



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/2/CHE/1
9 Avril 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Вторая сессия
Женева, 5-16 мая 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ***

Швейцария

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ И КОНСУЛЬТАЦИИ

1. Настоящий доклад был составлен на основе серии официальных документов, в частности периодических докладов, представленных Швейцарией в договорные органы Организации Объединенных Наций, рекомендаций, высказанных этими органами, докладов наблюдательных органов Совета Европы и внутриведомственных докладов федеральной администрации¹.
2. Проект доклада бы поставлен на обсуждение с участием кантональных властей и внепарламентских федеральных комиссий по миграции (ФКМ), по делам женщин (ФКДЖ), по положению детей и молодежи (ФКДМ) и по борьбе с расизмом (ФКР). С проектом доклада были ознакомлены также организации гражданского общества, с тем чтобы они могли определить свою позицию по его содержанию и высказать свое мнение по нему федеральным властям (ср. пункты 81-85).
3. Настоящий доклад составлен в соответствии с Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, принятыми Советом по правам человека². Глава I соответствует пункту А руководящих принципов (методология); глава II соотносится с пунктом В (справочная информация о рассматриваемой стране и нормативные рамки); глава III охватывает пункты С, D и E (поощрение и защита прав человека на местах; выявление достижений и проблем; приоритеты для преодоления этих проблем). В пункте F (просьбы о технической помощи) затрагиваются возможности Швейцарии с точки зрения учета, при осуществлении сформулированных Советом рекомендаций, опыта и наилучшей практики других государств в конкретных областях. По пункту G (представление информации о последующих мерах в связи с предыдущим обзором) информация не приводится. В главе IV содержатся заключительные замечания.
4. Структура данного доклада определяется ссылками на Всеобщую декларацию прав человека (ВДПЧ), и соответствующие права и свободы затрагиваются в том порядке, в каком они перечислены в этой декларации. В докладе анализируется степень осуществления международных обязательств, принятых на себя Швейцарией.

II. НОРМАТИВНЫЕ РАМКИ³

5. Швейцария является федеративным государством. Разделение властей между государством в центре и кантонами отвечает принципу субсидиарности: кантоны являются "суверенными" в той мере, насколько их "суверенитет" не ограничивается Федеральной конституцией, и осуществляют все права, которые не делегируются Конфедерации (статья 3 Конституции). Иными словами, Конфедерация обладает только

теми полномочиями, которыми ее наделяет Конституция. Кроме того, при распределении и осуществлении государственных задач надлежит исходить из принципа субсидиарности (статья 5а Конституции). Такое федеральное устройство подразумевает сложное переплетение компетенций между Конфедерацией и кантонами⁴.

6. Федеральная конституция содержит перечень основных защищаемых в судебном порядке прав (статьи 7-34 Конституции). Кантоны имеют свои собственные конституции; поэтому существуют также и перечни основных свобод на кантональном уровне. Вместе с тем Федеральный суд (высший судебный орган Конфедерации) признает за ними самостоятельное значение только в том случае, если такая защита выходит за рамки, которые предусмотрены федеральным конституционным правом.

7. Швейцария относится к числу государств с монистической системой; международный договор, ратифицированный Федеральным советом (орган исполнительной власти, состоящий из семи членов), становится частью швейцарского законодательства с момента его вступления в силу в Швейцарии, при этом не требуется вводить его положения во внутриправовую систему путем принятия специального закона.

8. В области прав человека Швейцарией ратифицированы многочисленные как универсальные, так и региональные международные договоры⁵. Ею были представлены различные доклады в компетентные органы, и она неизменно прислушивается к формулируемым рекомендациям. К тому же всестороннее сотрудничество с органами, наблюдающими за осуществлением договоров, является отражением одного из обязательств, которые мы добровольно приняли на себя в марте 2006 года во время представления своей кандидатуры в члены Совета по правам человека. В настоящее время федеральные власти рассматривают возможность подписания двух международных договоров - Конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции о правах инвалидов (ср. *ниже* 3.1.3.). Фактически Швейцария на практике никогда не предпринимала шагов по подписанию какого-либо международно-правового акта до тех пор, пока она не будет уверена в том, что сможет впоследствии его ратифицировать и осуществлять. Как только Федеральный совет получит в свое распоряжение достаточную информацию о последствиях подписания этих двух вышеуказанных договоров для федерального и кантонального права, он примет соответствующее решение.

9. В том что касается оговорок к договорам в области прав человека, то Швейцария регулярно изучает возможность снятия своих оговорок и предпринимает соответствующие шаги в этом направлении. В этой связи мы можем напомнить, что, в частности в 2007 году, Швейцария сняла ряд оговорок к Международному пакту о гражданских и политических правах и к Конвенции о правах ребенка в соответствии с

нашими добровольными обязательствами, взятыми нами в марте 2006 года во время представления нашей кандидатуры в Совет по правам человека.

10. Швейцария признала компетенцию Европейского суда по правам человека относительно приема им к рассмотрению заявлений отдельных лиц. Государства - участники Европейской конвенции по правам человека принимают на себя обязательство исполнения вступивших в законную силу решений Суда по делам, сторонами в которых они являются. Исполнение решений суда подразумевает, что государство принимает, во-первых, меры индивидуального характера, с тем чтобы пострадавшей стороне было обеспечено возмещение и, во-вторых, общие меры, призванные не допустить новых сходных нарушений Конвенции. По состоянию на декабрь 2007 года Суд установил нарушение Конвенции в 53 из 75 решений по делам, возбужденным по жалобам против Швейцарии, которая выполнила их все без исключения. Когда суды при рассмотрении индивидуальных жалоб, внесенных на их рассмотрение, автоматически адаптируют свои правовые позиции и толкование внутригосударственного права к требованиям Конвенции в том виде, в каком они вытекают из решений Суда, они наделяют эти решения прямым действием во внутреннем праве.

11. В соответствии с добровольно принятыми на себя обязательствами мы в полной мере сотрудничаем со специальными процедурами Совета, не отменяя сформулированное в апреле 2002 года постоянное приглашение по адресу мандатариев всех специальных процедур и содействуя созданию необходимых условий для осуществляемых ими посещений нашей страны.

12. В Швейцарии не имеется национального правозащитного учреждения. Но вместо этого на федеральном и кантональном уровнях существуют различные официальные консультативные органы, в задачу которых входят защита прав человека в конкретных областях. Можно, в частности, упомянуть следующие федеральные внепарламентские комиссии: Федеральную комиссию по миграции (ФКМ: ср. *ниже* 3.1.4), Федеральную комиссию по делам женщин (ср. *ниже* 3.1.1), Федеральную комиссию по положению детей и молодежи, Федеральную комиссию по борьбе с расизмом (ср. *ниже* 3.1.5) и Федеральную координационную комиссию по делам семьи. Эти комиссии наделены консультативным статусом. Наряду с ними имеются Федеральное бюро по обеспечению равенства мужчин и женщин (ср. *ниже* 3.1.1), а также по делам инвалидов (ср. *ниже* 3.1.3) и Служба по борьбе с расизмом (ср. *ниже* 3.1.5), которые являются административными службами. Эти различные официальные органы не имеют возможности непосредственно совершать процессуальные действия в судах или по отношению к нарушителям прав человека. В последние годы на уровне кантонов и общин отмечается медленное, но неуклонное увеличение числа "омбудсменов", на которых возлагается, в частности, задача

проведения расследований по проблемам и заявлениям, проистекающим из взаимоотношений между населением и публичной или государственной администрацией.

13. Соблюдение и защита прав человека входит в обязанность всех публичных органов власти - общинных, кантональных и федеральных, - в частности органов судебной системы и полиции. Что же касается применения правовых средств, контроля за соответствием основным правам решений и мер, принятых федеральными и кантональными властями, то эта задача возложена на суды (федеральные и кантональные). Что до Федерального суда, то законным средством защиты, имеющимся в распоряжении лица, утверждающего, что оно стало жертвой нарушения его основных прав, является возможность подачи унифицированной жалобы или субсидиарной конституционной жалобы. Основанием для подачи унифицированной жалобы может служить нарушение нормы федерального права, включая Федеральную конституцию, международного права и конституционных прав кантонов. Возможность подачи субсидиарной конституционной жалобы предусмотрена в случае вынесения решений кантональными органами, которые не могут стать предметом основной унифицированной жалобы. Как на это указывает ее название, такая жалоба может быть подана в случае нарушения конституционных прав, включая права, гарантируемые международными конвенциями в области защиты прав человека.

14. Швейцарская политическая система может быть охарактеризована как "полупрямая демократия" - т.е. формула, призванная отразить тот факт, что законодательные акты, принимаемые по итогам парламентских обсуждений, не являются окончательными, поскольку Конституция признает право народного референдума. Так, например, если в течение 100 дней после принятия какого-либо закона Федеральным собранием будут собраны 50 000 признанных действительными подписей избирателей, выражающих пожелание, чтобы новые законодательные положения были представлены на рассмотрение граждан страны, эти положения должны быть вынесены на всенародный опрос и смогут вступить в силу, только если большинство граждан, принявших участие в голосовании, примет соответствующее решение. Аналогичным образом обстоит дело, когда требование исходит от восьми кантонов. Из этого следует, что закон в принципе может вступить в силу самое раннее в конце предусмотренного положениями о референдуме срока продолжительностью в 100 дней. Помимо федеральных законов и федеральных законов, объявленных срочными, срок действия которых превышает один год, также выносятся на всенародный (факультативный) референдум международные договоры неопределенного срока действия и не подлежащие денонсированию; договоры по вопросу о присоединении к международной организации и договоры, содержащие важные положения, которые устанавливают нормы права или исполнение которых требует принятия федеральных законов. Внесение изменений в Конституцию, требующие срочного принятия законы, допускающие отход от Конституции, а также присоединение к

организациям коллективной безопасности или наднациональным сообществам во всех случаях должны завоевывать двойное одобрение населения и кантонов (обязательный референдум).

