



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1989/24
16 February 1989

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок пятая сессия
Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ
И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане,
подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом
Эрмакоров в соответствии с резолюцией 1988/67
Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 27	3
I. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ	18 - 23	5
II. ОЦЕНКА НЫНЕШНЕГО ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ	24 - 62	6
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	63 - 86	13

Приложения

I. Список лиц, исчезнувших 22 мая 1979 года	16
II. Статьи Конституции, действие которых может быть приостановлено или ограничено в случае чрезвычайного положения	17

Введение

1. В соответствии с резолюцией 1988/67 Комиссии по правам человека и решением 1988/136 Экономического и Социального Совета Специальный докладчик, мандат которого был продлен еще на один год, представил в ноябре 1988 года Генеральной Ассамблее промежуточный доклад (A/43/742), в котором содержались предварительные выводы и рекомендации. После рассмотрения доклада Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 43/139, в которой она постановила продолжить на своей сорок четвертой сессии рассмотрение вопроса о правах человека и основных свободах в Афганистане, с тем чтобы заново изучить этот вопрос в свете дополнительных данных, которые были представлены Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.
2. В течение периода действия своего нынешнего мандата Специальный докладчик совершил две поездки в этот район для получения информации из как можно более широкого круга источников. Первая поездка была совершена 4-19 сентября 1988 года (4-9 сентября он посетил Пакистан и 11-19 сентября - Афганистан), и ее результаты отражены в промежуточном докладе Генеральной Ассамблеи. Специальный докладчик вновь посетил Пакистан 27 января - 1 февраля 1989 года и Афганистан - 2-5 февраля 1989 года, с тем чтобы собрать свежую информацию для целей подготовки настоящего доклада.
3. В ходе своего визита в Пакистан он имел беседы в Исламабаде с представителями министерства иностранных дел и Бюро Верховного комиссара по делам афганских беженцев, а также с председателем Исламского единства афганских муджахиддинов профессором С.Моджаиди и с командующими альянсов. В ходе этих бесед он обменялся мнениями о положении в Афганистане в целом, уделив особое внимание нынешним изменениям, связанным с полным выводом советских войск.
4. Во время поездки в северо-западную пограничную провинцию он посетил лагеря беженцев Наср Балх и Кхар в районе Бауджур, где он имел продолжительные беседы с беженцами, недавно прибывшими из провинции Кунар. Он также побывал в госпиталях, специально созданных для лечения раненых афганцев. Специальный докладчик посетил также пропускной пункт Хибер, где он смог констатировать возможность свободного пересечения границы в месте, расположенном недалеко от пограничного поста Туркхам.
5. В целях расследования конкретных случаев применения пыток Специальный докладчик посетил в Пешаваре психиатрический центр для афганцев, где он провел беседы с шестью пациентами. В Пешаваре он также имел беседы с различными представителями гуманитарных организаций и отдельными лицами.
6. Находясь в Пешаваре, Специальный докладчик посмотрел несколько фильмов, представленных различными источниками.
7. В ходе своей поездки в Афганистан в соответствии с программой, разработанной по консультации с афганскими властями, он был принят министром юстиции, министром государственной безопасности, министром внутренних дел, министром обороны, министром по вопросам возвращения беженцев и министром иностранных дел.
8. В Кабуле Специальный докладчик посетил тюрьму Пол-и-Шаркки и центр заключения в Шамдарате. Он также совершил поездки в госпитали, где он имел беседы с несколькими ранеными гражданскими лицами.

9. Специальный докладчик вновь желает отметить особенно ценную помощь и полное сотрудничество со стороны правительственных властей обеих стран, в которые он совершил поездки.

10. Специальный докладчик желает также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить правительство Исламской Республики Иран за приглашение его в качестве Специального докладчика Комиссии по правам человека на Первый научно-теоретический семинар по Афганистану, который состоялся в Тегеране 15 и 16 января 1989 года, и выражает надежду, что он сможет поддерживать в случае необходимости свои контакты с правительством Ирана. Находясь в Тегеране, Специальный докладчик встретился с г-ном Халили, представителем альянса, базирующегося в Исламской Республике Иран.

11. Как и ранее, Специальный докладчик по-прежнему старался не принимать в расчет никакие неподтвержденные слухи, домыслы и информацию из вторых рук. Поэтому ссылок на неопределенные источники он не делает. Кроме того, он не основывает свой доклад на каких-либо обобщениях относительно некоторых событий, которые обычно попадают в заголовки газетных статей. По его мнению, такие обобщения не могут служить надежной основой, позволяющей проанализировать положение в области прав человека в Афганистане, особенно в нынешних условиях.

