GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об утверждении Положения о порядке возвращения, выдворения и реадмиссии иностранцев с территории Республики Молдова

№ 492 от 07.07.2011

Мониторул Офичиал № 114-116/564 от 15.07.2011

* * *

Во исполнение положений части (5) статьи 62 Закона № 200 от 16 июля 2010 года о режиме иностранцев в Республике Молдова (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 179-181, ст.610) Правительство

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Утвердить Положение о порядке возвращения, выдворения и реадмиссии иностранцев с территории Республики Молдова (прилагается).
- **2.** Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Министерство внутренних дел.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Владимир ФИЛАТ

Контрассигнует:

министр внутренних дел

Алексей Ройбу

Кишинэу, 7 июля 2011 г. № 492.

Утверждено Постановлением Правительства № 492 от 7 июля 2011 г

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке возвращения, выдворения и реадмиссии иностранцев с территории Республики Молдова

Глава I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Положение о порядке возвращения, выдворения и реадмиссии иностранцев с территории Республики Молдова (в дальнейшем — Положение) устанавливает порядок возвращения, выдворения и реадмиссии иностранцев с территории Республики Молдова в соответствии с правами и свободами, гарантированными Конституцией Республики Молдова и другими законами, а также международными

договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова, за исключением случаев, установленных действующим законодательством.

- **2.** Требования настоящего Положения применяются в отношении иностранцев, указанных в статье 51 Закона № 200 от 16 июля 2010 года о режиме иностранцев в Республике Молдова.
 - 3. В настоящем Положении используются следующие понятия:

удаление под сопровождением — административная мера компетентного органа по делам иностранцев, предполагающая сопровождение до пункта пропуска через государственную границу, открытого для международного сообщения, или в страну происхождения, транзита или назначения иностранца, который незаконно пересек государственную границу, не покинул территорию страны в срок, предусмотренный решением о возвращении, был объявлен нежелательным лицом, против него была применена мера по выдворению или его здоровье представляет опасность для общественного здоровья;

добровольное возвращение – выполнение обязательства по возвращению в срок, предусмотренный для данной цели в решении о возвращении;

оказание помощи в целях добровольного возвращения — добровольное возвращение иностранцев в страну происхождения посредством программ добровольной репатриации при содействии компетентного органа по делам иностранцев и представительств международных организаций, наделенных полномочиями в данной области;

офицер, который ведет дело — сотрудник компетентного органа по делам иностранцев или его территориальных подразделений, в компетенцию которого входит выявление и разрешение случаев удаления иностранцев за пределы территории страны;

собеседование – опрос иностранца с целью получения данных о его личности, положении, семье, стране происхождения с целью правильного обоснования решений и облегчения их выполнения;

уязвимые лица — несовершеннолетние, несопровождаемые несовершеннолетние, инвалиды, пожилые люди, беременные женщины, отцы или матери-одиночки с несовершеннолетними детьми, а также лица, которые подвергались пыткам, насилию или другим серьезным формам психологического, физического или сексуального насилия;

риск уклонения — существование определенных причин в отдельном случае, основанных на объективных критериях, определенных законодательством, которые оправдывают предположение, что иностранец, являющийся объектом процедуры возвращения, может уклониться от нее;

проездной документ — документ, выданный дипломатическим представительством или консульским учреждением, который позволяет иностранцу вернуться в страну происхождения. Документ действителен на одну поездку и только в страну происхождения.