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Равенство, недискриминация (статьи 1, 2 и 7 ВДПЧ) и субъекты конкретных прав

1. Гендерное равенство

15. По данным проводившейся в Швейцарии в 2005 году переписи населения, женщины составляют 51% от общей численности населения в 7,5 млн. человек. В статье 8 Федеральной конституции предусматривается равенство всех перед законом и устанавливается, что женщины и мужчины имеют равные права. Закон обеспечивает юридическое и фактическое равенство прав полов, особенно в том, что касается жизни семьи, сферы образования и рынка труда, вознаграждение за который должно быть равным за работу равной ценности. Если говорить более конкретно, то вступивший в силу в 1996 году с изменениями от 2004 года Закон о равенстве прав (LEg) призван способствовать фактическому равенству прав мужчин и женщин, и сфера его действия охватывает все области профессиональной деятельности. Позитивное следствие этого закона с точки зрения обеспечения равенства прав заключалось главным образом в акцентировании внимания на таких проблемах, как неравенство в размере оплаты труда и сексуальные домогательства. Благодаря новому Закону о разводах улучшается экономическое положение разведенной женщины в силу разделения поровну накоплений в профессиональных обществах взаимопомощи. Кроме того, случаи причинения легкого вреда здоровью, понуждения к действиям сексуального характера или изнасилование в браке или в условиях сожительства подлежат уголовному преследованию в безусловном порядке, а не только по заявлениям.

16. Швейцария является государством - участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Конвенций МОТ № 100 (о равном вознаграждении) и № 111 (о дискриминации). После подписания в феврале 2007 года в Швейцарии рассматривается вопрос о ратификации Дополнительного протокола. Эта процедура соответствует добровольным обязательствам, принятым страной во время представления нашей кандидатуры в Совет по правам человека.

17. На федеральном уровне вопросами всестороннего обеспечения равенства прав женщин и мужчин занимаются два официальных учреждения. Приоритетное значение в деятельности Федерального бюро по равенству прав мужчин и женщин (ФБРМЖ)

придается следующим вопросам: равенство перед законом, равенство возможностей в профессиональной жизни, равенство в оплате труда, международное сотрудничество и борьба с насилием в отношении женщин. Это Федеральное бюро оказывает также консультативные услуги властям, предприятиям, организациям и отдельным лицам и служит центром компетенции в вопросах равноправия в рамках федеральной администрации. Наконец, Федеральное бюро оказывает финансовую поддержку в осуществлении проектов и организации консультативных служб, способствующих осуществлению принципа равенства прав женщин и мужчин в профессиональной деятельности. Федеральная комиссия по делам женщин (ФКДЖ) со своей стороны консультирует по вопросам равенства Федеральный совет. Комиссия на регулярной основе высказывает свое мнение по актуальным вопросам и участвует в процессе консультаций при разработке проектов законов Конфедерации в данной области. Она разрабатывает рекомендации по вопросам, касающимся равноправия, и ведет работу по поддержанию связей с общественностью.

18. Опубликованные в феврале 2006 года результаты оценки хода осуществления Закона о равенстве, выполненной Федеральным советом, показывают, что в области дискриминации по половому признаку в судебном порядке рассматриваются проблемы равенства размера заработной платы (шесть случаев из десяти), сексуального домогательства на рабочих местах (два случая из десяти) и увольнения по дискриминационным основаниям (остальные два случая из десяти). Проведенные исследования показывают также, что благодаря Закону о равенстве получены позитивные результаты, позволяющие предоставить в распоряжение жертв дискриминации необходимые средства защиты своих прав. Исходя из результатов проведенной оценки, особый акцент был сделан на необходимости проведения информационных и пропагандистских кампаний по проблемам дискриминации в отношении женщин.

19. Несмотря на то, что в законодательные положения были внесены необходимые изменения для гарантии равенства между женщинами и мужчинами на всех уровнях, повседневная реальность еще в значительной степени отстает от требования обеспечения фактического равенства; данная ситуация еще острее проявляется в случае женщин, положение которых отличается особой уязвимостью, например в случае женщин-иммигранток. Хотя определенный прогресс и был зафиксирован в области образования и профессиональной подготовки (ср. *ниже* 3.9), в сфере занятости все еще сохраняются определенные различия (ср. *ниже* 3.7). На положении женщин отрицательно сказываются не только разница в размерах оплаты труда, составляющая в среднем почти 20% в частном секторе, но и необходимость нести бремя совокупности профессиональных и семейных забот. По данным сравнительного исследования, выполненного в 2004 году Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по проблемам согласования потребностей работы и семьи⁶, необходимо принятие соответствующих мер на трех

уровнях: создание структур внесемейного ухода за детьми; поощрение создания на предприятиях условий труда, в большей мере учитывающих потребности семейной жизни; снижение значения негативных факторов, стимулирующих необходимость труда для родителей.

20. В том что касается уровня представленности женщин в политической жизни и на государственной службе, то в федеральном плане с момента предоставления женщинам в 1971 году права голоса их доля неуклонно растет. На последних федеральных выборах, состоявшихся в октябре 2007 года, доля избранных женщин достигла 27% (25% во время выборов 2003 года и 22% во время выборов 1999 года). Начиная с 13 декабря 2007 года впервые за всю историю существования Федерального совета (правительства, состоящего из семи членов) в нем насчитываются три женщины.

2. Дети

21. В статье 11 Конституции государством гарантируется особая защита детям и подросткам, поощряется их развитие и открывается для них возможность самим осуществлять свои права, тогда как в статье 67 Конституции предусматривается, что Конфедерация и кантоны учитывают потребности развития и защиты детей и подростков в области образования, культуры и внешкольной деятельности. Кроме того, в статье 116 Конституции предусматривается, что Конфедерация обязана учитывать потребности семьи. Такая защита находит свое отражение в многочисленных законодательных положениях, например в фигурирующих в Гражданском кодексе (касающихся семьи, брака, развода, усыновления, взятия на воспитание, мер защиты ребенка, опеки, помещения детей), в обязательстве посещать школу, в профессиональном обучении, в поощрении внешкольной деятельности детей и юношества, в защите от жестокого обращения. Кроме того, в уголовном праве, регулирующем вопросы посягательств на половую неприкосновенность личности, содержится целый ряд норм, призванных гарантировать гармоничное развитие ребенка до достижения им необходимой степени зрелости, которая позволяла бы ему ответственным образом подходить к решению вопроса о совершении актов сексуального характера. В Уголовном кодексе предусмотрено наказание лиц, виновных в жестоком обращении с детьми или сексуальном совращении детей.

22. В 2006 году Швейцария ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии в соответствии с ее добровольными обязательствами, изложенными в марте 2006 года при выдвижении своей кандидатуры в члены Совета по правам человека. Кроме того, ею подписана Конвенция Совета Европы о компьютерных преступлениях и

ратифицированы Конвенции МОТ № 138 (о минимальном возрасте) и № 182 (о наихудших формах детского труда).

23. В том что касается защиты собственно детства, то компетенцией наделены и ответственностью обременены различные федеральные управления, такие как, например, Федеральное управление полиции (ФУП) и Федеральное управление социального обеспечения (ФУСО), занимающиеся в первую очередь борьбой с преступностью, направленной против детей, и предупреждением насилия и злоупотреблений. ФУСО осуществляет функцию координации в области защиты детства. Например, это управление распространяет информацию о возможностях оказания помощи и получения профессиональной подготовки и поддерживает проекты предупреждения случаев жестокого обращения с детьми (например, кампании по профилактике и информированию) или в исследовательской области. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что в соответствии с началами федерализма и принципом субсидиарности надлежащими полномочиями в области защиты детства наделены в основном кантоны; поэтому обеспечение соблюдения на практике принципа "наилучших интересов ребенка" всеми соответствующими органами власти требует постоянных усилий. ФУСО занимается осуществлением мероприятий по поощрению прав ребенка и способствует соблюдению Конвенции о правах ребенка на общенациональном уровне. С этой целью ему выделяются соответствующие ассигнования. Конфедерация оказывает также финансовую помощь специализированным НПО, организующим соответствующие виды деятельности и проекты в Швейцарии или различные массовые мероприятия, в ходе которых основное внимание уделяется устремлениям и правам детей и оказывается содействие их широкому участию в этих мероприятиях (например, в рамках Международного дня прав ребенка 20 ноября или национального дня по вопросам просвещения родителей).

