материнство традиционно пользуется в России высоким общественным уважением, что подтверждают учрежденные на федеральном и региональном уровне различные награды для матерей. С 1998 г. широко отмечается всероссийский «День матери». В ряде территорий кроме общероссийского праздника Дня матери, отмечается День отца, установленный законодательными актами субъектов Российской Федерации, целью которого является формирование ответственного отцовства, повышение роли и ответственности мужчины за воспитание детей в семье. В Российской Федерации также широко отмечается Международный день защиты детей, Международный день семьи.

Указом Президента Российской Федерации 2008 год объявлен в Российской Федерации Годом семьи. Реализация основных мероприятий Года семьи в Российской Федерации включает такие направления как «Семья и общество», «Семья и устойчивое развитие», «Семья и культура», «Семья и здоровье», «Семейный спорт и отдых», «Социально-ответственный бизнес и семья». К работе по реализации Плана основных мероприятий привлечены общественные организации и объединения предпринимателей.

К пунктам 389 и 390 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

35. Важным средством преодоления гендерных стереотипов и укрепления семейных отношений является работа по профилактике и предупреждению семейного неблагополучия и бытового насилия. Насилие в семье по-прежнему остается злободневной проблемой, несмотря на то, что в течение отчетного периода велась комплексная работа по профилактике и предотвращению насилия в семье, социальной реабилитации жертв насилия; были организованы образовательные и пропагандистские кампании (2001, 2006), нацеленные на повышение осведомленности населения, прежде всего, работников правоохранительных органов, медицинских учреждений и социальных служб.

36. В целях профилактики семейного неблагополучия, выявления женщин и несовершеннолетних детей, находящихся в ситуации насилия в семье, в субъектах Российской Федерации органами внутренних дел регулярно проводятся комплексные мероприятия «Быт», «Семья», «Подросток». К участию в этих мероприятиях активно привлекаются население и общественные организации. По месту жительства создаются советы общественности, уличные комитеты, которые оказывают помощь уполномоченным милиции в профилактической работе с неблагополучными семьями. Повышению осведомленности сотрудников правоохранительных органов о проблеме насилия служат учебные программы в образовательных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России). Тематика насилия актуализирована в рамках существующих учебных дисциплин: криминологии, уголовного права, семейного права и др. В рамках сотрудничества МВД России с Советом Европы более 150 преподавателей образовательных учреждений МВД России повысили свою квалификацию в области предотвращения насилия. Усилено информационно-методическое обеспечение практической работы органов милиции.

37. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате семейного насилия, осуществляется действующими во всех субъектах Российской Федера-

ции учреждениями социального обслуживания семьи и детей. По состоянию на 1 января 2008 г. число таких учреждений составило 3363 (в 1999 г. — 2240, в 2002 г. — 3059). В систему социального обслуживания населения входят различные виды учреждений: центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населения, центры экстренной психологической помощи по телефону, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексные центры социального обслуживания населения, кризисные центры для женщин, кризисные центры для мужчин и др. Система социального обслуживания семьи и детей постоянно развивается, повышается качество и расширяется спектр предоставляемых услуг (социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых, в том числе необходимых жертвам насилия и жестокого обращения).

В качестве структурных подразделений в учреждениях социального обслуживания семьи и детей функционируют: 2355 семейных воспитательных групп, 764 отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних и др. Специализированную помощь в кризисных ситуациях оказывают 21 кризисный центр для женщин и 2 кризисных центра для мужчин, 120 кризисных отделений для женщин, являющихся структурными подразделениями учреждений социального обслуживания семьи и детей различного типа, 22 социальные гостиницы для женщин с несовершеннолетними детьми. В этих учреждениях предоставляются психологические, юридические, медицинские, педагогические, социально-бытовые услуги женщинам и девочкам, мужчинам и мальчикам, попавшим в трудную жизненную ситуацию или подвергшимся насилию. Ежегодно почти 50 тыс. женщин, более 12 тыс. мужчин, а также почти 14 тыс. девочек и около 12 тыс. мальчиков получают специализированную помощь в кризисных центрах. В целях профилактики домашнего насилия и оказания экстренной психологической помощи в учреждениях семьи и детей открыто 485 «телефонов доверия».

38. Свой вклад в оказание помощи жертвам насилия в семье вносят общественные организации, работающие в тесном контакте с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В отчетный период совместно с неправительственными женскими организациями проводились различные образовательные и пропагандистские мероприятия среди населения по вопросам насилия в семье, а также информационные кампании, научные исследования, семинары и конференции, рекомендации которых доводились до сведения органов государственной власти. Активную работу по профилактике и предупреждению насилия в семье проводят кризисные центры, созданные общественными организациями (Ассоциация кризисных центров для женщин «Остановим насилие», «Анна», «Сестры» и др.).

## **Статья 6**

К пунктам 395, 396 и 376 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

39. В отчетный период была проведена работа по оценке сложности проблемы торговли людьми, исследованию причин и факторов, способствующих рас-

пространению торговли людьми, и разработке механизмов предотвращения и пресечения данного явления. Большое внимание в течение всего времени уделялось научным исследованиям и образовательной работе среди населения. Активно участвовали в этой работе неправительственные и международные организации.

В 2000 г. Российская Федерация подписала, а в 2004 г. ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Российское уголовное законодательство было приведено в соответствие с указанными документами. В Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) были включены новые статьи — «Торговля людьми», «Использование рабского труда», ряд статей Уголовного кодекса дополнен новыми положениями или изложен в иной редакции. Под торговлей людьми понимается купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, наказуется сроком от 3 до 15 лет лишения свободы в зависимости от тяжести преступления. Под эксплуатацией закон понимает использование человека для занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние (за эти виды преступлений установлено наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет лишения свободы).

40. Включение указанных статей в уголовное законодательство способствовало выявлению несколько десятков организованных преступных групп (свыше 2000 лиц), причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми. Выявление фактов торговли людьми за отчетный период увеличилось более чем в 6 раз. За совершение данного преступления к уголовной ответственности уже привлечено 73 человека. Наибольшее количество потерпевших составляют женщины от 16 до 25 лет (38 человек или 90% от общего числа потерпевших).

41 В МВД России вопросами противодействия торговле людьми занимается Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом. Только за 2007 год его сотрудниками совместно с зарубежными коллегами ликвидировано несколько каналов секс-трафика.

Например, в марте-апреле 2007 г. сотрудниками МВД России во взаимодействии с правоохранительными органами Украины пресечена деятельность международной организованной группы, участники которой более года нелегально ввозили на территорию России из Украины девушек и принуждали к занятию проституцией.

На основе предоставленной российской стороной информации в январе 2007 года в городе Анталия турецкими коллегами проведена спецоперация, в результате которой задержан за организацию канала нелегальной миграции и торговли российскими женщинами для занятия проституцией 41 человек, в том числе 3 активных участника организованной группы.

Сотрудникам МВД по Республике Марий Эл совместно с правоохранительными органами Германии, Италии и Испании удалось прикрыть деятель-

ность организованной группы в городе Йошкар-Оле, занимавшейся торговлей людьми.

42. В целях противодействия торговли людьми развивается взаимодействие правоохранительных структур Российской Федерации с компетентными органами многих зарубежных государств: Великобритании, Израиля, Германии, США и др. В конце 2004 г. в структуре Национального центрального бюро Интерпола при МВД России был создан Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европолем (РНКП). В его функции входит организация и осуществление сотрудничества компетентных органов Российской Федерации с Европейской полицейской организацией.

43. Важную роль в борьбе с организованной преступностью, в том числе и торговлей людьми, играет Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», принятый в августе 2004 г., которым предусмотрены различные меры по обеспечению безопасности защищаемых лиц: например, переселение на новое место жительства; замена документов; изменение внешности; предоставление личной охраны, охрана жилища и имущества; выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице; изменение места работы или учебы; временное помещение в безопасное место. При этом предусмотрена защита и потерпевших и членов их семей. Законом также утверждена Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006–2008 годы». На защиту свидетелей, включая жертв торговли людьми, сотрудничающих со следствием, из федерального бюджета выделено 948, 72 млрд. рублей.

44. На межгосударственном уровне в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) была принята и действовала Программа совместных мер борьбы с преступностью на 2005–2007 годы, в настоящее время действует Программа сотрудничества государств — участников СНГ по борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы.

45. Большую роль в организации работы по противодействию торговле людьми играет гражданское общество. В Российской Федерации действует около ста неправительственных организаций (НПО), занимающихся теми или иными аспектами проблемы торговли людьми. Сложились схемы работы по трем основным направлениям: превентивные меры (информационные кампании, направленные на содействие и оказание помощи потенциальным жертвам трэффинга); мероприятия по защите и оказанию правовой помощи пострадавшим; содействие правительственным структурам в создании правовой базы для преследования и наказания криминальных элементов — организаторов торговли людьми.

Развивается сотрудничество правоохранительных органов с неправительственными организациями, занимающимися вопросами оказания помощи жертвам торговли людьми и насилия.

46. Большой вклад в решение проблемы торговли людьми в России вносят международные организации (ПРООН, МОТ, МОМ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ). В рамках начатого в 2006 г. проекта ЕС/МОМ по теме «Предот-

вращение торговли людьми в Российской Федерации» в Москве открыто убежище для пострадавших от торговли людьми.

К пунктам 393 и 394 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

47. К преступлениям, совершенным в сфере торговли людьми, относятся также такие деяния, как вовлечение в занятие проституцией, организация занятия проституцией, незаконное распространение порнографических материалов или предметов, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних.

48. Беспризорные и безнадзорные дети, дети из неблагополучных семей относятся к группе риска. Бедность и семейное неблагополучие часто являются причиной для вовлечения детей в занятие проституцией и служат почвой для торговли людьми.

В целях предотвращения вовлечения детей в изготовление, хранение, распространение, публичную демонстрацию или рекламирование материалов или предметов с порнографическими изображениями в уголовное законодательство введена новая статья «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних», которая предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 6 до 8 лет.

Также повышены меры уголовной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в проституцию и организацию занятия проституцией в виде лишения свободы на срок от трех до 8 - 10 лет, в зависимости от тяжести преступления.

Кроме того, уголовным законодательством в настоящее время (ст.ст. 134 и 135 УК РФ) запрещаются сексуальные контакты с ребенком младше 16 лет (до 2003 г. возраст защиты половой неприкосновенности был 14 лет). Указанный возраст не зависит от пола ребенка и пола его партнера, а также от характера совершаемых действий сексуального характера.

49. В 2005 году было выявлено 390 преступлений, предусмотренных по статье УК РФ «Вовлечение в занятие проституцией», привлечено к уголовной ответственности 100 человек, в 2006 г. — в 1,4 раза больше чем в 2005 году (262 человека). По статье УК РФ «Организация занятия проституцией» в 2005 г. зарегистрировано 1039 преступлений и привлечено к уголовной ответственности 741 человек, а в 2006 г. было зарегистрировано 1376 преступлений, что в 1,3 раза больше чем в 2005 году, привлечено к уголовной ответственности 967 лиц их совершивших.

50. По фактам незаконного распространения порнографических материалов или предметов в 2006 году было зарегистрировано 2876 преступлений, к уголовной ответственности привлечено 1198 лиц. Всего за три года (2003–2006) количество выявленных преступлений указанной категории увеличилось в 1,4 раза, за их совершение к уголовной ответственности привлечено 4044 лица.

51. С целью профилактики вовлечения несовершеннолетних и женщин в занятие проституцией в ряде субъектов Российской Федерации действуют специализированные подразделения милиции по борьбе с правонарушениями в сфере нравственности, которые призваны выявлять притоны для занятия проституцией и лиц, участвующих в эксплуатации проституции.

52. Практически во всех регионах Российской Федерации приняты региональные законы о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализуются соответствующие региональные целевые программы. Для дальнейшего развития поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактики всех форм неблагополучия ребенка в 2008 году создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На функционирование этого Фонда федеральным бюджетом предусмотрены средства в размере 5,2 млрд. рублей.

## Статья 7

### К пунктам 381 и 382 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

53. Конституция Российской Федерации и Федеральный закон 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливают равное право граждан, независимо от пола избирать и быть избранными, участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

54. В отчетный период существующее избирательное законодательство России трансформировалось в сторону сокращения числа субъектов, имеющих право выдвигать кандидатов для участия в выборах органов власти разных уровней. Если в середине 90-х годов XX века общественно-политические объединения (как, например, общественно-политическое Движение женщин России), зарегистрированные в установленном порядке, могли самостоятельно либо в составе избирательного блока участвовать во всех выборах, включая федеральные, то сейчас они не могут этого сделать. В настоящее время такие цели, как формирование и выражение политической воли граждан, участие в выборах и референдумах, представление интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления, закрепляются как основные только в уставах политических партий. Таким образом, к политическим общественным объединениям теперь относятся исключительно политические партии. Иные общественные объединения могут закреплять положения об участии в выборах не как цель, ради которой объединение создано, а в качестве одного из средств достижения иных уставных целей.

