

США

В США действует активное гражданское общество и существуют прочные конституционные гарантии многих основополагающих прав. Однако во многих областях, особенно в уголовном судопроизводстве, иммиграции и национальной безопасности, законодательство и практика вступают в противоречие с правами человека. Зачастую самыми уязвимыми для нарушений становятся те, кто не имеет возможности эффективно отстаивать свои права в суде или в рамках политического процесса: представители расовых и этнических меньшинств, иммигранты, дети, малоимущие и заключенные.

Ярким свидетельством разрыва между уважением равных прав и отношением правоохранителей к расовым меньшинствам стали убийство полицией в августе 2014 г. безоружного подростка Майкла Брауна в Фергюсоне, штат Миссури, и последовавшее за этим подавление массовых протестов. Репрессивное реагирование американского государства на наплыв несанкционированных мигрантов из Мексики и Центральной Америки высвечивает острую необходимость реформирования иммиграционной политики.

Политика США в области национальной безопасности, включая программы массовой слежки, приводит к эрозии свободы прессы, выражения мнений и ассоциации. Дискриминационные и несправедливые расследования и судебные преследования американских мусульман превращают во врага те самые общины, союза с которыми США, как утверждает правительство, ищет в своей борьбе с терроризмом.

Обнародование в декабре отредактированное резюме огромного сенатского доклада о пытках в ЦРУ стало первым шагом в том, чтобы разобраться с серьезными нарушениями, совершившимися на протяжении многих лет после терактов 11 сентября 2001 г., однако администрация Обамы до сих пор не обеспечила привлечения виновных в пытках к ответственности.

Жесткость уголовной юстиции

После трех лет незначительного снижения численности тюремного населения число заключенных в штатовских и федеральных тюрьмах в конце 2013 г. вновь стало расти: на 0,3% - до, оценочно, 1 574 700 человек. На середину 2013 г. еще 731 200 человек содержались в следственных изоляторах, что в совокупности дает цифру примерно в 2,3 млн. человек за решеткой – это самый большой абсолютный показатель из известных во всем мире.

Преступность продолжает снижаться, однако карательный уклон уголовной юстиции по-прежнему поддерживает высокую численность тюремного населения. Если взять заключенных штатовских тюрем, то свыше 46% оказались там за ненасильственные преступления, связанные с наркотиками, имуществом и общественным порядком. В федеральных тюрьмах половина заключенных отбывает срок за наркотики.

90 – 95% всех штатовских и федеральных дел раскрываются в рамках сделки с правосудием. Прокуроры угрожают обвиняемым намного более суровым приговором, если те не сознаются и предпочут отстаивать свою невиновность в суде. Например, среди обвиняемых по федеральным делам о наркотиках те, кто отказывается на следствии признать себя виновным, получают, в среднем, в три раза больший приговор. Неудивительно, что лишь 3% федеральных обвиняемых по делам о наркотиках решаются на полноценный судебный процесс.

Комиссия США по приговорам предприняла шаг в направлении более справедливого наказания, изменив свои руководящие принципы в сторону уменьшения приговора по большинству федеральных дел о наркотиках, в том числе применительно более чем к 46 тыс. заключенным, которые в настоящее время отбывают неоправданно длительный срок и которые теперь получат право ходатайствовать о его сокращении.

Впервые за три года ни один штат законодательно не отменил смертную казнь; в 18 штатах и округе Колумбия смертные приговоры не выносятся. В феврале губернатор штата Вашингтон Джей Инсли объявил, что будет удовлетворять любые прошения о помиловании приговоренных к смертной казни, которые попадут к нему на рассмотрение, фактически введя мораторий.

На момент подготовки этого обзора с начала года в США были казнены 33 человека, все - с помощью смертельной инъекции. В связи с запретом европейских фармакологических компаний использовать их продукцию для казни многие американские штаты используют непроверенные комбинации препаратов и при этом

отказываются раскрывать их состав. По меньшей мере у четырех казненных в 2014 г. перед смертью явно наблюдались признаки мучений.

Расовое неравенство в уголовной юстиции

Проблема расового неравенства в уголовной юстиции США существует многие годы. Среди мужчин афроамериканцев отправляют за решетку в шесть раз чаще, чем белых, в настоящее время в штатовских и федеральных тюрьмах находится 3% всех чернокожих мужчин. Этому есть множество причин, включая правоприменительную практику по наркотикам. Например, при сопоставимой наркопреступности среди белых и афроамериканцев процент арестованных, привлеченных к уголовной ответственности и лишенных свободы разительно отличается.

