



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 September 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 33 повестки дня

**Доклад Специального комитета по расследованию
затрагивающих права человека действий Израиля
в отношении палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи тридцать девятый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 61/116 Генеральной Ассамблеи.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях входят представители трех государств-членов: Шри-Ланки (Председатель), Малайзии и Сенегала.

В настоящем тридцать девятом докладе Генеральной Ассамблее отражена основная информация, полученная в ходе поездок представителей Специального комитета в Египет, Иорданию и Сирийскую Арабскую Республику в период с 21 июля по 4 августа 2007 года. В этих трех странах представители Специального комитета встретились с 37 свидетелями, представляющими палестинские неправительственные организации из оккупированных территорий и израильские неправительственные организации, а также с отдельными лицами из Сирийской Арабской Республики.

В разделе V доклада представлена информация о положении в области прав человека на оккупированных территориях, а в разделе VI — обзор действий Израиля, затрагивающих права человека сирийских арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах. В разделе VII содержатся выводы Специального комитета и его рекомендации Генеральной Ассамблее.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Мандат	2–6	4
III. Деятельность Специального комитета	7–12	5
IV. Последние события	13–22	6
V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории	23–69	8
A. Право на самоопределение	27	10
B. Разделительная стена	28–32	10
C. Реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории	33	12
D. Поселения, объездные дороги и насилие со стороны поселенцев	34–36	13
E. Право на свободу передвижения и выбора места проживания	37–43	15
F. Право на жизнь	44–46	18
G. Право на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилье	47–54	19
H. Право на справедливые и благоприятные условия труда	55	22
I. Право на охрану здоровья	56–57	23
J. Право на образование	58	24
K. Право на свободу и личную неприкосновенность	59–68	24
L. Право на свободу выражения своего мнения и свободу ассоциации	69	28
VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	70–81	29
A. Наследие прошлого	72–73	29
B. Ухудшение положения в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	74–81	29
VII. Выводы и рекомендации	82–90	32
A. Выводы	82–86	32
B. Рекомендации	87–90	33

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи. В его состав входят представители трех государств-членов: Шри-Ланки (в лице Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций Его Превосходительства посла Прасада Кариявасама, который является Председателем); Малайзии (в лице Постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций Его Превосходительства посла Хамидона Али); и Сенегала (в лице Постоянного представителя Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительства посла Муссы Бокара Ли). Специальный комитет подотчетен Генеральному секретарю. Его доклады рассматриваются в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Оккупированными считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля, а именно: оккупированные сирийские арабские Голаны, оккупированная палестинская территория, которая охватывает Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа. К числу лиц, на которых распространяется резолюция 2443 (XXIII) и, следовательно, в интересах которых Специальный комитет проводит расследования, относится гражданское население районов, оккупированных в результате военных действий в июне 1967 года, и лица, которые обычно проживали в районах, находящихся под оккупацией, но покинули эти районы вследствие военных действий.

3. В своей резолюции 237 (1967) Совет Безопасности назвал права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях «существенными и неотъемлемыми правами человека», которые также находятся под защитой международного права, особенно в таких условиях, как военная оккупация, а в случае военнопленных — пленение. В соответствии с резолюцией 3005 (XXVII) Генеральной Ассамблеи Специальному комитету также поручено расследовать заявления об эксплуатации и разграблении ресурсов оккупированных территорий, разграблении их археологического и культурного наследия и случаях вмешательства в свободу отправления религиозных культов в святых местах оккупированных территорий.

4. Затрагивающие права человека «политика» и «действия», которые являются предметом проводимых Специальным комитетом расследований, означают, в случае «политики», любой курс действий, сознательно избранный и проводимый правительством Израиля как часть его объявленных или не объявленных намерений; а под «действиями» понимаются такие действия, которые, независимо от того, являются ли они продолжением политики, отражают определенный тип поведения израильских властей по отношению к гражданскому населению в оккупированных районах.

5. В своей деятельности Специальный комитет опирается на нормы и обязательства в области прав человека, определенные, в частности, в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция), Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года (третья Женевская конвенция), Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и Гаагских конвенциях 1899 и 1907 годов о законах и обычаях сухопутной войны. Специальный комитет также руководствуется резолюциями о положении гражданских лиц на оккупированных территориях, которые были приняты Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Советом по правам человека.

6. В резолюции 61/116 от 14 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея просила Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем четвертой Женевской конвенции, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости. Генеральная Ассамблея также просила Специальный комитет продолжать расследование практики обращения с тысячами заключенных и содержащихся под стражей лиц на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года.

III. Деятельность Специального комитета

Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток

7. В порядке подготовки к его выездной миссии на Ближний Восток Специальный комитет направил письмо Постоянному представителю Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 6 июня 2007 года, в котором просил предоставить неограниченный доступ на эти территории в целях выполнения обязанностей, возложенных на него Генеральной Ассамблеей в резолюции 61/116. 12 июня Специальный комитет получил от Постоянного представителя Израиля подтверждение получения его письма, в котором указывалось, что оно было препровождено соответствующим властям в Израиле для рассмотрения. Дальнейшего ответа от израильских властей не поступило.

8. 20 июля 2007 года до отъезда в миссию Специальный комитет провел короткое заседание в Женеве для подготовки к миссии, а также провел неофициальный обмен мнениями с представителями Египта, Иордании и Сирийской Арабской Республики.

9. Не имея возможности посетить оккупированные территории со времени своего учреждения в 1968 году, Специальный комитет вновь провел выездную миссию в целях выполнения обязанностей, возложенных на него Генеральной Ассамблеей. Он посетил Египет 21–26 июля 2007 года, Иорданию 26 июля — 1 августа 2007 года и Сирийскую Арабскую Республику 1–4 августа 2007 года, где он заслушал показания 37 свидетелей о положении в области прав человека на оккупированных территориях.

10. Специальный комитет выражает свою признательность отделениям координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике за оказанную ими Комитету ценную помощь в подготовке и проведении его визитов в эти страны.

11. Специальный комитет глубоко признателен за предоставленную ему возможность встретиться с представителями властей и других органов в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике. В Каире представители Комитета встретились с министром иностранных дел Египта Его Превосходительством г-ном Ахмедом Абуль Гейтом; заместителем помощника министра по международным политическим вопросам г-ном Ихабом Фаузи; председателем Комитета Народного собрания по иностранным делам д-ром Мостафой Эльфики и другими членами Комитета; помощником Генерального секретаря Лиги арабских государств по палестинскому сектору и оккупированным арабским территориям г-ном Мохамедом Собейхом; заместителем председателя Египетского национального совета по правам человека д-ром Камалем Абуль Магдом и генеральным секретарем Египетского национального совета по правам человека г-ном Мохлесом Котбом. В Аммане представители Специального комитета встретились с министром иностранных дел Иордании Его Превосходительством г-ном Абдель Илах аль-Хатыбом. В Дамаске представители Комитета встретились с заместителем министра иностранных дел Сирийской Арабской Республики Его Превосходительством д-ром Файсалом Мекдадом; начальником Департамента международных организаций министерства иностранных дел г-ном Миладом Аттеехом и губернатором провинции Кунейтра г-ном Навафом аш-Шейхом. В Сирийской Арабской Республике представители Комитета посетили город Кунейтра и лагерь беженцев Хан Эшейх. Они также встретились с должностными лицами Организации Объединенных Наций в этих трех странах и провели пресс-конференции в Каире и Дамаске.

12. Настоящий тридцать девятый доклад Специального комитета представляется в соответствии с резолюцией 61/116 Генеральной Ассамблеи.

IV. Последние события

13. В феврале 2007 года Израиль приступил к строительным и археологическим работам по сооружению нового крытого перехода для восстановления разрушенного моста, ведущего к воротам Муграби, которые открывают путь к горе аш-Шариф (Храмовая гора) в старой части Иерусалима (включены в Список всемирного наследия и Список всемирного наследия, находящегося в опасности). Этот шаг был широко осужден правительствами арабских и мусульманских стран. Исламский вакуф (религиозные власти) Иерусалима объявил это строительство незаконным и выразил опасения по поводу того, что раскопки уничтожат последние остатки старого мусульманского квартала, разрушен-

ного после 1967 года. Израиль заявил, что это строительство осуществляется исключительно в целях безопасности и обеспечения доступа. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры направила техническую миссию для расследования, которая установила, что, хотя проводимые Израилем археологические работы для сооружения перехода не угрожают мечети Аль-Акса и соответствуют профессиональным стандартам, Израилю следует незамедлительно прекратить раскопки и согласовать окончательный план с мусульманскими религиозными властями и другими сторонами¹.

14. 29 марта в ходе девятнадцатой Конференции арабских государств на высшем уровне в Эр-Рияде арабские лидеры вновь подтвердили Арабскую мирную инициативу 2002 года и заявили, что справедливый и всеобъемлющий мир является стратегической целью арабских стран. В Арабской мирной инициативе, в частности, содержится призыв к полному уходу Израиля со всех арабских территорий, оккупированных с 1967 года, в осуществление резолюций 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, подтвержденных на Мадридской конференции 1991 года, и в осуществление принципа «земля в обмен на мир», а также признанию Израилем независимого палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме в обмен на установление арабскими государствами нормальных отношений в контексте всеобъемлющего мира с Израилем.

15. В апреле Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях в вооруженных конфликтах Радхика Кумарасвами посетила оккупированную палестинскую территорию и Израиль. Она заявила, что дети несут всю тяжесть вооруженного конфликта на Ближнем Востоке, и указала, что необходимо добиться установления мира на Ближнем Востоке ради детей.

16. 10 мая в соответствии с резолюцией ES-10/17 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь назначил трех международных экспертов в состав Совета Регистратора Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории. Его цель заключается в том, чтобы обеспечивать регистрацию ущерба, причиненного всем соответствующим физическим и юридическим лицам в результате строительства Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него.

17. В апреле и мае была отмечена существенная эскалация действий израильских вооруженных сил против палестинского населения, а также насилия среди палестинцев, в том числе в секторе Газа. Израильские силы обороны (ИДФ) подвергли Газу ракетному и артиллерийскому обстрелу, ударам с воздуха и совершили военные вторжения. Палестинские боевики продолжали обстреливать Израиль ракетами «Кассам» из сектора Газа. 11 сентября в результате попадания одной такой ракеты получили ранения 69 израильских солдат.

18. 15 июня «Хамас» установил контроль в секторе Газа. Это повлекло за собой падение палестинского правительства национального единства, сформированного 9 февраля на основе соглашения, достигнутого в Мекке. В результате столкновений между группировками свыше 200 человек погибли и около 1000 получили ранения. Как сообщалось членам Комитета, эта ситуация является прямым следствием израильской оккупации. С этого момента оккупирующая держава закрыла большую часть контрольно-пропускных пунктов, ведущих в Газу и из нее.

19. 17 июля президент Палестинской администрации Махмуд Аббас назначил чрезвычайное правительство, возглавляемое премьер-министром Саламом Файядом. 26 июня президент Аббас запретил все вооруженные группировки «независимо от их принадлежности».

20. 27 июня бывший премьер-министр Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Тони Блэр был назначен представителем «квартета» со следующим мандатом: мобилизовать международную поддержку палестинцев в тесном сотрудничестве с донорами и существующими координационными органами; оказать помощь в выявлении потребностей и обеспечении международной поддержки для их удовлетворения в целях решения проблем государственного управления палестинского государства с уделением особого внимания господству права; разработать планы по поощрению экономического развития Палестины, включая создание предприятий частного сектора, путем укрепления ранее согласованных основ, особенно в том, что касается доступа и передвижения; а также установить связи с другими странами в соответствующих случаях для поддержки согласованных целей «квартета».

