



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1991/31
28 January 1991

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок седьмая сессия
Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ
ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ
СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный
Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакорой в соответствии
с резолюцией 1990/53 Комиссии по правам человека

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1984 году Комиссия по правам человека впервые назначила Специального докладчика для изучения положения в области прав человека в Афганистане. С того времени его мандат регулярно возобновлялся в резолюциях Комиссии, одобренных Экономическим и Социальным Советом, в соответствии с которыми Специальному докладчику поручалось представлять свои доклады Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее. К настоящему моменту он представил шесть докладов Комиссии (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/2, E/CN.4/1987/22, E/CN.4/1988/25, E/CN.4/1989/24 и E/CN.4/1990/25) и шесть докладов Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778, A/42/667 и Corr.1, A/43/742, A/44/669 и A/45/664).
2. В ноябре 1990 года во исполнение резолюции 1990/53 Комиссии по правам человека и решения 1990/234 Экономического и Социального Совета, в соответствии с которыми его мандат был продлен еще на один год, Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее промежуточный доклад (A/45/664), содержащий предварительные выводы и рекомендации. После рассмотрения этого доклада Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 45/174 от 18 декабря 1990 года, в которой она постановила продолжить на своей сорок шестой сессии рассмотрение положения в области прав человека в Афганистане в свете дополнительных сведений, представленных Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.
3. В соответствии со своим мандатом Специальный докладчик имеет честь представить Комиссии по правам человека настоящий окончательный доклад. В этом докладе отражены новые, наиболее важные элементы, которые, по мнению Специального докладчика, оказывали воздействие на права человека со времени представления его промежуточного доклада (A/45/664) Генеральной Ассамблее в ноябре 1990 года. Соответственно эту обновленную информацию следует рассматривать вместе с промежуточным докладом.
4. В соответствии с тем подходом, которого он неизменно придерживался в отношении данного вопроса, в течение периода действия своего нынешнего мандата Специальный докладчик совершил две поездки в этот регион для получения информации из как можно более широкого круга источников. Первая поездка была совершена 13-27 сентября 1990 года (13-22 сентября он посетил Пакистан и 22-27 сентября 1990 года - Афганистан), и результаты этой поездки отражены в промежуточном докладе Генеральной Ассамблее (A/45/664). Вторая поездка Специального докладчика состоялась 2-6 января 1991 года (2-4 января он посетил Пакистан и 4-6 января 1991 года - Афганистан) с целью сбора свежей информации для подготовки настоящего доклада.
5. В ходе своего последнего визита в Пакистан Специальный докладчик был принят в Исламабаде Главным комиссаром по делам афганских беженцев. В Исламабаде он встретился также с представителем неправительственной организации, находящейся в Пешаваре. Кроме того, Специальный докладчик имел встречу с послом Союза Советских Социалистических Республик в Пакистане.
6. В Северо-Западной пограничной провинции Специальный докладчик посетил лагерь беженцев Каша Гари, где он имел беседы с командирами и старейшинами. Он также беседовал с вновь прибывшими беженцами из провинции Логар. Кроме того, Специальный докладчик встретился с командирами и старейшинами беженцев, проживающих в Аза Кель.

7. Находясь в Пешаваре, Специальный докладчик встретился с представителями различных гуманитарных организаций и частными лицами. Он также беседовал с членом недавно созданной шуры командиров и с лидерами одной из оппозиционных партий, находящейся в Пешаваре. В ходе этих бесед Специальный докладчик обменялся мнениями в отношении общей ситуации в Афганистане, уделив при этом особое внимание вопросам прав человека и положению заключенных.
8. В ходе своей поездки в Афганистан Специальный докладчик в соответствии с программой, разработанной в сотрудничестве с афганскими властями, был принят министром внутренних дел, министром государственной безопасности и министром по делам беженцев. Он также беседовал с представителями министерства иностранных дел.
9. Находясь в Кабуле, Специальный докладчик посетил тюрьму Поли-Шархи и центр по перевоспитанию несовершеннолетних преступников (Дар-эль-Таадиб).
10. Специальный докладчик хотел бы еще раз выразить искреннюю признательность за ценное содействие и всестороннюю поддержку, которые оказали ему правительственные органы этих двух стран, несмотря на ограниченное время, имевшееся в его распоряжении.
11. В главе I настоящего доклада содержится оценка нынешней ситуации в области прав человека в Афганистане с уделением особого внимания проблеме, связанной с положением беженцев, которая, как по-прежнему считает Специальный докладчик, является наиболее важной проблемой в области прав человека. Кроме того, в этой главе рассматриваются положение в области прав человека в контролируемых правительством районах и в районах, которые не находятся под контролем правительства, а также вопрос о правах человека в свете вооруженного конфликта и вопрос о самоопределении. В главе II содержатся выводы и рекомендации, разработанные Специальным докладчиком на основе анализа дополнительной информации, полученной им в последнее время.
12. С целью информирования Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи, по возможности, в максимально беспристрастной и объективной форме Специальный докладчик не только собирал информацию во время своих посещений Пакистана и Афганистана, но и на протяжении всего охватываемого в докладе периода, т.е. с момента продления срока действия его мандата в марте 1990 года, следил за ходом событий и систематически давал оценку относящейся к его мандату письменной и устной информации, которую он получал от различных лиц и организаций.
13. В ходе подготовки настоящего доклада Специальный докладчик обращался к различным докладам, подготовленным органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а также неправительственными организациями, в которых рассматривается гуманитарный аспект афганской проблемы.

I. ОЦЕНКА НЫНЕШНЕГО ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В АФГАНИСТАНЕ

A. Общие вопросы

14. До тех пор, пока не будет налажен политический диалог между всеми сторонами конфликта, который приносит столько страданий народу этого региона и который во все большей степени приобретает братоубийственный характер, следует оставить практически все надежды на то, что этот конфликт может завершиться в ближайшем будущем. Ведущееся в настоящее время обсуждение вопроса о политическом урегулировании конфликта носит ограниченный характер, поскольку не было обеспечено одновременного участия в нем всех сторон этого конфликта.

15. Таким образом, конфликт все еще продолжается, и по-прежнему не решены все проблемы в области прав человека и гуманитарного права, характеризующие этот конфликт, а именно:

a) наличие свыше пяти миллионов беженцев, что составляет одну треть общего числа беженцев в мире;

b) вооруженный конфликт между правительством, которое защищает свою власть, законность и правопорядок на контролируемой им территории, и многочисленными вооруженными оппозиционными силами;

c) правительственная политика, направленная на поддержание законности и правопорядка в ситуации, сходной с состоянием войны;

d) борьба за власть между представителями оппозиционных сил;

e) борьба за власть между некоторыми вооруженными группировками и их командирами;

f) сохраняющиеся политические интересы сверхдержав в этом конфликте.

16. Вследствие вышеизложенного права человека находятся под угрозой, нормы гуманитарного права нередко нарушаются, а подлинное и свободное осуществление права на самоопределение не может быть достигнуто. Все это следует рассматривать в контексте, характерном для страны третьего мира, которая по-прежнему находится в процессе развития.

17. Следует подчеркнуть, что соблюдение прав человека, закрепленных в основных международных документах, а также прав и обязательств в гуманитарной области, закрепленных в комплексе норм гуманитарного права, является обязательным для всех сторон конфликта. Как указывал Специальный докладчик в своих предыдущих докладах, в соответствии со статьей 3 Женевских конвенций их соблюдение также является обязательным для оппозиционных движений. Поэтому Специальный докладчик разработал ряд четко определенных критериев для установления фактов с учетом положений документов в области прав человека и норм гуманитарного права.

18. Перед тем как приступить к более подробному анализу, Специальный докладчик хотел бы вновь подчеркнуть тот факт, что настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с его докладом Генеральной Ассамблеи (A/45/664). Комиссии следует также исходить из того, что нынешняя ситуация в Афганистане

должна рассматриваться с учетом зимних метеорологических условий. Во многих районах страны выпал снег, и многие дороги закрыты для движения. Поэтому те беженцы, которые, возможно, хотели бы вернуться домой, не в состоянии добраться до этих районов. Как ожидается, с приходом тепла поток репатриантов увеличится. Интенсивность военных действий за последние месяцы уменьшилась.