55. Действующее законодательство ввело также ограничения на прямое участие некоммерческих общественных объединений в выборах. В соответствии с действующим законодательством некоммерческие общественные объединения могут самостоятельно выдвигать своих кандидатов только на муниципальных выборах. Среди причин таких законодательных ограничений выделена необходимость преодоления многофракционности в Государственной Думе, консолидация политической системы, создание сильных и влиятельных политических партий. Введенные ограничения не препятствуют участию общественных объединений, в том числе женских некоммерческих организаций (НКО), в политической жизни страны и в выборах разных уровней.

56. В 2005 г. были приняты новые федеральные законы, определяющие порядок выборов депутатов Государственной Думы, благодаря которым были внесены изменения в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты, регулирующие избирательные правоотношения. Наиболее значительным нововведением явился переход к избранию всех 450 депутатов Государственной Думы по единому многомандатному избирательному округу на основе пропорциональной избирательной системы, когда голосование осуществляется не за конкретного кандидата, а за список кандидатов, выдвинутый политической партией. В новом законодательстве содержатся важные положения, позволяющие некоммерческим организациям (женским в том числе) продвигать во власть своих сторонников, поскольку до половины списочного состава кандидатов, выдвигаемого партиями на выборах, могут составлять лица, не являющиеся членами партии. Общим условием выступает поддержка «выдвиженца» десятью членами партии. По смыслу действующего законодательства это должно быть самовыдвижение, которое может осуществляться при поддержке общественной организации. Тем самым юридически формируется другая ситуация, при которой во власть разного уровня открыт доступ институтам гражданского общества.

57. Кроме того, в порядок формирования органов государственной власти субъектов РФ в 2002 г. были внесены поправки, устанавливающие обязательное применение смешанной мажоритарно-пропорциональной системы для выбора депутатов. Согласно закону не менее 50% депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации — не менее 50% депутатов одной из палат указанного органа) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах. Тем самым тенденция к укреплению влияния политических партий и консолидации политической системы заставляет субъекты РФ законодательно устанавливать смешанную систему выборов и на муниципальном уровне. Создаваемая в настоящее время трехуровневая территориальная организации местного самоуправления (поселения, муниципальные районы и городские округа) значительно расширяет поле для деятельности НКО, поскольку на муниципальных выборах общественные объединения могут выступать самостоятельным субъектом права выдвижения кандидатов и списков кандидатов, т.е. являются избирательным объединением в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав граждан».

58. В принятый в 2001 г. Федеральный закон «О политических партиях» впервые были включены гендерно-чувствительные нормы, расширяющие возможности женщин в политической сфере: «политические партии должны создавать мужчинам и женщинам, гражданам Российской Федерации разных национальностей, являющимся членами политической партии, равные возможности для представительства в руководящих органах политических партий, в списках кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления». Списочный состав показывает, что женщины не стоят в стороне от процесса формирования и деятельности политических партий. Женщины участвуют в деятельности политических и общественных объединений, составляют большую часть электората.

Почти во всех политических партиях они составляют до половины численности региональных отделений.

59. Несмотря на высокую общественно-политическую активность численность женщин в федеральных органах законодательной власти пока незначительна. В составе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (верхней палате Парламента) 7 женщин сенаторов (в 2002 г. было 6). В Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации (нижней палате Парламента) количество женщин-депутатов составляет 14% (63 человека) от общего числа парламентариев (2003–2006 гг. — 10% или 46 человек). В период 2003–2006 гг. численность женщин-депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти выросла в большинстве субъектов Российской Федерации. В среднем по стране женщины составляли от 2 до 19% от общего числа депутатов законодательных органов власти субъектов Российской Федерации (в ряде регионов — от 25 до 42%).

60. Российское законодательство предоставляет женщинам равные с мужчинами права быть назначенными на государственную службу и продвигаться по служебной лестнице. В отчетный период законодательство в сфере государственного управления совершенствовалось, приняты федеральные законы, которыми установлен порядок организации, приема и назначения на государственную гражданскую службу, а также в органы местного самоуправления. В законодательстве не проводятся различия между мужчинами и женщинами, не допускаются прямых или косвенных ограничений или преимуществ по признаку половой принадлежности на государственной гражданской службе.

61. Женщины остаются численно доминирующей группой в составе государственных служащих, но преобладают на исполнительских должностях, тем самым сохраняется «гендерная пирамида» в органах власти и управления. В период 1999–2003 гг. в составе Правительства Российской Федерации была одна женщина в должности заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, в 2004–2006 в составе Правительства женщин не было, с 2007 г. в состав действующего кабинета министров входят две женщины: министр экономического развития и торговли и министр здравоохранения и социального развития. Только одна женщина является губернатором (главой одного из субъектов Российской Федерации).

62. Не существует каких-либо правовых ограничений для участия женщин в деятельности общественных, некоммерческих организаций. Российское законодательство гарантирует право граждан создавать организации, участвовать в их деятельности; гарантируется независимость таких организаций от государства и равенство перед законом.

В России действует свыше 3000 женских организаций, как на федеральном, региональном, так и на местном уровнях. Для налаживания конструктивного сотрудничества между властью и гражданским обществом по решению наиболее актуальных общественных проблем с 2005 г. в России работает Общественная палата, в составе которой представители женских общественных организаций составляют 35,7%. В субъектах Российской Федерации также сформированы общественные палаты, в работе которых активно участвуют женщины.

## Статья 8

63. В Российской Федерации широко распространена практика привлечения женщин к участию в различных международных мероприятиях на межгосударственном уровне. В отчетный период в 2 раза выросла доля женщин, участвующих в работе международных организациях. К сожалению, женщины России недостаточно представлены в руководящих органах международных организаций. Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) предпринимает систематические шаги, направленные на увеличение количества женщин-дипломатов. В настоящее время женщины-сотрудницы Центрального аппарата МИД России, имеющие дипломатические ранги, составляют 16,1% от общего количества дипломатических сотрудников Центрального аппарата Министерства. При этом 25 женщин занимают руководящие должности. В загранучреждениях Министерства женщины, имеющие дипломатические ранги, составляют 8,6% от общего числа; в отчетный период одна женщина являлась советником-посланником (назначена в 2003 г.) и одна — послом (назначена в 2004 г.).

Количество женщин, ежегодно принимаемых на работу в МИД России на дипломатические должности в отчетный период, выросло более чем в 2 раза.

Женщины также составляют существенную часть выпускников профильных учебных заведений МИД России, в последние годы до 40%.

## Статья 9

64. Мужчины и женщины имеют равные права в вопросах гражданства. Основания для получения, изменения или прекращения гражданства определены Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации». Заключение или расторжение брака между гражданином Российской Федерации и лицом, не имеющим гражданства Российской Федерации, не влечет за собой изменения их гражданства, равно как и изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменения гражданства другого супруга.

65. Мужчины и женщины имеют равные права при определении гражданства их детей. Развод не влияет на гражданство детей, рожденных в расторгаемом браке, или усыновленных (удочеренных) супругами детей. Ребенок приобретает российское гражданство в результате рождения в России, а также в результате приема в гражданство, или восстановления в гражданстве и по иным основаниям, предусмотренным федеральным законодательством или международными договорами Российской Федерации:

- если оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);
- если один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);
- если один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации;

- если оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Для приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации ребенком в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет необходимо его согласие. Российское гражданство ребенка не может быть прекращено, если в результате прекращения гражданства Российской Федерации он станет лицом без гражданства. Гражданство ребенка не изменяется при изменении гражданства его родителей, лишенных родительских прав. В случае изменения гражданства ребенка не требуется согласие его родителей, лишенных родительских прав.

## Статья 10

66. Законодательство Российской Федерации гарантирует гражданам возможность получения начального, общего среднего, среднего специального и высшего образования независимо от пола. Основное общее образование, среднее (полное) образование, является общедоступным, обязательным и бесплатным.

67. В образовательных учреждениях России лица обоих полов получают образование совместно по одним и тем же программам и учебникам. Им преподают одни и те же преподаватели, используя идентичные формы обучения и методы преподавания. Законодательно обеспечены одинаковые возможности для получения стипендий и других пособий на образование. В целом действующие правовые нормы в области образования не содержат дискриминационных положений по признаку пола. Согласно статистике из общей численности обучающихся в общеобразовательной школе (1–9 классы) 50,0% составляют девочки. Существуют незначительные отличия в старшей школе, которые связаны с возможностью выбора. Девочки больше склонны к получению среднего (полного) общего образования в школе, а не в начальных и средних профессиональных учебных заведениях, поэтому 55,3% от общего числа учащихся в 10–11 классах составляют девочки. В вечерних образовательных учреждениях девушек обучается всего 36,4%, что подтверждает их стремление получить образование в очных формах, не откладывая на более поздние сроки. В средних специальных учебных заведениях девушки составляют 50%, в высших учебных заведениях учится 58% девушек, 42% юношей.

В России общепринятым является совместное обучение мальчиков и девочек, но по решению учредителей могут быть открыты общеобразовательные учреждения для учащихся одного пола. Подобные учреждения открываются, но среди них преобладают учреждения для мальчиков, как правило, связанные с военной подготовкой (например, кадетские школы). Весьма редкие примеры гимназий и лицеев с раздельным обучением мальчиков и девочек показывают, что различий в содержании основных школьных предметов не существует, обычно такие учреждения создаются ради решения воспитательных задач. Тенденции к росту потребности населения в таких учреждениях и к увеличению их числа не наблюдается.

Среди студентов женщины стабильно составляют 56–57%, среди аспирантов — 43%. Диспропорция наблюдается на протяжении нескольких десятилетий в сосредоточении девушек и юношей по группам специальностей, а именно: по гуманитарным специальностям обучается 63% девушек и 37% юношей, по техническим специальностям — 74% юношей и 26% девушек.

Сохраняются ограничения на освоение женщинами ряда профессий, что предусмотрено законодательно закрепленной нормой, в соответствии с которой профессиональное обучение женщин и несовершеннолетних допускается только по профессиям и для тех производств и работ, на которых разрешается применение их труда.

С 1999 года возобновилось обучение девушек в военно-учебных заведениях: Военном университете Министерства обороны Российской Федерации (Минобороны России), военно-медицинских институтах, Академии гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации (МЧС России), Академии Федеральной службы безопасности (ФСБ) по ограниченному кругу специальностей.

68. Обучающиеся в учебных заведениях юноши и девушки обеспечиваются стипендией. Размеры стипендий постоянно увеличиваются.

69. Гендерный состав преподавательских кадров несбалансирован. Среди учителей общеобразовательных школ преобладают женщины (87%), среди преподавателей профтехучилищ женщины составляют 60%, в техникумах доля женщин — 77%. В высших учебных заведениях трудятся 42% женщин и 56% мужчин. Гендерный дисбаланс наблюдается среди преподавателей, имеющих ученую степень: среди докторов наук женщины составляют 17,9%, среди кандидатов наук — 31,9%. Гендерный дисбаланс наблюдается и в составе руководящих кадров образовательных учреждений. Среди директоров и заместителей директоров общеобразовательных учреждений женщин большинство — 85%. Среди ректоров вузов подавляющее большинство (92%) составляют мужчины. Среди проректоров женщин — 26%, деканов факультетов — 36%, заведующих кафедрами — 35%.

## Статья 11

70. В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданам России гарантируется право на труд как неотъемлемое право всех людей, право на свободный выбор профессии или рода занятий, на защиту от безработицы, право на отдых, социальное обеспечение, включая получение пособий и пенсий, право на охрану здоровья и безопасные условия труда, на образование и профессиональную подготовку и переподготовку, повышение квалификации.

Равенство прав и возможностей мужчин и женщин в трудовых отношениях закреплено в Трудовом кодексе Российской Федерации (2001 г.), включая равенство возможностей без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности. Женщины наравне с мужчинами имеют право участвовать в организации и в работе профессиональных объединений.

При обеспечении трудовых прав граждан на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы в Российской Федерации нет

разделения по половому признаку. Заработная плата работников зависит от его квалификации, сложности, выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается. Какая-либо дискриминация при установлении и изменении размеров заработной платы и других условий оплаты труда запрещается.

Федеральным законом устанавливается минимальный размер оплаты труда, который не может быть ниже размера прожиточного минимума.

Федеральным законом в июне 2007 г. минимальный размер оплат труда установлен с января 2009 г. на уровне 4330 руб.

71. В целях предупреждения дискриминации женщин Трудовым кодексом Российской Федерации предусмотрено распространение норм трудового права на организации и предприятия частного сектора, включая обязанности по соблюдению законных трудовых прав женщин. Женщины, работающие в частном секторе в качестве наемных работников, женщины - индивидуальные предприниматели при условии добровольной уплаты страховых взносов в Фонд обязательного социального страхования имеют право на получение пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, пособия при усыновлении ребенка, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия на ребенка до достижения им возраста полутора лет. Выплата пособий в этом случае осуществляются полностью за счет средств Фонда в размерах и порядке, установленных нормативными правовыми актами о пособиях по государственному социальному страхованию.

72. Существуют четыре вида государственных пенсий: пенсия за выслугу лет, пенсия по старости, пенсия по инвалидности, социальная пенсия (назначается нетрудоспособным гражданам).

