

AMNESTY  
INTERNATIONAL



AMNESTY INTERNATIONAL  
ДОКЛАД 2014/2015

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**



**AMNESTY INTERNATIONAL**  
**ДОКЛАД 2014/15**

**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
**В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

# AMNESTY INTERNATIONAL

Amnesty International – всемирное движение людей, выступающих за соблюдение и защиту общепризнанных прав человека. Движение насчитывает более 7 миллионов сторонников, членов и активистов и стремится обеспечить каждому человеку возможность пользоваться всеми правами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека и других международных стандартах.

Миссия Amnesty International состоит в проведении исследований и принятии мер по предупреждению и пресечению грубых нарушений любых прав человека: гражданских, политических, социальных, культурных и экономических. От права на свободу слова и свободу объединений до права на физическую и психическую неприкосновенность, от права на защиту от дискриминации до права на жилье – все эти права неделимы

Основную часть средств Amnesty International получает за счет членских взносов и добровольных пожертвований. Организация не просит и не принимает от правительств финансовые средства на расследование случаев нарушения прав человека и ведение кампаний. Amnesty International не зависит от каких-либо правительственных структур и не руководствуется какими бы то ни было политическими убеждениями, экономическими интересами или религиозными воззрениями. Amnesty International – демократическое движение. Важнейшие решения, касающиеся политики организации, принимаются раз в два года Международным советом. Текущая информация публикуется на сайте.

Впервые опубликовано в 2015 году Amnesty International Ltd

Peter Benenson House 1 Easton Street London WC1X ODW United Kingdom

© Amnesty International 2015

Index: POL 10/001/2015 ISBN: 978-0-86210-488-7 Авторизованный перевод выполнен

Представительством Amnesty International в Российской Федерации 119019, Москва, а/я 212 Российская Федерация <http://amnesty.org.ru>

Язык оригинала: английский.

Все права защищены. Ни одна часть настоящей публикации не может быть воспроизведена, не

может храниться в справочной системе или передаваться в какой бы то ни было форме, с помощью электронных либо механических средств, фотокопий, записей или иным способом без предварительного разрешения издателя.

# Содержание

Предисловие 3

Сокращения 4

## Часть I. Вступительное слово и региональные обзоры

Вступительное слово 6

Азиатско-Тихоокеанский регион 11

Африка 25

Ближний Восток и Северная Африка 39

Европа и Центральная Азия 51

Северная и Южная Америки 63

## Часть II. Страны

Австралия 75

Азербайджан 77

Армения 80

Беларусь 82

Бразилия 85

Великобритания 91

Германия 97

Грузия 100

Египет 103

Израиль/ОПТ 111

Индия 118

Ирак 125

Иран 132

Испания 140

Италия 144

Казахстан 148

Канада 151

Кыргызстан 154

Китай 158

Латвия 166

Ливия 167

Литва 176

Молдова 177

Новая Зеландия 179

Пакистан 185

Палестина 181

Польша 192

Российская Федерация 195

Сирия 202

Соединённые Штаты Америки 210

Таджикистан 218

Таиланд 221

Туркменистан 226

Турция 228

Узбекистан 235

Украина 238

Франция 245

Эстония 249

Южная Африка 250

Япония 256

# Предисловие

Доклад *Amnesty International 2014/2015* фиксирует положение дел с правами человека в мире за 2014 год. Некоторые ключевые события, произошедшие в 2013 году, также нашли своё отражение.

Вступительное слово, пять региональных обзоров и статьи по странам и территориальным образованиям содержат свидетельства страданий, которые испытывает множество людей, ставших жертвами конфликтов, перемещений, дискриминации или репрессий. Доклад также отражает размах правозащитного движения и показывает, что в некоторых областях был достигнут значительный прогресс в обеспечении безопасности и защите прав человека.

В силу стремления привести максимально достоверные сведения, информация может быть изменена без предварительного уведомления.

# Сокращения

## **CEDAW**

Комитет ООН по ликвидации всех видов дискриминации в отношении женщин

## **CERD**

Международная конвенция о ликвидации всех видов расовой дискриминации

## **АС**

Африканский союз

## **АСЕАН**

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

## **ВОЗ**

Всемирная организация здравоохранения

## **Европейская конвенция по правам человека**

(Европейская) Конвенция о защите прав человека и основных свобод

## **Европейский комитет по предупреждению пыток**

Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания

## **ЕС**

Европейский Союз

## **Комитет CERD**

Комитет ООН по ликвидации всех видов расовой дискриминации

## **Конвенция ООН о статусе беженцев**

Конвенция, определяющая статус беженцев

## **Конвенция ООН против пыток**

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

## **ЛГБТИ**

Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексы

## **Международная Конвенция о насильственных исчезновениях**

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

## **МККК**

Международный комитет Красного Креста

## **МОТ**

Международная организация труда

## **МПГПП**

Международный пакт о гражданских и политических правах

## **МПЭСКП**

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

## **МУС**

Международный уголовный суд

## **НАТО**

Организация Североатлантического договора

## **НКО**

Некоммерческая организация

## **ОАГ**

Организация Американских государств

## **ОБСЕ**

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

## **ООН**

Организация Объединённых Наций

## **Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии**

Великобритания

## **Специальный докладчик ООН по вопросам расизма**

Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

## **Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин**

Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

## **Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу выражения**

Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение

## **Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках**

Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания

## **США**

Соединённые Штаты Америки

## **УВКБ ООН, Агентство ООН по делам беженцев**

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

## **УПО**

Универсальный периодический обзор ООН

## **ЦРУ**

Центральное разведывательное управление США

## **ЭКОВАС**

Экономическое сообщество стран Западной Африки

## **ЮНИСЕФ**

Детский фонд ООН

---

## **Вступительное слово**

---

«Столкновения между правительственными войсками и вооружёнными группировками превратили Ярмук, район Дамаска, где я жил, в настоящий улей. Он просто кишел людьми. Ярмук стал убежищем для тех, кто бежал из соседних районов города.

Я занимался гуманитарной помощью и писал о том, что происходило вокруг в интернете, но люди в масках не отличали сотрудников гуманитарных миссий от бойцов вооружённой оппозиции. Я спрятался, а моих друзей одного за другим арестовывали.

Я решил, что пришло время выбираться, и собрал вещи. Но куда я мог отправиться? Палестинские беженцы из Сирии не могут попасть ни в одну из стран без визы.

Я подумал, что может быть в Ливан будет попасть легче всего, но я слышал, что палестинские беженцы в Ливане подвергаются расовой дискриминации и лишены многих прав».

Палестинский беженец из Сирии, который в конце концов бежал в Европу через Египет и Турцию: ему пришлось совершить опаснейшее путешествие через Средиземное море в Италию.

---

Этот год оказался тяжёлым для всех, стремится встать на защиту прав человека, и для всех, кто вынужден страдать в зонах военных конфликтов.

Правительства на словах утверждают важность защиты гражданского населения. На деле же политики всего мира самым плачевным образом оказываются неспособными защитить мирных граждан в ситуациях, когда это больше всего необходимо. Amnesty International уверена, что эта ситуация может и должна в конце концов измениться.

Международное гуманитарное право – законы, определяющие принципы поведения участников вооружённого конфликта – сформулированы предельно чётко. Нападения никогда не должны быть направлены против гражданских лиц. Принцип проведения различий между гражданскими лицами и участниками боевых столкновений является фундаментальной гарантией безопасности для тех, кто оказался вовлечённым в ужасы войны.

И всё же именно на мирных жителей снова и снова приходится главный удар в ходе конфликта. В год, ознаменованный годовщиной геноцида в Руанде, политики вновь и вновь пренебрегают установлениями, защищающими мирных граждан – или отворачиваются от имеющих трагические последствия нарушений этих правил, совершаемых другими.

Совет Безопасности ООН неоднократно демонстрировал неспособность остановить кризис в Сирии в предыдущие годы, когда бесчисленные жизни ещё могли быть спасены. Ситуация не изменилась к лучшему и в 2014 году. За прошедшие четыре года более 200 000 человек – преимущественно мирные граждане –



погибли, большей частью при атаках правительственных сил. Около 4 миллионов выходцев из Сирии являются в настоящий момент беженцами в других странах. Более 7.6 миллионов человек являются перемещёнными лицами в пределах Сирии.

Кризис в Сирии тесно связан с ситуацией в соседнем государстве - Ираке. На вооружённой группировке, называющей себя Исламским государством (ИГ, ранее ИГИЛ), лежит ответственность за военные преступления в Сирии, похищения, обставленные как казнь убийства и массовые этнические чистки в Северном Ираке. Параллельно этому в Ираке шиитские боевики похищали и убивали множество мирных суннитов с молчаливого одобрения иракского правительства.

Июльская наступательная операция израильских вооружённых сил в секторе Газа стоила жизни двум тысячам палестинцев. И вновь подавляющее большинство среди них – по меньшей мере полторы тысячи – были мирными жителями. Как убедительно показано в анализе Amnesty International, полиция действовала с хладнокровным безразличием и сама оказывалась вовлечённой в военные преступления. ХАМАС также совершала военные преступления, проводя беспорядочные ракетные обстрелы территории Израиля, что привело к смерти шести человек.

В Нигерии конфликт на севере страны между правительственными силами и вооружённой группировкой Боко Харам попал на первые полосы печатных

изданий по всему миру из-за похищения Боко Харам 276 школьниц в Чибике – одно из бесчисленных преступлений, совершённых группировкой. Менее замеченными прошли преступления, совершённые нигерийскими службами безопасности и их подручными против предполагаемых участников или сторонников Боко Харам; некоторые из них были записаны на видео, обнародованное Amnesty International в августе. Тела жертв были сброшены в общую могилу.

В Центральноафриканской республике более 5 000 человек стали жертвами насилия со стороны фанатиков, несмотря на присутствие международных сил. Пытки, изнасилования и массовые убийства скупое освещались на страницах мировых СМИ. И вновь большинство погибших были мирными жителями.

И в Южном Судане – самом молодом из мировых государств – десятки тысяч мирных жителей были убиты и 2 миллиона были вынуждены покинуть свои дома в ходе вооружённого конфликта между правительственными и оппозиционными силами. Обе стороны конфликта совершали военные преступления и преступления против человечности.

Приведённый выше список – как ясно показывает последний ежегодный доклад о положении с правами человека в 159 странах – едва затрагивает поверхность проблем. Некоторые могут посчитать, что сделать ничего нельзя, что война всегда будет тяжким бременем ложиться на мирное

население, и ничто никогда не изменится.

Это не так. Жизненно важно противостоять насилию в отношении мирного населения и призывать к ответу тех, кто несёт за него ответственность. Ожидается, что будет сделан очевидный и имеющий практическое значение шаг: Amnesty International приветствовала предложение Совету Безопасности ООН, поддержанное уже почти 40 правительствами, принять кодекс поведения, предполагающий добровольный отказ от использования права вето в случаях, когда это блокировало бы действия Совета Безопасности в ситуациях геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности.

Это стало бы важным шагом и могло бы спасти много жизней.

Однако несостоятельность проявлялась не только в неспособности предотвратить массовые злодеяния. В прямом содействии было отказано миллионам людей, вынужденных спасаться бегством от волн насилия, заливающего их деревни и города.

Правительства, громче и охотнее всех критиковавшие неудачи других правительств, в свою очередь неохотно предпринимали шаги по обеспечению самой необходимой помощи, которая требовалась беженцам – будь то финансовая помощь или переселение. Менее 2% сирийских беженцев были переселены к концу 2014 года – цифра, которая должна быть в 2015 году как минимум утроена.

Тем временем значительное число беженцев и мигрантов погибают в Средиземном море, отчаянно пытаясь достичь берегов Европы. Недостаточная поддержка государствами, входящими в ЕС, поисковых и спасательных операций оборачивается шокирующими цифрами человеческих потерь.

Мерой по защите вовлечённых в конфликт мирных граждан мог бы стать международный запрет на использование боеприпасов, начинённых взрывчатыми веществами, в густонаселённых районах. Это могло бы спасти многие жизни в Украине, где мирные жители становятся мишенью как для пророссийских сепаратистов (несмотря на неубедительное отрицание Москвой своей вовлечённости в конфликт), так и для про-киевских силовиков.

Важность установлений по защите прав человека заключается в том, чтобы в обязательном порядке наступала ответственность и обеспечивалось правосудие в случаях, когда эти правила нарушаются. В этой связи Amnesty International приветствует решение Совета по правам человека ООН в Женеве начать международное расследование заявлений о насилии и нарушении прав человек в ходе конфликта в Шри-Ланке, где за последние месяцы конфликта в 2009 году были убиты десятки тысяч мирных жителей. Amnesty International боролась за проведение такого расследования в течение последних пяти лет. При отсутствии такой ответственности мы никогда не сможем продвинуться вперёд.

В других областях прав человека также необходимы улучшения. Недавнее насильственное исчезновение 43 студентов в Мексике стало ещё одним трагическим добавлением к тем более чем 22 000 человек, которые исчезли или пропали без вести в Мексике с 2006 года. Предполагается, что большинство из них были похищены преступными группировками, но есть сведения, что многие стали объектом насильственных исчезновений с участием полиции и военных, которые зачастую действуют заодно с преступниками. Останки немногих найденных жертв свидетельствуют, что перед смертью их подвергали пыткам и иным видам жестокого обращения. Федеральные власти и власти штатов оказались неспособными расследовать эти преступления, организовать максимально возможное участие в расследовании государственных агентов, а также обеспечить эффективную и законную возможность обратиться за помощью для жертв и их родственников. Правительство не только реагировало недостаточно эффективно, но и вдобавок к этому пыталось скрыть кризисное состояние в области прав человека, высокий уровень безнаказанности, коррупции и дальнейшей милитаризации.

В 2014 году правительства во многих частях света продолжили попытки раздавить НКО и гражданское общество – косвенное признание их важной роли. Россия усилила попытки задушить гражданское общество, приняв пугающий «закон об иностранных агентах», выражение, вызывающее в памяти времена Холодной войны. В

Египте НКО подвергались жёсткому натиску, применение принятого ещё в эру Мубарака Закона об Ассоциациях ясно даёт понять, что правительство не потерпит никакого несогласия. Ведущие правозащитные организации были вынуждены отозвать из Универсального периодического обзора Совета по правам человека ООН информацию о положении с правами человека в Египте, опасаясь репрессий.

Протестующие – как это бывало уже много раз ранее – продемонстрировали смелость несмотря на насилие и угрозы, направленные против них. В Гонконге десятки тысяч человек бросили вызов угрозам властей и столкнулись с произволом и превышением силы со стороны полиции в ходе выступлений, ставших известными как «революция зонтиков», отстаивая свои основные права на свободу выражения и свободу собраний.

Правозащитные организации иногда обвиняют в несбыточности наших завышенных надежд на перемены. Но мы должны помнить, что чрезвычайно трудное является всё же достижимым. 24 декабря вступил в силу международный Договор о торговле оружием, после того как тремя месяцами ранее был преодолен порог в 50 ратификаций.

Amnesty International и другие организации боролись за этот договор в течение последних 20 лет. Нам постоянно твердили, что подобный договор недостижим. Отныне договор существует и воспрепятствует продаже оружия тем, кто может с его помощью совершать злодеяния. Он сможет таким

образом сыграть в ближайшие годы решающую роль – когда ключевым станет вопрос его реализации.

В 2014 году исполнилось 30 лет с момента принятия Конвенции ООН против пыток – ещё одна конвенция, за которую Amnesty International боролась много лет, что стало одной из причин награждения организации Нобелевской Премией Мира в 1977.

Эта годовщина достойна того, чтобы её праздновать – однако нельзя забывать, что пытки по-прежнему распространены по всему миру. По этой причине Amnesty International начала в прошлом году глобальную кампанию «Остановим пытки!».

Этот направленный против пыток призыв получил особый резонанс после публикации в декабре доклада Сената США, из которого явствует готовность мириться с пытками все годы, прошедшие с момента атак на США 11 сентября 2001 года. Поразительно, но по всей видимости те, кто ответственен за преступные акты пыток, по-прежнему полагают, что им нечего стыдиться.

От Вашингтона до Дамаска, от Абуджи до Коломбо главы правительств оправдывали ужасные нарушения прав человека разговорами о необходимости поддержания «безопасности» в стране. На самом деле всё обстоит прямо противоположным образом. Подобные нарушения являются причиной того, что мы сегодня живём в таком опасном мире. Без соблюдения прав человека не может быть никакой безопасности.

Мы уже неоднократно убеждались, что даже в мрачные для прав человека

времена – и возможно, как раз в такие времена – есть возможность для значительных перемен.

Необходимость противостоять нарушениям прав человека, которые совершаются как правительствами, так и неправительственными группировками, актуальна сегодня как никогда.

Мы должны надеяться, что оглядываясь из будущих лет на 2014 год, мы будем воспринимать пережитое в этом году как надир – самый низкий уровень – после которого начался подъём, позволивший создать лучшее будущее.

Салил Шетти

*генеральный секретарь Amnesty International*

# Азиатско-Тихоокеанский регион

Азиатско-Тихоокеанский регион занимает половину Земного шара, в нём проживает более половины населения Земли, значительная часть которого – молодёжь. За последние годы выросло политическое и экономическое значение региона, резко и в глобальном масштабе меняя соотношение сил и богатств. Китай и США борются за влияние. Важнейшее значение имеет динамика отношений между крупнейшими державами региона - Индией и Китаем, а также Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Тенденции в области прав человека необходимо воспринимать с учётом этих факторов.

Несмотря на некоторые позитивные сдвиги в 2014 году, такие как выборы нескольких правительств, обещавших улучшения в области прав человека, общей тенденцией был скорее регресс - в силу безнаказанности, продолжающемуся неравенству и проявлениям насилия в отношении женщин, продолжающимся пыткам и применению смертной казни, наступлению на свободу выражения и свободу собраний, давлению на гражданское общество и угрозы в адрес правозащитников и работников СМИ. Отмечались очень тревожные свидетельства роста религиозной и этнической нетерпимости и дискриминации, с которыми власти

были либо не в состоянии бороться, либо сами оказывались в них замешаны. В регионе продолжались вооружённые конфликты, особенно в Афганистане, на Федерально управляемых племенных территориях (ФУПТ) в Пакистане, в Мьянме и в Таиланде.

ООН выпустила всеобъемлющий доклад по правам человека в Корейской Народной Демократической республике (Северной Кореи), в котором приведены подробности систематического нарушения практически всех существующих прав человека. Сотни тысяч человек по-прежнему содержатся в концентрационных лагерях и иных местах лишения свободы, многим из них не предъявили – и даже не пытались предъявить – никаких отчётливых уголовных обвинений. В конце года эти вызывающие обеспокоенность вопросы были включены в повестку генеральной Ассамблеи ООН и обсуждались в Совете Безопасности.

Беженцы и лица, ищущие убежища по-прежнему вынуждены были терпеть серьёзные лишения. Некоторые страны, такие как Малайзия и Австралия, нарушали международный запрет на выдворение, насильно возвращая беженцев и лиц, ищущих убежища, в страны, где они столкнулись с серьёзными нарушениями прав человека.

Смертная казнь продолжала применяться в ряде стран региона. В декабре в результате организованного Талибаном нападения на военное училище в Пешаваре погибли 149 человек, среди которых 134 детей; этот теракт стал самым кровавым в

пакистанской истории. В ответ правительство заморозило действие моратория на смертную казнь и быстро казнило семерых человек, ранее обвинённых в преступлениях, связанных с терроризмом. Премьер-министр объявил о планах разбирать дела подозреваемых в терроризме в военных судах, что увеличивает опасения по поводу справедливости судопроизводства.

Гомосексуальность остаётся уголовным преступлением в ряде стран региона. Верховный Суд Индии официально признал трансгендеров, Апелляционный Суд Малайзии постановил, что закон, запрещающий переодевание, не соответствует Конституции. Тем не менее, продолжали поступать сообщения о насилии и притеснениях в отношении транссексуалов.

Среди позитивных изменений можно назвать рост активности молодёжи, связанный с улучшением доступа к современным коммуникационным технологиям. Тем не менее, на требования молодёжи соблюдать права человека власти многих стран отвечали усилением ограничений свободы выражения, собраний и мирного выражения протеста, предпринимая попытки раздавить гражданское общество.

## **Рост активности**

Представители молодого поколения, используя более доступные технологии коммуникации и общаясь в социальных сетях, заявляли в 2014 году о своих правах, что стало причиной роста активности в регионе, причём часто на

переднем крае протеста оказывались женщины.

Выборы обеспечили людям возможность высказать вслух свои жалобы и потребовать перемен. На июльских выборах в Индонезии Йоко Видодо стремительно взлетел к власти после того, как провёл кампанию под лозунгами улучшения прав человека. На Фиджи мирные выборы в сентябре – впервые после военного переворота в 2006 году – вызвали энергичные дебаты в обществе и СМИ, несмотря на продолжающие ограничения свободы выражения. К концу 2014 года – через год после выборов и массовых демонстраций в Камбодже – мирные протесты в столице страны Пномпене стали практически ежедневным явлением.

Активисты и правозащитники более интенсивно объединяли усилия, чтобы призвать правительства к ответу. В Мьянме в феврале члены общины Мичонган возобновили сидячий протест недалеко от здания Городского совета в Янгоне после того, как власти не смогли разрешить их земельный спор.

Большее число правозащитных активистов выходило за поддержку на мировую арену. Власти Вьетнама позволили Amnesty International посетить страну впервые за последние 20 лет. Несмотря на то, что было организовано несколько новых правозащитных групп и активисты постоянно настаивали на соблюдении своего права на свободу выражения, они по-прежнему сталкивались с жёсткой цензурой и наказаниями.

Несмотря на досрочное освобождение шестерых диссидентов в апреле и июне, по меньшей мере 60 узников совести по-прежнему остаются за решёткой.

В Гонконге тысячи протестующих, преимущественно студенты, вышли на улицы в сентябре, чтобы призвать к обеспечению всеобщего избирательного права. Более 100 активистов были впоследствии задержаны в материковом Китае за поддержку протестующих в Гонконге, к концу года 31 активист всё ещё содержится под арестом.

### **Подавление инакомыслия**

На растущую гражданскую активность власти многих стран отвечали усилением ограничений свободы выражения и мирных собраний. Натиск на деятельность по защите прав человека усилился в этом году в Китае. Лица, объединённые в широкую сеть активистов, называющих себя Новым Гражданским Движением, были приговорены к различным тюремным срокам от двух до шести с половиной лет. Правозащитница Цао Шуньли умерла в больнице в марте после того как в заключении ей было отказано в надлежащей медицинской помощи.

В Северной Корее не появилось никаких организаций независимого гражданского общества, независимых газет и политических партий. Северокорейцы могут подвергнуться обыску со стороны представителей власти, их могут наказать за чтение, прослушивание или просмотр материалов зарубежных СМИ.

Вооружённые силы и силовые структуры допускали превышение силы, продолжая подавлять инакомыслие. В ответ на мирные протесты в Камбодже службы безопасности допустили превышение силы, применив боевые патроны против протестующих и открыв стрельбу на поражение против протестовавших рабочих швейной фабрики в январе. Борцы за жилищные права оказались за решёткой в результате мирных протестов. Майский переворот в Таиланде и введение военного положения привёл к многочисленным произвольным задержаниям, запрету политических собраний с участием более пяти человек и судебным процессам над гражданскими лицами в военных судах без права на апелляцию. Законодательство также использовалось для того, чтобы ограничить свободу выражения.

В Малайзии власти прибегли к законодательству колониальных времён о призыве к мятежу для расследования, обвинения и тюремного заключения правозащитников, оппозиционных политиков, журналиста, преподавателей и студентов. Периодические издания и издательские дома столкнулись с масштабными ограничениями в рамках закона, предусматривающего наличие лицензии на издательскую деятельность, которую Министерство внутренних дел может в любой момент произвольно отозвать. Независимые СМИ столкнулись с трудностями при получении такой лицензии.

В Индонезии снова документально фиксировались случаи арестов и

задержаний политических активистов, особенно на территориях, где исторически сильно движение за независимость, таких как Папуа и Малуку. Свобода выражения и свобода мирных собраний по-прежнему строго ограничена в Мьянме, где множество правозащитников, журналистов, политических активистов и фермеров арестованы или брошены в тюрьму исключительно за мирное использование своих прав.

Правозащитники постоянно сталкивались с тяжёлым давлением со стороны ряда правительств. В Шри-Ланке меморандум, выпущенный Министерством обороны, предостерег все НКО от участия в медийных событиях и распространения пресс-релизов. В силу этого в стране воцарилась атмосфера страха и репрессий, журналисты и правозащитники продолжали сталкиваться с физическими нападениями, угрозами жизни и политически мотивированными обвинениями.

Профсоюзы также сталкивались с возрастающими ограничениями. В Республике Корея (Южная Корея), Ким Джунг Ву, профсоюзный лидер, был приговорён к тюремному заключению после того как он попытался помешать муниципальным чиновникам демонтировать палатки для сидячей забастовки и мемориальный алтарь. Есть риск, что ему предъявят более тяжёлое обвинение в Верховном Суде после апелляции со стороны обвинения. Власти также предпринимали попытки лишить регистрации некоторые из

основных профсоюзов, против них были поданы судебные иски.

Политически мотивированные нападения на журналистов стали трендом, вызывающим крайнюю озабоченность. В Пакистане по меньшей мере восемь журналистов были убиты в прямой связи с их работой, что делает страну одной из самых опасных для работников СМИ. В Афганистане росло число убитых журналистов – в особенности тех, кто освещал проведение выборов. На Мальдивах несколько журналистов подверглись нападению со стороны неправительственных структур, оставшихся безнаказанными.

Кроме того, имелись доказательства сжатия медиа-пространства. В Шри-Ланке продолжались запугивания, в том числе была закрыта газета «Утаян». В Бангладеш блогеры и правозащитники были арестованы, преданы суду и заключены в тюрьму. В Пакистане приостанавливали вещание телевизионных каналов. Китайские государственные цензоры пытались онлайн банить фото и блокировать любые позитивные упоминания о демократических протестах, в то время как на телевидении и в газетах появлялись только одобренные правительством новости.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Пытки и другие виды жестокого обращения по-прежнему допускались правительствами ряда стран.

Пытки, применяемые полицией, редко расследуются или наказываются на



Филиппинах. Несмотря на ратификацию двух ключевых договоров против пыток, жестокие избиения и такие методы, как электрошок и утопление, продолжают применяться полицейскими - в основном для вымогательства и выбивания признательных показаний. В декабре Amnesty International в докладе Над законом: Применение пыток полицией на Филиппинах продемонстрировала, как отвратительная и всепроникающая атмосфера безнаказанности позволяет полицейским совершенно беспрепятственно применять пытки.

Китай укрепил свои позиции как основного производителя и экспортёра широкого круга спецсредств, включая средства, применение которых для охраны правопорядка неправомерно (например, электрошоковые дубинки или утяжелённые ножные кандалы). Кроме того, из Китая без надлежащего контроля экспортируются спецсредства, которые хоть и разрешены к применению при обеспечении правопорядка, но могут легко привести к злоупотреблениям (например, слезоточивый газ). Пытки и другие виды жестокого обращения по-прежнему широко распространены в Китае. В марте были произвольно задержаны и подвергнуты пыткам четыре адвоката, расследовавших деятельность центра обучения законам в населённом пункте Цзяньсаньцзян (провинция Хэйлуцзян). Один из адвокатов рассказал, что ему надели мешок на голову, сковали руки за спиной, подвесили за запястья, и полицейские продолжили его избивать.

В Северной Корее сотни тысяч человек содержатся в политических концентрационных лагерях и других местах лишения свободы, где в их отношении допускаются ужасные нарушения прав человека, такие как внесудебные казни, пытки и другие виды жестокого обращения.

Механизмы обеспечения ответственности остаются недостаточными, когда речь заходит о пытках, в силу чего жертвы и их семьи часто остаются без доступа к правосудию и другим эффективным средствам. Из Афганистана продолжали поступать сообщения о нарушениях прав человека, допускаемых сотрудниками Национального директората безопасности, включая пытки и насильственные исчезновения. В Шри-Ланке пытки и другие виды жестокого обращения с задержанными оставались широко распространёнными.

Длительные сроки содержания под стражей до суда и переполненность тюрем в Индии оставались поводом для серьёзного беспокойства. Среди причин этих проблем следует назвать беспорядочные аресты, медленные расследования и предъявление обвинений, слабые системы юридической помощи и недостаточные гарантии безопасности. Верховный Суд дал предписание районным судьям незамедлительно выявить и освободить из-под стражи задержанных, дожидавшихся суда, в случае если они уже провели в заточении более половины срока, грозившего им в случае обвинительного приговора.

В Японии система дайо кангоку, которая позволяет полиции задерживать подозреваемых сроком до 23 дней без предъявления обвинения, продолжала способствовать применению пыток и других видов жестокого обращения для выбивания признательных показаний в ходе допросов. Не было предпринято никаких шагов для отмены или реформирования этой системы с целью привести её в соответствие с международными стандартами. Сообщения о пытках и других видах жестокого обращения, которые применяют к задержанным армия и полиция, поступали из Таиланда.

### **Вооружённые конфликты**

В Афганистане завершилась продолжавшаяся 13 лет миссия НАТО, хотя и было одобрено дальнейшее присутствие международных сил. Нарушения со стороны вооружённых группировок продолжались в значительном масштабе, в первой половине 2014 года нападения происходили постоянно. В Пакистане наблюдалось продолжение международного вооружённого конфликта на ФУПТ, в июне армия предприняла масштабную операцию в Северном Вазиристане. США возобновили атаки с применением дронов. Самое ужасающее нападение за всю историю страны произошло в декабре, когда несколько боевиков из пакистанского движения Талибан совершили нападение на военное училище в Пешаваре, в ходе которого 149 человек (среди них 134 – дети) были убиты и десятки ранены во время

расстрелов учеников и учителей и взрывов террористов-смертников.

Вооружённый конфликт в Мьянме в штатах Качин и Северный Шан продолжается вот уже четыре года, обе стороны конфликта совершают незаконные убийства, допускают пытки и иные виды жестокого обращения, включая изнасилования и другие преступления сексуального характера. В Таиланде насилие с применением оружия продолжалось в трёх южных провинциях – Паттани, Яла, Наратхиват и частично в Сонгкхла. Силы безопасности были замешаны в незаконных убийствах, пытках и иных видах жестокого обращения, мирные жители становились целью нападений, совершённых вооружёнными группировками в течение года – включая взрывы бомб в общественных местах.

### **Безнаказанность**

Повсеместной тенденцией была продолжающаяся безнаказанность в отношении совершённых и совершаемых нарушений прав человека на фоне вооружённых конфликтов. В Индии власти разных штатов часто оказывались неспособными предотвратить преступления против различных национальных групп, и сами совершали подобные преступления. Произвольные аресты и задержания, пытки и внесудебные казни часто оставались безнаказанными. В силу перегруженности судебной системы в правосудии часто отказывалось тем, кто пострадал от нарушений своего права на справедливое судопроизводство. Насилие со стороны вооружённых

группировок подвергало мирных жителей серьёзному риску.

Некоторым лицам были вынесены обвинения и произведены аресты за прошлые преступления. Чрезвычайные палаты в Судах Камбоджи (Трибунал по делам красных кхмеров) признал виновными Нуона Чеа, бывшего вторым лицом в командовании красных кхмеров, а также Кхиеу Сампхана, бывшего формальным главой государства, в преступлениях против человечности и приговорил их к пожизненному заключению. На Филиппинах в августе был арестован генерал-майор в отставке Йовито Палпаран. Ему предъявлены обвинения в похищениях и незаконном задержании студентов университета.

Жертвы допущенных в прошлом нарушений прав человека продолжали добиваться правосудия, установления истины и компенсации за преступления против международного права, совершённые в правление бывшего президента Сухарто (1965-1998) и в ходе последовавшего периода реформ в Индонезии. Никакого прогресса, как сообщается, не было достигнуто по большому числу дел о предполагаемых нарушениях прав человека, собранных Индонезийской Национальной комиссией по правам человека (Komnas HAM) и представленных ею в офис Генерального прокурора после проведения предварительного досудебного расследования.

В Шри-Ланке Совет по правам человека ООН начал международное расследование сообщений о военных преступлениях, совершённых в ходе

гражданской войны. Правительственные чиновники и сторонники власти запугивали правозащитников, призывая их не сотрудничать с теми, кто проводит расследование, и никак ему не содействовать. В апреле парламент Непала одобрил Акт о Комиссии по установлению истины и примирению (TRC), учреждающий две комиссии - TRC и Комиссию по насильственным исчезновениям, с правом рекомендовать амнистию, в том числе за серьёзные нарушения прав человека. Это решение было принято несмотря на январский вердикт Верховного Суда о том, что аналогичное постановление о TRC от 2013 года с правом рекомендовать амнистию противоречит международному законодательству в области прав человека и духу Конституции переходного периода в редакции 2007 года.

### **Перемещённые лица**

В целом ряде стран нарушался международный запрет на выдворение путём насильственного возвращения беженцев и лиц, ищущих убежища, в страны, где они столкнулись с серьёзными нарушениями прав человека. Власти Малайзии в мае насильственно возвратили двух беженцев и одного ищущего убежища, которые находились под защитой УВКБ ООН, агентства ООН по делам беженцев, в Шри-Ланку, где им грозили пытки. Шри-Ланка задержала и насильственно депортировала лиц, ищущих убежища, без должного рассмотрения их обращений за предоставлением убежища.

По данным УВКБ ООН крайне высокое число беженцев из Афганистана продолжает расти. Соседние Иран и Пакистан разместили у себя 2,7 миллиона зарегистрированных афганских беженцев. В марте УВКБ ООН зарегистрировал 659,961 внутренне перемещённых афганцев, бежавших от вооружённых конфликтов, ухудшения безопасности и природных катастроф. Высказывались опасения, число перемещённых лиц может возрасти после открытия безопасных переходов, намеченного на конец 2014 года, так как местные боевики пытались захватить территории, ранее находившиеся под контролем международных сил.

Внутренние мигранты также сталкивались с дискриминацией. В Китае изменения в системе регистрации по месту жительства, известной как хукоу, облегчили сельским жителям переезд в маленькие города и города среднего размера. Доступ к различным благам и современным службам – включая образование и здравоохранение, по-прежнему был связан со статусом хукоу, который оставался основой для дискриминации. Система хукоу вынуждала многих внутренних мигрантов оставлять своих детей в деревне.

Рабочие-мигранты по-прежнему сталкивались с нарушением своих прав и дискриминацией. В Гонконге начался вызвавший большой резонанс судебный процесс с участием трёх индонезийских женщин-мигранток, работавших домашней прислужкой. Их прежнему работодателю были предъявлены 21 обвинение, включая преднамеренное

причинение тяжкого вреда здоровью и невыплату заработной платы. В октябре Amnesty International опубликовала доклад, составленный по материалам интервью с сельскохозяйственными рабочими-мигрантами в Южной Корее, которые в рамках Системы разрешения на работу (СРП) вынуждены были работать по ненормированному графику, сталкиваясь с недоплатами, отсутствием оплаченного выходного дня и ежегодного отпуска, незаконными субконтрактами и плохими условиями проживания. Многие подвергались на работе дискриминации из-за своей национальности.

Австралия по-прежнему придерживалась жёсткой линии поведения по отношению к лицам, ищущим убежища, которые прибывали в страну на лодках. Их либо выдворяли в те страны, откуда они прибыли, либо переводили в центры содержания иммигрантов на островах Манус (Папуа Новая Гвинея) или Науру, либо содержали под арестом в Австралии.

### **Рост религиозной и этнической нетерпимости**

В 2014 году поступали свидетельства роста религиозной нетерпимости и дискриминации; власти либо оказывались неспособны принять меры по борьбе с такими проявлениями, либо сами оказывались в них замешаны. В Пакистане законы о богохульстве по-прежнему сопровождалась насилием со стороны ревнителей благочестия. Полиция получала предупреждения о готовящихся нападениях на подозреваемых в «богохульстве», однако оказалась не в состоянии принять

адекватные меры для их защиты. Законы о богохульстве также создали атмосферу нетерпимости в Индонезии. В ноябре Amnesty International рекомендовала отменить индонезийский закон о богохульстве и призвала немедленно освободить из тюрьмы всех заключённых, осуждённых в соответствии с ним.

Нападения на почве религиозной или этнической нетерпимости продолжались в значительных масштабах. Неспособность правительства остановить растущую религиозную и этническую нетерпимость была очевидной. Правительства Мьянмы и Шри-Ланки оказались не в состоянии пресечь продолжающееся подстрекательство к насилию на основе национальной, расовой и религиозной ненависти со стороны групп буддийских националистов, несмотря на инциденты с применением насилия. Правительство Мьянмы также оказалось неспособно обеспечить равный доступ к полному гражданству для представителей народности Рохинджа. В Пакистане мусульмане-шииты были убиты после нападения вооружённых группировок; ахмадиты и христиане также оказывались их целью. В Шри-Ланке также отмечались случаи насилия по отношению к мусульманам и христианам со стороны вооружённых группировок; полиция оказалась не в состоянии защитить их и обеспечить расследование этих инцидентов.

Этнические тибетцы в Китае по-прежнему сталкивались с дискриминацией и ограничением своих прав на свободу мысли, совести и

религии, свободу выражения, собраний и выражения мирного протеста. Сообщалось, что тибетские демонстранты были расстреляны полицией и службами безопасности в Гардзе (кит. Ганьцзы), провинция Сычуань, когда собравшаяся толпа начала протестовать против задержания лидера одной из деревень. Уйгуры сталкивались с широко распространённой дискриминацией при приёме на работу, в области образования и при постройке жилья; кроме того, имели место ограничение религиозной свободы и политическая маргинализация.

Некоторые правительственные власти использовали религию в качестве оправдания для продолжающейся дискриминации. В Малайзии Федеральный Суд отклонил апелляцию, требовавшую отменить запрет христианской газете использовать слово «Аллах» в своих публикациях. Власти заявили, что использование этого слова в не-мусульманской литературе было ошибочным и могло дезориентировать мусульман. Запрет привёл к запугиванию и притеснениям христиан.

Индия отметила тридцатую годовщину массовой резни сикхов в 1984 на фоне продолжающейся безнаказанности в отношении этого и других ширококомасштабных нападений на религиозные меньшинства.

### **Дискриминация**

Люди во многих странах продолжали сталкиваться с дискриминацией, особенно там, где власти оказывались не в состоянии принять адекватные меры для защиты их и их общин.

Дискриминация на основе гендерной идентичности, касты, класса, этнического происхождения и религии сохранялась в Непале. Её жертвы подвергались изоляции, пыткам и другим видам жестокого обращения, в том числе сексуальному насилию. Женщины из маргинализованных групп – таких как низшая каста далитов и обнищавшие женщины – продолжали сталкиваться с особыми лишениями из-за многочисленных форм дискриминации. В Индии женщины и девушки-далиты продолжали сталкиваться с многочисленными проявлениями дискриминации и насилия по кастовому признаку. Самопровозглашённые деревенские советы выпускали незаконные постановления, назначающие женщинам наказания за различные нарушения социальных норм.

Японское правительство оказалось неспособным высказаться против дискриминационной риторики или пресечь притеснения и использование оскорбительной расистской лексики в отношении этнических корейцев и их потомков, которые обычно называют дзаинити (буквально «рождённые в Японии»). В декабре Верховный суд вынес постановление, запрещающее группе «Граждане против особых привилегий дзаинити» использовать оскорбительную расистскую лексику в отношении корейцев в ходе демонстраций недалеко от корейской средней школы.

Дискриминация в отношении этнических, языковых и религиозных меньшинств, включая членов

тамильской, мусульманской или христианской общин, продолжалась в Шри-Ланке. На представителей этих меньшинств произвольно накладывали ограничения свободы выражения и свободы собраний.

## **Сексуальные и репродуктивные права**

Прогресс в направлении уважения, защиты и осуществления сексуальных и репродуктивных прав был по-прежнему необходим для многих стран региона.

В апреле Верховный суд Филиппин принял Закон о репродуктивном здоровье, который открывает дорогу для правительственного финансирования современных методов контрацепции и готовит почву для развития образования в области сексуальности и репродуктивного здоровья в школе. Тем не менее, на Филиппинах всё ещё действуют одни из самых строгих в мире законов в области аборт, согласно которым аборт по любым без исключения причинам является уголовным преступлением. В Индонезии в июле был принят закон, ограничивающий до 40 дней срок, в течение которого жертвы изнасилования могут легально сделать аборт. Это вызывает опасение, что укороченный срок для легального аборта может помешать многим жертвам изнасилования сделать его в безопасных условиях.

Усилия правительства по искоренению гендерной дискриминации в отношении женщин и девушек оставались неэффективными в вопросе уменьшения риска выпадения матки у женщин в Непале, где генеральный секретарь

Amnesty International Салил Шетти принял участие в кампании «Моё тело – мои права» и встретился с женщинами в деревенских общинах Непала, страдающими этим тяжёлым недугом.

## Насилие против женщин

Женщины по всему региону по-прежнему сталкивались с насилием, в том числе при попытках реализовать свои права. В частности, в Пакистане джирга, традиционный совет племени утмансай в Северном Вазиристане, угрожала женщинам насилием при попытке получить доступ к гуманитарной помощи в лагерях для перемещённых лиц.

В Индии власти не исполняли эффективно новые законы в отношении преступлений против женщин, принятые в 2013 году, или не проводили реальных реформ, которые обеспечили бы их исполнение. Изнасилование в браке по-прежнему не считалось преступлением, если жена старше 15 лет.

В ряде стран региона принуждали вступать в брак детей. Поступали сообщения о так называемых «убийствах чести» в Афганистане и Пакистане. В Афганистане увеличилось число сообщений о случаях, подпадающих под действие закона об искоренении насилия в отношении женщин – хотя и неясно, вызвано ли это увеличением числа преступлений или числа сообщений о них. Цифры в области преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, по-прежнему остаются одними из самых заниженных. Только Независимая комиссия по правам человека в Афганистане зарегистрировала в первой половине

2014 года 4154 случая насилия в отношении женщин. Власти одобрили или внесли изменения в целый ряд законов, которые запретили давать показания членам семьи жертвы, равно как и членам семьи преступника. Поскольку, как сообщалось, большинство случаев насилия на гендерной основе происходит в семьях, эта мера сделала практически невозможным успешное уголовное преследование в случаях насильственных браков, браков с детьми и домашнего насилия.

В Японии были обнародованы результаты проведённого по инициативе правительства исследования, пересматривающего процесс подготовки Заявления Коно (извинений правительства, принесённых два десятилетия назад пострадавшим от использовавшейся военными практики сексуального рабства в период до и в течение Второй мировой войны). Несколько высокопоставленных общественных деятелей сделали заявления, отрицающие или оправдывающие подобную практику. Правительство по-прежнему отказывалось официально использовать термин «сексуальное рабство», и уклонялось от выплаты значительных компенсаций уцелевшим жертвам.

Продолжали поступать сообщения о том, что женщины и дети становились объектом насилия, иногда со смертельным исходом, по обвинениям в колдовстве в Папуа Новой Гвинее. Специальный докладчик ООН по внесудебным, суммарным или произвольным казням выразил особую

обеспокоенность убийствами, связанными с обвинениями в колдовстве.

## **Смертная казнь**

Смертная казнь по-прежнему применялась в некоторых государствах региона. Китай по-прежнему казнил больше людей, чем весь остальной мир вместе взятый.

Смертные казни продолжались в Японии. В марте суд постановил провести повторное рассмотрение и немедленно освободить Хакамаду Ивао. Хакамада Ивао был приговорён к смерти в 1968 году в результате несправедливого судебного процесса на основании признания, полученного с применением силы; он стал человеком, дольше всех в мире ожидавшим исполнения смертного приговора в камере смертников.

Смертные казни продолжались во Вьетнаме, несколько человек были приговорены к смерти по экономическим обвинениям.

Национальная и международная критика имела определённое воздействие. В Малайзии была отложена казнь Чандрана Паскарана и Осариаки Эрнеста Обайянгбона. Тем не менее, смертные приговоры по-прежнему выносились, поступали также сообщения о тайных казнях.

В январе Верховный Суд Индии постановил, что неоправданная задержка с исполнением смертного приговора приравнивается к пытке, и что казнь людей, страдающих психическими заболеваниями, является неконституционной. Суд также составил

руководства по гарантии прав людей, которым был вынесен смертный приговор.

В декабре в ответ на нападение пакистанских талибов на военное училище в Пешаваре, Пакистан заморозил выполнение моратория на смертную казнь и начал казни заключённых, осуждённых по обвинению в терроризме. Сообщается, что ещё более 500 человек могут быть казнены.

Афганистан продолжил применять смертную казнь, часто в результате несправедливых судебных процессов. В октябре шестеро человек были казнены в кабульской тюрьме Пул-э-Чарки. Судебные процедуры в деле о групповом изнасиловании в отношении по меньшей мере пяти человек не были соблюдены в полной мере, поскольку на суды оказывалось общественное и политическое давление с целью вынесения сурового приговора; в то же время обвиняемые заявляли, что признались в содеянном после пыток со стороны полиции.

## **Ответственность корпораций**

Компании обязаны с уважением относиться к правам человека. Тем не менее, в некоторых странах Азиатско-Тихоокеанского региона это уважением не было очевидным. Тысячи людей по-прежнему находились под угрозой принудительного выселения из своих домов и потери своих участков в ходе реализации крупных инфраструктурных и коммерческих проектов в Индии. Особенно уязвимыми были общины адиваси (коренных жителей), проживающие рядом с новыми или



строящимися шахтами и плотинами. В Папуа Новой Гвинее выросла напряжённость в районе золотой шахты Поргера между руководством шахты и местными жителями. В июне около 200 домов были дотла сожжены в ходе полицейской операции по выселению. Поступали сообщения о физическом и сексуальном насилии со стороны полиции в ходе насильственного выселения.

В декабре исполнилось 30 лет с момента катастрофы в индийском Бхопале в 1984 году, когда произошла утечка ядовитого газа. Выжившие в катастрофе продолжают испытывать серьёзные проблемы со здоровьем, связанные с утечкой и последующим загрязнением территории вокруг завода. Компания Union Carbide и её владелец, компания Dow Chemical не согласны с постановлением суда в Бхопале, признавшего их виновными. Индийскому правительству по-прежнему предстоит работы по очистке загрязнённой заводской территории.

В Камбодже продолжились конфликты из-за земельных участков, а также насильственное выселение. Это привело к росту протестов и конфронтаций, в которые часто вовлекались местные власти и частные компании. В октябре группа экспертов по международному праву передал МКК информацию со ссылкой на 10 жертв о том, что «широкомасштабный и систематический» захват земли правительством Камбоджи является преступлением против человечности.

**Права лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов**

Гомосексуальность остаётся уголовным преступлением в ряде стран региона. В качестве позитивного момента можно отметить значимое апрельское постановление Верховного Суда в Индии, официально признавшее трансгендеров. Оно обязывает власти признать «самоидентификацию трансгендеров в качестве мужчины, женщины или третьего пола» и включить их в политику социального обеспечения, выделив квоты на образование и трудоустройство. Тем не менее, продолжали поступать сообщения о случаях насилия в отношении трансгендеров.

Малазийский Апелляционный суд в ноябре вынес судьбоносное решение, в котором признал закон штата Негри-Сембилан, запрещающий носить одежду представителей противоположного пола, не соответствующим конституции страны. Тем не менее, Amnesty International получала сообщения об арестах и заключении в тюрьму представителей ЛГБТИ исключительно на основании их сексуальности; дискриминация в отношении них продолжалась.

В октябре Верховный Суд Сингапура утвердил статью 377А Уголовного кодекса, в соответствии с которой сексуальные отношения при обоюдном согласии между людьми одного пола являются уголовно наказуемым деянием. В Брунее новый Уголовный кодекс вводит смертную казнь через побивание камнями в качестве возможного наказания за поведение, которое не должно считаться уголовным преступлением – например, за

сексуальные отношения вне брака или сексуальные отношения с обоюдного согласия между представителями одного пола. Такое же наказание предусмотрено за кражу и изнасилование.

В завершение следует отметить, что мощные геополитические и экономические сдвиги, происходящие в Азиатско-Тихоокеанском регионе, делают ещё более насущной необходимость гарантии соблюдения прав человека; допущенные ошибки должны исправляться, чтобы люди в регионе могли потребовать действительного соблюдения своих гражданских прав, не опасаясь каких-либо санкций.

# Африка

На протяжении всего 2014 года, через 20 лет после геноцида в Руанде, по всему континенту продолжали полыхать вооружённые конфликты, одни только разгорались или перерастали в кровопролитные столкновения, как в Центральноафриканской республике (ЦАР), Южном Судане и Нигерии, а другие продолжались уже долгие годы, как, например, в Демократической республике Конго (ДРК), Судане и Сомали.

Эти конфликты были связаны с систематическими и постоянно повторяющимися грубыми нарушениями международных стандартов в области прав человека и гуманитарного права. Вооружённые конфликты приводили к самым страшным преступлениям, которые только можно себе представить, несправедливости и репрессиям. Маргинализация, дискриминация и постоянный отказ от других фундаментальных свобод и основных социально-экономических прав, в свою очередь создавали плодотворную почву для продолжения конфликтов и нестабильности.

Во многих отношениях Африка продолжала восприниматься как регион, находящийся на подъёме. Контексты развития и перспективы изменялись во многих странах. На протяжении всего 2014 года на континенте происходили стремительные социальные, экологические и экономические изменения. Быстрый рост населения,

стремительный экономический рост и урбанизация изменяли жизнь людей и способы получения средств к существованию с поразительной скоростью. Несмотря на огромные трудности, стоявшие перед ними, многие африканские государства достигли заметного прогресса в достижении Целей развития на пороге тысячелетия ООН (ЦРТ). Доклад по ЦПТ об Африке показал, что в Африке находятся восемь из десяти стран мира, наиболее быстро движущихся к достижению ЦРТ.

Тем не менее, многие показатели стали горьким напоминанием о том, что стремительный экономический рост не улучшил условия жизни для многих людей. Несмотря на то, что общий уровень бедности в Африке за последнее десятилетие существенно снизился, общее число африканцев, живущих ниже уровня бедности, (1,25 доллара США в день) увеличилось. На два государства, где продолжались конфликты, Нигерию (25,89%) и ДРК (13,6%), приходилось почти 40% бедных на континенте. У Африки был один из самых высоких уровней безработицы среди молодёжи в мире; она остаётся вторым регионом в мире (после Латинской Америки), наиболее страдающим от неравенства. Всё это указывает на взаимосвязь между конфликтами и нестабильностью с одной стороны и отрицанием основных социо-экономических прав, социальной изоляцией, неравенством и ростом нищеты с другой.

Наращение репрессий и сокращение пространства для политической борьбы

продолжалось во многих африканских странах на протяжении всего года. В некоторых странах силовые структуры реагировали на мирные демонстрации и протесты применением чрезмерной силы. В очень многих местах свобода выражения мнений, объединений и мирных собраний по-прежнему были серьёзно ограничены. Эта тенденция была заметна не только в странах с авторитарными режимами, но также и в тех, которые находились в процессе политических преобразований или готовились к ним. Эффект от репрессий и постоянного отрицания основных прав человека способствовали проявлению нестабильности и насильственным конфликтам, которые начались в 2014 году, как это было в Буркина Фасо, ЦАР, Южном Судане и Судане.

Многие африканские страны, включая Кению, Сомали, Нигерию, Мали и регион Сахель, в 2014 году сталкивались с серьёзными трудностями по обеспечению безопасности в результате эскалации насилия со стороны радикальных вооружённых группировок, таких как «Аль-Шабаб» и «Боко Харам», а также распространения стрелкового оружия в регионе. Десятки тысяч мирных жителей погибли, сотни были похищены, а многие продолжают жить в постоянном страхе и с чувством незащищённости. Но и ответные меры многих правительств были настолько же жестокими и неизбирательными, и приводили к массовым произвольным арестам, задержаниям и внесудебным казням. В конце года в Кении был принят Законопроект о внесении поправок в закон о государственной безопасности,

2014, репрессивный по своей сути закон об обеспечении безопасности, применение которого может вылиться в повсеместное ограничение свобод выражения мнений и передвижения.

Другой общей составляющей в конфликтах по всей Африке была безнаказанность за преступления в соответствии с международным правом, совершённые силовиками и вооружёнными группировками. В 2014 году количество случаев безнаказанности отнюдь не уменьшилось, в том числе в ЦАР, ДРК, Нигерии, Южном Судане и Судане; этот год был также отмечен серьёзной волной политического недовольства Международным уголовным судом (МУС). Также в Африке были предприняты беспрецедентные политические усилия с требованием иммунитета от уголовного преследования для действующих глав государств и высших должностных лиц за преступления против человечности и другие международные преступления. Это привело к принятию регрессивной поправки к Протоколу Статута Африканского суда по правам человека, предоставляющей действующим главам государств и другим высокопоставленным должностным лицам иммунитет в этом Суде.

В 2014 году отмечался десятилетний юбилей создания Совета мира и безопасности Африканского союза (СМБ), «постоянного директивного органа АС по предупреждению, урегулированию и разрешению конфликтов» в Африке. АС и СМБ предприняли несколько важных шагов в

ответ на вспыхнувшие в Африке конфликты, включая развёртывание Международной миротворческой миссии в Центральноафриканской республике (ММЦА), создание Комиссии по расследованию событий в Южном Судане, создание поста Специального посланника по участию женщин в миростроительстве и несколько политических заявлений, осуждающих насилие и нападения на мирных жителей. Но во многих случаях эти меры были либо недостаточными, либо они были приняты слишком поздно. В некоторых случаях появлялись сообщения о возможной причастности миротворческих миссий АС к грубым нарушениям прав человека, а именно ММЦА и конкретно её контингента из Чада, который, после того как прозвучали эти обвинения, вышел из состава миссии.

Тем не менее, ошибки при разрешении конфликтов в Африке совершались и на уровне выше АС. В случае ЦАР, например, ООН долго медлила, прежде чем, наконец, послать туда миротворческий контингент, что конечно спасло множество жизней, но при этом миссия не обладала достаточными ресурсами, необходимыми для того, чтобы остановить волну нарушений прав человека. В других случаях не было вообще никакой реакции. Совет ООН по правам человека, например, фактически не отреагировал на конфликты в Судане, несмотря на критическую необходимость в независимом мониторинге, предоставлении докладов и ведении отчётности в области прав человека. В Дарфуре обзор результатов

расследований по деятельности Миссии ООН в Дарфуре был анонсирован Генеральным секретарём ООН в июле, в ответ на заявления о том, что сотрудники Миссии ООН покрывали нарушения прав человека.

Существует очевидная необходимость в срочных и фундаментальных изменениях в том, что касается политической воли, необходимой для решения обострившихся проблем с конфликтами в Африке; необходимы также согласованные усилия на национальном, региональном и международном уровнях для того, чтобы положить конец безнаказанности и ликвидировать глубинные причины нестабильности и конфликтов. Без этого концепция развития региона, где «к 2020 году перестанут звучать выстрелы», так и останется лицемерной и недостижимой мечтой.

### **Конфликт – цена и уязвимость**

Конфликты и нестабильность омрачают жизни несметного числа людей в Африке и в разной степени затрагивают практически все страны. Этим конфликтам свойственны постоянные нарушения прав человека и чудовищные преступления, совершаемые как правительственными войсками, так и вооружёнными группировками.

В ЦАР продолжались межконфессиональные столкновения и совершались массовые зверства, такие как убийства, пытки, изнасилования, глумление над телами погибших, похищения, насильственные перемещения, а также вербовка и использование детей-солдат. Несмотря на то, что в июле было подписано

соглашение о прекращении огня, а в сентябре была развёрнута миротворческая миссия ООН, последние месяцы 2014 года были омрачены новой волной нападений в центральных регионах страны. Мирные жители страдали от целого ряда нарушений прав человека во время эскалации конфликта между различными вооружёнными группировками. Последняя вспышка насилия потрясла столицу страны Банги в октябре. Все стороны конфликта - «Селека», «Анти-Балака» и вооружённые члены этнической группы пеулов - систематически, пользуясь полной безнаказанностью, совершали нападения на мирных жителей. Развёртывание Многоаспектной комплексной миссии ООН по стабилизации (MINUSCA) в сентябре вызвало надежду на изменение ситуации, но всего лишь спустя месяц произошёл значительный всплеск насилия по всей стране. Это свидетельствует о явной необходимости наращивания потенциала и скорости реагирования международных сил.

В соседнем Южном Судане десятки тысяч людей, многие из которых были мирными жителями, были убиты, а 1,8 миллиона вынуждены были покинуть свои дома из-за конфликта, разразившегося в декабре 2013 года. Вооружённые силы правительства и оппозиции демонстрировали полное пренебрежение нормами международного гуманитарного права и стандартами в области прав человека, совершая военные преступления и преступления против человечности. Все стороны конфликта умышленно убивали

мирных жителей на основании их национальности, в том числе тех, кто пытался найти убежище в церквях и больницах. Сексуальное насилие, массовые грабежи и уничтожение собственности носили повсеместный характер. Несмотря на такой уровень насилия и угрозу голода и эпидемий для миллионов людей, обе стороны игнорировали несколько заключённых договорённостей о прекращении огня.

После того как в 2013 году исламистская группировка «Боко Харам» провела интенсивную кампанию насилия, вооружённый конфликт на северо-востоке Нигерии расширился и привёл к росту числа погибших. Страшные видеоматериалы, снимки и свидетельства очевидцев, собранные Amnesty International, предоставляют новые свидетельства вероятных военных преступлений, преступлений против человечности и других серьёзных нарушений прав человека и произвола, которые совершаются всеми сторонами конфликта. Общины, уже многие годы терроризируемые «Боко Харам», стали ещё более уязвимы для нарушений со стороны государственных силовых структур, которые регулярно проводят жестокие и неизбирательные нападения, массовые неизбирательные аресты, избиения и пытки. Конфликт усилился в небольших городах и деревнях; более 4000 мирных жителей были убиты во время вооружённых нападений; похищение 276 школьников, совершённое «Боко Харам» в апреле, наглядно демонстрирует уровень угроз для стабильности самого густонаселённого государства в Африке,

а также угрозы миру и безопасности в регионе.

Нигерийские силовые структуры регулярно и систематически применяли пытки и другие виды жестокого обращения по всей стране, в том числе и в связи с конфликтом на северо-востоке. Сотрудники силовых структур очень редко привлекались к ответственности. Массовые неизбирательные аресты и задержания, проводимые военными на северо-востоке страны, заметно усилились после объявления в стране чрезвычайного положения в мае 2013 года, и оттуда до конца этого года продолжали поступать сообщения о внесудебных казнях, проводимых военными и полицией.

В то же время не было никаких явных признаков разрешения давно тянувшихся конфликтов.

Конфликт в суданских провинциях Дарфур, Южный Кордофан и Синий Нил продолжался с прежней силой и распространился на Северный Кордофан. Нарушения международных стандартов в области прав человека и норм гуманитарного права совершались всеми участниками конфликта. В Дарфуре повсеместные нарушения и насилие, совершаемые воюющими общинами, и нападения проправительственного ополчения и групп вооружённой оппозиции привели к резкому росту перемещений и гибели мирного населения.

Стремительный рост насилия со стороны вооружённых группировок в восточной ДРК в рамках Операции «Сокола 1» привёл к гибели тысяч людей и вынудил более миллиона людей

покинуть свои дома. Эскалация насилия была также отмечена убийствами и массовыми изнасилованиями со стороны как правительственных войск, так и вооружённых группировок.

В южном и центральном Сомали было убито, ранено и выселено более 100 000 мирных жителей в ходе продолжающегося вооружённого конфликта между проправительственными силами, Миссией Африканского Союза в Сомали (AMISOM) и исламистской группировкой «Аль-Шабаб». Все участники конфликта нарушали стандарты международного права в области прав человека и нормы гуманитарного права. Вооружённые группировки принудительно вербовали одних, в том числе детей, и похищали, пытали и незаконно убивали других. Были широко распространены изнасилования и другие формы сексуального насилия. Гуманитарная ситуация стремительно ухудшалась из-за конфликта, а также засухи и снижения доступа к гуманитарной помощи, что в совокупности привело к тому, что более одного миллиона человек оказались в критической ситуации, а ещё 2,1 миллиону человек на конец 2014 года требовалась помощь.

Также проявлялись тревожные признаки грядущих потрясений. Политическая нестабильность, резкое увеличение активности радикальных вооружённых группировок и организованной преступности, а также экологические и демографические изменения привели к тому, что ситуация в регионе Сахель стала взрывоопасной. Это было особенно очевидно на примере Мали,

где внутренний вооружённый конфликт привёл страну в состояние постоянной нестабильности; в частности, на севере некоторые районы оставались неподконтрольны властям, несмотря на мирные соглашения, подписанные правительством и вооружёнными группировками в 2013 году.

Вооружённые группировки третировали местное население, в том числе занимались похищениями и убийствами, а вспышки насилия не прекращались даже во время мирных переговоров между правительством и вооружёнными группировками.

Насилие и нестабильность усиливались волной террористических актов в Сомали, Нигерии и в Сахеле, которые часто сопровождалась серьёзными нарушениями прав человека со стороны правительства. Нарушения со стороны вооружённых группировок включали в себя убийства, похищения, пытки и неизбирательные нападения. В Сомали группировки, входящие в «Аль-Шабаб», пытали и незаконно убивали людей, которых они обвиняли в шпионаже и несоблюдении исламского права в их суровой трактовке. Они убивали людей публично, в том числе через побивание камнями, а также проводили ампутации и порки. В Камеруне нигерийские исламистские группировки, включая «Боко Харам», убивали мирных жителей, захватывали заложников и похищали людей, а также нападали на правозащитников.

### **Сокращение политического пространства**

Тенденция к проведению репрессий и сокращению политического

пространства на протяжении этого года наблюдалась во многих странах Африки

В Эритрее была запрещена деятельность оппозиционных политических партий, независимых СМИ и организаций гражданского общества; тысячи узников совести и политических заключённых по-прежнему незаконно оставались под стражей. В Эфиопии вновь начались преследования независимых СМИ, в том числе блогеров и журналистов, проходили аресты членов оппозиционных партий и мирных демонстрантов. У гражданского общества в Руанде практически не было возможности критиковать нарушения прав человека в стране. В Бурунди критика правительства со стороны членов оппозиционных партий, активистов гражданского общества, юристов и журналистов была ограничена в связи с приближающимися выборами в 2015 году. Ограничение свободы собраний и объединений выразилось в запрещении демонстраций и маршей.

В Гамбии президент Яйя Джамме отпраздновал 20-летнюю годовщину своего правления. Эти два десятилетия были отмечены жёсткой нетерпимостью к инакомыслию: журналистов, политических противников и правозащитников запугивали и подвергали пыткам. В Буркина-Фасо в ноябре было сформировано переходное правительство, которое должно подготовить страну к парламентским и президентским выборам в 2015 году. Это произошло после массовых протестов против подготовки поправок к



конституции, что привело к свержению бывшего президента Блэза Компаоре.

В Анголе, Буркина-Фасо, Чаде, Гвинее, Сенегале, Того и других странах сотрудники органов правопорядка применяли чрезмерную силу против участников демонстраций и протестов. В большинстве случаев власти не расследовали применение чрезмерной силы, и никто не был привлечён к ответственности.

Во многих странах журналисты, правозащитники и политические оппоненты подвергались широкомасштабным и систематическим угрозам, произвольным арестам и задержаниям, избиениям, пыткам, насильственным исчезновениям и даже смерти от рук сотрудников правительственных агентств и вооружённых группировок. Подавление и ограничения прав на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний имели место в Анголе, Буркина-Фасо, Камеруне, Чаде, Эритрее, Эфиопии, Гамбии, Гвинее, Мавритании, Руанде, Сомали, Свазиленде, Того, Уганде, Замбии и Зимбабве.

В Анголе, Бурунди и Гамбии новые законы и другие формы нормативно-правовых актов ещё больше ограничивали работу СМИ и гражданского общества.

В Судане права на свободу выражения мнений, объединений и мирных собраний по-прежнему были жёстко ограничены, несмотря на то что правительство выразило готовность начать общенациональный диалог с целью достичь мира в Судане и защитить конституционные права.

Национальная служба разведки и безопасности и другие силовые структуры продолжали произвольно задерживать предполагаемых противников правящей Партии национального конгресса для того, чтобы усилить цензуру в СМИ, закрыть общественные форумы и прекратить акции протестов.

Национальная служба безопасности Южного Судана захватывала и закрывала газеты, преследовала, запугивала и незаконно задерживала журналистов в ходе репрессий, которые ограничили свободу выражения мнений и свернули общественные дебаты по вопросу о том, как прекратить вооружённый конфликт. Закон о Национальной службе безопасности, дающий этой службе широкие полномочия, в том числе на арест и задержание без соблюдения соответствующих положений по независимому надзору или гарантий против злоупотреблений, был принят парламентом и ждёт одобрения президента.

### **Безнаказанность**

Безнаказанность - это то, что было общим во всех вооружённых конфликтах в Африке, поскольку подозреваемые в совершении уголовных преступлений согласно международному праву редко привлекались к ответственности.

В ЦАР было проведено несколько арестов рядовых членов вооружённых группировок, несмотря на то что Прокурор МУС объявил о начале нового предварительного расследования случаев применения насилия. Такие признаки надежды в условиях вооружённых конфликтов были

исключением, а в целом царила полная безнаказанность. Почти всех лидеров вооружённых группировок, подозреваемых в совершении преступлений в соответствии с международным правом в ЦАР, по-прежнему не тревожили расследованиями, а подобная безнаказанность только продолжала подпитывать конфликт.

В ДРК попытки привлечь к ответственности виновных в преступлениях согласно международному законодательству, совершённых армией Конго и вооружёнными группировками, не принесли значительных результатов. Суд в военном трибунале над конголезскими солдатами, обвинёнными в массовом изнасиловании в Минове более 130 женщин и девочек, а также в убийствах и грабежах, завершился тем, что только двое из 39 солдат, представших перед судом, были признаны виновными в изнасилованиях. Другие подсудимые были признаны виновными в убийствах, грабежах и военных преступлениях.

Неспособность привлечь к ответственности виновных оставалась систематической проблемой и вне районов вооружённых конфликтов, а преступники чаще всего могли свободно действовать. Питки и другие виды жестокого обращения сохранялись в таких странах, как Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Гамбия, Мавритания, Нигерия и Того, из-за того что подозреваемые не привлекались к уголовной ответственности.

По-прежнему оставались недостаточными попытки привлечь к ответственности виновных в международных преступлениях, таких как преступления против человечности, совершённых во время волны насилия в 2007/2008 годах после выборов в Кении. В МУС продолжался судебный процесс над заместителем президента Самоей Руто и Джошуа Арап Сангом, несмотря на то что утверждения о запугивании и подкупе свидетелей подорвали доверие к процессу. Обвинения, выдвинутые против президента Ухуру Кеньятта, были сняты после отклонения ходатайства, поданного прокурором МУС, о признании факта отказа от сотрудничества со стороны правительства Кении. На государственном уровне не наблюдалось прогресса в привлечении к ответственности виновных в грубых нарушениях, совершённых во время вспышки насилия после выборов в Кении.

С другой стороны, в 2014 году МУС подтвердил вердикт и приговор по делу Томаса Лубанга Диило. Его признали виновным в 2012 году в военных преступлениях, в вербовке и призыве на военную службу детей в возрасте до 15 лет и использовании их в активных боевых действиях в ДРК. Кроме того, Жермен Катанга, командир Патриотического фронта сопротивления в Итури, был признан виновным в преступлениях против человечности и военных преступлениях и приговорён к 12 годам заключения. МУС подтвердил обвинения, выдвинутые против Боско Нтаганда в преступлениях против человечности и военных преступлениях,

и в том и в другом случае включающие преступления, связанные с сексуальным насилием, предположительно совершённые в 2002-2003 годах в провинции Итури в ДРК. Судебный процесс был отложен на июнь 2015 года. Обвинения против бывшего президента Кот-д'Ивуар Лорена Гбагбо, обвиняемого в преступлениях против человечности, МУС подтвердил в июне. На данный момент судебный процесс запланирован на июль 2015 года.

Одной из национальных попыток бороться с безнаказанностью за преступления согласно международному праву стало начало расследования в Мали случаев насильственного исчезновения. Бывший президент Чада Хиссен Хабре по-прежнему находился под стражей в Сенегале и ожидал суда в Чрезвычайных палатах африканских судов, созданных АС, после его ареста в июле 2013 года на основании обвинений в преступлениях против человечности и военных преступлениях, совершённых в Чаде с 1982 по 1990 год.

В марте Кот-д'Ивуар передала МУС Шарля Блэ Гудэ, обвиняемого в преступлениях против человечности, совершённых во время вспышки насилия после выборов в 2010 году. В декабре Палата предварительного производства МУС подтвердила четыре обвинения в преступлениях против человечности и передала его дело в Судебную палату. В декабре Палата предварительного производства МУС отказала Кот-д'Ивуар, которая оспорила приемлемость дела Симоне Гбагбо, подозреваемого в уголовной

ответственности за преступления против человечности, для рассмотрения в суде.

Вселяет надежду знаменательное решение об универсальной юрисдикции, которое было принято в октябре Конституционным судом Южной Африки (КСЮФ) по делу «Государственный комиссар полиции Южной Африки против Правозащитного центра по судебным спорам и другим». В этом судебном решении КСЮФ постановил, что заявления о пытках в Зимбабве, которые граждане Зимбабве применяли в отношении граждан Зимбабве, должны быть расследованы на основании универсальной юрисдикции полицией Южной Африки.

Однако в то же время на международном и региональном уровне произошёл и серьёзный регресс по сравнению с предыдущими достижениями в области международного правосудия в Африке. Хотя Римский статут МУС подписали 34 страны из Африки - больше, чем из любого другого региона - политические манёвры в течение 2014 года подорвали столь отчётливый прогресс в отношении привлечения виновных к ответственности. Кения предложила пять поправок к Римскому статуту, в том числе поправку 27 статьи для того, чтобы сделать невозможным преследование в МУС глав государств и правительств, пока они занимают свои должности.

В мае министры АС, рассматривая поправки к Протоколу Статута Африканского суда по правам человека, согласились расширить круг категорий

людей, на которых распространяется иммунитет от только что установленной уголовной юрисдикции суда. После этого ассамблея АС на своей очередной 23-й сессии одобрила эту поправку, цель которой предоставить находящимся у власти африканским лидерам и другим высшим должностным лицам стран региона иммунитет от уголовных преследований за геноцид, военные преступления и преступления против человечности. Это очевидный шаг назад и предательство по отношению к жертвам грубых нарушений прав человека. Главы государств и правительств предпочли защитить себя и будущих лидеров от уголовных преследований за серьёзные нарушения прав человека, вместо того чтобы обеспечить справедливость в отношении жертв преступлений согласно международному праву.

Независимо от этого, МУС оставит за собой полномочия проводить расследования подобных преступлений в отношении находящихся на посту африканских глав государств и правительств всех стран-участников Римского статута. Тем не менее, 2014-й запомнится как год, когда некоторые страны и Африканский союз мобилизовали политические усилия для того, чтобы подорвать работу МУС.

### **Нищета и обездоленность**

Несмотря на продолжавшийся стремительный экономический рост, условия жизни многих африканцев за этот год не улучшились. Многие страны осуществили заметный прогресс в достижении целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, но Африка всё

ещё отстаёт от большинства других развивающихся регионов в достижении многих целей, намеченных на 2015 год. Бедность в Африке продолжала сокращаться, но темп был недостаточен для региона, перед которым стояла цель сократить количество бедных в два раза к 2015 году. В действительности имеющиеся показатели свидетельствуют о том, что общее число африканцев, живущих за чертой бедности (1,25 доллара США в день), увеличилось. Другие цели, такие как снижение числа детей с недостатком веса и материнская смертность, также вряд ли будут достигнуты.

Разразившаяся в марте в некоторых странах Западной Африки эпидемия болезни, вызываемой вирусом Эболы, привела к ситуации, которую Всемирная организация здравоохранения охарактеризовала как самую большую и сложную вспышку Эболы с момента открытия вируса в 1976 году. К концу 2014 года Эбола унесла жизни почти 5000 человек в Гвинее, Либерии, Мали, Нигерии и Сьерра Леоне. Более 10 000 человек были заражены, существовали опасения, что в начале 2015 года может разразиться большой продовольственный кризис. Инфраструктура общин и службы здравоохранения были полностью разрушены или уже не справлялись с нагрузкой.

Страны, пострадавшие больше других, а именно Гвинея, Либерия и Сьерра Леоне, и до этого имели крайне слабую систему здравоохранения, лишь недавно вырвавшись из периода длительных конфликтов и

нестабильности. В Гвинее, где умерли сотни людей, в то числе как минимум 70 медиков, запоздалые ответные меры правительства и недостаток ресурсов привели к стремительному и смертельному распространению эпидемии.

Всё это не только указывает на неспособность правительств соблюдать, защищать и осуществлять право на наивысший достижимый уровень здоровья своих граждан, но также и на неспособность международного сообщества адекватно отреагировать на этот кризис. В конце 2014 года ведущие гуманитарные организации призвали мировое сообщество оказывать большую помощь; ООН заявила, что требуется около миллиарда долларов США для того, чтобы остановить распространение Эболы. К ноябрю пожертвования составили лишь 345 миллионов долларов США.

В то время как африканские города росли беспрецедентно быстрыми темпами, стремительная урбанизация сопровождалась нестабильностью и неравенством. Нищета в городах оставила многих без надлежащего жилья и элементарных удобств, особенно тех, кто живёт в неофициальных поселениях или трущобах. Принудительные выселения оставляли людей без средств к существованию и собственности и ещё больше вгоняли их в нищету. В Анголе, в провинции Луанда, были принудительно выселены по меньшей мере 4000 семей. На фоне аналогичной ситуации в Кении суды продолжали подтверждать право на надлежащее жильё и запрещать

принудительные выселения. Верховный суд потребовал от правительства выплатить компенсации на сумму примерно в 370 000 долларов США жителям Картон-сити, неофициального поселения в столице страны Найроби, которые были принудительно выселены из своих домов в 2013 году.

## **Дискриминация и маргинализация**

Сотни тысяч человек покинули свои дома из-за вооружённых конфликтов, политических преследований или в поисках лучших условий жизни. Большинство было вынуждено покинуть свои дома и лишилось источников к существованию в тяжёлых и опасных попытках найти убежище внутри своих стран или за границей. Огромное число беженцев и мигрантов владели жалкое существование, подвергаясь дальнейшим нарушениям и злоупотреблениям, многие в лагерях с ограниченным доступом к здравоохранению, воде, канализации, пище и образованию.

Ежемесячно их число увеличивалось. Тысячи людей бежали из Эритреи, в большинстве случаев из-за политических преследований. Многим угрожала опасность попасть в руки торговцев людьми, к примеру, в Судане и Египте. В Камеруне тысячи беженцев из ЦАР и Нигерии, сбежав от вооружённых группировок, жили в ужасающих условиях в переполненных лагерях в приграничных районах. Многие люди, вынужденные бежать от суданского конфликта (более миллиона человек), оставались внутри страны, ещё как минимум 200 000 жили в лагерях беженцев в Южном Судане или

Эфиопии. Положение тысяч сомалийских беженцев в Кении усугублялось политикой принудительного расселения по лагерям; их вынуждали покидать дома в городах и отправляли в переполненные и непригодные для жизни лагеря. Беженцы и лица, ищущие убежища в Южной Африке, по-прежнему подвергались нападениям на почве ксенофобии, а власти их почти или совсем не защищали.

Многие другие группы людей также были лишены доступа к механизмам защиты прав человека или возможности получить компенсацию за нарушения, которым они подверглись. Женщины могут играть важную роль в укреплении способности обществ, затронутых конфликтами, к восстановлению, но они часто исключены из процессов национального миростроительства. Во многих странах, страдающих от конфликтов, или принимающих большое число беженцев или перемещённых лиц, женщины и девочки подвергаются изнасилованиям и другим формам сексуального насилия. Насилие над женщинами оказывало разрушительное влияние и в странах, где не было конфликтов, иногда вследствие культурных традиций и норм, но также из-за того, что в некоторых странах дискриминация по половому признаку была закреплена законодательно.

Для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ) в 2014 году появилась надежда, когда Африканская комиссия по правам человека и народов приняла важнейшую резолюцию, осуждающую

акты насилия, дискриминации и других нарушений прав человека против людей на основании их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Также вызвали надежду на равенство и справедливость обязательства, принятые Малави, по отмене уголовной ответственности за однополые сексуальные отношения по обоюдному согласию.

Несмотря на это, людей продолжали преследовать или объявлять преступниками за их предполагаемую или реальную сексуальную ориентацию во многих странах, в том числе в Камеруне, Гамбии, Сенегале, Уганде и Замбии.