24. Защита детей в контексте борьбы с торговлей людьми была усилена в Уголовном кодексе с помощью ряда нововведений (расширение совокупности признаков, образующих состав преступления, ужесточение наказания в тех случаях, когда деяния затрагивают детей, распространение действующей нормы на лиц, совершивших отдельные деяния). В октябре 2006 года Швейцария ратифицировала также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Наряду с этим в Уголовном кодексе отныне органы власти признаются компетентными привлекать к ответственности и судить за совершение за границей в отношении несовершеннолетних лиц преступлений на сексуальной почве лицами, находящимися в Швейцарии и не ставшими объектами выдачи, в связи с чем можно говорить об отказе от требования, касающегося двойного вменения. Приобретение, получение или хранение порнографических материалов,

содержанием которых является изображение детей, наказывается лишением свободы или штрафом. Кроме того, в ФУП создана Координационная служба по борьбе с торговлей людьми и незаконному перемещению мигрантов (SCOTT) (ср. *ниже* 3.2).

25. В связи с имевшими место серьезными случаями сексуального надругательства над детьми, распространения детской порнографии и педофилии, источником которых или средством распространения послужил Интернет, федеральными властями была создана Национальная координационная служба по борьбе с преступностью в Интернете (НКСПИ), которая, среди прочего, выступает и как контактный центр для лиц, желающих сообщить о существовании подозрительных вебсайтов в Интернете. На эту службу возложена также функция отыскания материалов противозаконного содержания в Интернете и углубленный анализ информации о компьютерной преступности. В 2005 году при поддержке Конфедерации и кантонов в стране начата рассчитанная на три года общенациональная компания борьбы с преступностью в Интернете (порнография и педофилия). В том же году НПО начали также реализацию рассчитанной на три года кампании по борьбе с сексуальным совращением детей, осуществляемая при поддержке Конфедерации. Кроме того, неправительственные организации образовали в мае 2007 года национальный альянс действий против этого отвратительного явления, с тем чтобы содействовать профилактике и выявлению соответствующих случаев, а также их пресечению. В мае 2007 года при поддержке Конфедерации этот альянс по предупреждению сексуального насилия, направленного против детей и подростков, создал в Интернете информационную платформу, предназначенную для всех тех, кто прямо или косвенно оказывается затронут такими проявлениями насилия. И наконец, в том, что касается секстуризма, то благодаря, в частности, финансовому взносу Конфедерации неправительственная организация "*ЭКПАТ - Швейцария*" распространила в стране документ под названием *Кодекс поведения в целях защиты детей от сексуальной эксплуатации в контексте путешествий и туризма*. На данный момент две самые крупные швейцарские туристические компании уже взяли на вооружение этот Кодекс поведения, приняв на себя обязательства по защите детей и борьбе с секстуризмом, затрагивающим несовершеннолетних лиц.

26. Основы защиты и поощрения прав ребенка были заложены и, тем не менее, должны быть еще предприняты усилия для претворения в жизнь некоторых положений закона, таких, как, например, касающихся права ребенка быть заслушанным в рамках бракоразводного процесса.

3. Инвалиды

27. Прямой запрет на любую дискриминацию по основаниям физической или умственной неполноценности устанавливается в Федеральной конституции (пункт 2

статьи 8). На парламент возлагается обязанность принимать меры, направленные на недопущение неравенства, жертвами которого становились бы инвалиды. Этот принцип нашел воплощение в Законе о равенстве прав инвалидов (LHand), согласно которому инвалидность не должна сводиться к отдельной проблеме здоровья, поскольку в данном случае свое влияние оказывает и социальный контекст. Закон ставит целью изменение общих условий, приводящих к дискриминации, предупреждение, сокращение масштабов или устранение неравноправных условий, в которые могут быть поставлены инвалиды. Законодательная власть полагает необходимым обеспечивать устранение препятствий в доступе в здания и сооружения, в доступе к услугам, образованию и непрерывному образованию, а также в общественный транспорт. Кроме того, следует поощрять самостоятельность и интеграцию инвалидов. В целях содействия осуществлению прав лиц, становящихся жертвами неравенства по смыслу этого закона, им предоставлено право обращаться в компетентные (гражданские или административные) суды и требовать устранения такого неравенства.

28. Для обеспечения достижения этих целей в начале 2004 года было создано и приступило к работе Федеральное бюро по вопросам равенства прав инвалидов. В рамках федеральной администрации это бюро выступает в роли координационного органа обсуждения всех вопросов, касающихся равноправия инвалидов. Задачи бюро состоят прежде всего в распространении информации по вопросам равенства прав инвалидов и осуществления права на равенство, а также организации или осуществлению научных исследований и, в первую очередь, программ и проектов, призванных способствовать интеграции инвалидов; на поддержку проектов, реализуемых в масштабах страны, ежегодно выделяется 2 млн. швейцарских франков (1,7 млн. долл. США).

29. Федеральная конституция возлагает также на Конфедерацию обязанность содействия интеграции лиц, ставших инвалидами (частичная или полная утрата трудоспособности). Задача интеграции решается через применение Закона о страховании на случай инвалидности, в котором предусмотрены меры реадaptации, выплаты финансовых компенсаций, гарантирующих надлежащий уровень дохода, и меры, способствующие тому, что соответствующее лицо может вести независимый образ жизни.

30. Федеральный совет считает желательным, чтобы Швейцария подписала и ратифицировала Международную конвенцию о правах инвалидов, и проводит с этой целью необходимую разъяснительную работу (ср. *выше* 2).

4. Мигранты

31. Швейцария занимает первое место в Европе по доле проживающих в ней иностранцев, которые составляют 20% от общей численности населения

(1,5 млн. человек). Примерно две трети этой группы являются выходцами из стран Европейского союза, 14% прибыли из стран Балканского полуострова и Турции, 6% - из бывших советских республик, 6% - из Азии, 4% - из Америки и 3% иностранцев составляют выходцы из африканских стран. В последние десять лет наблюдается тенденция роста числа лиц иностранного происхождения. Едва лишь одну треть от общей численности трудящихся-иностранцев составляют иммигранты, давно прибывшие в страну. В четырех случаях из десяти въезд на территорию Швейцарии связан с восстановлением семей, и иностранцы, находящиеся на территории Швейцарии в соответствии с Законом об убежище, составляют чуть больше 6% (ср. *ниже* 3.4).

32. Свободное перемещение лиц через границу между Швейцарией и государствами Европейского союза (ЕС) и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) допускается с 2002 года (в соответствии с временным режимом, который будет действовать до 2014 года). На выходцев из государств, не являющихся членами ЕС/ЕАСТ, распространяются определенные ограничения. Только квалифицированные работники и специалисты допускаются на ограниченной основе на рынок труда. Они могут получить соответствующее разрешение, только если в Швейцарии или в странах ЕС/ЕАСТ оказывается невозможным найти работника соответствующей квалификации и только в случае соблюдения требований, предъявляемых к допуску на территорию страны. В новом Законе об иностранцах (LEtr), регулирующем положение лиц, не являющихся гражданами стран ЕС/ЕАСТ, впервые излагаются принципы и цели интеграции иностранцев и устанавливаются требуемые механизмы координации. Положение иностранцев, на законных основаниях находящихся на территории страны и проживающих в ней длительное время, улучшилось. Этим иностранцам теперь легче сменить профессию или место проживания, и, кроме того, облегчены условия воссоединения семей. Усилия в направлении интеграции подкрепляются также с помощью системы применения соответствующих стимулов. Наконец, в новом Законе об иностранцах предусмотрены более действенные санкции, призванные гарантировать соблюдение прав иностранцев. Более эффективные меры предусмотрены для борьбы с преступностью и злоупотреблениями в области прав иностранцев.

33. Главной идеей нового федерального Закона об иностранцах является идея интеграции. Ее смысл состоит в том, чтобы способствовать мирному сосуществованию людей при уважении ценностей Конституции и принципов терпимости. Новый закон охватывает цели, которые ранее были определены в ордонансе об интеграции иностранцев, задачах Федерального управления по миграции (ФУМ), Федеральной комиссии по делам иностранцев (ФКИ; начиная с 1 января 2008 года - Федеральная комиссия по вопросам миграции), а также кантональных и общинных властей. Учитываются также ожидаемые последствия пребывания иностранцев и то, насколько принимается во внимание степень интеграции при выдаче разрешений на проживание.

В силе остаются и другие условия, уже действовавшие ранее, такие, как требование совместного проживания членом семей, экономическая независимость семьи и наличие жилья, отвечающего потребностям. Однако в законе предусматриваются также и исключения, на основании которых могут быть допущены отступления от этих условий в конкретных ситуациях (ср., например, в отношении требования совместного проживания статьи 49 и 50 Закона об иностранцах). Этот закон способствует также профессиональной мобильности трудящихся-иностранцев, являющихся выходцами из третьих государств (пункт 2 статьи 38 Закона об иностранцах).