Право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины в возрасте 60 лет при страховом стаже не менее 5 лет и женщины в возрасте 55 лет при страховом стаже не менее 5 лет. Отдельные категории граждан имеют право на досрочное назначение трудовой пенсии при условиях, предусмотренных законодательством.

Многодетные женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, матери инвалидов с детства, воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, женщины, занятые на работах с особыми условиями, имеют право на досрочную пенсию в возрасте 50 лет. Право на трудовую пенсию по инвалидности получают люди, имеющие по медицинским показаниям ограничения к трудовой деятельности I, II или III степеней. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении.

Общая численность получателей всех видов пенсий составляет 38,5 млн. человек, из них 30,0 млн. человек получают пенсию по старости, социальную пенсию — 2,2 млн. человек. Более 6,2 млн. человек получают пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца. Среди пенсионеров женщины составляют большинство: по данным 2007 г. женщин среди пенсионеров было 25735 тыс. чел., мужчин — 12732 тыс.

73. В 2002 г. пенсионное законодательство было реформировано. Вступили в силу федеральные законы «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании» и «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации». В стране запущен механизм пенсионной реформы, направленной на изменение существовавшей распределительной системы начисления пенсий, дополняя ее накопительной частью и персонализированным учетом страховых обязательств государства перед каждым гражданином.

К пунктам 383 и 384 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

74. Женщины составляют 49,6% занятых в экономике России. Уровень экономической активности в целом стабилен, он достаточно высокий и у мужчин (72,2%), и у женщин (62,5%). Изменения, которые произошли за последние за 10–15 лет, не являются существенными. Политика государства в сфере труда, в том числе реализуемые программы содействия занятости населения, поддержки малого и среднего бизнеса, крестьянских и фермерских хозяйств были нацелены на повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда, снижение безработицы среди них, а также на вовлечение женщин в предпринимательскую деятельность. Большинство программ реализуется по таким направлениям, как информирование по различным вопросам, связанным с обеспечением занятости; трудоустройство на вакантные места; организация общественных и временных работ; содействие в развитии предпринимательства и самозанятости; профориентация, переобучение и повышение квалификации.

В отчетный период занятость женщин росла опережающими темпами по сравнению с занятостью мужчинами (в 2007 году увеличение числа занятых мужчин по сравнению с предыдущим годом составило 2,0%, а женщин — 2,8%). Численность безработных граждан сократилась с 7,0 млн. человек в 1999 г. (из них женщины составляли 4,3 млн. чел. или 47%), до 4,2 млн. человек в 2007 г. (из них женщины составили 2,0 млн. чел. или 46,5%). Численность официально зарегистрированных безработных в 2007 г. уменьшилось на 10,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Среди зарегистрированных безработных доля женщин выше (63,3% от общего числа зарегистрированных безработных), чем мужчин, что связано с менее активным поведением на рынке труда, наличием малолетних детей. В сложном положении на рынке труда находятся наименее защищенные категории женщин: матери, имеющие малолетних детей или детей-инвалидов, одинокие матери, выпускницы образовательных учреждений, жены военнослужащих, проживающие в военных городках. Их доля в общей численности безработных-женщин составляет 42,7% (27,7% от общей численности безработных). Женщины чаще мужчин прибегают к услугам службы занятости. Трудности с адаптацией к рынку труда заставляют женщин обращаться к организованным формам поиска работы, проходить курсы профессионального обучения, переориентироваться на новую занятость. По данным 2007 г. продолжительность поиска работы у женщин составила — 5,8 месяца, у мужчин — 5,9 месяцев.

75. Вместе с тем, в экономической сфере остаются острыми такие гендерные проблемы, как скрытая дискриминация женщин, вертикальная и горизонтальная сегрегация. По данным Росстата, в целом средний заработок женщин по

стране составляет 64% от среднего заработка мужчин. В основе этого разрыва лежат многие факты, но в первую очередь — представленность мужчин и женщин в разных сферах занятости. Одна сфера занятости связана с доходными рабочими местами, другая — с менее доходными рабочими местами. Эти разные сферы занятости мужчин и женщин устойчиво сохраняются и, как показали современные исследования, мобильность мужчин и женщин на рынке труда ситуацию не меняет. Женщины в основном перемещаются между женскими рабочими местами, а мужчины — между мужскими. Эта горизонтальная сегрегация складывается под воздействием многих факторов, и в том числе связанных с ментальностью, предпочтительностью различных видов деятельности для мужчин и женщин, но в результате женщинам в целом достаются менее доходные рабочие места.

76. Снижению вертикальной сегрегации, уменьшению разрыва в заработной плате и доходах, выравниванию позиций женщин и мужчин в экономике способствует изменение политики оплаты в бюджетном секторе. Правительством Российской Федерации принимаются меры, направленные на содействие росту заработной платы путем повышения минимального размера оплаты труда; увеличение уровня заработной платы работников федеральных бюджетных организаций с целью сближения среднего размера оплаты труда работников бюджетной сферы с размерами заработной платы во внебюджетной сфере; совершенствование систем оплаты труда работников федеральных бюджетных организаций.

77. В целях поддержания высокой экономической активности граждан, в том числе женщин, осуществляются специальные программы, способствующие интеграции в рынок труда безработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности в трудоустройстве (женщины, имеющие малолетних детей, лица, имеющие ограниченную трудоспособность). Так, ведется работа по созданию системы повышения квалификации и переобучения новым профессиям, расширению гибких форм занятости (надомный труд, частичная занятость) и т.д. Указанный комплекс мер предусмотрен в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в октябре 2007 г. В рамках проекта до 2010 г. планируется обучить по новым специальностям, востребованным на рынке труда, 720 тыс. женщин.

78. В Трудовом кодексе Российской Федерации определены требования к организации охраны труда и обеспечению прав работников на охрану труда, включая право на рабочее место, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, право на получение достоверной информации об условиях и охране труда на рабочем месте, медицинские осмотры, компенсации работникам, занятым на тяжелых работах, на работах с вредными или опасными условиями труда, обеспечение средствами индивидуальной защиты и т.д.

К пунктам 385 и 386 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

79. В целях охраны здоровья женщин, в том числе ее репродуктивной функции, специальной статьей 253 Трудового кодекса (2001 г.) установлены ограничения на применение труда женщин. В отличие от прежнего законодательства

нынешнее трудовое законодательство не запрещает применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а лишь ограничивает их труд на указанных работах до тех пор, пока не созданы для них безопасные условия труда. Включение указанной нормы в трудовое законодательство в большей мере соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права и Конституции и обеспечивает женщинам свободу выбора рода деятельности.

В настоящее время действует Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации в 2000 г. В указанном Перечне такие работы определены по отраслям хозяйства, производствам и видам работ (например, «Пищевая промышленность», «Сельское хозяйство», «Полиграфическое производство», «Горные работы»).

В Перечень включены подземные работы в горнодобывающей промышленности и на строительстве подземных сооружений и некоторые работы в сельском хозяйстве. Причем указаны не только запрещенные для женщин работы, но и предусмотрено исключение для работ, к выполнению которых они допускаются.

Однако, в случаях, когда на работах (профессиях, должностях), включенных в Перечень, созданы безопасные условия труда и это подтверждено результатами аттестации рабочих мест, положительными заключениями государственной экспертизы условий труда и службы госсанэпиднадзора субъекта Российской Федерации, работодателю разрешено применять на этих работах труд женщин. Вместе с тем, при обнаружении должностными лицами органов государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде факта незаконного приема женщины на работу с вредными условиями труда работодателю выдается соответствующее обязательное предписание или вносится представление об устранении выявленного нарушения законодательства об охране труда. В этом случае работодатель может предложить женщине другую работу по той же профессии (специальности). При отсутствии такой работы либо отказе женщины от перевода на другую работу трудовой договор с ней следует прекратить как с принятой на работу в нарушение Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин.

В производствах, где применение труда женщин разрешается, рабочие места для них должны соответствовать установленным гигиеническим нормативам и не должны оказывать неблагоприятного воздействия в ближайшем и отдаленном периодах на состояние здоровья работающих и их потомство. Применительно к труду женщин должны также соблюдаться обязательные гигиенические требования к величине трудовой нагрузки по каждой профессии, к уровню общей вибрации, к величине тепловой нагрузки с учетом времени года и продолжительности ее воздействия и другим факторам производственной среды и трудового процесса. Ответственность за выполнение требований санитарных правил и норм возлагается на работодателей (руководителей предприятий), а также на проектные организации, разрабатывающие проекты строительства и реконструкции предприятий.

Для подбора рабочих мест наиболее приемлемых для различных категорий женщин, а также при создании рабочих мест для женщин разработаны научные критерии по оценке условий труда, которые включают: гигиенические критерии производственной среды; гигиенические критерии тяжести трудового процесса; гигиенические критерии напряженности трудового процесса; эргономические критерии рабочего места и производственного оборудования; медико-социальные критерии предприятия. Использование этих критериев позволяет определить рекомендуемые для применения труда женщин рабочие места; разрешаемые для применения труда женщин рабочие места при условии осуществления профилактических мероприятий; запрещенные для применения труда женщин рабочие места, а также подходит к подбору рабочих мест для женщин дифференцированно: для здоровых и практически здоровых; молодых с незавершенным физическим развитием; работниц предпенсионного и пенсионного возраста; женщин с ограниченной трудоспособностью и т.д.

80. В соответствии с нормами, установленными международными договорами и действующим российским законодательством, надзорными органами осуществляется контроль за соблюдением трудового законодательства и трудовых прав женщин, выявляются нарушения трудового законодательства. Анализ состояния законности в сфере соблюдения законодательства о труде женщин показывает, что масштабы, характер и типология нарушений трудовых прав женщин остаются на протяжении многих лет практически неизменными.

Обобщение проведенных проверок свидетельствует о том, что проблема обеспечения трудовых прав работающих женщин продолжает оставаться достаточно острой, а нарушения требований специальных правовых норм в части обеспечения трудовых прав женщин в организациях всех видов экономической деятельности имеют весьма распространенный характер, что зачастую является причиной неудовлетворительных условий их труда.

81. В 2007 году в субъектах Российской Федерации было проведено более 238 тыс. проверок, в ходе которых устранено более 1,6 млн. выявленных правонарушений, оштрафовано более 101,6 тыс. виновных лиц (работодателей, должностных лиц организаций и юридических лиц), привлечено к дисциплинарной ответственности более 20,5 тыс. работников организаций, из которых более 90 работников были уволены.

82. Специальная глава Трудового кодекса Российской Федерации «Особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями» устанавливает ряд прав и гарантий, призванных улучшить положение беременных женщин и женщин, имеющих детей, по сравнению с другими работниками.

Не допускается расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами, за исключением случаев ликвидации организации. Расторжение трудового договора с женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), другими лицами, воспитывающими указанных детей без матери, по инициативе работодателя допускается только в случаях прямо установленных законом (в основном, это увольнение за виновные действия).

Запрещается отказывать в заключение трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. Отказ в приеме на работу по указанным мотивам может быть обжалован в суд.

Работодатель обязан устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по просьбе беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет), а также лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением.

Запрещено направлять в командировки, привлекать к работе в ночное время, сверхурочной работе, работе в выходные и праздничные дни беременных женщин, работников в возрасте до 18 лет.

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением и по их заявлению снижают нормы выработки, либо их переводят на другую работу, исключаящую воздействие неблагоприятных факторов.

Также за женщинами сохраняется средний заработок по месту работы при прохождении обязательного диспансерного обследования в медицинских учреждениях.

Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся по их заявлению на другую работу с оплатой труда не ниже среднего заработка по прежней работе. Им, помимо перерыва для отдыха, предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка (детей) не реже чем через каждые три часа продолжительностью не менее 30 минут каждый, а при наличии двух и более детей — не менее одного часа. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и подлежат оплате в размере среднего заработка. Вместе с тем, как отмечено выше (см. пп. 80–81) имеют место нарушения трудового законодательства и факты дискриминации женщин в трудовых отношениях.

83. Материнство находится под особой защитой государства. Установлены отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 (в случае многоплодной беременности — 84) календарных дней до родов и 70 (в случае многоплодной беременности — 86, при рождении двух и более — 110) календарных дней после родов с выплатой пособия по государственному социальному страхованию.

Законодательство о пособиях гражданам, имеющим детей, в течение отчетного периода неоднократно реформировалось. Появились новые виды пособий, расширился круг получателей (пособия по уходу за ребенком могут получать теперь как матери, так и отцы, бабушки и дедушки). Существенно повышены размеры ежемесячных пособий по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет для работающих женщин. С 2007 года фиксированные пособия по уходу за ребенком стали получать и неработающие женщины.