В рамках реакционной тенденции некоторые страны стремились ужесточить уголовное преследование людей на основе их сексуальной ориентации, либо закрепляя уже существующие несправедливые законы, либо вводя новые. Президент Нигерии подписал жестокий Закон о запрете однополых браков, допускающий дискриминацию на основании реальной или предполагаемой сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В Уганде был вынесен на рассмотрение анти-гомосексуальный закон - хотя Конституционный суд страны и объявил его неконституционным, поскольку парламент принял данный закон в отсутствие кворума. В соответствии с этим законом многие представители ЛГБТИ сообщества и те, кого считают таковыми, подверглись незаконным арестам и избиениям, выселениям из домов и нападениям толпы; некоторые лишились работы. Президент Гамбии

одобрил законопроект, принятый парламентом, о внесении поправок в Закон об Уголовном кодексе, 2014, включающий статью о таком преступлении, как «гомосексуализм при отягчающих обстоятельствах»; он карается пожизненным заключением, причём нечёткая формулировка закона открывает широкие возможности для злоупотребления. Гомофобный законопроект также внесён на рассмотрение парламентом Чада, что грозит наказанием до 20 лет лишения свободы и крупными штрафами людям, «признанным виновными» в однополых связях.

### **Заглядывая в будущее**

На протяжении всего 2014 года отдельные люди и общины в регионе способствовали развитию, пониманию и соблюдению прав человека. Открыто выступая на публике и проводя акции, иногда с риском для жизни и безопасности, это растущее движение за права человека формировало представления о справедливости, достоинстве и надежде.

Тем не менее этот год стал мощным напоминанием о масштабах проблем в области прав человека в Африке и о необходимости ускорения прогресса в осуществлении этих прав.

События этого года наглядно продемонстрировали настоятельную необходимость согласованных и последовательных действий по ослаблению и разрешению конфликтов в Африке. В будущем должны быть полностью приняты и поддержаны усилия Комиссии АС по созданию дорожной карты с целью достижения

мира в Африке. Отчаянно необходим гораздо более ясный, последовательный и согласованный подход к разрешению конфликтов со стороны как международных, так и региональных организаций, основанный на международном законодательстве в области прав человека.

Ещё одним важнейшим условием для обеспечения мира, безопасности и справедливости будет отказ Африканских государств от коллективного давления на международное правосудие, в том числе на работу МУС; вместо этого они должны решительно противодействовать безнаказанности как на государственном, так и на международном уровне и работать над созданием эффективной системы привлечения к ответственности за грубые нарушения прав человека и другие преступления, предусмотренные международным правом.

Ближайшие годы почти наверняка будут отмечены серьёзными переменами. Не в последнюю очередь программа развития на период после 2015 года, которая следует целям, сформулированным в Декларации тысячелетия, станет исторической возможностью для стран-членов АС достичь соглашения по нормативно-правовой базе в области прав человека, что сможет изменить к лучшему жизни множества людей. Ответственность за преступления в области прав человека должна быть закреплена с помощью тщательно разработанных целей и показателей, касающихся доступа к правосудию; эта работа должна

сопровождаться укреплением прав в области равного участия, равноправия, запрета на дискриминацию, верховенства закона и других фундаментальных свобод.



# Ближний Восток и Северная Африка

Оглядываясь на 2014 год, мир осмысливал его события, обернувшиеся катастрофой для миллионов жителей Ближнего Востока и Северной Африки. Этот год был отмечен ростом интенсивности вооружённых конфликтов и чудовищными нарушениями прав человека в Сирии и Ираке; на мирное население сектора Газа обрушился основной удар в ходе кровавого военного противостояния между Израилем и ХАМАС, а Ливия всё больше напоминала государство, утратившее возможность выполнять свои основные функции и находящееся на грани гражданской войны. Общество в Йемене также оставалось глубоко разобщённым; центральные власти столкнулись с активностью боевиков-шиитов на севере, активным движением за отделение на юге и непрекращающимся сопротивлением на юго-западе.

В свете событий минувшего года горячие надежды на перемены, которые всколыхнули широкие народные массы, потрясли арабский мир в 2011 году и привели к свержению длительное время находившихся у власти правителей в Тунисе, Египте, Ливии и Йемене, казались далёким воспоминанием. Исключением стал Тунис, где в ноябре благополучно прошли новые парламентские выборы, а власти предприняли некоторые шаги для привлечения к ответственности виновных в грубых нарушениях прав

человека, совершённых в прошлом. Ситуация в Египте, напротив, давала намного меньше поводов для оптимизма. В этой стране армейский генерал, который был инициатором свержения в 2013 году первого после массовых волнений президента страны, занял по итогам выборов президентский пост и поднял волну репрессий, направленных не только против движения «Братьев-мусульман» и его союзников, но и против политических активистов многих других объединений, а также против работников СМИ и правозащитников. В ходе репрессий тысячи людей были брошены в тюрьмы, сотни приговорены к смертной казни. В районе Персидского залива власти Бахрейна, Саудовской Аравии и Объединённых Арабских Эмиратов (ОАЭ) упорно стремились подавить инакомыслие и искоренить любые признаки оппозиции существующей власти в полной уверенности, что их основные союзники среди западных демократий едва ли будут возражать.

Кроме того, в 2014 году мир стал свидетелем свирепой жестокости со стороны вооружённых группировок, участвовавших в конфликтах в Сирии и Ираке; в этой связи необходимо особо отметить вооружённую группировку, именуемую себя «Исламским государством» (ИГ, ранее ИГИШ). В Сирии бойцы ИГ и других вооружённых группировок контролировали обширные территории страны, в том числе значительную часть района, в котором находится крупнейший сирийский город Алеппо, и назначали «наказания», в том числе публичные

убийства, отсечение конечностей и телесные наказания за действия, которые они считали отступлением от исламских законов. ИГ также удалось занять доминирующую позицию в суннитских частях Ирака, где группировка вершила террор, суммарно казняя сотни захваченных солдат правительственных войск, представителей меньшинств, мусульман-шиитов и других, включая противостоявших им суннитских соплеменников. Кроме того, группировка ИГ целенаправленно преследовала религиозные и этнические меньшинства, вытесняла христиан и изгоняла тысячи езидов и другие меньшинства из домов и с их земель. Войска ИГ расстреливали мужчин и мальчиков-езидов, совершая обставленные как казни убийства, и похищали сотни женщин и девушек-езидок, обращая их в рабство и заставляя многих становиться «жёнами» бойцов ИГ, среди которых были тысячи иностранных добровольцев из Европы, Северной Африки, Австралии, Северной Америки, государств Персидского залива и других стран.

В отличие от тех, кто незаконно убивает людей, но старается совершать свои преступления тайно, ИГ с откровенной беззастенчивостью заявляло о своих действиях. Собственные операторы группировки всегда находились рядом, снимая самые вопиющие её акты, включая обезглавливание журналистов, работников гуманитарных организаций, пленных ливанских и иракских солдат. После этого ИГ предавало широкой огласке свои кровавые расправы, публикуя их в форме хорошо

срежиссированных, но жутких по содержанию видеороликов, которые размещались в интернете с целью пропаганды, торга за заложников и вербовки новых adeptов.

Стремительные военные наступления ИГ в Сирии и Ираке вкупе с суммарными убийствами западных заложников и других людей побудили США в сентябре создать альянс против ИГ, в который вошли более 60 государств, включая Иорданию, Катар, Саудовскую Аравию и ОАЭ. Союзники наносили воздушные удары по расположениям войск ИГ и других негосударственных вооружённых формирований, в результате чего погибали и получали ранения мирные жители. Кроме того США продолжали применять дроны и другие средства для нанесения ударов по союзникам «Аль-Каиды» в Йемене, в то время как противостояние между правительствами и неправительственными вооружёнными группировками всё дальше выходило за рамки национальных конфликтов. Между тем Россия продолжала прикрывать сирийское правительство в ООН, предоставляя ему оружие и боеприпасы для поддержки его военных действий, не принимая во внимание военные преступления и другие грубые нарушения прав человека, которые совершали сирийские власти.

Нарушения ИГ прав человека, их широкая огласка и чувство политического кризиса, которое они вызвали, смогли на какое-то время отвлечь внимание от постоянных и широкомасштабных проявлений жестокости со стороны сирийских

правительственных сил, пытавшихся вернуть контроль над ранее находившимися в их руках районами и отбить территории, захваченными вооружёнными группировками. При этом войска сирийского правительства, по всей видимости, полностью пренебрегали жизнями гражданского населения и своими обязательствами в рамках международного гуманитарного права. Правительственные войска наносили неизбирательные удары по районам, в которых находились мирные жители, применяя различные виды тяжёлых вооружений, включая так называемые «бочковые бомбы», танковый и артиллерийский огонь; в ходе длительных осад мирные жители были лишены доступа к продовольствию, воде и медицинской помощи. Кроме того, происходили нападения на больницы и медицинских работников. Помимо этого, правительственные силы продолжали задерживать многочисленных критиков режима и его предполагаемых противников, подвергавшихся пыткам и содержавшимся в ужасных условиях, а также совершали незаконные убийства. В Ираке правительство отреагировало на наступление ИГ, усилив силовые структуры проправительственным шиитским ополчением, которому была предоставлена свобода действий в отношении суннитских общин, подозреваемых в антиправительственных настроениях или симпатиях к ИГ. Кроме того, правительственные войска наносили неизбирательные воздушные удары по Мосулу и другим населённым пунктам, находившимся в руках войск ИГ.

Как и в большинстве современных конфликтов, самую высокую цену в ходе боевых действий пришлось платить мирным жителям, в то время как воюющие стороны пренебрегали своими обязательствами щадить их жизни. Число убитых и раненых мирных палестинцев, масштаб разрушений и ущерба в ходе 50-дневного конфликта между Израилем, ХАМАС и палестинскими вооружёнными группировками в Газе был ужасающим. Израильские войска атаковали жилые дома, а также медицинские учреждения и школы, убивая в некоторых случаях целые семьи. Жилые дома и гражданская инфраструктура намеренно уничтожались. В Газе были убиты более 2000 палестинцев; установлено, что около 1500 из них были мирными жителями (более 500 из них – дети). ХАМАС и палестинские вооружённые группировки неизбирательно обстреливали гражданские районы на территории Израиля, выпустив по ним тысячи неуправляемых ракет и миномётных снарядов и убив шестерых мирных жителей, в том числе одного ребёнка. Боевики ХАМАС вывели из тюрьмы и провели суммарные казни по меньшей мере 23 палестинцев, которых обвинили в пособничестве Израилю; дела некоторых из них ещё не рассматривались в суде. В ходе конфликта обе стороны безнаказанно совершали военные преступления и другие грубые нарушения прав человека, повторяя столь хорошо знакомую линию поведения предыдущих лет. Израильская воздушная, морская и наземная блокада Газы, непрерывно действовавшая с 2007

года, лишь усугубила страшные последствия 50-дневного конфликта, чрезвычайно затрудняя восстановительные работы и была равносильна коллективному наказанию 1,8 миллиона жителей Газы, что является преступлением в рамках международного права.

Политическая напряжённость и другие острые проблемы, сохранявшиеся на Ближнем Востоке и в Северной Африке в 2014 году, принимали экстремальный характер в странах, где шли вооружённые конфликты; в целом во всех частях региона отмечались институциональные и другие изъяны, которые с одной стороны, способствовали нагнетанию напряжённости, с другой стороны, не допускали её разрядки. В числе этих факторов – отсутствие терпимости у правительств и ряда негосударственных вооружённых формирований к критике и инакомыслию, слабые либо вовсе отсутствующие законодательные органы, которые могли бы сдерживать и служить противовесом произволу исполнительной власти, отсутствие независимых судебных органов и подчинённость системы уголовного судопроизводства исполнительной власти, а также неспособность обеспечить ответственность, в том числе в отношении соблюдения обязательств государств в рамках международного права.

### **Подавление инакомыслия**

Правительства стран региона продолжали подавлять инакомыслие, ограничивая право на свободу слова и другие виды свободы выражения, в том

числе в социальных сетях. В Бахрейне законы, предусматривающие уголовную ответственность за выражение мнений, считавшихся оскорбительными по отношению к главе государства, правительству, сотрудникам судебных органов или даже руководителям иностранных государств, применялись для заключения критикующих в тюрьму. Например, суд приговорил известную активистку к трём годам лишения свободы за то, что та разорвала фотографию короля. Аналогичные случаи происходили в Египте, Иордании, Марокко, Омане и Саудовской Аравии. В Иране критиков отдавали под суд по обвинениям, включавшим «мохаребех» («вражда против бога») – преступление, каравшееся смертной казнью. В ОАЭ власти продолжали приговаривать сторонников реформ к длительным срокам лишения свободы по итогам несправедливых судебных процессов и ввели новые законы по борьбе с терроризмом, область применения которых оказалась настолько широкой, что они позволяли приравнивать мирные протесты к актам терроризма, в качестве наказания за которые предусмотрена возможность применения смертной казни.

ОАЭ и некоторые другие государства Персидского залива, в том числе Бахрейн, Кувейт и Оман использовали свою власть, чтобы наказывать тех, кто высказывал критику, посредством лишения их гражданства и всех прав, которые оно обеспечивало, превращая их в лиц без гражданства. Бахрейн, Кувейт и ОАЭ использовали свою власть аналогичным образом в течение года.

Свобода объединений также повсеместно ограничивалась. Многие правительства не разрешали создавать независимые профсоюзы, а некоторые, включая Алжир и Марокко / Западную Сахару, требовали от независимых объединений, включая правозащитные организации, официальной регистрации, чтобы работать законно, но при этом не позволяли им пройти регистрацию либо преследовали организации, уже имевшие её. Власти Египта угрожали самому существованию независимых НКО.

Право на проведение мирных собраний, столь наглядно реализованное в ходе протестов, потрясших регион в 2011 году, в 2014 году было серьёзно ограничено многими правительствами. Алжирские власти пресекали протесты, перекрывая доступ к местам их проведения и арестовывая активистов. В Кувейте власти продолжали запрещать протесты бедуинов, многим из которых по-прежнему отказывали в кувейтском гражданстве. Силловые структуры Бахрейна, Египта и Йемена допускали превышение силы, включая неоправданное применение летального оружия в отношении демонстрантов, что привело к гибели и ранениям людей. Израильские солдаты и пограничная полиция на Западном берегу Иордана стреляли в бросавших в них камни палестинцев и других людей, протестовавших против поселений, строительства стены/заграждения и других форм продолжающейся уже длительное время израильской военной оккупации.

В других странах неизвестные вооружённые люди безнаказанно совершали незаконные убийства, зачастую целенаправленно убивая тех, кто выступал за права человека и верховенство закона. В Ливии адвоката-правозащитницу Сальву Бугайгис, которая была одним из лидеров восстания 2011 года, застрелили вооружённые люди, ворвавшиеся в её дом в Бенгази вскоре после того, как в своём интервью она высказала критику в адрес влиятельных и не признающих законов вооружённых группировок.

### **Судебная система**

Произвольные аресты и задержания, длительное содержание под стражей до суда, насильственные исчезновения и несправедливые судебные процессы были обыденным явлением на всей территории региона и служили постоянным напоминанием о коррупции в системе уголовного судопроизводства, которую власти использовали как орудие репрессий. Тысячи людей находились за решёткой в Сирии, Египте, Ираке и Саудовской Аравии, причём некоторые без суда и следствия, а другие по итогам несправедливых судебных процессов. Меньшее число задержанных находилось под стражей в Бахрейне, Иране, ОАЭ и других странах, некоторые в результате насильственных исчезновений. Израильские власти удерживали около 500 палестинцев в административном порядке, не передавая дел в суд, а тысячи других отбывали сроки лишения свободы на территории Израиля. Палестинские власти как на Западном берегу, так и в

Газе продолжали удерживать под стражей политических противников. В Газе военные и другие суды приговаривали предполагаемых «пособников» Израиля к смертной казни.

В Ливии враждующие стороны удерживали под стражей тысячи людей, некоторых со дня падения режима Муаммара Каддафи в 2011 году, причём многие содержались в суровых и унижающих достоинство условиях без каких-либо видов на скорое освобождение.

Во многих частях региона суды рассматривали дела и выносили приговоры обвиняемым, пренебрегая процессуальными нормами и зачастую назначая длительные сроки лишения свободы, а иногда и смертные приговоры, на основании полученных под пытками «признаний» и по обвинениям, сформулированным столь широко и расплывчато, что они фактически гарантировали обвинительный приговор. В Египте один судья вынес предварительные смертные приговоры сотням людей, обвинявшихся в участии в жестоком нападении на полицейские участки, по итогам двух судебных процессов, в ходе которых были допущены грубейшие нарушения; другой судья приговорил троих известных сотрудников СМИ к длительным срокам лишения свободы без доказательств по существу дела. Новый глава государства расширил полномочия известных своей несправедливостью военных судов, позволив им рассматривать дела гражданских лиц по обвинениям в

терроризме и других преступлениях. Как в Бахрейне, так и в ОАЭ суды действовали по указке правительства при рассмотрении дел тех, кто обвинялся в действиях, направленных против национальной безопасности, либо в оскорблении руководства страны. В обеих странах суды приговаривали к лишению свободы родственников, выступавших за освобождение своих близких, незаконно заключённых в тюрьму. Революционные суды Ирана продолжали осуждать людей по расплывчатым обвинениям и выносили суровые приговоры, в том числе смертные. В Саудовской Аравии в числе лиц, подвергавшихся преследованиям и приговорённых к лишению свободы, оказывались адвокаты, которые защищали обвиняемых в делах, связанных с национальной безопасностью, и критиковали несправедливость судов.

Саудовская Аравия, Иран и Ирак оставались главными государствами-палачами региона. Во всех трёх странах власти казнили множество людей, многим из которых вынесли приговоры по итогам несправедливых судебных процессов. Среди казнённых в Саудовской Аравии, где только за один день 26 августа множество людей публично обезглавили, был мужчина, признанный виновным в колдовстве, а другие – в не сопровождавшихся насилием преступлениях по обороту наркотических веществ. В июне в Египте после 30 с лишним месяцев возобновились казни, что может предвещать резкий рост их числа, после того как сотни сторонников «Братьев-мусульман» и другие осуждённые на

смерть в течение года исчерпают все возможности обжалования приговоров. В Ливане суды продолжали выносить смертные приговоры, однако его власти, как и в Иордании, воздерживались от казни людей, равно как и власти Алжира, Марокко и Туниса, давно соблюдающие фактический мораторий на исполнение смертных приговоров.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

На всей территории региона силовики подвергали пыткам и жестокому обращению находившихся под стражей задержанных, порой насилие оказывалось поставлено на поток. В Сирии в числе жертв оказывались дети; сообщалось о гибели большого числа заключённых в результате пыток и других видов жестокого обращения, однако эти данные зачастую трудно проверить. В январе были обнародованы фотографии, которые свидетельствовали о гибели тысяч задержанных в подконтрольных сирийскому правительству местах содержания под стражей, причём многие, по всей видимости, скончались в результате избиений и других видов пыток, либо от голода. В Египте пытки приняли массовый характер, причём в числе потерпевших были как подозреваемые в мелких преступлениях, так и активисты «Братьев-мусульман», схваченные в ходе массовых задержаний в рамках жёстких мер правительства. По сведениям из этих и других стран среди методов пыток чаще всего использовались удары по ступням, избиения жертвы, подвешенной за конечности, длительное пребывание на

ногах либо сидя на корточках в крайне неудобном положении, применение электрошока в области гениталий и в других чувствительных частях тела, угрозы задержанному и его родственникам, а в некоторых случаях изнасилования и другие сексуальные преступления. Зачастую пытки применялись с целью получения информации, приводившей к задержанию других подозреваемых, либо получения «признательных показаний», которые могли использоваться в суде для того, чтобы приговорить критиков режима и противников правительства к лишению свободы. Кроме того, пытки применялись также с целью оскорбить заключённых, унижить их достоинство и нанести им психические и физические травмы. Как правило, пытки применялись безнаказанно: правительства зачастую пренебрегали своими международными правовыми обязательствами проводить независимые расследования заявлений о пытках, лишь в редких случаях привлекали к ответственности предполагаемых виновников, но и в этом случае почти никогда не выносили им обвинительных приговоров.

## **Безнаказанность**

Безнаказанностью пользовались не только те, кто применял пытки. Безнаказанным оставалось политическое и военное руководство, по чьей инициативе и приказам совершались военные преступления и другие нарушения норм международного права руками правительственных войск в ходе

конфликтов в Сирии, Ираке, Ливии и Йемене, израильскими войсками и палестинскими вооружёнными группировками в Газе и Израиле, а также те, под чьим руководством совершались массовые нарушения прав человека в Египте, Иране, Саудовской Аравии, ОАЭ и других странах. Правительство Бахрейна обязалось провести собственное независимое расследование пыток в 2011 году в ответ на выводы независимого следствия, проведённого международными экспертами, однако по состоянию на конец года расследование так и не началось. Власти Алжира, как и прежде, отказывались разрешить расследование незаконных убийств и других происходивших в прошлом нарушений прав человека; бывший президент Йемена и его близкое окружение продолжали пользоваться безнаказанностью, гарантированной ему после того, как он покинул свой пост после протестов 2011 года – тогда его войска убили множество протестующих. В Тунисе новые власти привлекли к ответственности ряд бывших высокопоставленных должностных лиц и сотрудников силовых структур за незаконное убийство участников протестов в ходе происходившего там восстания, однако военный апелляционный суд смягчил обвинения и приговоры настолько, что большинство осуждённых освободили.

Ввиду несостоятельности или неспособности национальных систем судопроизводства решить проблему безнаказанности в Сирии правозащитные организации, в том числе Amnesty International,

неоднократно призывали Совет Безопасности ООН передать рассмотрение ситуации в Сирии, Израиле и на Оккупированных палестинских территориях в юрисдикцию Международного уголовного суда (МУС), однако эти призывы не были услышаны. Между тем ситуация в Ливии оставалась под юрисдикцией МУС после её передачи Советом Безопасности ООН в 2011 году, однако прокурор МУС так и не начал новое расследование, несмотря на новую волну военных преступлений, произошедших после того как в стране возобновилась гражданская война.

### **Дискриминация – этнические и религиозные меньшинства**

На фоне политических волнений, религиозного и этнического раскола, охвативших регион, отношение правительства и негосударственных вооружённых формирований к меньшинствам становилось всё более подозрительным и нетерпимым. С наибольшей жестокостью это проявилось в ходе конфликтов в Ираке и Сирии, где множество людей арестовывали, похищали, подвергали «этнической чистке», изгоняли их из домов, либо убивали лишь за их происхождение и религиозные убеждения. То же самое происходило и в Ливии, где убийства на почве этнической или племенной принадлежности участились и стали обыденным явлением.

В районе Персидского залива правительство Ирана продолжало заключать в тюрьмы бежаистов и препятствовать им в получении высшего



образования, а также ограничивало права других религиозных меньшинств, равно как и азербайджанцев, курдов и прочих этнических меньшинств. Кроме того, сообщалось, что оно также тайно казнило активистов, отстаивавших права арабов-ахвази. В Саудовской Аравии в богатой нефтью Восточной провинции власти по-прежнему принимали жёсткие меры в отношении шиитов, критиковавших правительство, приговаривая правозащитников к длительным срокам лишения свободы и по меньшей мере в одном случае – к смертной казни по итогам несправедливых судебных процессов. Правительство Кувейта по-прежнему отказывалось предоставить гражданство и соответствующие права десяткам тысяч проживавших в стране бедуинов.

### **Беженцы и вынужденные переселенцы**

В 2014 году сирийский кризис превзошёл все прочие подобные кризисы и стал самым серьёзным в мире по числу беженцев и вынужденных переселенцев. По состоянию на конец года порядка 4 миллионов беженцев покинули Сирию, спасаясь от конфликта. По данным УВКБ ООН (Агентства ООН по делам беженцев) подавляющее большинство (около 95%) разместились в соседних странах: 1,1 миллиона в Ливане, более 1,6 миллиона в Турции, более 600 000 в Иордании, более 220 000 в Ираке и более 130 000 в Египте. Усилия международного сообщества по оказанию помощи не обеспечивались финансированием, достаточным для удовлетворения нужд перемещённых лиц. По состоянию на декабрь

ежегодный план ООН на 2014 год по предоставлению помощи сирийским беженцам был профинансирован лишь на 54%, а помощь 1,7 миллиона сирийцев в рамках Мировой продовольственной программы была вынужденно приостановлена из-за отсутствия финансирования. Во многих районах стремительный наплыв столь высокого числа беженцев стал тяжким бременем для основных принимающих стран, что вызывало напряжённость между беженцами и жителями этих стран. В Иордании и Ливане власти предприняли шаги по ограничению въезда для палестинских беженцев из Сирии, а также для всех лиц, ищущих убежища, прибывающих из Сирии. Египетские власти в принудительном порядке вернули в Сирию нескольких беженцев.

На территории Сирии ещё 7,6 миллиона человек стали внутренне перемещёнными лицами, причём многим пришлось покинуть свои дома из-за боевых действий или нападений на религиозной почве. Некоторые становились вынужденными переселенцами неоднократно, и многие находились в местах, недостижимых для международных гуманитарных организаций, либо не могли покинуть районы, осаждаемые правительственными войсками или неправительственными вооружёнными формированиями. Их положение было крайне опасным, а перспектива его улучшения – призрачной.

Никакой другой кризис нельзя сопоставить по масштабам с сирийским, однако его распространение в Ирак

также привело к появлению тысяч внутренне перемещённых лиц, отчасти из-за насилия и произвола ИГ, отчасти из-за нападений и произвола со стороны проправительственных шиитских боевиков. В Ливии тысячи людей, которых вооружённые повстанцы Мисураты вынудили покинуть город Таварга в 2011 году, по-прежнему не могли вернуться домой и вновь стали вынужденными переселенцами, когда в середине года вспыхнул конфликт в столице Триполи и в других районах. В Газе в ходе 50-дневного конфликта, начавшегося 8 июля, в результате израильских бомбардировок и других нападений были разрушены тысячи домов, и тысячи людей стали вынужденными переселенцами. В самом Израиле правительство помещало лиц, ищущих убежища, прибывающих из Судана, Эритреи и других стран в центр временного пребывания, расположенный в пустыне Негев, а прочих возвратило на родину в рамках якобы «добровольной» процедуры, которая не гарантировала их безопасности и содержала высокий риск выдворения.

## **Права мигрантов**

Трудящиеся-мигранты поддерживали экономику многих государств региона, особенно богатых нефтью государств Персидского залива, где они играли ключевую роль в строительной и других отраслях, а также в сфере обслуживания. Несмотря на их важное значение для местной экономики, в большинстве государств трудящиеся-мигранты по-прежнему не получали полноценной защиты в рамках трудового

законодательства этих стран, подвергались эксплуатации и становились жертвами злоупотреблений. Благодаря тому, что Катар претендовал на проведение Чемпионата мира по футболу в 2022 году, его официальная политика и практика в отношении трудящихся, нанятых для строительства новых стадионов и других объектов, оставались под пристальным вниманием, а правительство пообещало реформы в ответ на меры давления. Тем не менее в Катаре и в других государствах Персидского залива система поручительства, или «кафала», которая применялась при наборе на работу мигрантов и регулировании их трудовой деятельности, способствовала нарушению их прав, что усугублялось отсутствием официальных мер, позволяющих следить за соблюдением прав мигрантов. Работодатели в регионе требовали от многих трудящихся-мигрантов работать по ненормированному графику без отдыха и выходных и не позволяли уходить от прибегавших к произволу работодателей под угрозой ареста и депортации.

Возможно, в наиболее уязвимом положении находилось несколько тысяч женщин из Азии, в частности, занятых в качестве домработниц. Они могли подвергаться физическому насилию и другим видам злоупотреблений, включая сексуальные домогательства, а также иным видам нарушений трудовых прав без каких-либо надлежащих мер защиты. Власти Саудовской Аравии проводили массовые выдворения «лишних» трудящихся-мигрантов в

Йемен и другие страны, предварительно помещая их под стражу в суровых условиях. В Ливии, где законы соблюдались слабо, трудящиеся-мигранты подвергались дискриминации, их права нарушались; в частности, они подвергались насилию и вооружённым ограблениям на контрольно-пропускных пунктах, блок-постах и на улицах.

Тысячи людей, многие из которых становились жертвами торговцев людьми либо лиц, незаконно переправлявших их через границу, пытались бежать и начать новую жизнь, оказываясь на зачастую переполненных и непригодных для плавания морских судах, пересекавших Средиземное море. Многим удалось добраться до Европы, других спас в море итальянский Военно-морской флот, а по меньшей мере 3000, как сообщалось, утонули.

### **Принудительные выселения**

В Египте власти продолжали выселять жителей «неофициальных поселений» Каира и других городов, не заботясь об их заблаговременном уведомлении и предоставлении альтернативного жилья или компенсации. В их числе оказались жители районов, которые власти считали «небезопасными», и их выдворение требовалось для реализации новых проектов коммерческой застройки. Армия в принудительном порядке выселила не менее 1000 семей, проживавших вдоль границы с Газой, при создании «буферной» зоны. Израильские власти также проводили принудительные выселения. На Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, они в качестве наказания разрушили дома

палестинцев, которые совершали нападения на мирных израильтян, и снесли десятки палестинских домов, которые, по словам властей, были построены незаконно. В Израиле власти в принудительном порядке выселяли бедуинов, живших в официально «непризнанных селениях» в районе Негев.

### **Права женщин**

В различных частях региона женщины и девушки подвергались дискриминации законодательно и вследствие официальной политики, и не были в достаточной степени защищены от сексуального и других видов насилия. Подобная дискриминация глубоко укоренилась, и по всей видимости, в 2014 году улучшений не произошло. Три года спустя после того, как женщины сыграли беспрецедентно значимую роль в ходе народных восстаний в регионе в 2011 году, они, по всей видимости, испытали наибольшее разочарование по поводу политических перемен, последовавших за волнениями. В Египте женщины-участницы уличных протестов в районе каирской площади Тахрир подвергались нападениям и сексуальному насилию со стороны групп мужчин. Примечательно, что исключением в вопросах прав женщин стал Тунис. Там двоих полицейских, признанных виновными в изнасиловании, приговорили к длительным срокам лишения свободы, а правительство приостановило действие поправок к CEDAW и назначило экспертный комитет для выработки рамочного закона о борьбе с насилием в отношении женщин и девушек. Власти

Алжира и Марокко также предприняли ряд положительных, хотя и ограниченных, правовых шагов.

Правительство Алжира официально признало право на компенсацию для женщин, подвергшихся насилию во время внутреннего вооружённого конфликта в 1990-х годах, а власти Марокко отменили положение Уголовного кодекса, позволявшее насильникам уходить от уголовной ответственности, женившись на потерпевшей.

В районе Персидского залива, несмотря на непримиримые взаимно враждебные позиции по политическим и религиозным вопросам правительств Ирана и Саудовской Аравии, оба они проводили в отношении прав женщин политику, достойную возмущения. В Иране, где в последние годы многих активистов, отстаивавших права женщин, помещали под стражу либо в тюрьму, власти задерживали девушек и женщин, выступавших против официального запрета на посещение некоторых спортивных мероприятий в качестве зрителей. В Саудовской Аравии власти арестовывали женщин и угрожали им, если те не соблюдали официальный запрет на вождение автомобиля. В обеих странах власти также следили за соблюдением женщинами строгих правил относительно одежды и поведения и сохраняли законы, каравшие смертью супружескую измену. В Йемене женщины и девушки по-прежнему вступали в ранние и принудительные браки, а в некоторых провинциях также часто отмечались случаи увечий женских гениталий.

На фоне общей неспособности правительств обеспечить женщинам и девушкам надлежащую защиту от сексуального насилия и насилия в семье выделялись эксцессы, допускаемые силами ИГ в Ираке, где тысячи женщин и девушек из числа этнических и религиозных меньшинств были насильственно похищены и проданы в качестве «жён» или рабынь участникам вооружённых группировок, в том числе ИГ. Эти эксцессы стали надиром, самой худшей ситуацией за всё время, однако по этому поводу духовные лидеры выразили лишь сдержанное осуждение.

2014 год принёс ужасные страдания населению подавляющей части Ближнего Востока и Северной Африки. В этом году мы стали свидетелями худших за последние годы крайностей, а его заключительные события не давали надежд на скорое улучшение. И всё же, несмотря на все ужасы происходящего, местные деятели и активисты самого разнообразного политического спектра продолжали различными способами говорить правду властям, сопротивляться тирании, помогать раненым и бесправным и отстаивать не только собственные права, но и права других, зачастую платя за это высокую цену. Наиболее примечательным и запоминающимся явлением 2014 года стало несгибаемое бесстрашие этих людей, многих из которых по праву называли защитниками прав человека. Именно с ними связаны основные надежды на будущее прав человека в регионе.

## Европа и Центральная Азия

Девятого ноября 2014 года отмечалась годовщина падения Берлинской стены, конца холодной войны и, как сказал один из публицистов, «конца истории». Во время празднования годовщины в Берлине канцлер Германии Ангела Меркель заявила, что «падение Стены показало нам, что мечты могут становиться явью», и для многих в коммунистической Европе так и случилось. Но четверть века спустя для миллионов людей из бывшего СССР мечты о большей свободе оставались такими же несбыточными, как и раньше, поскольку новые элиты, незаметно выросшие из старых, лишили людей возможности перемен.

2014-й год не был ещё одним годом стагнации. Это был год регресса. И если падение Берлинской стены ознаменовало конец истории, то конфликт на востоке Украины и аннексия Россией Крыма очевидно ознаменовали её возвращение. В тот же день, что и Ангела Меркель, бывший лидер СССР Михаил Горбачёв сказал без обиняков: «Мир находится на грани новой холодной войны. Некоторые даже говорят, что она уже началась».

Драматические события в Украине продемонстрировали опасности и трудности на пути к достижению мечты. Более ста человек были убиты в феврале во время кровавой развязки протестов на Евромайдане. К концу этого года в ходе боёв на востоке Украины погибли более 4000 человек, многие из которых

были мирными жителями. Несмотря на подписание перемирия в сентябре, продолжались локализованные столкновения, и шанс быстрого урегулирования конфликта по состоянию на конец года был ничтожен. Россия продолжала отрицать отправку войск и вооружений в помощь отрядам повстанцев, несмотря на то, что многочисленные факты свидетельствовали об обратном. Обе стороны несут ответственность за множество нарушений международных прав человека и гуманитарного права, в том числе неизбирательные обстрелы, которые привели к сотням жертв среди мирного населения. По мере того как закон и порядок постепенно исчезали в зоне конфликта и в районах, контролировавшихся сепаратистами, начали широко применяться похищения, казни, появились сообщения о пытках и других видах жестокого обращения, совершаемых как отрядами сепаратистов, так и контролируемые Киевом добровольческими батальонами. Ни одна из сторон не продемонстрировала стремления расследовать и прекратить эти нарушения.

Ситуация в Крыму ухудшалась по предсказуемому сценарию. Вследствие присоединения полуострова к Российской Федерации российское законодательство и процессуальные нормы использовались там для ограничения свободы выражения мнений, свободы собраний и объединений для тех, кто выступал против изменений. Проукраинских активистов и крымских татар

преследовали и задерживали; в некоторых случаях имели место исчезновения. Стоявшую перед Киевом колоссальную задачу проведения реформ, необходимых для укрепления верховенства права, устранения злоупотреблений в системе уголовного правосудия и борьбы с повальной коррупцией заслонили президентские и парламентские выборы, а также продолжающийся конфликт на востоке страны. К концу года был достигнут лишь незначительный прогресс в расследовании убийств протестующих на Евромайдане.

Сдвиг, произошедший по геополитической линии разлома в Украине, привёл к многочисленным последствиям в России, одновременно резко увеличив популярность президента Путина и заставив Кремль более подозрительно относиться к инакомыслию. Разрыв отношений между Востоком и Западом проявился в резком увеличении антизападной и антиукраинской пропаганды в ведущих СМИ. В то же время возможность выражения и трансляции оппозиционных взглядов существенно сократилась, поскольку Кремль усиливал контроль за СМИ и интернетом, подавлял протесты, преследовал и дискредитировал независимые НКО.

Во всех странах на территории бывшего СССР постепенно угасали надежды и стремления, проснувшиеся с падением Берлинской стены. В Центральной Азии продолжалось укрепление авторитарных режимов в Казахстане и в Туркменистане. Там же, где их власть

казалась неустойчивой, - в частности, в Узбекистане, это было скорее результатом междоусобицы во властных элитах, чем реакцией на широкое недовольство, которое продолжало подавляться. Азербайджан проявил особенную решительность при подавлении инакомыслия; в конце этого года Amnesty International заявила о том, что в Азербайджане сейчас насчитывается 23 узника совести, среди которых блогеры, политические активисты, лидеры гражданского общества и адвокаты, защищающие права человека. Председательство Азербайджана в Совете Европы в первой половине года не привело к изменению ситуации. Более того, не только в отношении Азербайджана, но и повсюду в Центральной Азии в первую очередь учитывались стратегические интересы, которые оказывались важнее для международного сообщества, чем принципиальная критика и даже участие страны в масштабных нарушениях прав человека. Даже в отношении России на международном уровне не звучала критика о поводе растущего ограничения гражданских и политических прав.

Россия оставалась лидером популярного «демократического» авторитаризма, однако эта тенденция наблюдалась во всём регионе. В Турции Реджеп Эрдоган продемонстрировал свои избирательные возможности, ещё раз спокойно победив на президентских выборах в августе, несмотря на серию громких коррупционных скандалов, прямо касавшихся его самого и его родственников. Его реакция, как и во время протестов на площади Гези, была

решительной: сотни работников прокуратуры, сотрудников полиции и судей, подозревавшихся в лояльности его бывшему союзнику Фетуллаху Гюлену, были переведены на другие должности. После перевыборов правящей партии «Фидес» в апреле в Венгрии продолжилось размывание принципа разделения властей. Так же, как и на востоке, критикующие власти НКО подвергались нападкам за то, что действуют якобы в интересах иностранных государств. К концу года несколько НКО столкнулись с угрозой уголовного преследования за предполагаемые финансовые нарушения.

По всему Европейскому Союзу (ЕС) продолжающиеся экономические трудности и утрата доверия к центристским политическим партиям привели к стремительному росту влияния популистских партий, занимающих крайние позиции на разных концах политического спектра. Влияние националистических и плохо замаскированных ксенофобных подходов со всей очевидностью проявилось во всё более ограничительной миграционной политике; помимо этого, выросло недоверие по отношению к властным структурам надгосударственного уровня. В частности, объектом критики стал ЕС, равно как и Европейская конвенция по правам человека, - в первую очередь в Великобритании и Швейцарии, где правящие партии обеих стран открыто критиковали Европейский Суд по правам человека и обсуждали отказ от системы Конвенции.

В целом, ещё никогда с момента падения Берлинской стены целостность и поддержка основ международной системы в области прав человека в Европейском и Центрально-Азиатском регионе не находились в столь шатком положении.

### **Свободы выражения мнений, объединений и собраний**

В странах на территории бывшего СССР автократические режимы сохраняли или укрепляли свою власть. Соблюдение прав на свободу выражения мнений, собраний и объединений в России стало стремительно ухудшаться после возвращения Владимира Путина на пост президента. Были ужесточены наказания, в частности, введена более строгая уголовная ответственность за нарушение закона о митингах. На протяжении всего года небольшие спонтанные акции протеста (какой бы мирный характер они ни носили) обычно разгонялись; сотни людей арестовывали и штрафовали или приговаривали к небольшим срокам ареста. Были получены разрешения на проведение нескольких более многолюдных заранее спланированных акций протеста, таких как антивоенные демонстрации в марте и сентябре. СМИ и ведущие политики систематически называли независимые критикующие власть НКО «пятой колонной», получающей деньги из-за границы и действующей в интересах враждебных иностранных держав. Десятки НКО, дискредитированные в ходе кампаний в СМИ, были вынуждены тратить время на судебные разбирательства, в ходе которых они пытались опротестовать

требование зарегистрироваться в качестве «иностранных агентов» - смертельный в политическом плане ярлык; в результате пять из этих НКО самораспустились.

В Беларуси продолжали применять накладывающий множество ограничений закон о демонстрациях; в соответствии с ним общественные акции протеста были фактически запрещены. Те, кто все-таки предпринимали попытки провести акции, в результате получали наказание в виде небольших сроков заключения. Перед Чемпионатом мира по хоккею в мае 16 активистов гражданского общества были арестованы и приговорены к срокам от пяти до 25 суток административного ареста. Восемь человек были произвольно арестованы в связи с мирным маршем в память о Чернобыльской катастрофе. Их обвинили в «мелком хулиганстве» и «неподчинении приказам полиции». Ещё восемь политических активистов были задержаны за несколько дней до марша по аналогичным обвинениям.

В Азербайджане прежде всего преследовали активистов гражданского общества и политических активистов. Десять ведущих правозащитных организаций были вынуждены закрыться или свернуть свою деятельность, как минимум шесть известных правозащитников были заключены в тюрьму на основании вымышленных обвинений, касающихся их деятельности. Блогеры и оппозиционные молодёжные лидеры обычно обвинялись в преступлениях, связанных с наркотиками. Независимые

журналисты по-прежнему сталкивались с преследованиями, насилием и сфабрикованными уголовными обвинениями.

В Центральной Азии не было никаких признаков улучшения ситуации. В Туркменистане так и не появились действительно независимые СМИ, НКО или политические партии, несмотря на проведённые в последние годы номинальные законодательные реформы, якобы предназначенные для того, чтобы содействовать их появлению. Доступ в интернет и свобода выражения мнений в стране по-прежнему были строго ограничены. В Узбекистане продолжали работать несколько бесстрашных активистов гражданского общества, но им приходилось делать это скрытно, идя при этом на значительный риск. В обеих странах протест был фактически невозможен. В Кыргызстане активисты гражданского общества действовали в гораздо более благоприятных условиях, но и они сообщали о продолжающихся преследованиях. Тем не менее, даже здесь правительство предложило закон, который отменит право создавать незарегистрированные объединения, а в парламенте раздавались предложения ввести закон об «иностранных агентах», аналогичный российскому.

В Казахстане в новом Уголовном кодексе появился целый ряд правонарушений, которые могут быть использованы для ограничения законной деятельности НКО, а правительство также начало рассматривать более строгие ограничения на финансирование НКО из-за рубежа. В стране проходили



демонстрации, но их участникам угрожали штрафы и задержания. Свобода СМИ подвергалась дальнейшему ограничению, ещё более строгие ограничительные меры коснулись интернета: социальные сети и блоги часто закрывались, а суды на закрытых заседаниях принимали решения о блокировке интернет-ресурсов.

В Турции правящая Партия справедливости и развития (ПСР) усиливала своё влияние на СМИ, в основном используя государственные и личные деловые связи. Проявлявшие излишнюю осторожность редакторы или рассерженные владельцы продолжали увольнять критически настроенных, независимых журналистов; по-прежнему была распространена самоцензура. Свобода мирных собраний, жестоко подавленная в 2013 году во время протестов в парке Гези, по-прежнему ограничивалась законодательно; власти запрещали проведение демонстраций и грубо разгоняли мирных демонстрантов всякий раз, когда они могли собраться в большом количестве или по поводу особо болезненных для властей проблем. В декабре нескольких журналистов задержали в рамках расширенно трактуемого антитеррористического законодательства за публикацию материалов о коррупции.

### **Беженцы и лица, ищущие убежища**

Первый раз после окончания Второй мировой войны число перемещённых лиц в мире превысило 50 миллионов. Ответные действия ЕС и государств, входящих в его состав, за редкими

исключениями основывались в первую очередь на их стремлением не пустить беженцев в Европу. Особенно очевидно это проявилось в реакции ЕС на кризис с сирийскими беженцами. К концу года лишь около 150 000 из примерно 4 миллионов сирийских беженцев жили в ЕС - примерно столько же, сколько прибыло в Турцию за одну неделю после начала наступления «Исламского государства» на город Кобани. Страны ЕС взяли на себя обязательство принять только 36 300 человек из приблизительно 380 000 сирийских беженцев, которых УВКБ признало нуждающимися в переселении. Германия предложила 20 000 мест для расселения. Великобритания, Франция, Италия, Испания и Польша с общим населением в 275 миллионов человек предложили только 2 000 мест, что составляет 0,001% от их населения.

Отсутствие безопасных легальных маршрутов для беженцев и мигрантов в Европу, а также решимость ЕС наглухо закрыть свои наземные границы привели к тому, что рекордное число беженцев пытались попасть в Европу морским путём - и число утонувших также стало рекордным. К концу года УВКБ, Управление ООН по делам беженцев, подсчитало, что приблизительно 3 400 беженцев и мигрантов погибли в Средиземном море, что сделало его самым опасным в мире морским маршрутом для мигрантов.

Благодаря действиям Италии, в одиночку проводившей операцию «Mare Nostrum» по розыску и спасению терпящих бедствие, удалось избежать

ещё большего количества погибших в море за первые 10 месяцев этого года. В рамках операции было спасено более 100 000 человек, больше половины из них – беженцы из таких стран, как Сирия, Эритрея и Сомали. Несмотря на значительное давление со стороны других стран-членов ЕС, операция была прекращена 31 октября. В качестве замены ЕС предложил проводить коллективную операцию «Тритон», координируемую агентством по пограничному контролю «Фронтекс», которая была значительно меньше по масштабу, охвату территории и полномочиям. Те же, кто пытались преодолеть или обойти всё более высокие и длинные заборы на внешних границах ЕС, сталкивались с риском, что Испания, Греция и Болгария незаконно выдворят их в Турцию и Марокко. К концу года правящая партия в Испании вынесла на обсуждение поправки к законопроекту об общественной безопасности, который узаконит суммарные высылки в Марокко из Сеуты и Мелильи. Выдворения беженцев всё чаще дополнялись действиями пограничных служб соседних стран по оттеснению их от границы ЕС. Эта практика применяется с тех пор, как ЕС начал налаживать сотрудничество по обеспечению приграничного контроля с соседними странами.

Центры временного содержания иммигрантов, подземелья «Крепости Европа», по-прежнему были заполнены, а часто переполнены. Нелегальные мигранты и лица, ищущие убежища, в том числе семьи и дети, по-прежнему массово содержались в центрах, часто

длительное время и иногда в ужасных условиях.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Опубликованный в декабре доклад Специального комитета Сената США по разведывательной деятельности, посвящённый программе задержаний Центрального разведывательного управления (ЦРУ), не только раскрыл шокирующие подробности допущенных нарушений, но также в полной мере обозначил причастность к этой программе европейских стран. Некоторые страны предоставляли свои территории для секретных тюрем (Польша, Литва и Румыния) или иным образом содействовали правительству США в незаконных перебросках, насильственных исчезновениях, пытках и других видах жестокого обращения с десятками задержанных. Среди этих стран были в том числе Великобритания, Швеция, Македония и Италия. Ни в одной из этих стран не было достигнуто какого-либо заметного прогресса в привлечении виновных к ответственности. Несмотря на то, что наблюдались некоторые положительные сдвиги в индивидуальных исках, поданных пострадавшими в Польше, Литве и Великобритании (Европейский суд по правам человека в июле установил, что польское правительство вступило в сговор с ЦРУ с целью создания в стране секретной тюрьмы, действовавшей с 2002 по 2005 год), продолжавшиеся уклончивые ответы, отказы и задержки сводили на нет попытки привлечь виновных к ответственности.

В июне Ирландский канал RTÉ показал ранее неизвестные свидетельства, находившиеся в распоряжении британского правительства и относящиеся к пяти методам пыток, которые британские спецслужбы использовали в Северной Ирландии в период интернирования в 1971 и 1972 годах. Данные методы очень напоминали те, которые ЦРУ использовало спустя 30 лет. В рамках межгосударственного судебного разбирательства, инициированного ирландским правительством, Европейский суд по правам человека ранее постановил, что применение этих методов приравнивается к жестокому обращению, а не пыткам. В декабре ирландское правительство объявило, что будет добиваться пересмотра решения Европейского суда по правам человека.

Пытки и другие виды жестокого обращения по-прежнему повсеместно применялись на территории бывшего СССР. Обвиняемые в преступлениях, связанных с террористической деятельностью, или подозреваемые в принадлежности к исламистским группам особенно часто подвергались пыткам со стороны сотрудников государственных сил безопасности в России и Центральной Азии. Кроме того, по всему региону коррумпированные и плохо контролируемые сотрудники правоохранительных органов регулярно прибегали к пыткам и другим видам жестокого обращения для получения признательных показаний и взяток. В отсутствие эффективных, независимых расследований безнаказанность за подобные нарушения была в

подавляющем большинстве случаев нормой.

По-прежнему появлялось множество свидетельств того, что турецкая полиция постоянно применяет чрезмерную силу в ходе демонстраций, несмотря на то, что была отмечена тенденция к сокращению случаев применения пыток в местах заключения. По-прежнему не допускалось или откладывалось восстановление правосудия в отношении нескольких случаев смертей и сотен случаев причинения серьезных травм в результате полицейского произвола во время протестов в парке Гези. Сотрудники правоохранительных органов в Греции и в редких случаях в Испании по-прежнему использовали чрезмерную силу при разгоне демонстраций; этому способствовала царящая в названных странах безнаказанность за такие нарушения.

Наиболее драматические нарушения, связанные с протестами, имели место в Украине в ходе событий Евромайдана в Киеве и во время его кровавой развязки. Прямым результатом применения силы стала смерть как минимум 85 демонстрантов, а также 18 сотрудников полиции; точных данных о числе раненых нет. После того как спецподразделения милиции впервые прибегли к силе против мирных демонстрантов 30 ноября 2013 года, в первые месяцы этого года повторялись случаи неправомерного использования силы, а также произвольные аресты и попытки возбудить уголовные дела против протестующих. В конце февраля применялось огнестрельное оружие с боевыми патронами, в том числе

снайперские винтовки, хотя до сих пор остаётся неясным, какие именно подразделения применяли их и по чьим приказам они действовали. В ходе протеста несколько десятков активистов Евромайдана пропали. Как выяснилось позже, некоторых из них похитили и пытали, судьба ещё двадцати к концу года оставалась неизвестной.

После свержения украинского президента Виктора Януковича новые власти публично взяли на себя обязательства провести эффективное расследование и преследовать по закону ответственных за убийства и другие нарушения, совершённые в ходе Евромайдана. Тем не менее, за исключением предъявления обвинений бывшему высшему политическому руководству, почти никаких конкретных шагов в этом направлении сделано не было.

К концу года лишь несколько сотрудников правоохранительных органов (все - низшие чины) были признаны виновными в нарушениях, допущенных в ходе событий Евромайдана.

### **Смертная казнь**

Как минимум три человека были казнены в Беларуси, которая оставалась единственной страной в регионе, продолжавшей применять смертную казнь. Все три смертных приговора были проведены в исполнение, несмотря на то, что Комитет ООН по правам человека ходатайствовал об их остановке, чтобы иметь возможность изучить дела этих трёх человек.

### **Правосудие переходного периода**

В Международном уголовном трибунале по бывшей Югославии (МТБЮ) продолжались судебные разбирательства по делу бывшего лидера боснийских сербов Радована Караджича и бывшего генерала Ратко Младича, одновременно с продвигавшимся в медленном темпе рассмотрением оставшихся дел. На государственном уровне работа по привлечению к ответственности за военные преступления и преступления против человечности, совершённые во время разных конфликтов в бывшей Югославии, по-прежнему шла крайне медленно. Количество новых обвинительных заключений оставалось небольшим, судебные разбирательства тянулись бесконечно долго, продолжались политические нападки на национальные суды по военным преступлениям. Суды, занимающиеся военными преступлениями, обвинители и следственные группы по-прежнему не были полностью укомплектованы сотрудниками и не обладали достаточными ресурсами: всё очевиднее проявлялось отсутствие политической воли, необходимой для восстановления справедливости и скрытой за высказываемым вслух желанием продвигать расследование.

Во всём регионе мирные жители, пострадавшие от войны, в том числе жертвы сексуального насилия, по-прежнему были лишены доступа к механизмам возмещения ущерба в связи с тем, что не был принят комплекс законов, регулирующий их статус и гарантирующий их права. В сентябре Хорватия, Сербия, Босния и Герцеговина подписали региональное соглашение о

сотрудничестве в целях ускорения прогресса в установлении судеб и возвращении тел многих тысяч людей, со времени конфликта и по сей день числящихся пропавшими без вести; в настоящее время этот прогресс движется замедленными темпами. Отсутствие законодательства в отношении пропавших без вести по-прежнему негативно сказывалось на правах родственников и на обеспечении их средствами к существованию во всех трёх странах.

В Северной Ирландии механизмы и институты, уполномоченные или созданные для разрешения вопросов, связанных с нарушением прав человека во время конфликта, продолжали действовать, но их работа носила фрагментарный и часто неудовлетворительный характер. Группа расследований по фактам прошлых преступлений, созданная в 2006 году для пересмотра всех случаев гибели людей, имевших место в ходе конфликта, прекратила свою работу из-за жёсткой критики. Некоторые из её задач планировалось передать новому подразделению полиции Северной Ирландии, что вызвало опасения в её независимости при рассмотрении будущих дел. К концу 2013 года не было достигнуто никакого прогресса на межпартийных переговорах по рассмотрению предложений о том, как решить проблемы «прошлого», на которых председательствовал американский дипломат Ричард Хаасс. Среди предложений было и создание двух новых механизмов: Следственного подразделения по расследованию прошлых нарушений и Независимой

комиссии по поиску и обнаружению информации.

## **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

Во всех странах региона правительства не раскрывали масштабы слежки за интернет-коммуникациями, несмотря на многочисленные протесты, последовавшие за обнаружением в 2013 году Эдвардом Сноуденом документов о масштабе американской программы по слежению. В Великобритании Amnesty International и другие НКО безуспешно пытались в судебном порядке установить, насколько применяемые Великобританией методы слежки согласуются с правами человека; организации будут добиваться пересмотра дела в Страсбурге.

Страны ЕС продолжали полагаться на не заслуживающие доверия дипломатические гарантии при возвращении людей, которых сочли представляющими опасность для национальной безопасности, в страны, где они могли столкнуться с угрозой пыток и других видов жестокого обращения. Такая практика всё больше распространялась в России, которая стремилась обойти решения Европейского суда по правам человека, приостанавливавшие экстрадицию разыскиваемых лиц в страны Центральной Азии. На территории бывшего СССР сотрудничающие страны неоднократно возвращали (и законно, и тайно) подозреваемых в терроризме, которых объявили в розыск в других странах, где они с большой вероятностью подвергались пыткам.

Ситуация с безопасностью на Северном Кавказе оставалась неустойчивой, операции силовиков обычно сопровождались серьёзными нарушениями прав человека. Особенно яркой иллюстрацией произвола правоохранительных органов стали действия отрядов, подчиняющихся лидеру Чечни Рамзану Кадырову. Они выполнили его угрозу предпринять ответные меры против родственников лиц, совершивших крупномасштабную атаку на Грозный в декабре, и сожгли несколько домов.

В Турции расширительно трактуемый антитеррористический закон продолжал использоваться для судебного преследования за законное осуществление права на свободу выражения мнений; при этом установление новых сроков максимального содержания под стражей до суда привело к тому, что многие вышли на свободу.

## **Дискриминация**

Дискриминация по-прежнему оказывала влияние на жизни миллионов людей во всех странах региона. Давние жертвы предрассудков, такие как ромы, мусульмане и мигранты, чаще других подвергались дискриминации; антисемитизм также оставался широко распространённым явлением, зачастую проявляясь в сопровождаемых насилием нападениях. В вопросах соблюдения прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ) были как успехи, так и неудачи.

Политические декларации, планы действий и национальные стратегии по-

прежнему оказывали незначительное влияние на жизнь миллионов обездоленных ромов, так как никогда не сопровождались проявлением политической воли, необходимой для их осуществления. Все подобные стратегии оказывались не в состоянии признать и преодолеть основные причины социальной маргинализации ромов, а именно предрассудки и расизм.

В результате повсеместно имела место дискриминация ромов в вопросах обеспечения их жильём, в сфере образования и трудоустройства. Сотни тысяч ромов, живущих в неофициальных поселениях, испытывали большие трудности с получением социального жилья, - или же им отказывали в его предоставлении в соответствии с критериями, не учитывающими очевидную потребность ромов в таком жилье (не говоря уже о том, чтобы отдать им предпочтение в этом вопросе). Законодательные инициативы, призванные разрешить ситуацию с отсутствием гарантий на владение недвижимостью для тех, кто живёт в неофициальных поселениях, обсуждались во многих странах, но нигде не были приняты. В результате люди, живущие в неофициальных поселениях по всей Европе, по-прежнему никак не были защищены от насильственных выселений.

В Центральной и Восточной Европе по-прежнему была широко распространена сегрегация ромов в области образования, прежде всего в Словакии и Чешской республике, и это несмотря на неоднократные обещания национальных властей принять меры по разрешению

этой давно известной проблемы. Говоря о позитивных сдвигах, необходимо отметить инициированное ЕС судебное разбирательство против Чешской республики за нарушение антидискриминационного законодательства ЕС (Директивы о расовом равенстве) при дискриминации ромов в области образования. Комиссия ЕС также провела проверку в Италии и ряде других неназванных стран ЕС в связи с другими возможными нарушениями Директивы о расовом равенстве в отношении дискриминации ромов в различных областях. Это, возможно, является долгожданным знаком готовности части стран ЕС обеспечить соблюдение законодательства, принятого десятилетие назад.

В июле Европейский суд по правам человека постановил, что действующий во Франции запрет полностью закрывать лицо в общественных местах не нарушает ни одно из прав, изложенных в Европейской конвенции по правам человека. Очевидно, однако, что этот запрет напрямую относится к полностью закрывающим лицо платкам, и подразумевает ограничение прав на свободу выражения мнений и религиозных убеждений; кроме того, этот закон нарушает запрет на дискриминацию мусульманок, которые носят хиджабы. Ошибочное решение Европейского суда, которое может иметь вызывающие беспокойство последствия для свободы выражения, подтвердило правомочность установленных ограничений ссылкой на расплывчатые требования «сосуществования».

Жестокие преступления на почве ненависти, направленные, в частности, на ромов, мусульман, евреев, мигрантов и представителей ЛГБТИ сообщества, продолжали совершаться во всех странах континента. Некоторые страны, включая ряд стран-членов ЕС, до сих пор не включили сексуальную ориентацию и гендерную идентичность в законодательство о преступлениях на почве ненависти в качестве запрещённых оснований. В странах региона преступления на почве ненависти по-прежнему не всегда регистрировались и неудовлетворительно расследовались. Отдельные преступления на почве ненависти и положения Уголовного кодекса, позволяющие при назначении наказания использовать дискриминационные мотивы какотягчающие обстоятельства, часто не использовались; следователи не расследовали возможные дискриминационные мотивы, обвинители не предъявляли лицам, совершившим преступления, соответствующие обвинения или не представляли соответствующих свидетельств в суде.

Росло число стран, которые предоставили равные права однополым парам (в вопросе возможности усыновления это происходило редко); под бдительным наблюдением ЕС были впервые проведены успешные и безопасные для участников прайд-парады в Сербии и Черногории. Несмотря на это, гомофобия была широко распространена; растущая толерантность на Западе уравновешивалась, а часто и являлась

поводом для роста ограничений свободы выражения мнений в отношении представителей ЛГБТИ на Востоке. В России ЛГБТИ активистам регулярно не давали организовывать публичные мероприятия, при этом местные власти часто ссылались на закон, запрещающий пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних. Такой же закон был применён в Литве для запрета книги волшебных сказок, в которой были истории об однополых отношениях. В Кыргызстане закон, запрещающий «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений», был вынесен на рассмотрение парламента. Нападения на представителей ЛГБТИ сообщества, их организации и мероприятия были распространённым явлением в большинстве стран Восточной Европы и на Балканах; они редко удостоивались надлежащей реакции со стороны равнодушных к подобным нарушениям систем уголовного правосудия.

### **Насилие в отношении женщин и девушек**

В странах региона не прекращалось гендерное и домашнее насилие. Согласно докладу, опубликованному Агентством ЕС по основным правам в марте, каждая третья женщина в ЕС пострадала от физического и/или сексуального насилия после достижения 15-летнего возраста. Таким образом, вступление в силу Конвенции о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием Совета Европы было своевременным; однако к концу года

только 15 стран ратифицировали это соглашение.

Несмотря на положительные сдвиги, системы уголовного правосудия и защиты на всём континенте по-прежнему не уделяли достаточного внимания жертвам домашнего и сексуального насилия. Недостаточное число убежищ для жертв домашнего насилия и высокий уровень отказов в расследовании и уголовном преследовании на основании заявлений о сексуальном насилии оставались основной проблемой во всём регионе.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

Доступ к абортам был запрещён на Мальте во всех случаях. Ирландия и Польша не выполнили полностью постановления Европейского суда по правам человека, вынесенные в 2010 и 2012 годах соответственно, с требованием гарантировать женщинам эффективный доступ к абортam в определённых обстоятельствах. Несмотря на это, Комитет министров решил прекратить наблюдение за исполнением судебного решения в деле, посвящённом Ирландии.



# Северная и Южная Америки

Рост неравенства, дискриминация, ухудшение состояния окружающей среды, безнаказанность за прошлые нарушения, снижение уровня безопасности и конфликты по-прежнему мешали людям в Северной и Южной Америке в полной мере осуществлять свои права человека. А те, кто активно занимались распространением и защитой этих прав на местах, сталкивались с повышенным уровнем насилия.

В 2014 году можно было видеть, что нарушения прав человека на обоих континентах, от Бразилии до США и от Мексики до Венесуэлы вызывали активную реакцию у общественности. Страна за страной, люди выходили на улицы и протестовали против репрессивной политики государства. Демонстрации стали общественной реакцией на высокий уровень безнаказанности и коррупции, а также на экономическую политику, выгодную лишь единицам. Сотни тысяч людей присоединялись к этим спонтанным акциям, благодаря новым технологиям и социальным сетям, которые быстро объединяют людей, помогают передавать информацию и изобличать нарушения прав человека.

Эти проявления общественного недовольства и требования соблюдать права человека происходили на фоне отступления от демократических ценностей и продолжающегося уголовного преследования

инакомыслия. Постоянно росло количество нарушения со стороны как государств, так и частных субъектов против населения в целом и против общественных движений и активистов в частности. В большинстве стран региона значительно увеличилось не только количество нападения на правозащитников, но и уровень применяемого при этом насилия.

Этот рост насилия свидетельствовал о усилении военной составляющей при реагировании на общественные и политические проблемы прошлых лет. Во многих странах региона для властей стало привычным делом применение силы в ответ на действия криминальных структур и общественное напряжение, даже тогда, когда нет официального подтверждения наличия конфликта. В некоторых областях растущее влияние криминальных структур и других неправительственных субъектов, например, вооружённых формирований и транснациональных корпораций, создавало серьёзные проблемы для государственных властей, и подвергало большому риску верховенство права и права человека.

Грубые нарушения прав человека по-прежнему разрушительно влияли на жизни десятков тысяч людей во всём регионе. Вместо того чтобы совершать дальнейшие шаги в продвижении и защите прав человека для всех людей без какой-либо дискриминации, в 2013 и 2014 годах регион скорее двигался в обратном направлении.

Верховный комиссар ООН по правам человека зафиксировал 40 убийств правозащитников в Северной и Южной

Америке за первые девять месяцев 2014 года.

В октябре Доминиканская республика открыто проигнорировала Межамериканский суд по правам человека, после того как суд осудил власти страны за дискриминационное отношение к доминиканцам гаитянского происхождения и мигрантам с Гаити.

В Мексике в сентябре 43 студента педагогического колледжа Айоцинапа стали жертвами насильственного исчезновения. Студенты были задержаны в городе Игуала, штат Герреро, местной полицией, действовавшей в сговоре с организованной преступной сетью. На конец 2014 года местонахождение 43 студентов оставалось неустановленным.

В августе Майкл Браун, 18-летний безоружный американец африканского происхождения был застрелен полицейским Дарреном Уилсоном в Фергюссоне, штат Миссури, США. В ноябре начались уличные протесты в связи с решением большого жюри не предъявлять полицейскому обвинения. Протесты перекинулись на другие города страны и в некоторых из них произошли ожесточённые столкновения между протестующими и полицией.

Также в августе известный крестьянский лидер Маргарита Мирильо была застрелена в общине Эль Планон, на северо-западе Гондураса. Сообщалось, что перед тем, как на неё было совершено нападение, за ней велась слежка и она получала угрозы.

В феврале в Венесуэле погибло 43 человека, включая сотрудников

правоохранительных органов, а многие были ранены, во время столкновений между антиправительственными демонстрантами, полицией и сторонниками правительства.

В 2013 году в Сальвадоре молодой женщине по имени Беатрис было отказано в аборте, несмотря на неминуемую угрозу для её жизни и на то, что эмбрион из-за отсутствия части мозга и черепа не мог бы выжить вне утробы. Случай Беатрис спровоцировал протесты на национальном и международном уровнях, а власти на протяжении недель недели подвергались непрерывному давлению. В конце концов Беатрис было проведено кесарево сечение на 23 неделе беременности. Полный запрет на проведение аборт в Сальвадоре по-прежнему предусматривал уголовную ответственность за выбор, который женщины и девушки делали в вопросах своего сексуального и репродуктивного здоровья, подвергая риску их жизни либо свободу. В 2014 году 17 женщин, приговорённых к срокам до 40 лет тюремного заключения по делам, связанным с прерыванием беременности, подали прошение о помиловании. По данным на конец года, решение пока ещё не было принято.

В мае 2013 года бывший президент Гватемалы генерал Эфраин Риос Монтт был признан виновным в геноциде и преступлениях против человечности. Несмотря на это приговор был отменён через 10 дней по техническим причинам, обескураживающий результат для пострадавших и их родственников, которые более 30 лет

ждали правосудия. Риос Монтт был президентом и главнокомандующим армии в 1982-1983 годах, когда во время внутреннего вооружённого конфликта 1771 представитель коренной народности майя-ишили были убиты, подверглись пыткам, сексуальному насилию или перемещению .

Длинный список грубых нарушений прав человека демонстрирует то, насколько, несмотря на тот факт, что государства в регионе ратифицировали и активно поддерживали большинство региональных и международных стандартов и договоров в области прав человека, соблюдение прав человека по-прежнему труднодостижимо для многих жителей региона.

### **Общественная безопасность и права человека**

Раз за разом протесты против политики правительства сталкиваются с чрезмерным применением силы со стороны правоохранительных органов. В Бразилии, Канаде, Чили, Эквадоре, Гватемале, Гаити, Мексике, Перу, США и Венесуэле полиция пренебрегала международными стандартами, применяя силу во имя охраны общественного порядка. Вместо того, чтобы ясно дать понять, что применение чрезмерной силы недопустимо, правительства не смогли даже задать вопросы или высказать опасения по поводу применения насилия.

В начале 2014 года в Венесуэле, в разных частях страны, прошли массовые протесты в поддержку и против правительства. Протесты и реакция на них властей отражали увеличение раскола в стране, который

продолжается в стране уже более 10 лет. Волна общественного недовольства и ожесточённых столкновений между демонстрантами и правоохранительными органами создала обстановку для широкомасштабных нарушений прав человека, в том числе убийств, произвольных задержаний, пыток и других видов жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Тысячи протестующих были задержаны, многие произвольно, поступали сообщения о пытках и других видах жестокого обращения. Как минимум 43 человека было убито и 870 ранено во время протестов и ответных мер полиции.

Тысячи людей в Бразилии вышли на уличные протесты, когда страна готовилась принять Чемпионат мира по футболу 2014. Демонстранты стремились выразить своё недовольство повышением цен на проезд в общественном транспорте, большими тратами на чемпионат мира по футболу и недостаточным финансированием государственных услуг. Масштаб протестов оказался беспрецедентным, в массовых демонстрациях в десятках городах участвовали сотни тысяч людей. Во многих случаях реакция полиции на волну протестов в 2013 и 2014 годах, в том числе и во время чемпионата мира по футболу, была жестокой и неправомерной. Отряды военной полиции неизбирательно использовали слезоточивый газ для разгона демонстрантов, в одном случае даже в больнице, стреляли резиновыми пулями в людей, не представлявших никакой угрозы, а также избивали демонстрантов

дубинками. Сотни протестующих были ранены, в том числе Серджио Силва, фотограф, лишившийся левого глаза из-за попадания резиновой пули. Ещё сотни демонстрантов беспорядочно хватали и задерживали, некоторых на основании законов, касающихся организованной преступности, несмотря на отсутствие свидетельств того, что задержанные были вовлечены в преступную деятельность.

В США смерть Майкла Брауна, застреленного полицейским, и решение большого жюри не предъявлять обвинение полицейскому спровоцировало месячные протесты в Фергюссоне и его окрестностях. Использование сверхмощного защитного снаряжения, боевого оружия и военной техники для охраны порядка во время демонстраций служило для запугивания протестующих, осуществлявших своё право на мирные собрания. Протестующие и журналисты получили травмы от резиновых пуль, слезоточивого газа и других агрессивных способов разгона толпы, которые полиция использовала в ситуациях, когда применение таких методов ничем не было оправдано.

### **Пытки и другие формы жестокого обращения**

В Северной и Южной Америке действуют одни из самых тщательно проработанных законов по борьбе с пытками на национальном и региональном уровнях. Но пока во всём регионе пытки и другие виды жестокого обращения остаются широко распространённым явлением, а

виновные в их применении редко привлекаются к ответственности.

В своём докладе «Без тормозов: пытки и другие виды жестокого обращения в Мексике» Amnesty International задокументировала вызывающий беспокойство рост случаев применения пыток и других видов жестокого обращения. Организация также подчеркнула царящую в Мексике в последние десятилетия атмосферу попустительства и безнаказанности. Лишь семеро виновных в пытках были осуждены в федеральных судах и ещё меньше людей было привлечено к ответственности на уровне штатов.

Незавершённое и ограниченное расследование нарушений прав человека в рамках дела о 43 пропавших студентах педагогического колледжа в Мексике демонстрирует серьёзные ошибки мексиканского правительства при расследовании повсеместной и глубоко укоренившейся коррупции, сговора между должностными государственными лицами и организованной преступностью, а также шокирующий уровень безнаказанности.

Пытки и другие виды жестокого обращения часто применялись против подозреваемых в уголовных преступлениях для получения информации, признательных показаний и наказания. Даниэля Кинтеро, студент 23 лет, пинали ногами, были по лицу и рёбрам, угрожали изнасилованием во время задержания за предположительное участие в антиправительственной демонстрации в Венесуэле в феврале 2014 года. В Доминиканской республике в апреле

2014 года Ану Патрисию Фермин угрожали убить, после того как она заявила о том, что двух её родственников пытали во время содержания под стражей в полиции в столице Санто-Доминго. Её муж и один из пострадавших от пыток были застрелены полицией в сентябре.

### **Доступ к правосудию и борьба с безнаказанностью**

Множество людей были лишены эффективного доступа к правосудию, особенно представители самых социально-неблагополучных групп населения. Препятствиями в доступе к правосудию являлись неэффективность судебных систем, отсутствие независимости судебной власти и готовность некоторых ведомств прибегать к чрезмерным мерам для того, чтобы избежать ответственности и защитить свои корыстные политические, криминальные и экономические интересы.

Трудности в получении доступа к правосудию усугублялись нападениями на правозащитников, свидетелей, адвокатов, прокуроров и судей. Журналисты, пытавшиеся изобличить злоупотребления властью, нарушения прав человека и коррупцию, также подвергались нападениям. Более того, в ряде стран, в том числе Чили, Эквадоре и США, сохранялась практика рассмотрения военными судами дел сотрудников органов правопорядка, совершивших нарушения прав человека, что вызывало сомнения в независимости и непредвзятости этих судебных процессов.

Был достигнут прогресс в расследовании и уголовном преследовании виновных в нарушениях прав человека, совершённых во время правления военных режимов в прошлые десятилетия. Несмотря на это, виновные в насильственных исчезновениях и внесудебных казнях тысяч людей, совершённых в регионе во второй половине 20 века так и оставались безнаказанными, в основном из-за отсутствия политической воли, необходимой для привлечения виновных к ответственности. Тысячи пострадавших и их родственников всё также требовали истины и справедливости в Аргентине, Бразилии, Боливии, Чили, Сальвадоре, Гватемале, Гаити, Мексике, Парагвае, Перу и Уругвае.

### **Условия содержания в тюрьмах**

Поскольку число заключённых в регионе за прошедшие 20 лет резко возросло, латиноамериканские тюрьмы, по данным собранным правозащитными группами, стали местом, где отбывание наказания превратилось в битву за выживание. Десятки тысяч людей длительное время проводили в предварительном заключении, из-за проволочек в системах уголовного правосудия.

В большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна тюрьмы были переполнены, в них царил атмосфера насилия и иногда отсутствовали основные удобства. Из многих стран в Северной и Южной Америке поступали сообщения о таких проблемах как: недостаток еды и чистой питьевой воды, антисанитария,

отсутствие медицинской помощи и невозможность обеспечить заключённых транспортными средствами для того, чтобы они могли попасть на судебные слушания и их дела в судах продвинулись вперёд, а также о нападениях и убийствах сокамерников. Несмотря на то что некоторые из сегодняшних региональных лидеров побывали в заключении, условия содержания в тюрьмах не заняли заметного места в политической повестке.

В США десятки тысяч заключённых оставались в изоляции в государственных и федеральных тюрьмах, находясь в своих камерах по 22-24 часа в сутки в условиях жёсткой социальной депривации.

Правительства не предпринимали необходимых мер для рассмотрения неотложной потребности иметь полностью обеспеченные ресурсами планы по борьбе с этой серьёзной проблемой. Незначительный прогресс был достигнут в приведении тюремных помещений к международным стандартам в области прав человека и защите прав заключённых на жизнь, физическую неприкосновенность и человеческое достоинство.

### **Права мигрантов и их потомков**

Незащищённость и социальные лишения в собственных странах толкают всё большее число мигрантов из Центральной Америки, особенно детей без сопровождения взрослых, пересекать Мексику по пути в США. Мигрантов, путешествующих через Мексику, по-прежнему убивали, похищали и грабили преступные

группировки, часто действующие в сговоре с чиновниками, также мигранты подвергались и другим видам жестокого обращения со стороны мексиканских властей. Женщины и дети были особенно часто становились жертвами сексуального насилия и торговцев людьми. Большинство этих нарушений никогда не расследовалось, а виновные оставались на свободе. Росло число случаев депортации, а административное заключение в ожидании высылки оставалось нормой.

С октября 2013 года по июль 2014 года в США задержали 52 193 несовершеннолетних мигранта без сопровождения, примерно в два раза больше, чем за предыдущие 12 месяцев. Правительство США подсчитало, что общее число задержанных детей без сопровождения в таких приграничных штатах, как Техас, Аризона и Калифорния, может превысить 90 000 к концу ноября 2014 года. Многие из этих детей бежали от нестабильности и нищеты в родных странах. А беспрецедентный уровень насилия со стороны преступных банд и организованной преступности с таких странах, как Сальвадор, Гватемала, Гондурас и Никарагуа привёл к тому, что тысячи несовершеннолетних без сопровождения мигрировали в США.

Дискриминация в отношении мигрантов и их потомков была распространённым явлением, а государства не демонстрировали политическую готовность устранить причины этого уже укоренившегося неравенства. В сентябре 2013 года Конституционный суд Доминиканской республики вынес

решение, которое подверглось широкой критике, и которое было направлено на ретроактивное и произвольное лишение доминиканского гражданства доминиканцев иностранного происхождения, родившихся между 1929 и 2010 годами. В основном эта мера коснулась доминиканцев гаитянского происхождения. Это вызвало протест на национальном и международном уровнях, в том числе и со стороны властей Гаити.

Анхель Колон, член общины Гарифуна, потомков африканцев, в Гондурасе, был безоговорочно освобождён в октябре 2014 года, после 5 лет пребывания в мексиканской тюрьме. Он был арестован в 2009 года полицией в Тихуане, когда добирался из Гондураса в США. Полицейские избивали его, заставляли ползать на коленях, били ногами и руками в живот и надевали на голову пластиковый пакет, чтобы вызвать асфиксию. Его раздевали и заставляли облизывать ботинки других заключённых и совершать другие унижающие достоинство действия. Amnesty International признала его узником совести, задержанным, подвергнутым пыткам и судебному преследованию из-за дискриминации по признаку этнического происхождения и статуса нелегального мигранта.

### **Права коренных народностей**

Коренные народности по-прежнему сталкивались с социальными, политическими и экономическими угрозами коллективному благополучию и даже самому их существованию. Их культурное наследие, общинные земли и право на самоопределение

подвергались постоянным нападениям. И государственные и негосударственные институции, такие как корпорации и могущественные землевладельцы, продолжали принудительно перемещать их с их земель, прикрываясь словами о социально-экономическом развитии. Программы по разработке ресурсов часто приводили к нанесению вреда окружающей среде и уничтожению культуры общин. Общины, живущие в добровольной изоляции, подвергались ещё большим опасностям, особенно в бассейне реки Амазонки.

Права коренных народностей на конструктивные консультации и на свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении девелоперских проектов, которые затрагивают их интересы, в том числе проекты в области добывающей промышленности, по-прежнему не соблюдались, несмотря на тот факт, что все страны региона подписали в 2007 году Декларацию прав коренных народностей.

Несоблюдение прав коренных народностей приводило к тому, что общины сталкивались с угрозами и преследованиями, их принудительно выселяли или перемещали, на них совершали нападения или даже убивали, как только появлялась потребность освоить ресурсы в районах, где они живут. Их право оспаривать и требовать свободного и осознанное согласие как и прежде наталкивалось на угрозы, нападение, применение чрезмерной силы, произвольные задержания и дискриминационное использование

судебной системы. Например, в июле, Межамериканский суд по правам человека постановил, что осуждение восьми членов общины мапуче в Чили было основано на дискриминационных стереотипах и предрассудках.