21. В июле Специальный докладчик по вопросу о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Мартин Шейнин посетил Израиль и оккупированную палестинскую территорию. В качестве одного из первоначальных выводов Специальный докладчик указал, что он «серьезно обеспокоен последствиями заграждения и связанных с ним мер для свободы передвижения, права на имущество, права на труд, права на здравоохранение, права на образование, права на частную и семейную жизнь, права на недискриминацию и уважение достоинства всех людей».

22. 16 июля президент Соединенных Штатов Америки Джордж У. Буш заявил, что он созывает осенью 2007 года международное совещание представителей стран, поддерживающих урегулирование на основе создания двух государств, отвергающих насилие, признающих право Израиля на существование и поддерживающих все предыдущие соглашения между сторонами, и что в число основных участников этих совещаний войдут израильтяне, палестинцы и их соседи по региону. «Квартет» приветствовал заявление президента Буша, подтверждающее приверженность Соединенных Штатов достижению переговорным путем урегулирования, предусматривающего создание двух государств, и согласился с тем, что такое совещание должно обеспечить дипломатическую поддержку сторонам в их двусторонних обсуждениях и переговорах в целях продвижения на пути к успешному созданию палестинского государства.

V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

23. На сороковом году оккупации следует напомнить, что эта оккупация сама по себе является нарушением прав человека. В течение нынешнего отчетного периода положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории не улучшилось. Напротив, во многих районах этой территории, и в частности в секторе Газа, оно существенным образом ухудшилось. Газа подвергалась постоянным ударам с воздуха, артиллерийским обстрелам и вторжениям. Экономические санкции, введенные в отношении Палестинской администрации Израилем и некоторыми членами международного сообщества со вре-

мени палестинских выборов в законодательный орган в 2006 году, по-прежнему имеют негативные последствия для пользования экономическими и социальными правами. Многие действия Израиля на оккупированной палестинской территории характеризовались в качестве коллективного наказания, которое запрещается статьей 33 четвертой Женевской конвенции. С середины июня серьезный гуманитарный кризис в Газе усугубился. Закрытие контрольно-пропускных пунктов и другие ограничения привели к приостановке всей коммерческой деятельности, закрытию фабрик и предприятий, а также к потере десятков тысяч рабочих мест. Допускается доставка лишь основных предметов гуманитарной помощи. 9 августа Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для оказания помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) предупредило, что если нынешний режим закрытия сохранится, то в течение месяцев или даже недель Газа может стать закрытой и изолированной общиной, практически на 100 процентов зависящей от помощи.

24. Положение на Западном берегу является несколько менее серьезным, чем в Газе. Незаконное строительство разделительной стены и расширение поселений продолжались прежними темпами. Разделительная стена и связанный с ней режим по-прежнему отрицательно сказываются на целом ряде прав человека палестинского населения и являются их нарушением. Право на свободу передвижения по-прежнему нарушается в связи с существованием более 500 контрольно-пропускных пунктов, дорожных заграждений, земляных насыпей и иных препятствий. Передвижение также ограничивается системой разрешений для доступа в так называемую «разделительную зону», «закрытую зону» или «буферную зону» между линией по Соглашению о перемирии 1949 года («зеленая линия») и разделительной стеной; в долине реки Иордан и вокруг нее; а также между различными районами Западного берега. На всем Западном берегу совершались неоднократные военные вторжения. Почти ежедневные аресты привели к тому, что число палестинских заключенных, включая женщин и детей, захваченных Израилем, превысило 10 000 человек. В рассматриваемый период расширилась практика целевых убийств.

25. Внимание Специального комитета было обращено на то, что слова все чаще расходятся с ситуацией на местах и фактами. Несмотря на мирные заявления, положение ухудшается. Комитету было сообщено, что нарушения прав человека, на которые он обращал внимание в своих докладах, препятствуют вероятному будущему урегулированию, поскольку темпы регресса значительно превышают имеющиеся достижения. Палестинцы заявляют, что у них не осталось почти никакой надежды на будущее. С учетом недавних событий они считают, что Израилю нечего предложить палестинскому народу. Некоторые полагают, что в будущем ситуация только ухудшится. Тем не менее они надеются, что международное сообщество и учреждения откажутся от своей стратегии замалчивания и заставят Израиль уважать международное право.

26. Специальный комитет принял к сведению различные термины, которые используются различными лицами, затрагиваемыми разделительной стеной, для ее обозначения. В их числе можно назвать следующие: стена, дискриминационная стена, разделительный барьер, барьер безопасности, ограждение безопасности, сегрегационная стена, стена апартеида, стена аннексии, расистская стена и стена экспансии.

А. Право на самоопределение

27. В течение рассматриваемого периода шансы на создание жизнеспособного палестинского государства еще более уменьшились. Продолжающееся прежними темпами незаконное строительство разделительной стены, расширение поселений и строительство объездных дорог, а также принятие других незаконных мер, направленных на ограничение свободы передвижения, наносят ущерб территориальной целостности оккупированной палестинской территории. Продолжающаяся оккупация, политика и практика оккупации влекут за собой широкомасштабные нарушения прав человека. Они оказывают прямое негативное воздействие на способность палестинского народа осуществить свое право на самоопределение в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

В. Разделительная стена

28. 9 июля 2004 года Международный Суд вынес консультативное заключение относительно *Правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории* (A/ES-10/273 и Согг.1), в котором было указано, что строительство разделительной стены на Западном берегу и связанный с ней режим разрешений и ограничений противоречат международному праву. С этого времени было построено еще 200 километров разделительной стены. В 2004 году прямым следствием ее строительства уже стало перемещение более 11 000 человек. Запланированная протяженность разделительной стены составляет 721 километр, из которых 80 процентов приходится на оккупированный Западный берег. Строительство примерно 60 процентов стены уже завершено. После окончания строительства она приведет к аннексии 10,2 процента территории Западного берега. В городских районах разделительная стена построена из бетонных блоков высотой 8–9 метров. В сельских районах она представляет собой проволочное ограждение с полосой отчуждения шириной в 50–60 метров. В Салфите разделительная стена на целых 22 километра вторгается на территорию Западного берега. Трасса строительства этой стены разработана таким образом, чтобы охватить возможно большее число израильских поселений и поселенцев и как можно меньше палестинцев. Предполагается, что она охватит более 80 процентов поселенцев в 73 поселениях. Свыше 50 000 палестинцев в примерно 15 общинах будут охвачены разделительной стеной. Они будут не только отделены от остальной части Западного берега, но и будут вынуждены получать «долгосрочные разрешения» или «постоянные виды на жительство» для проживания в собственных домах и на своей земле. Специальному комитету было указано, что право жить в своем доме стало привилегией. Особенно тяжелым является положение около 5000 человек в ряде деревень, которые превратятся в анклав между тремя участками стены. Из-за объездных дорог, которые возникли в результате строительства стены, и требования того, чтобы палестинские автомашины проезжали через специально построенные для этой цели туннели, поездка из поселков Хабла и Рас-Атия в Калкилию, которая раньше занимала пять минут, сейчас занимает около двух часов. Эта стена наносит ущерб семейной жизни и разрушает палестинскую социальную структуру, а также влечет за собой перемещение тысяч палестинских гражданских лиц.

29. Строительство разделительной стены также спроектировано таким образом, чтобы охватить высокоплодородные палестинские сельскохозяйственные угодья и природные ресурсы. Палестинские фермеры, которые владеют землей в «закрытом районе» стены, сталкиваются с растущими экономическими трудностями. Около 40 процентов из них сталкиваются с трудностями в получении разрешений на обработку своих собственных земель в связи с ужесточением требований к получению таких разрешений. Большинство фермеров не имеют возможности переночевать на своей собственной земле, а некоторые разрешения выдаются лишь на сезон на время сбора урожая. В южной части Западного берега была построена невысокая стена (80 см) протяженностью в 40 километров с шестью проемами, чтобы не давать возможности жителям пасти их скот и чтобы дорога могла использоваться поселенцами. Эта низкая стена была снесена лишь в августе после второго обращения с жалобой в Высокий суд. Стена также охватывает водные ресурсы и колодцы. Единственным, как представляется, позитивным событием, связанным с разделительной стеной, является принятое единогласно Верховным судом Израиля 4 сентября постановление о переносе стены, разделяющей находящийся на Западном берегу поселок Бильин от его сельскохозяйственных земель. В течение более двух лет каждую пятницу палестинцы, израильтяне и международные активисты проводили в Бильине мирные демонстрации протеста против строительства стены.

30. Население района, затронутого разделительной стеной, не имеет возможности беспрепятственно посещать школы, медицинские учреждения и добираться на работу. Из 84 ворот в стене 45 открыты для палестинцев; лишь 26 из них открыты в течение всего нескольких часов в день, и даже они закрываются на ночь, в том числе для автомобилей «скорой помощи». Это неблагоприятно отразилось на неотложной медицинской помощи и на положении беременных женщин. Деревня Азун-Атма в настоящее время стала анклавом, окруженным стеной, в которой существуют лишь одни ворота, закрывающиеся в 10 часов вечера. Женщины, у которых приближается срок родов, вынуждены покидать эту деревню. В этом году у ворот скончался один человек. Специальному комитету было сообщено, что три подлинные причины строительства разделительной стены заключаются в том, чтобы вынудить палестинцев уехать, воспрепятствовать созданию палестинского государства и иудаизировать Восточный Иерусалим.

31. Последствия строительства разделительной стены носят особенно опустошительный характер в оккупированном Восточном Иерусалиме. Он полностью отделен от остальной части Западного берега бетонно-проволочным ограждением протяженностью 168 километров, а под ним строится длинный туннель. Введены жесткие ограничения для палестинцев из Западного берега, желающих попасть в Восточный Иерусалим. Строительство разделительной стены вокруг поселения Маалех-Адумим еще больше ограничит доступ жителей Западного берега к школам, университетам, больницам, местам работы и религиозным объектам в Восточном Иерусалиме. Соседняя деревня Бир-Набала превратилась в анклав, из которого единственный путь в Рамаллах лежит через туннель под автомагистралью, предназначенной исключительно для пользования израильтянами. Разделительная стена вокруг комплекса поселений Гуш-Эцион прервет последнюю связь между Иерусалимом и Вифлеемом и охватит большую часть сельскохозяйственных угодий Вифлеема. Хотя она описывается в качестве меры безопасности, стена в Иерусалиме, которая построена

на совершенно в стороне от границы 1967 года, в действительности разделяет палестинцев друг от друга. Она разделяет семьи, в которых жены и мужья проживают по разные стороны стены. Палестинцам из Западного берега требуется разрешение для поездки в Восточный Иерусалим. С 2000 года эти разрешения становятся все более сложно получить, и они могут быть отменены без предварительного уведомления. Число пациентов в шести палестинских больницах в Восточном Иерусалиме, которые зачастую являются единственными учреждениями в районе, оказывающими специализированную медицинскую помощь, сократилось на 50 процентов. Даже тяжелобольные сталкиваются с трудностями в том, чтобы получить доступ в эти больницы в связи с проводимой Израилем политикой в отношении сопровождения. Специальный комитет получил информацию о случае 11-летнего мальчика, больного лейкемией. Его отправили одного на автомобиле «скорой помощи», а когда спустя три дня его матери удалось попасть в Иерусалим, у мальчика уже прекратилась работа мозга.

