



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

12 May 2016

Russian

Original: English

**Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункт 69(b) первоначального перечня***
**Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае стихийных бедствий,
предоставляемой Организацией Объединенных
Наций, включая специальную экономическую
помощь**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2016 года**
24 июля 2015 года — 27 июля 2016 года
Пункт 14 повестки дня
**Осуществление Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и
народам специализированными учреждениями
и международными организациями, связан-
ными с Организацией Объединенных Наций**

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 70/108 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом, оценка потребностей, которые еще не удовлетворены, и предложения по их удовлетворению. В докладе освещается деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку палестинского населения и его организаций, осуществляемая в сотрудничестве с правительством Государства Палестина, донорами и гражданским обществом.

В течение отчетного периода (апрель 2015 года — март 2016 года) обстановка на местах продолжала ухудшаться, что еще больше затруднило урегулирование в соответствии с принципом существования двух государств. Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия в целях реагирования на проблемы в гуманитарной области и в области развития в условиях оккупации, уделяя при этом особое внимание оказанию помощи в деле восстановления и реконструкции Газы после конфликта с Израилем в середине 2014 года.

В Стратегическом плане оказания гуманитарной помощи на 2016 год, на финансирование которого требуется 571 млн. долл. США, предусмотрены программы, направленные на удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей на всей оккупированной палестинской территории. Кроме того, по

* A/71/50.



просьбе правительства Государства Палестина Организация Объединенных Наций совместно с Европейским союзом и Всемирным банком подготовила подробную оценку потребностей и рамочную программу восстановления Газы, которые будут учитываться в последующей работе по восстановлению и реконструкции, и оценила последствия эскалации военных действий в Газе в 2014 году, ущерб от которых составил 1,4 млрд. долл. США, а экономические потери — 1,7 млрд. долл. США.

Правительство продолжало осуществление Палестинского плана национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета. В поддержку этих усилий Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2014–2017 годы. Финансовые ресурсы, требующиеся на оказание помощи по линии Рамочной программы, составляют около 2,15 млрд. долл. США.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/108 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят первой сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий оценку помощи, уже полученной палестинским народом, а также оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Кроме того, в докладе приводится краткий обзор основных политических событий и имеющихся проблем, относящихся к рассматриваемому периоду, в ходе которого международное сообщество должно было принимать меры для облегчения страданий палестинского народа, особенно в том, что касается восстановления и реконструкции в секторе Газа, а также для поддержки усилий правительства Государства Палестина по государственному строительству. Доклад охватывает период с апреля 2015 года по март 2016 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономических условиях палестинского народа содержится в ряде докладов, подготовленных учреждениями Организации Объединенных Наций и представленных различным структурам Организации Объединенных Наций, в том числе: доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (будет опубликован позднее); ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/70/13); и доклад Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Специальному комитету связи в сентябре 2015 года.

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также о его потребностях в области развития содержится в ряде дополнительных стратегических документов, направленных на мобилизацию ресурсов. В Стратегическом плане реагирования на 2016 год испрашиваются средства в размере 517 млн. долл. США, предназначенные для удовлетворения самых неотложных гуманитарных нужд, в том числе путем улучшения ситуации в плане защищенности и расширения доступа к основным услугам для наиболее уязвимых групп населения на всей оккупированной палестинской территории. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2014–2017 годы представляет собой стратегический документ, подготовленный Организацией Объединенных Наций в ответ на приоритетные задачи в области развития Палестины, намеченные в Палестинском плане национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета.

4. На протяжении всего года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу продолжала прилагать усилия по поддержанию мирного процесса и содействию координации между правительством Государства Палестина, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля. Канцелярия также продолжала фиксировать экономические и социальные

условия на оккупированной палестинской территории и разрабатывать стратегии и программы по их улучшению.

II. Обзор текущего положения

A. Политическая ситуация

5. Отчетный период характеризовался продолжением негативных тенденций на местах, включая сохраняющуюся деятельность по созданию поселений, активный снос палестинских строений и отсутствие подлинного палестинского единства, что в целом поставило под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом существования двух государств. Дальнейшее отсутствие политической перспективы урегулирования в соответствии с принципом существования двух государств способствовало росту недовольства среди палестинцев, особенно молодежи, усиливая начавшуюся в октябре 2015 года волну насилия в основном со стороны лиц, не связанных ни с одной из сторон.

6. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать, в том числе в рамках «четверки», с израильскими и палестинскими лидерами, а также с ведущими арабскими государствами с целью изучения возможностей сохранения принципа существования двух государств и создания условий для возобновления конструктивных переговоров. В сентябре 2015 года «четверка» призвала стороны в соответствии с ранее достигнутыми договоренностями принять на местах значительные меры по укреплению палестинских институтов, безопасности и экономических перспектив с учетом потребностей Израиля в области безопасности.

7. Новое правительство Израиля во главе с премьер-министром Биньямином Нетаньяху приступило к исполнению своих обязанностей 14 мая 2015 года и продолжило деятельность по созданию поселений на оккупированном Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, хотя и менее быстрыми темпами с точки зрения планирования поселений и оформления подрядов на них, чем в предыдущий отчетный период. В начале 2016 года произошло резкое увеличение числа сносимых израильскими властями на Западном берегу строений, принадлежащих палестинцам. Такие действия в особой степени затронули палестинские бедуинские и скотоводческие общины в зоне С. Кроме того, власти Израиля подтвердили свое намерение завершить так называемую легализацию нескольких отдаленных поселений и 10 марта 2016 года классифицировали 2340 дунамов (578 акров) земли в долине реки Иордан в качестве «государственных земель».

8. 31 июля 2015 года в результате поджога, совершенного еврейскими экстремистами в деревне Дума на оккупированном Западном берегу, погибли три из четырех членов семьи Давабши. Возлагая всю ответственность на Израиль, Организация освобождения Палестины связала это нападение с проводимой Израилем на протяжении многих десятилетий политикой безнаказанности за совершаемые поселенцами нападения. 3 января 2016 года власти Израиля вынесли несколько обвинительных заключений, а позднее два израильтянина были признаны виновными.

9. На фоне других факторов наблюдавшаяся в сентябре 2015 года напряженность вокруг святых мест в Иерусалиме вызвала, начиная с октября 2015 года, эскалацию насилия на всей оккупированной палестинской территории и в Израиле. В результате ряда случаев нанесения ножевых ранений, стрельбы и нападений на транспортные средства, совершенных палестинцами в отношении израильтян на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, погибли 30 израильтян и 136 палестинцев, многие из которых, по сообщениям, были правонарушителями. Кроме того, с октября не утихают столкновения с израильскими силами, в ходе которых были убиты или позднее скончались от полученных ран 59 палестинцев. Несмотря на давление, оказываемое с целью приостановить координацию мер по обеспечению безопасности, в течение отчетного периода израильские и палестинские силы безопасности продолжали координировать свою деятельность. Организация Объединенных Наций призвала провести тщательные расследования в тех случаях, когда существуют серьезные подозрения в отношении правомерности применения силы израильскими силами безопасности, и неоднократно призывала общинных, религиозных и политических лидеров обеих сторон пресекать подстрекательства к насилию.

