

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет 2016 г. представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2016 г. охватывает период с 1 февраля 2015 г. по 29 февраля 2016 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода.

Казахстан

Основные выводы: Хотя правительство Казахстана выступает за свободу религии в отношении «традиционных» религиозных организаций на международном уровне, в 2015 году ситуация со свободой религии в стране продолжала ухудшаться. Принятый в 2011 году закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» запрещает незарегистрированную религиозную деятельность, и он приводится в силу посредством закрытия религиозных организаций, полицейских облав, задержаний и штрафов. Обременительные регистрационные требования, предусмотренные законом, привели к резкому сокращению числа зарегистрированных религиозных групп, как мусульманских, так и протестантских. В связи с этим Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) в 2016 году снова поместила Казахстан во 2-ю категорию, в которую он впервые был помещен в 2013 году.

Историческая справка

Население Казахстана составляет около 17,7 млн. человек. Около 65 процентов жителей страны – мусульмане, в основном сунниты ханафитского направления; русские православные христиане составляют около 25 процентов населения; менее пяти процентов приходится на евреев, римских и греческих католиков, различные протестантские конфессии и другие религии. В период существования СССР многие граждане неказахского происхождения (в основном русские) переехали в Казахстан в целях расширения объемов сельскохозяйственного производства, в итоге превысив по численности местных казахов. После обретения Казахстаном независимости многие неказахи эмигрировали из страны, а государственная репатриация привела к притоку примерно миллиона этнических казахов, главным образом из Китая.

До принятия закона о религии в 2011 году Казахстан считался одной из наиболее демократичных в постсоветской Средней Азии стран в отношении свободы религии и убеждений. Закон 2011 года предусматривает сложные требования по регистрации, включая высокое минимальное число участников, и запрещает незарегистрированную религиозную деятельность; он накладывает ограничения на допустимые сферы религиозной деятельности и обучение, распространение религиозных материалов и подготовку священнослужителей, предусматривает новые наказания за так называемые нарушения. Несмотря на то, что закон о религии объявляет все религии равными перед законом, в преамбуле «признается историческая роль ислама ханафитского направления и православного христианства», что указывает на их привилегированный статус. Правительство также поддерживает «центры по борьбе с сектантством», пропагандирующие нетерпимость в отношении определенных религиозных меньшинств. Религиозные общины подвергаются надзору полиции и тайной полиции, но из страха возмездия со стороны государства многие члены уязвимых групп боятся об этом говорить.

Согласно закону 2011 года, все религиозные организации были обязаны пройти перерегистрацию в соответствии с новыми сложными правилами к октябрю 2012 г. В зависимости от того, где они ведут свою деятельность, группы должны были зарегистрироваться в национальных, региональных и/или местных органах Министерства юстиции, с различными требованиями по минимальному количеству членов (50 членов для местной регистрации, 500 человек как минимум в двух районах для региональной регистрации, 5000 в каждом из регионов страны для национальной регистрации). Многие в прошлом зарегистрированные группы не могли выполнить эти новые требования, и поэтому общее число зарегистрированных религиозных групп в стране резко сократилось. Например, из 48 «нетрадиционных» религиозных организаций перерегистрацию прошли всего 16. 11 000 членов Союза церквей евангельских христиан-баптистов отказываются регистрироваться, считая это вопросом совести. В 2013 году среди мусульманских групп были зарегистрированы только группы, связанные с получающим правительственную поддержку Мусульманским Советом. Шиитам и ахмадистам было отказано в правовом статусе, так же как и мечетям, посещаемым главным образом определенными национальными меньшинствами. Католические общины попали под исключение благодаря договоренности властей с Ватиканом.

Наблюдатели считают начавшееся в мае 2013 г. двухлетнее уголовное расследование по делу вышедшего на пенсию пастора Кашкумбаева пресвитерианской церкви «Благодать», зарегистрированной в Астане, и жестокую травлю его семьи символом упадка в отношении свободы религии в Казахстане. В заключении пастора Кашкумбаева на протяжении месяца насильно кололи психотропными препаратами, что является возвратом к методам советской эры.