32. Разделительная стена, закрытие территорий, система разрешений и другие меры, ограничивающие передвижение палестинцев, описываются в качестве «вертикального сужения» Западного берега. В настоящее время около 40 процентов территории Западного берега закрыты для палестинцев в связи с созданием закрытых военных зон, военных баз, военных буферных зон, природных заповедников, «закрытой зоны» между стеной и «зеленой линией» (граница 1967 года) разделительной стены, поселений, передовых постов, объездных дорог (так называемых «стерильных» дорог, поскольку они были «очищены от палестинцев») и коридоров, предназначенных лишь для поселенцев. Большинство лиц, беседовавших с представителями Комитета, считают трассу прохождения разделительной стены одним из главных нарушений прав человека, совершаемых Израилем. Хотя в соответствии с подписанными в Осло соглашениями сектор Газа и Западный берег представляют собой одну территориальную единицу, между ними до сих пор не обеспечен «безопасный проезд». Государство, в котором могут поддерживаться только весьма ограниченные «транспортные связи» и в котором отсутствует «территориальная сопредельность», не может быть жизнеспособным. В пункте 121 своего Консультативного заключения Международный Суд указал, что он «считает, что строительство стены и связанный с нею режим создают на земле “свершившийся факт”, который вполне может стать постоянным, а это — несмотря на данную Израилем официальную характеристику стены — будет равнозначно фактической аннексии».

С. Реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории

33. В декабре 2006 года резолюцией A/ES-10/17 Генеральной Ассамблеи был создан Реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории. 10 мая 2007 года Генеральный секретарь назначил в его Совет трех международных экспертов в их личном качестве: Харуми Хори (Япония), Матти Пааво Пеллонпаа (Финляндия) и Майкла Ф. Рабина (Соединенные Штаты Америки). В качестве директивного органа Совет будет определять правила и положения, регулирующие деятельность аппарата Реестра установ-

ливать критерии определения права на возмещение, категории ущерба и процедуры регистрации требований, а также будет выносить окончательные решения о включении требований о возмещении ущерба в Реестр. Совет провел свое первое ежегодное заседание в мае, на котором он приступил к работе по подготовке внутренних руководящих документов и процедур, касающихся требований о возмещении ущерба. Израиль отказался предоставить Реестру возможность работать на местах на оккупированной палестинской территории (его аппарат находится в Вене), что не позволяет палестинцам обращаться с требованиями о регистрации ущерба. Были высказаны опасения по поводу того, что в результате этого доказательства будут со временем утрачены. В адрес Реестра также высказывались критические замечания по поводу отсутствия прозрачности в его учреждении, особенно в вопросах назначения членов его Совета и критериев отбора его сотрудников. Реестр также критиковался за то, что в нем не предусматривается репарация в качестве одной из форм возмещения; что критерии определения права на регистрацию требований являются расплывчатыми и что в настоящее время не предусматривается возможность для регистрации коллективных требований о возмещении ущерба. Было указано, что Реестр должен обеспечивать полностью функциональное присутствие на оккупированной палестинской территории независимо от того, где происходят заседания Совета. К государствам и Организации Объединенных Наций был обращен настоятельный призыв обеспечить механизм, который будет не только регистрировать нанесенный ущерб, но также и обеспечивать фактическое возмещение и принимать меры к тому, чтобы вынудить Израиль выполнять его обязательства по международному праву, как это предусмотрено в консультативном заключении.

D. Поселения, объездные дороги и насилие со стороны поселенцев

34. В пункте 120 своего Консультативного заключения Международный Суд сделал вывод о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права». Перемещение своего собственного населения оккупирующей державой на оккупированную территорию запрещается пунктом 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции. Верховный суд Израиля тщательно избегал заявлений по поводу законности поселений с того момента, как началось осуществление этой политики в 1977 году. Специальному комитету сообщили, что дальнейшая судьба поселений имеет ключевое значение для будущего мирного соглашения между израильтянами и палестинцами. Поселенцы являются главной причиной строительства разделительной стены и ограничений на передвижение и доступ на Западный берег. В 2006 году число поселений увеличилось на 5,5 процента, а число поселенцев на Западном берегу (за исключением Восточного Иерусалима) увеличилось до 275 156 человек. Это увеличение равнозначно прибытию заполненных полностью и наполовину двух автобусов с людьми в день. В настоящее время на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме проживают около 480 000 поселенцев, и предполагается, что через два-три года их число увеличится до 500 000 человек. В мае израильские власти объявили о планах строительства трех новых поселений в Восточном Иерусалиме на 20 000 единиц жилья для проживания 90 000 новых поселенцев. Цель заключается в том, чтобы обеспечить сопредельность между Восточным

Иерусалимом и близлежащими поселениями. В настоящее время на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, находится 149 поселений. В одном из источников процесс создания поселений описывается следующим образом: приезжают фургоны, израильские власти обеспечивают им водо- и электро-снабжение, и в конечном итоге они превращаются в города. В августе Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу выразил глубокую озабоченность в связи с тем, что Израиль продолжает деятельность по созданию поселений на всем Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и выразил сожаление по поводу того, что не предпринимаются никакие убедительные усилия или шаги для ликвидации каких-либо из этих более 100 передовых постов. Израильская неправительственная организация «Мир без отлагательства» сообщила, что почти одна треть земель, отнесенных к «юрисдикции поселений», находится в частной собственности палестинцев.

35. Сеть дорог на Западном берегу, которые соединяют поселения друг с другом и с Израилем, закрыта для палестинцев. Эти «объездные дороги» построены на землях, принадлежащих палестинцам. В настоящее время Израиль занимается строительством дороги к востоку от Иерусалима, по которой будет разрешено ездить и палестинцам, и израильтянам, однако она будет разделена бетонной стеной посередине. Те, кто занимается планированием этой дороги, признали, что цель заключается в том, чтобы Израиль мог построить дополнительные поселения в обход Восточного Иерусалима. Следует вновь отметить, что «транспортные связи» обеспечиваются в ущерб «территориальной сопредельности», которая необходима для жизнеспособного государства.

36. За рассматриваемый период поселенцы продолжали совершать нападения на палестинцев на Западном берегу, особенно на фермеров, причем они часто уничтожали принадлежащие фермерам оливковые деревья. В последнее время поселенцы стали выпускать крыс на поля, чтобы уничтожить урожай и средства к существованию и вынудить палестинцев покинуть районы, находящиеся поблизости от поселений. Поселенцы, живущие в Хевроне и вокруг него, настроены особенно воинственно. В центре Хеврона существуют четыре поселения, в которых под охраной 1500 военнослужащих проживают 600 поселенцев. В последние годы палестинцы были вынуждены покинуть более 1000 домов и свыше 1800 магазинов, в связи с чем центр города превратился в город-призрак. Хевронские поселенцы нападают на жителей, в том числе на детей по дороге в школу, и варварски разрушают здания. Специальному комитету было сообщено, что поселенец Наум Корман убил 12-летнего ребенка, который бросал камни в его машину, ударив его пистолетом по голове. Он был приговорен к шести месяцам общественно полезных работ. С сентября 2000 года поселенцы убили около 37 палестинцев. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах настоятельно призвал привлечь поселенцев к ответственности за акты насилия и преследования в отношении палестинских детей. Источники сообщили о существовании тайного сговора между ИДФ и поселенцами, которые обрабатывают конфискованные земли под охраной ИДФ. Комитету указали, что, хотя палестинцы начали сообщать о случаях насилия со стороны поселенцев, израильские власти не принимают эти сообщения всерьез.

Е. Право на свободу передвижения и выбора места проживания

Контрольно-пропускные пункты, дорожные заграждения, система разрешений и другие ограничения свободы передвижения

37. Постоянно осуществляемые Израилем инвестиции в инфраструктуру в целях ограничения передвижения палестинцев на оккупированной палестинской территории привели к дальнейшему обострению проблем, касающихся свободы передвижения, в рассматриваемый период. Оккупированная палестинская территория характеризуется как «разобщенная и разъединенная» земля, причем основной упор делается не на оккупацию, а на урегулирование кризиса. Не удалось добиться никакого прогресса в осуществлении Соглашения о передвижении и доступе, подписанного при посредничестве государственного секретаря Соединенных Штатов Америки в ноябре 2005 года, а именно в обеспечении связи между Газой и Западным берегом, обеспечении непосредственных связей с внешним миром из аэропорта и морского порта и сокращении числа случаев закрытия территорий на Западном берегу, и был отмечен лишь ограниченный и неустойчивый прогресс в обеспечении возможности въезда в Газу и выезда из нее по суше. Не способствовал улучшению положения и разработанный Соединенными Штатами Америки план «Контрольные показатели для ускорения осуществления Соглашения о передвижении и доступе, а также о положении в области безопасности в Газе». Как указывалось в опубликованном в мае докладе Всемирного банка, озаглавленном «Ограничения на передвижение и доступ на Западном берегу: неопределенность и неэффективность палестинской экономики», Западный берег разделен на три сегмента и десять анклавов, и в настоящее время свобода передвижения и доступ для палестинцев на Западном берегу является скорее исключением, чем нормой, в нарушение обязательств, принятых в ряде соглашений между правительством Израиля и Палестинской автономией.

38. Помимо разделительной стены в течение рассматриваемого периода на 43 процента увеличилось число контрольно-пропускных пунктов и препятствий передвижению на Западном берегу. В июле из 539 препятствий 86 представляли собой охраняемые контрольно-пропускные пункты, причем лишь 3 из них находятся на «зеленой линии». Кроме того, существуют так называемые передвижные или временные контрольно-пропускные пункты, которые бессистемно создаются на ограниченный срок — 453 неохраняемых дорожных заграждения, траншеи (самая длинная траншея выкопана вокруг всего города Иерихон), дорожные шлагбаумы, ворота, преграждающие доступ к сельскохозяйственным угодьям, наблюдательные вышки, бетонные блоки, земляные насыпи, булыжники и щебенка. Эти препятствия создают серьезные проблемы для больных, престарелых и беременных женщин и для детей, и в связи с этим приходится организовывать дополнительные виды коммерческой деятельности. 7 сентября палестинская женщина из Эзарии родила ребенка на военном контрольно-пропускном пункте близ Абу-Диса — одного из районов Иерусалима, который теперь в результате строительства разделительной стены считается частью Вифлеема. Израильские пограничники, которые принимали роды, не пропустили ее через контрольно-пропускной пункт в больницу в Иерусалиме. Специальному комитету сообщили, что вследствие препятствий и невозможности доступа к качественным дорогам для доставки почты вновь используются ослы. Один источник сообщил, что в связи с таким большим числом контроль-

но-пропускных пунктов на Западном берегу можно ездить максимум на третьей передаче. В августе Израиль не принял никаких мер для выполнения обязательства по снятию части из сотен дорожных заграждений.