Женщины из числа коренных народностей продолжали подвергаться несоразмерно высокому уровню насилия и дискриминации. В мае Королевская канадская конная полиция признала, что 1 071 женщин и девочек, представительниц коренных народностей, были убиты с 1980 по 2012 годы, это количество убийств, как минимум в четыре раза, превышает количество убийств пришедшихся на долю всех остальных женщин в стране. В январе 2014 года прокуратура Лимы, Перу, закрыла дела более 2000 женщин из сельских районов и общин коренных народностей, которых в 1990е годы подвергли стерилизации, не получив на это их полного и осознанного согласия. Эти 2000 дел касаются лишь малой толики стерилизованных в 1990х годах женщин, которых всего было более 200 000. Ни один из представителей государственной власти, ответственный за реализацию программы, приведшей к принудительной стерилизации женщин, не был привлечён к ответственности.

### **Правозащитники в опасности**

Правозащитники по-прежнему сталкивались с нападениями и нарушениями своих прав в виде реакции на их законную деятельности во многих странах, в том числе в Бразилии, Колумбии, Кубе, Доминиканской республике, Эквадоре, Гватемале, Гаити, Гондурасе, Мексике, Перу и Венесуэле.

Правозащитники сталкивались с разным рода произволом, в том числе покушениями на их жизнь и физическую неприкосновенность, а также посягательствами на их права свободного выражения мнений, объединений и собраний. Их поливали грязью правительственные чиновники и пресса, они становились жертвами злоупотреблений при судопроизводстве, целью которых было объявить преступниками тех, кто защищает права человека. Серьёзное беспокойство вызывали сообщения, полученные от местных правозащитных организаций из таких стран, как Колумбия и Гватемала, о том что возросло количество нападений на правозащитников. Виновных же в этих нападениях почти никогда не привлекали к ответственности.

Но больше других по-прежнему рисковали те правозащитники, которые боролись с безнаказанностью, защищали права женщин и занимались проблемами в области прав человека, связанными с владением землёй, использованием территорий и природных ресурсов.

Даже в странах, где были созданы механизмы по защите правозащитников, которым угрожает опасность, таких как Бразилия, Колумбия и Мексика, во многих случаях меры по обеспечению защиты просто не принимались или не принимались быстро и эффективно. В частности это было связано с отсутствием политической воли и ресурсов для эффективной реализации этих механизмов. К тому же была высказана обеспокоенность, что



дифференцированный подход к мерам по обеспечению защиты, который включал гендерную проблематику, так и не был введён в действие.

Несмотря на то, что им приходилось работать в исключительно небезопасной и даже враждебной обстановке, во всём регионе правозащитники с мужеством, достоинством и упорством во всём регионе продолжали бороться за то, чтобы все люди могли реализовать свои права человека.

### **Права женщин и девочек**

Страны региона не сумели выдвинуть защиту женщин и девочек от изнасилований на первое место в своих политических программах. Замедленное и несистематическое применение законодательства по борьбе с гендерным насилием продолжало вызывать серьёзную тревогу, а отсутствие ресурсов необходимых для расследования и уголовного преследования за эти уголовные преступления поставили под сомнение готовность государств бороться с этой проблемой. То, что виновные в этих преступлениях не привлекались к ответственности ещё больше закрепляло в обществе культуру безнаказанности за гендерное насилие и способствовало установлению атмосферы терпимости по отношению к насилию над женщинами и девочками.

В августе 2013 года государства региона, казалось, продвинулись вперёд, когда достигли исторического соглашения в Монтевидео, в Уругвае, признав, что криминализация абортс приводит к росту уровня материнской смертности и

заболеваемости и не сказывается на уменьшении числа абортс.

Тем не менее на конец 2014 года сексуальные и репродуктивные права женщин и девочек по-прежнему нарушались, что приводило к ужасным последствиям для их жизни и здоровья. В Чили, Доминиканской республике, Сальвадоре, Гаити, Гондурасе, Никарагуа и Суринаме продолжал действовать полный запрет на абортс при любых обстоятельствах, в том числе в случаях, когда девочки и женщины забеременели в результате изнасилования или осложнения при беременности угрожали их жизни. Тем же, кто пытался сделать аборт или проводил эту операцию угрожали длительные сроки тюремного заключения.

Вступая в должность в марте 2014 года президент Мишель Бачелет пообещал, что одной из его приоритетных задач будет отмена полного запрета на абортс в Чили. В Сальвадоре, будущее по-прежнему выглядело безрадостно. К концу года как минимум 129 женщин оставались в тюрьмах на основании обвинений связанных с прерыванием беременности. Семнадцать женщин, сначала обвинённых в искусственном прерывании беременности, отбывали длительные тюремные сроки вплоть до 40 лет за убийство при отягчающих обстоятельствах. В конце года они ждали ответа на своё прошение о помиловании.

В ноябре Доминиканская республика приняла полностью реформированный Уголовный кодекс, в котором сохранилось уголовное наказание за аборт при любых обстоятельствах. Эта

реформа обсуждалась на протяжении нескольких лет и статьи, связанные с абортom, были одним из наиболее спорных вопросов. В июне 2013 года нижняя палата парламента одобрила проект реформы, который допускал возможность декриминализации аборта, когда жизнь женщины находится в опасности из-за беременности. Тем не менее после давления со стороны Католической церкви этот пункт был удалён из варианта законопроекта, который был, в конце концов, принят.

Двадцать восьмого ноября доминиканский президент Данило Медина отверг предложенную реформу Уголовного кодекса и попросил Конгресс рассмотреть конкретные положения с исключениями, когда аборт не влечёт уголовного преследования, а также уважать жизнь, здоровье и физическую неприкосновенность женщин и девочек. Парламент был вынужден начать обсуждение изменений, предложенных президентом.

В большинстве стран, где доступ к услугам прерывания беременности в соответствии с законом предоставлялся при определённых обстоятельствах, длительные юридические процедуры делали практически невозможным доступ к безопасному аборту, особенно для тех, кто не мог себе позволить оплатить частные услуги по прерыванию беременности. Ограниченный доступ к контрацепции и информации по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья оставался проблемой, особенно для женщин и девочек из самых обездоленных слоёв населения в регионе.

В некоторых странах декриминализация аборта в случае изнасилования постепенно становилась реальностью. В Боливии Конституционный суд в феврале вынес решение о том, что необходимость получения судебной санкции на аборт после изнасилования противоречит конституции. А в Перу, в конце года, Конгресс обсуждал законопроект по декриминализации абортов, в случаях если беременность стала результатом изнасилования. В Эквадоре подобная же попытка была заблокирована президентом Рафаэлем Корреа в 2013 году.

В большинстве стран региона были приняты законы по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в честной и публичной сферах. Несмотря на это, эффективные и полностью обеспеченные ресурсами механизмы по защите женщин и девочек от насилия как правило отсутствовали, особенно в нищих и маргинализованных общинах.

Во всём регионе был зафиксирован рост случаев насилия над женщинами. Межамериканский суд по правам человека и Межамериканская комиссия по правам человека выразили озабоченность уровнем насилия над женщинами и тем, что виновные часто остаются безнаказанными, и пришли к заключению, что в основе этого явления лежат распространённые в обществе представления о неполноценности женщин, которые и создали атмосферу дискриминации внутри правоохранительных и судебных органов, в результате чего расследования проводятся небрежно, а виновные избегают наказаний.

## Вооружённый конфликт

Неспособность справиться с последствиями для прав человека, возникшими в результате колумбийского вооружённого конфликта, вместе с отсутствием мер по привлечению к ответственности большинства подозреваемых в подобных преступлениях, ставят под угрозу долгосрочную жизнеспособность любого возможного мирного договора.

На мирных переговорах, проходивших на Кубе между колумбийским правительством и Революционными вооружёнными силами Колумбии (РВСК) был достигнут определённый прогресс. Переговоры дали уникальную, за последнее десятилетие, возможность окончательно положить конец самому длительному в регионе внутреннему вооружённому конфликту. Но обе стороны конфликта по-прежнему нарушали права человека и нормы международного гуманитарного права, от чего в основном страдали общины коренных народностей, потомки африканских рабов и крестьянские общины, а также правозащитники и члены профсоюзов.

Правительство по-прежнему способствовало принятию законов, расширяющих границы военной юрисдикции и упрощавших военным судам получение на рассмотрение дел сотрудников сил безопасности, причастных к нарушениям прав человека. Это поставило под угрозу тот небольшой прогресс, которого достигли гражданские суды в обеспечении прав потерпевших на истину и правосудие.

## Борьба с терроризмом и общественная безопасность

Президент Барак Обама признал, что США применяли пытки в ходе операций, проводившихся в ответ на теракты 11 сентября 2001 года (9/11), но ничего не сказал о привлечении к ответственности виновных и возмещении ущерба. К концу 2014 года 127 человека содержались в тюрьме США в Гуантанамо на Кубе. Большинству из них так и не были предъявлены обвинения, а их дела переданы в суд, и для более чем половины заключённых был одобрен перевод из Гуантанамо.

В конце 2012 года Специальный комитет Сената США по разведке (СКСР) завершил расследование, начатое в 2009 году, в отношении программы по тайному содержанию под стражей и проведению допросов, начатой под управлением ЦРУ после терактов 9/11. Третьего апреля 2014 года СКСР проголосовал (11 голосов за, 3 - против) за рассекречивание заключительной части доклада и его 20 основных выводов и заключительных положений. Несмотря на это, прошло уже несколько месяцев, а заключительная часть доклада всё ещё не опубликована. Полный текст доклада останется засекреченным и не будет обнародован: по словам сенатора Файнштейн, его «рассекретят позднее». Сенатор заявила, что расследование СКСР установило, что более 100 человек было задержано в рамках программы тайного содержания под стражей, проводимой ЦРУ, и выявило «шокирующие факты жестокости», «являющиеся позорной

страницей нашей истории, которая никогда не должна повториться».

## **Смертная казнь**

США оставалась единственной страной в регионе, где проводились смертные казни. Тем не менее в США также наблюдалась тенденция к отказу от применения смертной казни, которая только усилилась после того, как в феврале губернатор штата Вашингтон объявил, что при его администрации смертные казни в штате проводиться не будут. Это объявление последовало за отменой смертной казни в штате Мэриленд в 2013 году, что увеличило до 18 число штатов, отказавшихся от применения смертной казни. Также имелись серьёзные основания полагать, что в Колорадо при нынешнем губернаторе смертные казни проводиться не будут .

Несколько стран Карибского бассейна впервые с 1980 года сообщили о том, что камеры смертников пустуют.

---

# Австралия

---

Австралия

Глава государства: королева Елизавета II, которую представляет Питер Косгроув (в марте сменил на этом посту Квентина Брайса)

Глава правительства: Тони Эбботт

---

Правительство Австралии по-прежнему придерживалось жёсткой позиции в отношении прибывающих на лодках лиц, ищущих убежища, которых либо отсылали обратно в их страны, либо отправляли в центры временного содержания за пределами страны, либо содержали под стражей в Австралии. Количество представителей коренного населения среди заключённых по-прежнему оставалось чрезмерно большим, несмотря на то, что они составляют лишь малую долю населения, и молодежь из числа аборигенов приговаривали к тюремному заключению в 25 раз чаще, чем молодых людей, не относящихся к коренному населению Австралии. Новое регрессивное законодательство, предложенное правительством в целях борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности, не обеспечивает защиту права на неприкосновенность частной жизни, свободу выражения мнений и передвижения.

Беженцы и лица, ищущие убежища

Австралия продолжила проводить процедуру рассмотрения статуса беженцев за пределами страны, отправляя каждого прибывшего на лодке с 19 июля 2013 года в устроенные Австралией центры временного содержания на остров Манус в Папуа-Новой Гвинее или в Науру. По состоянию на декабрь 2014 года приблизительно 2040 лиц, ищущих убежища, содержались в этих центрах, в том числе 155 детей в Науру. Насилие и возможно отсутствие надлежащей медицинской помощи привели к смерти двух человек в центре временного содержания на острове Манус (см. раздел Папуа-Новая Гвинея).

Австралия по-прежнему разворачивала все лодки с лицами, ищущими убежища. По состоянию на сентябрь, в море было остановлено и отправлено обратно 12 лодок с 383 людьми на борту. Кроме того, две лодки напрямую вернули в Шри-Ланку.

В октябре правительство ввело в действие закон об “ускоренной” процедуре для более 24 000 ходатайств о предоставлении убежища, рассмотрение которых было до этого приостановлено. Закон отменил ряд важных гарантий и позволит отправлять людей обратно в их страны вопреки обязательствам Австралии о недопустимости принудительного возвращения в соответствии с международным законодательством.

В Австралии также проводилась политика обязательного содержания под стражей тех, кто прибыл в страну без действующей визы. По состоянию на декабрь, 3176 человек, в том числе 556

детей, находились в центрах содержания мигрантов на территории Австралии и на острове Рождества. В августе правительство объявило о том, что после выдачи временных виз переведёт большинство детей и их семей из внутренних центров содержания мигрантов в местные общины.

### **Права коренного населения**

В связи с неспособностью сменявших друг друга правительств эффективно решить проблемы коренного населения, количество представителей коренных народов в тюрьмах остаётся несоразмерно большим. Они составляют 27.4% взрослых и 57.2% несовершеннолетних заключённых, и при этом лишь 2.3% взрослых и 5,5% молодёжи от всего населения страны.

В августе молодая женщина из числа коренных жителей умерла в полицейском участке в Западной Австралии, из-за того что её дважды возвращали под стражу из местной больницы с тяжёлыми внутренними травмами. Её заключили под стражу для оплаты штрафа, процедуры, которая несоразмерно часто применяется к представителям коренного населения.

С сентября по декабрь власти Западной Австралии снесли большинство строений в отдалённой общине аборигенов в Оомбулгурри, после того как в 2011 году там было проведено принудительное выселение.

Существование многих отдалённых общин в Австралии оказалось под угрозой после принятого в сентябре федеральными властями решения о

прекращении субсидирования основных и коммунальных услуг.

### **Борьба с терроризмом и безопасность**

Были внесены законопроекты о расширении полномочий разведывательной службы, о мониторинге интернет-активности и о запрете на сообщения о противоправных действиях сотрудников спецслужб. Согласно вновь принятым законам поездки за рубеж в области, где, по мнению правительства, включённые в список террористические организации ведут «враждебную деятельность», оказались противоправным деянием. Это перенесло бремя доказывания на обвиняемого, продлило срок действий одиозного превентивного заключения и мер контроля, а в законодательстве появилось расплывчато сформулированное правонарушение в «пособничестве» терроризму.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В ноябре Австралия представила свой пятый периодический доклад Комитету по предупреждению пыток ООН. Комитет раскритиковал Австралию за продолжающуюся политику обязательного содержания под стражей и процедуру рассмотрения статуса лица, ищущего убежища, за пределами страны. Также вызвали опасения переполненность тюрем и несоразмерно высокое число заключений в тюрьму представителей коренных народностей. Комитет призвал Австралию к безотлагательной ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

# Азербайджан

---

Азербайджанская Республика

Глава государства: Ильхам Алиев

Глава правительства: Артур Расизаде

---

Как минимум шесть известных правозащитников оказались в тюрьме, а ведущие правозащитные организации были вынуждены закрыться или свернуть свою деятельность. Независимые журналисты по-прежнему сталкивались с преследованиями, насилием и сфабрикованными уголовными обвинениями. Продолжали действовать ограничения на свободу собраний. Часто появлялись сообщения о пытках и других видах жестокого обращения.

## Свобода объединений

Главы НКО продолжали сталкиваться с угрозами и преследованиями со стороны властей, в том числе с полицейскими рейдами, конфискацией техники и запретами на перемещение. Как минимум десять ведущих правозащитных НКО были лишены возможности осуществлять свою деятельность, поскольку их банковские счета были заморожены с мая месяца в рамках громкого расследования.

Дополнительные ограничения, касающиеся регистрации и деятельности НКО, были внесены в законодательство и произвольно использовались для открытия уголовных дел против некоторых глав НКО. Тринадцатого мая Генеральная

прокуратура инициировала расследование в отношении ряда иностранных и местных НКО, приведшее к аресту шести известных правозащитников в связи с деятельностью их организаций.

## Узники совести

Власти продолжали сажать в тюрьму людей, критикующих политику правительства, политических активистов и журналистов. К концу года в стране насчитывалось как минимум 20 узников совести.

Журналист Гилал Мамедов, ранее осуждённый по обвинениям в государственной измене и хранении наркотиков, по-прежнему оставался в тюрьме.

Хадиджа Исмаилова, журналистка, занимающаяся расследованиями и публикующая откровенные статьи о коррупции нарушениях прав человека, была арестована 5 декабря по обвинению в «подстрекательстве к самоубийству». Также ей было предъявлено отдельное обвинение в преступной клевете. Хадиджу Исмаилову и до этого преследовали власти, так, например, до ареста она находилась под подпиской о невыезде.

Продолжались уголовные преследования по сфабрикованным обвинениям, как правило связанные с наркотиками, авторов критических по отношению к властям публикаций в интернете и в социальных сетях. Среди таких дел были дела Абдула Абилова и Рашада Рамазанова, оба были арестованы и приговорены в 2013 году к пяти и девяти годам тюремного

заклучения соответственно. Политический активист Фарадж Каримов, который был координатором популярной группы в Facebook, призывавшей к отставке президента, и его брат Сирадж Каримов были арестованы в июле по ложным обвинениям в хранении наркотиков.

Девять активистов из продемократической молодёжной организации НИДА были арестованы в период между мартом и маем 2013 года и в январе 2014 года по сфабрикованным обвинениям, среди которых были и незаконное хранение наркотиков и оружия, и организация общественных беспорядков. В мае их приговорили к срокам тюремного заключения от 6 до 8 лет. Все они на момент задержания заявляли о своей невиновности, тем не менее позже некоторые из них признали свою вину, предположительно под давлением. Шахин Новруз и Бахтияр Гулиев были помилованы президентом и освобождены 18 октября, после того как подали прошения о помиловании президенту, тем самым «признав» свои преступления. Активисты Заур Гурбанли и Узейир Маммадли были освобождены 29 декабря в соответствии с президентским указом о помиловании. Маммад Азизов, Рашад Хасанов, Рашадат Ахнудов, Иллкин Рустамзаде и Омар Раммадов оставались в тюрьме.

Семнадцатого марта оппозиционные активисты Ильгар Маммадов, Тофиг Ягублу и Ядигар Садигов, арестованные в 2013 году по обвинениям в подстрекательстве к общественным беспорядкам и хулиганство, были

приговорены к семи, пяти и шести (после апелляции срок был сокращён до четырёх) годам тюремного заключения соответственно. Двадцать второго мая Европейский суд по правам человека постановил, что фактической целью ареста Ильгара Маммадова было «заставить замолчать или наказать» его за критику правительства.

В ходе масштабного преследования активистов правозащитного движения шесть известных глав НКО были вновь взяты под стражу, их обвиняют в мошенничестве, незаконном предпринимательстве и «превышение служебных полномочий».

Двадцать шестого мая Анар Маммадли, председатель Центра мониторинга выборов и обучения демократии (МВОД), и Башир Сулейманли, исполнительный директор МВОД, были приговорены к пяти годам и шести месяцам и трём годам и шести месяцам тюремного заключения соответственно. МВОД выявляла нарушения во время президентских выборов в октябре 2013 года.

Известный правозащитник Лейла Юнус, директор Института мира и демократии, была арестована 30 июля, после чего, 5 августа, последовал арест её мужа Арифа Юнуса. Их обвинили в «преступлениях», связанных с работой НКО, в том числе в измене родине в связи с деятельностью по содействию примирению и урегулированию вопросов с Арменией, касающихся спорного Нагорно-Карабахского региона.

Второго августа был арестован Расул Джафаров, основатель НКО Клуб прав



человека (КПЧ). КПЧ отказывали в регистрации с момента его создания в 2010 году. Интигам Алиев, адвокат в области прав человека, известный своим участием в десятках дел, попавших в Европейский суд по правам человека, был арестован 8 августа 2014 года.

Бывшие узники совести правозащитники Бахтияр Маммадов и Илхам Амирасланов вышли на свободу по президентской амнистии 9 декабря 2013 года и 26 мая 2014 года соответственно. Молодёжный активист Дашгин Меликов был условно-досрочно освобождён 8 мая 2014 года, журналист Сардар Алибеили был освобождён 29 декабря 2014 года.

### **Свобода выражения мнений**

Независимые журналисты по-прежнему сталкивались с угрозами, насилием и преследованиями. 26 декабря офисы азербайджанских бюро «Радио Свобода» и «Радио Свободная Европа» были после обысков закрыты и опечатаны сотрудниками прокуратуры без каких-либо официальных объяснений. При обыске были изъяты документы и фото- и видеоборудование. Двенадцать сотрудников радиостанций были задержаны, допрошены и отпущены под подписку о невыезде.

Двадцать первого августа журналист и активист НКО Илгар Насибов был серьёзно избит несколькими людьми, которые ворвались в офис «Ресурсного Центра развития НКО и демократии» в Нахичеване, автономном эксклаве Азербайджана. Он получил серьёзные травмы головы, в том числе переломы лицевых костей. Власти начали расследование в отношении одного из

предполагаемых нападавших. Обвинения были также предъявлены и Ильгару Насибову в том, что он якобы первым наступил на ногу нападавшему.

### **Свобода собраний**

Под фактическим запретом оставались демонстрации, кроме тех, что проводились в предварительно указанных и обычно отдалённых районах. В центре Баку на протяжении всего года органы охраны правопорядка прибегали к насилию и применяли чрезмерную силу для предотвращения и разгона «несанкционированных» мирных собраний.

Первого мая около 25 молодёжных активистов мирно собрались в парке Сабир в Баку, чтобы отметить праздник Первого мая. За несколько минут десятки сотрудников полиции в форме и в штатском жестоко разогнали их собрание. Митингующих избивали и затаскивали в полицейские машины. Шестеро были арестованы, в том числе двое несовершеннолетних, которых отпустили в тот же день. Оставшиеся четверо были приговорены к административным арестам на сроки от 10 до 15 дней.

Шестого мая около 150 человек мирно собрались рядом со зданием суда в Баку, где шёл процесс над активистами НИДА, но были разогнаны с применением силы сотрудниками полиции в форме и в штатском. Как минимум 26 протестующих, включая одного журналиста, затащили в автобус и отвезли в полицейский участок. Пятеро были приговорены к административным арестам на сроки от 15 до 30 дней, и 12 протестующим назначили штрафы в 300-

600 манат (380-760 долларов США) за участие в «несанкционированной демонстрации».

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Поступало множество сообщений о пытках и других видах жестокого обращения, но тщательного расследования по ним не проводилось.

Кемале Бененярли, активистка оппозиционной партии «Азербайджанский Народный Фронт», была арестована 6 мая во время суда над НИДА. Она подала жалобу на избиения и другие виды жестокого обращения, которым она подверглась в полицейском участке района Назими, после того как отказалась подписать «признательные показания», написанные полицейскими. Её ударили, втащили в камеру, заперли и держали там без еды и воды до суда, назначенного на следующее утро. Другого задержанного участника протеста, Орхана Эйюбзаде, как сообщалось, раздели догола, таскали за волосы, били ногами и руками и угрожали изнасилованием, после того как он, находясь в заключении, 15 мая вступил в спор с сотрудником полиции.

Трое из арестованных активистов НИДА Махаммед Азизов, Бахтияр Гулиев и Шахин Новрузлу выступили на государственном телевидении 9 марта 2013 года и «признались» в том, что планировали, прибегнув к насилию, спровоцировать беспорядки во время предстоящих «несанкционированных» уличных протестов. Махаммад Азизов сказал своему адвокату, что его заставили «признаться», угрожая

возбудить уголовные дела против членов его семьи. Шахина Новрузлу, которому в тот момент было 17 лет, допрашивали в отсутствие его законных представителей. Когда он впоследствии появился в суде, у него не было четырёх зубов, которые он потерял во время избиений. Никакого расследования по факту жестокого обращения с ним не проводилось.

## **Армения**

---

Республика Армения

Глава государства: Серж Саргсян

Глава правительства: Овик Абрамян

---

**Полиция несколько раз с превышением силы разгоняла мирные демонстрации. Активисты, занимавшиеся спорными вопросами, сталкивались с угрозами и нападениями.**

### **Краткая справка**

С июля по август стычки вдоль армяно-азербайджанской границы в спорном регионе Нагорный Карабах переросли в тяжёлые бои, в результате которых, по сообщениям, погибли 13 азербайджанских солдат и пятеро армян, включая двух мирных жителей.

17 июля руководство Армении объявило о намерении до конца года подписать соглашение о вхождении в возглавляемый Россией Евразийский экономический союз, чему предшествовал отказ от подписания соглашения об ассоциации с ЕС в 2013 году.

### **Свобода собраний**

В течение года полиция несколько раз с превышением силы разогнала мирные демонстрации. Седьмого марта сотни людей собрались у Министерства финансов в знак протеста против противоречивого проекта пенсионной реформы. Полиция с превышением силы разогнала мирный митинг. Трёх человек задержали, оштрафовали и отпустили на следующий день; утверждается, что двое подверглись под стражей жестокому обращению. А 23 июня в Ереване полиция с применением силы разогнала примерно 50 демонстрантов, которые протестовали против повышения цен на электроэнергию; 27 человек были задержаны. Позже в тот же день сотрудники полиции применили физическую силу к трём журналистам, которые ждали освобождения демонстрантов рядом с отделением полиции района Кентрон.

## **Права женщин**

5 ноября сотрудников НКО «Женский ресурсный центр» и других защитников прав женщин осыпали угрозами и оскорблениями на выходе из зала суда, где они помогали женщине, пострадавшей от домашнего насилия. В 2013 году в «Женский ресурсный центр» поступили анонимные угрозы расправы после того, как они призвали к принятию закона о гендерном равенстве. По состоянию на конец года ни по одному из случаев эффективного расследования не проводилось.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов**

Принятие законопроекта о запрете всех форм дискриминации было приостановлено, а положения, в

которых специально оговаривался запрет на дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, были изъяты. Законопроект о запрете дискриминации был подготовлен в соответствии с условиями ассоциации Армении с ЕС, и работа над ним прекратилась, когда правительство решило вместо этого войти в возглавляемый Россией Евразийский экономический союз.

25 июля 2013 года суд в Ереване приговорил к двум годам лишения свободы условно двоих молодых людей, которые бросили бутылки с зажигательной смесью в бар для лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов. Несмотря на то, что осуждённые признали гомофобные мотивы нападения, их амнистировали в октябре 2013 года.

## **Сознательные отказчики**

По состоянию на конец года все 33 иеговиста, лишённые свободы за отказ от альтернативной службы в прошлом году, были освобождены и отправлены проходить альтернативную службу.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Местные правозащитники не прекращали высказывать озабоченность в связи с огромным числом сообщений об избиениях и жестоком обращении под стражей в полиции.

Власти так и не провели эффективного расследования утверждений о жестоком обращении под стражей с оппозиционным лидером Шантом Арутюняном. Шанта Арутюняна и ещё 13 активистов арестовали после

столкновений с полицией 5 ноября 2013 года, когда они попытались пройти маршем к президентскому дворцу. Также не было проведено эффективного расследования утверждений о жестоком обращении, применённом в отношении двух активистов, задержанных во время акции протеста 7 марта.

## Беларусь

---

Республика Беларусь

Глава государства: Александр Лукашенко

Глава правительства: Андрей Кобяков (сменил Михаила Мясниковича в декабре)

---

**Беларусь оставалась единственной страной в Европе, где продолжают применять смертную казнь. Оппозиционных политиков и правозащитников задерживали за законную деятельность. Власти жёстко ограничивали право на свободу выражения мнений, журналисты сталкивались с притеснениями. Суровые ограничения свободы собраний оставались в силе. Государственные органы по-прежнему произвольно отказывали НКО в регистрации.**

### Смертная казнь

После 24-месячного перерыва в стране возобновились казни, и были тайно казнены как минимум трое мужчин. В апреле были приведены в исполнение вынесенные в 2013 году смертные приговоры Павлу Селюну и Григорию Юзепчуку, в ноябре казнили Александра Грунова. Казнённые безрезультатно

обжаловали приговоры в вышестоящих судебных инстанциях, а их прошения о помиловании на имя президента остались без удовлетворения. Применительно ко всем этим делам Комитет ООН по правам человека просил не приводить приговоры в исполнения до тех пор, пока он не рассмотрит соответствующие обращения. Однако несмотря на это, власти Беларуси провели казни в нарушение своих обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП). По состоянию на конец года казни ожидал ещё один человек – Эдуард Лыков.

В октябре Комитет ООН по правам человека пришёл к выводу, что казнь Василия Юзепчука в 2010 году представляла собой нарушение его права на жизнь, закреплённого в статье 6 МПГПП. Это уже третье решение такого рода, принятое комитетом в отношении Беларуси. Комитет также установил, что признание из Василия Юзепчука выбивали под пытками, что имело место нарушение его права на справедливый суд, и что процесс по его делу не соответствовал необходимым критериям независимости и беспристрастности.

### Свобода выражения мнений – СМИ

Свобода выражения мнений сурово ограничивалась. Большинство СМИ оставались под контролем государства и использовались для очернения политических оппонентов. Независимые СМИ сталкивались с притеснениями; на блоггеров, интернет-активистов и журналистов заводились административные и уголовные дела.

Государственные распространители отказывались брать на реализацию независимую периодику, продолжалась пристальная слежка и контроль за активностью людей в интернете.

В апреле власти начали применять статью 22.9 Кодекса об административных правонарушениях (часть о незаконном изготовлении и распространении продукции СМИ для преследования внештатных журналистов, пишущих для зарубежных СМИ, под предлогом того, что они должны были получить официальную аккредитацию иностранного журналиста в Министерстве иностранных дел.

25 сентября суд в Бобруйске оштрафовал на 4 800 000 белорусских рублей (450 долларов США) Марину Молчанову, после того как записанное ею в Беларуси интервью вышло на вещающем из Польши спутниковом телеканале «Белсат». На аналогичные суммы по статье 22.9 оштрафовали ещё не менее трёх белорусских журналистов, ещё несколько человек получили предупреждения из милиции, либо на них были заведены административные дела.

### **Свобода собраний**

Не претерпел изменений закон «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», фактически запрещающий уличные протесты (включая одиночные пикеты), несмотря на непрекращающиеся призывы различных механизмов ООН по правам человека, которые требовали от Беларуси пересмотреть своё ограничительное законодательство о публичных собраниях и отменить уголовную

ответственность за организацию публичных мероприятий без согласования с властями. Мирных демонстрантов постоянно задерживали и приговаривали к непродолжительным арестам.

В апреле прошёл ежегодный митинг, посвящённый годовщине Чернобыльской аварии. По данным представителей гражданского общества, в связи с мероприятием были произвольно задержаны 16 участников. В их числе был активист из Гомеля Юрий Рубцов, которого задержали за то, что на нём была футболка с надписью «Лукашенко, уходи!». За «неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица» и «мелкое хулиганство» его приговорили к 25 суткам административного ареста. На судебное слушание он явился голым по пояс, потому что милиционеры изъяли его футболку. В августе на него было заведено уголовное дело за то, что он, предположительно, оскорбил судью во время того заседания. В октябре на закрытом процессе его приговорили к двум с половиной годам ограничения свободы с направлением в учреждение открытого типа (срок был сокращён на один год по амнистии). По состоянию на конец года он ожидал результатов обжалования приговора.

В октябре местного активиста и распространителя газет Андрея Кашевского приговорили к 15 суткам административного ареста. Среди прочего, ему инкриминировалось «несанкционированное массовое мероприятие» и ношение майки с надписью «Свободу политзаключённым».

на спине которой были перечислены их фамилии.

### **Узники совести**

В преддверии Чемпионата мира по хоккею, проходившего с 9 по 25 мая, были задержаны 16 активистов гражданского общества и приговорены к срокам от 5 до 25 суток административного ареста. Восемь их произвольно задержали во время или сразу после мирного марша в память о Чернобыльской катастрофе. Их обвинили в «мелком хулиганстве» и «неповиновении законному распоряжению или требованию должностного лица». Ещё восемь человек, известных своей политической активностью, задержали по таким же обвинениям за несколько дней до марша. В их число попал бывший узник совести Дмитрий Дашкевич, который в августе 2013 года вышел из колонии, где отбывал трёхлетний тюремный срок. Дашкевича задержали рядом с домом 24 апреля и приговорили к 25 суткам административного ареста за «неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица» и «несоблюдение требований превентивного надзора». Он находился под арестом в течение почти всего чемпионата.

Давний узник совести и в прошлом кандидат в президенты Михаил Статкевич ожидал назначенного на январь 2015 года перевода из тюрьмы в колонию, где он продолжит отбывать наказание в виде шести лет лишения свободы за участие в демонстрациях после выборов. Он был осуждён в 2011 году, а в январе 2012 года ему

ужесточили условия отбытия наказания, переведя в тюрьму.

В декабре освобождился активист и член молодёжной организации «Молодой фронт» Эдуард Лобов, отбывший четырёхлетний срок лишения свободы за предполагаемые нападения на случайных прохожих.

21 июня по амнистии вышел на свободу Алесь Беляцкий – председатель Правозащитного центра «Весна» и вице-президент Международной федерации за права человека. По обвинениям в уклонении от уплаты налогов его осудили на четыре с половиной года лишения свободы, из которых он отбыл почти три.

### **Свобода объединений**

Власти продолжали произвольно ограничивать свободу объединений.

Для воспрепятствования законной деятельности организаций гражданского общества в Беларуси по-прежнему применялась статья 193.1 Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную ответственность за участие в деятельности незарегистрированных организаций.

В феврале суд Центрального района Минска отказался удовлетворять жалобу заместителя председателя НКО Правозащитный центр «Весна» Валентина Стефановича, оспаривавшего блокировку сайта НКО, и прекратил производство по делу. Власти неизменно отказывали этой НКО в регистрации. В 2011 году Генеральная прокуратура ограничила доступ к её сайту на основании статьи 193.1.

В ноябре был аннулирован вид на жительство гражданки России и правозащитницы Елены Тонкачёвой. Ей дали всего месяц на то, чтобы покинуть страну. По состоянию на конец года она пыталась обжаловать это решение. Срок действия её вида на жительство истекал в 2017 году. Елена Тонкачёва – руководительница правозащитной организации Центр правовой трансформации. В Беларуси она прожила 30 лет. Власти утверждали, что решение связано с тем, что она, находясь за рулём, нарушила правила дорожного движения – превысила скорость. Многие считают, что преследование вызвано её законной правозащитной деятельностью.

## Бразилия

---

Федеративная республика Бразилия

Глава государства и правительства:  
президент Дилма Руссеф

---

Продолжали поступать заявления о грубых нарушениях прав человека, в том числе об убийствах, совершённых сотрудниками полиции, о пытках и других видах жестокого обращения с заключёнными. Молодые и чернокожие жители фавел (трущоб), крестьяне и коренные народности подвергались особенно серьёзному риску нарушения прав человека. Правоохранительные органы часто подавляли протесты, захлестнувшие страну, особенно в период проведения Чемпионата мира по футболу, с чрезмерным и избыточным применением силы. Из

разных частей страны поступали заявления о произвольных задержаниях и попытках привлечь к уголовной ответственности мирных демонстрантов. Несмотря на то что был принят закон, разрешающий однополые браки, лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы (ЛГБТИ) по-прежнему подвергались дискриминации и становились жертвами нападений. Бразилия продолжила играть заметную роль на международном уровне в таких вопросах, как неприкосновенность частной жизни, интернет и дискриминация на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Был достигнут некоторый прогресс в решении проблемы безнаказанности за прошлые серьёзные нарушения прав человека в период диктатуры (1964-1985).

### Краткая справка

Бразилия в третий раз получила мандат в Совете ООН по правам человека, где она была ведущим сторонником резолюций против дискриминации на почве сексуальной ориентации и гендерной идентичности. На Генеральной Ассамблее ООН правительства Бразилии и Германии представили резолюцию о неприкосновенности частной жизни в эпоху интернета, которая была принята в декабре 2013 года. В апреле 2014 года Бразилия приняла Гражданские рамки для интернета, обеспечивающие соблюдение принципа нейтральности в сети и устанавливающие правила для защиты свободы выражения мнений и

неприкосновенности частной жизни.

## **Нарушения прав человека во время общественных протестов**

В 2014 году тысячи протестующих вышли на улицы во время подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу в июне и июле. Протесты стали отголосками масштабных демонстраций, проходивших в прошлые годы и выражавших недовольство рядом проблем, в том числе повышением цен на проезд в общественном транспорте, большими тратами на главные международные спортивные мероприятия и недостаточным финансированием государственных услуг. Полиция часто реагировала на протесты применением силы. Сотни людей были схвачены и незаконно задержаны, некоторые на основании законов, касающихся организованной преступности, несмотря на отсутствие доказательств того, что задержанные были вовлечены в преступную деятельность.<sup>1</sup>

В апреле в преддверии Чемпионата мира солдаты и морские пехотинцы были введены в комплекс фавел Маре в Рио-де-Жанейро. Вначале было объявлено, что они будут находиться там до конца июля, но впоследствии власти заявили о том, что войска останутся на неопределённый срок. Принимая во внимание слабые механизмы привлечения к ответственности за нарушения прав

человека во время военных операций, это вызывает серьёзную обеспокоенность.

К концу года единственным человеком, осуждённым по обвинениям, связанным с насильственными действиями во время протестов, был чернокожий бездомный Рафаэль Брага Виейра. Хотя он не участвовал в демонстрациях, его арестовали за «транспортировку взрывчатых веществ без разрешения» и приговорили к пяти годам тюрьмы. В заключении судебной экспертизы сказано, что химикаты, а именно чистящие средства, обнаруженные при нём, не могли быть использованы для создания взрывчатки, но суд проигнорировал это заключение.

## **Чрезмерное применение силы**

Военная полиция часто применяла чрезмерную и излишнюю силу для разгона протестующих.<sup>2</sup>

В Рио-де-Жанейро военная полиция неоднократно использовала слезоточивый газ для разгона протестующих, в том числе и в закрытых помещениях, как например, в медицинском центре Пиньейро Маchado в июле 2013 года и на станции метро в июне и сентябре 2013 и в июне 2014 года.

## **Свобода выражения мнений и объединений – журналисты**

Согласно данным Бразильской ассоциации журналистских

---

<sup>1</sup> Бразилия: Протесты во время Чемпионата мира по футболу 2014: Заключительный обзор: Играй честно, Бразилия! Кампания (AMR 19/008/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR19/008/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR19/008/2014/en)

---

<sup>2</sup> Бразилия: Они применяли стратегию запугивания/устрашения: Защита права на протест в Бразилии (AMR 19/005/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR19/005/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR19/005/2014/en)



расследований, по меньшей мере на 18 журналистов были совершены нападения во время Чемпионата мира по футболу в разных городах страны, в том числе в Сан-Паулу, Порту-Алегри, Рио-де-Жанейро, Белу-Оризонти и Форталеза. В Рио-де-Жанейро 13 июля, в день финального матча, полицейские напали на как минимум 15 журналистов, освещавших демонстрацию. Некоторым сломали оборудование. В феврале оператор Сантьяго Илидио Андраде погиб от попадания фейерверка, запущенного протестующими. В связи с этим убийством полиция арестовала двух человек. Их обвинили в преднамеренном убийстве и по состоянию на конец этого года они ожидали суда.

### **Общественная безопасность**

Нарушения прав человека оставались широко распространенным явлением в контексте обеспечения общественной безопасности.

Согласно официальной статистике, 424 человека были убиты полицией в штате Рио-де-Жанейро во время операций по обеспечению безопасности в 2013 году. За первые шесть месяцев 2014 года число таких смертей увеличилось - 285 человек было убито полицией, что на 37% больше, чем за тот же период в 2013 году.

Клаудия Силва Феррейра была ранена сотрудником полиции в перестрелке в фавеле Морро да Конгонья в марте. Полицейские повезли её в больницу, бросив в багажник машины, откуда она выпала, и машина протащила её 350 метров по земле. В бразильских СМИ был показан репортаж об этом

происшествии. К концу года шесть полицейских находились под следствием, но оставались на свободе.

Дуглас Рафаэль да Силва Перейра, танцор, был найден мёртвым в апреле 2014 года после того, как полиция провела операцию в фавеле Павао-Паваозиньо. Его смерть спровоцировала протесты, во время которых полицией был застрелен Эдилсон Силва дос Сантос. На конец года никому не были предъявлены обвинения в связи с этими смертями.

В ноябре в городе Белен в штате Пара как минимум 10 человек были убиты сотрудниками военной полиции, предположительно не при исполнении. Местные жители рассказали Amnesty International о том, что машины военной полиции перекрыли улицы перед убийствами, а люди на неопознанных автомобилях и мотоциклах угрожали жителям и нападали на них.<sup>1</sup> Есть основания полагать, что эти убийства могли быть возмездием за убийство полицейского.

Десять сотрудников полиции, в том числе бывший командир батальона, чьё дело разбиралось с декабря 2012 года по апрель 2014 года, были признаны виновными в убийстве судьи Патрисии Акиоли в августе 2011 года. Она была ответственна за вынесение приговора 60 полицейским, признанным виновными в причастности к организованной преступности.

---

<sup>1</sup> Бразилия: По крайней мере девять человек были убиты ночью на севере Бразилии (AMR 19/013/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR19/013/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR19/013/2014/en)

## Условия содержания в тюрьмах

Крайняя переполненность, ухудшающиеся условия, пытки и насилие по-прежнему были широко распространены в тюрьмах Бразилии. В последние годы на рассмотрение Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканскому суду по правам человека было представлено несколько дел, связанных с условиями содержания в тюрьмах, и эта проблема по-прежнему вызывает серьёзную обеспокоенность.

В 2013 году 60 заключённых было убито в тюрьме Педриньяс в штате Мараньян. Более 18 человек было убито в тюрьме в период с января по октябрь 2014 года. Видеозаписи обезглавленных тел были показаны в СМИ. В конце года расследование инцидента ещё продолжалось.

С апреля 2013 года по апрель 2014 года суды признали 75 сотрудников полиции виновными в убийстве 111 заключённых в 1992 году во время бунта в тюрьме Карандиру. Полицейские подали апелляции и оставались на службе по состоянию на конец года. Командующий полицейской операцией по подавлению бунта был признан виновным в 2001 году, но впоследствии это решение было отменено. Он был убит своей подругой в 2006 году. Начальнику тюрьмы и министру общественной безопасности, исполнявшим свои обязанности в период бунтов, обвинений в связи с этим делом предъявлено не было.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Поступило несколько сообщений о

пытках и других видах жестокого обращения во время арестов, допросов и содержания под стражей в полицейском участке.

В июле 2013 года Амарилдо де Суза, каменщик, был задержан полицией, когда возвращался домой в Рочинья, Рио-де-Жанейро. Он умер под пытками в местном подразделении полиции по восстановлению порядка. Полиция отрицала, что Амарилдо де Суза вообще содержался под стражей, несмотря на видеозапись, подтверждающую его арест. По состоянию на конец 2014 года, двадцати пяти полицейским были предъявлены обвинения по этому делу, включая начальника подразделения, а шестеро из них были арестованы и ожидали суда.

Национальная система по предотвращению и борьбе с пытками, созданная на основании соответствующего закона в 2013 году, к концу этого года всё ещё не была полностью сформирована. Несмотря на то, что система пока не соответствует международным стандартам с точки зрения её независимости, она знаменует собой значительный шаг вперёд по соблюдению обязательств страны в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток, который Бразилия ратифицировала в 2007 году.

## Безнаказанность

Учреждение Национальной комиссии по установлению истины вызвало широкий общественный интерес к нарушениям прав человека, совершённым во время диктатуры 1964-1985 годов. Это привело к созданию более 100 комиссий по

установлению истины в штатах, городах, университетах и профсоюзах. Они занялись расследованием таких дел, как например, насильственное исчезновение бывшего конгрессмена Рубенса Паива в 1971 году. Они также привлекали внимание к менее известным нарушениям против коренных народностей и крестьян, как например, вооружённые нападения (1968-1975) на народность Ваймири-Атроари в регионе Амазонии и пытки крестьян во время Арагуайской герильи (1967-1974).

Национальная комиссия по установлению истины 10 декабря опубликовала свой заключительный доклад, в котором содержались рекомендации не считать Закон об амнистии 1979 года помехой для предъявления уголовных обвинений лицам, виновным в серьёзных нарушениях прав человека. В докладе также рекомендовалось провести некоторые реформы в сфере общественной безопасности, как например, демилитаризацию полиции. Федеральные прокуроры, пытающиеся привлечь таких правонарушителей к ответственности, признавали Закон об амнистии несовместимым с международными договорами по правам человека. На сегодняшний день судьи отвергли эти аргументы. Несмотря на это, в конце года Конгрессу было представлено три законопроекта с предложениями изменить толкование Закона об амнистии, с тем чтобы не применять его больше к государственным должностным лицам, обвинённым в преступлениях против человечности.

## Правозащитники

Национальная программа защиты правозащитников по-прежнему сталкивалась с многочисленными трудностями при выполнении своего мандата, такими как нехватка ресурсов, правовая незащищённость, отсутствие координации с государственными должностными лицами, разногласия по вопросу масштаба программы и того, в чьих интересах она действует. Власти отказались включить в программу работницу секс-индустрии, известную под именем «Изабель». Она подала жалобу о полицейском произволе по отношению к ней самой и её коллегам во время их выселения в 2014 году из здания, в котором они жили, в Нитерое, штат Рио-де-Жанейро. После подачи жалобы Изабель была похищена и избита мужчинами, которые показывали ей фотографии её сына. Опасаясь за свою безопасность, она уехала и до сих пор скрывается.

В апреле 2013 года двое мужчин были признаны виновными в убийстве, совершённом в 2011 году в штате Пара. Были убиты двое лидеров сельских работников, Хосе Клаудио Рибейро и Мария до Эспирито Санто, которые сообщили о незаконных лесозаготовках. В августе 2014 года было назначено повторное разбирательство дела землевладельца, обвинённого в организации их убийства. Он был признан невиновным в причастности к убийству в 2013 году. При этом он избежал ареста и в конце этого года находился на свободе. Сестру Марии до Эспирито Санто, Лаизе Сантос Сампайо, угрожали убить, из-за её правозащитной

деятельности, и она приняла участие в Национальной программе защиты правозащитников. Но несмотря на то, что она получила некоторую защиту, в том числе полицейскую охрану, по-прежнему оставались опасения по поводу её безопасности.

В штате Рио-де-Жанейро правительство не смогло гарантировать безопасность Ассоциации рыбаков залива Гуанабара, что привело к закрытию её главного офиса. Президент ассоциации и его жена не могли вернуться домой с ноября 2012 года из-за угрозы для их жизни. Других рыбаков Ассоциации, например, Майкон Алешандре, также угрожали убить.

### **Земельные споры и права коренных народностей**

Общинам коренных народностей и киломболов (потомков бывших рабов) продолжали угрожать серьёзные нарушения их прав.

В сентябре 2013 года представители общины гуарани-кайова из Апкаиа, в штате Мату-Гросу-ду-Сул, заняли плантацию сахарного тростника, утверждая, что это их исконные земли. Местный суд приказал им покинуть землю, но они отказались подчиняться. К концу года они продолжали занимать этот участок, но им в любой момент угрожало выселения. В 2007 году федеральные власти подписали договор с окружными прокурорами на демаркацию земли общины до 2010 года, но этот процесс так и не был завершён.

В конце года на рассмотрении Конгресса находился законопроект,

который, в случае его принятия, переложил бы ответственность за демаркацию земель коренных народностей с исполнительной на законодательную власть, которая находится под чрезвычайно сильным влиянием агропромышленного лобби. Новый проект Горного кодекса также предполагает, что промышленные компании смогут проводить работы на землях традиционных общин, не нуждаясь в их разрешениях, что является нарушением международного права.

Общины киломболов продолжали бороться за признание своего права на землю. Медленный процесс разрешения споров по правам на землю привёл к конфликтам и оставил общины незащищёнными перед угрозами и насилием со стороны вооружённых людей и местных землевладельцев. В октябре 2014 года присутствовала прямая угроза существованию общины Сан Хосе де Бруну в штате Мараньян, после того как землевладелец захватил часть их земли.

Тридцать четыре человека были убиты в результате земельного конфликта в 2013 году, трое из них в штате Мараньян. С января по октябрь 2014 года пять человек было убито в связи с земельным конфликтом в этом штате. То, что виновные в этих преступлениях не были привлечены к ответственности, по-прежнему вело к эскалации насилия.

Ответственные за смерть лидера киломболов Флавиано Пинто Нето в октябре 2010 года не были привлечены к ответственности, несмотря на то что в ходе полицейского расследования было

выявлено четверо подозреваемых.<sup>1</sup>

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов**

В мае 2013 года Национальный совет юстиции вслед за решением Верховного суда в 2011 году принял резолюцию, разрешающую однополые браки.

Несмотря на это, политические и религиозные лидеры по-прежнему часто делали гомофобные заявления.

Консервативные политики наложили вето на попытки федеральных властей распространять образовательные материалы в области прав человека в школах для противодействия дискриминации на почве сексуальной ориентации. Часто совершались преступления на почве гомофобии. По данным НКО “Группа геев Байи”, в 2013 году 312 человек стали жертвами убийств на почве гомофобии и трансфобии.

## **Сексуальные и репродуктивные права**

Религиозные группы продолжали оказывать давление на власти с целью установления уголовной ответственности за аборт при любых обстоятельствах. Бразильское законодательство позволяет делать аборт в случаях изнасилования, угрозы жизни женщины и анэнцефалии эмбриона. Это ограничение приводит к тому, что многие женщины прибегают к подпольным и небезопасным абортам. В сентябре 2014 года случаи Жандиры дос Сантос Круг и Элизанжелы Барбосы

привели к национальным протестам. Обе женщины умерли в результате подпольных аборт в клинике в Рио-де-Жанейро. Тело Жандиры дос Сантос Круш было спрятано от её семьи и сожжено сотрудниками клиники.

## **Торговля оружием**

Бразилия подписала Договор по торговле оружием 4 июня 2013 года, в первый день, когда он был открыт для подписания. К концу 2014 года договор всё ещё не был ратифицирован. Правительство Бразилии не опубликовало данных по экспорту оружия и отклонило запросы исследователей и журналистов, поданные в соответствии с Законом о свободе информации, о предоставлении дополнительной информации об участии страны в торговле оружием – в частности, об экспорте оружия в страны, где имели место массовые нарушения прав человека.

## **Великобритания**

---

Соединённое Королевство  
Великобритании и Северной Ирландии

Глава государства: королева Елизавета II

Глава правительства: Дэвид Кэмерон

---

**Премьер-министр подтвердил, что правительство консерваторов отменит «Закон о правах человека», если Консервативная партия выиграет на выборах в 2015 году. Утверждения о применении пыток в связи с операциями по борьбе с терроризмом за рубежом оставались не расследованными. Правительство приняло закон, расширяющий**

<sup>1</sup> Бразилия: Убийцы лидера общины должны быть привлечены к ответственности  
[www.amnesty.org/en/news/brazil-killers-community-leader-must-be-brought-justice-2014-10-30](http://www.amnesty.org/en/news/brazil-killers-community-leader-must-be-brought-justice-2014-10-30)

**полномочия по перехвату данных. Механизмы привлечения к ответственности за прошлые нарушения и злоупотребления в области прав человека в Северной Ирландии по-прежнему не соответствовали стандартам. В Северной Ирландии доступ к аборт** оставался строго ограниченным.

### **Правовые, конституционные и институциональные изменения**

На референдуме, проведённом в Шотландии в сентябре, избиратели проголосовали против независимости Шотландии.

Благотворительные и общественные организации выразили обеспокоенность в связи с «Законом 2014 о прозрачности лоббирования, беспартийной предвыборной кампании и профсоюзных органах», который вступил в силу в сентябре. Закон мог значительно ограничить их общественные кампании во время «регулируемого периода», предшествующего национальным выборам.

Последствия сокращения доступа к правовой помощи в 2012 и 2013 годах, в том числе в соответствии с законом «О порядке оказания юридической помощи, вынесения приговоров и мерах правовой ответственности», по-прежнему приводили к ограничению доступа к правосудию. Внесённый на рассмотрение законопроект по ограничению судебного надзора вызывает такие же опасения.

В октябре премьер-министр подтвердил, что в случае победы Консервативной

партии на следующих выборах новое правительство отменит «Закон о правах человека» и заменит его «Законом о правах Великобритании», для того чтобы ограничить влияние Европейского суда по правам человека. Предварительные предложения по этому закону несут в себе опасность значительного ограничения прав.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

#### **Расследование по делу о допросах задержанных**

В декабре 2013 был опубликован доклад о подготовительной работе по делу о допросах задержанных. Это произошло спустя 23 месяца после того, как министр юстиции прекратил расследование утверждений о причастности Соединённого королевства к пыткам и другим видам нарушений в отношении людей, задержанных за рубежом в ходе операций по борьбе с терроризмом. В докладе намечены направления расследования для дальнейшего рассмотрения обстоятельств дела. Правительство объявило о том, что вопросы, поднятые в докладе по делу о допросе задержанных, будут скорее всего рассматриваться парламентским Комитетом по разведке и безопасности, а не в ходе независимого публичного разбирательства.<sup>1</sup> Правительство отложило возможность проведения нового, независимого судебного расследования на неопределённое время.

<sup>1</sup> Соединённое королевство: Совместное письмо НКО (EUR 45/005/2014) [amnesty.org/en/library/info/EUR45/005/2014/en](http://amnesty.org/en/library/info/EUR45/005/2014/en)

## Незаконные передачи в Ливию

Тридцатого октября Апелляционный суд постановил, что существовали веские причины, требующие, чтобы он осуществил юрисдикцию в отношении гражданского иска, поданного супругами Абдулом Хакимом Белхаджем и Фатимой Будчар, которые в 2004 году предположительно подверглись незаконной передаче, пыткам и другим видам жестокого обращения правительствами США и Ливии с ведома и в сотрудничестве с официальными представителями Соединённого королевства.<sup>1</sup> Правительство обжаловало решение суда.

## Дипломатические гарантии

Правительство продолжало полагаться на ненадёжные и не имеющие юридической силы дипломатические гарантии при депортации лиц, предположительно представляющих угрозу национальной безопасности, в страны, где им могут угрожать серьёзные нарушения прав человека, в том числе пытки.

В июле 2013 года власти Великобритании депортировали Абу Катада в Иорданию, где Суд по делам, связанным с государственной безопасностью, в ходе двух уголовных процессов над ним, не стал игнорировать полученные под пытками «признательные показания» (см. статью Иордания). В июле 2014 года

---

<sup>1</sup> Соединённое королевство: Апелляционный суд разрешил проведение судебного дела о незаконной передаче в Ливию при наличии опасности пыток (EUR 45/010/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR45/010/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR45/010/2014/e)  
D

Апелляционный суд рассмотрел апелляцию, поданную восемью гражданами Алжира, в которой обжаловалось решение Специальной комиссии по иммиграционным апелляциям от января 2013 года разрешить их депортацию на основании дипломатических гарантий.

## Вооружённые силы в Ираке

В мае 2013 года Высокий суд вынес решение о том, что Группа по рассмотрению вопросов предполагаемых прошлых нарушений в Ираке, созданная Министерством обороны с целью расследования заявлений о жестоком обращении в отношении мирных жителей Ирака со стороны вооружённых сил Великобритании за период с марта 2003 года по июль 2009 года, не выполнила своих обязательств по защите права на жизнь. Судья постановил, что необходимы небольшие расследования в формате дознаний, но отклонил аргументы истца о том, что Группа не была полностью независимой и вместо небольших расследований должно быть проведено единое официальное расследование.

В мае 2014 года прокурор Международного уголовного суда возобновил предварительное расследование заявлений о причастности вооружённых сил Великобритании к военным преступлениям, в том числе и систематическому жестокому обращению с задержанными в Ираке.

В ноябре судья Высокого суда постановил, что двое пакистанцев, захваченных силами Великобритании и

Ираке в 2004 году и впоследствии переданных в распоряжение США в Афганистане, имеют право предъявить иск правительству Великобритании о возмещении ущерба в судах Соединённого королевства.

В декабре были обнародованы результаты процесса по делу Аль-Свеади, начатого в 2009 для проверки утверждений о том, что британские солдаты применяли пытки или жестокое обращение по отношению к девяти задержанным иракцам после боестолкновения возле города Аль Маджар аль Кабир в Южном Ираке в 2004 году. В докладе указывается, что наиболее серьёзные утверждения «не имеют никаких оснований», однако признаётся, что практика обращения с задержанными была «менее чем удовлетворительной», «применялась по принципу ad hoc - на единичной основе в конкретных обстоятельствах» и усугублялась отсутствием у солдат чёткого руководства к действию.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

В октябре 2013 года Верховный суд выразил обеспокоенность чрезмерно широким законодательным определением терроризма в деле «Р. против Гула», сославшись на доклады Независимого эксперта по законодательству по борьбе с терроризмом. Несмотря на это, в феврале 2014 года Высокий суд посчитал, что решение о задержании, допросе и заключении под стражу Дэвида Миранды, супруга журналиста Гленна Гринвальда, в августе 2013 года в соответствии с приложением №7 к

Закону о терроризме 2000 года, было законным и соразмерным. Это решение было обжаловано. Независимый эксперт повторно призвал дать более узкие определения понятиям «терроризм» и «террористическая деятельность» в течение года.

В октябре развалилось уголовное преследование гражданина Великобритании Моаззама Бегга. Он предстал перед судом по семи связанным с терроризмом обвинениям, в связи с терактами в Сирии. Обвинение не представило суду доказательств после получения новой информации, предположительно от Британской службы безопасности МИ5. Судья официально вынес оправдательные решения по всем семи обвинениям.<sup>1</sup>

В ноябре правительство представило законопроект По противодействию терроризму и обеспечению безопасности в качестве закона об ускоренном производстве. Предлагающиеся полномочия включают в себя ограничение перемещения людей, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, в том числе запрет на въезд в страну некоторых жителей Великобритании, которые отказываются принять установленные правительством условия своего возвращения домой. Законопроект также расширил полномочия применяемые в рамках существующих мер по Предотвращению и расследованию террористической деятельности, ограничив личную

<sup>1</sup> Соединённое королевство: Обвинение Моаззама Бегга развалилось (EUR 45/009/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR45/009/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR45/009/2014/e)  
D



свободу, передвижение и деятельность людей, которые, как считается, представляют угрозу национальной безопасности.

## Северная Ирландия

В предыдущие десятилетия деятельность механизмов и институтов, уполномоченных рассматривать «прошлые» (связанные с конфликтами, давние) нарушения прав человека, носила фрагментарный и постепенный характер.

Группа расследований по фактам прошлых преступлений (ГРПН), с 2006 года уполномоченная изучать все случаи гибели людей, связанные с конфликтом в Северной Ирландии, прекратила свою работу из-за жёсткой критики. В июле 2013 года Инспекция полиции Её Величества обнаружила, что ГРПН с меньшей строгостью подходила к рассмотрению дел, в которых было замешано государство, по сравнению с делами, где государство не упоминается. Объявленная в декабре передача части работы ГРПН Следственному отделу по делам, связанным с прошлыми преступлениями, полиции Северной Ирландии (ПСИ) вызвала обеспокоенность по поводу независимости при рассмотрении будущих дел.

В 2013 и 2014 годах продолжались активные реформы в Управлении омбудсмена по вопросам полиции Северной Ирландии (УОПСИ). Доклад Уголовной инспекции Северной Ирландии от 30 сентября показал, что доверие к расследованиям УОПСИ по делам о прошлых нарушениях «полностью восстановлено». Несмотря

на это, объявленное в тот же самый день сокращение бюджета УОПСИ привело к увольнению 25% персонала, работающего над делами о «прошлых» нарушениях, и вызвало серьёзную обеспокоенность в том, что УОПСИ сможет завершить начатую работу.

Распространённым явлением оставалась нехватка ресурсов и задержки в системе коронерских расследований в Северной Ирландии. В ноябрьском постановлении лорд главный судья Северной Ирландии отметил, что неспособность законодательства устранить недостатки в системе расследований не давала коронерам успешно и оперативно выполнять свои обязанности.

Правительство по-прежнему не проявляло желания проводить официальные расследования дел, связанных с прошлыми преступлениями. В сентябре 2013 года министр по делам Северной Ирландии отказалась проводить расследование взрыва, организованного в августе 1998 года вооружённой группировкой ПИРА в городе Ома. Правительство по-прежнему отказывалось проводить независимое расследование убийства адвоката из Белфаста Патрика Финнукуана, произошедшее в 1989 году.<sup>1</sup>

В сентябре 2013 года начались межпартийные переговоры под председательством бывшего дипломата из США Ричарда Хааса, целью которых было достичь соглашения по вопросам

<sup>1</sup> Соединённое королевство/Северная Ирландия: Через 25 лет после убийства Патрика Финнукуана по-прежнему не проведено публичного расследования (EUR 45/003/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR45/003/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR45/003/2014/en)

проведения парадов и протестов; использования флагов, символов и эмблем; а также решить проблемы «прошлого». Переговоры завершились безрезультатно 31 декабря 2013 года.

В проектах предложений Хааса были подробно разработаны два механизма: Следственное подразделение по расследованию прошлых нарушений (СПРПН) и Независимая комиссия по поиску и обнародованию информации (НКПОИ).<sup>1</sup>

В ходе дальнейших переговоров, которые завершились в декабре 2014 года, было достигнуто принципиальное соглашение продвигать предложения Хааса по поводу СПРПН и НКПОИ, несмотря на то, что по состоянию на конец года детали, связанные с финансированием, обеспечением ресурсами, временными рамками и законодательным обеспечением, ещё не были окончательно проработаны.

В июне на ирландском телеканале RTE были показаны вновь обнаруженные архивные материалы, дающие основание предположить, что Великобритания ввела в заблуждение Европейский суд по правам человека в деле «Ирландия против Соединённого королевства» по вопросу пяти методов пыток, применявшихся британскими силовыми структурами в Северной Ирландии в 1971-72 годах. В декабре правительство Ирландии потребовало повторного рассмотрения дела

Европейским судом. Адвокаты жертв также призывали к проведению в Великобритании независимого, согласующегося со стандартами в области прав человека в отношении расследования вновь открывшихся обстоятельств.<sup>2</sup>

## **Сексуальные и репродуктивные права**

Доступ к аборту в Северной Ирландии был ограничен исключительными случаями, когда жизнь и здоровье женщины или девушки находились под угрозой. Закон об абортах 1967 года не распространялся на Северную Ирландию. В октябре министерство юстиции начало обсуждение законопроекта по доступу к аборту в случае изнасилования, инцеста и развития аномалии, не совместимой с жизнью плода.

## **Слежка**

В июле вступил в силу Закон о хранении данных и полномочиях по ведению расследования, расширяющий полномочия властей по перехвату электронных данных; расширение полномочий обеспечено тем, что закон даёт потенциально большую экстерриториальную юридическую силу ордерам на перехват, выданным в Великобритании. Отсутствовали достаточные гарантии того, что подобные меры по слежению санкционированы и были проведены в

<sup>1</sup> Соединённое королевство/Северная Ирландия: Предложения Хааса по решению вопросов, связанных с прошлым (EUR 45/001/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR45/001/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR45/001/2014/en)

<sup>2</sup> Соединённое королевство/Ирландия: Важное судебное дело о применении пыток “люди в капюшонах” должны быть возобновлено [www.amnesty.org/en/news/ukireland-landmark-hooded-men-torture-case-should-be-re-opened-2014-11-24](http://www.amnesty.org/en/news/ukireland-landmark-hooded-men-torture-case-should-be-re-opened-2014-11-24)

соответствии с правом на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений.

В декабре Трибунал по полномочиям следствия (ТПС) обнародовал своё решение по первой части иска, поданного Amnesty International и другими НКО, по вопросу о методах слежения, применяемых властями Великобритании. ТПС постановил, что методы слежения, применяемые властями, не нарушают законодательства. Значительная часть судебного разбирательства проходила в обстановке секретности.<sup>1</sup>

### **Права беженцев и мигрантов**

В январе правительство объявило о готовности принять 500 сирийских беженцев, находящихся в уязвимом положении. Программа по расселению лиц, находящихся в уязвимом положении, в первую очередь помогает людям, найденным УВКБ, Агентством ООН по делам беженцев, которые пережили пытки и жестокое обращения, женщинам и детям, находящимся под угрозой и тем, кто нуждается в медицинской помощи.

В марте следственное жюри вынесло вердикт о незаконном убийстве в деле о смерти Джимми Мубенги, гражданина Анголы, скончавшегося в 2010 году после того, как сотрудники частной охранной фирмы применили к нему меры сдерживания на борту самолёта во время его депортации в Анголу. В

<sup>1</sup> Британский суд вынес решение в отношении правительственной программы по массовому слежению (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/uk-court-decision-government-mass-surveillance-trust-us-isnt-enough-2014-12](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/uk-court-decision-government-mass-surveillance-trust-us-isnt-enough-2014-12)

декабре с трёх охранников, участвовавших в его высылке, были сняты обвинения в непредумышленном убийстве.

В декабре Апелляционный суд постановил, что подход, на котором основана британская политика в области предоставления убежища с использованием «ускоренных процедур задержания», является незаконным; Апелляционный суд поддержал вынесенное ранее в июле решение Высокого суда о том, что несоразмерный доступ к законному представительству делает этот процесс незаконным.

В июле Высокий суд постановил, что длительное содержание женщины из Гвинеи в центре содержания мигрантов является бесчеловечным и унижающим достоинство обращением. Это уже шестое подобное решение суда с 2011 года.

### **Торговля людьми**

В июне правительство опубликовало законопроект по борьбе с рабством и торговлей людьми в Англии и Уэльсе. Новейший законопроект по борьбе с рабством должны были дополнить общими для Соединённого королевства положениями, в том числе учреждением должности Уполномоченного по борьбе с рабством.

Также в июне на Ассамблее Северной Ирландии было представлено законодательство по борьбе с рабством. Аналогичные законопроекты были в декабре внесены на рассмотрение в парламент Шотландии.

## **Германия**

Федеративная Республика Германия

Глава государства: Йоахим Гаук

Глава правительства: Ангела Меркель

---

**В стране были приняты программы, направленные на приём по гуманитарным основаниям 20 000 сирийских беженцев. Не наблюдалось улучшений в расследовании серьёзных нарушений прав человека со стороны полиции. Национальное агентство по предотвращению пыток по-прежнему испытывало нехватку ресурсов. Не прекращались дискриминационные нападения на лиц, ищущих убежища и представителей меньшинств; сохранялось беспокойство касательно расследования таких преступлений и уголовного преследования за них. Начали применяться критерии соблюдения прав человека при экспорте оружия.**

**Беженцы и лица, ищущие убежища**

В 2013–2014 годах в Германии стартовали три программы, направленные на приём по гуманитарным основаниям 20 000 сирийских беженцев из Египта и соседних с Сирией стран. Главной их целью стало воссоединение расширенных семей. Триста беженцев получили право переселиться в страну по программе УВКБ. Кроме того, Германия приняла решение размещать у себя 500 беженцев в год начиная с 2015 года. В сентябре Сербия, Македония и Босния и Герцеговина были законодательно признаны безопасными

странами происхождения, что сократило возможности граждан этих государств получать защиту. Был принят закон, в соответствии с которым лицам, ищущим убежища, разрешается свободно перемещаться по стране после трёх месяцев пребывания в ней и становиться полноправными участниками рынка труда после 15 месяцев. Новые поправки в Акт о лицах, ищущих убежища, которые вступят в силу в апреле 2015 года, предусматривают соблюдение целого ряда стандартов в области прав человека, особенно в сфере охраны здоровья.

**Пытки и другие виды жестокого обращения**

Власти не устранили препятствия, мешающие эффективному расследованию утверждений о жестоком обращении со стороны полиции. Ни одна из федеральных земель не создала независимого механизма по рассмотрению жалоб на серьёзные нарушения прав человека со стороны полиции. За исключением федеральных земель Берлин, Бранденбург, Рейнланд-Пфальц и Шлезвиг-Гольштейн, больше нигде от полицейских не требовалось носить идентифицирующий их бейдж.

Национальное агентство по предотвращению пыток (национальный превентивный механизм, созданный в Германии в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток) продолжало остро нуждаться в ресурсах, несмотря на рост финансирования и двукратное

увеличение численности сотрудников Объединённой комиссии федеральных земель – одного из двух органов в составе агентства. В нарушение международных стандартов назначение членов Национального агентства проходило непрозрачно, без привлечения представителей гражданского общества и не являлось независимым.

Продолжалось расследование дела о превышении силы полицией Штутгарта в связи с несоразмерным применением водомётов во время демонстраций в Штутгарте в сентябре 2010 года. Дело передано на рассмотрение в земельный суд в Штутгарте.

В сентябре Верховный федеральный суд оставил в силе обвинительный приговор, вынесенный в декабре 2012 года земельным судом в Магдебурге, который признал сотрудника полиции виновным в причинении смерти по неосторожности лицу, ищущему убежища Ури Жалло. Ури Жалло при невыясненных обстоятельствах погиб во время пожара в камере полицейского участка в Дессау в 2005 году.

Кроме того, в сентябре в СМИ появились разоблачительные сообщения, что частные охранники в трёх центрах временного размещения в земле Северный Рейн – Вестфалия систематически подвергают жестокому обращению лиц, ищущих убежища.

## **Дискриминация**

В августе 2013 года специальная следственная комиссия федерального парламента опубликовала новые выводы касательно провала

официального расследования серии убийств представителей меньшинств, осуществлённых крайне правой организацией «Национал-социалистическое подполье» (NSU). В частности, власти отказались от сотрудничества и изучения расистского мотива убийств. Комитет порекомендовал реформировать Уголовный кодекс и систему, применяемую в полиции для сбора данных о «политически мотивированных преступлениях», куда заносится информация о преступлениях на почве ненависти.

В августе 2014 года правительство предложило исправить статью 46 Уголовного кодекса таким образом, чтобы суды были обязаны учитывать расистские, ксенофобные и любые другие «унижающие достоинство» мотивы при определении меры наказания. По состоянию на конец года предложение всё ещё находилось на рассмотрении парламента.

В первой половине 2014 года, по данным гражданского общества, состоялось 155 акций протеста против создания центров временного размещения лиц, ищущих убежища, в основном со стороны крайне правых организаций. Кроме того, поступила информация о 18 нападениях на лиц, ищущих убежища.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов**

В стране продолжал действовать закон 1980 года «Об изменении имён и половой принадлежности в особых случаях», согласно которому транссексуалам для официальной смены

пола и имени нужно выполнить определённые обязательные требования. Это включает в себя получение заключения психиатра и оценки специалистов по распоряжению суда. Такие требования нарушают право транссексуалов на неприкосновенность частной жизни и наивысший достижимый уровень здоровья<sup>1</sup>.

## Торговля оружием

В преддверии ужесточения регулирования ЕС в области технологий слежения федеральный министр экономики и энергетики распорядился установить более строгий контроль за экспортом технологий слежения в страны, которые нарушают права человека. Германия в апреле ратифицировала Договор ООН о торговле оружием и ещё до вступления его в силу, назначенного на 24 декабря, начала применять статьи 6 и 7, где сформулированы критерии в области прав человека, касающиеся экспорта и передачи вооружений. Однако данные по разрешённым экспортным сделкам по оружию в 2014 году, в том числе по компонентам стрелкового оружия для Саудовской Аравии, внушали беспокойство.

## Ответственность корпораций

В ноябре Министерство иностранных дел вместе с другими министерствами, представителями бизнеса и организациями гражданского общества предприняло шаги по разработке

---

<sup>1</sup> Государство решает, кто я такой: невозможность добиться официального признания своего статуса для транссексуалов в Европе, EUR 01/001/2014, [www.amnesty.org/en/library/info/EUR01/001/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR01/001/2014/e)

национального плана действий в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, реализуя тем самым соответствующие руководящие принципы ООН.

## Международное правосудие

В Верховном суде земли в Штутгарте продолжилось разбирательство по делу граждан Руанды Игнаса Мурванашиаки и Стратона Мусони. Это первый суд, который проходит согласно Уголовному кодексу о международных преступлениях 2002 года.

18 февраля Верховный суд земли во Франкфурте признал гражданина Руанды Онесфора Руабукомбе виновным в пособничестве геноциду. Это первое в Германии решение о геноциде меньшинства тутси в Руанде в 1994 году. Онесфор Руабукомбе был приговорён к 14 годам лишения свободы за содействие массовым убийствам, произошедшим в церкви города Кизигуро.

## Грузия

---

Грузия

Глава государства: Георгий Маргвелашвили

Глава правительства: Ираклий Гарибашвили

---

**Религиозные и сексуальные меньшинства по-прежнему сталкивались с дискриминацией и насилием, а в ряде случаев не могли осуществить своё право на свободу собраний. На оппозиционных политиков совершались нападения. Продолжали поступать сообщения о**

**жестоким обращении со стороны сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, расследование которых зачастую проводилось недостаточно тщательно. Домашнее насилие над женщинами по-прежнему оставалось широко распространенным явлением.**

### **Краткая справка**

Двадцать седьмого июня Европейский союз подписал с Грузией соглашение об ассоциации.

Продолжали поступать заявления об избирательном преследовании лиц, связанных с оппозиционной партией “Единое национальное движение” (ЕНД). Тринадцатого августа Генеральная прокуратура заочно обвинила бывшего президента Михаила Саакашвили в растрате государственных средств и превышении должностных полномочий. 9 декабря наблюдательный орган ОБСЕ, пристально следивший за расследованием уголовных дел в отношении высокопоставленных чиновников из правительства президента Саакашвили, высказал опасения по поводу соблюдения целого ряда требований справедливого судопроизводства, включая принцип равенства сторон и презумпции невиновности.

Министр обороны Иракий Аласания был отправлен в отставку после того, как 28 октября были задержаны 5 высокопоставленных чиновников министерства обороны, которых он до этого уволил по политическим мотивам. Их обвинили в растрате 4.1 миллионов лари (2,1 миллиона долларов США), как

утверждает прокуратура, при фальсификации результатов тендера. За этим последовало несколько отставок с министерских постов, что привело к расколу парламентской коалиции.

В ноябре Грузия приняла трёх бывших заключённых тюрьмы Гуантанамо.

Двадцать четвёртого ноября фактические власти грузинского региона Абхазии подписали Договор о союзнничестве и стратегическом партнёрстве с Российской Федерацией, что делает отделившуюся территорию ещё более зависимой от России в вопросах обороны, международных отношений и экономики.

### **Дискриминация**

Второго мая был принят антидискриминационный закон, но без некоторых положений, которые входили в предыдущий вариант закона. Они предусматривали наличие независимого надзорного механизма и штрафы за нарушения.

Увеличилось число сообщений о применении насилия на почве религиозной нетерпимости. Власти не смогли обеспечить защиту прав религиозных меньшинств, решить проблему повторяющихся актов насилия и эффективно расследовать нападения.

Первого июня православные в городе Тержола, в западной Грузии, устроили демонстрацию протеста против строительства молитвенного дома «Свидетелей Иеговы». Они угрожали прибегнуть к физическому насилию и разрушить здание. По имеющимся сообщениям, местные жители преследовали и запугивали нескольких

«Свидетелей Иеговы», в том числе им угрожали физической расправой и бросали камни в их дома. Полиция вынесла письменные предупреждения предполагаемым нарушителям, но официального расследования не проводила.

В сентябре жители города Кобулет в западной Грузии неоднократно преграждали вход в местную мусульманскую школу-пансионат и мешали сотрудникам и учащимся пройти в здание. В первый день учебного года перед входом в здание была зарезана свинья, а её голову прибили к двери. По этому факту было начато уголовное расследование.

### **Свобода собраний**

Двадцать второго сентября в деревне Мохе, в западной Грузии, вспыхнули столкновения между полицией и местной мусульманской общиной, после того как местные власти начали строительство библиотеки на месте заброшенного здания, которое, как утверждает мусульманская община, когда-то было мечетью. Как сообщалось, полиция оскорбляла протестующих, применила против них чрезмерную силу и арестовала 14 человек. Некоторые из задержанных были, по сообщениям, избиты, в том числе одна женщина получила серьёзные травмы лица. Троиц задержанным не предъявили обвинений, и они были отпущены на следующий день, а остальные были оштрафованы судом города Ахалцихе на 250 лари (140 долларов США) каждый.

В мае активисты ЛГБТИ-сообщества отказались от планов организовать публичную акцию, чтобы отметить

Международный день борьбы с гомофобией и трансфобией (ИДАНО) из-за того, что власти не смогли предоставить им гарантий безопасности. В 2013 году мероприятия на Международный день борьбы с гомофобией и трансфобией были сорваны нападением тысяч противников, при этом полиция не смогла обеспечить безопасность людей.

### **Полиция и силовые структуры**

Появлялись сообщения о целом ряде нападений на оппозиционных политиков, во время которых полиция не смогла предотвратить насилие.

Девятого июня во время предвыборной встречи с избирателями в городе Цагери на Гиги Угулава и Гигу Бокерия, лидеров оппозиционной партии «Единое национальное движение» (ЕНД), напали члены Коалиции «Грузинская мечта» (КГМ). По словам очевидцев, сотрудники полиции, стоявшие поблизости, не вмешались, чтобы остановить насилие.