84. В трудовой сфере сохранены и расширяются гарантии работникам, связанные с выполнением ими семейных обязанностей. Так, право на отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с сохранением места работы и должности предоставляется одному из супругов по их выбору (опекунам, приемным родителям и другим лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком); указанные лица имеют также право работы на условиях не-

полного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию; время отпуска по уходу за ребенком засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности. Гарантируется норма, согласно которой по желанию мужа ежегодный отпуск ему предоставляется в период нахождения его жены в отпуске по беременности и родам независимо от времени его непрерывной работы у данного работодателя. Усыновившим ребенка (детей) работникам предоставляется отпуск на 70 календарных дней (со дня усыновления), а при одновременном усыновлении двух и более детей — 110 календарных дней со дня их рождения. По их желанию им предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им (ими) возраста трех лет. В случае усыновления ребенка (детей) обоими супругами отпуск предоставляется одному из супругов по их усмотрению.

Родителям (опекунам, попечителям), имеющим детей-инвалидов, по их письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц.

Лица с семейными обязанностями при наличии уважительных причин, семейных обстоятельств могут воспользоваться отпуском без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется соглашением между работником и работодателем.

Коллективным договором также может устанавливаться ежегодный дополнительный отпуск продолжительностью до 14 календарных дней без сохранения заработной платы для работников, имеющих двух или более детей в возрасте до четырнадцати лет, ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, отцу, воспитывающему ребенка в возрасте до четырнадцати лет без матери.

Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы в случаях рождения ребенка, регистрации брака, смерти близких родственников до пяти календарных дней.

Работодатель обязан обеспечивать работникам с семейными обязанностями равную оплату за труд; содействовать их участию в управлении организацией, обеспечивать бытовые нужды, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей, осуществлять обязательное социальное страхование, возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред в установленном законом порядке.

Права лиц с семейными обязанностями защищены при сокращении численности или штата работников организации.

Налоговым законодательством предусмотрены налоговые льготы на доходы физических лиц (стандартные налоговые вычеты) на содержание каждого ребенка (детей) в возрасте до 18 лет (учащегося дневной формы обучения, аспиранта, ординатора, студента, курсанта в возрасте до 24 лет) в размере 600 руб. Вдовам (вдовцам), одиноким родителям, опекунам или попечителям налоговый вычет производится в двойном размере.

85. Учитывая, что для работающих женщин-матерей, совмещающих выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью, имеет большое значение развитая, доступная система дошкольных учреждений, принимаются меры по развитию сети детских образовательных учреждений. За отчетный период проблема доступности дошкольных учреждений обострилась. В 90-х гг. XX века в связи со снижением рождаемости на 40% сократилась сеть дошкольных образовательных учреждений. На начало 2002 г. число дошкольных учреждений составляло 50 тыс. и уменьшилось до 46,2 тыс. к началу 2007 г. (в городской местности 26,4 тыс., в сельской — 20,1 тыс.). В 2006 г. разными формами дошкольного образования было охвачено 58,3% детей дошкольного возраста.

В связи с увеличением рождаемости встал вопрос о расширении сети детских садов и ясельных групп. Во многих субъектах Российской Федерации уже разработаны программы развития дошкольного образования как составной части региональной системы образования. В целях обеспечения общедоступности дошкольного образования разрабатываются меры по увеличению фактического числа мест в дошкольных учреждениях, использованию внутренних резервов развития системы образования, а также по разработке и внедрению различных моделей дошкольного образования.

86. Для обеспечения доступности услуг детских дошкольных учреждений и снижения материальных затрат родителей на содержание ребенка в них с 1 января 2007 г. введено ограничение размера родительской платы за услуги детских дошкольных учреждений. Теперь размер родительской платы за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях не может превышать 20% затрат на содержание ребенка и 10% затрат на содержание ребенка — для родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. За содержание детей, имеющих отклонения в развитии, плата не взимается. Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации. Одновременно в целях материальной поддержки семей, имеющих детей, введена компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях в размере 20% внесенной родительской платы за посещение дошкольного образовательного учреждения первым ребенком, 50% — вторым ребенком, 70% — третьим и последующими детьми. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении. Новизна этой формы поддержки заключается в том, что впервые поддерживается получатель услуг дошкольного образовательного учреждения — родители ребенка дошкольного возраста. За 9 месяцев 2007 г. выплачена компенсация родителям более чем 3,9 млн. детей.

87. Большую роль в создании условий для совмещения выполнения семейных обязанностей с трудовой деятельностью играет организация отдыха и оздоровления детей в период каникул. Ежегодно организованными формами отдыха и оздоровления охвачено свыше 10 млн. детей в детских оздоровительных учреждениях. Оздоровление детей и подростков осуществляется круглогодично. Основное финансирование (около 50%) осуществляется за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации. Размер доли родительской платы за путевку стабильно составляет 10–15% ее полной стоимости.

88. Решению многочисленных семейных проблем, включая профилактику семейного неблагополучия, предупреждение безнадзорности и беспризорности детей, адаптацию и реабилитацию несовершеннолетних, способствует действующая в Российской Федерации система социального обслуживания семьи и детей (см. п. 37). Только в 2007 г. услугами указанных учреждений воспользовались около 12 млн. чел., в том числе более 5,5 млн. несовершеннолетних, 4,1 млн. семей (в том числе 1955,9 тыс. малообеспеченных семей, 1057,2 тыс. неполных семей, 490,5 тыс. многодетных семей, 367,5 тыс. семей с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья, 4,9 тыс. семей беженцев и вынужденных переселенцев).

89. Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в 2007 г., предусмотрен значительный комплекс мер по обеспечению сочетания семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

Среди них дальнейшее развитие системы предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей, включая их регулярный пересмотр и индексацию с учетом инфляции; усиление стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей; а также создание механизмов дополнительной поддержки семей различного типа (неполных, многодетных, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих детей-инвалидов и др.); создание условий для повышения доступности жилья, развития ипотечного кредитования; содействие занятости населения и создание благоприятных условия для выполнения семейных и профессиональных обязанностей и т.д.

## Статья 12

90. Женщины наравне с мужчинами обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Государство гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний. Лица, виновные в нарушении этого положения, несут установленную законом ответственность.

Граждане имеют право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, рациональных нормах питания, о продукции, работах, услугах и их соответствии санитарным нормам и правилам, о других факторах. Эта информация предоставляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями через средства массовой информации или непосредственно гражданам.

При заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на медико-социальную помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую

кую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности. Медико-социальная помощь оказывается медицинскими, социальными работниками и иными специалистами в учреждениях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, а также в учреждениях системы социальной защиты населения.

Граждане имеют право на бесплатную медицинскую помощь в государственной и муниципальной системах здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. В соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (утверждается ежегодно) определяется гарантированный объем предоставления такой помощи гражданам. На ее основе органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и реализуют территориальные программы, которые могут предусматривать предоставление дополнительных объемов и видов медицинской помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включая дополнительное лекарственное обеспечение. В соответствии с Программой бесплатно предоставляются: скорая медицинская помощь, амбулаторно-поликлиническая помощь, стационарная помощь, в том числе при патологии беременности, родов и аборт, профилактике абортов и в период новорожденности. Бесплатная медицинская помощь финансируется в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, а также за счет средств бюджетов всех уровней.

Граждане имеют право на дополнительные медицинские и иные услуги на основе программ добровольного медицинского страхования, а также за счет средств предприятий, учреждений и организаций, своих личных средств и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Граждане имеют право на льготное обеспечение протезами, ортопедическими, корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами передвижения и иными специальными средствами. Категории граждан, имеющих это право, а также условия и порядок их обеспечения льготной протезно-ортопедической и зубопротезной помощью определяются законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Граждане имеют право на медицинскую экспертизу, в том числе независимую, которая производится по их личному заявлению в специализированных учреждениях.

Работающие граждане имеют право на пособие при карантине в случае отстранения их от работы вследствие заразного заболевания лиц, окружавших их. Если карантину подлежат несовершеннолетние или граждане, признанные в установленном законом порядке недееспособными, пособие выдается одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

91. Каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, по медико-психологическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на медико-генетические и другие консультации и обследования в учреждениях государственной

или муниципальной системы здравоохранения с целью предупреждения возможных наследственных заболеваний у потомства. Семья по договоренности всех ее совместно проживающих совершеннолетних членов имеет право на выбор врача общей практики (семейного врача), который обеспечивает ей медицинскую помощь по месту жительства. Семьи, имеющие детей (в первую очередь неполные, воспитывающие детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей), имеют право на меры социальной поддержки в области охраны здоровья граждан, установленные законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Одному из родителей или иному члену семьи по усмотрению родителей предоставляется право в интересах лечения ребенка находиться вместе с ним в больничном учреждении в течение всего времени его пребывания независимо от возраста ребенка. Лицу, находящемуся вместе с ребенком в больничном учреждении государственной или муниципальной системы здравоохранения, выдается листок нетрудоспособности. Пособие при карантине, по уходу за больным ребенком в возрасте до семи лет выплачивается одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи за весь период карантина, амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в больничном учреждении, а пособие по уходу за больным ребенком в возрасте старше семи лет выплачивается за период не более 15 дней, если по медицинскому заключению не требуется большего срока.

92. Особым вниманием окружены беременные женщины. Государство обеспечивает беременным женщинам право на работу в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья. Каждая женщина в период беременности, во время и после родов обеспечивается специализированной медицинской помощью в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. На это нацелена развитая многопрофильная сеть лечебно-профилактических учреждений, включающая родильные дома, перинатальные центры, женские консультации, фельдшерско-акушерские пункты, консультативно-диагностические центры, отделения медицинской помощи на дому и т.д. В Российской Федерации акушерскую помощь оказывают 204 самостоятельных родильных дома, 127 перинатальных центров, в том числе 15 из них в составе многопрофильных больниц, 2322 родильных отделения в составе муниципальных и государственных учреждений здравоохранения. Лечебно-профилактическую помощь оказывают центры планирования семьи и репродукции (356), женские консультации (1667), фельдшерско-акушерские пункты (40031).

Женщины во время беременности и в связи с рождением ребенка, а также во время ухода за больными детьми в возрасте до 15 лет имеют право на получение пособия и оплачиваемого отпуска в установленном законом порядке. Гарантированная продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам определяется законодательством Российской Федерации. Порядок обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и магазины по заключению врачей, устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации.

93. В отчетный период вопросы приоритетности охраны материнства и детства решались программно-целевым методом. Осуществлялась реализация Концепции охраны репродуктивного здоровья населения России на 2000–2004 годы и соответствующего Плана мероприятий, федеральной целевой программы «Безопасное материнство» (1995–2002 гг.). Вопросы совершенствования медицинской помощи женщинам нашли свое отражение в Национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 2001–2005 гг., федеральной целевой программы «Дети России» на 2003– гг. (подпрограмма «Здоровый ребенок»).

С 2004 г. основная деятельность по охране здоровья женщин проходила в условиях модернизации структуры управления отраслью, системы обязательного медицинского страхования, реформирования системы медицинского образования, создания системы управления качеством в здравоохранении. Работа была направлена на совершенствование службы охраны материнства и детства, создание на этой основе более благоприятных условий для повышения доступности и качества медицинской помощи, в том числе женщинам и детям, путем развития учреждений родовспоможения и улучшения медицинской помощи женщинам во время беременности и родов.

К пунктам 399 и 400 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

94. В начале отчетного периода отмечалось ухудшение здоровья населения в целом, в частности женщин и детей. Причинами этого явилось кризисное состояние общества, расстройство функционирования системы здравоохранения, слабое материальное обеспечение, изношенность оборудования, необеспеченность кадрами вследствие низкой заработной платы. Состояние здоровья населения начало оказывать негативное влияние на демографические и социально-экономические показатели. Чтобы переломить негативную ситуацию был взят курс на модернизацию здравоохранения, повышение доступности и качества медико-социальной помощи, охрану материнства и детства. Стратегические цели и приоритетные государственные задачи на этом направлении были поставлены в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (2005–2007 гг.), главными из которых стали обеспечение доступности и высокого качества медицинской помощи, возрождение профилактической медицины, пропаганда здорового образа жизни, повышение престижа материнства и отцовства, создание условий для рождения здоровых детей, развитие современных учреждений родовспоможения. Большинство указанных задач решается в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье».

95. Особое место в указанном проекте занимают вопросы сохранения здоровья беременных женщин и детей, в том числе снижения материнской смертности, укрепления их здоровья. В отчетный период были предприняты серьезные усилия по снижению этого показателя (см. п. 93). Так, за последние 10 лет показатель материнской смертности снизился наполовину — со 44,0 на 100 тыс. родившихся детей (в 1998 г.) до 22,0 (в 2007 г.). Средние темпы снижения показателей материнской смертности — около 8%. В структуре материнской смертности в 2 раза снизилась доля умерших после аборта — с 22,8% (в 1998 г.) до 11,9% (в 2007 г.), после внематочной беременности — соответственно с 7,1%

до 3,1%. В структуре общей смертности населения Российской Федерации доля материнской смертности в процентном выражении в 2007 г. составила 0,017%.

96. Хорошо зарекомендовавшей себя программой по поддержке службы родовспоможения, привлечения в нее дополнительных инвестиций, повышения качества услуг беременным женщинам и детям явилась программа «Родового сертификата», разработанная в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье».