Афроамериканцы составляют только 13% населения США, однако на их долю приходится 31% всех арестов за наркотики и 41% и 42% заключенных штатовских и федеральных тюрем, отбывающих срок по таким делам. У афроамериканцев в четыре раза больше шансов быть арестованными за хранение марихуаны, чем у белых.

Расовое неравенство в уголовной юстиции было одним из факторов, способствовавших массовым протестам в Фергюсоне, штат Миссури, после августовского убийства полицией 18-летнего безоружного афроамериканца Майкла Брауна. Толчком для протестов послужил сам факт убийства, однако на этом фоне вскрылись застарелые проблемы между преимущественно чернокожим населением города и полицией, состоящей почти исключительно из белых. Силовые подразделения для разгона протестующих в ряде случаев применяли слезоточивый газ, резиновые пули и другие средства контроля массовых беспорядков, как представляется – в нарушение права на мирные собрания и свободу выражения мнений. Можно также предполагать, что применялась избыточная сила.

Реформа наркополитики

С 1980-х гг. США потратили сотни миллиардов долларов на аресты и содержание в тюрьмах за преступления, связанные с наркотиками. Явный перекос в сторону уголовного преследования в борьбе с наркотиками оборачивается серьезными издержками для прав человека, включая посягательство на автономию и частную жизнь тех, кто просто хранит или использует наркотики.

В 2014 г. избиратели в Орегоне и на Аляске одобрили меры по легализации производства, продажи, распространения и использования марихуаны для

рекреационных целей, поддержав в этом штаты Колорадо и Вашингтон. Уголовная ответственность за хранение небольших количеств марихуаны для личных целей также была отменена в округе Колумбия. В медицинских целях марихуана была легализована в Нью-Йорке, Мэриленде и Миннесоте, присоединившимся таким образом к еще 20 штатам и округу Колумбия.

Условия содержания в тюрьмах

Под давлением судебных исков и общественного мнения некоторые штаты и местные власти пересматривают свой подход к одиночному заключению. В Огайо согласились сократить с выходом на полное упразднение одиночное заключение в ювенальных учреждениях. Исправительные власти Нью-Йорка выразили готовность разработать жесткие рекомендации, ограничивающие использование одиночного заключения в качестве наказания только самыми серьезными случаями нарушений и упраздняющие одиночное заключение для лиц младше 18 лет. В Калифорнии федеральный суд предписал тюреммам изменить политику одиночного заключения в качестве наказания в отношении заключенных с душевными расстройствами. Несмотря на это, многие заключенные, в том числе несовершеннолетние, до сих пор содержатся в условиях почти круглосуточной изоляции и бездеятельности, нередко – месяцами или даже годами.

Бедность и уголовная юстиция

По всей стране многие обвиняемые из числа малоимущих оказываются в предварительном заключении в значительной степени в силу того, что не могут себе позволить оплату растущего размера залога. Все более частым явлением становятся судебные и контрольные издержки, поскольку округа и муниципалитеты, испытывающие нехватку средств, нередко рассчитывают на самоокупаемость собственных судов или даже рассматривают их как источник пополнения бюджета. Такая ситуация особенно негативно сказывается на малоимущих обвиняемых.

В 2014 г. Хьюман Райтс Вотч сообщала о широком распространении нарушений в связи с приватизацией служб по контролю за испытательным сроком по делам небольшой тяжести в нескольких штатах. Действуя в рамках бизнес-модели «правонарушитель платит за все», компании, контролирующие его поведение в период испытательного срока, выставляют непосредственно ему же счет за свои услуги и имеют все возможности обеспечить арест тех, кто не платит. Расценки выстроены таким образом, что больше страдают бедные, а должный контроль со стороны властей или подотчетность в целом отсутствуют.

В апреле губернатор Джорджии Натан Дил ветировал законопроект, направленный на то, чтобы помочь прикрыть такие компании от общественного контроля. Вероятно, в 2015 г. законодатели Джорджии вернутся к этому вопросу, и тогда у них будет шанс включить остро необходимые механизмы надзора и подотчетности, которые могли бы послужить образцом для других штатов.