19. Кроме того, следует отметить, что в период с ноября 1990 года по февраль 1991 года все стороны осуществляли различную политическую деятельность. Ниже обсуждаются некоторые из этих политических событий в контексте вопросов, касающихся прав человека:

a) командиры муджахеддинов, включая Ахмада Ша Массуда и Амина Вардака, обсудили единую стратегию военных действий на территории страны и решили, в частности, создать девять административных зон. Их встреча завершилась 14 октября 1990 года;

b) в октябре 1990 года во время визита командующего Массуда в Пакистан между партиями Хезбе исламийе и Ямиат исламийе было подписано соглашение, которое предусматривает урегулирование внутренних конфликтов с помощью выборов;

c) 18 октября 1990 года в Женеву прибыл с визитом президент Республики Афганистан; этот визит широко комментировался. В ходе визита президент встретился с представителями умеренных оппозиционных группировок, представителем бывшего короля Афганистана и бывшим Координатором программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном (операция "Салам"), г-ном Садруддином Ага Ханом, а также с парламентариями Швейцарии;

d) 9 ноября 1990 года бывший король Захир Шах предложил план политического урегулирования афганского вопроса (см. пункт 79);

e) после своей поездки в Афганистан председатель Альянса муджахеддинов, так называемого временного правительства Афганистана (ВПА), профессор Муджадидди провел в Пешаваре 27 ноября 1990 года пресс-конференцию, в ходе которой он рассказал об итогах своего визита, объявил о том, что избирательной комиссией ВПА был опубликован план проведения выборов, а также опровергнул утверждения о том, что он или его представители встретились в Женеве с президентом Афганистана. Он также назвал "неразумным" соглашение о выборах, заключенное между партиями Хезбе и Ямиат;

f) 2 декабря 1990 года ВПА объявило о плане проведения выборов, указав при этом на то, что процесс выборов в районах, находящихся под его контролем, должен быть завершен к 18 марта 1991 года.

20. Перед началом нынешней сессии Комиссии были опубликованы три документа, касающихся существа нынешнего положения в области политических прав и прав человека в Афганистане:

a) доклад Генерального секретаря от 17 октября 1990 года о положении в области прав человека в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности (A/45/635);

- b) третий сводный доклад Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном;
- c) промежуточный доклад Специального докладчика Генеральной Ассамблеи о положении в области прав человека в Афганистане (A/45/664).

В. Положение беженцев

21. В своем докладе Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик указал, что наметилась определенная тенденция к возвращению беженцев. Организация Объединенных Наций совместно с властями Пакистана разработала экспериментальный проект по добровольной репатриации в Афганистан на период с 15 июля по 15 октября 1990 года. Срок осуществления этого проекта был продлен до марта 1991 года. Со своей стороны правительство Афганистана выразило готовность содействовать процессу возвращения беженцев путем выделения специальных бюджетных средств, создания центров для размещения беженцев и предоставления транспортных средств. Кроме того, правительство издало несколько указов, касающихся беженцев (см. пункт 32).
22. С сентября 1990 года в рамках экспериментального проекта в Афганистан возвратились около 25 тыс. беженцев. Однако, согласно оценкам, общее число возвратившихся к настоящему времени беженцев составляет лишь около 70 тыс. человек. Министерство по делам репатриантов Афганистана заявило, что в настоящее время из Исламской Республики Иран ежедневно возвращается в среднем 200 человек.
23. Процесс репатриации сдерживался и по-прежнему сдерживается оппозиционными партиями, а также вооруженными группировками, действующими на территории Афганистана. Специальный докладчик уже информировал Генеральную Ассамблею о случаях задержания беженцев и их принудительного возвращения в Пакистан (см. документ A/45/664, пункт 34). Специальный докладчик также воспроизвел два заявления, касающихся репатриации беженцев (A/45/664, приложения I и II).
24. В ходе своего недавнего визита в этот регион Специальный докладчик получил заслуживающую доверия информацию о других случаях создания препятствий для возвращения беженцев:
- a) в ноябре 1990 года 10 тыс. семей беженцев, возвращавшихся в провинцию Нангархар, были задержаны в Кунаре неподалеку от замка Наваб группами вооруженных людей, принадлежащих к оппозиционным партиям Хезбе исламийе и Вахабис, и насильственно возвращены в Пакистан;
 - b) пять групп, принадлежащих к оппозиционным партиям Хезбе исламийе и Иттихад исламийе, в составе каждой из которых насчитывалось 25 человек, препятствовали, как утверждается, расселению беженцев в Гархи и Майдане;
 - c) оппозиционные силы создали новые контрольно-пропускные пункты вдоль дороги, ведущей в Али-Масъед, в Торкхаме, Салмане, Хандабе и Найва-Гей, для осуществления контроля над процессом возвращения беженцев, пересекающих границу с Пакистаном. Как утверждается, на каждом контрольно-пропускном пункте находится один представитель оппозиционных группировок;

d) в сентябре 1990 года были задержаны 10 семей из лагеря Сада, у них было отобрано имущество, а сами они были избиты и подвергнуты пыткам солдатами исламского полка партии Иттехад исламийе и насильственно возвращены в свой лагерь, расположенный в Пакистане.

25. Как отмечается в докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблеи (А/45/664), даже представители так называемого временного правительства Афганистана (ВПА) не отрицают того факта, что имеют место тысячи инцидентов подобного рода. Совершенно ясно, что такую практику нельзя рассматривать как соответствующую положениям статьи I Женевских соглашений (см. S/19835, приложение I). По всей видимости, на беженцев, проживающих в Северо-Западной пограничной провинции (общее число зарегистрированных - 2 239 032 человека), оказывается более сильное давление с целью заставить их принять решение о невозвращении, нежели на беженцев, находящихся в Белуджистане (общее число зарегистрированных - 840 467 человек). Незарегистрированные беженцы, по всей видимости, также считают, что они могут свободнее пересекать границу в обоих направлениях, чем зарегистрированные беженцы. Кроме того, предоставляемые им социальные услуги, а также приносящая доход деятельность служат для беженцев экономическим стимулом к невозвращению. Специальному докладчику была представлена информация об экономической миграции лиц, принадлежащих к этнической группе шиит хазарейцев, из центрального Афганистана в Иран через Пакистан. Ему была также предоставлена информация о некоторых перемещениях беженцев в пределах территории Пакистана из лагерей в расположенные в непосредственной близости от них города и другие районы, а также данные о так называемом "текучем" населении беженцев.

26. Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев не удалось продолжить запланированные перевозки беженцев воздушным путем между провинциями Герат и Балх, и объем помощи со стороны международных организаций уменьшился. Поэтому правительство Афганистана приступило к организации воздушного моста своими собственными силами, и для этой цели ему пришлось выделить военные самолеты. К настоящему времени с помощью этого воздушного моста 740 беженцев были доставлены из Герата в Кабул, а 1 004 человека были перевезены из Герата в Балх. В настоящее время центр по размещению беженцев в Герате переполнен, и 7 тыс. возвратившихся беженцев ожидают своей перевозки к окончательному месту назначения.

27. Что касается лагерей, расположенных в Пакистане, то следует отметить тот факт, что количество распределяемых карточек на продовольственные товары уменьшается. Причина этого, возможно, заключается не только в общем уменьшении объема международной помощи, но и в желании побудить беженцев рассчитывать только на собственные силы.