«Родовой сертификат» является учетным документом и выдается женщине при сроке беременности 30 недель (а в случае многоплодной беременности — с 28 недель беременности). За обслуживание беременных женщин по программе «родовой сертификат» соответствующие учреждения получают дополнительные финансовые средства. Полученные средства направляются на качественное совершенствование деятельности сети женских консультаций и учреждений родовспоможения, в том числе на повышение заработной платы врачам и среднему медицинскому персоналу, оказывающему медицинскую помощь женщинам в период беременности, и на улучшение материально-технической базы учреждений родовспоможения.

В 2007 г. стоимость родового сертификата составила 10 тысяч рублей. Дополнительные средства направляются на оплату диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни, а также на обеспечение беременных женщин необходимыми витаминами и препаратами и на поощрение персонала родильных домов и детских поликлиник по месту жительства детей.

В ходе реализации программы родового сертификата создан механизм заинтересованности врачей женских консультаций в регулярном и качественном наблюдении беременных женщин. Приобретение современного диагностического оборудования существенно расширило возможности диагностики осложнений беременности и родов, оценки состояния плода. Повысился охват беременных женщин пренатальным скринингом (ультразвуковым и биохимическим), увеличилась доля женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности, а также выросли объемы оказания стационарозамещающей помощи (дневные стационары).

Объем дополнительного финансирования службы родовспоможения в результате внедрения родовых сертификатов составил в 2006 г. 9,1 млрд. руб., а в 2007 г. — 13,5 млрд. руб., что способствовало укреплению материально-технической базы учреждений родовспоможения, увеличению финансирования медицинских работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, оказывающих помощь во время беременности и родов.

В результате реализации программы «Родовой сертификат» были оплачены услуги по оказанию медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническом этапе 1 450,3 тыс. женщин, что на 8,9% больше, чем в 2006 году; а в период родов — 1 449,3 тыс. женщин, что на 12,6% больше, чем в 2006 году; по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни — 504,2 тыс. услуг.

97. В целях дальнейшего улучшения качества и доступности медицинских услуг в этой сфере в 2008 году введены в эксплуатацию 2 перинатальных центра. Ввод в эксплуатацию 8 областных перинатальных центров запланирован на 2009 год, 10 областных и 3 федеральных перинатальных центров — на

2010 год. Расширяется доступ женщин к высокотехнологичным (дорогостоящим) видам медицинской помощи, предоставляемым бесплатно.

98. Решение сложных медико-социальных проблем аборт в последние годы в России осуществляется в рамках Концепции по реализации права на репродуктивный выбор, охрану репродуктивного здоровья и планирование семьи. Аборт признан серьезной проблемой охраны здоровья женщин.

Мероприятия по профилактике аборт и снижению аборт, их осложнений, материнской смертности после аборт регламентированы многими нормативными и методическими документами. Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (1993 г.) определены правовые основы медицинской деятельности по планированию семьи и регулированию репродуктивной функции человека. Аборт и его профилактика включены в перечень видов медицинской помощи, предоставляемой населению по базовой программе обязательного медицинского страхования.

Нормативным ведомственным актом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) в 2003 г. утвержден объем квалифицированной медицинской помощи при проведении аборт, определенный стандартом ВОЗ, включая эффективное консультирование и информирование, психологическую помощь и поддержку, применение современных технологий аборт (прерывание беременности в ранние сроки, медикаментозные методы, адекватное обезболивание), контрацепцию и реабилитацию после аборт. Одним из основных критериев качества деятельности органов и учреждений здравоохранения всех уровней определено обеспечение доступности квалифицированной медицинской помощи по профилактике аборт и их осложнений, материнской смертности после аборт.

Охране репродуктивного здоровья женщин, особенно молодых, служат получившие развитие в отчетный период молодежные центры и клиники, медико-педагогические школы, центры по охране репродуктивного здоровья и реабилитации, центры медико-социальной помощи, кризисные центры, службы доверия, которые оказывают комплексную медико-психолого-социальную помощь по проблемам сохранения репродуктивного здоровья, профилактики непланируемой беременности, инфекций, передаваемых половым путем, СПИДа и т.д. Большую работу по охране репродуктивного здоровья, пропаганде безопасного материнства, ответственного отношения к своему здоровью, оказанию медико-психологической и социальной помощи женщинам и подросткам проводят также центры планирования семьи и репродукции. В результате проявилась стойкая тенденция к снижению аборт во всех возрастных группах.

Показатель числа аборт на 1000 женщин детородного возраста снизился с 55,4 (в 1999 г.) до 39,0 (в 2005 г.).

Анализ частоты аборт в различных возрастных группах показал, что наибольшее число аборт (51,7%) проводится в возрасте 20–29 лет, 20,1% — в 30–34 года. Доля аборт у женщин позднего репродуктивного возраста в 2007 году составила 18,5%. Несмотря на снижение абсолютного числа аборт в возрастной группе до 14 лет на 34,3%, в группе 15–19 лет на 27,5% процент аборт у девочек до 14 лет и девушек 15–19 лет сохраняется достаточно высоким (0,06% и 9,6% к общему числу аборт во всех возрастных группах в 2007 г. соответственно). Таким образом, несмотря на положительные тенден-

ции, уровень аборт в Российской Федерации все еще превышает показатели в экономически развитых странах, что во многом обусловлено низкой долей женщин, применяющих эффективные методы контрацепции. По данным статистической отчетности 2007 г. только 27,7% женщин фертильного возраста в Российской Федерации использовали современные методы контрацепции, в том числе 14,3% — внутриматочную контрацепцию и 13,4% — гормональную, что значительно ниже аналогичного показателя в ряде европейских стран и недостаточно для дальнейшего снижения числа аборт.

К пунктам 397 и 398 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

99. В соответствии с Рекомендацией общего характера 15 Конвенции велась работа по предотвращению распространения ВИЧ/СПИДа в России, в том числе разрабатывались меры по профилактике передаче ВИЧ-инфекции от матери к ребенку.

Указанная проблема не теряет своей остроты. Наибольшую озабоченность вызывает проблема передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку, которая сохраняет актуальность. По данным Минздравсоцразвития России, в 2007 г. в России зарегистрировано 397208 ВИЧ-инфицированных, среди которых доля женщин — 135957, а также 2816 детей в возрасте от 0 до 14 лет и 1253 ребенка в возрасте 15–17 лет включительно.

Доля женщин среди впервые выявленных ВИЧ-инфицированных граждан ежегодно увеличивается. В 2007 г. она составила 45,8% (21545 чел.) против 43,1% в 2006 г.

Рост числа ВИЧ-инфицированных женщин, преимущественно активного репродуктивного возраста, приводит к неуклонному росту ВИЧ-инфицированных беременных. В 2007 году зарегистрировано 13110 ВИЧ-инфицированных беременных, из них у 60,1% женщин (7880) беременность закончилась родами, в 2006 году — у 53,6% женщин (6990 из 13049), в 2005 году — у 52,3% (у 6711 из 12836 соответственно). Таким образом, за последние три года все большее число ВИЧ-инфицированных женщин принимает решение сохранить беременность и родить ребенка.

Диспансерное наблюдение и правильное ведение ВИЧ-инфицированной беременной, осуществляемое совместно в учреждениях службы охраны материнства и детства и центрах по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в соответствии с действующими нормативными документами, является в значительной степени гарантией для проведения всех необходимых профилактических мероприятий по защите будущего ребенка от ВИЧ-инфекции. Доля ВИЧ-инфицированных беременных, поступивших на роды без диспансерного наблюдения в женской консультации, в 2007 году возросла по сравнению с 2006 годом и составила 18,3% (1477 из 8089), в 2006 г. — 16,7% (1157 из 6943) от общего числа ВИЧ-инфицированных беременных, закончивших беременность родами.

В 2007 году родилось 7884 ребенка (живыми) от ВИЧ-инфицированных матерей, в 2006 году — 7016 детей, в 2005 году — 6711 детей. За последние три года наметилась тенденция к снижению числа «отказных» детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями, доля которых в 2007 г. по сравнению с 2006 г. уменьшилась с 11,4% (в 2006 г.) до 3,6% (в 2007 г.).

100. Профилактика перинатальной передачи ВИЧ-инфекции является одним из приоритетов здравоохранения Российской Федерации. В области профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку достигнуты определенные результаты. За отчетный период частота передачи ВИЧ от матери ребенку в Российской Федерации снизилась более чем в два раза: с 19,4% в 2001 г. до 7,5% в 2005 г.

Этому способствовало улучшение взаимодействия различных медицинских служб, в том числе акушерско-гинекологической и педиатрической, с центрами по профилактике и борьбе со СПИДом и социальными учреждениями, направленное на обеспечение комплексного подхода к медико-социальной помощи ВИЧ-инфицированным беременным женщинам, роженицам, матерям и детям. Финансирование мероприятий по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Анти-ВИЧ/СПИД», а с 2006 г. в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье».

В 2006 г. проведены мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С, их выявлению и лечению, дополнительной иммунизации населения в рамках Национального календаря прививок. Применение рекомендованных стандартом профилактических мероприятий и обеспечение антиретровирусными препаратами в рамках реализации Национального приоритетного проекта «Здоровье», позволили в 2007 г. по сравнению с 2006 г. повысить охват антиретровирусной профилактикой перинатальной передачи ВИЧ-инфекции. В 2007 году антиретровирусная профилактика была проведена у 81,4% женщин во время беременности (в 2006 г. — 73,5%), у 92,3% женщин во время родов (в 2006 г. — 89%) и у 97,9% новорожденных (в 2006 г. — 95,2%). В целом трехэтапной антиретровирусной профилактикой (во время беременности и родов, а также новорожденных) было охвачено 79,9% (6303) пар мать-ребенок (в 2006 г. — 61%, в 2005 г. — 57%).

101. К работе по профилактике ВИЧ/СПИДа привлечены органы занятости населения Российской Федерации. В 2004–2005 годах в рамках проекта Международной организации труда (МОТ) «Комплексные стратегии противодействия распространению ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем, среди молодежи в Российской Федерации» органы службы занятости ряда регионов апробировали различные формы взаимодействия с центрами профилактики и борьбы со СПИДом по повышению уровня информированности работников органов службы занятости по проблеме ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем, формированию толерантного отношения к ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом, разрабатывались технологии профилактической работы в молодежной среде в системе начального профессионального образования.

С 2003 г. работает Координационный совет по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку.

## **Статья 13**

102. Права граждан, имеющих детей, на получение пособий установлено Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (1995 г.). В 2006 г. законодательство о пособиях было усовершенствовано

в сторону увеличения размеров пособий и расширению видов пособий, предназначенных семье (см. п.83).

103. Права граждан, независимо от пола, на получение займов, ссуд и кредитов гарантируются действующим российским законодательством. Существуют конкретные гарантии получения кредитов на покупку жилья, развивается ипотечное кредитование. В частности, постановлением Правительства Российской Федерации утверждены правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, в том числе на приобретение (строительство) жилого помещения в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах. Кроме того средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на уплату первоначального взноса при получении кредита или займа, в том числе ипотечного, на покупку или строительство жилья, погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам, в том числе ипотечным. Важно, что такой вариант возможен и в том случае, если семья взяла кредит раньше, чем получила право на материнский капитал.

104. В рамках Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы (подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации в 2001 г., предусмотрены меры по предоставлению молодым семьям, где возраст супругов не превышает 35 лет, субсидий на приобретение жилья, в том числе на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья; по созданию условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья. Ипотечный кредит имеет право получить также неполная молодая семья, состоящая из одного родителя и одного и более детей, или молодая семья, признанная нуждающейся в улучшении жилищных условий и имеющая доходы или денежные средства для оплаты расчетной стоимости жилья, в части превышающей размер предоставляемой субсидии. Молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности, предоставлено единовременное право на улучшение жилищных условий с использованием различных форм государственной поддержки за счет средств федерального бюджета, включая субсидии.

105. Укрепление здоровья женщин, привлечение их к систематическим занятиям физкультурой и спортом являются одним из условий соблюдения прав женщин.

Расширяется сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных клубов, в которых занимаются женщины. В настоящее время из 16,6 млн. человек, систематически занимающихся физической культурой и спортом, 33% составляют женщины (5,5 млн. чел.). Ежегодно проводятся всероссийские и региональные и территориальные физкультурно-спортивные оздоровительные соревнования и мероприятия (по более чем по 101 видам спорта), участниками которых являются девушки и женщины различного возраста и физической подготовленности.

Увеличилось количество видов спорта, которыми, наряду с мужчинами, могут заниматься и женщины.

Ежегодно проводятся Всероссийский физкультурно-спортивный фестиваль «Деловая женщина», Всероссийский фестиваль женского спорта «Красота. Грация. Идеал». Больше внимания уделяется развитию оздоровительной аэробики, занятия которой являются наиболее эффективной и доступной формой для женщин разных возрастных категорий. Многообразие видов оздоровительной аэробики дало новое направление развитию сети физкультурно-оздоровительных и спортивных женских и семейных клубов.

Традиционно в программу ряда комплексных всероссийских соревнований включаются старты семейных команд.