39. По сообщениям очевидцев, город Наблус плотно окружен контрольно-пропускными пунктами. Специальному комитету сообщили, что подлинная причина этого заключается в том, что неподалеку от города расположены поселения. Наблус является главным торговым и медицинским центром в северной части Западного берега. План, разработанный при содействии государственного секретаря Соединенных Штатов Америки, предусматривал снятие контрольно-пропускных пунктов в этом районе, в том числе в Хуваре. Тем не менее правительство Израиля потратило значительные средства и построило еще несколько подъездных полос к этому контрольно-пропускному пункту. Ряд контрольно-пропускных пунктов был преобразован в более постоянные сооружения, которые напоминают пункты пересечения международных границ. Например, палестинские жители из Бейт-Фурика и Бейт-Даджана в районе Наблуса не имеют возможности пересекать объездную дорогу, которой могут пользоваться только поселенцы. Чтобы доехать до Рамаллаха, они вынуждены пересаживаться в другие машины и проезжать через пять различных контрольно-пропускных пунктов. Дорога протяженностью в 50 км из Бейт-Даджана в Рамаллах, которая раньше занимала 40–50 минут, теперь занимает от двух с половиной до трех часов. Комитету сообщили об унижительных досмотрах и проверках на контрольно-пропускных пунктах и воротах, где людей заводят в небольшие отгороженные помещения и подвергают личному досмотру. Некоторые частные охранные компании даже заставляют женщин частично раздеваться. Источники сообщили, что цель таких досмотров заключается в том, чтобы унижить палестинцев. В некоторых случаях для досмотра продуктов питания используются собаки, что считается унижительным и оскорбительным.

40. Помимо контрольно-пропускных пунктов и других физических препятствий передвижение в пределах оккупированной палестинской территории и в частности на Западном берегу далее ограничивается системой разрешений, за соблюдением которой осуществляется жесткий контроль. Жители Газы практически не имеют возможности выехать из сектора Газа. Помимо людей, которых затрагивает разделительная стена, палестинцы на Западном берегу сталкиваются с трудностями в получении разрешений на въезд в Восточный Иерусалим и другие районы Западного берега. В целом мужчины в возрасте от 16 до 35 лет практически не имеют возможности покидать города в северной части Западного берега. Специальному комитету сообщили, что Израиль также использует систему разрешений в стремлении привлечь пособников. Во время празднования Рамадана в 2007 году лишь мужчины в возрасте старше 45 лет и женщины в возрасте старше 35 лет, имеющие специальное разрешение, могли посетить мечеть Аль-Акса в Иерусалиме.

41. Система разрешений также затрагивает долину реки Иордан, которая составляет около одной трети территории Западного берега. В апреле 2004 года правительство Израиля одобрило директивный документ, в котором долина реки Иордан была объявлена одним из приоритетных национальных районов «в Израиле», что свидетельствует о намерении Израиля аннексировать эту территорию. Это означает, что она будет включена в территорию, окруженную разделительной стеной, которая составит свыше 40 процентов территории Западного берега. Около 2 миллионов палестинцев из других районов Западного

берега должны получать разрешения для въезда в долину реки Иордан и не могут остаться в этом районе на ночь. Фермеры из долины реки Иордан, которые хотели бы продавать свою продукцию в других районах Западного берега, вынуждены по нескольку часов находиться на контрольно-пропускных пунктах в ожидании досмотра, а за это время их продукция портится. Фермеры, которые пытаются обойти эти препятствия за счет использования менее безопасных дорог, наталкиваются на упомянутые передвижные контрольно-пропускные пункты, а за то время, которое требуется им, чтобы попасть на рынок, их продукция также опять-таки портится. Для поездки, на которую раньше уходил один час, теперь требуется пять часов. Более 30 процентов территории долины реки Иордан было объявлено закрытой военной зоной. Доступ к учебным заведениям значительно сократился после введения этих мер. В апреле группе палестинцев, живущих в палатках и лачугах, построенных из жести, было указано покинуть их земли, поскольку они понадобились для военных целей. В мае жители деревни Аль-Акаба получили новый «генеральный план», в соответствии с которым примерно 80 процентов их земель будет конфисковано. В долине реки Иордан имеется 26 поселений, в которых проживают около 8000 поселенцев, использующих в десять раз больше водных ресурсов этого района, чем палестинцы. Опрошенные лица считают, что такая практика является одним из путей для отказа палестинцам в осуществлении их права на самоопределение.

42. Свобода выбора места проживания на оккупированной палестинской территории ограничивается израильским законом 1952 года о гражданстве и въезде в Израиль, в частности в Восточный Иерусалим. В соответствии с законом о гражданстве и въезде в Израиль (временное постановление), который был впервые принят в 2003 году, супругам из оккупированной палестинской территории, вступившим в брак с гражданами Израиля или постоянными жителями (имеющими иерусалимские удостоверения личности), отказано в праве на постоянное жительство или гражданство. Это означает, что они не могут жить со своими супругами в Израиле или Иерусалиме. С конца сентября 2000 года поступило около 120 000 просьб о воссоединении семей. Даже до введения запрета на воссоединение семей для рассмотрения заявления в среднем требовалось пять лет. Израиль также осуществляет полный контроль над регистрацией рождений. По оценкам, в Восточном Иерусалиме проживают около 10 000 детей, которые не были зарегистрированы и таким образом не имеют страховки и не могут посещать школу. Специальному комитету было сообщено, что в течение рассматриваемого периода на 600 процентов увеличилось число случаев отмены в Восточном Иерусалиме разрешений, выданных палестинцам. Израильские группы, выступающие в защиту гражданских прав, охарактеризовали эту политику как «незаметное переселение», направленное на изменение демографического состава населения города в пользу его еврейских жителей в соотношении 70 процентов к 30 процентам. Некоторые источники сообщили, что это сопровождается 30-процентным увеличением числа распоряжений о сносе домов в Восточном Иерусалиме. Люди не имеют возможности жить нормальной жизнью и впадают в отчаяние. Комитету сообщили, что разработанное Израилем новое определение национальной безопасности основывается главным образом на этническом балансе и демографических соображениях, а не на границах. В одном из конфиденциальных сообщений, которое попало на страницы «Нью-Йорк Таймс» в мае, представитель Международного комитета Красного Креста (МККК) заявил, что Израиль, как правило, не выполняет свои обяза-

тельства по международному гуманитарному праву и нормы, регулирующие режим оккупации». По мнению МККК, Израиль использует свои права в качестве оккупирующей державы согласно международному праву для защиты своих интересов и интересов своего населения в ущерб населению оккупированной территории, что противоречит духу и букве норм, регулирующих режим оккупации. МККК также отметил, что трасса заграждения на Западном берегу также определена с учетом демографической логики и охватывает группы поселений вокруг города, исключая палестинские районы застройки, что влечет за собой создание изолированных палестинских анклавов.

43. Строительство разделительной стены, как отмечалось, является еще одним способом аннексии территории и очищения Иерусалима и «закрытых районов» Западного берега от их палестинского населения. По сообщениям некоторых источников, 17,3 процента всех палестинских жителей Иерусалима, которые поменяли место жительства после 2002 года, сделали это непосредственно в результате строительства разделительной стены. По оценкам, около 70 000 палестинцев, имеющих иерусалимские удостоверения личности из населения общей численностью приблизительно 250 000 человек, могут лишиться своих прав на проживание в результате строительства стены. К их числу относятся 11 000 беженцев в лагере Шуафат, расположенном в пределах муниципальных границ города. Ряд опрошенных лиц охарактеризовали такую ситуацию как «этническую чистку», поскольку, по их мнению, именно в этом и заключается намерение, причем делается это на основе заранее разработанного плана и систематическим образом.

Г. Право на жизнь

44. Неотъемлемое право на жизнь является самым основным из всех прав и защищено рядом международно-правовых документов, участником которых является Израиль. Как оккупирующая держава Израиль обязан обеспечивать защиту этого права на оккупированной палестинской территории. В рассматриваемый период палестинцы, в том числе дети, погибали в результате израильских военных операций (включая минометные и артиллерийские обстрелы и удары с воздуха), обысков и арестов, тайных операций, пограничных инцидентов и преднамеренных убийств, оказавшись прямыми мишенями для нападения либо случайными свидетелями, гибель которых цинично называют «сопутствующим ущербом». Большинство убитых были мирными жителями. Несмотря на постановление Верховного суда Израиля в отношении преднамеренных убийств, вынесенное в декабре 2006 года, количество преднамеренных убийств и внесудебных казней несколько не сократилось. Подобные действия совершаются против лиц, подозреваемых в террористической деятельности, главным образом посредством авиаударов с беспилотных самолетов или вертолетов. Несколько человек были привлечены к судебной ответственности за такие убийства. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека в мае заявила, что внесудебные убийства представляют собой нарушение не только международных прав человека, но и норм гуманитарного права и не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах. 20 мая израильские ВВС разбомбили дом Халила аль-Хайя, парламентария от «Хамаса», в Газе. Во время атаки он был легко ранен, но восемь других человек (из них шестеро гражданских лиц), в том числе семь членов его семьи, были убиты и

13 человек получили ранения. Операция проводилась фактически только против одного человека. Подобным образом в 2007 году погибли более 30 человек. Люди также погибали в результате беспорядочного огня в густонаселенных районах. В мае двое детей в возрасте 12 и 13 лет были убиты у ворот своего дома в Газе выстрелом из танка. В том же месяце беременная женщина, стоявшая у окна своей квартиры во время военной операции, была ранена выстрелом, который размозил череп ее неродившемуся ребенку. 30 августа в Бейт-Хануне, Газа, ракетой класса «земля-земля» были насмерть поражены трое детей в возрасте 8, 9 и 12 лет. На следующий день израильские военные признали, что дети не имели никакого отношения к боевикам, а просто играли недалеко от пусковых установок. За отчетный период среди погибших палестинских детей был 31 процент детей младше 12 лет.

45. Специальный комитет заслушал сообщения о двух внесудебных казнях, совершенных тайными израильскими подразделениями на Западном берегу. Одной из них было убийство 17 апреля в Дженине Ашрафа Ханайше, одного из лидеров группировки «Батальоны мучеников Аль-Аксы». Дорогу его машине преградил автомобиль с шестью израильскими тайными агентами. По сообщению, его разоружили и могли без труда арестовать, но его заставили лечь на землю, и тайные агенты разрядили в него целый магазин патронов. Второе убийство было совершено в мае в одном из ресторанов в Рамаллахе. Несколько тайных агентов, переодетых арабами, вошли в ресторан и начали стрелять в обедавшего там человека, которого они могли без труда арестовать. После того как его обстреляли из автомата, один из тайных агентов подошел и выстрелил ему в голову из пистолета. Агенты не допускали врачей скорой помощи к нему в течение 45 минут, чтобы убедиться, что он мертв. Затем в Рамаллах прибыли порядка 50–60 военнослужащих ИДФ, чтобы забрать группу тайных агентов, и открыли беспорядочную стрельбу, ранив четырех человек. В июле в Хевроне 14-летний ребенок с едой и пластмассовым пистолетом в руках был убит огнем из тяжелого артиллерийского орудия с расстояния в 100 метров. Позднее ИДФ признали, что это была ошибка.

46. В феврале ИДФ использовали 11-летнюю девочку, 15-летнего мальчика и 24-летнего мужчину в качестве «живого щита» во время военной операции в Наблусе, несмотря на то, что 6 октября 2005 года Верховный суд Израиля запретил использовать палестинских граждан в качестве «живого щита».

