



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по Универсальному периодическому обзору

Восьмая сессия

Женева, 3–14 мая 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Кения

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. Методика и процесс проведения консультаций

1. Национальный доклад Кении подготовлен в соответствии с руководящими указаниями, изложенными в "Элементах для дорожной карты", основанных на резолюции 5/1 Совета по правам человека и на руководящих принципах подготовки информации для Универсального периодического обзора, содержащихся в документе A/HRC/6/L.24. Национальный доклад охватывает всю географическую территорию Кении.

II. Консультативный процесс

2. Настоящий доклад является итогом широких консультаций с правительством, Кенийской национальной комиссией по правам человека, другими национальными учреждениями, неправительственными организациями, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, включая научные учреждения и учреждения по анализу политики.

3. Окончательный доклад был представлен на одобрение разным заинтересованным сторонам. Руководство этим процессом осуществлялось Национальным многосторонним консультативным комитетом по международным обязательствам Кении в области прав человека, его координация – Министерством юстиции, национального единства и конституционных вопросов.

III. Информация о стране

4. Кения является восточноафриканской страной с общей площадью 582 650 кв. км, из которой на долю засушливых земель приходится 560 250 кв. км, а на остальную часть – порядка 13 400 кв. км. Около 80% территории составляют засушливые и полусухие земли, и только 20% – орошаемые земли.

5. Общая численность населения Кении оценивается в 39 002 772 человека (по оценкам 2009 года), 75–80% которых живет в сельских районах. Согласно всем оценкам на 2009 год, население страны характеризуется высокими показателями детской смертности (54,7 смертей/1 000 живорожденных), низкой и снижающейся продолжительностью жизни (от 47 до 58 лет), общим коэффициентом рождаемости (4,56 рожденных детей/на одну женщину). Кения также сталкивается с проблемой большого числа иждивенцев в силу того, что более 42% населения составляют дети в возрасте до 15 лет.

A. Общая политическая структура

6. Кения обрела независимость в 1963 году, а с 1991 года представляет собой конституционную многопартийную избирательную демократию. В 2002 году Национальный союз африканцев Кении (КАНУ) впервые с момента получения независимости проиграл всеобщие выборы Национальной коалиции "Радуга" (НКР) – объединению, состоящему из 14 политических партий. Доминирующее положение единственной партии с момента обретения независимости оказывало значительное влияние на осуществление прав человека в стране.

7. В государстве существует три ветви власти: законодательная, исполнительная и судебная. Президент, который является главой государства и прави-

тельства, имеет право находиться в этой должности в течение двух 5-летних сроков. Должность премьер-министра была учреждена в рамках коалиционного правительства вскоре после вспышки насилия, последовавшей после выборов 2008 года. Задача премьер-министра заключается в координации функций и деятельности правительства Кении и надзора за ними, в том числе министерств. Однопалатным законодательным органом власти является Национальная ассамблея, состоящая из 224 депутатов, в том числе 210 избираемых членов, 12 членов, назначаемых разными политическими партиями, и 2 депутатов *ex-officio*. В административном плане страна делится на 8 провинций, включая столичный округ.

В. Действующее законодательство

8. В разделе 3 Закона о судебной власти (глава 8 Свода законов Кении) перечисляются основные источники кенийских законов, в число которых входят: *Конституция* в качестве высшего закона страны; акты Парламента, которые также включают вторичное законодательство; *конкретные акты Парламента Соединенного Королевства*, приведенные в *дополнение к Закону о судебной власти*; *Закон 1882 года* о передаче имущества в Индии в качестве процедурного права, применяемого в случае ссылок на Закон о регистрации титулов, Закон о земельных титулах и Закон о государственных землях; *английские законодательные акты общего применения, действующие в Англии с 12 августа 1897 года* и применяемые в Кении в том виде, в котором они существовали на дату принятия; *Основные положения общего права и доктрины справедливости*, применяемые к кенийским гражданам в той мере, в которой это позволяют существующие в Кении обстоятельства; *африканское обычное право*, применяемое только в гражданских делах, когда одна или более сторон подпадают под его действие или затронуты им, если это не противоречит нормам правосудия и морали или любого иного закона; и *исламское право*, применяемое судами "кадхи", когда все стороны исповедуют мусульманскую религию, по вопросам мусульманского права, касающимся личного статуса, брака, развода и наследования.

С. Повестка дня развития Кении и Стратегия Кении до 2030 года

9. *Стратегия развития Кении до 2030 года* является долгосрочным планом, определяющим повестку дня развития Кении до 2030 года.

10. Согласно *Стратегии до 2030 года* предполагается, что Кения станет процветающей страной со средним уровнем дохода, обеспечивающим высокое качество жизни для всех людей. Три основных элемента Стратегии обеспечат достижение и сохранение Кенией темпов роста в экономической сфере, построение справедливого и единого общества благодаря справедливому социальному развитию, а также чистой и безопасной окружающей среде, и создание демократической политической основы, которая основана на целевой политике и верховенстве права и защищает все права и свободы любого человека и общества.

11. Начало осуществления первого среднесрочного плана Стратегии явилось жизненно важным событием для Кении, поскольку в настоящее время это главный документ, в котором сформулирован консенсус по вопросам политики, реформаторских мер, проектов и программ, которые коалиционное правительство обязалось осуществлять в период 2008–2012 годов.

12. В качестве приоритетных проектов, которые осуществляются в течение ее первого года и которые имеют огромное значение для прав человека, можно назвать проекты, направленные на обеспечение национальной стабилизации и примирения, а также быстрое экономическое восстановление в целях компенсации того ущерба и негативных последствий, с которыми страна столкнулась в период насилия после проведения выборов. Ожидается, что первоочередное внимание, уделяемое мерам по поощрению справедливости, будет способствовать процессу примирения и всеобщему национальному экономическому росту.

13. Другие жизненно важные вопросы и проблемы, которыми занимаются в рамках среднесрочного плана и которые будут иметь огромное значение для реализации прав человека, включают создание больших возможностей для трудоустройства, особенно молодежи, и достижение гендерного баланса в национальных программах. Кроме того, одной из главных задач среднесрочного плана является осуществление мер, направленных на обеспечение справедливого развития во всех регионах страны.

IV. Общие правовые рамки защиты прав человека

A. Конституция

14. Статьей V Конституции Кении предусматриваются основополагающие права и свободы для всех граждан в Кении. В разделе 70 Конституции говорится следующее: "Любое лицо в Кении пользуется основными правами и свободами отдельной личности, т.е. правом, независимо от его расы, племенной принадлежности, места происхождения или проживания или других местных связей, политических мнений, цвета кожи, вероисповедания или пола, но при условии уважения прав и свобод других лиц и общественных интересов...". Важное значение этого положения заключается в том, что оно не предусматривает дискриминацию в отношении иностранцев, но обеспечивает защиту прав и свобод "любого лица в Кении" без исключения.

B. Судебная система

15. Высокий суд обладает неотъемлемой юрисдикцией в области рассмотрения дел, связанных с нарушениями основных прав.

16. Согласно разделу 84 Конституции любому лицу, которое считает, что его права были нарушены, предоставляется возможность обращаться в Высокий суд без ущерба в отношении любого средства судебной защиты, к которому оно может обратиться. Если в ходе судопроизводства в нижестоящем суде возникает вопрос о нарушениях прав, данное дело может быть передано в Высокий суд по просьбе любой из сторон иска.

17. Высокий суд обладает широкими полномочиями для издания таких приказов, выдачи таких ордеров и дачи таких указаний, которые он может счесть необходимыми для цели обеспечения соблюдения или гарантирования прав и свобод отдельного лица. На права также можно ссылаться для обеспечения защиты в рамках обычного судопроизводства.