В июле 2014 года президент страны Нурсултан Назарбаев ввел поправки к административному и уголовному кодексам страны. Новые административные положения во многом повторяют прежние меры наказания за так называемые нарушения, связанные с религией или убеждениями, тогда как новые положения в уголовном кодексе накладывают ограничения на осужденных. Новые редакции кодексов вступили в силу 1 января 2015 года.

Специальные докладчики ООН по вопросам свободы религии и убеждений и по вопросу свободы собраний и ассоциаций посетили Казахстан в 2014 и 2015 годах, соответственно. Специальный докладчик ООН по вопросам свободы религии и убеждений выразил обеспокоенность тем, «что незарегистрированные религиозные группы в Казахстане практически не могут заниматься коллективной религиозной деятельностью». Специальный докладчик ООН по вопросу свободы собраний и ассоциаций отметил, что, хотя право на ассоциацию гарантировано в конституции, «система законов и практик ограничивает реально существующую свободу, ... [включая] деятельность религиозных организаций».

Начиная с 2004 года, правительство Казахстана выступает спонсором и организатором Съезда лидеров мировых и традиционных религий, крупную межрелигиозную встречу на международном уровне. Пятый съезд прошел в Казахстане в июне 2015 г.

Ситуация со свободой религии в 2015-2016 гг.

Проблемы с регистрацией: По сообщениям, казахские власти продолжали препятствовать деятельности незарегистрированных религиозных групп, таких как протестантская церковь в Атырау, и некоторых зарегистрированных общин, включая зарегистрированную группу Харе Кришна в Кустанае. Казахские власти продолжают отказывать в регистрации татаро-башкирской общине в Петропавловске и в конце 2015 года пытались, хотя и неудачно, продать на аукционе принадлежащую этой общине мечеть зарегистрированной организации.

Наказания за незарегистрированную религиозную деятельность: Наиболее распространенные нарушения закона о религии от 2011 года, которые наказываются штрафами, – это нелегальное распространение религиозной литературы, религиозные дискуссии без обязательной «миссионерской» регистрации и проведение богослужений без регистрации. 25 членов Совета церковью баптистов, отказавшимся платить штрафы за незарегистрированную религиозную деятельность, занесены в список должников Министерства юстиции, которым не разрешается выезжать за пределы Казахстана. Свидетели Иеговы также подвергались преследованию за данное «правонарушение». В декабре 2015 г. суд оставил в силе крупные штрафы, назначенные

двум женщинам из общины свидетелей Иеговы, одна из которых – пенсионерка в возрасте 74 лет, за то, что они говорили о своей вере.

Обращение с протестантами: В декабре 2015 г. суд Астаны приговорил адвентиста седьмого дня Ыкласа Кабдуакасова к двухлетнему сроку заключения в трудовой колонии, ужесточив ему меру наказания, после того как за месяц до этого суд нижней инстанции приговорил его к домашнему аресту сроком на семь лет. Как сообщает служба новостей «Форум 18», 54-летний отец восьмерых детей был осужден за «разжигание насилия на религиозной почве». В январе 2016 г. полиция в Актау ворвалась во время богослужения в церковь пятидесятников «Новая жизнь», которая регулярно подвергается травле со стороны властей. Двум местным пасторам было приказано принести церковные документы в полицию. В июле 2015 г. полиция совершила облаву на детский летний лагерь около Алматы, организованный Баптистской церковью в Капчагае. Видеоматериал об этой облаве был передан в местные СМИ, которые повторили официальное обвинение организаторов лагеря в том, что они «нелегально» занимаются религиозным обучением.