Тридцатого сентября на офис НКО «Свободная зона», которая была связана с ЕНД, напало около 50 человек. Некоторые из сотрудников были ранены, так как полиция не прибыла на место оперативно, несмотря на предупреждения о возможной вспышке насилия.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Поступило несколько сообщений о пытках и других видах жестокого обращения с людьми, находящимися под стражей в тюрьмах и полицейских участках. Официальные расследования часто были слишком запоздалыми и



неэффективными. Из 18 случаев предполагаемого жестокого обращения в тюрьмах, зарегистрированных народным защитником (омбудсменом), только в одном случае было начато расследование по обвинениям в жестоком обращении. Сообщений об уголовных преследованиях к концу года не поступало.

Пятнадцатого марта, как сообщалось, сотрудники полиции силой посадили Ираклия Келбакиани в полицейскую машину, били его руками и железной палкой по голове, лицу и телу и душили. Согласно первому сообщению об инциденте, на его теле были видны ушибы и другие травмы, когда он приехал в полицейский участок.

Амиран Дзедзасишвили сообщил о том, что 31 октября, после того как он дал показания в суде о том, что Васил Ломсадзе были избит сотрудниками полиции во время его задержания 27 октября 2013 года, его силой заставили сесть в полицейскую машину и угрожали. Васила Ломсадзе судили за сопротивление при аресте и предполагаемое нападение на сотрудников полиции во время этого инцидента. К концу года не было проведено эффективного расследования заявления Василия Ломсадзе о том, что его избili сотрудники полиции, несмотря на показания нескольких очевидцев и на то, что его травмы были зафиксированы.

### **Насилие над женщинами и девушками**

Сообщалось о том, что как минимум 25 женщин и девушек были убиты в результате домашнего насилия. В

нескольких случаях жертвы ранее обращались в полицию с просьбами о защите, но не получили надлежащей помощи.

### **Право на неприкосновенность частной жизни**

Законодательные поправки, принятые 28 ноября, позволили службам безопасности вновь получить прямой доступ к коммуникационным линиям связи и стали поводом для выражения обеспокоенности тем, что подобный доступ может быть использован спецслужбами для обхода судебного контроля за их действиями.

## **Египет**

---

Арабская Республика Египет

Глава государства: Абдель Фаттах аль-Сиси (сменил Адли Мансура в июне)

Глава государства: Ибрагим Махляб (сменил Хазема Беблауи в марте)

---

**В течение года положение с правами человека резко ухудшилось после смещения президента Мохамеда Мурси в июле 2013 года.**

**Правительство жёстко ограничило свободу выражения мнения, свободу объединений и собраний. Тысячи людей арестовали и поместили под стражу в рамках повального наступления на инакомыслие, причём ряд задержанных подвергли насильственному исчезновению. Организация «Братья-мусульмане» оставалась под запретом, а его руководство взяли под стражу и заключили в тюрьму. пытки и жестокое обращение с**

задержанными по-прежнему носили систематический характер и совершались безнаказанно. Сотни людей приговорили к лишению свободы или к смерти по итогам несправедливых судебных процессов, проходивших с огромным количеством нарушений. Силовики превышали силу в отношении участников протестов и безнаказанно совершали незаконные убийства. Женщины подвергались дискриминации и насилию. Некоторые беженцы были в принудительном порядке выдворены. Принудительные выселения не прекращались. Десятки людей арестовывали и привлекали к уголовной ответственности за сексуальную ориентацию или гендерную идентичность. Суды вынесли сотни смертных приговоров. В июне впервые с 2011 года смертные приговоры были приведены в исполнение.

### Краткая справка

По итогам майских выборов на пост президента избрали бывшего командующего армией Абделя Фаттах аль-Сиси. Он вступил в должность в июне, а в сентябре в своём выступлении перед Генеральной Ассамблеей ООН пообещал защищать свободу выражения, независимость судов и верховенство закона. На деле же его правительство ограничивало свободу выражения мнения, расширило юрисдикцию военных судов, позволив им рассматривать дела гражданских лиц, а также позволяло силовикам

безнаказанно применять пытки и превышать силу.

Более 1400 человек были убиты в ходе протестов в период между июлем 2013 года, когда был изгнан президент Мохамед Морси, и концом 2014 года. Большинство убили силовики при разгоне сидячих протестов сторонников Морси на площадях Рабаа-аль-Адавия и Аль-Нахда в Большом Каире 14 августа 2013 года. По официальным оценкам, опубликованным информационным агентством Associated Press, в ходе наступления арестовали и поместили под стражу либо заключили в тюрьму не менее 16 000 человек. Позже группа активистов проекта Wikithawra дала собственную оценку, согласно которой более 40 000 человек поместили под стражу либо предъявили им обвинения. Большинство задержанных составляли сторонники «Братьев-мусульман», однако в их числе также оказались активисты левого толка, светские активисты и критики правительства.

Согласно официальным заявлениям, в результате резкого скачка нападений со смертельным исходом, совершавшихся вооружёнными группировками в отношении силовиков, погибли не менее 445 солдат и сотрудников силовых структур. Большинство нападений происходило на Синайском полуострове, где были убиты по меньшей мере 238 сотрудников силовых структур. После возобновления нападений в октябре правительство заявило о введении чрезвычайного положения на севере Синайского полуострова, ввело комендантский час, закрыло границу Египта с Газой и

приступило к созданию вдоль неё «буферной» зоны. Военные подкрепления приступили к «прочёсыванию» района, с тем чтобы, по их словам, выявить «боевиков» среди местного населения, что создавало опасность новых нарушений прав человека.

### **Международный надзор**

В ноябре Совет ООН по правам человека рассмотрел политику Египта в области прав человека в рамках механизма универсального периодического обзора ООН (УПО) и рекомендовал властям бороться с пытками, расследовать превышение силы сотрудниками силовых структур и снять ограничения с гражданского общества. За исключением УПО Египет, по большей части, уклонялся от международного надзора, несмотря на ухудшавшееся положение с правами человека в стране.

### **Свобода выражения мнений**

Власти целенаправленно преследовали тех, кто критиковал правительство либо высказывал отличные от общепринятых мнения. Работников СМИ, которые фиксировали нарушения прав человека либо подвергали сомнениям политическую линию властей, арестовывали и привлекали к уголовной ответственности. Журналистов, сообщавших о деятельности армии, привлекали к судебной ответственности, рассматривая дела в военных судах с нарушением принципов справедливого судопроизводства.

В июне суд в Каире приговорил троих сотрудников англоязычного телеканала Al Jazeera English к лишению свободы на

сроки от семи до 10 лет по итогам вопиюще несправедливого судебного процесса. Суд признал виновными гражданина Египта и Канады Мохамеда Фахми, австралийца Питера Греста и египтянина Бахера Мохамеда, помимо прочего, в содействии «Братьям-мусульманам» и сообщении «ложных» новостей. Обвинение не представило никаких доказательств по существу дела против них либо против других работников СМИ, которых судили заочно.

Некоторых людей привлекали к уголовной ответственности и заключали в тюрьму по таким обвинениям, как «разжигание межконфессиональных распрей» и «оскорбление религиозных чувств». Власти также ужесточили контроль за социальными сетями.

### **Свобода объединений**

Власти закрывали организации, связанные с запрещённой организацией «Братья-мусульмане» и другими центрами оппозиции, а также налагали новые обременительные ограничения на правозащитные организации.

В апреле суд запретил «Молодёжное движение имени 6 апреля» – одну из организаций активистов, которая стояла во главе восстания 2011 года. Суд постановил, что несколько её членов совершили преступления, способные «нарушить спокойствие и общественный порядок».

В августе суд распустил партию Свободы и справедливости, учреждённую «Братьями-мусульманами» и получившую наибольшее количество

мест по итогам парламентских выборов в Египте в 2012 году.

Правозащитным организациям угрожали закрытием и уголовным преследованием, вынуждая многих активистов свернуть свою деятельность либо покинуть страну. В июле Министерство социальной солидарности предоставило НКО 45-дневный срок, позже продлённый до ноября, в который им надлежало зарегистрироваться в рамках репрессивного закона «Об объединениях» (закон № 84 от 2002 года). При этом министерство предупредило, что организации, не получившие регистрацию, «понесут ответственность». Позже министерство заявило, что будет рассматривать дела НКО в индивидуальном порядке, после того, как другие государства критиковали его в рамках УПО Египта.

В мае власти сорвали мирную работу НКО, устроив обыск в александрийском офисе египетского Центра по экономическим и социальным правам, когда он проводил конференцию в поддержку задержанных правозащитников.

В сентябре правительство внесло поправки в Уголовный кодекс, запретившие финансирование действий, вредящих национальным интересам, территориальной целостности Египта и общественному порядку. Кроме того, правительство предложило проект нового закона «Об объединениях», который в случае принятия предоставлял властям дополнительные полномочия отказывать НКО в

юридической регистрации и пресекать их деятельность и финансирование.

В ноябре кабинет министров Египта утвердил проект закона, который в случае принятия предоставит властям широкие полномочия классифицировать организации в качестве террористических.

### **Свобода собраний**

Силовики беспощадно подавляли протесты, а суды заключали в тюрьму множество людей за участие в несанкционированных демонстрациях, включая сторонников Мохамеда Морси, видных активистов оппозиции, а также активистов левого крыла и правозащитников. Власти продолжали применять закон № 107 о протестах 2013 года, который требовал от демонстрантов заблаговременно получать разрешение, а силовики превышали силу в отношении мирных участников протестов.

В мае студенток женского университета Абрар Аль-Анани и Менаталлу Мустафу, а также преподавательницу Юсру Элхатиб заключили в тюрьму на сроки от двух до шести лет за участие в мирном протесте в университете Эль-Мансуры.

В ноябре суд в Александрии приговорил 78 детей к лишению свободы на сроки от двух до пяти лет, признав их виновными в участии в несанкционированном протесте в поддержку Мохамеда Морси.

### **Произвольные аресты и задержания**

Во время протестов арестовали тысячи действительных и подозреваемых противников правительства – дома и на улице. Многим не сообщали о причине

ареста, произвольно помещая под стражу и удерживая в предварительном заключении, причём в отдельных случаях дольше года, либо передавали их дела в суд и приговаривали к длительным срокам лишения свободы по итогам несправедливых судебных процессов. Кроме того, многих избивали и подвергали жестокому обращению в ходе ареста либо во время пребывания под стражей. В отдельных случаях силовики захватывали родственников или друзей, если разыскиваемое лицо отсутствовало.

### **Насильственные исчезновения**

Некоторых задержанных подвергли насильственному исчезновению и тайно удерживали в тюрьме Азули на территории военного лагеря аль-Галаа в городе Исмаилия, расположенном в 130 км к северо-востоку от Каира. Власти официально не признавали факт содержания задержанных в аль-Галаа, и им отказывали в свиданиях с адвокатами и родственниками. Задержанных, в числе которых были предполагаемые руководители протестов и лица, обвинявшиеся в террористических преступлениях, удерживали в лагере до 90 дней без судебного надзора, и им грозили пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников военной разведки и Национального агентства безопасности (НАБ) с целью получения «признаний». Прокуроры говорили родственникам исчезнувших, что их юрисдикция не распространяется на военные тюрьмы.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Пытки и другие виды жестокого обращения применялись в отношении подозреваемых в уголовных преступлениях систематически для получения признательных показаний, а также с целью наказания и унижения подозреваемых. Как сообщалось, следствием этого стала смерть нескольких задержанных. Сотрудники НАБ особо выделяли членов и предполагаемых сторонников «Братьев-мусульман», ряд которых они удерживали, и, как сообщалось, пытали в неофициальных местах содержания под стражей, в том числе в помещениях НАБ в различных частях страны.

Чаще всего сообщалось о таких видах пыток, как применение электрошока в области гениталий и других чувствительных частей тела, подвешивание со скованными за спиной руками, болезненные положения, избиения и изнасилования.

Студент университета Аль-Азхар Омар Гамаль эль-Шевьех заявил, что сотрудники силовых структур арестовали и пытали его после участия в протесте, состоявшемся в марте в Каире. Он сообщил, что сотрудники НАБ подвергали его действию электрошока и многократно засовывали ему в анус различные предметы до тех пор, пока он не «сознался» в преступлениях перед видеокамерой. В мае суд приговорил его к пяти годам лишения свободы на основании вынужденного «признания».

Сообщалось о случаях смерти в местах содержания под стражей, некоторые случа, по всей видимости, были связаны с пытками и жестоким обращением либо

с неудовлетворительными условиями содержания в полицейских участках.

В мае Эззат Абдель Фаттах скончался в каирском полицейском участке в Маттарее. По данным заключения о вскрытии, выданного органом судебно-медицинской экспертизы, в числе имевшихся на теле травм отмечались переломы девяти рёбер, порезы и сотрясение мозга.

Власти не расследовали заявления о пытках надлежащим образом. Когда прокуратура всё же проводила расследования, она чаще всего закрывала дела, ссылаясь на отсутствие доказательств. В некоторых случаях потерпевшие и их родственники говорили, что полиция угрожала им, заставляя отказаться от жалоб по поводу пыток.

### **Безнаказанность**

Система уголовного судопроизводства не привлекала к ответственности сотрудников силовых структур, грубо нарушавших права человека в ходе волнений 2013 года, включая массовые убийства участников протестов – сторонников Морси на площадях Рабаа-аль-Адавия и Аль-Нахда 14 августа 2013 года. Седьмого июня апелляционный суд отменил приговоры, вынесенные четверым сотрудникам полиции, признанным виновными в убийстве 37 задержанных в августе 2013 года.

Суд, который повторно рассматривал дело президента Хосни Мубарака, обвинявшегося в убийстве участников протестов в ходе восстания 2011 года, в ноябре 2011 года отклонил его дело на основании юридической формальности.

Министра внутренних дел и ряд силовиков также оправдали, сняв с них те же обвинения.

В ноябре назначенная правительством следственная комиссия, учреждённая после убийства силовиками сотен участников протестов 14 августа 2013 года, заявила о результатах своей работы. Оставив без внимания несоответствия между числом жертв среди силовиков и демонстрантов, она пришла к выводу, что зачинщиками беспорядков стали участники протестов. Комиссия преуменьшила значение нарушений прав человека силовиками, лишь призвав их пройти подготовку в отношении поддержания порядка на демонстрациях.

### **Несправедливые судебные разбирательства**

Суды на всей территории Египта приговаривали сотни активистов «Братьев-мусульман» и других активистов оппозиции к длительным срокам лишения свободы либо к смертной казни по итогам несправедливых судебных процессов, зачастую по сфабрикованным обвинениям. Кроме того, суды выносили смертные приговоры детям в нарушение норм международного права и египетского законодательства.

Бывший президент Мохамед Морси проходил по четырём переданным в суд делам, в том числе предусматривавшим наказание в виде смертной казни. Прочих высокопоставленных членов «Мусульманского братства» заключили в тюрьму и приговорили к смерти.

Судебные процессы в уголовных судах отмечались многочисленными нарушениями процессуальных норм. В ряде случаев судебные разбирательства проводились в отсутствие обвиняемых и их адвокатов. В других случаях судьи не позволяли обвиняемым и их адвокатам представить доказательства в рамках собственной защиты либо допросить свидетелей обвинения. Кроме того, суды зачастую выносили обвинительные приговоры, несмотря на отсутствие убедительных доказательств против обвиняемых лиц.

Многие судебные процессы проводились на территории полицейского института Торы, прилегающего к тюремному комплексу Торы, причём родственников и независимые СМИ в зал суда не допускали. Обвиняемые также не могли общаться с адвокатами в ходе судебных заседаний, поскольку их держали за непроницаемым тёмным стеклом.

Прокуратура всё реже стремилась установить индивидуальную уголовную ответственность и вместо этого предъявляла те же обвинения целым группам лиц, а также в значительной мере опиралась на сообщения и показания полиции и силовиков. По этой причине беспристрастность и независимость расследований вызывали сомнения.

В октябре президент аль-Сиси постановил, что военным судам предоставляется право рассматривать дела гражданских лиц, обвинявшихся в преступлениях против «общественных объектов жизненного значения». При этом высказывались опасения, что это

решение повлечёт возврат к массовым несправедливым процессам над гражданскими лицами в военных судах, в том числе над мирными участниками протестов и студентами университетов.

## **Права женщин**

Женщин по-прежнему дискриминировали законодательно и на практике, что, помимо прочего, проявлялось в высоком уровне насилия на гендерной почве.

В июне перед уходом с поста президент Адли Мансур утвердил закон по борьбе с сексуальными домогательствами. Во время инаугурации президента аль-Сиси на каирской площади Тахрир возобновились нападения на сексуальной почве, которые совершали группы мужчин в отношении женщин, что вынудило новую администрацию пообещать принять меры. Власти заявили о мерах по борьбе с насилием над женщинами, в том числе о совершенствовании работы полиции и проведении общественно-просветительских кампаний, однако по состоянию на конец года эти меры приняты не были.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов**

Мужчин, подозревавшихся в сексуальных отношениях по обоюдному согласию с другими мужчинами, а также транссексуалов арестовывали и привлекали к уголовной ответственности по обвинениям в проституции и нарушении общественной морали в рамках закона «О распущенности» (закон № 10 от 1961 года). Власти подвергали некоторых лиц

принудительным анальным осмотрам в нарушение запрета пыток и жестокого обращения.

В ноябре силовики арестовали более 30 мужчин в ходе обыска в каирской бане; судебный процесс над двадцатью шестью мужчинами, обвинёнными в «разврате», начался в декабре.

В том же месяце в несвязанном с этим случае восьмерых мужчин приговорили к трём годам лишения свободы за посещение предполагаемой свадьбы однополной пары, проводившейся на речной лодке на Ниле. После апелляции суд в декабре сократил сроки их заключения до одного года.

### **Дискриминация – религиозные меньшинства**

Власти не стремились решить проблему дискриминации религиозных меньшинств, в том числе христиан-коптов, мусульман-шиитов и бехаистов. Сообщества христиан-коптов, в частности, сообщали о новых нападениях на религиозной почве, и их ограничивали в строительстве и обслуживании мест богослужений.

### **Жилищные права – принудительные выселения**

В Каире и Рафе силовики в принудительном порядке выселили тысячи людей из домов, не предупредив их заранее и не предоставив им альтернативного жилья и должной компенсации.

### **Права беженцев и мигрантов**

Власти не соблюдали права беженцев, лиц, ищущих убежища и мигрантов. В августе они в принудительном порядке

вернули в Сирию 13 палестинских беженцев и 180 сирийцев в Сирию, Ливан и Турцию. По меньшей мере шестерых принудительно вернули в Газу в декабре. Прочих беженцев из Сирии произвольно арестовывали и незаконно помещали под стражу.

Сотрудники силовых структур, зачастую превышая силу, арестовывали беженцев, лиц, ищущих убежища и мигрантов, пытавшихся незаконно въехать на территорию Египта либо покинуть её. Как сообщалось, криминальные группировки, действовавшие на Синайском полуострове, также удерживали беженцев, лиц, ищущих убежища и мигрантов в качестве пленных.

### **Смертная казнь**

Смертная казнь применялась в беспрецедентном масштабе. Суды выносили смертные приговоры, причём во многих случаях заочно, по итогам вопиюще несправедливых судебных процессов. Большинство осуждённых признали виновными в участии в беспорядках во время политических волнений в 2013 году. В их числе было множество членов и сторонников «Братьев-мусульман». В июне впервые с 2011 года проводились казни.

В апреле суд в Эль-Минье (Верхний Египет) приговорил 37 человек к смерти, включая по меньшей мере двоих детей, а в июне высшую меру наказания назначили ещё 183 осуждённым по итогам вопиюще несправедливых судебных процессов по делам о нападениях на полицейские участки в 2013 году. Суд рекомендовал смертные приговоры для более 1200 обвиняемых,



однако отменил свои решения после консультации с великим муфтием – обязательной правовой процедуры, предусмотренной нормами египетского законодательства, прежде чем суд официально вынесет приговор.

## **Израиль и Оккупированные Палестинские Территории**

---

Государство Израиль

Глава государства: Реувен Ривлин

Глава правительства: Биньямин Нетаньяху

---

Израильские войска совершали военные преступления и нарушали права человека в ходе 50-дневной наступательной военной операции в секторе Газа. При этом были убиты более 1500 гражданских лиц, в том числе 539 детей, а ещё тысячи получили ранения. Следствием операции стали массовые перемещения гражданского населения, уничтожение имущества и систем жизнеобеспечения. Израиль сохранял воздушную, морскую и наземную блокаду Газы, подвергая коллективному наказанию население сектора численностью свыше 1,8 миллиона человек и усугубляя гуманитарный кризис. На Западном берегу реки Иордан израильские войска незаконно убивали палестинских демонстрантов, в том числе детей, и

сохраняли ряд репрессивных ограничений свободы передвижения в отношении палестинцев. При этом всё так же поощрялось строительство незаконных поселений, а израильским поселенцам позволяли практически безнаказанно нападать на палестинцев и уничтожать их имущество. Израильские войска задержали тысячи палестинцев, причём ряд задержанных сообщали, что их подвергали пыткам. Около 500 человек удерживали в административном порядке, не передавая дела в суд. На территории Израиля власти продолжали снос домов палестинских бедуинов в «непризнанных селениях» в районе Негева/Накаба и принудительные выселения. Кроме того, они задерживали и в суммарном порядке выдворяли тысячи иностранных мигрантов, в том числе лиц, ищущих убежища, и заключали в тюрьму израильтян, которые сознательно отказывались от военной службы.

### **Краткая справка**

Напряжённость в отношениях между израильтянами и палестинцами стремительно нарастала на фоне провала апрельских переговоров при содействии США, соглашения о примирении между ХАМАС и ФАТХ, а также непрекращающегося расширения незаконных поселений на Западном берегу Иордана и блокады Газы. В июле вследствие напряжённости возобновился вооружённый конфликт, которому предшествовали убийства не менее 15 палестинцев израильскими

войсками с начала года, похищение и убийство троих израильских подростков на Западном берегу, совершённое связанными с ХАМАС палестинцами, убийство израильтянами палестинского юноши на почве мести, а также ракетные обстрелы израильской территории со стороны Газы. Восьмого июля израильские военные начали наступательную операцию на сектор Газа под названием «Рубеж обороны», в том время как ХАМАС и другие палестинские вооружённые группировки усилили ракетный обстрел южной части Израиля. После 10 дней воздушных ударов Израиль начал наземное вторжение в Газу, отступив незадолго до вступления в силу соглашения о прекращении огня, достигнутого при посредничестве США и Египта после 50 дней боевых действий.

Перемирие положило конец открытому конфликту, однако значительная напряжённость по-прежнему сохранялась, особенно на Западном берегу. Отношения между сообществами обострялись. Этому способствовали серия нападений палестинцев на мирных израильтян, включая верующих в синагоге, новые убийства палестинцев израильскими войсками, в том числе участников протестов, заявления правительства о новых захватах земель и планах строительства дополнительного жилья для поселенцев в Восточном Иерусалиме, а также ноябрьское решение израильских властей временно закрыть доступ к Храмовой горе в Иерусалиме, что не позволяло верующим попасть в мечеть Аль-Акса – одно из священных мест ислама. Растущее международное

признание Палестины в качестве государства также внесло свою лепту в рост напряжённости.

В декабре премьер-министр Нетаньяху отправил в отставку двух министров, одним их оснований для этого послужило их несогласие с проектом закона о «Национальном государстве», в котором Израиль определяется как национальное государство еврейского народа. Кнессет проголосовал за роспуск парламента нынешнего созыва и по инициативе премьер-министра назначил новые выборы на март 2015 года.

### **Вооружённый конфликт**

В ходе израильской военной операции «Рубеж обороны», начатой, по заявлению Израиля, в ответ на участвовавшие ракетные обстрелы израильской территории палестинскими вооружёнными группировками в Газе, были убиты более 2000 жителей Газы, в том числе свыше 1500 мирных жителей, включая около 539 детей. В результате израильских воздушных и наземных атак были повреждены или уничтожены тысячи жилых домов, порядка 110 000 палестинцев стали вынужденными переселенцами, прекратилась подача электричества и воды, кроме того, был причинён ущерб прочим объектам гражданской инфраструктуры. На территории Израиля вследствие неизбирательных ракетных и других обстрелов, которые палестинские вооружённые группировки вели из Газы в нарушение законов войны, были убиты шестеро гражданских лиц, в том числе один ребёнок, десятки человек ранены и

нанесён ущерб гражданскому имуществу.

В течение 50 дней конфликта до вступления в силу соглашения о прекращении огня 26 августа израильские войска совершали военные преступления, в том числе несоразмерные и неизбирательные нападения на густонаселённые гражданские районы Газы, а также целенаправленные нападения на школы, где укрывалось мирное население, и другие гражданские здания, которые, по утверждениям Армии обороны Израиля (АОИ), использовались ХАМАС в качестве командных пунктов либо для хранения ракет и осуществления ракетных обстрелов. В ночь на 30 июля израильская артиллерия нанесла удар по начальной школе в Джабалии, где укрывались более 3000 гражданских лиц. При этом не менее 20 человек были убиты, а другие ранены. За три недели продолжающегося конфликта это был уже шестой удар по школе, которую ООН использовала в качестве укрытия для мирного населения.

Кроме того, израильские войска напали на больницы и медицинских работников, в том числе на бригады скорой помощи, когда те пытались оказать помощь раненым либо вывезти тела убитых. В результате ракетного обстрела и бомбовых ударов десятки жилых домов оказались разрушены либо повреждены, причём в домах в момент ударов находились люди. Так, в восьми случаях, отмеченных Amnesty International, вследствие израильских ударов по жилым домам были убиты не менее 104 гражданских лица, в том

числе 62 ребёнка. Израильские военные зачастую не объясняли причин конкретных ударов.

За несколько дней до начала перемирия израильские войска нанесли ряд ударов, в результате которых оказались разрушены многоэтажные жилые дома в городе Газа, а также современный торговый центр в Рафе. При этом звучали неопределённые заявления о том, что в жилых зданиях располагался командный пункт ХАМАС и «объекты, относящиеся к палестинским ополченцам», однако военные не предоставили никаких убедительных доказательств или объяснений причин, по которым не использовались менее смертоносные средства, если удары были обоснованы законными военными соображениями.

Израильские власти стремились публично обвинить ХАМАС и палестинские вооружённые группировки в крупных человеческих жертвах и повсеместных разрушениях, вызванных наступательной операцией израильской армии в Газе. Это мотивировали тем, что ХАМАС и палестинские вооружённые группировки вели ракетный обстрел и применяли другие виды оружия на территории гражданских жилых районов либо неподалёку от них и прятали боеприпасы в гражданских зданиях.

### **Свобода передвижения – блокада Газы и ограничения на Западном берегу**

В течение года Израильские войска сохраняли наземную, морскую и воздушную блокаду Газы, фактически

подвергая коллективному наказанию всё преимущественно мирное население территории численностью около 1,8 миллиона человек. При этом весь импорт, экспорт, въезд и выезд из Газы требовали разрешения Израиля. Поскольку Египет по-прежнему не открывал пограничный переход в Рафе, Газы фактически была отрезана от остального мира. Значительная часть населения Газы испытывала на себе жёсткие гуманитарные последствия блокады, непрерывно действующей с июня 2007 года, полагаясь на международную гуманитарную помощь, чтобы выжить. Последствия блокады значительно усугубились из-за разрухи и перемещения населения вследствие израильской операции «Рубеж обороны».

Израильские войска следили за поддержанием блокады, обстреливая боевыми боеприпасами палестинцев, которые входили в 500-метровую буферную зону в пределах сухопутных границ Газы с Израилем либо приближались к ней, а также рыбаков, заплывавших в «запретную зону», поддерживаемую Израилем вдоль всей береговой линии Газы, либо приближавшихся к ней. Израильские войска застрелили шестерых мирных палестинцев в буферной зоне или рядом с ней до начала операции «Рубеж обороны», и ещё одного уже после прекращения огня, когда буферная зона сузилась, а зона разрешённой рыбной ловли расширилась. Инциденты, связанные со стрельбой, происходили часто; несколько рыбаков также были

застрелены или ранены военно-морскими силами Израиля.

На Западном берегу Иордана Израиль продолжал сооружение заградительной стены с примыкающими к ней сторожевыми башнями, преимущественно на палестинской земле. Стена строилась так, что незаконные поселения оказывались защищены, а жители палестинских сёл отрезаны от своих земель. Для того, чтобы добраться до земель, расположенных между стеной и зелёной линией демаркации границ Западного берега с Израилем, палестинским фермерам требовались специальные разрешения. По всей территории Западного берега израильские войска поддерживали прочие меры, ограничивающие свободное передвижение палестинцев, создавая военные блок-посты, ограничивая доступ в определённые районы и не допуская палестинцев на объездные дороги, построенные для израильских поселенцев. Эти ограничения мешали палестинцам добираться до больниц, школ и мест работы. Более того, Израиль в принудительном порядке перемещал палестинцев из оккупированного Восточного Иерусалима в другие районы Западного берега.

Ограничения ещё более ужесточили в ходе операции «Вернитесь, братья» – репрессивных мер израильских властей после июньского похищения троих израильских подростков, которые путешествовали автостопом на Западном берегу. В результате операции «Вернитесь, братья» в палестинских городах и селениях усилилось

израильское военное присутствие, были убиты не менее пятерых палестинцев, происходили массовые аресты и задержания, вводились произвольные ограничения на поездки, а в домах палестинцев устраивали обыски.

### **Превышение силы**

Израильские солдаты и пограничники незаконно убили не менее 50 мирных палестинцев на Западном берегу и продолжали превышать силу, в том числе применять боевые патроны, в ходе протестов против непрекращающейся израильской военной оккупации при аресте политических активистов, а также в ходе 50-дневной израильской военно-наступательной операции в Газе. Некоторые убийства, возможно, представляли собой внесудебные казни. В сентябре Управление ООН по координации гуманитарных вопросов сообщило, что число палестинцев, раненных израильскими войсками на Западном берегу (более 4200 с начала 2014 года), уже превысило этот показатель за 2013 год, и что многие раненые, в том числе дети, были поражены металлическими пулями с резиновым покрытием, выпущенными израильскими военными. Как и в предыдущие годы, солдаты и пограничники обстреливали участников протестов боевыми патронами, в том числе тех, кто бросал камни и другие предметы, но не представлял угрозы их жизни.

### **Безнаказанность**

Власти не проводили независимых расследований предполагаемых военных преступлений и нарушений

прав человека, совершённых израильской армией в ходе операции «Рубеж обороны», и отказывались сотрудничать с международным расследованием Совета ООН по правам человека. Однако они, по всей видимости, сотрудничали со следственной комиссией Генерального секретаря ООН, созданной для разбора случаев, связанных с ударами по зданиям ООН в Газе.

В августе начальник генерального штаба аспорядился о проведении расследования 90 с лишним «исключительных случаев» в ходе операции «Рубеж обороны», давших «разумные основания для подозрений в нарушении закона». В сентябре власти заявили, что главный военный прокурор прекратил расследование девяти дел и распорядился о возбуждении десяти других уголовных дел по этим случаям.

Власти также не проводили надлежащих расследований по фактам обстрела палестинцев во время протестов на Западном берегу, несмотря на убедительные доказательства того, что израильские войска превышали силу и применяли боевые патроны в случаях, когда не было необходимости в применении летального оружия.

### **Содержание под стражей без передачи дел в суд**

Сотни палестинцев из Оккупированных палестинских территорий удерживали под стражей без суда и следствия по административным распоряжениям об аресте, выданным на основании секретной информации, с которой не позволяли ознакомиться ни им, ни их адвокатам, а значит, они были лишены

возможности эффективно её опротестовать. Число задержанных в административном порядке лиц выросло более чем вдвое, с почти 200 до 468 в сентябре в результате массовых арестов палестинцев силовиками после похищения и убийства троих израильских подростков в июне.

### **Пытки и жестокое обращение**

Сотрудники израильских силовых структур продолжали подвергать задержанных палестинцев пыткам и жестокому обращению, особенно сотрудники Агентства внутренней безопасности, которые на время допросов зачастую удерживали людей под стражей без связи с внешним миром по несколько дней и даже недель. Методы включали применение физической силы, например, пощёчины и удушение, длительное содержание в кандалах и в болезненных положениях, лишение сна, а также угрозы в адрес задержанного и его родственников. Участились сообщения о пытках на фоне волны арестов, последовавших за похищением израильских подростков в июне.

Власти не принимали должные меры для предупреждения пыток и не проводили независимых расследований, когда задержанные заявляли о пытках, что усугубляло обстановку безнаказанности.

### **Жилищные права – выселения и снос домов**

На Западном берегу израильские войска продолжали снос палестинских домов и других объектов инфраструктуры, принудительно выселяя сотни людей, зачастую без предупреждения и

предварительных консультаций. Дома родственников палестинцев, нападавших на израильтян, также сносили в качестве наказания.

Дома и другие сооружения палестинских бедуинов – граждан Израиля, живших в «непризнанных» и вновь признанных селениях, также сносили, поскольку власти заявили, что они построены без разрешения. Израильские власти запрещали строительство без официальных разрешений, в которых арабскому населению отказывали, а также лишали его возможности пользоваться такими основными услугами, как электричество и водопровод. Согласно плану Прауера 2011 года, власти предлагали снести 35 «непризнанных» селений и в принудительном порядке переместить до 70 000 бедуинов с их земель и мест проживания и переселить их на официально отведённые для этого места. Осуществление плана, принятого без консультаций с бедуинами, которых он затрагивал, приостановилось после того, как в декабре 2013 года занимавший им министр ушёл в отставку. В официальных заявлениях говорилось о его отмене, однако армия продолжала сносить жилые дома и другие сооружения.

### **Сознательные отказчики**

Военные трибуналы продолжали приговаривать к лишению свободы граждан Израиля, которые отказывались нести обязательную военную службу по зову совести. В течение года не менее шести сознательных отказчиков заключили в тюрьму. В июне освободили Омара Саада. Он отбыл 150 суток в

военной тюрьме, а затем был признан негодным и освобождён от военной службы.

### **Беженцы и лица, ищущие убежища**

Лицам, ищущим убежища и нуждавшимся в международной защите, отказывали в возможности воспользоваться справедливым процессом определения статуса беженца. Власти бессрочно удерживали под стражей более 2000 африканских просителей убежища в учреждении, расположенном в пустыне Негев/Накаб.

Власти удерживали более 2200 лиц, ищущих убежища из Эритреи и Судана в Холоте в изоляторе, расположенном в пустыне, который открыли после того, как правительство в спешном порядке приняло поправку № 4 к закону «О предупреждении инфильтрации» 2013 года. В сентябре Высокий суд отклонил поправку № 4, согласно которой власти получали полномочия автоматически помещать под стражу всех вновь прибывших лиц, ищущих убежища, на один год, постановив, что это противоречит праву на человеческое достоинство. Суд отдал распоряжение правительству закрыть изолятор в Холоте либо выработать альтернативные законодательные нормы в течение 90 дней. В декабре Кнессет принял новые поправки к закону, которые позволили властям продолжать автоматическое содержание под стражей лиц, ищущих убежища.

Гражданам Эритреи и Судана, составлявшим до 90% африканских просителей убежища в Израиле (по оценкам, их было около 47 000 человек)

по-прежнему не давали практической возможности воспользоваться справедливой процедурой определения статуса беженца. По состоянию на конец года израильские власти предоставили статус беженца лишь двоим эритрейцам и ни одному суданцу, отклоняя все прочие заявления без надлежащего рассмотрения. Лицам, ищущим убежища, законодательно запрещено выполнять оплачиваемую работу, и у них практически не было возможности пользоваться услугами здравоохранения и социальной защиты. Между тем на многих власти оказывали давление, принуждая их «добровольно» покинуть Израиль в порядке процедуры, которая предусматривала денежное вознаграждение за отказ от прошений о предоставлении убежища и возвращение на родину либо в третью страну. Как сообщалось, более 5000 эритрейцев и суданцев согласились на «добровольное возвращение» в первые 10 месяцев года, причём некоторые уехали, когда им грозил неизбежный риск заключения под стражу, несмотря на опасения, что в странах, из которых они бежали, им грозили преследования и пытки. Сообщалось, что некоторых из этих лиц по возвращении в Судан заключили под стражу и обвинили в шпионаже в пользу Израиля.

Предполагалось, что Израиль придерживался секретных соглашений с некоторыми странами Африки, которые допускали переброску лиц, ищущих убежища на условиях отказа им в справедливой процедуре определения статуса беженца в Израиле либо в защите от возможной последующей отправки на родину, в том числе в

случаях, когда такие переброски представляли собой нарушение принципа недопустимости принудительного возвращения беженцев.

## Индия

---

Республика Индия

Глава государства: Пранаб Мукерджи

Глава правительства: Нарендра Моди (в мае сменил на этом посту Манмохана Сингха)

---

**Нарушения прав человека, совершаемые как государственными, так и негосударственными субъектами, повсеместно оставались безнаказанными. Несмотря на прогрессивную правовую реформу и решения судов, власти штатов нередко не препятствовали преступлениям против индийских граждан, включая детей, женщин, далитов и адиваси (представителей коренных народностей), а порой и сами их совершали. Виновные в произвольных арестах и задержаниях, пытках и внесудебных казнях часто уходили от наказания. Избыточная загруженность и недостаточное финансирование системы уголовного правосудия также сказывались на том, что пострадавшим от злоупотреблений не удавалось восстановить справедливость, а право обвиняемых на справедливый суд нарушалось. Насилие со стороны вооружённых группировок в Джамму и Кашмире, северо-восточных штатах и районах, где действуют**

**маоисты, по-прежнему являлось угрозой для гражданского населения.**

### Краткая справка

На общенациональных выборах в мае к власти пришло правительство во главе с «Бхаратия джаната парти» (Индийской народной партией), которая одержала оглушительную победу. Премьер-министр Нарендра Моди, который в рамках своей предвыборной кампании обещал оздоровление власти и развитие для всех, взял на себя обязательства повысить доступность финансовых услуг и нормальных санитарных условий для бедных слоёв населения. Вместе с тем правительство предприняло шаги, направленные на смягчение требований обсуждать с местным населением вопросы, связанные с реализацией проектов, осуществляемых корпорациями. Власти по-прежнему ограничивали права на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений. В ряде штатов, в том числе в штате Уттар-Прадеш, участились случаи межобщинного насилия; повсеместно присутствовали коррупция, дискриминация и насилие из-за принадлежности к определённой касте.

### Произвольные аресты и задержания

Не прекращались произвольные аресты и задержания протестующих, журналистов и правозащитников. По данным Национальной комиссии по правам человека, с апреля по июль поступила информация о 123 незаконных арестах и 203 незаконных задержаниях. Власти прибегали к административному аресту, чтобы в



обход судебных процедур, по распоряжению главы исполнительной власти брать под стражу журналистов и правозащитников. Крестьяне-адиваси в центральных районах Индии, где действуют маоисты, продолжали жить под угрозой произвольного ареста или задержания.

В стране применялись «антитеррористические» законы, такие как закон «О (противодействии) противоправной деятельности», которые не соответствуют международным нормам в области прав человека. В мае Верховный суд оправдал шестерых осуждённых по антитеррористическим законам за нападение на храм Акшардхам в Гуджарате в 2002 году, постановив, что в деле нет никаких доказательств их вины, а следствие проведено некомпетентно.

### **Произвол со стороны вооружённых группировок**

Из различных регионов, в том числе из Джамму и Кашмира, северо-восточных штатов и из центральной части Индии, поступали сообщения о нарушениях прав человека, совершаемых вооружёнными группировками. Вооружённые формирования неизбирательно и порой целенаправленно убивали и калечили мирное население, уничтожали имущество. Из-за их действий людям приходилось бросать свои дома и уезжать в другие места. Столкновения между силовыми структурами и вооружёнными маоистами привели к гибели нескольких мирных жителей.

В преддверии майских общенациональных выборов

вооружённые формирования, как утверждается, убили ряд местных государственных должностных лиц и членов избирательных комиссий в штатах Джамму и Кашмир, Джхаркханд и Чхаттисгарх, чтобы запугать избирателей и сорвать голосование.

В январе и мае в адрес вооружённых группировок в Ассаме прозвучали обвинения в убийстве десятков мусульман, а в декабре их обвинили в убийствах большого числа адиваси. Вооружённые формирования в других северо-восточных штатах также обвинялись в нападениях на мирное население, разжигании насилия и провоцировании массового ухода людей из мест проживания.

### **Права детей**

В августе правительство внесло в парламент законопроект, предусматривающий поправки к законам о ювенальной юстиции с целью разрешить привлекать к уголовной ответственности и наказывать за тяжкие преступления детей в возрасте от 16 до 18 лет, как взрослых. Официальные органы Индии, занимающиеся вопросами соблюдения прав детей и психического здоровья, выступили против такой инициативы.

Протесты в связи с изнасилованием шестилетней девочки в школе в Бангалоре в июле привлекли внимание к неисполнению законов о сексуальных преступлениях против детей.

Из нескольких штатов поступали сообщения о применении телесных наказаний, несмотря на то что они запрещены по закону. Плохо

выполнялись законы, согласно которым частные школы на начальном уровне должны резервировать 25% мест для детей из неблагополучных семей. Детей далитов и адиваси по-прежнему дискриминировали в школе.

В июне Комитет ООН по правам ребёнка выразил озабоченность в связи с неравным доступом к образованию, здравоохранению, чистой воде и нормальным санитарным условиям среди разных групп детей. Серьёзными проблемами оставались детский труд и торговля детьми. В октябре Кайлаш Сатьяртки, который отстаивает права детей и занимается этими вопросами, был удостоен Нобелевской премии мира.

### **Межобщинное насилие**

Череда межобщинных стычек в штате Уттар-Прадеш, произошедших накануне выборов, привела к росту напряжённости между индуистами и мусульманами. В июле в ходе столкновений в городе Сахаранпур (штат Уттар-Прадеш) были убиты три человека. Политиков обвиняли в провокационных высказываниях, и в некоторых случаях против них были возбуждены уголовные дела. Межобщинное противостояние происходило и в других штатах. В декабре группировки Хинду были обвинены в насильственном обращении некоторых мусульман и христиан в индуизм.

В январе людей, переживших кровопролитные столкновения между индуистами и мусульманами в городе Музаффарнагар (штат Уттар-Прадеш) в конце 2013 года, принудительно

выселили из гуманитарных лагерей. Расследование столкновений не было завершено. По состоянию на конец года тысячи людей (преимущественно мусульман) не могли вернуться домой.

В ноябре исполнилось 30 лет со времени событий 1984 года в Дели, в ходе которых были вырезаны тысячи сикхов. Сотни уголовных дел, закрытых полицией под предлогом недостаточности улик, так и не были возобновлены, несмотря на массовые демонстрации с требованием положить конец безнаказанности.

Следствие и суды по делам о кровопролитных событиях 2002 года в Гуджарате, унёсших жизни как минимум 2000 человек (в основном мусульман), продвигались медленно. В ноябре комиссия Нанавати – Мехт, назначенная в 2002 году для расследования этих событий, представила свой окончательный доклад правительству штата Гуджарат. Содержание доклада обнародовано не было.

Вспыхнувшие в августе межэтнические столкновения, вызванные спорами вокруг границы между штатами Ассам и Нагаленд, привели к гибели 10 человек, более 10 000 были вынуждены покинуть свои дома. Из нескольких штатов, включая Уттар-Прадеш, Бихар, Карнатака и Тамил-Наду, приходили сообщения о насилии в отношении представителей определённых каст.

### **Ответственность корпораций**

В сентябре Верховный суд аннулировал более 200 лицензий на добычу угля, которые, по его мнению, были выданы произвольно. Министерство

окружающей среды ослабило существующие механизмы консультирования с населением, интересы которого затрагивает реализация промышленных проектов, особенно угледобыча. Министерство также сняло мораторий на новые промышленные предприятия в крайне загрязнённых районах.

Власти и компании в ряде случаев не проводили полноценных консультаций с местным населением. В августе дочернее предприятие британской компании Vedanta Resources провело публичные слушания касательно расширения глинозёмного комбината в Ланджигархе (штат Орисса), не приняв мер в связи с уже имеющимся влиянием на экологию, не проинформировав население, которого это касается, и не проконсультировавшись с жителями.

В декабре правительство приняло временный закон, который отменил требования, связанные с необходимостью получать согласие общин, чьи интересы оказываются затронутыми, и оценивать социальное воздействие в тех случаях, когда властям штата требуется определённая территория под новые проекты.

Из-за крупных инфраструктурных проектов под угрозой принудительного выселения из своих домов и со своих земель находились тысячи людей. Наименее защищёнными в этом отношении являлись общины адиваси, проживающие рядом с новыми и расширяющимися шахтами и плотинами.

В декабре исполняется 30 лет со дня катастрофы в городе Бхопал, где в 1984 году произошла утечка газа. У

пострадавших до сих пор имеются серьёзные проблемы со здоровьем, вызванные утечкой и остаточным загрязнением территории завода. В ноябре суд Бхопала постановил повторно вызвать в суд представителей компании Dow Chemical Company для участия в уголовном процессе, после того как они не явились в суд и никак не отреагировали на предыдущие постановления суда. Кроме того в ноябре индийское правительство дало согласие на использование медицинских и научных данных для увеличения многомиллионных (в долларах США) компенсаций, которые обязана выплатить компания Union Carbide. Индийским властям всё ещё предстоит очистить загрязнённую территорию завода.

### **Смертная казнь**

В январе Верховный суд постановил, что необоснованная задержка с приведением смертного приговора в исполнение представляет собой пытку, и объявил, что казнь людей с психическими заболеваниями противоречит конституции. Суд также выпустил руководство по соблюдению прав людей, приговорённых к смерти.

В апреле суд в Мумбаи приговорил к смерти троих мужчин по новому, вступившему в силу в 2013 году закону, согласно которому лица, неоднократно осуждённые за изнасилования, приговариваются к высшей мере наказания. В декабре правительство передало на утверждение в парламент проект закона о противодействии захвату заложников, который предполагает введение смертной казни

за захват заложников, приведший к гибели заложника или сотрудника служб безопасности.

## **Внесудебные казни**

В Верховном суде продолжалось разбирательство в связи с ходатайством о расследовании более чем 1500 предполагаемых «инсценированных столкновений» (таким термином обозначают инсценировки внесудебных казней) в штате Манипур. Суды в Дели, Бихаре и Пенджабе осудили сотрудников полиции за причастность к убийствам при инсценированных столкновениях. Национальная комиссия по правам человека постановила выплатить компенсации семьям убитых в ходе некоторых инсценированных столкновений. Комиссия также выразила озабоченность касательно причастности полиции штата к убийствам при инсценированных столкновениях в штате Уттар-Прадеш.

В феврале главный следственный орган страны предъявил обвинения бывшим сотрудникам внутренней разведки Индии в убийстве и похищении людей в рамках дела об инсценировке столкновения в Гуджарате в 2004 году. Власти штатов Гуджарат и Раджастан восстановили на службе сотрудников полиции, находящихся под судом за предполагаемую причастность к инсценированным столкновениям, после того как тех отпустили из предварительного заключения под залог.

В сентябре Верховный суд сформулировал новые требования к расследованию гибели людей в ходе столкновений с полицией, в том числе

указал на необходимость того, чтобы следствие вела группа из другого отдела полиции или другого следственного подразделения.

## **Свобода выражения мнений**

Законы об уголовной ответственности за клевету и призывы к мятежу, не соответствующие международным стандартам, применялись для притеснения и преследования журналистов, правозащитников и других людей, которые мирно пользовались своим правом на свободу выражения мнений. Власти также прибегали к расплывчатым и лишённым конкретики законам, чтобы ограничивать свободу выражения мнений в интернете. В районе всеобщих выборов в мае нескольких человек арестовали за высказывания в адрес премьер-министра Нарендры Моди, в которых полиция усмотрела признаки уголовных преступлений.

Власти также развернули и расширили массовое прослушивание телефонов и отслеживание интернет-коммуникаций. При этом не сообщалось никаких подробностей об этих проектах, равно как и о гарантиях от злоупотребления в ходе их реализации.

Безнаказанность – силовые структуры

Несмотря на то, что наблюдались некоторые признаки улучшения ситуации, нарушения со стороны индийских силовиков по-прежнему почти всегда оставались безнаказанными. Несмотря на непрекращающиеся протесты, в штате Джамму и Кашмир и разных частях северо-востока Индии продолжали

действовать законы, фактически дающие иммунитет от уголовного преследования, в частности закон «Об особых полномочиях вооружённых сил» и закон «О неспокойных районах».

В январе вооружённые силы без какого-либо судебного разбирательства сняли обвинения в убийстве и заговоре с пяти военнослужащих, выдвинутые Центральным бюро расследования. В 2012 году Верховный суд постановил, что армия обязана судить военнослужащих военным судом за внесудебную расправу над пятью сельскими жителями деревни Патхрибал (штат Джамму и Кашмир) в 2000 году. В сентябре военно-полевой суд признал виновными пятерых солдат в убийстве троих человек в результате внесудебных казней в штатах Мачил, Джамму и Кашмир в 2010 году. В ноябре по результатам расследования военный суд предъявил обвинения девятерым военнослужащим по делу об убийстве двух подростков в Кашмире в районе Будгам. От правосудия по-прежнему уклонялись виновники нарушений, допущенных в прошлом в штатах Джамму и Кашмир, Нагаленд, Манипур, Пенджаб и Ассам.

Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов

Верховный суд согласился заслушать обращение с просьбой пересмотреть своё решение от декабря 2013 года, в котором суд фактически восстановил уголовную ответственность за сексуальные отношения по обоюдному согласию между лицами одного пола, оставив в силе статью 377 Уголовного кодекса Индии. Во время кампании

перед выборами в парламент 2014 года видные политические партии обещали отменить уголовную ответственность за гомосексуальность.

В апреле Верховный суд своим знаковым решением обеспечил юридическое признание транссексуалов. Он постановил, что власти должны признавать самоидентификацию транссексуалов как мужчин, женщин или «третий пол» и вводить политику социальной защиты, предусмотрев для них квоты на образование и трудоустройство. Несмотря на это, продолжали поступать сообщения о притеснении транссексуалов и насилии над ними.

### Права трудящихся

Из-за отсутствия действенного регулирования посредничества в получении виз и мошеннических действий фирм, занимающихся трудоустройством, индийским трудовым мигрантам, отправляющимся на Ближний Восток, по-прежнему грозило нарушение их прав, например, принудительный труд и торговля людьми.

Сотни мигрантов из Индии, включая 46 медсестёр, были брошены на произвол судьбы в Ираке во время обострения противостояния между вооружёнными группировками и иракским правительством. В июне в Ираке были похищены 39 индийских мигрантов. Предположительно, по состоянию на конец года они всё ещё находились в плену у вооружённых формирований.

Повсеместно применялся подневольный труд. Миллионы людей привлекались в

качестве подневольной рабочей силы на предприятиях по производству кирпича, добыче полезных ископаемых, производству шёлка и хлопка, а также в сельском хозяйстве. Поступала информация о ряде случаев, когда домашние работники, в основном женщины, страдали от произвола нанимателей.

### **Узники совести**

В феврале решением Верховного суда под залог были освобождены узники совести активисты-адиваси Сони Сори и Лингарам Кодопи. В мае Сони Сори участвовала в парламентских выборах.

Активистка из Манипура Иром Шармила продолжала свою 14-летнюю голодовку, требуя отмены драконовского закона «Об особых полномочиях вооружённых сил». Её взяли под стражу по обвинениям в попытке суицида и отпустили на свободу 20 августа, когда суд признал выдвинутые против неё обвинения бесосновательными. Однако уже через два дня её снова задержали по обвинениям в том же предполагаемом преступлении.

### **Длительное содержание под стражей до суда**

В стране по-прежнему людей подолгу держали в предварительном заключении, тюрьмы были переполнены. По состоянию на декабрь 2013 года более 278 000 заключённых тюрем (это больше чем две трети от всех лиц, лишённых свободы) находились там под арестом до суда. Среди лиц, взятых под стражу до суда, как и раньше, было несоразмерно много далитов, адиваси и мусульман. Проблема усугублялась

произвольными арестами, медленным ходом расследований и судебных процессов, слабой системой оказания юридической помощи и недостаточной защитой от длительного содержания под стражей.

В сентябре Верховный суд распорядился, чтобы окружные судьи незамедлительно выявили и освободили всех задержанных, которые провели в предварительном заключении более половины срока, к которому их могли бы приговорить. После кампании, организованной Amnesty International–Индия, правительство штата Карнатака велело органам власти штата создать комиссии по отслеживанию случаев длительного предварительного заключения.

### **Свобода объединений**

Власти, применяя закон «О регулировании иностранных взносов», притесняли НКО и организации гражданского общества, получающие финансирование из-за рубежа. В частности, организациям, критически настроенным в отношении крупных проектов по развитию инфраструктуры, ядерной энергетике и добыче полезных ископаемых, власти постоянно присылали запросы, угрожали возбуждением дел и блокировали иностранные источники финансирования.

В июне СМИ сообщили о секретном документе, подготовленном внутренней разведкой Индии, где отмечалось, что ряд НКО, получающих финансирование из-за рубежа, «негативно влияют на экономическое развитие».

## Пытки и другие виды жестокого обращения

В тюрьмах штатов по-прежнему применялись пытки и другие виды жестокого обращения, особенно к женщинам, далитам и адиваси. Со сменой центрального правительства в мае был похоронен изобиловавший изъянами законопроект о противодействии пыткам.

В августе Высокий суд Бомбея распорядился установить камеры видеонаблюдения во всех отделениях полиции штата Махараштра для пресечения пыток.

## Права женщин

Насилие над женщинами, как и раньше, носило повсеместный характер. Власти не исполняли надлежащим образом новые законы о преступлениях в отношении женщин, принятые в 2013 году, и не проводили необходимые для их реализации реформы полиции и судебной системы. Изнасилование в браке до сих пор не считается преступлением, если жена старше 15 лет. Некоторые государственные должностные лица и политические лидеры делали заявления, очевидно, оправдывающие преступления в отношении женщин, поддерживая тем самым культуру безнаказанности.

Количество сообщений о преступлениях в отношении женщин увеличилось, однако есть основания полагать, что, как и прежде, женщины во многих случаях предпочитают не обращаться в полицию. Женщины и девушки-далиты продолжали на самых разных уровнях сталкиваться с дискриминацией и

насилием из-за принадлежности к своей касте. Самопровозглашённые советы деревень издавали противозаконные указы о наказании женщин за предполагаемое отступление от социальных норм.

В апреле Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин обратила внимание на неспособность властей привлекать к ответственности виновных в насилии и возмещать вред пострадавшим. В июле Комитет КЛДЖ порекомендовал правительству выделить средства на создание специальных судов, процедур подачи жалоб и служб поддержки, чтобы улучшить исполнение законов.

В ноябре 16 женщин умерли после участия в неудачной операции по массовой стерилизации в штате Чхаттисгарх. Целевой подход правительства к вопросам планирования семьи по-прежнему допускал компромиссы между качеством предоставляемой медицинской помощи и ограничением прав женщин в выборе подходящих методов планирования семьи.

## Ирак

---

Республика Ирак

Глава государства: Фуад Масум (в июле сменил на этом посту Джалаля Талабани)

Глава правительства: Хайдер аль-Абади (в сентябре сменил на этом посту Нури аль-Малики)

---

**В стране заметно ухудшилась ситуация с правами человека из-за обострения вооружённого**

конфликта между правительственными силовыми структурами и бойцами Исламского государства (ИГ, ранее ИГИШ) – вооружённой группировки, установившей контроль над обширными районами в центральной и северной части Ирака. Бойцы ИГ совершали многочисленные военные преступления, включая этнические чистки религиозных и этнических меньшинств: массовые убийства мужчин, похищения и насилие, в том числе сексуальное, над женщинами и девушками. Правительственные войска неизбирательно бомбили и обстреливали районы, подконтрольные ИГ, а действовавшие при поддержке властей ополченцы-шииты похитили и казнили множество мужчин-суннитов в областях, находящихся под контролем правительства. С января по октябрь в результате конфликта погибло около 10 000 мирных жителей. Свои дома были вынуждены покинуть почти 2 миллиона человек, что привело к гуманитарному кризису. Положение усугублялось непрерывным потоком тысяч беженцев из Сирии, направлявшихся в основном в полуавтономный иракский Курдистан. Власти по-прежнему без суда и следствия удерживали под стражей тысячи людей, многих из них – тайно, без связи с внешним миром. Как и прежде, в тюрьмах повсеместно применялись пытки и жестокое обращение; многие судебные процессы были

несправедливыми. Суды вынесли множество смертных приговоров, по большей части за терроризм. Смертной казни ожидало более 1000 осуждённых; число казнённых по-прежнему оставалось большим.

### Краткая справка

В январе – месяц спустя после того, как власти с применением силы разогнали просуществовавший год лагерь манифестантов-суннитов в Эр-Рамади (провинция Анбар), – вспыхнул вооружённый конфликт между правительственными силовыми структурами и вооружённой группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Для восстановления контроля над Эль-Фаллуджей и частями Эр-Рамади правительственные войска прибегали к неизбирательным обстрелам, из-за которых гибли мирные жители и страдала гражданская инфраструктура. Конфликт в провинции Анбар длился весь год на фоне утверждений, что премьер-министр Нури аль-Малики сорвал усилия лидеров племён, пытавшихся выступить посредниками для разрешения сложившейся ситуации.

По ряду причин, в том числе из-за неспособности властей урегулировать кризис, оказалось невозможным остановить стремительное военное наступление ИГИЛ в Анбаре. В июне бойцы ИГИЛ захватили второй по величине город Ирака Мосул, а затем и большую часть провинций Анбар, Дияла, Киркур, Найнава и Салях-эд-Дин. Это спровоцировало резкий рост межконфессионального противостояния и массовое бегство общин, которым



угрожало военное нападение ИГИЛ либо авиаудары ВВС Ирака. Поскольку от преследований ИГИЛ особенно страдали этнические и религиозные меньшинства, все несунниты и немусульмане были вынуждены уходить из районов, оказавшихся под контролем ИГИЛ.

30 июня ИГИЛ объявило себя «халифатом», переименовалось в Исламское государство (ИГ) под руководством уроженца Ирака Абу Бакра аль-Багдади и призвало мусульман всего мира присягнуть себе на верность.

В августе бойцы ИГ захватили контроль над районом Синджар, убив и похитив огромное количество проживавших там езидов, которым не удалось бежать. После наступления ИГ и публичного обезглавливания граждан Соединённого Королевства и США, захваченных в плен ИГ, в августе международная коалиция из 40 стран под руководством США начала наносить авиаудары по позициям ИГ и направила дополнительную военную помощь и советников иракской армии и курдским формированиям «Пешмерга», воюющим против ИГ.

В апреле в стране прошли парламентские выборы, сопровождавшиеся насилием: были убиты двое членов независимой Высокой избирательной комиссии и не менее трёх кандидатов; произошёл ряд нападений на избирательные участки в провинциях Анбар, Дияла и других районах с преимущественно суннитским населением. Коалиция Нури аль-Малики «Государство закона», состоящая в основном из шиитов, получила

максимальное число мест в парламенте, но при этом ему не удалось в третий раз стать премьер-министром, и в сентябре он покинул пост из-за внутренних и международных требований создать правительство, представляющее более широкий спектр интересов.

Предложенный «закон Джафари» о личном статусе иракских шиитов был отозван из-за всеобщей критики, вызванной тем, что он мог резко ухудшить положение женщин и девочек, в том числе из-за легализации браков с девочками начиная с девятилетнего возраста.

Отношения между Багдадом и полуавтономным Курдским региональным правительством (КРП) на севере страны улучшились после заключения в ноябре промежуточного соглашения о нефтяных доходах и перечислениях КРП в федеральный бюджет.

### **Внутренний вооружённый конфликт**

Армия и шиитские ополченцы, действующие при поддержке правительства и получающие от него оружие, совершали военные преступления и нарушали права человека, преследуя преимущественно суннитов. В Анбаре, Мосуле и других районах под контролем ИГ правительственные войска наносили неизбирательные авиаудары по гражданским районам, в том числе с применением «бочковых бомб», из-за которых гибли и получали ранения мирные жители. В сентябре премьер-министр аль-Абади потребовал от силовиков прекратить все обстрелы гражданских районов, однако авиаудары

по подконтрольным ИГ территориям продолжались, сопровождаясь жертвами среди мирного населения.

Силовики и ополченцы-шииты похищали и задерживали суннитов; они безнаказанно казнили во внесудебном порядке множество людей. В районах, которые им удавалось отбить у ИГ, они уничтожали дома и предприятия суннитов в отместку за предполагаемую поддержку ИГ суннитами.

Формирования КРП «Пешмерга» также в порядке мести уничтожали дома арабов-суннитов в районах, контроль над которыми они перехватили у ИГ.

### **Произвол со стороны вооружённых группировок**

По всему Ираку вооружённые формирования организовывали неизбирательные подрывы смертников и автомобилей со взрывчаткой, в результате которых погибли и получили ранения тысячи мирных жителей. Установив контроль над большей частью северо-запада Ирака, бойцы ИГ систематически осуществляли этнические чистки, сопровождавшиеся военными преступлениями, такими как массовые суммарные убийства и похищения представителей религиозных и этнических меньшинств, включая христиан, езидов, шиитов-туркмен и шиитов-шабаков.

В июне после захвата центральной тюрьмы «Бадуш» на западе Мосула бойцы ИГ уничтожили сотни заключённых, в основном шиитов. В июле бойцы ИГ изгнали из домов и населённых пунктов тысячи христиан, угрожая им смертью, если они не согласятся обратиться в ислам, а в

августе осуществили массовое истребление езидов. В ходе нападения на район Синджар бойцы ИГ похитили тысячи мирных жителей-езидов и суммарно казнили сотни мужчин и юношей в возрасте от 12 лет в Кинийе (Кочо) и других деревнях. Сотни, а возможно и тысячи людей пропали без вести, в том числе целые семьи. Сотни женщин и девушек подверглись сексуальному насилию.

Бойцы ИГ убивали и суннитов, если подозревали в тех своих противников или пособников правительства и силовых структур либо американских военных в Ираке (в прежние времена). В октябре в Анбаре ИГ убило более 320 представителей суннитского племени Альбу-Нимр, потому что правительство попыталось мобилизовать и вооружить суннитские племена для борьбы с ИГ.

Бойцы ИГ суммарно убили сотни пленников, в том числе военнослужащих правительственных войск. В июне они суммарно казнили более 1000 военнослужащих и добровольцев, захваченных в тот момент, когда они безоружными бежали из лагеря «Шпайхер» – главной военной базы в Тикрите. Видеозаписи некоторых убийств ИГ разместило в интернете.

Формирования ИГ уничтожали и оскверняли исторические памятники и культовые здания всех этнических и религиозных общин, создавали в подконтрольных им районах суды шариата и требовали покаяния от всех, кто работал на правительство либо армию США. Они ввели строгие правила личного поведения, согласно которым женщины и девушки должны были

закрывать лицо чадрой, не выходить из дома без сопровождения родственника-мужчины; требовалось отделять мужчин от женщин в учебных заведениях и на работе; запрещалось курение и «западный» образ жизни.

### **Насилие над женщинами и девушками**

Похищенные бойцами ИГ женщины и девушки, в основном езиды, подвергались разнообразному сексуальному насилию, их принудительно выдавали замуж. По сообщениям, их также продавали в рабство и для сексуальной эксплуатации на территории Ирака и в контролируемых ИГ районах соседней Сирии. К ноябрю из плена ИГ удалось бежать более чем 200 женщинам и детям, некоторым из которых было всего несколько месяцев. Среди них была 18-летняя девушка, которую вместе с другими родственниками похитили бойцы ИГ, напавшие в августе на район Синджар. Её насильно «выдали замуж» за бойца ИГ, который многократно насилует её и избивал, когда она пыталась убежать. В итоге она сбежала вместе с 15-летней девушкой, которую тоже похитили и отдали бойцу ИГ в качестве «жены». Многие женщины были незаконно казнены за критику в адрес ИГ и невыполнение его приказов. В октябре представители ИГ убили бывшего депутата парламента Иман Мухаммад Юнес, которую перед этим несколько недель продержали в плену.

### **Произвольные аресты и задержания**

Пользуясь законами о борьбе с терроризмом, власти без суда и следствия удерживали тысячи людей. В

феврале руководитель парламентского комитета по правам человека объявил, что в ожидании расследования в тюрьмах остаются около 40 000 задержанных. Многие находятся в различных ведомственных тюрьмах и местах содержания под стражей.

В апреле 2014 года было опубликовано письмо, направленное в 2013 году Центральным следственным судом председателю Верховного совета судей. В письме говорилось, что власти не прекращают незаконно арестовывать людей по списку с неполными именами подозреваемых, разосланному Главным управлением по борьбе с терроризмом в полицейские участки в связи со вспышкой межконфессионального насилия в 2006–2007 годах. Есть основания полагать, что вследствие этого люди были задержаны по ошибке лишь потому, что часть их имени совпадала с неполным именем в списке.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Повсеместно в тюрьмах и местах содержания под стражей (особенно подведомственных Министерству внутренних дел и Министерству обороны) рутинно и безнаказанно применялись пытки и другие виды жестокого обращения. В такие места содержания под стражей не пускали проверяющих из независимой Высокой комиссии по правам человека. Пытки использовались на допросах для получения от задержанных информации и «признаний», которые затем служили против них доказательствами на суде. В некоторых случаях задержанные погибали под пытками. Представители

государства, присутствовавшие на универсальном периодическом обзоре Ирака в Совете ООН по правам человека, заявили, что власти расследовали 516 случаев пыток в период с 2008 по 2014 год. Они рассказали, что во многих случаях за этим последовало возбуждение уголовных дел, однако больше не сообщили никакой дополнительной информации и не назвали те силовые структуры, на которых лежит ответственность за пытки.

В июне после 15 дней, проведённых под стражей в Главном управлении по борьбе с терроризмом в Багдаде, скончался адвокат, отец двоих детей Удай Таха Курди. В июле в письме к Союзу адвокатов Ирака Министерство внутренних дел сообщило, что Удай Таха Курди «заболел» под стражей и что его доставили в больницу, где он и умер. По утверждениям министерства, судья пришёл к выводу, что Удай Таха Курди, чей брат задержан по обвинениям в терроризме, сам входил в «руководство ИГ» и принадлежал к «семье террористов». В письме отмечалось также, что он ответил отрицательно на вопрос судьи, пытали ли его. Верховный совет судей заявил, что его смерть наступила в результате отказа почек, а не предполагаемых пыток. Однако на фотографиях тела Удай Таха Курди, сделанных в морге и попавших в распоряжение Amnesty International, видны кровоподтёки, открытые раны и ожоги, полученные до его смерти, что соответствует утверждениям о пытках.

## **Несправедливые судебные процессы**

Система уголовного правосудия по-прежнему изобиловала изъятиями. Судебной власти недоставало независимости. Вооружённые группировки продолжали убивать, похищать и подвергать нападениям судей и юристов, участвовавших в судах над членами вооружённых формирований. Судебные процессы, особенно по делам о терроризме, часто были несправедливыми. Суды выносили обвинительные приговоры на основании полученных под пытками «признаний», которые нередко транслировались государственным телеканалом «Аль-Иракия». Кроме того, обвинительные приговоры, в том числе смертные, базировались на показаниях неназванных тайных осведомителей.

В ноябре суд в Багдаде приговорил бывшего ведущего суннитского парламентария Ахмеда Альвани к смерти за терроризм, причём процесс по его делу вёл с грубейшими нарушениями. Представители силовых структур задержали его в декабре 2013 года после силового разгона длившейся год акции протеста в Анбаре.

## **Свобода выражения мнений**

Журналисты работали в крайне опасных условиях и сталкивались с угрозами со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов. Жертвами убийств, покушений и нападений стали несколько журналистов.

В марте на контрольно-пропускном пункте в Багдаде боец президентской гвардии застрелил преподавателя университета и шефа багдадского бюро радио «Свободный Ирак» Мохаммеда

Бдаиви аль-Шаммари после препирательств по поводу въезда в президентский комплекс. В августе суд приговорил бойца к пожизненному заключению.

В июне государственная Комиссия по коммуникациям и СМИ выпустила «обязательное для исполнения» руководство, регулирующее деятельности СМИ «во время войны с терроризмом». Согласно руководству, СМИ не должны публиковать информацию о силах повстанцев. Они не должны критиковать правительственные войска, характеризуя их только в положительном ключе.

В подконтрольных ИГ районах бойцы ИГ похищали и казнили журналистов. В октябре в Самарре, как утверждает, за отказ от сотрудничества с ИГ был обезглавлен оператор телеканала «Сама Салях эд-Дин» Раад Мохаммед Аль-Азави. Перед этим он провёл месяц в плену.

### **Вынужденные переселенцы**

Из-за боевых действий в провинциях Анбар, Дияла, Киркур, Найнава и Салях-эд-Дин почти 2 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома. Половина из них бежала в иракский Курдистан, где к ноябрю находилось также порядка 225 000 беженцев из Сирии. Тысячи иракских беженцев, вернувшихся в Ирак из Сирии и других мест, не могли попасть к себе домой, пополняя ряды вынужденных переселенцев.

Беспрецедентный масштаб гуманитарного кризиса в Ираке заставил ООН признать его чрезвычайной

ситуацией самого высокого уровня и порекомендовать правительствам предоставлять международную защиту иракским просителям убежища и защищать их от принудительного возвращения.

### **Иракский Курдистан**

Несмотря на то что курдские формирования «Пешмерга» воевали с ИГ в нескольких районах на севере Ирака, кровопролитие, захлестнувшее большую часть остального Ирака, почти не затрагивало три провинции полуавтономного Курдистана до ноября, когда рядом с административным зданием провинции в Эрбиле взорвалась машина со взрывчаткой. В результате погибли не менее четырёх человек, ранения получили 22.

КРП продолжало преследовать инакомыслящих и тех, кто открыто критиковал коррупцию в органах власти. Исполнительная власть не прекращала вмешиваться в дела судебной власти, влияя на ход процессов. По-прежнему поступали сообщения о пытках и других видах жестокого обращения. Арестованных по обвинениям в терроризме удерживали под стражей без связи с внешним миром, подолгу не давая встречаться с родственниками и адвокатами.

Власти КРП продолжали без суда и следствия держать под арестом журналиста Нияза Азиза Салеха, задержанного в январе 2012 года за то, что он, предположительно, обнародовал информацию о подтасовках на выборах. Насколько известно, Управление общей безопасности («Асайиш Гишти») в Эрбиле раз за разом отказывалось

доставлять его в суд для рассмотрения дела.

## Смертная казнь

Суды продолжали выносить смертные приговоры за целый ряд преступлений. Большинство приговорённых были осуждены по обвинениям, связанным с терроризмом, часто на несправедливых судебных процессах. В апреле Министерство юстиции сообщило, что лишь в одной тюрьме города Эн-Нассирия, недавно оборудованной для приведения приговоров в исполнение, казни ожидали 600 человек. В августе министр юстиции заявил, что в камерах смертников находится в общей сложности 1724 осуждённых, включая тех, чьи приговоры ещё находятся в стадии обжалования.

Власти продолжали во множестве казнить людей, в том числе по несколько человек одновременно. Двадцать первого января власти казнили 26 осуждённых, причём всего за неделю до этого Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун потребовал от правительства Ирака ввести мораторий на казни. В ответ на это требование премьер-министр Нури аль-Малики на совместной с Пан Ги Муном пресс-конференции заявил, что его правительство «не считает, что нужно уважать права тех, кто убивает других людей».

## Иран

Исламская республика Иран

Глава государства: Сейед Али Хаменеи

Глава правительства: президент Хасан Рухани

---

Власти ограничивали свободу выражения мнений, объединений и собраний, арестовывали, задерживали и привлекали к ответственности в ходе несправедливых судебных процессах представителей меньшинств и защитников прав женщин, журналистов, правозащитников и других людей, критиковавших правительство. пытки и другие виды жестокого обращения по-прежнему были широко распространены и оставались безнаказанными. Женщины, а также представители этнических и религиозных меньшинств сталкивались де-юре и де-факто с повсеместной дискриминацией. Согласно имеющимся сведениям, в судебном порядке применялись телесные наказания и ампутация конечностей, в некоторых случаях публично. По-прежнему проводилось множество казней, среди казнённых были несовершеннолетние правонарушители. Судьи продолжали приговаривать к казни через побивание камнями, но сообщений об проведении такого рода казней не поступало.

## Краткая справка

Избрание в июне 2013 года Хасана Рухани на пост президента воскресило надежды на то, что его администрация приступит к столь необходимым реформам в области прав человека, но к концу 2014 года заметных достижений в этой области достичь не удалось. Так

например, попытки администрации ослабить государственный контроль над академическими свободами вызвал жёсткую ответную реакцию консерваторов в парламенте.

Продолжались переговоры между Ираном, США и другими странами на фоне постоянного напряжения вокруг иранской ядерной программы и того влияния, которое оказывают на Иран международные финансовые и другие санкции. В ноябре 2013 года временное соглашение принесло Ирану некоторое ослабление этих санкций в обмен на уступки в рамках программы обогащения урана.

Хартия гражданских прав, предложенная администрацией президента и открытая для обсуждения в 2013 году, оставалась лишь проектом весь 2014 год. Она не обеспечила достаточной защиты прав человека, в частности права на жизнь, запрет дискриминации и защиту от пыток.

В марте Совет ООН по правам человека продлил мандат Специального докладчика ООН по вопросу о положении в области прав человека в Иране, но иранские власти по-прежнему отказывают ему и другим экспертам Совета ООН по правам человека в посещении Ирана.

В октябре Совет ООН по правам человека рассмотрел положение с правами человека в Иране в рамках универсального периодического обзора ООН. Совет отметил катастрофическую ситуацию с правами человека в Иране и то, что власти не выполнили рекомендаций, принятых ими по итогам УПО 2010 года. Иран отказался сообщить

свою позицию по всем вынесенным рекомендациям до следующей сессии Совета ООН по правам человека, которая пройдет в марте 2015 года.

### **Свобода выражения мнений, объединений и собраний**

Власти по-прежнему жёстко ограничивали свободу выражения мнений и деятельность СМИ, в том числе глушили зарубежное спутниковое вещание и закрывали различные СМИ. Власти сохранили обязательный дресс-код для женщин и уголовное наказание за нарушения этого дресс-кода согласно Исламскому уголовному кодексу. Деятели оппозиции, Мир Хоссейн Мусави, Мехди Каруби и Захра Рахнавард оставались под домашним арестом, им не предъявили обвинения и не начали судебного разбирательства, несмотря на то что их здоровье ухудшилось.<sup>1</sup> Множество узников совести отбывали сроки тюремного заключения за мирное осуществление своих прав. Среди них были критики правительства, журналисты, юристы, профсоюзные деятели, студенты-активисты, а также борцы за права женщин и меньшинств.

Власти продолжали преследовать журналистов. Их арестовывали, задерживали, сажали в тюрьмы и подвергали телесным наказаниям за критические выступления против властей.<sup>2</sup> В августе два фотографа,

<sup>1</sup> Иран: Освободите лидеров оппозиции, которые уже третий год находятся под домашним арестом (англ.) (MDE 13/009/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/009/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/009/2014/en)

<sup>2</sup> В тюрьме, потому что журналист (англ.) (MDE 13/044/2014)

которые написали критические заметки о книге фотографий, опубликованной государственным чиновником в городе Казвин на северо-востоке Ирана, были приговорены к телесным наказаниям.

Сетевые активисты также сталкивались с преследованиями. В мае Революционный суд Тегерана признал восемь человек виновными в различных преступлениях, в том числе в «оскорблении религиозных святынь» и «оскорблении властей», за посты на их страницах в Facebook'e и приговорил их к тюремным срокам от семи до 20 лет.

Несмотря на то, что Высший руководитель, президент Рухани и другие высокопоставленные чиновники пользовались для общения социальными сетями, такими как Facebook, Twitter и Instagram, власти продолжали отслеживать подобные сайты. В сентябре высокопоставленный представитель судейского корпуса дал указание Министру связи и информационных технологий принять меры в ближайший месяц для того, чтобы «блокировать и эффективно контролировать контент» сайтов социальных сетей, после того как там появились шутки, признанные оскорбительными для бывшего Высшего руководителя Аятоллы Хомейни. Власти заявили, что они арестовали 11 человек, связанных с распространением этих шуток.

В октябре власти в городах Тегеран и Исфahan арестовали протестующих, требовавших покончить с насилием над женщинами, после того как в Исфahане

---

[www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/044/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/044/2014/en)

произошла серия нападений на женщин, в ходе которых их обливали кислотой. По состоянию на конец года один из задержанных остаётся в тюрьме. По меньшей мере четыре журналиста также были арестованы за репортаж об этих нападениях.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Применение пыток и других видов жестокого обращения, прежде всего на этапе предварительного заключения, было по-прежнему широко распространено, чему способствовали стандартный отказ в доступе к адвокатам и фактическая безнаказанность исполнителей. По имеющимся сведениям, методы включали в себя длительное содержание в одиночном заключении, заключение в маленьких неудобных пространствах, жестокие избиения и угрозы в отношении родственников заключённых. Власти чаще всего не проводили расследований по заявлениям о пытках, не привлекали к ответственности и не наказывали виновных.

Власти систематически отказывали задержанным и заключённым в доступе к надлежащему лечению, в том числе травм, полученных в результате пыток или заболеваний, обострившихся из-за тяжёлых условий содержания.