С. Законодательная власть

18. Парламент Кении наделен законодательными полномочиями. Он принял многочисленные законы в области прав человека, которые обеспечивают осуществление прав, закрепленных в Конституции и в международных и региональных договорах по правам человека, участником которых является Кения. Кроме того, Парламентом созданы следующие учреждения для мониторинга соблюдения и защиты прав человека и их реализации:

- Кенийская национальная комиссия по вопросам гендерного равенства и развития (КНКГР);
- Кенийская комиссия по борьбе с коррупцией (ККБК);
- Национальный совет по делам детей (МСДД); и
- Национальный совет по делам инвалидов (НСДИ).

К числу других учреждений с мандатом в области прав человека относятся:

а) Кенийская национальная комиссия по правам человека (КНКПЧ)

19. Кенийская национальная комиссия по правам человека (КНКПЧ) является официальным органом, учрежденным в соответствии с актом Парламента, а именно Актом о Кенийской национальной комиссии по правам человека 2002 года, а также Парижскими принципами. КНКПЧ обладает географической юрисдикцией, которая охватывает всю территорию Кении. Она уполномочена заниматься как поощрением, так и защитой прав человека. Мандат Комиссии, изложенный в разделе 16 Акта, является весьма широким. Согласно части 1 (Вступительной) Акта о КНКПЧ права человека означают "основные права и свободы любого отдельного лица, защищаемые согласно Конституции, и любые права человека, предусмотренные в любом международном договоре, который подписан Кенией".

б) Постоянный комитет по рассмотрению жалоб населения (ПКЖН)

20. Комитет был учрежден в Кении в июне 2007 года для получения, регистрации, сортирования, классификации и документирования всех жалоб против государственных должностных лиц в министерствах, полугосударственных/государственных корпораций, официальных органов или любых других государственных учреждений. Кроме того, ПКЖН уполномочен расследовать заявления о должностных злоупотреблениях, коррупции и неэтичном поведении, нарушении права на личную неприкосновенность, недобросовестное администрирование, нарушении сроков, несправедливости, неуважительном отношении, отсутствии внимания, некомпетентности, неправильном поведении, неэффективности или непригодности при обслуживании граждан.

Переходные механизмы борьбы с нарушениями прав человека

21. Вспышки насилия, которые имели место после президентских выборов в 2007 году, явились причиной создания дополнительных институтов, занимающихся вопросами правосудия переходного периода и коренными причинами подобного насилия. Они включают следующие учреждения:

c) Комиссия по расследованию актов насилия в период после выборов (КРНПВ) (Комиссия Ваки)

22. В ее мандат входило расследование фактов и обстоятельств, связанных с актами насилия в период после выборов, действиями государственных органов безопасности по противодействию этим актам, а также в подготовке рекомендаций относительно юридических и административных мер, направленных на искоренение безнаказанности.

d) Независимая комиссия по анализу итогов выборов (НКИВ)

23. Независимая комиссия по анализу итогов выборов (НКИВ) под председательством судьи Криглера была учреждена правительством вскоре после актов насилия, которое вспыхнуло после выборов в 2007 году, для подготовки рекомендаций, касающихся реформы избирательной процедуры в Кении.

e) Временная независимая избирательная комиссия и Временная независимая комиссия по пересмотру границ

24. Комиссия Криглера рекомендовала создать две новых комиссии – Временную независимую избирательную комиссию (ВНИК) и Временную независимую комиссию по пересмотру границ (ВНКПГ). ВНИК осуществляет надзор за избирательными реформами, и в частности подготовкой нового списка избирателей, разработку современной системы для сбора, сопоставления, передачи и классификации избирательных данных, содействие просвещению избирателей и эффективное проведение выборов и референдумов.

25. ВНКПГ находится в процессе создания, анализа и разметки новых административных границ и границ избирательных округов. Кроме того, она подготавливает рекомендации по делимитации избирательных округов и избирательных единиц местных органов власти, а также рекомендации по оптимальному числу избирательных округов на основе принципа равенства голосов.

f) Комиссия по установлению истины, справедливости и примирения (КИСП)

26. В Законе об учреждении этой Комиссии признается, что с момента обретения независимости в Кении имели место грубые нарушения прав человека, злоупотребления властью и должностными полномочиями и что уже существующие учреждения не могут должным образом заниматься этими проблемами вследствие процедурных и прочих препятствий. Комиссия уполномочена рассматривать прошлые нарушения, с тем чтобы подготовиться к будущему на основе создания демократического общества, построенного на принципе верховенства права; предоставления народу новых стартовых возможностей путем обеспечения правосудия для жертв несправедливости в результате надлежащего рассмотрения совершенных в прошлом нарушений.

g) Национальная комиссия по консолидации и интеграции

27. Эта Комиссия является инструментом для реформы государства и создания более совершенной, мирной и консолидированной нации. Она уполномочена выявлять и анализировать факторы, способствующие достижению гармоничных отношений между этническими общинами, в частности препятствия для участия любой этнической общины в социальной, экономической, коммерческой, финансовой, культурной и политической деятельности, а также готовить рекомендации о том, каким образом примирить нацию посредством оказа-

ния содействия арбитражному разбирательству, примирению, посредничеству и аналогичным формам механизмов урегулирования споров, с тем чтобы обеспечивать и укреплять этническую и расовую гармонию и мир.

D. Международные и региональные договоры по правам человека

28. Кения является государством – участником всех основных договоров по правам человека, за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которая рассматривается в настоящее время; Римского статута Международного уголовного суда; всех международных договоров по борьбе с терроризмом; а также ратифицировала 49 конвенций МОТ, 43 из которых вступили в силу.

29. На региональном уровне Кения ратифицировала Африканскую хартию о правах человека и народов; Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка; Конвенцию ОАЕ, регулирующую специфические аспекты проблем беженцев в Африке; Конвенцию ОАЕ о борьбе с коррупцией; и Протокол к Африканской хартии о правах человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов.

E. Договоры по правам человека, включенные в национальное законодательство

30. Кения является дуалистическим государством, в котором требуется включение международных договоров в национальное законодательство посредством принятия законодательных актов Парламентом. В этой связи Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка, а недавно и Конвенция о статусе беженцев и Конвенция ОАЕ, регулирующая специфические аспекты проблем беженцев в Африке, были в полной мере включены в национальное законодательство посредством обнародования Закона о детях (глава 586 Сборника законов Кении) и Закона о беженцах (№ 13 от 2006 года), соответственно. Положения этих законов в значительной мере повторяют положения международных и региональных договоров с обязательными исключениями, необходимость в которых объясняется существующими в Кении обстоятельствами.

31. Страна также в полной мере включила в национальное законодательство четыре Женевских конвенции посредством принятия Закона о Женевских конвенциях (глава 198 Сборника законов Кении) и Конвенцию об инвалидах посредством принятия Закона об инвалидах.

32. Кроме того, Римский статут Международного уголовного суда включен в национальное законодательство посредством Закона о международных преступлениях 2008 года.

33. В то время как некоторые договоры вводятся в действие единым законом, другие вступают в силу путем принятия нескольких законов. Например, КЛДЖ, МПЭСКОП и МКЛРД были включены в национальное законодательство главным образом посредством принятия разных законов.

Е. Индивидуальные механизмы судебной защиты на международном уровне

34. Правительство, действуя совместно с Кенийской национальной комиссией по правам человека, осуществляет процесс оценки своей позиции в отношении механизма индивидуальных жалоб применительно к договорным органам ООН. Следует отметить, что Кения не сталкивалась с серьезной проблемой, касающейся действующих в настоящее время отдельных региональных механизмов.

У. Достижения и наилучшая практика

А. Гражданские и политические права

а) Программа защиты свидетелей

35. Эффективная и действенная программа защиты свидетелей является основополагающим элементом для осуществления успешного уголовного преследования. Кения включила в национальное законодательство статьи 24 и 26 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с организованной преступностью посредством принятия в 2006 году Закона о защите свидетелей. Кения является второй страной в Африке, которая осуществляет программу защиты свидетелей. Практическая реализация этой программы находится на продвинутом этапе, а также действует полномочный секретариат.

