



## 秘书长关于联合国科特迪瓦行动第十九次进度报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1826(2008)号决议撰写。安全理事会在该决议中将联合国科特迪瓦行动(联科行动)及法国独角兽部队的任务期限延长至 2009 年 1 月 31 日,并要求我考虑到选举进程和当地局势,报告科特迪瓦局势,提出可能分阶段缩编联科行动部队人数的基准。本报告介绍我 2008 年 10 月 13 日提交报告(S/2008/645)以来科特迪瓦的主要事态发展以及 2008 年 12 月 10 日至 14 日访问科特迪瓦的技术评估团的评估结果。

### 二. 安全局势

2. 科特迪瓦的安全局势仍然大体稳定。2008 年 7 月成功地拆除了信任区,恢复了人员、物品和服务在全国境内的自由流动,促进了安全局势的全面好转。但是,其他因素,例如武装民兵和暴力青年团伙继续存在,“新生力量”前战斗员屯营行动尚未完成,政府在向进入营地的“新生力量”前战斗员支付津贴方面遇到困难,“新生力量”地区指挥官仍然控制着北方的地方行政管理,包括税务收缴,该国安全局势的脆弱性仍令人关注。

3. 据报,在“新生力量”和政府控制的地区,军事部队经常举行示威活动,要求发放津贴。此外,11 月 24 日,“新生力量”前地区指挥官扎卡里亚·科内的所谓支持者袭击了在塞盖拉新安置的“新生力量”领导人。在 10 月 6 日发生在阿比让的另一起事件中,不明身份的武装分子袭击了建设、城市化和人居部部长马塞尔·阿蒙·塔诺的寓所,在与卫兵交火后逃跑。据报还发生了身份验证和选民登记工作受到干扰的情况,包括 10 月 10 日,科特迪瓦大学生和中小學生联合会劫掠了阿比让的 3 个登记点,抢走了设备。

4. 据报,在 Bondoukou、Yocoboué 和 Bas Sassandra 地区的几个村庄,在返乡的境内流离失所者和当地族群之间发生了族群间的土地冲突,造成至少 19 人死



亡、43人受伤和400人流离失所。经报告的其他安全事件包括路边抢劫、杀戮、伏击、盗窃和强奸等性暴力。由于国家安全机构面临着后勤、财政和人力资源的制约，该国武器泛滥，执法部门控制犯罪的努力继续受到掣肘。

### 三. 《瓦加杜古协议》的执行情况

5. 2007年3月4日签署的《瓦加杜古协议》设法通过下列措施解决科特迪瓦危机：撤消使国家一分为二的信任区、在全国重新部署国家行政机构、解散民兵、解除战斗人员武装并吸收他们加入公民服务方案、合并“新生力量”与国防和安全部队；简化和加速人口身份验证，以推动对有选举权者的登记工作；组织自由、公正、公开和透明的总统选举。2007年11月又签署了两项补充协议。第一项指定法国私营公司SAGEM为身份验证和选民登记的技术运营商，第二项为落实其余的关键进程，即统一武装部队、战斗人员解除武装和重返社会、重建国家权威、人口身份验证、选民登记和选举，订立了新的时间安排。10月22日，在布基那法索总统布莱斯·孔波雷的调解下，巴博总统和索洛总理又签订了一份补充协议。补充协议澄清了在选举前解除“新生力量”前战斗员的武装和解散民兵的方式和时间安排，以启动科特迪瓦国防和安全部队的统一进程并在2009年1月15日前在全国完成国家行政机构，包括地方当局、司法、财政和海关等机关的有效重新部署。

6. 11月10日，科特迪瓦和平进程调解人布基那法索总统孔波雷在瓦加杜古召集了常设协商框架第四次会议，该框架是按照《瓦加杜古协议》创立的，目的是处理在《协议》的执行过程中出现的任何问题。协商框架的组成人员为巴博总统、索洛总理以及共和人士联盟党主席阿拉萨内·瓦塔拉先生和科特迪瓦民主党主席科南·贝迪埃先生，决定：由于后勤和技术上的耽搁不断累积，在2008年11月30日举行总统选举已不再可行。协商框架要求独立选举委员会在2008年12月31日前确定身份验证和选民登记的确切时间安排，各方将根据这一时间安排议定举行第一轮总统选举的新日期。

#### A. 国家统一

7. 《瓦加杜古协议》及其补充协议责成综合指挥中心维持前信任区的治安并保障和平进程的进行，包括在全国各地重新部署国家行政机构。《协议》还责成综合指挥中心通过组建混合警察部队等方式统一并改编科特迪瓦国防和安全部队。综合指挥中心已经将混合警察部队部署到曾属于信任区的地区，国家国防和安全部队和“新生力量”的统一工作一直裹足不前，直到12月22日签订第四项补充协议，主要原因是在拟并入新的国家军队的“新生力量”人员的级别和人数问题上一直存在分歧。依照第四项补充协议，预计4000名“新生力量”人员将立即、暂时地加入科特迪瓦警察和宪兵，在选举期间负责维持治安，另有5000名“新生力量”人员预计将在今后两年内加入统一部队。联科行动和独角兽部队继续在