28. Специальный докладчик считает целесообразным сообщить об одном инциденте, иллюстрирующем беспокойные и бедственные условия, в которых вынуждены жить беженцы. В своих предыдущих докладах он информировал органы Организации Объединенных Наций о судьбе женщин и детей, проживающих в лагерях беженцев (см., в частности, документ А/44/669). Наиболее ярким примером является лагерь для женщин-вдов, расположенный в лагере беженцев Назир-Бах неподалеку от Пешавара. После ряда инцидентов, начавшихся в феврале 1990 года, 26 апреля 1990 года большая толпа беженцев численностью 5-6 тыс. человек, подогреваемая подстрекательскими призывами, сделанными в тот день на утреннем богослужении в лагерьной мечети, разграбила и уничтожила имущество "Шелте Рнау интернэшнл" -

международной добровольческой благотворительной организации, действующей в Афганистане с 1982 года. Было украдено свыше 175 т порошкового молока стоимостью 300 000 долл. США, предназначенного для детей беженцев, была разграблена и подожжена транспортная мастерская и пропали или были разрушены 19 автомобилей стоимостью 200 000 долл. США, в том числе 15 легковых автомобилей и междугородных автобусов, переданных в дар этой организации Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Особенно сильный ущерб был нанесен имуществу программы для вдов, принадлежащие ей помещения были разрушены, и в результате этого был закрыт лагерь, в котором проживали вдовы. Вдовы были размещены у родственников, друзей или знакомых.

29. Информация о другом случае, иллюстрирующая небезопасные условия жизни в лагерях, поступила из Тери-Мангала, где 29 октября 1990 года афганские военно-воздушные силы сбросили четыре бомбы, в том числе две напалмовые бомбы, в результате взрыва которых было ранено несколько человек и разрушены магазины и автомобили. Позднее в этот же день в результате обстрела ракетами "Скад", совершенного афганскими правительственными силами, было убито восемь человек. В этом же месяце в результате обстрела ракетами "Скад" два человека было убито в трех километрах от Тери-Мангала, а 22 ноября 1990 года самолеты МИГ подвергли бомбардировке Паклию (Палижел) в двух километрах от границы. Можно сделать вывод о том, что положение в области безопасности по-прежнему остается неудовлетворительным, в результате чего создается потенциальная угроза для любого движения через границу, включая репатриацию.

30. Кроме того, возвращению беженцев препятствовали массированные воздушные налеты на провинции Урузган, Нангархар и, в особенности, Логар, совершенные правительственными военно-воздушными силами с применением ракет "Скад", БМ-12 и БМ-40 ("Ураган").

31. Согласно оценкам, численность афганских беженцев в Пакистане по-прежнему составляет 3 277 554 человека. Число возвратившихся в Афганистан беженцев не поддается точному определению, а оценки, составленные пакистанской и афганской сторонами, не совпадают. По оценкам Главного комиссара Пакистана по делам беженцев, общее число вернувшихся в Афганистан беженцев после 25 июля 1990 года составило 69 174 человека (т.е. 13 274 семьи). Согласно заявлениям министра по делам репатриантов Афганистана, к 11 декабря 1990 года в страну вернулись 12 728 семей, и общее число беженцев, вернувшихся в страну из всех регионов мира, составило 300 тыс. человек, не считая репатриантов, вернувшихся в рамках экспериментального проекта. Министр также отметил, что правительство получило заявления с просьбой о возвращении от 110 тыс. афганских семей, проживающих в настоящее время в Исламской Республике Иран. В настоящее время правительство Афганистана рассматривает эти просьбы с целью обеспечения жильем и землей возвращающихся беженцев.

32. Власти Афганистана издали различные указы, касающиеся создания необходимых условий для лиц, возвращающихся в страну в рамках политики национального примирения. В настоящее время подготовлены тексты этих указов на английском языке, позволяющие обеспечить более глубокое понимание мер, которые предстоит осуществить. Особый интерес представляют следующие указы:

а) Указ № 322 от 6 марта 1987 года, касающийся освобождения от уплаты подушного налога и налогов на сельскохозяйственные земли, магазины, частные предприятия, а также арендной платы за аренду государственных магазинов;

b) Указ № 56 от 5 мая 1987 года, касающийся освобождения от уплаты налогов на жилые здания и налогов за санитарно-техническое обслуживание, пользование электроэнергией и водой, телефоном, телексом и абонентскими почтовыми ящиками, а также низких процентных ставок по ссудам и дополнительным ссудам, предоставляемым возвращающимся беженцам ("Тикитана");

c) решение № 56 от 19 мая 1987 года, касающееся возвращения беженцев в профессиональные и технические учебные колледжи и в высшие учебные заведения, в которых они ранее обучались;

d) Указ № 328 от 10 марта 1987 года, касающийся освобождения от уплаты процентов по ссудам "Тикитана", предоставляемым Банком сельскохозяйственного развития фермерам и членам сельскохозяйственных кооперативов на покупку химических удобрений, семян повышенного качества и сельскохозяйственного инвентаря и оборудования;

e) Указ № 295 от 29 октября 1987 года, касающийся условий возвращения на родину и посещения ими на временной и постоянной основе своих родственников и семей, проживающих в изгнании афганцев;

f) Указ № 316 от 27 ноября 1987 года, касающийся освобождения от уплаты пошлин на оружие, военное снаряжение и другое вооружение, которыми владеют возвратившиеся беженцы;

g) Указ № 321 от 6 декабря 1987 года, касающийся возвращения собственности возвратившимся беженцам.

33. К настоящему времени Специальному докладчику не удалось изучить вопрос об эффективности и масштабах осуществления этих указов и решений.

34. Учитывая вышеизложенное, в заключение следует отметить, что в течение рассматриваемого периода вследствие происходящих в Афганистане военных действий был зарегистрирован новый поток беженцев в Пакистан. После массированных артиллерийских обстрелов провинции Логар и воздушных налетов на нее, согласно оценкам, в конце 1990 года около 800 семей или 50 тыс. человек пытались найти убежище в Пакистане. Специальный докладчик беседовал со старейшинами из этой провинции в лагерях Каша Гари и Аза Кель.

С. Положение в области прав человека в районах, контролируемых правительством

35. В ноябре 1990 года Специальный докладчик проинформировал Генеральную Ассамблею о фактах, касающихся осуществления контроля над территорией Афганистана. Район вокруг Кабула, а также основные города и деревни, автомагистрали и аэропорты находятся под эффективным контролем и управлением правительства. Все столицы провинций, за исключением двух (провинции Кунар и Урузган) находятся под контролем правительства, и жизнь гражданского населения во многих из этих районов протекает в относительно нормальных условиях. Однако значительная часть территории контролируется не правительством, а различными вооруженными группировками и их командирами.

36. С учетом ограниченного времени, которым располагал Специальный докладчик для посещения этого района, ему удалось всесторонне изучить лишь положение, касающееся права на личную свободу и безопасность.

Право на личную свободу и безопасность

37. Оппозиционные силы неоднократно заявляли о том, что число заключенных, задерживаемых правительством, значительно превышает число, которое указывается в докладах Специального докладчика. Согласно оценкам партии Хезбе ислами, численность политических заключенных составляет примерно 20 тыс. человек. Представители этой партии утверждают, что 8 тыс. политических заключенных содержатся в тюрьме Поли-Шархи и около 15 тыс. человек - в провинциях. Они также заявляют о том, что за границей содержится 18 тыс. афганских детей. Кроме того, они утверждают, что, помимо тех мест заключения, которые посетил Специальный докладчик, имеется якобы еще значительное число центров заключения, расположенных как в самом Кабуле, так и в непосредственной близости от города. Были названы следующие места заключения, расположенные как в Кабуле, так и в непосредственной близости от города: тюрьма Поли-Шархи, резиденция премьер-министра, следственный центр Шаштарак, министерство обороны и департаменты 1 (Дех Сабз), 2 (Шаринау), 5 (Дайламан), 7 и 12 (Шаринау, где якобы содержатся женщины) Хад (служба внутренней безопасности).

38. К Специальному докладчику вновь поступили заявления о том, что фактическое число заключенных в Афганистане значительно превышает данные, представленные правительством. Специальный докладчик не может проверить это утверждение, которое противоречит ранее собранным им данным, и не получил каких-либо существенных доказательств в этом отношении.