36. В настоящее время рассматривается законопроект о защите свидетелей, с тем чтобы отделить это подразделение от Канцелярии Генерального прокурора и таким образом обеспечить его независимость.

б) Мораторий на смертную казнь

37. С 1987 года в Кении фактически действует мораторий на смертную казнь.

38. В настоящее время осуществляется директива Президента всем соответствующим правительственным министерствам и департаментам относительно проведения практических исследований и срочного привлечения всех заинтересованных сторон, с тем чтобы определить, имеет ли какое-либо значение или влияние для борьбы с преступностью сохранение положения о смертной казни в национальном законодательстве. Признается тот факт, что "длительное пребывание в камере смертников влечет за собой ненужные психологические истязания и страдания, психологические травмы, состояние тревоги и представляют собой бесчеловечное обращение".

с) Свобода передвижения, религии и ассоциации

39. Свобода передвижения и поездок, религии и ассоциации защищается и соблюдается в конституционном порядке. Имеют место спорадические утверждения о случаях запугивания и вмешательства правительства в этих вопросах, однако они не являются нормой. НПО (неправительственные организации) также получили доступ в страну, и им разрешается беспрепятственно расследовать случаи злоупотреблений правами человека.

d) Тюремные реформы

40. В знак признания того факта, что тюремный заключенный имеет право на основные свободы, гарантированные Конституцией и другими международными нормами в области прав человека, правительство модернизировало тюремную службу Кении путем реализации программ, в которых главное внимание уделяется стратегическим вопросам, которые ориентированы на права человека, повышение эффективности управления и поощрение демократических принципов управления тюрьмами. Это уже приносит свои плоды, о чем свидетельствует тот факт, что кенийцу была присуждена Глобальная премия за выдающуюся службу в исправительном учреждении. Готовятся также планы по пересмотру Закона о борстальной системе (глава 92) для приведения ее в соответствие с Законом о детях, с тем чтобы были учтены многочисленные потребности и проблемы несовершеннолетних лиц, находящихся в тюремном заключении.

41. Правительство также приступило к осуществлению программ структурного развития тюрем с целью улучшения условий содержания в них благодаря модернизации инфраструктуры и проведению общестроительных работ во многих тюремных учреждениях по всей стране. В этих учреждениях будут расширены помещения для размещения заключенных, и соответственно более гуманными станут общие условия содержания в тюрьмах.

e) Закон о политических партиях

42. Принятие Закона о политических партиях является важным шагом в процессе демократического развития Кении. Оно создает основу для равной деятельности, поскольку партии будут стремиться к тому, чтобы быть транспарентными, подотчетными и хорошо управляемыми, как это предусматривается данным Законом.

В. Экономические, социальные и культурные права**Национальные программы и программы борьбы с нищетой****a) Программа экономического стимулирования (ПЭС) 2009 года**

43. Программа экономического стимулирования рассчитана на ближайшую и среднесрочную перспективу и является высокоэффективной и весьма значимой программой, направленной на быстрый перевод экономики на рельсы долгосрочного роста и развития, обеспечение средств к существованию для кенийцев и решение проблем регионального неравенства и неравенства между поколениями. ПЭС основана на принципах Стратегии до 2030 года и признании глобальных проблем экологической устойчивости.

b) Программа "кази ква виджана"

44. Эта программа была запущена 12 августа 2009 года в качестве одной из стратегий по ликвидации нищеты путем создания занятости. Конкретными задачами этой программы являются: обеспечение продовольственной помощи 5 млн. кенийцев; увеличение производства продовольствия или предоставление возможности для получения дохода для приобретения продовольствия и других основных товаров; трудоустройство затронутого населения, особенно молодежи, в рамках общинных проектов и ориентирование навыков и энергии молодежи на продуктивную деятельность.

с) Фонд развития избирательных округов

45. Целью этого Фонда является ликвидация несоответствий в процессе регионального развития, вызванных тенденциозной политикой. Он охватывает все проекты развития избирательных округов, особенно проекты, направленные на борьбу с нищетой на низовом уровне. Фонд финансируется за счет ежегодных бюджетных ассигнований в размере 2,5% от обычных государственных доходов. Парламент согласился увеличить это финансирование до 7,5% государственных доходов. 75% Фонда равномерно распределяются по всем 210 избирательным округам. Остальные 25% распределяются в соответствии с уровнями нищеты в избирательных округах. Максимум 10% ежегодного финансирования на каждый избирательный округ может быть использовано для схемы стипендий на образование в целях поощрения права на образование.

д) Право на образование

46. Кения приступила к реализации некоторых преимуществ всеобщего бесплатного начального образования (БНО). Увеличивается число записанных в школы детей, а также детей, которые начинают учиться в средних школах. Этому способствовало принятие Закона о детях, который предусматривает наказание родителей или опекунов, которые отказываются направлять своих детей в школу.

47. Были приняты меры для обеспечения того, чтобы наиболее уязвимые дети не были лишены возможности посещать школы, включая программы школьного детского питания, стипендионные и книжные фонды, предназначенные помогать бедным и уязвимым детям продолжать учебу в школе. В рамках программы бесплатного начального обучения (БНО) выделяются дополнительные дотации для детей с особыми потребностями, зачисленных в государственные школы, группы и другие учреждения, для обеспечения их эффективной интеграции.

48. Правительство также обеспечивает бесплатное обучение в системе среднего образования.

е) Право на здоровье

49. Стремясь обеспечить наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья своих граждан, Кения приняла ряд законодательных актов и разработала программы в целях практического осуществления мер, направленных на поощрение психического и физического здоровья. К их числу относятся: Закон о предотвращении и контроле ВИЧ и СПИДа, который запрещает дискриминацию во всех ее формах и нюансах в отношении лиц, которые заражены ВИЧ и СПИДом, считаются зараженными ими или подозреваются в таком заражении; включение в национальное законодательство повестки дня в области репродуктивного здоровья в целях поощрения здорового материнства и выживания детей; Национальная стратегия по борьбе с малярией; меры по преобразованию Национального фонда страхования здоровья в Национальный фонд социального медицинского страхования для охвата всех лиц, занятых как в официальном, так и неофициальном секторах экономики, и обеспечения оплаты расходов на амбулаторное обслуживание.

ф) Право на жилище

50. Для обеспечения права на жилище правительство: создало специальное Министерство жилищного строительства для обеспечения более эффективного

осуществления программ; разработало Национальную жилищную политику для Кении и приняло сессионный документ, также способствующий подготовке законопроекта о национальном жилищном строительстве; и проводит модернизацию неофициальных поселений в рамках Кенийской программы расчистки трущоб (КПРТ).

г) Право на труд и права трудящихся

51. Кения характеризуется высоким показателем безработицы в сочетании с низкой производительностью труда. Были приняты меры для ускорения урегулирования торговых споров, поощрения гармоничных отношений в промышленности, обеспечения соблюдения законов, направленных на повышение стандартов здоровья и безопасности, а также укрепления Национального центра по вопросам производительности труда, с тем чтобы институционализировать процедуру измерения продуктивности. С этой целью правительство приняло законодательство для объявления и определения основных прав трудящихся и консолидировало все законы, касающиеся профсоюзов и трудовых споров, для поощрения свободы ассоциации. Это законодательство включает: Закон о трудоустройстве 2007 года, Закон о трудовых отношениях 2007 года, Закон о пособиях в связи с производственным травматизмом 2007 года и Закон о гигиене и безопасности труда 2007 года.