Переработанный Уголовно-процессуальный кодекс, принятый в апреле, не преодолел несостоятельность национального права в предоставлении лицам, находящимся под стражей, эффективной защиты от пыток и других видов жестокого обращения. Он ограничивает



доступ задержанных к адвокатам на срок до недели после ареста в случаях, касающихся национальной безопасности, и некоторых других видах правонарушений, и не предоставляет внятных и исчерпывающих определений пыток, соответствующих международному праву.

Государственные силовые структуры и разведывательные службы управляли собственными центрами содержания, неподконтрольными Управлению государственных тюрем, в нарушение национального законодательства. Пытки и другие виды жестокого обращения были широко распространены в этих учреждениях. В некоторых случаях власти подвергали заключённых, находившихся в камерах смертников, насильственному исчезновению, переводя их в эти учреждения перед проведением казни.

Суды продолжали выносить приговоры к телесным наказаниям плетьюми и ампутации конечностей за разнообразные правонарушения, в том числе за употребление алкоголя, публичную еду во время месяца рамадан и воровство. Всё чаще эти приговоры приводили в исполнение публично.

В апреле сотрудники службы безопасности напали на заключённых из секции 350 тегеранской тюрьмы «Эвин», избивали их и нанесли серьёзные телесные повреждения во время обыска камер. Власти, как сообщается, не расследовали этот инцидент, не привлекли к ответственности и не наказали виновных.<sup>1</sup> Стало известно, что

<sup>1</sup> Справедливость - это чуждое слово: жестокое

в августе в тюрьме «Гезел Хезар», в городе Кередж, власти допустили превышение силы в отношении заключённых, которые протестовали против перевода 14 смертников в одиночные камеры перед казнью.

## **Несправедливые судебные разбирательства**

Судебная система по-прежнему не была независима и оставалась объектом вмешательства со стороны органов безопасности. Судебные разбирательства, особенно в Революционных судах, были в большинстве случаев несправедливыми.

Новый Уголовно-процессуальный кодекс упростил доступ задержанных к адвокатам, но не гарантировал доступ к ним с момента ареста, что является важным инструментом защиты задержанных от пыток. Кодекс позволяет обвинителям не допускать адвокатов к получению некоторых или всех документов по делу против их клиентов, если они сочтут, что оглашение информации, содержащейся в этих документах, будет препятствовать «обнаружению истины», а также в делах, связанных с национальной или внешней безопасностью, что препятствует осуществлению права на надлежащую подготовку к защите. В августе Парламентская комиссия по судебным и правовым вопросам представила на рассмотрение законопроект, предлагающий отложить введение в силу Кодекса в октябре из-за «наличия

---

обращение с политическими заключёнными в тюрьме «Эвин» (англ.) (MDE 13/023/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/023/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/023/2014/en)

серьёзных проблем и препятствий для реализации [его] положений». К тому же законопроект, носящий регрессивный характер, предлагает внесение поправок в статью 19, что по большей части преследуют цель отмены улучшений, внесённых в новый Кодекс, в том числе тех, что касаются доступа к адвокатам.

Суды продолжали выносить обвинительные приговоры обвиняемым в отсутствие адвоката или на основании «признательных показаний» или других доказательств, полученных в результате пыток или других видов жестокого обращения. В некоторых случаях власти транслировали такие «признания» по телевидению до суда, нарушая принцип презумпции невиновности.

В сентябре кабинет принял Закон о функциях адвокатов, подготовленный судейским сообществом и представленный в парламент для утверждения. Законопроект дискриминировал немусульман, лишив их права быть членами правления Иранской ассоциации адвокатов, и угрожал независимости самой ассоциации.

### **Дискриминация национальных и религиозных меньшинств**

Назначение президентом Рухани специального советника по этническим и религиозным меньшинствам не привело к уменьшению повсеместной дискриминации общин этнических меньшинств в Иране, среди которых арабы ахвази, азербайджанцы, белуджи, курды и туркмены, или религиозных меньшинств, в том числе Ахл-е Хакк, бахаистов, мусульман, перешедших в христианство, суфиев и суннитов.

Дискриминация национальных меньшинств затрудняла им доступ к основным сервисам, таким как нормальные жилищные условия, вода и канализация, трудоустройство и образование. Национальным меньшинствам не было разрешено пользоваться своим языком в качестве языка посредника при получении образования, и они были лишены соответствующих возможностей для его изучения.

Члены групп национальных меньшинств также подвергались высокому риску судебных преследований на основании расплывчато сформулированных обвинений, таких как «вражда с богом» и «распространение скверны на земле», предусматривающих смертную казнь. Власти тайно казнили как минимум восьмерых арабов ахвази и отказались передать их тела родственникам, после того как в ходе откровенно несправедливых судебных разбирательств их признали виновными в такого рода преступлениях, как, например, «вражда с богом». По данным на октябрь власти держали в камерах смертников по меньшей мере 33 суннита, в большинстве своём представителей курдского меньшинства, по обвинениям в «проведении собраний и заговоре против национальной безопасности», «распространении пропаганды против существующей системы», «участии в группировках салафитов», «распространении скверны на Земле» и «вражду с Богом». Ужесточились преследования за переход из шиизма в суннизм.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Иран: отсутствие успехов в области прав человека. Документы представленные Amnesty

В декабре власти использовали угрозы немедленной казни и другие жёсткие меры воздействия против 24 заключённых-курдов, которые объявили голодовку в знак протеста против условий содержания в тюремном блоке №12 Центральной тюрьмы Урмии в провинции Западный Азербайджан, где они содержались вместе с другими заключёнными<sup>1</sup>.

Власти продолжали преследования бахаистов, закрывая их фирмы и уничтожая их кладбища. Десятки бахаистов оставались в заключении.

В сентябре власти в Тегеране арестовали более 800 гонабадских дервишей во время мирного протеста в знак солидарности с девятью заключёнными гонабадскими дервишами, объявившими голодовку. Голодающие требовали, чтобы власти соблюдали гражданские права гонабадских дервишей и обращались с ними как с равноправными членами общества.<sup>2</sup>

Инакомыслящие шиитские священнослужители и те, кто придерживались других толков шиизма, не совпадающих с официальным, а также

атеисты по-прежнему подвергались риску преследований, в том числе арестов, заключения в тюрьму и возможной казни.

## Права женщин

Женщины по-прежнему подвергались широко распространённой и систематической дискриминации на уровне законодательства и на практике. Оставались в силе законы о личном статусе, ставящие женщин в подчинённое положение по отношению к мужчинам в таких вопросах как свадьба, развод, опека над детьми и наследование.

Два законопроекта, касающиеся народонаселения и находящиеся на рассмотрении в парламенте, угрожали сократить доступ женщинам к услугам в области обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья, тем самым ограничивая их права на жизнь, неприкосновенность частной жизни, равенство полов и свободу решать, сколько детей у них будет и когда они появятся на свет. Один законопроект преследовал цель не допустить хирургических манипуляций для постоянного предохранения от беременностей, вводя дисциплинарные меры в отношении медицинских работников, проводящих подобные процедуры. Другой законопроект был нацелен на уменьшение количество разводов и вынесение семейных споров за рамки судебной практики, в большей степени содействуя сохранению семьи, но не решению вопросов, связанных с домашним насилием. Ни один из законов не вступил в силу к концу года. В рассмотрении предложенного

---

International на Универсальный периодический обзор ООН, октябрь-ноябрь 2014 года (англ.) (MDE 13/034/2014)

[www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/034/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/034/2014/en)

<sup>1</sup> Iran: Alleged juvenile offender among 10 hunger strikers threatened with immediate execution (News story) [www.amnesty.org/en/news/iran-alleged-jvenile-offender-among-10-hunger-strikers-threatened-immediate-execution-2014-12-](http://www.amnesty.org/en/news/iran-alleged-jvenile-offender-among-10-hunger-strikers-threatened-immediate-execution-2014-12-)

<sup>2</sup> Иран: объявившие голодовку дервиши в критическом состоянии (англ.) (MDE 13/051/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/051/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/051/2014/en)

законопроекта, предоставлявшего женщинам защиту от насилия, никакого прогресса достигнуто не было, и власти не предпринимали никаких действий для решения проблемы насилия в отношении женщин и девушек, в том числе ранних браков и браков по принуждению, изнасилований в браке и домашнего насилия.

Женщины также сталкивались с ограничениями при приёме на работу. Согласно официальной сентябрьской статистике число работающих женщин за год уменьшилось на 100 000 по сравнению с предыдущими восемью годами. В августе Начальник полицейского управления общественных зданий заявил, что женщин не следует принимать ни на какую иную работу в кафе или традиционные иранские рестораны, кроме как на кухню, где их не увидят посетители. По имеющимся сведениям, в июле муниципалитет Тегерана запретил ответственным работникам брать женщин на секретарскую и другую административную работу. Усилились попытки государства создать гендерную сегрегацию на рабочих местах.

К концу этого года власти также запретили появляться на сцене женщинам-музыкантам в тринадцати из тридцати одной провинции Ирана. В июне органы безопасности арестовали женщин, участвовавших в мирном протесте рядом со стадионом Азади, спортивным объектом в Тегеране, на котором они требовали равного доступа для женщин на спортивные стадионы.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Иран: в тюрьме за отстаивание права женщин смотреть спортивные состязания (англ.) (MDE

## Право на неприкосновенность частной жизни

Любое сексуальное поведение между лицами, не состоящими в браке, по-прежнему оставалось уголовным преступлением.

Власти продолжали преследовать людей на основании их действительной или предполагаемой сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Переработанный Исламский Уголовный кодекс сохранил положения, предусматривающие уголовную ответственность за любое сексуальное поведение между взрослыми людьми одного пола. Согласно кодексу, такое поведение влечёт за собой наказание от 100 ударов плетью до смертной казни.

Иранские власти блокировали и запрещали публикацию любых материалов с обсуждением гомосексуальности или сексуального поведения вне гетеросексуального брака, используя положения о «преступлениях против добродетели» и «сексуальных извращениях» Закона о кибер-преступлениях.

Лица, не соответствовавшие стереотипным нормам женственности и мужественности, по-прежнему сталкивались с дискриминацией и насилием. Транссексуалам отказывали в легальном признании их гендера, они были лишены таких прав, как право на образование и труд, если они не сделали операцию по смене пола. В феврале государственная Футбольная федерация Ирана запретила семи футболисткам

13/048/2014)

[www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/048/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/048/2014/en)

участвовать в соревнованиях на основании их «гендерной неоднозначности».

## Право на образование

Власти по-прежнему ограничивали право на обучение, исключая из иранских университетов сотни студентов из-за того, что они мирно осуществляли своё право на свободу выражения мнений или других прав человека, и систематически отказывали в получении высшего образования бахаистам. Десятки других студентов и учёных, в том числе связанных с Бахаистским институтом высшего образования, закрытым правительством в 2011 году, оставались в тюрьмах. Попытки Министерства науки, исследований и технологий позволить некоторым исключённым студентам и научным сотрудникам вернуться в университеты не привели к конкретным действиям, способным остановить произвольные исключения студентов из высших учебных заведений.<sup>1</sup> Такие попытки встречали в парламенте сопротивление консерваторов.

Система гендерных квот, используемая правительством для того, чтобы не допустить рост числа женщин, получающих высшее образование, по-прежнему сохранялась, но несколько ослабла в 2013-14 учебном году. Оставалась неизменной государственная политика, согласно которой женщины должны оставаться

дома для того, чтобы выполнять свои «традиционные» функции жён и матерей.

## Смертная казнь

В Иране сохранялась смертная казнь за целый ряд правонарушений, в том числе за такие расплывчато сформулированные преступления как «вражда с богом». В 2014 году власти проводили множество казней, некоторые из казней проводились публично.

Согласно переработанному Исламскому Уголовному кодексу, суды продолжали назначать смертные казни за правонарушения, которые не подходят под определение «наиболее тяжких преступлений» согласно международному праву, и другие, такие как «оскорбление пророка», которые вообще не должны считаться преступлениями.<sup>2</sup>

Во многих случаях суды выносили смертные приговоры в ходе процессов, не соответствовавших международным стандартам в области справедливого судебного разбирательства, в том числе принимая в качестве доказательств «признательные показания», полученные под пытками и с помощью других видов жестокого обращения. Задержанным также нередко отказывали в доступе к адвокату во время предварительного расследования.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Иран: смерть за «оскорбление пророка». Рухолла Тавана (англ.) (MDE 13/012/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/012/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/012/2014/en)

<sup>3</sup> Казнь молодой женщины - ужасающее нарушение прав человека в Иране (англ.) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/execution-young-woman-bloody-stain-iran-](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/execution-young-woman-bloody-stain-iran-)

<sup>1</sup> Им заткнули рот, исключили, отправили за решёткой: репрессии против студентов и учёных в Иране (англ.) (015/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/015/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/015/2014/en)

Множество несовершеннолетних правонарушителей, в том числе приговорённые ранее за преступления, совершённые в возрасте до 18 лет, находились в камерах смертников, а другие были казнены. Суды продолжали выносить смертные приговоры малолетним правонарушителям.<sup>1</sup> Переработанный Исламский Уголовный кодекс предусматривал казнь малолетних правонарушителей за гесас (в качестве возмездия) и ходуд (правонарушения, за которые полагается фиксированное наказание по исламскому законодательству), если не было установлено, что правонарушитель не понимал сути своего преступления или его последствий или его умственные способности вызвали сомнения. Международное право запрещает смертную казнь детей, не достигших 18-летнего возраста.

В переработанном Исламском Уголовном кодексе осталось побивание камнями в качестве наказания за «прелюбодеяние в браке». Как минимум одна казнь через побивание камнями была назначена в Гхемшахре, в провинции Мазандаран, но о проведении казней через побивание камнями не сообщалось.

---

[s-human-rights-record-2014-10-25](#)

<sup>1</sup> Иран: несовершеннолетнему правонарушителю в Иран угрожает смертная казнь: Расул Холуми (англ.) (MDE 13/040/2014)

[www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/040/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/040/2014/en) В Иране скоро казнят несовершеннолетнего правонарушителя (англ.) (MDE 13/0037/2014)

[www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/037/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/037/2014/en) Иран: несовершеннолетнему курду угрожает казнь: Саман Насим (MDE 13/049/2014)

[www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/049/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE13/049/2014/en)

## Испания

---

Королевство Испания

**Глава государства:** король Фелипе VI де Бурбон (сменил короля Хуана Карлоса I де Бурбон в июне)

**Премьер-министр:** Мариано Рахой

---

**В течение года организовались тысячи демонстраций протеста против жёстких экономических мер, введённых правительством. Продолжали поступать сообщения о произволе полиции в отношении демонстрантов. Тысячи мигрантов, включая лиц, ищущих убежища и беженцев (некоторые из них бежали из Сирии), пытались нелегально попасть в испанские города-анклавы Сеуту и Мелилью из Марокко. Не прекращали поступать сообщения о незаконных депортациях и превышении силы испанскими пограничниками.**

### Краткая справка

В апреле Испания ратифицировала Договор о торговле оружием, а в августе стала первой страной, которая дополнила регламент поставок оружия, включив в него «золотое правило» о запрете передачи оружия в страны, где существует реальный риск того, что оно будет способствовать нарушениям прав человека.

Преподавание прав человека перестало быть обязательным в начальной и средней школе после поправок к закону «Об образовании», принятых в декабре 2013 года.

9 ноября правительство Каталонии провело неофициальную консультацию о её политическом будущем вопреки распоряжению Конституционного суда о приостановке консультации. В поддержку независимости выступили 80% участников консультации.

В течение года не сообщалось о нападениях баскской сепаратистской организации «Эускади та аскатасуна» (ЭТА) после того, как ЭТА заявила о прекращении вооружённой борьбы в 2011 году.

### **Свобода собраний**

В течение года сотни людей задержали и оштрафовали за участие в спонтанных и преимущественно мирных демонстрациях численностью более 20 человек. Закон, регулирующий право на свободу собраний, не признавал право проведения спонтанных демонстраций.

По состоянию на конец года в парламенте продолжалось обсуждение проектов поправок к Уголовному кодексу и закону «О защите общественной безопасности». В случае утверждения они ещё жёстче ограничат пользование правом на свободу собраний и свободу выражения мнения. В случае принятия проекта закона «О защите общественной безопасности» в испанском законодательстве появится ещё 21 вид преступления, в том числе несанкционированное распространение изображений, способных создать риск полицейской операции. Кроме того, положения законопроекта позволяют штрафовать организаторов спонтанных мирных протестов и тех, кто проявляет неуважение к сотрудникам правоохранительных органов.

### **Превышение силы**

Сотрудники правоохранительных органов зачастую превышали силу при разгоне протестов и задержании демонстрантов.

В апреле парламент Каталонии запретил каталонской полиции применять резиновую картечь. В предыдущие годы несколько мирных демонстрантов получили тяжёлые ранения, когда полиция применяла это спецсредство при разгоне демонстраций.

В июне государственный прокурор распорядился о прекращении следствия по заявлениям о произволе полиции, сделанным 26 участниками митинга «Окружи конгресс» в сентябре 2012 года. По состоянию на конец 2014 года суд пока не принял решение о прекращении дела. В ходе митинга неустановленные сотрудники полиции избивали мирных демонстрантов дубинками, обстреляли резиновыми пулями и угрожали журналистам, освещавшим события.

В сентябре судья, расследовавший дело Эстер Кинтаны, официально решил привлечь к уголовной ответственности двоих сотрудников правоохранительных органов за причинение ей тяжких телесных повреждений. Женщина лишилась левого глаза после того, как в него попала резиновая пуля, выпущенная полицейскими во время демонстрации в Барселоне в ноябре 2012 года.

### **Борьба с терроризмом и безопасность**

Испания по-прежнему отказывалась выполнить рекомендации

международных органов по правам человека касательно отмены содержания под стражей без связи с внешним миром, которое применялось к лицам, подозреваемым в терроризме.

К январю освободили не менее 63 членов ЭТА после того, как в 2013 году Европейский суд по правам человека вынес решение по делу «Дель Рио Прада против Испании». Суд установил, что «доктрина Паро» Верховного суда Испании, касающаяся тяжких преступлений, нарушает право на свободу и право не подвергаться наказанию иначе чем на основании закона. В противоположность принятой ранее правоприменительной практике постановление Верховного суда от 2006 года фактически исключало возможность досрочного освобождения лиц, приговорённых к последовательным тюремным срокам по ряду обвинений.

### **Дискриминация**

Сотрудники правоохранительных органов продолжали проверять документы с целью установления личности на основании расовых или этнических признаков. Проект закона «О защите общественной безопасности» предусматривал положение, требующее соблюдать принцип недопущения дискриминации при проверке достоверений личности.

В течение года Министерство внутренних дел впервые опубликовало данные о преступлениях на почве ненависти. Согласно министерству, в 2013 году зарегистрировано 1172 преступления на почве ненависти,

преимущественно по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и этнической принадлежности. Однако для сотрудников правоохранительных органов так и не ввели оперативную процедуру выявления и регистрации инцидентов дискриминационного характера. Не все региональные силовые структуры предоставляли данные о преступлениях на почве ненависти.

Несмотря на то, что в 2013 году Верховный суд признал незаконным запрет на ношение полностью скрывающей лицо паранджи в муниципальных зданиях города Льейда, в течение 2014 года в ряде муниципалитетов ввели либо предложили аналогичные законодательные акты. В июле правительство Каталонии заявило о намерении запретить ношение паранджи, полностью скрывающей лицо, в общественных местах, однако по состоянию на конец года закон об этом не принимали.

### **Насилие над женщинами**

По данным Министерства здравоохранения, социальной политики и равенства, в течение года 45 женщин были убиты партнёрами либо бывшими партнёрами.

В августе Комитет КЛДЖ установил, что Испания нарушила свои обязательства в рамках конвенции, не защитив Анхелу Гонзалес и её дочь Андрею от домашнего насилия. В 2003 году Андрею убил отец. Несмотря на 30 с лишним жалоб и многократные просьбы о защите, суды санкционировали



безнадзорные встречи бывшего партнёра Анхелы Гонзалес и Андреи.

Согласно данным, опубликованным в течение года, показатели уголовных преследований по сообщённым случаям насилия на гендерной почве резко сократились со дня вступления в силу закона «О мерах всесторонней защиты от гендерного насилия» в 2005 году. В период с 2005 по 2013 год число дел, которые специальный суд по делам о гендерном насилии прекратил за отсутствием доказательств, выросло на 158%. Это побудило призывы к рассмотрению эффективности как самого закона, так и специального суда, но они так и остались без внимания.

### **Права беженцев и мигрантов**

В течение года из испанских анклавов Сеута и Мелилья сообщалось о неправомерном обращении с мигрантами, беженцами и лицами, ищущими убежища, в том числе об их незаконной депортации в Марокко, а также о необоснованном или чрезмерном применении силы сотрудниками правоохранительных органов. По состоянию на конец года более 1500 сирийских беженцев ожидали отправки из анклавов в Испанию. В октябре парламентская группа Народной партии предложила поправку к проекту закона «Об общественной безопасности», которая узаконивала суммарные выдворения в Марокко из анклавов Сеута и Мелилья.

В феврале группа порядка 250 мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежища из стран Африки к югу от Сахары попытались переплыть морскую границу между Марокко и Сеутой.

Сотрудники гражданской гвардии попытались остановить их, применив спецсредства для борьбы с беспорядками, включая резиновые пули, холостые патроны и дымовые шашки. Пятнадцать человек утонули. По состоянию на конец года по данному факту велось судебное расследование.

Сотни тысяч незаконных мигрантов продолжали ограничивать в праве пользования услугами здравоохранения вследствие королевского законодательного указа № 16/2012. За некоторыми исключениями незаконные мигранты должны были оплачивать услуги здравоохранения, в том числе первичную медицинскую помощь. В ноябре Комитет Совета Европы по социальным правам подчеркнул, что королевский законодательный указ № 16/2012 противоречит Европейской социальной хартии.

По состоянию на конец года власти предоставили международную защиту для 1205 человек. При этом лишь 255 получили статус беженца. Несмотря на заявление правительства в декабре 2013 года о том, что оно примет 130 сирийских беженцев, к концу 2014 года никого из них не переселили.

### **Преступления в рамках международного права**

Определения насильственного исчезновения и пыток в рамках испанского законодательства по-прежнему не отвечали международным стандартам в области прав человека.

Законодательные поправки, регулирующие всеобщую юрисдикцию в Испании, которые вступили в силу 14

марта, ограничивали полномочия испанских властей в части расследования преступлений в рамках международного права, в том числе геноцида, насильственных исчезновений, преступлений против человечности и пыток, совершавшихся за пределами Испании. В июле реформы критиковали Рабочая группа ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям и Специальный докладчик ООН по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения.

### **Безнаказанность**

Жертвам преступлений, совершённых в годы Гражданской войны (1936 – 1939) и в период правления Франсиско Франко (1939 – 1975), по-прежнему отказывали в праве на установление истины, правосудие и возмещение ущерба. Испанские власти не оказали должной помощи аргентинским судам, которые осуществляли всеобщую юрисдикцию и расследовали преступления в рамках международного права, совершённые во времена Франко.

В июле Рабочая группа ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям призвала испанские власти активизировать усилия по установлению судьбы и местонахождения лиц, исчезнувших в эпоху Франко.

### **Сексуальные и репродуктивные права**

В сентябре правительство отозвало законопроект, утверждённый в декабре 2013 года, который ввёл бы ряд мер,

препятствующих обращению за безопасным и законным абортom. Возможно, что этот закон мог бы привести к росту числа женщин и девушек, прибегающих к опасным и подпольным абортom. Однако правительство вновь подчеркнуло своё намерение реформировать законодательство и ввести положение, требующее согласия родителей девушек в возрасте от 16 до 18 лет, желающих законно сделать аборт.

## **Италия**

---

Итальянская Республика

Глава государства: Джорджо Наполитано

Глава правительства: Маттео Ренци

---

**Более 100 000 беженцев и мигрантов, пытавшихся добраться до Италии из Северной Африки на непригодных для плавания по морю судах, были спасены властями Италии в ходе операции Mare Nostrum. Решение правительства о прекращении операции Mare Nostrum (OMN) в октябре вызвало опасения по поводу того, что количество погибших на море значительно увеличится. Власти не смогли обеспечить надлежащие условия для приёма большого числа прибывающих по морю беженцев и мигрантов. Продолжалась дискриминация ромов, тысячи людей были изолированы в лагерях. Италия не ввела в национальное законодательство такого преступления, как «пытки» и не создала независимого**

национального правозащитного учреждения.

## Права беженцев и мигрантов

Более 150 000 беженцев и мигрантов, большей частью из Ливии, прибыли в Италию по морю, в том числе предположительно 10 000 детей без сопровождения. По ситуации на конец октября более 100 000 человек было спасено в ходе операции Mare Nostrum (OMN). Ещё 13 000 человек итальянские власти спасли в ноябре-декабре. Несмотря на односторонние усилия, более 3400 беженцев и мигрантов предположительно утонули, пытаясь пересечь Средиземное море. Тридцать первого октября правительство объявило о прекращении OMN и о начале с 1 ноября менее масштабной и ориентированной на пограничный контроль операции Triton, организованной европейским агентством пограничного контроля Фронтекс. НКО выразили опасения в связи с риском, которому подвергнутся жизни людей.<sup>1</sup>

Власти испытывали большие трудности в обеспечении надлежащих условий приёма для десятков тысяч беженцев и мигрантов, которые высадились на Сицилии и в других южных портах, в том числе и для потерпевших кораблекрушение, а также в обеспечении соответствующей защиты для тысяч детей без сопровождения.

Не было достигнуто прогресса в расследовании обстоятельств гибели

примерно 200 человек, утонувших 11 октября во время крушения траулера, перевозившего около 400 человек, в основном сирийских беженцев и мигрантов. Существовали опасения, что мальтийские и итальянские власти не предприняли надлежащих мер для проведения быстрой спасательной операции.

В октябре Европейский суд по правам человека в деле «Шарифи и другие против Италии и Греции» постановил, что Италия нарушила запрет на коллективную высылку и подвергла нелегально прибывших в страну четырёх граждан Афганистана риску жестокого обращения и других нарушений, вернув их в Грецию, а также дальнейшему риску пыток и смерти в случае их последующей депортации в Афганистан.

Беженцы и лица, ищущие убежища, в том числе дети, по-прежнему находятся под угрозой нищеты.

В апреле парламент принял закон, обязывающий правительство в течение 18 месяцев отменить уголовную ответственность за «незаконный въезд и пребывание». Но нелегальные мигранты, повторно въезжающие в страну после высылки, по-прежнему будут нести уголовную ответственность. Несмотря на это, «незаконные въезд и пребывание» оставались уголовным преступлением до конца года.

В сентябре Министерство внутренних дел разрешило полиции применять силу при сборе отпечатков пальцев во время процедуры установления личности беженцев и мигрантов. За этим немедленно последовали сообщения о

<sup>1</sup> Люди за бортом: беженцы и мигранты в центральном Средиземноморье (EUR 05/006/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR05/006/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR05/006/2014/e)  
D

чрезмерном применении силы в ходе процедур установления личности.

В октябре был принят закон, уменьшающий максимальный период содержания под стражей нелегальных мигрантов, ожидающих высылки, с 18 месяцев до 90 дней. Условия в центрах временного содержания нелегальных мигрантов по-прежнему оставались неприемлемыми.

Рабочие мигранты по-прежнему становились жертвами эксплуатации и произвола и часто не имели доступа к правосудию.

### **Дискриминация – ромы**

Тысячи семей ромов продолжали жить в неудовлетворительных условиях в сегрегационных лагерях и центрах, включая более 4000 человек в одном только Риме. Правительство не смогло претворить в жизнь Национальную стратегию по интеграции ромов, в частности, обеспечить их надлежащим жильём. Сообщалось о нескольких случаях принудительного выселения ромов в разных частях страны.

Продолжилось расследование Европейской комиссии возможных нарушений со стороны Италии Директивы ЕС по вопросам расового равенства в связи с обеспечением ромов надлежащим жильём.

Семьи ромов, переселённые из официального лагеря Чезарина в Риме в декабре 2013 года в связи с его капитальным ремонтом, по-прежнему жили в несоответствующих условиях в центре временного размещения ромов. Муниципальные власти Рима заявили о том, что семьи будут возвращены в

лагерь после окончания работ. Альтернативных вариантов подходящего жилья предложено не было.

Ромам всё так же отказывали в доступе к социальному жилью. Жилищное управление Рима не отменило циркуляр от января 2013 года, подвергающий дискриминации семьи ромов, живущих в официальных лагерях, в вопросе выделения социального жилья. Тем не менее, в июне в рамках расследования, касающегося Директивы ЕС по вопросам расового равенства, они заявляли о намерении применять циркуляр на недискриминационной основе.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

В феврале Конституционный суд Италии постановил, что правительство может на своё усмотрение ссылаться на положение о «государственной тайне» в делах, касающихся общественной безопасности. Кассационный суд, высшая судебная инстанция Италии, подтвердил решение Конституционного суда и отменил обвинительные приговоры, вынесенные высокопоставленным сотрудникам итальянской разведки, в похищении Усамы Мустафы Хассана Насра (известного как Абу Омар) на улицах Милана в 2003 году. После похищения Абу Омар был передан Центральному разведывательному управлению США (ЦРУ), а затем был выслан в Египет, где его пытали.

В марте Кассационный суд оставил в силе обвинительные приговоры, вынесенные трём сотрудникам ЦРУ, в том числе бывшему главе римской

резидентуры ЦРУ Джеффу Каstellи и бывшему главе миланской резидентуры ЦРУ Роберту Селдону Леди, в похищении Абу Омара. Суд постановил, что оперативники ЦРУ не обладали дипломатическим иммунитетом. В итоге, по делу Абу Омара были заочно осуждены 26 граждан США.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Попытки внести пытки в качестве преступления в национальное законодательство опять провалились, что является продолжающимся уже 25 лет нарушением обязательств Италии в рамках Конвенции ООН против пыток.

В ноябре Кассационный суд отменил обвинительный приговор по делу о даче ложных показаний, вынесенный Франческо Колуччи. Он был префектом полиции в Генуе, когда нескольких участников протеста подвергли пыткам и другим видам жестокого обращения во время саммита G8 в 2001 году. Франческо Колуччи был признан виновным в даче ложных показаний, с целью защитить от ответственности бывшего начальника полиции Джанни де Дженнаро и высокопоставленного сотрудника отдела особого назначения полиции Генуи. Срок давности за правонарушение истекает в декабре, что делает повторное судебное разбирательство невозможным.

Переполненность тюрем и неудовлетворительные условия содержания оставались широко распространённой проблемой всей пенитенциарной системы. Для решения проблемы переполненности тюрем в августе 2013 года и феврале 2014 года

были приняты законы, сокращающие сроки тюремного заключения для определённых видов правонарушений и расширяющие сферу применения наказаний, не связанных с лишением свободы. Была также создана должность национального омбудсмена по правам заключённых. Эти меры последовали за принятым в 2013 году решением Европейского суда о том, что Италия нарушает запрет на пытки и бесчеловечное и унижающее достоинство обращение тем, что содержит заключённых в тяжелейших условиях в связи с переполненностью камер и недостатком жизненного пространства.

## **Смерть под стражей**

Несмотря на прогресс, достигнутый в некоторых случаях, оставались опасения в связи с отсутствием ответственности за гибель людей под стражей, что стало следствием недобросовестных расследований и недостатков судебного производства.

В апреле апелляционный суд Перуджи подтвердил обвинительный приговор сотруднику пенитенциарного учреждения в фальсификации документов и отказе в помощи Альдо Бьянцино, который умер в тюрьме Перуджи через 2 дня после своего ареста в 2007 году. Постановление суда подтвердило наличие ошибок в предварительном расследовании.

В июле в рамках дела Джузеппе Ува, умершего в больнице в Варезе вскоре после задержания полицией в 2008 году, начался суд над семью сотрудниками полиции по обвинению в непредумышленном убийстве,

незаконном аресте и злоупотреблении служебными полномочиями. В октябре 2013 года судья отклонил ходатайство прокурора о закрытии дела и назначил новое расследование. В декабре 2011 года судебно-медицинская экспертиза установила, что Джузеппе Ува мог быть изнасилован и подвергнут другим видам жестокого обращения.

В октября апелляционный суд Рима оправдал врачей, медсестёр и сотрудников полиции, обвинённых в непредумышленном убийстве по делу Стефано Куччи, который умер через неделю после ареста в тюремном отделении больницы в Риме в 2009 году. Данные судебно-медицинской экспертизы были признаны недостаточными. Семья Стефано Куччи обеспокоена тем, что не было уделено достаточного внимания следам жестокого обращения.

### **Правовые, конституционные и институциональные изменения**

Италия опять не предприняла никаких мер по созданию национального правозащитного учреждения в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений (Парижскими принципами), несмотря на неоднократные заявления о готовности это сделать.

## **Казахстан**

---

Республика Казахстан

Глава государства: Нурсултан Назарбаев

Глава правительства: Карим Масимов  
(сменил Серика Ахметова в апреле)

---

Не улучшилась ситуация с расследованием сообщений о нарушении прав человека сотрудниками правоохранительных органов и силовых структур и привлечением предполагаемых виновников к ответственности. Из-за бюрократических препон и непрозрачных внутриведомственных правил пострадавшие от пыток и их родственники не могли добиться справедливости. Из-за аналогичных препятствий не удавалось эффективно проводить независимый мониторинг мест содержания под стражей. По-прежнему ограничивалось право на свободу собраний. Активисты гражданского общества опасались, что новые законодательные инициативы ограничат их права на свободу выражения мнений и свободу объединений.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Власти постоянно подчёркивали, что необходимо искоренять пытки и жестокое обращение. В сентябре 2013 года Генеральный прокурор потребовал от подчинённых ему прокуроров «по каждому факту применения пыток возбуждать уголовное дело». На практике же расследования утверждений о пытках и жестоком обращении совсем не соответствовали международным стандартам и не вели к восстановлению справедливости.

В ноябре Комитет ООН против пыток выразил озабоченность в связи с «пропастью между законодательством и

защитой от пыток», отметив, что применение пыток и жестокого обращения для выбивания признаний «выходило за пределы отдельных случаев» и что меньше 2% жалоб на пытки закончились возбуждением дел. В октябре во время второго раунда универсального периодического обзора Казахстана Совет ООН по правам человека порекомендовал Казахстану создать независимый механизм для проведения расследований.

Согласно Уголовно-процессуальному кодексу, государственный орган не должен сам расследовать жалобы на своих сотрудников. Несмотря на это, жалобы на пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов и Комитета национальной безопасности (КНБ) постоянно передавались в отделы собственной безопасности МВД, финансовой полиции и КНБ. Работа таких отделов собственной безопасности регулируется внутренними правилами, которые не предаются огласке. На практике это означает, что вместо беспристрастного расследования внешним органом жалобы на пытки изучаются по внутренней процедуре, которая обычно не является объективной. В большинстве случаев по результатам внутренней процедуры делался вывод, что жалоба безосновательна либо что виновников невозможно установить.

В 2013–2014 годах независимые НКО ежегодно регистрировали в Казахстане от 350 до 400 жалоб на пытки и жестокое обращение. Однако, по их оценкам, с 2010 года к ответственности было

привлечено лишь около 50 должностных лиц. Согласно информации с сайта Генеральной прокуратуры, за период с января по сентябрь было возбуждено 43 уголовных дела о пытках, потерпевшими признаны 47 человек, в том числе 11 заключённых, трое несовершеннолетних и один пожилой человек. За тот же период в суд было передано 17 дел о пытках, а 30 были закрыты ввиду «отсутствия признаков состава преступления» (официальная формулировка, которая обычно используется по итогам неубедительных внутренних расследований). На сайте также отмечалось, что в 2013 году и в первом полугодии 2014 года в связи с пытками был осуждён 31 сотрудник полиции, однако не конкретизировалось ни количество случаев пыток, к которым они имели отношение, ни характер преступлений.

В ноябре 2013 года Костанайский областной суд постановил выплатить компенсацию в размере 2 миллионов казахских тенге (13 000 долларов США) Александру Герасимову, после того как в мае 2012 года Комитет ООН против пыток пришёл к выводу, что на Казахстане лежит ответственность за причинённые ему пытки. Однако власти до сих пор так и не провели полного, независимого расследования жалобы Александра Герасимова на пытки.

В ноябре была условно-досрочно освобождена из колонии защитница трудовых прав Роза Тулетаева. Она отбывала пятилетний срок лишения свободы за «разжигание социальной розни» во время забастовки жанаозенских нефтяников в 2011 году.

В 2012 году на суде она заявила, что на допросах её пытали. О проведении независимого расследования её утверждений о пытках ничего не известно.

## **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

Власти по-прежнему утверждали, что борьба с терроризмом и другими угрозами национальной безопасности крайне необходима для обеспечения стабильности в стране и регионе. Часто поступали сообщения о том, что для получения признательных показаний сотрудники КНБ нарушали права человека, среди прочего прибегая к пыткам и жестокому обращению.

Особо пристальное внимание КНБ уделял членам или предполагаемым членам запрещённых либо незарегистрированных мусульманских организаций и исламистских партий, представителям религиозных меньшинств, а также лицам, ищущим убежища, из сопредельных стран, особенно из Китая и Узбекистана.

Родственники осуждённых за терроризм утверждали, что заключённые в колониях строгого режима в Шымкенте и Аркалыке отбывают приговоры в жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство условиях. Доступ независимых наблюдателей в эти учреждения был крайне ограниченным.

В январе 2013 года были предложены законодательные инициативы, подразумевающие более широкие меры по борьбе с терроризмом и экстремизмом, и в новом Уголовном кодексе, подписанном президентом

Назарбаевым 4 июля 2014 года и вступающем в силу в январе 2015 года, возраст уголовной ответственности за террористические преступления снизился до 14 лет. Согласно части 1 статьи 49 Уголовного кодекса, только «террористические преступления, сопряжённые с гибелью людей», по-прежнему карались смертной казнью, однако на практике смертная казнь в Казахстане не применяется.

## **Условия содержания под стражей**

В 2013 году в Казахстане был принят закон о создании национального превентивного механизма (НПМ). На первом заседании координационного совета НПМ 19 февраля 2014 года были избраны представители гражданского общества, которые приступили к мониторингу мест содержания под стражей в Казахстане. Однако мандат НПМ не распространялся на все места лишения свободы. Так, участников НПМ не допускали в отделения полиции и закрытые государственные учреждения, в частности детские дома, интернаты и воинские части. Представители НПМ также сталкивались с бюрократическими препятствиями: для срочного, внепланового посещения членам НПМ необходимо получать письменное согласие омбудсмена, что возможно лишь в рабочее время, а это ограничивает возможности НПМ быстро реагировать на сообщения о пытках. НПМ также не разрешается публиковать результаты своей работы, пока омбудсмен не утвердит его ежегодный отчёт.

## **Свобода собраний**



В стране ограничивалась свобода собраний, а мирных демонстрантов по-прежнему задерживали и штрафовали. Любое публичное собрание и одиночный пикет активисты должны были согласовывать с местными властями. Распространение листовок, участие в спонтанных акциях протеста и ношение одежды с политическими лозунгами без предварительного разрешения часто расценивалось как нарушение закона о митингах. Несколько раз правоохранители с применением силы разгоняли несанкционированные мирные собрания. В десятках случаев организаторов и участников штрафовали либо приговаривали к административному аресту сроком до 15 суток.

### **Свобода объединений**

НКО подлежали обязательной регистрации. У властей имелось множество возможностей для отказа в регистрации и закрытия организаций за предполагаемые, часто незначительные нарушения закона. В новом Уголовном кодексе и связанных с ним нормативных актах содержались положения, которые, по мнению правозащитных организаций, могут использоваться для притеснения НКО и их членов, а также для ограничения их законной деятельности.

В новом Уголовном кодексе «руководство, участие в деятельности незарегистрированных или запрещённых объединений, а также финансирование их деятельности» считается уголовным преступлением. Также в нём вводится уголовная ответственность за «незаконное

вмешательство» в деятельность государственных органов со стороны членов общественных объединений; руководители же общественных объединений выделяются в отдельную категорию правонарушителей, к которым применимы более жёсткие наказания за ряд преступлений.

Рабочая группа при Министерстве культуры готовила законопроект о регулировании деятельности НКО, который позволили бы на законных основаниях ограничивать финансирование всех государственных и негосударственных НКО в рамках специального правительственного постановления. Некоторые НКО высказывали озабоченность тем, что это серьёзно ограничит их возможности по привлечению независимого финансирования.

### **Свобода выражения мнений – СМИ**

Значительно ухудшилось положение со свободой выражения мнений для независимых СМИ. В феврале постановлением суда была закрыта «Правдивая газета» из-за того, что ранее на неё налагались небольшие взыскания. Из-за предполагаемого экстремизма и иного незаконного содержания часто ограничивался доступ к социальным СМИ и блогам, а суды на закрытых заседаниях принимали решения о блокировке сайтов.

## **Канада**

---

Канада

Глава государства: королева Елизавета II, которую представляет генерал-губернатор Дэвид Джонстон

**Систематически попирались права коренных народностей. Нападение на двух канадских военнослужащих спровоцировало в стране дискуссию о терроризме и законодательстве в сфере национальной безопасности.**

### **Права коренных народностей**

В феврале правительство отклонило проект добычи полезных ископаемых на традиционной территории народности цилхкотин в провинции Британская Колумбия, после того как в результате оценки воздействия на окружающую среду был сделан вывод о том, что проект причинит огромный, непоправимый ущерб культуре и социуму народности цилхкотин. Однако в случаях с другими крупномасштабными проектами федеральное правительство ставило освоение природных ресурсов выше прав коренных народностей. Так произошло с одобренным в июне строительством трубопровода от месторождения нефтеносных песков «Северные ворота» и с мегапроектом строительства третьей ГЭС на реке Пис, утверждённым в октябре.

В мае Специальный докладчик ООН по вопросу о правах коренных народов сообщил, что положение коренных народностей в Канаде «во многих отношениях достигло кризисного уровня», отметив, среди прочего, «бедственные социально-экономические условия» и несоразмерно большое количество представителей коренных народностей среди заключённых.

В июне Верховный суд впервые признал земельные права коренной народности, возникшие в доколониальный период, и подтвердил право народности цилхкотин на владение и управление значительной частью их традиционной территории.

В сентябре Канада стала единственным государством, у которого возникли возражения по поводу итогового документа Всемирной конференции ООН по коренным народам.

В октябре Канадский трибунал по правам человека заслушал заключительные прения сторон в деле о предполагаемой дискриминации, выразившейся в недостаточном федеральном финансировании защиты детства в общинах коренных народностей.

### **Права женщин**

В мае Королевская канадская конная полиция сообщила, что за период с 1980 по 2012 год было убито не менее 1017 представительниц коренных народностей, что в четыре с половиной раза больше числа убийств всех других женщин. Несмотря на настойчивые требования, в том числе со стороны властей провинций и территорий, федеральное правительство отказалось принимать общенациональный план действий и проводить официальное расследование.

В ноябре в адрес радиоведущего и двух депутатов парламента прозвучали обвинения в сексуальном насилии и(или) домогательствах, что спровоцировало в стране дискуссию о насилии над женщинами.

## **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

В январе стало известно, что канадское силовое ведомство Управление по обеспечению безопасности связи следило за тысячами электронных устройств пассажиров, когда они находились в крупнейших аэропортах и ещё несколько дней после того, как они их покидали.

В мае Верховный суд постановил, что привлечение защитников со специальным допуском к секретным сведениям и к участию в делах о задержании и высылке из страны людей по соображениям безопасности не нарушает право на справедливый суд, несмотря на то что после ознакомления с засекреченными доказательствами им, как правило, запрещается видеться с людьми, интересы которых они представляют.

В июне были приняты поправки к закону «О гражданстве», позволяющие лишать канадского гражданства лиц, имеющих гражданство других стран и признанных виновными в терроризме и ряде других преступлений. Высказывались опасения касательно того, что таким образом граждан делят на два сорта, а также звучали сомнения в справедливости процедуры отзыва гражданства.

В июле Апелляционный суд Альберты постановил считать Омара Хадра малолетним преступником. Войска США захватили его в Афганистане, когда ему было 15 лет, и он провёл 10 лет в американском лагере в Гуантанамо-Бей на Кубе, после чего его переправили в 2012 году в Канаду, чтобы тут он отбыл до конца свой приговор.

В октябре в результате двух разных нападений были убиты двое канадских военнослужащих: Патрис Винсент в городе Сен-Жан-сюр-Ришелье и Нейтан Сирилло в Оттаве. Стрелок, убивший Нейтана Сирилло, ворвался в здание канадского парламента и там был убит сотрудниками силовых структур. После произошедшего правительство предложило поправки к законодательству, расширяющие полномочия канадской разведки. В них никак не учитывался вопрос о надлежащем контроле за обеспечением национальной безопасности.

## **Беженцы и лица, ищущие убежища**

В июле Федеральный суд постановил, что сокращение финансирования временной федеральной программы медицинского страхования для беженцев противоречит Конституции.

В октябре правительство внесло законопроект, который позволяет властям провинций и территорий отказывать в социальной помощи людям, обратившимся за статусом беженцев.

В октябре по итогам дознания коронера, проводившегося в связи с повешением в 2013 году гражданки Мексики Лусии Веги Хименес в изоляторе аэропорта Ванкувера, были вынесены рекомендации изменить порядок задержания лиц, въезжающих в страну.

Выражалось беспокойство касательно того, что очень мало сирийских беженцев получали вид на жительство в Канаде.

## **Свобода выражения мнений**

В мае специальная комиссия по событиям весны 2012 года раскритиковала власти провинции Квебек за то, как они отреагировали на студенческие протесты в 2012 году, в том числе за избранную тактику охраны правопорядка. Власти Квебека отвергли рекомендации комиссии.

Во многих организациях гражданского общества, критиковавших политику властей, прошли проверки, касавшиеся их налогового статуса как благотворительных организаций и допустимости их правозащитной деятельности.

Поступали тревожные сообщения о том, что полиция следила за борцами за земельные права коренных народностей и, среди прочего, делилась информацией с корпорациями.

### **Судебная система**

В октябре Верховный суд оставил в силе закон «О государственном иммунитете», из-за которого родственники гражданки Канады и Ирана Захры Каземи, погибшей в иранской тюрьме от пыток в 2003 году, не смогли подать на Иран в канадский суд.

### **Ответственность корпораций**

В мае был опубликован третий ежегодный доклад о влиянии на соблюдение прав человека канадско-колумбийского соглашения о свободной торговле. В нём не упоминались значительные проблемы с правами коренных народностей в Колумбии.

Судебные иски по поводу утверждений о нарушении прав человека были

поданы против компаний Tahoe Resources в июне и Nevsun Resources в ноябре в связи с действиями компаний в Колумбии и Эритрее соответственно.

Ноябрьская реформа Управления советника по социальной ответственности корпораций в добывающем секторе так и не привела к появлению омбудсмена с полномочиями расследовать деятельность компаний и выносить рекомендации о санкциях и возмещении вреда, причинённого несоблюдением требований. Участие корпораций в процессе рассмотрения жалоб оставалось добровольным, хотя если их действия не соответствовали стратегии, избранной управлением, они могли лишиться определённых государственных услуг.

### **Правовые, конституционные и институциональные изменения**

По состоянию на конец года в Сенате застряли законопроекты, связанные с добавлением положений о гендерной идентичности в закон «О правах человека в Канаде» и положений о преступлениях на почве ненависти – в Уголовный кодекс.

Несмотря на многократные требования, правительство не ратифицировало ни Договор о торговле оружием, ни Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток.

## **Кыргызстан**

---

Кыргызская Республика

Глава государства: Алмаз Атамбаев

Глава правительства: Джоормат Оторбаев (сменил в апреле Жанторо Сатыбалдиева)

---

**Власти не предпринимали эффективных мер в связи с сообщениями о пытках и других формах жестокого обращения, а также для привлечения виновных к ответственности. Не проводилось беспристрастного и эффективного расследования нарушений прав человека, в том числе преступлений против человечности, совершённых во время беспорядков в июне 2010 года и после их окончания. Парламентарии внесли на рассмотрение законопроект, который в случае его принятия окажет негативное влияние на гражданское общество. Узник совести Азимджан Аскарлов остаётся в заключении.**

### **Пытки и другие формы жестокого обращения**

Несмотря на программу независимого мониторинга мест лишения свободы и учреждение Национального центра по предупреждению пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в стране продолжили применять пытки и другие виды жестокого обращения.

Двадцатого декабря 2013 года Комитет ООН против пыток опубликовал заключительные замечания по второму периодическому докладу Кыргызстана. Комитет выразил глубокое беспокойство «по поводу продолжающейся и широко распространённой практики применения пыток и других форм

жестокого обращения в отношении лиц, лишённых свободы, в частности во время содержания под стражей в полиции для получения признательных показаний». Двадцать третьего апреля 2014 года Комитет ООН по правам человека рассмотрел второй периодический доклад по Кыргызской Республике.

Оба комитета особо отметили неспособность властей безотлагательно, беспристрастно и всесторонне расследовать сообщения о пытках и других формах жестокого обращения и преследовать виновных в судебном порядке. Они выразили обеспокоенность в отношении отсутствия полноценного и эффективного расследования беспорядков, произошедших в июне 2010 года<sup>1</sup>. Комитеты призвали Кыргызстан разобраться с вызывающими обеспокоенность вопросами и немедленно принять эффективные меры по предотвращению пыток и других форм жестокого обращения, преодолению безнаказанности, привлечению к уголовной ответственности виновных и проведению расследований во всех случаях сообщений о пытках и других формах жестокого обращения, в том числе случаев, относящихся к беспорядкам в июне 2010 года.

Шестнадцатого июня 2014 года в Джалал-Абаде региональная

---

<sup>1</sup>. Amnesty International, публичное заявление «Где справедливость? Неспособность Кыргызстана расследовать беспорядки в июне 2010 года и их последствия» (EUR 58/001/2013), <http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR58/001/2013/en>.

правозащитная организация «Справедливость» зафиксировала два случая применения пыток во время мониторинга джалал-абадского изолятора. Практикующий врач, входивший в группу, проводившую мониторинг, зафиксировал следы пыток. Один заключённый заявил, что сотрудники полиции избивали его руками и книгой и надевали ему на голову пластиковый мешок. После этого он был прикован наручниками к радиатору до следующего дня. В результате жестокого обращения он получил сотрясение мозга. Другой заключённый заявил, что сотрудники полиции били его по горлу, били ногами по животу и книгой по голове. «Справедливость» направила жалобы городскому прокурору Джалал-Абада. После проведения первичной проверки и назначения двух судебно-медицинских освидетельствований городской прокурор тем не менее отказался возбуждать уголовное расследование по этим заявлениям.

В 2014 году Европейский суд по правам человека принял три решения не в пользу России, в которых заявил, что если истцы (трое узбеков) будут экстрадированы в Киргизию, то им там грозят пытки и другие формы жестокого обращения.

### **Безнаказанность**

Уголовные расследования заявлений о пытках проводились крайне редко. В первой половине 2014 года Генеральная прокуратура зарегистрировала 109 жалоб, но только в 9 случаях было начато уголовное расследование, и только три дела дошли до суда. По

состоянию на конец года судебные разбирательства продолжались.

По сообщениям СМИ двадцать шестого ноября Свердловский районный суд Бишкека впервые вынес обвинительный приговор за применение пыток по статье 305-1 Уголовного кодекса. Сотрудник полиции Адилет Мотуев был приговорён к шести годам лишения свободы. Суд установил, что он обвинил мужчину в краже мобильного телефона, после чего незаконно доставил его в полицейский участок. Чтобы заставить этого мужчину признаться в краже, Адилет Мотуев угрожал ему, сильно затягивал наручники и душил его, надевая на голову пластиковый мешок. Тем не менее в 2014 года суд второй инстанции признал Адилета Мотуева невиновным по всем обвинениям в применении пыток и изменил приговор на два года лишения свободы за самовольное ведение расследования.

Власти не предприняли никаких мер для проведения справедливого и эффективного расследования беспорядков в июне 2010 года и их последствий в городах Ош и Джалал-Абад. Продолжались преследования адвокатов тех узбеков, которых задержали в связи с беспорядками, адвокатам угрожали и на них совершались нападения даже в зале суда, но виновные так и не были привлечены к ответственности.

### **Узники совести**

Третьего сентября 2014 года Верховный суд ещё раз отклонил ходатайство адвоката Азимжана Аскарова о повторном расследовании его дела. Раньше, в этом же году, городской суд

Бишкека аннулировал постановление районного суда Бишкека, предписывавшее пересмотр дела на основании новых доказательств, предоставленных защитой.

## **Свобода выражения мнений и объединений**

Активисты гражданского общества, занимающиеся защитой прав человека, сообщали о том, что из-за своей работы они подвергаются давлению со стороны властей, в результате которого многие из них всё больше чувствуют свою незащищённость.

В мае 2014 года Министерство юстиции предложило внести поправки в закон об НКО, которые запретят создавать НКО без юридического статуса. Если эти поправки пройдут, то деятельность всех незарегистрированных НКО окажется вне закона. Некоторые депутаты призвали парламент принять закон, аналогичный принятому в России, и требующий от НКО регистрироваться в качестве «иностранцев», если они получают зарубежное финансирование и занимаются «политической» деятельностью.

В ноябре парламентская комиссия по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству рекомендовала отклонить предложенные поправки.

## **Дискриминация**

Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность в отношении отсутствия комплексного антидискриминационного законодательства, запрещающего дискриминацию по признакам расы,

языка, недееспособности и национальности.

15 октября 2014 года Парламент принял в первом чтении законопроект, запрещающий пропаганду так называемых нетрадиционных сексуальных отношений, повысив тем самым уязвимость групп, занимающихся защитой прав сексуальных меньшинств. Предлагаемые поправки вводят уголовную ответственность за любые действия, целью которых является «формирование положительного отношения к нетрадиционным сексуальным отношениям», и ограничивают свободу выражения мнений и право на мирные объединения.

Узбеки в южном Кыргызстане по-прежнему никак не защищены от нападений по национальному признаку. При этом, власти квалифицировали подобные нападения как «мелкое хулиганство» и не проводили их всестороннего и беспристрастного расследования как предполагаемых преступлений на почве нетерпимости.

Четвёртого августа Кабулжану Осмонову, узбеку, потребовалась срочная медицинская помощь из-за травм, нанесённых ему группой мужчин, которых свидетели описали как киргизов, и которые внезапно напали и избили его до потери сознания на его рабочем месте в Оше. Они называли его «сартом», уничижительным для узбеков прозвищем. Кабулжан Осмонов сообщил о нападении в местный полицейский участок, но уголовное расследование не возбуждалось, пока дело не привлекло внимание СМИ. После этого местные

прокуроры и полиция оказывали давление на Каблужана Осмонова с тем, чтобы он отозвал свою жалобу.

## Китай

---

Китайская Народная Республика

Глава государства: Си Цзиньпин

Глава правительства: Ли Кэцян

---

**Власти по-прежнему жёстко ограничивали свободу выражения мнений. Активистам и правозащитникам грозили гонения и произвольные задержания. Пытки и другие виды жестокого обращения оставались повсеместным явлением, и многие были лишены возможности восстановить справедливость. Этнические меньшинства, включая тибетцев, уйгуров и монголов, сталкивались с дискриминацией и усилением репрессий. Рекордное число трудящихся объявили забастовку с требованиями повышения оплаты труда и улучшения условий работы.**

В ноябре 2013 года Центральный комитет Коммунистической партии Китая (КПК) на своём третьем пленуме принял программу углубления экономических и социальных реформ, готовящую почву для изменения политики в области планирования семьи и китайского аналога системы прописки. В 2013 году власти страны объявили об отмене системы перевоспитания трудом. Четвёртый пленум в октябре 2014 года был

**посвящён соблюдению принципа верховенства права.**

### Краткая справка

В течение всего 2014 года президент Си Цзиньпин продолжал громкую антикоррупционную кампанию как против высокопоставленных должностных лиц, так и против рядовых служащих. В июле государственные СМИ сообщили, что с конца 2013 года по обвинениям в коррупции под следствием находится Чжоу Юнкан – бывший министр общественной безопасности и член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК. Он стал самым высокопоставленным фигурантом кампании, в рамках которой, по данным из официальных источников, были привлечены к ответственности и наказаны более 100 000 должностных лиц.

Комитеты ООН по экономическим, социальным и культурным правам и по ликвидации дискриминации в отношении женщин в мае и октябре соответственно изучили выполнение Китаем МПЭСКП и КЛДЖ<sup>1</sup>. В декабре 2013 года Совет ООН по правам человека принял итоговый документ по результатам второго универсального периодического обзора Китая.

### Произвольные задержания

В декабре 2013 года Всекитайское собрание народных представителей официально отменило печально

---

<sup>1</sup> Китай: САР Гонконг: материалы для Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 59-я сессия, 20 октября – 7 ноября 2014 г. (ASA 17/052/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA17/052/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA17/052/2014/e) (на англ. яз.)



известную китайскую систему перевоспитания трудом. После её ликвидации власти стали широко пользоваться другими формами произвольного задержания, такими как центры обучения законам, различные виды административного задержания, «чёрные тюрьмы» и незаконные домашние аресты. Кроме этого, часто полиция под предлогом расплывчатых обвинений в том, что человек «искал повод для ссоры и создавал конфликтную ситуацию» либо «нарушал порядок в общественном месте», произвольно задерживала активистов на сроки до 37 дней. Члены КПК, подозреваемые в коррупции, попадали в секретную систему содержания под стражей «шуангуй» («двойное назначение») и были лишены связи с адвокатами и родственниками.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Пытки и другие виды жестокого обращения по-прежнему носили повсеместный характер. В марте были произвольно задержаны и подвергнуты пыткам четыре адвоката, расследовавших деятельность центра обучения законам в населённом пункте Цзяньсаньцзян (провинция Хэйлунцзян). Один из них, Тан Цзитянь, рассказал, что его привязали к железному стулу, потом давали пощёчины, пинали ногами и так сильно били по голове пластиковой бутылкой с водой, что он потерял сознание. А затем ему надели мешок на голову, сковали руки за спиной, подвесили за запястья, и полицейские продолжили его избивать<sup>1</sup>.

В одном из редких случаев суд вышестоящей инстанции в Харбине (провинция Хэйлунцзян) в августе оставил в силе приговор четверым осуждённым за пытки. Суд первой инстанции признал их и ещё трёх человек виновными в том, что они пытали нескольких подозреваемых в совершении уголовных преступлений в марте 2013 года, и приговорил к срокам от одного до двух с половиной лет тюрьмы. Лишь трое из семи были сотрудниками полиции; остальные четверо являлись «специальными осведомителями» – рядовыми гражданами, якобы «помогавшими» полиции расследовать преступления. Один из потерпевших скончался под стражей после пыток электрошоком и избивания ботинком.

### **Торговля орудиями пыток и нецелевое использование полицейских спецсредств**

Китай укрепил свои позиции главного производителя и экспортёра широкого спектра полицейских спецсредств, в том числе тех, применение которых для охраны правопорядка неправомерно (дубинки с электрошоком, утяжелённые ножные кандалы). Кроме того, из Китая без надлежащего контроля экспортируются спецсредства, применение которых для охраны правопорядка законно, но может легко привести к злоупотреблениям

---

investigation in to the allegations of torture of four lawyers in China [«Китай: Amnesty International требует расследовать утверждения о пытках четырёх китайских адвокатов», на англ. яз.] (ASA 17/020/2014)  
<http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA17/020/2014/en>

<sup>1</sup> China: Amnesty International calls for an

(слезоточивый газ, транспортные средства для противодействия массовым беспорядкам), причём есть значительный риск серьёзных нарушений прав человека со стороны правоохранительных органов-получателей<sup>1</sup>.

### Смертная казнь

В мае Верховный народный суд принял знаковое решение, отменив смертный приговор жертве домашнего насилия Ли Янь, и отправил её дело на пересмотр. По состоянию на конец года судебное решение по этому делу всё ещё не принято. В 2011 году Народный суд средней ступени Чжияна приговорил Ли Янь к смерти за убийство мужа, проигнорировав доказательства систематического насилия над нею.

Редкий случай оправдания произошёл в провинции Фуцзянь, где в августе Верховный суд отменил смертный приговор владельцу продуктового киоска Нянь Биню, вынесенный за то, что он якобы отравил соседей крысиным ядом. Нянь Биня приговорили к смерти в 2008 году, несмотря на его утверждения, что он дал признательные показания под пытками<sup>2</sup>. Своё решение Верховный суд аргументировал недостаточностью доказательств, но

никак не отреагировал на заявления о пытках.

Сходным образом в случае Хуугжилта из Внутренней Монголии, который был казнён за изнасилование и убийство в 1996, в декабре Народный суд Внутренней Монголии признал его невиновным и отменил свой первоначальный вердикт. Его семье было выплачено более 2 миллионов юаней компенсации.

### Правозащитники

Правозащитники по-прежнему вели законную правозащитную работу под угрозой притеснений, произвольных задержаний, лишения свободы, пыток и жестокого обращения. В марте в результате отказа внутренних органов в больнице скончалась Цао Шунли, которую под стражей не лечили надлежащим образом от имевшегося у неё заболевания<sup>3</sup>. Её задержали в аэропорту Пекина в сентябре 2013 года, когда она направлялась на правозащитный тренинг в Швейцарии.

В течение года репрессии в отношении правозащитников усиливались. К срокам от двух и шести с половиной лет лишения свободы приговорили людей, связанных с «Новым гражданским движением» – сетью активистов, не имеющей жёсткой структуры. Движение отстаивает право на равный доступ к образованию для детей мигрантов, выступает за отмену китайского аналога

---

<sup>1</sup> China's trade in tools of torture and repression [«Китайская торговля орудиями пыток и репрессий», на англ. яз.] (ASA 17/042/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA17/042/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA17/042/2014/en)

<sup>2</sup> China: Death row inmate freed after six years of trials and appeals [«Китай: смертника освободили после шести лет судов и апелляций», на англ. яз.] (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/china-death-row-inmate-freed-after-six-years-trials-and-appeals-2014-08-22](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/china-death-row-inmate-freed-after-six-years-trials-and-appeals-2014-08-22)

---

<sup>3</sup> China: Fear of cover-up as Cao Shunli's body goes missing [«Китай: тело Цао Шунли исчезло; возможно, власти заматают следы», на англ. яз.] (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/news/china-fear-cover-cao-shunli-s-body-goes-missing-2014-03-26](http://www.amnesty.org/en/news/china-fear-cover-cao-shunli-s-body-goes-missing-2014-03-26)

прописки, большую прозрачность государственного управления, борется с коррупцией<sup>1</sup>. Более 60 активистов были произвольно задержаны либо незаконно помещены под домашний арест накануне 25-й годовщины жестокого разгона продемократических выступлений на площади Тяньаньмэнь в Пекине в июне 1989 года. Несколько человек оставались под арестом в ожидании суда, включая известного адвоката-правозащитника Пу Чжицяна<sup>2</sup>. В конце сентября – начале октября около 100 активистов по всему Китаю были задержаны за выражение поддержки продемократическим выступлениям в Гонконге<sup>3</sup>. По состоянию на конец года 31 человек остаётся под арестом.

## Свобода выражения мнений

---

<sup>1</sup> China: Xu Zhiyong four year jail sentence shameful [«Китай: позорный приговор Сюй Чжиюна к четырём годам лишения свободы», на англ. яз.] (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/china-xu-zhiyong-four-year-jail-sentence-shameful-2014-01-26-0](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/china-xu-zhiyong-four-year-jail-sentence-shameful-2014-01-26-0) China: Three anti-corruption activists jailed on 'preposterous' charges (Press Release) [«Китай: трое борцов с коррупцией осуждены по „абсурдным“ обвинениям», на англ. яз.] (пресс-релиз) \_

[www.amnesty.org/en/news/china-three-anti-corruption-activists-jailed-preposterous-charges-2014-06-19](http://www.amnesty.org/en/news/china-three-anti-corruption-activists-jailed-preposterous-charges-2014-06-19)

<sup>2</sup> Tiananmen crackdown: Repression intensifies on eve of 25 anniversary [«Тяньаньмэньские репрессии: гонения усиливаются накануне 25-й годовщины событий», на англ. яз.] (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/news/tiananmen-crackdown-repression-intensifies-eve-25th-anniversary-2014-06-03](http://www.amnesty.org/en/news/tiananmen-crackdown-repression-intensifies-eve-25th-anniversary-2014-06-03)

<sup>3</sup> China: Release supporters of Hong Kong protests [«Китай: необходимо отпустить сторонников гонконгских протестов», на англ. яз.] (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/news/china-release-supporters-hong-kong-protests-2014-10-01](http://www.amnesty.org/en/news/china-release-supporters-hong-kong-protests-2014-10-01)

Китайское руководство прилагало ещё больше усилий к систематическому ограничению свободы информации. В конце 2013 года КПК учредила группу по «координации интернет-безопасности». Однако, по сообщениям, члены группы охарактеризовали свою задачу как ведение борьбы «с идеологическим проникновением» со стороны «враждебных иностранных сил».

В июне Всекитайская ассоциация юристов опубликовала проект новых правил, согласно которым адвокатам будет запрещено высказываться по текущим делам и писать открытые письма, а также критиковать правовую систему, политику правительства и КПК. Также в июне Главное государственное управление по делам печати, издательств, радиовещания, кинематографии и телевидения запретило журналистам освещать вопросы и проблемы, выходящие за рамки тематики их работы, и публиковать критические материалы без согласования со своим СМИ.

Власти по-прежнему использовали уголовное преследование для подавления свободы выражения мнений, в том числе задерживая и бросая за решётку активистов, чьи записи в интернете набрали больше 5000 просмотров либо более 500 репостов.

На журналистов заводили уголовные дела. Так, в апреле задержали и позже арестовали известную журналистку Гао Юй по подозрению в «незаконном распространении за рубежом сведений, составляющих государственную тайну». В мае арестовали автора одного из

крупнейших независимых информационных ресурсов на китайском языке «Босюнь» Сян Фунаня. По национальному телевидению показали, как ещё до суда оба «сознавались» в якобы совершённых ими преступлениях.

В сентябре суд признал уйгурского учёного, основателя сайта Uighur Online Ильхама Тохти виновным в «сепаратизме» и приговорил его к пожизненному заключению. Статьи с этого сайта послужили главными доказательствами обвинения. После ареста к Ильхаму Тохти на протяжении пяти месяцев не пускали адвоката, его пытали и лишали пищи<sup>1</sup>.

### **Свобода вероисповедания**

Люди, исповедовавшие запрещённую государством религию либо несанкционированно совершавшие обряды, могли подвергнуться гонениям, произвольному задержанию, лишению свободы, пыткам и жестокому обращению. В Синьцзян-Уйгурском автономном районе (СУАР) власти усилили и без того жёсткие ограничения на ислам под предлогом борьбы с «кровавым терроризмом и религиозным экстремизмом». На сайтах множества уездов появилась информация, что учащимся запрещается соблюдать Рамадан, а многие учителя раздавали детям еду и конфеты, чтобы убедиться, что те не соблюдают пост. Власти следили за тем, чтобы государственные

<sup>1</sup> China: Deplorable life sentence for Uighur academic [«Китай: прискорбный пожизненный приговор уйгурскому учёному», на англ. яз.] (пресс-релиз) . [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/china-deplorable-life-sentence-uyghur-academic-2014-09-23](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/china-deplorable-life-sentence-uyghur-academic-2014-09-23)

служащие и члены КПК не были религиозны, а нескольких членов партии – уйгуров наказали за скачивание религиозных материалов из интернета и за то, что они «открыто молились». Часто запрещалась демонстрация внешних признаков принадлежности к исламу, например ношение бороды и чадры.

В провинции Чжэцзян проводилась крупномасштабная кампания борьбы с церквями под предлогом реконструкции зданий, возведённых с нарушениями строительных норм. Церкви сносили, снимали с них кресты и распятия. В мае, по сообщениям, была снесена церковь Святой Любви Сяин в городе Нинбо, потому что она «привлекала внимание». Люди, исповедовавшие запрещённые религии (прихожане домашних христианских церквей, последователи Фалуньгун), по-прежнему сталкивались с преследованиями.

### **Репродуктивные права**

Согласно новой политике Китая в области планирования семьи, супругам, каждый из которых является единственным ребёнком в семье, позволено теперь заводить двух детей. В декабре 2013 года Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей официально оформил это решение, а власти провинций приступили к его исполнению в 2014 году. При этом сохранялись многие другие ограничения репродуктивных прав.

### **Права трудовых мигрантов**

Благодаря изменениям в системе китайского аналога прописки («хукоу») упростился переезд сельских жителей в малые и средние города. Такие социальные блага и услуги, как образование, медицина и пенсии, по-прежнему были привязаны к «хукоу», которая оставалась основанием для дискриминации. Из-за системы «хукоу» многим внутренним мигрантам приходилось оставлять своих детей в деревнях.

### **Синьцзян-Уйгурский автономный район (СУАР)**

Многочисленные кровопролитные инциденты, происходившие в СУАР и других регионах страны, власти называли делом рук уйгуров и этим оправдывали жёсткие силовые меры. В мае началась кампания «жёсткого подавления» «кровавого терроризма и религиозного экстремизма», и появились опасения, что суд над обвиняемыми не будет справедливым. Высокопоставленные должностные лица требовали скорейших арестов и судов, призывая при этом развивать «взаимодействие» между прокуратурами и судами. К 26 мая власти СУАР объявили о задержании более 200 предполагаемых членов «террористических и экстремистских группировок» и уничтожении 23 «террористических ячейки». Двадцать девятого мая во время одного из «митингов на оглашении приговора», которые начали собирать после развёртывания кампании, 55 человек (скорее всего, все они уйгуры) были осуждены за различные преступления, в

том числе терроризм, на стадионе, где присутствовали почти 7000 зрителей<sup>1</sup>.

28 июля государственные СМИ сообщили, что в уезде Яркенд (Шачэ) 37 мирных жителей погибло, когда «вооружённая ножами группа людей» атаковала правительственные учреждения, и что силовики застрелили 59 нападавших. Уйгурские организации опровергли эту информацию, заявив, что погибших было намного больше и что полицейские на самом деле открыли огонь по сотням людей, которые вышли протестовать против суровых ограничений, наложенных на мусульман во время Рамадана. Уйгуры повсеместно сталкивались с дискриминацией при трудоустройстве, в сфере образования и жилищных вопросах, с ущемлением своих религиозных прав, а также с вытеснением из политического поля.

### **Тибетский автономный район и населённые тибетцами территории других провинций**

Этнические тибетцы по-прежнему сталкивались с дискриминацией и ограничением прав на свободу вероисповедания, выражения мнений, объединений и собраний. Несколько лидеров тибетских монахов, тибетских писателей, демонстрантов и активистов были арестованы.

В августе, по сообщениям, полиция и силовики расстреляли протестующих тибетцев в уезде Гардзе (Ганьцзы) в провинции Сычуань, где люди вышли

---

<sup>1</sup> China: Shameful stadium 'show trial' is not justice [«Китай: позорный „показательный процесс“ на стадионе – это не правосудие»] (пресс-релиз) \_ [www.amnesty.org/en/news/china-shameful-stadium-show-trial-not-justice-2014-05-29](http://www.amnesty.org/en/news/china-shameful-stadium-show-trial-not-justice-2014-05-29)

выразить возмущение арестом лидера деревни. Не менее четырёх демонстрантов скончались от полученных ранений, ещё один покончил с собой под стражей.

В 2014 году в населённых тибетцами районах семь человек совершили самосожжение в знак протеста против репрессивной политики властей, двое из них скончались. Таким образом, количество известных актов самосожжения с марта 2011 года достигло 131. В некоторых случаях власти преследовали родственников и друзей тех, кто пошёл на такой поступок, как утверждалось, за «подстрекательство» либо «поощрение» подобных деяний.

В ряде уездов запрещалось занимать высокие должности и выдвигаться на сельских выборах родственникам людей, совершивших самосожжение, а также тем, кто посещал обучение далай-ламы либо сочувствовал «ламаистской клике» или имел «связи за границей».

## Специальный административный регион Гонконг

### Свобода собраний

В 2014 году в Гонконге прошли массовые акции протеста. Первого июля, по оценке организаторов, в марше за демократию приняли участие более 500 000 человек, после чего протестующие заняли деловой квартал. На следующий вечер были задержаны более 500 демонстрантов<sup>1</sup>. По словам некоторых

<sup>1</sup> Hong Kong: Mass arrests a disturbing sign for peaceful protest [«Гонконг: массовые задержания – плохой знак для массовых протестов», на англ. яз.] (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/news/hong-kong-mass-arrests-disturbing-sign-peaceful-protest-](http://www.amnesty.org/en/news/hong-kong-mass-arrests-disturbing-sign-peaceful-protest-)

из задержанных, им не позволяли встретиться с адвокатами, не давали им на протяжении нескольких часов пищи и воды, а потом их отпустили без предъявления обвинений. В конце сентября тысячи студентов устроили недельную забастовку и оккупировали пространство перед Гражданской площадью, расположенной рядом с правительственным комплексом Гонконга. Позже вечером часть протестующих прорвалась в отгороженную часть Гражданской площади. Полиция отреагировала применением перцового аэрозоля и заблокировала на площади 70 протестующих, 20 из которых задержали на следующий день<sup>2</sup>.

Из-за этого зазвучали призывы начать акцию гражданского неповиновения «Оккупай Централ» – занять улицы в центральной части Гонконга. Двадцать восьмого сентября полиция попыталась при помощи слезоточивого газа и перцового аэрозоля разогнать тысячи мирных демонстрантов, собравшихся на улицах рядом с административными зданиями. Третьего октября на протестующих напали их противники. Среди прочего, они запугивали и домогались женщин, приставая к ним, а полиция не вмешивалась на протяжении нескольких часов<sup>3</sup>. Журналисты,

2014-07-02

<sup>2</sup> Hong Kong: Police response to student pro-democracy protest an alarming sign [«Гонконг: реакция полиции на продемократические выступления студентов внушает тревогу», на англ. яз.] (пресс-релиз) [amnesty.org/en/news/hong-kong-police-response-student-pro-democracy-protest-alarming-sign-2014-09-27](http://amnesty.org/en/news/hong-kong-police-response-student-pro-democracy-protest-alarming-sign-2014-09-27)

<sup>3</sup> Hong Kong: Women and girls attacked as police fail to protect peaceful protesters [«Гонконг: нападения на женщин в условиях нежелания полиции

освещавшие протесты, жаловались, что полиция мешала им выполнять свою работу.

15 октября было заснято видео, в котором шестеро полицейских избивают одного из протестующих в тёмном углу в зоне протестов недалеко от Адмиралтейства<sup>1</sup>. В ходе выяснения обстоятельств протестов в зоне Монгкок<sup>2</sup> и снаружи комплекса правительственных зданий Адмиралтейства в конце ноября было установлено, что полиция произвольно применяла силу против участников протеста, журналистов и прохожих. В большинстве своём мирные протесты закончились в середине декабря, по заявлению Комиссара полиции Гонконга Энди Цанга 955 человек были задержаны в связи с участием в протестах, и аресты будут продолжаться.

### **Свобода выражения мнений**

В январе возникли опасения за свободу прессы, после того как с должности главного редактора газеты «Мин Пао» был уволен Кевин Лау Чунь-то. При Лау газета «Мин Пао» публиковала материалы о предполагаемых нарушениях прав человека и о

---

защищать мирных демонстрантов», на англ. яз.] (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/news/hong-kong-women-and-girls-attacked-police-fail-protect-peaceful-protesters-2014-10-04](http://www.amnesty.org/en/news/hong-kong-women-and-girls-attacked-police-fail-protect-peaceful-protesters-2014-10-04)

<sup>1</sup> Hong Kong: Police officers must face justice for attack on protester (Press Release)

<http://www.amnesty.org/en/news/hong-kong-police-officers-must-face-justice-attack-protester-2014-10-15>

<sup>2</sup> Hong Kong: Heavy-handed policing will only inflame protests (Press Release)

<http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/hong-kong-heavy-handed-policing-will-only-inflame-protests-2014-11-28>

злоупотреблениях высокопоставленных должностных лиц в Гонконге и Китае.

В октябре более 20 журналистов местного телеканала Television Broadcasts Limited опубликовали открытое письмо, в котором осудили самоцензуру со стороны телекомпании, выразившуюся в том, как она освещала избивание полицейскими участника «Оккупай Централ» Кен Цзан Кин-чхиу.

### **Домашние работники-мигранты**

Тысячи из приблизительно 300 000 домашних работников-мигрантов – почти все они женщины – были нелегально ввезены в Гонконг для эксплуатации и принудительного труда и помногу задолжали агентствам, незаконно взимающим грабительскую плату. «Правило двух недель», согласно которому после окончания трудового договора домашний работник-мигрант должен либо найти новую работу, либо покинуть Гонконг в течение двух недель, а также требование, чтобы домработник проживал у своего работодателя, повышали риск нарушений прав человека и трудовых прав. Работодатели часто применяли силу и оскорбляли прислугу, ограничивали свободу передвижения, запрещали совершать свои религиозные обряды, платили меньше установленной минимальной оплаты труда, не давали нормального отдыха, произвольно разрывали контракты (нередко в сговоре с агентствами по трудоустройству). Власти Гонконга не контролировали должным образом агентства по трудоустройству и не наказывали нарушителей закона.