综合指挥中心维持支持能力，由军事、警察和文职人员组成，负责提供后勤支持和协助指挥中心的规划和协调活动。

8. 截至 12 月 15 日，综合指挥中心的人数为从政府军和“新生力量”抽调的 518 名军事人员，其中 260 人驻扎在亚穆苏克罗，258 人在前信任区。虽然指挥中心的通信和机动能力有所改善，但是行动依然受到财政和后勤方面的制约。一个新情况是为保障身份验证和选民登记的进行，220 多名政府军部署到了北方，原来部署在南方的“新生力量”人员于 2008 年 12 月 3 日返回了他们在北方的基地。

## **B. 前战斗员的解除武装、复员和重返社会及民兵的解散**

9. 在集结和让“新生力量”前战斗员复员和解散民兵方面进展缓慢。在本报告所述期间，只有 405 名“新生力量”战斗员在布瓦凯登记和复员，已登记的前战斗员总人数增加到 11 769 人，其中 7 704 人选择重返社会。第四项补充协议规定至少在选举两个月前解除“新生力量”前战斗员和亲政府民兵的武装，政府给综合指挥中心宣布符合标准的人员发放 1 000 美元复员费。

10. 负责前战斗员和民兵重返社会和复员援助的国家机构仍旧面临财政和后勤困难。全国复原援助和社区恢复方案本来预计在 2008 年获得 3 250 万美元的拨款，但是仅得到 1 000 万美元，而且没有得到任何直接捐赠，这大大影响了该方案的活动，而全国公民服务方案不得不将其主要的复员援助项目推迟到 2009 年。因此，这两个方案分别仅向 675 名和 329 名前战斗员提供了复员援助。在本报告所述期间，为帮助各方克服这些不足，联科行动与联合国开发计划署(开发署)协作发起了 98 个微型项目，842 名前战斗员从中受益。

11. 与此同时，联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联科行动和开发署重点对利比里亚民兵进行了联合评估，结论是 1 500 名至 2 000 名利比里亚前战斗员仍滞留在科特迪瓦与利比里亚的边境，需要加以密切监视。

## **C. 在全国恢复国家行政**

12. 向北方重新派任公务员方面取得了长足进展，但重新派任的官员恢复业务能力和全面权威方面进展有限，原因在于新生力量地区指挥官不太愿意交出地方行政的控制权，另外财政和技术方面也存在着制约。同时，北方的执法、司法和矫治机关仍未投入运作，10 个县中目前只指派了一名县长。第四份补充协定设想，由联科行动提供安全保障，至迟到 2009 年 1 月 15 日在全国全面恢复国家行政，包括司法机关和财政机关。

13. 虽然在国内复原了 18 所矫治机构，但监狱条件恶劣，继续对公共安全构成威胁。在本报告所述期间，发生了三起重大越狱事件，70 多名囚犯逃出曼恩、塞盖拉和布瓦凯的监狱。这一趋势突出显示迫切需要向北方重新派设司法机关和矫

治机关。同时，在政府控制的南方，12月13日阿比让中心监狱发生哗变，导致两人死亡，六名囚犯受重伤。

#### **D. 身份查验、选民登记和选举进程**

14. 2008年9月15日启动的身份查验和选民登记进程逐步于9月29日扩大到阿比让、11月18日扩大到布瓦凯，到12月中旬，扩大到另外57个县。12月14日，阿比让县已完成此进程，那里有2 078 000人进行了身份查验。在全国范围约有280万人进行了身份查验，到12月下旬，开设了约3 000个点。后勤、财政和程序方面的严重障碍，继续使此进程受阻。应独立选举委员会和国家统计所的请求，联科行动继续帮助解决后勤方面的困难，提供相当的后勤空运能力并通过所谓的“运输行动”项目，运送身份查验人员和材料。

15. 迄今所查验的351 888份民事登记册清单，其中包括在危机期间遗失或被毁的登记册，于12月15日公布。登记册重造工作预期于2009年2月结束，使得有关人员能在选民登记行动结束前列入选民名单。

### **四. 部署联合国科特迪瓦行动**

#### **A. 军事部门**

16. 截至12月15日，联科行动者军事人员有8 020人，包括7 741名部队人员、191名军事观察员和88名参谋，而核准的编制为8 115人。特派团军事人员中有103名女性。独角兽部队的兵力有1 800人，并继续维持一支快速反应力量，支持联科行动。联科行动部队目前在24个营地进行的重新部署进程预期于2009年2月完成。除了12月在阿佐佩造好的营地之外，在迪沃和伊西亚还在建造两个营地。然而，如下文所述，最近结束工作的技术评估团建议保持更加集中的部署姿态。随着绿线的取消，部队加强了其机动能力，以更好地帮助确保《瓦加杜古协定》的实施，包括选举进程。除了同联利特派团协作、沿利比里亚边界进行联合和同步的巡逻之外，联科行动还同布基纳法索、加纳和几内亚当局举行协调和联络会议，以加强边界安全安排，迎接选举。