12. В этой связи следует напомнить, что нынешнюю ситуацию в Афганистане характеризуют три основных фактора:

а) решение правительства Союза Советских Социалистических Республик о выводе своих вооруженных сил/войск из Афганистана до 15 февраля 1989 года в соответствии с Женевскими соглашениями и вывод де-факто как условие осуществления права на самоопределение;

б) все более настойчивое стремление сил, находящихся вне Афганистана, сформировать в Афганистане "временное правительство". В этой связи важным событием являются проведенные по инициативе Союза Советских Социалистических Республик переговоры с различными группами альянсов в Пакистане и Исламской Республике Иран для изучения возможности создания "правительства, сформированного на широкой основе", в которое входили бы члены нынешнего правительства в Кабуле;

с) продолжение вооруженного конфликта в Афганистане.

13. Для создания "временного правительства" требуется найти общеполитическую основу, с которой могли бы согласиться все участники альянсов в Пакистане и Исламской Республике Иран. Фактически предполагается, что после вывода советских войск 15 февраля 1989 года будет создан, как это описывается в пункте 61, консультативный орган (Шура) из 519 отобранных членов, который будет находиться у власти до проведения общих выборов.

14. Тем не менее, несмотря на некоторые последние изменения, создающие впечатление, что ситуация вот-вот будет урегулирована, Специальный докладчик отмечает, что продолжаются бомбардировки гражданского населения, в Кабуле существует угроза голода, особенно для тех слоев населения, у которых не имеется достаточных финансовых средств, и она вполне может распространиться на другие регионы, если не будут обеспечены достаточные и своевременные поставки продовольствия извне; медицинское обслуживание также является крайне недостаточным.

15. Представляется, что беженцы перестали возвращаться в связи с небезопасной ситуацией во многих провинциях, наличием мин, расставленных по всей территории страны, и общим чувством политической неопределенности в отношении будущего Афганистана.

16. Сознвая важность этих насущнейших вопросов, Специальный докладчик вновь попытался оценить положение в области прав человека в Афганистане в его нынешнем докладе Комиссии по правам человека наиболее беспристрастным и объективным образом, руководствуясь лишь надеждой на то, что он сможет способствовать улучшению положения и уменьшению страдания людей. В этой связи Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что положение в регионе является таковым, что жизнь гражданского населения постоянно находится под угрозой и важен каждый день.

17. Информация, содержащаяся в этом докладе, дополняет информацию, отраженную в промежуточном докладе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи (A/43/742). На основе информации, собранной в течение последних двух месяцев, в главе I настоящего доклада описываются конкретные проблемы беженцев, а в главе II оценивается положение в области прав человека в районах, контролируемых правительством, в районах боевых действий, а также в районах, не контролируемых правительством. В главе III содержатся выводы и рекомендации, разработанные на основе анализа дополнительной информации, собранной Специальным докладчиком в последнее время.

I. ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

18. Особенность этого конфликта заключается в том, что он привел к массовому перемещению беженцев в соседние страны. Считается, что общее число беженцев составляет примерно пять миллионов человек.

19. Специальный докладчик постоянно подчеркивает важность проблемы беженцев. Он считает, что в нынешних условиях это является наиболее важной проблемой в области прав человека в Афганистане.

20. В своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик указал, что число беженцев возрастает. Причиной этого увеличения представляется эскалация военных действий в различных районах Афганистана. Информация, полученная в ходе последнего визита в Пакистан, свидетельствует о дальнейшем увеличении числа беженцев, что обусловлено, как считается, интенсивной бомбардировкой провинций Нангархар, Бамиан, Вардак, Майдан и Кандагар. Некоторые новые беженцы, с которыми Специальный докладчик провел беседы, объясняли, что они решили покинуть страну в связи с продолжающимися бомбардировками. Эти беженцы также называли два условия их возвращения в Афганистан: во-первых, создание в Кабуле после полного вывода советских войск исламского правительства и, во-вторых, необходимость разминирования территории страны.

21. В ходе поездки в лагерь Насер Багх в Кхаре, район Бауджур, Специальному докладчику сообщили, что в декабре 1988 года в лагерь поступило 790 новых семей (30-40 тыс. человек).

22. Специальный докладчик был информирован различными источниками, что за период с ноября 1988 года по февраль 1989 года число беженцев, возвратившихся в Афганистан, было весьма незначительным, если таковые вообще были. Однако согласно официальным оценкам, представленным Специальному докладчику афганским

министерством по вопросам возвращения беженцев, число беженцев, возвратившихся в страну, возросло со 150 850 в конце августа 1988 года до 185 945 человек в конце января 1989 года, причем 101 814 человек возвратились из Пакистана и 84 131 человек - из Исламской Республики Иран. Правительство обеспечило для возвратившихся лиц следующую инфраструктуру: 31 "мирный пансион", 4 пункта по приему беженцев, 12 принимающих лагерей и 8 клиник.

23. Специальный докладчик не мог до настоящего времени подробно изучить положение афганских беженцев в Исламской Республике Иран. Однако в связи с проведением Первого научного теоретического семинара по Афганистану, состоявшегося 15 и 16 января 1989 года, на котором он присутствовал по приглашению иранского правительства, он имел возможность провести краткие беседы с некоторыми проживающими в Исламской Республике Иран афганскими беженцами.

