

Выполнение резолюций о женщинах, мире и безопасности в ходе реформирования сектора безопасности

Миган Бастик и Даниэль де Торрес



Об авторах

Миган Бастик – научный сотрудник Программы Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) «Гендер и проблемы безопасности». Она участвует в исследованиях и информационно-разъяснительной работе Центра по борьбе с насилием в отношении женщин и с сексуальным насилием в ходе вооруженных конфликтов, а также входит в состав руководства групп по разработке Справочного пособия «Гендер и РСБ» и «Сборника справочно-информационных материалов по интеграции гендерных аспектов в обучение кадровых сотрудников силовых структур» (Gender & SSR Training Resource Package). Ранее Миган Бастик работала в качестве юрисконсульта Программы Бюро общины квакеров при ООН по вопросам прав человека и помощи беженцам, а также в должности сотрудника «Красного Креста» Австралии по вопросам международного права. Миган Бастик получила диплом бакалавра гуманитарных наук и бакалавра юридических наук в Университете Нового Южного Уэльса и диплом магистра в области международного права Кембриджского университета.

Даниэль де Торрес является заместителем руководителя Отдела специальных программ и руководителем программы ДКВС «Гендер и проблемы безопасности». До поступления в ДКВС Даниэль де Торрес работал координатором группы исследований и агитационно-пропагандистской деятельности Фонда «Инициативы по совместной безопасности», частной организации, которая базируется в г. Вашингтон, округ Колумбия. В послужном списке Даниэля де Торреса – разработка учебных программ по внедрению гендерных аспектов в систему подготовки кадрового состава вооруженных сил и полиции, сотрудников прокуратуры, судей, депутатов парламентов, специалистов-практиков, занятых реформированием сектора безопасности, а также преподавание по этой тематике. Он получил диплом бакалавра исторических и экономических наук в Университете им. Джорджа Мейсона (штат Виргиния), а также диплом магистра в области международного развития в Американском университете в Вашингтоне.

Выражение признательности

Мы хотели бы выразить признательность следующим лицам за ценные замечания по проекту данной части: Памеле Аалл, Кори Барр, Джейн Бэрри, Кармеле Биюлер, Сук Чун, Ани Коулкессан, Сэму Куку, Ани Эбноутер, Шерил Хендрикс, Хельге Хернс, Лорин Хаттон, Шарлот Айзексон, Софии Айварсон, Кэрин Гримм, Маргарете Джейкоб, Хильде Клеметсдал, Тоико Тёниссон Клеппе, Теодоре Крумовой, Кэтлин Кюенаст, Катарине Лейнонен, Илье Лучаку, Сесилии Маццотта, Келли Мадделл, Жюльет Уэре-Огатту, Энсил Эдриан Пол, Алме Вивиане Перес, Лене Петерссон, Николе Поповичу, Кэтрин Кейсада, Колет Рауш, Мадлен Риз, Одри Ривз, Энн Жанет Розга, Хезер Сенсибо, Джолинн Шумейкер, Таре Зоненшайн, Санне Тилеманс, Энн-Кристин Трайбер, Торунн Триггерстад и Кристин Валасек.

Кроме того, мы приносим особую благодарность Бену Баклэнду, Ане Данговой и Анке Стери за неоценимую помощь в проведении исследований и редактировании текста.

Справочное пособие «Гендер и РСБ»

Настоящая часть «Выполнение резолюций о женщинах, мире и безопасности в ходе реформирования сектора безопасности» является частью справочного пособия «Гендер и РСБ». Оно задумано в качестве практического введения в гендерную проблематику для лиц, ответственных за формирование политики и специалистов-практиков, занятых реформированием сектора безопасности. Справочное пособие состоит из 13 частей и соответствующих практических записок:

1. Гендер и реформирование сектора безопасности.
2. Гендер и реформирование полицейских сил.
3. Гендер и военная реформа.
4. Гендер и реформирование системы правосудия.
5. Гендер и реформирование пенитенциарной системы.
6. Гендер и пограничный контроль.
7. Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности.
8. Гендер и формирование политики национальной безопасности.
9. Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества.
10. Гендер и частные военные и охранные фирмы.
11. Гендер и анализ, мониторинг, и итоговая оценка реформирования сектора безопасности.
12. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур.
13. Выполнение резолюций о женщинах, мире и безопасности в ходе реформирования сектора безопасности.

Приложение. Международные и региональные законодательные акты и документы, имеющие отношение к теме «гендер и реформирование сектора безопасности».

ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ и Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин (МУНИУЖ ООН) выражают признательность норвежскому Министерству иностранных дел за помощь в издании настоящего справочного пособия. Создание настоящей части пособия стало возможным лишь благодаря финансовой поддержке со стороны Министерства иностранных дел и внешней торговли Канады и Фонда ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

ДКВС

Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами содействует реформированию сектора безопасности и осуществлению надлежащего управления им. ДКВС изучает передовой опыт, поощряет разработку соответствующих норм на национальном и международном уровнях, дает рекомендации в сфере формирования политики, а также предоставляет консультации и осуществляет программы помощи на местах. Партнерами ДКВС являются правительства, парламенты, представители гражданского общества, международные организации и субъекты сектора безопасности, такие как полиция, судебные органы, разведывательные органы, службы пограничного контроля и вооруженные силы.

БДИПЧ ОБСЕ

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) является основным институтом ОБСЕ в области человеческого измерения безопасности. Понятие «человеческое измерение» включает защиту прав человека, становление демократического общества (с акцентом на выборы, институциональное строительство и демократическое управление), укрепление принципа верховенства закона, пропаганду искреннего уважения и взаимопонимания как между отдельными лицами, так и государствами. Настоящее пособие составлено при участии БДИПЧ.

МУНИУЖ ООН

Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин является единственным подразделением ООН, обладающим мандатом на разработку исследовательских программ, содействующих расширению прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства в мировом масштабе. В сотрудничестве с государствами-членами ООН, международными организациями, научными сообществами, гражданским обществом и другими партнерами МУНИУЖ:

- проводит прикладные исследования с точки зрения гендерной проблематики, результаты которых оказывают реальное воздействие на политику, программы и проекты.
- создает системы комплексного взаимодействия в целях использования знаний и обмена информацией.
- усиливает потенциал главных заинтересованных сторон в области интеграции гендерного аспекта в политические меры, программы и проекты.

Иллюстрация на обложке: UN Photo, 2009. Заседание Совета безопасности ООН, на котором была единодушно принята Резолюция № 1888, вновь подтвердившая требование о немедленном и полном прекращении актов сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов.

© ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ, МУНИУЖ ООН 2010. Все права защищены.
ISBN 978-92-9234-774-1

При цитировании указывать: Миган Бастик и Даниэль де Торрес. «Выполнение резолюций о женщинах, мире и безопасности в ходе реформирования сектора безопасности». Справочное пособие «Гендер и реформирование сектора безопасности». Ред. Миган Бастик и Кристин Валасек. Женева: ДКВС, БДИПЧ ОБСЕ, МУНИУЖ ООН, 2010 г.
Отпечатано компанией Poligrafus Andrzej Adamiak

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения	v
1. Введение	1
2. Суть реформирования сектора безопасности	2
2.1 Реформирование сектора безопасности	2
2.2 Почему женщины и девушки?	2
3. Краткая характеристика резолюций о женщинах, мире и безопасности	3
3.1 Общий обзор	3
3.2 Значение резолюций о женщинах, мире и безопасности для государств-членов ООН	3
4. Пути выполнения резолюций о женщинах, мире и безопасности в ходе реформирования сектора безопасности	4
4.1 В рамках национальной и региональной политики в области безопасности и в планах действий.	4
4.2 Путем обеспечения участия женщин в процессах РСБ.	8
4.3 В рамках военной реформы	10
4.4 В рамках реформирования полицейских сил	13
4.5 В рамках переходной системы правосудия и реформирования системы правосудия	17
4.6 В рамках подготовки к участию в миротворческих миссиях.	20
4.7 В странах, охваченных вооруженными конфликтами	22
5. Основные рекомендации	26
6. Дополнительные ресурсы	27

СОКРАЩЕНИЯ

АС	Африканский Союз
КЛДЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.)
ОГО	Организация гражданского общества
ДКВС	Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами
РДР	Разоружение, демобилизация и реинтеграция
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира ООН
ДПВ	Департамент по политическим вопросам
ДРК	Демократическая Республика Конго
ЕСДП	Европейская политика в области безопасности и обороны
ЕС	Европейский Союз
ППС	Подразделение поддержки семьи
ВПЛ	Внутренне перемещенное лицо
МИО	Мониторинг и итоговая оценка
НПД	Национальный план действий
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПРООН	Программа развития ООН
РСБ ООН	Резолюция Совета безопасности ООН
РСБ	Реформирование сектора безопасности
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд народонаселения ООН
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИФЕМ	Женский фонд ООН
МУНИУЖ ООН	Международный учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин
СБ ООН	Совет безопасности ООН
УКГВ ООН	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов
ФАРДК	Вооруженные силы Демократической Республики Конго
ЮАР	Южно-Африканская Республика

Выполнение резолюций о женщинах, мире и безопасности в ходе реформирования сектора безопасности

1 Введение

«В расширении прав и полномочий женщин, а также в повышении эффективности их защиты от особых опасностей, угрожающих им в периоды вооруженных конфликтов, заинтересованы не только сами женщины, но и все мы. Как мне представляется, это – один из важнейших компонентов подхода к решению вызовов безопасности 21-го века. Сегодня, через 10 лет после принятия знаменательной Резолюции 1325, меня наполняют надежда и уверенность в том, что мы сумеем предпринять последующие шаги».

Андерс Фог Расмуссен, Генеральный Секретарь НАТО¹

За последние 10 лет Совет безопасности ООН принял четыре резолюции о женщинах, мире и безопасности, которые обращают внимание на некоторые особые последствия вооруженных конфликтов для женщин и девушек. Кроме того, эти резолюции содержат рекомендации для государств, региональных организаций, организаций системы ООН и других заинтересованных субъектов по обеспечению потребностей женщин и девушек во время и после окончания вооруженных конфликтов и по расширению их прав и возможностей. Эти резолюции призывают государства и институты ООН обеспечить полный учет интересов, потребностей и точек зрения женщин в процессе миростроительства, подчеркивая необходимость их защиты от сексуального насилия в период конфликтов и реализации мер предупреждения такого насилия.

Указанные четыре резолюции СБ ООН о женщинах, мире и безопасности включают:

Резолюцию № 1325 (2000 г.)
Резолюцию № 1820 (2008 г.)
Резолюцию № 1888 (2009 г.)
Резолюцию № 1889 (2009 г.)

Данная часть справочного пособия содержит анализ указанных четырех резолюций Совета Безопасности ООН (РСБ ООН) применительно к процессу реформирования сектора безопасности (РСБ). Она приводит опыт и примеры передовой практики по выполнению указанных резолюций в ходе разработки политики национальной безопасности, в процессе РСБ, а также в процессе реформирования таких секторов, как вооруженные силы, полиция и система правосудия. Она также обращает внимание на применяемые международными и региональными организациями меры по поддержке выполнения резолюций по данным направлениям.

К числу субъектов, которым в первую очередь адресована данная часть пособия, относятся:

- Сотрудники государственных органов и институтов безопасности, ответственные за руководство осуществлением перемен в секторе безопасности
- Депутаты парламентов, ответственные за контроль над сектором безопасности
- Организации гражданского общества (ОГО), взаимодействующие с сектором безопасности
- Сотрудники донорских организаций, оказывающих поддержку РСБ
- Сотрудники региональных и международных организаций и органов, которые могут оказать поддержку выполнению резолюций о женщинах, мире и безопасности на национальном уровне

Данная часть представляет собой тринадцатую часть справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности», изданного в 2008 году в качестве совместной публикации ДКВС, МУНИУЖ ООН и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ).

Данная часть максимально близко следует тексту резолюций о женщинах, мире и безопасности. Во взаимоотношениях с субъектами сектора безопасности важно иметь возможность дать точную ссылку на положения РСБ ООН, предусматривающие конкретные меры. В этой связи авторы данной части пособия не пытались охватить все виды вспомогательных мер, необходимых для эффективного выполнения указанных РСБ ООН. Остальные части справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности» включают более широкое обсуждение актуальности темы «женщины, мир и безопасность» для реформирования сектора безопасности.

Кроме того, в отличие от остальных 12 частей, данная часть пособия придерживается терминологии РСБ ООН: речь в ней идет не о проблемах «гендера», а о проблемах женщин и девушек. Таким образом, в этой части не рассматриваются потребности в области безопасности и роли мужчин, юношей или лиц из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов, а также отсутствует анализ проблем маскулинности и насилия, несмотря на важность этих вопросов. Подробную информацию о концепции и методах внедрения гендерных аспектов в реформирование сектора безопасности можно найти в части «Гендер и реформирование сектора безопасности», а также в других частях настоящего справочного пособия.

Данная часть включает следующие разделы:

- Введение в понятие реформирования сектора безопасности
- Краткая характеристика четырех резолюций ООН о женщинах, мире и безопасности
- Практические рекомендации о методах выполнения основных положений всех четырех резолюций в рамках (или посредством) указанных ниже мероприятий (или в

ситуаций):

- политика РСБ и политика национальной безопасности данной страны
- участие женщин в процессах РСБ
- военная реформа
- реформирование полицейских сил
- правосудие в переходный период и реформирование системы правосудия
- подготовка к развертыванию миротворческих миссий
- ситуации вооруженного конфликта
- Основные рекомендации
- Дополнительные ресурсы

Справочное пособие «Гендер и РСБ» состоит из следующих частей:

1. Гендер и реформирование сектора безопасности
2. Гендер и реформирование полицейских сил
3. Гендер и военная реформа
4. Гендер и реформирование системы правосудия
5. Гендер и реформирование пенитенциарной системы
6. Гендер и пограничный контроль
7. Гендер и парламентский контроль над сектором безопасности
8. Гендер и формирование политики национальной безопасности
9. Гендер и контроль над сектором безопасности со стороны гражданского общества
10. Гендер и частные военные и охранные фирмы
11. Гендер и анализ, мониторинг, и итоговая оценка реформирования сектора безопасности
12. Гендерное обучение кадрового состава силовых структур
13. Выполнение резолюций о женщинах, мире и безопасности в ходе реформирования сектора безопасности.

Данное справочное пособие и его переводы можно найти по адресу: <http://www.dcaf.ch/gsrtoolkit/>

2 Суть реформирования сектора безопасности

2.1 Реформирование сектора безопасности

Цель реформирования сектора безопасности – обеспечить, чтобы институты безопасности и правосудия отвечали следующим критериям:

- Предоставляли эффективные и действенные услуги в области безопасности и правосудия с учетом потребностей населения
- Были подотчетны государству и народу
- Действовали в рамках системы демократического управления без дискриминации и с полным соблюдением прав человека и принципа верховенства закона²

Существуют различные представления о том, какие структуры образуют «сектор безопасности». В справочном пособии «Гендер и РСБ» применяется широкое толкование сектора безопасности, которое охватывает все государственные институты и другие структуры, которые играют определенную роль в обеспечении безопасности государства и его граждан. К ним относятся:

- Вооруженные силы
- Правоохранительные и разведывательные органы
- Институты охраны границ и таможенные службы
- Институты системы правосудия и пенитенциарной системы
- Субъекты, которые играют определенную роль в руководстве системой безопасности, а также в надзоре за процессом ее формирования и реализации – т.е., министерства, парламенты, омбудсмены, комиссии по правам человека и ОГО.

К сектору безопасности можно также отнести негосударственные вооруженные формирования, органы власти, действующие на основе обычного права, или неформальные органы власти, а также частные службы безопасности.

Хотя процессы РСБ имеют место и в развитых и развивающихся странах, не страдающих от внутренних конфликтов, они обычно имеют более далеко идущие последствия в постконфликтных и переходных странах. Обсуждаемый здесь подход к реформированию сектора безопасности оказался особенно плодотворным в комплексных операциях по сохранению мира и стабильности при необходимости решения ряда проблем управления системой безопасности в рамках единого механизма. В этом плане РСБ тесно связано с такими процессами, как разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР), контроль за распространением стрелкового оружия и осуществление правосудия в переходный период³.

Более подробные рассуждения о сути РСБ, примеры типичных мероприятий в рамках РСБ и характерных для РСБ проблем можно найти в разделе 2 части 1 данного справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности».

2.2 Почему женщины и девушки?

В любой ситуации женщины, мужчины, девушки и юноши сталкиваются с различными, характерными лишь для них проблемами в области безопасности, а также по-разному вступают во взаимодействие с институтами и процессами безопасности. Эти различия вытекают из гендерных особенностей, характерных, соответственно, для женщин, мужчин, девушек и юношей. По мере развития методики осуществления РСБ растет осознание того, что одной из важнейших составляющих успеха реформирования сектора безопасности является систематический учет гендерного измерения безопасности, в том числе различных потребностей в области безопасности, характерных для женщин, мужчин, девушек и юношей, а также обеспечение полного и равного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений. Десять основных принципов ООН по реализации РСБ гласят:

подход Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности должен учитывать гендерную проблематику на всех этапах планирования, разработки, осуществления, мониторинга и оценки. Он должен также включать реформу процессов набора персонала и улучшения в предоставлении услуг в области безопасности в целях устранения и предотвращения сексуального и гендерного насилия⁴.

Для того, чтобы женщины, мужчины, юноши и девушки могли воспользоваться плодами РСБ, реформа должна обеспечивать комплексный учет гендерных аспектов. Такой учет жизненно необходим для укрепления местной инициативы, эффективного предоставления услуг в области безопасности, а также для усиления контроля над сектором безопасности и повышения степени его подотчетности. Тем не менее, во многих странах политика и программы РСБ не обеспечива-

ют равного участия мужчин и женщин в процессах принятия решений и надлежащего анализа гендерной составляющей в процессе изучения потребностей, ролей и приоритетов в области безопасности. В таких странах для институтов сектора безопасности чаще всего характерно широкое распространение дискриминации, притеснений и нарушений прав человека, а также неспособность обеспечить безопасность и правосудие для всех членов общества.

В связи с тем, что все четыре РСБ ООН уделяют основное внимание не проблемам гендера, а проблемам женщин и девушек, данная часть справочного пособия строится по тому же принципу. Важно помнить, что «женщины и девушки» не представляют собой какой-либо однородной группы: гендерное измерение тесно переплетается с другими социальными измерениями, такими, как возраст, этническая и религиозная принадлежность, сексуальная ориентация, от которых зависит состояние безопасности того или иного человека.

Другие части справочного пособия «Гендер и РСБ» предлагают множество полезных советов и примеров в области внедрения гендера в процессы РСБ в рамках конкретных компонентов сектора безопасности.

3 Краткая характеристика резолюций о женщинах, мире и безопасности

3.1 Общий обзор

Первая резолюция СБ ООН о женщинах, мире и безопасности, РСБ ООН № 1325, была единогласно принята в октябре 2000 г. Последующие резолюции принимались в целях усиления отдельных аспектов РСБ ООН № 1325, особенно в плане предупреждения насилия на гендерной почве (НГП), в том числе сексуального насилия, в условиях конфликтов и постконфликтных ситуаций, и защиты от такого насилия. Основная заслуга в том, что проблемы женщин, мира и безопасности были включены в повестку дня Совета безопасности ООН и по ним были приняты указанные решения, принадлежат организациям гражданского общества.

Резолюция Совета безопасности ООН № 1325 (РСБ ООН № 1325) признает, что вооруженные конфликты имеют особенно тяжкие последствия для женщин, а также, что женщины могут внести важный вклад в дело обеспечения мира, безопасности и урегулирования противоречий. РСБ ООН № 1325 настоятельно призывает повышать участие женщин в предупреждении и урегулировании конфликтов. Резолюция уделяет особое внимание необходимости учета гендерных аспектов в процессе реализации мирных договоров, включая оказание поддержки мирным инициативам местных женских организаций и соблюдение прав человека женщин и девушек при осуществлении полицейской деятельности и в ходе отправления правосудия; особое внимание уделяется также необходимости учета гендерных аспектов в процессе РДР и организации гендерного обучения миротворцев.

Резолюция Совета безопасности ООН № 1820 (РСБ ООН № 1820), принятая в июне 2008 года, требует, чтобы государства приняли меры для защиты женщин и девушек от сексуального насилия во время вооруженных конфликтов и обе-

спечивали жертвам такого насилия доступ к правосудию и помощи. РСБ ООН № 1820 подчеркивает роль миротворцев в деле защиты гражданского населения и настоятельно призывает обеспечить увеличение женского контингента в составе миротворцев. Она рекомендует ООН разработать такие механизмы для процессов РДР и РСБ, которые обеспечивали бы защиту женщин от насилия и предусматривали проведение консультаций с женщинами и женскими организациями по этому поводу.

Резолюция Совета безопасности ООН № 1888 (РСБ ООН № 1888), принятая в сентябре 2009 г., также уделяет особое внимание проблеме сексуального насилия в ходе вооруженных конфликтов. РСБ ООН № 1888 настоятельно призывает учитывать проблемы сексуального насилия в процессах мирного урегулирования, в мероприятиях РДР и РСБ, а также в ходе реформирования систем правосудия с тем, чтобы гарантировать наказание виновных и обеспечить жертвам доступ к правосудию. Резолюция устанавливает новые механизмы в системе ООН, направленные на предупреждение сексуального насилия во время вооруженных конфликтов, включая учреждение должности Специального представителя Генерального секретаря. Резолюция еще раз подчеркивает, что в число первоочередных задач входит обеспечение участия женщин в посреднических операциях и в процессах принятия решений, а также включение женского персонала в состав миссий ООН.

