

Через несколько дней после появления в Интернете сообщений об антисанитарии в одной из больниц Алматы аким (мэр) города посетил это медицинское учреждение, требуя ответов.

Данная пиар-акция содержала намек на выбор мэром нового стиля управления, необычного для страны, более привычной к холодному и отчужденному диктату советского образца. Мэр Бауыржан Байбек обещает и впредь работать в подобном интерактивном режиме.

На первый взгляд, идея о том, что мэр города вроде Алматы формирует политику в соответствии с чаяниями общественности, не является революционной. Но в контексте политической системы Казахстана, где все ключевые решения принимаются давно правящим страной 75-летним президентом Нурсултаном Назарбаевым, факт открытого общения крупного чиновника с населением недооценивать не стоит.

В ноябре Байбек дал 1,6-миллионному населению Алматы возможность высказаться по поводу планов развития города до конца текущего десятилетия. Мэрия выставила на своем сайте проект Программы развития «Алматы-2020» и предложила жителям присылать предложения и дополнения. Местные власти в Казахстане ничего подобного до этого не делали.

Целью данного шага является завоевание доверия общественности и «налаживание конструктивного, цивилизованного диалога» с жителями Алматы, сказал Саясат Нурбек, руководитель управления внутренней политики города и член динамичной команды из новых людей, собранной Байбеком после удаления из администрации окопавшейся старой гвардии.

Мэр «горит желанием» трансформировать работу местной администрации и обладает «политической волей для осуществления перемен», заявил Нурбек на презентации, организованной 24 ноября аналитической группой «Кипр».

Байбек, ранее занимавший пост заместителя главы пропрезидентской партии «Нур Отан», развернул бурную деятельность с первого же дня работы после его неожиданного назначения на пост мэра Алматы. Он заменил в этой должности Ахметжана Есимова, который остается приближенным и доверенным Назарбаева, но не пользовался популярностью среди алматинцев. Относительно молодой Байбек – ему 41 год – является представителем политического поколения, на взгляды которого оказала влияние программа «Болашак», в рамках которой государство оплачивает наиболее талантливым казахстанцам обучение за рубежом.

Байбек получил узды правления города, только что потерпевшего две крупные неудачи. В июле Алматы, после упорной борьбы, проиграл Пекину в конкурсе за право принять зимние Олимпийские игры. А весной Назарбаев объявил, что новый международный финансовый центр будет располагаться в Астане, что может подорвать статус Алматы в качестве коммерческой столицы Казахстана.

Аппаратчик старшего поколения, вроде 64-летнего Есимова, навряд ли додумался бы приехать в вышеупомянутую больницу, чтобы уволить главврача, хотя критики назвали данный ход пиар-акцией с целью заработать очки.

«Образ мышления [Байбека] кардинально отличается от его предшественника на этом посту, – сказал EurasiaNet.org алматинский аналитик Виктор Ковтуновский. – Общественное мнение имеет для него большое значение».

Байбек также ввел мэрию в эпоху новых технологий, открыв страницу в Instagram, удостоившуюся общественных похвал за быстрое реагирование на многочисленные проблемы города, от ям на дорогах до неосвещенных улиц.

Некоторые посты в Instagram – просто самореклама, показывающая работников мэрии за работой. В других более честно отражены проблемы города. Например, в одном из недавних постов сообщается об увольнении водителя автобуса за нарушение правил перевозки пассажиров и дорожного движения. Подобное поведение является нередким для работников общественного транспорта.

Но изменилось не все.

К примеру, внезапно принятое в октябре решение приостановить работу трамвайного депо в Алматы после ряда ДТП и прочих инцидентов оказалось не столь популярным. Критики заявили, что все было сделано одним росчерком пера и без консультаций с общественностью, о которых часто говорит Байбек, чьим лозунгом является создание «города активных граждан».

Усилия Байбека по налаживанию диалога с общественностью является частью обширной программы правительства по расширению автономии местных властей и содействию вовлечению общества в принятие решений. Астана называет эту программу кампанией по демократизации, но критики считают, что реально она пока мало что изменила.

Первым этапом программы было проведение в 2013 году первых выборов мэров, названное Астаной триумфом демократии на местах. Раньше главы всех городов, селений, областей и районов назначались сверху. Теперь 92% кресел мэров были заполнены путем проведения выборов.

Но демократический эффект данной реформы был ограниченным, т.к. мэры выбирались не всеми жителями, а выборщиками – депутатами местных маслихатов, абсолютное большинство которых хранит верность Назарбаеву. Главы крупных административно-территориальных образований (включая 14 областей Казахстана и города Алматы и Астана), на территории которых проживает около 55% 17,6 миллионного населения страны, по-прежнему назначаются президентом.

О проведении выборов на эти влиятельные должности речи даже не идет.

«Назначаемость всех и вся – это не только визитная карточка казахстанской политической системы, но и свидетельство животного страха действующей власти перед свободным волеизъявлением народа», – сказал EurasiaNet.org Амиржан Косанов, независимый комментатор и бывший член казахстанской политической оппозиции. По его мнению, общество давно готово к выборам акимов всех уровней, но власть «противится этому всеми способами».

Астана настаивает на серьезности своих намерений расширить автономию местных властей и привлечь общественность к принятию решений касательно местных бюджетов. В этом году правительство страны расширило автономию

местных органов в финансовых вопросах, а с января местные власти должны будут учредить общественные советы, призванные осуществлять надзор за деятельностью акимов и обсуждать решения по поводу использования средств из местных бюджетов.

Алматы вполне может стать примером для всей страны в сфере налаживания диалога с общественностью, считает Нурбек.

Некоторые жители с рвением подключились к процессу. Например, 10 ноября группа граждан, в состав которой входили работники искусства, архитекторы и сотрудники СМИ, учредила Urban Forum – форум для налаживания гражданского диалога, активно поощряемого Байбеком.

Новый мэр Алматы является восходящей политической звездой с амбициозными целями, но ему придется вести себя очень осмотрительно, чтобы сохранить поддержку как общества, так и президента, заявил Ковтуновский. По его словам, Назарбаев славится раздражительным отношением к чиновникам, которые становятся слишком популярными, и «таким людям быстро подрезают крылья и портят карьеру».

Байбеку также придется выживать в атмосфере «аппаратных интриг и склок», которыми печально известна политическая сфера Казахстана, считает Юрий Булуктаев из Казахстанского института стратегических исследований, являющегося пропрезидентским исследовательским центром. «Многое будет зависеть от того, сможет ли новый аким найти баланс общественных интересов с материально-финансовыми интересами различных элитных кланов», – сказал он изданию Central Asia Monitor.

По словам Булуктаева, на Байбека возлагаются большие надежды, но он пока не проверен на деле. «Будет просто создаваться видимость [гражданского диалога] или же будут предприниматься реальные шаги? Поживем – увидим», – отметил он.

Джоанна Лиллис является независимым журналистом, специализирующимся на освещении центральноазиатских событий.