В декабре в окружном суде началось рассмотрение громкого дела с участием

трёх домработниц – мигранток из Индонезии: Эрвианы Сулистьянингсих, Нурхасанах и Тутик Лестари Нингсих. Их бывшей работодательнице Лау Ван-тун предъявлено 21 обвинение, в том числе в умышенном нанесении тяжких телесных повреждений, применении насилия, уголовно наказуемых угрозах и невыплате жалования<sup>1</sup>.

## Специальный административный регион Макао

Сообщалось, что научных работников преследовали за демократические взгляды, участие в политической жизни и критику властей. Билл Чоу Квок-пин, учёный из Университета Макао и заместитель председателя крупнейшей демократической организации Макао, был отстранён от работы за, как он сказал, «навязывание своих политических убеждений» студентам; после проверки университет отказался продлевать с ним контракт. Другого учёного, преподавателя Университета Святого Иосифа Эрика Саутеде уволили в июле. Как сказал ректор университета в интервью местной газете, выходящей на португальском языке, такое решение обусловлено политическими высказываниями Эрика Саутеде.

## Латвия

Латвийская Республика

<sup>1</sup> Hong Kong: The government has to put an end to the exploitation of migrant domestic workers [«Гонконг: власти должны положить конец эксплуатации домработниц-мигранток», на англ. яз.] (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/hong-kong-government-has-put-end-exploitation-migrant-domestic-workers-2014](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/hong-kong-government-has-put-end-exploitation-migrant-domestic-workers-2014)

Глава государства: Андрис Берзиньш

Глава правительства: Лаймдота Страуяма

---

**Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексы (ЛГБТИ) были недостаточно защищены от преступлений на почве ненависти. Несмотря на некоторые позитивные шаги в области законодательства, предпринятые в 2013 году, в стране по-прежнему проживало множество лиц без гражданства, лишённых политических прав.**

Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов

В сентябре парламент принял поправки к статьям о преступлениях по мотиву ненависти. Однако после изменений ни сексуальная ориентация, ни гендерная идентичность так и не были упомянуты в явном виде как объекты ненависти в соответствующих положениях Уголовного кодекса. Уголовно наказуемым считается разжигание ненависти и призывы к насилию по признаку расовой, этнической и национальной принадлежности, вероисповедания, инвалидности, возраста и пола. Однако отягчающими обстоятельствами являются лишь расистские мотивы.

В 2013 году полиция зарегистрировала 22 случая насилия и разжигания ненависти по мотивам расизма и ксенофобии. Латвийская НКО «Мозаика» сообщила о четырёх нападениях на ЛГБТИ и об одном нападении на гея с инвалидностью.

18 сентября парламент проголосовал за поправки к закону «О защите прав



детей», согласно которым сексуальное воспитание в школах должно основываться на «традиционных семейных ценностях», а под браком понимается только союз между мужчиной и женщиной. По состоянию на конец года поправки ещё не были утверждены.

### **Дискриминация – лица без гражданства**

По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), по состоянию на январь 2014 года в стране проживали 267 789 лиц без гражданства.

1 октября 2013 года были приняты поправки к закону «О гражданстве», упрощающие процедуру получения гражданства детьми, рождёнными после 21 августа 1991 года у неграждан и лиц без гражданства. В апреле Комитет ООН по правам человека, признав определённый прогресс, одновременно выразил озабоченность в связи с тем, что в стране по-прежнему проживает множество лиц без гражданства, лишённых политических прав.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

В декабре 2013 года Комитет ООН против пыток отметил, что определение пыток в статье 24 содержит не все элементы, упомянутые в Конвенции против пыток, что создаёт лазейки для ухода от ответственности. Комитет выразил озабоченность касательно того, что пытки не выделяются в Уголовном кодексе в отдельный вид уголовных преступлений и что в некоторых случаях на пытки и соучастие в пытках

распространяется 10-летний срок давности.

Комитет также обратил внимание на утверждения о насилии и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов и на отсутствие независимого механизма по расследованию таких утверждений.

### **Права женщин**

Домашнее насилие не считалось отдельным видом преступлений. В декабре Комитет против пыток выразил тревогу в связи с отсутствием мер защиты и нехваткой убежищ для жертв домашнего насилия.

### **Беженцы и просители убежища**

В апреле Комитет ООН по правам человека выразил обеспокоенность касательно того, что к задержанию просителей убежища, в том числе в возрасте всего 14 лет, власти прибегают отнюдь не только в крайних случаях. Комитет отметил, что поскольку при ускоренной процедуре рассмотрения ходатайств обжалование отказа в предоставлении убежища не является основанием для приостановки высылки, повышается риск возвращения людей в страны, где им грозят серьёзные нарушения их прав.

## **Ливия**

---

Ливия

Глава государства: оспаривается (председатель Палаты представителей Агила Салех Эсса Гвейдер, сменил председателя Всеобщего национального конгресса Нури Абу Самайна в августе)

Глава правительства: оспаривается с 6 ноября (Абдалла аль-Тинни, сменил Али Зейдана в марте; Ахмад Матик на короткий срок сменил Абдаллу аль-Тинни в мае по итогам спорного голосования, признанного неконституционным; Абдалла аль-Тинни сменил Ахмада Матика в июне)

---

Ополчения и другие вооружённые формирования, возможно, совершали военные преступления и другие грубые нарушения норм международного гуманитарного права и прав человека. Они убили и ранили сотни гражданских лиц и уничтожили либо нанесли ущерб объектам гражданской инфраструктуры в ходе неизбирательных обстрелов гражданских районов в Бенгази, Триполи, Варшафана, Эз-Завии, горах Нафуза и других районах. Бойцы «Рассвета ливии», бригад Зинтана и варшафанских ополчений похищали гражданских лиц на основании их происхождения и политических пристрастий, подвергали задержанных пыткам и жестокому обращению, а в некоторых случаях проводили суммарные убийства захваченных в плен бойцов. Войска исламистов, связанные с «Советом шуры революционеров Бенгази» также похищали гражданских лиц и проводили суммарные убийства захваченных солдат. Войска-участники операции «Достоинство Ливии», заручившиеся поддержкой находившегося в Тобруке временного правительства, наносили воздушные удары по жилым районам, в результате чего

были убиты мирные жители и причинён ущерб гражданским объектам; также они ответственны за применение пыток и других видов жестокого обращения по отношению к задержанным участникам боевых столкновений и мирным жителям, а также за несколько суммарных казней. Убийства на политической почве были обыденным явлением и совершались безнаказанно. Сотни силовиков, государственных служащих, духовных лидеров, активистов, судей, журналистов и правозащитников были убиты. Судебное разбирательство по делам 37 должностных лиц времён правления Муаммара Каддафи началось на фоне серьёзной тревоги по поводу соблюдения процессуальных норм. Пытки оставались повсеместным явлением, журналистов целенаправленно преследовали за освещение событий, участвовали нападения на иностранных граждан. Безнаказанность, в том числе в отношении прошлых нарушений прав человека и произвола, сохранялась как укоренившаяся практика.

### Краткая справка

После нескольких месяцев обострения политической поляризации и кризиса, связанных с легитимностью и мандатом Всеобщего национального конгресса (ВНК) – первого избранного парламента Ливии, в стране воцарился хаос, когда в Бенгази, Дерне, Триполи, Варшафана, горах Нафуза и других районах вспыхнули вооружённые конфликты,

обусловленные политическими, идеологическими, религиозными и племенными различиями.

На момент проведения февральских выборов в Конституционную ассамблею (КА), которая должна выработать новую конституцию, в стране сохранялась острая напряжённость. Выборы в КА сопровождались насилием и бойкотом со стороны ряда национальных меньшинств; число кандидатских мест, выделенных для женщин, было недостаточным. По состоянию на конец года КА выпустила предварительные рекомендации и открыла их для общественного обсуждения.

В мае в Бенгази вышедший в отставку генерал Халифа Хафтар приступил к осуществлению операции «Достоинство Ливии» – военной наступательной операции, заявленная цель которой заключалась в борьбе с терроризмом. Операция была направлена против коалиции «Ансар аль-Шариа» и других исламистских вооружённых группировок (позже коалицию переименовали в «Совет шуры революционеров Бенгази»). Операция «Достоинство Ливии», поначалу осуждённая властями, позже была распространена в Дерну и получила поддержку нового правительства, пришедшего к власти по итогам июньских выборов в Палату представителей (ПП), которая сменила ВНК. По итогам этих выборов, отмеченных низкой явкой избирателей и сопровождавшихся насилием, исламистские партии потерпели поражение.

В июле коалиция, преимущественно состоявшая из ополчений из Мисураты, Эз-Завии и Триполи, начала военную наступательную операцию под названием «Рассвет Ливии» во имя защиты «революции 17 февраля». Операция была направлена против ополчений из Зинтана и Варшафаны, связанных с либеральными и федералистскими партиями, доминирующими в ПП, которые наряду с операцией «Достоинство Ливии» коалиция обвинила в контрреволюции. В августе из-за опасной обстановки и при бойкоте со стороны 30 её членов ПП переместилась в Триполи, обосновавшись в Тобруке. Она признала операцию «Достоинство Ливии» законной военной операцией под руководством ливийской армии, объявила войска «Рассвета Ливии» и «Ансар аль-Шариа» террористическими группировками и призвала к иностранному вмешательству для защиты гражданских лиц и государственных учреждений. Сообщается, что самолёты из Объединённых Арабских Эмиратов, вылетавшие с египетских военных баз, наносили воздушные удары по войскам «Рассвета Ливии», когда те сражались за контроль над Международным аэропортом Триполи. Им удалось взять под контроль аэропорт 23 августа, и они вытеснили бригады Зинтана из столицы, а также установили контроль над находившимися там государственными учреждениями. Вследствие боёв и связанной с этим опасной обстановки, в том числе нападений на иностранных дипломатов и сотрудников международных организаций, Миссия

ООН по поддержке в Ливии (МООНПЛ) (Совет Безопасности ООН продлил её мандат в марте), посольства и международные организации были вынуждены временно прекратить работу в Триполи и эвакуировать сотрудников. В течение года правительственные здания и общественные места становились объектами бомбардировок и других нападений.

После захвата Триполи войска «Рассвета Ливии» вновь создали ВНК, который назначил нового премьер-министра и правительство национального спасения (ПНС). ВНК заявил, что взял под контроль большинство государственных учреждений на западе страны в противовес правительству ПП в Тобруке.

6 ноября Верховный суд вынес постановление, согласно которому результаты выборов в ПП аннулировались. Находящееся в Тобруке правительство, признанное ООН и пользующееся поддержкой международного сообщества, отвергло это постановление, заявив, что судьям угрожал «Рассвет Ливии». В Сабхе и Обари на юго-западе страны продолжались вооружённые столкновения между враждующими племенами, что привело к ухудшению гуманитарной ситуации. Восточный город Дерна находился под контролем исламистских вооружённых группировок, которые ввели строго толковавшиеся законы шариата (исламского права) и грубо нарушали права человека. В октябре «Совет шуры исламской молодёжи» – одна из вооружённых группировок,

находящаяся в Дерне, заявила о переходе на сторону вооружённой группировки «Исламское государство», ведущей боевые действия в Сирии и Ираке.

Внутренний вооружённый конфликт Воюющие стороны на востоке и западе Ливии совершали неизбирательные нападения, приводившие к сотням жертв среди гражданского населения и причинявшие ущерб гражданским зданиям и инфраструктуре, включая больницы, жилые дома, мечети, предприятия, фермы, электростанции, аэропорты, дороги и крупный склад горючего. Обстрел вели как с территории жилых районов, так и по ним из артиллерийских орудий, миномётов, установок «Град» и противовоздушных орудий.

Войска операции «Достоинство Ливии» наносили воздушные удары в Бенгази, Дерне, Триполи, Зуаре, Бир-Ганеме и Мисрате, зачастую по жилым районам, что, как сообщается, привело к смертельным случаям и травмам среди мирных жителей и разрушению гражданских зданий. Как утверждалось, зинтанские бригады применяли противопехотные мины в окрестностях Международного аэропорта Триполи. В декабре ракета поразила большое нефтехранилище в порту Аль-Сидер, в результате вспыхнувшего пожара было уничтожено 1,8 миллиона барелей сырой нефти.

По сообщениям должностных лиц, в результате нападения «Рассвета Ливии» на бригады Зинтана, оборонявшие Международный аэропорт Триполи,

оказался повреждён ряд зданий и самолётов.

За некоторыми исключениями ополченцы, армейские подразделения и вооружённые группировки пренебрегали жизнями гражданского населения, гражданскими объектами и инфраструктурой и не принимали необходимых мер предосторожности, чтобы избежать либо свести к минимуму ущерб и жертвы среди гражданского населения. Тяжёлые бои в жилых районах мешали оказанию медицинской помощи, особенно в Варшафани и Бенгази, где пациентов пришлось эвакуировать из больниц. Из всех районов Ливии сообщалось о нехватке горючего, электричества, продовольствия и медикаментов.

В Варшафани и Триполи войска «Рассвета Ливии» мародёрствовали и сжигали дома гражданского населения, а также уничтожали другое имущество на основании происхождения или политических пристрастий владельца. Вооружённые группировки затрудняли предоставление гуманитарной помощи в Обани и препятствовали эвакуации раненых в Кикле.

По оценкам УВКБ ООН (Управление ООН по делам беженцев), в период с середины мая по середину ноября почти 395 000 человек стали вынужденными переселенцами в результате конфликта. Жители Таверги, ставшие вынужденными переселенцами ещё в 2011 году, вновь оказались перемещены и подвергались нападениям ополченцев, многие пытались укрыться в городских парках и на автостоянках.

Бойцы всех воюющих сторон совершали похищения на почве мести, удерживая гражданских лиц исключительно на основании происхождения либо предполагаемых политических симпатий, нередко в качестве заложников с целью обмена пленными. Как бойцы «Рассвета Ливии», так и вооружённые группировки, связанные с коалицией ополчений Зинтана и Варшафаны, подвергали пыткам и жестокому обращению захваченных ими бойцов и гражданских лиц, применяя электрошок, болезненные положения и отказывая им в пище, воде и необходимых условиях поддержания личной гигиены. Все воюющие стороны прибегали к суммарным казням захваченных ими бойцов.

В Бенгази войска, связанные с «Советом шуры революционеров Бенгази», похищали мирных граждан и проводили суммарные убийства, в том числе обезглавливали захваченных солдат и предполагаемых сторонников операции «Достоинство Ливии». Группы, действующие в рамках операции «Достоинство Ливии», сжигали и уничтожали множество домов и другого имущества предполагаемых исламистов; задерживали мирных граждан в связи с их политическими симпатиями; применяли пытки и другие виды жестокого обращения и совершили несколько суммарных убийств.

### **Незаконные убийства**

В Бенгази, Дерне и Сурте сотни людей, в том числе сотрудники силовых структур, государственные служащие, духовные лидеры, активисты, журналисты, судьи и прокуроры стали жертвами убийств на

политической почве, предположительно совершённых исламистскими вооружёнными группировками. Никого из виновников к ответственности не привлекли. В мае в Сурте вооружённые люди застрелили делегата Международного Красного креста.

В июне адвоката-правозащитницу и активистку Сальву Бугайгис застрелили дома после того, как она дала интервью, в котором обвинила вооружённые группировки в подрыве парламентских выборов. В июле в Дерне неустановленные лица убили бывшую члена ВНК Фариху Баркави. Девятнадцатого сентября (этот день стал известен как «чёрная пятница») неустановленные лица убили не менее 10 человек, включая двоих молодёжных активистов.

Вооружённая группировка «Совет шуры исламской молодёжи», контролирующая город Дерна и создавшая там исламский суд, совершила два напомиавших казнь публичных убийства, а также проводила публичные порки. В августе на стадионе в Дерне застрелили египтянина, обвинённого в краже и убийстве. В ноябре в Дерне обезглавили троих активистов, предположительно похищенных исламистской вооружённой группировкой. В декабре исламский суд вынес предупреждение действующим и бывшим сотрудникам министерств внутренних дел, юстиции и обороны.

### **Свобода выражения мнения, объединений и собраний**

ВНК ужесточил ограничения свободы выражения мнения, объединений и собраний. В январе ВНК издал указ

№ 5/2014, запретивший спутниковым телеканалам передавать мнения, считавшиеся «враждебными революции 17 февраля», а указ № 13/2014 дал властям полномочия прекращать выплаты именных стипендий студентам и зарплаты государственным служащим за рубежом, занимающимся «деятельностью, враждебной революции 17 февраля». Законом № 5/2014 внесены поправки в статью 195 Уголовного кодекса, согласно которым оскорбление должностных лиц, государственного герба и флага, а также любое деяние, считающееся «выпадом против революции 17 февраля», предусматривало уголовную ответственность.

В январе суд приговорил инженера к трём годам лишения свободы за участие в протесте, состоявшемся в июне 2011 года в Лондоне (Великобритания), против участия НАТО в ливийском конфликте и предполагаемую публикацию ложной информации о Ливии.

В ноябре редактора газеты Амару аль-Хаттаби приговорили к пяти годам лишения свободы за оскорбление должностных лиц, запретили заниматься журналистикой, лишили гражданских прав на весь срок приговора и оштрафовали на крупные суммы.

Участились нападения участников ополчений на СМИ. При этом ополченцы похищали множество журналистов, а другие становились объектами физических нападений и других видов жестокого обращения, произвольного задержания, угроз и покушений на свою жизнь. По меньшей мере четверо

журналистов были незаконно убиты, в том числе редактор газеты Муфту Абу Зеида, которого неустановленные вооружённые лица застрелили в Бенгази в мае. В августе в Триполи войска «Рассвета Ливии» уничтожили и сожгли редакции двух телеканалов – «Аль-Ассема» и Libya International.

Множество журналистов, правозащитников и активистов бежали за границу из-за угроз со стороны ополченцев. Как сообщалось, в сентябре войска «Рассвета Ливии» провели обыск в офисе Национальной комиссии по правам человека и изъяли её архив индивидуальных жалоб, что вызывало тревогу в связи с мстостью пострадавшим от произвола лицам.

В ноябре Национальный совет прав человека и гражданских свобод был закрыт. По имеющимся данным, это сделали войска «Рассвета Ливии»; при этом членов совета запугивали.

## Судебная система

Судебная система оставалась парализованной насилием и беззаконием, что препятствовало расследованию случаев произвола. В марте в Дерне, Бенгази и Сурте прекратилась работа судов из-за угроз и нападения в отношении судей и прокуроров. Министерство юстиции осуществляло лишь номинальный контроль над множеством мест содержания под стражей, в которых находились предполагаемые приверженцы Муаммара Каддафи.

Срок, установленный законом «О правосудии переходного периода» и продлённый ВНК до 2 апреля, в течение

которого надлежало предъявить обвинения либо освободить всех задержанных, удерживаемых в связи с конфликтом 2011 года, не был соблюден. По состоянию на март лишь 10% дел 6200 задержанных, находившихся в тюрьмах в ведении Министерства юстиции, передали в суд, а сотни оставались под стражей в суровых условиях без предъявления обвинений и передачи дел в суд. Распоряжения об освобождении оставались невыполненными из-за давления ополченцев.

Задержки с производством по делам предполагаемых приверженцев Каддафи, находившихся под стражей с 2011 года, усугубились из-за возобновившихся конфликтов, а обстрелы не позволяли доставить задержанных в суд для проведения разбирательства. В ряде городов прекратили свидания в тюрьмах с родственниками, что вызывало тревогу в связи с безопасностью находящихся под стражей лиц.

В марте начался судебный процесс по делам 37 бывших должностных лиц периода правления Муаммара Каддафи. При этом высказывались серьёзные опасения в связи с несоблюдением процессуальных норм. Адвокатам защиты не позволили ознакомиться с некоторыми доказательствами и не предоставили достаточного времени на подготовку защиты; кроме того, их запугивали. Саиф аль-Ислам Каддафи, один из сыновей Муаммара аль-Каддафи и главный обвиняемый, участвовал в процессе посредством видеосвязи, поскольку оставался под стражей

ополченцев в Зинтане, что вызывало сомнения в полномочиях суда в отношении его дела. Власти, контролировавшие тюремный комплекс «Хабда», в котором проводилось судебное заседание, не допустили в зал суда ряд независимых наблюдателей, включая Amnesty International.

Видеозапись с «признаниями» другого сына Муаммара Каддафи – Саади аль-Каддафи – транслировалась по ливийскому телевидению после его экстрадиции из Нигера и заключения в тюрьму «Хабда». Тюремная администрация допрашивала его, не допуская к нему адвоката, а также не допускала к нему представителей МООНПЛ, Amnesty International и других, несмотря на разрешение прокурора.

В Эз-Завие к западу от Триполи множество приверженцев Каддафи удерживали под стражей до полутора лет по истечении срока, до которого их надлежало освободить, поскольку в приговоре не учитывался период произвольного содержания под стражей ополченцами. пытки и другие виды жестокого обращения по-прежнему носили повсеместный характер, как в государственных тюрьмах, так и в тюрьмах ополченцев. Продолжали поступать сообщения о последовавшей в результате пыток смерти задержанных во время пребывания под стражей.

### **Безнаказанность**

Власти не проводили значимых расследований предполагаемых военных преступлений и грубых нарушений прав человека, совершённых в ходе вооружённого конфликта 2011 года, и так и не разобрались с

прошлыми нарушениями прав человека, совершёнными в период правления Муаммара Каддафи, в том числе не расследовали массовое убийство свыше 1200 задержанных в тюрьме Абу-Салим в 1996 году.

Власти не выдали Саифа аль-Ислама Каддафи Международному уголовному суду (МУС) для судебного разбирательства по обвинениям в преступлениях против человечности. В мае апелляционная палата МУС подтвердила правовое обязательство Ливии по части его передачи в распоряжение МУС.

В июле апелляционная палата МУС оставила в силе решение о том, что дело бывшего руководителя военной разведки Абдаллы аль-Сенусси, обвиняющегося в преступлениях против человечности, может рассматриваться в ливийских судах. Однако сохранялась серьёзная озабоченность в связи с нарушением его прав на справедливый судебный процесс, в том числе в связи с ограничением свиданий с выбранным им адвокатом.

Прокурор МУС возбудил второе дело и начал сбор доказательств против подозреваемых, проживающих за рубежом, в соответствии с соглашением 2013 года с правительством Ливии об уголовном преследовании бывших должностных лиц режима Каддафи. Хотя в ноябре прокурор МУС высказал озабоченность по поводу того, что в Ливии «совершаются преступления, подпадающие под юрисдикцию МУС», он так и не приступил к расследованию совершённых ополченцами преступлений.



В августе Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 2174, расширив сферу применения международных санкций в отношении лиц, ответственных за «планирование, направление или совершение действий», нарушающих нормы международного права в области прав человека и международного гуманитарного права либо посягающих на права человека в Ливии.

### **Права женщин**

Женщин продолжали дискриминировать законодательно и на практике и недостаточно защищали от насилия на гендерной почве. Участились сообщения о сексуальных домогательствах. Власти издали указ, предусматривающий возмещение ущерба пострадавшим от сексуального насилия, совершённого государственными субъектами в период правления Муаммара Каддафи и в ходе конфликта 2011 года, но он по большей части по-прежнему не выполнялся.

Женщины, баллотировавшиеся в КА, испытывали трудности при проведении предвыборных кампаний и регистрации в качестве избирателей.

Ополченцы запугивали активистов, отстаивающих права женщин, а в отдельных случаях нападали на них. На блок-постах женщин, не закрывавших лицо, всё чаще останавливали, запугивали и угрожали им. Как сообщалось, в районе Сабха родственники-мужчины убили нескольких женщин; это были так называемые «убийства во имя чести».

### **Права беженцев и мигрантов**

После перехвата в море либо проверки документов тысячи незарегистрированных мигрантов, лиц, ищущих убежища и беженцев помещали под стражу на неопределённые сроки за правонарушения, связанные с миграцией. В изоляторах, подконтрольных Министерству внутренних дел и ополченцам, их подвергали пыткам и жестокому обращению, в том числе на основании религиозных убеждений, а также принудительному труду. Охранники-мужчины проводили интрузивные личные досмотры женщин.

Иностранцев граждан, особенно египтян-коптов, похищали, подвергали произволу и незаконно убивали на основании религиозных убеждений. В феврале в Бенгази похитили и застрелили семерых трудовых мигрантов из числа египетских коптов, предположительно участники «Ансар аль-Шариа».

Власти по-прежнему заставляли иностранных граждан проходить обязательное медицинское обследование как условие получения вида на жительство и разрешения на работу, а также на время подготовки к депортации помещали под стражу лиц, у которых обнаруживали такие инфекции, как гепатит В или С и ВИЧ.

Иностранцев граждан похищали с целью выкупа и подвергали произволу. Многие при незаконном въезде в Ливию попадали в руки контрабандистов и становились жертвами торговли людьми.

Из-за эскалации насилия порядка 130 000 беженцев и мигрантов, в том

числе беженцы из Сирии, были вынуждены отправиться в Италию на непригодных для плавания и переполненных рыболовецких судах. Перед отъездом многие по несколько недель проводили под замком в домах контрабандистов и подвергались эксплуатации, принуждениям и произволу. Контрабандисты перевозили выходцев из стран Африки к югу от Сахары в жарких моторных отсеках без воды и вентиляции. Некоторые скончались от удушья либо от отравления выхлопными газами.

В середине ноября УВКБ ООН сообщило, что 14 000 зарегистрированных беженцев и лиц, ищущих убежища, не могли выбраться из зон конфликта в Ливии.

### **Дискриминация – религиозные и этнические меньшинства**

Продолжались нападения на суфийские религиозные объекты; власти не предоставляли им надлежащей защиты и не проводили расследований. В Триполи, Брак-аль-Шатти, Дерне и Ауджиле разрушали суфийские гробницы. В июле неустановленные лица в Триполи похитили суфийского имама Тарека Аббаса. По состоянию на конец года его освободили из-под стражи в декабре.

Ополченцы угрожали ливийским атеистам и агностикам и запугивали их в связи с записями в социальных сетях.

Такие этнические меньшинства, как табу и туареги, по-прежнему сталкивались с препятствиями при получении семейных удостоверений личности, что мешало им пользоваться услугами

здравоохранения и образования и участвовать в политической жизни.

### **Смертная казнь**

Смертная казнь оставалась в силе и предусматривалась как наказание за широкий спектр преступлений. О санкционированных судом казнях не сообщалось.

## **Литва**

---

Литовская республика

Глава государства: Даля Грибаускайте

Глава правительства: Альгирдас Буткявичюс

---

**В феврале Генеральная прокуратура начала расследование заявлений о том, что гражданин Саудовской Аравии был незаконно переброшен в Литву ЦРУ США при сотрудничестве с представителями литовской разведки. Закон о «защите несовершеннолетних» от воздействия негативной публичной информации привёл к нарушению прав на свободу выражения мнений лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ).**

### **Противодействие терроризму и безопасность**

В январе Вильнюсский окружной суд постановил, что отказ Генеральной прокуратуры Литвы начать досудебное расследование заявлений о том, что гражданин Саудовской Аравии Мустафа аль-Хавсави был незаконно доставлен в страну и помещён в центр содержания ЦРУ в Антавиляй, рядом с Вильнюсом,

был «безосновательным». Законные представители Мустафы аль-Хавсави подали жалобу о том, что он подвергся пыткам и насильственному исчезновению в Литве с 2004 по сентябрь 2006 года. В феврале Генеральная прокуратура начала досудебное расследование предположительно незаконной переброски Мустафы аль-Хавсави в Литву.

До этого Генеральная прокуратура отказывалась расследовать аналогичные заявления адвокатов палестинца Заина аль-Абидина Мухаммада Хусейна (также известного как Абу Зубайда). Дело «Абу Зубайда против Литвы» в конце этого года находилось на рассмотрении в Европейском суде по правам человека. Мустафа аль-Хавсави и Абу Зубайда содержатся в Гуантанамо-Бэй.

В мае Комитет ООН против пыток призвал правительство оперативно и в режиме прозрачности завершить расследование в отношении утверждений о переброске Мустафы аль-Хавсави. После выхода в декабре доклада Сената США о секретных тюрьмах, содержавшего упоминания о «фиолетовой тюрьме», которая по общему мнению находилась в Литве, власти страны пытались получить дополнительную информацию от США по вопросу о том, действительно ли задержанные содержались и подвергались пыткам на территории Литвы. Информация сенатского доклада, касающаяся «фиолетовой тюрьмы», соответствовала данным расследования литовских парламентариев в 2009 году, которое привело к заключению, что США

организовали на территории Литвы две секретных тюрьмы.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов**

В мае Комиссия по журналистской этике приняла решение, что книга волшебных сказок, в которой были истории об однополых отношениях, противоречит «традиционным семейным ценностям», которые защищает «Закон о защите несовершеннолетних от воздействия негативной публичной информации». Распространение книги было остановлено.

В сентябре Комиссия по журналистской этике вынесла решение, что видеоролик с участием однополых семей в поддержку толерантности по отношению к ЛГБТИ нарушает закон о защите несовершеннолетних.

Транссексуалы по-прежнему лишены доступа к юридическому признанию пола из-за пробелов в законодательстве. В парламенте находились на рассмотрении два предложения: первое нацелено на запрет юридического признания пола, а другое - на разрешение транссексуалам требовать законного признания их пола при определенных обязательных условиях, в том числе операции по смене пола.

## **Молдова**

---

Республика Молдова

Глава государства: Николае Тимофти

Глава правительства: Юрий Лянкэ

---

**Несмотря на то что виновные в применении пыток были впервые**

**приговорены в Молдавии к лишению свободы, многолетние систематические нарушения свидетельствуют о том, что сохраняется общая проблема безнаказанности. Власти не внесли поправки в дискриминационное законодательство, оставив маргинализированные группы в уязвимом положении.**

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Генеральная прокуратура заявила, что по сравнению с 2013 годом число жалоб на пытки и другие виды жестокого обращения заметно уменьшилось. В июле 2014 года трое сотрудников полиции были впервые приговорены к лишению свободы сроком на три года за пытки двух человек в 2011 году по статье 166 Уголовного кодекса, который вступил в действие в декабре 2012 года. В сентябре ещё двое сотрудников полиции были приговорены к шести годам лишения свободы и один к пяти годам условного заключения за пытки двух братьев в начале 2012 года. Эти приговоры отражают изменения, внесённые в законодательство, которые способствуют уголовному преследованию за применение пыток, и меры, направленные на лучшее информирование сотрудников правоохранительных органов об их обязательствах по соблюдению прав человека и прав задержанных. Однако безнаказанность в отношении прошлых злоупотребления полицейскими служебным положением оставалась существенной проблемой.

В 2014 году прошло пять лет со времени массовых протестов после парламентских выборов в апреле 2009 года, и власти так и не смогли обеспечить правосудие подавляющему большинству тех, кто подвергся пыткам или другим формам жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов во время тех событий. Генеральная прокуратура получила 102 официальных жалобы, по 58 из них было возбуждено уголовное расследование, но только 31 дело дошли до суда. 27 сотрудников получили условные сроки, кроме того, в конце 2013 года был оправдан сотрудник полиции, обвинявшийся в убийстве Валриу Бобока, который умер в результате травм, полученных во время пыток.

Пятилетний срок исковой давности за предполагаемые нарушения, совершённые сотрудниками правоохранительных органов, истёк в апреле, и значительная часть тех, кто подвергся пыткам и другим видам жестокого обращения во время событий в апреле 2009 года, лишились права обратиться к средствам правовой защиты внутри страны. В мае Кишинёвский апелляционный суд отменил предыдущее решение Верховного суда Молдовы и приговорил сотрудника полиции Раду Стариньши к двум годам лишения свободы за пытки Серджиу Крету, но приговор не мог быть приведён в исполнение, поскольку истёк срок исковой давности. В октябре Раду Стариньши получил повышение. Ни один сотрудник полиции не был лишён свободы в связи с событиями в апреле 2009 года. В конце года Европейский суд

по правам человека вынес решение по семи делам и установил, что в каждом деле было нарушение статьи 3 (запрет пыток). Во всех семи случаях суд счёл, что расследования изобиловали нарушениями из-за неоднократных отказов начать уголовное расследование и из-за того, что не были приняты во внимание существенно важные доказательства.

Всё чаще признавались проблемой пытки и другие формы жестокого обращения в отношении лиц, содержащихся в психиатрических учреждениях. После того как в 2011 году в сотрудничестве с ООН Молдова запустила пилотный проект по учреждению должности омбудсмана по психиатрии, было получено большое количество жалоб на пытки, и достигнут прогресс в борьбе с ними. Так был принят план сделать эту должность официальной и включить её в государственную здравоохранительную систему Молдовы.

### **Жестокие, бесчеловечные и унижающие человеческое достоинство наказания**

Принятый в мае 2012 года закон об обязательной химической кастрации в качестве наказания для педофилов и насильников был отменён парламентом страны в декабре 2013 года.

### **Дискриминация**

ЛГБТИ-сообщество Молдовы праздновало первый успешный прайд в мае. И хотя первым в истории страны прайдом называют парад 2013 года, в 2014 году участники мероприятия первый раз смогли пройти по всему

запланированному маршруту через центр Кишинёва, и в целом участники шествия надлежащим образом охранялись полицией от угроз со стороны его противников.

Несмотря на такое положительное развитие событий, закон «Об обеспечении равенства», вступивший в силу в январе 2013 года, не соответствовал международным стандартам. В законе не были прямо указаны сексуальная ориентация и гендерная идентичность в качестве одного из запрещённых оснований для дискриминации, кроме как в случае дискриминации на рабочем месте. Полиция надлежащим образом не провела расследования по нескольким случаям нападений на активистов, отстаивающих права ЛГБТИ.

## **Новая Зеландия**

---

Новая Зеландия

Глава государства: Королева Елизавета II, которую представляет Джерри Матепараи

Глава правительства: Джон Кей

---

**Экономические, социальные и культурные права не гарантировались в такой же мере, как гражданские и политические права. Маори (коренное население) составляли большинство среди заключённых в тюрьмах. Насилие в семье было широко распространено, а уровень детской бедности по-прежнему оставался высоким.**

**Правовые, конституционные или институциональные изменения**

Правительство официально так и не ответило на рекомендации, сделанные в 2013 году в докладе Конституционной комиссией по внесению поправок в Билль о правах.

В январе 2014 года вышел второй универсальный периодический обзор ООН по Новой Зеландии, в котором отразились опасения по поводу отсутствия правозащитного контроля за парламентскими процессами. Новая Зеландия отвергла множество рекомендаций по усилению национальной защиты прав человека.<sup>1</sup> Национальное законодательство не обеспечивало полную защиту экономических, социальных и культурных прав, а средства защиты от нарушений оставались недостаточными.

### **Судебная система**

Рабочая группа ООН по произвольному задержанию посетила в 2014 году Новую Зеландию и выразила опасения по поводу того, что маори составляют более 50% всех заключённых в стране и 65% всех заключённых женского пола, несмотря на то, что они составляют 15% от всего населения страны.

Рабочая группа подчеркнула недостаточность правовой защиты семнадцатилетних, которые считаются взрослыми в рамках уголовного права, и подвергла критике оговорку Новой Зеландии к статье 37(с) Конвенции ООН о правах ребенка, позволяющую

содержать детей и взрослых правонарушителей в одних и тех же местах лишения свободы.

### **Права женщин и детей**

В техническом докладе о детской бедности за 2013 год говорилось о том, что 27% новозеландских детей остаются за чертой бедности. Согласно статистическим данным, доля детей маори и других тихоокеанских народностей в общих показателях детской бедности была непропорционально велика, что подчёркивает их систематическую дискриминацию.

Уровень насилия по отношению к женщинам и детям остался высоким. Маори составляли явное большинство как среди жертв семейного насилия, так и среди лиц, его совершающих. Закон об обездоленных детях от 2014 года был направлен на защиту детей от насилия, однако государственный план действий по борьбе с домашним насилием выработан не был.

### **Беженцы и лица, ищущие убежища**

В Новой Зеландии сохранялась возможность принятия закона об использовании находящихся на островах центров содержания эмигрантов. Различалось качество услуг, предоставляемых беженцам, которые прибыли в рамках гуманитарной помощи УВКБ, агентства ООН по делам беженцев, и тех, кто прибывает в страну стихийно, а также тех, чьи заявления о предоставлении убежища были приняты правительством.

<sup>1</sup> Новая Зеландия отвергла международные рекомендации по решению проблемы неравенства (пресс-релиз, 20 июня)

<http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/new-zealand-rejects-international-recommendations-address-inequality-2014-0>

## Права на неприкосновенность частной жизни и свободу передвижения

В докладе за 2013 год было установлено, что Бюро безопасности правительственной связи незаконно следило за людьми в Новой Зеландии. В национальное законодательство после этого были внесены поправки для того, чтобы позволить ББПЗ внедрение в новозеландские коммуникации.

В 2014 году правительство приняло Законодательный акт о противодействии терроризму, который оказывает заметное воздействие на неприкосновенность частной жизни и свободу передвижения. Крайне ограниченное время рассмотрения этого закона ограничило возможности для его общественного обсуждения и не позволило дать взвешенную оценку его соответствия международным правовым стандартам<sup>1</sup>.

## Палестина

---

Государство Палестина

Глава государства: Махмуд Аббас

Глава правительства: Рами Хамдалла

---

Власти на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа ограничивали свободу выражения мнения и свободу мирных собраний, производили произвольные аресты и задержания, а также безнаказанно пытали и подвергали жестокому

обращению задержанных. Женщин и девушек дискриминировали законодательно и на практике, а также недостаточно защищали от насилия на гендерной почве. Смертная казнь оставалась в силе. На Западном берегу казней не проводилось, однако власти ХАМАС в Газе, продолжавшие судить гражданских лиц в ходе несправедливых процессов в военных судах, казнили по меньшей мере двоих человек. Вооружённые силы ХАМАС в Газе провели по меньшей мере 22 внесудебные казни людей, которых они обвинили в «пособничестве» Израилю. В результате военной наступательной операции Израиля под названием «Рубеж обороны» были убиты более 1500 гражданских лиц в Газе, сотни были ранены. Кроме того, операция вызвала масштабные разрушения, усугубив тяжёлое положение 1,8 миллиона жителей Газы в силу непрекращающейся военной блокады её территории Израилем. В ходе 50-дневного конфликта ХАМАС и вооружённые палестинские группировки неизбирательно обстреливали гражданские районы Израиля, выпустив по ним тысячи ракет и миномётных снарядов и убив шестерых гражданских лиц, включая одного ребёнка.

### Краткая справка

Инициированные США и начавшиеся в 2013 году переговоры, целью которых было разрешение длящегося несколько десятилетий израильско-палестинского конфликта, завершились в конце апреля,

---

<sup>1</sup> Joint statement on the Countering Terrorist Fighters (Foreign Fighters) Bill 2014 (Public statement) [www.amnesty.org.nz/files/NEW-ZEALAND\\_Joint-Statement-on-Countering-Terrorist-Fighters-Bill.pdf](http://www.amnesty.org.nz/files/NEW-ZEALAND_Joint-Statement-on-Countering-Terrorist-Fighters-Bill.pdf)

но стороны так и не пришли к соглашению.

В том же месяце ФАТХ, правящая партия Палестинской автономии, управляющая территорией Западного берега, и ХАМАС, фактическая администрация Газы с 2007 года, заявили о заключении соглашения о единстве. В июне ФАТХ, ХАМАС и другие палестинские фракции договорились о создании правительства национального единства из независимых специалистов, которое будет ведать гражданскими вопросами в обоих районах до проведения парламентских и президентских выборов. По состоянию на конец года дата выборов назначена не была.

Росло международное признание палестинской государственности, несмотря на возражения Израиля и США. В октябре Швеция стала первой страной ЕС, признавшей Государство Палестину (хотя ещё три европейских государства сделали это до вступления в ЕС), и Палата общин Соединённого Королевства и Национальное собрание Франции также проголосовали за его признание, хотя голосование не имело обязательной юридической силы. В декабре Иордания представила Совету Безопасности ООН резолюцию, в которой предлагала создать план урегулирования посредством переговоров, который требовал бы от Израиля прекратить оккупацию палестинских территорий к концу 2017 года.

31 декабря президент Махмуд Аббас подписал 16 международных договоров, а также Римский статут, признавая юрисдикцию

Международного уголовного суда (МУС) на Оккупированных Палестинских территориях начиная с 13 июня 2014 года. В апреле Палестина ратифицировала четыре Женевских конвенции, а также ряд международных договоров в области прав человека и других соглашений, в том числе МППП, МПЭСКП, КЛДЖ, Конвенцию о правах ребёнка и её Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооружённых конфликтах, и Конвенцию против пыток.

К концу июня напряжённость в отношениях обострилась из-за убийства Израилем не менее 15 палестинцев, похищения и убийства троих израильских подростков палестинцами вблизи Хеврона и убийства палестинского юноши в отместку израильтянами. В июле напряжённость вылилась в новый вооружённый конфликт, когда Израиль начал военную наступательную операцию под названием «Рубеж обороны», включавшую воздушные удары и наземное вторжение в Газу. Наступление продолжалось 50 дней, после чего стороны заключили перемирие при содействии правительств США и Египта. В результате наступательной операции в Газе погибли более 1500 палестинцев, включая 500 детей, а ещё тысячи получили ранения. Операция вызвала масштабные разрушения, и в итоге школы, больницы, жилые дома и другие объекты гражданской инфраструктуры оказались повреждены либо уничтожены. В течение года Газа оставалась под действием израильской военной блокады.



## **Вооружённый конфликт**

ХАМАС и палестинские вооружённые группировки в Газе многократно и неизбирательно обстреливали территорию Израиля ракетами и миномётными снарядами. Обстрелы резко активизировались перед началом и во время израильской военной операции «Рубеж обороны» в Газе. К моменту заключения перемирия в августе, положившего конец конфликту, в результате неизбирательных обстрелов палестинских вооружённых группировок с территории Газы в Израиле были убиты шестеро гражданских лиц (в том числе четырёхлетний ребёнок); несколько мирных жители были ранены, а также повреждён ряд жилых домов. Кроме того, прямым следствием обстрелов стала гибель гражданских лиц в Газе из-за преждевременных взрывов ракет. Как полагают, смерть 10 палестинских гражданских лиц (девять из них - дети) в лагере беженцев аль-Шати 28 июля была вызвана падением ракеты, не долетевшей до своей цели. Палестинские вооружённые группировки подвергали мирных жителей Газы смертельной опасности возможных атак со стороны израильтян, пряча ракеты и другие снаряды на территории либо вблизи гражданских жилых районов и ведя оттуда обстрел. Обстрелы по большей части прекратились после заключения соглашения о прекращении огня.

## **Произвольные аресты и задержания**

Службы безопасности как на Западном берегу, так и в Газе произвольно арестовывали и помещали под стражу

своих критиков и сторонников враждебных им политических организаций.

## **Пытки и жестокое обращение**

Задержанных лиц безнаказанно подвергали пыткам и жестокому обращению. Независимая комиссия по правам человека (НКПЧ) – национальный орган, созданный с целью мониторинга соблюдения прав человека и получения жалоб, заявила о поступлении в течение года более 120 заявлений о пытках и жестоком обращении с задержанными на Западном берегу и свыше 440 заявлений из Газы. Виды пыток включали избиения и принуждение задержанных к длительному стоянию или сидению в болезненных положениях. Задержанные на Западном берегу утверждали, что пыткам и жестокому обращению их подвергали сотрудники полиции, Службы превентивной безопасности, военной разведки и Службы общей разведки. В Газе по меньшей мере трое мужчин скончались, находясь под стражей, предположительно в результате пыток, применявшихся сотрудниками органов внутренней безопасности. Администрации обоих районов не защищали задержанных от пыток и жестокого обращения, не расследовали их заявления и не привлекали к ответственности виновников.

## **Несправедливые судебные разбирательства**

Политические и судебные органы не заботились о том, чтобы дела задержанных оперативно рассматривались в суде с соблюдением

норм справедливости судопроизводства. Власти Западного берега бессрочно удерживали задержанных под стражей, не предъявляя обвинений и не передавая дел в суд. В Газе власти ХАМАС продолжали передавать дела гражданских лиц в военные суды, где они рассматривались с нарушением норм справедливого судопроизводства.

### **Свобода выражения мнения, свобода собраний и объединений**

Власти ограничивали свободу выражения мнения, свободу собраний и объединений на Западном берегу и в Газе. Силовики разгоняли протесты, организованные активистами оппозиции, зачастую превышая силу. Во многих случаях журналисты, освещавшие протесты, жаловались на то, что силовики избивали их, либо портили их технику. Кроме того, силовики преследовали журналистов и активистов социальных сетей и стремились запугать их, в том числе многократно вызывая на допросы, а порой задерживая за написанное.

В марте полиция в городе Хан-Юнис на территории сектора Газа применила силу для разгона памятного мероприятия, организованного сторонниками ФАТХ. Как сообщалось, при этом полицейские стреляли в воздух, чтобы разогнать собрание, и ненадолго арестовали многих участников.

На Западном берегу сотрудники силовых структур напали на журналистов палестинского телеканала Wattan TV, которые присутствовали на месте для освещения демонстраций. В одном

случае в октябре силовики напали на съёмочную группу Wattan TV, освещавшую демонстрацию в Хевроне и изъяли у неё оборудование.

### **Внесудебные казни**

В ходе израильской наступательной операции «Рубеж обороны» представители военных бригад ХАМАС «Изз ад-Дин аль-Кассим» и войск внутренней безопасности совершили не менее 22 суммарных и внесудебных казней, обвинив казнённых лиц в «пособничестве» Израилю. В числе убитых были заключённые, которые подали апелляции на смертные приговоры либо на сроки заключения, к которым их приговорили военные суды в Газе, а также другие задержанные, которым не предъявляли официальных обвинений и не передали дела в суд. Пятого августа представители фактического Министерства внутренних дел вывели пятерых заключённых из тюрьмы Катиба, и подвергли их внесудебной казни у здания тюрьмы. Двадцать второго августа войска ХАМАС вывели из тюрьмы Катиба 11 заключённых, ожидавших судебных разбирательств либо результатов обжалования приговора, и подвергли их внесудебной казни в полицейском участке аль-Джавазат. Позже тем же утром шестерых мужчин, арестованных в ходе операции «Рубеж обороны», публично расстреляли после пятничной молитвы. Сообщается, что военные бригады «Изз ад-Дин аль-Кассим» расстреляли других предполагаемых «пособников» на улицах в ходе операции «Рубеж обороны».

### **Безнаказанность**

Палестинские власти не предпринимали шагов для расследования предполагаемых военных преступлений и возможных преступлений против человечности, совершённых военным крылом ХАМАС и другими палестинскими вооружёнными группировками в преддверии и во время конфликта в июле и августе либо в ходе предыдущих конфликтов с Израилем, когда палестинские вооружённые группировки вели неизбирательный огонь по Израилю ракетами и миномётными снарядами. Кроме того, они так и не привлекли к ответственности должностных лиц, нарушавших права человека, в том числе превышавших силу в отношении мирных участников протестов и пытавших задержанных.

### **Насилие над женщинами и девушками**

Женщин и девушек по-прежнему дискриминировали законодательно и на практике и недостаточно защищали от насилия на гендерной почве, совершаемого родственниками-мужчинами якобы в защиту семейной «чести». По сообщениям НКПЧ, в течение года родственники-мужчины убили не менее 11 женщин и девушек в ходе так называемых «убийств во имя чести». В их числе оказалась 18-летняя Ислам Мохаммад аль-Шаами, которая скончалась от удара ножом в шею 20 октября, когда молилась дома в Бани-Сухейле (провинция Хан-Юнис).

### **Смертная казнь**

Смертная казнь оставалась в силе в качестве наказания за убийство и другие преступления. С Западного берега о

казнях не сообщалось, однако в Газе военные суды ХАМАС и суды первой инстанции приговорили не менее восьми человек к смертной казни, признав их виновными в убийстве. В мае власти Газы казнили двоих мужчин, которых приговорили к смерти за государственную измену и убийство.

## **Пакистан**

---

Исламская Республика Пакистан

Глава государства: Мамнун Хусейн

Глава правительства: Мохаммад Наваз Шариф

---

**В декабре в результате организованного пакистанскими талибами нападения на военное училище в Пешаваре погибли 149 человек (из них 134 – дети); это нападение стало самым кровавым террористическим актом в пакистанской истории. В качестве ответной меры правительство заморозило действие моратория на смертную казнь и быстро казнило семерых заключённых, ранее осуждённых за преступления, связанные с терроризмом. Премьер-министр объявил о планах рассматривать дела подозреваемых в терроризме в военных судах, что является частью национального правительственного плана противодействия терроризму. Это усиливает опасения по поводу справедливости судебных процессов.**

**В октябре правозащитница Малала Юзафзай, выступающая за**

доступность образования для женщин, вместе с Кайлашем Сатьяртхи, борцом за права детей, стали лауреатами Нобелевской премии. В июле Национальная ассамблея приняла «Закон о защите Пакистана», а в течение года и другие законы о безопасности, которые закрепили за правоохранительными органами и службами безопасности широкие полномочия, расширив возможности для произвольных арестов, бессрочных задержаний, использования летальных боеприпасов и тайных судебных процессов, что выходит далеко за рамки международных стандартов правоприменения в работе правоохранительных органов и справедливого судебного разбирательства. Средства массовой информации в Пакистане сталкивались с постоянным преследованием и другими видами нарушений, а Пакистанский регулятор электронных СМИ распорядился на некоторое время закрыть две крупнейших частных телекомпании из-за материалов, критикующих действия властей. Религиозные меньшинства по-прежнему сталкивались с дискриминацией и преследованиями, особенно в связи с законом о богохульстве.

### Краткая справка

Судебные слушания по делу о государственной измене бывшего военного диктатора генерала Первеза Мушаррафа постоянно откладывались,

что создало напряжённость между демократически избранным правительством Наваза Шарифа и влиятельными военными кругами. Правительство и оппозиционные политические партии не сумели добиться мирного соглашения с пакистанским Талибаном, результатом чего стало нападение на международный аэропорт Карачи, унёсшее жизни как минимум 34 человек, в большинстве своём сотрудников служб безопасности и боевиков Талибана. Эта атака и продолжавшееся давление со стороны США привели к крупной военной операции против Талибана и Аль-Каиды на племенных территориях Северного Вазиристана, которая продолжалась и в конце 2014 года.

После утверждений о фальсификации всеобщих выборов 2013 года и волны недовольства результатами независимого расследования этих утверждений демонстранты во главе с оппозиционным политиком Имраном Ханом и религиозным лидером Тахиром уль-Кадри провели по всей стране протесты с призывами к правительству Наваза Шарифа уйти в отставку и провести новые выборы. После того как 17 июня 12 политических активистов были убиты полицией в Лахоре в районе «Модел таун», противостояние усилилось и достигло своего пика в августе и сентябре. Демонстранты пытались взять штурмом Национальную Ассамблею и угрожали захватить резиденцию премьер-министра, что привело к кризису, который угрожал ускорить крах правительства, пока

военные открыто не поддержали премьер-министра.

Четвертый год подряд в Пакистане продолжаются крупные наводнения, сотни тысяч людей были вынуждены покинуть свои дома, что привело к крупнейшему гуманитарному кризису.

Попытки правительства улучшить отношения с Индией в начале года зашли в тупик, а вооружённые силы двух стран регулярно вступали в столкновения на Линии контроля в Джамму и Кашмире.

### **Нарушения, совершённые вооружёнными группами**

16 декабря несколько человек, являвшихся по утверждениям пакистанских талибов членами их движения, совершили нападение на военное училище на северо-западе Пешавара, в ходе которого погибли 149 человек (134 из них – дети), и десятки были ранены во время перестрелки и в результате взрывов бомб смертниками. Пакистанские талибы заявили, что нападение стало ответом на недавние операции пакистанской армии в районе Северного Вазиристана, в ходе которого были убиты сотни боевиков-талибов.

Различные отдельные группировки пакистанского Талибана продолжали совершать нападения, в том числе на активистов и журналистов, за то, что они отстаивали право на образование и другие права или за критику в свой адрес. «Ахрар уль-Хинд», группировка, отколовшаяся от пакистанского Талибана, взяла на себя ответственность за нападение 3 марта на здание суда в Исламабаде и взрыв, во время которого

погибло 11 человек, и ещё несколько было ранено. Взрыв осуществил террорист-смертник, как сообщается, в ответ на решение пакистанского Талибана начать мирные переговоры с правительством.

Группировка «Джамаат-уль-Ахрар», также отколовшаяся от основного движения пакистанских талибов, взяла на себя ответственность за взрыв бомбы смертником на пограничном посту Вага 2 ноября во время ежедневной церемонии спуска флага на пакистано-индийской границе. В результате взрыва 61 человек погиб и более 100 были ранены.

В разных районах страны убивали медиков, участвовавших в кампаниях по вакцинации против полиомиелита и других болезней. Убийства чаще всего происходили в северо-западных частях страны и в городе Карачи, районах, где активно присутствует Талибан и связанные с ним группы, выступающие против вакцинации. Вооружённые формирования белуджи, призывающие к отделению штата Белуджистан, участвовали в убийствах и похищении сотрудников сил безопасности и других людей на основании их национальной или политической принадлежности, и совершали нападения на объекты инфраструктуры. Антишиитская вооружённая группировка «Лашкар-э-Джангви» взяла на себя ответственность за серию убийств и других нападений на шиитов, в частности в провинции Белуджистан и в городах Карачи и Лахор. Враждующие вооружённые группы часто вступали в столкновения, в

результате которых погибли десятки человек.

## Насильственные исчезновения

Несмотря на ясные постановления Верховного суда, вынесенные в 2013 году, с требованием к правительству вернуть жертв насильственных исчезновений, власти не предприняли мер для выполнения своих обязательств по предотвращению этих нарушений в соответствии с международным правом и конституцией. Методы работы государственных сил безопасности, в том числе действия в рамках таких законов, как «Закон о защите Пакистана», привели к тому, что мужчины и мальчики становились жертвами насильственных исчезновений по всему Пакистану и прежде всего в провинциях Белуджистан, Хайбер-Пахтунхва и Синд. Некоторые жертвы позже были найдены мертвыми со следами огнестрельных ранений и пыток. Правительство не выполнило постановлений Верховного суда, которые призывали привлечь к ответственности сотрудников сил безопасности, ответственных за насильственные исчезновения.

Захид Белудж, председатель белуджийской студенческой организации «Азад», был похищен в Кетте, Белуджистан, 18 марта. Очевидцы заявили, что он был схвачен под угрозой применения оружия в районе города «Сателлит-таун» бойцами Пограничного корпуса, военизированного формирования федерального подчинения. Власти отрицали то, что им было что-либо известно о его аресте, и не предприняли никаких действий для

выяснения его судьбы и местонахождения или для надлежащего расследования его похищения. К концу этого года никакой новой информации не появилось.

Тела мужчин и мальчиков, предположительно задержанных пакистанскими вооружёнными силами в провинции Хайбер-Пахтунхва и на Федерально управляемых племенных территориях (ФУПТ), продолжали находить спустя месяцы и годы после их исчезновения, в то время как власти в целом не соблюдали постановления Высшего суда Пешавара: они и не отпускали подозреваемых в терроризме, и не предъявляли им в разумные сроки обвинения с передачей их дела в суд. Задержанным как и прежде ограничивали доступ к родственникам и адвокатам. В редких случаях активисты, подвергнутые насильственному исчезновению, возвращались живыми.

Пятого февраля Карим Хан, активно борющийся против использования военных беспилотников (в числе его родственников были те, кто пострадал от применения дронов), был похищен группой приблизительно из 20 человек, некоторые из которых были в полицейской форме, из своего дома в гарнизонном городе Равалпинди за несколько дней до того, как он должен был отправиться в Европу, чтобы выступить в Европейском парламенте с сообщением о последствиях ударов США с применением дронов по территориям пакистанских племён. Он вышел на свободу через девять дней, после того как местные и международные группы

правозащитников и зарубежные правительства оказали давление на власти Пакистана. Он утверждал, что его пытали и неоднократно допрашивали о его деятельности и подробностях расследований ударов дронов. Власти не провели соответствующего расследования инцидента и не привлекли виновных к ответственности.

Правозащитные группы подвергли критике судебное расследование массовых захоронений, найденных в городе Тотак в провинции Белуджистан 25 января, за отсутствие надлежащего расследования деятельности государственных сил безопасности. Белуджийские активисты утверждали, что это могилы их соратников, которые подверглись насильственному исчезновению.

### **Внутренний вооружённый конфликт**

Некоторые Федерально управляемые территории на севере Пакистана по-прежнему были затронуты внутренним вооружённым конфликтом, продолжались нападения Талибана и других вооружённых формирований, а пакистанская армия и беспилотники США наносили удары, которые унесли сотни жизней. В июне пакистанская армия начала крупную военную операцию в агентстве Федерально управляемых племенных территорий Северный Вазиристан и проводила нерегулярные операции в агентстве Хайбер и других частях ФУПТ. Затронутые конфликтом общины регулярно жаловались на несоразмерное применение силы и неизбирательные атаки со стороны всех участников конфликта, в особенности

пакистанской армии. В результате боев более миллиона жителей покинули свои дома, большинству из них пришлось бежать в район Банну в соседней провинции Хайбер-Пахтунхва во время самого жаркого сезона в году. Нерегулярные удары дронов США продолжились с 11 июня после почти шестимесячного перерыва, снова вызвав вопросы по поводу незаконных убийств. Пятого июня Высший суд Исламабада постановил арестовать бывшего начальника подразделения ЦРУ в Пакистане в связи с тем, что он предположительно несёт ответственность за незаконные убийства, совершённые с применением дронов на племенных территориях. Двенадцатого сентября силы безопасности объявили об аресте в Северном Вазиристане 10 человек, предположительно участвовавших в 2012 году в попытке убийства борца за доступность образования Малалы Юзафзай. До сих пор остаются вопросы по поводу того, как они были арестованы, как с ними обращаются в заключении и будет ли проведено справедливое судебное разбирательство.

### **Свобода выражения мнений - журналисты**

За год в Пакистане были убиты по меньшей мере восемь журналистов в прямой связи со своей профессиональной деятельностью, что сделало страну одной из самых опасных в мире для сотрудников СМИ. Известный телеведущий Хамид Мир утверждал, что Управление межведомственной разведки, самая могущественная

разведывательная служба в стране, несёт ответственность за попытку покушения на него в Карачи 19 апреля, в котором он чудом остался жив. После этих заявлений, прозвучавших в эфире на всю страну на телестанции Хамида Мира Geo TV, телекомпании было официально запрещено выходить в эфир 15 дней, до 6 июня. Некоторые журналисты, связанные с телекомпанией, ежедневно получали угрозы, а неизвестные их запугивали лично и по телефону. Многие отказывались выйти на работу или называть себя сотрудниками Geo TV или связанными с телекомпанией СМИ из страха перед нападением.

Двадцатого октября ARY News, основной конкурент Geo TV, был также отстранён от эфира, после того как Высший суд Лахора постановил, что телеведущий и некоторые журналисты телекомпании проявили неуважение к суду, высказав в эфире своё мнение о человеке, находящемся под судом.

В марте премьер-министр пообещал назначить специального общественного прокурора для расследования нападений на журналистов и лично посетил Хамида Мира в больнице после покушения на его жизнь. До конца этого года никто не был привлечён к ответственности за покушение на убийство, как и за другие нападения на журналистов.

### **Дискриминация - религиозные меньшинства**

Религиозные меньшинства по-прежнему сталкивались с законами и действиями, которые приводили к их дискриминации и преследованиям. Десятки хазарейцев

были убиты во время нападений в Кетте и других районах Белуджистана; вооружённая группировка Лашкар-э-Джангви взяла на себя ответственность за многие из них, заявив, что нападения совершены из-за того, что хазарейцы были шиитами. Члены религиозной общины сикхов за этот год провели несколько протестов против убийств, похищений и нападений на места отправления их культа в разных частях страны. Они жаловались на то, что власти упорно не желают обеспечивать надлежащую защиту от таких нападений или привлекать виновных к ответственности.

Закон о богохульстве оставался в силе, что нарушает право на свободу мысли, совести, религии и право на свободу убеждений и их свободное выражение. Нарушения, связанные с законом о богохульстве, регулярно происходили в течение года, что наглядно демонстрируют несколько известных случаев. Знаменитый юрист-правозащитник Рашид Рехманшокирую был застрелен 7 мая в присутствии коллег у себя в офисе в городе Мултан, провинция Пенджаб. До убийства Рашид Рехман регулярно получал угрозы из-за того, что представлял интересы преподавателя университета Джунаида Хафиза, который был арестован по обвинению в богохульстве. Восемнадцатого сентября профессор Мухаммад Шакил Аудж, известный религиозный деятель и декан факультета исламских исследований в университете Карачи, был застрелен неизвестными нападавшими, когда шёл на встречу. Он столкнулся с угрозами и обвинениями в богохульстве со стороны



своих противников по религиозным вопросам за несколько месяцев до убийства.

Толпа сожгла дома в небольшой общине ахмадийцев в провинции Пенджаб вечером 27 июля, после того как один из жильцов был обвинён в богохульстве - двое детей и их бабушка погибли от отравления дымом и ещё несколько человек были серьёзно ранены. Шестнадцатого октября апелляционная судейская комиссия Верховного суда Лахора отказала в удовлетворении ходатайства христианки Асия Биби пересмотреть вынесенный ей смертный приговор за богохульство. В марте христианин подметальщик улиц Саван Масих был приговорён к смертной казни за богохульство, после того как его друг обвинил Савана в том, что тот делал богохульные замечания во время их спора. Эти обвинения привели к двухдневным беспорядкам в его районе Лахора, известном как «Джозеф колони», во время которых толпа из 3000 человек сожгла около 200 домов христиан. Полиция была предупреждена о предстоящем нападении, но не предприняла надлежащих мер для защиты общины.

### **Насилие над женщинами и девушками**

Несколько громких случаев так называемых «убийств чести» продемонстрировали риск, которому подвергаются женщины со стороны своих собственных родственников, когда пытаются выйти замуж по своему выбору. Двадцать седьмого мая Фарзана Парвин получила огнестрельное ранение и была забита до смерти

кирпичами своими родственниками (в том числе отцом и бывшим мужем) недалеко от входа в Верховный суд Лахора, после того как она сбежала и вышла замуж за человека по собственному выбору. Некоторые из её родственников-мужчин были арестованы за убийство. Её муж Мохаммед Игбал также был арестован, после того как признался в том, что убил свою первую жену для того, чтобы жениться на Фарзана Парвин.

Женщины также рискуют оказаться жертвами нарушений, когда пытаются воспользоваться своими правами. Так, например, в сентябре джирга (традиционный совет племени), состоявший из мужчин-вождей племени утмансай из агентства Северного Вазиристана, угрожал женщинам насилием за то, что они пытались получить доступ к гуманитарной помощи в лагере для перемещённых лиц в районе Банну в провинции Хайбер Пахтунхва, куда большинство находившихся там людей бежали от конфликта на территории агентства.

### **Смертная казнь**

Нападение на военное училище в Пешаваре 16 декабря привело к возобновлению смертных казней после того, как действие соблюдавшегося в течение шести последних лет моратория было заморожено премьер-министром Шарифом. Он объявил также о планах казнить ещё 500 человек, признанных виновными в других связанных с терроризмом преступлениях. Семеро ранее признанных виновными заключённых были повешены в декабре в ходе быстрой серии казней, после того

как президент Хусейн суммарно отклонил поданные ими апелляции. Правительство также объявило о планах на начало 2015 года, связанные с использованием военных судов для рассмотрения дел подозреваемых в терроризме, что является частью национального правительственного плана противодействия терроризму.

Несмотря на то, что президент не продлил указ о приостановке проведения казней, действие которого закончилось в сентябре 2013 года, смертных казней в течение этого года не проводилось.

Однако людей по-прежнему приговаривали к смерти. Шоаиба Сарвара, заключённого, приговорённого к смертной казни в 1988 году, должны были в соответствии с распоряжением казнить в сентябре, после того как он исчерпал все возможности для подачи апелляций. Однако власти несколько раз откладывали его казнь из-за давления, которое на них оказывали противники смертной казни в стране и за рубежом.

## Польша

Республика Польша

Глава государства: Бронислав Коморовский

Глава правительства: Ева Копач (в сентябре сменила Дональда Туска)

---

**Бывший польский президент признал, что Польша размещала на своей территории секретную тюрьму ЦРУ. Европейский суд по правам человека признал участие Польши в программе ЦРУ по тайному содержанию под стражей и пыткам.**

**Сохранялась озабоченность по вопросу защиты и соблюдения прав на сексуальное и репродуктивное здоровье. Польша не ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием.**

### **Борьба с терроризмом и безопасность**

Польша стала первой из стран-членов ЕС, чьё соучастие в программах США по переброске и тайному содержанию под стражей, санкционированных президентом США Джорджем Бушем после терактов 11 сентября 2001 года, было доказано. В июле Европейский суд по правам человека постановил по двум отдельным делам, что польское правительство вступило оказывало содействие Центральному разведывательному управлению США (ЦРУ) с целью учреждения тайной тюрьмы в Стары Кейкуты, где тайно содержались под стражей заключённые, которые подверглись насильственному исчезновению и пыткам. В Европейский суд обратились два заявителя Абд аль-Рахим аль-Нашири и Зайн аль-Абидин Мухаммад Хусейн (Абу Зубайда) в 2011 и 2013 годах соответственно. Абд аль-Рахим аль-Нашири, гражданин Саудовской Аравии, который, как утверждается, был организатором нападения на эсминец «Коул» у побережья Йемена в 2000 году, заявил, что его допрашивали в секретной тюрьме в Польше и применяли к нему «продвинутые технологии допросов», а также совершали другие действия, нарушавшие его права человека – в

частности, «инсценировки казни» и угрозы изнасилования членов семьи. Абу Зубайда, палестинец без гражданства, рождённый в Саудовской Аравии, также заявил, что его держали под стражей на территории Польши, где, как он заявил, ему причиняли физические и психологические страдания, в том числе применяли «пытку водой». Над Абд аль-Рахим аль-Нашири идёт судебный процесс в военном суде Гуантанамо Бэй, обвинение просит назначить ему высшую меру наказания.

Европейский суд постановил, что Польша в нарушение Европейской конвенции по правам человека, помимо прочего, не провела расследование их заявлений о пытках и других видах жестокого обращения, тайном содержании под стражей и переброске в другие места, где им угрожали дальнейшие нарушения прав человека. Суд также повторно подтвердил право пострадавших и общественности на установление истины. В октябре правительство передало дело в Большую палату Европейского суда для его полного пересмотра. К концу года Палата не приняла решения по ходатайству правительства.

Третий человек, заявивший, что его содержали в тайной тюрьме в 2003 году, получил статус «потерпевшего» октябре 2013 года в рамках польского государственного расследования деятельности тюрем ЦРУ. Валид бин Атташ, гражданин Йемена, в настоящий момент находится в заключении и ждёт суда специальной военной комиссии в Гуантанамо Бэй. Четвёртый человек,

Мустафа аль-Хавсави, подал ходатайство в прокуратуру, прося предоставить ему статус потерпевшего в текущем расследовании о программах переброски и тайного содержания под стражей. В конце года прокуратура рассматривала возможность отмены предыдущего отрицательного решения по ходатайству Мустафы аль-Хавсави.

После долгих лет отрицания бывший президент Польши Александр Квасневский признал в декабре, что Польша разместила на своей территории секретную тюрьму ЦРУ, где задержанные находились в период 2002-2003 годов. Признание последовало после выхода сильно сокращённого доклада Сената США о программе секретных тюрем ЦРУ. Хотя Польша не называлась прямо, факты, касающиеся функционирования упоминаемой в сенатском докладе «синей тюрьмы», соответствуют датам содержания под стражей и видам пыток, которые описали Абу Зуубайда и Абд аль-Рахим аль-Нашири в апелляциях, поданных ими в Европейский суд.

### **Права на сексуальное и репродуктивное здоровье**

Решением Европейского суда по правам человека, вынесенным в октябре 2012 года в деле «П. и С. против Польши», было установлено, что Польша нарушила право на неприкосновенность частной жизни и право не подвергаться бесчеловечному и унижающему достоинству обращению, отказав 14-летней девушке в праве на легальный аборт. Тем не менее, в обеспечении доступа к легальному аборту был достигнут незначительный прогресс.

Власти не приняли мер для того, чтобы обеспечить эффективное выполнение «Закона об абортах» и гарантировать, что отказ медиков на основании религиозных или других убеждений не препятствует доступу женщин к легальным услугам.

В июне женщине отказали в аборте, несмотря на то что перинатальные тесты показали серьёзные и необратимые повреждения плода. Несмотря на то, что закон позволяет проводить аборт в таких случаях, директор государственной больницы в Варшаве отказался разрешить проведение аборта в больнице, сославшись на свои убеждения, хотя отказ на основании убеждений распространяется лишь на людей, а не на организации. Ребёнок умер через десять дней после рождения. В июле министерство здравоохранения оштрафовало больницу за нарушение прав пациента, а мэр Варшавы уволил директора с его поста. В связи с этим делом Комиссар по правам пациентов рекомендовал правительству внести поправки в положения об отказах на основании убеждений.

### **Дискриминация**

В марте Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации отметил увеличение количества преступлений на почве ненависти, в том числе нападений на почве антисемитизма. Он подверг критике отсутствие в Уголовном кодексе положений, позволяющих считать расовые мотивыотягающими преступление обстоятельствами.

Антидискриминационное законодательство не предоставляло равной защиты от дискриминации во

всех сферах и на любых основаниях. Дискриминация на основании сексуальной идентичности не была явно запрещена, а была запрещена только в отношении сексуальной ориентации при трудоустройстве.

### **Судебная система**

В январе вступил в силу Закон об уголовном производстве в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами. Новый закон позволяет судам предпринимать превентивные меры в отношении осуждённых, страдающих психическими расстройствами, которые угрожают жизни, здоровью и сексуальной свободе других. Возможные меры включают в себя изоляцию в закрытых психиатрических учреждениях после окончания срока тюремного заключения.

### **Беженцы и мигранты**

Новый закон об иностранцах, который вступил в силу в мае, увеличил максимальный срок содержания под стражей для лиц, ищущих убежища до 24 месяцев. По данным польских НКО Хельсинкский фонд по правам человек и Ассоциация юридического вмешательства, почти каждый четвертый из тех, кто находится в центрах временного содержания – ребёнок.

В октябре Европейский суд по правам человека попросил правительство прояснить обстоятельства административного ареста этнического чеченца и пятерых его детей, просивших в Польше убежища. Женщина и её дети были депортированы в Чечню в марте, несмотря на то что вопрос о

предоставлении им убежища в тот момент ещё решался.

## Российская Федерация

---

Российская Федерация

Глава государства: Владимир Путин

Глава правительства: Дмитрий Медведев

---

Плюрализм СМИ и пространство для выражения несогласия заметно сжималось. Меры по ограничению прав на свободу выражения, свободу собраний и объединений, принятые в 2012 году, тщательно соблюдались и были расширены. Ряд НКО столкнулись с притеснениями, стали объектом публичных кампаний по очернению и испытывали давление, имеющее целью заставить их зарегистрироваться в качестве «иностранных агентов». Некоторых протестующих и активистов гражданского общества признали виновными по итогам несправедливых судебных процессов, имевших политическую подоплёку. Пытки и иные виды жестокого обращения по-прежнему применялись безнаказанно. Ситуация на Северном Кавказе оставалась нестабильной и омрачалась нарушениями прав человека, жертвы которых не имели доступа к эффективным средствам судебной защиты. Правозащитники, независимые журналисты и адвокаты продолжали выполнять свою работу на собственный страх и риск.

## Краткая справка

В феврале в российском городе Сочи состоялись зимние Олимпийские игры, на которые приехало множество гостей. Однако к концу года после аннексии Крыма в марте и ввиду продолжавшейся поддержки сепаратистов в Донбассе на востоке Украины Россия столкнулась с растущей международной изоляцией.

Риторика российских властей становилась всё более враждебной по отношению к Западу и Украине, и находила широкое отражение в основных СМИ, находящихся под государственным контролем. Несмотря на растущие экономические трудности и ожидаемое сокращение социальных расходов, вызванные отчасти западными санкциями и падением цен на нефть (основная статья российского экспорта), а также коррупцией, - российское руководство пользовалось резко возросшей поддержкой населения. В значительной мере её укрепила получившая широкое одобрение аннексия Крыма (который в составе СССР был частью Российской Федерации до 1954 года).

Боевые действия в Украине продолжались и после заключенного в сентябре при посредничестве России перемирия, хотя и в меньшем масштабе. Правительство последовательно отрицало направление военной техники, отправку военнослужащих и другую помощь сепаратистам в Донбассе, несмотря на всё новые факты, свидетельствующие об обратном. В оккупированном Крыму вступили в силу российские законы, в результате чего права на свободу выражения, свободу

собраний и объединений были значительно ограничены.

## Свобода выражения

### СМИ и журналисты

Правительство ужесточило контроль над основными СМИ, которые стали заметно менее плюралистическими. Большинство СМИ, которые номинально не находились под государственным контролем, всё чаще прибегали к самоцензуре, практически никому не предоставляя площадок для выражения мнений, неугодных властям. На СМИ, выражавшие отличные от общепринятых мнения, оказывали значительное давление в форме официальных предупреждений, снятия с должности сотрудников редакций и разрыва деловых связей. Государственные и частные издания проправительственного толка использовались для очернения политических противников и критиков, в том числе независимых НКО.

В конце января спутниковые и кабельные операторы отключили вещание телеканала «Дождь» после того, как он начал вызвавшую разногласия дискуссию о блокаде Ленинграда во время Второй мировой войны. Арендодатель также отказался продлить ему договор аренды студии. Хотя при этом приводились причины коммерческого характера, политическая обусловленность этих хозяйственных решений была очевидной. Телеканал «Дождь» хорошо известен независимыми политическими программами, предоставлением площадки для выражения мнений, отличающихся от официальной позиции,

а также весьма отличным от официального освещением событий Евромайдана в Украине. Телеканал был вынужден перейти исключительно к сетевому вещанию и выживал только благодаря «народному финансированию».

В марте владелец сетевого новостного портала Лента.ру сменил его главного редактора, получив официальное предупреждение за публикацию интервью с принадлежащим к правому крылу украинским активистом-националистом, который стал известен в ходе Евромайдана. Многие сотрудники редакции уволились в знак протеста, а ранее независимая редакционная политика ресурса существенно изменилась.

Ужесточился контроль над интернетом. В феврале вступил в силу закон, наделивший прокуратуру полномочиями отдавать распоряжения регулирующему органу – Роскомнадзору – о досудебной блокировке за предполагаемые нарушения, в том числе за публикацию призывов к участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

В марте популярные новостные сетевые порталы «Ежедневный журнал», Грани.ру и Каспаров.ру были заблокированы после размещения там сообщений о разгоне нескольких спонтанных мирных уличных протестов в Москве. Прокуратура утверждала, что из-за сочувствующего тона репортажи об этих демонстрациях были равносильны призывам к участию в мероприятиях, «проводимых с нарушением

установленного порядка». Несмотря на многократные попытки опротестовать это решение, оно оставалось в силе и по состоянию на конец года сайты оставались заблокированными<sup>1</sup>.

Ряд независимых СМИ получили официальные предупреждения об «экстремистском» и ином, как предполагается, незаконном содержании своих материалов. Независимая радиостанция «Эхо Москвы» была вынуждена удалить со своего сайта расшифровку передачи от 29 октября, в которой шла беседа в студии с двумя журналистами, ставшими свидетелями боёв в аэропорту Донецка и высказавшими проукраинские взгляды. Роскомнадзор утверждал, что программа содержала «информацию, оправдывающую практику совершения военных преступлений». Позже ведущего передачи Александра Плющева отстранили от работы на два месяца в связи с не имеющим отношения к передаче неуместным личным сообщением в «Твиттере». Его временное отстранение стало результатом компромисса между главным редактором радиостанции Алексеем Венедиктовым и руководством «Газпром-Медиа» – основного акционера радиостанции, который поначалу хотел уволить Александра Плющева и угрожал снять с должности Алексея Венедиктова.

Продолжались физические нападения на журналистов. В августе произошло несколько не связанных между собой

случаев нападения на журналистов, освещавших закрытые похороны российских военнослужащих, предположительно убитых в Украине.

29 августа Льва Шлосберга, издателя газеты «Псковская губерния», которая первой сообщила о закрытых похоронах, жестоко избили. Его госпитализировали с черепно-мозговой травмой. Следствие не установило личности троих нападавших, и по состоянию на конец года было приостановлено.

Журналист из Кабардино-Балкарии Тимур Куашев, тесно сотрудничавший с местными правозащитниками, был найден мёртвым 1 августа. Как сообщалось, его смерть, причины которой остались неясны, была вызвана смертельной инъекцией. По фактам убийств других журналистов на Северном Кавказе, совершённых в предыдущие годы, в том числе Натальи Эстемировой, Хаджимурада Камалова и Ахмеднаби Ахмеднабиева, не было проведено эффективное расследование; личности убийц так и не установили. В июне пятерых мужчин приговорили к лишению свободы за убийство занимавшейся расследованиями журналистки Анны Политковской (её убили в Москве в октябре 2006 года), однако заказчики её убийства до сих пор не установлены.