G. Право на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилье

47. В течение рассматриваемого периода уровень жизни на оккупированной палестинской территории неуклонно снижался. Это снижение было особенно заметным в Газе, особенно с середины июня. Несмотря на односторонний уход Израиля из Газы в 2005 году, который был назван скорее передислокацией, Газа остается оккупированной территорией. Поскольку признаком оккупации является наличие реального контроля, следует отметить, что Израиль сохраняет полный контроль над Газой и по-прежнему реально контролирует 24 процента (87 кв. км) ее территории (по сравнению с 37 процентами до одностороннего вывода сил), включая все наземные пункты пересечения границы, ее воздушное пространство и территориальные воды. К другим формам контроля над почти полутора миллионным населением Газы относятся военные вторжения и

применение акустических бомб. Даже члены Миссии Европейского союза по оказанию помощи в пограничных вопросах, которые отвечают за пропускной пункт Рафах между Газой и Египтом и базируются в Ашкелоне, вынуждены брать разрешение у Израиля для поездок в Рафах. В июле от 6000 до 7200 палестинцев из Газы, большинство из которых отправились в Египет на лечение, были задержаны на египетской стороне границы. По оценкам, около 30 из них умерли. Задержанные смогли вернуться в Газу в августе более мелкими группами через другие пропускные пункты. Было отмечено, что эта ситуация была создана абсолютно искусственно и явилась следствием блокады. Многие источники называют Газу большой тюрьмой. Специальный комитет был проинформирован о том, что жители Газы глубоко разочарованы действиями международного сообщества из-за полного отсутствия защиты с его стороны.

48. Социально-экономическое положение в Газе не может не вызывать тревоги: его характерными приметами являются дефицит некоторых основных товаров и медикаментов, а также запасных частей, нестабильные цены, массовое закрытие промышленных предприятий и рост безработицы. Более 85 процентов фабрик и мастерских закрыты, 95 процентов частных строительных проектов прекращены и свыше 70 000 рабочих потеряли работу. В Газу ввозятся только товары, отнесенные к категории гуманитарных и предметов первой необходимости, а любой другой импорт или экспорт отсутствует. Впервые с 1995 года Израилем был отменен кодекс законов о торговле для Газы, и она более не является частью единой таможенной зоны. Рыбаки в Газе также серьезно пострадали в результате закрытия территории произвольным, своенравным и непредсказуемым образом. Израильские ВМС обстреливали, повреждали и конфисковывали палестинские рыболовецкие суда, а рыбаки подвергались нападением, получали травмы и арестовывались. Поскольку рыболовством занимаются порядка 40 000 человек, оно более не считается достаточным источником пропитания. В Газе 80 процентов населения получают продовольственную помощь. По словам одного источника, Израиль не допустит того, чтобы гуманитарный кризис в Газе перерос в голод, но вынудит население жить в таких условиях, когда оно не сможет думать ни о чем другом, кроме как о еде. Доля населения Газы, живущего за чертой бедности, достигла в июне 90 процентов.

49. Положение в Газе привело к значительному росту среди жителей стрессовых и депрессивных состояний, вызванных такими действиями Израиля, как закрытие территорий и другие формы коллективного наказания. К числу причин относятся военные вторжения; обстрелы населенных районов; применение необычного оружия, такого, как компактные инертные металлизированные взрывчатые вещества, которые вызывают сильные ожоги и приводят к потере конечностей; акустические бомбы; снос домов; стрельба по рыбакам; разрушение электростанции и других инфраструктурных объектов; и уничтожение сельскохозяйственных угодий и выкорчевывание деревьев.

50. На Западном берегу нарушения права на достаточный жизненный уровень были вызваны главным образом строительством разделительной стены и связанными с этим ограничениями свободы передвижения. Ограниченная доступность услуг и основных товаров была названа одной из главных причин ухудшения социально-экономического положения и принудительного перемещения палестинского населения на Западном берегу. Объем товаров и услуг, производимых палестинской экономикой, сократился в 2006 году на 10 процентов.

Примерно 1,8 млн. палестинцев, т. е. приблизительно 50 процентов населения оккупированной палестинской территории, получают продовольственную помощь.

51. В мае Международная организация труда указала, что территории пережили еще один год больших лишений, связанных со снижением уровня жизни, ростом бедности и безработицы, а также ускорением развала общества и политическими беспорядками. Она отметила, что этот многосторонний кризис, имеющий свои экономические, социальные, политические, институциональные и гуманитарные аспекты, коренится не только в тех обстоятельствах, которые сопряжены с оккупацией на протяжении столь долгих лет, но и в ряде мер, принятых по итогам выборов, в результате которых в марте 2006 года к власти пришло новое правительство. К числу факторов, имевших разрушительные последствия для палестинской экономики, относились финансовое эмбарго, введенное международными донорами, и удержание палестинских налоговых поступлений Израилем (в нарушение Парижского протокола 1994 года), в результате чего среднемесячный доход сократился примерно на 60 млн. долл. США (55 процентов месячных поступлений Палестинской администрации, составляющих более 800 млн. долл. США). Новые жесткие ограничения на передвижение палестинцев и их товаров как внутри территорий, так и между ними, а также в Израиль и другие страны, включая увеличение числа контрольно-пропускных пунктов и более широкие и глубокие последствия возведения разделительной стены, не дают возможности палестинской экономике функционировать иначе, чем на минимальном уровне.

52. Другим фактором, влияющим на уровень жизни населения оккупированной палестинской территории, является продолжающийся снос домов, которые, как утверждается, были построены без разрешения. Недавно проводились работы по сносу домов вдоль линии, по которой пройдет разделительная стена. Особенно острая ситуация сложилась в Иерусалиме, где с ноября 2006 года было снесено 40 палестинских домов.

53. На уровне жизни непосредственным образом сказывается и качество окружающей среды. Экологическая ситуация на оккупированной палестинской территории, особенно в Газе, была названа критической, что стало следствием закрытия территорий, военных операций и других форм коллективного наказания. В ходе военных вторжений в Газу ИДФ выкорчевали множество деревьев и уничтожили сельскохозяйственные угодья. Происходит накопление твердых отходов из-за отсутствия средств, чтобы платить сборщикам мусора. Единственная электростанция в Газе подверглась бомбардировке в 2006 году, и в большинство домов электричество подается на два–три часа в день. Это затрудняет эксплуатацию водяных насосов, используемых для подачи питьевой воды и откачки сточных вод. В Газе нет водоочистных сооружений, вследствие чего питьевая вода небезопасна для употребления. Ситуация в Газе также носит критический характер из-за засоления воды. У 120 000 жителей Хан-Юниса нет септикотенков, и взятие проб воды из водоносных пластов указывает на высокое содержание нитратов. Комитет был подробно проинформирован о происшедшем 27 марта разрыве септикотенка, который привел к затоплению деревни Ум-Насер, находящейся на отметке выше подходящего водоносного горизонта для забора воды для бытовых нужд в Газе. Пятеро жителей деревни погибли и 35 получили травмы, свыше 250 домов было затоплено и 1500 человек были вынуждены оставить свои жилища. Последствия этого инцидента

включают загрязнение грунтовых вод, высокое содержание нитратов, выбросы метанового газа, появление комаров и распространение болезней, передаваемых через воду. В 2006 году в ходе операции ИДФ этот район подвергся обстрелу. Позднее военнослужащие ИДФ обстреляли рабочих, которые вели ремонтные работы на этом объекте, поскольку Израиль заявил, что будет уничтожать все канализационные стоки, ведущие в море. Если бы в этом районе были опорожнены септикотенки, было бы затоплено 1200 домов и пострадало 10 000 человек. В сообщении для Комитета эта ситуация была названа «экоцидом».

54. Одной из серьезнейших проблем на оккупированной палестинской территории является контроль над водными ресурсами. Палестинцы испытывают острую нехватку воды, в то время как поселенцы расходуют в девять раз больше воды, чем палестинцы. Вода с оккупированной палестинской территории также доставляется в Израиль. Поселения на Западном берегу производят как твердые (в том числе опасные), так и жидкие отходы, и загрязненная вода становится источником малярии, амёб, раковых и кожных заболеваний. Поселенцы, составляющие 10 процентов населения Западного берега, производят 25 процентов сточных вод. Многие из израильских предприятий, сильно загрязняющих окружающую среду, также находятся на Западном берегу.

Н. Право на справедливые и благоприятные условия труда

55. Палестинским рабочим становится все труднее найти себе работу, в том числе в Израиле. Для жителей Газы это практически невозможно. В июле проведенное израильским парламентом (кнессетом) исследование показало, что палестинские рабочие в поселениях и на предприятиях Западного берега получают менее половины минимальной заработной платы, установленной законом. Один источник сообщил Специальному комитету о том, что заработная плата палестинцев составляет 2000 шекелей (около 500 долл. США), а минимальная заработная плата израильтян — 4200 шекелей (около 1000 долл. США). Палестинские рабочие в Израиле получают только 3 вида социальных пособий, в то время как израильские рабочие получают 16 и находятся под защитой профсоюза «Хистрадут». Источники указали, что Израиль и Палестинская администрация планируют создать близ «зеленой линии» несколько индустриальных парков или зон, которые обеспечат рабочими местами сотни палестинцев. По сообщению израильских СМИ, суть этой инициативы состоит в создании рабочих мест на территории, контролируемой Палестинской администрацией, с тем чтобы уменьшить чрезмерную зависимость палестинской экономики от работы в Израиле. Комитет был проинформирован о том, что в районе Тулькарма работают восемь израильских фабрик по производству пестицидов, удобрений и других опасных материалов, куда закрыт доступ палестинцам. Ему также сообщили о планах создания 9–12 индустриальных зон, часть которых будет разбита на конфискованной палестинской земле. Израиль переведет в эти зоны химические и другие предприятия. Один источник назвал индустриальные зоны «доморощенным апартеидом», в результате которого палестинских фермеров превращают в дешевую и бесправную рабочую силу. В своем докладе, озаглавленном «По ту сторону линии: нарушение прав палестинцев, работающих в Израиле без разрешения», израильская правозащитная организация «Бецедем» указала, что в рамках плана одностороннего ухода из сектора Газа в

2005 году правительство Израиля приняло решение постепенно сокращать число разрешений на въезд, выдаваемых палестинцам, и что начиная с 2008 года палестинцы вообще не будут допускаться в Израиль.

I. Право на охрану здоровья

56. На всей оккупированной палестинской территории право на охрану здоровья наиболее сильно ущемляется в результате введения ограничений на свободу передвижения и доступа. Следствием закрытия территорий стала нехватка основных предметов медицинского назначения и сокращение объема базовых медицинских услуг. В секторе Газа плохое качество воды и продуктов питания становится причиной диареи и недоедания. В июле МККК заявил, что сегодня одной из главных проблем Газы является развал медицинской инфраструктуры. В июне 2006 года в докладе, посвященном изучению санитарно-эпидемиологической обстановки на оккупированной палестинской территории, Всемирная организация здравоохранения указала, что если нынешний финансовый кризис не будет преодолен, то это повлечет за собой такие негативные последствия, как рост уровня недоедания, увеличение числа случаев психического расстройства, сужение охвата программами иммунизации, ухудшение ситуации с ранним выявлением и оперативным лечением инфекционных заболеваний и увеличение опасности вспышек инфекционных заболеваний, что может привести к росту материнской и детской заболеваемости и смертности.