34. Закон возлагает также на Конфедерацию, кантоны и общины функцию информирования. Эта функция - двойная по своему характеру: во-первых, речь идет о том, чтобы информировать иностранцев об их правах и обязанностях, об условиях жизни и работы в Швейцарии, а также о мерах в плане интеграции, которыми они могут воспользоваться, и, во-вторых, - информировать население об особом положении этих иностранцев. Этот аспект имеет чрезвычайно важное значение для борьбы с проявлениями стигматизации в отношении иностранного населения (ср. *ниже* 3.7). В этой связи следует отметить, что в ряде кантонов можно наблюдать примеры передовой практики с точки зрения интеграции, защиты иностранцев и даже создания возможностей для их участия в общественных делах (ср. *ниже* 3.6). По данным проведенного в 2004 году исследования, без соответствующего разрешения в Швейцарии предположительно проживает около 90 000 человек (люди без документов); данное исследование позволило также выяснить, что наличие таких людей без документов меньше связано с политикой в области убежища (просители убежища, получившие отказ и перешедшие на нелегальное положение), нежели чем с положением на рынке труда, где существует спрос на рабочую силу, готовую трудиться на незаконных условиях. В частности, именно поэтому федеральные власти организовали общенациональную кампанию разъяснений и информации о борьбе с работой на незаконных основаниях. Параллельно с этой кампанией, начиная с 1 января 2008 года, вступил в силу новый Закон о мерах борьбы с работой в незаконных условиях (LTN) и относящийся к нему ордонанс (OTN).

35. Наличие большого числа проживающих в стране лиц иностранного происхождения объясняется также и ограничительной практикой в сфере натурализации. К числу общих условий, соблюдение которых необходимо для обычной натурализации, относятся такие, как требование проживания в Швейцарии в течение 12 лет (этот срок сокращается вдвое в том случае, если соответствующее лицо проживало в Швейцарии в возрасте от 10 до 20 лет), интеграция в швейцарское общество, привычное соблюдение образа жизни и обычаев, принятых в Швейцарии, уважение законности и правопорядка и обязательство не ставить под угрозу внутреннюю и внешнюю безопасность Конфедерации. Право гражданства в Швейцарии предусматривает также облегченную процедуру

натурализации, воспользоваться которой могут, в частности, супруги-иностранцы швейцарских граждан, но не зарегистрированные гомосексуальные партнеры, которые могут тем не менее добиваться натурализации по обычной процедуре, пользуясь при этом льготами в отношении сроков проживания, а также дети, одним из родителей которого является швейцарский гражданин и которые не имеют пока еще швейцарского гражданства. В 2004 году граждане отклонили путем референдума (ср. *ниже* 3.6) облегченный вариант натурализации для несовершеннолетних лиц второго поколения и предоставление швейцарского гражданства при рождении иностранцам из третьего поколения. Обычная процедура натурализации в том виде, как она практикуется в некоторых кантонах, породила поднятую на принципиальный уровень дискуссию по вопросу об условиях, которые она должна предусматривать, чтобы в полной мере удовлетворять принципам правового государства. Федеральный суд посчитал, что если компетенция в вопросах определения органа, ответственного за натурализацию, принадлежит кантонам, то должно быть гарантировано соблюдение таких принципов правового государства, как запрещение дискриминации или обязательство мотивировки принимаемых решений. Однако народная инициатива (ср. *ниже* 3.6) "За демократическую натурализацию" получила необходимую поддержку и будет поставлена на голосование 1 июня 2008 года. Согласно этой инициативе, общинам должно быть предоставлено право решать вопрос о том, какой из органов является компетентным в вопросах предоставления права гражданства общины. Решение такого органа будет считаться окончательным. В этой связи швейцарским парламентом в конце 2007 года были внесены соответствующие изменения в Закон о приобретении и прекращении гражданства. Эти изменения представляют собой не прямой контрпроект, противопоставляемый народной инициативе.

36. В феврале 2008 года авторы народной инициативы (ср. *ниже* 3.6) "За высылку преступников-иностранцев" представили необходимые подписи для того, чтобы внести изменения в Конституцию. Предлагаемое изменение предусматривает, что иностранцы будут лишаться права на пребывание в случае осуждения за убийство, изнасилование или любое другое тяжкое правонарушение на сексуальной почве, иные акты насилия, такие, как вооруженный разбой, торговля людьми, наркоторговля или кража со взломом, или если они будут уличены в злоупотреблениях с выплатами по линии социального страхования или социальной помощи. Федеральному парламенту предстоит высказаться по вопросу о совместимости такого изменения, в частности, с императивными нормами международного права (статья 139 Конституции).

5. Расизм

37. Швейцария является государством - участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и признает компетенцию Комитета

принимать и рассматривать индивидуальные сообщения. До конца ноября 2007 года никаких направленных против Швейцарии индивидуальных сообщений не поступало. Конституционная норма, запрещающая дискриминацию по таким основаниям, как происхождение, раса, язык и религиозные убеждения (статья 8 Конституции), реализуется посредством статьи 261-бис Уголовного кодекса и соответственно статьи 171с Кодекса военной юстиции (расовая дискриминация). Закон предусматривает наказание лиц, которые публично подстрекают к проявлению ненависти или дискриминации в отношении лиц в силу их расовой, этнической или религиозной принадлежности, лиц, посягающих на человеческое достоинство или отказывающихся в доступе к любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования, а также лиц, проповедующих расистскую идеологию. Данное соображение подразумевает, что свобода выражения мнений не является абсолютной и что она может обставляться определенными ограничениями, в частности, в тех случаях, когда речь идет о необходимости защитить достоинство или честь другого лица. Кроме того, в Конфедерации принимаются профилактические меры, например в виде кампаний информации и просвещения.

38. Борьба с расизмом относится к числу постоянных задач правительства, которое создало в этих целях два учреждения, а именно Службу по борьбе с расизмом (СБР, в 2001 году) и Федеральную комиссию по борьбе с расизмом (ФКР; ср. *выше* 2, в 1995 году). Первый из этих органов координирует в рамках федеральной администрации все вопросы, касающиеся борьбы с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией. Он выполняет важную функцию специализированной поддержки (подготовка и издательская деятельность) и формирования соответствующих сетей. Этот орган оказывает финансовую помощь в реализации проектов, конкретно направленных на борьбу с расизмом. Ежегодно на поддержку проектов, реализуемых на всей территории страны, выделяется 0,9 млн. швейцарских франков (0,78 млн. долл. США). Федеральная комиссия по борьбе с расизмом со своей стороны ведет пропагандистскую и разъяснительную работу, а также поддерживает отношения с общественными организациями посредством проведения кампаний, организации публичных выступлений, издания соответствующих материалов и публикации статей в печати⁷. На своем открытом для публики вебсайте в Интернете ФКР размещает подборку решений, принимаемых судами по делам о нарушении положений статьи 261-бис Уголовного кодекса⁸. Там можно найти в кратком, сохраняющем анонимность изложении все решения, принятые каким-либо судебным органом начиная с 1995 года. Это позволяет находить точные конкретные случаи дискриминации и судить об общем состоянии судебной практики по делам по статье 261-бис Уголовного кодекса. Осуществляя общий надзор за применением нормы уголовного закона о борьбе с расизмом, Комиссия не правомочна возбуждать в судах иски, направленные на борьбу с расовой ненавистью и дискриминацией. Органы кантонов и общин, занимающиеся вопросами интеграции, в сотрудничестве с

федеральными службами проводят определенную работу также и в области борьбы с дискриминацией и расизмом.

39. Касающаяся расовой дискриминации статья 261-бис Уголовного кодекса как в прошлом, так и в настоящее время подвергается политическим нападкам, направленным на ее ослабление или даже отмену. В многокультурном обществе одних только законов недостаточно для борьбы с расистскими тенденциями. Крайне важно также способствовать сближению между культурами и верованиями при устранении предрассудков в отношении лиц другого цвета кожи или же исповедующих иную религию. С принятием нового Закона об иностранцах (ср. *выше* 3.1.4) интеграция понимается теперь как создание равных возможностей; такое равенство подразумевает не допускающий дискриминации доступ каждого человека к любым сегментам общества.

6. Национальные меньшинства

40. Швейцария ратифицировала Рамочную конвенцию Совета Европы о защите национальных меньшинств, которая служит основой для проводимой политики поощрения прав национальных меньшинств и способствует усилению предупреждения всех видов дискриминации и борьбы с нею. Комитет министров Совета Европы отметил, что институциональные рамки Швейцарии позволяют языковым меньшинствам сохранять и развивать важнейшие элементы их самобытности, в частности их язык и культуру. Швейцария воспользовалась предоставляемой договаривающимся сторонам свободой интерпретировать и определять личную сферу применения Рамочной конвенции. Так, например, с точки зрения Швейцарии национальные меньшинства складываются из лиц, обладающих швейцарским гражданством и поддерживающих давние, прочные и нерасторжимые связи со страной и движимых стремлением вместе сохранить все то, что определяет их общую идентичность. Таким образом, защитой как национальных меньшинств пользуются лица, говорящие на языках национальных меньшинств, а именно на французском, итальянском и ретороманском, а также немецком во франкоязычных кантонах языках, представители групп, ведущих кочевой образ жизни, и члены еврейской общины.

41. В том, что касается национальных языковых меньшинств, то в Конфедерации принят целый ряд законодательных актов, призванных обеспечить сохранение и распространение итальянского и ретороманского языков на основании соответствующих положений Конституции (статья 70 Конституции). Такая задача является также и одной из целей принятого 5 октября 2007 года Федерального закона о языках. Конфедерация оказывает, например, финансовую помощь кантонам Граубюнден и Тичино в целях поддержки общих мер по сохранению и распространению ретороманского и итальянского языков и культуры. Все официальные публикации должны выходить одновременно на трех

официальных языках: немецком, французском и итальянском. Документы, представляющие особую важность, издаются также и на ретороманском языке. Важность таких документов устанавливается Федеральной канцелярией по итогам консультаций с государственной канцелярией кантона Граубюнден.