Несовершеннолетние в системе уголовной юстиции

Все американские юрисдикции разрешают уголовное преследование несовершеннолетних наравне со взрослыми и позволяют приговаривать их при определенных обстоятельствах ко «взрослым» тюремным срокам. В конце 2013 г. в штатовских тюрьмах для взрослых содержалось 1 200 несовершеннолетних. Первое место по этому показателю занимала Флорида, что отчасти связано с политикой этого штата, предоставляющего прокурорам право исключительно по собственному усмотрению решать вопрос о передаче дела несовершеннолетнего в обычный суд. Еще 14 штатов также разрешают прокурорам по меньшей мере в ряде случаев без особого судебного решения передавать дела несовершеннолетних в обычные суды.

Штаты продолжают сопротивляться решению Верховного суда, запретившего обязательное пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение для несовершеннолетних, признанных виновными в убийстве. В то время как большинство штатов признали ретроспективный характер этого решения, Верховный суд Мичигана в июле установил, что оно неприменимо к несовершеннолетним, уже отбывающим пожизненное заключение без права на УДО.

Права неграждан

С октября 2013 г. по сентябрь 2014 г. американскими таможенниками и пограничниками в районе границы с Мексикой были задержаны 68 541 детей без сопровождения взрослых из Центральной Америки и Мексики, а также 68 445 неграждан в составе семей. По сравнению с предыдущим годом это составляет прирост, соответственно, на 77% и 361%. В этой ситуации администрация Обамы значительно расширила масштабы задержания несанкционированно попавших в США семей и ускорило выдворение. В октябре Хьюман Райтс Вотч задокументировала, как мигрантов из Центральной Америки, бежавших в США из опасений за свою жизнь, выдворяли, не обеспечивая им достаточных возможностей обратиться за защитой.

В июне в США был открыт первый из трех новых центров содержания семейных задержанных, предназначенных преимущественно для содержания и выдворения матерей с детьми из Центральной Америки. Многие задержанные семьи ищут убежища, однако даже если американские власти признают наличие обоснованных опасений в случае возвращения в страну происхождения, таким семьям все равно отказывают в освобождении под залог. Власти, не проводя индивидуальную оценку риска, беспаролиционно утверждают, что они представляют угрозу «национальной безопасности».

Законодательные усилия по легализации миллионов мигрантов с неурегулированным статусом в 2014 г. потерпели неудачу. В ноябре администрация Обамы объявила об изменении политики исполнительной власти в интересах предоставления временного легального статуса более чем четырем миллионам человек, не имеющих судимости по определенным уголовным составам, прожившим в США не менее пяти лет и имеющим детей с американским гражданством или видом на постоянное жительство. Эта политика обещает защиту миллионам семей от произвольного разделения, однако она не сопровождается изменениями в пограничной политике, приводящей к суммарной депортации и уголовному преследованию людей, имеющих тесные связи с США.

В 2014 г. более 166 местных юрисдикций предписали полиции не выполнять определенные требования федеральных властей по дальнейшему задержанию неграждан на иммиграционных основаниях в рамках программы «Безопасные сообщества». Ноябрьская директива президента Барака Обамы ограничила такое сотрудничество федеральных и местных властей по иммиграционным вопросам, признав, что это усиливает недоверие к правоохранительным органам.

Трудовые права

На американских фермах работают сотни тысяч детей. Положения Закона о справедливых трудовых стандартах 1938 г., касающиеся минимального возраста и максимальной продолжительности рабочего времени для детей в других отраслях, на детей, работающих в сельском хозяйстве, не распространяются. Последние работают по 10 или более часов в день и подвергаются риску воздействия пестицидов, перегрева и травм.

Детский труд является обыденной практикой на табаководческих фермах в США, которые занимают четвертое место в мире по производству табака. Дети, работающие в таких хозяйствах, испытывают тошноту, головные боли и другие симптомы острого никотинового отравления.

Конгресс до сих пор не ликвидировал пробел в законодательстве, разрешающий детям трудиться на опасных работах в сельском хозяйстве с 16 лет, в то время как в других секторах это разрешено только с 18 лет. Американские законы и нормативы не содержат никаких специальных положений, которые защищали бы детей от вредного воздействия никотина в табаководстве.