Физическая культура и спорт являются одним из эффективных средств для полного или частичного возвращения людей с разной степенью инвалидности к нормальной социальной деятельности. Заметную роль в этом играют всероссийские соревнования и фестивали инвалидов с привлечением общественных организаций, в которых активное участие принимают женщины-инвалиды.

106. Российские спортсменки успешно выступают на Олимпийских играх, международных и европейских соревнованиях.

Увеличилось количество женщин, принимающих решение в спорте. Впервые за 20 лет женщина назначена на должность заместителя руководителя Федерального агентства по физической культуре и спорту (Росспорт). В Росспорте женщины занимают руководящие должности начальников и заместителей начальников Управлений, отделов.

107. Важный вклад в стимулирование и развитие активности и общественной инициативы женщин, формирование их духовности и поддержки творческой деятельности вносят культурно-досуговые учреждения. Сегодня в стране функционирует 49,5 тысяч учреждений культурно-досугового типа. В клубных учреждениях работает 283,7 тыс. формирований самодеятельного народного творчества, объединяющих 3623,3 тыс. человек.

Доступ к участию в работе клубных формирований, массовых мероприятий открыт для всех возрастных и социальных групп независимо от их пола. Число женщин-участниц коллективов народного творчества, любительских объединений составляет около 70%.

В регионах России создаются центры (дома) ремесел, фольклора. Активное участие в работе кружков и студий народных художественных ремесел, декоративно-прикладного искусства принимают женщины.

## Статья 14

К пунктам 401 и 402 замечаний и рекомендаций Комитета к пятому периодическому докладу Российской Федерации

108. Положение сельских женщин остается сложным. На них негативно отразились процессы структурных изменений, связанные с совершенствованием земельных отношений, развитием многоукладности в экономике отрасли, активизацией индивидуального сектора, разукрупнением сельхозорганизаций.

У сельских женщин меньше возможностей для развития, что связано с отсутствием достойно оплачиваемой работы, недостаточным количеством в сельской местности медицинских учреждений, учреждений родовспоможения, детских садов, школ, культурно-досуговых учреждений, развитой транспортной сети. Уровень бедности на селе выше.

Женщины на селе имеют меньшую продолжительность жизни, чем в городе. В течение многих лет наблюдается отток молодежи и квалифицированных кадров из сельской местности.

109. В целях решения накопившихся за десятилетие проблем села приняты федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года» и Стратегия устойчивого развития сельских территорий, утвержденные в 2006 г. В них содержатся меры по снижению сельской бедности, росту доходов от сельского хозяйства, сокращению разрыва в уровне жизни сельского и городского населения. В первую очередь, это меры по государственной поддержке социальной сферы (обеспечение детскими дошкольными учреждениями, школами, амбулаториями, спортивными сооружениями и культурно-досуговыми учреждениями), по поддержке инженерной инфраструктуры на селе (обеспечение газом, электричеством, питьевой водой, автодорогами и телефонными линиями), по поддержке несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности, по развитию рынка труда и стимулированию процессов развития самоуправления в сельской местности.

110. В целях обеспечения занятости сельского населения намечено сохранить на объектах социальной сферы и инженерной инфраструктуры 130,6 тыс. рабочих мест, а также создать дополнительно 234,7 тыс. рабочих мест, в том числе в сферах приложения преимущественно женского труда: так, в сети общеобразовательных учреждений предполагается сохранить и создать соответственно 22,6 и 18,3 тыс. рабочих мест; в сельских учреждениях культуры 8,5 и 3,8 тыс. рабочих мест; в сфере здравоохранения, физкультуры и спорта 26,9 и 13,3 тыс. рабочих мест; в сфере развития газификации намечено сохранить 31,2 тыс. рабочих мест и создать дополнительно 22,8 тыс. рабочих мест.

111. Вместе с тем новые условия хозяйствования позволили части сельского населения создавать и развивать крестьянские (фермерские) хозяйства и сельские домохозяйства, в которых трудится большое число женщин.

Меры по поддержке личных подсобных хозяйств, обеспечению доступным жильем молодых специалистов на селе предусмотрены приоритетным национальным проектом «Развитие агропромышленного комплекса», реализуемым с 2006 г., прежде всего за счет стимулирования создания сельскохозяйственных потребительских кооперативов и системы льготного кредитования. По итогам 2007 г. в стране создано более 3,8 тыс. сельхозкооперативов. Малым формам хозяйствования выдано около полумиллиона кредитов на общую сумму 90 млрд. руб. В сельской местности введено 1,6 млн. кв. м жилья для 32,5 тыс. молодых специалистов и их семей. Из федерального бюджета полностью профинансированы обязательства по субсидированию всех кредитов.

112. В целях обеспечения села квалифицированными кадрами и привлечения молодых специалистов и молодых семей для проживания на селе программой «Обеспечение жильем молодых специалистов (или их семей) на селе», реализуемой в рамках приоритетного национального проекта «Развитие агропро-

мышленного комплекса» предусмотрено строительство доступного жилья. В течение 2006– гг. построено и введено в действие 1392,9 тыс. квадратных метров жилья, более 31,6 млн. молодых специалистов (или их семей) улучшили жилищные условия. Проводимая жилищная политика позволит начать формирование эффективного кадрового потенциала агропромышленного комплекса, даст толчок развитию рынка труда, росту уровня жизни тех, кто живет в сельской местности, будет способствовать улучшению положения сельских женщин, расширит доступ к услугам образования, здравоохранения, рынку труда.

## Статья 15

113. Конституцией Российской Федерации установлено равенство граждан перед законом, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным организациям, других обстоятельств.

Гражданская правоспособность возникает у гражданина с момента рождения, и прекращается со смертью. Женщинам наравне с мужчинами предоставлена вся полнота гражданских прав и обязанностей. Государство гарантирует правоспособность граждан. Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.

Граждане равны перед судом. Установленная Конституцией и законодательством о судостроительстве судебная система является единой и предназначена для защиты прав всех граждан как женщин, так и мужчин. (см. пп. 6–7).

114. Граждане как женщины, так и мужчины могут иметь имущество на правах собственности; наследовать и завещать имущество; заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; избирать место жительства; иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности; иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

В соответствии с Земельным кодексом (2001 г.) лица, имеющие в собственности земельный участок, вправе продавать его, дарить, отдавать в залог или сдавать в аренду и распоряжаться им иным образом, вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, возводить на нем здания и сооружения, осуществлять их перестройку или снос, разрешать строительство на своем участке другим лицам. Земельные участки и находящееся на них недвижимое имущество могут предоставляться их собственниками другим лицам в постоянное или срочное пользование, в том числе в аренду.

В соответствии с новым Жилищным кодексом (2004 г.) граждане (женщины и мужчины), как собственники жилого помещения могут осуществлять права владения, пользования и распоряжения принадлежащим им жилым помещением в соответствии с его назначением, предназначенным для личного прожи-

вания и проживания членов своей семьи. Жилые помещения могут сдаваться в аренду на основании договора. Члены семьи собственника, проживающие в принадлежащем ему жилом помещении, имеют право пользования этим помещением на условиях, предусмотренных жилищным законодательством.

Имущественные споры разрешаются в установленном судебном порядке.

115. Женщины наравне с мужчинами имеют право заниматься предпринимательской деятельностью, получать займы и субсидии в банках для организации и развития собственного дела; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах. Женщины активно пользуются предоставленными возможностями и включаются в малый бизнес. По экспертным оценкам в России среди предпринимателей малого бизнеса женщины составляют 25–30%. В связи с этим меры по развитию малого и среднего бизнеса затрагивают интересы значительного числа женщин. Усилия государства по поддержке малого предпринимательства в настоящее время сконцентрированы на создании и развитии институтов, обеспечивающих функционирование малого бизнеса как в городе, так и на селе (бизнес-инкубаторов); развитии системы кредитования субъектов малого предпринимательства, в том числе путем развития микрофинансового сектора экономики; поэтапном снижении издержек для субъектов малого предпринимательства на администрирование и организацию бизнеса и повышение «выживаемости» субъектов малого предпринимательства.

116. Ограничение отдельных прав, входящих в содержание правоспособности, допускается в качестве меры наказания, установленной приговором, либо определением суда по уголовному делу, в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или в виде лишения права свободно передвигаться по территории страны (ссылка и высылка), но только на определенный срок в пределах установленных законом.

117. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации как женщины, так и мужчины имеют право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона. В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, введен регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Для женщин - трудовых мигрантов, имеющих разрешение на трудовую деятельность на территории Российской Федерации, для женщин – беженок и вынужденных переселенцев, имеющих соответствующий статус, свобода передвижения, выбор места проживания и местожительства на территории Российской Федерации ничем не ограничены за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации для иностранных граждан или лиц без гражданства.

## **Статья 16**

118. Основные аспекты данной статьи подробно освещены в предыдущем периодическом докладе.

## Приложение I

### **Перечень законодательных актов в отношении женщин, принятых за период с 1999 по 2007 гг.**

1. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об Утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».
2. Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
3. Трудовой кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ, в ред. 30.06.2006, с изм. от 11.07.2006).
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ).
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ).
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ).
8. Земельный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ).
9. Жилищный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ).
10. Федеральный закон от 9 февраля 1999 года № 24-ФЗ «О внесении изменений и дополнения в статью 126 Уголовного кодекса Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 9 марта 2001 года № 25-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях».
13. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 28 декабря 2001 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
17. Федеральный закон от 11 февраля 2002 года № 17-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год».
18. Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 8 февраля 2003 года № 25-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год».
21. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации».
23. Федеральный закон от 26 апреля 2004 года № 26-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее».
24. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 52-ФЗ «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин».
25. Федеральный закон от 27 июня 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе».
26. Федеральный закон от 20 августа 2004 года №119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».
27. Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 206-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
28. Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
29. Федеральный закон от 1 апреля 2005 года № 28-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».

30. Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».
31. Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
32. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации».
33. Федеральный закон от 22 декабря 2005 года № 180-ФЗ «Об отдельных вопросах исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и размерах страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2006 году».
34. Федеральный закон от 22 декабря 2005 года № 181-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
35. Федеральный закон от 22 декабря 2005 года № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
36. Федеральный закон от 22 декабря 2005 года № 173-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования на 2006 год».
37. Федеральный закон от 22 декабря 2005 года № 180-ФЗ «Об отдельных вопросах исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и размерах страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2006 году».
38. Федеральный закон от 9 января 2006 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».
39. Федеральный закон от 30 июня 2006 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».
40. Федеральный закон от 5 декабря 2006 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».
41. Федеральный закон от 5 декабря 2006 г. № 207-ФЗ « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей».
42. Федеральный закон от 19 декабря 2006 г. «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2007 г.».
43. Федеральный закон от 20 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию».

44. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
45. Федеральный закон от 21 июня 2007 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательности общего Образования».
46. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 162 «Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин».
47. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 года № 675 «Об утверждении федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы (подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей)».
48. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 719 «О Порядке предоставления отпуска работникам (женщине или мужчине), усыновившим ребенка».
49. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2001 года № 790 «О федеральной целевой программе «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» на 2002–2006 годы».
50. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2002 года № 732 «О федеральной целевой программе «Дети России» на 2003–2006 годы».
51. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «Об утверждении Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года».
52. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2003 года № 255 «О разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией».
53. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 года № 205 «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы безопасности Российской Федерации на мирное время».
54. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 461 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2006 год».
55. Постановление Правительства российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления в 2006 году средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства».

56. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 852 «О порядке финансирования в 2006 году расходов, связанных с оплатой услуг государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности и (или) родов».
57. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 869 «О финансировании в 2006 году дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»
58. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 870 «Об обеспечении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в 2006 году за счет средств федерального бюджета диагностическими средствами и антиретровирусными препаратами в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудованием и расходными материалами для неонатального скрининга».
59. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 868 «О порядке предоставления в 2006 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования территориальным фондам обязательного страхования субсидий на проведение дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях сферы образования/, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта и в научно-исследовательских учреждениях».
60. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 года № 869 «О финансировании в 2006 году дополнительных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами».
61. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2006 года № 876 «О порядке финансового обеспечения в 2006 году расходов на оплату услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанной им первичной медико-санитарной помощи за счет средств, перечисленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Фонду социального страхования Российской Федерации».
62. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2006 года № 140 «О передаче в 2006 году в собственность муниципальных образований диагностических и антиретровирусных препаратов в целях профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, оборудованием и расходными материалами для неонатального скрининга в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения».
63. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2006 года № 356 «О порядке предоставления в 2006 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов,

врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи».

64. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2006 года № 507 «О денежных выплатах в 2006 году врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи федеральных государственных учреждений здравоохранения, находящихся в ведении Федерального медико-биологического агентства».
65. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 869 «О порядке финансирования в 2007 г. расходов, связанных с оплатой государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения (а при их отсутствии — медицинским организациям, в которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещен государственный и (или) муниципальный заказ) услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, в период родов и в послеродовой период, а также по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни».
66. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 885 «О программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2007 г.».
67. Постановление Росстата от 27 декабря 2005 года № 108 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минздравсоцразвития России статистического наблюдения за лицами, обратившимися в учреждение социального обслуживания семьи и детей».
68. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2007 г. № 3п «О рекомендуемых формах документов, используемых территориальными органами ПРФ при реализации Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
69. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2007 г. № 54п «О внесении изменений в постановление правления ПФР от 11.01.2007 г. № 3П».
70. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2007 г. № 496 «О внесении изменения в положение о деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением».
71. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2007 г. № 172 «О Федеральной целевой Программе «Дети России» на 2007–2010 годы.
72. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейно) капитала на улучшение жилищных условий».
73. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 944 «О порядке предоставления в 2008–2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей».

74. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 987 «О порядке финансового обеспечения в 2008–2010 годах расходов на оплату государственным и муниципальным учреждениям здравоохранения услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам и период беременности, период родов и в послеродовой период, а также диспансерному (профилактическому) наблюдению детей, поставленных в течение первого года жизни до 3 месяцев на диспансерный учет».
75. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2007 г. № 1734-р (о строительстве перинатальных центров).

## Приложение II

### Основная статистическая информация

#### Население

Таблица 1

**Возрастно-половой состав населения (на начало года; тыс.человек)\***

	2005г.		2006г.		2007г.	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
<b>Все население</b>	<b>66603</b>	<b>76871</b>	<b>66164</b>	<b>76590</b>	<b>65849</b>	<b>76372</b>
<b>в том числе в возрасте (лет):</b>						
трудоспособном**	45845	44373	46056	44272	46037	44115
старше трудоспособного***	8430	20731	8175	20934	8182	21169
<b>Городское население</b>	<b>48150</b>	<b>56569</b>	<b>47775</b>	<b>56330</b>	<b>47559</b>	<b>56219</b>
<b>в том числе в возрасте (лет):</b>						
трудоспособном**	33875	33643	33906	33443	33823	33261
старше трудоспособного***	5866	14910	5719	15122	5768	15373
<b>Сельское население</b>	<b>18453</b>	<b>20302</b>	<b>18389</b>	<b>20260</b>	<b>18290</b>	<b>20153</b>
<b>в том числе в возрасте (лет):</b>						
трудоспособном**	11970	10730	12150	10829	12214	10854
старше трудоспособного***	2564	5821	2456	5812	2414	5796

\* В отдельных случаях незначительные расхождения между итогом и суммой слагаемых объясняется округлением данных.

\*\* Мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 года.

\*\*\* Мужчины в возрасте 60 лет и старше, женщины — 55 лет и старше.

Таблица 2

**Возрастно-половой состав населения (в % к общей численности)**

	2005г.		2006г.		2007г.	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
<b>Все население</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>в том числе в возрасте (лет):</b>						
трудоспособном*	68,8	57,7	69,6	57,8	69,9	57,8
старше трудоспособного**	12,7	27,0	12,4	27,3	12,4	27,7
<b>Городское население</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>в том числе в возрасте (лет):</b>						
трудоспособном*	70,3	59,5	71,0	59,4	71,1	59,2
старше трудоспособного**	12,2	26,3	12,0	26,8	12,1	27,3
<b>Сельское население</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>в том числе в возрасте (лет):</b>						
трудоспособном*	64,9	52,8	66,1	53,4	66,8	53,8
старше трудоспособного**	13,9	28,7	13,3	28,7	13,2	28,8

\* Мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 года.

\*\* Мужчины в возрасте 60 лет и старше, женщины - 55 лет и старше.

Таблица 3

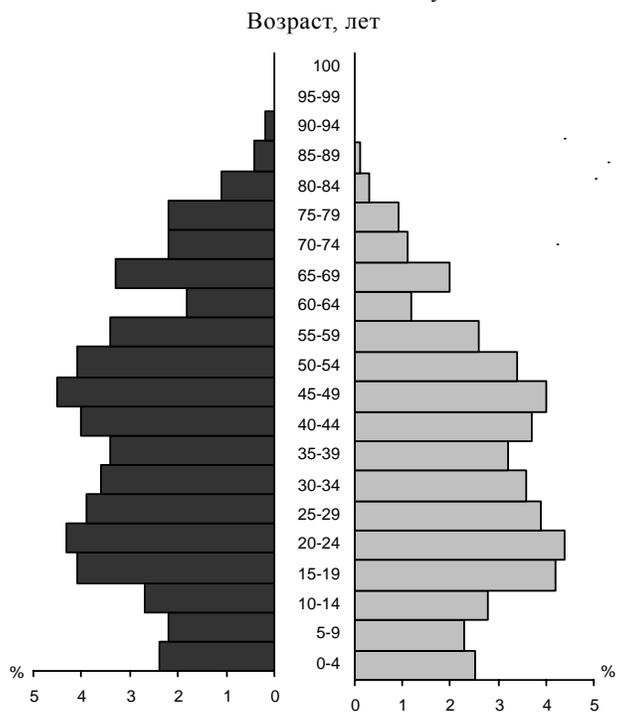
**Численность и возрастной состав женщин и мужчин на 31 декабря 2007 г.**

Доля женщин и мужчин в общей численности населения

Численность населения: 142221 тыс. человек

Женщины: 76372 тыс. человек

Мужчины: 65849 тыс. человек

**Возрастной состав женщин и мужчин на 31 декабря 2007 года  
(В процентах)**

Возраст, лет	Женщины	Мужчины
0-4	2,6	2,7
5-9	2,2	2,3
10-14	2,4	2,5
15-19	3,5	3,7
20-24	4,4	4,5
25-29	4,0	4,0
30-34	3,7	3,7
35-39	3,5	3,4
40-44	3,6	3,3
45-49	4,5	4,0
50-54	4,2	3,5
55-59	3,7	2,9
60-64	2,0	1,4
65-69	2,9	1,7
70-74	2,4	1,3
75-79	2,1	0,9
80-84	1,4	0,4
85-89	0,4	0,1
90-94	0,1	0,0
95-99	0,0	0,0
100 лет и старше	0,0	0,0

Таблица 4  
**Динамика численности и естественного движения населения**  
*(тысяч человек)*

Годы	Численность населения*		Родившиеся		Умершие	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
2002	77562	67605	677	720	1082	1250
2003	77473	67491	716	761	1093	1273
2004	77144	67024	730	773	1055	1240
2005	76871	66603	708	750	1059	1245
2006	76590	66164	719	761	1018	1149
2007	76372	65849	781	829	985	1096

\* В этой и последующих таблицах раздела данные приведены: за 2002 г. — по переписи на 9 октября, за остальные годы — оценка на 1 января соответствующего года.

Таблица 5  
**Распределение женщин и мужчин по основным возрастным группам на 31 декабря 2007 года**  
*(в процентах)*

	Городское население		Сельское население	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Моложе трудоспособного возраста	13,4	16,7	17,2	19,7
В трудоспособном возрасте (женщины 16-54 лет; мужчины 16-59 лет)	58,7	70,9	53,9	67,1
Старше трудоспособного возраста	27,9	12,4	28,9	13,2

Таблица 6  
**Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста населения**

Год	На 1000 населения		
	Родившихся	умерших	естественный прирост
2000	8,7	15,3	-6,6
2001	9,0	15,6	-6,6
2002	9,7	16,2	-6,5
2003	10,2	16,4	-6,2
2004	10,4	16,0	-5,6
2005	10,2	16,1	-5,9
2006	10,4	15,2	-4,8
2007	11,3	14,6	-3,3

Таблица 7

**Суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, которое родила бы одна женщина в течение жизни)**

Год	Все население	Городское население	Сельское население
2000	1,195	1,089	1,554
2001	1,223	1,124	1,564
2002	1,286	1,189	1,633
2003	1,319	1,223	1,666
2004	1,340	1,247	1,665
2005	1,287	1,197	1,589
2006	1,296	1,199	1,611
2007	1,406	1,283	1,798

Таблица 8

**Материнская смертность (число женщин, умерших в результате осложнений беременности, родов и послеродового периода)**

Год	Всего	На 100 тыс. родившихся детей
2000	503	39,7
2001	479	36,5
2002	469	33,6
2003	463	31,9
2004	352	23,4
2005	370	25,4
2006	352	23,8
2007	354	22,0

Таблица 9

**Ожидаемая продолжительность жизни при рождении число лет**

Годы	Все население	
	женщины	мужчины
1999	72,4	59,9
2000	72,3	59,0
2001	72,2	58,9
2002	71,9	58,7
2003	71,8	58,6
2004	72,3	58,9
2005	72,4	58,9
2006	73,1	60,6
2007	73,9	61,4

## Доходы, уровень жизни

Таблица 10

**Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по основным возрастным группам**  
(процентов от общей численности населения соответствующей возрастной группы)

	2005	2006	2007
<b>Все население</b>	<b>17,7</b>	<b>15,2</b>	<b>13,4</b>
в том числе:			
<b>дети в возрасте до 16 лет</b>	<b>22,1</b>	<b>19,0</b>	<b>17,4</b>
из них дети в возрасте:			
до 7 лет	17,4	15,1	13,9
от 7 до 16 лет	25,0	21,7	20,1
<b>молодежь в возрасте 16-30 лет</b>	<b>18,0</b>	<b>15,3</b>	<b>13,3</b>
из них:			
мужчины в возрасте 16-30 лет	17,3	14,6	12,8
женщины в возрасте 16-30 лет	18,7	16,1	13,8
<b>лица трудоспособного возраста старше 30 лет</b>	<b>18,3</b>	<b>15,7</b>	<b>13,7</b>
из них:			
мужчины в возрасте 31-59 лет	16,9	14,4	12,6
женщины в возрасте 31-54 лет	19,8	17,0	14,9
<b>население старше трудоспособного возраста - всего</b>	<b>11,9</b>	<b>10,4</b>	<b>9,2</b>
в том числе:			
мужчины в возрасте 60 и более лет	11,5	10,2	9,2
женщины в возрасте 55 и более лет	12,1	10,5	9,2

Таблица 11

**Распределение населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по основным возрастным группам**  
(процентов)

	2005	2006	2007
<b>Все население</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
в том числе:			
<b>дети в возрасте до 16 лет</b>	<b>21,1</b>	<b>20,6</b>	<b>20,9</b>
из них дети в возрасте:			
до 7 лет	6,5	6,7	7,2
от 7 до 16 лет	14,6	13,9	13,7
<b>молодежь в возрасте 16-30 лет</b>	<b>25,2</b>	<b>25,1</b>	<b>24,9</b>
из них:			
мужчины в возрасте 16-30 лет	12,2	12,0	12,1
женщины в возрасте 16-30 лет	13,0	13,1	12,8
<b>лица трудоспособного возраста старше 30 лет</b>	<b>39,9</b>	<b>40,2</b>	<b>39,9</b>
из них:			
мужчины в возрасте 31-59 лет	18,8	19,0	18,9
женщины в возрасте 31-54 лет	21,1	21,2	21,0
<b>население старше трудоспособного возраста — всего</b>	<b>13,8</b>	<b>14,1</b>	<b>14,3</b>
в том числе:			
мужчины в возрасте 60 и более лет	3,8	3,9	4,0
женщины в возрасте 55 и более лет	10,0	10,2	10,3

## Экономика, занятость, безработица

Таблица 12

Уровень экономической активности женщин и мужчин по возрастным группам

### Женщины

	2007	2006
до 20 лет	12,2	12,4
20-24	57,1	56,5
25-49	87,7	87,6
50-54	82,6	82,2
55-59	52,8	49,6
60 и более лет	13,5	11,5

### Мужчины

	2007	2006
до 20 лет	16,5	16,5
20-24	65,2	66,1
25-49	93,3	92,2
50-54	86,4	87,0
55-59	75,5	75,5
60 и более лет	23,5	22,5

Таблица 13

Занятые в экономике по статусу на конец 2007 г.