#### **B. 警察部门**

17. 截至12月15日，联科行动的警力为1 137人，而核准编制为不超过1 200人，包括六个建制警察部队中387名军官和750名人员。其中，有20名女警官。警察部门继续在全国各地协助科特迪瓦警察部队开展业务、提供战略建议，并为和平进程提供总体保障。2006年联科行动所训练的600名新生力量辅助人员，在国家北方开展调查时得到了进一步协助。还同所有利益攸关方合作，针对科特迪瓦执法机构启动了30个能力建设项目，包括在法医学和人群控制方面。

## 五. 人道主义状况

18. 科特迪瓦境内的人道主义界决定 2009 年不开展常规的联合呼吁进程，而是更新人道主义战略并指明需要增加资源的缺口，尤其是满足西部境内流离失所者的保护和重新安置需求，并争取改善北方弱势人口的营养状况。秘书处人道主义事务协调厅报告指出，西部约有 76 000 名境内流离失所者自愿回返其村庄，但截至 2008 年 12 月，约 45 000 名境内流离失所者仍生活在收容家庭中，需要得到接济。人道主义行动者和科特迪瓦当局继续密切协作，鼓励并支持科特迪瓦西部约 120 000 名境内流离失所者以可持续方式回返，包括处理社会凝聚力不足问题并解决长期存在的土地争端。同时，鉴于北方粮食危机的影响，中央应急基金于 10 月底向世界粮食计划署和联合国儿童基金会拨款 100 万美元，用于针对儿童的治疗和营养护理项目。最后，为努力加强一体化工作，在吉格洛和科霍戈开设了联合国共同办事分处，以便利从应急向早日恢复和发展过渡进程的规划和协调。

## 六. 人权

19. 持续存在着严重侵犯人权的情形，包括武装人员袭击平民事件。在西部的杜埃奎——邦戈洛和吉格洛——塔伊轴线地区，以及在新生力量控制的城市，发生了好几起此类袭击事件。许多情形下，实施袭击者在公路上伏击公共运输车辆、抢劫私人住宅、强奸妇女和女孩，从而侵犯公民在生命、人身安全、行动自由、安全和财产方面的基本权利。同时，在新生力量控制区据称还发生了以下侵权行为：勒索、非法杀戮、任意逮捕、单独拘禁、酷刑和虐待，以及侵犯财产权和言论自由及意见自由。在瓦武阿、塞盖拉、科霍戈和布瓦凯地区，新生力量人员还在敌对派别发生冲突期间，严重侵犯了复员人员的人权。

20. 对妇女的暴力行为，包括强奸、强迫婚姻和贩运人口，也有发生，特别是在该国西部地区和瓦武阿地区。对妇女实施各种暴力行为者受到起诉的比例很低，这依然是一大挑战。南方执法官员在维持法律秩序时，继续对平民过度使用暴力、酷刑和虐待，也是令人关注的问题。

21. 10 月，该联合会成员据称在阿比让攻击一名大学教师，还发生了游行，导致人员受伤、财产被毁，达洛亚区的学校被迫闭校数日。“科特迪瓦学生联合会”新的领导人奉行非暴力政策，但此运动和青年爱国者运动的极端分子继续在全国不同地方的大学和学校制造动荡。2008 年 11 月 14 日，联科行动首次接待该联合会领导人访问，联合会领导人证实该会致力于以建设性的方式支持科特迪瓦和平进程。联科行动打算同该联合会和其他青年团体继续对话。

## 七. 两性平等

22. 联科行动遵照安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000) 和第 1820(2008) 号决议，继续把两性平等观念纳入其政策和方案的主流，并向军事、警察和文职工作人员提供两性平等问题方面的培训。特派团还向推动妇女参加选举的妇女团体提供培训和技术支助，并在关于对妇女的暴力行为的 16 天活动期间、向国家机构提供支持。特派团又同新生力量妇女协会合作；该协会指明 569 名新生力量前女兵，使之能受益于重返社会的机会。

## 八. 保护儿童

23. 联科行动执行安全理事会关于儿童与武装冲突的决议，包括第 1612(2005) 号决议，继续把保护儿童问题纳入全特派团工作的主流。2008 年 1 月至 12 月，联科行动进行了 204 次培训和宣讲活动，以各种科特迪瓦伙伴为对象，帮助了 6 068 名联科行动人员。联科行动遵照安全理事会儿童与武装冲突问题工作组作出的关于科特迪瓦的规定，加强了对冲突各方的宣讲活动，进一步落实各项措施，打击该国国内对儿童进行性暴力的行为，包括通过一份关于儿童卷入武装冲突问题的国家行动计划。