39. В ходе подготовки настоящего доклада внимание Специального докладчика было привлечено к сообщению, адресованному Добровольному фонду Организации Объединенных Наций для жертв пыток и содержащему список 447 предполагаемых жертв пыток в период 1986-1990 годов, которые обратились за помощью в центр психиатрической помощи для афганцев в Пешаваре. В своем следующем докладе Специальный докладчик намерен рассмотреть заявления об инцидентах, которые, как утверждается, имели место после 1990 года.

40. Функции по обеспечению безопасности в Афганистане четко разделены между министерством государственной безопасности и министерством внутренних дел. Министр внутренних дел сообщил о том, что общая численность заключенных в стране составляет 4 261 человек, в том числе 2 530 политических заключенных и 1 731 уголовных преступников. В их число входят 94 женщины, 10 из которых являются политическими заключенными. В центральной тюрьме Поли-Шархи содержатся 2 580 заключенных, в том числе 1 699 политических заключенных и 850 уголовных преступников. В этой тюрьме содержатся также 31 женщина, в том числе три женщины - политические заключенные. Среди заключенных, содержащихся в тюрьме Поли-Шархи, имеется 31 иностранец (24 пакистанца, пять арабов, один иранец и один малаец).

41. Специальный докладчик сообщил Генеральной Ассамблее относительно указов об общей и индивидуальной амнистии (см. пункт 45). С сентября 1990 года амнистия была предоставлена 30 лицам. Всего было освобождено 54 человека, в том числе шесть иностранцев.

42. В ходе своего недавнего посещения тюрьмы Поли-Шархи Специальный докладчик смог свободно побеседовать с двумя заключенными, с которыми он выразил желание встретиться. Однако двух других заключенных, с которыми он выразил желание встретиться, не удалось обнаружить, возможно, в результате неправильного написания их фамилий или отсутствия достаточной информации.

43. После посещения заключенных-иностранцев в тюрьме Поли-Шархи, о чем говорилось в докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблее (пункт 47, A/45/664), он обратился с просьбой к тюремной администрации воздержаться от принятия мер в отношении этих заключенных в связи с их откровенными заявлениями, касающимися условий их содержания. Тюремная администрация заверила Специального докладчика, что она выполнит эту просьбу. В ходе своего последнего посещения тюрьмы Поли-Шархи Специальный докладчик смог поговорить с иракским заключенным, который, по всей видимости, беседовал с ним от имени всех содержащихся в этой тюрьме заключенных-иностранцев. Этот заключенный подтвердил, что в отношении них не предпринимались какие-либо ответные меры, однако отметил, что качество пищи ухудшилось. Сведения, содержащиеся в этой жалобе, были опровергнуты тюремными властями и не были подтверждены представителями Международного комитета Красного Креста. Принимая во внимание суровые зимние условия в этом районе, Специальный докладчик выразил сожаление по поводу того, что не обеспечено функционирование системы центрального отопления, так как мощности электрических обогревателей недостаточны для отопления больших камер.

44. Специальному докладчику удалось во второй раз посетить центр по перевоспитанию несовершеннолетних преступников в Дар-эль-Таадибе. С 1981 года этот центр находился в ведении министерства государственной безопасности, однако с 1990 года административное руководство им осуществляет министерство юстиции. Процесс изменения его правового статуса состава работающего в нем персонала должен быть полностью завершен к 21 марта 1991 года.

45. В центре по перевоспитанию несовершеннолетних преступников в Дар-эль-Таадибе содержатся подростки в возрасте от 13 до 18 лет. Режим содержания подростков в возрасте до 14 лет установлен в соответствии со специальным законом, касающимся детей. Во время посещения этого центра Специальным докладчиком в нем содержалось 157 человек, из которых 11 человек были осуждены в соответствии с законом о государственной безопасности. В их числе было шесть женщин. Специальный докладчик был проинформирован о том, что правила внутреннего распорядка центра в настоящее время пересматриваются в министерстве юстиции. Было рассказано о том, что условия содержания молодых правонарушителей являются гораздо более гибкими, чем условия содержания заключенных в обычных тюрьмах. Представители центра сообщили о том, что члены семей могут посещать заключенных по пятницам и родственникам позволено приносить пищу и другие разрешенные товары. Было отмечено, что подростки могут освобождаться и освобождаются в соответствии с указами об амнистии. Директор центра заверил Специального докладчика в том, что будет обеспечено выполнение положений Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций. Специальный докладчик был также проинформирован о том, что в качестве дисциплинарной меры ни при каких обстоятельствах не допускаются телесные наказания. Как представляется, в центре обеспечено осуществление полномасштабной программы образования.

46. Ввиду ограниченного времени, которым располагал Специальный докладчик, ему не удалось побеседовать с заключенными и обсудить их проблемы. По мнению Специального докладчика, все помещения центра требуют капитального ремонта. Переполненные помещения для сна, а также кухня и столовая находятся в весьма запущенном состоянии и требуют особого внимания со стороны правительства. За годы, прошедшие с начала осуществления мандата Специального докладчика, он пришел к выводу о том, что такие учреждения нельзя рассматривать с точки

зрения западных стандартов. Учитывая этот факт и условия содержания в этом центре в сравнении с условиями содержания в исправительном заведении Перваришгахи Ватан (см. ниже), можно сделать вывод о том, что атмосфера, царящая в центре по перевоспитанию несовершеннолетних преступников, вряд ли способствует реабилитации содержащихся в нем подростков.

47. В этой связи следует привлечь внимание Комиссии к поступающим от представителей оппозиции утверждениям о том, что в настоящее время более 18 тыс. афганских детей содержатся под стражей в Союзе Советских Социалистических Республик. Специальный докладчик задал этот вопрос советским дипломатам, и те заявили, что в Союзе Советских Социалистических Республик находятся, по всей видимости, около 3 тыс. афганских детей-сирот. В своих предыдущих докладах Генеральной Ассамблее Специальный докладчик изучил эту проблему на примере исправительного заведения Перваришгахи Ватан. Необходимо будет получить дополнительную информацию о положении дел в связи с так называемыми афганскими детьми-сиротами, которые учатся и работают в Союзе Советских Социалистических Республик.

48. С учетом интереса, проявляемого правительством Афганистана к борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Специальный докладчик привлек внимание тюремной администрации и директора центра по перевоспитанию несовершеннолетних преступников в Дар-эль-Таадибе к этой проблеме. Компетентные лица объяснили, каким образом соответствующие законы, правила внутреннего распорядка тюрем и административная практика применяются в целях борьбы с возможными злоупотреблениями наркотическими средствами в местах заключения. По мнению Специального докладчика, эта проблема относится к сфере осуществления прав человека (статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах - право на здоровье). С учетом сделанных заявлений о злоупотреблении наркотическими средствами в местах заключения Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть необходимость принятия всех возможных мер, направленных на решение этой проблемы.

49. Специальный докладчик информировал Генеральную Ассамблею о положении заключенных, находящихся в ведении министра государственной безопасности (см. документ A/45/664, пункт 49). Во время его визита в Кабул 204 человека находились под следствием и 219 человек ожидали суда. Среди лиц, которые якобы принимали участие в попытке переворота в марте 1990 года, 317 человек ожидали вынесения приговора, и суд над ними еще не завершился, а еще 150 человек, как утверждается, были освобождены на различных этапах расследования или уже оправданы.

50. В ходе своего посещения Афганистана в начале января 1991 года Специальный докладчик привлек внимание министра государственной безопасности к тому факту, что Международный комитет Красного Креста (МККК) до сих пор так и не получил доступа к заключенным, находящимся в ведении министерства государственной безопасности, и что такое положение является весьма неудовлетворительным. Министр уполномочил Специального докладчика отметить в его докладе Комиссии по правам человека тот факт, что такое разрешение будет предоставлено МККК в течение одного месяца, и предложил ему известить об этом представителей МККК. На момент завершения подготовки настоящего доклада МККК еще не получил доступа к этим заключенным.