42. В связи с ратификацией Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Швейцария признала ведущие кочевой образ жизни группы национальным меньшинством. В контексте ратификации Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств Конфедерация в своем заявлении признала ениш как язык, не связанный с какой-либо территорией в составе Швейцарии. Конфедерация подтвердила свою решимость принимать в сотрудничестве с кантонами меры, направленные на улучшение условий существования людей, ведущих кочевой образ жизни, и сохранение их образа жизни, в частности путем выделения и обустройства мест для стоянок и транзита.

43. Защита лиц, принадлежащих к другим группам, в том числе группе лиц, не являющихся гражданами, уже отчасти реализуется с учетом защиты основных прав, обеспечиваемой Федеральной конституцией и конституциями кантонов, а также международными договорами, участницей которых является Швейцария. Лица или группы лиц, не образующие национальные меньшинства по смыслу заявления Швейцарии, в частности иммигранты или швейцарцы, относящиеся к "новым меньшинствам", сложившимся из представителей иммиграции, являются объектом применения принципа недискриминации в том виде, в каком он сформулирован в пункте 2 статьи 8 Федеральной конституции. В частности это положение запрещает любую дискриминацию по признакам происхождения или расы.

7. Сексуальная ориентация и гендерные отношения

44. В статье 8 Федеральной конституции содержится положение о недискриминации из-за образа жизни. Данное выражение в соответствии с принятым обычным толкованием охватывает также гомосексуальные отношения. Вступивший в силу 1 января 2007 года Закон о партнерстве предусматривает официальную регистрацию совместного проживания партнеров-гомосексуалистов, позволяя тем самым парам, состоящим из представителей одного пола, добиваться признания их связи в юридическом плане; зарегистрированные партнеры приравнены к супружеским парам. Вместе с тем лицам, сожительствующим в зарегистрированном партнерстве, не разрешено усыновлять детей и предпринимать попытки продолжения рода с помощью медицины. В настоящее время в Швейцарии не существует никаких уголовных законов, которые конкретно преследовали бы деяния, направленные против гомосексуалистов, бисексуалов или транссексуалов.

В. Право на жизнь (статья 3 ВДПЧ), запрещение рабства (статья 4 ВДПЧ), неприменение пыток (статья 5 ВДПЧ)

45. Право на жизнь и запрещение смертной казни закреплены в конституционном положении, в частности в статье 10 Конституции. Это право дополняется содержащейся в Конституции гарантией права на помощь и обслуживание и на средства, необходимые для достойного человека существования для всех лиц, кто попадает в бедственное положение и не в состоянии заботиться о себе (статья 12 Конституции) (ср. *ниже* 3.8. "Достаточный уровень жизни"). Что же касается смертной казни, то Швейцария является участницей второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, а также соответствующих региональных документов Совета Европы (Протоколов № 6 и № 13 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни).

46. Хотя в Федеральной конституции запрещение рабства формально не прописано, факт присоединения Швейцарии к Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенциям МОТ № 29 (о принудительном труде) и № 105 (об упразднении принудительного труда) предопределяет запрещение любых форм рабства и подневольного состояния на всей территории государства. В соответствии с положениями международно-правовых актов в Уголовном кодексе предусмотрена возможность назначения судьей наказания в виде привлечения к общественно-полезным работам вместо мер, связанных с лишением свободы, и такая работа не является формой принудительного труда.

47. Новые формы рабства, и в частности сексуальная эксплуатация, имеют место в Швейцарии. По оценкам федеральных властей в Швейцарии насчитывается от 1 500 до 3 000 человек, являющихся жертвами торговли людьми. Жертвами эксплуатации в форме проституции являются главным образом выходцы из стран Восточной и Юго-Восточной Европы, стран Балтии, Латинской Америки и Юго-Восточной Азии. Борьба с этим бедствием является провозглашенной целью Федерального совета, и, исходя из этого, Швейцария ратифицировала два протокола, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенцию № 182 Международной организации труда о наихудших формах детского труда.

48. Что касается внутренних средств правовой защиты, то разработаны и действуют различные механизмы и законодательные акты. Начиная с 2003 года функционирует Координационная служба по борьбе с торговлей людьми и незаконным перемещением

мигрантов (СКОТТ), связанная с федеральной полицией (ср. *выше* 3.1.2). Эта служба координирует разработку и принятие мер в области предупреждения, уголовного преследования, а также защиты жертв. Она выполняет функции информационного, координационного и аналитического центра и служит контактным органом на уровне международного сотрудничества. В различных кантонах созданы механизмы консультаций между органами уголовного правосудия, службами по делам мигрантов и консультативными центрами по оказанию помощи жертвам. В национальном законодательстве предусмотрено право любого лица, являющегося жертвой прямого посягательства на его физическую, половую или психологическую неприкосновенность, на получение помощи и консультирование. Жертвы торговли людьми могут обращаться за помощью государственных или частных консультационных центров. Определяющим в отношении защиты, предоставляемой жертвам, является вопрос о статусе пребывания. Законы об иностранцах предусматривают возможность выдачи разрешения на пребывание на территории страны в конкретных случаях, отличающихся особой серьезностью. Возможным является также предоставление помощи для возвращения иностранцев в их страны.

49. Упомянутая выше статья 10 Федеральной конституции запрещает пытки и иного рода жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение или наказание. Вместе с тем в уголовном законодательстве не существует конкретного определения пытки, которое охватывало бы все образующие состав преступления элементы, перечисленные в статье 1 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Будучи государством-участником данной Конвенции Швейцария признала компетенцию Комитета против пыток (КПТ) получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под ее юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения ею положений данной Конвенции. Рассмотрев в общей сложности 60 сообщений, направленных против Швейцарии, Комитет против пыток констатировал одно возможное нарушение статьи 3 Конвенции в шести случаях высылки лиц, ходатайствовавших о предоставлении им убежища, в котором им было отказано.

50. В декабре 2006 года Федеральный совет предложил парламенту ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и обеспечить его осуществление за счет создания новой Федеральной комиссии по предупреждению пыток. Парламент должен вынести свое решение до конца текущего года.

51. Европейский комитет по предупреждению пыток, учрежденный в соответствии с Европейской конвенцией по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, в ходе своих последних визитов в Швейцарию не отметил никаких свидетельств, которые позволяли бы говорить о наличии серьезных

случаев причинения пыток или жестокого обращения в посещенных учреждениях. Были отмечены случаи полицейской жестокости, однако число соответствующих утверждений ничтожно мало по сравнению с общим количеством задержаний. Подобные случаи являются совершенно недопустимыми, и для того, чтобы противостоять растущему числу подобных проявлений, в различных кантонах на протяжении ряда лет уже функционируют службы посредничества или независимые механизмы обжалования действий полиции, и это решение было позитивно оценено вышеупомянутым Европейским комитетом. И наконец, слушатели полицейских школ и полицейские наряды проходят специальную подготовку по проблематике жестокого обращения и принципа соразмерности.

С. Отправление правосудия и справедливый процесс (статьи 6, 7, 8, 9, 10 и 11 ВДПЧ)

52. Процессуальные гарантии изложены в Федеральной конституции. К числу гарантий общего характера относятся право сторон на вынесение решения в течение соразмерного срока, право быть заслушанными в суде, право каждого лица, не располагающего требующимися средствами, на бесплатную юридическую помощь, право каждого лица на то, чтобы его дело разрешалось независимым и беспристрастным судом, и на то, чтобы судебное разбирательство было публичным. Что же касается гарантий, ориентированных на уголовный процесс, то в Конституции гарантируются права обвиняемого в случаях лишения его свободы и помещения в предварительное заключение. Кроме того, в Федеральной конституции прописан также принцип презумпции невиновности и признание за каждым обвиняемым лицом права на возможно более быстрое и полное разъяснение предъявляемых ему обвинений. Все эти гарантии применяются в повседневной деятельности различных судебных органов, и количество поданных в международные органы жалоб относительно нарушений практически невелико. Принятый недавно палатами Федерального собрания новый Уголовно-процессуальный кодекс призван заменить 26 имеющихся кантональных уголовно-процессуальных кодексов, а также Федеральный закон об уголовной процедуре (PPF). Факт преодоления разбросанности процессуального права в уголовной области позволяет более надежно обеспечивать соблюдение принципов равенства перед законом и недопустимости нарушения прав, а также более эффективным образом бороться с преступностью. В принципе организация судебной системы и дальше будет относиться к ведению кантонов. Тем не менее унификация уголовной процедуры неразрывно связана с принятием единой модели уголовного преследования.

53. Принцип "nulla poena sine lege" (нет наказания без устанавливающего его закона) находит свое выражение в статье 1 Уголовного кодекса, в которой предусматривается, что "никто не может быть подвергнут наказанию, если он не совершил деяния, прямо

запрещенного законом". Отведенное законодателем место этому принципу подчеркивает то значение, которое придается его абсолютному соблюдению.

54. Разделение законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти обеспечивает независимость судебной власти, гарантируя тем самым гражданам разрешение судебных дел без какого бы то ни было вмешательства со стороны государства в судебную процедуру. Еще одна важная сторона самостоятельности судебной власти подтверждается свободой адвокатов, работа которых по своей профессии не зависит от исполнительной власти.