## 九. 艾滋病毒/艾滋病

24. 联科行动继续把对艾滋病毒/艾滋病的认识纳入其活动主流。在本报告期，对 4 071 名特派团人员进行了宣讲；培训 219 名新的同侪教育人员，以在其各自的军营内进行宣讲活动；有 2 137 名特派团人员接受了自愿的咨询和检测服务。在联科行动和联合国人口基金(人口基金)对商业性工作者和科特迪瓦武装部队进行的联合预防项目框架内，对国防部内卫生基础设施进行了需求评估，并开展了有关性传播感染和基于性别的暴力的培训。联科行动还继续同开发署和人口基金合作，在解除武装、复员和重返社会进程中实施关于艾滋病毒/艾滋病的联合项目。

## 十. 经济恢复

25. 科特迪瓦经济在继续恢复，2008 年实际国内总产值预期增长 2.9%，主要是由石油产出和外国投资增长所驱动。然而，到 2008 年底，年均通货膨胀率预期增至 6%，反映出国际粮价和能源价格急剧上涨。2008 年上半年商品价格高昂，促成人们对 2008 年国际收支经常账户顺差作出了占国内生产总值 4.7% 的预测，但最近价格下跌，预期将导致 2009 年毛额预算出现占国内生产总值 1.7% 的赤字。贫困率已由 2002 年的 38.4% 增加到 2008 年的 48.9%。2008/2009 年的经济预测依

然取决于政治展望和全球金融危机可能的消极影响。现在迫切需要进一步开展结构性改革，包括在治理、税收和征收各种费率方面。另外，需要在结清欠款的前景方面取得迅速进展，以推动迄今为止有限的经济恢复，包括争取捐助者进一步支助并从偿债付息额减少方面获得收益。

## 十一. 人员的行为和纪律

26. 联科行动加紧防止不当行为的努力，并继续对指控的不当行为案件采取后续行动。为提高对防止性剥削和性虐待措施的认识，联科行动为当地非政府组织和联合国国家工作队举办了一次讲习班，并向各区派出了一个实况调查团，以协助实施减少风险措施。与联科行动工作人员就我的禁止歧视、骚扰(包括性骚扰)和滥用权力的公告(ST/SGB/2008/5)进行的协商继续进行。

## 十二. 媒体监测和公共信息

27. 特派团广播电台-联科行动调频电台继续支助和平进程，包括对身份验证和选民登记等活动进行宣传。联科行动通过市民会议、讲习班和前往全国 15 个地点的艺术家宣传车队继续开展公共宣传活动，以便提高科特迪瓦人民对人权保护、和平文化和社会凝聚力等主题的认识。特派团还支助民间社会和非政府组织在反对基于性别的暴力方面的宣传努力。

28. 国家媒体的报道仍然是一个令人关切的问题，国家广播电视台科特迪瓦广播电视公司尤为如此。该电视台继续对总统阵营和反对党阵营的活动进行不平衡的报道。此外，尽管科特迪瓦媒体一再作出承诺，他们在选举过程中遵守行为守则方面进展甚微。

## 十三. 人员安全和安保

29. 如上所述，该国总体安全局势被评估为大体稳定。然而，第 2 至 4 段中描述的各种事件和游行示威活动凸显了局势的动荡不安。虽然这些事件并未具体针对联合国，其暴力性质间或影响了联合国人员和方案的业务。联合国工作人员安保措施继续得到严格执行。

## 十四. 所涉经费问题

30. 大会第 62/254 号决议批款 4.754 亿美元，用作联科行动 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间维持费用。如安全理事会决定将联科行动的任务延长至 2009 年 1 月 31 日以后，特派团 2009 年 6 月 30 日之前的维持费用将限于大会核准的数额。截至 2008 年 9 月 30 日，联科行动特别账户应缴未缴摊款金额为 2.31 亿

美元。截至同日，所有维持和平行动应缴未缴的摊款总金额为 40.141 亿美元。截至 2008 年 11 月 30 日的部队费用和截至 2008 年 6 月 30 日的特遣队所属装备费用已经偿还。

## 十五. 技术评估团

31. 鉴于安全理事会打算在 2009 年 1 月 31 日前审查联科行动和法国部队的任务和兵力，应我的特别代表的要求，一个由主管维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特率领，由维持和平行动部、政治事务部、联合国人权事务高级专员办事处和安全和安保部的代表组成的技术评估团于 12 月 10 日至 14 日访问了科特迪瓦，以审查联科行动在和平进程中的作用。

32. 评估团听取了联科行动、联合国国家工作队和法国独角兽行动部队的详细情况通报，并与广泛的国内和国际利益攸关方进行了磋商，包括巴博总统和索洛总理、反对派领导人贝迪埃先生和瓦塔拉先生、科特迪瓦国防军和安全部队参谋长以及“新生力量”参谋长、独立选举委员会主席、包括非洲联盟、西非国家经济共同体和欧洲联盟在内的外交使团以及民间社会和私营部门。评估团还分别于 12 月 13 日在瓦加杜古与科特迪瓦和平进程调解人布基纳法索总统孔波雷、12 月 15 日在巴黎与法国高级官员举行了磋商。