II. ОЦЕНКА НЫНЕШНЕГО ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

A. Общие вопросы

24. Во время своего визита в Пакистан и Афганистан Специальный докладчик стремился собрать максимальное количество информации по вопросам, связанным с правом на жизнь, правом на свободу и на неприкосновенность личности, условиями содержания в тюрьмах, якобы имевшими место случаями пыток и плохого обращения, а также с последствиями конфликта для осуществления экономических, социальных и культурных прав.

25. В этой связи Специальный докладчик в своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее уже заявил, что в этих районах замечен некоторый прогресс, который может быть связан с процессом так называемого национального примирения.

26. Во время визита в Афганистан 2-5 февраля 1989 года представители правительства, с которыми встретился Специальный докладчик, заявили, что так называемая политика национального примирения проводится, несмотря на трудности, препятствующие ее полному осуществлению. Они упомянули, в частности, что оппозиционное движение систематически отклоняет все предложения, направленные на нормализацию положения в стране, которые могли бы способствовать соблюдению и защите всех прав человека.

27. По мнению руководителей альянсов, эта политика не оказала никакого влияния ни на возвращение беженцев, ни на восстановление прав человека в стране. Это было подтверждено возвращением лишь весьма незначительного числа афганских беженцев (и даже они возвращались лишь в "освобожденные районы") в связи с тем фактом, что продолжают систематические бомбардировки, люди, как и раньше, подвергаются произвольным арестам и обычным явлениям остаются пытки и плохое обращение.

28. В своем промежуточном докладе Генеральной Ассамблее (A/43/742, пункты 33-38) Специальный докладчик проанализировал Женевские соглашения от 14 апреля 1988 года, с удовлетворением отметив тот факт, что Организация Объединенных Наций на деле смогла доказать, что конфликты могут быть решены посредством мирных переговоров, и добилась того, что стороны признали необходимость вывода иностранных войск из Афганистана. Последнее условие позволяет рассматривать Соглашения в качестве основы для осуществления права афганского народа на самоопределение.

В. Положение в области прав человека в районах, контролируемых правительством

29. В ходе своих поездок Специальный докладчик сосредоточил внимание, в частности, на положении в области осуществления права на жизнь, условиях содержания в заключении, проблеме пыток, других гражданских и политических правах и праве на самоопределение, а также на осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

30. После объявления о полном выводе, в соответствии с Женевскими соглашениями, советских войск к 15 февраля 1989 года правительство делало неоднократные попытки сохранить контроль над районами, которые были ранее оккупированы советскими войсками. Сложно сказать с какой-либо точностью, какие районы по-прежнему находятся под контролем правительства. В этой связи Специальный докладчик был информирован, что все крупные административные центры и важные стратегические посты, а также сеть автомобильных и железных дорог страны по-прежнему находятся под контролем правительства. Однако по данным, полученным от членов оппозиционных движений, а также из других источников информации, остальная часть страны более не находится под контролем правительства.

31. Согласно информации, полученной в течение рассматриваемого периода как в Пакистане, так и в Афганистане, вывод советских войск был затруднен неоднократными нападениями со стороны оппозиционных сил, которые привели к большим жертвам среди гражданского населения и материальному ущербу. Как сообщается, один из наиболее серьезных инцидентов, имевший место в конце января 1989 года и повлекший за собой большое количество жертв из числа гражданского населения, заключался в длительных артиллерийских обстрелах в районе туннеля Саланг к северу от Кабула, в результате чего, как утверждается, погибло 600 человек гражданского населения. Согласно советским источникам, такие военные действия со стороны советских войск представляли собой акт самозащиты уходящих вооруженных сил и не имели какой-либо другой цели. Аналогичные бомбардировки, которые также привели к значительным жертвам среди гражданского населения, произошли в других районах, таких, как Кунар, долина Паншир, Барван, Бамиан, Вардак, Нангархар и Майдан.

32. При посещении различных госпиталей в Пакистане и Афганистане Специальный докладчик имел возможность побеседовать с недавно поступившими пациентами, которые имели главным образом ранения, полученные в результате взрывов мин. Согласно данным, представленным ему госпиталями, количество жертв, пострадавших от мин, резко возросло в период с декабря 1988 года по январь 1989 года.

Заявления, касающиеся исчезновений

33. Внимание Специального докладчика было вновь обращено на вопрос об исчезнувших лицах, в том числе на некоторые конкретные случаи, которые Специальный докладчик не имел возможности проверить. Специальный докладчик получил, в частности, в лагере Насер Бакх список 30 лиц, которые якобы исчезли 22 мая 1979 года при правительстве Тараки-Амина в Шигкале, в районе Асмал, провинция Кунар. Список фамилий этих лиц воспроизведен в приложении I к настоящему докладу. Специальный докладчик считает целесообразным проведение тщательного расследования сообщений о случаях исчезновений.