Резолюция Совета безопасности ООН № 1889 (РСБ ООН № 1889), принятая в октябре 2009 г., еще раз заостряет внимание на необходимости участия женщин в миротворческой деятельности, подчеркивая важность их участия в принятии решений по политическим и экономическим вопросам. Резолюция настоятельно призывает: обеспечить систематический учет гендерных аспектов во всех процессах постконфликтного восстановления, обеспечить финансирование и разработку программ по расширению прав и возможностей женщин, а также обеспечить разработку конкретных методов работы правоохранительных органов и органов правосудия, направленных на удовлетворение потребностей и решение первоочередных проблем женщин и девушек. Резолюция рекомендует обеспечить, чтобы процессы РДР были направлены на решение проблем женщин, которые были связаны с вооруженными силами/группами.

3.2 Значение резолюций о женщинах, мире и безопасности для государств-членов ООН

Ни одна из четырех резолюций о женщинах, мире и безопасности не является для государств юридически обязательной⁵. Тем не менее, эти рекомендации, в качестве необязательных документов об основах политики, предоставляют государствам пользующуюся международной поддержкой нормативную повестку дня, направленную на защиту прав человека женщин и девушек в период конфликта и в постконфликтных ситуациях, а также на поддержку активного участия женщин в общественной жизни и на интеграцию гендерных аспектов в процессы мирного урегулирования. Кроме того, эти резолюции напоминают государствам о целом ряде *обязательных* к исполнению обязательств, в том числе предусмотренных такими документами, как:

- Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы 1977 года
- Конвенция о статусе беженцев 1951 года и протокол 1967 года
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в от-

ношении женщин (КЛДЖ) 1979 года и Факультативный протокол 1999 года

- Конвенция о правах ребенка 1989 года и факультативные протоколы 2000 года
- Римский статут международного уголовного суда.

Кроме того, резолюции содержат отсылки к другим обязательствам в рамках международного гуманитарного права и международного законодательства о правах человека, касающимся актов геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, включая сексуальные и иные виды насилия в отношении женщин и девушек. Таким образом, несмотря на необязательный характер резолюций, они все же напоминают государствам об их обязательствах в области защиты и поддержки прав человека женщин и девушек в условиях вооруженных конфликтов. Кроме того, РСБ ООН № 1820 и № 1888 признают, что сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта может «значительно усугубить конфликтную ситуацию вооруженного конфликта и воспрепятствовать восстановлению международного мира и безопасности».

РСБ ООН № 1325 и № 1820 не предусматривают механизмов мониторинга их выполнения государствами, за исключением отчетов Генерального секретаря ООН и ежемесячных слушаний по проблеме сексуального насилия, которые проводятся Экспертной группой Совета безопасности ООН по защите гражданских лиц в соответствии с положениями РСБ ООН № 1820. РСБ ООН № 1889 предусматривает, что Генеральный секретарь ООН должен разработать ряд глобальных индикаторов для проверки выполнения РСБ ООН № 1325, которые могли бы служить общей базой для отчетности не только институтов ООН, но и других международных и региональных организаций, а также государств (подробнее этот вопрос обсуждается в разделе 4.1).

Государства регулярно включают в свои отчеты Комитету КЛДЖ информацию о выполнении РСБ ООН № 1325. В своих «Выводах и рекомендациях» Комитет КЛДЖ неоднократно обращался к государствам с настоятельным призывом принять конкретные шаги по выполнению РСБ ООН № 1325 и № 1820, включая разработку национального плана действий (НПД) по реализации РСБ ООН № 1325⁶. Эта практика показывает, что государства, как и эксперты по правовым вопросам, приравнивают многие обязательства, вытекающие из резолюций о женщинах, мире и безопасности, к обязательствам, принятым в рамках КЛДЖ.

4 Пути выполнения резолюций о женщинах, мире и безопасности в ходе реформирования сектора безопасности

Все четыре резолюции о женщинах, мире и безопасности подчеркивают необходимость улучшения мер реагирования со стороны сектора безопасности по защите женщин от насилия. В процессе реформы или трансформации сектора безопасности его институты могут быть более восприимчивы к переменам, которые требуются для достижения этой цели. Сформулированные резолюциями принципы хорошо согласуются с традиционным пониманием демократического РСБ как глобального, целостного, целенаправленного, специализированного и учитывающего местную специфику процесса,

цель которого – создание легитимных и подотчетных институтов, обеспечивающих безопасность всех граждан.

В настоящем разделе рассматриваются некоторые общие исходные точки для реализации РСБ ООН в ходе реформирования сектора безопасности путем осуществления политики в области безопасности с учетом гендерной специфики и повышения участия женщин. Затем рассматривается выполнение резолюций в пяти видах контекстов: при проведении военной реформы, при проведении реформы полицейских сил, в условиях системы правосудия переходного периода и реформы системы правосудия, при проведении миротворческих операций и в период вооруженного конфликта.

4.1. В рамках национальной и региональной политики в области безопасности и в планах действий

Нормативные документы в области национальной безопасности, обороны и РСБ

При осуществлении комплексного РСБ – например, в рамках мероприятий по строительству мира в период после конфликта – его можно проводить на основе всеохватывающей политики РСБ. В других случаях реформирование отдельных компонентов сектора безопасности регулируется конкретными нормативными документами (например, по реформированию полицейских сил или по военной реформе). Некоторые страны приступили к разработке политики безопасности национального уровня. Для эффективного выполнения резолюций о женщинах, мире и безопасности необходимо, чтобы все нормативные документы, регламентирующие такую политику, отражали предусмотренные ими обязательства. Тексты резолюций касаются как процесса разработки политики, так и сути самой политики. Более подробное обсуждение этого вопроса можно найти в части «Гендер и формирование политики национальной безопасности».

Процесс формирования политики: В плане процесса формирования политики РСБ ООН призывают к обеспечению полного и равного участия женщин в этом процессе на всех его уровнях, а также к комплексному учету гендерной проблематики.

См: РСБ ООН №1325, ст. 1, 8; РСБ ООН №1888, ст. 16; РСБ ООН №1889, ст. 1, 8

Обеспечить разработку политики, которая бы строилась на всестороннем учете угроз безопасности и потребностей органов безопасности, возможно лишь при участии в процессе формирования политики не только мужчин, но и женщин. Учет мнений женщин при формировании политики национальной безопасности может привести к признанию особых подходов женщин к проблеме безопасности. В разделе 4.2. речь идет о стратегиях, направленных на поддержку участия женщин в процессах РСБ, одним из аспектов которых является процесс формирования политики.

Комплексный учет гендерной проблематики в процессе формирования политики требует, чтобы на каждом этапе цикла программирования проводилась оценка различий в последствиях данной политики и связанных с ней программ для женщин, мужчин, девушек и юношей. Комплексный учет гендерной проблематики можно осуществлять либо в ходе специального гендерного анализа (см. часть «Гендер и реформирование сектора безопасности», рамка 11), либо путем внедрения гендерного анализа в общий процесс анализа по-

литики (см. рамку 1). Такой анализ следует проводить как в процессе формирования политики, так и в ходе мониторинга и итоговой оценки (МИО) реализации данной политики. Примеры надлежащей практики и выводы на будущее:

- Использование в тексте регламентирующих политику нормативных документов гендерно-специализированного языка помогает избежать случаев, когда какой-либо пол упускается из виду или не проводятся различия между потребностями мужчин и женщин. Например, в «Белой книге по обороне Ирландии» (2000 г.) речь идет о военнослужащих как о «мужчинах и женщинах». В некоторых ситуациях допустимо использование «гендерно-нейтрального» языка (например, вместо «мужчины» или «женщины» употреблять термин «люди»), однако при этом можно упустить тот факт, что некоторые проблемы характерны лишь для женщин или для мужчин.
- Включение в текст нормативного документа заявлений против дискриминации может оказать положительное влияние на структуру и кадровый состав институтов сектора безопасности.

Включение в тексты нормативных документов информации об особых потребностях женщин и девушек и об их особом вкладе в обеспечение безопасности: в РСБ ООН подчеркивается, что в нормативные документы, регламентирующие политику в области безопасности, следует включать стратегии, направленные на удовлетворение потребностей женщин и девушек в области безопасности и правосудия, на реализацию их приоритетов, а также на расширение их прав и возможностей.

См: РСБ ООН № 1325, ст. 8; РСБ ООН № 1889, ст. 9 и 10

Одной из наиболее очевидных причин, по которым нормативные документы политики в области безопасности должны давать определение и предусматривать решение особых проблем женщин и девушек в области безопасности, является распространенность насилия в отношении женщин. Признание в нормативных документах политики безопасности факта насилия в отношении женщин показывает, что руководство данной страны отдает себе отчет в том, что эта проблема не является предметом озабоченности исключительно самих женщин, но представляет собой угрозу социальной стабильности и является индикатором наличия более широкого конфликта. Такое признание может включать в себя разработку нормативных документов, касающихся подготовки кадрового состава, разработки постоянно действующих инструкций, проведения мониторинга и предупреждения конкретных форм насилия в отношении женщин и девушек.

Не следует, чтобы политика в области безопасности ограничивалась лишь проблемами насилия: необходимо, чтобы она также касалась проблем доступа женщин и девушек к правосудию, условий их содержания в пенитенциарных учреждениях, их работы в службах безопасности, а также их неофициального вклада в обеспечение безопасности. Политика в области безопасности может обеспечить предоставление равных прав и возможностей мужчинам и женщинам, работающим в кадровом составе институтов сектора безопасности (см. рамку 2). Она может обеспечить повышение набора женщин на службу в институты сектора безопасности (см. разделы 4.3 и 4.4), а также в состав миротворческих миссий (см. раздел 4.6).

Проблемы сексуального насилия: Резолюции о женщинах, мире и безопасности настоятельно призывают включать вопросы о сексуальном насилии в документы РСБ, а также, чтобы политика РСБ предусматривала решение этих проблем.

Рамка 1

Для анализа РСБ с учетом гендерной составляющей можно использовать:

- Данные, собираемые вразбивку по полу и возрасту
- Группы анализа, имеющие в своем составе мужчин и женщин, экспертов в области гендерных проблем и местных переводчиков из числа женщин
- Исходные требования, которые, в числе прочего, предусматривают учет гендерной специфики при определении целей, результатов, методики РСБ, и т.д.
- Проведение интервью с мужчинами и женщинами – кадровыми сотрудниками институтов сектора безопасности и органов контроля, а также с персоналом по гендерным вопросам
- Проведение интервью с женскими ОГО и экспертами по гендерным вопросам
- Проведение интервью и обследований по поводу потребностей в области безопасности на местном уровне, в которые входят вопросы, касающиеся различий в положении мужчин и женщин с этой точки зрения
- Применение методов анализа и логики, которые учитывают гендерную специфику (например, использование фокус-групп, состоящих только из женщин или мужчин, или только из юношей или девушек)
- Анализ существующей политики в области безопасности и правосудия с точки зрения учета ими гендерной специфики

Источник: Organisation for Economic Co-operation and Development. OECD DAC Handbook on Security System Reform. Paris, 2009, Section 9, Integrating Gender Awareness and Equality, p. 4.

См: РСБ ООН № 1888, ст. 15 и 17

Одним из необходимых условий обеспечения надлежащего потенциала сектора безопасности и мер реагирования с его стороны является признание сексуального насилия одной из угроз безопасности страны на уровне нормативных документов политики безопасности. Аналогичным образом, данные о масштабах распространения и географии сексуального насилия могут стать индикаторами для анализа обстановки в области безопасности⁷.

Примеры надлежащей практики:

- «Белая книга ЮАР по мерам защиты и безопасности» признает необходимость уделять особое внимание борьбе с преступлениями сексуального характера.
- В своем НПД по выполнению РСБ ООН № 1325 Республика Кот-д-Ивуар ставит в числе первоочередных задач защиту женщин и девушек от сексуального насилия, в том числе от обряда обрезания. Одна из мер предусматривает «учреждение научного отдела полиции, нацеленного, главным образом, на борьбу с сексуальным насилием».

РСБ ООН № 1888 признает, что, для того, чтобы обеспечить выполнение политики национального уровня по борьбе с сексуальным насилием, необходимо гарантировать также участие в этих инициативах местных, традиционных и религиозных лидеров. Консультации на общинном уровне повышают активное участие местных структур и легитимность инициатив против сексуального насилия, а также дают возможность действовать через влиятельных лидеров местных мужских и женских общин. Например, закон об НГП был принят в Руанде в 2008 году после интенсивных консультаций по всей стране, что позволило не только повысить его легитимность, но и ознакомить общины с проблемой НГП и с возможностями получения судебного возмещения⁸.

Национальные планы действий по выполнению резолюций о женщинах, мире и безопасности

НПД представляют собой полезный инструмент интеграции обязательств, предусмотренных РСБ ООН № 1325, на политическом и стратегическом уровне. НПД раскрывает шаги, предпринимаемые данным правительством, а также инициативы и меры, которые будут предприняты в тот или иной срок для выполнения предусмотренных резолюцией обязательств. НПД могут помочь в повышении полноты, координации, осведомленности, ответственности, подотчетности мер правительства по выполнению резолюций о женщинах, мире и безопасности, а также МИО такой деятельности. Хотя РСБ ООН № 1325 не содержит непосредственной рекомендации о разработке НПД, Генеральный секретарь ООН регулярно призывает государства к принятию такого плана.

К моменту написания настоящей части 21 страна разработала и опубликовала свой НПД по выполнению РСБ ООН № 1325. Такими странами стали: Австрия (2007 г.), Бельгия (2009 г.), Босния и Герцеговина (2010 г.), Чили (2009 г.), Кот-д'Ивуар (2008 г.), Демократическая Республика Конго (ДРК) (2009 г.), Дания (2005 г.), Финляндия (2008 г.), Исландия (2008 г.), Либерия (2009 г.), Нидерланды (2007 г.), Норвегия (2006 г.), Филиппины (2010 г.), Португалия (2009 г.), Сьерра-Леоне (2010 г.), Руанда (2009 г.), Испания (2008 г.), Швеция (2006 г.), Швейцария (2007 г.), Уганда (2008 г.) и Соединенное Королевство (2007 г.). Многие другие страны в настоящее время разрабатывают свои НПД.

Все существующие НПД по выполнению РСБ ООН № 1325 предусматривают различные подходы и охватывают различные тематические направления. Хотя в целом они посвящены предупреждению НПП и задаче повышения представительства женщин в процессах принятия решений, их отличает то, предусматривают ли они работу по таким проблемам, как РДР и включение местных женских организаций в процессы миростроительства, а также методы осуществления такой работы⁹. В то же время планы стран-доноров нередко в значительной степени отличаются от планов постконфликтных стран в смысле стратегии их выполнения и направленности действий.

Шесть стран (Австрия, ДРК, Либерия, Нидерланды, Норвегия и Швеция) непосредственно предусматривают мероприятия РСБ в своих НПД. Например, НПД Нидерландов, направленный на институционализацию роли женщин в процессе восстановления, предусматривает следующие меры РСБ:

- Повышение числа женщин, принимаемых на службу во все государственные институты безопасности и получающих там профессиональную подготовку

Рамка 2

Включение гендерных проблем в политику национальной безопасности

Южная Африка включила в ряд своих документов по национальной безопасности гендерные проблемы, в том числе вопросы о гендерном представительстве, дискриминации, о кодексе поведения в отношении преступлений сексуального характера и стратегий их предупреждения. Имеются в виду такие документы, как «Белая книга по разведке» 1994 года, «Белая книга по национальной обороне» 1996 года и «Белая книга по мерам защиты и безопасности» 1998 года.

Нормативные документы, регламентирующие деятельность разведслужб и вооруженных сил, обязывают их стремиться к тому, чтобы гендерный и расовый состав их рядов отражал гендерный и расовый состав общества.

- Содействие контактам между институтами безопасности и гражданским обществом в области РСБ, которые следует использовать как средство обеспечения активного участия женщин во всех видах деятельности
- Осуществление обмена опытом, экспертным потенциалом и знаниями между женскими и миротворческими организациями и специалистами-практиками в области РСБ

На примере НПД ДРК и Либерии можно показать методы выбора индикаторов, связанных с РСБ. В НПД Либерии в числе приоритетных задач названа подготовка кадров и наращивание потенциала институтов сектора безопасности в качестве меры, направленной на защиту прав женщин и девушек и на повышение степени их безопасности. НПД страны предусматривает следующие индикаторы для проверки хода реализации указанных задач:

- Количество и качество занятий в рамках общинного обучения и обучения с учетом гендерных аспектов
- Количество женщин среди участников учебных занятий
- Анализ форм оценки, полученных от участников учебных занятий
- Рост понимания сотрудниками Национальной полиции Либерии своих функций по защите общин, о котором можно судить по росту темпов реагирования на инциденты, связанные с нарушением прав женщин и девушек¹⁰.

См.: РСБ ООН № 1820, см. 14; РСБ ООН № 1888 см. 16; РСБ ООН № 1889, см. 1

Инициативы в рамках региональной политики, направленной на выполнение резолюций о женщинах, мире и безопасности

Ряд региональных организаций разработали политику, цель которой – оказание содействия выполнению РСБ ООН № 1325 и предоставление рекомендаций своим государствам-участникам по ее реализации на национальном уровне.

В 2004 году главы государств и правительств Африканского Союза (АС) приняли «Торжественную декларацию о гендерном равенстве в Африке», в которой заявили о готовности обеспечить, в соответствии с РСБ ООН № 1325, полное и эффективное участие и представительство женщин в процессах укрепления мира, в том числе в мероприятиях по предупреждению, разрешению, урегулированию конфликтов и по восстановлению мира после конфликтов в Африке. «Рамочная программа действий» по реализации данной торжественной декларации устанавливает контрольные цифры и индикаторы для достижения этой цели. В «Гендерной политике» АС на 2009 год по-прежнему уделялось значительное внимание выполнению РСБ ООН № 1325. Институты АС, региональные экономические сообщества и государства-члены АС заявили об общей приверженности идее «учитывать гендерные аспекты в политике, программах и мероприятиях по урегулированию конфликтов и обеспечению мира на основе РСБ ООН № 1325 и № 1820». В «Гендерной политике» предусмотрены контрольные цифры выполнения РСБ ООН № 1325.

Европейский Союз (ЕС) разработал нормативную базу по выполнению резолюций. В декабре 2008 года Совет ЕС и Комиссия ЕС приняли совместный документ «Комплексный подход к выполнению ЕС Резолюций Совета безопасности Организации Объединенных Наций № 1325 и 1820 о женщинах, мире и безопасности». Он дает краткое описание основ политики и практики по проблемам гендера, а также излагает конкретные меры или мероприятия, осуществляемые в различных областях, таких как обучение, обмен информацией и

примерами передовой практики, интеграция в деятельность сектора (РДР, РСБ, управление, экономическая безопасность, здравоохранение, образование, гуманитарная помощь), сотрудничество с другими субъектами (включая ООН), а также мониторинг и представление отчетности. Документ предлагает тройственный подход к решению проблем защиты, поддержки и расширения прав и возможностей женщин в ситуациях, связанных с конфликтами, и в обстановке долгосрочного сотрудничества в целях достижения гендерного равенства¹¹. Кроме того, Секретариат Совета ЕС выпустил рабочий документ, озаглавленный «Выполнение РСБ ООН № 1325 с учетом дополнений РСБ ООН №1820 в контексте ЕСДП» (Implementation of UNSCR 1325 as reinforced by UNSCR 1820 in the context of ESDP), цель которого – обеспечить комплексный учет гендерной специфики и выполнение РСБ ООН № 1325 и РСБ ООН № 1820 при осуществлении операций в рамках Европейской политики безопасности и обороны на всех этапах – от этапа планирования до этапа последующих мероприятий. Документ прямо указывает, что мероприятия ЕС, проводимые в поддержку РСБ, должны принимать во внимание выполнение РСБ ООН № 1325 и РСБ ООН № 1820.

В основе «Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства» лежат положения РСБ ООН № 1325, а также элементы резолюции ОБСЕ, принятой в «Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке». ОБСЕ также подтвердила свою приверженность РСБ ООН № 1325 в Решении Совета министров ОБСЕ «О роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении».

После серии рекомендаций своего Комитета по делам женщин-военнослужащих НАТО (сейчас переименованного в Комитет по гендерным проблемам) Организация Североатлантического договора (НАТО) в сентябре 2009 года опубликовала директиву «Об учете РСБ ООН № 1325 и гендерных аспектов в структуре командования НАТО, включая меры защиты во время вооруженных конфликтов» (Integrating UNSCR 1325 and Gender Perspectives in the NATO Command Structure Including Measures for Protection During Armed Conflict). В числе других мер данная директива призывает к учреждению должности генерального советника в составе всех миссий НАТО, а также к проведению гендерного обучения контингента миссий НАТО перед их развертыванием.

В Тихоокеанском регионе выполнение РСБ ООН № 1325 предусмотрено документом 2005 года «План государств Тихоокеанского региона по укреплению регионального сотрудничества и интеграции и Тихоокеанская платформа действий по улучшению положения женщин и за гендерное равенство в 2005-2015 гг.» (Pacific Plan for Strengthening Regional Cooperation and Integration and the Pacific Platform for Action on the Advancement of Women and Gender Equality 2005-2015).

Мониторинг и итоговая оценка выполнения политики в соответствии с резолюциями о женщинах, мире и безопасности

Комплексные МИО программ РСБ необходимы для проверки хода их выполнения, для выявления последствий реформ для женщин, мужчин, девушек и юношей, а также для того, чтобы иметь возможность сделать выводы и внести коррективы в дальнейшую реализацию данной политики. См. часть «Гендер и анализ, мониторинг и итоговая оценка реформирования сектора безопасности».