10. Соединенные Штаты Америки способствовали достижению 24 октября 2015 года между Израилем и Иорданией взаимопонимания по вопросу о поддержании статуса-кво в Харам-аш-Шариф/на Храмовой горе, что помогло ослабить напряженность в этой «горячей точке». Ранее 5 октября премьер-министр Израиля запретил членам Кнессета и министрам посещать этот объект в попытке снизить уровень напряженности. Тем не менее нельзя исключать новые провокации экстремистов с обеих сторон, которые могут привести к усилению напряженности, в частности во время религиозных праздников. Во время священного месяца Рамадана Израиль снял возрастные ограничения для посещения комплекса, который принял 3 миллиона мусульманских верующих с Западного берега, из Газы и Иерусалима.

11. Режим прекращения огня, положивший конец военным действиям между Израилем и палестинскими вооруженными группами в Газе 26 августа 2014 года, сохраняется, но по-прежнему носит неустойчивый характер. Продолжались демонстрации вдоль охранного заграждения между Газой и Израилем, и во второй половине 2015 года увеличилось количество трансграничных инцидентов, связанных со стрельбой, которую открывали израильские силы безопасности. 22 июня 2015 года независимая комиссия по расследованию, учрежденная резолюцией S-21/1 Совета по правам человека, опубликовала свой доклад о конфликте 2014 года, включая рекомендации, призванные повысить подотчетность всех сторон.

12. Деятельность по восстановлению в Газе продолжалась, включая восстановление домов, полностью разрушенных в ходе военных действий 2014 года. На сегодняшний день более 100 000 человек, дома которых были повреждены, получили доступ к материалам для их ремонта, а примерно 2000 домохозяйств — для восстановления своих полностью разрушенных домов. Были отремонтированы более 90 процентов поврежденных и разрушенных школ и больниц. Организация Объединенных Наций продолжала заявлять о том, что механизм восстановления сектора Газа представляет собой временную меру, и призывать к отмене блокады Газы в рамках резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности.

13. Что касается восстановления экономики в Газе, то предоставлению основных услуг и процессу восстановления по-прежнему препятствует израильская политика закрытия границ, медленное выделение обещанных средств и сохраняющиеся разногласия между палестинцами. Правительство национального согласия, сформированное в июне 2014 года, все еще не в состоянии выполнять свои функции в области управления и обеспечения безопасности в Газе, включая контроль пунктов пересечения границы. Состоявшиеся в июле 2015 года и совсем недавно — в марте 2016 года, обсуждения в целях примирения между ФАТХ и ХАМАС, а также другими палестинскими группировками и рассмотрения вопроса о формировании правительства национального единства и проведении давно назревших выборов, пока не увенчались успехом.

14. Дальнейшее разрушение незаконных туннелей, ведущих из Газы, и закрытие контрольно-пропускного пункта в Рафахе, который за весь отчетный период был открыт лишь в течение 30 дней, еще более усугубляют тяжелую гуманитарную ситуацию в секторе Газа. В силу указанных факторов существенно возросло финансовое давление на фактические власти в Газе, которые увеличили налоги, что вызвало небывалый общественный гнев, включая проведение демонстраций и протестов. К этому давлению добавились проблемы, связанные с тем, что джихадисты салафитского толка бросили вызов политическому руководству ХАМАС, что повлекло за собой периодические преследования и аресты.

В. Гуманитарные и социально-экономические условия

События в экономической и бюджетно-финансовой сфере

15. В экономической сфере наблюдается медленное восстановление после конфликта. По сравнению с уровнем 2014 года реальный объем валового внутреннего продукта (ВВП) увеличился на 3,5 процента, причем на Западном берегу рост составил 2,5 процента, а в Газе — 6,8 процента. По оценке Палестинского центрального статистического бюро, консервативный прогноз предполагает рост ВВП в 2016 году примерно на 3,8 процента, в то время как Международный валютный фонд прогнозирует рост на 3,5 процента. Такие темпы роста не позволят достичь существенного увеличения дохода на душу населения или сокращения уровня безработицы.

16. Сдерживанию темпов роста способствовали высокая степень политической неопределенности, а также удержание Израилем в начале 2015 года таможенных поступлений. Несмотря на то, что удержанные поступления были возвращены во втором квартале 2015 года, задержка заработной платы и сокращение государственных расходов оказали мультиплицированное воздействие на экономику, тормозя ее рост.

17. Уровень безработицы несколько снизился, но по-прежнему остается тревожно высоким. К концу 2015 года 25,8 процента трудоспособного населения являлись безработными, тогда как годом ранее этот показатель составлял 26,5 процента. Эти успехи были обусловлены главным образом снижением безработицы среди мужчин в Газе (с 23,8 до 22,3 процента), в то время как среди женщин она увеличилась (с 36,5 до 39,7 процента). Уровень безработицы в Газе (38,4 процента) по-прежнему существенно выше, чем на Западном берегу (18,7 процента).

События в гуманитарной сфере

18. В течение отчетного периода на всей оккупированной палестинской территории и в Израиле в результате случаев прямого столкновения было убито 218 палестинцев, в том числе 47 детей (подавляющее большинство — сотрудниками израильских сил безопасности), и более 16 000 человек, включая 2800 детей, получили ранения. В результате участвовавших случаев нападения на израильских мирных граждан и сотрудников сил безопасности с применением холодного и огнестрельного оружия, а также наезда автомобилей на пешеходов, которые были совершены (или предположительно были совершены) палестинцами, на Западном берегу и в Израиле погибло в общей сложности 127 палестинцев, в том числе 30 детей, подозреваемых в совершении этих нападений, а также 28 израильтян¹. На Западном берегу Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало самое большое число жертв среди палестинцев с 2005 года, когда оно начало регистрировать инциденты. В Газе, по сообщениям, 4 палестинцев, включая 3 детей, были убиты и по меньшей мере 11 ранены в результате ударов с воздуха, нанесенных израильскими ВВС в ответ на стрельбу реактивными снарядами в направлении территории Израиля, которую периодически открывают палестинские боевики, нарушая хрупкий режим прекращения огня. В общей сложности 23 палестинца, включая одного ребенка, были убиты, а еще 1437, в том числе 137 детей, были ранены израильскими силами в ходе протестных акций, прошедших вдоль ограждения по периметру Газы, в основном в октябре 2015 года.

19. В течение отчетного периода к числу вызывающих беспокойство проблем, связанных с обеспечением защиты, относились нападения на израильских граждан со стороны палестинцев и возможное применение чрезмерной силы израильскими силами безопасности в ходе протестов и столкновений, а также в ответ на эти нападения. Эти проблемы усугубляются очевидным отсутствием подотчетности и эффективных средств правовой защиты в ситуациях гибели гражданских лиц и утраты имущества.

20. На Западном берегу число сношенных, демонтированных либо конфискованных израильскими властями палестинских домов и объектов, являвшихся источником средств к существованию для их владельцев, по сравнению с данными за предыдущие 12 месяцев увеличилось на 32,6 процента (с 646 до 857), в результате чего вынужденно перемещенными лицами стали 1125 человек, половину из которых составляют дети. В феврале 2016 года число разрушенных за месяц построек (237) было максимальным с 2009 года, когда Управление по координации гуманитарных вопросов начало систематически вести учет случаев сноса. В 31 случае в течение отчетного периода снос либо опечатывание постройки производились в карательных целях. Эта практика целенаправленно применяется в отношении домов, где проживают семьи преступников (или предполагаемых преступников), совершивших нападения на израильтян.