57. Больные из сектора Газа и Западного берега испытывают трудности с получением разрешений на посещение основных больниц и медицинских учреждений, обслуживающих палестинцев в Восточном Иерусалиме и других частях Западного берега. Им также бывает сложно получить направление на лечение за рубежом. Медицинские источники указывали, что из-за необходимости получать разрешения больные обычно дожидаются момента, когда боль станет невыносимой, прежде чем обращаться за ними. ИДФ в 80 процентах случаев пресекают попытки перевозки больных. От некоторых больных Израиль требует наличия платного сопровождения при поездке на лечение в Израиль. Благодаря давлению со стороны СМИ было выдано ограниченное число разрешений. В соответствии с правилами, введенными израильской армией, палестинские автомобили скорой помощи имеют право свободно передвигаться, за исключением проверок на предмет безопасности, во всех направлениях, включая Израиль. Постановление Верховного суда разрешает больным, нуждающимся в неотложной медицинской помощи, проезжать через контрольно-пропускные пункты, даже если у них нет разрешения на въезд в Израиль. На практике же палестинским автомобилям скорой помощи запрещен проезд и к израильским, и к палестинским больницам в Восточном Иерусалиме, несмотря на меморандум о взаимопонимании, подписанный в 2005 году обществом «Маген Давид Адом» и Палестинским обществом Красного Полумесяца. Им приходится перегружать пациентов в израильские машины скорой помощи на контрольно-пропускных пунктах и приходится ждать долгое время. 20 июня Высокий суд одобрил принцип, согласно которому именно государство вправе определять, кого из палестинцев оно готово впустить в страну на лечение. В июле 2007 года в секторе Газа палестинский автомобиль скорой помощи был раздавлен танком. Специальному комитету было сообщено, что в июле близ Наблуса один автомобиль скорой помощи задерживался в течение четырех часов. На

другом контрольно-пропускном пункте солдаты пили чай и веселились целых полчаса, прежде чем они якобы впервые заметили ожидавшую их машину скорой помощи.

Ж. Право на образование

58. Как и прежде, право на образование на оккупированной палестинской территории было серьезно ущемлено вследствие оккупации. Строительство разделительной стены на Западном берегу повлекло за собой большие трудности с получением образования, поскольку стена нередко отделяет детей от их школ, к которым им приходится проходить через ворота. В других частях Западного берега в школах устраивались облавы и бесчинства, и школьные здания, в том числе школы БАПОР в лагерях беженцев, использовались в качестве военных постов. Многие учащиеся были травмированы или стали инвалидами. Уровень отсева крайне высок, а численность выпускников невелика. Среди учащихся сокращается доля девочек. Школы переполнены: классы в среднем насчитывают более 40 детей и работают обычно в две смены. Ухудшение экономического положения на оккупированной палестинской территории вынуждает семьи делать выбор между стоимостью жизни и медицинскими расходами и расходами на образование. В связи с увеличением платы за учебу в университетах некоторые слои палестинского населения из-за бедности и низких доходов лишаются возможности получить высшее образование. Сложившаяся ситуация была названа прямым следствием израильской политики и практики. В Газе учащимся пришлось начать учебу в новом году, не имея на руках 30 процентов новых учебников, что было обусловлено закрытием пропускных пунктов для коммерческих перевозок. 5 сентября БАПОР заявило, что развал системы образования и несоблюдение образовательных стандартов в Газе являются совокупным следствием оккупации, закрытия территорий, бедности и насилия, отметив, что, как это обычно бывает в конфликтных ситуациях, наибольшую цену платят самые уязвимые группы, в данном случае дети.

З. Право на свободу и личную неприкосновенность

59. В настоящее время в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей находятся свыше 10 000 палестинцев. Специальный комитет был проинформирован о том, что с момента начала оккупации в 1967 году аресту и задержанию было подвергнуто около 700 000 палестинцев. Примерно 800 человек задержаны в административном порядке, без предъявления обвинений и судебного разбирательства. Среди заключенных насчитывается около 100 женщин и 400 детей. В результате непрекращающихся обысков и арестов на Западном берегу численность заключенных остается крайне высокой.

60. 6 мая израильские правозащитные организации «Бецелем» и «Хамокед» опубликовали доклад, озаглавленный «Под строжайшим запретом: пытки и жестокое обращение с палестинскими заключенными», в котором они отметили, что служба безопасности «Шин бет» применяет методы допроса, представляющие собой не что иное, как пытки палестинских заключенных. Пытки были запрещены Верховным судом Израиля 6 сентября 1999 года. Как следует из доклада, помимо мер физического воздействия, применялись и другие меры, призванные сломить моральный дух заключенных. «Специальные методы до-

проса» применялись к подозреваемым, которых образно называют «бомбами замедленного действия». Это лица, которые, по мнению службы безопасности, обладают знаниями, способными предотвратить готовящееся нападение. Эти методы были описаны в опубликованном в мае 2007 года Общественным комитетом против пыток в Израиле докладе, озаглавленном «„Бомбы замедленного действия“: свидетельства жертв пыток в Израиле». Специальный комитет получил сообщения об обращении с заключенными из ряда источников. В целом сообщалось о том, что Служба общей безопасности, ИДФ, полицейские и даже тюремные надзиратели хорошо защищены и пока практически неподсудны. В сговоре находятся даже врачи, которые выдают медицинские справки о том, что заключенный может быть вызван на допрос. Специальный комитет был проинформирован о том, что в Израиле существуют тайные центры содержания под стражей. Пытки были названы обычной практикой, которую облегчала запоздалая выдача разрешений на посещения, в том числе представителям МККК и адвокатам. По сообщениям, безнаказанность является продуктом как политической системы, так и израильского общественного мнения, а пытки рассматриваются как некая второстепенная проблема, оправдываемая интересами безопасности государства. Источники сообщили, что политика израильского Верховного суда идентична той, которую проводят армия и службы безопасности, и что для нее характерно проявление большого пиетета к силовым ведомствам в ущерб правам человека палестинцев.

61. Как сообщили источники, самым трудным периодом для заключенных являются допросы после ареста еще до контакта со своими адвокатами, в ходе которых некоторые получают физические травмы. Они указали, что зачастую родственникам не сообщают, где содержится заключенный, но они обычно узнают об этом через неправительственные организации, обеспечивающие защиту. Было отмечено, что судебные процессы носят условный характер и основываются на добровольном признании вины. Источники сообщили, что во время допросов заключенных подвергают пыткам 18 часов подряд с перерывом на пару часов; руки и лодыжки привязывают к стулу цепями, и заключенные сидят с прижатыми друг к другу локтями, пока их бьют по всем частям тела; их заставляют сидеть на корточках; лишают сна, еды и нормальной гигиены; держат обнаженными; без света; совершают сексуальные надругательства; применяют детекторы лжи; заключенных трясут; содержат в одиночной камере; завязывают глаза и закрывают голову капюшоном; используют шумовые методы; наносят оскорбления; угрожают родственникам; заставляют лаять как собак; обливают холодной водой; ломают кости; пытают огнем и электричеством; заставляют стоять в течение длительного времени; и записывают допросы на пленку, которую потом проигрывают заключенным. Некоторые заключенные подвергались подобного рода пыткам в течение четырех-пяти дней. Словесные оскорбления и угрозы включали заявления о том, что в конце концов они станут парализованными, а их дома сровняют с землей; что их жены и матери будут вызваны на допрос и что заключенные будут повинны в смерти своих матерей. В большинстве протоколов допросов не упоминается о пытках, а говорится о том, что в какой-то момент заключенному были предложены печенье и кока-кола. В тех протоколах, где упоминается о действиях, равнозначных пыткам, поясняется, что они применяются к «бомбам замедленного действия». После поездки в Израиль Специальный докладчик по вопросу о правах человека и терроризме заявил, что он был шокирован неубедительными и расплывчатыми объяснениями израильской службы безопасности в отношении того, когда мо-

гут применяться такие методы к «бомбам замедленного действия», и, кроме того, обеспокоен отсутствием действительно независимых и беспристрастных механизмов расследования случаев применения подобных методов.

62. Один клинический психолог рассказал о последствиях такого обращения: посттравматический стресс; депрессия; невроз навязчивых состояний; паранойя; тревога; повышенная чувствительность; и фобические расстройства. Он рассказал о студенте, у которого до ареста был нормальный внешний вид, взгляд, нормальная речь и моторика. После 18 дней допросов и шести месяцев в тюрьме он начал страдать болями в желудке, проблемами пищеварения, мигренью, синуситом, твердым стулом в острой форме, повышенной тревожностью, кошмарами, стрессом, нервозностью, плохой концентрацией, неясным мышлением и плохим аппетитом.

63. Зачастую родственники не имеют возможности посещать заключенных из-за отсутствия разрешений. Просьбы о выдаче разрешений направляются через МККК, и их рассмотрение может продлиться до семи месяцев, поскольку израильские власти нередко заявляют, что между матерью и ее сыном нет родственной связи. В качестве доказательства требуется предъявить свидетельство о браке и удостоверение личности. Те же заявления в отношении тех же лиц делаются вновь, когда подходит срок для выдачи следующего разрешения. Некоторые заключенные не виделись с родственниками целых шесть лет. Палестинские заключенные, не зарегистрированные в реестре палестинского населения, не имеют права принимать посетителей. Разрешения выдаются каждые семь месяцев сроком на 45 дней и действительны только на одно посещение. Нередко родственников заставляют часами ждать на сильном холоде или жаре, чтобы повидаться с заключенными в течение всего 45 минут. Как сообщают источники, израильские власти практикуют запугивание либо требуют деньги в обмен на выдачу разрешений. Специальный комитет был проинформирован о том, что количество проблем, связанных с разрешениями на посещение тюрем, только увеличивается.

64. Права заключенных нарушаются и другими способами. Специальный комитет был проинформирован о том, что израильские власти препятствуют посещению заключенных адвокатами, которым дается недостаточно времени для работы с клиентами. Некоторым заключенным не разрешают продолжить учебу; некоторым запрещается посылать письма и пользоваться радиоприемниками и телевизорами. Как сообщили Комитету, в некоторых тюрьмах устанавливаются видеокмеры и звукозаписывающие устройства и что свои операции в тюрьмах проводит специализированное подразделение «Нахшон». В ход пускается слезоточивый газ и акустические бомбы. В 2006 году был усилен надзор за центрами содержания под стражей и тюрьмами. Лидеры группировок содержатся отдельно от других заключенных, чтобы они не могли пропагандировать среди них идеи сопротивления. Как сообщили Комитету, некоторые заключенные годами содержатся в одиночных камерах. Было указано, что женщины берутся под арест точно таким же образом, как мужчины. Одну заключенную, которая была беременна, усадили на небольшой стул в наручниках и с завязанными глазами и били по лицу. Некоторые заключенные-женщины рожали в тюрьме, будучи привязанными к кроватям. Одним из способов заставить подозреваемых сдать израильским силам являются угрозы изнасилования их жен и сестер. Эти источники также сообщили, что израильские власти все чаще бросают в тюрьмы родственников заключенных, в том числе матерей, и

разрушают их дома. Комитет был проинформирован о том, что 74 процента заключенных на момент ареста были в возрасте от 18 до 30 лет. Один собеседник указал, что в данном случае ставится задача сломить волю у лиц этой возрастной группы путем притеснения, унижения и насилия, с тем чтобы они не примкнули к рядам тех, кто сопротивляется оккупации.

65. Медицинское обслуживание заключенных было названо недостаточным или практически отсутствующим. Питание в тюрьмах было плохого качества и в недостаточном количестве. Санитарные условия оставляли желать лучшего; некоторые тюрьмы кишели крысами и насекомыми. Как сообщили Специальному комитету, в одном из центров содержания под стражей в Хевроне нет даже туалетов. Ему также сообщили, что в одной камере содержится до 60 человек. В некоторых камерах нет дневного света. У сотен заключенных — серьезные проблемы со здоровьем: среди них встречаются люди с ампутированными конечностями и зараженными ранами, сердечные и раковые больные и люди с другими хроническими заболеваниями, а также лица, нуждающиеся в хирургических операциях. Некоторые болезни являются следствием плохих условий содержания под стражей. Несколько заключенных умерло в результате халатности медицинских работников. Многие источники упомянули о том, что при всех заболеваниях обычно используется одно лекарство, известное как «волшебная таблетка» (акамол). 31 июля 2007 года 27-летний заключенный скончался от острой пневмонии. 25 августа 2007 года 22-летний заключенный скончался в тюрьме несмотря на то, что неделей раньше он жаловался на плохой медицинский уход. Как сообщили Комитету, многие заключенные находятся в ужасном психологическом состоянии.