Не менее важны МИО мероприятий по выполнению резолюций о женщинах, мире и безопасности, осуществляемых

в рамках НПД по РСБ ООН № 1325 или на основе более широких политических платформ. Результаты многих исследований показывают, что до сих пор МИО не оказывают положительного влияния на выполнение как РСБ ООН № 1325, так и РСБ ООН № 1820, хотя проведение анализа является одной из ключевых предпосылок подотчетности процесса и его реализации в полном объеме¹². В числе проблем – отсутствие отправных данных, трудности при определении индикаторов и общих контрольных цифр, а также отсутствие финансирования.

См.: РСБ ООН № 1889, ст. 9 и 17

В последнее время был достигнут значительный прогресс в разработке индикаторов выполнения резолюций о женщинах, мире и безопасности. В апреле 2010 года, в соответствии с положениями РСБ ООН № 1889, Генеральный секретарь ООН представил на рассмотрение Совета безопасности 26 предлагаемых индикаторов для использования организациями ООН, другими международными и региональными организациями, а также государствами в ходе МИО выполнения РСБ ООН № 1325. Эти индикаторы сгруппированы по четырем основным направлениям деятельности: предупреждение, участие, защита и своевременное оказание помощи и ликвидация последствий. Ряд предложенных индикаторов тесно связан с РСБ. Например:

- Количество и доля в процентах учебных пособий для вооруженных сил, нормативных документов в области политики национальной безопасности, кодексов поведения и постоянно действующих инструкций/протоколов национальных служб безопасности, которые предусматривают меры защиты прав женщин и девушек
- Степень участия женщин в деятельности сектора правосудия и безопасности
- Количество и доля в процентах бывших комбатантов женского пола, а также женщин и девушек, связанных с вооруженными силами или группами, которые оказываются в выигрыше от реализации программ РДР.

Совет безопасности заявил о намерении приступить к разработке комплексной системы индикаторов по случаю десятой годовщины РСБ ООН № 1325 (в октябре 2010 г.)¹³.

В июле 2010 года Совет ЕС принял индикаторы реализации РСБ ООН № 1325 и 1820, также сгруппированные по четырем направлениям (предупреждение, участие, защита, и помощь и ликвидация последствий). Одним из индикаторов является число проектов или программ РСБ, «реализованных в странах с нестабильной обстановкой, охваченных конфликтом или переживающих постконфликтное состояние, которые внесли значительный вклад в решение проблемы гендерного равенства или расширения прав и возможностей женщин, или ставят своей основной целью достижение гендерного равенства; общий объем финансирования на эти цели и процентная доля программ сотрудничества в соответствующей стране»¹⁴. Потенциально этот индикатор является мощным инструментом, позволяющим обеспечить подотчетность в деле решения гендерных проблем в ходе мероприятий РСБ, осуществляемых при поддержке ЕС.

Ряд более поздних НПД уже включают в себя индикаторы и другие механизмы МИО. В частности:

- НПД Австрии по выполнению РСБ ООН № 1325 определяет индикаторы, зоны ответственности и сроки выполнения каждого предусмотренного вида мероприятий. В число индикаторов входят: количество женщин-сотрудников служб безопасности, принимающих участие в между-

народных миротворческих операциях; наличие кодексов поведения; количество встреч высшего руководства ООН с женскими группами; подготовка статистических данных; количество экспертов/советников по гендерным вопросам, принимающих участие в миссиях ЕСДП. Создана межминистерская рабочая группа, в задачу которой входит мониторинг выполнения и разработки НПД в режиме консультаций с гражданским обществом и представление ежегодных отчетов о состоянии реализации НПД Совету министров и, в конечном счете, парламенту.

- НПД Уганды по выполнению РСБ ООН № 1325 и 1820 предусматривает механизмы сбора данных и определяет источник данных по каждой из стратегических целей плана. План предполагает проведение МИО программ обучения военнослужащих путем осуществления тщательного анализа этого процесса, наблюдения за стилем руководства и проведения мониторинга их деятельности после окончания обучения.
- НПД Кот-д’Ивуар по выполнению РСБ ООН № 1325, помимо проведения периодической итоговой оценки, предусматривает, что по каждому проекту будет создан комитет МИО и национальный координационный комитет, который должен отчитываться перед правительством о состоянии выполнения НПД.

МИО можно проводить как внутреннее мероприятие силами государственных органов, или его можно поручить внешним экспертам. И в том, и в другом случае подключение к этому процессу гражданского общества, особенно женских групп, не только обеспечивает получение большего числа более полных источников данных, но также и повышает доверие к результатам оценки. НПД Бельгии, Нидерландов и Либерии предусматривают проведение оценки рабочей группой гражданского общества¹⁵.

4.2 Путем обеспечения участия женщин в процессах РСБ

Одной из ключевых стратегий обеспечения учета гендерной специфики в ходе РСБ и в работе институтов безопасности является поддержка равного участия мужчин и женщин. Все четыре резолюции ООН о женщинах, мире и безопасности предлагают ряд рекомендаций и указаний по повышению

участия женщин в процессах РСБ путем принятия следующих мер:

- Повышение представительства и полноценного и равноправного участия женщин в обсуждениях процесса РСБ и в принятии решений по вопросам безопасности
- Повышение потенциала женщин с тем, чтобы они могли принимать участие в принятии общественных решений
- Принятие мер, направленных на подключение женщин к выполнению мирных договоров и оказание поддержки мирным инициативам женских организаций

Повышение представительства и участия женщин

Одним из основных прав гражданина, которое подкреплено многочисленными национальными и международными законами и договорами, является демократическое право участвовать в процессах принятия решений в области безопасности, в том числе в переговорах, в формировании политики, в осуществлении надзора и в общественных консультациях. Например, статья 7 КЛДЖ требует, чтобы государство обеспечивало равные права участия для мужчин и для женщин.

Одна из основных целей резолюций о женщинах, мире и безопасности состоит в повышении представительства и участия женщин в принятии решений в области безопасности. РСБ ООН № 1325, 1820 и 1888 призывают к обеспечению *представительства* женщин и их *полного и равноправного участия* на уровне принятия решений в дискуссиях и механизмах по урегулированию и разрешению конфликтов и по мерам укрепления мира в период после конфликтов. Аналогичным образом РСБ ООН № 1889 призывает к осуществлению мер по повышению участия женщин в планировании, укреплении мира и принятии политических решений в постконфликтный период (в том числе в процессах РСБ) и подчеркивает важность оказания поддержки женским ОГО и проведения консультаций с ними на предмет выявления и удовлетворения потребностей женщин и девушек.

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 1 и 8; РСБ ООН № 1820, ст. 12; РСБ ООН № 1888, ст. 16; РСБ ООН № 1889, ст. 1, 10 и 11.

Повышение представительства и участия женщин в национальных и региональных институтах, механизмах и процессах РСБ можно обеспечить за счет применения следующих мер:

- Привлечение представителей министерства по гендерным проблемам/по делам женщин
- Привлечение национальных сетей женских ОГО и других ОГО (см. рамку 3)
- Организация консультаций с женскими группами, в том числе с группами по месту жительства и с группами меньшинств. Такие консультации необходимо организовывать так, чтобы облегчить женщинам участие в них – например, предварительно согласовав с женщинами удобное для них время и место встречи, а также предоставив надлежащие средства транспорта и обеспечив уход за детьми. Может быть необходимой предварительная работа с лидерами общин с тем, чтобы заручиться их поддержкой идеи проведения консультаций с женщинами.
- Привлечение помощи экспертов по гендерным вопросам
- Включение критерия «компетентность в гендерных вопросах» в число требований, предъявляемых к кандидатам в члены соответствующих комитетов

Кроме того, женщин следует вводить в состав органов, осуществляющих контроль над деятельностью сектора безопасности, таких, как государственные министерства, соответствующие парламентские комитеты, комиссии по правам че-

Рамка 3

Женское движение Либерии

После участия в борьбе за мир в период гражданских войн 1989-2003 гг. женские ОГО Либерии продолжили деятельность, направленную на восстановление страны, на завершение процесса примирения и на поддержку прав женщин. Сотрудничество между женским движением, правозащитниками и государственными должностными лицами привело к созданию общей платформы сотрудничества, давшей возможность отразить в РСБ Либерии проблемы безопасности и правосудия, существующие на местном уровне.

Женские организации способствовали формированию более широкого взгляда на проблемы безопасности человека, который учитывает рост проявлений НГП. В ходе преобразования сектора безопасности страны при Министерстве юстиции был сформирован Отдел борьбы с преступлениями НГП, при Управлении национальной полиции Либерии – отделы защиты женщин и детей, а также были приняты программы повышения набора женщин на службу в Национальную полицию Либерии.

НПД Либерии предусматривает учреждение Наблюдательной комиссии гражданского общества по мониторингу, в которую будут входить и женские группы. В задачу наблюдательной комиссии будет входить мониторинг выполнения НПД и подготовка альтернативного отчета в дополнение к отчету правительства Либерии перед Советом безопасности ООН.

ловека и институты омбудсмена. В частности, представительство и участие женщин в работе парламентских комитетов по вопросам безопасности и обороны можно повысить за счет принятия следующих мер:

- Назначение парламентариев-женщин – при необходимости, с помощью квотирования мест
- Сотрудничество с межфракционными женскими группами в парламенте при разработке законодательства и в процессе мониторинга по проблемам женщин, мира и безопасности
- Приглашение лидеров местных женских общин для дачи показаний в ходе слушаний

Выводы:

- Как и указано в тексте РСБ ООН, необходимыми предпосылками участия женщин в работе институтов сектора безопасности и в связанных с обеспечением безопасности процессах является защита женщин, обеспечение соответствующего финансирования и доступа женщин к образованию.
- Для того, чтобы группы гражданского общества могли эффективно участвовать в процессах формирования политики, им нередко необходима специальная подготовка.
- Женские ОГО получают большее влияние, а их деятельность становится более эффективной, если они действуют в составе сетей. Потенциал женских организаций по участию в общественных процессах можно усилить путем поощрения сотрудничества между ними и формирования коалиций.
- Сотрудничество между женскими организациями и их стратегическими союзниками-мужчинами способствует систематическому учету тем, которые традиционно отошли к «женским вопросам». Женская межфракционная группа парламента Руанды обратилась к парламентариям-мужчинам и лидерам общин за помощью в разработке законопроекта против НГП, в результате чего в подготовке этого документа приняло участие большее количество «простых» людей, а сам закон получил повышенную общественную поддержку¹⁶.

Повышение потенциала женщин по участию в принятии общественных решений

Резолюции о женщинах, мире и безопасности призывают к выработке конкретных стратегий расширения потенциала женщин по участию в принятии общественных решений в постконфликтных ситуациях.

См.: РСБ ООН № 1889, ст. 10 и 11

К методам повышения потенциала женщин по участию в принятии общественных решений можно отнести:

- Программы наставничества, которые позволяют женщинам заимствовать опыт политиков высокого ранга или должностных лиц институтов сектора безопасности.
- Квотирование и (или) программы ускоренного продвижения по службе. Хотя такая политика положительной дискриминации может носить противоречивый характер, ускоренные программы нередко оказываются единственным возможным способом обеспечения представительства женщин на старших должностях. Кроме того, предоставление женщинам возможности занимать высокие должности создает для молодых женщин пример для подражания в будущем.
- Нарращивание потенциала с тем, чтобы женщины и женские организации получили возможность полноценного участия в дебатах местного, национального или регионального уровня по сложным вопросам в области безопасности.

- Обеспечение привлечения женщин, женских организаций и их представителей к участию в общественных консультациях по вопросам безопасности и в других форумах, связанных с принятием решений (см. рамку 4).
- Защита лидеров женских организаций с тем, чтобы они имели возможность свободно передвигаться и принимать участие в политических дискуссиях без опасения за собственную безопасность или за безопасность своих семей.
- Реформирование условий на рабочем месте с тем, чтобы мужчины и женщины имели возможность сочетать работу и политическую деятельность с семейной жизнью.
- Доступ к образованию.

Привлечение женщин к выполнению мирных соглашений и поддержка женских мирных инициатив

Резолюции о женщинах, мире и безопасности признают важную роль женщин в процессе выполнения мирных соглашений, а также женских мирных инициатив на местном уровне. Следует, чтобы процесс переговоров и выполнения мирных соглашений учитывал все интересы, предусматривал участие всех заинтересованных сторон и обладал легитимностью, чего можно достичь лишь при условии активного и равноправного участия в нем женщин и мужчин.

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 8; РСБ ООН № 1889, ст. 1

В постконфликтных ситуациях мирные соглашения нередко ложатся в основу РСБ. Связь между процессом мирного строительства и процессом РСБ требует применения совместных стратегий, таких, как:

- Содействие тому, чтобы группы посредников обращались за поддержкой к экспертам по гендерным вопросам. Это поможет обеспечить, чтобы соглашения в области безопасности (в том числе о прекращении боевых действий, прекращении огня и о проведении РСБ и РДР) учитывали необходимость борьбы с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, а также в постконфликтный период.
- Проведение консультаций с группами миротворцев в ходе процессов РСБ. В постконфликтных ситуациях женщины принимают весьма активное участие в официальной и неофициальной посреднической деятельности, в разрешении конфликтов и в миротворчестве на общинном уровне. Поддержка таких инициатив дает соответствующим общинам новые примеры лидерства и повышает участие их маргинализованных членов. Следующим шагом в данном направлении будет обеспечение участия таких женщин-лидеров в официальных структурах РСБ.

Рамка 4

Кофе с мэром

Инициатива «Кофе с мэром» реализуется в Боснии и Герцеговине с 2001 года. Каждую неделю представители муниципалитета получают приглашение посетить женский центр, где отвечают на вопросы женщин и выслушивают их проблемы. При планировании настоящего проекта обращалось особое внимание на то, чтобы эти встречи назначались на такое время, когда женщины данной общины будут свободны от выполнения своих обычных обязанностей.

На этих встречах женщины получают возможность свободно и прямо обращаться к политикам и представителям государственной власти, требуя у них отчета. Значение этих встреч возросло настолько, что данной платформой уже стали пользоваться сами политики, которые теперь относятся к женщинам как к важным субъектам принятия решений на общинном и на государственном уровне.

Источник: UNIFEM. Women Building Peace and Preventing Sexual Violence in Conflict-Affected Countries. 2007, 4¹⁷.

- Сочетание мирных инициатив на уровне общин, таких как механизмы примирения или иные традиционные методы посредничества, с реформированием системы правосудия и полиции.
- Использование экспертного потенциала и связей женских групп на уровне общин для работы на местах в рамках РСБ, в ходе реализации программ РДР и при проведении иных мероприятий.

Примеры надлежащей практики:

- Специальная оговорка о том, что женщин следует включать в состав ведущих переговоры групп. Споры по поводу результатов президентских выборов в Кении в декабре 2007 года привели к возникновению кризиса, в ходе которого погибло более 1 000 человек, а сотни тысяч оказались в положении перемещенных лиц. При посредничестве со стороны бывшего Генерального секретаря ООН Кофи Аннана участники переговоров попытались найти пути для выхода из кризиса, примирения общин и для предупреждения конфликта в будущем. Комиссия АС поставила специальное условие соответствующим делегациям, по которому в состав групп переговорщиков должны были входить женщины. В результате в составе обеих групп переговорщиков (по четыре человека в каждой) оказалось по одной женщине. Женщины-переговорщицы и женские организации Кении сыграли существенную роль, предложив решения долгосрочных проблем, таких как конституционная, правовая и институциональная реформы, искоренение причин насилия, вспыхнувшего после выборов, повышение прозрачности и подотчетности действий властей, а также решение проблемы безнаказанности за преступления¹⁸.
- Формирование участия общины в общественных процессах через женские сети. В Бурунди женские ОГО активно выступают за внедрение гендерных аспектов в процессы планирования и реализации стратегических рамок миростроительства и в смежные проекты, осуществляемые при финансировании Фонда миростроительства ООН. Женские организации учредили координационный орган ОГО «Cadre de Coordination et Concertation pour la consolidation de la Paix et la mise en oeuvre de la Resolution 1325» («Кадр»). Представитель «Кадра», включенный в состав Координационного комитета Фонда миростроительства, выступал за включение гендерных аспектов в деятельность Фонда миростроительства и предоставлял технические консультации по реализации этой идеи. «Кадр» разработал для каждого проекта индикаторы, учитывающие гендерную специфику, и организовал по всей стране женские группы на местах, в задачу которых входило отслеживать ход реализации проектов Фонда миростроительства и их последствия для местных общин¹⁹.

4.3 В рамках военной реформы

Военная реформа предусматривает такое преобразование оборонного сектора данного государства, в результате которого его институты:

- Попадают под гражданский контроль
- Соблюдают принципы подотчетности и надлежащего управления
- Поддерживают численность вооруженных сил в отвечающем их миссии объеме
- Имеют репрезентативный состав
- Обучены и оснащены в соответствии с данной стратегической обстановкой
- Соблюдают положения международного права и тем самым вносят свой вклад в достижение национальных и международных целей мира и безопасности

Все четыре резолюции о женщинах, мире и безопасности предусматривают ряд конкретных обязательств, а также рекомендации по реализации военной реформы в отношении следующих аспектов:

- Представительство женщин в кадровом составе институтов сектора обороны на уровне принятия решений
- Формирование программ РДР с учетом гендерной специфики
- Проверка кадрового состава вооруженных сил и служб безопасности на предмет причастности к сексуальному насилию и иным нарушениям международного гуманитарного права и законодательства по правам человека

Конкретные обязательства стран, направляющих своих военнослужащих в состав миротворческих миссий ООН, обсуждаются в разделе 4.6.

Обязательства стран, вовлеченных в вооруженный конфликт, обсуждаются в разделе 4.7.

Повышение представительства женщин в вооруженных силах на уровне принятия решений

Повышение представительства женщин в вооруженных силах – один из аспектов более широкого обязательства, предусмотренного резолюциями о женщинах, мире и безопасности о повышении представительства женщин в составе институтов и механизмов, нацеленных на предупреждение, урегулирование и разрешение конфликтов.

См.: РСБ ООН № 1325, см. 1

В число других институтов и механизмов, в составе которых следует повысить представительство женщин, входят министерства обороны, комитеты парламентов и исполнительных органов власти по делам вооруженных сил, региональные и международные оборонные союзы и миротворческие силы.

В НПД Швеции по выполнению РСБ ООН № 1325 отмечается, что присутствие женщин в кадровом составе оказывает положительное влияние на меры и стратегии поддержки РСБ в постконфликтных странах по таким направлениям как образование, подготовка и реформирование системы правосудия. Многочисленные преимущества от повышения доли женщин-военнослужащих и общие стратегии содействия набору женщин на службу, удержания их на службе и обеспечения продвижения по службе обсуждаются в части «Гендер и военная реформа».

Акцент на «все уровни принятия решений», который делается в РСБ ООН № 1325, подчеркивает необходимость повышения представительства женщин не только среди младшего личного состава и на административных должностях, но также и на самых высоких уровнях принятия решений. В данном разделе речь идет о повышении представительства женщин на более высоких уровнях принятия решений.

Количество женщин на старших должностях в вооруженных силах относительно невелико. Результаты одного исследования сил НАТО, проведенного в 2000 году, показали, что 70% женщин-военнослужащих были сосредоточены во вспомогательных службах²⁰. В процессе военной реформы можно применить ряд мер для повышения представительства женщин на старших командных должностях. К числу таких мер относятся:

- Устранение любых формальных барьеров на пути присвоения женщинам самых высоких воинских званий – напри-

мер, требований, по которым женщины не допускаются до некоторых видов военной службы²¹.

- Учреждение в министерствах обороны отделов по вопросам гендера или по делам женщин (см. рамку 5).
- Учреждение в вооруженных силах институциональных механизмов, цель которых – поддерживать и поощрять повышение женщин по службе: это могут быть ассоциации женщин-военнослужащих, программы наставничества или контактные пункты для женщин. Например, Институт подготовки руководящих кадров Вооруженных сил Канады (Canadian Forces Leadership Institute) проводит ежегодный симпозиум «Женщины-руководители в вооруженных силах» (Women Leading in Defence), который демонстрирует институциональную поддержку идее продвижения женщин по службе²².
- Поддержка службы женщин на оперативных должностях посредством применения программ по работе с семьями военнослужащих и принятия соответствующих мер логистики с тем, чтобы женщины имели возможность набираться опыта, достаточного для продвижения по службе.
- Предоставление женщинам необходимых возможностей получения образования и подготовки, после которых они могут претендовать на продвижение по службе. НПА Уганды по выполнению РСБ ООН № 1325 и № 1820 предусматривает организацию специальных курсов по подготовке руководящих кадров из числа женщин-военнослужащих и по обучению женщин другим профессиональным навыкам в рамках учебных программ для военнослужащих.
- Установление таких критериев продвижения по службе, которые учитывают личные навыки женщин, полезные для повышения эффективности вооруженных сил.
- Установление контрольных цифр по присвоению женщинам очередных званий. Например, НПА Норвегии по выполнению РСБ ООН № 1325 предусматривает: «Женщины будут составлять не менее 25% состава курсантов военных училищ».
- Проведение непрерывного мониторинга динамики процентного состава женщин среди старших офицеров.

РДР с учетом гендерной специфики

Наиболее целесообразным представляется подход к РДР как к инструменту краткосрочной стабилизации, который *связан или имеет отношение* к РСБ, но не является частью РСБ. Вместе с тем, многие также рассматривают РДР в качестве первого шага на пути реализации процесса РСБ в странах, недавно переживших конфликт.

Резолюции о женщинах, мире и безопасности призывают государства обеспечить, чтобы процессы РДР были направлены на решение особых проблем, характерных как для мужчин, так и для женщин, выступающих в ряде различных ролей.