Положение заключенных и условия содержания в заключении

34. Во время своего последнего визита в Афганистан Специальный докладчик был информирован о том, что после 1986 года в стране было освобождено из заключения 16 110 человек. С другой стороны, в течение этого же периода было посажено в тюрьму еще 3 405 человек. За период с сентября 1988 года 83 заключенных были освобождены в соответствии с законом об амнистии от 21 октября 1988 года и другими декретами; 147 заключенных были освобождены по состоянию здоровья.
35. Для расследования утверждений, касающихся заключенных в тюрьме Пол-и-Шаркхи Специальный докладчик по его просьбе еще раз посетил эту тюрьму 4 февраля 1989 года. Во время этого посещения тюремные власти заявили ему, что в тюрьме Пол-и-Шаркхи находятся 2 745 заключенных. Эта цифра включала 580 лиц, отбывающих заключение за уголовные преступления, и 317 человека, в отношении которых велось дознание; в их числе было также 58 иностранцев и 37 женщин. Кроме того, Специальный докладчик был информирован о том, что 84 заключенных были переведены в тюрьму Пол-и-Шаркхи из тюрем Балх, Нангархар, Гхазни и Кандахар.
36. Специальному докладчику позволили посетить все корпуса тюрьмы. Он отметил следующее: корпус I был почти пустым; в корпусе II более 300 заключенных содержались для проведения дознания или в ожидании суда; в корпусе III три этажа были заняты заключенными и один этаж был пустым; в корпусе IV, зарезервированном для неополитических заключенных, насчитывалось около 580 человек; в корпусе V находилось более 1 000 заключенных; корпус VI был пустым и в корпусе VII находилось 37 заключенных женщин.
37. Следует добавить, что Специальный докладчик слышал из различных источников, что фактическое число заключенных в тюрьме Пол-и-Шаркхи может составлять около 12-15 тыс. человек. Однако после своего посещения, он считает, что вышеупомянутые оценки могут быть неправильными, равно как и нельзя считать точным отражением ситуации цифры, упомянутые в предшествующем пункте.
38. Согласно правительственным источникам, в тюрьме Пол-и-Шаркхи нет подростков в возрасте от 15 до 18 лет. Они содержатся в воспитательном центре (Дар Эль Таадиб). Специальный докладчик еще не посетил этот центр и поэтому не может высказать свое мнение о нем.
39. Специальный докладчик имел также возможность посетить камеры, в которых находились заключенные иностранцы. Он открыто побеседовал на английском языке с некоторыми из этих заключенных, которые попросили его походить за них перед властями об их освобождении по амнистии. Специальный докладчик передал эту просьбу властям. В этой связи он был впоследствии информирован об освобождении некоторых иранских заключенных.
40. Специальный докладчик вторично посетил в Кабуле центр допроса, известный под названием Шаштарак. Во время его посещения в этом центре под следствием находились 67 заключенных. Специальный докладчик имел возможность проверить сообщения о том, что гигиенические условия несколько улучшились. Власть обратила его внимание на новый закон от 1 января 1989 года, регулирующий условия содержания заключенных под следствием. Таким образом Специальный докладчик был информирован об увеличении рациона питания, запрещении подневольного труда и упрощении условий посещения заключенных членами семей. Специальный докладчик не имел возможности проверить применение этого нового закона.

Утверждения о пытках и жестоком обращении

41. В ходе своей поездки в Пакистан Специальный докладчик был информирован о случаях пыток и жестоком обращении во время допросов. Он поднял этот вопрос в Кабуле, однако власти категорически отвергли такие утверждения. Ему сообщили, что несколько месяцев назад была введена новая система подачи петиций заключенными, которые считают, что они были подвергнуты пыткам или жестокому обращению. Однако Специальный докладчик не имел возможности проверить эффективность действия этой новой системы.

42. Что касается существования других центров допросов, помимо Садарата и Шаштакара, то Специальный докладчик не смог получить каких-либо достоверных свидетельств. Несмотря на отрицание их существования правительственными властями, Специальный докладчик имел доступ к информации, которая в целом подтверждает, что другие аналогичные центры все же имеются и что допросы ведутся в 11 полицейских участках в Кабуле, в которых подозреваемые лица в соответствии с законом могут задерживаться на срок до 72 часов.

43. Во время посещения тюрьмы Специальный докладчик отметил, что положение заключенных, ожидающих суда после дознания, является плачевным, особенно в зимний период, поскольку камеры не отапливаются.

44. Следует добавить, что МККК сумел провести полную инспекцию тюрьмы Пол-и-Шаркхи, однако до настоящего времени не имел возможности проинспектировать места содержания заключенных, в отношении которых ведется дознание.

Осуществление Конституции

45. Специальный докладчик придерживается мнения, что постепенная утрата контроля над различными частями страны серьезно ограничивает сферу применения Конституции и законов и указов, изданных правительством. Однако следует отметить, что, независимо от фактического контроля над некоторыми территориями, правовая система остается в действии.