н) Права детей

52. В 2008 году в Африканском докладе о благосостоянии детей Кения была отнесена к числу стран, занимающих одно из верхних мест среди африканских стран, правительства которых в наибольшей степени действуют в интересах детей. Это объясняется принятием надлежащих правовых норм по защите детей от злоупотреблений и эксплуатации, выделением относительно высокой доли национального бюджета на обеспечение основных потребностей детей и успешного достижения относительно благоприятных результатов в области благосостояния, свидетельством чему является положение самих детей. Кения также полностью включила в национальное законодательство Конвенцию о правах ребенка (КПР).

С. Проблемы и ограничения

а) Нищета и неравенство

53. Согласно данным Всемирного банка, Кения относится к числу 10 стран мира, характеризующихся высшей степенью неравенства, при этом 10% самых богатых семей контролируют более 42% дохода страны, в то время как самые бедные 10% населения выживают при доходе менее 1%. Нищета является главным препятствием как для удовлетворения основных потребностей, так и реализации всего потенциала многих кенийцев, особенно женщин и детей. Численность населения, живущего в условиях абсолютной нищеты, оценивается в 45,9% (2007 год). В последние два десятилетия экономика характеризуется стагнацией экономического роста. В настоящее время приблизительно 56% кенийцев живут ниже международного уровня нищеты с доходом менее 1 долл. США в день. Согласно данным Экономического доклада Кении за 2009 год, число кенийцев, находящихся на иждивении других лиц, составляет 84%.

54. Несмотря на уделение значительного внимания ликвидации нищеты, огромным является разрыв между бедными и небедными гражданами с точки зре-

ния реализации ими прав человека. Существует также значительное неравенство в плане доходов и доступа к образованию, здравоохранению и землям, а также возможности удовлетворения основных потребностей, включая чистую воду, надлежащее жилище и санитарию. Абсолютные уровни нищеты, особенно в конкретных "карманах нищеты" вокруг Кении, а также неравенство между регионами, внутри регионов и между поколениями по-прежнему остаются ключевыми проблемами, которые в настоящее время решаются в рамках Стратегии до 2030 года и программ по борьбе с нищетой.

b) Безработица

55. Проблема безработицы в Кении характеризуется несколькими факторами. Первым и наиболее очевидным являются высокие темпы роста населения, которым не соответствует создание реальных экономических возможностей. В настоящее время лица моложе 30 лет составляют 72% безработных, а лица моложе 24 лет – 51%. Это колоссальный фактор риска как для молодежи, так и процветания экономики. К числу других факторов, которые способствуют этой более масштабной проблеме безработицы, относятся миграция из сельских районов в города, широко распространенная низкая занятость и общее несоответствие между появляющимися рабочими местами и квалифицированной рабочей силой, которая имеется на рынке.

c) Плохое управление и несоблюдение принципа верховенства права

56. Несмотря на предпринятые попытки конституционных реформ, Кения до сих пор сталкивается с основными структурными проблемами, и в первую очередь в связи с несоответствующим характером действующей Конституции и необходимостью установления обновленного, правозащитного и демократического конституционного порядка. Кроме того, в целом по-прежнему неадекватными являются политика, правовая и институциональная основа в рамках экономических и социальных секторов, а также системы управления, осуществление прав человека, отправление правосудия и соблюдение в более широком плане принципа верховенства права.

57. Кроме того, наличие неэффективных механизмов правосудия и разрешения споров, предназначенных для урегулирования разногласий, конфликтов, ликвидации несправедливости, нарушений прав человека и явной преступности, по-прежнему способствует безнаказанности, которая в еще большей степени усугубляется низким уровнем доверия населения к учреждениям системы управления и поддержания правопорядка. Неэффективность институтов управления и поддержания правопорядка также характеризуется низким уровнем межведомственного сотрудничества и взаимодействия между учреждениями в системе институтов управления и поддержания правопорядка и в значительной мере исторически сложившимся чрезмерным акцентом на осуществление операций и мероприятий по сравнению с достигнутыми для кенийцев результатами.

d) Слабые институты

58. Слабость и неэффективность институтов, отвечающих за обеспечение соблюдения прав человека, по-прежнему является проблемой для поощрения и защиты прав человека. Например, кенийская судебная система оказалась исключительно неэффективной в плане защиты прав человека, а ее работе мешали отсутствие потенциала, коррупция, некомпетентность, устаревшее законодательство, нехватка ресурсов и неумение отстаивать свою независимость.

59. Наш национальный правозащитный институт, а именно Кенийская национальная комиссия по правам человека, находится в стадии становления и соответственно в процессе создания твердой основы для установления надежных рабочих отношений с такими институтами, как полиция, тюрьмы и вооруженные силы, благодаря которым Комиссия сможет играть значимую роль в профессиональной подготовке и начале диалогов в области прав человека, при этом конечная цель заключается в развитии и укоренении культуры прав человека во всей их деятельности. Совет по надзору за действиями полиции и Постоянный комитет по рассмотрению жалоб населения сталкиваются с правовыми ограничениями, которые рассматриваются в настоящее время.

e) Неэффективные конституционные и устаревшие законы для обеспечения соблюдения прав

60. Кенийская конституция характеризуется многочисленными устаревшими положениями, которые подрывают эффективность обеспечения соблюдения прав человека. Поэтому существует необходимость в пересмотре этих положений для гарантирования включения в Конституцию юридически обязательного и осуществимого Билля о правах. В настоящее время Кения осуществляет всеобъемлющий пересмотр Конституции. Существующие проекты Конституции содержат многочисленные прогрессивные положения о правах человека, касающиеся вопросов гендерного равенства, гражданства, социальных и экономических прав, а также прав групп. После принятия новой Конституции, основанной на существующих проектах, предстоит проделать долгий путь, ведущий к созданию прочной основы для поощрения и защиты прав человека.

61. Существуют также многочисленные правовые положения, которые, безусловно, являются препятствием для реализации прав человека и которые необходимо пересмотреть, с тем чтобы была отражена необходимость соблюдения прав человека и желание поощрять их. Правительство реорганизовало Комиссию по реформированию кенийского законодательства, с тем чтобы были пересмотрены все законы, затрагивающие осуществление прав человека, и внести необходимые поправки, отменить эти законы или ввести в действие новое соответствующее законодательство.

f) Недостаточная информированность населения

62. Многие люди не осведомлены о своих правах человека и поэтому являются жертвами нарушений прав человека и при этом не пытаются добиваться компенсации. Хотя гражданское общество в течение ряда лет занималось вопросами воспитания гражданственности, эта работа не охватила эффективным образом основную массу населения. Благодаря практической реализации Национальной программы юридической помощи и повышения информированности правительство надеется добиться изменений, с тем чтобы улучшить эту ситуацию.

g) Коррупция

63. Коррупция по-прежнему является главной проблемой. В то же время Кения создала политическую и правовую основу для ведения войны с коррупцией. С участием многих заинтересованных лиц разработан Национальный план действий по борьбе с коррупцией, осуществление которого продолжается второй год. Борьба с коррупцией направлена на защиту государственных ресурсов от безответственного расхищения и потерь, с тем чтобы обеспечить наличие ре-

сурсов для целей национального развития, уменьшения масштабов нищеты и, таким образом, реализации прав человека в стране.

h) Детский труд в Кении

64. Детский труд по-прежнему является одной из наиболее серьезных проблем, с которыми в сегодняшней Кении сталкивается большинство детей. Эта практика существует в Кении в течение длительного времени, хотя ее масштабы и характер со временем изменились. В 1980-х и 1990-х годах детский труд был широко распространен в секторах сельского хозяйства и рыболовства, однако в последнее время он стал распространяться более быстрыми темпами на другие сектора, а именно работа в качестве домашней прислуги, неформальный сектор и сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях. Департамент по делам детей в сотрудничестве с другими департаментами привлек гостиничные предприятия к подписанию Международного кодекса о защите детей от сексуальной эксплуатации в секторе туризма.