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 13; РСБ ООН № 1888, ст. 17; РСБ ООН № 1889, ст. 13

За последние десять лет в этом направлении достигнут некоторый прогресс. Были опубликованы важные справочные пособия по планированию программ РДР с учетом гендерной специфики: «Комплексные стандарты разоружения, демобилизации и реинтеграции» ООН (Integrated Disarmament, Demobilisation and Reintegration Standards) и Контрольный перечень вопросов Женского фонда ООН (ЮНИФЕМ) «Разоружение, демобилизация и реинтеграция с учетом гендерных аспектов» (Gender-aware Disarmament, Demobilization and Reintegration).

Некоторые выводы по теме планирования стадий разоружения и демобилизации²³:

- Мирные соглашения должны признавать все различные виды отношений, которыми женщины и девушки были связаны с вооруженными группами, и рассматривать соответствующих лиц как имеющих наравне с бывшими комбатантами мужского и женского пола право на получение льгот в рамках программ РДР.
- Необходимо также учитывать потребности женщин – зависимых членов семей.
- Женщин необходимо включать во все уровни и этапы процессов РДР, причем необходимо требовать, чтобы оценка потребностей проводилась с использованием модели, предусматривающей участие всех заинтересованных сторон.
- Для получения четкого представления обо всех бывших комбатантах, зависимых членах семей и других лицах, связанных с вооруженными группами, сбор данных необходимо организовать с разбивкой по представителям разного пола.
- Хотя во всех этапах разработки программ РДР должны принимать участие эксперты по гендерным вопросам, следует, чтобы весь остальной персонал РДР прошел обучение по гендерным проблемам и умел осуществлять планирование, реализацию и оценку таких программ с учетом гендерной специфики.
- Процесс проверки женщин на пунктах демобилизации становится более доступным и приемлемым для проверяемых, если такую проверку осуществляют сотрудники женского пола.
- Лагеря РДР, организованные без учета гендерной специфики (например, не предусматривающие отдельных мест для проживания мужчин и женщин) и не обеспеченные надлежащим полицейским надзором силами прошедших гендерное обучение полицейских, могут стать местом совершения сексуального насилия.
- Опыт реализации программ РДР в Либерии и Сьерра-Леоне показывает, что, даже когда на бумаге женщины и девушки включаются в программу РДР, на самом деле они могут в нее не войти по различным причинам, связанным с гендерной спецификой. В числе таких причин может быть их опасение за собственную безопасность в виду присутствия в лагерях значительного количества бывших комбатантов-мужчин или социальная стигматизация женщин, связанных с вооруженными группами. Необходимо, чтобы программы РДР учитывали эти проблемы женщин и осуществляли прямой контакт с женщинами, которые были комбатантами или выполняли в вооруженных группах вспомогательные функции. Важную помощь в плане убеждения женщин принять участие в программах РДР могут оказать женские организации.
- Поддержка формирования женских групп и сетей способствует расширению прав и возможностей женщин, их организации, а также предоставляет женщинам, проходящим процесс РДР, площадку для обмена опытом и мнениями.
- Следует, чтобы программы РДР предусматривали механизмы проверки на причастность бывших комбатантов к нарушениям прав человека (см. ниже) во избежание безнаказанности за случаи серьезных нарушений.
- Для оценки последствий программ РДР следует применять качественные и количественные индикаторы, причем такой анализ следует проводить в течение длительного периода.

Некоторые выводы по стадии реинтеграции²⁴:

- Женщины-комбатанты нередко нуждаются в поддержке для завершения социально-экономической реинтеграции в связи с тем, что их часто подвергают стигматизации за «противоречащее культуре» поведение. Аналогичным об-

разом, жизненно необходимо представление им помощи по восстановлению от эмоциональных травм и нарушенный репродуктивного здоровья. К сожалению, посвященные реинтеграции компоненты программ РДР нередко не располагают ресурсами для предоставления достаточной поддержки за исключением выдачи стандартного пакета помощи на пропитание. Нередко стратегии реинтеграции и реабилитации признают наличие у женщин и девушек, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, особых потребностей, но не предусматривают никаких средств для их удовлетворения.

- На стадии перехода от программы РДР к программе РСБ женщинам редко предоставляют возможность поступить на службу в новые силы безопасности.
- Женские организации могут быть эффективными партнерами. В одном из проведенных в 2004 году обследований прошедших реинтеграцию комбатантов Сьерра-Леоне 55% респондентов указали, что значительную роль в их реинтеграции сыграли женщины их общины, тогда как 20% получили помощь от местных традиционных лидеров, а 32% – от сотрудников международных организаций по оказанию помощи.

После возвращения бывших комбатантов в гражданские общины нередко имеет место рост уровня насилия, в том числе сексуального насилия. Программы реинтеграции должны предусматривать такие меры, как психологические консультации, реабилитация и последующие мероприятия, способствующие возвращению к нормальной жизни в общине и снижающие риск НПП. В ситуациях, когда к бойцам относятся как к элите, важно, чтобы бывшим комбатантам были предложены экономические альтернативы. В противном случае существует опасность, что они вновь возьмутся за оружие, чтобы зарабатывать себе на жизнь, а мародерство нередко сопровождается сексуальным насилием. Снижению уровня сексуального насилия способствуют также меры по сокращению распространения стрелкового и легкого оружия. Следует, чтобы программы РДР и меры безопасности, принимаемые в переходный период, осуществлялись в координации с

общинными инициативами в области безопасности, которые защищают гражданских лиц принимающих общин от угрозы сексуального насилия²⁵.

Проверка личного состава вооруженных сил и служб безопасности на причастность к правонарушениям

Такая проверка обычно определяется как анализ биографии и добросовестности соответствующих лиц на предмет установления их пригодности для государственной службы. Она включает ряд формальных процедур по выявлению и отсеиванию лиц, особенно из числа сотрудников сектора безопасности или других государственных институтов, подозреваемых в нарушениях прав человека или военных преступлениях.

В резолюциях о женщинах, мире и безопасности речь идет о проведении подобных проверок как сторонами вооруженного конфликта, так и после завершения процесса миротворчества.

См.: РСБ ООН № 1820, ст. 3; РСБ ООН № 1888, ст. 3 и 17

Проверка на причастность к преступлениям, связанным с сексуальным насилием или с другими нарушениями международного гуманитарного права или законодательства о правах человека необходима по ряду причин. К ним относятся: защита гражданских лиц и сотрудников служб безопасности от тех, кто может воспользоваться своими полномочиями для совершения правонарушений; обеспечение доверия к службам безопасности со стороны населения; предотвращение безнаказанности сексуального насилия и других злоупотреблений. В период после окончания конфликта или падения авторитарного режима, когда не все, кто совершил тяжкие преступления, предстанут перед судом, важно хотя бы обеспечить, чтобы они не попали на государственную службу²⁶.

В ДРК конголезские женские неправительственные организации (НПО) и международные наблюдатели сетуют на отсутствие эффективного и справедливого процесса проверки

Рамка 5

Испания: Комиссия по наблюдению за положением женщин-военнослужащих

Впервые вооруженные силы Испании допустили ограниченную службу женщин в 1988 году. С тех пор их политика в отношении личного состава претерпела значительные изменения, и в настоящее время в Испании женщины могут служить во всех воинских званиях, должностях или подразделениях без ограничений.

В 2005 году Министерство обороны создало Комиссию по наблюдению за положением женщин-военнослужащих в качестве управления в составе министерства, в задачу которого входит содействие интеграции женщин в рядах вооруженных сил. Комиссия оказывает министерству и военнослужащим техническую поддержку через осуществление следующих мероприятий:

- Проверка проектов регламентов и законов на предмет анализа их гендерных последствий и составления отчетов о результатах анализа
- Проведение инициативных информационных кампаний среди военнослужащих и населения в целях изменения представлений о функциях женщин-военнослужащих
- Реагирование на запросы от женщин-военнослужащих и их командиров о предоставлении информации по вопросам, связанным с политикой в области управления персоналом (например, права беременных женщин-военнослужащих)

Комиссия не входит в систему управления вооруженными силами и не заменяет собой обычные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и представления отчетов; тем не менее, она обеспечивает, чтобы женщины-военнослужащие знали о существовании таких процедур.

В числе причин успешной работы комиссии можно назвать следующие:

- Комиссия не является (и не слывет) защитником или представителем женщин-военнослужащих (в настоящее время в вооруженных силах существует институт омбудсмена по делам военнослужащих обоого пола). Комиссия выступает в роли поставщика услуг, предоставляя непредвзятые консультации, советы и направления всем без исключения военнослужащим, которым необходимо получить разъяснение законодательства, регламентирующего интеграцию женщин на военной службе.
- Комиссия пользуется авторитетом в Министерстве обороны, поскольку представляет в министерство результаты осуществляемого ею анализа гендерных проблем в вооруженных силах.
- Проводя консультации с женщинами-военнослужащими, комиссия располагает подробной информацией о положении женщин-военнослужащих и о волнующих их проблемах.

Источник: Министерство обороны Испании, Комиссия по наблюдению за соблюдением гендерного равенства: http://www.mde.es/en/areasTematicas/observatorio/index.html?__locale=en

на причастность претендентов на государственную службу к правонарушениям. Включение служащих нерегулярных и регулярных вооруженных сил в состав армии Конго, ФАРДК, проводилось без надлежащей процедуры проверок. Лица, о которых утверждалось, что они были связаны с совершением сексуального насилия и иных тяжких преступлений (включая изнасилование, групповое изнасилование, обращение в сексуальное рабство и принудительный набор на службу девушек и женщин) остались на руководящих должностях, а в некоторых случаях даже получили повышение. Это привело к «институционализации безнаказанности», которая возможно, и способствовала высокому уровню сексуального насилия, сопровождавшего конфликт в ДРК²⁷.

В Либерии, напротив, миссия ООН подготовила программу проверки, предназначенную для оценки квалификации и эффективности Национальной полиции Либерии и других служб безопасности. За первые два года осуществления этой программы «дезактивации» было уволено 2 150 сотрудников полиции. Хотя программа и не была лишена недостатков, она получила положительные отзывы в связи с тем, что способствовала очищению полиции от самых коррумпированных и жестоких сотрудников²⁸.

При планировании программы проверки на причастность к актам сексуального насилия и другим нарушениям международного гуманитарного права и законодательства о правах человека нужно иметь в виду следующее:

- В соответствии с международными нормами, в основе проверки должна лежать оценка поведения данного лица, а не факт его принадлежности к той или иной группе или институту. Следует, чтобы проверка проходила беспристрастно и с соблюдением надлежащих процедур, включая право на обжалование решений. Важным инструментом в этом отношении может служить документ Управления Верховного комиссара по правам человека «Инструменты обеспечения господства права в постконфликтных государствах. Проверка: основа для практической деятельности» (Rule-of-Law Tools for Post-Conflict States, Vetting: an Operational Framework).
- Данный процесс должен быть прозрачным, с обнародованием информации и с возможностью для населения предоставлять информацию и собственные отклики. Поскольку уровень неграмотности среди женщин нередко выше, чем среди мужчин, а доступ женщин к средствам массовой информации – ниже, следует, чтобы информационные кампании применяли альтернативные методы (в том числе на уровне общин), обеспечивая доведение информации до женщин.
- Важными источниками информации могут быть женские общинные организации, поскольку они могут много знать об отдельных членах общин.
- Следует, чтобы программа обеспечивала конфиденциальность и защиту всех лиц, сообщающих о предполагаемых злоупотреблениях. Защита сведений о личности информантов, особенно если речь идет о сексуальном насилии, имеет первостепенное значение для успеха процесса проверки. В ряде случаев правонарушители избежали проверки из-за боязни мести с их стороны и из-за отсутствия надежных механизмов защиты свидетелей²⁹. Важным компонентом гарантии конфиденциальности является обеспечение безопасного хранения информации и обращения с ней. Программы и институты, которые работают с жертвами сексуального насилия, могут облегчить доступ к информации о лицах, виновных в НПП, и обмен такой информацией.
- Жертв сексуального насилия и других злоупотреблений следует направлять для получения помощи в службы под-

держки и в медицинские учреждения.

- Следует, чтобы мониторингом процесса проверки занимались независимые наблюдатели.
- Процесс проверки следует увязывать с мерами правосудия переходного периода (там, где они осуществляются), такими как программы установления истины и выплаты компенсаций.
- Проверка представляет собой лишь один аспект институциональной реформы, составляющий часть более широкого контекста эффективной и легитимной стратегии реформ. К другим аспектам относится разработка механизмов внутренней подотчетности, внешнего надзора, а также подготовки по вопросам гендера и прав человека.

Важную роль в обеспечении, чтобы иностранные службы безопасности выполняли эффективную проверку на предмет причастности к сексуальному насилию и другим правонарушениям, могут играть донорские организации. Осуществление таких мер можно включить в НПА стран-доноров по выполнению РСБ ООН № 1325 и 1820. Например, Конгресс США запрещает финансирование программ обучения или оснащения иностранных сил безопасности, если у Государственного департамента США имеется достоверная информация о совершении этими силами грубых нарушений прав человека. В соответствии с этим запретом сотрудники Госдепа США и Министерства обороны обязаны провести проверку предлагаемых подразделений-получателей через базу данных, в которую входят достоверные отчеты о нарушениях прав человека³⁰. Силам безопасности стран, находящихся в состоянии конфликта или выходящих из него, которые не провели проверку своих сотрудников на предмет причастности к сексуальному насилию и другим нарушениям международного гуманитарного права и законодательства о правах человека, предоставлять международную помощь не следует.

4.4 В рамках реформирования полицейских сил

Реформирование полицейских сил представляет собой преобразование или изменение той или иной полицейской организации в профессиональную и подотчетную полицейскую службу, осуществляющую такие методы полицейской деятельности, которые отвечают потребностям местных общин и соответствуют нормам демократии и разумным принципам надлежащего государственного управления³¹. Примерами реформирования полиции могут служить:

- Пересмотр полномочий и оперативных инструкций сотрудников полиции
- Демилитаризация полицейских сил
- Обеспечение подготовки и повышения квалификации личного состава полиции
- Внедрение механизмов подотчетности

Все четыре резолюции о женщинах, мире и безопасности предусматривают ряд конкретных обязательств, а также рекомендации по реализации реформы полицейских сил в отношении следующих аспектов:

- Учет гендерной специфики в процессе правоохранительной деятельности, включая защиту и соблюдение прав женщин и девушек
- Предоставление помощи жертвам сексуального насилия
- Уголовное преследование лиц, виновных в насилии в отношении женщин и девушек во время вооруженного конфликта, в актах геноцида, в преступлениях против человечности и в военных преступлениях
- Повышение представительства женщин на уровнях принятия решений в институтах полиции

- Проведение проверок на предмет причастности к правонарушениям (см. раздел 4.3)

Дополнительные обязательства стран, направляющих своих сотрудников полиции в состав миротворческих сил ООН, обсуждаются в разделе 4.6.

Учет гендерной специфики в процессе правоохранительной деятельности

Группа независимых экспертов ООН, изучающих влияние вооруженных конфликтов на женщин, пришла к выводу, что во время вооруженного конфликта «насилие в отношении женщин становится приемлемой нормой»³². В постконфликтный период сексуальное и домашнее насилие не только продолжается, но и усиливается под влиянием таких факторов, как наличие оружия, травмированная психика мужчин, входящих в состав семьи, а также отсутствие работы, пристанища и основных видов обслуживания³³. Отсутствие возможности заработка и характерный для постконфликтного периода наплыв иностранного персонала (главным образом, мужчин) делают женщин и девушек особенно уязвимыми с точки зрения риска стать жертвой сексуальной эксплуатации и торговли людьми. Иногда в постконфликтный период широкое распространение получают «убийства чести».

Признавая проблемы безопасности женщин в постконфликтных ситуациях, резолюции о женщинах, мире и безопасности подчеркивают, что полицейская деятельность должна осуществляться с учетом гендерной специфики и предусматривать меры поддержки прав женщин и девушек.

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 8; РСБ ООН № 1889, ст. 10

Учет гендерной специфики в процессе полицейской деятельности обсуждается в части «Гендер и реформирование полицейских сил». Как правило, меры по выполнению предусмотренных резолюциями обязательств связаны с внедрением изменений по четырем направлениям³⁴:

Полномочия

- Следует предусмотреть действенные уголовные наказания за совершение НГП и обеспечить законодательную защиту прав женщин.
- Полиции следует предоставить специальные полномочия и оснащение, необходимые для защиты от НГП уязвимых общин, таких, как внутренне перемещенные лица, беженцы, а также этнические или сексуальные меньшинства.

Методы оперативной работы, системы поощрений и критерии эффективности работы

- У полиции должно быть понимание характера, масштабов и тяжести совершаемых в отношении женщин преступлений, и она должна серьезно подходить к выполнению собственной роли в мероприятиях по предупреждению, защите и проведению расследований. Следует, чтобы базовая подготовка сотрудников предусматривала компоненты гендерного обучения наряду с принятием мер по утверждению культуры прав человека среди сотрудников полиции.
- Следует обеспечить предоставление углубленной, предусматривающей повышение квалификации подготовки сотрудников в области полицейской деятельности, направленной против таких преступлений, как торговля людьми, домашнее насилие и сексуальные нападения (см. рамку б).
- Следует, чтобы протоколы предусматривали порядок реагирования на преступления на почве гендера. Например, к надлежащей практике реагирования на НГП относятся

следующие меры: обязательный арест виновных при наличии обоснованных подозрений (вместо предоставления полиции права, на свое усмотрение, уговаривать женщин вернуться к применяющим насилие партнерам), обязательное представление донесения вышестоящему сотруднику и выдача жертвам направлений в службы медицинской и иной помощи³⁵.

- Эффективность реагирования на проявления насилия в отношении женщин и детей могут повысить специализированные подразделения, такие как женские полицейские участки и подразделения поддержки семьи, действующие в Афганистане, ДРК, Либерии, Никарагуа, Сьерра-Леоне (см. рамку 7), Руанде и в Восточном Тиморе. Нередко эти подразделения состоят из одних женщин, причем их сотрудники как женского, так и мужского пола прошли специальную подготовку по методам работы с жертвами сексуальных преступлений и по эффективному проведению соответствующих расследований. Имеется достаточно свидетельств (в том числе из ДРК, Индии и Сьерра-Леоне) тому, что женщины, ставшие жертвами сексуального насилия, охотнее сообщают о таких преступлениях женщинам-полицейским или в женские полицейские участки, чем мужчинам-полицейским из обычных полицейских участков³⁶.
- Следует установить системы поощрений за учет гендерной специфики в полицейской деятельности, а также санкции за невыполнение полномочий по обеспечению гендерного равенства. Необходимо предусмотреть меры поощрения сотрудников полиции, которые соглашаются работать в специально выделенных гендерных подразделениях, включая продвижение по службе, популяризацию таких сотрудников в коллективе, положительную оценку общественности и оказание психосоциальной поддержки. В Либерии Подразделение по защите женщин и детей завоевало авторитет как элитная группа специального назначения, причем отчасти благодаря донорам, которые предоставили этим подразделениям более качественное оснащение по сравнению с некоторыми другими их коллегами³⁷.

Рамка 6 | Полезные советы по организации обучения

- В ряде пораженных конфликтами стран в обучении сотрудников полиции по гендерным вопросам принимают участие женские группы. Эта мера преследует двойную цель: привлечь в систему обучения полиции специфические экспертные знания и способствовать формированию доверия между общиной и полицией.
- Можно организовать обучение женщин-полицейских. В 2008 году в Афганистане прошел двухнедельный курс обучения 32 женщин-полицейских из провинций Герат и Бадгхыз. Программа обучения включала правовые вопросы, такие как кодекс поведения, применение силы и права человека, а также тактические и технические вопросы, такие как методы обыска жилищ, использование ручников, оказание первой помощи и приемы самообороны. (EUROPOL-Serving Afghanistan, Online Bi-weekly Newsletter. 22 December 2008, 2-3 <http://www.eupol-afg.eu/pdf/4.pdf>.)
- В случае, когда обучение проводят внешние ведомства, важно, чтобы слушателям разрешалось пользоваться вновь приобретенными знаниями, и им бы оказывалась в этом поддержка. Силы стабилизации ООН на Гаити провели обучение опытных женщин-полицейских Гаити по вопросам, связанным с НГП. Однако по окончании обучения эти женщины получили назначения на административные должности вместо того, чтобы заниматься расследованием дел о сексуальном насилии и применять на практике полученные навыки. У них не было никаких контактов с жертвами. (Pearson Peacekeeping Centre. Roundtable Report: UNSCR 1820: A Roundtable Discussion with Female UN Police Officers Deployed in Peacekeeping Operations. 2009, p. 4.)

- В рамках мер оценки эффективности работы следует учитывать сотрудников, демонстрирующих приверженность принципам гендерного равенства, и вознаграждать их.

Личный состав

- Повышение набора женщин на службу в полицию – одна из основных мер по обеспечению предоставления полицейских услуг как мужчинам, так и женщинам данной общины.

Системы подотчетности

- Женские группы гражданского общества следует подключить к работе механизмов гражданского контроля над службами безопасности (например, комитетов по надзору за полицией, национальных комиссий по правам человека, комитетов по связям между полицией и общинами).
- Следует предусмотреть строгие механизмы дисциплинарного воздействия на сотрудников полиции, совершивших НПП в отношении представителей общин или коллег-полицейских.