Глава II ПОРЯДОК ВОЗВРАЩЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ С ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

- **4.** Компетентный орган по делам иностранцев принимает решение о применении меры по возвращению с территории Республики Молдова в следующих случаях:
 - 1) иностранцы незаконно въехали;
 - 2) их пребывание в Республике Молдове стало незаконным;
 - 3) виза была аннулирована;
- 4) право на временное пребывание не было продлено, было отменено или аннулировано;
- 5) право на постоянное пребывание прекращено, было отменено или аннулировано;
- 6) заявление о предоставлении убежища было отклонено или был аннулирован статус беженца или гуманитарная защита.
- **5.** Перед инициированием процедуры возвращения, офицер, который ведет дело, должен принять во внимание следующее:
 - 1) правильное применение национального законодательства;
- 2) иностранец согласен или не согласен с удалением и заявляет о своем намерении обжаловать меру возвращения;
- 3) иностранец имеет или нет необходимые финансовые средства для удаления;
- 4) расходы по удалению иностранца несет физическое или юридическое лицо его пригласившее;
- 5) расходы по удалению иностранца несет работодатель, физическое или юридическое лицо, в том числе, если иностранец был незаконно трудоустроен или его вид на жительство больше не является действительным;
 - 6) существует риск уклонения;
- 7) необходимо или нет взятие на государственное содержание в процессе подготовки возвращения или в процессе удаления, если применение некоторых менее принудительных мер не будет достаточно;
 - 8) не существует препятствий для удаления иностранца;
 - 9) не является уязвимым лицом;
 - 10) состояние здоровья иностранца позволяет его удаление;
- 11) существуют или нет достаточные доказательства для реадмиссии иностранца третьим государством на основании соглашений о реадмиссии или других двусторонних соглашений.
- **6.** Офицер, который ведет дело, анализирует ситуацию и принимает решение о возможности или невозможности удаления иностранца.
- **7.** Если иностранец может быть удален, офицер, ведущий дело, составляет отчет (заключение), мотивированный де-юре и де-факто, с предложениями об удалении, который утверждается руководителем компетентного органа по делам иностранцев или его территориальных подразделений.
- **8.** Если иностранец не может быть удален, офицер, ведущий дело, составляет отчет (заключение), аргументированный законом с предложенным решением, который утверждается руководителем компетентного органа по делам иностранцев или его территориальных подразделений.
- 9. После составления отчета (заключения) компетентный орган по делам иностранцев или его территориальное подразделение выносит решение о

возвращении, которое в обязательном порядке, доводится до сведения иностранца, если он присутствует.

- 10. Иностранцу предоставляется в распоряжение экземпляр решения о возвращении на государственном языке, а также и на языке международного общения понятном иностранцу, и доводится до его сведения о мере применения запрещения въезда, введенной в соответствии с положениями действующего законодательства.
- **11.** Иностранец, в отношении которого была применена мера по возвращению, обязан добровольно покинуть территорию Республики Молдова в установленный срок, который составляет:
- 1) не более 5 календарных дней для иностранцев, виза которых была аннулирована, которые незаконно въехали на территорию Республики Молдова или пребывание которых стало незаконным;
- 2) 30 календарных дней для иностранцев, которым было отказано в продлении права на пребывание или данное право было аннулировано либо отменено;
- 3) 3 месяца для иностранцев, которым надлежит ликвидировать инвестиционную деятельность (предприятие);
- 4) 15 календарных дней для лиц, ранее ходатайствовавших о предоставлении убежища.

Данные сроки исчисляются со дня доведения до сведения иностранца решения о возвращении.

- 12. Срок для добровольного выезда за пределы территории Республики Молдова может быть продлен компетентным органом по делам иностранцев, если существуют обстоятельства, связанные с наличием детей, посещающих школу, или по другим семейным и социальным причинам. В этом случае иностранец обязан являться ежемесячно или по вызову в компетентный орган по делам иностранцев и сообщать о любом изменении места нахождения или своего статуса, в том числе представлять подтверждающие документы, обязывающие его оставаться на территории Республики Молдова.
- **13.** В случае, если существует риск уклонения или иностранец представляет угрозу для общественного порядка и национальной безопасности, срок добровольного выезда за пределы территории Республики Молдова не продлевается.
- **14.** В процессе удаления за пределы Республики Молдова будет учитываться каждый отдельный случай и каждое лицо в отдельности, в частности физические или умственные способности иностранца, отсутствие транспорта по причинам технического порядка или невозможности удаления в случае неидентификации лица. В этом случае офицер, ведущий дело, может потребовать отложить удаление иностранца до устранения обстоятельств, препятствующих удалению.
- 15. Если решение о возвращении выносится в отношении несопровождаемого несовершеннолетнего, офицер, ведущий дело, потребует необходимую помощь у органов по защите прав ребенка и удостоверится в том, что несопровождаемый несовершеннолетний отправляется к одному из членов его семьи, официально назначенному опекуну или в специализированное учреждение для детей в стране возвращения.