46. Однако если нынешняя ситуация будет и дальше ухудшаться, могут быть применены статьи 143 и 144 Конституции, которые предусматривают введение чрезвычайного положения и гласят следующее:

"Статья 143

В случае, когда сохранение независимости, национального суверенитета, территориальной целостности и внутренней безопасности становится невозможным посредством каналов, предусмотренных в настоящей Конституции, в связи с войной, опасностью войны, беспорядками или аналогичными условиями, президент может объявить о введении чрезвычайного положения.

Чрезвычайное положение может быть продлено на срок более трех месяцев лишь с согласия Лояя джирга.

Статья 144

В условиях чрезвычайного положения президент имеет следующие полномочия:

1. Продление срока полномочий Национального собрания.
2. Передача некоторых полномочий Национального собрания совету министров.

3. Передача некоторых полномочий судов специальным судам и военным трибуналам.
4. Приостановление и/или ограничение действия статей 30, 44, 45, 46, 49, 50 и последнего пункта статьи 51, статей 53 и 60 Конституции 1/.
5. Осуществление других полномочий в соответствии с законом".

C. Положение в области прав человека в районах боевых действий

47. Положение в районах боевых действий за два последних месяца коренным образом изменилось, и тенденция к уменьшению потерь, о которой сообщалось Генеральной Ассамблее, за это время сменилась противоположной тенденцией. Оппозиционные движения отвергли второе предложение правительства о прекращении огня и не готовы пока приступить к каким-либо переговорам с нынешним афганским правительством.

48. Как упоминалось ранее в случае Саланга, утверждается, что советские вооруженные силы используют военную мощь для прикрытия вывода своих войск. В некоторых случаях правительственные войска атаковали районы, покинутые недавно советскими вооруженными силами, для поддержания контроля над основными городами и деревнями, а в других случаях они вели боевые действия с оппозиционными силами за контроль над такими районами. Во всех случаях жертвами являются главным образом гражданские лица.

49. В ходе своего визита в Афганистан Специальный докладчик посетил хирургический госпиталь МККК, где он смог встретиться с некоторыми пациентами, которые были ранены в районах, где велись сражения между правительством и оппозиционными силами. Во время своего посещения Института охраны здоровья детей им. Индиры Ганди в Кабуле, Специальный докладчик видел детей, получивших ранения во время боевых действий в районе Саланга. Он также был информирован о случаях недоедания, которые главным образом касались детей и были связаны с нехваткой продовольствия.

50. Специальный докладчик хотел бы вновь обратить внимание Комиссии по правам человека на судьбу военнопленных, в частности тех, которые находятся в районах боевых действий и часто используются в целях торга или обмена. Эта практика и обращение с пленными в целом пока не соответствуют положениям, закрепленным в Женевских конвенциях 1949 года, и как таковые они должны стать предметом непосредственной обеспокоенности всех сторон, участвующих в конфликте.

D. Положение в области прав человека в районах, не находящихся под контролем правительства

51. Специальный докладчик не имел возможности посетить районы, не находящиеся под контролем правительства. Однако, исходя из полученной информации, можно выделить два типа районов:

a) районы, в которых политика так называемого национального примирения привела к созданию "мирных зон" и "мирных провинций"; и

b) районы, управляемые оппозицией после того, как правительственные вооруженные силы и советские войска покинули их.

1/ Упомянутые статьи см. в приложении II.

52. В отношении первой категории районов правительство и оппозиция должны заключить какое-либо соглашение об управлении ими. Уже в своем промежуточном докладе Специальный докладчик упоминал случай района Анардара в провинции Фарах (A/43/742, пункт 60).

53. Во вторую категорию входят территории, полностью управляемые представителями оппозиционных движений. В этих районах оппозиционные движения пытаются создать административную инфраструктуру, необходимую для управления районами, однако, согласно полученной Специальным докладчиком информации, продолжающиеся сражения приводят во многих случаях к тому, что гражданское население покидает эти районы.

54. Что касается положения в области прав человека в этих районах, то Специальный докладчик не может, к сожалению, многого добавить к замечаниям, уже высказанным в промежуточном докладе, в связи с недостаточным количеством имеющейся информации и поскольку он не имел возможности посетить какой-либо из этих районов. Тем не менее Специальный докладчик получил информацию о том, что некоторые гуманитарные неправительственные организации, базирующиеся в Пешаваре, Пакистан, такие, как Австрийский комитет помощи Афганистану и Шведский комитет для Афганистана, начали уделять в своей деятельности больше внимания районам, не находящимся под контролем правительства.