### A. 选举进程

33. 科特迪瓦所有各方向评估团重申了在 2009 年尽早举行选举的承诺。他们强调在确定新的总统选举日期前，必须确保满足具有公信力和透明度的选举进程的必要条件。在这方面，所有对话者都指出了政府和独立选举委员会于 12 月底之前在全国各地加速部署身份验证和选民登记小组的责任，以便在 2009 年 2 月底之前完成该进程。委员会主席告知评估团，2009 年 2 月底之前能否完成选民登记取决于政府是否有能力立即支付在科特迪瓦各地部署其余的 4 000 个身份验证和选民登记小组所需的 1 500 万美元。

34. 评估团获悉，在身份验证和选民登记进程结束时，独立选举委员会暂定将在 2009 年 2 月底之前编制一个临时选民名单，之后将确定新的选举日期。在公布最终选民名单方面，尽管委员会打算留出 30 至 45 天的时间来审查申诉情况，索洛总理认为在发表临时和最后选民名单之间最好保留《科特迪瓦宪法》所规定的 3 个月的时间来审查申诉，以提高选举进程的透明度和公信力。更长的时间也将有利于第四项补充协定中规定的将在审查申诉中发挥关键作用的司法机构在该国北部地区完成重新部署，并建立一支部署在全国各地的统一和综合的国家警察和宪兵部队。一旦委员会编好最后选民名单，所有利益攸关方都评估认为应在选举时间表中增加一个为期 2 至 3 个月的不可缩减的时间段，用来制作和分发身份和选民证件。

35. 在此背景下，评估团认定，虽然各方仍在争取在 2009 年上半年举行选举，但科特迪瓦选举进一步拖延的可能性不能排除。鉴于第四项补充协定要求在选举前 2 个月解除“新生力量”前战斗人员的武装并解散民兵，控制选举时间表似乎更为困难了。

36. 鉴于第四项补充协定的规定，联科行动将使独立选举委员会认识到与科特迪瓦各方和国际社会尽快共享一个新的、现实的选举时间表的重要性。该时间表应概述安全理事会在其 2008 年 11 月 7 日的主席声明 (S/PRST/2008/42) 中要求的选举进程的各个阶段，包括完成身份验证和选民登记活动、公布临时和最终选民名单、在全国各地制作和分发身份和选民证件以及选举日期本身。联科行动随时准备协助独立选举委员会制定一项有关开展选举进程的综合总计划，并为委员会和参与选举进程的业务人员提供技术和后勤援助和技术，以避免选举进程出现新的拖延。

37. 联科行动将监测各方遵守于 2008 年 4 月 23 日在我在场的情况下签署的《选举良好行为守则》的情况，并鼓励包括媒体和民间社会团体在内的其他和平进程利益攸关方制定类似机制，帮助在选举期间维持稳定的政治环境。特派团将为民间社会组织在 2009 年年初举办“全国共识日”活动提供支助。此外，为解决许多利益攸关方对选举后安全表达的关切，联合国将继续支助有助于维护和平进程包容性的举措。

38. 与此同时，联科行动的主要重点仍将是通过我的特别代表的认证任务维护和平进程和选举结果。在这方面，评估团确认所有利益攸关方都接受并强调我的特别代表的认证作用对于保证包括选民名单和选举结果在内的选举进程的公信力和透明度的重要性。在这方面，联科行动将继续努力提高各方认识并维持各方关于认证任务的性质和执行的共识。

39. 最后，特派团将动员捐助界为科特迪瓦政府执行余下的任务，以便在 2009 年举行具有公信力和透明度的总统选举和立法选举，特别是完成身份验证和选民登记业务的努力提供财政支助。联科行动将继续倡导科特迪瓦政府及时支付科特迪瓦各机构参与选举进程所需的资金，包括司法部在 2008 年 5 月推出但由于资金短缺而推迟的重建遗失或毁坏的民事登记业务所需资金。联科行动还将继续协助科特迪瓦各方为选举制定一个综合安保计划，并划定科特迪瓦国防和安全部队、“新生力量”以及中立力量的责任。

## **B. 与安全有关的问题**

40. 所有本国和国际利益攸关方一致认为，各方应充分利用选举的推迟，以具有公信力和透明度的方式加快解除前战斗人员的武装和解散民兵，并启动科特迪瓦国防和安全部队的统一和改编，包括采取吸纳“新生力量”合格人员进入部队的办法。到目前为止，已对 34 678 名“新生力量”人员进行审查，其中只有 11 769

名已经过“进入屯驻点”活动。解散西部民兵的工作主要是象征性的，无论是“新生力量”还是民兵，它们仍能开展活动。

41. 评估团强调，有必要建立有效的机制来控制前战斗人员上缴的武器。第三项和第四项补充协议，以及由国防和安全部队参谋长、“新生力量”参谋长以及联科行动和独角兽部队指挥官商定的监督“进入屯驻点”、储存武器和解散民兵的中立部队的职权范围，必须加以迅速实施。在这方面，不妨回顾，“新生力量”以及国防和安全部队需要向统一指挥中心提交全面的武器清单。需要拟定一份指导科特迪瓦安全部门的未来的更全面框架，其中包括保证安全机构的问责制、透明度和监督，以便所有利益攸关方对安全架构与安全管理机制产生必要的信任。