65. Разработаны стратегии по включению вопросов детского труда в программы национального развития как на низовом (непосредственная поддержка) уровне, так и высоком уровне (законодательство и политика) мероприятий. Эти стратегии будут сосредоточены главным образом на вопросах профилактики, прекращения эксплуатации, реабилитации и интеграции. Для содействия осуществлению упомянутых мероприятий будут подготовлены национальный обзор детского труда и политика в этой области.

i) Перегруженность пенитенциарных учреждений

66. Поскольку среднее число тюремных заключенных составляет 50 000 по сравнению с рекомендованной вместимостью в 20 000 заключенных, а также в результате 43 лет недостаточного инвестирования кенийские тюрьмы характеризуются перегрузкой их персонала и помещений сверх рекомендуемых уровней. Несмотря на достижения, которые были реализованы в рамках текущих программ реформ, многое еще предстоит сделать в области создания потенциала для содержания под стражей и уменьшения перенаселенности, уделяя при этом большее внимание вопросам реабилитации. В 2008 году был сформирован общий секретариат по реформе службы исправительных учреждений для изучения вопроса о том, каким образом другие сектора правосудия влияют на пенитенциарную систему.

j) Свобода и независимость средств массовой информации

67. С 2003 года достигнут значительный прогресс в расширении свободы средств массовой информации в Кении. Для содействия развитию информационно-коммуникационного сектора, включая эфирное вещание, мультимедийные телекоммуникации, почтовое обслуживание и электронную торговлю, Парламентом был принят кенийский Закон (поправка) о средствах коммуникации, цель которого заключалась во внесении поправки в кенийский Закон о средствах коммуникации 1998 года. В то же время высказывались некоторые опасения по поводу некоторых положений этого Закона, и в настоящее время правительство работает над соответствующей поправкой в сотрудничестве с ведущими организациями индустрии средств массовой информации, с тем чтобы обеспечить свободу СМИ.

D. Ключевые национальные приоритеты

68. Это области, определенные в соответствии с правительственными политическими документами и планами, которые четко соответствуют приоритетным областям, определенным на национальном уровне населением на основе опроса мнений относительно политики в области прав человека в Кении, второго доклада Африканскому механизму коллегиального обзора и документа о земельной политике. Большинство этих приоритетов были также включены в Принципы партнерства коалиционного правительства, подписанные 28 февраля 2008 года в соответствии с Рамками национального диалога и примирения в Кении. Эти рамки определяли четыре основных пункта повестки дня по выводу страны из политического кризиса, который наблюдался там после президентских выборов 2007 года. Конечной целью этого политического диалога является достижение устойчивого мира, стабильности и справедливости путем обеспечения верховенства права и соблюдения прав человека. Упомянутые рамки включают обязательство по рассмотрению давно существующих вопросов в приоритетном порядке. Осуществление этих пунктов повестки дня окажет долгосрочное воздействие на защиту и реализацию прав человека в Кении.

а) Конституционные реформы

69. Конституционная реформа в Кении приобрела характер особой срочности ввиду многочисленных социальных, политических и экономических изменений, которые произошли в Кении за последнее десятилетие, а также очевидности того факта, что нормативная основа политики, управления и государственной власти будет удовлетворять кенийское население только в том случае, если она будет учитывать главные последние события, которые касались национальных политических предпочтений, благого управления и принципов прогрессивного государственного управления.

70. Процесс конституционного пересмотра в Кении являлся синонимом борьбы за демократию и права человека. Этот процесс шел в течение почти двух десятилетий, однако официально он начался только в 1997 году в результате принятия Закона о Комиссии по пересмотру Конституции Кении. Эта Комиссия подготовила проект предлагаемой Конституции, широко известный как "Проект Бомаса", который был затем пересмотрен и выдвинут на референдум в ноябре 2005 года. Результаты голосования были негативными. Частично причиной непринятия законопроекта является неудача в согласовании некоторых вопросов, которые считались спорными ввиду противоположных взглядов, которых придерживались разные группы.

71. Широкомасштабные акты насилия, которое вспыхнуло в стране вскоре после выборов 2007 года, стали дополнительным стимулом для принятия новой конституции. Действительно, одним из пунктов повестки дня партий в рамках Кенийского национального диалога и примирения являлась, среди прочего, срочная необходимость в проведении конституционной реформы для решения проблем, которые являются исходными причинами господствующей социальной напряженности, нестабильности и цикла насилия. С этой целью Парламент принял Закон о Конституции Кении (поправка) 2008 года и Закон о пересмотре Конституции Кении 2008 года, с тем чтобы они стали юридической основой для принятия новой Конституции. Соответственно был учрежден Комитет экспертов, который, как ожидается, завершит свою работу в течение 12 месяцев с даты вступления в силу указанного Закона. Законопроект, который будет подготовлен Комитетом, будет представлен на референдум. В случае достижения консенсуса по выявленным спорным вопросам Кения получит новую Конституцию. Важно

отметить, что Билль о правах не относится к числу одного из спорных вопросов, несмотря на тот факт, что в нем были закреплены права на протяжении трех поколений.

b) Судебные реформы в Кении

72. Основой для судебных реформ являются новая Конституция и конституционные поправки. Ожидается, что они укрепят практику судебных реформ, включая обеспечение финансовой независимости, транспарентности и основанных на достоинствах назначений, дисциплины и отзыва судей, решительной приверженности защите прав человека и воссоздания Комиссии судебной службы.

73. 29 мая 2009 года правительство учредило целевую группу для анализа судебных реформ и вышеуказанных вопросов, решение которых считается необходимым для укрепления и повышения эффективности работы судебной системы в кратко- и долгосрочной перспективе, а также подготовки рекомендаций о том, каким образом и когда следует проводить предлагаемые реформы.

c) Реформы органов полиции

74. Прошлая история и достижения Кении в области прав человека были скомпрометированы утверждениями о нарушениях прав человека со стороны правительственных органов безопасности. В этих утверждениях говорилось о внесудебных убийствах, пытках и случаях надругательства, которые не были осуждены правительством. Сотрудники государственных сил безопасности подвергались уголовному преследованию в тех случаях, когда расследования выявляли доказательства соучастия или вины в совершении подобных нарушений, хотя это не соответствовало тому, что ожидали от этих расследований кенийцы.

75. В пункте 4 повестки дня Кенийского национального диалога и примирения (КНДП), учрежденной после оспаривания итогов президентских выборов в Кении в 2007 году, полицейская служба фигурировала в качестве одного из ключевых институтов, который требовал срочных реформ. Эти реформы направлены на то, чтобы превратить кенийскую полицию и административную полицию в профессиональные и подотчетные службы, способные обеспечивать в ходе своей работы эффективную безопасность, защиту и поощрение прав человека.

76. Правительство назначило Национальную целевую группу по реформам полицейских органов, о чем было сообщено в официальном бюллетене 8 мая 2009 года, а 30 октября 2009 года эта Группа представила свой доклад. В этом докладе содержалось более 200 рекомендаций. Кабинет уже одобрил осуществление этих рекомендаций, которые можно свести в четыре основные группы:

- повышение подотчетности полиции благодаря созданию Независимого органа по надзору над деятельностью полиции для обеспечения профессиональных и независимых расследований жалоб против полиции, а также внутреннего механизма подотчетности;
- профессиональная подготовка сотрудников полиции и улучшение их благосостояния посредством реализации всеобщей учебной программы профессиональной подготовки полицейских в соответствии с демократической политикой, в которой главными элементами являются защита прав человека, повышение вознаграждения, общего благосостояния и пособий;

- оперативные и административные реформы: снабжение необходимым оборудованием и децентрализация процесса принятия решений в провинциях для повышения эффективности, действенного предоставления услуг и подотчетности гражданам на уровне общины; и
- институциональные, правовые и политические реформы: создание новых институтов, принятие новых законодательных актов и поправок к существующим законам и реализация новых программы, направленных на повышение эффективности координации, использования и работы органов правопорядка. Это включает новые полицейские структуры, занимающиеся, в частности, вопросами общего надзора, национальной безопасности и программ работы полиции.