21. По данным Израильской тюремной службы, на конец января 2016 года в израильских военных следственных изоляторах по обвинениям в нарушении общественной безопасности содержались 402 несовершеннолетних (398 мальчиков и 4 девочки) в возрасте от 14 до 17 лет. В 2015 году среднемесячный показатель числа несовершеннолетних, содержащихся в израильских военных

¹ Среди них четыре израильтянина, убитые в ходе двух инцидентов двумя израильтянами арабского происхождения, которые в свою очередь тоже были убиты.

следственных изоляторах, составил 219, увеличившись на 15 процентов по сравнению с показателем 2014 года (188). Это увеличение совпадает с начавшимся в конце сентября 2015 года ростом количества нападений на израильских граждан, совершаемых молодыми палестинцами. С октября по декабрь 2015 года израильские власти задержали в административном порядке шестерых несовершеннолетних палестинцев с Западного берега, в том числе из Восточного Иерусалима. Несовершеннолетние жители Восточного Иерусалима и остальной части Западного берега не подвергались административным задержаниям соответственно с 2000 и 2011 года.

Передвижение, доступ гуманитарных организаций и оперативное пространство

22. Организации Объединенных Наций удалось договориться с правительством Израиля о предоставлении гуманитарным организациям доступа для осуществления беспрепятственной доставки грузов гуманитарного назначения. Однако в Газе сохранялись введенные правительством Израиля ограничения на доступ по суше и по морю.

23. Передвижение палестинцев между большинством палестинских городских поселений Западного берега, исключая Восточный Иерусалим, и их доступ в эти центры были по-прежнему ограничены. На Западном берегу ограничения на передвижение были существенно ужесточены после эскалации насилия в октябре 2015 года, в том числе за счет установления дополнительных преград, таких как контрольно-пропускные пункты и блокпосты израильских сил безопасности. Таким образом, число ограничений по сравнению с периодом до начала последней эскалации насилия выросло на 20 процентов. Хотя многие дополнительные ограничения были впоследствии сняты или ослаблены, сохраняющиеся ограничения доступа палестинцев на территории, к социальным службам и экономическим возможностям в Восточном Иерусалиме и в зоне С тормозят процесс развития и приводят к ухудшению условий жизни и повышению уязвимости.

24. Поступили сообщения по меньшей мере о 372 случаях задержки или отказа в доступе 986 сотрудникам Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций при прохождении израильских контрольно-пропускных пунктов. Примерно 98 из этих случаев имели место при пересечении этими сотрудниками заграждения, установленного по границе Иерусалима.

Заграждение

25. Продолжалось строительство заграждения в северо-западной части мухафазы Вифлеем. Администрация Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который был создан во исполнение резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи, продолжала свою информационно-разъяснительную работу и прием заявлений о предъявленных претензиях. Было собрано более 54 000 заявлений и 600 000 подтверждающих документов. Работа по приему заявлений в мухафазах Тубас, Джанин, Тулькарм, Калькилья, Сальфит, Рамалла и Хеврон завершена, а в мухафазе Вифлеем — почти завершена.

III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций

26. Согласно Плану гуманитарного реагирования на 2015 год Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в обеспечении защиты 1,9 миллиона палестинцев, находящихся в уязвимом положении, особенно жителей Газы. Гуманитарная стратегия увязана с программами Организации Объединенных Наций в области развития.

27. Организация Объединенных Наций осуществляла Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая представляет собой механизм стратегического планирования, лежащий в основе программ развития Организации Объединенных Наций на 2014–2017 годы и увязанный с Палестинским планом национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета. В ней основное внимание уделяется палестинскому народу и ставится цель повысить уровень безопасности людей в условиях оккупации.

A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

28. На оккупированной палестинской территории Организация Объединенных Наций координировала и оказывала гуманитарную помощь, включая продовольственную помощь, более чем 1 миллиону человек; помощь в области водоснабжения и санитарии — более чем 1,5 миллиона человек; предоставляла услуги в области здравоохранения и питания — почти 2,5 миллиона человек.

29. Программы Организации Объединенных Наций в области развития были ориентированы на развитие потенциала, создание инфраструктуры и оказание прямой помощи и базовых услуг. В соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития основное внимание в этой работе уделяется шести стратегическим областям: расширению экономических прав и возможностей и обеспечению источников средств к существованию, достойной работы и продовольственной безопасности; государственному управлению, верховенству права, правосудию и правам человека; образованию; здравоохранению; социальной защите; и развитию городских районов, рациональному использованию природных ресурсов и созданию инфраструктуры. Сметные потребности в финансовых ресурсах в целях оказания помощи составляют 2,15 млрд. долл. США, из которых на момент подготовки настоящего доклада были мобилизованы 1,3 млрд. долл. США.

30. Ниже приводятся наглядные примеры помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций.

Образование

31. БАПОР обеспечивало бесплатное начальное образование для примерно 300 000 учащихся 353 начальных и подготовительных школ на всей территории Западного берега и сектора Газа. В секторе Газа в связи с ростом численности населения было построено восемь новых школ БАПОР, что позволит сократить количество школ, работающих в две или три смены. В настоящее время такую

систему используют 75,5 процента школ, в результате чего дети-беженцы имеют меньше возможностей для отдыха и творчества.

32. На Западном берегу Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) улучшила доступ к образованию за счет ремонта 15 учебных корпусов в двух школах, где смогут учиться 736 учеников, и одного детского сада для 150 детей-инвалидов, а также за счет предоставления 1436 учащимся из самых неблагополучных общин доступа к ресурсам центра мобильного обучения. В Газе ПРООН восстановила пять частных школ, две государственные школы, пять учебных центров и три высших учебных заведения.

33. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали удовлетворять потребности в наращивании потенциала в области инклюзивного образования, отвечающего интересам детей, и в области развития детей в раннем возрасте. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры содействовала осуществлению программы инклюзивного образования, которая поощряет правозащитный подход к образованию. В Газе 12 директоров и преподавателей из шести школ БАПОР и 148 директоров и преподавателей из всех 96 школ БАПОР на Западном берегу прошли подготовку по вопросам инклюзивного образования. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказал Министерству просвещения и высшего образования поддержку в деле поощрения активного изучения преподавателями и руководителями педагогических методик, а также в деле осуществления политики отказа от насилия путем специальной подготовки учителей и внедрения механизмов урегулирования конфликтов в школах.

34. В рамках реализуемой в Газе программы «Динамичное будущее» («Эль-Фахура») ПРООН предоставила стипендии 159 студентам, в результате чего студентам из Газы было предоставлено в общей сложности 604 стипендии.

Здравоохранение

35. БАПОР оставалось одним из основных поставщиков услуг в области здравоохранения, обеспечивая функционирование 43 пунктов медицинской помощи, 24 центров первичного медико-санитарного обслуживания, шести мобильных пунктов медицинской помощи, одной больницы и одного консультационно-справочного центра по неинфекционным заболеваниям в Газе и на Западном берегу, в которых работает свыше 1800 сотрудников. Ежегодно в среднем 33 086 палестинских беженцев в Газе и 28 351 палестинец на Западном берегу получают помощь для покрытия больничных расходов.

36. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали повышать доступ к системе здравоохранения путем строительства, ремонта и оснащения медицинских учреждений на всей территории Газы и Западного берега. В Газе ПРООН отремонтировала крупный больничный комплекс и восстановила разрушенный медицинский центр, который обслуживает 70 000 человек. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предоставил восьми центрам первичного медико-санитарного обслуживания и шести родильным домам в Газе материалы и оборудование для оказания высококачественных услуг в области репродуктивного здоровья 4881 женщине, включая беременных женщин, из 12 общин, расположенных в отдаленных и самых неблагополучных районах. Всемирная организация здравоохранения

(ВОЗ) предоставила информационное оборудование и поддержку в целях совершенствования систем управления информацией в области здравоохранения в Газе. В Восточном Иерусалиме в больнице Аль-Макассед ПРООН открыла первое национальное специализированное неврологическое отделение и начала работы по ремонту и расширению единственного национального отделения химиотерапии в больнице им. Августы Виктории, а ВОЗ оказала содействие в переоборудовании шести палестинских больниц.

37. ВОЗ оказала Министерству здравоохранения содействие в деле повышения качества первичного медико-санитарного обслуживания путем предоставления в Газе и на Западном берегу базовых комплексных услуг по лечению неинфекционных заболеваний.

38. На Западном берегу ВОЗ и БАПОР реализовали в лагере беженцев Шуфат инициативу «Охрана здоровья», позволившую повысить способность пяти общинных организаций решать стоящие перед женщинами, детьми и молодежью проблемы в области экологической медицины и охраны психического здоровья и заниматься информационно-разъяснительной деятельностью в этой области.

39. В рамках программы неонатального ухода, включая посещения на дому и предоставление нового оборудования для больниц, более 48,6 процента женщин получили в послеродовой период помощь от ЮНИСЕФ и его партнеров. ЮНИСЕФ также продолжал оказывать Министерству здравоохранения содействие в деле расширения инициативы «Больница, доброжелательная к ребенку» в целях поощрения практики исключительно грудного вскармливания еще в 10 больницах, в результате чего общее число участвующих в реализации этой инициативы больниц достигло 15.

Водоснабжение и санитария

40. ЮНИСЕФ продолжал содействовать осуществлению программы улучшения водоснабжения и санитарии в школах, оказывая техническую поддержку Министерству просвещения и высшего образования, благодаря чему порядка 80 500 учащихся получили расширенный и более стабильный доступ к питьевой воде и санитарным услугам.

41. На Западном берегу ПРООН улучшила, соорудила или отремонтировала 141 цистерну для воды и водопроводную сеть, а также занималась установкой и ремонтом установок для хранения и подачи воды. ЮНИСЕФ также содействовал усилиям по ремонту и сооружению водопроводных сетей, благодаря чему 31 000 человек получили улучшенный доступ к питьевой воде.

Занятость

42. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали содействовать созданию возможностей для получения дохода и ведения индивидуальной трудовой деятельности палестинцами, которые находятся в уязвимом положении. ПРООН оказала поддержку 2300 семей в Газе и на Западном берегу, организуя для них мероприятия, направленные на содействие получению дохода и занятости, в рамках усилий по развитию малого предпринимательства и микропредпринимательства. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), действуя через 62 женских центра, проводила мероприя-

тия, направленные на создание возможностей трудоустройства в пищевой промышленности и сфере маркетинга. Через эту программу было напрямую трудоустроено 773 женщины, и более 43 400 женщин воспользовались ее услугами, пройдя подготовку в центрах. В общей сложности 41 центр достиг финансовой самостоятельности. В рамках этой работы помощь была оказана также 335 школам и более чем 108 000 школьникам, которые получали полезную и недорогую легкую еду, приготовленную женщинами в этих общинных центрах. Структура «ООН-женщины» также оказала поддержку 45 микропредприятиям и малым и средним предприятиям, которые принадлежат женщинам или работают под руководством женщин, проводя мероприятия по укреплению потенциала в рамках цикла таких мероприятий, направленных на интеграцию женщин на местных, региональных и международных рынках и содействие их переходу из неформального сектора в формальный. Эта поддержка охватила 502 человека из числа трудящихся и кормильцев семей, и 93,4 процента из этих людей составляли женщины. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала поддержку 27 кооперативам, включая 6 женских кооперативов, принимая меры, которые были направлены на повышение производительности и расширение доступа к местным и международным рынкам и благодаря которым 1318 человек смогли улучшить свое экономическое положение, пройдя обучение, позволившее им укрепить производственную базу и повысить конкурентоспособность своей продукции. ФАО, Структура «ООН-женщины» и Центр по международной торговле в рамках совместной программы создали центр по оказанию комплексных услуг микропредприятиям, малым и средним предприятиям и кооперативам, принадлежащим женщинам или работающим под руководством женщин, для оказания им консультационной помощи на протяжении всего цикла налаживания работы предприятия: от создания потенциала до увеличения объема продаж на местных, региональных и международных рынках.

43. Международная организация труда (МОТ) приступила к осуществлению программы восстановления в Газе в целях оказания поддержки общинам, сильнее всего пострадавшим от конфликта, в том числе семьям и отдельным лицам, которые потеряли орудия и средства производства или источники дохода и оказались в уязвимом положении. Действуя на основе партнерской договоренности с Торговой палатой Газы, МОТ предоставила 50 плотникам из микропредприятий и малых и средних предприятий небольшие кредиты на общую сумму 90 000 долл. США, предназначенные для замены орудий и средств производства, а также оплаты их труда в течение трех месяцев в рамках схемы их трудоустройства. Она также оказывала содействие профсоюзу рыбаков путем совершенствования программ подготовки, обучения техническим навыкам, трудоустройства и укрепления потенциала в области охраны труда и техники безопасности, а также путем оказания рыбакам прямой поддержки. Кроме того, в партнерском взаимодействии с местными неправительственными организациями для 50 женщин-овцеводов была организована подготовка, посвященная управлению работой овцеферм и обучению необходимым в жизни навыкам и основам финансовой грамотности и маркетинга, а также вопросам создания кооперативов и совместных предприятий.

44. Действуя в сотрудничестве с Исламским университетом Газы, МОТ содействовала внедрению производственной практики, разработке и совершенствованию учебных программ и обучению студентов, включая женщин-

архитекторов и инвалидов, техническим навыкам и навыкам делового администрирования. Эта работа призвана обеспечить, чтобы навыки выпускников отвечали потребностям частного сектора, связанным с процессом восстановления, а также помочь выпускникам трудоустроиться в секторах сельского хозяйства и ремесленного производства.

45. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), действуя в сотрудничестве с муниципальными властями Хеврона и Министерством социальных дел, завершила создание на Западном берегу центра профессионально-технической подготовки, в котором будут осуществляться программы и инициативы профессионально-технической подготовки, развития предпринимательства в городе и экономической подготовки с целью расширить возможности 100 неимущих женщин и их семей и повысить их уровень жизни.

Адресная социальная защита

46. В рамках программы социальной защиты БАПОР распределила в Газе 393 664 продуктовых набора среди 20 453 семей палестинских беженцев. На Западном берегу среди 8,388 семей палестинских беженцев было распределено 144 518 продуктовых наборов и 1,4 млн. долл. США в виде дополнительной помощи наличными. Всемирная продовольственная программа (ВПП) содействовала осуществлению программы социальной защиты, оказав более 195 000 человек продовольственную помощь и помощь в виде переводов наличными.