Здравоохранение

Ветераны американских вооруженных сил сталкиваются с системными препятствиями в доступе к здравоохранению, включая длительный срок ожидания надлежащего лечения в медицинских центрах Министерства по делам ветеранов.

Десятки тысяч ветеранов не могут получить эффективную помощь, чтобы избежать передозировки, излечиться от опиоидной зависимости и избавиться от хронической бездомности. В августе Конгресс принял Закон о доступе ветеранов к уходу через выбор, подотчетность и прозрачность, призванный улучшить и расширить доступность медицинских услуг для ветеранов.

В 34 штатах существует уголовная ответственность за заражение ВИЧ. В июне в Айове эта норма была впервые изменена (но не отменена).

Права женщин и девочек

В июне Верховный суд в деле *Burwell v. Hobby Lobby Stores, Inc.* установил, что некоторые коммерческие корпорации вправе отказывать в покрытии расходов на контрацепцию в медицинской страховке работников в зависимости от религиозных взглядов собственника, который может придерживаться мнения, что жизнь начинается с момента зачатия. В США более двух третей работающих взрослых младше 65 лет оформляют медицинскую страховку через работодателя.

В 2014 г. законодательные собрания штатов приняли меньше законов, касающихся служб, которые предлагают услуги искусственного прерывания беременности, однако более явными стали последствия вала ограничений периода 2011 – 2013 гг. В Техасе с 2011 г. число клиник по производству абортов уменьшилось почти вдвое, сохранялась перспектива дальнейшего уменьшения их числа в зависимости от исхода судебной тяжбы по поводу обременительных требований к провайдерам услуг и оборудованию помещений, принятых в 2013 г.

Как следует из доклада 2010 г. Американских центров профилактики и борьбы с болезнями, сексуальным посягательства в колледже подвергается каждая пятая женщина. В январе администрация Обамы сформировала при Белом доме Рабочую группу по защите студентов от сексуальных посягательств, которая в апреле обнародовала первый пакет рекомендаций. На этом фоне жертвы сексуальных посягательств из колледжей по всей Америке продолжали выступать с разоблачительными заявлениями о том, как администрация учебных заведений и местная полиция не обеспечивали надлежащего реагирования на их случаи.

В Мемфисе, Детройте и Кливленде полиция проанализировала судебно-медицинские образцы по делам об изнасилованиях, которые годами хранились невостребованными. По итогам этого анализа были выявлены десятки серийных насильников и составлены многочисленные обвинительные заключения. Эта ситуация с неразобранными образцами выясвила общую проблему ненадлежащего расследования полицией преступлений сексуального характера.

После того как Хьюман Райтс Вотч предала гласности ненадлежащее расследование полицией Вашингтона дел о сексуальных посягательствах, в округе Колумбия был принят закон о введении независимого надзора за полицией и о праве потерпевшего на присутствие адвоката во время бесед в полиции.

Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

На момент подготовки этого обзора однополые браки были разрешены в 35 штатах, округе Колумбия и городе Сент-Луис. В октябре 2014 г. Верховный суд решил оставить в силе три постановления федеральных апелляционных судов, отменивших запрет на однополые браки в пяти штатах, и с тех пор не принимает к рассмотрению аналогичные дела.

В июне 2014 г. президент Обама подписал директиву, запрещающую дискриминацию на рабочем месте по мотивам сексуальной ориентации или гендерной идентичности в компаниях, получающих федеральные контракты, а также дискриминацию по признаку гендерной идентичности для федеральных служащих. В августе 2014 г., в развитие решения Комиссии по равным возможностям в области занятости 2012 г., Министерство труда США объявило о планах издать новые рекомендации с четким разъяснением того, что дискриминация по признаку трансгендерности запрещается действующим определением дискриминации по признаку пола в Главе VII Закона о гражданских правах 1964 г.

Однако широкое толкование Верховным судом США исключений по религиозным мотивам в деле Hobby Lobby чревато созданием прецедента, подрывающего гарантии прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) по религиозным основаниям.

В 12 американских штатах сохраняются законы о содомии. С апреля 2013 г. такие законы были отменены законодательными собраниями Монтаны и Вирджинии. В апреле 2014 г. законодатели Луизианы проголосовали за сохранение штатовского закона.