	Женщины	Мужчины	Распределение по полу, %	
			женщины	мужчины
<b>Занятые в экономике — всего</b>				
тыс. человек	35110	35704		
процентов	100	100	49,6	50,4
в том числе:				
работающие по найму	94,4	92,5	50,1	49,9
работающие не по найму	5,6	7,5	42,2	57,9
из них:				
работодатели	1,1	1,8	37,3	62,7
члены производственных кооперативов	0,04	0,1	28,0	72,0
самостоятельно занятые	4,4	5,5	43,8	56,2
помогающие на семейном предприятии	0,1	0,1	41,8	58,2

Таблица 14  
**Уровень занятости женщин и мужчин по возрастным группам**  
*в процентах*

	2002		2007	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
<b>Всего</b>	<b>55,4</b>	<b>63,9</b>	<b>59,1</b>	<b>67,9</b>
в том числе в возрасте, лет:				
до 20	10,0	13,5	9,1	12,7
20-24	52,3	61,7	50,8	57,8
25-29	75,4	84,0	78,9	89,7
30-34	78,2	84,4	80,1	88,4
35-39	82,0	85,6	87,2	89,1
40-44	83,5	84,6	86,0	87,6
45-49	81,9	83,9	86,0	87,3
50-54	76,1	79,2	79,3	82,5
55-59	45,6	68,1	51,5	73,3
60 и более	11,9	22,5	13,1	22,9

Таблица 15  
**Заработная плата женщин и мужчин по обследованным видам**  
**экономической деятельности на конец 2007 г.**

	Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин, %	Удельный вес женщин в общей численности работников, %
<b>Всего</b>	<b>63</b>	<b>55</b>
Добыча полезных ископаемых	76	23
Обрабатывающие производства	68	44
Производство и распределение электро- энергии, газа и воды	81	34
Строительство	79	19
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	69	64
Гостиницы и рестораны	73	77
Транспорт и связь	70	39
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	79	47
Научные исследования и разработки	70	50
Образование	89	79
Здравоохранение и предоставление со- циальных услуг	85	84
Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	64	64

Таблица 16  
**Пострадавшие на производстве от несчастных случаев по видам экономической деятельности в 2007 г.**

	Тысяч человек		Распределение по полу, %		На 100 000 работающих, человек	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
<b>Всего</b>	<b>18</b>	<b>48</b>	<b>28</b>	<b>72</b>	<b>168</b>	<b>361</b>
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3	8	26	74	318	535
добыча полезных ископаемых	0,3	4	7	93	107	447
обрабатывающие производства	7	19	27	73	215	446
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,5	2	19	81	83	175
строительство	1	6	8	92	160	442
транспорт и связь	2	5	33	67	174	209
другие виды деятельности	4	4	52	48	111	232

Таблица 17  
**Пострадавшие на производстве от несчастных случаев со смертельным исходом по видам экономической деятельности в 2007 г.**

	Человек		Распределение по полу, %		На 100 000 работающих, человек	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
<b>Всего</b>	<b>169</b>	<b>2817</b>	<b>6</b>	<b>94</b>	<b>2</b>	<b>21</b>
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	27	475	5	95	3	33
добыча полезных ископаемых	4	402	1	99	2	50
обрабатывающие производства	54	598	8	92	2	14
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5	201	2	98	1	17
строительство	17	574	3	97	5	42
транспорт и связь	32	332	9	91	2	14
другие виды деятельности	30	235	11	89	1	13

Таблица 18  
**Распределение безработных по возрасту на конец 2007 г.**

	Женщины	Мужчины	Городское население, %		Сельское население, %	
			женщины	мужчины	женщины	мужчины
Безработные — всего						
тыс. человек	1975	2871				
процентов	100	100	46,6	53,4	46,5	53,5
в том числе в возрасте, лет:						
до 20	8,5	9,4	42,9	57,1	46,2	53,8
20-29	31,7	32,6	43,3	56,6	48,8	51,2
30-39	20,7	21,8	46,2	53,8	43,7	56,3
40-49	24,1	22,5	49,0	51,0	47,4	52,6
50-59	13,2	12,2	53,0	47,0	42,1	57,9
60 и более	1,7	1,5	48,9	51,1	69,6	30,4
средний возраст, лет	34,8	34,3	35,5	34,0	34,0	34,8

Таблица 19  
**Уровень безработицы по возрастным группам и месту проживания на конец 2007 г.**  
*(в процентах)*

	Всего		Городское население		Сельское население	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
<b>Всего</b>	<b>5,3</b>	<b>6,0</b>	<b>4,1</b>	<b>4,7</b>	<b>9,3</b>	<b>9,6</b>
в том числе в возрасте, лет:						
до 20	25,5	22,9	23,7	24,9	28,7	20,1
20-29	7,6	7,8	5,3	6,2	15,5	12,4
30-39	4,6	5,4	3,9	4,3	7,4	9,1
40-49	4,5	5,2	3,4	3,9	7,6	8,4
50-59	3,5	3,9	2,8	2,8	6,0	7,1
60 и более	2,7	2,6	3,2	3,1	1,2	0,6

Таблица 20  
**Безработные по причинам незанятости на конец 2007 г.**

	Женщины	Мужчины	Распределение по полу, %	
			женщины	мужчины
<b>Безработные — всего</b>				
тыс. человек	1975	2271		
процентов	100	100	46,5	53,5
в том числе:				
уволены в связи с высвобождением, сокращением штатов, ликвидацией предприятия, собственного дела	19,0	16,4	50,2	49,8
уволены по собственному желанию	19,3	25,0	40,2	59,8
уволены в связи с окончанием срока временной, сезонной работы, контракта	5,0	12,0	26,6	73,4
другие причины	24,9	19,0	49,4	50,6
ранее не имели работы	31,8	27,6	50,0	50,0

Таблица 21

**Безработные по способам поиска работы на конец ноября 2007 г.**

	Женщины	Мужчины	Распределение по полу, %	
			женщины	мужчины
<b>Безработные — всего</b>				
тыс. человек	1975	2271		
Процентов*	100	100	46,5	53,5
из них использовали способы поиска работы:				
обращение в государственную службу занятости	37,6	28,9	53,1	46,9
обращение в коммерческую службу занятости	4,0	3,2	52,4	47,6
подача объявлений в печать, отклик на объявления	18,1	16,7	48,5	51,5
обращение к друзьям, родственникам, знакомым	57,6	61,1	45,0	55,0
непосредственное обращение к администрации/работодателю	24,8	28,5	43,2	56,8
другие способы	12,3	13,2	44,8	55,2

\* Сумма значений не дает итога, так как безработные могли указывать более одного способа поиска работы.

Таблица 22

**Безработные по возрастным группам и семейному положению на конец 2007 г.**

(в процентах к итогу)

	Всего	в том числе в возрасте, лет					
		до 20	20-29	30-39	40-49	50-59	60 и более
<b>Безработные — всего</b>							
<b>женщины</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
в том числе:							
состоят в зарегистрированном браке	40,3	3,4	22,6	54,9	58,4	50,4	44,1
состоят в незарегистрированном браке	9,7	1,5	11,6	10,3	12,0	6,5	...
вдовы	5,2	...	1,4	3,9	5,5	15,7	33,8
разведены	10,7	...	5,5	11,5	14,6	21,1	17,3
разошлись	3,5	1,4	1,5	4,6	5,6	4,0	4,8
никогда не состояли в браке	30,5	93,7	57,5	14,8	4,0	2,3	...
<b>мужчины</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
в том числе:							
состоят в зарегистрированном браке	36,4	...	14,3	37,9	59,1	74,8	68,2
состоят в незарегистрированном браке	7,1	...	4,6	11,9	8,4	8,9	2,6
вдовцы	1,6	...	...	0,2	2,9	4,8	21,4
разведены	8,4	...	1,4	12,6	19,2	6,7	6,7
разошлись	2,1	...	0,8	5,2	2,1	1,4	1,2
никогда не состояли в браке	44,4	100	78,9	32,2	8,2	3,3	...

Таблица 23

**Безработные по продолжительности поиска работы на конец 2007 г.**

	Женщины	Мужчины	Распределение по полу, %	
			женщины	мужчины
<b>Безработные — всего</b>				
тыс. человек	1975	2271		
процентов	100	100	46,5	53,5
в том числе искали работу, месяцев:				
менее 1	8,3	12,6	36,6	63,4
от 1 до 3	17,9	21,0	42,6	57,4
от 3 до 6	14,5	14,3	46,9	53,1
от 6 до 9	7,3	7,4	46,2	53,8
от 9 до 12	10,4	7,9	53,6	46,4
12 и более	41,7	36,8	49,5	50,5

Средняя продолжительность поиска работы составила в 2007 г.: женщин — 8,9 месяца, мужчин — 8,0 месяца.

Таблица 24

**Безработные по продолжительности поиска работы и месту проживания на конец 2007 г.***(в процентах)*

Искали работу, месяцев	Город		Село	
	Женщины	Мужчины	Женщины	мужчины
до 3	33,4	38,7	16,2	26,5
от 3-6	18,1	17,1	9,4	10,3
от 6-12	18,8	15,3	16,3	15,2
12 и более	29,7	28,9	58,2	48,0

Средняя продолжительность поиска работы составила в 2007 г.: среди городского населения женщин — 7,5 месяца, мужчин — 7,0 месяца; среди сельского населения женщин — 10,9 месяца, мужчин — 9,4 месяца.

Таблица 25

**Безработные по уровню образования на конец 2007 г.**

	Женщины	Мужчины	Распределение по полу, %	
			женщины	мужчины
<b>Безработные — всего</b>				
тыс. человек	1975	2271		
процентов	100	100	46,5	53,5
в том числе имели образование:				
высшее профессиональное	14,0	9,3	56,8	43,2
неполное высшее профессиональное	3,6	1,5	67,0	33,0
среднее профессиональное	22,4	15,7	55,4	44,6
начальное профессиональное	14,9	21,8	37,4	62,6
среднее (полное) общее	34,4	35,4	45,9	54,1
основное общее	10,1	14,7	37,4	62,6
начальное общее, не имеют начального общего	0,5	1,6	20,4	79,6

## Здоровье

Таблица 26

### Лечебно-профилактическая помощь женщинам и детям (на конец года)\*

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Численность врачей акушеров-гинекологов, тыс.	42,0	42,2	42,6	42,8	42,9	43,5	43,6
Число коек для беременных женщин и рожениц, тыс.	87,8	85,9	85,0	83,7	81,9	82,3	82,0
Число коек для гинекологических больных, тыс.	92,2	87,1	84,6	82,3	81,7	79,1	76,7
Число женских консультаций, акушерско-гинекологических отделений (кабинетов), тыс.	7,9	7,6	7,6	7,7	7,7	7,4	6,8
Число фельдшерско-акушерских пунктов, тыс.	44,3	43,9	43,6	43,4	43,1	42,3	39,8
Численность врачей-педиатров, тыс.	69,9	69,6	69,3	68,6	68,6	69,8	69,4
Число детских больниц**	433	426	420	409	407	382	365
Число коек для больных детей, тыс.	229,1	224,1	214,0	210,4	200,3	194,9	190,2
Число коек в детских санаториях, тыс.	73,6	91,2	83,1	81,3	69,6	67,6	-
Число детских поликлиник и амбулаторий, тыс.***	7,9	7,6	7,6	7,5	7,3	6,1	4,7
На 10 тыс. женщин:							
Численность врачей акушеров-гинекологов	5,4	5,5	5,6	5,6	5,6	5,7	5,7
число коек для гинекологических больных	11,9	11,3	11,1	10,8	10,7	10,4	10,0
На 10 тыс. женщин (15–49 лет):							
число коек для беременных женщин и рожениц	22,2	21,6	21,4	21,2	20,9	21,1	21,2
На 10 тыс. детей (0–14 лет)							
Численность врачей-педиатров	28,7	30,0	31,2	31,9	32,0	33,4	33,3
число коек для больных детей	94,1	96,6	96,2	97,8	93,5	93,3	91,3
число коек в детских санаториях	29,8	31,4	36,6	36,6	32,7	32,4	-

\* Данные Росстата

\*\* Данные Минздравсоцразвития России

\*\*\* Самостоятельные и входящие в состав других учреждений

Таблица 27

### Болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) зарегистрировано больных с данным заболеванием

	Всего, тыс. человек		На 100000 человек населения соответствующего пола	
	Женщины	Мужчины	женщины	мужчины
2000	17	61	22,4	90,0
2005	85	150	111,7	227,5
2006	82	155	129,5	234,7
2007	99	169	129,5	256,3

Данные Минздравсоцразвития России

## Образование

Таблица 28

**Уровень образования женщин и мужчин, по данным переписей населения**

	2002			
	тыс. человек		распределение по полу, %	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
<b>Все население в возрасте 15 лет и более</b>	<b>65893</b>	<b>55407</b>	<b>54</b>	<b>46</b>
в том числе имеют:				
профессиональное образование				
высшее (включая послевузовское образование)	10766	8613	56	44
неполное высшее	2018	1722	54	46
среднее	19052	13877	58	42
начальное	6661	8706	43	57
общее образование				
среднее (полное)	10938	10338	51	49
основное	8882	7813	53	47

Таблица 29

**Численность обучавшихся по видам государственных и муниципальных образовательных учреждений на конец 2007 года**

	Женщины	Мужчины	Распределение по полу, %	
			женщины	мужчины
<b>Численность обучавшихся — всего</b>				
тыс. человек	11849	11369		
процентов	100	100	51	49
в том числе в:				
общеобразовательных учреждениях	56,1	58,7	50	50
учреждениях начального профессионального образования <sup>1)</sup>	3,7	7,2	35	65
средних специальных учебных заведениях	9,7	10,1	50	50
высших учебных заведениях	30,0	23,3	57	43
аспирантуре <sup>1)</sup>	0,5	0,7	43	57
докторантуре <sup>1)</sup>	0,0	0,0	4	96

Таблица 30  
**Состав депутатов Государственной Думы созыва 2008-2011 гг.**

	Человек		Распределение по полу, %	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Всего	<b>63</b>	<b>487</b>	<b>14</b>	<b>86</b>
в том числе:				
По фракциям				
«Единая Россия»	44	271	14	86
«Коммунистическая партия Российской Федерации»	4	53	7	93
«Либерально-демократическая партия России»	4	36	10	90
«справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/жизнь»	11	27	29	71