Культура

47. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) содействовала усилиям по сохранению и пропаганде культурного наследия в Газе и на Западном берегу, восстановив 10 исторических объектов, что облегчило физический доступ к культурному наследию, а также усилиям по социально-экономическому развитию целевых общин и технической подготовке местных архитекторов, инженеров и молодых специалистов по вопросам сохранения культурного наследия.

48. В рамках усилий по содействию культурному туризму ПРООН модернизировала исторический комплекс Хан-эль-Вакала в Наблусе, и эта работа стала моделью для усилий по развитию партнерских отношений между государственным и частным секторами в сфере туризма на национальном уровне.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

49. ФАО успешно работала над улучшением водоснабжения и рационального использования воды в целях увеличения объема сельскохозяйственного производства. Были отремонтированы и улучшены колодцы и ирригационные системы, которыми пользуются более 1215 фермеров, а также внедрены улучшенные методы регулирования спроса на воду. Благодаря этому в настоящее время обеспечивается эффективная ирригация на территории площадью 4860 дунамов.

50. В рамках мер, принимаемых ФАО для восстановления сельскохозяйственного сектора, 1318 фермеров прошли интенсивное обучение, посвященное методам борьбы с вредителями и глобальной сертификации передовых методов ведения сельского хозяйства. Кроме того, 283 женщины из шести женских кооперативов прошли подготовку по методам сельскохозяйственного производства. Кроме того, ФАО оказала поддержку 317 семьям в создании хозяйств для мелкомасштабного производства продуктов питания, включая обустройство огородов и животноводческих помещений, с целью обеспечить эти семьи непосредственным источником продовольствия и дать им дополнительную возможность получать доход.

51. На Западном берегу ПРООН обеспечила освоение земель площадью не менее 1775 дунамов, а также построила и отремонтировала дороги сельскохозяйственного назначения и подъездные пути, благодаря чему увеличилось число сельскохозяйственных угодий.

Права человека, женщины, дети и молодежь

52. В рамках совместной программы ПРООН и Структуры «ООН-женщины», направленной на содействие обеспечению верховенства права, 24 891 человек, 51 процент из которых составляли женщины, в Газе и на Западном берегу получил бесплатную юридическую помощь, оказываемую организациями гражданского общества. Кроме того, благодаря усилиям по содействию работе правового отдела Министерства социальных дел была оказана специализированная юридическая помощь несовершеннолетним лицам, проходящим по 657 делам.

53. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку в целях удовлетворения особых потребностей женщин, в том числе ведя борьбу с гендерным насилием. ЮНФПА вел целенаправленную работу по интеграции услуг для жертв гендерного насилия в национальную систему здравоохранения. Благодаря этим усилиям 800 медицинских работников прошли подготовку и приобрели новые знания и навыки в области выявления случаев гендерного насилия, оказания помощи его жертвам и уведомления о таких случаях и теперь могут реагировать на них в центрах первичного медико-санитарного обслуживания и отделениях неотложной помощи. В Газе и на Западном берегу более 3200 жертв насилия были направлены к специалистам учреждений Организации Объединенных Наций и ее партнеров и получили правовую и психосоциальную помощь. Кроме того, ЮНФПА создал в лагере беженцев Джабалия в Газе специальную безопасную зону для женщин, где женщины, находящиеся в уязвимом положении, могут получить помощь. БАПОР и Структура «ООН-Женщины» проводили в Газе и на Западном Берегу широкомасштабные мероприятия с целью повысить уровень осведомленности о проблеме гендерного насилия. Структура «ООН-женщины» также обеспечила укрепление потенциала 15 прокуроров, специализирующихся на уголовном преследовании за насилие в отношении женщин.

54. Учреждения Организации Объединенных Наций содействовали осуществлению молодежных программ, направленных на обучение молодых людей навыкам предпринимательства и навыкам, необходимым для участия в жизни гражданского общества; эти программы охватили более 6000 человек в различных частях Газы и Западного Берега. ЮНИСЕФ взаимодействовал с

Высшим советом по делам молодежи и спорта, стремясь укрепить потенциал преподавателей и тренеров, необходимый для осуществления программ развития у молодежи различных навыков.

55. После эскалации насилия на всей территории Западного берега в четвертом квартале 2015 года БАПОР активизировала программные мероприятия, направленные на уменьшение отрицательного воздействия нынешней ситуации на детей. Эти инициативы включали организацию досуга и отдыха, групповые и индивидуальные психологические консультации, охватившие более 50 000 учащихся, и занятия, посвященные вопросу о том, как можно предотвратить опасное поведение среди детей, для 400 родителей.

56. В соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности ЮНИСЕФ продолжал руководить деятельностью межучрежденческой рабочей группы по мониторингу серьезных нарушений прав детей в Израиле и на оккупированной палестинской территории и представлению соответствующей отчетности. Эта рабочая группа продолжала фиксировать серьезные нарушения, и собираемая ею информация использовалась при разработке программных мер и проведении информационно-пропагандистской работы.

Окружающая среда, жилье и развитие городских районов

57. ООН-Хабитат завершила осуществление двух программ территориально-пространственного планирования в зоне С на Западном берегу, включая разработку 34 подробных схем местности, призванных облегчить положение более чем 35 000 палестинцев, живущих в условиях скученности из-за перемещения. Она также оказывала поддержку в сфере городского планирования палестинским общинам в Восточном Иерусалиме, чтобы обеспечить конкретные возможности и права в области развития и строительства в целях немедленного улучшения условий жизни людей и уменьшения скученности, являющейся результатом перемещения. ООН-Хабитат помогла заморозить осуществление распоряжений о сносе более 750 зданий и оборудовала новую зону, предназначенную для общественного пользования, в квартале Сур-Бахир.

58. На Западном берегу ПРООН завершила осуществление девяти проектов развития дорожной инфраструктуры, что помогло улучшить условия жизни по меньшей мере 40 000 палестинцев, а также установила солнечные батареи, благодаря которым 979 семей получили доступ к электроэнергии. Кроме того, она восстановила более 250 домов и оказывала поддержку жилищным кооперативам, благодаря чему по меньшей мере 360 семей в Восточном Иерусалиме получили доступ к надлежащему недорогостоящему жилью. В иерусалимском Старом городе ПРООН отремонтировала более 17 деловых центров, что помогло улучшить экономическое положение примерно 20 семей. ООН-Хабитат завершила работу, целью которой было предоставить 100 жилых помещений надлежащего качества бедным домохозяйствам, возглавляемым женщинами, в Хевроне, включая оформление документов, подтверждающих право на собственность. ПРООН продолжала строительство агропромышленного парка в Иерихоне, оказывая необходимые инфраструктурные услуги, включая водоснабжение, электроснабжение, обслуживание зданий и строений, производственно-техническую помощь и услуги средств связи.

В. Чрезвычайная помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций

59. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали координировать и оказывать гуманитарную помощь в таких областях, как защита, обеспечение жильем, продовольственная безопасность, водоснабжение и санитария, здравоохранение и питание, а также образование, охватив порядка 1,5 миллиона из 1,6 миллиона палестинцев, которые находятся в уязвимом положении и которым планировалось оказать помощь в 2015 году. Большинство людей, нуждающихся в помощи, проживали в Газе, и значительная часть этих людей нуждались в помощи, в частности в жилье, поскольку все еще не оправились от последствий вспышки конфликта в 2014 году. В рамках Стратегического плана действий на 2015 год было мобилизовано 416 млн. долл. США из требуемых 705 млн. долл. США (59 процентов).