66. Сегодня в израильских тюрьмах содержатся около 400 детей, в том числе 5 девочек. Пять-семь детей задержаны в административном порядке. В нарушение международных норм Израиль считает детьми палестинцев в возрасте до 16 лет, тогда как к израильтянам применяется правило о 18-летнем возрасте. Несмотря на то, что уголовная ответственность наступает с достижением 12-летнего возраста, под арест попадают и дети моложе 12 лет. Дети берутся под стражу на улицах, на контрольно-пропускных пунктах или вечером, когда они находятся вдали от дома, и при этом задействуются крупные подразделения ИДФ. Специальному комитету сообщили о случае, когда ИДФ обстреляли одну девочку боевыми патронами с расстояния в 20 метров и на долгое время оставили истекать кровью. Позднее в больнице ее пристегнули наручниками к кровати. Одни мальчик, которому на момент ареста было меньше 12 лет, был подвергнут жестоким пыткам и сексуальным надругательствам в тюрьме и трижды пытался покончить с собой. Военных судов по делам несовершеннолетних не существует. В большинстве случаев детей заставляют подписывать признания на иврите, которого они не знают. Во время допроса делаются попытки склонить детей к сотрудничеству. Примерно 63 процента детей находятся в тюрьмах за бросание камней. Несмотря на то, что задержание и заключение детей должны использоваться в качестве последнего средства и на короткий период времени, палестинские дети берутся под стражу при первой же возможности и на длительное время. Недавно палестинские дети были отправлены в тюрьму «Адамун» близ Хайфы — очень старое здание с плохими для здоровья условиями. «Телмонд» — это единственная тюрьма, где налажено обучение детей естественным наукам, математике, арабскому языку и ивриту, причем дети всех возрастов ходят в один класс. Родственникам разрешается посе-

щать их один раз в две недели. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах поднял вопрос о задержанных палестинских детях, заявив, что их большое число лишь создает благоприятную почву для нового насилия, и призвав применять иной подход к детям, обвиняемым в мелких правонарушениях. Источники сообщили Комитету, что пока эффективных мер с этой целью не принималось.

67. Специальному комитету сообщили о практике заключения «выгодных сделок» между участниками судопроизводства. Такие сделки предлагаются адвокатам для сокращения срока наказания их клиентов. Как сообщили Комитету, примерно в 90 процентах дел между обвинителями и адвокатами защиты заключаются те или иные сделки.

68. После выборов в законодательные органы в 2006 году Израилем были арестованы свыше 40 членов Палестинского законодательного совета, в том числе его спикер, и другие должностные лица, связанные с организацией «Хамас». 24 мая 2007 года во время ночных рейдов на Западном берегу ИДФ взяли под стражу 33 высокопоставленных чиновника «Хамас», в том числе законодателей, мэров и одного члена кабинета министров. 20 июля 2007 года в качестве жеста доброй воли в отношении сформированного чрезвычайного правительства из израильских тюрем были освобождены 255 заключенных, принадлежавших к различным группировкам, а 178 палестинских активистов были вычеркнуты из списка лиц, находящихся в розыске.

L. Право на свободу выражения своего мнения и свободу ассоциации

69. Свобода слова и свобода ассоциации относятся к числу основополагающих прав человека. Специальный комитет получил информацию о положении, в котором находятся палестинские журналисты. Ему было сообщено об инциденте в Газе, во время которого один журналист был сначала ранен выстрелом в правое бедро, упал на землю, а потом несколькими выстрелами с танка был ранен в обе ноги и истек кровью почти до смерти. Обе ноги пришлось ампутировать. ИДФ также стреляли в журналистов в других районах Западного берега и во время пятничных демонстраций против строительства разделительной стены в деревне Билин на Западном берегу. Трое палестинских журналистов находятся в настоящее время в израильских тюрьмах. Как сообщили источники, ИДФ объявили некоторые зоны закрытыми для палестинских журналистов и иностранцев, но не для израильских журналистов. В мае ИДФ устроили обыски на пяти палестинских радио- и телевизионных станциях в Наблусе и обыскали офисы телестанций и других СМИ в Рамаллахе и Дженине, повредив находившееся там оборудование. Комитету было сообщено, что применяемые Израилем методы по отношению к журналистам так реально и не улучшились, а наоборот, становятся более жесткими.

VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

70. 2 августа 2007 года в Дамаске сирийские власти представили Специальному комитету тридцать девятый годовой доклад Сирийской Арабской Республики о действиях Израиля, затрагивающих права человека сирийских арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах. Этот доклад охватывает период с 10 ноября 2006 года по 30 июля 2007 года.

71. В нижеследующих пунктах кратко излагаются соображения, высказанные в годовом докладе Сирийской Арабской Республики.

A. Наследие прошлого

72. В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности постановил, что решение Израиля об аннексии Голан является недействительным и не имеющим юридической силы. Со своей стороны, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 61/27 заявила, что это решение Израиля является недействительным и не имеет никакой юридической силы, как подтверждается Советом Безопасности. Ассамблея призвала Израиль отменить это решение и вновь потребовала его ухода со всех оккупированных Голан во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности.

73. Вследствие нарушения Израилем политических прав и прав человека Совет по правам человека принял 27 ноября 2006 года резолюцию 2/3, озаглавленную «Права человека на оккупированных сирийских Голанах», в которой он, вновь подтвердив незаконный характер решения Израиля, призвал его выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в особенности резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности. Совет определил, что все законодательные и административные меры и решения, которые были или будут приняты Израилем, оккупирующей державой, с целью изменить характер и правовой статус оккупированных сирийских Голан, являются недействительными, представляют собой грубое нарушение международного права и четвертой Женевской конвенции и не имеют юридической силы. Он призвал Израиль воздержаться от навязывания израильского гражданства и израильских удостоверений личности сирийским гражданам на оккупированных Голанах и воздержаться от своих репрессивных мер против них. Кроме того, Совет призвал государства-члены не признавать никаких законодательных или административных мер, которые были или будут приняты Израилем с целью изменить правовой статус и демографический характер оккупированных сирийских Голан.

B. Ухудшение положения в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

74. Как явствует из доклада Сирии, численность поселенцев возросла, а существующие израильские поселения были расширены. В настоящее время насчитывается 45 израильских поселений. В рамках новой кампании заселения под лозунгом «Голаны открывают вам свои двери и живут полноценной жизнью», которая была развернута поселенцами на оккупированных Голанах, было

объявлено о планах строительства на оккупированных Голанах 300 новых единиц жилья. Свои двери новоселам открыли 22 поселения — от Джебель-эш-Шейха на севере до берегов Тивериадского озера на юге. В докладе также указывается, что израильский департамент по земельным ресурсам выставил на продажу для поселенцев 2500 дунамов земли на Голанах. Было объявлено, что для привлечения поселенцев в районе Фика, в южной части оккупированных Голан, будет сооружен автодром. Намереваясь расширить поселения на Голанах, третья конференция группы стратегического планирования израильского расселения на Голанах провела совещание с целью увеличить число новых поселенцев на 50 000 человек. Делая очередную попытку выселить людей с оккупированных Голан, израильские оккупационные власти приказали жителям сирийской деревни Гаджар освободить северную часть деревни, переместив тем самым 90 процентов жителей в южный сектор, в результате чего открывается возможность для экспроприации 900 дунамов деревенской земли. В середине апреля 2007 года поселение Алонеи-Хабашан объявило о начале продаж жилья, построенного на руинах арабской деревни Джувайза, по стоимости 27 000 долл. США за единицу. Чиновники из этого поселения подтверждают, что данная цена составляет четверть от реальной стоимости этой недвижимости и что она призвана служить стимулом в рамках долгосрочного плана регионального совета Голан по привлечению поселенцев на оккупированные Голаны и изменению тем самым их демографического состава.

75. В докладе указывается, что сирийским гражданам оккупированных Голан отказывают в праве доступа к водным ресурсам. Эти меры причиняют вред арабским гражданам, так как приводят к иссяканию источников, снабжающих водой арабские деревни, и пагубно отражаются на сельскохозяйственных угодьях и условиях жизни населения. В то время как гражданам не разрешается бурить артезианские скважины и устанавливать цистерны для сбора дождевой и снеговой воды, оккупационные власти сооружают многочисленные скважины для нужд близлежащих поселений, что приводит к снижению уровня грунтовых вод в арабских деревнях. Оккупационные власти также не разрешают жителям оккупированных деревень пользоваться водой из озера Масадах, которую они отводят для нужд поселений, и поднимают цены на воду по сравнению с теми, которые взимаются с поселенцев в этом районе. В целом сирийские граждане на Голанах удовлетворяют только 20 процентов своих годовых потребностей, так что садоводческие хозяйства не получают необходимой им воды, что негативно сказывается на объеме производимой продукции. В то же время поселенцы в том же самом районе удовлетворяют 120 процентов своих годовых потребностей в воде.

76. В докладе указывается, что заключенные с Голан подвергаются самым жестоким физическим и психологическим пыткам в тюрьмах, удаленных от их домов, а также вынуждены преодолевать трудности и препятствия, которые оккупационные власти чинят родственникам, пытающимся посетить их в тюрьме. В докладе далее указывается, что израильские органы безопасности подвергают сирийских арабских заключенных жестокому обращению и психологическим пыткам для того, чтобы те отказались от своих националистических взглядов и общественной деятельности. Заключенные содержатся в ужасающих условиях, что приводит к различным болезням. Специальному комитету сообщили о состоянии здоровья Бишра аль-Маката, который находится в заключении уже 22 года, перенес ряд сердечных приступов, страдает синдромом

закупорки артерии и рядом других заболеваний и нуждается в срочной медицинской помощи. Израильское тюремное начальство стремится унижить и подчинить своей воле заключенных, отказывая им в самых элементарных правах. Оно регулярно проводит рейды по тюремным камерам и ежедневные обыски. Власти неоднократно отклоняли просьбы международных учреждений, в том числе МККК, о посещении сирийских арабских заключенных. На момент составления доклада сирийского правительства в израильских тюрьмах томились 15 граждан с оккупированных сирийских Голан, обвиненных в сопротивлении оккупации. Однако при представлении доклада Специальному комитету представители сирийских властей сообщили ему о том, что в конце июля 2007 года израильскими оккупационными властями были арестованы два гражданина с оккупированных Голан, и потребовали, чтобы Израиль немедленно их освободил. По сообщению властей, большая группа израильских полицейских и агентов разведки провела рейд по деревням Мадждал-Шамс и Буката и арестовала этих двух граждан. Они обыскали их дома и конфисковали мобильные телефоны и компьютеры.

77. Как явствует из сирийского доклада, постоянную угрозу населению представляют наземные мины, поскольку израильские мины закладываются в зонах, примыкающих к деревням, полям и пастбищам, принадлежащим местным жителям. Мины не щадят и домашний скот, включая коров и овец, принадлежащих сирийским фермерам; они стесняют передвижение жителей и затрудняют использование ими своей земли. 27 ноября 2006 года в освобожденной части мухафазы Эль-Куней разорвалась мина в форме детской игрушки и двое детей из деревни Аль-Джарран получили травмы груди и глаз. 23 декабря 2006 года в районе между деревней Хан-Арнбах и городом Баас четверо детей получили травмы в результате взрыва мины, похожей на детский кубик.