Национальная безопасность

13-й год американские власти без обвинения или суда держали подозреваемых в терроризме в тюрьме на кубинской базе Гуантанамо – на момент подготовки этого обзора их число составляло 143 человека. В августе 2013 г. администрация Обамы после долгого перерыва возобновила отправку задержанных из Гуантанамо: до конца года 11 человек были переправлены в страну происхождения или в третью страну. В конце 2013 г. Конгресс включил новые положения в Закон о полномочиях в области национальной обороны (National Defense Authorization Act), предоставив администрации большую свободу в «разгрузке» тюрьмы в Гуантанамо, однако с тех пор этот процесс заметно не ускорился: на момент подготовки этого обзора, число отправленных из Гуантанамо задержанных с начала 2014 г. составляло всего 12 человек.

Министерство обороны продолжало практику принудительного кормления объявляющих голодовку узников Гуантанамо, по-прежнему не раскрывая методов; военные также прекратили раскрывать информацию о числе текущих голодовок. В этой ситуации возникают серьезные опасения, что принудительное кормление может нарушать стандарты медицинской этики и лечения и достигать уровня недозволенного обращения, как оно трактуется в международном праве. Федеральный суд предписал обнародовать видеозаписи принудительного кормления одного из задержанных, однако отказался издавать предписание об изменении этой процедуры. На момент подготовки этого обзора правительство рассматривало возможность подачи апелляции на предписание об обнародовании видео.

Администрация Обамы продолжала использовать в Гуантанамо военные комиссии. Эта система не обеспечивает защиты сношений между адвокатом и подзащитным, признает допустимыми полученные под давлением доказательства и использует

правила процедуры, блокирующие защиту доступа к важнейшим материалам дела, включая обращение с подзащитным в тайных тюрьмах ЦРУ.

Правительство направило на рассмотрение военных комиссий одно новое дело в отношении задержанного, обвиняемого, среди прочего, в нападениях на американские войска в Афганистане. Еще два текущих дела, в том числе одно – в отношении пятерых подозреваемых в организации терактов 11 сентября 2001 г., оставались на этапе предварительных слушаний с перспективной еще несколько лет не дойти до суда.

В июле Хьюман Райтс Вотч опубликовала доклад о нарушениях в ходе антитеррористических расследований в отношении нередко уязвимых американских мусульман, включая малоимущих или людей с интеллектуальной и психической инвалидностью. Власти также действуют слишком широкие обвинения в материальной поддержке, прокурорские приемы, которые могут нарушать право на справедливое судебное разбирательство, а также суровые условия содержания под стражей.

США продолжали наносить точечные удары по целям в Афганистане, Пакистане, Йемене и Сомали, заявляя о следовании политическим установкам администрации от 2013 г., в соответствии с которыми лица, которых предполагается уничтожить с помощью таких ударов, должны представлять устойчивую и неминуемую угрозу США, и при этом должна практически полностью исключаться возможность гражданских потерь.

Проведенным Хьюман Райтс Вотч расследованием удара по свадебной процессии в Йемене в декабре 2013 г., в результате которого было убито 12 человек и ранено по меньшей мере 15, было установлено, что многие, если не все, убитые были гражданскими лицами – вопреки политическим установкам и в нарушение законов и обычая войны. По сведениям, правительство Йемена выплатило семьям погибших и раненых более 1 млн. долларов. Сообщалось также о выплате родственникам выступавшего против «Аль-Каиды» муллы, который были убит при ударе американским беспилотником в 2013 г.

Американская политика и практика в области точечных ударов оставались окружеными завесой секретности. В рамках одного из судебных дел администрация была вынуждена раскрыть меморандум Министерства юстиции – в серьезно отредактированном виде, в котором приводится юридическое обоснование удара, в

результате которого в 2011 г. в Йемене был убит американский гражданин. Однако аналогичные меморандумы по другим точечным ликвидациям раскрыты не были.