55. Специальный докладчик также ознакомился с утверждениями из различных подтверждающих друг друга источников, касающимися случаев убийства афганских солдат и гражданских лиц членами альянса в Кундузе, Кунаре и Нангархаре, и считает необходимым обратить внимание Комиссии в качестве примера на следующие случаи, которые, как сообщается, произошли в период с сентября 1988 года по январь 1989 года:

а) в сентябре-октябре 1988 года после захвата Шигала в провинции Кунар 22 афганских солдата были якобы казнены, после того как они сдались муджахиддинам в гарнизоне Асмал. В течение этого же периода оппозиционные движения, как сообщается, учинили грабеж в двух деревнях - Дам-Калей и Дари-и-Ноур;

б) между 3 и 11 ноября 1988 года 79 афганских военнослужащих, которые сдались во время захвата района Туркхам, были якобы казнены в Туркхаме и Даке или в районе этих мест;

в) в начале 1989 года после захвата района Кхева в провинции Нангархар силы, принадлежавшие к оппозиционным движениям, якобы убили около 22 женщин и нескольких афганских солдатам перерезали горло.

Е. Последствия наличия мин для безопасности населения

56. В период с ноября 1988 года по февраль 1989 года Специальный докладчик не получил никакой информации, касающейся использования мин-ловушек. Однако в ходе его бесед с пациентами в пакистанских госпиталях он узнал об увеличении количества жертв от взрывов противопехотных мин. Угроза праву на жизнь, которую создает наличие мин, требует принятия срочных действий со стороны международного сообщества. В этой связи обращается внимание на усилия, прилагаемые Координатором программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, в целях организации при помощи международных экспертов обучения обезвреживанию мин. В середине февраля 1989 года в Пакистане было начато осуществление учебной программы по нахождению и обезвреживанию мин.

57. Что касается конкретной проблемы мин, расставленных на территории Афганистана, то ситуация по-прежнему остается такой же, как она описана в промежуточном докладе (пункты 81-85). Информация, полученная в ходе последнего визита, в целом подтверждает утверждение о том, что советские войска устанавливают новые мины во время ухода из различных районов. Как утверждалось ранее, мины, расставленные по всей территории страны, являются основным препятствием для возвращения беженцев.

Г. Террористические акты

58. В этом отношении позиция Специального докладчика является такой же, как и в промежуточном докладе (пункты 118-121).

59. Специальный докладчик получил из различных источников информацию о том, что в сентябре, октябре и середине ноября 1988 года в стране имел место ряд террористических актов против населения. Правительственные власти со своей стороны представили Специальному докладчику данные о потерях, которые, по их мнению, являются результатом актов, совершенных оппозиционными силами: 3 954 человека погибло, в том числе 1 165 гражданских лиц, и 5 201 человек получили ранение, в том числе 2 027 гражданских лиц.

Г. Самоопределение

60. Следует напомнить, что с момента начала конфликта основные органы Организации Объединенных Наций всегда подчеркивали необходимость уважения права афганского народа на самоопределение в соответствии со статьями 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Осуществление этого права требует также, чтобы народ мог свободно выбирать тот тип правительства, который он желает. В случае Афганистана это подразумевает свободное и добровольное возвращение всех беженцев на свою родину, как это предусматривается в Женевских соглашениях, заключенных в апреле 1988 года. Пока не будут созданы условия, позволяющие возвратиться беженцам, не может быть подлинного осуществления права на самоопределение. Организация Объединенных Наций и все гуманитарные организации беспрестанно призывают к созданию условий, обеспечивающих свободное и добровольное возвращение в Афганистан примерно 5 млн. беженцев. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что одно из основных условий возвращения беженцев, а именно вывод советских войск, теперь уже выполнено.

61. Что касается свободного выбора правительства, то Специальный докладчик должен подчеркнуть, что лишь часть населения признает тип правительства, предусмотренный Конституцией, принятой в декабре 1987 года, поскольку 5 млн. беженцев не имели возможность высказаться по поводу этой Конституции. С другой стороны, альянсы пытаются создать традиционный консультативный орган, так называемый Шура, состоящий из отобранных членов групп альянсов, базирующихся в Пакистане и в Исламской Республике Иран, военачальников, племенных вождей, улемас (высшие духовные лица), представителей интеллектуальных кругов Афганистана и "добрых мусульман" из числа нынешней администрации, которые не являются членами НДПА.

62. Специальный докладчик считает единственным выходом из этой ситуации поиск мирного политического решения среди всех заинтересованных афганских сторон. При отсутствии такого решения вопрос о соблюдении основных прав человека по-прежнему будет вызывать серьезную обеспокоенность.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

63. С учетом нынешнего развития конфликта и его последствий для соблюдения основных прав человека делаются следующие выводы. В связи с серьезными страданиями, которые по-прежнему испытывает гражданское население Афганистана, ситуация остается предметом глубокой обеспокоенности.

64. Положение в области прав человека в Афганистане характеризуется вооруженным конфликтом, который причиняет людям колоссальные страдания. Несмотря на вывод советских войск в соответствии с Женевскими соглашениями, вооруженный конфликт не прекратился. Растет количество жертв, многие из которых погибают.

65. Специальный докладчик убежден, что на момент завершения настоящего доклада вывод войск с территории Республики Афганистан осуществляется в соответствии с Женевскими соглашениями.