Обвинения в экстремизме: Уголовные обвинения в экстремизме регулярно предъявляются различным лицам, занимающимся мирной религиозной деятельностью. Судебные слушания по делу об «экстремистских» материалах не подлежат огласке. Государственные вебсайты приводят обширный список запрещенной литературы. В 2015 году власти по-прежнему выдвигали обвинения в экстремизме писателю-атеисту Александру Харламову, который в 2013 году был задержан и содержался по стражей в течение пяти месяцев, включая психиатрическую экспертизу в течение одного месяца. Мусульманское миссионерское движение «Таблиг Джамаат» было объявлено незаконным в 2013 году, и слушания по делу тех, кто якобы являлся его членами, проходят в закрытом заседании. «Форум 18» сообщил в феврале 2016 г., что с декабря 2014 г. 25 человек были осуждены якобы за принадлежность к «Таблиг Джамаат». Тринадцать из них были приговорены к заключению, а 12 других – к ограничениям свободы. К концу отчетного периода еще над тремя шел суд, а один находился в заключении в ожидании судебного процесса. (Дополнительные сведения о лишенных свободы членах казахской организации «Таблиг Джамаат» смотрите в приложении.)

Усиление государственного контроля в отношении мусульман: Мусульманский совет, имеющий тесные связи с казахстанским правительством, осуществляет надзор за строительством мечетей, экзаменами по богословию и проверкой биографических сведений будущих имамов, а также хаджем – мусульманским паломничеством. По сообщениям, Мусульманский совет требует, чтобы подчиняющиеся ему мечети переводили ему одну треть своих доходов, и требует подчинения от имамов и приходов остальных мечетей, угрожая им закрытием. Усиление государственного надзора за

деятельностью мечетей привело к официальной дискриминации и народному негодованию, особенно в западном Казахстане. После принятия в 2011 году закона о религии казахские власти закрыли молельные комнаты во многих общественных учреждениях, таких как колледжи, тюрьмы, больницы и аэропорты. В июле 2015 г. администрация города Чимкента и местная тайная полиция закрыли мусульманскую молельную комнату на городском рынке. В Университете Назарбаева в Астане больше не существует молельных комнат; студентам говорят, что они могут молиться в одиночку в своих комнатах в общежитии. В июне 2015 г. три турецких академика из Университета им. Ахмеда Ясави в Туркестане были оштрафованы и позднее депортированы из страны по обвинению в «нелегальной миссионерской деятельности» за то, что они якобы учили студентов суфистскому направлению ислама.

Ограничения на религиозные материалы: Власти подвергают цензуре все религиозные материалы и ограничивают места их продажи. Согласно жестким требованиям закона о религии, разрешается продавать только суннитскую литературу ханафитского направления, причем в очень небольшом числе магазинов. Опасаясь преследования со стороны властей, религиозную литературу боятся продавать даже некоторые из тех книготорговцев, которые имеют на это официальное разрешение. 14 книг свидетелей Иеговы были запрещены к ввозу в страну, потому что суд посчитал, что они «отрицают фундаментальные основы Христианства». В апреле 2015 г. Суд по административным делам в Орале оштрафовал Эльдара Сундеткалиева на одну среднюю месячную зарплату за продажу компьютерной программы для совершения мусульманских молитв, которую власти посчитали салафитской. В феврале и мае 2015 г. полиция в Кызылорде совершила облаву на два книжных магазина, подозревавшихся в продаже религиозной литературы, включая Коран, без официального разрешения, а в мае и сентябре книготорговцы, как сообщается, были оштрафованы на более четырех с половиной официальных минимальных зарплат, и им на три месяца было запрещено продавать книги. Прихожанину Совета церквей баптистов Николаю Новикову грозило лишение свободы на три года за то, что он не заплатил в 2013 году штраф за распространение в общественном месте не прошедших цензуру религиозных материалов, однако благодаря международным протестам возбужденное против него уголовное дело, как сообщается, было закрыто. Вместе с десятками других прихожан Совета церквей баптистов, не заплативших свои штрафы, Новиков числится в списке тех, кому Министерство юстиции запрещает выезжать за рубеж.