В декабре сенатский комитет по разведке обнародовал 499-страничное отредактированное резюме доклада о программе задержаний и пыток в ЦРУ общим объемом 6 700 страниц. Из него следует, что применявшиеся методы были намного более жестокими и распространеными, чем сообщалось ранее, включая такие до сих пор не называвшиеся виды пыток и сексуальных посягательств, как «ректальная регистрация». В докладе также признается, что использовавшиеся ЦРУ методы допроса оказались неэффективными с точки зрения получения полезной или ценной оперативной информации и что ЦРУ неоднократно заведомоискажало информацию о своих действиях и годами пыталось скрыть свои преступления. США не обеспечили судебного преследования своих должностных лиц, ответственных за санкционирование или применение пыток и другого недозволенного обращения к задержанным после сентябрьских терактов 2001 г.

Документы, преданные гласности бывшим контрактником Агентства национальной безопасности США (АНБ) Эдвардом Сноуденом, продолжали раскрывать новые подробности американских программ электронной слежки. За последний год выяснилось, что США, возможно, ежедневно отслеживают миллионы текстовых сообщений по всему миру и все телефонные переговоры и метаданные на Багамах и в Афганистане, а также метаданные телефонных переговоров в Мексике, Кении и на Филиппинах. В июле прошел информационный сюжет о том, что объектом электронной слежки были несколько известных мусульманских лидеров в Америке, включая главу мусульманской группы за гражданские права.

17 января 2014 г. президент Обама в своей директиве № 28 объявил о дополнительных мерах по ограничению использования, хранения и распространения личных данных, собираемых спецслужбами. Однако эти меры даже приблизительно не обеспечивают ограничение вмешательства в личную жизнь пределами необходимости и соразмерности и оставляют открытой возможность массового сбора данных. Следует также отметить, что они призваны приблизить правила слежки за иностранцами за рубежом к процедурам, применяемым при сборе данных на американцев, однако эти правила остаются неконкретными и не создают никаких прав, которые можно было бы защитить в судебном порядке.

В марте Комитет ООН по правам человека призвал США обеспечить при осуществлении слежки соблюдение права на неприкосновенность частной жизни по Международному

пакту о гражданских и политических правах – вне зависимости от гражданства или местонахождения лиц, за которыми ведется слежка. Комитет также выразил обеспокоенность в связи с непрозрачностью американского законодательства и судебной практики по вопросам слежки.

В июле Хьюман Райтс Вотч опубликовала доклад, посвященный тому, как массовая слежка американских спецслужб препятствует нормальной работе журналистов и адвокатов, затрудняя им сохранение конфиденциальности источников информации и вынуждая журналистов идти на различные ухищрения для ее защиты – от использования шифрования телефонных переговоров до отказа от любых электронных средств связи. Это может приводить к значительному ограничению объема обнародуемой общественно значимой информации.

В июле сенатор Патрик Лейхи предложил новую редакцию Закона о защите свободы, призванную ограничить некоторые формы слежки в самих США, но почти ничего не обещающую относительно гарантий неприкосновенности частной жизни иностранцев за пределами США. Однако эта инициатива дальнейшего хода в Сенате не получила.

Внешняя политика

В августе США на коалиционной основе (в том числе с участием пяти арабских государств) начали воздушную операцию против экстремистской группировки «Исламское государство» на территории Ирака. В сентябре зона операции была расширена на территорию Сирии, где удары наносились по целям ИГ и еще одной экстремистской группировки – «Джабхат-ан-Нусра». Президент Обама также объявил об увеличении численности американских военнослужащих в Ираке и объемов военной помощи сирийской оппозиции.

После спорных президентских выборов в Афганистане госсекретарь Джон Керри содействовал достижению договоренности о разделе власти. К концу года американские войска должны были уйти из Афганистана, оставив в стране примерно 10-тысячный контингент для выполнения задача по подготовке, консультированию и помощи афганским силам безопасности. В октябре США подписали с новым правительством Афганистана двустороннее соглашение по вопросам безопасности.

После февральского свержения президента Украины Виктора Януковича и последовавшего за этим вторжения России в Крым и вооруженного конфликта Донбассе США ввели в отношении России секторальные санкции, касающиеся финансов, энергетики и обороны.

В июне и сентябре администрация Обамы объявила о запрете в США на производство и приобретение противопехотных мин, а также на их использование за пределами Корейского полуострова – все эти меры приближали Вашингтон к соблюдению требований Конвенции о запрещении противопехотных мин.

В августе в США в рамках первого Американо-Африканского саммита принимали 45 глав африканских государств, в центре переговоров были вопросы экономического развития, повышения качества госуправления и безопасности.