- **16.** Решение о возвращении доводится до сведения иностранца офицером, который ведет дело.
- **17.** Решение о возвращении составляется в двух экземплярах на государственном языке и на языке международного общения, понятном иностранцу, а в случае, если это невозможно, следует воспользоваться услугами авторизированного переводчика, о чем будет внесена запись в решение.
- **18.** В случае присутствия иностранца один экземпляр решения о возвращении вручается ему под роспись на экземпляре, который остается в компетентном органе по делам иностранцев.
- **19.** В случае отсутствия иностранца и установление его местонахождения невозможно, решение сообщается ему следующим образом:
 - 1) по почте в указанный им адрес проживания, с уведомлением о получении;
- 2) на доске объявлений в помещении компетентного органа по делам иностранцев или на официальной электронной странице, в случае, если неизвестен адрес, по которому он проживает.
- 20. Удаление за пределы территории Республики Молдова запрещается в следующих случаях:
- 1) иностранец является несовершеннолетним и его родители обладают правом пребывания в Республике Молдова;
- 2) иностранец состоит в браке с гражданкой Республики Молдова, если период незаконного пребывания не превышает одного года, и брак не был объявлен недействительным;
- 3) имеются веские основания полагать, что жизнь иностранца находится под угрозой, или что он будет подвергнут пыткам, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению в государстве, куда он должен быть возвращен;
- 4) удаление запрещено международным договором, стороной которого является Республика Молдова;
- 5) иностранец пользуется толерантностью или его присутствие на территории Республики Молдова необходимо в публичных интересах, если не устранены основания для предоставления или продления толерантности.

Исключением в этом случае являются иностранцы, которые представляют угрозу национальной безопасности, общественному порядку или страдают заболеваниями, опасными для общественного здоровья, и отказываются от прохождения лечения, назначенного медицинскими учреждениями.

21. Компетентный орган по делам иностранцев приостановит исполнение меры по возвращению до даты, когда прекращаются мотивы, не разрешающие выезд из Республики Молдова, в случае, если иностранец является подозреваемым, обвиняемым или подсудимым по уголовному делу, а прокурор или судебная инстанция приняли решение об установлении в отношении него меры пресечения в виде подписки о невыезде из Республики Молдова, и не существует иного разрешения на выезд из страны или он был осужден окончательным судебным решением и должен исполнить наказание в виде лишения свободы, либо уголовное наказание в виде штрафа или неоплачиваемого труда в пользу общества. Если иностранец не был возвращен в установленный срок, компетентный орган по делам иностранцев потребует взятие его на государственное содержание в соответствии с положениями действующего законодательства и лишь с целью подготовки

процесса возвращения или удаления, в случае если существует риск уклонения или иностранец избегает либо препятствует подготовке возвращения или удаления. Мера взятия на государственное содержание будет применена только в период исполнения решения о возвращении.

Глава III УДАЛЕНИЕ ИНОСТРАНЦЕВ ПОД СОПРОВОЖДЕНИЕМ ЗА ПРЕДЕЛЫ ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