Предоставление помощи и защиты жертвам сексуального насилия

Во многих странах жертвы сексуального насилия сталкиваются с тем, что полиция неохотно занимается расследованием и уголовным преследованием таких преступлений. Полиция может не считать сексуальное насилие проблемой первоочередной важности по сравнению с другими видами насилия или может рассматривать сексуальное насилие в контексте данной семьи или общины в качестве «домашнего» дела, которое может быть разрешено полюбовно между сторонами. Нередко в полиции отсутствуют сотрудники-женщины, что может, по сути дела, заставить жертву отказаться от подачи жалобы. Иногда жертвы сексуального насилия рискуют подвергнуться грубому обращению, дискриминации или даже повторному сексуальному надругательству со стороны полицейских. Если расследование все же проводится, жертвы нередко подвергаются различным видам вторжения в свою частную жизнь и унижениям своего достоинства, в том числе когда от них требуют «доказать», что они сопротивлялись нападению, или описать свою одежду или манеры с тем, чтобы

вину за происшедшее можно было переложить на жертву³⁸.

РСБ ООН № 1820 и 1888 подчеркивают важность принятия ответных мер на сексуальное насилие в период вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях. Они охватывают и ряд измерений, касающихся полицейской деятельности: предоставление жертвам сексуального насилия помощи, доступа к правосудию, а также защита жертв и обеспечение уважения к их человеческому достоинству в ходе всего процесса правосудия.

См.: РСБ ООН № 1820, ст. 4 и 13; РСБ ООН № 1888, ст. 6 и 13

К мерам по выполнению этих обязательств относятся и меры обеспечения так называемой «правоохранительной деятельности с учетом гендерной специфики», включая организацию специального обучения, особых подразделений реагирования и формирование систем перенаправления жертв. Для мер по защите от сексуального насилия и по реагированию на него следует выделить целевые ресурсы, в частности:

- Специализированные полицейские подразделения по борьбе с сексуальным насилием (см. рамку 8).
- Стратегические планы по расследованию дел о сексуальном насилии и предоставление снаряжения и транспортных средств специально для этой цели.
- Руководящие документы, в которых подробно расписаны меры реагирования на жалобы о сексуальном насилии. Следует, чтобы такие меры реагирования обеспечивали оказание помощи жертвам посредством их перенаправления для получения психосоциальной и медицинской помощи, безопасного жилья, бесплатной правовой помощи и др.
- Защита безопасности и конфиденциальности жертв с тем, чтобы они могли подавать жалобы не опасаясь мести. Для выполнения этого требования, а также для защиты человеческого достоинства жертвы важно, чтобы полицейский участок имел надлежащую физическую инфраструктуру. В частности, к такой инфраструктуре относятся: бесплатная горячая телефонная линия для звонков о случаях изнасилования; специальные средства передвижения, выделенные для гендерных подразделений; машины скорой по-

Рамка 7 | Сьерра-Леоне: подразделения поддержки семьи

В 2001 году полиция Сьерра-Леоне учредила подразделения поддержки семьи (ППС). ППС размещаются на центральных полицейских участках по всей стране, и в них служат прошедшие специальную подготовку сотрудники обоего пола, работа которых целиком посвящена жертвам изнасилования, сексуальных надругательств, домашнего насилия и торговли людьми. ППС предоставляют услуги по направлению жертв на получение бесплатной медицинской и правовой помощи, а также участвуют в широких кампаниях по повышению осведомленности населения – особенно по таким темам, как сексуальное насилие, домашнее насилие, ВИЧ/СПИД, торговля людьми и обряды женского обрезания.

Раньше женщины редко заявляли в полицию о таких преступлениях, но эффективная работа ППС способствовала подаче женщинами жалоб об НПП. В 2003 году ППС приняли и расследовали 3 121 жалобу о сексуальном и физическом насилии, что представляло собой значительный прогресс по сравнению с предшествующими периодами. Рост числа жалоб считается результатом повышения осведомленности населения и роста доверия людей к ППС. Кроме того, анализ деятельности ППС, проведенный фондом ЮНИСЕФ, показал, что в стране снизился уровень стигматизации женщин, подвергавшихся сексуальной эксплуатации и надругательствам, и у людей стало больше информации об имеющихся службах поддержки.

Источник: ЮНИФЕМ. Women Building Peace and Preventing Sexual Violence in Conflict-Affected Contexts. October 2007, p. 11.

Рамка 8 | Услуги, предоставляемые жертвам сексуального насилия в Восточном Тиморе

В 2001 году в составе полиции Восточного Тимора было создано подразделение по работе с уязвимыми лицами (ПУЛ), которому было поручено ведение и расследование случаев изнасилования, сексуальных нападения, домашнего насилия и жестокого обращения с детьми. В составе ПУЛ действует легко опознаваемый контактный пункт для жертв НПП и для организаций, которые предоставляют им услуги, а также сотрудники полиции, специально назначенные для работы с теми и с другими. Эта мера, в свою очередь, способствовала развитию конструктивного сотрудничества и координации действий между НПО и полицией – например, через участие в местных семинарах и консультациях по поводу отдельных дел.

В настоящее время организована функциональная сеть услуг жертвам домашнего насилия, сексуальных нападений и жестокого обращения с детьми. Сеть включает предоставление надежно защищенного помещения в национальной больнице, содействие проведению медицинского и судебно-медицинского осмотра, консультаций социальных психологов, а также предоставление убежища и правовой помощи. Многие из этих услуг оказываются с помощью национальных ОГО; они же выполняют работу по просвещению и повышению осведомленности населения.

Источники: UNFPA. Terms of Reference: International Referral Network Project Coordinator: GBV Sub-Project. 2010. <http://ocha-gwapps1.unog.ch/rw/res.nsf/db900SID/OCHA-83Z4LC?OpenDocument>; UNFPA. Gender-Based Violence in Timor-Leste: A Case Study. 2005. http://www.unfpa.org/women/docs/gbv_timorleste.pdf.

мощи; отдельные помещения для медицинского осмотра и помещения для опроса с глазу на глаз³⁹.

- Методы проведения расследования и формы заявлений и анкеты об изнасиловании не должны унижать достоинства женщин (например, недопустима «проверка на девственность») и не допускать ненадлежащего вторжения в их личную жизнь. Следует, чтобы всегда были наготове комплекты для сбора улик об изнасиловании⁴⁰.

Уголовное преследование лиц, виновных в преступлениях в отношении женщин и девушек в период вооруженных конфликтов

Одна из основных проблем, на решение которых направлены резолюции о женщинах, мире и безопасности, это проблема безнаказанности за преступления в отношении женщин и девушек, совершенные в ходе вооруженных конфликтов.

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 11; РСБ ООН № 1820, ст. 4; РСБ ООН № 1889, ст. 3

Нередко недооценивается необходимость надлежащей готовности полиции для расследования случаев насилия в отношении женщин и девушек во время вооруженных конфликтов. Например, в бывшей Югославии, где проходят судебные процессы по преступлениям геноцида, преступлениям против человечности и по военным преступлениям, полиция не располагает достаточными возможностями для проведения таких сложных расследований. По словам адвокатов, прокуроров и судей, следователи полиции имеют смутное представление о соответствующем законодательстве и о его требованиях (или не имеют никакого понятия о нем вообще), а иногда у них отсутствуют даже элементарные навыки ведения следствия⁴¹.

Сотрудники полиции, проводящие расследование случаев насилия, совершенного в отношении женщин и девушек в период военного конфликта, случаев геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, должны иметь следующие навыки и знания:

- Общее представление о международном уголовном и гуманитарном праве применительно к ситуации в их собственной стране
- Методики надлежащего проведения опроса травмированных свидетелей и жертв (см. рамку 9)
- Методики и технику проведения расследования (анализ на ДНК, судебная медицина, анализ места преступления, проведение опроса и эксгумации)
- Методы расследования «глухих» дел
- Защита свидетелей, включая методы упреждающих действий на стадии расследования, которые снижают возможность запугивания свидетелей⁴².

Повышение представительства женщин на уровнях принятия решений в институтах полиции

Задача повышения представительства женщин в кадровом составе институтов полиции представляет собой один из аспектов более широкого обязательства, установленного резолюциями о женщинах, мире и безопасности, по повышению представительства женщин в институтах и механизмах, предназначенных для предупреждения, урегулирования и разрешения конфликтов.

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 1

Обсуждение многочисленных преимуществ от повышения представительства женщин в кадровом составе полицейских

сил и от внедрения методов набора женщин на службу и удержания их на службе в полиции приводится в части «Гендер и реформирование полицейских сил».

Акцент на «все уровни принятия решений», сделанный в РСБ ООН № 1325, означает, что следует обеспечить представительство женщин не только среди рядового состава и на административных должностях, но также и на высших уровнях управления. Основное внимание данного раздела посвящено проблеме повышения представительства женщин на высших уровнях принятия решений.

Для большинства полицейских служб характерна непропорционально высокая концентрация женщин на рядовых должностях. В процессе реформирования полицейских сил можно реализовать ряд мер, направленных на повышение числа женщин на старших руководящих должностях в полиции. К ним относятся:

- Учреждение институциональных механизмов оказания поддержки женщинам, таких как ассоциации женщин-полицейских, программы наставничества и контактные пункты для женщин, а также поощрение женщин к занятию руководящих должностей. Миссия ООН в Либерии разработала «Гендерную политику для Национальной полиции Либерии», которая предусматривает меры не только по набору и подготовке большего числа женщин-сотрудников полиции, но также меры, обеспечивающие чтобы их возможности карьерного роста не ограничивались лишь службой в самых низких званиях. Женщины выдвигаются на ведущие роли в полицейской иерархии, и Ассоциация женщин-полицейских располагает возможно-

Рамка 9

Подготовка специалистов-практиков по работе со свидетелями и жертвами преступлений военного времени

БДИПЧ ОБСЕ разработало программу подготовки по теме «Международное уголовное и гуманитарное право» для сотрудников прокуратуры, органов следствия, полиции, судей и адвокатов защиты, работающих со свидетелями и жертвами преступлений военного времени.

Слушатели изучают методы надлежащего опроса переживших травматический опыт свидетелей и жертв, а затем отработывают полученные знания на практике под контролем экспертов. Программа включает следующие темы обучения:

1. Общие методы опроса и примеры передовой практики
2. Защита свидетелей:
 - a. Оценка потребности в защите
 - b. Нормативная база
 - c. Обеспечение защитных мер (например, искажение звучания голоса, использование псевдонимов)
3. Назначение прямого допроса, перекрестного допроса и, в необходимых случаях, допроса после перекрестного допроса
4. Виды вопросов (открытые, закрытые, наводящие) и время, когда их лучше всего задавать
5. Методы опроса очевидцев, экспертов и свидетелей противной стороны
6. Надлежащий и эффективный опрос свидетелей, переживших травматический опыт
7. Поддержка свидетелей и методы ее получения
8. Выявление вторичных психологических травм и работа с пережившими их лицами

Источник: OSCE/ODIHR. Supporting the Transition Process: Lessons Learned and Best Practices in Knowledge Transfer. September 2009, p. 57. URL: http://www.osce.org/documents/odihhr/2009/09/39685_en.pdf.

стями для формирования в ведомстве культуры взаимной поддержки⁴³.

- Обеспечение, чтобы женщинам предоставлялись возможности обучения и подготовки, дающие им право претендовать на повышение по службе. Там, где женщины находятся в неравноправном положении в плане доступа к образованию в силу укоренившихся социально-гендерных предубеждений, может понадобиться вложение дополнительных ресурсов в их подготовку в целях обеспечения, чтобы их уровень образования и опыта сравнялся с соответствующим уровнем мужчин, и они могли бы отвечать критериям, необходимым для продвижения по службе⁴⁴.
- Внедрение политики, направленной на учет семейных интересов сотрудников, которая позволяла бы сотрудникам обоюбого пола успешно сочетать выполнение служебных и семейных обязанностей.
- Борьба с дискриминационными установками, бытующими в рядах полиции, которые могут препятствовать продвижению женщин по службе. Женщины-полицейские Южной Африки, составляя 30% личного состава полиции страны, тем не менее, жалуются, что им приходится бороться за то, чтобы некоторые руководители-мужчины в полной мере относились к ним, как к равным. В полиции реализуется программа Men for Change (Мужчины за перемены), цель которой – добиться соответствующих перемен в культуре полиции как института⁴⁵.
- Принятие объективных критериев для продвижения по службе, которые учитывали бы более широкий ряд навыков и умений. Например, это могут быть поощрения за разрешение проблем, за работу с общиной, за выдачу направлений в социальные службы. Нередко одним из критериев для повышения полицейских по службе является наличие у них армейского опыта, однако обоснованность этого критерия сомнительна, и он нередко ставит женщин в заведомо невыгодное положение.
- Проведение сопоставительного анализа оценок эффективности работы полицейских-мужчин и полицейских-женщин их непосредственными руководителями для выявления ситуаций, когда оценки, выставляемые женщинам, неизменно оказываются ниже. Это позволит сделать вывод о возможном наличии предубеждений или о необходимости повышения уровня подготовки.
- Принятие мер к тому, чтобы в состав комиссий по продвижению по службе входило значительное число женщин.
- Установление контрольных цифр по присвоению женщинам старших званий.
- Непрерывный мониторинг процентного соотношения женщин со старшими офицерскими званиями.

4.5 В рамках переходной системы правосудия и реформирования системы правосудия

Между правосудием и безопасностью существует сложная связь. Некоторые институты рассматривают проблемы правосудия отдельно от РСБ⁴⁶. Однако реформу системы уголовного правосудия (как минимум) обычно относят к аспектам РСБ, а правосудие в условиях переходного периода понимается как деятельность, имеющая отношение к РСБ. В виду того, что в постконфликтных ситуациях институты системы правосудия и другие компоненты сектора безопасности существенно образом связаны между собой, данная часть пособия не может обойти вниманием сектор правосудия.

Реформа системы правосудия связана не только с реформированием законодательства, но также и с разработкой поли-

тики, инструкций и механизмов, которые делают возможной практическую реализацию законов и равный доступ к системе правосудия. Цели реформы системы правосудия включают формирование:

- Справедливых и объективных законов, которые поддерживают и защищают права человека и способствуют преодолению препятствий, с которыми сталкиваются маргинализированные и уязвимые группы населения
- Эффективной, беспристрастной и подотчетной судебной системы и служб уголовного преследования
- Связей и сотрудничества между государственными и негосударственными институтами
- Механизмов контроля над системой правосудия
- Надлежащего управления судебной системой/ее инфраструктурой

Все четыре резолюции о женщинах, мире и безопасности предусматривают ряд конкретных обязательств и руководящих принципов по реализации реформы системы правосудия в отношении:

- Мер, которые обеспечивают защиту и соблюдение прав женщин и девушек
- Стратегий, направленных на удовлетворение потребностей и решение первоочередных проблем женщин и девушек, включая предоставление доступа к правосудию с учетом гендерной специфики
- Уголовного преследования лиц, виновных в совершении насилия в отношении женщин и девушек во время вооруженного конфликта, актов геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений
- Мер, направленных на удовлетворение потребностей жертв сексуального насилия во время вооруженного конфликта и в постконфликтной ситуации

Меры, направленные на обеспечение защиты и соблюдение прав женщин и девушек, а также на удовлетворение их потребностей и решение первоочередных проблем

Резолюции о женщинах, мире и безопасности призывают, чтобы в ходе выполнения мирных соглашений учитывались права женщин и девушек и рекомендуют разработать конкретные стратегии для удовлетворения потребностей женщин и девушек, а также для решения их первоочередных проблем, особенно в части доступа к правосудию.

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 8; РСБ ООН № 1889, ст. 10

К мерам, способствующим достижению этих целей, относятся:

- Привлечение женских групп в качестве ключевых партнеров по осуществлению реформ системы правосудия.
- Ратификация международных и региональных документов по правам человека, включая КЛДЖ.
- Осуществление конституционной реформы в целях закрепления уважения к правам человека всех граждан на высшем уровне правовой системы.
- Реформа законодательства, направленная на выполнение международных и региональных норм в области прав человека, особенно что касается вопросов права собственности на землю, права наследования, НГП и вопросов сексуальной ориентации.
- Реформирование порядка судопроизводства и судебной практики с тем, чтобы они не содержали прямой или косвенной дискриминации женщин и девушек.
- Проведение анализа сектора правосудия с учетом гендерной специфики в целях выявления потребностей женщин и девушек (см. перечень контрольных вопросов в разделе

Рамка 10 | Гендерное обучение сотрудников прокуратуры и судей в Колумбии

В 2007 и 2008 гг. Национальная комиссия Колумбии по вопросам репараций и примирения профинансировала серию обучающих семинаров по гендерным вопросам для сотрудников прокуратуры и судей, участвующих в работе особых трибуналов переходного периода, расследующих преступления демобилизованных участников военизированных формирований и партизан в рамках Закона 2005 года «О правосудии и мире».

Слушатели семинаров изучали требования закона в отношении НПП. Наряду с сотрудниками прокуратуры и судьями в них участвовали представители женских ОГО; вместе они разрабатывали методы разрешения проблемы вынесения судебных приговоров по делам о сексуальных надругательствах, совершенных много лет назад. В числе рассматривавшихся проблем были критерии доказанности, защита свидетелей и предоставление жертвам психосоциальной и иной поддержки. Эти семинары стали первым случаем совместного обсуждения указанных проблем работниками судов и защитниками прав женщин.

4.1 части «Гендер и реформирование системы правосудия»). Например, Либерия провела серию таких оценок, по результатам которых был разработан Национальный план действий по борьбе с НПП, который предусматривает ряд мер судебной реформы (см. рамку 10 в части «Гендер и реформирование системы правосудия»).

- Специальные меры в отношении случаев НПП, в том числе по защите свидетелей и жертв.
- Противодействие проявлениям дискриминации со стороны судей, сотрудников прокуратуры, других юристов и работников судов, в том числе через профессиональную подготовку и другие методы повышения их потенциала по таким темам, как права женщин и порядок расследования случаев НПП. Нередко помощь в организации обучения могут оказать местные и международные женские организации, а также ООН и другие международные органы.
- Взаимодействие с традиционными лидерами, а также с неформальными и традиционными механизмами правосудия в целях обеспечения поддержки ими норм прав человека, в том числе прав женщин. Следует, чтобы такое взаимодействие содействовало развитию контактов между традиционными лидерами и женскими организациями.
- Меры по увеличению числа женщин-сотрудников системы правосудия в целях достижения равного представительства женщин и мужчин на всех постах всех уровней иерархии.
- Осуществление непрерывного мониторинга и контроля над тем, как система правосудия относится к проблеме соблюдения прав женщин и девушек. Во многих странах важные функции мониторинга и контроля выполняет национальные институты прав человека, такие, как комиссии по вопросам равенства женщин или гендерного равенства, или омбудсмены по вопросам равных возможностей.
- Меры повышения осведомленности населения о правах человека и о законах и механизмах их защиты. Во многих постконфликтных странах ОГО проводят кампании по информированию и просвещению населения по таким проблемам, как домашнее насилие и принуждение к вступлению в брак, причем некоторые из них эффективно работают как с мужской, так и с женской аудиторией.
- Использование лиц из числа среднего юридического персонала в мероприятиях по преодолению правовой неграмотности женщин.
- Просветительские и информационные мероприятия, проводимые судами и судьями с мужчинами и женщинами в сельских районах.
- Предоставление бесплатной правовой помощи по вопросам, имеющим большое значение для женщин – таким,

как право собственности на землю, права наследования и НПП.

- Поддержка инициатив гражданского общества, направленных на обеспечение доступа к правосудию.

Другие меры обеспечения защиты и соблюдения прав женщин и девушек в ходе реформирования системы правосудия обсуждаются в разделе 4 части «Гендер и реформирование системы правосудия».

Уголовное преследование лиц, совершивших преступления в отношении женщин и девушек в период вооруженного конфликта

Резолюции о женщинах, мире и безопасности настоятельно подчеркивают обязанность государств осуществлять уголовное преследование не только международных преступлений, совершенных в отношении женщин в период вооруженных конфликтов (актов геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений), но и всех форм насилия, совершенного в отношении женщин и девушек во время вооруженных конфликтов. Такая обязанность распространяется не только на государства, на территории которых совершались преступления, но и на другие государства с соответствующей компетенцией.

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 11; РСБ ООН № 1820, ст. 4; РСБ ООН № 1888, ст. 6; РСБ ООН № 1889, ст. 3

Уголовное преследование за преступления насилия в отношении женщин, совершенных во время вооруженного конфликта, требует наличия у соответствующего государства политической воли. Важным субъектом, способным призвать власти к отчету, могут быть местные ОГО. Критическую роль в оказании давления на правительства с целью вынудить их обеспечить уголовное преследование за преступления насилия в отношении женщин и исключить такие преступления из перечней преступлений, подлежащих амнистии, может также сыграть международное сообщество. Кроме того, международному сообществу следует предпринимать активные действия в деле организации уголовного преследования лиц, виновных в совершении актов геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений в отношении женщин во всех случаях, когда оно имеет такие полномочия. В октябре 2009 года один из судов Канады приговорил проживающего в Канаде гражданина Руанды за акты изнасилования, совершенные в период геноцида в 1994 году⁴⁷.

Кроме того, эффективное осуществление уголовного преследования за акты насилия в отношении женщин, совершенные во время вооруженного конфликта, требует, чтобы государство обладало надлежащим потенциалом, т.е. имело: надлежащую инфраструктуру судов, полиции и тюрем; кадровых сотрудников системы правосудия; навыки и ресурсы для проведения расследования; системы хранения учетной документации; механизмы защиты жертв и свидетелей; а также службы устных и письменных переводчиков. Во многих отношениях помощь по обеспечению такого потенциала может предоставить международное сообщество (см. рамку 10).

Во многих странах, находящихся в состоянии выхода из конфликта, реформа системы правосудия включает учреждение механизмов правосудия переходного периода, задача которых – преодоление наследия широко распространенных или систематических нарушений прав человека, имевших место во время конфликта. Обсуждение правосудия переходного периода представлено в разделе 5.1 части «Гендер и реформирование системы правосудия». При учреждении механизмов

переходного правосудия полномочия этих органов должны открыто предусматривать расследование случаев насилия в отношении женщин.