Политика США

После распада Советского Союза Соединенные Штаты были первой страной, признавшей независимость Казахстана, и в настоящее время они являются крупнейшим прямым

иностранным инвестором в экономику Казахстана. Ключевые двусторонние проблемы – это региональная безопасность, включая усилия по стабилизации ситуации в Афганистане, и нераспространение ядерного оружия. Казахстан играет ведущую роль в обеспечении ядерной безопасности; в 1991 году президент Назарбаев закрыл испытательный ядерный полигон в Семипалатинске. Казахстан является кандидатом в непостоянные члены Совета Безопасности ООН в 2017-19 гг.

В сентябре 2015 г. президент США Обама встретился с президентом Казахстана Назарбаевым. В ноябре 2015 г. Соединенные Штаты и все пять постсоветских стран Средней Азии (С5+1) подписали Совместную декларацию о партнерстве и сотрудничестве, объявив о своей приверженности более тесному сотрудничеству, включая проведение регулярных встреч, защиту прав человека, развитие демократических институтов и практики и укрепление гражданского общества за счет уважения признанных норм и принципов международного законодательства.

Соединенные Штаты и Казахстан обсуждают различные двусторонние вопросы – такие как региональное сотрудничество, демократические реформы, верховенство закона, права человека, гражданское общество, экономическое развитие, энергетические ресурсы, наука и технологии и народная дипломатия – через Стратегический диалог партнерства Казахстана и США (СДП), начатый в 2012 году. По этому кругу проблем созданы рабочие группы. Четвертый Стратегический диалог партнерства Казахстана и США состоялся в Казахстане во время визита в страну государственного секретаря Джона Керри в ноябре 2015 г. Обе страны выразили оптимизм по поводу того, что новый формат С5+1 будет способствовать стабильности и развитию Средней Азии и пообещали углубить сотрудничество в сфере преодоления угроз терроризма и насильственного экстремизма. Соединенные Штаты поблагодарили Казахстан за проведение региональной конференции по борьбе с насильственным экстремизмом в июне 2015 г. Казахстан и Соединенные Штаты также приняли пятилетний план по укреплению военного сотрудничества посредством программ наращивания потенциала. В феврале 2015 г. Казахстан и Соединенные Штаты также подписали Договор о взаимной правовой помощи.

Программы USAID в Казахстане помогают поддерживать гражданское общество, повышают доступ к информации, укрепляют гражданские инициативные группы, содействуют независимости судебных органов и способствуют защите прав человека. USAID также способствует формированию партнерств гражданского общества с казахскими властями для осуществления реформ, включая права человека и верховенство закона.

Рекомендации для политики США

USCIRF рекомендует правительству США:

- Убедить правительство Казахстана выполнить рекомендации специальных докладчиков ООН по вопросам свободы религии и убеждений и свободы собраний и ассоциаций, сделанные по результатам их визитов в Казахстан, в отношении реформы законодательства и изменения правоприменительной политики;
- Призвать правительство Казахстана пригласить на Съезд лидеров мировых и традиционных религий представителей различных религиозных общин, мирно проживающих на территории Казахстана, включая религиозные группы меньшинств;
- Убедить правительство Казахстана согласиться на визит в страну трех личных представителей ОБСЕ по вопросу терпимости, назначить конкретную дату визита и обеспечить для этого все необходимые условия;
- Обеспечить, чтобы Стратегический диалог партнерства включал обсуждение проблемных вопросов в области свободы религии и убеждений;
- Призывать к освобождению узников совести в публичных заявлениях правительства США и частных беседах с казахским правительством и оказывать давление на казахское правительство, с тем чтобы оно обеспечило улучшение доступа каждого заключенного к его или ее семье, наблюдателям за соблюдением прав человека, адекватному медицинскому обслуживанию и адвокатам;
- Обеспечить, чтобы Посольство США поддерживало активные контакты с правозащитниками; и
- Порекомендовать Национальному совету по международному вещанию обеспечить постоянное финансирование вебсайта узбекской службы «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», освещающего тему мусульман и демократии, и рассмотреть вопрос о переводе этих материалов на казахский язык.