60. Для осуществления Плана гуманитарного реагирования на 2016 год требуется мобилизовать 571 млн. долл. США, и 65 процентов этой суммы необходимо для удовлетворения потребностей жителей Газы. Это почти на 20 процентов меньше суммы, которая испрашивалась в 2015 году, главным образом из-за сокращения потребностей в жилье благодаря быстрым темпам восстановления. Из общей суммы, испрашиваемой в рамках этого плана, 304 млн. долл. США предназначены для финансирования призыва БАПОР об оказании чрезвычайной помощи.

61. Несмотря на быстрые темпы восстановления, около 75 000 человек остаются на положении перемещенных лиц, поскольку их дома были повреждены или разрушены в ходе конфликта, и, соответственно, главной потребностью по-прежнему является потребность в жилье. К концу марта 2016 года 3500 из 18 000 перемещенных семей (19 процентов) смогли вернуться в свои дома, восстановленные или отремонтированные на средства, полученные в виде помощи наличными от учреждений системы Организации Объединенных Наций или другой международной помощи. В настоящее время ведутся ремонт и восстановление еще 3600 домов, что составляет 20 процентов от общего объема необходимого жилья, и многие из этих домов уже почти готовы к сдаче. Была подтверждено выделение средств на ремонт и восстановление в 2016 году домов для порядка 5000 семей (27 процентов от общего числа нуждающихся в жилье семей), однако для восстановления домов еще порядка 6000 семей (около одной трети семей, нуждающихся в жилье) средств пока нет.

62. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, расчистила 29 из 128 мест, где, как предполагается с большой долей вероятности, зарыты авиационные бомбы, с целью создать безопасные условия для восстановительных работ.

Чрезвычайная продовольственная помощь

63. В Газе БАПОР распределило 573 398 продуктовых наборов среди 146 357 семей беженцев (более 800 000 человек). ВПП обеспечила 71 145 лиц, находящихся в неблагоприятном с точки зрения продовольственной безопасности положении и не являющихся беженцами, денежными переводами и предоставило 284 864 лицам, не являющимся беженцами, продовольственные наборы натурой. Совместными усилиями ВПП и БАПОР предоставили 4800 внут-

ренне перемещенным лицам, находившимся в приютах до июня 2015 года, готовые продукты питания. В своей совместной деятельности ЮНИСЕФ и ВПП опирались на успешную программу по предоставлению электронных талонов, осуществление которой было начато после разразившегося конфликта в целях продолжения оказания перемещенным семьям и другим семьям, находящимся в уязвимом положении, чрезвычайной помощи, предусматривающей снабжение продуктами питания, водоснабжение, обеспечение санитарных условий, гигиены и школьный формы.

64. На Западном берегу ВПП оказала помощь 244 000 лицам, находящимся в уязвимом положении и в условиях отсутствия продовольственной безопасности, из которых 105 000 получили помощь посредством перевода денежных средств, а 139 000 — посредством продовольственного снабжения натурой. БАПОР и ВПП продолжали свою совместную программу продовольственного снабжения натурой, оказывая поддержку 34 000 социально отчужденных бедуинов и пастухов. БАПОР обеспечило переводы денежных средств 47 000 беженцев с использованием платформы ваучеров ВПП на общую сумму 4,2 млн. долл. США, израсходованных на свежие продукты и другие основные товары в местных магазинах.

Чрезвычайная помощь в создании источников дохода

65. В Газе в рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест были обеспечены работой 8281 человек, и более 6800 непосредственных и опосредованных рабочих мест было предоставлено по линии строительных проектов БАПОР. На Западном берегу БАПОР оказало чрезвычайную помощь в виде наличной оплаты труда примерно 7000 домашних хозяйств (42 120 человек) в 19 лагерях палестинских беженцев. Благодаря этому домашним хозяйствам, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности, были предоставлены денежные средства на общую сумму около 7,6 млн. долл. США. Ввиду нехватки финансовых средств с 2014 года БАПОР больше не применяет программу наличной оплаты труда за пределами лагерей, но вместо этого помогает беженцам, живущим вне лагерей, электронными талонами на питание.

66. ПРООН продолжала содействовать осуществлению деятельности по оказанию чрезвычайной помощи в создании источников дохода в Газе, включая услуги по первичному удалению твердых отходов, благодаря которым работу получили 4000 человек и была обеспечена поддержка 20 800 иждивенцев.

Чрезвычайная медицинская помощь

67. При поддержке ЮНФПА 12 676 женщинам в Газе и на Западном берегу была оказана психосоциальная поддержка. В целях реагирования на воздействие конфликтов в Газе на психосоциальное состояние людей БАПОР содействовало индивидуальному консультированию 13 581 палестинского беженца и проведению 9463 групповых консультаций. В Газе ЮНИСЕФ и его партнеры по осуществлению смогли оказать психосоциальную помощь 85 881 ребенку (42 725 девочек и 43 156 мальчиков), в том числе на основе индивидуального и группового консультирования. В рамках программы БАПОР по оказанию чрезвычайной медицинской помощи на Западном берегу была оказана поддержка шести мобильным медицинским пунктам, которые работали в 56 населенных пунктах, имеющих слабый доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию.

живанию. Эти пункты обслуживали примерно 22 000 человек и предоставили в течение года почти 87 400 консультаций пациентам. Кроме того, БАПОР оказало поддержку 49 уязвимым общинам бедуинов и скотоводов в зоне С путем организации обслуживания этих общин разъездными врачами-психиатрами, предоставив примерно 10 500 человек ежемесячный доступ к службам психосоциальной и психологической поддержки. Этой инициативой были охвачены уязвимые общины, находящиеся в зонах боевых действий, общины, находящиеся в непосредственной близости к поселениям, и общины, в которых существует угроза сноса домов.

68. ВОЗ предоставила медицинские товары первой необходимости для решения проблемы дефицита, улучшения оказания услуг и повышения готовности к чрезвычайным ситуациям в Газе. Она приняла меры реагирования на сезонную вспышку гриппа на основе мобилизации противовирусных средств лечения и лабораторных принадлежностей, необходимых для диагностики. ВОЗ провела для 30 медицинских работников, занимающихся вопросами охраны здоровья школьников, социально-ориентированного здравоохранения, оказания медицинских услуг, санитарного состояния окружающей среды и контактов со средствами массовой информации, учебные практикумы, а также организовала специальную подготовку по лечению острых респираторных инфекций для 47 ведущих практикующих врачей, работающих в реанимационных отделениях и пунктах неотложной помощи городских больниц.

Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии

69. В Газе ЮНИСЕФ оказал поддержку предприятиям водоснабжения прибрежных муниципалитетов в вопросах ремонта и обновления сетей водоснабжения и удаления сточных вод, насосных станций и водозаборных скважин, а также увеличения емкости водохранилищ на основе распределения цистерн для хранения питьевой воды и воды для домашних хозяйств. Через своих партнеров ЮНИСЕФ, используя цистерны, доставил безопасную питьевую воду 73 030 человек. Он также продолжал улучшать доступ к воде путем оказания Палестинскому управлению водоснабжения поддержки в деле строительства в южной части Газы установки по опреснению морской воды, которая, как ожидается, позволит обслуживать 75 000 человек.