Ожидается, что эти реформы в значительной мере улучшат деятельность, связанную с обеспечением национальной безопасности, поощрением и защитой прав человека в Кении.

Правосудие переходного периода, национальное восстановление и примирение

с) Борьба с безнаказанностью и коррупцией

77. Проблемы безнаказанности в Кении отчасти являются результатом проблем, связанных с обеспечением соблюдения принципа верховенства права. Кенийская Конституция предусматривает институты, призванные поддерживать верховенство права, включая разделение полномочий трех ветвей власти, для обеспечения системы сдержек и противовесов, Билль о правах и независимую судебную систему. Тем не менее существует потребность в согласованных действиях для ликвидации схем нарушений прав человека, злоупотребления властью, коррупции и неправомочного управления государственными ресурсами, с тем чтобы укрепить верховенство права. Кения характеризуется длительной историей непринятия мер в случае нарушений прав человека, а также экономических преступлений, которая уходит своими корнями к колониальной эпохе.

78. С 2003 года правительство заявляло о своей приверженности решению проблемы безнаказанности за совершение нарушений прав человека, а также экономических преступлений. Для рассмотрения совершенных в прошлом нарушений и несправедливости в области прав человека в июле 2009 года была назначена Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению (КИСП). От Комиссии не ожидается привлечения к ответственности лиц, совершивших акты насилия после проведения выборов, и она будет заниматься в рамках своего мандата только исправлением допущенной несправедливости.

79. Ожидается также, что текущий процесс пересмотра Конституции завершится установлением нового конституционного порядка, который явится основой для более активной политики, правовых и институциональных рамок для обеспечения соблюдения и поощрения прав человека, предотвращения коррупции и других форм социальной несправедливости.

в) Борьба с политическим насилием

80. Хотя Кения сталкивалась с политическим насилием с момента повторного введения многопартийной системы в начале 1990-х годов, спорные выборы в 2007 году вылились в беспрецедентный кризис и насилие, следствием чего стала гибель почти 1 500 кенийцев и внутреннее перемещение сотен тысяч лиц. Это выдвинуло на первый план проблему слабости многочисленных правовых и

институциональных институтов, регулирующих проведение выборов в Кении, а также необходимость решения проблемы давно поданных жалоб. Учреждение механизмов правосудия переходного периода, о которых говорилось ранее, было вызвано именно этим положением дел. Если говорить конкретно, то после расследований действий и бездействия государственных органов безопасности Комиссия по расследованию обстоятельств насилия, совершенного после проведения выборов, подготовила рекомендации для Специального трибунала, с тем чтобы установить ответственность лиц, которые несут самую большую ответственность за совершение преступлений, особенно преступлений против человечности, связанных со всеобщими выборами в Кении в 2007 году.

81. Во время подготовки этого доклада правительство согласилось в принципе сотрудничать с Международным уголовным судом, поскольку продолжают усиливаться усилия по созданию местного механизма, предназначенного для предания преступников суду. В значительной мере этому процессу будет способствовать Закон о международных преступлениях, в который также включен Римский статут.

c) Расселение внутренне перемещенных лиц

82. Следствием насилия в Кении после выборов явилось перемещение более 600 000 лиц внутри страны в период с декабря 2007 года. Хотя перемещение, вызванное вспышками насилия, не является новым явлением в Кении, масштабы, темпы и интенсивность этого перемещения были беспрецедентными. Столкновения в 1990-е годы, также связанные с всеобщими выборами, стали причиной перемещения сотен тысяч кенийцев, многие из которых остаются сегодня перемещенными лицами. После создания коалиционного правительства 14 апреля 2008 года появилась необходимость перехода от оказания гуманитарной помощи к более постоянным решениям для ВПЛ. Их возвращение из лагерей в их бывшие дома имеет огромные политические и экономические последствия для правительства. Быстрое расселение является главной задачей правительственной Стратегии национального примирения и срочного социально-экономического восстановления, а именно: поощрения развития (особенно в сельскохозяйственном секторе); улучшения национальной репутации за рубежом; предотвращения превращения лагерей для ВПЛ в плодотворную почву для рекрутирования в группы милиции и преступные банды; и повышения уровня охраны прав человека перемещенных лиц.

83. Напряженная ситуация и акты насилия в отдельных местах по-прежнему мешают крупномасштабной реинтеграции или возвращению перемещенных лиц в их общины. Несмотря на существование недавно построенных полицейских лагерей, некоторые из них до сих пор подвергаются нападениям в различных районах. 17 июля 200 человек, которые попытались вернуться в районы Нагиримоли, Куньяк и Кипкелион в долине Рифт, были вновь перемещены в район Накуру. Эта группа заявила о продолжающемся отсутствии безопасности, нехватке продовольствия и убежища. Очевидно, что безопасность ВПЛ неотъемлемым образом связана с усилиями по достижению примирения на местном уровне. Правительство и другие заинтересованные стороны приступили к осуществлению мер по обеспечению примирения и механизмов для урегулирования конфликтов.

d) Преодоление фактора негативной этнической принадлежности

84. Этническая принадлежность до сих пор является весьма важным фактором в Кении. Она весьма политизирована. До сих пор сильна тенденция голосо-

вания в соответствии с этническими предпочтениями, а не политическими взглядами, равно как и распределения экономических и других социальных ресурсов. Публичный имидж лидеров тесно связан с их этническим происхождением, а не разумностью их политики.

85. Учитывая его многосторонний характер и глубокие исторические и социальные причины, невозможно и действительно нежелательно подавлять, а тем более искоренять этнический фактор в вопросах государственной политики в Кении. Данная проблема возникает, однако, в тех случаях, когда этническая принадлежность является предметом политизации и манипулирования ради других предосудительных целей. Сутью жизненно важной проблемы, которая должна быть решена, является роль негативной этнической принадлежности, ослабление демократии и то воздействие, которое она оказывает на поощрение прав человека и развитие в Кении.

86. Правительство полно решимости решить проблему негативной этнической принадлежности для обеспечения того, чтобы различные кенийские общины жили вместе в условиях гармонии и мира. Для этого был принят *Закон о национальном единстве и интеграции 2008 года*, который направлен на поощрение национального единства и интеграции путем запрета по закону дискриминации по этническим основаниям, а также предусматривает создание, полномочия и функции Национальной комиссии единства и интеграции. Эта Комиссия уже действует.

e) Повышение безопасности

87. Правительство Кении признает, что это серьезная проблема для большинства кенийцев, и уже осуществляет административные и институциональные реформы институтов безопасности, с тем чтобы сделать их более подотчетными народу и свести к минимуму наличие условий для злоупотребления властью. Проблемы безопасности в Кении усугубляются факторами как внешнего, так и внутреннего характера. Внешние факторы включают: проницаемые границы Кении; отсутствие безопасности в соседних странах и как следствие этого – распространение огнестрельного оружия и легкого вооружения, приток беженцев и угроза, возникающая в результате терроризма. Внутри страны обеспечению безопасности угрожают организованные преступные банды, которые возникли отчасти в результате безработицы среди молодежи. Способность правительства эффективно защищать права человека своих граждан была серьезно скомпрометирована ограниченным институциональным потенциалом и слабой правовой основой. Это усугубляется неэффективными механизмами рассмотрения жалоб против нарушений полицией прав граждан.