D. Право убежища (статья 14 ВДПЧ)

55. Швейцария является участницей Женевской Конвенции о статусе беженцев, а также Факультативного протокола к ней 1967 года. В настоящее время в Швейцарии проживает около 80 000 человек на основании выданного им разрешения на жительство, имеющего отношение к сфере решения вопросов об убежище, треть из которых имеет статус беженцев. В последние годы число лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, неуклонно уменьшается (10 500 заявлений в 2006 году, 26 700 в 2002 году). Доля же положительных решений о предоставлении убежища постоянно увеличивается (19,5% в 2006 году против 6,7% в 2003 году). По результатам народного референдума от 24 сентября 2006 года (ср. *выше* 2) был одобрен частичный пересмотр Закона об убежище (LAsi). Этот новый, содержащий определенные ограничения текст подвергся многочисленным изменениям. К числу основных таких изменений можно отнести расширение перечня оснований нерассмотрения дела в случае непредставления проездных или удостоверяющих личность документов в течение 48 часов с момента подачи заявления; приемлемыми будут считаться только действительные проездные или удостоверяющие личность документы. Максимальная продолжительность содержания под стражей для целей высылки увеличивается с 9 до 18 месяцев, и, кроме того, в случае неповиновения вводится возможность заключения под стражу максимальной продолжительностью 18 месяцев. В случае несоблюдения сроков отъезда могут применяться меры определения конкретного места жительства и запрета на посещение указанных мест. Пересмотренный закон предусматривает также введение сборов за инициирование процедуры пересмотра принятого решения или за подачу повторного заявления. Если лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, лица, допущенные на территорию государства временно, лица, нуждающиеся в защите, и признанные беженцы имеют право на социальную помощь, как только они оказываются в бедственном положении, то лица, в отношении которых принято решение об обязательной высылке (так обстоит, например, дело с лицами, просьба об убежище которых была отклонена или не рассматривалась), могут быть исключены из сферы действия режима социальной помощи. Этим лицам тем не менее предоставляется право на чрезвычайную помощь, в

отношении которой кантонам предоставлена свобода решать, каким образом они намереваются обеспечивать средства, необходимые для достойного человека существования (ср. *выше* 3.2, статья 12 Федеральной конституции). Проситель убежища, ожидающий решения по своему делу, через три месяца после подачи заявления имеет право заниматься приносящей доход деятельностью в соответствии с действующими в этом отношении положениями закона. Кроме того, Закон об убежище с внесенными в него изменениями запрещает передачу государству происхождения или государству, откуда прибыл проситель убежища, его личных данных, если это поставит его или его близких в опасность, и предусматривается, что орган власти, на который возложена функция организации отъезда лица, которому в первой инстанции было отказано в предоставлении убежища, может вступать в контакт с государством происхождения последнего, с тем чтобы получить необходимые проездные документы.

Е. Свобода мысли, совести и религии (статья 18 ВДПЧ), свобода выражения мнений (статья 19), собраний и ассоциаций (статья 20)

56. Свобода совести и вероисповедания гарантируется в статье 15 Федеральной конституции. Данная индивидуальная свобода обеспечивается, в частности, запретом для государства вмешиваться в религиозные дела и религиозным нейтралитетом государства в вопросах школьного обучения.

57. Швейцарский конфессиональный расклад изменился за последние 15 лет, особенно в связи с притоком мигрантов из стран Балканского полуострова и соответствующим увеличением численности мусульман, проживающих в Швейцарии (4,3% от общей численности населения). Особая ответственность в отношении поддержания социального и межконфессионального мира в Швейцарии ложится сегодня на основные монотеистские религии. С учетом такого вывода самые высокопоставленные лидеры христиан, евреев и мусульман создали в 2006 году Швейцарский совет по делам религии. Этот частный орган ставит своей целью содействие взаимопониманию между религиозными общинами и поддержание рабочих контактов с Конфедерацией. Он занимается актуальными вопросами религиозной и социальной политики: культовые сооружения, размещение религиозных символов в общественных местах, религиозная подготовка или интеграция детей в государственных школах.

58. 1 мая 2007 года начат сбор подписей в поддержку народной инициативы (ср. *пункт* 3.6) в пользу запрещения строительства минаретов. Если сторонники этой инициативы соберут достаточное число голосов, Федеральному собранию предстоит решить вопрос о ее совместимости с обязующими положениями международного права (статья 139 Конституции). Инициатива отражает позиции группы граждан, а не

правительства, которому будет предложено принять официальное решение в случае прохождения инициативы.

59. Свобода выражения мнений также гарантируется Федеральной конституцией, в частности ее статьями 16, 17, 20 и 21. Каждый человек имеет право выражать свое мнение и соответственно получать информацию из источника по своему выбору. Реализация этой свободы выражения мнений и получения информации обеспечивается благодаря деятельности журналистов, работающих в более чем 400 изданий, выходящих в виде ежедневных и еженедельных публикаций общим тиражом, превышающим 18,2 млн. экземпляров, в связи с чем на каждую семью ежедневно приходится 1,5 экземпляра какого-либо информационного обзора (газета или журнал).

60. Свобода мирных собраний и объединений устанавливается в статьях 22 и 23 Конституции. Посвященная свободе профсоюзов статья 28 Конституции обеспечивает защиту работников, предпринимателей и их организаций, которые имеют право объединяться для защиты своих интересов.

61. В соответствии с положениями Федеральной конституции и Международного пакта о гражданских и политических правах ограничения этих свобод допустимы, если они имеют под собой законные основания. Любое ограничение основного права, гарантирующее, чтобы при этом не нарушалась суть основных прав, должно быть оправдано интересами общества или заботой о защите основного права другого человека и должно быть соизмеримо с преследуемой целью.

Г. Участие в политической жизни и право голоса (статья 21 ВДПЧ)

62. В качестве основных прав в статье 34 Федеральной конституции гарантируются политические права. Эта гарантия защищает свободное волеизъявление гражданок и граждан и их нефальсифицированное голосование. Все гражданки и граждане Швейцарии, достигшие 18 лет и не лишённые своих прав в связи с психиатрическим заболеванием, свободны осуществлять свои политические права на федеральном уровне. Эти права включают право принимать участие в выборах в Национальный совет (народная палата) и в выборах в федеральные органы власти, право инициировать и подписывать требования о проведении референдума (ср. *выше* 2) и народных инициатив.

63. Конституция признает право народной инициативы, открывающей возможность полного или частичного пересмотра Конституции (статьи 138 и 139 Конституции). С этой целью 100 000 подписей граждан, имеющих право голоса, позволяют через 18 месяцев после официального опубликования инициативы потребовать частичного пересмотра Конституции в форме разработанного проекта. Если народная инициатива нарушает

единство формы, единство материи или обязывающие положения международного права, Федеральное собрание объявляет ее полностью или частично недействительной.

Инициатива выносится на голосование народа и кантонов. Федеральное собрание рекомендует принять или отклонить инициативу и может противопоставить ей встречный проект.

64. Каждый кантон имеет свою собственную конституцию и законы. Политические права граждан представлены там более широко, нежели чем на федеральном уровне, поскольку правительство напрямую избирается народом и во многих кантонах предусмотрена также возможность конституционной инициативы, единственно возможной по федеральному праву, т.е. праву законодательной инициативы, позволяющей определенному числу граждан поставить на голосование народа какой-либо проект закона. По общему правилу, законодательная власть осуществляется там однопалатным парламентом, избираемым по системе пропорционального представительства. В ряде кантонов предусмотрена также возможность использования системы прямой демократии, при которой законодательная власть осуществляется общим собранием народа. Что же касается исполнительной и административной власти, то ею наделяется "государственный совет", избираемый гражданами на определенный срок и организуемый по тем же принципам, что и Федеральный совет: председатель совета меняется каждый год (каждые пять лет в кантоне Во), и нормой является коллегиальное принятие решений. В некоторых кантонах правом голоса располагают иностранцы, а на уровне общин в ряде случаев иностранцам предоставлено право избираться в руководящие органы (ср. *выше* 3.1.4).

Г. Право на труд (статья 23 ВДПЧ)

65. В Федеральной конституции прямо признается и гарантируется экономическая свобода (статья 27 Конституции). Государство обязано гарантировать свободный выбор профессии, свободный доступ к экономической деятельности и ее свободное осуществление. Субъективное право на труд, понимаемое как претензия на позитивную реакцию со стороны государства, не признается. Вместе с тем среди предусмотренных в Федеральной конституции социальных целей фигурирует обеспечение возможностей для трудоспособных покрывать свои расходы на жизнь благодаря труду на соразмерных условиях.