## Активисты

Отдельным лицам и группам, чьи взгляды отличаются от общепринятых, по-прежнему отказывали в реализации их права на свободу выражения. В частности, это касалось представителей сексуальных меньшинств, которых преследовали на основании

<sup>1</sup> Нарушение права на свободное выражение мнения, свободу объединений и собраний в России (EUR 46/048/2014) \_ <http://amnesty.org.ru/node/3063/>

федерального закона, запрещающего «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних». Активистам ЛГБТИ последовательно мешали проводить мирные собрания, в том числе в местах, специально отведённых для общественных собраний, без предварительного уведомления – как правило, в малолюдных лесопарковых зонах. Суды в трёх случаях подтвердили право активистов ЛГБТИ на мирные собрания в отношении ранее запрещённых мероприятий, однако их постановления никак не влияли на будущие решения.

В январе активистку Елену Климову из Нижнего Тагила обвинили в «пропаганде» за её сетевой проект «Дети 404», целью которого была поддержка подростков ЛГБТИ<sup>2</sup>. Выдвинутые против неё обвинения позже были сняты, а затем их выдвинули вновь, угрожая закрытием проекта. В апреле в Москве просмотр фильма о проекте «Дети 404» был сорван участниками протеста, которые ворвались в аудиторию и стали выкрикивать оскорбительные лозунги. Их сопровождали вооружённые сотрудники полиции, которые настаивали на проверке документов всех присутствовавших, чтобы выяснить, есть ли среди них несовершеннолетние.

### Свобода собраний

В целом уличные протесты происходили реже по сравнению с предыдущими годами; на короткое время они активизировались в феврале и марте, а

<sup>2</sup> Журналистка признана виновной в пропаганде ЛГБТИ <http://amnesty.org.ru/ru/2015-02-02-klimova/>

затем в декабре - в ответ на судебный процесс по «Болотному делу», участие России в событиях в Украине, а позже на заявление о реформировании системы здравоохранения и обвинительный приговор Алексею и Олегу Навальным.

Обременительные процедуры получения разрешений на проведение общественных собраний оставались в силе. За несколькими исключениями большинство публичных протестов жёстко ограничивали, запрещали, либо разгоняли. В июле были значительно увеличены штрафы и введена уголовная ответственность, предусматривающая наказание в виде лишения свободы, за многократные нарушения закона об общественных собраниях<sup>3</sup>.

Власти привлекли к уголовной ответственности лиц, обвинявшихся в связи с участием в майском протесте 2012 года на Болотной площади: 10 человек приговорили к лишению свободы на сроки от двух с половиной до четырёх с половиной лет за участие и предполагаемые насильственные действия в ходе протеста, который квалифицировали как «массовые беспорядки». Сергея Удальцова и Леонида Развозжаева признали виновными в организации «массовых беспорядков».

20 и 24 февраля полиция с применением силы разогнала сотни мирных демонстрантов, собравшихся у здания суда в Москве во время оглашения приговора по «Болотному делу», а также

<sup>3</sup> Право, а не преступление: нарушение права на свободу собраний в России (EUR 46/028/2014) <http://amnesty.org.ru/sites/default/files/RussiaFOA-report-2014.pdf>



во время последующих собраний в центре города. Более 600 человек были произвольно арестованы, большинство из них были оштрафованы. По меньшей мере шестерых человек приговорили к «административному аресту» на сроки от пяти до тринадцати суток.

В последующие недели арестовали множество участников мирных протестов. Их оштрафовали, а в некоторых случаях поместили под стражу за участие в протестах против военного вмешательства России в ситуацию в Украине и аннексии Крыма. В то же время никто не мешал проведению проправительственных демонстраций по поводу событий в Украине в центре города, там где демонстрантам из числа оппозиции регулярно запрещали проводить мероприятия.

В Самаре некоторые активисты получили анонимные письма с угрозами расправы после проведения серии одиночных пикетов второго марта (единственная форма протеста, разрешённая без предварительного уведомления)<sup>4</sup>.

В августе трёх женщин ненадолго задержали в московском отделении полиции за то, что на них была одежда синего и жёлтого цветов – цветов украинского флага. Сообщения об аналогичных инцидентах поступали из различных областей страны.

В конце года в ряде городов России по большей части беспрепятственно прошли немногочисленные протесты

против планируемых сокращений затрат на здравоохранение, однако в Москве четверых участников протеста приговорили к административному аресту сроком от пяти до пятнадцати суток после того, как демонстранты ненадолго перекрыли проезжую часть.

Более 200 человек были задержаны в Москве 30 декабря, когда за две недели до назначенной ранее даты суд огласил свой вердикт после политически мотивированного уголовного процесса против политического активиста Алексея Навального и его брата Олега, что вызвало спонтанные протесты. Двоих задержанных приговорили к 15 суткам ареста, а ещё 67 человек удерживали в течение суток, а затем освободили до судебного разбирательства в январе.

#### Свобода объединений

Активисты гражданского общества по-прежнему сталкивались с притеснениями, попытками публично опорочить их репутацию и в некоторых случаях с уголовным преследованием.

В течение года независимые организации гражданского общества сталкивались с возрастающим давлением в рамках так называемого «закона об иностранных агентах». Закон вступил в силу в 2012 году с целью вынудить НКО, получающие финансирование из-за рубежа и занимающиеся распылчатой определяемой «политической деятельностью», регистрироваться в качестве «организаций, выполняющих функции иностранных агентов» и соответствующим образом маркировать распространяемые ими материалы. В

<sup>4</sup> Пацифистам угрожают смертью (EUR 46/022/2014) <http://amnesty.org.ru/node/2842/>

2013 и 2014 годах сотни НКО стали объектом обременительных официальных «проверок», и десятки организаций оказались втянутыми в затяжные судебные слушания, оспаривая правомочность этого требования. В мае в закон внесли поправки, предоставившие Министерству юстиции право регистрировать организацию в качестве «иностранного агента» без её согласия. По состоянию на конец года Минюст зарегистрировал в качестве «иностранных агентов» 29 НКО, включая ряд ведущих правозащитных организаций<sup>5</sup>. По меньшей мере пять НКО приняли решение о самороспуске по причине преследований в рамках «закона об иностранных агентах».

В преддверии Олимпиады спецслужбы вели систематическую кампанию преследований в отношении сотрудников НКО «Экологическая вахта по Северному Кавказу» («Эковахта»), привлекавшей внимание к экологическому ущербу, нанесённому Олимпиадой в Сочи<sup>6</sup>. Двоих из них, Евгения Витишко и Игоря Харченко, арестовали по сфабрикованным административным обвинениям и поместили под стражу на время открытия Олимпиады. Находясь под стражей, Евгений Витишко получил отказ в обжаловании приговора по уголовному делу по преувеличенным обвинениям, имеющим целью

<sup>5</sup> Нарушение права на свободное выражение мнения, свободу объединений и собраний в России (EUR 46/048/2014)

<http://amnesty.org.ru/node/3063/>

<sup>6</sup> В Сочи были допущены серьезные нарушения прав человека (EUR 46/008/2014) <http://amnesty.org.ru/node/2794/>

принудить к молчанию его и НКО, в которой он работал; после этого он был напрямую переведён в колонию для отбытия трёхлетнего срока наказания<sup>7</sup>. В марте суд приостановил деятельность «Эковахты», а в ноябре НКО ликвидировали другим судебным решением за незначительное формальное нарушение.

Министерство юстиции обратилось в суд с запросом о ликвидации российского правозащитного общества «Мемориал» якобы за нарушение порядка регистрации. Судебное заседание отложили на время, пока НКО предпринимала формальные шаги по исправлению нарушений.

Пытки и другие виды жестокого обращения

Из различных частей страны продолжали поступать сообщения о пытках и других видах жестокого обращения, многие из тех, кто пытался прибегнуть к средствам правовой защиты, сталкивались с давлением, имеющим целью принудить их отказаться от жалоб. Расследования подобных утверждений почти неизменно оказывались неэффективными. Признательные показания, выбитые под пытками, использовались в качестве доказательств в суде. Лишь в нескольких случаях, как правило, при участии правозащитных НКО, сотрудникам правоохранительных органов, причастным к пыткам, предъявили обвинения.

<sup>7</sup> Аресты активистов омрачили Олимпийские игры <http://amnesty.org.ru/node/2807/>

Члены независимой общественной наблюдательной комиссии неоднократно отмечали случаи пыток и жестокого обращения с задержанными в колонии и следственном изоляторе ИК-5 в Свердловской области. В июле они попросили власти расследовать заявления о пытках Е. Г., содержащегося там в предварительном заключении, и представили фотографии нанесённых ему телесных повреждений. В ответном письме сотрудник прокуратуры заявил, что на основании допроса сотрудников ИК-5 и документов, имевшихся у администрации, Е. Г. не подвергался насилию в данном учреждении, а травмы он получил до того, как попал туда. Дальнейшего расследования в этой связи не проводилось.

## Северный Кавказ

Ситуация на Северном Кавказе оставалась нестабильной; вооружённые группировки периодически нападали на силовиков. Как сообщалось, более 200 человек погибли в ходе ряда инцидентов, в том числе десятки гражданских лиц. Операции по поддержанию безопасности, проводившиеся в Дагестане, Кабардино-Балкарии, Чечне и других районах, сопровождалась грубыми нарушениями прав человека, в том числе незаконными задержаниями, пытками и жестоким обращением, предполагаемыми насильственными исчезновениями и внесудебными казнями.

4 декабря вооружённые боевики напали на правительственные здания в Грозном (Чечня), убив по меньшей мере одного гражданского и 14 сотрудников

полиции. На следующий день глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров публично пообещал выслать из Чечни родственников участников этой вооружённой группировки и снести их дома. Не менее 15 домов, в которых жили десятки людей, в том числе маленькие дети, были сожжены или снесены<sup>8</sup>. Одиннадцатого декабря на пресс-конференции в Москве правозащитников, которые осудили эту практику и потребовали расследования, забросали яйцами. Рамзан Кадыров через социальные сети обвинил руководителя Сводной мобильной группы по Чечне Игоря Каляпина в поддержке террористов. Офис группы в Грозном был уничтожен во время пожара 14 декабря, по всей видимости, ставшего результатом поджога, а двоих её сотрудников несколько часов обыскивали и удерживали в полиции без каких-либо объяснений, изъяв у них телефоны, камеры и компьютеры.

Лица, чьи права оказались нарушены, были почти полностью лишены доступа к законным средствам правовой защиты, в то время как система уголовного судопроизводства оставалась неэффективной и подверженной политическому давлению на высоком уровне (по большей части негласно). Вместе с тем в Чечне Рамзан Кадыров открыто отчитывал судей и членов жюри присяжных за решения по уголовным делам, которые он считал слишком мягкими по отношению к обвиняемым.

---

<sup>8</sup> Россия: Сожжение домов после столкновений в Чечне - это коллективное наказание <http://amnesty.org.ru/ru/2014-12-10-chednya/>

Обнародование сведений о нарушении прав человека оставалось трудным и зачастую опасным делом, и многие нарушения, как полагают, остались не зафиксированными. Правозащитникам, независимым журналистам и адвокатам, занимавшимся делами о нарушении прав человека, по-прежнему угрожали сотрудники правоохранительных органов и неизвестные лица.

Активист гражданского общества Руслан Кутаев жаловался на пытки, в том числе на избияния и применение электрошока, после ареста в феврале по сфабрикованным обвинениям в хранении героина. Независимые наблюдатели точно зафиксировали причинённые ему телесные повреждения<sup>9</sup>. Тем не менее, следственные органы приняли предполагаемое объяснение виновников о том, что телесные повреждения Руслана Кутаева вызваны падением, и отказались от дальнейшего расследования жалобы. В июле в Урус-Мартане (Чечня) его признали виновным по итогам несправедливого судебного процесса и приговорили к четырём годам лишения свободы, сократив срок приговора на два месяца по итогам обжалования в октябре.

Дагестанский адвокат Сапият Магомедова, которую жестоко избивали полицейские в 2010 году в отделении полиции, когда та пришла на встречу с задержанной клиенткой, продолжала получать анонимные угрозы её жизни, а также угрозы со стороны следователей –

как в завуалированной, так и в открытой форме. Ни по одной из её жалоб не провели эффективного расследования. Она по-прежнему опасалась за собственную безопасность и безопасность своего коллеги и семьи, но отказалась прекратить работу<sup>10</sup>. Дело о её избиянии полицией в 2010 году формально отправили на повторное расследование, однако со стороны властей не наблюдалось каких-либо шагов, направленных на привлечение к ответственности напавших на неё должностных лиц.

## Сирия

---

Сирийская арабская республика

Глава государства: Башар Асад

Глава правительства: Ваэль аль-Халки

---

**Сирийский внутренний вооружённый конфликт продолжался с высокой интенсивностью в течение всего года и сопровождался широкомасштабными военными преступлениями и грубейшими нарушениями прав человека, которые безнаказанно совершали как правительственные войска, так и негосударственные вооружённые группировки. Правительственные войска умышленно наносили удары по гражданскому населению, неизбирательно обстреливали жилые районы и медицинские учреждения, используя артиллерию, миномёты, «бочковые бомбы» и боевые отравляющие вещества,**

---

<sup>9</sup> Узник совести Руслан Кутаев должен быть освобождён немедленно  
<http://amnesty.org.ru/node/3098/>

<sup>10</sup> Дагестанским адвокатам вновь угрожают расправой <http://amnesty.org.ru/node/2896/>

незаконно убивая мирных жителей. Правительственные войска также проводили длительные блокады, ограничивая передвижение мирных жителей и лишая их продовольствия, медицинской помощи и других самых необходимых вещей. Силы структуры проводили произвольные аресты или продолжали содержать под стражей тысячи людей, в том числе мирных активистов, правозащитников, сотрудников СМИ и гуманитарных организаций, а также детей, некоторые из которых подверглись насильственному исчезновению, а другие длительному содержанию под стражей или несправедливым судебным разбирательствам. Силы структуры систематически применяли пытки и другие виды жестокого обращения в отношении задержанных и оставались безнаказанными. Как сообщается, тысячи задержанных умерли из-за пыток или суровых условий содержания. Негосударственные вооружённые группировки, которые контролировали некоторые районы и пытались захватить новые, вели неизбирательный артиллерийский огонь и блокировали районы проживания гражданского населения, которое, по их мнению, поддерживало правительство. Некоторые группировки, в частности, вооружённая группировка Исламское государство, проводили неизбирательные атаки террористов-смертников и другие взрывы в жилых районах и совершали многочисленные

незаконные убийства, в том числе суммарные убийства пленников и предполагаемых противников.

### Краткая справка

На протяжении этого года по всей Сирии продолжались бои между правительством и разнообразными негосударственными вооружёнными группировками, в которых были убиты и ранены тысячи людей. Боевые столкновения привели к ещё большим массовым перемещениям населения и усилению исхода беженцев из страны, в частности, в Турцию, Ливан, Иорданию, Египет и иракский Курдистан. По данным ООН, к концу года конфликт стал причиной гибели приблизительно 200 000 человек. Кроме того 7,6 миллионов человек стали вынужденными переселенцами внутри страны и примерно 4 миллиона бежали в другие страны.

В ООН были предприняты международные усилия по урегулированию вооружённого конфликта. В январе при поддержке США и России была созвана конференция Женева II. В ней приняли участие представители сирийского правительства и оппозиционной сирийской Национальной коалиции, но не было представителей вооружённых группировок, которые не входят в военную организацию Сирийской национальной коалиции. Переговоры завершились в феврале без подписания каких-либо соглашений.

Совет безопасности ООН по-прежнему не мог достичь консенсуса по этому вопросу, что подрывало усилия по достижению мирного соглашения, но

принял серию резолюций в отношении кризиса. Февральская резолюция 2139 была посвящена вопросам ведения боевых действий и произвольным задержаниям, и требовала, чтобы все участники конфликта обеспечили гуманитарным организациям доступ через линии фронта и в заблокированные районы; однако эти требования не были выполнены. Июльская резолюция 2165 касалась доставки международной гуманитарной помощи в заблокированные районы и через государственные границы. В августе резолюция 2170 осудила незаконные убийства и другие серьёзные нарушения, а также вербовку иностранных боевиков вооружёнными группировками Исламского государства (ИГ, до этого известная как ИГИШ) и Джабат аль-Нусра, и добавила шесть лиц, связанных с ними, в санкционный перечень ООН в отношении «Аль-Каиды». Совет безопасности ООН не предпринял других мер для решения проблемы безнаказанности в Сирии. Россия и Китай наложили вето на проект резолюции о передаче вопроса о ситуации в Сирии Прокурору Международного уголовного суда (МУС).

Независимая международная Комиссия по расследованию событий в Сирийской арабской республике, созданная Советом ООН по правам человека в 2011 году, продолжала наблюдать и докладывать о нарушениях международного права, совершённых участниками конфликта. Вместе с тем, правительство по-прежнему не разрешало ей посетить Сирию.

В июне Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) сообщила о

том, что правительство закончило процесс передачи арсеналов своего химического оружия для уничтожения под международным контролем, в соответствии с соглашением от сентября 2013 года между правительствами России и США.

В сентябре возглавляемая США международная коалиция начала наносить воздушные удары по ИГ и другим вооружённым группировкам на севере Сирии. По сведениям Совета безопасности ООН, во время этих воздушных ударов погибло около 50 мирных жителей.

В июне президент Ассад выиграл президентские выборы, которые проводились исключительно в районах, контролируемых правительством, и вернулся на эту должность на третий семилетний срок. Через неделю он объявил амнистию, в рамках которой незначительное количество заключённых вышли на свободу, а подавляющее большинство узников совести и других политических заключённых в правительственных тюрьмах остались в заключении.

### **Внутренний вооружённый конфликт – нарушения, совершённые правительственными войсками**

### **Использование неизбирательного и запрещённого оружия**

Правительственные войска совершали нападения на районы, которые контролировали или пытались захватить силы вооружённой оппозиции, и совершали незаконные убийства гражданского населения; некоторые из этих атак могут быть приравнены к

военным преступлениям или преступлениям против человечности. Правительственные силы неоднократно проводили прямые и неизбирательные атаки, в том числе удары с воздуха и артиллерийские обстрелы жилых районов, часто с использованием так называемых «бочковых бомб» – обладающих большой разрушительной силой неуправляемых боеприпасов, которое сбрасывали с вертолетов, что привело к многочисленным жертвам и ранениям среди мирных жителей, в том числе среди детей. Несмотря на требования резолюции 2139 Совета Безопасности ООН, обращённой ко всем участникам конфликта, покончить с неизбирательными обстрелами, согласно данным Центра документации нарушений (местной НКО, занимающейся мониторингом), за 10 месяцев после принятия резолюции правительственные войска убили почти 8 000 мирных жителей в ходе артиллерийских обстрелов и других неизбирательных ударов. По данным Сирийского наблюдательного совета по правам человека, во время инцидента 29 октября правительственные вертолёты сбросили «бочковые бомбы» на лагерь перемещённых лиц в Идлибе, убив по меньшей мере 10 и ранив десятки гражданских лиц.

Правительственные войска провели несколько атак с использованием «бочковых бомб», а также боеприпасов, содержащих хлорин, несмотря на то, что такие боеприпасы запрещены согласно международному праву. По данным Комиссии ООН по расследованию, удары с использованием таких боеприпасов в

апреле были нанесены также по городам Кафар Зейта, аль-Тамана'а и Таль Миннис. Расследование, поведённое ОЗХО в сентябре, подтвердило тот факт, что правительственные войска «систематически и неоднократно» использовали во время этих атак хлорин. Правительственные войска также использовали кассетные боеприпасы, неизбирательное оружие, которое разбрасывает небольшие зажигательные боеприпасы на большую территорию, причиняя жертвам серьёзные, часто смертельные ожоги.

### **Блокада и отказ в предоставлении доступа к гуманитарной помощи**

Правительственные войска проводили продолжительную блокаду жилых районов Дамаска и его пригородов, в том числе Ярмука, Дарайя и Восточной Гуты и в других местах, как например, закончившуюся в мае блокаду Старого города в Хомсе. Боевики вооружённой оппозиции обычно присутствовали в заблокированных районах и иногда представляли угрозу для мирных жителей. Гражданское население, оказавшееся в заблокированных районах, сталкивалось с голодом, отсутствием медицинской помощи и самых необходимых средств жизнеобеспечения и неоднократно подвергалось артиллерийским обстрелам, бомбардировкам с воздуха и снайперским обстрелам со стороны правительственных солдат. В марте солдаты правительственных войск стреляли по гражданским лицам, убивая женщин, мужчин и детей, которые пытались покинуть Восточную Гуту под белым флагом. В декабре пошёл третий

год, как Ярмук, пригород Дамаска, в котором сейчас осталось около 18 000 человек (из более чем 180 000 палестинских беженцев и сирийцев, которые жили здесь до начала конфликта), находится в постоянной блокаде. Несмотря на заключённое в июне перемирие, правительственные войска по-прежнему блокировали пути доставки продовольствия и воды и иногда поступление международной гуманитарной помощи.

Правительственные войска, разрешая эвакуацию мирных жителей из блокированных районов, задерживали эвакуируемых мужчин и мальчиков, оставляя многих под стражей на продолжительные сроки для «проверок».

ИГ, «Джабат аль-Нусра» и другие вооружённые группировки совместно или по отдельности устанавливали блокады некоторых районов, находившихся под контролем правительства, в том числе Захраа и Нобель, на северо-западе Алеппо, а также районов, окружающих центральную тюрьму Алеппо, пока правительственные войска не прорвали эту годовую блокаду в мае. Они неизбирательно обстреливали некоторые районы, перекрывали пути доставки продовольствия, воды и других ресурсов мирным жителям, препятствуя раздаче гуманитарной помощи, нападали на медицинских работников, а также задерживали их.

### **Нападения на медицинские учреждения и медиков**

Правительственные войска продолжали обстреливать медицинские учреждения

и медиков в районах, контролирующихся вооружёнными группировками. Они обстреливали больницы, запрещали поставки медикаментов в рамках снабжения гуманитарной помощью блокированных районов, а также арестовывали и заключали под стражу медиков и волонтеров, чтобы лишить эти районы базового медицинского обслуживания. «Врачи за права человека» обвинили правительственные войска в систематических нападениях на объекты системы здравоохранения в районах, контролирующихся оппозиционными группировками, и в убийстве 569 медицинских работников в период с апреля 2011 года по октябрь 2014.

### **Внутренний вооружённый конфликт - нарушения, совершённые вооружёнными группировками**

Негосударственные вооружённые формирования также совершали военные преступления и серьёзные нарушения прав человека. В число этих группировок входят ИГ и «Джабат аль-Нусра», в которых сражаются иностранные боевики, и группировки, входящие в Свободную сирийскую армию или связанные с ней.

### **Использование оружия неизбирательного действия**

Вооружённые группировки использовали оружие неизбирательного действия, в том числе миномёты, танки и артиллерию, во время обстрелов жилых районов, находящихся под контролем правительства, что привело к многочисленным жертвам среди мирных жителей. Поступали сообщения о том, что в апреле и мае вооружённые



группировки, наносившие удары по районам западного Алеппо Саиф аль-Давла, аль-Мидан и аль-Сулиманийя, обстреляли миномётными и самодельными снарядами, сделанными из газовых баллонов, жилые районы. «Джабат аль-Нусра» проводила теракты с использованием смертников на автомобилях и грузовиках в районах, контролирующихся правительством, в том числе в Хомсе, в результате которых были убиты и ранены мирные жители.

### **Незаконные убийства**

Войска ИГ совершали, в частности, незаконные убийства пленных солдат правительственных войск, похищенных мирных жителей, в том числе мирных активистов и сотрудников СМИ, иностранцев и, как сообщалось, членов конкурирующих вооружённых группировок. В городе Ракке и районах восточного Алеппо, которые контролирует ИГ и где действует их жёсткая интерпретация исламского права, члены ИГ многократно проводили публичные казни. Жертвам сначала объявляли, в чём состоит их преступление, после чего их расстреливали или обезглавливали перед толпой, в которой часто находились дети. Большинство жертв были мужчинами, но поступали сообщения о том, что также казнили мальчиков 15 лет и женщин.

Войска ИГ обнародовали некоторые из своих преступлений в целях пропаганды своих успехов или для того, чтобы предъявить требования. Они выкладывали в интернет видео, на которых они отрезают головы пленным, в том числе сирийским, ливанским и

курдским солдатам, а также американским и британским журналистам и сотрудникам гуманитарных миссий, которых похитили вооружённые группировки и передали или «продали» ИГ. В некоторых случаях видео с обезглавливанием содержали угрозы убить других пленных.

### **Похищения**

Вооружённые группировки несли ответственность за многочисленные похищения и задержания местных активистов, предполагаемых сторонников правительства, иностранных журналистов и сотрудников гуманитарных миссий и других людей, при этом они подвергали многих пыткам и другим видам жестокого обращения, а некоторых незаконным суммарным казням. В заключении находились и дети, так например, в мае войска ИГ похитили более 150 курдских мальчиков из Манбеджа, между Алеппо и Кобани, и некоторых из них пытали. Все они были освобождены в октябре.

### **Курдские области**

В северной Сирии курдская Партия «Демократический союз» (ПДС) по большей части контролировала три преимущественно курдских анклава - Африн, Кобани (также известный как Айн аль-Араб) и Джазиру, после отступления правительственных войск в 2012 году и до того, как войска ИГ опять атаковали Кобани в середине года, что привело к массовому вынужденному перемещению. В январе ПДС выпустила новую конституцию для этих трёх районов, в которой закреплялась действующая судебная система,

основанная на так называемых Народных судах. После своей поездки в эти районы в феврале, Human Rights Watch призвала власти ПДС прекратить произвольные задержания, положить конец использованию детей в качестве солдат и для дежурства на контрольно-пропускных пунктах, усилить защиту задержанных от произвола и провести расследование волны похищений и политических убийств. В июле ПДС демобилизовала 149 детей из действующей армии и заявила о намерении не допускать впредь участия детей в боевых действиях.

### **Беженцы и внутренне перемещённые лица**

Бои, идущие на территории Сирии, по-прежнему становились причиной массового вынужденного перемещения гражданского населения. Примерно 4 миллиона беженцев покинули Сирию с 2011 года и до конца 2014 года, в то время как Управление ООН по координации гуманитарных вопросов сообщило, что ещё 7,6 миллионов человек, половину из которых составляют дети, стали внутренне перемещёнными лицами в Сирии, что на 1 миллион больше, чем в декабре 2013 года. В сентябре возобновление атаки ИГ на Кобани привело к массовому исходу беженцев, во время которого десятки тысяч жителей бежали в Турцию в течение нескольких дней. И в Ливане, и в Иордании власти ограничивали количество беженцев, въезжающих из Сирии, из-за чего ожидающие в приграничных районах оказывались беззащитными перед дальнейшими нападениями и лишениями. Кроме того,

власти по-прежнему не пропускали палестинских беженцев из Сирии, что делало их особенно уязвимыми.

### **Насильственные исчезновения**

Правительственные силовые структуры по-прежнему держали под стражей тысячи задержанных, которым не были предъявлены обвинения, в продолжительном предварительном заключении; многие содержались в условиях, которые могут быть приравнены к насильственным исчезновениям. Многие заключённые, арестованные в прошлые годы, оставались жертвами принудительных исчезновений, что вызывало опасения в их безопасности. Власти редко раскрывали сведения о задержанных и часто отказывали им в доступе к адвокатам и родственникам.

Среди тех, кто оставались жертвами исчезновений, были целые семьи, в том числе супружеская пара Абдурахман Ясин и Рания Алаббаси, их шестеро детей в возрасте от трёх до 15 лет, и ещё одна женщина, которая присутствовала при их задержании силовыми структурами в их доме в марте 2013 года. Власти не раскрыли никаких сведений о них, но бывший заключённый сообщил, что видел Ранию Алаббаси и её детей на территории базы военной разведки, известной как Часть № 291.

Адвокат-правозащитник Халил Ма'тук и его друг Мозамед Тата по-прежнему оставались жертвами насильственного исчезновения к концу года, после того как их задержали силовые структуры на контрольно-пропускном пункте рядом с Дамаском 2 октября 2013 года. Власти не

подтверждали факт их ареста и не сообщили, где они содержатся, что вызывает опасения в их безопасности.

Джуван Абд Рахман Халеб, борющийся за права курдов, также продолжал считаться жертвой насильственного исчезновения. Его задержали сотрудники Государственной безопасности во время рейда по району Дамаска Вади аль-Машари рано утром 3 сентября 2012 года. По состоянию на конец 2014 года местонахождение и судьба бывшего политического заключённого и жертвы пыток оставались неизвестными.

### **Смерти под стражей**

Служба национальной безопасности, Военная разведка, Разведка BBC и другие государственные силовые структуры и разведывательные службы по-прежнему систематически и широко применяли пытки и другие виды жестокого обращения в отношении заключённых. Поступали сообщения, что пытки по-прежнему часто приводили к гибели людей, находившихся под стражей.

В январе группа из экспертов-криминалистов и бывших обвинителей по делам о международных военных преступлениях изучили фотографии тысяч тел заключённых из военного госпиталя и сообщили, что сирийские власти применяли систематические пытки и незаконные убийства заключённых. Правительство отвергло заявления экспертов, но не провело независимого расследования, несмотря на продолжавшие поступать на протяжении всего года сообщения о

пытках и смертях лиц, находящихся под стражей.

Также поступали сообщения о том, что многие из находящихся под стражей умерли из-за тяжелейших условий содержания в разных местах заключения (в том числе в воинской части № 235, относящейся к военной разведке, также известной как «Палестинская часть»). Один освобождённый заключённый сообщил, что многие заключённые в воинской части № 235 страдают чесоткой и другими кожными и желудочно-кишечными заболеваниями из-за чрезмерной скученности, неудовлетворительной санитарии и отсутствия пищи, чистой питьевой воды и медицинского обслуживания. Часто родственникам заключённых не сообщали официально об их смерти, а в других случаях родственникам говорили, что заключённые умерли от сердечных приступов, но отказывали в доступе к их телам, которые не возвращали семье для похорон.

В октябре британское следственное жюри признало, что британский врач Аббас Хан был незаконно убит, находясь под стражей в Сирии, в декабре 2013 года, что противоречит заключению сирийского правительства о том, что он покончил с собой. Силовые структуры арестовали доктора Хана в ноябре 2012 года через 48 часов после его прибытия в Сирию, куда он приехал как медик-волонтер. Сообщалось, что пока он был под арестом, его месяцами пытали и подвергали другим видам жестокого обращения.

### **Несправедливые судебные разбирательства**

После зачастую длительных периодов предварительного заключения множество людей, считающихся критиками правительства и его мирными противниками, представляли перед антитеррористическим судом, созданным в 2012 году, и военно-полевыми судами, где им не было обеспечено справедливое судебное разбирательство. Некоторым обвиняемым, которых судил антитеррористический суд, предъявлялись обвинения, основанные на их законном осуществлении свободы выражения мнений и других прав. Обвиняемые в военно-полевых судах, многие из которых были гражданскими лицами, были лишены права на юридическое представительство и предстали перед судьями, которые являлись кадровыми военными. У них также не было возможности опротестовать свои приговоры.

Фатен Раджаб Фаваз, физик и мирная активистка, выступающая за политические реформы, арестованная сотрудниками разведки ВВС в декабре 2011 года в Дамаске, по имеющимся данным, предстала в сентябре перед военно-полевым судом по обвинениям, суть которых не раскрывается. После ареста она содержалась в нескольких местах заключения, иногда в одиночном заключении на периоды до одного месяца, и, как сообщалось, подвергалась пыткам и другим видам жестокого обращения.

Мазену Дарвишу, Хани аль-Зитани и Хуссейну Гариру, активистам из независимого Сирийского центра поддержки СМИ и свободы слова (ЦСС),

были предъявлены обвинения в «пропаганде террористической деятельности»; им могут грозить 15-летние сроки заключения. Они были арестованы во время рейда, проведённого сотрудниками разведки ВВС в офисе ЦСС в Дамаске в феврале 2012 года. Судебное разбирательство в антитеррористическом суде постоянно откладывалось с февраля 2013 года; по состоянию на конец 2014 года исход их дела оставался неизвестным.

Гебраил Муше Курие, президент не зарегистрированной официально политической партии «Ассирийская демократическая организация», был арестован в декабре 2013 года в Камишли на севере Сирии. После месяцев, проведённых в заключении в тюрьме, где пытки были обычным явлением, его обвинили в принадлежности к «незарегистрированной тайной политической партии» и в «подстрекательстве к насильственному свержению правительства» и передали его дело в антитеррористический суд.

### **Смертная казнь**

Смертная казнь по-прежнему оставалась в силе в качестве наказания за широкий спектр преступлений. Никаких сведений о вынесенных смертных приговорах или проведённых казнях в течение этого года не появлялось.

## **Соединённые Штаты Америки**

---

Соединённые Штаты Америки

Президент Обама признал, что после ударов 11 сентября 2001 года в ходе программы по тайному содержанию под стражей, санкционированной его предшественником и проводившейся Центральным разведывательным управлением (ЦРУ), к задержанным применялись пытки. Тем не менее виновников преступлений в рамках международного права, совершённых в ходе программы, к ответственности не привлекали, а потерпевшим не предоставили средств судебно-правовой защиты. Рассекреченное резюме доклада Сената, посвящённого этой программе, вышло в декабре. Множество людей оставались в бессрочном заключении в военной тюрьме на базе ВМФ США Гуантанамо-бэй на Кубе, а между тем военные комиссии продолжали рассматривать незначительное число дел. Сохранялась озабоченность по поводу применения длительной изоляции в федеральных тюрьмах и тюрьмах штатов, а также превышения силы полицией. В течение года в США казнили 33 мужчин и двух женщин.

### Краткая справка

В 2014 году США отчитались перед тремя договорными органами ООН. В апреле Комитет по правам человека критиковал США по ряду вопросов, включая отсутствие подотчётности в связи с произволом в условиях борьбы с терроризмом, одиночное заключение в

тюрьмах, расовые различия в рамках системы уголовного судопроизводства, целенаправленные убийства с применением дронов, превышение силы сотрудниками правоохранительных органов, порядок обращения с мигрантами и смертную казнь<sup>1</sup>. В августе Комитет по ликвидации расовой дискриминации также представил США множество рекомендаций. В ноябре Комитет против пыток в свою очередь представил заключения по целому ряду вопросов.

### Безнаказанность

В августе президент Обама признал, что в ответ на нападения 11 сентября 2001 года США применяли пытки. Он заявил, что пытки применялись в «отдельных» случаях «усиленных методов допроса» в ходе программы, причём метод, известный как имитация утопления, был отнюдь не единственным. Вместе с тем президент ничего не сказал об ответственности и возмещении ущерба, выразив тем самым упорный отказ США выполнить свои международные обязательства по этой части. Кроме того, президент не упомянул такое преступление в рамках международного права, как насильственные исчезновения, которым подверглись большинство, если не все лица, находившиеся под стражей в рамках

---

<sup>1</sup> USA: Loud and clear: UN Human Rights Committee makes wide-ranging recommendations to USA («США: чётко и ясно: Комитет ООН по правам человека дал рекомендации США по широкому спектру вопросов», на англ. яз., AMR 51/022/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/022/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/022/2014/en)

секретной программы, причём некоторые по много лет.<sup>1</sup>

В апреле комитет сената по делам разведки (КСДР) проголосовал за то, чтобы рассекретить документ – резюме его доклада о программе тайных задержаний и допросов ЦРУ, которая проводилась в период между 2002 и 2008 годами. Резюме опубликовали 9 декабря; 500-страничный документ содержал новые подробности по поводу программы и по поводу пыток и иных нарушений прав человека, которые имели место. Полная 6 700-страничная версия доклада, содержащая «подробную информацию о каждом лице, находящемся под стражей ЦРУ, условиях содержания и порядке допроса», оставалась сверхсекретной.

## **Борьба с терроризмом – задержания**

По состоянию на конец 2014 года в Гуантанамо удерживали 127 человек, большинство без суда и следствия. В отношении почти половины из них утверждена санкция на перевод из этой тюрьмы, причём по большей части ещё в январе 2010 года. В течение года с базы перевели 28 задержанных после того, как в 2013 году оттуда вывезли 11 человек.

В мае четверых афганцев, которые удерживались в Гуантанамо более десяти лет, отправили в Катар в обмен на американского солдата, пять лет находившегося в плену у «Талибана». Это вызвало возражения конгресса

---

<sup>1</sup> USA should 'put its money where its mouth is' and implement UN Committee against Torture findings (AMR 51/055/2014) <http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/055/2014/en>

против заявленной цели президента Обамы закрыть тюрьму<sup>2</sup>.

В течение года некоторые задержанные устраивали голодовки, хотя уже не столь часто, как в 2013 году<sup>3</sup>. Официальная открытость касательно голодовок оставалась предметом споров после того, как в конце 2013 года было принято решение прекратить публикацию данных о числе задержанных, прибегающих к подобной форме протеста. В мае 2014 года в ходе судебного процесса правительство сообщило, что в его распоряжении имеются видеозаписи под грифом «секретно», на которых запечатлены принудительный вывод из камеры и принудительное кормление сирийца Абу Ваэла Диаба. Он до сих пор находится в тюрьме Гуантанамо, хотя его перевод утвердили ещё в 2009 году. В октябре несмотря на возражения правительства, судья окружного суда распорядился рассекретить видеозаписи и вырезать оттуда определённую информацию. Администрация подала апелляцию, и по

---

<sup>2</sup> USA: 'We have the ability to do things': President and Congress should apply human rights principles and close Guantánamo («США: "Мы способны что-то сделать": президент и конгресс должны применить принципы прав человека и закрыть Гуантанамо», на англ. яз. AMR 51/036/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/036/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/036/2014/en)

<sup>3</sup> USA: "I have no reason to believe that I will ever leave this prison alive": Indefinite detention at Guantánamo continues; 100 detainees on hunger strike («США: "У меня нет причин верить, что когда-нибудь я выйду из этой тюрьмы живым": бессрочное содержание в Гуантанамо продолжается; 100 узников продолжают голодовку», AMR 51/022/2013) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/022/2013/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/022/2013/en)

состоянию на конец года она рассматривается в Апелляционном суде США.

В ноябре администрация США сообщила Комитету ООН против пыток, что вопреки предыдущей позиции правительства США, теперь оно решило, что Конвенция против пыток действует на территории Гуантанамо, а также на борту зарегистрированных в США судов и самолётов.

В феврале гражданин Саудовской Аравии Ахмед Мохаммед аль-Дарби, арестованный в июне 2002 года гражданскими властями в Азербайджане и два месяца спустя переданный под стражу США, признал себя виновным на заседании военной комиссии в Гуантанамо и согласился не подавать в суд на США в связи с обращением с ним во время пребывания под стражей. Его признали виновным, и он стал восьмым по счёту задержанным, осуждённым военной комиссией, с тех пор, как в 2002 году в Гуантанамо стали доставлять задержанных. Шестерых из этих восьми человек осудили по итогам досудебных сделок, когда те признали себя виновными.

В отношении пятерых узников Гуантанамо, обвиняющихся в причастности к ударам 11 сентября 2001 года, продолжался предварительный процесс в военной комиссии: Халида Шейха Мохаммеда, Валида бин Атташа, Рамзи бин аль-Шибха, Али Абдельазиза и Мустафы аль-Хавсави. Этим пятерых, а также Абд аль-Рахима аль-Нашири (в 2011 году его привлекли к суду по обвинениям, связанным со взрывом эсминца «Коул» в Йемене в 2000 году,

предусматривающим высшую меру наказания) США тайно удерживали под стражей без связи с внешним миром до четырёх лет, прежде чем перебросить в Гуантанамо в 2006 году. По состоянию на конец 2014 года разбирательства по их делам не начинались.

В июне предстал перед судом гражданин Ирака Абд аль-Хади аль-Ираки, которого, по сообщениям, арестовали в октябре 2006 года в Турции, передали под стражу США, тайно удерживали под стражей ЦРУ и перебросили в Гуантанамо в апреле 2007 года. По состоянию на конец 2014 года разбирательство по его делу по обвинению на основании закона «О военных комиссиях» не началось.

В мае главный юрисконсульт Министерства обороны США подтвердил, что администрация продолжает ссылаться на разрешение применять военную силу 2001 года (РПВС) как основание при задержании людей в Афганистане и Гуантанамо, а также при «захвате или смертоносных операциях» в отношении лиц в других странах. В качестве примера такой операции на основании РПВС он привёл дело гражданина Ливии Назиха Абдул-Хамеда аль-Рукаи, известного как Абу Анас аль-Либи. Военные США похитили его в Триполи (Ливия) 5 октября 2013 года. Абу Анаса аль-Либи допрашивали на борту эсминца «Сан-Антонио», а затем доставили в США и предъявили обвинения в причастности ко взрывам в посольствах США в Кении и Танзании в 1998 году.

В 2014 году в суде адвокат Абу аль-Либи утверждал, что его похищение

проводилось «с применением крайней и жестокой физической силы», а также что вытащив подозреваемого из его машины и применив к нему «похожее на тазер оружие», военные США завязали ему глаза, «связали по рукам и ногам и заткнули рот кляпом». На борту эсминца его держали под стражей без связи с внешним миром; целую неделю его ежедневно допрашивали сотрудники ЦРУ и другие лица. Он утверждал, что его фактически лишали сна, подвергая длительным допросам, которые следовали один за другим. Содержание под стражей без связи с внешним миром и допросы Абу аль-Либи прекратились из-за болезни, угрожавшей его жизни. По состоянию на конец года судебное разбирательство по его делу всё ещё не проводилось; 31 декабря он был переведён в госпиталь, где умер 2 января.

15 июня военные США схватили Ахмеда Абу Хаталлаха неподалёку от Бенгази (восток Ливии). Семнадцатого июня администрация США сообщила Совету Безопасности ООН, что операция по аресту Ахмеда Хаталлаха проводилась в соответствии с «неотъемлемым правом США на самооборону» на том основании, что тот «продолжал планировать новые вооружённые нападения на граждан США». Письмо не содержало информации об этих предполагаемых планах, что не позволяло дать оценку заявлениям США о самообороне. В октябре Ахмеду Хаталлаху предъявили обвинения, предусматривающие высшую меру наказания, в связи с нападением на дипломатическую миссию США в Бенгази в 2012 году, в ходе которого

были убиты четверо граждан США. По состоянию на конец года он находился в предварительном одиночном заключении в штате Вирджиния<sup>1</sup>.

В течение года ряд задержанных неафганского происхождения, которые оставались под стражей на базе ВВС США в Баграме (Афганистан), были переведены в места заключения, находящиеся под юрисдикцией других правительств. В августе двоих граждан Йемена, находившихся под стражей США в Афганистане более десяти лет, отправили на родину.

В ноябре гражданина России, содержавшегося в военной тюрьме США в Баграме с 2009 года, отправили в США для рассмотрения его уголовного дела в федеральном суде по обвинениям в терроризме. Ирек Ильгиз Хамидуллин стал первым задержанным, которого перевели из Баграма непосредственно в США, почти 13 лет спустя после того, как на эту базу доставили первых задержанных.

Тунисец Редха аль-Наджар был переведён в афганскую тюрьму 10 декабря, через день после выхода резюме доклада Сената о деятельности ЦРУ; в докладе его дело фигурирует как один из случаев применения к заключённым пыток в секретной тюрьме США в Афганистане в 2002 году. 11 декабря Министерство обороны заявило, что тюрьма в Баграме теперь закрыта.

<sup>1</sup> USA: Man seized in Libya faces death penalty in USA («США: захваченному в Ливии мужчине грозит смертная казнь в США», на англ. яз., AMR 51/037/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/037/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/037/2014/en)



В ноябре президент Обама заявил, что конгресс и администрация продолжают обсуждать вопрос о том, как «подогнать и обновить» РПВС, сделав его «соответствующим текущим боевым действиям, а не боевым действиям прошлого».

### Условия содержания в тюрьмах

В различных частях США десятки тысяч заключённых оставались в одиночных камерах в федеральных тюрьмах и тюрьмах штатов. Их содержали в камерах от 22 до 24 часов в условиях жёсткой социальной изоляции, полностью отрезанными от внешнего мира.

В феврале подкомитет сената по судебным вопросам провёл второе заседание, посвящённое теме одиночного заключения. Сенатор Дурбин, который председательствовал на заседании и призывал реформировать эту практику, также в течение года добивался открытия новой федеральной тюрьмы, за счёт которой увеличилось бы число одиночных камер. В своём докладе о применении одиночного заключения в федеральных тюрьмах Amnesty International пришла к выводу о том, что условия в единственной на сегодня тюрьме сверхстрогаго режима во Флоренции (штат Колорадо) нарушают стандарты гуманного обращения с заключёнными<sup>1</sup>.

В октябре была достигнута договорённость по итогам

рассмотрения коллективного иска от имени свыше 33 000 заключённых тюрем штата Аризона. В рамках соглашения Управление исполнения наказаний штата Аризона позволит заключённым, содержащимся в одиночных камерах и страдающих серьёзными психическими заболеваниями, проходить дополнительное психиатрическое лечение, а также проводить время за пределами камеры.

### Смертная казнь

В 2014 в США казнили 33 мужчин и двух женщин. С учётом казней 38 мужчин и одной женщины в 2013 году совокупное число казнённых в США составило 1394 человека, с тех пор как Верховный суд США утвердил новые законы о высшей мере наказания в 1976 году.

Число казней в 2014 году оказалось наименьшим с 1994 года. Трудности, с которыми продолжают сталкиваться различные штаты при приобретении препаратов для смертельных инъекций, а также тревога по поводу «небрежных» казней способствовали сокращению их числа<sup>2</sup>. В 2013 году в стране вынесли 79 смертных приговоров и примерно столько же в 2014-м, что примерно на две трети меньше, чем в середине 1990-х годов. По состоянию на конец года в камерах смертников оставались чуть менее 3 000 мужчин и около 55 женщин.

Движение против смертной казни продолжалось. В феврале губернатор штата Вашингтон заявил о том, что не допустит казней, пока остаётся на своём

<sup>1</sup> Entombed: Isolation in the US federal prison system («Погребённые заживо: изоляция в федеральных тюрьмах США», на англ. яз., AMR 51/040/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/040/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/040/2014/en)

<sup>2</sup> Entombed: Isolation in the US federal prison system, AMR 51/040/2014, [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/040/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/040/2014/en)

посту. До этого в 2013 году в штате Мэриленд отменили высшую меру наказания. Таким образом, количество штатов, отказавшихся от казни, выросло до 18. Кроме того, отмечались убедительные признаки того, что в штате Колорадо в течение срока пребывания на посту действующего губернатора смертные приговоры исполнять не будут.

В 2014 году казни проводились в 7 штатах США, что на 2 меньше, чем в 2013 году. В 2014 году 89% всех назначенных судом казней в стране пришлось лишь на четыре штата: Флориду, Миссури, Оклахому и Техас. По состоянию на конец 2014 года на Техас пришлось 37% всех казней в США начиная с 1976 года. В Техасе число людей, казнённых за преступления, совершённые в возрасте 17, 18 или 19 лет, превысило совокупное число казней в любом другом штате<sup>1</sup>.

27 мая Верховный суд США пояснил меры защиты лиц с умственными нарушениями (ранее известными в США как «умственная отсталость»), проходящих по делам о смертной казни. Суд постановил, что закон штата Флорида, согласно которому коэффициент интеллекта подлежащего казни лица должен составлять 70 или менее, является неконституционным, поскольку не позволяет представить никакие другие доказательства помимо

коэффициента интеллекта, которые демонстрировали бы ограниченность умственных способностей подсудимого<sup>2</sup>.

Адвокаты гражданина Мексики Рамиро Эрнандеса Льянеса, содержащегося в камере смертников в Техасе, добивались отсрочки исполнения смертного приговора до тех пор, пока Верховный суд не вынесет постановления об степени влияния его умственных способностей на исход дела. В отсрочке им отказали, и 9 апреля Рамиро Эрнандеса Льянеса казнили, несмотря на убедительные заявления о том, что из-за умственных нарушений его казнь будет неконституционной. В январе Техас казнил ещё одного мексиканца в нарушение распоряжения Международного суда и несмотря на вывод Межамериканской комиссии по правам человека о том, что ему отказали в справедливом судебном разбирательстве. Эдгару Ариасу Тамайо отказали в праве обратиться за консульской помощью после ареста.

В январе в штате Флорида казнили Аскари Абдуллу Мухаммада (ранее известного как Томас Найт), который провёл в камере смертников сорок лет и долгое время страдал серьёзными психическими заболеваниями. В сентябре в штате Миссури казнили афроамериканца Эрла Ринго, несмотря на утверждения о том, что на исход разбирательства по его уголовному делу повлияла его расовая принадлежность. К высшей мере наказания его

<sup>1</sup> USA: "He could have been a good kid": Texas set to execute third young offender in two months («США: "Он мог бы быть хорошим парнем": в Техасе готовится казнь третьего малолетнего правонарушителя за два месяца», на англ. яз., AMR 51/027/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/027/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/027/2014/en)

<sup>2</sup> USA: "The Nation we aspire to be" («США: "Нация, которой мы стремимся быть", на англ. яз., AMR 51/034/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/034/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/034/2014/en)

приговорило жюри присяжных, целиком состоявшее из белых американцев по итогам разбирательства, в котором адвокат защиты, судья и прокурор также были белыми<sup>1</sup>.

В течение года 7 человек, ранее приговорённых к смерти, освободили за невиновностью, что в целом составило 150 таких дел в США с 1973 года.

### **Права детей – пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение**

Лицам, совершившим преступления до достижения 18 лет, по-прежнему грозило пожизненное заключение без права условно-досрочного освобождения. Различные штаты по-разному отреагировали на решение Верховного суда США 2012 года по делу «Миллер против Алабамы», запретившего обязательные пожизненные приговоры без права досрочного освобождения для этой возрастной группы. К октябрю 2014 года восемь верховных судов штатов постановили, что решение по делу Миллера имеет ретроспективное действие, в то время как четыре суда установили обратное. В декабре Верховный суд США принял к рассмотрению апелляцию заключённого, осуждённого в соответствии с мандатной схемой вынесения приговора в штате Луизиана к пожизненному заключению без права на условно-досрочное освобождение за

преступление, совершённое им в возрасте 17 лет; суду предстоит решить вопрос Миллера об обратном действии закона. По состоянию на конец года дело находилось в рассмотрении.

В августе Американская ассоциация исправительных учреждений приняла резолюцию против пожизненного заключения без права досрочного освобождения в отношении лиц, совершивших преступления до достижения 18 лет, и поддержала «процедуру вынесения приговора, который привлекал бы юных правонарушителей к ответственности сообразно их возрасту, но при этом основное внимание уделяя реабилитации и реинтеграции в общество».

### **Превышение силы**

Не менее 35 человек в 18 штатах погибли в результате применения тазеров полицией. С 2001 года общее число таких смертей достигло 602. В более чем 60 случаях тазеры указывались как причина смерти либо как фактор, способствовавший ей. Большинство погибших в результате поражения тазером были безоружны и, по всей видимости, не представляли серьёзной угрозы в момент применения тазера.

9 августа в городе Фёргюсон (штат Миссури) полицейский Даррен Уилсон застрелил 18-летнего афроамериканца Майкла Брауна. Этот случай вызвал волну протестов, продолжавшихся несколько месяцев в Фёргюсоне и его окрестностях. Мощные полицейские спецсредства, военное оружие и другие военные технические средства

<sup>1</sup> USA: Call for race inquiry as execution nears: Earl Ringo («США: призыв расследовать расовый фактор по мере приближения казни: Эрл Ринго», на англ. яз., AMR 51/047/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/047/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/AMR51/047/2014/en)

применялись во время демонстраций с целью запугать участников протестов, которые лишь пользовались правом на мирные собрания, а резиновые пули, слезоточивый газ и другие агрессивные методы разгона протестов применялись неоправданно, и как следствие демонстранты и журналисты получили ранения.

Ряд прочих инцидентов говорил о необходимости пересмотра стандартов применения силы в США. В числе таких случаев – гибель 25-летнего чернокожего американца Каджими Пауэлла, застреленного полицией в городе Сент-Луис 19 августа, причём имеющаяся видеозапись инцидента, повсей видимости, расходится с первоначальной официальной версией событий; смерть 25-летнего безоружного афроамериканца Изелла Форда, давно страдавшего психическим заболеванием, которого полиция застрелила 11 августа, а также Эрика Гарнера, 43-летнего чернокожего мужчины, скончавшегося 17 июля после того, как сотрудники нью-йоркского департамента полиции применили к нему удушающий захват в ходе ареста за штучную продажу сигарет без уплаты налога. После того как большое жюри отказалось выдвигать обвинения по делу Гарднера 3 декабря, Генеральный прокурор США объявил, что будет проведено федеральное гражданское расследование обстоятельств его смерти.

### **Права мигрантов – дети без сопровождения**

Более 50 000 детей-мигрантов без сопровождения взрослых были

задержаны при пересечении южной границы США в 2014 году, причём некоторым было не более пяти лет. Пограничный патруль США удерживал несопровождаемых детей по несколько дней и даже недель в антисанитарных условиях, не давая возможности прибегнуть к помощи юриста, переводчика или врача.

## **Таджикистан**

---

Республика Таджикистан

Глава государства: Эмомали Рахмон

Глава правительства: Кохир Расулзода

---

**В стране по-прежнему повсеместно и безнаказанно подвергали задержанных пыткам и другим видам жестокого обращения. Власти накладывали дальнейшие ограничения на свободу выражения мнений, объединений и собраний.**

### **Краткая справка**

В ноябре 2013 года Эмомали Рахмон был переизбран на четвёртый президентский срок, набрав 84,32% голосов.

В мае три человека были убиты и пятеро ранены во время милицейской операции в городе Хорог (Горно-Бадахшанская автономная область, ГБАО), что привело к столкновениям между силовиками и местными жителями. Насколько известно, по состоянию на конец года расследование инцидента продолжалось. Так и не было проведено эффективного расследования столкновений в Хороге, произошедших в июле 2012 года, когда были убиты десятки людей, в том числе

не менее 22 мирных жителей. Достоверная информация о количестве жертв по-прежнему отсутствует.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Пытки и другие виды жестокого обращения применялись повсеместно, несмотря на то, что был принят план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН против пыток, предложенных в 2013 году.

За период с 1 декабря 2013 года по 8 октября 2014 года Таджикиские НКО задокументировали 24 случая пыток. Однако большинство родственников и пострадавших отказались подавать жалобы, опасаясь мести. Вероятно, о многих других случаях пыток просто не сообщалось.

Уголовные дела в отношении сотрудников правоохранительных органов, подозреваемых в пытках, возбуждались редко и чаще всего затем закрывались до завершения расследования либо приостанавливались. По состоянию на конец года лишь четверо силовиков были признаны виновными в пытках после 2012 года, когда они стали уголовно наказуемым преступлением. Двое из этих осуждённых получили условные сроки.

В апреле вновь было приостановлено расследование утверждений о том, что двое должностных лиц, предположительно, пытали Исмона Бобоева (он скончался под стражей в феврале 2010 года). Сообщалось, что приостановление дела вызвано болезнью одного из подсудимых.

Таджикистан не выполнял решения органов ООН по отдельным делам. Так, в июне 2013 года Рабочая группа по произвольным задержаниям потребовала освободить Ильхома Исмонова, которого произвольно арестовали, подвергли пыткам и заставили подписать самооговор в ноябре 2010 года. По состоянию на конец года он оставался под стражей.

Адвокатам постоянно отказывали в свиданиях с их задержанными клиентами, часто отказы распространялись на много дней. Особенно характерно это было для учреждений Государственного комитета национальной безопасности.

Особому риску задержания без связи с внешним миром, пыток и жестокого обращения подвергались люди, в которых власти усматривали угрозу национальной безопасности, в частности, члены религиозных движений и исламистских группировок и партий.

19 января в больнице скончался Умед Тоджиев – член оппозиционной Партии исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ). Его задержала милиция 30 октября 2013 года в Согдийской области, а 4 ноября 2013 года ему были предъявлены обвинения в создании преступной группировки; до 13 ноября 2013 года к нему не допускали адвоката. Родственники утверждали, что его душили, лишали еды и сна, пытали электрошоком. Пятого ноября 2013 года он выбросился из окна отделения внутренних дел в Согдийской области и сломал обе ноги, однако до 4 января ему не оказывали надлежащей медицинской

помощи. По состоянию на конец года шло расследование обстоятельств его смерти, наступившей, предположительно, в результате преступной халатности.

### **Условия содержания под стражей**

В феврале начала работу группа по наблюдению за местами содержания под стражей, созданная уполномоченным по правам человека. В неё вошли представители гражданского общества. Однако в ряде случаев представителям НКО произвольно отказывали в посещении мест содержания под стражей.

### **Свобода выражения мнений**

Политики, гражданские активисты и журналисты сталкивались с притеснениями за критику властей.

В 2013–2014 годах к журналистам и СМИ было подано около 15 исков, в том числе о клевете и в одном случае о преступном мошенничестве.

В феврале суд постановил, что журналистка Ольга Тутубалина и газета «Азия-Плюс» должны выплатить трём истцам компенсацию вреда в размере 30 000 сомони (6300 долларов США) за «физические и нравственные страдания», причинённые опубликованной в 2013 году статьёй с неприятными высказываниями в адрес интеллигенции, где не упоминался ни один из истцов.

Много раз в течение года власти временно блокировали доступ к десяткам популярных интернет-ресурсов, включая информационные сайты и социальные сети. Утверждалось,

что интернет-провайдеры действовали по прямому приказу государственной Службы связи.

Поступали многочисленные сообщения о политически мотивированных гонениях на лидеров политической оппозиции. Хуже всего приходилось членам ПИВТ. В июле 2013 года Комитет ООН по правам человека выразил озабоченность в связи с арестом Зайда Саидова – лидера оппозиционного движения «Новый Таджикистан». В декабре 2013 года его приговорили к 26 годам лишения свободы. В октябре 2014 года Верховный суд запретил оппозиционное движение «Группа 24», признав его «экстремистским».

16 июня в городе Хорог был задержан гражданин Таджикистана и канадский аспирант Александр Содиков, когда он брал интервью у заместителя главы оппозиционной Социал-демократической партии ГБАО в рамках своего исследования по проблеме урегулирования конфликтов. Его обвинили в шпионаже и три дня удерживали без связи с внешним миром. Девятнадцатого июня глава Государственного комитета национальной безопасности Саймумин Ятимов, прозрачно намекая на его дело, выступил с заявлением о том, что в Таджикистане под прикрытием НКО действуют иностранные шпионы, которые пытаются подорвать безопасность страны. Александр Содиков был признан узником совести. Его отпустили под подписку о невыезде 22 июля, а 10 сентября ему позволили улететь в Канаду для продолжения учёбы.

## Свобода объединений

Правозащитные и прочие НКО по-прежнему работали в небезопасной обстановке и сталкивались с давлением со стороны властей. Участились внеплановые проверки НКО, которые порой имели юридические последствия из-за предполагаемых нарушений закона.

24 июня Конституционный суд рассмотрел материалы, поданные Ассоциацией молодых юристов «Ампаро» в связи с противоречиями между законом «Об общественных объединениях» и конституцией. Суд пришёл к выводу, что в законе недостаёт ясности касательно оснований для закрытия объединений, и порекомендовал парламенту внести поправки. Ассоциация «Ампаро» была закрыта в октябре 2012 года из-за незначительных технических нарушений. Им не удалось обжаловать решение о закрытии.

## Таиланд

---

Королевство Таиланд

Глава государства: король Пхумипон Адульядет

Глава правительства: Прают Чан-Оча (сменил в мае на этом посту Ниваттхумронга Бунсонгпайсана, который сменил в мае на этом посту Йинглак Чиннават)

---

**На протяжении всего года в стране сохранялась политическая напряжённость и постепенно ухудшалась ситуация в области защиты прав человека. В южных**

**приграничных провинциях не прекращалось вооружённое насилие. Свобода выражения мнений, объединений и мирных собраний жёстко ограничивалась, что привело к произвольным арестам многих людей, некоторые из которых стали узниками совести.**

### Краткая справка

Безвыходное положение, в котором находилось правительство и демонстранты, продолжалось первые пять месяцев года. В мае произошёл военный переворот. Военное положение оставалось в силе до конца этого года.

Народный комитет демократических реформ (НКДР) во главе с бывшим заместителем премьер-министра от демократической партии возглавил массовые демонстрации с требованиями отставки правительства и формирования народного совета для осуществления политических реформ. В марте Конституционный суд признал недействительными результаты досрочных парламентских выборов, прошедших в феврале. Избирательная комиссия отложила голосование, намеченное на июль, в связи с продолжающимся политическим кризисом. Оппозиционная демократическая партия бойкотировала выборы в феврале, и протестующие из НКДР блокировали избирательные участки, чтобы помешать тысячам избирателей проголосовать. В мае Конституционный суд постановил, что премьер-министр Йинглак Чиннават должна уйти в отставку, и на следующий день Национальная антикоррупционная

комиссия инициировала процедуру импичмента.

Двадцатого мая командующий сухопутными войсками ввёл военное положение и 22 мая захватил власть в стране в результате военного переворота, приостановив действие большинства положений Конституции 2007 года. Вожди переворота сформировали Национальный совет для мира и порядка (НСМП) и объявили о реформах и плане развития, не назначив определённой даты выборов. После обнародования временной конституции в июле, НСМП провёл выборы в парламент, который в августе избрал руководителя НСМП Праюта Чан-Очу премьер-министром.<sup>1</sup>

### **Внутренний вооружённый конфликт**

В южных провинциях Паттани, Яла, Наратхиват и в районах Сонгхла продолжалось вооружённое насилие.

Силловые структуры были причастны к незаконным убийствам, пыткам и другим видам жестокого обращения. В ноябре власти объявили о передаче 2 700 полуавтоматических штурмовых винтовок военизированным отрядам рейнджеров.

Сообщалось, что вооружённые группировки на протяжении всего года организовывали нападения на гражданских лиц, в том числе взрывы в общественных местах. В числе 162 убитых мирных жителей оказались 42 члена гражданской администрации и 9

<sup>1</sup>. Таиланд: Коррекция поведения - 100 дней военного положения (ASA 39/011/2014) [www.amnesty.org/en/library/asset/ASA39/011/2014/en/aa43e6c9-f42e-4f45-8789-41cee8f2ff51/asa390112014en.html](http://www.amnesty.org/en/library/asset/ASA39/011/2014/en/aa43e6c9-f42e-4f45-8789-41cee8f2ff51/asa390112014en.html)

учителей государственных школ. В ряде случаев нападавшие уродовали тела, сжигая или обезглавливая их. Записки, оставленные на некоторых местах нападений, представляли убийства как акты возмездия за убийства и аресты, проводимые правительственными войсками или военизированными формированиями. В ноябре во всех трёх провинциях были установлены билборды с критикой официальной политики и угрозами продолжить убийства буддистов - гражданских лиц, чиновников и учителей. В октябре были сожжены дотла шесть школ в провинции Паттани.

Двое рейнджеров из поддерживаемой государством военизированной группировки признались в убийстве трёх мусульман-малайцев, мальчиков шести, девяти и одиннадцати лет, и в том, что ранили их отца и беременную мать во время нападения на частный дом в Бачо, провинции Наратхиват, в феврале. Один из рейнджеров заявил, что он участвовал в нападении из-за отсутствия прогресса в расследовании убийства его брата и невестки в августе 2013 года, в котором был замешан отец мальчиков, подозреваемый боевик.

С января по май происходили периодические стычки между сторонниками правительства и НКДР и целенаправленные нападения на демонстрации с использованием оружия и взрывных устройств, которые привели к гибели 28 человек, ещё 825 человек были ранены.<sup>2</sup> Также

<sup>2</sup>. Таиланд: Требуем расследования нападения на антиправительственных демонстрантов. [www.amnesty.org/en/news/thailand-investigate-grenade-attack-anti-government-protesters-2014-05-](http://www.amnesty.org/en/news/thailand-investigate-grenade-attack-anti-government-protesters-2014-05-)



совершались целенаправленные нападения неустановленных лиц на известных политиков и критиков с обеих сторон.

Сутхин Таратхин, известный оппозиционер, был застрелен 26 января в бангкокском районе Банг На во время антиправительственного шествия против досрочных выборов.

Неизвестные атаковали 12 февраля дом Сомсака Джимтирасакула, профессора истории и известного критика тайландского закона «об оскорблении величества», они обстреляли из стрелкового оружия и забросали самодельными бомбами его дом и машину.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

На протяжении всего года продолжали появляться заявления о пытках и других видах жестокого обращения со стороны полиции и армии, в том числе во время содержания под стражей без связи с внешним миром в соответствии с положениям Закона о военном положении, и со стороны охранников НКДР на политических демонстрациях в первой половине года.

Законопроект об уголовной ответственности за пытки и насильственные исчезновения на конец года существовал только в черновом варианте.

В мае Комитет ООН против пыток выразил обеспокоенность в связи с систематически поступающими и многочисленными заявлениями о

пытках и других видах жестокого обращения в стране и недостаточными мерами по возмещению ущерба пострадавшим.<sup>1</sup>

Двадцать четвёртого февраля охранник Юем Ниллар заявил, что во время акции протеста его задержали двое охранников НКДР и пять дней держали связанным, без пищи и избивали, а потом выкинули его в реку.

В феврале родственники солдата, которого избили до смерти, когда он находился в военном тренировочном лагере в 2011 году, согласились на компенсацию приблизительно в 7 миллионов батов (213,349 долларов США). Рядовой Вичеан Пуаксом умер в результате пыток, после того как покинул расположение части без разрешения.

### **Насильственные исчезновения**

Считалось, что в апреле активист эколог Пхолачи Раконгчароен подвергся насильственному исчезновению в связи со своей деятельностью по взысканию возмещения за нарушения прав человека, совершённые в Национальном парке Каенг Крачан в провинции Пхетчабури. Последний раз его видели 17 апреля, после того как директор национального парка и трое других сотрудников парка задержали его и посадили под стражу.

### **Свобода выражения мнений и собраний**

---

<sup>1</sup>. Таиланд: заявление Комитету ООН против пыток (ASA 39/003/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/003/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/003/2014/e)  
п

Военное положение, введённое после майского военного переворота, оставалось в силе до конца года. Свободы мирных собраний и выражения мнений были строго ограничены, в том числе были запрещены «политические» собрания пяти и более человек. После переворота власти блокировали и закрывали вебсайты и местные радиостанции на недели и месяцы и издавали указы, вводившие в прессе цензуру в отношении критики НСМП.

Несколько недель после переворота протестующих преследовали в военных судах за мирный протест, в том числе задерживали за жест из фильмов «Голодные игры» - поднятую руку с тремя сложенными пальцами. Аресты участников мирных акций протестов продолжались весь год. После переворота власти продолжали ограничивать и отменять частные, общественные и научные собрания и семинары, арестовывая участников и требуя, чтобы частные лица и организации заранее обращались за официальным разрешением.

### **Произвольные аресты и задержания**

В условиях военного положения сотни людей подвергались произвольным арестам и задержаниям, в том числе политики, учёные, журналисты и активисты. Большинство из них были задержаны на срок до семи дней без предъявления обвинений и суда, после того как им приказали явиться и отчитаться перед военными властями. Многих обвинили в уголовных правонарушениях за то, что они не являлись для таких отчётов. От большинства вызванных требовали

подписать обязательства не участвовать в политической деятельности в качестве условия их освобождения. В конце года власти по-прежнему требовали от людей, в том числе студентов, юристов и активистов гражданского общества отчитываться перед ними в частном порядке и подписывать подобные обязательства.

Количество арестов, судебных преследований и тюремных заключений за мирное выражение мнений по статье 112 Уголовного кодекса страны, жёсткого закона об оскорблении монарха Таиланда (в соответствии со 112 статьей это является уголовно наказуемым деянием), резко увеличилось после майского переворота; последовало как минимум 28 новых арестов и восемь приговоров. Задержанных за оскорбление величества систематически не выпускали под залог на время предварительного заключения и на этапе подачи апелляции после вынесения обвинительного приговора.<sup>1</sup>

Порнтхип Манкон и Пативат Сарайям были заключены под стражу в августе; им были предъявлены обвинения в

---

<sup>1</sup> Таиланд: гонения на свободу слова «погружают страну в молчание» [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-free-speech-crackdown-creating-spiral-silence-2014-12-09](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-free-speech-crackdown-creating-spiral-silence-2014-12-09)

Таиланд: Требуем освобождения активистов, оказавшихся в тюрьме якобы за оскорбление монархии [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-release-activist-imprisoned-allegedly-insulting-monarchy-2014-09-1](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-release-activist-imprisoned-allegedly-insulting-monarchy-2014-09-1)

Таиланд: годовщина ареста активиста - это напоминание о крайне опасном положении свободы выражения мнений в стране. (ASA 39/005/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/005/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/005/2014/e)  
□

оскорблению величества за организацию и участие в спектакле в университете Тхаммасат в октябре 2013 года.

### **Несправедливые судебные разбирательства**

НСМП расширил юрисдикцию военных судов, чтобы позволить им преследовать гражданских лиц за неподчинение приказам НСМП, преступления против монархии и угрозу внутренней безопасности. Право на апелляцию не предоставлялось.

### **Безнаказанность**

Никакого значительного прогресса не было достигнуто в решении вопроса о повсеместной безнаказанности чиновников за нарушения прав человека.<sup>1</sup> Временная конституция, обнародованная в июле, предоставляла членам НСМП и доверенным лицам иммунитет от уголовной ответственности за нарушения прав человека.

Двадцать восьмого августа Уголовный суд отклонил обвинения в убийстве, выдвинутые против бывшего премьер-министра Абхисита Веджаджва и его заместителя Сутхепа Тхаугсубана за гибель протестующих в 2010 году. Суд решил, что это дело не подпадает под его юрисдикцию.

---

<sup>1</sup> Таиланд: предполагаемой жертве пыток отказали в компенсации (пресс-релиз) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-alleged-torture-victim-denied-redress-2014-10-13](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-alleged-torture-victim-denied-redress-2014-10-13)

Таиланд: 10 лет в поисках истины и правосудия для родственников Сомчай Неелapaiджит [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/001/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/001/2014/e)

### **Правозащитники**

Широкомасштабные ограничения свободы выражения мнений и других прав человека в соответствии с законом о военном положении существенно ограничивали работу правозащитников. Многие столкнулись с нарушениями прав человека из-за своей законной деятельности, в том числе подверглись насильственным исчезновениям, убийствам, нападениям<sup>2</sup>, произвольным арестам и уголовному преследованию.

В мае Королевская армия Таиланда подала жалобу на Порнпен Кхонгkachонкиет и её организацию «Кросс-культурный фонд» за «ущерб репутации», нанесённый 41-му военизированному отряду Тахарн Пран из провинции Яла требованием начать расследование по заявлению о физическом насилии.

### **Торговля людьми**

В июне в ежегодном отчёте Госдепартамента США по борьбе с торговлей людьми статус Таиланда был понижен за неспособность принять надлежащие меры для решения проблемы постоянной и широкомасштабной торговли людьми для принудительного труда и проституции.

В этом году сотни людей, в том числе представители народа рохинджа из Мьянмы, были спасены из лагерей, где

---

<sup>2</sup> Таиланд: опасения за жителей деревни после нападения в Таиланде (ASA 39/008/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/008/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/008/2014/e)  
□ Таиланд: угрозы для жизни сельских старост (ASA 39/009/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/009/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/009/2014/e)  
□

их по полгода держали в ужасных условиях контрабандисты и подвергали жестокому насилию.

### **Беженцы и лица, ищущие убежища**

В отсутствие юридической защиты права на убежища, беженцам и лицам, ищущим убежища, угрожали аресты, произвольные и бессрочные задержания, депортации как нелегальным иммигрантам и возможное выдворение из страны.

Задержанные иммигранты, в том числе те, кто были признаны беженцами Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев, по-прежнему содержались в ужасных условиях в помещениях, не предназначенных для продолжительного размещения.

Страх перед преследованием за нелегальную работу привёл к тому, что около 220 000 рабочих мигрантов, в большинстве своём кабоджийцев, покинули страну в июне; позже многие смогли вернуться.

### **Смертная казнь**

В течение года выносились смертные приговоры. Сообщений о казнях не поступало. Продолжался экспериментальный проект, начавшийся в 2013 году, в рамках которого с заключённых, приговорённых к смертной казни, в бангкокской тюрьме строгого режима Бан Кван сняли кандалы. К концу года этот проект не распространился на другие тюрьмы.

## **Туркменистан**

---

Туркменистан

Глава государства и правительства:  
Гурбангулы Бердымухамедов

---

**Несмотря на улучшение законов о СМИ и политическом участии, власти не прекращали притеснять оппозиционеров, журналистов и правозащитников. Независимость судей ограничивалась, отсутствовали полноценные процедуры обжалования решений, на уголовных процессах редко выносились оправдательные приговоры. Адвокатам, пытавшимся работать независимо, грозило лишение лицензии. пытки и другие виды жестокого обращения по-прежнему носили повсеместный характер.**

### **Краткая справка**

В сентябре 2013 года Туркменистан согласился с рекомендациями Совета ООН по правам человека о сотрудничестве со специальными процедурами ООН. Несмотря на это, власти жёстко ограничивали доступ в страну международных наблюдателей. Туркменистан не ответил на просьбы Amnesty International посетить страну, и неудовлетворёнными остались 10 просьб о посещении страны, направленных специальными процедурами ООН.

В декабре 2013 года в Туркменистане состоялись первые многопартийные выборы, и оппозиционная Партия промышленников и предпринимателей получила места в парламенте. Однако, по сообщениям наблюдателей, эта партия не является настоящим конкурентом политическому

руководству и присягнула на верность президенту Бердымухамедову.

## **Свобода выражения мнений**

Со вступлением в силу закона «О средствах массовой информации» 4 января 2013 года в законодательстве страны были закреплены принципы независимости СМИ и запрет на вмешательство государства в деятельность СМИ. Но в реальности процветала цензура, а газеты принадлежали министерствам, подчиняющимся президенту. По состоянию на конец года по новому закону не было зарегистрировано ни одной по-настоящему независимой газеты. На практике людям не давали подписываться на иностранные СМИ, доступ в интернет ограничивался и контролировался. Власти часто блокировали сайты социальных сетей.

Правозащитники и журналисты, живущие в Туркменистане и в эмиграции, испытывали постоянное давление со стороны туркменских властей.

## **Свобода объединений**

Государство не прекращало безосновательно вмешиваться в деятельность общественных объединений. Согласно изданному в январе 2013 года постановлению президента, все иностранные гранты подлежат обязательной государственной регистрации и согласованию с властями. Финансирование деятельности, считающейся «политической», запрещается, равно как и участие в незарегистрированных объединениях. В

мае вступил в силу закон «Об общественных объединениях», запрещающий государственное вмешательство в деятельность объединений, однако наделяющий государственные органы значительными полномочиями по контролю и надзору. Процедура регистрации объединений оставалась сложной. Ни одна организация в Туркменистане не занималась открыто независимым мониторингом в сфере прав человека и не выступала с комментариями социально-политического характера.

## **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Из достоверных источников поступали сообщения о том, что к людям, подозреваемым в уголовных преступлениях, силовики применяли пытки и другие виды жестокого обращения, в частности тянули плоскогубцами за гениталии, использовали электрошок, избивали ножками от стульев и пластиковыми бутылками с водой. По информации из тюрем, заключённых заставляли глотать таблетки, угрожали их семьям; бывали случаи принудительного изнасилования одних заключённых другими; приговорённых к пожизненному заключению держали в кандалах.

В январе силовики задержали Гельды Кяризова с женой, сводной сестрой и 12-летней дочерью, когда они ехали на приём к врачу. Их допросили, подвергли жестокому обращению и заставили подписать документ о том, что они не имеют претензий<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Новые сведения: Гельды Кяризову отказали в срочной медицинской помощи (EUR 61/001/2014),

Осуждённый активист Мансур Мингелов с 19 мая по 8 июня держал голодовку, требуя повторного судебного разбирательства<sup>1</sup>. По итогам несправедливого процесса его приговорили к 22 годам лишения свободы вскоре после того, как он собрал и передал в Генеральную прокуратуру и иностранным дипломатам информацию о пытках и жестоком обращении с белуджами в Марыйском велаяте в 2012 году.

### Насильственные исчезновения

В 2013 году во время процедуры универсального периодического обзора Туркменистана в ООН правительство страны отвергло рекомендации Совета ООН по правам человека, который просил сообщить о местонахождении заключённых, подвергшихся насильственным исчезновениям после предполагаемого покушения на тогдашнего президента Сапармурата Ниязова в ноябре 2002 года. По данным из неправительственных источников, не менее восьми из осуждённых скончались в тюрьме. Родственникам исчезнувших по-прежнему отказывали в любых контактах с близкими и более 10 лет не давали никакой официальной информации об их судьбе и местонахождении.

### Свобода передвижения

Хотя система выездных виз прекратила существование в Туркменистане в 2006

году, на практике власти продолжали произвольно ограничивать тех, кто впал в немилость, в праве ездить за границу.

10 апреля Руслану Тухбатуллину не дали выехать из Туркменистана на встречу с братом, Фаридом Тухбатуллиным, сообщив, что он вместе с 9-летним сыном внесены в список невыездных. Полагают, что это месть за правозащитную деятельность Фариды Тухбатуллиной<sup>2</sup>.