42. 尽管签署第四项补充协议应有助于克服在解除前战斗人员的武装、解散民兵以及统一两个前交战部队过程中遇到的一些障碍，但评估团确认，负责规划和执行这些过程，即统一指挥中心、全国复员援助和社区恢复方案以及公民服务方案的科特迪瓦机构的业务能力，也有赖于科特迪瓦政府和国际伙伴会加强支助，帮助它们克服结构和财政方面的不足。科特迪瓦政府能否筹集资金支付第四项补充协议中规定的复员费也是这些进程成功与否的关键，特别是考虑到国际伙伴不情愿支持“现金付款”方式，“现金付款”本身往往被证明既不足以，也不利于前战斗人员可持续地重返社会。

43. 关于吸纳前“新生力量”战斗人员进入安全部门方面，评估团注意到，11月中旬被派往阿比让混合警察部队确保身份查验和选民登记过程的300名“新生力量”人员，已于12月3日返回布瓦凯，所述理由是统一指挥中心不支付其津贴。此外，联科行动培训的600名辅助警察既没有被吸纳进入国家安全服务部门，也没有得到装备，协助确保该国北方安全。第四项补充协议的签署，其中规定立即将这600名辅助警察吸纳进科特迪瓦警察和宪兵，应有助于加速这一进程。

### C. 有关联科行动在支助执行《瓦加杜古协议》中的作用的建议

44. 所有利益攸关方认为，联科行动的当前能力应予以保留，以便该特派团能够帮助为《瓦加杜古协议》的全面执行，特别是选举进程维持安全环境。前战斗人员的解除武装、复员和重返社会的完成、民兵的解除武装和解散、充分恢复国家权力、完成身份验证和选民登记活动、举行具有公信力和透明度的总统选举、科特迪瓦国防和安全部队的统一和改编以及人权状况的改善等，被确定为该国恢复正常的关键要素。

45. 与此同时，评估团和联科行动一致认为，在不损害特派团为和平进程提供安全保障的总体能力的前提下，调整联科行动的部队人数和态势是有可能的。拟议的调整将考虑到下列潜在的安全威胁：武装民兵和暴力青年的继续存在；没有有

效解除前战斗员的武装；没有完成重新部署国家行政机构的工作；北部和西部局部冲突的风险；由于继续存在检查站和路障，行动自由有限；在科特迪瓦，选举可能成为暴力的催化剂，尤其是如果选举被认为缺乏透明度和公信力。

46. 评估团建议，在下一轮轮换中联科行动部队可以减少一个营，从 8 115 人减至 7 450 人，但有一项谅解，部队的机动性将因得到适当的空中能力而加强，包括配备额外的多用途直升机，并考虑到法国部队在快速反应能力方面继续向联科行动提供支持。根据拟议的调整，联科行动部队将驻扎在数量较少，但比较集中的位置，可从这些地点快速部署足够兵力，以作为空中快速反应分队。

47. 评估团还确定，当前的威胁和未来的挑战以及选举进程不确定的节奏，使得在已认真确定基准的领域和当地安全条件等方面取得进展之前，难以考虑更大幅度削减联科行动的部队。评估团就此提出了以下主要基准，以作为更实质性缩编部队的先决条件：(a) 完成前战斗人员可信的解除武装、复员和重返社会以及民兵的解散；(b) 成功完成选举；(c) 开始安全部门改革，特别是在更广泛的框架内建立信任措施，进行安全部门的民主管理和监督、军队的统一和建立职能性和属于共和国的科特迪瓦武装部队和安全服务部门；(d) 恢复国家在全国各地的权力。

48. 与此同时，联科行动将继续重点帮助科特迪瓦各方克服所面临的挑战，将上述风险降至最低限度，其中包括采取下列做法：(a) 支持科特迪瓦各方和调解人努力使和平进程不脱轨；(b) 促进营造安全的选举环境，包括推动有效地解除前战斗人员武装和解散民兵的议程，其中包括监测前战斗人员“进入屯驻点”和储存收缴的武器；(c) 为选举进程提供技术和后勤支助，并监督促进实现具有公信力和透明度的选举的各种进程所取得的进展；(d) 通过我的特别代表的认证作用，加强选举进程的可信性；(e) 支持科特迪瓦政府开展经济复苏进程。

49. 为了促进选举的安全环境，并考虑到特派团人数和态势的拟议调整，特派团的军事部分将根据当地局势的不断发展持续审查和调整其行动构想，并与独角兽行动部队紧密合作，以协助科特迪瓦各方为选举、前战斗人员的解除武装、复员和重返社会、民兵的解除武装和解散提供安全，并为安全部门的改革，特别是科特迪瓦国防和安全部队的统一以及国家权力的恢复提供安全保障。