66. В Швейцарии достигнут высокий уровень трудовой активности, и страна располагает высококвалифицированной рабочей силой. После наблюдавшегося в 2004 году трудного конъюнктурного периода, когда уровень безработицы по стране составлял 3,9%, начавшийся в 2005 году процесс экономического оздоровления обеспечивал уменьшение числа безработных (2,7% безработных на общенациональном

уровне в ноябре 2007 года). Однако региональные и социальные диспропорции в плане доступности работы существуют. Молодые люди (в возрасте от 15 до 24 лет), женщины, иностранцы, пожилые люди (старше 50 лет) и инвалиды сталкиваются с более серьезными трудностями, чем в среднем население по стране, при решении проблемы доступа или реинтеграции на рынок труда. Среди молодежи может наблюдаться уровень безработицы, вдвое превышающий общенациональный средний уровень в периоды конъюнктурных трудностей: часто встречающимся фактором отказа в найме на работу является отсутствие первоначального профессионального опыта. Если молодой человек, ищущий работу, к тому же является иностранцем, то статистически он столкнется с большей вероятностью пополнить ряды безработных, чем молодой швейцарец. Женщинам труднее, чем мужчинам, получить доступ на ответственные должности, они чаще, чем мужчины, работают на условиях неполного рабочего дня, и средняя заработная плата женщин примерно на 20% меньше, чем у их коллег-мужчин, выполняющих такие же функции. С другой стороны, такая разница в размерах заработной платы представителей мужского пола и женского пола продолжает неуклонно уменьшаться. Иностранцы составляют четверть от общего числа работников в Швейцарии с явными диспропорциями, отмечаемыми в различных экономических секторах. Они чаще, чем швейцарцы, занимают должности, предполагающие выполнение рутинных задач и не требующие предварительной специальной подготовки. В связи с этим их положение на рынке труда менее стабильное, а средняя заработная плата меньше, чем у швейцарских граждан. Работницы и работники, преодолевшие возрастную планку в 50 лет, менее уязвимы перед безработицей, чем в среднем по всей численности работников, но в тот момент, когда они выходят из производственной цепочки, шансы их на восстановление оказываются менее благоприятными, чем у более молодого человека.

67. Несмотря на эти диспропорции, положение на рынке труда в Швейцарии представляется превосходным благодаря повышенной степени гибкости политики в области трудовых отношений. В основе этой политики лежат три основных принципа швейцарского трудового права, а именно: отсутствие обобщенной системы минимальных размеров оплаты труда, гибкость положений, регулирующих вопросы увольнений, ограниченный объем положений, регламентирующих продолжительность рабочего времени. В этих сферах законодательство наделяет широкими возможностями социальных партнеров в плане заключения коллективных договоров с учетом конкретных потребностей отраслей и секторов промышленности.

68. Федеральный орган власти, на который возложена реализация политики в области трудовых отношений, ведет борьбу с безработицей при содействии социальных партнеров и местных органов самоуправления. Законодательство в сфере безработицы гарантирует безработным соответствующую компенсацию в случае потери доходов и способствует их быстрой и устойчивой реинтеграции на рынке труда. Соответствующее законодательство

защищает работников в области занятости и аренды услуг. Молодым людям предлагаются дополнительные возможности профессионального обучения, а также программы профессиональной подготовки или семестры мотивации для молодых людей, покидающих учебные заведения системы обязательного образования. В целях уменьшения разрыва в размерах заработной платы в частном секторе Конфедерацией приняты меры в рамках осуществления закона о равенстве: Конфедерация выделила финансовые средства на реализацию различных проектов, где упор сделан на равенстве оплаты труда, в частности, проекта, направленного на выработку процедуры сертификации для предприятий, практикующих равную оплату труда женщин и мужчин, а также проекта, который информирует женщин о юридических аспектах и аспектах здравоохранения, связанных с беременностью и родами и выполнением оплаченной работы. На кантональном и федеральном уровнях принимаются различные интеграционные меры, направленные как на повышение уровня способностей работников, позволяющих набирать на работу иностранных резидентов (например, углубление языковых знаний), так и на оптимизацию механизмов трудоустройства. Указанные меры, кроме того, сопровождаются действиями по борьбе с дискриминацией и преодолению предрассудков (см. *выше* 3.1.4).

69. Важными аспектами политики на рынке труда являются благоприятные и безопасные условия труда. По данным четвертого европейского обследования условий труда 91% активно работающих швейцарцев удовлетворены и даже очень удовлетворены условиями труда⁹. Обследование указывает также и наличие возможностей для улучшения положения: 19% опрошенных лиц заявляют, что в течение последних 12 месяцев по причинам здоровья пропускали работу, 31% утверждают, что работа вредит их здоровью. С точки зрения публичного права защита работников регламентируется Законом о труде (LTr; безопасные условия труда) и Законом о страховании на случай несчастных случаев (LAA; охрана труда). Надзор за исполнением положений о защите работников осуществляют федеральные и кантональные инспекции.

Н. Достаточный уровень жизни (статья 25 ВДПЧ)

70. В Швейцарии с точки зрения доли валового внутреннего продукта на душу населения отмечаются наиболее высокие в мире уровни дохода. В то же время неравенство доходов и имущественного положения весьма ощутимо. Доля малообеспеченных людей, т.е. людей, живущих за чертой бедности, составляет около 8,5% (для семьи из четырех человек этот порог находится на уровне 4 600 франков в месяц, или около 4 000 долл. США). Соответствующие диспропорции отмечаются в различных социальных категориях, причем бедность особенно затрагивает молодежь, многодетные семьи, иностранцев, лиц, не имеющих постоянной работы и остающихся безработными в течение долгих периодов времени, и при этом положение женщин в

среднем остается менее благоприятным, нежели чем положение мужчин. Такая разница объясняется тем, что женщины чаще оказываются во главе семей, в которых они в одиночку воспитывают детей, тем, что они чаще выполняют низкооплачиваемую работу и чаще оказываются без работы. Защита же от бедности пожилых людей в лучшей степени гарантирована системой социальных страховок. Существенными оказываются также географические диспропорции, и стоимость жизни и местное налогообложение по-разному сказываются на номинальном идентичном уровне доходов. Кроме того, социально-экономические диспропорции усиливаются также из-за распространения явления "работающих бедных", которое затрагивает около 4,2% работников, т.е. более полумиллиона человек.

71. Федеральная конституция устанавливает, что тот, кто попадает в бедственное положение и не в состоянии заботиться о себе, имеет право на помощь и на средства, необходимые для достойного человека существования (ср. *выше* 3.2.). Такая поддержка гарантирует исключительно средства, необходимые для поддержания достойного человека существования, не допускающего состояния нищенства, оскорбляющего человеческое достоинство. Социальная помощь отнесена к ведению кантонов, и в принципе субъективного права на определенные средства в рамках социальной помощи не существует. На протяжении ряда лет общей целью социальной политики является интеграция или реинтеграция людей в сферу труда, чем сразу же предупреждается скатывание к недостойным человека социальным ситуациям. При содействии различных соответствующих публичных и частных субъектов разрабатывается стратегия борьбы с бедностью.

72. По данным совместного исследования ОЭСР и ВОЗ о швейцарской системе здравоохранения, "состояние здравоохранения и всеобщего охвата медицинскими услугами являются хорошими", и уточняется, что "эти успехи оборачиваются весьма крупными затратами"¹⁰, оцениваемыми приблизительно в 51,7 млрд. франков, или 11,5% ВВП. 60% этих расходов покрываются совместно частными и социальными системами страхования, а треть взимается с семей. Для все большего числа таких семей обязательные затраты по страхованию на случай болезни существенным образом сказываются на месячных бюджетах. Тем не менее семьи с низкими доходами пользуются услугами системы дотирования страховых премий (одна треть населения). Исходя из этого основная задача властей заключается в том, чтобы сдержать рост затрат системы здравоохранения и обеспечить всему населению доступ к качественным медицинским услугам и больше вкладывать средств в программы профилактики болезней и укрепления здоровья.

73. Средняя продолжительность жизни неуклонно растет и составляет 78,7 года для мужчин и 83,9 года для женщин. Наиболее распространенными причинами смерти

являются сердечно-сосудистые заболевания, за которыми следуют рак и респираторные болезни.

I. Образование (статья 26 ВДПЧ)

74. Право на достаточное и бесплатное основное школьное обучение гарантируется в статье 19 Федеральной конституции. Речь идет о подлежащем судебной защите праве, которое обязывает сообщество обеспечить соответствующие действенные услуги. Компетенцией в сфере образования наделены кантоны, которые несут обязательство обеспечивать бесплатное базовое обучение в государственных учебных заведениях. Хотя в Конституции общее право на профессиональную подготовку не устанавливается, в числе социальных целей (статья 41 Конституции) предусматривается, что Конфедерация и кантоны выступают за то, чтобы дети и подростки, а также лица в трудоспособном возрасте могли получать по своим способностям образование, проходить профессиональную подготовку и переподготовку. Конфедерация берет на себя выполнение задач, которые должны быть единообразно регламентированы, например с помощью законодательства о профессиональной подготовке. Если говорить более конкретно, то в настоящее время единая система регулирования охватывает различные виды профессиональной подготовки.

75. По результатам исследования ПИЗА-2000 (*Программа оценки успехов школьников разных стран*), проводимого ОЭСР, выяснилось, что подросткам из неблагополучных слоев и молодым людям иностранного происхождения в среднем приходится сталкиваться с более серьезными трудностями в процессе школьного обучения. Чтобы отреагировать на эту реальность, а также и на некоторые другие несовершенства школьной системы, выявленные по программе ПИЗА-2000, соответствующие органы власти выработали перечень мер, направленных, в частности, на расширение предложения дошкольного и внешкольного обучения, содействие развитию языковых навыков и обеспечение более высокого качества обязательного обучения. Последнее исследование в рамках ПИЗА-2006 выявило определенные улучшения результатов, подчеркнув тем самым позитивную динамику, вызываемую принятыми мерами.