70. БАПОР оказало поддержку службам водоснабжения и санитарии и учреждениям медицинского обслуживания, действующим внутри и за пределами лагерей палестинских беженцев в Газе, путем поставки топлива и других предметов снабжения, необходимых для поддержания работы важнейших систем и организованного сбора твердых отходов и снижения риска воздействия отключения электроэнергии на водозаборные скважины БАПОР. Кроме того, БАПОР отремонтировало две установки водоснабжения и санитарного обеспечения.

Чрезвычайная помощь в области сельского хозяйства

71. ФАО отреагировала на вспышку птичьего гриппа путем оказания Министерству сельского хозяйства в Газе и на Западном берегу поддержки натурой для оценки недостатков, трудностей и возможностей с точки зрения определения необходимых на национальном уровне мер по обеспечению готовности к будущим вспышкам.

72. ФАО продолжала восстанавливать доступ 4620 домашних хозяйств к объектам и ресурсам на основе восстановления 6 скважин и 12 поврежденных теплиц в Газе, распределения органических удобрений для 13 000 дунамов земли и ремонта 706 животноводческих ферм в Газе и на Западном берегу. Она улучшила доступ к ресурсам обеспечения средств к существованию для более чем 8300 фермеров, пастухов и сельских домашних хозяйств на основе восстановления и улучшения резервуаров для животноводческих и фермерских целей.

Чрезвычайная помощь в сфере образования

73. Через своих партнеров ЮНИСЕФ содействовал безопасному и защищенному доступу к детям, подверженным насилию в горячих точках, таких как Хеврон, Восточный Иерусалим и Наблус.

74. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности, ЮНИСЕФ и БАПОР, а также организации на уровне общин вели работу по обеспечению того, чтобы подготовка по вопросам снижения риска взрывоопасных пережитков войны включалась в школьные программы на всей территории Газы. Служба и БАПОР подготовили 941 преподавателя для проведения учебных занятий по вопросам снижения риска. Служба также организовала прямую подготовку по вопросам снижения риска для 22 500 бенефициаров.

Чрезвычайная помощь в вопросах обеспечения жильем

75. В Газе Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности провела 602 оценки риска и надлежащим образом уничтожила более 235 единиц подозрительных взрывоопасных боеприпасов, что позволило ПРООН удалить 1 миллион тонн обломков без каких-либо инцидентов, несмотря на то, что операции проводились в сильно загрязненных районах.

76. В тесном сотрудничестве с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов продолжило руководить работой группы контроля за материалами в целях обеспечения задействования механизма восстановления Газы. Оно содействовало доставке в Газу более 1 миллиона тонн строительных материалов. На настоящий момент эти материалы используются в 450 крупномасштабных строительных проектах и более 100 000 отдельных бенефициаров смогли приобрести материалы для ремонта своих поврежденных домов.

77. В Газе БАПОР выделило более 140,6 млн. долл. США, позволив 80 000 семей отремонтировать или восстановить свои дома. В рамках этой программы помощи оно ежемесячно выделяет денежные средства на временное жилье, которое оказалось непригодным для проживания, примерно 9000 семей палестинских беженцев. ПРООН также выделила по линии оказания помощи наличными средствами 6 млн. долл. США примерно 4000 семей, не являющихся беженцами и перемещенных в результате конфликта, что позволило им получить доступ к временному жилью, пока их дома восстанавливаются. ПРООН содействовала восстановлению более 1200 частично поврежденных домов порядка 7200 палестинцев. На Западном берегу БАПОР оказа-

ло помощь наличными средствами 73 семьям беженцев (порядка 395 человек) после сноса их домов израильскими властями. Оно также предоставило 824 семьям беженцев помощь наличными средствами и контактную информацию после проведения израильскими силами безопасности операций по дозору и аресту, которые во многих случаях заканчивались физическим разрушением их домов.

С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

78. Страновая группа Организации Объединенных Наций создала группу по координации реконструкции и восстановления в Газе в целях усиления координации деятельности Организация Объединенных Наций и неправительственных организаций по реконструкции и восстановлению и поддержки возглавляемой правительством группы по реконструкции в Газе в осуществлении детальной программы оценки потребностей и восстановления в Газе.

79. В Газе ООН-Хабитат оказала Министерству общественных работ и жилищного хозяйства и муниципалитету Хузы поддержку в проведение обзора и разработке новых подробных общих планов для двух серьезно пострадавших районов и общего пересмотренного генерального плана на основе комплексного и всеохватного подхода, которые предусматривают восстановление основной инфраструктуры и мест общественного пользования, будущий демографический рост, экологическую устойчивость и другие концепции инновационного планирования.

80. ПРООН и Структура ООН-женщины оказали поддержку органам правосудия и безопасности, включая Министерство юстиции и Высший судебный совет, в деле актуализации гендерной проблематики в политике и процессе планирования, в том числе в области законотворческой деятельности. В рамках совместных программ по оказанию женщинам и девочкам специализированных услуг по вопросам правосудия и обеспечения безопасности 19 старших сотрудников палестинской гражданской полиции прошли в университете Бирзейта курс на получение диплома специалиста в области государственного управления и гендерных отношений.

81. ВПП оказала поддержку силам гражданской обороны в деле укрепления потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и уменьшения опасности бедствий, уделив особое внимание системам управления информацией и координации в чрезвычайных ситуациях. ВПП обеспечила инструментарий, техническую подготовку и симуляционное моделирование процесса управления информацией в чрезвычайных ситуациях для повышения способности правительства предвидеть внешние потрясения и реагировать на них. Сотрудничество также предусматривало разработку программы повышения информированности населения и системы раннего оповещения, а также создание трех центров реагирования в чрезвычайных ситуациях на уровне провинций в целях повышения способности сил гражданской обороны координировать крупные стихийные бедствия и реагировать на них.

82. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов приступило к осуществлению трехлетней программы укрепления потенциала Министерства внутренних дел в том, что касается гражданского надзора за

деятельностью государственных служб безопасности. Министерство и 17 палестинских органов безопасности внесли изменения в основные процедуры в целях усиления системы управления в министерстве в том, что касается юридических услуг, стратегического планирования, людских ресурсов, рассмотрения жалоб и отношений представителей средств массовой информации и общественности. В настоящее время все измененные процедуры увязаны с механизмами гражданского надзора.

83. ЮНФПА укрепил потенциал Палестинского центрального статистического бюро в рамках подготовки к переписи населения 2017 года. При поддержке ЮНИСЕФ Центральное бюро успешно приступило к пятому раунду обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки и завершило его в срок для представления окончательного доклада о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

84. МОТ оказала поддержку в создании первой системы социального обеспечения для работников частного сектора и членов их семей наряду с новым законом о социальном обеспечении, основанным на международных стандартах труда и передовой практике. Этот закон был одобрен кабинетом министров и впоследствии подписан президентом Махмудом Аббасом.

85. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций оказало техническую помощь и организовало для правительства подготовку в целях осуществления семи основных международных договоров по правам человека, к которым оно присоединилось в 2014 году, и контроля за их осуществлением и информирования об этом. В рамках такой поддержки была проведена серия тематических семинаров по руководящим принципам отчетности и подготовлено техническое руководство по планам работы для ответственных отраслевых министерств.

