

Сирийские беженцы: в подходе Европы необходима "перезагрузка"

Дневник прав человека
STRASBOURG | 03/02/2015 |



Refugee reception centre in Sofia (Bulgaria)

Ровно год тому назад я решил проследить за прибытием сирийских беженцев в Европу для того, чтобы лучше понять, через что же им приходится пройти. В то время я был обеспокоен тем, что большинство европейских правительств безразлично реагировало на самый большой кризис, связанный с беженцами, на нашем континенте за последние два

десятилетия. Поступали сообщения о том, что сирийских беженцев возвращают обратно, а другие беженцы, которые прибыли в Европу, оказывались в заключении. Турция была единственной страной, которая открыла свои двери для бедствующих сирийцев. Если говорить о Европе, то Германия, Швеция и Армения приняли меры для того, чтобы принять ограниченное число сирийцев благодаря переселению и иным формам приема беженцев, в то время как другие страны далеко отставали. Я пришел к выводу, что Европа не смогла ответить на этот вызов и игнорировала этот кризис.

В 2014 году кризис расширился и углубился

За неделю перехода от 2014 к 2015 году более 1000 беженцев, большинство из которых были сирийцами, были спасены с двух перегруженных "кораблей-призраков", прибывших к берегам Италии. Их прибытие вызвало тревогу и породило новые обещания о том, что Европа будет наращивать свои усилия, главным образом для борьбы с теми, кто организует незаконную доставку людей в Средиземноморье. При этом само положение сирийских беженцев вызывает намного больше оснований для тревоги, чем подобный подход.

В 2014 году масштабы кризиса, связанного с сирийскими беженцами, продолжали экспоненциально расти. Сирийцы стали самой большой группой беженцев в мире в рамках мандата УВКБ ООН, притом что большинство из них – более 3,8 млн. – по-прежнему принимают соседние с Сирией страны. Количество сирийских беженцев в наши дни превысило 1,6 млн. в Турции, 1,1 млн. – в Ливане и 620 000 – в Иордании.

При этом данные страны в настоящее время стремятся удовлетворить основные потребности сирийских беженцев. Среди проблем – переполненные школы и структуры здравоохранения, напряженность в снабжении водой, обеспечении санитарными условиями и подаче электричества,

а также отсутствие нормального жилья. Примерно 85% сирийцев в Иордании и Турции живут вне лагерей беженцев, при этом многие из них находятся в состоянии крайней нищеты, что толкает их на отчаянные действия, в том числе нищенство или же на работу в условиях жестокой эксплуатации. Столкнувшись с серьезными экономическими сложностями, Ливан недавно ввел ограничения на въезд сирийцев.

Помимо всех этих трудностей новое, самое младшее поколение сирийцев, сталкивается также и с угрозой безгражданства. Данные УВКБ ООН свидетельствуют о том, что после конфликта, разразившегося в 2011 году, в соседних странах родилось более чем 50 000 сирийских детей. Из них около 70% вероятно не имеют свидетельства о рождении.

Принимая меры поддержки, в Европе ряд стран в 2014 году предоставили больше возможностей для переселения, а также приняли меры по гуманитарному и иному приему сирийских беженцев. Больше всего для этого сделала Германия – такие меры охватили 30 000 человек. И хотя аналогичные щедрые жесты требуются и от других крупных европейских государств, очевидно, что это явное улучшение ситуации по сравнению с прошлым годом, когда общее число составило 15 000 предоставленных мест. В первые три квартала 2014 года, несмотря на большие различия в уровнях признания статуса, на более чем 90% заявлений о предоставлении убежища для сирийских беженцев был дан положительный ответ.

Однако эти цифры не должны вызывать самоуспокоенность. Действительно, с 2011 года и до сих пор Европа, являясь одним из самых богатых регионов планеты, приняла лишь около 6% всех сирийских беженцев – т.е. около 210 000 человек в целом, из которых 126 590 – в 2014 году. Более того, в 2014 году продолжали поступать сообщения о жестких мерах по высылке сирийцев. Следует отметить, что поскольку конфликт в Сирии продолжается уже почти пять лет, во многих европейских странах признанные беженцы из Сирии по-прежнему вынуждены сами заботиться о своей судьбе, ибо не принимаются должные меры для содействия их интеграции, несмотря на очевидно долгосрочный характер их насильственного перемещения.

В Европе необходимо повысить уровень защиты, солидарности и интеграции

Прошел еще один год, в течение которого все большее число сирийцев страдают от последствий конфликта в своей стране, и поэтому европейским государствам необходимо проявить большую щедрость и взять на себя ответственность за обеспечение эффективной защиты тех, кто в этом нуждается. Действия государств в этой области могут руководствоваться следующими рекомендациями:

- следует прекратить политику и практику, препятствующих доступу сирийских беженцев, прежде всего коллективные высылки на сухопутных или морских границах. Политика и практика, препятствующие въезду, на самом деле способствуют незаконной миграции и обогащают тех, кто за деньги и незаконно ввозит мигрантов;
- сирийских беженцев нельзя возвращать в страны, чьи системы предоставления убежища и состояние экономики не могут справиться со все большим количеством беженцев и поэтому эти страны неспособны предоставить необходимого приема и защиту, прежде всего особо уязвимым группам, таким как дети^[1];
- Европа должна и далее с готовностью и щедро реагировать на призывы УВКБ ООН о поддержке сирийцев в соседних странах. И это должно означать не только финансовую помощь: европейские государства, прежде всего самые большие и богатые, должны проявить международную солидарность и в том, чтобы принимать у себя больше сирийских беженцев, через переселение и гуманитарный прием, а также благодаря осуществлению других конкретных программ;
- для европейских стран настало время содействовать интеграции сирийских беженцев в свои общества. Учитывая длительный характер сирийского конфликта, многие из этих беженцев

могут остаться в Европе и стать гражданами принимающих их стран. Это верно и в отношении таких стран, как Венгрия, Болгария или Сербия, которые до сих пор рассматривали себя как транзитные страны. Политика интеграции должна стать всеобъемлющей, в ней должно уделяться особое внимание соблюдению прав человека и информационной работе среди принимающих сообществ и беженцев, а также учитываться такие сферы, как образование, занятость, жилье, охрана здоровья и другие социальные услуги;

- и в завершение, но что немаловажно – ни один сирийский ребенок-беженец в Европе не должен оставаться без гражданства. Обеспечение будущего сирийских детей должно оставаться приоритетом в том, как Европа реагирует на тяжелейшую судьбу сирийских беженцев.

Нилс Муйжниекс

Полезные документы:

- УВКБ ООН, Тенденции на середину 2014 года, январь 2015 года;
- УВКБ ООН, Переселение и другие формы приема сирийских беженцев, 30 января 2015 года;
- УВКБ ООН, Жизнь в тени. Доклад о посещении Иордании, январь 2015 года;
- Совет Норвегии по делам беженцев, Международный комитет по спасению, Выхода нет. Гражданские лица в Сирии борются за то, ищут безопасность за пределами страны, ноябрь 2014 года;
- Центр стратегических исследований Ближнего Востока (ORSAM), Последствия, связанные с сирийскими беженцами, для Турции, январь 2015 года.

[1] См. Постановление Европейского суда по правам человека 2014 г. (БП) по делу «Тарахел против Швейцарии».