76. Хотя доступ к различным системам профессионального и школьного обучения начального и среднего уровня формально гарантируется всем девочкам и мальчикам, в реальности положение отличается тем не менее некоторыми нюансами. Для реального положения характерно наличие диспропорций как по гендерному признаку, так и по признаку социального и национального происхождения. Если сегодня женщины на началах равенства с мужчинами представлены среди лиц, получивших последипломную подготовку, доля женщин в возрасте от 25 до 64 лет, не получивших высшего школьного образования, по-прежнему явно выше, чем доля таких мужчин (23% против 13% у

мужчин). Дети иностранного происхождения в среднем сталкиваются с большим числом трудностей в школе, чем дети-швейцарцы или дети от смешанных браков. Школа представляет собой весьма важный фактор интеграции, и дети иммигрантов сразу же принимаются на учебу независимо от того, на каких основаниях они проживают в стране и имеются ли у их родителей соответствующие документы. Вместе с тем по окончании обязательного школьного обучения им труднее устроиться для прохождения производственного обучения (только 56% против 83% у швейцарцев).

77. Кантоны ведут многоплановую борьбу против расизма и ксенофобии в области образования. Обучение правам человека осуществляется сквозным методом в рамках различных школьных дисциплин. Права человека систематически принимаются во внимание при разработке новых программ преподавания.

IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

78. Швейцария хранит ярко выраженную приверженность ценностям, лежащим в основе осуществления и соблюдения основных прав. Государство располагает действенной демократической системой, отвечающей чаяниям граждан, и в стране гарантируется осуществление гражданских и политических прав. Свобода мнений и свободного их выражения, свобода совести, а также свобода печати являются сегодня факторами повседневной реальности. Данная демократическая система, гарантирующая политические свободы, позволяет держать под постоянным наблюдением действия выборных органов власти и, благодаря этому, их программные обязательства в области соблюдения экономических и социальных прав.

79. С этой точки зрения положение в сравнении с другими европейскими странами в целом представляется удовлетворительным: низкий уровень безработицы, качественная система здравоохранения, хорошо развитая система школьного и профессионального обучения, система социального страхования, гарантирующая высокий уровень защиты. Несмотря на такой положительный вывод, приходится тем не менее констатировать, что примеров ситуаций неблагополучия становится все больше: растет число "работающих бедных", неустроенность семей с одним родителем и многодетных семей перед лицом бедности, нестабильность занятости, возникают препятствия на пути интеграции в социально-экономическую сферу молодых людей иностранного происхождения, все более многочисленные трудности, с которыми сталкиваются семьи с низкими доходами, пытающиеся найти подходящее жилье в городских агломерациях, - вот явления, которые приобретают никогда ранее не виданные в Швейцарии масштабы. Власти пытаются добиться исправления положения за счет принятия мер в области интеграции людей в сфере труда, образования, обеспечения социальным жильем и социальной защитой.

80. Как и любое другое современное общество, Швейцария должна сегодня противостоять все более быстрыми темпами утверждающемуся многообразию во всех областях, и связанное с глобализацией соотношение действующих сил может вести к созданию обстановки социальной и личностной напряженности, которые могут эксплуатироваться с политическими целями. Органы власти убеждены, что конструктивный и предполагающий широкое гражданское участие социальный диалог позволяет двигаться вперед в направлении интеграции всех заинтересованных действующих лиц, и в частности лиц, подверженных угрозе общественной маргинализации; таким образом, будут гарантироваться неразрывность, неделимость и взаимозависимость основных прав. Живая демократия нуждается в участии всех своих граждан, которые и сами должны использовать оптимальные политические, социальные и экономические условия, с тем чтобы в полной мере участвовать в *res publica* (общем деле).

Консультации с гражданским обществом

81. Более сотни неправительственных организаций, профсоюзных объединений трудящихся, ассоциаций из мира экономики и религиозных сообществ приняли участие в консультациях, посвященных проекту доклада. Обсуждение состоялось в конце февраля 2008 года, и в нем приняли участие около 40 представителей гражданского общества и федеральной администрации. Перед участниками этой встречи стояла цель установить открытый и широкий диалог по вопросам осуществления прав человека в Швейцарии. Федеральная администрация поддерживает регулярные контакты с НПО, но исключительно по секторальному признаку. Данное первое обсуждение доклада в рамках УПО должно помочь устранить тематические перегородки, характерные для такого подхода.

82. Исходя из итогов данной встречи можно сделать вывод о наличии трех основных вызывающих беспокойство проблем, на которые обращали внимание представители гражданского общества: отсутствие национального правозащитного учреждения, построенного в соответствии с Парижскими принципами; отсутствие федерального закона, направленного против любых форм дискриминации; и, наконец, позиция Швейцарии в отношении возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав. Очевидно, данный перечень не является исчерпывающим.

83. На протяжении многих лет гражданское общество выступает за создание национального правозащитного учреждения по образцу тех, которые предусмотрены в Парижских принципах. Такое учреждение должно быть наделено полномочиями и функциями, позволяющими ему, в частности, по соответствующим просьбам или по

собственной инициативе предлагать консультативные заключения по любым вопросам, касающимся соответствующего законодательства; выработать рекомендации в области исполнения новых законов; содействовать ратификации международно-правовых актов или присоединению в случае необходимости к разработке национальных планов действий и программ образования и исследований в сфере прав человека. Кроме того, это учреждение должно служить также связующим передаточным звеном между федеральными и кантональными органами власти, призванными проводить работу по выполнению обязательств, принятых в международном плане.

84. В пункте 2 статьи 8 Федеральной конституции предусматривается, что никого нельзя дискриминировать, в частности, из-за происхождения, расы, пола, возраста, языка, социального положения, образа жизни, религиозных, мировоззренческих или политических убеждений или из-за физической, духовной или психической инвалидности. Однако в правоприменительной практике это положение реализуется лишь секторальным образом, будь то под углом зрения уголовного закона (в случаях расовой дискриминации), принципа равенства прав в сфере труда (закон о равенстве) или защиты прав инвалидов. На сегодняшний день недостает глобального законодательства, направленного на борьбу с разного рода дискриминацией на федеральном уровне.

85. Тот факт, что экономические, социальные и культурные права закрепляются в Конституции как социальные цели, а не как права и свободы, может вести к их ослаблению и отнесению к числу второразрядных. Позиция, отстаиваемая Швейцарией в рамках переговоров по факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, позиция, защищающая подход, согласно которому каждое государство должно иметь возможность определять, какие права могут служить объектом процедур, предусмотренных в протоколе, подвергается критике со стороны НПО. По мнению представителей НПО, отказ Швейцарии ратифицировать Европейскую социальную хартию (с внесенными в нее изменениями) и относящийся к ней Дополнительный протокол, который открывает возможность предъявления коллективных требований, свидетельствует об отсутствии политической воли признать экономические, социальные и культурные права отдельными самостоятельными правами.

Notes

- ¹ Troisième rapport périodique au Comité des droits de l'homme des Nations Unies
Quatrième, cinquième et sixième rapports périodiques au Comité pour la discrimination raciale
Quatrième rapport périodique au Comité contre la torture
Projet de deuxième et troisième rapports sur la mise en œuvre du Pacte international relatif aux Droits Economiques, Sociaux et Culturels
Projet de troisième rapport au Comité pour l'élimination de la discrimination à l'égard des femmes
Rapport initial sur la mise en œuvre de la Convention relative aux droits de l'enfant
Projet de deuxième rapport sur la mise en oeuvre du Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés
Deuxième rapport sur la mise en œuvre de la Convention-cadre du Conseil de l'Europe pour la protection des minorités nationales
Rapport à l'OIT sur les mesures prises pour faire porter effet aux dispositions de la Convention (n°100) sur l'égalité de rémunération
Rapport du Conseil fédéral sur la situation des gens du voyage en Suisse
Probleme des Integration von Ausländerinnen und Ausländer in der Schweiz, Office fédéral des migrations, Département Fédéral de Justice et Police
Etude de l'OCDE et de l'OMS sur le système de santé suisse
- ² Décision 6/102, du 27 septembre 2007
- ³ Pour une vision plus détaillée du cadre juridique suisse de protection des droits de l'homme, voir le Document de base faisant partie intégrante des rapports présentés par les Etats parties ainsi que les rapports périodiques présenté par la Suisse.
- ⁴ Pour un exposé plus détaillé concernant les diverses compétences, voir le Document de base faisant partie intégrante des rapports présentés par les Etats parties, HRI/CORE/1/Add.29/Rev.1, 22 février 2001, pp. 7-17.
- ⁵ La liste des traités ratifiés par la Suisse peut être trouvée sur le site : <http://www.admin.ch/ch/f/rs/0.10.html>
- ⁶ Bébés et employeurs – comment réconcilier travail et vie de famille, OCDE, 2004

⁷ « Les Noirs en Suisse » (2004); La majorité et la minorité musulmane en Suisse » (2006) ;
La discrimination dans le cadre des naturalisations » (2007)

⁸ www.ekr-cfr.ch/ekr/db/start/index.html

⁹ European Working Conditions Report: full descriptive report, www.eurofund.eu.int

¹⁰ Examens de l'OCDE des systèmes de santé: Suisse, OCDE, Paris, 2006.