В перечень мер, призванных обеспечить (в рамках механизмов переходного или постоянного правосудия) эффективное уголовное преследование за преступления насилия в отношении женщин, совершенные во время вооруженного конфликта, входит:

- Формулировка определения насилия в отношении женщин в соответствии с международными нормами в области прав человека и положениями международного уголовного права. Например, Специальный суд по Сьерра-Леоне включил в свое определение сексуального насилия такие понятия, как «сексуальное рабство», «принуждение к занятиям проституцией» и «принудительная беременность».
- Разработка специальных методов уголовного преследования за преступления насилия в отношении женщин, совершенные во время вооруженного конфликта.
- Обучение всех сотрудников методам проведения расследования, опроса и судебной практики по делам о насилии в отношении женщин.
- Назначение специально выделенных следователей (в том числе женщин) и сотрудников прокуратуры для ведения дел о насилии в отношении женщин.
- Обеспечение мер, гарантирующих безопасность, неприкосновенность личной жизни и конфиденциальность жертв до, во время и после судебных процессов (например, защита свидетелей и пакеты помощи в связи с переселением).

Меры, направленные на удовлетворение потребностей лиц, пострадавших от сексуального насилия во время конфликта

В резолюциях о женщинах, мире и безопасности приводится перечень обязательств государств в отношении лиц, пострадавших от сексуального насилия во время конфликта. К ним относится обеспечение таким лицам равной защиты перед законом, равного доступа к правосудию, соблюдения уважения к их достоинству в ходе всего процесса правосудия, предоставление им защиты, помощи и обеспечение компенсации за понесенные страдания. В ходе любого процесса реформы системы правосудия необходимо предусмотреть процедуры для выявления и принятия во внимание мнений жертв сексуального насилия о том, какими должны быть меры правосудия за совершенные над ними преступления.

См.: РСБ ООН № 1820, ст. 4 и 13; РСБ ООН № 1888, ст. 6, 13 и 17

Указанные в предыдущем разделе методы уголовного преследования лиц, ответственных за насилие в отношении женщин и девушек, составляют лишь часть мер, направленных на выполнение этих требований. К другим методам, специально посвященным борьбе с сексуальным насилием, относятся:

- Публичные кампании, направленные на поддержку прав женщин и на формирование в обществе нетерпимости к сексуальному насилию (см. рамку 11).
- Меры, направленные на обеспечение благосостояния, безопасности и сохранения достоинства жертв насилия, в том числе путем предоставления им информации и поддержки, а также путем подготовки свидетелей.
- Обеспечение благоприятной обстановки в зале суда, которая включает чуткое, уважительное и внимательное отношение к жертвам.
- Работа с жертвами сексуального насилия на местах, в том числе в сельских районах; предоставление им информа-

ции о ходе уголовного преследования, предоставление правовой помощи, услуг здравоохранения, консультаций, убежища и других видов поддержки с учетом необходимости соблюдать неприкосновенность частной жизни жертв.

- Учреждение специальных судов, которые обеспечивали бы более рационально организованный процесс с использованием специально подготовленного персонала.
- Размещение судов в одном помещении со службами помощи, поддержки и юридических консультаций (см. раздел 4.3 части «Гендер и реформирование системы правосудия»).
- Обеспечение, чтобы нормы доказательного права и процессуальные нормы соответствовали международным стандартам – например, в отношении выводов о совершении полового акта по взаимному согласию и допустимости в качестве доказательств фактов предшествующего или последующего сексуального поведения жертвы.
- Обеспечение, чтобы нормы доказательного права и процессуальные нормы, а также оснащение и процедуры суда принимали во внимание необходимость защиты человеческого достоинства жертвы и ее безопасности. Это может быть разрешение, чтобы жертва могла давать показания, находясь за ширмой, или имела доступ к отдельным помещениям для ожидания.

Сфера уголовного преследования – лишь одно из направлений реформирования системы правосудия, о которых идет речь в резолюциях. Обеспечение правосудия в отношении жертв сексуального насилия может также потребовать осуществления в некоторой форме процессов правды и примирения и (или) иных символических мер признания причиненного жертвам вреда. Следует, чтобы полномочия, процедуры и отчеты процессов правды и примирения, а также программ репараций уделяли особое внимание вопросам сексуального насилия. Комиссиям правды и примирения следует уделять внимание удовлетворению потребностей жертв сексуального насилия в поддержке и защите во время дачи ими показаний. Так, в Сьерра-Леоне опросы жертв сексуального насилия проводили лишь члены комиссии-женщины; кроме того, жертвы сами могли выбирать, в каких условиях они будут давать показания – на закрытом заседании или на открытом суде, и следует ли обеспечивать конфиденциальность их заявлений. Свидетелям, которые выступали на закрытых слушаниях, предоставлялось питание, напитки и медицинская помощь, транспорт до места проведения слушаний и обратно, а также, при необходимости, жилье на ночь. Аналогичным образом, следует, чтобы программы открыто признавали жертв сексуального насилия в качестве отдельной категории получателей репараций. Одним из видов репараций можно считать предоставление психосоциальной и медицинской помощи. Предоставление символических репараций может помочь преодолеть социальную стигматизацию, которой подвергаются

Рамка 11 Разрушение табу

НПО «Medica Kosova» ставит целью разрушить табу на освещение фактов сексуального насилия, совершавшегося в период войны в Косово, используя для этого такие меры, как информационные кампании, публикации в СМИ, радио- и телевизионные программы, в которых рассказывается о положении женщин, изнасилованных во время войны.

Кроме того, НПО «Medica Kosova» вместе с другими организациями, входящими в Сеть женщин Косово, добивается создания фонда компенсаций для жертв изнасилований во время войны в Косово.

Источник: «Medica Mondiale». Косово. URL: <http://www.medicamondiale.org/en/projekte/kosova>.

жертвы сексуального насилия, и которая состоит, например, в том, что община относится к ним, как отверженным или от них уходят супруги⁴⁸.

4.6 В рамках подготовки к участию в миротворческих миссиях

Резолюции о женщинах, мире и безопасности уделяют особое внимание тому, как государства готовят своих представитель к участию в миротворческих миссиях. Резолюции призывают, чтобы государства:

- Включали гендерные вопросы в национальные программы предварительной подготовки военнослужащих и сотрудников гражданской полиции, командируемых для участия в миротворческих операциях
- Принимали меры для предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также обеспечивали ответственность виновных за такое поведение, если оно имеет место
- Принимали меры для повышения числа женщин в составе миротворческих контингентов

Обучение военнослужащих и сотрудников гражданской полиции

Резолюции содержат ряд конкретных предложений относительно вопросов, которые следует включать в программы обучения военнослужащих и сотрудников гражданской полиции перед развертыванием миротворческой миссии, а также в местах ее дислокации, в том числе:

- Важность привлечения женщин к участию во всех мероприятиях миротворческих миссий и мерах укрепления мира на всех уровнях
- Защита, права и особые потребности женщин
- Защита гражданских лиц, включая женщин и девушек
- Абсолютная нетерпимость ООН к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам
- Предупреждение сексуального насилия над женщинами и девушками во время конфликта и в постконфликтных ситуациях
- Осведомленность о ВИЧ/СПИД

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 6; РСБ ООН № 1820, ст. 7 и 8; РСБ ООН № 1888, ст. 19 и 21

Хотя основная ответственность за подготовку миротворцев возложена на соответствующие государства, Департамент операций по поддержанию мира ООН (ДОПМ) разработал учебные материалы для использования государствами, в том числе типовые пакеты учебных материалов для предварительного обучения военнослужащих и сотрудников гражданской полиции перед отправкой в состав миротворческих миссий (см. рамку 12). Эти материалы широко используются институтами обучения миротворцев. Кроме того, ДОПМ предлагает национальным и региональным учебным центрам консультации и дополнительные учебные мероприятия, такие, как обучение инструкторов⁴⁹.

Проведенный ДОПМ в 2008 году анализ потребностей в обучении показал, что в программы предварительного обучения миротворцев обычно включаются такие темы, как сексуальная эксплуатация, сексуальные надругательства и ВИЧ/СПИД⁵⁰. Важно, чтобы темам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в учебных программах уделялось достаточно времени. Программы обучения предоставляют возможность углубленного обсуждения правил, предусмотренных кодексами ООН, включая значение «запрета

на панибратство», обстоятельства, в которых сексуальные отношения с кем-либо в принимающей стране считаются «эксплуатацией», а также ответственность лиц из числа сотрудников миссии, ставших причиной чьей-либо беременности или забеременевших в период службы. Следует, чтобы обучение также включало изучение инструкций о подаче рапортов в случае получения заявлений о сексуальной эксплуатации и надругательствах и (в зависимости от занимаемой должности) о проведении расследования и представления ответов на заявления, а также о проведении периодических и систематических последующих мероприятий и мониторинга. Унификация обучения, проводимого государствами, могла бы помочь нивелировать различия в подходе миротворцев из разных государств к отношениям с принимающими их обществами, включая их взаимоотношения с женщинами и девушками.

Многие страны Запада добились существенных успехов в разработке и реализации учебных программ для миротворцев, которые направлены на решение широкого ряда проблем, которым уделяется особое внимание в резолюциях о женщинах, мире и безопасности. НАТО также приняла обязательство включить в свои программы обучения и подготовки на всех уровнях вопросы о соблюдении прав женщин и о комплексном учете гендерной специфики⁵¹. Хотя указанные перемены весьма радуют, следует отметить, что эти страны направляют в миротворческие контингенты относительно небольшое количество своих граждан.

Основная масса миротворческого контингента ООН представляет развивающиеся страны (особенно Бангладеш, Индию и Пакистан), гендерное обучение в которых проводится на менее систематической основе, если проводится вообще. Вместе с тем, имеется ряд многообещающих примеров внедрения гендерных аспектов в программы подготовки миротворцев и в этих странах:

- Как следует из сообщений, Институт операций по поддержке мира Бангладеш (Bangladesh Institute of Peace Support Operations) проводит учебные курсы, в программу которых входит и (ныне обновленный) Стандартный типовой учебный модуль ООН по учету гендерных аспектов в ходе проведения миротворческих операций⁵².
- Учебный центр миротворческих миссий Южной Африки (Peace Mission Training Centre) ежегодно проводит двухнедельный курс по подготовке сотрудников Министерства обороны и других старших офицеров, которым предстоит выполнять функции советников по гендерным аспектам при военных и гражданских руководителях миротворческих миссий⁵³.
- Независимый Институт обучения миротворцев (Peace Operations Training Institute) предлагает бесплатное обучение через Интернет, в том числе курс «Учет гендерных аспектов в ходе миротворческих операций ООН» (Gender Perspectives in United Nations Peacekeeping Operations), предназначенный для миротворцев из Африки, стран Карибского бассейна и Латинской Америки. Этот курс прошли более 15 000 действующих и потенциальных миротворцев, главным образом, из африканских стран, Бангладеш и Пакистана. В марте 2010 г. Институт обучения миротворцев выпустил новый учебный курс «Предупреждение насилия в отношении женщин и обеспечение гендерного равенства при проведении миротворческих операций» (Preventing Violence Against Women and Gender Inequality in Peacekeeping)⁵⁴.
- Центр миротворчества имени Л. Пирсона (Pearson Peacekeeping Centre) разработал двухнедельный учебный курс по теме НПП для сотрудников международной полиции, участвующих в Миссии АС и ООН в Дарфуре. Пла-

нируется адаптация этого курса и для других миротворческих миссий⁵⁵.

Выводы, сделанные странами в отношении подготовки своих военнослужащих и сотрудников полиции перед развертыванием на местах действия миротворческих миссий, заключаются в следующем:

- Для выработки у участвующих в миротворческих миссиях военнослужащих и полицейских требуемых склонностей и навыков необходим длительный период подготовки. От принятия решения о развертывании до самого развертывания нередко проходит незначительный период времени, что делает невозможной организацию достаточной подготовки. Следует, чтобы повышение осведомленности о гендерных аспектах входило в программы обучения сотрудников полиции и военнослужащих.
- Следует, чтобы подготовка начиналась с выработки практических навыков (например, с того, как необходимо действовать, чтобы выполнить положения РСБ ООН № 1325), а не с нормативных документов и теоретических рассуждений о гендере.
- Следует обеспечить, чтобы подготовка проводилась с учетом конкретных особенностей миссии и принимающего сообщества, в том числе с учетом гендерной динамики в данной местности; при этом следует, чтобы учебные материалы подробно разъясняли методы предупреждения сексуального насилия и реагирования на него.
- Реагирование на нападения на сексуальной почве следует включить в состав тренировочных упражнений при подготовке миссии, а также в игры на основе учебных сценариев.
- Вклад в подготовку личного состава перед развертыванием миссии могут внести имеющиеся в стране эксперты из таких структур, как министерства по делам женщин/по гендерным вопросам и женские НПО.
- Следует организовать систематический анализ эффективности подготовки во время и после развертывания, причем к решению этой задачи можно было бы подключать женские организации принимающих стран⁵⁶.

См. часть «Гендерное обучение кадрового состава силовых структур».

Предупреждение сексуальной эксплуатации и надругательств и ответственность за такие деяния

В последние годы ООН подвергается критике за, как утверждается, имеющие место случаи сексуальной эксплуатации и надругательств над местным населением со стороны миротворцев ООН. ООН придерживается ясной политики *абсолютной нетерпимости* к такому поведению, но резолюции Совета безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности требуют, чтобы государства-члены также озаботились профилактикой и принимали меры, предусматривающие ответственность за сексуальную эксплуатацию и надругательства.

Рамка 12

Примеры учебных материалов для миротворцев по теме «Женщины, мир и безопасность»

DPKO. Core Pre-deployment training modules. 2009. URL: http://pbpu.unlb.org/PBPS/Pages/Public/library.aspx?ot=2&scat=393&menukey=_4_5_2

(Модуль 3 посвящен вопросам женщин, мира и безопасности и защиты детей; Модуль 4 посвящен вопросам сексуальной эксплуатации и насилия, а также проблемам ВИЧ/СПИД)

DFID/DFAIT. Gender and peacekeeping training course. 2002. URL: <http://www.genderandpeacekeeping.org>

См.: РСБ ООН № 1820, ст. 7; РСБ ООН № 1888, ст. 21

Кодексы поведения: Помимо подготовки, для предупреждения сексуальной эксплуатации и надругательств необходимо наличие четких руководящих документов о запрещенных видах поведения и ясные инструкции о порядке подачи и расследования жалоб и принятия дисциплинарных мер. В качестве первого шага следует, чтобы государства, направляющие в миротворческие миссии войска и (или) полицию, обеспечили обязательность соблюдения ими норм ООН по предупреждению сексуальной эксплуатации и надругательств. Эти нормы можно издать в виде приказа или включить в уголовное законодательство⁵⁷. Следует, чтобы соответствующие государства обеспечили также перевод этих документов на языки своих миротворцев.

Обеспечить ответственность миротворцев за сексуальное насилие можно также путем разработки, внедрения таких кодексов поведения на национальном уровне и контроля над их выполнением. Твердое и ясное заявление в национальном кодексе поведения о недопустимости сексуальной эксплуатации и надругательств может стать средством обучения и подготовки военнослужащих и сотрудников полиции, а также помочь их командирам положить конец таким проявлениям.

Ответственность за сексуальную эксплуатацию и надругательства. Предупреждение сексуальной эксплуатации и надругательств и обеспечение ответственности за них требует формирования такой организационной культуры, в которой военные командиры и руководители полицейских сил предупреждают, выявляют, прекращают подобное поведение и наказывают за него. Необходимо принимать меры по борьбе с любой *культурой безнаказанности* сексуального насилия в вооруженных силах и среди контингентов полиции.

Государства должны делать все возможное для того, чтобы обеспечить ответственность своих миротворцев, виновных в сексуальном насилии и надругательствах, в рамках соответствующих национальных систем военного и (или) уголовного правосудия. Ряд стран уже продемонстрировали именно такой подход, наказав виновных путем увольнения их из вооруженных сил, вынесения им приговоров, связанных с заключением под стражу, и (или) лишения их воинских званий. Например, по сообщениям, Франция приговорила к тюремному заключению одного миротворца, снимавшего на пленку свои занятия сексом с детьми, а ряд стран, включая Марокко, Непал, Пакистан, Южную Африку и Тунис, наложили на ряд собственных миротворцев дисциплинарные взыскания⁵⁸.

Следует, чтобы страны, направляющие военные и (или) полицейские миротворческие контингенты, брали и выполняли обязательства перед ООН о соблюдении местных законов, а также обязательства подвергать уголовному преследованию своих миротворцев, если проведенное ООН следствие выявит обоснованность предъявляемых им обвинений в сексуальной эксплуатации или надругательствах. Однако при осуществлении такого преследования национальные правительства сталкиваются с трудностями практического характера в плане сбора доказательств и вызова свидетелей в суд. Для решения этих проблем рекомендуется, чтобы направляющие миротворцев страны проводили военные трибуналы на местах, в тех странах, где и были совершены вменяемые преступления⁵⁹.

Важно демонстрировать ответственность миротворцев за акты сексуального насилия, поскольку это повышает доверие к данной миссии, что, в свою очередь, имеет существенное значение для эффективного решения миссией своих задач.

Одной из наиболее распространенных дисциплинарных мер является отправка прощтрафившихся миротворцев на родину, однако, когда последствия такой отправки не разъясняются надлежащим образом, ее нередко воспринимают просто как «удаление» виновного без какого-либо наказания. Не нарушая конфиденциальности жертв и свидетелей, миссиям следует предоставлять принимающему сообществу информацию о том, как они работают с обвинениями в сексуальной эксплуатации и надругательствах и разъяснять жертвам и другим заинтересованным лицам результаты проведенного следствия. Может быть целесообразным, чтобы кто-либо из старших руководителей миссии сделал публичное заявление об отчислении виновного (виновных) из состава миссии и о его (их) наказании с тем, чтобы данное сообщество могло убедиться в реальности принятия надлежащих мер.

Меры по повышению числа женщин в составе миротворцев

Резолюции о женщинах, мире и безопасности признают, что женщины-миротворцы представляют собой существенный ресурс обеспечения защиты гражданских лиц, включая предупреждение сексуального насилия в отношении женщин и детей. Миротворческий контингент, в составе которого находятся мужчины и женщины:

- Вызывает больше доверия у местного сообщества
- В большей мере готов к выполнению множества ключевых задач, таких как: обыск жилых домов, личный досмотр, работа в тюрьме, предоставление сопровождающих для жертв/свидетелей и проведение проверок комбатантов в лагерях ДАР
- В большей мере способен установить эффективный контакт с уязвимыми группами местного населения и местными ОГО
- Имеет меньше затруднений с предоставлением поддержки пострадавшим от конфликта женщинам, которым труднее разговаривать с миротворцами-мужчинами
- В меньшей степени подвержен таким проблемам, как сексуальная эксплуатация и надругательства
- Поддерживает и поощряет участие местных женщин и местных женских организаций в политических процессах постконфликтного периода⁶⁰

Получившие специальную подготовку женщины-миротворцы могут быть особенно эффективны в предупреждении сексуального насилия.

Резолюции о женщинах, мире и безопасности рекомендуют государствам повышать число женщин-военнослужащих и женщин-полицейских в составе миротворческих контингентов ООН:

См.: РСБ ООН № 1820, ст. 8; РСБ ООН № 1888, ст. 19

Вот уже несколько лет ДОПМ выступает за то, чтобы женщины составляли не менее 10% в составе миротворцев-военнослужащих и сотрудников полиции. Однако на июнь 2010 года доля женщин среди военнослужащих-миротворцев ООН составляла лишь 2,35%. В 2009 году ДОПМ начал кампанию, направленную на повышение числа женщин-полицейских в составе миротворческих миссий с 8% до 20% к 2014 году⁶¹.

Для повышения набора женщин и их участия в миротворческих операциях государства могут:

- Принять повышение набора женщин в качестве одной из целей своих НПД по выполнению РСБ ООН № 1325.
- Создать чисто женские военные и полицейские подразделения для развертывания на местах по примеру Индий-

ского полицейского подразделения, развернутого в Либерии в 2007 г.

- Сформировать национальную политику по набору и включению женщин в состав миротворцев, которая предусматривала бы ряд контрольных цифр (таких, как минимальная доля женщин в процентах от общего количества развернутых подразделений). Например, Служба полиции Замбии запланировала довести долю женщин до 30% от общего числа своих миротворцев в составе контингентов ООН, и уже к октябрю 2009 года добилась показателя в 12%.
- Учредить в составе служб по работе с персоналом в вооруженных силах и в полиции специальные подразделения, отвечающие за набор женщин и за развертывание их в составе миротворцев.
- Назначать женщин на старшие должности гражданского контингента миротворцев – например, в качестве специальных представителей Генерального секретаря ООН, ЕС и других региональных органов, а также направлять женщин на стажировку в штаб-квартиру ДОПМ.
- Формировать национальные стратегии системы общественной информации, которые предусматривают поддержку набора женщин на службу в полицию и в вооруженные силы, а также для участия в миротворческих операциях.
- Пересмотреть квалификационные требования на предмет исключения тех требований, которые означают дискриминацию женщин.
- Борьбаться с дискриминацией по гендерному признаку в вооруженных силах и в полиции – например, через осуществление гендерной политики, программ расширения прав и возможностей женщин, а также разъяснительных кампаний. См. часть «Гендер и реформирование полицейских сил».
- Предоставлять женщинам дополнительную подготовку с тем, чтобы они могли удовлетворять квалификационным требованиям. Например, женщины-сотрудники полиции в Намибии, Танзании и Замбии указали неумение женщин водить машины в качестве одного из основных препятствий на пути их включения в миротворческие силы (по правилам ООН, миротворцы должны уметь водить автомобили с двумя ведущими мостами и ручным управлением). Это препятствие сопряжено также с фактом, что женщины и мужчины нередко изначально обладают разными возможностями, что зависит от культурных, социальных и экономических факторов. Служба полиции Танзании планирует организовать предварительные курсы для женщин перед развертыванием миссий, цель которых – повысить их языковые навыки, навыки стрельбы и вождения автомобиля, что должно способствовать прохождению ими отборочных испытаний; рассматривается также возможность выплаты компенсаций женщинам, которые берут дополнительные уроки вождения за собственный счет.
- Предпринять специальные исследования по выявлению факторов, способствующих повышению набора, удержания женщин на службе, зачислению их в миротворческие контингенты и обеспечить, чтобы результаты таких исследований учитывались при формировании национальной политики⁶².