51. Министр государственной безопасности напомнил Специальному докладчику о том, что, несмотря на готовность правительства Афганистана соблюдать права человека и обязательства, принятые им в этом отношении, необходимо учитывать факт существования военного положения. С учетом этих обстоятельств и в интересах государственной безопасности не представляется возможным строго следовать положениям в области прав человека, касающимся личной свободы. В свою очередь, Специальный докладчик подчеркнул необходимость обеспечения сбалансированности между соблюдением прав человека и требованиями государственной безопасности, исходя из того, что должны соблюдаться права, отступление от которых не допускается даже во время чрезвычайного положения в государстве (см. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 4).

Другие вопросы, относящиеся к правам человека

52. В отношении других гражданских и политических прав, например права на свободное выражение мнений, права на образование и права на свободу вероисповедания, Специальный докладчик хотел бы сослаться на свой недавний доклад Генеральной Ассамблее (документ A/45/664, пункты 58-64). Однако имеется один дополнительный аспект. В газете "Афган ньюс", издаваемой афганской оппозиционной партией Ямиат ислами, 1 января 1991 года был опубликован следующий комментарий в отношении его доклада Генеральной Ассамблее, касающийся права на свободу вероисповедания: "Докладчик ООН отметил, что свобода вероисповедания не нарушается в Кабуле и что он не получил каких-либо жалоб по поводу ограничения религиозной практики. Точка зрения Эрмакоры в отношении свободы вероисповедания в Кабуле основывается на чисто западном восприятии религии, которое ограничивается личной верой и вероисповеданием. Однако для мусульман религия - это весь их образ жизни. Предоставление мусульманину возможности молиться не означает возвращение ему полной религиозной свободы". Специальный докладчик хотел бы довести до сведения Комиссии, что его восприятие свободы вероисповедания основывается на понимании положений Декларации Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, провозглашенной Генеральной Ассамблеей 25 ноября 1981 года (резолюция 36/55).

53. В отношении экономических, социальных и культурных прав Специальный докладчик не обладает какой-либо дополнительной информацией, помимо той, которая уже была представлена Генеральной Ассамблее (документ A/45/664, пункты 65-68).

54. Что касается положения несовершеннолетних, то Комиссия, возможно, пожелает отметить тот факт, что Республика Афганистан подписала Конвенцию о правах ребенка, которая была единогласно принята Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1989 года и вступила в силу 2 сентября 1990 года.

D. Положение в области прав человека в районах,
не контролируемых правительством

55. Специальный докладчик хотел бы сослаться на свой доклад Генеральной Ассамблее (документ A/45/664, пункты 69-82) и вновь обратить внимание на тот факт, что в сентябре 1990 года с согласия правительства он имел возможность впервые посетить районы, которые не находятся под его полным контролем. Специальный докладчик посетил некоторые районы провинций Кунар и Кандагар. Есть, по-видимому, все основания полагать, что в районах, которые ему удалось

посетить, отсутствует подлинная административная структура. Многие из этих районов обезлюдели. Управление рядом районов некоторых провинций находится в руках представителей традиционных сил, принадлежащих к оппозиционным группировкам. В своем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик обратил особое внимание на провинцию Кунар, в которой действуют школы и медицинские учреждения. Следует также отметить третий сводный доклад Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном (КПГЭПА), в котором рассматривается положение в различных провинциях. Еще одним представляющим интерес докладом, подготовленным совместно Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, МПП, Всемирной организацией здравоохранения, КПГЭПА и МСПА, является "Доклад УВКБ о работе миссии по наблюдению в провинции Пактия 23-30 сентября 1990 года". В нем содержится подробная информация о положении с беженцами в этой провинции, о беженцах, вернувшихся в эту провинцию, трудностях, с которыми они столкнулись при пересечении границы, воздушных налетах, которым они подверглись, а также об экономическом положении возвратившихся беженцев и их наиболее неотложных потребностях. В приложении к этому докладу рассматривается положение в 13 деревнях или районах провинции Пактия и содержится впечатляющая подробная информация о населении, процентной доле вернувшихся беженцев, масштабах разрушений и жертвах, а также об объеме восстановительных работ. Этот доклад можно рассматривать в качестве образца подобного рода исследований. Очевидно, что только в результате систематических поездок в провинции можно получить ясную картину о реальном положении, сложившемся на территориях, не контролируемых правительством.

56. Специальный докладчик не получил какой-либо новой информации, которая могла бы заставить его внести изменения в сделанные им ранее выводы. Вместе с тем, более подробная информация, касающаяся положения в области прав человека в указанных выше районах, содержится в третьем сводном докладе Координатора программ гуманитарной и экономической помощи Организации Объединенных Наций, связанных с Афганистаном, и в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о работе миссии по наблюдению в провинции Пактия 23-30 сентября 1990 года. Содержащаяся в этих докладах информация свидетельствует о том, что вновь заселяются лишь некоторые районы территории, неконтролируемой правительством.

57. Специальный докладчик был проинформирован о том, что по распоряжению правительства в конце 1990 года были совершены массированные воздушные налеты на районы, не находящиеся под контролем правительства, а именно на провинции Логар, Урузган и Нангархар, а также на Калат - административный центр провинции Забуль. Сообщалось также о том, что военные действия имели место вокруг Кабула и в провинции Вардак; в результате этих военных действий пострадало гражданское население.

58. В ноябре 1990 года афганские военно-воздушные силы подвергли бомбардировкам и разрушению деревни в нескольких районах провинции Логар, в которых в основном проживают фермеры, включая Денау, Магол Хел и Заргун Хар в районе Мохамад Агха и деревни в районе Пули Алам. Все эти деревни, расположенные на стратегически важной дороге, соединяющей Кабул с Гардезом, находились под контролем оппозиционных сил. Бомбардировка осуществлялась с применением ракет "Скад" и ракет большой дальности БМ-12 и БМ-40 ("Ураган"). Сообщалось также о том, что Воздушные налеты были совершены на Сорхот в

провинции Нангархар недалеко от Джелалабада. Специальный докладчик был также проинформирован о том, что население покидает районы Хограни, Кама и Бехсуд в провинции Нангархар. Сообщалось о том, что деревни в этих районах подвергались обстрелу два-три раза в день. очевидцы рассказали Специальному докладчику о том, что во время этих налетов были убиты 300-600 человек и 600-700 человек - ранены. Наблюдался массовый уход населения из этого района. Как свидетельствуют данные, представленные Специальному докладчику, в Пакистан бежали от 500-800 до 1 300 семей, которые разместились в различных лагерях беженцев. Специальный докладчик беседовал с членами 1 120 семей, проживающих в настоящее время в одном из лагерей.

59. Как указывалось в пунктах 19 и 79, на совещании командиров, состоявшемся в октябре 1990 года, было принято решение о создании девяти административных зон на территории страны. Специальный докладчик не получил информации о реализации этого плана и не знает, созданы ли уже какие-либо административные единицы и работают ли в этих районах школы и больницы. Однако он по-прежнему считает, что лишь в немногих районах, находящихся под контролем командиров, имеется действительная административная инфраструктура.

60. По мнению Специального докладчика, существование на территории Афганистана центров заключения, организованных оппозиционными силами, является весьма вероятным, однако у него нет какой-либо конкретной информации об их месторасположении, числе содержащихся под стражей лиц или режиме их содержания под стражей. До настоящего времени на этот счет высказывались лишь предположения.

Е. Права человека в свете вооруженного конфликта

61. Совершенно ясно, что документы в области гуманитарного права и прав человека предусматривают необходимость особого уважения прав гражданского населения (четвертая Женевская конвенция от 12 августа 1949 года), права на жизнь и гуманное обращение (статья 3 Женевской конвенции) и уважительного обращения с заключенными (третья Женевская конвенция). В соответствии с этими документами запрещаются любые акты терроризма (определение терроризма в соответствии с первым Дополнительным протоколом к Женевской конвенции от 12 августа 1949 года, см. в документе A/43/742, пункты 118-121, и в документе A/44/669, пункт 88.