50. 特派团将帮助加强科特迪瓦警察和宪兵控制骚乱的能力。在这方面，第四项补充协议规定，“新生力量”4 000 名成员，包括联科行动 2005 年培训的 600 名辅助警察，将在统一指挥中心的监督下，同国家警察和宪兵人员一起立即参与选举的安全安排。

51. 特派团还将协助科特迪瓦各方努力制定统一国防和安全部队，包括警察和宪兵的计划，并按照《瓦加杜古协议》第四项补充协议的规定，向符合吸纳进入国防和安全部队资格的“新生力量”人员提供必要的指导和基本训练。

52. 为了在选举期间保持强有力和有威慑力的态势，联科行动将与联利特派团就特派团间安排进行协商，并探讨，在不妨碍联利特派团执行任务和不断缩编的前提下，以军事和空中能力支助的形式，在紧靠选举前、选举期间和之后等一段有限时间内进行灵活部署增援的可能性。

53. 特派团将与调解人密切合作，按照《瓦加杜古协议》及其补充协议赋予联科行动和独角兽的监督作用，确保当事各方同意控制贮存武器的有效安排，并向各方提供既适合科特迪瓦国情又符合国际标准的解除武装、复员和重返社会进程方面的各种选项。联科行动将鼓励科特迪瓦各方，根据新的重返社会计划，澄清复员援助和社区恢复方案以及全国公民服务方案的作用，并让捐助界参与设计这一进程。此外，特派团将协助制定完成解除西部和阿比让剩余民兵的计划，并制定一个有效方案，包括前战斗人员长期重返社会的供资战略。最后，联科行动将与调解人和科特迪瓦各方密切合作，探索可协助科特迪瓦政府改革其安全机构的双边合作伙伴关系。

54. 联科行动将支持科特迪瓦当局努力完成其他重要任务，如在全国各地重新部署国家行政机构和恢复国家权力，包括司法、惩戒和法治。特派团还将继续与联合国国家工作队、世界银行和其他国际伙伴合作，以促进社会凝聚力和社区和解，为送交人道主义援助和支持复苏用品提供便利，特别是在该国北部和西部地区，并通过其新闻能力促进和平进程。联科行动和合作伙伴将开展监测科特迪瓦人权状况的活动，尤其侧重于妇女和儿童人权，同时也会建设该国国家机构和民间社会促进和保护人权的能力。

#### D. 资助《瓦加杜古协议》的实施和支持经济复苏进程

55. 如前所述，评估团指出，《瓦加杜古协议》多数关键进程仍有很大的资金缺口，其中包括选举进程；这危及已经取得的进展。尽管南方可可和石油工业收入不少，但政府尚不能从北部地区征集收入，这给政府预算造成巨大损失。此外，总理告诉评估团，政府为了偿还去年拖欠国际金融机构的 4.4 亿美元债务，提供 4 亿美元的“全国摆脱危机方案”专款，动用了 44 亿美元预算总额的 20% 以上。总理证实，政府决心动员国际社会的支持，通过重债穷国倡议，协助减缓 143 亿美元的债务。联科行动将继续协助科特迪瓦政府动员捐助者，同时解决科特迪瓦负责和平进程机构的结构性问题，并协助对捐助者进行有效的协调。联合国也将继续与布基纳法索政府密切合作，确保财政支持，促进和平进程。

## 十六. 意见

56. 2007 年 3 月签署《瓦加杜古协议》，近两年后，协议执行已取得重大进展，但仍有许多工作要做。科特迪瓦各方继续致力于执行该协议，科特迪瓦人民继续享有相对的和平与稳定。人口身份验证是科特迪瓦危机的核心，这方面取得进展

非常令人鼓舞。在不到三个月的时间里，阿比让 2 078 000 人登记，人数很多，进展稳定，各方都值得庆贺。我还高兴地看到他们持续承诺支持把这些关键进程扩大到该国其他地区。展望未来，科特迪瓦人民应该保持当前的平静和决心，完成身份验证和选民登记。

57. 我欢迎科特迪瓦各方达成共识，按照《瓦加杜古协议》第四项补充协议，商定如何解决悬而未决的关键军事和安全问题。由于这些问题曾妨碍解除前战斗人员和解散民兵方面的具体进展，我鼓励《瓦加杜古协议》签字方迅速执行协议的规定，同时确保各方商定的办法。既适合科特迪瓦方面，也符合前战斗人员和民兵解除武装，复员和重返社会的既定国际标准。及时执行第四项补充协议至关重要，它有助于避免总统选举出现任何进一步拖延，科特迪瓦各方已经把选举同圆满完成“新生力量”前战斗人员解除武装和解散民兵联系起来。

58. 为了维护各方迄今所取得的成就，有必要迅速和透明地解决技术和后勤延误方面的问题，这些问题使总统选举从原计划的 2008 年 11 月 30 日推迟。我敦促独立选举委员会尽快公布新的、现实的选举时间表，列出重大的里程碑。一旦得到有关各方和调解人赞同，这一新时间表应得到严格遵守，以确保不再推迟选举进程。与此同时，我的特别代表在执行认证任务时，将继续支持选举进程，以确保其仍然具有包容性和透明度。