f) Борьба с нищетой

88. Нищета по-прежнему является главным препятствием как для удовлетворения основных потребностей, так и для реализации полноценного потенциала многих кенийцев, в частности женщин и детей. Для достижения большей справедливости и уменьшения масштабов нищеты усилия концентрируются главным образом на всеобщем начальном образовании, улучшении доступа к основным медицинским услугам, повышении производительности в сельском хозяйстве, развитии засушливых и полусушливых районов, которым ранее уделялось недостаточно внимания, а также улучшении жилищных условий городских жителей, которые пострадали в результате некачественной городской инфраструктуры и социальных служб, главным образом вследствие высоких темпов урбанизации.

g) Трудоустройство молодежи

89. Создание рабочих мест для молодежи было главной задачей не только ввиду того факта, что 38% населения Кении находится в возрастных рамках от 15 до 35 лет, но и в силу того, что потребуются пройти долгий путь для решения других проблем, таких как нищета и риски для безопасности. Политическое насилие в значительной мере также объяснялось наличием многочисленных ничем не занятых молодых людей.

h) Доступ к правосудию

90. Хотя реформа судебного сектора по-прежнему являлась приоритетной задачей правительства с 2003 года, многие кенийцы до сих пор сталкиваются с серьезными проблемами в плане доступа к правосудию. Правительство полно решимости обеспечить проведение необходимых реформ в секторе правосудия, с тем чтобы все кенийцы получили возможность доступного и своевременного правосудия.

i) Права женщин

91. Правительство взяло на себя обязательство по реализации к 2015 году сформулированной в Декларации тысячелетия цели, связанной с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин. Имеется также обязательство по обеспечению того, чтобы гендерные вопросы включались в основные направления деятельности всех правительственных министерств и агентств на всех уровнях. Продолжается проведение важных законодательных, институциональных и политических реформ, направленных на расширение прав женщин. Действительно важно отметить, что Законом о политических партиях предусматривается, что одна треть партийных должностных лиц должна быть того или иного пола. Это важный шаг в направлении поощрения внутренней демократии и подотчетности. Реализация всех прав человека по-прежнему является основной проблемой для значительного числа женщин вследствие препятствий культурного, экономического, институционального и политического характера.

92. Женщины составляют более 50% общей численности населения Кении и основную часть рабочей силы в сельскохозяйственном секторе, который продолжает оставаться основой кенийской экономики. Несмотря на это, женщины по-прежнему в значительной мере маргинализированы с точки зрения доступа к ресурсам и социально-экономическим возможностям и контроля за ними. Например, только 3% женщин обладают правами собственности. Это резко ограничивает возможности женщин для получения кредита в официальном финансовом секторе. Фактически женщины составляют 39% кенийского населения, не имеющего доступа к финансовым услугам.

93. Начало работы Женского предпринимательского фонда явилось важной вехой в предпринимаемых Кенией усилиях по ликвидации экономического неравенства в обществе между мужчинами и женщинами. Женский предпринимательский фонд является передовым проектом в рамках базового социального элемента *Стратегии до 2030 года*, и поэтому правительство будет продолжать выделять дополнительные ресурсы в этот возобновляемый фонд, с тем чтобы неуклонно расширять его возможности по ликвидации гендерного неравенства.

94. Помимо Женского предпринимательского фонда правительство также осуществляет программу конструктивных действий по трудоустройству женщин. Она предназначена для обеспечения того, чтобы женщины составляли по меньшей мере 30% новых служащих, нанятых на государственную службу.

95. Кроме того, создана национальная система для мониторинга и документирования конструктивных действий в деятельности правительства в области планирования, составления бюджета, формулирования законодательства и политики.

ж) Продовольственная безопасность

96. Международный исследовательский институт по проблемам продовольственной политики относит Кению к числу 30 стран мира с самым низким уровнем продовольственной безопасности (октябрь 2009 года). Факторы, которые сказались на отсутствии продовольственной безопасности на уровне района/домашнего хозяйства, включают последовательно низкий уровень выпадения осадков в предшествующие три сезона; существенное снижение урожайности культур; недостаточную диверсификацию средств к существованию; ухудшение условий торговли для скотоводов и фермеров, занимающихся скотоводством; устойчиво высокие цены на продовольственные товары; отсутствие безопасности, особенно в пастбищных районах; широкомасштабную деградацию земель; болезни скота и введение последующего карантина; постоянную нехватку воды и вспышку насилия после проведения выборов, в результате чего в стране было зафиксировано всеобщее снижение поступлений от туризма и усиление темпов экономического спада.

97. Эта оценка соответствует выводам, сделанным Кенийской руководящей группой по вопросам продовольственной безопасности (КРГПБ), которая провела в конце мая и июле 2009 года оценку продовольственной безопасности с учетом затяжных дождей на 2009 год, охватывавшую 30 районов. В начале августа 2009 года страна располагала почти 500 000 метрич. т маиса по сравнению с ежемесячной потребностью в 300 000 метрич. т, что свидетельствовало о возможном серьезном дефиците к концу сентября.

98. Правительство предприняло краткие и долгосрочные меры для достижения продовольственной безопасности. Они включают решение проблемы умеренного и острого недоедания, предоставление продовольственной помощи, доставку воды грузовиками, предоставление устойчивых к засухе семян, бурение и оборудование скважин, производство дорогих продуктов питания в рамках планов по ирригации и строительству/восстановлению ирригационных сооружений. Кроме того, была разработана программа под названием "Помоги семье" для уменьшения воздействия факторов, связанных с отсутствием продовольственной безопасности, на бедное и уязвимое городское население страны. В соответствии с этой программой более 100 000 бедных и уязвимых лиц, особенно проживающих в неофициальных поселениях, будут получать 1 500 шиллингов на экспериментальном этапе данной программы в качестве ежемесячного пособия на приобретение продовольствия.

к) Охрана окружающей среды

99. Кения сталкивается в настоящее время с серьезными экологическими проблемами, которые оказывают непосредственное воздействие на производство продовольствия, наличие водных ресурсов, источников энергии и региональные климатические условия. Уничтожение лесов, которые являются жизненно важными местами водосбора, резко уменьшило лесной покров Кении. В стране начато осуществление реформы в области охраны окружающей среды, которая изложена в Рамочном документе об экологической политике и направлена на повышение эффективности регулирования природопользования, а также политики и законодательства в этой области. В настоящее время страна пы-

тается отремонтировать все водонапорные башни, которые пострадали в результате их использования в населенных пунктах и деятельности человека. На международном уровне Кения подписала целый ряд международных конвенций об охране окружающей среды, таких как Конвенция об изменении климата, Конвенция о биоразнообразии и Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях.

l) Права детей

100. Несмотря на включение Конвенции о правах детей в национальное законодательство путем принятия в Кении Закона о детях, они по-прежнему подвергаются сексуальному насилию, их заставляют заниматься проституцией, торгуют ими, привлекают к тяжкому труду и делают жертвами других форм насилия. Хотя критики заявляют о том, что Закон о детях далек от совершенства с точки зрения его содержания и обеспечения соблюдения, он остается позитивным шагом, который наделяет кенийских детей имеющими законную силу правами, защищающими их от взрослых и правительства. Правительство полно решимости обеспечить защиту детей от всех видов опасной практики и нарушений.