62. В этой связи Специальный докладчик получил новую информацию, касающуюся нижеследующих инцидентов, которые имели место с октября 1990 года.

63. Потери среди гражданского населения имели место в провинции Логар в ходе вооруженных столкновений между афганской армией и вооруженными оппозиционными группировками, а также в Шомали и Баграме, где были проведены военные операции в ответ на ракетный удар оппозиционных сил, нанесенный 27 ноября 1990 года по авиационной базе в Баграме. В результате военных операций по прочесыванию района Пагмана сотни семей покинули этот район. Потери среди гражданского населения также имели место в провинции Забуль в результате военных действий в этом районе.

64. В ходе его недавней поездки в Пакистан и Афганистан Специальному докладчику не удалось посетить какие-либо госпитали, однако ему была представлена информация о деятельности госпиталей Международного комитета

Красного Креста (МККК) в этих двух странах. Он был проинформирован о том, что сотрудничество с компетентными органами является достаточно тесным и что МККК удалось расширить масштабы своей гуманитарной деятельности в Афганистане. Ему было сообщено о том, что число раненых, находящихся на излечении в Пешаваре, несколько уменьшилось, а госпиталь в Кветте расширил масштабы своей деятельности в результате улучшения эвакуации раненых и открытия дополнительного пункта первой медицинской помощи в городе Кандахар. Как сообщается, число пациентов в госпитале МККК в Кабуле осталось на прежнем уровне.

65. Специальный докладчик получил из надежных источников информацию о широкомасштабных казнях по упрощенному судопроизводству афганских солдат и мирных жителей, совершенных вооруженными оппозиционными группировками. Сообщалось о том, что в сентябре 1990 года после капитуляции военного гарнизона Таринкота в провинции Урузган примерно 200 человек, включая женщин и детей из семей афганских военнослужащих, были казнены по упрощенному судопроизводству в долине Ноор между провинциями Кандахар и Урузган вооруженными оппозиционными группировками под командованием Абдула Алима, который является членом партии, возглавляемой Гульбуддином Хекматиаром. Среди них было около 100 солдат из военного гарнизона, которые, как сообщается, были казнены на месте. Специальный докладчик узнал также о том, что группы Вахаби осуществили фотографическую съемку этих казней.

66. Кроме того, Специальный докладчик был проинформирован о том, что 19 октября 1990 года после вооруженного столкновения в Калате 174 милиционера и афганских военнослужащих, перевозивших грузы из Кандагара в Забуль, были казнены на месте членами тех же оппозиционных групп, которые совершили казни в Урузгане. Жертвы были обезглавлены с помощью сабель. Сообщение об этом инциденте было передано 25 октября 1990 года радиостанцией "Голос Америки".

67. В провинции Кандагар оппозиционные группировки установили мины на пути следования группы старейшин из Спин Болдака, которые предложили посреднические услуги для проведения переговоров о прекращении огня между правительственными войсками и различными оппозиционными группировками. Кроме того, сообщается о том, что между оппозиционными группировками произошли столкновения, в ходе которых погибло множество людей. Согласно имеющимся сообщениям, с 1 июля 1990 года погибли 1 759 членов оппозиционных группировок, включая 71 командира и 12 детей, и 1 985 человек были ранены.

68. Специальный докладчик обратился к афганским властям с вопросом о том, имели ли место казни среди лиц, принимавших участие в попытке переворота 6 марта 1990 года. Ему сообщили о том, что в ходе подавления этой попытки переворота казни по упрощенному судопроизводству не совершались и что случаи гибели людей имели место лишь в ходе самих вооруженных столкновений.

69. По-прежнему имели место акты терроризма. Данные за период до июля 1990 года содержатся в докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблее (документ A/45/664, пункт 87). С июля 1990 года по Кабулу с расстояния 28-30 километров было выпущено 1 918 ракет, главным образом "Саккарс"; в результате взрывов было убито 474 человека и ранено 1 497 человек. Представители оппозиционных группировок заявили о том, что их удары по Кабулу направлены на военные объекты. Однако, как сообщил Специальному докладчику очевидец, такие удары, независимо от их цели, в основном поражали гражданское население. Иногда представители оппозиционных сил отрицали даже тот факт, что ракетные удары наносятся их силами. По мнению Специального докладчика, такие заявления являются неправдоподобными.

70. Положение военнопленных по-прежнему является довольно опасным. Представители оппозиционных сил утверждают, что в Союзе Советских Социалистических Республик под стражей находятся тысячи военнопленных. Советские представители решительно отрицают этот факт. У Специального докладчика нет возможности изучить этот вопрос. С другой стороны, было отмечено, что ряд советских военнопленных по-прежнему находятся в руках оппозиционных сил. Данные о том, что число советских военнопленных составляет, как утверждается, приблизительно 300 человек, невозможно проверить. Однако Специальный докладчик получил надежную информацию о том, что различные оппозиционные группировки содержат под стражей около 25 советских солдат. Вполне понятно, что родственники этих военнопленных выражают желание получить информацию об их местонахождении и обменяться с ними письмами. К сожалению, как представляется, эти военнопленные используются в качестве заложников. Согласно самой последней и заслуживающей доверия информации, оппозиционные силы будут готовы освободить одного советского военнопленного в обмен на 100 пленных муджахеддинов. Потребуется приложить серьезные усилия для того, чтобы урегулировать этот печальный аспект афганского конфликта. По мнению Специального докладчика, такой обмен военнопленными мог бы быть облегчен в том случае, если бы представители оппозиционных сил проявили готовность вступить в переговоры по этому вопросу с афганскими властями.

71. Еще одним важным вопросом является судьба иностранных заключенных, находящихся в афганских тюрьмах. Специальный докладчик получил список осужденных заключенных-иностранцев, однако ему не был предоставлен список заключенных-иностранцев, находящихся под следствием (четыре пакистанца, один иракец и три иранца).

72. Специальному докладчику сообщили о том, что ряд афганских военнопленных, которые находились в Пакистане, были освобождены 7 января 1991 года, и он приветствует этот важный гуманитарный шаг.

73. И наконец, не решен вопрос о находящихся в руках оппозиционных сил военнопленных, которые, как представляется, являются муджахеддинами, принадлежащими к противоборствующим группировкам. До Специального докладчика дошли слухи о том, что тысячи таких пленных содержатся в некоторых лагерях оппозиционных сил. Хотя эта проблема также затрагивается положениями Женевских конвенций, Специальному докладчику не удалось встретиться с этими заключенными или получить дополнительную информацию о них.

F. Самоопределение

74. Резолюции Организации Объединенных Наций последовательно призывают гарантировать право на самоопределение афганского народа. Цель, заключающаяся в осуществлении самоопределения, отчасти, возможно, была достигнута в результате вывода иностранных войск. Их вывод изменил характер приоритетов в рамках этой цели.

75. Вместе с тем, право на самоопределение должно также рассматриваться как право народа свободно устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие в соответствии с этим выбором. При оценке статьи 1 Международного пакта о гражданских и политических правах Комитет по правам человека сделал ясный вывод, что, содействуя реализации этого права, правительства устанавливают процедуру его осуществления.

76. Процедура осуществления этого права должна также предусматривать возможность возвращения беженцев и их участия в процессе выбора своей политической и социальной системы.

77. Помимо проблемы беженцев и их права на свободное возвращение на свою родину, выборы являются наиболее общим методом осуществления этого права в том случае, если оно понимается как право на внутреннее самоопределение.