66. За пределами страны по-прежнему находится примерно 5,5 млн. беженцев. Усилия афганского правительства, направленные на то, чтобы побудить беженцев возвратиться на свою родину, оказались тщетными; согласно правительственным данным, возвратилось лишь 185 945 беженцев: 101 814 - из Пакистана и 84 811 - из Исламской Республики Иран.

67. Возвращение беженцев затрудняется фактическими и "идеологическими" элементами. Фактическими элементами являются продолжение сражений, несмотря на вывод иностранных войск, и наличие минных полей. Особую тревогу вызывает использование правительственными силами СКАД новых видов оружия. Беженцы также утверждают, что были установлены новые мины. "Идеологический" элемент заключается в требовании большинства беженцев к созданию исламского правительства или "правительства, сформулированного на широкой, представительной основе" без членов НДПА.

68. Афганское правительство не осуществляет территориальный суверенитет в полной мере, поскольку некоторые провинции Афганистана находятся полностью или частично в руках традиционных сил. Поэтому ответственность за соблюдение прав человека разделяется. Даже если нынешнее состояние считается чрезвычайным положением по смыслу статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, все стороны, вовлеченные в конфликт, должны соблюдать минимум прав человека и, в любом случае, положения гуманитарного права.

69. На территории, находящейся под контролем правительства, Конституция и все предусмотренные в ней права, а также документы по правам человека должны соблюдаться. В действительности они не в полной мере имеют силу. Несмотря на желание добиться этого, выраженное министрами и высокими правительственными должностными лицами, по-прежнему имеются достоверные сообщения о нарушениях прав человека правительственными властями, в частности в связи с практикой проведения допросов полицией и сотрудниками КХАД, которая по-прежнему характеризуется, согласно сообщениям, жестоким обращением с заключенными и применением пыток.

70. Согласно представленным официальным данным, число политических заключенных составляет примерно 3 500 человек. Специальный докладчик не мог проверить, содержатся ли заключенные также в других местах, помимо известных центров заключения.

71. Условия в тюрьмах Кабула в целом улучшились. Однако положение заключенных, ожидающих суда, остается плачевным. В случае дальнейшего ухудшения ситуации судьба заключенных может стать еще более неопределенной. На заключенных иранской и пакистанской национальности общие амнистии распространены не были.

72. Имеется множество утверждений, отдельные из которых подтверждаются фильмами и фотографиями, о зверствах, совершаемых оппозиционными движениями в Кундузе, Кунаре и некоторых частях провинции Нангархар, по отношению к афганским солдатам, гражданским служащим и их семьям. С другой стороны, Специальный докладчик был свидетелем хорошего обращения с некоторыми афганскими солдатами, гражданскими служащими и членами их семей, попавшими в качестве беженцев из "освобожденной" провинции Кунар (Асмал) в пакистанские лагеря.

73. В результате конфликта резко ухудшилось снабжение продовольствием, особенно в Кабуле. Прервано снабжение продовольствием, которое поступало по Хайберскому проходу и автомагистрали Саланг. Нехватка продовольствия сказывается, в частности, на низших слоях населения и особенно на детях.

74. Создание правительства, свободно выбранного народом, является важнейшим элементом права на самоопределение. Главное препятствие на пути к полному осуществлению права на самоопределение по-прежнему будет существовать до тех пор, пока будут существовать две различные концепции будущего правительства Афганистана: с одной стороны, правительство, сформированное на широкой представительной основе, включая членов нынешней администрации, с другой стороны, создание исламского правительства без участия членов ИДПА.

В. Рекомендации

75. Специальный докладчик желает подтвердить рекомендации, содержащиеся в его промежуточном докладе (A/43/742) Генеральной Ассамблее (пункты 148-158), которые по-прежнему являются актуальными. Поскольку Специальный докладчик имеет конкретный мандат вносить рекомендации в отношении прав человека до, во время и после вывода иностранных войск из Афганистана, он считает уместным добавить или подчеркнуть следующие рекомендации.

76. В случае продолжения боевых действий все положения гуманитарного права должны неукоснительно соблюдаться всеми сторонами конфликта.

77. Сторонам конфликта, исходя из гуманитарного права, следует напомнить об их обязанности уважать право человека на жизнь, а также собственность и активизировать свои усилия, направленные на решение конфликта мирными средствами на всех уровнях.

78. В том случае, если в ближайшем будущем не будет достигнуто мирное решение конфликта, следует наметить проведение в скором времени международной конференции.

79. Гуманитарные неправительственные организации, в частности МККК, должны получить неограниченный доступ во все части страны.

80. Право на самоопределение должно считаться неотъемлемым правом всего афганского народа, находящегося как на территории страны, так и вне ее. Поэтому возвращение всех беженцев должно быть облегчено при координации с УВКБ и при полном сотрудничестве всех заинтересованных сторон в целях создания необходимых условий для свободного осуществления права на самоопределение.

81. Следует приложить все усилия, с тем чтобы как можно скорее начать организованным образом обезвреживать мины во всех районах Афганистана, где они установлены. Для этого все военачальники должны представить карты минных полей или конкретные указания с целью облегчить процесс обезвреживания мин.