- **22.** Удаление иностранца за пределы территории Республики Молдова под сопровождением предполагает сопровождение его специализированным персоналом компетентного органа по делам иностранцев до пункта пропуска через государственную границу, открытого для международного сообщения, или в страну происхождения, транзита или назначения.
- 23. Удаление под сопровождением иностранца, который владеет действительным удостоверяющим личность документом для пересечения государственной границы, располагает достаточными финансовыми средствами и для которого нет необходимости в выполнении дополнительных формальностей, приводится в исполнение компетентным органом по делам иностранцев в течение 24 часов.
- **24.** Если мера по удалению не может быть применена в срок, предусмотренный в пункте 23 настоящего Положения, иностранец будет взят на государственное содержание в соответствии с положениями действующего законодательства.
- 25. Компетентный орган по делам иностранцев запрашивает у аккредитованных в Республике Молдова дипломатических представительств или консульских учреждений других стран документы на проезд для иностранцев, не имеющих действительных удостоверяющих личность документов для пересечения государственной границы. Для иностранцев, происходящих из государств, не имеющих дипломатических представительств или консульских учреждений в Республике Молдова, компетентный орган по делам иностранцев запрашивает документы на проезд у страны происхождения через Министерство иностранных дел и европейской интеграции.
- **26.** Удаление иностранцев под сопровождением осуществляется для следующих категорий иностранцев:
- 1) которые не покинули добровольно территорию Республики Молдова по истечении срока решения о возвращении, предусмотренного пунктом 11 настоящего Положения;
 - 2) которые незаконно пересекли государственную границу;
 - 3) которые были объявлены нежелательными лицами;
- 4) в отношении которых было принято решение о применении меры по выдворению.
- **27.** Удаление под сопровождением может быть применено и в отношении иностранцев с физическими или умственными недостатками или представляющих опасность для общественного здоровья.
- **28.** Во время исполнения мер по удалению специализированный персонал, обеспечивающий сопровождение, не вооружен и носит гражданскую одежду.

29. Члены сопровождения обязаны соблюдать законодательство страны транзита, применять силу только в целях самообороны или для предупреждения побега иностранца, причинения себе ран, нанесения телесных повреждений другим лицам или причинения материального ущерба, в случаях когда представители стран транзита отсутствуют или им необходима помощь.

Глава IV ПОРЯДОК УДАЛЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ НА ОСНОВАНИИ СОГЛАШЕНИЙ О РЕАДМИССИИ

- **30.** Компетентный орган по делам иностранцев принимает решение об удалении иностранцев за пределы территории страны в соответствии с положениями соглашений о реадмиссии, заключенных между Республикой Молдова и другими государствами или сообществами государств.
- **31.** Ходатайство о реадмисии или о транзите рассматриваются и разрешаются офицером, который ведет дело, в соответствии с условиями, предусмотренными соглашениями о реадмиссии и дополнительными протоколами к соглашениям.
- 32. По запросу органов государства, заключившего соглашение о реадмиссии с Республикой Молдова, компетентный орган по делам иностранцев может разрешить транзит по территории страны иностранцу, который является объектом процедуры реадмиссии в третье государство, при условии обеспечения его сопровождения и предоставления гарантий того, что данное лицо может продолжить поездку и въехать в государство назначения.
- **33.** Если удаление на основании соглашений о реадмиссии не представляется возможным с использованием прямых рейсов в страну назначения, компетентный орган по делам иностранцев может потребовать от других государств аэропортный транзит.
- **34.** Компетентный орган по делам иностранцев обеспечит сопровождение иностранцев в страну назначения или в другую страну транзита, если:
- 1) страна транзита или страна назначения потребует сопровождение иностранца;
- 2) необходимо оказание медицинской помощи иностранцу во время исполнения мер по удалению;
- 3) иностранец должен находиться под наблюдением в целях предупреждения совершения преступных действий во время выполнения мер по удалению;
- 4) имеются веские основания того, что иностранец не будет соблюдать меру по удалению или он намеревается остаться в стране транзита;
- 5) правоохранительные органы других государствах или транспортные агенты требуют сопровождение иностранца.
- **35.** Компетентный орган по делам иностранцев примет необходимые меры для возвращения иностранцев в страну, если во время удаления воздушным путем произошла одна из следующих ситуаций:
 - 1) было отказано или отменено разрешение на аэропортный транзит;
- 2) иностранец въехал на территорию запрашиваемого государства во время транзита;
- 3) удаление иностранца в другую страну транзита или в страну назначения либо посадка стыковочного рейса не были осуществлены;