59. 联科行动，连同联合国其他实体和国际合作伙伴，将继续提供专门知识和技术援助，协助根据《瓦加杜古协议》负责实施余下关键任务的科特迪瓦机构，并将努力调动捐助界的财政支助，推动前战斗人员解除武装和解散民兵，科特迪瓦国防和安全部队统一，重新部署国家行政机构和恢复国家权力工作。尽管该国目前局势更趋稳定，但微妙的选举进程，包括选举后时期，以及执行和平协议规定的余下任务，都需要联科行动保留核心能力和威慑姿态，以便应对预期的风险。

60. 联科行动将继续监测和调查侵犯人权的行为，以期帮助结束有罪不罚现象，特别侧重于暴力侵害妇女和儿童，以及影响选举安全进行的任何事件。我呼吁科特迪瓦各方制定必要的建立信任措施，以防止侵犯人权，特别是可能损害选举结果公信力的选举暴力事件。

61. 考虑到科特迪瓦积极的事态发展，同时也考虑到根据《瓦加杜古协议》余下的任务，及上文第 45 段确定可能出现的风险，我建议将联科行动的任务期限再延长六个月，直到 2009 年 7 月 31 日。我还建议按第 46 至 54 段的说明，将对联科行动的部队人数减少一个营并对部队的态势和配置进行调整。拟议的调整将使联科行动能够支助科特迪瓦各方执行和平协议中余下的任务，同时还保持能力，应付可能发生的安全挑战。如第 47 段中所述，我还建议安全理事会核准联科行动部队进一步缩编的基准。这些基准制定时，仔细分析了该国局势，并评估了科

特迪瓦恢复正常的先决条件。如果安理会批准上述建议，我打算定期通报联科行动部队整编的情况和科特迪瓦各方完成基准方面的进展。

62. 正如上文第 52 段所述，在选举行将举行之前、期间和之后，通过与联利特派团之间的特派团合作，可能需要临时增援联科行动，增援形式可以是安全理事会第 1609(2005)号决议框架内的军事和空中支援能力。

63. 最后，我要感谢我的科特迪瓦问题特别代表崔英镇，感谢联科行动所有军事、警察和文职人员继续承诺支持和平进程。我还感谢科特迪瓦和平进程调解人、布基纳法索总统布莱斯·孔波雷和他在阿比让的特别代表布雷马·巴迪尼，他们作出了不懈的调解努力。最后，我感谢所有部队和警察派遣国、西非经济共同体国家、非洲联盟、联合国机构、基金和方案、人道主义组织及多边和双边捐助者，以及国际和当地非政府组织，他们为科特迪瓦恢复和平与稳定作出了重要贡献。

## 附件

联合国科特迪瓦行动：截至 2008 年 12 月 1 日军事和警察人员  
人数

国家	军事部分				建制警察 单位	民警
	军事观察员	参谋	部队	共计		
阿根廷						3
孟加拉国	11	10	2 709	2 730	250	5
贝宁	8	7	420	435		49
玻利维亚	3			3		
巴西	4	3		7		
布隆迪						14
喀麦隆						51
加拿大						8
中非共和国						9
乍得	2			2		17
中国	7			7		1
克罗地亚	2			2		
吉布提						51
刚果民主共和国						20
厄瓜多尔	2			2		
萨尔瓦多	3			3		
埃塞俄比亚	2			2		
法国	2	10	171	183		11
冈比亚	3			3		
加纳	6	7	534	547		5
危地马拉	5			5		
几内亚	3			3		
印度	8			8		
爱尔兰	2			2		
约旦	7	12	1 047	1 066	375	6
阿拉伯利比亚民众国						2
马达加斯加						7
摩洛哥		2	721	723		

国家	军事部分				建制警察 单位	民警
	军事观察员	参谋	部队	共计		
纳米比亚	2			2		
尼泊尔	3	1		4		
尼日尔	6	3	382	391		50
尼日利亚	6			6		
巴基斯坦	10	9	1 128	1 147	125	1
巴拉圭	8	2		10		
秘鲁	3			3		
菲律宾	4	3		7		
波兰	2			2		
摩尔多瓦共和国	4			4		
罗马尼亚	7			7		
俄罗斯联邦	10			10		
卢旺达						3
塞内加尔	11	6	320	337		39
塞尔维亚	3			3		
西班牙						1
瑞士						2
多哥	7	6	309	322		9
突尼斯	6	3		9		
土耳其						11
坦桑尼亚联合共和国	1	2		3		
乌拉圭	2			2		5
乌干达	4	1		5		
也门	8	1		9		7
赞比亚	2			2		
津巴布韦	2			2		
<b>共计</b>	<b>191</b>	<b>88</b>	<b>7 741</b>	<b>8 020</b>	<b>750</b>	<b>387</b>