78. Положение дел с образованием оставалось таким же, каким оно было описано в предыдущем докладе Специального комитета. В пяти оставшихся деревнях на оккупированных Голанах работает 12 школ: 6 начальных, 3 неполные средние, 2 средние школы и 1 филиал подготовительного колледжа в деревне Масадах. Школы переполнены, непригодны для учебы и не отвечают санитарным нормам. Что касается университетского образования, то сирийские арабские врачи и фармацевты, заканчивающие учебные заведения за рубежом, не получают от оккупационных властей лицензий на врачебную практику на оккупированных сирийских Голанах, вследствие чего им приходится эмигрировать в поисках работы. В то же время студентам не дают закончить университетское образование или учиться по определенным специальностям, таким, как стоматология и фармакология, если они не признают оккупацию и не примут израильское гражданство.

79. В докладе отмечается, что сирийские рабочие на оккупированных Голанах сталкиваются с проблемами безработицы и негарантированной занятости. Большинство заняты на временных работах и находятся под постоянной угрозой увольнения. Так, если работник получит производственную травму, это создаст большие проблемы для его семьи, поскольку израильский работодатель попросту уволит его без выплаты какой-либо компенсации. В докладе указывается, что оккупационные власти притесняют сирийских рабочих, отказывая одним в праве перейти на новые должности, увольняя других, ущемляя их права в отношении заработной платы и налогов и не позволяя им работать по специальности. Положение рабочих на оккупированных Голанах было названо зако-

номерным следствием более общей ситуации с сирийскими арабскими гражданами, страдающими от израильской оккупации и действий Израиля.

80. Что касается здравоохранения, то пять оккупированных арабских деревень на Голанах по-прежнему испытывают хроническую нехватку медицинских пунктов и консультаций; в деревнях нет больниц, и гражданам приходится отправляться в города Сафед или Иерусалим даже на простейшую хирургическую процедуру. Они несут огромные расходы, а также испытывают постоянные трудности из-за отсутствия пунктов первой помощи, врачей, специализированных консультаций, в том числе акушерско-гинекологических, рентгеновских кабинетов и отделений неотложной помощи. В докладе указывается, что израильские оккупационные власти продолжают взимать с населения Голан высокую плату за медицинские анализы, лечение и медицинское страхование, которая намного превышает скромный достаток пациентов.

81. Как указывается в докладе, сирийские женщины на оккупированных Голанах находятся в крайне тяжелом положении и испытывают на себе пагубные психологические, социальные и материальные последствия оккупации, продолжающейся вот уже более 38 лет. Сирийских женщин на оккупированных Голанах не обошли многократные аресты, и они были брошены в израильские тюрьмы. Посещая своих родственников в тюрьме, сирийские женщины с Голан испытывают на себе грубое обращение со стороны солдат оккупационных сил, проводящих физические обыски. Их также заставляют долгое время ждать у входа в тюремное здание, которое оснащено стеклянными экранами, не позволяющими посетителям разговаривать с заключенными: они могут только смотреть друг на друга. В докладе указывается, что израильский произвол в отношении людей, земли и домашнего скота затрагивает в том числе и детей. В нем говорится, что Израиль нарушает права сирийских детей на Голанах, навязывая им израильское гражданство и отказывая в сирийском. Дети на Голанах также лишены свободы получения информации и идей вследствие ограничений, налагаемых на население (в том числе детей) и на его свободу передвижения.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

82. **Специальный комитет вновь отметил серьезное ухудшение положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах, которое целиком и полностью объясняется израильской оккупацией. Комитет отметил пессимистический настрой населения этих районов относительно перспектив улучшения положения в области прав человека.**

83. **Палестинцы продолжают страдать от разного рода нарушений своих основополагающих прав человека. Они страдают от различных военных действий Израиля, результатом которых становится большое число убитых и раненых, а также причинение ущерба имуществу и инфраструктуре. Они испытывают на себе последствия финансового эмбарго, введенного Израилем и международным сообществом, сталкиваются с более жесткими ограничениями на передвижение людей и товаров и с другими формами коллективного наказания. Положение в секторе Газа особенно серьезно**

и может еще больше ухудшиться, если эта часть оккупированной палестинской территории останется отрезанной от остального мира. В нарушение норм международного права прежними темпами продолжают строительство разделительной стены, расширение поселений и сооружение объездных дорог.

84. Со времени вынесения Международным Судом консультативного заключения относительно *Правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории* в июле 2004 года было построено еще 200 км разделительной стены. Были выражены серьезные разочарование по поводу Реестра ущерба, а также надежда на то, что он распространит свое присутствие на оккупированную палестинскую территорию и расширит сферу своего мандата.

85. Специальный комитет по-прежнему считает, что, помимо убытков в связи со строительством разделительной стены, Израиль должен, на основании принципов международного права, предоставить компенсацию за ущерб, понесенный оккупированной палестинской территорией в результате других форм оккупации, затронувших все стороны жизни палестинцев.

86. Хотя большинство палестинцев не особенно верят в возможность улучшения положения в области прав человека, некоторые выражают надежду на то, что международное сообщество нарушит молчание и обратится к Израилю с более решительным требованием уважать международное право и соблюдать свои юридические обязательства как по международным документам по правам человека, участником которых он является, так и в его качестве оккупирующей державы в соответствии с нормами международного гуманитарного права, в особенности четвертой Женевской конвенции. Ряд собеседников заинтересовались, может ли Специальный комитет сделать нечто большее для того, чтобы мир узнал об их судьбе и чтобы побудить тех, в чьих руках находится реальная власть, изменить ситуацию к лучшему.

В. Рекомендации

87. Специальный комитет хотел бы повторить некоторые из рекомендаций, сформулированных в его предыдущем докладе, в частности:

а) Генеральной Ассамблее следует:

i) безотлагательно изучить все имеющиеся в ее распоряжении средства для выполнения своих обязанностей в отношении всех аспектов вопроса о Палестине вплоть до его разрешения согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и нормам международного права и до тех пор, пока неотъемлемые права палестинского народа не будут реализованы в полном объеме, и с этой целью предоставить Специальному комитету обновленный мандат, соответствующий с современными реалиями и учитывающий надежды и чаяния тех, кто живет на оккупированных территориях;

ii) настоятельно призвать Совет Безопасности обеспечить осуществление консультативного заключения Международного Суда и резо-

люции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Израиль соблюдать свои правовые обязательства в отношении прекращения работ по строительству разделительной стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него; демонтировать уже возведенные участки стены; прекратить действие всех касающихся строительства стены законодательных и подзаконных актов; и возместить ущерб, причиненный строительством стены;

iii) настоятельно призвать Совет Безопасности рассмотреть вопрос о санкциях против Израиля, если он будет упорствовать в игнорировании своих международно-правовых обязательств;

iv) обеспечить, чтобы другие государства не принимали никаких мер по оказанию помощи в строительстве разделительной стены на оккупированной палестинской территории, как прямо, так и косвенно, и чтобы двусторонние соглашения между Израилем и другими государствами не нарушали их соответствующих обязательств по международному праву;

v) призвать членов «квартета» обеспечить полное осуществление «дорожной карты» таким образом, чтобы это вело к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования конфликта на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности;

vi) просить Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции принять конкретные меры для выполнения их обязательств в целях обеспечения соблюдения Конвенции Израилем. С этой целью следует безотлагательно созвать совещание Высоких Договаривающихся Сторон;

b) правительству Израиля следует:

i) признать де-юре и де-факто применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированной палестинской территории и оккупированному сирийским Голанам и при любых обстоятельствах проводить различие между военными целями и гражданскими лицами и объектами;

ii) обеспечить соблюдение норм международного права и принципа соразмерного применения средств и методов ведения военных действий и положить конец практике чрезмерного применения силы и внесудебных убийств палестинцев, а также уничтожения земель, гражданской и общественной собственности, домов и инфраструктуры;

iii) прекратить политику конфискации палестинских земель, которая пагубно отражается на территориальной целостности будущего палестинского государства, и расширения еврейских поселений на оккупированной палестинской территории, которое идет вразрез с международным правом и угрожает территориальной сопредельности палестинских земель;

iv) восстановить свободу передвижения палестинцев по всей оккупированной палестинской территории, открыв дороги, ликвидировав

контрольно-пропускные пункты, блок-посты и другие препятствия для передвижения и прекратить строительство дорог, открытых лишь для израильских поселенцев и перекрывающих доступ палестинцам, в частности женщинам и детям, к своим полям, школам, местам работы, больницам и другим медицинским учреждениям, а также мешающих проезду машин скорой помощи;

v) положить конец блокаде Газы и содействовать возобновлению работы аэропорта и морского порта в Газе;

vi) прекратить строительство разделительной стены на оккупированной палестинской территории, которое препятствует достижению справедливого и прочного мира между Израилем и будущим палестинским государством, и в полном объеме выполнить положения консультативного заключения Международного Суда и все положения резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи;

vii) положить конец массовым арестам и произвольным задержаниям и унижительному и жестокому обращению с палестинцами и другими арабами, находящимися в израильских тюрьмах; гарантировать арестованным справедливое судебное разбирательство и условия содержания в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и четвертой Женевской конвенцией;

viii) безотлагательно осуществить свои обязательства, изложенные в «дорожной карте», и положить конец военному присутствию на оккупированной палестинской территории и оккупации сирийских Голан;

ix) осуществить заключительные замечания и рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций и механизмов, действующих в рамках специальных процедур. Осуществить также рекомендации Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, касающиеся израильской оккупации и действий;

c) Палестинской администрации следует:

i) соблюдать соответствующие нормы в области прав человека и нормы международного гуманитарного права;

ii) поставить целью разрешение острого кризиса в области прав человека и гуманитарного кризиса, охватившего сегодня оккупированную палестинскую территорию, и полностью восстановить правопорядок в районах, находящихся под ее контролем;

iii) выполнить требования «дорожной карты», как они изложены «квartetом»;

iv) арестовать и передать в руки правосудия в соответствии с международными стандартами тех, кто виновен в планировании или совершении неизбирательных нападений на гражданских лиц.

88. Специальный комитет настоятельно призывает соответствующие группы гражданского общества и дипломатические, академические и на-

учные круги использовать свою добрую волю и влияние для широкого информирования общественности с помощью всех имеющихся средств о серьезном положении в области прав человека и гуманитарном положении, в котором сегодня находятся палестинцы, а также о положении в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах. Специальный комитет приветствует и поощряет усилия израильских неправительственных организаций в защиту прав человека палестинцев и считает, что о работе этих организаций должно быть более широко известно и она должна получить более широкое признание в израильском гражданском обществе и у соответствующих израильских учреждений.

89. Ко всем соответствующим правительствам обращается призыв в полном объеме соблюдать положения статьи 1 четвертой Женевской конвенции и международные обязательства, изложенные в консультативном заключении Международного Суда и резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи.

90. Специальный комитет настоятельно призывает международные и национальные средства массовой информации объективно и широко освещать нынешнее положение в области прав человека и гуманитарную ситуацию на оккупированной палестинской территории, в том числе проводить обстоятельный анализ ситуации и ее причин, в целях мобилизации международной общественности в поддержку справедливого и прочного урегулирования конфликта.

Примечания

¹ См. «Доклад технической миссии ЮНЕСКО в Старый город Иерусалима» (176 EX/Special Plenary Meeting/INF.1).