- 4) аэропортный транзит не представляется возможным.
- **36.** Компетентный орган по делам иностранцев может утвердить ходатайства о транзите иностранцев, являющихся объектом меры по удалению, адресованные компетентными органами других государств, с которыми заключены соглашения о реадмиссии.
 - 37. Может быть отказано в ходатайстве о транзите, если:
 - 1) транзит в другие государства или в страну назначения не допускается;
- 2) во время транзита необходима перевозка в другой аэропорт, расположенный на территории Республики Молдова;
- 3) иностранец представляет угрозу национальной безопасности, общественному порядку и здоровью или международным отношениям Республики Молдова;
- 4) просьба об оказании помощи невозможна в тот момент по объективным причинам.
- **38.** В этом случае компетентный орган по делам иностранцев проинформирует в кратчайшее время власти запрашивающего государства о дате, наиболее близкой к изначально запрошенной, когда может быть оказан транзит.
- **39.** Если после утверждения ходатайства о транзите возникают ситуации, предусмотренные пунктом 37 настоящего Положения, выданное разрешение может быть отозвано путем информирования властей страны-заявителя о причинах, которые привели к отмене. Ходатайство о транзите будет отправлено в письменной форме не позднее чем за 48 часов до осуществления транзитной операции.
- **40.** Форма и содержание ходатайства о реадмиссии и транзита предусмотрены в соглашениях о реадмиссии и дополнительных протоколах к соглашениям. Компетентный орган по делам иностранцев установит контактные пункты в транзитных зонах.
- **41.** Транзитная операция не должна превышать 24 часов, а в случае если по объективным причинам необходимы дополнительные меры по оказанию помощи для продолжения транзитной операции, этот срок может быть продлен максимум до 48 часов.
- 42. В ходе транзитной операции компетентный орган по делам иностранцев обеспечит необходимые меры по оказанию помощи, а именно:
- 1) встреча иностранца с воздушного судна и его сопровождение в периметре аэропорта, в особенности к стыковочному рейсу;
- 2) оказание скорой медицинской помощи иностранцу и, при необходимости лицам из его сопровождения;
- 3) получение, хранение и выдача проездных документов, в особенности, в случае иностранцев без сопровождения;
- 4) информирование органов государства-заявителя о месте и времени выезда иностранца за пределы территории Республики Молдова, в случае иностранцев без сопровождения;
- 5) информирование органов государства-заявителя о серьезных инцидентах, произошедших во время транзита;
- 6) размещение иностранца на время пребывания в транзитном аэропорту в специально благоустроенные помещения;

7) использование законных средств по предупреждению или препятствованию любым попыткам иностранца сопротивляться транзиту.

Глава V

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ ДОБРОВОЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ

- **43.** Компетентный орган по делам иностранцев совместно с профильными национальными и международными организациями могут оказать помощь в целях возвращения в страну происхождения иностранцев, не располагающих финансовыми средствами, посредством совместных программ по оказанию помощи.
- **44.** С этой целью иностранцы, требующие оказание помощи в целях добровольного возвращения, могут подать в компетентный орган по делам иностранцев или непосредственно в национальные и международные организации, обладающие полномочиями в данной области, письменные заявления, которые должны быть аргументированы и содержать сведения о заявителе, о действительных и недействительных проездных документах, о членах семьи, по необходимости, и др.
- **45.** Иностранцы могут воспользоваться в индивидуальном порядке только один раз помощью, предоставленной посредством совместных программ по оказанию помощи для возращения в страну происхождения.