78. В свете нынешней ситуации в Афганистане осуществление права на самоопределение тесно связано с вооруженным конфликтом в этой стране. Как представляется, в настоящий момент в стране одновременно продолжают как вооруженный конфликт, так и поиски политического решения. Организация Объединенных Наций и представители правительств многих государств призвали к политическому урегулированию этого конфликта в качестве условия, необходимого для свободного осуществления права на самоопределение. Самоопределение и поиски политического решения неотделимы друг от друга.

79. Сообщения, опубликованные в ноябре-декабре 1990 года в ежемесячном бюллетене афганского информационного центра (№№ 116-117), издаваемом оппозиционными силами, свидетельствуют о том, что все участвующие в конфликте стороны тем или иным образом заявляют о своем стремлении найти политическое решение:

а) на совещании командиров, состоявшемся в октябре 1990 года, было принято решение о том, что племенам, богословам и представителям интеллигенции Афганистана следует самостоятельно приступить к созданию советов на территории страны. Между оппозиционными партиями Ямиат (Массуд) и Хезб (Хекматиар) было подписано соглашение, направленное на разрешение их внутренних конфликтов путем проведения выборов в районах, находящихся под их контролем;

б) бывший король Захир Шах предложил 9 ноября 1990 года план политического урегулирования конфликта, в соответствии с которым предусматривается достижение взаимопонимания между афганцами в масштабах всей страны. Должна быть создана афганская комиссия, состоящая примерно из 30 сторонников джихада, для подготовки списка лиц для участия в чрезвычайной Джирге Афганистана. В число этих лиц будут входить представители всех муджакеддинов и афганских организаций сторонников джихада, а также широко известные мусульманские богословы, политические деятели, вожди племен (оседлых и кочевых) и все влиятельные деятели афганского общества как внутри страны, так и за ее пределами. Организация Объединенных Наций обеспечит все необходимые условия для проведения чрезвычайной Джирги и пригласит ее членов. Джирга должна создать временную политическую структуру на переходный период, обеспечить стабильность, разработать проект новой конституции и подготовить почву для проведения свободных выборов, направленных на создание политической системы на основе принципов ислама;

в) председатель так называемого временного правительства Афганистана (ВПА) профессор Муджадиди заявил на пресс-конференции 27 ноября 1990 года о том, что избирательная комиссия ВПА недавно опубликовала закон о выборах;

d) президент Республики Афганистан д-р Наджибулла посетил Женеву в конце ноября 1990 года. На пресс-конференции, состоявшейся перед его визитом, он заявил о необходимости создания приемлемого для всех сторон комитета, для проведения выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций. Комитет, возможно, будет осуществлять контроль над министерствами национальной обороны и внутренних дел. В своем ответе представитель ВПА заявил, что "наш джихад будет продолжаться, поскольку ни один муджахеддин не желает вступать в переговоры с Наджибуллой".

80. Что касается выборов, то они должны отвечать требованиям, изложенным в статье 21 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года и в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. В статье 21 Всеобщей декларации прав человека предусматривается, что "Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования". В статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривается, что "Каждый гражданин должен иметь ... право и возможность ... голосовать и быть избранным на подлинных ... выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей".

81. В статье 66 Конституции Республики Афганистан предусматриваются "всеобщие, равные, свободные, тайные и прямые выборы" в Лойю джиргу, а в статье 79 содержится положение об избрании народных депутатов в палату представителей путем всеобщего, равного, свободного, тайного и прямого голосования. Ввиду существующего положения такие выборы еще не проводились. Положения Конституции предполагают, что проведение предусмотренных в ней выборов должно осуществляться в соответствии с требованиями, содержащимися в международных документах в области прав человека.

82. Избирательная комиссия верховного суда так называемого временного правительства Афганистана (ВПА) предложила в печатном виде другую схему выборов. В этом законе о выборах, озаглавленном "Закон об образовании исламской правомочной выборной Лойи джирги Афганистана", содержатся 44 статьи. Специальному докладчику не удалось составить ясное представление о схеме проведения выборов в соответствии с этим законом. Согласно этому закону, предусматриваются не всеобщие выборы, а избрание основанной на принципах ислама Лойи джирги Афганистана, в состав которой войдут 10 человек от каждого избирательного округа на уровне районов, 15 человек от каждой входящей в состав ВПА организации, избираемых в соответствии с резолюцией ВПА от 8 января 1989 года, и 20 человек, личные качества которых отвечают требованиям ислама и которые избираются на территории всего Афганистана из числа богословов, духовенства и старейшин племен. В состав центральной комиссии Лойи джирги будут входить по одному человеку от каждого района, избираемому из числа десяти человек, избранных на уровне района.

83. Будет также образован исламский совет Вуласи джирга (Национальная ассамблея), в состав которого будут входить по одному человеку, избираемому из числа десяти представителей каждого избирательного округа, десять групп представителей, назначаемых в соответствии с резолюцией ВПА от 8 января 1989 года, и члены центральной комиссии Лойи джирги.

84. В "законе" излагаются также требования в отношении кандидатов и избирателей. Кандидатом может быть только мусульманин и гражданин Афганистана в возрасте старше 25 лет, который участвовал в афганском джихаде, не осуждался исламскими судами за какое-либо преступление или проступок, совершенный в ходе джихада, обладает глубокими знаниями в области религии, не был обличен в измене, ведет скромный образ жизни, не является членом политических групп инакомыслящих и не выступал против исламского джихада.

85. Лица, имеющие близких родственников-мужчин (отца, сына или брата), состоящих на службе "атеистического правительства" или занимающих высокие посты в учреждениях, связанных с Хадом (служба внутренней безопасности), лишаются права быть избранными. В равной степени это относится к лицам, которые ушли со службы "атеистического правительства" после вывода советских войск из Афганистана.

86. Правом голосовать обладает только совершеннолетний мусульманин и гражданин Афганистана, который находится в здравом уме, не является членом политических групп инакомыслящих и не выступал против исламского джихада. Женщины не будут допущены к участию в выборах. Хотя в статье 22 "закона о выборах" предусматривается, что командиры, находящиеся в изгнании, могут избираться в рамках квоты, предоставляемой беженцам, примерно 70% афганцев, по-видимому, не смогут принять участия в этих выборах.

87. ВПА объявило о том, что процесс выборов будет завершен к 18 марта 1991 года. Около 138 членов групп по наблюдению были направлены из Пешавара в 20 провинций Афганистана. Аналогичные группы будут направлены из Кветты в еще 10 провинций. Оппозиционная группировка Хезбе ислами, возглавляемая Гульбуддином Хекматиаром, которая не входит в состав ВПА, также одобрила план проведения выборов ВПА.

88. Две схемы проведения выборов, одна из которых предусмотрена Конституцией Афганистана, а вторая - в плане проведения выборов ВПА, коренным образом отличаются друг от друга. Схема, закрепленная в Конституции, не предусматривает избрание "учредительного органа власти", а принимает за отправную точку существующее правительство. Схема, изложенная в плане ВПА, направлена на избрание учредительного органа, на основе которого будет избираться ассамблея.

II. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

89. Специальный докладчик хотел бы указать на действительность большинства выводов, которые содержатся в его докладе, представленном Генеральной Ассамблее в ноябре 1990 года:

a) положение в области социальных, экономических и культурных прав человека не претерпело сколько-нибудь заметных изменений;

b) положение беженцев, к сожалению, также существенно не изменилось. Однако наблюдается определенная тенденция к возвращению беженцев или, по крайней мере, тенденция, свидетельствующая о более высокой подвижности беженцев. Продление сроков осуществления экспериментального проекта в области репатриации до марта 1991 года должно послужить дополнительным стимулом для возвращения беженцев после завершения зимнего периода;

c) представляется, что политическое руководство оппозиционных сил не поощряет массовую репатриацию и что переход беженцев через пакистано-афганскую границу происходит легче в Белуджистане, чем в Северо-Западной пограничной провинции;

d) интенсивность вооруженного конфликта в Афганистане оказывает воздействие на передвижение беженцев. После продолжительных боев в провинции Логар было зарегистрировано прибытие новых беженцев;

e) полностью отсутствуют какие-либо гарантии в отношении права на жизнь и безопасность беженцев. Достойным сожаления примером, свидетельствующим о волнениях среди беженцев, является закрытие лагеря для вдов в Назир-Бахе. Кроме того, поступили сообщения об артиллерийских обстрелах и ракетных ударах, которые ставят под угрозу жизнь и безопасность беженцев;

f) Специальный докладчик хотел бы еще раз подчеркнуть тот факт, что положение афганских беженцев, число которых по-прежнему составляет примерно 5 млн. человек, само по себе является проблемой в области прав человека. Выход из тяжелого положения, в котором находятся беженцы, можно найти только посредством политического урегулирования этого конфликта, а улучшить это положение можно лишь с помощью гуманитарных усилий правительства Пакистана совместно с Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями. Как представляется, политические партии оппозиционных сил и командиры враждебно относятся к возвращению беженцев до завершения конфликта;

g) военная обстановка в стране остается неизменной, так как вооруженные оппозиционные группировки продолжают наносить удары по территории, находящейся под контролем правительства, а правительственные войска стремятся сохранить контроль над основными городами, административными центрами провинций, автомагистралями, аэропортами и стратегическими рубежами, а также вернуть утраченную территорию. Военные действия, интенсивность которых несколько снизилась в зимний период, по-прежнему приводят к многочисленным жертвам среди гражданского населения и значительным разрушениям. Характерным примером являются военные удары по провинции Логар;

h) положение в области прав человека в районах, контролируемых правительством, следует рассматривать в свете вооруженного конфликта. Число осужденных политических заключенных, по всей видимости, находится на неизменном уровне (приблизительно 3 000 человек). Еще несколько сот человек находятся под следствием. Данные, представленные правительством Специальному докладчику, противоречат информации, сообщаемой оппозиционными силами, которые также утверждают, что афганские заключенные по-прежнему содержатся в Союзе Советских Социалистических Республик. Специальный докладчик не получил каких-либо данных, подтверждающих это утверждение. Утверждается также, что в Советском Союзе по-прежнему находятся несколько тысяч афганских сирот. Специальному докладчику не удалось всесторонне изучить эти вопросы;

i) условия содержания заключенных в течение сурового зимнего периода являются весьма тяжелыми. Условия, существующие в центре по перевоспитанию несовершеннолетних преступников, являются неудовлетворительными. Следует приветствовать недавнее решение о передаче этого центра в ведение министерства юстиции и персонала, обладающего высокой юридической квалификацией. Вместе с тем состояние учебных комнат, помещений для сна, кухни и столовой является настолько неудовлетворительным, что у содержащихся в центре подростков вряд ли сложится впечатление о реальной заинтересованности современного афганского общества в улучшении будущего молодых правонарушителей. Необходимо строго следовать положениям Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и Конвенции о правах ребенка и включить их в правила внутреннего распорядка центра;

j) Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть важность соблюдения правил, касающихся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, во всех местах заключения;

k) Специальный докладчик хотел бы еще раз подчеркнуть целесообразность посещения тюрем представителями Международного комитета Красного Креста (МККК) и считает, что эти посещения оказывают положительное влияние на условия содержания заключенных в тюрьмах. До настоящего времени представителям МККК была предоставлена возможность посещать лишь осужденных заключенных. В январе 1991 года министерство государственной безопасности Афганистана вновь подтвердило обещание, которое было дано в августе 1990 года, о том, что представителям МККК будет также разрешено посещать заключенных, находящихся под следствием. До настоящего времени это обещание не выполнено;

l) не решен также представляющий серьезную гуманитарную проблему вопрос о судьбе заключенных, находящихся в руках оппозиционных сил. Как уже отмечал Специальный докладчик, места содержания таких заключенных действительно существуют. Имели место отдельные случаи обмена афганских солдат на политических заключенных, которых содержит под стражей правительство. Недавно выдвинутое оппозиционными силами предложение об обмене одного афганского солдата на 100 муджахеддинов создает у Специального докладчика впечатление, что в данном случае заключенные рассматриваются в качестве заложников; однако такие действия строго запрещены в соответствии с положениями гуманитарного права. Остается неясной судьба советских военнопленных, находящихся в руках оппозиционных сил. Советские власти составили списки таких военнопленных, находящихся в руках оппозиционных сил, однако до сих пор не достигнуто никакого прогресса в этом вопросе;

м) по-прежнему продолжают террористические действия. Обычным явлением, по крайней мере в Кабуле, стали ракетные обстрелы, которые приводят к разрушению гражданских объектов и гибели мирных жителей;

н) Специального докладчика проинформировали о трех случаях массовых казней по упрощенному судопроизводству, совершенных во второй половине 1990 года оппозиционными силами в долине Ноор и в Таринкоте и Калате в провинции Урузган. Были казнены сотни человек. Подобным действиям нет никакого оправдания;

о) как представляется, имеют место определенные сдвиги в направлении политического урегулирования конфликта, однако до сих пор никаких усилий по координации в этом вопросе не предпринималось. Организация Объединенных Наций предприняла шаги, направленные на примирение сторон. Президент Республики Афганистан посетил Женеву, где он встретился с видными деятелями и разъяснил проводимую им политику национального примирения. Оппозиционные партии, находящиеся в Пешаваре, пришли к соглашению в отношении процедуры выборов с целью их проведения на территории Афганистана, а также состоялось совещание командиров наиболее крупных групп, цель которого заключалась в принятии решения о создании административных центров в районах, находящихся под их контролем. Хотя подходы к "схемам проведения выборов", предложенные различными сторонами, не совпадают, имеются, по всей видимости, определенные сдвиги в направлении обеспечения избрания подлинных законных представителей из различных слоев афганского населения. Однако до тех пор, пока беженцы будут исключены из избирательного процесса, создать в полной мере представительный орган невозможно. Специальный докладчик вполне осознает, что "схема проведения выборов" должна учитывать специфические особенности конкретного общества;

р) Специальный докладчик надеется, что, несмотря на множество политических проблем, рассмотрением которых в настоящее время занимается Организация Объединенных Наций в связи с различными кризисными ситуациями, афганский конфликт и афганский народ, нуждающийся в международной солидарности, не будут забыты.

В. Рекомендации

90. Специальный докладчик вносит следующие рекомендации:

а) Комиссия по правам человека должна оказать поддержку свободному возвращению в Афганистан почти 5 млн. беженцев, по их желанию. Необходимо недвусмысленно заявить, что недопустимо использование беженцев в качестве объектов политического торга;

б) необходимо положить конец этому конфликту и запретить использование оружия массового уничтожения обеими сторонами. Необходимо активизировать усилия, направленные на достижение общего прекращения огня;

с) необходимо положить конец актам терроризма в отношении гражданского населения, согласно определению, содержащемуся в первом Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям, независимо от решения вопроса об общем прекращении огня;

d) правительство Афганистана, другие соответствующие правительства и оппозиционные силы должны уделить особое неотложное внимание вопросу о необходимости ускорения процесса обмена военнопленными, где бы они ни содержались. Свою роль в этом процессе мог бы сыграть Международный комитет Красного Креста (МККК) в качестве нейтрального и беспристрастного посредника;

e) представителям Международного комитета Красного Креста (МККК) необходимо разрешить посещение всех заключенных, включая заключенных, находящихся под следствием, а также заключенных, находящихся в руках оппозиционных группировок;

f) необходимо вновь внимательно изучить вопрос о судьбе афганских сирот.

g) следует выделить финансовые средства на цели улучшения условий содержания несовершеннолетних заключенных;

h) Комиссии по правам человека следует пристально следить за положением в области прав человека в Афганистане до тех пор, пока не будет найдено политическое решение конфликта;

i) Специальный докладчик хотел бы подтвердить рекомендации, представленные в его докладе Генеральной Ассамблее, которые можно рассматривать в качестве дополнения к настоящим рекомендациям.