4.7 В странах, охваченных вооруженными конфликтами

Как и следовало ожидать, все четыре резолюции о женщинах, мире и безопасности уделяют особое внимание ситуациям, связанным с вооруженными конфликтами. Совет безопасно-

сти в решительных выражениях предписывает, чтобы стороны вооруженного конфликта:

- Обеспечивали полное соблюдение норм международного права, связанных с правами и защитой женщин и девушек, включая немедленное прекращение всех актов сексуального насилия в отношении гражданских лиц
- Принимали специальные меры для защиты гражданских лиц, особенно женщин и девушек, от сексуального насилия, а также от других форм насилия.

Обеспечение полного соблюдения норм международного права, связанных с правами и защитой женщин и девушек

«В настоящий момент в Восточном ДРК опаснее быть женщиной, чем солдатом».

Генерал-майор Патрик Кэммерт, бывший заместитель командующего контингентом⁶³

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 9; РСБ ООН № 1820, ст. 2; РСБ ООН № 1888, ст. 2; РСБ ООН № 1889, ст. 2 и 3

Проблемы обеспечения соблюдения положений международного гуманитарного права, прав человека и законов о беженцах в ходе вооруженных конфликтов не новы и не ограничиваются защитой женщин и девушек. Подтверждением тому могут служить огромные цифры убитых и раненых гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов. Международный комитет Красного Креста уже длительное время работает над этими проблемами, в том числе через поддержку необходимости знания вооруженными силами и вооруженными группами положений международного гуманитарного права и путем предоставления им соответствующего обучения. Одну из ключевых ролей в оказании политического давления на страны в целях принуждения их выполнять собственные правовые обязательства в ходе конфликтов играет ООН.

Во многих обстоятельствах акты сексуального насилия и другие нарушения прав человека совершают сотрудники национальной полиции и военнослужащие⁶⁴. Причинами такого поведения могут быть слабая дисциплина и коррупция: так, в Бурунди, Кении и Руанде сексуальное насилие в отношении женщин-беженцев совершали военнослужащие/сотрудники государственных служб безопасности в виду отсутствия надлежащего контроля и четких указаний об их обязанностях со стороны руководства. Нередко этому сопутствовало злоупотребление алкоголем и стремление к наживе путем грабежа⁶⁵.

Еще одной важнейшей проблемой является необходимость принудить негосударственных субъектов и вооруженные группы к соблюдению положений международного права. С одной стороны, они могут не считать себя обязанными соблюдать международные нормы, а с другой – у них может отсутствовать структура командования и контроля, необходимая для поддержания дисциплины. В любом случае негосударственные субъекты редко подвергаются какому-либо внешнему надзору. Кроме того, хотя иногда сексуальное насилие применяется систематически в качестве одного из методов введения войны между вооруженными группами, оно может носить и «меркантильный» характер, когда вооруженные группы и гражданские лица просто пользуются наступившим хаосом для нападений на женщин. Разрешение мародерствовать и насиловать под прицелом огнестрельного оружия нередко используется в качестве меры поощрения нерегулярно получающих жалование бунтовщиков и создания стимулов для продолжения конфликта⁶⁶.

Международное сообщество лишь недавно начало приобретать опыт взаимодействия с негосударственными вооруженными группами по вопросам прекращения сексуального насилия. Удалось добиться принятия вооруженными группами обязательств по прекращению сексуального насилия, однако выполнение таких обязательств остается под вопросом⁶⁷:

- В ДРК, на Мирной конференции в Гома (регион Киву), которая проходила 23 января 2008 года, заявления о принятии на себя обязательств (*actes d'engagement*) сделали 22 вооруженные группы. В числе прочего, подписанты обязались прекратить все акты насилия в отношении гражданского населения, особенно в отношении женщин и детей. Найробское коммюнике, посвященное проблеме иностранных вооруженных групп в ДРК, также включало упоминание о предупреждении актов сексуального насилия. Однако значительного прогресса в соблюдении сторонами своих обязательств по защите гражданского населения, особенно от сексуального насилия, пока не наблюдается.
- В январе 2009 года политическая коалиция Кот-д'Ивуар «Forces Nouvelles» (Новые силы) приняла план действий, в котором содержится обязательство по борьбе с сексуальным насилием в подконтрольных регионах, а также сформировала рабочую группу для мониторинга выполнения этого плана. Мониторинг эффективности этих инициатив действительно необходим.

Опыт миротворческих операций ООН показывает, что для работы с группами вооруженной оппозиции и с негосударственными субъектами необходимо осуществить адаптацию конкретных стратегий убеждения и разубеждения, разрабатываемых специально с учетом особенностей культуры и системы верований данной группы⁶⁸.

Специальные меры защиты гражданских лиц от сексуального насилия

См.: РСБ ООН № 1325, ст. 10; РСБ ООН № 1820, ст. 3; РСБ ООН № 1888, ст. 3; РСБ ООН № 1889, ст. 12

Защита гражданских лиц от сексуального насилия требует специальных методов и мер реагирования по ряду причин:

- Жертвы обычно не сообщают о фактах сексуального насилия, опасаясь социальной стигматизации и повторной виктимизации, в результате чего объем информации о характере нападений и о самих преступниках оказывается весьма незначительным.
- Обычно акты сексуального насилия случаются в таких местах и в такой период времени, где (и когда) представители служб безопасности отсутствуют: в жилищах, у водоемов в предрассветные часы, в лесах, когда женщины собирают дрова на топливо, или в полях, когда они обрабатывают посевы⁶⁹.

Иногда необходимость целевого реагирования на проявления сексуального насилия отражается в военных доктринах. Например, в настоящее время доктрина НАТО требует, чтобы при планировании, осуществлении и анализе операций войска рассматривали вопрос о том, следует ли принимать меры для защиты женщин и девушек от сексуального насилия. Вместе с тем, обычно в национальных армиях отсутствует надлежащая доктрина или основанная на отработке учебных сценариев подготовка, направленная на предупреждение сексуального насилия, в результате чего они могут быть не готовы предпринимать соответствующие действия в условиях проведения реальных операций⁷⁰.

Хотя специальные исследования способов, с помощью которых вооруженные силы и группы – непосредственные участ-

ники вооруженного конфликта – могут обеспечить защиту гражданских лиц от сексуального насилия, в достаточном объеме не проводились, для этой цели могут пригодиться выводы сотрудников гуманитарных и миротворческих миссий. Надлежащая практика по защите гражданских лиц включает следующие меры⁷¹:

- Анализ различий видов риска, которому подвергаются женщины и мужчины, девушки и юноши, а также того, как они видоизменяются на различных этапах конфликта; выявление мест, где риск подвергнуться сексуальному насилию особенно высок (например, пункты по распределению помощи, места заключения, пограничные пункты, бары); а также выявление других ведомств/организаций, которые могут предоставить дополнительные услуги здравоохранения, психосоциальную, правовую помощь и иные основные виды обслуживания.
- Периодическое проведение полномасштабных консультаций с уязвимыми общинами и группами, а также непрерывная связь с местными женскими группами на предмет выявления недостатков в системе защиты и получения оперативной информации.
- Непрерывное осуществление мероприятий МИО, а также сбора и анализа данных.
- Сочетание мер защиты с мероприятиями по расширению прав и возможностей женщин. Для того, чтобы женщины могли изложить свои потребности, в том числе в плане защиты от сексуального насилия, их необходимо вовлечь в процессы принятия решений в обществе. В то же время угроза сексуального насилия во многих ситуациях препятствует участию женщин в общественной жизни.
- Признание того факта, что эффективность тех или иных мер в значительной степени зависит от обстоятельств их применения. Например, методы, используемые в Дарфуре (Судан), где конфликт концентрируется вокруг лагерей ВПЛ, не обязательно сработают в условиях ДРК. Различия в уровне организации и жестокости, различия намерений и масштабов явления требуют применения специально разработанных методов реагирования.

Многие практические меры защиты гражданских лиц от сексуального насилия были разработаны в обстановке лагерей для беженцев⁷². Их можно применять и адаптировать для применения в не-лагерных условиях, в том числе в деревнях и пригородах, где люди оказываются под угрозой сексуального насилия за пределами своих жилищ. К таким мерам относятся:

- Установка освещения в опасных местах
- Оборудование отдельных санитарно-гигиенических объектов для женщин и для мужчин
- Стратегическое размещение объектов гигиены, забора воды, удаления мусора и др., которыми пользуются уязвимые группы лиц
- Выкашивание травы вдоль маршрутов, по которым часто перемещаются женщины, предоставление женщинам фонариков, а также проведение с женщинами бесед с целью убеждения их передвигаться группами
- Проведение среди женщин информационных кампаний о методах самозащиты
- Оказание общинам помощи в организации систем «соседского надзора» или деревенских «комитетов бдительности/обороны».

В ряде миротворческих миссий для физической защиты женщин и девушек от сексуального насилия используются вооруженные патрули и сопровождающие. Такие меры применяются для защиты женщин при выполнении ими некоторых функций, таких как сбор дров, забор воды, посещение рынка или выполнение полевых работ, и (или) осуществля-

Рамка 13 Патрули на заготовке дров в Дарфуре

В некоторых находящихся в состоянии конфликта странах, отправляясь на заготовку дров, женщины и девушки из числа внутренне перемещенных лиц особенно рискуют стать жертвами изнасилования, похищения или убийства. В целях защиты женщин, заготавливающих дрова в Дарфуре, военнослужащие сил защиты АС начали посылать на заготовку дров специальные патрули. Эту практику продолжили и совместные силы АС и ООН, развернутые там с 2007 года.

Как правило, патруль АС включал в себя 2-3 больших грузовика-пикапа, которые следовали на расстоянии около 100-200 метров за группой женщин, которая двигалась по заранее определенному маршруту к месту заготовки дров. В каждом патрульном грузовике в кабине находились 3-5 сотрудников гражданской полиции, а в открытом кузове – 6-8 хорошо вооруженных солдат.

В ряде ситуаций «дровяные» патрули АС оказались весьма эффективным средством. Женская комиссия по делам женщин-беженцев и детей назвала, в частности, следующие важные слагаемые их успеха:

- Важнейшую роль в формировании доверия между сборщиками дров и патрулями сыграли «комитеты дровяных патрулей», в которые входили руководители сборщиц (например, лидеры женщин из числа ВПЛ), представители осуществляющих патрулирование сил (по возможности – женщины), а также посредник (от какой-либо структуры ООН или от НПО). Следует, чтобы члены комитетов сообща разрабатывали инструкции по таким аспектам как время и периодичность заготовок, выбор маршрутов, расстояние, а также подробности методов патрулирования; кроме того, им следует собираться на регулярной основе для разрешения всех проблем, которые возникают в ходе патрулирования.
- Необходимо, чтобы до начала деятельности патрулей все стороны, включая солдат, гражданских полицейских и представителей местной власти, четко уяснили полномочия патрулей по обеспечению защиты.
- До начала деятельности патрулей необходимо четко прояснить функции сил безопасности принимающего государства (в обстановке лагеря беженцев) и сил безопасности местного правительства (в обстановке лагеря ВПЛ).
- В необходимых случаях следует, чтобы все патрули сопровождал переводчик (по возможности, женщина) с тем, чтобы патрули имели возможность общаться с заготовителями дров.
- Командир осуществляющих патрулирование сил должен поддерживать идею использования своих людей в составе «дровяных патрулей», обязать соблюдать согласованные инструкции и согласиться направлять патрули на регулярной и прогнозируемой основе.
- Члены патруля не должны заниматься сексуальной эксплуатацией заготовителей дров во время патрулирования и должны отвечать за свои действия в соответствии с принятыми международными руководящими документами и кодексами поведения миротворцев.

Вместе с тем, сотрудники гуманитарных миссий подчеркнули, что результаты таких мер защиты необходимо постоянно анализировать. Они отметили, что в ряде случаев «дровяные патрули» разрешили ВПЛ из группы одного племени собирать дрова соседней группы, что могло привести к обострению напряженности.

Источники: Bastick, M., Grimm, K. and Kunz, R. Sexual Violence in Armed Conflict, Global Overview and Implications for the Security Sector. DCAF, 2007; Holt, V., Taylor, G. and Kelly, M. Protecting Civilians in the Context of UN Peacekeeping Operations: Successes, Setbacks and Remaining Challenges. DPKO/OCHA, 2009, pp. 189-190.

ются в периоды времени, которые особенно чреваты риском – например, ночью или в предрассветные часы (см. рамку 13). Аналогичным образом военнослужащие могут помочь предотвращать сексуальное насилие, просто демонстрируя свое присутствие в периоды и в местах повышенного риска – например, используя в ночное время осветительные ракеты или осветительные мины⁷³. Патрули и другие средства защиты, организуемые вооруженными силами, могут согласовыв-

вать свои действия с общинными комитетами безопасности; следует, чтобы их действия планировались и осуществлялись в режиме консультаций с мужчинами и женщинами данной общины.

Кроме того, в моменты крайнего риска насилия вооруженные силы могут провести эвакуацию населения, создав коридоры безопасности для выхода мирных граждан.

Далее РСБ ООН предлагают следующие специальные меры для защиты гражданских лиц от насилия:

- Предварительная проверка кандидатов на службу в национальную армию и силы безопасности в целях отсеивания лиц, замешанных в серьезных нарушениях международного гуманитарного права и законодательства о правах человека, включая сексуальное насилие. О проведении проверки см. раздел 4.3.
- Обучение личного состава военнослужащих на предмет повышения осведомленности о запрете на все виды сексуального насилия и развенчания мифов, которые подпитывают сексуальное насилие в ходе вооруженных конфликтов. Об обучении сотрудников полиции и военнослужащих по вопросам о женщинах, мире и безопасности см. раздел 4.6.
- Применение к военнослужащим принудительных или иных следственных и дисциплинарных мер.

Применение к военнослужащим принудительных или иных следственных и дисциплинарных мер

«Одним из ключевых аспектов предотвращения является необходимость того, чтобы гражданские и военные руководители демонстрировали приверженность и политическую готовность бороться с сексуальным насилием. Бездействие, по сути дела, означает, что сексуальное насилие допускается. В этой связи я подчеркиваю, что четкие и твердые инструкции и регулярные послания относительно категорического запрещения сексуального насилия, равно как и недвусмысленная демонстрация словом и делом того, что любое нарушение будет наказуемо, будут содействовать уменьшению масштабов сексуального насилия. Кроме того, государственные органы, включая министерства обороны, внутренних дел и юстиции и военные и полицейские командные структуры, должны принимать конкретные, увязанные по срокам меры, включая подготовку вооруженных сил и полиции, дабы они знали о своих обязательствах согласно международному гуманитарному праву, праву прав человека и уголовному праву».

Доклад Генерального секретаря во исполнение Резолюции 1820 Совета Безопасности⁷⁴

Там, где существует безнаказанность за сексуальное насилие, люди с оружием в руках смотрят на изнасилование *не только как на инструмент войны, но и как на забаву войны*⁷⁵. Резолюции о женщинах, мире и безопасности особенно подчеркивают необходимость решить проблему безнаказанности (см. раздел 4.5), в том числе за сексуальное насилие, совершаемое военнослужащими.

См.: РСБ ООН № 1820, ст. 3; РСБ ООН № 1888 ст. 3 и 7

В соответствии с нормами прав человека, полномочия военных трибуналов следует ограничивать исключительно военными правонарушениями, совершаемыми военнослужащими, и не распространять их на нарушения прав человека, в том числе на преступления сексуального характера, которые

должны подлежать лишь юрисдикции обычных уголовных судов⁷⁶. В странах, где преступления сексуального характера, совершенные военнослужащими, относятся к юрисдикции военных судов, военным трибуналам в основном не удается провести расследование и обеспечить уголовное преследование виновных.

НАТО приняла руководящие принципы для расследования заявлений о случаях сексуального насилия (и о других нарушениях кодекса поведения) со стороны военнослужащих НАТО. В том числе они устанавливают:

- Предельный срок для назначения следователя по проведению предварительного расследования/установления фактов
- Цепь инстанций для представления отчетов о результатах предварительного расследования
- Ответственных за передачу результатов предварительного расследования соответствующему национальному органу власти для принятия надлежащих дисциплинарных мер
- Порядок представления отчетности об окончательном решении по делу⁷⁷

Как и ООН, НАТО предусматривает, что дисциплинарные меры против собственных военнослужащих должны принимать соответствующие государства-члены организации. Следует, чтобы вооруженные силы всех стран имели четкие инструкции о порядке реагирования на заявления о насилии, допущенном их личным составом в отношении гражданских лиц, включая осуществление тщательного расследования и, при необходимости, уголовного преследования.

5 Основные рекомендации

Политика и нормативные документы

1. В ходе разработки и реализации связанной с РСБ политики следует анализировать, каким образом различные варианты политики скажутся на положении женщин, мужчин, девушек и юношей, а также обеспечить полноценное участие женщин и экспертов по гендерным вопросам в процессе формирования политики.
2. Во всех нормативных документах, связанных с формированием политики РСБ, следует предусматривать специальные меры, направленные на удовлетворение потребностей женщин и девушек в области безопасности и правосудия, на решение проблемы сексуального насилия и на продвижение женщин в качестве равных участников деятельности институтов сектора безопасности.
3. Следует разрабатывать национальные планы действий по выполнению резолюций о женщинах, мире и безопасности через реализацию процесса консультаций с учетом интересов всех субъектов и с участием законодателей, институтов безопасности, женских ОГО и других заинтересованных сторон. Следует, чтобы такие национальные планы действий распространялись и на мероприятия в рамках РСБ.

Подотчетность

4. Следует обеспечить мониторинг и анализ следующих вопросов: i) как программы РСБ решают проблемы женщин, мира и безопасности, ii) как идет реализация национальных планов действий по выполнению резолюций о женщинах, мире и безопасности. При этом следует использовать конкретные индикаторы и подключать к этой работе женские ОГО.
5. Следует организовать механизмы обеспечения подотчетности отдельных сотрудников государственных органов, служб безопасности и миротворческих миссий за выполнение обязательств, предусмотренных резолюциями о женщинах, мире и безопасности и включенных в политику национальной безопасности, обороны и РСБ.

Участие женщин

6. Следует обеспечить участие женщин на всех уровнях руководства институтами сектора безопасности и органами контроля, а также обеспечить учет вклада со стороны женских ОГО.
7. Следует гарантировать расширение прав и возможностей женщин и женских организаций в плане участия в процессах РСБ путем принятия, в случае необходимости, таких мер, как обеспечение безопасности и логистической поддержки, наращивание потенциала, осуществление программ наставничества и оказание поддержки в формировании коалиций.
8. Следует разрабатывать и осуществлять стратегии, направленные на выдвижение женщин на руководящие должности в вооруженных силах, полиции, в институтах сектора обороны и в органах правосудия.

Военная реформа

9. Следует вовлекать женские группы в процесс планирования и реализации программ РДР, особенно в тех случаях, когда речь идет о реинтеграции бывших комбатантов-женщин.
10. Следует принимать меры, направленные на снижение вероятности того, что возвращение бывших комбатантов в гражданские общины приведет к росту сексуального насилия.
11. Следует обеспечить, чтобы личный состав новых или реформируемых вооруженных сил и полиции проходил предварительную проверку на предмет причастности к актам сексуального насилия и другим нарушениям международного гуманитарного права и законодательства о правах человека, обращая при этом особое внимание на обеспечение конфиденциальности и защиты жертв сексуального насилия.

Реформирование полицейских сил

12. Следует внести изменения в полномочия полиции, в методы ее оперативной деятельности, в системы подготовки и поощрений, в механизмы обеспечения эффективности работы, в порядок набора на службу и обеспечения подотчетности таким образом, чтобы решение проблем НПП стояло в числе первоочередных задач. Следует рассмотреть возможность создания специальных полицейских подразделений, включающих сотрудников обоого пола, которые были бы связаны с предоставлением социальных услуг и правовой поддержки.
13. Следует выделить ресурсы на меры предупреждения, расследования и уголовного преследования сексуального насилия, а также на меры предоставления помощи и защиты жертвам.

Реформирование системы правосудия

14. Следует внести изменения в законы, в судебные процедуры и методы судопроизводства, а также в программы обучения в целях решения проблемы НПП в соответствии с международными нормами, предусмотрев специальные положения об уголовном преследовании виновных и о предоставлении поддержки жертвам сексуального насилия.
15. Следует повысить доступ для женщин и девушек к правосудию через поддержку таких мер, как оказание правовой помощи, развитие деятельности юристов среднего звена и ОГО, а также пропаганда и распространение юридических знаний.
16. Следует проводить работу с вовлеченными в конфликт странами в целях поддержки их потенциала по осуществлению расследования и уголовного преследования за акты сексуального насилия, совершенные во время вооруженного конфликта, а также поддерживать давление на местном и международном уровне, добиваясь уголовного преследования виновных.