### Свобода вероисповедания

Религиозная деятельность оставалась под строгим контролем. Религиозным организациям мусульман-шиитов, католиков, протестантов и иеговистов было трудно зарегистрироваться. Шестеро свидетелей Иеговы, заключённые в тюрьму за сознательный отказ от службы в армии, были выпущены на свободу по амнистии. Один по-прежнему оставался в заключении. Вступившими в январе положениями Кодекса об административных правонарушениях введено наказание за импорт, экспорт и распространение религиозных материалов.

---

## Турция

Турецкая Республика

Глава государства: Реджеп Тайип Эрдоган

Глава государства: Ахмет Давутоглу

---

### После протестов в Гези в 2013 году и разрыва с бывшим союзником

<sup>2</sup> Родственникам туркменского оппозиционера запретили выезд за границу, <http://amnesty.org.ru/node/2912>

---

<http://amnesty.org.ru/node/2770>

<sup>1</sup> Акция срочной помощи: гражданину Туркменистана грозят избиения в «пыточной» тюрьме «Овадан-Депе», (EUR 61/002/2014; EUR 61/003/2014; EUR 61/003/2014), <http://amnesty.org.ru/node/2882>

Фетуллой Гюленом реакция властей на высказывания критиков приобрела авторитарный характер. Власти подрывали независимость судебной власти, ужесточили ограничения свободы в интернете и предоставили беспрецедентные полномочия спецслужбе страны. Права мирных демонстрантов нарушались, а сотрудники полиции, превышавшие силу, пользовались практически полной безнаказанностью. В стране по-прежнему проводились несправедливые судебные разбирательства, особенно в рамках законов о борьбе с терроризмом, однако чрезмерное применение и длительность предварительного заключения сократились. Власти пренебрегали правами сознательных отказчиков от военной службы, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ) и не принимали должных мер для предотвращения насилия над женщинами. По состоянию на конец года на территории Турции находились 1,6 миллиона сирийских беженцев, причём многие без средств к существованию.

### Краткая справка

Власти стремились подавить следствие по уголовному делу о предполагаемой коррупции в ближайшем окружении премьер-министра Эрдогана, информацию о котором опубликовали 17 декабря 2013 года. Полицейских и прокуроров, занимавшихся этим делом, перевели на другую работу. Прокуроры официально прекратили расследование

16 октября 2014 года. Правительство отозвалось о расследовании как о заговоре сторонников влиятельного клирика Фетуллы Гюлена. Власти обещали принять дальнейшие меры против Фетуллы Гюлена и сети его сторонников в полиции и судебных органах.

В апреле парламент принял законодательные поправки, предоставив Национальной разведывательной организации (НРО) беспрецедентные полномочия по части слежки, а её сотрудникам почти полный иммунитет от уголовного преследования.

В мае в городе Сома на западе Турции 301 шахтёр погиб в результате взрыва на угольной шахте. Эта катастрофа привлекла внимание к проблеме производственной безопасности в стране, где показатели смертности на рабочем месте являются одними из самых высоких в мире.

18 июня 2014 года Конституционный суд отменил обвинительные приговоры, вынесенные военным офицерам по делу об операции «Кувалда» за заговор по свержению правительства Партии справедливости и развития (ПСР), и передал дело на повторное рассмотрение. Уголовный процесс по делу «Эргенекона» против гражданских лиц, обвинявшихся в подготовке государственного переворота, продолжался. Многих обвиняемых освободили на том основании, что длительность их пребывания под стражей превысила максимально допустимый пятилетний срок. Других обвиняемых освободили по

постановлениям Конституционного суда. В различных частях страны продолжались уголовные процессы по делам курдских политических активистов за предполагаемую принадлежность к связанному с РПК Союзу общин Курдистана, однако многих обвиняемых освободили из предварительного заключения.

В августе действующий премьер-министр стал первым президентом Турции, избранным по итогам прямого голосования. Он расширил полномочия и влияние этой должности на практике, но не законодательно.

В октябре вооружённая группировка «Исламское государство» освободила 49 заложников, захваченных в консульстве Турции в городе Мосул (Ирак), продержав их у себя три месяца. Правительство отказалось раскрыть информацию о том, что именно было предоставлено вооружённой группировке. Как утверждалось, в Турции в обмен на заложников освободили из-под стражи 180 человек.

Двухлетний мирный процесс между властями и РПК продолжался, однако казался более шатким, чем когда-либо. Причиной тому служили вооружённые столкновения, конфликты в Сирии и Ираке, вылившиеся за пределы этих стран, а также отсутствие каких-либо конкретных продвижений.

### **Свобода выражения мнений**

Журналистов, активистов и других инакомыслящих продолжали привлекать к уголовной ответственности, ставя под угрозу свободу выражения мнения, несмотря

на принятие законодательных поправок в 2013 году, призванных усовершенствовать законодательство в этой области. Наряду с положениями о противодействии терроризму власти зачастую прибегали к законам о клевете и разжигании религиозной вражды. Независимость основных СМИ по-прежнему подрывали их тесные деловые связи с правительством. Редакторы, боявшиеся не угодить правительству и владельцам СМИ, вынудили уйти с работы многих независимо мыслящих журналистов. Распоряжения о неразглашении информации в рамках закона «О прессе» применялись с целью запрета публикации ряда информационных материалов, в том числе о захвате 49 заложников в консульстве Турции в Мосуле, из соображений «национальной безопасности».

В марте парламент принял драконовские поправки к закону «Об интернете», расширив полномочия властей по части запрета и блокировки контента и поставив под угрозу неприкосновенность частной жизни пользователей. Как только поправки приняли, власти посредством административных приказов блокировали доступ к «Твиттеру» и YouTube после того, как в этих социальных сетях появились материалы, бросающие тень на правительство в преддверии мартовских выборов в местные органы власти. Несмотря на распоряжения суда, требовавшие снять запреты, сайты оставались заблокированными две недели и два месяца, соответственно, до тех пор, пока



Конституционный суд не распорядился об отмене запрета на доступ к ним.

## **Свобода собраний**

Власти отказывали мирным демонстрантам в правах, запрещая, пресекая и разгоняя протесты. При этом сотрудники полиции превышали силу, применяли её неоправданно и зачастую в карательных целях. Участников демонстраций, которые власти считали незаконными, привлекали к уголовной ответственности, зачастую по сфабрикованным обвинениям в агрессивном поведении.

Ограничительный по характеру закон «О митингах и демонстрациях» по-прежнему препятствовал свободе мирных собраний, несмотря на принятые в марте поверхностные поправки. Он несправедливо ограничивал время и место проведения собраний, налагал чрезмерно обременительные требования об уведомлении на организаторов и исключал любую возможность спонтанных демонстраций.

1 мая власти направили 39 000 сотрудников полиции и 50 водомётных автомобилей для того, чтобы помешать профсоюзным деятелям и другим демонстрантам пройти по площади Таксим – традиционному месту проведения майских демонстраций. Майские демонстрации проходили на площади Таксим на протяжении нескольких лет. В 2013 и 2014 годах их запретили, что вызвало столкновения между полицией и демонстрантами, пытавшимися попасть на площадь. Власти заявили, что массовые демонстрации на площади Таксим

временно запрещены и предложили два места за пределами городского центра, где можно было провести демонстрации. Этой же политики придерживались и в других городах Турции.

В июне в Стамбуле начался суд над участниками Платформы солидарности Таксим – объединения свыше 100 организаций, созданного с целью выступления против переустройства парка Гези и площади Таксим. Пять видных деятелей объединения обвинялись в «создании преступной организации», что предусматривало до 15 лет лишения свободы. Всем 26 обвиняемым предъявили обвинения в «отказе покинуть место несанкционированной демонстрации» на основании закона «О митингах и демонстрациях». По состоянию на конец года судебное разбирательство продолжалось.

## **Пытки и жестокое обращение**

В 2014 году поступило намного меньше сообщений о пытках и жестоком обращении в официальных местах содержания под стражей, чем в предыдущие годы. Спустя два с лишним года после ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток требуемый национальный превентивный механизм так и не создали. Власти планировали передать его функции Национальному учреждению по правам человека, однако оно не располагало необходимыми навыками, материальной базой и не могло гарантировать независимость.

## Превышение силы

Сотрудники полиции по-прежнему систематически превышали силу и злоупотребляли ею в ходе демонстраций, в том числе вели прямой обстрел демонстрантов ёмкостями со слезоточивым газом с близкого расстояния, применяли водомёты и избивали мирных участников протестов. Изданное в июне и июле 2013 года руководство Министерства внутренних дел по борьбе с превышением и неоправданным применением силы по большей части игнорировалось.

В ряде случаев в ходе демонстраций полиция применяла боевые патроны, что приводило к гибели и ранениям участников.

## Безнаказанность

Расследования злоупотреблений должностных лиц оставались неэффективными, а шансы потерпевших на справедливость призрачными. В отсутствие давно обещанного, но так и не созданного независимого механизма рассмотрения жалоб на действия полиции полицейские подразделения фактически занимались расследованием собственного предполагаемого произвола под руководством прокуроров, не располагавших достаточной материальной базой. Полицейские департаменты, как правило, не предоставляли следователям основные доказательные материалы.

Власти так и не привлекли к ответственности шестерых полицейских, чьи действия были сняты на камеру мобильного телефона, когда те избивали

Хакана Ямана и бросили его в огонь неподалёку от места проведения демонстрации в стамбульском парке Гези. В результате нападения Хакан Яман лишился одного глаза, получил ожоги и переломы, из-за которых он перенёс шесть операций. По состоянию на конец года полицейские департаменты не предоставили следствию ни записей с камер видеонаблюдения в районе инцидента, ни фотографий дежуривших там сотрудников полиции.

Параллельное административное расследование завершилось безрезультатно за невозможностью установить личности полицейских, несмотря на то, что номер их водомётного автомобиля был ясно виден на видеозаписи с мобильного телефона.

В октябре более 40 человек были убиты и множество ранены в преимущественно курдском районе на юго-востоке Турции в ходе столкновений между враждующими группировками и полицией после того, как там вспыхнули протесты против нападения вооружённой группировки «Исламское государство» на курдский город Кобани в Сирии. Поступали многочисленные сообщения о неспособности провести оперативные расследования на месте преступления и допросить предполагаемых виновников нападений на враждующие группировки.

8 октября в городе Сиирт Давут Наз скончался на месте протестов, связанных с событиями в Кобани. В своём заявлении губернатор провинции сказал, что Давута Наза убили

демонстранты, и он скончался от травмы шеи. Однако по свидетельствам очевидцев, его застрелили сотрудники полиции, применив боевые патроны. Его родственники сообщили, что на теле имелись следы огнестрельных ранений, но не было признаков травмы шеи. Расследования на месте преступления не проводилось, а следствие по уголовному делу по состоянию на конец года не продвинулось.

### **Несправедливые судебные разбирательства**

Июльские законодательные поправки ликвидировали суды по делам о борьбе с терроризмом и организованной преступности, обладавшие особыми полномочиями, однако лицам, обвинявшимся в терроризме, по-прежнему грозили обвинительные приговоры без обоснованных и убедительных доказательств в обычных судах. Законодательные поправки 2013 года, ограничившие максимальную длительность предварительного заключения пятилетним сроком и укрепившие меры защиты от его неоправданного применения, принесли результаты: число содержащихся под стражей лиц и сроки их предварительного заключения сократились.

Независимость судебной власти оказалась подорвана вследствие реформы главного судебного органа страны – Высшего совета судей и прокуроров, по которой министру юстиции предоставлялись расширенные полномочия, и допускалось переназначение сотен судей и прокуроров.

### **Жилищные права**

Центральное правительство и муниципалитеты, которые контролировались всеми основными политическими партиями, реализовывали проекты городского преобразования, не соблюдая прав населения на надлежащие консультации, компенсацию и альтернативное жильё.

Жителей бедного стамбульского района Сарыгёл с многочисленным ромским населением в принудительном порядке выселили из домов при реализации проекта по замене жилищ трущобного типа более качественными многоквартирными домами. Стоимость нового жилья намного превышала финансовые возможности большинства жителей района, а компенсация тем, кто лишился жилья, оказалась недостаточной. У многих семей, которым проект грозил опасностью оказаться на улице, не было правоустановительных документов на занимаемые ими земельные участки, несмотря на то, что в этом районе жили многие поколения.

### **Насилие над женщинами**

Требования закона 2012 года «О защите семьи и предотвращении насилия над женщинами» по-прежнему не выполнялись в полной мере, закон не обеспечивался необходимой материальной базой и оказывался неэффективным в случаях домашнего насилия. Сообщалось, что ряд женщин, находившихся под судебной защитой, были убиты. Убежищ для потерпевших в случаях домашнего насилия, как и прежде, было намного меньше, чем требовал закон.

## **Беженцы и лица, ищущие убежища**

По оценкам правительства, по состоянию на конец года в Турции находились 1,6 миллиона сирийских беженцев; в январе этот показатель составлял 700 000. Наибольшая часть связанного с этим финансового бремени приходилась на турецкие власти, которые практически не получали помощи от международного сообщества. Более 220 000 человек разместились в хорошо обеспеченных государственных лагерях беженцев, однако многие из более 1,3 миллиона беженцев жили за пределами лагерей без средств к существованию и практически не получали помощи. Несмотря на заявленную Турцией «политику открытых границ», непрерывно поступали сообщения о том, что турецкие пограничники незаконно и произвольно применяли силу в неофициальных пунктах пересечения границы, в том числе применяли боевые патроны, избивали и вытесняли беженцев назад в охваченную войной Сирию.

Число курдских беженцев из числа езидов, прибывших из Ирака в августе, оценивалось в 30 000, однако в отличие от сирийцев им не предоставляли ни «статуса временной защиты», ни прав, предусмотренных этим статусом. Беженцы-езиды присоединились к ещё примерно 100 000 проживавших в Турции лиц, ищущих убежища, из других стран. Почти все они испытывали значительные задержки с рассмотрением своих прошений о предоставлении убежища.

## **Сознательные отказчики**

Турция не признавала права на сознательный отказ от военной службы, несмотря на однозначные постановления Европейского суда по правам человека с соответствующими требованиями. Вместо этого власти продолжали многократно привлекать сознательных отказчиков к уголовной ответственности за «дезертирство» и другие аналогичные правонарушения.

В октябре военный суд осудил 56-летнего сознательного отказчика Али Фикри, признав его виновным по трём пунктам обвинения в дезертирстве, и приговорил к 25 месяцам лишения свободы и штрафу в размере 15 200 лир (6725 долларов США). Его «дезертирство» относилось к отказу нести военную службу по велению совести в 1980-е годы. В возрасте 56 лет он был слишком стар для несения службы, и военные власти уже признали его «негодным». По состоянию на конец года ожидалось рассмотрение ходатайства об обжаловании приговора в военном Верховном апелляционном суде.

## **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов**

Представители ЛГБТИ по-прежнему подвергались дискриминации при трудоустройстве и взаимодействии с государственными органами. Не отмечалось подвижек по части введения запрета дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в рамках Конституции страны и норм внутригосударственного права. В течение года сообщалось о убийствах нескольких женщин-трансгендеров.

Судебное разбирательство по делу об убийстве Ахмета Йылдыза – гея, ставшего жертвой предполагаемого убийства во имя чести в июле 2008 года, в течение 2014 года так и не продвинулось. Его отец – единственный подозреваемый в деле, оставался на свободе. Власти не расследовали угрозы расправой в адрес Ахмета Йылдыза перед его убийством и не провели оперативного и эффективного расследования после его совершения.

## Узбекистан

---

Республика Узбекистан

Глава государства: Ислам Каримов

Глава правительства: Шавкат Мирзиёев

---

Пытки и другие виды жестокого обращения в местах содержания под стражей оставались обыденным и повсеместно распространённым явлением. Власти продолжали отвергать утверждения о пытках, допускаемых правоохранными органами и сотрудниками Службы Национальной Безопасности, а также оказались неспособны эффективно расследовать заслуживающие доверия и постоянно поступающие сообщения о подобных нарушениях прав человека. Тюремные сроки лиц, обвинённых в антигосударственной и террористической деятельности, произвольно продлевались, многим было отказано в необходимой медицинской помощи. Лица, насильно возвращённые из-за границы, находились под реальной угрозой пыток и других видов жестокого обращения.

## Пытки и другие виды жестокого обращения

Продолжали появляться всё новые заслуживающие доверия утверждения о широко распространённых и повседневных пытках и других видах жестокого обращения, допускаемых сотрудниками правоохранительных органов и сотрудниками Службы Национальной Безопасности (СНБ) в ходе арестов, перемещений, в полицейских участках и местах предварительного заключения; сотрудники правоохранительных органов и тюремный персонал допускали подобные нарушения в местах лишения свободы.<sup>1</sup>

Власти продолжали решительно отрицать подобные сообщения, в том числе в ходе общественной экспертизы отчёта о соблюдении Узбекистаном прав человека в рамках Диалога по правам человека ЕС – Узбекистан в ноябре. Вместо этого узбекские власти указали на осуществление широкого круга образовательных инициатив в области прав человека: многочисленных программ по предотвращению пыток для сотрудников правоохранительных органов, судебных и медицинских работников, а также возросшую кооперацию с международным сообществом по вопросам прав человека. Тем не менее, как и в предыдущие годы, этих позитивных

---

<sup>1</sup> Случаи пыток и других видов жестокого обращения в Узбекистане (EUR 62/007/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR62/007/2014/en/](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR62/007/2014/en/)  
[www.tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fCO%2fUJZB%2f17734&Lang=en](http://www.tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2fCCPR%2fCO%2fUJZB%2f17734&Lang=en)

сдвигов оказалось недостаточно, чтобы привести к необходимым, широкомасштабным системным преобразованиям. По-прежнему серьёзную озабоченность вызывает неспособность власти добиться соблюдения существующих законов и гарантий безопасности и принять новые эффективные меры для предотвращения пыток. Власти также оказались неспособны эффективно расследовать сообщения о пытках и других видах жестокого обращения.

В ноябре комитет ООН по правам человека потребовал от Узбекистана отчитаться о мерах, принятых в исполнение многочисленных предыдущих рекомендаций комитета в отношении прекращения пыток, которые были даны в 1999, 2005 и 2010 годах.

### **Условия содержания в тюрьме**

В отношении определённых категорий заключённых, таких как правозащитники, оппозиционеры и лица, осуждённые за членство в исламистских партиях и группах или за участие в исламистских движениях, запрещённых в Узбекистане, часто применялись суровые наказания в тюрьмах, где они отбывали свои сроки. Некоторым заключённым продлевали сроки заключения на длительные периоды – иногда неоднократно – хотя, по их словам, они не нарушали никаких тюремных правил.

Мураду Джураеву, в прошлом парламентария, приговорённому к 12 годам тюремного заключения по политически мотивированным обвинениям в 1995 году, впоследствии

четыре раз продлевали срок по статье 221 Уголовного кодекса якобы за нарушение тюремных правил.<sup>1</sup> Одним из «нарушений», допущенных им, стало то, что он не переобулся при входе в помещение, где заключённые спали.

За время несколько раз продлевавшегося тюремного заключения здоровье Мурада Джураева серьёзно ухудшилось. Его жене было разрешено посетить его на два дня в июле; по её словам, он был очень бледным и потерял почти все зубы. Она сообщила, что он не имел доступа к необходимой медицинской помощи с 1994 года. Тюремные власти пытались также изолировать его от других заключённых, угрожая продлить срок заключения каждому, кто осмелится заговорить с ним. Он провёл длительные периоды времени в одиночном заключении в наказание за якобы нарушение тюремных правил.

Сообщается, что по меньшей мере двое заключённых умерли, не получив необходимую медицинскую помощь. Правозащитник Абдуракул Кудайназаров умер от рака 26 июня, три недели спустя после того как суд постановил досрочно освободить его по гуманитарным соображениям. Его семья заявила, что на протяжении восьми лет заключения тюремные власти отказывали ему в надлежащем лечении от рака и других серьёзных заболеваний, несмотря на многочисленные просьбы и

---

<sup>1</sup> Узбекистан: содержащемуся в тюрьме парламентария было отказано в медицинской помощи: Мурад Джураев (EUR 62/003/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR62/003/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR62/003/2014/en) п.

очевидные физические симптомы того, что его здоровье серьёзно ухудшалось.

Не было никаких независимых механизмов мониторинга для проверки всех мест содержания под стражей; национальным или международным НКО не разрешались никакие формы мониторинга на постоянной основе, посещения тюрем без предупреждения или без сопровождения. В ходе разрешённых посещений некоторых мест содержания под стражей дипломатов, как правило, сопровождали тюремные служащие или работники правоохранительных органов. В январе власти дали небольшому числу независимых правозащитников разрешение посетить четверых их коллег, находящихся в заключении. Правозащитников сопровождали сотрудники правоохранительных органов и тюремные служащие, посещение фиксировалось на видео. Один из заключённых сообщил, что ему разрешили принять горячий душ перед встречей и выдали новую одежду. В ноябре НКО Human Rights Watch отправила делегацию в Узбекистан, однако все запросы на посещение заключённых и мест лишения свободы были отклонены властями.

### **Противодействие терроризму и безопасность**

Лица, насильственно возвращённые в Узбекистан в интересах национальной безопасности и «борьбы с терроризмом», часто содержались без связи с внешним миром, что увеличивало риск того, что они могут подвергнуться пыткам или другим видам жестокого обращения. Власти неустанно

добивались возвращения лиц, которых они считают причастными к взрывам в Ташкенте в 1999 и в 2004 годах, протестам в Андижане в 2005 году (в ходе которых сотни людей были убиты, когда силы правопорядка открыли огонь по тысячам в большинстве своём мирных протестующих), а также были допущены другие разнообразные проявления насилия. Власти обвинили некоторых участников протестов в принадлежности к экстремистским группировкам исламистов и добивались экстрадиции политических оппонентов, критиков режима и состоятельных граждан, вставших в немилость у ташкентских властей.

Европейский Суд по правам человека вынес в 2013 и 2014 годах по меньшей мере 15 постановлений, запрещающих принудительное перемещение лиц в Узбекистан, особенно подозреваемых в членстве в исламистской партии или группировке, запрещённой в стране в силу высокого риска того, что они будут подвергнуты пыткам.

В октябре Суд постановил по делу «Мамажонов в России», что передача Икромжона Мамажонова из России в Узбекистан будет нарушением Статьи 3 (запрет пыток) Европейской Конвенции по правам человека.

Суд отметил, что «за последние годы в системе уголовного судопроизводства Узбекистана не наблюдалось никакого улучшения; особое беспокойство вызывает уголовное преследование в случаях религиозно или политически мотивированных преступлений, и что имеются убедительные доказательства того, что лица, обвинённые в таких

преступлениях, могли подвергнуться жестокому обращению».

В ноябре Мирзобир Хамидкариев, продюсер и бизнесмен из Узбекистана, попросивший убежища в Москве (Российская Федерация), был приговорен судом к восьми годам тюремного заключения ташкентским судом.<sup>1</sup> Он был обвинен в членстве в запрещенной исламистской организации, – сам он решительно отверг это обвинение. Как сообщается, 9 июня он был похищен с применением насилия сотрудниками российской Федеральной Службы Безопасности (ФСБ) на одной из улиц в центре Москвы и передан сотрудникам правоохранительных органов Узбекистана в аэропорту в Москве; на следующий день его нелегально перевезли в Ташкент.

Адвокат Мирзобира Хамидкариева в Москве не знал о месте его нахождения до тех пор, пока тот две недели спустя не обнаружился в подвале застенка, находящегося в ведении Министерства внутренних дел в Ташкенте. По словам адвоката, которому удалось увидеться с ним 31 октября в Ташкенте, к Мирзобиру Хамидкариеву в течение двух месяцев применялись пытки и другие виды жестокого обращения сотрудниками правоохранительных органов в Ташкенте с целью принудить его признать сфабрикованные обвинения. Его привязывали вниз головой к столбу,

прикрепленному к стене, методично избивали, ему выбили семь зубов и сломали два ребра.

## Украина

---

Украина

Глава государства: Пётр Порошенко (в июне сменил Александра Турчинова, сменившего Виктора Януковича в феврале)

Глава правительства: Арсений Яценюк (сменил Николая Азарова в феврале)

---

**Беспорядки, вызванные протестами в украинской столице Киеве и позже в восточной Украине, переросли в гражданский конфликт с участием России. Сотрудники милиции по-прежнему нарушали права человека, в том числе применяли пытки и другие виды жестокого обращения, а также допускали превышение силы в ходе демонстраций. При этом виновники пользовались почти полной безнаказанностью, а расследования подобных случаев оставались неэффективными. В оккупированной Автономной Республике Крым происходили похищения людей, особенно со стороны пророссийских военизированных формирований; похищения также совершали обе воюющие стороны в охваченных конфликтом частях восточной Украины. Обе стороны нарушали законы войны. В Крыму в полной мере применялись российские ограничения прав на свободу выражения, свободу собраний и объединений, а проукраинские**

---

<sup>1</sup> Узбекистан: Опасение несправедливого судопроизводства для экстрадированного беженца: Мирзобир Хамидкариев (EUR 62/008/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR62/008/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR62/008/2014/e)  
ц



**активисты и крымские татары становились объектами нападений со стороны военизированных формирований и подвергались преследованиям со стороны фактических властей.**

### **Краткая справка**

В 2013 году в Киеве начались проевропейские демонстрации (Евромайдан), вызванные решением правительства не подписывать Соглашение об ассоциации с ЕС, что привело к свержению президента Виктора Януковича 22 февраля. После того как вечером 29 ноября 2013 года милиция жестоко разогнала первоначально мирную демонстрацию, настрой участников протеста становился всё более радикальным. Демонстранты разбили палатки на центральной площади Независимости и заняли ряд зданий. Несмотря на то, что большинство собравшихся выражали мирный протест, ожесточённость с обеих сторон постепенно обострилась. Не менее 85 демонстрантов и 18 сотрудников милиции погибли вследствие беспорядков в ходе Евромайдана в Киеве, и сотни получили ранения.

После того как Виктор Янукович тайно покинул территорию Украины, а в Киеве сформировалось временное правительство, в преимущественно русскоговорящем Донбассе на востоке Украины вспыхнули протесты, сопровождавшиеся ростом насилия. В ночь с 26 на 27 февраля в Крыму здания, принадлежавшие местным властям, заняли вооружённые военизированные формирования, именовавшие себя

«силами самообороны». Совместно с военными регулярных российских войск они блокировали украинские военные объекты на территории полуострова, а 27 февраля в присутствии вооружённых людей крымский парламент избрал новое руководство. Шестнадцатого марта состоялся «референдум» по вопросу о статусе Крыма. Подавляющее большинство участников проголосовало за присоединение к России, а противники бойкотировали его. Восемнадцатого марта фактические власти Крыма подписали «договор» в Москве, что привело к аннексии территории Крыма Россией.

К апрелю вооружённые противники нового правительства в Киеве заняли правительственные здания в городах Донецк и Луганск, а также в ряде малых городов, включая управления внутренних дел и службы безопасности, фактически установив контроль над обширными районами Донбасса. Пятнадцатого апреля правительство заявило о начале «антитеррористической операции» (АТО). Ситуация резко обострилась, вылившись в вооружённый конфликт между правительственными войсками и вооружёнными группировками сепаратистов, пользовавшихся поддержкой России. Последовательное наступление прокиевских войск продолжалось до конца августа, когда Россия усилила своё негласное военное вмешательство в Украине<sup>1</sup>. В сентябре в

---

<sup>1</sup> Украина: Множатся доказательства военных преступлений и российского вмешательства [www.amnesty.org/en/news/ukraine-mounting-evidence-war-crimes-and-russian-involvement-2014-09-05](http://www.amnesty.org/en/news/ukraine-mounting-evidence-war-crimes-and-russian-involvement-2014-09-05)

Беларуси по итогам переговоров было согласовано перемирие между воюющими сторонами, однако боевые действия продолжались, хотя и с меньшей интенсивностью, и по состоянию на конец года в результате боёв погибли более 4000 человек. После того, как 2 ноября фактические власти в Донецке и Луганске провели «выборы», Киев отказался от своего предложения предоставить региону ограниченную автономию.

Досрочные президентские и парламентские выборы состоялись 25 мая и 26 октября, соответственно. По итогам голосования к власти пришли проевропейские партии и политики. Шестнадцатого сентября европейский и украинский парламенты ратифицировали соглашение об ассоциации с ЕС, однако по состоянию на конец года его согласовали не все государства-члены Евросоюза.

### **Безнаказанность – Евромайдан**

Три месяца демонстраций Евромайдана привлекли внимание к системной проблеме безнаказанности сотрудников правоохранительных органов Украины, злоупотреблявших силой, а также применявших пытки и другие виды жестокого обращения.

Спецподразделения милиции впервые прибегли к силе 30 ноября 2013 года против абсолютно мирных демонстрантов, когда те отказались разойтись. Как следствие, десятки человек получили ранения, а ещё 35 мирных участников протеста ненадолго поместили под стражу по обвинению в хулиганстве. В ответ на всеобщее осуждение действий милиционеров

власти освободили от должности высокопоставленное должностное лицо киевской милиции и, как сообщалось, возбудили уголовное дело против него и ещё четверых человек, однако следствие ни по одному из дел ничем не завершилось. В последующие недели и месяцы милиция неоднократно допускала превышение силы в ходе Евромайдана, а также производила произвольные аресты и пыталась в произвольном порядке возбудить уголовные дела против демонстрантов<sup>2</sup>. В конечном итоге во время демонстраций было применено огнестрельное оружие с боевыми патронами, в том числе снайперские винтовки, хотя оставалось неясно, какие именно подразделения применяли их и по чьим приказам они действовали. В ноябре руководитель Службы безопасности Украины (СБУ) заявил, что 16 бывших сотрудников спецподразделений милиции и пятеро высокопоставленных сотрудников СБУ арестованы в связи с убийствами участников протестов в Киеве.

После изгнания Виктора Януковича новые власти публично пообещали эффективно расследовать и привлечь к ответственности виновников гибели людей в ходе Евромайдана и всех произвольных действий в отношении демонстрантов. Тем не менее помимо предъявления обвинений бывшему политическому руководству в этом направлении почти не предпринималось конкретных шагов.

<sup>2</sup> Украина: Запрет на демонстрации в Киеве является попыткой заглушить мирный протест, [www.amnesty.org.uk/press-releases/ukraine-kiev-protest-ban-blatant-attempt-gag-peaceful-protesters](http://www.amnesty.org.uk/press-releases/ukraine-kiev-protest-ban-blatant-attempt-gag-peaceful-protesters)

Лишь двое сотрудников правоохранительных органов предстали перед судом за пытки и жестокое обращение в ходе событий Евромайдана – оба низшие чины из числа призванных во внутренние войска. Двадцать восьмого мая они были осуждены условно на три и два года лишения свободы соответственно за «превышение власти и служебных полномочий» (статья 365 Уголовного кодекса) и за жестокое обращение с Михаилом Гаврилюком 22 января 2014 года. Как видно из видеозаписи, Михаила Гаврилюка поставили раздетым догола на морозе перед десятками бойцов внутренних войск и сотрудников спецподразделений милиции. При этом некоторые активно совершали действия, унижающие его достоинство, заставляя фотографироваться с ними, а затем толкнули в автобус.

Потерпевшие в 20 случаях произвольного применения силы милицией на Евромайдане, которые отслеживала Amnesty International, выражали недовольство низкими темпами расследования их заявлений либо его отсутствием, нежеланием властей выявить виновников и неудовлетворительной информацией из прокуратуры<sup>3</sup>.

В апреле Совет Европы создал Международную консультативную группу по Украине с целью наблюдения за ходом расследований событий Евромайдана. По состоянию на конец

<sup>3</sup> Украина: Новая страна, или «всё осталось как прежде» (EUR 50/028/2014) [www.amnesty.org/en/library/asset/EUR50/028/2014/en/da555a1a-99a1-4d76-a52b-8f020712e0fa/eur500282014en.pdf](http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR50/028/2014/en/da555a1a-99a1-4d76-a52b-8f020712e0fa/eur500282014en.pdf)

года группа не сообщала о ходе расследований.

Похищения, исчезновения и убийства

В ходе протестов в Киеве несколько десятков активистов Евромайдана исчезли. Хотя по состоянию на конец года судьба более 20 человек оставалась неизвестной, выяснилось, что некоторых похитили и подвергли жестокому обращению. В декабре Генеральная прокуратура сообщила об аресте 11 человек, подозревавшихся в похищении активистов Евромайдана, а ещё нескольких объявили в розыск. Ни один из них не являлся сотрудником правоохранительных органов, хотя, как утверждалось, они действовали по приказу бывших высокопоставленных сотрудников милиции.

Юрий Вербицкий и Игорь Люценко исчезли 21 января из больницы. Игорь Люценко рассказал, что захватившие его люди завязали ему глаза и избили, а затем бросили в лесу на морозе. Юрия Вербицкого нашли мёртвым в лесу. У него были сломаны рёбра, а по окружности головы были заметны следы клейкой ленты.

Похищения и жестокое обращение с захваченными людьми зачастую происходили в оккупированном Россией Крыму и частях восточной Украины, находящихся под контролем сепаратистов, и затрагивали сотни людей. Прежде всего их объектами становились сотрудники местных администраций, проукраинские политические активисты, журналисты и международные наблюдатели. На пресс-конференции 23 апреля самопровозглашённый «народный мэр»

Славянска Вячеслав Пономарёв признал, что сепаратисты удерживали ряд людей в качестве «разменной монеты». Впоследствии сепаратисты и украинские власти обменялись несколькими сотнями захваченных лиц. Прочих удерживали с целью получения выкупа в частном порядке. Двенадцатого июня в Луганске участники вооружённой группировки похитили 19-летнего прокиевского активиста по имени Саша. Его целые сутки непрерывно избивали и пытали электрошоком. Его отпустили, когда отец, как сообщалось, заплатил за него выкуп в размере 60 000 долларов США.

Представителей прокиевских войск, в частности, участников так называемых батальонов добровольцев, брошенных сражаться вместе с регулярными войсками в Донбассе, неоднократно обвиняли в похищениях. В период между июнем и августом в Луганской области отмечались случаи произвола, совершённого бойцами батальона «Айдар». Их действия включали похищения местных жителей, которых обвиняли в содействии сепаратистам и удерживали в импровизированных местах содержания под стражей, а затем отпускали либо передавали силовым структурам. Почти во всех случаях пленных избивали, а участники батальона изымали у них имущество, в том числе машины и ценные вещи, либо заставляли платить выкуп за освобождение<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Украина: произвол и военные преступления добровольческого батальона "Айдар" на севере Луганской области (EUR 50/040/2014) \_ <http://amnesty.org.ru/sites/default/files/eur500402014ru.pdf>

Депутат Олег Ляшко опубликовал в интернете несколько видеозаписей, на которых группа вооружённых людей в балаклавах под его руководством задерживала, допрашивала и подвергала жестокому обращению людей, по его подозрениям, содействовавших сепаратистам. По его действиям уголовного дела не возбуждали. Он вновь стал членом парламента по итогам октябрьских парламентских выборов, а его партия вошла в правящую коалицию.

По имеющимся сведениям, обе стороны конфликта совершали суммарные убийства. Ряд командиров сепаратистов хвастались тем, что убивали пленных за предполагаемые преступления, а фактические власти сепаратистов ввели в свой «уголовный кодекс» наказание в виде «смертной казни»<sup>5</sup>.

### **Межобщинные столкновения**

В условиях напряжённости, охватившей многие регионы страны, в ряде городов многократно происходили столкновения между демонстрантами, которые поддерживали власти, пришедшие на смену администрации Януковича, и теми, кто выступал против них. При этом милиция зачастую не вмешивалась в происходившее и не предпринимала эффективных действий по пресечению возникавших в итоге беспорядков.

2 мая в Одессе в ходе ожесточённых столкновений 48 демонстрантов, выступавших против Евромайдана, были

---

<sup>5</sup> Убийства во время конфликта на востоке Украины (EUR 50/042/2014) <http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR50/042/2014/en>

убиты, а более 200 - ранены внутри горевшего здания, которое осаждали их противники. Милиция не предприняла эффективных действий для пресечения или сдерживания беспорядков. В связи с этими событиями возбудили несколько уголовных дел. В ноябре начались первые судебные заседания по одному из таких дел против 21 человека (все они – пророссийские активисты), которым предъявили обвинения по делу о массовых беспорядках и незаконном применении огнестрельного оружия и взрывчатых веществ. Эффективность и беспристрастность официальных расследований вызвала обеспокоенность по причине окружавшей их секретности.

### **Вооружённый конфликт**

По состоянию на конец года более 4000 человек погибли в ходе конфликта на востоке Украины. Многие гражданские лица погибли в результате неизбирательного применения силы обеими сторонами конфликта, особенно в результате применения управляемых ракет и миномётных снарядов в гражданских районах.

Ни одна из сторон не принимала разумных мер предосторожности для защиты гражданского населения, нарушая тем самым законы войны<sup>6</sup>. Обе стороны размещали войска, оружие и другие военные цели в жилых районах. Во множестве случаев войска сепаратистов использовали жилые

районы и здания в качестве огневых позиций, а прокиевские войска вели по ним ответный огонь. Практически не отмечалось признаков того, что какая-либо из сторон всерьёз расследовала предполагаемые нарушения норм международного гуманитарного права и возможные военные преступления собственных войск.

17 июля войска сепаратистов сообщили об уничтожении украинского военного самолёта. Когда выяснилось, что был сбит гражданский пассажирский самолёт Малайзийских авиалиний и при этом погибли почти 300 человек, от этого заявления отказались, и с того момента стороны обвиняли друг друга в этом инциденте. По состоянию на конец года международное расследование по данному факту не завершилось.

### **Вынужденные переселенцы**

Люди, бежавшие в результате российской оккупации Крыма (около 20 000 человек), получили некоторую помощь государства при переселении. Число людей, ставших вынужденными переселенцами вследствие конфликта в Донбассе, оценивается почти в миллион человек, причём около половины из них оставались в стране, а остальные по большей оказались в России. В Украине большинство получали ограниченную государственную поддержку и полагались на собственные средства, родственников и помощь благотворительных организаций. Принятие закона о вынужденных переселенцах в октябре по состоянию на конец года мало изменило ситуацию на местах.

### **Крым**

**Доклад Amnesty International 2014/15**

<sup>6</sup> Восточная Украина: Обе стороны несут ответственность за неизбирательные обстрелы \_ [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/eastern-ukraine-both-sides-responsible-indiscriminate-attacks-2014-11-06](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/eastern-ukraine-both-sides-responsible-indiscriminate-attacks-2014-11-06)

После того, как в марте Россия аннексировала Крым, её законы ограничительного характера применялись с целью ограничения прав на свободу собраний, объединений и свободу выражения на его территории. Организации гражданского общества фактически закрывали за несоблюдение требований российского законодательства. Местное население объявили гражданами России. Те, кто хотел сохранить за собой украинское гражданство, должны были уведомить об этом власти.

Самопровозглашённые военизированные «силы самообороны» безнаказанно совершали многочисленные грубые нарушения прав человека, в том числе насильственные исчезновения. Фактический премьер-министр Крыма Сергей Аксёнов заявил, что хотя эти военизированные формирования не имели официального статуса или полномочий, его правительство рассчитывало на них и «иногда закрывало глаза» на творимый ими произвол.

Поступали многочисленные сообщения о похищениях проукраинских активистов в Крыму.

Активисток Евромайдана Александру Рязанцеву и Катерину Бутко похитили 9 марта после того, как их остановили на контрольно-пропускном пункте, где, как сообщалось, дежурили сотрудники спецподразделений полиции и крымские военизированные формирования «самообороны»,

вооружённые огнестрельным оружием и ножами. Женщин освободили 12 марта<sup>7</sup>.

9 мая в Крыму российские силовики тайно арестовали известного проукраинского активиста и кинорежиссёра Олега Сенцова и незаконно перебросили его в Москву вместе с ещё несколькими людьми. Производство по его уголовному делу по обвинениям в терроризме, которые, по всей видимости, не имели оснований, проводилось в секретном режиме, и власти не обратили внимания на его заявления о пытках.

Крымские татары (коренная этническая группа полуострова, депортированная в отдалённые части СССР в 1944 году, которой позволили вернуться на родину только в конце 1980-х годов) особо преследовались фактическими властями за публичное выражение проукраинских мнений. Начиная с марта отмечался ряд случаев похищений и избиений крымских татар, которые фактические власти так и не расследовали.

3 марта крымского татарина Решата Аметова увели с собой трое представителей «самообороны» после того, как тот устроил одиночный протест перед зданием Совета министров Крыма в столице Симферополе. Его тело со следами пыток обнаружили почти две недели спустя. Личности его похитителей так и не установили.

Фактические власти начали кампанию по закрытию меджлиса – органа, избираемого собранием крымских татар

<sup>7</sup> Украина: Угроза похищений журналистов в Крыму (EUR 50/015/2014) \_ [www.amnesty.org/en/library/info/EUR50/015/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR50/015/2014/e)  
D

(курултаем) и признанного украинскими властями в качестве представительного органа татарской общины.

Ветерану-правозащитнику и основателю меджлиса Мустафе Джемилеву запретили въезд на территорию Крыма. Ему многократно отказывали во въезде, в том числе 3 мая, когда он пытался пересечь границу на пограничном пункте в Армянске. Встречать его вышли сотни крымских татар. Фактические власти утверждали, что это собрание было незаконным, и десятки участников оштрафовали. Позже дома нескольких лидеров крымских татар обыскали, и по меньшей мере четверых арестовали, предъявили обвинения в «экстремизме» и отправили в Россию для проведения расследования.

5 июля Рефата Чубарова, пришедшего на смену Мустафе Джемилеву в качестве председателя меджлиса, также по возвращении не пустили в Крым и запретили ему в течение пяти лет въезжать на его территорию. Вновь назначенный фактический прокурор Крыма прибыла на пограничный пункт для того, чтобы сообщить ему, что деятельность меджлиса противоречит российскому закону об экстремизме. Девятнадцатого сентября российские власти конфисковали здание меджлиса на том основании, что его основатель Мустафа Джемилев являлся иностранным гражданином, которому запрещён въезд на территорию России.

16 мая, лишь за два дня до плановых ежегодных мероприятий в ознаменование 70-летия депортации крымских татар в 1944 году, фактический премьер-министр Крыма заявил, что все

массовые митинги в Крыму будут запрещены до 6 июня «в целях устранения возможных провокаций со стороны экстремистов» и «во избежание срыва курортного сезона». В тот день было разрешено провести лишь одно памятное мероприятие в окрестностях Симферополя в присутствии множества сотрудников полиции.

Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов

5 июля в Киеве планировалось провести марш ЛГБТИ, однако его отменили, когда милиция сообщила организационному комитету о невозможности обеспечить безопасность участников ввиду ожидавшегося присутствия противников марша. Двадцать седьмого июня вновь избранный мэр Киева Виталий Кличко заявил, что в Украине не время для таких «развлекательных мероприятий».

## Франция

---

Французская Республика

Глава государства: Франсуа Олланд

Глава правительства: Мануэль Валь (сменил Жан-Марка Эро в марте)

---

**Мигрантов из числа ромов продолжали в принудительном порядке выдвирать из неофициальных поселений, зачастую без предварительных обсуждений с отдельными лицами или с общинами; альтернативное жильё при этом не предлагалось. Сохранялась тревога по поводу беспристрастности и тщательности расследований по заявлениям о жестоком обращении в полиции. Однополые пары могли**

**заключать гражданский брак после изменений закона в 2013 году.**

### **Дискриминация – ромы**

Согласно официальным данным, по состоянию на начало года более 19 000 человек проживали в 429 неформальных поселениях. Большинство – мигранты из числа ромов, прибывшие из Румынии, Болгарии и бывшей Югославии. В течение года французские власти продолжали в принудительном порядке их выселять. По данным Лиги прав человека и Европейского центра по правам цыган за первые девять месяцев года принудительному выселению подверглись более 11 000 человек.

31 января министр по жилищным вопросам заявил о планах предоставить долгосрочное жильё жителям неформальных поселений. Двадцать восьмого февраля правительство и «Адома» (финансируемая государством жилищная организация) подписали соглашение, и некоторым сообществам, выселенным из неформальных поселений, предложили альтернативное жильё.

Как сообщалось, несмотря на эти изменения, большинство выселенных людей и семей не получили никакого другого жилья. Так, 18 июня около 400 человек в принудительном порядке выселили из Ла-Паретт – крупнейшего неформального поселения в Марселе. Лишь 18 семьям (150 человек) предложили альтернативное жильё в том или ином виде.

21 октября более 300 человек принудительно выселили из неформального поселения Ле Кокетье в

парижском пригороде Бобиньи после того, как муниципалитет выдал ордер на выселение. По словам властей, 134 лицам предложили некоторые варианты переселения. Как сообщалось, более 100 человек покинули район ещё до начала выселения, поскольку им не предложили никаких альтернатив. Около 60 человек в принудительном порядке выселили, а впоследствии предложили им краткосрочное размещение в Париже<sup>1</sup>.

Хотя власти не вели официального учёта данных о преступлениях на почве ненависти в отношении ромов, общественные организации сообщили о ряде жестоких нападений на них. Сохранялась тревога, что власти зачастую не учитывали никаких возможных дискриминационных мотивов при расследовании таких дел. Уголовное расследование в отношении четверых полицейских, ранивших рома в ноябре 2011 года при принудительном выселении в Марселе, по состоянию на конец года не завершилось<sup>2</sup>.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов**

18 мая 2013 года всем парам независимо от пола разрешили вступать в гражданский брак. Права усыновления также предоставили состоящим в браке однополым парам.

---

<sup>1</sup> France: Bobigny forced eviction set to leave Roma families homeless (News story) [www.amnesty.org/en/news/france-bobigny-forced-eviction-set-leave-roma-families-homeless-2014-10-20](http://www.amnesty.org/en/news/france-bobigny-forced-eviction-set-leave-roma-families-homeless-2014-10-20)

<sup>2</sup> "We ask for justice": Europe's failure to protect Roma from racist violence (EUR 01/007/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/EUR01/007/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR01/007/2014/e)  
D



Несмотря на многократные обязательства правительства реформировать практику, допускающую злоупотребления, транссексуалам продолжали ставить диагнозы как психически больным и проводить ненужное лечение, например, оперировать и стерилизовать их в обмен на юридическое признание пола<sup>3</sup>.

### **Дискриминация – мусульмане**

Два судебных решения, вынесенных в течение года, не защитили права мусульманок на свободу выражения мнения, вероисповедания и убеждений, а также право не подвергаться дискриминации. Двадцать пятого июня Кассационный суд установил, что в 2008 году руководство частного детсада не дискриминировало сотрудницу-мусульманку, уволив её за ношение головного платка на рабочем месте. Первого июля рассмотрев дело «С. А. С. против Франции» Европейский суд по правам человека установил, что закон 2011 года, запрещающий полностью закрывать лицо в общественных местах, не является несоразмерным ограничением права на свободу вероисповедания<sup>4</sup>.

### **Полиция и службы безопасности**

В 2013 году независимый государственный орган – Защитник прав

человека рассмотрел почти 1000 заявлений об актах насилия, допущенных полицией. Однако сохранялась тревога по поводу беспристрастности и тщательности расследований этих заявлений судебными органами.

В феврале 2014 года Кассационный суд повторно рассмотрел дело алжирца Али Зири, который скончался, находясь под стражей в 2009 году. Дело прекратили в 2012 году. Девятнадцатого ноября органы прокуратуры направили запрос в Апелляционный суд города Ренн с просьбой провести дополнительное расследование по делу. Тем не менее, 12 декабря палата по расследованиям Апелляционного суда города Ренн подтвердила закрытие дела

23 сентября 89-летний представитель одного из французских кочевых сообществ Реймон Гурем получил ранения, предположительно, в результате превышения силы в ходе полицейской операции по месту его проживания. По состоянию на конец года расследование инцидента продолжалось.

26 октября 21-летний Реми Фрез получил смертельное ранение, когда в него попала предназначенная для противодействия массовым беспорядкам взрывная граната, которую бросили сотрудники Национальной жандармерии в ходе демонстрации протеста против строительства плотины Сивенс в районе Тарн. На жестокое обращение со стороны полицейских поступило ещё около 20 жалоб, как сообщалось, от лиц, протестовавших против строительства плотины. Второго

<sup>3</sup> The state decides who I am: Lack of legal gender recognition for transgender people in Europe (EUR 01/001/2014). [www.amnesty.org/en/library/info/EUR01/001/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR01/001/2014/en)

<sup>4</sup> European Court ruling on full-face veils punishes women for expressing their beliefs (News story). [www.amnesty.org/en/news/european-court-ruling-full-face-veils-punishes-women-expressing-their-religion-2014-07-01](http://www.amnesty.org/en/news/european-court-ruling-full-face-veils-punishes-women-expressing-their-religion-2014-07-01)

декабря по итогам внутреннего расследования было установлено, что сотрудники Национальной жандармерии соблюдали закон. Высказывалась обеспокоенность по поводу беспристрастности и тщательности этого расследования.

### **Пытки и другие формы жестокого обращения**

24 октября Апелляционный суд Лиона санкционировал экстрадицию казахского банкира и лидера оппозиции Мухтара Аблязова в Россию, откуда его могут в принудительном порядке отправить в Казахстан. По состоянию на конец года в Кассационном суде ожидалось рассмотрение его апелляции. В случае экстрадиции ему грозит несправедливое судебное разбирательство в России, а также пытки и жестокое обращение в Казахстане<sup>5</sup>.

### **Права беженцев и мигрантов**

16 октября 2013 года президент Олланд заявил, что в 2014 году во Францию переселят 500 сирийских беженцев. По состоянию на конец года было переселено от 300 до 350 человек. Сообщалось, что 27 марта полиция остановила 85 граждан Сирии, прибывших на Лионский вокзал в Париже. Им не дали возможности попросить убежище и предоставили месяц на то, чтобы покинуть Францию.

Кроме того, в марте Министр внутренних дел издал приказ касательно незарегистрированных мигрантов, в

котором властям предписывалось депортировать иностранных граждан, чьи заявления об убежище отклонило Управление Франции по делам беженцев и лиц без гражданства (OFPRA) в порядке приоритетной процедуры рассмотрения ходатайств об убежище. Несмотря на то, что обжалование этих решений допускалось в Национальном суде по делам о праве на убежище, это никак не влияло на отсрочку депортации. Национальное собрание приняло закон, нацеленный на реформу процедур предоставления убежища, и передала его на рассмотрение в Сенат.

10 июля Европейский суд по правам человека установил, что отказав в визах детям проживавших во Франции двоих беженцев и троих мигрантов с целью воссоединения семей, французские власти нарушили право заявителей на семейную жизнь.

В октябре более 2 500 мигрантов и лиц, ищущих убежища, в основном из Афганистана, Эфиопии, Эритреи и Сирии, жили в суровых условиях в районе Кале. Большинство пытались попасть в Соединённое Королевство. В мае власти в принудительном порядке выселили 700 мигрантов и лиц, ищущих убежища из неформальных поселений в этом районе после сообщения о вспышке чесотки. По состоянию на конец года продолжалось обсуждение вопроса об открытии нового приёмного центра для мигрантов.

### **Международное правосудие**

14 марта по итогам выездной сессии парижского суда гражданина Руанды и бывшего главу руандийских разведслужб Паскаля Симбикангу

<sup>5</sup> France: Stop extradition of Kazakhstani opposition activist at risk of torture (News story) [www.amnesty.org/en/news/france-stop-extradition-kazakhstani-opposition-activist-risk-torture-2014-10-24](http://www.amnesty.org/en/news/france-stop-extradition-kazakhstani-opposition-activist-risk-torture-2014-10-24)

приговорили к 25 годам лишения свободы за геноцид и причастность к преступлениям против человечности, совершённым в ходе геноцида в Руанде в 1994 году. Это было первое дело, рассмотренное в суде на основании внетерриториальной юрисдикции с тех пор, как в 2012 году было создано специализированное следственное подразделение для рассмотрения дел о геноциде, военных преступлениях и преступлениях против человечности<sup>6</sup>. По состоянию на конец года подразделение вело расследование более 30 предполагаемых преступлений, совершённых за рубежом.

### **Свобода собраний**

Несколько демонстраций, посвящённых ситуации в Газе, в том числе две демонстрации, намечавшиеся в Париже на 19 и 26 июля, запретили из соображений безопасности. Однако несмотря на запрет, демонстрации состоялись. Хотя в ходе демонстраций произошли отдельные случаи насилия, оставалась обеспокоенность касательно того, был ли запрет демонстраций необходимым и соразмерным шагом.

## **Эстония**

---

Эстонская Республика

Глава государства: Тоомас Хендрик Ильвес

Глава правительства: Таави Рыйвас (в марте сменил на этом посту Андруса Ансипа)

---

<sup>6</sup> France: Forced evictions add to climate of fear amid alleged hate crimes (EUR 21/003/2014). [www.amnesty.org/en/library/info/EUR21/003/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/EUR21/003/2014/e)

Был принят закон, позволяющий не состоящим в браке парам, в том числе и однополым, регистрировать совместное проживание. Около 91 000 человек по-прежнему не имели гражданства. Лишь немногим лицам, ищущим убежища, была предоставлена защита, а число ходатайств о предоставлении убежища оставалось низким. Правительство приняло бывшего заключённого из Гуантанамо.

### **Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов**

Девятого октября парламент принял «Закон о совместном проживании», который вступит в силу 1 января 2016 года. Закон позволяет не состоящим в браке парам, в том числе и однополым, регистрировать партнёрство. Этот закон позволяет пользоваться многими правами пар, состоящих в браке, например, льготами. Пары, зарегистрировавшие партнёрство, смогут усыновлять ребёнка одного из партнёров.

### **Дискриминация - этнические меньшинства**

УВКБ, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, заявило о том, что около 91 000 человек (примерно 6,8% населения) по-прежнему не имели гражданства, большинство из них русскоговорящие. Люди, не имеющие гражданства, были ограничены в политических правах.

Попытки властей облегчить детям родителей без гражданства процедуру принятия гражданства и выдавать его автоматически при рождении потерпели

неудачу, что нарушает обязательства Эстонии согласно Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребёнка.

Этнические меньшинства по-прежнему непропорционально часто сталкивались с проблемами безработицы и нищеты; высказывалась обеспокоенность тем, что эта ситуация могла возникнуть из-за дискриминации по национальному и языковому признаку. По имеющимся данным, языковые требования при приёме на работу ставили этнические меньшинства в невыгодное положение.

### **Беженцы и лица, ищущие убежища**

Число ходатайств о предоставлении убежища оставалось невысоким. Примерно 120 ходатайств было подано в первые 10 месяцев года, 35 из которых были поданы гражданами Украины. По состоянию на конец ноября по меньшей мере 20 человек получили убежище. Существовали опасения в том, что лицам, ищущим убежища, может быть отказано в получении убежища на границе и во въезде в страну.

По имеющимся данным, улучшилось предоставление юридической помощи и услуг переводчика лицам, ищущим убежища.

### **Борьба с терроризмом и общественная безопасность**

В октябре правительство, после запроса США, согласилось принять бывшего заключённого из тюрьмы Гуантанамо. Ни его личность, ни дата прибытия обнародованы не были.

## **Южная Африка**

Южно-Африканская Республика

Глава государства и правительства:  
Джейкоб Г. Зума

---

**Судебные комиссии по расследованию выявили превышение силы полицией, включая незаконные убийства, а также неспособность обеспечить работу важнейших служб в бедных общинах. Продолжали происходить случаи уничтожения собственности и выдворения беженцев и лиц, ищущих убежища. Улучшился доступ ВИЧ-инфицированных к медицинской помощи, ВИЧ-терапия для инфицированных беременных женщин позволила снизить материнскую смертность. Тем не менее, ключевые дискриминационные барьеры всё ещё преграждали женщинам и девушкам доступ к дородовой медицинской помощи. Был достигнут прогресс в борьбе с преступлениями на почве ненависти к людям с иной сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью. Правозащитники сталкивались с запугиванием и угрозами.**

### **Краткая справка**

По результатам всеобщих выборов в мае правящая партия – Африканский национальный конгресс – вернула себе власть в восьми из девяти провинций, получив несколько меньшее число голосов и набрав 62.15%. Новая политическая партия - Борцы за экономическую свободу – набрала 6.35% голосов избирателей и совместно с оппозиционной партией

Демократический альянс усилила давление на правительство АНК в национальном парламенте, добиваясь большей открытости и подотчётности. Доступ к антиретровирусной помощи для ВИЧ-инфицированных продолжил расширяться: согласно официальным данным, на июль 2014 года её получили около 2,5 миллионов южноафриканцев. В результате общая продолжительность жизни в Южной Африке выросла.

## **Превышение силы**

Судебная комиссия по расследованию обстоятельств расстрела полицией 34 бастовавших рабочих на платиновой шахте Марикама в августе 2012, завершила 14 ноября общественные слушания. Выводы комиссии были заслушаны официальными представителями полиции, профсоюзов горняков, компании LONMIN, семьями 34 бастовавших шахтёров, убитых полицией, а также семьями семи других людей (троих не бастовавших рабочих, двоих полицейских и двоих охранников LONMIN), которые были убиты в ходе конфликта. Члены комиссии должны изложить свои выводы и рекомендации президенту Зуме в 2015 году. Имеются признаки того, что полиция пыталась скрыть и уничтожить улики, сфабриковать версию событий, с самого начала нацеленную на то, чтобы запутать официальное расследование. Решающее совещание полицейских властей состоялось вечером 15 августа 2012 года: в ходе него было принято решение с применением силы разоружить, разогнать и задержать бастующих шахтёров до конца следующего дня. Вышние полицейские чины, в

особенности Национальный комиссар полиции, постоянно уклонялись от сотрудничества с Комиссией по расследованию и встреч с её членами. Решение разоружить бастующих шахтёров было принято несмотря на очевидную угрозу смертельных случаев и ранений. Это привело к развёртыванию «тактических подразделений», вооружённых летальным оружием; в двух различных местах столкновений полицейские выпустили более 600 боевых патронов, 34 человека были убиты. Почти все смертельные ранения были нанесены в голову или верхнюю часть тела<sup>1</sup>.

Кроме того, у Комиссии имеются доказательства, что лица, принимавшие фатальные решения, не обеспечили возможность доступа пострадавших к адекватной неотложной медицинской помощи.

## **Ответственность корпораций**

Доказательства, дающие представление о трудовых отношениях и социально-экономических условиях, которые стали основой для забастовки на Марикама в августе 2012, были ещё до начала работы комиссии по возможности сокрыты, чтобы принудить Комиссию прекратить расследование. Несмотря на это, деятельность LONMIN была за последние месяцы тщательно проверена в связи с её неспособностью принять адекватные меры по защите жизни сотрудников службы

<sup>1</sup> Южная Африка: Незаконное применение силы и случаи сокрытия доказательств: Барьеры на пути выяснения обстоятельств убийств в Марикама (AFR 53/004/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/AFR53/004/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/AFR53/004/2014/e)  
D

безопасности и наёмных рабочих, а также неспособностью компании выполнить свои социально-экономические обязательства, связанные с арендой шахты в Марикама.

20 августа государство сняло все обвинения, включая владение опасным оружием и участие в незаконных собраниях, предъявленные ранее 270 забастовщикам, которые были арестованы на месте полицейской стрельбы 16 августа 2012 года.

### **Внесудебные казни**

Начало судебного процесса над 27 полицейскими, большинство которых являются сотрудниками Отдела по борьбе с организованной преступностью города Като-Манор (КМ ОБОП), по 28 случаям убийств и другим обвинениям, было вновь отложено после их появления в Высоком суде Дурбана и перенесено на февраль 2015 года. Среди прочего полицейским предъявлены уголовные обвинения в связи со смертью Бонгани Мкхизе. В мае Высокий суд Питермарицбурга постановил, что Министр полиции обязан возместить ущерб семье Бонгани Мкхизе, который был убит сотрудниками КМ ОБОП и Национального Оперативного подразделения в феврале 2009 года.

В феврале 2014 года Высокий суд постановил, что решение, принятое тогдашним директором Национального управления государственной прокуратуры (НУГП) о судебном преследовании бывшего командира КМ ОБОП Йохана Буйсена по обвинению в семи случаях вымогательства в соответствии с Актом о предотвращении

организованных преступлений было произвольным и нарушило положения закона. Вынося постановление о том, что решения о судебном преследовании в соответствии с Актом должны быть отклонены, судья Высокого суда Тревор Горвен особо подчеркнул, что решение суда не препятствует НУГП в будущем вернуться к этим обвинениям с опорой на более основательную доказательную базу.

### **Пытки и другие виды жестокого обращения**

Продолжали поступать многочисленные сообщения о применении пыток и жестоком обращении со стороны сотрудников полицейской службы Южной Африки (ПСЮА). Незадолго до окончания 2014 года юридические службы ПСЮА выпустили Национальную инструкцию для всех сотрудников ПСЮА, информирующую их об абсолютном запрете пыток и напоминающую об их обязательствах в соответствии с Актом 2013 года о предотвращении и искоренении пыток.

30 октября Конституционный суд отклонил апелляцию, поданную Национальным Комиссаром ПСЮА, который отказался расследовать жалобы о применении пыток, которые содержались в «досье», собранном в 2008 году форумом Зимбабве в изгнании и Южно-Африканским центром по защите прав человека. Конституционный суд заключил, что ПСЮА обладала достаточными полномочиями и была обязана расследовать поступившие жалобы, касавшиеся преступлений против человечности.

### **Смертная казнь**

**Доклад Amnesty International 2014/15**

В сентябре Высокий суд Северного Гаутенга постановил, что депортация в Ботсвану Эдвина Самоце, ботсванца по национальности, чиновниками Министерства внутренних дел (МВД) была незаконной и неконституционной. В Ботсване Эдвину Самоце были предъявлены уголовные обвинения, в соответствии с которыми ему грозила смертная казнь. Власти Южной Африки не получили необходимого обязательства со стороны властей Ботсваны, которое гарантировало бы неприменение смертного приговора. Суд обязал МВД принять меры по недопущению повторения подобных депортаций.

### **Беженцы и лица, ищущие убежища**

В течение года было отмечено множество случаев угроз и применения насилия в отношении беженцев, лиц, ищущих убежища и мигрантов, которые сопровождались грабежами и сотнями случаев уничтожения их лавок и жилищ. За первые четыре месяца года инциденты в семи провинциях привели к перемещению более 1600 человек. В июне непрекращающиеся нападения в районе Мамелоди недалеко от Претории на фоне недостаточно активных действий полиции привели к грабежам и уничтожению 76 лавок, которые держали выходцы из Сомали, крупномасштабным перемещениям, смерти одного из беженцев и травмам десяти других<sup>1</sup>. Существует серьёзная

озабоченность неспособностью правительства защитить жизнь и физическую неприкосновенность беженцев и всех, кто нуждается в международной защите.

В сентябре Высший Апелляционный суд (ВАС) отменил постановление Высокого суда, фактически разрешающее полиции и муниципальным властям силовое закрытие небольших бизнесов, которые вели беженцы, в рамках так называемой операции «Твёрдая дубинка». Эти закрытия сопровождались случаями жестокого обращения, нарушениями прав, перемещениями и уничтожением имущества. ВАС постановил, чтобы и официально признанным беженцам, и лицам, ищущим убежища, было дано право обращаться за лицензиями на торговлю, особенно в случае, когда лица, ищущие убежища, сталкивались с длительными задержками при окончательном подтверждении их статуса.

В ноябре Высокий суд в Северном Гаутенге снял обвинения с 15 из 20 конголезцев, которые находились под судом по обвинению в нарушении Южно-Африканского законодательства и Акта об иностранной военной помощи. Им также было предъявлено второе обвинение, в покушении на убийство, предполагаемыми целями которого должны были стать Президент Демократической Республики Конго (ДРК) Жозеф Кабила, а также другие военные и члены правительства. Над пятерыми остающимися подозреваемыми (все они выходцы из ДРК) в Высоком суде продолжится судебный процесс по тем же

<sup>1</sup> Южная Африка: Полиция и правительство неспособны защитить беженцев из Сомали от смертельных нападений (новость) [www.amnesty.org/en/news/south-africa-government-and-police-failing-protect-somali-refugees-deadly-attacks-2014-06-12](http://www.amnesty.org/en/news/south-africa-government-and-police-failing-protect-somali-refugees-deadly-attacks-2014-06-12)

обвинениям; он возобновится в январе 2015 года. Все 20 подозреваемых, арестованные в феврале 2013 года, содержались в тюрьме в Претории 17 месяцев до начала судебного процесса. Судья, который вёл заседание, постановил провести расследование в отношении предполагаемых случаев жестокого обращения, включая длительные периоды содержания в тюрьме без связи с внешним миром.

## Материнское здоровье и ВИЧ

ВИЧ-инфекция осталась основной причиной смертности женщин и девушек во время беременности и в послеродовой период; на её долю приходится более 40% смертей. В соответствии с правительственной базой данных в более чем 60% случаев была потенциальная возможность избежать случаев материнской смертности. Национальные показатели распространения ВИЧ-инфекции среди беременных, достигающие 29,5%, по-прежнему вызывают серьёзное беспокойство; в провинциях Мпумаланга и Квазулу-Натал этот показатель достигает 40%. Новые национальные данные, опубликованные в 2014 году, показывают, что почти четверть новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией происходят среди девушек и молодых женщин в возрасте от 15 до 24 лет.

В июле Министр здравоохранения выразил озабоченность тем, что девушки в возрасте до 18 лет составляют 7,8% от общего числа родов, однако их доля в показателе общей материнской смертности составляет 36%. По данным Департамента здравоохранения общий

уровень материнской смертности снизился с 310 до 269 смертей на каждые 100 000 родов.

В июле правительство заявило, что доступ к бесплатной пожизненной антиретровирусной терапии будет доступен для всех ВИЧ-инфицированных беременных женщин с января 2015 года. В августе правительство запустило SMS-сервис для мобильных телефонов «Связь с мамой» для обеспечения девушек и женщин необходимой информацией в период беременности.

Тем не менее, барьеры на пути к сервисам по обеспечению материнского здоровья сохранялись. Беременные женщины и девушки получали доступ к дородовой помощи на поздних сроках беременности; с этими задержками связана почти четверть случаев материнской смертности в Южной Африке, которых можно было избежать. Женщины и девушки сообщали, что они откладывали обращение за дородовой помощью частично из-за опасений, что службы здравоохранения не гарантировали им конфиденциальности и добровольности, особенно при прохождении теста на ВИЧ. Они также назвали недостаточный доступ к информации, негативное отношение со стороны работников сферы здравоохранения, ненадежный или слишком дорогой транспорт до медицинских учреждений среди барьеров, мешающих получению медицинской помощи на ранних стадиях. Бедность также являлась усугубляющим фактором<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Борьба за материнское здоровье: Барьеры на пути к доступу к дородовой помощи в Южной



## Права лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексов

Нападения на почве ненависти на представителей ЛГБТИ по-прежнему вызывали озабоченность и опасение. В 2013 и 2014 годах по меньшей мере пять человек – трое из них лесбиянки - были убиты; по всей видимости, преступники выбирали жертв не случайно, а из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Некоторый прогресс в борьбе с преступлениями на почве ненависти был достигнут путем возобновления деятельности Национальной рабочей группы и учреждения Группы быстрого реагирования, куда вошли представители Департамента юстиции, Конституционного департамента и других. В феврале Группа быстрого реагирования сообщила о прогрессе в 19 из 43 ранее «не раскрытых» дел, квалифицированных как вероятное проявление насилия в отношении ЛГБТИ-представителей.

Представители гражданского общества и чиновники из Департамента Юстиции вели обсуждения проекта документа в области преступлений на почве ненависти, имеющего целью развитие законодательства в данной сфере. Дальнейшего прогресса в области законодательства к концу года достигнуто не было.

В ноябре Высокий суд Йоханнесбурга вынес обвинительный приговор по делу об изнасиловании и убийстве в 2013 году лесбиянки Дудузиле Зозо. Судья

Африке (AFR 53/006/2014)  
[www.amnesty.org/en/library/info/AFR53/006/2014/e](http://www.amnesty.org/en/library/info/AFR53/006/2014/e)  
п

Тшифива Маумела выразил резкое осуждение дискриминационных взглядов, провоцирующих подобные преступления<sup>1</sup>.

В конце года начались предварительные судебные слушания по делу подозреваемого в убийстве 21-летнего Давида Олина, которого избили и сожгли в марте предположительно из-за его сексуальной ориентации. Тем не менее, наблюдатели от гражданского общества выражали глубокую озабоченность ограничениями полицейского расследования этого дела.

Южная Африка поддержала принятие в мае Африканской Комиссией по правам человека и народов резолюции 275, призывающей все государства положить конец всем видам насилия и нарушений на почве действительной или предполагаемой сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

## Правозащитники

Гонения на правозащитников и правозащитные организации, неприемлемое давление на их институты, включая надзорные органы, по-прежнему вызывает глубокую озабоченность. Управление государственного защитника и его директор Тхули Мадонзела столкнулись с серьезным давлением, равносильным запугиванию, со стороны членов правительства в связи с

<sup>1</sup> Южная Африка: Приговор суда – шаг вперед в борьбе с преступлениями на почве ненависти (AFR 53/008/2014)  
[www.amnesty.org/en/library/asset/AFR53/008/2014/en/dc93fda1-e9d7-4a5b-86bf-ad102f0bc583/afr530082014en.html](http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR53/008/2014/en/dc93fda1-e9d7-4a5b-86bf-ad102f0bc583/afr530082014en.html)

расследованием, проводимым надзорными органами и докладом о нецелевом использовании общественных фондов Президентом в его резиденции в провинции Квазулу-Натал.

В конце года всё ещё не был завершён уголовный процесс против Энги Петера, основателя Общественной коалиции юстиции (ОКЮ), а также трёх других её членов. ОКЮ, в том числе Энги Петер, собрали в 2012 году доказательства для направления запроса в Комиссию по расследованиям по поводу коррупции в полиции и её неспособности должным образом обеспечить правопорядок в бедной общине Каелитша. Судебная комиссия по расследованиям, созданная в августе 2012 года, приступила в конце концов к слушаниям в феврале 2014 и в августе выпустила отчёт. Слушания были отложены более чем на год, пока наконец в 2013 году Конституционный суд не вынес решение, направленное против тогдашнего Министра полиции, который препятствовал созданию комиссии. Доклад комиссии подтвердил многие опасения, по которым ОКЮ собрала документальные свидетельства.

Возрастающее давление оказывалось на активистов в области прав на охрану здоровья, особенно в провинции Свободное государство. Сообщается, что участники кампании «Действенное лечение» (КДЛ) подвергались угрозам и запугиванию со стороны региональных чиновников правящей партии АНК; кроме того, им поступали анонимные звонки с угрозами в связи с их деятельностью в поддержку ВИЧ-инфицированных и против коррупции.

Селло Мокалрпи, в то время председатель регионального отделения КДЛ, был вынужден временно скрываться, а позже в начале 2014 года полиция предъявила ему уголовные обвинения, поступали также угрозы его жизни. Сообщается, что региональный координатор КДЛ в провинции Свободное государство Махобане Мораке также подвергался угрозам и запугиванию. В июле двое мужчин в сопровождении сотрудника КДЛ стали, как сообщается, жертвами внезапного нападения на одной из отдалённых дорог. В то время они выступали в поддержку работников здравоохранения 127-й общины Свободного государства и активистов КДЛ, арестованных в ходе мирного пикетирования в офисах Департамента здравоохранения провинции Свободное государство. Арестованные активисты провели 36 часов в отделениях полиции в Блумфонтейне прежде чем предстать перед судом, где им было предъявлено обвинение в участии в незаконном собрании. После двух состоявшихся слушаний, их дело было перенесено на январь 2015.

## Япония

---

Япония

Глава правительства: Синдзо Абэ

---

**Япония всё дальше отходила от соблюдения международных стандартов в области прав человека. Правительство не принимало эффективных мер для устранения дискриминации иностранцев и их потомков, живущих в Японии, и**

частности этнических корейцев. Власти не пытались противостоять попыткам отрицать существование во время Второй мировой войны в Японии системы военного сексуального рабства. Количество признанных беженцев оставалось крайне низким. Высказывались опасения, что закон «О сохранении определённых видов государственной тайны», который вступил в силу в декабре, может негативно сказаться на прозрачности действий властей.

### Дискриминация

Власти не пресекали дискриминационную риторику, использование расистской лексики и притеснение этнических корейцев и их потомков, которых обычно называют «дзаинити», то есть «живущие в Японии». В городах проходили демонстрации, в которых участвовало множество корейцев. В июле Верховный суд запретил известной организации «Граждане против особых привилегий дзаинити» прибегать к дискриминационной лексике и запугиваниям во время митингов рядом с начальной корейской школой в Киото. Это был первый случай, когда к проблеме подошли исходя из Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и данного в ней определения расовой дискриминации, вместо того чтобы использовать какие-то уголовные статьи, например, клевету или порчу имущества. Однако по состоянию на конец года власти так и не приняли закон о запрете разжигания

ненависти, то есть призывов к дискриминации, вражде либо насилию, как того требуют международные стандарты<sup>1</sup>.

### Судебная система

Система «даиё-кангоку», которая позволяет полиции задерживать подозреваемого на срок до 23 дней, не предъявляя обвинений, по-прежнему благоприятствовала пыткам и жестокому обращению с целью выбивания признательных показаний на допросе. Несмотря на рекомендации международных органов, не предпринималось никаких шагов для её отмены или реформирования в соответствии с международными стандартами.

### Насилие над женщинами и девушками

Правительство попыталось отступить от знакового извинения (так называемое «заявление Коно»), принесенного 20 годами ранее жертвам системы военного сексуального рабства. Тогда в заявлении власти страны признали свою ответственность и принесли извинения пострадавшим. В июне были обнародованы результаты работы правительственной экспертной группы, изучавшей процесс подготовки заявления Коно. Хотя проведённый ранее анализ и принятые решения остались в силе, сам процесс пересмотра вызвал напряжённость в отношениях с соседними странами, в

---

<sup>1</sup> Япония: материалы для Комитета ООН по правам человека: 111-я сессия Комитета по правам человека (7–25 июля 2014 г.) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA22/002/2014/ru](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA22/002/2014/ru) (на англ. яз.)

частности с Республикой Корея, так как в нём усмотрели попытку отрицания ответственности правительства. Несколько видных публичных деятелей выступили с заявлениями, в которых отрицали факт существования этой системы либо оправдывали её. Власти по-прежнему отказывались официально использовать термин «сексуальное рабство» и эффективно возместить вред и выплатить полную компенсацию жертвам.

### **Смертная казнь**

В стране продолжали происходить казни. В марте суд префектуры распорядился пересмотреть дело Хакамады Ивао и немедленно освободить его. На основании выбитого признания Хакамаду приговорили к смерти в 1968 году по итогам несправедливого судебного процесса. Он дольше всех в мире пробыл в камере смертников. Из-за того, что он более 40 лет провёл под стражей, причём преимущественно в одиночном заключении, у него развилось психическое расстройство. Прокуратура обжаловала пересмотр дела в Высочем суде, но решение ещё не вынесено.

### **Беженцы и лица, ищущие убежища**

Примерно 4500 человек обращались к Японии за предоставлением убежища, однако число беженцев, признанных в соответствии с Конвенцией ООН о статусе беженцев, оставалось крайне низким. С 2006 года наблюдается постоянный рост количества заявлений. В то время как количество просителей из Мьянмы уменьшилось, увеличилось число просителей из таких стран, как Гана и Камерун.

### **Свобода выражения мнений**

В декабре 2014 года вступил в силу закон «О сохранении определённых видов государственной тайны». Он позволяет властям относить сведения из области обороны, дипломатии, а также так называемой «вредной деятельности» и «терроризма» к «определённому виду государственной тайны» (ОВГТ), «утечка которой может серьёзно воспрепятствовать обеспечению национальной безопасности». Из-за закона может уменьшиться прозрачность, так как он ограничивает доступ к информации, которой располагают органы государственной власти, определение ОВГТ расплывчато, а решения наблюдательного органа не обязательны к исполнению.



# AMNESTY INTERNATIONAL ДОКЛАД 2014/2015

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

В «Докладе Amnesty International 2014/15» рассказывается о положении с правами человека в 2014 году.

Несмотря на то, что в 2014 году мы видели и вооружённые конфликты, и неспособность многих правительств защитить права и обязанности граждан, в то же время мы стали очевидцами значительного прогресса в обеспечении защиты и гарантий отдельных прав человека. В этом году было также несколько важных годовщин - мы вспоминали о Бхопальской катастрофе (1984) и геноциде в Руанде (1994), а также оценивали результаты 30 лет, прошедших с принятия Конвенции ООН против пыток. Эти даты напомнили нам о том, что несмотря на значительные достижения, ещё многое предстоит сделать, чтобы обеспечить правосудие для пострадавших в результате грубых нарушений прав человека.

В Докладе мы также отдаём должное тем, кто боролся за права человека во всём мире, часто в тяжёлых и опасных условиях. В нём представлены важнейшие мировые проблемы, вызывающие обеспокоенность у Amnesty International, и он является важнейшим источником информации для политиков, активистов и всех, кому небезразличны права человека.

Свяжитесь с нами на [amnesty.org.ru](http://amnesty.org.ru)  
[@amnestyrus](https://twitter.com/amnestyrus)

ISBN 978-1-234-56789-7



9 781234 567897