Глава VI

ПРОЦЕДУРА ОБЪЯВЛЕНИЯ ЛИЦА НЕЖЕЛАТЕЛЬНЫМ

- **46.** В отношении иностранца, который осуществлял, осуществляет или, предположительно, имеет намерение осуществлять деятельность, представляющую угрозу национальной безопасности или общественному порядку, компетентный орган по делам иностранцев выносит мотивированное решение об объявлении его нежелательным лицом.
- **47.** Решение об объявлении иностранца нежелательным лицом выносится компетентным органом по делам иностранцев в силу полномочий или по предложению других компетентных органов, наделенных полномочиями в области общественного порядка и обеспечения национальной безопасности, и которые располагают проверенными данными или вескими основаниями.
- **48.** В содержании решения об объявлении иностранца нежелательным лицом, исходя из соображений национальной безопасности, не указываются причины, являющиеся основанием для данного решения.
- **49.** В течение 24 часов офицер, ведущий дело, внесет решение об объявлении иностранца нежелательным лицом в Автоматизированную информационно-интегрированную систему в области миграции и убежища и применит необходимые ограничения в соответствии с действующим законодательством.
- **50.** Право на пребывание иностранца прекращается со дня вынесения решения об объявлении его нежелательным лицом.
- **51.** Офицер, ведущий дело, изымает в соответствии с действующим законодательством документы, удостоверяющие личность иностранца, выданные компетентным органом по делам иностранцев, за исключением национальных проездных документов.

- **52.** Выполнение решения об объявлении иностранца нежелательным лицом осуществляется путем сопровождения иностранца специализированным персоналом компетентного органа по делам иностранцев до границы или в страну происхождения.
- **53.** По мотивированному запросу компетентного органа по делам иностранцев в отношении иностранцев, объявленных нежелательными лицами, судебная инстанция может вынести решение о взятии на государственное содержание.

Глава VII ПОРЯДОК ВЫДВОРЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ

- **54.** Компетентный орган по делам иностранцев несет ответственность за исполнение меры по выдворению иностранца, совершившего правонарушение или преступление на территории Республики Молдова, и в отношении которого существует окончательное судебное решение.
- 55. В данном смысле компетентный орган по делам иностранцев выносит решение, посредством которого доводит до сведения иностранца, на государственном языке или на языке международного общения понятном иностранцу решение судебной инстанции об его выдворении за пределы территории Республики Молдова. В случае, если это невозможно, следует воспользоваться услугами авторизированного переводчика, о чем будет внесена запись в решение.
- **56.** В течение 24 часов офицер, ведущий дело, внесет решение о выдворении иностранца в Автоматизированную информационно-интегрированную систему в области миграции и убежища и применит необходимые ограничения в соответствии с действующим законодательством.
- **57.** Если иностранец не обладает удостоверяющим личность документом для пересечения государственной границы или необходимыми финансовыми средствами, компетентный орган по делам иностранцев ходатайствует перед судебной инстанцией, чтобы до осуществления выдворения иностранец был взят на государственное содержание.
- **58.** Мера по взятию на государственное содержание будет осуществлена в соответствии с положениями действующего законодательства и лишь с целью подготовки процесса выдворения.
- **59.** Выдворение будет осуществлено в обязательном порядке под сопровождением иностранца специализированным персоналом компетентного органа по делам иностранцев до пункта пропуска через государственную границу, открытого для международного сообщения, или в страну происхождения, транзита или назначения.
- **60.** Компетентный орган по делам иностранцев не допустит выдворение иностранца в другое государство, если имеются веские основания полагать, что жизнь иностранца находится в опасности или что он будет подвергнут пыткам, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению, за исключением случаев, в которых данное решение было принято по причинам национальной безопасности или общественного порядка.

61. Иностранец не будет выдворен до устранения причин, на которых основывается решение о выдворении, в случае если он является подозреваемым, обвиняемым или подсудимым по уголовному делу, а прокурор или судебная инстанция обязали его не покидать территорию Республики Молдова при условии, что не существует иного разрешения на выезд из страны или он был осужден окончательным судебным решением и обязан исполнить наказание в виде лишения свободы, уголовное наказание в виде штрафа или неоплачиваемого труда в пользу общества.

Постановления Правительства

^{492/07.07.2011} Постановление об утверждении Положения о порядке возвращения, выдворения и реадмиссии иностранцев с территории Республики Молдова //Мониторул Офичиал 114-116/564, 15.07.2011