D. Развитие частного сектора

86. В 2015 году в Газе БАПОР профинансировало 3678 займов палестинским предприятиям и домашним хозяйствам на сумму около 5,5 млн. долл. США. Палестинским беженцам был предоставлен в общей сложности 3221 заем на сумму почти 5 млн. долл. США, а женщинам — 1490 займов на сумму 1,5 млн. долл. США. На Западном берегу было профинансировано 11 888 займов на сумму 15,6 млн. долл. США, причем на долю палестинских беженцев пришлось 23 процента таких займов (3,5 млн. долл. США). Женщины получили 38 процентов займов (4454 займа на сумму 4,8 млн. долл. США), а молодые люди в возрасте от 18 до 30 лет — 40 процентов (4725 займов на сумму 5,7 млн. долл. США).

E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций

87. Под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/Координатора-резидента и Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций было укреплено сотрудничество

и координация между многочисленными форумами доноров и Организации Объединенных Наций. Страновая группа по гуманитарным вопросам проводила регулярные встречи в целях согласования информационно-пропагандистской работы в гуманитарной области и мер реагирования. При поддержке со стороны Координационной группы, входящей в состав Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять координацию своих программ через Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с учетом приоритетных задач, намеченных в Палестинском плане национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета. Были приложены более активные усилия по налаживанию конструктивных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, правительством и более широким сообществом структур, занимающихся оказанием помощи. Организация Объединенных Наций по линии Специального комитета связи продолжала подготовку периодических докладов, стратегии и руководящих указаний для осуществления деятельности в области развития и гуманитарной деятельности в Газе, Восточном Иерусалиме и зоне С и совместно с другими гуманитарными организациями занималась разработкой плана гуманитарного реагирования на 2016 год.

IV. Ответные меры доноров в связи с кризисом

Бюджетная и финансовая поддержка

88. Финансовая позиция правительства продолжает оставаться неустойчивой. В течение года правительство улучшило свои налогово-бюджетные показатели в плане доходов и расходов и сократило имеющийся дефицит бюджета с 12,5 процента от ВВП в 2014 году до примерно 11,7 процента в 2015 году. Однако объем прямой бюджетной поддержки со стороны доноров, однако, сократился, что привело к образованию большого дефицита финансирования и увеличению государственного долга. По данным Международного валютного фонда, объем прямой поддержки доноров в 2015 году сократился примерно на треть и достиг своего самого низкого номинального уровня с 2008 года, в результате чего состояние бюджета правительства оказалось еще более неопределенным.

Координация деятельности доноров

89. Координационная группа при Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу оказывала поддержку организациям системы Организации Объединенных Наций и готовила основные материалы для различных форумов, например для заседаний Специального комитета связи, проводимых два раза в год. Группа также координировала подготовку документов по вопросам политики и устраняла проблемы, препятствующие осуществлению программ совместно с основными донорами и внешними партнерами.

90. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку правительству в разработке национальной стратегической программы на период 2017–2022 годов, в которой будут изложены приоритетные задачи в области развития и которая будет дополняться секторальными стратегиями.

91. Структура по координации помощи на местах продолжала служить основным форумом для доноров и Государства Палестина. Работой по координации гуманитарной помощи и информационно-пропагандистских мероприятий по-прежнему руководило Управление по координации гуманитарных вопросов.

92. В отчетном периоде Специальный комитет связи провел одно заседание в Нью-Йорке 30 сентября 2015 года.

V. Сохраняющиеся потребности

93. Из суммы взносов в размере 5,4 млрд. долл. США, объявленных в 2014 году в Каире на цели подъема и восстановления Газы, выделено около 39 процентов. Вместе с тем лишь 17 млн. долл. США было направлено на финансирование потребностей производственного сектора, выявленных по результатам подробной оценки потребностей в рамках программы восстановления Газы (менее 3 процентов от необходимых 602 млн. долл. США).

94. С учетом сохраняющихся гуманитарных потребностей по линии Плана гуманитарного реагирования на 2016 год испрашивается сумма в размере 571 млн. долл. США, из которых 304 млн. долл. США также включены в призывы к оказанию чрезвычайной помощи по линии БАПОР. На сегодняшний день мобилизовано лишь 15 процентов от этой суммы. В дополнение к потребностям, определенным в Плате, БАПОР требуются дополнительные средства в размере 99 млн. долл. США (общий объем средств по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи на 2016 год составляет 405 млн. долл. США) для удовлетворения жилищных, социальных и других потребностей в Газе, а также для оказания продовольственной помощи и осуществления программ «Деньги за труд» на Западном берегу. Срочно требуются также дополнительные средства на поддержку основного бюджета БАПОР, ожидаемый дефицит которого в 2016 году составит 81 млн. долл. США.

95. Учреждения Организации Объединенных Наций намерены мобилизовать 2,15 млрд. долл. США для поддержки программ развития по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, из которых на данный момент обеспечено финансированием 60 процентов.

VI. Проблемы

96. Оперативная обстановка остается сложной, главным образом ввиду ограничений доступа и передвижения, а также блокад в Газе. Гуманитарное пространство и способность организаций системы Организации Объединенных Наций и партнеров оказывать своевременную помощь периодически ограничиваются такими физическими барьерами, как контрольно-пропускные пункты,

ограничительная политика выдачи разрешений для гуманитарного персонала и ограничения на ввоз материалов в Газу.

97. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, усилились все ограничения передвижения и доступа, снос объектов палестинской инфраструктуры и связанное с этим перемещение палестинцев. Кроме того, продолжается широкомасштабная деятельность по строительству поселений, что еще больше усиливает напряженность на местах. Хотя прямые нападения на сотрудников Организации Объединенных Наций и их иждивенцев не совершались в контексте роста масштабов насилия, начавшегося в октябре 2015 года, их подверженность риску возросла. На свободе передвижения персонала Организации Объединенных Наций сказываются все более частое закрытие дорог и проведение досмотровых операций на контрольно-пропускных пунктах и в местах инцидентов в области безопасности, в том числе на импровизированных контрольно-пропускных пунктах, созданных израильскими силами безопасности в Восточном Иерусалиме в октябре 2015 года.

98. Учреждения Организации Объединенных Наций уделяли особое внимание вопросам реконструкции и восстановления Газы. Несмотря на функционирование временного механизма реконструкции Газы, восстановительные работы в некоторых секторах ведутся более медленными темпами, чем необходимо, в связи нехваткой финансирования. Недостаточный прогресс в деле обеспечения внутripалестинского примирения, в том числе реформы гражданской службы (что, как отмечалось на конференции в Каире в 2014 году, является важным условием для донорской поддержки на цели восстановления Газы) также обернулся рядом проблем для Газы.

VII. Выводы

99. Условия оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в отчетном периоде становились все более сложными ввиду колоссальной задачи содействия восстановлению и реконструкции в Газе после конфликта 2014 года, сохраняющейся угрозы потери палестинцами источников средств к существованию и сноса их домов, а также продолжающихся ограничений, которые по-прежнему создают огромные препятствия для процесса развития. Организация Объединенных Наций будет и впредь добиваться установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности, прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и сопредельного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.