101. Правительство приняло особые меры для защиты детей-сирот, поскольку они являются особенно уязвимыми для циклических воздействий ВИЧ/СПИДа. Они страдают от эмоционального травматизма и психологического стресса, отсутствия родительской опеки, нищеты, уязвимости для опасной работы и сексуальной эксплуатации, а также отсутствия доступа к образованию. Для борьбы с этими явлениями правительство осуществило проект по денежному переводу сиротам и уязвимым детям. Денежные переводы используются в целях расширения возможностей уязвимых домашних хозяйств для защиты и лечения сирот и уязвимых детей благодаря тому, что эти дети-сироты остаются со своими общинами.

m) Здоровье

102. Доступ к здравоохранению по-прежнему является проблемой в Кении из-за слабой медицинской инфраструктуры и отсутствия национальной схемы страхования здоровья. Это усложняется ВИЧ/СПИДом, которые были объявлены национальным бедствием, что позволило предпринять согласованные усилия по борьбе с этой эпидемией.

n) Инвалиды

103. Хотя правительство приняло некоторые важные законодательные акты и проводило определенную прогрессивную политику для поощрения прав инвалидов, до сих пор существуют пробелы в согласовании различных политических мероприятий, которые правительство рассматривает в качестве приоритетных.

o) Образование

104. В 2003 году правительство начало проводить политику всеобщего начального образования (ВНО), благодаря которой значительно возросли показатели зачисления детей в школы страны. В то же время по оценочным данным 1,3 млн. детей не посещают школу. Приоритетной задачей по-прежнему остаются усиление и обеспечение эффективного осуществления политических реформ в секторе образования, с тем чтобы ликвидировать барьеры на пути к качественному базовому образованию.

р) Меньшинства/маргинализированные группы

105. Задачей текущих бюджетных и структурных реформ является решение проблемы исторических и региональных дисбалансов, изоляции и маргинализации. Более десятилетия правительство Кении осуществляло активную стратегию по развитию засушливых и полузасушливых земель страны (ЗПЗЗ). На долю районов ЗПЗЗ приходится более 80% территории Кении и только 20% населения. Ввиду их низкого экономического потенциала эти районы игнорировались в стратегиях развития до тех пор, пока не было признано, что они заслуживают особого внимания, поскольку а) их жители нередко относятся к числу самых бедных жителей Кении; б) они должны поддерживать и кормить растущее население, чтобы не превратиться во все большую нагрузку для остальной части страны; и с) они заселены меньшинствами.

106. Права этих групп будут признаны и защищены (законопроект о земельной политике, стр. 6). Проблема заключается в том, что "общины меньшинств зависят в культурном отношении от конкретного географического места обитания". За многие годы они утратили доступ к земле и земельным ресурсам, которые являются главными элементами их средств существования, после официального объявления их среды обитания лесами или национальными резервами или их передачи и выделения отдельным лицам, которые впоследствии получают права на эту землю. Эти общины признаются сейчас в качестве групп меньшинств, заслуживающих особой защиты со стороны государства в том, что касается их земельных прав и способности стабильно управлять их природными ресурсами.

107. В целях защиты и обеспечения соблюдения земельных прав меньшинств правительство взяло на себя следующие обязательства:

- а) подготовить перечень существующих общин меньшинств с целью получения четкой оценки их статуса и земельных прав; и
- б) способствовать практике использования ими систем землевладения и управления ресурсами посредством обеспечения соответствующей правовой основы (законопроект о земельной политике, параграфы 69–71).

q) Земельные реформы

108. Со времен колониализма распределение земельных ресурсов, управление ими и землепользование являлись источником конфликта и напряженности в Кении. Правительство признает наличие слабых мест в этих областях и разработало проект национальной политики землепользования, который направлен на всеобъемлющее решение проблем, связанных с земельными ресурсами. 25 июня 2009 года проект политики был утвержден Кабинетом, а сессионный документ по этому вопросу находится на заключительных этапах его подготовки для обсуждения Парламентом. Ключевые рекомендации национальной политики включают вопросы управления земельными ресурсами, доступа к земельным ресурсам, планирования землепользования, урегулирования исторической несправедливости, деградации окружающей среды, конфликтов, распространения внеплановых неофициальных городских поселений, устаревших правовых рамок и систем управления информацией. Он также затрагивает такие конституционные вопросы, как обязательное приобретение земли и соответствующая компенсация, контроль за развитием, а также система землевладения.

109. В ожидании обсуждения сессионного документа проходит осуществление некоторых земельных реформ. Они включают внесение поправок в закон, предусматривающий создание трибунала по вопросам земельной собственности, а

также учреждение технического комитета для определения условий согласования земельных законов, с тем чтобы они в большей мере соответствовали обеспечению обслуживания. В рамках управления земельными ресурсами Министерство земельных ресурсов приступило к рассмотрению вопроса о некачественной документации, с тем чтобы содействовать сдерживанию многочисленных противоправных действий и облегчить предоставление обслуживания. В настоящее время Министерство земельных ресурсов рассматривает исторические вопросы прибрежных земель, касающиеся самовольных владельцев и скваттеров, используя для этого земельный кадастр земель, которые либо не используются, в значительной мере занятыми скваттерами, либо земель, на которых представители общественности являются самовольными владельцами.

Е. Сотрудничество с правозащитными механизмами

110. Кения придает большое значение поощрению и защите прав человека как общепризнанных принципов и норм, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других соответствующих договорах о правах человека. Кения активно участвует в работе основных правозащитных организаций и являлась членом Комиссии по правам человека в 1984–1986, 1992–1994, 2001–2003 и 2004–2005 годах. Участие кенийских граждан в работе различных комитетов, таких как Консультативный комитет по правам человека, а также в ином качестве, в таком как Специальные докладчики и мандатарии, является свидетельством приверженности страны делу прав человека. Кроме того, Кения была принимающей стороной различных региональных и международных совещаний по правам человека.

111. В соответствии с политикой Кении, направленной на повышение эффективности, поощрение и защиту прав человека, Кения намерена работать в тесном контакте со специальными процедурами договорных органов и механизмами Совета посредством приглашения специальных докладчиков посетить Кению и обеспечения им максимально возможного сотрудничества. Кению уже посетили следующие специальные докладчики:

- Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов;
- Специальный докладчик по вопросу о внутренне перемещенных лицах;
- Специальный докладчик по вопросу о пытках;
- Представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о преступлениях против человечности;
- Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень;
- Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях.

Ф. Ожидания, связанные с технической помощью

112. Для закрепления успехов, достигнутых Кенией в области прав человека, будет приветствоваться оказание помощи по созданию достаточного потенциала, необходимого для разработки надлежащих показателей в области прав человека, с тем чтобы страна имела возможность проводить на постоянной основе мониторинг и оценку достижений в области различных прав. Это также повы-

сит качество докладов договорным органам, последующих мер по осуществлению заключительных замечаний и рекомендаций специальных процедур и механизмов Совета по правам человека. Кения также находится в процессе принятия новой конституции, и поэтому призывает оказать ей помощь для обеспечения процедуры введения в действие, учитывающей необходимость соблюдения прав человека.

Вывод

Национальная политика и план действий в области прав человека

113. Несмотря на все проблемы, с которыми страна сталкивается при обеспечении реализации всех прав человека, Кения привержена поощрению и защите прав человека на национальном и международном уровнях и будет продолжать с этой целью поддержку инициатив и необходимых реформ. Кения твердо убеждена в том, что все люди равны и, как это было подтверждено в Вене в 1993 году, все права человека являются универсальными, взаимозависимыми и взаимосвязанными.

114. В этой связи Кения находится в процессе завершения разработки национальной политики и плана действий в области прав человека, используя для этого весьма широкую консультативную процедуру. Эта процедура будет использована для оценки сильных и слабых сторон страны, ее возможностей и угроз, связанных с защитой и поощрением прав человека; даст возможность правительству установить рациональным образом цели и приоритеты в области прав человека с реальными сроками; и явится инструментом для планирования распределения ресурсов и управления ими таким образом, который соответствует тем приоритетам, которые были определены в области поощрения, защиты и повышения эффективности прав человека в Кении. В этой связи национальная политика и план действий в области прав человека четко увяжут проблемы прав человека с национальным планированием и повесткой дня в области развития страны, особенно в плане обеспечения достижения Кенией одной из целей *Стратегии до 2030 года*, которая заключается в превращении страны в государство, соблюдающее права человека.