В ходе подготовки к миротворческой операции

17. Следует внедрить меры практической подготовки по темам резолюций о женщинах, мире и безопасности, включая вопросы предупреждения сексуального насилия, в программы подготовки сотрудников полиции и военнос-

лужащих, дополнив их подготовкой миротворцев к действиям в условиях конкретной миссии.

18. Следует разработать кодексы поведения и механизмы ответственности за сексуальную эксплуатацию и надругательства, а также обеспечить, чтобы виновные несли наказание, причем таким образом, чтобы о понесенном ими наказании было известно в принимающей стране.
19. Следует сформировать специальные подразделения, в задачу которых входит руководство реализацией нормативных документов, стратегий и подготовки, направленных на повышение набора и развертывания женщин-миротворцев в миротворческих операциях, а также осуществление мониторинга этого процесса.

Во время вооруженного конфликта

20. Следует документально фиксировать методы, применяемые для защиты гражданских лиц от сексуального насилия во время вооруженного конфликта, в том числе путем взаимодействия с негосударственными субъектами и принуждения к применению военных дисциплинарных мер, а также обмениваться этой информацией.

6 Дополнительные ресурсы

Полезные веб-сайты

DCAF Gender and Security Programme (Программа ДКВС «Гендер и безопасность») – <http://www.dcaf.ch/gssrtoolkit>

EPLO European National Action Plans for UNSCR 1325 (Европейское управление по вопросам связи в области миростроительства, Национальные планы действий европейских стран по выполнению РСБ ООН № 1325) – <http://www.eplo.org/index.php?id=249>

EU webpage on Women Peace and Security (Веб-страница ЕС по проблемам женщин, мира и безопасности) – <http://www.consilium.europa.eu/showPage.aspx?id=1886&lang=en>

PeaceWomen (Международная женская лига «Женщины за мир») – <http://www.peacewomen.org/WPS/Index.html>

UN Action Against Sexual Violence in Conflict (Международная сеть ООН против сексуального насилия в ходе конфликтов) – www.stoprapenow.org

UNIFEM (ЮНИФЕМ) – <http://www.womenwarpeace.org/>

UN-INSTRAW Gender, Peace and Security Programme (Программа МУНИУЖ ООН «Гендер, мир и безопасность») – <http://www.un-instraw.org/peace-and-security/programme-page/>

Практические руководства и пособия

Organisation for Economic Co-operation and Development. **OECD DAC Handbook on Security System Reform**. 2009, Section 9: Integrating Gender Awareness and Equality. <http://www.oecd.org/dataoecd/4/52/42168607.pdf>

UN-INSTRAW. **Planning for Action: Good Practices on Implementing UNSCR 1325 on a National Level**. 2008. <http://www.un-instraw.org/images/files/Backgroundpaper1325.pdf>

UNDP and UNIFEM. **Policy Briefing Paper: Gender-Sensitive Police Reform in Post-Conflict Societies**. 2007. http://www.unifem.org/attachments/products/GenderSensitivePoliceReform_PolicyBrief_2007_eng.pdf

Valasek, K. **Securing Equality, Engendering Peace: A Guide to Policy and Planning on Women, Peace and Security**. UN-INSTRAW, 2006. http://www.un-instraw.org/images/files/GPS/1325per_cent20English.pdf

Статьи и доклады, опубликованные в сети Интернет

Bastick, M., Grimm, K. and Kunz, R. **Sexual Violence in Armed Conflict, Global Overview and Implications for the Security Sector**. Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2007. <http://www.dcaf.ch/Publications/Publication-Detail?lng=en&id=43991>

Bettham, G. and Popovic, N. **Putting Policy into Practice: Monitoring the implementation of UN Security Council Resolutions on Women, Peace and Security**. FOKUS and UN-INSTRAW, 2009. http://www.un-instraw.org/images/documents/GPS/BackgroundPaper_1325Conf_Oslo_Nov2009.pdf

Conflict Related Sexual Violence and Peace Negotiations: Implementing Security Council Resolution 1820. Доклад на коллоквиуме на высшем уровне, организованного совместно ДПВ, ДОПМ, УКГВ ООН, ПРООН и ЮНИФЕМ от имени Международной сети ООН против сексуального насилия во время конфликтов (UN Action Against Sexual Violence in Conflict) при партнерской поддержке со стороны Центра гуманитарного диалога (Centre for Humanitarian Dialogue), 2009 г. <http://www.stoprapenow.org/pdf/JuneColloquium-SummaryReport.pdf>

Genderforce. **Good and Bad Examples – Lessons Learned from Working With UNSCR 1325 in International Missions**. 2007. http://www.genderforce.se/dokument/Good_and_bad_examples_English_A4.pdf

UNIFEM. **Women Building Peace and Preventing Sexual Violence in Conflict-Affected Contexts**. 2007. http://www.unifem.org/attachments/products/WomensBuildingPeaceAndPreventingSexualViolence_eng.pdf

UNIFEM and DPKO. **Addressing Conflict Related Sexual Violence - An Analytical Inventory of Peacekeeping Practice**. 2010. http://www.unifem.org/attachments/products/Analytical_Inventory_of_Peacekeeping_Practice_online.pdf

UNIFEM. **Women targeted or affected by armed conflict: What role for military peacekeepers? Wilton Park Conference Summary**. 2008. http://www.unifem.org/attachments/events/WiltonParkConference_SummaryReport_200805_1.pdf

Книги и другие печатные публикации

Donadio, M., and Mazzotta, C. **Women in the armed and police forces: Resolution 1325 and Peace Operations in Latin America**. RESDAL, 2010.

The Institute for Inclusive Security. **Inclusive Security: A Curriculum for Women Waging Peace**. Hunt Alternatives Fund, 2009.

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1 Речь на конференции НАТО «Women, Peace and Security» в Брюсселе, Бельгия, 27 января 2010 г.
- 2 Некоторые организации, такие, как ОЭСР, предпочитают пользоваться термином «security system reform» (реформирование системы безопасности) вместо «security sector reform» (реформирование сектора безопасности). Могут использоваться также другие альтернативные термины: «security sector transformation» (преобразование сектора безопасности) и «security sector reconstruction» (перестройка сектора безопасности).
- 3 Hänggi H. Security sector reform. - In Chetail V. (ed.). *Post-Conflict Peacebuilding: A Lexicon*. Oxford, Oxford University Press, 2009, pp. 1-2.
- 4 Report of the Secretary-General. Securing peace and development: the role of the United Nations in supporting security sector reform. A/62/659-S/2008/39, p. 6.
- 5 Анализ резолюций с этой точки зрения представлен в: Otto D. The Exile of Inclusion: Reflections on Gender Issues in International Law Over the Last Decade. – In: *Melbourne Journal of International Law*, Vol. 10 Issue 1, May 2009, p. 21; Tryggestad L. T. Trick or treat? The UN and Implementation of Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security. – In: *Global Governance: a review of multilateralism and international organizations*, Vol.15, No. 4, 2009, pp. 539-57. Некоторые органы ООН, многие НПО и ряд государств (например, Южная Африка - http://www.peacewomen.org/un/9thAnniversary/Open_Debate/SouthAfrica.pdf) считают, что РСБ ООН № 1325 «имеет обязательную юридическую силу».
- 6 См., например: Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women: Lebanon, CEDAW/C/LBN/CO/3 (CEDAW, 2008), para. 13, Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women: Timor-Leste, CEDAW/C/TLS/CO/1 (CEDAW, 2009), para. 14.
- 7 UNIFEM. Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers? Wilton Park Conference Summary, 2008. URL: http://www.unifem.org/attachments/events/WiltonParkConference_SummaryReport_200805_1.pdf.
- 8 Pearson E. *Demonstrating Legislative Leadership: The Introduction of Rwanda's Gender-Based Violence Bill*. Washington, D.C., Hunt Alternatives Fund, 2008.
- 9 См.: Gumru F.B. and Fritz J.M. Women, Peace and Security: An Analysis of the National Action Plans Developed in Response to UN Security Council Resolution 1325. – In: *Societies without Borders*, No. 4, 2009, p. 218.
- 10 The Liberia National Action Plan for the Implementation of United Nations Resolutions 1325. 8 March 2009. URL: http://www.un-instraw.org/images/documents/LNAP_1325_final.pdf.
- 11 Gya G. *Gender Mainstreaming and Empowerment of Women in EU's External Relations Documents*. European Parliament, Brussels, 2009, p. 26.
- 11 Там же.
- 12 Beetham G. and Popovic N. Putting policy into practice: Monitoring the implementation of UN Security Council Resolutions on Women, Peace and Security. FOKUS and UN-INSTRAW Conference background paper, Oslo, 11-13 November 2009.
- 13 См.: UN Security Council on “Women, Peace and Security”. Report of the Secretary-General, S/2010/173, 6 April 2010. URL: <http://www.un.org/News/Press/docs/2010/sc9914.doc.htm>.
- 14 Council of the EU. Indicators for the Comprehensive approach to the EU implementation of the United Nations Security Council Resolutions 1325 and 1820 on Women, Peace and Security. 14 July 2010, p. 11.
- 15 НПА Бельгии, с. 4., НПА Нидерландов, с. 44. См. также: Herma, M. and Brown, L. M. 1 YEAR NAP 1325: Evaluating the Dutch National Action Plan on UNSC Resolution 1325 after one year of implementation. The Hague, Working Group 1325, 2008.
- 16 Pearson, указ. соч.
- 17 UNIFEM. Women Building Peace and Preventing Sexual Violence in Conflict-Affected Contexts. October 2007, p. 3.
- 18 Centre for Humanitarian Dialogue. Kenyan leading women meet to make peace last. 22 March 2010; Kenya National Dialogue and Reconciliation Monitoring Project. Agenda Item 4 - Long-Standing Issues and Solutions, Draft Report on status of implementation. January 2009.
- 19 International Alert. Integrating women's priorities into peacebuilding processes: Experiences of monitoring and advocacy in Burundi and Sierra Leone. Report of a civil society workshop, London, 25-29 February 2008.
- 20 Carreiras H. Gender Integration in the Armed Forces: A Cross National Comparison of Policies and Practices in NATO Countries. Paper presented at the 26th Annual Meeting Women in Uniform in NATO, May 2002. URL: <http://www.nato.int/ims/2002/cwinf2002/cwinf-02.htm>.
- 21 Например, до 2008 года женщины-военнослужащие Вооруженных сил Колумбии не могли получить звание генерала, поскольку для получения такого звания требовался опыт командования оперативными подразделениями, а женщинам не разрешалось служить в оперативных подразделениях. В 2008 году сенатор Марта Люсия Рамирес (ранее – первая женщина-министр обороны Колумбии) внесла законопроект, который позволил впервые присвоить звание генерала женщине.
- 22 NATO. Training and education related to gender or UNSCR 1325 and 1820 at the national level. URL: http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_50327.htm.
- 23 См., например: UNIFEM and DPKO. *Addressing Conflict Related Sexual Violence - An Analytical Inventory of Peacekeeping Practice*. New York, UN, 2010, p. 34; UNIFEM. *Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers?*; Bastick M. *Integrating gender in post-conflict security sector reform*. – In: SIPRI Yearbook 2008: Armaments, Disarmament and International Security. Oxford, Oxford University Press, 2008; Организованная МУНИУЖ ООН виртуальная дискуссия по вопросам реинтеграции бывших комбатантов-женщин: примеры надлежащей практики и выводы, сделанные в ходе мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) женщин и девушек, 28 июня - 19 июля 2010 г.
- 24 Там же.
- 25 UNIFEM and DPKO, указ. соч., pp. 28, 34; UNIFEM. *Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers?*
- 26 Mayer-Rieckh A. and De Greiff P. *Justice as Prevention: Vetting Public Officials in Transitional Countries*. New York, Social Science Research Council, 2007, p. 484.
- 27 НПО, указанные в сборнике примеров реагирования на РСБ ООН 1820, составленном женской сетью Международный центр «Женская трибуна» (International Women's Tribune Centre); Swedish Foundation for Human Rights in conjunction with the UK All Party Parliamentary Group on the Great Lakes of Africa. *Justice, Impunity and Sexual Violence in Eastern Democratic Republic of Congo*. November 2008, pp. 29-30, 37. URL: <http://www.appggreatlakes.org/index.php/appg-reportsmainmenu-35/116-sexual-violence-report-published>; Mission to DRC. Report of the UN Special Rapporteur on Violence Against Women, Dr. Yakin Ertürk. February 2008, paras. 91-94.
- 28 O'Neill W.G. Field-notes: Liberia. Prepared for UNIFEM, UNDP, DPKO, January 4, 2007, p 1.
- 29 UNIFEM. *Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers?*
- 30 Department of the Army. FM 3.24 Counterinsurgency. Washington, D.C., 2006, Section D-34. URL: <http://www.fas.org/irp/doddir/army/fm3-24.pdf>.
- 31 Groenewald H. and Peake G. *Police Reform through Community-Based Policing: Philosophy and Guidelines for Implementation*. New York, International Peace Academy, 2004, p. 1.
- 32 Rehn E. and Johnson Sirleaf E. *Women, War and Peace: The Independent Experts' Assessment on the Impact of Armed Conflict on Women and Women's Role in Peace-Building*. Progress of the World's Women 2002, Vol. 1. New York, UN Development Fund for Women, 2002, p. 13.
- 33 Там же, p. 16.
- 34 Указанные четыре направления определены в директивном информационном документе, разработанном ЮНИФЕМ и ПРООН. См.: UNDP and UNIFEM. Policy briefing paper: Gender-sensitive Police Reform in Post Conflict Societies. October 2007.
- 35 Там же.

- 36 См.: Bastick M. Integrating gender in post-conflict security sector reform. – In: SIPRI Yearbook 2008: Armaments, Disarmament and International Security. Oxford, Oxford University Press, 2008, p. 163.
- 37 UNDP and UNIFEM, указ. соч., p. 7.
- 38 Bastick M., Grimm K. and Kunz R. Sexual Violence in Armed Conflict, Global Overview and Implications for the Security Sector. Geneva, Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, 2007, p. 147.
- 39 UNDP and UNIFEM, указ. соч., p. 7.
- 40 Более подробную информацию см. в: WHO Ethical and Safety Recommendations for Researching, Documenting and Monitoring Sexual Violence in Emergencies. Geneva, WHO, 2007.
- 41 Supporting the Transition Process: Lessons Learned and Best Practices in Knowledge Transfer. Warsaw, ODIHR, 2009, p. 25. URL: <http://www.osce.org/odihhr/documents/68108>.
- 42 См., например: International Network to Promote the Rule of Law. Witness Protection in Countries Emerging from Conflict. INPROL Consolidated Response (07-008), December 2007. URL: <http://www.inprol.org/files/CR07008.pdf>.
- 43 UNDP and UNIFEM, указ. соч., p. 9.
- 44 Там же, p. 10.
- 45 Pearson Peacekeeping Centre. Seminar Report: Women in Peace Operations. Lusaka, Zambia, October 12-13, 2009, p. 24.
- 46 В докладе Генерального секретаря ООН на тем РСБ указано: «Элементы судебного сектора, ответственные за вынесение судебных решений по делам, связанным с предполагаемым преступным поведением или несанкционированным применением силы, во многих случаях также включаются [в понятие сектора безопасности]». A/62/659–S/2008/39, 6. Однако в системе ООН мероприятия реформы системы правосудия и правосудия переходного периода во многом проводятся с учетом принципа верховенства закона, а не в рамках РСБ.
- 47 Rwandan War Crimes Verdict Issued in Canada; First Of Its Kind. The Huffington Post, 22 May 2009. URL: http://www.huffingtonpost.com/2009/05/22/rwandan-war-crimesverdic_n_206754.html.
- 48 Более подробное обсуждение вопросов борьбы с сексуальным насилием в рамках процессов правосудия переходного периода см. в: Bastick, Grimm and Kunz, Указ. соч., pp. 156-162; Rubio-Marín R. The Gender of Reparations: Setting the Agenda. – In: Rubio-Marín R. (ed.). What Happened to the Women? Gender and Reparations for Human Rights Violations. New York, Social Science Research Council, 2006, pp. 20-47.
- 49 Lyytikäinen M. Gender Training for Peacekeepers: Preliminary overview of United Nations peace support operations. Santo Domingo, UN-INSTRAW, 2007, p. 8; ITS/DPET, Department of Peacekeeping Operations. Report on the Strategic Peacekeeping Training Needs Assessment. October 2008, p. 42.
- 50 ITS/DPET, там же.
- 51 NATO. Bi-SC Directive 40-1: Integrating UNSCR 1325 and Gender Perspectives in the NATO Command Structure Including Measures for Protection During Armed Conflict. September 2009, p. 4. Примеры подготовки см. в: NATO. Training and education related to gender or UNSCR 1325 and 1820 at the national level. 2009 and 2010. URL: http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_50327.htm.
- 52 Lyytikäinen, Указ. соч., Annex 1.
- 53 Личная переписка с полковником Дж. М. Бота (J. M. Botha), начальником Центра подготовки миротворцев, 8 февраля 2010 г.
- 54 Финансирование этих электронных курсов осуществляется за счет грантов правительств Аргентины, Австралии, Бразилии, Канады, Чили, Хорватии, Венгрии, Норвегии, Швеции и Соединенного Королевства, а также организации Organisation internationale de la Francophonie. Информацию о количестве прошедших обучение представил Институт подготовки миротворцев (Peace Operations Training Institute), 11 февраля 2010 г. Учебный курс Preventing Violence Against Women and Gender Inequality составила А-р Энн Джанет Розга (Ann Janette Rosga) при участии сотрудников ДКВС Миган Бастик (Megan Bastick) и Ани Эбноутер (Anja Ebnöther).
- 55 Pearson Peacekeeping Centre. Roundtable Report: UNSCR 1820: A Roundtable Discussion with Female UN Police Officers Deployed in Peacekeeping Operations. New York, 6 August 2009, p. 1.
- 56 См.: UNIFEM. Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers? pp. 6–7; DPKO, Implementation of Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security in Peacekeeping Contexts: A Strategy Workshop with Women's Constituencies from Police and Troop Contributing Countries. Pretoria, 7-9 February 2007, pp. 12, 17. URL: <http://pbpu.unlb.org/PBPS/Library/Final%20report,%20PDF%20version.pdf>; UNIFEM and DPKO, Указ. соч., p. 42.
- 57 Генеральная Ассамблея ООН. «Обеспечение юридически обязательного характера стандартов, закрепленных в бюллетене Генерального секретаря, для служащих континентов и стандартизации норм поведения, чтобы они были применимы ко всем категориям миротворческого персонала», Записка Генерального секретаря, A/61/645, 18 Dec. 2006, pp. 32–38.
- 58 Там же, п. 37; Jordan M. J. UN Tackles Sex Abuse by Troops. – In: The Christian Science Monitor, 21 June 2005. URL: <http://www.csmonitor.com/2005/0621/p06s02-wogi.html>.
- 59 Генеральная Ассамблея ООН. Письмо Генерального секретаря от 24 марта 2005 года Президенту Генеральной Ассамблеи, «Комплексная стратегия ликвидации в дальнейшем сексуальной эксплуатации и надругательства при операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», A/59/710, 24 марта 2005 г.
- 60 См., например: UN General Assembly. Report of the Special Committee on Peacekeeping Operations and its Working Group on the 2005 resumed session. A/59/19/Add.1, §12; Donadio M. and Mazzotta C. Women in the armed and police forces: Resolution 1325 and peace operations in Latin America. Buenos Aires, RESDAL, March 2010, pp. 2425; UNIFEM. Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers? UNIFEM and DPKO, Указ. соч., p. 43.
- 61 DPKO. Implementation of Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security in Peacekeeping Contexts: A Strategy Workshop with Women's Constituencies from Police and Troop Contributing Countries. Pretoria 7-9 February 2007, p. 8; United Nations Peacekeeping. Gender Statistics per Mission. June 2010. URL: <http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/gender/2010gender/june10.pdf>; Pearson Peacekeeping Centre, указ. соч., p. 1.
- 62 Pearson Peacekeeping Centre, там же; DPKO, указ. соч., p. 5.
- 63 UNIFEM. “Women targeted or affected by armed conflict: What role for military peacekeepers? p. 1.
- 64 Bastick, Grimm and Kunz, указ. соч.
- 65 IASC. Growing the Sheltering Tree: Protecting Rights Through Humanitarian Action. September 2002, p. 135. URL: <http://www.icva.ch/gstree.pdf>.
- 66 UNIFEM. Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers? p. 4.
- 67 Security Council. Report of the Secretary-General pursuant to Security Council Resolution 1820 (2008). S/2009/362, 20 August 2009, para. 21.
- 68 UNIFEM. Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers? p. 4.
- 69 Там же, p. 3.
- 70 NATO. Bi-SC Directive 40-1. Указ. соч., 3.3(g); UNIFEM and DPKO, Указ. соч., p. 9.
- 71 IASC. Sexual and Gender-Based Violence Against Refugees, Returnees and Internally Displaced Persons. Guidelines for Prevention and Response. IASC, 2005, p. 34; UNIFEM. Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers? pp. 3-6.
- 72 IASC, там же, p. 135. Sexual and Gender-Based Violence Against Refugees, Returnees and Internally Displaced Persons. Guidelines for Prevention and Response. Geneva, UNHCR, 2003.
- 73 UNIFEM and DPKO, указ. соч., pp. 21-26.
- 74 S/2009/362, 20 August 2009, para. 18.
- 75 UNIFEM. Women Targeted or Affected by Armed Conflict: What Role for Military Peacekeepers? p. 5.
- 76 Report of the Secretary-General pursuant to UN SCR 1820 (2008), para. 26.
- 77 NATO. Bi-SC Directive 40-1, указ. соч., 3.4.