82. Лица, принадлежащие к числу военнослужащих и гражданских служащих, не должны ни при каких обстоятельствах подвергаться произвольному суду, а должны в случае, если представлено свидетельство их вины, предстать перед справедливым судом на индивидуальной основе.

83. Фамилии всех политических заключенных и находящихся под стражей афганских солдат должны быть представлены всеми сторонами гуманитарным организациям и, в частности, Международному комитету Красного Креста. Военнопленные должны быть незамедлительно освобождены без требования взаимности.

84. Должно быть проведено тщательное расследование судьбы исчезнувших лиц.

85. В этой связи и в других случаях можно прибегнуть к помощи консультативных служб Центра по правам человека.

86. Не должно вводиться никакого запрещения на поставки медикаментов и продовольствия, а также других важных товаров в качестве средства оказания давления на гражданское население. Специальный докладчик рекомендует Комиссии по правам человека немедленно призвать все государства-члены и гуманитарные организации содействовать достижению консенсуса в гуманитарной области, необходимого для осуществления проектов, предусмотренных Координатором программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном.

Приложение I

СПИСОК ЛИЦ, ИСЧЕЗНУВШИХ 22 МАЯ 1979 ГОДА

1. Вакил, сын Мухамеда Акбара
2. Фагхир, сын Мухамеда Акбара
3. Дарим Хан, сын Мира Акбара
4. Зариф, сын Мира Акбара
5. Пардель Хан, сын Мухамеда Хана
6. Эльм Хан, сын Мухамеда Хана
7. Муса Хан, сын Абдалла Хана
8. Абдолрахман, сын Момина
9. Рахматолла Хан, сын Абдолла
10. Джан Мухамед, сын Рахматолла
11. Расон Молла
12. Абдолвали, сын Абдолгхана
13. Хазратолла, сын Абдолгхана
14. Хазратвали, сын Абдолвали
15. Надимеддин, сын Мухаммеда Мира
16. Нематоллахкан, сын Нура Мухамеда
17. Хазрат Голь Вали, сын Нура Мухамеда
18. Голабшир, сын Голя Вали
19. Мухаммед Зарин, сын Мухамеда Рахима
20. Хабиб Олла, сын Амира Джамала
21. Шабгхадр, сын Надимолла Хана
22. Эйн Голь, сын Хазратеддина
23. Хазрат Мухамед Эддин, сын Тоути
24. Надер, сын Гхази
25. Моджахид, сын Садбара
26. Амир Солтан, сын Эслама Хана
27. Торкхан, сын Мобарезкхана
28. Мухамед Хуссейн, сын Тоуркхана
29. Нур Мухаммед Хан, сын Нура Рахима
30. Хан, сын Нура Рахима

Приложение IIСТАТЬИ КОНСТИТУЦИИ, ДЕЙСТВИЕ КОТОРЫХ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИОСТАНОВЛЕНО
ИЛИ ОГРАНИЧЕНО В СЛУЧАЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯСтатья 30:

Экспроприация допускается лишь в государственных интересах и при справедливой и предварительной компенсации в соответствии с законом. Конфискация имущества не допускается без правовой санкции и решения суда.

Статья 44:

В Республике Афганистан гарантируется неприкосновенность жилища. Никакое лицо, включая представителя государства, не может войти в жилище или совершить в нем обыск без разрешения жилища за исключением обстоятельств, предусмотренных законом, и в соответствии с процедурами, им предписанными.

Статья 45:

В Республике Афганистан гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграмм и других способов связи. Никакое лицо, включая представителя государства, не должно перехватывать телефонные разговоры, телеграфные сообщения и другие способы связи, кроме как в соответствии с положением закона.

Статья 46:

Граждане Республики Афганистан, которым при исполнении своих обязанностей был нанесен незаконный ущерб государственными органами, общественными организациями и должностными лицами, имеют право на компенсацию, условия и процедуры которой регулируются законом.

Статья 49:

Граждане Республики Афганистан имеют право на свободу мысли и слова. Граждане могут осуществлять это право открыто устно и письменно в соответствии с положениями закона. Предварительная цензура прессы не допускается.

Статья 50:

Граждане Республики Афганистан имеют право на собрания, мирные демонстрации, забастовки в соответствии с положениями закона.

Статья 51:

Граждане Республики Афганистан имеют право подавать петиции, выступать с критикой и вносить предложения как по отдельности, так и коллективно. Государственные органы, общественные организации и должностные лица обязаны рассматривать петиции, критику и предложения и принимать в отношении них необходимые меры в течение времени, предусмотренного законом. Преследование за критику запрещается.

Статья 53:

Запрещается использование принудительного труда. Исключение составляет выполнение обязательных работ в военное время, во время стихийных бедствий и других чрезвычайных положений, создающих опасность для жизни общества и для общественного порядка.

Статья 60:

Граждане Республики Афганистан пользуются в соответствии с законом правом выезжать за рубеж и возвращаться на родину.